

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет  
(национальный исследовательский университет)»  
Институт открытого и дистанционного образования  
Кафедра «Современные образовательные технологии»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Заведующий кафедрой  
\_\_\_\_\_ А.В. Прохоров  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Особенности правового статуса Управления вневедомственной охраны войск  
национальной гвардии Российской Федерации (на примере деятельности  
Щучанского ОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ЮУрГУ – 40.03.01.2021.14663. ВКР

Руководитель работы  
ст. преподаватель кафедры СОТ  
\_\_\_\_\_ С.В. Полякова  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Автор работы  
студент группы ДО–537  
\_\_\_\_\_ С.В. Шумаков  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Нормоконтролер  
ст. преподаватель кафедры СОТ  
\_\_\_\_\_ Е.Н. Бородина  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Челябинск 2021

## АННОТАЦИЯ

Шумаков С.В. Особенности правового статуса Управления вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации (на примере деятельности Щучанского ОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»). – Челябинск: ЮУрГУ, 2021, ДО-537, 42 с., библиогр. список – 30 наим., 14 л. плакатов ф. А4.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе деятельности вневедомственной охраны войск национальной гвардии

Предмет – конституционные, ведомственные, а так же нормы федеральных законов, постановлений, указов, регулирующие деятельность и отражающие правовой статус Управления вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ.

Цель работы – выделить особенности правового статуса Управления вневедомственной охраны войск национальной гвардии на примере деятельности Щучанского ОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области

В работе рассмотрена вневедомственная охрана в рамках созданной национальной гвардии, выделены особенности правового статуса, проведен анализ деятельности Щучанского ОВО и предложены пути решения выявленных проблем.

Результаты работы имеют практическую значимость, содержат выводы, рекомендации и предложения автора по совершенствованию правовых норм, касающихся работы вневедомственной охраны.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 УПРАВЛЕНИЕ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ В СТРУКТУРЕ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РФ.....	8
1.1 История возникновения федеральной службы войск национальной гвардии.....	8
1.2 Особенности правового статуса войск национальной гвардии РФ.....	11
1.3 Нормативно-правовые аспекты деятельности вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ.....	13
1.4 Структура, цели и задачи деятельности вневедомственной охраны.....	18
2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЩУЧАНСКОГО ОВО – ФИЛИАЛА ФГКУ «УВО ВНГ РФ ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ».....	21
2.1 Принцип работы полицейского Щучанского ОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области».....	21
2.2 Особенности правового статуса вневедомственной охраны.....	22
2.3 Анализ деятельности Щучанского ОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области».....	25
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ.....	32
3.1 Государственная политика в сфере развития вневедомственной охраны .....	32
3.2 Предложения по совершенствованию законодательства в сфере деятельности вневедомственной охраны .....	33
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	37
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	40

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** Указом Президента на основе Внутренних Войск РФ, а также переподчинении ряда служб МВД России создан новый орган исполнительной власти – Федеральная служба войск национальной гвардии РФ – нацгвардия. Она является федеральной службой, но при этом дополнительно наделена полномочиями федерального министерства.

Проблема защиты собственности является весьма актуальной, особенно учитывая постоянно растущее количество имущественных преступлений.

Для реализации права на защиту имущества необходимо осуществление государственной политики по решению ряда социальных, правовых и технических взаимосвязанных задач. Следовательно, именно деятельность государственных структур по обеспечению личной и имущественной безопасности приобретает большое значение.

Особое место в числе государственных органов, занимающихся защитой имущества, занимает вневедомственная охрана, входящая в состав войск национальной гвардии Российской Федерации. Охранные мероприятия, осуществляемые данной службой, имеют большой объем и надежность в системе общегосударственных мер, направленных на предупреждение и пресечение преступных посягательств на имущественные права, личную безопасность и интересы граждан.

Не смотря на то, что вневедомственная охрана ведет свою деятельность довольно долго, теперь она входит в новую структуру, которая сейчас находится на этапе реформирования. Именно поэтому возникает ряд проблем, связанных с определением и уточнением организационных и правовых основ деятельности отделений вневедомственной охраны. Это свидетельствует о том, что данная тема является весьма актуальной и полезной с теоретической и практической точек зрения.

**Степень разработанности проблемы.** Большой вклад в анализ особенностей правового статуса Росгвардии внес доцент кафедры конституционного и административного права НВИ ВНГ РФ, г. Новосибирск А.Г. Асеев.

**Объектом** выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе деятельности вневедомственной охраны войск национальной гвардии

**Предмет** – конституционные, ведомственные, а так же нормы федеральных законов, постановлений, указов, регулирующие деятельность и отражающие правовой статус Управления вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ.

**Цель работы** – выделить особенности правового статуса Управления вневедомственной охраны войск национальной гвардии

**Задачи** выпускной квалификационной работы:

- изучить историю возникновения федеральной службы войск национальной гвардии;
- выделить особенности правового статуса войск национальной гвардии РФ и в частности вневедомственной охраны;

- изучить нормативно-правовые аспекты деятельности вневедомственной охраны, ее структуру, цели и задачи;
- рассмотреть принцип работы полицейского Щучанского ОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»;
- провести анализ деятельности Щучанского ОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»;
- изучить государственную политику в сфере развития вневедомственной охраны;
- предложить пути совершенствования законодательства в сфере деятельности вневедомственной охраны.

**Теоретической и методологической базой** исследования послужили учебные и периодические издания по вопросам различных отраслей права и деятельности войск национальной гвардии РФ.

**Нормативно-правовую базу** составили законодательные и нормативные акты РФ, регулирующие деятельность войск национальной гвардии РФ.

**Информационной базой** выпускной квалификационной работы являются данные с официального сайта Федеральной службы войск национальной гвардии РФ [13].

**Научная новизна** выпускной квалификационной работы состоит в том, что в ней впервые изучены особенности правового статуса вневедомственной охраны. Ранее рассматривались особенности правового статуса Росгвардии в целом.

**Результаты** выпускной квалификационной работы в частности, представленные пути совершенствования законодательства в сфере деятельности вневедомственной охраны имеют **теоретическую и практическую значимость**.

Работа состоит из введения, трех глав и заключения.

Введение раскрывает актуальность, определяет объект, предмет, цель, задачи и результаты работы, раскрывает степень разработанности проблемы, научную новизну, теоретическую, методологическую, нормативно-правовую и информационную базы.

В первой главе рассматриваются: история возникновения и особенности правового статуса войск национальной гвардии РФ, нормативно-правовые аспекты, структура, цели и задачи деятельности вневедомственной охраны.

Вторая глава посвящена деятельности Щучанского ОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области».

В третьей главе раскрывается государственная политика в сфере развития вневедомственной охраны, выносятся предложения по совершенствованию законодательства в сфере деятельности вневедомственной охраны.

В заключении подводятся итоги исследования, формируются окончательные выводы по рассматриваемой теме.

# 1 УПРАВЛЕНИЕ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ В СТРУКТУРЕ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РФ

## 1.1 История возникновения федеральной службы войск национальной гвардии

Войска национальной гвардии России имеют очень интересную историю. Территория нашей державы во все времена была далеко не маленькой. Поддержание правопорядка всегда было одной из основных задач. Поэтому органы, осуществляющие надзор за обществом и его деятельностью, начали появляться уже на ранних этапах развития страны. В имперский период – корпус внутренней стражи для сбора податей и охраны общественного порядка. Позднее, в 1836 году, на основе корпуса – жандармские подразделения. В период развития Советского Союза для выполнения их функций – боевые отряды ЧК. После Великой Отечественной войны – специальные гвардейские соединения, ставшие в дальнейшем внутренними войсками МВД СССР, которые просуществовали вплоть до распада Советского Союза [5, с. 163].

Первые попытки сформировать Национальную гвардию в России предпринимались в 1991 году, сразу после «переворота». Цель создания – обзавестись собственной силовой структурой, на которую президент рассчитывал опереться в условиях жесткого политического конфликта [2, с. 536].

Планировалось создание трех бригад к весне 1992 года, две из которых должны были базироваться в Москве и Петербурге. Однако, по одной из версий – опасение президента, что политические оппоненты перехватят управление, создание новой структуры было приостановлено.

