

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования**  
**«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»**  
**Высшая школа экономики и управления**  
**Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»**

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**

**Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор**

\_\_\_\_\_/ В.С. Антонюк /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**Государственная демографическая политика и ее реализация в субъекте РФ (на примере Челябинской области)**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**ЮУрГУ – 38.03.04.2021.408.ВКР**

**Руководитель, к.э.н., доц. каф. ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ С.А. Никифоров /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**Автор**

**студент группы ЭУ – 417**

\_\_\_\_\_/ Х.Э.о. Рустамов /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**Нормоконтролер, к.э.н., доц. каф. ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ А.Ж. Телюбаева /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**Челябинск 2021**

## АННОТАЦИЯ

Рустамов Х.Э.оГосударственная демографическая политика и ее реализация в субъекте РФ (на примере Челябинской области) – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 417, 72 с.,14 ил., 16табл., библиогр. список– 25 наим.,12 л. плакатов ф. А4

Объектом работы является демографическая политика Челябинской области.

Цель работы – изучение демографической политики Челябинской области.

В работе выявлены основы государственной демографической политики, ее цель и задачи, проведен анализ и дана оценка эффективности демографической политики в Челябинской области, разработаны рекомендации по совершенствованию демографической политики в регионе на уровне развития оздоровления населения и улучшения помощи семьям с детьми-инвалидами.

Результаты проекта имеют практическую значимость и могут применяться в Челябинской области при формировании демографической политики.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	
1.1 Сущность, цели и инструменты реализации демографической политики.....	6
1.2 Основные направления демографической политики в Российской Федерации.....	13
1.3. Методические подходы к оценке результативности реализации демографической политики.....	18
2 РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ РФ	
2.1. Анализ демографической ситуации в Челябинской области.....	25
2.2. Оценка результативности реализации демографической политики в Челябинской области.....	38
3 РЕКОМЕНДАЦИИ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СОВРЕМЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
3.1 Рекомендации по совершенствованию демографического положения Челябинской области.....	55
3.2 Прогноз эффективности разработанных рекомендаций.....	61
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	66
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	68
ПРИЛОЖЕНИЕ А.....	71

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Демографический процесс нуждается в серьезном рассмотрении из-за его сложной структуры и большой подвижности границ. Жизнь и безопасность отдельных людей, семей, социальных групп и общества в целом – это лишь малая часть проблем, которые помогает решать демографическая политика. Демографические процессы, охватывающие все сферы человеческой деятельности, являются объектом национальной политики, и, согласно Конституции, государство, являющееся основным субъектом национальной политики, является гарантом суверенитета и национальной безопасности.

В современном мире существует целый ряд проблем, таких как преодоление отсталости развивающихся стран, предотвращение ядерной войны, ликвидация опасных заболеваний, продовольственная и энергетическая безопасность, загрязнение окружающей среды и ряд других проблем. Все это очень важно, но одно из особых мест занимают демографические вопросы. Она определяет возникновение и развитие практически всех глобальных проблем человечества.

Динамика численности и возрастной структуры населения, его плотность, смена поколений, изменение их потребностей, способностей, знаний и умений, интересов-все это определяет изменения в обществе, взаимоотношения с окружающей средой. Демографические факторы оказывают серьезное влияние на темпы технологического, экономического и социокультурного прогресса, циклические колебания и циклические кризисы общества и перспективы его развития.

Это эффективная национальная демографическая политика, которая оказывает решающее влияние на демографическое поведение населения и, следовательно, на социально-экономическое благополучие региона, страны и мира в целом.

Гипотеза – современная демографическая политика не справляется с демографическими задачами, что требует внесения изменений.

Объектом исследования – демографическая политика Челябинской области.

Предмет исследования – особенности региональной демографической политики.

Цель исследования – изучение демографической политики Челябинской области.

Цель определила ряд необходимых задач выпускной квалификационной работы:

1. Рассмотреть сущностные характеристики государственной демографической политики.
2. Проанализировать демографическую ситуацию в Челябинской области.
3. Выявить особенности хода реализации концепции государственной семейной и демографической политики в Челябинской области.
4. Разработать рекомендации по улучшению демографического состояния в Челябинской области.

Практическая значимость результатов исследования. Материалы исследования данной выпускной квалификационной работы могут представлять практический интерес для различных специалистов в области государственного и муниципального управления.

Структура работы: аннотация, введение, 3 раздела, библиографический список.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

## 1.1 Сущность, цели и инструменты реализации демографической политики

Успех государства во всех сферах деятельности во многом зависит от состояния его населения. Эта истина подтверждалась в разное время в трудах многих выдающихся мыслителей, таких как А. Смит, Ж.Ж. Руссо, Ш. Монтескье, М.В. Ломоносов, Д.И. Менделеев и т.д.

Без сомнения, демографическая политика является одним из главных элементов социальной политики государства. Все же от ее развития зависит завтрашний день страны. О важности демографической политики писали такие ученые, как М.В. Птуха, С.Г. Струмилин, Б.Ц. Урланис, Я.Е. Водарский, В.П. Данилов, В.З. Дробижев, В.М. Кабузан и т.д.

Основой благосостояния и стабильного развития любой территории является совокупность различных факторов, главным из которых считается население, его количественные и качественные характеристики. Особенность населения обусловлено тем, что по его численности, полу и социально-экономическому устройству можно судить об уровне развития и благосостояния города, региона или целого государства[5].

Не менее важно, что в связи с большой численностью населения, естественно, необходимо проводить специальную демографическую политику. Комплексный и систематический подход к осуществлению демографической политики, опирающийся на набор методов и инструментов действий, имеет решающее значение для успеха демографической политики.

Самой важной и сложной задачей управления за все время оставалась необходимость сохранения определенных пропорций между населением, ресурсами и окружающей средой.

Приведем определение понятия «демографическая политика». Под демографической политикой следует понимать целенаправленные действия органов власти и других социальных институтов в области регулирования репродуктивных процессов населения. Она представляет собой комплекс действий по главным параметрам населения, а также демографическим тенденциям в соответствии со стоящими перед государственными органами задачами.

Национальные демографы считают, что демографическая политика является неотъемлемой частью социально-социальной экономической политики. Именно благодаря социальным и экономическим процессам различных посреднических механизмов сформировались различная интенсивность развития населения, скорость и пропорция изменений численности населения.

К тому же, используются и другие взгляды, связанные с деятельностью государства в области народонаселения:

– Политика народонаселения – это ближайший термин. Используется в узком и широком смысле. В узком смысле это синоним демографической политики. В широком смысле демографическая политика, помимо регулирования демографических процессов, охватывает и другие области, такие, как регулирование условий занятости и труда, а также уровня жизни (доход, образование, здравоохранение, социальное обеспечение).

– Контроль над рождаемостью / управление рождаемостью. Это понятие используется для представления влияния государства на процесс рождаемости, в основном с целью снижения его уровня и снижения темпов роста населения в стране.

– Контроль над населением – регулирование рождаемости с помощью государственных программ планирования семьи или содействия репродуктивному развитию (регулирование рождаемости, вступление в брак, поощрение или ограничение создания супружеских пар по брачному возрасту и т.д.) [12].

– Планирование семьи. Применяется в двух важных направлениях:

1) деятельность государственных и негосударственных организаций, направленная на создание условий для ответственного воспитания детей, с тем чтобы каждая семья могла достичь желаемого количества детей. На практике речь идет о стимулировании ограничения детской рождаемости в семьях;

2) как волевое решение пары (индивида) о размере семьи, в частности о количестве детей в ней, и о действиях, способствующих реализации таких решений.

Планирование семьи включает в себя внутрисемейное планирование рождения детей, контроль за репродуктивной деятельностью, связанной с зачатием, беременностью и сохранением плода, в том числе профилактику и прерывание беременности.

Семейная политика очень часто используется в качестве автономного понятия для обозначения деятельности государственных или других служб, направленной на воссоздание лучших условий для реализации семьей своих функций, социальной защиты семьи и оказания адресной поддержки определенным типам семей. Семейная политика направлена на гармонизацию отношений между индивидом, семьей и обществом.

В структурном отношении демографическая политика предстает одним из инвариантов общей структуры общественных отношений и соответствующей политики, поскольку по своей структуре, составу, разнообразию и естественной связи элементов входит в эту структуру.

Структура демографической политики состоит из двух основных и взаимосвязанных элементов: системы целей и средств их достижения.

Цели и задачи демографической политики, как правило, изложены в политических программах и декларациях, ориентировочных и директивных планах, в целевых стратегических программах и оперативных планах правительств и других исполнительных органов, в законодательных и иных



нормативных актах, в нормативных актах, регулирующих внедрение новой политики или разработку существующей политики.

Таким образом, видно, что все цели демографии и демографической политики сводятся к:

- способам и методом увеличения численности населения;
- повышение рождаемости региона или страны;
- снижение смертности (от заболеваний, некачественных условий жизни);
- изучению и регулированию внешней и внутренней миграции населения [22].

Цели могут быть определены как:

- целевое требование – словесное описание целей;
- цель – совокупность показателей, достижение которых трактуется как достижение целей демографической политики.

Передовые страны определенные показатели демографии (например, такие как рождаемость, смертность) рассматривают в годичном промежутке, чтобы проследить динамику роста или спада демографических показателей. Данный анализ проводится для того, чтобы разработать демографическую политику и программу или мероприятия, направленные на естественный прирост населения.

Если рассматривать цели демографической политики РФ глубже, то можно выделить:

1. Одна из основных целей - это здоровье и долголетие:
  - сюда можно отнести задачу оздоровления населения;
  - улучшение репродуктивного состояния граждан;
  - снижение смертности населения;
  - уменьшение аборт;
  - динамика активной жизни населения, при помощи избегания травматизма и гиподинамии, которые отрицательно сказываются на организме;
  - повышение качества жизни хронически больных и инвалидов путем предоставления им возможностей реализовать свой имеющийся потенциал здоровья.

## 2. В области стимулирования рождаемости и укрепления семьи:

- создание условий для повышения уровня рождаемости путем постепенного перехода от репродуктивного поведения семей с низким уровнем дохода к среднесрочному репродуктивному поведению;
- продвижение семьи как социальной ячейки общества: нормализация жизни деятельности членов семьи;
- создание благоприятных условий для развития молодежи;
- социальная защита и материальное поощрение ответственному воспитанию детей.

## 3. В области миграции и расселения:

- регулирование миграционных потоков с целью создания эффективного механизма миграционной замещения естественной убыли населения Российской Федерации;
- повышение эффективности миграционных потоков путем обеспечения того, чтобы их объем, направленность и состав соответствовали перспективам социально-экономического развития Российской Федерации;
- обеспечение интеграции мигрантов в российское общество и формирование толерантности к мигрантам [11].

Фундаментальной особенностью демографической политики можно назвать то, что она влияет на демографическую динамику не прямо, а косвенно, через демографическое поведение, через принятие решений в области брака, семьи, рождения детей, выбора профессии, работы, места жительства.

Сложность демографической политики в рамках социального управления обуславливает необходимость учета и согласования интересов различных уровней:

- индивидуальные, семейные, групповые и общинные;
- на местном, региональном и национальном уровнях;

– экономические, социально-политические, экологические и этнокультурные;

– ближайшая, среднесрочная и долгосрочная.

Основными направлениями демографической политики являются:

– государственная помощь семьям с детьми;  
– создание условий, позволяющих совмещать воспитание и активную трудовую деятельность;

– сокращение заболеваемости и смертности;

– увеличение продолжительности жизни;

– улучшение качества населения;

– управление миграцией, урбанизацией и расселением и т.д.

Эти главенствующие принципы должны быть согласованы с такими важными областями социальной политики, как занятость, регулирование доходов, образование и здравоохранение, профессиональная подготовка, жилье, развитие услуг, социальная защита инвалидов, пожилых людей и нетрудоспособных [2].

На рисунке 1.1 кратко отразим основные цели и направления демографической политики.



Рисунок 1.1 – Цели и направления демографической политики

Как правило, демографическая политика реализуется с помощью комплекса различных мер:

– экономические (оплачиваемый отпуск и пособия по рождению ребенка; семейные пособия в зависимости от их количества, возраста, типа семьи; кредиты, налоговые и жилищные пособия и т.д.);

– административно-законодательных (законы, регулирующие браки, разводы, положение детей в семье, обязанности по питанию, охрану материнства и детства, аборты и использование противозачаточных средств, социальное обеспечение инвалидов, условия труда и режим работы работающих матерей, внутренняя и внешняя миграция и т.д.)[19];

– просветительские и воспитательные мероприятия, направленные на формирование общественного мнения, норм и моделей демографического поведения, определенного демографического климата в обществе.

На рисунке 1.2 схематично отобразим инструменты, при помощи которых реализуется демографическая политика.

<b>Инструменты реализации демографической политики</b>		
<b>Экономические</b> (пособия, оплата отпусков, налоговые льготы и надбавки и т.д.).	<b>Административно-законодательные</b> (законы, направленные на охрану материнства и детства; борьба с наркоманией, алкоголизмом и др.)	<b>Просветительские</b> (пропаганда почётности многодетства, семейных ценностей и др.)

Рисунок 1.2 – Инструменты реализации демографической политики

Структура демографической политики включает в себя ее цели и средства их реализации. В качестве приоритетных задач концепция демографического развития РФ выделяет следующие элементы:

- укрепление здоровья и увеличение продолжительности жизни;
- поощрение рождаемости и укрепление семьи;
- управление миграционными потоками в целях создания эффективных механизмов для замены естественного сокращения населения [8].

Из современных проблем демографической политики в РФ, можно выделить следующие:

- увеличение рождаемости;
- управление миграцией;
- разработка и осуществление демографической политики.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что демографическая политика является необходимым и важным элементом общей политики государства. От уровня развития ее показателей зависит «внешний вид» страны. Поэтому так важно проводить продуманную и ориентированную на развитие государства демографическую политику [9].

В целом практически все страны мира сегодня рассматривают демографическую политику в качестве одного из главных национальных приоритетов и осуществляют целый ряд мероприятий, цель которых определяется нынешней демографической ситуацией. Человеческий капитал - ключевой ресурс современного государства, а грамотная демографическая политика - эффективный инструмент его увеличения.

Резюмируя параграф, отметим, что демография регионов и страны в целом имеет значительную роль для государства. Демографическая политика направлена на достижения различных целей, таких, как например повышение рождаемости, снижение смертности, улучшение репродуктивности населения и т.д.

## 1.2 Основные направления демографической политики в Российской Федерации

Приоритетные направления реализации демографической политики в большинстве полагаются на данные анализа демографической ситуации, которые направляет Федеральная служба государственной статистики РФ. Реализация демографической политики Российской Федерации начиная с 2007 и до 2025 года будет происходить в три этапа:

На первом этапе (с 2007 по 2010 год) приняты меры по преодолению неблагоприятных тенденций в развитии населения, в том числе основная часть мероприятий по снижению смертности населения от дорожно-транспортных происшествий и сердечно-сосудистых заболеваний, а также по улучшению лечения беременных и рожениц. Качество медицинской помощи, развитие перинатальных технологий для снижения риска неблагоприятных последствий беременности и родов, оказание государственной материальной поддержки семьям с детьми, включая индексацию пособий. Принимая во внимание темпы роста потребительских цен, подготовиться к вступлению ребенка в семью под опекой родителей, а также оказать психологическую, образовательную, медицинскую и социальную поддержку и материальную поддержку приемной семье [12]. Кроме того, будут разработаны региональные программы в области народонаселения для улучшения условий жизни населения с учетом конкретных условий каждого региона (доля сельского населения, преобладающие семейные модели, обычаи и традиции) и координации с текущей деятельностью в рамках приоритетных национальных проектов. Образование, здравоохранение, жилищная политика, сельские хозяйства.

