

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, Глава Курчатовского района

_____ / С.В. Антипов /

« _____ » _____ 2021 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____ / В.С. Антонюк /

« _____ » _____ 2021 г.

Управление социально-экономическим развитием муниципального образования
(на примере Курчатовского района г. Челябинска)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.04.04.2021.640.ВКР

Руководитель, к.э.н., доцент

_____ / А.С. Лапо /

« _____ » _____ 2021 г.

Автор

студент группы ЗЭУ – 367

_____ / К.Б. Утешева /

« _____ » _____ 2021 г.

Нормоконтролер, к.э.н., доцент

_____ / М.В. Никифорова /

« _____ » _____ 2021 г.

Челябинск 2021

АННОТАЦИЯ

Утешева К.Б. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования (на примере Курчатовского района г. Челябинска). – Челябинск: ЮУрГУ, ЗЭУ – 367, 129 с., 46 ил., 16 табл., библиогр. список – 23 наим., 2 прил., 28 л. плакатов в ф. А4.

Объектом дипломной работы является управление социально-экономическим развитием Курчатовского района города Челябинска.

Цель дипломной работы – разработка рекомендаций по повышению эффективности управления социально-экономическим развитием Курчатовского района города Челябинска.

В дипломном проекте выявлена сущность управления социально-экономическим развитием, изучены цели, методы и инструменты социально-экономического развития, проведен анализ социально-экономического развития Курчатовского района, разработаны рекомендации по повышению эффективности управления социально-экономическим развитием Курчатовского района, определен экономический эффект от внедрения этих рекомендаций.

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость и могут применяться Администрацией Курчатовского района при управлении социально-экономическим развитием района.

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|-----|
| ВВЕДЕНИЕ | 4 |
| 1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИИ..... | 7 |
| 1.1 Социально-экономическое развитие территории: понятие, факторы, принципы | 7 |
| 1.2 Управление социально-экономическим развитием: цели, методы и инструменты | 13 |
| 1.3 Методика оценки социально-экономического развития территории | 26 |
| 2 АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КУРЧАТОВСКОГО РАЙОНА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА..... | 43 |
| 2.1 Оценка социально-экономического развития внутригородского района (на примере Курчатовского района г. Челябинска) | 43 |
| 2.2 Оценка управления социально-экономическим развитием Курчатовского района города Челябинска | 62 |
| 3 РАЗРАБОТКА МЕР ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ КУРЧАТОВСКОГО РАЙОНА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА..... | 89 |
| 3.1 Рекомендации по совершенствованию управления социально-экономического развития Курчатовского района города Челябинска | 89 |
| 3.2 Разработка программы по поддержке и развитию предпринимательства в Курчатовском районе | 92 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 112 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК | 114 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ..... | 117 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ А | 117 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ Б | 121 |

ВВЕДЕНИЕ

Возрождение в Российской Федерации местного самоуправления способствовало повышению ответственности территорий за решение социально-экономических вопросов.

Социально-экономическое развитие муниципального образования представляет собой управляемый процесс качественного изменения социальной и экономической сфер, не ухудшающих состояние окружающей среды и приводящих к улучшению условий жизни населения. В качестве интегрального показателя и главной цели социально-экономического развития рассматривается повышение качества жизни населения, при этом преобразования в экономической сфере выступают как средства достижения этой цели.

В современных условиях важнейшей задачей является разработка эффективных инструментов управления социально-экономическим развитием муниципального образования, а также комплексной оценки уровня социально-экономического развития. Таким образом, совершенствование управления социально-экономическим развитием муниципальных образований приобретает особую актуальность, заключающуюся в необходимости совершенствования управления социально-экономическим развитием муниципальных образований.

Объектом исследования является социально-экономическое развитие Курчатовского района города Челябинска.

Предмет исследования – управление социально-экономическим развитием Курчатовского района города Челябинска.

Цель дипломной работы – разработка рекомендаций по повышению эффективности управления социально-экономическим развитием Курчатовского района города Челябинска.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1. Раскрыть понятие, факторы и принципы Социально-экономического развития территории.

2. Изучить цели, методы и инструменты Управления социально-экономическим развитием.

3. Исследовать методику оценки социально-экономического развития территории.

4. Провести оценку социально-экономического развития внутригородского района (на примере Курчатовского района г. Челябинска).

5. Провести оценку управления социально-экономическим развитием Курчатовского района города Челябинска.

6. Предложить рекомендации по совершенствованию управления социально-экономического развития Курчатовского район города Челябинска.

7. Разработать программу по поддержке и развитию предпринимательства в Курчатовском районе.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений.

В первой главе рассмотрены теоретико-методические основы управления социально-экономическим развитием территории.

Во второй главе проводится анализ социально-экономического развития Курчатовского района города Челябинска.

В третьей главе разработаны меры по повышению эффективности управления социально-экономическим развитием Курчатовского района города Челябинска.

В заключении приведены основные выводы исследования.

Теоретической основой исследования стала специальная литература, связанная с управлением социально-экономическим развитием, статьи периодических изданий, посвященные данной теме, а также материал, полученный в результате прохождения преддипломной практики в Администрации Курчатовского района.

Методы исследования: теоретические (анализа и синтеза, индукции и дедукции, абстрагирования, восхождения от абстрактного к конкретному, аналогии, моделирования); математические (статистические, метод визуализации знаний: графики, таблицы).

Практическая ценность исследования заключается в использовании ее результатов для совершенствования управления социально-экономическим развитием Курчатовского района.

1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИИ

1.1 Социально-экономическое развитие территории: понятие, факторы, принципы

Вопросы социально-экономического развития территориальных образований разных иерархических уровней подлежат пристальному вниманию в виду их воздействия на важные параметры обозначенной системы, которая включает практически все сферы жизнедеятельности соответствующего пространства и в связи с комплексностью данного понятия, обусловленной тесными и многочисленными зависимостями, которые образуют его внутреннюю структуру. К тому же ни современная наука, ни практика управления до сих пор однозначно не определили суть социально-экономического развития.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[1] относит социально-экономическое развитие муниципальных образований к полномочиям местного самоуправления. В основополагающем Федеральном законе не дано определение понятию «социально-экономическое развитие муниципального образования», в связи с этим рассмотрим точки зрения авторов к определению данного понятия.

Так, значительное внимание развитию муниципального образования уделено в трудах знаменитого Дж. Форрестера. Российские ученые: Л.Л. Велихов, А.Ф. Воронин, В.В. Иванов, В.А. Лапин, С.Б. Мельников и др. в своих работах исследуют основы управления муниципальным хозяйством. Существенное значение в изучение проблем социального развития внесли ученые: А.М. Бабич, Е.Н. Жильцов, Б.В. Егоров, Е.А. Тишин и др. В трудах отечественных экономистов Н.Н. Баранского, А.И. Гаврилова, А.Л. Лапоненко, В.И. Гришина, Э.Я. Димитриевой, Б.С. Хорева, Л.П. Куракова и др. написано о решении

вопросов формирования эффективной региональной экономики и экономики муниципального образования[11, с. 139].

Авторы О.Г. Полочанская и Р.В. Шхагошев считают, что развитие региона –это многомерный и многоаспектный процесс с точки зрения совокупности социальных и экономических целей, подчеркивая, что социально-развитие находится в комплексе с экономическим развитием.

В свою очередь, категория авторов, занимающихся анализом и моделированием неравномерности социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, имеют противоположную точку зрения и уверены, что экономическое и социальное развитие региона необходимо исследовать отдельно и независимо друг от друга в виду того, что социальное развитие региона находится в управлении и под контролем государства и его уровень примерно равен уровням остальных регионов, с другой стороны уровень экономического развития определяется эффективностью деятельности органов региональной власти. При этом «развитие региона представляет собой множественное изменение его состояний, при условии сохранения позитивных тенденций роста» [13].

Несмотря на разобщенность авторских взглядов на определение понятия социально-экономического развития территории, большинство мнений можно разделить на три основных взгляда, представленных в таблице 1.

Автором трудов по экономике Е.Г. Коваленко предложено рассматривать развитие регионов как «режим функционирования региональной системы, направленный на повышение уровня и качества жизни населения, и обеспечивающий устойчивое и сбалансированное воспроизводства «социального, хозяйственного, ресурсного и экологического потенциалов территории». Автор дает четкое разграничение качественного и количественного развития региональной экономики, первое заключается в структурных изменениях в региональной экономике, второе – в экономическом росте. Все же,

по нашему мнению, развитие региональной экономики есть главная цель, а не просто условие для функционирования управленческой системы.

Таблица 1 – Обзор точек зрения авторов к определению понятия «социально-экономическое развитие территории»

| | Авторы | Взгляд на понятие «социально-экономическое развитие территории» |
|---------------------|--|---|
| Первая точка зрения | А.Г. Воронин, В.А. Лапин, А.Н. Широков, К.В. Харченко и др. | Авторы определяют понятие в контексте преимущественного развития инфраструктуры муниципального образования, а также развития хозяйственной деятельности органов местного самоуправления посредством управления муниципальной собственностью и ведением собственной хозяйственной деятельности. |
| Вторая точка зрения | В.В. Левина, Л.В. Проноза и др. | Исследователи и практики понимают под социально - экономическим развитием муниципального образования «генеральный план застройки» или «генеральный план капитального строительства». |
| Третья точка зрения | А.М. Никитина, В.Е. Чиркин, А.В. Михайлова, А.А. Матвеева, Н.А. Охлопкова, и др. | Исследователи рассматривают социально-экономическое развитие муниципального образования как всеобъемлющую систему, охватывающую все сферы жизнедеятельности муниципального образования в контексте взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления других муниципальных образований, с экономическими структурами различных форм собственности, а также формирование и развитие системы подготовки жителей к местному самоуправлению, развитие духовной жизни муниципального образования и др. |

Источник: [11]

С позиции системного подхода детальное определение понятия социально-экономическое развитие региона дано В.В. Смирновым: «как процесс целостного эмерджентного воздействия социально-экономических подсистем региона, свойства которых проявляются в виде множества синергетических связей, в совокупности создающих системный эффект, который позволяет сбалансировано использовать ограниченные ресурсы для собственного развития» [15, с. 6].

И.О. Калининкова предлагает свою точку зрения: «развитие региона можно представить, как комплексный процесс изменений его экологической, экономической, социальной, духовной, пространственной, политической сфер, приводящий к их качественным преобразованиям и, в конечном счете, к изменениям условий жизни самого человека» [7, с. 10].

Обобщая мнения авторов по поводу определения понятия социально-экономическое развитие, мы отмечаем противоречивость и разобщенность представлений и подходов. С нашей точки зрения, социально-экономическое развитие территории является особым видом плановой работы органов местной власти с участием органов государственной власти, субъектов хозяйственной деятельности (коммерческих организаций) и населения, направленной на постановку целей и задач в рамках стратегического прогнозирования и проектирования, достижение которых обеспечит эффективное и стабильное функционирование муниципалитета.

Эффективное социально-экономическое развитие территории в значительной степени зависит от группы факторов, которые оказывают непосредственное влияние на функционирование управленческой системы. Такими факторами выступают как экономические, организационные, природные, географические, исторические и другие. Стоит отметить, что классификация факторов социально-экономического развития может включать в себя даже показатели мировой политики так, например: мировой финансово-экономический кризис, вступление России во Всемирную торговую организацию (ВТО). Также региональное законодательство, элементы региональной политики,

государственная поддержка развития отдельных секторов экономики и социальной сферы, межбюджетные отношения и прочие условия оказывают влияние на социально-экономическое развитие. Рассмотрим факторы, представленные на рисунке 1.

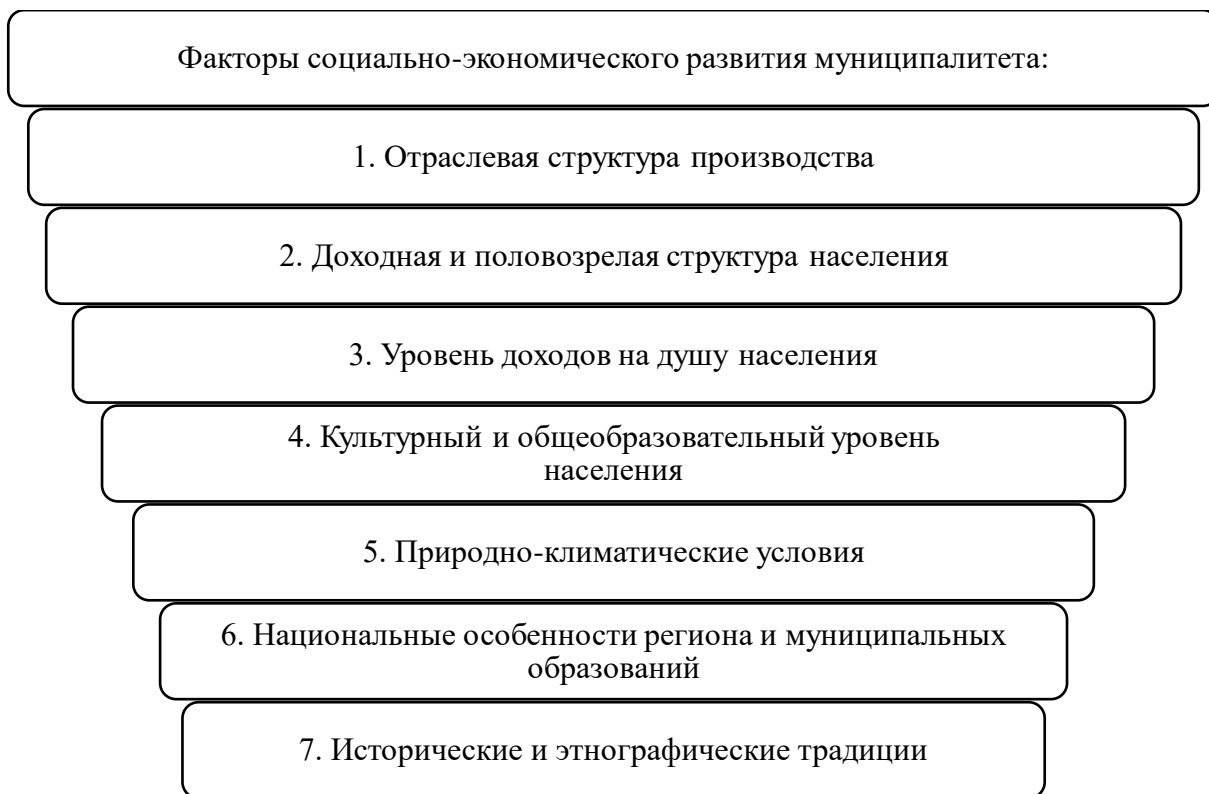


Рисунок 1– Факторы социально-экономического развития муниципалитета

От перечисленных социально-экономических факторов зависит весь воспроизводственный процесс определенной территории – от производства и распределения до обмена и потребления продукции и ресурсов.

Социально-экономическое развитие – сложный процесс, который подразумевает соблюдение определенных принципов. Рассмотрим и дадим им характеристику в таблице 2.

Таблица 2 – Принципы социально-экономического развития

| № | Название | Характеристика |
|----|----------------------------|---|
| 1. | Принцип целенаправленности | Реализация данного принципа осуществляется уже самой разработкой концепции, ядро которой составляют: комплекс стратегических целей развития, стратегический выбор муниципального образования с перечнем приоритетных функций в отраслях и видах деятельности, намечаемых к реализации в стратегической перспективе. |
| 2. | Принцип социальности | Указанный принцип требует, чтобы при формировании стратегических целей развития муниципального образования, приоритетными целями должны быть интересы населения, а также решение проблем повышения качества и уровня жизни населения. |
| 3. | Принцип комплексности | Означает рассмотрение приоритетных функций, реализуемых в муниципальном образовании, в контексте всей совокупности прогнозных социально-экономических характеристик и факторов развития муниципального образования. |
| 4. | Принцип системности | Данный принцип тесно связан с принципом комплексности. Следование ему предполагает, что определение стратегических целей развития муниципального образования и механизмов их реализации должно осуществляться с учетом взаимосвязей между всеми факторами, а также во взаимозависимости его развития с развитием субъекта Российской Федерации, других регионов и муниципальных образований, страной в целом. При разработке концепции должны быть учтены предпосылки и ограничения развития муниципального образования, формируемые на различных иерархических уровнях: местном (муниципальном), региональном, межрегиональном, федеральном. |
| 5. | Принцип адаптивности | Формирование концепции должно осуществляться с учетом возможных и в предположении возникновения непрогнозируемых изменений внешней среды, которые могут обусловить корректировку целей, приоритетов и механизмов их реализации. Такая корректировка должна проводиться с минимальными политическими, социальными и экономическими издержками. |
| 6. | Принцип эффективности | Соблюдение принципа эффективности при формировании концепции влечет необходимость доказательства, что именно предлагаемый набор целей экономического развития, функций, определенных в качестве приоритетных, намеченные пути их реализации обеспечат достижение требуемого качества жизни населения с наименьшими финансовыми затратами и социальными издержками. |

| | | |
|----|----------------------------|---|
| 7. | Принцип минимизации рисков | Следование принципу минимизации рисков означает, что в процессе формирования стратегического выбора должны быть оценены (по возможности) различные риски, обусловленные выполнением муниципальным образованием тех или иных приоритетных функций в будущем. Характеристики прогнозируемых рисков должны быть учтены при сравнительном анализе вариантов стратегического выбора. |
|----|----------------------------|---|

Окончание таблицы 2

| | | |
|-----|--------------------------------|--|
| 8. | Принцип баланса интересов | Предполагает нахождение консенсуса как между властными структурами различного уровня, так и профессиональными и общественными группами населения относительно стратегических целей и приоритетов развития муниципального образования, механизмов их практической реализации. |
| 9. | Принцип легитимности | Принцип легитимности предусматривает обязательность рассмотрения и принятия предложенного варианта концепции развития представительным органом местного самоуправления. |
| 10. | Принцип демократичности | С принципами легитимности и баланса интересов связан принцип демократичности, означающий гласность и открытость хода и результатов работ по формированию концепции, привлечение к рассмотрению и экспертизе проектов документов научной общественности и населения, в частности проведение публичных слушаний. |
| 11. | Принцип профессионализма | Реализация принципа профессионализма при формировании концепции обеспечивается специальной подготовкой участников работ, созданием необходимой методической и информационной базы, привлечением к разработке специалистов местной администрации, организацией независимой экспертизы. |
| 12. | Принцип «первого руководителя» | Данный принцип означает включенность в ход работ по формированию концепции высших должностных лиц муниципальных образований. Решение сложной задачи стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования, безусловно, предполагает привлечение ученых, специалистов, так как связано с большим объемом прогнозно-аналитических работ. Однако осуществление стратегического выбора муниципального образования, сравнительная оценка стратегических альтернатив является прерогативой высших руководителей органов местного самоуправления, несущих, в конечном счете, всю полноту ответственности за результаты комплексного социально-экономического развития муниципального образования. |

Источник: составлено автором

1.2 Управление социально-экономическим развитием: цели, методы и инструменты

В настоящее время существует большое количество научных подходов к определению понятия управление экономикой муниципального района, тем не менее главным является рассмотрение процесса управления в контексте целенаправленного воздействия управленческих субъектов (органов региональной власти) на объект управления (социально-экономическое развитие муниципалитета), применяя при этом возможные методы, функции и принципы.

На основе анализа современной литературы можно выделить несколько авторских подходов относительно определения понятия управление социально-экономическим развитием территории.

Часть авторов [16] понимают управление социально-экономическим развитием территории как поиск и разработку механизмов, средств и методов, способных обеспечить наиболее эффективное достижение поставленных целей и задач развития [4, с. 152].

Некоторые исследователи [3] рассматривают управление социально-экономическим развитием как процесс создания, законодательного закрепления, поддержки и гарантии реализации конкретных условий с целью обеспечения эффективного и социально актуального ведения любого вида деятельности человека.

Другие отечественные и зарубежные авторы считают, что управление социально-экономическим развитием это процесс, заключающийся в разработке возможных сценариев его развития на определенный период времени в целях повышения возможного положительного эффекта и минимизации отрицательного воздействия.

Таким образом, управление социально-экономическим развитием территории является процесс управления взаимно согласованными программами (проектами) развития всех сфер деятельности территории, увязанными по ресурсам, срокам в соответствии с принятыми населением приоритетами, а также принятыми к исполнению на основе договоров или по закону федеральными и региональными программами развития. К субъектам социально-экономического

управления и развития относятся: административно-территориальные единицы, муниципалитеты, коммерческие и некоммерческие организации и предприятия, общественные организации граждан и отдельные граждане, реализация целей которых ведет к социально-экономическому развитию территории.

Глобальной целью управления социально-экономическим развитием, естественно, выступает повышение качества и уровня жизни населения. Исходя из глобальной теории управления, главную цель можно разделить на частные цели, где каждая будет обеспечивать какую-либо составляющую качества жизни.

Цели социально-экономического управления должны быть реальными и достигаемыми, признанными и привлекательными. Цели должны подразделяться на те, которые необходимо достичь в определенное время и в точном объеме при использовании определенных ресурсов, а также на конкретизированные цели, относящиеся к определенному коллективу, группе людей, человеку и к тому же, цели должны быть скоординированы между собой и не должны противоречить друг другу.

Основные виды целей управления представляют структуру, изображенную на рисунке 2.

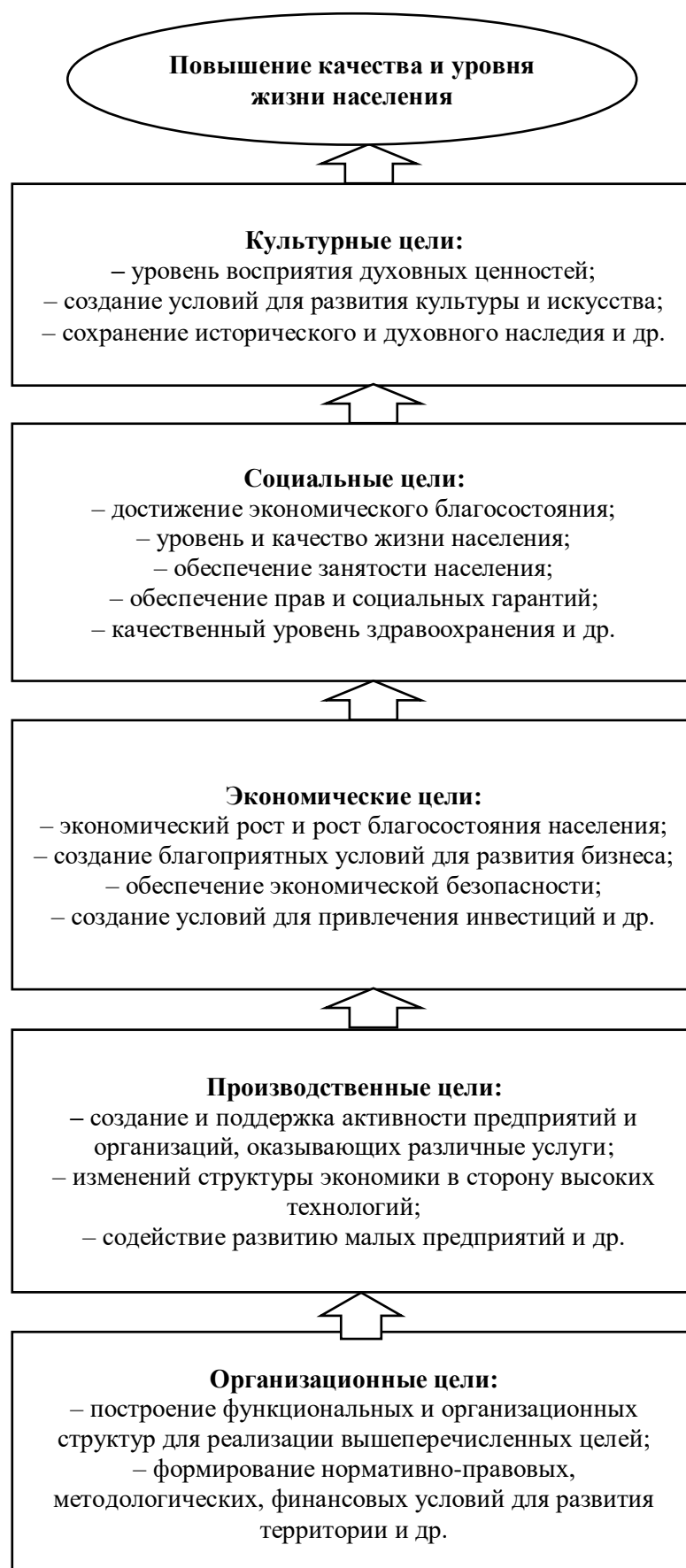


Рисунок 2– Цели управления социально-экономическим развитием

Управленческая деятельность муниципалитета является целостной системой общественных понятий, которые связаны с территориальной самоорганизацией населения. Данный вид деятельности направлен на самостоятельное решение вопросов местного значения, функционирования и устройства местного самоуправления, которое предназначено для того, чтобы служить надежным механизмом регулирования отношений частных и общественных интересов с использованием территориального потенциала.

Содержание управления социально-экономическим развитием муниципального района заключается во взаимодействии органов местной власти с населением по регламентированию и улучшению частной и общественной деятельности людей.

Реализация местной экономической политики, являющейся неотъемлемым продолжением экономической политики всего государства, есть концентрированное выражение сущности территориального управления.

Главным значением в деятельности органов местной власти является правильный, научно обоснованный выбор методов управления, которые, как правило, должны дополнять друг друга и существовать в динамическом равновесии [19, с. 210].

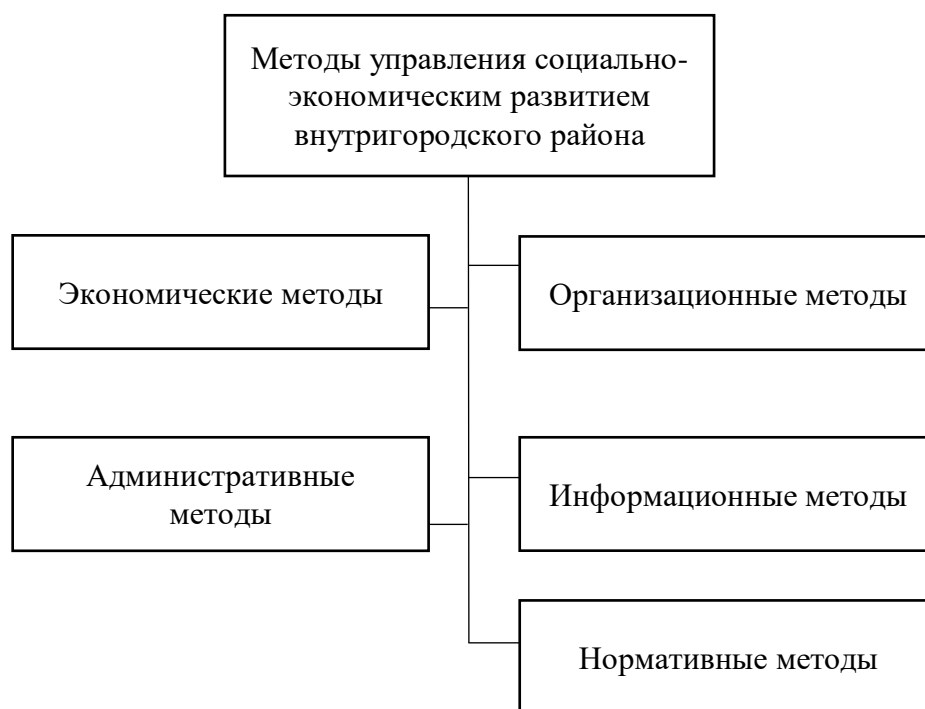


Рисунок 3 – Методы социально-экономического управления муниципальным районом

По содержанию выделяют следующие методы муниципального управления:

1. Экономические методы управления.

Группа экономических методов подразделяется на:

- прямые экономические методы, к которым относится бюджетное финансирование; установление тарифов и цен на услуги ЖКХ, муниципальный транспорт; централизованные капиталовложения.

- косвенные экономические методы, которые включают местные налоги, платежи за пользование природными ресурсами, аренда муниципальной собственности [19, с. 211].

2. Административные методы управления.