Затем, еще в первой половине 2000-х гг., планировалось изменение структуры МВД РФ. Тогда говорилось о возможном создании в составе МВД РФ четырех основных структур – федеральной полиции в составе подразделений криминальной полиции, полиции общественной безопасности, миграционной полиции и специальных управлений; федеральной службы расследования; муниципальной полиции, передаваемой на содержание регионов; федеральной гвардии, в которую будут преобразованы Внутренние войска МВД РФ. В 2004 г. не исключалось, что федеральная гвардия из МВД РФ может перейти в непосредственное подчинение Президента Российской Федерации. В функции федеральной гвардии планировалось включить: охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности в условиях чрезвычайных обстоятельств, охрану особо важных объектов государственного значения, борьбу с терроризмом и организованной преступностью.

Естественно, что идея формирования Национальной гвардии как отдельных войск, подчиненных непосредственно президенту и ориентированных на решение оперативных задач по обеспечению национальной безопасности и защите конституционного строя страны, вызвала тогда многочисленную критику со стороны российской оппозиции, особенно либерального толка. Власть обвиняли едва ли не в создании «опричников», неподконтрольных федеральному министерству, отвечающему за правопорядок [8, с. 40]. При этом

оппозиционерами игнорировался факт существования подобных структур во многих странах мира, среди которых: Соединенные Штаты Америки (Национальная гвардия), Франция (Национальная жандармерия) и Испания (Гражданская гвардия). Однако, ни в 2004, ни в 2012 гг. мероприятий по созданию Национальной гвардии не последовало, поэтому многие посчитали, что эта идея останется на уровне долгосрочных проектов и вряд ли будет воплощена в жизнь в ближайшем будущем. Командовавший Внутренними войсками генерал армии Николай Рогожкин говорил, что Внутренние войска сохраняют свой статус и прежний вид до 2015 г. – так решил Совет безопасности Российской Федерации. Как видим, он был прав – в 2016 г. ситуация изменилась.

Разговоры о том, что Национальная гвардия, непосредственно подчиняющаяся президенту России, все-таки будет создана, продолжались в течение нескольких лет. Однако, Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина был создан новый орган федеральной исполнительной власти – Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (нацгвардия, Росгвардия), с этого времени начался отсчет ее существования.

История образования Национальной гвардии в разных странах складывалась из разных аспектов, при разных обстоятельствах, они могут иметь отличные от Росгвардии формы организации, структуру, возможности боевого и оперативного использования.

В России в соответствии со статьёй 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 226–ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» основными задачами Национальной гвардии являются[26]:

- участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации;
- федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

- охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утверждённым Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам;
- обеспечение по решению Президента Российской Федерации безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и иных лиц.

В состав Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации включены:

- Внутренние войска МВД России;
- Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации, а также авиационные подразделения (из МВД России);
- Специальные отряды быстрого реагирования (из территориальных органов МВД России);
- Отряды мобильные особого назначения (из территориальных органов МВД России);
- Органы управления и подразделения МВД России, осуществляющие деятельность в сфере вневедомственной охраны (из МВД России);
- Органы управления и подразделения Управления по организации лицензионно-разрешительной работы (УЛРР) МВД России, осуществляющие федеральный государственный контроль за оборотом оружия в сфере частной охранной деятельности (из МВД России).

В качестве подведомственной организации в ведение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от МВД России передано Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации (ФГУП «Охрана» МВД России).

Структура Росгвардии и ВНГ России:

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации – центральный орган управления ВНГ России.

1. Главные управления, департаменты, управления, отделы и службы, непосредственно реализующие направления деятельности, а также подразделения, исполняющие управленческие функции.

2. Войска национальной гвардии Российской Федерации:

- Соединения, воинские части и организации ВНГ России, непосредственно подчинённые директору Росгвардии;
- Образовательные организации высшего образования ВНГ России;
- Территориальные органы Росгвардии на межрегиональном уровне (центры специального назначения).

3. Округа войск национальной гвардии Российской Федерации:

- Соединения, воинские части и организации ВНГ России.

4. Территориальные органы Росгвардии на региональном уровне (главные управления, управления, отделы по субъектам Российской Федерации):



- Федеральные государственные казённые учреждения вневедомственной охраны ВНГ России (управления, отделы по субъектам Российской Федерации).

В целом, развитие военно-охранительных формирований Российского государства, изменение ведомственной принадлежности и сама логика совершенствования системы обеспечения национальной безопасности, предопределили необходимость объединения силовых компонентов в Росгвардии под непосредственным подчинением Президенту Российской Федерации – Верховному Главнокомандующему Вооруженными Силами Российской Федерации.

Таким образом, создание Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации стало результатом исторического развития войск правопорядка, ответом на новые вызовы и угрозы Российской Федерации, возникшие в последнее время, и предназначено для решения новых задач в области силового обеспечения государственной и общественной безопасности страны.

## **1.2 Особенности правового статуса войск национальной гвардии РФ**

Правовой статус – установленное нормами права положение его субъектов, совокупность их прав и обязанностей.

В правовой статус входят:

- установленные законом права и обязанности;
- гарантии установленных прав;
- ответственность субъекта за неисполнение обязанностей.

За последние годы для совершенствования обеспечения национальной безопасности Российской Федерации Президент координально изменил систему федеральных органов исполнительной власти, при этом акцент делался на совершенствование структуры правоохранительных органов. Эти изменения дали начало созданию нового правоохранительного органа – Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия).

Новый орган получил ряд особенностей правового статуса, которые указаны ниже.

1. Указом президента было утверждено Положение о Росгвардии, согласно которому, за Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, были закреплены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны. Исходя из этого следует, что Росгвардия является федеральной службой, но при этом она дополнительно наделена полномочиями федерального министерства.

2. Следующей особенностью данного федерального органа исполнительной власти является то, что законодателем предусмотрено прохождение службы как военнослужащими (по призыву и по контракту), так и гражданами, имеющими

специальные звания полиции (далее – сотрудники), а также федеральными государственными гражданскими служащими и работниками. Исходя из этого, общественные отношения между работодателем и подчиненными регламентируются большим и разноплановым спектром нормативных правовых актов.

3. Дополнительно в федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе» выделено право командиров воинских частей ВНГ России принимать на военную службу по контракту самостоятельно, минуя военные комиссариаты. При этом, они могут производить отбор граждан для поступления на военную службу по контракту в ВНГ РФ из числа граждан, которые на период поступления не находятся на военной службе. Кроме этого, законодатель предоставил право аттестационным комиссиям воинских частей, воинским формированиям и органам ВНГ России самостоятельно определять соответствие отбираемых граждан, а также действующих военнослужащих требованиям, которые установлены для поступающих на военную службу по контракту. Подобных полномочий нет у командиров воинских частей, воинских формирований и органов Министерства обороны Российской Федерации, а также в других федеральных органах исполнительной власти, где предусмотрена военная служба.

4. Следующей особенностью хотелось бы отметить пункт «в» части 4 Указа Президента РФ от 9 марта 2004 года, в котором закреплено, что федеральная служба Российской Федерации не имеет право осуществлять в установленной сфере деятельности мероприятия по оказанию платных услуг. Но одна из задач войск национальной гвардии – охрана по договорам, т. е., осуществляемая на платной основе, вступает в противоречие с пунктом «в» части 4 Указа Президента РФ от 9 марта 2004 года. Однако противоречие снимается, так как средства, получаемые по договорам возмездного оказания (платных) услуг, зачисляются в федеральный бюджет Российской Федерации в полном объеме. При этом Правительство РФ установило, что тарифы на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги, связанные с обеспечением безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и иных лиц, устанавливаются соответствующими подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации. Также, в целях реализации данного подзаконного акта и выработки единого подхода к ценообразованию на услуги, в Росгвардии утверждена методика на формирование тарифов на физическое и техническое обеспечение безопасности. Тарифы на указанные услуги устанавливаются Центром специального назначения вневедомственной охраны Росгвардии, управлениями и отделами вневедомственной охраны ВНГ РФ по субъектам РФ и утверждаются приказами начальников указанных подразделений.

5. Не остались без особенностей и полномочия должностных лиц войск национальной гвардии. Согласно положениям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии имеют право применять такие меры обеспечения

производства по делам об административных правонарушениях как: личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ), административное задержание (п. 2 свойства ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ), изъятие вещей и документов (ст. 27.10 КоАП РФ), доставление (п.п. 2, 3 свойства ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ), досмотр транспортного средства (ст. 27.9 КоАП РФ). В качестве особенностей правового статуса, можно отметить, что за нарушения правил плавания (в части нарушения границ запретных для плавания или временно опасных для плавания районов, а также правил, установленных для запретных для плавания и временно опасных для плавания районов) (ст. 11.7 КоАП РФ), военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии наделены полномочиями доставлять в порт Российской Федерации (иностранные суда – в один из портов Российской Федерации, открытых для захода иностранных судов) или специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку) используемые для осуществления незаконной деятельности во внутренних морских водах, в территориальном море суда и орудия совершения административного правонарушения. Кроме этого, должностные лица военной автомобильной инспекции наделены правом осуществлять доставку (п. 5 ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ) и административное задержание (п. 3 свойства ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ) при выявлении нарушений Правил дорожного движения водителем транспортного средства войск национальной гвардии РФ.

