

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Институт открытого и дистанционного образования
Кафедра «Современные образовательные технологии»

ПРОЕКТ ПРОВЕРЕН

Рецензент

Аудитор Контрольно-счетной палаты

Челябинской области

_____ В.Л. Лобанов

_____ 2021 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой

_____ А.В. Прохоров

_____ 2021 г.

Стратегический аудит как инструмент оценки реализации стратегии в
общественном секторе экономики

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ЮУрГУ – 38.04.01.2021.11421. ВКР

Руководитель проекта
доцент кафедры СОТ

_____ Н.К. Демина

_____ 2021 г.

Автор проекта

студент группы ДО–395

_____ Д.Ю. Лошкина

_____ 2021г.

Нормоконтролер

ст. преподаватель кафедры СОТ

_____ Е.Н. Бородина

_____ 2021 г.

Челябинск 2021

АННОТАЦИЯ

Лошкина Д.Ю. Стратегический аудит как инструмент оценки реализации стратегии в общественном секторе экономики. – Челябинск: ЮУрГУ, 2021, ДО–395, 86 с., 31 ил., 27 табл., библиогр. список – 15 наим., 10 л. плакатов ф. А4

Объектом выпускной квалификационной работы является стратегический аудит как инструмент финансового контроля в общественном секторе.

Цель выпускной квалификационной работы – исследование применимости стратегического аудита в сфере государственного управления и контроля, возможностей и проблем технологии, и разработка рекомендаций по внедрению стратегического аудита в органах государственной власти при реализации документов стратегического планирования в России.

В выпускной квалификационной работе проанализированы теоретические основы стратегического аудита в целом, использование его инструментов федеральными, региональными и муниципальными органами власти и разработаны конкретные предложения и рекомендации по внедрению элементов стратегического аудита на стадии стратегического планирования, а также в ходе реализации и оценки исполнения документов стратегического планирования.

Результаты выпускной квалификационной работы, имеют теоретическую и практическую значимость в части предложений по совершенствованию государственного аудита, в том числе и исследованного направления – стратегического аудита.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКОГО АУДИТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
1.1 Стратегическое планирование в государственном секторе Российской Федерации: нормативное основание и существующие проблемы	8
1.2 Стратегический аудит: современное состояние и направления развития	10
2 ПРИМЕНЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АУДИТА в рамках ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ на уровне СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	16
2.1 Стратегическое планирование на уровне субъекта РФ	16
2.2 Результаты применения инструментов стратегического аудита при оценке реализуемости Стратегии социально-экономического развития Челябинской области	21
2.3 Результаты применения инструментов стратегического аудита при оценке реализации национальных проектов на территории Челябинской области.....	52
3 ПРИМЕНЕНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АУДИТА В ОБЩЕСТВЕННОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ	80
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	84
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	86

ВВЕДЕНИЕ

Качественная перестройка отечественной экономической системы, решение масштабных задач технологического, социального, инфраструктурного, производственного характера требуют не только огромных финансовых затрат, но и длительного периода времени для их решения. Сегодня в государственной политике отсутствуют четкие приоритеты, механизмы концентрации финансовых ресурсов на решении конкретных задач среднесрочного и долгосрочного характера, наблюдается обособленность каждого субъекта экономики, в том числе в государственном секторе, в связи с чем повышается востребованность в длительном, сбалансированном, согласованном, перспективном, целенаправленном управлении государственной социально-экономической политикой как на уровне Федерации, так и на уровне округов, регионов, муниципальных образований. Вышеуказанные задачи демонстрируют необходимость разработки ключевых перспективных направлений социально-экономического развития долгосрочного характера. Достижение указанных ориентиров возможно в рамках системы стратегического планирования, которая по утверждению многих западных экономистов является частью системы стратегического управления.

В экономической литературе стратегическое управление трактуется как более широкая концепция: помимо стратегического планирования оно включает вопросы реализации стратегий и стратегического аудита.

Актуальность выбранной темы обусловлена следующими фактами и сложившимися тенденциями:

- в российской литературе упор делается на особенностях стратегического аудита в бизнес-сфере;
- разработка и успешное внедрение стратегического аудита в сферу общественного сектора невозможны без создания понятийного аппарата;
- в процессе планирования стратегии развития России и регионов наблюдается недостаток организационного обеспечения процесса стратегического планирования.

Целью данной работы было исследование применимости стратегического аудита в сфере государственного управления и контроля, возможностей и проблем технологии, и разработка рекомендаций по внедрению стратегического аудита в органах государственной власти при реализации документов стратегического планирования в России.

Задачи, решаемые в процессе научного исследования:

- изучение и систематизация нормативного и методического обеспечения стратегического аудита в государственном секторе;
- выявление особенностей применения стратегического аудита в общественном секторе;
- исследование опыта применения инструментов стратегического аудита в государственном секторе на примере Челябинской области;
- разработка предложений по развитию стратегического аудита в общественном секторе России и предложений по реализации документов стратегического

планирования.

Объект исследования: стратегический аудит как инструмент финансового контроля в общественном секторе.

Предмет исследования: результаты применения стратегического аудита при оценке реализуемости документов стратегического планирования.

Исходя из заявленных целей и задач исследования структурирована работа.

В первой теоретической главе – «Теоретические и нормативные основы стратегического планирования и стратегического аудита» – дается общее представление о стратегическом аудите, его современном состоянии и направлении развития, а также о стратегическом планировании в Российской Федерации – нормативном основании и существующих проблемах.

Вторая аналитическая глава – «Применение инструментов стратегического аудита на уровне субъекта РФ» – посвящена исследованию опыта применения стратегического аудита органом внешнего контроля Челябинской области при мониторингах реализации стратегии развития Челябинской области и национальных проектов.

В третьей практической главе – «Направления использования и совершенствования инструментов стратегического аудита в общественном секторе экономики» – даются практические рекомендации для внедрения стратегического аудита в общественный сектор, а также рекомендации органам государственной власти, ответственными за реализацию документов стратегического планирования в регионе.

Гипотеза исследования: стратегический аудит, применяемый как инструмент финансового контроля способствует повышению качества стратегического планирования и достижения результатов, предусмотренных документами стратегического планирования, но существует ряд проблем, сдерживающих развитие этой технологии в общественном секторе.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКОГО АУДИТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Стратегическое планирование в государственном секторе Российской Федерации: нормативное основание и существующие проблемы

В условиях современных реалий формирование в России системы государственного стратегического планирования имеет первостепенное значение, особенно в силу наличия противоречий рыночных регуляторов экономики. Формирование и укрепление нормативно-правовой базы системы стратегического планирования является первоочередной задачей в настоящее время. Поэтому для выполнения этой задачи был принят Федеральный закон «О государственном стратегическом планировании» от 28 июня 2014 г. № 172–ФЗ, принятие которого также свидетельствует об осознании законодателем проблем нормативно-правового регулирования стратегического планирования и функций целеполагания. Так, федеральный закон также создал правовую основу для функционирования системы стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и в области социально-экономического развития, которые позволяют решать задачи обеспечения безопасности страны, повышения качества жизни населения и роста российской экономики. Также закон закрепил основные понятия и определения, используемые в сфере планирования, в том числе дал определение стратегическому планированию. Стратегическое планирование – это деятельность по целеполаганию, прогнозированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, сфер государственного и муниципального управления и отраслей экономики, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития и обеспечение национальной безопасности. В научной литературе проблематике прогнозирования и планирования в экономике уделяется немало внимания. О.Е. Орлова выделяет планирование в широком и узком смысле слова. Планирование в широком смысле – это метод управления объектом, в узком смысле – это процесс составления плана как документа. В процессе планирования генерируются новые идеи о возможностях развития и расширения сфер влияния, и меняется представление о будущем.

Для закрепления результатов планирования и проведения последующего анализа и отчетности применяется документальная форма – план. Тихомиров Ю.П. считает, что опыт прошлых лет показывает явную недооценку прогнозов в процессе законотворческой деятельности: она явно не соответствует существующим реалиям и изменениям в внутригосударственной и внешнегосударственной деятельности страны. Проблема планирования социально-экономического развития России и регионов является актуальной, поскольку каждый регион имеет отличительные характеристики, обусловленные

социально-экономическими, географическими, этническими и иными различиями. Именно поэтому практический и научный интерес к этой теме не случаен: необходима детальная проработка всех возможных вариантов планирования и рассмотрение всех особенностей каждого региона в отдельности. В процессе планирования стратегии развития России и регионов наблюдается недостаток организационного обеспечения процесса стратегического планирования. Так, необходимо обеспечить процесс прогнозирования силами российских специалистов, наладить взаимодействие между федеральными органами власти, органами власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, привлечь ведущие общественные организации и перенять удачный опыт крупных российских корпораций в той мере, в которой это необходимо. Таким образом, нужно провести организационную работу на всех уровнях публичной власти. Это будет следующей ступенью на пути к реализации принятого ранее Федерального закона о стратегическом планировании. Следует обратить внимание на разработку и внедрение методологии проектного управления, которая будет полезна для всей системы управления экономикой регионов. Для наиболее эффективного планирования стратегии экономического развития всей России, необходимо детально проработать стратегию экономического развития регионов. Для этого целесообразно обратиться к опыту других регионов, уже успешно прошедших этап планирования, крупнейших консультационных фирм и разработками ученых по данной проблеме. Однако зачастую смена органов исполнительной и законодательной власти в порядке переизбрания может приводить к утрате действенных механизмов управления, планирования и контроля над социально-экономическими процессами и к потере преемственности, особенно при выборе нового курса развития региона. Для достижения наиболее результативного правоприменения в процессе стратегического планирования необходимо руководство из опытных руководителей, которые обладают знаниями в области государственного управления и управления проектами, владеют навыками организации бизнес-процессов и взаимодействия между составными частями существующей структуры.

Объемы информации, подлежащей аналитике, очень велики, поэтому специалистам бывает сложно ориентироваться в ней. Вследствие чего выводы анализа носят отвлеченный, очень размытый характер. Этот аспект надо прорабатывать путем повышения квалификации специалистов и путем преемственности опыта более успешных субъектов правового пространства. Аналитическое видение будущего очень важно для органов власти, так как все решения должны строиться на основе общей концепции развития, политика в целом должна носить согласованный характер. Таким образом, политика публичной власти не должна противоречить установленному плану и концепции. Также для решения указанных проблем может потребоваться формирование проблемно-ориентированной группы, которая разрабатывает видение будущего региона или муниципального образования и соответствующие ему стратегические инициативы. Соответственно, для определения главнейших направлений можно

обратиться к населению. Критически важно, чтобы все поступающие предложения детально рассматривались и оценивались всеми ключевыми участниками процесса разработки стратегии развития, а также привлеченными профессионалами. Совместный стиль управления приобретает все большее значение в современном построении системы планирования. А применение директивных методов не будет работать столь же эффективно из-за узости подхода к рассмотрению проблемы. Возможен также вариант проведения открытого конкурса на разработку стратегического видения состояния региона или муниципального образования. Таким образом, будет широко привлечена общественность к разработке будущей концепции: можно будет выдвигать проекты, обсуждать, вносить изменения и оценивать идеи с различных ракурсов. Это повлечет повышение эффективности и точности в стратегическом планировании социально-экономического развития страны и её субъектов. Принятие важнейших концептуальных документов стратегического планирования удовлетворило потребность в государственном управлении данным процессом, но породило множество проблем организационного характера, перечисленных выше, которые необходимо решать для повышения эффективности применения правовых норм. Таким образом, принятие нормативно-правового регулирования стратегического планирования внесло существенные изменения в построение прогнозных планов, упорядочило процесс создания, принятия и контроля документов в рамках государственного целеполагания и прогнозирования. Однако остался ряд вопросов организационного характера, требующих разрешения в процессе дальнейшей деятельности публичной власти.

1.2. История развития стратегического аудита в мире и России

Понятие стратегического аудита появилось в исследованиях российских ученых вместе с пониманием того, что для дальнейшего развития государства необходимо стратегическое планирование. Стало ясно, что примитивное понятие «невидимой руки рынка», доминирующее в девяностые годы, не является панацеей для развития рыночной экономики. Возникла потребность в долгосрочном планировании всех сфер общественного развития.

В двухтысячные годы наметился поворот к проектному управлению, появился запрос на бюджетирование, ориентированное на результат, стали формироваться государственные целевые программы. Дальнейшее развитие перспективного планирование выразилось в появлении государственных программ, национальных проектов, концепций и стратегий социально-экономического развития государства и регионов.

Возникла потребность в независимой оценке реализуемости целей, изложенных в документах перспективного планирования, при мониторинге исполнения программ, анализе достижения полученных результатов. Эти задачи и призван решать стратегический аудит, теоретические основы которого разработаны С.В. Степашиним, А.А. Пискуновым, Н.С. Столяровым, В.А. Двуреченских и другими учеными и специалистами. В двухтысячных годах

стратегический аудит стал внедряться в практику работы Счетной палаты Российской Федерации.

Стратегический аудит – это одно из направлений государственного аудита, осуществление которого входит в полномочия Счетной палаты Российской Федерации. С.В. Степашин отмечает, что стратегический аудит позволяет оценить ресурсную обеспеченность и реализуемость запланированных программ, сделать процессы их исполнения наблюдаемыми.

Развивая теорию государственного аудита, В.А. Двуреченских предлагает считать основными формами государственного аудита финансовый аудит, управленческий аудит, аудит информации, стратегический аудит.

Н.С. Столяров отмечает, что единая система контроля за реализацией стратегических проектов вбирает в себя применение стратегического аудита, финансового аудита и аудита эффективности. Она позволяет охватить весь цикл использования государственных ресурсов, направленных на достижение стратегических целей в интересах социально-экономического развития страны.

Е.А. Баева понимает стратегический аудит как систематическую оценку стратегического состояния экономики государства, в том числе, оценку соответствия ресурсных показателей возможностям достижения поставленных перспективных целей. Среди задач стратегического аудита она выделяет:

- оценку экономического потенциала с точки зрения способности приносить доходы на длительном отрезке времени;
- формирование новой системы индикаторов экономического роста;
- обеспечение контроля за обоснованностью, правомерным, целевым и эффективным использованием государственных ресурсов;
- анализ взаимной увязки стратегического и территориального планирования;
- оценку динамики и уровня достижения ключевых показателей программ стратегического развития [6, с. 78].

Р.С. Давыдова и Ж.А. Кеворкова считают, что методы проведения стратегического аудита должны отличаться от традиционных инструментов государственного аудита, так как его главная цель – анализ перспективных планов государственного развития, соизмерение их с текущими и будущими целями, достижение наиболее эффективного результата при наименьших затратах. При достижении целей стратегического аудита могут использоваться финансовый аудит и аудит эффективности, но только как вспомогательные инструменты [7, с. 132].

Значительный вклад в разработку теоретических основ и методологии стратегического аудита внес А.А. Пискунов. Он выделил следующие уровни иерархии методов аудита:

- оценка реализуемости целей и сценариев развития;
- оценка потенциалов, обеспечивающих способность достижения стратегических целей;
- оценка достаточности мобилизуемых активов для достижения стратегических целей;
- оценка угроз и рисков, возникающих в процессе достижения запланированных

результатов [9, с. 39].

Началом работы Счетной палаты РФ в сфере стратегического аудита можно считать 2007 год, когда было создано направление деятельности по комплексному контролю использования национальных ресурсов и расходов государственных средств на проекты общегосударственного значения, которое возглавил аудитор Счетной палаты А.А. Пискунов. По сути, это положило начало внедрению стратегического аудита в практику деятельности Счетной палаты РФ. Следует отметить, что предметом стратегического аудита в начальный период его применения стали преимущественно отраслевые программы развития. Так, проведены стратегические аудиты государственной программы вооружения, государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, энергетической стратегии России до 2030 года, генеральной схемы развития нефтяной отрасли до 2020 года, основных направлений социально-экономического развития субъектов РФ на долгосрочный период. В это время Счетная палата РФ работает над системой, которая должна охватить весь цикл использования бюджетных средств – от разработки государственных программ до получения намеченного результата [11, с. 7].

Анализ теоретических разработок в области стратегического аудита позволяют сделать вывод о том, что, в основном, выработано понимание сути этого процесса, его роли и места в государственном аудите, значение для повышения эффективности стратегического планирования в государстве.

Первые результаты практики применения стратегического аудита показали возможность и необходимость его осуществления как составной части государственного аудита. При этом выявлена потребность в законодательном обеспечении стратегического аудита, дальнейшем нормативно-правовом регулировании этого процесса подзаконными нормативными актами.

Законодательные предпосылки для осуществления стратегического аудита появились с принятием в 2013 году нового Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации». В нем Счетная палата РФ получила полномочия по осуществлению финансового аудита, аудита эффективности, аудита систем финансовых расчетов, аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг, аудита состояния государственного долга Российской Федерации.

В законе выделены виды аудита, проводимого в отношении проектов и программ, имеющих общегосударственное и международное значение и принимаемых на долгосрочную перспективу:

- аудит государственных и международных инвестиционных проектов;
- аудит информационных систем проектов;
- аудит государственных программ Российской Федерации.

Наконец, введено понятие стратегического аудита. В данном законе целью проведения стратегического аудита определены оценка реализуемости поставленных стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации, рисков при достижении этих целей, а также последствий достижения стратегических целей. При проведении стратегического аудита предписывается оценивать конечные и текущие значения показателей,

характеризующих степень достижения социально-экономических эффектов и качество полученных результатов.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что законодательное обеспечение стратегического аудита позволяет активно применять его Счетной палатой РФ. Стратегические цели, аудит достижения которых предполагается производить, выражены в конкретных документах. Требования к проведению стратегического аудита, его методах и порядке проведения могли бы быть изложены в стандарте Счетной палаты.

При анализе документов, регламентирующих деятельность Счетной палаты РФ, находящихся в открытом доступе, установлено, что указанным органом в конце 2020 года разработан стандарт № 105 «Стратегический аудит» (далее – «Стандарт № 105»).

В тексте Стандарта № 105 дается пояснение, для чего Счетная палата РФ использует стратегический аудит в своей деятельности. Итак, основная цель: стратегический аудит, осуществляемый Счетной палатой, направлен на содействие органам власти, государственным, общественным и иным организациям в выявлении проблем, рисков и формировании перспективной картины социально-экономического состояния страны и комплексного понимания рисков недостижения стратегических целей, а также на выработку системных рекомендаций участникам стратегического управления по реализации мер и решений, способствующих минимизации соответствующих рисков.

Стратегический аудит проводится Счетной палатой РФ в форме предварительного аудита, оперативного контроля и последующего аудита (контроля) путем организации и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе предусматривающих постоянный мониторинг реализации государственных программ.

С учетом комплексного и системного характера стратегического аудита, результатов, выводов и предложений (рекомендаций), подготавливаемых по его итогам, стратегический аудит применяется также в рамках комплекса мероприятий Счетной палаты, объединенных предметом аудита (контроля), единой логикой планирования, проведения и обобщения результатов.

Объектами стратегического аудита являются участники стратегического планирования, ответственные за разработку и реализацию документов стратегического планирования.

К предмету стратегического аудита относится достижение стратегических целей, в том числе:

- 1) актуальные и прогнозируемые проблемы безопасности и социально-экономического развития и их причины, ожидания целевых групп, связанные с достижением стратегических целей;
- 2) проекты программ, действующие и реализованные программы, деятельность участников стратегического управления по их инициированию (разработке), реализации и завершению, а также ожидаемые и фактические результаты программ (непосредственные результаты, конечные результаты, итоговые эффекты);

3) состояние отдельных элементов системы государственного управления, включая функционирование управленческих, финансово-бюджетных, информационно-телекоммуникационных, правовых и иных элементов системы государственного управления, а также сферы развития и укрепления финансовой системы и обеспечения стабильности финансового рынка.

Стратегический аудит нацелен на оценку реализуемости, рисков и результатов достижения стратегических целей, в том числе на оценку соответствующих программ.

Оценка реализуемости стратегических целей проводится для определения вероятности и возможности достижения стратегических целей посредством оценки соответствующих программ как на этапе их разработки, так и в процессе их реализации. Оценка реализуемости стратегических целей также может включать оценку организационной зрелости (функциональности) системы управления соответствующей программой.

Оценка рисков достижения стратегических целей включает анализ и оценку факторов, способных оказать негативное влияние на достижение стратегических целей, в том числе путем оценки документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках прогнозирования и целеполагания. Оценка рисков осуществляется в целях определения наличия и степени влияния внутренних и внешних условий (факторов) на достижение стратегических целей, включая в том числе оценку рисков соответствующих программ или прямого государственного воздействия, направленных на их достижение.

Оценка результатов достижения стратегических целей проводится для установления и оценки непосредственных и конечных результатов, а также итоговых эффектов, запланированных или полученных в ходе реализации программ и осуществления прямого государственного воздействия, направленных на достижение стратегических целей. Оценка результатов достижения стратегических целей среди прочего включает: оценку достижения (возможности достижения) по итогам реализации программы намеченных конечных результатов; оценку того, стали (станут) ли результаты программы причиной значительных непреднамеренных изменений в сферах, затрагивающих интересы целевых групп и выгодоприобретателей; оценку того, в какой степени программы или проекты программ дублируют или противоречат другим программам или отдельным действиям в рамках планируемого или реализуемого прямого государственного воздействия; оценку надежности и актуальности показателей непосредственного результата, конечного результата и итогового эффекта программы или проекта программы, достоверности их фактических или целевых значений соответственно.

