

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____ / В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2021 г.

Регулирование контрактной системы в сфере государственных закупок

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2021.394.ВКР

Руководитель, к.э.н., доцент каф. ЭТГМУ

_____ / Н.А.

Сигатова /

« ____ » _____ 2021 г.

Автор

студент группы ЭУ – 417

_____ / О.К.

Галстян /

« ____ » _____ 2021 г.

Нормоконтролер, ст. преп. каф. ЭТГМУ

_____ / Д.В. Кремер /

« ____ » _____ 2021 г.

АННОТАЦИЯ

Галстян О.К. Регулирование контрактной системы в сфере государственных закупок – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ-417,87с., 17рис., 13 табл., библиографический список – 26наим.
16 листов ф.А4.

Объект дипломной работы – контрактная система в сфере государственных закупок.

Цель дипломного проекта – разработка рекомендаций по совершенствованию механизма регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок.

В дипломном проекте изучены теоретические основы регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок, проведен анализ состояния и тенденций развития государственных закупок на примере Республики Татарстана, разработаны рекомендации по совершенствованию механизма регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок.

Результаты дипломного проекта могут быть использованы уполномоченными органами муниципальных образований и субъектов РФ.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	8
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК	9
1.1 Сущность и принципы государственной контрактной системы в сфере закупок	9
1.2 Нормативно-правовая база государственной контрактной системы	14
1.3 Сферы и методы регулирования контрактной системы в сфере закупок	18
1.4 Современные подходы и методы оценки эффективности государственной контрактной системы	27
2 АНАЛИЗ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН)	Error! Bookmark not defined.
2.1 Организация государственных закупок товаров, работ и услуг	33
2.2 Анализ и оценка эффективности государственных закупок	55
2.3 Проблемы регулирования государственной контрактной системы	68
3 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК	70
3.1 Рекомендации по повышению эффективности закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд	71
3.2 Оценка эффективности внедряемых мероприятий	77
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	84
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	84

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Ресурсы муниципального образования всегда ограничены, поэтому при формировании бюджета следует учитывать приоритетные направления, которые отражают стратегические цели и задачи политики бюджетных закупок. Особое внимание приобретает проблема внедрения новых методов регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок, позволяющих наиболее эффективно распоряжаться средствами бюджета. В этих целях используют государственный заказ, который дает возможность внедрить конкурентные начала в процесс осуществления бюджетных расходов.

Объект исследования – контрактная система в сфере государственных закупок.

Предмет исследования – процесс регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок.

Цель выпускной квалификационной работы – разработка рекомендаций по совершенствованию механизма регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок.

Для достижения поставленной цели решались следующие задачи:

- 1) изучить теоретические основы регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок;
- 2) провести аналитический обзор нормативно-правового обеспечения контрактной системы в сфере государственных закупок РФ;
- 3) провести анализ состояния и тенденций развития государственных закупок на примере Республики Татарстан;
- 4) выявить проблемы государственных закупок и пути их решения.

Результаты выпускной квалификационной работы имеют практическую значимость и могут применяться Государственным комитетом Республики Татарстан по закупкам.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

1.1 Сущность и принципы государственной контрактной системы в сфере закупок

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – это сложный рыночный механизм, который представляет собой совокупность участников контрактной системы и заключенных государственных и муниципальных контрактов на поставку товаров, работ и услуг за счет средств соответствующего бюджета. Его сущность заключается не только в самом факте закупки товаров, но и в планировании данного процесса, а также в формировании государственного и муниципального спроса. На данный момент общего понятия «государственного и муниципального заказа» не существует. Это связано с тем, что сложно установить какие сделки образуют государственные и муниципальные закупки, какие организации могут заниматься закупочной деятельностью, а также какие товары, работы, услуги могут закупаться. Но существуют некоторые нормативно-правовые акты и документы, которые затрагивают часть этих вопросов.

К участникам контрактной системы относятся:

- 1) федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок (Министерство финансов РФ);
- 2) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 3) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 4) органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок;
- 5) Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;
- 6) Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»;

- 7) заказчики и поставщики (подрядчики, исполнители);
- 8) операторы электронных площадок;
- 9) уполномоченные органы (учреждения).

Закупочная деятельность в рамках контрактной системы регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 №44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»(далее – Закон о контрактной системе).

Закон о контрактной системе устанавливает требования касающиеся:

- 1) планирование закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключение гражданско-правового договора;
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и других нормативно-правовых документов.

Действие Закона о контрактной системе не распространяется на отношения, связанные с:

- 1) оказанием услуг международными финансовыми организациями, созданные международными договорами, участником которых является Российская Федерация;
- 2) закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, которые подлежат государственной защите, в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004г. №119–ФЗ«О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» и Федеральный закон от 20 апреля 1995г. №45–ФЗ«О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»;

3) закупкой драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации;

4) назначением адвоката органом дознания для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве;

5) привлечением адвоката к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011г. №324 «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

6) закупкой товаров, работ, услуг участковыми избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований (за исключением административных центров субъектов Российской Федерации) во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах;

7) взимание оператором электронной площадки платы в соответствии с частью 4 статьи 24.1 Закона о контрактной системе.

В контрактной системе бюджетных закупок используются следующие понятия:

1) закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – совокупность действий, осуществляемых заказчиком для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) определение поставщика (подрядчика, исполнителя) – совокупность действий, которые осуществляется заказчиком, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки и заканчивая заключением контракта;

3) государственный заказчик – государственный орган (госкорпорация «Росатом», «Роскосмос»), государственное казенное учреждение либо орган управления государственным внебюджетным фондом, уполномоченные принимать бюджетные обязательства от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством;

4) участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его формы собственности, места нахождения, организационно-правовой формы за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств, предоставляющих льготный налоговый режим и не предусматривающих раскрытия информации при проведении финансовых операций в отношении юридических лиц (оффшорная компания) или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;

5) заказчик – государственный или муниципальный заказчик либо бюджетное учреждение, осуществляющие закупки;

6) муниципальный заказчик – муниципальный орган, действующие от имени муниципального образования, который принимает бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством;

7) государственный контракт (муниципальный) – договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт) или муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

8) единая информационная система (ЕИС) – совокупность информации, показывающая проведение закупочной деятельности и, обеспечивающая формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта ЕИС в сети «Интернет» (официальный сайт);

9) электронная площадка – сайт в информационной сети «Интернет», обеспечивающий взаимодействие продавца и покупателя через электронные каналы связи, на котором проводятся конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктами 1 и 2 части 2 статьи 21.1 Закона о контрактной системе.

Рассмотрим принципы контрактной системы. Контрактная система в сфере государственных закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок. Каждый из них имеет самостоятельный характер и не дублируют друг друга.

Принцип открытости и прозрачности

1. Открытость и прозрачность обеспечивается путем размещения всей информации о проводимых закупках в единой информационной системе (ЕИС).

2. В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе.

3. Информации в ЕИС должна быть полной и достоверной.

Принцип обеспечения конкуренции

1. Направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, то есть уменьшение возможности для создания преимуществ отдельному кругу участников.

2. Любое заинтересованное лицо имеет возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Таким образом, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на принципе добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления наиболее лучших условий поставок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Запрещается совершение заказчиками действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, приводящие к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Принцип профессионализма заказчика

1.Статья 9 Закона о контрактной системе, где контрактная система предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих знаниями и навыками в сфере закупок. Принцип профессионализма должен реализоваться на трех уровнях (рисунок 1).

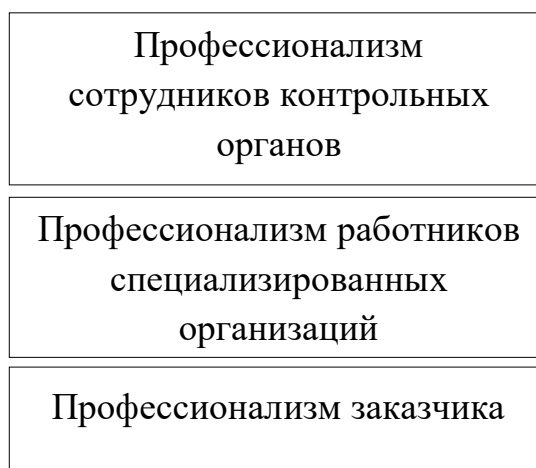


Рисунок 1 – Содержание принципа профессионализма

2. Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок.

Приняты приказы Министерства труда Российской Федерации №625н от 10 августа 2015 года «Об утверждении профессионального стандарта (специалист в сфере закупок)» и №626н от 10 августа 2015 года «Об утверждении профессионального стандарта (эксперт в сфере закупок)».

Принцип стимулирования инноваций

Статья 10 Закона о контрактной системе определяет требования к соблюдению данного принципа. Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.

Принцип единства контрактной системы

Контрактная система в сфере государственных закупок основывается на принципах, позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством осуществления закупок, их планировании, аудита, а также контроля, которые участвуют в реализации закупочной политики на протяжении всего ее цикла, рассмотренного на рисунке 2 (Статья 11 Закон о контрактной системе).

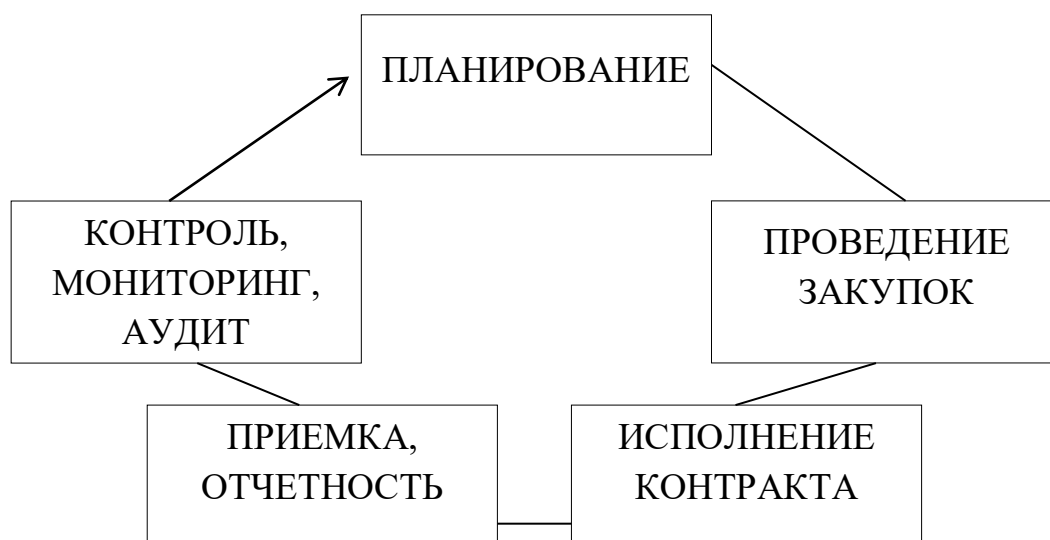


Рисунок 2 – Цикл реализации закупочной политики

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок

1. Государственные органы, муниципальные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, казенные учреждения и иные юридические лица при планировании и осуществлении закупок, установленных Законом о контрактной системе, должны исходить из необходимости достижения заданных результатов для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Проведение закупок должно обеспечить соблюдения принципа эффективности и экономичности результатов закупок, которая предполагает осуществление закупок за наименьшую цену при наименьших затратах на процедуры конкурса. А эффективность – это полезный результат последующего использования закупаемого товара для государственных и

муниципальных нужд. Важнейшим экономическим критерием является цена. Но наиболее экономичные закупки не всегда означают заключение контракта с поставщиком, предложившим самую низкую цену. Для максимально возможной эффективности использования средств проводится сопоставление соответствующих выгод и затрат в течении всего срока службы закупаемых товаров, работ или услуг.

3. Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдения требований, установленных нормативно-правовыми актами и законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Рассмотрим функции контрактной системы. Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе способствует достижению экономических и институциональных целей государства. Достижение указанных целей обеспечивается посредством исполнения ряда государственных функций: воспроизводственной, ценового регулирования, стимулирующей, социальной, инновационной и контрольно-учетной.

1. Воспроизводственная функция. Выражается в обеспечении стабильных воспроизводственных экономических связей с участием государства в целях удовлетворения государственных и муниципальных нужд.

2. Функции ценового регулирования. Государственное предприятие-заказчик влияет на динамику цен в экономики в целом при проведении закупки. На основании статьи 22 Закона о контрактной системе заказчик обязан устанавливать максимальную начальную цену, корректную рыночным ценам. Таким образом, государственный заказчик поддерживает существующий порядок цен на рынке, корректируя его в зависимости поведения экономической конъюнктуры.

3. Стимулирующая функция. По мнению российских экономистов, можно выделить три укрупненных сектора экономики: сырьевой бизнес, крупный не сырьевой бизнес, малый и средний бизнес. Через участие заказчиков

возможно исполнение стимулирующей функции, осуществляющих закупки в рамках реализации государственных программ РФ.

4. Социальная функция. Развитие человеческого капитала является основным направлением социальной политики России на современном этапе в рамках стратегии развития до 2024 года. Данное направление включает задачи, направленные на повышение уровня производительности труда, на сферу здравоохранения и образования.

5. Инновационная функция. Исполнение данной функции реализуется через предпосылки для создания новых технологий, продукции (работ, услуг) с принципиально новыми потребительскими свойствами.

6. Контрольно-учетная функция. Данная функция основана на принципе прозрачности закупок и направлена на снижение коррупционных рисков, которая реализуется по нескольким направлениями:

- осуществление всех процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронную форму;
- наполнение каталога закупок (товаров, работ, услуг) для обеспечения государственных нужд в ЕИС;
- утверждение размера штрафа за ненадлежащее исполнение контракта;

Такая совокупность функций отражает само понятие контрактной системы в сфере государственных закупок, объединяющие все действия участников в единый процесс закупки.

1.2 Нормативно-законодательная база государственной контрактной системы

Законодательство РФ о контрактной системе основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях РФ и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов.

Гражданский кодекс РФ (ГК РФ) и Бюджетный кодекс РФ (БК РФ) определяют общие основы регулирования.

Для использования законодательства о контрактной системе необходимо знать положения целого ряда законов:

– «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» №223–ФЗ;

– «О защите конкуренции» №135–ФЗ;

– «О государственном оборонном заказе» №275–ФЗ;

– «О государственном материальном резерве» №79–ФЗ;

– «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» №178–ФЗ.

Гражданский Кодекс Российской Федерации включает отдельный параграф 4 главы 30 ГК РФ «Поставка товаров для государственных и муниципальных нужд», который упорядочивает государственные закупки.

Гражданский Кодекс (ГК) определяет:

– правила заключения договора на торгах (ст.447-449 ГК РФ): ч.6 ст.447 определяет, что правила, предусмотренные статьями 448 и 449 ГК РФ, применяются также к торгам, осуществляемым в целях заключения договоров на приобретение товаров, работ, услуг. Статья 448 определяет общие правила организации торгов, статья 449 устанавливает основания и последствия признания торгов несостоявшимися;

– основание поставки товара для государственных и муниципальных нужд (ст.525 ГК РФ);

– заключение договора о поставке товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (ст.530, 532 ГК РФ);

– ответственность в связи с выполнением или расторжением государственного или муниципального заказа, а также отказом заказчика от поставки товаров (ст.533-534 ГК РФ);

Отдельными нормами ГК РФ регулируется закупка и поставка товаров для государственных нужд сельскохозяйственной продукции (ст.536-538 ГК

РФ), выполнение подрядных работ (ст.763-768 ГК РФ), выполнение технологических и опытно-конструкторских работ (ст.769-778 ГК РФ).

Рассмотрим субъекты нормативно-правовой деятельности. Президент РФ и Правительство РФ принимают нормативные акты в сфере контрактной системе в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе. Правительство РФ в рамках своих полномочий принимает постановления и распоряжения, Президент РФ издает указы и распоряжения.

