

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно–Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА
Рецензент, руководитель отдела
логистики ООО «Аксенов–групп»

_____ Е.Н. Парамонова
_____ 2021 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Е.А. Степанов
_____ 2021 г.

Особенности совершения таможенных операций и проведения
таможенного контроля в отношении сельскохозяйственной продукции,
перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ ВО (НИУ)» – 38.05.02.2021.84. ПЗ ВКР

Руководитель работы, ст.
преподаватель
_____ О.М. Андреева
_____ 2021 г.

Автор работы
студент группы ЗЭУ– 642
_____ Ш.Х. Каримова
_____ 2021 г.

Нормоконтролер
к.э.н., доцент
_____ О.А. Николаевская
_____ 2021 г.

Челябинск 2021

АННОТАЦИЯ

Каримова, Ш.Х. Особенности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении сельскохозяйственной продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС. – Челябинск: ЮУрГУ, ЗЭУ – 642, 113 с., 24 ил., 16 табл., библиогр. список – 76 наим., 14 л. раздаточного материала ф. А4.

Объект выпускной квалификационной работы – сельскохозяйственной продукции перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС.

Предмет исследования – таможенных операции и таможенного контроля в отношении сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственной продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭ.

В выпускной квалификационной работе рассмотрены теоретические аспекты особенностей перемещения сельскохозяйственной продукции, выделены особенности совершения таможенных операций и таможенного контроля в отношении сельскохозяйственной продукции, а также разработаны направления совершенствования совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении сельскохозяйственной продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС.

Результаты выпускной квалификационной работы могут способствовать развитию внешней торговли Российской Федерации, увеличению внешнеторгового оборота и собираемости таможенных платежей.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОСОБЕННОСТЕЙ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ	10
1.1 Понятие и виды сельскохозяйственной продукции	10
1.2 Основные нормативно–правовые базы перемещения сельскохозяйственной продукции через таможенную границу ЕАЭС	39
1.3 Виды государственного контроля в отношении сельскохозяйственной продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС	49
2 ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ	58
2.1 Таможенные операции в отношении сельскохозяйственной продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС	58
2.2 Таможенный контроль в отношении сельскохозяйственной продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС	77
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ	85
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	104
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	107
ПРИЛОЖЕНИЕ А	115

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Сейчас постоянно увеличивающаяся динамика интеграции, происходящей на международном уровне, ведущая к активизации взаимодействия стран на межгосударственном уровне в направлении более простого перемещения различных видов товаров, а также услуг, «диктует» сейчас потребность в том, чтобы улучшить правовые основы для обеспечения выработки единообразных для всех механизмов осуществления регуляции. Невзирая на существующие сейчас определенные санкции в данной сфере, а также действующее продовольственное эмбарго, РФ для европейских стран оказывается третьей по своей значимости среди прочих партнеров, существующих в торговой сфере. Сырье для создания различных видов продуктов, а также готовые продукты, изготовленные в странах ЕС, по показателям своего качества и безопасности – одни из наиболее надежных из всех. Развитие с течением времени диверсификации сферы экспорта сельхозтоваров необходимо рассматривать сейчас в качестве перспективных направлений развития в сфере российского АПК.

Требования, которые в настоящее время присутствуют в законодательстве ЕС, должны принимать в расчет компании, которые ведут внешнеэкономическую деятельность в сфере осуществления продовольственных поставок. Главный существующий объект исследования в данной работе – это действующая сейчас нормативная база Евросоюза, которая регламентирует собой вопросы, которые связаны с продовольствием.

В работе уделяется внимание основным принципам и особенностям деятельности, а также взаимодействия между ведомствами наднационального уровня, и правовым требованиям правовых актов.

Главный метод, который использовался в данной работе – это правовой подход. Кроме того, применялись и методы анализа, а также синтеза.

Важную роль в экспорте и импорте РФ отводят товарам агропромышленного, рыбохозяйственного, продовольственного и химического секторов производства.

Однако данные отрасли требуют к себе повышенного внимания при перемещении через таможенную границу. Связано это, в первую очередь, со спецификой самого товара — продукция животного и растительного происхождения требует упрощенного, первоочередного порядка осуществления таможенного контроля, но вместе с тем, товары, относящиеся к данной категории, представляют повышенный риск, так как могут являться источником карантинных объектов и возбудителями болезней. В связи с этим требует особого внимания постоянное совершенствование законодательства в области ветеринарного контроля.

В выпускной квалификационной работе проведен анализ нормативно-правовой базы, регулирующей ветеринарный контроль в РФ, выделены международный, интеграционный и региональный уровень правового регулирования.

Объектом исследования сельскохозяйственной продукции перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС..

Предмет исследования таможенных операции и таможенного контроля в отношении сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственной продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭ.

Основной целью данного исследования являлся анализ структуры, целей и задач продовольственного законодательства Европейского Сообщества а также разработка направлений совершенствования совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении сельскохозяйственной продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- изучить понятие и виды сельскохозяйственной продукции;
- исследовать правовые аспекты перемещения сельскохозяйственной продукции через таможенную границу ЕАЭС;

–охарактеризовать органы проведения таможенного контроля в отношении сельскохозяйственной продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС;

–изучить таможенные операции в отношении сельскохозяйственной продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС

–исследовать таможенный контроль в отношении сельскохозяйственной продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС

–обозначить проблемные вопросы, связанные с совершением таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении импорта и экспорта сельскохозяйственной продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС;

–разработать рекомендации по решению проблемных вопросов, связанных с таможенными операциями в отношении импорта и экспорта сельскохозяйственной продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС и перспективы их совершенствования.

Источниками анализа стали данные Федеральной таможенной службы России, Федеральной службы государственной статистики, Россельхознадзора РФ, Евразийской Экономической Комиссии. Основой написания статьи стали нормативно–правовые документы, размещенные в справочно–правовой системе «Консультант Плюс», а также научные труды российских ученых

Методологическая основа исследования – историко–правовой, логико–юридический, системно–структурный, метод межотраслевых юридических исследований, метод системного анализа.

Результаты выпускной квалификационной работы могут способствовать развитию внешней торговли Российской Федерации, увеличению внешнеторгового оборота и собираемости таможенных платежей.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОСОБЕННОСТЕЙ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

1.1 Понятие и виды сельскохозяйственной продукции

По существующим объемам (в денежном, а также натуральном выражении) присутствия сырья для создания продуктов, а также различных продуктов питания российского производства на существующем международном рынке в результате появляется возможность дать оценку результатов дальнейшего развития экспорта в сельскохозяйственной сфере РФ, а также показатели конкурентоспособности АПК. Сейчас экспортное направление в РФ – одно из наиболее перспективных из всех остальных в сфере АПК. В этой сфере есть все необходимые возможности, чтобы в итоге можно было РФ занять подходящие позиции на международных рынках [1].

Особое значение сельхозтовары получили во время постепенного процесса либерализации сферы ВЭД и присоединения РФ к существующим стандартам ВТО. В основе развития сельского хозяйства – устанавливаемые на длительный период времени цели в области розничной торговли, в условиях снижения в настоящее время поддержки сельскохозяйственной сферы в государствах, являющихся участниками ВТО.

В таможенном деле и в применяемой сейчас системе таможенного права используются понятия, которые основаны на таком важном понятии в сфере всего таможенного права, как товар. Различные товары постоянно перемещаются через таможенную границу. Применяется на практике также собирательный образ товара. Под ним на основе действующих сейчас законов, а именно п/п. 45 п. 1 статьи 2 ТК ЕАЭС [2] принято понимать то или иное существующее движимое имущество, включая валюту стран–участников ЕАЭС, электроэнергия, дорожные чеки и т. д. Данные стандарты реформ аграрной сферы, существующие в Соглашении ВТО за 1994 (г. Марракеш) включают в себя правовую основу сельхозтоваров.

Сейчас в действующих таможенных законах ЕАЭС, а конкретно, в п. 2 существующего Протокола о единой регуляции в таможенно–тарифной сфере к Договору о ЕАЭС за 2014 дается указание на то, что сельхозтоварам относятся определенные товары [4]. Это товары, которые классифицируются в настоящее время в гр.гр. 1–24 ТН ВЭД ЕАЭС. Кроме того, сюда также относятся D–глюцит, маннит, различные виды эфирных масел, кожа, шкуры, шелк–сырец, отходы хлопка и т. д.

Сейчас наблюдается определение данного понятия без раскрытия при этом в то же время его существующей лексико–смысловой характеристики, без определения предметно–смысловых границ. [5, с. 162]. Те товары, что классифицируются в гр.гр. 1–24 ЕТН ВЭД ЕАЭС [6], в определении не названы определенным образом. При этом по отношению к поименованным товарам классификационные коды ВЭД не указаны. Это в итоге делает и апараткике более сложным представление самого понятия, и использование в итоге определенных мер таможенно–правовой регуляции сельхозтоваров. В частности, это меры осуществления на практике таможенно–тарифного регулирования, определенные запреты, а также ограничения и т. д. [7, с. 99]. В авторской работе [7] дана расшифровка сельхозтоваров в «привязке» к кодам ВЭД ЕАЭС с учетом их определенных товарных групп, а также ряда товарных позиций, подсубпозиций. Это позволяет уяснить наименование товаров в правовом понимании и определить в итоге код ЕТН ВЭД ЕАЭС.

Многие виды продукции из существующих разновидностей товарных группах с номера 1 по 24 в рамках ВЭД ЕАЭС – различные виды готовой продукции. Их можно применять для разных целей, в частности, в питании или в целях обеспечить нормальную жизнедеятельность населения страны. Другие виды продукции, которые были отмечены в определении – это различные виды сельхозпродукции, которая не относится к продуктам питания. В частности, это различные виды сырья, а также полуфабрикаты сельхозпроизводства.

К числу сельхозтоваров, которые отмечены в определении, отнесенные к разным товарным группам, относят товары, которые указаны в Прилож. 1.

Правильное понимание такого встречающегося в сфере таможенного правового понятия, как «сельхозтовары» и представление о его основных характеристиках дает в итоге возможность успешно его отличить от различных схожих видов понятий, которые применяются в торговле и в производственной сфере экономики (продукты, продукция) – правильное осуществление идентификации наименования (сельхозпродукция) по торговому, производственному, а также коммерческому наименованию с наименованием, которое существует в отношении товаров в соответствии с ЕТН ВЭД ЕАЭС. В результате можно осуществлять мониторинг производства данного вида товара в стране, отслеживать его импорт и экспорт, следить за соблюдением законов в таможенной сфере в рамках ЕАЭС, а также законов, действующих в таможенной сфере в РФ. Кроме того, есть также возможность продумать реализацию политики в сфере ВЭД относительно осуществления ввоза, а также вывоза различных видов сельхозпродукции.

В существующей структуре торговли товарами стран–участников самая большая существующая доля продукции сельхозназначения – в Армении, а именно, здесь отмечен был показатель в 57,0 %, в РБ – здесь показатель составил в процентном отношении 32,0 %, в РК– всего 10,0 %, Киргизии – 21,0 % и в РФ – 9,5 %.

Таблица 1 – Объемы экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья(кроме текстильного) тыс. долл. США

Показатели	2018	2019	2020
Всего	24884903,8	24753303,2	29616043,9
Страны дальнего зарубежья	19 885 918,6	18 898 011,4	22 993 551,3
Страны СНГ	4 998 985,2	5 855 291,8	6 622 492,6

Источник: составлено автором по [28]

В основе осуществления взаимной торговли продовольствием, а также сельхозсырьем: мясо, молочные товары, алкоголь, овощи, злаки, разнообразная продукция из злаков, масла, сахар и т. д. Что касается указанных здесь товаров, то на их долю приходилось порядка 84 % всего существующего объема осуществления взаимной торговли в существующем стоимостном выражении.

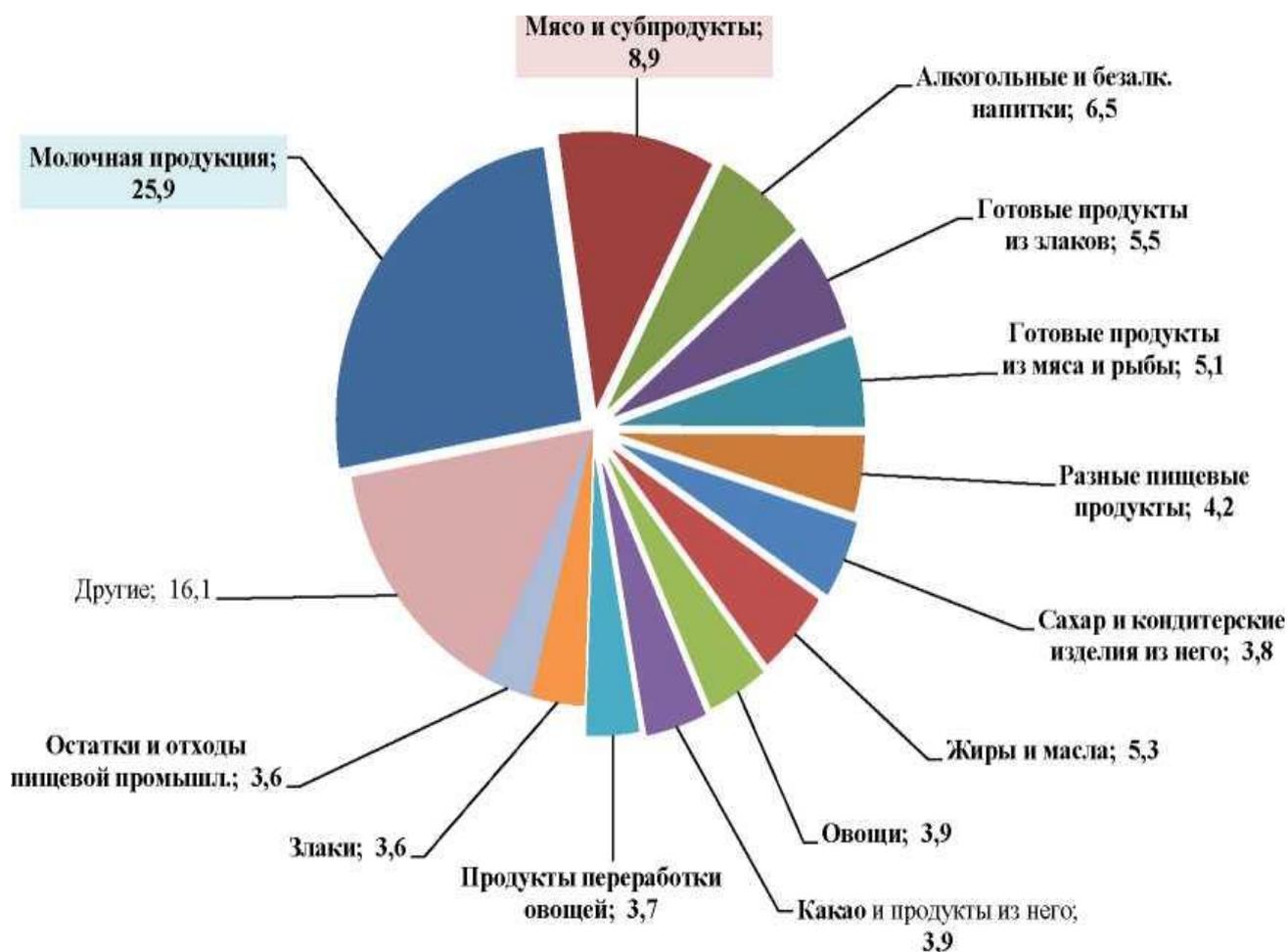


Рисунок 1 – Структура торговли сельскохозяйственной продукцией между государствами – членами ЕАЭС за 2020 г.

Источник: составлено автором по [28]

Показатели объемов внешней торговли продтоварами, а также сельхозсырьем стран–участников в соответствии с существующим прогнозом на 2021 г., снизится по сравнению с показателями предыдущего года на 1,5 % (а именно на 0,9 млрд. американских долларов). В результате показатели, согласно существующим прогнозам, окажутся на уровне порядка 55,5 млрд. американских долларов. Это связано со снижением импорта – в процентном отношении на 12,2 % (в цифрах

это показатель в 3,8 млрд. американских долларов). Показатели экспорта стали больше, они увеличились сразу на 11,5 % в процентном отношении (что составило в цифрах 2,9 млрд. американских долларов). В результате этого существует прогноз положительного сальдо в сфере внешней торговли на уровне 1,1 млрд. американских долларов.

Таблица 2 – Объемы внешней торговли продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем между странами – членами ЕАЭС в 2020 и 2021 (прогноз) г.г., млн. долл. США*

	ЕАЭС	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Экспорт						
2020 (отчет)	25 383,1	285,1	709,1	2 577,8	113,0	21 698,1
2021(прогноз)	28 302,3	296,6	918,6	2 953,0	138,8	23 995,3
2021 к 2020, в %	111,5	104,0	129,5	114,6	122,8	110,6
Импорт						
2020 (отчет)	30 982,1	501,0	3 072,5	1 894,3	186,1	25 328,3
2021(прогноз)	27 190,1	474,7	3 000,0	1 394,0	202,2	22 119,2
2021 к 2020, в %	87,8	94,8	97,6	73,6	108,7	87,3
Товарооборот						
2020 (отчет)	56 365,2	786,1	3 781,6	4 472,1	299,1	47 026,4
2021(прогноз)	55 492,4	771,3	3 918,6	4 347,0	341,0	46 114,5
2021 к 2020, в %	98,5	98,1	103,6	97,2	114,0	98,1
Сальдо						
2020 (отчет)	-5 599,0	-215,9	-2 363,3	683,5	-73,0	-3 630,2
2021(прогноз)	1 112,1	-178,1	-2 081,4	1 559,0	-63,5	1 876,1

*группы 01 – 24 коды 3501 – 3505, 4101 – 4103, 4301, 5201 00 – 5203 00 000 0, 5301 и 5302 ТН ВЭД ЕАЭС

Источник: составлено автором по [28]

Наращивание поставок сельскохозяйственной продукции и продовольствия в третьи страны прогнозируют все государства–члены, наибольший рост ожидают Беларусь, Кыргызстан и Казахстан – на 29,5 %, 22,8 % и 14,6 % к уровню 2020 года соответственно.

Сократить поставки сельскохозяйственной продукции и продовольствия из третьих стран планируют все страны Союза, за исключением Кыргызстана (рост на 8,7 %): Армения – на 5,2 %, Беларусь – на 2,4 %, Казахстан – на 26,4 % и Россия – на 12,7 %.

Ожидается в 2021 году взаимная торговля продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем вырастет к уровню 2020 года на 15,8 % (1,4 млрд. долл. США) до 10,4 млрд. долл. США. Согласно прогнозу взаимные поставки будут сформированы товарами из Беларуси – на 48,7 %, России – на 39,0 %, Казахстана – на 6,4 %, Армении – на 4,4 %, Кыргызстана – на 1,5 %.

На основе анализа данных ФТС России, Росстата, Trade Map и зарубежной внешнеторговой статистики и архивных статистических справочников рассмотрим объемы экспорт (таблица 3) и импорт (таблица 4) продукции АПК Российской Федерации.

Таблица 3 – Объемы экспорта сельскохозяйственной продукции в 2018 – 2020

г.г. млн. долл.

Показатели	2018	2019	2020
всего	24884,90	24753,30	29616,04
В т.ч.: Страны дальнего зарубежья	19 885, 91	18 898, 01	22 993, 55
Страны СНГ	4 998 9,85	5 855 2,91	6 622 4,92

Источник: составлено автором по [28]

Таблица 4 – Объемы импорта сельскохозяйственной продукции в 2018 – 2020

г.г. млн. долл.

Показатели	2018	2019	2020
всего	29631,54	29846,93	29717,23
В т.ч.: Страны дальнего зарубежья	23 783, 25	23 665, 45	23 422, 45
Страны СНГ	5 848 2,81	6 181 4,76	6 294 7,83

Источник: составлено автором по [28]

В 2020 году Россия нарастила экспорт продукции АПК до 30,4 млрд долл.

За прошлый год Россия экспортировала продукции АПК на \$30,395 млрд. Таковы данные Минсельхоза. В 2019 году экспорт был \$25,6 млрд. В натуральном выражении в 2020–м за границу было поставлено 78 млн 545,1 тысяч тонн сельхозпродукции и продовольствия.

Больше всего было экспортировано зерна — 48,654 млн тонн на \$ 10,1 млрд. Экспорт масложировой продукции достиг 8,026 млн тонн на \$ 4,878 млрд, мясной

— 524,9 тыс. тонн на \$ 885,3 млн, молочной — 206,7 тыс. тонн на \$ 317,9 млн. Рыбы и морепродуктов было экспортировано 2,26 млн тонн на \$ 5,328 млрд, продукции пищевой и перерабатывающей промышленности — 9,469 млн тонн на \$ 4,496 млрд.

В числе главных покупателей российского зерна были Египет, Саудовская Аравия и Турция. Масложировая продукция экспортировалась в основном в Индию, Китай и Турцию, мясная — во Вьетнам, КНР и Украину (ЛДНР). Среди ключевых закупщиков молочных продуктов были Белоруссия, Казахстан и Украина, рыбы и морепродуктов — Китай, Нидерланды и Южная Корея, продукции пищевой и перерабатывающей промышленности — Белоруссия, Казахстан и Узбекистан.

В процентном выражении 33% приходится на зерновые, 16% — на водные биоресурсы, 15% — на растительные масла, 6% — это масло семени, 5% — корма для животных и шорт.

Интересно заметить, что если у Минсельхоза данные по экспорту продукции АПК из России составляют 30,4 млрд долл., то по данным ФТС экспорт по группе продовольствие и сельхоз сырье (кроме текстильного) составил 29,6 млрд долл. При этом импорт по этой группе, по данным ФТС, составил 29,7 млрд долл. Таким образом отрицательное сальдо торговли продовольствием и сельхоз сырьем составило 0,1 млрд долл., что является историческим наиболее низким значением.

Невзирая на снижение уровня мировых цен, сейчас практически повсеместно происходящее снижение спроса и прочие существующие проблемы, которые оказались связаны с пандемией коронавируса, которая произошла в 2020 г., РФ показывает со своей стороны положительную динамику по экспорту по многим товарам.

Рассмотрим самые распространенные из них, группируя их по двум различным блокам: АПК, где почти не было уменьшения показателей спроса, который показал увеличение цен, а также промышленность, в которой

уменьшился спрос (кроме медицинского сектора), при этом снизились цены на существующие базовые материалы.

Ячмень: увеличение показателей на 184 млн. американских долларов, что составило в процентах 31%. Прирост: С. Аравия, Кувейт и др. страны.

Мясо: прирост на 130 млн. американских долларов или на 66%. Прирост: КНР, РК.

Говядина: прирост 32 млн. американских долл., в целом это 2,7 раза. Прирост: КНР, а также С. Аравия.

Свинина: прирост 115 млн. американских долларов, т. е. в 2,6 раза. Прирост: Вьетнам, РБ, РК и другие страны.

Готовые корма, предназначенные для питания животных: прирост 47 млн. американских долларов, что составило 37%. Прирост: Германия, РК, РБ, Италия и другие страны.

Пшеница: прирост составил 539 млн. долл., что в процентном отношении 12%. Прирост: Египет, Турция, РК и т. д.

Растворимый кофе: прирост составил по этому продукту 36 млн. американских долларов, что составляет 49%. Прирост: РБ, США, Украина, Израиль и другие страны.

Подсолнечник: прирост 202 млн. американских долларов, т. е. в 2,6 раза. Прирост преимущественно: Турция, Румыния и другие страны мира.

Кукуруза: прирост на 127 млн. американских долларов, что составило 30%. Прирост: Турция, Вьетнам, Корея и др.

Соевое масло: прирост по данному продукту составил 48 млн долл., а в процентном отношении 16%. Прирост: КНР, Индия, РБ.

Подсолнечное растительное масло: прирост 450 млн. американских долларов, что составляет 29%. Прирост: КНР, Турция, Туркмения и ряд других стран.

Сахар: прирост составил показатель в 277 млн. долл., а именно в 3 раза. Прирост: РК, Узбекистан, Таджикистан и другие страны мира.

Готовые продукты, которые изготовлены на основе фруктов, орехов: прирост по ним составил 34 млн. американских долларов, а в процентном отношении 33%. Прирост: РБ, РК, США, Германия и ряд других стран мира.

Жмых, а также шрот: прирост составил 61 млн. американских долларов, что в процентном отношении составляет 14%. Прирост: КНР, Латвия, Дания, Польша и ряд других стран мира.

Патока: прирост составил 25 млн. американских долларов, в процентном отношении данный показатель равен 71%. Прирост в первую очередь по таким странам: Турция, Испания, Италия и т. д.

Соя: прирост составил показатель 171 млн. американских долларов. В итоге прирост произошел в 2 раза. Прирост: КНР, РБ, Турция.

Подготовленный табак: прирост составил 68 млн. американских долларов, т. е. 40%. Главный прирост: РК, РБ, Сербия и другие страны.

На показатель 20 млн. американских долларов выросли показатели экспорта приготовленных грибов, а также овощей (данный показатель составил +26%), а также этила (показатель составил +76%), модифицированных жиров (показатель +53%) и т. д.

На 15 млн. американских долларов возросли показатели осуществления экспорта различных видов кондитерских изделий (прирост по ним составил +7%), а также замороженных фруктов (по ним прирост произошел сразу в 2,8 раза), различных видов мясной продукции (по ней прирост составил +19%) и т. п.

Экспорт из РФ в сфере сельхозтоваров показывает достаточно высокие результаты в различных сегментах. В 2020 г. показатели экспорта первичных видов сельхозтоваров оказались на уровне 17,8 млрд. американских долларов, прирост при этом составил в данном случае 21%. Основные применяемые в экспорте виды товаров – это зерно (показатель составил 10,1 млрд. долл.), а также рыба (с показателем 2,37 млрд) и ряд других видов товаров..

Теперь рассмотрим полученные в стране достижения по ряду товаров.

1. Зерновые

Показатели по экспорту зерна из страны за 2020 год возросли сразу на 24%. В итоге они показали на уровне 48,7 млн т. По стоимости экспорт получает второй за всю историю результат, а именно показатель 10,1 млрд американских долларов. РФ в мировом масштабе смогла за 2020 год занять 4 место по показателям зернового экспорта – см. рис. 2.

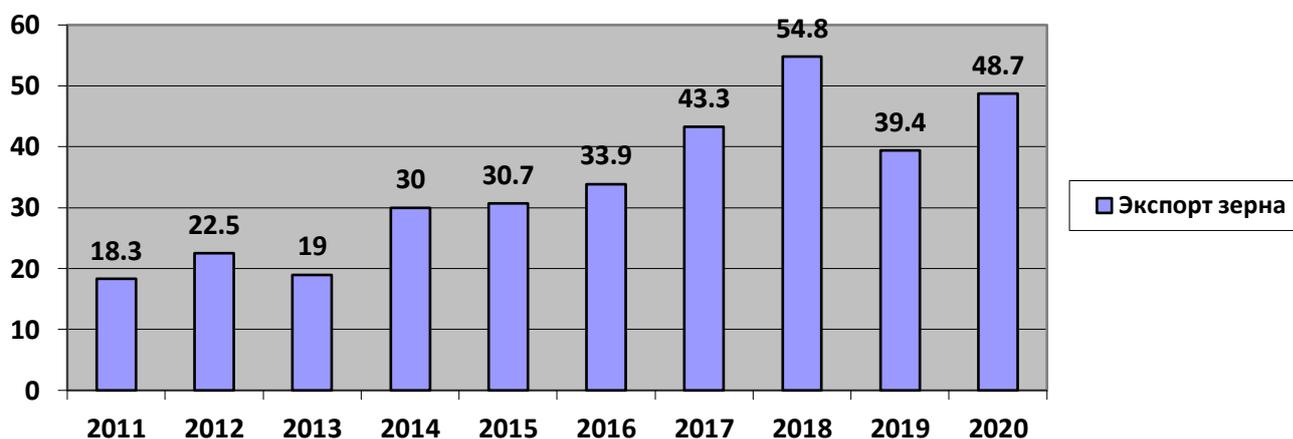


Рисунок 2 – Экспорт зерна Российской Федерации за 2000 – 2020 г.г., млн. т

Источник: составлено автором по [25]

Вклад в получение рекордного результата смогла в первую очередь внести пшеница. Ее экспорт оказался на уровне 38,6 млн т (что составило +21%).