Таким образом, условия первого этапа направлены на снижение демографического кризиса, в ходе которого происходила организация финансовой базы для закрепления позитивных изменений в демографии.

На втором этапе (с 2011 по 2015 годы) продолжались меры по стабилизации демографической ситуации. На данном этапе большое внимание уделялось именно здоровью и здоровому образу населения. Были созданы программы и меры профилактики профессиональных заболеваний. Сокращались рабочие места

с высокой вредности [16]. Была создана возможность трудоустройства женщин на работу с маленькими детьми, таким образом создавалась комфортная ситуация для жизнедеятельности семьи.

Третий этап (2016 – 2025 годы) является заключительным, и в частности посвящен подведению итогов и эффективности реализации демографической политики России.

В связи с тем, что значительно уменьшается численность женщин репродуктивного возраста, к началу третьего этапа будет необходимо принять определенные меры, которые стимулируют рождение в семьях второго и третьего ребенка.

К основным принципам демографической политики Российской Федерации относятся:

- комплексность решения демографических задач - мероприятия в данном направлении обязаны охватывать направления демографического развития (смертность, рождаемость и миграцию) в их взаимосвязи;

- концентрация на приоритетах – необходим выбор по любому направлению демографического развития вопросы, которых являются наиболее проблемными. Также необходимо применять эффективные механизмы для их решения;

- своевременное реагирование на демографические тенденции в настоящее время;

- в ходе реализации демографической политики важно учитывать особенности региона, в котором она проводится, обязательно учитывать дифференцированный характер (разделение);

- неотъемлемой частью является сотрудничество с органами государственной власти с институтами гражданского общества;

- координация действий законодательных и исполнительных органов государственной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях [20].

Демографическая политика РФ на 2025 год содержит ряд определенных задач:

- сокращение смертей от несчастных случаев на производстве;
- сокращение уровня материнской и младенческой смертности не менее чем в 2 раза, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;
- поддержка и укрепление здоровья людей, увеличение продолжительности активной жизни, а также улучшение качества жизни людей с хроническими болезнями и инвалиды пациентов и т.д.

Международная практика публично-правового воздействия на демографические процессы дает возможность определить главные направления усилий органов власти по отношению к демографической ситуации: Для стран, где уровень развития находится на высокой ступени, считается как «развивающийся», приоритетными целями становится сокращение естественного прироста населения посредством просвещения населения, в том числе в вопросах контрацепции, планированию семьи и другое, а также реализации мер экономического и административного характера; Для стран, где уровень развития характеризуется как «развитые», приоритетами демографической политики выступают обеспечение естественного прироста населения посредством использования инструментов экономического стимулирования – предоставления на льготных условиях заемных средств для нужд семьи, выплаты государственных пособий при рождении ребенка и пр. Концепция демографической политики, которая утвердится главой Российского государства до 2025 г. в качестве основных принципов регулирования демографических процессов определяет: комплексный подход к управлению демографическими процессами – рождаемостью, смертностью, миграцией; власти должны фокусировать свое внимание на приоритетных задачах демографической политики, а также выявлять самую главную и острую проблему по какому-либо направлению, организовывать и реализовать воздействие на нее в первую очередь; оперативная реакция органов публичного управления на актуальные демографические процессы; необходимо разработать и провести мероприятия



региональной демографической политики отталкиваясь от региональной специфики демографической обстановки; активно сотрудничать с органами публичного управления, с общественными институтами для решения демографических проблем; Согласование усилий органов публичного управления различных ветвей власти и различных уровней власти для решения демографических проблем.

Основными направлениями демографической политики в настоящее время Концепция считает снижение показателя смертности населения в России трудоспособного возраста от причин внешнего характера; уменьшение смертности по показателям среди матерей и новорожденных[23]; повышение здоровья младшего поколения граждан; обеспечение репродуктивного здоровья населения в России; обеспечение здоровья населения страны в целом; рост рождаемости посредством рождения в семьях двух и более детей и пр.

Как правило, общая сумма ежемесячных пособий увеличивается с увеличением количества детей в семье, потому что в большинстве стран эта область политики рассматривается как обязательство государства компенсировать расходы семьи в максимально возможной степени в контексте семьи. В Люксембурге, в частности, предусмотрены специальные пособия для детей в возрасте до 2 лет, основная цель которых - обеспечить семью минимальным доходом при условии, что женщина в этот период не работает. В Бельгии самое высокое семейное пособие составляет 70 % от самой высокой среднемесячной заработной платы, но при этом следует учитывать не только количество детей в семье, но и уровень материального благосостояния, а не количество детей в семье.

Все субъекты Российской Федерации должны проводить активную демографическую политику в связи с сложившимися в конце XX века условиями, связанными с рождаемостью, смертностью и иммиграцией из стран Дальнего Востока и Дальнего Востока. Таким образом, региональная специфика демографической политики зависит от специфики этнического, геополитического,

экономического и физико-географического статуса конкретной территории, составляющей Российскую Федерацию [19].

Все изданные нормативные и законодательные акты, призванные регулировать демографические процессы, должны соответствовать основным целям демографического развития страны, особенно в миграционной сфере. Большая часть нормативных актов в области регулирования миграции зачастую противоречат цели демографического развития России. Чтобы исключить такую ситуацию, необходимо чтобы Концепция демографического развития РФ стала основополагающим документом, которым руководствуются в своей деятельности законодательные, исполнительные и иные органы власти [8]. Идеология Концепции демографического развития РФ должна пронизывать всю нормативно-правовую базу в сфере воспроизводства и миграции населения страны.

Региональная специфика демографической политики детерминируется особенностями этнического, геополитического, экономического и природно-географического статуса той или иной территории как субъекта РФ.

Все нормативные и законодательные акты, которые были изданы и призваны регулировать демографические процессы, обязаны соответствовать главным целям демографического развития страны, в особенности в миграционной сфере. Большинство нормативных актов в области регулирования миграции противоречат цели демографического развития России. Чтобы исключить данную проблему, необходимо, чтобы Концепция демографического развития РФ стала основополагающим документом, которым станут руководствоваться в своей деятельности законодательные, исполнительные и иные органы власти. Идеология Концепции демографического развития РФ должна пронизывать всю нормативно-правовую базу в сфере воспроизводства и миграции населения страны.

### 1.3. Методические подходы к оценке результативности реализации демографической политики

Процедура выявления конкретных мероприятий, которые способствуют улучшению демографической ситуации, представляет собой задачу огромной сложности. А часто даже не решаемую задачу [13].

В решении такой задачи важно фиксировать все до мелких тонкостей, а затем в мониторинговом режиме анализировать их взаимосвязь с реализуемой политикой в сфере воспроизводства населения, с другими направлениями социальной политики, с общими изменениями в социально-экономической обстановке и динамикой уровня жизни и т.д.

Это включает в себя акцентирования особого внимания типичным условиям, которые в основном различаются необходимыми и различными выражениями экономического развития и соответствующими целями демографической политики.

Методика оценки результативности демографической политики может строиться на существующих подходах к ее эффективности:

1) выявить собственную демографическую эффективность, в которой оцениваются степень достижения предлагаемых демографических целей (уменьшение населения, формирование предпосылок для стабильной численности населения, оптимизация возрастной и половой структур, уменьшение смертности и увеличение продолжительности жизни, рост рождаемости и сплочение семьи, рационализация внутренней и внешней миграции и т.п.);

2) определить социальную эффективность (повышение репутации семьи и детей в обществе, условия воспитания детей в семьях разных социальных групп и т. д.);

3) выявление гендерной эффективности (половой; соотношение мужчин и женщин) [16].

Ожидаемые результаты научного исследования позволяют углубить существующую систему знаний о демографических процессах для целого ряда наук, особенно демографии, социологии и смежных отраслей, способствуют совершенствованию понятийного аппарата и методик анализа государственной демографической политики.

Создать и обосновать методику оценки результативности демографической политики - это уже решение многих вопросов в этой сфере и сокращение пробелов, находящихся в недостаточной разработке вопросов оценки программ и проектов демографического развития, мероприятий в нише демографической политики с учетом географического многообразия регионов России и в зависящих от существующей в них демографической ситуации, того, как она влияет на демографическое поведение всего населения, разделения результатов по разным классам населения и семей, типам регионов [22].

Основными методами демографического прогнозирования являются: метод, основанный на использовании конкретных математических функций (методы экстраполяции и анализа), и компонентный метод возраста миграции.

Основная область применения этого типа метода – прогнозирование численности населения небольших территорий (например, территорий в определенных странах), особенно тех, для которых не существует надежных демографических данных. При составлении прогнозов численности населения на национальном уровне математические методы используются редко, поскольку не учтены присущих этим методам компонентов роста населения и изменений в половозрастной структуре может привести к значительным ошибкам прогноза. На региональном уровне возможность таких ошибок может быть уменьшена за счет использования дополнительных условий, то есть общая численность населения региона не должна отличаться от прогнозов для всей страны. Поэтому последний используется в качестве контрольного параметра для прогнозирования численности населения на региональном уровне.

Иногда математические методы используются для анализа исторической динамики и прогнозирования численности населения в глобальном масштабе. Математические методы позволяют прогнозировать только всю совокупность. Однако количество мужчин и женщин можно прогнозировать отдельно, но общее количество может отличаться от прогноза для всего населения. В принципе, для прогнозирования можно использовать множество математических функций [9].

Наиболее часто используются линейная, экспоненциальная и логистическая функции. При этом прогнозирование, основанное на применении линейной и экспоненциальной функций, иногда чисто условно называют экстраполяционным методом, а прогнозирование, основанное на применении логистической и других функций, аналитическим методом.

Метод экстраполяции основан на прямом использовании линейных и экспоненциальных функций, то есть данных о среднегодовом абсолютном изменении или среднегодовом темпе роста или темпах роста населения за период. Если вам известны эти показатели, вы можете просто предположить их неизменность в течение всего прогнозного периода и рассчитать численность популяции в любом будущем году. Один из простейших методов прогнозирования основан на предположении, что среднегодовой абсолютный прирост населения, рассчитанный в течение отчетного периода, сохранится и в будущем.

Отметим, что в этом случае для перспективного расчета применяется линейная функция

$$P_1 = P_0 + \Delta * t \quad (1)$$

где  $P_0$  и  $P_t$  – численность населения соответственно в моменты времени 0 и  $t$ ,  
 $\Delta$  - абсолютный среднегодовой прирост,  $t$  – время в годах

В реальности для прогнозирования численности населения линейная функция практически не используется, поскольку предположение о неизменности абсолютных среднегодовых приростов может быть относительно верным только для очень кратких периодов времени (не более 5 лет).

Метод анализа основан на том, что на основе прошлой динамики популяции выбирается функция, которая лучше всего ее описывает. В принципе, это может быть любая функция. Однако в любом случае эта функция является эмпирической функцией, и общего математического закона динамики популяции не существует.

Компонентный метод открывает большие возможности для разработчиков демографических прогнозов. В отличие от метода экстраполяции и метода анализа, он может не только получить общую популяцию, но также может быть распределен по полу и возрасту. Данный метод был разработан американским демографом П.К. Велптоном.

Суть этого метода в том, что начальная популяция «мигрирует» в будущее, сокращая ее за счет умерших (и тех, кто уехал), и дополняя за счет рожденных (и прибывших). Следовательно, для прогнозирования необходимо понимать базовую численность и структуру населения, а также предположения о тенденциях воспроизводства и миграции населения в течение прогнозируемого периода.

Метод компонент, или метод передвижки возрастов.

Метод компонент открывает перед разработчиками демографического прогноза более широкие возможности. В отличие от экстраполяционного и аналитического он позволяет получать не только общую численность населения, но и его распределение по полу и возрасту.

Коэффициент передвижки – соотношение двух чисел смежных возрастных групп: живущих в возрасте "x+1" и "x" ( $L_{x+1}$  и  $L_x$ ), взятых из таблицы смертности. При этом следует учитывать миграционное сальдо.

В настоящее время решения чисто вычислительных задач применения метода передвижки полностью переданы соответствующим компьютерным пакетам.

Методы, основанные на теории циклического этногенеза.

Воспроизвести популяцию можно только традиционными методами. Теория человеческого развития, предложенная в трудах российского ученого Льва Гумилева и британского ученого Арнольда Тойби [22], помогает улучшить понимание человеческого развития. Эти теории носят исследовательский

характер, однако их выводы все чаще подтверждаются исследованиями современных ученых.

На весь период развития каждой цивилизации ученые выделили примерно 1500 лет. Следует отметить, что после завершения цикла своего развития цивилизации обычно не исчезают без причины, а возрождаются в качестве новых цивилизаций, которые заменят их. Эта теория называется гонкой кровообращения. Согласно этой теории, самый плотный прирост населения африканских стран на данном этапе связан с относительной молодостью большинства этнических групп.

Рассмотрим алгоритм анализа демографической политики.

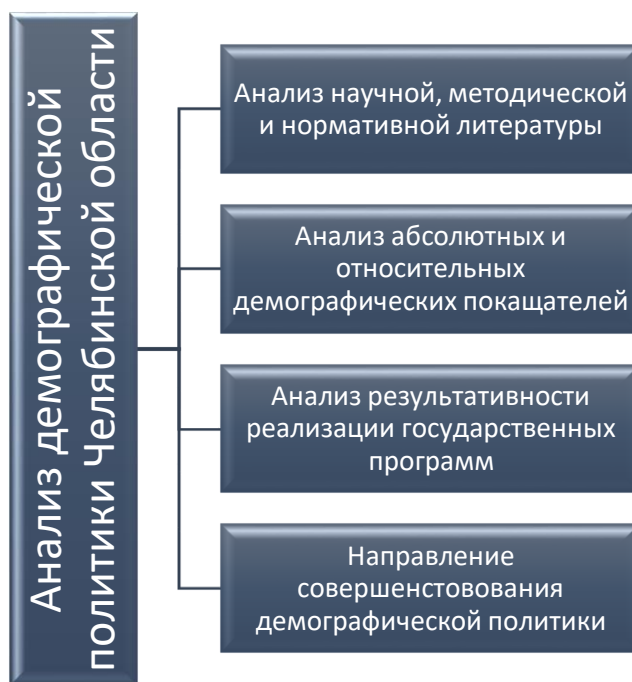


Рисунок 1.3 – Алгоритм анализа демографической политики

1 этап предполагает изучение абсолютных и относительных демографических показателей, таких, как:

- общее количество населения;
- численность мужчин и женщин;
- зарегистрированные браки и разводы;

- миграционный процесс;
- заработная плата;
- смертность и рождаемость.

2 этап предполагает анализ демографической политики в регионе, который включает анализ результативности реализации государственных программ по показателям достижения установленных результатов.

3 этап заключается в выборе направлений совершенствования демографической политики.

Все рассмотренные показатели начинаются с 2016 года и заканчиваются 2019 годом.

Таким образом, учитывая динамику и учитывая региональные различия, состояние населения регионов с количественной характеристикой и качественной оценкой представляет собой комплексное и комплексное представление о региональной системе воспроизводства населения в субъектах Российской Федерации.