Методы административного управления также осуществляются в прямой и косвенной форме:

- к прямым методам относится: административное указание, имеющее обязательный характер и адресованное конкретным управляемым объектам или лицам, а именно: решения представительных органов

власти, приказы, распоряжения главы администрации, регламент деятельности администрации, должностные инструкции). Стоит отметить, что приказ и распоряжение являются наиболее категоричной формой методов административного воздействия, которые обязывают подчиненных точно и в определенный срок выполнить решение [9, с. 178]. К данной группе методов также стоит отнести указания, рекомендации и советы, которые дают возможность исполнителям самостоятельно определить способ исполнения задания.

– к косвенным методам относят: введение определенных правил нормативного регулирования для работников в целях регулирования их деятельности. Также используются стандартизированные формы документооборота.

3. Организационные методы управления.

Основой организационных методов выступают правовые нормы. Примерами организационных методов выступают: распределение ролей между участниками управленческих отношений; перераспределение полномочий, обязанностей и ответственности, проверка исполнения; разработка и внедрение инструментария осуществления организационно-управленческой власти – регламентов, инструкций, методических рекомендаций и пр.; кадровые перемещения; совершенствование системы внутренней коммуникации и др. [20].

4. Информационные методы.

Суть данных методов заключается в воздействии любого вида информации (служебная, научная, общественная и др.) на объект управления. Информационные методы затрагивают все способы управления, поэтому их можно рассматривать и в контексте перечисленных методов.

5. Нормативные методы.

Нормативный метод предполагает обоснование важнейших заданий и прогнозов социально-экономического развития города системой норм и нормативов, учитывающих особенности города как объекта исследования и управления. На базе научно обоснованных норм определяются потребности населения города в товарах и услугах на ближайшую и отдаленную перспективу.

Этот метод обеспечивает использование городских территориальных ресурсов, учитывает уровень достижений научно-технического прогресса, новейшие технологии, условия развития и функционирования отраслей производства, специфику города.

В рамках рассмотрения методов социально-экономического управления стоит обратиться к такому важному понятию и деятельности как целеполагание. Управление любым административно территориальным делением начинается с целеполагания.

Целеполагание является этапом управленческого цикла и представляет собой процесс обоснования целей развития, основываясь на общественных потребностях и реальных возможностях. Целеполагание сочетает в себе большое количество методов, например: дерево целей, интеллект-карты, метод Брайана Трейси, SMART.

Для постановки целей в рамках муниципалитета для местного самоуправления наиболее эффективной представляется модель управления, основанная на построении дерева целей.

Данный метод сосредоточен на получении полной и устойчивой структуры целей, что является важным условием комплексного управления для местных органов власти. Системный подход выступает в качестве основы для построения дерева целей, который подразумевает установление целей и преобразование их в программы с последующим разложением на конкретные действия и мероприятия (элементы). Вместе с тем все компоненты дерева целей должны иметь качественную и количественную оценку.

Исходя из анализа на «что» направлено решение вопросов местного значения, «как» осуществляется социальная политика государственных и муниципальных органов, учитывая мнения большинства учёных-муниципалов, главная (генеральная) цель муниципального образования формулируется как «Повышение качества жизни населения».

Деятельность органов местной власти в условиях становления местного самоуправления в трансформационном российском обществе связывается с управлением, воспроизводством и развитием местных сообществ, а также социально-экономическим развитием городского или сельского поселения как территории проживания населения.

Процесс управления социально-экономическим развитием территории представлен на рисунке 4 [8, с. 217].

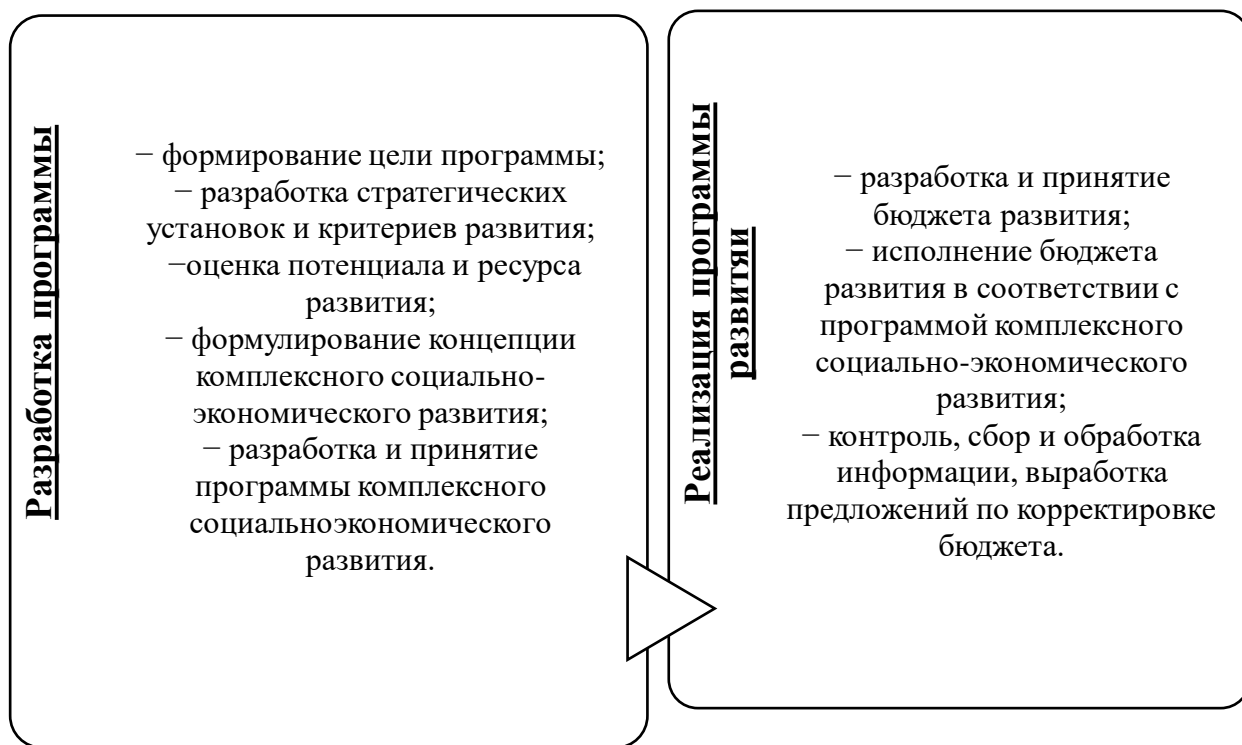


Рисунок 4 – Процесс управления социально-экономическим развитием

Важно отметить, что планирование и корректировка планов должны быть согласованы со специфическими временными циклами жизни муниципального образования – разработкой и принятием бюджета, сроком полномочий органов местного самоуправления и др. [8, с. 117].

При условии правильного планирования бюджетного процесса и его корректировки, а также увязанных с ним сроков организации и проведения избирательной кампании в органы местного самоуправления и сроки их полномочий, высокой степени преемственности органов местного

самоуправления, может быть снижено число возможных конфликтов в плане выбора и корректировки путей развития территории, а также повышение эффективности такого развития.

Другие отличительные черты управления социально-экономическим развитием относятся ко специфике элементов системы управления, так как в нее входят и субъекты, и объекты, и цели, и задачи, технологии и процедуры управления[17, с. 153]. А именно местное население, которое выступает в качестве объекта и субъекта управления, потому что оно тоже относится к системе управления социально-экономическим развитием территории[18, с. 61].

1. Целью социально-экономического развития, как уже было сформулировано, является обеспечение стабильного экономического развития, отсюда повышение уровня и качества жизни населения. Данный факт тоже является особенностью управления социально-экономическим развитием[6, с. 48]. Отмеченная цель делится на подцели (наращивание экономического потенциала, регулирование демографии, регулирование уровня занятости и т.д.), на основании которых строятся задачи (улучшение материального положения и условий жизни граждан, снижение уровня смертности и повышение рождаемости, повышение уровня социальной сферы)[8, 216].

На основании поставленных целей и задач формируются блоки планирования и прогнозирования, представленные на рисунке 5.



Рисунок 5 – Система планирования социально-экономического развития

Рассмотрим все элементы представленной системы по отдельности.

1. Прогнозирование.

На первом этапе формулируется главная цель, задачи и пути их достижения на определенные сроки. Важно отметить, что прогноз развития должен разрабатываться совместно с бюджетом района на очередной год.

Если экономика территории имеет моноструктурный характер, то основой прогноза должны быть перспективы и планы развития градообразующих предприятий. Планы, перспективы и формы участия градообразующих предприятий в развитии территории должны быть детально рассмотрены и согласованы между местной администрацией и руководителями предприятий.

2. Текущее планирование.

Работа в рамках прогнозирования и планирования должна осуществляться на очередной год с разбивкой на кварталы. Разработка плана социально-экономического развития территории на будущий год производится на основании прогноза социально-экономического развития и вытекающих из него бюджетных проектировок. План должен содержать четкие задания и показатели по всем сферам деятельности: промышленность, предпринимательство, здравоохранение, образование и прочее.

3. Стратегическое планирование.

Этап стратегического планирования направлен на изучение потенциала программы и ее ожидаемых результатов. По окончании разработки плана социально-экономического развития с целевыми программами и бюджетом на очередной год глава администрации представляет их на рассмотрение представительного органа местного самоуправления.

Реализация отдельных целевых программ и планов социально-экономического развития требует привлечения инвестиций. Местные органы власти заинтересованы в стороннем инвестировании своей территории в целях пополнения бюджета, обеспечения занятости населения, а также решения задач конкретных инвестиционных проектов. «Деятельность органов местного самоуправления по привлечению и наиболее эффективному использованию средств, вкладываемых на территории муниципального образования составляет суть муниципальной инвестиционной политики» [12, с. 47]. Расположение территории, ее экономико-географические факторы являются инвестиционным потенциалом и представляют собой интерес для потенциальных инвесторов, что является объективными предпосылками инвестирования. Субъективные факторы представляют собой деятельность местных властей по раскрытию имеющегося потенциала и привлечению инвестиций.

2. Контрольные функции в системе управления социально-экономическим развитием возложены на местные органы власти в целях «регулирующего отклонения состояния «выхода» от заданных значений» [8, с. 222].

Различные социально-экономические процессы, которые являются объектами социально-экономического управления, также обладают отличительными чертами, к ним относятся:

- уровень развития промышленного производства, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, торговли, общественного питания;
- повышение уровня инвестиций;
- финансовая обеспеченность;

- уровень рождаемости, смертности, миграции;
- формирование и распределение доходов;
- социальная мобильность граждан;
- образование;
- укрепление здоровья граждан;
- повышение уровня культуры местного населения,
- укрепление имиджа территории.

«Решение большинства социальных проблем и преодоление социальных конфликтов возможно только в условиях консолидации усилий и взаимовыгодного взаимодействия со стороны органов власти, предпринимательства и общественных организаций»[10, с. 250].

В качестве субъектов управления социально-экономическим развитием выступают органы государственной власти и органы власти соответствующего субъекта; косвенными субъектами управления могут быть представители духовной, промышленной и финансовой элиты, оказывая управленческое влияние через созданные ими объединения.

Результаты исследований управления социально-экономическими процессами, которые проводились российскими учеными В.Н. Парахиной, Е.В. Галеевым, А.Д. Кирневым, Л.Н. Ганшиной и другими, позволяют сделать выводы о том, что существующая система управления социально-экономическим развитием имеет такие недостатки, как:

- в недостаточной степени используются функции целеполагания, планирования и прогнозирования, что приводит к низкой эффективности стратегического управления социально-экономической деятельностью;
- низкий уровень координации деятельности районных ведомств и учреждений, отсутствие концентрации ответственности и контроля исполнения[8, с. 220].

1.3 Методика оценки социально-экономического развития территории

Оценка социально-экономического развития позволяет определить уровень социально-экономического развития территории, обосновать применение программ и планов развития, а также определить эффективность управления посредством оценки эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления.

Для достижения перечисленных целей сформированы критерии и показатели, которые должны соответствовать стратегии развития государства, а именно: эффективно использовать региональные ресурсы, ориентироваться на достижение высоких темпов экономического роста. Цели должны быть согласованны, а их соподчиненность должна определять необходимость формирования перечня критериев для каждого уровня управления развитием[5, с. 39].

Под критериями социально-экономического развития понимаются основные признаки, которые служат основанием для проведения оценки. Ими являются:

- достижение высокого уровня качества жизни населения;
- обеспечение условий стабильного развития территории в будущем;
- наличие экономического потенциала для обеспечения стабильного роста качества жизни населения.

Критерии должны иметь адресный характер, быть согласованными с целями и возможностями органов местной власти.

3. При оценке социально-экономического развития необходимо учесть структуру показателей. Большинство авторов сходятся во мнении, что ее необходимо представлять в виде иерархии, однако, анализируя авторские подходы, можно сделать вывод об отсутствии представления о количестве и наименовании отдельных уровней показателей[14, с. 40].

Чаще всего основой оценки является Унифицированная система показателей социально-экономического положения муниципальных образований, утвержденная Государственным комитетом РФ по статистике.

При проведении анализа законодательной базы, учебной и научной литературы, определено, что на сегодняшний день представлено большое количество подходов к оценке социально-экономического развития территорий.

Можно выделить следующие методики оценки социально-экономического развития, представленные на рисунке 6.



Рисунок 6 – Методики оценки социально-экономического развития

I. Комплексная оценка социально-экономического развития.

Целью данного подхода является определение возможности в решении задач социального и хозяйственного развития за счёт использования внутренних резервов и экономических источников, а также с помощью эффективности реализуемой руководящими органами власти социально-экономической политики.

Базовыми индикаторами комплексной оценки социально-экономического развития являются:

- валовой региональный продукт на душу населения (тыс. руб.);
- объем инвестиций в основной капитал на душу населения (тыс. руб.);
- объем внешнеторгового оборота на душу населения (долл. США);

- финансовая обеспеченность территории на душу населения (тыс. руб.);
- доля среднесписочной численности работников, занятых на малых предприятиях в общей среднесписочной численности работников, занятых на предприятиях и организациях;
- уровень зарегистрированной безработицы (в % к экономически активному населению);
- соотношение среднедушевых денежных доходов и величины прожиточного минимума;
- доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума(%) в общей численности населения;
- суммарный оборот розничной торговли, общественного питания и платных услуг в расчете на душу населения (тыс. руб.);
- основные фонды отраслей экономики на душу населения (тыс. руб.);
- коэффициент плотности автомобильных дорог;
- сводный показатель уровня развития отраслей социальной инфраструктуры.

Комплексная оценка социально-экономического развития состоит из трех этапов, где на первом определяется уровень исследуемой территории по каждому из индикаторов, кроме последнего. Также определяется уровень по среднероссийскому значению от лучшего значения индикатора до худшего. Далее по последнему индикатору определяются ранги социальной сферы, полученные ранги суммируются и определяется интегрированный ранг по сводному показателю уровня развития социальной инфраструктуры каждого региона, а также среднероссийского значения.

Второй этап заключается в расчете балльной оценки по каждому индикатору для каждой территории.

На третьем этапе суммируются балльные оценки всех 12 индикаторов и делится на 12 и, соответственно, определяется необходимая интегральная оценка уровня социально-экономического развития.

Все регионы России разделены на 5 групп по значениям комплексной оценки: от региона с уровнем развития, характеризующимся выше среднего (оценка должна быть выше нуля), до региона с крайне низким уровнем развития (менее - 40).

II. Качество жизни как комплексный показатель.

Используя данный подход можно вычислить различные индексы качества жизни используя при помощи вычисления различных показателей. Бывают полные и кризисные индексы вычисления.

Кризисный индекс I_c вычисляется по формуле:

$$I_c = \frac{A + B + C + \frac{D+E}{2}}{4}, \quad (1)$$

где I_c – кризисный индекс;

A – индекс отношения среднедушевых денежных доходов к прожиточному минимуму;

B – индекс доли населения с доходами выше прожиточного минимума;

C – индекс уровня занятости населения;

D – индекс ожидаемой продолжительности жизни;

E – индекс младенческой смертности.

Величина данного индекса демонстрирует уровень социально-экономического развития.

Показатели значения кризисного индекса плюс среднее арифметическое других индексов представляют собой значение полного индекса качества жизни I_f , выраженного в формуле:

$$I_f = \frac{A + B + C + \frac{D+E}{2} + F + \frac{G+H+I+J}{4} + K}{7}, \quad (2)$$

где I_f – полный индекс качества жизни;

A – индекс отношения среднедушевых денежных доходов к прожиточному минимуму;

B – индекс доли населения с доходами выше прожиточного минимума;

- С – индекс уровня занятости населения;
- D – индекс ожидаемой продолжительности жизни;
- E – индекс младенческой смертности;
- F – индекс числа учащихся в профессиональных учебных заведениях;
- G–индекс обеспеченности врачами;
- H — индекс обеспеченности жильем;
- I – индекс обеспеченности канализацией;
- J–индекс обеспеченности телефонами;
- K – индекс числа убийств/индекс загрязнений.

Применение данного подхода позволяет получить некую обобщенную оценку развития территории, что дает возможность затем провести сравнительный анализ этих оценок для разных территорий.

III. Индекс развития человеческого потенциала.

Во второй половине 1980-х годов на международном уровне было сформировано понятие «Индекс развития человеческого потенциала» (ИРЧП), которое учитывает возможности для развития человека, обеспечивающиеся системой образования и здравоохранения.

Для определения индекса развития человеческого потенциала высчитывается среднее арифметическое из трех показателей, которые имеют минимальные и максимальные значения.

Таблица 3 – Показатели для расчета ИРЧП с максимальными и минимальными значениями

| Показатель | Максимальное значение | Минимальное значение |
|--|-----------------------|----------------------|
| Доход, определяемый показателем валового внутреннего продукта (валового регионального продукта) по паритету покупательной способности (ППС) в долларах США (I _{ВРП}) | 100\$ | 40 000\$ |

Окончание таблицы 3

| Показатель | Максимальное значение | Минимальное значение |
|--|-----------------------|----------------------|
| Образование, определяемое показателями грамотности (с весом в 2/3) ($I_{обр}$) | 0 % | 100 % |
| Доля учащихся среди детей и молодежи в возрасте от 6 до 23 лет (с весом в 1/3)($I_{обр}$) | 0 % | 100 % |
| Долголетие, определяемое через продолжительность предстоящей жизни при рождении (ожидаемую продолжительность жизни)(I_e) | 25 лет | 85 лет |

Источник: [23].

Каждый показатель рассчитывается по формуле:

$$I = \frac{A_i - A_{\min}}{A_{\max} - A_{\min}}, \quad (3)$$

где, I – индексданноговида;

A_i – фактическое значение показателя;

A_{\min} – значение показателя, принятое как минимальное;

A_{\max} – значение показателя, принятое как максимальное.

По данной формуле производится подсчет каждого показателя.

Наконец, формула подсчета ИРЧП состоит из среднего арифметического индекса продолжительности жизни (I_e), достигнутого уровня образования ($I_{обр}$)и индекса ВРП ($I_{ВРП}$).

$$ИРЧП = \frac{I_e + I_{обр} + I_{ВРП}}{3}, \quad (4)$$

ИРЧП принимает значения от 0 до 1, где 0,5 – низкий уровень развития;0,5-0,8 – средний уровень; от 0,8 и выше – высокий уровень развития.

IV. Всемирный индекс конкурентоспособности IMD.

Метод IMD применяется для исследования конкурентоспособности стран. Под конкурентоспособностью в данном случае понимается способность национальной экономики создавать условия для успешной организации бизнеса. Исследуется следующая группа факторов:

- состояние экономики;
- эффективность государственного управления (применительно к исследованию страны);
- эффективность ведения бизнеса;
- инфраструктура.

Перечисленные факторы делятся на 5 элементов, каждый из которых описывается соответствующими критериями. В совокупности 20 элементов обобщают информацию по 333 критериям:

1. Оценивается состояние экономики по 79 критериям. Исследуется внутренняя экономика, международная торговля и инвестиции, уровень занятости и цены.

2. Эффективность управления. Исследуется 62 критерия: государственные финансы, бюджетно-налоговая политика, социальная сфера и т.д.

3. Эффективность бизнеса по 78 критериям: рынок труда, финансы, эффективность бизнеса и т.д.

4. Инфраструктура. Оценивается 114 критерия как технологических, так научных и человеческих ресурсов, отвечающих потребностям бизнеса: технологическая и научная инфраструктуры, здоровье и окружающая среда, образование.

V. Индекс конкурентоспособности.

Интегральный методический подход, направленный на проведение комплексной оценки, которая характеризует реальные возможности территории конкурировать за ресурсы и рынки сбыта.

Индекс конкурентоспособности регионов рассчитывается по ключевым направлениям:

1. Рынки: внутренний, внешний, его объемы и структура.
2. Институты: государственные, частные, общественные.
3. Человеческий капитал, выраженный в численности населения, производительности труда, уровне здоровья, жилищных условиях, образовании, состоянии экологии, уровня доходов населения и т.д.
4. Инновации и информация: технологии, информация и связь.
5. Природные ресурсы: земля, ведение сельского хозяйства, наличие полезных ископаемых, лесные, водные и туристические ресурсы.
6. Пространство и реальный капитал: коммунальная, транспортная, энергетическая инфраструктуры, основные фонды и их эффективность.
7. Инвестиции и финансовый капитал: инвестиционная привлекательность и эффективность, рейтинг кредитоспособности, финансовая система, местный бюджет.

При проведении исследования используются статистические данные (индикаторы) и публичные авторитетные рейтинги и оценки. Каждый индикатор оценивается по балльной системе от 0 до 5, где 5 – максимум, 0 – минимум, 2,5 – средний по России. Все факторы/оценки при группировке взвешиваются экспертно по уровню влияния на ключевой показатель верхнего уровня.

Основные типы индикаторов:

- абсолютные индикаторы (средние за 3 года, для исключения влияния отдельных колебаний);
- прирост индикатора за 3 года (сравнительная оценка результатов развития регионов);
- сумма значений индикатора за 3 года (для отдельных индикаторов, характеризует суммарный результат);
- темпы роста/прироста индикатора за 3 года (относительная результативность развития);

– структурные индикаторы/доли (структурные особенности регионального развития);

– нормативы на 1 жителя/занятого;

– показатели эффективности.

Балльная оценка каждого индикатора рассчитывается по системе формул:

$$R = \log_b \frac{x - c}{a}, \quad (5)$$

$$a = \sqrt[2.5]{\frac{x_{\max} - x_{\min}}{x_{\text{mid}} - x_{\min}}} - 1, \quad (6)$$

$$c = x_{\min} - a, \quad (7)$$

где, R – балльная оценка для региона;

x – значение индикатора для региона;

x_{\min} – значение индикатора «худшего» региона;

x_{\max} – значение индикатора «лучшего» региона;

x_{mid} – среднероссийское значение индикатора.

Данная методика акцентирует внимание на необходимости приоритизации региональной политики России, поскольку несколько территорий-лидеров по конкурентоспособности могут предопределить социально-экономическое развитие страны.

В некоторых регионах Российской Федерации разработаны собственные методики оценки комплексного уровня социально-экономического развития территории (муниципального образования, городского округа, внутригородского района). Несмотря на наличие единой цели – проведение оценки, применяемые методы могут отличаться друг от друга по категории исследуемых индикаторов, искомым значениям и т.д.

Так, в Алтайском крае, методика оценки социально-экономического развития включает в себя следующую группу исследуемых блоков: экономический;

финансовый; образовательный; блок инфраструктуры, здравоохранения; блок, характеризующий уровень жизни, социальное благополучие; блок культуры, физической культуры и спорта[2].

Расчет оценки проводится поэтапно:

На первом этапе рассчитывается среднее значение по муниципальному району/городскому округу/внутригородскому району для каждого индикатора и определяется степень отклонения значений индикаторов к среднему значению. Для показателей социального блока, отражающих отклонение производится нормирование показателей (Π), представленное формулой:

$$\Pi = \frac{(C_{\max} - C)}{(C_{\max} - C_{\min})}, \quad (8)$$

где, C – значение показателя за отчетный год;

C_{\min} – минимальное значение показателя за отчетный год;

C_{\max} – максимальное значение показателя за отчетный год.

2. Высчитывается балльная оценка по каждому блоку путем суммирования отклонений от среднего значения с учетом весового коэффициента (относительная важность блока, выраженная в цифрах), присвоенного каждому индикатору[2].

3. На последнем этапе определяется балльная оценка уровня социально-экономического развития для каждой территории способом сложения значений балльных оценок для каждого блока с учетом присвоенного весового коэффициента.

Затем, учитывая разницу между максимальным и минимальным значениями и числа групп (5), определяется величина равного интервала (A) следующей формулой:

$$A = \frac{\max - \min}{5}, \quad (9)$$

На завершающем этапе производится определение территорий к установленным группам: «с относительно высоким уровнем развития; с уровнем развития выше среднего; со средним уровнем развития; с уровнем развития ниже среднего; с относительно низким уровнем развития» [2].

В рамках другой методики для оценки уровня социально-экономического развития территории и оценки деятельности органов местного самоуправления по наращиванию налогового потенциала рассчитывается значение интегрального показателя [2].

«На основе интегрального показателя определяется общий рейтинг территории (на основе всех индикаторов), а также рейтинги по блокам индикаторов (характеризующим наращивание налогового потенциала и уровень жизни населения), методикой предусмотрено определение рейтинга по группам территорий, исходя из численности проживающего на территориях населения» [2].

Индикаторы, используемые для проведения оценки, представлены двумя блоками:

1. Индикаторы, которые характеризуют наращивание налогового потенциала, включая экономические и финансовые показатели (значение весового коэффициента – 0,7).

2. Индикаторы уровня жизни населения (значение весового коэффициента – 0,3).

Расчёт интегрального показателя производится по каждому блоку индикаторов по формуле:

$$K_j = \sum \frac{W_i P_i}{6} + 0,2, \quad (10)$$

где, K_j – интегральный показатель j -й территории по блокам индикаторов ($K_{нпj}$ – по экономическим и финансовым; $K_{ужj}$ – социальным);

W_i – значение весового коэффициента i -го индикатора;

P_i – относительное отклонение i -го индикатора территории от среднеобластного значения;

6 и 0,2 – постоянные коэффициенты для приведения интегрального показателя в диапазон от 0 до 1 [2].

Для расчета относительного отклонения от среднеобластного для экономических и финансовых индикаторов; индикатора среднемесячной заработной платы на одного работающего и темпа ее роста; соотношения среднемесячной заработной платы на одного работающего и среднеобластной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения; индикатора ввода жилья в расчете на душу населения используется следующая формула:

$$P_i = \frac{X_i}{X_{срi}} - 1, \quad (11)$$

Для расчета относительного отклонения от среднеобластного для индикаторов: «отношение просроченной задолженности по заработной плате к фонду начисленной заработной плате; уровень регистрируемой безработицы; уровень преступности; коэффициент естественного прироста (убыли) населения» [2] используется формула:

$$P_i = 1 - \frac{X_i}{X_{срi}}, \quad (12)$$

где P_i – относительное отклонение i -го индикатора территории от среднеобластного;

X_i – значение i -го индикатора территории;

$X_{срi}$ – среднее значение i -го индикатора по области.

На втором этапе необходимо вычислить общий интегральный показатель для каждой территории:

$$K_{обi} = W_{нп} * K_{нпj} + W_{уж} * K_{ужi}, \quad (13)$$

где $W_{нп}$ – весовой коэффициент блока индикаторов, характеризующих наращивание налогового потенциала;

$K_{нпj}$ – интегральный показатель блока индикаторов, характеризующих наращивание налогового потенциала для j -той территории;

$W_{уж}$ – весовой коэффициент блока индикаторов уровня жизни населения;

$K_{ужі}$ – интегральный показатель блока индикаторов уровня жизни населения для j -той территории.

Формула для расчета среднеобластного интегрального показателя:

$$K_{ср} = \sum_{j=1}^n \frac{K_{обj}}{n}, \quad (14)$$

где $K_{ср}$ – интегральный среднеобластной показатель;

$K_{обj}$ – интегральный общий показатель для j -ой территории;

n – количество территорий.

