

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования**  
**«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»**  
**Высшая школа экономики и управления**  
**Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»**

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**

**Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор**

\_\_\_\_\_/ В.С. Антонюк /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**Промышленная политика региона (на примере Челябинской области)**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**ЮУрГУ – 38.03.04.2021.400.ВКР**

**Руководитель, д.э.н., зав.каф. ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ В.С. Антонюк /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**Автор**

**студент группы ЭУ – 417**

\_\_\_\_\_/ В.В. Куприянов /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**Нормоконтролер, к.э.н., доц. каф. ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ А.Ж. Телюбаева /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**Челябинск 2021**

## АННОТАЦИЯ

Куприянов В.В. Промышленная политика региона (на примере Челябинской области). – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 417, 82 с., 19 ил., 28 табл., библиогр. список – 28 наим., 30 л. плакатов ф. А4.

Объектом дипломной работы является промышленная политика Челябинской области.

Цель дипломной работы – методические исследования промышленной политики для разработки рекомендаций по ее совершенствованию в Челябинской области.

В дипломном проекте выявлена сущность промышленной политики, предложена методика оценки эффективности промышленной политики региона, проведен анализ эффективности промышленной политики, разработаны рекомендации по совершенствованию промышленной политики в Челябинской области, определен эффект от внедрения проекта, направленного на совершенствование промышленной политики региона.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ.....	10
1.1 Промышленная политика региона: содержание, классификация, факторы.....	10
1.2 Реализация промышленной политики: цели, инструменты, модели. Отечественный и зарубежный опыт.....	15
1.3 Методика оценки эффективности региональной политики.....	25
2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ НА (ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ).....	30
2.1 Особенности экономического положения Челябинской области.....	30
2.2 Анализ эффективности реализации промышленной политики Челябинской области.....	36
3 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ).....	63
3.1 Совокупность направлений по совершенствованию промышленной политики в Челябинской области.....	63
3.2 Расчет эффективности предполагаемого проекта (Региональный центр компетенций).....	72
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	77
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	80

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данного исследования заключается в том, что перед государством стоит задача решить социальные проблемы страны, в особенности такие как повышение качества уровня жизни населения, доступность и улучшение здравоохранения, а также безопасность государственности и граждан. Для того чтобы выполнить данные задачи, необходимо улучшать и развивать экономическую ситуацию страны, именно промышленность является основной сферой способной поднять экономику страны.

Под промышленной политикой понимается комплекс мер, направленных на то, чтобы экономический процесс промышленного сектора достиг необходимых результатов, таких как модернизация технологической базы и повышение темпов роста. Промышленность создает большую часть валового внутреннего продукта, а также определяет технологический уровень других секторов экономики и социальных сфер, поэтому ее положительная динамика влияет на развитие всего общества.

Практическая значимость изучения формирования промышленной политики и реализации вопросов управления заключается также в том, что промышленность как основа экономического роста определяет возможность успешного решения важнейших национальных экономических и социальных задач, определяемых страной. В то же время технологический и научно-производственный потенциал многих отечественных промышленных предприятий не отвечает требованиям конкурентоспособности. Кроме того, специфика российского промышленного сектора предопределяется экспортно-сырьевой моделью экономического развития, которая определяет производство отечественными промышленными предприятиями продукции с низкой добавленной стоимостью, что является отражением слабой структуры производства. Российская промышленность. Следовательно, научно обоснованные методологические подходы к решению вопросов системного развития промышленности способны дать отечественным

промышленным предприятиям и промышленным комплексам регионов сравнительные преимущества, позволяющие в перспективе занять достойное место в международном разделении труда и обеспечить достойный уровень жизни сотрудникам предприятий и населению российских регионов в целом.

Объект исследования – промышленная политика.

Предмет исследования – реализация промышленной политики в Челябинской области.

Цель работы состоит в изучении промышленной политики в отдельных регионах.

Основные задачи дипломной работы:

1. Определение сущности понятия «промышленная политика».
2. Изучение отечественного и зарубежного опыта в реализации промышленной политики.
3. Изучение промышленной политики в Челябинской области.

Данная дипломная работа состоит из введения, трёх глав, в каждой из которых рассматривается еще по два параграфа, заключения и списка используемой литературы.

В первой главе рассматриваются теоретико–методологические основы формирования промышленной политики.

Во второй главе проведён анализ реализации промышленной политики на примере Челябинской области.

В третьей главе рассмотрены основные направления в реализации совершенствования промышленной политики.

При написании дипломной работы были использованы следующие теоретические и эмпирические методы исследования:

- 1) эмпирические методы – изучение законодательных и нормативных материалов;
- 2) теоретические методы – анализ учебной литературы, рассмотрение отдельных сторон, особенностей, свойств явлений.

# 1 ТЕОРЕТИКО – МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

## 1.1 Промышленная политика региона: содержание, классификация, факторы

Промышленность - основа материального производства. Он создает большую часть валового внутреннего продукта (ВВП) и национального дохода. По мнению экспертов, доля отраслей промышленности в разных странах в ВВП составляет от 25% до 40%, и правительства всех стран уделяют особое внимание поддержанию или даже увеличению.

Нет сомнений в том, что деятельность индустриальных комплексов оказывает серьезное влияние на экономическую ситуацию и уровень жизни людей в любой стране мира, поэтому поддержка и стимулирование промышленного развития является одним из главных приоритетов. Это, в свою очередь, привлекло пристальное внимание к разработке и реализации особо важной промышленной политики в последние годы, поскольку она носит не только системный характер, но и имеет отношение к экономике всей страны и национальной безопасности.

Основное понимание современной национальной экономической политики состоит в том, что только в условиях технологической трансформации и модернизации наукоемких производств можно повысить конкурентоспособность страны. В этом контексте все более актуальными становятся основные идеи современной национальной промышленной политики – создание конкурентоспособного постиндустриального промышленного комплекса, способного решать основные задачи глобализированного общества, экономики и социального развития. Несомненно, что развитие промышленности и региональная трансформация соответствующих ресурсов органически связаны, поэтому сбалансированная промышленная политика в каждом регионе является одной из важных предпосылок обеспечения экономической стабильности и развития национальной промышленной деятельности. Общая стоимость самая

низкая, с возможностью эффективного использования материалов и разведки. Для достижения этих целей, во-первых, необходима научная методология для формулирования промышленной политики для промышленных зон, которая способствует систематизации и совершенствованию существующих методов и инструментов планирования, а также способствует ускорению регионального и национального развития. все.

Согласно подходу ресурсного сектора, промышленная политика – это комплекс мер, находящихся под влиянием государства, для улучшения структуры национальной экономики и поддержки конкурентоспособности отечественной продукции.

В этом смысле промышленная политика направлена на:

- развитие приоритетных отраслей (секторов экономики);
- улучшение структуры отдельных отраслей (секторов экономики);
- регулирование структуры промышленного производства.

Такой подход предполагает рассмотрение промышленной политики через призму определенных мер, реализуемых государством для обеспечения постепенного изменения структуры промышленного производства за счет использования (перераспределения) соответствующих ресурсов.

Промышленная политика решила множество конкретных задач – российские производители эффективно производят необходимое количество и качество товаров и услуг, чтобы соответствовать разумным ценам на эти товары и услуги для жителей Российской Федерации и стран России, а также значимости российских производителей в зарубежных странах.

Как правило, промышленная политика включает в себя очень разнообразный набор инструментов, которые являются довольно стандартными, что позволяет стране контролировать другие области и не имеет собственных инструментов. Эта особенность затрудняет различение промышленной политики от таких понятий, как «структурная политика», «отраслевая политика» и «политика повышения конкурентоспособности».

Есть много способов классифицировать промышленную политику:

- по характеру приоритета: отдел, отрасль, уровень рынка или технологии;
- по направленности: стремление к расширению экспорта или импортозамещению;
- по объекту: влияние на традиционный или новый бизнес, крупные компании или малые и средние предприятия;
- перераспределение источников по ресурсам: бюджет, институт развития, средства компании;
- по факторам: отечественные или иностранные инвесторы;
- по способу формирования и реализации: страна или страна (партнерство страны, предприятия, общества).

Все модели промышленной политики имеют существенные различия. Мы рассмотрим концепцию вертикальной и горизонтальной моделей.

Предпосылка вертикальной модели - выбор и поддержка государством отдельных предприятий или отраслей, а также очевидная избирательность реализуемых мер.

Промышленный комплекс региона представляет собой открытую межотраслевую систему с потенциалом природных, промышленных, инфраструктурных, трудовых, финансовых, информационных и других ресурсов территории. Вертикальная промышленная политика направлена на развитие отдельных секторов и определение отраслевых приоритетов.

Следует подчеркнуть, что промышленная политика не обязательно означает поддержку лидеров, но она также может включать помощь отстающим, точно так же, как она не ограничивается продвижением постепенных структурных изменений в экономике, а иногда может противодействовать негативным тенденциям.

Горизонтальная политика обычно связана с изменениями в структуре отрасли и осуществлением относительно нейтральных мер. Горизонтальная промышленная политика больше полагается на различные каналы влияния,



инновации и формирование новых отраслей и новых компаний. В нем меньше внимания уделяется прямому перераспределению ренты, но больше внимания уделяется снижению барьеров для роста.

При всей условности этого сравнения некоторые эксперты считают, что можно выделить третью модель – промышленную политику в открытой экономике, для которой характерно создание условий для квазиренты. Получение квазиренты требует особых усилий со стороны государства. Компания Подключения и повсеместное использование «поисковой сети». В то же время важные аспекты модели остаются нерешенными – особенно вопрос о том, как достичь (накапливать) ключевые уровни изменений.

Конкретная ситуация промышленной политики России и трансформация ее методов во многом зависят от изменений бюджетных ограничений, доминирующей модели взаимоотношений между государством и предприятиями и проблем дальнейшего развития, в основном из-за исчерпания прежних модель роста.

При реализации Россией промышленной политики все еще существует конкуренция между вертикальными и горизонтальными моделями и технологическими моделями. Государство (в основном представленное представителями отраслевых групп интересов) придерживается традиционной (вертикальной) промышленной политики. Направление определяют следующие факторы:

- наличие инструментов и возможностей автономного принятия решений, которые напрямую влияют на компании государственного сектора (особенно, когда механизм обучения несовершенно);

- прямые взаимные обязательства между государством и крупными предприятиями, которые могут выполняться на фоне недостаточного доверия между двумя сторонами;

- легко моделировать и оценивать последствия принятия решений, а скорость воздействия высока.

Сегодняшнее понимание промышленной политики в развитых странах заключается не только в проведении «отраслевой политики», но и в реализации национальной политики, направленной на помощь отраслям в выходе из структурных кризисов:

- путем преодоления несоответствий институциональной структуре развитых стран;

- трансформации промышленной структуры, завершённой в рамках унифицированных технологических, отраслевых и системных преобразований, что является наиболее важным этапом циклического развития промышленной структуры.

Промышленная политика в определенной мере взаимосвязана с региональной политикой в отношении, например, использования земли и природных ресурсов, а также размещения производительных сил, но в то же время, естественно, она не нацелена на решение таких вопросов, как социальное развитие территорий и т.д. По сравнению с социальной политикой, влияющей на качество жизни населения, одной из отличительных черт промышленной является ориентация на производственную деятельность предприятий, а не на решение проблемы повышения качества жизни населения. В свою очередь, экономическая политика для выполнения вышеперечисленных задач традиционно находится в административном цикле властной структуры. Очевидно, она, как специфический вид государственной деятельности, имеет свои объекты, которые нетождественны объектам промышленной политики.

Таким образом, учет основных характеристик современной промышленной политики, то есть содействие модернизации реальной экономики, является ее целевой функцией. Мы считаем, что основная часть промышленной политики также должна отражать национальный и региональный уровни их реализации, включая основной субъект – страну, реализует поставленные цели и задачи промышленного развития через основной орган второго уровня, то есть

уполномоченные органы государственной власти и управления, а также коммерческие структуры и другие хозяйствующие субъекты в России.

## 1.2 Реализация промышленной политики: цели, инструменты, модели. Отечественный и зарубежный опыт

У промышленной политики, как и любой другой сферы есть свои задачи и цели. К основной цели промышленной политики можно отнести удовлетворение потребностей в области как внутреннего, так и внешнего рынков.

Стоит отметить, что региональная и федеральная промышленная политика отличается друг от друга, но движется по общему направлению. Поэтому, важным моментом между региональной и федеральной промышленной политикой является совпадение их приоритетов, целей. Такая согласованность необходима для достижения масштабных целей государства.

Следует понимать, что промышленная политика субъектов Российской Федерации должна быть ориентирована на решение собственных и общегосударственных целей и задач.

Механизм реализации промышленной политики в регионе основан на стимулировании деятельности производственного сектора. Он поддерживает развитие науки, технологий и инновационной деятельности в промышленном секторе, предоставляя финансовую, информационную и консультационную поддержку крупным отраслевым учреждениям. Деятельность и поддержка развития человеческих ресурсов.

Способы реализации региональной промышленной политики должны способствовать развитию региональных промышленных комплексов, в том числе создавать влияющие факторы и препятствовать реализации заведомо неэффективных проектов. При определении мер по стимулированию промышленного сектора необходимо учитывать направление структурных преобразований экономики страны, особенности регионального экономического

роста, направление реализации промышленного потенциала в регионе и потребности развития. Сформируйте и развивайте прочную институциональную структуру.

Так же рассмотрим блоки промышленной политики и ее исследуемый инструментарий, который представлен в таблице 1.

Таблица 1 – Блоки промышленной политики и ее исследуемый инструментарий

Блоки промышленной политики	Используемый инструментарий
1. Налогово- бюджетный блок промышленной политики	<ul style="list-style-type: none"> <li>- федеральные и региональные целевые программы (в том числе инвестиционные) и нормативные акты, их определяющие;</li> <li>- бюджетные инвестиции (на уровне и федерального, и регионального бюджетов);</li> <li>- регулирование состава собираемых налогов и основных параметров (базы и ставки налогообложения);</li> <li>- специальные налоговые режимы.</li> </ul>
2. Социальный блок промышленной политики	<ul style="list-style-type: none"> <li>- нормативно-правовое регулирование трудовых отношений в промышленности;</li> <li>- политика государственных органов власти (и федеральных и региональных) в отношении профсоюзов;</li> <li>- регулирование сферы образования и переподготовки кадров, формирование образовательных программ (данный инструментарий реализуется и на федеральном, и на региональном уровне);</li> <li>- деятельность государственной службы занятости;</li> <li>- увеличение подготовки инженерных кадров по приоритетным отраслям экономики.</li> </ul>
3. Внешнеэкономический блок промышленной политики	<ul style="list-style-type: none"> <li>- регулирование иностранных инвестиций;</li> <li>- тарифное и нетарифное стимулирование (либо сдерживание) процессов экспорта и импорта, таможенная политика;</li> <li>- регулирование функционирования иностранных финансовых институтов на территории государства;</li> <li>- заключение двусторонних и многосторонних торговых и экономических соглашений;</li> <li>- регулирование иммиграции;</li> <li>- членство в международных организациях и использование возникающих возможностей в интересах национальной промышленности.</li> </ul>

4. Макроэкономический блок промышленной политики	<ul style="list-style-type: none"> <li>- регулирование финансовых рынков;</li> <li>- регулирование процессов структурной перестройки промышленности через изменение процентных ставок, посредством изменения величины рублевой денежной массы и проведения валютных интервенций;</li> <li>- реализация государственных закупок и применение государственного заказа;</li> <li>- регулирование прав интеллектуальной собственности.</li> </ul>
5. Региональный блок промышленной политики (помимо создания свободных экономических зон и регулирования структуры промышленности в рамках отдельного региона)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование и регулирование функционирования организованных товарных рынков;</li> <li>- лицензирование, а также сертификация производства ряда товаров и услуг (выбираются в соответствии с существующими приоритетами регионального развития);</li> <li>- размещение производительных сил, зонирование;</li> <li>- регулирование рынка недвижимости;</li> <li>- поддержка объектов и учреждений информационной инфраструктуры;</li> <li>- поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках целевых промышленных кластеров.</li> </ul>

В зависимости от направленности промышленного развития можно предложить следующие направления промышленной политики.