Президент Российской Федерации вправе:

- определить единственного поставщика для реализации закупки;
- определить случаи осуществления закупки единственного поставщика.

Применение норм законодательства не должно противоречить требованиям антимонопольного законодательства. Запрещаются действия, приводящие к ограничению, недопущению и устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности участников торгов;
- 2) нарушение порядка определения победителя торгов или запроса котировок;
- 3) участие организаторов или заказчиков торгов, запроса котировок и заключенных по их результатам сделок недействительными, также по иску действующего антимонопольного органа.

Несоблюдение установленных правил будет считаться основанием для признания судом недействительным сделок соответствующих торгов.

Правительство РФ установило запрет на возложение функций по централизации закупок на органы контроля, отбросив тем самым несвойственные контрольным органам функций, повысив эффективность контроля.

Статья 72 Бюджетного кодекса РФ (БК РФ) устанавливает, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг производится в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов

для государственных и муниципальных нужд, тем самым отсылая к вступающему в силу 44–ФЗ.

Государственные (муниципальные) заказчики вправе заключать контракты в период отзыва лимитов бюджетных обязательств в размере, не превышающем объема принимаемых бюджетных обязательств, поставленных на учет в порядке, установленным финансовым органом.

При этом получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Такие реестры должны содержать сведения о наименовании закупаемых товаров, работ и услуг, о наименовании и местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей, о цене и дате закупки (ст. 73 БК РФ).

Кодекс об административных правонарушениях РФ регламентируют статьи 7.29 и 7.30 КоАП РФ, где изложено, что при несоблюдении требований в сфере закупок товаров, работ и услуг будет наложен административный штраф на должностных лиц в размере от тридцати до ста тысяч рублей.

Основополагающим законом, который регламентирует государственные и муниципальные закупки в РФ является Закон о контрактной системе, который устанавливает единый порядок размещения государственных и муниципальных закупок, основываясь на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ и Бюджетного кодекса РФ. Закон №44–ФЗ предполагает совокупность участников в сфере закупок и осуществляемые ими действия, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд (ст. 3 Закона №44–ФЗ).

Антимонопольное регулирование осуществляется на основе Федерального закона № 135 «О защите конкуренции», который определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения (ст. 1 №135 – ФЗ). Данный закон основывается на Конституции РФ, Гражданском кодексе РФ и состоит из настоящего

Федерального закона, регулирующих отношения, указанные в статье 3 настоящего Федерального закона.

Таким образом, можно сделать вывод, что применение норм законодательства не должно нарушать требования антимонопольного законодательства и должно строго регламентироваться в соответствии с положениями закона «О защите конкуренции» и других федеральных законов.

1.3 Сферы и методы регулирования контрактной системы в сфере закупок

К сферам регулирования контрактной системы в сфере относятся:

- 1) планирование закупок;
- 2) определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключение контракта;
- 4) особенности исполнения контрактов;
- 5) мониторинг закупок;
- 6) аудит в сфере закупок;
- 7) контроль соблюдения законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе.

Планирование закупок – это формирования, утверждения и ведения плана-графика. План-график содержит перечень закупок на планируемый период, является основанием для осуществления закупок, размещается в единой информационной системе (ЕИС).

В планы-графики закупок включаются:

- идентификационный код закупки;
- наименование объекта закупки;
- объем финансового обеспечения для осуществления закупки;
- сроки осуществления планируемых закупок;

– информация о закупках товаров, работ или услуг, которые по причине технологических сложностей или специализированного характера способны выполнить только те поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации;

– информация об обязательном общественном обсуждении.

Требования к форме планов-графиков закупок и порядок размещения, утверждения и ведения таких планов в единой информационной системе устанавливается Правительством Российской Федерации.

Определение поставщиков рассматривается в ст. 24 Закона о контрактной системе. Существует несколько способов определения поставщиков, которые наглядно показаны на рисунке 3.

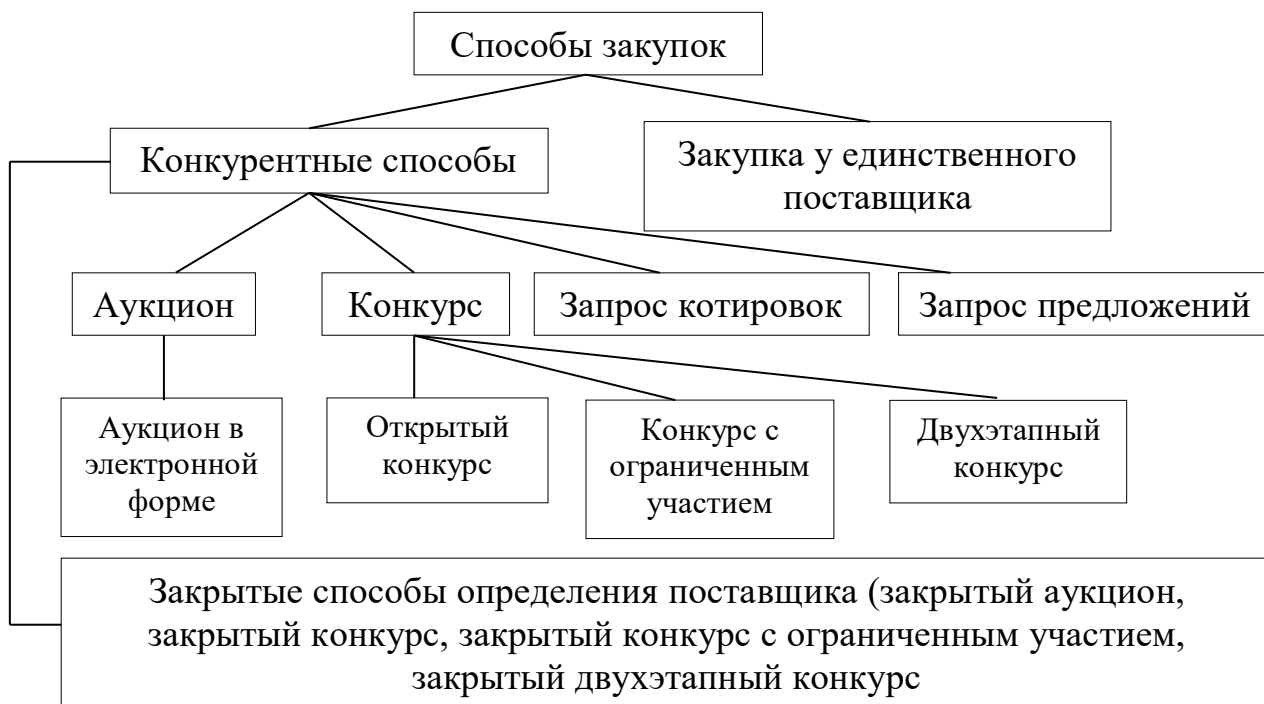


Рисунок 3 – Способы определения поставщиков

Заказчик выбирает способ определения поставщика в соответствии с Законом о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой сокращения числа участников закупки.

Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, а также реализации планов-графиков.

Мониторинг закупок осуществляется в единой информационной системе, на основесодержащейся в ней информации и регулируется в порядке, установленном Правительством РФ.

Результаты мониторинга закупок по итогам каждого года оформляется в виде аналитического отчета, который предоставляется федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы Правительством РФ (Министерство Финансов РФ).

В сводном аналитическом отчете дается оценка эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также определяются меры по совершенствованию законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок.

Аудит в сфере закупок осуществляется Счетной Палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ и контрольно-счетными органами муниципальных образований, образованными представительными органами муниципальных образований.

Органы аудита в сфере закупок осуществляет анализ и экспертную оценку результатов закупок, а также деятельность посредством проверки, оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым, заключенным и исполненным контрактам. Эти органы также обобщают результаты осуществления деятельности в сфере закупок, в том числе устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, готовят предложения, направленные на их устранение, систематизируют информацию о реализации указанных предложений и размещают в единую информационную систему обобщенную информацию о таких результатах.

Контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

1) федеральный орган исполнительной власти, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы местного самоуправления городского округа, органы исполнительной власти субъекта РФ;

2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

3) органы внутреннего государственного финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ.

Контроль в сфере закупок осуществляется в отношении субъектов контроля: заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов и уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок.

Основной контроль в сфере государственных закупок – это трехуровневая система, которая включает субъектов контроля, органы контроля, и их полномочия, представленные в таблице 1.

Таблица 1 – Трехуровневая система контроля

Орган контроля	Плановые проверки	Внеплановые проверки
Федеральный уровень Федеральная антимонопольная служба (ФАС)	Субъекты контроля федерального уровня и операторы электронных площадок	Все субъекты контроля (федерального уровня, уровня субъектов РФ и муниципального уровня)
Уровень субъекта РФ	Субъекты контроля уровня субъекта РФ	Субъекты контроля муниципального уровня и уровня субъекта РФ
Муниципальный уровень	Субъекты контроля муниципального уровня	Только муниципальные субъекты контроля

Ведомственный контроль в сфере закупок осуществляют Государственные органы, корпорация по атомной энергии «Росатом», органы

управления государственными внебюджетными фондами. Муниципальные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в порядке, установленном Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией.

Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком обязан соблюдать условия контракта в соответствии с Законодательством РФ, а также контроль за привлечение поставщиком к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Общественный контроль за соблюдением требований законодательства РФ в сфере закупок должен обеспечиваться возможностью осуществления такого контроля органами государственной власти. Данный контроль осуществляется в целях реализации принципов контрактной системы в сфере закупок и его совершенствованию. Общественные объединения и объединения юридических лиц, осуществляющие общественный контроль, вправе:

1)подготавливать предложения по совершенствованию законодательства РФ в сфере закупок;

2)направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов;

3)обращаться от своего имени в государственные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю;

4)осуществлять независимый мониторинг закупок и оценку эффективности закупок и результатов исполнения контрактов;

5)обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц в соответствии с законодательством РФ.

Члены общественных объединений и объединений юридических лиц обязаны обеспечивать конфиденциальность информации, к которой

ограничен доступ в соответствии с федеральными законами и которая стала известна в ходе осуществления общественного контроля.

Методы регулирования государственных и муниципальных закупок отображены на рисунке 4.

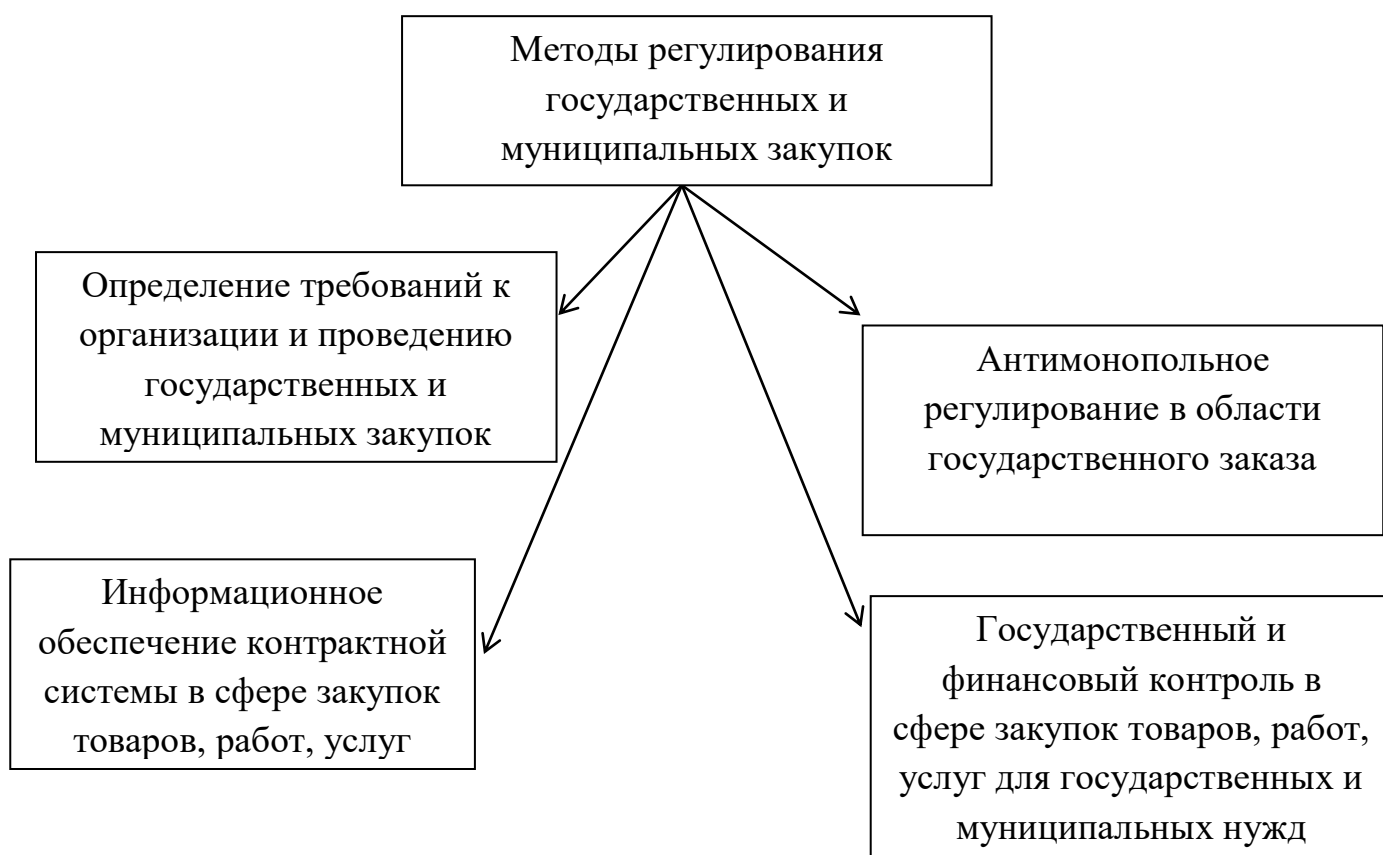


Рисунок 4 – Методы регулирования государственных и муниципальных закупок

Министерство финансов Российской Федерации (Минфин РФ) – федеральный орган исполнительной власти, который выполняет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию при размещении закупок. В рамках своих полномочий издает приказы, имеющие нормативно-правовой характер.

Федеральная антимонопольная служба (ФАС) – федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет надзор в сфере государственного оборонного заказа. В рамках своих полномочий издает приказы, решения по итогам рассмотрения жалоб участников закупок, в случаях, где зафиксированы нарушения антимонопольного законодательства, которые влекут к административной ответственности за нарушения в сфере закупок.

В итоге, следует отметить, что при принятии решения федеральным или региональным органом контроля учитываются решения, принятыми муниципальными органами (нижестоящими). Решения муниципальных (нижестоящих) органов не должны противоречить решениям федеральных органов (вышестоящих).

Таким образом, сферы регулирования в государственных и муниципальных закупках осуществляется в целях реализации принципов контрактной системы, его развитию и совершенствованию.

1.4 Современные подходы и методы оценки эффективности государственной контрактной системы

Необходимость повышения эффективности системы управления государственными и муниципальными закупками обуславливает ее совершенствование, что предполагает построение целостного процесса, начиная с определения потребностей заказчика и заканчивая предоставлением этих самых государственных услуг в определенном количестве и качестве.

Проблема анализа и оценки эффективности расходования бюджетных средств существовала всегда. Рациональное использование бюджетных средств является одним из главных принципов государственных и муниципальных закупок. Совершенствование федерального законодательства преследует снижение коррупционных рисков и повышение эффективности расходования бюджетных средств.

На российской и зарубежной практике имеется большое количество разнообразных подходов и оценки эффективности государственных и муниципальных закупок. В общественном секторе предлагается использовать критерии экономичности и результативности затрат. Для этого рекомендуют методы анализа эффективности с учетом внешних факторов времени, с применением анализа условий и полноты заключаемых контрактов.

