

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____/ В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2021 г.

Государственная социальная политика и ее реализация в муниципальном образовании

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2021.101.ВКР

Руководитель, к.э.н., доц.каф.ЭТГМУ

_____/ Т.Ф. Амирова /

« ____ » _____ 2021 г.

Автор

студент группы ЭУ – 576

_____/ Г.В. Фахретдинова /

« ____ » _____ 2021 г.

Нормоконтролер, к.э.н., доц.каф.ЭТГМУ

_____/ М.В. Никифорова /

« ____ » _____ 2021 г.

Челябинск 2021

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»

Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и
муниципальное управление»
Направление 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
_____ В.С. Антонюк
« ____ » _____ 2020 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студента группы ЗЭУ – 576
Фахретдиновой Гульсибар Валитовны

1. Тема проекта Государственная социальная политика и её реализация в муниципальном образовании утверждена приказом по университету от «26» 04 2021 г. №714-13/12.

2. Срок сдачи студентом законченной работы « ____ » _____ 2021 г.

3. Исходные данные к проекту

Литература по теории и методологии социальной политики, законодательные акты Российской Федерации, открытые статистические базы данных.

4. Перечень вопросов, подлежащих разработке

1 Теоретические и методологические аспекты социальной политики.

1.1 Сущность, понятие, виды и инструменты государственной социальной политики

1.2 Особенности реализации социальной политики в регионе

1.3 Методика анализа социальной политики в регионе

2 Оценка реализации государственной социальной политики в регионе на примере Котельниковского района

2.1 Анализ уровня развития социальной сферы в Котельниковском районе

2.2 Оценка эффективности расходов бюджета на социальную сферу в Котельниковском районе

3 Совершенствование социальной политики региона

3.1 Анализ нормативных актов по реализации социальной политики

3.2 Проблемы и пути совершенствования социальной политики в Котельниковском районе Волгоградской области

5. Иллюстративный материал

1. Объект, предмет, цель и структура исследования выпускной квалификационной работы.

2. Цели, функции и инструменты реализации социальной политики.

3. Отрасли социальной сферы.

4. Модели социального государства.

5. Методика оценки социальной политики в муниципальном образовании.

6. Показатели, характеризующие уровень жизни населения в Котельниковском муниципальном районе Волгоградской области.

7. Показатели занятости населения в Котельниковском муниципальном районе Волгоградской области.

8. Оценка социальной защиты населения в Котельниковском муниципальном районе Волгоградской области.

9. Структура расходов местного бюджета.

10. Проблемы и проектное предложение.

11. Оценка уровня безработицы и показатели профессиональной подготовки и переобучения граждан в Волгоградской области.

12. Этапы проведения и организации стажировки.

13. Предлагаемые направления стажировки и уровень безработицы после реализации проектного предложения.

Общее количество иллюстраций 13.

1. Дата выдачи задания «21» марта 2021 г.

Руководитель _____ Т.Ф. Амирова

Задание принял к исполнению _____ Г.В. Фахретдинова

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

№ п/п	Наименование этапов дипломного проекта	Срок выполнения этапов проекта	Отметка о выполнении
1	Введение		
2	I глава (Теоретическая часть)		
3	II глава (Практическая часть)		
4	III глава (Проектная часть)		
5	Заключение		
6	Оформление проекта		
7	Защита проекта		

Заведующий кафедрой _____ В.С. Антонюк

Руководитель проекта _____ Т.Ф. Амирова

Студент _____ Г.В. Фахретдинова

АННОТАЦИЯ

Фахретдинова Г.В. Государственная социальная политика и её реализация в регионе (на примере Котельниковского района). – Челябинск: ЮУрГУ, ЗЭУ – 576, 84 с., 21 ил., 17 табл., библиогр. список – 16 наим., 13 л. плакатов ф. А4.

Объектом исследования является процесс управления развитием социальной политики в Котельниковском районе.

Цель дипломной работы – разработка предложений по совершенствованию социальной политики в Котельниковском районе.

В дипломной работе выявлены сущность, понятие, виды и инструменты государственной социальной политики, рассмотрены особенности реализации социальной политики в регионе, выбрана методика анализа социальной политики в регионе, проведён анализ развития социальной сферы Котельниковского района, проведена оценка эффективности расходов бюджета Котельниковского района на социальную сферу, проведён анализ нормативных актов по реализации социальной политики, предложено повышение эффективности показателей расходов бюджета на социальную политику в Котельниковском районе.

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость и могут применяться при формировании социальной политики в регионе.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	10
1.1 Сущность, понятие, виды и инструменты государственной социальной политики.....	10
1.2 Особенности реализации социальной политики в регионе.....	31
1.3 Методика анализа социальной политики в регионе.....	39
2 ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ.....	44
2.1 Анализ реализации социальной политики в Котельниковском муниципальном районе Волгоградской области.....	44
2.2 Оценка эффективности расходов бюджета на социальную политику в Котельниковском муниципальном районе Волгоградской области.....	58
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА.....	68
3.1 Анализ нормативных актов по реализации социальной политики....	68
3.2 Проблемы и пути совершенствования социальной пиитики в Котельниковском районе Волгоградской области.....	72
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	83
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	85

ВВЕДЕНИЕ

Тема социальной поддержки населения является весьма актуальной на сегодняшний день. Российская Федерация декларирует себя как социальное государство, и задача государства заключается, в том что бы обеспечить народу достойную, социально безопасную и обеспеченную жизнь. Часто под «социальной политикой» понимают комплекс мер проводимые государством, однако, при оказании помощи так же задействованы такие сферы как, здравоохранение, образование, социальное страхование и другие.

По конституции РФ, государство гарантирует охрану труда и здоровья населения, минимальную оплату труда, поддержку семьи, материнства, отцовства, пожилых людей и инвалидов. Для помощи используются такие инструменты как, пенсии, льготы, социальное страхование, существуют различные социальные программы направленные на улучшение качества жизни населения.

Цель дипломной работы заключается в совершенствовании социальной политики в Котельниковском районе. Цель достигается с помощью решения следующих задач:

- Рассмотреть сущность социальной политики, ее виды и инструменты;
- Изучить особенности реализации социальной политики в регионе;
- Представить методику анализа социальной политики в регионе;
- Провести анализ уровня развития социальной сферы в Котельниковском районе.
- Оценить эффективность расходов бюджета на социальную сферу в Котельниковском районе;
- Сделать анализ нормативных актов по реализации социальной политики;

Объектом исследования является процесс управления развитием социальной политики в Котельниковском районе.

Предметом исследования выступают вопросы, связанные с социально-обеспечительными отношениями, экономические отношения, возникающие в процессе реализации социальной политики в Котельниковском районе.

Практическая значимость дипломного исследования обусловлена актуальностью рассматриваемой проблемы в условиях введенных санкций. Информация, которая изложена в данной исследовательской работе, может быть использована в работе социального работника, при составлении учебных курсов по разным социальным дисциплинам, а также может использоваться студентами в процессе прохождения практики в центрах социальной помощи семье и детям и детских образовательных учреждениях.

Дипломная работа состоит из задания на выпускную квалификационную работу, аннотации, введения, трёх глав, заключения, библиографического списка и приложения.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

1.1 Сущность, понятие, виды и инструменты государственной социальной политики

Российская Федерация согласно конституции РФ является социальным государством, а это значит, что социальная сфера и социальная политика играют важную роль в государственном управлении. Но что означает социальная политика?

Рассмотрим понятие «социальная политика» с перевода от греческого.

Обобщенный перевод слова «политика» означает «государственные или общественные дела».

В социологическом плане политика — это деятельность субъектов по управлению людьми, организации их на решение тех или иных поставленных целей.

Социальное понимается «в широком плане как взаимодействие людей во всех сферах жизнедеятельности».

Если обобщить вышеперечисленные понятия, то социальная политика — это деятельность государства, направленная на решение социальных проблем, определенных групп людей.

По мнению А.А. Кочеткова, социальной политикой является система экономических отношений, которая обеспечивает всем членам общества гарантии определенного жизненного уровня, минимально необходимого для развития и использования его способностей (предпринимательских, трудовых, личностных) и обеспечивающая его при потере этих способностей (больные, старики, дети, инвалиды).

И.П. Николаева считает, что социальная политика — это, в широком смысле, экономические отношения между негосударственными и государственными

институтами с целью обеспечения отдельным социальным группам и индивидам достойные условия жизнедеятельности. В узком смысле, социальная политика – это составная часть экономической политики государства, направленная на урегулирование социальных проблем.

Социальная политика направлена на осуществление социальных программ, поддержание дохода и уровня жизни населения, обеспечение занятости.

Для того, чтобы более подробно изучить причастных к социальной политике, рассмотрим субъекты и объекты социальной политики.

Субъекты социальной политики осуществляют деятельность по ее формированию и реализации по отношению к определенному объекту. К субъектам социальной политики относятся представители и институты гражданского общества реально активно взаимодействующие в социальной сфере. Это могут быть как отдельные граждане и социальные группы, так и органы законодательной и исполнительной власти различных уровней, работодатели в государственном и негосударственном секторах экономики, общественные организации и другие структуры, оказывающие влияние на разработку и реализацию государственной социальной политики.

Центральное место среди всех субъектов принадлежит государству в лице его представительных, исполнительных и судебных органов, действующих на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Они формулируют общую концепцию, определяют основные направления социальной политики, ее стратегию, тактику, формируют социальное информационное поле, обеспечивают законодательную, правовую основу, реализуют конкретные положения на местах. Хотя государство – центральный субъект социальной политики, однако не единственный. Его роль в значительной степени подкрепляется ролью множества институтов гражданского общества, которым государство делегирует широкий спектр функций. Однако особенность, уникальность роли государства заключается в его ответственности за социальную стабильность в обществе, устойчивость социального положения граждан, семей, социальных групп,

проведение политики прогрессивного развития общества. Это обусловлено самой природой государства как единственного политического и правового субъекта, обладающего всем спектром властных полномочий. Социальная деятельность остальных субъектов социальной политики (политических, профсоюзных и общественных объединений, благотворительных и добровольных организаций, предприятий и т.д.), осуществляется в сравнительно узких пределах, соответствующих их компетенции, и имеет большое значение в решении проблем отдельных категорий населения. Это объясняется тем, что такие субъекты в наибольшей степени приближены к потребностям конкретного человека и поэтому способны более чутко реагировать на них, с большим разнообразием, чем государство, решать задачи по нахождению социального баланса и распределению социальной справедливости между группами и слоями общества. В гражданском обществе социальная политика многосубъектна. Взаимодействие различного рода субъектов повышает эффективность социальной политики, ее целенаправленность, адресность, гибкость.

Объектом социальной политики в целом выступает общество, которое по своей структуре и составу весьма неоднородно. Это обуславливает необходимость дифференциации объектов социальной политики, которая может быть осуществлена по различным основаниям.

Так, например, основанием могут быть способность людей к труду, уровень жизни, состояние здоровья, возраст и другие социальные и демографические характеристики. В отношении каждого члена общества должны существовать единые принципы и минимальные социальные гарантии. Наряду с этим, должна проводиться адресная социальная политика (т.е. предназначенная для конкретных групп населения), в первую очередь, слабо защищенных слоев населения [6].

Социальная политика государства находится в зависимости от экономической сферы общества по причине того, что степень развития производственных отношений и производительных сил устанавливает финансовые возможности общества для проведения социальной политики. Лишь благодаря достаточно

развитой экономике государство в силах проводить довольно эффективную социальную политику.

Если выделить главные моменты из вышеперечисленного можно определить цели социальной политики. И так, главной целью социальной политики является поддержание и улучшение качества жизни народа, а так же помощь отдельным категориям граждан: пенсионерам, многодетным семьям, малоимущим, инвалидам и нетрудоспособным гражданам.

Социальная политика призвана: гарантировать населению минимальный доход; социально защищать население от болезней, инвалидности, безработицы, старости.

Основные направления социальной политики государства:

1. Социальное страхование -наиболее важная часть политики государства в социальной сфере. В процессе производства работники могут потерять возможность продолжать работу. При этом они лишаются источника дохода. Для решения возникшей в этом случае проблемы существует две возможности. Первая - выплата определенной суммы за причиненный ущерб. Однако единовременное пособие не дает ему возможности существовать длительное время. Следовательно, предпочтительнее второй путь: социальное страхование.

2. Социальная защита работников, как важнейшее направление социальной политики государства, крайне важна, так как большинство населения во всех странах составляют работающие, единственным (или основным) доходом которых является заработная плата, а это означает, что они экономически уязвимы и им не на что опереться, кроме государственной власти. Кроме того, в любом государстве имеется значительное количество нетрудоспособных лиц и лиц с пониженной трудоспособностью, требующих особого внимания государства. Ко всему этому можно добавить, что политика государства в области социальной защиты занятых базируется на неравенстве сторон на рынке труда.

3. Социальная политика на рынке труда делает особенно отчетливым переход системы чистого страхования по безработице к поиску профилактических мер по

предотвращению возможных трудностей в трудовой деятельности и на рынке труда. Социальная политика применительно к рынку труда связана, прежде всего, с возможностями государства влиять на спрос на рабочую силу.

Социальная политика является важнейшей составляющей внутренней политики государства по отношению к формированию жизненного уровня населения, воспроизводству человеческого капитала, оказанию социальных услуг и развитию социальной инфраструктуры на федеральном, региональном и местном уровнях. В ее основе лежит гармонизация общественных отношений, обеспечение расширенного воспроизводства населения, политической стабильности, гражданского согласия.

Основная цель социальной политики – создание благоприятного социального климата и подлинного социального согласия на основе сбалансированности разных социальных интересов с помощью определенных механизмов, обеспечивающих удовлетворение основных жизненных потребностей населения и роста качества жизни всех граждан. Однако, наряду ней существует система целей, отражающая желательные результаты общественных перемен для конкретных субъектов социальной политики. Из этого проистекает ее содержание и механизмы реализации [7,9,11].

Социальная политика призвана разрешать противоречия между текущими и перспективными интересами общества, различных слоев и общественных институтов, учитывать и прогнозировать, снижать и корректировать неизбежную "плату" общества за социальный прогресс. Обобщая задачи социальной политики, обеспечивающие нормальное развитие общества, приведенные в различной литературе, можно выделить следующие:

- социальная защита человека и его основных социально-экономических прав;
- создание условий для повышения благосостояния каждого человека и общества в целом;

- поддержание определенного статуса различных социальных групп и отношений между ними, формирование и воспроизводство оптимальной социальной структуры общества;

-развитие социальной инфраструктуры (жилищно-коммунальные услуги, транспорт и связь, образование, здравоохранение, информация);

- формирование экономических стимулов участия в общественном производстве;

-создание условий для всестороннего развития человека, удовлетворения его потребностей и возможности реализации в свободном труде. Социальная политика выполняет ряд функций:

1. Обеспечение социальной устойчивости общества, социальной безопасности общества.

2. Обеспечение политической устойчивости власти.

3. Обеспечение такого распределения власти в хозяйстве (собственности), которое признавалось бы большинством справедливым, не требующим борьбы за передел.

4. Налаживание такой системы распределения экономических ресурсов и экономического эффекта, которая более или менее устраивает подавляющее большинство населения.

5. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня экологической безопасности.

6. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня социальной защищённости как населения в целом, так и каждой из его социальной групп. Социальная политика имеет прямое отношение к определению приоритетов в развитии благосостояния, масштабов поддержки различных слоев населения. Обычно социальная политика государства реализуется через различные формы социальной работы, масштабные разовые государственные решения и мероприятия, а также через реализацию социальных программ (специализированных или комплексных).

Социальная политика имеет специальные механизмы реализации, к которым относятся социальная защита в целом и ее основные формы - социальная помощь и самопомощь; социальное страхование; социальное обслуживание и, предоставляемые в его рамках социальные услуги, социальная реабилитация и социальная адаптация; меры по организации занятости населения.

Социальная политика реализуется через определенную систему социальных институтов, финансовых и правовых механизмов, управленческих структур. Все перечисленное представляет собой особую социальную сферу общества и совокупность отраслей социального комплекса [8].

Социальная сфера вбирает в себя все, непосредственно касающееся человека в процессе его совместной с другими людьми жизнедеятельности, - вопросы положения и места в обществе, условий и образа его жизни, формирования и реализации его разнообразных жизненных потребностей и способностей, развития личности.

Социальная сфера - это сложная система связей и отношений между различными элементами социума по поводу их социального статуса, равенства или неравенства в обществе.