1. Развитие российских военных предприятий в регионе.

Это направление развития, имеющее важное стратегическое значение для регионов на базе предприятий ОПК. Развитие предприятий ОПК, расположенных на любой территории, должно быть связано с политикой Федерального центра. В этой связи важно лоббировать корпоративные интересы на федеральном уровне и активно участвовать в реформировании ВПК России, участвуя в реализации федерального целевого плана.

2. Подготовка промышленных предприятий к участию в деятельности ВТО.

В процессе интеграции России в мировую экономику и необходимости вступления во Всемирную торговую организацию — это направление

промышленной политики стало особенно важным. Став членом ВТО, Россия была вынуждена соблюдать правила и положения организации. Предпосылка этих правил и положений заключается в создании новых организационных и правовых условий для производства и работы, включая открытие внутреннего рынка для иностранной конкуренции. Кроме того, предварительным условием вступления России в ВТО является отказ от государственной поддержки определенных секторов экономики. Поэтому в контексте вступления России в ВТО особенно важно будет оказывать поддержку этим конкурентоспособным отраслям в ближайшие несколько лет.

### 3. Управление государственной собственностью.

В настоящее время управление государственными активами осуществляется через управление долей в уставном капитале предприятий; государственные закупки; корпоративную легализацию; бюджетное финансирование целевого плана Республиканской партии и т.д. Для повышения эффективности управления государственными акциями необходимо создать механизм сохранения доли государственных акций в уставном капитале при необходимости проведения дополнительных эмиссий для экономически значимых акционерных обществ; для привлечения стратегических собственников, приобретающих большое количество акций в соответствии с инвестиционными условиями; в некоторых случаях - для повышения инвестиционной привлекательности акционерных обществ за счет уменьшения доли юридического капитала страны.

### 4. Усиление корпоративного управления.

Во многих компаниях менеджмент ограничивается среднесрочным и краткосрочным планированием маркетинговых исследований, продвижения продуктов и корпоративного развития. И наоборот, наличие недостаточно загруженных производственных мощностей не может обеспечить конкурентоспособную цену на конечный продукт компании. Цель – совершенствование корпоративного бизнеса. Кроме того, предпосылкой повышения эффективности предприятия является использование современных

технологий управления инженерными данными и систем автоматизированного проектирования.

#### 5. Улучшение административной и ассоциативной структуры.

Важнейшим фактором регионального развития является деятельность связанной структуры. Необходимо установить партнерские отношения сотрудничества между правительствами на всех уровнях, между предприятиями и университетами, исследовательскими институтами и отраслевыми ассоциациями и на этой основе сформировать научно-технический центр для внедрения инновационных продуктов.

#### 6. Инновационная политика.

Ключевым экономическим приоритетом на современном этапе развития является переход отрасли на инновационный путь развития. Целью инновационной политики является обеспечение того, чтобы наука и технологии способствовали повышению экономической эффективности и производительности труда, защите ресурсов и реализации на этой основе конкурентоспособности на мировом рынке. Стратегическим направлением инновационной политики должно стать создание регулярного научного рынка для создания новых машин, оборудования, устройств и технологических достижений.

#### 7. Инвестиционная политика.

При реализации промышленной политики особое внимание следует уделять стимулированию инвестиционной активности промышленных предприятий. Одним из направлений инвестиционной политики может стать совершенствование регионального инвестиционного законодательства, что является основополагающим фактором повышения инвестиционной привлекательности территории и стимулирования инвестиционной активности в регионе.

#### 8. Экологическая политика.

Поскольку одной из характеристик устойчивого развития промышленности является снижение негативного воздействия промышленных предприятий на

окружающую среду, а также развитие, основанное на возобновляемых ресурсах, экологическая политика становится важнейшим направлением промышленной политики. Увеличивать промышленное производство рекомендуется только за счет высокотехнологичных и наукоемких производств, оказывающих наименьшее воздействие на окружающую среду. В то же время необходимо сократить долю предприятий и производств, неблагоприятных для окружающей среды.

#### 9. Организовать межрегиональное и внутриреспубликанское сотрудничество.

Необходимо целенаправленно формировать кооперативную систему взаимоотношений, увеличивать доходность бюджетной системы, повышать устойчивость промышленного развития, что в будущем окажет значительный мультипликативный эффект в различных сферах экономики. Основа кооперации - специализированное производство в узком смысле слова, способ обеспечить интенсивное развитие предприятий и быструю амортизацию, и обновление основных фондов.

#### 10. Кадровая политика.

Целесообразность реализации кадровой политики в рамках промышленного развития заключается в том, что качество образования, обучения и качество сотрудников напрямую влияют на способность предприятий конкурировать на внутреннем и внешнем рынках. Целью кадровой политики должно быть удовлетворение потребностей промышленных предприятий и производственной инфраструктуры региона в рабочих, специалистах и менеджерах, профессиональных и квалификационных структурах, а также в количестве устойчивого промышленного роста.

Кроме того, следует отметить, что промышленная политика европейских стран формировалась в 19 веке. В процессе его разработки можно выделить три основных этапа, которые характеризуются изменением характера и целей концепции (таблица 2).



Таблица 2– Этапы развития промышленной политики в европейских странах

Этап	Особенности промышленной политики
Первый этап (XIX в. – 20-е гг. XX в.)	Основная задача промышленной политики – построить сильную оборонную промышленность, поддержать интересы крупных индустриальных парков и учитывать только социальные факторы в ключевых сферах: обеспечение страны продуктами питания и обеспечение занятости.
2 этап (30-е гг. – 60-е гг. XX в.)	Переход для баланса интересов базового социального обеспечения и промышленного развития. Промышленная политика указана как основное содержание общей экономической политики страны.
3 этап (70-е гг. XX в. – наст. время)	Развитые страны достигли равенства в реализации промышленной и социальной политики, и социальные интересы часто выше, чем экономические. Социальная сфера в современной промышленной политике является неотъемлемой частью развития промышленного сектора страны. Эту стадию пройдут страны с высокоразвитой экономикой. Сегодня развивающимся странам сложно добиться полного равенства экономических и социальных интересов.

Восприятие в целом положительного европейского опыта желательно и важно для снижения уязвимости национальной экономики перед лицом многих глобальных проблем, таких как истощение природных ресурсов, старение населения в развитых странах, увеличение дифференциации доходов и ухудшение окружающей среды. Эти вызовы требуют рационального ответа на уровне промышленной политики и запуска новой промышленной стратегии. Вот почему оценка роли и веса каждой страны в современном мире в основном определяется ее вкладом в разработку и внедрение новых промышленных технологий, чтобы полностью справиться с негативными реалиями нашего времени. Ключом к успешному заимствованию опыта является его критическое отражение. В развитых странах с рыночной экономикой процесс совершенствования промышленной политики продолжается уже много лет. Главный аргумент, поддерживающий его творческое понимание – это учет природных преимуществ нашей страны: численность населения и ресурсный потенциал огромны, а профессиональная и общеобразовательная подготовка - относительно высокий уровень рабочей силы. Осуществление промышленной политики, которая помогает создать производственный потенциал продукции, востребованной на

мировом рынке, в ближайшем будущем откроет возможности для получения новых сравнительных преимуществ на мировых рынках товаров и услуг.

Взяв в качестве примера зарубежный опыт, рассмотрим Германию. Отметим, на что стоит обратить внимание, так это на опыт Германии в разработке и реализации промышленной политики, потому что, как и политика экономического порядка, здесь важную роль играет прямой контроль государства за экономическими процессами.

В последние годы интерес Германии к промышленной политике вырос, с одной стороны, потому, что партнеры из ЕС, особенно Франция, активно используют промышленную политику для защиты своих отраслей. С его помощью они обеспечивают конкурентное преимущество для определенных секторов и отраслей промышленности. Основные конкуренты Германии на мировом рынке – США, Китай, Индия – также проводят активную промышленную политику, направленную на поддержку национальных отраслей, обычно протекционистских. Мировой финансовый кризис только усилил протекционистское содержание национальной промышленной политики. С другой стороны, немецкая промышленность по-прежнему нуждается в адресной государственной поддержке для устранения отставания в некоторых важных областях: во-первых, для внедрения инноваций и усиления территориальных экономических и политических (стандартных) преимуществ Германии в целом и отдельных регионов. Она стала уделять больше внимания местному уровню, то есть реализация отраслевой структурной политики на уровне земли, общины и коммуны не случайна. Промышленная политика рассматривается как часть стандартной политики, обычно в сочетании с поддержкой конкретных отраслевых проекты для формирования общей бизнес-среды.

Объективные трудности в реализации национальной промышленной политики в Германии связаны с рядом причин, которые следует учитывать при формулировании и реализации аналогичной политики в России:

– высокая степень бюрократизма при принятии и выполнении государственных решений (хотя уровень коррупции низкий);

– вопрос о четком разделении полномочий между различными федеральными агентствами, отвечающими за промышленную политику, и между этими федеральными агентствами и соответствующими властями федеральных земель;

– объективная сложность выбора четких и разумных стандартов для выборочного вмешательства в экономику обычно невозможна. Государство может использовать эти стандарты для целевого и выборочного воздействия на выбранные секторы и отрасли для получения ожидаемого положительного мультипликатора. Кроме того, это воздействие не должно негативно сказаться на других сферах национальной экономики;

– наличие иррациональных факторов в корпоративном поведении иногда приводит к недостаточной реакции на инструменты промышленной политики, используемые государством. Например, в Германии некоторые компании, несмотря на сокращение своих доходов из-за структурных мер, отказываются уходить из традиционных секторов экономики и переходят на более прибыльную производственную нишу.

Пожалуй, самое главное, опыт Германии показывает, что инновации возможны только в условиях в целом благоприятной системной среды, соответствующего налогообложения, развитой кредитной системы и качественной системы образования в стране. Он оказывает большее влияние на инновации, чем предоставление бесчисленных больших и малых налогов, тарифов и других льгот, и других стимулов. Любая страна, в том числе Россия, должна стремиться к созданию таких условий.

Ключом к успешному заимствованию опыта является его критическое отражение. В развитых странах с рыночной экономикой процесс совершенствования промышленной политики продолжается уже много лет. Главный аргумент, поддерживающий его творческое понимание – это учет природных преимуществ нашей страны: численность населения и ресурсный

потенциал огромны, а профессиональная и общеобразовательная подготовка - относительно высокий уровень рабочей силы. Осуществление промышленной политики, которая помогает создать производственный потенциал продукции, востребованной на мировом рынке, в ближайшем будущем откроет возможности для получения новых сравнительных преимуществ на мировых рынках товаров и услуг.

Новые технологии в глобальном промышленном производстве будут генерировать потребности потребителей и бизнеса, изменять продукты и формировать новые бизнес-модели и услуги доставки по всей цепочке поставок (например, под влиянием достижений генетики и информационных технологий это изменит передачу, обработку и потребление большой объем информации, а также соответствующие услуги для бизнеса, отдыха и социальной сферы).

Все страны, добившиеся успеха в экономическом развитии, активно проводят промышленную политику. Примерами такой политики могут быть создание авиастроительной и автомобильной промышленности, связанных с США, реализация инфраструктурных проектов, экономическое развитие долины реки Теннесси и Аляски, развитие сельскохозяйственного машиностроения и ускоренное развитие судостроения и судостроения. электроника в Японии, реализация проектов дорожного строительства в Великобритании – планы реструктуризации угольной и газовой промышленности и т.д. Советская власть активно использовала промышленную политику, несмотря на ее разную эффективность. Примеры такой политики можно рассматривать как пример программы освоения космоса, целинной земли, и создание множества нефтехимических комплексов сегодня будет называться кластерным подходом.

Истинное технологическое лидерство, как и технологическая отсталость, носит локальный характер и может быть правильно определено только в контексте отдельных отраслей и подсекторов и редко может быть связано с совокупными отраслями национальной экономики. Ни одна страна не занимает

лидирующих позиций по уровню технологий производства по всему спектру видов деятельности, представленных в ее национальной экономике.

### 1.3 Методика оценки эффективности промышленной политики региона

Успех осуществления кластерной политики в РФ во многом зависит от адекватной оценки потенциала формирования кластеров в регионах. Это необходимо для обоснования целесообразности применения кластерного подхода в рамках реализации экономической и инновационной политики государства, совершенствования управления территориальным развитием, формирования научно обоснованной стратегии развития территории по приоритетным направлениям, снижения риска неэффективной реализации кластерной политики вследствие ошибочного определения приоритетов финансирования кластеров из бюджетных источников, выбора оптимальных методов стимулирования кластерного развития.

Поиск путей обеспечения устойчивого развития и определение выбора развития регионального кластера тесно связаны с определением социально-экономических и географических характеристик макрорегиона и экономической специализации. Выбор приоритетов регионального развития должен основываться на анализе факторов внутренней и внешней среды. Для количественного определения степени специализации региона традиционно используют коэффициент нормативной локализации, объем производства продукции отрасли на душу населения и степень специализации региона в производстве конкретной отраслевой продукции (коэффициент межрегиональной товарности) (таблица 3).

Таблица 3–Показатели характеризующие промышленную политики региона

Показатели	Формула	Пояснение
------------	---------	-----------

Доля обрабатывающей промышленности в ВРП, %	$K_{\text{струк ВРП}} = Q_{\text{обр}}/ВРП$	$Q_{\text{обр}}$ - объем производства в обрабатывающей промышленности ВРП - Валовой региональный продукт
Индексы промышленного производства в обрабатывающей промышленности к предыдущему году, %	$K_{\text{ростпром пр-ва}}$	
Доля предприятий обрабатывающей промышленности в общем объеме, %	$K_{\text{пром}} = N_{\text{o}}/N$	$N_{\text{o}}$ - предприятия обрабатывающей промышленности $N$ - Общее количество предприятий
Индекс производительности труда в обрабатывающей промышленности %	$K_{\text{произ труда}}$	
Рентабельность активов организаций обрабатывающих производств, %	<u><math>K_{\text{рент}}</math></u>	
Коэффициент душевого производства в обрабатывающей промышленности %	$K_{\text{д. п}} = (O_{\text{р}}/O_{\text{с}})/(H_{\text{р}}/H_{\text{с}})$	$O_{\text{р}}, O_{\text{с}}$ — отрасли соответственно региона и страны $H_{\text{р}}, H_{\text{с}}$ — численность населения соответственно региона и страны
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	$K_{\text{зп}}$	
Показатели	Формула	Пояснение
Доля численности занятых в обрабатывающей промышленности в общем объеме, %	$K_{\text{числ}} = N_{\text{зо}}/N_{\text{з}}$	$N_{\text{зо}}$ - численность занятых в обрабатывающей промышленности $N_{\text{з}}$ - общее число занятых
Темпы роста числа используемых передовых производственных технологий, %	$K_{\text{исполь тех}}$	$K_{\text{исполь тех}}$ — коэффициент использования технологий
Доля организаций, осуществляющих инновации, %	$K_{\text{инн актив}} = Q_{\text{и}}/Q_{\text{общ}}$	$Q_{\text{и}}$ - количество организаций осуществляющих инновации $Q_{\text{общ}}$ - общее количество организаций

Продолжение таблицы 3

<p>Объем инновационных товаров, работ, услуг в процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг. %</p>	<p><math>K_{иннТиУ} = Q_{иои}/Q_{общ}</math></p>	<p><math>Q_{иои}</math> - объем инновационных товаров  <math>Q_{общ}</math> - общее число отгруженных товаров</p>
<p>Доля организаций, использовавших "облачные сервисы", %</p>	<p><math>K_{цифр} = Q_{ос}/Q</math></p>	<p><math>Q_{ос}</math> — организации использующие облачные сервисы  <math>Q</math> — общее количество организаций</p>
<p>Объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела "Обрабатывающие производства (млрд. рублей нарастающим итогом)</p>		
<p>Количество предприятий, получивших льготное заемное финансирование по программам ОГАУ "Государственный фонд развития промышленности Челябинской области" (единиц)</p>		
<p>Объем инвестиций в основной капитал резидентов индустриальных парков, промышленных технопарков и ТОСЭР в Челябинской области (млн. Рублей)</p>		
<p>Объем предоставленных налоговых льгот резидентам индустриальных парков, промышленных технопарков и ТОСЭР (млн. Рублей)</p>		

### Окончание таблицы 3

Освоение бюджетных ассигнований, направленных на обеспечение государственных нужд Минпрома Челябинской области (процентов)		
--	--	--

В определенной степени экономика любого хозяйствующего субъекта основана на выявлении и использовании его преимуществ. Выявление преимуществ позволяет вам сосредоточить все свои усилия и ресурсы на действиях, которые в большей степени отражают выгоды. Это позволяет оптимизировать стоимость различных ресурсов, чтобы обеспечить скорость разработки, необходимую для вида деятельности, приносящего наибольшую отдачу. В случае ограниченных ресурсов оптимизация затрат является одним из основных условий эффективной и рентабельной деятельности. Можно сказать, что оптимизация затрат является важным ресурсом, и правильное использование оптимизации затрат может обеспечить стабильность разработки и повысить уровень экономической выгоды.