Определение рейтинга осуществляется в целом по территории отдельно по каждой группе:

Для территории: производится отдельно по интегральному показателю для каждого блока индикаторов (индикаторы наращивания налогового потенциала и индикаторы уровня жизни населения) и в целом по всем индикаторам.

В каждом блоке индикаторов лидером является территория с самым высоким значением интегрального показателя, рассчитанного по формуле 10.

Первое место среди всех индикаторов занимает территория с максимальным значением интегрального показателя, который рассчитан по формуле 13 (места в рейтинге распределяются по убыванию искомого показателя).

Определение рейтинга в группах выполняется аналогично.

На основе проведенного анализа представим свою методику оценки, которую будем использовать во 2 и 3 главе дипломной работы.

Первый этап будет представлять общую характеристику внутригородского района. Информация для характеристики будет взята с официального сайта района, официального сайта Федеральной службы государственной статистики за последние 3-4 года.

На втором этапе проведем анализ социально-экономического развития района. Рассмотрим динамику следующих показателей:

– изменение численности населения в Курчатовском районе;

- уровень среднемесячной номинальной заработной платы и среднего размера пенсий с 2016 по 2019 годы;
- численность пенсионеров в Курчатовском районе с 2016 по 2019 годы;
- основные показатели службы занятости Курчатовского района за 2018, 2019 годы;
- основные показатели по Курчатовскому Управлению социальной защиты населения Администрации города Челябинска;
- оборот организаций по видам экономической деятельности;
- объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами по «чистым» видам экономической деятельности;
- финансовые результаты деятельности организаций с 2017 по 2019 годы;
- хозяйствующие субъекты Курчатовского района с 2017 по 2019 годы;
- налоговые и неналоговые доходы бюджета района с 2017 по 2019 годы.

Рассчитаем темп прироста по формуле:

$$П = \frac{T_1}{T_2} * 100, \quad (15)$$

где П – темп прироста;

T_1 – анализируемый период;

T_2 – период, предшествующий анализируемому.

На следующем этапе представим отчет о реализации муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2019-2021 годы» и проведем оценку эффективности реализации программы по состоянию на 2019 год.

Эффективность реализации муниципальной программы – это соотношение результата реализации муниципальной программы к затратам, расходам, обеспечившим его получение.

Под результативностью понимается степень достижения запланированных мероприятий (подпрограмм) и индикативных показателей. Результативность определяется отношением фактического результата к запланированному

результату на основе проведения анализа реализации мероприятий (подпрограмм).

Проведем оценку эффективности реализации муниципальной программы по двум направлениям:

1. Оценка достижения плановых индикативных показателей (далее –ОДип).

ОДиппо каждому мероприятию расходования средств бюджета муниципального образования (i) рассчитаем по формуле:

$$\text{ОДип}_i = \frac{(\sum \Phi_i / \sum \Pi_i)}{k}, \quad (16)$$

где Φ_i – фактическое значение i-го индикативного показателя за рассматриваемый период;

Π_i – планируемое к достижению значение i-го индикативного показателя за рассматриваемый период;

k – количество индикативных показателей по данному мероприятию расходования средств бюджета муниципального образования.

2. Оценка полноты использования бюджетных средств муниципального образования (далее – ОПИС), или уровень использования средств бюджета муниципального образования.

ОПис по каждому мероприятию расходования средств бюджета муниципального образования (i) рассчитаем по формуле:

$$\text{ОПис}_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i}, \quad (17)$$

где Φ_i – фактическое использование средств бюджета муниципального образования по i-му мероприятию расходования бюджетных средств в рассматриваемом периоде;

Π_i - планируемые расходы бюджета по i-му мероприятию расходования средств бюджета муниципального образования в рассматриваемом периоде.

2. Оценка эффективности использования средств бюджета по i-му мероприятию расходования средств бюджета муниципального образования (O_i) в рассматриваемом периоде рассчитаем по формуле:

$$O_i = \frac{O_{\text{Дип}_i}}{O_{\text{Пис}_i}}, \quad (18)$$

Оценка эффективности реализации муниципальных программ (ОЭмп) рассчитаем по формуле:

$$O_{\text{Эмп}} = \sum O_i * d_i \quad (19)$$

где O_i – оценка использования средств бюджета по i -му мероприятию расходования средств бюджета муниципального образования;

d_i – доля расходов на i -е мероприятие расходования средств бюджета муниципального образования в общем объёме расходов.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ производится по следующим критериям:

- 1) повышение эффективности бюджетных расходов на реализацию мероприятий Программы;
- 2) достижение установленных значений индикативных показателей.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы должна учитывать:

- 1) степень достижения целей и решения поставленных задач;
- 2) степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета Курчатовского района;
- 3) степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых конечных результатов, установленных значений индикативных показателей).

Таким образом, в первой главе раскрыты подходы к определению понятия социально-экономического развития территории. Определено, что эффективность социально-экономического развития в значительной степени зависит от группы факторов, которые оказывают непосредственное влияние на функционирование управленческой системы. Социально-экономическое развитие подразумевает соблюдение принципов: целенаправленности, социальности, комплексности, системности и многих других.

Раскрыта сущность понятия управление социально-экономическим развитием. Установлено, что достижение организационных, производственных, культурных, социальных и экономических целей позволяет прийти к достижению глобальной цели социально-экономического управления – повышение качества и уровня жизни населения. На основании поставленных целей и задач формируются блоки планирования и прогнозирования социально-экономического развития. Выделены экономические, организационные, нормативные, административные и информационные методы управления социально-экономическим развитием внутригородского района. В рамках методов целеполагания наиболее эффективной представляется модель управления, основанная на построении дерева целей.

Проведен анализ методик оценки социально-экономического развития территории, представлена собственная методика оценки эффективности реализации муниципальных программ.

2 АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КУРЧАТОВСКОГО РАЙОНА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

2.1 Оценка социально-экономического развития внутригородского района (на примере Курчатовского района г. Челябинска)

Курчатовский район появился на карте города Челябинска 15 августа 1985 года. В этот день был принят Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «Об образовании Курчатовского района в городе Челябинске Челябинской области [21]. Новое административное образование получило свое название в честь нашего земляка – ученого, физика-ядерщика, академика, организатора отечественной энергетики, трижды Героя Социалистического Труда Игоря Васильевича Курчатова.

Район расположен в северо-западной части города Челябинска, граничит с Metallургическим, Калининским и Центральным районами. По численности населения Курчатовский район занимает второе место среди внутригородских районов города Челябинска.

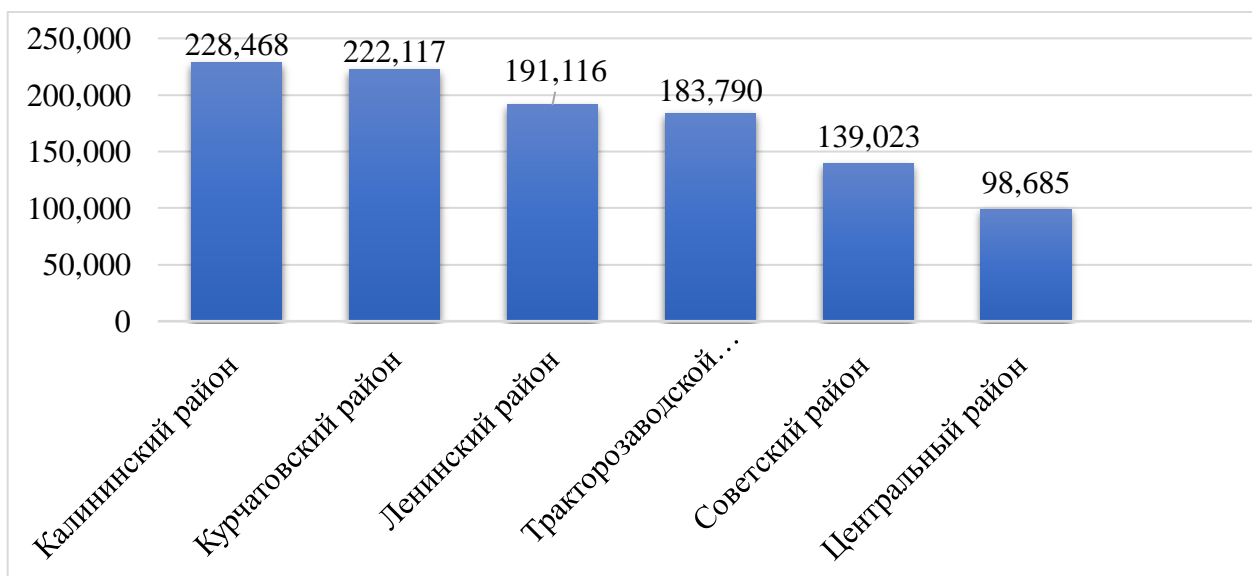


Рисунок 7 – Распределение численности населения по внутригородским районам г. Челябинска

Созданию нового района поспособствовало динамичное развитие северо-западной строительной площадки, освоение которой активно началось еще в середине 70-х годов и получило новый импульс в 90-х, когда государством была принята целевая комплексная программа «Квартира». В настоящее время Курчатовский район является одной из основных строительных площадок города.

Общая площадь Курчатовского района составляет более 60,1 кв. км. Численность населения в 2020 году составила 222 124 человека, в 2019 году – 227 117 человек. На рисунке 13 представлены демографические показатели за 2015 по 2020 годы.

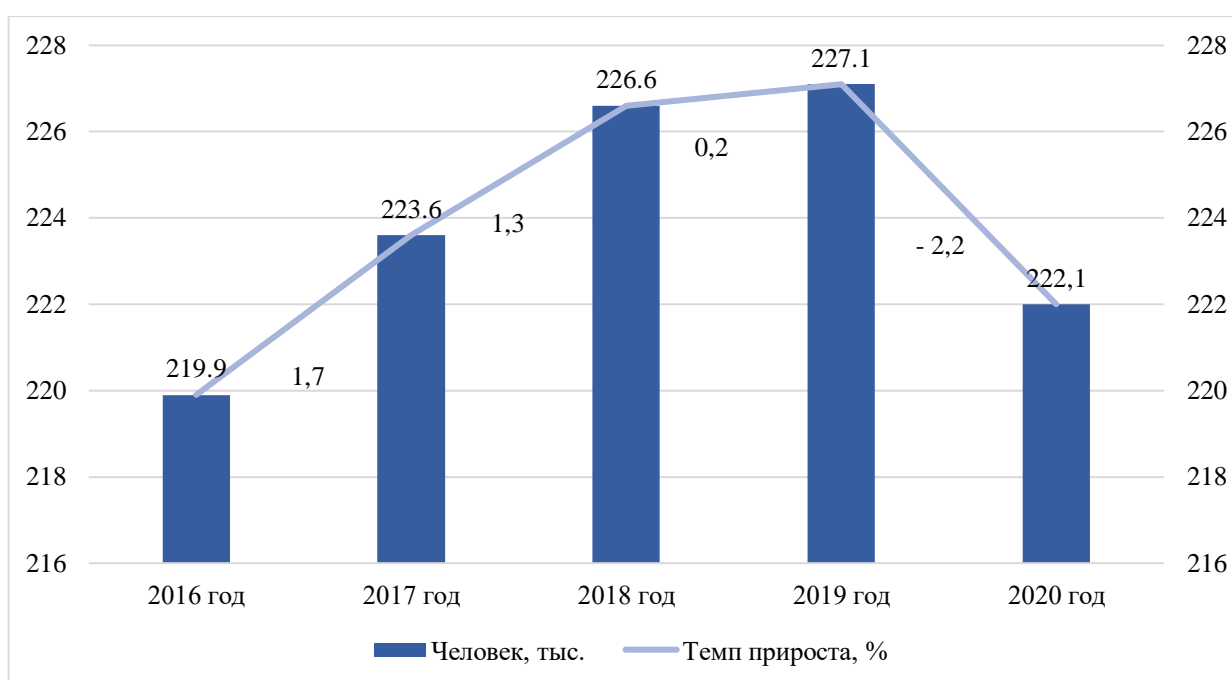


Рисунок 8 – Динамика изменения численности населения в Курчатовском районе

В период с 2016 по 2019 годы в районе наметились тенденции улучшения демографической ситуации. В 2019 году была зафиксирована максимальная численность населения за четыре года. Стабильность численности населения района сохранялась в основном из-за миграции населения из других районов города, других регионов страны, миграционного притока населения из стран СНГ. По предварительным данным численность населения на начало 2020 года

составила 222 124 человека, уменьшившись на год на 4993 человек, что может быть вызвано как естественными причинами, так и миграционным оттоком.

Численность населения прямо зависит от уровня рождаемости и смертности. Представим данные на рисунке 9.

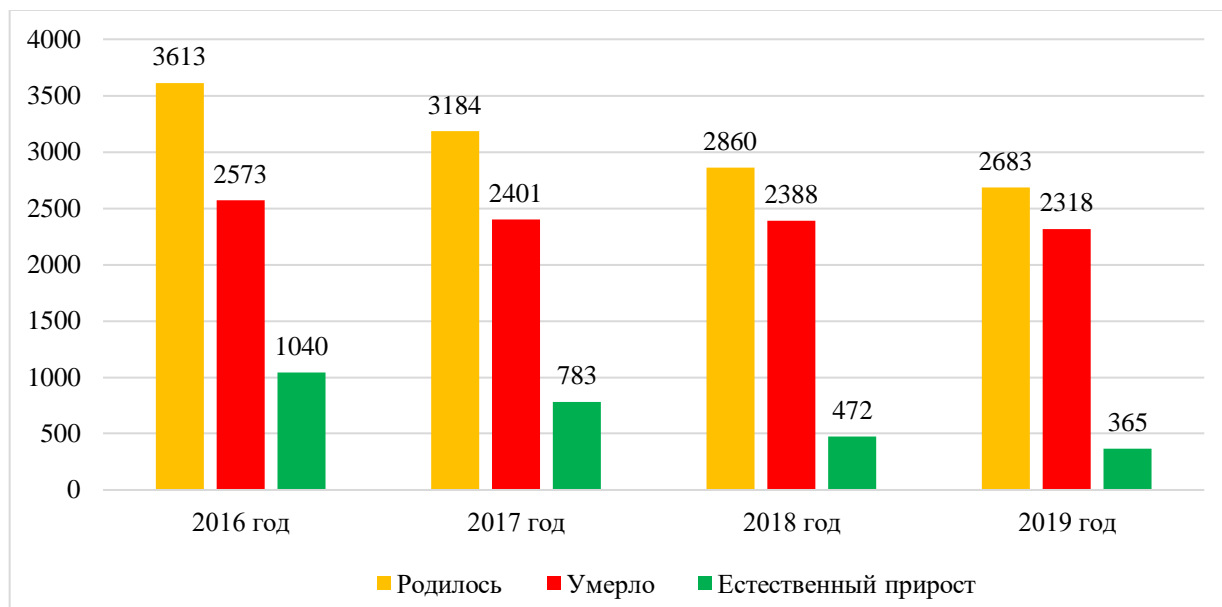


Рисунок 9 – Динамика естественного изменения численности населения

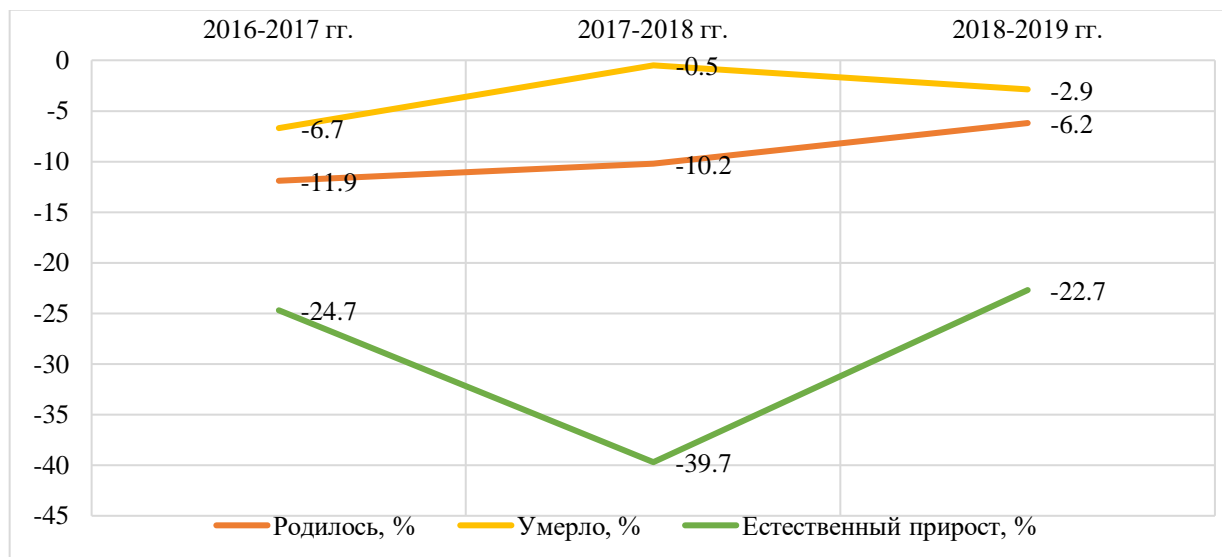


Рисунок 10 – Темп прироста численности населения по категориям

Анализ данных демонстрирует снижение уровня рождаемости и, как следствие, уменьшение естественного прироста населения. К причинам снижения

уровня рождаемости можно отнести: недостаточный уровень материального обеспечения населения; проблемы с жилищными условиями; отсутствие достаточного количества детских учреждений; ухудшение репродуктивного здоровья населения. Уровень смертности снижается, что является положительной тенденцией.

Важнейшими предпосылками обеспечения качества жизни человека являются оптимальное сочетание и достижение таких значимых показателей, как достойная заработная плата, уровень пенсии, социальные выплаты, социальное страхование, доступ к современным системам здравоохранения и образования, благоустройство жилищного фонда. В материальном выражении все эти параметры являются основными составляющими денежных доходов населения.

Среднемесячные денежные доходы на душу населения по Челябинской области за январь-сентябрь 2019 года составили 24289 рублей и по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличились на 4,1 %.

Значение среднемесячной номинальной заработной платы рассчитывается исходя из начисленной суммы вместе с подоходным налогом, премиями и иными выплатами. На рисунке 11 представлена динамика уровня среднемесячной номинальной заработной платы и среднего размера пенсий с 2016 по 2019 годы.

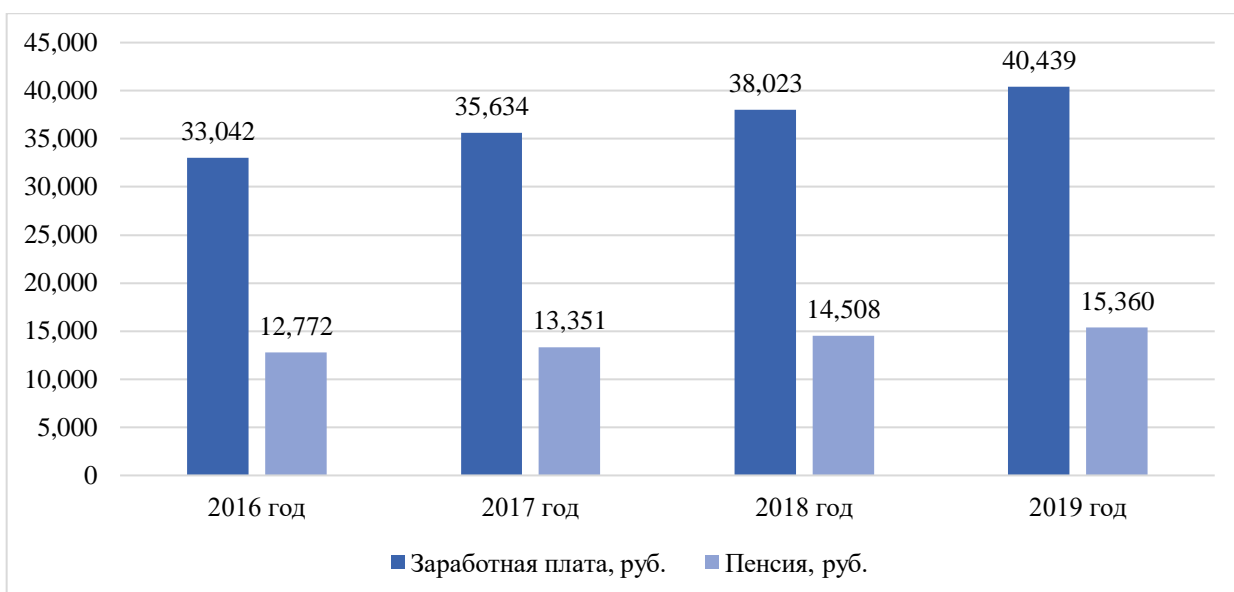


Рисунок 11 – Динамика уровня среднемесячной номинальной заработной платы и среднего размера пенсий с 2016 по 2019 годы

В 2019 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата составила 40439,3 рублей и увеличилась на 6,4 % по сравнению с прошлым годом (в 2018 году – 38 023). Средний размер назначенных пенсий в 2019 году увеличился по сравнению с прошлым годом на 5,9 % и составил 15360 рублей (в 2018 году – 14508 рублей).

Таблица 5– Темп прироста среднемесячной номинальной заработной платы и среднего размера пенсий

| Год | Зарботная плата, % | Пенсия, % |
|-----------|--------------------|-----------|
| 2016-2017 | 7,8 % | 4,5 % |
| 2017-2018 | 6,7 % | 8,7 % |
| 2018-2019 | 6,4 % | 5,9% |

Источник: составлено автором.

Согласно данным, в 2019 году отмечен дальнейший рост заработной платы и пенсий, которые являются важнейшими составляющими денежных доходов населения.

В целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь, обеспечение доступности базовых социальных услуг особое внимание уделялось вопросам

развития коллективно-договорного регулирования, соблюдения трудового законодательства.

Предметом коллективных договоров является преимущественно дополнительные, по сравнению с действующим законодательством, гарантии реализации социально-экономических прав трудящихся, таких как: оплата труда и её индексация, режим труда и отдыха, условия и охрана труда, льготы для отдельных категорий работников, нормы, регулирующие социальное обслуживание работников.

В 2019 году проведена уведомительная регистрация 6-ти коллективных договоров и 1 изменения к коллективному договору в соответствии с установленными полномочиями Администрации района (в 2018 году – проведена уведомительная регистрация 1 коллективного договора и 2 – дополнительных соглашений к коллективным договорам).

Численность пенсионеров с каждым годом увеличивается, что видно в таблице 6 и по состоянию на 1 января 2019 года составляет 58 456 человек.

Таблица 6– Динамика численности пенсионеров в Курчатовском районе с 2016 по 2019 годы

| Наименование показателя | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|---|----------|----------|----------|----------|
| Численность пенсионеров, тыс. | 56,5 | 57,3 | 58,4 | 58,5 |
| Доля от общей численности постоянного населения района, % | 25,7% | 25,6% | 25,6% | 26,3% |
| Темп прироста, % | 1,3 % | 1,4 % | 1,9 % | 0,2 % |

Источник: составлено авторов.

Одним из индикаторов, который позволяет судить о благополучии района, стабильности его развития, эффективности проводимых социально-экономических преобразований является рынок труда. Рынок труда формируется

под влиянием множества экономических и социальных факторов и сам воздействует на них.

Таблица 7– Основные показатели службы занятости Курчатовского района за 2018, 2019 годы

| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | 2018 год | 2019 год | Отклонение | Темп прироста | Отношение 2019 года к 2018 году |
|-------|---|-------------------|----------|----------|------------|---------------|---------------------------------|
| 1 | Обратилось граждан по вопросу трудоустройства | чел. | 2 342 | 2 547 | 205 | 108,8 | увеличение на 8,8 % |
| 2 | Признаны безработными | чел. | 1 597 | 1 893 | 296 | 118,5 | увеличение на 18,5 % |
| 3 | Трудоустроены (нашли работу, доходное занятие) | чел. | 1 196 | 919 | - 277 | 76,8 | уменьшение на 23,2 % |
| | – в том числе безработные | чел. | 912 | 748 | - 164 | 82,0 | уменьшение на 18,0 % |
| | – из них получили свидетельство на предпринимательскую деятельность | чел. | 5 | 11 | 6 | 220,0 | в 2,2 раза больше |

Окончание таблицы 7

| | | | | | | | |
|---|---|------------|------|------|--------|-------|---------------------------|
| | – несовершеннолетние граждане от 14 до 18 лет, желающие работать в свободное от учёбы время | чел. | 133 | 70 | - 63 | 52,6 | в 1,9 раза меньше |
| 4 | Приняли участие в общественных работах | чел. | 130 | 93 | - 37 | 71,5 | уменьшение на 28,5 % |
| | – в том числе безработные | чел. | 105 | 78 | - 27 | 74,3 | уменьшение на 25,7 % |
| 5 | Уровень трудоустройства, всего | % | 36,8 | 28,3 | - 8,5 | x | уменьшение на 8,5 пункта |
| | – в том числе безработных | % | 37,3 | 29,6 | - 7,7 | x | уменьшение на 7,7 пункта |
| 6 | Количество предприятий, сообщивших об увольнении работников | единиц | 37 | 37 | 0 | 100,0 | |
| | – из них увольняется работников | чел. | 642 | 430 | - 212 | 67,0 | в 1,5 раза меньше |
| 7 | Численность работников, которым назначена досрочная пенсия | чел. | 13 | 5 | - 8 | 38,5 | в 2,6 раза меньше |
| 8 | Состоит на учёте граждан на конец отчётного периода | чел. | 706 | 872 | 166 | 123,5 | увеличение на 23,5 % |
| | – в том числе безработные | чел. | 631 | 771 | 140 | 122,2 | увеличение на 22,2 % |
| | – из них получают пособие по безработице | чел. | 555 | 607 | 52 | 109,4 | увеличение на 9,4 % |
| 9 | Коэффициент напряженности на конец отчётного периода | чел./ вак. | 0,84 | 0,81 | - 0,03 | x | уменьшение на 0,03 пункта |

| | | | | | | | |
|----|---|---|------|------|------|---|---------------------------|
| 10 | Уровень регистрируемой безработицы, рассчитанный к экономически активному населению, на конец отчётного периода | % | 0,57 | 0,69 | 0,12 | x | увеличение на 0,12 пункта |
|----|---|---|------|------|------|---|---------------------------|

Источник: составлено автором на основании информации из отчета об итогах социально-экономического развития Курчатовского района за 2019 год.

За январь-декабрь 2019 года в службу занятости района по содействию в поиске подходящей работы обратились 2547 граждан, что больше на 8,8 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (в 2018 году – 2342).

За отчётный период признаны безработными 1893 человека, что на 18,5 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (в 2018 году – 1597).

Согласно статистическим данным Единой информационной системы в сфере социальной защиты населения на учёте в Управлении состоят на 1 января 2020 года 100321 человек (в 2018 году – 89036 человек), что составляет 45,2 % от всего населения района. На учёте по предоставлению мер социальной поддержки в Управлении состоит 73840 граждан.