Ни в одном федеральном органе исполнительной власти нет такого объема полномочий, как по применению должностными лицами ВНГ России мер обеспечения производства как по делам об административных правонарушениях, так и по материалам о дисциплинарных проступках в отношении разных субъектов административного права.

### **1.3 Нормативно-правовые аспекты деятельности вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ**

Проблема защиты собственности является весьма актуальной, особенно учитывая постоянно растущее количество имущественных преступлений.

Реализация права защиты имущества осуществляется государственной политикой, направленной на решение комплекса взаимосвязанных задач правового, социального и технического характера. Таким образом, большое значение приобретает деятельность государственных структур в обеспечении имущественной безопасности.

Имущественная безопасность в данном случае – состояние защищенности имущества правовыми, организационными, специальными, инженерно-техническими, воспитательными, предупредительными и другими мерами от противоправных посягательств.

В числе государственных органов, задействованных в защите имущества, особое место занимают подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии.

Перечень актуальных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность вневедомственной охраны:

- Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 03 июля 2016 года № 226–ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;
- Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 27 мая 1996 года № 57–ФЗ «О государственной охране»;
- Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 52–ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 25 июля 1998 года № 128–ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35–ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон от 19 июля 2011 года № 247–ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21 июля 2011 года № 256–ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;
- Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342–ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспорта безопасности таких мест и объектов (территорий)»;
- Приказ Росгвардии от 25 ноября 2016 года № 368 «Об утверждении Положения Центра специального назначения вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»;

- Приказ Росгвардии от 29 ноября 2016 года № 379 «Об утверждении Положения Главного управления вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»;
- Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 6 июня 2017 года № 158 «Об утверждении Методики установления тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе»;
- Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 21 сентября 2018 года № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации»;
- Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 27 сентября 2018 года № 427 «Об утверждении Правил охраны объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации»;
- Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 23.10.2018 года № 471 «Об утверждении Методики установления тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги, связанные с обеспечением безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и иных лиц»;
- Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 22.11.2018 года № 598 «Об утверждении перечней (филиалов) федеральных государственных казенных учреждений управлений (отделов) вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по субъектам Российской Федерации»;
- Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 28.12.2018 года № 669 «Об утверждении Правил охраны имущества физических и юридических лиц по договорам войсками национальной гвардии Российской Федерации»;
- Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 06.02.2019 года № 35 «Об утверждении Руководства по организации службы центров оперативного управления (групп обеспечения служебной деятельности нарядов) подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации»;
- Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 14.11.2018 года № 498 «Об утверждении Перечня должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и признании

утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»;

- Совместный приказ МВД России и Росгвардии от 7 октября 2016 года № 292дсп/633дсп «О некоторых вопросах организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами (подразделениями) при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности»;
- и другие Федеральные законы, Приказы и Постановления, регламентирующие деятельность вневедомственной охраны в составе войск национальной гвардии.

Конституция РФ, в качестве главного закона страны, регулирует существенные положения, касающиеся обеспечения верховенства прав и свобод человека, признание, соблюдение и защита которых являются обязанностью государства.

Каждый может иметь в собственности имущество, любые формы собственности признаются и защищаются одинаково (ст. 2, 8, 35 Конституции РФ).

Чтобы обеспечить реализацию данных фактов необходимо создать механизм реализации, а точнее защиты прав и свобод человека и гражданина.

К разным субъектам охранной деятельности предъявляются отличные друг от друга требования, которые, в свою очередь, устанавливаются исходя из необходимости полноценной и ответственной реализации функций, задач и возложенных на них полномочий и обязанностей.

Предъявляемые к государственным охранным структурам требования жестче, чем к частным, и это приводит к удорожанию их услуг за счет необходимости более длительного и полноценного обучения сотрудников и работников, их материального и финансового обеспечения, в том числе на социальное страхование, и ряда других факторов. С другой стороны – наличие таких полномочий как применение физической силы, специальных средств и оружия (административного задержания, досмотра, доставления задержанных в органы внутренних дел, а также мобильных групп реагирования), обеспечивает более надежную и комплексную защиту охраняемых объектов и имущества от угроз, как криминального, так и террористического характера.

Следует отметить, что в РФ законодательно установлен ряд ограничений, действующий напрямую или опосредованно на рынок охранных услуг.

Например, запрет частным охранным предприятиям осуществлять деятельность на объектах, включенных в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Деятельность юридических лиц со специальными уставными задачами, в первую очередь ведомственной охраны, ограничена требованиями ФЗ «О ведомственной охране» и профильными законами в сфере их деятельности.

Необходимо отметить, что наличие многообразия субъектов на рынке охранных услуг диктует также необходимость выработки более отчетливых критериев их отнесения к государственным и негосударственным (частным) видам охраны.

Реализовать это возможно лишь из принципа их финансирования, охраны установленных категорий объектов, выполнения государственных задач, в т. ч. и в военное время, и ряда других факторов.

Так как подразделения вневедомственной охраны Росгвардии обслуживают клиентов на договорной основе, их деятельность регулируется целым рядом норм Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ). Основные из них:

- нормы, закрепляющие понятие, виды, формы и недействительность сделок (гл. 9 ГК РФ);
- понятие, основания возникновения и обеспечение исполнения обязательств (гл. 21–23 ГК РФ);
- понятия, условия, заключение, изменения и расторжения договора (гл. 27-29 ГК РФ);
- возмездное оказание услуг (гл. 39 ГК РФ);
- общие положения о договоре подряда и бытового подряда, если это не противоречит особенностям предмета договора возмездного оказания услуг (ст. 702–730, 739, 783 ГК РФ).

Гражданско-правовые обязанности подразделений вневедомственной охраны и их ответственность перед заказчиками вытекает из норм ГК РФ, регулирующих отношения, возникающие на основе договора на оказание платных услуг. В соответствии с этими нормами, качество предоставляемых вневедомственной охраной услуг должно соответствовать условиям договора (ст. 721 ГК РФ). Если станет явным, что охранные услуги оказываются ненадлежащим образом, заказчик вправе назначить разумный срок для устранения недостатков, а в противном случае – отказаться от договора и потребовать возмещения убытков (ст. 715 ГК РФ). Если сотрудникам вневедомственной охраны стала известна информация, составляющая служебную или коммерческую тайну, то они не вправе сообщать ее третьим лицам без согласия заказчика. Порядок и условия пользования такой информацией определяется договором (ст. 727 ГК РФ). Если иное не предусмотрено законом или договором, подразделения вневедомственной охраны, исполнившие ненадлежащим образом или не исполнившие свои обязательства, несут ответственность, если не докажут, что надлежащее исполнение было невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть непредотвратимых при данных условиях чрезвычайных обстоятельств. При этом к таким обстоятельствам законом не относится: нарушение обязанностей контрагентами должника, отсутствие на рынке необходимых товаров, или денежных средств у должника и др. (ст. 401 ГК РФ).

Подразделения вневедомственной охраны обязаны возместить заказчику убытки, причиненные неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств (ст. 393 ГК РФ). Заказчик вправе требовать полного возмещения

убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем объеме.

#### **1.4 Структура, цели и задачи деятельности вневедомственной охраны**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» подразделения вневедомственной охраны включены в структуру войск национальной гвардии Российской Федерации.

В состав вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации входят:

- на федеральном уровне – Главное управление вневедомственной охраны Росгвардии;
- на межрегиональном – Центр специального назначения вневедомственной охраны Росгвардии;
- на региональном – управления (отделы) вневедомственной охраны ВНГ России, осуществляющие свою деятельность в форме федеральных государственных казенных учреждений;
- на районном – подразделения вневедомственной охраны ВНГ России представлены филиалами ФГКУ УВО (ОВО).

В структуре ФГКУ УВО (ОВО) и их филиалов сформированы строевые подразделения (СП) вневедомственной охраны.

В соответствии с утвержденными Директором Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующим войсками национальной гвардии Российской Федерации генералом армии В.В. Золотовым уставами ФГКУ УВО (ОВО) непосредственное руководство филиалами и их СП ВО осуществляет начальник ФГКУ УВО (ОВО) и его заместители.

