

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Филиал федерального государственного автономного образовательного учреждения
высшего образования
«Южно – Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
в г. Нижневартовске
Кафедра «Экономика, менеджмент и право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой

/Н.В. Зяблицкая/

28 мая 2021 г.

Правовое регулирование

исчисления страхового стажа

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ЮУрГУ – 40.03.01.2021. 063.ВКР

Консультанты, (должность)

Руководитель работы
к.ю.н., доцент

/С.П.Кузнецов/

21 мая 2021 г.

Консультанты, (должность)

Автор работы
Обучающийся группы НвФл -524

/ М.Д.Власов/

20 мая 2021 г.

Консультанты, (должность)

Нормоконтролер

/Н.В.Назарова/

21 мая 2021 г.

Нижневартовск 2021

АННОТАЦИЯ

Власов М.Д. Правовое регулирование исчисления страхового стажа. – Нижневартовск: филиал ЮУрГУ, НвФл -524, 67 с., ил. – 6, 3 таб., библиогр. список – 36 наим., 1 прил., слайдов – 10.

В дипломной работе рассматривается вопрос актуальности правового регулирования исчисления страхового стажа и общественные отношения в сфере социального обеспечения, за основу которого взят Пенсионный фонд Российской Федерации.

Целью настоящей работы является выработка направлений совершенствования правового регулирования страхового стажа. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи: изучить понятие страхового стажа, определить значение страхового стажа в праве социального обеспечения, рассмотреть нормативно-правовую основу исчисления страхового стажа, провести анализ практики исчисления страхового стажа, проанализировать проблематику нормативно-правового регулирования исчисления страхового стажа, рассмотреть основные направления оптимизации правового регулирования исчисления страхового стажа.

При проведении исследования были использованы следующие методы научного познания: метод анализа и синтеза, метод абстрагирования, метод индукции и дедукции, метод аналогии и классифицирования.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТРАХОВОГО СТАЖА КАК ИНСТИТУТА ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.....	11
1.1 Понятие страхового стажа	11
1.2 Значение страхового стажа в праве социального обеспечения.....	18
2 НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА И ПРАКТИКА ИСЧИСЛЕНИЯ СТРАХОВОГО СТАЖА.....	24
2.1 Нормативно-правовая основа исчисления страхового стажа.....	24
2.2 Анализ практики исчисления страхового стажа.....	35
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСЧИСЛЕНИЯ СТРАХОВОГО СТАЖА	44
3.1 Проблематика нормативно-правового регулирования исчисления страхового стажа	44
3.2 Основные направления оптимизации правового регулирования исчисления страхового стажа	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	58
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	63
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	68
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Формула расчета страховой страховой пенсии по старости в 2021 году	68

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования.

В соответствии с Конституцией нашего государства, Российская Федерация выступает социальным государством, т.е. государством, политика которого направлена на перераспределение материальных благ в соответствии с принципом социальной справедливости. Современная цивилизация в целом предполагает социальный характер направленности государственной политики, в рамках которой учитывается социально-экономическая уязвимость отдельных категорий населения – пенсионеров, инвалидов и т.д.

Одним из инструментов реализации социального характера государства выступает социальное страхование граждан на случай заболевания, беременности, утрате трудоспособности по возрасту и т.д.

Важнейшей категорией, определяющей основания для осуществления страховых выплат и их размер выступает страховой стаж.

Именно наличие необходимого страхового стажа обуславливает право лица на получение страховой пенсии, от размера страхового стажа зависит пособие гражданину (работнику), выплачиваемое ему в связи с временной утратой трудоспособности.

При этом следует отметить, что уровень понимания обществом, которое не всегда в состоянии приспособиться к достаточно стремительно меняющемуся праву социального страхования, сущности вопросов страхового стажа остается на достаточно низком уровне.

При этом правовая сущность страховой пенсии во многом обусловлена тем, что данный институт в действительности далек от безвозмездной государственной поддержки социально незащищенных слоев населения, и, по сути, представляет собой платную государственную страховую услугу, вызванную к жизни стремлением государства переложить бремя пенсионного содержания «на плечи» будущих пенсионеров.

Проблематика сферы исследования заключается в перманентном реформировании пенсионной системы Российской Федерации, вследствие чего изменяется соотношение и значение таких категорий, как «страховой стаж», «трудовой стаж» и т.д.

Изменяются содержание этих категорий и их юридическое значение, порядок исчисления трудового и страхового стажа, их влияние на размер выплат (пенсионных, по нетрудоспособности и т.д.).

В частности, ранее именно трудовой стаж выступал основной категорией права социального обеспечения, теперь же именно страховой стаж играет первостепенную роль при назначении пенсий и иных социальных выплат.

Безусловно, отсутствие стабильности в нормативно-правовом регулировании вопросов, связанных с исчислением страхового стажа, является существенной проблемой сферы исследования, однако было бы неверным говорить, что в современных условиях, в частности, осложненных «постковидным» состоянием российской экономики, ожидать финансовой стабильности в вопросах социального обеспечения населения Российской Федерации достаточно сложно - очевидно, что для преодоления последствий пандемии потребуются существенные материальные ресурсы – и, соответственно, не следует рассчитывать и на стабилизацию законодательства в данной сфере.

Соответственно, в таких условиях возрастает роль и значение правоприменения, в первую очередь со стороны работников Пенсионного фонда России, которые должны досконально разбираться во всех изменениях законодательства, неукоснительно соблюдать правовые нормы и разъяснять гражданам, обращающимся за той или иной выплатой (в первую очередь за страховой пенсией), порядок учета их страхового стажа. Последнее крайне необходимо для формирования в обществе доверия к Пенсионному фонду и системе социального обеспечения в целом.

Актуальность темы работы обусловлена важностью и значимостью институтов социального обеспечения для всего общества. По сути, поднимаемые

в ходе исследования вопросы в силу объективных причин востребованы каждым гражданином России, поскольку каждый гражданин нашего государства тем или иным является участником правоотношений в сфере страхового стажа.

Объектом исследования выступают урегулированные нормами права общественные отношения в сфере социального обеспечения населения Российской Федерации.

Предмет исследования – нормативные акты, научная литература, эмпирические материалы.

Цель исследования – выработка направлений совершенствования правового регулирования страхового стажа.

Задачи исследования:

- изучить понятие страхового стажа;
- определить значение страхового стажа в праве социального обеспечения;
- рассмотреть нормативно-правовую основу исчисления страхового стажа;
- провести анализ практики исчисления страхового стажа;
- проанализировать проблематику нормативно-правового регулирования исчисления страхового стажа;
- рассмотреть основные направления оптимизации правового регулирования исчисления страхового стажа. .

Теоретическую основу исследования составляют работы таких авторов, как Е.А. Гирич, Т.В. Зырянова, Т.К. Миронова, Т.П. Свиридова, Е.А. Токарева, В.В. Юранев и др.

Эмпирическая основа исследования – статистические и аналитические сведения, материалы судебной практики.

Методологию работы составляют такие методы, как анализ, синтез, абстрагирование, индукция и дедукция, аналогия и классифицирование.

Практическая основа исследования - практика деятельности отделения Пенсионного фонда России по г. Нижневартовску.

Научная новизна исследования связана с тем, что работа основана на эмпирических материалах отделения ПФР России по г. Нижневартовску за последние годы, иными словами, работа максимально приближена к актуальным практическим проблемам.

Структурно исследование состоит из введения, трех глав, включающих в себя в общей сложности шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТРАХОВОГО СТАЖА КАК ИНСТИТУТА ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

1.1 Понятие страхового стажа

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400 «О страховых пенсиях»¹, страховой стаж представляет собой учитываемую при определении права на страховую пенсию и ее размера суммарную продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также иные периодов, засчитываемых в страховой стаж.

Следует отметить, что понятие «страховой стаж», приведенное в нормах ФЗ «О страховых пенсиях», подвергается достаточно серьезной критике со стороны науки.

Так, например, Е.А. Токарева отмечает, что «неудачна формулировка определения термина «страховой стаж», приведенная в ст. 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»... За счет большого количества признаков, характеризующих данное понятие, повышается информативность правового термина, однако усложняется его восприятие, а употребление данного термина в строго определенном значении приводит к возникновению тавтологии при интерпретации правового акта.

К примеру, в ч. 2 ст. 9, ч. 10 ст. 10, ч. 6 ст. 13, ст. 15 и в других статьях указанного федерального закона используется языковая конструкция «продолжительность страхового стажа», что лексически означает «продолжительность суммарной продолжительности»².

¹ Федеральный закон от 28.12.2013 № 400 «О страховых пенсиях» (ред. от 30.04.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

² Токарева, Е. А. Вопросы использования термина «стаж» в трудовом праве и праве социального обеспечения / Е. А. Токарева / Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2017. – № 4. – С. 68.

Вместе с тем, не стоит соглашаться с теми авторами, которые полагают неудачным приведенное в законе определение страхового стажа.

Оно является верным, и термин «продолжительность» занимает важное и необходимое место в конструкции определения, поскольку указывает на важную временную характеристику страхового стажа. «Ошибка» заключается не в определении страхового стажа, а в использовании законодателем сочетания слов «страховой стаж» и «продолжительность».

Например, неверным выступает изложение части 2 ст. 9 ФЗ «О страховых пенсиях»: «Страховая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа застрахованного лица».

Более грамотным с точки зрения юридической техники и лексических правил русского языка выступает формулировка «независимо от причины инвалидности и страхового стажа застрахованного лица», поскольку, как уже отмечалось выше, свойство продолжительности уже включено в понятие страхового стажа.

Законодатель, учитывая многообразие современных форм трудовой деятельности, установил достаточно широкий перечень видов деятельности, которые могут быть включены в страховой стаж.

Сюда входит и работа по найму, возмездное оказание услуг, различные формы самозанятости, оплачиваемая творческая деятельность, а так же такая специфическая форма, как членство в общине коренного малочисленного народа, которая является следствием реализации государственной политики в сфере обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов России.

Страховой стаж необходимо отграничивать от трудового стажа. Как пишет Т.К. Миронова, отграничение понятия страхового стажа от трудового стажа позволяет показать их различную правовую природу, разные юридические последствия наличия того или иного стажа. При этом не имеет значения тот факт, что многие периоды, указанные в законе, могут включаться как в страховой, так и

в трудовой стаж. Определяющим фактором для приобретения права на отдельные виды социального обеспечения в первом случае является уплата страховых взносов (работодателем за застрахованное лицо либо самим застрахованным), а во втором — отсутствие такой обязанности либо отсутствие юридического значения уплаты взносов (даже если она осуществляется)¹.

Для отнесения временного периода к страховому стажу необходимо наличие нескольких условий.

Во-первых, в течение периода лицо должно осуществлять работу или иную оплачиваемую деятельность на наемной основе, или же осуществлять «самозанятость», т.е. деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, или же иную индивидуальную трудовую деятельность, не связанную с предпринимательской (например, заниматься адвокатской или нотариальной практикой).

Во-вторых, за указанную деятельность должны начисляться и уплачиваться страховые взносы в Пенсионный фонд России.

Только при наличии двух указанных условий временной период выступает страховым стажем.

Иными словами, в страховой стаж не входит трудовая деятельность, не оформленная в соответствии с трудовым законодательством.

Но даже такая деятельность будет входить в страховой стаж исключительно при наличии страховых взносов в Пенсионный фонд.

Соответственно, если, например, индивидуальный предприниматель, будучи зарегистрированным в качестве такового в установленном законом порядке, осуществлял предпринимательскую деятельность, и даже уплачивал налоги, но при этом не осуществлял отчислений в Пенсионный фонд РФ, время его предпринимательской деятельности не будет включено в страховой стаж, учитываемый при определении права на страховую пенсию.