Таблица 8– Основные показатели по Курчатовскому Управлению социальной защиты населения Администрации города Челябинска

| № п/п | Показатель | Единица измерения | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|-------|--|-------------------|--------|--------|--------|---------|
| 1 | Численность граждан, нуждающихся в социальной защите и состоящих на учёте | чел. | 74 683 | 82 259 | 89 036 | 100 321 |
| 2 | Численность малоимущих граждан, зарегистрированных в органах социальной защиты населения | чел. | 16 359 | 18 174 | 23 797 | 16 107 |
| 3 | Количество инвалидов | чел. | 12 268 | 11 976 | 11 969 | 10 661 |
| | в т.ч. детей-инвалидов | чел. | 562 | 608 | 681 | 711 |
| 4 | Количество участников ВОВ | чел. | 92 | 70 | 45 | 36 |
| 5 | Количество малообеспеченных семей | чел. | 5 233 | 5 673 | 8 677 | 7 879 |
| | в них человек | чел. | 8 616 | 9 590 | 15 766 | 12 954 |
| | в том числе: | | | | | |
| | – многодетные семьи | | 733 | 829 | 1 001 | 1 052 |
| | в них человек | чел. | 2 328 | 2 615 | 3 167 | 3 342 |
| | – неполные семьи | | 2 076 | 2 324 | 3 407 | 2 980 |

| | | | | | | |
|----|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | в них человек | чел. | 2 649 | 2 965 | 4 360 | 3 795 |
| | другие семьи | | 2 424 | 2 520 | 4 269 | 3 035 |
| | в них человек | чел. | 3 639 | 4 010 | 8 239 | 4 523 |
| 6 | Другие категории малообеспеченных граждан | чел. | 3 094 | 3 869 | 3 740 | 3 153 |
| 7 | Число получателей льгот: | чел. | 52 181 | 59 435 | 59 493 | 60 624 |
| | по федеральным законам | | 16 401 | 17 860 | 15 822 | 17 193 |
| | по региональным законам | | 35 780 | 41 575 | 43 671 | 43 431 |
| 8 | Количество состоящих на учёте в центрах социального обслуживания | чел. | 6 469 | 4 650 | 4 605 | 4 861 |
| 9 | Бюджет прожиточного минимума в среднем на душу населения | руб. | 9 299,00 | 9 431,75 | 9 402,75 | 9 973,25 |
| 10 | Количество семей, получающих субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг | | 4 323 | 4 715 | 4 291 | 4 899 |
| | в них человек | чел. | 5 525 | 6 110 | 6 436 | 6 050 |
| 11 | Размер средств, затраченных на выплату субсидий | тыс. руб. | 48 115,49 | 55 283,19 | 63 080,11 | 85 579,92 |

Источник: составлено автором на основании информации из отчета об итогах социально-экономического развития Курчатовского района за 2019 год.

Анализ социальной статистики по району за последние годы позволяет отметить значительный рост численности граждан, обратившихся в органы социальной защиты населения. Это связано, в первую очередь, с приростом населения в районе в течении анализируемого периода, введением новых мер социальной поддержки для граждан.

С каждым годом количество получателей субсидий растёт, увеличивается финансирование по данному направлению.

Таблица 9– Динамика изменения количества получателей субсидий и финансирования данного направления

| | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|---|----------|----------|----------|
| Количество получателей мер социальной поддержки, чел. | 4 139 | 4 291 | 4 899 |
| Общая сумма, млн. рублей | 55,3 | 63,1 | 85,6 |

Источник: составлено автором.

Ежегодно рост получателей субсидий возрастает более, чем на 12,0 %, финансирования на 26,0 %.

В 2019 году произошёл значительный рост получателей детских пособий и мер социальной поддержки семей с детьми.

Таблица 10– Динамика изменения количества получателей детских пособий и мер социальной поддержки семей с детьми и финансирования данного направления

| | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|--|----------|----------|----------|
| Количество получателей детских пособий и мер социальной поддержки семей с детьми, чел. | 14 219 | 14 627 | 16 131 |
| Общая сумма, млн. рублей | 163,2 | 180,2 | 358,1 |

Источник: составлено автором.

В 2019 году рост получателей вырос на 10,0 %, финансирования на 50,0 %. Увеличение связано с несколькими факторами: с приростом детского населения в районе и с введением ежегодно новых мер социальной поддержки семей с детьми.

Проанализируем оборот организаций по видам экономической деятельности (рис.12).

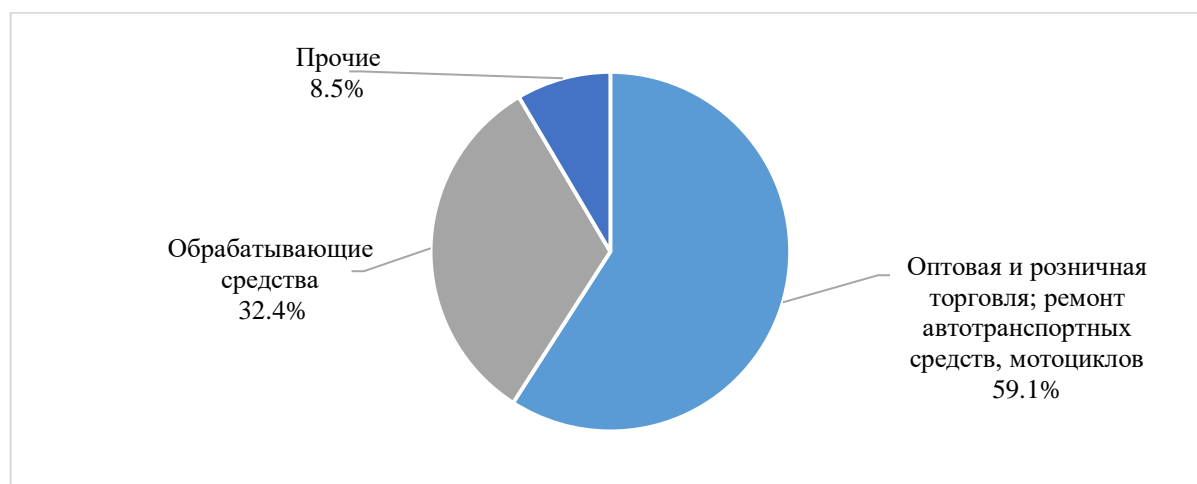


Рисунок 12 – Оборот организаций по видам экономической деятельности, %

Оборот организаций (по крупным и средним организациям) по видам экономической деятельности в 2019 году увеличился на 3,6 % и составил 161,901 млрд. рублей (в 2018 году – 156,310 млрд. рублей).

Согласно рисунку 16 наибольший удельный вес оборота организаций по видам экономической деятельности в 2019 году приходился на оптовую и розничную торговлю; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов (59,1 %), на обрабатывающие производства (32,4 %), прочие (менее 2,3 %).

Объём отгруженных товаров собственного производства представляет собой стоимость товаров, которые произведены юридическим лицом (предпринимателем) и фактически отгружены в отчётном периоде или отпущены им в порядке продажи, а также прямого обмена на сторону (другим юридическим и физическим лицам), независимо от того, поступили деньги на счёт продавца или нет.

Данные по этому показателю представляют совокупность организаций с соответствующим основным видом деятельности и отражают коммерческую деятельность организаций.

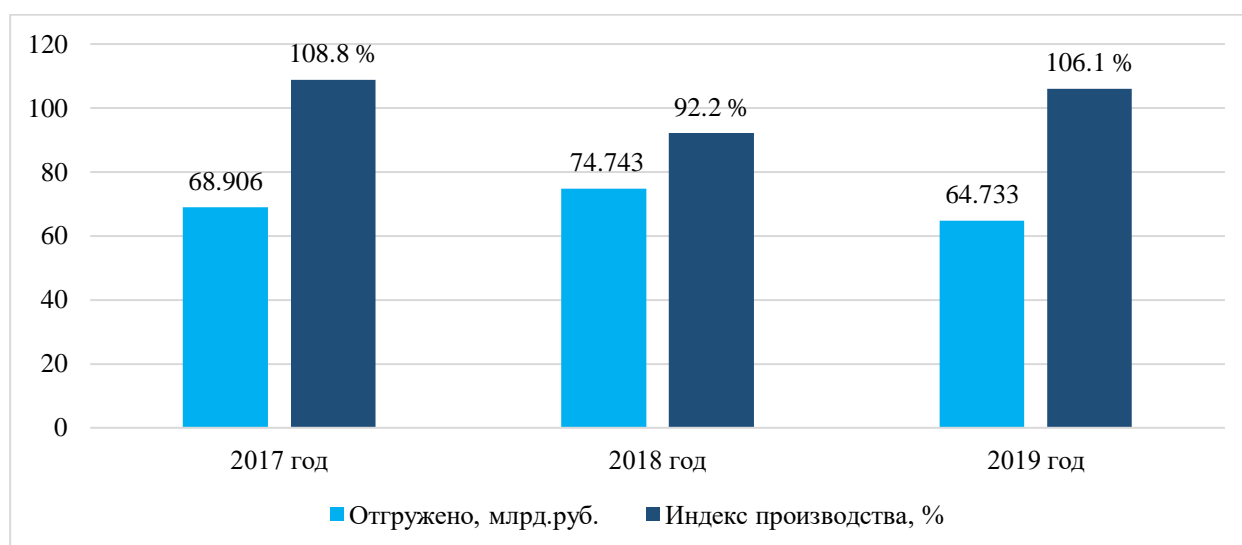


Рисунок13 – Отгружено товаров, выполнено работ и услуг собственными силами по «чистым» видам экономической деятельности, млрд. рублей

Объём отгруженной продукции по чистым видам экономической деятельности (по крупным и средним организациям) в 2019 году уменьшился на 13,4 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года и составил свыше 64,733 млрд. рублей.

Таблица 11– Объем отгруженной продукции по «чистым» видам экономической деятельности (по крупным и средним организациям) в 2019 году в млрд. рублей

| № п/п | Наименование вида деятельности | 2018 год | 2019 год | Отклонение | Темп прироста, % | Отношение 2019 года к 2018 году |
|-------|--|----------|----------|------------|------------------|---------------------------------|
| 1 | Обрабатывающие производства | 60,726 | 51,974 | - 8,752 | 85,6 | уменьшение на 14,4 % |
| 2 | Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 0,389 | 0,286 | - 0,103 | 73,5 | уменьшение на 26,5 % |
| 3 | Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, | 3,657 | 2,117 | - 1,540 | 57,9 | в 1,7 раза меньше |
| 4 | Строительство | 1,692 | 1,260 | - 0,432 | 74,5 | уменьшение на 25,5 % |

Окончание таблицы 11

| | | | | | | |
|-------|---|--------|--------|----------|-------|----------------------|
| 5 | Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов | 0,373 | 0,348 | - 0,025 | 93,3 | уменьшение на 6,7 % |
| 6 | Транспортировка и хранение | 2,809 | 3,523 | 0,714 | 125,4 | увеличение на 25,4 % |
| 7 | Деятельность в области информации и связи | 1,945 | 2,015 | 0,070 | 103,6 | увеличение на 3,6 % |
| 8 | Образование | 0,553 | 0,602 | 0,049 | 108,9 | увеличение на 8,9 % |
| 9 | Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 0,906 | 0,794 | - 0,112 | 87,6 | уменьшение на 12,4 % |
| Итого | | 74,743 | 64,733 | - 10,010 | 86,6 | уменьшение на 13,4 % |

Источник: составлено автором на основании информации из отчета об итогах социально-экономического развития Курчатовского района за 2019 год.

Исходя из данных таблицы 11, следует:

- «Обрабатывающие производства» – уменьшение на 14,4 %;
- «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – уменьшение на 26,5 %;

- «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – уменьшение в 1,7 раз;
- «Строительство» – уменьшение на 25,5 %;
- «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов» – уменьшение на 6,7 %;
- «Транспортировка и хранение» – увеличение на 25,4 %;
- «Деятельность в области информации и связи» – увеличение на 3,6 %;
- «Образование» – увеличение на 8,9 %.

За январь-декабрь 2019 года положительный сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций района составил 6,870 млрд. рублей (увеличение на 7,4 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года). На диаграмме рисунка 14 отражены финансовые результаты деятельности организаций Курчатовского района.

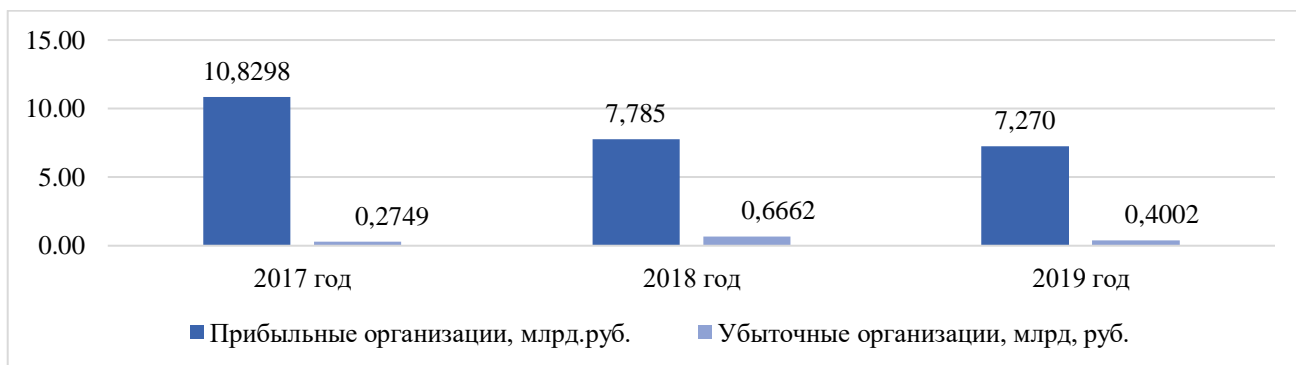


Рисунок 14 – Финансовые результаты деятельности организаций с 2017 по 2019 ГОДЫ

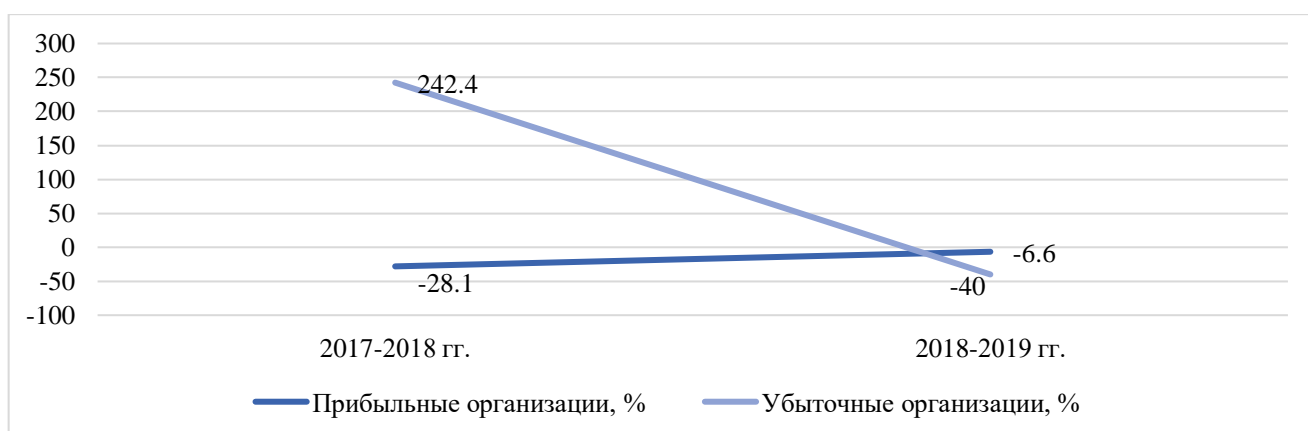


Рисунок 15 – Темп прироста прибыльных и убыточных организаций в Курчатовском районе с 2017 по 2019 годы

За январь-декабрь 2019 года:

– 82,8 % (48 организаций) от общего числа организаций получили прибыль на сумму 7,270 млрд. рублей, что составляет уменьшение на 6,6 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года;

– 17,2 % (10 организаций) от общего числа организаций имеют убыток в размере 0,4002 млрд. рублей (уменьшение на 40,0 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года).

На территории Курчатовского района большое внимание уделяется развитию малого и среднего предпринимательства, которое способно наиболее быстро и эффективно решать проблемы диверсификации, формирования и насыщения рынка потребительскими товарами и услугами, создания новых рабочих мест.

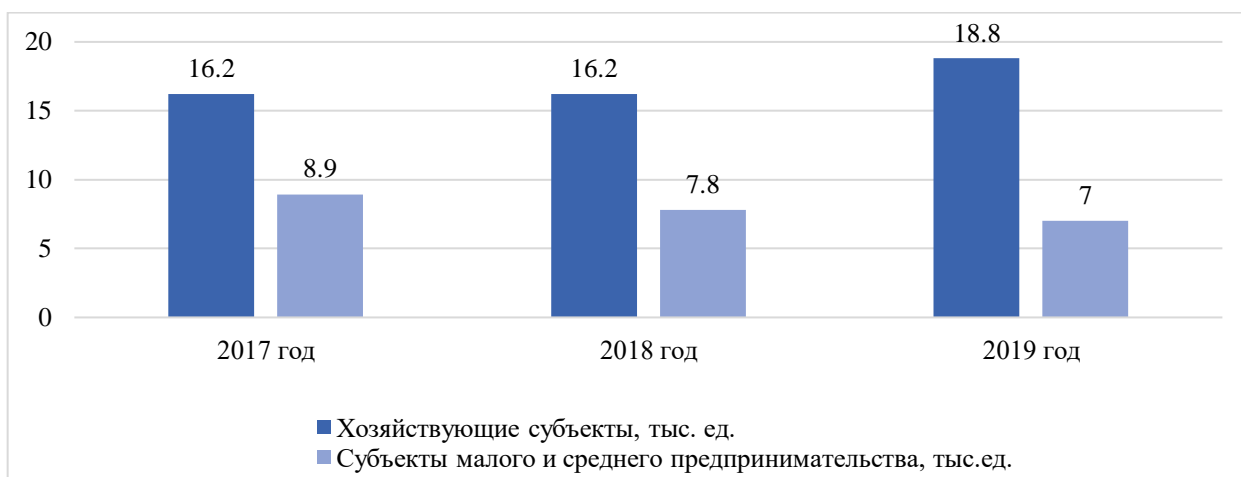


Рисунок 16 – Хозяйствующие субъекты Курчатовского района с 2017 по 2019 годы

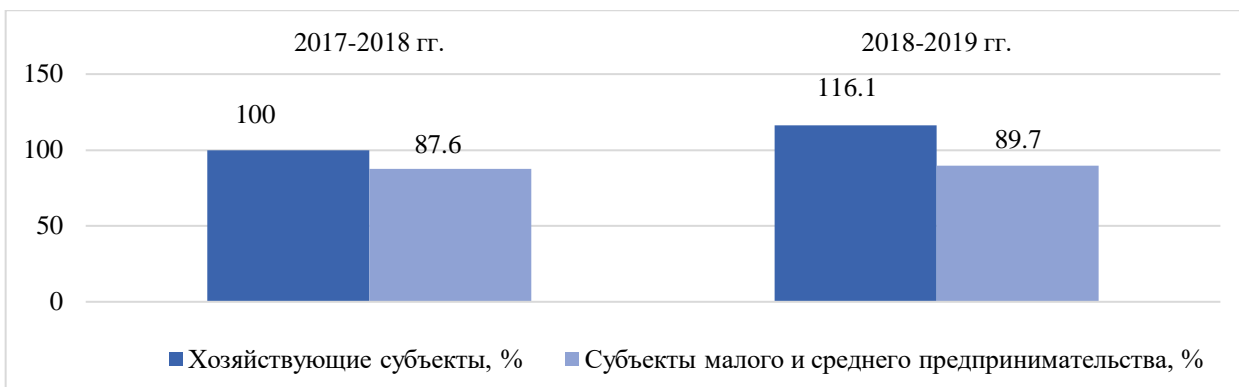


Рисунок 17 – Темп прироста хозяйствующих субъектов Курчатовского района с 2017 по 2019 годы

По рисунку 16 и 17 видно, что численность хозяйствующих субъектов ориентирована на увеличение, количество субъектов малого и среднего предпринимательства уменьшается. В 2019 году на территории района зарегистрировано 18,8 тыс. хозяйствующих субъектов (в 2018 году – 16,2 хозяйствующих субъектов), включая субъекты малого и среднего предпринимательства – 7,0 тыс. единиц, что составляет 37,2 % от общего числа хозяйствующих субъектов (в 2018 году – 7,8 тыс. единиц).

На сегодняшний день одной из наиболее важных задач является привлечение инвестиций в экономику района. Приток инвестиции в район – это рабочие места, пополнение бюджета и решение многих социальных и инфраструктурных вопросов, и как результат – динамичное социально-экономическое развитие района.

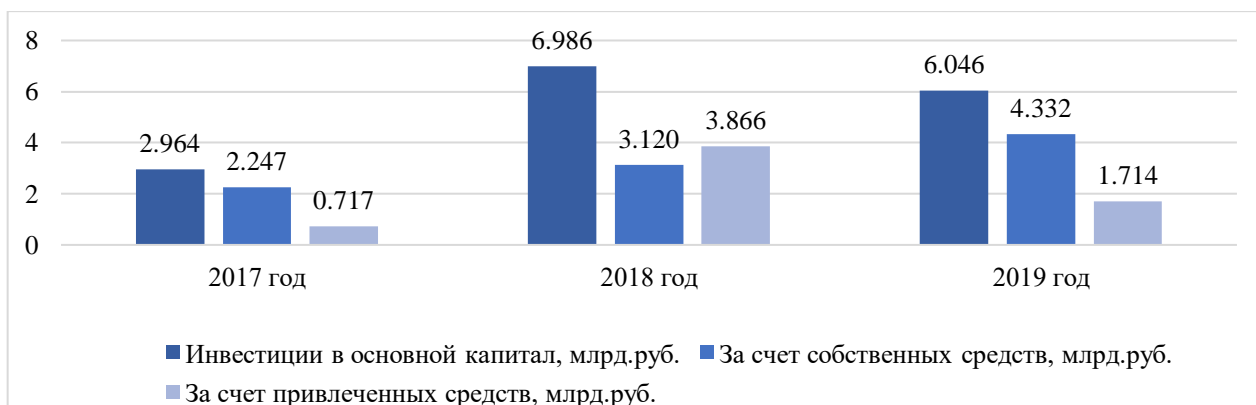


Рисунок 18 – Источники финансирования инвестиций в основной капитал с 2017 по 2019 годы



Рисунок 19 – Темп прироста источников финансирования инвестиций в основной капитал в 2017 по 2019 годы

Данные рисунков демонстрируют нестабильную инвестиционную активность. Общий объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям района за январь-декабрь 2019 года уменьшился на 13,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года и составляет 6,046 млрд. рублей (в 2018 году – 6,986 млрд. рублей). Последние два года стабильно высокое значение имеет общий объем инвестиций в капитал за счет увеличения объема собственных средств.

Источниками инвестиций являлись:

- собственные средства. В 2019 году привлечено 4,332 млрд. рублей (приходится 71,6 % от общего объема инвестиций), по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличились на 138,9 % (2018 году – 3,120 млрд. рублей);
- привлечённые средства. В 2019 году привлечен 1,714 млрд. рублей (приходится 28,4 % от общего объема инвестиций), по сравнению с аналогичным периодом 2018 года уменьшились в 2,3 раза (2018 году – 3,866 млрд. рублей).

Основные объекты вложения инвестиций:

- здания (кроме жилых) и сооружения, расходы на улучшение земель – 2,737 млрд. рублей (45,3 % от общего объема инвестиций в основной капитал);

– машины и оборудование, включая хозяйственный инвентарь, и другие объекты – 3,225 млрд. рублей (53,3 % от общего объема инвестиций в основной капитал);

– объекты интеллектуальной собственности и прочие инвестиции – 0,084 млрд. рублей (1,4 % от общего объема инвестиций в основной капитал).

Объем инвестиций направлен в следующие виды экономической деятельности:

– обрабатывающие производства – 58,1 % от общего объема инвестиций в основной капитал);

– строительство – 2,3 % от общего объема инвестиций в основной капитал;

– торговля оптовая и розничная;

– ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 7,6 % от общего объема инвестиций в основной капитал;

– деятельность в области информации и связи – 4,6 % от общего объема инвестиций в основной капитал;

– деятельность профессиональная, научная и техническая – 2,7 % от общего объема инвестиций в основной капитал;

– государственное управление и обеспечение военной техники; социальное обеспечение – 1,8 % от общего объема инвестиций в основной капитал;

– образование – 1,4 % от общего объема инвестиций в основной капитал.

Для полноценной реализации полномочий органов местного самоуправления необходима прочная финансовая основа. Поэтому выполнение бюджетных обязательств, наполнение районного бюджета и рациональное его использование является наиважнейшей задачей.

Кассовое исполнение бюджета внутригородского района характеризуется показателями, представленными на рисунке 20.

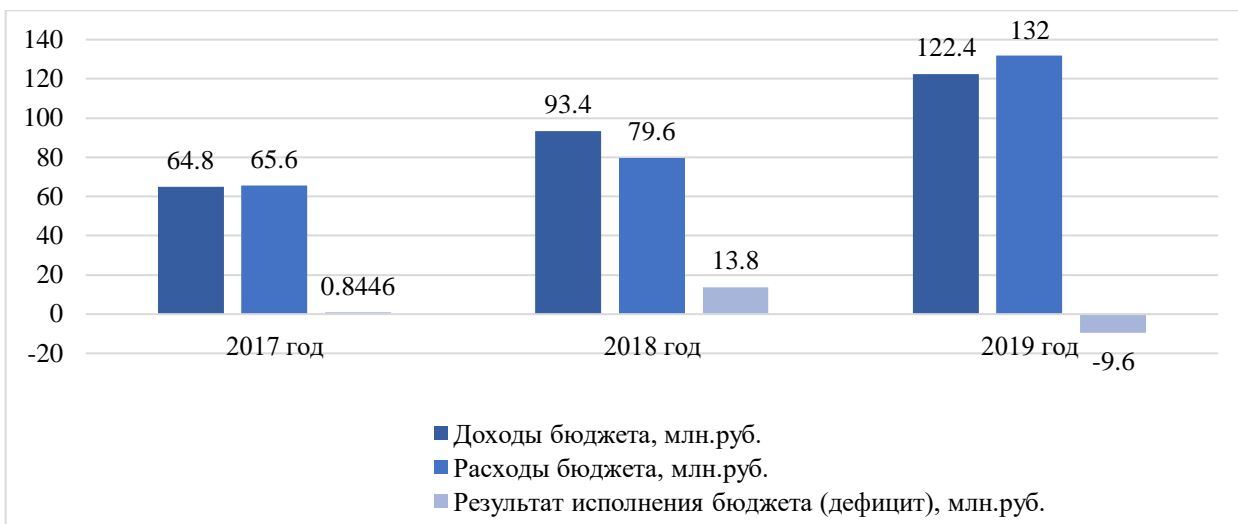


Рисунок 20 – Кассовое исполнение бюджета Курчатовского района за 2017-2019 годы

Доходы бюджета внутригородского района в 2019 году исполнены в сумме 122,4 млн. рублей, или 99,4 % от годовых плановых показателей. Результат исполнения бюджета был покрыт за счет остатка средств на 31 декабря 2018 года.

По сравнению с 2018 годом общие поступления в доход бюджета района увеличились на 23,8 % (на 29,0 млн. рублей).