В строевых подразделениях формируются следующие виды нарядов вневедомственной охраны:

- группа задержания;
- пост охраны объекта;
- патруль по охране объекта;
- наряд по охране имущества при транспортировке;
- наряд по охране мест стоянок и (или) обслуживания судов и иных плавсредств с ядерными энергетическими установками и радиационными источниками в морских портах, в которые разрешен их заход.

ФГКУ УВО (ОВО) обеспечивается выполнение следующих задач:

- охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам;
- охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;



- участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- обеспечение по решению Президента Российской Федерации безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и иных лиц;
- реализация в пределах своей компетенции на обслуживаемой территории единой технической политики в области охраны имущества и объектов.

Решением Президента Российской Федерации, принятым в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, на войска национальной гвардии могут быть возложены и иные задачи.

Подразделения вневедомственной охраны ВНГ РФ задействуются нарядами строевых подразделений для оказания услуг на договорной возмездной основе, как посредством выставления стационарных постов, так и при помощи технических средств охраны.

Подразделения вневедомственной охраны предназначены для осуществления деятельности по охране особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, имущества физических и юридических лиц по договорам, а также обеспечения оперативного реагирования на сообщения о срабатывании охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения подразделений ВНГ РФ объектах, охрана которых осуществляется с помощью ТСО, участия (в рамках полномочий) в обеспечении охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в границах постов и на маршрутах патрулирования (движения).

Основным функциональным назначением подвижных нарядов вневедомственной охраны ВНГ РФ является осуществление патрулирования, оперативного реагирования на сигналы «тревога», поступающие из охраняемых объектов, подключенных к пункту централизованного наблюдения вневедомственной охраны, оказание содействия нарядам, несущим службу по физической охране объектов, а также участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

### **Выводы по разделу 1**

Современная организация национальной гвардии является относительно молодой, она сформирована лишь в 2016 году. В состав ее вошли ранее действовавшие на территории РФ внутренние войска, которые были «преемниками» аналогичных советских подразделений.

Указом президента было утверждено Положение о Росгвардии, согласно которому за Федеральной службой войск национальной гвардии Российской

Федерации были закреплены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны. Исходя из этого следует, что Росгвардия является федеральной службой, но при этом она дополнительно наделена полномочиями федерального министерства.

В соответствии с Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» подразделения вневедомственной охраны включены в структуру войск национальной гвардии РФ.

Существенную законодательную базу деятельности вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ составляют Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Закон РФ «О войсках национальной гвардии», Приказ Росгвардии от 21.09.2018 № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации».

Существующая законодательная база делает возможным участие вневедомственной охраны в реализации конституционных полномочий исполнительной власти по охране собственности.

Новая организация имеет ряд особенностей правового статуса.

Расширен список действующих задач, решением Президента, принятым в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, могут быть возложены и иные задачи.

Для реализации поставленных задач: оказания услуг на договорной возмездной основе, осуществления патрулирования, оперативного реагирования на сигналы «тревога», подразделениями вневедомственной охраны ВНГ РФ задействуются наряды строевых подразделений и подвижные наряды.

Так как подразделения вневедомственной охраны Росгвардии обслуживают клиентов на договорной основе, их деятельность регулируется целым рядом норм Гражданского кодекса РФ, который определяет ответственность перед заказчиком.

## 2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЩУЧАНСКОГО ОВО – ФИЛИАЛА ФГКУ «УВО ВНГ РФ ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ»

### 2.1 Принцип работы полицейского Щучанского ОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»

Основные формы несения службы в ОВО ВНГ РФ в г. Щучье:

- реагирование нарядов вневедомственной охраны на срабатывание технических средств охраны (ТСО), подключенных к пульту централизованного наблюдения (ПЦН);
- несение службы в подвижных нарядах с целью охраны имущества физических и юридических лиц при его транспортировке;
- патрулирование на автомобилях;
- пешее патрулирование.

Перед заступлением на службу, руководителем подразделения вневедомственной охраны проводится инструктаж нарядов в установленное время, в специально оборудованном классе службы, с использованием схем (макетов), других наглядных пособий, технических средств обучения.

Подготовка к несению службы перед инструктажем производится в следующем порядке:

- 1) личная подготовка;
- 2) прибытие в подразделение охраны или дежурную часть органа внутренних дел;
- 3) получение вооружения, снаряжения и служебных документов;
- 4) объявление расстановки по маршрутам патрулирования, ознакомление с оперативной обстановкой, ориентировками о преступлениях, приметах разыскиваемых лиц, похищенном имуществе;
- 5) запись необходимых сведений полицейскими;
- 6) зарядание оружия;
- 7) построение нарядов дежурным (командиром подразделения) и проверка вооружения, снаряжения, личных и служебных документов, опрос о состоянии здоровья и готовности к несению службы;
- 8) доклад дежурного (командира подразделения) о готовности личного состава к несению службы лицу, проводящему инструктаж.

Инструктаж нарядов проводится в следующей последовательности:

- 1) проверка готовности личного состава к несению службы и устранение выявленных недостатков;
- 2) проверка знаний полицейскими прав нарядов, их общих и особых обязанностей, правил применения оружия, а также знаний оперативной обстановки, ориентировок, примет разыскиваемых лиц и похищенных вещей, уязвимых мест охраняемых объектов;
- 3) объявление результатов несения службы за прошедшие сутки, в том числе положительных примеров действий, недостатков и упущений в службе, характерных тактических действий нарядов, по задержанию правонарушителей, попытках проникновения на охраняемые объекты и т. д.;

- 4) решение вводных задач и тренировок личного состава по обращению с оружием, спецсредствами и применению боевых приемов борьбы;
- 5) подробное объяснение сложившейся обстановки на охраняемых объектах и квартирах граждан;
- 6) постановка конкретных задач нарядам на весь период несения службы;
- 7) разъяснение порядка смены нарядов, связи с дежурным;
- 8) напоминание о необходимости строгого соблюдения законности, чуткого и внимательного отношения к гражданам;
- 9) ответы на возможные вопросы полицейских;
- 10) отдача приказа о заступлении нарядов на охрану имущества собственников по договорам и общественного порядка на маршруты патрулирования.

Сотрудники полиции, назначенные для несения службы, должны хорошо отдохнуть, быть одетыми в форменную одежду по сезону, иметь опрятный внешний вид и исправное снаряжение. Обязаны прибыть в подразделение не позднее, чем за 15 минут до начала инструктажа нарядов. О своем прибытии докладывают дежурному или командиру своего подразделения.

## **2.2 Особенности правового статуса вневедомственной охраны**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» был создан новый федеральный орган исполнительной власти – Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия), в структуру которой вошли преобразованные в войска национальной гвардии внутренние войска МВД России, в числе которых вневедомственная охрана.

Главной особенностью вневедомственной охраны, как и Росгвардии в целом, являются категории персонала. Проходя службу в «войсках», не все имеют военный статус. В отделении присутствуют как аттестованные сотрудники, имеющие специальные звания полиции, так и вольнонаемные. Руководящий состав ВНГ РФ состоит еще и из военнослужащих. Исходя из этого, общественные отношения между руководителем и подчиненными регламентируются большим и разноплановым спектром нормативных правовых актов.

Значительно расширены полномочия (статья 8 Федерального Закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»), которые можно подразделить на несколько блоков: общие полномочия; специальные; полномочия по обеспечению режимов чрезвычайного положения, военного положения и правового режима контртеррористической операции и полномочия, связанные с участием в контртеррористической операции. Отметим некоторые из них, которые по сравнению с полномочиями (правами) внутренних войск являются новыми. К ним относятся: права, вытекающие из задач в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны; комплекс полномочий по

охране объектов на договорной основе; полномочия на вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения.

При выполнении возложенных функций сотрудники вневедомственной охраны войск национальной гвардии в г. Щучье наделены следующими полномочиями:

- требовать от граждан соблюдения общественного порядка;
- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;
- пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия;
- проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, либо если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;
- осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;
- принимать необходимые меры по охране места происшествия до прибытия представителей органов следствия или дознания, требовать от граждан покинуть место происшествия;
- доставлять граждан в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) в целях решения вопроса о задержании гражданина; установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни или здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе, либо, если опасности невозможно избежать иным способом;
- производить досмотр транспортных средств, нарушивших правила, установленные на объектах, охраняемых войсками национальной гвардии;
- беспрепятственно входить в любое время суток на территории и в помещения охраняемых войсками национальной гвардии объектов, осматривать их в целях пресечения преступлений или административных правонарушений, а также в целях задержания лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты;
- охранять на договорной основе особо важные и режимные объекты, объекты на коммуникациях, объекты, подлежащие обязательной охране в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, имущество граждан и организаций. Тарифы на указанные услуги устанавливаются Центром специального назначения вневедомственной охраны Росгвардии, управлениями и отделами вневедомственной охраны ВНГ РФ по субъектам РФ и утверждаются приказами начальников указанных подразделений.