Оценка эффективности государственных и муниципальных закупок основывается на данных статистического наблюдения и использует расчет показателей абсолютного и относительного эффекта от размещения государственного заказа путем сравнения цен при проведении конкурса со среднесрочными или ранее используемыми ценами. Официальной методики для осуществления государственных и муниципальных нужд, позволяющей оценить эффективность функционирования контрактной системы, на сегодняшний день не существует. В основном работа государственных и муниципальных заказчиков оценивается с точки зрения простой экономии бюджетных средств.

В широком смысле под эффективностью понимают показатель, характеризующий соотношение между результатом процесса с произведенными затратами на достижение полученного результата. Учитывая разнообразие целей и результатов можно рассчитывать экономическую, социальную, производственную и другие виды эффективности. В первую очередь следует оценивать экономическую эффективность. Рассчитывая данный показатель необходимо соотносить экономический эффект от их проведения и затраты, направленные на достижение данного экономического эффекта.

Экономический эффект от проведения государственных и муниципальных закупок может быть выражен в прямой экономии бюджетных средств в результате снижения цен по сравнению с запланированным финансированием. Также в приобретении товаров, работ, услуг с более высоким качеством и на более выгодных условиях, чем

обычно, например, оплата без аванса, сокращение сроков поставки, более длительный срок гарантийного обслуживания, наличие дополнительных сервисов и т.д.

При этом так называемые сопутствующие эффекты, следует рассматривать как результат функционирования контрактной системы в целом, а не только размещение того или иного государственного заказа.

Затраты на достижение экономического эффекта могут выражаться:

– в величине трудовых затрат на выполнение организационных мероприятий закупок;

– в материальных затратах на выполнение процедур закупок, например, стоимость консультационных услуг, расходных материалов, величина затрат на оснащение рабочих мест и аренду дополнительных помещений и обучение персонала.

В ст. 34 Бюджетного кодекса РФ отражен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, под которым понимается достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств. Рассмотренные определения позволяют выделить два варианта эффективности расходования бюджетных средств:

1. Достижение необходимого результата с использованием меньших средств;
2. достижение наибольшего результата с использованием определенного объема бюджетных средств.

Эти варианты используются путем различных способов определения поставщиков товаров для государственных и муниципальных нужд. Первый вариант заказчики получают путем запроса котировок или через аукцион, при которых все параметры товара распределены и размещение происходит на основе принципа минимальной цены. Второй вариант чаще реализуется при проведении конкурса, когда оценка предложений производится по различным критериям, и целью является заключение контракта на лучших условиях. Согласно требованиям Закона о контрактной системе, формируя

конкурсную документацию, заказчик включает цену контракта в перечень критериев с минимальным значением.

Таким образом, можно сделать вывод о не идентичности понятий «эффективность» и «экономия». Следует отметить также простоту и узкое понимание понятия «экономия». Ведь при достижении эффекта простой экономии расходования бюджетных средств часто возникают такие проблемы, что может повлечь для заказчика уменьшение финансирования его расходов в следующем периоде. Но саму экономию спланировать сложно и предположить ее размер в следующем периоде не является возможным.

На основе одного показателя невозможно оценить экономическую эффективность осуществления государственных и муниципальных закупок. Для этих целей необходимо использовать систему показателей, позволяющих получить оценку эффективности государственных закупок в различных аспектах и стадиях реализации контрактной системы.

Предлагаемая методика комплексной оценки позволяет оценивать не только отдельные процедуры закупок, но и всю контрактную систему в целом, рассчитывая не только экономию бюджетных средств, но и показатели, характеризующие все этапы функционирования контрактной системы в сфере закупок: планирование, размещение заказов и исполнения контрактов. Оба вида оценки целесообразно применять параллельно – оперативную оценку по каждой закупке, комплексную аналитическую – по итогам отчетного периода по отдельным заказчикам, отраслям закупки, отраслевым департаментам, в целом по системе государственных закупок.

Экономия от размещения единичного государственного и муниципального заказа рассчитывается как простая разница между начальной (максимальной) ценой контракта и ценой, по которой заключается контракт, а также в процентах от начальной (максимальной) цены контракта:

$$E = \frac{C_{\text{нач.}} - C_{\text{кон.}} - C_{\text{н.}}}{C_{\text{нач.}}} (1)$$

где $C_{\text{нач.}}$ – начальная (максимальная) цена контракта;

$C_{\text{кон}}$ – цена, по которой заключается контракт;

$C_{\text{н}}$ – стоимость незаключенных контрактов.

Как видно из формулы (1), расчет экономии в данном случае зависит от начальной (максимальной) цены контракта. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта требует от государственных заказчиков проведения серьезных конъюнктурных исследований и специальных знаний по исследованию рынка.

Значение показателя экономии бюджетных средств позволяет сделать выводы о степени эффективности работы заказчика, учитывая важность проблемы правильного расчета и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, необходимо также правильно интерпретировать полученные значения показателя экономии.

Например, если по результатам проведения процедур государственных и муниципальных закупок получили значение $E=0$ (единственный участник, нет участников, закупка вне конкурсных процедур), то работу заказчика можно охарактеризовать как неэффективную, поскольку не достигнута экономия бюджетных средств.

Если показатель экономии $E < 5\%$, то степень эффективности низкая, необходимо дополнительное изучение рынка, привлечение поставщиков.

Если показатель экономии $5\% < E < 10\%$, то степень эффективности нормальная, действия заказчика не нуждаются в дополнительных корректировках.

Если показатель экономии $10\% < E < 20\%$, то степень эффективности высокая, но следует обратить внимание на исполнение контракта поставщиком.

Особое значение стоит уделить закупкам с необоснованной эффективностью, когда показатель экономии $E > 20\%$. Такая высокая экономия может быть результатом недобросовестных действий победителя

закупки или неверного расчета начальной (максимальной) цены контракта в результате существенного завышения начальной цены контракта.

Как показывает практика, традиционная оценка закупок не в полной мере отражает степень эффективности системы государственных и муниципальных закупок и может применяться только для оперативного анализа. При такой оценке из анализа выпадает ряд важнейших показателей, в частности – работа заказчика по планированию и исполнению контрактов, соблюдения принципа конкурентности закупок, выполнение заказчиком требований законодательства по контрактной системе в сфере государственных закупок.

При оценке эффективности работы контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок, представляется целесообразным использовать следующие показатели:

- 1) показатель выполнения планов при проведении закупок (K1);
- 2) показатель обоснованности начальной цены контрактов (K2);
- 3) показатель доли конкурентных закупок (K3);
- 4) показатель соблюдения законодательства (K4);
- 5) показатель оценки дисциплины исполнения контрактов (K5);

По результатам проведенного анализа различных подходов к оценке эффективности контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок представлена система показателей, которая может быть использована для оценки деятельности государственных заказчиков с позиции рационального и эффективного использования бюджетных средств, законности действия заказчика и исполнения ими государственных функций по обеспечению товаров, работ и услуг.

Еще одной методикой государственных закупок является метод экспертных оценок. Данный метод является инструментом качественного анализа. При этом всю деятельность по проведению экспертизы можно разделить на три этапа:

1) подготовка к экспертизе – этот этап включает определение цели, выбор инструментария, подбор экспертов, подготовку инструкций для работы с инструментарием;

2) проведение экспертизы;

3) анализ результатов экспертизы.

Только строгая последовательность действий при реализации этого метода позволит получить объективный взгляд на решение стоящей перед экспертами задачи.

Целью проведения данной экспертизы является выявление уровня значимости показателей, используемых в процессе оценки эффективности контрактных систем муниципального уровня. Поставленная цель определяет весь ход развития программы изучения экспертных мнений, а ее специфичность обуславливает группу наиболее приемлемых методов исследования, среди которых выбрана матрица парных сравнений. Этот инструментарий даст возможность установить значимость критериев, даже если разница между ними будет незначительной. Кроме того, в качестве преимущества выбранного метода можно назвать быстрый и экономный характер проведения.

Для осуществления метода парных сравнений каждый эксперт использует матрицу, которая содержит наименования показателей, таблицу для расстановки баллов, включающую единицы или нули в зависимости от степени значимости фактора, и итоговый столбец, содержащий суммированный результат (табл. 5). В представленном исследовании было сформировано 6 групп критериев оценки, которые нумеруются следующим образом:

П1 – показатель экономности расходования бюджетных средств;

П2 – показатели качественного анализа осуществления закупок;

П3 – показатели оценки эффективности исполнения контракта;

П4 – показатели качественного планирования закупок;

П5 – показатели соблюдения процедурных норм федерального законодательства;

П6 – показатели средств, затраченных на закупку товаров, работ и услуг у СОНКО и СМП.

Таблица 2– Пример матрицы парных сравнений

Группа показателей	П1	П2	П3	П4	П5	П6	Сумма баллов
П1	-	0	1	0	1	1	3
П2	1	-	1	1	1	1	5
П3	0	0	-	0	1	1	2
П4	1	0	1	-	1	1	4

Окончание таблицы 2

П5	0	0	0	0	-	1	1
П6	0	0	0	0	0	-	0

Каждый член экспертной комиссии индивидуально заполняет матрицу, а затем все полученные данные усредняются в общей таблице, для чего полученные значения делятся на количество принимающих участие специалистов. После этого суммы по каждому показателю ранжируются, тем самым определяются коэффициенты значимости для каждой группы критериев оценки.

Одним из самых важных составляющих при проведении выбранного метода является подбор экспертов, которые должны наиболее объективно и профессионально осуществить оценку каждого показателя эффективности контрактной системы. Безусловно, участие в подобной процедуре могут принимать только специалисты в сфере государственного и муниципального заказа, имеющие значительный практический опыт работы в закупочной деятельности и представляющие особенности и проблемы проведения оценивающих методик в реальных условиях.

Выводы по разделу 1

Делая вывод по разделу, можно сказать, что в работе изучены теоретические аспекты контрактной системы в сфере государственных закупок, сферы регулирования контрактной системы, а также предложены методики, позволяющие совершенствовать механизм оценки эффективности государственной контрактной системы.

2 АНАЛИЗ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН)

2.1 Организация государственных закупок товаров, работ и услуг

Закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд являются важнейшим фактором становления социально-экономического развития Республики Татарстан. Развитие системы государственных закупок является приоритетным направлением деятельности уполномоченного органа Республики Татарстан – Государственного комитета по закупкам.

Система государственных закупок Республики Татарстан регламентируется постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.12.2013г. №1036 «О мерах по совершенствованию системы закупок товаров, работ и услуг для нужд Республики Татарстан»; Указом Президента Республики Татарстан от 20.03.2014г. №УП–286 «О преобразовании Управления государственных закупок Республики Татарстан и Агентства по туризму Республики Татарстан»; постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.05.2014 №307 «Вопросы государственного комитета Республики Татарстан по закупкам».

Государственный комитет по закупкам является органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок, товаров, работ, услуг для нужд Республики Татарстан, организации их мониторинга, а также на определение их поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков и бюджетных организаций Республики Татарстан.

Основные задачи Государственного комитета по закупкам Республики Татарстан:

–осуществление мероприятий по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд заказчиков;

–обеспечение реализации государственной политики в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд заказчиков;

–развитие конкуренции, гласности и прозрачности в сфере закупок товаров, работ и услуг, обеспечение прав и законных интересов участников процедур закупок для нужд Республики Татарстан;

–проведение совместных конкурсов и аукционов в соответствии с законодательством;

–определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании соглашения между Республикой Татарстан и муниципальным образованием для муниципальных заказчиков и учреждений;

–повышение эффективности планирования и расходования бюджетных средств, внебюджетных источников финансирования и средств бюджетных учреждений Республики Татарстан.

Основные функции Государственного комитета по закупкам:

1) осуществляет сбор и консолидацию заявок заказчиков Республики Татарстан о закупках товаров работ и услуг в соответствии с Детализированным перечнем о закупках товаров (работ, услуг) для нужд заказчиков Республики Татарстан;

2) утверждает конкурсную документацию, документацию об аукционе, документацию о проведении запроса предложений на поставки товаров (работ, услуг) в соответствии с Детализированным перечнем на поставки товаров (работ, услуг) для нужд заказчиков Республики Татарстан;

3) обеспечивает подготовку и проведение процедур определения поставщиков товаров (работ, услуг) в соответствии с Детализированным перечнем и процедур определения поставщиков товаров для нужд заказчиков Республики Татарстан;

4) определяет поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения совместных конкурсов и аукционов в соответствии с законодательством;

5) разрабатывает проекты нормативных правовых актов в сфере закупок товаров (работ, услуг) для нужд заказчиков Республики Татарстан и вносит их на утверждение в установленном порядке;

6) разрабатывает и утверждает методические материалы в сфере закупок товаров (работ, услуг) в соответствии с Детализированным перечнем и закупок товаров (работ, услуг) для нужд заказчиков Республики Татарстан, указанных в Перечне заказчиков Республики Татарстан, и направляет их для использования заказчиком Республики Татарстан;

7) осуществляет мониторинг закупок в соответствии с законодательством;

8) готовит справочные и информационно-аналитические материалы, предложения для органов государственной власти Республики Татарстан в сфере закупок товаров работ и услуг.

Структура Государственного комитета по закупкам состоит из отделов, выполняющих разные функции по поставке товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Республики Татарстан. Структура Государственного комитета по закупкам отображена на рисунке 5.

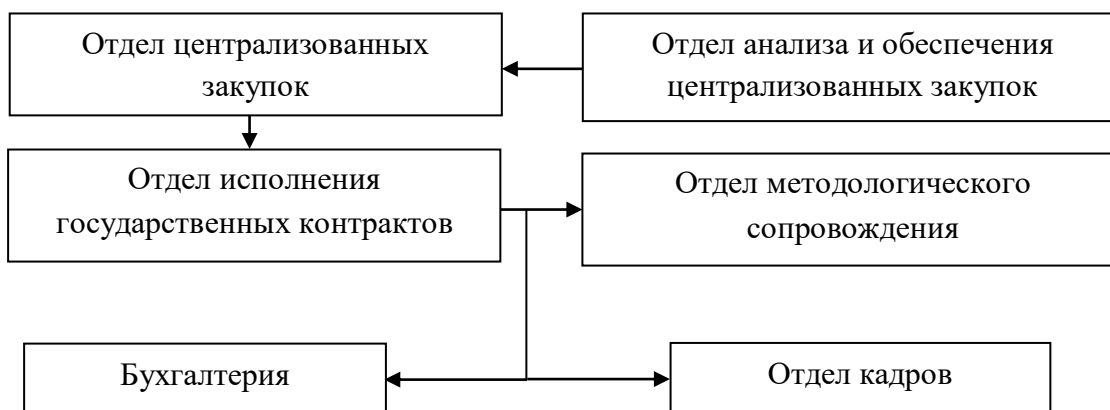


Рисунок 5 – Структура Государственного комитета по закупкам

Чтобы более подробно разобраться в структуре Государственного комитета Республики Татарстан по закупкам, рассмотрим функции каждого из этих отделов.

Отдел централизованных закупок

Основные функции отдела:

1) осуществляет организацию размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Татарстан, нужд бюджетных учреждений Республики Татарстан, а также нужд иных заказчиков Республики Татарстан (далее - поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг), в том числе:

– подготовку предложений о способе размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

– формирование заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

– подготовка проектов конкурсной документации, проектов документации по проведению открытых аукционов в электронной форме, проектов документов по проведению запроса котировок;

– размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

– обеспечение деятельности Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

– размещение на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг информации об открытых конкурсах, открытых аукционах в электронной форме и запросов котировок;

– подготовка самостоятельно или совместно с другими структурными подразделениями предложений об изменении или отмене (признании утратившими силу) приказов и других нормативных актов Государственного комитета;

– участие в разработке предложений по совершенствованию государственного управления в сфере деятельности Государственного комитета и по уточнению полномочий Государственного комитета;

–обобщение совместно с другими структурными подразделениями практики централизованного размещения заказа и разработка предложений по его совершенствованию, внесение их на рассмотрение руководства Государственного комитета;

–осуществление иных функций в соответствии с положением об отделе и иными актами Государственного комитета.