Важнейший элемент социальной сферы - социальная структура общества как сложная, динамично развивающаяся, достаточно противоречивая совокупность различающихся по социальным признакам людей и человеческих общностей с бесконечным разнообразием взаимоотношений между ними. Другой элемент социальной сферы - условия жизнедеятельности людей и социальных общностей, создающие для них те или иные объективные возможности индивидуального и коллективного поведения по удовлетворению своих жизненных потребностей.

Понятие “социальная сфера” можно трактовать в двух аспектах:

1. как определенную сферу общественной системы,
2. как совокупность отраслей народного хозяйства, а также отраслей государственного и муниципального управления. Социально-политические отношения существуют как общественная форма всех хозяйственных,

культурных, потребительских процессов. В некоторых отраслях хозяйства и сферах отношений значение социально-политических отношений особенно существенно. Такими сферами являются:

1. комплекс отраслей социального хозяйства,
2. социально-трудовая сфера.

Социальное хозяйство — это комплекс отраслей народного хозяйства страны, сектор реальной экономики, производящий вещные блага и услуги, предназначенные для жизнеобеспечения населения как народа с собственной культурой трудовой, семейно-бытовой, досуговой жизнедеятельности, с привычным уровнем и образом жизни, идеалами, психологией и ценностями. Существуют различные наименования для отраслей, составляющих социальное хозяйство, — непроизводственная или социальная сфера. Отрасли социальной сферы:

- просвещение и образование,
- культура, - здравоохранение,
- жилищное и коммунальное хозяйство,
- санаторно-курортный, оздоровительный и туристический комплекс,
- физкультура и спорт,
- социальная защита и др.

Социально-трудовая сфера связана с трудовыми процессами. Труд рассматривается как один из факторов производственного процесса, как рабочая сила, а трудовые отношения - как купля-продажа и производственное использование рабочей силы. Но человек обладает целостностью и на рынке труда, и в производстве, и вне трудовой деятельности. С этим приходится считаться в организации и практике управления. Сущность управления трудом состоит в воспроизведении нормального общественного положения трудящихся и их семей. Социальная сфера реализуется через оказание социальных услуг, обеспечение социальных гарантий, льгот и выплат. Она включает в себя ряд самостоятельных отраслей и направлений деятельности органов государственного

и муниципального управления через систему мер административного воздействия, развитие законодательной базы, систему социально-культурных мероприятий и реализацию целевых социальных программ, регулирующих особую совокупность значимых социальных процессов:

- федеральная, региональная и муниципальная политика доходов;
- политика в сфере труда и трудовых отношений;
- политика занятости;
- миграционная политика;
- жилищная политика;
- молодежная политика;
- политика в области межнациональных отношений.

Финансирование социальной сферы. Реализация социальной политики предполагает законодательное установление и финансовое обеспечение исполнения социальных обязательств государства. Эти блага предоставляются за счет общественных, чаще всего, бюджетных ресурсов. Определенную ответственность за исполнение социальных обязательств государство возлагает на работодателей и на самих граждан.

Финансовые ресурсы общества, потенциал которых используется при финансировании социальных программ и проектов, подразделяются на:

1. государственные и муниципальные финансы:

- федеральный бюджет,
- бюджеты субъектов РФ,
- местные бюджеты,
- бюджеты государственных внебюджетных социальных фондов.

2. негосударственные финансовые ресурсы:

- кредитные ресурсы;
- привлечение средств фирм и домашних хозяйств;
- потенциал некоммерческого сектора в целом, в том числе различных фондов (территориальные займы).

3. внешние источники: - кредиты,

- займы международных финансовых организаций, - гуманитарная помощь из-за рубежа.

Около 70% финансовых ресурсов социальной защиты населения формируется за счет внебюджетных социально-страховых фондов. В целом на социальную политику в России расходуется около 18% ВВП, свыше 9% — из консолидированного бюджета РФ и около 8,5% ВВП — из государственных социальных внебюджетных фондов. Основная тяжесть социальных расходов лежит сегодня на бюджетах субъектов РФ и их муниципальных образований, из которых финансируется примерно 80% всей социальной сферы[12].

Одним из наиболее революционных изменений в сфере государственных финансов стало выделение из состава государственного бюджета Пенсионного фонда и образование вне рамок бюджетной системы других социально-страховых фондов, аккумулирующих половину финансовых ресурсов для реализации социальных функций государства.

Государственный внебюджетный фонд — фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь. В России действуют следующие государственные внебюджетные фонды:

1. Пенсионный фонд Российской Федерации
2. Фонд социального страхования Российской Федерации;
3. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Ранее также функционировал Государственный фонд занятости населения Российской Федерации, сейчас часть его функций исполняет Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Источники формирования внебюджетной финансовой системы: - страховые платежи предприятий всех форм собственности, -

обязательные страховые взносы работающих граждан, - ассигнования из федерального бюджета.

Таким образом ,можно сделать вывод, что - социальная сфера является подсистемой общества и совокупностью отраслей народного хозяйства, программ и мероприятий, направленных на улучшение качества жизни населения.

Социальная защита — система принципов, правил, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий; мероприятий и учреждений, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп; совокупность мер, действий, средств государства и общества, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан (болезнь, безработица, старость, инвалидность, смерть кормильца и др.); комплекс государственных мер социально-экономического и правового характера по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения в период экономических преобразований и связанного с этим снижения их уровня жизни.

Социальная помощь - содействие людям в решении проблем, с которыми они сталкиваются в своей повседневной жизни.

Также социальная помощь может быть представлена как система социальных мер в виде содействия, поддержки и услуг, оказываемых отдельным лицам или группам населения социальной службой для преодоления или смягчения жизненных трудностей, поддержания их социального статуса и полноценной жизнедеятельности, адаптации в обществе.

Также социальная помощь или поддержка трактуется как одна из форм социальной защиты, направленная на поддержание достойных условий жизнеобеспечения и существования малообеспеченных социальных групп, семей, отдельных личностей, которые испытывают нужду в процессе удовлетворения жизненно важных потребностей и деятельного существования.

Социальная помощь может оказываться в различных формах – в натуральном виде, в виде денежных выплат, услуг и льгот, которые предоставляются нуждающимся, дополнительно к гарантированным государством формам социальной защиты за счет средств муниципальных и местных органов власти, предприятий, организаций, благотворительных фондов, взносов частных лиц и др.

Социальная самопомощь — совокупность социальных, социально-психологических и социально-педагогических средств, используемых отдельным индивидом или определенной социальной группой для поддержания достойных условий своего существования. Социальное страхование - часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам.

Социальное обслуживание - деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам.

Социальная услуга - действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Социальная реабилитация - восстановление основных социальных функций личности, социальной группы, общественного института, их социальной роли как субъектов основных сфер жизни общества, которая включает в свое содержание все аспекты реабилитации (собственно социальные, психологические, медицинские, профессиональные, педагогические).

Таким образом, социальная политика как сфера реализации интересов различных социальных групп имеет целью социальное развитие общества на основе идей социальной справедливости, социального равенства, социальной защищенности людей. Социальная политика осуществляется с помощью

различных форм социальной работы, в виде масштабных государственных проектов и социальных программ, которые реализуются с помощью сложившихся в процессе эволюции общества механизмов социальной защиты населения.

Социальная защита направлена на наименее обеспеченные и социально-уязвимые слои населения и осуществляется в социальнополитической деятельности государственных структур, профсоюзов, общественных объединений. Социальная защита населения является одним из механизмов, с помощью которых реализуется социальная политика государства. В современных условиях социальная защита становится важнейшей функцией общества, одним из его социальных институтов. Появляются и развиваются формы социальной защиты частного характера — пенсионного обеспечения, медицинского страхования, социального обслуживания.

Таким образом, социальная защита населения как система — это совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических гарантий и прав, а также социальных институтов и учреждений, обеспечивающих их реализацию и создающих условия для поддержания нормальной жизнедеятельности населения и, прежде всего, социально уязвимых групп и слоёв.

Финансирование социальной защиты осуществляется за счет федерального, региональных и местных бюджетов, а также специально создаваемых негосударственных фондов (Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Фонд обязательно медицинского страхования).

Система социальной защиты населения базируется на правилах, с помощью которых она наиболее полно и эффективно реализует свои функции.

К принципам социальной защиты населения относятся принципы гуманизма; социальной справедливости; системности; комплексности; превентивности мер по социальной защите; адресности; адаптивности и многосубъектности.

Принцип гуманизма и социальной справедливости означает:

- признание самоценности человеческой личности, ее прав на свободу, развитие своих способностей, достойную, полноценную и счастливую жизнь независимо от национальных, расовых, религиозных и других индивидуальных или социальных особенностей;

- создание бескорыстных отношений между людьми, основанных на взаимопомощи, взаимопонимании и доброте;

- умение правильно оценивать личностный потенциал человека, его внутренние ресурсы, осознание основных причин жизненных затруднений и определение путей выхода из них;

- оценка человека с точки зрения его способности осуществить конкретную деятельность по самозащите, проявлять инициативу, предприимчивость;

- предохранение системы социальной защиты от превращения в орудие всеобщего усреднения и распространения всеобщей бедности, ориентация ее на помощь и поддержку действительно нуждающегося;

- обеспечение на правовой основе равнодоступных защитных гарантий и благ всем членам общества, всем слоям и группам населения с учетом их трудового вклада.

Принцип системности и комплексности связан с созданием системы социальной защиты как упорядоченной совокупности взаимодействующих компонентов, как целостного образования, составленного из частей, как комплекса взаимосвязанных структурных элементов, которые в процессе интеграции образуют определенную целостность. Важнейшими элементами системы социальной защиты являются его субъекты и объекты, содержание которых раскрывается в целях, задачах, функциях, средствах. При формировании данной системы важно обеспечить образование иерархически организованной, целостной общественной системы. Необходимо, чтобы субъекты социальной защиты, реализовали эту целостность, а связывающие объект и субъект формы, методы, технологии социальной работы представляли собой взаимосвязанный процесс оказания помощи и поддержки нуждающемуся человеку.

Принцип комплексности предполагает обеспечение тесного единства всего комплекса мер экономического, социального, правового и другого характера по обеспечению гарантированного государством минимального уровня социальной защиты:

- единством целей, принципов и направлений деятельности;
- сочетанием исторического опыта и традиций с современной практикой помощи человеку;
- всесторонним изучением объекта социальной защиты (индивидуума, социальной группы, территориальной общности, трудового коллектива);
- координацией и согласованностью действий субъектов социальной защиты;
- контролем за осуществлением мер по оказанию помощи и поддержки людям.

На основе комплексного подхода удастся увязать решение проблем социальной защиты с реализацией целей социальной и экономической политики государства.

Принцип превентивности мер по социальной защите означает предупреждение причин социального неблагополучия, вскрытие их на самой начальной стадии формирования и своевременное устранение путем:

- помощи пенсионеру, инвалиду в поиске и нахождении работы; развития домашнего труда;
- поддержки негосударственных систем социального страхования;
- формирования частного сектора социального обслуживания на основе добровольных взносов граждан и других средств;
- развития различных форм участия населения в финансировании социальных программ, например, на основе развития ипотечного кредитования, поддержки деятельности страховых медицинских компаний (помощь семье или отдельному человеку в выборе медицинского учреждения, врача, необходимых видов медицинских услуг);
- сочетания платных и бесплатных социальных услуг;
- поддержания величины денежных доходов граждан на уровне не ниже прожиточного минимума.

Принцип адресности социальной защиты предполагает осуществление комплекса мер по поддержке достойных условий существования конкретно нуждающихся людей, попавших в обстоятельства, обуславливающие их нуждаемость в социальном обслуживании, с учетом их индивидуальных потребностей и возможностей их удовлетворения в соответствии с установленными критериями. При этом наиболее оптимальными критериями предоставления адресной социальной помощи можно считать:

1. размер совокупного семейного или среднедушевого дохода ниже суммы установленных на региональном уровне прожиточных минимумов всех членов семьи по социально-демографическим группам или по соответствующей величине регионального прожиточного минимума (ниже уровня минимальной заработной платы, минимальной пенсии и др.). При этом, использование среднедушевого дохода в качестве единственного критерия, без учета потенциальных возможностей клиентов иметь дополнительный доход (например, за счет вторичной занятости, сдачи в аренду квартиры, машины, гаража и т.д.), может стимулировать иждивенчество и не способствует развитию инициативы и социальной активности нуждающихся;

2. отсутствие средств к существованию;

3. одиночество и неспособность к самообслуживанию;

4. материальный ущерб или физические повреждения (вследствие стихийных бедствий, катастроф). Для реализации данного принципа создаются реестр поставщиков социальных услуг и регистр получателей социальных услуг, а помощь оказывается целенаправленно с приоритетом степени нуждаемости в ней на основании индивидуальной программы предоставления социальных услуг [11].

Критерии оказания помощи базируются на социальных нормативах, представляющих собой научно обоснованные показатели уровня потребления важнейших благ и услуг, размера денежных доходов и других данных, характеризующих условия жизнедеятельности человека:

- потребностей человека,

- величины прожиточного минимума;
- содержания потребительской корзины;
- минимального размера оплаты труда;
- минимального размера пенсий, стипендий и т.д.

Адресная помощь должна предоставляться, прежде всего, следующим группам населения:

1. полную или частичную утрату способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

2. наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

3. наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

4. отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

5. наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

6. отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

7. отсутствие работы и средств к существованию.

Принцип адаптивности социальной защиты означает ее способность к самосовершенствованию, развитию самозащитной активности и инициативы самих социальных субъектов, их способности к самопомощи, проявлению социального творческого потенциала, использованию собственных средств социальной защиты.

Принцип многосубъектности социальной защиты подразумевает участие различных субъектов в осуществлении социальной помощи людям и уязвимым группам населения.

Важнейший субъект социальной защиты — государство, одной из основных функций которого, является социальная защита населения. Профсоюзы – субъект социальной защиты, осуществляющий активную деятельность на предприятиях, в учреждениях, трудовых коллективах. Общественные объединения обеспечивают участие граждан в достижении целей и задач социальной защиты населения, помогают реализовать потребность личности в благотворительном участии к ближнему. Работодатели создают условия реализации социальной помощи и поддержки наёмных работников (обеспечивая минимальный уровень заработной платы, обязательное страхование по установленным нормативам: пенсионное, социальное, медицинское, по безработице, социальные выплаты и компенсации и др.). Социальные работники непосредственно осуществляют меры социальной защиты, социального обслуживания и помощи нуждающимся [6].

Важнейшим субъектом социальной защиты является сам человек, реализующий свой потенциал и силы, защищающий свои жизненные потребности и интересы. Современная концепция социальной защиты исходит из того, что она не должна сводиться к бесплатной помощи и поощрению ее пассивного ожидания. Она призвана возрождать и поощрять в человеке чувство ответственности за свою судьбу, формировать мотивы к высокопроизводительному труду и вовлекать его в такой труд, создавать в обществе относительно равные «стартовые возможности» для всех его членов. Поэтому в обществе должны быть созданы экономические, организационные, правовые финансовые и другие условия для формирования самосознания, представлений о роли и месте человека в защите своих прав и охране коренных жизненных интересов, способах собственной самореализации и самоутверждения, взаимодействии с другими субъектами социальной защиты.

Цели и задачи системы социальной защиты населения проявляются в ее функциях - относительно самостоятельных, но тесно связанных между собой видах деятельности по социальной защите человека или группы лиц, оказавшихся в обстоятельствах, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании:

- экономической функции;
- хозяйственно-бытовой функции;
- психолого-педагогической функции;
- социально-медицинской функции;
- юридической функции;
- функции организации труда и отдыха и др. [9]

Таким образом, социальная защита населения является одной из важнейших задач социальной политики, одним из механизмов, с помощью которых она реализуется. Социальная защита населения направлена на предоставление каждому человеку социальных, юридических гарантий и реальных возможностей для реализации его прав на такой уровень жизни, который необходим для нормального существования, развития личности и воспроизводства. Система социальной защиты населения базируется на принципах, которые позволяют ей наиболее полно и эффективно реализовать свои функции.

Рассмотрим еще один из механизмов реализации социальной политики - «социальное обеспечение».

Социальное обеспечение — форма помощи, со стороны государства, для определенного круга лиц, оказываемая при наступлении определенных юридических фактов, в установленных законом ситуациях, с целью выравнивания в социальном положении граждан.

Социальное обеспечение предоставляется лишь определенным категориям граждан, например участникам Великой Отечественной войны, или ветеранам труда и военной службы, или такой категории, как "чернобыльцы" и т.п.

В этом случае социальные выплаты производятся за счет бюджета, т.е. общих налогов со всего населения; они осуществляются независимо от уплаты страховых взносов, при этом виды и размеры такой помощи заранее определены.

