

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования**  
**«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»**  
**Высшая школа экономики и управления**  
**Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»**

**РАБОТА ПРОВЕРЕНА**

**Рецензент, Начальник ЦВСНП**  
**ГУ МВД России по Челябинской области**  
\_\_\_\_\_/ А.В. Шакин /  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**

**Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор**  
\_\_\_\_\_/ В.С. Антонюк /  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**Организация социальной защиты несовершеннолетних (на примере Челябинской области)**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
**ЮУрГУ – 38.04.04..2021.636.ВКР**

**Руководитель, к.э.н., доц. каф ЭТГМУ**  
\_\_\_\_\_/ Т.Ф. Амирова /  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**Автор**  
**студент группы ЗЭУ – 367**  
\_\_\_\_\_/ В.А. Мочалова /  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**Нормоконтролер: к.э.н., доц. каф ЭТГМУ,**  
\_\_\_\_\_/ М.В. Никифорова /  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**Челябинск 2021**

## АННОТАЦИЯ

Мочалова В.А. Организация социальной защиты несовершеннолетних (на примере Челябинской области). – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 101 с., 12 ил., 10 табл., библиогр. список – 59 наим., 12 плакатов ф.А4

Объектом дипломной работы является организация социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области.

Цель дипломной работы – разработка рекомендаций по повышению эффективности социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области.

В дипломном проекте раскрыто понятие социальной защиты несовершеннолетних, охарактеризована организация социальной защиты несовершеннолетних в Российской Федерации, осуществлен анализ порядка организации социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области и показателей эффективности организации социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области, выявлены проблемы социальной защиты несовершеннолетних, обозначены пути совершенствования социальной защиты несовершеннолетних.

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость и могут применяться в процессе совершенствования порядка организации социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	8
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	
1.1 Понятие и проблемы социальной защиты несовершеннолетних.....	12
1.2 Организация социальной защиты в Российской Федерации.....	25
1.3 Методика анализа эффективности организации социальной защиты несовершеннолетних.....	32
2 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	
а. Анализ организации социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области.....	39
2.2 Анализ показателей эффективности организации социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области.....	53
3 НАПРАВЛЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	
3.1 Проблемы организации социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области.....	63
3.2 Направления совершенствования организации социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области.....	70
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	83
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	88
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение А - Проект индивидуальной программы оказания	

помощи несовершеннолетним

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы находит свое отражение в том, что Российская Федерация, которая в соответствии с положениями Конституции является социальным государством, одним из ключевых направлений своей деятельности рассматривает необходимость обеспечения соответствующих условий жизнедеятельности собственных граждан, защиту прав и интересов лиц, относящихся к категории лиц, особо нуждающихся в заботе со стороны российского государства. Здесь, также, необходимо учитывать и обратную сторону, которая заключается в видении эффективности деятельности государства – чем более защищенными чувствуют себя граждане, в том числе социально уязвимые слои населения, тем лучше справляется со своими функциями и задачами государственная власть.

Несмотря на то, что суждения относительно «молодежь – наше будущее» уже стали достаточно «избитыми» и «обыденными», тем не менее, они абсолютно не утратили собственной актуальности. Именно молодое поколение граждан Российской Федерации, в том числе категория несовершеннолетних, является одной из наиболее социально уязвимых. Защита несовершеннолетних не должна ложиться исключительно на плечи их родителей, основу должна составлять государственная социальная политика Российской Федерации, способная в полной мере гарантировать реализацию собственных прав и законных интересов.

Важность обеспечения социальной защитой несовершеннолетних на территории Российской Федерации вызвана беззащитностью, беспомощностью, недостаточностью жизненного опыта, податливостью и склонностью к подражанию, неуравновешенностью, импульсивностью указанной категории граждан. Немаловажным аспектом в данной связи являются особенности психологического развития несовершеннолетних, в результате чего может иметь

место неадекватное восприятие и дальнейшее воспроизведению отдельных данных о пережитых событиях.

Более того, в силу несовершеннолетнего возраста, как следствие отсутствия необходимого жизненного опыта и достаточных знаний, данная категория граждан становится неспособной наравне с совершеннолетними лицами отстаивать собственные права и законные интересы.

Следует отметить, что действующее законодательство Российской Федерации предусматривает множество норм, которые направлены на защиту прав и интересов несовершеннолетних, включая ряд международных конвенций, среди которых особого внимания заслуживает Конвенция ООН о правах ребенка. При этом социальная защита несовершеннолетних не существует обособленно, а существует параллельно с другими, не менее важными проблемами, связанными, к примеру, с социальной защитой матери и семьи, ввиду того, что материнство и детства взаимообусловлены и тесно связаны.

Необходимо также обратить внимание, на тот факт, что социальная защита несовершеннолетних должна осуществляться не только на уровне Российской Федерации, но также и каждой в каждой отдельно взятой административно-территориальной единице, что будет способствовать формированию целостной картины относительно уровня защищенности каждой социальной группы, в том числе граждан, возрастной категории до восемнадцати лет.

Все обозначенные факторы в очередной раз подчеркивают актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы.

Целью настоящей выпускной квалификационной работы является анализ действующего порядка социальной защиты несовершеннолетних в Российской Федерации на примере Челябинской области.

В соответствии с поставленной целью был определен ряд задач выпускной квалификационной работы:

- раскрыть понятие социальной защиты несовершеннолетних, а также выявить существующие проблемы в процессе ее осуществления;

- охарактеризовать организацию социальной защиты несовершеннолетних в Российской Федерации;
- осуществить анализ порядка организации социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области;
- провести анализ показателей эффективности организации социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области;
- выявить проблемы социальной защиты несовершеннолетних;
- обозначить пути совершенствования социальной защиты несовершеннолетних.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации политики социальной защиты несовершеннолетних.

Предмет выпускной квалификационной работы образуют нормы действующего законодательства Российской Федерации, регулирующие порядок осуществления социальной защиты несовершеннолетних.

Изучением проблем социальной защиты несовершеннолетних занимались многие известные российские ученые, среди которых особенно хотелось бы отметить: Агееву А.В., Алекову А.Ю., Бердникову З.А., Болдину М.А., Борисова В.Ю., Брыкову Т.Ю., Василенко Л.А., Волгину Н.А., Воронова А.Н., Герасимову Е. и многих других.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы выражена в том, что результаты, полученные в результате настоящего исследования, могут быть использованы в процессе совершенствования региональной политики социальной защиты несовершеннолетних на примере Челябинской области.

Методологическую основу выпускной квалификационной работы образуют анализ, синтез, индукция, дедукция, логический, сравнительно – правовой, статистический, системно – структурный и ряд других методов исследования.

Эмпирическую базу исследования составляют статистические данные официального сайта МВД России, Генеральной прокуратуры РФ, Федеральной

службы государственной статистики, а также исследования многих российских ученых.

Структурно выпускная квалификационная работа включает в себя введение, три главы и шесть параграфов, заключение и библиографический список.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

## 1. Понятие социальной защиты несовершеннолетних и проблемы ее осуществления

Безусловно, фундаментальным понятием, которое необходимо проанализировать в рамках данного исследования, является «социальная защита несовершеннолетних», при этом, в первую очередь, необходимым представляется определить термин «социальная защита».

Истоки данного термина уходят в 40-е годы прошлого столетия, во времена 32-го президента США, являвшегося одной из центральных фигур мировых событий первой половины XX века, возглавлявшего США во время мирового экономического кризиса и Второй мировой войны – Франклина Делано Рузвельта, в законе о социальной защите, принятом в рамках политики нового курса, а позднее, в 1940-х гг., в документах Международной организации труда, которая определили социальную защиту как: «защита, которую общество обеспечивает своим членам посредством набора общественных мер от экономических и социальных бедствий, которые обусловлены прекращением или существенным снижением заработков в результате болезни, родов, производственных или несчастных случаев, безработицы, инвалидности, старости и смерти; обеспечение медицинской помощи; обеспечение субсидий семьям с детьми».

С точки зрения международно-правовых норм, социальная защита человека является его неотъемлемым правом. Тем не менее, следует отметить, что ключевой смысл, вкладываемый в определение понятия «социальная защита» немного разнится с тематикой настоящего исследования, и, в первую очередь, принимает во внимание сферы трудовых отношений.

В рамках настоящего исследования представляется необходимым также проанализировать различные точки зрения ученых относительно анализируемого понятия.

Так, И. П. Чикирева, изучая понятия «социальная защита» отмечает, что: «это понятие более высокого порядка по сравнению с социальным обеспечением, которое является одним из его блоков»[57, с. 39].

Указанная точка зрения, безусловно, проводится в параллели с понятием «социальное обеспечение», однако, точка зрения вышеуказанного автора в очередной раз подчеркивает важность исследуемого понятия, его место и роль в социальной сфере российского государства.

Достаточно неоднозначное, содержащее в себе ряд неточностей и ошибок, определение понятия социальная защита дает Н.А. Волгина: «политика и целенаправленная деятельность, средства государства и общества по обеспечению индивиду, социальной группе, в целом населению комплексной, разносторонней поддержки в решении различных проблем, обусловленных социальными рисками, которые могут привести или уже привели к полной или частичной потере указанными субъектами возможностей реализации прав, свобод и законных интересов, экономической самостоятельности и социального благополучия, а также их оптимального развития, восстановления и приобретения»[21, с. 88].

Несмотря на лаконичность, но более удачной представляется «версия» В.Ш. Шайхатдинова: «социальная защита – это практическая деятельность, реализующая основные направления социальной политики, а социальное обеспечение является одной из основных частей социальной защиты населения»[58, с. 115].

Мнение указанных авторов представляется возможным отразить в виде следующей таблицы (таблица 1):

Таблица 1 – Определения понятия «социальная защита»

Автор	Определение понятия «Социальная защита»
Чикирева И.П.	Социальная защита - понятие более высокого порядка по сравнению с социальным обеспечением, которое является одним из его блоков
Волгина Н.А.	Социальная защита - политика и целенаправленная деятельность, средства государства и общества по обеспечению индивиду, социальной группе, в целом населению комплексной, разносторонней поддержки в решении различных проблем, обусловленных социальными рисками, которые могут привести или уже привели к полной или частичной потере указанными субъектами возможностей реализации прав, свобод и законных интересов, экономической самостоятельности и социального благополучия, а также их оптимального развития, восстановления и приобретения
Шайхатдинова В.Ш.	социальная защита – это практическая деятельность, реализующая основные направления социальной политики, а социальное обеспечение является одной из основных частей социальной защиты населения

Представленные вариации определения понятия «социальная защита» позволяют выделить следующие, общие и ключевые характеристики исследуемого понятия:

- уязвимость и риск;
- уровень жизни социально неприемлемый для комфортного существования в обществе;
- социальные меры государственного и общественного характера.

Охарактеризовав понятие «социальная защита», представляется необходимым охарактеризовать категорию физических лиц, относящихся к категории несовершеннолетних.

Согласно Конвенции, ребенком (несовершеннолетним) является каждое человеческое существо до достижения им 18 лет (ст. 1 Конвенции). Законодательство Российской Федерации, а именно Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» также определяет, что

несовершеннолетним человеком считается лицо, которое не достигло возраста восемнадцати лет.

Тем не менее, следует обратить внимание на то, что действующее законодательство Российской Федерации не содержит четкого понятия «несовершеннолетние» с разграничением на отдельные возрастные группы, в результате чего очевидной становится терминологическая несогласованность между Гражданским кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации и Уголовным кодексом Российской Федерации.

Так, Гражданский кодекс Российской Федерации к категории несовершеннолетних также относит малолетних граждан возрастной группы до 6 лет и с 6 до 14 лет, а непосредственно несовершеннолетними рассматриваются граждане от 14 до 18 лет.

Семейный кодекс Российской Федерации в качестве несовершеннолетних граждан рассматривает лиц, возвратной категории до 18 лет.

В соответствии с ч. 1 ст. 87 Уголовного кодекса Российской Федерации: «Несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет».

Следовательно, руководствуясь вышесказанным, представляется возможным дать следующее определение понятия «социальная защита несовершеннолетних» — это система мер социального, экономического и правового характера, санкционированных государством с целью поддержки несовершеннолетних граждан, возрастной категории до восемнадцати лет, нуждающихся в социальной защите.

В рамках настоящего исследования представляется необходимым выделить некоторые категории несовершеннолетних, особо нуждающихся в социальной защите со стороны государства.

Как представляется, необходимо проанализировать социальную защиту в отношении следующих категорий несовершеннолетних:

- социальная защита детей, воспитываемых в семье;

- социальная защита детей из многодетных семей;
- социальная защита детей инвалидов;
- социальная защита несовершеннолетних правонарушителей.

Несмотря на то, что в соответствии с семейным законодательством, а также Конституцией Российской Федерации, содержание и воспитание детей является обязанностью родителей, тем не менее, очевидна необходимость участия в данном процессе, как общества, так и государства, ввиду того, что именно с их стороны предоставляются различные социальные блага, как ребенку, так и родителям и семье в целом.

Из вышеобозначенных категорий несовершеннолетних, которые нуждаются в социальной защите, первыми обозначены несовершеннолетние, воспитываемые в семье. В данном случае, социальная защита заключается в предоставлении со стороны российского государства различных видов пособий, среди которых наиболее важными представляются следующие:

- пособия по беременности и родам;
- единовременное пособие - женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие - беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- единовременные пособия при рождении ребенка или при передаче ребенка на воспитание в семью;
- ежемесячное пособие - по уходу за ребенком;
- ежемесячное пособие - на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка.

Как видно из представленного перечня пособий, направляются они не именно несовершеннолетнему, а его родителям, до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста.

В данной связи особого внимания заслуживают услуги детских дошкольных учреждений. Данные организации призваны реализовать право ребенка на бесплатное дошкольное образование, а также обеспечить охрану здоровья собственных воспитанников.

В то же время, в соответствии с положениями ст. 39 Конституции Российской Федерации: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность».

Следовательно, опираясь на указанную норму, логичным представляется вывод, что услуги дошкольных образовательных учреждений являются благами социального обеспечения. Данный факт представляется оправданным ввиду того, что дошкольные образовательные учреждения присматривают и осуществляют уход за ребенком, что позволяет их родителям полноценно вернуться к трудовой деятельности с сокращением объема затрат ввиду частичной оплаты услуг обозначенных организаций со стороны государства.

Следующей категорией является социальная защита несовершеннолетних из многодетных семей, для которых, в большинстве своем, характерны те же самые проблемы, что и для других семей, но с некоторыми особенностями. Данные проблемы могут стать особо острыми, если многодетная семья является неполной, или среди детей имеются инвалиды.

В настоящее время в Российской Федерации многодетные семьи составляют 6,5 процентов от всех семей с детьми, однако в них растёт почти 20 % всех российских детей. Для того чтобы численность населения в Российской Федерации хотя бы сохранялась и не убывала число многодетных семей в стране к 2035 году должно увеличиться в 7 раз и составить примерно половину всех

российских семей. Это является своего рода категорическим демографическим императивом для российского государства и общества.

Характеризуя многодетные семьи, безусловно, необходимо определить, какие именно семьи будут подходить под данную категорию.

Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»: «...Правительствам республик в составе Российской Федерации, органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга:

а) определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона...».