Цели или вопросы стратегического аудита также могут быть направлены на оценку таких параметров, как целевые и прогнозные значения социально-экономического развития и безопасности, предусмотренные программами, включая документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования, риски и значимость деятельности участников стратегического управления, актуальность

программ для достижения стратегических целей, обоснованность стратегических целей и результатов, согласованность формируемой или сформированной системы стимулов, взаимная непротиворечивость и взаимодополняемость стратегических целей, прямых государственных воздействий и результатов, прямое причинно-следственное влияние прямых государственных воздействий на достижение стратегических целей, широта охвата распространенности результатов программ и прямого государственного воздействия с точки зрения территориального или отраслевого охвата, охвата различных целевых групп, устойчивость фактических или ожидаемых результатов и эффектов в долгосрочном периоде. Также в процессе постановки целей и формулирования вопросов могут быть определены иные аспекты стратегического аудита с учетом специфики сферы (предметной области), в которой осуществляет свою деятельность объект аудита (контроля).

К целям и вопросам стратегического аудита также относятся оценки планируемого (фактического) межотраслевого и (или) межведомственного влияния на конечные результаты и итоговые эффекты соответствующих программ и государственной политики в соответствующих сферах.

Выводы по разделу 1

Стратегический аудит носит междисциплинарный характер. Особенность стратегического аудита заключается в профессиональных ценностях, включающих необходимость применения и непрерывного развития исследовательских навыков, позволяющих получать доказанные результаты и объективные выводы по итогам стратегического аудита.

2. АНАЛИЗ ОПЫТА ПРИМЕНЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АУДИТА ОРГАНАМИ ВНЕШНЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

2.1. Стратегическое планирование на уровне субъекта РФ

В Челябинской области стратегическое планирование осуществляется на основании Закона Челябинской области от 27.11.2014 № 63–ЗО «О стратегическом планировании в Челябинской области», который устанавливает правовые основы стратегического планирования в Челябинской области, координации государственного управления и бюджетной политики на уровне Челябинской области, полномочия органов государственной власти Челябинской области в сфере стратегического планирования и регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Челябинской области, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

В соответствии со статьей 3 Закона Челябинской области от 27.11.2014 № 63–ЗО3 участниками стратегического планирования в Челябинской области являются:

- 1) Губернатор Челябинской области;
- 2) Законодательное Собрание Челябинской области;
- 3) Правительство Челябинской области;
- 4) исполнительные органы государственной власти Челябинской области;
- 5) Контрольно-счетная палата Челябинской области;
- 6) иные органы и организации в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Челябинской области.

Статьей 5 Закона Челябинской области от 27.11.2014 № 63–ЗО3 определены документы стратегического планирования Челябинской области, разрабатываемые в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования (рисунок 1).



Рисунок 1 – Документы стратегического планирования Челябинской области

Стратегия 2035 – это документ стратегического планирования Челябинской области, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне региона на долгосрочный период.

Согласно пункту 2 Стратегия 2035 является логическим продолжением Стратегии 2020, обеспечивает преемственность стратегических приоритетов, целей и задач развития Челябинской области, осуществляет переход к новому этапу ее развития с использованием современных механизмов управления, основанных на передовом опыте российских регионов.







- 1  Оценка достигнутых целей социально-экономического развития Челябинской области
- 2  Приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики Челябинской области
- 3  Основные и целевые показатели конечного результата, установленные на конец каждого года реализации Стратегии 2035, сроки и этапы реализации Стратегии 2035
- 4  Ожидаемые результаты реализации Стратегии 2035
- 5  Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии 2035
- 6  Перечень государственных программ Челябинской области, утверждаемых в целях реализации Стратегии 2035

Рисунок 2 – Ключевые разделы Стратегии 2035

Оценка достигнутых целей и результатов социально-экономического развития Челябинской области (приложение 2 к Стратегии 2035)

В приложении 2 к Стратегии 2035 отражено, что оценка достигнутых целей и результатов социально-экономического развития Челябинской области содержит информацию о результатах мониторинга реализации Стратегии 2020 в 2017 году, включающую обоснование отклонения фактических значений показателей от их плановых значений, предусмотренных указанной Стратегией.

Приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики Челябинской области.

Главной стратегической целью развития Челябинской области согласно Стратегии 2035 является рост численности, благосостояния, продолжительности и качества жизни населения Челябинской области.

В количественном выражении цель Стратегии 2035 определена на основе принятого Программой развития ООН¹ показателя индекса человеческого развития (далее – ИЧР).

ИЧР по субъектам Российской Федерации ежегодно рассчитывается как среднее арифметическое значение трех индексов:

- **долголетия** (рассчитывается на основе ожидаемой продолжительности жизни при рождении);
- **образования** (рассчитывается на основе доли грамотного населения и доли, обучающихся среди людей в возрасте от 7 до 24 лет);

¹ Организация Объединенных Наций.

– **уровня жизни** (рассчитывается на основе ВРП² на душу населения по ППС³).

Главными индикаторами достижения стратегической цели развития Челябинской области до 2035 года являются:

- вхождение Челябинской области к 2035 году в число 10 ведущих российских регионов по ожидаемой продолжительности жизни при рождении;
- вхождение Челябинской области к 2035 году в число 15 ведущих российских регионов по уровню ВРП на душу населения.

Согласно пункту 75 Стратегия 2035 разработана в трех сценариях: инерционном (консервативном), базовом и целевом, подробно отражено на рисунке 3.



Рисунок 3 – Сценарии Стратегии 2035

В соответствии с пунктом 83 Стратегии 2035 главная стратегическая цель развития Челябинской области развернута в двадцати пяти стратегических приоритетах, каждый из которых имеет цель, являющуюся целью второго уровня. Стратегические приоритеты находятся в проекции трех компонентов ИЧР (долголетия, образования, уровня жизни), сгруппированы по основным направлениям социально-экономического развития Челябинской области (далее – СЭР Челябинской области) и имеют стратегические цели, подробно отражено в таблице 1.

² Валовой региональный продукт.

³ Паритет покупательной способности.

Закон Челябинской области от 27.11.2014 № 63–ЗО регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования, в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Челябинской области, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

Статьей 14 Закона Челябинской области от 27.11.2014 № 63–ЗО определены цель, основные задачи мониторинга реализации документов стратегического планирования, а также установлено, что порядок осуществления мониторинга и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования Челябинской области, определяется настоящим Законом.

Ежегодный мониторинг и контроль за реализацией Стратегии 2035 предусмотрены статьей 7 Закона Челябинской области от 27.11.2014 № 63–ЗО. Взаимодействие между участниками стратегического планирования при осуществлении мониторинга и контроля за реализацией Стратегии 2035, подробнее отражено на рисунке 3.

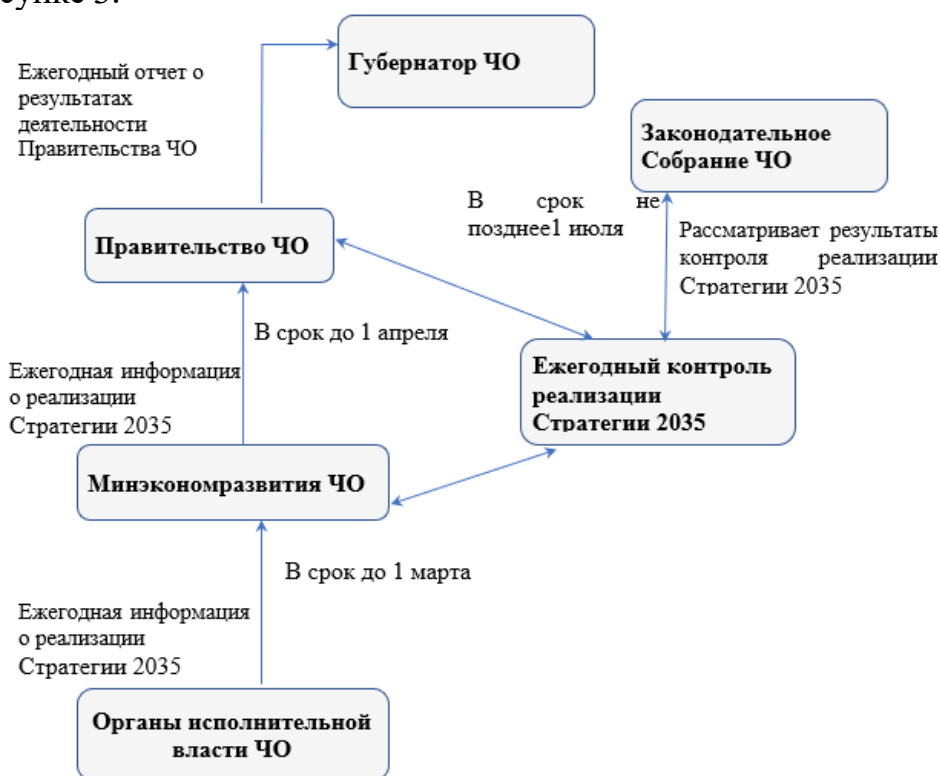


Рисунок 3 – Мониторинг и контроль за реализацией Стратегии 2035

Минэкономразвитие Челябинской области⁴ подготовило и разместило на своем официальном сайте Отчет Губернатора Челябинской области о результатах деятельности Правительства Челябинской области в 2019 году (далее – отчет Губернатора), в котором содержится информация об итогах социально-экономического развития Челябинской области, в том числе анализ и тенденции развития Челябинской области, а также о результатах мониторинга реализации:

⁴ Министерство экономического развития Челябинской области

- стратегии социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года;
- прогноза социально-экономического развития Челябинской области на 2019 год;
- плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года;
- схемы территориального планирования Челябинской области.

Среди основных задач мониторинга реализации документов стратегического планирования Челябинской области, закрепленных Законом Челябинской области от 27.11.2014 № 63–ЗО является оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития.

На уровне Челябинской области мониторинг реализации документов стратегического планирования осуществляет Контрольно-счетная палата Челябинской области (далее – КСП Челябинской области), используя инструменты стратегического аудита.

2.2. Результаты применения инструментов стратегического аудита при оценке реализуемости Стратегии социально-экономического развития Челябинской области

В соответствии с пунктом 83 Стратегии 2035 главная стратегическая цель развития Челябинской области развернута в двадцати пяти стратегических приоритетах, каждый из которых имеет цель, являющуюся целью второго уровня. Стратегические приоритеты находятся в проекции трех компонентов ИЧР (долголетия, образования, уровня жизни), сгруппированы по основным направлениям социально-экономического развития Челябинской области (далее – СЭР Челябинской области) и имеют стратегические цели, подробно отражено в таблице 1.

Таблица 1 – Стратегические приоритеты и цели Стратегии 2035 по направлениям СЭР Челябинской области

Направление СЭР Челябинской области		Стратегические приоритеты		Стратегическая цель
1.	Развитие человеческого капитала и социальной сферы Челябинской области	1.	Кадры мирового уровня	Современная система подготовки кадров мирового уровня и формирование необходимых компетенций для приоритетных отраслей народного хозяйства
		2.	Педагогические кадры нового поколения	Квалифицированные педагогические кадры в образовательных организациях всех уровней
		3.	Обучение в течение всей жизни	Формирование системы непрерывного обновления профессиональных знаний и профессионального роста
		4.	Качественное здравоохранение	Доступная и качественная медицинская помощь

Продолжение таблицы 1

Направление СЭР Челябинской области		Стратегические приоритеты		Стратегическая цель
		5.	Кадры для здравоохранения	Решение проблемы условий жизни и труда медицинских работников, модернизация системы подготовки медицинских кадров
		6.	Медицинский кластер	Формирование медицинского кластера на базе передовых медицинских центров Челябинской области
		7.	Здоровое поколение	Создание условий для ведения здорового образа жизни
		8.	Безопасность	Повышение степени защищенности населения Челябинской области
		9.	Новая культурная среда	Повышения уровня удовлетворенности населения качеством и доступностью услуг в сфере культуры
		10.	Социальное благополучие	Проведение эффективной социальной политики
2.	Экономическое развитие Челябинской области	11.	Развитие базовых отраслей	Развитие и модернизация бюджетообразующих отраслей
		12.	Новая высокотехнологичная промышленность	Создание условий для роста числа предприятий и объемов производства высокотехнологичной и инновационной продукции
		13.	Цифровая инфраструктура экономики	Обеспечение внедрения современных цифровых технологий в экономику
		14.	Сервисная экономика	Осуществление поддержки МСП
		15.	Челябинская область – центр привлечения инвестиций	Повышение инвестиционной привлекательности и создание эффективной инфраструктуры для осуществления предпринимательской деятельности
3.	Развитие научно-инновационной сферы Челябинской области	16.	Инновационные компетенции	Формирование научных компетенций мирового уровня и создание условий их коммерциализации
4.	Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности Челябинской области	17.	Чистый воздух	Приведение качества атмосферного воздуха в соответствие с нормативными требованиями
		18.	Чистая вода	Улучшение состояния водных объектов
		19.	Чистая земля	Создание отрасли безопасного обращения с ТКО

Окончание таблицы 1

Направление СЭР Челябинской области		Стратегические приоритеты		Стратегическая цель
5.	Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей Челябинской области	20.	Диверсификация экспорта и развитие межрегиональных связей	Увеличение объема несырьевого экспорта и вывоза продукции в другие субъекты РФ
6.	Пространственное развитие Челябинской области	21.	Развитие городских агломераций и транспортной инфраструктуры	Развитие экономических центров и городских агломераций, малых и средних городов, сельских территорий за пределами крупных городских агломераций
		22.	Кластерное развитие и цепочки поставок	Формирование конкурентоспособных экспортно ориентированных кластеров и включение предприятий Челябинской области в российские и международные цепочки поставок
		23.	Современная жилая среда	Модернизация жилой среды населенных пунктов Челябинской области
		24.	Доступная энергия	Стимулирование энергосбережения и энергоэффективности во всех сферах экономики
7.	Развитие государственного управления Челябинской области	25.	Эффективное государственное управление	Повышения эффективности системы государственного и муниципального управления и уровня удовлетворенности населения деятельностью органов государственной власти Челябинской области и органов местного самоуправления

Ожидаемые результаты реализации Стратегии 2035

Пунктом 116 предусмотрено, что реализация Стратегии 2035 осуществляется в четыре этапа. На каждом этапе реализации Стратегии 2035 осуществляется реализация всех целей и задач социально-экономического политики Челябинской области в соответствии со стратегическими приоритетами, обусловленными макроэкономической ситуацией, влияющими факторами и рисками, а также ресурсными ограничениями и целевыми ориентирами (таблица 2).

Таблица 2 – Этапы реализации Стратегии 2035

1 этап – 2019-2021:	2 этап – 2022-2025:
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Чистый воздух; ✓ Чистая вода; ✓ Чистая земля; ✓ Кадры мирового уровня; ✓ Доступная энергия; ✓ Диверсификация экспорта и развитие межрегиональных связей 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Развитие базовых отраслей; ✓ Инновационные компетенции; ✓ Кластерное развитие и цепочки поставок; ✓ Кадры для здравоохранения; ✓ Здоровое поколение; ✓ Эффективное государственное управление.
3 этап – 2026-2030:	4 этап – 2031-2035:
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Качественное здравоохранение; ✓ Новая культурная среда; ✓ Педагогические кадры нового поколения; ✓ Современная жилая среда; ✓ Сервисная экономика 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Челябинская область – центр привлечения инвестиций; ✓ Цифровая инфраструктура экономики; ✓ Новая высокотехнологичная промышленность; ✓ Социальное благополучие ✓ Безопасность ✓ Обучение в течение всей жизни; ✓ Развитие городских агломераций и транспортной инфраструктуры; ✓ Медицинский кластер

Согласно пункту 117 при разработке и реализации Стратегии 2035 предлагается использование программно-целевого метода управления в сочетании с проектным подходом. Каждый стратегический приоритет будет иметь собственные целевые показатели, достижение которых требуется для целей, заданных в рамках трех компонентов ИЧР, и направлений социально-экономического развития Челябинской области.

Основные показатели социально-экономического развития Челябинской области (выборочно), по сценарным прогнозам, отражены в таблице 3.

Таблица 3 – Сценарный прогноз реализации Стратегии

№ п/п	Наименование показателя	Сценарии	2015	Этапы			
				2019-2021	2022-2025	2026-2030	2031-2035
1.	Индекс ВРП (2015 = 100)	Инерционный	100	95,7	99,0	103,1	107,4
		Базовый		103,6	113,9	127,6	143,0
		Целевой		121,1	152,6	194,2	261,7
2.	Среднегодовой темп роста ВРП, %	Инерционный	-	-0,29	0,86	0,82	0,81
		Базовый		1,72	2,40	2,30	2,31
		Целевой		5,8	6,0	4,9	6,2
3.	Производительность труда, %	Инерционный	100	100,2	106,0	111,8	119,1
		Базовый		107,3	121,7	136,0	152,3
		Целевой		117,0	154,9	196,3	263,2
4.	Инвестиции в основной капитал, %	Инерционный	100	89,3	96,0	103,4	110,7
		Базовый		94,8	119,5	137,6	156,5
		Целевой		109,9	143,5	203,1	280,5

Окончание таблицы 3

№ п/п	Наименование показателя	Сценарии	2015	Этапы			
5.	Реальная заработная плата, %	Инерционный	100	100,3	102,3	108,2	115,1
		Базовый		103,6	107,5	119,4	132,5
		Целевой		110,0	123,9	144,2	168,1
6.	Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, %	Инерционный	14,0	13,7	12,4	11,4	10,4
		Базовый		13,1	9,7	8,7	7,7
		Целевой		12,6	7,0	6,8	6,6
7.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	Инерционный	69,9	70,4	72,3	73,1	73,8
		Базовый		72,6	74,3	76,1	77,8
		Целевой		76,3	78,2	80,0	81,0

Оценка потребности в финансовых ресурсах.

Согласно пункту 118 основными источниками финансирования мероприятий Стратегии 2035 являются средства федерального бюджета, областного бюджета, местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, институтов развития, финансовые ресурсы организаций Челябинской области, российские и зарубежные частные инвестиции. При реализации Стратегии 2035 используется имущество, находящееся в государственной и муниципальной собственности. Основным условием формирования необходимого объема финансовых ресурсов является обеспечение устойчивого роста экономики Челябинской области, характеризующегося среднегодовыми темпами роста индекса ВРП на уровне 5,8 % в 2019–2021 годах, 6 % в 2022–2025 годах, 4,9 % в 2026–2030 годах и 6,2 % в 2031–2035 годах.

Анализ соответствия параметров Стратегии 2035 национальным целям Российской Федерации, показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, Прогноза Социально-экономического развития Челябинской области на 2020–2024 годы

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона № 172–ФЗ целеполагание – определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации «важнейшим документом, определяющим горизонты социально-экономического развития страны и новые подходы к их достижению, является Указ Президента РФ № 204⁵. Однако его выполнение требует актуализации законодательства, в том числе Федерального закона № 172–ФЗ. Это обусловлено тем, что в перечне разрабатываемых на

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2020 года» (далее – Указ Президента РФ № 204).

федеральном уровне документов стратегического планирования отсутствуют национальные проекты (программы) и федеральные проекты. При этом в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 172–ФЗ по своей сути федеральные проекты и национальные проекты (программы) относятся к документам стратегического планирования и разрабатываются в рамках деятельности по планированию достижения национальных целей, обозначенных в Указе Президента РФ № 204. Кроме того, данный указ также может быть отнесен к документам стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне в рамках целеполагания, наряду с ежегодным посланием Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации. Однако законодательная инициатива в части внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 172–ФЗ от Правительства Российской Федерации не поступала»⁶.

Указом Президента РФ № 204 утверждены 9 национальных целей развития нашей страны на период до 2024 года:

- 1) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;
- 2) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет);
- 3) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;
- 4) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;
- 5) улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;
- 6) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 % от их общего числа;
- 7) обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;
- 8) вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 %;
- 9) создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

В Прогнозе 2035 определены 10 направлений СЭР Челябинской области: Население, ВРП Промышленное производство, Сельское хозяйство,

⁶ Отчет аудитора Счетной палаты РФ Т. Блиновой о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Стратегический аудит формирования и достижения показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года», ссылка на размещение. – <http://audit.gov.ru/upload/iblock/885/8852a97cd45346ecea99d20b1d265d0f.pdf>

Строительство, Торговля и услуги населению, Инвестиции, Финансы, Денежные доходы населения, Труд и занятость.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ соответствия направлений СЭР Челябинской области, установленных Стратегией 2035 и Прогнозом 2035, национальным целям, утвержденным Указом Президента РФ № 204, подробнее в таблице 4.