Вид деятельности, использующий большую часть ресурсов и приносящий наибольшую часть дохода, определяет специализацию хозяйствующих субъектов. Таким образом, вывод очевиден: для распределения ресурсов между разными видами деятельности с целью оптимизации затрат важно определиться, какой вид (или вид) деятельности будет определять специализацию хозяйствующих субъектов. Другими словами, суть рассматриваемого вопроса можно выразить так: какие данные можно использовать в качестве входных для определения специализации.

На разных уровнях экономики можно выделить определенные характеристики, характеризующие сбор специализированной информации об экономических субъектах. Базовый набор данных также существенно различается на уровне



штата или региона и на уровне конкретной компании, входящей в его состав. В разных странах используются разные исходные данные для определения региональной специализации. Отличительной чертой России в этом плане является наличие большого количества регионов или субъектов федерации. Некоторые из этих субъектов выходят за рамки отдельных государств по определенным параметрам (масштабы, численность населения, производство и потребление продуктов). Макроэкономические показатели, характеризующие федеральную экономику, очень важны. Чем эффективнее планирование и реализация региональной политики на основе таких макроэкономических показателей, тем точнее будут исходные статистические данные (в том числе данные, характеризующие специализацию), описывающие региональную экономическую ситуацию. Это означает, что региональная политика компании (включая различные гранты и субсидии) во многом основана на характере региональной специализации. Для такой большой страны, как Россия, особенно важно правильно оценить специализацию региона, поскольку экономия, необходимая для реализации мер региональной политики на уровне субъектов федерации, может быть значительной.

## 2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Особенности экономического положения в Челябинской области

Челябинская область является одним из наиболее крупных в экономическом отношении субъектов Российской Федерации.

Промышленное развитие региона зависит от металлургии, машиностроения, топливно-энергетического, строительного и агропромышленного комплексов. Зарегистрировано более 90 тысяч предприятий и организаций различных форм собственности.

Обрабатывающая промышленность (металлургия, машиностроение) является основным сектором экономики, который определяет экономическую специализацию Челябинской области, по состоянию на 1 декабря 2020 года индекс производства основных видов деятельности по всей серии производственных организаций достигла 98,2% по сравнению с аналогичным периодом в 2019 г. В структуре промышленного производства Челябинской области наибольшую долю занимает обрабатывающая промышленность с индексом производства 96,5%. Индекс производства в горнодобывающей промышленности составляет 125,6%, электроснабжение, газ и пар, кондиционирование воздуха - 87,6%, водоснабжение, очистка сточных вод, сбор и очистка отходов, мероприятия по ликвидации загрязнения - 106,6%.

По масштабам черная металлургия не имеет себе равных в регионе: здесь представлены одни из крупнейших металлургических заводов (Магнитогорск, Челябинск), перерабатывающие предприятия (Златоуст), предприятия по производству ферросплавов и стальных труб (Челябинск). В области цветной металлургии производятся медь (Карабаш, Кыштым), цинк (Челябинск) и никель (Верхний Уфалей). Металлургия сопровождается производством магнезитовых огнеупоров (Сатка).

Машиностроение опирается на собственную металлургическую базу, которая определяет его металлоемкость. Производит тракторы (Челябинск), грузовые автомобили (Миасс), трамваи (Усть-Катав), технику, ракетно-космическую технику (Миасс), электротехническую продукцию.

Энергетическая база региона включает добычу бурого угля (Копейск) и несколько мощных тепловых электростанций (Троицкая, Южно-Уральская ГРЭС и др.).

Большое внимание уделяется развитию малого бизнеса. В этой сфере работает каждая треть населения экономики. Доля малых предприятий в региональном ВВП достигла 25%.

К полномочиям Законодательного Собрания Челябинской области в сфере промышленной политики относятся принятие законов и иных нормативных правовых актов Челябинской области по вопросам реализации промышленной политики, в том числе устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств областного бюджета, и контроль за исполнением указанных законов и иных нормативных правовых актов.

По историческим причинам Челябинская область является одним из регионов, где насыщенность федеральной тяжелой промышленности превышает среднероссийский показатель.

Компании, принадлежавшие к советской промышленной элите, были вынуждены искать новые способы сохранить свое положение. Этот процесс длился целый день и выявил новые проблемы. Другими словами, динамика рыночных изменений требует дополнительных усилий и нетривиальных методов от всех субъектов региональной производственной системы.

К полномочиям Правительства Челябинской области в сфере промышленной политики относятся:

—принятие нормативных правовых актов Челябинской области в сфере промышленной политики;

— утверждение государственных программ Челябинской области по развитию промышленности, обеспечение их реализации;

— содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности;

— информирование субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территории Челябинской области;

— установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области.

Министерство промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области обладает двумя основными задачами:

— реализация единой государственной политики в сфере промышленности, новых технологий и природопользования на территории Челябинской области.

— оказание содействия развитию конкуренции на товарных рынках, относящихся к сфере деятельности Минпрома.

К функциям министерства можно отнести:

— разрабатывает проекты нормативных правовых актов Челябинской области в сфере промышленной политики и природопользования;

— разрабатывает и участвует в реализации мероприятий, содействующих развитию промышленности на территории Челябинской области;

— осуществляет взаимодействие с субъектами деятельности в сфере промышленности по вопросам создания и развития индустриальных

(промышленных) парков, промышленных технопарков и промышленных кластеров на территории Челябинской области;

— содействует разработке, внедрению и развитию новых технологий в промышленности;

— осуществляет в пределах своих полномочий взаимодействие с промышленными предприятиями по модернизации и технологическому обновлению производственных мощностей на основе внедрения новых технологий;

— содействует совершенствованию применяемых технологий промышленными предприятиями;

— развивает торгово-экономические отношения Челябинской области с другими субъектами Российской Федерации, иностранными государствами в сфере промышленности;

— осуществляет лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Челябинской области в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— осуществляет оформление и переоформление лицензий на пользование участками недр местного значения, внесение изменений в них, их государственную регистрацию и выдачу;

— организует и осуществляет региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

— устанавливает и изменяет границы участков недр местного значения, предоставляемых в пользование для геологического изучения недр и (или) разведки и добычи полезных ископаемых;

— согласовывает технические проекты разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иную проектную документацию на выполнение работ, связанных с использованием участками

недр местного значения, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

— проводит государственную экспертизу запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения;

— осуществляет резервирование источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

— создает и ведет областной фонд геологической информации

— рассчитывает размер вреда, причиненного участкам недр местного значения вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах.

Государственные программы Челябинской области по развитию промышленности разрабатываются в соответствии со стратегией социально-экономического развития Челябинской области и включают в себя:

— приоритетные виды деятельности в сфере промышленности;

— меры стимулирования деятельности в сфере промышленности с указанием объема и источников финансирования;

— перечень мероприятий, направленных на стимулирование деятельности в сфере промышленности, с указанием объема и источников финансирования;

— иные положения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

Финансовое обеспечение государственных программ Челябинской области по развитию промышленности осуществляется за счет средств областного бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

Финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности могут предоставлять государственные фонды развития промышленности Челябинской области, создаваемые Правительством Челябинской области в

организационно-правовой форме фонда или автономного учреждения либо создаваемые Правительством Челябинской области совместно с организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, в организационно-правовой форме фонда.

Государственные фонды развития промышленности Челябинской области создаются и действуют в соответствии с законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях с учетом особенностей, установленных Федеральным законом "О промышленной политике в Российской Федерации".

Государственные фонды развития промышленности Челябинской области, создаваемые Правительством Челябинской области или Правительством Челябинской области совместно с организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, осуществляют финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности за счет средств областного бюджета, а также за счет иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики может осуществляться органами государственной власти Челябинской области путем:

— предоставления субъектам деятельности в сфере промышленности субсидий на финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, выполняемых в ходе реализации инвестиционных проектов в отраслях промышленности;

— стимулирования инновационной деятельности в хозяйственных обществах с участием Челябинской области или в созданных Челябинской областью некоммерческих организациях путем реализации прав Челябинской областью как участником (акционером) соответствующего хозяйственного общества или учредителем некоммерческой организации;

— стимулирования спроса на инновационную продукцию;

—предоставления финансовой поддержки организациям, осуществляющим инновационную деятельность при оказании инжиниринговых услуг, при реализации проектов по повышению экологической безопасности промышленных производств;

—создания условий для координации деятельности субъектов в сфере промышленности при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности и для кооперации между субъектами указанных видов деятельности;

—стимулирования деятельности по созданию или освоению производства промышленной продукции путем внедрения в производство результатов интеллектуальной деятельности, относящихся к приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий.

Структура Министерства промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области представлена на рисунке 1.

Рисунок 1 – Структура Министерства промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области



## 2.2 Анализ эффективности реализации промышленной политики в Челябинской области



Безусловно, статус промышленного комплекса в Челябинской области определяет промышленное производство, а основу производства составляет комплекс металлургии и машиностроения. Их доля в отрасли составляет 67,7%. Металлургические компании производят 26% стали в России, 27% проката и 11,5% стальных труб. Промышленный комплекс – это основное экономическое звено, которое влияет на социально-экономические условия региона. Валовой региональный продукт, произведенный промышленными предприятиями, превысил 41% и в 2015 году составил 645,9 млрд рублей. Более 35% экономических работников Челябинска работают в промышленном секторе Челябинска.

Структуру производственного комплекса можно представить, перечислив следующие виды деятельности:

- обрабатывающая промышленность, при помощи которой происходит обработка сырья;
- добыча полезных ископаемых (уголь, цветные и черные металлы и т.д.);
- производство машин и оборудования (машиностроительный завод);
- транспортные средства и оборудование;
- металлургия и производство готовых металлов;
- производство нефтепродуктов, ядерных материалов и др.

Металлургические комплексы играют важную роль в промышленном производстве Челябинской области с долей 56,7%.

В 2015 году промышленное производство металлургического комплекса Челябинской области составило 555,2 млрд рублей: 13,2 млн тонн чугуна, 17,8 млн тонн стали, 16,1 млн тонн проката, 1,15 млн тонн стали.

Важнейшей особенностью металлургического развития происходит за счет роста мировых цен на энергоресурсы и повышения требований к охране окружающей среды, обеспечение ресурсами и снижение воздействия на окружающую среду на все аспекты жизни населения в регионе. За счет

приобретения компанией связанных металлопотребляющих производств и инфраструктурных активов (мощностей по производству энергии); улучшения характеристик качества продукции, модернизации и улучшения, расширения производственных компаний и консолидации их деятельности в других странах, включая вступление России во Всемирную торговую организацию (далее по тексту: как организация ВТО) в рамках интеграции. К 2020 году первоочередной задачей развития металлургического комплекса Уральского региона является инновация и обновление отрасли, что поможет повысить экономическую эффективность, устранить экологические проблемы, сэкономить ресурсы и повысить конкурентоспособность продукции.

В 2015 году объем отгрузки собственной продукции, инжиниринга и услуг составил 108,3 млрд руб., что составляет 12,2% от объема отгрузки перерабатывающей деятельности.

В 2015 году наметились положительные тенденции в области машиностроения. Увеличилось производство транспортных средств и оборудования (Индекс промышленного производства 2015 г. - 110,5%), механического оборудования (111,8%), электрооборудования, электронного и оптического оборудования (118,9%).

Однако основные проблемы машиностроительного и оборонно-промышленного комплекса в регионе сохраняются:

- по мере появления на рынке аналогичной продукции зарубежных компаний (в том числе китайских) уровень спроса на продукцию инжиниринговых компаний невысок;

- износ основных фондов предприятия достигает критического уровня;

- отстает от развитых стран в плане технологий, например, в станкостроении;

- потеря кредитной и инвестиционной привлекательности промышленных предприятий;

- отсутствие высококвалифицированных специалистов в области промышленного производства и научно-технической деятельности;
- недостаток квалифицированных рабочих и инженерно-технических работников;
- низкая заработная плата.

Вышеперечисленные факторы влияют на качество продукции и низкую производительность труда, что приводит к увеличению количества брака, недостаточным техническим возможностям предприятия, увеличению затрат на производство и изменениям окружающей среды, что в конечном итоге приводит к значительному снижению конкурентоспособности продукции.

Анализируя работу предприятий легкой промышленности, видно, что объем производства вырос с 848 млн рублей в 2000 году до 4,1 млрд рублей в 2015 году. Крупнейшая компания комплекса имеет технологическое преимущество перед конкурентами. Налажена эффективная сбытовая сеть в Челябинской области и по стране, что позволяет сократить сроки реализации продукции и снизить убытки, а тщательно спланированная ценовая политика позволяет сохранять стабильные позиции на межрегиональном рынке.

Основными мерами, необходимыми для промышленного развития, являются: создание цивилизованного потребительского рынка и рыночной инфраструктуры, развитие межрегиональной и межотраслевой дистрибьюторской сети, укрепление деловых связей с соседними странами и странами дальнего зарубежья; стимулирование инвестиционной деятельности и повышение эффективности НИОКР, развивать наукоемкие отрасли, привлечение средств инноваций и развития и иностранных инвестиций; развитие взаимодействия науки, промышленности и дисциплин малого бизнеса; совершенствование системы воспроизводства трудовых ресурсов, подготовка и переподготовка рабочих, менеджеров и менеджеров. Необходимо усилить таможенный надзор и внести изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации.