Данная законодательная формулировка, как представляется, не в полной мере отражает равенство всех граждан. Безусловно, для каждого этноса характерны свои особенности и, действительно, не каждый регион российского государства находится на одном уровне, но, тем менее, как представляется, существует необходимость в едином определении и законодательном закреплении категории «многодетная» семья.

Сложившая в отношении анализируемого вопроса практика свидетельствует о том, что в субъектах Российской Федерации при определении статуса многодетной семьи также принимаются во внимание существующие бюджетные возможности, так как в результате присвоения статуса многодетной семьи необходимо присвоение льготного статуса и предоставление мер государственной поддержки [35, с. 89].

Усредненными признаками семьи для признания таковой в качестве многодетной являются следующие:

- наличие трех и более детей;
- возрастная категория детей до 16-18 лет;

К примеру, в соответствии с Законом Челябинской области от 31 марта 2010 года № 548-ЗО «О статусе и дополнительных мерах социальной поддержки многодетной семьи в Челябинской области»: «многодетной семьей в Челябинской области признается семья, постоянно проживающая на территории Челябинской области и имеющая на своем содержании трех и более детей (в том числе усыновленных, взятых под опеку (попечительство), пасынков и падчериц) в возрасте до восемнадцати лет».

Вышеназванный Указ Президента Российской Федерации от 05 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» предусматривает следующие меры социальной защиты несовершеннолетних, воспитываемых в многодетных семьях:

«- скидку в размере не ниже 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории;

- бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;

- бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ;

- прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь;

- бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобуча и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений;

- бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период

обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобща либо иных внебюджетных средств;

- один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок;

- оказывать необходимую помощь многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, обеспечивать выделение для этих целей земельных участков, а также предоставлять льготы по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок налога; предоставлять безвозмездную материальную помощь либо беспроцентные ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства; предусматривать полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;

- обеспечить первоочередное выделение для многодетных семей садово-огородных участков;

- содействовать предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья;

- при разработке региональных программ занятости учитывать необходимость трудоустройства многодетных родителей, возможность их работы на условиях применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работ и т.д.); обеспечивать организацию их обучения и переобучения с учетом потребностей экономики региона».

Проблемы указанных положений, как представляется, обусловлены неоднозначными формулировками, к которым прибегает российский законодатель, а именно: «содействовать», «оказывать необходимую помощь», так как это дает возможность государственным органам определенную вальсяжность и

осуществление минимальных действий, со сведением это к формулировке «оказали помощь» [39, с.116].

Следующей категорией, которую необходимо кратко охарактеризовать в рамках настоящего исследования, являются дети-инвалиды.

Как закреплено в ст. 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»: «инвалид - лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты».

Ограничение жизнедеятельности - полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

В зависимости от степени расстройства функций организма лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид».

Признание лица инвалидом осуществляется федеральным учреждением медико-социальной экспертизы. Порядок и условия признания лица инвалидом устанавливаются Правительством Российской Федерации».

Безусловно, необходимо отметить, что в Российской Федерации для помощи детям-инвалидам применяется множество различных мер, большинство из которых являются эффективными.

Так, Министерством Труда Российской Федерации в соответствии с Указом Президента России от 29 мая 2017 года №240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» и поручением Президента России по итогам заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей 28 ноября 2017 года (№Пр-2440 от 2 декабря 2017

года, подпункт «б» пункта б) подготовлен план основных мероприятий на 2018-2020 годы в рамках десятилетия детства.

План включает 131 позицию, структурированную по 15 разделам: «Повышение благосостояния семей с детьми», «Современная инфраструктура детства», «Обеспечение безопасности детей», «Здоровый ребёнок», «Всестороннее образование – детям», «Культурное развитие детей», «Развитие физкультуры и спорта для детей», «Безопасный детский отдых», «Доступный детский туризм», «Безопасное информационное пространство для детей», «Ребёнок и его право на семью», «Социальная защита детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их интеграция в современное общество», «Обеспечение и защита прав и интересов детей», «Качественные детские товары и продукты питания», «Организационные мероприятия» [27, с.141].

Так, в данном плане предусмотрена специальная глава XII «Социальная защита детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их интеграция в современное общество», где подробно раскрываются мероприятия, которые необходимо осуществить, действия, которые будут проводиться в рамках данных мероприятий, в какое время и какой государственный орган будет ответственен.

Особого внимания заслуживает социальная защита несовершеннолетних правонарушителей.

В данной связи интересное исследование было проведено Е.И. Холостовой, которая выделяет несколько направлений взаимодействия социальной защиты и ювенальной юстиции:

«1.Деятельность по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних (уличная социальная работа);

2.Реабилитационные мероприятия в отношении несовершеннолетних и их семей;

3.Социальный патронаж несовершеннолетних и их семей»[56, с. 37].

В целом, необходимо отметить, что социальная защита прав несовершеннолетних с проявлением делинквентного поведения представляет собой определенную деятельность со стороны российского государства, направленную на оказание помощи несовершеннолетним – правонарушителям. В подобной ситуации возраста роль ювенальной юстиции, которая представляет собой систему органов, призванных защитить права, свободы и законные интересы несовершеннолетних лиц, по причине нарушения действующего законодательства Российской Федерации в данной области.

Несмотря на то, что на территории Российской Федерации существует достаточно отлаженный механизм социальной защиты несовершеннолетних, тем не менее, продолжают оставаться актуальными также некоторые проблемные моменты.

Первая проблема видится, скорее, теоретической, чем практической. Так, порядок правового регулирования прав и законных интересов несовершеннолетних содержится в большом количестве нормативных правовых актов, тем не менее, утверждать о высоком уровне межотраслевой и межпредметной связи, на сегодняшний день не приходится. По этой причине проблематичным является совершенствование процесса правового регулирования социальной защиты несовершеннолетних.

Проблема взаимодействия наблюдается не только на уровне межотраслевой и предметной связи, но также и в процессе взаимодействия между государственными органами, деятельность которых, в той или иной мере, связана с социальной защитой несовершеннолетних. Так, в соответствии с ч.1 ст.4 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: «в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции)»).

Схематичное отражение системы источников социальной защиты в Российской Федерации можно представить следующим образом (рисунок 1):

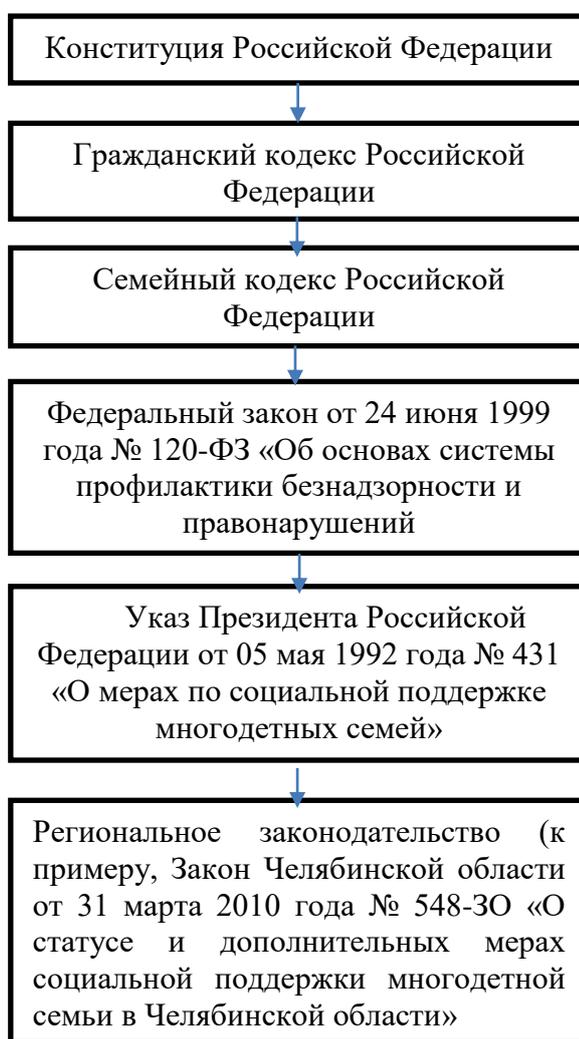


Рисунок 1 – Система источников правового регулирования социальной защиты

Важная роль в процессе защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации отводится ювенальным судам,

которые в пределах своей компетенции рассматривают уголовные, гражданские и административные дела, по которым одной из сторон является несовершеннолетний.

Не менее существенную роль в защите прав и законных интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации отводится уполномоченному по правам ребенка, институт которого, все еще продолжает оставаться относительно новым явлением для российского государства. При этом на уровне субъектов существуют определенные проблемы в области формирования единого подхода к правовому регулированию осуществления функций, возложенных на уполномоченного по правам ребенка, которые заключаются в различном наборе прав.

Еще одним проблемным моментом в процессе осуществления социальной защиты несовершеннолетних представляется отсутствие четко выстроенной, иерархичной системы субъектов, деятельность которых будет направлена исключительно на сферу отношений, исследуемую в настоящей выпускной квалификационной работе.

## 1.2 Организация социальной защиты в Российской Федерации

Организация социальной защиты населения в РФ осуществляется на федеральном, региональном и местном уровнях. Федеральным органом исполнительной власти РФ в сфере социальной защиты населения является Министерство здравоохранения и социального развития РФ, руководство деятельностью которого осуществляет Правительство РФ.

В состав центрального аппарата Министерства здравоохранения и социального развития РФ с целью решения вопросов, касающихся социальной защиты населения, входят Департамент организации социальной защиты населения и Департамент по делам инвалидов.

Департамент организации социальной защиты населения обеспечивает деятельность Министерства по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, ветеранов и других незащищенных групп населения, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, а также по оказанию государственных услуг в сфере социальной защиты, включая социальное обслуживание граждан пожилого возраста, семьи, женщин, детей и инвалидов.

Департамент имеет следующую структуру:

- отдел семейной политики;
- отдел организации социальной защиты семей с детьми;
- отдел развития социального обслуживания населения;
- отдел политики в сфере социальной защиты населения;
- отдел обеспечения социальных гарантий и мер социальной поддержки ветеранов;
- отдел по взаимодействию с региональными органами социальной защиты населения и общественными организациями.

Департамент по делам инвалидов функционирует с 2010 года и обеспечивает деятельность Министерства по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной реабилитации и интеграции инвалидов [38, с. 39].

Данное подразделение включает в себя:

- отдел методологии разработки и реализации программ социальной защиты инвалидов; отдел развития реабилитационной индустрии;
- отдел развития медико-социальной экспертизы;
- отдел политики в сфере социальной защиты инвалидов;
- отдел социальных гарантий граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций;

- отдел по взаимодействию с общественными объединениями инвалидов.

Помимо вышеназванных департаментов Министерство включает Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, осуществляющую непосредственно и через свои территориальные органы функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

Министерство координирует деятельность государственных внебюджетных фондов (Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования), бюджеты которых формируются автономно от федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ за счет страховых взносов. При Министерстве действуют совещательные и координационные органы, организуются Всероссийские совещания по актуальным вопросам социальной защиты населения.

Министерство включает также подведомственные организации – федеральные государственные учреждения «Геронтологический центр «Переделкино», «Сергиево - Посадский детский дом слепоглухих», федеральные государственные унитарные протезно-ортопедические предприятия. В каждом субъекте РФ в сфере социальной защиты населения функционируют органы исполнительной власти субъектов, например, Министерства социальной защиты населения (труда и социального развития), Департаменты социального развития (по труду и социальной защите населения), Главные управления социальной защиты населения.

Совместно с федеральными органами исполнительной власти они образуют единую систему исполнительной власти в РФ по вопросам социальной защиты. Органы местного самоуправления согласно статье 20 пункту 5 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ вправе устанавливать за счет собственных средств «дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан», осуществление и

финансирование дополнительных мер социальной защиты «не является обязанностью муниципального образования» и «осуществляется при наличии возможности».

На сегодняшний день не все муниципальные образования РФ осуществляют дополнительные мероприятия социальной защиты за счет собственных средств.

Действующая в настоящее время система управления социальной защиты населения отражена на следующем рисунке (рисунок 2).



Рисунок 2 – Система управления социальной защиты населения

Фонд социального страхования РФ, начиная с 2005 г. и по настоящее время, осуществляет обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением льготных категорий граждан.

Данная функция закреплена статьей 4 Федерального закона от 29.12.2004 г. № 202-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год», хотя при организации Фонда данный вид деятельности не предусматривался. Статья 5 пункт 3, 4 федерального закона от 08.12.2010 г. № 334-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» регламентирует деятельность Фонда по финансированию инвалидам технических средств реабилитации и стоимости путевок в санаторно-курортные учреждения на 2011 год.

Согласно вышеназванному нормативно-правовому акту в 2011 году на социальное обеспечение и социальную помощь из Фонда социального страхования направляется 435 673 131,3 тыс. руб., в 2012 году на данную статью планируется выделить 472 808 135,6 тыс. руб., в 2013 году - 519 617 412,2 тыс. руб. При этом сумма, выделяемая на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годы, остается неизменной и составляет 6 972 430, 2 тыс. руб. [40, с. 90].

На фоне тенденции ежегодного увеличения числа инвалидов данное обстоятельство указывает на несоответствие финансового обеспечения проводимых мероприятий реальным потребностям маломобильных групп населения (инвалидов) [44, с. 59].

В то время как экономическая нагрузка на работоспособное население возросла: с 01 января 2010 года был отменен единый социальный налог, взносы организаций во внебюджетные фонды увеличились и с 01 января 2011 года составляют 34% (единый социальный налог составлял 26%). Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно - курортным лечением Фондом социального страхования и его региональными отделениями осуществляется в большинстве субъектах Российской Федерации. Однако, в настоящее время на территории Российской Федерации имеются субъекты, которые заключили соглашения с Министерством здравоохранения и социального развития о передаче субъекту осуществления части полномочий Российской

Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов.

В соответствии с вышеназванным соглашением правительства областей, начиная с 2010 – 2011 годов, осуществляют функции по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, а также по оказанию государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение. Государство же в свою очередь ежеквартально предоставляет регионам субвенции. Предоставление межбюджетных трансфертов в виде субвенций позволяет осуществлять контроль за целевым использованием средств в установленные сроки и соответственно усиливает зависимость субъекта от Федерации.

Передача части полномочий по осуществлению социальной защиты населения на уровень региона в значительной степени способствует повышению эффективности и качества результатов деятельности органов государственной власти по данному вопросу. В сложившейся ситуации требуется повышение роли органов местного самоуправления в решении проблем финансирования социальной защиты путем увеличения степени ответственности за организацию социальной защиты на уровне муниципальных программ, а также переориентация ресурсов в местные бюджеты в целях финансирования мероприятий социальной защиты. Определенную часть средств (бюджетных ассигнований) из бюджетов государственных внебюджетных фондов, сформированных за счет взносов организаций, целесообразно направлять на поддержку муниципальных учреждений социальной защиты населения. Это позволит расширить их повсеместно и создать там, где социальная помощь и обслуживание населения осуществляется только на региональном уровне, а муниципалитеты не имеют возможности проведения дополнительных мероприятий по социальной защите.

В свою очередь муниципалитеты могут оказывать поддержку государственным внебюджетным фондам по вопросам размещения части

полученных отчислений в качестве временно свободных средств в инвестиционных фондах.