Обеспечивать оперативное реагирование на сообщения о срабатывании охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения подразделений войск национальной гвардии объектах, охрана которых осуществляется с помощью технических средств охраны. В этих целях незамедлительно прибывать на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;

- осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;
- останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на войска национальной гвардии обязанностей по участию в обеспечении безопасности дорожного движения в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- пресекать массовые беспорядки в населенных пунктах, а при необходимости и в исправительных учреждениях;
- получать на безвозмездной основе от государственных органов и их должностных лиц информацию, необходимую для выполнения возложенных на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти обязанностей, за исключением случаев, если федеральными законами установлен запрет на передачу такой информации.

Ни в одном федеральном органе исполнительной власти нет такого объема полномочий для обеспечения производства, как по делам об административных правонарушениях, так и по материалам о дисциплинарных проступках в отношении разных субъектов административного права.

Наряду с полномочиями, сотрудники вневедомственной охраны имеют и социальные гарантии, но в отличие от полномочий, при переходе в состав ВНГ, они не расширились, а остались в рамках действующего законодательства для сотрудников органов внутренних дел:

Федеральный закон от 30 ноября 2011г. № 342–ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 19.07.2011г. № 247–ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основные социальные гарантии:

- возможность выхода на пенсию при стаже службы 20 лет (в том числе в льготном исчислении);

- регулирование денежного довольствия (индексация окладов в соответствии с инфляцией, ежемесячные надбавки, премии, поощрительные выплаты, ежегодная материальная помощь);
- единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения;
- денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений;
- медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение;
- меры социальной поддержки членов семей сотрудников, погибших (умерших), пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей.

Наряду с задачами, полномочиями и социальными гарантиями, вневедомственная охрана, обслуживая клиентов на договорной основе, в соответствии с нормами Гражданского кодекса РФ несет ответственность перед заказчиками.

Подготовка кадров для войск национальной гвардии и их дополнительное профессиональное образование проводятся в федеральных государственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении войск национальной гвардии. Подготовка кадров для войск национальной гвардии в военных образовательных организациях высшего образования Вооруженных Сил Российской Федерации и образовательных организациях высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете уполномоченному федеральному органу исполнительной власти на эти цели.

### **2.3 Анализ деятельности Щучанского ОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»**

Полное наименование: Щучанское отделение вневедомственной охраны – филиал федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардий Российской Федерации по Курганской области».

Юридический адрес: 641010, Курганская область, г. Щучье, площадь Победы, 12/1.

В соответствии с Законом РФ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Положением о вневедомственной охране, Щучанское отделение вневедомственной охраны является структурным подразделением ФГКУ «УВО ВНГ России по Курганской области» и выполняет задачи по охране общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, охране на основе договоров с физическими и юридическими лицами принадлежащего им имущества на территории Щучанского и Сафакулевского районов.

Количество персонала на начало 2021 года – 24 человека, в том числе начальник отделения вневедомственной охраны, начальник ПЦО,

14 аттестованных сотрудников, которые имеют специальные звания полиции, 8 вольнонаемных.

Анализ персонала по категориям представлен в таблице.



Таблица 1 – Анализ персонала по категориям

Категория персонала	2016 год	2021 год
Списочная численность, всего, чел.	19	24
аттестованные (полицейские), чел.	11	16
Вольнонаемные, чел.	8	8

Из Таблицы 1 видно, что происходит увеличение численности аттестованного персонала. Это объясняется расширением перечня задач и полномочий при несении службы, что требует увеличения штата сотрудников.

Но и это расширение штата не достаточно для качественного выполнения поставленных задач. Площадь Щучанского района составляет более 2800 км<sup>2</sup> с населением более 19 000 человек, площадь Сафакулевского района составляет 2287 км<sup>2</sup> с населением более 9800 человек. Учитывая площадь, количество населения, большую удаленность охраняемых объектов друг от друга, а так же плохое качество дорожного покрытия, наряд ГЗ вневедомственной охраны, состоящий из двух сотрудников в смену, физически может не успеть вовремя среагировать на все сигналы. Таким образом, проблема количества кадров, не смотря на увеличение штатной численности, остается открытой.

Наряду с количеством кадров, проблемой является и их качество. Учащаются случаи увольнения в первые годы службы. Одна из причин – подбор и подготовка кадров. В связи со сложившейся экономической ситуацией в стране, многие устраиваются на службу лишь по критериям заработной платы и графика работы не 5 дней в неделю. Одновременно с этим у руководящего состава постоянная проблема – нехватка кадров. Таким образом, выходит, что на службу попадают совершенно не готовые к ней люди. Другая причина – социальная поддержка, важный пункт которой – жилищный вопрос. Например, на территории Щучанского района находятся войсковые части, при прохождении службы в которых, предоставляется служебное жилье, а также есть возможность воспользоваться военной ипотекой. Специалисты МО МВД «Щучанский» получают ведомственные квартиры по договорам социального найма. Сотрудникам же вневедомственной охраны ВНГ предлагается лишь компенсация части средств за наем/поднаем жилого помещения в случае отсутствия жилья в собственности/возможности предоставить место жительства у близких родственников. При этом требования к кандидатам на прохождение службы в ОВО, МВД и войсковых частях не имеют существенного различия.

В своей деятельности Щучанское ОВО – филиал ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» сталкивается с имущественными и личными неимущественными отношениями. Данный вид правоотношений регулирует гражданское право.

Под имущественными понимаются общественные отношения, возникающие по поводу различного рода материальных благ. В подавляющем большинстве это заключение договоров на охрану денежных средств, золотых изделий, различного рода товаров, лекарств, предметов и орудий труда на предприятиях, личного имущества граждан.

Также не редки случаи личных неимущественных отношений – договоры на выезд группы задержания при нажатии заказчиком тревожной кнопки, в таких ситуациях опасности часто подвергается не имущество собственника, а именно его жизнь, здоровье и т. д.

Охранная деятельность отделения является особым видом экономической деятельности, приносящим доходы, обладая специфическими признаками, отличается от предпринимательской деятельности тем, что основная цель ее заключается в охране имущества, обеспечении личной безопасности граждан, в выработке профилактических мер по предупреждению и пресечению противоправных посягательств на их жизнь и здоровье, а также в обеспечении правопорядка на маршрутах патрулирования, а не в получении прибыли.

Тарифы на услуги разработаны в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06 декабря 2016 г. № 1303 «О порядке определения тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а так же иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества» и приказа Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 06 июля 2017 г. № 158 «Об утверждении методики установления тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе». Доходы от оказания охранных услуг вневедомственной охраны поступают в федеральный бюджет.

Охранная деятельность осуществляется также в отношении объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии.

Характеризуя служебную деятельность Щучанского ОВО – филиал ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области», необходимо отметить участие отделения в мероприятиях по противодействию террористическим проявлениям.

Исходя из требований Федерального Закона от 06 марта 2006 г. № 35–ФЗ «О противодействии терроризму» и Указа Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», Постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 г. № 638 «О взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также об информировании субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта» в течение последних 5-и лет проводится работа по повышению антитеррористической устойчивости охраняемых объектов особой важности, жизнеобеспечения и повышенной опасности.

В целях предупреждения диверсионно-террористических актов в отношении охраняемых объектов сотрудниками отдела вневедомственной охраны регулярно проводятся комиссионные обследования с целью выявления уязвимых мест и принятия мер по приведению инженерно-технической «укрепленности» в соответствие предъявляемым требованиям.