Отдел анализа и обеспечения централизованных закупок

Основные функции отдела:

1)осуществляет разработку предложений, мероприятий, методических и инструктивных материалов:

–сбор и консолидацию информации государственных заказчиков Республики Татарстан о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Татарстан;

–формирование годового плана размещения заказов;

–сбор и анализ информации по итогам проведения торгов;

–экспертиза цен на товары, работы и услуги для государственных нужд Республики Татарстан, характеристик товаров, работ, услуг, закупаемых государственными заказчиками Республики Татарстан;

–мониторинг рынков товаров, работ и услуг с целью определения уровня цен потенциальных поставщиков, исполнителей (подрядчиков) работ и услуг для государственных нужд Республики Татарстан;

–формирование и поддержание в актуальном состоянии баз данных по ценам, товарам работ и услугам, закупаемым централизованно для государственных нужд Республики Татарстан;

–подготовка самостоятельно или совместно с другими структурными подразделениями предложения об изменении или отмене (признании утратившими силу) приказов и других нормативных актов Государственного комитета;

–осуществление иных функций в соответствии с положением об отделе и иными актами Государственного комитета.

Отдел исполнения государственных контрактов

Основные функции отдела:

1)осуществляет подготовку проектов государственных контрактов, гражданско-правовых договоров и спецификаций к ним;

2) осуществляет разработку проектов нормативных правовых актов в сфере закупок товаров (работ, услуг) для нужд заказчиков Республики Татарстан и вносит их на утверждение в установленном порядке;

3) принимает участие в подготовке методических материалов в сфере закупок товаров (работ, услуг) и направляет их для использования заказчикам Республики Татарстан;

4) участвует в рассмотрении дел об обжаловании действий (бездействия) Заказчика, в том числе обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), и осуществляет подготовку материалов для осуществления претензионной и исковой работы;

5) осуществляет проверку банковских гарантий, поступивших в качестве обеспечения исполнения контрактов, при заключении контрактов для нужд Госкомитета;

6) размещает в единой информационной системе в сфере закупок сведения об исполнении государственных контрактов, заключенных для нужд Госкомитета.

Отдел методологического сопровождения закупок

Основные функции отдела:

1) разрабатывает и утверждает методические материалы в сфере закупок товаров (работ, услуг) для нужд заказчиков Республики Татарстан и направляет их для использования заказчикам Республики Татарстан;

2) разрабатывает самостоятельно или совместно с другими структурными подразделениями Госкомитета проекты нормативных правовых актов в сфере

закупок товаров (работ, услуг) для нужд заказчиков Республики Татарстан и вносит их на утверждение в установленном порядке;

3) готовит справочные и информационно-аналитические материалы, предложения для органов государственной власти Республики Татарстан в сфере закупок товаров (работ, услуг);

4) участвует в организации мероприятий по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок;

5) осуществляет консолидацию информации о лицах, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере закупок, в том числе ведение реестра указанных лиц;

6) участвует в разработке мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд Республики Татарстан, нужд бюджетных и автономных учреждений Республики Татарстан, а также для нужд иных заказчиков Республики Татарстан;

7) разрабатывает самостоятельно или совместно с другими структурными подразделениями Госкомитета предложения об изменении или отмене (признании утратившими силу) приказов и других нормативных актов Госкомитета;

8) обеспечивает функционирование ситуационного центра Госкомитета;

9) осуществление иных функций в соответствии с положением об отделе и иными актами Государственного комитета.

Способы взаимодействия уполномоченного органа с заказчиками в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан разработаны в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации №44-ФЗ,

иными нормативными документами РФ, Республики Татарстан, Совета и Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района.

Уполномоченный орган и заказчики взаимодействуют на основе принципов открытости, прозрачности информации в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

Планирование закупок осуществляется Заказчиками посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

В соответствии с планами закупок заказчиками формируются планы-графики. Планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан на финансовый год.

Уполномоченный орган в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет следующие функции:

1. Принимает заявки заказчиков для осуществления определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

– проверяет, представленную заявку, на соответствие установленной в настоящем Порядке форме.

2. Запрашивает и получает у заказчиков информацию и документы, необходимые для осуществления определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

3. Заказчики несут ответственность за нарушение сроков закупок вследствие ненадлежащего и несвоевременного оформления документов.

4. Уполномоченный орган возвращает заказчику документы в случае, если поступило заявление заказчика о возврате документов.

5. Уполномоченный орган в случае соответствия указанных документов требованиям, установленным настоящим Порядком, осуществляет разработку извещения. Техническое задание, обоснование начальной

(максимальной) цены контракта, проект контракта и банковские реквизиты, представленные заказчиками, подлежат включению уполномоченным органом в состав документации

6. После утверждения заказчиком документации о закупке уполномоченный орган выполняет предусмотренные Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ процедуры для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

–осуществляет подготовку и размещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок извещений об осуществлении закупок;

–осуществляет размещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок документации о закупках и проектов контрактов;

–при получении от заказчика обращения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением проведения запроса предложений, размещает на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ порядке;

–при получении от заказчика обращения об изменении условий закупки, за исключением проведения запроса предложений, вносит изменения в извещение и документацию о закупке и размещает данную информацию на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ порядке;

–направляет заказчику в день его поступления запрос участника закупки о разъяснении положений конкурсной или аукционной документации;

–подготавливает разъяснения положений конкурсной или аукционной документации на основании представленной заказчиком информации и размещает их на официальном сайте Единой информационной системы в

сфере закупок в установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ порядке;

–получает от участников закупки и регистрирует заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), подтверждает их получение и обеспечивает хранение, обеспечивает конфиденциальность сведений, содержащихся в заявках;

–получает от оператора электронной площадки заявки на участие в аукционе в электронной форме, подтверждает их получение, обеспечивает конфиденциальность сведений, содержащихся в заявках;

7. Осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности Единой комиссии по осуществлению закупок, а, именно:

–по поручению председателя Единой комиссии уведомляет членов Единой комиссии о месте, дате и времени заседания Единой комиссии, установленных извещением и документацией на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

–обеспечивает осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие запроса котировок, запроса предложений, в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе;

- обеспечивает размещение поступивших в сектор подписанных протоколов от Единой комиссии по осуществлению закупок, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами района на электронной площадке (zakazrf);

- направляет копии протоколов Единой комиссии по осуществлению закупок, составленные Единой комиссией в ходе проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в адрес заказчика.

8. Направляет победителям аукционов в электронной форме от имени заказчиков контракты на подписание.

9. Подписывает от имени Заказчиков усиленной неквалифицированной электронной подписью проекты контрактов, заключаемых по итогам аукционов в электронной форме.

10. Осуществляет от имени заказчиков ведение реестра контрактов, заключенных по итогам проведенных торгов.

11. На уполномоченный орган не возлагаются полномочия за план закупок, план-график, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, в том числе за применение метода и полноту сведений указанных в обосновании начальной (максимальной) цены контракта, описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики), требования к участникам закупки, проект муниципального контракта, в том числе определение условий контракта.

12. Уполномоченный орган может принять решение о проведении совместных, централизованных конкурсов или аукционов при наличии у двух и более заказчиков потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах.

13. Осуществляет хранение документов, составленных в ходе проведения закупочных процедур.

Заказчики в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок и на основании утвержденных планов закупок, плана-графика закупок принимают решение об осуществлении закупки, способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), разрабатывают и утверждают заявку с приложениями: техническое задание, обоснование начальной (максимальной) цены, проект муниципального контракта и банковские реквизиты (для обеспечения исполнения контракта).

Для начала определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчики формируют и направляют в уполномоченный орган утвержденную руководителем заказчика заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) с приложениями в письменной форме и с использованием РИС.

Уполномоченный орган рассматривает поступившие от заказчиков заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), на соответствие представленной заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) установленной в настоящем Порядке форме в течение 1-го рабочего дня со дня их получения и принимает одно из следующих решений:

1. Отказывает заказчикам в осуществлении процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случае несоответствия представленной заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Принимает заявку заказчика, полученную с использованием РИС, и направляет ее на согласование в Территориальное отделение Департамента казначейства Республики Татарстан в Азнакаевском муниципальном районе на финансовую экспертизу и строительную экспертизу.

3. Заявка, учитывающая замечания уполномоченного органа, подается заказчиком повторно. Документы, повторно представленные в уполномоченный орган, рассматриваются в порядке, установленном настоящим Порядком.

4. В ходе определения поставщика уполномоченный орган формирует дело об определении поставщика, содержащее заявку заказчика об определении поставщика, извещение и документацию о закупке, изменения, внесенные в извещение и документацию о закупке, протоколы, составленные Единой комиссией об осуществлении закупок при проведении закупки, и иные документы, связанные с определением поставщика (подрядчика, исполнителя).

5. Руководитель заказчика утверждает документацию об осуществлении закупки.

6. С момента утверждения, всю ответственность за содержание и достоверность информации, содержащейся в документации о закупке, несет руководитель заказчика.

7. После утверждения заказчиком документации о закупке уполномоченный орган осуществляет процедуру определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в порядке и сроки, установленные законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам осуществляет прием заявок на проведение централизованных закупок на поставку товаров, работ, услуг, представленных в Детализированном перечне Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.08.2008 № 615, согласно порядку, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.05.2014г. № 307 «Вопросы Государственного комитета Республики Татарстан по закупкам». Прием заявок осуществляется строго по следующим периодам (таблица 3).

Таблица 3 – Периоды приема заявок

Период	Срок приема заявок (крайняя дата не включается)	Месяц размещения извещения
I квартал	до 15.01.	Январь
II квартал	до 01.04.	Апрель
III квартал	до 01.07.	Июль
IV квартал	до 01.10.	Октябрь

В целях своевременного размещения закупок по Детализированному перечню централизованно закупаемых товаров, работ, услуг при формировании заявок на основании позиции Плана-графика необходимо соблюдать следующее:

1. В разделе «Сведения о закупке»

–отметить закупку как централизованную и выбрать в качестве уполномоченного органа Государственный комитет;

–в поле Планируемый год размещения извещения об осуществлении закупки или приглашения принять участие в определении поставщика либо заключения контракта с единственным поставщиком указать текущий год.

2. В разделе «Информация об объекте закупки»

–в таблице Наименование товара, работы, услуги установить код ОКПД2 состоящий из первых 4-х знаков (должны соответствовать товарной позиции и КТРУ);

–в поле Наименование объекта закупки указать наименование согласно п. 5 настоящего письма.

3. В разделе «Объем финансового обеспечения закупки» в поле Планируемые платежи в столбце Сумма на текущий год должна быть указана сумма полностью соответствующая направляемой заявке;

4. В плане-графике должна быть создана отдельная позиция с идентификационным кодом закупки (ИКЗ) по каждой направляемой заявке.

Требования к оформлению заявки предоставлены в таблице 4.

Таблица 4 – Требования к оформлению заявки

Требования к оформлению заявки
1. На каждый квартал формируется новая заявка
2. При необходимости указания в заявке нескольких, различных Кодов бюджетной классификации (далее - КБК), необходимо использовать функцию «Разбивка по КБК»
3. Во вкладке «Основная» установить преимущество для субъектов малого предпринимательства (кроме заявок на закупку транспортных средств, ГСМ, услуг по страхованию, заявок с ценой выше 20 млн. руб., заявок с установлением преференций учреждениям и предприятиям уголовно – исполнительной системы (УИС));
4. При наличии признака СМП во вкладке «Дополнительно» необходимо заполнить поле «Требуется обеспечение заявки» с указанием актуальных реквизитов. При отсутствии данного признака заполняются поля «Требуется обеспечение заявки», «Требуется обеспечение исполнения контракта», «Требуется обеспечение гарантийных обязательств» с указанием актуальных реквизитов
5. Во вкладке «Подтверждающие документы» необходимо прикладывать сканированную копию технического задания, содержащую информацию об его утверждении заказчиком
6. При закупке программного обеспечения (ПО), системных блоков, ноутбуков, интерактивных досок и т.п. с предустановленным программным обеспечением в случае невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, заказчиком необходимо подготовить и прикрепить обоснование в заявку по вкладке «Подтверждающие документы».

7. При закупке товаров, на которые установлено ограничение допуска согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 года №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок», заказчикам необходимо подготовить и прикрепить обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, во вкладку «Подтверждающие документы».

8. Вкладка «Документы для публикации» должна быть пустой

Требования к реквизитам лицевого счета

При отсутствии сведений в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) об актуальном лицевом счете (средства временного содержания) заказчику необходимо внести такую информацию в личный кабинет заказчика (без наличия реквизитов в ЕИС размещение извещения для таких заказчиков будет невозможно).

Для указания реквизитов заказчикам следует руководствоваться следующим:

1. Зайти в личный кабинет ЕИС под пользователем с правами «Администратор» (в 1-ую очередь таким пользователем является руководитель организации).

2. Открыть вкладку «Администрирование».

3. Открыть вкладку «Реквизиты счетов организации».

4. Нажать «сформировать заявку».

5. Заполнить все обязательные поля.

6. Отправить на регистрацию в ДК МФ РТ.

7. Проконтролировать публикацию реквизитов счета в личном кабинете заказчика в ЕИС.

Только при соблюдении указанных условий и при наличии связи заявки с позицией плана-графика закупки будет возможность своевременно осуществить размещение закупок на основании потребностей заказчиков Республики Татарстан.

В случае неисполнения вышеуказанных требований в обозначенные сроки у Государственного комитета будет отсутствовать техническая возможность размещения закупок и заявки будут возвращены заказчиком.

Рассматривая организацию государственных закупок товаров, работ и услуг в Республике Татарстан, нужно обратить внимание на методические рекомендации по приемке товаров (работ, услуг) государственными и муниципальными заказчиками.

Приемка поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется в порядке и сроки, установленные контрактом/договором, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком.

При приемке товара (работы, услуги) заказчик обязан провести экспертизу одним из указанных способов:

1) силами заказчика;

2) с привлечением экспертов, экспертных организаций (заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, если закупка осуществляется у единственного поставщика, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 94 Закона о контрактной системе.

По итогам проведенной экспертизы заказчик:

–осуществляет приемку товара, работы, услуги (оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком);

–отказывает в приемке товара, работы, услуги (заказчик в письменной форме направляет поставщику отказ от подписания документа о приемке товара, работы, услуги).

Заказчик вправе не отказывать в приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в случае выявления несоответствия этих товаров, работ, услуг условиям контракта/договора, если выявленное несоответствие не препятствует приемке этих товаров, работ, услуг и устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При нарушении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта/договора, заказчик направляет поставщику претензию с детальным описанием сложившейся ситуации, связанные с обнаружением недостатков в количестве, качестве, комплектности, ассортименте товара и качестве выполненных работ.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Взыскание неустоек является обязанностью заказчика и применяется во всех случаях нарушения поставщиком обязательств по контракту/договору. При просрочке исполнения обязательств со стороны поставщика начисляется пеня, при нарушении поставщиком иных видов обязательств, предусмотренных контрактом, взыскивается штраф. Исчисление размера штрафа и пени осуществляется в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 №1042.

В случае, если указанные меры не привели к исполнению поставщиком обязательств по контракту, то целесообразно рассмотреть варианты расторжения заключенного контракта/договора.