Таблица 4 – Соответствие направлений СЭР Челябинской области

Нацели по Указу Президента РФ № 204	Направления Стратегии 2035 по годам*				Прогноз 2035*			
	2019-2021	2022-2025	2026-2030	2031-2035	2019-2021	2022-2025	2026-2030	2031-2035
1. Устойчивый рост населения	1. Развитие человеческого капитала и социальной сферы				1. Население			
	1.1. Среднегодовая численность населения тыс. человек							
	3481,2	3483,7	3500,0	3539,0	3457,6	3443,1	3457,5	3484,1
	1.2. Численность населения трудоспособного возраста, тыс. человек							
	1897,5	1911,5	1942,5	1985,2	Данные отсутствуют			
	1.3. Коэффициент естественного прироста (убыли) населения (коэффициент рождаемости – коэффициент смертности), тыс. человек							
-0,3	-0,5	0,3	0,9	Данные отсутствуют				
2. Повешение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет	1.4. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет							
	76,3	78,2	80,0	81,0	74,2	76,9	79,45	81,0
3. Устойчивый рост реальных доходов граждан, рост пенсионного обеспечения выше уровня инфляции	1.5. Реальные располагаемые доходы, % к 2015 году				1.4. Реальные располагаемые доходы, % к 2018 году			
	87,2	95,5	125,0	167,7	102,2	102,4	102,6	102,8
	1.5. Рост уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции				Данные отсутствуют			
4. Снижение в два раза уровня бедности в РФ	1.6. Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, в % от общей численности							
	12,6	7	6,8	6,6	Данные отсутствуют			
	1.7. Среднедушевые денежные доходы в месяц, рублей							
	27,9	27,9	33,8	38,2	Данные отсутствуют			
5. Улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно	2. Пространственное развитие				2. Строительство			
	2.1. Ввод жилья, тыс. кв. метров							
	1594	2270	2270	2270	1682	2147	2147	2147
	2.2. Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн. рублей				Данные отсутствуют			
Данные отсутствуют				158 916,1 227 916,9 358 992,2 565 449,2				

Окончание таблицы 4

Нацели по Указу Президента РФ № 204	Направления Стратегии 2035				Прогноз 2035*			
	по годам*				2019- 2021	2022- 2025	2026- 2030	2031- 2035
6. Ускорение технологического развития РФ, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 % от их общего числа	3. Развитие научно-инновационной сферы							
	3.1. Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций, в %							
	8	10	12	14	Данные отсутствуют			
	3.2. Объем экспорта высокотехнологичной и среднетехнологичной продукции, млн. долл. США							
	350	500	800	1000	Данные отсутствуют			
7. Внедрение цифровых технологий в экономике	3.3. Внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников по доле ВВП страны, %							
	Данные отсутствуют							
8. Вхождение РФ число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 %	4. Экономическое развитие				4.ВРП			
	4.1. Объем ВРП, млрд. рублей							
	1463,8	1845,0	2348,0	3164,7	1781,5	2438,9	3715,8	5858,5
	4.2. Среднегодовой темп роста ВРП, %							
	5,8	5,9	4,9	5,9	Данные отсутствуют			
	4.3. Индекс промышленного производства, %							
	Данные отсутствуют				103,8	106,4	106,5	106,6
	4.4. Индекс потребительских цен на товары и услуги в среднем за год, %							
Данные отсутствуют				104	104	104	104	
4.5. Место Челябинской области в рейтинге инновационного развития субъектов РФ								
20	18	15	15	Данные отсутствуют				
9. Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортноориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами	Объем экспорта высокотехнологичной и среднетехнологичной продукции (тыс. долл. США)							
	350	600	800	1000	Данные отсутствуют			

*Значения показателей указаны по целевому сценарию Стратегии и оптимистическому Прогнозу 2035

Из таблицы 4 видно, что ряд показателей Стратегии 2035 и Прогноза 2035 не согласованы между собой, а некоторые просто отсутствуют, и для их сопоставления необходимо выполнить дополнительные математические действия.

Анализ фактических показателей исполнения

В Стратегии 2035 для достижения 25 стратегических приоритетов по 7 направлениям определены 16 основных и 172 целевых показателя конечного результата, установленных на конец каждого года реализации Стратегии 2035 с 2019 по 2035 годы.

Сведения о достижении основных показателей конечного результата за 2019 год по данным Росстата⁷, отражены в таблице 5.

Таблица 5 – Достижение основных показателей конечного результата

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	2019 год			%
			План	Факт	По данным Росстата	
1.	Индекс человеческого развития индекс	индекс	0,86	0,85*	Данные отсутствуют	-
2.	Численность населения (среднегодовая)	тыс. человек	3485,2	3471,4	3471,4	99,6
3.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	число лет	74,8	71,9	72,08	96,4
4.	Суммарный коэффициент рождаемости	единиц	1,620	1,564	1,476	91,1
5.	Численность занятых в экономике (среднегодовая)	тыс. человек	1609	1776	1778	110,5
6.	Коэффициент рождаемости	на 1000 человек населения	12,5	9,9	9,9**	79,2
7.	Коэффициент смертности		12,9	14,7	13,1**	101,6
	Коэффициент естественного прироста (убыли)		-0,4	-4,8	-3,2	в 8 раз
8.	Коэффициент миграционного прироста	на 10 тыс. человек населения	-17,0	5,2	5,2***	-
9.	Среднедушевые денежные доходы (в месяц) (в текущих ценах)	рублей	25489,6	25178,1	25414,2	99,7
10.	Уровень безработицы по методологии МОТ	%	6,6	4,9	4,9	134,7
11.	ВРП (в ценах 2015 года)	млрд. рублей	1307,7	1212,3	Данные отсутствуют	-
12.	Объем ВРП на душу населения (в ценах 2015 года)	тыс. рублей	375,6	349,2	Данные отсутствуют	-

⁷ Федеральная служба государственной статистики Челябинской области

Окончание таблицы 5

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	2019 год			%
			План	Факт	По данным Росстата	
13.	Индекс производительности труда (к уровню 2015 года)	%	104,8	101,5	Данные отсутствуют	-
14.	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций	рублей	36595,8	37308,1	37308,1	101,9
15.	Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации (в ценах 2015 года)	млрд. рублей	183,1	208,9	202,7* (в текущих ценах – 176,3)	96,3
16.	Реальные располагаемые доходы населения (к уровню 2015 года)	%	86,4	83,9	83,9 (к 2018 г. – 98,4)	97,1

* По данным Министерства финансов Челябинской области

** расчетные величины «Количество родившихся (умерших) к среднегодовой численности населения»

*** расчетная величина «Миграционный прирост к среднегодовой численности населения»

В соответствии с официально опубликованными данными Росстата по итогам 2019 года не достигнуты планового значения 7 основных показателей конечного результата:

- численность населения (среднегодовая) – на 0,4 %;
- ожидаемая продолжительность жизни при рождении – на 3,6 %;
- коэффициент рождаемости – 20,8 %;
- коэффициент смертности – 1,6 %;
- суммарный коэффициент рождаемости – на 8,9 %;
- среднедушевые денежные доходы (в месяц) – на 0,3 %;
- реальные располагаемые доходы населения (к уровню 2015 года) – на 2,9 %.

По 4 основным показателям конечного результата на момент проведения исследований в рамках работы над выпускной квалификационной работой фактические официальные данные Росстата за 2019 год отсутствовали.

Стратегией 2035 спрогнозированы с 2019 по 2035 годы 26 основных показателей СЭР Челябинской области по инерционному, базовому и целевому сценариям (приложения 17, 18, 19 Стратегии 2035).

Проведен анализ фактически выполненных основных показателей СЭР Челябинской области за 2019 год в разрезе 7 направлений и их дальнейшего развития в рамках 3 сценариях (по некоторым только показатели конечного результата). Общие цифры представлены в таблице 6.

Таблица 6 – Фактически выполненные показатели СЭР Челябинской области

	Показатель	План 2019 г.	Факт 2019 г.	Сценарии	2020- 2021	2022- 2025	2026- 2030	2031- 2035
Человеческий капитал	Численность населения, тыс. человек	-	3 466,4	инерционный	3 464,3	3 401,2	3 301,9	3 196,5
				базовый	3 472,1	3 456,2	3 418,6	3 395,6
				целевой	3 481,2	3 483,7	3 500,0	3 539,0
	Численность населения (среднегодовая), тыс. человек	3 485,2	3 471,4	показатель конечного результата	3 481,2	3 483,7	3 500,0	3 539,0
	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	74,8	72,08	инерционный	70,4	72,3	73,1	73,8
				базовый	72,6	74,3	76,1	77,8
				целевой	76,3	78,2	80	81
	Коэффициент естественного прироста (убыли)	-0,4	-3,2	инерционный	-2,9	-5,6	-6,6	-6,8
				базовый	-1,9	-3,6	-3,3	-2,3
				целевой	-0,3	-0,5	0,3	0,9
	Реальные располагаемые денежные доходы населения	86,4	98,4	инерционный	98,5	99,1	99,6	100
				базовый	100,3	101	101,7	101,4
целевой				102,2	102,4	102,6	102,8	
Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума	13,7	12,8	инерционный	13,7	12,4	11,4	10,4	
			базовый	13,1	9,7	8,7	7,7	
			целевой	12,6	7	6,8	6,6	
Экономическое развитие	ВРП (в ценах 2015 года), млрд рублей	1 307,7	1 212,3*	показатель конечного результата	1 463,8	1 845,0	2 348,0	3 164,7
	Индекс промышленного производства в % к предыдущему году	101,5	102,9	инерционный	98,4	100,8	100,8	100,8
				базовый	101,2	104,5	104,5	104,5
				целевой	103,8	106,4	106,5	106,6
	Индекс потребительских цен на товары и услуги на конец года	104,2	103,06	инерционный	104	104	104	104
				базовый	104	104	104	104
				целевой	104	104	104	104
Уровень безработицы, %	5,28	4,9	инерционный	5,49	5,14	5,08	4,9	
			базовый	5,43	5,1	5,06	4,85	
			целевой	5,33	5,03	4,97	4,75	

Окончание таблицы 6

	Показатель	План 2019 г.	Факт 2019 г.	Сценарии	2020- 2021	2022- 2025	2026- 2030	2031- 2035
Инновации	Объем экспорта высоко-технологичной и средне-технологичной продукции, млн. долл. США	300	320*	показатель конечного результата	350	600	800	1000,0
Экология	Объем выбросов, загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, в крупных промышленных центрах, тыс. тонн	409,35	-	показатель конечного результата	322,67	319,87	319,87	319,87
Торговые связи	Экспорт, млрд. долларов США	4,4	4,3	показатель конечного результата	5,5	7,7	10,5	13,2
	Объем экспорта сельскохозяйственной продукции, млн. долл. США	146,74	133,0		165,3	199,6	199,6	199,6
Пространственное развитие	Ввод жилья, тыс. кв. м.	1 493	1454,1	инерционный	1520	2147	2147	2147
				базовый	1550	2147	2147	2147
				целевой	1682	2147	2147	2147
Эффективное Государление	Уровень удовлетворенности населения деятельностью органов исполнительной власти, %	37	45,1*	показатель конечного результата	43,0	55,0	70,0	80,0

Развитие человеческого капитала и социальной сферы Челябинской области. Для оценки данного направления Стратегией 2035 определен 81 показатель конечного результата, по данным Отчета Губернатора из них 63 показателя выполнены на 100 и более процентов, по 3 показателям на отчетную дату данные отсутствовали, 2 показателя с 2019 года не рассчитываются и требуется внесение изменений в Стратегию 2035, не выполнены 13 показателей (таблица 7).

Таблица 7 – Перечень невыполненных показателей направления «Развитие человеческого капитала и социальной сферы Челябинской области»

№ п/п	Показатель	План	Факт	%
1.	Доля педагогических работников профессиональных образовательных организаций, которым при прохождении аттестации присвоена высшая квалификационная категория, в общей численности педагогических работников профессиональных образовательных организаций, %	30	29,4	98,0
2.	Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет), %	75	74	99
3.	Удельный вес численности оучающихся, занимающихся в первую смену, в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Челябинской области, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Челябинской области, %	82	81,1	98,9
4.	Смертность населения в трудоспособном возраста, на 100 тыс. человек	510,0	535,6	95,2
5.	Смертность от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. человек	532,1	578,0	92,1
6.	Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных), на 100 тыс. человек	230,6	252,9	91,2
7.	Обеспеченность врачами, на 10 тыс. человек	34,3	33,5	98,0
8.	Доля муниципальных образований, оказывающих меры социальной поддержки медицинским работникам, в их общем числе, %	60	41	68,0
9.	Удовлетворенность граждан степенью защищенности от преступных и иных противоправных посягательств, %	43,0	40,2	93,0
10.	Сокращение количества лиц, погибших на пожарах (по отношению к 2017 году), %	2,0	-39,0	<100
11.	Сокращение количества лиц, погибших в происшествиях на водных объектах (по отношению к 2017 году), %	2,0	-6,7	<100
12.	Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. человек	9,0	11,51	78,2
13.	Уровень преступности, количество зарегистрированных преступлений на 100 тыс. населения	1903,3	1915,2	99,4

В соответствии с Планом мероприятий в целях достижения целей данного направления разработано 128 мероприятий, из них 11 мероприятий содержат плановые значения с 2020 года, 3 – с 2021 года; 102 мероприятия выполнены на

100 и более процентов; по 9 выполнение составило менее 100 %; не выполнены 2 мероприятия, 1 мероприятие не рассчитывается (таблица 8).

Таблица 8 – Перечень невыполненных мероприятий направления «Развитие человеческого капитала и социальной сферы Челябинской области»

№ п/п	Мероприятие	Показатель	План	Факт	%
1.	Выявление и распространение педагогического опыта лучших учителей Челябинской области	Количество учителей Челябинской области, которым присуждены премии лучшим учителям за достижения в педагогической деятельности, человек	200	23	11,5
2.	Создание первичных сосудистых отделений и оснащение необходимым обор	Создано первичных сосудистых отделений, единиц	1	0	0
3.	Развитие санитарноавиационной медицинской помощи	Количество человек, доставленных в медицинские учреждения, с использованием авиационного транспорта, человек	249	238	96,0
4.	Создание единого цифрового контура здравоохранения Челябинской области и организация механизмов информационного взаимодействия медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения Челябинской области	Доля медицинских работников областных государственных и муниципальных медицинских организаций, участвующих в оказании медицинской помощи, для которых организованы автоматизированные рабочие места, подключенные к медицинской информационной системе государственных и муниципальных медицинских организаций Челябинской области, в общем числе медицинских работников, участвующих в оказании медицинской помощи, %	78,0	61,69	79

Продолжение таблицы 8

№ п/п	Мероприятие	Показатель	План	Факт	%
5.	Развитие информационной системы в медицинских организациях	Доля автоматизированных рабочих мест в государственных и муниципальных медицинских организациях Челябинской области в общем количестве рабочих мест в государственных и муниципальных медицинских организациях Челябинской области, %	86,0	69,69	81,0
6.	Создание системы мотивации медицинских работников в зависимости от местоположения, удаленности медицинских организаций от крупных городов Челябинской области	Количество медицинских работников, которым предоставлены единовременные компенсационные выплаты, человек	113	78	69
7.	Развитие спортивной инфраструктуры	Строительство и ввод в эксплуатацию малобюджетных спортивных сооружений в том числе с привлечением средств федерального бюджета, внебюджетных источников, единиц	110	106	96
8.	Обеспечение постоянной высокой оперативной технической готовности органов управления и сил Челябинской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к экстренному реагированию на чрезвычайные ситуации (происшествия)	Количество приобретенной пожарной техники, единиц	10	9	90,0

Окончание таблицы 8

№ п/п	Мероприятие	Показатель	План	Факт	%
9.	Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, в том числе предоставление субсидий местным бюджетам на реконструкцию и капитальный ремонт гидротехнических сооружений в целях обеспечения безопасности гидротехнических сооружений	Количество гидротехнических сооружений, для которых разработана проектная документация на реконструкцию или капитальный ремонт гидротехнических сооружений, в целях обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, единиц	2	1	50
10.	Внедрение отечественного системного программного обеспечения в органах исполнительной власти Челябинской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области и подведомственных им учреждениях	Доля автоматизированных рабочих мест с установленной отечественной операционной системой в органах исполнительной власти Челябинской области в общем числе автоматизированных рабочих мест, %	60	39,4	65,7
		Доля обученных работе с отечественным программным обеспечением государственных гражданских служащих Челябинской области в общем числе государственных служащих	60	46,4	77,3
11.	Реализация комплекса мер по предотвращению правонарушений в сфере благоустройства	Реализованы мероприятия плана по предотвращению правонарушений в сфере благоустройства	да	нет	0

Основные направления экономического развития Челябинской области. Для оценки данного направления Стратегией 2035 определены 28 показателей конечного результата, по данным Отчета Губернатора из них 9 показателей выполнены на 100 и более процентов, по 9 показателям на отчетную дату данные отсутствовали, при этом предполагается их выполнение, 1 показатель не рассчитывается из-за отсутствия методики расчета по субъектам, 2 показателя рассчитывается с 2020 года, не выполнены 7 показателей (таблица 9).

Таблица 9 – Перечень невыполненных показателей направления «Основные направления экономического развития Челябинской области»

№ п/п	Показатель	План	Факт	%
1.	Объем отгруженной продукции (работ, услуг) (в ценах 2015 года), млрд. рублей	1537,3	1467,4	95,5
2.	Индекс промышленного производства, %	107,1	102,0	95,2
3.	Объем производства сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей (в ценах 2015 года), млрд. рублей	121,2	112,1	92,5
4.	Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» (в ценах 2015 года), млрд. рублей	151,3	76,31	50,4
5.	Инвестиции в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по крупным и средним предприятиям (в ценах 2015 года), млрд. рублей	61,2	55,94	91,4
6.	Объем инвестиций в основной капитал резидентов индустриальных парков, промышленных технопарков и ТОСЭР в Челябинской области, млн. рублей	215,1	177,5	82,5
7.	Количество центров обработки данных с уровнем надежности Tier II или выше, единиц	1	0	0

В соответствии с Планом мероприятий в целях достижения целей данного направления разработано 76 мероприятий, из них 12 мероприятий содержат плановые значения с 2020 года, 9 – с 2021 года; 42 мероприятия выполнены на 100 и более процентов; по 8 выполнение составило менее 100 %; не выполнены 5 мероприятий (таблица 10).

Таблица 10 – Перечень невыполненных показателей мероприятий направления «Основные направления экономического развития Челябинской области»

№ п/п	Мероприятие	Показатель	План	Факт	%
1.	Развитие отраслей АПК* посредством поддержания доходности сельхозтоваропроизводителей и содействия достижению целевых показателей региональных программ развития АПК	валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн	1782,1	1777,6	99,7
		производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе), тыс. тонн	538,5	530,6	98,5

Продолжение таблицы 10

№ п/п	Мероприятие	Показатель	План	Факт	%
2.	Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие АПК	объем финансирования на разработку и внедрение цифровых технологий, направленных на рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения, млн. рублей	7,4	7,136	96,4
		объем субсидий на возмещение части затрат на выполнение научно-исследовательских и опытноконструкторских работ в АПК, млн. рублей	18,0	3,568	19,8
3.	Развитие инвестиционной деятельности в АПК	объем финансирования, направленного на стимулирование ввода новых производственных мощностей в АПК, тыс. рублей	115000	51 824,4	45,0
4.	Создание стабильных условий финансирования строительной отрасли	Индекс предпринимательской уверенности в строительстве, %	-9,5	-15,3	62,1
5.	Предоставление на льготных условиях земельных участков для реализации инвестиционных проектов в сфере жилищного строительства	предоставлены для жилищного строительства земельные участки в аренду без проведения торгов лицам, заключившим договоры об освоении территории в целях строительства стандартного жилья или договоры о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья	да	нет	0
6.	Предоставление микрозаймов стартапам	количество выданных микрозаймов организациями, образующими инфраструктуру поддержки МСП, единиц	5	0	0

Продолжение таблицы 10

№ п/п	Мероприятие	Показатель	План	Факт	%
7.	Реализация комплекса мер, направленных на внедрение и реализацию механизмов развития «выращивания» действующих поставщиков – МСП в целях их потенциального участия в закупках товаров, работ, услуг крупнейших заказчиков, в том числе с использованием инфраструктуры поддержки МСП* в соответствии с разработанными методическими рекомендациями Корпорации МСП	количество действующих МСП Челябинской области, ставших поставщиками крупных компаний в результате поддержки институтов развития, единиц	10	5	50,0
8.	Реализация комплекса мер, направленных на внедрение и реализацию механизмов развития «доращивания» поставщиков – МСП в перспективных отраслях промышленности Челябинской области в целях их потенциального участия в закупках товаров, работ, услуг крупнейших заказчиков, в том числе с использованием инфраструктуры поддержки МСП в соответствии с разработанными методическими рекомендациями Корпорации МСП	количество МСП в перспективных отраслях промышленности Челябинской области, ставших поставщиками крупных компаний в результате поддержки институтов развития, единиц	10	5	50,0
9.	Реализация комплекса мер, направленных на создание индустриальных парков и индустриальных территорий, технопарков, функционирование ТОСЭР	количество созданных рабочих мест в рамках деятельности институтов развития территорий (инновационных территориальных кластеров, индустриальных парков, технопарков в сфере высоких технологий, особых экономических зон, ТОСЭР) с момента образования, человек	5144	4945	96,1

Окончание таблицы 10

№ п/п	Мероприятие	Показатель	План	Факт	%
10.	Развитие центров обработки данных исполнительных органов власти Челябинской области	построен и запущен машинный зал № 3 центра обработки данных органов исполнительной власти Челябинской области для информационных систем персональных данных до первой категории на основании разработанного проекта	да	нет	0
11.	Создание автоматизированной информационной системы контрольной деятельности	разработано техническое задание	да	нет	0
12.	Создание конкурентоспособных льготных режимов налогообложения для субъектов, реализующих инвестиционные проекты на других территориях, в рамках региональных законодательных полномочий	количество муниципальных образований, в нормативных правовых актах которых установлены нормы о гарантиях инвесторам, единиц	20	18	90
13.	Создание онлайн-системы по принципу «одного окна» для предоставления государственных и муниципальных услуг МСП	количество МСП, воспользовавшихся онлайн – системой по предоставлению государственных и муниципальных услуг, единиц	1	0	0

Основные направления развития научно-инновационной сферы Челябинской области. Для оценки данного направления Стратегией 2035 определены 4 показателя конечного результата, по данным Отчета Губернатора на отчетную дату данные отсутствовали, при этом предполагается их выполнение.