Экспорт овса по данным за 2020 год оказался на уровне 76 тыс. т. Что касается стоимостного выражения, то экспорт овса оказался на уровне 14,5 млн долл. (что составило–30%).

Экспорт ячменя по данным, полученным за 2020 г., увеличился сразу на 52%. В итоге получен показатель 6 млн т. Это максимум за всю историю. Что касается стоимостного выражения, то в данном случае экспорт оказался на уровне 1086 млн. американских долларов (что составляет +42%).

Экспорт гречихи оказался в 2020 году на уровне 59 тыс. т (что составляет – 8,6%). Что касается существующего стоимостного выражения, то показатели экспорта оказались на уровне в 29 млн. американских долларов (что составляет +54%).

2. Овощи

Показатели по осуществлению экспорта свежих овощей по данным за 2020 год увеличились и оказались на уровне 5,2% – это 173 тыс. т. В итоге оказался достигнут исторический максимум. Главный объём экспорта при этом пришелся на репчатый лук. В данном случае показатель составил 62 тыс. т, а также на огурцы — показатель 28 тыс. т.

Экспорт картошки в 2020 г. вырос сразу на показатель 27% в процентном отношении. В итоге он оказался на уровне в 423 тыс. т. В итоге снова был достигнут максимум за все предыдущие годы по картофелю. В первую очередь импорт осуществляется Украину, а также в Азербайджан и ряд других стран мира. По стоимости показатели вывоза оказались на уровне 50,3 млн. американских долларов (в итоге показатель оказался равен +35%).

3. Масличные

Осуществление экспорта семян подсолнечника по данным за 2020 год оказалось на уровне 1376 тыс. т. В результате рост в данном случае составил сразу 90%. В результате таким образом оказался получен второй за все время проведения исследований результат. Что касается стоимостного выражения, то показатели вывоза в данном случае оказались на уровне в 565 млн. американских долларов (прирост составил здесь 2,2 раза).

4. Животноводство

Осуществление вывоза мяса, а также субпродуктов за 2020 год увеличилось на половину – до 544 тыс. т. При этом показатели прироста за год оказались на уровне 181 тыс. т. Положительная динамика осуществления мясного экспорта отмечена была с завершения 2000–х гг. Экспорт в стоимостном выражении оказался на уровне 914 млн долларов.

В основном на экспорт отправляется мясо, а также субпродукты птицы, что составляет в общей сложности 295 тыс. т (прирост по ним оказался на уровне +40%), а также свинину — показатель экспорта 130 тыс. т (рост в отношении свинины составил 2,2 раза). Вырос экспорт и иных видов мяса. Сейчас в

общемировых масштабах РФ по осуществлению со своей стороны экспорта мяса оказалась на 20 месте – см. рис. 3.

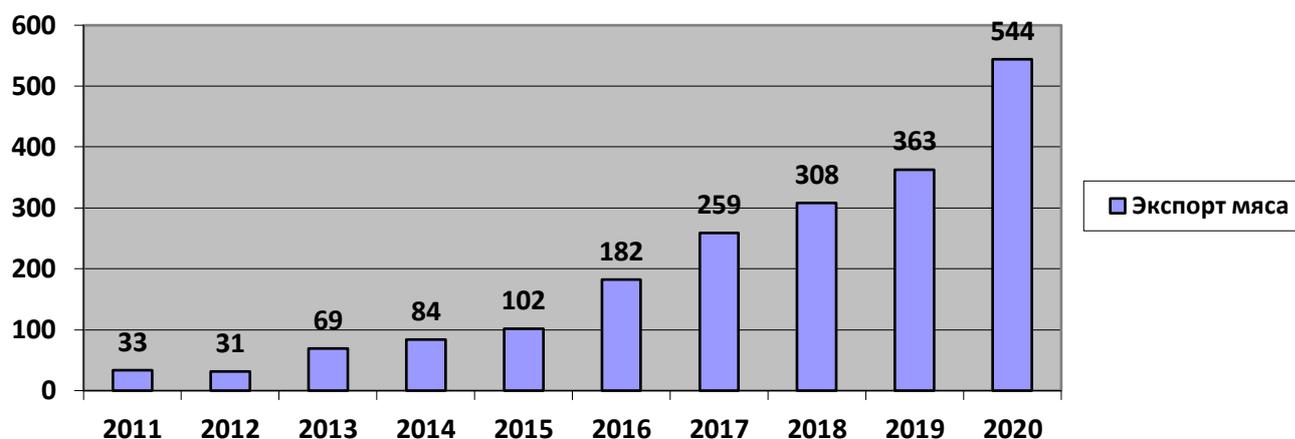


Рисунок 3 – Экспорт России мяса (включая субпродукты и жир) в государства – члены ЕАЭС, тыс. т

Источник: составлено автором по [25]

Осуществление экспорта домашнего скота по данным, полученным в общей сложности за весь 2020 г., возросло сразу на 16%. Этот показатель в итоге оказался равен 41 млн долларов. Всего оказалось в итоге пушено на экспорт из страны порядка 150 000 овец, 55 000 свиней и т. д.

Экспорт домашней птицы в течение всего 2020 года из РФ увеличился. В результате он оказался на уровне 13,5 млн голов. В процентном отношении рост составил в данном случае 6,7%. Что касается стоимостного выражения, то экспорт в данном случае оказался на уровне в 12,2 млн. долларов (рост при этом составил на 10%).

5. Рыболовство

Экспорт рыбы (не считая филе и приготовленной) в 2020г. вырос на 8,4% и составил 1618 тыс.т, что стало новым историческим максимумом. В стоимостном выражении экспорт снизился на 5,3% и составил 2372 млн долл. (третий результат в истории) – рисунок 4.

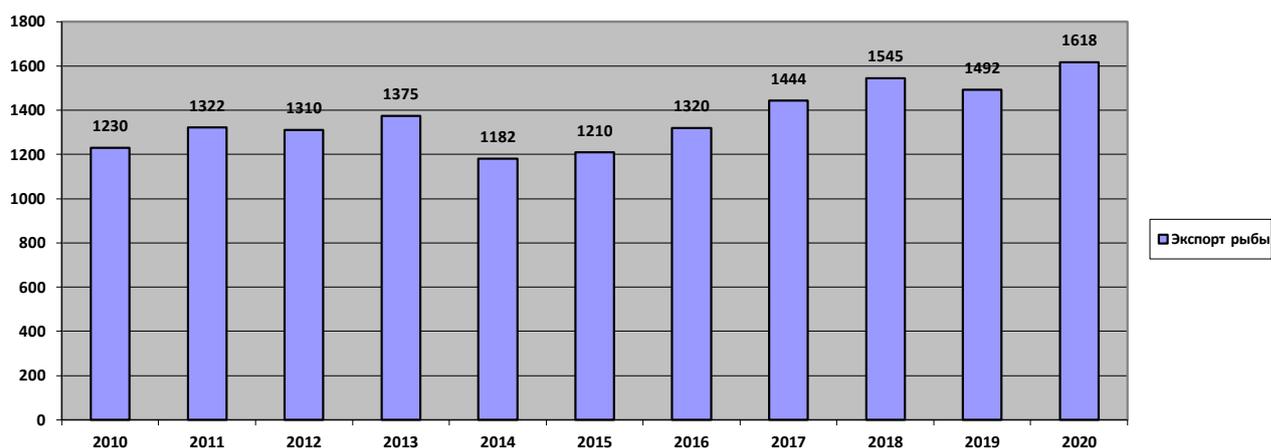


Рисунок 4 – Экспорт России рыбы (таможенный), тыс. тонн

Источник: составлено автором по [25]

Экспорт разных морепродуктов составил 136 тыс.т, что уступает только прошлогоднему рекорду – данные рисунка 2.

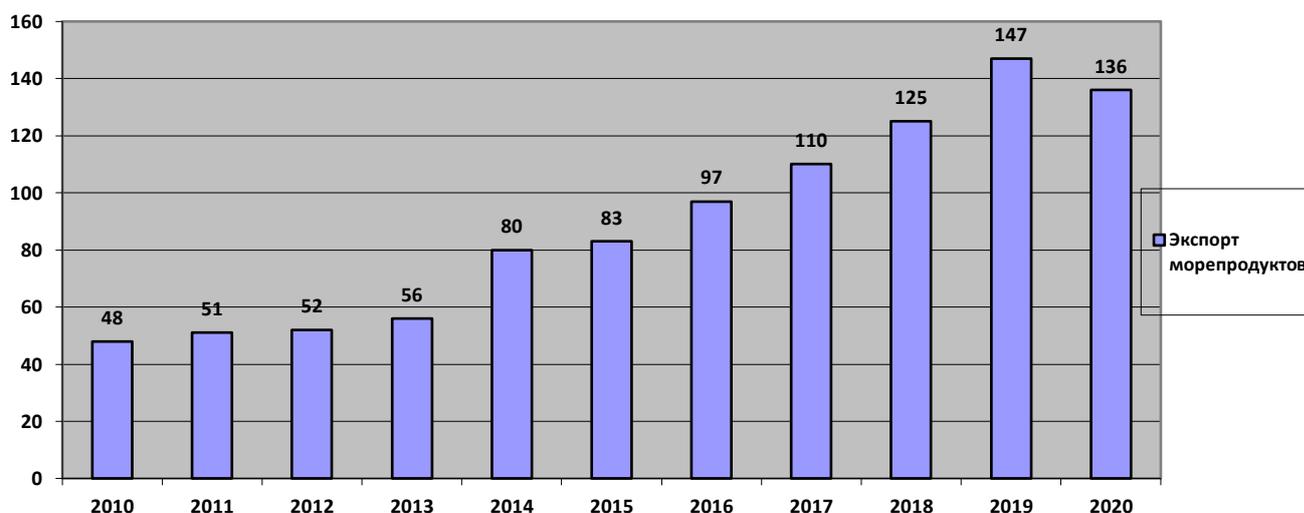


Рисунок 5 – Экспорт России морепродуктов (таможенный), тыс. тонн

Источник: составлено автором по [25]

В период с 14 по 20 февраля 2020 года объем продаж на рыбном аукционе Портленда составил 9 188 фунтов, сообщает издание «Далекая окраина» со ссылкой на данные PortlandFishExchange. По итогам торгов были зафиксированы следующие цены на рыбную продукцию – таблица 5[18].

Таблица 5 – Цены на рыбную продукцию 2018 – 2020 годы, \$/ фунт.

Наименование	2018	2019	2020	Изменение		Темп роста	
				2019– 2018	2020– 2019	2019– 2018	2020– 2019
Треска крупная	3,82	3,88	3,92	0,06	0,04	101,6	101,0
Треска средняя	3,42	3,42	3,42	0	0	100,0	100,0
Лиманда крупная	3,67	3,67	3,67	0	0	100,0	100,0
Лиманда средняя	3,47	3,47	3,47	0	0	100,0	100,0
Лиманда мелкая	2,01	2,27	2,31	0,26	0,04	112,9	101,8
Длинная камбала средняя	3,18	3,18	3,18	0	0	100,0	100,0
Длинная камбала мелкая	1,52	1,72	1,85	0,2	0,13	113,2	107,6
Пикша крупная	2,71	2,71	2,71	0	0	100,0	100,0
Пикша средняя	0,50	0,50	0,50	0	0	100,0	100,0
Пикша мелкая	1,88	1,88	1,88	0	0	100,0	100,0
Мерланг	0,50	0,50	0,50	0	0	100,0	100,0
Хек крупный	0,86	0,87	0,88	0,01	0,01	101,2	101,1
Хек средний	0,77	0,79	0,81	0,02	0,02	102,6	102,5
Морской окунь	0,62	0,65	0,72	0,03	0,07	104,8	110,8
Удильщик американский большой, хвост	1,75	1,76	1,77	0,01	0,01	100,6	100,6
Удильщик американский маленький, хвост	1,06	1,06	1,06	0	0	100,0	100,0
Сайда крупная	1,43	1,43	1,43	0	0	100,0	100,0
Сайда средняя	1,15	1,19	1,25	0,04	0,06	103,5	105,0
Сайда мелкая	0,90	0,93	1,00	0,03	0,07	103,3	107,5

Источник: составлено автором по [27]

Данные таблицы 5 показывают, что наибольшую стоимость на рынке – имеет треска, наименьшую цену – Мерланг и Пикша средняя. За 2017 – 2019 годы цены практически не менялись на следующие позиции: треска средняя, лиманда крупная и средняя, длинная камбала средняя, сайра крупная, удильщик американский, мерланг, пикша средняя и мелкая [24]. В 2019 году наибольший темп роста показали такие виды: морской окунь (104,8%), длинная камбала мелкая (113,2%), и лиманда мелкая (112,9%). В 2020 году на эти же виды продукции сохранился высокий спрос в странах–членах ЕАЭС.

Экспорт и импорт Российской Федерации рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов за январь–август 2020 г – показан в таблице 6.

Таблица 6– Эскорт – импорт рыбой продукции

Код ТН ЕАЭС	Наименование товара	Всего					
		экспорт			импорт		
		тыс. тонн	тыс. долл. США	цена, долл. США за 1 тонн	тыс. тонн	тыс. долл. США	цена, долл. США за 1 Тонн
03	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные		3205992			966920	
	в том числе:						
0301	рыба живая	0,5	680,1	1468,9	1,7	26658,5	15448,
0302	рыба свежая или охлажденная	6,0	5855,6	973,0	24,8	144786,4	5832,2
0303	рыба мороженая	1354,5	1935522,	1429,0	160,2	406514,4	2537,7
0304	филе рыбное	84,8	377830,7	4456,1	35,3	105893,5	2999,1
0305	рыба сушеная, соленая	2,9	14391,0	4926,2	14,2	85724,2	6045,4
0306	ракообразные	50,7	800028,0	15794,	28,3	158873,9	5611,2
0307	моллюски	18,3	50958,8	2778,1	8,7	38273,0	4388,6
0308	водные беспозвоночные	6,1	20725,3	3376,1	0,01	195,8	36943,
	Готовая или консервированная рыбная продукция						
1604	Готовая или консервированная рыба	18,3	38337,0	2096,8	47,7	159850,5	3348,7
1605	Готовые или консервированные ракообразные, моллюски	0,7	5418,7	7700,3	14,2	56376,5	3980,4

Источник: составлено автором по [28]

Экспорт рыбы и морепродуктов из России за 10 месяцев 2020 г. вырос на 7% по сравнению с показателем за аналогичный период 2019 года и составил 1,9 млн т.

Экспорт рыбы и морепродуктов на 01 августа 2020 года вырос на 17,85% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ). Общий объем экспорта на 01 августа 2020 года составил 1 190,4 тыс. тонн (АППГ – 1010,1 тыс. тонн) [10].

Экспорт российской рыбной продукции осуществлялся в 48 стран, за аналогичный период 2019 года – в 52, в 2018 году 50 – рисунок 6.

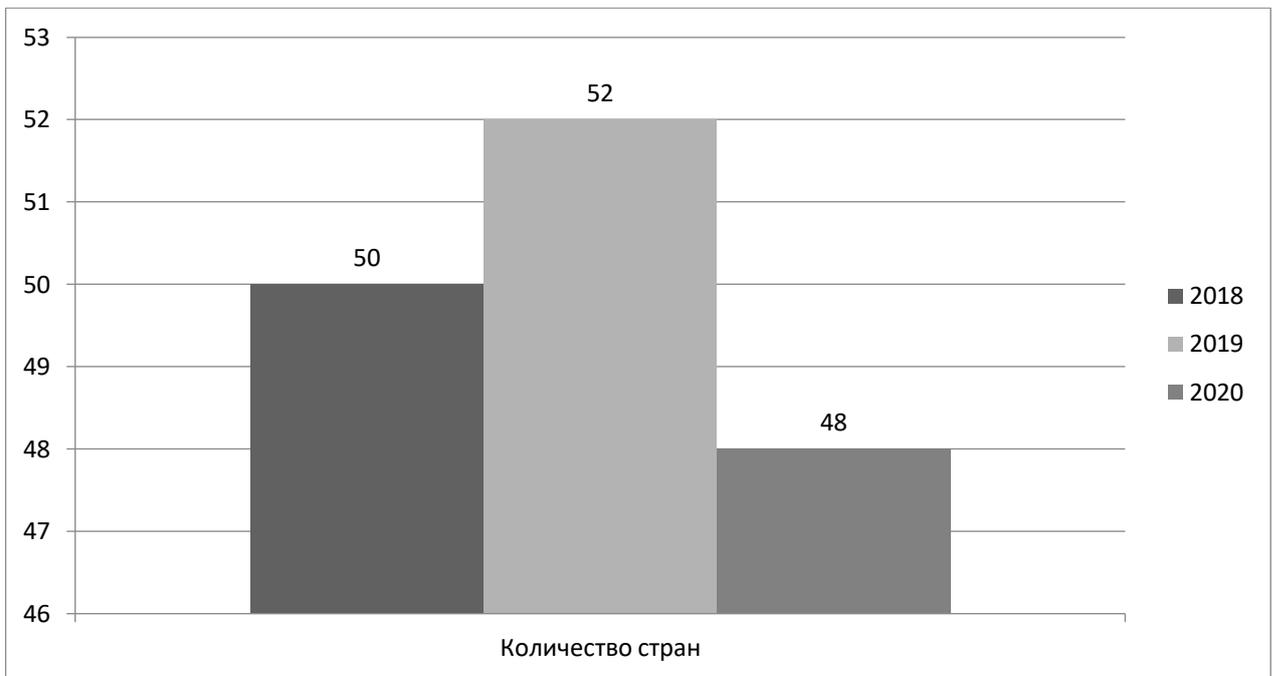


Рисунок 6 – Экспорт рыбной продукции (количество стран)

Источник: составлено автором по [20]

Основными странами–импортерами российской рыбы являются Китай (62,64%), Республика Корея (26,75%) и страны Евросоюза (6,49%), на долю которых приходится 95,88% всей экспортируемой продукции – рисунок 7.

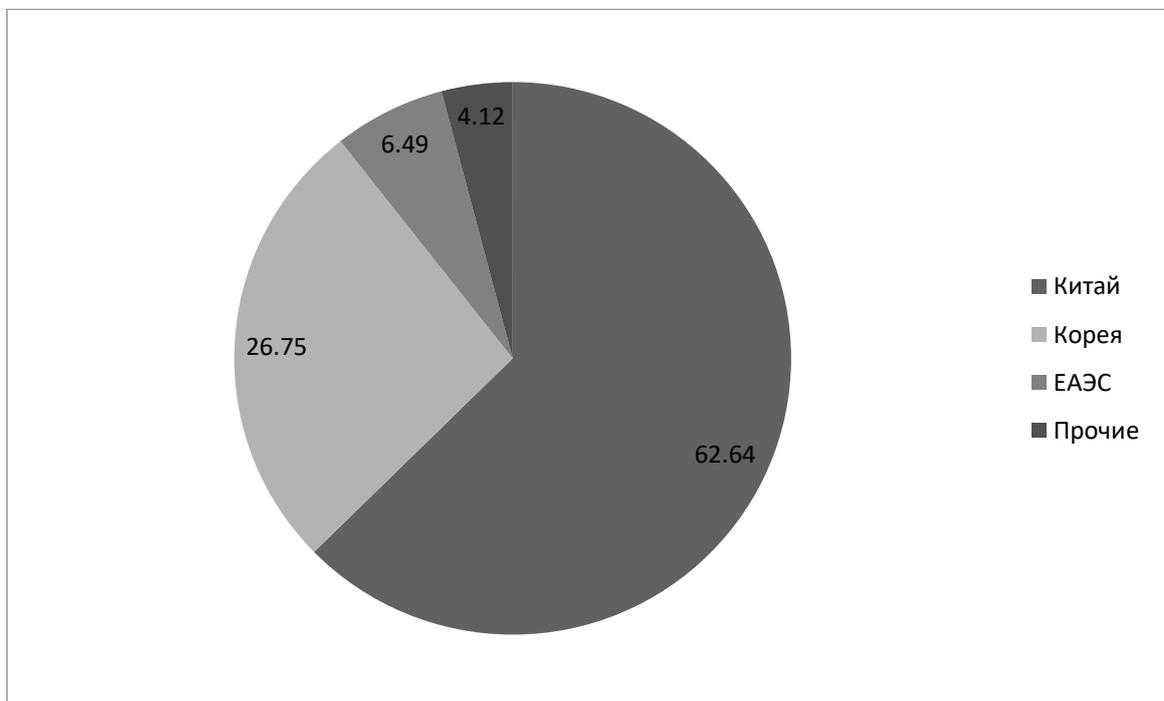


Рисунок 7 – Основные страны–импортеры рыбной продукции из России

Источник: составлено автором по [21]

Наибольший объем российского экспорта рыбы на европейский рынок приходится на Нидерланды (5,12%) – рисунок 8 [18].

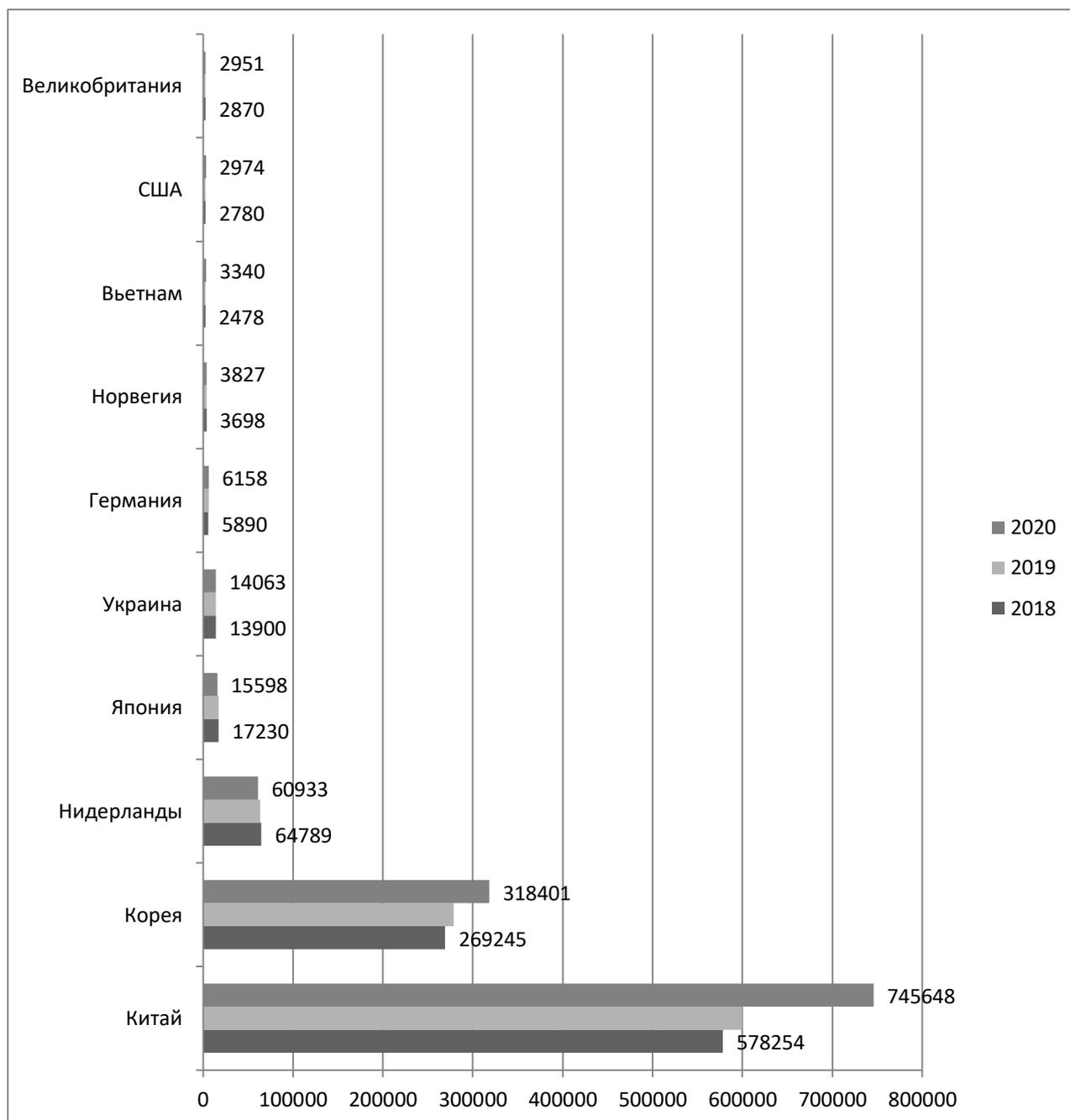


Рисунок 8 – Топ 10 стран – основных импортеров российской рыбопродукции 2017 – 2020 годы

Источник: составлено автором по [28]

Проанализируем объемы поставок рыбы из России на мировой рынок – данные сформируем в таблице 7 [23].