Расторжение контракта/договора по соглашению сторон является наиболее простой и быстрой формой, допускает в случае согласия обеих сторон заключенного контракта.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта/договора в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Особенности процедуры:

1. Заказчик размещает решение в Единой информационной системе (ЕИС) в сфере закупок и направляет указанное решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в течении трех рабочих дней с даты принятия по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика, а

также телеграммой, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику. Выполнение заказчиком указанных требований считается надлежащим уведомлением поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика по его адресу, указанному в контракте/договоре. При невозможности получения указанного подтверждения, датой такого надлежащего уведомления считается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в Единой информационной системе в сфере закупок.

3. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

4. Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта/договора, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком условий контракта.

5. Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта/договора в случаях, предусмотренных частью 15 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Информация, которую заказчик в течении трех рабочих дней с даты расторжения контракта, направленная в ФАС по Республике Татарстан, предоставлена в таблице 5.

Таблица 5 – Информация о расторжении контракта

Информация о расторжении контракта
1) наименование, место нахождения, фамилия, имя, отчество, идентификационный номер налогоплательщика или для иностранного лица в соответствии с законодательством иностранного государства;
2) наименование, идентификационный номер налогоплательщика юридического лица или для иностранного лица в соответствии с законодательством иностранного государства;
3) дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного контракта;
4) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения;
5) идентификационный код закупки;
б) основания и дата расторжения контракта в случае его расторжения по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта/договора.

Рассматривая номенклатуру закупаемой продукции, можно отметить, что были внесены некоторые изменения в постановлении Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.08.2008 №615 «О вопросах организации централизованного размещения заказа для государственных нужд Республики Татарстан». Детализированный перечень централизованно закупаемых товаров отображен в таблице 6.

Таблица 6 – Детализированный перечень закупаемых товаров

Отрасль	Перечень закупаемых товаров
1. Инновационная(нанотехнологическая	- RFID-антенны и метки; - антигололедные реагенты;

продукция)	<ul style="list-style-type: none"> - арматура на основе базальтопластики; - гибкие изделия и экраны с их применением; - изделия микроэлектроники, изготовленные с применением технологии 3DTSV; - литий-ионные аккумуляторы; - светодиодные светильники и системы освещения на их основе; - смарт-карты.
2.Компьютерная техника	<ul style="list-style-type: none"> - монитор; - системный блок; - ноутбук; - сервер.

Окончание таблицы 6

3. Оргтехника	<ul style="list-style-type: none"> - копир; - принтер; - многофункциональное устройство; - офисная мини-АТС (автоматизированная электронная станция); - сканер; - проектор; - факсимильный аппарат; - источник бесперебойного питания; - мультимедийная техника (интерактивная доска, интерактивный экран).
4. Расходные материалы к оргтехнике	<ul style="list-style-type: none"> - картридж; - тонер; - девелопер; - фотобарабан.
5. Сетевое оборудование	<ul style="list-style-type: none"> - коммутатор; - маршрутизатор; - межсетевой экран; - конвертор.
6. Транспортные средства	<ul style="list-style-type: none"> - легковой транспорт; - грузовой транспорт; - спецавтотехника; - автобусы; - мототехника.
8. Мебель (за исключением медицинской специализированной и дошкольных учреждений)	-
10. Услуги по страхованию	<ul style="list-style-type: none"> - страхование имущества; - обязательное страхование ответственности владельцев транспортных средств для органов исполнительной власти Республики Татарстан, государственных внебюджетных фондов.
11. Бланки документов государственного образца об уровне образования и квалификации	-
12. Изделия легкой промышленности	<ul style="list-style-type: none"> - одежда; - постельные принадлежности; - мягкий инвентарь.

Государственные органы, и иные контролирующие органы вправе проводить проверки надлежащего исполнения муниципальных контрактов. При выявлении несоответствия сведений, указанных в актах приема-передачи, фактически существующим обстоятельствам должностные лица, ответственные за подписание и согласование таких актов, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

2.2 Анализ и оценка эффективности государственных закупок

Целью стратегии является повышение эффективности расходования бюджетных средств при одновременном обеспечении потребностей государственных заказчиков Республики Татарстан в качественных товарах, работах, услугах, необходимых для полноценного выполнения ими своих функций и обязанностей по отношению к населению.

Достижение этой цели обеспечивается посредством решения следующих задач:

1. Совершенствование Системы государственных закупок Республики Татарстан.
2. Развитие конкуренции в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд Республики Татарстан.

Система государственных закупок Республики Татарстан (далее – Система государственных закупок РТ), реализуемая в рамках Закона о контрактной системе, направлена на обеспечение рационального и эффективного расходования бюджетных средств и является инструментом для достижения оптимальных параметров функционирования экономики и решения приоритетных задач, стоящих как перед Республикой Татарстан, так и перед страной в целом.

Проведем анализ эффективности государственных закупок на основе данных статистики регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок Республики Татарстан (таблица 7).

Таблица 7 – Статистика закупок Республики Татарстан с 2017 по 2020 гг.

Наименование показателя		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем планов-графиков	в количественном выражении	6 491	6 427	6 368	6 325
	в стоимостном выражении (млрд. руб.)	306,62	229,71	231,36	290,66
Объем извещения о закупках	в количественном выражении	64 311	66 684	53 238	34 532
	в стоимостном выражении (млрд. руб.)	156,08	200,64	194,71	203,78
Объем размещенных контрактов	в количественном выражении	100 945	108 512	96 411	85 356
	в стоимостном выражении (млрд. руб.)	148,26	185,95	197,9	197,75
Экономия контрактов	в количественном выражении	3,18	3,33	3,13	3,56
	в стоимостном выражении (млрд.руб.)	4,18	4,89	5,37	5,26

Источник: Официальный сайт РФ в сфере закупок www.zakupki.gov.ru

Регулирование контрактной системы в сфере государственных закупок осуществляется путем размещения планов-графиков. На рисунке 6 представлена динамика объема размещения планов-графиков.

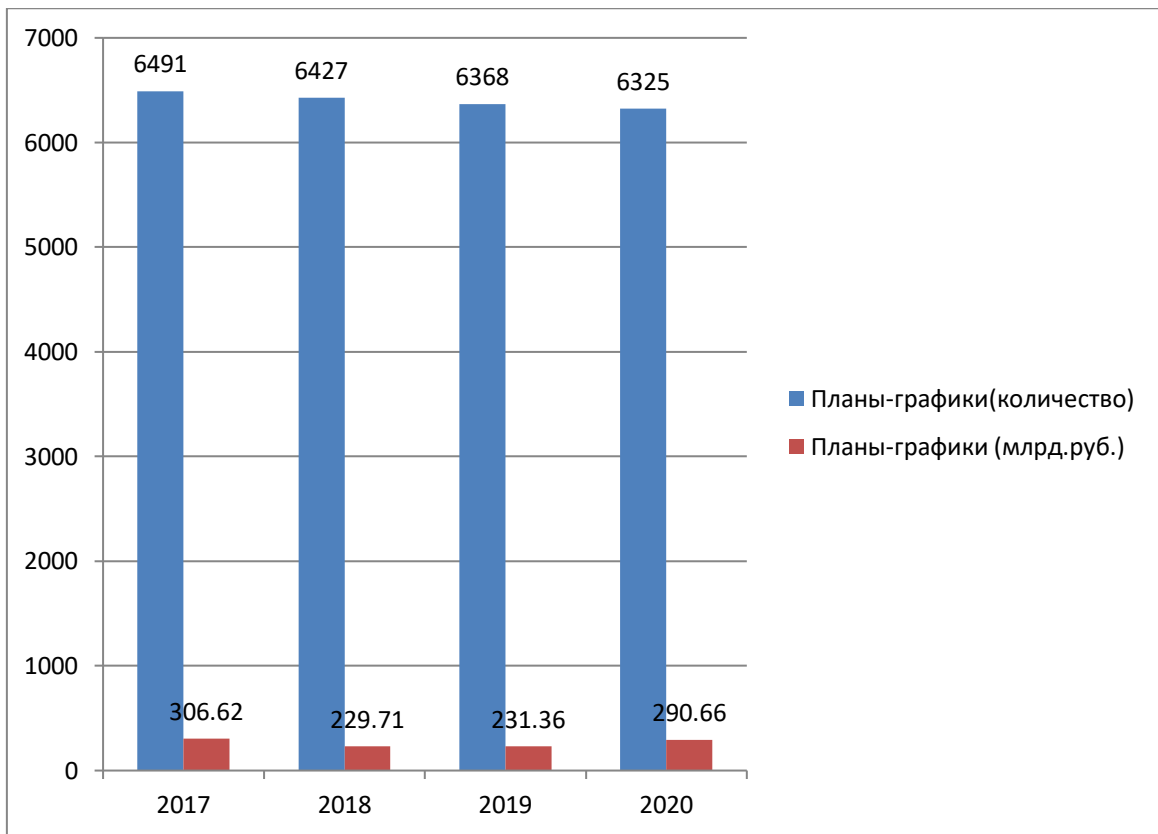


Рисунок 6 – Объем планов графиков

Рассмотрим общую сумму размещенных извещений за период с 2017 по 2020 гг. (количество).

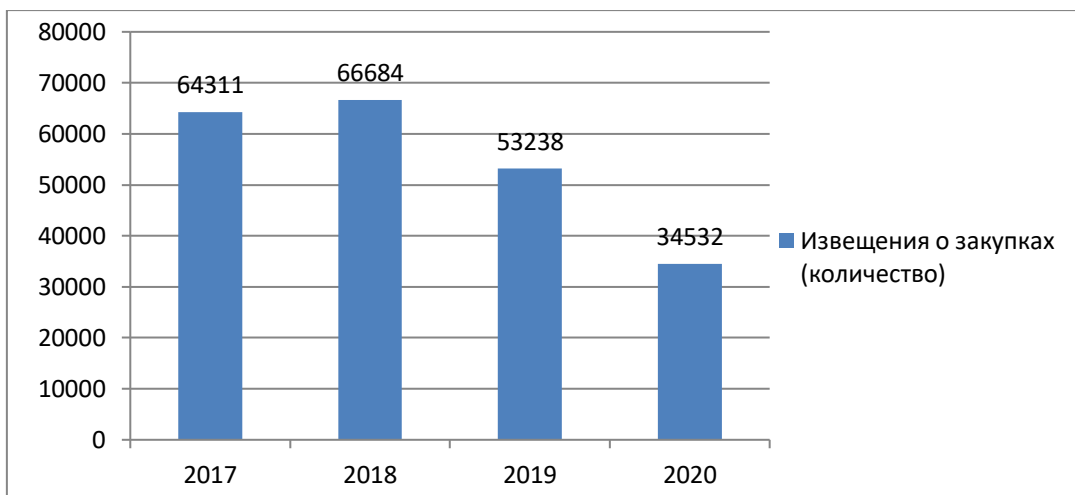


Рисунок 7 – Объем извещений о закупках (количество)

На рисунке 7 показано, что с 2017 по 2018 гг. объем извещений в количественном выражении вырос с 64 311 до 66 684. Но после, вплоть до 2020 года наблюдается тенденция падения до 34 532.

Рассмотрим общую сумму размещенных извещений с 2017 по 2020 гг. в стоимостном выражении.

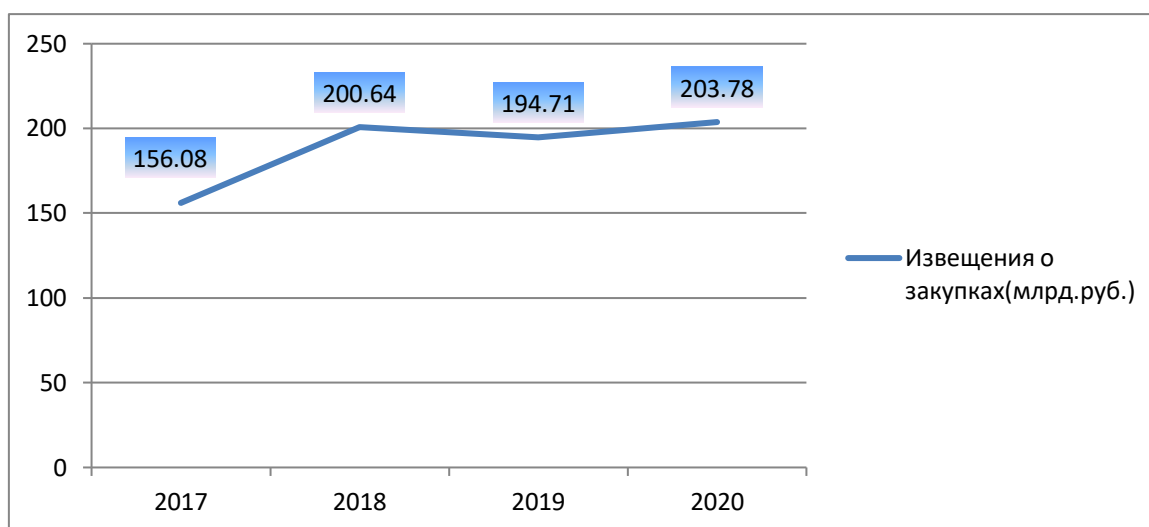


Рисунок 8 – Объем извещений о закупках (млрд.руб.)

По рисунку 8 показано, что с 2017 по 2018 гг. объем извещений в стоимостном выражении вырос с 156,08 до 200,64, после чего наблюдается небольшой спад показателя до 194, 71 в 2019 году. Но в 2020 г. этот показатель достиг максимальной отметки в 203,78, которая означает положительную динамику роста объема извещений.

На основании данных таблицы 7 построим график, в котором отобразим динамику количества и общей суммы размещенных контрактов за 2017-2020 годы.

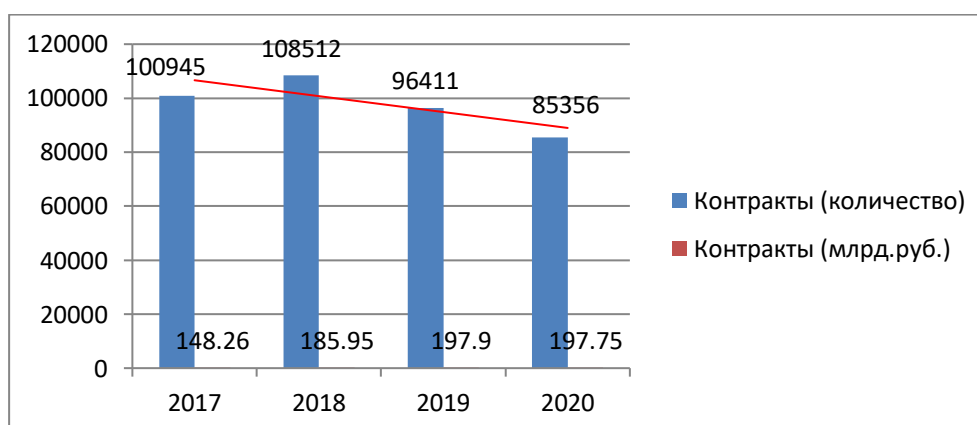


Рисунок 9 – Объем размещенных контрактов

На диаграмме видно, что в 2018 году количество размещенных контрактов была наибольшей и составляла 108512. К 2020 году линия тренда

отрицательная, так как в период с 2017 по 2020гг. показатель уменьшился до 85356. В стоимостном выражении данные колеблются, но сохранилась динамика роста размещенных контрактов к 2020 году.

Рассмотрим полученную экономию при заключении контрактов Республики Татарстан.

Таблица 8 – Экономия от размещения муниципального заказа

Показатель		2017	2018	2019	2020
Полученная экономия при заключении контрактов	Относительное значение экономии (%)	3,18	3,33	3,13	3,56
	Экономия (млрд.руб.)	4,18	4,89	5,37	5,26

Построим график, чтобы определить, в какой период времени была достигнута наибольшая экономия при заключении контрактов Республики Татарстан в % и стоимостном выражении.