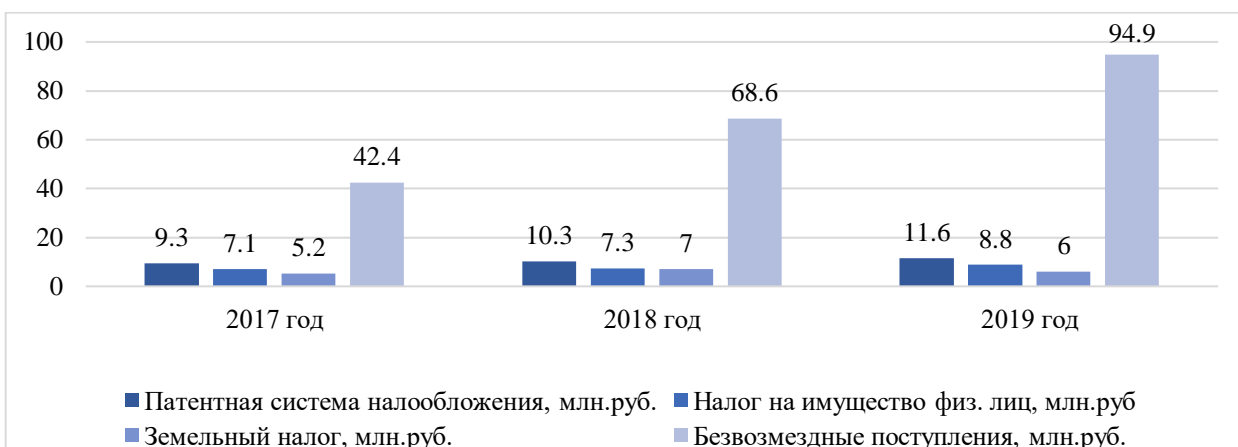


Рисунок 21 – Налоговые и неналоговые доходы бюджета района с 2017 по 2019 годы

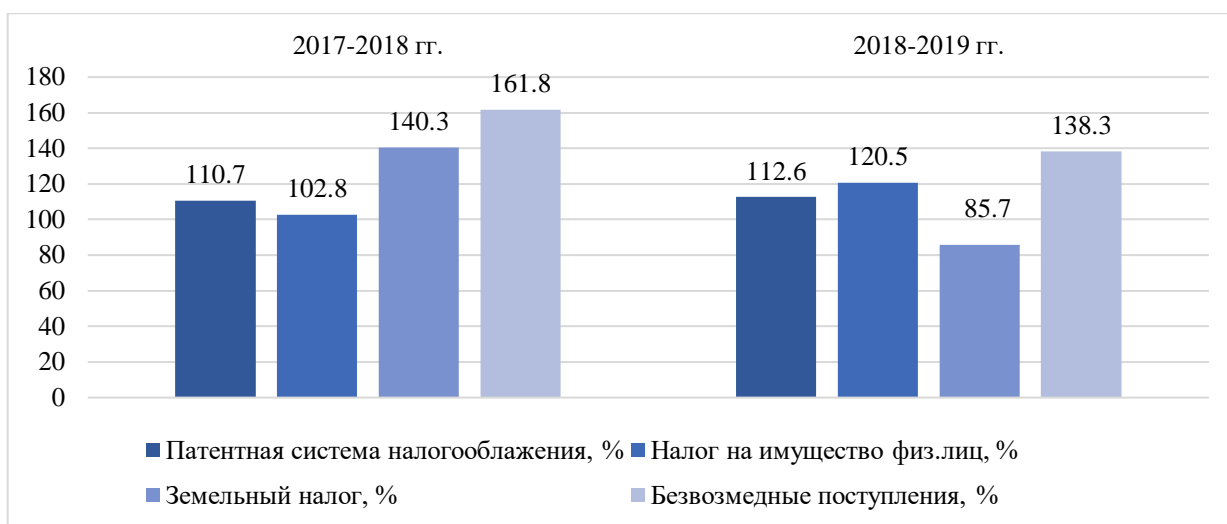


Рисунок 22 – Темп прироста налогового и неналогового бюджета района с 2017 по 2019 годы

Анализ данных показал, что большая часть доходов бюджета района обеспечена поступлением налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, общая доля которого в объёме налоговых и неналоговых доходов составила 42,3 %. Поступление по налогу составило 11,6 млн. рублей (в 2018 году – 10,3 млн. рублей). В сравнении с 2018 годом поступления увеличились на 1,3 млн. рублей.

Утвержденные плановые назначениями в 2019 году исполнены на 104,7 %, что объясняется увеличением налогоплательщиков, взявших патенты, увеличение стоимости самих патентов.

Поступление по налогу на имущество физических лиц в бюджет района составило 8,8 млн. рублей (в 2018 году – 7,3 млн. рублей). Доля налога в налоговых и неналоговых доходах составляет 31,9 %. По сравнению с 2018 годом поступления увеличились на 1,5 млн. рублей или на 20,5 %.

Исполнение плановых назначений по налогу увеличилось на 22,5 %. Перевыполнение плана связано с проведенными контрольными мероприятиями ИФНС России по Курчатовскому району города Челябинска по погашению задолженности прошлых лет, а также активная работа по привлечению налогоплательщиков к уплате начислений за текущий период.

Поступление в бюджет по земельному налогу района составило 6,0 млн. рублей (в 2018 году – 7,0 млн. рублей). Доля налога в налоговых и неналоговых доходах составляет 22,6 %. По сравнению с 2018 годом поступления уменьшились на 1,0 млн. рублей или на 14,3 %.

В 2019 году безвозмездные поступления в бюджет района составили 94,9 млн. рублей, или 96,3 % к плановым назначениям (в 2018 году – 68,6 млн. рублей). Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета района составляет 77,5 % (или 80 % от общего объёма утверждённых годовых плановых назначений по доходам бюджета района). По сравнению с 2018 годом безвозмездные поступления увеличились на 26,3 млн. рублей, или на 38,3 %.

Данные анализа уровня социально-экономического развития позволяют выявить проблемы, существующие в районе.

Таблица 12 – Проблемы Курчатовского района

| № п/п | Проблема |
|-------|---|
| 1. | Снижение уровня рождаемости населения |
| 2. | Отток молодых специалистов |
| 3. | Рост численности безработных граждан |
| 4. | Уменьшение количества субъектов малого и среднего предпринимательства |
| 5. | Уменьшение объёма поступающих налогов |

Источник: составлено автором.

2.2 Оценка управления социально-экономическим развитием Курчатовского района города Челябинска

Администрация Курчатовского района (далее – Администрация района) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Курчатовского района города Челябинска (далее – район), которая наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам

местного самоуправления Курчатовского района, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации [22].

Администрация района обладает следующими полномочиями.



Рисунок 23 – Полномочия Администрации Курчатовского района

Администрация района осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Челябинской области и принимаемыми в соответствии с ними решениями Совета депутатов Курчатовского района, постановлениями Администрации района.

Глава района является высшим должностным лицом Курчатовского района, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с Уставом Курчатовского района города Челябинска, принятым решением Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 26 ноября 2014 года № 2/1 (далее – устав).

Деятельность Администрации района осуществляется на основе ежегодного прогноза социально-экономического развития и комплексного плана по его реализации, текущих квартальных планов, ежемесячных организационных планов мероприятий, утверждаемых Главой района.

Проекты прогноза социально-экономического развития и комплексного плана по его реализации формируются отделом экономики и торговли Администрации района, текущих квартальных планов работы и плана ежемесячных организационных мероприятий формируются организационным отделом на основе предложений и планов отделов

Задачи отдела экономики и торговли являются представлены на рисунке 24.

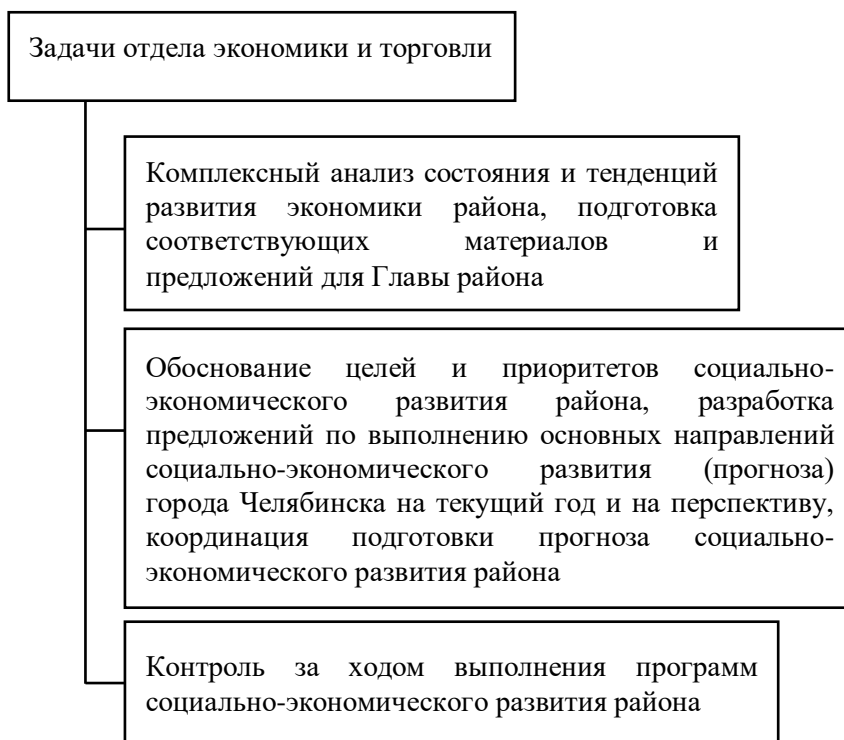


Рисунок 24 – Задачи отдела экономики и торговли Администрации района

Для решения поставленных задач отдел экономики и торговли выполняет следующие функции (рисунок 25).



Рисунок 25 – Функции отдела экономики и торговли Администрации района

Для обеспечения комплексного подхода к вопросам экономического и социального развития района отдел экономики и торговли осуществляет свою работу в тесном взаимодействии со всеми ведомствами.

Отдел экономики и торговли организует обеспечение отделов Администрации необходимой информацией по вопросам социально-экономического развития района, ведет учет экономической информации, поступающей от органов статистики.

Предложения в прогноз социально-экономического развития и комплексный план по его реализации направляется в отдел экономики и торговли в сроки, установленные Распоряжением Администрации Курчатовского района.

Проекты квартальных планов Администрации района утверждаются распоряжением Главы района за 10 дней до начала планируемого периода.

Ежемесячные организационные планы мероприятий утверждаются Главой района за 5 дней до начала планируемого периода.

Предложения о внесении изменений и дополнений в планы работы Администрации района представляются в организационно-информационный отдел для обобщения и дальнейшего внесения на утверждение Главе района.

Заместители Главы района планируют свою деятельность самостоятельно, с учетом необходимости участия в заседаниях, совещаниях, мероприятиях, проводимых органами городского местного самоуправления.

Отделы Администрации района организуют свою работу в соответствии с планами, утверждаемыми курируемыми их Заместителями Главы либо Главой района.

Контроль выполнения планов работы Администрации района осуществляет организационно-информационный отдел.

Ответственность за организацию работы с контрольными документами в Администрации района возложена на общий отдел Администрации района.

Глава Администрации района в своем подчинении имеет трех заместителей: первый заместитель (по экономическим вопросам), заместитель по социальным вопросам, заместитель по ЖКХ и благоустройству.

Заместители Главы района назначаются на должность и освобождаются от должности Главой района по согласованию с Советом депутатов Курчатовского района.

Структура Администрации района представлена на рисунке 26.

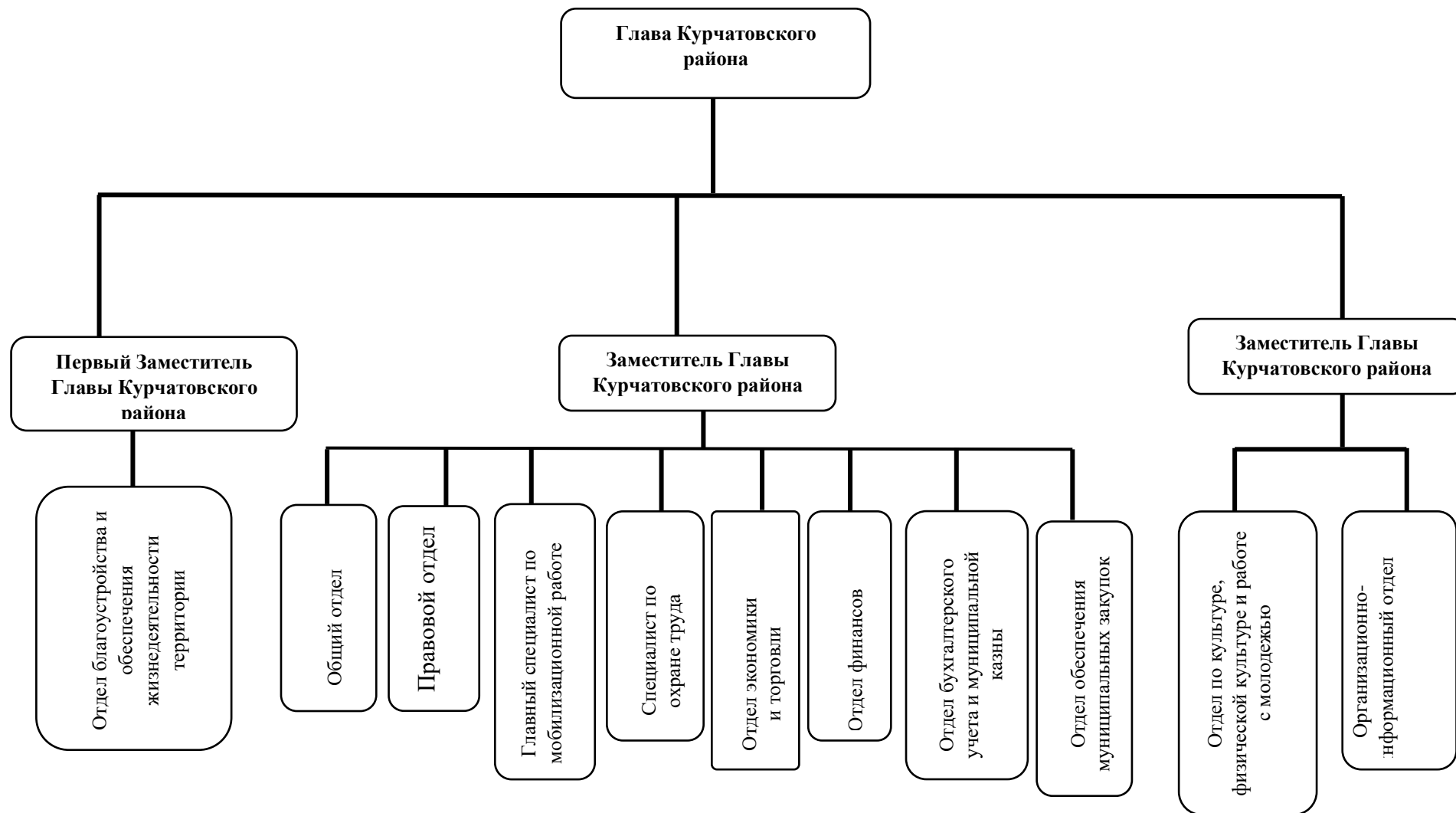


Рисунок 26 – Структура Администрации Курчатовского района города Челябинска

Жилищный фонд Курчатовского района занимает более 3,8 млн. кв. метров. На территории района находится более 983 многоквартирных жилых домов, которые обслуживает 90 жилищных организаций. Средняя стоимость строительства одного квадратного метра общей площади отдельно стоящих жилых домов квартирного типа, построенных в 2019 году, составила 32 290 рублей. Новый 2020 год является знаменательным для микрорайона «Парковый» – там открылась новая школа по улице Александра Шмакова, детский сад и поликлиника.

Важным сектором экономики, определяющим социально-экономическое развитие района, является промышленность. На территории района расположено около 30 крупных и средних предприятий промышленного комплекса.

Реальный сектор экономики района представлен такими промышленными предприятиями, как ПАО «Челябинский цинковый завод», Челябинский электровозоремонтный завод – филиал АО «Желдорремаш», АО «Завод «Прибор», АО «Обувная фирма «Юничел», ОАО «Челябвтормет», ЗАО «Востокметаллург-монтаж-2».

Развитие предпринимательства – одно из приоритетных направлений в деятельности Администрации района. Малые и средние предприятия играют важную роль в экономике района.

На территории района в 2019 году было зарегистрировано 650 новых субъектов малого и среднего предпринимательства (за 2018 год – 1748 единиц). В последние годы, несмотря на экономические сложности, число субъектов малого бизнеса постепенно увеличивается.

Администрация района содействует развитию малого и среднего предпринимательства, в том числе информирует руководителей организаций и предпринимателей о проведении семинаров по актуальным вопросам, совещаний, «круглых столов», организует семинары совместно с ИФНС России по Курчатовскому району.

Устойчивое состояние и успешное развитие района во многом зависит от инвестиционной активности, сложившейся на территории района.

Реестр инвестиционных проектов, реализуемых на территории района, представлен в таблице 4.

Таблица 4 – Реестр инвестиционных проектов

| № | Название организации/ предприятия | Проект | Характеристика | Срок реализации |
|----|-----------------------------------|---|---|-----------------|
| 1. | АО «Обувная фирма «Юничел» | «Модернизация производства» | Замена устаревшего оборудования и приобретение дополнительного нового оборудования | 2019 год |
| | | «Проектирование и строительство нового производственно-складского здания» | Выполнение проекта и строительство нового 4-х этажного производственно-складского здания около 3000 кв. м. | 2019-2020 годы |
| | | «Разработка технологии и освоение производства обуви с высокими эргономическими эксплуатационными свойствами на базе инновационных комплектующих материалов и способа изготовления» | Выпуск обуви литьевого и клеевого метода крепления на подошве из полиуретана и комбинированной подошве из полиуретана и термопластичного полиуретана с высокими эргономическими и эксплуатационными свойствами на базе инновационных комплектующих материалов и способов изготовления | 2018-2022 годы |
| 2. | ПАО «Челябинский цинковый завод» | «Реконструкция действующего производства с увеличением мощности по выпуску товарного цинка до 200 тыс. тонн в год» | Строительство комплекса вельц-печи № 6; модернизация существующего вельц-цеха (перевод в/п № 2 на прокалку); строительство нового участка выщелачивания вельц-окиси; расширение существующих мощностей комплекса электролиза цинка (КЭЦ); увеличение | 2014-2020 годы |

Окончание таблицы 4

| № | Название организации/ предприятия | Проект | Характеристика | Срок реализации |
|----|-----------------------------------|---|--|-----------------|
| | | | мощности энергоснабжения предприятия; строительство локальных очистных сооружений | |
| | | «Строительство кислородной станции производительностью 10 000 нм ³ /час» | Строительство собственной станции производства технического кислорода для собственных нужд предприятия, с целью обеспечения энергетической независимости от сторонней организации. Таким образом, будет обеспечена энергетическая безопасность предприятия. Объем ежегодной инвестиционной программы предприятия составляет около полутора миллиардов рублей | 2015-2020 годы |
| 3. | ООО «ЖБИ74» | «Покупка грузовых автомобилей для перевозки ЖБИ» | | 2019 год |
| | | «Покупка парового котла» | | 2019 год |

Источник: составлено автором на основании информации из отчета об итогах социально-экономического развития Курчатовского района за 2019 год.

Государственные и муниципальные полномочия в сфере социального обеспечения граждан осуществляет Курчатовское управление социальной защиты населения. Управление предоставляет населению района 38 государственных и 5 муниципальных услуг.

С Курчатовским управлением социальной защиты населения в тесном сотрудничестве работают все органы социальной защиты населения района –

МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения по Курчатовскому району города Челябинска», МКУ СО «Социально-реабилитационный Центр для несовершеннолетних Курчатовского района г. Челябинска», Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Солнечный», и единственное учреждение здравоохранения в городе, в котором воспитываются дети-сироты, и дети, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте до 3 лет – ГУЗ Дом ребенка № 2.

Одним из основных индикаторов благополучия жителей района является состояние системы здравоохранения. Стратегической целью системы здравоохранения является охрана и улучшения здоровья каждого гражданина.

Население Курчатовского района обслуживается в следующих медицинских организациях:

- МБУЗ ГКП № 5 (5 филиалов);
- МАУЗ ДГКП № 9;
- МБУЗ ГКП № 5.

Идет работа по обеспечению качественной и доступной медицинской помощи населению с внедрением современных технологий, проведены работы по оптимизации коечного фонда, внедрению современных информационных технологий, формированию мотивации у населения на здоровый образ жизни.

Образовательная система района представлена 71 образовательными учреждениями различных типов:

- общеобразовательные учреждения – 19;
- обособленные подразделения – 2;
- дошкольные образовательные учреждения – 47;
- учреждения дополнительного образования – 3.



Рисунок 27 – Система образования в Курчатовском районе, %

В образовательных учреждениях насчитывается 26487 учащихся.

По состоянию на 01.01.2020 года по району насчитывается 16714 детей дошкольного возраста, дошкольные учреждения посещают 14240 детей.

В учреждениях дополнительного образования обучается 5218 человек.



Рисунок 28 – Количество учащихся в образовательных организациях Курчатовского района

В соответствии с Уставом Курчатовского района, принятым решением Совета депутатов Курчатовского района от 26.11.2014 № 2/1, Администрация района обеспечивает условия для развития физической культуры и массового спорта,

организует проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий и обеспечивает условия для развития на территории района физической культуры, школьного спорта и массового спорта.

В настоящее время в районе более 76,7 тыс. человек регулярно занимаются физической культурой и спортом, что составляет 34,5 % от постоянного населения района. В районе имеется 580 спортивных сооружений с учётом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом, в том числе 370 плоскостных спортивных сооружения, 48 спортивных залов, 3 крытых плавательных бассейна, 3 лыжные базы, 4 спортивных сооружения для стрелковых видов спорта, один стадион с трибунами на 1500 мест и 151 других спортивных сооружений, приспособленных для занятий физической культурой.

По направлению «Массовый спорт» в 2019 году отделом по культуре, физической культуре и работе с молодежью Администрации района проведено 18 мероприятий за счёт бюджета района исполнение в 2019 году составило 793,7 тыс. рублей.

Также в районе в полном объёме сохранена сеть культурных учреждений района. В настоящее время функционирует:

- 7 муниципальных библиотек (библиотека № 17, 26 им. Л.К. Татьяничевой, 27, 28 – Камертон и 3 детские библиотеки – № 10 им. Л.А. Преображенской, 11, 12);
- 4 детские школы искусств (№№ 8 им. Ю.Г. Суткового, 9, 12, 13);
- 2 культурно-досуговых учреждения, в том числе 1 МБУК клуб «Новосёл» (ул. Красного Урала, 22) и клуб ЧВВАКУШ (Городок-11);
- 2 развлекательных комплекса различных форм собственности – ТРК «Фокус» (РК «Этаж»), 8 кинозалов, зрительских мест – 1200 (ул. Молдавская, 16); РК «Галактика развлечений» (Комсомольский проспект, 16);
- 1 дом культуры Челябинского электровозремонтного завода с актовым залом на 400 мест (пер. Островского, 8);

– памятники культуры: монумент «Поклон тебе, Сестричка» – один из первых в России, посвящённый великому подвигу медицинских сестёр и всех женщин-фронтовичек; памятник «Пушка» установлен в память о тружениках тыла, которые трудились в годы войны в Челябинске.

По направлению «Культура» в 2019 году Администрацией района проведено 16 культурно-массовых мероприятий за счёт средств бюджета района, исполнение в 2019 году составило 3950,1 тыс. рублей.

В части молодежной политики в 2019 году проведено 11 мероприятий, израсходовано 450,4 тыс. рублей, для участия было привлечено свыше 2,5 тыс. детей и молодёжи.

В Администрации Курчатовского района разработано 4 муниципальные программы:

1) Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2019-2021 годы;

2) Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2019-2021 годы;

3) Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Курчатовский район города Челябинска» на 2017-2019 годы;

4) Формирование современной городской среды в Курчатовском районе города Челябинска на 2018-2022 годы.

Текущая работа Администрации Курчатовского района строится на основании муниципальных программ, в том числе «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2018-2020 годы» и «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2016-2019 годы».

Муниципальные программы являются комплексом мероприятий, которые согласовываются по срокам, целям, исполнителям и материально-технической

базе. Определение муниципальных программ включает направленность мероприятий на решение поставленных задач и целей в отношении экономического и социального развития на местном уровне.

Муниципальная программа «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2019-2021 годы» (далее – Программа) утверждена постановлением Администрации Курчатовского района от 01.02.2019 № 2.

Цель Программы – повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска.

Задачи Программы:

- 1) повышение благосостояния населения района;
- 2) обеспечение жизнедеятельности населения района;
- 3) привлечение широких слоёв населения района к непосредственному участию в подготовке и реализации решений, направленных на улучшение качества жизни населения;
- 4) формирование устойчивой социальной среды в районе.

Индикативными показателями Программы в 2019 году выступали:

- 1) площадь территории района, подлежащая санитарной очистке, – 1 668 029 кв. метров;
- 2) объекты благоустройства, требующие зимнего содержания на территории района, – 512 413 кв. метров;
- 3) объекты благоустройства, требующие летнего содержания на территории района, – 1 668 029 кв. метров;
- 4) ликвидация несанкционированных свалок мусора на территории района с последующим вывозом и размещением мусора на территории в специальном отведённом месте в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации – 2 200 тонн;
- 5) количество культурно-массовых мероприятий для досуга и развлечения различных групп населения района – 18 единиц;

б) численность жителей, охваченных культурно-массовыми мероприятиями в районе (включая аудитории и открытые площадки), – 11 850 человек;

7) количество физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, организуемых для жителей района, – 28 единиц;

8) численность жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом в районе, – 75 832 человек;

9) количество мероприятий, организуемых для детей и молодёжи на территории района, – 10 единиц;

10) численность детей и молодёжи, участвующих в мероприятиях, проводимых на территории района, – 2 200 человек.

Программными мероприятиями выступают:

1. Организация благоустройства территории и обеспечение жизнедеятельности населения района.

2. Создание условий для организации досуга различных групп населения и обеспечение жителей района услугами организаций культуры.

3. Обеспечение условий для развития на территории района физической культуры и массового спорта.

4. Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодёжью.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счёт средств бюджета муниципального образования (в том числе в виде дотации областного бюджета и бюджета города Челябинска) в пределах утверждённых бюджетных ассигнований на текущий финансовый год и плановый период.

В 2019 году на реализацию Программы выделено бюджетных средств в сумме 65 762,1 тыс. рублей за счёт средств бюджета муниципального образования. Бюджетные средства освоены в сумме 55 667,5 тыс. рублей. Процент освоения бюджетных средств по мероприятиям Программы – 84,6 %.

На основании отчета о реализации муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на

2019-2021 годы» (Приложение Б) проведем оценку эффективности реализации муниципальной программы в 2019 году.

