

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования

«Южно-Уральский государственный университет (национальный
исследовательский университет)»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Кафедра «Конституционное и административное право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой, канд. юр. наук, доцент

_____ Титова Елена Викторовна

_____ 2021года

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ
ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02.2015.604.ВКР

Руководитель работы,

к.ю.н., доцент

_____ Конева Наталья Сергеевна

_____ 2021 г.

Автор работы,

студент группы Ю-604

_____ Шеметов Максим Юрьевич

_____ 2021 г.

Нормоконтролер,

специалист кафедры

_____ Наталья Алексеевна Миронова

_____ 2021 г.

Челябинск

2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ.....	3
1	ПОНЯТИЕ И ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
1.1	Понятие и виды экстремизма как глобального явления и национальной безопасности.....	6
1.2	Преступления, связанные с осуществлением экстремистской деятельности, их классификация.....	16
1.3	Правовые основы противодействия экстремизму.....	23
2	ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
2.1	Общая характеристика механизма организационно-правового регулирувания противодействия экстремизму в Российской Федерации.....	36
2.2	Полномочия государственных органов и иных организаций по противодействию и профилактике экстремизма.....	41
2.3	Меры административной ответственности за совершения правонарушений экстремистского характера, предусмотренных КоАП РФ.....	48
3	МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ	
3.1	Проблемы противодействия экстремизму и пути их решения...	56
3.2	Профилактика экстремистской деятельности в России.....	64
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	69
	БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	73

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Проявления экстремизма являются неотъемлемым атрибутом социальных процессов и сопровождают человечество на протяжении всей его истории. Однако на современном этапе развития общества, характеризующемся глобализацией, формированием общемирового информационного пространства и появлением разрушительных технологий особой силы, экстремизм стал проблемой, требующей правового воздействия.

Экстремизм несет в себе глобальную угрозу мирной жизни сообществ, ставит преграды на пути развития государств, подрывает устои внутренней и международной стабильности, поэтому во всем мире заметно вырос интерес к профилактике экстремизма, в первую очередь, в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений.

Россия многонациональное, многоконфессиональное государство и недооценивать, а тем более игнорировать проблемы обострения межнациональных, межэтнических и межрелигиозных отношений недопустимо и крайне опасно.

Для успешной профилактики экстремизма органам государственной и муниципальной власти необходимо владеть знаниями, умениями и навыками в сфере регулирования межэтнических и межконфессиональных отношений и на основе комплексных знаний осуществлять грамотные действия, обеспечивающие в регионах страны в целом политическую стабильность и правопорядок.

Таким образом, необходимость проведения комплексного правового исследования экстремистской деятельности, необходимость выработки предложений по созданию эффективных мер противодействия экстремистской деятельности обуславливает актуальность избранной темы исследования.

Цель выпускной квалификационной работы - осуществить комплексный анализ организационных и правовых мер пресечения экстремистской деятельности в России, а также сформулировать практические рекомендации по совершенствованию мер борьбы и предупреждения экстремистской деятельности.

Для достижения сформулированной цели в работе решены следующие основные задачи:

- раскрыть понятие и виды экстремизма как глобального явления и национальной безопасности;
- рассмотреть преступления, связанные с осуществлением экстремистской деятельности и их классификацию;
- изучить правовые основы противодействия экстремизму;
- рассмотреть общую характеристику механизма организационно-правового регулирования противодействия экстремизму в Российской Федерации;
- изучить полномочия государственных органов и иных организаций по противодействию и профилактике экстремизма;
- рассмотреть меры административной ответственности за совершения правонарушений экстремистского характера, предусмотренных КоАП РФ;
- выявить проблемы противодействия экстремизму и разработать пути их решения;
- рассмотреть профилактику экстремистской деятельности в России.

Объектом исследования явились как общественные отношения, порождаемые фактом возникновения и существования экстремизма, так и отношения, возникающие в связи с противодействием данному явлению средствами уголовно-правового характера.

Предмет исследования составили правовые нормы и практика применения законодательства в области противодействия экстремизму, а также явления и процессы, обуславливающие изучаемый феномен в

современной России, его качественно-количественные показатели, личность экстремиста и проблемы профилактики указанного явления.

Степень научной разработанности проблемы. Проблеме толкования понятия «экстремизм» уделялось внимание многими учеными, такими как Л.В. Баева, С.А. Буткевич, В.В. Бирюков, И.В. Воронов, И.В. Вехов, В.А. Глотов, А.Г. Залужный, А.А. Затолокин, Н.Г. Каннуникова, И.Ш. Киясханов, А.А. Коноплева, О.Е. Кубякин, Т.А. Корнилов, В.А. Макаров, Н.Е. Макаров, И.М. Мацкевич, О.Н. Писаренко, Ю.Н. Полтавская, С.Е. Пролетенкова, Ю.В. Сергеева, В.Ю. Сокол, Н.В. Степанов, Р.М. Узденов, С.Н. Фридинский и другими учеными.

Нормативной базой выпускной квалификационной работы послужили Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, а также другие федеральные законы, нормативно-правовые акты и ведомственные документы.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные методы познания (анализ и синтез), в том числе, системный метод, а также частно-научные методы: историко-правовой, формально-юридический, сравнительно-правовой.

Структура работы построена с учетом характера темы, а также степени научной разработанности затрагиваемых в ней проблем. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка.

1 ПОНЯТИЕ И УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1 Понятие и виды экстремизма

В наше время современное российское общество переживает трансформацию системы ценностей, обусловленную модернизацией общественной жизни. Процессы глобализации в экономической, политической, культурной сферах, втягивающие население стран в миграционные потоки разного характера и уровня приводят к усложнению структурных связей конкретных обществ и всего сообщества в целом. Эти факторы в определенной степени стимулируют напряженность в межнациональных отношениях, сопровождающуюся межэтническими конфликтами, и на этой почве начинают появляться различные оппозиционные группы, пытающиеся добиться желаемого для них результата через экстремизм и терроризм.

Для успешного противостояния экстремизму и терроризму, их профилактике в обществе необходимо знать и понимать преступную сущность этих явлений.

Считается, что слово «экстремизм» происходит от латинского слова «extremus» - «крайний», то есть нечто, выходящее за определенные рамки, нормы¹.

В действующем российском законодательстве отсутствует понятие «экстремизм», однако оно имеется в международных нормативно - правовых актах.

Согласно п. 3, ч. 1, ст.1 Шанхайской конвенции от 15 июня 2001 года «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» экстремизм - это какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или

¹Авдеев Ю.И., Арсеньев В.В., Найдено В.Н. Экстремизм в современной России: истоки, содержание, типология / Ю.И. Авдеев и др. // Социологическая наука и социальная практика. 2016. № 2. С. 117-121.

насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в этих целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке.

Данную Шанхайскую конвенцию подписали: Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. В январе 2003 года она была ратифицирована и с 29 марта того же года вступила в силу в России.

В российском законодательстве в Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» дается понятие экстремистской деятельности (экстремизма) в большей части, дублирующее указанную выше конвенцию¹.

Статья 1 Закона трактует экстремистскую деятельность как:

а) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо редакций средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

- подрыв безопасности Российской Федерации;

- захват или присвоение властных полномочий;

- создание незаконных вооруженных формирований;

- осуществление террористической деятельности либо публичное оправдание терроризма;

- возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;

¹О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. №30. Ст. 3031.

- унижение национального достоинства;
- осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;
- воспрепятствование законной деятельности органов государственной власти, избирательных комиссий, а также законной деятельности должностных лиц указанных органов, комиссий, соединенное с насилием или угрозой его применения;
- публичную клевету в отношении лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением, соединенную с обвинением указанного лица в совершении деяний, указанных в настоящей статье, при условии, что факт клеветы установлен в судебном порядке;
- применение насилия в отношении представителя государственной власти либо на угрозу применения насилия в отношении представителя государственной власти или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей;
- посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность;
- нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда здоровью и имуществу граждан в связи с их убеждениями, расовой или национальной принадлежностью, вероисповеданием, социальной принадлежностью или социальным происхождением;

- создание и (или) распространение печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов (произведений), предназначенных для публичного использования и содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных настоящей статьей;

б) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

в) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности, а также публичные призывы и выступления, побуждающие к осуществлению указанной деятельности, обосновывающие либо оправдывающие совершение деяний, указанных в настоящей статье;

г) финансирование указанной деятельности либо иное содействие в планировании, организации, подготовке и совершении указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств.

Как мы видим из вышеуказанных понятий, проявления экстремизма достаточно разнообразны - от возбуждения гражданской ненависти или вражды до функционирования многочисленных незаконных вооруженных формирований, ставящих перед собой цели изменения конституционного строя Российской Федерации и нарушения ее территориальной целостности¹.

В самой статье Федерального закона выделено 4 вида экстремистской деятельности: непосредственно совершение действий экстремистского характера, призыв и пропаганда совершения указанных действий, финансирование деятельности экстремистского характера.

Экстремизм также характеризуется своими внутренними квалифицирующими признаками, поэтому при его определении необходимо

¹Бирюков В.В. Еще раз об экстремизме / В.В. Бирюков // Адвокат. 2019. № 12. С. 11-13.

учитывать не только проводимую государственную политику и состояние социальной обстановки в стране, но и сущность экстремизма.

Научно-практическое обобщение тех или иных явлений позволяет классифицировать экстремизм по направленности - на экономический, политический, националистический, религиозный, молодежный, экологический, духовный и др. При этом экстремизм может быть также смешанного характера.

На сегодняшний день на территории Российской Федерации наибольшую опасность представляет деятельность религиозно - политических экстремистов и прежде всего сторонников радикального течения ислама - ваххабизма¹.

Сегодня ваххабизм распространен в Саудовской Аравии, а также в ряде стран Персидского залива, Пакистане, Афганистане. Ваххабитские группы проникли и в некоторые европейские страны. В России ваххабизм, судя по некоторым источникам, появился в годы «перестройки» и большее распространение произошло на территории Северного Кавказа, и прежде всего в Республиках Дагестан и Чечня. Деятельность ваххабитов постепенно приобретала агрессивный характер. В представителях традиционного ислама они видели смертельных врагов. Всех, кто возражал им, не соглашался с их идейными и идеологическими установками, ваххабиты зачисляли в безбожников, кафилов и т.п.

Укрепляясь политически, создавая, вооружая джамаатские группы, лидеры ваххабитов исподволь готовили захват власти в мусульманских регионах Северного Кавказа, прежде всего в Чечне и Дагестане. Доктринальное, идеологическое и политическое противостояние ваххабитов с представителями традиционного ислама, а также с властью - основные причины, приведшие к политическим и военным потрясениям в Дагестане и

¹Залиханова Л.И. Преступления экстремистской направленности: уголовно-правовые и криминологические аспекты / Л.И. Залиханова. М.: Юрайт, 2017. 312 с.