Таким образом, предлагается осуществлять взаимовыгодное взаимодействие. Также желательна финансовая поддержка муниципальных образований по вопросам социальной защиты населения со стороны органов управления субъектов РФ на безвозвратной основе в виде субсидий и субвенций на условиях долевого финансирования, что позволит активизировать деятельность муниципальных образований в привлечении дополнительных источников дохода. Это относится, в первую очередь, к выделяемым из федерального бюджета субсидиям, которые предлагается направлять не только на муниципальные образования, но и на структуры бизнеса, занимающиеся вопросами социальной защиты населения.

Предложенные меры по совершенствованию организации социальной защиты населения позволяют осуществлять высокоэффективное управление данной системой и обеспечить удовлетворение гарантированных минимально достаточных условий существования и жизнедеятельности уязвимых групп населения.

Что имеет особую актуальность для нового, находящегося в стадии разработки законодательства, предусматривающего:

- пересмотр нормативов количества социальных учреждений на определенную численность населения;
- изменения в порядке софинансирования социальных программ субъектов;
- проведение конкурса на получение государственного заказа на оказание государственных услуг в регионах;
- а также изменение статуса государственных учреждений на статус автономных, бюджетных или казенных.

### 1.3 Методика анализа эффективности организации социальной защиты несовершеннолетних

Анализ эффективности организации социальной защиты несовершеннолетних следует осуществлять по четко выработанной системе, методике, которая позволит учесть все особенности данного процесса, с использованием имеющихся статистических данных и показателей, в качестве которых должны выступать:

1) размеры выплат по социальной поддержке в Челябинской области в определенный временной промежуток, что позволит сделать вывод об уровне заинтересованности органов государственной власти в области социальной защиты несовершеннолетних, а также поддержке семьи, материнства и детства. Указанные данные представляется оформить в виде следующей таблицы (таблица 2):

Таблица 2 – Размеры выплат по социальной поддержке в Челябинской области

Вид социального пособия	Размер выплаты в 2018 году	Размер выплаты в 2019 году	Размер выплаты в 2020 году
Государственное единовременное пособие при рождении ребенка			
Пособие на ребенка-инвалида (если семья малообеспеченная, ежемесячно)			
Материнский капитал			

2) виды пособий и выплат семьям, имеющим детей на территории Челябинской области в 2020 году, что будет способствовать отражению состояния регулирования и объема поддержки по состоянию на сегодняшний день. Указанные данные представляется оформить в виде следующей таблицы (таблица 3):

Таблица 3 – Виды пособий и выплат семьям, имеющим детей на территории Челябинской области в 2020 году

Вид пособия/выплаты в 2020 году	Размер, руб.	Условия назначения	Кто выплачивает
Единовременные выплаты в связи с рождением ребенка			
Федеральное единовременное пособие при рождении ребенка			
Областное единовременное пособие при рождении ребенка - первого - второго -третьего - четвертого - пятого и последующих			
На ребенка в возрасте до трех лет			
Ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка («Путинские»)			
Ежемесячная выплата в связи с рождением второго ребенка («Путинские»)			
Ежемесячная денежная выплата на 3 и последующих детей (НЕ «Путинские»!)			
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет			
Пособие на ребенка от 3 до 7 лет			
Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно			
Пособия на ребенка до 16 лет			
Пособие на ребенка			
Пособие на ребенка одинокой матери (в свидетельстве о рождении в графе «отец» прочерк), ребенка – инвалида			
Пособие на ребенка-инвалида, воспитывающегося в неполной семье трудоустроенным родителем			

Окончание таблицы 3. Виды пособий и выплат семьям, имеющим детей на территории Челябинской области в 2020 году.

Дополнительные выплаты многодетным малообеспеченным семьям			
Вид пособия/выплаты в 2020 году	Размер, руб.	Условия назначения	Кто выплачивает
Ежемесячная денежная выплата многодетной семье по оплате жилья и коммунальных услуг			
Областной материнский (семейный) капитал			

3) в рамках настоящего исследования представляется целесообразным в качестве индикатора эффективности социальной защиты несовершеннолетних использовать уровень противоправных деяний, которые совершаются несовершеннолетними лицами на территории Челябинской области. Данный анализ необходим для отражения гипотезы о том, что количество действий, запрещенных действующим законодательством Российской Федерации, но совершаемых несовершеннолетними лицами, наглядно будет свидетельствовать о существующей системе социальной защиты несовершеннолетних, ее эффективности, позволит отразить имеющиеся проблемы в правовом регулировании.

В качестве первого критерия предполагается исследование соотношения прироста уголовных преступлений, совершаемых несовершеннолетними лицами на территории Челябинской области за последние несколько лет. Данный аспект важен ввиду того, что данный вид противоправных деяний обладает наибольшим уровнем общественной опасности и причиняет максимальный вред общественным отношениям в Российской Федерации.

Данный критерий представляется целесообразным отражать в виде графике, который будет очевидно свидетельствовать об уровне прироста в сравнении с предыдущими годами;

4) Далее видится необходимым перейти к анализу рейтинга прироста количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними лицами на

территории Челябинской области в сравнении с другими административно-территориальными единицами Российской Федерации. Данный критерий представляется целесообразным отражать в виде графике, который будет очевидно свидетельствовать об эффективности или отсутствия таковой относительно мер по социальной защите несовершеннолетних лиц в Челябинской области в сравнении с предыдущими годами. Также, на основании данного рейтинга можно будет определить административно – территориальные единицы с наименьшим количеством совершаемых несовершеннолетними лицами правонарушений, исследовать их опыт правового регулирования анализируемой сферы общественных отношений и учесть его в процессе выдвижения возможных способов совершенствования социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области.

Данный критерий представляется целесообразным отражать в виде графика, который будет очевидно свидетельствовать о прогрессе или регрессе в рейтинге прироста количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними лицами на территории Челябинской области в сравнении с другими административно-территориальными единицами Российской Федерации по сравнению с предыдущими годами;

5) По аналогии с исследованием соотношения прироста уголовных преступлений, совершаемых несовершеннолетними лицами на территории Челябинской области за последние несколько лет, следует также отразить процент соотношения прироста количества несовершеннолетних лиц, совершающих правонарушения на территории Челябинской области. Указанные сведения будут отражать эффективность работы органов социальной защиты несовершеннолетних, в первую очередь, в области профилактических мер, работы со слоями населения, нуждающимися в социальной защите и оказавшимися в тяжелой жизненной ситуации.

. Данный аспект важен ввиду того, что позволит спрогнозировать потенциальный уровень прироста количества преступлений и правонарушений

среди несовершеннолетних на территории Челябинской области, выявить наиболее эффективные способы противодействия указанного негативному общественному явлению.

Данный критерий представляется целесообразным отражать в виде графике, который будет очевидно свидетельствовать об уровне прироста в сравнении с предыдущими годами.

Таким образом, подводя итог вышесказанному, следует отметить, что основная методика анализа эффективности в рамках настоящего исследования сводится к обработке и отражению имеющихся официальных статистических данных, наиболее полно и всесторонне отражающих действительно положение дел в области социальной защиты несовершеннолетних на территории Челябинской области.

Среди критериев и оснований для анализа эффективности нет каких-то принципиальных новшеств, но их сведение в единую методику и приведение к единому показателю эффективности позволяет комплексно оценить результаты работы органов государственной власти Челябинской области, основным направлением которых является социальная защита несовершеннолетних.

Вывод по главе 1

На основании проведенного анализа определений понятия «социальная защита» и «несовершеннолетние лица», представляется возможным дать следующее определение понятия «социальная защита несовершеннолетних» - это система мер социального, экономического и правового характера, санкционированных государством с целью поддержки несовершеннолетних граждан, возрастной категории до восемнадцати лет, нуждающихся в социальной защите.

В настоящем исследовании были выделены следующие категории несовершеннолетних лиц, нуждающихся в социальной защите:

- социальная защита детей, воспитываемых в семье;
- социальная защита детей из многодетных семей;
- социальная защита детей инвалидов;
- социальная защита несовершеннолетних правонарушителей.

В рамках проведенного исследования был сделан вывод о необходимости осуществления взаимовыгодного взаимодействия органов государственной власти и субъектов Российской Федерации в области социальной защиты несовершеннолетних. Также желательна финансовая поддержка муниципальных образований по вопросам социальной защиты населения со стороны органов управления субъектов РФ на безвозвратной основе в виде субсидий и субвенций на условиях долевого финансирования, что позволит активизировать деятельность муниципальных образований в привлечении дополнительных источников дохода. Это относится, в первую очередь, к выделяемым из федерального бюджета субсидиям, которые предлагается направлять не только на муниципальные образования, но и на структуры бизнеса, занимающиеся вопросами социальной защиты населения.

Предложенные меры по совершенствованию организации социальной защиты населения позволяют осуществлять высокоэффективное управление данной системой и обеспечить удовлетворение гарантированных минимально достаточных условий существования и жизнедеятельности уязвимых групп

населения, что имеет особую актуальность для нового, находящегося в стадии разработки законодательства, предусматривающего:

- пересмотр нормативов количества социальных учреждений на определенную численность населения;
- изменения в порядке софинансирования социальных программ субъектов;
- проведение конкурса на получение государственного заказа на оказание государственных услуг в регионах;
- изменение статуса государственных учреждений на статус автономных, бюджетных или казенных.

## 2 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Анализ организации социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области

Ранее в настоящем исследовании были обозначены категории несовершеннолетних, нуждающихся в социальной защите. Представляется целесообразным осуществить анализ организации социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области именно в отношении обозначенных категорий.

В 2020 году семьи с детьми без учета доходов имеют право на получение следующих мер социальной поддержки:

1) получение областного единовременного пособия при рождении ребенка в размере от 2 000,00 рублей (при рождении первого ребенка) до 6 000,00 рублей (при рождении пятого и последующих детей);

2) назначение неработающим родителям государственного единовременного пособия при рождении ребенка в размере 20 704,74 рублей (2020 года, 2019 - 20 101,69, 2018 - и ежемесячного пособия по уходу за ребенком до полутора лет в размере 3 882,14 рублей по уходу за первым ребенком и в размере 7 764,27 рублей по уходу за вторым и последующими детьми;

3) бесплатное предоставление путевок в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия детям школьного возраста, нуждающимся в санаторно-курортном лечении по медицинским показаниям;

4) направление для прохождения детьми, состоящими под диспансерным наблюдением, медико-социальной реабилитации на бесплатной основе на базе МБУСО «Социально-реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Здоровье».

Также семьи города Челябинска могут обратиться за оказанием социально-психологической поддержки и социально-правовой помощи на бесплатной основе в МБУСО «Кризисный центр» города Челябинска.

Семьи, имеющие среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Челябинской области (малообеспеченные семьи), могут обратиться в управление социальной защиты населения также за:

1) назначением пособия на ребенка (размер в 2020 году - 307,00 рублей, на ребенка одинокой матери – размер 614,00 рублей), выплачивается ежемесячно;

2) бесплатным предоставлением путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей;

3) назначением субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

4) выдачей справок, подтверждающих статус семьи, для предоставления специализированных молочных продуктов детского питания в поликлинике, компенсации части родительской платы за содержание ребенка (детей) в дошкольной образовательной организации, льготного питания школьникам, государственной (муниципальной) стипендии студентам;

5) в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Челябинска» предусмотрено: оказание материальной и натуральной помощи, выделение детских новогодних подарков, бесплатное предоставление путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей в каникулярное время.

Многодетные малообеспеченные семьи дополнительно имеют право на:

1) назначение ежемесячной денежной выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (размер в 2020 году – 1 301,00 рубля);

2) областной материнский (семейный) капитал при рождении третьего или последующих детей, начиная с 01 января 2012 года (размер в 2020 году – 100 000,00 рублей);

3) назначение ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка и (или) последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (размер в 2020 году – 10 661,00 рублей);

4) выплата единовременного денежного пособия на подготовку детей к учебному году. Решение о выплате и размере единовременного социального пособия на подготовку детей из многодетных семей к началу учебного года принимается Губернатором Челябинской области ежегодно. В 2019 году размер пособия составил 1 500 рублей на каждого обучающегося ребенка.

Семьи с детьми-инвалидами имеют право на предоставление следующих мер социальной поддержки:

1) назначение ежемесячной денежной компенсации расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;

2) назначение пособия на ребенка-инвалида (если семья малообеспеченная). Размер в 2020 году – 614,00 рублей, выплачивается ежемесячно;

3) выплата единовременного денежного пособия на подготовку детей к учебному году. Решение о выплате и размере единовременного социального пособия на подготовку детей-инвалидов к началу учебного года принимается Губернатором Челябинской области ежегодно. В 2019 году размер пособия составил 1 500 рублей на каждого обучающегося ребенка;

4) прохождение медико-социальной реабилитации на бесплатной основе детей на базе МБУСО «Социально-реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Здоровье» и Кусинского областного реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями (КОРЦ);

5) в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Челябинска» предусмотрено:

- предоставление детям-инвалидам при отсутствии медицинских противопоказаний путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей;

- назначение муниципального пособия неработающим родителям (иным законным представителям), воспитывающим детей-инвалидов в неполных малообеспеченных семьях в размере 6 000,00 рублей (ежеквартально);

- получение детских новогодних подарков.

Размеры социальной поддержки можно представить в виде следующей сравнительной таблицы (таблица 4).

Таблица 4 – Размеры выплат по социальной поддержке в Челябинской области в период с 2018 по 2020 год

Вид социального пособия	Размер выплаты в 2018 году	Размер выплаты в 2019 году	Размер выплаты в 2020 году
Государственное единовременное пособие при рождении ребенка	19 863,69 рублей	20 101,69 рублей	20 704, 74 рублей
Пособие на ребенка-инвалида (если семья малообеспеченная, ежемесячно)	588 рублей	596 рублей	614 рублей
Материнский капитал	58 873, 89 рублей	61 455 рублей	100 000 рублей

В свою очередь, виды пособий и выплат семьям, имеющим детей на территории Челябинской области в 2020 году, можно отразить в виде следующей таблицы (таблица 5).

Таблица 5 - Виды пособий и выплат семьям, имеющим детей на территории Челябинской области в 2020 году

Вид пособия/выплаты в 2020 году	Размер, руб.	Условия назначения	Кто выплачивает
Единовременные выплаты в связи с рождением ребенка			
Федеральное единовременное пособие при рождении ребенка	20704,74	Возраст ребенка до 6 месяцев	Фонд социального страхования - по месту работу одного из родителей - в органах соцзащиты, если оба родителя не работают

Продолжение таблицы 5. Виды пособий и выплат семьям, имеющим детей на территории Челябинской области в 2020 году.