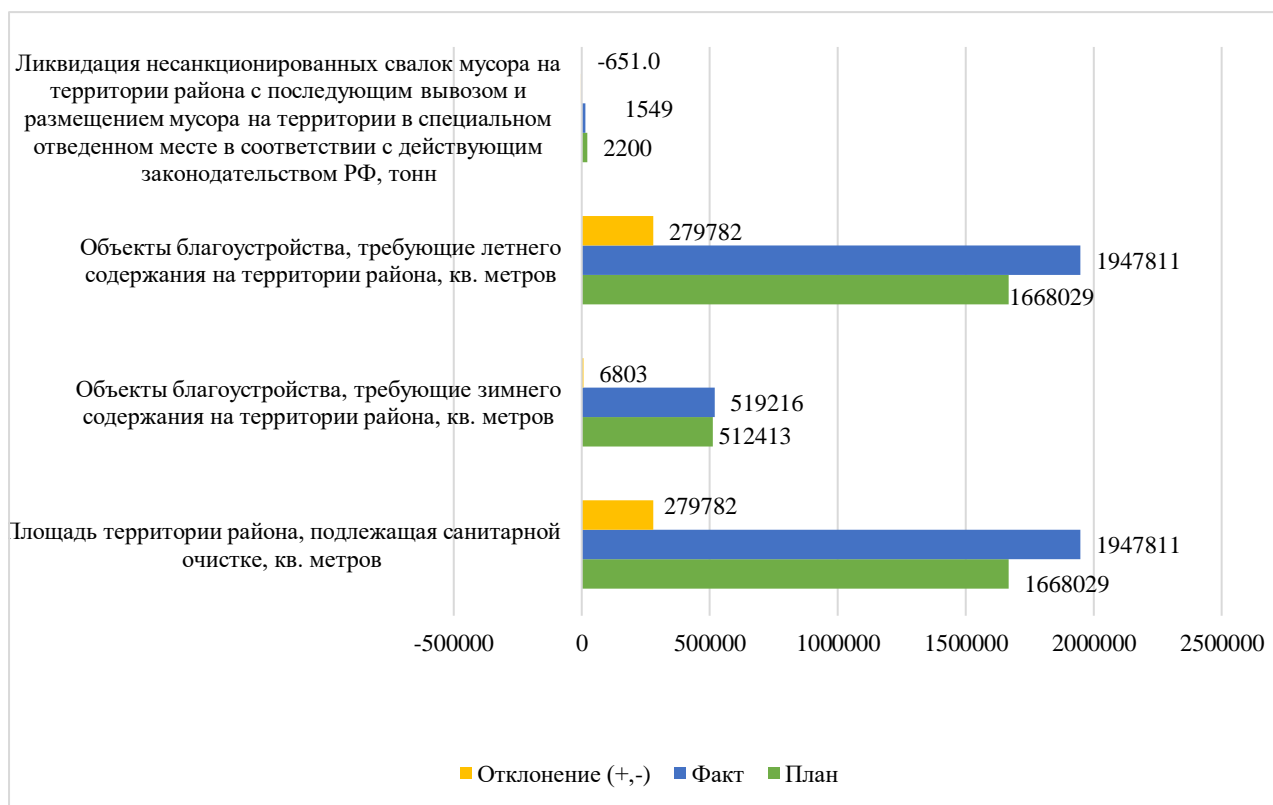


Рисунок 29 – Выполнение мероприятия программы «Организация благоустройства территории района и обеспечение жизнедеятельности населения района»

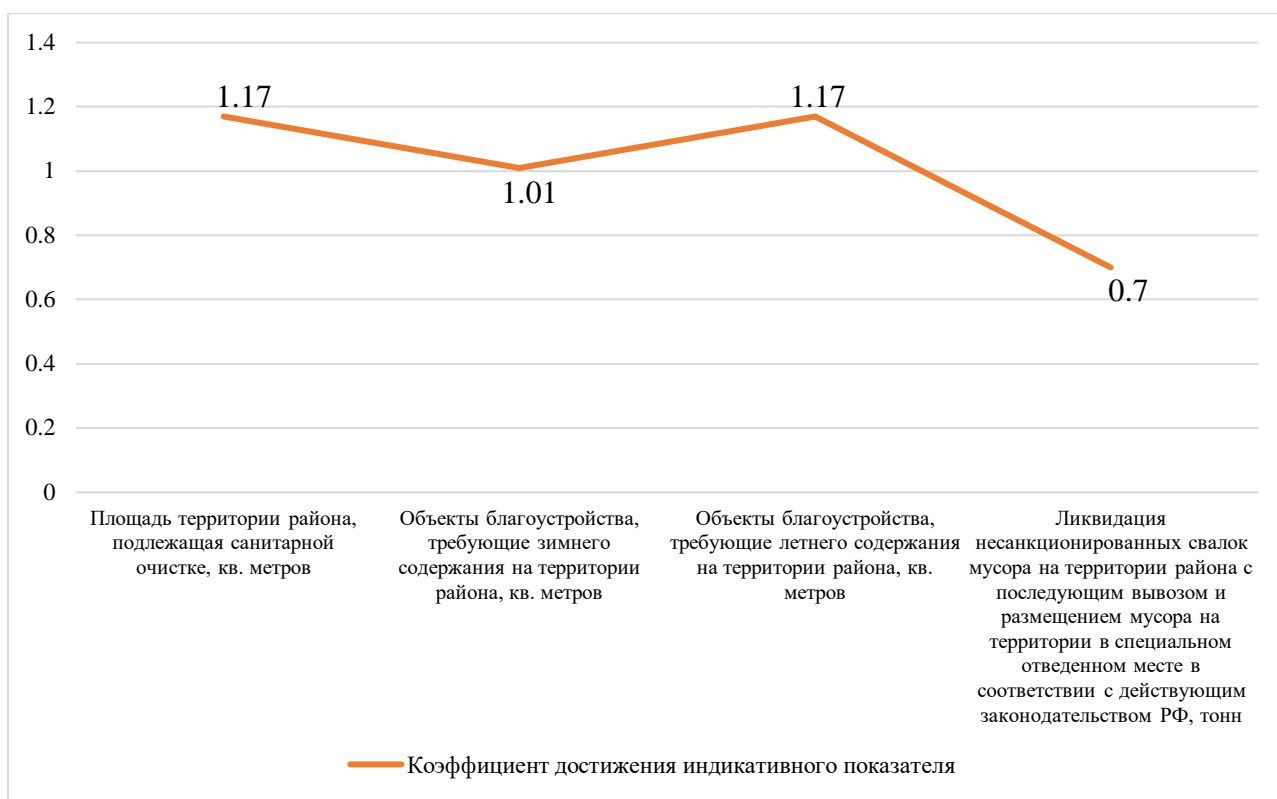


Рисунок 30 – Коэффициент достижения индикативных показателей мероприятия «Организация благоустройства территории района и обеспечение жизнедеятельности населения района»

1. Мероприятие «Организация благоустройства территории и обеспечение жизнедеятельности населения района»:

1) оценка достижения плановых индикативных показателей составляет 1,01 (запланированные индикативные показатели выполнены полностью);

2) оценка полноты использования бюджетных средств муниципального образования (или уровень использования средств бюджета муниципального образования) составляет 86,8 %.

Причины не освоения бюджетных средств:

– оплата по контрактам/договорам осуществляется по мере предоставления документов от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), срок исполнения контрактов/договоров ещё не наступил;

– расторжение контрактов/ договоров;

– запланированы новые мероприятия за счёт экономии, образовавшейся после проведения конкурентных процедур;

– образовалась экономия от проведения конкурентных процедур;

– срок исполнения контрактов/договоров ещё не наступил;

3) оценка эффективности использования бюджетных средств по мероприятию составила 1,17, что соответствует высокой эффективности использования средств бюджета муниципального образования (значительно превышает целевое значение – при установленном значении от 1 до 1,4).

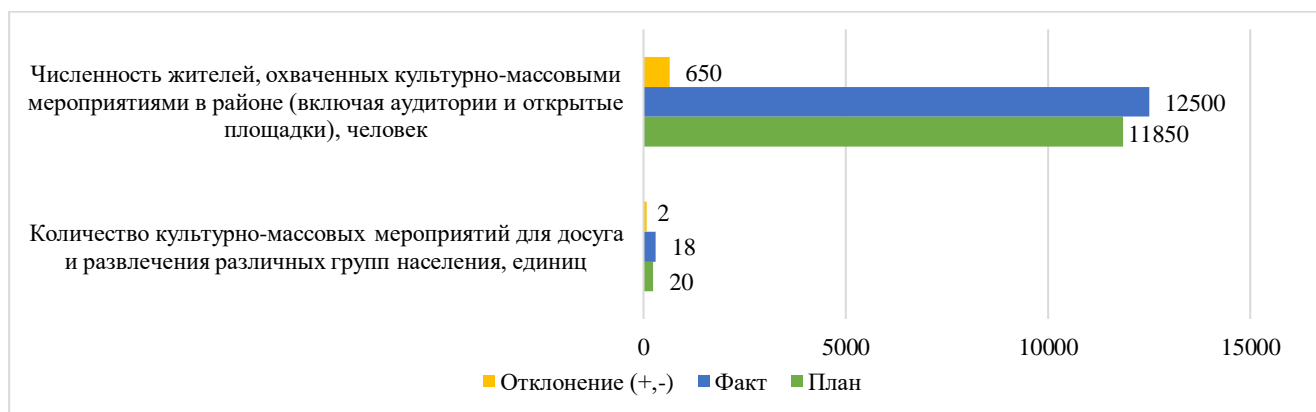


Рисунок 31 –Выполнение мероприятия программы «Создание условий для организации досуга различных групп населения и обеспечение жителей района услугами организаций культуры»

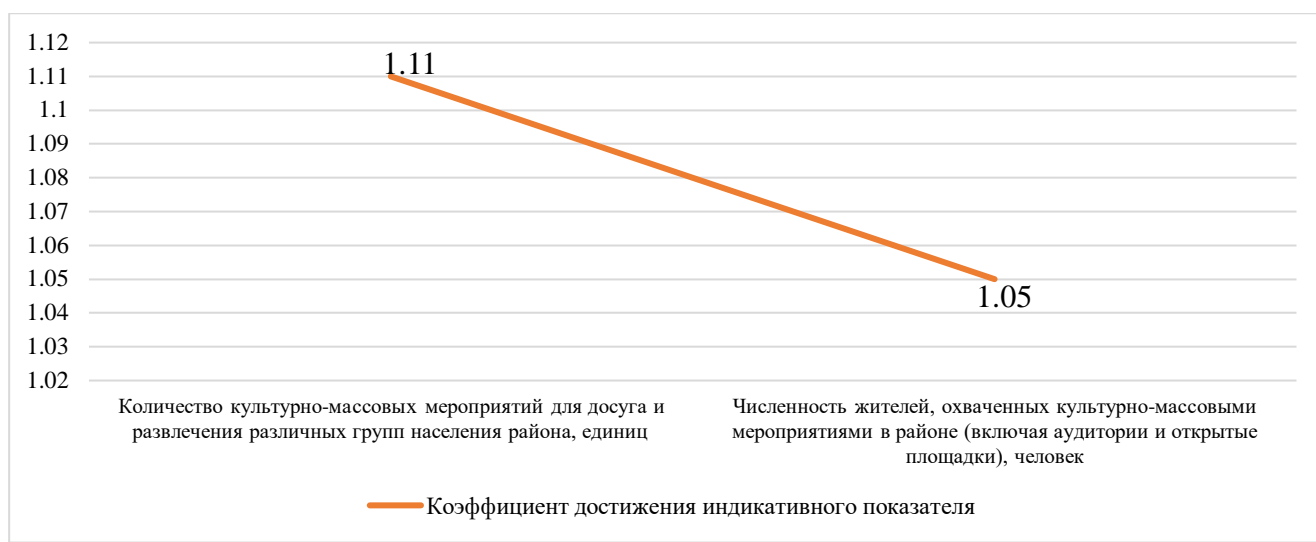


Рисунок 32 – Коэффициент достижения индикативных показателей мероприятия «Создание условий для организации досуга различных групп населения и обеспечение жителей района услугами организаций культуры»

2. Мероприятие «Создание условий для организации досуга различных групп населения и обеспечение жителей района услугами организаций культуры»:

1) оценка достижения плановых индикативных показателей составляет 1,08 (запланированные индикативные показатели выполнены полностью);

2) оценка полноты использования бюджетных средств муниципального образования (или уровень использования средств бюджета муниципального образования) составляет 62,7%.

Причины не освоения бюджетных средств:

- оплата произведена в полном объеме за проведённые мероприятия;
- запланированы новые мероприятия за счёт экономии, образовавшейся после проведения конкурентных процедур;
- образовалась экономия от проведения конкурентных процедур;
- расторгнут муниципальный контракт от 06.08.2019 № МК.2019.093 «Оказание услуг по организации участия Курчатовского района в «Праздничной кавалькаде», посвящённый Дню города Челябинска» (смена формата проведения мероприятия), основание – письмо заместителя Главы города Челябинска от

09.08.2019 № 05-11/717 «Об отмене Праздничной кавалькады к 283-летию города Челябинска»;

3) оценка эффективности использования бюджетных средств по мероприятию составила 1,73, что соответствует очень высокой эффективности использования средств бюджета муниципального образования (превышение целевого значения – при установленном значении более 1,4).

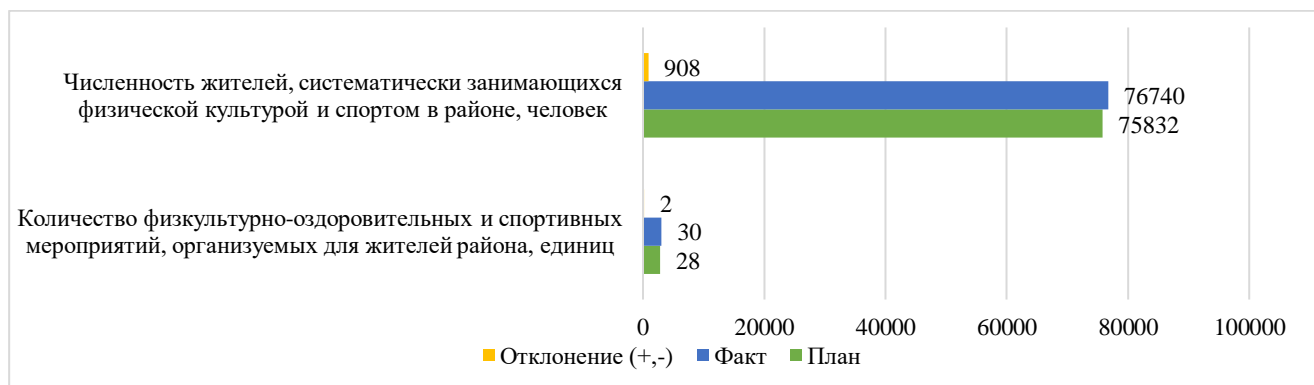


Рисунок 33 –Выполнение мероприятия программы «Обеспечение условий для развития на территории района физической культуры и массового спорта»

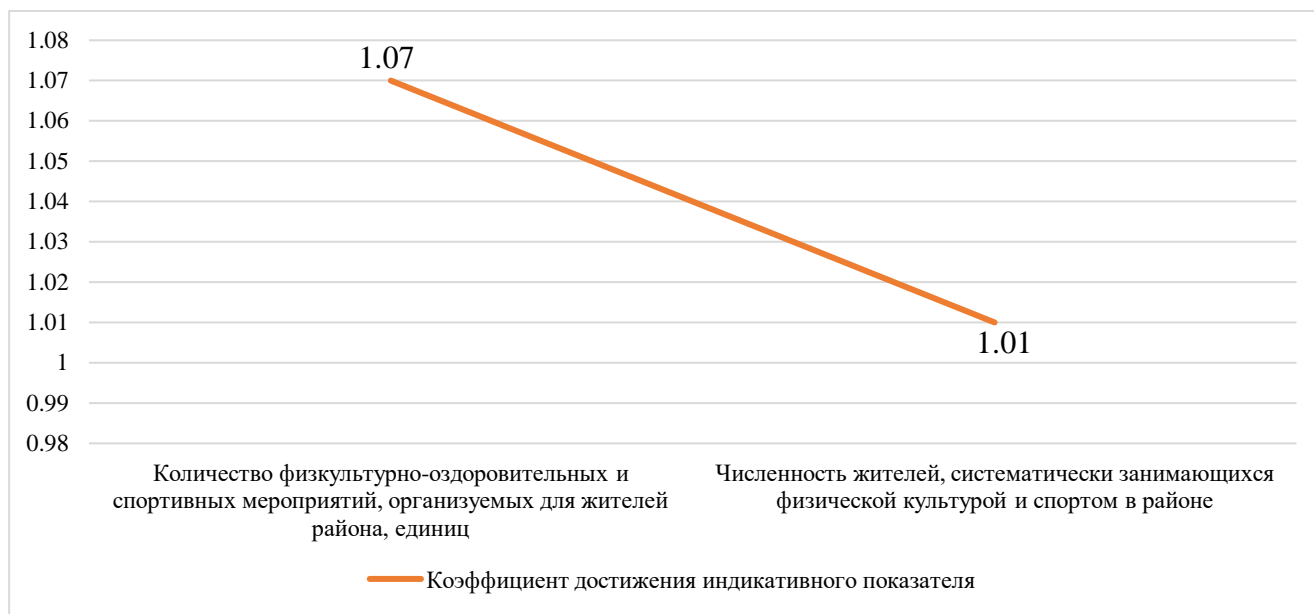


Рисунок 34 – Коэффициент достижения индикативных показателей мероприятия «Обеспечение условий для развития на территории района физической культуры и массового спорта»

3. Мероприятие «Обеспечение условий для развития на территории района физической культуры и массового спорта»:

1) оценка достижения плановых индикативных показателей составляет 1,04 (запланированные индикативные показатели выполнены полностью);

2) оценка полноты использования бюджетных средств муниципального образования (или уровень использования средств бюджета муниципального образования) составляет 96,7 %.

Причины не освоения бюджетных средств:

– оплата произведена в полном объёме за проведённые мероприятия;
– запланированы новые мероприятия за счёт экономии, образовавшейся после проведения конкурентных процедур;

– образовалась экономия от проведения конкурентных процедур;

3) оценка эффективности использования бюджетных средств по мероприятию составила 1,08, что соответствует высокой эффективности использования средств бюджета муниципального образования (превышение целевого значения – при установленном значении от 1 до 1,4).

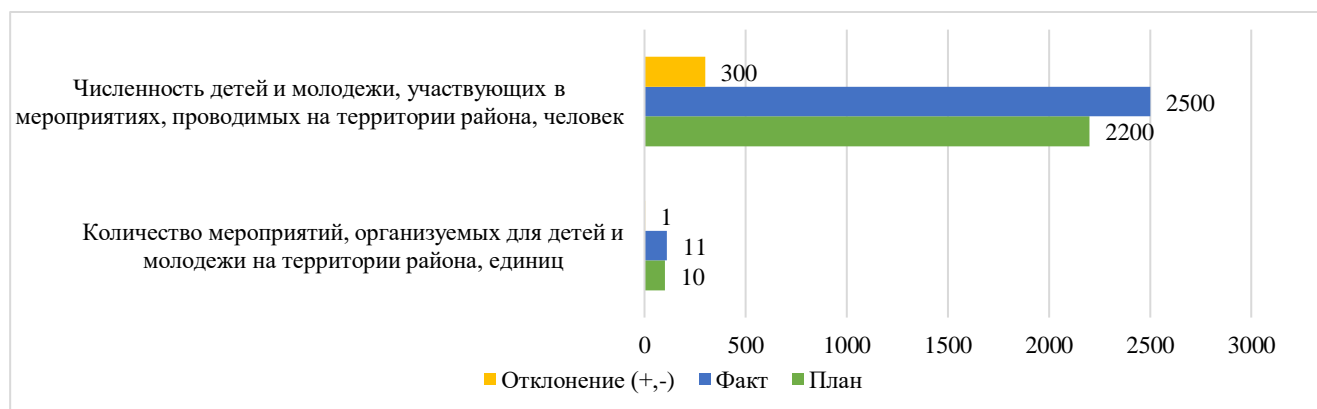


Рисунок 35– Выполнение мероприятия программы «Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодёжью»

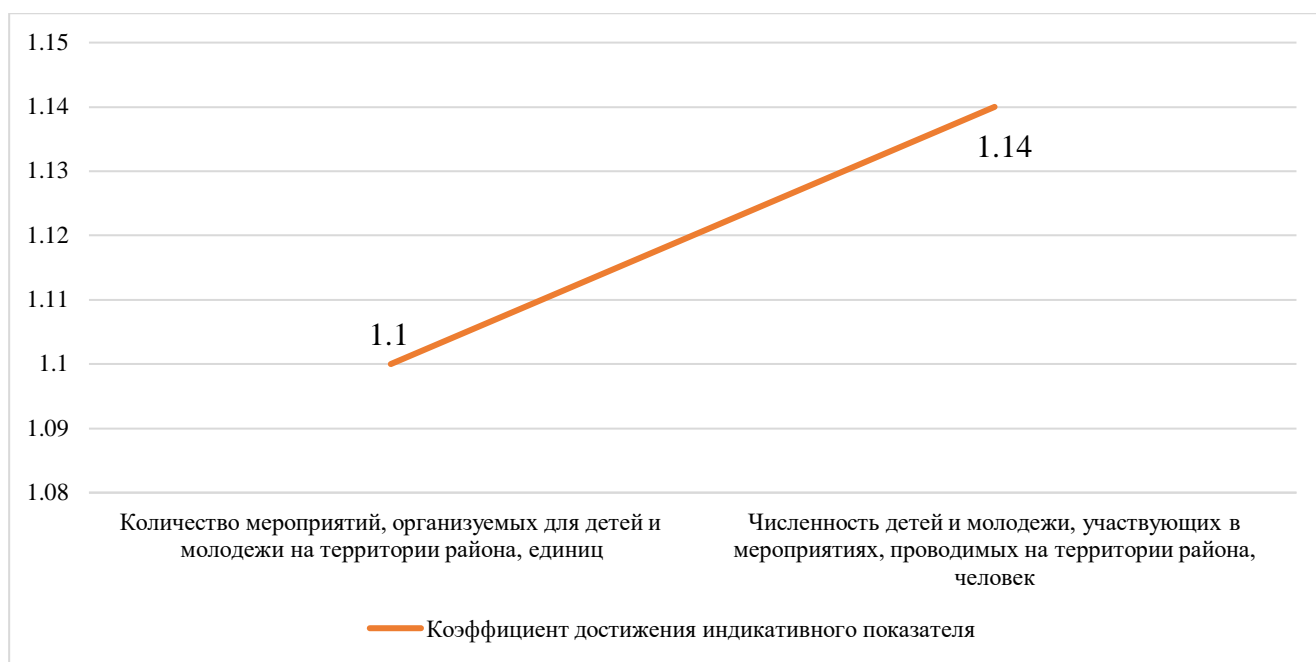


Рисунок 36 – Коэффициент достижения индикативных показателей мероприятия «Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодёжью»

4. Мероприятие «Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодёжью»:

1) оценка достижения плановых индикативных показателей составляет 1,12 (запланированные индикативные показатели выполнены полностью);

2) оценка полноты использования бюджетных средств муниципального образования (или уровень использования средств бюджета муниципального образования) составляет 97,3 %.

Причины не освоения бюджетных средств:

- оплата произведена в полном объёме за проведённые мероприятия;
- запланированы новые мероприятия за счёт экономии, образовавшейся после проведения конкурентных процедур;

- образовалась экономия от проведения конкурентных процедур;

3) оценка эффективности использования бюджетных средств по мероприятию составила 1,15, что соответствует высокой эффективности использования средств бюджета муниципального образования (значительно превышает целевое значение – при установленном значении от 1 до 1,4).



Рисунок 37 – Общий коэффициент достижения индикативных показателей по мероприятиям программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2019-2021 годы»

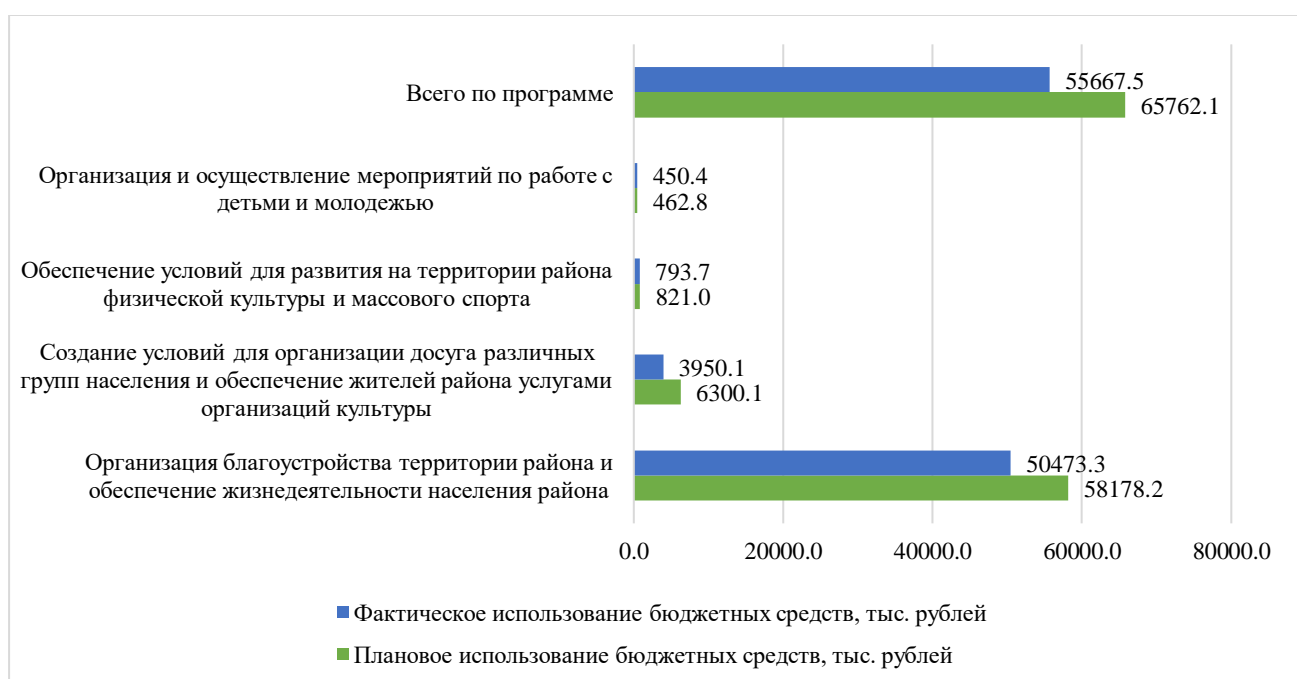


Рисунок 38 – Использование бюджетных средств программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2019-2021 годы», тыс. рублей



Рисунок 39 – Оценка эффективности реализации программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2019-2021 годы»

Таким образом, согласно произведенным расчётам по муниципальной программе «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2019-2021 годы» выявлено следующее:

- оценка достижения плановых индикативных показателей составляет 1,06 (достигнуты установленные значения целевых (индикативных) показателей и прослеживается степень полноты выполнения программных мероприятий);

- оценка полноты использования бюджетных средств муниципального образования (или уровень использования средств бюджета муниципального образования) составляет 84,6 % (прослеживается соответствие объёмов фактического финансирования объёмам финансирования, принятым в утверждённой Программе);

- оценка эффективности использования бюджетных средств за 2019 год составила 1,26, что соответствует высокой эффективности использования средств

бюджета муниципального образования (значительно превышает целевое значение – при установленном значении от 1 до 1,4).

Эффективность реализации Программы высокая и целесообразна к дальнейшему финансированию.

Во второй главе дана общая характеристика Курчатовского района. Проведен анализ уровня социально-экономического развития каждой сферы деятельности района, исходя из которого можно сделать выводы:

1. По предварительным данным численность населения на начало 2020 года уменьшается, что может быть вызвано как естественными причинами, так и миграционным оттоком.

2. Средний размер назначенных пенсий в 2019 году увеличился по сравнению с прошлым годом на 5,9 % и составил 15360 рублей.

3. Анализ социальной статистики по району за последние годы позволяет отметить значительный рост численности граждан, обратившихся в органы социальной защиты населения в связи с приростом населения в районе в течении анализируемого периода, а также введением новых мер социальной поддержки для граждан.

4. Удельный вес оборота организаций по видам экономической деятельности в 2019 году приходился на оптовую и розничную торговлю; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, на обрабатывающие производства и прочие направления.

5. За январь-декабрь 2019 года: у 48 организаций от общего числа организаций прибыль уменьшилась на 6,6 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года; 10 организаций от общего числа организаций имеют убыток в размере 0,4002 млрд. рублей.

6. Численность хозяйствующих субъектов в районе ориентирована на увеличение, количество субъектов малого и среднего предпринимательства уменьшается.

7. Общий объём инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям района за январь-декабрь 2019 года уменьшился на 13,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года. Последние два года стабильно высокое значение имеет общий объём инвестиций в капитал за счет увеличения объема собственных средств.

8. Доходы бюджета внутригородского района в 2019 году исполнены на 99,4 % от годовых плановых показателей.

9. Большая часть доходов бюджета района обеспечена поступлением налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, общая доля которого в объёме налоговых и неналоговых доходов составила 42,3 %.

Несмотря на то, что район является относительно молодым и перспективным, выявлены проблемы, которые нуждаются во внимании и принятии мер по их решению.

В Администрации Курчатовского района разработано 4 муниципальных программы, проведена оценка эффективности программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2019-2021 годы», по итогам оценки определено, что программа эффективна и целесообразна к дальнейшему финансированию.

3 РАЗРАБОТКА МЕР ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ КУРЧАТОВСКОГО РАЙОНА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

3.1 Рекомендации по совершенствованию управления социально- экономического развития Курчатовского района города Челябинска

На основе анализа уровня социально-экономического развития, мы выделили основные проблемы, по которым необходимо сформулировать направления и рекомендации по решению в целях достижения глобальной цели— совершенствования управления социально-экономическим развитием Курчатовского района.

1. Проблема снижения уровня рождаемости населения.

Демографический кризис действительно является серьезной и очень опасной по своим последствиям проблемой для района и страны в целом.

В целях решения проблемы необходимы следующие меры: улучшение качества и повышение доступности медицинской помощи, развитие профилактики, диагностики и лечения социально значимых заболеваний, разработка и реализация муниципальных программ укрепления репродуктивного здоровья. В области стимулирования рождаемости и укрепления семьи:

- создание предпосылок для повышения уровня рождаемости путем постепенного перехода от преимущественно малодетного к среднететному типу репродуктивного поведения семей;
- всестороннее укрепление института семьи как формы наиболее рациональной жизнедеятельности личности и ее нормальной социализации;
- создание условий для самореализации молодежи;
- социальная защита и материальное поощрение ответственного родительства.

2. Проблема оттока молодых специалистов.

Рассматривая данную проблему, стоит также отметить, что она влечет за собой не менее важное, отрицательное последствие для района – увеличение численности населения старше трудоспособного возраста. Процесс старения населения, выражающийся в возрастании доли граждан старшего поколения в населении района, вызван снижением суммарного коэффициента рождаемости и ростом продолжительности жизни.