Чечне в августе 1999 года. Эти обстоятельства определили особенности распространения ваххабизма на Северном Кавказе.

Проведенные контртеррористические операции, а также мероприятия по противодействию экстремистской деятельности позволили стабилизировать ситуацию на Северном Кавказе. В то же время террористическая деятельность сторонников данного течения распространилась на большую часть Российской Федерации, и, к сожалению, не искоренена до настоящего времени, хотя количество террористических актов на территории России значительно снизилось.

Другим не менее актуальным на территории Российской Федерации проявлением экстремистской деятельности можно назвать националистический экстремизм. Национализм отвергает интересы, права других наций, провозглашает верховенство одной нации над другими. Он органически связан с сепаратизмом, направлен на развал многонациональных государств.

Представление об ущемленности национальных ожиданий, так же, как и претензии наций на приоритетные права, являются не только одним из истоков общественной напряженности в настоящее время. Есть достаточно оснований полагать, что и в обозримом будущем их воздействие не уменьшится¹.

Под влиянием постоянного неудовлетворения собственным национальным статусом у значительной части общества сформировалась установка на активные действия в конфликтной ситуации на стороне своей национальной группы. Это ярко проявилось на Северном Кавказе, особенно в осетино-ингушском конфликте, когда в результате действий национал - экстремистских элементов пролилась кровь, с обеих сторон имелись жертвы и разрушения, появлялись беженцы и заложники.

¹Кибальник А. Борьба с экстремизмом и противоречивость уголовной политики / А. Кибальник // Уголовное право. 2017. № 2. С. 127-130.

В сложном положении российские власти вынуждены были пойти на применение силовых методов для создания необходимых условий с целью локализации конфликта и его преодоления. Разгорающиеся и тлеющие очаги межнациональной конфронтации в южных оконечностях нашего Отечества создают серьезную опасность ее расширения и распространения вглубь. Ощущение нестабильности социального климата повышает тревожность массового сознания, делает население восприимчивым к разным видам «фобиям», страху за завтрашний день, порождает стремление избавиться от «чужих» или, во всяком случае, ограничить их права в надежде обеспечить себе безопасность и благополучие.

Отдельным видом экстремисткой деятельности можно назвать молодежный экстремизм. Данные проявления отличаются от взрослого меньшей организованностью, стихийностью. При этом непосредственное отношение к его деятельности могут иметь взрослые, которым молодежь своим противоправным поведением зачастую стремится подражать. Молодежный экстремизм как массовое явление последнего десятилетия выражается в пренебрежении к действующим в обществе правилам и нормам поведения.

Именно молодежь чаще совершает преступления агрессивного характера. Негативное воздействие к представителям той или иной национальной, расовой, религиозной группы, сформировавшееся под воздействием пропаганды экстремистских идей, а также на основании собственного жизненного опыта под влиянием определенных факторов (избытка свободного времени и его неорганизованности, отсутствия возможности или желания продолжать образование и, как следствие, невозможность трудоустроиться на высокооплачиваемую работу, не-

сформированности или ограниченности интересов) толкает молодежь на участие в экстремистской деятельности¹.

Отдельную роль в этих проявлениях занимают футбольные болельщики, вернее организованные фан - группы, которые имеют свою символику, четкую организованную структуру и принимают активное участие во всех противостояниях, иногда выражающихся в открытых массовых драках и беспорядках².

Активизация молодежного экстремизма в настоящее время представляет серьезную опасность для российского общества.

Как наиболее яркий пример вовлечения молодежи к совершению экстремистских действий, можно привести массовые беспорядки, произошедшие в Москве 11 декабря 2010 года.

В этот день на Манежной площади собралось, по разным данным, от 5 до 10 тысяч футбольных болельщиков и представителей неформальных объединений националистического толка, на митинг посвященный памяти болельщика «Спартака» Егора Свиридова. Молодой человек погиб в ходе нападения группой выходцев с Северного Кавказа на компанию футбольных фанатов, произошедшей 6 декабря 2010 года.

Действия правоохранительных органов в ходе расследования убийства были восприняты в обществе как покровительство подозреваемых, что и спровоцировало протесты. Митинг на Манежной площади перерос в столкновения с милицией. В результате беспорядков пострадали более 10 человек, несколько десятков фанатов были задержаны.

После событий 11 декабря 2010 года по городам России прокатилась волна протестов и столкновений с выходцами с Северного Кавказа. Протестные настроения охватили Санкт-Петербург, Сыктывкар, Воронеж,

¹Петрянин А.В. Доктринальные дефиниции экстремизма в современной юриспруденции / А.В. Петрянин // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. Н. Новгород. 2018. №3. С.172-174.

²Сергун Е.П. Экстремизм в Российской Федерации: уголовно-правовой и криминологический аспекты: учебное пособие / Е.П. Сергун. - Саратов, 2019. 325 с.

Самару, Курск, Калининград, Ярославль, Псков, Тольятти, Калугу, Рязань, Саранск, Пензу и Ростов-на Дону.

Необходимо отметить, что в последние годы на территории Российской Федерации проявляется еще одно движение, связанное с защитой прав и свобод представителей сексуальных меньшинств. Особое недовольство представителей ЛГБТ (гомосексуальные, бисексуальные, трансгендерные люди) вызвало принятие в 2013 году на федеральном уровне закона против «пропаганды гомосексуализма». Активизировались общественные дискуссии вокруг правового положения ЛГБТ-людей в России.

ЛГБТ-сообщество получило невиданную ранее поддержку со стороны российских журналистов и общественных деятелей. Руководство России заявило, что в стране отсутствует дискриминация и нарушение прав ЛГБТ-граждан. По мнению правозащитников, дискриминация ЛГБТ-граждан в России носит массовый и систематический характер, а большинство случаев остаются неизвестны общественности. На фоне указанных явлений поддерживается новая социологическая концепция «Гей национализм» - формирование в рамках освободительного движения ЛГБТ-сообщества новой нации. Сторонники гей-национализма считают, что гей-сообщество - это не группа людей с определенными сексуальными практиками, а нация, имеющая собственную идентичность, культуру и историю¹.

Данная концепция была подхвачена многими правозащитниками и используется в ходе открытых выступлений против Правительства Российской Федерации. В настоящее время противостояние осуществляется в рамках действующего законодательства, однако нельзя исключать возможность использования данного противостояния третьими лицами для дальнейшего разжигания и совершения экстремистских действий.

Раскрытые виды экстремисткой деятельности на территории Российской Федерации, конечно, не являются исчерпывающими.

¹Фридрихинский С.Н. Экстремизм: понятие, виды, формы проявления и основные направления борьбы с данным явлением / С.Н. Фридрихинский // Юристы-Правоведы. 2016. № 4. С.37-40.

Экстремистские проявления в современном мире многогранны и разнообразны. Вызваны, прежде всего, социальной дезориентацией части граждан, их недостаточном образовании, кризисном состоянии общества, слабости институтов общественного контроля и неэффективности правовой системы¹.

Таким образом, экстремизм - приверженность отдельных лиц, групп, организаций к крайним, радикальным взглядам, позициям и мерам в общественной деятельности.

Экстремизм распространяется как на сферу общественного сознания, общественной психологии, морали, идеологии, так и на отношения между социальными группами (социальный экстремизм), этносами (этнический или национальный экстремизм), общественными объединениями, политическими партиями, государствами (политический экстремизм), конфессиями (религиозный экстремизм).

Экстремизм многообразен, также разнообразны порождающие его мотивы. Основными мотивами являются: материальный, идеологический, желания преобразования и неудовлетворенности реальной ситуацией, власти над людьми, интереса к новому виду активной деятельности, товарищеский, самоутверждения, молодежной романтики, героизма, игровой, привлекательности смертельной опасности.

Политическая практика экстремизма находит выражение в различных формах экстремистской деятельности, начиная от проявлений, не выходящих за конституционные рамки, и заканчивая такими острыми и общественно опасными формами как мятеж, повстанческая деятельность, терроризм. Терроризм в отечественной юридической литературе рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма.

¹Скудин А.С., Ларичев В.Д., Варанкина Ю.С. Правовые меры противодействия экстремизму: монография / А.С. Скудин и др. М.: Юрайт, 2018. 374 с.

1.2 Преступления, связанные с осуществлением экстремистской деятельности, их классификация

Качество и глубина имеющихся знаний о преступлении, его специфики, содержании, присущих характеристиках и иных элементах определяют эффективность борьбы, как с конкретными деяниями, так и с преступностью в целом. Экстремизм в своих проявлениях многогранен, что усложняет деятельность правоохранительных органов как по выявлению преступлений экстремистской направленности, так и их дальнейшему раскрытию, и расследованию.

Исходя из этого, в первую очередь, необходимо определить какие деяния могут быть признаны в качестве экстремистских. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» в статье 1 раскрывает, что в качестве экстремистской деятельности (экстремизма) можно признать тринадцать обособленных деяний, ответственность за которые предусматривается нормами УК РФ и КоАП РФ, что приводит к необходимости выделить и более подробно рассмотреть те деяния, которые возможно отнести к преступлениям экстремистской направленности¹.

Прежде всего, хотелось бы отметить неоднозначность толкования понятия преступления экстремистской направленности, в связи, с чем до настоящего момента отсутствует их четкая система. Но несмотря на данный негативный фактор, попробуем разобраться в критериях, позволяющих отнести те или иные деяния к преступлениям экстремистской направленности.

Исходя из положений примечания 2 к статье 282.1 УК РФ к числу преступлений экстремистской направленности относятся преступления, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам

¹Сергун Е.П. Правовое обеспечение противодействия экстремистской деятельности в Российской Федерации / Е.П. Сергун // Правовая политика и правовая жизнь. 2019. № 2. С.25-28.

ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Уголовного кодекса Российской Федерации, которые исходя из имеющейся структуры можно разбить на три группы¹:

1. Преступления экстремистской направленности против личности:

- преступления против жизни и здоровья (предусмотрены пунктом «л» части 2 статьи 105, пунктом «е» части 2 статьи 111, пунктом «е» части 2 статьи 112, пунктом «б» части 2 статьи 115, статьей 116, пунктом «з» части 2 статьи 117, частью 2 статьи 119 УК РФ);

- преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина (статья 136 УК РФ);

- преступления против семьи и несовершеннолетних (часть 4 статьи 150 УК РФ).

2. Преступления экстремистской направленности против общественной безопасности и общественного порядка:

- преступления против общественной безопасности (предусмотрены пунктом «б» части 1 статьи 213, часть 2 статьи 214 УК РФ);

- преступления против здоровья населения и общественной нравственности (пункт «б» части 2 статьи 244 УК РФ).

3. Преступления экстремистской направленности против конституционного строя и безопасности государства (статьи 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3 УК РФ).