¹ Миронова, Т. К. Понятие стажа в свете новейших изменений в законодательстве о социальном обеспечении / Т. К. Миронова // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 4. – С. 199.

Иными словами, государство выстраивает абсолютно жесткую систему взаимоотношений с гражданами – нет отчислений страховых взносов, нет и права на страховую пенсию.

Соответственно, «пострадавшими» от такой системы могут выступать не только лица, сознательно уклоняющиеся от уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд России (что в целом можно признать справедливым), но и граждане, добросовестно заблуждавшиеся относительно отчисления их работодателем соответствующих страховых взносов.

Периоды трудовой деятельности, в течение которых работодатели не производили отчисления в Пенсионный фонд, так же не включаются в страховой стаж, пусть даже работники были убеждены, что такие отчисления осуществляются¹.

Может возникнуть вопрос, имеет ли в данном случае, используя терминологию иной отрасли права, «объективное вменение», когда негативные, отрицательные последствия для лица наступают при отсутствии какой бы то ни было вины или нарушений с его стороны, или такой подход законодателя следует признать правильным.

С одной стороны, гражданин в целях получения сведений относительно уплаты или неуплаты его работодателем необходимых страховых взносов может обратиться в территориальное отделение Пенсионного фонда России по месту своего жительства или же получить соответствующую информацию в сети Интернет. В настоящее время Пенсионный фонд России предоставляет гражданам такую электронную услугу, как «личный кабинет» на официальном Интернет-портале фонда, где имеется вся необходимая информация о размере страховых взносов, уплачиваемых в фонд.

В частности, в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 01 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе

¹ Смирнова, А. Н. К вопросу о проблематике исчисления страхового стажа / А. Н. Смирнова // Концепт. – 2019. – № 4. – С. 105.

обязательного пенсионного страхования»¹, застрахованное лицо (т.е., в том числе наемный работник) вправе получать бесплатно в органах Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства или работы по своему обращению способом, указанным им при обращении, сведения, содержащиеся в его индивидуальном лицевом счете.

Соответственно, в целом гражданин имеет необходимые возможности для контроля за состоянием своего индивидуального лицевого счета, в том числе относительно наличия отчислений страховых взносов со стороны работодателя.

Однако, «по умолчанию» гражданин не знает о состоянии своего индивидуального лицевого счета, для получения соответствующей информации необходимо вступить во взаимодействие с Пенсионным фондом.

В данном случае необходимо учитывать низкий уровень правовых знаний населения относительно системы формирования страховой пенсии, или, иными словами, «страховой культуры».

Граждане зачастую плохо представляют систему правовых отношений в сфере пенсионного страхования, и полагают, что сам по себе факт «официального» трудоустройства в соответствии с трудовым законодательством и получение «белой» заработной платы автоматически означает, что у них формируется страховая пенсия. При этом, если этот «белый» и «официальный» работодатель не производит отчисления в Пенсионный фонд, соответствующий период работы не входит в страховой стаж.

В данном случае проблему следует решать не правовыми, а информативными путями.

Государство в лице Пенсионного фонда должно проводить активную информационную политику, направленную на повышение правовой грамотности граждан в сфере страхового пенсионного обеспечения.

¹ Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (ред. от 24.02.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

В частности, можно сделать обязательным элементом трудовой книжки своеобразную памятку относительно порядка проверки состояния работником своего индивидуального лицевого счета.

Важнейшей сущностной характеристикой института страховых пенсий в целом является то, что такие пенсии имеют мало общего с «традиционными» формами безвозмездной поддержки определенных категорий лиц со стороны государства.

По сути, страховая пенсия, это услуга, оказываемая государством на платной основе. Отсюда вытекает достаточно жесткий подход законодателя к пониманию страхового стажа, в который могут входить исключительно те периоды трудовой занятости лица, за которые осуществлялись страховые отчисления в Пенсионный фонд России.

Следует отметить, что сама страховая пенсия, в соответствии с пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О страховых пенсиях» представляет собой ежемесячную денежную выплату в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц.

Таким образом, классификация страховых пенсий на виды осуществляется на основании такого критерия, как сущность страхового случая. Страховыми случаями могут выступать нетрудоспособность вследствие старости, нетрудоспособность, вызванная инвалидностью и утрата кормильца. Соответственно, аналогичны и виды страховых пенсий.

Следует отметить, что правоотношения в сфере страховых пенсий по своей юридической природе имеют мало общего с традиционным, укоренившимся в российском сознании «бескорыстным» содержанием государством

нетрудоспособных в силу возраста или инвалидности лиц, а так же лиц, потерявших кормильца.

Эти отношения носят страховой характер и, следовательно, являются экономическими, возмездными. Только страховщиком в данном случае выступает само государство.

Само же установление страховых пенсий является государственной услугой, что следует из наименования множества нормативно-правовых актов в данной сфере¹.

Первостепенную роль играют вопросы содержания страхового стажа, т.е. какие именно виды деятельности граждан в него включаются.

Современные формы трудовых отношений характеризуются достаточно большим разнообразием, что обуславливает необходимость наличия четкого законодательного перечня видов деятельности, которые могут быть отнесены к страховому стажу.

В страховой стаж в соответствии со ст. ст. 4 и 11 ФЗ «О страховых пенсиях» и ст. 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»² включаются следующие виды деятельности:

1) работа:

– по трудовому договору, в том числе в качестве руководителей организаций, являющихся единственными участниками (учредителями), членами организаций, собственниками их имущества;

¹ См. например: Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.01.2016 № 14н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению страховых пенсий, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обеспечению» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

² Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (ред. от. 30.04.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

– по договору гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и оказание услуг (за исключением лиц, обучающихся в образовательных учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального образования по очной форме обучения и получающих выплаты за деятельность, осуществляемую в студенческом отряде по трудовым договорам или по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ и (или) оказание услуг);

– по договору авторского заказа;

– работа авторов произведений, получающих выплаты и иные вознаграждения по договорам об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательским лицензионным договорам, лицензионным договорам о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства;

2) самостоятельное обеспечение себя работой (в данном случае имеется в виду деятельность индивидуальных предпринимателей, адвокатов, арбитражных управляющих, нотариусов, занимающихся частной практикой, и иных лиц, занимающихся частной практикой и не являющиеся индивидуальными предпринимателями);

3) членство в крестьянских (фермерских) хозяйствах и др.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что страховой стаж представляет собой общую (суммарную) продолжительность определяемых законодательством периодов деятельности лица, в течение которых за данное лицо или им самим осуществлялись страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

1.2 Значение страхового стажа в праве социального обеспечения

Помимо страховой пенсии, страховой стаж так же играет роль при определении размера страхового обеспечения (пособий) по временной

нетрудоспособности, беременности и родам. При этом роль и значение страхового стажа в данной сфере несколько отличается от роли и значения страхового стажа в области пенсионного обеспечения.

Относительно страховых пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам страховой стаж определяет не столько сам факт социальной выплаты, сколько его размер.

Например, если страховой стаж лица составляет менее шести месяцев, то размер пособия по временной нетрудоспособности не может составлять не более одного минимального размера оплаты труда за полный календарный месяц.

Если страховой стаж лица составляет от 6 месяцев до пяти лет, то размер пособия составляет 60 % среднего заработка.

При страховом стаже от пяти лет до восьми лет размер пособия составляет 80 % среднего заработка.

При страховом стаже от восьми лет пособие по временной нетрудоспособности оплачивается в размере ста процентов среднего заработка¹.

В соответствии со ст. 1.3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»², страховыми случаями выступают:

- временная нетрудоспособность застрахованного лица вследствие заболевания или травмы;
- беременность и роды;
- рождение ребенка (детей);

¹ Постановление Правительства РФ от 15.06.2007 № 375 «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам» (ред. от 11.09.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) : [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

² Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ред. от 29.12.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

- уход за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- смерть застрахованного лица или несовершеннолетнего члена его семьи.

Страховыми рисками по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством признаются временная утрата заработка или иных выплат, вознаграждений застрахованным лицом в связи с наступлением страхового случая либо дополнительные расходы застрахованного лица или членов его семьи в связи с наступлением вышеуказанных страховых случаев.

Видами страхового обеспечения выступают:

- пособие по временной нетрудоспособности;
- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- социальное пособие на погребение.

Обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством подлежат граждане Российской Федерации, постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства, а также иностранные граждане и лица без гражданства, временно пребывающие в Российской Федерации, а именно

- лица, работающие по трудовым договорам, в том числе руководители организаций, являющиеся единственными участниками (учредителями), членами организаций, собственниками их имущества;
- государственные гражданские служащие, муниципальные служащие;

- лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъекта Российской Федерации, а также муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе;

- члены производственного кооператива, принимающие личное трудовое участие в его деятельности;

- священнослужители;

- лица, осужденные к лишению свободы и привлеченные к оплачиваемому труду.

Адвокаты, индивидуальные предприниматели, члены крестьянских (фермерских) хозяйств, физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями (нотариусы, занимающиеся частной практикой, иные лица, занимающиеся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой), члены семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в случае, если они добровольно вступили в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и уплачивают за себя страховые взносы.

От страхового стажа прямо зависит размер пособия по временной нетрудоспособности. В соответствии со ст. 7 Федерального закона № 255-ФЗ, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу в следующем размере:

- при страховом стаже менее 5 лет - 60 % среднего заработка;

- при страховом стаже от 5 до 8 лет – 80 процентов среднего заработка;

- при страховом стаже более 8 лет – 100 % среднего заработка.

В соответствии со ст. 11 данного Федерального закона, пособие по беременности и родам выплачивается застрахованной женщине в размере 100 процентов среднего заработка.

Застрахованной женщине, имеющей страховой стаж менее шести месяцев, пособие по беременности и родам выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда с учетом этих коэффициентов.

В судебной практике достаточно распространенными являются случаи, когда Фонд социального страхования отказывает работодателям в возмещении расходов на пособия по беременности и родам в связи с отсутствием необходимого страхового стажа.

Например, решением Арбитражного суда Челябинской области удовлетворены искивые требования индивидуального предпринимателя Левкоева А.Н. к Алтайскому региональному отделению Фонда социального страхования РФ.

Изначально Фондом социального страхования отказано в возмещении расходов предпринимателя на пособия по беременности его работнице, поскольку, по мнению работников фонда, предпринимателем искусственно создана ситуация в целях необоснованного получения денежных средств, так как работница, которой был предоставлен отпуск по беременности, была принята на работу всего за месяц до его предоставления.

Таким образом, Фонд счел продолжительность работы (т.е. по сути страховой стаж) недостаточным основанием для компенсации работодателю осуществляемой им выплаты по беременности.

Судом указано, что продолжительность страхового стажа не влияет на факт выплаты пособий по беременности.

Иными словами, если женщина состояла в трудовых отношениях с работодателем хоть какое-то время, Фонд социального страхования обязан компенсировать социальную выплату.

Для выплаты пособия как такового достаточно наличие любого по продолжительности страхового стажа как периода работы по трудовому договору, в течение которого работодатель производил отчисления в Фонд социального страхования¹.

Вышеизложенное позволяет сделать определенные выводы.

Страховой стаж в сфере социального обеспечения граждан, достигших пенсионного возраста, временно нетрудоспособных лиц, а так же беременных женщин и матерей, представляет собой периоды трудовой и иной деятельности граждан, в течение которой их работодателями или ими самостоятельно производились страховые отчисления в Фонд социального страхования Российской Федерации.

Значение страхового стажа в данном случае заключается в том, что его продолжительность влияет на размер страховых пособий.