Таблица 4 – Показатели характеризующие Челябинскую область

Наименование	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Первая группа – показатели обрабатывающей промышленности</b>					
Доля обрабатывающей промышленности в ВРП %	76,7	77,4	74,1	78,2	78,1
Индексы промышленного производства в обрабатывающей промышленности к предыдущему году, %	101,2	98,2	93,4	103,5	97,0
Доля предприятий обрабатывающей промышленности в общем объеме %	66,7	67,0	66,9	67,7	68,1
Индекс производительности труда в обрабатывающей промышленности %	99,4	103,9	101,5	101,6	93,9
Рентабельность активов организаций обрабатывающих производств %	0,483	1,750	1,810	2,227	1,836
Коэффициент специализации на обрабатывающей промышленности %	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	29642	30941	32253	35219	37433
Доля численности занятых в обрабатывающей промышленности в общем объеме, %	14,4	14,3	14,2	14,0	14,6
Удельный вес основных фондов обрабатывающих производств в общей структуре основных фондов территории, %	2,446	2,404	2,444	2,660	2,646
Степень износа основных фондов в обрабатывающих производствах на конец года, %	48,5	48,9	49,6	50,4	51

Окончание таблицы 4

Вторая группа – показатели инноваций и технологий в промышленности					
Темпы роста числа используемых передовых производственных технологий %	0,982	1,008	1,037	1,010	0,948
Доля организаций, осуществляющих инновации, %	10,6	11,4	12,1	11,4	11,7
Объем инновационных товаров, работ, услуг в процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг. %	5,1	3,0	6,4	5,2	5,9
Доля организаций, использовавших "облачные сервисы", %	1,195	1,126	1,020	1,022	1,100

В таблице 5 представлены показатели в рамках целевой программы Челябинской области.

Таблица 5 – Показатели целевой программы Челябинской области

Третья группа – показатели характеризующие региональную промышленную политику					
Показатели	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела "Обрабатывающие производства (млрд. рублей нарастающим итогом)	212,7	195	215	280	299
Количество предприятий, получивших льготное заемное финансирование по программам ОГАУ "Государственный фонд развития промышленности Челябинской области" (единиц)	0	0	1	2	1

Окончание таблицы 5

Объем инвестиций в основной капитал резидентов промышленных парков, технопарков и ТОСЭР в Челябинской области (млн. Рублей)	-	4,9	3,4	1,1	1,2
Объем предоставленных налоговых льгот резидентам промышленных парков, технопарков и ТОСЭР (млн. Рублей)	177	186	-	190	-

В таблице 6 представлены данные по показателю «Доля обрабатывающей промышленности в ВРП %».

Таблица 6 – Доля обрабатывающей промышленности в ВРП (процент)

Показатель	Год				
	2015	2016	2017	2018	2019
Доля обрабатывающей промышленности в ВРП %	76,7	77,4	74,1	78,2	78,1

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 2.

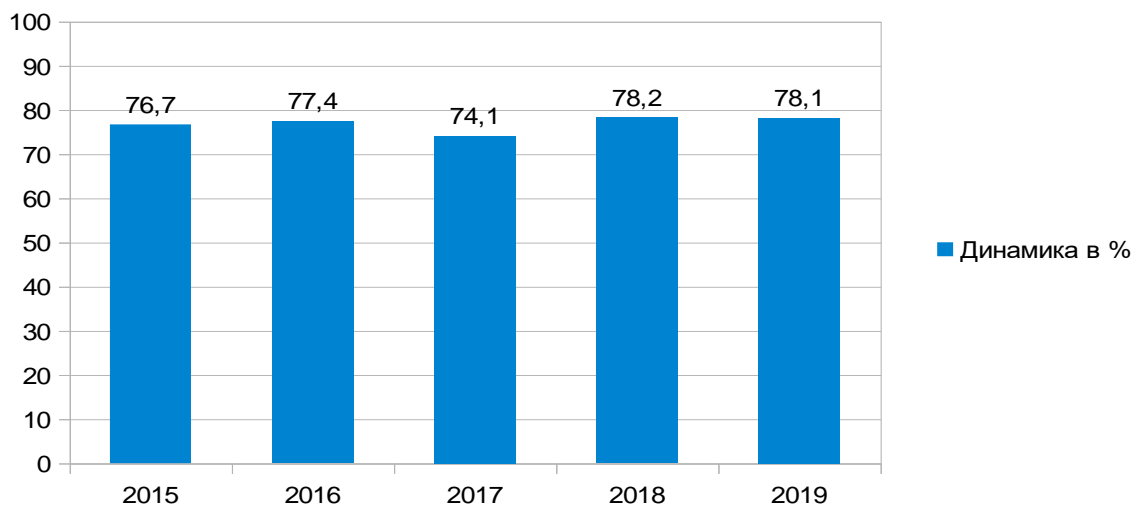


Рисунок 2 – Динамика показателя «Доля обрабатывающей промышленности в ВРП, %» на период с 2015 года по 2019 год

В таблице 7 представлены данные по показателю «Индексы промышленного производства в обрабатывающей промышленности к предыдущему году, %».

Таблица 7 – Индексы промышленного производства в обрабатывающей промышленности к предыдущему году (процент)

Показатель	Год				
	2015	2016	2017	2018	2019
Индексы промышленного производства в обрабатывающей промышленности к предыдущему году %	101,2	98,2	93,4	103,5	97,0

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 3.

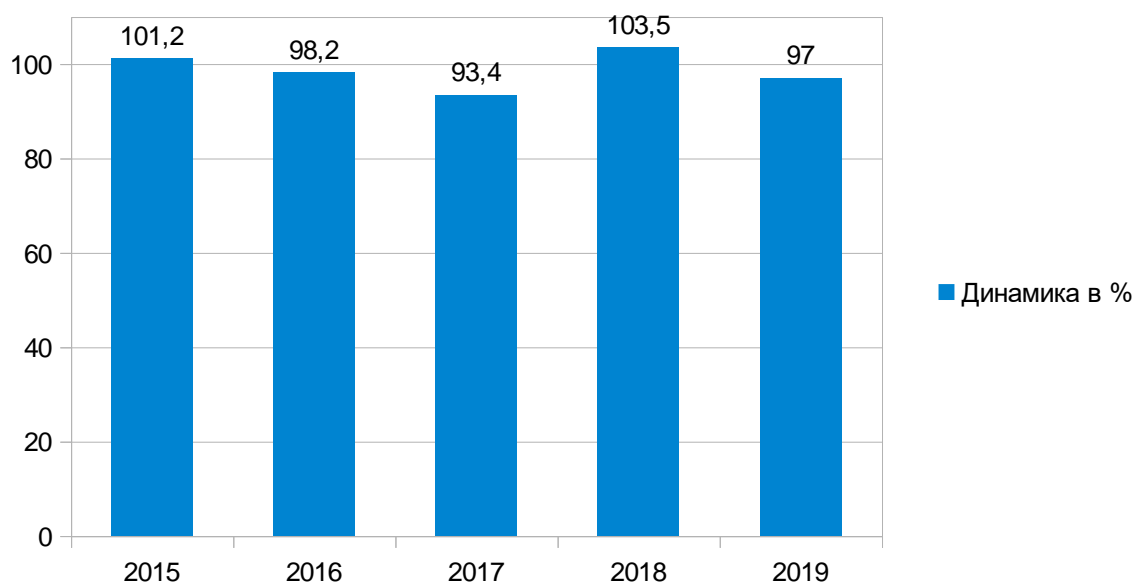


Рисунок 3 — Динамика показателя «Индекс промышленного производства в обрабатывающей промышленности» к предыдущему году на период с 2015 по 2019

В таблице 8 представлены данные по показателю «Доля предприятий обрабатывающей промышленности в общем объеме %»

Таблица 8 – Доля предприятий обрабатывающей промышленности в общем объеме (процент)

Показатель	Год				
	2015	2016	2017	2018	2019
Доля предприятий обрабатывающей промышленности в общем объеме %	66,7	67,0	66,9	67,7	68,1

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 4.

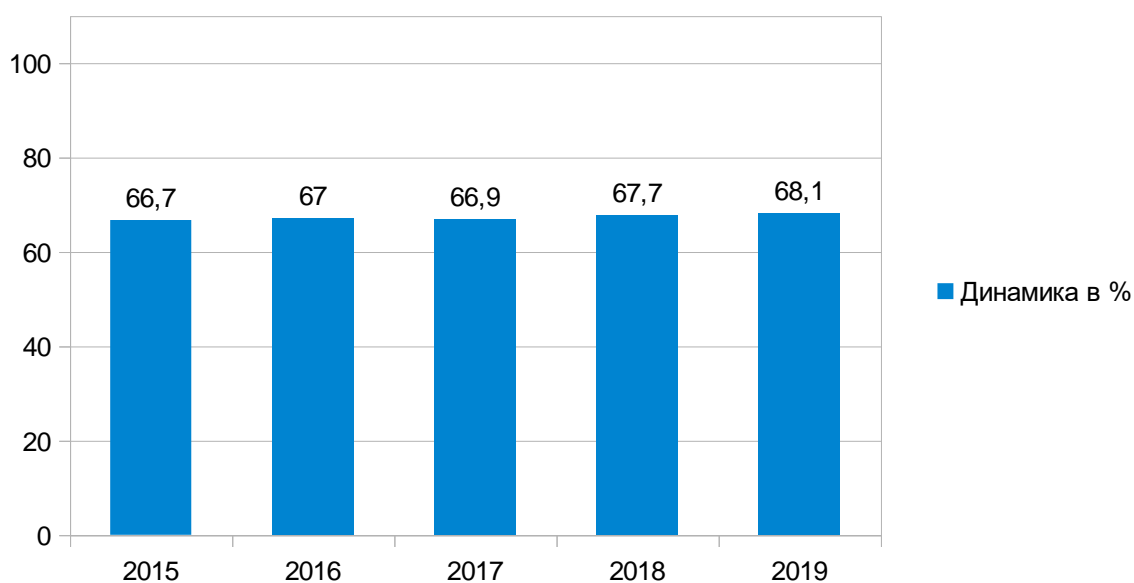


Рисунок 4 – Динамика показателя «Доля предприятий обрабатывающей промышленности в общем объеме» на период с 2015 по 2019 год

В таблице 9 представлены данные по показателю «Индекс производительности труда в обрабатывающей промышленности %»



Таблица 9 – Индекс производительности труда в обрабатывающей промышленности (процент)

Показатель	Год				
	2015	2016	2017	2018	2019
Индекс производительности труда в обрабатывающей промышленности %	99,4	103,9	101,5	101,6	93,9

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 4.

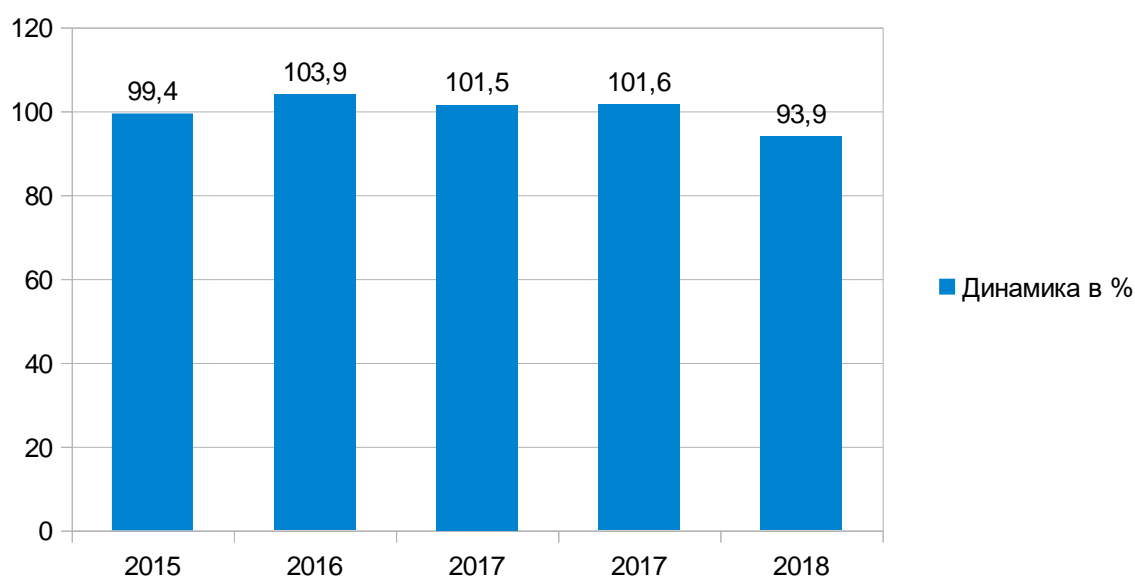


Рисунок 5– Динамика показателя «Индекс производительности труда в обрабатывающей промышленности» на период с 2015 года по 2019

В таблице 10 представлены данные по показателю «Рентабельность активов организаций обрабатывающих производств %»

Таблица 10 – Рентабельность активов организаций обрабатывающих производств (процент)

Показатель	Год
------------	-----

Окончание таблицы 10

Рентабельность активов организаций обрабатывающих производств%	2015	2016	2017	2018	2019
	0,483	1,750	1,810	2,227	1,836

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 6.

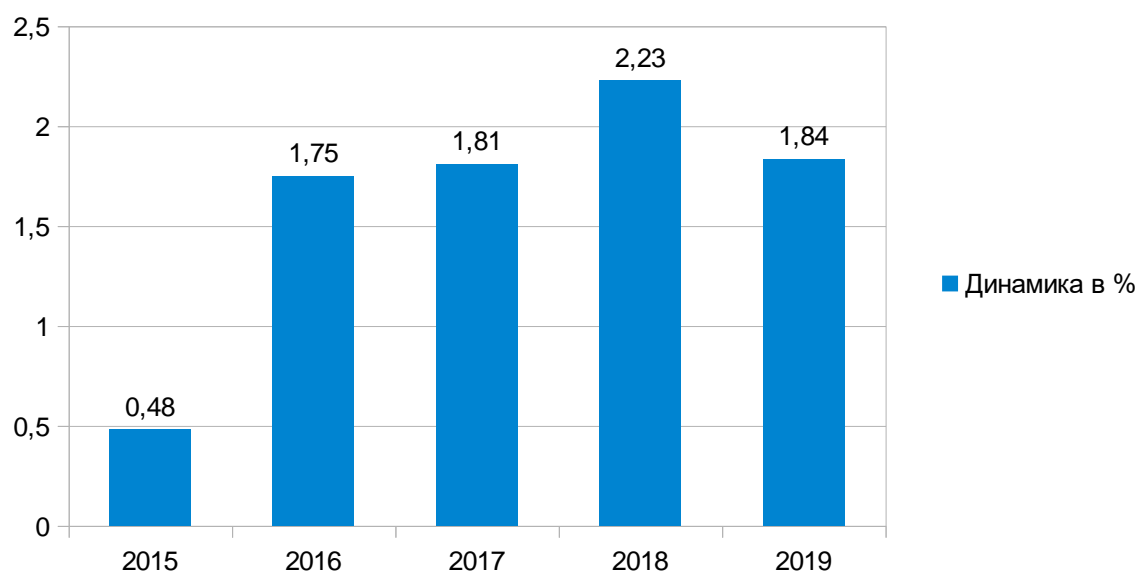


Рисунок 6 – Динамика показателя «Рентабельности активов организаций обрабатывающих производств» на период с 2015 года по 2019

В таблице 11 представлены данные по показателю «Коэффициент специализации на обрабатывающей промышленности %»

Таблица 11 – Коэффициент специализации на обрабатывающей промышленности (процент)

Показатель	Год				
	2015	2016	2017	2018	2019
Коэффициент специализации на обрабатывающей промышленности %	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 7.