Признаки социального обеспечения

1) Ряд социальных рисков, наступление которых влечет обязанность по предоставлению помощи или содержания, определен в законодательном порядке (достижение определённого возраста, инвалидность, смерть, рождение).

2) Перечень лиц, которым предусмотрено предоставление социального обеспечения, утвержден законом РФ (нетрудоспособные, потерявшие кормильца, дети, семьи с детьми, безработные, жертвы политических репрессий, ветераны и др.).

3) Нормирование государством социального стандарта обеспечения, ниже которого оно не может быть, путём законодательного закрепления видов обеспечения, его уровня и условий предоставления.

4) Источники финансирования: за счёт средств государственного бюджета и специальных внебюджетных фондов, образованных государством (пенсионного, медицинского страхования).

Виды социального обеспечения

1. Социально-обеспечительная помощь.

Помощь по системе права социального обеспечения оказывается тем категориям нуждающихся, которые, согласно цели этого вида предоставления

1) имеют определённый источник средств к существованию, но этот источник был ими временно утрачен и должен быть восстановлен в связи с объективной возможностью устранения причины необеспеченности;

2) помощь оказывается в тех случаях, когда нуждающиеся обладают постоянным источником средств к существованию, но его размер очень мал и не в состоянии обеспечить алиментарное существование;

3) помощь может предоставляться и тогда, когда лицо, возможно, не утрачивает постоянный или основной источник средств к существованию, но в

силу сложившихся, как правило, непредвиденных, экстраординарных обстоятельств, оказывается в состоянии нуждаемости, например, в результате расстройства здоровья, стихийных бедствий и катастроф и в других случаях.

Социально-обеспечительная помощь имеет временный характер и не является основным источником средств к существованию.

1) К социально-обеспечительной помощи относятся: пособия; компенсации; компенсации; льготы; некоторые виды социальных и медицинских услуг за счёт средств фонда обязательного медицинского страхования; предоставление предметов первой необходимости (одежда обувь, продукты питания) малоимущим гражданам и семьям.

2. Социально-обеспечительное содержание.

Цель - предоставить человеку необходимые и достаточные для жизни средства существования.

Социально-обеспечительное содержание сводится к двум видам:

- 1) пенсии;
- 2) часть социальных услуг, оказываемых стационарными учреждениями социального обслуживания населения.

Формы социального обеспечения

1. Денежная:

- 1) все виды и разновидности пенсий;
- 2) пособия во всех их разновидностях;

2. Натуральная:

- 1) содержание граждан пожилого возраста и инвалидов в домах (интернатах, пансионатах) для престарелых и инвалидов;
- 2) санаторно-курортное лечение, иные виды медицинских услуг;
- 3) предметы первой необходимости;
- 4) компенсации, например, в виде предоставления жилья, утраченного в связи со стихийными бедствиями, радиационными катастрофами и т. д.;

5) льготы, в частности, бесплатное обеспечение лекарственными препаратами, внеочередное бытовое обслуживание и т. д.[12]

Таким образом, можно сделать вывод, что социальная политика государства имеет множество механизмов и задач, с помощью которых она реализует свои функции.

1.2 Особенности реализации социальной политики в регионе

Реализация социальной политики зависит от специфики региона.

Для того, чтобы социальная политика в регионе функционировала должным образом, необходимы экономические механизмы, которые смогли бы поддерживать экономический потенциал объектов социальной политики.

Отсюда следует, что для реализации экономических механизмов необходимы ответственные лица отвечающие за развитие социальной политики в регионе и различные государственные программы, за счет которых будет оказана помощь нуждающимся гражданам.

Рассмотрим понятие «социального государства»:

Социальное государство — понятие, призванное подчеркнуть, что решение социальных проблем входит в состав приоритетных для данного государства целей (ст. 7. Конституции Российской Федерации - «Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»)[1].

Модели социального государства:

1. Либеральная (англо-американская, или англосаксонская) модель, основанная на социальной поддержке уязвимых слоев общества, которая реализуется посредством института социальной помощи. Государственные меры сводятся к установлению невысоких единых тарифных ставок в области пенсионного страхования; распределение материальных благ близко к тому, что обеспечивает рынок.

Характерна для Великобритании, США, Канады и Австралии.

2. Консервативно-корпоративистская (франко-германская) модель, ориентирована на оказание содействия со стороны государства объединениям работников и работодателей в вопросах организации и функционирования институтов профессиональной самоподдержки (обязательного социального страхования), которые наделяются статусом публичных организаций; семьи с единственным кормильцем получают налоговые льготы и т.д.

Среди стран с подобной социальной системой – Германия, Франция, Италия, Бельгия и Австрия.

3. Социально-демократическая (скандинавская) модель. Государство предоставляет всем гражданам широкий круг гарантий, льгот и социальной поддержки в рамках государственного социального обеспечения с высоким уровнем дотаций семейных бюджетов; субсидируется сфера государственных социальных услуг; устанавливаются высокие налоговые ставки на предпринимательский доход и подоходный налог.

Характерны для данной модели Швеция, Финляндия, Дания и Норвегия [10].

Исходя из вышеперечисленного, можно сделать вывод, что у каждой модели социального государства есть свои плюсы и минусы, но на мой взгляд социал-демократическая модель является более рациональным и справедливым. Потому что правительство не только обеспечивает одинаковую защиту интересов всех слоев общества, но и добивается относительного снижения благосостояния отдельных групп населения.

Социальная политика реализуется и создается на различных уровнях федеральными и региональными органами государственной власти. Определенный субъект наиболее полно и эффективно может осуществлять цели и задачи социальной политики с помощью различных ресурсов. Опыт многих стран и России показывает, что институты местного самоуправления являются одними из наиболее эффективных, перспективных и оперативных субъектов

осуществления социальной политики. С их помощью реализуются естественные потребности человека: в жилище, питании, благоприятной природной среде.

Рассмотрим распределение обязанностей между региональными и федеральными органами власти.

Таблица 1 - Полномочия федеральных и региональных органов власти в сфере социального обслуживания населения

Полномочия федеральных органов власти	Полномочия федеральных региональных органов власти
<p>1) установление основ государственной политики и основ правового регулирования в сфере социального обслуживания;</p> <p>2) утверждение методических рекомендаций по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг;</p> <p>3) утверждение примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг;</p> <p>4) утверждение порядка размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг;</p> <p>5) управление федеральной собственностью, используемой в сфере социального обслуживания;</p> <p>6) ведение единой федеральной системы статистического учета и отчетности в сфере социального обслуживания;</p> <p>7) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания;</p> <p>7.1) создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания;</p> <p>8) международное сотрудничество Российской Федерации и заключение международных договоров Российской Федерации в сфере социального обслуживания;</p> <p>9) иные относящиеся к сфере социального обслуживания и установленные федеральными законами полномочия.</p> <p>К полномочиям уполномоченного федерального органа исполнительной власти относятся:</p> <p>1) выработка и реализация государственной</p>	<p>1) правовое регулирование и организация социального обслуживания в субъектах Российской Федерации в пределах полномочий</p> <p>2) определение уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, а также при необходимости уполномоченной организации;</p> <p>3) координация деятельности поставщиков социальных услуг, общественных организаций и других организаций, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания, в субъекте Российской Федерации;</p> <p>4) утверждение регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации</p> <p>5) утверждение нормативов штатной численности организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации, нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг указанными организациями;</p> <p>6) утверждение норм питания в организациях социального обслуживания субъекта Российской Федерации;</p> <p>7) формирование и ведение реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг;</p> <p>8) разработка, финансовое обеспечение и реализация региональных программ социального обслуживания;</p>

<p>политики в сфере социального обслуживания, а также выработка мер по совершенствованию социального обслуживания;</p> <p>2) координация деятельности в сфере социального обслуживания;</p> <p>3) методическое обеспечение социального обслуживания, в том числе в части, касающейся профилактики обстоятельств, обуславливающих</p>	<p>9) утверждение законом субъекта Российской Федерации перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг;</p> <p>10) утверждение порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг;</p> <p>11) установление порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг;</p> <p>12) утверждение порядка организации осуществления регионального государственного</p>
<p>нуждаемость в социальном обслуживании;</p> <p>4) утверждение примерной номенклатуры организаций социального обслуживания;</p> <p>5) утверждение методических рекомендаций по расчету потребностей субъектов Российской Федерации в развитии сети организаций социального обслуживания;</p> <p>6) утверждение правил организации деятельности организаций социального обслуживания;</p> <p>7) утверждение рекомендуемых норм питания и нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг по формам социального обслуживания;</p> <p>8) утверждение примерного порядка предоставления социальных услуг;</p> <p>9) утверждение порядка осуществления мониторинга социального обслуживания в субъектах Российской Федерации, а также форм документов, необходимых для осуществления такого мониторинга;</p> <p>10) утверждение рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг;</p> <p>11) утверждение рекомендаций по организации межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении социальных услуг, а также при содействии в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальном сопровождении) (далее также - социальное сопровождение);</p>	<p>контроля (надзора) в сфере социального обслуживания</p> <p>13) установление предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно;</p> <p>14) утверждение размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания;</p> <p>15) обеспечение бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг;</p> <p>16) установление мер социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации;</p> <p>17) организация профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников поставщиков социальных услуг;</p> <p>18) ведение учета и отчетности в сфере социального обслуживания в субъекте Российской Федерации;</p> <p>19) установление порядка реализации программ в сфере социального обслуживания, в том числе инвестиционных программ;</p> <p>20) организация поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев (волонтеров);</p> <p>21) разработка и реализация мероприятий по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций</p>

<p>12) утверждение рекомендаций по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг;</p> <p>13) утверждение формы заявления о предоставлении социальных услуг;</p> <p>14) утверждение порядка направления граждан в стационарные организации социального обслуживания со специальным</p>	<p>социального обслуживания;</p> <p>22) разработка методик и технологий в сфере социального обслуживания;</p> <p>23) утверждение порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации ;</p> <p>24) утверждение номенклатуры организаций социального обслуживания в субъекте Российской Федерации;</p> <p>24) Создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания;</p>
<p>обслуживанием;</p> <p>15) утверждение примерного положения о попечительском совете организации</p> <p>16) утверждение порядка предоставления социальных услуг, а также порядка утверждения перечня социальных услуг по видам социальных услуг организациями социального обслуживания;</p> <p>17) иные предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочия.</p>	<p>25) иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами</p>

Источник: Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ, ст. 7 и 8

Проанализируем некоторые полномочия федеральных и региональных органов власти в сфере социальной политики:

И так, за федеральным уровнем прикреплены:

- принятие и утверждение всевозможных парламентских договоров, которые регламентируют всеобщие принципы социальной политики;
- внедрение бюджетных государственных социальных фондов;
- утверждение разнообразных структур заявлений, рекомендаций по ведению реестра, а так же утверждение порядка оказания социальных услуг [2].

А так же за Федеральными органами власти субъекта РФ закреплены следующие полномочия: разрабатывать и принимать нормативные правовые акты в социальной сфере, региональные программы. Еще они вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ дополнительные меры социальной помощи

для определенных категорий людей не зависимо от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации сами в праве определить размеры и условия оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации, работников государственных учреждений, устанавливать региональные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение вышеизложенных полномочий.

А также можно обозначить, что высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения и экологии. Также взаимодействует с законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в целях эффективного управления процессами экономического и социального развития субъекта Российской Федерации и в интересах его населения.

К одному из средств реализации функций социальной политики, можно отнести государственные программы. Для того, чтобы более детально исследовать данный механизм, изучим определение государственной программы.

Под государственной программой подразумеваются мероприятия и инструменты государственной политики гарантирующих достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности. Государственные программы утверждаются актом Правительства Российской Федерации.

Государственная программа включает в себя федерально-целевые программы и подпрограммы, содержащие ведомственные целевые прогн

аммы и основные мероприятия органов государственной власти. Подпрограммы направлены на решение конкретных задач в рамках государственной программы.

Социальная программа — это комплекс мероприятий и целей, которые разрабатываются и реализуются для повышения жизни конкретных категорий граждан, нуждающихся в помощи правительства. Социальные программы содержат сведения о разных льготах, пособиях, субсидиях или иных привилегиях, предлагающихся автоматически или на основании заявления, составленного гражданином

К базовым вариациям государственных социальных программ относятся: образовательные, которые позволяют жителям с невысоким показателем достатка получить высшее образование за государственные средства;

жилищные, предлагающиеся лицам, проживающим в аварийном или ветхом доме; в сфере здравоохранения, которые развивают и поддерживают эту область, что увеличивает качество жизни населения; пенсионные, поддерживающие пожилых граждан. Стандартно государство с помощью таких мер поддержки населения пытается достичь последующих целей:

- поддержка оптимального уровня жизни граждан, обладающих низким доходом;
 - устранение существенного неравенства между разными членами обществ;
 - адресное использование бюджетных денег;
 - оказание качественной и доступной помощи нуждающимся;
 - улучшение качества жизни. Дополнительно у каждой программы в РФ есть общественные задачи, которые решаются для конкретного региона или всей страны
- На сегодняшний день реализуется государственная программа " Социальная поддержка граждан", на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 16.03.2020 №292.(таблица 2)

Таблица 2 - Паспорт реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан»

Ответственный исполнитель программы и соисполнитель программы	Реализуемые подпрограммы	Задачи программы	Сроки реализации и бюджет	Целевые индикаторы и показатели
<p>Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. Министерство экономического развития Российской Федерации</p>	<p>1.обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан 2. модернизация и развитие социального обслуживания населения. 3.Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей 4.Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций 5.Старшее поколение 6.Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"</p>	<p>1.выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан; 2. создание условий для обеспечения реализации Программы; 3.обеспечение потребностей граждан в социальном обслуживании; 4.создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей; 5.расширение участия негосударственных некоммерческих организаций в решении социальных вопросов; 6. создание условий для повышения материального и социального положения граждан старшего поколения</p>	<p>01.01.2013/ 31.12.2024</p>	<p>1.Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, Процент 2.Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением , Процент 3.Численность населения с денежными доходами ниже,</p>

Окончание таблицы 2

Ответственный исполнитель программы и соисполнитель программы	Реализуемые подпрограммы	Задачи программы	Сроки реализации и бюджет	Целевые индикаторы и показатели
				величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения, Процент

Таким образом, изучив вышеперечисленное ,можно сделать вывод, что существует огромное количество механизмов ,программ, подпрограмм и прочие способы , направленные на улучшение, поддержание качества жизни населения. Только за счет развитой социальной политики можно поднять уровень жизни отдельных категорий граждан.

1.3 Методика анализа социальной политики в регионе

Научность социальной политики в большинстве своём базируется на использовании нормативного метода. При помощи нормативов можно произвести расчёты и определить целесообразность плановых значений, вывести необходимый вектор для формирования большинства общественных процессов. Выбор определённой методики должен основываться на особенностях развития выбранного региона. Дифференциальный подход позволит в наибольшей степени повысить качество исследований, выявить наиболее проблемные аспекты социальной политики. В результате социальная политика будет региона будет связана с политикой федерального уровня. Обобщение методик анализа социальной политики представлено в таблице 3.

Таблица 3 – Обзор существующих методик оценки социальной политики

Наименование методики оценки социальной политики/ Автор	Суть методики	Анализируемые показатели
Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. (мониторинг оценки социальной политики региона)	Наблюдение за состоянием и динамикой социальной политики региона и сбор соответствующей информации.	Контрольные показатели, охватывающие социальные изменения, намеченные на определенный период; показатели средств или социальных процессов, используемые для реализации планируемых целей; индикаторы эффективности реализации социальных программ
П. С. Мстиславский	Данный метод позволяет способы достижения высокого качества жизни с помощью успешного опыта зарубежных стран.	Сравнительный анализ РФ и других государств
Г.В. Осипов (соотношение предельно допустимых показателей и реальных значений)	Проводится оценка эффективности проводимых социальных программ, определение способов достижения поставленных показателей.	Показатели, отражающие социальные изменения на конкретный промежуток времени), показатели социальных процессов, ресурсы, необходимые для решения определенных задач.
А.И. Субетто (метод оценки качества жизни интегральными показателями)	Отражает качество жизни на индивидуальном уровне	Показателями выступают: качество окружающей среды, доступность образования и так далее
С.А. Айвазян (методика оценки социальной сферы путем интегральных индикаторов)	Использование только доступной информации, возможность межрегионального сравнения, выявление проблемных областей	Интегральные индикаторы: качество населения, благосостояние населения, качество социальной сферы, качество экологической ниши, природно-климатические условия

В связи с обширностью и разнообразием территории РФ, не выделяется какой-либо универсальной методики оценки качества жизни населения в регионе и конкретном муниципальном образовании. Именно поэтому необходимо проводить анализ качества жизнедеятельности по общим показателям.