Например, полная оплата временной нетрудоспособности производится при наличии у лица восьмилетнего страхового стажа.

Страховой стаж в системе социального обеспечения временно нетрудоспособных граждан, а также беременных женщин и матерей, в отличие от страхового стажа при пенсионном обеспечении, определяет не только сам факт социальной выплаты, но и ее размер.

При этом анализ судебной практики, «типовое» решение которой приведено в работе, указывает на то, что достаточно часто Фонд социального страхования так же пытается понимать размер страхового стажа в качестве обоснования для осуществления социальных выплат как таковых, а не только для определения их размера.

Подобный подход не допустим, и суды как правило встают на сторону застрахованных лиц и их работодателей.

¹ Решение Арбитражного суда Челябинской области от 13.04.2018 по иску индивидуального предпринимателя Левкоева А.Н. к Челябинскому РО ФСС РФ. – URL: <https://chel.arbitr.ru/online> (дата обращения: 12.01.2021).

2 НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА И ПРАКТИКА ИСЧИСЛЕНИЯ СТРАХОВОГО СТАЖА

2.1 Нормативно-правовая основа исчисления страхового стажа

Нормативно-правовая основа исчисления страхового стажа включает в себя федеральные законы, а также подзаконные акты Правительства Российской Федерации.

В частности, в соответствии с частью 1 ст. 13 ФЗ «О страховых пенсиях», исчисление страхового стажа производится в календарном порядке. В случае совпадения по времени периодов, каждый из которых подлежит включению в страховой стаж, при исчислении страхового стажа учитывается один из таких периодов по выбору лица, обратившегося за установлением страховой пенсии. Например, если лицо в течение десяти лет одновременно работало по трудовому договору и состояло в крестьянском (фермерском) хозяйстве, то страховой стаж составляет на двадцать лет, а десять, при этом какой именно период брать за основу исчисления стажа – работы по трудовому договору или членства в крестьянском (фермерском) хозяйстве, определяет сам застрахованный гражданин.

Т.П. Свиридова пишет, что исчисление страхового стажа производится в календарном порядке, когда, например, периоды работы в организациях сезонных отраслей промышленности учитываются с таким расчетом, чтобы продолжительность страхового стажа в соответствующем календарном году составила полный год. Деятельность лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, включается в страховой стаж при условии уплаты страховых взносов Пенсионный Фонд РФ. Лицам, выполняющим работу по договорам авторского заказа, а также авторам произведений, в страховой стаж засчитывается 12 месяцев, если сумма страховых взносов в Пенсионный Фонд РФ составила не менее фиксированного размера страхового взноса. Если же сумма уплаченных страховых выплат составляет менее фиксированного размера страхового взноса,

то страховой стаж исчисляется пропорционально уплаченным страховым взносам, но не менее одного месяца (30 дней)¹.

Важнейшее место в системе нормативно-правового регулирования порядка исчисления страхового стажа занимает Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 № 1015 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий»².

В соответствии с нормами данного Постановления, в страховой стаж включаются (засчитываются) периоды, предусмотренные ФЗ «О страховых пенсиях», которые приводились в главе 1 настоящего исследования. Здесь же необходимо рассмотреть о том, как на нормативном уровне урегулированы вопросы подтверждения страхового стажа.

В соответствии с п. 4 вышеуказанного Постановления Правительства РФ № 1015, при подсчете страхового стажа подтверждаются:

– периоды работы и (или) иной деятельности, до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» - на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета за указанный период и (или) документов, выдаваемых работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

– периоды работы и (или) иной деятельности и иные периоды после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица - на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

¹ Свиридова, Т. П. Современные особенности исчисления трудового и страхового стажа в России / Т. П. Свиридова // Трудовое право. – 2021. – № 1. – С. 54.

² Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 № 1015 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий» (ред. от 11.03.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

Периоды работы подтверждаются на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Документом, подтверждающим периоды работы по трудовому договору, является трудовая книжка установленного образца.

При отсутствии трудовой книжки, а также в случае если в трудовой книжке содержатся неправильные и неточные сведения либо отсутствуют записи об отдельных периодах работы, в подтверждение периодов работы принимаются письменные трудовые договоры, оформленные в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений, трудовые книжки колхозников, справки, выдаваемые работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, выписки из приказов, лицевые счета и ведомости на выдачу заработной платы.

В случае если трудовая книжка не ведется, периоды работы по трудовому договору подтверждаются письменным трудовым договором, оформленным в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений.

Периоды работы по договору гражданско-правового характера, предметом которого является выполнение работ или оказание услуг, подтверждаются указанным договором, оформленным в соответствии с гражданским законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений, и документом работодателя об уплате обязательных платежей.

При этом продолжительность периода работы, включаемого в страховой стаж, определяется согласно сроку действия договора гражданско-правового характера, соответствующему периоду уплаты обязательных платежей. В случае если срок действия договора не установлен, продолжительность указанного периода определяется исходя из периода уплаты обязательных платежей.

Периоды работы по авторским и лицензионным договорам подтверждаются указанными договорами, оформленными в соответствии с гражданским

законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений, и документом территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации или территориального налогового органа об уплате обязательных платежей.

Периоды работы у отдельных граждан по договорам (домашние работницы, няни, секретари, машинистки и др.) за время до заключения трудовых договоров или договоров гражданско-правового характера, предметом которых является выполнение работ или оказание услуг, подтверждаются договором между нанимателем и работником, зарегистрированным в профсоюзных органах, и документом территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации или территориального налогового органа об уплате обязательных платежей.

Периоды работы членов крестьянского (фермерского) хозяйства и граждан, работающих в крестьянском (фермерском) хозяйстве по договорам об использовании их труда, подтверждаются трудовой книжкой и документом территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации или территориального налогового органа об уплате обязательных платежей.

Записи, внесенные в трудовые книжки членов крестьянского (фермерского) хозяйства и граждан, работающих в крестьянском (фермерском) хозяйстве по договорам об использовании их труда, удостоверяются органом местного самоуправления.

Исчисление страхового стажа – задача сотрудников Пенсионного фонда Российской Федерации, соответственно, в рамках настоящего исследования необходим краткий анализ Пенсионного фонда как государственного органа.

Будучи государственным внебюджетным фондом, Пенсионный Фонд России фактически был создан еще до распада Советского Союза в соответствии с Постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 года № 442-1¹. В соответствии с данным нормативно-правовым актом, Пенсионный Фонд РСФСР

¹ Постановление Верховного Совета РСФСР от 22.12.1990 № 442-1 «Об организации Пенсионного Фонда РСФСР» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

представлял собой самостоятельное кредитно-финансовое учреждение, не подчинявшееся Пенсионному Фонду СССР и не входившее в его структуру.

Данным постановлением был определен порядок формирования средств фонда – в 1991-м году все предприятия и организации на территории РСФСР, независимо от формы собственности, должны были вносить в Пенсионный фонд РСФСР взнос в размере 20,6 % по отношению к начисленной оплате труда работников¹.

Фактически, 1991-й год был определен как период формирования базовых, в первую очередь нормативно-правовых начал деятельности фонда. В полном объеме свою деятельность Пенсионный фонд Российской Федерации начал с 01 января 1992 года, т.е. с началом действия «Положения о Пенсионном Фонде Российской Федерации»².

В настоящее время, в соответствии с Указом Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»³, координация деятельности Пенсионного фонда возложена на Минтрудсоцзащиты Российской Федерации.

Анализируя место Пенсионного фонда Российской Федерации в системе государственного управления, следует обратить внимание на Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 июня 2001 г. № 9-П⁴ «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию управления

¹ Гирич, Е. А. Пенсионный фонд России: история создания, роль в системе пенсионного страхования / Е. А. Гирич // Образование и право. – 2019. – № 4. – С. 105.

² Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации от 27.12.1991 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

³ Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

⁴ По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы : Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25.06.2001 № 9-П // Вестник Конституционного Суда РФ. – 2001. – № 27. – Ст. 2804.

государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

В соответствии с указанным актом конституционного правосудия, образование и деятельность единых региональных пенсионных служб и Пенсионного фонда Российской Федерации в целом в качестве организационной системы единой пенсионной службы Российской Федерации легитимированы как на уровне субъектов Российской Федерации, принявших соответствующие нормативные акты о создании таких служб, так и на федеральном уровне.

Следовательно, Пенсионный фонд Российской Федерации наделен публично-властными полномочиями по обеспечению конституционного права на государственную пенсию, в том числе полномочием по назначению указанных пенсий именно законом.

Такие полномочия по смыслу ч. 2 ст. 7, ст. 10, ч. 1 ст. 11, ч. 2 ст. 15, ст. 39, ч. 1 ст. 45, пп. «в», «ж» ст. 71, п. «ж» ч. 1 ст. 72, ч. 1 ст. 78, ст. 110, пп. «в», «г», «е» ч. 1 ст. 114 и ст. 115 Конституции Российской Федерации относятся к сфере функционирования исполнительной власти и ее органов.

Следует обратить внимание и на Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 26 июня 2002 года № 1015п01пр¹. С точки зрения рассматриваемой темы данный судебный акт интересен тем, что сотрудники Пенсионного фонда отнесены им к должностным лицам органов государственной власти.

Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации, в которой нижестоящие органы подотчетны вышестоящим.

¹ Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 26 июня 2002 года № 1015п01пр по делу по протесту заместителя Генерального прокурора Российской Федерации на приговор Омского областного суда от 10.01.2001 в отношении К. – URL: <https://base.garant.ru/5584677/> (дата обращения: 12.01.2021).

Руководитель Пенсионного фонда Российской Федерации назначается Правительством РФ по представлению руководителя министерства, координирующего деятельность фонда (в настоящий момент – Министерство труда и социальной защиты населения Российской Федерации).

Изначально, до 1993 года, руководитель фонда назначался на должность и освобождался от нее Верховным Советом Российской Федерации, однако после внутриполитического кризиса осенью 1993 года полномочия парламента были значительно сокращены, что коснулось в том числе и вопросов назначения руководителя Пенсионного фонда.

Руководство Пенсионным фондом осуществляется правлением фонда и его постоянно действующим исполнительным органом - исполнительной дирекцией.

В состав правления Пенсионного фонда входят по должности председатель, первый заместитель, заместители председателя правления и исполнительный директор фонда, а также управляющие отделениями фонда.

В состав правления Пенсионного фонда могут входить представители общественных, религиозных и государственных организаций, объединений, учреждений и предприятий, деятельность которых связана с защитой интересов пенсионеров, инвалидов и детей.

Кроме того, в работе правления Пенсионного фонда могут принимать участие с правом совещательного голоса управляющие отделениями фонда по республикам в составе Российской Федерации, руководители министерств и ведомств Российской Федерации, Банка России.

Для осуществления контроля деятельности исполнительной дирекции Пенсионного фонда и его региональных органов образуется ревизионная комиссия фонда

Предприятия, организации, учреждения, в том числе банки, обязаны представлять уполномоченным ПФР в районах и городах, ревизионной комиссии фонда необходимые документы и сведения, относящиеся к деятельности фонда,

за исключением сведений, составляющих коммерческую тайну, перечень которых устанавливается законодательством.

Работники системы Пенсионного фонда приравнены по условиям медицинского и бытового обслуживания к работникам аппарата соответствующих органов исполнительной власти.

Пенсионный фонд является юридическим лицом (государственным учреждением), имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием.

Деятельность территориальных отделений Пенсионного фонда регулируется положениями, утверждаемыми правлением фонда.

Низовым звеном системы Пенсионного фонда выступают Управления фонда в муниципальных образованиях (например, Управление ПФР России в Нижневартовске).