- 1) удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг – 7,4 %
- 2) место Челябинской области в рейтинге инновационного развития субъектов Российской Федерации – 21 место;
- 3) удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные или маркетинговые инновации, в общем числе обследованных за определенный период времени организаций – 7,3 %;
- 4) доля продаж инновационных строительных материалов в общем объеме продаж (в совокупной выручке) – 5,1 %.

В соответствии с Планом мероприятий в целях достижения целей данного направления разработано 17 мероприятий, из них 2 мероприятия содержат плановые значения с 2020 года; 12 мероприятий выполнены на 100 и более

процентов; не выполнены 3 мероприятия (таблица 11).

Таблица 11 – Перечень невыполненных показателей мероприятий направления «Основные направления развития научно-инновационной сферы Челябинской области»

№ п/п	Мероприятие	Показатель	План	Факт	%
1.	Поддержка частных высокотехнологических компаний Челябинской области	Количество компаний участников приоритетного проекта Минэкономразвития России «Поддержка частных высокотехнологических компаний-лидеров», которым оказано содействие в разработке планов развития «дорожных карт», единиц	10	0	0
2.	Содействие гражданам в освоении ключевых компетенций цифровой экономики	количество выпускников областных государственных бюджетных и автономных учреждений – профессиональных образовательных организаций с ключевыми компетенциями цифровой экономики, тыс. человек	0,7	0	0
3.	Разработка и осуществление мер поддержки строительных организаций и организаций производителей строительных материалов в части приобретения и (или) обновления основных производственных фондов, в том числе в рамках эффективного импортозамещения:	Разработана «дорожная карта» по поддержке строительных организаций и организаций производителей строительных материалов, реализованы мероприятия «дорожной карты»	да	нет	0

Основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности Челябинской области. Для оценки данного направления Стратегией 2035 определены 16 показателей конечного результата, по данным Отчета Губернатора из них 9 показателей выполнены на 100 и более процентов, по остальным показателям на отчетную дату данные отсутствовали.

В соответствии с Планом мероприятий в целях достижения целей данного направления разработано 43 мероприятия, из них по 1 индикативному показателю мероприятия отсутствует методика расчета; 3 мероприятия содержат плановые значения с 2020 года, 2 – с 2021 года; 30 мероприятий выполнены на 100 и более процентов; по 1 – не наступила дата отчета, по 4 выполнение составило менее 100 %; не выполнены 2 мероприятия (таблица 12).

Таблица 12 – Перечень невыполненных показателей мероприятий направления «Основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности Челябинской области»

№ п/п	Мероприятие	Показатель	План	Факт	%
1.	формирование экологической комфортной городской среды в части осуществления градостроительной политики на территории муниципальных образований Челябинской области с учетом результатов сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха	доля образующихся в жилом фонде ТКО, обеспеченных контейнерным сбором, %	95	87	91,6
2.	использование системы общественного контроля в области охраны окружающей среды согласно установленному порядку в области охраны атмосферного воздуха	количество мероприятий, проводимых совместно с общественными инспекторами по охране окружающей среды в области охраны атмосферного воздуха, единиц	23	0	0
3.	снижение поступления загрязнений в поверхностные водные объекты – источники питьевого водоснабжения	запущена в эксплуатацию после реконструкции первая технологическая линия очистки сточных вод в поселке Вишневогорск Каслинского муниципального района Челябинской области, в целях снижения уровня загрязнения Иртышско-Каслинской системы озер	да	частично	50
4.	использование системы общественного контроля в области охраны окружающей среды согласно установленному порядку в области использования и охраны водных объектов	количество мероприятий, проводимых совместно с общественными инспекторами по охране окружающей среды в области использования и охраны водных объектов, единиц	23	6	26,1
5.	создание объектов инфраструктуры по обращению с отходами, включая объекты по накоплению ТКО (в том числе раздельному накоплению), а также объектов обработки, утилизации, размещения ТКО	прирост мощности оборудования по обработке ТКО, тыс. тонн в год	200,0	160,1	80,0

Окончание таблицы 12

№ п/п	Мероприятие	Показатель	План	Факт	%
6.	использование системы общественного контроля в области охраны окружающей среды согласно установленному порядку в области обращения с отходами и в области осуществления надзора на ООПТ	количество мероприятий, проводимых совместно с общественными инспекторами по охране окружающей среды в области обращения с отходами и в области осуществления надзора на ООПТ, единиц	23	0	0

Основные направления развития межрегиональных и внешнеэкономических связей Челябинской области. Для оценки данного направления Стратегией 2035 определены 9 показателей конечного результата, по данным Отчета Губернатора из них 5 показателей выполнены на 100 и более процентов, 1 показатель не рассчитывается из-за отсутствия методики расчета по субъектам, не выполнены 3 показателя (таблица 13).

Таблица 13 – Перечень невыполненных показателей направления «Основные направления развития межрегиональных и внешнеэкономических связей Челябинской области»

№ п/п	Показатель	План	Факт	%
1.	Экспорт млрд. долларов США	4,4	4,3	97,7
2.	Темпы роста несырьевого неэнергетического экспорта (к уровню 2016 года), %	114,3	103,9	90,9
3.	Объем экспорта сельскохозяйственной продукции, млн. долларов США	146,737	133,0	90,6

В соответствии с Планом мероприятий в целях достижения целей данного направления разработано 20 мероприятий, из них 1 мероприятие содержит плановые значения с 2020 года, 4 – с 2021 года; 14 мероприятий выполнены на 100 и более процентов; по 1 выполнение составило менее 100 % (таблица 14).

Таблица 14 – Перечень невыполненных показателей мероприятий направления «Основные направления развития межрегиональных и внешнеэкономических связей Челябинской области»

№ п/п	Мероприятие	Показатель	План	Факт	%
1.	возмещение части затрат на перевозку продукции сельскохозяйственного производства и переработки при осуществлении поставок по экспортным контрактам	количество получателей субсидии на возмещение части затрат на перевозку продукции сельскохозяйственного производства и переработки при осуществлении поставок по экспортным контрактам, единиц	8	5	62,5

Основные направления пространственного развития Челябинской области. Для оценки данного направления Стратегией 2035 определены 28 показателей конечного результата, по данным Отчета Губернатора из них:

- 1 показатель содержит плановое значение с 2021 года;
- 17 показателей выполнены на 100 и более процентов;
- по 5 показателям на отчетную дату данные отсутствовали, при этом по 4 предполагается их выполнение;
- не выполнены 5 показателей (таблица 15).

Таблица 15 – Перечень невыполненных показателей направления «Основные направления пространственного развития Челябинской области»

№ п/п	Показатель	План	Факт	%
1.	Прирост численности населения в агломерациях, тыс. человек	1,9	0,5	26,3
2.	Объем перевозок грузов автомобильным транспортом, млн. тонн	30,7	23	74,9
3.	Грузооборот с учетом вагонов иных собственников в порожнем состоянии, млрд т. км	247,5	242	97,8
4.	Ввод жилья	1492	1464,2	98,0
5.	Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, %	14	10,8	77,1

В соответствии с Планом мероприятий в целях достижения целей данного направления разработано 49 мероприятий, из них 7 мероприятий содержат плановые значения с 2021 года; 38 мероприятий выполнены на 100 и более процентов; по 3 выполнение составило менее 100 %; не выполнено 1 мероприятие (таблица 16).

Таблица 16 – Перечень невыполненных показателей мероприятий направления «Основные направления пространственного развития Челябинской области»

№ п/п	Мероприятие	Показатель	План	Факт	%
1.	модернизация и строительство дорожно-транспортной инфра-структуры Челябинской области в рамках подготовки к международным мероприятиям: завершен ремонт автодороги в международный аэропорт Челябинск; завершено строительство и реконструкция подъездных путей к поселку Терема Сосновского муниципального района Челябинской области; завершено строительство подъездных путей к микрорайону Белый Хутор поселка Западный Сосновского муниципального района Челябинской области	объем ввода объекта в эксплуатацию, км	7,89	2,981	37,8

Окончание таблицы 16

№ п/п	Мероприятие	Показатель	План	Факт	%
2.	строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения: - завершено строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения; реализован федеральный проект «Дорожная сеть» в Челябинской области; - завершена модернизация городской инфраструктуры в рамках подготовки к международным мероприятиям	количество участков автомобильных дорог административного центра Челябинской области, вдоль которых установлены защитные экраны, единиц	5	3	60,0
		количество транспортных развязок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения административного центра Челябинской области, оформленных с использованием малых архитектурных форм, единиц	4	3	75,0
3.	содействие реализации экспортного потенциала Челябинской области с учетом импортозамещения путем развития кооперационных связей	количество действующих соглашений о межрегиональном сотрудничестве, единиц	10	7	70,0
4.	актуализация региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций в Челябинской области:	проведена актуализация региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций в Челябинской области	да	нет	0

Основные направления развития государственного управления Челябинской области. Для оценки данного направления Стратегией 2035 определены 6 показателей конечного результата, по данным Отчета Губернатора из них 4 показателя выполнены на 100 и более процентов, по 1 показателю на отчетную дату данные отсутствовали, при этом предполагается его выполнение, еще по одному отсутствует методика расчета.

В соответствии с Планом мероприятий в целях достижения целей данного направления разработано 12 мероприятий, из них 1 мероприятие содержат плановые значения с 2021 года; 11 мероприятий выполнены на 100 и более процентов.

Таким образом, для оценки реализации Стратегии 2035 определены 172 целевых

показателя конечного результата, из них не рассчитываются по разным причинам 6 показателей, 2 показателя содержат плановые значения с 2020 и 2021 года, по 28 показателям исполнение составило менее 100 %. Средний процент исполнения по показателям – 82,9 %.

В соответствии с Планом мероприятий в целях достижения Стратегии 2035 разработано 345 мероприятий по 7 направлениям и 25 стратегическим приоритетам, которые также содержат целевые значения показателей.

В рамках исполнения Плана мероприятий за 2019 год из них по 34 мероприятиям исполнение составило менее 100 процентов. Средний процент исполнения по мероприятиям – 88,2 %.

Следует отметить, при оценке стратегического направления «Развитие научно-инновационной сферы Челябинской области», по 4 показателям конечного результата (Отчет Губернатора) на отчетную дату данные отсутствовали, при этом предполагается их выполнение. Вместе с тем, по итогам 2019 года не выполнены 3 мероприятия, определенные Планом мероприятий.

Как отмечалось выше, главной стратегической целью развития Челябинской области является рост численности, благосостояния, продолжительности и качества жизни населения Челябинской области.

В Стратегии 2035 установлен плановый показатель конечного результата «Численность населения (среднегодовая)» на 2019 год в объеме 3485,2 тыс. человек, факт – 3471,4 тыс. человек. На рисунке 4 представлена динамика численности населения на конец соответствующего года. По прогнозу Челябинскстата⁸ численность населения будет снижаться и на конец 2035 года составит 3259,4 тыс. человек.

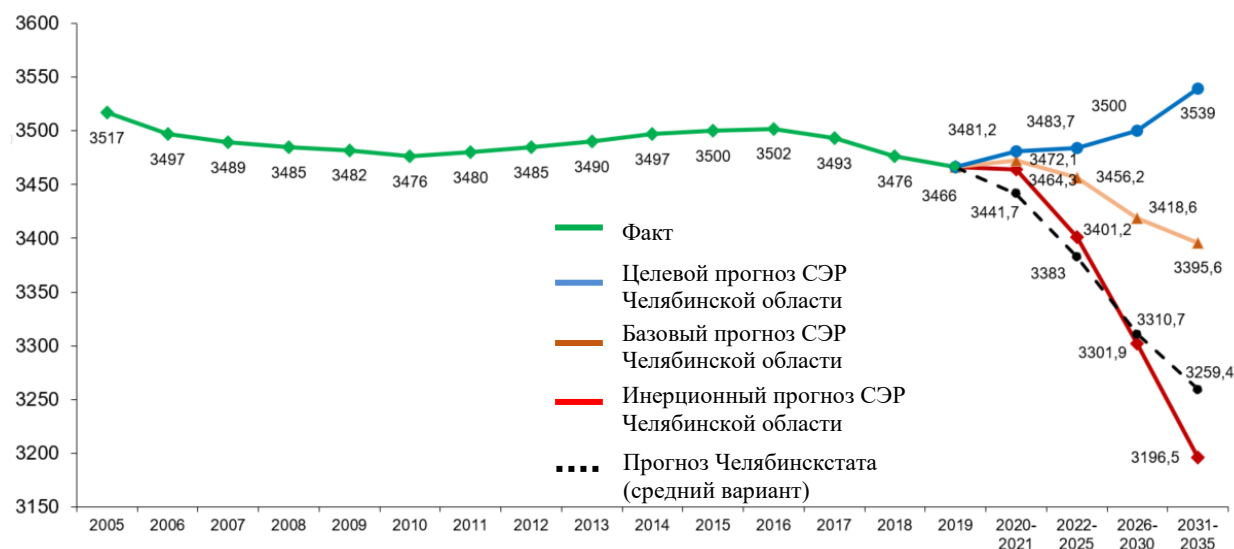


Рисунок 4 – Динамика численности населения, тыс. человек.

Одним из показателей, влияющих на численность населения, является естественный прирост (убыль) населения (рисунок 5). Отрицательная динамика показателя связана с низким уровнем рождаемости, так количество родившихся в 2019 году – 34,3 тыс. человек (90,7 % к 2018 году), умерших – 45,3 тыс. человек

⁸ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области (далее – Челябинскстат)

(98,3 % к 2018 г.) Снижение темпов рождаемости быстрее темпов смертности.

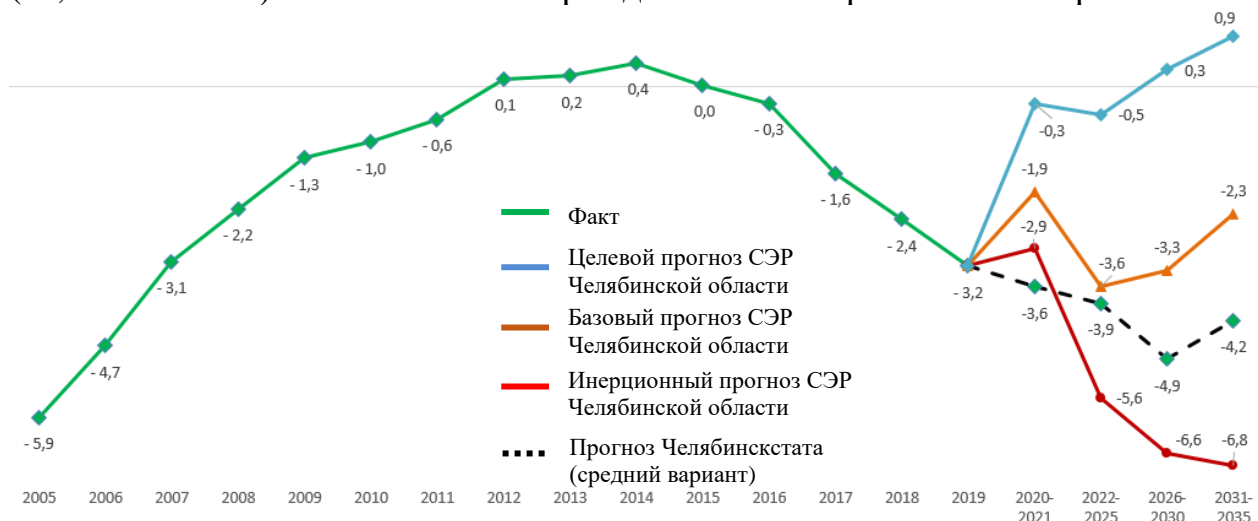


Рисунок 5 – Коэффициент естественного роста (убыли) населения.

В Стратегии 2035 установлен плановый показатель конечного результата «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» на 2019 год 74,8 года, по предварительным данным Челябинскстата факт составит 72,08 года (отставание от целевого показателя на 3,6 %. На рисунке 6 представлена динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении. Национальной целью предусмотрен плановый показатель к 2024 году 78 лет. Имеются риски недостижения данного показателя к 2024 году.

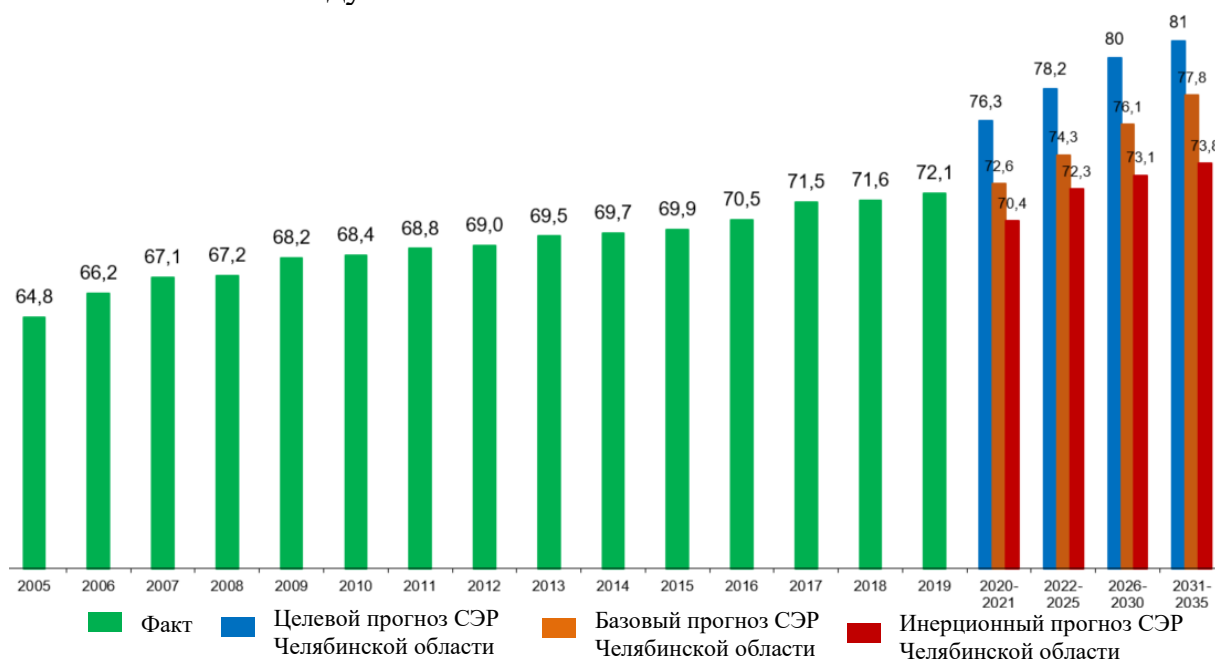


Рисунок 6 – Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет

На рисунках 7–8 представлены исторические данные по реальным доходам населения и доли населения с доходами ниже прожиточного минимума, а также прогноз их динамики до 2035 года.

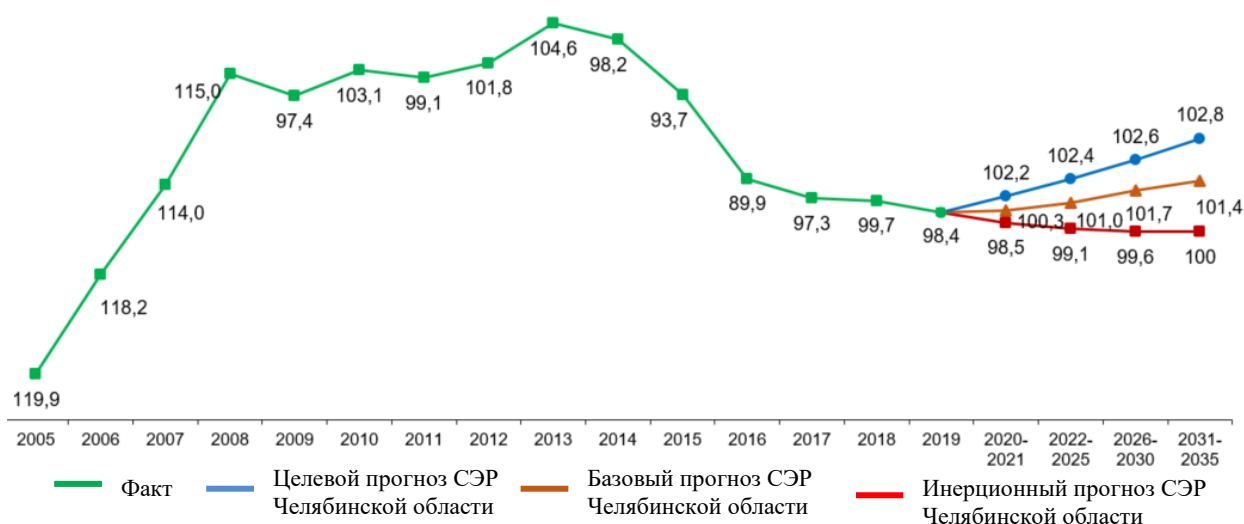


Рисунок 7 – Реальные располагаемые денежные доходы населения, 2004 г.–100%.