Таблица 7 – Объемы поставок рыбы, рыбо– и морепродуктов из Российской Федерации

№	Страна	Объем импорта, тн			Динамика, %	
		2018	2019	2020	2018/2019	2019/2020
1	Китай	590740,5	593 804,44	745 648,29	25,57	0,52
2	Корея, Республика	260300,1	261 307,22	318 401,48	21,85	0,39
3	Нидерланды	79024,89	77 056,46	60 933,33	-20,92	-2,49
4	Япония	23240,18	21 250,23	15 597,60	-26,60	-8,56
5	Украина	10789	11 396,49	14 063,39	23,40	5,63
6	Германия	4105,25	4 485,19	6 158,16	37,30	9,25
7	Норвегия	3412,25	3 516,89	3 827,51	8,83	3,07
8	Вьетнам	1000,8	1 303,47	3 340,11	156,25	30,24
9	Соединенные Штаты	1008,55	971,34	2 974,38	206,21	-3,69
10	Соединенное	3985,25	3 252,73	2 951,79	-9,25	-18,38
11	Польша	1000,54	1 054,51	2 400,84	127,67	5,39
12	Дания	3000,65	2 653,80	2 009,56	-24,28	-11,56
13	Азербайджан	1200,78	960,89	1 788,98	86,18	-19,98
14	Испания	2800,69	2 640,68	1 722,85	-34,76	-5,71
15	Литва	2252,63	2 046,03	1 371,43	-32,97	-9,17
16	Франция	800,74	807,63	1 180,41	46,16	0,86
17	Таджикистан	598,45	609,87	731,66	19,97	1,91
18	Турция	103,25	59,6	673,03	1029,24	-42,28
19	Индонезия	256,19	154,5	655,79	324,46	-39,69
20	Таиланд	1000,12	976,58	482,58	-50,58	-2,35
21	Фарерские острова	6789,12	6 177,11	432,05	-93,01	-9,01
22	Узбекистан	210,23	262,85	427,77	62,74	25,03
23	Португалия	496,23	458,96	422,21	-8,01	-7,51
24	Эстония	510,25	411,06	360,16	-12,38	-19,44
25	Кипр	0	0	322,5		
26	Италия	150,23	157,87	259,99	64,69	5,09
27	Грузия	320,18	290,79	230,08	-20,88	-9,18
28	Нигерия	9780,25	8 787,62	186,84	-97,87	-10,15
29	Исландия	258,17	233,78	166,3	-28,86	-9,45
30	Швейцария	290,1	229,48	150,27	-34,52	-20,90
31	Хорватия	0	0	120,89		
32	Молдова, Республика	170,25	150,94	107,24	-28,95	-11,34
33	Сербия	80,13	83,21	88,43	6,27	3,84
34	Бельгия	87,14	81,76	64,67	-20,90	-6,17
35	Словакия	36,9	35,75	33,93	-5,09	-3,12
36	Израиль	87,14	84,7	29,85	-64,76	-2,80
37	Канада	60,3	53,67	23,72	-55,80	-11,00
38	Южная Осетия	15	12	14,01	16,75	-20,00
39	Австрия	0	0	12,33		
40	Гонконг	23,17	20,27	11,18	-44,84	-12,52
41	Монголия	45,6	42,63	9,73	-77,18	-6,51
42	Австралия	3,98	4,02	5,88	46,27	1,01
43	Туркмения	0	-	4,02		
44	Финляндия	1,2	0,33	3,51	963,64	-72,50

Продолжение таблицы 7

№	Страна	Объем импорта, тн			Динамика, %	
		2018	2019	2020	2018/2019	2019/2020
45	Корея, Народно–	7,9	7	0,97	–86,14	–11,39
46	Сингапур	1,23	0,16	0,95	493,75	–86,99
47	Абхазия	2	2,28	0,7	–69,30	14,00
48	Объединенные Арабские	1	0,59	0,48	–18,64	–41,00
49	Беларусь	1000	1 850,71	0	–100,00	85,07
50	Малайзия	350	285,8	0	–100,00	–18,34
51	Чешская Республика	33,5	32,5	0	–100,00	–2,99
52	Бразилия	25,69	24,63	0	–100,00	–4,13
53	Румыния	20,7	19,5	0	–100,00	–5,80
54	Латвия	13,59	11,22	0	–100,00	–17,44
55	Аргентина	11,8	10,56	0	–100,00	–10,51
56	Марокко	0,23	0,17	0	–100,00	–26,09
Итого		1011504,	1 010	1 190	17,85	–0,14

Источник: составлено автором по [25]

Данные позволяют сделать вывод, что наибольшее число поставок было совершено в Китай, Корею и Нидерланды. При этом в сравнении с данным 2019 года, импорт вырос в Китай на 25,57 %, в Корею на 21,85, в то время как в Нидерланды поставки рыбной продукции упали на 20,92. Меньше всего рыбная продукция поставлялась в Марокко [17].

На рисунке 9 проанализируем основные виды экспортируемой продукции.

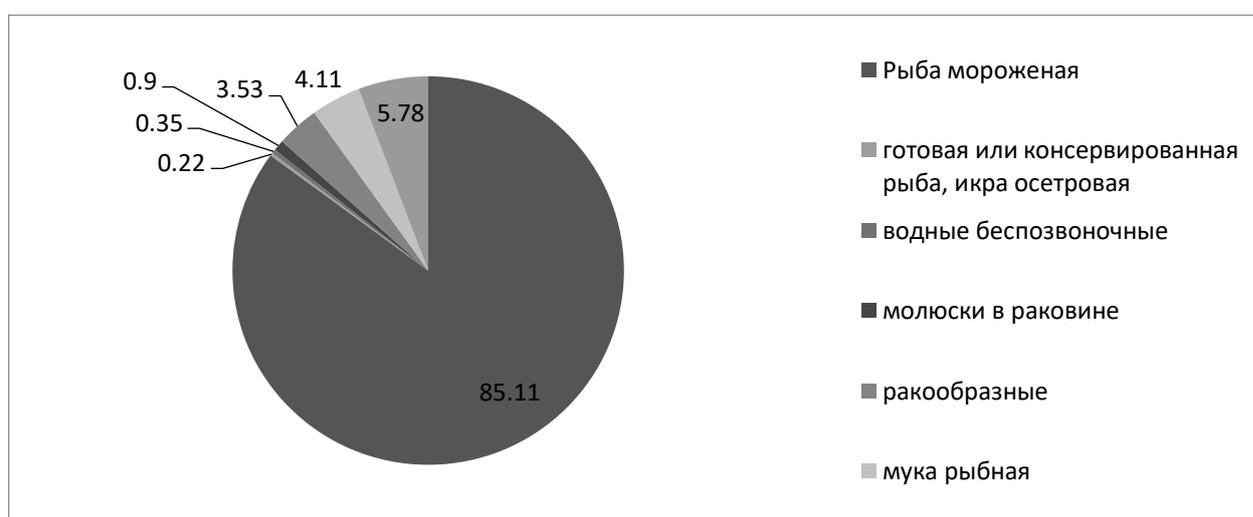


Рисунок 9 – Основные виды экспортируемой продукции 2020 г.

Источник: составлено автором по [25]

Основную долю российского экспорта (85,11%) составляла мороженная рыба – 1 010,3 тыс. тонн, увеличение объема поставок которой по сравнению с аналогичным периодом в 2019 году составляет 16,6%.

На втором месте по объемам поставок находится филе рыбное и прочее мясо рыбы (включая фарш) – 68,5 тыс. тонн (5,78%). Снижение объема поставок на 3,7% по сравнению с аналогичным периодом 2019 года.

Далее следуют мука рыбная кормовая – 48,7 тыс. тонн (4,11%), ракообразные – 41,9 тыс. тонн (3,53%), моллюски – 10,7 тыс. тонн (0,9%) и водные беспозвоночные кроме ракообразных моллюсков – 4,2 тыс. тонн (0,35%).

Объемы остальных видов продукции (свежая, охлажденная, соленая, вяленая, копченая рыба, готовая, консервированная продукция, жиры и масла из рыбы) составляют от 0,06 до 0,9 тыс. тонн и суммарно не превышают 0,25% от общего объема экспортных поставок.

На рисунке 10 представим топ 10 основных видов водных биологических ресурсов, экспортируемых в 2020 году.

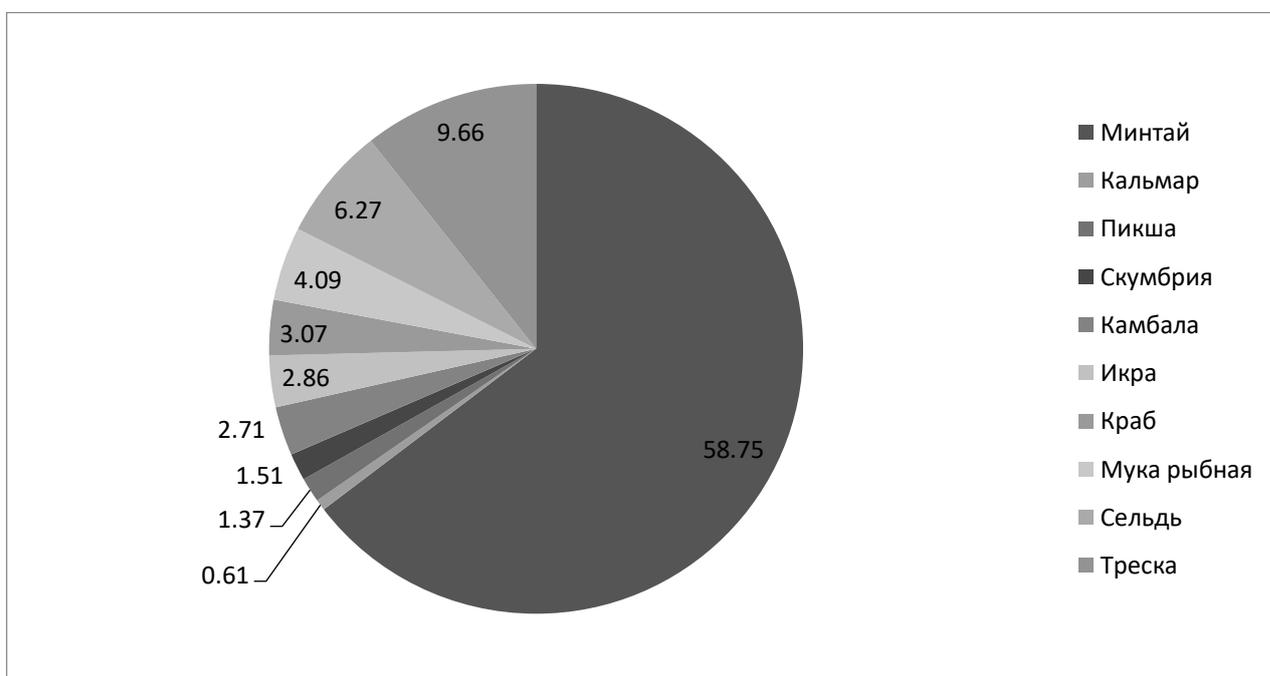


Рисунок 10 – Топ 10 основных видов водных биологических ресурсов, экспортируемых 2020

Источник: составлено автором по [25]

Наибольшим спросом на зарубежных рынках, по данным за 2020 год, пользовалась продукция из минтая, на долю которой приходится более половины всего экспорта рыбопродукции – 699,3 тыс. тонн (58,75%).

Увеличение объема поставок по сравнению с аналогичным периодом в 2019 году составляет 19,4%.

На втором месте поставки трески с объемом в 115 тыс. тонн или 9,66% от общего объема экспорта. Увеличение поставок – 6%.

Замыкает тройку лидеров продукция из сельди – 74,6 тыс. тонн (6,27%). Снижение поставок – 1,2% [7].

Поставки икры всех видов рыб на 01 августа 2020 года составили 34 тыс. тонн, что больше чем за аналогичный период 2019 года на 6,2%, из них икры лососевых рыб – 308,9 тонн, что больше чем в 2019 году на 16,1%.

Красная икра за 7 месяцев 2020 года поставлялась в 13 стран.

Основным импортером российской красной икры на 01 августа 2020 года стала Япония (275,5 тонн). Следом, со значительно более скромными объемами, идут Китай (21,09 тонн), Украина (7,1 тонн), Грузия (1,8 тонн).

Всего, за 7 месяцев 2020 года экспорт красной икры осуществлялся 26 российскими компаниями. Более всего российской красной икры на 01 августа 2020 года отправило на экспорт ООО «Укинский лиман», Камчатский край (167,4 тонн).

Весь объем поставлен в Японию. Вторым по объемам поставок стал ООО «Феникс». Приморский край (89,3 тонн).

Весь объем поставлен в Японию.

Далее следуют ООО «Рыбоперерабатывающий комплекс «Сириус», Приморский край (16,8 тонн, весь объем в Китай) и АО «Колхоз им. Бекерева», Камчатский край (15,9 тонн, весь объем в Японию) [19].

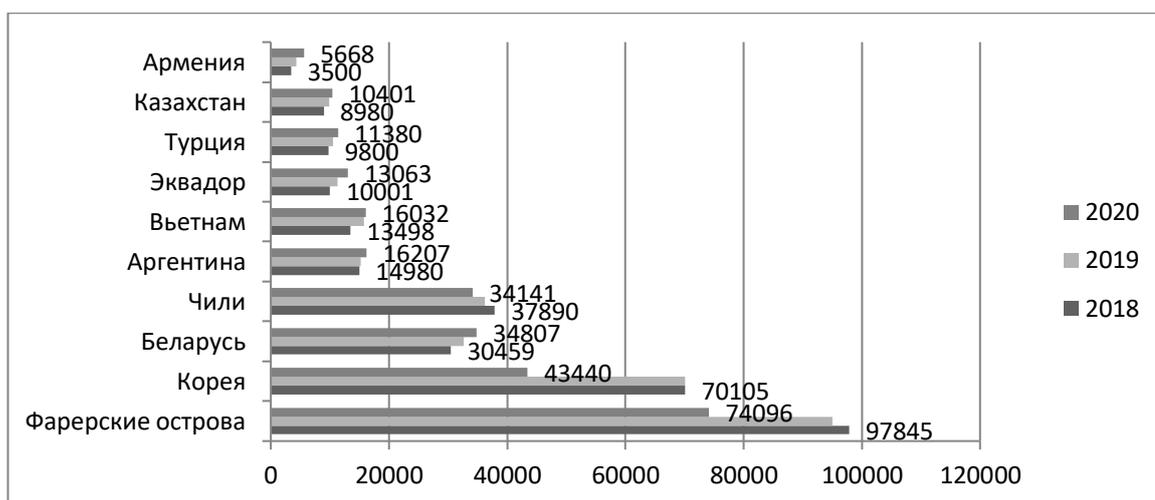


Рисунок 11 – Топ 10 стран – основных поставщиков рыбопродукции

Источник: составлено автором по [25]

Импорт рыбы и морепродуктов сократился на 16,14% в сравнении с АППГ и составил 300,6 тыс. тонн (АППГ – 358,5 тыс. тонн). Ввоз рыбы и морепродукции осуществлялся из 54 стран, в 2020 году, динамика за 2018 – 2020 годы показана на рисунке 12 [14].

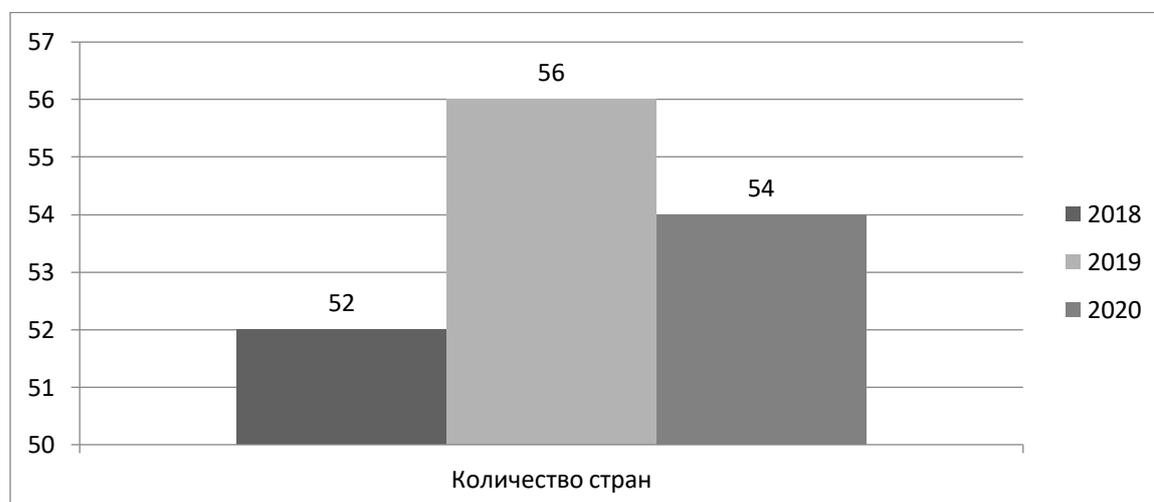


Рисунок 12– Импорт рыбопродукции (количество стран)

Источник: составлено автором по [25]

Рассмотрим основных поставщиков рыбопродукции в Российскую Федерацию – таблица 8 [23].

Таблица 8 – Объемы поставок рыбы, рыбо– и морепродуктов в Российскую Федерацию

№	Страна	Объем импорта, тн			Динамика, %	
		2018	2019	2020	2018/2019	2019/2020
1	Фарерские острова	75800,25	74 095,78	111 544,04	-2,25	50,54
2	Китай	42147,25	43 439,75	67 052,71	3,07	54,36
3	Беларусь	36200,1	34 806,52	32 437,99	-3,85	-6,80
4	Чили	34000,18	34 141,34	34 840,10	0,42	2,05
5	Аргентина	17489,52	16 207,48	14 228,58	-7,33	-12,21
6	Вьетнам	1748540,	16 032,27	14 317,24	-8,31	-10,70
7	Эквадор	14258	13 063,77	9 860,96	-8,38	-24,52
8	Турция	11850	11 380,48	10 293,40	-3,96	-9,55
9	Казахстан	11250,1	10 401,28	8 538,31	-7,54	-17,91
10	Армения	6859,2	5 668,12	3 700,52	-17,36	-34,71
11	Индия	5147,2	5 568,54	9 516,38	8,19	70,90
12	Марокко	5120,36	5 521,46	4 302,86	7,83	-22,07
13	Перу	4987,52	5 362,32	8 255,03	7,51	53,95
14	Таиланд	4987,34	4 666,52	4 483,80	-6,43	-3,92
15	Гренландия	4987,7	4 376,28	4 342,60	-12,26	-0,77
16	Новая Зеландия	3256,9	3 087,22	2 675,90	-5,21	-13,32
17	Япония	2459,1	2 595,48	4 206,19	5,55	62,06
18	Уругвай	2970,18	2 378,43	2 312,38	-19,92	-2,78
19	Корея, Республика	1269,1	1 351,15	3 600,85	6,47	166,50
20	Никарагуа	1000,5	940,86	146,27	-5,96	-84,45
21	Индонезия	800,74	829,37	1 117,48	3,58	34,74
22	Иран, Исламская	765,98	682,13	222,33	-10,95	-67,41
23	Киргизия	659,12	640,34	251,58	-2,85	-60,71
24	Эстония	897	592	2 016,05	-34,00	240,55
25	Тайвань (Китай)	569,17	464,27	592,19	-18,43	27,55
26	Азербайджан	398,12	364,01	272,63	-8,57	-25,10
27	Бангладеш	369,17	299,41	794,81	-18,90	165,46
28	Финляндия	250,1	256,01	48,01	2,36	-81,25
29	Маврикий	298,1	249,68	47,94	-16,24	-80,80
30	Исландия	259,6	189,48	1 045,11	-27,01	451,57
31	Латвия	165,2	172,97	202,18	4,70	16,89
32	Дания	120,13	118,85	19,81	-1,07	-83,33
33	Куба	115,4	112,65	131,04	-2,38	16,32
34	Словения	105	94,04	60,31	-10,44	-35,87
35	Италия	87,29	87,28	87,19	-0,01	-0,10
36	Шри-Ланка	70,62	79,42	116,98	12,46	47,29
37	Мавритания	145,18	79,32	356,07	-45,36	348,90
38	Сингапур	89,17	61,78	174,62	-30,72	182,65
39	Тунис	49,2	46,87	122	-4,74	160,29
40	Канада	39	40	40	2,56	0,00
41	Фолклендские Острова	27,96	27,46	27,69	-1,79	0,84
42	Грузия	27,18	22,7	39,98	-16,48	76,12
43	Намибия	13	13,89	7,51	6,85	-45,93
44	Литва	10,23	10,33	-	0,98	

Продолжение таблицы 8

№	Страна	Объем импорта, тн			Динамика, %	
		2018	2019	2020	2018/2019	2019/2020
45	Оман	8,75	9,14	–	4,46	
46	Франция	5,17	5,86	3,77	13,35	–35,67
47	Объединенные Арабские	2,19	2,55	5,96	16,44	133,73
48	Швеция	2,78	2,39	19,79	–14,03	728,03
49	Сейшелы	0,75	0,79	0,29	5,33	–63,29
50	Германия	0,11	0,27	–	145,45	
51	Украина	0,09	0,08	0,35	–11,11	337,50
52	Греция	0,06	0,07	0,08	16,67	14,29
53	Норвегия	0,15	0,05	0,21	–66,67	320,00
54	Абхазия	0,04	0,03	0,5	–25,00	1566,67
55	Израиль	0	–	21,94		
56	Польша	0	–	0,0005		
Итого		309877,6	300 640,54	358 502,51	–298	19,25

Источник: составлено автором по [25]

Основными поставщиками рыбопродукции в РФ являются Фарерские острова с объемом поставок 74 тыс. тонн или 24,65% от общего объема российского импорта. На втором месте Китай – 43,4 тыс. тонн или 14,45%. На третьем месте Беларусь (34,8 тыс. тонн) или 11,58%. Основные виды импортируемой продукции показаны на рисунке 13 [22].

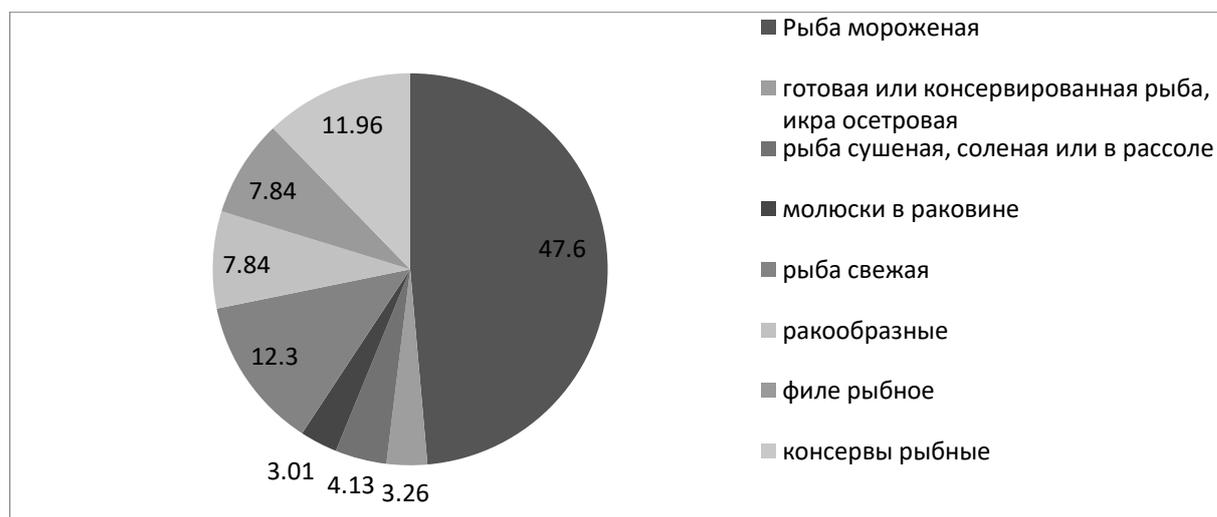


Рисунок 13 – Основные виды импортируемой продукции по состоянию

Источник: составлено автором по [25]

Основную долю российского импорта на 01 августа 2020 года (47,6%) составляет мороженая рыба – 143 тыс. тонн, что на 15,5% меньше, чем за аналогичный период 2019 года.

На втором месте по объемам поставок находится рыба свежая ь – 36,9 тыс. тонн (12,3%). Сокращение поставок составило 72,6 % по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Далее следует консервированная продукция из рыбы – 35,9 тыс. тонн (11,96%), филе рыбное – 29,7 тыс. тонн (9,9%), ракообразные – 23,5 тыс. тонн (7,84%) [13].

На рисунке 14 представлены топ 10 основных видов ВБР, импортируемых в РФ к 01.08.2020 года.

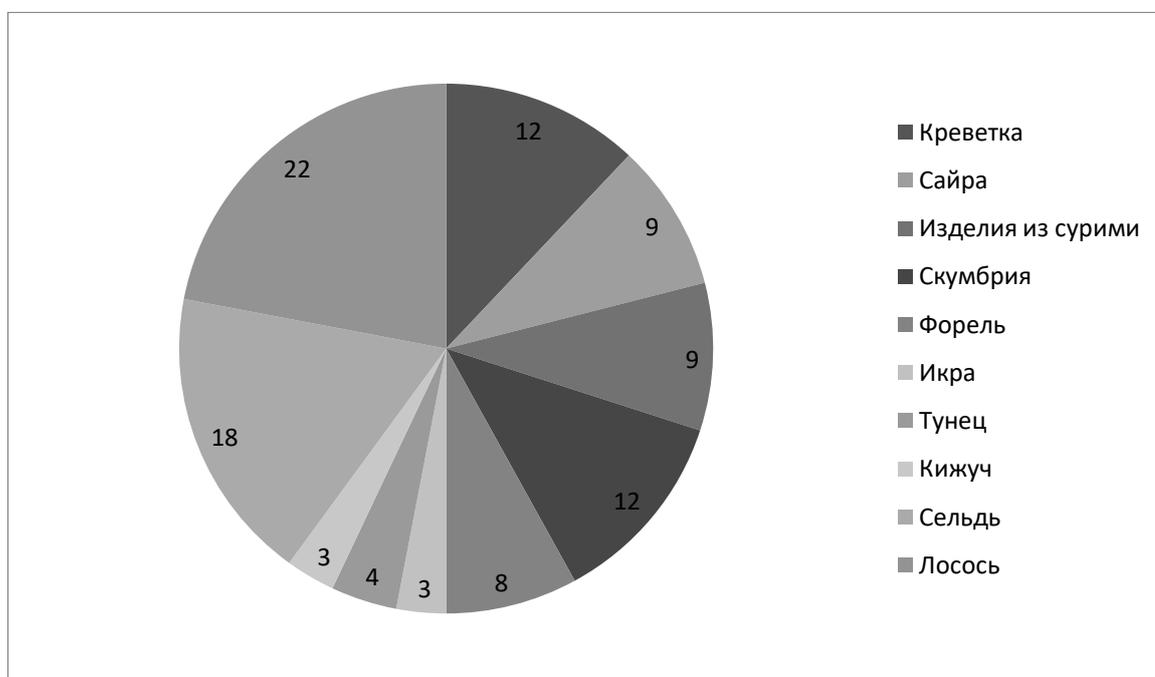


Рисунок 14 – Топ 10 основных видов ВБР, импортируемых в РФ в 2020 году

Источник: составлено автором по [25]

Больше всего к 01 августа 2020 года в Российскую Федерацию ввезено продукции из лосося – 46,2 тыс. тонн (22 %). Сокращение объема по сравнению с аналогичным периодом 2019 года составило 70,5 %.

На втором месте поставки продукции из сельди с объемом в 38,1 тыс. тонн или 18 % от общего объема экспорта. Увеличение поставок – 4,5%.

Замыкает тройку лидеров продукция из скумбрии – 26,1 тыс. тонн (12 %). Снижение – 26,8%. Поставки икры всех видов рыб в РФ к 01 августа 2020 года составили 6 076,6 тонн, что на 18,3% меньше, чем за аналогичный период 2019 года. Икра лососевых – снижение импорта 51,9 %. На 01 августа 2020 года ввезено 37,6 тонн (АППГ – 57,14 тонн). Икра осетровых – снижение поставок на 36,8%. На 01 августа 2020 года ввезено в Россию 1,41 тонн (АППГ – 1,93 тонн).

Основным поставщиком осетровой икры на 01 августа 2020 стал Уругвай с объемом 662,3 кг. Также, икра осетровых привозилась из Армении (347,8 кг), Германии (266,6 кг), Беларуси (85,44 кг) и Ирана (44,38 кг). В прошлом году (АППГ) ведущим импортером осетровой икры был Уругвай (1146,75 кг). По состоянию на 27 июля 2020 года вылов тихоокеанских лососей составил около 77,7 тыс. тонн (+111% к предыдущей неделе) (таблица 9), из них в водах Камчатского края добыто около 62,5 тыс. тонн тихоокеанских лососей или 80% их вылова на Дальнем Востоке России [28].