Обращает на себя внимание то, что право социального обеспечения, в том числе в части регулирования исчисления страхового стажа, представляет собой некодифицированную отрасль законодательства, в связи с чем, многие теоретики и практические работники предлагают систематизировать нормы законодательства, регулирующие вопросы социального обеспечения в Российской Федерации, в единый Социальный кодекс РФ (Кодекс социального обеспечения РФ – предлагаются различные наименования такого нормативного правового акта).

Так, М.А. Лазарева пишет, что «именно кодекс как законодательный акт сводного характера позволит охватить всю важнейшую часть нормативного материала законодательства о социальной сфере и на основе единых принципов достаточно детально и полно урегулировать соответствующие общественные отношения. Социальный кодекс Российской Федерации станет законом, рассчитанным на длительный период действия и излагающим в систематизированном виде различные правовые нормы. Социальный кодекс Российской Федерации может быть использован в качестве базовой площадки для

разработки аналогичных законодательных актов субъектов Российской Федерации»¹.

Безусловно, кодификация законодательства представляет собой высшую форму его систематизации, которая так же может осуществляться посредством учета, инкорпорации и консолидации.

По сути, она представляет собой глубокую переработку системы действующих нормативных правовых актов, направленную на качественное упорядочение законодательства, придание ему компактности и внутренней согласованности, устранение устаревших и не применимых в условиях изменившихся общественных отношений юридических норм и т.д.².

Всего выделяют три вида кодифицированных нормативных правовых актов:

- основы (например, «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате»);
- уставы (например, «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»);
- кодексы (УК РФ, УПК РФ, ГК РФ и т.д.).

Необходимо отметить, что такой вид кодифицированного акта, как основы, в настоящее время практически не используется – законодатель предпочитает придавать кодифицируемым актам форму кодекса или устава, которые по своему юридическому характеру выступают федеральными законами.

Кодификация законодательства характеризуется рядом признаков:

- кодифицированный акт как правило аккумулирует нормы, регулирующие наиболее важные и принципиальные вопросы общественной жизни (например, ГК РФ), или же, наоборот, узкоспециальные вопросы (например, Кодекс торгового мореплавания);

¹ Лазарева, М. А. Развитие современного законодательства в сфере социального обеспечения граждан России / М. А. Лазарева // Legal concept. – 2017. – № 5. – С. 133.

² Смоленский, М. Б. Теория государства и права / М. Б. Смоленский. – Москва : Юстицинформ, 2014. – С. 355.

- кодифицированный акт, являясь результатом совершенствования законодательства, выступает единым и внутренне связанным документом;
- кодифицированный акт направлен на формирование системы устойчивых и стабильных юридических норм, предназначенных для длительного применения;
- предмет кодификации законодательства как правило обусловлен основными принципами подразделения законодательства на отрасли и институты;
- кодифицированный нормативный правовой акт имеет достаточно сложную внутреннюю структуру, состоящую из частей, разделов, глав и т.д. Иными словами, такой акт представляет собой укрупненный законодательный массив, блок, обеспечивающий более четкое построение юридических норм, упрощая обращение к ним в процессе правоприменения¹.

Иными словами, кодификация действительно позволяет придать отрасли права стройность, стабильность, упростить правотворческую процедуру, правоприменение и просто обращение к нормам права социального обеспечения «обычных» граждан.

Вместе с тем, ряд исследователей указывает на то, что право социального обеспечения систематизировать достаточно сложно. Например, Т.К. Миронова пишет, что «ни одна комплексная отрасль права не в состоянии вобрать в себя и удерживать в более или менее структурированном виде близкие по содержанию, субъектному составу, иным параметрам нормы практически из всех отраслей отечественного права, регулирующие многогранные отношения в сфере социальной защиты. Безусловно, останутся нормы, не входящие в комплексную

¹ Дерябина, Е. М. Кодификация законодательства / Е. М. Дерябина. – Москва : ЮристЪ, 2013. – С. 45.

отрасль социального права. Следовательно, задача объединения правовых норм не будет выполнена в полном объеме»¹.

Вместе с тем, большинство кодифицированных отраслей права – трудовое, гражданское, земельное и т.д. (по сути, все кроме уголовного и уголовно-процессуального) и не характеризуются тем, что помимо, например, Трудового кодекса Российской Федерации, нормы, регулирующие сферу труда нигде более не содержатся. Помимо ТК РФ, трудовое право регулируется значительным массивом законов и подзаконных актов, поскольку данная отрасль чрезвычайно объемна по своему содержанию, субъектам нормативно-правового регулирования и т.д. То же самое можно сказать и о праве социального обеспечения – никто не ожидает, что Социальный кодекс РФ вместит в себя абсолютно все нормы, регулирующие вопросы социального обеспечения. Однако, очевидные преимущества кодификации отрасли права безусловно усовершенствуют реализацию социальной функции государства. В параграфе 1.1 настоящего исследования обращалось внимание на то, что нормы права социального обеспечения по причине его существенной зависимости от экономических реалий достаточно часто – намного чаще, чем многие иные отрасли права – подвергаются кардинальным изменениям. Соответственно, в Социальный кодекс РФ постоянно будут вноситься многочисленные поправки. Однако, даже внесение таких поправок и изменений в единый нормативный правовой акт явно будет более удобно для законодателя, и, что самое главное, будет так же удобно гражданам (пенсионного возраста, женщинам, имеющим детей, инвалидам и т.д.), которым для уяснения содержания системы своих прав в сфере социального обеспечения не придется обращаться к нескольким десяткам нормативных правовых актов.

Вышеизложенное позволяет сделать определенные выводы.

¹ Миронова, Т. К. Право социального обеспечения и современные тенденции правового регулирования отношений в сфере социальной защиты : специальность 12.00.05 «Трудовое право; право социального обеспечения» : автореферат диссертации на соискание степени доктора юридических наук / Тамара Карловна Миронова ; Казанский государственный университет. – Москва, 2007. – С. 8.

Нормативно-правовую основу порядка исчисления страхового стажа составляют положения федеральных законов, а также подзаконных актов Правительства Российской Федерации. Важную роль в сфере исчисления страхового стажа играет правоприменительная деятельность сотрудников Пенсионного фонда России.

Пенсионный фонд России представляет собой орган государственного управления, интегрированный в систему исполнительной власти, имеющий свой административно-правовой статус и полномочия и представляет собой государственное учреждение, наделенное публично-властными полномочиями.

При этом, несмотря на отмеченную Конституционным судом схожесть полномочий фонда с полномочиями федеральных органов исполнительной власти, Пенсионный фонд таковым не является, и представляет собой особую единицу в системе государственного управления.

Система источников права социального обеспечения, в том числе в части регулирования исчисления страхового стажа, чрезвычайно широка и включает в себя нормативные правовые акты различной юридической силы, сферы действия и т.д.

Очевидно, что для более эффективного и удобного правотворчества и правоприменения в сфере социального обеспечения нормы права социального обеспечения необходимо кодифицировать посредством принятия Социального кодекса Российской Федерации, в Общей части которого будут содержаться основные положения и принципы социальной защиты населения, а в Особенной – нормы, сгруппированные в зависимости от конкретного направления социального обеспечения (пенсионного, в связи с материнством, инвалидностью и т.д.).

2.2 Анализ практики исчисления страхового стажа

Практика исчисления страхового стажа проанализирована на примере конвертации пенсионных прав граждан, приобретенных до начала пенсионной

реформы (т.е. до 2002 года), поскольку данный вопрос зачастую вызывает затруднения в правоприменительной деятельности и становится предметом спора между гражданами, претендующими на назначение и получение страховой пенсии и органами Пенсионного фонда России. С проблемами в данной сфере достаточно часто сталкиваются в том числе работники Управления ПФР России по г. Нижневартовску.

В связи с тем, что персонифицированный учет страховых взносов граждан начался с 01 января 2002 года, в пенсионной системе применен механизм конвертации, т.е. преобразование пенсионных прав в денежное выражение.

Конвертация представляет собой преобразование пенсионных прав граждан Российской Федерации в сумму расчетного пенсионного капитала по состоянию на момент начала реформы¹.

Конвертация пенсионных прав имеет двойственный характер.

С одной стороны, она носила разовый, единичный характер, поскольку была осуществлена единовременно, при установлении института персонифицированного учета страховых взносов, уплачиваемых гражданином в соответствии с законодательством.

Иными словами, дореформенные пенсионные права граждан были конвертированы в пенсионный капитал единовременно, без какого-либо последующего перерасчета.

Вместе с тем, расчетная величина «стартового» пенсионного капитала может быть увеличена (пересчитана), если, например, гражданин представит новые данные, подтверждающие дополнительные периоды, подлежавшие бы учету для определения размера пенсии до 01 января 2002 года и, соответственно, подлежавшие бы учету при конвертации пенсионных прав в капитал².

¹ Зырянова, Т. В. Конвертации пенсионных прав в капитал / Т. В. Зырянова, Е. М. Кот. – Вестник ЮУрГУ. – 2015. – № 4. – С. 65.

² Юранев, В. В. Конвертация пенсионных прав граждан / В. В. Юранев / Вопросы социального обеспечения. – 2015.– № 2. – С. 78.

Например, при конвертации пенсионных прав гражданина могли быть не учтены определенные периоды его трудовой деятельности в связи с отсутствием подтверждающих документов.

Если в дальнейшем, уже после осуществления конвертации, гражданин предоставит доказательства, подтверждающие трудовую деятельность в определенный период у определенного работодателя, приобретенные им в результате этой деятельности пенсионные права так же будут подлежать конвертации и, соответственно, должны быть пересчитаны.

Система расчетного пенсионного капитала и расчет пенсионного капитала про конвертации пенсионных прав приведены на нижеследующих рисунках.



Рисунок 2.1– Расчетный пенсионный капитал

Таким образом, существующая система расчета размера страховой пенсии позволяет учитывать и страховые взносы, уплаченные персонифицировано (т.е. с 01 января 2002 года), так и до введения системы персонифицированного учета этих взносов.

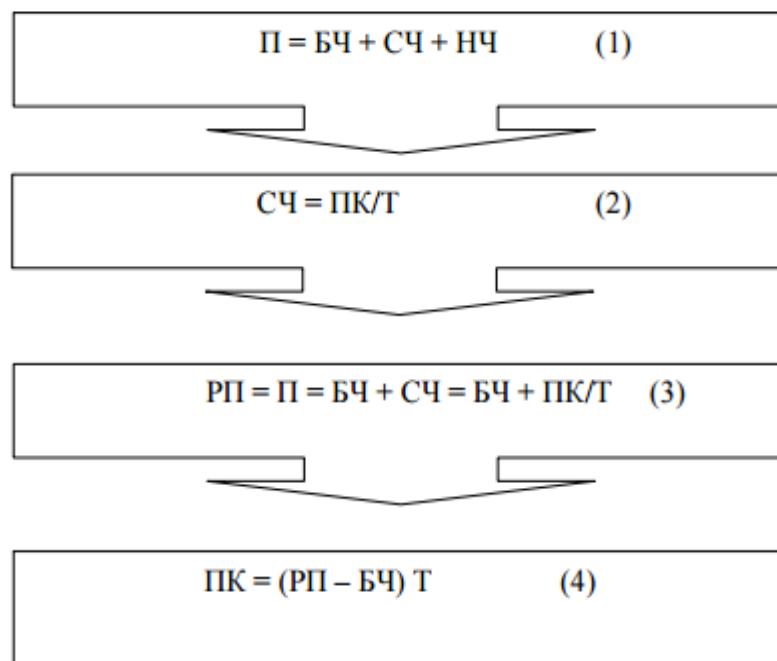


Рисунок 2.2 – Расчет пенсионного капитала на 01 января 2002 года¹

В вышеприведенном рисунке размер пенсии по старости (П) определяется суммированием размеров ее базовой (БЧ), страховой (СЧ) и накопительной (НЧ) частей (формула 1).