Предложенный алгоритм анализа качественных составляющих регионального демографического исследования будет использован для анализа демографического процесса Челябинской области.

Вывод по 1 разделу

Глубокий демографический кризис в России привлекает много общественно-политического внимания к демографической проблеме. Наши власти проявляют озабоченность этой демографической ситуации и предпринимают разные усилия, которые направлены на разрешение демографических проблем. Однако те меры, которые сегодня государство внедряет для направления демографической ситуации не составляют комплексную программу по преодолению депопуляции. В итоге, проводимая семейно-демографическая политика не доходит до цели, это выдвигает на повестку дня вопрос о разработке необычного комплекса социальных технологий, как практическая основа для эффективного решения демографических проблем.



Демографическая политика должна быть направлена на семью, на создание наилучших условий для ее развития и должны быть направлены меры демографической политики в стране.

В настоящее время государство перешло к политике поддержки малообеспеченных слоев общества: пособия по беременности и родам, единовременные выплаты женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременным пособием при рождении ребенка, пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет, единовременные ежемесячные пособия на ребенка до 16 лет.

Скопление внимания и ресурсов, главным образом, направлено на повышение материальных условий жизни в семьях при ничтожных ценностях и идейно-духовных моментов демографического поведения. Затруднено выраженным акцентом государственных мер на повышение рождения второго ребёнка. Это ясно из содержания большинства правовых заключений. Акцентируя внимание на улучшение условий жизни россиян, эти меры влияют на осуществление репродуктивной части населения потребности в 1-2 детях, но при этом подобные меры не влияют на рост количества детей в семьях.

Данный подход возможно назвать неэффективным, ведь он не решает в будущем задачу возобновления поколений. Этот подход только помогает, по аналогии со снижением смертности и замещением эмиграции, лишь временно замедлить темп снижения уровня демографии. Считается, что используемая в наши дни демографическая политика государства не является достаточно эффективной для решения демографических проблем. А уменьшение численности населения сегодня в настоящей России только подтверждает это.

Реализация мероприятий демографической политики, однозначно, должна приводить к улучшению демографической ситуации в стране в целом. Пусть не в ближайшее время, так как демографические процессы достаточно инерционной,

но в будущем, конечно, они помогают стране победить затянувшийся демографический кризис.

## 2 РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ РФ

### 2.1. Анализ демографической ситуации в Челябинской области

Челябинская область входит в состав Уральского федерального округа. Челябинская область находится на границе двух частей света - Европы и Азии. По территории области проходят два участка условной границы «Европа-Азия»: горный – около 150 км на Урал-тау и Уральскому хребту и водный – около 220 км по реке Урал. Область занимает площадь в 88,5 тыс. кв. км и простирается с юга на север на 490 км, с запада на восток – на 400 км. Общая протяженность границ области составляет 2750 км. На севере Челябинская область граничит со Свердловской (протяженность границы- 260 км) на востоке - с Курганской (протяженность границы - 410 км), на юге – с Оренбургской (протяженность границы - 200 км), на западе – с Республикой Башкортостан (протяженность границы – 1150 км). Юго-восточная часть границы с Казахстаном (730 км) является государственной границей Российской Федерации.

В состав современной Челябинской области входят 317 муниципальных образований, в т.ч. 16 городских округов, 27 муниципальных районов, 27 городских поселений и 247 сельских поселений. Кроме того, города Челябинск и Магнитогорск включают в свой состав 10 городских районов. Самые молодые населенные пункты, официально признанные городами – Озерск, Снежинск, Трехгорный и Локомотивный – до 2006 года имели статус закрытых административно-территориальных образований.

Челябинская область – один из наиболее развитых промышленных регионов России, по объёмам промышленного производства на Урале занимает 2-е место после Свердловской области.

По данным Росстата в Челябинской области России, с учетом миграционного потока, числа родившихся и умерших граждан, в 2020 г. проживает 3 466 369 человек. При этом на 1 кв. км размещается около 39 человек.

Рассмотрим демографическое состояние Челябинской области с различных сторон.

В таблице 2.1 отразим население Челябинской области с 2016 г. по 2020 г. при этом сделаем разделение на мужчин и женщин.

Таблица 2.1 – Численность населения в Челябинской области 2016-2019 гг.

Год	Все население	Темп роста (%)	Мужчины	Темп роста (%)	Женщины	Темп роста (%)
2016	3500716	-	1603097	-	1897619	-
2017	3502323	100.04	1603952	100.03	1898371	100.03
2018	3493036	99.7	1599535	99.7	1893501	99.7
2019	3475753	99.5	1591608	99.4	1884145	99.5

Исходя из таблицы и рисунка видно, что с каждым годом в Челябинской области население уменьшается, также женская численность преобладает над мужской. Например, в 2016 году женщин на 294.522 человека больше, чем мужчин, в 2017 – женщин больше на 294.419 человек, в 2018 – на 293.966 женщин больше, чем мужчин, в 2019 – на 292.537 женщин больше. Из этих подсчетов видно, что также, с каждым годом, численная разность между женщинами и мужчинами уменьшается.

На рисунке 2.1 для наглядности отразим полученные данные в темпах роста

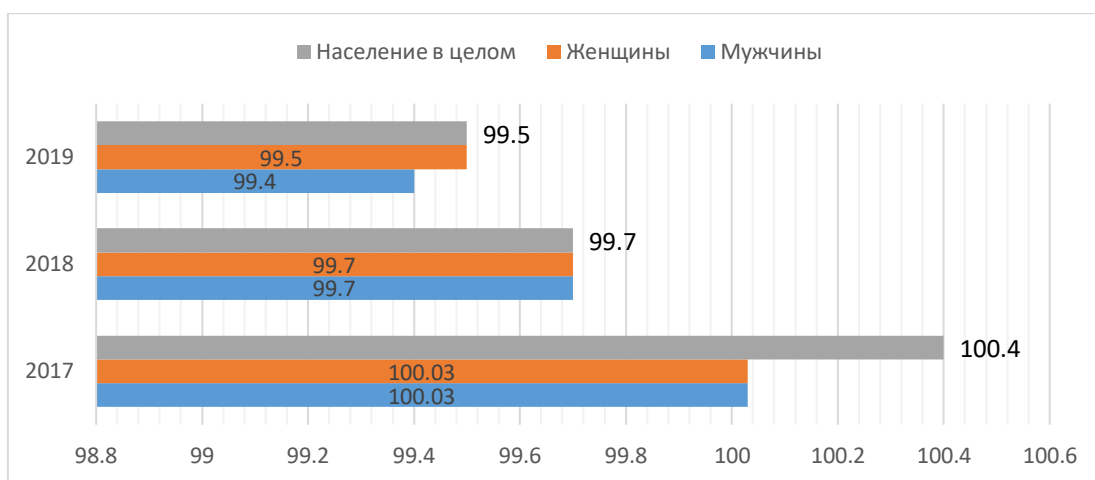


Рисунок 2.1 – Темп роста численности населения Челябинской области

Для сравнения показателей рассмотрим численность населения в Пермском крае и Свердловской области.

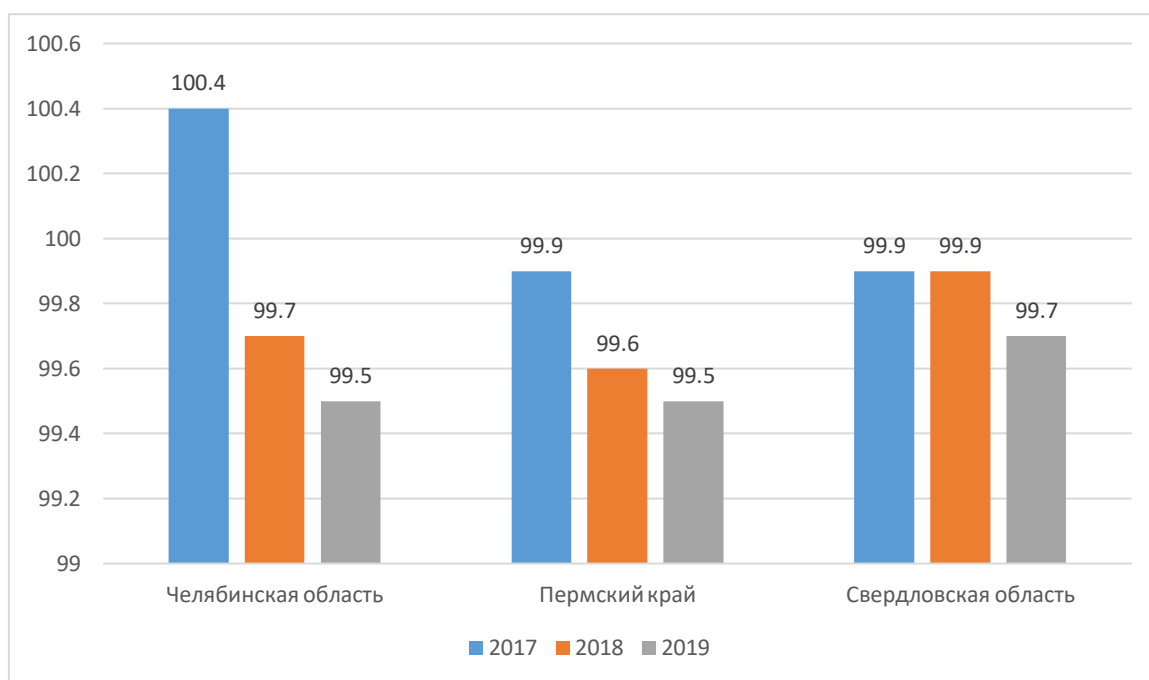


Рисунок 2.2 – Сравнительный анализ численности населения в Челябинской области, Пермском крае и Свердловской области

Численность населения выразим в тысячах. В 2016 году в Пермском крае численность населения составляла 2634,4, в 2017 - 2632,1, в 2018 - 2623,1 и в 2019 - 2610,8. Следовательно, на 2017 год темпы роста составляют – 99,9 %, на 2018 год – 99,6 и на 2019 – 99,5 %.

В Свердловской области в 2016 году численность населения составляла 4330,0, в 2017 – 4329,3, в 2018 – 4325,2 и в 2019 – 4315,6. Таким образом, в 2017

году в Свердловской области темпы роста составили 99,9 %, в 2018 году – 99,9 % и в 2019 году – 99,7 %.

Таким образом, отметим, что в Челябинской области, Пермском края и Свердловской области динамика численности населения практически идентичная. Темпы роста с каждым годом по не многу снижаются.

Рассмотрим численность населения пожилых людей, начиная с 55 лет.

Таблица 2.2 – Численность населения пожилых людей в Челябинской, Свердловской областях и Пермском Крае (тыс. чел.)

Год	Численность в Челябинской области	Темп роста	Численность в Пермском Крае	Темп роста	Численность в Свердловской области	Темп роста
2015	1043,5	–	624,5	–	1221,5	–
2016	1053,0	100.9	623,4	99,8 %	1223,7	100,1 %
2017	1058,4	100.5	624,5	100,1 %,	1239,6	101,2 %
2018	1062,6	100.3	625,9	100,2 %	1252,8	101,0 %,
2019	1068.0	100.5	625,2	99,8 %.	1261,1	100,6 %.

Отразим для наглядности результаты на рисунке 2.2.

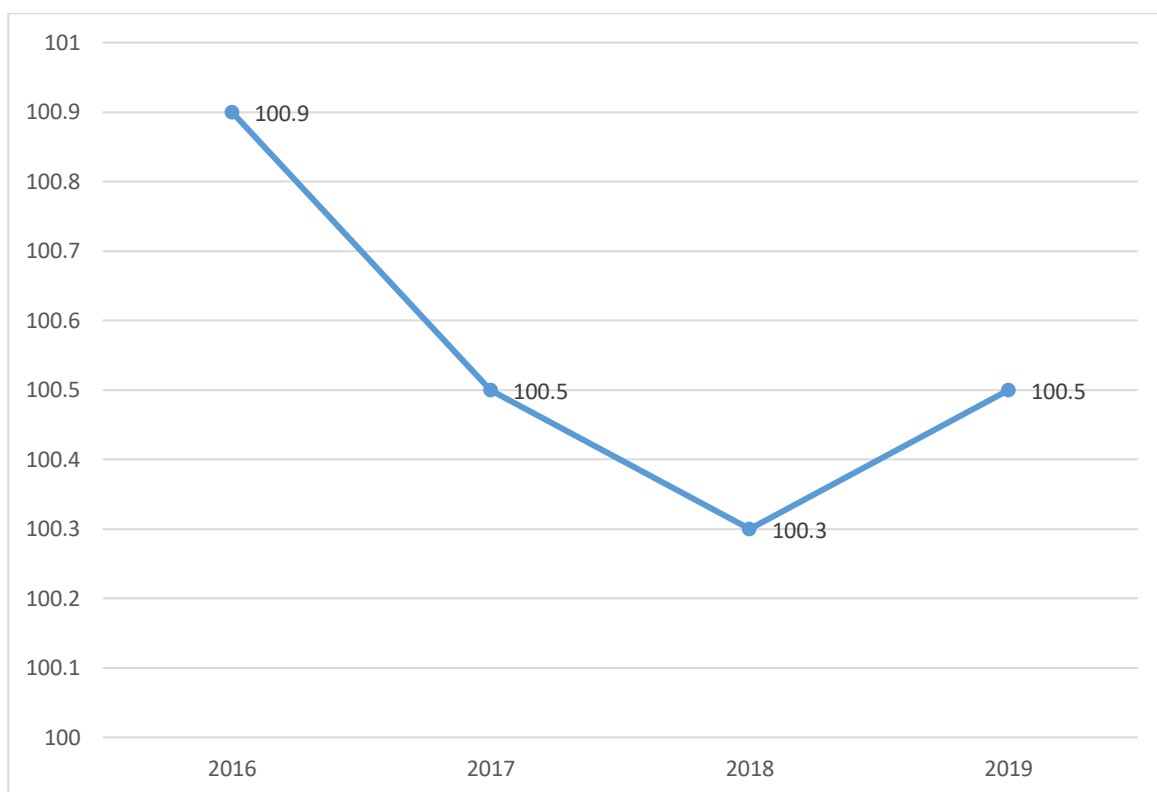


Рисунок 2.3 – Темп роста численности пожилых людей в Челябинской области

Таким образом, видно, что с каждым годом численность пожилых людей в Челябинской области увеличивается. В 2016 году пожилых стало больше на 9.5, в 2017 – на 5.4, в 2018 – на 4.2, в 2019 – на 5.4

Для сравнения показателей рассмотрим численность пожилых в Пермском крае и Свердловской области. В Пермском крае в 2016 году численность пожилых людей составила 623,4, в 2017 – 624,5, в 2018 – 625,9 и в 2019 – 625,2. Таким образом, наблюдаются следующие темпы роста: в 2017 году – 100,1 %, в 2018 – 100,2 % и в 2019 – 99,8 %.

В Свердловской области в 2016 году численность пожилых людей составляла 1223,7, в 2017 – 1239,6, в 2018 – 1252,8 и в 2019 – 1261,1. Перейдем к темпам роста: в 2017 году – 101,2 %, в 2018 – 101,0 %, в 2019 – 100,6 %.