При анализе охранной деятельности выявлена следующая проблема – зачастую у таких муниципальных объектов как школы, детские сады и т.п., из-за отсутствия финансирования, нет возможности оплатить услуги вневедомственной охраны по договору, что логически должно привести к расторжению последнего. Однако, снятие с охраны таких объектов, где в приоритете стоит жизнь и здоровье детей и преподавателей/воспитателей и т. д., особенно в свете последних событий (стрельба в школе в Казани 11 мая 2021г.), прямо противоречит:

- цели деятельности ВНГ – обеспечение общественной безопасности;
- в частности, цели охранной деятельности вневедомственной охраны – «обеспечение личной безопасности граждан, а не извлечение прибыли»;
- требованиям Федерального Закона от 06 марта 2006 г. № 35–ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Постановлению Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

Еще одна проблема охранной деятельности – некоторые частные охранные предприятия. Часто такие организации находятся в другом населенном пункте, а в списке сотрудников имеют лишь диспетчеров/дежурных, которые, в случае срабатывания охранной сигнализации, делают звонок в полицию, а те в свою очередь отправляют на вызов сотрудников вневедомственной охраны. Таким образом, фактически охрана осуществляется сотрудниками ВНГ, но без договора и с упущенным временем для быстрого реагирования. Выбирают подобные организации для охраны, основываясь на стоимости услуг, а она, как правило, ниже из-за отсутствия собственных групп реагирования.

Щучанское ОВО – филиал ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» на постоянной основе взаимодействует с силами МО МВД России «Щучанский» по охране общественного порядка.

Полицейские вневедомственной охраны наделены полномочием осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, однако, зачастую вынуждены лишь задерживать нарушителей и передавать сотрудникам МО МВД для составления протокола. Таким образом, вневедомственная охрана выступает неким посредником, а при передаче отчета по проделанной работе, происходит дублирование данных (данные о правонарушении и у сотрудников МВД и у сотрудников Росгвардии). Также, из-за отсутствия четкого регламента, некоторые требуемые показатели в ходе деятельности сотрудников МВД и вневедомственной охраны совпадают, из-за чего взаимодействие переходит в так называемое соперничество.

## **Выводы по разделу 2**

В 2016 году подразделения вневедомственной охраны вошли в состав новой организации – Войска национальной гвардии Российской Федерации.

Главные особенности правового статуса вневедомственной охраны.

1. Категории персонала. Руководящий состав ВНГ – военнослужащие, в Щучанском отделении – аттестованные сотрудники, имеющие специальные звания полиции и вольнонаемные.

2. Расширен список задач и полномочий для их выполнения. Новыми являются: права, вытекающие из задач в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса; комплекс полномочий по охране объектов на договорной основе; полномочия на входжение (проникновение) в жилые и иные помещения.

3. Социальные гарантии остались в рамках действующего законодательства для сотрудников органов внутренних дел. Основные социальные гарантии:

- возможность выхода на пенсию при стаже службы 20 лет (в том числе в льготном исчислении);
- регулирование денежного довольствия (индексация окладов в соответствии с инфляцией, ежемесячные надбавки, премии, поощрительные выплаты, ежегодная материальная помощь);
- единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения;
- денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений;
- медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение;
- меры социальной поддержки членов семей сотрудников, погибших (умерших), пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей.

4. Так как подразделения вневедомственной охраны Росгвардии обслуживают клиентов на договорной основе, их деятельность регулируется рядом норм Гражданского кодекса РФ, согласно которому вневедомственная охрана несет ответственность перед заказчиками.

5. Охранная деятельность отделения является особым видом экономической деятельности, приносящим доходы, отличается от предпринимательской деятельности тем, что основная цель ее заключается в охране имущества, обеспечении личной безопасности граждан, в выработке профилактических мер по предупреждению и пресечению противоправных посягательств на их жизнь и здоровье, а также в обеспечении правопорядка на маршрутах патрулирования, а не в получении прибыли.

В ходе изучения нормативных правовых актов, регулирующих деятельность вневедомственной охраны в составе Войск национальной гвардии, особенностей правового статуса вневедомственной охраны и анализа деятельности Щучанского ОВО ВНГ РФ были выявлены следующие проблемы.

1. Количество сотрудников в отделении.
2. Увольнения в первые годы службы.
3. Способы подбора и качество подготовки новых сотрудников.

4. Несправедливость мер социальной поддержки.

5. При анализе охранной деятельности выявлена следующая проблема – зачастую у таких муниципальных объектов как школы, детские сады и т. п., из-за отсутствия финансирования, нет возможности оплатить услуги вневедомственной охраны по договору, что логически должно привести к расторжению последнего. Однако, снятие с охраны таких объектов, где в приоритете стоит жизнь и здоровье детей и преподавателей/воспитателей и т. д., прямо противоречит:

- цели деятельности ВНГ – обеспечение общественной безопасности;
- в частности, цели охранной деятельности вневедомственной охраны – «обеспечение личной безопасности граждан, а не извлечение прибыли»;
- требованиям Федерального Закона от 06 марта 2006 г. № 35–ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Постановлению Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

6. Работа за ЧОПы без собственных групп реагирования.

7. Проблемы взаимодействия с МО МВД России «Щучанский» по охране общественного порядка. Из-за отсутствия четкого регламента, при передаче отчета по проделанной работе, происходит дублирование данных, а в некоторых случаях взаимодействие переходит в так называемое соперничество.

### 3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ

#### 3.1 Государственная политика в сфере развития вневедомственной охраны

##### КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ НА ПЕРИОД 2018–2021 ГОДОВ И ДАЛЕЕ ДО 2025 ГОДА

Анализ состояния рынка охранных услуг, законодательства Российской Федерации и ряда других государств в области охранной деятельности, а также опыт реализации службой вневедомственной охраны задач, функций, полномочий и обязанностей, в том числе в условиях проведения административных реформирований показали возможность стабильного функционирования и развития.

Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, должен стать базой для развития вневедомственной охраны, сформировать его необходимо по новым правилам и в соответствии с оптимальными принципами и критериями.

При этом в отношении объектов, охраняемых Росгвардией, должен реализовываться весь спектр мероприятий по их противокриминальной и антитеррористической защищенности.

Также для оптимизации процесса управления силами и средствами вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации целесообразно разработать оптимальную территориально распределенную систему централизованного наблюдения за состоянием безопасности охраняемых объектов и имущества граждан с целью незамедлительного реагирования на тревожные сообщения. Сформировать в каждом подразделении вневедомственной охраны, в том числе на районном уровне, центры оперативного управления, в каждом из которых оборудовать комнаты хранения оружия.

Данные мероприятия позволят обеспечить выполнение ряда возложенных на Росгвардию задач и в сфере контроля за оборотом оружия.

Для этого в период 2018–2021 годов и далее до 2025 года необходимо.

1. Проработать с федеральными государственными органами и организациями вопросов осуществления охраны объектов в соответствии с критериями и принципами формирования Перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, и реализации государственной единой технической политики.

2. Подготовить в установленном порядке проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О войсках национальной гвардии», в части предоставления Правительству Российской Федерации полномочий по определению порядка формирования Перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии.

3. Разработать и принять постановление Правительства Российской Федерации «О порядке формирования Перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии» (в течение года после внесения

соответствующих изменений в Федеральный закон «О войсках национальной гвардии»).

4. Совместно с заинтересованными федеральными государственными органами и организациями подготовить предложения Президенту Российской Федерации о проведении мероприятий по организации и обеспечению комплексной государственной вневедомственной охраны объектов, в том числе о выделении необходимых для этого штатной численности и финансирования.

5. Переработать Перечень в соответствии с порядком его формирования.

6. При необходимости внести изменения в законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на их реализацию, предусматривающие запрет иным субъектам охраны осуществлять охранную деятельность на объектах, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, включенных в раздел 1 соответствующего Перечня.

7. Обеспечить необходимое целевое финансирование деятельности службы (вне рамок государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа).

8. Разработать основы единой государственной научно-технической политики в области охраны объектов и имущества.

9. Привести (переработать) требования к антитеррористической защищенности объектов всех категорий в соответствии основам государственной единой технической политики в области охраны объектов и имущества.

10. Разработать в установленном порядке проект федерального закона «Об охранной деятельности в Российской Федерации».

Конечными, планируемыми результатами реализации Концепции станет сбалансированная государственная политика в области охранной деятельности, обеспечение полноценной и надежной защиты не только объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, но и объектов и имущества всех категорий, охраняемых всеми видами охранных организаций.

С учетом чего положения Концепции развития вневедомственной охраны целесообразно включить составной частью в Концепцию строительства и развития войск национальной гвардии Российской Федерации на период до 2030 года.

### **3.2 Предложения по совершенствованию законодательства в сфере деятельности вневедомственной охраны**

Предложения по совершенствованию законодательства в сфере деятельности вневедомственной охраны на примере работы Щучанского ОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» основываются на: выявленных проблемах, анализе нормативных правовых актов, пожеланиях сотрудников и потенциальных кандидатов на службу.