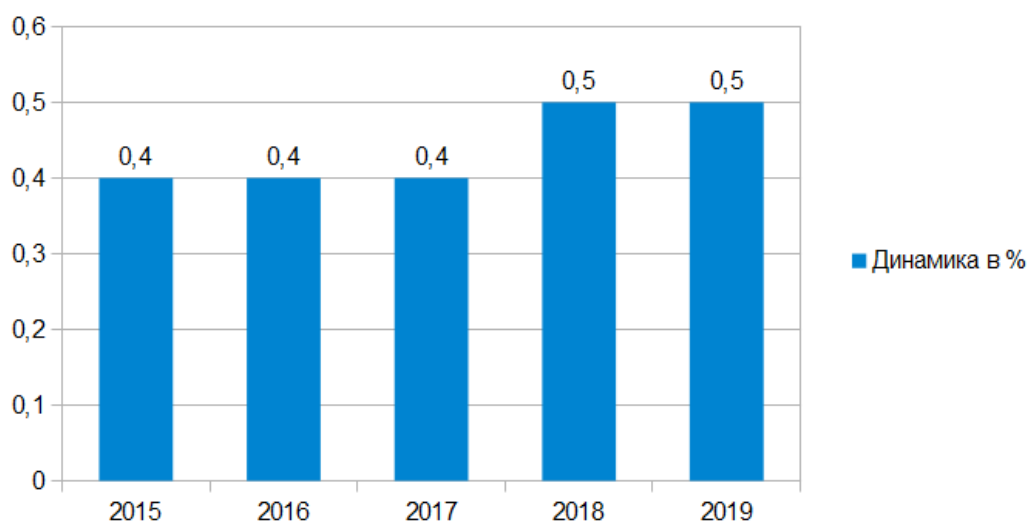


Рисунок 7 – Динамика показателя «Коэффициент специализации на обрабатывающей промышленности» на период с 2015 года по 2019

В таблице 12 представлены данные по показателю «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб».

Таблица 12–Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций (рубли)

Показатель	Год				
	2015	2016	2017	2018	2019
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	29642	30941	32253	35219	37433

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 8.

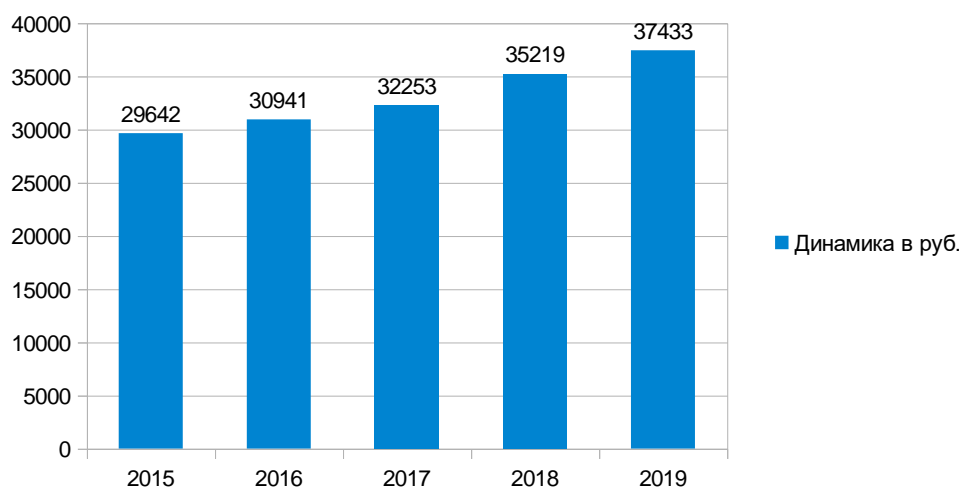


Рисунок 8 — Динамика показателя «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций» на период с 2015 года по 2019

В таблице 13 представлен анализ по показателю «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.»

Таблица 13 — Анализ показателя Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций» (процент)

Показатель	Годы			
	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	4.3	4.2	9.1	6.2

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 9.

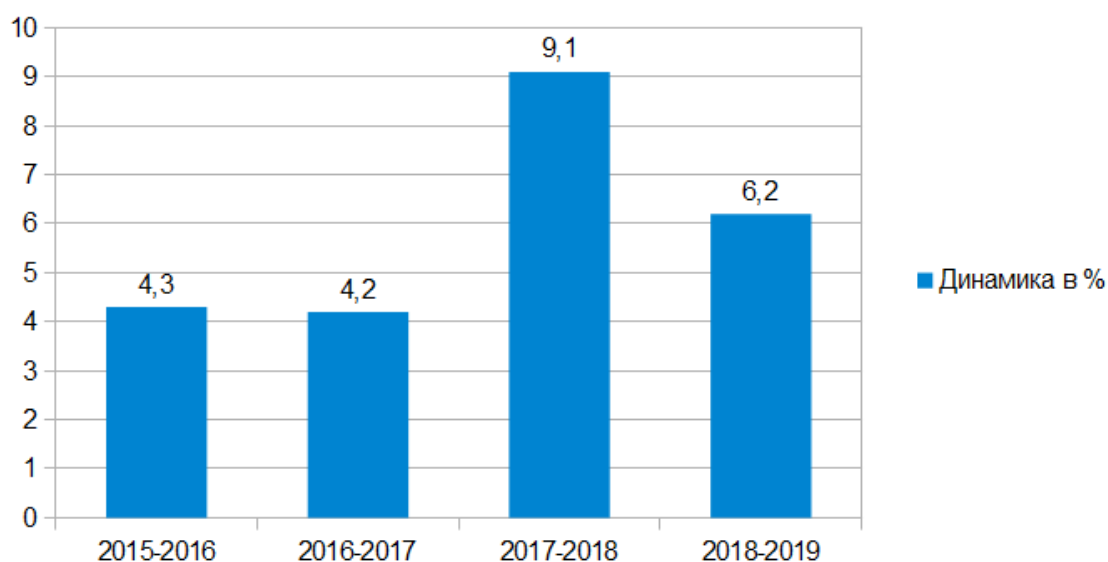


Рисунок 9 — Анализ показателя «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций» на период с 2015 года по 2019

В таблице 14 представлены данные по показателю «Доля численности занятых в обрабатывающей промышленности в общем объеме, %»

Таблица 14 – Доля численности занятых в обрабатывающей промышленности в общем объеме

Показатель	Год				
	2015	2016	2017	2018	2019
Доля численности занятых в обрабатывающей промышленности в общем объеме, %	14.4	14.3	14.2	14.0	14.6

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 10.

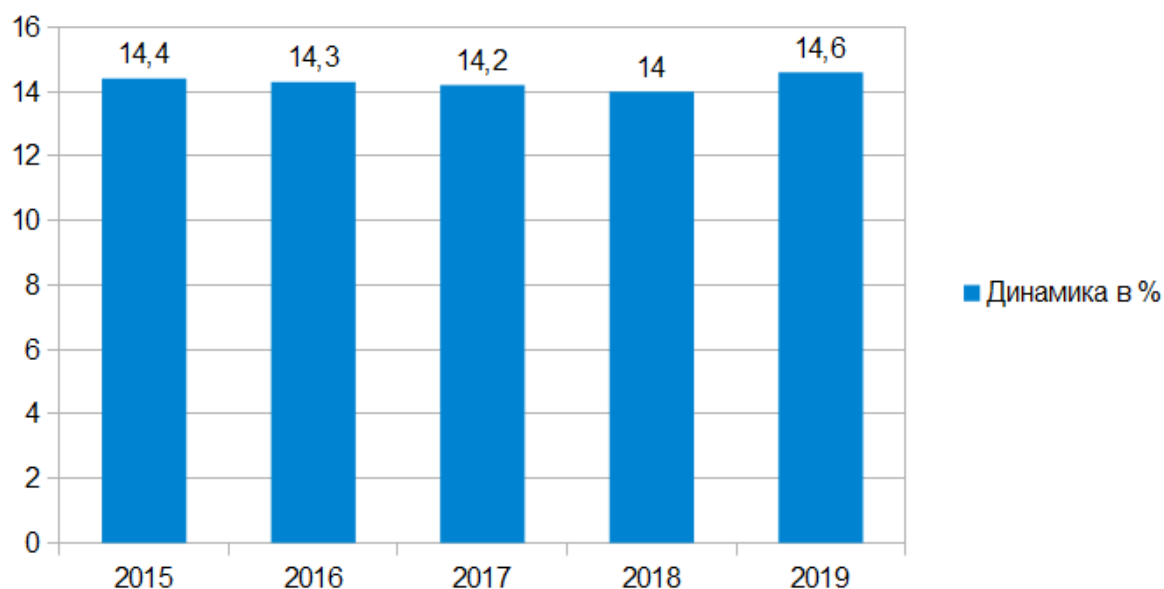


Рисунок 10 – динамика показателя «Доля численности занятых в обрабатывающей промышленности в общем объеме» на период с 2015 года по 2019

В таблице 14 представлены данные по показателю «Темпы роста числа используемых передовых производственных технологий %»

Таблица 14– Темпы роста числа используемых передовых производственных технологий (процент)

Показатель	Год				
	2015	2016	2017	2018	2019
Темпы роста числа используемых передовых производственных технологий %	0,982	1,008	1,037	1,010	0,948

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 11.

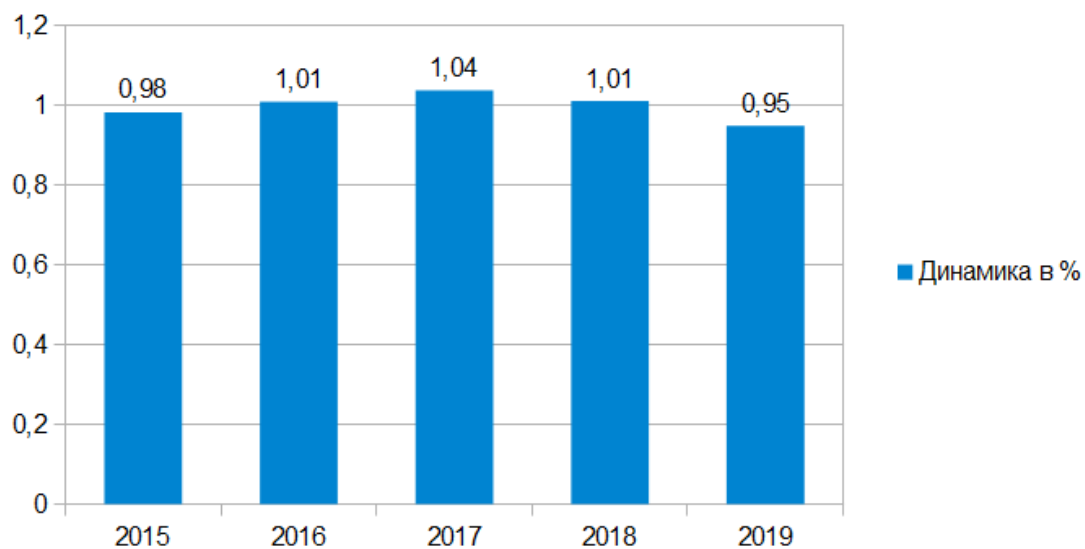


Рисунок 11 – Динамика показателя «Темпы роста числа используемых передовых производственных технологий» на период с 2015 года по 2019

В таблице 15 представлены данные по показателю «Доля организаций, осуществляющих инновации, %»

Таблица 15 – Доля организаций, осуществляющих инновации (процент)

Показатель	Год				
	2015	2016	2017	2018	2019
Доля организаций, осуществляющих инновации, %	10,6	11,4	12,1	11,4	11,7

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 12.

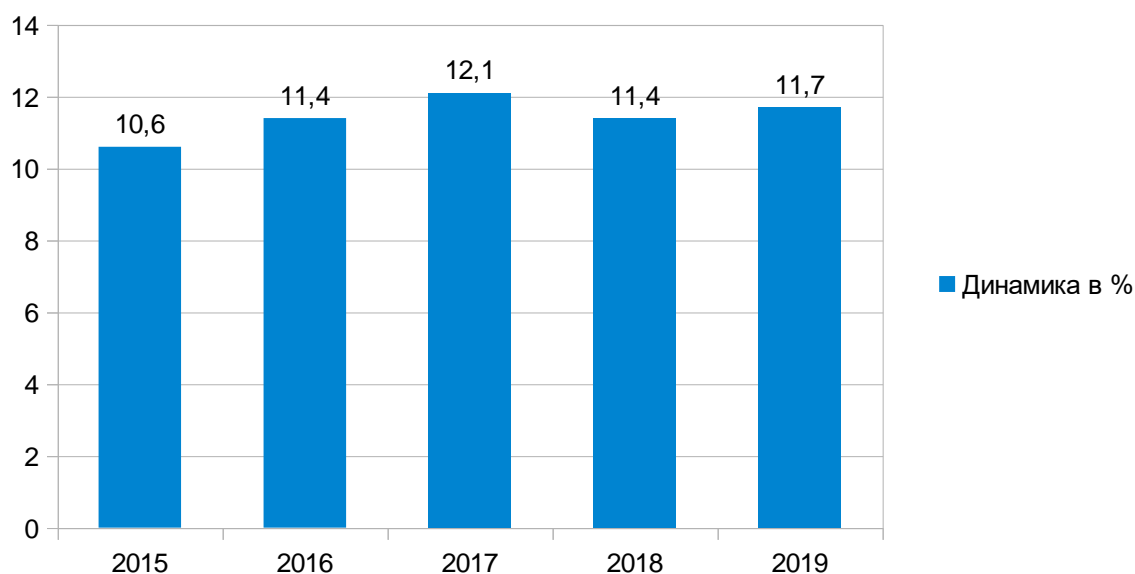


Рисунок 12 – Динамика показателя «Доля организаций, осуществляющих инновации» на период с 2015 года по 2019 год

В таблице 16 представлены данные по показателю «Объем инновационных товаров, работ, услуг в процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг. %»

Таблица 16–Объем инновационных товаров, работ, услуг в процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг (проценты)

Показатель	Год				
	2015	2016	2017	2018	2019
Объем инновационных товаров, работ, услуг в процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг. %	5,1	3,0	6,4	5,2	5,9



Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 12.

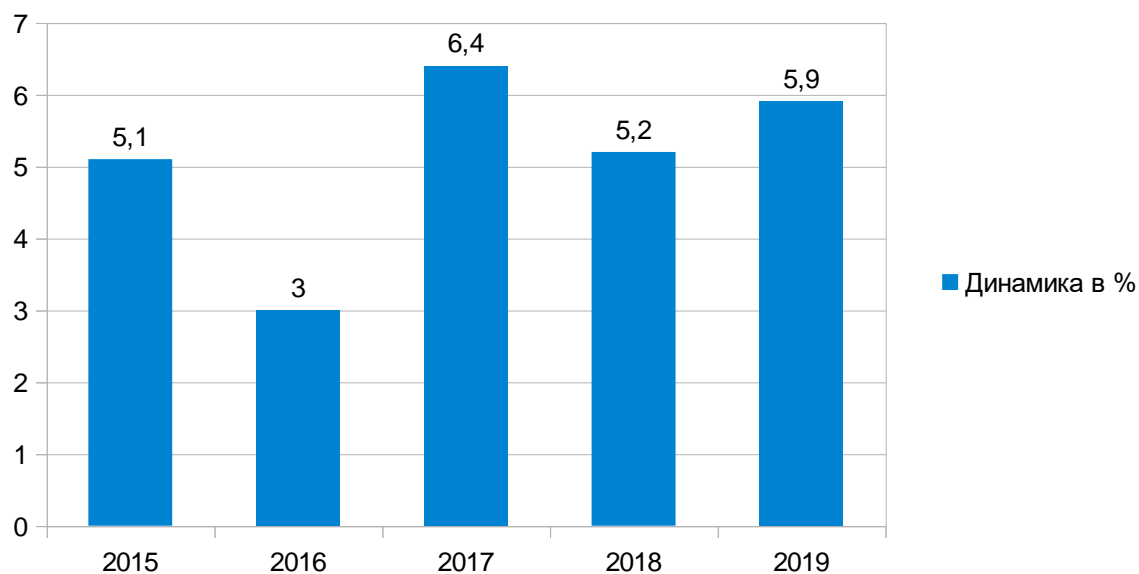


Рисунок 12 – Динамика показателя «Объем инновационных товаров, работ, услуг в процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг. %» на период с 2015 года по 2019 год

В таблице 16 представлены данные по показателю «Доля организаций, использовавших "облачные сервисы", %».