Стоит оговориться, что указанный перечень не является исчерпывающим и лишь позволяет в некоторой мере систематизировать преступную деятельность в сфере экстремизма. Так, к данным проявлениям можно также отнести статью 357 УК РФ («Геноцид») и др. При этом, содержание уголовного кодекса дает возможность сделать вывод, что любое деяние, которое совершается по мотивам политической, идеологической,

¹Рыжов Р.С., Копнин И.С. Преступная группа лиц как конструктивный признак состава преступления / Р.С. Рыжов и др. // Человек: преступление и наказание. 2018. № 3. С. 125-128.

расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, может быть отнесено к преступлениям экстремистского характера даже если эти мотивы не указаны в качестве квалифицирующего признака¹.

В таком случае они признаются обстоятельствами, отягчающими наказание в соответствии с пунктом «е» статьи 63 УК РФ. Такого рода преступлениями могут быть грабеж, разбой в отношении лиц, принадлежащих по мнению виновного к ненавистной (по причинам, вытекающим из указанных выше мотивов) ему группе, незаконное лишение свободы, умышленные уничтожение или повреждение их имущества, либо косвенно относящегося к ним (уничтожение объектов культурного наследия или культурных ценностей) и др.

Говоря о многообразии видов преступлений экстремистской направленности, невозможно не сказать о тех преступлениях, которые можно считать таковыми при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Такой перечень дается в Указании Генпрокуратуры России № 870/11, МВД России № 1 от 27 ноября 2017 г. «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности», где помимо указанных выше составов перечислены: части 3 и 4 статьи 111, часть 2 статьи 213, статьи 136, 148, 149, 212, 239, 243, 335, 336, 354.1 УК РФ.

Таким образом, для отнесения деяний к преступлениям экстремистской направленности необходимо учитывать экстремистский мотив их совершения, который подразумевает политическую, идеологическую,

¹Розенко С.В. Экстремизм в России: состояние и проблемы уголовной ответственности / С.В. Розенко // Правовая политика и правовая жизнь. 2014. № 1. С. 129-131.

расовую, национальную или религиозную ненависть или вражду либо ненависть или вражду в отношении какой-либо социальной группы¹.

Спорным остается вопрос отнесения терроризма и его проявлений к преступлениям экстремистской направленности. Отсутствие единообразия в его понимании подчас приводит к смешению данных понятий и их употреблению в качестве равнозначных. Несомненно, такое положение не лучшим образом сказывается не только на законодательном уровне, а, в первую очередь, на деятельности правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с данными негативными явлениями.

В соответствии с Кратким политическим словарем «экстремизм - приверженность к крайним взглядам и мерам, в политическом смысле означает стремление решать проблемы, достигать поставленных целей с применением самых радикальных методов, включая все виды насилия и террора» Подобного рода характеристика дается в толковом словаре русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой, где «экстремизм» (приверженность к крайним взглядам, мерам (обычно в политике)) и «террор» (устрашение своих политических противников, выражающееся в физическом насилии, вплоть до уничтожения), определяются как понятия, содержание которых в целом совпадает.

В Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, экстремизм определяется как «какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них» Что позволяет

¹Кашепов В.П. Квалификация преступлений экстремистской направленности / В.П. Кашепов // Уголовное право. 2018. № 3. С. 12-14.

рассматривать преступления против общественной безопасности в качестве одной из форм проявления экстремизма¹.

Исходя из содержания Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», где, как отмечалось выше, в качестве экстремизма признаются тринадцать деяний, одним из них названо «публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность». Подобного рода формулировка позволяет сделать вывод, что по мнению законодателя терроризм является разновидностью экстремизма, его составляющим элементом.

Аналогичные выводы могут быть сделаны и из содержания Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2011 г. № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности», после внесения изменений в который указано на необходимость решать вопрос о конфискации денег, ценностей и иного имущества, которые могут быть использованы для финансирования, как экстремистской деятельности, так и терроризма, у лиц, признанных виновными в организации экстремистского сообщества, экстремистской организации либо финансировании экстремистской деятельности.

Не вдаваясь в дискуссию относительно понятий «экстремизм» и «терроризм», которые в юридической науке вызывают определенные споры, стоит отметить несколько подходов к их пониманию. Одни ученые отождествляют экстремизм с терроризмом и насилием, рассматривают их в качестве неразрывно связанных между собой, взаимообуславливающих явлений.

Другие считают, что экстремизм, проходя определенные этапы своего развития, в конечном счете видоизменяется и переходит в более опасный вид - терроризм, что позволяет рассматривать их между собой как общее и частное. Иными словами, несмотря на наличие определенной общности этих

¹Ильичев И.Е., Лазарева С.А. О понятии и классификации проявлений экстремизма / Е.И. Ильичев и др. // Вестник Казанского юридического института МВД РФ. 2017. №3(29). С.126-134.

двух понятий, позволяющей рассматривать терроризм в качестве крайней формы проявления экстремизма, они не являются тождественны друг другу и не могут рассматриваться в качестве синонимов.

Изложенное вызывает необходимость вернуться к вопросу о характеристике преступлений экстремистской направленности, рассмотреть их систему и определить критерии, которые могут быть положены в ее основу.

Ряд авторов предлагают делить преступления экстремистской направленности на две самостоятельные группы исходя из имеющихся в законодательстве признаках. Первая группа, в одном случае, может быть представлена деяниями, указанными в статье 1 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» В другом, - деяния, непосредственно содержащие в себе экстремистские мотивы согласно УК РФ. Вторая группа, по обоюдному мнению, включает в себя преступления, совершаемые по мотивам, указанным в пункте «е» части 1 статьи 63 УК РФ¹.

Более альтернативные подходы, включающие терроризм в систему преступлений экстремистской направленности, предлагаются иными авторами. Так, классифицируя нормы УК РФ, посвященные экстремизму, С.Н. Фридинский для систематизации учитывает такие критерии, как степень общественной опасности рассматриваемых преступлений и мотивы их совершений:

- «чистые» экстремистские преступления, т.е. деяния, совершая которые, виновные движимые экстремистскими побуждениями, совершают действия, направленные на насильственное распространение таких взглядов и искоренение взглядов, отличных от отстаиваемых ими, или организацию таких действий в будущем (ст. 280, 282, 2821, 2822 УК РФ);

- любые иные преступления из предусмотренных УК РФ, при условии, что они совершаются по экстремистским мотивам;

¹Егорова Н.А. Противодействие терроризму: новеллы уголовного законодательства / Н.А. Егорова // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2018. № 3. С. 127-130.

- террористическая деятельность как крайняя форма проявления экстремизма

Р.М. Узденов, классифицируя преступления экстремистской направленности, учитывает общественные отношения, связанные с конституционными основами:

- общественные отношения, обеспечивающие реализацию конституционного статуса личности (ст. 105, 108, 110-112, 114-117, 119-122, 124-133, 136-141, 148-149 УК РФ);

- общественные отношения, обеспечивающие реализацию конституционных основ экономических отношений (ст. 158-163, 165, 167, 169, 178, 179 УК РФ);

- общественные отношения, обеспечивающие реализацию конституционных основ общественного строя (ст. 205-206, 208, 212, 213, 214, 239, 243-244, 353-354, 357, 360 УК РФ);

- общественные отношения, обеспечивающие реализацию конституционных основ государственного строя (ст. 277 - 282.2, УК РФ);

А.В. Петрянин в основу системы преступлений экстремистской направленности вкладывает два критериообразующих признака: видовой объект и мотив посягательства, представив несколько иную классификацию:

- преступления, причиняющие вред общественным отношениям, обеспечивающим охрану общественной безопасности России (ст. 205, 2051, 2052, 2053, 2054, 2055, 206, 207, 208, 212 УК РФ);

- деяния, посягающие на общественные отношения, регулирующие нормальное функционирование конституционного строя Российской Федерации (ст. 239, 277, 278, 279, 280, 2801, 281, 282, 2821, 2822, 2823 УК РФ);

- деяния, наносящие ущерб общественным отношениям, устанавливающим легитимные условия сохранения мира и безопасности человечества (ст. 3541, 357, 360 УК РФ).

Исходя из имеющихся классификаций, система преступлений экстремистской направленности может иметь различные формы в зависимости от той или иной авторской научной позиции. Представляется, что для получения наиболее полной системы рассматриваемых преступлений в ее основу должны быть положены такие критерии, как объективные и субъективные признаки деяния, что позволит отражать сущность современного экстремизма. Поэтому, не отрицая возможности существования иных подходов относительно классификации преступлений экстремистской направленности, предлагается подразделять их на¹:

- деяния, содержащие в себе исключительно признаки преступлений экстремистской направленности (статьи 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3 УК РФ);

- преступления террористической направленности, как крайняя форма проявления экстремизма;

- преступления, которые считаются экстремистскими в силу наличия соответствующих субъективных признаков, выступающих в качестве квалифицирующих;

- преступления, объективные признаки которых не позволяют отнести их к преступлениям экстремистской направленности, но могут признаваться таковыми при наличии экстремистского мотива (указанного в пункте «е» части 1 статьи 63 УК РФ), который будет считаться отягчающим обстоятельством.

1.3 Правовые основы противодействия экстремизму

В настоящее время проблема терроризма и экстремизма остается одной из самых серьезных для международного сообщества, а борьба с

¹Петрянин А.В. Доктринальные дефиниции экстремизма в современной юриспруденции / А.В. Петрянин // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. Н. Новгород. 2018. №3. С.172-174.

экстремистскими и террористическими группировками входит в число самых актуальных задач современного общества.

Понятие экстремизма, или экстремистской деятельности, включает пропаганду расовых, межнациональных и религиозных конфликтов с использованием методов агрессивного и незаконного воздействия, а также нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его расовой, национальной, религиозной или социальной принадлежности. Экстремистская деятельность выражается в различных формах гражданского неповиновения, в том числе террористических акциях, направленных против органов государственного управления и представителей властных структур, а также мирного населения. Таким образом, терроризм - одно из проявлений экстремизма, форма политической борьбы, связанная с применением идеологически мотивированного насилия.

Правовые основы противодействия экстремистской деятельности - это правовое обеспечение в области борьбы с экстремистской деятельностью. Правовые основы противодействия экстремистской деятельности закреплены не только в Федеральном законе от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», но и в ином законодательстве. Прежде всего, необходимо назвать Конституцию Российской Федерации, предусматривающую равенство всех перед законом и судом, право на жизнь, право на свободу передвижения, свободу определения национальной принадлежности и пользование родным языком, свободу совести и вероисповедания, активные и пассивные избирательные права. По сути, экстремистская деятельность направлена на нарушение большинства норм, предусмотренных гл. 1 и 2 Конституции РФ.

Уголовный кодекс РФ в ст. 205.2, 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2 предусматривает уголовную ответственность соответственно за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской

Федерации, публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, организацию экстремистского сообщества, организацию деятельности экстремистской организации. Ряд иных норм уголовного закона также определяют ответственность за совершение отдельных форм экстремистской деятельности, в частности за финансирование экстремистской деятельности (ст. 282.3 УК РФ)¹.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в гл. 5, 17, 19, ст. 13.15, 15.27, 15.27.1, 20.28, 20.29 также содержит множество норм, направленных на борьбу с отдельными проявлениями экстремистской деятельности².