Единовременные выплаты в связи с рождением ребенка			
Областное единовременное пособие при рождении ребенка		Возраст ребенка до 1 года	Органы социальной защиты по месту регистрации одного из родителей
- первого	2000,00		
- второго	3000,00		
-третьего	4000,00		
- четвертого	5000,00		
- пятого и последующих	6000,00		
На ребенка в возрасте до трех лет			
Ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка («Путинские»)	10661,00	- гражданство РФ матери и ребенка - ребенок рожден начиная с 01.01.2018 - среднедушевой доход семьи за 12 месяцев (отсчет указанного двенадцатимесячного периода начинается за шесть месяцев до даты подачи заявления о назначении такой ежемесячной выплаты) ниже 2-кратного прожиточного минимума (22166,00 на 1 человека) - назначается до исполнения ребенку 1 года, затем до 2 лет, затем до 3 лет - обращение до исполнения 6 месяцев - назначается со дня рождения, после 6 месяцев – со дня обращения	Органы социальной защиты
Ежемесячная выплата в связи с рождением второго ребенка («Путинские»)			Пенсионный фонд из средств материнского капитала
Ежемесячная денежная выплата на 3 и последующих детей (НЕ «Путинские»!)	10661,00	- постоянная регистрация на территории Челябинской области - статус многодетной семьи (наличие трех и более детей до 18 лет) - доход семьи за 3 месяца ниже двухкратного прожиточного минимума (22456,00 на 1 человека) - занятость отца детей - отказ от назначения пособия на ребенка в размере 307 рублей - обращение до исполнения 3 месяцев - назначается со дня рождения, после 3 месяцев - со дня обращения	Органы социальной защиты по месту регистрации заявителя

Продолжение таблицы 5. Виды пособий и выплат семьям, имеющим детей на территории Челябинской области в 2020 году.

На ребенка в возрасте до трех лет			
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет	7764,20	- возраст ребенка до 1,5 лет - обратиться за назначением пособия можно до исполнения ребенку 2 лет	Фонд социального страхования - по месту работу родителя - в органах соцзащиты неработающему родителю
Пособие на ребенка от 3 до 7 лет			
Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно	5330,30	- ребенок в возрасте от 3 до 8 лет, является гражданином РФ - заявитель – один из родителей или иной законный представитель ребенка, проживающий на территории Челябинской области (постоянно или временно) - среднедушевой доход семьи за 12 календарных месяцев, предшествующих 6 календарным месяцам перед месяцем подачи заявления не превышает 10336,00 рублей на 1 человека - ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ УСЛОВИЕ – занятость родителей, либо отсутствие трудовых отношений по уважительной причине (статус безработного, инвалидность, либо осуществление ухода за инвалидом, длительное стационарное лечение, осуществление матерью ухода за ребенком до 14 лет и др.)	Органы социальной защиты по месту регистрации одного из родителей
Пособия на ребенка до 16 лет			
Пособие на ребенка	307,00	- доход семьи за 3 месяца ниже 1 прожиточного минимума (11430,00 на 1 человека)	Органы социальной защиты по месту регистрации заявителя
Пособие на ребенка одинокой матери (в свидетельстве о рождении в графе «отец» прочерк), ребенка – инвалида	614,00		

Окончание таблицы 5. Виды пособий и выплат семьям, имеющим детей на территории Челябинской области в 2020 году.

Пособия на ребенка до 16 лет			
Пособие на ребенка-инвалида, воспитывающегося в неполной семье трудоустроенным родителем	10661,00	- доход семьи за 3 месяца ниже 1 прожиточного минимума (11430,00 на 1 человека) - статус неполной семьи - официальная занятость родителя	
Дополнительные выплаты многодетным малообеспеченным семьям			
Ежемесячная денежная выплата многодетной семье по оплате жилья и коммунальных услуг	1301,00	- доход семьи за 3 месяца ниже 1 прожиточного минимума (11430,00 на 1 человека) - наличие статуса многодетной семьи - постоянная регистрация на территории Челябинской области	Органы социальной защиты по месту регистрации заявителя
Областной материнский (семейный) капитал	100000,00	- доход семьи за 3 месяца ниже 2-кратного прожиточного минимума (22166,00 на 1 человека) - постоянная регистрация на территории Челябинской области - исполнение третьему ребенку возраста 3 лет (для использования средств ОМК на медицину, образование), - 6 месяцев – на погашение ипотеки	Органы социальной защиты по месту регистрации заявителя

В целях социальной интеграции детей-инвалидов в общество ежегодно проводятся районные туры и городской фестиваль творчества «Искорки надежды».

Также общественным организациям родителей детей-инвалидов и общественным организациям, занимающимся вопросами профилактики

социального сиротства и семейного неблагополучия, выделяются субсидии на реализацию социально значимых проектов.

Кроме того, с 01 января 2018 года действует Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». Федеральным законом установлена новая ежемесячная денежная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка. Размер ежемесячной выплаты в 2020 году составляет 10 661 рублей.

Право на данную выплату имеют женщины при соблюдении следующих условий:

- они являются гражданами Российской Федерации и постоянно проживают на территории Российской Федерации;

- ребенок рожден с 01 января 2018 года и является гражданином Российской Федерации;

- размер среднедушевого дохода семьи (учитывается за 12 месяцев, предшествующих обращению) при обращении в 2020 году не превышает 2-х кратной величины прожиточного минимума.

Выплата назначается без учета занятости родителей (работают или нет).

Многодетные семьи, воспитывающие трех и более несовершеннолетних детей, а также детей старше 18 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, постоянно проживающие в Челябинской области не менее пяти лет на дату подачи ими заявления о принятии на учет в целях последующего предоставления земельных участков в собственность бесплатно и нуждающиеся в жилых помещениях по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, имеют право на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка (максимальный размер - 251 498,00 рублей) [33, с. 116].

Во исполнение Перечня поручений от 27 февраля 2019 года № Пр-294 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, предусмотрены, начиная с налогового периода 2018 года, в качестве дополнительных мер социальной поддержки для граждан, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, следующие налоговые льготы:

- дополнительное уменьшение налоговой базы по налогу на имущество физических лиц в отношении жилых домов и частей жилых домов – на величину кадастровой стоимости 7 квадратных метров или в отношении квартир, частей квартир, комнат – на величину кадастровой стоимости 5 квадратных метров для налогоплательщиков, имеющих трех и более детей, в расчете на каждого ребенка и применительно к одному объекту недвижимого имущества, находящемуся в собственности налогоплательщика (пункт 6.1 статьи 403 Налогового Кодекса Российской Федерации);

- уменьшение налоговой базы по земельному налогу в отношении одного земельного участка, находящегося в собственности налогоплательщика, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка для налогоплательщиков, имеющих трех и более детей (подпункт 10 пункт 5 статьи 391 Налогового Кодекса Российской Федерации).

В случае, если налогоплательщик, относящийся к указанной категории лиц, и имеющий право на налоговую льготу, в том числе в виде налогового вычета, не представил в налоговый орган заявление о предоставлении налоговой льготы или не сообщил об отказе от применения налоговой льготы, налоговая льгота предоставляется на основании сведений, полученных налоговым органом в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

Необходимо отметить, что на территории Челябинской области действуют следующие социально – реабилитационные центры для несовершеннолетних:

- Муниципальное казенное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Ленинского района города Челябинска»;

- Муниципальное казенное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Курчатовского района города Челябинска»;

- Муниципальное казенное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Metallургического района города Челябинска»;

- Муниципальное казенное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Тракторозаводского района города Челябинска».

Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Челябинской области является коллегиальным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Челябинской области, обеспечивающим координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики, направленной на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Особое внимание необходимо уделить статистическим показателям, отражающим уровень правонарушений, совершаемых несовершеннолетними лицами в Челябинской области. Так, обращаясь к статистическим данным предварительно расследованных правонарушений, совершенных

несовершеннолетними лицами необходимо отметить следующие основные статистические показатели (рисунок 2).



Рисунок 2 – Процент соотношения прироста правонарушений, совершаемых несовершеннолетними лицами.

Из представленного графика очевидно, что «провальным» в области противодействия распространения и прироста количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, является 2017 года, на фоне которого, двоякое ощущение оставляет следующий, 2018 года, когда, безусловно, имело место внушительное снижение процентного прироста правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, однако, в сравнении с показателями предыдущих лет все же, поводов для одобрения проделанной работы не так уж и много.

Ситуация становится еще более негативной, если рассмотреть данный процентный прирост в разрезе рейтинга всех административной территориальных единиц Российской Федерации за тот же самый временной промежуток, отражая в нем место Челябинской области по указанному показателю (рисунок 3).



Рисунок 3 - Место Челябинской области в рейтинге прироста количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними лицами в сравнении с другими административно-территориальными единицами Российской Федерации

Таким образом, наглядным является то, что на протяжении последних несколько лет, Челябинская область занимает лидирующие позиции по анализируемому показателю, что, безусловно, негативно сказывается на показателях привлекательности данной административно – территориальной единицы Российской Федерации.

Не менее неординарно ситуация обстоит в части совершения непосредственно несовершеннолетними или при их участие уголовных преступлений на территории Российской Федерации, процентное соотношения прироста по которым, можно представить на следующем графике (рисунок 4).



Рисунок 4- Процент соотношения прироста уголовных преступлений, совершаемых несовершеннолетними лицами

Подобные статистические выкладки противоречат любому предположению, которое можно сделать относительно причин данной картины. Практически из года в год, данные прироста уголовных преступлений, совершаемых несовершеннолетними лицами или при их участии, переживают очередные «взлеты» и «падения». Такое развитие событий не позволяет выявить тенденции и спрогнозировать эффективность потенциально применимых мер, способных стабилизировать сложившуюся ситуацию.

Аналогично, с рейтингом прироста количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними лицами в сравнении с другими административно-территориальными единицами Российской Федерации, представляется необходимым отобразить место Челябинской области среди других субъектов Российской Федерации по вопросу количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними или с их участием (рисунок 5).



Рисунок 5– Место Челябинской области в рейтинге прироста количества  
уголовных преступлений, совершаемых несовершеннолетними лицами в  
сравнении с другими административно-территориальными единицами  
Российской Федерации

Из представленной диаграммы наглядной является неэффективность мер, осуществляемых на территории Челябинской области, и, направленных на пресечение совершения несовершеннолетними уголовных преступлений, так как анализируемый регион уже на протяжении последних десяти лет традиционно входит в тройку лидеров по количеству преступлений, совершаемых несовершеннолетними лицами или при их участии.

В завершении анализа показателей по количеству правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их непосредственном участии, представляется необходимым рассмотреть диаграмму, отражающую общий процентный прирост по количеству лиц, указанной возрастной категории, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации (рисунок 6).



Рисунок 6–Процент соотношения прироста количества несовершеннолетних лиц, совершающих правонарушения на территории Челябинской области

Приведенные диаграммы свидетельствуют, по меньшей мере, о логичности поступающих сведений и статистических данных. В частности, если провести параллель по процентному приросту совершаемых преступлений и правонарушений несовершеннолетними лицами и их увеличению в количестве лиц является прямо пропорциональным, к примеру, в разрезе 2018 года. Указанные данные в очередной раз свидетельствуют об отсутствии стабильности у проводимой региональной социальной защиты несовершеннолетних, которая не способна отразить более менее стабильную динамику положительную или отрицательную.

Таким образом, следует отметить, что на территории Челябинской области действует множество различных государственных программ, из года в год увеличивается количество оказываемых государственных услуг в области социальной защиты несовершеннолетних лиц, находящихся в различных правовых статусах, в том числе в качестве правонарушителей,

Однако, проблемой остается эффективность данных мер, так как продолжает отсутствовать стабильная, положительная динамика, на основе которой станет возможным утверждать, что социальная защита несовершеннолетних на территории Челябинской области действительно работает и является эффективной.

## 2.2 Анализ показателей эффективности организации социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области

Как ранее уже было отмечено в настоящем исследовании, на территории Челябинской области существует множество различных программ и подпрограмм, которые направлены на развитие социальной защиты несовершеннолетних, способствующих реализации последними их прав и законных интересов.

В частности, представляется возможным обратить внимание на подпрограмму «Дети южного Урала», одним из направлений которых является «профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Согласно отчетов о проведенной работе, данное направление реализовано в полной мере, а именно: «доля детей, прошедших социальную реабилитацию в учреждениях системы социальной защиты населения, возвращенных на воспитание в родную семью, от общей численности детей, выбывших из данных учреждений. Доля перевезенных в места постоянного проживания несовершеннолетних от общей численности несовершеннолетних, нуждающихся в такой перевозке (100%) Показатель достигнут в полном объеме. Выполненные мероприятия позволили увеличить количество семей, находившихся в социально опасном положении, снятых с учета в органах социальной защиты населения в связи с улучшением ситуации в семье. Показатель достигнут в полном объеме. Выполненные мероприятия позволили осуществить перевозку всех несовершеннолетних, нуждающихся в перевозке».

Формулировки, обозначенные в отчете, вызывают некоторое недовольство. Из их описания, логически можно прийти к выводу о том, что процесс сокращения количества правонарушений среди несовершеннолетних заключается в проведении в работе исключительно в семье, и, как положительный итог рассматривается улучшение ситуации в семье, при этом, какой смысл содержит данная формулировка никак не раскрывается, какие меры были приняты и какой они принесли результат, за исключением голословных заключений не приводится.

Принимая во внимание, что в предыдущем параграфе настоящего исследования существенное внимание было уделено несовершеннолетним правонарушителям, то следует охарактеризовать один из ключевых органов государственной власти, осуществляющим работу с указанной категорией граждан – Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, основная задача которых заключается в обеспечении приёма и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений и проведении с ними профилактической работы.

Ключевым нормативным правовым актом, регулирующим деятельность Центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, является Федеральный закон от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», прямо предусматривающий следующие основания для помещения анализируемой категории граждан в данную организацию:

- «1. направление по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;
2. временное ожидание рассмотрения судьёй вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;
3. самовольный уход из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

4. совершение общественно опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность при наличии особых обстоятельств, указанных в п. 4 ст. 22 Закона;

5. совершение правонарушения, влекущего административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, при наличии обстоятельств, указанных в п. 5 ст. 22 Закона;

6. совершение несовершеннолетним правонарушения, влекущего административную ответственность – с учётом требований п. 6 ст. 22 Закона».

Указанный нормативный правовой акт также предусматривает определенные возрастные рамки, в зависимости от вида и тяжести совершенного несовершеннолетним лицом деяния. Так, в случае если лица, направляемые или ожидающие направление в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также самовольно ушли из этих учреждений – минимальный возрастной порог составляет одиннадцать лет. Для несовершеннолетних лиц, совершивших административное правонарушение минимальный возрастной порог для помещения в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, составляет шестнадцать лет. Данный возраст также являет собой верхний предел возрастного ограничения для несовершеннолетних правонарушителей [27, с.96].

Срок нахождения несовершеннолетних правонарушителей в Центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей составляет от 15 до 30 суток.

Основной целью пребывания несовершеннолетних в Центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей является проведение с указанной категорией граждан профилактической работы путем соответствующих мероприятий.

План данных мероприятий формируется с учетом возрастных, личностных, поведенческих особенностей несовершеннолетнего правонарушителя, а также с учетом степени опасности совершенного преступного деяния.

Кадровый состав работников Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей включает в себя воспитателей, психологов, педагогов, преподавателей трудовой и физической культуры.

Главной задачей кадрового состава Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей является выработка у данной категории граждан положительных качеств, максимальному сокращению возможного повторного совершения противозаконных действий.

Указанная задача реализуется посредством проведения:

- профилактических бесед, способствующих выработке положительных качеств у несовершеннолетних правонарушителей;
- мероприятий, которые приурочены к праздничным датам, а также тематические акции;
- тренингов;
- релаксационных мероприятий;
- общеобразовательные занятия по основным учебным направлениям.