На 1 января 2002г. ни у одного из застрахованных лиц нет пенсионных накоплений, отражаемых в специальной части лицевого счета.

Поэтому «заработанная» накопительная часть трудовой пенсии на эту дату составит $\text{НЧ} = 0$ руб. Размер страховой части трудовой пенсии по старости по новым правилам определяется как отношение пенсионного капитала (ПК) к ожидаемому периоду выплаты пенсии (Т), (формула 2).

При этом расчетный размер пенсии, «заработанной» на 31 декабря 2001 г. в связи с уплатой взносов по обязательному пенсионному страхованию в течение трудовой деятельности до 1 января 2002г., должен быть равен размеру пенсии, определяемому по новой формуле (формула 3).

¹ Малеева, Т. М. Пенсионная реформа в России: история, результаты, перспективы / Т. М. Малеева. – Москва : Дашков и Ко, 2015. – С. 65.

В результате величина «стартового» расчетного пенсионного капитала определяется обратным счетом – исходя из расчетного размера пенсии по старости (РП) при ее условном установлении 1 января 2002 года всем застрахованным лицам по формуле (формула 4)¹.

Основные принципы конвертации пенсионных прав граждан приведены в нижеследующей таблице.

Таблица 2.1 – Основные принципы преобразования пенсионных прав граждан, приобретенных до начала пенсионной реформы²

Принципы	Примечание
Сохраняется размер пенсий граждан, установленный с применением ИКП (индивидуального коэффициента пенсионера) на 31 декабря 2001 года (при перерасчете по новым правилам)	В том случае, если установленная пенсия больше, чем пересчитанная, выплачивается именно установленная пенсия
Тем лицам, которые имели полный общий трудовой стаж, расчетный размер пенсий был определен по старому законодательству, действовавшему до 01 января 2002 года	Мужчины – не менее 25 лет, женщины – не менее 20 лет
Альтернативный вариант определения среднемесячного заработка гражданина – либо на основании данных за последние 2 года перед 01 января 2002 года, либо на основании данных за любые идущие подряд 60 месяцев.	Заруботок мог быть определен в соответствии с имевшимися в пенсионном деле гражданина сведениями
В случае, если гражданин обладал полным трудовым стажем, расчетный размер конвертируемой пенсии не мог быть ниже размера совокупной выплаты	На 31 декабря 2001 года - 660 руб.
Если лицо имело неполный трудовой стаж, то размер расчетного пенсионного капитала определялся как соотношение его неполного стажа к полному трудовому стажу.	
Минимальный стаж для назначения пенсии по старости не требовался.	Достаточно 1 дня общего трудового стажа

¹ Зырянова, Т. В. Конвертации пенсионных прав в капитал / Т. В. Зырянова, Е. М. Кот. – Вестник ЮУрГУ. – 2015. – № 4. – С. 67

² Юранев, В. В. Конвертация пенсионных прав граждан / В. В. Юранев / Вопросы социального обеспечения. – 2015.– № 2. – С. 80.

Продолжение таблицы 2.1

Принципы	Примечание
В отношении лиц, длительное время занятых на вредных и опасных условиях труда, расчет пенсии мог производиться на основании имевшегося полного специального трудового стажа, который предоставлял право получения досрочной пенсии.	
Расчет начального капитала до 2013г. производился одновременно с назначением трудовой пенсии. После указанного срока осуществляется конвертация в отношении остальных застрахованных лиц, не достигших пенсионного возраста	

В период до 01 января 2013 года оценка пенсионных прав застрахованных лиц, определенная по состоянию на 01 января 2002 года, производилась органами, осуществляющими пенсионное обеспечение (Пенсионным фондом Российской Федерации), одновременно с назначением гражданами трудовой пенсии.

При этом органами Пенсионного фонда применялся порядок исчисления и подтверждения трудового стажа и заработка, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий и действовал до 1 января 2002 года.

Иными словами, всех граждан, имевших даже небольшой трудовой стаж до 1 января 2002 года, условно отправили на пенсию с 1 января 2002 года и рассчитали размер пенсии в рамках старого пенсионного законодательства, считая, что последними двумя годами перед выходом на пенсию являлись 2000 и 2001 года.

Далее размер полученной условной пенсии был преобразован в расчетный пенсионный капитал и введен в базу данных пенсионного страхования на лицевые счета граждан¹.

¹ Малеева, Т. М. Пенсионная реформа в России: история, результаты, перспективы / Т. М. Малеева. – Москва : Дашков и Ко, 2015. – С. 75-77.

Варианты определения расчетного размера пенсии при конвертации пенсионных прав граждан приведены в нижеследующей таблице.

Таблица 2.2 – Варианты расчета пенсии

Норма закона	Содержание	Примечание
Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»	Размер пенсии определяется в зависимости от общего трудового стажа и заработка. Применяется льготное исчисление некоторых периодов работы (работа на Севере – год за полтора, служба в армии – год за два и др.)	Размер пенсии ограничивается максимальным размером (три минимальные пенсии), и к нему устанавливается компенсационная выплата
Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»	Размер пенсии определяется с учетом ИКП, который зависит от стажа и от отношения заработка пенсионера к заработной плате в стране. В подсчет стажа не включаются иные периоды (учеба, уход за ребенком до достижения им 3-х лет и др.) и не применяется льготное исчисление стажа	Полученный размер не ограничивается максимальным размером
Правила пенсионного законодательства, действующего с 1 января 2002г. по настоящее время	Конвертация пенсионных прав в зависимости от общего стажа (аналогично исчислению пенсии с учетом ИКП) и конвертация пенсионных прав с учетом специального стажа вместо общего (для лиц, имеющих право на досрочное пенсионное обеспечение)	

Соответственно, гражданам было предоставлено право выбора варианта, по которому производилась оценка его пенсионных прав.

При этом нормативными актами не было предусмотрено «смешивание» указанных вариантов.

Одновременно законом предусматривались периоды, не включавшиеся в общий трудовой стаж и, соответственно, не подлежавшие учету при конвертации пенсионных прав.

Это периоды отображены на нижеследующем рисунке.

Обучение в училищах, школах и на курсах по подготовке кадров, повышению квалификации, в средних специальных и высших учебных заведениях, аспирантуре, докторантуре, клинической ординатуре, интернатуре

Проживание граждан в районах, временно оккупированных неприятелем в период Великой Отечественной войны, в возрасте 16 лет и старше

Нахождение в фашистских концлагерях в период Великой Отечественной войны

Проживание в г. Ленинграде в период его блокады

Уход за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет, престарелым, нуждающимся в постоянном уходе по заключению лечебного учреждения

Уход родителей и иных законных представителей за ВИЧ-инфицированными несовершеннолетними детьми

Проживание жен (мужей) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с мужьями (женами) в местностях, где они не могли трудоустроиться по специальности

Проживание за границей жен (мужей) работников советских (российских) учреждений и международных организаций

Рисунок 2.3 – Периоды, не включавшиеся в общий трудовой стаж

Соответственно, указанные периоды деятельности не были включены в общий трудовой стаж, и не учитывались при конвертации пенсионных прав граждан.

Вышеизложенное позволяет сделать определенные выводы.

Пенсионный капитал каждого гражданина России, осуществлявшего трудовую деятельность до 01 января 2002 года, состоит из двух частей - капитала, представляющего собой конвертированные дореформенные пенсионные права и капитала, образованного в персонифицированного учета страховых взносов

Конвертация пенсионных прав граждан осуществлялась в соответствии со строго установленными принципами, призванными обеспечить полное соблюдение пенсионных прав граждан и «перенос» этих прав в новую систему пенсионного страхования.

Важнейшей характеристикой конвертации пенсионных прав граждан, приобретенных до начала реформы, связанной с персонифицированием страховых взносов, являлась количественная. Иными словами, необходимо было трансформировать пенсионные права граждан в количественное (денежное) выражение. Это было осуществлено посредством условной ситуации, при которой все граждане стали считаться вышедшими на пенсию, т.е. по сути реализовавшими свои пенсионные права. Далее было произведено определение размера пенсии в денежном выражении, т.е. какую пенсию конкретный гражданин получал бы, если бы действительно, а не условно, вышел на пенсию. Таким образом, и была проведена конвертация пенсионных прав граждан, приобретенных до 01 января 2002 года, что позволило обеспечить преемственность системы пенсионного страхования и исключить двойное понимание категорий, учитываемых при определении размера пенсии после введения системы персонифицированного учета страховых взносов граждан.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСЧИСЛЕНИЯ СТРАХОВОГО СТАЖА

3.1 Проблематика нормативно-правового регулирования исчисления страхового стажа

Безусловно, одной из основных проблем, связанных с нормативно-правовым регулированием исчисления страхового стажа, выступают спорные ситуации, связанные с исчислением такого стажа, имеющегося у гражданина в момент его обращения за назначением страховой пенсии.

В частности, как показывает анализ практики Управления ПФР России по г. Нижневартовску, за последние 5 лет (для анализа взяты данные за 2015¹, 2016², 2017³, 2018⁴, 2019⁵, 2020⁶ годы, опубликованный на официальном сайте Пенсионного Фонда России) резко возросло количество направленных в вышестоящую инстанцию (Отделение ПФР по ХМАО-Югре) жалоб граждан на неправильный, по их мнению, подсчет имеющегося у них к моменту обращения для назначения пенсии страхового стажа, что проиллюстрировано рядом нижеследующих рисунков.

¹ Отчет о деятельности Управления ПФР России по г. Нижневартовску за 2015 год. – URL: <https://pfr.gov.ru> (дата обращения: 03.04.2021).

² Отчет о деятельности Управления ПФР России по г. Нижневартовску за 2016 год. – URL: <https://pfr.gov.ru> (дата обращения: 03.04.2021).

³ Отчет о деятельности Управления ПФР России по г. Нижневартовску за 2017 год. – URL: <https://pfr.gov.ru> (дата обращения: 03.04.2021).

⁴ Отчет о деятельности Управления ПФР России по г. Нижневартовску за 2018 год. – URL: <https://pfr.gov.ru> (дата обращения: 03.04.2021).

⁵ Отчет о деятельности Управления ПФР России по г. Нижневартовску за 2019 год. – URL: <https://pfr.gov.ru> (дата обращения: 03.04.2021).

⁶ Отчет о деятельности Управления ПФР России по г. Нижневартовску за 2020 год. – URL: <https://pfr.gov.ru> (дата обращения: 03.04.2021).