Для сохранения молодых специалистов в районе, прежде всего, необходимо развивать инфраструктуру, которая бы соответствовала потребностям молодежи. Сюда входит:

- повышение качества медицинского обслуживания;
- увеличение числа школ, детских садов для качественного образования;
- открытие новых филиалов высших и средних учебных заведений;
- усилить работу по патриотическому воспитанию молодежи;
- необходимо предоставить некоторые льготы на приобретение жилья.

3. Проблема увеличения численности безработных граждан.

Безработица представляет собой феномен отсутствия работы и возможности ее найти. Сфера труда имеет большое значение для экономического роста района: от ее благоприятного развития зависит повышение эффективности всех видов деятельности.

Местным органам власти необходимо уделять большое внимание борьбе с безработицей. Ведь именно экономические предпосылки на уровне страны приводят к этим проблемам. Рассмотрим меры по борьбе с безработицей:

- повышение квалификации работников или их переобучение (расширение или создание подразделений, переквалификация на др. специальности и т.д.);
- создание новых рабочих мест, включая организацию общественных работ (благоустройство территорий, лесных массивов и городских улиц);
- в целях сохранения рабочих мест поддержка предприятий, а также поддержка развития малого и среднего бизнеса;

– контроль за обоснованностью увольнения, особенно для наиболее уязвимых групп (люди с малым профессиональным стажем, в определенном возрасте, матери с детьми, беременные женщины).

4. Проблема уменьшения количества субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предпринимательство – двигатель современной экономики. Оно формирует в обществе особый слой людей, которые самостоятельно решают сложные задачи по управлению хозяйством. Важнейшая функция предпринимателя отражается на экономической жизни целого государства и состоит в поиске ресурсов для достижения целей и соединении усилий большого количества людей для получения определенного результата, который будет полезен для всего общества.

Отметим ряд определённых проблем, которые существуют в районе при ведении предпринимательской деятельности:

– недостаток финансовых ресурсов для приобретения и модернизации основных фондов, низкий уровень инвестиций в основной капитал, высокий износ основных средств;

– низкая активность в продвижении товаров и услуг, недостаток финансовых ресурсов на участие в выставках и продвижение сайта в сети Интернет;

– недостаток финансовых ресурсов и знаний для организации и развития бизнеса молодыми предпринимателями;

– недостаточный уровень знаний предпринимателей и занятых в сфере малого и среднего бизнеса специалистов.

Перед Администрацией района поставлены следующие перспективные задачи по поддержке малого и среднего предпринимательства:

– обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, в том числе микропредприятий и индивидуальных предпринимателей;

– увеличение вклада малого и среднего предпринимательства в экономику района и города;

– улучшение условий для осуществления предпринимательской деятельности.

В среднесрочной перспективе прогнозируется дальнейшее развитие торговой инфраструктуры. Расширение сети объектов розничной торговли будет происходить за счёт нового строительства, перепрофилирования и реконструкции. Имеется тенденция к увеличению объектов мелкорозничной торговли в новых микрорайонах и на новых остановках общественного транспорта.

5. Проблема уменьшения объема поступающих налогов.

Для повышения эффективности действующей налоговой политики целесообразно было бы расширить перечень фискально значимых местных налогов и сборов за счет перевода некоторых общегосударственных налогов и сборов в разряд местных, как это принято в некоторых зарубежных федеративных государствах с развитой экономикой, либо законодательно закрепить соответствующий процент отчислений от налога на доходы граждан, налога на прибыль предприятий, ряда акцизов, НДС в бюджеты местных органов самоуправления.

Необходимо так же предоставить право местной власти самостоятельно определять, из числа установленных законом, перечень местных налогов и сборов, которые будут более эффективны на определенной территории, и отказываться от тех, которые не имеют соответствующей базы налогообложения. Реализация такого права позволит органам местного самоуправления при формировании бюджетов преодолеть отрыв от реальной налоговой базы муниципального образования и создаст механизм финансового воздействия на эффективное социально-экономическое развитие территории, значительно повысит ее экономическую самостоятельность.

3.2 Разработка программы по поддержке и развитию предпринимательства в Курчатовском районе

По итогам проведенного анализа по оценке уровня социально-экономического развития мы пришли к выводу, что в районе есть тенденция снижения количества

субъектов малого и среднего предпринимательства. Также при анализе муниципальных программ, реализуемых в Курчатовском районе, мы определили, что в Администрации района отсутствуют конкретные меры по поддержке и развитию предпринимательства. Исходя из этого, в качестве основной выбрана проблема снижения количества субъектов малого и среднего предпринимательства.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется по следующим направлениям:

- финансовая поддержка;
- имущественная поддержка;
- информационная поддержка;
- консультационная поддержка;
- поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- поддержку в области инноваций и промышленного производства;
- поддержку в области ремесленничества и т.д.

Для выбора наиболее подходящего мероприятия, направленного на решение проблемы, проведем сравнительный анализ по мерам, принимаемым в различных муниципальных районах, городах России по улучшению социально-экономического развития территории, результаты которого в разрезе мероприятий представляют собой свод «лучших практик» в данной сфере, представлены в таблице 13.

Таблица 13 – Практики мероприятий по улучшению социально-экономического развития территорий, реализуемые на территории страны

| Территория реализации | Название мероприятия | Принятые меры | Результаты |
|------------------------------------|---|--|--|
| Челябинская обл., г. Челябинск | Муниципальная программа содействия развитию малого и среднего предпринимательства | Предоставляется информационная поддержка в виде проведения бесплатных «Бизнес-четвергов», которые способствуют созданию бизнес-среды, площадки для дискуссий и получения актуальной информации; предоставляется финансовая поддержка в виде субсидий на компенсацию затрат по повышению квалификации, развитию предпринимательской грамотности и предпринимательских компетенций | Эффективность практики определяется количеством участников «Бизнес-четвергов» и количеством руководителей (сотрудников), которые повысили профессиональную квалификацию и (или) предпринимательские компетенции, с последующим возмещением данных затрат субъектом предпринимательства. |
| Ставропольский край, г. Ставрополь | Стратегия социально-экономического развития, включающая комплекс мероприятий в области социального благополучия, перехода к экономике инноваций | Создание двуязычного портала «Инвестиционный Ставрополь». Сформирован совет по улучшению инвестиционного климата в городе, объединяющий представителей администрации, краевых властей, институтов развития, ресурсоснабжающих организаций, предпринимательского и научного сообщества. Нормативно закреплён порядок формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, осуществляется ведение реестра инвестиционных площадок. | По результатам реализации проекта ООО «Ставрприцепинвест» на территории города создано 47 рабочих мест, на которые в том числе приняты специалисты ликвидированных предприятий по прицепной технике, таким образом в городе сохранено производство прицепной техники. Реализуется 14 инвестиционных проектов с общим объемом внебюджетных инвестиций 26,45 млрд. рублей и созданием 5,56 тыс. рабочих мест |

Продолжение таблицы 13

| Территория реализации | Название мероприятия | Принятые меры | Результаты |
|---------------------------------------|---|--|--|
| | | <p>Реализация проекта по организации сборки прицепной техники ООО «Ставприцеп-инвест» (объем инвестиций 100 млн. рублей)</p> | |
| <p>Архангельская обл., г. Корямжа</p> | <p>Муниципальная программа «Экономическое развитие муниципального образования «Город Корямжа» на 2018 - 2020 годы</p> | <p>Оказание организационно-консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Оказание финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Создание и развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства</p> | <p>По итогам проведенных конкурсов по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса финансовая помощь оказана 49 СМП. Это позволило создать новые рабочие места, увеличить размер налоговых поступлений от СМП, обеспечить товарный рынок города конкурентоспособной продукцией и услугами местного производства. Предоставлены субсидии на компенсацию части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров 6 СМП. Создано и открыто территориально-обособленное рабочее место государственного автономного учреждения</p> |

Окончание таблицы 13

| Территория реализации | Название мероприятия | Принятые меры | Результаты |
|----------------------------------|---|---|--|
| | | | <p>Архангельской области «Архангельский региональный бизнес-инкубатор». Начинающим предпринимателям, на конкурсной основе, предоставляются в аренду помещения на льготной основе, оборудованные мебелью, оргтехникой, компьютерами лицензионным программным обеспечением</p> |
| <p>Калужская обл., г. Калуга</p> | <p>Муниципальная программа по поддержке предпринимательства</p> | <p>Предоставление средств бюджета муниципального образования микрофинансовым организациям для обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам на льготных условиях. Был организован конкурс для предоставления средств таким организациям. В дальнейшем, предоставленные микрофинансовым организациям средства ими уже направлялись на финансирование проектов СМП.</p> | <p>В 2018 году микрозаймы в размере до 100 тыс. рублей на срок до 3-х лет по ставке 8% годовых предоставлены пяти малым предприятиям, зарегистрированным на территории МО «Город Калуга».</p> |

Источник: составлено автором.

На основании анализа программ и мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства, реализуемых в других муниципалитетах и городах, мы разработали программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Курчатовском районе города Челябинска».

Развитие малого и среднего предпринимательства имеет огромное влияние на экономику района и его роль в экономике проявляется во множестве аспектов. Рассмотрим их подробнее на рисунке 40.

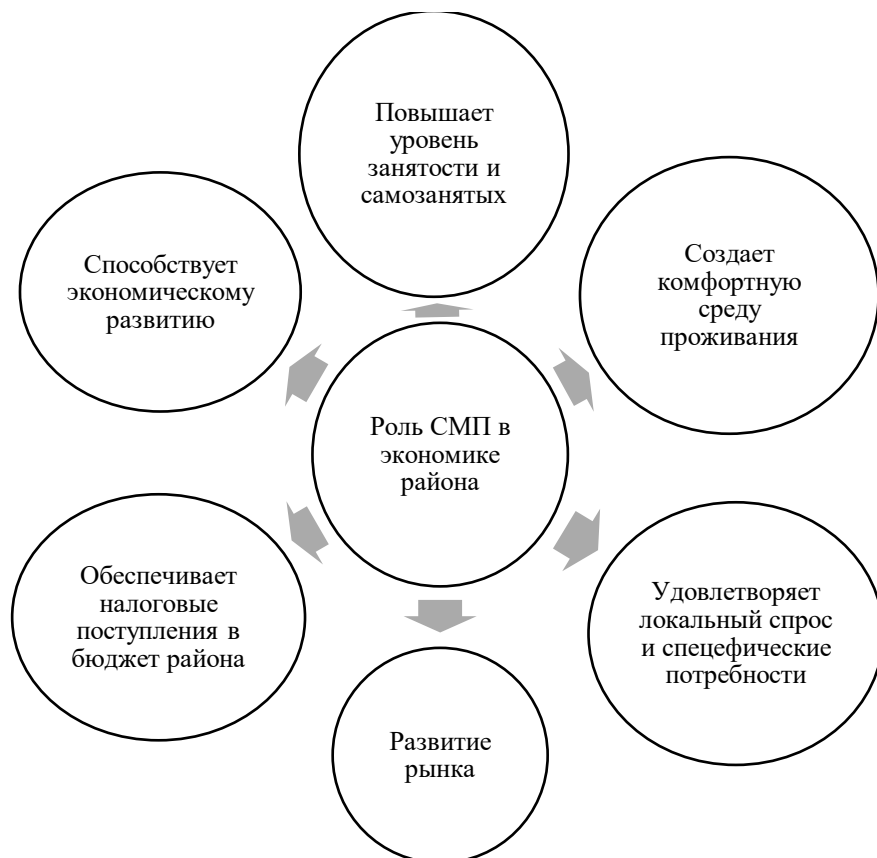


Рисунок 40 – Роль малого и среднего предпринимательства в экономике района

Первым, и самым важным, аспектом является повышение уровня занятости и самозанятости в районе. Человек получает возможность реализовать свои предпринимательские способности. Все, кто хочет работать – имеют такую возможность. Развитие предпринимательства позитивно сказывается на состоянии рынка труда. Это объясняется в первую очередь тем, что создаются новые рабочие места, а это в свою очередь значит, что увеличиться и спрос на рабочую силу. Одним из показателей, характеризующих эффективность хозяйственную

деятельности региона, является уровень безработицы. Таким образом, участие в экономике района субъектов малого и среднего предпринимательства очевидно.

Во-вторых – малое и среднее предпринимательство создает комфортную среду для жизни населения. Оно помогает ослабить тенденции к социальной дифференциации, которые присущи рыночной экономике.

Третье проявление роли выражается в удовлетворении локального спроса и специфических потребностей в специализированной продукции и услугах, так как только малые предприятия способны обеспечить индивидуальный подход к клиенту и в полной мере удовлетворить спрос за счет узкой специализации.

Также, малое и среднее предпринимательство способствует развитию рынков, так как оно отвечает и за формирование местной инфраструктуры. Благодаря ему, есть возможность снижения транспортных расходов на перевозки меж регионами. К сожалению, в настоящее время наблюдается большой отток рабочей силы с периферии страны в центр. Поддержка и развитие малого и среднего бизнеса уменьшает отток рабочей силы и формирует экономику района.

Что касается обеспечения налоговых поступлений в бюджет района – бюджет района получает большую часть поступлений именно от налоговых отчислений субъектов МСП и прочих поступлений от них же.

И в завершении, малое и среднее предпринимательство, несомненно, способствует экономическому развитию. Именно малый бизнес является «проводником» инноваций, активно осваивает новые технологии, а также создает инновационные продукты.

Целью программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Курчатовском районе города Челябинска» будет является создание на территории Курчатовского района условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности и обеспечивающих качественный и количественный рост эффективно работающих субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетны для района в отраслях экономики.

Задачами программы являются:

1. Создание благоприятных условий для развития предпринимательской среды.

2. Консультационная и представительская поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Результатом выполнения цели и задач программы будут являться достижение следующих показателей (индикаторов):

1. Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Курчатовского района.

2. Увеличение среднесписочной численности работников малых и средних организаций.

3. Объем оборота малых и средних организаций.

4. Объем инвестиций в основной капитал.

5. Проведение ежегодной премии, приуроченной ко Всероссийскому Дню предпринимательства.

В таблице 14 представлен паспорт программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Курчатовском районе города Челябинска».

Таблица 14 – Структура программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Курчатовском районе города Челябинска» на 2021-2023 годы

| | |
|--|---|
| Наименование программы (далее – Программа) | Развитие малого и среднего предпринимательства в Курчатовском районе города Челябинска |
| Основание для разработки программы | Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; Закон Челябинской области от 12.04.2008 № 250-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Челябинской области» |
| Разработчик Программы | Отдел экономики и торговли, отдел по культуре, |

| | |
|--|--|
| | физической культуре и работе с молодежью Администрации Курчатовского района города |
|--|--|

Окончание таблицы 14

| | |
|--|---|
| Наименование программы (далее – Программа) | Развитие малого и среднего предпринимательства в Курчатовском районе города Челябинска |
| | Челябинска |
| Цель программы | Создание на территории Курчатовского района условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности и обеспечивающих качественный и количественный рост эффективно работающих субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных для района отраслях экономики |
| Задачи Программы | <ol style="list-style-type: none"> 1. Создание благоприятных условий для развития предпринимательской среды. 2. Консультационная и представительская поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства. |
| Срок реализации Программы | 2021-2023 годы |
| Объем и источники финансирования Программы | <p>Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования, всего – 840 000 рублей, в том числе по годам:</p> <ul style="list-style-type: none"> – 2021 – 260 000 рублей; – 2022 – 280 000 рублей; – 2023 – 300 000 рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | <ol style="list-style-type: none"> 1. Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Курчатовского района на 15 %. 2. Увеличение среднесписочной численности работников малых и средних организаций на 15 %. 3. Объем оборота малых и средних организаций на 15 %. 4. Объем инвестиций в основной капитал на 15 %. 5. Количество проведенных ежегодных премий, приуроченных ко Всероссийскому Дню предпринимательства 1 раз в течении года реализации программы. |

Источник: составлено автором.

Стоит отметить, что согласно Уставу, у Администрации района нет полномочий на оказание помощи в виде предоставления грантов и субсидий. В

связи с этим мероприятия программы будут основаны на предоставлении информационной и консультативной помощи.

В рамках поставленных задач необходимо проведение следующих мероприятий:

1. Создание благоприятных условий для развития предпринимательской среды

Цель 1.1. Информационно-аналитическая поддержка развития малого и среднего предпринимательства.

Мероприятие – создание системы информационно-аналитического сопровождения деятельности малого и среднего бизнеса.

Реализация мероприятия – доведение до сведения субъектов малого и среднего предпринимательства разъяснений и комментариев к основным нормативно-правовым актам Российской Федерации и Челябинской области; консультирование в составлении типовых документов, используемых в процессе предпринимательской деятельности; создание раздела на официальном сайте Администрации Курчатовского района «Малое и среднее предпринимательство в Курчатовском районе». Раздел будет содержать вкладки следующие вкладки:

1. Правовая база.
2. Информация для субъектов малого и среднего предпринимательства (Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»).
3. Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.
4. Муниципальная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.
5. Полезные ссылки для организаций и предпринимателей.

Количество:

1) проведение консультаций – не менее 1 раза в месяц в течении реализации программы.

2) создание вкладки на официальном сайте Администрации Курчатовского района 1 раз в течении всего периода реализации программы.

Финансирование в 2021 году – не требуется.

Цель 1.2. Организация и проведение семинаров, круглых столов, встреч с контрольно-надзорными органами и ОКУ ЦЗН г. Челябинска по Курчатовскому району по актуальным вопросам осуществления предпринимательской деятельности.

Мероприятие – организация обучающих встреч, семинаров для субъектов малого и среднего предпринимательства Курчатовского района в соответствии с определенными приоритетными направлениями развития малого предпринимательства.

Реализация мероприятия – организация и проведение семинаров, конференций, выставок, практическая помощь субъектам малого и среднего предпринимательства Курчатовского района, а также физическим лицам – потенциальным субъектам малого и среднего предпринимательства Курчатовского района.

Количество:

1) организация и проведение семинаров/конференций/выставок – не менее 1 раза в месяц в течении реализации программы.

Финансирование в 2021 году – не требуется.

Цель 1.3. Повышение статуса малого и среднего предпринимательства.

Мероприятие – пропаганда роли и места малых предприятий и индивидуальных предпринимателей в развитии экономики Курчатовского района; привлечение различных слоев населения к предпринимательской деятельности; распространение положительного опыта работы лучших малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей, повышение их роли в социальном и экономическом развитии района.

Реализация мероприятия – подготовка информационной документации и всестороннее освещение мероприятий по подготовке и проведению конкурсов на

официальном сайте Администрации Курчатовского района, содействие участию субъектов МСП в выставках и ярмарках.

Количество:

1) подготовка информационной документации и всестороннее освещение мероприятий по подготовке и проведению конкурсов – не менее 1 раза в месяц для освещения деятельности одного предпринимателя района.

Финансирование в 2021 году – не требуется.

Цель 1.4. Снижение административных барьеров.

Мероприятие – осуществление информационной поддержки по взаимодействию субъектов малого и среднего предпринимательства Курчатовского района.

Реализация мероприятия – информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства путем дополнительного информирования и размещения информационных материалов в СМИ.

Количество:

1) информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства путем дополнительного информирования и размещения информационных материалов в СМИ – 1 раз в квартал для освещения деятельности одного предпринимателя района.

Финансирование в 2021 году:

1) стоимость одной публикации в информационной группе «Вечерний Челябинск» составляет 5 000 рублей.

Цель 1.5 Организация и проведение ежегодной премии, приуроченной ко Всероссийскому Дню предпринимательства.

Мероприятие – «Премия в честь Всероссийского Дня предпринимательства».

Реализация мероприятия – мероприятие проводится с целью определения лучших предпринимателей Курчатовского района, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие района. Организатором мероприятия является отдел по культуре, физической культуре и работе с молодежью совместно с

отделом экономики и торговли Администрации района. Порядок проведения мероприятия: внесение и рассмотрение претендентов на конкурс; определение победителей конкурса; проведение официальной церемонии награждения победителей конкурса. Главным призом для победителя премии является интервью о его профессиональной деятельности на телеканале «СТС-Челябинск». Положение о проведении мероприятия «Премия в честь Всероссийского Дня предпринимательства» представлено в Приложении Б. Смета расходов на мероприятие представлена в таблице 15.

Таблица 15 – Смета расходов на конкурс «Премия в честь Всероссийского Дня предпринимательства»

| № | Наименование | Сумма, руб. |
|----|---|-------------|
| 1. | Оформление зала в Администрации Курчатовского района для проведения мероприятия | 5 000 |
| 2. | Полиграфическая продукция | 5 000 |
| 3. | Ведущий | 5 000 |
| 4. | Звуковое сопровождение мероприятия | 4 000 |
| 5. | Техническое оснащение зала (проектор, экран) | 5 000 |
| 6. | Два концертных номера | 6 000 |
| 7. | Букеты из живых цветов для участников мероприятия | 5 000 |
| 8. | Фуршет | 15 000 |
| 9. | Интервью на канале «СТС-Челябинск» (стоимость за одно интервью 30 000 рублей) | 150 000 |
| | Итого | 200 000 |

Количество – 1 раз в год.

Финансирование в 2021 году: 200 000 рублей на организацию и проведение мероприятия.

Цель 1.6. Осуществление мер по обеспечению участия субъектов малого и среднего предпринимательства в выполнении муниципальных заказов (Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Мероприятие – расширение деловых возможностей малого и среднего предпринимательства.

Реализация мероприятия – участие субъектов малого и среднего предпринимательства в выполнении муниципальных заказов, обеспечивая закупки в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок согласно Федеральному закону № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Количество – не менее 15 % совокупного годового объема закупок Администрации Курчатовского района.

Финансирование в 2021 году – не требуется.

2. Консультационная и представительская поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

Цель 2.1. Оказание содействия в подготовке документации на получение грантов, субсидий, софинансирования по действующим программам поддержки малого и среднего предпринимательства в министерствах и ведомствах города Челябинска.

Мероприятие – создание условий для формирования новых малых и средних предприятий в различных сферах экономики в соответствии с определенными приоритетными направлениями развития предпринимательства в Курчатовском районе, имеющих право на получение субсидий (грантов) для частичной компенсации расходов, связанных с началом либо продолжением предпринимательской деятельности.

Реализация мероприятия – сбор информации по потребностям субъектов малого и среднего предпринимательства в участии в программах государственной поддержки предпринимательства, консультационная помощь в подготовке и их участии в конкурсном отборе субъектов малого предпринимательства для предоставления субсидий для компенсации расходов, связанных с началом либо текущим продолжением предпринимательской деятельности. Консультационное

содействие в данном направлении осуществляется Заместителем Главы Курчатовского района, курирующим экономические вопросы, а также силами Отдела экономики и торговли Администрации района.

Количество – не менее 1 раза в месяц в течении реализации программы.

Финансирование в 2021 году – не требуется.

Главной целью реализации программы является повышение уровня социально-экономического развития Курчатовского района. В таблице 16 приведены показатели и значения прироста в случае успешной реализации программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Курчатовском районе города Челябинска». Темп прироста рассчитан по формуле № 15.

Таблица 16 – Целевые показатели программы

| Наименование показателя | Отношение 2019 к 2018 году факт | Планируемые показатели в 2020 году без реализации программы | 2021 год план | 2022 год план | 2023 год план |
|--|---------------------------------|---|---------------|---------------|---------------|
| Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Курчатовского района, % | 89,7 | 92,1 | 107,1 | 122,1 | 137,1 |
| Увеличение среднесписочной численности работников малых и средних организаций, % | 114,1 | 116,2 | 131,3 | 146,3 | 161,3 |
| Увеличение объема оборота малых и средних организаций, % | 122,4 | 124,8 | 139,8 | 154,8 | 169,8 |
| Увеличение объема инвестиций в основной капитал, % | 120,3 | 123,4 | 138,4 | 153,4 | 168,4 |
| Количество проведенных ежегодных премий, приуроченных ко Всероссийскому Дню предпринимательства, шт. | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 |

Источник: составлено автором.

На рисунке 41 изображен рост основных показателей в сфере малого и среднего предпринимательства без реализации программы.



Рисунок 41 – Показатели развития сферы малого и среднего предпринимательства без реализации программы

Представим графически изменения в сфере малого и среднего предпринимательства в случае успешной реализации программы в сравнении с показателями прошлых лет.

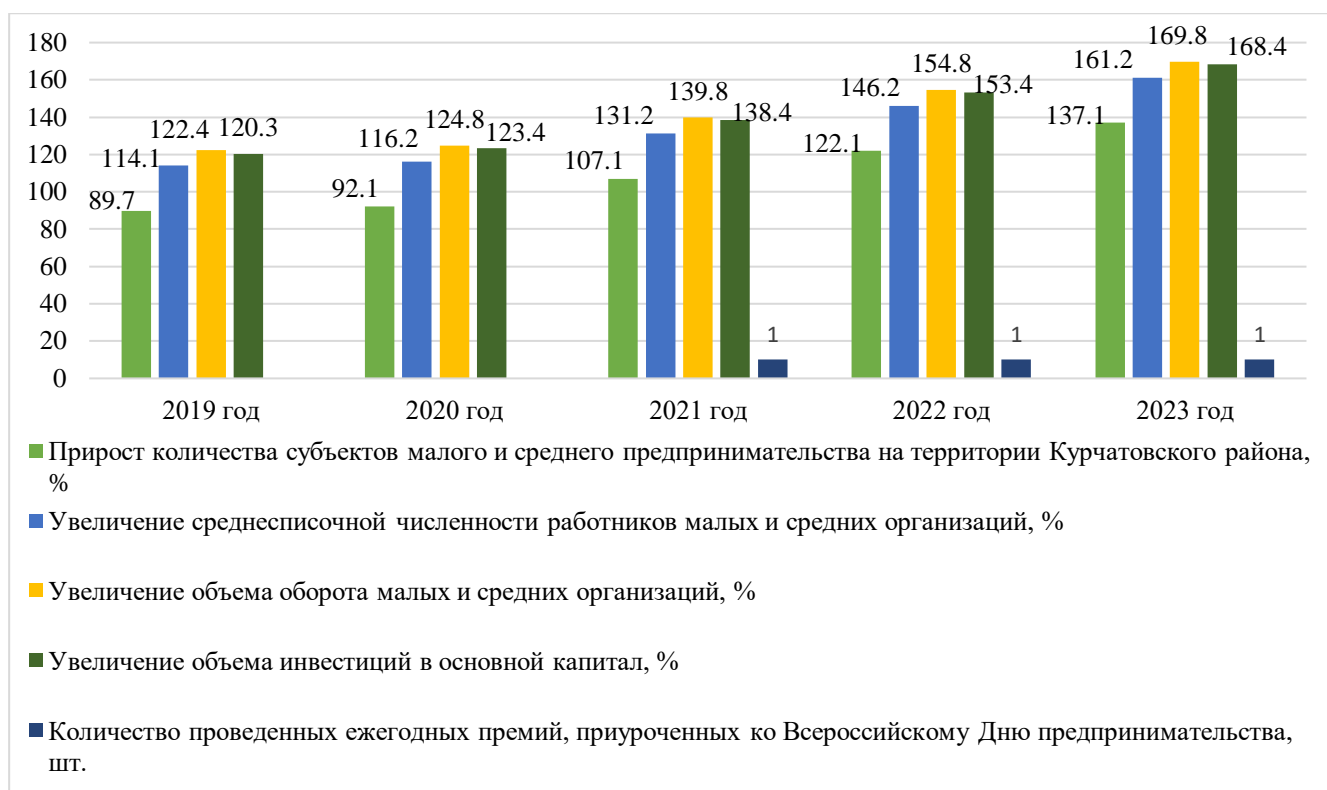


Рисунок 42– Показатели развития сферы малого и среднего предпринимательства с учетом реализации программы

На рисунке 42 видно, что в 2019 и 2020 году указанные показатели увеличиваются планомерно. Реализация программы позволит увеличить индикативные показатели примерно на 15 %.

На рисунках 43, 44, 45, 46 представлены показатели прогнозируемого значения с учетом реализации программы в отношении к показателям в позиции фактического значения и прогнозируемого значения без реализации программы.