Существенная часть норм Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» также направлена на закрепление ответственности различных субъектов за осуществление экстремистской деятельности. К ним относятся³:

- статья 9 «Ответственность общественных и религиозных объединений, иных организаций за осуществление экстремистской деятельности»;

- статья 11 «Ответственность средств массовой информации за распространение экстремистских материалов и осуществление экстремистской деятельности»;

- статья 13 «Ответственность за распространение экстремистских материалов»;

¹Уголовный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 13 июня. № 63 ФЗ] // Собрание законодательства РФ. 1996. №25. Ст. 2954; 2018. № 47. Ст. 7141.1996 г.

²Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон от 30 декабря. № 195-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. 2002. №1 (ч. 1). Ст. 1.2001 г.

³О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114 ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. №30. Ст. 3031.

- статья 14 «Ответственность должностных лиц, государственных и муниципальных служащих за осуществление ими экстремистской деятельности»;

- статья 15 «Ответственность граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление экстремистской деятельности».

Косвенно к нормам, регламентирующим ответственность за осуществление экстремистской деятельности, можно отнести также положения ст. 6 - 8, 10, 12, 16 указанного Федерального закона.

Правовую основу противодействия экстремистской деятельности составляет также и иное федеральное законодательство, подзаконные акты, а также международные акты, в частности:

- Европейская конвенция о пресечении терроризма (Страсбург, 27 января 1977 г.) (ETS N 90);

- Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (заключена в г. Шанхае 15.06.2001);

- Договор о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня 1999 г.);

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (принята 21.12.1965 Резолюцией 2106 (XX) Генеральной Ассамблеи ООН);

- Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948);

- «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»;

- Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

- Федеральный закон от 19.05.1995 N 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов»;

- Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности»;

- Федеральный закон от 7 августа 2001 г. N 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

- Указ Президента РФ от 23 марта 1995 г. N 310 «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации»;

- Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009);

- Указ Президента РФ от 26.07.2011 N 988 «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» (вместе с «Положением о Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации»);

- Приказ Минюста РФ, МВД РФ и ФСБ РФ от 25 ноября 2010 г. N 362/810/584 «О взаимодействии Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации в целях повышения эффективности деятельности учреждений (подразделений), осуществляющих проведение исследований и экспертиз по делам, связанным с проявлением экстремизма»;

- Приказ Минюста РФ от 22.07.2009 N 224 «Об утверждении Положения о Научно-консультативном совете при Министерстве юстиции Российской Федерации по изучению информационных материалов религиозного содержания на предмет выявления в них признаков экстремизма»;

- Приказ Следственного комитета РФ от 12 июля 2011 г. N 109 «О мерах по противодействию экстремистской деятельности»;

- Приказ Генпрокуратуры России от 21.03.2018 N 156 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности»;

- Приказ Генпрокуратуры России от 02.08.2018 N 471 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию»;

- Распоряжение Генпрокуратуры РФ N 270/27р, МВД РФ N 1/9789, ФСБ РФ N 38 от 16 декабря 2008 г. «О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма»;

- Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2011 г. N 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности».

Отдельные нормы, связанные с противодействием экстремизму в конкретной сфере деятельности или в рамках отдельных вопросов компетенции конкретных органов, содержатся и в ином законодательстве, например:

- Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;

- Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

- Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

- Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ «О политических партиях»;

- Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;

- Указ Президента РФ от 01.03.2011 N 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

- Указ Президента РФ от 11.08.2003 N 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации»;

- Указ Президента РФ от 01.03.2011 N 250 «Вопросы организации полиции»;

- Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

Положение статьи 13 Конституции Российской Федерации запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Также часть 2 статьи 29 Конституции не допускает пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

В вышеуказанных законодательных актах содержатся правовые определения и организационные основы противодействия экстремистской и террористической деятельности, в частности под терроризмом понимается идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Экстремизм же представляет собой возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

В Уголовном Кодексе Российской Федерации совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам

ненависти или вражды в отношении какой - либо социальной группы рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства.

Кроме того, УК РФ предусматривает отдельные виды преступлений, имеющих экстремистский характер независимо от наличия квалифицирующих признаков и отягчающих обстоятельств, такие как: статья 280 – публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, статья 282 – возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, статья 282.1 – организация экстремистского сообщества, статья 282.2 – организация деятельности экстремистской организации, статья 357 – геноцид.

Указанные выше преступления наказываются штрафами, арестами, обязательными работами и лишением свободы вплоть до двадцати лет, а также пожизненным лишением свободы.

Действия и преступления, имеющие террористический характер регулируются исключительно Уголовным Кодексом Российской Федерации, а именно: статья 205 – террористический акт, есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

К преступлениям террористического характера, помимо собственно террористического акта, закон относит содействие террористической деятельности (ст. 205.1 УК РФ), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ), захват заложника (ст. 206 УК РФ), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ), организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст.

277 УК РФ) и нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360 УК РФ)¹.

Данные преступления влекут за собой наказания в виде лишения свободы на разные сроки, вплоть до двадцати лет, а также пожизненное лишение свободы.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает такие противоправные действия экстремистского характера, как: нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26 КоАП РФ); пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3 КоАП РФ); производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ), которые влекут за собой административные штрафы и аресты. В настоящее время экстремизм и терроризм являются реальной угрозой национальной безопасности Российской Федерации².

Таким образом, российское законодательство, как и международное, ориентировано на охрану прав личности, обеспечение стабильности государственных структур. В настоящее время в России имеется ряд нормативно-правовых актов, содержащих нормы, обеспечивающие борьбу с распространением экстремизма и терроризма.

Правовую основу борьбы с экстремизмом и терроризмом составляют: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральные Законы: «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму», «О

¹Уголовный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 13 июня. № 63-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. 1996. №25. Ст. 2954; 2018. № 47. Ст. 7141.1996 г.

²Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон от 30 декабря. № 195-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. 2002. №1 (ч. 1). Ст. 1.2001 г.

прокуратуре Российской Федерации», «О чрезвычайном положении», Концепция «Противодействия терроризма в Российской Федерации».

Положение статьи 13 Конституции Российской Федерации запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Также часть 2 статьи 29 Конституции не допускает пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства¹.

В вышеуказанных законодательных актах содержатся правовые определения и организационные основы противодействия экстремистской и террористической деятельности, в частности под терроризмом понимается идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий. Экстремизм же представляет собой возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает такие противоправные действия экстремистского характера, как: нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26 КоАП РФ);

¹Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 2014. №163.

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3 КоАП РФ); производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ), которые влекут за собой административные штрафы и аресты¹.

В Уголовном Кодексе Российской Федерации совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства. Кроме того, УК РФ предусматривает отдельные виды преступлений, имеющих экстремистский характер независимо от наличия квалифицирующих признаков и отягчающих обстоятельств, такие как: статья 280 – публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, статья 282 – возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, статья 282.1 – организация экстремистского сообщества, статья 282.2 – организация деятельности экстремистской организации, статья 357 – геноцид. Указанные выше преступления наказываются штрафами, арестами, обязательными работами и лишением свободы вплоть до двадцати лет, а также пожизненным лишением свободы.

Действия и преступления, имеющие террористический характер регулируются исключительно Уголовным Кодексом Российской Федерации, а именно: статья 205 – террористический акт, есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях. К преступлениям

¹Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон от 30 декабря. № 195-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. 2002. №1 (ч. 1). Ст. 1.2001 г.

террористического характера, помимо собственно террористического акта, закон относит содействие террористической деятельности (ст. 205.1 УК РФ), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ), захват заложника (ст. 206 УК РФ), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ), организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ) и нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360 УК РФ). Данные преступления влекут за собой наказания в виде лишения свободы на разные сроки, вплоть до двадцати лет, а также пожизненное лишение свободы¹.

Сделаем выводы по главе.

Экстремизм - это приверженность к крайним взглядам и действиям, радикально отрицающим существующие в обществе нормы и правила. Рост экстремизма серьезная угроза стабильности и общественной безопасности. Развитие молодежного экстремизма - это подтверждение недостаточной социальной адаптации молодежи, развития аморальных установок ее сознания, вызывающих противоправные образцы ее поведения.

Причиной возникновения экстремистских проявлений и действий может стать социальная несправедливость, снижение уровня жизни граждан, снижение уровня защищенности от внутренних и внешних угроз. Проводятся массовые, разрешенные демонстрации протеста. Но когда демонстрация, под влиянием отдельных экстремистских представителей или групп, сопровождается призывами к насилию, перерастает в хулиганские действия и беспорядки, нападения на граждан - это уже противоправные действия, которые по степени общественной опасности могут быть квалифицированы как криминальные, преступные. Отсюда экстремизм - это приверженность

¹Уголовный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 13 июня. № 63-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. 1996. №25. Ст. 2954; 2018. № 47. Ст. 7141.1996 г.

отдельных людей, групп к крайним взглядам и поступкам, которые направлены против законных политических прав и свобод граждан.

Российское законодательство, как и международное, ориентировано на охрану прав личности, обеспечение стабильности государственных структур. В настоящее время в России имеется ряд нормативно-правовых актов, содержащих нормы, обеспечивающие борьбу с распространением экстремизма и терроризма.

2 ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Общая характеристика механизма организационно-правового регулирования противодействия экстремизму в Российской Федерации

Природа экстремизма состоит в развитии каких-либо идей и взглядов, активных, незамедлительных и агрессивных действиях с целью установления нового порядка, свержения власти в государстве либо приходу к власти, а также достижении иных политических, экономических, социальных, религиозных целей¹.

Представляется, что с развитием общества могут образоваться новые виды проявления экстремизма, поэтому единой и общепризнанной классификации такого явления как экстремизм на данный момент не существует².

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что под административной деятельностью по противодействию экстремизму и следует понимать «урегулированную нормами административного права внешнюю и внутреннюю деятельность подразделений полиции, направленную на охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, жизни и здоровья граждан, конституционного строя государства, государственных границ, осуществляемую законными методами и средствами».

Правовой аспект административной деятельности состоит в деятельности, которая направлена на охрану общественного порядка,

¹Коршунова Н.В. Понятие экстремизма и противодействие этому явлению в образовательной сфере // Вестник Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета. Серия № 3. Гуманитарные и общественные науки. 2018. № 1. С. 31-37.

²Фризен П.Д. Административно-правовое предупреждение преступности (вопросы теории): монография. АлтГУ. Барнаул: Изд. во АлтГУ, 2014. С.32.

обеспечение общественной безопасности, административного надзора, предупреждение и прекращение правонарушений, выявление причин и условий, которые способствуют совершению административных правонарушений, воспитание граждан в духе соблюдения законов и др. Данная деятельность находится в прямой зависимости с исследуемым нами явлением – экстремизмом¹.