Мероприятия направлены на совершенствование законодательства в сфере деятельности вневедомственной охраны, правового, организационно-штатного,

кадрового и ресурсного потенциалов службы, реализация которых позволит наиболее оптимальным, наилучшим способом выполнить поставленные руководством страны задачи, как в мирное, так и в военное время.

Основные задачи:

- доработка действующего законодательства в сфере деятельности вневедомственной охраны
- своевременная подготовка квалифицированных кадров
- пересмотр штатной численности
- повышение привлекательности вневедомственной охраны для заказчиков и кандидатов на службу
- доработка Перечня объектов, подлежащих обязательной охране ВНГ
- формирование требований к работе ЧОПов
- совершенствование взаимодействия сотрудников вневедомственной охраны и МВД РФ

Рекомендации по совершенствованию.

Для решения проблемы нехватки кадров и увольнений в первые годы службы, необходимо:

- внедрение методов комплексной оценки кадрового потенциала вневедомственной охраны;
- создание четких критериев отбора кандидатов;
- дать возможность кандидатам увидеть работу «изнутри» до прохождения обучения или во время него, а не после.

Также для увеличения количества кандидатов на службу необходимо пересмотреть систему поощрений. С увеличением задач и полномочий, увеличивать и социальные гарантии. Как говорилось ранее, важный пункт социальной поддержки – жилищный вопрос. Сотрудникам вневедомственной охраны сохранили меры социальной поддержки для сотрудников органов внутренних дел. Суть поддержки состоит в возможности встать в очередь на получение (покупку) или улучшение условий жилья по истечении 10 лет службы. Таким образом, чтобы воспользоваться данной мерой поддержки, необходимо жить в доме/квартире не отвечающей требованиям минимальной площади, или не иметь жилья в собственности совсем. Часто сотрудники уже выходят на пенсию, так и не дождавшись своей очереди на получение данной меры. С переходом же в Росгвардию, очереди и вовсе сместились, таким образом, сотрудники (не имеющие военного статуса) не получили меры поддержки для военных, и отодвинулись в очереди поддержки полицейских. Данный вопрос является не только проблемой для действующих сотрудников, но и важным критерием при выборе места службы для кандидатов.

Таким образом, в целях улучшения мер социальной поддержки сотрудников и увеличения привлекательности вневедомственной охраны для потенциальных кандидатов на службу, целесообразно:

- присвоить аттестованным сотрудникам Росгвардии, имеющим специальные звания полиции, статус военнослужащих;



- или внести изменения в правовые акты, позволяющие аттестованным сотрудникам Росгвардии, имеющим специальные звания полиции, рассчитывать на меры поддержки для военнослужащих, в т. ч. военную ипотеку.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» школы и детские сады Щучанского и Сафакулевского районов вошли в перечень охраняемых Щучанским ОВО объектов, однако, на общих условиях, на возмездной основе. Таким образом, при отсутствии оплаты по договору, предусматривается расторжение последнего и снятие объекта с охраны, что противоречит: цели охранной деятельности вневедомственной охраны – «обеспечение личной безопасности граждан, а не извлечение прибыли», требованиям Федерального Закона от 06 марта 2006 г. № 35–ФЗ «О противодействии терроризму» и самому Постановлению.

Исходя из этого, на основании Государственной концепции развития вневедомственной охраны на 2018–2021 и далее до 2025 года, предлагается:

- внести изменения в Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ – ввести Раздел 4 – Объекты, финансируемые из других бюджетов и охраняемые на безвозмездной основе;
- внести муниципальные образовательные учреждения в Раздел 4 Перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии;
- пересмотреть финансирование и штатную численность с учетом внесенных изменений и поставленных задач.

Следующим пунктом необходимо выделить создание финансовых, инвестиционных, морально-психологических предпосылок усиления привлекательности вневедомственной охраны в глазах заказчиков; пересмотреть требования к частным охранным предприятиям (ЧОП):

- исключить с рынка охранных услуг охранные предприятия без собственных групп реагирования;
- ограничить удаленность групп реагирования от объектов охраны;
- ввести штрафные санкции или меры принудительного расторжения договора, в случае неоднократного выезда вневедомственной охраны или сотрудников полиции на объекты, охраняемые ЧОП.

В сфере взаимодействия сотрудников МВД и Росгвардии: четко определить цели, задачи, полномочия, подчиненность каждой из структур во время взаимодействия, исключить конкуренцию.

Расширить список должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Расширить перечень административных правонарушений, по которым сотрудники вневедомственной охраны уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях.

Представленные рекомендации способствуют совершенствованию законодательства в сфере деятельности вневедомственной охраны.

### **Выводы по разделу 3**

Предложения по совершенствованию законодательства в сфере деятельности вневедомственной охраны на примере работы Щучанского ОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области».

1. Внедрить методы комплексной оценки кадрового потенциала вневедомственной охраны:

- создать четкие критерии отбора кандидатов;
- дать возможность кандидатам увидеть работу «изнутри» до прохождения обучения или во время него, а не после.

2. Пересмотреть систему поощрений:

- присвоить аттестованным сотрудникам Росгвардии, имеющим специальные звания полиции, статус военнослужащих;
- или внести изменения в правовые акты, позволяющие аттестованным сотрудникам Росгвардии, имеющим специальные звания полиции, рассчитывать на меры поддержки для военнослужащих, в т. ч. военную ипотеку.

3. Внести изменения в Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ:

- ввести Раздел 4 – Объекты, финансируемые из других бюджетов и охраняемые на безвозмездной основе;
- внести муниципальные образовательные учреждения в Раздел 4 Перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии;
- пересмотреть финансирование и штатную численность с учетом внесенных изменений и поставленных задач.

4. Пересмотреть требования к частным охранным предприятиям (ЧОП):

- исключить с рынка охранных услуг охранные предприятия без собственных групп реагирования;
- ограничить удаленность групп реагирования от объектов охраны;
- ввести штрафные санкции или меры принудительного расторжения договора, в случае неоднократного выезда вневедомственной охраны или сотрудников полиции на объекты, охраняемые ЧОП.

5. Расширить список должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Расширить перечень административных правонарушений, по которым сотрудники вневедомственной охраны уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современная организация национальной гвардии является относительно молодой, она сформирована лишь в 2016 году. В состав ее вошли ранее действовавшие на территории РФ внутренние войска, которые были «преемниками» аналогичных советских подразделений.

Росгвардия является федеральной службой, но при этом она дополнительно наделена полномочиями федерального министерства.

В соответствии с Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» подразделения вневедомственной охраны включены в структуру войск национальной гвардии РФ.

Существенную законодательную базу деятельности вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ составляют Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Закон РФ «О войсках национальной гвардии», Приказ Росгвардии от 21.09.2018 № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации» и др.

Существующая законодательная база делает возможным участие вневедомственной охраны в реализации конституционных полномочий исполнительной власти по охране собственности.

Главные особенности правового статуса вневедомственной охраны.

1. Категории персонала. Руководящий состав ВНГ – военнослужащие, в Щучанском отделении – аттестованные сотрудники, имеющие специальные звания полиции и вольнонаемные.

2. Расширен список задач и полномочий для их выполнения. Новыми являются: права, вытекающие из задач в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса; комплекс полномочий по охране объектов на договорной основе; полномочия на входжение (проникновение) в жилые и иные помещения.

3. Социальные гарантии остались в рамках действующего законодательства для сотрудников органов внутренних дел. Основные социальные гарантии:

- возможность выхода на пенсию при стаже службы 20 лет (в том числе в льготном исчислении);
- регулирование денежного довольствия (индексация окладов в соответствии с инфляцией, ежемесячные надбавки, премии, поощрительные выплаты, ежегодная материальная помощь);
- единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения;
- денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений;
- медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение;
- меры социальной поддержки членов семей сотрудников, погибших (умерших), пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей.

4. Так как подразделения вневедомственной охраны Росгвардии обслуживают клиентов на договорной основе, их деятельность регулируется рядом норм Гражданского кодекса РФ, согласно которому вневедомственная охрана несет ответственность перед заказчиками.

5. Охранная деятельность отделения является особым видом экономической деятельности, приносящим доходы, отличается от предпринимательской деятельности тем, что основная цель ее заключается в охране имущества, обеспечении личной безопасности граждан, в выработке профилактических мер по предупреждению и пресечению противоправных посягательств на их жизнь и здоровье, а также в обеспечении правопорядка на маршрутах патрулирования, а не в получении прибыли.