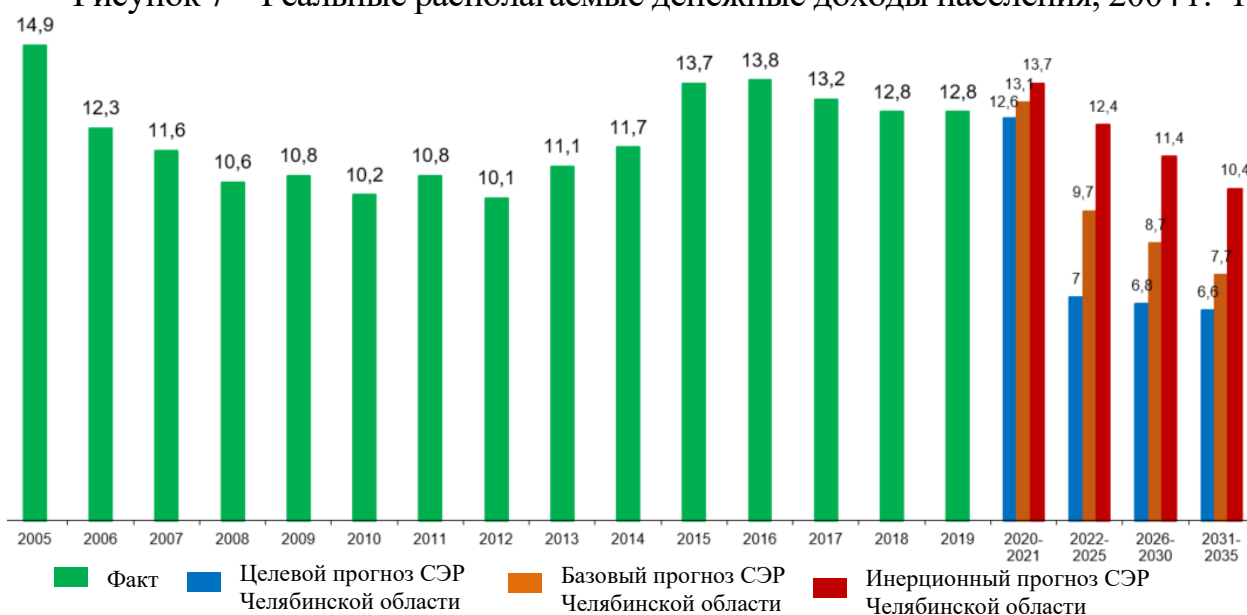


Рисунок 8 – Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, %

Таким образом, реальные располагаемые денежные доходы населения снижаются, и при самых благоприятных условиях (по целевому сценарию) к концу 2035 года Челябинская область не достигнет уровня доходов 2014 года.

Анализ объектов социального назначения

Проведен анализ объектов социального назначения, планируемых к вводу в эксплуатацию в муниципальных образованиях Челябинской области (далее – перечень объектов социального назначения) Стратегией 2020, какие объекты построены, какие перешли в Стратегию 2035.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации политика государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социально значимые объекты являются своеобразным показателем заботы государства о своих гражданах. Наличие большого количества социально-значимых

объектов играет положительную роль на конечном настроении граждан.

К социально значимым объектам относятся детские сады, школы, медицинские учреждения, дороги, электрические сети, подстанции, газовые сети, водозаборные сооружения и другие подобные объекты социально-культурного и жилищно-коммунального назначения.

Согласно перечню объектов социального назначения во всех 43 муниципальных образованиях Челябинской области планировалось осуществить строительство, реконструкцию, ремонт, благоустройство, газоснабжение и электроснабжение 1038 объектов социального назначения до 2020 года, из них 632 в муниципальных районах и 406 в городских округах (рисунок 9).

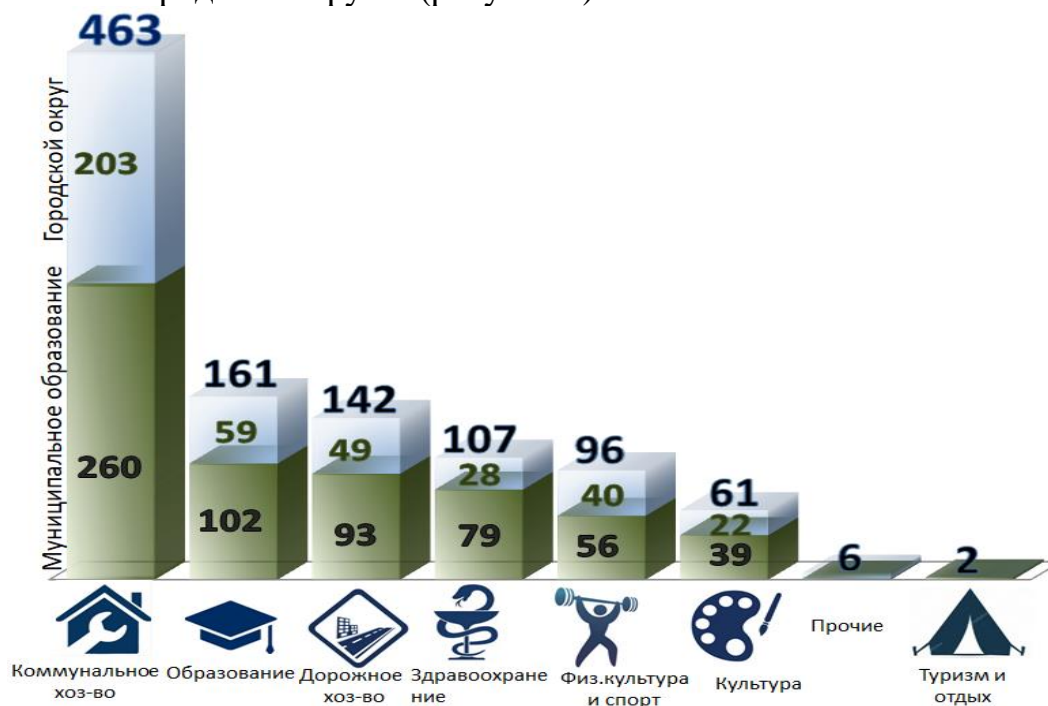


Рисунок 9 – Количество объектов, планируемых к вводу в эксплуатацию в соответствии со Стратегией 2020

Требования к наличию перечня в стратегии социально-экономического развития субъекта и его содержанию отсутствуют в нормативной правовой базе, устанавливающей правовые основы стратегического планирования. Стоит отметить, что перечень объектов социального назначения содержит позиции с признаками неконкретной информации:

- наименование объекта без определения действия по нему (дороги общего пользования местного значения в населенных пунктах Варненского муниципального района);
- отсутствие количественного измерения (водопроводные сети в населенных пунктах, газификация населенных пунктов (Брединский муниципальный район).

В связи с недостаточностью сведений перечня объектов социального назначения муниципальные образования и городские округа не могут корректно оценить фактически проделанную работу.

Из запланированных перечнем объектов социального назначения фактически введено в эксплуатацию 273 объекта или 26 % от числа запланированных объектов к вводу.

Результаты оценки количества ввода объектов в эксплуатацию, содержащихся в перечне объектов социального назначения, позволили сгруппировать все муниципальные районы и городские округа в 4 группы согласно проценту ввода объектов:

- если величина составляет менее 20 %, то отмечается низкий уровень инвестиционной привлекательности муниципалитета. По сведениям, представленным муниципалитетами, основными причинами низкого уровня ввода стали: отсутствие финансового обеспечения и потребности в объекте;
- от 20 до 50 % – средний уровень;
- свыше 50 % – весьма высокий потенциал привлекательности для инвесторов.

Количественная группировка муниципалитетов по вводу объектов социального назначения представлена в таблице 18. Результаты оценки ввода объектов социального назначения позволяют сделать вывод о том, что в Челябинской области преобладают муниципальные образования с низким (от 1 до 20 %) и средним (от 20 до 50 %) инвестиционным потенциалом.

Таблица 18 – Количественная группировка муниципалитетов по вводу объектов социального назначения

% ввода	Число муниципалитетов	Число муниципалитетов							
		Объект здравоохранения	Объекты образования	Объекты физической культуры и спорта	Объекты культуры	Объекты коммунального хозяйства	Объекты дорожного хозяйства	Объекты туризма и отдыха	Прочие объекты
0	4	20	15	23	16	14	15	1	5
от 0 до 20	14		5			2	1		
от 20 до 50	20	2	6	6	4	13	2		
более 50	6	6	12	9	6	13	10		

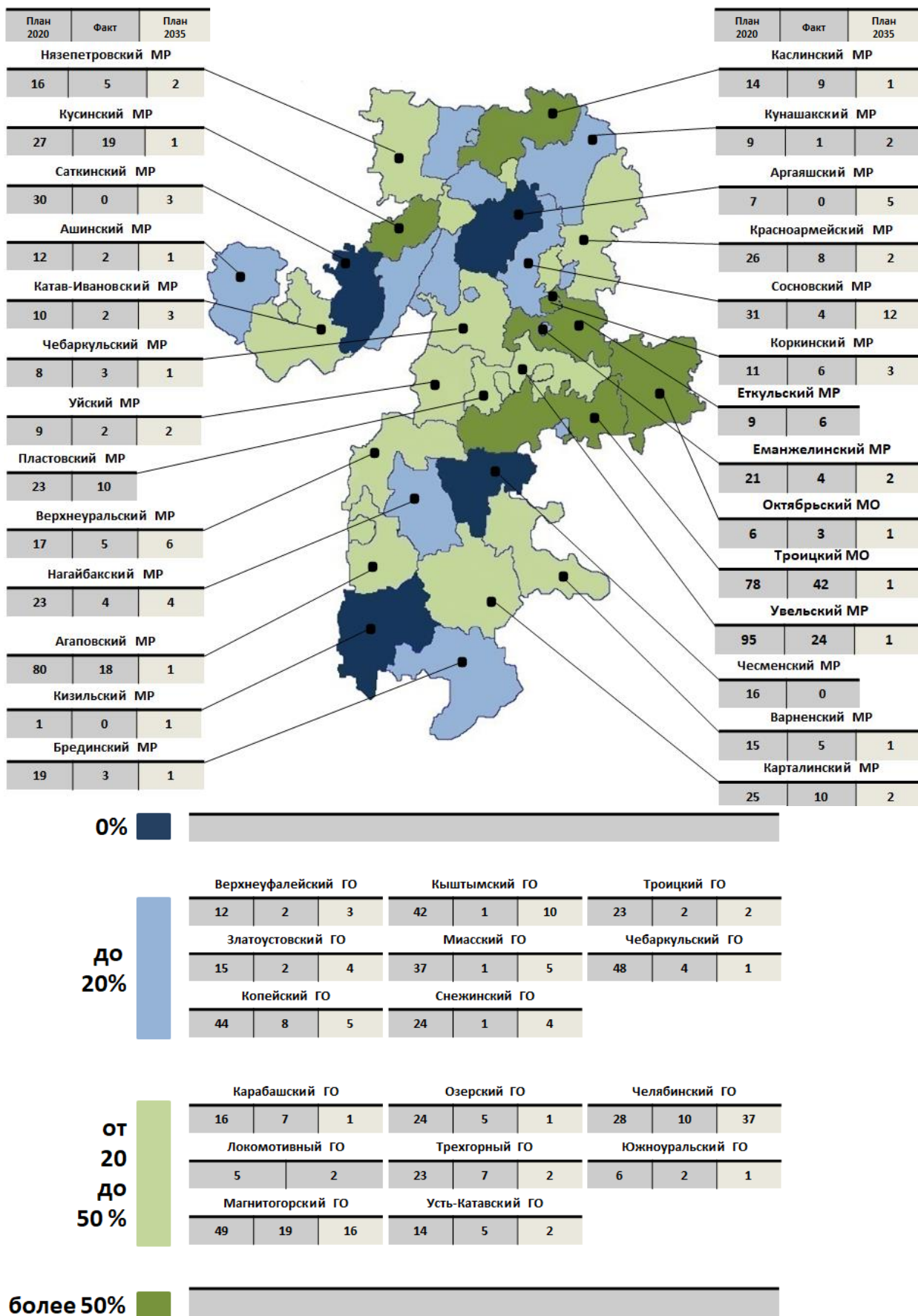


Рисунок 10 – Количество объектов, введенных в эксплуатацию в соответствии со Стратегией 2020 года и запланированных Стратегией 2035, в разрезе муниципалитетов

В разрезе оценки по блокам социальной инфраструктуры низкий процент ввода объектов наблюдается во всех блоках и в большинстве муниципалитетов.

С учетом того, что важнейшим фактором развития социальной инфраструктуры является состояние финансов области и муниципальных образований, полученные значения ввода объектов социального назначения свидетельствуют не только о дефицитности бюджетов большинства муниципалитетов, а также о малой инвестиционной привлекательности в течение срока действия Стратегии 2020.

Стратегией 2035 предусмотрен перечень инфраструктурных проектов Челябинской области, планируемых к реализации. С указанием наименования муниципального образования, проекта/объекта, его местоположения, целью и результатом, техническими характеристиками, социально-экономическим эффектом, ориентировочной стоимостью и сроком реализации.

Механизм формирования перечня предусмотрен методическими рекомендациями по участию муниципальных образований в разработке Стратегии 2035⁹, согласно которым муниципальными образованиями в срок до 15.10.2017 формировались перечни инвестиционных проектов для включения в Стратегию 2035 по предусмотренной форме.

В перечень инфраструктурных проектов Челябинской области, планируемых к реализации, вошло 152 проекта/объекта, из них 22 объекта перенесены из Стратегии 2020. Перечень проектов планируется к пересмотру на ежегодной основе.

2.3 Результаты применения инструментов стратегического аудита при оценке реализуемости национальных проектов, утвержденных Президентом Российской Федерации

В 2020 году на территории Челябинской области реализовывались 52 региональных проекта, направленных на исполнение 52 федеральных и 11 национальных проектов, предусмотренных Указом № 204.



Рисунок 11 – Количество проектов, реализуемых Челябинской областью.

При этом Указом № 474 национальные цели скорректированы (с 9 до 5) с установлением 24 целевых показателей (пункты 1-16 Указа № 204, устанавливающие национальные цели, задачи, показатели признаны утратившими силу с момента опубликования Указа № 474).

⁹ Методические рекомендации по участию муниципальных образований в разработке стратегии социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года, утвержденные приказом Министерства экономического развития Челябинской области от 15.06.2017 № 145

Правительству РФ поручено до 30.10.2020 привести национальные проекты и целевые показатели в соответствие с Указом № 474, а также разработать и представить на рассмотрение Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

В настоящее время на федеральном уровне проводится работа по корректировке федеральных проектов и федерального законодательства, регламентирующего их выполнение, что в дальнейшем повлечет внесение соответствующих изменений на региональном уровне. Риски задержки финансирования на выполнение мероприятий региональными проектами по итогам 2020 года сохраняются.

Следует отметить, что Счетная палата Российской Федерации на своем официальном сайте размещает ежемесячную информацию об исполнении расходов федерального бюджета РФ на реализацию национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (<https://ach.gov.ru/audit-national>). Информационная панель по мониторингу достижения национальных целей с сентября 2020 года не обновляется в связи с вступлением в силу Указа № 474 (<https://ng.ach.gov.ru>).

Объем финансирования мероприятий 44 региональных проектов на 2020–2022 годы составляет более 85,0 млрд. рублей, в том числе на 2020 год – 30,2 млрд. рублей.

Без финансового обеспечения реализуются 8 региональных проектов (таблица 19).

Таблица 19 – Региональные проекты

1	Кадры для цифровой экономики
2	Промышленный экспорт (Челябинская область)
3	Развитие экспорта медицинских услуг (Челябинская область)
4	Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Челябинской области
5	Цифровые технологии (Челябинская область)
6	Экспорт продукции АПК Челябинской области
7	Экспорт услуг в Челябинской области
8	Системные меры по повышению производительности труда в Челябинской области

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317¹⁰) на 01.10.2020 года расходы на финансовое обеспечение региональных проектов в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета (231 491,5 млн. рублей) составляют 13,0 % (на 01.10.2019 – 14,7 % (16 783,9/113 984,6), (рисунок 12).

¹⁰ Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и территориального государственного внебюджетного фонда на 01.10.2020 (размещен на официальном сайте Министерства финансов Челябинской области <https://minfin74.ru/mBudget/execution/monthly/>)

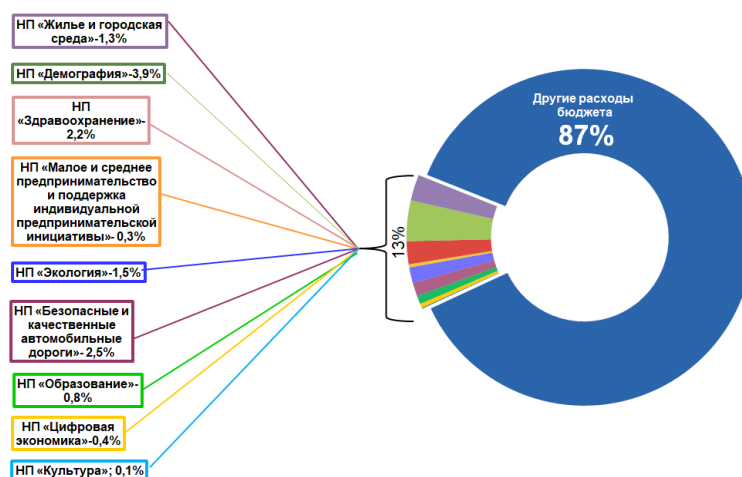


Рисунок 12 – Объем финансового обеспечения региональных проектов в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на 01.10.2020 г.

Функции регионального проектного офиса, а также полномочия по мониторингу реализации региональных и приоритетных проектов в Челябинской области осуществляет Управление проектной деятельности Правительства Челябинской области¹¹ (далее – Региональный проектный офис).

Кроме того, участие в анализе хода реализации национальных проектов в Челябинской области и государственных программ Челябинской области принимает Экспертно-аналитическое управление Правительства Челябинской области.

Анализ макроэкономических показателей, сложившихся за 9 месяцев 2020 года. Оценка текущего состояния социально-экономического положения Челябинской области.

2020 год для мирового сообщества начался с падения цен на нефть (марок Brent до 18\$ за баррель и Urals до 11,5\$) и, соответственно, в России ростом курса рубля до 75 рублей за 1 доллар США. Эта ситуация повлекла снижение доходов в федеральный бюджет и запустила инфляционные процессы.

По предварительной оценке Министерства финансов Российской Федерации на 01.10.2020 общий объем доходов в федеральный бюджет по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ) снизился на 12,1 % (13 216,1 млрд. рублей / 15 034,7 млрд. рублей), в том числе за счет уменьшения:

- поступлений нефтегазовых доходов на 35,9 % (3854,0 млрд. рублей / 6008,0 млрд. рублей);
- доходов, связанных с внутренним производством на 5,9 % (4494,3 млрд. рублей / 4780,2 млрд. рублей);
- доходов, связанных с импортом, на 2,6 % (2546,0 млрд. рублей /

¹¹ Постановление Губернатора Челябинской области от 16.12.2019 № 554 «О Положении и штатной численности Управления проектной деятельности Правительства Челябинской области», (вместе с «Положением об Управлении проектной деятельности Правительства Челябинской области», «Штатной численностью Управления проектной деятельности Правительства Челябинской области»)

2613,4 млрд. рублей).

Существенное влияние на экономический кризис оказала пандемия коронавируса (введение карантинных ограничений, снижение деловой активности и падение финансовых показателей).

Мировые рейтинговые агентства (ОЭСР, АКРА, Moody's, Fitch), Всемирный банк, Международный Валютный фонд, Банк России в первом полугодии 2020 года прогнозировали спад экономического роста в 2020 году:

- на мировом уровне от 3 % до 6 % с последующим в 2021 году ростом ВВП от 4,2 % до 5,4 %;
- по России от 0,8 % до 10 % с последующим ростом ВВП в 2021 году – от 1,6 % до 7 %.

По состоянию на 01.10.2020 прогнозы по ВВП на 2020 год улучшены¹²:

- ОЭСР как по мировой экономике с -6 %–7,6 % до -4,5 %, так и по России с -8 %–10% до -7,3 %;
- Fitch - по России с -5,8 % до -4,9 %;
- Высшей школой экономики - по России с -5,2 % до -4,2 %.

Этому способствовали:

- постепенное восстановление ВВП России (падение в апреле составило -10,4 %, мае – -8,9 %, июне – -6,8 %, июле – -4,4 %, августе – -3,7 %, сентябре – -3,3 %) ¹³;
- повышение цен на нефть марки Brent до 42,12\$ (на 30.09.2020) и марки Urals до 40,91\$ (средняя в сентябре 2020 года);
- рост индекса потребительской активности с 50,2 баллов в апреле 2020 года до 77,8 баллов в сентябре 2020 года;
- рост активности малого и среднего предпринимательства (от -32 % в мае 2020 года до 6,3 % в сентябре 2020 года).

Следует отметить, что в сентябре 2020 года Минэкономразвития Российской Федерации разработало прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, с учетом положений Указа № 474 и последствий пандемии коронавируса.

Основные показатели социально-экономического развития Челябинской области в период с 01.07.2020 по 01.10.2020 (таблица 20) показали:

- положительную динамику: инвестиции в основной капитал на 3,5 % (со 109,2 до 112,7), ввод в действие жилых домов на 1,3 % (с 112,6 % до 113,9 %), оборот розничной торговли на 0,5 % (со 100 % до 100,5 %), объем платных услуг населению на 2,5 % (с 85,7 % до 88,2 %);
- отсутствие динамики: индекс промышленного производства (96,9 %);
- падение: продукция сельского хозяйства на 1 % (с 99,5 % до 98,5 %), среднемесячная заработная плата на 1,4 % (со 104,9 % до 103,5 %), реальная

¹² <https://ach.gov.ru/upload/pdf/%D0%95%D0%9C30.pdf>

¹³ https://www.economy.gov.ru/material/file/5ed989233f7d439ae833c64485a09131/201019_.pdf

заработная плата на 1,6 % (со 102,1 % до 100,5 %), реально располагаемые денежные доходы населения на 0,9 % (со 100,1 % до 99,2 %).