Для административной деятельности полиции появление новых видов экстремизма, а также новых (изощренных) способов осуществления экстремистской деятельности является негативным моментом.

Очевидно, что эффективная административная работа сотрудников полиции по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и др. автоматически ограждает и предотвращает существование и распространение одних из опаснейших объектов административной деятельности полиции – экстремизма.

Экстремизм как объект административной деятельности полиции представляет собой сложившиеся исторически социальные условия, которые составляют систему правонарушений, совершенных по мотивам расовой, политической, идеологической, национальной или религиозной ненависти, принадлежности к какой-либо социальной группе, при этом направлены против основ конституционного строя, государственной безопасности и целостности конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Экстремистская деятельность характеризуется большим масштабом влияния, отсутствием государственных границ, международным взаимодействием, организованной иерархичной структурой.

К характерным признакам экстремизма как объекту административной деятельности полиции, на наш взгляд, относятся следующие:

¹Сергеева Ю.В. К вопросу о понимании сущности административной ответственности в сфере противодействия экстремистской деятельности // В сборнике: Актуальные проблемы административного и административно – процессуального права Сборник статей по материалам ежегодной всероссийской научно – практической конференции. Под общей редакцией Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. 2018. С. 365 – 371.

- отрицание инакомыслия и нетерпимость к представителям других взглядов (политических, экономических, религиозных и иных);
- применение насилия не только к активным противникам экстремистской идеологии, но и к любым лицам, которые не разделяют взгляды и убеждения экстремистов;
- отрицание основных положений известных идеологических и религиозных учений;
- преобладание эмоционального воздействия во время провозглашения пропагандистских идей экстремистского характера, давление на чувства и предрассудки людей, отказ от разумного восприятия;
- возведение лидера экстремистского движения в ранг несокрушимого, а его распоряжений - не подлежащих обсуждению.

Необходимо отметить, что все указанные признаки находятся в тесном взаимодействии между собой, дополняют друг друга и имеют неразрывную внутреннюю связь.

Итак, сущность экстремизма состоит в насильственном изменении основ конституционного строя и нарушении целостности Российской Федерации, подрыве общественной и государственной безопасности, возбуждении расовой, национальной или религиозной розни, осуществлении массовых беспорядков, из чего вытекает, что данное явление влечет за собой негативные, общественно опасные деяния и обладает разрушительными и дестабилизирующими последствиями.

Все вышеперечисленное подпадает под юрисдикцию органов внутренних дел и составляет объект ее административной деятельности.

В результате исследования можно сделать вывод, что экстремизм как явление обладает двумя специфическими чертами. Первая - ненависть к жертве по признакам ее групповой принадлежности, вторая - это объект посягательства (права и свободы человека и гражданина, которые

закреплены на конституционном уровне, общественная и государственная безопасность)¹.

В механизме осуществления противодействия экстремизму факт наличия административной ответственности направлен на искоренение самого явления экстремизма, минимизацию последствий от экстремистской и террористической деятельности, профилактику и предупреждение действий экстремистской и террористической направленности.

Административные правонарушения экстремистской направленности в Кодексе об административных правонарушениях законодателем в отдельную главу не выделены. Однако имеющиеся статьи в КоАП РФ, в частности ч. 2 ст. 13.15, ст. ст. 20.3, 20.29, восполняют недостающий пробел:

- ч. 2 ст. 13.15 «Злоупотребление свободой массовой информации». Распространение информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятьсот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения;

- ст. 20.3 «Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских

¹Истомин А.Ф., Лопаткин Д.А. К вопросу об экстремизме / А.Ф. Истомин и др. // Современное право. 2018. № 7. С.41-44.

организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами». Так, согласно ч. 1 пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, - влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией нацистской либо иной указанной атрибутики или символики либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией нацистской либо иной указанной атрибутики или символики, согласно ч. 2 изготовление, сбыт или приобретение в целях сбыта нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, направленные на их пропаганду, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения;

- ст. 20.29 «Производство и распространение экстремистских материалов». Массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное

приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства¹.

Итак, наличие административной ответственности является одним из основных правовых средств сдерживания роста самых распространенных и разнообразных видов правонарушений. В данном контексте ответственность за правонарушения экстремистской направленности пресекает наступление более тяжких последствий - совершение преступления. В связи с постоянно изменяющейся действительностью претерпевают изменения и отношения, возникающие в рассматриваемом нами явлении, что, в свою очередь, влечет за собой изменение и дополнение в законодательстве в части противодействия экстремизму не только силами полиции, но и другими структурами.

Таким образом, административно – правовые формы и средства противодействия и профилактики экстремизма и терроризма представлены двумя основными группами. Первая группа включает постоянно действующий механизм функционирования специально уполномоченных государственных органов и иных организаций. И вторую группу административно-правовых средств противодействия и профилактики экстремизма представляют меры административной ответственности за совершения правонарушений, предусмотренных КоАП РФ.

2.2 Полномочия государственных органов и иных организаций по противодействию и профилактике экстремизма

Рассмотрим полномочия по противодействию и профилактики экстремистской деятельности органов государственной власти. Итак, согласно Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О

¹Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон от 30 декабря. № 195-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №1 (ч. 1). - Ст. 1.2001 г.

противодействию экстремистской деятельности» субъектами противодействия экстремистской деятельности являются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции (статья 4).

Также говорится, что в целях противодействия экстремистской и террористической деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской и террористической деятельности.

Статья 4 рассматриваемого федерального закона с 2014 г. поменяла свое название с прежнего «Субъекты противодействия экстремистской О противодействии экстремистской деятельности на гораздо более содержательное «Организационные основы противодействия экстремистской деятельности».

Это не случайно, поскольку существенно увеличился объем статьи. По сути, норма дополнена полномочиями Президента РФ и Правительства РФ в рассматриваемой области, а также нормой о создании специальных органов в составе представителей органов власти разных уровней и иных лиц.

Президент РФ, компетенция которого очерчена в п. 1, занимает руководящее положение в вопросах обеспечения противодействия экстремистской деятельности.

Согласно Федеральному закону от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», Президент РФ принимает в соответствии с законодательством

РФ, меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму¹.

Президентом РФ определяются основные направления государственной политики в области противодействия экстремистской и террористической деятельности.

Долговременная общенациональная стратегия государственной политики в области противодействия экстремистской и террористической деятельности отражена в Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, которая является документом, определяющим теоретическую и практическую базу по направлениям деятельности различных ведомств в сфере борьбы с экстремизмом и терроризмом и указывающим на характер и механизм координации этих действий. Названная Стратегия определяет цели, приоритеты и инструменты государственной политики по объединению усилий всех институтов власти и гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального и межконфессионального согласия, формирования в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма и терроризма, и пресечения экстремистской и террористической деятельности².

Еще одним полномочием Президента РФ названо определение компетенции по противодействию экстремистской и террористической деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, а именно: Министерства внутренних дел РФ, МЧС России, Федерального агентства по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, Минобороны России, Минюста России, Службы внешней разведки Российской Федерации, ФСБ России,

¹О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. №30. Ст. 3031.

²Стратегия противодействия экстремизму в РФ до 2025 года: утв. Президентом РФ 28.11.2014 г., Пр 2753.

Федеральной службы охраны, Росфинмониторинга и некоторых других (Структура федеральных органов исполнительной власти, утв. Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636).

Поговорим подробнее о компетенции отдельных органов власти:

В полномочия Правительства РФ, прежде всего, входит определение компетенции в области противодействия экстремистской и террористической деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, а также предоставление для этого необходимых ресурсов.

В соответствии с Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» к таким органам власти относятся Федеральная таможенная служба, Федеральная миграционная служба, Министерство связи и массовых коммуникаций РФ, Министерство транспорта Российской Федерации и др.

Объем участия ограничен компетенцией соответствующего органа, то есть системой его функций, задач, полномочий.

Следует обратить внимание и на постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 345 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»¹.

Среди федеральных органов исполнительной власти противодействие экстремизму оказывают органы внутренних дел.

Согласно Положению о Министерстве внутренних дел Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248), МВД принимает в соответствии с федеральным законом меры, направленные на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности.

В структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации образовано Главное управление по противодействию экстремизму (ГУПЭ

¹Абдулганеев Р.Р. Предупреждение финансирования деятельности религиозной экстремистской организации / Р.Р. Абдулганеев // Вестник Казанского юридического института МВД РФ. 2017. №3(29). С.66-71.

МВД России) (Указ Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316 «О создании Службы по противодействию экстремизму системы МВД России»). Новое наименование ведомство получило в соответствии с Указом Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 и Приказом МВД РФ от 4 марта 2011 г.

ГУПЭ МВД России является самостоятельным структурным подразделением полиции, входящим в центральный аппарат МВД России. В пределах своей компетенции оно осуществляет функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию, а также правоприменительные полномочия в области противодействия экстремистской деятельности и терроризму¹.

Главное управление является головным оперативным подразделением МВД России в сфере противодействия экстремистской деятельности и терроризму.

Согласно статьи 25.1 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре РФ» в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

В приказе Генеральной Прокуратуры РФ от 16 января 2012 г. № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» отмечается, что необходимо «улучшение результатов совместной работы правоохранительных органов по противодействию коррупции, экстремизму и терроризму», а недостатки в

¹Абдулганеев Р.Р. Некоторые аспекты взаимодействия проявлениям религиозного экстремизма в условиях реализации Федерального закона от 6 июня 2016 г. №374-ФЗ («Закона И.А. Яровой») / Р.Р. Абдулганеев // Вестник Казанского юридического института МВД РФ. 2018. №4(26). - С.40-42.

организации работы по раскрытию преступлений, выявлению и привлечению к ответственности совершивших их лиц ведут к нарушению основополагающего принципа уголовного судопроизводства - неотвратимости наказания.

Минюст России, который также находится под непосредственным руководством Президента России, обладает полномочием вести и публиковать федеральный список экстремистских материалов, перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным законодательством РФ, а также перечень общественных объединений и религиозных организаций, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности Организация в пределах своих полномочий во взаимодействии с федеральными органами государственной власти борьбы с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, легализацией преступных доходов, незаконной миграцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств и психотропных веществ, специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, а также противодействия экстремистской деятельности, в том числе деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных сообществ и групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью организацию вооруженного мятежа, насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, насильственный захват или насильственное удержание власти, выделена в качестве одной из основных задач ФСБ России Указом Президента РФ от 11.08.2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации»¹.

¹Афанасьев Н.Н. Идеология терроризма / Н.Н. Афанасьев // Социально-гуманитарные знания. 2018. № 1. С. 234-237.