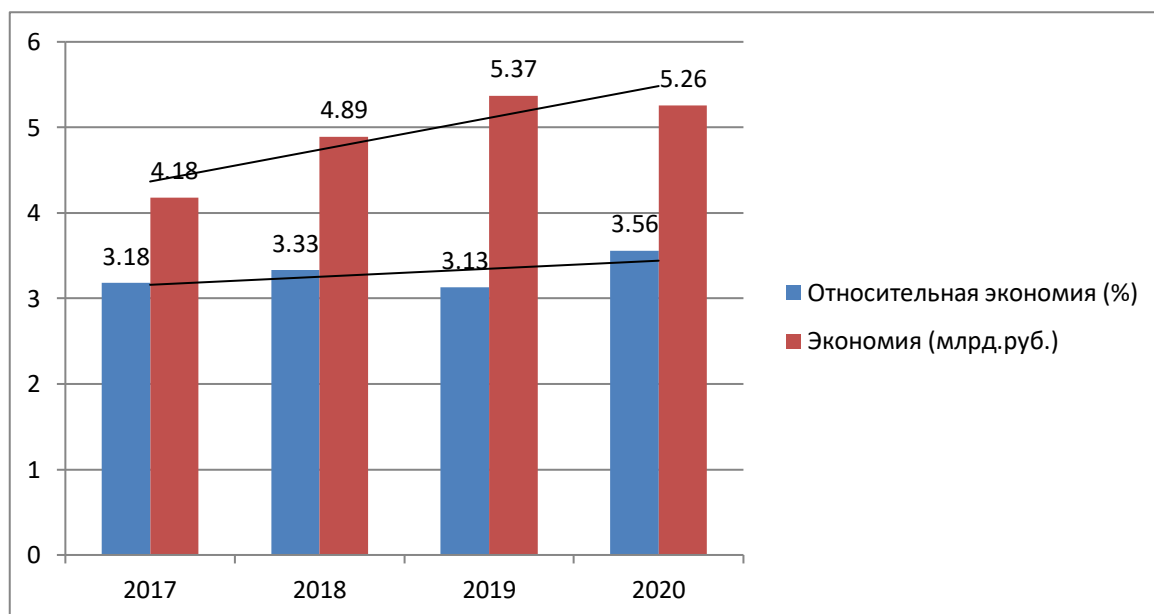


Рисунок 10 – Экономия при заключении контрактов

По данным результата анализа можно выделить, что наибольшая относительная экономия была получена в 2020 г. Так же можно отметить, что экономия в стоимостном выражении в 2019 году занимала лидирующий показатель.

На рисунке 11 представлена динамика закупок путем проведения электронного аукциона, конкурса, запроса котировок и единственного поставщика за 2017 год.

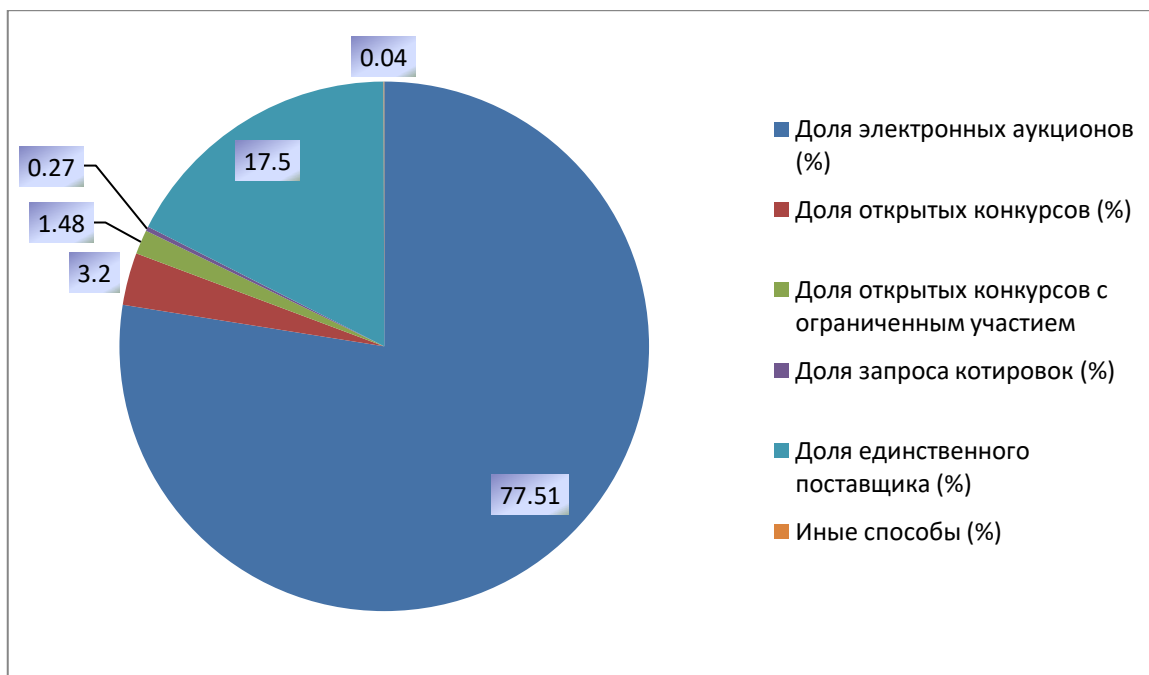


Рисунок 11 – Динамика закупок по всем способам определения поставщика за 2017 год (%)

На рисунке 12 представлена динамика закупок путем проведения электронного аукциона, конкурса, запроса котировок и единственного поставщика за 2018 год.

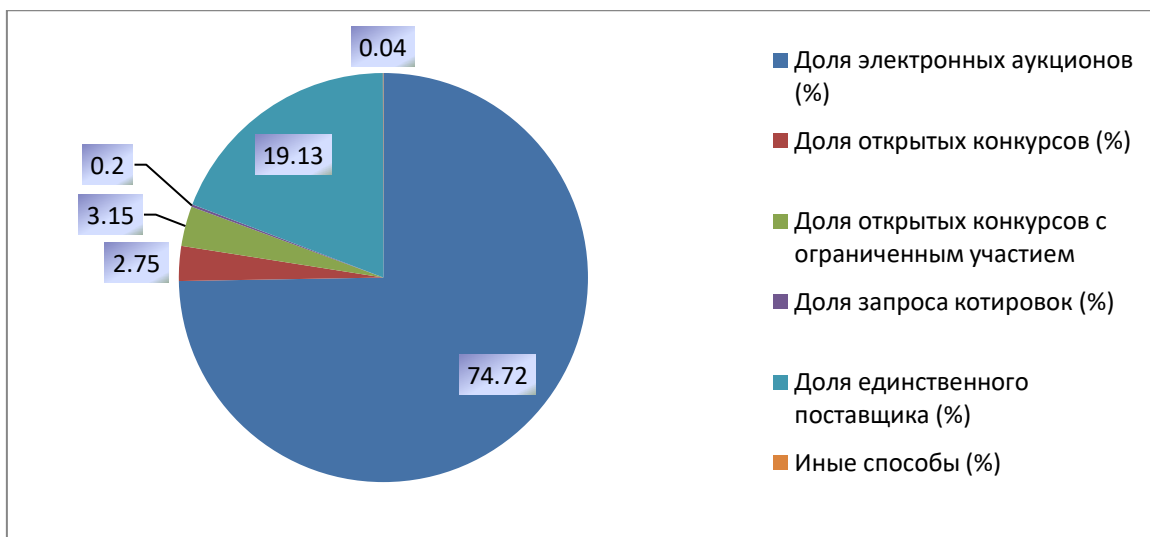


Рисунок 12 – Динамика закупок по всем способам определения поставщика за 2018 год (%)

На рисунке 13 представлена динамика закупок путем проведения электронного аукциона, конкурса, запроса котировок и единственного поставщика за 2019 год.

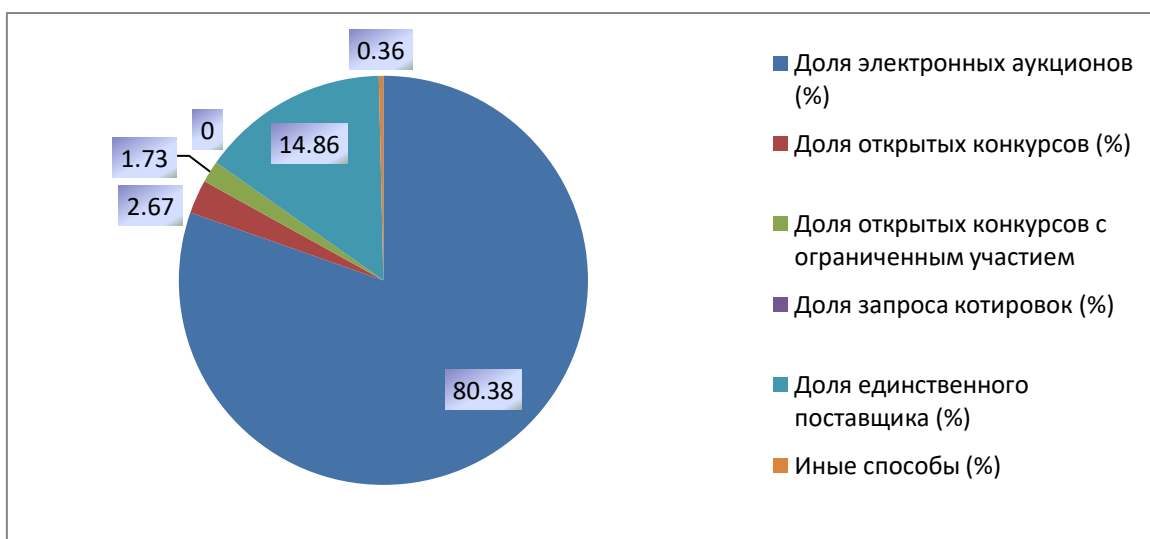


Рисунок 13 – Динамика закупок по всем способам определения поставщика за 2019 год (%)

На рисунке 14 представлена динамика закупок путем проведения электронного аукциона, конкурса, запроса котировок и единственного поставщика за 2020 год.

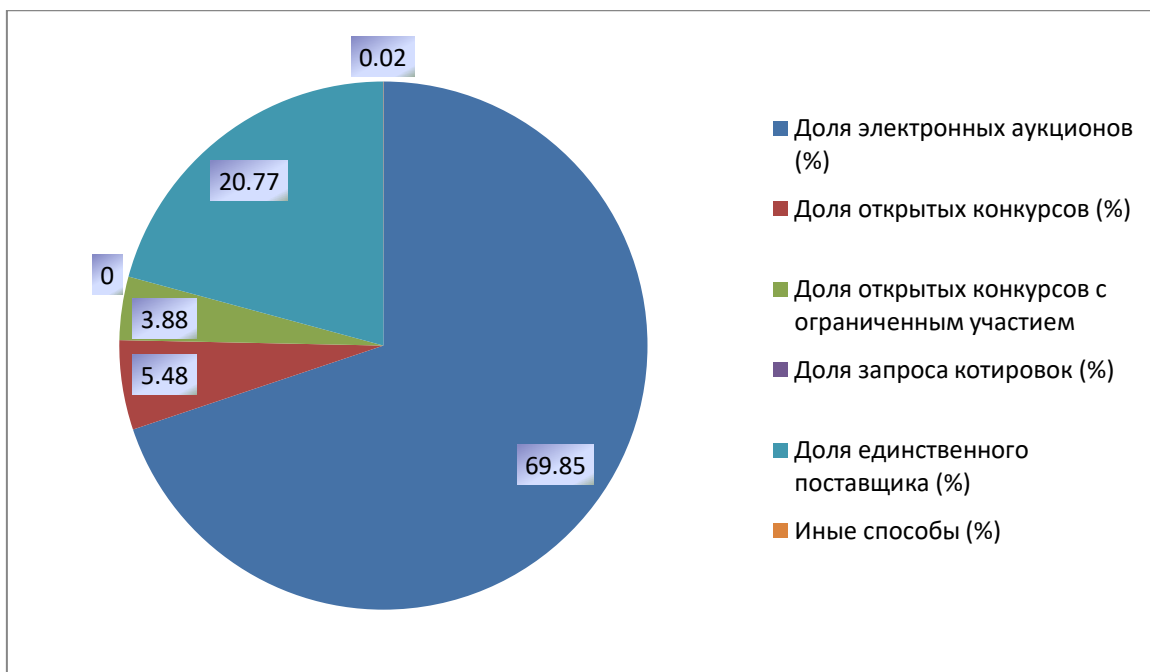


Рисунок 14 – Динамика закупок по всем способам определения поставщика за 2020 год (%)

Проведя анализ контрактов, заключенных по всем способам определения поставщика в период с 2017 по 2020 годы, можно сделать вывод о том, что доля электронных аукционов существенно упала. Это связано с тем, что был период пандемии, которая существенно повлияла на динамику закупок.

Проанализируем проведение закупок для СМП и СОНО в объеме закупок и стоимостном выражении.

Таблица 9 – Закупки у СМП и СОНО

Показатель		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Всего проведено закупок для СМП и СОНО	в стоимостном выражении (млрд. руб.)	49,7	58,9	65	69,1

Представим объем закупок у СМП и СОНО в виде диаграммы показателей в стоимостном выражении.

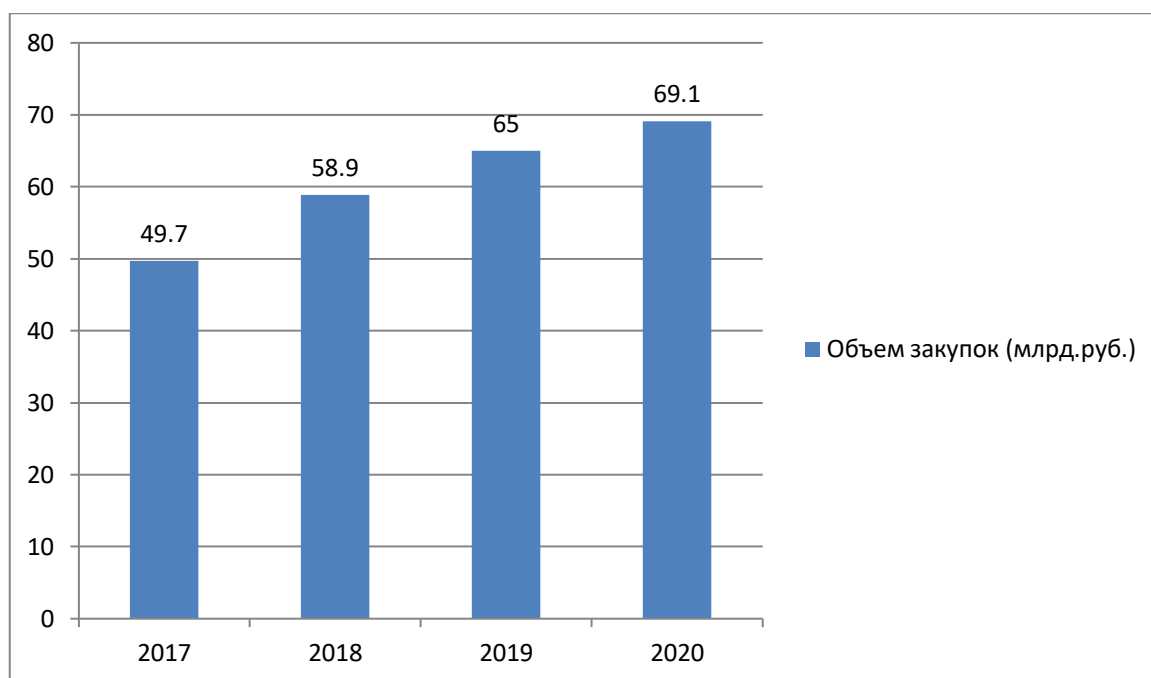


Рисунок 15 – Объем закупок для СМП и СОНО

На графике видно, что объем закупок у СМП и СОНО в диапазоне составляет от наименьшего показателя в 2017 году до наибольшего в 2020 году. Это показывает, что объем закупок у СМП и СОНО носит характер динамики роста за 2017-2020 года.