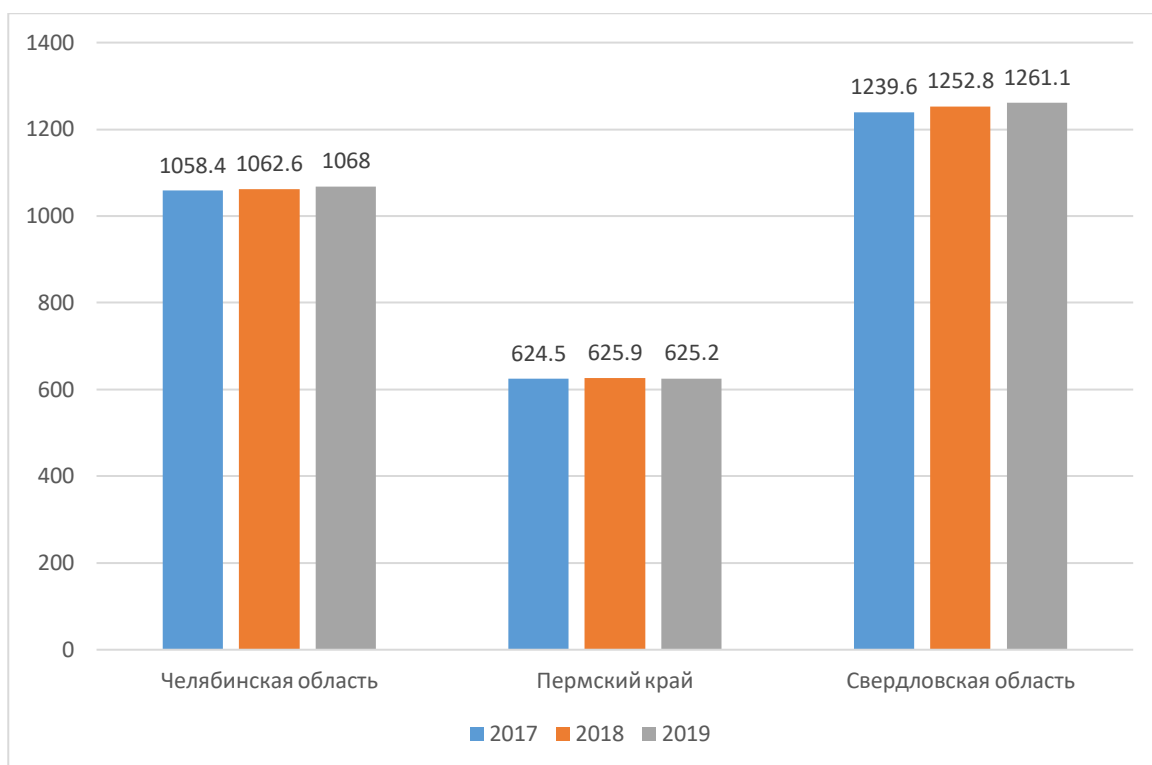


Рисунок 2.4 – Доля пожилых людей в Челябинской, Свердловской областях и Пермском Крае (тыс. чел.)

Таким образом, в Челябинской области, Пермском крае и Свердловской области темпы роста не имеют значительного различия.

Рассмотрим основные причины смертности среди мужчин и женщин в Челябинской области. Среди самых основных причин смертности выделяют новообразования, инфекционные и паразитарные заболевания. Отразим в таблице 2.3 полученные данные (начиная с 18-летнего возраста).

Таблица 2.3 – Основные причины смертности населения Челябинской области

Год	Всего умерших		Инфекционные и паразитарные болезни				Новообразования	
	Мужчины	Женщины	Всего		Из них от всех видов туберкулеза		Мужчины	Женщины
			Мужчины	Женщины	мужчин	Женщин		
			ы	ы	ы	ы		
2016	23890	21670	671	312	350	112	4631	3257
2017	22560	20760	699	395	378	126	4167	3912

2018	22890	21012	745	457	399	149	4217	3823
2019	22657	20980	656	464	412	187	4356	3781

Отразим темпы роста полученных показателей.

Всего умерших мужчин на 2017 год составляет 94.4 %, на 2018 – 101.4 %, на 2019 год – 98.9 %. всего умерших женщин на 2017 год – 95.8 %, на 2018 – 101.3 %, на 2019 год – 99.8 %.

От инфекционных и паразитарных заболеваний в 2017 год умерло 104.1 % мужчин, в 2018 году – 106.5 % мужчин, в 2019 году – 88.05 % мужчин. В то время как женщин от тех же заболеваний в 2017 году умерло 126.6 %, в 2018 – 115.6 %, в 2019 – 101.5 %.

Темпы роста по критерию «новообразования» следующие: у мужчин в 2017 году – 89.9 %, 2018 год – 101.1 %, 2019 год – 103.2 %; у женщин в 2017 году – 120.1 %, в 2018 году – 97.7 %, в 2019 году – 98.8 %.

На рисунке 2.5 отразим данные для наглядности.

Таким образом, видно, что смертность среди мужчин выше, чем среди женщин. Также, мужчины больше подвержены онкологии и инфекционным болезням. У мужчин наблюдается тенденция к заболеваемости туберкулезом, например, в 2016 году от туберкулеза в Челябинской области умерло 350 мужчин, а женщин почти в 3 раза меньше – 112, в 2017 году от туберкулеза умерло 378 мужчин, женщин -126. Таким образом, от туберкулеза умирает почти в 3 раза больше мужчин, чем женщин.



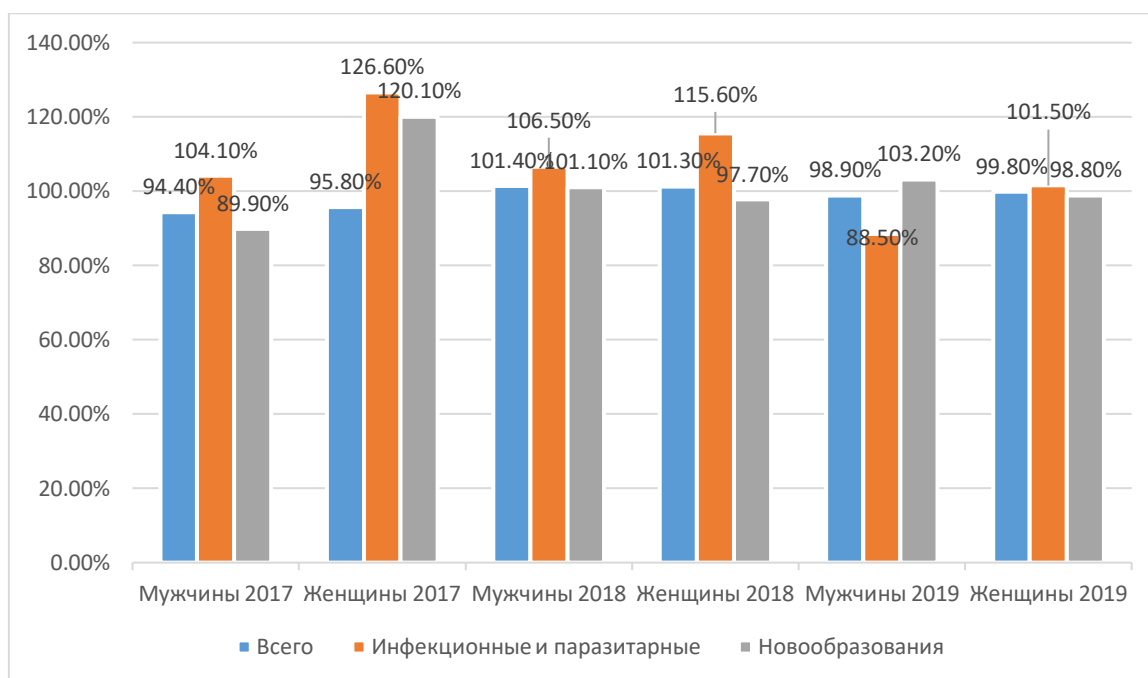


Рисунок 2.5 – Темпы роста смертности населения Челябинской области в зависимости от причин

Далее важно проанализировать рождаемость и смертность по Челябинской области. В таблице 2.4 отразим полученные данные.

Таблица 2.4 – Рождаемость и смертность в Челябинской области

Год	Рождаемость	Темп роста (%)	Смертность	Темп роста (%)	Коэффициент рождаемости	Коэффициент смертности
2016	46649	-	47717	-	13,1	13,4
2017	40191	86.1	45638	95.6	11,4	12,8
2018	37692	93.7	46022	100.8	10,8	13,1
2019	34231	90.8	45420	98.6	9,9	12,9

Для наглядности отразим процесс рождаемости и смертности на рисунке 2.6 в Челябинской области, Пермском крае и Свердловской области.

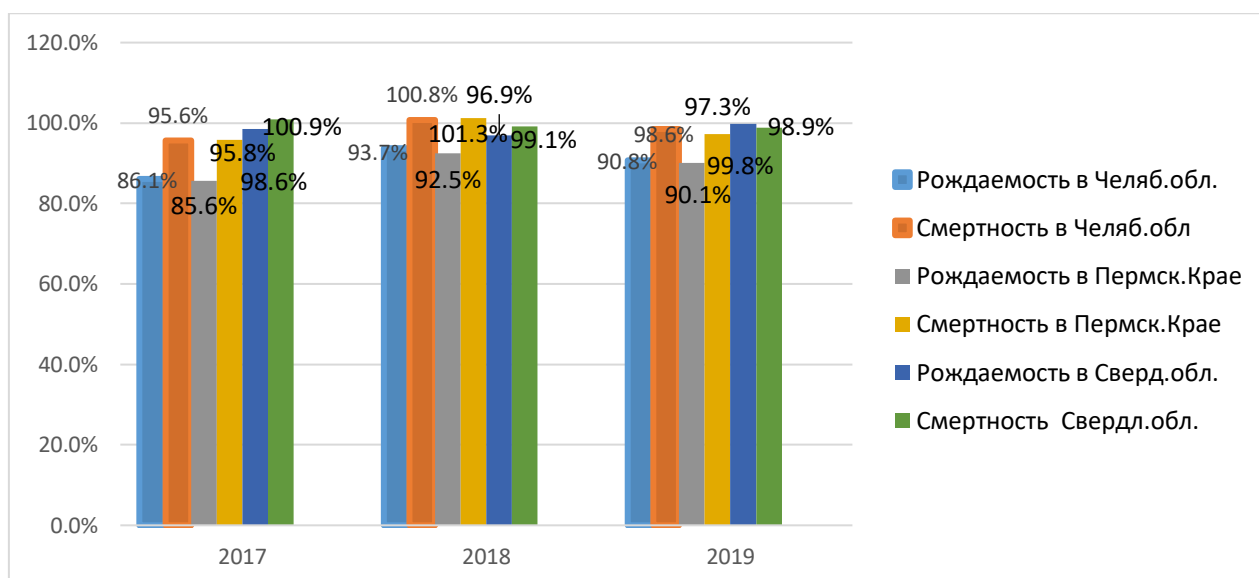


Рисунок 2.6 – Темпы роста смертности и рождаемости в Челябинской области, Пермском Крае и Свердловской области

Исходя из таблицы и рисунка видно, что процесс смертности доминирует над процессом рождаемости. В 2016 году на 1068 человек умерло больше, чем родилось. В 2017 году смертности выше на 5.447 раз, чем рождаемости. В 2018 году разница между смертностью и рождаемостью достигает 8.330 человек. В 2019 году данная разница равна 11.189.

Рассмотрим для сравнения показатели рождаемости и смертности на примере Пермского края. В Пермском крае на 2016 год 37258 родившихся и 36369 умерших, в 2017 году 31915 родившихся и 34861 умерших, на 2018 год 29526 родившихся и 35340 умерших, на 2019 год 26617 родившихся и 34394 умерших. Таким образом, рассматривая темпы роста рождаемости, отметим, что в 2017 году данный показатель составляет 85,6 %, на 2018 – 92,5 %, на 2019 – 90,1 %. Темпы роста смерти на 2017 год – 95,8 %, на 2018 – 101,3 %, на 2019 – 97,3 %. Отметим, что по сравнению с темпами роста Челябинской области показатели имеют одинаковую тенденцию и не значительные различия.

В Свердловской области показатели иные. В 2016 году родилось 55461 человек, а умерло 53112; в 2017 году родилось 54689, а умерло 53631; в 2018 году родилось 52998 человек, а умерло 53185 человек; и в 2019 году родилось 52896, а умерло 52617 человек. Рассматривая темпы роста рождаемости, отметим, что в

2017 году они составили 98,6 %, в 2018 – 96,9 %, в 2019 году – 99,8 %. Темпы роста смертности на 2017 год составили 100,9 %, на 2018 – 99,1%, на 2019 год – 98,9 %.

Исходя из всех данных, темпы роста на рождаемость и смертность во всех 3 рассматриваемых регионах не имеет явных отличий друг от друга.

Одним из важных компонентов, которые влияют на демографию, является и заработная плата населения. Отразим данные в таблице 2.5

Таблица 2.5 – Средняя заработная плата по области

Год	2016	2017	2018	2019
Рубли	31.040	32.169	34.980	37.308
Темп роста	-	103.6 %	108.7 %	106.8 %

На графике 2.7 отразим динамику заработной платы по Челябинской области за последние 4 года.

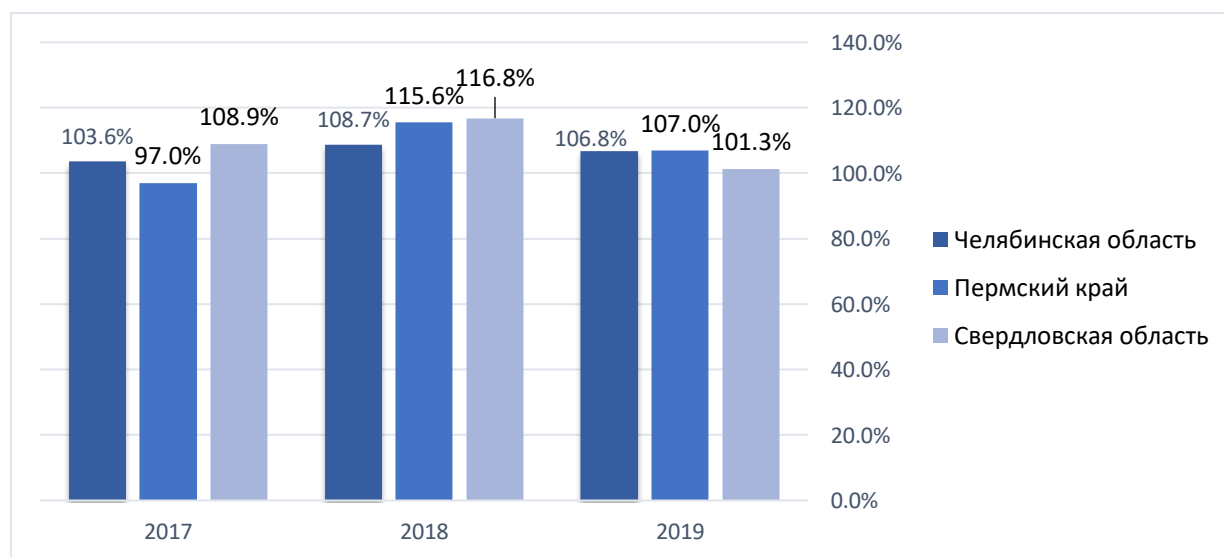


Рисунок 2.7 – Темп роста средней заработной платы по Челябинской области, Пермскому краю и Свердловской области

В случае Челябинской области средние ЗП показывают постепенное улучшение уровня жизни. В 2018 году средний заработок по области увеличивается на 2.784 рубля, по сравнению с 2017. В 2020 году заработная плата увеличилась на 1.385 рублей. В 2021 году уровень заработной платы снижается на 1648 рублей. Негативно на динамике сказался кризис и девальвация рубля, режим санкций.