Исследование социальной политики будет проводиться на основе показателей представленных в таблице (таблица 4).

Таблица 4 – Перечень статистических показателей для оценки социальной политики в муниципальном образовании

Блок показателей	Название показателя и единицы измерения
1. Общие показатели, затрагивающие социальную сферу в муниципальном образовании	Среднегодовая численность населения, тыс. человек
	Из общей численности – население в трудоспособном возрасте, тыс. человек
	Среднегодовая численность занятых, тыс. человек
	Среднегодовая численность безработных, тыс. человек
	Уровень безработицы, %
	Численность незанятых граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в государственные учреждения службы занятости населения, тыс. человек
	Из численности незанятых граждан, обратившихся в органы службы занятости, признаны безработными, тыс. чел.
	Уровень регистрируемой безработицы, %
	Среднедушевые денежные доходы (в месяц), руб.
	Реальные денежные доходы населения, в % к предыдущему году
	Потребительские расходы в среднем на душу населения (в месяц), руб.
	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций, руб.
	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по крупным и средним организациям, руб.
2. Показатели оценки «Социальной политики» в муниципальном образовании	Численность населения - всего
	Величина прожиточного минимума, руб.
	Численность пенсионеров, тыс. чел.
	Средний размер назначенных пенсий, руб.
	Реальный размер назначенных пенсий, в % к предыдущему году, %
	Численность граждан, пользующихся социальной поддержкой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, единиц
	Сумма начисленных субсидий населению на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, тыс. руб.

Окончание таблицы 4

Блок показателей	Название показателя и единицы измерения
	Удельный вес численности населения с денежными доходами выше прожиточного минимума в общей численности населения субъекта, %
	Удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения субъекта, %
3. Показатели оценки социальной защиты населения в муниципальном образовании	Пенсионное обеспечение, тыс. руб.
	Социальное обеспечение населения, тыс. руб.
	Охрана семьи и детства, тыс. руб.
	Итого по разделу «Социальная политика», тыс. руб.
4. Показатели оценки эффективности расходов бюджета на социальную политику	Общегосударственные вопросы, тыс. руб.
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, тыс. руб.
	Национальная экономика, тыс. руб.
	Жилищно-коммунальное хозяйство, тыс. руб.
	Образование, тыс. руб.
	Культура, кинематография, тыс. руб.
	Здравоохранение, тыс. руб.
	Физическая культура и спорт, тыс. руб.
	Социальная политика, тыс. руб.

Ключевым индикатором социальной политики является улучшение качества жизни граждан, нуждающиеся в социальной поддержке со стороны государства.

Использование указанной методики позволит объективно оценить результат эффективности социальной политики в Котельниковском муниципальном районе Волгоградской области, которая включает подраздел социальной политики.

Выводы по разделу один

Социальная политика является важнейшей составляющей внутренней политики государства по отношению к формированию жизненного уровня населения, воспроизводству человеческого капитала, оказанию социальных услуг и развитию социальной инфраструктуры на федеральном, региональном и местном уровнях. В ее основе лежит гармонизация общественных отношений, обеспечение расширенного воспроизводства населения, политической стабильности, гражданского согласия.

И так, главной целью социальной политики является поддержание и улучшение качества жизни народа, а так же помощь отдельным категориям граждан :пенсионерам, многодетным семьям ,малоимущим ,инвалидам и нетрудоспособным гражданам.

Социальная политика призвана: гарантировать населению минимальный доход; социально защищать население от болезней, инвалидности, безработицы, старости.

2 ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ

2.1 Анализ реализации социальной политики в Котельниковском муниципальном районе Волгоградской области

Социальная политика создана для того, чтобы помочь определенным группам населения. С её помощью достаточно разнообразные группы лиц могут рассчитывать на необходимую поддержку.

Анализ развития социальной сферы в Котельниковском муниципальном районе Волгоградской области проведен по следующим направлениям:

- Общие показатели, затрагивающие социальную сферу;
- Показатели оценки «Социальной политики»;
- Показатели оценки социальной защиты населения.

Первым этапом является анализ общих показателей, затрагивающих социальную сферу.

Для более подробного изучения развития социальной сферы Котельниковского муниципального района, рассмотрим следующие показатели за 2018-2020 гг. (таблица 5):

Таблица 5 – Общие показатели, затрагивающие социальную сферу

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Темп роста, %	
				2018/ 2019г.	2019/ 2020г.
Среднегодовая численность населения, тыс. человек	36,127	36,106	36,050	99,94	99,84
Из общей численности – население в трудоспособном возрасте, тыс. человек	20,236	19,909	20,299	98,38	101,96

Продолжение таблицы 5

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Темп роста, %	
				2018/ 2019г.	2019/ 2020г.
Среднегодовая численность занятых, тыс. человек	21,150	20,540	20,416	97,12	99,4
Среднегодовая численность безработных, тыс. человек	1,080	1,148	1,265	106,3	110,2
Уровень безработицы, %	5,05	5,29	5,83	104,76	110,21
Численность незанятых граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в государственные учреждения службы занятости населения, тыс. человек	0,837	0,763	1,771	91,16	232,11
Из численности незанятых граждан, обратившихся в органы службы занятости, признаны безработными, тыс. чел.	0,542	0,408	1,231	75,28	301,71
Уровень регистрируемой безработицы, %	1,91	0,79	1,68	41,36	212,66
Среднедушевые денежные доходы (в месяц), руб.	17 110	17 687	18514	103,37	104,68
Реальные денежные доходы населения, в % к предыдущему году	99,45	97,52	101,42	98,06	103,99
Потребительские расходы в среднем на душу населения (в месяц), руб.	13 438	13 878	143 93	103,27	103,71

Окончание таблицы 5

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Темп роста, %	
				2018/ 2019г.	2019/ 2020г.
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций, руб.	33377	34932	39 538	104,66	113,19
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по крупным и средним организациям, руб.	39 509	46 297	53 281	117,18	115,09

Проанализировав таблицу 5, можно сделать вывод, что среднегодовая численность населения с 2018 г. по 2020 г. снизилась на -0,1 %, а вместе с тем, численность населения в трудоспособном возрасте возросла. В 2018 году было 20 236 тыс. человек, затем в 2019 году снизилась на 327 чел. И составила 19 909 тыс. человек, далее к 2020 году увеличилась до 20 299 тыс. человек.

Отрицательным является численность занятого населения, если в 2018 году достигала 21 150 тыс. человек, то до 2020 года снизилась на 2,28 % и составила 20 416 тыс. человек. Что касается численности безработного населения, то их число постепенно выросло с 1,080 тыс. человек до 1,265 тыс. человек, а так же вырос уровень безработицы в 2018 году составил 5,05%, далее в 2019 году вырос на 0,24 % и достиг 5,29%, к 2020 году вырос еще на 0,56% и составил 5,83%.

Численность незанятых граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в государственные учреждения службы занятости населения в 2018 году составляла 0,837 тыс. человек, а к 2019 году снизилась на 0,074 и достигла 0,763 тыс. человек, далее в 2020 году возросла на 1,092 и составила 1,771 тыс. человек.

Уровень регистрируемой безработицы в 2018 году был 1,97%, затем сократился до 0,79% в 2019 году и в 2020 году вырос до 1,68%.



Рисунок 1 – Динамика расходов и доходов населения Котельниковского района

Среднедушевые денежные доходы в 2018 году составляли 17 110 руб., далее в 2019 году выросли на 557 руб. и достиг 17 687 руб., к 2020 году выросли еще и составили 18 514 руб. Что касается реальных денежных доходов населения, то с 2018 года по 2020 год выросли с 99,45% до 101,42% соответственно.

В 2018 году потребительские расходы в среднем на душу составляли 13 438 руб. к 2019 году выросли на 440 рублей и составили 13 878 руб., до 2020 года выросли еще на 515 руб. и составили 14 393 руб.

Средняя номинальная заработная плата по крупным и средним организациям возрастала каждым годом, если в 2018 году составляла 39 509 рублей, то к 2020 году вырос до 39 548 руб.

Исходя из анализа общих показателей можно сделать вывод, что с 2018 года по 2020 год численность населения сократилась, число трудоспособного населения колебалась и достигла к 2020 году максимальной отметки, по сравнению предыдущих годов, численность занятого населения уменьшилась, чему так же свидетельствует увеличение уровня безработицы и число

обратившихся за помощью в государственные учреждения службы занятости. Но при этом среднедушевые, денежные , доходы возросли, а так же выросла номинальная начисленная заработная плата. Что является следствием того, что уровень развития социальной сферы Котельниковского муниципального района возрастает.

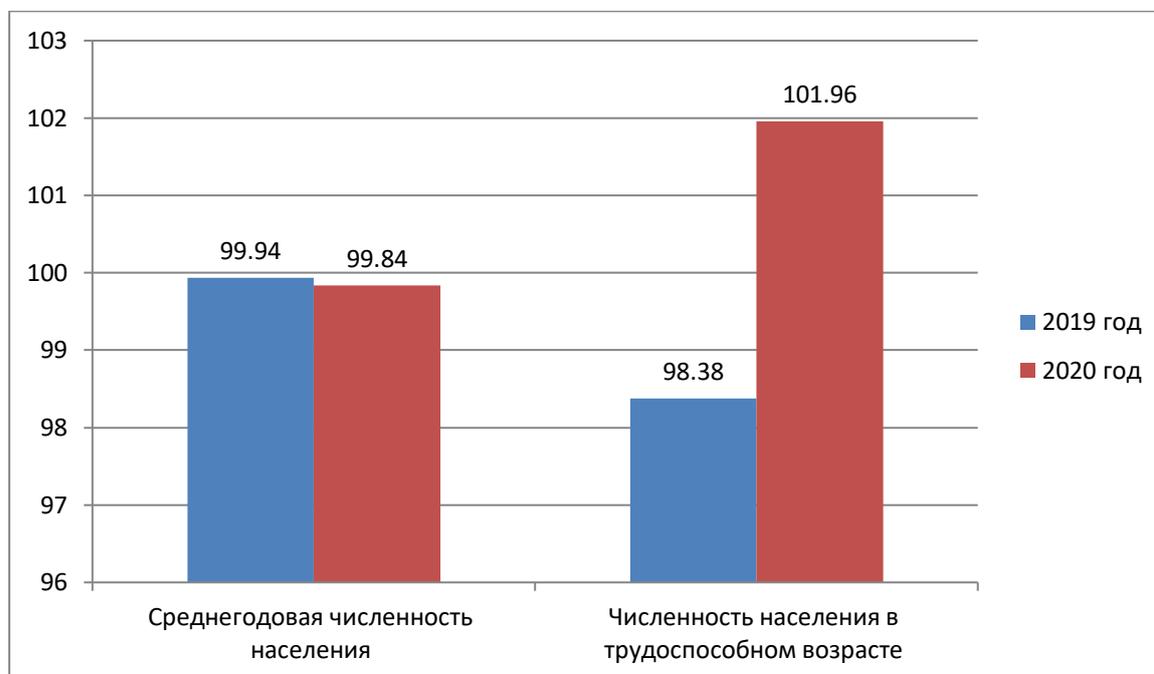


Рисунок 2 – Темпы роста среднегодовой численности в сопоставлении к общей численности населения в трудоспособном возрасте

По данным указанным на рисунке 2, мы видим, что в 2019 году численность населения в трудоспособном возрасте значительно меньше ,чем в 2020 году и составляет 98,38 %, а в 2020 году резко вырос с 99,84% до 101,96% , что является положительным показателем для экономики Котельниковского муниципального района.

Следующий показатель изучения – уровень безработицы.

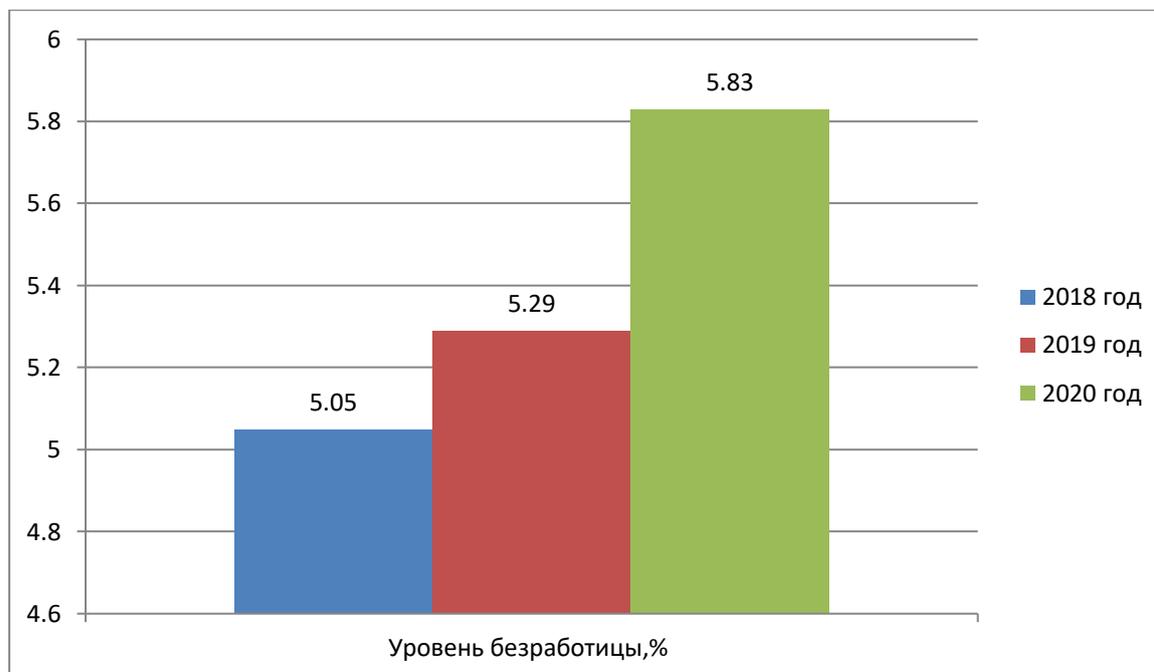


Рисунок 3 – Уровень безработицы

Проанализировав рисунок 3, можно сделать вывод, что уровень безработицы в Котельниковском районе возрастает каждым годом, за 3 года с 5,05% вырос до 5,83%, что является отрицательным показателем. Это так же доказывает численность граждан признанных безработными, диаграмма представлена на рисунке 4.

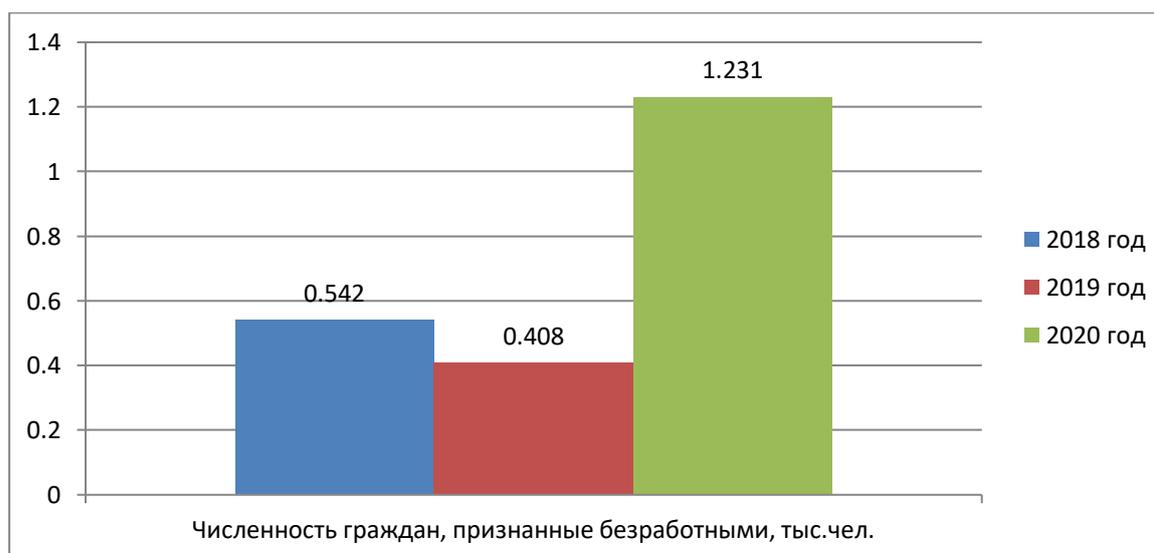


Рисунок 4 – Численность населения, признанных безработными

Высокий уровень качества населения является основополагающей задачей социальной политики. Выделяются следующие категории граждан, которым остро необходима социальная поддержка: дети-сироты, инвалиды, ветераны, пенсионеры, малоимущие граждане. Изменение качества жизни может быть определено показателем «удельный вес численности населения с денежными доходами выше величины прожиточного минимума в общей численности населения субъекта».