Таблица 16 – Доля организаций, использовавших "облачные сервисы" (процент)

Показатель	Год				
	2015	2016	2017	2018	2019
Доля организаций, использовавших "облачные сервисы", %	1,195	1,126	1,020	1,022	1,100

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 13.

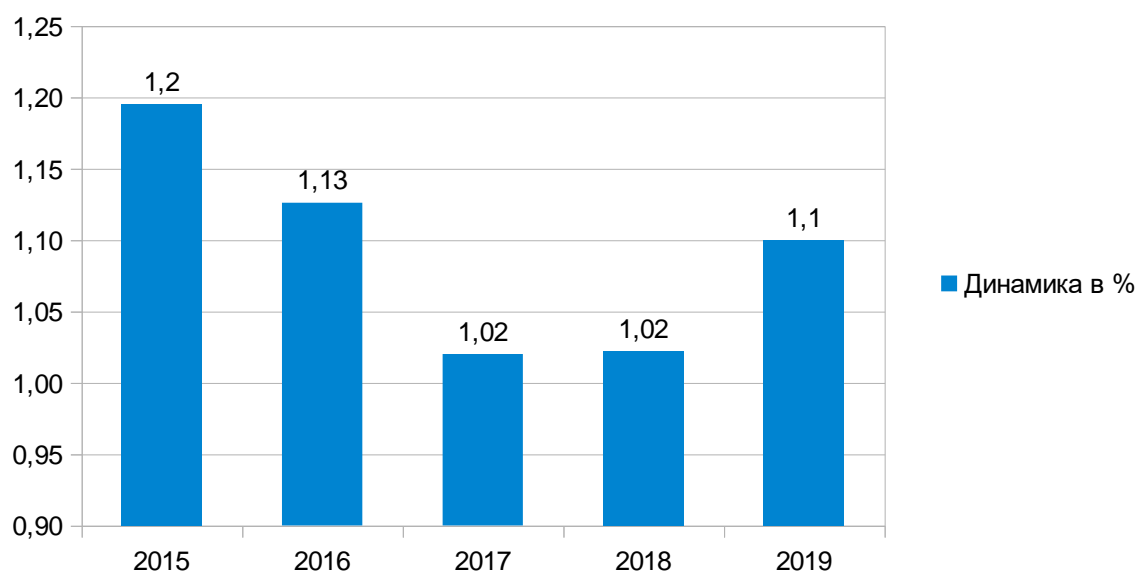


Рисунок 13 – Динамика показателя «Доля организаций, использовавших "облачные сервисы", %» на период с 2015 года по 2019 год

В таблице 17 представлены данные по показателю «Удельный вес основных фондов обрабатывающих производств в общей структуре основных фондов территории, %»

Таблица 17 – Удельный вес основных фондов обрабатывающих производств в общей структуре основных фондов территории (процент)

Показатель	Год				
	2015	2016	2017	2018	2019
Удельный вес основных фондов обрабатывающих производств в общей структуре основных фондов территории, %»	2,446	2,404	2,444	2,660	2,646

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 14.

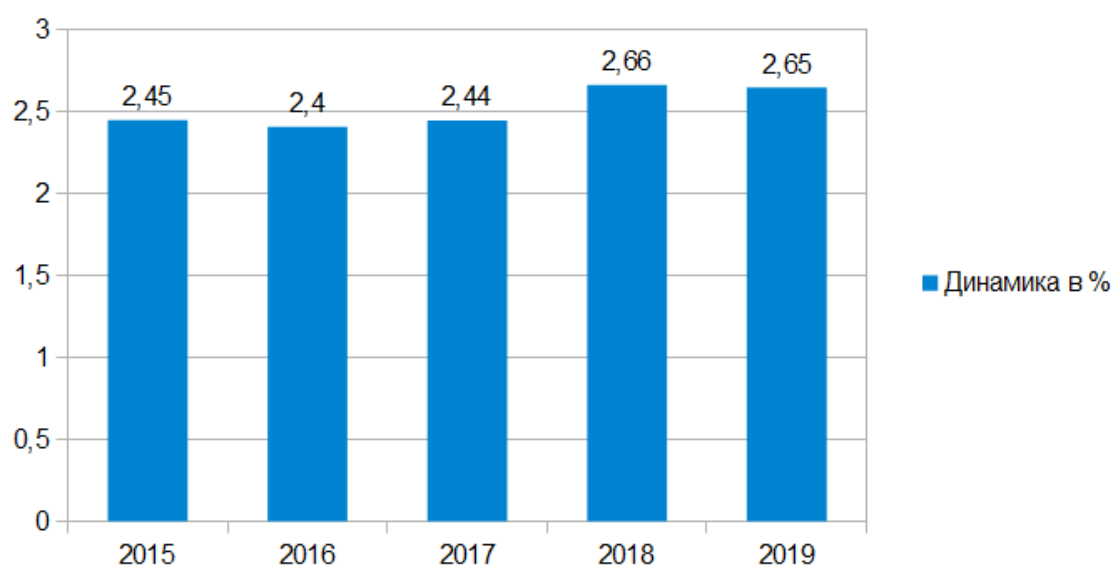


Рисунок 14 – Динамика показателя «Удельный вес основных фондов обрабатывающих производств в общей структуре основных фондов территории, %» на период с 2015 года по 2019 год

В таблице 18 представлены данные по показателю «Степень износа основных фондов в обрабатывающих производствах на конец года, %»

Таблица 18 – Степень износа основных фондов в обрабатывающих производствах на конец года (проценты)

Показатель	Год				
	2015	2016	2017	2018	2019
Степень износа основных фондов в обрабатывающих производствах на конец года, %	48,5	48,9	49,6	50,4	51

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 15.

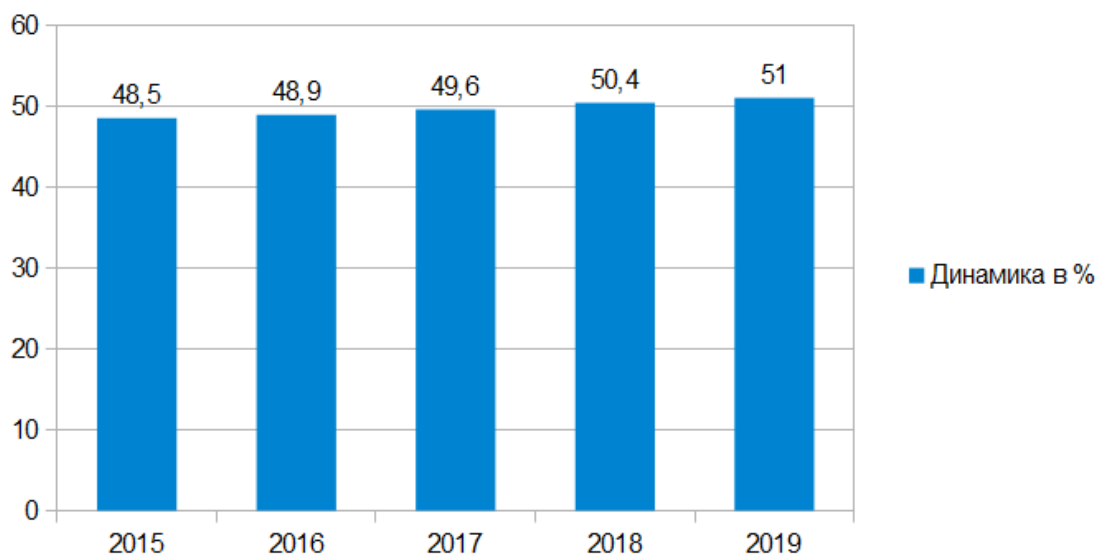


Рисунок 15 – Динамика показателя «Степень износа основных фондов в обрабатывающих производствах на конец года, %» на период с 2015 года по 2019 год

В таблице 19 представлены данные по горизонтальному анализу показателя «Объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела "Обрабатывающие производства (млрд. рублей нарастающим итогом)»

Таблица 19 – Горизонтальный анализ показателя «Объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела "Обрабатывающие производства»

Показатель	Годы			
	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019
Объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела "Обрабатывающие производства (млрд. рублей нарастающим итогом)	-8,3	10,2	30,2	6,7

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 16.

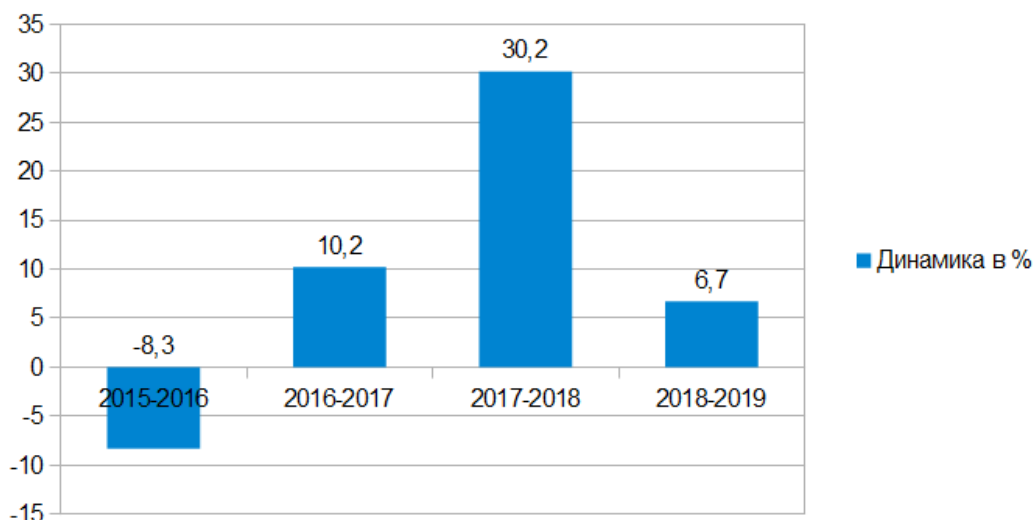


Рисунок 16 – Горизонтальный анализ «Объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела "Обрабатывающие производства (млрд. рублей нарастающим итогом)» на период с 2015 года по 2019 год

В таблице 20 представлены данные по горизонтальному анализу показателя «Объем инвестиций в основной капитал резидентов индустриальных парков, промышленных технопарков и ТОСЭР в Челябинской области (млн. Рублей)»

Таблица 20 – Горизонтальный анализ показателя «Объем инвестиций в основной капитал резидентов индустриальных парков, промышленных технопарков и ТОСЭР в Челябинской области (млн. Рублей)»

Показатель	Годы
------------	------

Окончание таблицы 20

Объем инвестиций в основной капитал резидентов индустриальных парков, промышленных технопарков и ТОСЭР в Челябинской области (млн. Рублей)	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019
	-	-30,6	-67,6	9,0

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 17.

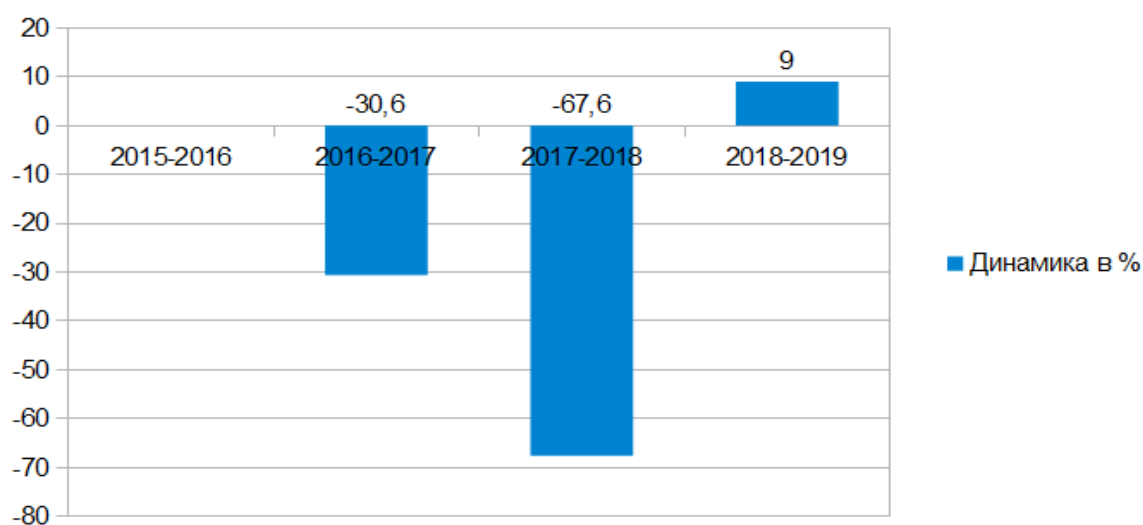


Рисунок 17 – Горизонтальный анализ «Объем инвестиций в основной капитал резидентов индустриальных парков, промышленных технопарков и ТОСЭР в Челябинской области (млн. Рублей)» на период с 2015 года по 2019 год

В таблице 21 представлены данные по показателю «Количество предприятий, получивших льготное заемное финансирование по программам ОГАУ "Государственный фонд развития промышленности Челябинской области" (единиц)»

Таблица 21 - Количество предприятий, получивших льготное заемное финансирование по программам ОГАУ "Государственный фонд развития промышленности Челябинской области" (единиц)

Показатель	Год				
	2015	2016	2017	2018	2019
Количество предприятий, получивших льготное заемное финансирование по программам ОГАУ "Государственный фонд развития промышленности Челябинской области" (единиц)	0	0	1	2	1

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 18.

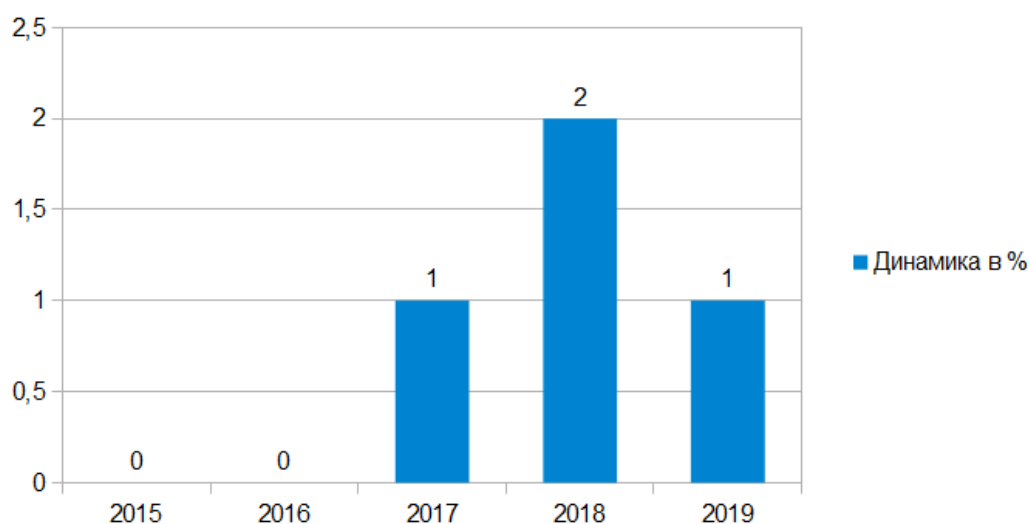


Рисунок 18 – Динамика показателя «Количество предприятий, получивших льготное заемное финансирование по программам ОГАУ "Государственный фонд развития промышленности Челябинской области" (единиц)» на период с 2015 года по 2019 год

В таблице 22 представлены данные по показателю «Объем предоставленных налоговых льгот резидентам индустриальных парков, промышленных технопарков и ТОСЭР (млн. Рублей)»

Таблица 22 – Динамика показателя «Объем предоставленных налоговых льгот резидентам индустриальных парков, промышленных технопарков и ТОСЭР (млн. Рублей)»

Показатель	Год				
	2015	2016	2017	2018	2019
Объем предоставленных налоговых льгот резидентам индустриальных парков, промышленных технопарков и ТОСЭР (млн. Рублей)	177	186	-	190	-

Графическая иллюстрация показателя представлена на рисунке 19.