Для сравнения темпов роста рассмотрим уровень заработной платы в Пермском крае и Свердловской области. В Пермском крае средняя заработная плата в 2016 году составляла 30713 руб., в 2017 – 29811 руб., в 2018 - 34477 руб., и в 2019 - 36 919 рублей. Рассмотрим темпы роста. На 2017 год – 97,0 %, на 2018 – 115,6 %, в 2019 – 107,0 %.

В Свердловской области на 2016 год средняя заработная плата составляла 31700 руб., в 2017 – 34531 руб., в 2018 – 40338 руб., в 2019 – 40900рублей. Перейдем к темпам роста. На 2017 год – 108,9 %, на 2018 –116,8 % и на 2019 год – 101,3 %.

Из расчетов темпов роста видно, что в Челябинской области, Пермском крае и Свердловской области темпы роста на 2018 год возрастают, а в 2019 году – снижаются. Возможно, схожие показатели можно объяснить короновирусной инфекцией, из-за которой был карантин и сокращение рабочих мест.

Далее рассмотрим выплаты материнского капитала конкретно по Челябинской области и размер ежемесячных выплат на третьего и последующего ребенка.

Таблица 2.6 – Детские пособия в Челябинской области

Год	2016	2017	2018	2019
Материнский капитал	53 500	61 455	56 710	61 455
Ежемесячная денежная выплата на третьего и последующих детей	5 697	7 357	8 857	10 147
Темп роста материнского капитала (%)	-	114,8	92,2	108,3
Темп роста ежемесячной выплаты (%)	-	129,1	120,3	114,5

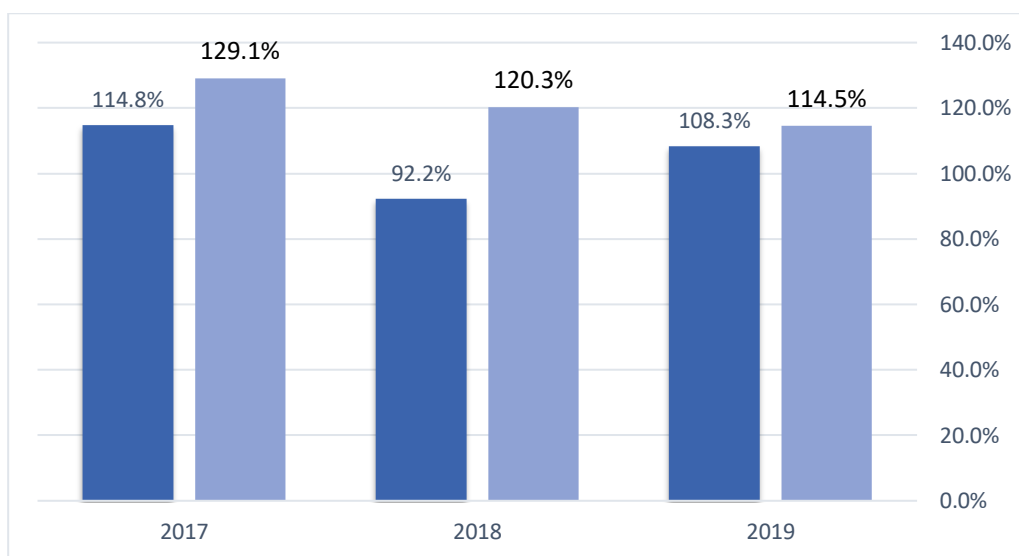


Рисунок 2.8 – Детские пособия в Челябинской области

Начиная с 2016 г. количество зарегистрированных браков начинает уменьшаться, достигнут в 2019 г. отметки 22721 брак (6.5 брачующихся на 1000 граждан).

Таблица 2.7 – Численность браков и разводов в Челябинской области, Пермском крае и Свердловской области 2016-2019 гг.

Год	2016	2017	2018	2019	Темпы роста на 2017 год	Темпы роста на 2018 год	Темпы роста на 2019 год
Зарегистрированные браки в Челябинской области	23571	25218	21022	22721	107 %	83.3 %	108 %
Зарегистрированные разводы в Челябинской области	15984	16101	15774	16340	100.7 %	97.9 %	103.6 %
Зарегистрированные браки в Пермском крае	17566	19321	16449	16827	109,9 %,	85,1 %	102,2 %
Зарегистрированные разводы в Пермском крае	10952	11156	10715	11011	101,8%	96,0 %	102,7 %
Зарегистрированные браки в Свердловской области	26001	25453	25890	24905	97,8%	101,7 %,	96,1 %
Зарегистрированные разводы в Свердловской области	18953	17545	18402	19305	92,5%	105,4 %	104,9 %

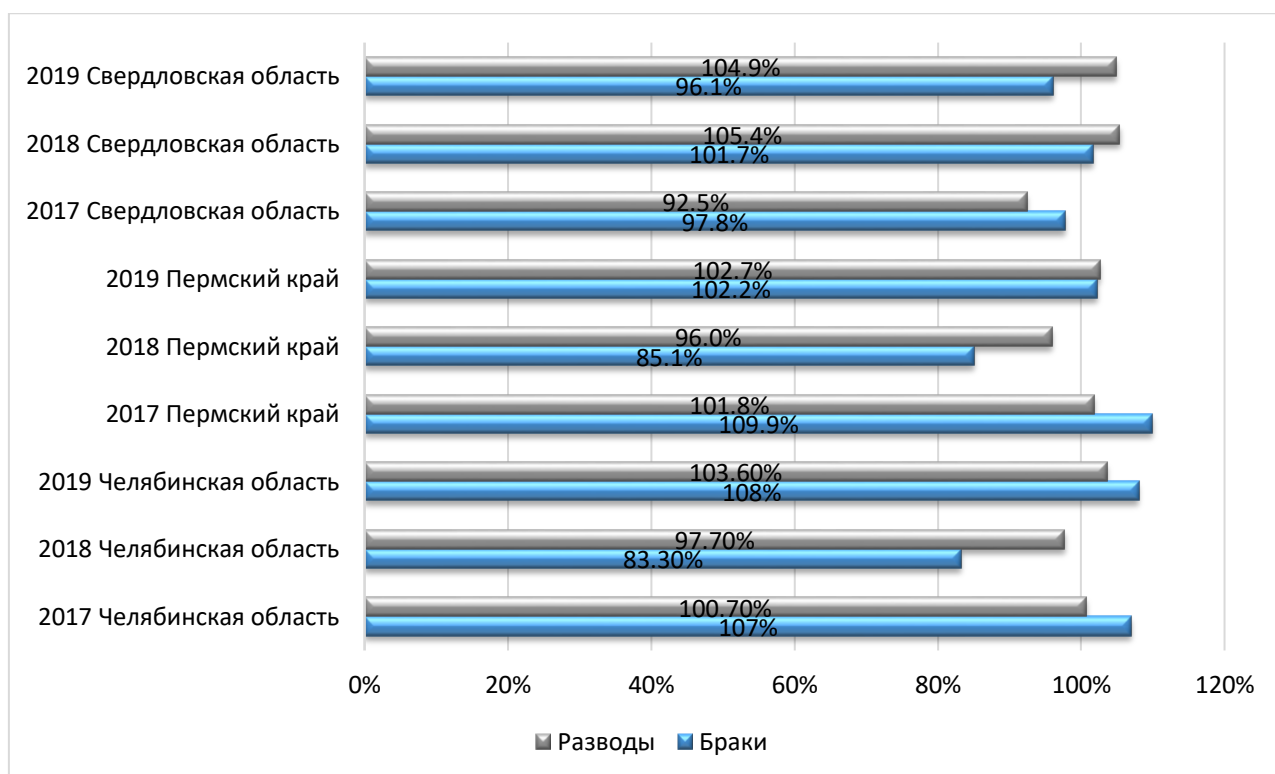


Рисунок 2.9 – Темпы роста браков и разводов в Челябинской области, Пермском крае и Свердловской области

В 2019 г. рассталось свыше 16 тысяч пар (примерно 4.7 граждан на 1000).

Для сравнения рассмотрим динамику браков и разводов в Пермском крае. В 2016 году было зарегистрировано 17566 браков, в 2017 – 19321, в 2018 – 16449 и в 2019 – 16827. Разводов на 2016 год пришлось 10952, на 2017 – 11156, на 2018 – 10715 и на 2019 – 11011. Рассмотрим темпы роста регистрации браков. В 2017 году – 109,9 %, в 2018 – 85,1 % и в 2019 – 102,2 %. Касательно темпов роста разводов отметим, что в 2017 году это 101,8 %, на 2018 – 96,0 % и на 2019 – 102,7 %.

В Свердловской области в 2016 году было зарегистрировано 26001 брак, в 2017 – 25453, в 2018 – 25890, в 2019 – 24905 браков. На долю разводов в Свердловской области в 2016 году пришлось 18953, в 2017 – 17545, в 2018 году – 18402, в 2019 году – 19305 разводов. Темпы роста на число зарегистрированных браков в 2017 году приходится 97,8 %, в 2018 – 101,7 %, на 2019 – 96,1 %. Темпы роста разводов на 2017 год – 92,5 %, на 2018 – 105,4 % и на 2019 год – 104,9 %.

Отметим, что в Пермском крае и Челябинской области, исходя из темпов роста наблюдается общая тенденция: количество браков и, соответственно, разводов в 2018 году значительно снизилось, а в 2019 году возросло.

Рассмотрим миграционный процесс. Полученные данные отразим в таблице 2.8.

Таблица 2.8 – Миграционный прирост в Челябинской области 2016-2019 гг.

Год	Прибывшие	Темп роста (%)	Внутренняя миграция	Внешняя миграция	Выбывшие	Темп роста (%)	Миграционный прирост
2016	99102	-	56115	42987	96427	-	2675
2017	94385	95.2 %	55124	39261	98225	101.8 %	- 3840
2018	91900	97.3 %	53898	38002	100853	102.6 %	- 8963
2019	99262	108.1 %	52682	46580	97457	96.6 %	1805

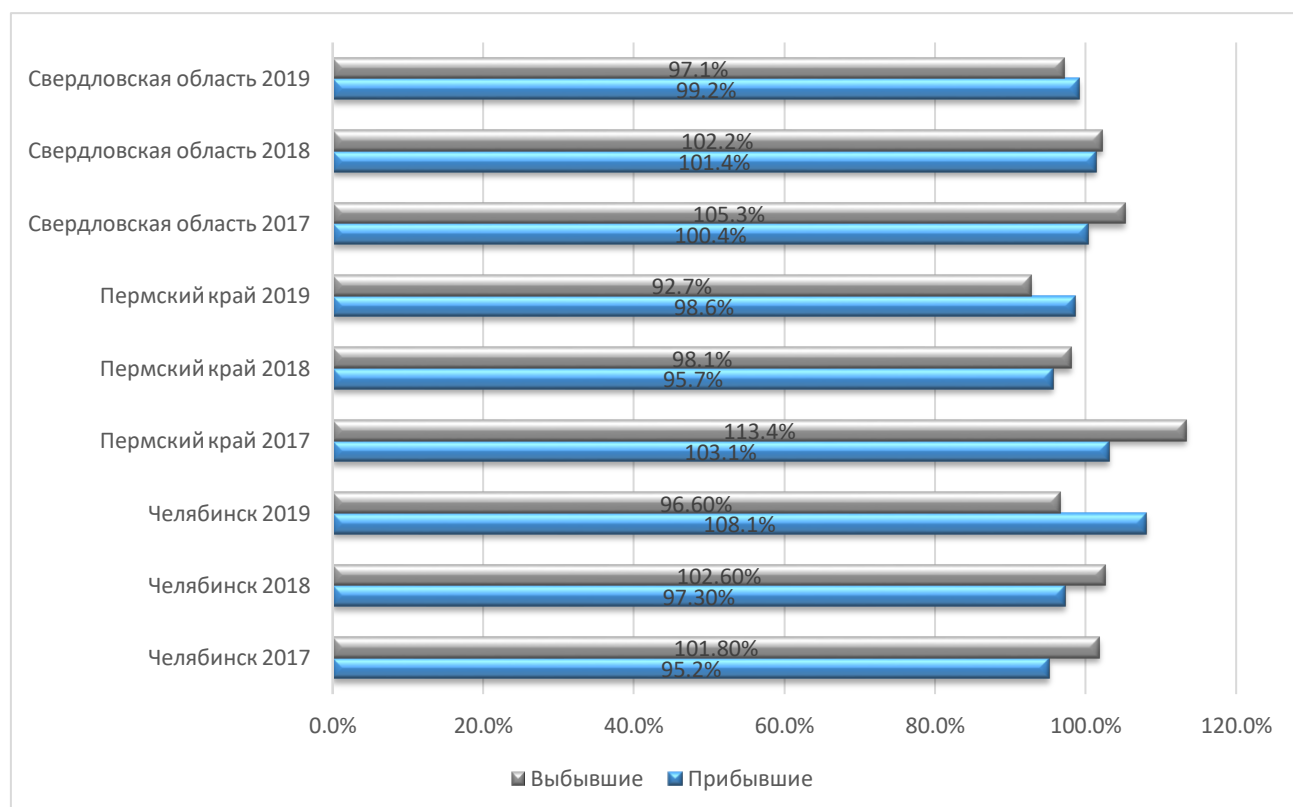


Рисунок 2.10 – Темпы роста миграции в Челябинской области, Пермском крае и Свердловской области

Потоки внутренней и внешней миграции оказывают разнонаправленное влияние на численность населения. Миграционные процессы в Челябинской области являются достаточно интенсивными.

В Пермском крае прибывшие в 2016 – 7653 человека, в 2017 -7891, в 2018 – 7556, в 2019 – 7452 человека. Темпы роста на 2017 –103,1 %, на 2018 – 95,7 %, на 2019 – 98,6 %. Выбывшие в 2016 – 7012, в 2017 - 7955, в 2018 – 7804, в 2019 – 7235. Темпы роста на 2017 – 113,4 %, на 2018 – 98,1 % и на 2019 – 92,7 %.

В Свердловской области число прибывших на 2016 год – 8953, на 2017 – 8995, на 2018 – 9122 и на 2019 – 9053 человека. Темпы роста на 2017 год – 100,4 %, на 2018 – 101,4 % и на 2019 – 99,2 %. Также в Свердловской области есть и выбывшие. На 2016 год их число составляет 8552, на 2017 – 9012, на 2018 – 9221 и на 2019 – 8954. Таким образом, темпы роста, следующие: на 2017 год – 105,3 %, на 2018 – 102,2 % и на 2019 год – 97,1 %.

Таким образом, тенденции в развитии демографической ситуации и положение семьи Челябинской области в настоящее время можно оценивать, как недостаточно благополучные, в том числе и в сравнении с другими субъектами Российской Федерации. Однако темпы роста рождаемости и сокращение смертности пока недостаточны для обеспечения стабильного прироста населения в Челябинской области.

Следовательно, необходимо проанализировать результативность демографической политики в Челябинской области и при необходимости расписать меры по улучшению демографической политики области.