Таблица 9 – Вылов тихоокеанских лососей

Регион	Вид												Итого	
	горбуша		кета		нерка		кижуч		чавыча		сима		тонн	%
	тонн	%	тонн	%	тонн	%	тонн	%	тонн	%	тонн	%		
Чукотский АО	90	0	540	5	168	1	0	0	0	0	0	0	798	1
Камчатский край	41454	80	6624	64	14069	95	18	28	295	60	3	53	62462	80
Магаданская область	1450	3	765	7	12	0	0	0	0	0	0	0	2227	3
Хабаровский край	4467	9	1491	14	128	1	0	0	0	0	0	0	6085	8
Сахалинская область	3698	7	1010	10	469	3	46	72	0	0	1	19	5225	7
Приморский край	886	2	0	0	0	0	0	0	0	0	2	30	888	1
Итого	52045	100	10430	100	14844	100	64	100	295	100	6	100	77685	100

Источник: составлено автором по [25]

В общем рейтинге из рассмотренных регионов 80% процентов на вылов тихоокеанских лососей приходится на Камчатский край. На Хабаровский край и Сахалинскую область приходится чуть менее 10% (8 и 7% соответственно). Данное распределение вылова лососей объясняется средой их обитания.

Также Камчатский край занимает лидирующие позиции по вылову:

- горбуши – 64%
- нерки – 95;
- чавыча – 60%;
- сима – 53%.

Однако по вылову кижуча лидирует Сахалинская область – ее вылов составил 72% в общем объеме вылова. Приморский край также вылавливает 30% симы, заняв второе место после Камчатского края.

Вылов горбуши на Дальнем Востоке России составил 52,0 тыс. тонн (прирост 141% по сравнению с 2019 годом). Основным районом промысла стала западная Камчатка, где вылов вырос в 8 раз и достиг 25,3 тыс. тонн. Для примера, в 2019 году вылов был в 20 раз ниже – 1,3 тыс. тонн.

Объем вылова нерки на Дальнем Востоке России превысил 14 тыс. тонн, прирост по сравнению с 2019 годом составил – 50%.

Вылов кеты на Дальнем Востоке России достиг 10,4 тыс. тонн (прирост по сравнению с 2019 годом –120%). Основным районом её добычи стал Камчатский край. Объём вылова кеты в 2020 году на 21% ниже, чем в 2019 году, что обусловлено низкой интенсивностью её подхода в реки северо–востока Камчатки. Вместе с тем, по сравнению с предыдущей неделей наблюдается сокращение отставания от предыдущего года [28].

На отчётную дату добыто 294 тонны (+5% – по сравнению с 2019 годом) чавычи и 6,4 тонн (+16% по сравнению с 2019 годом) симы.

Таблица 10 – Импорт продукции АПК в Российской Федерации из государств
–членов ЕЭАС

ЕАЭС	2018	2019	2020 (отчет)	2021 (прогноз)
Импорт зерна	624,2	43,1	247,7	53,9
Импорт Мяса и мясопродуктов	702,2	718,8	810,8	703,2
Импорт говядина	330,3	303,4	250,8	293,7
Импорт свинины	100,5	99,6	88,3	103,9
Импорт Баранины	2,0	1,1	1,9	0,7
Мясо птицы	283,9	294,6	239,6	283,5
Импорт молока	2 175,0	2 179,2	2 696,6	1 886,2
Импорт сахара	111,0	22,9	104,7	21,4
Импорт масел растительных	1 244,1	1 199,8	1 238,7	1 192,6
Импорт Картофеля	762,2	589,5	1 259,1	569,3
Импорт яиц	795,3	614,6	355,2	302,2
Импорт овощебахчевых	2 958,5	2 301,2	2 869,6	2 301,0
Импорт фрукт, ягод и продуктов переработки	7 348,1	7 632,3	7 777,0	7 569,5
Импорт львоволокна	4,5	3,1	3,4	2,6
Импорт хлопковолокна	2,8	3,6	2,9	3,6
Импорт шерсти	0,33	0,55	1,27	0,63

Источник: составлено автором по [25]

Импорт зерна из государства–члены ЕЭАС незначителен, его доля во внутреннем потреблении составляет менее 1 %. Согласно сводному прогнозному балансу спроса и предложения зерна в государствах–членах Союза в 2021 году ожидается снижение совокупного импорта по сравнению с 2020 годом почти в 5 раз до 53,9 тыс. тонн.

Таблица 11 – Объемы импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья(кроме текстильного)

Показатели	2018	2019	2020
Всего	29631541,4	29846934,9	29616043,9
Страны дальнего зарубежья	23 783 259,7	23 665 458,1	23 422 453,7
Страны СНГ	5 848 281,7	6 181 476,8	6 294 783,8

Источник: составлено автором по [25]

Импорт мяса и мясопродуктов согласно прогнозу в государствах–членах Союза в 2021 году составит 703,2 тыс. тонн, что ниже уровня 2020 года на 107,6 тыс. тонн или на 13,3 %.

Импорт говядины из государства–члены Союза в 2020 году составил 250,8 тыс. тонн. При этом, несмотря на рост производства этого вида мяса, Россия в прогнозируемом периоде планирует нарастить поставки из третьих стран на 26,7 % или на 57,2 тыс. тонн. Импорт свинины из государства–члены Союза в 2020 году составил 88,3 тыс. тонн. Согласно сводному прогнозному балансу спроса и предложения в государствах–членах Союза в 2021 году ожидается рост совокупного импорта свинины за анализируемый период на 17,7 % до 103,9 тыс. тонн. Импорт баранины в государства–члены Союза незначительный, в 2020 году он составил 1,9 тыс. тонн, при этом прогнозируется дальнейшее сокращение поставок этого вида мяса из третьих стран. Согласно сводному прогнозному балансу спроса и предложения баранины в 2021 году импорт в целом по Союзу сократится в 2,8 раза по сравнению с 2020 годом до 0,7 тыс. тонн.

Почти все объемы импортной баранины приходятся на Россию, но в прогнозируемом периоде страна планирует снизить поставки данного вида мяса в 3 раза. Армения не прогнозирует закупать баранину в третьих странах. Казахстан и Кыргызстан прогнозируют ввоз баранины из–за рубежа на уровне 2020 года – 0,1 и 0,02 тыс. тонн соответственно. Импорт мяса птицы из третьих стран на территорию Союза согласно проекту сводного прогнозного баланса увеличится на 18,3 % относительно 2020 года до 283,5 тыс. тонн в 2021 году. Важно в настоящее время обратить внимание на ряд очень важных сложных вопросов, актуальных на сегодня:

- низкая доля взаимной торговли. Из всего стоимостного объема экспорта государств–членов на общий рынок Союза поставляется около 30 %. Основным поставщиком сельскохозяйственного сырья и продовольствия является Беларусь, порядка 90 % всего экспорта которой направлено на рынок ЕАЭС.

- низкая диверсификация вывоза из стран–участников ЕАЭС.

- основной существующий сельхозтовар ЕАЭС, который поставляется в третьи страны – злаки, и это свидетельствует в итоге о существовании сырьевой составляющей вывоза данного вида продукции. На экспорт оказывается

поставлено около 40 % зерна в Союзе – 46 % в показателях экспорта по данным за 2010 год в стоимостном выражении. Что касается существующей доли поставок мяса, различных видов молочной продукции, то она оказывается на уровне не больше 2 %. Это отражает необходимость роста присутствия стран–участников на внешнем рынке товаров с показателями высокой добавленной стоимости;

– разбалансированность взаимопоставок с увеличением при этом существующих показателей внешней торговли. По прогнозам баланса спроса и предложения осуществление взаимной торговли в настоящий период времени отличается некоторой разбалансированностью показателей по спросу и предложению продукции сельскохозяйственного производства, а также продовольствия. Это отражает на практике слабую осведомленность государств, являющихся партнерами, при осуществлении прогнозирования;

– большая доля импорта, который существует во внутреннем потреблении мяса и молока. В 2020 г. это около 6 %

Слабые показатели самообеспеченности по результатам, которые были получены в 2020 г. По ряду разновидностей товаров был невысокий уровень их обеспеченности собственным производством. Это касается, например, мяса птицы на территории Кыргызстана (показатель 25,6 %), по растительному маслу – на территории Армении (показатель в данном случае составил 2,1 %). Принимая в расчет то, что указанный показатель способен отразить уровень существующей на практике продовольственной безопасности, весьма важно вместе с обеспечением роста взаимопоставок рассматривать в том числе и возможности роста своего производства.

1.2 Основные нормативно–правовые базы перемещения сельскохозяйственной продукции через таможенную границу ЕАЭС

Основу нормативно–правовой базы перемещения сельскохозяйственной продукции через таможенную границу ЕАЭС составляет ТК ЕАЭС.

В соответствии с п. 5 ст. 128 ТК ЕАЭС, товары, подлежащие санитарно– карантинному, ветеринарному, карантинному фитосанитарному и другим видам государственного контроля (надзора), помещаются под таможенную процедуру только после осуществления соответствующего вида государственного контроля (надзора).

Нормативно–правовые акты, регулирующие перемещение подкарантинной продукции по таможенной территории Евразийского экономического союза:

– решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

– «Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза», утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318;

– «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза», утверждено решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318;

– решение от 30 ноября 2016 г. № 157 «Об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

– решение от 30 ноября 2016 г. № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;

– решение от 30 ноября 2016 г. № 159 «Об утверждении единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза».

Требования законодательства, предъявляемые к подкарантинной продукции,

перемещаемой по таможенной территории Евразийского экономического союза.

Решением от 30 ноября 2016 г. № 157 утверждены единые требования, предъявляемые к подкарантинной продукции:

- к семенному и посадочному материалу;
- к овощам и картофелю;
- зерну, семенам зернобобовых и масличных культур и продуктам их переработки;
- к плодам и ягодам;
- к срезанным цветам и бутонам, пригодным для составления букетов или для декоративных целей;
- к лесоматериалам;
- и направлены на недопущение ввоза и распространения на таможенной территории Евразийского экономического союза карантинных объектов. Требования предъявляются при ввозе на территорию Евразийского экономического союза и при перемещении между странами – членами Евразийского экономического союза.

Список изменяющих документов (в ред. приказов Минсельхоза России от 08.07.2013 № 268, от 31.10.2016 № 496).

Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 (с изменениями на 5 декабря 2017 года) «О применении ветеринарно–санитарных мер в Таможенном союзе» (<http://docs.cntd.ru/document/902224701>), в котором утверждены:

- единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору);
- положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза. Данное положение регламентирует порядок осуществления ветеринарного контроля подконтрольных товаров, перемещаемых через таможенную территорию Таможенного союза, в следующих случаях: при ввозе (вывозе), при транзите, при перемещении товаров в пределах таможенной

территории Таможенного союза, товаров, движение которых временно приостановлено по причине несоответствия единым ветеринарным требованиям, а также обращенных в государственную собственность и ввезенных ручной кладью или в багаже физических лиц, либо в почтовых отправлениях;

- единые ветеринарные (ветеринарно–санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору);
- единые формы ветеринарных сертификатов.

Существует перечень товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации из третьих стран, подлежащих ветеринарному контролю, и включенный в единый перечень товаров, утвержденный решением комиссии № 317 от 18.06.2010, в отношении которых уполномоченные органы Российской Федерации не осуществляют ветеринарный контроль. Данный перечень указан в решении Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 810 (ред. от 16.08.2012, с изм. от 16.05.2013) «Об изъятии в применении ветеринарных мер в отношении товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)».

Постановление Правительства РФ от 29.06.2011 № 501 (ред. от 25.05.2012) «Об утверждении Правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» регламентирует правила осуществления ветеринарного контроля товаров, прибывших морским и воздушным транспортом.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195–ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 14.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015), статья 10.8 «Нарушение ветеринарно–санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства»; закон РФ от 14.05.1993 № 4979–1 (ред. от 13.07.2015) «О ветеринарии» (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015) поясняет задачи государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

В Приказе Минсельхоза РФ от 06.10.2008 № 453 (ред. от 22.04.2010) «Об утверждении Ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов промысла животных и продуктов их первичной переработки, не подвергшихся промышленной или тепловой обработке» (зарегистрировано в Минюсте РФ 13.11.2008 № 12636) идет речь о продуктах промысла животного происхождения и продуктах их первичной переработки, разрешенных к ввозу (вывозу) на территорию Российской Федерации и запрещенных к ввозу (вывозу) с территории Российской Федерации.

Приказ Минсельхоза РФ от 06.05.2008 № 238 «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения» (зарегистрировано в Минюсте РФ 09.07.2008 № 11946) предписывает порядок проведения государственного контроля (надзора) в отношении некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения. Данная инструкция обязательна для исполнения должностными органами ветеринарной службы Российской Федерации, юридическими лицами и гражданами, занимающимися заготовкой, производством, переработкой, хранением и реализацией указанной продукции.

Товары, подлежащие ветеринарному контролю, ввозятся на территорию Российской Федерации в установленных пунктах пропуска, которые утверждены Постановлением Правительства РФ от 07.07.2011 № 557 (ред. от 11.08.2015) «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, предназначенных для ввоза на территорию Российской Федерации животных, продукции животного происхождения, кормов, кормовых добавок, лекарственных средств для животных и подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)».

Значительная часть нормативных документов к 2010–ым годам безнадежно

устарела, учитывая научно–техническое оснащение, которым овладела структура ветеринарного контроля. Поэтому принятие нового Федерального закона № 243 от 13.07.2015 года «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» можно назвать значимым событием, а также дальнейшие внесения изменений в сам ФЗ № 4979–1. Кроме того, стоит упомянуть о вступлении 14.08.2018 года в силу новой законодательной базы — Решении Комиссии ЕЭК № 27 от 13.02.2018 г. «Единые ветеринарные требования к объектам, подлежащим ветеринарному контролю» и других обновленных нормативно–правовых актов.

Модернизация системы ветеринарного контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу вопрос актуальный для РФ. Особую важность он приобретает в свете сегодняшней социально–экономической и политической ситуации. Указы Президента Российской Федерации В. В. Путина о применении отдельных специальных экономических мер предъявляют повышенные требования к вопросам безопасности России, в том числе в сфере ветеринарии [19].

Эти существующие нормативные документы обязательны для осуществления их исполнения для имеющих то или иное отношение к ведению на международном уровне торговли животными. Обязательность существующих законодательных актов отражена в Соглашении ВТО по принятию санитарных мер [2]. В Приложении к документу есть свои рекомендации по безопасности продуктов (стандарты «Кодекс Алиментариус» приняты Международной Комиссией ВОЗ в 1963 г.); и по отношению к здоровью животных (стандарты, которые были созданы Международным эпизоотическим бюро) [17].

Основной документ, положения которого направлены на рост производительности прохождения ветконтроля в случае с международной перевозкой грузов – это конвенция «О согласовании критериев» [1]. Она появилась в 1982 в Женеве.

Конвенция основана на информационных требованиях, которые каждая Договаривающаяся сторона должна предоставить заинтересованной стороне:

- на товары, подлежащие ветеринарному контролю;
- в местах, где товар может быть предъявлен для проверки;
- о болезнях, уведомления о которых обязательны;
- о требованиях к ветеринарному контролю, предусмотренных законодательными и нормативными актами, а также о применяемых процедурах.

Конвенция предусматривает продвижение товаров, что требует создания специальных ветеринарных систем контроля, которые отвечают потребностям автотранспорта, координируют часы работы ветеринарных и таможенных служб и гарантируют вероятность проведения таможенных операций с продуктами. в нерабочее время, в случае если извещение об их прибытии получено заблаговременно.

Нормативно–правовая база, обеспечивающая ветеринарный контроль в РФ достаточно обширна, и включает в себя как международные правовые нормы, так и российские, которые базируются и не противоречат первым. Международное законодательство включает в себя несколько основных законодательных актов.

Основные документы при перемещении товаров, подлежащих ветеринарному контролю через таможенную границу Евразийского экономического союза:

- решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 (ред. от 14.07.2015) «О применении ветеринарно–санитарных мер в Таможенном союзе» регламентирует контроль при перемещении товаров, подлежащих ветеринарному контролю через таможенную границу Евразийского экономического союза;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (с изменениями на 21 июля 2014 года);

- Приказ министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 7 ноября 2011 г. № 404 «Об утверждении административного регламента

Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных».

Российское законодательство в области ветеринарии основано, в первую очередь, на Федеральном Законе №4979–1 «О ветеринарии» от 14.05.1993 года. Стоит заметить, что данный нормативный документ долгое время не редактировался, что влекло за собой определенные сложности в контроле над качеством товаров животного происхождения и здоровья животных, а также роста коррупции в данном секторе.

В 2018 году вступила в силу обновленная редакция, и это повлекло обновление других нормативно–правовых актов, касающихся ветеринарного контроля.

Постановление Правительства РФ от 29.06.2011 № 501 (ред. от 25.05.2012) «Об утверждении Правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» регламентирует правила осуществления ветеринарного контроля товаров, прибывших морским и воздушным транспортом.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195–ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 14.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015), статья 10.8 «Нарушение ветеринарно–санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства»; закон РФ от 14.05.1993 № 4979–1 (ред. от 13.07.2015) «О ветеринарии» (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015) поясняет задачи государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

В Приказе Минсельхоза РФ от 06.10.2008 № 453 (ред. от 22.04.2010) «Об утверждении Ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов промысла животных и продуктов их первичной переработки, не подвергшихся промышленной или тепловой обработке» (зарегистрировано в Минюсте РФ 13.11.2008 № 12636) идет речь о продуктах промысла животного происхождения и продуктах их первичной переработки, разрешенных к ввозу (вывозу) на территорию Российской Федерации и запрещенных к ввозу (вывозу) с территории Российской Федерации.

Приказ Минсельхоза РФ от 06.05.2008 № 238 «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения» (зарегистрировано в Минюсте РФ 09.07.2008 № 11946) предписывает порядок проведения государственного контроля (надзора) в отношении некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения.

Таблица 12 – Основные документы, регулирующие ветеринарный контроль при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС

Международный уровень	Интеграционный Уровень	Национальный уровень
1. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, принятая Генеральной Конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) 21.11.1972 г.; 2. Конвенция о международной	1. ТК ЕАЭС ; 2. Решение Коллегии ЕЭК от 13.02.2018 № 27 «Единые ветеринарные требования к объектам, подлежащим ветеринарному контролю»; Решение КТС от 18.06.2010 № 317 «Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю, и Единые формы	1. Конституция РФ; 2. Федеральный Закон № 4979–1 от 14.05.1993 г. «О ветеринарии»; 3. Федеральный закон № 243–ФЗ от 13.07.2015г. «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; 4. ГОСТ 22.0.04–97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения.

Международный уровень	Интеграционный Уровень	Национальный уровень
торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES– СИТЭС) от 3 марта 1973 года; 3. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 года № 70/1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;	ветеринарных сертификатов»; 3. Решение Совета ЕЭК от 10.11.2017 № 79 (ред. от 22.02.2019) «О Порядке взаимодействия государств–членов ЕАЭС при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации»;	Принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России 25 января 1995 г. № 16; 5 По становление Правительства РФ от 29 июня 2011 г. № 501 «Об утверждении Правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (с изм на 12.11.2016 г.); 6.Постановление Правительства России № 1140 от 07.11.2016 г. «Об утверждении Порядка создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии»; + Приказы Федеральной Таможенной Службы; Министерства сельского хозяйства и Государственной службы по ветеринарному контролю (Россельхознадзор) в области осуществления ветеринарного контроля

Источник составлено автором по [19]

Данная инструкция обязательна для исполнения должностными органами ветеринарной службы Российской Федерации, юридическими лицами и гражданами, занимающимися заготовкой, производством, переработкой, хранением и реализацией указанной продукции. При перемещении границы ЕАЭС сельскохозяйственная продукция должна проходить помимо таможенного контроля еще и ветеринарный и фитосанитарный контроль.

Следовательно, продовольственное законодательство ЕС, имея статус самостоятельного правового института и отличаясь комплексным характером, находится в тесной взаимосвязи с сельскохозяйственной политикой и политикой здравоохранения. Таким образом, вопрос ветеринарного контроля имеет достаточную нормативно–правовую основу для обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан.

1.3 Виды государственного контроля в отношении сельскохозяйственной продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС

В соответствии с п. 5 ст. 128 ТК ЕАЭС, товары, подлежащие санитарно–карантинному, ветеринарному, карантинному фитосанитарному и другим видам государственного контроля (надзора), помещаются под таможенную процедуру только после осуществления соответствующего вида государственного контроля (надзора).

Так как сельскохозяйственная продукция перемещается через таможенную границу то в первую очередь продукция проходит таможенный контроль.

Деятельность таможенных органов, несмотря на смену Кодекса: Таможенный Кодекс Таможенного Союза — Таможенный Кодекс ЕАЭС (с 1.01.2018 г.), продолжает на сегодняшний день в вопросах ветеринарии руководствоваться Решением КТС от 18.06.10 № 317 «О применении ветеринарно–санитарных мер в ЕАЭС» (в ред. 11.04.2019 г.), а также отдельными Письмами и Приказами, которые касаются регламентации контроля над перемещением животных и товаров животного происхождения по таможенной территории ЕАЭС. Кроме того, ветеринарное законодательство России включает в себя Указы и Распоряжения местных органов власти. Однако стоит заметить, что все принятые на уровне таможенных органов нормативные акты, регулирующие вопросы ветеринарного контроля, не должны противоречить ни международным нормам в области охраны жизни животных и населения, ни ФЗ № 4979–1 «О ветеринарии» [10].

Помимо таможенного контроля, специфика сельскохозяйственной продукции заключается в том, что она имеет животное и растительное происхождение – то осуществляется фитосанитарный контроль, и ветеринарный контроль.

Санитарно–карантинный контроль – это прохождение карантина для товаров биологического происхождения (растительного и животного). Его целью является проверка качества и безопасности ввозимого сырья и соответствие его действующим нормам законодательства.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.06.2011 № 500 (ред.

от 28.02.2019) «Об утверждении Правил осуществления санитарно–карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации», санитарно–карантинный контроль осуществляется таможенными органами:

- в специализированных пунктах пропуска;
- в пунктах пропуска, расположенных на территории свободного порта Владивосток [1].

Санитарно–карантинному контролю подлежат подконтрольные товары, транспортные средства, а также лица при прибытии (убытии) на таможенную территорию (с территории) Евразийского экономического союза при наличии риска возникновения чрезвычайных ситуаций в области санитарно–эпидемиологического благополучия населения [1].

Подкарантинная продукция, перемещаемая по таможенной территории Евразийского экономического союза, подлежит обязательному государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору).

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется в целях предотвращения заноса и распространения карантинных объектов при перемещении подкарантинной продукции на таможенной территории Евразийского экономического союза.

Перечень подкарантинной продукции, подлежащей санитарному контролю (высокий риск):

- живые и мертвые насекомые;
- корни, клубни, луковицы растений, находящиеся в состоянии покоя;
- черенки и отводки;
- срезанные цветы и бутоны;
- рождественские деревья;
- листья, ветки и другие части растений;
- овощи (лиственные растения и корнеплоды);
- орехи;

- цитрусовые;
- фрукты и ягоды;
- кофе;
- злаки;
- мука из разных видов зерновых;
- семена;
- продукты переработки растений (кэроб, шелуха, высевки, жмых);
- удобрения биологического происхождения;
- древесина разного назначения.

Перечень товаров, подлежащих санитарному контролю (низкий риск):

- мясная и рыбная мука;
- чай;
- пряности;
- некоторые виды овощей;
- растительные материалы, предназначенные для плетения, набивки, крашения, дубления;
- бумага и картон;
- волокна животного и растительного происхождения (пенька, кокосовое волокно, джут, хлопок, овечья шерсть).

Для успешного прохождения санитарного таможенного контроля на границе сопровождающий должен предоставить следующие документы:

- бумаги, подтверждающие внешнеэкономическую сделку;
- транспортные накладные;
- фитосанитарный сертификат на ввоз товара, относящегося к категории высокого риска.

Полученная документальная информация анализируется и проверяется должностным лицом. Если сотрудник таможенной службы не выявил никаких нарушений, груз проходит дальнейшую стандартную процедуру.

Это делается в соответствии с Единым перечнем, в него ходят товары, которые

подлежат обязательному контролю. Все это необходимо для подтверждения данных, представленных декларантом и владельцами груза документах. Контроль осуществляется, если есть сведения о том, что прибывшие из–за границы грузы не отвечают существующим требованиям.

Ветеринарный контроль продуктов животного происхождения разрешается в пунктах, расположенных в пределах страны, при условии, что товары хранятся в технически оснащенных транспортных средствах, что исключает возможность заражения товаров во время перевозки инфекционных заболеваний животных патогенов.

Товары, подлежащие ветеринарному контролю (далее – подконтрольные товары), разрешаются к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза из третьих стран при наличии ветеринарного сертификата и должны соответствовать единым ветеринарным требованиям. Указанные требования предъявляются к следующему перечню товаров:

- племенного и пользовательного: крупного рогатого скота, овец и коз, свиней и спортивных лошадей (за исключением спортивных лошадей для участия в соревнованиях);

- спермы: быков–производителей, баранов, козлов–производителей, хряков, племенных жеребцов;

- эмбрионов крупного рогатого скота;

- убойного крупного рогатого скота;

- убойных лошадей овец и коз, убойных свиней; спортивных лошадей для участия в соревнованиях;

- суточных цыплят, индюшат, утят, гусят, страусят и инкубационных яиц этих видов птиц;

- пушных зверей, кроликов, собак и кошек;

- диких, зоопарковых и цирковых животных;

- живой рыбы;

- оплодотворенной икры;

– водных животных, ракообразных, моллюсков, беспозвоночных и других гидробионтов;

– медоносных пчел, шмелей и люцерновых пчел – листорезов;

– северных оленей;

– верблюдов и других представителей семейства верблюжьих (ламы, альпаки, викуны);

– приматов;

– мяса и другого пищевого мясного сырья;

– мяса птицы;

– конины;

– консервов, колбас и других видов готовых мясных изделий;

– мяса домашних кроликов;

– молока, полученного от крупного и мелкого рогатого скота, и молочных продуктов;

– мяса диких животных;

– пищевой продукции из рыбы, ракообразных, моллюсков, других объектов промысла и продуктов их переработки;

– натурального меда и продуктов пчеловодства;

– яичного порошка, меланжа, альбумина и других пищевых продуктов переработки куриного яйца;

– пищевого яйца;

– кожевенного, рогокопытного, кишечного, пушно–мехового, овчинно–мехового и мерлушкового сырья, шерсти и козьего пуха, щетины, конского волоса, пера и пуха кур, уток, гусей и других птиц;

– муки кормовой из рыбы, морских млекопитающих, ракообразных и беспозвоночных;

– кормов и кормовых добавок растительного и животного происхождения (в том числе из птицы и рыбы) для кошек и собак, а также готовых кормов для кошек и собак, прошедших термическую обработку;

- охотничьих трофеев;
- зоопарковых и цирковых животных;
- живых дождевых червей (подотряд Lumbicina) и их коконов.

Под ветеринарный контроль попадает следующий перечень товаров:

- животные и птицы всех видов, включая диких и домашних, промысловых, а также рыб, насекомых, эмбрионов, оплодотворенной икры;
- сырье животного происхождения (кожа, шерсть, пушнина, перо, пух, кровь, кости);
- продукция животноводства (молоко, яйца, мясо, мед, пчелиный воск);
- корма для животных, птиц, рыб;
- биологические материалы (сперма);
- ветеринарные препараты.

Подробный перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю, утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно–санитарных мер в Таможенном союзе».

Если итоги проведенной ветпроверки ожидаются, то в этом случае товары, прошедшие данную проверку, хранят с минимальными формальностями. При этом условия их хранения должны обеспечивать безопасность. Животная продукция, которая производится транзитом, в случае, если нет опасности заражения, может проходить без ветпроверки.