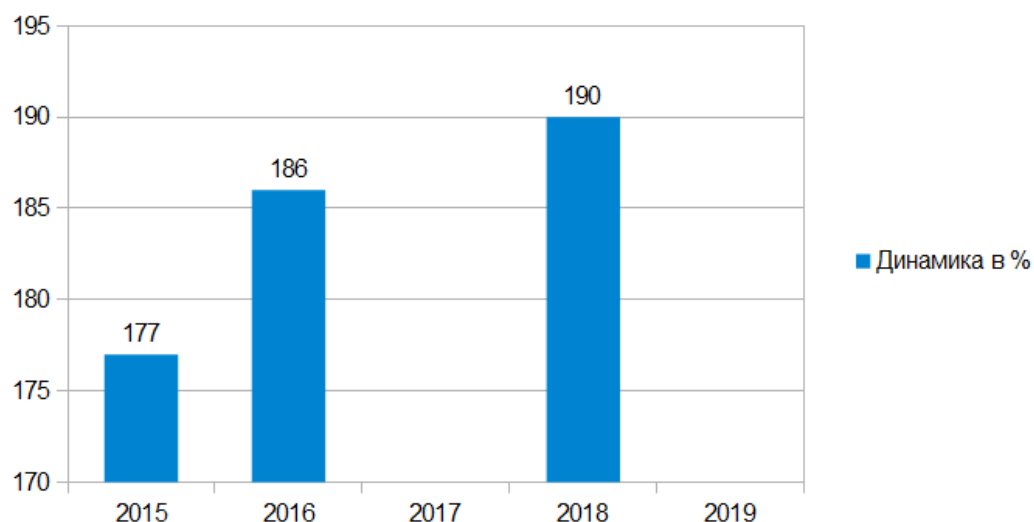


Рисунок 19 – Динамика показателя «Объем предоставленных налоговых льгот резидентам индустриальных парков, промышленных технопарков и ТОСЭР (млн. Рублей)» на период с 2015 года по 2019 год



В таблице 23 представлен SWOT-анализ Челябинской области.

Таблица 23 – SWOT- анализ промышленности Челябинской области

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>1. Наблюдается увеличение след. показателей:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Доля обрабатывающей промышленности в ВРП</li> <li>- Доля предприятий обрабатывающей промышленности в общем объеме</li> <li>- Доля численности занятых в обрабатывающей промышленности в общем объеме</li> <li>- Доля организаций, осуществляющих инновации</li> </ul> <p>2. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций имеет тенденцию к увеличению</p> <p>3. Рентабельность активов организаций обрабатывающих производств увеличивается</p> <p>4. Возрастает коэффициент специализации на обрабатывающей промышленности</p>	<p>1. Высокий износ основных фондов</p> <p>2. Сокращаются такие индексы, как:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Индексы промышленного производства в обрабатывающей промышленности к предыдущему году</li> <li>- Индекс производительности труда в обрабатывающей промышленности</li> </ul> <p>3. Темпы роста числа используемых передовых производственных технологий падают</p> <p>4. Доля организаций, использовавших "облачные сервисы" сокращается</p>
Возможности	Угрозы
<p>1. Развитие высокотехнологичных производств.</p> <p>2. Реализация политики промышленной модернизации.</p>	<p>1. Ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры, возможно снижение уровня спроса на продукцию металлургического комплекса Челябинской области</p> <p>2. Сокращение трудовых ресурсов и численности населения</p>

Был проведен SWOT- анализ промышленности Челябинской области, при помощи которого выявлены сильные и слабые стороны промышленной политики, к слабым сторонам можно отнести сырьевую политику в целом, из чего вытекает ряд возможных угроз для промышленной политики:

1. Ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры, возможно снижение уровня спроса на продукцию металлургического комплекса Челябинской области.
2. Сокращение трудовых ресурсов и численности населения.

### 3 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

#### 3.1 Совокупность направлений по совершенствованию промышленной политики в Челябинской области

Необходимо усилить практическую направленность стратегий и концепций промышленного развития, недавно предложенных нашей страной, что заставляет нас обратиться к поиску путей решения проблемы управления переходом вторичной промышленности к новому технологическому укладу в условиях ограниченного доступа. Роль неблагоприятных факторов, таких как международный рынок финансовых технологий и трудности в построении системы, препятствовала формированию современной конкурентоспособной экономики. Для достижения этой цели широко используются общенаучные и частные экономические методы, включая анализ и синтез, а также широко используются систематические методы, статистические материалы и другие инструменты исследования. Используя их для изучения состояния отраслевой структуры и государственного регулирования ее развития, можно выяснить причины низкой эффективности управления промышленным развитием и выдвинуть предложения по улучшению. В связи с этим уточнено направление построения системы учебных программ политической экономики, определен поддерживаемый системой механизм и разъяснены принципы реализации этих механизмов.

Будь то на стратегическом и концептуальном уровне развития инновационной экономики или на уровне деятельности соответствующих национальных планов, такие факторы, как порядок появления новых технологий, фактически не учитывались или полностью не учитывались; существующие санкции, ограничивающие доступ к финансам и технологиям на международные рынки

Проблемы развития производства, технологий и финансовых систем ограничивают возможность формирования конкурентоспособной экономики.

Для повышения конкурентоспособности и устойчивого развития экономики, а также увеличения локализации цепочки создания стоимости отечественного промышленного производства необходимо сформулировать план высокотехнологичного развития в рамках промышленной политики.

Эта проблемы должна иметь системное решение. Для этого предлагаются следующие механизмы государственного регулирования развития производственно-технологической базы промышленных комплексов:

1. На основе диагностики факторов, определяющих конкурентоспособность промышленного комплекса, осуществлять мониторинг технологического и экономического состояния промышленного комплекса. Инструментами для реализации этого механизма являются разработанные методики диагностики потенциала конкурентоспособности промышленного комплекса.

Фактическое применение системы мониторинга технико-экономического состояния промышленного комплекса на основе разработанной методики позволит рационально выбрать фокус развития технологической основы производства и выявить ключевые проблемы опережающего развития высокотехнологичных производств. Он позволяет ранжировать обрабатывающие отрасли по состоянию производственной и технологической базы. Это позволит вам выбрать лучший путь его развития.

2. Определение категории продуктов, которые имеют стратегическое значение для развития инфраструктуры России. Его можно будет обеспечить высокотехнологичной продукцией, а цель - с помощью отечественных технологий удовлетворить 60-70% потребности внутреннего рынка.

3. Определить систему целевого назначения, формирование органов индикативного планирования и координации, а также определить стратегические цели и дорожную карту реализации.

4. На основе проектно-технологического метода и планово-целевого метода на основе перспективной системы управления развитием производственной технологии промышленного комплекса и механизма реализации согласования мероприятий. Только использование проектного метода не является полностью эффективным, поскольку помимо целевой спецификации необходимо также описать процесс реализации проекта и согласовать характеристики процесса. В этом случае согласование действий в точке подключения процесса (деятельности) осуществляется внутри проекта и на уровне реализации проектной системы. По этой причине в мировой практике используется метод управления процессами проекта. Применение этого метода значительно повысит эффективность существующих национальных механизмов регулирования.

5. Модернизация и государственное проектирование конкретных производственно-технологических цепочек и адаптация производственных организаций на основе прорывных технологий, использования технологий двойного назначения и модульного принципа организации производственных процессов на основе киберфизических систем для расширения диверсификации. Инструмент реализации этого механизма – создание кластеров на базе ведущих оборонных и гражданских компаний.

При определении перечня перспективных направлений совершенствования надзора за промышленным развитием страны необходимо исходить из системного понимания факторов, влияющих на конкурентоспособность производственных предприятий в современных условиях. Одной из наиболее известных классификаций вышеуказанных факторов является классификация, предложенная ведущей мировой аудиторской компанией Deloitte:

- человеческий капитал;
- стоимость продукции;
- производительность труда;
- надзорно-правовая система;
- образовательная инфраструктура;

- торговая система, фискальная и денежная система;
- энергетическая политика;
- привлекательность местного рынка.

Механизм реализации промышленной политики Челябинской области:

- составление и реализация плана;
- обеспечение государственных мер поддержки промышленных предприятий в соответствии с настоящим Законом;
- осуществлять тарифное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- создание, реорганизация и ликвидация региональных единых предприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- участвовать в процедурах финансового оздоровления промышленных предприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Со структурной точки зрения механизм реализации СП представляет собой комбинацию входных, основных и выходных звеньев. Основным результатом функции входной ссылки является накопление и анализ информации о состоянии затронутого объекта, его окружении и распознавание его характеристик. Во-первых, основным звеном является использование полученной информации для дальнейшей трансформации объектов для достижения поставленных целей и задач с соблюдением существующих требований безопасности и приоритетов повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Реализация цели основана на наличии механизма реализации промышленной политики, который, помимо традиционных элементов (формы, метода и инструментов достижения цели), должен также включать в себя мониторинг, контроль и корректировку полученные результаты. Согласно меняющимся рыночным условиям. Отсутствие контроля над выполнением задач, поставленных в ПП, привело к оппортунизму хозяйствующих субъектов, участвующих в ПУ, уклоняться от выполнения задач, что привело к неспособности достичь поставленных целей развития. Управляющая организация и «вымогательство»

ведут к чрезмерному финансированию. Чтобы преодолеть оппортунизм, рекомендуется принять двусторонний механизм реализации ПП, включая как внутренний (со стороны административного органа), так и внешний (со стороны общественной организации) контроль реализации политики.

Существует два способа преодоления несоответствия между элементами системы и их принципами, а также противоречия между самими элементами: деструктивные методы и методы согласования. Если вы ставите цели, подцели и задачи, принимая во внимание принципы промышленной политики – наиболее важные, универсальные и признанные нормы поведения субъектов промышленной политики при их формулировании, можно предотвратить появление, применение и контроль противоречий и для оценки эффективности его использования это стандарт для оценки его эффективности, применимости и адаптируемости.

В настоящее время региональная промышленная политика и общая промышленная политика наконец приобрели систематический характер. В то же время положение российской промышленности на внутреннем и мировом рынках вкуче с возникающими вызовами требует формулирования новых стратегических ориентиров и поиска решений сложных проблем промышленного развития.

В соответствии с изложенными стратегическими ориентирами, в сочетании с накоплением тенденций промышленного развития, ключевые направления региональной промышленной политики определяются следующим образом:

- сформировать и разработать системную схему промышленной политики для обеспечения полноты и адекватности законов и нормативных актов, стратегического планирования и управления проектами;

- расширение масштабов региональной промышленной политики и инструментов финансирования промышленного развития, а также стимулирование достаточной инвестиционной деятельности;

- содействие технологическому прогрессу отрасли, широкомасштабному применению продуктов нового поколения, технологических платформ и решений;

– ослабление кадровых ограничений промышленного развития, создание условия для повышения конкурентоспособности и использовать возможности новых промышленных технологий;

– обеспечение конкурентоспособности отечественной промышленности на мировом уровне путем разработки систем продвижения и сбыта продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Последовательное применение принципов и методов, установленных в исследовании, относящемся к другим областям политики промышленного развития, при условии, что поднятые в нем вопросы бухгалтерского учета, касающиеся стимулирования изменения стоимости различных факторов в системе промышленного развития, находятся в переходе к шестому технологическому укладу. Повышение конкурентоспособности в контексте включает приоритет снижения производственных затрат, причин нехватки человеческого капитала и условий для его преодоления, модернизацию методов поддержки промышленного развития и взаимосвязь между внутренними и внешними факторами промышленного развития.

Рассмотрим государственную программу «Развитие промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области».

Цели государственной программы представлены в таблице 20

Таблица 20– Цели государственной программы

Цели программы
Модернизация действующих предприятий Челябинской области
Привлечение инвестиций для создания предприятий в перспективных отраслях промышленности Челябинской области
Поддержка формирования в Челябинской области региональных кластеров в секторах с высокой производительностью труда и добавленной стоимостью
Развитие инноваций в рамках индустриальных кластеров, обеспечение трансфера технологий содействие включению предприятий Челябинской области в межрегиональные кластеры

В таблице 24 представлены задачи исходящие из целей государственной программы.



Таблица 25– Задачи государственной программы

Задачи программы
Увеличение объемов продукции обрабатывающих производств
Реализация комплекса мер, направленных на модернизацию промышленных предприятий
Содействие в привлечении инвестиций в перспективные отрасли промышленности
Создание условий для развития инновационных компетенций
Создание условий для формирования и развития региональных кластеров
Создание условий для включения предприятий в межрегиональные кооперационные цепочки

Таблица 26 – Основные целевые показатели промышленной политики Челябинской области (прогноз на 2025г.)

Показатель	Значения основных показателей по годам реализации государственной программы							
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	За весь период программы
Объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела "Обрабатывающие производства (млрд. рублей нарастающим итогом)	-	-	-	0,5	0,6	0,6	-	0,6
Количество проконсультированных предприятий Челябинской области о существующих мерах государственной поддержки (единиц)	100	100	100	100	100	100	100	600
Количество предприятий, получивших льготное заемное финансирование по программам ОГАУ "Государственный фонд развития промышленности Челябинской области" (единиц)	1	6	1	1	1	1	1	11
Количество сотрудников предприятий, прошедших обучение инструментам повышения производительности труда под федеральным управлением (человек нарастающим итогом)	120	368	454	544	630	716	-	716

Продолжение таблицы 26

Показатель	Значения основных показателей по годам реализации государственной программы							
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	За весь период программы
Количество сотрудников предприятий, прошедших обучение инструментам повышения производительности и труда под региональным управлением (человек нарастающим итогом)	0	100	188	468	776	1084	-	1084
Количество обученных сотрудников предприятий-участников в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда самостоятельно, а также органов исполнительной власти (человек нарастающим итогом)	50	140	140	140	140	140	-	140
Количество региональных центров компетенций, созданных в субъектах Российской Федерации в целях распространения лучших практик производительности труда (единиц нарастающим итогом)	1	1	1	1	1	1	-	1
Удовлетворенность предприятий работой региональных центров компетенций (процентов)	0	0	60	70	80	80	-	80

## Окончание таблицы 26

Показатель	Значения основных показателей по годам реализации государственной программы							
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	За весь период программы
Объем инвестиций в основной капитал резидентов индустриальных парков, промышленных технопарков и ТОСЭР в Челябинской области (млн. Рублей)	215,1	415,1	716,6	1017	146,6	146,6	158,1	2600
Объем предоставленных налоговых льгот резидентам индустриальных парков, промышленных технопарков и ТОСЭР (млн. Рублей)	103,1	220,1	221,5	222,5	442,5	353,5	399,9	1860
Освоение бюджетных ассигнований, направленных на обеспечение государственных нужд Минпрома Челябинской области (процентов)	не менее 75	не менее 75	не менее 75	не менее 75	не менее 75	не менее 75	не менее 75	не менее 75

В рамках реализации государственной программы осуществляется привлечение средств из федерального бюджета бюджету Челябинской области в целях софинансирования расходных обязательств Челябинской области, возникающих при реализации государственной программы, в соответствии с Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности,

### 3.2 Расчет эффективности предполагаемого проекта

Высокопроизводительные производственные мощности и передовые технологии – один из немногих реальных активов отечественного промышленного возрождения. Однако сегодня федеральный центр не может поддерживать отечественных производителей, за исключением нескольких ключевых предприятий. Напротив, налоговая и инвестиционная политика центрального правительства фактически препятствует развитию предприятий и не соответствует концепции общей промышленной политики. Следовательно, эти регионы должны стать центром промышленного возрождения России. Региональный проект промышленного развития – это долгосрочный план, который объединяет комплекс тактических и оперативных мероприятий и подпроектов в области инвестиционного развития, налогообложения и управления недвижимостью. Только за счет проведения экономически обоснованной промышленной политики регион может повысить эффективность использования своего промышленного потенциала. Предлагаю рассмотреть программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации производственных кадров в Челябинской области «Региональный центр компетенций». В условиях, наиболее благоприятных для реализации проекта, прогнозируется развитие высокотехнологичных производств в промышленности региона, внедрение инноваций и общая модернизация регионального экономического и промышленного секторов.