## 2.2. Оценка результативности реализации демографической политики в Челябинской области

Отметим, что в Челябинской области от 30 декабря 2015 года вышло распоряжение о Плана мероприятий по реализации Концепции демографической политики в Челябинской области в 2016 - 2020 годах.



Целью данного распоряжения является повышение демографических показателей области.

Данная цель достигается различными задачами, например, такими, как:

- снижение уровня смертности, путем улучшения состояния здоровья населения;
- повышение уровня рождаемости;
- социальная поддержка семьи и преодоление социального сиротства;
- улучшения качества жизни инвалидов и т.д.

В таблице 2.9 отразим основные направления и мероприятия демографической политики Челябинской области на 2016-2020 года.

Таблица 2.9 – Реализация демографической политики Челябинской области

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	План	Факт
<b>I. Снижение уровня смертности населения, увеличение ожидаемой продолжительности жизни и улучшение состояния здоровья населения</b>					
1	Усиление профилактической направленности здравоохранения, включающее: профилактику сердечно-сосудистых заболеваний и их осложнений; профилактические мероприятия по предупреждению смертности лиц трудоспособного возраста от травм и т.д.	2016 - 2020 годы	Министерство здравоохранения Челябинской области	27,238 млн.руб.	15,899 млн.руб.
2	Реализация мероприятий по снижению смертности от сердечно-сосудистых заболеваний и их осложнений, включающих: внедрение системы раннего выявления сердечно-сосудистых заболеваний и т.д.	2016 - 2020 годы	Министерство здравоохранения Челябинской области	11,5 млн.руб.	5.9 млн.руб.

Окончание таблицы 2.9

3	Снижение инвалидности и смертности населения от онкологических заболеваний путем улучшения диагностики и лечения онкологических заболеваний, внедрения инновационных технологий.	2016 - 2020 годы	Министерств о здравоохранения Челябинской области	23 млн.руб.	17,6 млн.руб.
<b>II. Повышение уровня рождаемости</b>					
4	Реализация мероприятий, направленных на укрепление института семьи, пропаганду семейных ценностей, формирование в обществе позитивного образа семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов, имеющих несколько детей	2016 - 2020 годы	Министерств о социальных отношений Челябинской области	25,9 млн.руб.	16,4 млн.руб.
5	Реализация мер по предоставлению социальных гарантий семьям, принимающим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, безработным гражданам, в том числе одиноким, многодетным родителям, а также родителям, воспитывающим детей-инвалидов	2016 - 2020 годы	Министерств о социальных отношений Челябинской области	37,8 млн.руб.	24,2 млн.руб.
<b>III. Улучшение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов</b>					
6	Реализация мероприятий по предоставлению стационарной и полустационарной форм социального обслуживания гражданам пожилого возраста и инвалидам	2016 - 2020 годы	Министерств о социальных отношений Челябинской области	17,9 млн.руб.	15,4 млн.руб.
7	Повышение качества медицинского обслуживания лиц старше трудоспособного возраста: внедрение новых форм оказания медицинской помощи одиноким и больным гражданам старше трудоспособного возраста - стационары на дому и т.д.	2016 - 2020 годы	Министерств о здравоохранения Челябинской области	23,6 млн.руб.	14,5 млн.руб.

В таблице мы отразили лишь малый список тех мероприятий, которые разработаны и направлены на повышение демографии Челябинской области.

Проанализируем каждый блок демографической программы.

I. Снижение уровня смертности населения, увеличение ожидаемой продолжительности жизни и улучшение состояния здоровья населения.

Первый блок программы направлен на снижения уровня смертности населения. Большинство мероприятий этого блока направлены на улучшения состояния здоровья со стороны сердечно-сосудистой системы и системы кровообращения.

Несмотря на это, в Челябинской области показатель смертности не имеет определенной тенденции: в 2017 году смертность снизилась 2079 человек, в 2018 году возросла на 384 человека, а в 2019 году снизилось на 602 человека. Таким образом, можно сказать, что в целом, смертность в Челябинской области снижается.

Отметим, что в Пермском крае, также используют меры для снижения смертности. В Пермском крае на 2016наблюдается 36369 умерших, в 2017 году смертность сократилась на 1508 человек, в 2018 смертность увеличилась на 479 человек, а в 2019 году смертность уменьшилась на 946 человек. Таким образом, в Пермском крае наблюдается снижение смертности, что также может указывать на эффективность мероприятий, направленных на улучшение жизни старшего поколения.

Можно сделать вывод, что мероприятия, направленные на снижения уровня смертности населения в Челябинской области, являются эффективными.

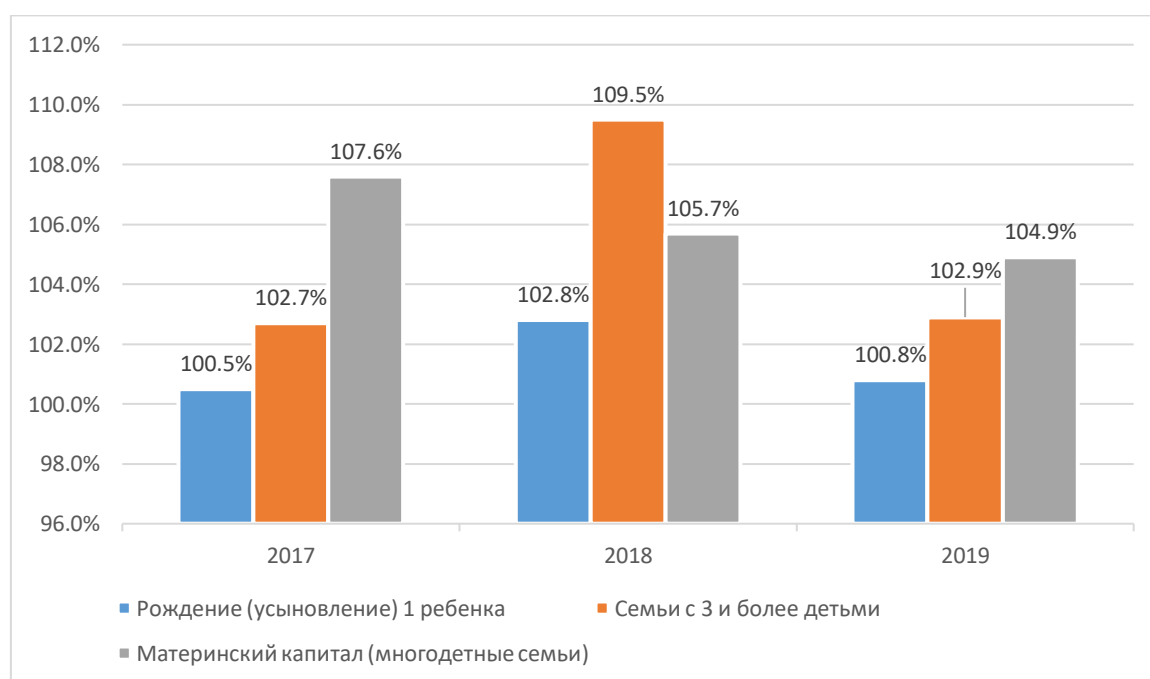
II. Повышение уровня рождаемости

Повышение уровня рождаемости стимулируется материальной помощью от государства.

Отметим, что также в области был реализован проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей». На момент 2019 года данные выплаты получали и семьи, которые усыновляли первого ребенка. К данным обратимся к таблице 2.10.

Таблица 2.10 – Результаты проекта финансирования семей в области

Год	Рождение (усыновление) первого ребенка			Семьи с 3 и более детьми			Материнский капитал (многодетные семьи)		
	Количество семей	Темп роста (в %)	Выделено из бюджета	Количество семей	Темп роста (в %)	Выделено из бюджета	Количество семей	Темп роста (в %)	Выделено из бюджета
2016	9402	-	505 млн. руб.	4985	-	312 млн. руб.	338	-	14.5 млн. руб.
2017	9456	100.5	535,3 млн. руб.	5123	102.7	314,7 млн. руб.	364	107.6	15.8 млн. руб.
2018	9726	102.8	548,4 млн. руб.	5612	109.5	318,5 млн. руб.	385	105.7	19.5 млн. руб.
2019	9811	100.8	551,8 млн. руб.	5780	102.9	319,6 млн. руб.	404	104.9	21 млн. руб.



### Рисунок 2.11 – Темп роста финансирования семей с детьми

Во всех городах Челябинской области проводилась просветительская, информационная работа с населением. Гражданам раздавались памятки о медицинской помощи в поликлиниках, об социальной защите населения, также данная информация размещалась на сайтах организаций социального блока.

Несмотря на введённые мероприятия, в Челябинской области с каждым годом наблюдается тенденция к снижению рождаемости. В 2017 году родилось на 6458 детей меньше, чем в 2016 году, в 2018 году родилось меньше на 2499 детей, а в 2019 году родилось на 3461 ребенка.

Для примера рассмотрим Пермский край. В качестве мероприятий, направленных на повышение рождаемости региональная политика использует ежемесячные выплаты нуждающимся семьям, материнский капитал и др., то есть мероприятия практически идентичны Челябинской области. Рассмотрим уровень рождаемости в Пермской области. В 2017 году родилось 5343 ребенка, в 2018 году меньше на 2389 детей, а в 2019 меньше на 2909 детей.

В Свердловской области также, действуют выплаты, которые направлены на повышение рождаемости, при этом уровень рождаемости в 2016 году составил 55461 человек, в 2017 – 54689, в 2018 году родилось 52998 человек, в 2019 году родилось 52896.

Таким образом, не смотря на предпринятые меры, рождаемость и в Челябинской области и в Пермском крае претерпевает снижение. В Челябинской области это может быть связано с недостаточностью мер, направленных на оздоровления населения и отсутствия закона о многодетных семьях.

Отразим в таблице 2.11 общее количество семей с детьми, которым положены выплаты.

Таблица 2.11 – Количество семей с детьми, которым положены выплаты

Год	Челябинская область			Пермский край			Свердловская область		
	Количество семей	Темп роста (в %)	Выделено из бюджета	Количество семей	Темп роста (в %)	303.5 млн. руб.	Количество семей	Темп роста (в %)	Выделено из бюджета
2016	14725	-	831.5 млн. руб.	9023		587.3 млн.руб. б.	9875		619.5 млн. руб.
2017	14943	101.4	914.8 млн. руб.	9189	101.8	612.8 млн.руб. б.	9908	100.3	689.2 млн. руб.
2018	15723	105.2	890.4 млн. руб.	9453	102.8	599.5 млн.руб. б.	10560	106.5	623.8 млн. руб.
2019	15995	101.7	921.47 млн рублей.	10012	105.9	614.8 млн.руб. б.	11232	106.3	698.9 млн. руб.

### III. Улучшение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов.

Региональный проект «Старшее поколение» призван увеличить продолжительность жизни россиян, продлить активное долголетие, повысить качество жизни пожилых людей.

На сегодняшний день в Челябинске на учете состоят более 62 тысяч инвалидов. Наибольшее количество - это инвалиды III группы. К сожалению, уже на протяжении 5 лет не уменьшается количество детей-инвалидов, их более 3600. Для улучшения качества жизни в учреждения соцзащиты в настоящее время внедряются стационарзамещающие технологии. Отразим в таблице 2.11 количество семей с детьми-инвалидами по Челябинской области и помощь семьям.

Таблица 2.11 – Помощь семьям с детьми – инвалидами

Год	Семьи с детьми-инвалидами	Темп роста (%)	Помощь семьям от (количество семей, получивших пособия)	Темп роста (%)
2016	1560	-	1119	-
2017	1618	103.7	1055	94.2
2018	1641	101.4	1121	106.2
2019	1693	103.1	1278	114.0

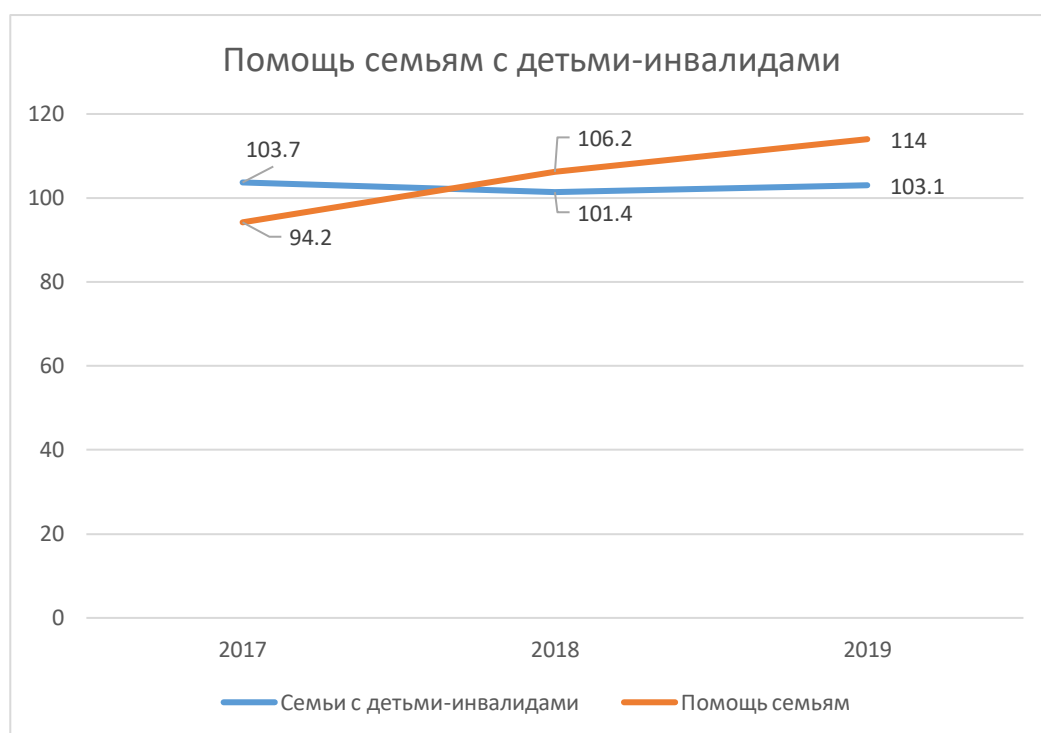


Рисунок 2.12 – Темп роста помощи семьям с детьми-инвалидами

Следовательно, видно, что с каждым годом в Челябинской области возрастает количество семей с детьми-инвалидами, но помощи на все семьи не хватает.

В таблице 2.12 представим структуру финансирования нацпроектов и программ в области «Демографии» по Челябинской области.

Таблица 2.12 – Структура финансирования нацпроектов и программ в области «Демографии» по Челябинской области, в %

Наименование	2017	2018	2019
План / факт в млн. руб.			
Нацпроект «Демография» и прочие выплаты социального характера	5,97 / 3,9	5,31 / 2,98	8,13 / 6,53
«Финансовая поддержка семей при рождении детей»	5,97 / 4,1	5,31 / 3,9	5,76 / 3,45
Единовременное пособие	0,39/ 0,12	0,36 / 0,25	0,30 / 0,29
Материнский капитал	0,11/ 0,97	0,09 / 0	0,09 / 0,02
Ежемесячная выплата при рождении 1-го ребенка	5,47/5,1	4,86/4,12	3,69/3,01
Ежемесячная выплата при рождении-3-го и последующего ребенка	0,00	0,00	1,31/0,97
Проведение ЭКО	0,00	0,00	0,38/0,2
«Старшее поколение»	0,00	0,00	0,00
«Укрепление общественного здоровья»	0,00	0,00	1,42/0,95
«Спорт — норма жизни»	0,00	0,00	0,93/0,1
Программы Челябинской области, ориентированы на демографию	94,03/75	94,69/86,7	91,87/90,1
Развитие здравоохранения	16,79/14,2	18,45/16,7	16,50/15,9
Направление в развитии спорта и физической культуры	4,09/3,2	4,09/4,0	3,96/2,95
Содействие занятости населения	4,93/4,05	4,64/4,07	3,64/2,6
Охрана окружающей среды	1,07/0,56	1,63/0,97	3,10/2,05
Благоустройство населенных пунктов	10,16/6,78	9,74/8,54	13,40/11,3

В рамках выпускной квалификационной работы так же рассмотрим показатели здравоохранения, которые влияют на продолжительности жизни населения Челябинской области, таблица 2.13.