Проверка качества продукции животного происхождения находится в рамках компетенции ветконтроля — это Государственная ветслужба РФ. Она несет ответственность за контроль эпизоотической обстановке в РФ, по всем регионам [20].

Ветконтроль в стране делится на пограничный, а также внутренний. Каждый из его видов при этом очень важен. Показатели уровень благополучия эпизообстановки можно на практике оценить за счет оценки флоры, контроля за карантинном для растений, проверка качества лекарств зерна и т. д. [15].

Таможня проводит в том числе проверку различных товаров, ТС в случае тех

или иных расхождений в предоставляемой документации, например в договорах. Проверка проводится в случае, если была повреждена упаковка товара и в ряде иных случаев.

В распоряжении у инспекторов таможни есть разные виды средств, с помощью которых они реализуют карантинные, ветеринарные меры, реализуют в отношении перевозимых товаров фитосанитарный контроль. Ряд товаров может быть ввезен без документально подтвержденных сведений о безопасности, в случае, если данные товары отнесены к разделу 3 существующего Единого перечня.

В этом разделе отмечены товары, в отношении которых не нужно специального подтверждения и осуществления мер контроля. Сейчас также постоянно появляются различные виды Технических регламентов, на их основе определяются параметры, а также документация, необходимая в том или ином конкретном случае для реализации санитарного контроля.

Как правило, импортируемая продукция может быть свободно ввезена, если ее безопасность может быть подтверждена на основании имеющихся в наличии документов. Владелец товара со своей стороны должен предоставить тот или иной документ на таможне из перечисленных здесь:

- документ, способный заверить безопасность перевозимого товара;
- документы о покупке товаров с госрегистрацией;
- выписка из существующего Реестра на товары, в отношении которых должен быть проведен санитарный контроль при их прохождении через таможню;
- сведения, отмеченные на товаре о его госрегистрации.
- информация из Единого реестра о том или ином конкретном перевозимом товаре;
- один из данных документов, имеющий электронную подпись, может быть представлен в том числе в электронной форме.

Научный комитет со своей стороны составляет свои заключения, касающиеся безопасности кормов и продукции. В него в настоящее время включены (в

соответствии со статьей 28) Председатель, а также Группы научных экспертов (по различным видам пищевых добавок (FAF); по технологическим средствам (CEP) [9]; по измененным генетически организмам (GMO) [3]; по различным видам пищевых аллергенов (NDA) [9]; 6 независимых экспертов [3]. Экспертные группы не должны иметь в своем составе больше, чем 21 участника [10].

Итоги исследований EFSA появляются впоследствии в свободном он-лайн доступе на интернет-ресурсе «EFSA Journal» (сайт данного ресурса следующий: <https://efsa.onlinelibrary.wiley.com>).

Оценка пунктов контроля таможни, а также применяемых систем контроля безопасности, проводимые проверки на территории третьих стран, занимающихся вывозом товара в ЕС, проводится на практике со стороны Агентства по продовольствию и ветеринарии (FVO). Оно регулярно представляет свои отчеты в онлайн-режиме. Это оператор системы оповещения, работающий с целью предупреждения угроз [4].

Важно представление предварительного декларирования, позволяющего в итоге упростить перемещение товаров через таможню ЕАЭС. В таком случае таможня обнаруживает быстрее продукцию которая запрещена к ввозу или вывозу.

Применение санкций, а также продовольственного эмбарго сказалось в итоге на реализуемой РФ торговой политике и на показателях структуры импорта. Таможня каждый год контролирует перевозимые санкционные товары.

Выводы по главе

Во-первых, сейчас в действующих таможенных законах ЕАЭС, а конкретно, в п. 2 существующего Протокола о единой регуляции в таможенно-тарифной сфере к Договору о ЕАЭС за 2014 дается указание на то, что к сельскохозяйственной продукции относятся определенные товары. Это товары, которые классифицируются в настоящее время в гр.гр. 1–24 ТН ВЭД ЕАЭС.

Во-вторых, основу нормативно–правовой базы перемещения сельскохозяйственной продукции через таможенную границу ЕАЭС составляет ТК ЕАЭС.

В-третьих, в соответствии с п. 5 ст. 128 ТК ЕАЭС, товары, подлежащие санитарно–карантинному, ветеринарному, карантинному фитосанитарному и другим видам государственного контроля (надзора), помещаются под таможенную процедуру только после осуществления соответствующего вида государственного контроля (надзора).

2. ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

2.1 Таможенные операции в отношении сельскохозяйственной продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС

В настоящее время применяется множество различных таможенных мероприятий, которые необходимы с целью соблюдения на практике установленных на таможне требований. Среди них:

- внешний осмотр перевозимых через таможню грузов;
- проверка правильности оформления сертификатов, другой документации на продукцию и осуществление ее перевозки, необходимых с целью подтвердить безопасность перевозимой продукции;
- взятие проб с продукции.

Затем осуществляется уже оформление перевозимых товаров на таможне:

Проверяются все существующие документы на тот или иной перевозимый через таможню товар. Инспектор таможни тщательно их исследует, а также производит сверку всех указанных в них сведений друг с другом. При этом первостепенное внимание инспектор на таможне должен обратить на таможенную стоимость. Если она слишком низка, ее нужно доказать, в частности, при помощи чеков. Важно также знать существующую проходную стоимость, которая представляет собой самый нижний существующий показатель порога таможенной стоимости для тех или иных конкретных перевозимых через таможню товаров продукции.

Досмотр перевозимого товара и ТС.

Выпуск. В результате принимается определенное решение по поводу выпуска или невыпуска груза из таможни.

Для осуществления таможенного оформления сельскохозяйственной продукции в таможенный орган необходимо предоставить следующие документы:

- 1) декларацию на товары;
- 2) транспортные и товаросопроводительные документы;
- 3) ветеринарный сертификат;
- 4) декларацию соответствия;
- 5) свидетельство о государственной регистрации;
- 6) разрешение на импорт, а также ряд дополнительных документов.

Разрешающим документам является также получение квоты. Ежегодно Правительство определяет квоты и уполномоченных импортёров в отношении конкретных видов мясной продукции.

Рассмотрим особенности таможенного декларирования на примере плодоовощной продукции.

С учетом существующей единой Товарной номенклатуры ВЭД, принятой в настоящее время в ЕАЭС, к плодоовощным товарам относят продукцию, которая отражена в разд. 2 «Продукция растительного происхождения» в гр. «07», «08» ВЭД ЕАЭС.[5]

В группе «07» находятся «овощи и корнеплоды»: картофель, лук, салат и др.

К гр. «08» относят «фрукты и орехи»: орехи, бананы, цитрусовые, киви и т. д..

К плодоовощному виду продукции, кроме овощей, а также фруктов, на таможне для удобства принято также относить съедобные грибы, маслины, ягоды и т. д. К гр. 07–08 относятся сушеные овощи и фрукты, а также замороженные и консервированные.[10]

При провозе различных видов плодоовощной продукции по таможне ЕАЭС уделяют в том числе внимание вопросам таможенного декларирования перевозимых грузов.

Теоретически декларирование – это процедура правового оформления перемещения грузов по таможне [8]

На основе действующей в настоящее время статьи 4 ТК ТС, декларирование на таможне предполагает заявление декларантом таможне информации о продукции и о выбранной конкретной таможенной процедуре[1]

Формы, а также порядок заполнения деклараций на таможне определяются в настоящее время решениями, принятыми Комиссией ТС (см. табл. 13).

Таблица 13 – Решения КТС по заполнению таможенных деклараций

Вид таможенной декларации	Соответствующее решение КТС
Декларация на товары	Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций»
Транзитная декларация	Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 289 «О форме и порядке заполнения транзитной декларации»
Декларация на транспортное средство	Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 422 «О форме таможенной декларации на транспортное средство и Инструкции о порядке ее заполнения»
Пассажирская таможенная декларация	Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 287 «Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации»

Источник составлено автором по [23]

В случае, если груз помещается под определенную процедуру таможни, кроме транзита, в таком случае орган таможни получает со своей стороны декларацию на товары.

Существующие особенности декларирования плодоовощной продукции относятся к гр. 31 ДТ «Грузовые места». Здесь отражается информация о грузе, необходимая для подсчета пошлин и иных платежей, а также для определения возможных ограничений и т. д.

Под № 1 в гр. 31 ДТ отражают название товара, информацию о его производителе, сорте товара, артикулах на товар. Кроме того, здесь также отмечается информация по поводу качественного и количественного состава продукции. В случае с некоторыми из видов грузов, выполняя заполнение гр. 31, отмечают под № 1 информацию о перечнях в соответствии с прилож. № 2 – 4, существующих в Решении Комиссии ТС № 257 [2].

Что касается различных видов перевозимой через таможенную плодовоовощной продукции, то в ее отношении дополнительно важно отметить в ДТ разновидность фруктов и овощей. Это правило используется на практике в различных странах–участниках ЕАЭС в случае помещения данного вида товаров под те или иные процедуры на таможне, кроме экспорта, а также кроме осуществления отказа от перевозимой продукции в пользу государства.

Анализ сведений ТН ВЭД ЕАЭС показывает то, что в настоящее время важно осуществлять классификацию различных видов плодовоовощной продукции по латинским наименованиям товаров. Это можно объяснить в первую очередь тем, что некоторые виды перевозимой продукции редки, и их провоз через таможенную регламентируется на основе Конвенции СИТЕС. Декларирование товаров при этом сопровождается подачей на них разрешительной документации, установленной законом.

Таможня обычно просит отмечать в ДТ существующую разновидность декларируемой продукции на латинском языке. И итоге инспектору проще понять то, есть ли определенный продукт в перечне СИТЕС [9].

Латинское название подтверждается в существующей сопроводительной документации. Его отмечают в фитосанитарном сертификате, который выдает уполномоченный на это орган в той стране, из которой осуществляется экспорт [7].

Под № 2 в гр. 31 ДТ отмечают число грузовых мест, которые заняты товаром, а также коды упаковки, при этом указывается количество упаковок. В случае использования поддонов, информация о них также обязательно отмечается. В гр. 6 ДТ «Всего мест» на таможне отмечают число существующих грузовых мест перевозимой продукции без принятия при этом в расчет количества используемых поддонов [2].

Если продукция перевозится автомобилем с рефрижератором, в таком случае груз при осуществлении его декларирования для обеспечения сохранности не должен выгружаться из ТС. ТС должно при этом быть в зоне осуществления

контроля на таможне. В гр. 30 ДТ «Местонахождение товаров» необходимо указать данные с учетом ряда важных особенностей:

- отмечают код места расположения грузов «99»;
- отмечают код таможни, в регионе которой находится перевозимый груз;
- отмечают почтовый адрес того места, где находится перевозимый через таможню груз.

В случае с декларированием перевозимой через таможню плодоовощной продукции определяются тарифные преференции, а также различные виды льгот по уплате НДС. При этом действуют свои характерные особенности заполнения 36 ДТ.

В данной графе по всем видам платежей отмечают код по классификатору льгот по уплате платежей на таможне по следующей схеме [2]:

- 1 — по сборам, осуществляемым на таможне;
- 2 — по пошлинам;
- 3 — по акцизам;
- 4 — по НДС.

Что касается перевозимой через таможню плодоовощной продукции по гр. 07, 08, если она ввозится из развивающихся стран, то в данном случае действуют свои определенные тарифные преференции в случае с импортом продукции в РФ. При этом на практике происходит снижение ставок ввозных пошлин сразу на 25%. [4]

Если перевозимая через таможню плодоовощная продукция перевозится из развивающихся стран, в таком случае в гр. 36 ДТ в элементе 2 отмечают «ГГ», при ввозе товара из наименее развитых стран – в гр. 36 в элементе 2 отмечают «НН». [3]

По данной продукции используют льготы по НДС в размере 10%. В частности, это случай с ввозом свежих овощей: картофеля, помидор, капуста, огурцов и т. д. [6].

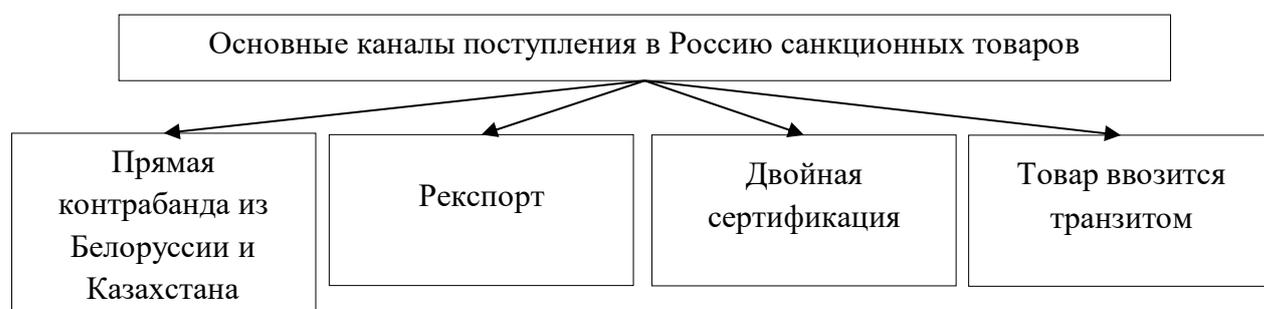
При использовании на практике льгот по НДС в 10% при импорте плодоовощной продукции указывают в гр. 36 ДТ в элементе 4 «ЛП» [3].

Итак, при осуществлении ввоза в РФ различных видов плодоовощной продукции характерные применяемые особенности декларирования товаров на таможне относятся к:

- 1) словесному описанию товаров видов, их и классификации в соответствии с латинским названием;
- 2) заявлению информации по поводу упаковок;
- 3) определению местоположения перевозимой продукции в зоне осуществления контроля на таможне;
- 4) использованию определенных тарифных льгот, касающихся в том числе уплате НДС.

Участники ВЭД должны принимать в расчет данные характерные особенности декларирования плодоовощных видов продукции, так как это дает возможность в итоге сделать более быстрым выпуск товаров.

Сейчас органы таможни обнаружили 4 схемы поступления в РФ различных видов санкционных товаров (рисунок 8).



Источник: составлено автором на основе данных...

Рисунок 15 – Основные каналы поступления санкционных товаров в Российскую Федерацию

Рекспорт состоит в том, что тот или иной товар из стран, которые оказались под санкциями, направляется на территорию РБ или Швейцарии. В итоге там изменяется сертификат на товар, а именно страна происхождения. В результате

данный товар под видом товара из другой страны оказывается на территории РФ. Данная схема на практике сейчас применяется довольно часто. Так, объем яблок, которые ввозятся из Швейцарии, сейчас вырос в 400 раз после применения санкций, из РБ в 5 раз больше стали ввозить рыбы в РФ.

Что касается осуществления двойной сертификации, то ее используют, если товар оказывается ввезен под видом какого-либо иного товара. В итоге заменяются коды в заполняемых на таможне декларациях. Так, в документах может быть указано, что ввозятся стройматериалы, а на практике это та или иная мясная продукция и т. п.

Проверка транзита различных видов санкционных товаров через РК в 2015 г., из РБ в таможенные органы РК, в итоге показала то, что в 459 ТС, которые принадлежат 136 различным перевозчикам, нет сведений Погранслужбы ФСБ России, касающихся пересечения данными ТС границы РФ и РК.

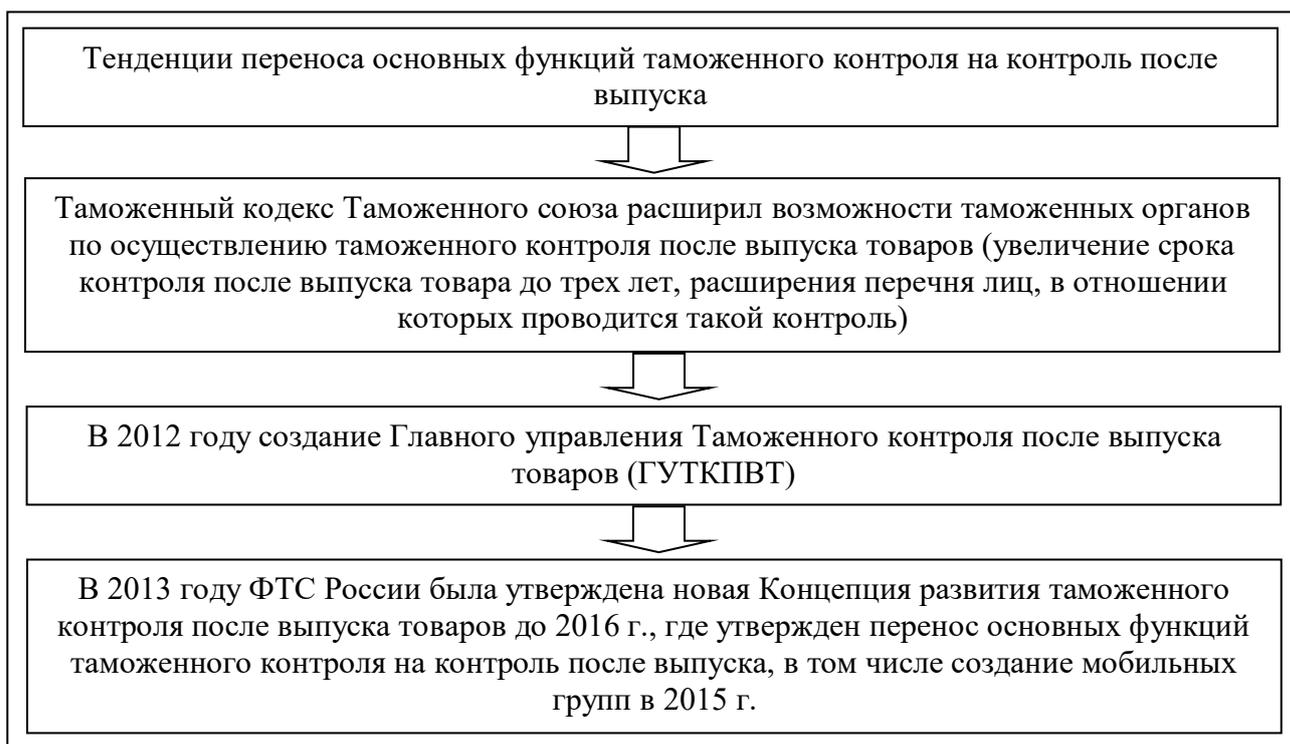
С конца лета 2014 г. российская ФТС обеспечивает со своей стороны пресечение ввоза товаров, по отношению к которым применяют экономические спецмеры в соответствии с Указом российского Президента № 560 за 2917 г., а также Постановлением российского Правительства № 778 за 2014 г.

Выполнив анализ обнаруженных рисков незаконного перемещения различных видов товаров, ФТС России осенью 2015 г. решила сформировать мобильные группы на таможне в приграничных территориях.

Сейчас в РФ существует 35 таких групп, которые действуют в 25 различных российских регионах. В них принимают свое участие должностные лица, работающие в оперативно-розыскных подразделениях, а также в подразделениях, которые со своей стороны реализуют контроль по делам, касающимся правовых нарушений административного характера. Иногда также в их числе работают кинологи и эксперты. Управление их работой реализует со своей стороны существующее Главное управление контроля после выпуска товаров при российской ФТС. Деятельность существующих мобильных групп происходит на

практике при осуществлении постоянного взаимодействия с подразделениями МВД России, Роспотребнадзора, Пограничной службы ФСБ и т. д.

Далее на рис. 16 показаны основные существующие сейчас предпосылки для осуществления перехода контроля на таможне на этап с существованием мобильных групп.



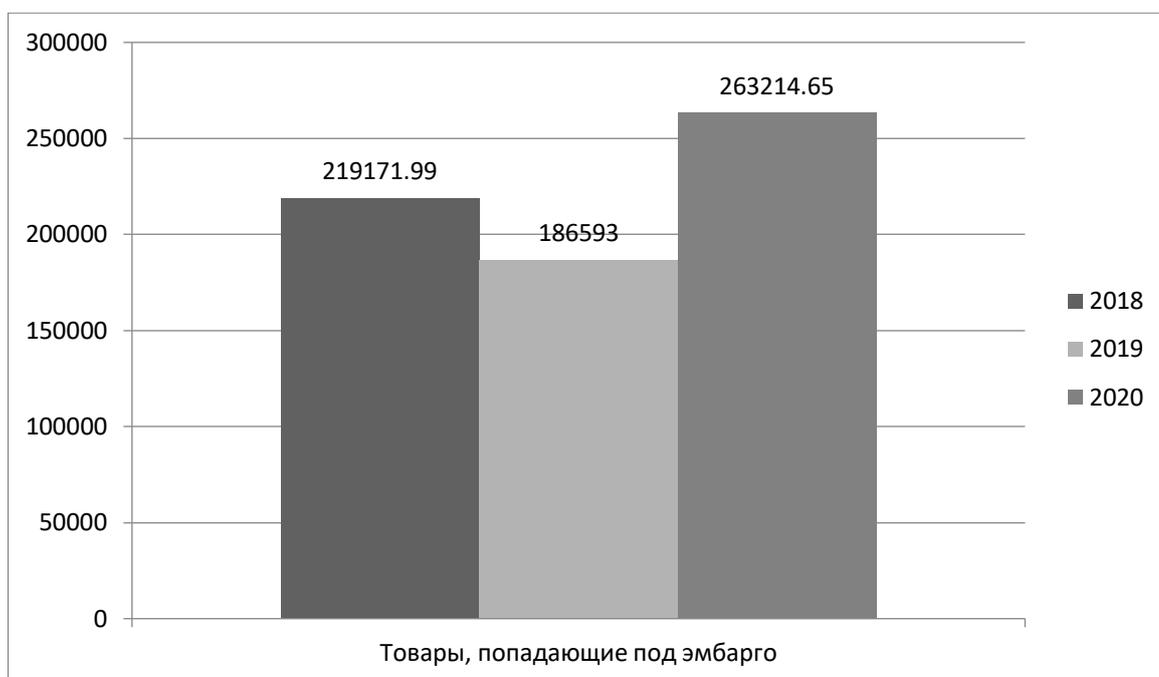
Источник: составлено автором на основе данных [36]

Рисунок 16 – Этапы перехода контроля на таможне на этап с существованием мобильных групп

Кроме работников органов таможни в данные группы включены сотрудники МВД, а также пограничной службы ФСБ и т. д.

Кроме работников органов таможни в данные группы включены сотрудники МВД, а также пограничной службы ФСБ и т. д.

Сейчас показатели среднего ежегодного прироста импорта товаров, которые подпадают под эмбарго, в РФ в 2018–2020 гг. составляют показатели 1,2 % (рисунок 17).



Источник: составлено автором по данным ФТС [19]

Рисунок 17 – Общее количество ввозимых в Россию товаров, попадающих под эмбарго, т [6]

К числу главных существующих на сегодня задач мобильных групп следует отнести:

- пресечение осуществления незаконного ввоза товаров, по отношению к которыми российское Правительство применяет санкции, пресечение осуществления незаконного ввоза различных видов товаров, которые включены в перечень, который утверждается на основе Решения Совета ЕЭК № 59 за 2015 г. «О перечне товаров...»;

- при этом отмечаются страны происхождения товаров такие, как США, страны ЕС, Австралия, Украина, Норвегия, Черногория, Исландия, Канада, Албания, Черногория, Лихтенштейн;

- осуществление контроля за теми товарами, которые провозятся транзитно, перемещаемыми из Украины в РК и Киргизию.

Наиболее часто в Россию ввозятся такие группы товаров, как мясо и супродукты из него, рыбная продукция, фрукты, продукты без содержания молочных жиров, продукты без сахарозы и крахмала. Проанализировав данные,

размещенные на официальном сайте ФТС России можно отметить, что например рост импорта рыбы в 2020 году существенно вырос по сравнению с 2019 годом.

Из данных на рисунке можно увидеть то, что в 2020 г. общие показатели объемов импорта различных видов санкционных товаров оказались на уровне 263 214,65 т. Этот показатель оказался на 141 % больше, чем показатель за 2019 г. Рост общего числа ввозимых товаров, которые находятся под запретом на ввоз, вызвано применением в настоящее время совершенно новых незаконных способов, которые служат для провоза санкционных товаров, в частности, это такие методы, как «применение двойной сертификации», осуществление импорта товаров «прикрытия». Кроме того, это может быть подделка документов.

Среди стран – лидеров по ввозу санкционных товаров в Россию можно назвать такие страны, как Индия, Пакистан, Чили, Япония, Аргентина, Китай и ряд других.

Основной тенденцией по ввозу санкционных товаров в Россию через государства ЕАЭС можно назвать, что товары попадают в основном через страны, с которыми у России нет таможенных границ (страны СНГ – например Белоруссия). Поэтому можно отметить усиленную работу мобильных таможенных групп именно на таких участках как – Россия – Казахстан, Россия – Белоруси.

В качестве примера эффективности работы мобильных таможенных групп можно назвать обнаружение схемы поставок продуктов из санкционного списка ввозимых незаконно в Россию через Беларусь (рисунок 11).

Было выявлено три поставщика, которые осуществляли ввоз в Россию товаров из санкционного списка – это такие предприятия, как: ООО «Глобалкастом», второе предприятие – это РУП «Белтаможсервис», и третье предприятие – это ООО «Газвенчуре».

Помогло обнаружению схемы поступления товаров из санкционного списка, что у всех трех компаний во время их проверки таможенной службой РФ, было выявление, что на их декларациях стоит печать лабораторий РФ. Вместе с тем,

выдача данных разрешений от российских лабораторий не могла быть «законной», и следовательно декларации можно считать «не действительными».

В 2020 году еще одной страной через которую были ввезены товары из санкционного списка из таких стран как Мексика, Индия, Австралия, Китай – стала Республика Казахстан. Через эту страну были завезены такие товары, как сыры, соль, творог.

Данные по количеству выявленных мобильными группами запрещенных к ввозу в РФ и санкционных товаров за период 2018–2020 гг. представлены в таблице 14.

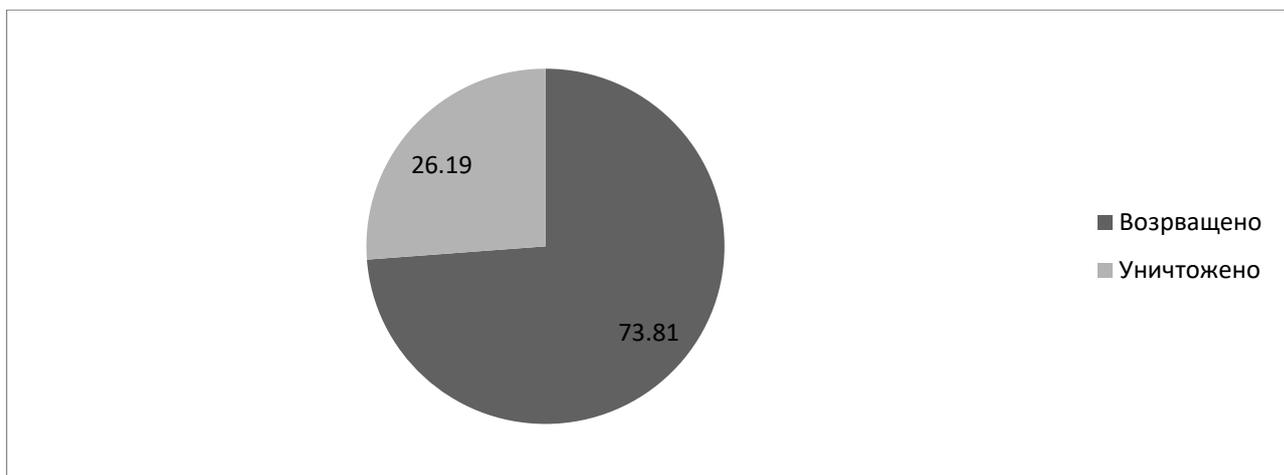
Таблица 14 – Количество выявленных мобильными группами запрещенных и санкционных товаров за период 2018–2020 гг., тыс. т [6]

Выявлено товаров	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Запрещенных к ввозу в РФ	41,3	71,9	105,2
Санкционных	9,6	7,2	3,9

Источник: составлено автором по данным ФТС [26]

Как показывают данные таблице 14, мобильные группы в 2020 г. выявили 105,2 тыс. т товаров из запрещенных к ввозу, что превышает показатель 2019 г. чуть менее, чем в два раза. Количество же товаров, из санкционного списка в 2020 г. уменьшилось по сравнению с 2019 годом в 1,8 раз. Мобильные группы ФТС России за шесть месяцев 2020 года выявили более 42 тыс. тонн запрещенных к ввозу товаров.