В таблице 6 представлены основные показатели, позволяющие охарактеризовать развитие «Социальной политики» в Котельниковском муниципальном районе Волгоградской области.

Таблица 6 – Показатели, характеризующие развитие «Социальной политики» в Котельниковском муниципальном районе Волгоградской области

	2018 год	2019 год	2020 год	Темп роста, %		
				2018/ 2019г.	2019/ 2020г.	2018/ 2020г.
Численность населения – всего, чел.	36127	36106	36050	99,94	99,84	99,8
Величина прожиточного минимума, руб.	9174	9322	9864	101,6	105,8	107,5
Численность пенсионеров, тыс. чел.	768,9	770,6	759,6	100,2	98,6	98,8
Средний размер назначенных пенсий, руб.	12566,3	13316,4	14110,7	106	106	112,3
Реальный размер назначенных пенсий, в % к предыдущему году, %	114,4	106	106			
Численность граждан, пользующихся социальной поддержкой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, единиц	6689	6636	6773	99,2	102,6	101,3
Сумма начисленных субсидий населению на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, тыс.руб	10692,9	11490,5	12616,5	107,5	109,8	118

Окончание таблицы 6

	2018 год	2019 год	2020 год	Темпы роста,%		
				2018/2019	2019/2020	2018/2020
Удельный вес численности населения с денежными доходами выше прожиточного минимума в общей численности населения субъекта, %	85	83	87			
Удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения субъекта, %	93	83	83			

Темпы роста численности пенсионеров, среднего размера назначенных пенсий и реально назначенных пенсий представлены на рисунке 5.

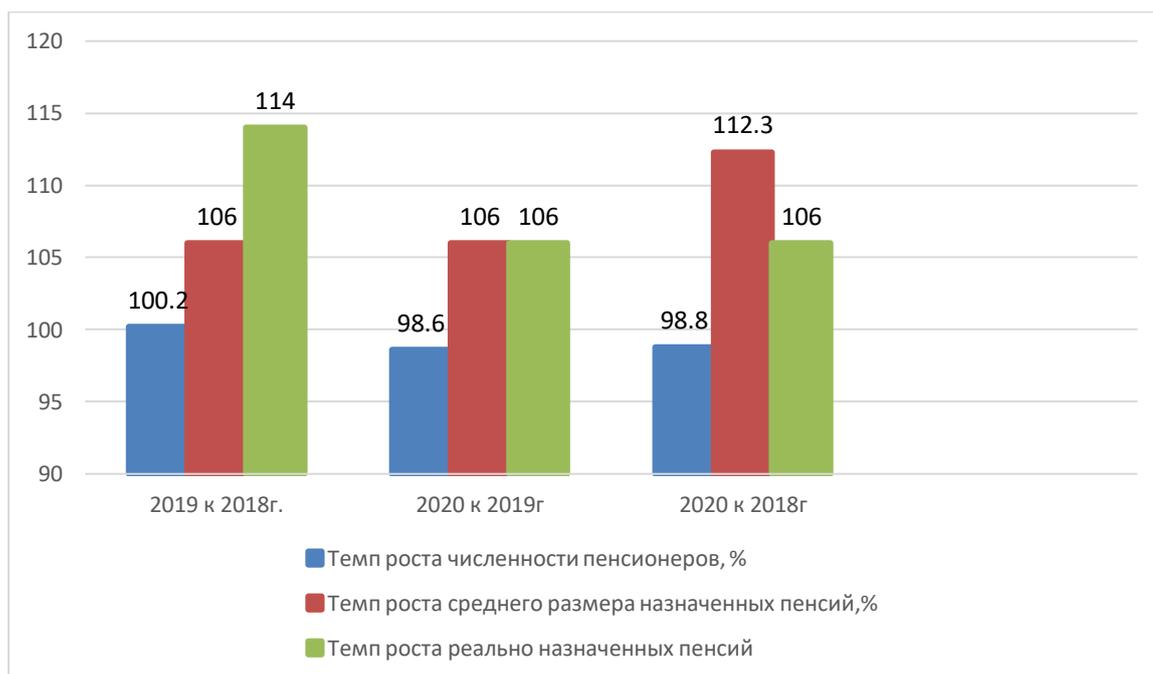


Рисунок 5 - Темпы роста численности пенсионеров, среднего размера назначенных пенсий и реально назначенных пенсий

Как видно по рисунку 5, темп роста реально назначенных пенсий достигнут максимума в 2018 году и равен 114%, в 2019 и 2020 годах равен 106%. Темп роста численности пенсионеров к 2018 году составлял 100,2 % к 2019 и 2020 году

снизился 1,6% и составляет 98,6%. Темп роста среднего размера назначенных пенсий к 2018 и 2019 годам остается неизменным и равен 106 % , а к 2020 году вырос до 112,3 % .



Рисунок 6 - Темп роста численности населения

По рисунку представленному выше, мы видим спад численности населения Котельниковского района. В 2018 году численность была равна 36 127 чел., в 2019 году уменьшилась на 21 чел. и составляет 36 106 чел., а к 2020 году численность населения снизилась до 36 050 чел.

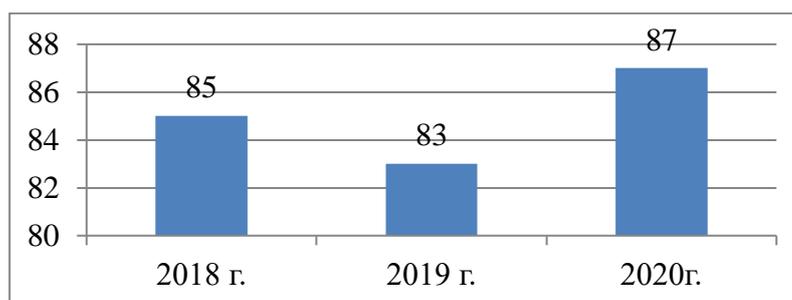


Рисунок 7 - Удельный вес численности населения с денежными доходами выше прожиточного минимума в общей численности населения субъекта, %

По данным Котельниковского статистического управления в 2018 году удельный вес населения выше прожиточного минимума равна 85% ,к 2019 году

снизилась еще на 2 % и равен 83%, а к 2020 году повысилась на 4 % и составляет 87%.

Положительным является наличие численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения субъекта снижается, что видно на рисунке 8.

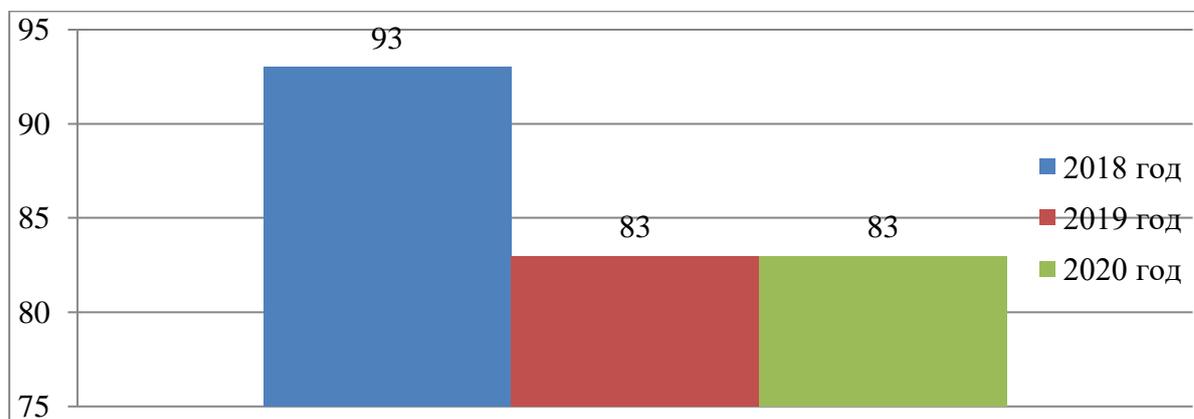


Рисунок 8 – Темп роста удельного веса численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения

Об улучшении ситуации в социальной сфере свидетельствует и динамика других показателей. В частности, отмечается увеличение величины прожиточного минимума с 9 397 рублей в месяц в 2015 году до 9 426 рублей в месяц в 2017 году (рисунок 9).



Рисунок 9 – Величина прожиточного минимума в месяц, руб.

Как видно из рисунка 9, величина прожиточного минимума в месяц в абсолютной величине идет в сторону увеличения. Если в 2018 году он составлял 9174 рублей, то годом позже — 9322 рублей.

Таким образом, следует отметить улучшение ситуации в социальной сфере, показатели этой отрасли практически по всем параметрам имеют увеличение.

Проведем анализ показателей социальной защиты населения в Котельниковском муниципальном районе Волгоградской области (таблица 7).

Таблица 7 – Динамика численности получателей социального обслуживания населения и объем финансирования социального обслуживания населения.

Наименование показателя	2018г.	2019г.	2020г.	Темп роста, %	
				2019/2018	2020/2019
Объем финансовых средств (тыс.руб.)	10692.9	11490.5	12616.5	107,5	109,8
Количество получателей (чел.)	950	881	980	92,7	111,2

По таблице 7 можно сделать вывод, что объем финансирования растет каждым годом, если в 2018 году объем финансирования была равно 10692,9 тыс.руб., то к 2020 году вырос до 12616,5 тыс.руб. Количество получателей в 2018 году равен 950 чел., далее идет спад к 2019 году и численность равна 881 чел., а к 2020 году снова идет увеличение показателей и равен 980 чел.

Темп роста численности получателей социального обслуживания населения и объем финансирования социального обслуживания населения представлен на рисунке 10.

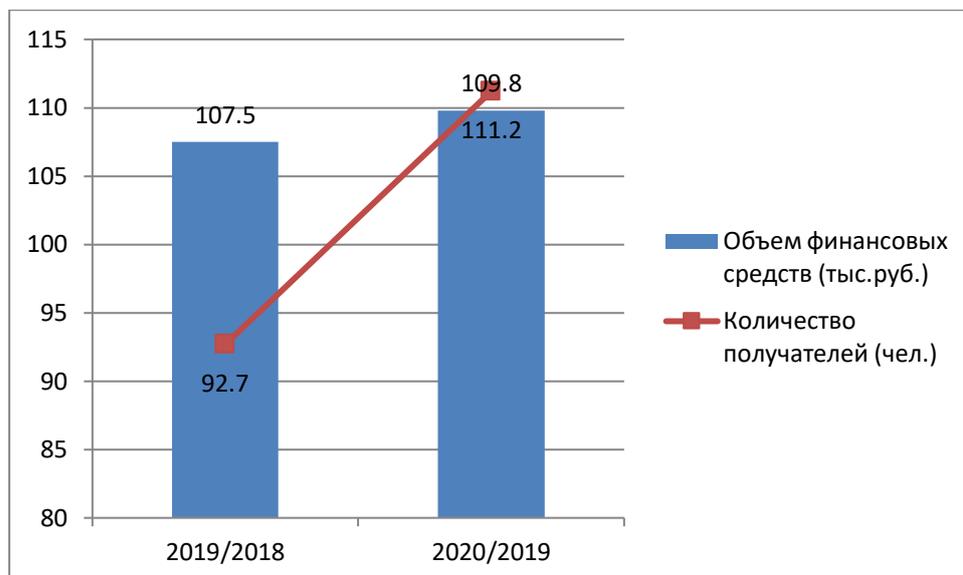


Рисунок 10 – Численность получателей социального обслуживания населения и объем финансирования социального обслуживания населения

За 2018 год было выделено 10 692,9 тыс.руб. на социальное обслуживание населения, количество получателей 950 чел. В 2019 году выделено больше на 798 рублей и составляет 11 490,5 тыс.руб., количество получателей в 2019 году оказалось меньше всего, чем за 2018г. и 2020г. и равен 881 чел. В 2020 году выделили большего всего средств на социальное обслуживание чем за предыдущие года ,что составляет 12 616,5 тыс.руб., но и число получивших оказалось больше 980 чел.

Проанализируем динамику финансирования расходов на выплату пособий детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов (таблица 8).

Таблица 8 - Динамика финансирования расходов на выплату пособий детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов

Показатель	2018г.	2019 г.	2020 г.	Темп роста, %	
				2019/2018	2020/2019
Объем финансовых средств на пособие детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов (руб.)	350 201	368 907	525 142	105,3	142,4
Количество получателей (чел.)	65	40	48	61,5	120
Установленный размер пособия (руб.)	634	634	653	100	103

По таблице 8 мы видим, что объем финансирования растет каждым годом, если в 2018 году составлял 350 201 руб., то к 2020 году вырос до 525 142 руб. Это говорит о положительной динамике финансирования. Темп роста выросший со 105,3 % до 142,4% так же подтверждает данную информацию , об увеличении финансирования.

Количество получателей в 2018 году было максимальным и составляет 65 чел. далее к 2019 году сократилось на 25 чел. и составляет 40 чел. В 2020 году количество получателей равен 48 чел.

Темп роста финансирования пособий детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, представлены на рисунке 11.

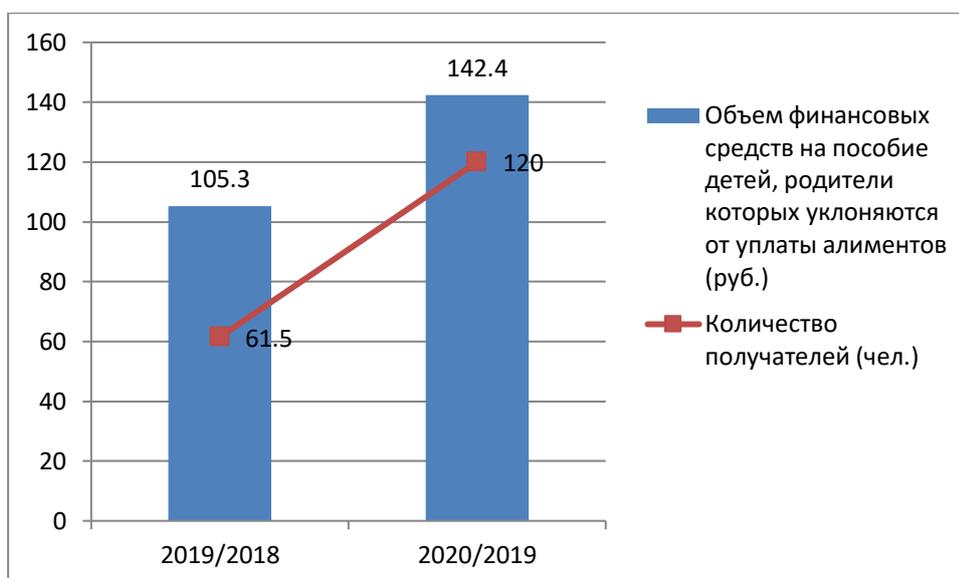


Рисунок 11 – Темп роста объем финансовых средств на пособие детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов

По рисунку 11, можно сделать вывод, что постепенно выросли объемы финансирования на пособия детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов. Объем финансирования за 3 года вырос с 350 201 руб. до 525 142 руб. Наблюдается снижение количества получателей к 2019 году по сравнению с 2018 годом, а так же наблюдается рост числа получателей к 2020 году. Максимальное значение достигнуто в 2018 году и составляет 65 чел. и минимальное количество получателей в 2019 году и равен 40 чел.

Размер пособий с 2018 года по 2019 год остается неизменным и составляет 634 руб., а к 2020 году вырос на 17 руб. и равен 653 руб (рисунок 12).



Рисунок 12 – Размер пособий

За 2018 год и 2019 год изменений в размере пособий не наблюдается и равен 634 руб. за 2020 год видим незначительное повышение и размер пособий составляет 653 руб.

2.2 Оценка эффективности расходов бюджета на социальную политику в Котельниковском муниципальном районе Волгоградской области

Далее рассмотрим структуру расходов местного бюджета Котельниковского муниципального района на 2018-2020 годы по отраслям (таблица 9).

Таблица 9 – Структура расходов местного бюджета на 2018-2020 годы

Тыс. руб.