В ходе изучения нормативных правовых актов, регулирующих деятельность вневедомственной охраны в составе Войск национальной гвардии, особенностей правового статуса вневедомственной охраны и анализа деятельности Щучанского ОВО ВНГ РФ были выявлены следующие проблемы.

1. Количество сотрудников в отделении.
2. Увольнения в первые годы службы.
3. Способы подбора и качество подготовки новых сотрудников.
4. Несправедливость мер социальной поддержки.

5. При анализе охранной деятельности выявлена следующая проблема – зачастую у таких муниципальных объектов как школы, детские сады и т. п., из-за отсутствия финансирования, нет возможности оплатить услуги вневедомственной охраны по договору, что логически должно привести к расторжению последнего. Однако, снятие с охраны таких объектов, где в приоритете стоит жизнь и здоровье детей и преподавателей/воспитателей и т. д., прямо противоречит:

- цели деятельности ВНГ – обеспечение общественной безопасности;
- в частности, цели охранной деятельности вневедомственной охраны – «обеспечение личной безопасности граждан, а не извлечение прибыли»;
- требованиям Федерального Закона от 06 марта 2006 г. № 35–ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Постановлению Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

5. Работа за ЧОПы без собственных групп реагирования.

6. Проблемы взаимодействия с МО МВД России «Щучанский» по охране общественного порядка. Из-за отсутствия четкого регламента, при передаче отчета по проделанной работе, происходит дублирование данных, а в некоторых случаях взаимодействие переходит в так называемое соперничество.

Предложения по совершенствованию законодательства в сфере деятельности вневедомственной охраны на примере работы Щучанского ОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» перечислены ниже.

1. Внедрить методы комплексной оценки кадрового потенциала вневедомственной охраны:

- создать четкие критерии отбора кандидатов;
- дать возможность кандидатам увидеть работу «изнутри» до прохождения обучения или во время него, а не после.

2. Пересмотреть систему поощрений:

- присвоить аттестованным сотрудникам Росгвардии, имеющим специальные звания полиции, статус военнослужащих;

или

- внести изменения в правовые акты, позволяющие аттестованным сотрудникам Росгвардии, имеющим специальные звания полиции, рассчитывать на меры поддержки для военнослужащих, в т.ч. военную ипотеку.

3. Внести изменения в Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ:

- ввести Раздел 4 – Объекты, финансируемые из других бюджетов и охраняемые на безвозмездной основе;
- внести муниципальные образовательные учреждения в Раздел 4 Перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии;
- пересмотреть финансирование и штатную численность с учетом внесенных изменений и поставленных задач.

4. Пересмотреть требования к частным охранным предприятиям (ЧОП):

- исключить с рынка охранных услуг охранные предприятия без собственных групп реагирования;
- ограничить удаленность групп реагирования от объектов охраны;
- ввести штрафные санкции или меры принудительного расторжения договора, в случае неоднократного выезда вневедомственной охраны или сотрудников полиции на объекты, охраняемые ЧОП.

5. Расширить список должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Расширить перечень административных правонарушений, по которым сотрудники вневедомственной охраны уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях.

В работе рассмотрена вневедомственная охрана в рамках созданной национальной гвардии, выделены особенности правового статуса, проведен анализ деятельности Щучанского ОВО и предложены пути решения выявленных проблем. Представленные предложения способствуют совершенствованию законодательства в сфере деятельности вневедомственной охраны. Таким образом, достигнута цель работы и выполнены поставленные задачи.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник / под ред. В.П. Сальникова. В 2-х ч. – М. : ЦОКР МВД России. – 2017. – 251 с.
2. Административное право: учебник / под ред. А.И. Каплунова. – М.: ДГСК МВД России. – 2016. – 536 с.
3. Академический вестник войск национальной гвардии Российской Федерации // Официальный сайт ФС ВНГ РФ. – <https://rosguard.gov.ru/ru/page/index/zhurnal-akademicheskij-vestnik-arxiv-pomerov>
4. Арестова, Е.Н. К вопросу о понятии и системе органов внутренних дел / Е.Н. Арестова // Рос. следователь. – 2016. – № 24. – С. 30–42.
5. Ахромеев, С.Ф. Военный энциклопедический словарь / С.Ф. Ахромеев. – М.: Воениздат, 1986. – 163с.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации. – СПС «КонсультантПлюс»
7. Закон Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487–1 (ред. от 05.12.2017) «О частной детективной сохраннысти и охранной деятельности в Российской Федерации». – СПС «КонсультантПлюс»
8. Касаткина, А.А. Правовые основы деятельности Корпуса карабинеров, его основные задачи и функции в обеспечении публичной безопасности Италии // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2012. – №3. – <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-osnovy-deyatelnosti-korpusa-karabinerov-ego-osnovnyye-zadachi-i-funktsii-v-obespechenii-publichnoy-bezopasnosti-italii>
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. – СПС «КонсультантПлюс»
10. Козичев, Е.В. Что нужно знать про национальную гвардию / Е.В. Козичев // Интернет-портал «Коммерсантъ». – <https://www.kommersant.ru/doc/2956897>
11. Конституция Российской Федерации. – СПС «КонсультантПлюс»
12. Николаев, Н.М. Направления модернизации образовательной деятельности адъюнктур военных ВУЗов Федеральной службы войск национальной гвардии России / Н.М. Николаев // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2016. – № 6 (136). – С. 85–92.
13. Официальный сайт Федеральной Службы Войск Национальной Гвардии Российской Федерации. – <http://rosgvard.ru/>
14. Постановление Правительства РФ от 16 июля 2018 г. «О порядке определения тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги, связанные с обеспечением безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и иных лиц». – СПС «КонсультантПлюс».
15. Приказ Росгвардии от 21.09.2018 г. № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации». – СПС «КонсультантПлюс»
16. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

- Федерации от 23 окт. 2018 г. № 471 «Об утверждении Методики установления тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги, связанные с обеспечением безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и иных лиц» // Официальный интернет-портал правовой информации. – <http://www.pravo.gov.ru>.
17. Рождественский, И.С. Огонь на поражение: что разрешат Национальной гвардии. / И.С. Рождественский // РБК. – 2016. – № 5. – С. 5–9.
  18. Русакович, Ю.А. Национальная гвардия как элемент реформы силового блока / Ю.А. Русакович. – М.: ИНФРА-М, 2019.
  19. Снигирев, А.Л. Принципы права в деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии / А.Л. Снигирев // Научный альманах. – 2016. – № 7. – С. 25–36.
  20. Совместный приказ МВД России и Росгвардии от 7 октября 2016 г. № 292дсп/633дсп «О некоторых вопросах организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами (подразделениями) при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности». – СПС «КонсультантПлюс».
  21. Туганов, Ю.Н. Административно-юрисдикционная деятельность национальной гвардии: анализ нормативных актов / Ю.Н. Туганов // Право в Вооруженных силах. – 2016. – № 6. – С. 115–119.
  22. Указ Президента РФ от 05.04.2016 г. № 157 (ред. от 30.09.2016) «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации». – СПС «КонсультантПлюс».
  23. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 (ред. от 28.09.2017) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». – СПС «КонсультантПлюс».
  24. Федеральный закон от 27.05.1996 г. № 57–ФЗ «О государственной охране». – СПС «КонсультантПлюс».
  25. Федеральный закон от 14.04.1999 г. № 77–ФЗ «О ведомственной охране» (ред. от 05.12.2017). – СПС «КонсультантПлюс».
  26. Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 226–ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (с изм. и доп. от 07.03.2018 г.). – СПС «КонсультантПлюс».
  27. Хатуаев, В.У. Административно-правовая система обеспечения имущественной безопасности. Диссертация / В.У. Хатуаева. – М.: 2005. – 380 с.
  28. Чепрасов, К.В. Создание национальной гвардии как ответ на гибридные вызовы безопасности России / К.В. Чепрасов // Вопросы безопасности. – 2016. – № 2. – С. 8–19.
  29. Червинская, А.П. О некоторых вопросах правового статуса Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации /

- А.П. Червинская // Среднерусский вестник общественных наук. – 2016. – № 2. – С. 35–42.
30. Шагов, А.Е. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации как элемент военной организации государства, играющая одну из ведущих ролей в обеспечении национальной безопасности. / А.Е. Шагов // Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 30 апреля 2016 г. Часть 2. – Смоленск: ООО «НОВАЛЕНСО». – С. 166–169.