По завершению пребывания в Центре временного содержания несовершеннолетнего правонарушителя ему выдается соответствующая справка, в которой отражаются результаты успеваемости и далее направляемая в учебное заведение.

Помимо профилактических мероприятий, для несовершеннолетних правонарушителей в Центрах временного содержания предусмотрены также:

- посещение спортивного зала;
- посещение учреждений культурной направленности;
- встречи с родителями и иными законными представителями;
- прогулки на прилегающей территории.

Эффективность мер, проводимых в Центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, наглядно можно отразить на показателях противоправных деяний, которые совершаются лицами, анализируемой возрастной категории.

Следует отметить, что за основу в данном случае были взяты данные Информационного центра ГУ МВД Челябинской области.

Для этого, необходимо обратиться к следующей диаграмме (рисунок 8):

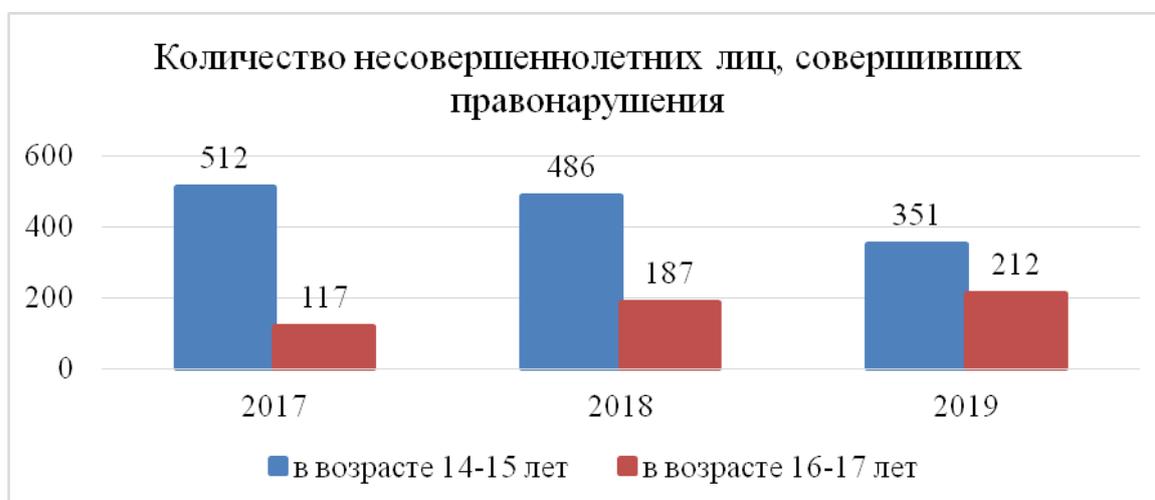


Рисунок 7 - Количество несовершеннолетних лиц, совершивших правонарушения

Несмотря на то, что в последние несколько лет намечается относительное снижение количество несовершеннолетних лиц, которые совершили правонарушения на территории Челябинской области, тем не менее, среднее количество противоправных деяний остается на достаточно высоком уровне, что негативно сказывается на имидже административно – территориальной единицы, подрывает авторитет государственной власти и ставит под вопрос эффективность деятельности организаций, основным направлением деятельности которых является принятие мер для сокращения количества совершаемых правонарушений.

Принимая во внимание, что целями деятельности Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей является профилактика совершения новых противоправных деяний, выработка положительных качеств у данной возрастной категории лиц, представляется необходимым также отразить количество преступлений, совершаемых несовершеннолетними лицами в состоянии алкогольного и наркотического опьянения (рисунок 9).



**Рисунок 8 - Количество несовершеннолетних лиц, совершивших правонарушения в состоянии алкогольного или наркотического опьянения**

Данная диаграмма наглядно отражает постоянный прирост количество совершенных несовершеннолетними лицами правонарушений, находящимися при этом в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Учитывая ранее обозначенные профилактические меры, проводимые в Центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, представляется возможным говорить о неэффективности их деятельности, так как на статистических показателях это не сказывается положительным образом, а роль указанных организаций не повышается в процессе пресечения совершения преступлений лицами возрастной категории, анализируемой в настоящем исследовании.

Несмотря на то, что на территории Челябинской области существует множество различных программ, направленных на социальную защиту несовершеннолетних, в том числе заключающихся в оказании помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, выплаты материнского капитала, а также иных выплат и пособий, тем не менее, нельзя не обойти стороной

показатели корыстной преступности, так как в современном мире денежная составляющая общественных отношений выходит, едва ли, не на первый план, отодвигая в сторону моральные ценности (таблица 5).

Таблица 6 – Количество преступлений корыстной направленности, совершенных несовершеннолетними лицами на территории Челябинской области

Год	Зарегистрировано преступлений, совершенных несовершеннолетними лицами	Разбойное нападение	Грабеж	Преступления, связанные с наркотиками	Кража	Кражи, угоны, а/м транспорта
2017	597	21	173	23	227	85
2018	535	7	124	16	220	65
2019	543	32	90	45	225	67

Показатели корыстной преступности среди несовершеннолетних лиц на территории Челябинской области более чем красноречивы. Снова, как и по ранее приведенным статистическим показателям наблюдается аналогичная картина: показатели держатся на относительно стабильном уровне, с незначительными колебаниями в сторону уменьшения или увеличения общего количества совершаемых преступлений.

Данные показатели представляется целесообразным отразить в виде следующего графика (рисунок 10).

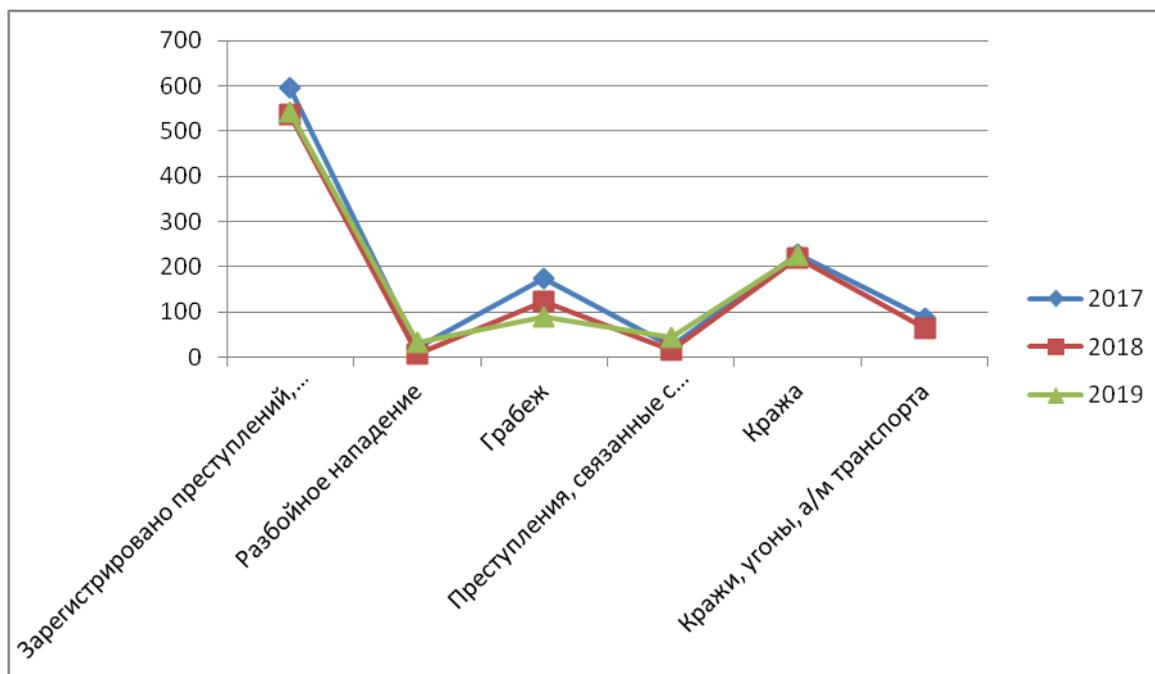


Рисунок 9 - Количество преступлений корыстной направленности, совершенных несовершеннолетними лицами на территории Челябинской области

Согласно данным Центра временного содержания несовершеннолетних г. Челябинска можно выделить еще один, крайне важный показатель. В структуре общего количества совершенных несовершеннолетними лицами преступлений и правонарушений проводится так градация по социальному статусу семей, в которых выросла указанная категория правонарушителей. Так, в среднем, соотношение несовершеннолетних лиц, совершивших правонарушения и воспитанных в «неблагополучных» и «благополучных» семьях составляет порядка восьмидесяти к двадцати процентам. Столь высокий процент несовершеннолетних лиц, совершивших правонарушения и воспитанных в «неблагополучных» семьях в очередной раз соответствует о низкой эффективности социальной защиты данной социальной группы.

Следовательно, логичным представляется вывод, согласно которому, меры социальной защиты несовершеннолетних, действующие на территории Челябинской области, по меньшей мере, является малоэффективными, если не являются таковыми вовсе.

## Вывод по главе 2

На территории Челябинской области действует множество различных государственных программ, из года в год увеличивается количество оказываемых государственных услуг в области социальной защиты несовершеннолетних лиц, находящихся в различных правовых статусах, в том числе в качестве правонарушителей,

Однако проблемой остается эффективность данных мер, так как продолжает отсутствовать стабильная, положительная динамика, на основе которой станет возможным утверждать, что социальная защита несовершеннолетних на территории Челябинской области действительно работает и является эффективной.

### 3 НАПРАВЛЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

#### 3.1 Проблемы организации социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области

Анализ правового регулирования социальной защиты несовершеннолетних на территории Российской Федерации свидетельствует о том, что, за последние несколько лет очевидной стала проблема того, что совершенствование социальной защиты указанной категории граждан заключается в одномоментном реагировании на возникшую проблему, не принимая во внимание причин, в результате которых она возникла.

В процессе исследования социальной защиты несовершеннолетних и сопутствующим данному процессу проблемам представляется актуальным мнение, принадлежащее Молодкиной И.В.: «особое внимание необходимо уделять детям-сиротам, а также детям, из неблагополучных семей. Надо научиться заботиться об этих детях. Целесообразным представляется создание Федерального попечительского совета детей-сирот. Необходимо принять все меры по охране и защите детей, находящихся в особо сложных условиях, в том числе оставшихся без надзора, беспризорных, подвергшихся экономической и сексуальной эксплуатации, страдающих социально-обусловленными заболеваниями, включая синдром приобретенного иммунодефицита, детей из числа беженцев, а также находящихся в тюремном заключении. С этой целью следует провести экспертизу (ведомственную и независимую) существующих разноуровневых нормативно-правовых и программных документов, касающихся проблем детей, выявить состояние исполнения и необходимость корректировки этих документов» [42, с.20].

Исследование проблем социальной защиты несовершеннолетних представляется целесообразным осуществлять в разрезе проблем семьи в целом, так как несовершеннолетние лица не обладают полной дееспособностью, большинство права и законных интересов реализуется через родителей, законных представителей.

В качестве негативных факторов, которые влияют на повышение эффективности социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области, представляется возможным выделить следующие:

- уменьшение удельного веса несовершеннолетних относительно общего числа жителей Челябинской области;
- высокий уровень детской смертности;
- увеличение статистических показателей относительно прироста количества детей-инвалидов;
- высокий уровень несовершеннолетних правонарушителей;
- практически постоянный прирост статистических показателей несовершеннолетних лиц, состоящих на учете по причине злоупотребления наркотическими веществами и алкоголем;
- происходит прирост детей, которые остались без попечения родителей и так далее.

Данный перечень не является исчерпывающим, а лишь отражает наиболее острые проблемы в области социальной защиты несовершеннолетних лиц, что свидетельствует о необходимости их исследования и принятия мер, по их, по меньшей мере, сокращению.

Подробный анализ проблем социальной защиты несовершеннолетних на примере Челябинской области, как представляется, следует начать с характеристики правовой составляющей исследуемой области общественных отношений. Здесь, очевидным является отсутствие соответствующего Федерального закона Российской Федерации, который включил бы в себя все ключевые правовые составляющие социальной защиты несовершеннолетних.

Безусловно, крайней необходимости в принятии Федерального закона, направленного исключительно на правовое регулирование социальной защиты несовершеннолетних объективно не существует, более логичным представляется нормативный правовой акт, который будет регулировать порядок социальной защиты населения на территории Российской Федерации, одна из глав которого должна быть посвящена социальной защите несовершеннолетних.

Следует заметить, что на сегодняшний день существует законопроект Федерального закона «Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации», который был принят еще в 2007 году.

Исключительно важной проблемой в отношении детей является игнорирование важнейшего фактора – стоимости воспроизводства рабочей силы, в соответствии с которым заработная плата должна позволять содержать иждивенца. У нас же работники с заработками ниже среднего уровня делают за счет собственного и без того скудного потребления, а со средними – могут обеспечивать себя и детей только по минимуму. Развитие рыночных отношений объективно требует решения этой проблемы, тем более что самые бедные семьи в России - это семьи с детьми, и риск стать бедным значительно увеличивается у каждого взрослого, желающего иметь ребенка. В нашей стране финансовая поддержка семьи с детьми осуществляется из двух источников - бюджетных средств и средств работодателей. Более того, дети - дискриминируемая группа населения с точки зрения даже количественной пропорции доступа к ресурсам. Так, расходы государства на детей из бюджета и страховых фондов составляют, по официальным данным, 11% их общего объема, тогда как доля детей в численности населения - более 15%. Кроме того, отсутствует система измерения финансовых затрат через социальные нормативы, Бюджетный кодекс не предусматривает классификации статей по социальным группам пользователей бюджетных средств.

В Российской Федерации, по экспертным оценкам, проживают около 50 млн молодых семей. Их проблемы во многом схожи: квартирный вопрос, место в

детском саду, пособие по уходу за ребенком, и каждая семья пытается справиться с ними по-своему. Понимая эти трудности, стоящие перед молодыми семьями, а также учитывая тяжелейшую ситуацию с рождаемостью и смертностью в России, что приводит к депопуляции ее населения, правительство предпринимает разнообразные меры по корректированию своей социальной политики в сфере демографии.

Семейная политика - это многоаспектная государственная деятельность, ориентированная на разные цели - экономические, политические, оборонные, фискальные, общественные. Но среди них есть одна наиболее важная - семьи с детьми, молодые семьи должны иметь нормальные условия для воспитания и образования детей, поддержания их здоровья и достойного существования [30, с. 69].

По данным Федеральной службы государственной статистики, средняя цена за квадратный метр квартиры на вторичном рынке в городе Челябинск составляет 40 777 руб. Средняя цена за квадратный метр 1 комнатной квартиры - 40 770 руб. Соответственно средняя стоимость 2-комнатной квартиры в Челябинске (80 кв. м) на вторичном рынке составляет 3 261 660 руб.

Обозначенные цифры наглядно отражают несоответствие действующего размера материнского капитала в Челябинской области и использованием его для приобретения недвижимого имущества, как способа улучшения жилищных условий семьи.

Аналогичным образом можно прийти к выводу о возможности получения несовершеннолетним образования на средства материнского капитала, ввиду неизвестных перспектив относительно размера оплат на получение несовершеннолетним лицом образовательных услуг.