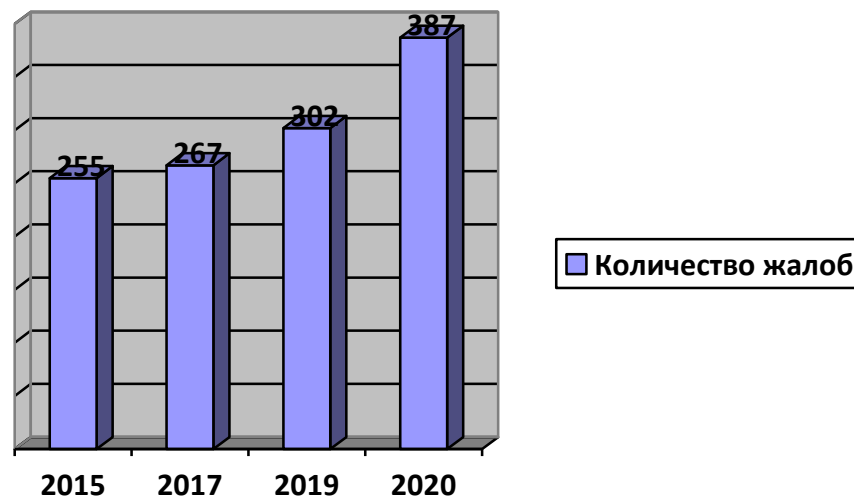


Рисунок 3.1 – Количество жалоб граждан на ошибочное исчисление страхового стажа, поступивших в Отделение ПФР России по ХМАО-Югре в 2015-2020 годах

Таким образом, за последние 5 лет число жалоб граждан, полагающих, что их страховой стаж рассчитан ошибочно, увеличилось в полтора раза. При этом из рисунка 3.2. видно, что в целом роста числа нарушений со стороны работников Управления ПФР России по г. Нижневартовску не наблюдается, и причиной роста количества жалоб выступает дальнейшее усложнение законодательства, регулирующего правила подсчета страхового стажа, а также постоянное изменение такого законодательства, и значительному числу граждан становится все труднее ориентироваться в нормах права социального обеспечения.

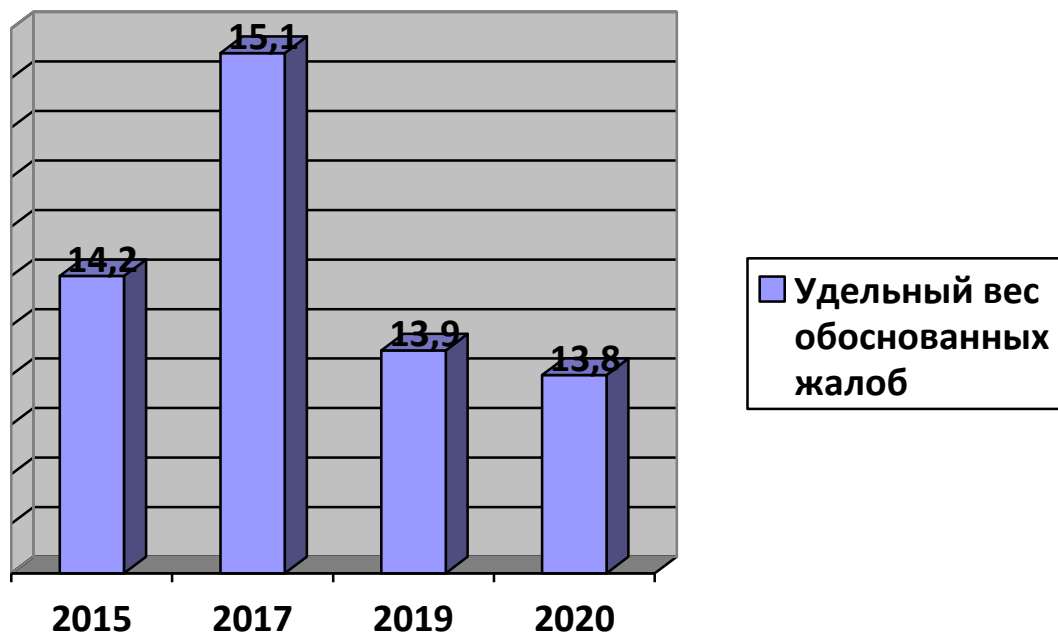


Рисунок 3.2 – Удельный вес жалоб граждан на ошибочное исчисление страхового стажа, поступивших в Отделение ПФР России по ХМАО-Югре в 2015-2020 годах, признанных по результатам проведенной проверки обоснованными, в %.

Иными словами, с точки зрения относительных показателей как такового существенного роста нарушения правил подсчета страхового стажа со стороны работников Управления ПФР по Нижневартовску не наблюдается, что еще раз подтверждает вышеприведенное суждение о том, что гражданам становится намного сложнее ориентироваться в указанных правилах, вследствие чего они полагают, что страховой стаж исчислен ошибочно.

При этом следует обратить внимание на то, что за последние 10 лет резко увеличилось число выявленных административно-распорядительными и контрольно-надзорными органами (ПФР, прокуратура) нарушений условий, правил и порядка формирования и предоставления сведений о страховом стаже граждан, а так же уплаты страховых взносов, со стороны работодателей, иными словами, речь идет о ситуациях, когда по причине недобросовестности работодателя его исчисленный страховой стаж, сведения о размере которого

имеются в органах Пенсионного фонда, намного меньше фактического (см. рис. 3.3).

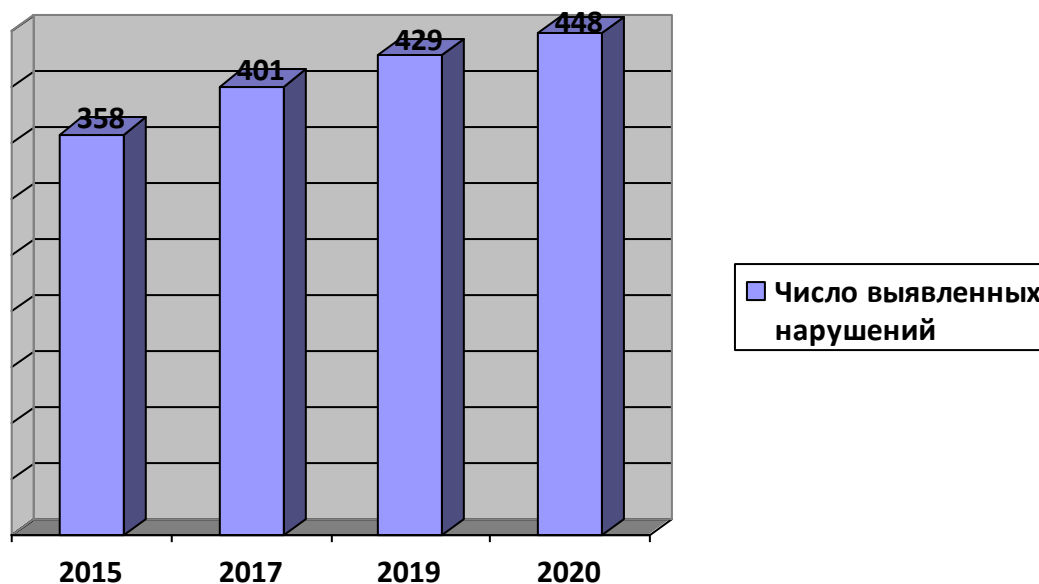


Рисунок 3.3 – Число выявленных административно-распорядительными и контрольно-надзорными органами (ПФР, прокуратура) нарушений условий, правил и порядка формирования и предоставления сведений о страховом стаже граждан, а также уплаты страховых взносов, со стороны работодателей, 2015-2020 годы, по г. Нижневартовску.

Таким образом, на протяжении последних лет наблюдается стабильный рост числа выявленных нарушений, при этом динамика не изменилась даже в 2020 году, когда по причине пандемии и карантинных мероприятий объективно снизилась интенсивность проверочных и контрольно-надзорных мероприятий со стороны органов государственной власти.

Здесь следует отметить, что зачастую даже формальное возложение обязанности осуществлять страховые взносы на работодателей, по сути, «превращается» в проблему самих граждан-работников, которым приходится либо соглашаться на «неофициальное», т. е, по сути, «бесправное» оформление (принятие) на работу или же, даже при официальном трудоустройстве, на

получение «серой» заработной платы в целях снижения страхового бремени работодателя.

Одновременно следует отметить, что в данном случае «вина» в первую очередь лежит не на самом работодателе – очевидно, что юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющий коммерческую деятельность, т.е. деятельность, связанную с извлечением (получением) прибыли, в первую очередь стремится к минимизации расходов, в том числе расходов на социальное страхование (по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, в связи с профессиональными заболеваниями, несчастными случаями на производстве и т.д.), даже если такая «экономия» достигается посредством прямого нарушения действующего законодательства в сфере социального страхования граждан Российской Федерации, осуществляющих трудовую деятельность у данного работодателя.

Иными словами, до настоящего времени не удается решить проблему, связанную с определением размера страхового стажа граждан в случае, если работодатель уклонялся от уплаты страховых взносов.

Фактически, такие граждане становятся заложниками недобросовестных работодателей, и их исчисленный страховой стаж намного меньше того, на который они были бы вправе рассчитывать при исполнении работодателем указанных обязательств.

В целом, говоря о проблематике исчисления страхового стажа, следует отметить, что в соответствии с действующим законодательством, главной величиной в пенсионной формуле является пенсионный капитал, представляющий собой сумму индивидуальных пенсионных баллов (коэффициентов), определяемых за каждый «трудовой год» гражданина.

Пенсионные коэффициенты (баллы) зависят от различных факторов, и начисляются как за страховые, так и за нестраховые периоды.

Каждый трудовой год гражданина оценивается таким параметром, как годовой индивидуальный пенсионный коэффициент (балл). Значение показателя

зависит от уровня заработной платы гражданина. У гражданина, отказавшегося от формирования пенсионных накоплений, пенсионный балл будет выше.

Гражданин получит баллы не только за страховой стаж, но и за нестраховые периоды:

1,8 балла будут начисляться за один год военной службы, один год отпуска – по уходу за первым ребенком, один год ухода за инвалидом 1-й группы, ребенком-инвалидом, один год ухода за гражданином, достигшим 80 лет.

3,6 балла будут начисляться за один год отпуска по уходу за вторым ребенком, 5,4 балла будут начисляться за один год отпуска по уходу за третьим и четвертым ребенком.

За каждый год более позднего обращения за назначением пенсии гражданам будут начисляться дополнительные баллы. Также увеличится фиксированная выплата на 36%, а страховая пенсия на 45%, если гражданин обратится за назначением пенсии через пять лет после возникновения права на страховую пенсию.

Все годовые баллы суммируются, включая баллы за нестраховые периоды. Право на страховую пенсию возникает в том случае, если есть минимальная сумма баллов, установленная с 1 января 2015 года в размере 6,6. В 2025 г. минимальная сумма баллов составит 30.

В соответствии с законодательством социального обеспечения, исчисление страхового стажа производится в календарном порядке.

При этом в страховой стаж не включаются периоды, учтенные при установлении пенсии в соответствии с законодательством иностранного государства. Законодательством установлены особенности исчисления страхового стажа в отношении ряда лиц.

В частности, при исчислении страхового стажа периоды деятельности лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств, членов семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской

Федерации, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, периоды работы у физических лиц (группы физических лиц) по договорам включаются в страховой стаж исключительно при условии уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

При этом учтенными считаются все периоды, которые были засчитаны в выслугу лет, в том числе периоды, не влияющие на размер пенсии за выслугу лет либо пенсии по инвалидности.

При исчислении страхового стажа периоды работы в течение полного навигационного периода на водном транспорте и в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности, определяемых Правительством Российской Федерации, учитываются с таким расчетом, чтобы продолжительность страхового стажа в соответствующем календарном году составила полный год.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», право на страховую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 65 лет, и женщины, достигшие возраста 60 лет.

Страховая пенсия по старости назначается при наличии не менее 15 лет страхового стажа. Страховая пенсия по старости назначается при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30.

В соответствии со ст. 15 ФЗ «О страховых пенсиях», размер страховой пенсии по старости определяется по формуле:

$СП_{ст} = ИПК \times СПК$, где:

- $СП_{ст}$ - размер страховой пенсии по старости;
- ИПК - индивидуальный пенсионный коэффициент;
- СПК - стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по старости.

Ниже приведена таблица продолжительности страхового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии.

Таблица 3.1 – Страховой стаж, необходимый для назначения пенсии, 2018 – 2024 гг.