Расходы местного бюджета, фактически исполненные	Ед. измерения	2018 год	2019 год	2020 год
Всего	тысяча рублей	620 780	639 014	661 704
Общегосударственные вопросы	тысяча рублей	76891	81195	84464
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	тысяча рублей	463	711	328
Национальная экономика	тысяча рублей	1313	15 883	24 652
Расходы местного бюджета, фактически исполненные	Ед. измерения	2018 год	2019 год	2020 год
Жилищно-коммунальное хозяйство	тысяча рублей	18 688	12 692	22 724
Образование	тысяча рублей	387 006	414 510	408 598
Культура, кинематография	тысяча рублей	25 620	25 256	20 406
Здравоохранение	тысяча рублей	578	17	7927
Физическая культура и спорт	тысяча рублей	24 593	9775	15 782
Социальная политика	тысяча рублей	42 055	39 547	37 071

Рассмотрев таблицу 9, мы видим, что больше всего выделено средств из бюджета в 2020 году, что составило 661 704 тыс. руб., в 2019 году значительно

меньше выделено средств 639 014 тыс. руб., в 2018 году выделено 620 780 тыс. руб..

В 2018 году на общегосударственные вопросы выделено 76891 руб. ,а в 2019 году 81195 руб., в 2020 году выделено 84464 руб.

На национальную безопасность и правоохранительную деятельность в 2018 году выделено 463 тыс.руб. в 2019 году значительно больше 711 тыс. руб., а в 2020 году выделено меньше всего средств и составляет 328 тыс.руб.

На национальную экономику в 2020 году выделено больше средств ,чем в 2018 и 2019 годах , 24652 тыс. руб., 1313 тыс. руб. и 15883 тыс. руб. соответственно.

В 2018 году на жилищно- коммунальное хозяйство выделено 18 688 тыс. руб., в 2019 меньше всего потратили средств 12 692 тыс.руб.,а в 2020 году было выделено максимальное количество средств по сравнению в предыдущими годами и равен 22 724 тыс.руб.

Что касемо образования , то на эту отрасль выделяется больше всего денег из бюджета в 2018 году 387 006 тыс. руб., в 2019 году выделено 414 510 тыс. руб., а в 2020 году выделено 408 598 тыс.руб.

На культуру и кинематографию в 2018 году выделено 25 620 тыс.руб.,а в 2019 году 25 256 тыс.руб.,и в 2020 году выделено 20 406 тыс.руб.

На социальную политику выделено в 2018 году выделено больше всего средств 42 055 тыс.руб., в 2019 году меньше относительно 2018 года и сумма расходов равна 39 547 тыс.руб., в 2020 году выделено меньше всего средств и составляет 37 071 тыс. руб.

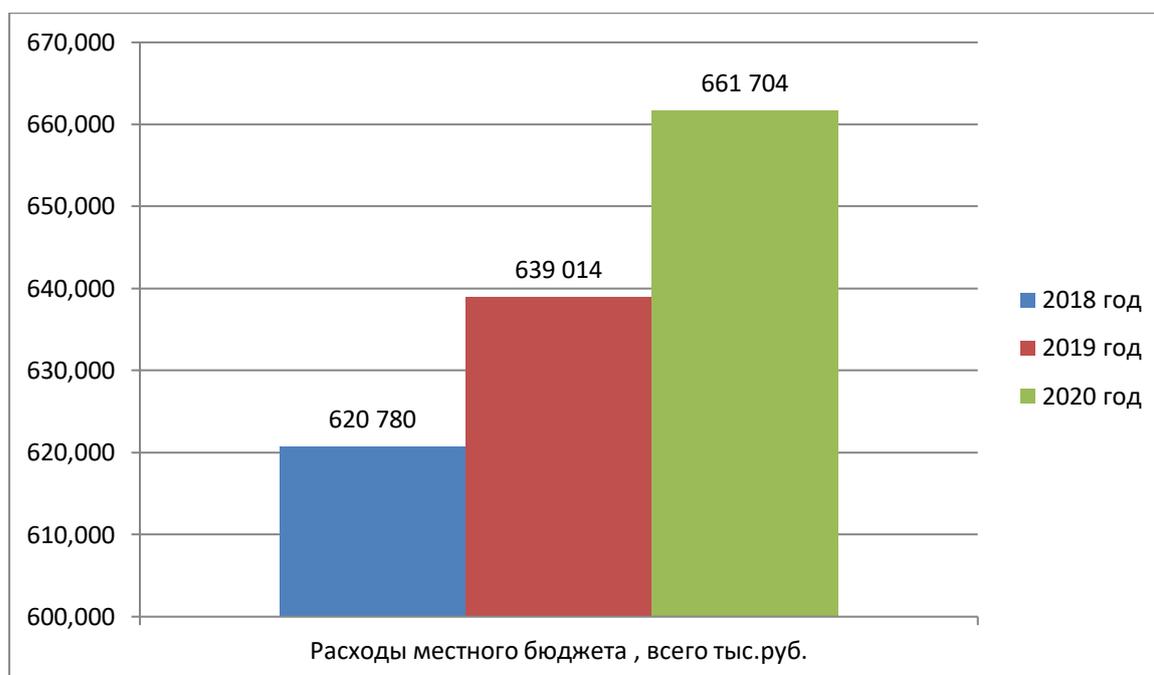


Рисунок 13 – Расходы местного бюджета

Анализ данных рисунка 13 позволяет сделать вывод, что в 2020 году было выделено максимальное количество денежных средств на развитие разных отраслей и составляет 661 704 тыс. руб. За 2019 и 2020 года выделено значительно меньше 639 014 тыс. руб. и 620 780 тыс. руб. соответственно.

Далее рассмотрим расходы по основным отраслям по годам рисунок 14.

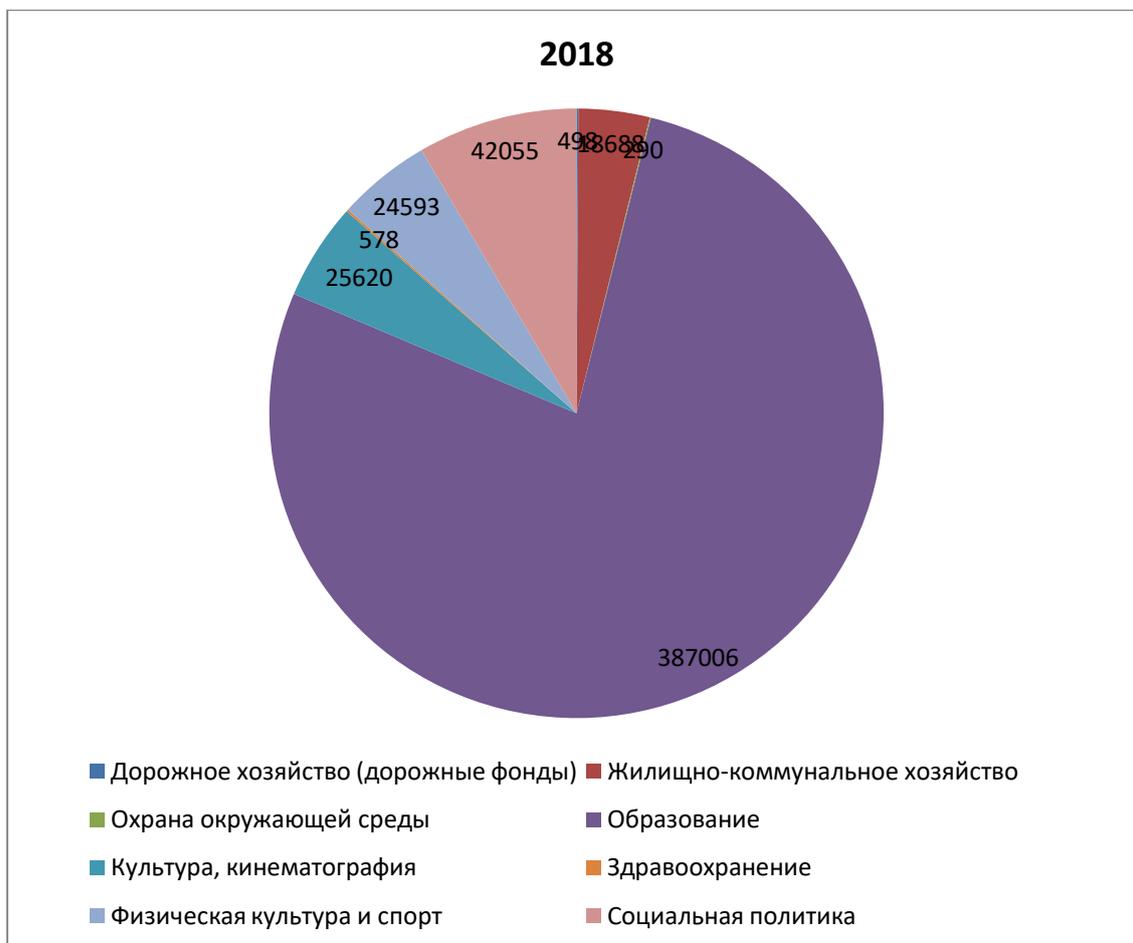


Рисунок 14 – Структура расходов местного бюджета

И так, по диаграмме видно, что больше всего средств из бюджета выделяется на здравоохранение, действительно, отрасль здравоохранения является одной из важнейших отраслей в социальной политике и требует особого внимания, далее по величине выделенных средств идет образование, так же один из важных отраслей, так как население образованное приносит большой вклад в развитие не только района, но и страны в целом. Далее по величине расходов находятся общегосударственные вопросы и составляют 76 891 тыс. руб. На жилищно-коммунальное хозяйство выделено меньше всего средств 18 688 тыс.руб., на социальную политику выделено 42 055 тыс.руб.

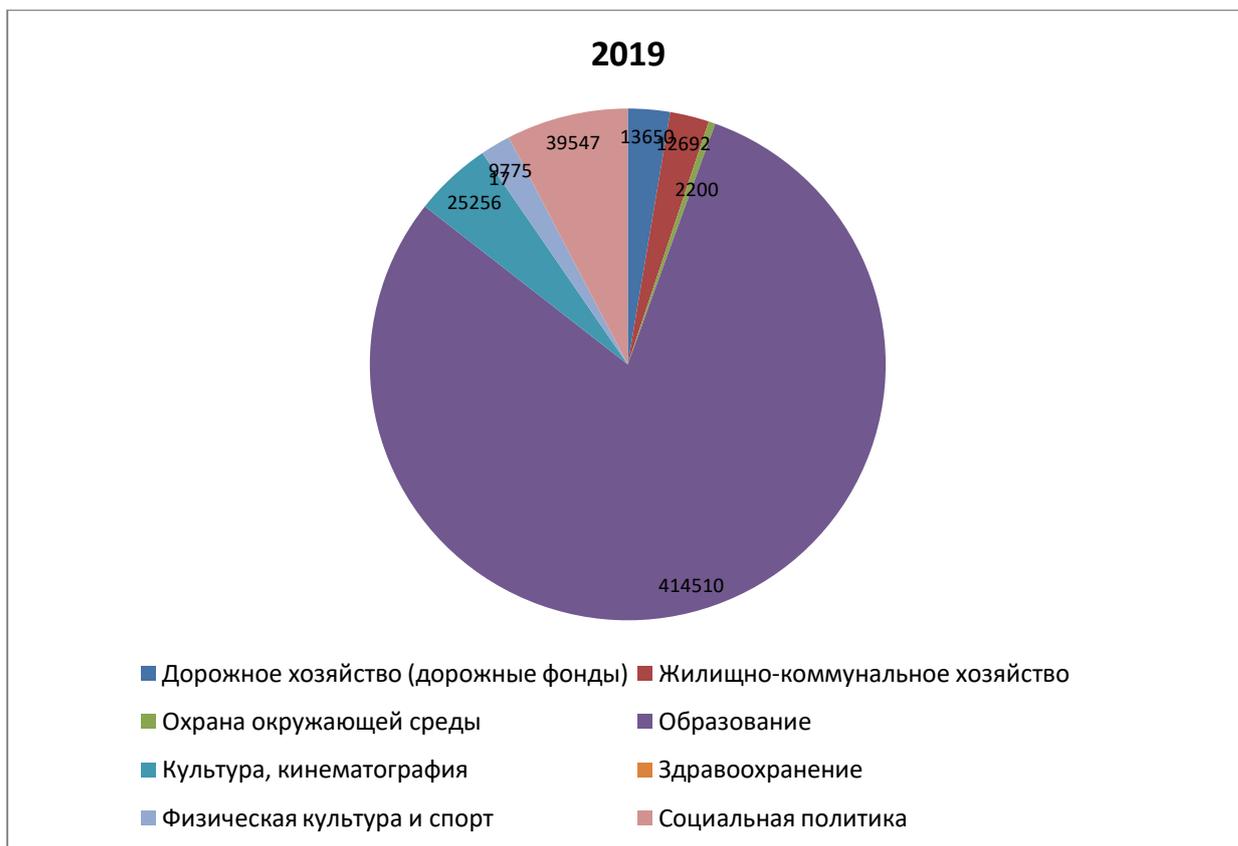


Рисунок 15 – Структура расходов местного бюджета в 2019 году

В 2019 году так же большое внимание уделяется образованию и выделено больше всего средств из бюджета 414 510 тыс. руб., на общегосударственные вопросы выделено 81 195 тыс. руб., на социальные вопросы выделено 39 547 тыс. руб., на жилищно-коммунальное хозяйство выделено меньше всего 12 692 тыс. руб., на здравоохранение потратили всего 17 тыс. руб., что значительно меньше ,чем в 2018 году.

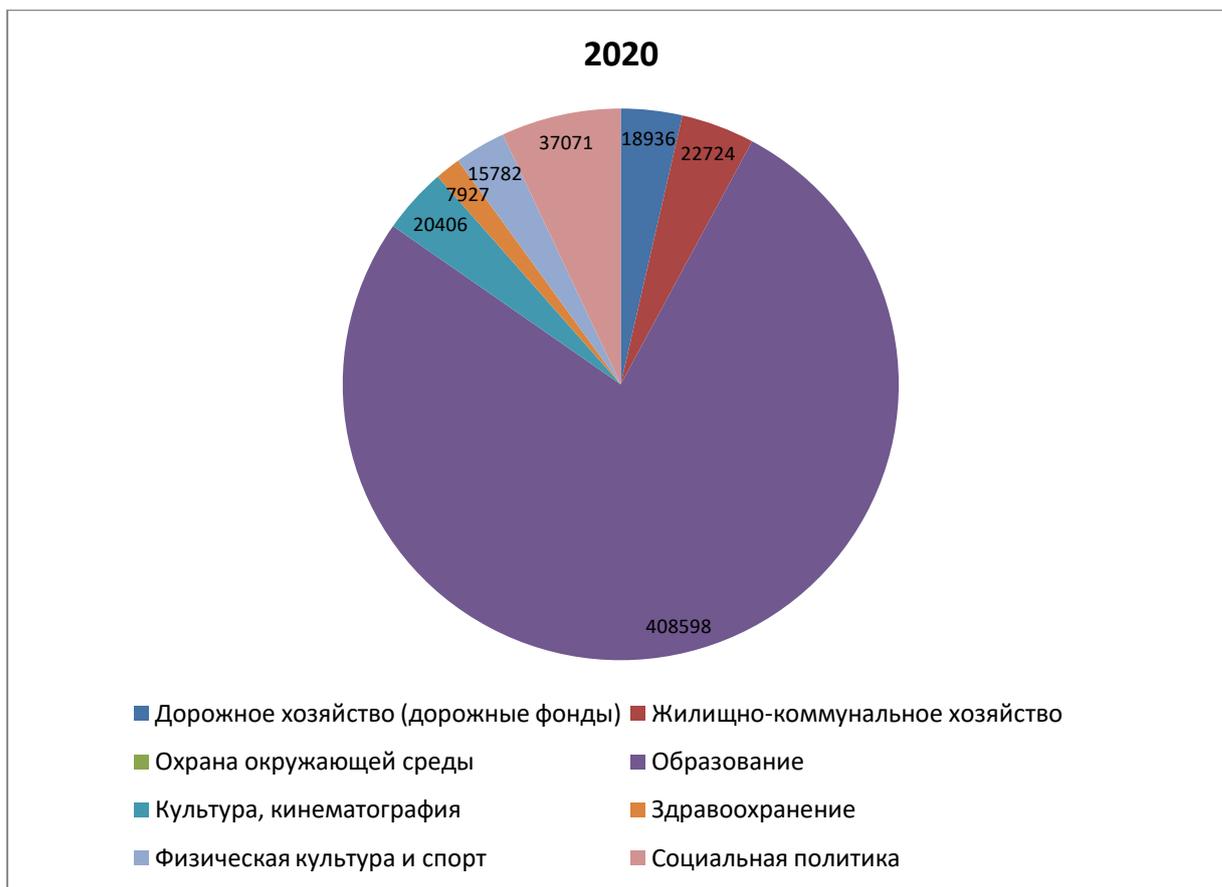


Рисунок 16 – Структура расходов местного бюджета в 2020 году

На образование в 2020 году выделено средств меньше чем за предыдущий год и составляет 408 598 тыс. руб., на общегосударственные вопросы выделено 84 464 тыс. руб., на социальную политику выделено 17 567,4 тыс. руб., на жилищно-коммунальное хозяйство выделено больше средств ,чем за предыдущий год и равен 22 724 тыс.руб., на здравоохранение выделено меньше всего средств, чем за предыдущие 2 года и составляет 7 927 тыс.руб.