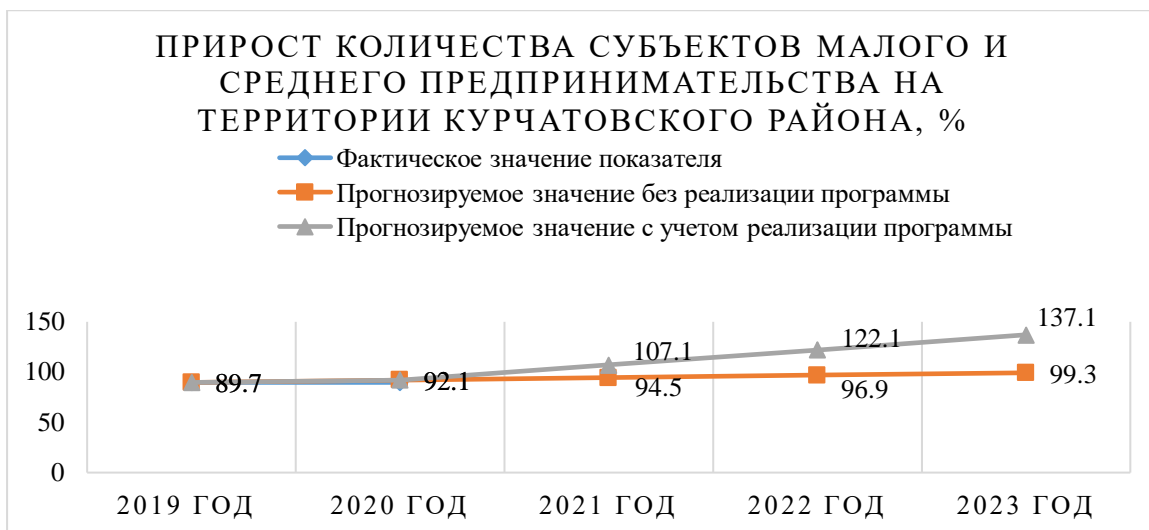


Рисунок 43 – Прогнозирование показателя «Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Курчатовского района, %»

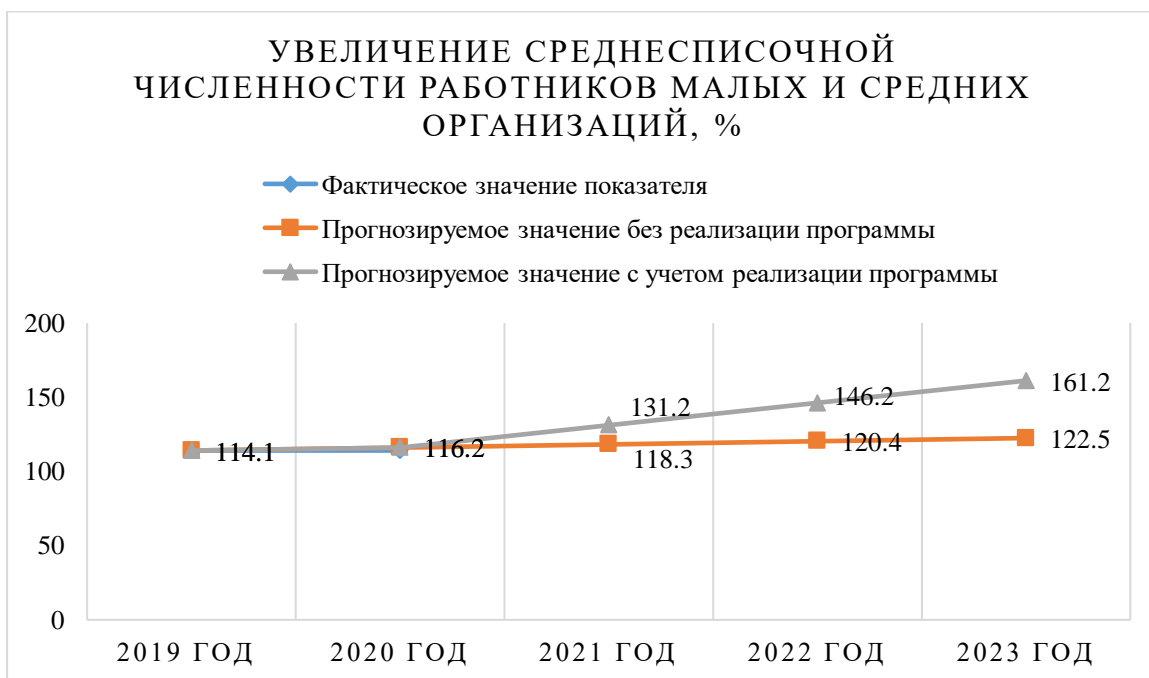


Рисунок 44 – Прогнозирование показателя «Увеличение среднесписочной численности работников малых и средних организаций, %»

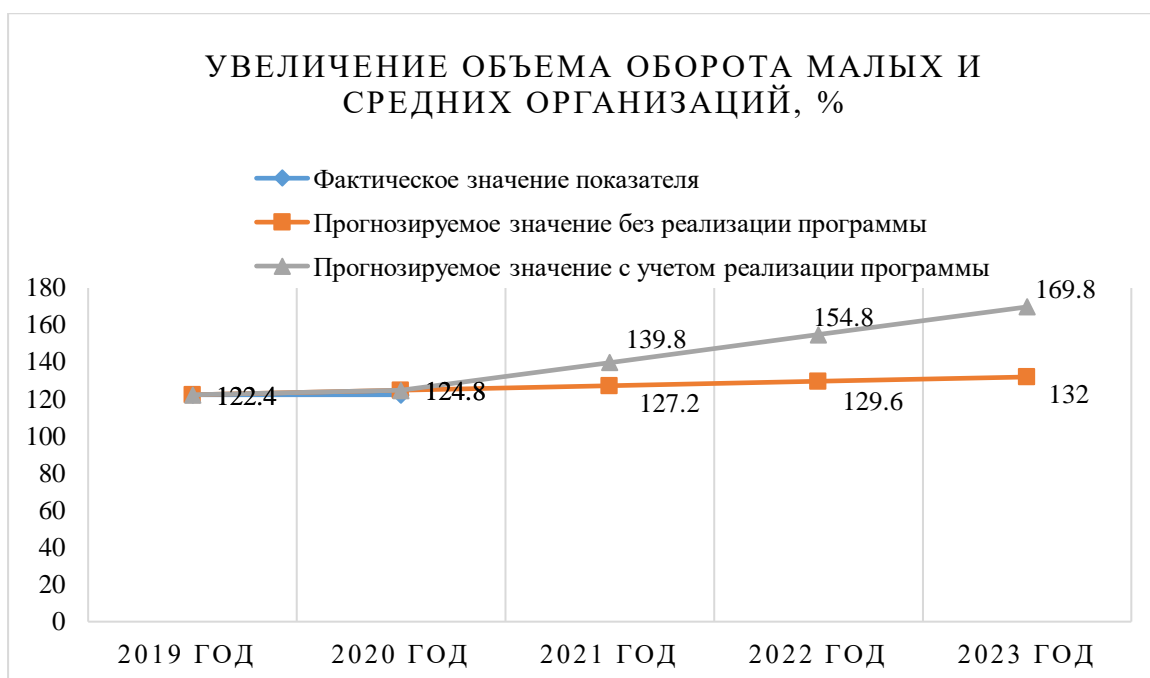


Рисунок 45– Прогнозирование показателя «Увеличение объема оборота малых и средних организаций, %»

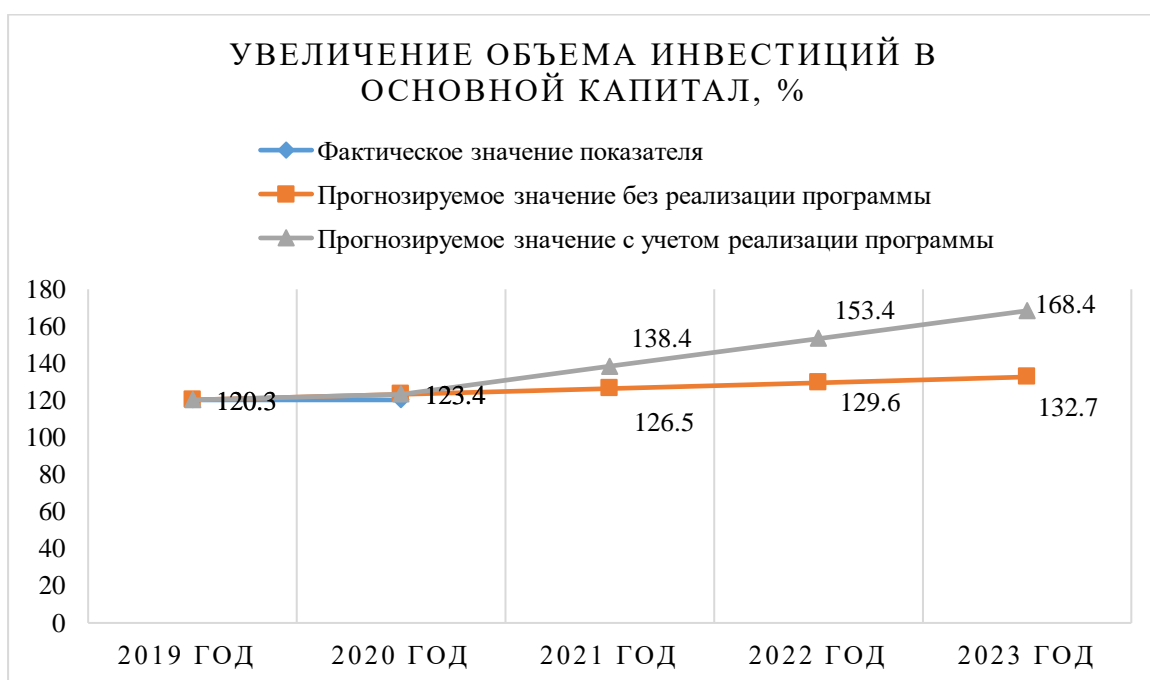


Рисунок 46 – Прогнозирование показателя «Увеличение объема инвестиций в основной капитал, %»

Помимо достижения индикативных показателей направления поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, представленные в программе,

ориентированы на количественное увеличение субъектов малого и среднего предпринимательства, качественное совершенствование малого и среднего бизнеса, создание дополнительных рабочих мест и увеличение налогового потенциала.

В современных условиях для успешного развития бизнеса, в частности малого и среднего предпринимательства, важно применение маркетинговых инструментов, таких как реклама в целях продвижения своего бренда. Поэтому мероприятия, предложенные Администрацией района, направлены не только на поддержку бизнеса, но и на его популяризацию и информационное продвижение в обществе.

В третьем разделе были определены основные направления и пути решения проблем социально-экономического развития Курчатовского района. В качестве решения проблемы по увеличению количества субъектов малого среднего предпринимательства предложена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Курчатовском районе города Челябинска» на 2021-2023 годы. Приведены индикативные показатели и прогноз их увеличения благодаря реализации мероприятий программы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Система управления социально-экономическим развитием территории – это сложная совокупность элементов, которая включает управляющую и управляемые подсистемы, организационно-структурные связи между ними с целью достижения определенных результатов. Система управления эффективным социально-экономического развития муниципалитета по своей форме – это комплекс мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого, сбалансированного, динамичного муниципального социально-экономического развития.

Специфика Курчатовского района в городе заключается в том, что район образован за счёт части территории Калининского, Центрального и Металлургического районов, он самый молодой район в городе, и еще не исчерпал свой потенциал. Район является одной из основных строительных площадок города. В район входит большая часть северо-западного жилого массива, а также северо-западный промышленный узел. Промышленный комплекс играет ведущую роль в экономике Курчатовского района.

Показатели оценки уровня социально-экономического развития основывается на использовании динамического метода. Такая оценка является оценкой более высокого порядка, так как отслеживание процессов, происходящих в экономике муниципального образования за выбранный период времени, позволяет дать более четкое представление о ситуации в районе, более правильно определить причинно-следственные связи возникновения определенных изменений и более точно дать прогнозы о тенденциях дальнейшего развития района.

Анализ социально-экономического состояния Курчатовского района показал, что в районе есть свои слабые места, а именно:

1. Снижение уровня рождаемости населения.
2. Отток молодых специалистов.
3. Рост численности безработных граждан.

4. Уменьшение количества субъектов малого и среднего предпринимательства.

5. Уменьшение объема поступающих налогов.

Внедрение муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Курчатовском районе города Челябинска» помимо основных задач, выраженных в достижении определённых индикативных показателей, позволяет решить комплекс проблем: уменьшить численность безработных граждан; увеличить объем налогов, поступающих в бюджет; сохранить молодых специалистов в районе.

Эффект мероприятий программы будет заключаться в создании на территории Курчатовского района условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности и обеспечивающих качественный и количественный рост эффективно работающих субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных для района отраслях экономики.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. №131-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения 16.10.2020).
2. Приказ Министерства экономического развития Алтайского края от 16.11.2018 № 18 «Об утверждении Методики оценки уровня комплексного развития муниципального образования»[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/44329144/> (дата обращения 29.10.2020).
3. Атаманчук, Г.В. Обеспечение рациональности государственного управления / Г.В., Атаманчук. – Юридическая литература. – 2015. – 351 с.
4. Воловик, В.М. Управление социально-экономическим развитием региона / В.М. Воловик // Проблемы современной экономики. – 2018. – С. 149–153.
5. Дуканова, И.В. Система методов оценки уровня социально-экономического развития районных муниципальных образований / И.В. Дуканова // Региональная экономика: теория и практика/ – 2019. – № 19. – С. 38–43.
6. Евстратова, Т.А., Карагодин А.А. Разработка механизмов по вовлечению молодежи в управление социально-экономическим развитием г. Пушкино Московской области / Т.А. Евстратова, А.А. Карагодин // Сборник трудов кафедры государственного, муниципального управления и социальной инженерии. – 2016. – С. 47–55.
7. Калининкова, И.О. Управление социально-экономическим потенциалом региона: учебное пособие / И.О. Калининкова. – 2018. – 240 с.
8. Козырев, М.С., Скворцова Т.А. Особенности управления социально-экономическим развитием муниципального образования / М.С. Козырев, Т.А. Скворцова // Материалы Ивановских чтений. – 2017. – С. 213–220.
9. Машковцев, П.В. Формирование системы управления инновационной деятельностью в рамках процессного управления предприятия / П.В. Машковцев // Вестник Казанского технологического университета. – 2017 – № 3. – С. 176-179.

10. Медведева, Н.В. Социальное партнерство как механизм социального управления / Н.В. Медведева // Сплоченность общества и социальная справедливость: мировые тренды и российская реальность Материалы XIII Международного социального конгресса. – 2017. – С. 248–250.
11. Михайлова, А.В. К вопросу о понятии социально экономическое развитие муниципальных образований / А.В. Михайлова // Бюллетень науки и практики. – 2016. – № 3. – С. 138–143.
12. Нестерова, И.А. Социально-экономическое развитие муниципального образования / И.А. Нестерова // Энциклопедия Нестеровых – 2018. – С. 47-51.
13. Светуньков, С.Г., Заграновская, А.В., Светуньков, И.С. Комплекснозначный анализ и моделирование неравномерности социально-экономического развития регионов России / С.Г. Светуньков, А.В. Заграновская, И.С. Светуньков. – 2012. – 129 с.
14. Сидоров, А.А., Силич М.П. Методические подходы к оценке социально-экономического развития муниципальных образований / А.А. Сидоров, М.П. Силич // Известия Томского политехнического университета. Инжиниринг георесурсов. – 2018. – № 6. – С. 38–43.
15. Смирнов, В.В. Повышение эффективности социально-экономического развития региона: методология, оценка, эффективность / В.В. Смирнов // Аудит и финансовый анализ. – 2017. – № 3. – С. 1–9.
16. Трещевский, И.Ю. Государственное регулирование экономики в период формирования рыночных отношений / И.Ю. Трещевский. – Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета. – 2017. – 208 с.
17. Уржа, О.А. Местное самоуправление в системе управления социально-экономическим развитием территорий в современной России / О. А. Уржа // Социальная политика и социология. – 2019. – № 1 (43). – С. 149–156.
18. Фролова, Е.В. Взаимодействие населения и местной власти: проблемы и новые возможности / Е.В. Фролова // Социологические исследования. – 2016. – № 4 (384). – С. 59–64.

19. Хайруллов, Д. С., Давыдова Л. А. Формы и методы муниципального управления социально-экономическим развитием территории муниципального образования / Д.С. Хайруллов, Л.А. Давыдова // Вестник Казанского технологического университета. – 2018. – С. 207–211.
20. Халиков, М.И. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие/ М.И. Халиков. – Уфа: БАГСУ, 2018.–448 с.
21. МКУК «Централизованная библиотечная система» г. Челябинска [Электронный ресурс] // <http://kray.chelib.ru/> (Дата обращения: 19.10.2020 г.).
22. Официальный сайт Администрации Курчатовского района [Электронный ресурс] // <http://kurchatov74.ru/Default.aspx> (Дата обращения: 19.10.2020 г.).
23. Гуманитарный портал – Режим доступа: <https://gtmarket.ru/ratings/human-development-index>

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А.1 – Отчет о реализации муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2010-2021 годы» по состоянию на 31.12.2019 года

| № п/п | Наименование программы/ целевого показателя | Объём финансирования, тыс. рублей | | Процент освоения бюджетных средств, % | Причины неосвоения | Индикативные показатели | | Достижение индикативного показателя, % | Причины невыполнения индикативного показателя |
|----------|--|--|----------|---------------------------------------|---|-------------------------|-----------|--|---|
| | | в том числе | | | | план | факт | | |
| | | бюджет муниципального образования (в т.ч. дотации из областного бюджета и бюджета города Челябинска) | | | | | | | |
| план | факт | | | | | | | | |
| 1 | Организация благоустройства территории района и обеспечение жизнедеятельности населения района (0503) | 58 178,2 | 50 473,3 | 86,8 | – оплата по контрактам/договорам осуществляется по мере предоставления документов от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), срок исполнения контрактов/договоров ещё не наступил; – расторжение контрактов/договоров; – запланированы новые мероприятия за счёт экономии, образовавшейся после проведения конкурентных процедур; – образовалась экономия от проведения конкурентных процедур; – срок исполнения | х | х | х | х |
| 1.1. | Площадь территории района, подлежащая санитарной очистке, кв. метров | х | х | х | | 1 668 029 | 1 947 811 | 116,8 | по факту, запланированные работы (услуги) выполнены в полном объёме |
| 1.2. | Объекты благоустройства, требующие зимнего содержания на территории района, кв. метров | х | х | х | | 512 413 | 519 216 | 101,3 | по факту, запланированные работы (услуги) выполнены в полном объёме |
| 1.3. | Объекты благоустройства, требующие летнего содержания на территории района, кв. метров | х | х | х | | 1 668 029 | 1 947 811 | 116,8 | по факту, запланированные работы (услуги) |

Продолжение таблицы А.1

| № п/п | Наименование программы/ целевого показателя | Объём финансирования, тыс. рублей | | Процент освоения бюджетных средств, % | Причины неосвоения | Индикативные показатели | | Достижение индикативного показателя, % | Причины невыполнения индикативного показателя |
|-------|---|--|---------|---------------------------------------|---|-------------------------|-------|--|---|
| | | в том числе | | | | план | факт | | |
| | | бюджет муниципального образования (в т.ч. дотации из областного бюджета и бюджета города Челябинска) | | | | | | | |
| | | план | факт | | | | | | |
| | | | | | контрактов/договоров ещё не наступил | | | | выполнены в полном объёме |
| 1.4. | Ликвидация несанкционированных свалок мусора на территории района с последующим вывозом и размещением мусора на территории в специальном отведённом месте в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, тонн | x | x | x | | 2 200 | 1 549 | 70,4 | по факту, запланированные работы (услуги) выполнены в полном объёме |
| 2 | Создание условий для организации досуга различных групп населения и обеспечение жителей района услугами организаций культуры (0801) | 6 300,1 | 3 950,1 | 62,7 | – оплата произведена в полном объёме за проведённые мероприятия; – запланированы новые мероприятия за счёт экономии, образовавшейся после проведения конкурентных процедур; – образовалась экономия от проведения конкурентных процедур; – расторгнут муниципальный контракт от 06.08.2019 № | x | x | x | x |

Продолжение таблицы А.1

| № п/п | Наименование программы/ целевого показателя | Объём финансирования, тыс. рублей | | Процент освоения бюджетных средств, % | Причины неосвоения | Индикативные показатели | | Достижение индикативного показателя, % | Причины невыполнения индикативного показателя |
|-------|---|--|------|---------------------------------------|--|-------------------------|--------|--|---|
| | | в том числе | | | | план | факт | | |
| | | бюджет муниципального образования (в т.ч. дотации из областного бюджета и бюджета города Челябинска) | | | | | | | |
| | | план | факт | | | | | | |
| | | | | | МК.2019.093 «Оказание услуг по организации участия Курчатовского района в «Праздничной кавалькаде», посвящённый Дню города Челябинска» (смена формата проведения мероприятия), основание – письмо заместителя Главы города Челябинска от 09.08.2019 № 05-11/717 «Об отмены Праздничной кавалькады к 283-летию города Челябинска» | | | | |
| 2.1. | Количество культурно-массовых мероприятий для досуга и развлечения различных групп населения района, единиц | x | x | x | | 18 | 20 | 111,1 | по факту, запланированные работы (услуги) выполнены в полном объёме |
| 2.2. | Численность жителей, охваченных культурно-массовыми мероприятиями в районе (включая аудитории и открытые площадки), человек | x | x | x | | 11 850 | 12 500 | 105,5 | по факту, запланированные работы (услуги) выполнены в полном объёме |

Продолжение таблицы А.1

| № п/п | Наименование программы/ целевого показателя | Объём финансирования, тыс. рублей | | Процент освоения бюджетных средств, % | Причины неосвоения | Индикативные показатели | | Достижение индикативного показателя, % | Причины невыполнения индикативного показателя |
|----------|--|--|----------|---------------------------------------|---|-------------------------|--------|--|---|
| | | в том числе | | | | план | факт | | |
| | | бюджет муниципального образования (в т.ч. дотации из областного бюджета и бюджета города Челябинска) | | | | | | | |
| | | план | факт | | | | | | |
| 3 | Обеспечение условий для развития на территории района физической культуры и массового спорта (1102) | 821,0 | 793,7 | 96,7 | – оплата произведена в полном объёме за проведённые мероприятия; – запланированы новые мероприятия за счёт экономии, образовавшейся после проведения конкурентных процедур; – образовалась экономия от проведения конкурентных процедур | x | x | x | x |
| 3.1. | Количество физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, организуемых для жителей района, единиц | x | x | x | | 28 | 30 | 107,1 | по факту, запланированные работы (услуги) выполнены в полном объёме |
| 3.2. | Численность жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом в районе, человек | x | x | x | | 75 832 | 76 740 | 101,2 | по факту, запланированные работы (услуги) выполнены в полном объёме |
| 4 | Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодёжью (0707) | 462,8 | 450,4 | 97,3 | – оплата произведена в полном объёме за проведённые мероприятия; – запланированы новые мероприятия за счёт экономии, образовавшейся после проведения конкурентных процедур; – образовалась экономия от проведения конкурентных процедур | x | x | x | x |
| 4.1. | Количество мероприятий, организуемых для детей и молодёжи на территории района, единиц | x | x | x | | 10 | 11 | 110,0 | по факту, запланированные работы (услуги) выполнены в полном объёме |
| 4.2. | Численность детей и молодёжи, участвующих в мероприятиях, проводимых на территории района, человек | x | x | x | | 2 200 | 2 500 | 113,6 | по факту, запланированные работы (услуги) выполнены в полном объёме |
| | Итого | 65 762,1 | 55 667,5 | 84,6 | x | x | x | x | |

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Положение о проведении конкурса «Премия в честь Всероссийского Дня предпринимательства»

I. Общие положения

1. Конкурс «Премия в честь Всероссийского Дня предпринимательства» (далее – Конкурс) проводится с целью определения лучших предпринимателей Курчатовского района, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие района.

2. Настоящее положение определяет порядок:

- внесения и рассмотрения претендентов на Конкурс;
- определения победителей Конкурса;
- проведения официальной церемонии награждения победителей Конкурса.

3. Организатором Конкурса является Администрация Курчатовского района.

4. Внесение изменений и дополнений в настоящее Положение производится в том же порядке, что и его утверждение.

II. Порядок проведения Конкурса

5. Претендентами на участие в Конкурсе могут быть предприниматели, внесшие существенный вклад в социально-экономическое развитие Курчатовского района города Челябинска.

6. В целях координации работы по проведению Конкурса создается организационный комитет. Состав организационного комитета утверждается правовым актом Администрации Курчатовского района.

7. Кандидаты выдвигаются на конкурс самостоятельно.

8. Конкурс состоит из следующих этапов:

- объявление Конкурса и сбор заявок (март 2021 года);
- работа конкурсной комиссии (апрель 2021 года);
- церемония награждения победителей (май 2021 года).

III. Номинации Конкурса и порядок выдвижения кандидатов

9. Заявки на Конкурс принимаются по следующим Категориям:

- «Лучший субъект малого и среднего предпринимательства в промышленности» (обрабатывающих производствах);
- «Лучший субъект малого и среднего предпринимательства в сфере услуг»;
- «Лучший семейный бизнес»;
- «Лучший предприниматель в сфере питания»;
- «Лидер молодежного предпринимательства».

Победитель в каждой номинации определяется внутри каждой категории решением конкурсной комиссии по итогам собранных заявок от претендентов (не более четырех в каждой категории), а также голосованием жителей на официальном сайте Администрации Курчатовского района (www.kurchatov74.ru).

10. Заявки на участие в Конкурсе подаются в организационный комитет по подготовке и проведению Конкурса по адресу: г. Челябинск, Комсомольский проспект, 41, кабинет № 28.

11. Заявка на участие в Конкурсе должна содержать следующие документы:

- заявка – анкета на участие в Конкурсе;
- копия документа, удостоверяющего личность лица – кандидата на участие (индивидуального предпринимателя либо руководителя организации);
- согласие на обработку персональных данных;
- самопрезентация бизнеса в виде видеоролика, презентации и иные способы предоставления полноценной информации.

Видеоролик должен удовлетворять следующим техническим требованиям:

- 1) горизонтальная съемка;
- 2) разрешение: 720 x 480 (12:8 см);
- 3) максимальный размер файла: не более 2 ГБ;
- 4) загружаемое видео должно быть авторским;

5) участники сами определяют жанр видеоролика (интервью, репортаж, видеоклип и т.п.);

6) в ролике могут использоваться фотографии;

7) продолжительность ролика не менее 60 секунд и не более 2 минут;

12. Прием заявок претендентов на Конкурс осуществляется с 1 по 31 марта 2021 года.

13. Награждение победителей Конкурса осуществляется в мае 2021 года.

IV. Конкурсная комиссия

14. Для рассмотрения конкурсных материалов и подведения итогов Конкурса распоряжением Администрации Курчатовского района создается конкурсная комиссия.

15. В состав конкурсной комиссии могут входить представители органов местного самоуправления Курчатовского района города Челябинска, коллективов организаций, расположенных на территории Курчатовского района города Челябинска, Почетные граждане города Челябинска, Почетные граждане Курчатовского района города Челябинска.

16. Функции конкурсной комиссии:

1) рассмотрение заявок и информации о претендентах, предоставленных организационным комитетом по подготовке и проведению Конкурса;

2) подведение итогов, утверждение победителей по каждой номинации;

3) утверждение новой номинации Конкурса.

V. Подведение итогов Конкурса

17. Итоги Конкурса проводятся конкурсной комиссией по каждой номинации.

18. Итоги Конкурса оглашаются на официальной церемонии награждения победителей Конкурса, на которую приглашаются все претенденты, участвующие

в Конкурсе (каждому претенденту вручается официальное приглашение с указанием даты, времени и места проведения церемонии).

19. Победителю Конкурса в каждой номинации вручается памятный диплом и интервью о его профессиональной деятельности на телеканале «СТС-Челябинск».

20. Дата, время и место официальной церемонии награждения победителей Конкурса определяются Администрацией Курчатовского района.

22. После проведения официальной церемонии награждения победителей Конкурса итоги публикуются на сайте Администрации Курчатовского района (www.kurchatov74.ru).