В связи с этим целесообразным представляется вывод о том, что список объектов вложения (реализации) материнского (семейного) капитала весьма ограничен и малопродуктивен.

На сегодняшний день становится все более актуальной проблема использования материнского капитала в целях улучшения жилищных условий, ввиду того что, появляется все больше различных мошеннических схем, связанных с приобретением жилья.

Таким образом, сказанное выше наглядно отражает обратный момент: материнский капитал существует как мера государственной поддержки семьи, следовательно, материальной поддержки несовершеннолетних лиц – детей, но, в то же время, является объектом преступных деяний.

Более того, подобные негативные примеры отрицательно сказываются на формировании у несовершеннолетних правильной гражданской позиции, демонстрируют порядок совершения преступлений в корыстных целях, что потенциально может привести к совершению преступлений и правонарушений уже самим несовершеннолетним.

В целом, согласно статистическим данным, представленным Правительством Челябинской области, основными направлениями использования материнского капитала являются нужды, которые представлены в следующей таблице (таблица 6):

Таблица 7 – Статистика использования материнского капитала в Челябинской области в период с 2007 по 2020 годы.

Период	Выдано количество сертификатов на материнский капитал	Полностью распорядились средствами материнского капитала	Общая сумма использованных денежных средств материнского капитала	На улучшение жилищных условий	Образование
2007-2020 гг.	265 000	140 000	84, 4 млрд. руб.	81, 5 млрд. руб.	557, 3 млн. руб.

Необходимо отметить, что проблемы с использованием материнского капитала существуют не только на территории Челябинской области, но и в соседних областях. Так, в Курганской области в сентябре 2020 года было обнаружено около 400 брошенных домов, которые были приобретены на средства материнского капитала, но были изначально не пригодны для проживания в них.

Данные факты были обнаружены в процессе проверки бесхозных жилых домов [60].

Данный фактор в очередной раз отражает недобросовестность получателей Федерации.

Следовательно, такая, достаточно важная мера поддержки семьи, материнства и детства, которой является материнский капитал, также нуждается в совершенствовании в области порядка и оснований его использования.

В качестве мер, способствующих развитию порядка использования материнского капитала в Челябинской области, представляется возможным предусмотреть в качестве распоряжения его средствами в виде размещения их на депозитном банковском счете с возможностью свободного распоряжения только процентной частью, в то время как основная часть материнского капитала может быть использована только в строгом соответствии с основаниями, предусмотренными действующими нормативными правовыми актами.

Таким образом, при существовании такого вида использования материнского капитала, как размещение данных денежных средств на депозитном счете в банке, «искусственным» образом поднимет размер финансовой поддержки семей с детьми, что наглядно можно отразить в виде следующей таблицей, с учетом средней депозитной ставки в 10% (таблица 7).

Таблица 8 – Прогноз повышения эффективности внедрения возможности использования денежных средств путем размещения денежных средств на депозитном банковском счете

Фактический размер материнского капитала до внедрения возможности использования денежных средств путем размещения денежных средств на депозитном банковском счете	100 000 рублей
Фактический размер материнского капитала после внедрения возможности использования денежных средств путем размещения денежных средств на депозитном банковском счете	минимально 110 000 рублей

Увеличение размера материнского капитала будет содействовать главному предназначению данного государственного пособия – повышению рождаемости на территории Российской Федерации.

Анализ деятельности Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей Челябинской области также отразил ряд насущных проблем.

Проблемной является ситуация с правонарушениями, совершаемыми несовершеннолетними лицами. В данной области особое внимание на себя обращают экстремистские и экономические правонарушения и преступления. Причиной совершения данных противоправных деяний видится отсутствие авторитетов как со стороны родственников, так и государства ввиду того, что отсутствует должная профилактическая база деятельности, направленной на разъяснение социальных ценностей для несовершеннолетних лиц.

Экстремистская преступность вызвана психологическими особенностями исследуемых объектов – несовершеннолетних лиц, большинство из которых, в силу возраста и отсутствия разъяснений правомерного поведения следуют указаниям, которые получают от преступников и оказываются ведомыми их незаконными помыслами.

Причиной высокой экономической преступности среди несовершеннолетних представляется отсутствие или недостаточность материальной базы, способной удовлетворить денежные потребности данной категории граждан Российской Федерации. Здесь вновь, ключевая проблема кроется в отсутствии надлежащей базы, направленной на профилактику совершения правонарушений несовершеннолетними лицами, что является наглядным отражением статистических данных, ранее приведенных в настоящем исследовании.

Высокая экономическая преступность среди несовершеннолетних также наглядно отражает тот факт, что размеры пособий, отраженных в настоящем исследовании и направленных на социальную защиту указанной категории граждан являются чрезвычайно низкими, по причине чего несовершеннолетние лица вынуждены совершать противоправные деяния. Но, здесь необходимо

учитывать и обратный момент, связанный и обозначенный ранее с процентным соотношением правонарушителей из «благополучных» и «неблагополучных» семей, в соответствии с которым, каждый пятый правонарушитель воспитан в семье, обладающей достаточно высокими финансовыми возможностями. В данном случае вновь наглядной становится актуальность профилактических мер по предупреждению совершения правонарушений несовершеннолетними лицами.

### 3.2 Направления совершенствования организации социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области

Ранее в настоящем исследовании были обозначены наиболее острые и актуальные проблемы, возникающие в процессе социальной защиты несовершеннолетних в Российской Федерации.

Обозначенное свидетельствует о том, что на сегодняшний день очевидной является необходимость в дальнейшем совершенствовании правового регулирования порядка социальной защиты несовершеннолетних как в Челябинской области, так и в Российской Федерации в целом.

В данной связи актуальной представляется точка зрения Грудиной М.В.: «С учетом комплексного подхода при формировании специального механизма защиты прав несовершеннолетних, по-видимому, необходимо учитывать следующие направления:

- 1) защита прав несовершеннолетних и институт семьи;
- 2) обеспечение прав несовершеннолетних при осуществлении деятельности в области их образования и воспитания;
- 3) реализация прав на охрану здоровья;
- 4) защита прав и законных интересов при профессиональной подготовке и занятости (в том числе вопросов трудоустройства при достижении 4 лет и детского труда вообще);

5) защита несовершеннолетних от информационных потоков, реализуемых через средства массовой информации и развлекательные учреждения;

б) защита детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, путем социальной реабилитации, а также судебной защиты прав ребенка и некоторые другие»[27, с.44].

Мнение указанного автора представляется крайне актуальным, так как всесторонне отражается необходимый порядок совершенствования социальной защиты несовершеннолетних.

В настоящем исследовании упоминалось, что на сегодняшний день назрела необходимость в принятии специального Федерального закона Российской Федерации, который будет регулировать порядок социальной защиты граждан, в том числе несовершеннолетних.

Подобный нормативный правовой акт должен включать в себя как общие положения, раскрывающие понятие, сущность, принципы социальной защиты граждан в Российской Федерации, в том числе, несовершеннолетних лиц.

Специальные положения данного нормативного правового акта должны включать в себя нормы социальной защиты отдельных категорий граждан, их правовой регулирование, порядок оказания и объемы социальной защиты различных слоев населения. При этом, как представляется, целесообразным является закрепление поправочного коэффициента, который будет учитывать важные факторы, такие как численность административно-территориальной единицы, бюджет, уровень преступности и количества правонарушений.

В таком ключе большинство проблем, возникающих в процессе социальной защиты граждан, в том числе несовершеннолетних, будет максимально сокращено.

Проведенное исследование отразило высокий уровень правонарушений и преступности среди несовершеннолетних лиц на территории Челябинской области.

В данной связи видится необходимым принятие соответствующей программы, основной целью которой будет проведение профилактических мер, направленных на сокращение количества правонарушений среди несовершеннолетних лиц, применять которую будут обязаны органы государственной власти, а также специальные учреждения, такие как Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

В первую очередь, необходимо наладить процесс получения статистических сведений, которые будут отражать действительную картину в области количества совершаемых несовершеннолетними лицами правонарушений.

Здесь, в целях повышения информативности в реализации социальной защиты несовершеннолетних необходимо учредить специальный Комитет, который будет ежегодно осуществлять мониторинг, при условии, что его деятельность будет включать в себя не только количественную статистическую информацию относительно несовершеннолетних, но и работу с их родителями или законными представителями, что позволит понять причины отклонений, возникающих в процессе социализации несовершеннолетних лиц, в том числе, совершавших противоправные действия.

Безусловно, частично данную функцию осуществляют органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания, в рамках полномочий, который предоставляются нормами Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», однако, ввиду того, что большинство отрицательных показателей по правонарушениям несовершеннолетних остаются на высоком уровне, эффективность деятельности указанных органов государственной власти представляется крайне низкой и нуждающейся в своем совершенствовании.

Следует отметить, что указанный нормативный правовой акт четко обозначает категории несовершеннолетних лиц, в отношении которых осуществляется профилактическая работа, а именно:

«Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних:

- 1) безнадзорных или беспризорных;
- 2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- 3) содержащихся в социально - реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;
- 4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;
- 5) совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;
- 6) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- 7) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- 8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
- 9) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

9.1) отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

10) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

11) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

12) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

13) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

14) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы».

Таким образом, с учетом множества категорий несовершеннолетних лиц, нуждающихся в социальной защите со стороны государства, указанный нормативный правовой акт не представляется возможным рассматривать в качестве ключевого источника правового регулирования.

Результатом собранной информации о несовершеннолетнем лице, которое нуждается в социальной защите должна стать индивидуальная программа оказания помощи. Модель индивидуальной программы разработана автором и представлена в Приложении 1. При этом, с учетом изученных в настоящей выпускной квалификационной работе категорий несовершеннолетних лиц представляется возможным осуществить градацию на группы риска, такие как

экстренная, кризисная, базовая, характерные признаки которых представляется необходимым отразить в виде следующей таблицы (таблица 8).

Таблица 9 – Характерные признаки экстренной, кризисной и базовой групп риска

Группы риска	Характерные признаки
Базовая	<ul style="list-style-type: none"> <li>- несовершеннолетние лица, имеющие плохую успеваемость в образовательных учреждениях;</li> <li>- несовершеннолетние из неполных семей;</li> <li>- несовершеннолетние лица, имеющие склонность к совершению противоправных действий;</li> <li>- несовершеннолетние лица, имеющие инвалидность;</li> <li>- несовершеннолетние, воспитываемые в семье с низким уровнем социализации и правовой компетенцией.</li> </ul>
Кризисная	<ul style="list-style-type: none"> <li>- несовершеннолетние лица, для которых характерно нарушение межличностных отношений в семье (эмоциональная отверженность всех членов семьи);</li> <li>- несовершеннолетние лица, воспитываемые в семье, родители которой находятся на стадии восстановления родительских прав;</li> <li>- несовершеннолетние лица, ставшие свидетелями семейных конфликтов;</li> <li>- несовершеннолетние лица, воспитываемые в семьях с низким уровнем дохода и высокой вероятностью совершения экономических правонарушений;</li> <li>- несовершеннолетние лица, впервые совершившие правонарушения небольшой степени общественной опасности.</li> </ul>
Экстренная	<ul style="list-style-type: none"> <li>- несовершеннолетние лица, ставшие жертвами домашнего насилия;</li> <li>- несовершеннолетние лица, родители которых отказались от них;</li> <li>- несовершеннолетние лица, повторно совершившие правонарушения;</li> <li>- несовершеннолетние лица, ставшие родителями до достижения восемнадцатилетнего возраста;</li> <li>- несовершеннолетние лица, находящиеся в длительном состоянии заболевания различной степени тяжести.</li> </ul>

В целях упрощения создания программы, представляется необходимым разработать общий перечень мер, который будет эффективен для каждой группой риска, но, с обязательным перечнем индивидуальных мер с учетом личностных особенностей каждого, отдельно взятого несовершеннолетнего лица, нуждающегося в социальной защите.

Примерная индивидуальная программа помощи несовершеннолетнему лицу, нуждающемуся в социальной защите, представлена в следующей таблице (таблица 9).

Таблица 10 – Индивидуальная программа помощи несовершеннолетнему лицу, нуждающемуся в социальной защите

Группы риска	Общие мероприятия	Индивидуальные мероприятия
Экстренная	<ul style="list-style-type: none"> <li>– анкетирование;</li> <li>– консультирование</li> <li>– социально-психологическое консультирование на дому;</li> <li>– реабилитационный досуг;</li> <li>– самозанятость;</li> <li>– реабилитационные мероприятия;</li> <li>–социально-психологическое сопровождение;</li> <li>– социально-экономическая помощь</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- принятие мер, направленных на повышения общеобразовательного уровня несовершеннолетнего лица;</li> <li>- проведения тренингов и бесед на семейные темы;</li> <li>- проведения правового всеобуча, направленного на формирования уважения к основным устоям общества;</li> <li>- проведение спортивных мероприятий для лиц с ограниченными возможностями.</li> </ul>
Кризисная	<ul style="list-style-type: none"> <li>– анкетирование;</li> <li>– консультирование</li> <li>– социально-психологическое консультирование на дому;</li> <li>– реабилитационный досуг;</li> <li>– самозанятость;</li> <li>– реабилитационные мероприятия;</li> <li>–социально-психологическое сопровождение;</li> <li>– социально-экономическая помощь</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение тренингов и бесед с участием несовершеннолетнего, его родителей и близких родственников, направленных на укрепление семейных отношений;</li> <li>- экономическая помощь несовершеннолетним и лицам, оказавшимся в тяжелой жизненной материальной ситуации;</li> <li>- проведение правовых всеобучей с разъяснением основным норм правопорядка в Российской Федерации.</li> </ul>

Окончание таблицы 10. Индивидуальная программа помощи несовершеннолетнему лицу, нуждающемуся в социальной защите.

Базовая	<ul style="list-style-type: none"> <li>– анкетирование;</li> <li>– консультирование</li> <li>– социально-психологическое консультирование на дому;</li> <li>– реабилитационный досуг;</li> <li>– самозанятость;</li> <li>– реабилитационные мероприятия;</li> <li>–социально-психологическое сопровождение;</li> <li>– социально-экономическая помощь</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- работа с психологами и психиатрами, направленная на восстановление психики несовершеннолетнего лица, пострадавшего от насилия;</li> <li>- проведение тренингов и бесед, направленных на формирование уважения к семье и обществу;</li> <li>- проведение спортивных и оздоровительных мероприятий;</li> <li>- экономическая помощь несовершеннолетним и лицам, оказавшимся в тяжелой жизненной материальной ситуации;</li> <li>- проведение правовых всеобучей, тренингов и бесед, направленных на пресечение совершения несовершеннолетним лицом повторных правонарушений</li> </ul>
---------	--	---

Схематично программу помощи несовершеннолетним лицам, нуждающимся в социальной защите можно отразить следующим образом (рисунок 11).



## Рисунок 11 - Программа помощи несовершеннолетнему лицу, нуждающемуся в социальной защите

При этом реализация указанной программы должна проходить при совместном осуществлении деятельности инспектора по охране детства, участкового педиатра, социального педагога, инспектора по делам несовершеннолетних, специалиста по специальной работе с семьей, ответственным секретарем комиссии по делам несовершеннолетних, представителей центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и других ответственных лиц.

Представляется, что эффективность данной программы, наглядно отразится на показателях противоправных деяний, которые совершаются лицами, анализируемой возрастной категории.