Таблица 2.13 – Основные показатели здравоохранения Челябинской области

Показатель	Динамика			Темпы роста, в %	
	2017	2018	2019	2017/2018	2018/2019
Число больничных организаций, ед.	141	138	126	97,87	89,36
Число амбулаторно-поликлинических организации	452	586	570	129,65	126,11
Численность врачей всех специальностей:					
человек	14126	14840	14608	105,05	103,41
на 10 000 человек населения	40,3	42,5	42,0	105,46	104,22
Численность среднего медицинского персонала:					
человек	36502	35632	34431	97,62	94,33
на 10 000 человек населения	104,2	102,0	99,1	97,89	95,11
Число больничных коек:					
единиц	26661	26172	25774	98,17	96,67
на 10 000 человек населения	76,1	74,9	74,2	98,42	97,50
Мощность амбулаторно-поликлинических организаций:					
посещений в смену	105382	110198	111260	104,57	105,58
на 10 000 человек населения	300,9	315,5	320,1	104,85	106,38

На основе таблиц наблюдаем, что происходит снижение числа больничных организаций и числа больничных коек, а также численности среднего медицинского персонала. В результате администрация Челябинской области ссылку делает на амбулаторно-поликлинические организации, которые должны заранее выявлять все заболевания у человека. Кроме того, создаются акушерские пункты в сельской местности. Но в случае если вспыхивает инфекция, то такой метод может привести к большому количеству смертей.

Региональный национальный проект «Демография» носит комплексный межведомственный и междисциплинарный характер, поэтому его совместно осуществляют министерства социальных отношений, образования и науки, физической культуры и спорта, здравоохранения, главное управление по труду и занятости населения региона. А в состав регионального национального проекта «Демография» входят 5 региональных проектов: «Финансовая поддержка семей

при рождении детей», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт — норма жизни». Следовательно, реализация нацпроекта по демографии, региональных проектов и программ по Челябинской области позволяют не только реализовать на территории региона демографическую политику, проводимую в России. Но и улучшить благосостояние населения, а также обеспечить рост населения и улучшения его здоровья.

Рассмотрим социальную поддержку семьи и детей.

Целью социальной политики в отношении семьи, материнства и детства остается обеспечение максимально эффективной защиты социально уязвимых категорий семей с детьми на основе совокупности адресной социальной помощи и социального сопровождения с учетом доступности и приоритетности предоставления услуг, профилактической направленности социального обслуживания.

По состоянию на 1 января 2019 года на учете в органах социальной защиты населения состоит 231 629 семей, в которых воспитывается 310 053 ребенка (таблица 2.14).

Таблица 2.14 – Количество семей с несовершеннолетними детьми человек

Семей	Несовершеннолетних детей	
	Количество семей	В них детей
231 629	310 053	
из них по категориям:	Количество семей	В них детей
Многодетные семьи	20679	67874
Неполные семьи	73029	94737
Семьи с детьми-инвалидами	9909	11579
Семьи, находящиеся в социально опасном положении	1996	3919
Прочие семьи с детьми	102416	132167

Наблюдается увеличение количества семей «группы риска», состоящих на профилактическом учете, на 11 % (таблица 2.15).

Таблица 2.15 – Количество семей «группы риска», состоящих на профилактическом учете

	2016 г.	2017 г.	Темпы роста в %	2018 г.	Темпы роста %	2019 г.	Темпы роста %
общее количество семей, состоящих на профилактическом учете	7 271	7018	97,2	6 380	90,9	6596	103,3
Из них:							
семей, находящихся в социально опасном положении	2 933	2709	92,3	2260	83,4	1965	86,9
семей «группы риска»	4 338	4309	99,3	4120	95,6	4631	112,4

Общая численность семей «группы риска» и семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете, составляет 6 596 семей, в которых воспитывается 12 529 несовершеннолетних детей.

Таблица 2.16 – Единовременное социальное пособие на подготовку детей к учебному 2017-2019 году

Показатель	2017	2018	2019
Количество учащихся детей из многодетных семей, получивших пособие	35 755	38 360	37 296
Размер единовременного социального пособия (руб.)	3000,0	3000,0	1500,0

Объем выплаченных средств с учетом почтовых расходов составил 56 934,21 тыс. руб.

Проведя анализ демографической политики Челябинской области, нами было выявлено, что основными проблемами в демографической политике является:

- недостаточная помощь семьям с детьми-инвалидами;
- недостаточность оздоровления населения;
- отсутствие закона о «Многодетных семьях».

Вывод по разделу 2

Проведя анализ демографического положения Челябинской области, можно сделать вывод, что с каждым годом численность населения уменьшается. Вместе с этим увеличивается количество расторжения официальных браков.

Как было отмечено, с каждым годом увеличивается число инвалидов, среди них много детей. Таким образом, мы предлагаем внедрить мероприятия, направленные на успешную социализацию и развитие детей в окружающих их среде обитания.

Также, несмотря на мероприятия в программе, растет увеличение случаев смертности от заболевания сердечно-сосудистой системы и системы кровообращения. В программе учитывается рост медицинской помощи людям, но нет мероприятий, направленных на оздоровления населения.

### 3 РЕКОМЕНДАЦИИ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СОВРЕМЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### 3.1 Рекомендации по совершенствованию демографического положения Челябинской области

Для решения проблем, выявленных в главе 2, предлагается осуществить следующие мероприятия, которые предусмотрены в рамках региональной демографической политики.

В целом по стране и Челябинской области институты системы социальной защиты и их основные направления работы - социальная поддержка семьи и детей:

- создание семьям условий для реализации своих функций и повышения качества семейной жизни;
- организация социальной защиты семьи и детей;
- улучшение комплексной реабилитации детей-инвалидов;
- организация работы по предотвращению семейных проблем и уменьшению количества социальных сирот;
- укрепить продвижение семейных ценностей и традиций семейного воспитания, расширить взаимодействие с общественными некоммерческими организациями и коммерческими организациями (государством, бизнесом и институтами гражданского общества).

Министерство социальных отношений Челябинской области осуществляет организацию круглогодичного оздоровления детей:

- отдых и оздоровление несовершеннолетних в санаторных курортных учреждениях;
- отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в загородных стационарных оздоровительных лагерях.

По итогам проведенных конкурсов на оказание услуг по детскому оздоровлению затрачено 249 756,8 тыс. руб. для оздоровления 18 911 детей Челябинской области, из них:

- в санаториях и санаторных лагерях круглогодичного действия, расположенных на территории Челябинской области;
- в загородных стационарных оздоровительных лагерях круглогодичного действия оздоровлено 9 356 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В целях поддержания и стимулирования многодетных семей ежегодно в соответствии с Постановлением Губернатора Челябинской области (от 22.08.2012 №240) предоставляется единовременное социальное пособие на подготовку детей к учебному году.

Таблица 3.1 - Проблемы и пути их решения

Проблема	Пути решения
Недостаточность оздоровления населения	Разработать мероприятия по сохранению физического и психологического здоровья.
Отсутствие закона о «Многодетных семьях»	Разработать Федеральный закон «О многодетных семьях»
Недостаточная помощь семьям с детьми-инвалидами	Создание социальных условий для комфортного проживания детей-инвалидов.

Рассмотрим недостаточность оздоровления населения. Из-за недостаточности оздоровления населения, могут происходить следующие процессы, которые влияют на демографию региона:

- повышение смертности;
- увеличение заболеваемости, в следствие чего некоторые граждане не в состоянии работать;
- бесплодие.

Следовательно, нужны мероприятия, направленные на оздоровление населения. Нами разработаны мероприятия по оздоровлению населения Челябинской области:

1. Физическая и психическая безопасность в образовательных учреждениях.

Важно говорить ни только о физическом здоровье населения, но и о психологическом. В дошкольном возрасте формируется личность ребенка, поэтому важно в этот период говорить именно о психологическом здоровье – должно отсутствовать психологическое насилие над личностью для ее полноценного развития; в детском саду должен быть благоприятный эмоциональный климат и т.д.

В школьном возрасте, особенно младшие школьники подвержены адаптации, перестройки привычного режима, поэтому и здесь помимо физического здоровья важно психологическое. Поэтому, в данном случае уместно использовать здоровьесберегающие технологии.

2. Профилактика эмоционального выгорания и уменьшения рабочего травматизма.

Наибольшую популярность в наше время приобретают психологи. Важно, чтобы на производствах работали психологи, которые помогали избежать или преодолеть эмоциональное выгорание.

Преодоление эмоционального выгорания будет способствовать повышению концентрации внимания на рабочем месте, что будет снижать травматизм.

3. Оздоровление подрастающего поколения.

Важно прививать привычки здорового образа жизни подрастающему поколению. Доступность алкоголя, наркотиков и сигарет уменьшает срок жизни в целом. Влияние плохих компаний на ребенка прививает ему вредные привычки, вследствие чего могут развиваться различные заболевания, вирусные гепатиты, бесплодие и т.д.

Поэтому актуально каждый год в учебных классах проводить просветительские лекции о здоровом образе жизни, о негативном влиянии на организм алкоголя, сигарет, наркотиков.

Также, для закрепления оздоровления молодежи можно сделать ежегодные поездки с классом в оздоровительные (спортивные) лагеря на природе. Таким образом, дети будут закаляться, развивать свои физические качества.

#### 4. Обязательный ежегодный медосмотр.

Существующая диспансеризация носит не обязательный, а рекомендательный характер. Тем не менее большинство жителей игнорирует процедуру диспансеризации, что лишает возможности вовремя выявить заболевания. Поэтому, нужно сделать обязательный обход врачей ежегодно.

Также, нужно ужесточить процедуру прохождения медицинской книжки. В наше время существует большое множество организаций, где просто на просто можно купить санкнижку с готовыми анализами. Таким образом, к работе с детьми или пищевой продукцией может быть допущен человек с заражением крови, что несет опасность для здоровья окружающих людей.

Для решения проблемы «Отсутствие закона «О многодетных семьях» предлагается:

1. В России нет федерального закона «О многодетных семьях», есть отдельные Указы Президента РФ, о мерах поддержки многодетных, не дающих многодетным юридических прав.

Так необходимо разработать Федеральный закон «О многодетных семьях».

В законе основной упор сделан на господдержку:

– уделять приоритетное внимание решению жилищных проблем и пользоваться преимуществами оплаты счетов за коммунальные услуги для расширенных семей;

– предпочтения членов расширенной семьи в сфере занятости стимулируют экономическую активность и предпринимательский дух в расширенной семье;

– повышения уровня пенсии;

– поддержка фермерских хозяйств (фермеров) и крупных семейных садоводческих хозяйств;

– образование и доступность для детей в многодетных семьях;

– принятие мер по формированию и укреплению морали, в том числе семейных, социальных ценностей и представлений о социальной привлекательности расширенной семьи;



– улучшить в стране систему семейных пособий и компенсаций для расширенных семей;

– обеспечить поставку медицинской помощи и лекарств;

– обеспечить нормальное питание для детей из многодетных семей;

– принять меры по обеспечению общего досуга и развлечений большой семьи;

– принять меры по увеличению услуг культурных и спортивных учреждений для большой семьи;

– создание социальных условий комфорта для расширенной семьи; меры по увеличению мобильности расширенной семьи (социальное обеспечение и компенсация за покупку транспортных средств);

– принять меры морального поощрения родителей, ответственно и серьезно воспитывающих (воспитывающих) детей в большой семье.

Поэтому для содержания большой семьи при оплате счетов за воду и электричество необходимо предоставить следующие льготы:

1. Многодетные семьи, у которых доход на душу населения ниже прожиточного минимума на душу населения, ежемесячно оплачивают жилищно-коммунальные услуги наличными деньгами.

2. Семьи, чьи счета за коммунальные услуги и электричество превышают 22 % от их общего дохода, получают субсидии на оплату жилищных и коммунальных услуг.

3. Для семей, имеющих более 3-х несовершеннолетних детей и доход которых не превышает 20 % прожиточного минимума, жилищные, коммунальные платежи будут снижены с 22 % до 11 %.

Предлагаемые льготы должны быть подкреплены нормативными актами (Приложение А), касающимися процедур оплаты счетов за коммунальные услуги расширенным домохозяйствам.

Недостаточная помощь семья с детьми-инвалидами в первую очередь включает в себя плохо адаптированную среду для детей с особенностями. Не в

каждом детском саду и школах имеются поручни и пандусы. В связи с этим происходит отток населения в более благоустроенные регионы страны.

Таким образом, мы предлагаем мероприятия, которые будут выполняться на различных уровнях (таблица 3.2).

Таблица 3.2 – Мероприятия помощи семьям с детьми с инвалидностью

Уровень	Мероприятия
Региональный	<p>На региональном уровне предлагаем создать как можно больше благоприятных социальных условий для детей с ограничениями здоровья. Сюда можно отнести:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- оборудование начального и среднего звена образования необходимым для самостоятельного передвижения функционалом: пандусами, поручнями;</li> <li>- создание оздоровительных центров реабилитации для родителей и детей с инвалидностью (бесплатного пребывания).</li> <li>- безопасное передвижение на улицах города.</li> </ul>
Семейный	<ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие специальных психологов и дефектологов в образовательных учреждениях, которые будут сопровождать и консультировать семью с ребенком с инвалидностью;</li> <li>- набор социальных работников и волонтеров, которые могут помочь семье дома.</li> </ul>

Отметим, что региональный уровень должен осуществляться для того, чтобы семьи с детьми с инвалидностью чувствовали себя комфортно и мобильно (могли беспрепятственно передвигаться).

Все различные группы поддержки, комнаты развития создаются с той целью, чтобы родители не чувствовали себя одинокими и брошенными со своими детьми. Такие организации позволяют себя почувствовать полноценной, нормальной семьей. Обмен опытом благотворно влияет на формирование представлений о детях с ограниченными возможностями, об их воспитании и развитии.

Создание дополнительных условий для в образовательных звеньях открывает доступ детям к мобильности. В некоторых семьях один из родителей вынужден сидеть дома с ребенком, сопровождать его в школу (сад) и находится с ним, так как не созданы условия для полноценного передвижения ребенка и не хватает

рабочего персонала, который бы сопровождал детей. Данное мероприятие решит эту проблему.

Особое внимание остановим именно на просвещении и психологической поддержке и консультировании родителей. Основными задачами работы психологов с родителями будут являться:

1. Обучение родителей специальным коррекционным, методическим и воспитательным приемам, необходимым для проведения занятий с детьми дома.

2. Коррекция понимания родителем проблем его ребенка, а именно: исключение гиперболизации, минимизации или отрицания наличия проблем у ребенка.