Из 42 тыс. тонн свыше 31 тыс. тонн было возвращено в сопредельные государства – что составило 73,81%, более 800 тонн – уничтожено таможенными органами совместно с подразделениями Россельхознадзора – что составляет 26,19% – рисунок 18.

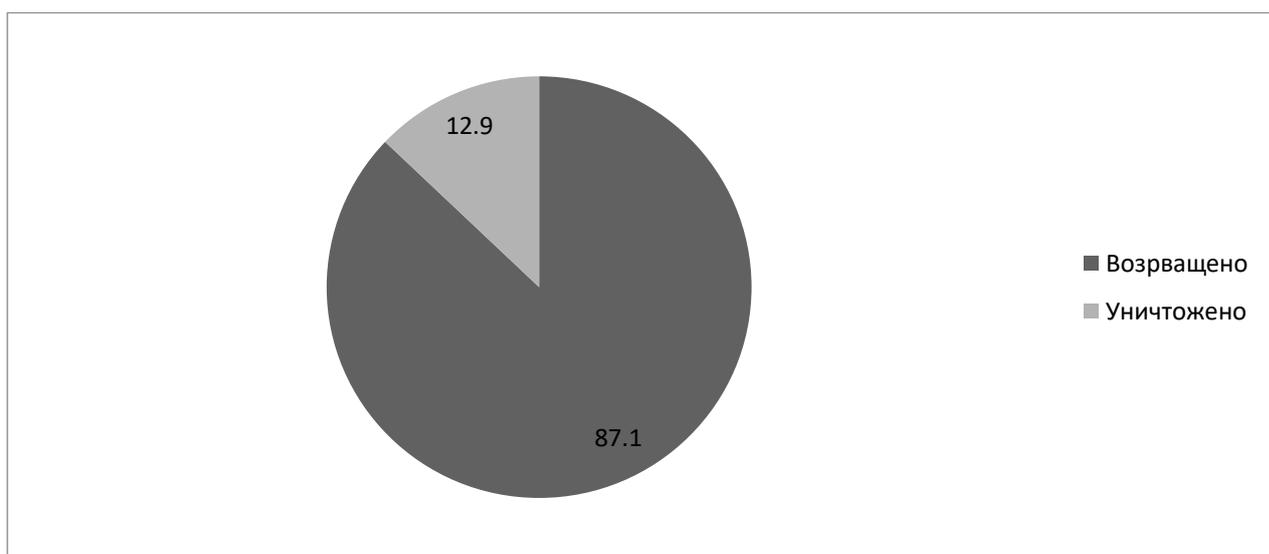


Источник: составлено автором по данным ФТС [17]

Рисунок 18 – Процедура уничтожения, 2020 год

Для сравнения рассмотрим данные за 2019 год.

За 2019 год, было выявлено 62 тыс. тонн продукции «санкционного» перечня без подтверждения страны происхождения и запрещенной к ввозу (рисунок 13).



Источник: составлено автором по данным ФТС [36]

Рисунок 19 – Возвращено товаров

В 2019 году, из 62 тыс. тонн свыше 54 тыс. тонн (87,1%) было возвращено в сопредельные государства, 5,2 тыс. тонн или 12,9 % – уничтожено таможней.

В таблице 15 указаны данные по количеству продукции, подпадающей под действие товарного эмбарго.

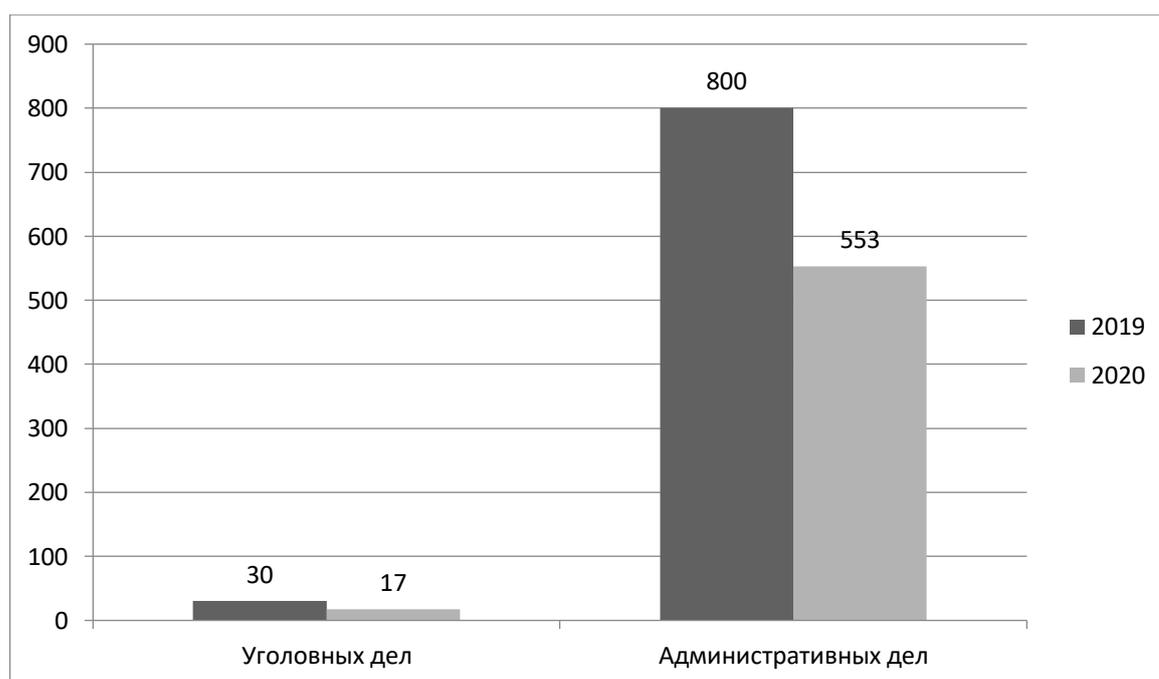
Таблица 15 – Количество санкционных товаров, возвращенных в сопредельные государства и уничтоженных за период 2018–2020 гг., тыс. т

Товары	2018 г.	2019г.	2020 г.
Возвращенные в сопредельные государства	31,6	64,1	93,3
Уничтоженные	8	4,7	6,6

Источник: составлено автором по данным ФТС [17]

Так, в 2020 г. 93,3 тыс. т запрещенных товаров таможенные органы вернули в сопредельные государства и 6,6 тыс. т подвергли уничтожению.

По фактам обнаружения мобильными группами запрещенной продукции было возбуждено (рисунок 20).



Источник: составлено автором по данным ФТС [23]

Рисунок 20 –Количество возбуждённых дел в 2019–2020 г.

Всего в 2020 году было возбуждено 553 дела об административных правонарушениях и 17 уголовных дел. Что существенно ниже показателей 2019

года, на 267 снизилось количество уголовных и на 13 количество административных дел.

По фактам обнаружения мобильными группами запрещенной продукции в 2019 году возбуждено более 800 дел об административных правонарушениях и 30 уголовных дел. В Челябинской области также организована работа мобильных групп, деятельность которых направлена на пресечение ввоза на территорию Российской Федерации санкционных товаров. В 2020 году по результатам работы мобильных групп на территории Челябинской области изъято и уничтожено 223 тонны «санкционки». Информация об изъятии и уничтожении запрещенной к ввозу продукции, находящейся в обращении на территории Российской Федерации после выпуска товаров для внутреннего потребления по информации, представленной Челябинской таможней, отражена на рисунок 21 [12].





Источник: составлено автором по данным Челябинской таможни [15]

Рисунок 21 – Изъятие и уничтожение Челябинской таможней запрещенной к ввозу продукции, находящейся в обращении на территории Российской Федерации после выпуска товаров для внутреннего потребления за период 2020 года

За период 2018–2020 г. Челябинской таможней было проведено 972 таможенных досмотра товаров, включенных в постановление Правительства РФ от 07.08.2014 №778.

Рассмотрим теперь сведения, касающиеся оформления всей необходимой санитарной документации на перевозимые товары на примере Брянской и Смоленской областей и работы в них Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, что отражено далее в табл. 16.

Таблица 16 – Оформлено фитосанитарных документов, экз. [2]

Наименование документа	Брянская область		Смоленская область		Всего по двум	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
КС	1258	2120	404	789	1662	2909
ФСС	4410	15349	1230	4558	5640	19907
Акты	12829	51325	7513	36352	20342	87677
ИТОГО	18497	68794	9147	41699	27644	110493

КС – карантинный сертификат

ФСС – фитосанитарный сертификат

Акты – акты карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Источник составлено автором по [13]

Как правило, на практике осуществляемый санитарный контроль на таможне проводится ею самостоятельно. Но если при этом были обнаружены те или иные определенные отклонения, в таком случае может потребоваться проверка перевозимых товаров со стороны Роспотребнадзора.

На практике нередко проверки осуществляются в сопровождении тех или иных заинтересованных в этой фирм. В частности, в 2019 г. Управление Россельхознадзора по территориям Брянской, а также Смоленской областей и служба таможни на железнодорожных пропускных пунктах на ст. Брянск–Орловский, Суземка запретило в 123 случаях осуществление ввоза 7,435 т различных продуктов, в частности, фруктов, орехов, овощей. Кроме того, был запрещен ввоз 27,2 тысяч шт. различных видов посадочного материала.

При осуществлении контроля за провозом товаров, имеющих растительное происхождение, в багаже, а также в ручной клади пассажиров, которые направляются из Украины, определено, что товар везли без установленных в соответствии с действующим сейчас законом сопроводительных документов, которые смогли бы успешно подтвердить их фитосанитарную безопасность, без маркировки с отметкой о стране происхождения, а также об экспортере.

Следует учитывать, что сейчас существуют определенные временные ограничения на осуществление ввоза подкарантинных товаров высокого фитосанитарного риска, которые проводятся в багаже, а также ручной клади пассажиров, которые направляются из Украины.

При осуществлении фитосанитарного контроля в п. № 342, следующем в направлении «Кишинев– Москва», было выявлено в общей сложности 95 различных случаев нарушения действующих законов в сфере карантина растений при осуществлении ввоза через таможенную границу различных видов растительной продукции, в п. № 62 «Николаев–Москва» всего оказалось обнаружено 13 различных нарушений. Такие же факты были выявлены и в ряде других поездов, в частности, № 48, 24, 74. Подкарантинную продукцию вернули в итоге на сопредельную территорию. При этом что касается ее владельцев,

украинских и молдавских граждан, то они в данном случае оказались привлечены к наступлению ответственности в их отношении административного характера [2].

Органы таможни при осуществлении в эксперимента до начала 2022 г. будут со своей стороны реализовывать на таможне санитарный, ветеринарный, а также фитосанитарный виды осуществления контроля за товарами, включая перемещаемые физлицами, в некоторых из действующих пунктов пропуска через госграницу РФ [5]. Полномочия оказались возложены на органы таможни в пунктах пропуска по автодорогам «Вяртсиля» (на территории Республики Карелия), «Шумилкино» (на территории Псковской обл.), а также «Яраг–Казмаляр». Начиная с середины марта 2020 г. в указанных пунктах органы таможни проводят со своей стороны санитарный, а также карантинный виды контроля; начиная с июля 2020 г. в указанных пунктах также осуществляется и ветконтроль; а начиная с середины августа 2020 г. – фитосанитарный.

В соответствии с существующими сведениями Роспотребнадзора, в течение 9 месяцев 2020 г. оказалось в общей сложности ввезено 3 027 320 партий различных видов грузов, прошли через санитарный и карантинный контроль при этом 119 940 из них. Сотрудники органов таможни со своей стороны реализовали санитарный и карантинный виды контроля и документальную проверку 88626 различных грузовых партий (что составило 73,8 % из всех партий грузов, которые подлежали осуществлению в их отношении санитарного и карантинного видов контроля на таможне).

Должностные лица органов Роспотребнадзора, которые проводят контроль, в ходе проверки изучили документацию, представленную им на 31314 различных партий груза (что составило 26,1 %) [3].

В существующей структуре товаров, которые подлежали приведению в отношении них санитарного, а также карантинного видов контроля, 24,8 % были опасными грузами (6,3 % – подлежали СКК в рамках существующей системы управления имеющимися рисками), 44,6 % – продовольствие и сырье для его

изготовления (27,7 % – подлежали СКК в соответствии с системой управления рисками), 30,5 % – иные перевозимые через таможенную границу (31,4 % – подлежали применению СКК по действующей системе управления различными видами рисков).

Общее количество партий подконтрольных грузов и тех товаров, ввоз которых под запретом, на участке границы ЕАЭС в РФ оказалось на уровне 465 единиц, их объем 108203,986 т. Ввоз товаров был запрещен в 11 субъектах РФ, на территории 21 из пунктов пропуска, включая автомобильные, железнодорожные и иные. В действующих морских пропускных пунктах оказалось запрещено к ввозу 378 существующих грузовых партий, в пунктах пропуска на железной дороге – 51, в действующих воздушных пропускных пунктах – 22 партии товара, а в автомобильных пунктах пропуска – 12 партий. Что касается действующих смешанных пунктов пропуска, то в них не допущено было 2 партии перевозимых грузов.

Ввиду неправильного заполнения или полного отсутствия документов на товар, его ввоз оказался под запретом в 13,3% всех случаев (что составило в данном случае 62 партии) от всех запрещенных к провозу по таможенной границе грузов.

Чтобы обеспечить в достаточной мере санитарную охрану РФ в различных действующих пунктах пропуска, были выполнены 146 учений, а также был обеспечен в достаточной мере контроль за готовностью медорганизаций в случае необходимости принять больных с наличием у них подозрений на присутствие особо опасных заболеваний [3].

Подобные проводимые особые виды процедур на таможенной границе используются на практике в случае, если товары, которые попадают под санитарный и карантинный контроль, не сумели пройти проверку [4].

Причины могут быть в данном случае такими:

– некомплект необходимой для провоза продукции через таможенную границу документации. К примеру, на груз, входящий в группу риска, нет необходимых для его провоза сертификатов;

- несоответствие отмеченного в документации количества товара его фактическому количеству;
- несовпадение сведений в сертификате, транспортных и иных документах на перевозимый через таможенную границу товар;
- оформленный санитарный сертификат является нелегитимным;
- сертификат не способен подтвердить полное соответствие перевозимых товаров информации, которая принята в стране.

Существующая в 2020 г. динамика различных видов нарушений по территории Брянской обл. отражена в табл. 17.

Таблица 17 – Нарушения при перевозках за 2020 год по Брянской области [2]

Продукция	Легальные поставки				Незаконный ввоз				Всего			
	Выявлено		Возвращено		Выявлено		Возвращено*		Выявлено		Возвращено*	
	Парт и й	Тонн	Парт и й	Тонн	Парт и й	Тонн	Парт и й	Тонн	Парт и й	Тонн	Парт и й	Тонн
Мясо и мясопродукты	24	354,49	24	354,49	454	42,44	447	32,83	478	396,93	471	387,32
Молоко и молокопродукты	10	179,6	10	179,6	16	98,35	13	41,35	26	277,95	23	220,9 5
Рыба и рыбопродукты	1	13,9	1	13,9	6	1,92	4	0,42	7	15,82	5	14,32
Корма и кормовые добавки	5	61,18	5	61,18	3	0,88	2	0,16	8	62,06	7	61,34
Сырье животного происхождения	5	67,52	5	67,52	4	0,51	4	0,51	9	68,03	9	68,03
Продукты пчеловодства	0	0	0	0	6	0,47	6	0,47	6	0,47	6	0,47
Биопрепараты	1	1,01	1	1,01	0	0	0	0	1	1,01	1	1,01
Живые животные и птицы (голов)	2	68	2	68	7	76	7	76	9	144	9	144
Пищевое яйцо (тыс.шт.)	1	302,4	1	302,4	0	0	0	0	1	302,4	1	302,4
Инкубационное яйцо (тыс.шт.)	1	113,04	1	113,04	0	0	0	0	1	113,04	1	113,04
Итого	50	677,7	50	677,7	496	144,57	483	75,74	546	822,27	533	753,4

Источник составлено автором по [24]

Таким образом, таможенные органы Российской Федерации являются основным государственным органом, сдерживающим наплыв санкционной продукции на отечественный рынок. И хотя, на данный момент, нет возможности полностью пресечь ввоз таких товаров, с каждым годом эффективность

таможенных органов по борьбе с незаконным ввозом санкционной продукции растет.

Стоит отметить и о предоставлении предварительного декларирования, которое во многом упрощает и улучшает процесс перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС. При наличии предварительной декларации таможенные органы выявляют товары, запрещенные или ограниченные к перемещению на этапе, предшествующем пересечению таможенной границы. Такого рода мера позволяет значительно упростить деятельность таможенного органа и, соответственно, планировать объем работы в каждом конкретном пункте пропуска.

Таким образом, введение санкций и продовольственного эмбарго значительно повлияло на торговую политику России и структуру импорта. Таможенные органы ежедневно осуществляют контроль перемещаемых санкционных товаров. Значительным условием, влияющим на контроль ограниченных к ввозу или вывозу товаров, выступают СМЭВ и наличие предварительного декларирования товаров.

Эти факторы существенно снижают количество времени, необходимое для выпуска товара таможенными органами, а также приближают таможенные органы России к переходу на автоматический выпуск товара.

Таким образом, исследование таможенных операций в рамках санитарно–карантинного контроля имеют важное значение для оптимизации исполнения данной государственной функции.

2.2 Таможенный контроль в отношении сельскохозяйственной продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС

Существует целый список мероприятий представителей таможни для соблюдения всех требований. К ним относят:

- проверку корректности оформления сертификатов, накладных, инвойсов, коммерческих договоров и любых других документов по самой продукции или ее

транспортировке, которые нужны для подтверждения безопасности;

- взятие проб;
- осмотр грузов.

Затем уже начинается непосредственно процесс таможенного оформления:

1. Проверяются документы. Таможенный инспектор изучает документацию, сверяя данные между собой. Особое внимание уделяется таможенной стоимости. Если она окажется подозрительно низкой, ее придется доказывать, например, предъявив чеки. Чтобы этого не произошло, необходимо знать проходную стоимость, т.е. нижний порог таможенной стоимости для каждого типа продукции.

2. Проводится досмотр груза и транспортного средства. Проверяется соответствие груза документам по характеристикам и количеству.

Выпуск. На основании проведенного контроля документации и досмотра груза принимается решение о выпуске продукции с территории таможни.

К особенностям таможенного контроля товаров сельскохозяйственной продукции можно отнести: сроки таможенного декларирования, места временного хранения, зоны таможенного контроля, соблюдение нетарифных мер (квоты, запреты), соблюдение мер карантинного и ветеринарного государственного контроля.

В действующих пропускных пунктах на таможне ЕАЭС проводится ветконтроль ряда товаров. Его правовые основы в настоящее время определены на основании соответствующего решения Комиссии ЕАЭС № 317 за 2010 г. «О применении...».

В этом документе определен порядок проведения ветконтроля на таможне ЕАЭС. При этом контроль осуществляют госорганы и учреждения стран являющихся участниками ЕАЭС, которые реализуют свою деятельность в ветеринарной сфере.

Перемещение подконтрольных товаров через таможенную ЕАЭС возможно для юридических и физических лиц, изготавливающих, перерабатывающих, перевозящих данные товары.

Они при этом отмечены в Реестре юридических и физических лиц, которые изготавливают, перерабатывают, перевозят продукцию, перемещаемую из страны в страну.

Партии таких товаров ввозятся на таможенную ЕАЭС при наличии у них на это разрешения, которое можно получить у уполномоченных на это органов, находящихся в стране, куда ввозится товар.

Необходимо также наличие ветеринарного сертификата. Его выдают компетентные органы в стране отправления перевозимой продукции.

При осуществлении ввоза, а также вывоза и транзита различных подконтрольных товаров используют такие разновидности контроля:

а) документарный контроль, который включает в себя:

- проверку документов, подтверждающих безопасность товаров;
- наличие разрешения на ввоз (вывоз) или транзит подконтрольных товаров;
- соответствие содержания выданных документов Единым ветеринарным требованиям;

б) физический контроль заключается:

- в досмотре подконтрольных товаров и осмотр животных;
- в проверке подконтрольных товаров данным, указанным в предъявленных документах;
- в контроле соответствия транспортного средства ветеринарно–санитарным требованиям;
- в контроле условий и режима перемещения (перевозки);
- в контроле соответствия маркировки и упаковки установленным требованиям;

в) лабораторный контроль осуществляется при обнаружении видимых органолептических изменений подконтрольных товаров в аккредитованных на эти цели лабораториях для исключения заразных болезней животных.

После проведения указанных видов контроля должностным лицом пограничного контрольного ветеринарного пункта (ПКВП) принимается одно из следующих решений:

- о пропуске;
- о приостановке движения;
- о запрете ввоза;
- о возврате.

Решение, принятое в отношении подконтрольного товара, оформляется должностным лицом ПКВП путем проставления соответствующего штампа на ветеринарных и товаросопроводительных документах в соответствии с технологической схемой взаимодействия контрольных органов в пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС.

Ввоз, в том числе в целях транзита, подконтрольных товаров на таможенную территорию ЕАЭС осуществляется при наличии двух документов:

- ветеринарного сертификата, выданного должностными лицами компетентных органов стран–экспортеров. Ветеринарные сертификаты должны быть оформлены на русском языке и языке страны–экспортера;
- разрешения, выданного уполномоченным органом государства – члена ЕАЭС, на территорию которого ввозится подконтрольный товар.

Разрешение на транзит через таможенную территорию ЕАЭС требуется только в отношении животных и сырья животного происхождения.

Транзит других видов подконтрольных товаров осуществляется без разрешений уполномоченного органа государства – члена ЕАЭС. В разрешении указывается маршрут следования.

После завершения документального контроля в отношении подконтрольных товаров проводится досмотр, который осуществляется:

- при ввозе животных – в отношении каждой партии животных;
- в отношении 1 партии подконтрольного товара, подлежащего досмотру, от 10 партий мяса или рыбы и от 20 партий других подконтрольных товаров по отдельному взятому государству;
- при выявлении в процессе проведения досмотра (осмотра) подконтрольного товара нарушений ветеринарных требований проводится досмотр 5 транспортных средств подряд с подконтрольным товаром предприятия–изготовителя.

После указанных процедур проводится переоформление ветеринарного сертификата страны–экспортера на ветеринарный сертификат ЕАЭС и на сопроводительных документах проставляются штампы установленной формы.

Ввоз на таможенную территорию ЕАЭС подконтрольных товаров в ручной клади и багаже физических лиц, а также почтовых отправлениях, не допускается без разрешения и ветеринарного сертификата за исключением ввоза до 5 кг включительно в расчете на одно физическое лицо готовой продукции животного происхождения в заводской упаковке при условии благополучия в эпизоотическом отношении страны–производителя указанного товара и страны вывоза.

Пункт пропуска территориального управления Россельхознадзора по Самарской области, в котором в настоящее время осуществляется пограничный государственный ветеринарный контроль:

На пункте таможенного контроля груз и транспортное средство, на котором перевозится сельхозпродукция, досматривают. На предварительном этапе выполняется подготовка к досмотру, которая включает следующие этапы:

1. Регистрацию. Декларант должен подать заявку на декларирование, сообщив в документальном виде информацию о перевозимом грузе.
2. Определение кода ТН ВЭД. Груз классифицируют согласно товарной номенклатуре. По классификационному коду в дальнейшем определяют ставки пошлины и НДС.

3. Определение таможенной стоимости. Декларанту необходимо указать таможенную стоимость груза. Именно от таможенной стоимости рассчитываются пошлина и НДС.

Кроме того, продукция сельского хозяйства подлежит ветеринарному контролю, поэтому для его «растормаживание» нужно выбрать таможенный пункт, оборудованный специальной лабораторией – она также будет считаться зоной таможенного контроля при процедуре взятия проб и образцов.

В силах декларанта максимально уменьшить срок таможенного оформления. Для этого необходимо тщательно проверить наличие всех документов и правильность их заполнения, перед тем как подавать таможенному инспектору. В случае ошибок в бумагах или недостаточности представленной информации сроки оформления увеличатся, а вместе с ними и расходы: придется оплатить дополнительные дни хранения на СВХ, штрафы.

Ветеринарный сертификат, накладную, инвойс стоит заблаговременно отправить на проверку декларанту или брокеру.

Если с документами все в порядке, в таком случае срок таможенного оформления составит не более 1 дня. А если обратиться к таможенному брокеру, то его можно сократить до 3–4 часов. Как раз для сельскохозяйственной скоропортящейся продукции срок таможенного оформления играет важную роль.

Кроме того, в транспортной накладной необходимо указать температуру хранения сельхозпродукции.

В противном случае с сотрудников склада снимается какая-либо ответственность за порчу продукции.

Не следует забывать о продукции из стран санкционного списка. Она пока запрещена к ввозу в РФ. Сюда относится сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие, в том числе мясо.

Важно также знать, что мясо подлежит обязательной сертификации. Необходимо будет оформить сертификат соответствия, получить ветеринарный

сертификат и декларацию соответствия. Важный этап в ходе осуществления контроля на таможне за сельхозтоварами состоит в проверке ветсертификата. Проверка происходит до проведения оформления на таможне, непосредственно вслед за ввозом продукции в ЕАЭС. Проверка включает ряд мероприятий:

Проверка документов на товар. При этом проверяется, правильно ли они заполнены. Обязательно наличие импортного ветсертификата, а также разрешения, выданного Россельхознадзором на осуществление ввоза товара

Досмотр. В его ходе проверяется маркировка, а также те сведения, что отмечены на ней: название, указание контактов получателя, а также изготовителя той или иной определенной продукции, СМР. В случае выявления на практике тех или иных несоответствий, либо когда маркировки нет вовсе, в отношении тех, кто перевозит товар, могут быть применены те или иные санкции административного характера. При этом товары задерживаются на таможне до того момента, как перевозчик не оплатит штраф. В случае, если штраф не будет выплачен, ввоз продукции запрещают.

Необходимо представить следующие документы:

- инвойс;
- транспортные накладные;
- контракт ВЭД;
- сертификаты качества;
- ветеринарное свидетельство страны происхождения.

Результатом ветеринарного контроля является решение о дальнейшей судьбе груза. Он может быть возвращен, запрещен к ввозу, пропущен или задержан. Продолжительность ветеринарного контроля составляет до 1,5 часов.

Выдается ветеринарный сертификат, оформленный на двух языках: русском и языке импортера.

Выводы по главе

Во-первых, так как сельскохозяйственная продукция перемещается через

таможенную границу то в первую очередь продукция проходит таможенный контроль.