На основании данных, содержащихся в ЕИС за период с 2017 по 2020 годы в органы контроля, на действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг поступило 94 жалобы, информация о которых содержится в нижеприведенной таблице (таблица 10).

Таблица 10 – Количество жалоб, поступивших в органы контроля

№ п/п	Наименование показателя	Количество			
		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	Поступило жалоб	94	33	52	76
1.1	Жалоба признана обоснованной	31	13	10	29
1.2	Жалоба признана необоснованной	33	14	26	39
1.3	Жалоба признана частично обоснованной	23	1	8	7
1.4	Нерассмотренные жалобы	7	5	8	1

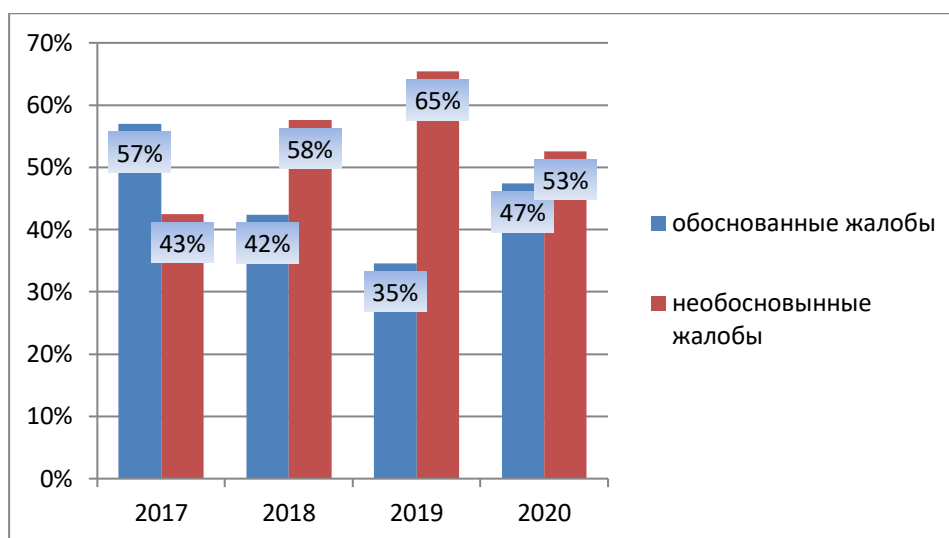


Рисунок 16 – Доля обоснованных и необоснованных жалоб

Проведя анализ показателей, в диаграмму были включены обоснованные и частично обоснованные жалобы, необоснованные (жалоба признана необоснованной и нерассмотренные жалобы).

По результатам контроля в соответствии с частями 5 и 6 ст. 99 Закона о контрактной системе за 2017 год контрольными органами выявлено 9 несоответствий контролируемой информации.

Государственным комитетом по результатам проведенного мониторинга закупок товаров, работ, услуг государственных заказчиков Республики Татарстан выявлено 79 нарушений, из них:

- 62 нарушения по размещению в ЕИС извещений об осуществлении закупки ранее десяти календарных дней со дня внесения изменений в план-график;

- 14 нарушений касаются отсутствия в документациях о закупке идентификационного кода закупки;

- 1 нарушение срока размещения протокола подведения итогов электронного аукциона на 3 дня позже даты проведения электронного аукциона.

- 1 нарушение срока размещения в ЕИС протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на один день.

–1 нарушение связано с сокращением сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

По результатам контроля в соответствии с частями 5 и 6 ст. 99 Закона о контрактной системе за 2018 год контрольными органами выявлено 21 несоответствий контролируемой информации. Государственным комитетом по результатам проведенного мониторинга закупок товаров, работ, услуг государственных заказчиков Республики Татарстан выявлено 22 нарушений, из них:

–14 нарушений правил описания объекта закупки; - 2 нарушения, которые касаются размещения недостоверной информации в единой информационной системе;

–1 нарушение, связанное с установлением ограничивающего конкуренцию критерия оценки;

–3 нарушения в связи с отсутствием дополнительных требований к банковской гарантии;

–1 нарушение, связанное с установлением заказчиком ненадлежащего срока возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта;

–1 нарушение связано с указанием в проекте контракта информации, не соответствующей извещению и документации об электронном аукционе;

Государственным комитетом по результатам проведенного мониторинга закупок товаров, работ, услуг государственных заказчиков Республики Татарстан выявлено 24 нарушения, из них:

–7 нарушений правил описания объекта закупки;

–4 нарушения, связанных с размещением информации, размещение которой является обязательной;

–4 нарушения, связанных с неправомерным установлением требований о представлении во второй части заявки документов, предусмотренных частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе;

–1 нарушение, связанное с не установлением дополнительных требований в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе;

–1 нарушение, связанное с неправомерным установлением критериев оценки;

–1 нарушение, связанное с установлением требований, ограничивающих количество участников;

–1 нарушение, связанное с требованием к содержанию извещения о проведении закупки;

–5 нарушений, связанных с составлением документации.

Государственным комитетом по результатам проведенного мониторинга закупок товаров, работ, услуг государственных заказчиков Республики Татарстан выявлено 33 нарушения, из них:

–15 нарушений, связанных с правилами описания объекта закупки; - 8 нарушений, связанных с размещением информации, размещение которой является обязательной;

–8 нарушений, связанных с составлением документации;

–1 нарушение, связанное с выбором неверного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

–1 нарушение, связанное с сокращением сроков подачи заявок на участие в закупке.

Кроме того, для оценки текущего состояния сферы государственных закупок Республики Татарстан и определения проблем развития сферы государственных закупок, осуществлен стратегический анализ по методике SWOT (таблица 11).

Таблица 11 – SWOT-анализ государственных закупок Республики Татарстан

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Централизация закупок. Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам определен уполномоченным органом по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Республики Татарстан, организации их мониторинга, осуществляющих закупки для нужд Республики Татарстан, а также на определение поставщиков для государственных заказчиков и бюджетных учреждений, для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, для автономных учреждений Республики Татарстан.</p> <p>2. Организация курсов по повышению квалификации, профессиональной переподготовки в сфере закупок специалистов заказчиков Республики Татарстан.</p>	<p>1. Недостатки действующего законодательства в сфере закупок (пробелы, коллизии в праве).</p> <p>2. Низкий уровень знаний законодательства в сфере закупок участников закупок снижает количество участников в закупках (слабая конкуренция).</p> <p>3. Дефицит квалифицированных специалистов в сфере закупок на местах.</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>1. Совершенствование законодательства в сфере закупок.</p> <p>2. Внедрение новых и модернизация существующих автоматизированных информационных систем в сфере закупок.</p> <p>3. Поддержание и повышение уровня квалификации и профессионального образования должностными лицами, занятыми в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок.</p> <p>4. Перевод закупочных процедур в электронную форму.</p>	<p>1. Неблагоприятная внешняя конъюнктура рынка.</p> <p>2. Снижение количества участников закупок.</p>

Таким образом, по результатам проведенного анализа можно определить проблемы, которые влияют на развитие сферы государственных закупок Республики Татарстан, а также дать оценку негативного развития ситуации в случае нерешения таких проблем:

–недостатки действующего законодательства в сфере закупок (несовершенство Закона о контрактной системе закупок может привести к неоднозначному толкованию его норм, что в свою очередь приведет к нарушению прав участников закупок (принятие разных решений по одинаковым судебным делам));

–низкий уровень знаний законодательства в сфере закупок участников закупок (приводит к снижению количества участников в закупках, т.е. слабая конкуренция, и как следствие снижение эффективности закупок);

–дефицит квалифицированных специалистов в сфере закупок на местах.

По результатам проведенного SWOT-анализа к стратегическим рискам можно отнести:

1. Неблагоприятная внешняя конъюнктура рынка.

2. Снижение количества участников в закупках.

Возникновение указанных рисков приводит к снижению конкуренции, что в свою очередь приводит к росту цен и снижению качества закупаемых товаров, работ, услуг, и как следствие повышение расходования бюджетных средств.

Проведя анализ состояния и тенденций развития государственных закупок Республики Татарстан, следует отметить, что в 2020 году наблюдался стабильный рост показателей конкуренции в сфере государственных закупок.

2.3 Проблемы регулирования государственной контрактной системы

Ограниченность финансовых и технологических ресурсов, наличие коррупции, формируют тем самым проблемные аспекты управления государственными закупками. Новый этап развития контрактной системы требует устранения недостатков и ограничений, которые имеют место в государственных и муниципальных закупках.

Наиболее важными проблемами являются:

- 1) недобросовестное поведение участников закупок;
- 2) более 50% закупок осуществляются с единственным участником;
- 3) проблемы, связанные с будущим планированием закупок;
- 4) формальная система обоснования и нормирования закупок;
- 5) избыточность и сложность способов закупок;

б) злоупотребления правом обжалования закупки;

7) неэффективная система ответственности недобросовестных участников.

Особенностью нового этапа развития контрактной системы в Российской Федерации является широкое обсуждение и контроль со стороны общественных организаций. Рассмотрим примеры нарушений как со стороны поставщиков, так и со стороны заказчиков (таблица 12).

Таблица 12 – Примеры нарушений в контрактной системе в сфере государственных и муниципальных закупок РФ

Схема	Область применения	Содержание
Таран	Электронные аукционы, количество участников три и более	Действуют три взаимозависимые компании, две из которых с самого начала сбавляют цену. Другие компании конкурировать не могут, поэтому не делают ни одного ценового предложения. Третья компания из схемы делает предложение по максимальной цене и побеждает. Так как две предыдущие не прошли по вторым частям заявок.
Максимум	Крупные розничные рынки с ограниченным количеством поставщиков	На данных рынках имеет место картельный сговор между поставщиками. Они заранее делят рынок сбыта и всегда выигрывают НМЦК.
Угадай-ка	Конкурентные процедуры	Заказчик и поставщик вступают в сговор. Заказчик намеренно прописывает техническое задание, которое не содержит детальной информации. Добросовестные подрядчики не могут просчитать свои риски и тем самым отсеиваются.

На современном этапе развития системы государственных закупок растут проблемы, связанные с эффективностью использования государственных и муниципальных финансов, качества производимых благ на рынке государственных услуг.

Таким образом, основной проблемой организации государственных закупок является неэффективное и неэкономное расходование бюджетных средств при проведении государственных закупок. Должностные лица, нарушая закон, закупают дорогостоящее оборудование, мебель, иные товары по завышенным ценам. Одна из причин существующего положения – недостаточная проработанность нормативной и методической базы по государственным заказам в части формирования заказов. Необходимо разработать меры ответственности должностных лиц, решения в отношении ассортимента, количества (объема) товаров (работ, услуг) и лимита бюджетного финансирования. Необходимо повысить заинтересованность сотрудников заказчиков в эффективном размещении заказов, а также непосредственно самих заказчиков.

Выводы по разделу 2

Делая вывод по разделу, можно сказать, что в работе проведен анализ государственных закупок на основе данных статистики регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок, также для оценки текущего состояния и определения основных проблем развития сферы государственных закупок, осуществлен стратегический анализ по методике SWOT. Были выведены такие стратегические риски как:

1. Неблагоприятная внешняя конъюнктура рынка.
2. Снижение количества участников в закупках.

Возникновение указанных рисков приводит к снижению конкуренции, которая приводит к росту цен и снижению качества закупаемых товаров, работ, услуг, и как следствие повышение расходования бюджетных средств.

3 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

3.1 Рекомендации по повышению эффективности закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд

Во 2 главе на основе анализа были выявлены проблемы регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок. Рассмотрим основные направления совершенствования контрактной системы в сфере государственных закупок.

1. Совершенствование механизма планирования закупок.

Планирование является начальным элементом осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных и муниципальных нужд. На данном этапе имеет место такая проблема, как планировании бюджета по завышенным ценам. Для решения этой проблемы можно предложить внедрение исключительно электронного формата заключения контрактов. Это позволит формировать на веб-портале полную и достоверную информацию по закупаемым товарам, работам, услугам и определять их средние закупочные цены (так называемый «Модуль цен»).

2. Оптимизация процедур закупок.

В частности, отказаться от таких сложных процедур, как двухэтапный конкурс, конкурс с ограниченным участием, запрос предложений.

Количество способов закупки слишком раздуто и антидемпинговые меры не имеют должного эффекта. Так как эти процедуры (двухэтапный конкурс, конкурс с ограниченным участием, запрос предложений) частично дублируют открытый конкурс и носят избыточный характер. Безусловно, это хорошо. По сути, останется только три типа документации, которые будет необходимо корректировать в соответствии с изменяющимся

законодательством. К содержанию извещения, документации, также к составу и содержанию заявок будут установлены единые требования.

Установление возможности осуществления закупки по цене единицы товара, работы, услуги независимо от объекта закупки в случае невозможности определения заказчиком фиксированного объема закупаемых товаров, работ, услуг, имея в виду наличие каталога товаров, работ, услуг.

Установление положений в заявке на участие в закупке работ по строительству только согласия на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с проектной документацией.

Установление в отношении денежных средств, находящихся на специальных счетах, запрета на совершение операций, не связанных с закупкой, и списание указанных средств по основаниям, не связанным с участием в закупках.

3. Повышение взаимной ответственности заказчиков и исполнителей контрактов предполагает:

–наделение Министерства финансов Российской Федерации (наряду с отраслевыми ведомствами) полномочиями по разработке и утверждению типовых контрактов и типовых условий контрактов, содержащих исчерпывающий перечень взаимных обязательств заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и основанных на лучшей отраслевой и региональной практике;

–наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по дифференциации сроков оплаты по контрактам;

–утверждение единых форм банковской гарантии и акта сдачи-приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотрев при казначейском сопровождении обязательность формирования и подписания указанных документов в единой информационной системе в сфере закупок;

–ограничение случаев авансирования государственных, (муниципальных) контрактов и расширение случаев казначейского сопровождения предоставляемых авансов;

4. Расширение практики применения предусмотренных законодательством механизмов банковского и казначейского сопровождения.

Переход к функционированию единого казначейского счета позволит значительно сократить количество банковских счетов, открытых Федеральному казначейству в Центральном банке Российской Федерации и кредитных организациях, сократить сроки проведения операций, а также совершенствовать инструменты управления остатками средств на едином казначейском счете с целью повышения эффективности и финансовой результативности от размещения бюджетных средств. Это потребует создания механизма осуществления прямых перечислений между клиентами Федерального казначейства, а также клиентами финансовых органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации.

5. Оптимизация полномочий контрольных органов в сфере закупок.

Сформировать вертикаль процедурного контроля, обеспечивающую единство правоприменительной практики и методологии реализации контрольных полномочий контрольных органов в сфере закупок.

Установить актом Правительства Российской Федерации единый порядок осуществления контроля в сфере закупок, в рамках которого будет внедрен риск-ориентированный подход при организации контроля за закупками.

Установить возможность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок, осуществлять полномочия органов местного самоуправления муниципального района и органов местного самоуправления городского округа, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок.

Установить необходимость передачи материалов в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для возбуждения дел об административных правонарушениях в случаях их выявления соответствующими органами местного самоуправления.

Исключить возможность дублирования контрольных функций различных контрольных органов в сфере закупок.

Актуализировать и систематизировать составы административных правонарушений (в том числе в связи с переводом закупок в электронную форму).

Включить банки в перечень субъектов контроля, а также установить меры административной ответственности за соблюдение ими требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы.