Важное значение в области профилактики экстремизма имеет взаимодействие специально уполномоченных федеральных государственных органов с органами государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления. Свидетельством тому являются принимаемые в субъектах Федерации и в муниципальных образованиях программы противодействия экстремизму и терроризму; координация деятельности органов исполнительной власти по их профилактике и уменьшению до минимального уровня последствий проявления. Например, в Алтайском крае действует государственная программа «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Алтайском крае на 2020 – 2024 годы». Администрацией г. Челябинска Челябинской области утверждена муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма в городе Челябинске на 2019 – 2021 годы» от 19.02.2018 г. №1900.

В Программе определены стратегические направления развития регионального противодействия проявлениям экстремизма, распространения идеологии терроризма. В г. Барнауле постановлением городской Думы от 29 августа 2013 года утверждены полномочия Барнаульской городской Думы и администрации города Барнаула, администраций районов, сельских поселений по участию в профилактике экстремизма и терроризма.

На основании Указа Президента РФ от 26 июля 2011 г. № 988 по решению Президента РФ могут формироваться органы в составе представителей органов власти различных уровней - федерального, регионального и местного. Таким специально созданным межведомственным органом является Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации.

Названная комиссия создана Указом Президента РФ от 26 июля 2011 г. № 988, которым утверждено также Положение о Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации. Решения Межведомственной комиссии, принимаемые в пределах ее компетенции, обязательны для исполнения федеральными органами

исполнительной власти, представленными в Межведомственной комиссии. Положение предусматривает большой спектр задач Межведомственной комиссии. Заседания Межведомственной комиссии проводятся не реже одного раза в квартал. В случае необходимости по решению председателя Межведомственной комиссии могут проводиться ее внеочередные заседания¹.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской и террористической деятельности достаточно активно. Данная деятельность осуществляется посредством создания и подписания Стратегий, которые исходят из трех основных направлений работы:

- во-первых, органы власти и ведомства должны уделять повышенное внимание межнациональным и межрелигиозным отношениям, поддерживать культуру, обычаи и самобытность народов, которые живут в конкретном регионе;

- во-вторых, должна проводиться работа с молодежью, так как именно в этой среде часто действуют лидеры экстремистских организаций;

- в-третьих, должна совершенствоваться миграционная политика и эффективно решаться проблемы с неконтролируемой миграцией.

2.3. Меры административной ответственности за совершения правонарушений экстремистского характера, предусмотренных КоАП РФ

Наличие административной ответственности является одним из основных правовых средств сдерживания роста самых распространенных и разнообразных видов правонарушений. В данном контексте ответственность

¹Бельков В.А., Крутер К.А. Анализ теоретико-практических проблем расследования преступлений экстремистской направленности: пропаганда экстремизма / В.А. Бельков и др. // Вестник Казанского юридического института МВД РФ. 2017. №1(27). С.96-102.

за правонарушения экстремистской направленности пресекает наступление более тяжких последствий - совершение преступления.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 20.29 КоАП РФ, выражается в том, что лицо совершает массовое распространение экстремистских материалов. Под массовым распространением экстремистских материалов следует понимать деятельность, направленную на ознакомление с экстремистскими материалами неопределенного круга потенциальных потребителей информации (зрителей, читателей, радиослушателей, телезрителей и т.д.

Таким образом, объективная сторона рассматриваемого административного правонарушения идентична объективной стороне преступления, предусмотренного ст. 282 УК РФ.

Субъективная сторона преступления, предусмотренного ст. 282 УК РФ, характеризуется специальными целями. Цель является конститутивным элементом вышеуказанного преступления, а, следовательно, необходимым условием наступления уголовной ответственности. В диспозиции ст. 282 УК РФ цель определена как возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе.

Субъективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.29 КоАП РФ, характеризуется прямым умыслом: лицо осознает противоправность своих действий, предвидит, что в результате их будет нарушен общественный порядок и общественная безопасность, и желает этого¹.

Таким образом, если лицо распространяет информационные материалы, признанные экстремистскими по решению суда и включенные в опубликованный федеральный список экстремистских материалов (далее -

¹Вехов И.В. Экстремизм как объект социологического исследования / И.В. Вехов // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. 2016. № 111. С. 288-291.

Федеральный список; Список), то данное деяние, как показывает практика, зачастую квалифицируется как административное правонарушение. Если же распространяются материалы, не признанные экстремистскими по решению суда и не включенные в Список, но с аналогичным содержанием, действия виновного в большинстве своем квалифицируются по ст. 282 УК РФ.

В подтверждение сказанному приведем несколько примеров из судебной практики. Так, в конце июля 2007 г. В. Мильков создал в сети Интернет свой электронный дневник, в котором опубликовал текстовые сообщения, содержащие информацию, направленную на возбуждение ненависти, вражды, а также на унижение достоинства представителей Кавказа и Средней Азии, находящихся на территории России. Кроме того, В. Мильков опубликовал в своем электронном дневнике два указания (ссылки) на адреса (места расположения) в сети Интернет мультимедийного файла - политического видеоролика пропагандистского характера под названием «Казнь таджика и дага. 2007 НСПР». В данном видеоролике была изображена сцена убийства двух мужчин южного типа. По уголовному делу была проведена комплексная программная компьютерно-техническая судебная экспертиза, которая установила, что «живой журнал» Милькова посетило не менее 140 пользователей сети Интернет. В заключение комплексной социолого-психолингвистической судебной экспертизы было констатировано, что видеоролик и статьи со страницы «живого журнала» посредством психического заражения могут сформировать негативные и агрессивные установки и аналогичную мотивацию к деятельности у читателей, имеющих разную степень эмоциональной неустойчивости, личностных и других психических расстройств, в том числе и межнациональную вражду. Решением Майкопского городского суда от 27 мая 2008 г. страницы созданного Мильковым в сети Интернет дневника «живого журнала» и видеоролик под названием «Казнь таджика и дага. 2007 НСПР (Операция по аресту и казни двух колонистов из Дагестана и Таджикистана 2007 год)» признаны экстремистскими материалами (в

Федеральном списке расположены под порядковыми номерами 264 и 265 соответственно.

Важно отметить, что от формального признания данного видеоролика экстремистским материалом его содержание и направленность не изменились. Складывается парадоксальная ситуация - распространение уже запрещенных материалов, которые и без проведения многочисленных экспертиз способны вызвать негативную установку, содержащих высказывания, направленные на возбуждение вражды, что установлено фактом включения их в Список - административное правонарушение.

Следует отметить, что судебная практика в отграничении рассматриваемого уголовно-наказуемого деяния от административного правонарушения не отличается единообразием. В доказательство вышесказанного считаем необходимым привести следующие примеры.

Так, Постановлением мирового судьи первого судебного участка Советского района г. Новосибирска студент одного из ВУЗов г. Новосибирска был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.29 КоАП РФ. Он бесплатно и для неограниченного круга лиц распространял через локальную сеть фильм, признанный решением Ленинского районного суда г. Кирова 29 августа 2007 г. и решением Приморского районного суда г. Санкт-Петербурга 28 июля 2008 г. экстремистским материалом (порядковый номер 101 в Списке).

Приведем другой пример. 14 января 2009 г. приговором Армавирского городского суда Краснодарского края М. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 282 УК РФ. Так, М. в период до 14 марта 2007 г. приобрел не менее 261 экземпляров печатной брошюры с заголовком «Отдайте нам Родину! или ВОКЗАЛ - БАКУ (без чемоданов)» автора Монаха Афанасия. Ознакомившись с их содержанием, он перевез указанные брошюры с целью их распространения в г. Армавир. Зная о том, что брошюра содержит информацию, направленную на возбуждение ненависти, вражды, а также на унижение достоинства групп лиц по признаку

национальности, происхождения, отношения к религии, М., действуя умышленно, с целью возбуждения у жителей Армавира национальной вражды и ненависти к другим нациям, сознавая и предвидя общественную опасность своих действий, создающих угрозу основам конституционного строя РФ и безопасности государства, склонил ранее знакомого ему К. к их распространению среди жителей Армавира. Одним из доказательств виновности подсудимого М. в совершении указанного преступления явилась заверенная копия вступившего в законную силу решения Промышленного районного суда г. Ставрополя от 25 апреля 2008 г. о признании экстремистским материалом брошюры «Отдайте нам Родину! или ВОКЗАЛ - БАКУ (без чемоданов)» автора Монаха Афанасия. В судебном заседании суд отметил, что действия подсудимого М. были правильно квалифицированы органами предварительного расследования. Суд также квалифицировал действия М. по ч. 1 ст. 282 УК РФ, поскольку в судебном заседании были установлены обстоятельства, свидетельствующие об умысле М. на совершение действий, направленных на возбуждение ненависти, вражды, унижение достоинства группы лиц по признакам национальности. Данные действия он совершил путем распространения брошюр с соответствующим содержанием среди жителей г. Армавира, то есть публично¹.

Таким образом, в первом примере действия квалифицированы по ст. 20.29 КоАП РФ, поскольку распространялся экстремистский материал. Из второго приведенного примера следует, что обвиняемый М. ознакомился с содержанием брошюры и с целью распространения перевез ее в количестве не менее 261 экземпляров в г. Армавир. В приговоре также указывалось и то, что данная брошюра признана экстремистским материалом по решению суда. Однако 4 марта 2009 г. Краснодарский краевой суд отменил обвинительный приговор, вынесенный М. По словам адвоката М., суд вынес такое решение на основании того, что в 2007 году, когда М. распространял эту книгу, она не

¹Демидова-Петрова Е.В. Формы проявления экстремизма в молодежной среде в современных условиях / Е.В. Демидова-Петрова // Вестник Казанского юридического института МВД РФ. 2018. №4(26). С.75-80.

была признана экстремистским материалом. Следует отметить, что в ходе судебного разбирательства был доказан умысел М. на возбуждение среди жителей Армавира вражды и ненависти к представителям других национальностей.

Как видим, данное уголовное дело наглядно продемонстрировало, что единственный критерии отграничения правонарушения, предусмотренного ст. 20.29 КоАП РФ, от преступления, предусмотренного ст. 282 УК РФ, в виде направленности умысла лица также является ненадежным¹.

Суммируя вышеизложенное, с учетом результатов анализа судебной практики по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 282 УК РФ, и по административным делам о правонарушениях, предусмотренных ст. 20.29 КоАП РФ, предлагаем:

1) из диспозиций ст. 20.29 КоАП РФ указание на такую форму объективной стороны состава, как массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, исключить;

2) дополнить главу 29 УК РФ статьей 282.4:

Статья 282.4. Распространение экстремистских материалов

1) массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, - наказывается...

2) то же деяние, совершенное:

а) группой лиц;

б) с использованием служебного положения, - наказывается...

Санкции, предусмотренные за совершение преступлений, предусмотренных ч. ч. 1 и 2 ст. 282.4 УК РФ, следует приравнять к санкциям,

¹Коршунова Н.В. Понятие экстремизма и противодействие этому явлению в образовательной сфере // Вестник Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета. Серия № 3. Гуманитарные и общественные науки. 2018. № 1. С. 31 – 37.