Во-вторых, помимо таможенного контроля, специфика сельскохозяйственной продукции заключается в том, что она имеет животное и растительное происхождение – то осуществляется фитосанитарный контроль, и ветеринарный контроль.

В-третьих, карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется в целях предотвращения заноса и распространения карантинных объектов при перемещении подкарантинной продукции на таможенной территории Евразийского экономического союза. Ветеринарный контроль продуктов животного происхождения разрешается в пунктах, расположенных в пределах страны, при условии, что товары хранятся в технически оснащенных транспортных средствах, что исключает возможность заражения товаров во время перевозки инфекционных заболеваний животных патогенов.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

На практике, как правило, большинство поставок скоропортящихся товаров осуществляется по одним и тем же контрактам с одними и теми же зарубежными партнерами.

Для подобных ситуаций законодательством Российской Федерации предусмотрена более упрощенная схема таможенного декларирования – периодическое таможенное декларирование товаров.

Суть периодического декларирования состоит в следующем: при регулярном перемещении через таможенную границу ЕАЭС одних и тех же товаров одним и тем же лицом любому лицу, могущему выступать в качестве декларанта, разрешается подача периодической таможенной декларации на все товары, ввозимые в Российскую Федерацию, в течение периода поставки, не превышающего 30 календарных дней (на основании Федерального закона от 03.08.2018 № 289–ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») [3].

Товары рассматриваются как одни и те же, если они имеют одинаковое наименование и одинаковый код по ТНВЭД ЕАЭС; товары рассматриваются как регулярно перемещаемые лицом через таможенную границу, если это лицо производит 3 и более поставки одного и того же товара в течение 30 календарных дней (на основании Федерального закона от 03.08.2018 № 289–ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Также необходимо отметить, что на основании Федерального закона от 03.08.2018 № 289–ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» товарной партией, которая может быть заявлена в периодической ДТ, являются товары, декларирование которых производится в одном и том же

таможенном органе и которые ввозятся в Российскую федерацию в счет исполнения обязательств по одному внешнеэкономическому договору.[3]

Другие особенности периодического таможенного декларирования товаров отражены на рисунке 22.

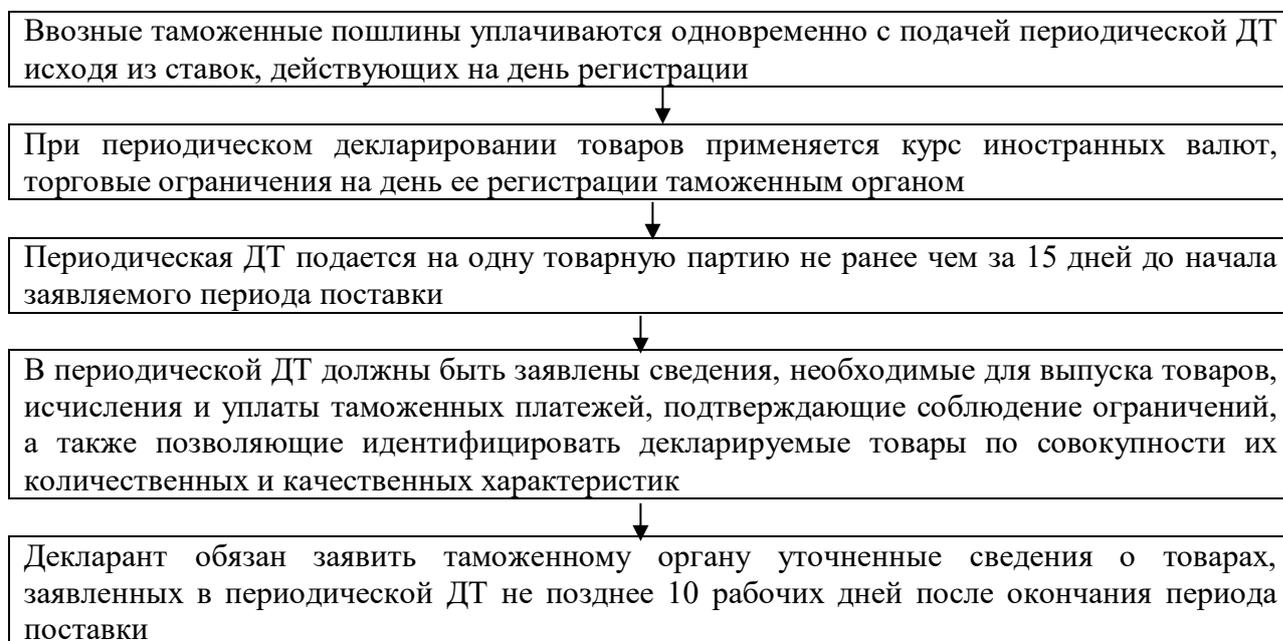


Рисунок 22 – Особенности периодического таможенного декларирования

Источник составлено автором на основе [16]

Стоит отметить, что применение периодического таможенного декларирования товаров выгодно для всех участников процесса таможенного декларирования, так как:

а) участникам ВЭД позволяет существенно сократить расходы, связанные с подготовкой и подачей деклараций, а также ускорить процесс таможенного декларирования скоропортящихся товаров;

б) таможенным органам позволяет уменьшить нагрузку на информационно–технические средства, а также снизить расходы, связанные с оформлением таможенных деклараций.

Таким образом, в целях ускорения совершения таможенных операций при ввозе скоропортящихся товаров на таможенную территорию ЕАЭС участники ВЭД при соблюдении вышеизложенных условий могут применять:

- 1) выпуск товаров до подачи таможенной декларации;
- 2) периодическое таможенное декларирование товаров.

Реализация рассмотренных в статье процедур обеспечивает значительное ускорение совершения таможенных операций, связанных с декларированием скоропортящейся продукции.

В последнее время в силу ряда объективных причин Российская Федерация активно развивает взаимовыгодное сотрудничество с государствами, которые заинтересованы в наращивании поставок в нашу страну своей сельскохозяйственной продукции.

Данный сектор российской экономики неуклонно увеличивает объемы собственного производства, однако наша страна все равно испытывает определенную нехватку ряда категорий плодоовощной продукции, прежде всего это касается тех сортов фруктов и овощей, которые у нас не произрастают из-за климатических условий.

В Торгово-Промышленной Палате России периодически организуются «круглые столы» по вопросам совершенствования таможенного контроля сельскохозяйственной продукции организованные Ассоциацией импортеров плодоовощной продукции (АИПП) и Советом ТПП РФ по таможенной политике (Совет).

Так например, состоялся «круглый стол» по вопросам совершенствования таможенного контроля продукции при импорте плодоовощной продукции.

Участие в котором приняли представители Федеральной таможенной службы РФ, Россельхознадзора, Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), эксперты Совета, члены ассоциации, а также торговые атташе стран-производителей, с которыми Россия ведет внешнеэкономическую деятельность в части импорта плодоовощной продукции.

Основной темой мероприятия стало совершенствование таможенного контроля при импорте плодоовощной продукции. Участники обсудили сокращение временных и финансовых издержек при оформлении товаров в РФ,

ограничения и риски, действующие при ввозе (СУР, признаки санкционных грузов), требования к упаковке/маркировке.

В тоже время участники отметили имеющиеся проблемы с поставками плодоовощной продукции из ряда стран например поставок винограда из Индии, иной продукции из Южной Африки, при этом все присутствующие отметили необходимость наращивания торговых отношений.

Представитель Управления торговых ограничений, валютного и экспортного контроля фтс рассказал о результатах применения мер в рамках СУР за последние 2 года: снизились случаи представления таможенным органам неполных, недостоверных сведений о разрешительных документах либо недействительных документов на плодоовощную продукцию, снизилось число отказов в выпуске товаров в связи с выявлением нарушений в сфере мер технического регулирования.

Представитель Управления товарной номенклатуры ФТС России отметила важность подтверждения происхождения товаров при плодоовощной продукции и напомнила что в настоящее время РФ осуществляет преференциальную торговле со странами–пользователями ЕСТП Союза, странами СНГ, Вьетнамом, Сербией и др.)

Действующую модель Системы управления рисками (СУР) при прохождении карантинного фитосанитарного контроля в ФГИС «Аргус–Фито», работает в отношении товаров 07–08 групп двух стран (Сербия и Молдова).

Необходимо расширение СУР при прохождении карантинного фитосанитарного контроля в ФГИС «Аргус–Фито», работает в отношении товаров 07–08 групп для других стран.

Для обмена данными с Федеральными органами исполнительной власти с помощью СМЭВ (системы межведомственного электронного взаимодействия) разработана и успешно применяется на практике

ФГИС «Аргус–Фито», которая решает следующие задачи:

Автоматизация создания и печати фитосанитарных документов при проведении фитосанитарного контроля.

Снижение трудовых, материальных и финансовых затрат на оформление фитосанитарных документов.

Минимизация человеческих ошибок при оформлении фитосанитарных документов.

Ускорение процесса оформления перемещаемых грузов.

Создание единого электронного архива фитосанитарных документов для быстрого поиска и анализа информации и уменьшение бумажного документооборота.

Автоматизация обмена данными с Федеральными органами исполнительной власти посредством СМЭВ.

Формирование отчетов и анализ статистической информации о грузах, подлежащих фитосанитарному контролю.

Ввод и хранение информации о результатах лабораторных исследований проб ввозимой продукции.

Отслеживание маршрута движения груза по территории РФ.

Учет фактически ввезенного груза на территорию РФ: объем, вид продукции и транспорта, и т.д.

Автоматизация рассмотрения заявок и выдачи разрешений или отказов на ввоз, вывоз и транзит грузов, подлежащих фитосанитарному контролю, через территорию РФ.

Повышение уровня безопасности продукции растительного происхождения за счет проверки подлинности российских и иностранных фитосанитарных документов.

ФГИС «Аргус–Фито» предназначена для автоматизации процессов оформления и учета документов фитосанитарного надзора. В системе можно создавать, хранить и обрабатывать следующие документы:

фитосанитарные сертификаты,

карантинные сертификаты,
акты карантинного фитосанитарного контроля.

Система поддерживает создание единой базы фитосанитарных документов и формирование на их основании отчетов различных уровней.

ФГИС «Аргус Фито», по мнению специалистов Россельхознадзора позволяет обеспечить выборочность контрольных мероприятий при проведении карантинного фитосанитарного контроля.

Совокупный учет факторов риска ввоза, положенный в основу алгоритма определения процента досмотра партий продукции подсистемой «СУР» программного комплекса ФГИС «Аргус Фито», позволит обеспечить выборочность контрольных мероприятий при проведении карантинного фитосанитарного контроля.

Решен также вопрос по регистрации фитосанитарного сертификата полностью в электронном виде.

В настоящее время работа с ФГИС «Аргус–Фито» реализована с помощью технологий веб–приложений и приложений RemoteApp, т.е. для работы с ней необходим доступ к сети Интернет.

Главная цель мобильных групп заключается в том, чтобы обеспечить на практике установление ряда запретов по ввозу ряда товаров. В данной сфере в настоящее время действуют определенные ограничения, а также запреты, которые важно соблюдать.

В результате проведения анализа деятельности мобильных групп в сфере таможи в период времени 2017 – 2020 гг., было определено то, что общее число проверяемых ТС возрастает. При этом сейчас сотрудники таможи могут остановить ТС самостоятельно. При этом подпадающих под санкции товаров сейчас становится все меньше.

В этом как раз заключается заслуга деятельности при таможнях мобильных групп. Среди задержанных и уничтоженных санкционных товаров в первую

очередь следует отметить колбасы, сыры, мясо, а также различные мясные субпродукты.

В 2020 г. такие группы, работающие при ФТС, смогла осуществить своими силами проверку в общей сложности больше 4 тысяч различных ТС, вес которых при этом составил больше 75 тысяч т. Данные группы обнаружили больше 600 ТС, которые перевозили запрещенные товары, вес которых составил больше 9 тысяч т. В результате их вернули в государство вывоза [6]

Главные существующие причины возврата в данном случае – это, в частности, отсутствие необходимой документации, которая смогла бы подтвердить страну происхождения тех или иных определенных видов товаров и уплату всех необходимых устанавливаемых сейчас пошлин. На практике это также зачастую полное отсутствие необходимых ветеринарных и фитосанитарных сертификатов на товары.

Отправители продукции наиболее часто – это резиденты РК, а также резиденты Киргизии. Чаще всего подобные нарушения были допущены, согласно данным полученной статистики, со стороны различных фирм происхождением из РФ и РК. Это были различные транспортные компании, перевозившие грузы через таможню[5].

На сегодня весьма важная составляющая работы существующих при ФТС России мобильных групп, кроме собственно реализуемых ими функций осуществления контроля – также постоянное ведение ими аналитической деятельности по своему профилю.

Итоги реализации контроля в сфере таможни оказываются в результате основой создаваемой информационной базы о продавцах и о покупателях продукции, о перевозчиках, а также местах доставки различных товаров и их распределения.

Полученные сведения в итоге всегда есть возможность успешно применить с целью осуществления в дальнейшем времени необходимой аналитической работы. Чтобы реализуемый на практике контроль со стороны мобильных групп

ФТС России был всегда на достаточно высоком уровне, требуется постоянно осуществлять работу над улучшением деятельности данных подразделений.

В частности, на практике требуется более эффективное обеспечение собираемости денежных средств в бюджет федерального уровня в виде пошлин, налогов, обеспечение хороших показателей нацбезопасности и соблюдение установленных действующим законом ограничений и запретов.

Вместе с тем в осуществлении деятельности мобильных групп можно выделить следующие проблемы:

1. Информационно–техническое оснащение всех задействованных ведомств. С целью решения проблемы необходимо дальнейшее внедрение информационно–технических средств.

2. Можно отметить недостаток мобильных групп (всего 35) при большой протяженности границы России. Для решения необходимо создание и совершенствование пограничных пунктов пропуска и дальнейшее увеличение числа мобильных групп по мере поступления финансовых средств и увеличения квалифицированных кадров.

3. Отсутствие полномочий у таможенных органов по остановке автомобильных транспортных средств не только в зонах таможенного контроля. Для решения данной проблемы, авторами необходимо внести изменения в статью 21 Федерального закона о таможенном регулировании в следующей редакции: «Таможенные органы могут самостоятельно останавливать указанные автомобильные транспортные средства, в целях проведения таможенного контроля, в том числе за пределами зон таможенного контроля».

Среди существующих проблем, стоит отметить то, что действующие сейчас законы не предусматривают наступление уголовной ответственности в случае хранения, перевоза и продажи различных товаров, которые подпадают под санкции.

В результате это мешает осуществлению на практике оперативно–розыскных мероприятий со стороны правоохранительных подразделений. Нет возможности и

сделать более продуманным и эффективным взаимодействие существующих мобильных групп и подразделений в правоохранительной сфере. В результате предлагаем рассмотреть вопрос, касающийся применения уголовной ответственности к тем, кто перевозит, хранит и продает товары, подпадающие под санкции.

Еще одна актуальная проблема заключается в осуществлении таможенной экспертизы по отношению к санкционным продуктам, так как большая их часть – это скоропортящиеся продукты. Сроки, отведенные на таможенную экспертизу – 20 рабочих дней.

Следует отметить то, что за этот период может случиться товарная утрата перевозимой продукции. В настоящее время в связи с этим очень важно установить более короткие сроки для осуществления экспертизы товаров, которые подлежат быстрой порче.

Среди существующих сейчас проблем в сфере осуществления поставок санкционной продукции на рынок РФ следует отметить осуществление ввоза товаров через страны–участники ЕАЭС, в первую очередь через Республику Беларусь. Данный способ включает в себя ряд различных схем осуществления импорта запрещенных к провозу товаров. В частности, среди них в первую очередь следует отметить осуществление подделки документов на товары, проведение «двойной сертификации».

Кроме того, это может быть также осуществление переработки сырья и продукции с целью изменения страны их происхождения, при этом делается изменение 4 знаков классификационного кода товара.

Участники ВЭД России, стремящиеся продать различные санкционные товары, осуществляют свое взаимодействие с предприятиями в РБ, которые применяют незаконные операции с товарами, которые подпадают под санкции, чтобы в результате осуществить их поставку в РФ. На большую часть данных компаний из РБ были ранее наложены штрафы в РФ. Штрафы были назначены правоприменительными органами в случае проведения тех или иных

сомнительных торговых операций. Сейчас полезно сформировать единый список фирм из РБ, замеченных в осуществлении с их стороны различных незаконных операций.

Кроме того, в этот перечень нужно внести российские фирмы, сотрудничающие с данными участниками ВЭД на территории РБ. республики Беларусь.

В дальнейшем времени данные фирмы должны подвергаться более тщательному контролю, если они осуществляют ввоз тех или иных товаров в РФ. В случае допущения неоднократных нарушений, которые связаны с осуществлением незаконной деятельности с подвергнутыми санкциям товарами, необходимо ограничить для данных компаний ввоз товаров.

Осуществление лабораторного исследования. Специалисты лаборатории проверяют образцы товаров для подтверждения их качества и исключения ввоза в РФ той или иной инфекции.

Сейчас по причине пресечения ввоза и оборота в РФ ряда продукции, по отношению к которой были введены специальные экономические меры, на основе действующего Плана мероприятий обеспечения исполнения требований президентских указов № 293 за 2017 г. «О продлении действия...» следует уделить как можно больше внимания проведению данной работы. В связи с этим в настоящее время важно проводить расширение мобильных групп [3, с. 46].

Порядок и характеристики их работы возле границ РФ и РК, РФ и РБ сейчас весьма важны.

Чтобы на практике контроль за перевозимыми товарами на таможне со стороны мобильных групп осуществлялся на должном уровне, требуется улучшение обработки сведений существующих подразделений с целью обеспечить собираемость средств в бюджет федерального уровня, что позволит обеспечить нацбезопасность страны и соблюдение всех существующих ограничений и запретов.

Предлагаем разработку и последующее внедрение достаточно эффективной программы для осуществления обучения должностных лиц таможни направлению работы, которое включает универсальную подготовку, обеспечивающую более успешную деятельность отдела.

В будущем важно расширить полномочия существующих мобильных групп российской ФТС, чтобы сделать более результативной их работу. В частности, следует постепенно постараться усовершенствовать их работу и более полно применять на практике их возможности. Это обеспечит эффективный контроль ввоза ряда товаров и определит существующие объекты контроля после осуществления выпуска тех или иных товаров, в т. ч. в рамках действующей в настоящее время в таможенной сфере системы управления имеющимися видами рисков.

В будущем времени очень важно постараться обеспечить в достаточной степени доступ для должностных лиц существующих при ФТС России мобильных групп к применяемым информационным системам, уже давно существующим при МВД России. К примеру, важно, чтобы они узнали о деятельности АСУ в сфере работы мобильных нарядов. Данная система на практике очень важна. Она необходима с целью автоматизировать подготовку, а также планирование работы ППС и для составления всей необходимой отчетности, и в целях для управления работой подразделений МВД, используемой при необходимости обеспечении общественного порядка. Весьма важно на практике также сформировать центр, осуществляющий оперативную обработку итогов работы различных мобильных групп, что в результате дает реальную возможность регулировать осуществление обмена сведениями с программными средствами, имеющимися в работе МВД.

Важно, кроме всего прочего, в настоящее время активно привлекать к проводимым проверочным мероприятиям при проведении таможенного контроля, в том числе, сотрудников из различных действующих территориальных подразделений. Это подразделения МВД, ФСБ, Роспотребнадзора и т. д.

Данных сотрудников необходимо привлекать к проводимым проверочным мероприятиям при осуществлении ввоза и при обороте подпавших под санкции товаров.

С учетом сказанного следует отметить, что необходимо обеспечить различные виды мобильных групп требуемыми техническими средствами, применяемыми в целях оперативного осмотра ТС и грузов для обеспечения противодействия незаконному ввозу товаров. Важно также проводить проверку отсутствия различных видов незаконных вложений при осуществлении осмотра и досмотра ТС.

В числе прочего весьма важно создать единое мобильное приложение, позволяющее на практике автоматизировать проведение различных видов операций на таможне, , которое автоматизирует проводимые удаленные таможенные операции, создание мобильной копии рабочих мест должностных лиц таможни и т. д. В частности, в нем могут быть отражены информация о выпуске продукции в странах ЕАЭС, о проводимых операциях транзита, о временно–ввезенных ТС.

Важно также создать и мобильную копию стационарного места должностного лица органа таможни, и веб–интерфейса программных средств. К ним при этом обязательно нужно предоставить удаленный доступ.

Для постепенного усовершенствования проведения контроля за перевозимыми товарами на таможне и определения запрещенных к ввозу товаров, включая санкционные, требуется на практике обеспечить прослеживаемость их перемещение по существующей единой таможенной территории.

Внесение информации в существующую товаросопроводительную документацию с учетом сквозного идентификатора партии товара в итоге даст возможность проконтролировать перевозимое продовольствие от начала их импорта до продажи в магазинах на территории любой страны, являющейся участником ЕАЭС.

Обобщая все сказанное, в результате можно прийти к выводу о том, что данные меры ориентированы на то, чтобы улучшить показатели результативности контроля на таможне по отношению к санкционным товарам. Важно также в будущем уменьшить показатели времени, которое требуется для проведения на таможне контроля товаров.

Подводя итог, нужно отметить в том числе то, что на данный период времени самые большие из существующих достижений, имеющихся у ФТС – работа над усовершенствованием проведения контроля на таможне. При этом обеспечивается пресечение ввоза в РФ различных видов «санкционных» товаров, для чего на практике применяются разнообразные спецмеры, снижаются устанавливаемые сроки информирования участников ВЭД, проводится их категорирование с принятием при этом в расчет действующей системы управления существующими рисками.

Существующие в настоящий период времени условия осуществления работы органов таможни в результате ведут к появлению на практике необходимости применения достаточно большого количества самых разных средств, что позволяет сделать лучше показатели эффективности применения контроля на таможне.

При этом вместе с улучшением существующих показателей также необходимо снижение их трудоемкости для предотвращения попадания в РФ попавших под санкции товаров. Решение указанной задачи оказывается возможным за счет применения на практике разнообразных видов информационных технологий, которые основаны на автоматизации различных применяемых сейчас процессов и осуществлении постепенного перехода к обмену сведениями без использования документации. Кроме того, важным на сегодня является в том числе осуществление различных видов межведомственного взаимодействия.

В дальнейшем предложить осуществление разработки и внедрение в будущем в практике тщательно продуманной программы обучения, которая предназначена для должностных лиц подразделения. Их важно обучать новым направлениям

работы в данной сфере. Такая программа должна включать в себя проведение универсальной профподготовки, обеспечивающей на практике более эффективную работу всего отдела.

Для решения проблемы увеличения импорта санкционной продукции в РФ через государства–члены ЕАЭС, а именно через Республику Беларусь и Республику Казахстан, целесообразно разработать официальный документ государств–членов ЕАЭС, в котором должны быть определены обязательства сторон при введении в одностороннем порядке одним из государств–членов ЕАЭС запретов или ограничений в отношении ввоза, вывоза или транзита товаров.

В целях совершенствования таможенного контроля запрещенных к ввозу, в том числе санкционных, товаров, необходимо обеспечить прослеживаемость движения этих товаров по единой таможенной территории.

По мнению А.А. Гурьяновой, С.О. Кислицыной, «одной из новейших разработок, предоставляющих возможность контролировать движение товаров от границы до потребителя и предотвращать потенциальные нарушения, является сквозной идентификатор товарной партии.

Данный способ контроля предполагает присвоение каждой ввозимой партии товаров уникального кода, который в дальнейшем при совершении различных операций и помещении товаров под таможенные процедуры дополняется соответствующим цифровым обозначением. Практическое применение такой меры еще не было осуществлено таможенными органами» [2].

Внесение сведений в товаросопроводительные документы с учетом внесения сквозного идентификатора товарной партии позволит обеспечить контроль продовольственных товаров от момента их импорта на таможенную территорию ЕАЭС до реализации в розничной торговле в любом из государств – членов ЕАЭС.

Одной из проблем поставки санкционной продукции на отечественный рынок является ввоз товаров через государства – члены ЕАЭС, в основном через

Республику Беларусь. Исходя из этого, целесообразно создать единый перечень компаний Республики Беларусь, которые были замечены за проведением незаконных операций, а также организаций РФ, которые сотрудничают с участниками ВЭД Республики Беларусь. В дальнейшем эти компании будут подвергаться более тщательному контролю при ввозе товаров на территорию России. При наличии неоднократных нарушений, связанных с незаконной деятельностью с санкционными товарами, следует ограничить ввоз товаров данными организациями.

Реализация механизма прослеживаемости товаров является одним из ключевых ориентиров развития таможенной службы России, а также всего Евразийского экономического союза на ближайшую перспективу.

Несмотря на регламентируемые в законодательстве требования, в результате проверок контролирующих органов выявляются нарушения. Так, в числе основных правонарушений в сфере незаконного оборота продукции выделяют следующие:

1. Отсутствие документов, удостоверяющих безопасность продукции.
2. Отсутствие маркировки.
3. Наличие недостоверной информации о происхождении товаров.

Действующие меры, направленные на защиту рынка Российской Федерации, а также рынка ЕАЭС от ввоза некачественной и опасной продукции, не имеют достаточно эффективных рычагов воздействия на недобросовестных участников ВЭД.[1]

Внешняя торговля в части экспорта, является конечным этапом реализации экономического потенциала России, обусловленного удовлетворением потребительского спроса за рубежом после насыщения товарным предложением отечественного рынка. [2]

Под прослеживаемостью товаров принято понимать документальный учет и контроль движения товаров на всех стадиях оборота товаров, начиная с их импорта [5].

Можно дать следующее определение прослеживаемости: «Система прослеживаемости в таможенных органах – это механизм реализации государственного контроля за внешнеэкономической деятельностью, реализующийся путем внедрения информационных технологий в деятельность таможенных органов Российской Федерации, а также адаптация системы таможенных органов к переносу деятельности с фактического контроля на информационно–технологическую систему контроля».

Таможенная служба выступает абсолютно единственным государственным органом, к которому должен обращаться участник ВЭД. Все процессы и технологии контроля переносятся с внешних контуров таможенной службы, во внутреннюю среду системы (рис. 23):

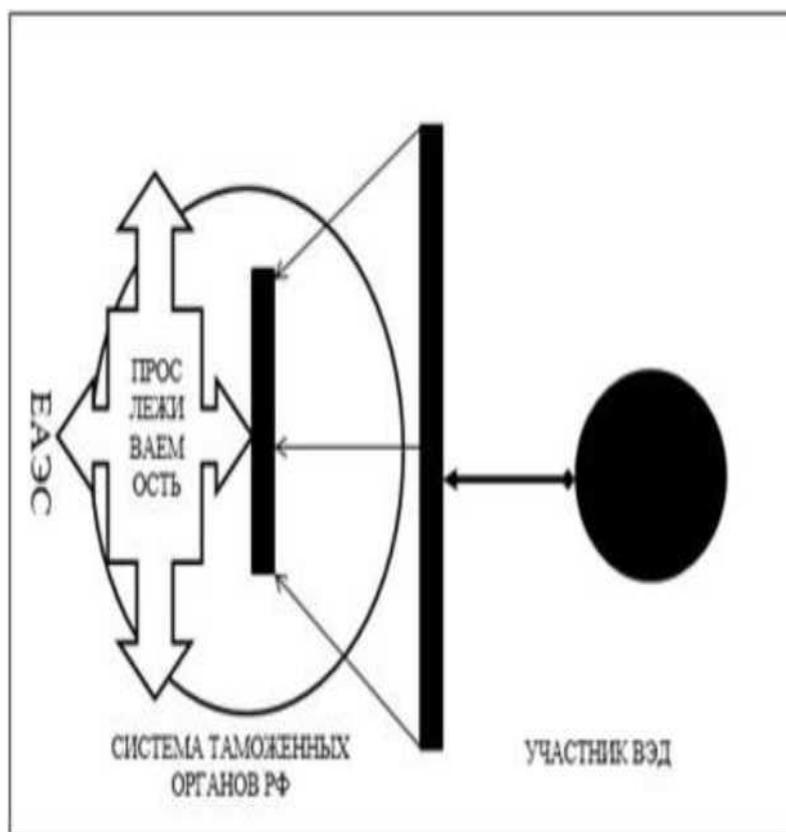


Рисунок 23 – Графическая интерпретация таможенного контроля во внутренней среде таможенной системы и место механизма прослеживаемости в нем

Источник: составлено автором по [25]

Отметим, что в настоящее время для маркировки используется RFID-оборудование, стоимость которых в среднем зависит от комплектации:

1. Стационарный RFID-комплект. Стоимость в среднем составляет 78 000 руб., состоит из: стационарный считыватель, сканер штрих-кода, программное обеспечение.