Проанализируем динамику расходов по разделу «Социальная политика» таблица 10.

Таблица 10 – Динамика расходов по разделу «Социальная политика»

Тыс. руб.

Наименование разделов	2018 год	2019 год	2020 год	Темп роста, %	
				2019/2018	2020/2019
Пенсионное обеспечение	1730,0	1730,0	1730,0	100	100
Социальное обеспечение населения	10333,4	10333,4	8333,4	100	80,6
Охрана семьи и детства	7504,0	7504,0	7504,0	100	100
Итого по разделу «Социальная политика»	19567,4	19567,4	17567,4	100	89,8



Рисунок 17- Динамика расходов по разделу «Социальная политика»

С 2018 года по 2020 год на пенсионное обеспечение было выделено одинаковое количество денежных средств и составляет 1730 тыс. руб., следовательно темп роста равен 100 %. На социальное обеспечение населения в 2018-2019 годах выделено по 10333,4 тыс. руб., а в 2020 году несколько меньше и составляет 8333,4 тыс. руб., темп роста 2020 года к 2019 году равен 80,6 %. На охрану семьи и труда так же выделено одинаковое количество денежных средств по 7504,0 тыс. руб., темп роста равен 100%.

По итогам по разделу социальная политика в 2018 и в 2019 году выделено по 19 567,4 тыс. рублей, а к 2020 году количество выделенных средств сократилось на 2000 тыс. руб., и равен 17 567,4 тыс. рублей , темп роста равен 89,8 %.

Для наглядности ниже представлен рисунок 17 , иллюстрирующий динамику расходов по разделу «Социальная политика» .

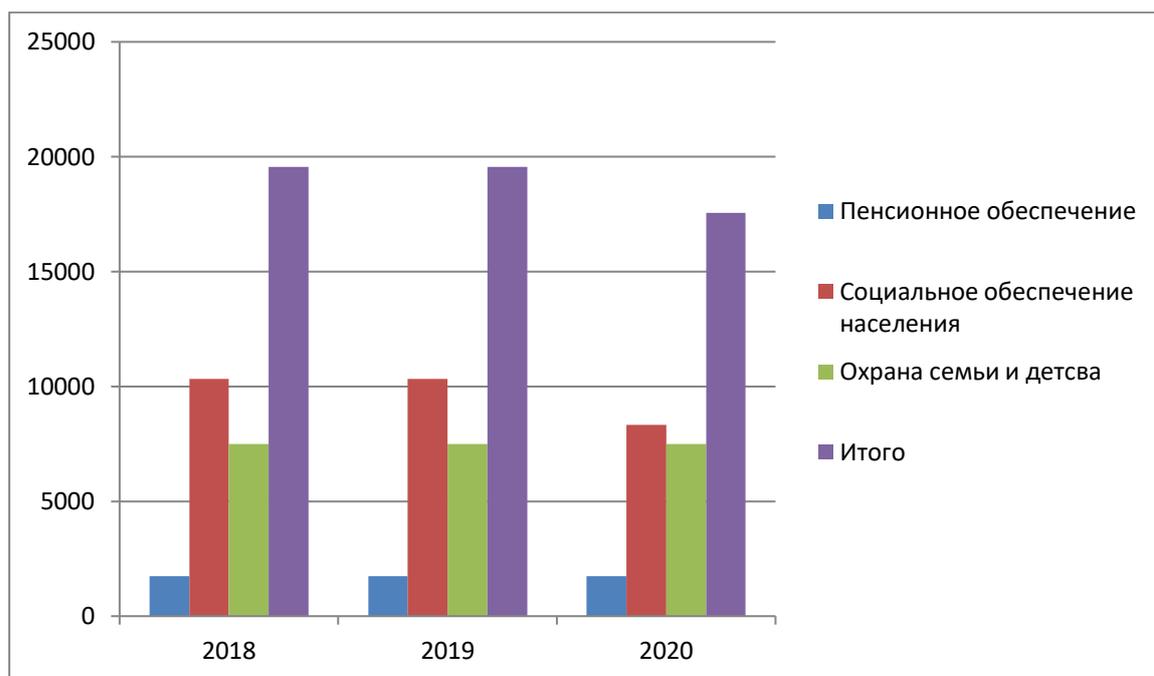


Рисунок 18- Динамика расходов по разделу «Социальная политика».

Таким образом, после проведения анализа статистических данных по социальной сфере, наблюдается эффективная бюджетная политика по отношению к отрасли образования.

Далее рассмотрим показатели семей нуждающихся в жилых помещениях (таблица 11).

Таблица 11 – Динамика численности населения нуждающихся в жилых помещениях

Показатели	Ед. измерения	2018	2019	2020
Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года (с 2008 г.)	единиц	504	423	376
Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетном году (с 2008 г.)	единиц	38	29	20

По данным таблицы 11, число семей с 2018 года по 2020 год уменьшается. Если к началу исследуемого периода число нуждающихся семей была равна 504 чел., то к 2020 году она уже составляет 376 чел. Но при этом численность семей получивших жилые помещения сокращается в 2018 году 38 семей, в 2019 году 29 семей, и в 2020 году составляет всего 20 семей.

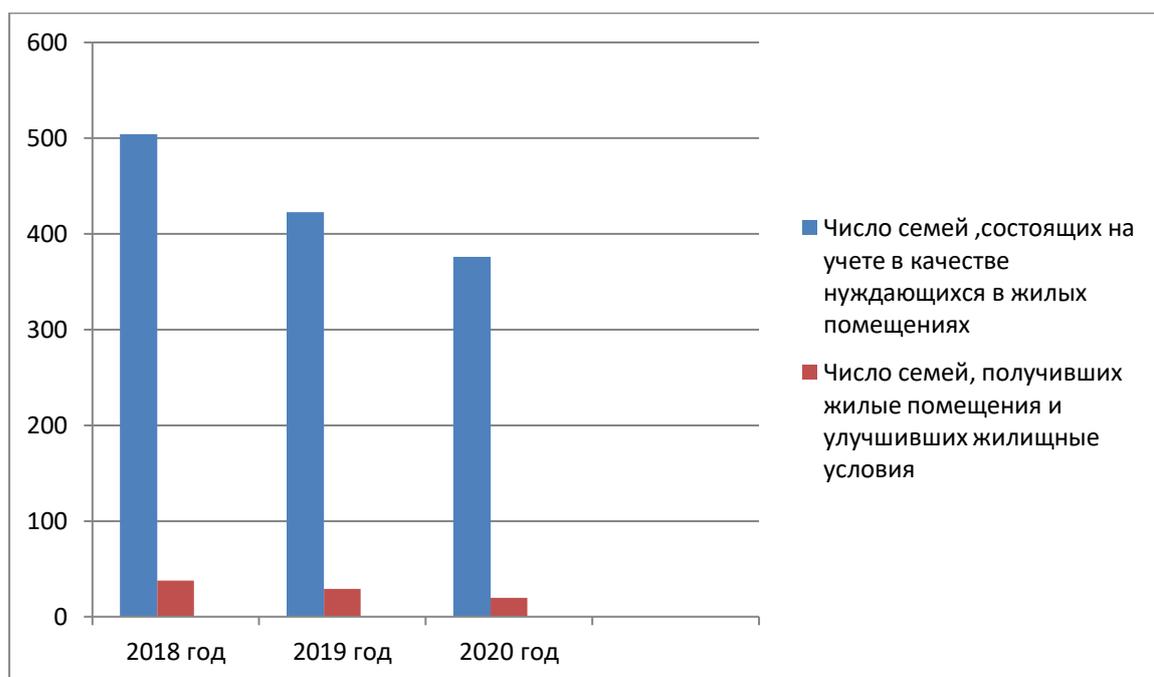


Рисунок 19 – Динамика численности населения нуждающихся в жилых помещениях

По рисунку 19 мы видим, что численность нуждающихся в жилье сокращается каждым годом, но число получивших очень мала, так в 2018 году из 504 семей получили жилье только 38 семей, что составляет всего 7,5 % от общего числа

нуждающихся. К 2019 году число семей получивших жилье равна 29 из 423 семей. В 2020 году получили жилье всего 20 семей из 376 семей.

Исходя из данных можно сделать вывод, что средств из бюджета выделяется мало на обеспечение нуждающегося населения в жилье.

Вводы по разделу два

Таким образом, можно сделать вывод, что имеется достаточное количество проблем в Котельникосвком районе, однако государство предпринимает меры по их улучшению, основными задачами является преодоление безработицы, финансовая поддержка малоимущих граждан, предоставление льгот, пособий и т.д. В настоящее время уделяется большое внимание на социальную защиту населения, что положительно скажется на уровне жизни населения.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА

3.1 Анализ нормативных актов по реализации социальной политики

Законодательство Российской Федерации определяет основные направления обеспечения прав граждан Российской Федерации в сфере социальной политики, которые закреплены в Конституции Российской Федерации. В этой связи действующее российское законодательство в области социальной политики, можно условно классифицировать, взяв права граждан, гарантированные статьями 37-44 Конституции Российской Федерации, в сферах:

– трудовых отношений и прав граждан на отдых (Трудовой кодекс Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», Федеральный закон от 34 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме» и др.);

– охраны материнства и детства (Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и др.);

– социального обеспечения (Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 N 442-ФЗ, Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов», Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и др.);

– жилищной политики (Жилищный кодекс РФ, Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу

передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», Закон Российской Федерации от 4 июля 1991 г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и др.);

– здравоохранения (Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральный закон от 20 июля 2012 г. № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов», Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ и др.);

– экологии (Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС», Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и др.);

– образования (Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании», Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском образовании» и др.);

– культуры (Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», Федеральный закон от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» и др.).

Статья 114 Конституции Российской Федерации устанавливает полномочия Правительства Российской Федерации по проведению в стране единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, соцобеспечения, экологии. Главным направлением политики в социальной сфере является забота о человеке, создание условий для его достойной жизни и всестороннего развития.

В целях реализации положений Конституции Российской Федерации, гарантирующих социальные права граждан Российской Федерации Федеральным

Собранием Российской Федерации разработано и принято более 30 Федеральных законов, часть из которых уже упомянута выше. Ответственные федеральные органы исполнительной власти путем исполнения подзаконных актов Президента Российской Федерации (Указы и Распоряжения) и Правительства Российской Федерации (постановления и распоряжения), направленных на реализацию действующего российского законодательства в социальной сфере, а также собственных актов федеральных органов исполнительной власти в данной сфере осуществляют реализацию правовых основ социальной политики на федеральном уровне.

На региональном уровне развитие социальной политики в Котельниковском районе можно определить по ряду программ, которые реализуются в данном периоде.

Постановление № 650 от 15.10.2020 г. Об утверждении муниципальной программы «Развитие сферы культуры в Котельниковском муниципальном районе Волгоградской области на 2021-2023 годы». «Реализация Программы позволит повысить качество услуг культуры, комфортность их предоставления и их доступность для всех слоев населения. Программа строится на признании за отраслью культуры основополагающего значения при формировании нравственно-эстетических основ жизни общества, духовных потребностей личности».

Постановление № 301 от 23.05.2019г. Об утверждении муниципальной программы Котельниковского муниципального района Волгоградской области «Молодой семье - доступное жильё» на период 2020 – 2022 годы. «Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы повлияет на улучшение демографической ситуации в Котельниковском районе муниципальном районе Волгоградской области»

Постановление № 558 от 15.09.2020 г. Об утверждении муниципальной программы «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения в Котельниковском муниципальном районе

Волгоградской области» на 2021-2023 годы. «Реализация мероприятий Программы позволит обеспечить доступность инвалидам и другим маломобильных групп населения учреждений социальной сферы, расположенных на территории Котельниковского муниципального района, что будет способствовать повышению качества предоставляемых этими учреждениями услуг. Программа направлена на развитие мер социальной поддержки инвалидов и детей-инвалидов, на создание им равных возможностей для участия в жизни общества и повышение качества жизни. Кроме того, социальная эффективность Программы будет выражаться привлечением большего количества граждан с различными ограничениями для участия в совместных с другими гражданами мероприятиях (досуговых, культурных, спортивных), способствуя, таким образом, преодолению социальной изоляции данной категории граждан»

Постановление от 23.11.2020 г. № 734 О внесении изменений в постановление администрации Котельниковского муниципального района Волгоградской области от 24.10.2017 г. № 659 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Котельниковском муниципальном районе Волгоградской области на период 2018-2022 годы». «Реализация настоящей Программы позволит повысить интерес населения города и района к занятиям физической культурой и спортом, окажет положительное воздействие на социально-политическую обстановку в Котельниковском муниципальном районе. Главным социальным достижением Программы станет решение вопросов оздоровления населения, профилактика правонарушений, борьбы с наркоманией и алкоголизмом, расширение форм активного досуга населения, успешное выступление Котельниковского городского поселения».

Таким образом, как показал анализ нормативных актов по реализации социальной политики Котельниковского района, Правительство опирается и выполняет не только федеральные нормативные акты, но и утверждает свои законодательные акты и нормативные документы, которые реализуются по мере

их создания на практике, разрабатываются соответствующие программы дальнейшего развития социальной политики в Котельниковском районе.

3.2 Проблемы и пути совершенствования социальной политики в Котельниковском районе Волгоградской области

После проведенного анализа во 2 главе, можно выделить следующие проблемы в социальной политике Котельниковского района.

1. Важная проблема, которая существует в Котельниковском районе – это большое количество нуждающихся семей в жилье и низкое число получивших жилье. Для решения данной проблемы следует выделять больше средств на строительство домов и последующим выдавать квартиры нуждающимся. Так же вариантом решения проблемы может быть внесение поправок в программу «Молодой семьи – доступное жилье». Программа представляет 3 варианта приобретения жилья нуждающимся: субсидирование, рассрочка, ипотека. Во всех пунктах нужен первоначальный взнос и есть большие переплаты. Поэтому для того, что бы количество нуждающихся в жилье стало меньше, нужно внести изменения касаясь процентной ставки, а именно предоставлять возможность покупки жилья без %, то есть по себестоимости. В результате больше семей смогут приобрести жилье.

2. Существует ряд проблем связанных со здравоохранением. Одна из них отсутствие квалифицированных специалистов в данной отрасли. Действительно, от квалификации врачей зависит качество и эффективность получения лечения населения. Для улучшения данного показателя следует регулярно проводить проверки компетенции врачей и при выявлении отрицательных результатов решать проблему путем обучения персонала.

Так же для улучшения деятельности медработников нужно создать базу данных для каждого врача и их пациентов, что способствует выявлению высококвалифицированных врачей.

Еще одной причиной отсутствия высококвалифицированных врачей является низкая заработная плата. Для того чтобы стимулировать медработников нужно выплачивать дополнительные премии за грамотное лечение пациентов.

Далее рассмотрим расход бюджета на здравоохранение в Котельниковском районе.

Таблица 12 – Расходы бюджета на здравоохранение

	2018 год	2019 год	2020 год
Культура, кинематография (тыс. руб.)	25620	25256	20406
Здравоохранение (тыс. руб.)	578	17	7927

По таблице мы видим, что на здравоохранение выделяется мало средств. Для сравнения возьмем данные в сфере культуры и кинематографии. Если в 2018 году на здравоохранение выделили 578 тыс.руб., то на культуру и кинематографию было выделено 25620 тыс.руб., далее в 2019 году размер выделенных средств на здравоохранение составил 17 тыс.руб. а на кинематографию 25256 тыс.руб., к 2020 году на здравоохранение выделили больше всего средств ,чем предыдущие 2 года и равен 7927 тыс.руб., на культуру и кинематографию так же выделено больше средств 20406 тыс.руб.

Исходя из данных в таблице 10 можно сделать вывод , что бюджет расходуется не рационально. Для улучшения положения здравоохранения в Котельниковском районе следует рассмотреть объем финансирования и направить больше средств на здравоохранение.