Программы обучения и переподготовки, а также повышения квалификации кадров промышленной политики Челябинской области.

Региональный центр компетенций– это долгосрочный план, который объединяет комплекс тактических и оперативных мероприятий и подпроектов в области инвестиционного развития, налогообложения и управления недвижимостью. Только за счет проведения экономически обоснованной

промышленной политики регион может повысить эффективность использования своего промышленного потенциала.

Целью проекта является развитие и эффективное использование потенциала науки, технологий и образования, а также увеличение вклада науки и технологий в социально-экономическое развитие Челябинской области. Создать комплексную систему обучения посредством обучения, переподготовки и повышения квалификации, чтобы обеспечить основную часть производственной деятельности необходимой квалификацией.

Цель проекта –повышение квалификации работников в направлении развития их инновационных компетенций.

#### Описание Проекта:

1. Заключение договора с образовательными учреждениями на оказание услуг по обучению, переподготовке и повышению квалификации кадров.

2. Расходы на обучение, переподготовку, повышение квалификации и другие связанные с этим расходы персонала образовательных учреждений оплачиваются за счет собственных средств.

3. Взять на себя обязательство обеспечить наем специалистов, прошедших обучение в соответствии с планом.

#### Интерактивный этап проекта:

1. Субъект производственной деятельности подает в учебное заведение заявку на реализацию данного проекта.

2. Приемная комиссия утверждает заявление, а при отсутствии вступительного испытания в случае наличия копии трудовой книжки и договора о переподготовке и обучении персонала, подписанного с предприятием, учебное заведение принимается в соответствии с этим планом. в соответствии с этим планом. Стоимость этого проекта составляет 7 миллионов рублей.

3. Приемная комиссия образовательного учреждения согласовывает план обучения, в том числе период обучения, план персонального обучения и обучения на основании рекомендаций руководства промышленного предприятия.

Для реализации этого плана необходимо каждый месяц привлекать 3-х высококлассных учителей и формировать команду по повышению качества из 20 человек. В рамках запуска пробной программы срок обучения – 3 недели. Время обучения – 5 часов в день, 5 дней в неделю.

В свою очередь, учебные заведения имеют право направлять своих студентов на производственные предприятия во время обучения и производственной практики, что дает возможность предприятиям привлекать в будущем новые качественные таланты, которые заранее знакомы с профессиональной деятельностью и имеют возможность проявить себя.

В таблице 26 отразим смету расходов проекта в рублях.

Таблица 27 – Смета расходов, необходимых для реализации проекта(рублях)

Оплата за обучение	Кол-во обучающихся	Расчет(за период обучения)
7000	20	$20*7000=14000$

Заработная плата преподавателей составляет 300 рублей за час обучения, тем самым можно рассчитать заработную плату всех преподавателей за период обучения.

Таблица 28 - Смета расходов, нужных для реализации проекта (рублях)

Наименование	Количество	Расчет
Количество преподавателей	3 преподавателя	$300*75*3=67500$ $67500:3=22500$ -зарплата одного преподавателя
Количество часов обучения	75 часов	
Количество учащихся	20 учащихся	

Тем самым мы видим, что по итогам подсчетов на заработную плату для одного преподавателя уходит 22500 рублей.

Отметим, в сумму обучения, которое оплачивает предприятие, входит не только стоимость курса обучения, но и всякого рода канцелярские принадлежности (тетради, ручки, пособия и т.д.).

Стоит затронуть и саму программу обучения. Программа может быть нацелена не только на получение базовых знаний, но и на переподготовку и повышение квалификации сотрудников. Программа обучения включает:

- организационно-деловые игры и тренинги по формированию ключевых компетенций, организации системы коммуникаций и взаимодействия, а также, личностного развития;

- наличие современного компьютерного обеспечения, ориентированного на максимальное возможное использование современных компьютерных программ при решении конкретных задач менеджмента;

- рассмотрение конкретных практических ситуаций.

Успешная реализация данной программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров промышленности региона прогнозирует:

- 1) развитие наукоемких производств

- 2) модернизация промышленности

- 3) создание условий для привлечения высококлассных специалистов из других регионов Российской Федерации и стран СНГ

- 4) развитие и укрепление внешних связей в сфере инвестиционного и научно-технического сотрудничества с торговыми партнерами и зарубежными странами научно.

Для оценки вклада в прирост валового регионального продукта вследствие повышенного спроса на товары и услуги в результате реализации Программы рассчитан совокупный макроэкономический эффект, который складывается из следующих составляющих:

- прямой экономический эффект - рост спроса на объем продукции и услуг, предлагаемых предприятиями Краснодарского края, и, как следствие, прирост валового регионального продукта и занятости населения в регионе;

- мультипликативный экономический эффект межотраслевых взаимодействий – рост производства продукции, полученный в результате прямого экономического эффекта, вызывает рост потребления в смежных отраслях, поставляющих сырье и оборудование, что в свою очередь влияет на рост валового регионального продукта и занятости населения в Краснодарском крае;

- эффект от роста доходов – повышение спроса на товары и услуги вследствие роста заработной платы и занятости населения.

Следует отметить, что структура расходов неоднородна, а экономический эффект от различных видов расходов значительно варьируется.

Мультипликативный экономический эффект является продолжением прямого экономического эффекта. Рост деловой активности в любой из отраслей экономики и промышленности незамедлительно отражается на смежных отраслях. Именно эти межотраслевые связи и порождают мультипликативный экономический эффект, при котором прирост производства в одной из отраслей экономики или промышленности вызывает кратный прирост производства в остальных отраслях.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В конце выпускной квалификационной работы можно сделать следующие выводы.

Промышленная политика – это политика государства и промышленных корпораций, направленная на рост промышленного производства, обеспечение его эффективности и конкурентоспособности, содействие технико-технологическому процессу.

Промышленная политика направлена на достижение определенной цели, которая выражается в прогрессивном развитии экономики, роста благосостояния граждан и конкурентоспособности отечественных производителей. Промышленная политика реализуется с помощью методов макроконтроля (установление правил и условий, мотивация участников рынка и перераспределение ресурсов бюджета) и административных методов. Его инструменты также включают формирование общественного мнения и ценностных шкал, организацию диалога между участниками рынка и государственной властью, а также согласование территориальных (горизонтальных) и иерархических (вертикальных) интересов.

Среди проблем промышленной политики России стоит упомянуть, что темпы промышленного роста значительно снизились в последние годы, уровень накопления основных средств в экономике низкий, а старение населения является серьезным, особенно в социально-экономической сфере. И промышленная инфраструктура; поскольку развитие нефтегазового сектора опередило развитие, структурные перекосы в экономике усилились; уровень технологического развития низкий; дисбаланс между регионами и внутри регионов усилился; нехватка квалифицированной рабочей силы усилилась. увеличивается. Однако основными факторами являются то, что отечественные компании не очень конкурентоспособны в условиях открытого рынка, плохо адаптируются к глобальной рыночной экономике, слабый экспорт и более медленный рост

импорта. При разработке промышленной политики необходимо учитывать особенности российской экономики. Важная особенность нашей экономики - низкий потребительский спрос из-за низких доходов населения.

Данная программа должна быть основана на следующих принципах: – государство должно сохранить ведущую роль в отраслях, обеспечивающих безопасность страны - в ВПК, космос, наука, образовании, здравоохранении и инфраструктура; – государство системой законов и норм формирует среду для активного развития частного предпринимательства, особенно в области малого и среднего бизнеса для насыщения в первую очередь внутреннего рынка конкурентоспособными товарами, удовлетворяющими потребности населения.

Выделяют следующие инструменты промышленной политики:

- бюджетная политика;
- налоговая политика;
- денежно-кредитная и финансовая политика;
- институциональная политика;
- инвестиционная и инновационная политика.

На основе описанных выше инструментов и строится проводимая правительством страны промышленная политика.

Основные модели промышленной политики:

- экспортоориентированная модель;
- модель импортозамещения;
- инновационная модель.

На данном этапе промышленная политика Челябинской области должна ориентироваться на следующие основные составляющие, определяющие конкурентоспособность:

- Стимулировать инвестиционный процесс;
- Повышение качества и конкурентоспособности продукции, культуры производства, модернизации и трансформации технологий производства.

Промышленная политика слаборазвитых регионов характеризуется поощрением ускоренного развития с использованием горизонтальных инструментов, превосходящих вертикальные инструменты, ограничениями импортных и экспортных барьеров, поддержкой малых предприятий и либерализацией рынков капитала. В процессе развития на этапе рыночной экономики вертикальные инструменты используются только как средство противодействия циклическим спадам или неожиданным экономическим потрясениям, а горизонтальные средства поддержки преобладают.

Важной частью разработки экономической и промышленной политики является формирование соответствующей институциональной системы. Она определяется историческими и географическими особенностями страны и неотделима от уровня ее развития. Последнее особенно важно: институты необходимы для обеспечения устойчивого развития той или иной страны, поэтому простое копирование передовой практики часто не приносит результатов.

Формирование институциональной среды способствует созданию благоприятных условий для развития всей экономики, не нарушает рыночного равновесия и не способствует экономическому росту.

Словом, следует отметить, что глобальная задача промышленной политики - ускорение экономического роста.

Таким образом, в ходе написания работы, поставленные задачи были решены, следовательно, цель работы достигнута.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1.Абалкин, Л. И. Концептуальные вопросы разработки промышленной политики в условиях современной российской экономики // Промышленная политика России на пороге XXI века. М.: ИздАТ, 1997. С. 28–33.
2. Абдикеев, Н.В., Богачев Ю.С. Диагностика структурной устойчивости развития экономики России. Управление науки.2017. С. 21-29.
- 3.Баширова, А.А. Условия и особенности модернизационных и инновационных процессов в экономике проблемного региона в аспекте его устойчивого развития / А.А. Баширова //Региональные проблемы преобразования экономики. 2016. №8(70). С. 62–67.
- 4.Бергер, Е.Г. Некоторые аспекты механизма реализации промышленной политики / Е.Г. Бергер// Управление экономическими системами: электрон. науч. жур. 2013. №4(52). С. 49–59.
5. Блинов, А.О. Новый взгляд на промышленную политику в России / А.О. Блинов // Экономика. Бизнес. Банки. 2015. №2(11). С. 38–49.
4. Васильева, З.А. Промышленная политика и экономический рост территорий региона / З.А. Васильева, Т.П. Лихачева, А.В. Москвина // Экономика и предпринимательство. 2015. №11–1(64–1). С. 352–357.
6. Григорьев, К.Н. Инструменты промышленной политики / К.Н. Григорьев // Экономика и социум. 2016. №8(27). С. 90–93.
- 7.Данилушкин, Н.С. Методика оценки эффективности государственной промышленной политики / Н.С. Данилушкина// ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. 2016. №5. С. 24–27.
8. Завадников, В. О. О промышленной политике в Российской Федерации /В.О. Завадников// Промышленная политика в Российской Федерации. 2007. № 5. С. 3–9.

9. Забалуев, Ю.И. Анализ подходов к формированию промышленной политики в условиях изменяющейся деловой среды / Ю.И. Забалуев // Менеджмент в России и за рубежом. 2016. №4. С. 74–81
10. Киселева, Н.Н. Управление структурными изменениями в промышленности регионов Северо-Кавказского федерального округа / Н.Н. Киселева, Н.В. Боровикова // Вопросы управления. 2016. №1(19). С. 142–147.
11. Коба, А.В. Промышленная политика: сущность, цель, принципы / А.В. Коба// Экономика и социум. 2015. №2–2(15). С. 1042–1047.
12. Кумышева, М.М. Кластерная политика как механизм реализации эффективного управления промышленными предприятиями / М.М. Кумышева, Н.Б. Абанокова, А.Б. Нагоев// С. 24–34.
13. Мазилев, Е.А. Промышленная политика как механизм регионального развития / Е. А. Мазилев// Экон. и соц. перемены: факты, тенденции, прогноз. 2013. № 1(25). С. 187–194.
14. Мякшин, В.Н. Разработка методологического подхода к регулированию межотраслевых инвестиционно-структурных взаимодействий / В.Н. Мякшин // Дайджест-финансы. 2016. №3(239). С. 23–37.
15. Неустроева, Н.А. Механизмы образования промышленных кластеров / Н.А. Неустроева // Российское предпринимательство. 2011. № 5–1. С. 52–56.
16. Савченко, Е.Е. Пространственные аспекты регионального развития / Е.Е. Савченко // Науч. обозрение. Сер. 1: Экономика и право. 2015. №2. С. 71–84.
17. Санакоева, Д.К. Промышленная политика в развитии экономики региона / Д.К. Санакоева, А.С. Гезимиев// Экономика и социум. 2015. №6–3(19). С. 845–851.
18. Сухарев, О. С. Индустриальная политика и развитие промышленных систем / О.С. Сухарев, Е.Н. Стрижакова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. № 15. С.2–21

19.Скрыль, Т.В., Устойчивое экономическое развитие: аспекты промышленной политики / Т.В. Скрыль, В.С. Осипов // Экономика и предпринимательство. 2016. №1–2(66–2). С. 719–726.

20. Розанова, Н. М. Политика поддержки конкуренции и промышленная политика в зарубежных странах / Н.М. Розанова // Экон. вестник Ростов. гос. ун-та. 2006. Т. 4. № 1. С. 32–47.

21. Татаркин, А. И. Промышленная политика: генезис, региональные особенности и законодательное обеспечение / А.И. Татаркин, О.А. Романова // Экономика региона. 2014. № 2. С. 9–21.

22.WilliamsD. IndustrialPolicy/ D. Williams// Localeconomy: thejournaloftheLocalEconomyPolicyUnit. 2010. №8. P. 612–621.

23.Nadim A.Measuring GDP in a Digitalised Economy / A. Nadim, S. Paul// Paris: OECD Publishing, 2016. – 241P.

24. Щербаков, В. И. Промышленная политика России. Официальный сайт международного совета экономистов [Электронный ресурс] / В.И.Щербаков. – Режим доступа :<http://www.iuecon.org/sar-sherbakov.html>

25. Сайт Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС) – Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/>

26. Сайт Министерства промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области (Минпром Челябинской области) – Режим доступа: <https://minprom.gov74.ru/>

27. Сайт Федеральной службы государственной статистики. Регионы России. Социально-экономические показатели – 2016–2020 г. – Режим доступа: [https://gks.ru/bgd/regl/b20\\_14p/Main.htm](https://gks.ru/bgd/regl/b20_14p/Main.htm)

28. Abhram, K.Free Business Terms Dictionary of Words and Phrases Commonly Used in International Commerce. – URL:<http://www.importexporthelp.com/a/business-terms-dictionary>.