Год назначения страховой пенсии по старости	Необходимый страховой стаж
2018	9 лет
2019	10 лет
2020	11 лет
2021	12 лет
2022	13 лет
2023	14 лет
2024 и последующие годы	15 лет

Здесь обращает на себя внимание отсутствие стабильности в нормативно-правовом регулировании вопросов исчисления страхового стажа, что создает дополнительные трудности и для граждан, претендующих на получение пенсии, и правоприменителей.

Кроме того, при практической реализации положений законодательства о страховом стаже достаточно часто возникают спорные ситуации, связанные, например, с отнесением того или периода деятельности гражданина к страховому стажу.

Так, Лежнева обратилась в Нижневартовский городской суд с иском о включении в страховой стаж периода нахождения заявителя на курсах повышения квалификации, дней отдыха, предоставляемых донорам, а так же периода работы в качестве медицинской сестры.

Лежнева обратилась в Управление Пенсионного фонда с требованием назначить ей досрочную (как медицинскому работнику) страховую пенсию по старости, однако ей было отказано по причине отсутствия необходимого специального страхового стажа, который в отношении медицинских работников, проживающих в городских населенных пунктах, составляет 30 лет.

Управлением Пенсионного Фонда по г. Нижневартовску страховой стаж Лежневой рассчитан в размере 29 лет, 5 месяцев и 25 дней.

Время нахождения Лежневой на курсах повышения квалификации не засчитано в страховой стаж, поскольку, по мнению работников Управления Пенсионного Фонда, он не являлся периодом выполнения трудовых обязанностей, период работы в качестве медицинской сестры не подтвержден трудовой книжкой, дни отдыха, предоставляемые донорам, так же, будучи не связанными с работой по трудовому договору, так же не должны быть отдельно включены в страховой стаж.

Управлением Пенсионного Фонда по г. Нижневартовску было «предложено» Лежневой «доработать» оставшиеся ей до достижения специального (медицинского) 30-летнего страхового стажа шесть месяцев и пять дней.

Рассмотрев материалы гражданского дела, Нижневартовский городской суд вынес решение об удовлетворении требований Лежневой в полном объеме. В обоснование своего решения суд указал:

1) Работа медицинской сестрой в специализированном медицинском учреждении в соответствии с нормативными актами, регламентирующими труд медицинских работников, в качестве обязательного условия предполагает регулярное прохождение работником курсов повышения квалификации, на которые и была направлена Лежнева.

При этом место работы за Лежневой сохранялось, ей выплачивалась средняя заработная плата, из которой в соответствии с действующим законодательством производились соответствующие отчисления в Пенсионный Фонд Российской Федерации.

Соответственно, период пребывания Лежневой на курсах повышения квалификации полностью соответствует требованиям, которые законодательство предъявляет к деятельности гражданина для признания ее составной частью страхового стажа.

2) Отказ в понимании дней сдачи крови и дней отдыха, предоставляемых донору, так же не соответствует законодательству Российской Федерации.

Сдавая кровь, донор действует в интересах охраны жизни и здоровья иных людей, а, следовательно, и государства, которое, в свою очередь, должно обеспечивать защиту прав донора, в том числе трудовых и пенсионных.

В соответствии с законодательством, регламентирующим трудовые правоотношения работодателей и доноров, в дни сдачи крови, а так же в дни отдыха, предоставляемые донору (независимо от варианта их использования – непосредственно после сдачи крови, путем присоединения к ежегодному оплачиваемому отпуску или в иное время в течение года после сдачи крови), за ним сохраняется средний заработок, а в таблице учета рабочего времени указывается полный рабочий день.

Соответственно, из среднего заработка за дни сдачи крови и предоставленные в связи с донорством дни отдыха работодатель уплачивает страховые взносы в Пенсионный Фонд Российской Федерации, что обуславливает обязательность учета дней сдачи крови и дней отдыха в страховой стаж.

3) Отсутствие записи в трудовой книжке о факте работы Лежневой в качестве медицинской сестры суд так же счел ненадлежащим основанием для отказа во включении данного периода в страховой стаж, поскольку, в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае отсутствия в трудовой книжке необходимой записи факт работы может быть подтвержден и иными путями. Лежнева в качестве обоснований своих исковых требований предоставила копию трудового договора и справку из медицинского учреждения, подтверждающую факт ее работы в качестве медицинской сестры.

Таким образом, суд обязал Управление Пенсионного Фонда по г. Нижневартовску включить в страховой стаж Лежневой указанные периоды ее деятельности¹.

Как пишет А.Н. Яковлева, острой проблемой является отказ Пенсионного фонда по включению в страховой стаж работников отдельных периодов трудовой

¹ Решение Нижневартовского городского суда от 10.09.2018 по делу № 2-7510/2018 по иску Лежневой к УПФР по г. Нижневартовску. – URL: <http://sudrf.ru/online> (дата обращения: 03.04.2021).

деятельности. Это связано прежде всего с тем, что многие граждане не могут доказать свой трудовой стаж, размер своей заработной платы, что прямым образом влияет на уровень пенсии, возможность ее досрочного назначения.

Причиной такого положения является утрата архивов предприятий, организаций, которые впоследствии были ликвидированы или реорганизованы, нахождением предприятий на территории одной из республик бывшего СССР или территории других регионов.

Как правило, обращения к архивным органам ни к чему не приводят. Ответ один - в архиве документов по личному составу ликвидированного предприятия нет.

В данной ситуации даже активная позиция государственных органов края оказывается безрезультатной.

Нередко подтвердить свой страховой стаж граждане не могут из-за халатности лиц, ответственных за ведение кадровых документов.

Это характерно, прежде всего, для частных предприятий.

Небрежное хранение, утрата документов, умышленное уничтожение, невыполнение обязанности о передаче документов по кадровому составу в архив — все это свойственно частному бизнесу.

В итоге нарушается конституционное право граждан на социальное обеспечение¹.

Вышеизложенное позволяет сделать определенные выводы.

Поскольку основной характеристикой категории «страховой стаж» выступает продолжительность, важную роль играют механизмы исчисления страхового стажа, поскольку именно продолжительность такого стажа имеет решающее значение при определении размера страховой пенсии.

¹ Яковлева, А. Н. Исчисление страхового стажа: практика и проблемы / А. Н. Яковлева // Трудовое право. – 2020. – № 5. – С. 89.

Основными проблемными моментами исчисления страхового стажа выступает признание или непризнание деятельности лица составной частью страхового стажа, а также подтверждение факта этой деятельности.

В случае, когда между лицом и органами Пенсионного Фонда РФ возникают соответствующие разногласия, точку в споре может поставить суд. Такие дела подсудны суду общей юрисдикции.

Кроме того, обращает на себя внимание проблема недобросовестности многих работодателей, которые не производят отчисления страховых взносов, вследствие чего грубо нарушаются пенсионные права граждан.

3.2 Основные направления оптимизации правового регулирования исчисления страхового стажа

В настоящее время представляется очевидной необходимость совершенствования механизмов исчисления страхового стажа, поскольку это является важнейшим залогом реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение, и данный вопрос является предметом многочисленных научных исследований.

Так, М.В. Мартянова пишет, что для оптимизации правового регулирования учета и исчисления страхового стажа необходимы:

- адаптация системы подтверждения страхового стажа к изменяющимся экономическим условиям и обеспечение ее стабильности и устойчивости на основе развития государственного и негосударственного (дополнительного) пенсионного страхования и бюджетного финансирования;

- последовательное укрепление и развитие в пенсионной системе принципов, посредством которых исключаются какие-либо преимущества для отдельных слоев или групп застрахованных за счет других (пенсия должна быть отражением финансового вклада в пенсионную систему вне зависимости от того, кем и где застрахованный работал);

– рационализация и оптимизация условий и норм исчисления страхового стажа на основе перераспределения и улучшения использования имеющихся средств;

– введение механизмов, стимулирующих «зарабатывание» пенсии и обеспечивающих гарантии ее получения¹.

А.К. Севастьянов предлагает необходимым решить следующие задачи на пути совершенствования страхового стажа:

– обеспечение устойчивого финансового положения как существующей распределительной системы;

– создание для участников рынка труда системы мотивации регулярной уплаты взносов в пенсионную систему;

– сокращение в существующей государственной системе количества искажений и дискриминационных практик, которые выливаются в развитие серого рынка труда, высокую безработицу;

– обеспечение реального равенства возможностей для представителей различных поколений, социальных, половых и профессиональных групп, упразднение механизмов перераспределения в пользу более обеспеченных групп населения;

– нейтрализация политических рисков, связанных с выдачей определенным группам высоких гарантий, которые фактически не обеспечены ресурсами².

Кроме того, очевидной и необходимой является задача по стабилизации законодательства, регулирующего вопросы исчисления страхового стажа, поскольку регулярные и масштабные изменения таких норм создают сложности и для работодателей, и для граждан, и для работников пенсионных органов. Вместе с тем, в современных реалиях, вряд ли действительно можно ожидать

¹ Мартынова, М. В. К вопросу о проблематике правовой категории «страховой стаж» / М. В. Мартынова // Трудовое право. – 2018. – № 2. – С. 65.

² Севастьянов, А. К. К вопросу о совершенствовании института страховых пенсий в России / А. К. Севастьянов // Гуманитарные и общественные науки. – 2019. – № 5. – С. 208.

стабилизации законодательства в сфере социального обеспечения граждан России.

Вышеизложенное позволяет сделать определенные выводы.

Безусловно, важнейшая задача оптимизации нормативно-правового регулирования вопросов исчисления страхового стажа – стабилизация законодательства в данной сфере.

Вместе с тем, с учетом нестабильности финансово-экономической системы в России, которая со всей очевидностью еще длительное время будет подвергаться негативным последствиям пандемии, вряд ли можно рассчитывать, что вопросы, связанные со страховым стажем, не будут подвергаться многочисленным изменениям с точки зрения нормативно-правового регулирования.

Соответственно, в настоящее время необходимо решать более «локальные» задачи, в частности, обеспечивать неукоснительное исполнение работодателями требований законодательства о страховых взносах в пользу работников, совершенствовать систему подтверждения и учета имеющегося у гражданина страхового стажа, упрощать систему контроля за состоянием своего страхового стажа со стороны граждан, повышать профессиональную грамотность и ответственность работников Пенсионного фонда России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное в рамках настоящей работы исследование правового регулирования исчисления страхового стажа позволило сделать определенные выводы:

1) Страховой стаж представляет собой общую (суммарную) продолжительность определяемых законодательством периодов деятельности лица, в течение которых за данное лицо или им самим осуществлялись страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

2) Страховой стаж в сфере социального обеспечения граждан, достигших пенсионного возраста, временно нетрудоспособных лиц, а также беременных женщин и матерей, представляет собой периоды трудовой и иной деятельности граждан, в течение которой их работодателями или ими самостоятельно производились страховые отчисления в Фонд социального страхования Российской Федерации.

Значение страхового стажа в данном случае заключается в том, что его продолжительность влияет на размер страховых пособий.

Например, полная оплата временной нетрудоспособности производится при наличии у лица восьмилетнего страхового стажа.

Страховой стаж в системе социального обеспечения временно нетрудоспособных граждан, а также беременных женщин и матерей, в отличие от страхового стажа при пенсионном обеспечении, определяет не только сам факт социальной выплаты, но и ее размер.

При этом анализ судебной практики, «типовое» решение которой приведено в работе, указывает на то, что достаточно часто Фонд социального страхования так же пытается понимать размер страхового стажа в качестве обоснования для осуществления социальных выплат как таковых, а не только для определения их размера.