Таблица 20 – Показатели социально-экономического развития Челябинской области в период с 01.07.2020 по 01.10.2020

наименование показателей	на 01.07.2020		на 01.10.2020		отклонения (+ / -)	
	Россия	Челябинская область	Россия	Челябинская область	Россия	Челябинская область
Индекс промышленного производства	96,5	96,9	97,1	96,9	0,6	0
Продукция сельского хозяйства	103*	99,5*	103***	98,5*□□	0	-1
Инвестиции в основной капитал	101,2*	109,2*	96***	112,7***	-5,2	3,5
Ввод в действие жилых домов	88,6	112,6	97,7	113,9	9,1	1,3
Оборот розничной торговли	93,6	100	95,2	100,5	1,6	0,5
Объем платных услуг населению	80,1	85,7	81,3	88,2	1,2	2,5
Индекс потребительских цен	103,2	103,2	103,7	103,7	0,5	0,5
Среднемесячная заработная плата	106,2*□	104,9**	105,6*□□	103,5****	-0,6	-1,4
Реальная заработная плата	103,4**	102,1**	102,6****	100,5****	-0,8	-1,6
Реальные располагаемые денежные доходы	99,8*	100,1*	96,3***	99,2***	-3,5	-0,9

Следует отметить, что по состоянию на 01.10.2020 значения некоторых показателей Челябинской области сложились выше средних по России:

- инвестиции в основной капитал на 16,7 %;
- ввод в действие жилых домов на 16,2 %;
- объем розничной торговли на 5,3 %;
- объем платных услуг населению на 6,9 %;
- реальные располагаемые денежные доходы на 2,9.

Для оценки основных показателей за 9 месяцев 2020, характеризующие уровень достижения целей Указа № 474, требуется корректировка региональных проектов, документов стратегического планирования и регионального законодательства, регламентирующего их выполнение.

□ январь-март 2020 года

□□ январь-май 2020 года

□□□ январь-июнь 2020 года

□□□□ январь-август 2020 года

□

Информационные системы, используемые для мониторинга реализации региональных проектов.

В рамках мониторинга реализации региональных проектов КСП Челябинской области используются различные источники данных для получения информации: Единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС), государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет», официальные сайты государственных органов Челябинской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ответы, полученные по запросам КСП, от органов исполнительной власти Челябинской области – ответственные за реализацией региональных проектов (далее – ОИВ Челябинской области).

В целях оптимизации получения данных для осуществления мониторинга за реализацией региональных проектов и сокращения запросов в ОИВ Челябинской области Региональным проектным офисом разработана и введена в эксплуатацию информационная система «Мониторинг данных о реализации национальных проектов» (далее – АИС «Мониторинг»).

Кроме этого, проведен анализ данных, размещенных в АИС «Мониторинг», и по улучшению ее функционала, наполнению всей сопутствующей информацией, предлагает.

1. В разделе «Свод» в исполнении бюджета по национальным проектам

1.1. Дополнить отчетными данными:

– по финансовому обеспечению, лимитам бюджетных обязательств и кассовому исполнению в разрезе источников: областной бюджет (в рамках софинансирования), федеральный бюджет (в рамках софинансирования), областной бюджет, субвенции, иные межбюджетные трансферты, субсидии юридическим лицам, гранты из федерального бюджета;

– по Российской Федерации в актуальной редакции (с использованием данных «Электронного бюджета»).

1.2. Отражать не только еженедельные отчетные данные, но и на 01 число каждого месяца.

2. В разделе «Электронная книга проекта»

2.1. Отражать по бюджету информацию в разрезе мероприятий с указанием доведенных лимитов бюджетных обязательств, в том числе и на закупки.

2.2. Прикреплять файлы с соглашениями (доп. соглашениями), заключенными с федеральными органами исполнительной власти (в формате PDF).

2.3. Дополнить данные по бюджету табличной формой, отражающей ассигнования, кассовое исполнение по расходам органов исполнительной власти, подведомственных областных государственных организаций, муниципальных образований и муниципальных учреждений, в том числе по закупочной деятельности с прикреплением файлов с соглашениями (доп. соглашениями), заключенными с муниципальными образованиями, с подведомственными областными государственными организациями (в формате PDF).

2.4. Отражать информацию по закупкам у единственного поставщика.

2.5. Отражать причины низкого исполнения/неисполнения по бюджетным

средствам (в разрезе финансовых источников).

2.6. Дополнить Перечнем объектов строительства, реконструкции, капитального и текущего ремонтов, приобретение техники, оборудования, музыкальных инструментов и т. п., финансирование которых предусмотрено региональными проектами, в разрезе по каждому региональному проекту с указанием объекта, адреса объекта, мощности (при наличии), стоимости объекта, срок строительства/реконструкции/ремонта/поставки, вид собственности (областная/муниципальная), объем ассигнований по годам, информации о контрактах (договорах), финансирование, фактические сроки исполнения/степень готовности (%), причины неисполнения, отклонения от графика работ, принятые меры (претензионно-исковая работа).

3. В разделе «Национальные проекты»

3.1. Указывать вид показателей (основной/дополнительный).

3.2. Отражать интеграцию показателей в государственные программы Челябинской области (значения показателей), в том числе их фактическое исполнение.

3.3. Указывать причины неисполнения/низкого исполнения на отчетную дату (отражены только риски).

Таким образом, в целях осуществления оперативного мониторинга за реализацией региональных проектов с использованием данных АИС «Мониторинг» необходимо улучшить ее функционал и дополнить необходимой информацией.

Анализ уровня «связанной поддержки» в общем объеме безвозмездных поступлений в областной бюджет, в том числе на реализацию региональных проектов.

По сравнению с началом 2020 года (данные отчета ф.0503117 на 01.02.2020) прогнозируемый объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета в областной бюджет (38 725,4 млн. рублей) за 9 месяцев 2020 года увеличился на 3679,3 млн. рублей, или на 9,5 %, и составил 42 404,7 млн. рублей (рисунок 13).

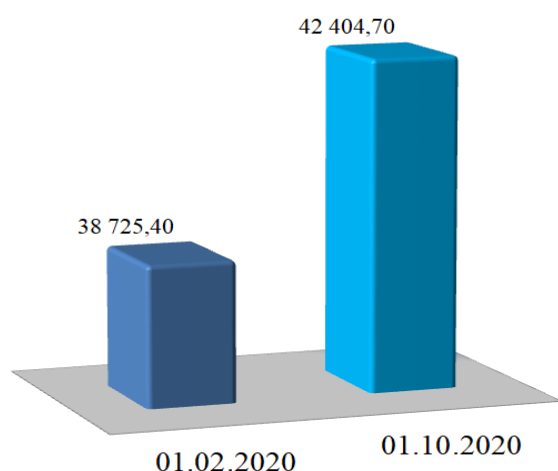


Рисунок 13 – Прогнозный объем безвозмездных поступлений в областной бюджет, млн. рублей.

В сравнении с началом 2020 года на 01.10.2020 не изменились плановые объемы по следующим безвозмездным поступлениям:

- дотации из федерального бюджета — 11 436,4 млн. рублей, или 27,0 % от общего объема безвозмездных поступлений. При этом согласно отчету ф.0503317, в плановых значениях не предусмотрены дотации, предоставленные областному бюджету и отраженные в разделе «Исполнение по доходам» на общую сумму 7839,7 млн. рублей¹⁴;
- субвенции из федерального бюджета – 11 648,4 млн. рублей, или 27,5 % от общего объема безвозмездных поступлений. При этом, согласно отчету ф.0503317, в плановых значениях не предусмотрены предоставленные областному бюджету субвенции на общую сумму 6009,4 млн.руб..

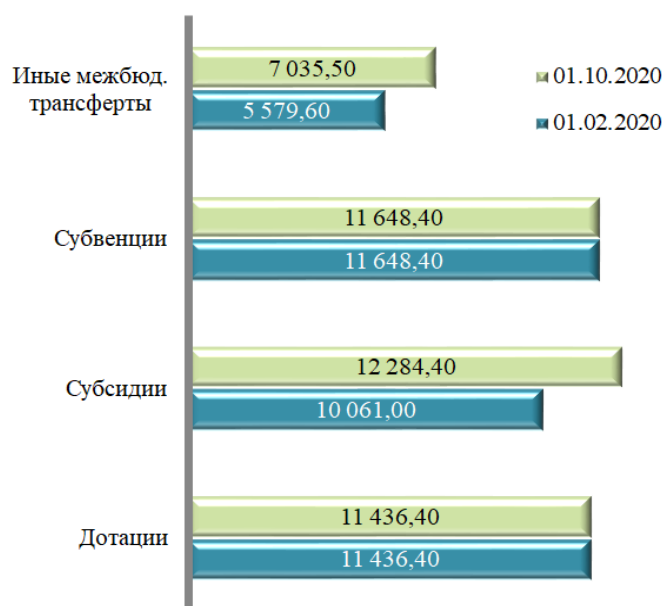


Рисунок 14 – Структура и объем безвозмездных поступлений, млн. рублей
Структура и объем запланированных безвозмездных поступлений из федерального бюджета отражена на рисунке 14.

¹⁴1) 99,7 млн. рублей – дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на финансовое обеспечение мероприятий по выплатам членам избирательных комиссий за условия работы, связанные с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации; 2) 234,5 млн. рублей – дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации; 3) 1867,2 млн. рублей – дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией; 4) 5638,3 млн. рублей – дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Объем целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (в том числе на реализацию национальных проектов), требующих софинансирования из областного бюджета («связанная поддержка»), за 9 месяцев 2020 года увеличился на 3679,3 млн. рублей и составил сумму 19 319,9 млн. рублей, в том числе:

- 9693,8 млн. рублей – субсидии согласно плановым значениям;
- 2590,6 млн. рублей¹⁵ – субсидии, не предусмотренные в плановых значениях, но поступившие в областной бюджет;
- 6700,7 млн. рублей – иные межбюджетные трансферты согласно плановым значениям;
- 334,8 млн. рублей – межбюджетные трансферты непредусмотренные в плановых значениях, но поступившие в областной бюджет.

В связи с этим, увеличение расходов областного бюджета (в том числе на финансовое обеспечение реализации национальных проектов) в виде «связанной» поддержки снижает возможности высшего должностного лица субъекта РФ по использованию указанных средств на текущие нужды региона.

Расходы на реализацию региональных проектов с начала 2020 года увеличились на 5548,3 млн. рублей, или на 22,5 %, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета на 4841,5 млн. рублей (на 32,0 %) и по состоянию на 01.10.2020 составили 19 952,1 млн. рублей, или 66 % в общем объеме ассигнований;
- областного бюджета на 706,8 млн. рублей (на 7,4 %) и по состоянию на 01.10.2020 составили 10 255,1 млн. рублей, или 34 % в общем объеме ассигнований (рисунок 15).

¹⁵ 1) 2 438,9 млн. рублей - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно; 2) 102,5 млн. рублей - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях; 3) 26,8 млн. рублей – субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий; 4) 22,4 млн. рублей – субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

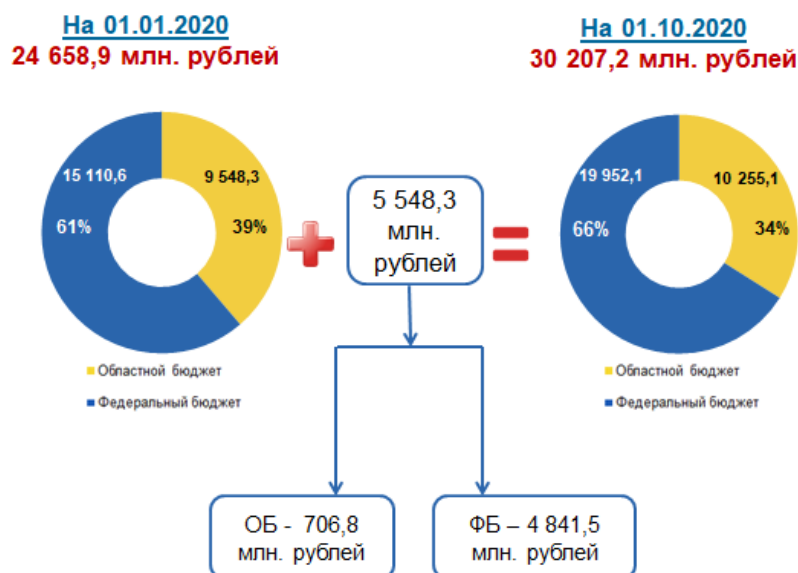


Рисунок 15 – Структура расходов на реализацию региональных проектов (по уровням бюджетных средств), млн. рублей.

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов.

В первоначальной редакции Закона об областном бюджете¹⁶ (на 01.01.2020) на мероприятия региональных проектов в 2020 году утверждены бюджетные ассигнования на общую сумму 24 658 941,5 тыс. рублей.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 бюджетные ассигнования увеличились на 5 548 274,57 тыс. рублей, или на 18,4 %, и составили 30 207 216,07 тыс. рублей.

Данные об изменении бюджетных ассигнований, в разрезе реализуемых на территории Челябинской области национальных проектов за 9 месяцев 2020 года, отражены в таблице 21.

Таблица 21 – Изменения бюджетных ассигнований, в разрезе реализуемых национальных проектов на территории Челябинской области, тыс. рублей

№ п/п	Национальные проекты	Ассигнования		Увеличение (+), уменьшение (-)
		на 01.01.2020	на 01.10.2020	
1.	Культура	242 226,70	241 025,40	- 1 201,30
2.	Цифровая экономика	220 359,70	865 996,45	+ 645 636,75
3.	Образование	1 917 306,60	1 914 068,05	- 3 238,55
4.	Жилье	3 355 622,40	2 906 316,07	- 449 306,33
5.	Экология	1 089 501,90	3 508 353,15	+ 2 418 851,25

¹⁶ Закон Челябинской области от 26.12.2019 № 63–ЗО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Законом об областном бюджете).

Окончание таблицы 21

№ п/п	Национальные проекты	Ассигнования		Увеличение (+), уменьшение (-)
6.	МСП	605 005,00	779 081,50	+ 174 076,50
7.	Производительность труда	101 373,40	101 373,40	0,00
8.	Здравоохранение	5 104 937,80	5 190 389,61	+ 85 451,81
9.	Демография	8 144 527,20	9 001 660,24	+ 857 133,04
10.	Дороги	3 878 080,80	5 698 952,20	+1 820 871,40
	Итого	24 658 941,50	30 207 216,07	+ 5 548 274,57

Изменения объема финансирования за отчетный период (5 548 274,57 тыс. рублей) произошли в основном:

1) по национальному проекту «Экология» на общую сумму 2 418 851,25 тыс. рублей, в связи с:

– увеличением бюджетных ассигнований на 2 215 006,30 тыс. рублей по региональному проекту «Чистая страна», на 213 741,7 тыс. рублей по региональному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами». Денежные средства предоставлены Верхнеуфалейскому, Златоустовскому, Миасскому, Озерскому, Троицкому и Челябинскому городским округам, Карталинскому, Кунашакскому, Сосновскому и Чебаркульскому муниципальным районам на выполнение мероприятий по рекультивации земельных участков, нарушенных размещением твердых коммунальных отходов, и ликвидации объектов накопленного экологического вреда;

– уменьшением бюджетных ассигнований на 2938,76 тыс. рублей по региональному проекту «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», на 6504,61 тыс. рублей по региональному проекту «Чистый воздух» на 453,38 тыс. рублей по региональному проекту «Сохранение уникальных водных объектов»;

2) по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на общую сумму 1 820 871,4 тыс. рублей, в связи с:

– увеличением бюджетных ассигнований на 1 534 530,0 тыс. рублей по региональному проекту «Дорожная сеть» (ответственный исполнитель – Министерство дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области) на финансовое обеспечение дорожной деятельности в целях реализации мероприятий в городских агломерациях на территории муниципальных образований Челябинской области, а также проведения в нормативное состояние автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, на 320 000,0 тыс. рублей для внедрения интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в муниципальных образованиях Челябинской области;

– уменьшением бюджетных ассигнований на 33 658,6 тыс. рублей по региональному проекту «Безопасность дорожного движения в Челябинской области»;

3) по национальному проекту «Демография» на общую сумму 857 133,04 тыс.

рублей, в связи с:

– увеличением бюджетных ассигнований на 799 569,09 тыс. рублей по региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (ответственный исполнитель – Минсоц Челябинской области¹⁷) в целях осуществления ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, на сумму 58 613,8 тыс. рублей по региональному проекту «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовка спортивного резерва» на реализацию мероприятий по капитальному вложению в объекты физической культуры и спорта (ответственный исполнитель – Минстрой Челябинской области¹⁸) и оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (ответственный исполнитель – Минспорт Челябинской области¹⁹);

– уменьшением бюджетных ассигнований на 1 049,85 тыс. рублей по региональному проекту «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»;

4) по национальному проекту «Цифровая экономика» на общую сумму 645 636,75 тыс. рублей, в связи с:

– увеличением бюджетных ассигнований на 649 314,25 тыс. рублей по региональному проекту «Информационная инфраструктура» (направлены Минобрнауки Челябинской области²⁰ на развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры объектов общеобразовательных организаций), на 120,0 тыс. рублей по региональному проекту «Информационная безопасность»;

– уменьшением бюджетных ассигнований на 3 797,5 тыс. рублей по региональному проекту «Цифровое государственное управление»;

5) по национальному проекту «Жилье» на общую сумму 449 306,3 тыс. рублей в связи с:

– уменьшением бюджетных ассигнований на сумму 599 306,33 тыс. рублей по региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (приведение в соответствие с Федеральным законом № 185–ФЗ²¹);

– увеличением на 150 000,0 тыс. рублей по региональному проекту «Формирование комфортной городской среды».

По экономической структуре финансирования региональных проектов основную часть расходов на 01.10.2020 составляют:

¹⁷ Министерство социальных отношений Челябинской области

¹⁸ Министерство строительства и инфраструктуры Челябинской области

¹⁹ Министерство по физической культуре и спорту Челябинской области

²⁰ Министерство образования и науки Челябинской области

²¹ Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.2007 № 185–ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185–ФЗ).

- межбюджетные трансферты (КВР²² 521, 522, 523, 530, 540, 580) на сумму 12 080,7 млн. рублей или на 40,0% от общего объема ассигнований на реализацию региональных проектов;
- закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 242, 244) на сумму 7 721,8 млн. рублей или 25,6 %;
- социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 313, 321, 323) на сумму 5 848,8 млн. рублей или 19,4 %;
- субсидии бюджетным, автономным учреждениям (КВР 611, 612, 621, 622) в сумме 1 792,9 млн. рублей или 5,9% от общего объема ассигнований (рисунок 16)

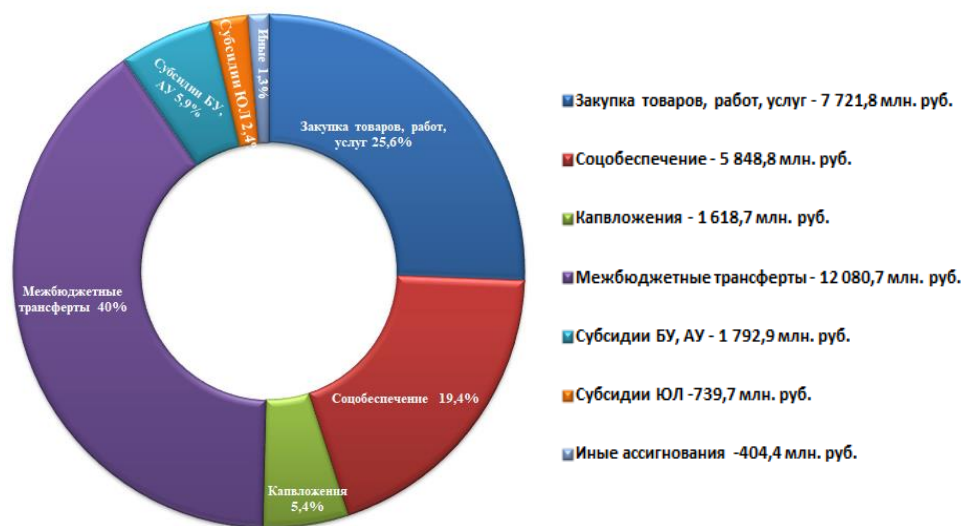


Рисунок 16 – Экономическая структура финансирования региональных проектов

Уровень контрактации в рамках реализации региональных проектов

Согласно предоставленной Региональным проектным офисом информации по состоянию на 01.10.2020 бюджетные ассигнования на оплату контрактов (договоров) по поставке товаров, предоставлению услуг и выполнению работ для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в рамках реализации региональных проектов (далее – госзакупки) составили в сумме 22 140,7 млн. рублей, или 66,7% от общего объема ассигнований на реализацию региональных проектов (30 207,2 млн. рублей) (рисунок 17).

Объем средств областного бюджета, не подлежащий контрактации (социальные выплаты, возмещение затрат), составил 8 066,5 млн. рублей или 26,7 %.

²² Код вида расходов классификации расходов бюджета



Рисунок 17 – Уровень контрактации по состоянию на 01.10.2020 (информация Регионального проектного офиса), млн. рублей, %.