предусмотренным за совершение преступлений, предусмотренных ч. ч. 1 и 2 ст. 282 УК РФ.

Реализация данного законодательного предложения приведет к искусственной конкуренции вновь введенной ст. 282.4 УК РФ со ст. ст. 280 и 282 УК РФ. Для пояснения данного утверждения смоделируем следующую ситуацию. Так, решением Московского районного суда г. Калининграда от 29 октября 2014 г. признано экстремистским материалом текстовое сообщение, размещенное на электронной странице в сети Интернет (порядковый номер 2628 Федерального списка). Если обратиться к тексту данного сообщения, которое цитируется в наименовании экстремистского материала, то можно обнаружить, что оно содержит призывы к осуществлению экстремистской деятельности.

Следовательно, в случае криминализации массового распространения экстремистских материалов, лицо, его распространившее, должно будет подлежать ответственности по совокупности преступлений, предусмотренных ст. 280 и вновь введенной ст. 282.4 УК РФ. Тогда как лицо, распространившее текстовое сообщение с аналогичными призывами, не являвшееся ранее предметом судебного разбирательства, а, следовательно, еще не признанное экстремистским материалом, будет подлежать ответственности только по ст. 280 УК РФ.

Вместе с тем общественная опасность данных деяний не имеет принципиальных отличий, чтобы усиливать ответственность виновного лица в первом из рассмотренных случаев путем его привлечения к уголовной ответственности сразу по двум преступлениям. Аналогичная ситуация может возникнуть и при распространении экстремистских материалов, содержащих информацию, направленную на возбуждение вражды по определенным в уголовном законе признакам (квалификация по совокупности преступлений, предусмотренных ст. 282 и вновь введенной ст. 282.4 УК РФ).

С целью недопущения искусственной конкуренции уголовно-правовых норм представляется необходимым внести в УК РФ следующие изменения:

1) в статье 280: часть первую после слов «экстремистской деятельности» дополнить словами: «а равно массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, содержащих такие призывы»;

2) в статье 282: часть первую после слов: «в том числе сети Интернет» дополнить словами: «а равно массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, содержащих информацию, направленную на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по тем же признакам»¹.

Изготовление и хранение экстремистских материалов для их последующего распространения будет образовывать приготовление к данным преступлениям. Однако уголовная ответственность за указанные действия не наступает, так как в соответствии с ч. 2 ст. 30 УК РФ лицо подлежит ответственности за приготовление только к тяжким и особо тяжким преступлениям. Данные преступления к указанным категориям не относятся.

Таким образом, указанные деяния будут образовывать состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.29 КоАП РФ, с учетом предложенных нами изменений ее редакции. Следовательно, внесение вышеуказанных изменений в УК РФ не породит конкуренцию норм административного и уголовного права.

¹Сергеева Ю.В. К вопросу о понимании сущности административной ответственности в сфере противодействия экстремистской деятельности // В сборнике: Актуальные проблемы административного и административно – процессуального права Сборник статей по материалам ежегодной всероссийской научно – практической конференции. Под общей редакцией Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. 2018. С. 365 – 371.

3 МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ ЭКСТРЕМИСТКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

3.1 Проблемы противодействия экстремизму и пути их решения

Согласно Федеральному закону № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» организационную основу противодействия экстремизму составляют: Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, участвующие в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

Органы исполнительной власти в рамках противодействия экстремизму (правоохранительные органы) реализуют практическую ее сторону с помощью административно-правовых мер. Так, органы исполнительной власти обладают достаточными административно-правовыми средствами для эффективного противодействия проявлениям экстремизма. При этом стоит отметить, что в административной науке отсутствует научно обоснованное определение понятия «административно-правовые средства», в том числе и «административно-правовые средства противодействия экстремизму и терроризму».

Рассматривая взаимодействие как одно из административно-правовых средств противодействия экстремизму, необходимо отметить, что оно представляет собой механизм совместных согласованных действий в рассматриваемой сфере, то есть при осуществлении противодействия экстремизму. Следовательно, данный механизм должен быть закреплен на законодательном уровне, а совершенствование административно-правовых средств должно заключаться в регулировании информационного взаимодействия между субъектами антиэкстремистской деятельности.

К наиболее распространенным и опасным видам экстремизма относятся: религиозный, националистический, политический, экстремизм в

сети Интернет, а также считаем необходимым отметить набирающий обороты такой вид экстремизма, как спортивный. В настоящее время данный вид экстремизма приобретает новый формат и большое количество сторонников. Особенно актуален стал спортивный вид экстремизма по случаю проведения спортивных соревнований мирового уровня.

Как отмечают ученые, «в ходе спортивно-массовых мероприятий экстремистские проявления в действиях болельщиков могут найти внешнее выражение в оскорбительных выкриках (например, групповом скандировании расистских речевок), жестах, групповых повторяющихся телодвижениях, использовании плакатов (баннеров) с надписями и символами экстремистского характера, надписях и символах на лице и оголенных частях тела активных болельщиков. Спортивные мероприятия, как правило, широко освещаются средствами массовой информации, что значительно расширяет аудиторию лиц, испытывающих негативное воздействие от проявлений экстремистской направленности».

Необходимо отметить, что организация общественного порядка и обеспечение общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий достигается с помощью совместных и слаженных действий правоохранительных органов. Организация является многоаспектным процессом, так как она может включать в себя как организационное влияние субъекта на объект управления, так и деятельность по обеспечению процесса управления (обеспечение общественного порядка во время проведения спортивных массовых мероприятий), то есть принятие и реализация соответствующих управленческих решений.

По нашему мнению, к элементам организации обеспечения безопасности граждан во время проведения спортивных мероприятий, в частности с целью пресечения экстремистской деятельности, относятся¹:

¹Тихонова С.С. Противодействие терроризму: юридико-технический анализ изменений Уголовного кодекса Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. / С.С. Тихонова // Вестник Нижегородской правовой академии. 2016. № 3 (3). С. 74-77.

- анализ и оценка оперативной обстановки (аналитическая работа);
- проверка согласованности проведения спортивного мероприятия;
- уточнение и проверка места, времени, количества и состава участников мероприятия, программы;
- комплексное обследование места проведения спортивного массового мероприятия;
- оценка, прогноз и определение оптимального и наиболее эффективного обеспечения охраны общественного порядка;
- рациональное привлечение и расстановка сил и средств для охраны общественного порядка, а также комплексное взаимодействие между ними.

В данном контексте необходимо отметить, что при активации экстремистской деятельности во время проведения спортивного мероприятия негативными и осложняющими обстановку факторами являются:

- потеря контроля над ситуацией;
- количество людей, находящихся в алкогольном либо наркотическом опьянении, которые легко поддаются на провокации подстрекателей к экстремистской деятельности;
- напряженная социальная обстановка;
- уровень криминогенной обстановки в регионе проведения спортивного мероприятия и др.

Таким образом, необходим детальный и комплексный подход к организации обеспечения безопасности на спортивном мероприятии с целью предотвращения проявлений экстремизма в любых его формах.

Еще одним фактором распространения экстремистской идеологии, привлечения людей в экстремистскую деятельность являются неконтролируемые миграционные процессы. Данный аспект является достаточно актуальным проблемным вопросом для современной России. Неконтролируемые миграционные процессы порождают формирование экстремистской социальной среды, то есть приводят к межэтническим конфликтам.

Эксперты считают, что «экстремизм - одна из главных угроз российской государственности, обусловленная современными миграционными процессами. Слабоконтролируемая миграция нередко становится значимым фактором формирования социальной базы терроризма в важнейших геополитических территориях России. Сегодня в государственной миграционной политике крайне необходимо учитывать данные обстоятельства и полностью отказаться от либеральных подходов в регулировании миграции».

В настоящее время на развитие межнациональных (межэтнических) отношений влияют такие негативные факторы, как то:

- недостаточность реализуемых мер по обеспечению эффективной социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов;
- недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в субъектах Российской Федерации;
- незаконная миграция, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность.

В связи с вышесказанным необходимо усиление жесткого контроля за миграционными потоками. Конечно же, это касается спецслужб и в первую очередь органов внутренних дел (полиции).

Для противодействия всем формам экстремизма постоянно необходимо:

- 1) усиление пограничного контроля;
- 2) система защиты мест массового пребывания людей не должна давать сбоев;
- 3) под неослабным контролем должны находиться все, кто предоставляет жилье для проживания иностранцам;
- 4) в зоне особого внимания должен находиться и бизнес, который использует труд мигрантов;

5) меры, повышающие эффективность спецсредств для досмотра пассажиров, должны постоянно совершенствоваться;

6) для недопущения распространения радикальных идей и вербовки террористов из среды мигрантов и других социальных групп необходимо усилить работу по противодействию идеологии терроризма и экстремизма в целом;

7) необходимо принять закон, дающий полиции право применять оружие в толпе с целью предотвращения теракта или освобождения заложников. В то же время стрелок (ки) должен принять меры для того, чтобы не пострадали мирные граждане.

За осуществление экстремистской деятельности в Российской Федерации граждане, иностранные граждане и лица без гражданства несут как уголовную, так и административную ответственность. Кодексом об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за экстремистскую деятельность в ч. 2 ст. 13.15, ст. 20.3, 20.29.

Относительно административно-правового регулирования проявлений экстремистской деятельности необходимо отметить, что оно направлено на защиту основ конституционного строя, общественной безопасности, прав и свобод граждан от действий экстремистского характера и содержит в себе нормы административного права, которые касаются реализации контрольных, надзорных и иных функций.

В данном контексте в рамках рассматриваемой тематики считаем необходимым уделить особое внимание административному надзору. В административном праве под административным надзором понимается надведомственный специализированный систематический контроль (или наблюдение) органов исполнительной власти (их структурных подразделений) за соблюдением гражданами и организациями правовых и технико-юридических норм.

Органы внутренних дел как субъекты административного надзора осуществляют наблюдение за соблюдением общепринятых в обществе

правил и норм, выявление и пресечение правонарушений, в том числе экстремистской направленности, привлечение виновных к административной ответственности, а также осуществляют надзор за гражданами, освобожденными из мест лишения свободы, в частности за преступления экстремистского характера, либо за совершавшими или склонными к совершению административных правонарушений экстремистской направленности.

Так, осуществляя административный надзор за лицами, совершавшими административные правонарушения экстремистского характера либо склонными к их совершению, сотрудники полиции, как субъекты данного надзора, осуществляют следующие мероприятия:

- проводят анализ поднадзорного объекта;
- осуществляют систематическое наблюдение за объектом, контроль и проверки с целью выявления административных правонарушений, в том числе и экстремистского характера;
- проводят мероприятия профилактического, разъяснительного характера;
- применяют меры административного пресечения с целью восстановления нарушенных от экстремистской деятельности норм и правил.