6. Развитие функциональных возможностей государственной информационной системы "Независимый регистратор". Осуществляется за счет:

–размещения в ЕИС в сфере закупок типовых контрактов в структурированном виде с последующим их обязательным использованием при осуществлении закупки (так называемый конструктор проекта контракта на основе типового контракта);

–завершения к 2020 году установления единых требований к содержанию и порядку размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, формируемых при осуществлении закупки, в том числе предусматривающих:

1)единый порядок ввода информации в единой информационной системе в сфере закупок;

2)формирование всех документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе, в электронной форме в структурированном виде с возможностью автоматического использования

информации, уже размещенной в единой информационной системе в сфере закупок;

3) автоматизацию формирования протоколов, составляемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), на основе данных единой информационной системы в сфере закупок.

7. Развитие функциональных возможностей единой информационной системы в сфере закупок с учетом предлагаемых решений позволит:

– осуществлять оценку степени достижения целей закупок и их обоснованности;

– проводить аудит в сфере закупок посредством проверки, анализа и оценки информации об осуществляемых расходах на закупку, о планируемых к заключению, заключенных и исполненных контрактах;

– устанавливать причины выявленных отклонений и недостатков и формировать предложения по их устранению;

8. Обеспечение открытости закупок. Обеспечение открытости предполагает:

– постоянное взаимодействие с общественными организациями, заказчиками и уполномоченными органами (в том числе субъектов Российской Федерации);

– создание библиотеки лучших региональных и отраслевых практик закупок;

– внедрение методик оценки качества организации закупок;

– изменение порядка осуществления и формирования ежегодных аналитических отчетов о проведении мониторинга закупок;

– создание при Министерстве финансов Российской Федерации совета по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

9. Повышение эффективности противодействия коррупции в сфере закупок планируется обеспечиваться:

–установлением обязанности члена комиссии заказчика по осуществлению закупок сообщать заказчику о возникновении конфликта интересов с определением объема сведений и порядка их представления заказчику, а также административной ответственности за неисполнение указанного требования;

–уточнением единых требований к участникам закупки в части декларирования в заявке обязанности сообщать заказчику информацию о физическом лице, у которого может возникнуть конфликт интересов в связи с участием такого участника в закупке;

–усилением контроля за деятельностью должностных лиц заказчика, направленного на выявление необоснованного начисления поставщику неустойки (штрафа, пени) или неправомерного расторжения контракта, в том числе в одностороннем порядке.

В целях реализации предложенных мер планируется внесение системных изменений в Федеральный закон о контрактной системе и (или) нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

10. Внедрение новых и своевременная модернизация существующих автоматизированных информационных систем в сфере закупок происходит через модернизацию следующих систем:

1) региональная информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Республики Татарстан;

2) система электронного документооборота в сфере закупок Республики Татарстан (СЭДО ГКЗ РТ).

11. Организация обучающих семинаров, конференций для специалистов в сфере закупок, а также для участников закупок (в том числе с использованием инструментов цифровой экономики – дистанционное обучение).

12. Методическое сопровождение заказчиков (в том числе с применением информационного ресурса заказчика).

Для оказания оперативной поддержки специалистов государственных и муниципальных заказчиков по вопросам применения положений Закона о контрактной системе рекомендуем использоваться Форум в рамках 44-ФЗ, «Горячая линия» и «Горячая почта». Для определения и поддержания уровня знаний специалистов заказчиков в сфере закупок рекомендуем использовать автоматизированное тестирование.

13. Внедрение системы рейтинговой оценки закупочной деятельности государственных заказчиков.

Рейтинговая оценка эффективности закупочной деятельности заказчиков позволяет проводить всесторонний анализ закупок всех учреждений региона, выявляет лидеров в числе заказчиков; способствует формированию мер стимулирования и дополнительного административного воздействия на государственных заказчиков с невысокой эффективностью закупочной деятельности и повышению результативности осуществления ими закупок.

Все вышеперечисленные предложения позволят повысить эффективность расходования бюджетных средств, качество поставляемой продукции, снизить уровень коррупции и сделает контрактную систему в сфере закупок более открытой и доступной для участников.

3.2 Оценка эффективности внедряемых мероприятий

Формирование эффективной системы управления и регулирования закупочной деятельностью является одной из приоритетных задач исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, на которые возложены функции регуляторов контрактной системы в сфере закупок в регионах.

В качестве передовых практик, рассмотрим централизацию подготовки кадров для системы государственных закупок, которая предполагает создание бюджетного учреждения для реализации практико-ориентированной подготовки кадров, а также непрерывной

профессионализации квалифицированных кадров в системе закупок. Одной из ключевых задач в рамках перехода к контрактной системе стало создание практики подготовки кадров и совершенствование системы профессионального образования. Этот этап развития системы направлен на реализацию принципа профессионализма, заложенного в основу контрактной системы Российской Федерации. Основными целями рассматриваемой практики являются, во-первых, изменение подходов к подготовке, переподготовке, повышению квалификации специалистов контрактной системы города, исходя из выбранной модели управления контрактной системой и функциональности муниципальной информационной системы.

Во-вторых, реализация принципа профессионализма путем централизованного повышения квалификации кадров в муниципальном бюджетном учреждении за счет бюджетных средств, предусмотренных муниципальным заданием.

В-третьих, формирование ключевых элементов квалификационной системы на региональном и муниципальном уровнях, включая рамку квалификаций специалистов сферы закупок, профессиональные стандарты и систему независимо оценки квалификации специалистов сферы закупок.

Создание и внедрение системных механизмов, обеспечивающих развитие профессиональных квалификаций специалистов в сфере закупок, имеет долгосрочный характер, а потому требует реализации централизованного подхода к организации закупок на базе единого информационного пространства. Необходимо также создание и внедрение муниципальной информационной системы в сфере закупок города. Особая роль принадлежит открытию муниципального бюджетного учреждения для повышения квалификации заказчиков, осуществляющих закупки, и создания условий для непрерывной профессионализации кадров в системе закупок. Важно участие организаций города в разработке профессиональных стандартов, квалификационного справочника профессий с дальнейшей апробацией в деятельности. И, наконец, необходимо формирование основных требований к

компетенциям, умениям и знаниям специалистов в сфере закупок, путей достижения необходимого квалификационного уровня, новой системы подготовки кадров, новой системы оценки их квалификаций, нового механизма управления персоналом на муниципальном и региональном уровнях.

В рамках централизации подготовки кадров предлагаем ввести «Электронное управление повышением квалификации» специалистов в сфере государственных закупок в Республике Татарстан.

ЭУПК – комплекс мероприятий, проводимых централизованным бюджетным учреждением обучения и повышения квалификации кадров в сфере закупок с целью:

- планирование процесса подготовки кадров (план-график);
- осуществление практико-ориентированной подготовки с использованием ПО;
- формирование на сайте субъекта РФ информационного раздела;
- контроля и мониторинга подготовки специалистов.

Для создания электронного обучения мы предлагаем внедрить ряд мероприятий:

- 1.Создание ПО
2. Установка ПО на разных гаджетах с поддержкой AndroidиApple
3. Привлечение практиков
4. Знание и проработка НПА
5. Обратная связьс преподавателями

Таблица 13 - План-календарь централизованного повышения квалификации

№ п/п	Наименование мероприятия	2022 год				2023 год			
		1 кв	2 кв	3 кв	4 кв	1 кв	2 кв	3 кв	4 кв
1.	Разработка и утверждение программ в сфере повышения квалификации специалистов	+							

Окончание таблицы

2.	Организация взаимодействия бюджетного учреждения для подготовки кадров с Министерством Финансов, УФАС, Контрольно-счётной палатой и Федеральным Казначейством.		+	+	+	+	+	+	+
3.	Организация разработки многопрофильного практико-ориентированного обучения с конкретным перечнем должностных обязанностей для разных категорий слушателей				+	+	+	+	+
4.	Разработка методических пособий, методических рекомендаций, создание «Библиотеки заказчика»	+							
5.	Формирование рейтинга контрактных управляющих (с учётом их квалификации)	+	+	+	+	+	+	+	+

Положительный эффект от предложенных мероприятий.

Введение централизованной системы подготовки кадров в сфере закупок товаров, работ и услуг в РФ позволит сократить количество нарушений законодательства о контрактной системе со стороны заказчиков на 7,8%.

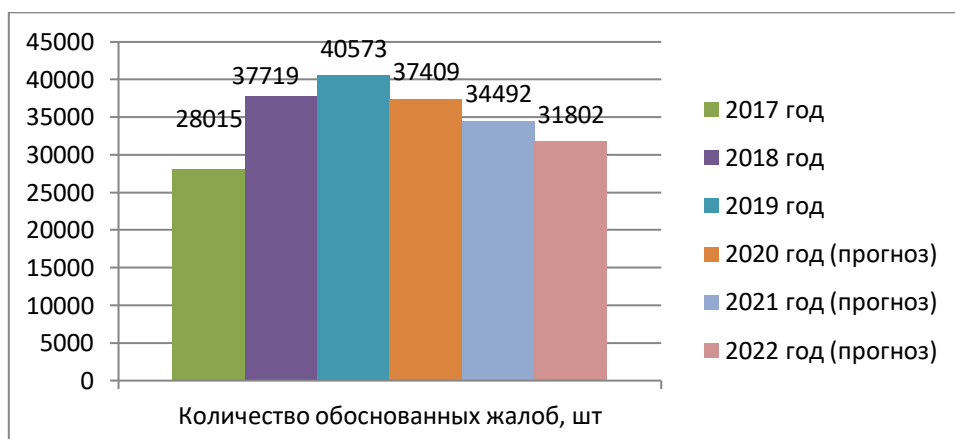


Рисунок 17 – Прогноз изменения количества обоснованных жалоб

Централизация повышения кадров в контрактной системе в сфере закупок на региональном и муниципальном уровне является необходимым мероприятием, так как она позволит повысить качество обучения кадров в

сфере закупок и снизит количество нарушений законодательства о контрактной системе со стороны заказчиков.

Управленческий эффект – обеспечение единой системы контроля качества, подготовки специалистов для системы государственных закупок.

Социальный эффект – повышение качества закупаемой продукции.

Выводы по разделу

При разработке рекомендаций по совершенствованию контрактной системы государственных и муниципальных закупок были проанализированы такие проблемы как: недобросовестное поведение участников закупок; проблемы, связанные с будущим планированием закупок; формальная система обоснования и нормирования закупок; избыточность и сложность способов закупок; злоупотребления правом обжалования закупки; неэффективная система ответственности недобросовестных участников.

В рамках оценки эффективности главным образом выступает применение на федеральный уровень предложения по совершенствованию действующего законодательства в сфере закупок, внедрение новых и своевременная модернизация существующих автоматизированных информационных систем в сфере закупок, а также организация обучающих семинаров, конференций для специалистов в сфере закупок.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенной работы, можно сделать вывод, что Закон о контрактной системе призван обеспечить открытость и прозрачность в сфере государственных закупок, повысить профессионализм заказчиков, стимулировать введение инноваций, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В Республике Татарстан существует централизованная система обеспечения муниципальных нужд. Государственный комитет по закупкам является органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок, товаров, работ, услуг для нужд Республики Татарстан, организации их мониторинга, а также на определение их поставщиков.

Анализ показал, что количество план-графиков до 2020 года упал до 6325 ед. Объем извещений в количественном выражении стремительно упал с 64 311 до 34 532 ед. Объем размещенных заказов к 2020 году упал до 85 356. По данным результата анализа можно выделить, что наибольшая относительная экономия была получена в 2020 г. Так же можно отметить, что экономия в стоимостном выражении в 2019 году занимала лидирующий показатель. Проведение электронных аукционов осталось наиболее приоритетным способом определения поставщика.

Анализ практики регулирования контрактной системы Республики Татарстан позволил выявить следующие проблемы регулирования муниципальными закупками. Так, количество поступивших жалоб достаточно высокое и составляет 76 ед. на 2020 год. Остается низким уровень исполнения нормативных правовых актов в сфере закупок, принятых в регионе.

Одной из самых явных проблем можно выделить недобросовестное поведение участников закупок. Также явными проблемами являются

злоупотребления правом обжалования закупки и неэффективная система ответственности недобросовестных участников.

В целях совершенствования контрактной системы была предложена рейтинговая оценка закупочной деятельности государственных заказчиков, которая позволяет проводить всесторонний анализ закупочного процесса, выявлять лидеров среди заказчиков, способствует формированию мер стимулирования и дополнительного административного воздействия на государственных заказчиков региона с эффективностью закупочной деятельности ниже среднего уровня и повышению результативности осуществления ими закупок.

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

Регулирование контрактной системы в сфере государственных закупок

АЛЬБОМ ИЛЛЮСТРАЦИЙ
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ЮУрГУ – 38.03.04.2021.394.АИ ВКР

Количество листов 16

Руководитель, к.э.н., доцент каф. ЭТГМУ

_____/ Н.А. Сигатова/

« ____ » _____ 2021 г.

Автор

студент группы ЭУ – 417

_____/ О.К. Галстян /

« ____ » _____ 2021 г.

Нормоконтролер, ст. преп. каф. ЭТГМУ

_____/ А.Ж. Теллобаева /

« ____ » _____ 2021 г.

Челябинск 2021

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44 –ФЗ.
3. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223 –ФЗ.
4. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 №324 –ФЗ.
5. О защите конкуренции: Федеральный закон от 26.07.2006 N 135 –ФЗ.
6. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12.06.2002 № 67 –ФЗ.
7. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04.05.2011 N 99 –ФЗ.
8. О естественных монополиях: Федеральный закон от 17.08.1995 N 147 –ФЗ.
9. О государственной тайне: Федеральный закон от 21.07.1993 г. № 5485 –1.
10. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.2007 N 209 –ФЗ.
11. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131 –ФЗ (ред. от 26.05.2021).
12. Об электронной цифровой подписи: Федеральный закон от 06.04.2011 N 63 –ФЗ.

13. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27.07.2006 N 149 –ФЗ.
14. О техническом регулировании: Федеральный закон от 27.12.2007 N 184 –ФЗ.
15. О реестре лучших практик. Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам.
16. Лапин, А.Е. Подходы к оценке эффективности контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок / А.Е Лапин, О.В. Киселева, Е.Л. Куманджиева. – Вестник Волгоградского института бизнеса, 2016. – № 1 (34). – С. 30 – 35.
17. Гаврилова, И.С. Контрактная система в госзакупках: теория и практика: Учебное пособие/ И.С.Гаврилова. – Москва, 2017. – 184 с.
18. Белокрылова О.С. – Управление государственными и муниципальными закупками: Учебно –методическое пособие «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: в схемах и таблицах»/ О.С.Белокрылова. – Ростов на Дону, 2015. – 240 с.
19. Андреев, Н.Ю. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: Учебное пособие / Н.Ю. Андреев, Ю.А. Склярова. – Москва, 2019. – 135 с.
20. Государственные закупки: направления развития. Обзор международных практик и анализ ситуации в Российской Федерации / Сост. Е. Абрамова, Б. Ткаченко. – М.: Сектор, 2015. – 212 с.
21. Вершинина, Е. С. Коррупционная составляющая государственных закупок / Е.С, Вершинина // Молодой ученый. – 2015. – № 3. – С. 626 – 630.
22. Андреева, Л.В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование / Л.В. Андреева. – 2 –е изд., перераб. и доп. – М.: ВолтерсКлувер, 2014. – 260 с.
23. Кузнецова, И.В. Общие принципы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд / И.В. Кузнецова. – М.: Гос. ун –т – Высшая школа экономики, 2014. – 180 с.

24. Арыкбаев, Р.К. Формирование и развитие контрактной системы размещения государственного заказа в РФ / Р.К. Арыкбаев, В.Т. Гаджиева // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. – 2014. – № 3 (13). – С. 20–27.

25. Подречнев, В.И. Основные проблемы управления государственными закупками: механизмы оптимизации / В.И. Подречнев // Духовная ситуация времени. Россия XXI век. – 2016. – № 1. – С. 30–33.

26. Сигатова, Н.А. Формирование контрактной системы в РФ: новые подходы к государственным и муниципальным закупкам / Н.А. Сигатова // Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 5–2. – С. 139–143.