В данном случае, представляется возможным осуществить прогноз в сравнении с данными, ранее приведенными в настоящем исследовании, для чего, необходимо обратиться к следующей диаграмме (рисунок 12):

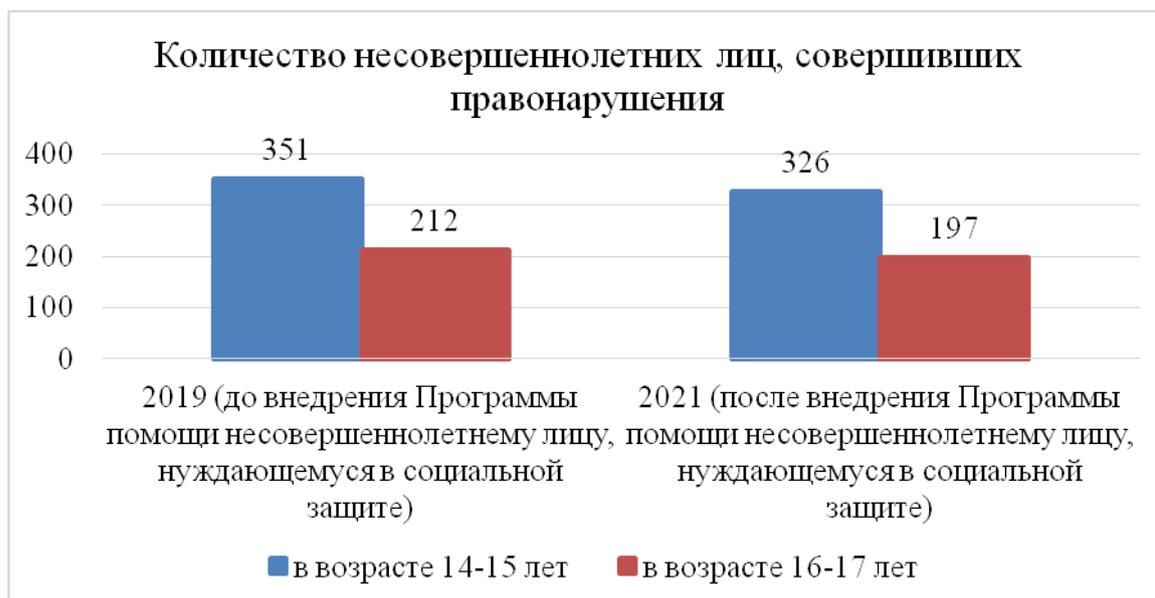


Рисунок 12—Прогноз эффективности внедрения Программы помощи несовершеннолетнему лицу, нуждающемуся в социальной защите

Подобные действия наглядно отразят межведомственное взаимодействие всех служб по социальной защите несовершеннолетних.

В качестве основных мероприятий, направленных на совершенствование социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области, представляется возможным указать следующие:

- диагностические мероприятия, направленные на выявление несовершеннолетних лиц, находящихся в группе риска, нуждающихся в социальной защите со стороны государства и являющиеся потенциальными правонарушителями. На данном этапе подразумевается проведение анкетирования как несовершеннолетнего, так и его родителей и законных представителей, в целях выявления причин отклонения в процессе социализации;

- педагогические мероприятия, направленные на организацию и проведение профилактических бесед, разъяснения ценностей, которые будут способствовать укреплению отношений внутри семьи, а также формированию правильных авторитетов и уважения к обществу и государству;

- психологические мероприятия, которые будут проходить в виде различных тренингов и бесед. В данной области представляется возможным привлечения в качестве гостей выдающихся спортсменов, общественных деятелей, писателей и многих других лиц, способных стать потенциальным примером для несовершеннолетнего лица и подтолкнуть к достижению целей и высот;

- творческие и развлекательные мероприятия, которые будут способны отвлечь несовершеннолетнего лица, нуждающегося в социальной помощи, изменить его настрой и отношение к обществу.

Указанные мероприятия не являются исчерпывающими, но представляют собой базисные действия, которые необходимо провести в отношении лиц, нуждающихся в социальной защите со стороны государства.

Такие меры как воспитательное воздействие, адресная помощь несовершеннолетним лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, работа с родителями и законными представителями положительным образом скажутся на становлении законопослушной и целеустремленной личности.

Отдельного внимание заслуживает отработка социальной среды, в которой находится несовершеннолетний. На основе опроса и проведения анкетирования станет возможным выявить других несовершеннолетних лиц, которые нуждаются в социальной защите, что позволит предотвратить совершение правонарушений как несовершеннолетними лицами, так и в отношении них.

### Вывод по главе 3

По результатам проведенного анализа проблем социальной защиты несовершеннолетних на территории Челябинской области можно прийти к выводу о том, что действующая система мер нуждается в существенной переработке.

Свидетельством данного аргумента является постоянно высокий уровень преступности и количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними лицами на территории Челябинской области. Противоправные деяния совершаются во многих областях социальной защиты указанной категории граждан Российской Федерации, а также их родителями и законными представителями. Относительно правонарушений и преступлений, совершаемых непосредственно несовершеннолетними лицами, необходимо отметить, что большинство из них имеют экономическую и экстремистскую направленность, свидетельствующую о недостаточности профилактических мер и низкого уровня правового регулирования порядка осуществления социальной защиты анализируемой категории граждан.

В качестве мер по повышению эффективности социальной защиты несовершеннолетних граждан представляется необходимым принятие соответствующего федерального закона, ключевым предметом правового регулирования которого станет анализируемая сфера общественных отношений. Нормы такого федерального закона будут содержать в себе как общие положения, принципы и порядок социальной защиты граждан в Российской Федерации, так и особенные, направленные на порядок социальной защиты отдельных категорий граждан, в том числе, совершеннолетних.

В пределах Челябинской области необходимо создание специального комитета, деятельность которого будет заключаться в социальной защите несовершеннолетних граждан, деятельность которого будет заключаться в мониторинге указанных лиц, а также проведении профилактических мер,

направленных на социальную адаптацию правонарушителей и пресечения совершения новых преступных деяний.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного анализа определений понятия «социальная защита» и «несовершеннолетние лица», представляется возможным дать следующее определение понятия «социальная защита несовершеннолетних» - это система мер социального, экономического и правового характера, санкционированных государством с целью поддержки несовершеннолетних граждан, возрастной категории до восемнадцати лет, нуждающихся в социальной защите.

В настоящем исследовании были выделены следующие категории несовершеннолетних лиц, нуждающихся в социальной защите:

- социальная защита детей, воспитываемых в семье;
- социальная защита детей из многодетных семей;
- социальная защита детей инвалидов;
- социальная защита несовершеннолетних правонарушителей.

В рамках проведенного исследования был сделан вывод о необходимости осуществления взаимовыгодного взаимодействия органов государственной власти и субъектов Российской Федерации в области социальной защиты несовершеннолетних. Также желательна финансовая поддержка муниципальных образований по вопросам социальной защиты населения со стороны органов управления субъектов РФ на безвозвратной основе в виде субсидий и субвенций на условиях долевого финансирования, что позволит активизировать деятельность муниципальных образований в привлечении дополнительных источников дохода. Это относится, в первую очередь, к выделяемым из федерального бюджета субсидиям, которые предлагается направлять не только на муниципальные образования, но и на структуры бизнеса, занимающиеся вопросами социальной защиты населения.

Предложенные меры по совершенствованию организации социальной защиты населения позволяют осуществлять высокоэффективное управление данной

системой и обеспечить удовлетворение гарантированных минимально достаточных условий существования и жизнедеятельности уязвимых групп населения, что имеет особую актуальность для нового, находящегося в стадии разработки законодательства, предусматривающего:

- пересмотр нормативов количества социальных учреждений на определенную численность населения;
- изменения в порядке софинансирования социальных программ субъектов;
- проведение конкурса на получение государственного заказа на оказание государственных услуг в регионах;
- а также изменение статуса государственных учреждений на статус автономных, бюджетных или казенных.

На территории Челябинской области действует большое количество различных программ, направленных на социальную защиту несовершеннолетних лиц.

В целом, в Российской Федерации выстроена достаточно качественная система социальной защиты несовершеннолетних, что свидетельствует о том, что поддержка материнства и детства является одним из наиболее приоритетных направлений государственной политики.

В рамках настоящего исследования было выделено множество различных категорий несовершеннолетних лиц, нуждающихся в помощи со стороны государства, но особого внимания заслуживает социальная защита несовершеннолетних правонарушителей.

В целом, необходимо отметить, что социальная защита прав несовершеннолетних с проявлением делинквентного поведения представляет собой определенную деятельность со стороны российского государства, направленную на оказание помощи несовершеннолетним – правонарушителям. В подобной ситуации возраста роль ювенальной юстиции, которая представляет собой систему органов, призванных защитить права, свободы и законные

интересы несовершеннолетних лиц, по причине нарушения действующего законодательства Российской Федерации в данной области.

Несмотря на то, что на территории Российской Федерации существует достаточно отлаженный механизм социальной защиты несовершеннолетних, тем не менее, продолжают оставаться актуальными также некоторые проблемные моменты.

Первая проблема видится, скорее, теоретической, чем практической. Так, порядок правового регулирования прав и законных интересов несовершеннолетних содержится в большом количестве нормативных правовых актов, тем не менее, утверждать о высоком уровне межотраслевой и межпредметной связи, на сегодняшний день не приходится. По этой причине проблематичным является совершенствование процесса правового регулирования социальной защиты несовершеннолетних.

Проблема взаимодействия наблюдается не только на уровне межотраслевой и предметной связи, но также и в процессе взаимодействия между государственными органами, деятельность которых, в той или иной мере, связана с социальной защитой несовершеннолетних.

Важная роль в процессе защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации отводится ювенальным судам, которые в пределах своей компетенции рассматривают уголовные, гражданские и административные дела, по которым одной из сторон является несовершеннолетний.

Не менее существенную роль в защите прав и законных интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации отводится уполномоченному по правам ребенка, институт которого, все еще продолжает оставаться относительно новым явлением для российского государства. При этом на уровне субъектов существуют определенные проблемы в области формирования единого подхода к правовому регулированию осуществления

функций, возложенных на уполномоченного по правам ребенка, которые заключается в различном наборе прав.

Еще одним проблемным моментом в процессе осуществления социальной защиты несовершеннолетних представляется отсутствие четко выстроенной, иерархичной системы субъектов, деятельность которых будет направлена исключительно на сферу отношений, анализируемую в настоящем исследовании.

Следует также особо отметить работу Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, в том числе и на территории Челябинской области. В целом, их работу можно отметить как достаточно эффективную, которая заключается в применении профилактических мер по пресечению совершения новых правонарушений несовершеннолетними лицами, одна, их деятельность, тем не менее нуждается в дальнейшем совершенствовании, так как позитивной тенденции по общему снижению количества правонарушений, пока нет.

По результатам проведенного анализа проблем социальной защиты несовершеннолетних на территории Челябинской области можно прийти к выводу о том, что действующая система мер нуждается в существенной переработке.

Свидетельством данного аргумента является постоянно высокий уровень преступности и количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними лицами на территории Челябинской области. Противоправные деяния совершаются во многих областях социальной защиты указанной категории граждан Российской Федерации, а также их родителями и законными представителями. Относительно правонарушений и преступлений, совершаемых непосредственно несовершеннолетними лицами, необходимо отметить, что большинство из них имеют экономическую и экстремистскую направленность, свидетельствующую о недостаточности профилактических мер и низкого уровня правового регулирования порядка осуществления социальной защиты анализируемой категории граждан.

В качестве мер по повышению эффективности социальной защиты несовершеннолетних граждан представляется необходимым принятие соответствующего федерального закона, ключевым предметом правового регулирования которого станет анализируемая сфера общественных отношений. Нормы такого федерального закона будут содержать в себе как общие положения, принципы и порядок социальной защиты граждан в Российской Федерации, так и особенные, направленные на порядок социальной защиты отдельных категорий граждан, в том числе, совершеннолетних.

В пределах Челябинской области необходимо создание специального комитета, деятельность которого будет заключаться в социальной защите несовершеннолетних граждан, деятельность которого будет заключаться в мониторинге указанных лиц, а также проведении профилактических мер, направленных на социальную адаптацию правонарушителей и пресечения совершения новых преступных деяний.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с поправками от 30.12.2008 г., 05.02.2014 г., 21.07.2014 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.garant.ru](http://www.garant.ru).
2. Гражданский кодекс (часть первая) от 30 ноября 1994 года №51–ФЗ (с посл. изм.) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32.– Ст. 3301
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (с посл. изм.) // Собрание законодательства РФ. -1996. - № 1. -Ст. 16.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (с посл. изм.) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 1. -Ст. 3.
5. Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ (с посл. изм.) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 21. - Ст. 1929.
6. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 37. - Ст. 3855.
7. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ// Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 41. - Ст. 1472.
8. Указ Президента РФ «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 09 октября 2007 года № 1351 (с посл. изм.) // Собрание законодательства РФ. -2007. - № 42. - Ст. 5009
9. Указ Президента РФ «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» от 07 мая 2012 года № 606 // Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 19. - Ст. 2343.
10. Указ Президента РФ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» от 05 мая 1992 года № 431 // Собрание законодательства РФ. - 1992. - № 28. - Ст. 1719.

11. Постановление Правительства РФ «Об утверждении государственной программы РФ «Развитие здравоохранения» от 15 апреля 2014 года № 294 // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 17. - Ст. 2057.
12. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года» от 25 августа 2014 года № 1618-р // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 35. - Ст. 4811.
13. Агеева, А.В. Конституционно-правовой статус семьи в Российской Федерации / А.В. Агеева. – Омск: ОА МВД РФ, 2014. – 254 с.
14. Алекова, А.Ю. Основные направления социального обслуживания семей в РФ / А.Ю. Алекова, А.В. Попыева, Е.В. Хабарова // Уровень жизни населения регионов России. – 2018. - № 9. – С. 55-58.
15. Анализ эффективности бюджетных расходов на детей. Федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации. Доклад. - М.: НИИ Системного анализа Счетной палаты РФ, 2019. - С. 14.
16. Бердникова, З.А. Социальная работа по защите семьи, материнства и детства на региональном уровне / З.А. Бердникова, О.И. Спесивцева. - Челябинск: ЧГУ, 2017. – 175 с.
17. Болдина, М.А. Технологии социальной работы с молодыми семьями / М.А. Болдина // Социально-экономические явления и процессы. - 2018. - № 5 (051). - С. 261-266.
18. Борисов, В.Ю. Особенности деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей / В.Ю. Борисов // Вестник СамГУ. - 2019. - № 2/1 (93). - С. 133-140.
19. Брыкова, Т.Ю. Социальная поддержка молодых семей в России / Т.Ю. Брыкова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2015. – № 5. - С. 1-7.
20. Василенко, Л.А. Современная семья в контексте трансформации семейных норм и ценностей / Л.А. Василенко // Вестник Мордовского университета. – 2017. - № 2. - С. 154-160.