2. Мобильный RFID-комплект. Стоимость в среднем составляет 180 000 руб., состоит из: мобильный считыватель, программное обеспечение (разработанное для мобильного считывателя).

3. Различные модификации данных изделий, стоимостью от 50 000 руб. до 210 000 руб.[10]

Механизм прослеживаемости может быть объективно вписан в единую интегрированную информационную систему ЕАЭС (рисунок 24):

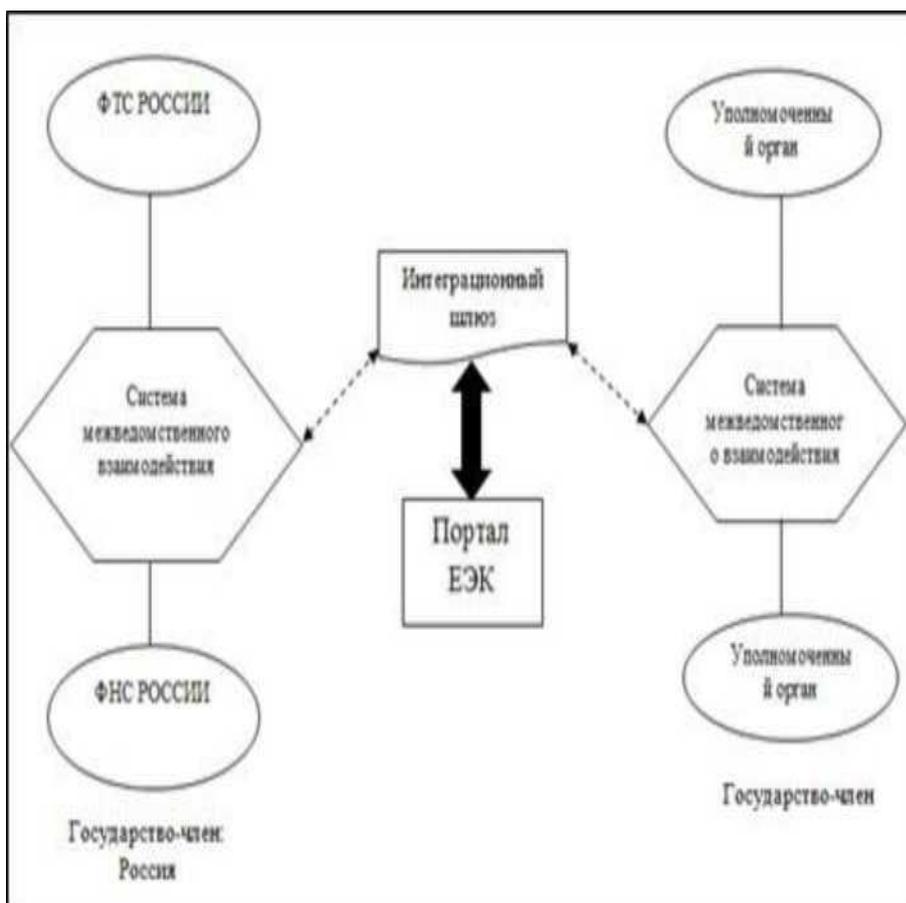


Рисунок 24 – Механизм прослеживаемости товаров в информационной интегрированной системе ЕАЭС

Источник: составлено автором по [25]

Следует выделить несколько положений, сформулированных на основе анализа Практического руководства по упрощению процедур торговли, которые могут быть приняты при фактической реализации данного механизма ФТС России:

1. Товары, проходящие таможенный контроль и либо имеющие договор на маркировку, либо промаркированные надлежащими контрольно–идентификационными знаками, смогут воспользоваться следующей схемой: выпуск товаров на таможенную территорию ЕАЭС; последующая оплата таможенных пошлин и налогов.

Таким образом, происходит фактическое разделение выпуска товаров и уплата таможенных пошлин и налогов, что объективно ведет к снижению нагрузки на таможенные органы и имеет своей целью: сокращение времени на выпуск товаров; налаживание связи «таможня– бизнес».

Данная схема может быть предложена участникам ВЭД, которые являются участниками проекта, зарегистрированы в ФНС в рамках программы маркировки и являются представителями добросовестного бизнеса.

2. Централизация мониторинга рисков, связанных с реализацией механизма прослеживаемости в зависимости от региона деятельности таможенного органа. Данное предложение основано на объективной неравномерности перемещения категорий товаров, которые будут внедрены в механизм прослеживаемости товаров.

3. Внедрение анализа бизнес–процессов: создание и апробация структурированной документации по проанализированным процессам. Таким образом, создается фактор упрощения процедур перемещения товаров в рамках механизма прослеживаемости.

Можно сделать вывод, что система прослеживаемости товаров является объективной необходимостью не только для таможенной службы России, но и для всего государственного развития.

Выводы по главе

Во-первых, следует сделать вывод о том, что вместе с рекомендациями, направленными на усовершенствование защиты органами таможи российского рынка от попадания на него товаров, подвергнутых санкциям, также в будущем важна ориентация производства в РФ на импортозамещение и уход от существования зависимости от зарубежных товаров, что способно подорвать нацбезопасность РФ.

Во-вторых, постепенное совершенствование работы мобильных групп при ФТС России в соответствии с предложенными рекомендациями даст возможность более эффективно обеспечивать экономическую безопасность страны при осуществлении внешней торговли различными видами товаров, а также обеспечит соблюдение прав и интересов тех, кто осуществляет данную деятельность в сфере ввоза и вывоза товаров из РФ. Кроме того, обеспечивается возможность контроль оборота товаров в РФ.

В-третьих, стоит сказать о том, что к числу основных мер, которые предпринимаются органами таможи в санкционный период, принадлежат такие меры: осуществление модернизации применяемых программ, которые применяются при осуществлении контроля на таможне, а также формирование мобильных групп при ФТС России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сейчас в действующих таможенных законах ЕАЭС, а конкретно, в п. 2 существующего Протокола о единой регуляции в таможенно–тарифной сфере к Договору о ЕАЭС за 2014 дается указание на то, что к сельскохозяйственной продукции относятся определенные товары. Это товары, которые классифицируются в настоящее время в гр.гр. 1–24 ТН ВЭД ЕАЭС.

Основу нормативно–правовой базы перемещения сельскохозяйственной продукции через таможенную границу ЕАЭС составляет ТК ЕАЭС.

В соответствии с п. 5 ст. 128 ТК ЕАЭС, товары, подлежащие санитарно–карантинному, ветеринарному, карантинному фитосанитарному и другим видам государственного контроля (надзора), помещаются под таможенную процедуру только после осуществления соответствующего вида государственного контроля (надзора).

Так как сельскохозяйственная продукция перемещается через таможенную границу то в первую очередь продукция проходит таможенный контроль.

Помимо таможенного контроля, специфика сельскохозяйственной продукции заключается в том, что она имеет животное и растительное прохождение – то осуществляется фитосанитарный контроль, и ветеринарный контроль.

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется в целях предотвращения заноса и распространения карантинных объектов при перемещении подкарантинной продукции на таможенной территории Евразийского экономического союза.

Ветеринарный контроль продуктов животного происхождения разрешается в пунктах, расположенных в пределах страны, при условии, что товары хранятся в технически оснащенных транспортных средствах, что исключает возможность заражения товаров во время перевозки инфекционных заболеваний животных патогенов.

Важно представление предварительного декларирования, позволяющего в итоге упростить перемещение товаров через таможню ЕАЭС. В таком случае

таможня обнаруживает быстрее продукцию которая запрещена к ввозу или вывозу.

Для осуществления таможенного оформления сельскохозяйственной продукции в таможенный орган необходимо предоставить следующие документы:

- 1) декларацию на товары;
- 2) транспортные и товаросопроводительные документы;
- 3) ветеринарный сертификат;
- 4) декларацию соответствия;
- 5) свидетельство о государственной регистрации;
- 6) разрешение на импорт, а также ряд дополнительных документов.

Как правило, на практике осуществляемый санитарный контроль на таможне проводится ею самостоятельно. Но если при этом были обнаружены те или иные определенные отклонения, в таком случае может потребоваться проверка перевозимых товаров со стороны Роспотребнадзора.

Введение санкций и продовольственного эмбарго значительно повлияло на торговую политику России и структуру импорта. Таможенные органы ежедневно осуществляют контроль перемещаемых санкционных товаров. Значительным условием, влияющим на контроль ограниченных к ввозу или вывозу товаров, выступают СМЭВ и наличие предварительного декларирования товаров.

Эти факторы существенно снижают количество времени, необходимое для выпуска товара таможенными органами, а также приближают таможенные органы России к переходу на автоматический выпуск товара.

Результатом ветеринарного контроля является решение о дальнейшей судьбе груза. Он может быть возвращен, запрещен к ввозу, пропущен или задержан. Продолжительность ветеринарного контроля составляет до 1,5 часов.

Учет опыта ЕС Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС) в своей деятельности и при разработке и корректировке соответствующей законодательной системы позволит существенно повысить эффективность

проводимых мероприятий и повысить экспортный потенциал отечественной продукции

Можно прийти к выводу о том, что данные меры ориентированы на то, чтобы улучшить показатели результативности контроля на таможне по отношению к санкционным товарам. Важно также в будущем уменьшить показатели времени, которое требуется для проведения на таможне контроля товаров.

Постепенное совершенствование работы мобильных групп при ФТС России в соответствии с предложенными рекомендациями даст возможность более эффективно обеспечивать экономическую безопасность страны при осуществлении внешней торговли различными видами товаров, а также обеспечит соблюдение прав и интересов тех, кто осуществляет данную деятельность в сфере ввоза и вывоза товаров из РФ. Кроме того, обеспечивается возможность контроль оборота товаров в РФ.

Для решения проблемы увеличения импорта санкционной продукции в РФ через государства–члены ЕАЭС, а именно через Республику Беларусь и Республику Казахстан, целесообразно разработать официальный документ государств–членов ЕАЭС, в котором должны быть определены обязательства сторон при введении в одностороннем порядке одним из государств–членов ЕАЭС запретов или ограничений в отношении ввоза, вывоза или транзита товаров.

В целях совершенствования таможенного контроля запрещенных к ввозу, в том числе санкционных, товаров, необходимо обеспечить прослеживаемость движения этих товаров по единой таможенной территории.

Необходимо наладить регистрацию фитосанитарного сертификата полностью в электронном виде.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). – ред. от 01.01.2018.

2 Конвенция организации объединенных наций о морской перевозке грузов (Гамбург, 31.03.1978 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195–ФЗ (ред. от 11.10.2018). Ст 1.1. // СЗ Российской Федерации от 7 января 2002 г. № 1 (часть I) ст. 1

4 Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // СПС «КонсультантПлюс».

5 Федеральный закон от 03.08.2018 № 289–ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

6 Решение Комиссии Таможенного союза № 376 от 20 сентября 2010 года «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров»

7 Приказ Федеральной таможенной службы России от 22.04.2011 № 845 «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования» // СПС «КонсультантПлюс».

8 Приказ Федеральной таможенной службы России от 01.11.2013 № 2081 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при совершении таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования» // СПС «КонсультантПлюс».

9 Приказ Федеральной таможенной службы России от 27.06.2017 № 1065 «О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года “О Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года”» // СПС «КонсультантПлюс».

10 Правила оформления грузовых и перевозочных документов РД 31.10.07–89 утв. Минморфлотом СССР 02.01.1990 г. // СПС «КонсультантПлюс»

11 Алешина, Е.Н. К вопросу правосубъектности органов государственного надзора в области защиты прав потребителя на безопасность товара: научная статья / Е. Н. Алешина, О. А.Чернова // Сборник научных статей Тихоокеанского Государственного Университета. — 2018. — № 7. — С. 68–83.

12 Андреева, А.В. История таможенного дела и таможенной политики России : учебное пособие / Андреева А.В.. — Санкт–Петербург : Троицкий мост, 2021. — 114 с

13 Афонин, Д.Н. Организация эксплуатации технических средств таможенного контроля в таможенных органах : учебное пособие / Афонин Д.Н., Афонин П.Н.. — Санкт–Петербург : Интермедия, 2021. — 120 с

14 Бабенко, Л.К. Новые технологии электронного бизнеса и безопасности / Л.К. Бабенко, В.А. Быков, О.Б. Макаревич, и др.. — М.: Радио и связь, 2019. — 376 с

15 Бакаева, О. Ю. Таможенное право / О.Ю. Бакаева, Г.В. Матвиенко. — М.: ЮРИСТЪ, 2020. — 428 с.

16 Балабин, О.И. Таможенное регулирование внешней торговли : учебное пособие / Балабин О.И., Сокольникова О.Б.. — Санкт–Петербург : Троицкий мост, 2021. — 222 с

17 Бекашев, К. А. Таможенное право. / К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев. — М.: Проспект, ТК Велби, 2020. — 184 с.

18 Бекашев, К. А. Таможенное право. Учебное пособие / К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев. — М.: Проспект, ТК Велби, 2020. — 184 с.

19 Белов, С.В. Охрана окружающей среды: учебник / С. В. Белов, Ф. А.Бабинов. — 4–е изд. — М.: Высшая школа, 2014. — 319 с.

20 Бойкова, М.В. Взаимодействие таможенных органов и бизнес-структур при предоставлении коммерческих таможенных услуг в ЕАЭС : учебное пособие / Бойкова М.В., Ворона А.А.. — Санкт-Петербург : Интермедия, 2021. — 168 с

21 Бутко, М.П. ветеринарно-санитарные мероприятия — основа ветеринарного благополучия животноводства и обеспечения безопасности продукции животного происхождения: научная статья / М. П. Бутко // Проблемы ветеринарии, санитарии и эко-логии. — 2017. — № 3 (19). — С. 6–10.

22 Веселова, П. П. Классификация товаров как инструмент регулирования международной торговли / П. П. Веселова, Т. М. Воротынцева, Д. В. Криштафович // Товаровед продовольственных товаров. — 2015. — № 7. — С. 67–71.

23 Витюк, В.В. Понятие сельскохозяйственных товаров как объектов перемещения через таможенную границу и меры их таможенного регулирования, обеспечивающие продовольственную безопасность Российской Федерации / В. В. Витюк // Инновации и продовольственная безопасность. — 2018. — № 2 (20)

24 Вишняков, Я. Д. Охрана окружающей среды: учебник для вузов / Я. Д. Вишняков, П. В. Зозуля, С. П. Киселева; под ред. Я. Д. Вишнякова. — М.: Издательский центр «Академия», 2015. — С. 56–89. — (Сер. Бакалавриат)

25 Власенков, Г.Ю. Информационная безопасность таможенных технологий. Том 2 / Г.Ю. Власенков, В.А. Карданов. — М.: КноРус, 2016. — 668 с.

26 Воловик, Н.П. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России / Н.П. Воловик. — М.: Дело, 2020. — 431 с.

27 Вологдин, А.Л. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности. Учебник. — М.: Юрайт-Издат, 2020. — 448 с.

28 Высоцкая В.Г. Специфика перемещения подконтрольных государственному ветеринарному контролю товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза // Вестник Евразийской науки, 2020 №1

29 Высоцкая, В.Г. Нормативно-правовое обеспечение ветеринарного контроля в РФ: аналитический обзор // Формирование современной модели

государственного управления: перспективы и вызовы Материалы Всероссийской научно–практической конференции с иностранным участием. Ответственный редактор Н. П. Носова, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Тюменский государственный университет, Институт государства и права, BRICS LAW JOURNAL. Тюмень: Тюменский государственный университет, 2019. – С. 220 – 225.

30 Гаврилов, Ю.Г. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учеб. пособие / Ю. Г. Кириллов, Э. К. Енза, И. А. Коновалов, В. В. Кузнецов ; Минобрнауки России, ОмГТУ. – 2–е изд., испр. и доп. – Омск : Изд–во ОмГТУ, 2020. – 252 с.

31 Гайчук, Т.Д. Классификация товаров в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности. Учебное пособие. — М.: Амалфея, 2020. — 140 с.

32 Года, А. Ю. Цифровая таможня: зарубежный опыт и актуальные проблемы их решения в России // Экономические исследования и разработки научно–исследовательский журнал. 2019. – № 2. – с. 14.

33 Гурова, Е.С. Обеспечение соблюдения запретов и ограничений таможенными органами // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2019. №1(34). С. 11–15.

34 Джабиев, А.Ш. Основы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности России. Учебник. — М.: Экономика, 2019. — 480 с.

35 Долгих, О.С. Продовольственное законодательство в странах ЕС: цели и принципы / Долгих, О.С. // Вестник алтайской академии экономики и права. — 2020. — №3

36 Ерополова, Е.С. Таможенные процедуры (уничтожение и отказ в пользу государства): учебное пособие / Е.С. Ерополова, И.И. Ковалева. – М.: МАДИ, 2016. – 100 с

37 Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности: учеб. Пособие /

А.Г. Гетман, Е.С. Гурова. Спб.: ИПЦ СЗИУ РАХиГС, 2018. 154 с

38 Землянский, А.А. Актуальные основы цифровизации. М.: ООО «Изд-во «Спутник+», 2019. 165 с.

39 Иванов, М.Л. Внешнеэкономическая деятельность. Учебное пособие. / М.Л. Иванов, М.Д. Иванова. — М.: РИОР, Инфра-М, 2019. — 128 с.

40 Каспина, Р.Д., Плотникова Л.Я. Бухгалтерский учет, аудит и анализ внешнеэкономической деятельности организаций. Учебник. — М.: Рид Групп, 2019. — 608 с.

41 Клейменова, А.Н. Выявление и основы расследования административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов : учебник / Клейменова А.Н.. — Санкт-Петербург : Троицкий мост, 2021. — 178 с

42 Корнийчук, Г. А. Экспортные контракты / Г.А. Корнийчук, А.А. Пелишенко. – М.: Дашков и Ко, 2020. – 108 с.

43 Косаренко, Н. Н. Таможенное право России. / Н.Н. Косаренко. – М.: МПСИ, Флинта, 2021. – 216 с.

44 Костюнина, Г.С. Офшорный бизнес во внешнеэкономической деятельности. Учебник. — М.: Инфра-М, 2018. — 352 с.

45 Лузина, Т. В. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности: учебник для вузов / Т. В. Лузина, В. Г. Высоцкая. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — С. 61–77. — (Серия: Специалист).

46 Лупикова, Е.Н. Учет и аудит внешнеэкономической деятельности. Учебник. — М.: КноРус, 2019. — 256 с.

47 Малышенко, Ю.В. Декларирование товаров (краткий курс) / Малышенко Ю.В.. — Санкт-Петербург : Интермедия, 2021. — 240 с

48 Маркировка алкогольной продукции. Таможенный альманах, №4, 2006. — М.: Благовест-В, 2020. – 128 с.

49 Матвеева, Н.В. Помещение товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны в особых экономических зонах // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 10А. С. 307–313.

50 Миляков, Н. В. Таможенная пошлина / Н.В. Миляков. – М.: Финансы и статистика, 2019. – 256 с.

51 Мячкина, Н.К. Направления совершенствования работы таможенной службы в условиях запретов и ограничений внешнеторговой деятельности в рамках евразийского экономического союза

52 Новиков, В.Д. Таможенно–тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость. Учебник. — М.: Бинوم. Лаборатория знаний, 2019. — 328 с.

53 Новикова, С. А. Таможенное дело и таможенное регулирование в ЕАЭС : учебник для вузов / С. А. Новикова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 376 с..

54 Ноздрачев, А. Ф. Административная организация таможенного дела. Учебно–практическое пособие / А.Ф. Ноздрачев. – М.: Международный центр финансово–экономического развития, 2019. – 480 с.

55 Павленко, О.В. Роль таможенных органов в пресечении ввоза санкционных товаров животного происхождения на территорию Российской Федерации / О.В. Павленко // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2020. № 4

56 Покровская, В.Д. Внешнеэкономическая деятельность. Учебник. — М.: Юрайт, 2018. — 730 с.

57 Полухин, И.В. Таможенное дело : учебный терминологический словарь. Учебное пособие / Полухин И.В. , Сурник А.П., Чернова Л.Г.. — Санкт–Петербург : Интермедия, 2021. — 96 с

58 Постоленко, М.Э. Управление внешнеэкономической деятельностью в России. Учебник. — М.: Форум, 2019. — 480 с.

59 Прокушев, Е.В. Внешнеэкономическая деятельность. Учебник. — М.: Юрайт, 2020. — 528 с.

60 Ронжина, Н.А. Институты административного и таможенного права, регулирующие деятельность таможенных органов : учебник / Ронжина Н.А.,

Степанов Р.Г., Терентьев Р.В.. — Санкт–Петербург : Троицкий мост, 2021. — 374 с

61 Сальникова, А.В. Декларирование товаров и транспортных средств : курс лекций / Сальникова А.В.. — Санкт–Петербург : Троицкий мост, 2020. — 100 с

62 Сладкова, А.А. Таможенные платежи в Евразийском экономическом союзе: учебнометодическое пособие. — Тверь: Твер. гос. ун–т, 2019. — С. 218.

63 Таможенное дело Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития : сборник научных трудов / под общей редакцией доцента М. В. Ниязовой ; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. — Владивосток : РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2020. — 204 с

64 Таможенные классификаторы. Нормативно–справочная информация для заполнения таможенных документов. — Москва: Гостехиздат, 2017. — 184 с.

65 Тимошенко, И.В. Таможенное право / И.В. Тимошенко. — М.: Феникс, 2019. — 320 с.

66 Цифровизация современного общества: факторы трансформации, проблемы и перспективы / Л.И. Малявкина [и др.]. Орел: ОрелГУЭТ, 2019. 186 с.

67 Чернова, Л.Г. Таможенное декларирование экспортируемых товаров : учебное пособие / Чернова Л.Г., Полухин И.В., Сурник А.П.. — Санкт–Петербург : Интермедия, 2021. — 144 с

68 Шевченко, И.Н. Проблемы применения таможенной процедуры уничтожения и пути решения этих проблем / И.Н. Шевченко // Бизнес–структура. — 2020. — № 4. — С. 25–27.

69 Евразийской экономической комиссии «О внешней торговле товарами Евразийского экономического союза»: Статистика Евразийского экономического союза Аналитический обзор 26 апреля 2021 г. [Электронный ресурс]: Режим доступа. URL: eurasiancommission.org/ru...integr_i...analytics...2021...— дата обращения 15.05.2021 г.

70 Государственный ветеринарный надзор. Понятие и сущность.

[Электронный ресурс]: Режим доступа. URL: <http://studfiles.net/preview/1155960/> — дата обращения 15.05.2021 г.

71 Кравченко, А.В. Проблемы применения таможенных процедур при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС // Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс» [Электронный ресурс]: Режим доступа. URL: www.interactive-plus.ru — дата обращения 15.05.2021 г.

72 О внешней торговле товарами Евразийского экономического союза: Статистика Евразийского экономического союза Аналитический обзор 26 апреля 2021 г. [Электронный ресурс]: Режим доступа. URL: eurasiancommission.org/ru...integr_i...analytics...2021... — дата обращения 15.05.2021 г.

73 Статистика внешней торговли (<https://statimex.ru/statistic/03/export/def/world/RU/>), Обзор российского и мирового рынков рыбы и морепродукции [Электронный ресурс]: Режим доступа. URL: kaicc.ru/sites/default/files...rf_na_28.02.2020.pdf. — дата обращения 15.05.2021 г.

74 Таможенный портал ТКС (официальный сайт) [Электронный ресурс]: Режим доступа. URL: www.tks.ru // <https://www.tks.ru>. — дата обращения 15.05.2021 г.

75 Федеральная таможенная служба (официальный сайт) [Электронный ресурс]. — URL: <http://customs.gov.ru/activity/programmy-razvitiya/strategiya-razvitiya-fts-rossii-do-2030-goda>. — дата обращения 15.05.2021 г.

76 Электронная ветеринарная сертификация. [Электронный ресурс]: Режим доступа. URL: <https://www.fsvps.ru>. — дата обращения 15.05.2021 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Товары, относимые к сельскохозяйственным, по ЕТН ВЭД ЕАЭС

Номер товарной группы	Код ЕТН ВЭД позиции/подсубпозиции	Наименование раздела, товарной группы ЕТН ВЭД ЕАЭС
		Раздел I. Живые животные, продукты животного происхождения
01 02	0101–0105	Живые животные
03 04	0201–0204, 0206–0210	Мясо и пищевые мясные субпродукты
05	0301–0308 0401–0408	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные
		Молочная продукция, яйца птиц, мед натуральный, пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные
	0502, 0505– 0507, 0511	Продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные
06		Раздел II. Продукты растительного происхождения
07	0601–0604	Живые деревья и другие растения, луковичы, корни и прочие аналогичные части растений, срезанные цветы и декоративная зелень
08 09	0701, 0703– 0706, 0708– 0714	Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды
10 11	1001–1008 1102–1108	Злаки
12		Продукция мукомольно–крупяной промышленности, солод, крахмалы, инулин, пшеничная клейковина
13	1201–1292, 1205, 1207– 1212, 1214	Масличные семена и плоды, прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж
14	1301–1302	Шеллак природный неочищенный, камеди, смолы и прочие растительные соки и экстракты
	1401, 1404	Растительные материалы для изготовления плетеных изделий; прочие продукты растительного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные
15		Раздел III. Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления, готовые пищевые жиры, воски животного или растительного происхождения
	1501–1502, 1504, 1507–	Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты

41 43	4101–4103 4301	Раздел VIII. Необработанные шкуры, выделанная кожа, натуральный мех и изделия из них, шорно–седельные изделия и упряжь, дорожные принадлежности, сумки и аналогичные им товары, изделия из внутренних органов животных (кроме шелкоотделительных желез шелкопряда)
		Необработанные шкуры (кроме натурального меха) и выделанная кожа Натуральный и искусственный мех, изделия из него (сырье пушно–меховое, исклю–чая шкуры товарной позиции 4104, 4102 или 4103)
50 51 52 53	5002–5003	Раздел XI. Текстильные материалы и текстильные изделия
	5101	Шелк (шелк–сырец некрученный; отходы шелковые)
	5201–5203	Шерсть, тонкий или грубый волос животных, пряжа и ткань из конского
	5301 10 000 0,	волоса Хлопок
	5302 10000 0	Прочие растительные текстильные волокна; бумажная пряжа и ткани из бумажной пряжи (лен–сырец, пенька–сырец)