3. Коррекция неконструктивных форм поведения родителя, их замена на продуктивные формы взаимоотношений в социуме.

4. Формирование адекватной социальной самооценки родителя.

В следствии чего можно добиться результата:

– повышение психолого-педагогической и воспитательной компетентности родителей (лиц, их замещающих).

– создание комфортной обстановки для сотрудничества педагогов, детей и родителей;

– создание оптимальных условий для гармоничного развития ребенка с ограниченными возможностями здоровья.

Таким образом, семьям с детьми с инвалидностью не будет необходимости переезжать в другие районы и города.

### 3.2 Прогноз эффективности разработанных рекомендаций

Рассмотрим подробнее эффективность создания закона о «Многодетных семьях».

Основным результатом принятия Закона о расширенной семье станет значительное улучшение демографической ситуации и приведет к:

- сокращению бедности в многодетных семьях;
- повышению качества жизни и защиты здоровья семей с двумя и более детьми;
- формированию социально комфортных условий большой семьи;
- повышение конкурентоспособности здоровых членов многодетной семьи на рынке труда;
- создание благоприятных условий для сотрудников, имеющих более 3-х детей, чтобы сбалансировать работу и семейные обязанности;
- укрепление помощи детям из расширенных семей и расширение возможности получения образования для детей из расширенных семей;
- повышение социальной привлекательности и престижа большой семьи.

Увеличение доли расширенных семей также поможет

- снизить смертность от алкогольной и наркотической зависимости;
- уменьшить количество разводов и абортов;
- сократить преступность;
- снизить уровень безработицы;
- увеличить количество выданных ипотечных кредитов, выросла строительная отрасль.

Нами было выявлено, что с каждым годом в Челябинской области увеличивается количество многодетных семей. В 2016 году в Челябинской области было 4985 семей, в 2017 на 138 семей больше – 5123, в 2018 на 489 семей больше – 5612, а в 2019 на 168 семей больше – 5780. При этом финансирование многодетных семей растет достаточно медленно. В 2016 году бюджет составлял 312 млн.руб., в 2017 – 314,7 млн.руб., в 2018 – 318,5 млн.руб., и в 2019 – 319,6 млн.руб.

В таблице 3.2 предложим основные меры закона, их финансирование и источники финансирования.

Отметим, что расчет производился с учетом на каждую семью на положение 2019 года.

Таким образом, за год финансирование многодетных семей в среднем увеличиться на 102,3 млн. рублей. Для Челябинской области это большие изменения, также это большие изменения и в многодетных семьях.

Таблица 3.3 – Финансирование закона о «Многодетных семьях»

Мера	Бюджет	Источники финансирования
1. Оплата коммунальных услуг	11,5 млн.руб.	Региональный бюджет
2. Увеличение пособий и льгот	13,8 млн.руб.	Региональный бюджет
3. Доставка лекарственных средств	27.7 млн.руб.	Федеральный бюджет
4. Компенсация за покупки и транспортные средства	31,8 млн.руб.	Федеральный бюджет
5. Выгодные условия для отдыха многодетных семей (30% на скидки по России)	17,5 млн.руб.	Региональный бюджет

Основная проблема многодетных семей – это ее малообеспеченность, поэтому, как мы отмечали выше, основным результатом предложенного закона является сократить уровень бедности среди многодетных семей.

Частичная оплата коммунальных услуг, компенсация необходимых покупок (одежды, школьных принадлежностей детям в школу и т.д.), предоставление необходимых медикаментов, создание доступности отдыха по лагерям, профилакториям России, создает возможность каждой многодетной семье почувствовать помощь от государства и уверенность в завтрашнем дне.

Основные выводы по закону:

1. С плавной реализацией проекта создания социальных центров эффективность Министерства социальных услуг будет повышена, а форматы социальных услуг продолжат совершенствоваться.

2. Ожидаемым результатом создания отделений социальной поддержки в образовательных учреждениях может стать позитивное изменение основ

семейной жизни и семейной этики. В то же время возникнут общие интересы детей, родителей и учителей, а их более тесное общение укрепит взаимопонимание, сделав их партнерами в процессе обучения и роста.

### Вывод по разделу 3

Таким образом, исходя из анализа программы демографической политики, нами были выявлены следующие недостатки:

- недостаточная помощь семьям с детьми с инвалидностью;
- низкий уровень оздоровления населения
- отсутствие закона о «Многодетных семьях».

Для решения первой проблемы «Отсутствие закона «О многодетных семьях» предлагается:

1. В России нет федерального закона «О многодетных семьях», есть отдельные Указы Президента РФ, о мерах поддержки многодетных, не дающих многодетным юридических прав.

Так необходимо разработать Федеральный закон «О многодетных семьях».

2. В связи с низким уровнем социальной помощи со стороны государственных и муниципальных органов социальной защиты Челябинской области необходимо создать социальный центр в поддержку многодетной семьи.

Основными направлениями деятельности Центра должна стать социально-экономическая поддержка семей, детей (вещевая, продуктовая и иные виды помощи).

3. Мерой, направленной на позитивные изменения в репродуктивном поведении населения региона, является сохранение системы семейных ценностей. Предлагается это осуществить путем создания в образовательных учреждениях отдела социальной поддержки.

Нами были разработаны рекомендации, направление на помощь семье с детьми с инвалидностью, которая проявляется на трех уровнях: региональном, групповом,

семейном; оздоровительные мероприятия, направленные как на поддержание физического, так и психического здоровья населения и мероприятия, направленные на помощь многодетным семьям.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Демографическая политика представляет собой целенаправленную деятельность государственных органов и различных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения.

Организационно она включает систему мероприятий, призванных оказывать воздействие на ход демографического развития в желательном для общества направлении. Основной целью демографической политики является формирование желательного типа воспроизводства населения.

В ходе написания выпускной квалификационной работы нами были решены поставленные задачи, а именно:

1. Рассмотрены основные характеристики государственной демографической политики, ее цели и задачи. К основным целям и задачам государственной демографической политики можно отнести снижение уровня смертности (путем повышения благоприятных условий для жизнедеятельности, оздоровления населения, снижение травматизма), повышения уровня рождаемости (путем стимулирования молодых семей к рождению детей (материнский капитал, выплаты и т.д.)), регулирование миграционных приростов и т.д.

2. Проанализирована демографическая ситуация в Челябинской области.

С каждым годом в Челябинской области население уменьшается, также рождаемость мальчиков ниже, чем рождаемость девочек. Одним из предположений того, почему численность уменьшается, являются бракоразводные процессы. Демографический подъем в области наблюдается в 2016 -2018 гг., затем также идет на убыль.

Проанализировав демографическое состояние Челябинской области, мы пришли к выводу, что необходимо проанализировать результативность демографической политики в Челябинской.

3. Выявлены особенности хода реализации концепции государственной семейной и демографической политики в Челябинской области. Пришли к



выводу, что в ходе демографической политики недостаточное внимание уделяется оздоровлению населения и помощи семьям с детьми с инвалидностью.

4. Разработаны рекомендации по улучшению демографического состояния в Челябинской области.

Нами предложены рекомендации по улучшению помощи семьям с детьми с инвалидностью, что включает в себя региональный уровень (обеспечение учебных заведений функционалом, необходимым для передвижения детей), групповом уровне (создание групп помощи и поддержки родителей, у которых есть дети с ограничениями в здоровье), семейном уровне (просветительская и консультативная помощь родителям).

Были разработаны рекомендации по оздоровлению населения, которые включают в себя:

1. Физическую и психическую безопасность в образовательных учреждениях.
2. Профилактику эмоционального выгорания и уменьшения рабочего травматизма.
3. Оздоровление подрастающего поколения.
4. Обязательный ежегодный медосмотр.

В России нет федерального закона «О многодетных семьях», есть отдельные Указы Президента РФ, о мерах поддержки многодетных, не дающих многодетным юридических прав.

Так необходимо разработать Федеральный закон «О многодетных семьях».

Главным итогом принятия ФЗ «О многодетных семьях» станет значительное улучшение демографической обстановки и даст в результате:

- уменьшение бедности многодетных семей;
- улучшение качества жизни и охраны здоровья многодетных семей.

Таким образом, цель работы достигнута.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_71673/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673/)
2. Гончарова Н.П. Демографическая динамика и оценка результативности демографической политики в регионах России / Н.П. Гончарова // Государственный советник. — 2019. — № 3 (27). — С. 101-108.
3. Даренский Р.Н. Проблемы демографии в современной России / Р.Н. Даренский // Энигма. — 2019. — Т. 1. — № 8-1. — С. 287-292.
4. Демидович И.А. Взаимосвязь между экономикой и демографией в России / И.А. Демидович // Аллея науки. — 2018. — Т. 1. — № 5 (21). — С. 622-626.
5. Джой Е.С. Проблема демографии в России / Е.С. Джой // Аллея науки. — 2018. — Т. 4. — № 4 (20). — С. 53-56.
6. Долбик-Воробей Т.А. Социально-экономическое положение РФ за последнее десятилетие двадцать первого века // Экономика и предпринимательство. — 2017. — № 2-1 (79-1). — С. 789-794.
7. Долбик-Воробей Т.А. Статистика населения и демография: учебник / Т.А. Долбик-Воробей, О.Д. Воробьева. — Москва : КНОРУС, 2018. — 314 с. Долгова, В. Н. Статистика : учебник и практикум / В. Н. Долгова, Т. Ю. Медведева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 626 с.
8. Дубовик М.В. Долголетие в контексте национального проекта / М.В. Дубовик // Экономика и управление: научно-практический журнал. — 2017. — № 6 (150). — С. 14-18.
9. Дудин М. Н. Статистика : учебник и практикум для академического бакалавриата / М. Н. Дудин, Н. В. Лясников, М. Л. Лезина. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 374 с.

10. Елисеева И.И. Статистика : учебник для прикладного бакалавриата / под редакцией И. И. Елисеевой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 361 с.
11. Елин А.М. Проблемы демографии и пути их решения в современной России / А.М. Елин // Вестник науки и образования. — 2019. — № 17 (71). — С. 19-28.
12. Киселев М.А. Показатели демографической статистики с учетом демографической нагрузки / М.А. Киселев // Colloquium-journal. — 2019. — № 15-4 (39). — С. 84-87.
13. Котляр Л.И. Ресурсы, демография, бедность и деньги / Л.И. Котляр // Школа Науки. — 2019. — № 3 (14). — С. 10-14.
14. Ловчикова Е.Д. Особенности формирования демографической политики / Е.Д. Ловчикова // Форум. Серия: Гуманитарные и экономические науки. — 2019. — № 2 (17). — С. 143-146.
15. Мхитарян В.С. Статистика. В 2 ч. Часть 2 : учебник и практикум для академического бакалавриата / В. С. Мхитарян, Т. Н. Агапова, С. Д. Ильенкова, А. Е. Суринов ; под редакцией В. С. Мхитаряна. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 270 с. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] / URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/economy/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/economy/#)
16. Официальные данные об уровне безработицы в России (ЕМИСС) [Электронный ресурс] – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57341>
17. Пинтаева М.Ю. Теоретические вопросы экономической демографии / М.Ю. Пинтаева // Мировая наука. — 2019. — № 8 (29). — С. 68-74.
18. Ростовская Т.К. Проблемы реализации государственных программ, связанных с демографическим и миграционным потенциалом / Т.К. Ростовская // Государственный советник. — 2019. — №. 1 (25). — С. 25-32.

19. Рукинов М.В. Модернизация и экономическая безопасность / М.В. Рукинов // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. — 2019. — № 3 (117). — С. 45-49.

20. Рыбаковский О.Л. Демографическая политика: определение, структура, цели / О.Л. Рыбаковский // Наука. Культура. Общество. — 2019. — № 1. — С. 100-111.

21. Суюй Ф. Векторы современной российской демографической политики / Ф. Суюй // Мир русскоговорящих стран. — 2019. — № 2 (2). — С. 23-32.

22. Тойнби А. Как гибнут цивилизации. /А. Тойнби. – Изд-во: Родина – 218 – 213 с.

23. Умеров Э.А. Показатели демографии и рынка труда как косвенные критерии оценки эффективности крупных экономических проектов / Э.А. Умеров // Ученые записки Крымского инженерно-педагогического университета. — 2018. — № 4 (62). — С. 165-169.

24. Щербаков А.И. Повышение рождаемости – основная цель демографической политики России / А.И. Щербаков // Социально-трудовые исследования. — 2019. — № 3 (36). — С. 143-152.

25. Экономический словарь терминов и понятий – Режим доступа: <http://www.fin-all.ru>.

ПОЛОЖЕНИЕ  
О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЛЬГОТ ПО ОПЛАТЕ КОММУНАЛЬНЫХ  
УСЛУГ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ

1. Общие положения

Этот регламент устанавливает порядок оплаты коммунальных услуг расширенным семьям, зарегистрированным и постоянно проживающим в Челябинской области.

2. Условия и порядок предоставления субсидий многодетным семьям

2.1 Органы социальной защиты оказывают помощь большой семье в сборе этих документов.

2.2 На основании предоставленной информации районная администрация рассчитывает размер скидки на оплату коммунальных услуг для каждой расширенной семьи и не позднее 15 числа отчетного месяца отправляет список получателей в местный отдел социального обеспечения. Количество льготных услуг, предоставленных районным административным отделом, и акт сверки. Список льготников и закон о поселении составляются по форме, согласованной с отделом народонаселения и социальной защиты.

2.3 Глава администрации района и бухгалтер несут ответственность за точность расчета суммы льготных услуг. Департамент народонаселения и социального обеспечения отвечает за создание большой семьи. Отдел имеет право проверять основные документы, по которым рассчитывается сумма коммунальных платежей.

3. Виды льгот по оплате коммунальных услуг:

3.1 Многодетные семьи с доходом на душу населения ниже прожиточного минимума на душу населения ежемесячно оплачивают жилищно-коммунальные услуги наличными деньгами.

3.2 Домохозяйства, чьи счета за коммунальные услуги и электричество превышают 22 % от их общего дохода, получают жилищные и коммунальные субсидии.

3.3 Для семей с тремя и более несовершеннолетними детьми доход не превышает прожиточного минимума 20 %, ЖКХ следует снизить с 22 % до 11 %.

4. Условия предоставления скидок на коммунальные услуги.

4.1 Отчет о прибылях и убытках обновляется 1 января и 1 июля каждого года. Непредоставление сертификата автоматически приводит к прекращению льгот. Продление субсидии начинается за месяц до предоставления информации о доходах домохозяйства.

5. Порядок оплаты затрат

5.1 Министерство народонаселения и социального обеспечения подает в финансовый департамент 20 числа каждого месяца заявление о финансировании пособий для оплаты счетов за коммунальные услуги большой семье. Предоставить муниципальным органам комплексный центр обслуживания населения и социальной помощи - полный реестр расходов районной администрации, счет за поселение и список получателей для каждой районной администрации.

5.2 По заявлению отдела народонаселения и социальной защиты финансовое управление перечисляет средства на счет МУ КЦСОН в пределах средств, предусмотренных для этих целей районным бюджетом. МУ КТССОН переводит средства на счет получателя (многодетной семьи) на основе сводного реестра, метода сверки и списка получателей.

5.3 Финансовый отдел и отдел народонаселения и социального обеспечения подписывают ежемесячные меры по согласованию финансирования социальных фондов для уплаты льготных платежей за воду и электричество.