В связи с тем, что проблема здравоохранения в Котельниковском районе масштабная, из этого вытекает следующая проблема – демография, а именно большая смертность и низкая рождаемость. Одна из причин роста смертности – не квалифицированные врачи, которые в ходе обследования и лечения могут назначить не те препараты или же вовсе неправильно ставить диагнозы.

Так же стоит отметить, что в г. Котельниково медицинские учреждения расположены в разных частях города, что доставляет дискомфорт пациентам. А именно, для того, чтобы сдать анализы нужно идти в одну больницу, получать в

другой, женская консультация, в том числе и беременные, ходят в больницу и сидят в очереди с остальными пациентами.

3. Снижение доходов населения и рост уровня безработицы.

В 2020 г. на ситуацию на рынке труда Волгоградской области, как и в целом по Российской Федерации, оказало влияние ухудшение экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Уровень безработицы по методологии МОТ в Волгоградской области в среднем за 2020 г. составил 7,6%. В течение 2020 г. признано безработными в установленном порядке 72,3 тыс.человек. Отмечается высокий рост уровня регистрируемой безработицы (рисунок 20).

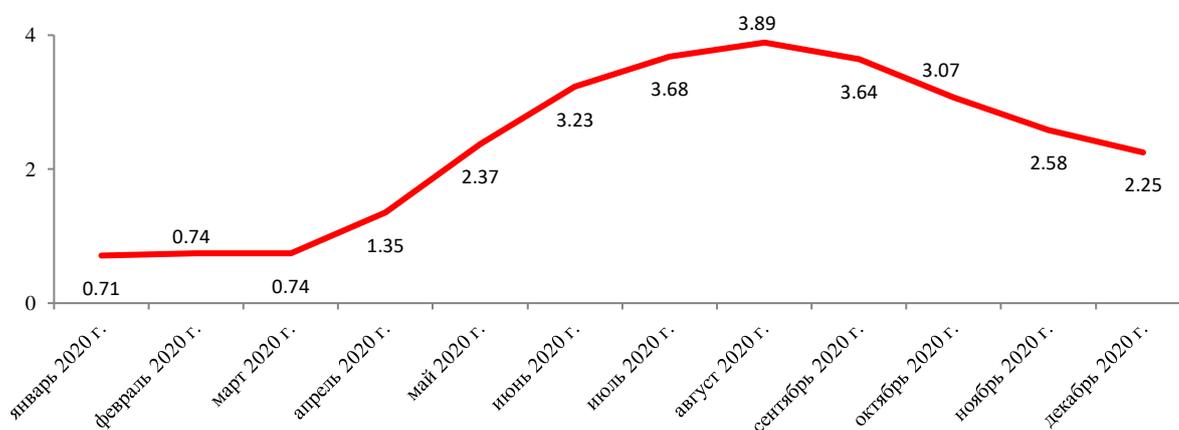


Рисунок 20 – Уровень регистрируемой безработицы в 2020 г.
(процентов на конец месяца)

Во исполнение постановления Губернатора Волгоградской области от 04.02.2015 № 104 "Об утверждении регламента разработки прогноза потребностей регионального рынка труда в рабочих и специалистах, необходимых отраслям экономики Волгоградской области, в том числе в которых реализуются инвестиционные проекты" в 2020 г. Облкомтрудом была организована работа по формированию прогноза на 2020-2026 гг.

Анкетирование работодателей проводили ГКУ ЦЗН с учетом перечня профессий, специальностей и направлений подготовки в образовательных организациях и в соответствии с перечнями работодателей, утверждаемыми

органами местного самоуправления и согласованными с органами исполнительной власти Волгоградской области.

Всего в 2020 г. в опросе приняли участие 1914 работодателей, из них 235 работодателей, реализующих инвестиционные проекты.

В результате проведенной работы, на 2020-2026 годы выявлена потребность в 90,9 тыс. квалифицированных рабочих и специалистов, в том числе по уровням образования:

16,1 тыс. человек – специалисты с высшим образованием (17,7%);

19,4 тыс. человек – специалисты со средним профессиональным образованием (21,3%);

55,4 тыс. человек – квалифицированные рабочие со средним профессиональным образованием (61,0%).

Наибольшая потребность сложилась в квалифицированных рабочих и специалистах со средним профессиональным образованием

В течение 2020 г. на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование направлено всего 22 безработных гражданина, из них 6 мужчин и 16 женщин (в т.ч. 3 женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет).

В 2020 г. обучение осуществлялось по 13 программам, из них:

7 – основные программы профессионального обучения (программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих);

6 – дополнительные профессиональные программы (программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в Волгоградской области назрела необходимость в активизации мероприятий по повышению квалификации и профессиональной подготовки незанятого населения.

Проанализируем плановые показатели профессиональной подготовки и переобучения граждан в Волгоградской области в целом и в Котельниковском муниципальном районе на 2021 год (таблица 13).

Таблица 13 – Плановые показатели профессиональной подготовки и переобучения граждан в Волгоградской области на 2021 год

Наименование планового показателя	Значение планового показателя по Волгоградской области	Значение планового показателя по Котельниковскому району
Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности, чел	108	3
Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, чел	50	1
Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, чел	50	1
Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, относящихся к категории инвалидов, чел	35	1
Итого	243	6

По анализу данных за предшествующие периоды столь низкие показатели достигнуты в 100% объёме.

В течение 2020 г. работодатели Волгоградской области заявили в ГКУ ЦЗН сведения о наличии 174,3 тыс. свободных рабочих мест и вакантных должностей.

Основная часть вакансий пришлась на:

оптовую и розничную торговлю, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов – 23317 ед., что составило 13,4% от общего количества заявленных вакансий;

обрабатывающие производства – 20918 ед. (12,0%),

административную деятельность и сопутствующие дополнительные услуги – 20357 ед. (11,7%),

государственное управление и обеспечение военной безопасности – 19591 ед. (11,2%),

сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство – 19470 ед. (11,2%),

строительство – 15632 ед. (9,0%),

операции с недвижимым имуществом – 10639 ед. (6,1%),

здравоохранение и социальные услуги – 9892 ед. (5,7%),

транспортировку и хранение – 9006 ед. (5,2%).

Таким образом, в целях снижения напряженности на рынке труда Волгоградской области необходимо проводить активную работу с работодателями по оказанию содействия в переобучении и повышении квалификации незанятых граждан и тем самым снижать уровень безработицы, в том числе структурной безработицы.

Предложим проект по частно-государственному партнерству в области профессиональной подготовки граждан, на примере взаимодействия ГКУ Центра занятости населения и ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий» (г. Котельниково, Волгоградская область). Суть проекта заключается в организации стажировок для незанятого населения непосредственно на предприятии работодателя, с целью последующего возможного трудоустройства.

ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий» – международная химическая компания, крупнейший в России производитель минеральных удобрений, входит в пятёрку крупнейших мировых производителей удобрений. С 2005 года осваивает Гремячинское месторождение калийных солей в г. Котельниково, Волгоградской

области. ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий» ежегодно требуется более 150 сотрудников, различной квалификации.

Согласно статье 23 «Закона о занятости населения в Российской Федерации» не занятые граждане имеют право пройти профессиональное обучение и получить дополнительное профессиональное образование [14].

Предлагаемое проектное мероприятие предполагает партнерство между работодателем и ЦЗН в организации стажировок для безработного населения.

Компенсацию затрат работодателя на организацию стажировки проводит ЦЗН за счет средств регионального бюджета (направленных на цели профессионального обучения и переподготовки). Безработным, проходящим стажировку у работодателя, по направлению ЦЗН, выплачивается стипендия, согласно статье 29 «Закона о занятости населения в Российской Федерации» [15].

Рассмотрим понятия и этапы реализации стажировки.

Стажировка – это форма обучения нового работника организации безопасным методам работы под руководством опытного наставника.

Наставник (руководитель стажировки) – работник организации, назначаемое руководителем ответственным за профессиональную и должностную адаптацию стажера, в отношении которого осуществляется наставничество.

Наставничество – форма обеспечения профессионального становления, развития и адаптации к квалифицированному исполнению должностных обязанностей лиц, в отношении которых осуществляется наставничество.

Стажировка направлена на безработных, зарегистрированных в органах службы занятости и не имеющих возможности трудоустройства из-за недостаточной квалификации (выпускники учебных заведений, безработные, имеющие долгий перерыв в трудовой деятельности, лица, ставшие безработными из-за структурной безработицы).

Программа стажировок преследует ряд целей и задач:

Основной целью стажировки является закрепление полученных теоритических знаний на практике. К задачам стажировки относится: объяснение рабочего

процесса , обучение стажера на рабочем месте, освоение навыков на производстве-на рабочем месте и соблюдение ТБ на рабочем месте и безопасное выполнение своих трудовых обязанностей.

Далее рассмотрим основные процедуры этапов стажировки (таблица 14).

Таблица 14 – Основные процедуры этапов стажировки

Процедуры	Сроки	Действия организатора стажировки
1. Этап организации стажировки		
Размещение информации на сайте или в самом центре занятости, о наборе людей на обучение определенных профессий	До начала стажировки	Составление и рассылка информационных листов
Первоначальное анкетирование в центре занятости	До начала стажировки	Составление анкеты, проведение отбора среди желающих
Вторичное анкетирование и собеседование в организации	До начала стажировки	Разбор поступивших анкет, приглашение прошедших вторичное анкетирование на собеседование
Собеседование	До начала стажировки	Ознакомление с программой обучения, заключение договора между стажирующимся и работодателем на дальнейшее обучение с последующим трудоустройством
Обучение	2-3 месяца	Набор группы обучающихся (прошедших все анкетирования и собеседование) после успешного прохождения всех этапов и сдачи экзамена по обучению, обучающийся направляется на стажировку
2. Этап проведения стажировки		
Знакомство специалиста с организацией ,адаптация и утверждение плана стажировки	Первый день	Сопровождение стажировки, ознакомление с техникой безопасности
Сопровождение стажировки	2-3 месяца	Введение специалиста в рабочий процесс, учет и анализ полученных знаний
Завершение стажировки	В последний день стажировки	Выявление способностей стажера, составление отчета по результатам обучения и стажировки, после успешного прохождения стажировки направление на

		трудоустройство
3. Завершения стажировки и трудоустройство		
Дальнейшее заключение договора о трудоустройстве	Решается индивидуально	Сбор необходимых документов, направление на медосмотр и дальнейшая консультация по трудоустройству
Трудоустройство	Решается индивидуально	

Предлагаемые направления стажировки в рамках партнерства между Центром занятости населения и ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий» представлены в таблице 17.

Таблица 17 – Предлагаемые направления стажировки ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий»

Направление (профессия) стажировки	Приобретаемые знания и навыки в результате стажировки	Сроки стажировки	Численность потенциальных стажёров, чел.
Горнорабочие	Учат работать ручным инструментом и средствами перегруза горной породы (горной массы)	2 месяца обучения 3 месяца практики	От 1 до 20
Проходчик	Управление буровыми установками	2 месяца обучение 4 месяца практики	От 5 до 20
Машинист МГВМ (Машинист горно выемочных машин)	Проходка, добыча(соляного калия)машинами МГВМ	3 месяца обучение, 4 практики	От 10 до 20
Машинист МБУ (Машинист буровой установки)	Бурение геологической разведки	2месяца обучение 3 месяца практики	От 5 до 20

Предположим, что число потенциальных стажеров составляет 70-80 чел., из них успешно пройдут стажировку и трудоустроятся 30 чел., что составляет 38% от общего числа стажеров.

После внедрения проекта сократиться уровень регистрируемой безработицы (рисунок 21); повысится показатель организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, по направлению Центра занятости населения; укрепится взаимодействие Центра занятости населения и работодателей.



Рисунок 21 – Уровень безработицы до и после внедрения проекта

В наше время образование имеет большое значение при трудоустройстве. И, следовательно, получив знания человек имеет больше шансов на обеспеченную жизнь.

Таким образом, в результате проведенного проекта у населения Котельниковского района появится возможность обучиться и трудоустроиться, что положительно повлияет на занятость и доход местных жителей. За счет того, что организация находится в пределах Котельниковского района, ожидается большой спрос среди безработного населения.

Вывод по разделу три

И так, после выявления основных проблем была задача предложить решение. Так как основная проблема- это безработица, предложенный проект будет эффективным за счет того, что местные жители смогут обучиться и трудоустроиться, что в дальнейшем повлияет на их качество жизни, а если быть точнее, то у жителей повысится доход, сократится число безработных и положительно скажется на экономике региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучив тему социальной политики выделим ключевые задачи и цели социальной политики:

И так, главной целью социальной политики является поддержание и улучшение качества жизни народа, а также помощь отдельным категориям граждан: пенсионерам, многодетным семьям, малоимущим, инвалидам и нетрудоспособным гражданам.

Социальная политика призвана: гарантировать населению минимальный доход; социально защищать население от болезней, инвалидности, безработицы, старости.

Обобщая задачи социальной политики, обеспечивающие нормальное развитие общества, приведенные в различной литературе, можно выделить следующие:

- социальная защита человека и его основных социально-экономических прав;
- создание условий для повышения благосостояния каждого человека и общества в целом;
- поддержание определенного статуса различных социальных групп и отношений между ними, формирование и воспроизводство оптимальной социальной структуры общества;
- развитие социальной инфраструктуры (жилищно-коммунальные услуги, транспорт и связь, образование, здравоохранение, информация);
- формирование экономических стимулов участия в общественном производстве;
- создание условий для всестороннего развития человека, удовлетворения его потребностей и возможности реализации в свободном труде. Социальная политика выполняет ряд функций:

1. Обеспечение социальной устойчивости общества, социальной безопасности общества.

2. Обеспечение политической устойчивости власти.

3. Обеспечение такого распределения власти в хозяйстве (собственности), которое признавалось бы большинством справедливым, не требующим борьбы за передел.

4. Налаживание такой системы распределения экономических ресурсов и экономического эффекта, которая более или менее устраивает подавляющее большинство населения.

5. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня экологической безопасности.

6. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня социальной защищённости как населения в целом, так и каждой из его социальных групп.

Таким образом, роль социальной политики в нашей жизни очень важна, так как благодаря поддержке государства различным категориям граждан, удается сохранять некий баланс между слоями населения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 № 7–ФКЗ, от 05.02.2014 № 2–ФКЗ, от 21.07.2014 № 11–ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398
2. Конституционное право [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров/отв. ред. В.И. Фадеев. - М. : Проспект, 2015.
3. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 30.04.2021) "О занятости населения в Российской Федерации" ст.23
4. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 30.04.2021) "О занятости населения в Российской Федерации" ст.29.
5. Федеральный закон от 06 октября 1999 года №184-ФЗ Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с изменениями на 27 декабря 2018 года) (редакция, действующая с 27 января 2019 года).
6. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"
7. Артемова И.В. Подушевые нормативы финансирования социальных услуг../ Артемова И.В. // Советник бухгалтера бюджетной сферы.-2015.-№ 2- (146). С. 13-23.
8. Административное право: учебник /Алексеев И.А., Свистунов А.А., Станкевич Г.В., Белявский Д.С., Слюсарева Т.Г., Трофимов М.С., Хабибулина О.В., Цапко М.И., Шишкина О.Е. - М. : 2016.-356 с.
9. Безверхий А.И. Специфика социальной работы с малообеспеченными семьями./ Безверхий А.И// Студенческий форум.- 2020. № 16-1 (109). С. 39-42.
10. Алексеев И. А. и др. Государство и право: учебник/ Алексеев И. А.//.- М.: -Учебник для высшей школы Москва Проспект. -2016 .-312 с.

11. Гнедушева У.И. Система социальной помощи несовершеннолетним гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации. Современный педагогический взгляд: учебник/ Гнедушева У.И.// 2019. № 7 (32). С. 3-18. Российская энциклопедия социальной работы Акимова Ю. А. и др. ; под общей редакцией Холостовой Е.И. Москва 2017г.
12. Российская энциклопедия социальной работы ,Электронный ресурс; Под общ. ред. д.и.н., проф. Е.И. Холостовой - М. : Дашков и К, 2016.
13. Система социального обслуживания населения: исторический экскурс и современный взгляд ,Электронный ресурс : Монография/Е.И. Холостова, И.В. Малофеев - М. : Дашков и К, 2016.
14. Энциклопедия социальных практик , под ред. Е. И. Холостовой, Г. И. Климантовой; Москва 2013
15. Федеральная служба государственной статистики - Режим доступа: <https://www.gks.ru/>