Подобный подход не допустим, и суды, как правило, встают на сторону застрахованных лиц и их работодателей.

3) Нормативно-правовую основу порядка исчисления страхового стажа составляют положения федеральных законов, а также подзаконных актов Правительства Российской Федерации.

Важную роль в сфере исчисления страхового стажа играет правоприменительная деятельность сотрудников Пенсионного фонда России. Пенсионный фонд России представляет собой орган государственного управления, интегрированный в систему исполнительной власти, имеющий свой административно-правовой статус и полномочия и представляет собой государственное учреждение, наделенное публично-властными полномочиями.

При этом, несмотря на отмеченную Конституционным судом схожесть полномочий фонда с полномочиями федеральных органов исполнительной власти, Пенсионный фонд таковым не является, и представляет собой особую единицу в системе государственного управления.

Система источников права социального обеспечения, в том числе в части регулирования исчисления страхового стажа, чрезвычайно широка и включает в себя нормативные правовые акты различной юридической силы, сферы действия и т.д.

Очевидно, что для более эффективного и удобного правотворчества и правоприменения в сфере социального обеспечения нормы права социального обеспечения необходимо кодифицировать посредством принятия Социального кодекса Российской Федерации, в Общей части которого будут содержаться основные положения и принципы социальной защиты населения, а в Особенной – нормы, сгруппированные в зависимости от конкретного направления социального обеспечения (пенсионного, в связи с материнством, инвалидностью и т.д.).

4) Пенсионный капитал каждого гражданина России, осуществлявшего трудовую деятельность до 01 января 2002 года, состоит из двух частей - капитала,

представляющего собой конвертированные дореформенные пенсионные права и капитала, образованного в персонифицированного учета страховых взносов

Конвертация пенсионных прав граждан осуществлялась в соответствии со строго установленными принципами, призванными обеспечить полное соблюдение пенсионных прав граждан и «перенос» этих прав в новую систему пенсионного страхования.

Важнейшей характеристикой конвертации пенсионных прав граждан, приобретенных до начала реформы, связанной с персонифицированием страховых взносов, являлась количественная.

Иными словами, необходимо было трансформировать пенсионные права граждан в количественное (денежное) выражение.

Это было осуществлено посредством условной ситуации, при которой все граждане стали считаться вышедшими на пенсию, т.е. по сути, реализовавшими свои пенсионные права. Далее было произведено определение размера пенсии в денежном выражении, т.е. какую пенсию конкретный гражданин получал бы, если бы действительно, а не условно, вышел на пенсию.

Таким образом, была проведена конвертация пенсионных прав граждан, приобретенных до 01 января 2002 года, что позволило обеспечить преемственность системы пенсионного страхования и исключить двойное понимание категорий, учитываемых при определении размера пенсии после введения системы персонифицированного учета страховых взносов граждан.

5) Поскольку основной характеристикой категории «страховой стаж» выступает продолжительность, важную роль играют механизмы исчисления страхового стажа, поскольку именно продолжительность такого стажа имеет решающее значение при определении размера страховой пенсии.

Основными проблемными моментами исчисления страхового стажа выступает признание или непризнание деятельности лица составной частью страхового стажа, а также подтверждение факта этой деятельности.

В случае, когда между лицом и органами Пенсионного Фонда РФ возникают соответствующие разногласия, точку в споре может поставить суд. Такие дела подсудны суду общей юрисдикции.

Кроме того, обращает на себя внимание проблема недобросовестности многих работодателей, которые не производят отчисления страховых взносов, вследствие чего грубо нарушаются пенсионные права граждан.

б) Безусловно, важнейшая задача оптимизации нормативно-правового регулирования вопросов исчисления страхового стажа – стабилизация законодательства в данной сфере.

Вместе с тем, с учетом нестабильности финансово-экономической системы в России, которая со всей очевидностью еще длительное время будет подвергаться негативным последствиям пандемии, вряд ли можно рассчитывать, что вопросы, связанные со страховым стажем, не будут подвергаться многочисленным изменениям с точки зрения нормативно-правового регулирования.

Соответственно, в настоящее время необходимо решать более «локальные» задачи, в частности, обеспечивать неукоснительное исполнение работодателями требований законодательства о страховых взносах в пользу работников, совершенствовать систему подтверждения и учета имеющегося у гражданина страхового стажа, упрощать систему контроля за состоянием своего страхового стажа со стороны граждан, повышать профессиональную грамотность и ответственность работников Пенсионного фонда России.

В целом для совершенствования правового регулирования страхового стажа в праве социального обеспечения России необходимо следующее:

- ужесточить ответственность для работодателей, не производящих отчисления страховых взносов за своих работников;
- систематизировать законодательство, регулирующее вопросы социального обеспечения, в том числе исчисление страхового стажа, посредством принятия Социального кодекса Российской Федерации. Это позволит повысить

эффективность и качество правотворчества и правоприменения в сфере социального обеспечения граждан Российской Федерации, в том числе в части исчисления страхового стажа;

– упростить процедуру контроля со стороны граждан за состоянием своего страхового стажа, например, посредством портала «Госуслуги». Такой контроль должен воспрепятствовать недобросовестным действиям работодателей, нарушающих требования законодательства о формировании страховой части пенсии граждан.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Нормативно-правовые акты

1.1. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400 «О страховых пенсиях» (ред. от 30.04.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

1.2. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ред. от 29.12.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

1.3. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (ред. от 30.04.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

1.4. Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (ред. от 24.02.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

1.5. Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

1.6. Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 № 1015 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий» (ред. от 11.03.2021) // Официальный интернет-

портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

1.7. Постановление Правительства РФ от 15.06.2007 № 375 «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам» (ред. от 11.09.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) : [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

1.8. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.01.2016 № 14н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению страховых пенсий, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обеспечению» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

1.9. Постановление Верховного Совета РСФСР от 22.12.1990 № 442-1 «Об организации Пенсионного Фонда РСФСР» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

1.10. Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации от 27.12.1991 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru): [сайт]. – URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.01.2021).

2. Научная и учебная литература

2.1. Гирич, Е. А. Пенсионный фонд России: история создания, роль в системе пенсионного страхования / Е. А. Гирич // Образование и право. – 2019. – № 4. – С. 101-108.

2.2. Дерябина, Е. М. Кодификация законодательства / Е. М. Дерябина. – Москва : ЮристЪ, 2013. – 255 с.

2.3. Зырянова, Т. В. Конвертации пенсионных прав в капитал / Т. В. Зырянова, Е. М. Кот. – Вестник ЮУрГУ. – 2015. – № 4. – С. 64-69.

2.4. Лазарева, М. А. Развитие современного законодательства в сфере социального обеспечения граждан России / М. А. Лазарева // Legal concept. – 2017. – № 5. – С. 132-139.

2.5. Малеева, Т. М. Пенсионная реформа в России: история, результаты, перспективы / Т. М. Малеева. – Москва : Дашков и Ко, 2015. – 280 с.

2.6. Мартыанова, М. В. К вопросу о проблематике правовой категории «страховой стаж» / М. В. Мартыанова // Трудовое право. – 2018. – № 2. – С. 64-69.

2.7. Миронова, Т. К. Понятие стажа в свете новейших изменений в законодательстве о социальном обеспечении / Т. К. Миронова // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 4. – С. 198-202.

2.8. Миронова, Т. К. Право социального обеспечения и современные тенденции правового регулирования отношений в сфере социальной защиты : специальность 12.00.05 «Трудовое право; право социального обеспечения» : автореферат диссертации на соискание степени доктора юридических наук / Тамара Карловна Миронова ; Казанский государственный университет. – Москва, 2007. – 30 с.

2.9. Морозов, К. А. Страховой стаж в праве социального обеспечения. Понятие, значение, исчисление / К. А. Морозов // Вестник Псковского государственного университета. – 2019. – № 2. – С. 65-69.

2.9. Свиридова, Т. П. Современные особенности исчисления трудового и страхового стажа в России / Т. П. Свиридова // Трудовое право. – 2021. – № 1. – С. 52-58.

2.10. Севастьянов, А. К. К вопросу о совершенствовании института страховых пенсий в России / А. К. Севастьянов // Гуманитарные и общественные науки. – 2019. – № 5. – С. 206-212.

2.11. Смирнова, А. Н. К вопросу о проблематике исчисления страхового стажа / А. Н. Смирнова // Концепт. – 2019. – № 4. – С. 103-109.

2.12. Смоленский, М. Б. Теория государства и права / М. Б. Смоленский. – Москва : Юстицинформ, 2014. – 490 с.

2.13. Токарева, Е. А. Вопросы использования термина «стаж» в трудовом праве и праве социального обеспечения / Е. А. Токарева / Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2017. – № 4. – С. 67-71.

2.14. Юранев, В. В. Конвертация пенсионных прав граждан / В. В. Юранев / Вопросы социального обеспечения. – 2015. – № 2. – С. 76-81.

2.15. Яковлева, А. Н. Исчисление страхового стажа: практика и проблемы / А. Н. Яковлева // Трудовое право. – 2020. – № 5. – С. 88-93.

3. Материалы правоприменительной практики

3.1. По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы : Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25.06.2001 № 9-П // Вестник Конституционного Суда РФ. – 2001. – № 27. – Ст. 2804.

3.2. Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 26 июня 2002 года № 1015п01пр по делу по протесту заместителя Генерального прокурора Российской Федерации на приговор Омского областного суда от 10.01.2001 в отношении К. – URL: <https://base.garant.ru/5584677/> (дата обращения: 12.01.2021).

3.3. Решение Арбитражного суда Челябинской области от 13.04.2018 по иску индивидуального предпринимателя Левкоева А.Н. к Челябинскому РО ФСС РФ. – URL: <https://chel.arbitr.ru/online> (дата обращения: 12.01.2021).

3.4. Решение Нижневартковского городского суда от 10.09.2018 по делу № 2-7510/2018 по иску Лежневой к УПФР по г. Нижневартовску. – URL: <http://sudrf.ru/online> (дата обращения: 03.04.2021).

3.5. Отчет о деятельности Управления ПФР России по г. Нижневартовску за 2015 год. – URL: <https://pfr.gov.ru> (дата обращения: 03.04.2021).

3.6. Отчет о деятельности Управления ПФР России по г. Нижневартовску за 2016 год. – URL: <https://pfr.gov.ru> (дата обращения: 03.04.2021).

3.7. Отчет о деятельности Управления ПФР России по г. Нижневартовску за 2017 год. – URL: <https://pfr.gov.ru> (дата обращения: 03.04.2021).

3.8. Отчет о деятельности Управления ПФР России по г. Нижневартовску за 2018 год. – URL: <https://pfr.gov.ru> (дата обращения: 03.04.2021).

3.9. Отчет о деятельности Управления ПФР России по г. Нижневартовску за 2019 год – URL: <https://pfr.gov.ru> (дата обращения: 03.04.2021).

3.10. Отчет о деятельности Управления ПФР России по г. Нижневартовску за 2020 год – URL: <https://pfr.gov.ru> (дата обращения: 03.04.2021).

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Формула расчета страховой пенсии по старости в 2021 году

$$\text{СП} = \text{ИПК} * \text{СПК} + (\text{ФВ} * \text{КвФВ}),$$

Где:

СП - размер страховой пенсии по старости;

ИПК - индивидуальный пенсионный коэффициент;

СПК - стоимость одного пенсионного коэффициента (балла) по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по старости (**СПК на 2021 год = 98,86 рублей**);

ФВ - фиксированная выплата к страховой пенсии (**ФВ на 2021 год = 6044,48 рублей**);

КвФВ - коэффициент повышения ФВ, применяется при отсрочке обращения за назначением страховой пенсии.