Лимиты бюджетных обязательств на госзакупки на 01.10.2020 доведены в сумме 21 799,2 млн. рублей, или 98,5 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных на госзакупки в рамках реализации региональных проектов.

В планы-графики включены закупки на общую сумму 19 760,2 млн. рублей, или 90,6 % от общего объема лимитов, доведенных на госзакупки в 2020 году (за исключением средств, направляемых на оплату в 2020 году контрактов, заключенных в 2019 году в сумме 1 495,4 млн. рублей). Объем средств, не включенных в план-график, на 01.10.2020 составляет 543,6 млн. рублей, или 2,5 %, соответственно.

В 2020 году заключено контрактов на общую сумму 17 522,3 млн. рублей, или 86,3 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств на госзакупки в 2020 году (21 799,2–1 495,4) и 84,9 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление госзакупок в 2020 году (22 140,7–1 495,4).

Не заключено контрактов на общую сумму 1 942,7 млн. рублей, или 9,6 % от общего объема лимитов, доведенных на госзакупки в 2020 году (21 799,2–1 495,4) и 9,4 % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление закупок в 2020 году (22 140,7–1 495,4).

По состоянию на 01.10.2020 из суммы заключенных в 2020 году контрактов (17 522,3 млн. рублей) исполнены в полном объеме контракты на общую сумму 3 479,9 млн. рублей, частично на сумму 6 461,4 млн. рублей.

Контракты, заключенные в 2019 году и реализуемые в 2020 году (1 495,4 млн. рублей) исполнены на сумму 1 151,1 млн. рублей.

Экономия по результатам конкурсных процедур (торгов) составила 295,2 млн. рублей, или 1,49 % от общей суммы (19 760,2 млн. рублей), предусмотренной планами-графиками, 1,45 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств на закупки 21 799,2–1 495,4 и 1,43 % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление закупок (22 140,7–1 495,4).

	НМЦК	Экономия по процедурам закупок*	
Культура	55 140,4	7 761,6	14,1%
Экология	758 899,2	65 475,8	8,6%
Безопасные и качественные автомобильные дороги	6 027 767,2	337 916,9	5,6%
Здравоохранение	4 494 148,1	190 039,6	4,2%
Цифровая экономика	1 047 917,6	36 158,3	3,5%
Жилье и городская среда	4 205 887,9	109 115,2	2,6%
Образование	2 217 902,4	50 027,6	2,3%
Демография	1 180 401,2	10 547,5	0,9%
	19 988 064,0	807 042,5	4,0%

Рисунок 18 – Экономия, сложившаяся по результатам закупочных процедур и по итогам заключенных контрактов на 01.10.2020, млн. рублей, %.

Вместе с тем, согласно данным Единой информационной системы в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) Экономия по результатам закупочных процедур в рамках региональных проектов, проведенных конкурентным способом, по состоянию на 01.10.2020 составила 807,0 млн. рублей или 4,0 % от общей суммы начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) (19 888,1 млн. рублей), что на 0,4 процентных пункта больше по сравнению с АППГ и свидетельствует о повышении эффективности и конкурентности закупочных процедур (рисунок 18). Следует отметить, что предоставленная Региональным проектным офисом (в свою очередь полученная от ОИВ) информация об объеме экономии по конкурсным процедурам не соответствует данным Единой информационной системы в сфере закупок, что свидетельствует об отсутствии понимания исполнителей к содержанию требуемых сведений, а также недостаточностью имеющихся у них данных.

Кассовое исполнение федеральных и региональных проектов на уровне федерации и области.

По данным ГИИС «Электронный бюджет» кассовое исполнение региональных проектов по состоянию на 01.10.2020 составило 15 703,4 млн. рублей, или на 52,0 % от объема утвержденных на указанные цели бюджетных ассигнований.

Уровень исполнения по региональным проектам сложился ниже ровней исполнения расходов за отчетный период по федеральному бюджету (63,1 %), федеральным проектам (55,0%), областному бюджету (64,4 %), и представлен на рисунке 19.

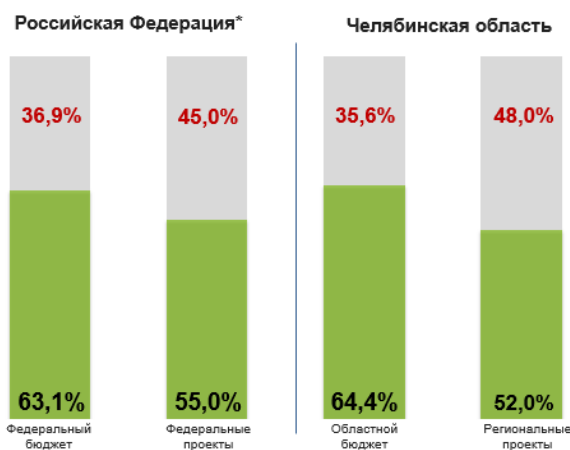


Рисунок 19 – Уровень исполнения расходов по федеральному бюджету и федеральным проектам, областному бюджету и региональным проектам
 В соответствии с данными ГИИС «Электронный бюджет» средний уровень кассового исполнения расходов на национальные проекты по субъектам Российской Федерации составил 53,4 % (рисунок 20).

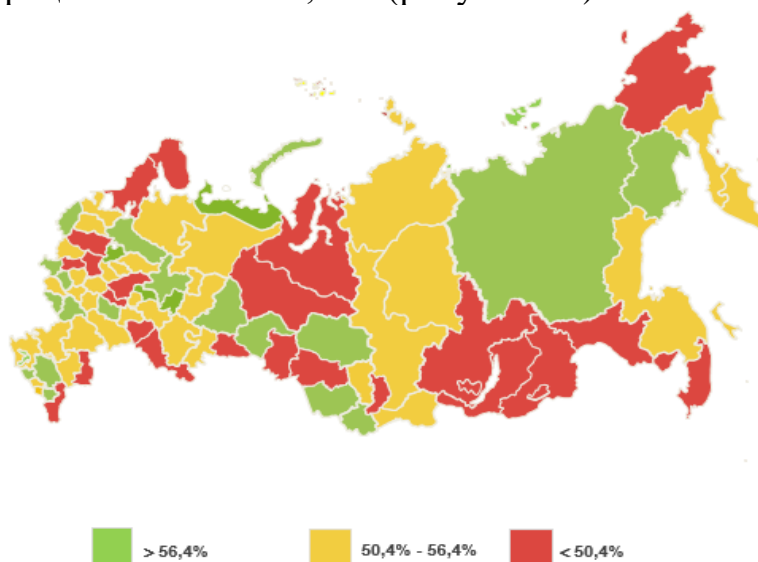


Рисунок 20 – Уровень исполнения расходов на региональные проекты в разрезе субъектов РФ.

Лидерами по исполнению национальных проектов являются: Чеченская Республика – 69,7 %, Карачаево-Черкесская Республика – 69,2 %, Кировская область – 66,5 %, город Москва – 65,7 %, Ненецкий автономный округ – 65,0 %.

Самые низкие показатели исполнения составили: г. Севастополь – 41,5 %, Республика Дагестан – 40,9 %, Самарская область – 38,1 %, Астраханская область – 36,5 %, Еврейская автономная область – 35,2 %.

Челябинская область находится на 51 месте (52,0 %) среди субъектов Российской Федерации по исполнению национальных проектов.

По состоянию на 01.10.2020 средний уровень исполнения по Уральскому федеральному округу (далее – УрФО) вырос на 25,0 процентных пункта (на 01.10.2020 – 28,0%) и составил 53,0%. Челябинская область среди 6 субъектов УрФО занимает 3 место (рисунок 21).

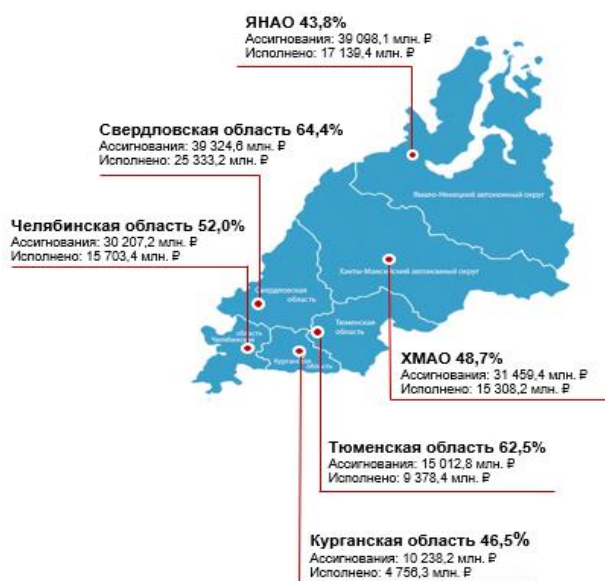


Рисунок 21 – Уровень исполнения расходов на региональные проекты в разрезе субъектов РФ, входящих в УрФО

Таким образом, уровень кассового исполнения расходов на национальные проекты по Челябинской области (52,0%) сложился ниже на 1,4 процентных пункта средних уровней по субъектам России (53,4%) и на 1 процентный пункт по УрФО (53,0%). При этом в рейтинге субъектов РФ по исполнению региональных проектов Челябинская область занимает: по России – 51 место, по УрФО – 3 место.

Кассовое исполнение в разрезе национальных проектов, реализуемых на территории Челябинской области, отражено в таблице 22.

Таблица 22 – Кассовое исполнение в разрезе национальных проектов, реализуемых на территории Челябинской области

Наименование национального проекта	9 месяцев 2019 года		%	9 месяцев 2020 года		%
	план	факт		план	факт	
Культура	233,2	83,2	35,7	241,0	156,1	64,8
Цифровая экономика	81,3	5,8	7,1	865,9	274,1	31,7
Образование	918,0	605,0	66,0	1 914,1	1 516,7	79,2
Жилье и городская среда	2 760,2	1 025,6	37,2	2 906,3	1 526,9	52,5
Экология	720,2	179,7	25,0	3 508,4	2 508,0	71,5
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	593,3	533,4	90,0	779,1	755,5	97,0
Производительность труда и поддержка занятости	71,9	4,6	6,4	101,4	41,2	40,6
Здравоохранение	3 105,6	1 546,1	49,8	5 190,4	2 989,7	57,6

Окончание таблицы 22

Наименование национального проекта	9 месяцев 2019 года		%	9 месяцев 2020 года		%
	план	факт		план	факт	
Демография	4623,7	2283,9	49,4	9001,7	3589,5	39,9
Безопасные и качественные автомобильные дороги	3632,3	1820,0	50,1	5698,9	2345,7	41,2
Итого	16 739,7	8087,3	48,3	30 207,2	15 703,4	52,0

По сравнению с АППГ исполнение региональных проектов за 9 месяцев 2020 года сложилось выше на 3,7 процентных пункта (рисунок 22).



Рисунок 22 – Уровень исполнения бюджетных средств по национальным проектам в сравнении с АППГ

По итогам 9 месяцев 2020 года, как и в предыдущем периоде, по 4 региональным проектам исполнение составило 100 %: «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Популяризация предпринимательства», «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию».

По 9 региональным проектам исполнение составило ниже 40 %, подробнее в таблице 23.

Таблица 23 – Исполнение по региональным проектам

Наименование регионального проекта	План (млн. руб.)	Факт (млн. руб.)	% - исполнен ия	Ответственный исполнитель
Общесистемные меры развития дорожного хозяйства	465,6	2,4	0,5	Миндор ЧО
Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма	18,7	1,2	6,4	Минэкологии ЧО
Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет	2186,2	295,7	13,5	Минобрнауки ЧО
Спорт-норма жизни	1120,9	176,9	15,8	Минспорт ЧО
Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда	21,2	4,2	19,8	ГУТиЗ ЧО
Информационная инфраструктура	664,3	152,6	23,0	Мининформ ЧО
Безопасность дорожного движения в Челябинской области	383,1	107,9	28,2	Минобщество ЧО
Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения	113,7	34,5	30,3	Минсоц ЧО
Чистый воздух	24,8	7,7	31,1	Минэкологии ЧО

Согласно информации, представленной ответственными исполнителями, причинами низкого исполнения являлись:

- 1) по региональному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в связи с окончательным сроком выполнения работ по размещению трех автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения (25.10.2020). В соответствии с государственным контрактом (от 20.07.2020 № 3–198) предусмотрена установка технически сложного дорогостоящего оборудования, которое в настоящее время закуплено и готово к установке, ведется приемка выполненных работ, готовятся необходимые документы;
- 2) по региональному проекту «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» в связи с тем, что использование средств областного бюджета в полном объеме планируется в декабре 2020 года;
- 3) по региональному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» выкуп 7 и ввод в эксплуатацию 4 строящихся объектов зданий дошкольных образовательных организаций запланированы в декабря 2020 года;
- 4) по региональному проекту «Спорт-норма жизни» в связи с отставанием строительных работ от графика по объектам: «Спортивно-тренировочный центр

по современному пятиборью на базе конноспортивного комплекса «Рифей» в п. Кременкуль Сосновского района», срок выполнения работ – декабрь 2020 года, уровень готовности – 52 %, «Региональный центр олимпийской подготовки по хоккею Челябинской области, срок выполнения работ – декабрь 2021 года, уровень готовности – 4,5 %;

5) по региональному проекту «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в связи неблагоприятной эпидемиологической ситуацией по новой коронавирусной инфекции приостановлены мероприятия проекта по обучению (повышению квалификации) сотрудников организаций. Планируется уменьшение ассигнований данного проекта;

б) по региональному проекту «Информационная инфраструктура» в связи с планируемым сроком завершения мероприятий по развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры объектов общеобразовательных организаций 1 ноября 2020 года;

7) по региональному проекту «Безопасность дорожного движения в Челябинской области» в связи с осуществлением оплаты работ по факту выполненных работ, в соответствии с заключенными контрактами, срок которых установлен – декабрь 2020 года;

8) по региональному проекту «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» были приостановлены многие мероприятия, в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией по новой коронавирусной. В паспорт проекта будут внесены изменения;

9) по региональному проекту «Чистый воздух» оплата по незавершенным контрактам запланирована на октябрь–декабрь 2020 года.

Исполнение показателей региональных проектов.

Паспортами региональных проектов Челябинской области предусмотрено достижение 222 показателей, из них: 184 основных и 38 дополнительных.

«Нулевое» плановое значение на конец 2020 года установлено по 23 показателям (20 основным и 3 дополнительным) 11 региональных проектов.

По данным отчетов о ходе реализации региональных проектов по состоянию на 30.09.2020, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» из 198 показателей (рисунок 23):

– достигнуты плановые значения 58 показателей (50 основных и 8 дополнительных). При этом Контрольно-счетной палатой Челябинской области неоднократно отмечалось «ранее» достижение значений показателей, что свидетельствует об их «неамбициозности». В связи, с чем существует необходимость пересмотра плановых значений на будущие периоды.

– по 33 основным показателям исполнение находится под риском, из них по 15 показателям – связаны с ограничительными мерами, введенными в целях противодействия распространению коронавирусной инфекции.

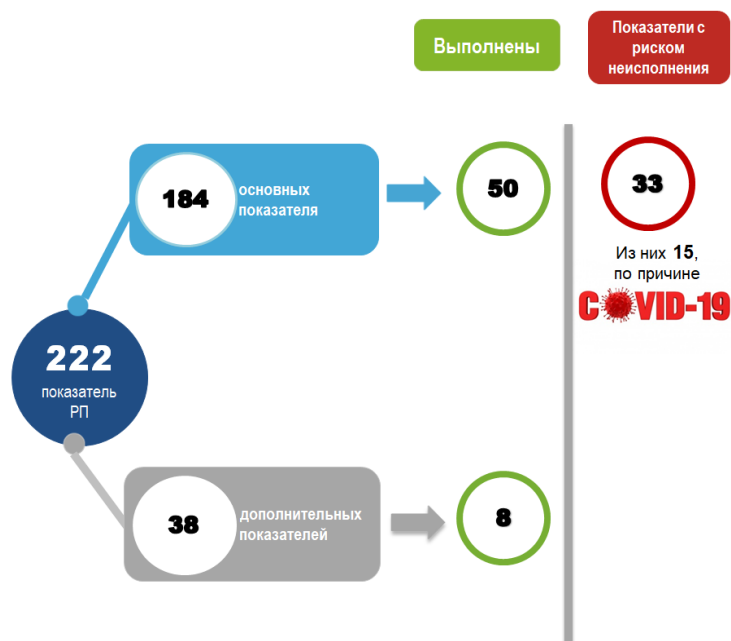


Рисунок 23 – Исполнение показателей, предусмотренных региональными проектами на 30.09.2020

Национальные, федеральные и региональные проекты направлены на достижение единых целей по обеспечению **прорывного** научно-технологического и социально-экономического развития России, повышения уровня жизни, создания условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека. Соответственно, показатели региональных проектов, направленные на реализацию национальных проектов, должны отражать динамику роста (улучшения) показателей социально-экономического развития субъекта РФ.

По результатам анализа показателей региональных проектов Челябинской области установлено, что по плановым значениям отмеченных ранее показателей не приняты решения.

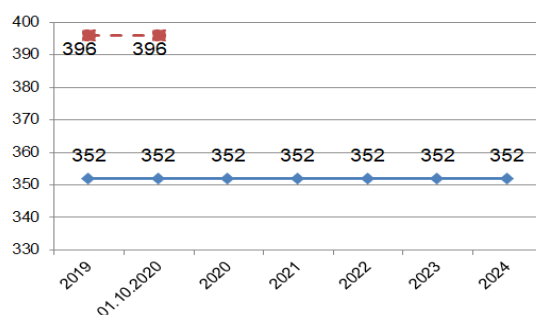
Так **плановое** значение показателя «Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов (человек)» регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» не имеет динамики на протяжении всего срока реализации проекта. Это свидетельствует об отсутствии по данному показателю «прорывного» характера (рисунок 24).



РП «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»

Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов (чел.)

Факт за 2019: **396**
на 01.10.2020: **396**



◆ — плановое значение
■ — фактическое значение

Рисунок 24 – Плановые значения показателя с отсутствием динамики

По двум региональным проектам **плановые** значения показателей, начиная с 2021 года, содержат отрицательную динамику (рисунок 25), в том числе:

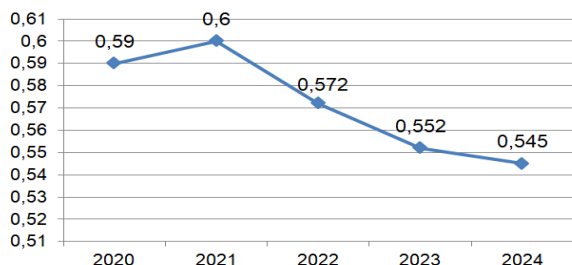
- показатель «Суммарный коэффициент рождаемости вторых детей (число детей, рожденных одной женщиной)» регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей»;
- показатель «Площадь погибших и вырубленных лесных насаждений (тыс. га)» регионального проекта «Сохранение лесов».



РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей»

Суммарный коэффициент рождаемости вторых детей (число детей, рожденных одной женщиной) - с 2021 года показатель **ухудшается**.

Фактическое значение рассчитывается раз в год.



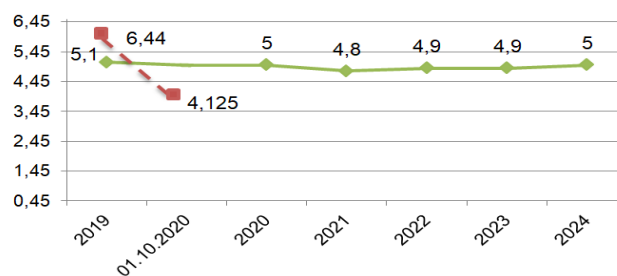
◆ — плановое значение



РП «Сохранение лесов»

Площадь погибших и вырубленных лесных насаждений (тыс. га) - с 2021 года показатель **ухудшается**.

Факт за 2019: **6,44** на 01.10.2020: **4,125**



◆ — плановое значение
■ — фактическое значение

Рисунок 25 – Плановые значения показателей с отрицательной динамикой

Данный факт свидетельствует о запланированном снижении эффективности региональных проектов, несмотря на установленные цели, задачи, а также комплекс мероприятий, реализуемый в рамках региональных проектов, что ранее уже отмечалось Контрольно-счетной палатой Челябинской области.

Открытость и прозрачность информации о региональных проектах.

В своем экспертном докладе «Открытость государства в России»²³ Счетная палата РФ отметила, что открытость является одним из важнейших элементов

²³ Экспертный доклад Счетной палаты РФ «Открытость государства в России», подготовленный на основе авторской экспертной методологии рейтинга открытости федеральных органов исполнительной власти и рекомендации по совершенствованию открытости. — <https://ach.gov.ru/news/gosudarstvo-sredney-zakrytosti-rezultaty-novogo-reytinga-otkrytosti-gosorganov>.

обеспечения полезности для граждан и реализации принципов прозрачности и подотчетности. Инструментально открытость является абсолютно необходимым средством общественного контроля, например, в сфере госзакупок и любого расходования бюджетных средств. Кроме того, Счетная палата РФ рассматривает открытость государства как составляющую эффективности расходования бюджетных средств.

КСП Челябинской области в рамках мониторинга реализации региональных проектов использует различные инструменты для оценки информационной открытости органов государственной власти Челябинской области, а также прозрачности и доступности информации о ходе реализации национальных проектов.