21. Волгина, Н.А. Социальная политика: Учебник / Под. ред. Н.А. Волгина. - М., 2018. – 443 с.
22. Воронов, А.Н. Оценка результативности социальных практик оказания государством социальной помощи семье и детям А.Н. / Воронов // Отечественный журнал социальной работы. - 2016. - № 3. - С. 91-96.
23. Герасимова, Е. Социальная поддержка семьи: ресурсы микро-политического подхода / Е. Герасимова, Т. Черняева // Власть. - 2017. - № 2. - С. 101-105.
24. Глухова, М.В. К вопросу о развитии благополучия в молодежной среде: меры социальной поддержки молодых семей / М.В. Глухова // Социология и социальные технологии. - 2011. - № 8 (103). – С. 16.
25. Голубева, Л.Ф. Проблемы организации социальной защиты многодетных семей и пути их решения / Л.Ф. Голубева // Социально-экономические явления и процессы. - 2013. - № 6 (052). - С. 72-79.
26. Гончарук, О.А. Особенности материнского (семейного) капитала как меры финансовой поддержки материнства и детства в Российской Федерации / О.А. Гончарук. – СПб: СПбГИЭУ, 2011. – С. 20.
27. Грачева, О.Е. Развитие форм и методов социальной поддержки населения на региональном уровне / О.Е. Грачева // Социальное обслуживание. - 2018. - № 2. - С. 7-21.
28. Григорьев, С.И. Социально-демографические проблемы в обществе: теоретико-методологический аспект / С.И. Григорьев, Л.Г. Гусякова // Уровень жизни населения регионов России. – 2016. - №4. – С. 160.
29. Гурко, Т.А. О концепции государственной семейной политики российской федерации на период до 2025 года: экспертная оценка / Т.А. Гурко // Социологическая наука и социальная практика. - 2018. - № 3. - С. 33-52.
30. Гусева, Т.С. Российское законодательство о социальном обеспечении семьи, материнства, отцовства и детства: проблемы и перспективы / Т.С. Гусева // Российская юстиция. - 2012. - № 4. - С. 60-63.

31. Дармодехин, С.В. Концепция развития государственной семейной политики / С.В. Дармодехин // Педагогика. - 2016. - №5. - С.18-27.
32. Дармодехин, С.В. Социальный институт семьи: проблемы и направления развития / С.В. Дармодехин // Семья. - 2017. - №1. - С.6-14.
33. Зубкова, Т.С. Организация и содержание работы по социальной защите женщин, детей и семьи / Т.С. Зубкова, Н.В. Тимошина. - М.: Академия, 2016. - 224 с.
34. Иванова, А.А. Семья как объект государственной семейной политики в трансформируемом российском обществе / А.А. Иванова // Власть. - 2019. - № 3. - С. 55-58.
35. Карагодина, О.А. Социальная политика в отношении молодой семьи: региональный аспект / О.А. Карагодина // Вопросы теории и практики. - 2017. - № 8-1. - С. 79-81.
36. Карпова, А.В. Аскриптивный аспект взаимодействия институтов семьи и государства в современном российском обществе / А.В. Карпова // Государственное и муниципальное управление. - 2019. - № 1. - С. 172-178.
37. Коротун, А.В. Механизмы социально-правовой защиты материнства и детства в современной России / А.В. Коротун // Педагогическое образование в России. - 2014. - № 10. - С. 197-204.
38. Левина, Л.В. Формирование региональной семейной политики в условиях реформирования российского права / Л.В. Левина, А.И. Левин // Известия Ю-ЗГУ. - 2014. - № 1. - С. 11-19.
39. Леонтьева, А.Г. Защита семьи, материнства и детства - актуальное направление социально-экономической политики в регионе / А.Г. Леонтьева // Вестник ТюмГУ. - 2019. - № 4. – С. 222-228.
40. Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения / Е.Е. Мачульская. - М.: Юрайт, 2012. - 575 с.

41. Меркулова Ю.А. Модель реализации государственной семейной политики на уровне органов местного самоуправления / Ю.А. Меркулова // Регионоведение. - 2017. - № 3. - С. 210-215.
42. Молодкина, И.В. Актуальные проблемы населения / И.В. Молодкина // Государство и право. – 2018. - № 7. – С. 15-21
43. Мусальникова, Н. Эффективные социальные технологии по укреплению семьи Н. Мусальникова // Вопросы социального обеспечения. - 2019. - № 1. - С. 11-13.
44. Николаева, Е.Л. Концепция государственной семейной политики на период до 2025 года / Е.Л. Николаева. - М.: Общественный проект, 2017.-65 с.
45. Отделкина, Т.Н. Государственная семейная политика как фактор успешности развития семьи / Т.Н. Отделкина // Вестник НГУ им. Н.И. Лобачевского. - 2018. - № 2 (30). - С. 44-47.
46. Официальный сайте Комитета социальной политики города Челябинская. URL: <http://socchel.ru/vyplaty-pri-rozhdenii-tretego-i-posleduyushchih-detey> (дата обращения 03.12.2020)
47. Паршина, В.В. Государственная семейная политика в отношении молодой семьи: основные принципы и направления / В.В. Паршина // Проблемы современной науки и образования. -2013. - № 4 (18). – С. 130-135.
48. Печерская Н.В. Перспективы российской семейной политики: принуждение к традиции / Н.В. Печерская // Журнал социологии и социальной антропологии. - 2013. - № 4. - С. 94-105.
49. Плотников А.Д. Проблемы трансформации социальной политики в России в современных условиях / А.Д. Плотников // Материалы X Международного конгресса «Российская семья». – М., 2014. – С. 155-164.
50. Попова В.В. Некоторые проблемы реализации права на защиту материнства, детства, семьи / В.В. Попова, О.Н. Яковлева // Сборник конференций НИЦ «Социосфера». - 2012. - № 26. - С. 102-105.

51. Рюмшина К.В. Семья как социально-значимый ориентир в жизни современной молодежи / Рюмшина К.В. // Знаменские чтения. - 2010. - № 6. - С. 6-20.
52. Селиванова О.А. Модель современной российской семьи как ориентир государственной семейной политики / О.А. Селиванова, Е.Г. Пластинина // Вестник ТюмГУ. - 2014. - № 9. - С. 35-45.
53. Тарент И.Г. Система социальной защиты населения в Российской Федерации: учебное пособие / И.Г. Тарент, С.А. Юдников. – Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС, 2015. – 160 с.
54. Фролкин П.П. Региональные аспекты государственной политики по социальной защите материнства и детства в России / П.П Фролкин, Р. Мауталиев // Власть. - 2012. -№ 5. - С. 30-33.
55. Фролкин П.П. Государственная политика по социальной защите материнства и детства в России: проблемы и перспективы / П.П. Фролкин // Информационная безопасность регионов. - 2012. - №1. - С.170.
56. Холостова, Е.И. Ювенальная юстиция. Социальная работа с дезадаптированными детьми: учебное пособие / Е.И. Холостова. – М.: Норма, 2017. – 169 с.
57. Чикирева, И. П. Пенсии за выслугу лет в связи с работой в гражданской авиации. - Екатеринбург, 2016. – 146 с.
58. Шайхатдинов, В. Ш. Социальная защита населения в регионе / В.Ш. Шайхатдинов // Система социальной защиты и обеспечения населения современной России. - М.: Норма, 2017. - .478 с.
59. Юдешко В.И. Современная политика экономической поддержки семей с детьми в контексте проблемы низкой рождаемости / В.И. Юдешко // Экономика и управление. - 2012. - № 1. - С.109-115.
60. 400 брошенных домов, купленных на маткапитал обнаружены в Курганской области. URL: <https://rg.ru> (дата обращения 03.12.2020)

## Приложение А

Проект индивидуальной программы оказания помощи несовершеннолетним

### **Проект модели организации социальной защиты несовершеннолетних в Челябинской области**

#### **1. Обоснование модели**

Проект модели выполнен в рамках государственной программы Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», подпрограммы 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» и подпрограмма 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»

Права ребенка – это права человека применительно к несовершеннолетним (согласно Конвенции о правах ребенка и российскому закону – это лица, не достигшие 18 лет). В России во все времена существовала проблема прав ребенка, к сожалению, она не полностью решена и сегодня. Поэтому необходим комплекс мер, наделяющих ребенка правами, гарантирующими разностороннее его развитие, включающее правовое образование, и создающих систему правовых условий для реализации этих прав. На наш взгляд, комплекс указанных мер должен носить как юридический, так и педагогический характер.

Актуальность определяется тем, что правовые аспекты проблем защиты и поощрения прав ребенка, в том числе правового положения детей, нуждаются в определенном переосмыслении. Положения национального законодательства государств, в том числе нормативно-правовых актов, регулирующих правовое положение детей, неоднообразны.

## **2. Нормативно–правовая основа**

Настоящая модель оказания социальной помощи семье с детьми в Челябинской области разработана в соответствии с основными положениями:

Семейного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124–ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120–ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48–ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273–ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442–ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее– Федеральный закон № 442–ФЗ);

Указа Президента РФ от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы»;

Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

постановления Правительства Российской Федерации от 06 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 года № 1916–р «Об утверждении плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы»;

Постановление Правительства РФ «Об утверждении государственной программы РФ «Развитие здравоохранения» от 15 апреля 2014 года № 294;

Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года» от 25 августа 2014 года № 1618–р.

### **3. Основные понятия, используемые в модели**

**Социальное обслуживание несовершеннолетних** – деятельность по предоставлению социальных услуг несовершеннолетним гражданам.

**Социальная услуга** — действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, несовершеннолетнему гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

**Индивидуальная программа предоставления социальных услуг (ИППСУ)** – это документ, включающий в себя мероприятия социального обслуживания несовершеннолетнего гражданина, в котором указываются форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг.

**Индивидуальная программа социального сопровождения (ИПСС) граждан – членов семьи** – это документ, в котором отражена система мероприятий работы с несовершеннолетним гражданином по оказанию ему медицинской, педагогической, психологической, юридической и социальной помощи в целях выявления и устранения причин, послуживших основанием ухудшения условий его жизнедеятельности, снижения возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

### **4. Цели, задачи и принципы модели**

4.1. Основной целью оказания социальной помощи несовершеннолетним гражданам Челябинской области является профилактика преступности среди

несовершеннолетних, повышение качества жизни семьи и ребенка, преодоление трудностей воспитания детей в семье.

4.2. Достижение цели возможно при решении следующих задач:

– предупреждение и преодоление семейного неблагополучия, сохранение семьи для ребенка;

– обеспечение профилактики, раннего выявления семейного неблагополучия и помощь в создании условий для преодоления кризисных ситуаций в семье, успешной адаптации и социализации детей;

– обеспечение профилактики безнадзорности и правонарушений, асоциального поведения несовершеннолетних, насилия, жестокого обращения, нарушения прав и законных интересов детей;

– создание благоприятных условий для развития и социализации ребенка (реабилитация) в период выхода семьи из кризисной ситуации;

– обеспечение содействия жизнеустройству детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4.3 Принципы организации социальной защиты несовершеннолетних граждан являются соблюдение прав человека и уважение достоинства личности, адресность предоставления социальных услуг, конфиденциальность, комплексность, вариативность, эффективность.

## **5. Категории несовершеннолетних, на которых направлена модель социальной защиты**

В рамках настоящей модели предлагаются следующие категории несовершеннолетних, объединенные в следующие группы риска:

1) Несовершеннолетние лица базовой группы риска:

– несовершеннолетние лица, имеющие плохую успеваемость в образовательных учреждениях;

– несовершеннолетние из неполных семей;

– несовершеннолетние лица, имеющие склонность к совершению противоправных действий;

– несовершеннолетние лица, имеющие инвалидность;

– несовершеннолетние, воспитываемые в семье с низким уровнем социализации и правовой компетенцией.

## 2) Несовершеннолетние лица кризисной группы риска

– несовершеннолетние лица, для которых характерно нарушение межличностных отношений в семье (эмоциональная отверженность всех членов семьи);

– несовершеннолетние лица, воспитываемые в семье, родители которой находятся на стадии восстановления родительских прав;

– несовершеннолетние лица, ставшие свидетелями семейных конфликтов;

– несовершеннолетние лица, воспитываемые в семьях с низким уровнем дохода и высокой вероятностью совершения экономических правонарушений;

– несовершеннолетние лица, впервые совершившие правонарушения небольшой степени общественной опасности.

## 3) Несовершеннолетние лица экстренной группы риска:

– несовершеннолетние лица, ставшие жертвами домашнего насилия;

– несовершеннолетние лица, родители которых отказались от них;

– несовершеннолетние лица, повторно совершившие правонарушения;

– несовершеннолетние лица, ставшие родителями до достижения восемнадцатилетнего возраста;

– несовершеннолетние лица, находящиеся в длительном состоянии заболевания различной степени тяжести.

## **6. Субъекты, участвующие в реализации модели**

В состав органов и организаций, участвующих реализации настоящей модели являются:

- департамент труда и социального развития Челябинской области;
- территориальные отделы департамента труда и социального развития;
- департамент образования и науки Челябинской области;
- территориальные отделы опеки и попечительства;
- департамент здравоохранения Челябинской области;
- краевая межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

## **7. Организация социальной помощи несовершеннолетним гражданам, нуждающимся в социальной защите**

В рамках настоящей модели предлагается разделение мероприятий по предоставлению социальных услуг несовершеннолетним гражданам, нуждающимся в социальной защите на общие и индивидуальные.

Общими для всех вышеуказанных групп риска являются следующие мероприятия:

- консультирование;
- анкетирование;
- консультирование;
- социально – психологическое консультирование на дому;
- реабилитационной досуг;
- самозанятость;
- реабилитационные мероприятия;
- социально – психологическое сопровождение;

– социально – экономическая помощь.

В качестве индивидуальных мероприятий экстренной группы риска несовершеннолетних предполагаются следующие:

– принятие мер, направленных на повышения общеобразовательного уровня несовершеннолетнего лица;

– проведения тренингов и бесед на семейные темы;

– проведения правового всеобуча, направленного на формирования уважения к основным устоям общества;

– проведение спортивных мероприятий для лиц с ограниченными возможностями.

В качестве индивидуальных мероприятий кризисной группы риска несовершеннолетних предполагаются следующие:

– принятие мер, направленных на повышения общеобразовательного уровня несовершеннолетнего лица;

– проведения тренингов и бесед на семейные темы;

– проведения правового всеобуча, направленного на формирования уважения к основным устоям общества;

– проведение спортивных мероприятий для лиц с ограниченными возможностями.

В качестве индивидуальных мероприятий экстренной группы риска несовершеннолетних предполагаются следующие:

– работа с психологами и психиатрами, направленная на восстановление психики несовершеннолетнего лица, пострадавшего от насилия;

– проведение тренингов и бесед, направленных на формирование уважения к семье и обществу;

– проведение спортивных и оздоровительных мероприятий;

– экономическая помощь несовершеннолетним и лицам, оказавшимся в тяжелой жизненной материальной ситуации;

– проведение правовых всеобучей, тренингов и бесед, направленных на пресечение совершения несовершеннолетним лицом повторных правонарушений.

## **9. Целевые индикаторы и показатели результатов социальной защиты несовершеннолетних**

Целевыми индикаторами и показателями результатов социальной защиты несовершеннолетних являются:

- снижение количества семей, находящихся в социально опасном положении;
- снижение количества семей, где имели место насилие, жестокое обращение, нарушения прав и законных интересов детей;
- снижение уровня преступности среди несовершеннолетних;
- снижение количества семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- сокращение количества отказов от детей;
- уменьшение количества лишения родительских прав.