Одним из важнейших инструментов, является социологический опрос, проводимый КСП Челябинской области в ходе мониторинга реализации региональных проектов за период 2019 год и I квартал 2020 года.

Так, социологический опрос «Национальные проекты: второй год реализации» проводился в период с 01.01.2020 по 30.04.2020 и размещался в информационной системе Портала Счетной палаты Российской Федерации (Портал audit.gov) и социальной сети «ВКонтакте» (планируется к повторному запуску в IV квартале 2020 года). По состоянию на 30.04.2020 в нем приняли участие 5121 человек.

Итоги опросов показали, что 97,5 % респондентов, знают о реализации национальных проектах на территории Челябинской области (таблица 24).

Таблица 24 – Итоги опросов

Образование	15,2%
Здравоохранение	12,7%
Жилье и городская среда	11,7%
Экология	11,1%
Культура	10,8%
Демография	10,2%
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	5,7%
Безопасные и качественные автомобильные дороги	5,3%
Цифровая экономика	5,1%
Наука	4,3%
Производительность труда и поддержка занятости	3,0%
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	1,5%
Международная кооперация и экспорт	0,9%
Не слышал(а)	2,5%

Лучше всего респондентам известны национальные проекты «Образование», «Здравоохранение», «Жилье и городская среда», «Экология», «Культура» и «Демография».

Меньше всего участники опроса осведомлены о нацпроектах «Производительность труда и поддержка занятости», «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры» и «Международная кооперация и экспорт».

Для 30,0 % опрошенных источником информации о жизни страны, области

служит телевидение, для 24,8 % – социальные сети, 15,7 % предпочитают получать информацию через новостные аналитические и официальные сайты (таблица 25).

Таблица 25 – Источники информации

Телевидение	30,0
Социальные сети (Вконтакте, Фейсбук, Инстаграм, Одноклассники)	24,8
Новостные аналитические и официальные сайты	15,7
Мобильные мессенджеры (Вайбер, Вотсап, Телеграм)	7,5
Разговоры с людьми	6,9
Газеты	5,8
Радио	5,4
Другие источники	3,9

Ключевым моментом подведения промежуточных итогов опроса является мнение населения о положительных изменениях в жизни, которые за январь-апрель 2020 года отметили 77,3 % (таблица 26).

Таблица 26 – Итоги опроса мнения населения

Жилье и городская среда	20,7%
Дороги	15,4%
Образование	12,0%
Культура	12,0%
Экология	6,4%
Здравоохранение	6,0%
Трудоустройство	2,4%
Достаток (уровень доходов)	2,4%
Не улучшилось ни в одной из сфер	22,7%

Среди анкетированных 59,0 % граждан отметили, что в 2019 году велись активные работы по строительству и реконструкции детских садов, школ, домов культуры, дорог.

Анализ промежуточных итогов опроса показал, что 25,9 % граждан готовы участвовать в контроле за ходом реализации национальных проектов, что свидетельствует об их активной позиции и желании изменить качество жизни к лучшему. Из чего следует, что необходимо изменить механизмы общественного контроля реализации национальных проектов на территории Челябинской области.

Также, в 2020 году КСП Челябинской области проводился еще один опрос по теме «Социально-экономическое положение в городах и районах Челябинской области», который размещен в информационной системе Портала Счетной палаты Российской Федерации (Портал audit.gov).

По состоянию на 10.09.2020 в нем приняли участие 6278 человек.

Итоги опроса показали следующие проблемы, имеющиеся, по мнению населения, на муниципальном уровне (рисунок 26):



Рисунок 26 – Основные проблемы, имеющиеся у населения на муниципальном уровне.

Основными проблемами населения являются уровень заработной платы (19,6 %), трудности в получении качественной медицинской помощи (19,2 %), высокие тарифы на ЖКХ (16,7 %), плохие дороги и благоустройство территории (16,4 %) а также возможность трудоустройства (12,6 %).

При этом проблему с трудностями получения качественной медицинской помощи связывают с недостаточным количеством медицинских организаций, так считают 11,3% респондентов, плохие дороги и благоустройство территории видят в недостаточности урн и контейнеров для мусора на улицах (11,0 %) а также тротуаров и пешеходных зон (10,0 %), проблему в отсутствии условий для проведения досуга 9,9 % респондентов считают, что недостаточно мест отдыха на открытом воздухе, 9,3 % – детских площадок, мест для прогулок и отдыха с детьми, подробнее рисунок 27.

Каких учреждений и элементов инфраструктуры не достаточно в Вашем населенном пункте:



Рисунок 27 – Недостаточность в населенном пункте учреждений и элементов инфраструктуры.

Кроме того, 7,8 % респондентов отметили недостаточность учреждений физической культуры и спорта, 6,8 % – открытых стадионов и спортивных площадок для занятий спортом, и только 3,1 % – дошкольных и школьных образовательных учреждений и учреждений дополнительного образования.

Участники опроса связывают возможность улучшения социально-экономической ситуации в муниципалитете с (таблица 27)

Таблица 27 – Итоги опроса

Увеличение поступлений средств из областного и федерального бюджетов	17,4%
Создание новых рабочих мест	16,2%
Эффективное использование ресурсов территории	11,4%
Привлечение инвесторов	10,9%
Увеличение доходной части местного бюджета на основе роста собственного экономического потенциала	9,6%
Повышение качества предоставляемых государственных услуг	9,5%
Активизация участия населения в решении вопросов местного значения	8,8%
Развитие малого и среднего предпринимательства	8,5%
Совершенствование законодательства	6,9%
Свободный ответ	0,9%

Для улучшения социально-экономической ситуации, по мнению респондентов, возможно использовать собственные ресурсы и резервы, такие как природные ресурсы, природные условия – 44,7 %, выгодное географическое положение – 34,7 %, туристический потенциал – 32,6 %, кадровый потенциал – 30,0 %, и сельскохозяйственный – 28,2 %. (рисунок 28).



Рисунок 28 – Улучшение социально-экономической ситуации собственными возможностями

Следует отметить, что основные перечисленные проблемы уже решаются в рамках региональных проектов «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Формирование комфортной городской среды», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Дорожная сеть», «Культурная среда», «Создание для всех категорий групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» и др.

Считаем необходимым, в дальнейшем, пересмотреть региональные проекты на предмет увеличения количества мероприятий с учетом потребностей населения.

В рамках мониторинга реализации региональных проектов за 9 месяцев 2020 года КСП Челябинской области проведен анализ информационной открытости органов государственной власти Челябинской области всех уровней, на основании предоставленной ими информации.

В ходе мониторинга проанализированы данные, предоставленные от 25 ОИВ Челябинской области, 43 администраций и собраний депутатов муниципальных образований, которые имеют аккаунты в таких социальных сетях как ВКонтакте, Facebook, Одноклассники, Telegram, Instagram и Twitter.

По результатам анализа установлено, что из 25 ОИВ Челябинской области и 43 администраций муниципальных образований почти все имеют аккаунты хотя бы в одной из рассматриваемых социальных сетей. Не имеют аккаунты Министерство финансов Челябинской области и администрация Красноармейского муниципального района. Среди представительных органов муниципальных образований имеют аккаунты в социальных сетях только 6 Собраний депутатов: Магнитогорского городского округа, Трехгорного городского округа, Златоустовского городского округа, Каслинского муниципального района, Озерского городского округа, Миасского городского округа.



Рисунок 29 – Количество зарегистрированных представительств органов власти в аккаунтах социальных сетей

Наибольшей популярностью среди представителей всех уровней власти Челябинской области пользуется сервис «ВКонтакте», в нем зарегистрировано 39 администраций муниципальных образований, 24 ОИВ Челябинской области и 5 Собраний депутатов муниципальных образований. На втором месте социальная сеть «Одноклассники» аккаунты которой имеют 33 администрации муниципальных образований, 11 ОИВ Челябинской области и одно Собрание депутатов Каслинского муниципального района (рисунок 29).

Кроме того, определены органы государственной власти – лидеры по количеству подписчиков на их официальные аккаунты в социальных сетях (рисунок 30)

Наименование органа	Аккаунт	Кол-во подписчиков	
		01.07.2020	01.10.2020
Органы исполнительной власти			
> 1 000			
Минобрнауки ЧО	ВКонтакте	5 929	6 306
Минсоц ЧО	ВКонтакте	4 944	6 066
Минздрав ЧО	Instagram	4 289	4 289
Мининформ ЧО	ВКонтакте	1 512	1 559
Минэкономразвития ЧО	Instagram	1 350	1 402
ГУ Жил. Инспекции ЧО	ВКонтакте	1 282	1 470
Минэкологии ЧО	ВКонтакте	1 218	1 218
Минкультуры ЧО	ВКонтакте	1 055	1 110
<100			
ГУ юстиции ЧО	ВКонтакте	46	80
Минобщественной безопасности ЧО	Instagram	55	56
ГК ЗАГС ЧО	ОК.ru	16	16
Администрации муниципальных образований			
> 1 000			
Магнитогорский ГО	ВКонтакте	28 500	28 555
Челябинский ГО	Instagram	21 501	21 871
Златоустовский ГО	ОК.ru	3 834	5 195
Катав-Ивановский МР	ОК.ru	3 839	3 909
Троицкий ГО	ОК.ru	3 020	3 111
Верхнеуфалейский ГО	ОК.ru	2 508	2 523
Агаповский МР	ОК.ru	1 910	1 925
Чесменский МР	ОК.ru	1 620	1 654
Кизильский МР	ОК.ru	1 043	1 196
<100			
Аргаяшский МР	ОК.ru	27	27
Верхнеуральский МР	ОК.ru	15	20
Собрания депутатов муниципальных образований			
> 100			
Магнитогорского ГО	ВКонтакте	1 830	1 848
Златоустовского ГО	Instagram	358	412
Касли МР	ВКонтакте	165	177

Рисунок 30 – Информация о лидерах по количеству подписчиков на социальные аккаунты органов государственной власти

Лидерами по количеству подписчиков на социальные аккаунты в социальных сетях среди ОИВ Челябинской области по состоянию на 01.10.2020 являются Минобрнауки Челябинской области (ВКонтакте – 6306 человек), Минсоц Челябинской области (ВКонтакте – 6066 человек) и Минздрав Челябинской области (Instagram – 4289 человек). Из администраций муниципальных образований лидерами по количеству подписчиков являются Магнитогорский городской округ (ВКонтакте – 28 555 человек) и Челябинский городской округ (Instagram – 21 871 человек). Среди законодателей муниципальных образований лидерами по количеству подписчиков является Магнитогорское городское Собрание депутатов (ВКонтакте – 1848 человек).

По мнению КСП Челябинской области степень открытости органов власти на муниципальном уровне наиболее важен, так как именно органы муниципального управления наиболее близки к населению.

Выводы по разделу 2

С учетом того, что для населения наиболее популярным источником получения информации являются социальные сети, а также реализация национальных проектов осуществляется непосредственно на территории муниципальных образований, представителям органов власти муниципальных образований необходимо активно использовать аккаунты социальных сетей для контакта с населением и обратной связи для полноценного общения. Достижение этой цели станет большим шагом к обеспечению информационной открытости органов власти муниципальных образований.

3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНСТРУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АУДИТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

Принятый в 2014 году Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» определил перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования. В качестве стратегических определены 16 видов документов федерального уровня, 7 – регионального уровня и 5 – муниципального уровня.

Таким образом, положено начало созданию единой системы стратегического планирования в Российской Федерации. Принят ряд подзаконных актов, регулирующих деятельность по организации стратегического планирования, разработаны методические рекомендации по разработке национальных проектов. На федеральном, региональном и местном уровне утверждено более 60 тысяч документов стратегического планирования.

Весь этот комплекс нормативных правовых актов нуждается в анализе, оценке на предмет исполнимости. Кроме этого, необходимо осуществлять мониторинг исполнения документов стратегического планирования, проводить аудит конечных результатов на предмет определения степени достижения запланированных результатов. Данная деятельность, по всей видимости, и должна стать предметом стратегического аудита. Однако в законе отсутствует понятие стратегического аудита. Хотя Счетная палата РФ и контрольно-счетные органы субъектов РФ перечислены в числе участников стратегического планирования, но их полномочия по осуществлению стратегического аудита не определены.

Схематично осуществление стратегического аудита в стратегическом планировании может выглядеть следующим образом (рисунок 31).



Рисунок 31 – Схема осуществления стратегического аудита

Данная схема показывает, что стратегический аудит может охватывать не только процесс стратегического планирования, но мониторинг исполнения программ стратегического развития, оценку результатов исполнения программ. При этом имеется возможность использовать стандарты и методики проведения аудита эффективности использования бюджетных ресурсов и эффективности деятельности государственных органов при реализации стратегических проектов и программ. В этом случае аудит эффективности выступает уже не в качестве самостоятельного процесса, а становится составной частью и инструментом стратегического аудита на его заключительной стадии.

Новый этап развития стратегического аудита в Счетной палате РФ начался в 2018 году. Происходит переход от финансового аудита и аудита соответствия к аудиту эффективности и стратегическому аудиту. В структуре Счетной палаты образован департамент стратегического аудита, появился аудитор по стратегическому аудиту. Усиливается роль Счетной палаты как консультанта и стратегического партнера правительства, дающего рекомендации, как более эффективно использовать государственные ресурсы. При этом должна решаться главная задача – содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами за счет анализа соответствия целей и документов стратегического целеполагания с их ресурсным обеспечением, переход к комплексному государственному аудиту при формировании государственных программ и оценке их результативности.

В своей дальнейшей работе счетная Палата РФ планирует:

- повышать долю стратегического аудита при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- развивать методологию стратегического аудита;
- повышать качество документов по результатам стратегического аудита;
- повышать квалификацию сотрудников за счет проведения «Школы стратегического аудита».

Движение Счетной палаты РФ в направлении более широкого внедрения в практику своей деятельности стратегического аудита соответствует международным тенденциям развития государственного аудита. Так, стратегический аудит стал основной темой обсуждения на XXIII Конгрессе Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) в Москве в сентябре 2019 года.

В ходе обсуждения участники Конгресса признали необходимым наряду со своей традиционной деятельностью взять на себя роль стратегического партнера органов государственного управления в процессе формирования долгосрочных мер, которые необходимы для достижения национальных целей. Стратегический подход к аудиту должен быть сосредоточен на всех этапах – от определения целей и задач, анализа процесса реализации программ, до оценки запланированных результатов. Признано важным участие высших органов аудита на этапе стратегического планирования, так как этап подготовки программ является ключевым. Аудиторские проверки должны носить комплексный характер, оценивать деятельность органов государственного управления по достижению поставленных целей. При этом целесообразно объединять различные виды аудита – финансовый аудит, аудит соответствия, аудит эффективности. При этом не только дается оценка достигнутых результатов, но и рекомендации.

В принятой по результатам Конгресса декларации признается необходимым развивать стратегический аудит на основе следующих принципов:

- содействие более эффективной, прозрачной и информативной подотчетности государственных органов за результаты достижения национальных целей;
- развитие стратегического подхода к осуществлению государственного аудита в целях содействия достижения национальных целей;
- повышение ценности государственного аудита посредством предоставления правительству рекомендаций по стратегическим вопросам государственного управления.

Если на федеральном уровне стратегический аудит развивается благодаря деятельности в этом направлении Счетной палаты РФ, то в субъектах РФ и, тем более, в муниципальных образованиях движения в сторону его освоения наблюдается более слабыми темпами. И на это есть объективные причины.

Во-первых, региональные и муниципальные контрольно-счетные органы на законодательном уровне не определены как органы государственного (муниципального) стратегического аудита. Соответственно, у них существуют сомнения в полномочности проводить стратегический аудит.

Во-вторых, численность большинства контрольно-счетных органов не

позволяет осуществлять такую деятельность.

В-третьих, для проведения стратегического аудита нужны определенные знания, соответствующая квалификация сотрудников.

Выводы по разделу 3

В результате проведенного исследования можно сделать вывод о том, что государственный аудит в Российской Федерации в сфере оценки программ стратегического развития, хоть и медленно, но все же развивается в соответствии с мировыми тенденциями. Для ускорения этого процесса стратегический аудит должен развиваться в следующих направлениях.

1. Развитие теории и методологии стратегического аудита. Должны быть определены документы стратегического планирования, подлежащие стратегическому аудиту, он должен осуществляться на всех этапах – предварительный аудит в форме экспертизы документов стратегического планирования, оценка исполнимости программ, мониторинг исполнения, последующий аудит, включающий оценку достижения целей, эффективности использования государственных ресурсов.

2. Должны быть разработаны стандарты проведения стратегического аудита на всех его этапах, методические рекомендации по его проведению.

3. Для внедрения и развития стратегического аудита на региональном и муниципальном уровне необходимо внести изменения в Федеральный закон № 6–ФЗ, определив КСО как органы государственного (муниципального) аудита и дополнить полномочиями по проведению всех видов аудита, в том числе, стратегического аудита.

Дальнейшее развитие стратегического аудита в Российской Федерации позволит более качественно осуществлять стратегическое планирование, обеспечить достижение целей стратегического развития, использовать государственные ресурсы результативно и эффективно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам работы над выпускной квалификационной работой можно сделать ряд следующих выводов.

Требования динамичной внешней среды и проблемы внутреннего устройства обуславливают поиск новых подходов к управлению стратегическим планированием, а также своевременному выявлению некорректностей при реализации документов стратегического планирования в общественном секторе. И здесь, важным подспорьем могут быть результаты, получаемые органами финансового контроля при проведении стратегического аудита.

Исследования, проведенные в данной работе показывают, что несмотря на то, что стратегический аудит появился и начал применяться в частной сфере, на сегодняшний день его внедрение и развитие активно производится в общественном секторе.

Основным инициатором использования стратегического аудита в общественном секторе является Счетная палата РФ, которая сформулировала понятийный аппарат к данному виду аудита, постоянно работает над методическим обеспечением указанного направления, формирует практику его использования и продвигает опыт и наработки на уровень региональных органов внешнего финансового контроля.

Анализ практики применения стратегического аудита в государственном секторе России на уровне регионов, в частности Челябинской области, показал, что региональные органы внешнего финансового контроля не только активно используют существующую нормативную базу и созданное методическое обеспечение Счетной палатой РФ, но и формируют свое региональное обеспечение в данной сфере.

Результаты стратегического аудита на региональном уровне дают результаты, являющиеся для органов государственной власти очень ценными рекомендациями при реализации документов стратегического планирования.

Вовремя выявляются проблемы и риски, которые можно исправить с гораздо меньшими потерями в превентивном порядке, а не фиксировать наличие каких-либо недоработок и неудач после подведения итогов работы над каким-либо государственным проектом – будь то Стратегия развития региона, государственная программа или национальный проект.

Для успешного внедрения и развития стратегического аудита в общественном секторе считаю необходимым.

1. Активнее использовать инструменты, используемые при проведении стратегического аудита в бизнес-сфере.

2. Повышать долю стратегического аудита при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органами финансового контроля.

3. Повышать квалификацию работников органов финансового контроля, занятых «традиционным» аудитом, обеспечить обмен опытом горизонтально между регионами и вертикально – с уровня федерации на региональный и муниципальный уровни.

4. Повышать ценность результатов стратегического аудита посредством предоставления органам государственной власти рекомендаций по стратегическим вопросам государственного управления.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – СПС «Консультант Плюс».
2. Федеральный закон РФ от 05.04.2013 № 41–ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации». – СПС «Консультант Плюс».
3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6–ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». – СПС «Консультант Плюс».
4. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172–ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». – СПС «Консультант Плюс».
5. Афиногенов, Д.А. Стратегическое планирование: проблемы и решения / Д.А. Афиногенов, Е.Ю. Кочемасова, С.Н. Сильвестров // Мир новой экономики. – 2019. – № 13 (2). – С. 23–31.
6. Баева, Е.А. Стратегический аудит в государственном секторе: состояние и перспективы развития / Е.А. Баева, Е.Л. Рязанова // Ученые записки Тамбовского отделения РСОМУ. – 2016. – № 5. – С. 76–82.
7. Давыдова, Р.С. Место стратегического аудита в государственном финансовом контроле / Р.С. Давыдова, Ж.А. Кеворкова // КАНТ. – 2017. – № 2 (23). – С. 132–136.
8. Двуреченских, В.А. Основы государственного аудита / В.А. Двуреченских. – М.: Издательство Патриот. – 2011.
9. Пискунов А.А. Актуальные проблемы стратегического аудита / А.А. Пискунов // Вестник АКСОР. – 2010. – № 1 (12). – С. 35–40.
10. Столяров, Н.С. Финансовый контроль в системе стратегического управления социально-экономическим развитием России (теория и практика) Монография / Н.С. Столяров. – М.: Издательство РГСУ «Союз». – 2006.
11. Столяров, Н.С. Стратегический аудит: от федерального центра – к муниципалитетам / Н.С. Столяров // Вестник АКСОР. – 2013. – № 2 (26). – С. 6–10.
12. Отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2018 году. Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации. – www.sch.gov.ru
13. Протокол от 23 апреля 2019 г. № 16К 1312 «Основные направления деятельности Счетной палаты Российской Федерации на 2019–2021 годы» утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации. Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации. – www.sch.gov.ru
14. Дискуссионный доклад по Теме II на XXIII Конгрессе ИНТОСАИ «Роль высших органов аудита в достижении национальных приоритетов и целей». – <https://incosai2019.ru/ru/documents/37>
15. XXIII Конгресс ИНТОСАИ 2019, 25–27 сентября 2019 года Московская декларация. – <https://incosai2019.ru/ru/documents/37>