Административное регулирование, связанное с проявлениями экстремизма, находит свое отражение в установлении соответствия поведения субъектов правоотношений, которые возникают во время обеспечения определенных видов общественной безопасности положениям законов и подзаконным нормативным актам.

Развивая данную мысль, считаем уместным согласиться с мнением В.И. Попов в том, что система разделения основных направлений профилактики проявлений экстремизма с участием сил полиции должна быть разделена на такие группы: деятельность по общей профилактике экстремистских настроений, в том числе предупреждению формирования и распространения экстремистских убеждений и идеологии; мероприятия,

непосредственно направленные на прекращение деятельности экстремистски настроенных групп; целенаправленное предупреждение непосредственного возникновения экстремистских группировок и процессов их пополнения.

При этом, как справедливо отмечает В.В. Масликов, «мероприятия по противодействию экстремизму должны предусматривать ликвидацию экономической основы функционирования и возобновления экстремистской деятельности».

Также согласимся с мнением ученых в том, что «экстремистскую идеологию невозможно уничтожить физически, ибо мысль убить нельзя. Бесплезно ее запрещать законодательно, ибо запретный плод привлекает внимание людей»¹.

Таким образом, считаем, что экстремистскую идеологию необходимо дискредитировать в глазах общественности, тем более в глазах ее сторонников. В рамках совершенствования административно-правового регулирования считаем необходимым считать отягчающим административную ответственность обстоятельством - совершение административного правонарушения по мотивам идеологической, расовой, национальной, религиозной и другой ненависти.

Сегодня актуальной является не столько борьба с экстремизмом, сколько его профилактика в массах. Ведь лучше предотвратить правонарушение, чем устранять его последствия. Так, под профилактикой экстремизма следует понимать деятельность субъектов противодействия, направленную на осуществление функций по информационному, пропагандистскому противодействию экстремизму. Многими субъектами Российской Федерации на региональном уровне принимаются нормативные акты по профилактике экстремизма, проводятся разъяснительные пропагандистские мероприятия, направленные на предупреждение,

¹Шляхтин Е.П., Степаненко Р.Ф. Противодействие деятельности экстремистских организаций и сообществ: актуальные проблемы теории и практики / Е.П. Шляхтин и др. // Вестник Казанского юридического института МВД РФ. 2017. №2(28). С.100-104.

предотвращение негативных последствий от экстремистских действий, в том числе в образовательных организациях среди молодежи.

Считаем необходимым внедрение данной практики (издание нормативных актов по профилактике экстремизма) по всей территории Российской Федерации, в зависимости от региональных особенностей, миграционных процессов, территориального месторасположения, регионального уровня экстремистской угрозы.

В заключение хотелось бы отметить, что экстремизм является проблемой не только Российского государства, а всего мирового сообщества, таким образом, осуществление противодействия данному явлению должно проводиться комплексно, систематически, в тесном взаимодействии со всеми заинтересованными субъектами противодействия как внутри государства, так и за ее пределами в рамках международного сотрудничества.

В настоящее время экстремистскую идеологию необходимо дискредитировать в глазах общественности, тем более в глазах ее сторонников. В рамках совершенствования административно-правового регулирования считаем необходимым считать отягчающим административную ответственность обстоятельством - совершение административного правонарушения по мотивам идеологической, расовой, национальной, религиозной и другой ненависти.

Сегодня актуальной является не столько борьба с экстремизмом, сколько его профилактика в массах. Ведь лучше предотвратить правонарушение, чем устранять его последствия. Так, под профилактикой экстремизма следует понимать деятельность субъектов противодействия, направленную на осуществление функций по информационному, пропагандистскому противодействию экстремизму. Многими субъектами Российской Федерации на региональном уровне принимаются нормативные акты по профилактике экстремизма, проводятся разъяснительные пропагандистские мероприятия, направленные на предупреждение,

предотвращение негативных последствий от экстремистских действий, в том числе в образовательных организациях среди молодежи.

Считаем необходимым внедрение данной практики (издание нормативных актов по профилактике экстремизма и терроризма) по всей территории Российской Федерации, в зависимости от региональных особенностей, миграционных процессов, территориального месторасположения, регионального уровня экстремистской угрозы.

В заключение хотелось бы отметить, что экстремизм и терроризм являются проблемой не только Российского государства, а всего мирового сообщества, таким образом, осуществление противодействия данному явлению должно проводиться комплексно, систематически, в тесном взаимодействии со всеми заинтересованными субъектами противодействия как внутри государства, так и за ее пределами в рамках международного сотрудничества.

3.2 Профилактика экстремистской деятельности в России

В настоящее время экстремизм и терроризм являются реальной угрозой национальной безопасности Российской Федерации. Экстремизм - это исключительно большая опасность, способная расшатать любое, даже самое стабильное и благополучное, общество.

Одним из ключевых направлений борьбы с экстремистскими и террористическими проявлениями в общественной среде выступает их профилактика.

Особенно важно проведение такой профилактической работы в среде молодежи, так как именно молодое поколение, в силу целого ряда различных факторов, является наиболее уязвимым в плане подверженности негативному влиянию разнообразных антисоциальных и криминальных групп. Социальная и материальная незащищенность молодежи, частый максимализм в оценках и суждениях, психологическая незрелость,

значительная зависимость от чужого мнения - вот только некоторые из причин, позволяющих говорить о возможности легкого распространения радикальных идей среди российской молодежи. Между тем, данные идеи в молодежной среде получают значительное распространение.

Лидеры экстремистских группировок различного толка привлекают молодежь в свои объединения, часто обещая ей легкое решение всех проблем, в том числе и материальных. Неокрепшие молодые умы зачастую даже не задумываются о том, что участвуя в деятельности подобных формирований, они не только не решают свои существующие проблемы, но и создают себе многочисленные новые, по сути, уничтожают свое будущее.

Безусловно, проводить профилактику экстремизма и терроризма среди молодежи намного выгоднее, чем ликвидировать последствия подобных явлений. Можно, в частности, предложить следующие действия, направленные на уменьшение радикальных проявлений в молодежной среде:

Первое - проведение комплексных мероприятий по формированию правовой культуры в молодежной среде. В частности, этому могло бы способствовать существенное расширение юридической составляющей в воспитании и образовании. Знание своих собственных прав и свобод будет способствовать развитию у молодого поколения чувства уважения к правам и свободам других лиц, в том числе к их жизни, здоровью и достоинству.

Второе - воспитание у молодежи толерантного мировоззрения, терпимого отношения ко всем людям, вне зависимости от их национальности, религии, социального, имущественного положения и иных обстоятельств. Часть 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации запрещает любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой и религиозной принадлежности. И у каждого человека с детства должна закладываться мысль о том, что нужно уважать всех людей, независимо от каких - либо обстоятельств, нельзя делить людей по любым признакам. Это поможет

противодействовать различным видам религиозного, национального и социального экстремизма.

Третье - совершенствование вопросов досуга и отдыха молодежи. Не секрет, что многие молодые люди попадают в различные радикальные организации во многом, из-за отсутствия желания, а нередко и возможности проводить свое свободное время с пользой для души и тела. В частности, государству необходимо заботиться о том, чтобы не только в крупных городах, но и в самых небольших населенных пунктах активно действовали клубы, дома культуры, кинотеатры, музеи и другие социально-культурные заведения. Необходимо также активнее пропагандировать в молодежной среде здоровый образ жизни, занятия спортом и физической культурой. Важно заметить, что перечисленные мероприятия должны быть доступны всей молодежи и в материальном плане.

Четвертое - повышение уровня социальной и материальной защищенности молодежи, помощь в трудоустройстве молодых специалистов, поддержка жилищных программ для молодежи.

Данные меры помогут молодым людям осознать, что государство заботится о них, и нет необходимости совершать противозаконные действия.

Наиболее эффективным средством массового информационного воздействия террористов на молодежь в последнее время становится Интернет. Причины популярности Интернета преступниками - легкий доступ к аудитории, обеспечение анонимной коммуникации, слабое регулирование этого вопроса на государственном уровне, глобальное распространение, высокая скорость передачи информации, дешевизна и простота в использовании, мультимедийные возможности.

Экстремистские ресурсы широко используют средства психологической войны, в том числе дезинформацию, запугивание, манипуляцию общественным сознанием, подмену понятий и фактов. На интернет-ресурсах террористических организаций освещается

психологический ущерб, наносимый государствам-объектам атаки в результате терактов.

Террористические организации, в том числе действующие в России, используют Интернет для вербовки новых членов, включая террористов-смертников из числа, как исламистов, так и экстремистски настроенной молодежи с целью привлечения их сначала в радикальный ислам, а затем и в противоправную деятельность. Кроме того, Интернет используется для формирования лояльно настроенной среды, играющей активную роль в поддержке террористических организаций.

В настоящее время во всемирной сети представлены практически все типы организаций, применяющих в своей деятельности экстремистские и террористические методы. Число сайтов, содержащих материалы экстремистского характера, превышает семь тысяч, в том числе более ста пятидесяти русскоязычных, и оно постоянно растет.

Спецслужбами и правоохранительными органами фиксируется использование идеологами террористических организаций все новых и новых средств коммуникации для наибольшего охвата аудитории. Так, параллельно с развитием сервисов мобильной связи делаются доступными скачивание экстремистской литературы на мобильный телефон, соответствующие E-mail, MMS и SMS-рассылки и т.д. Наряду с использованием новейших информационных технологий экстремистскими и террористическими организациями в целях вербовки молодежи также задействуются и традиционные каналы социального взаимодействия¹.

Для противодействия этим негативным тенденциям органы государственной власти, местного самоуправления с привлечением возможности гражданского общества должны сосредоточить свои усилия на работе по следующим направлениям:

¹Денисов Ю.Д. Противодействие экстремизму в сети Интернет / Ю.Д. Денисов // Законность. 2016. №6 С.3-6.

- информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму и экстремизму (выпуск всевозможных памяток, брошюр, книг, обращений, плакатов, социальной рекламы, объективные публикации в прессе о деятельности правоохранительных органов, оперативных штабов и антитеррористических комиссий, создание тематических документальных фильмов и видеороликов и т.д.);

- пропагандистское обеспечение (своевременное доведение объективной информации о результатах деятельности в указанной сфере); контрпропагандистское (адекватная и своевременная реакция на дезинформацию, выступления, высказывания прекративших свою преступную деятельность главарей бандформирований, распространение листовок и пропагандистской литературы);

- идеологическое (формирование религиозной и межнациональной терпимости, патриотизма, здорового образа жизни, приоритетов общечеловеческих ценностей и т.д.);

- организационное (содействие деятельности общественных и религиозных объединений традиционной конструктивной, в том числе антитеррористической, направленности; взаимодействие со СМИ, проведение конференций, слётов, «круглых столов», конкурсов на лучшие материалы антитеррористического характера и т.д.);

- образовательное направление (создание системы подготовки специалистов, в том числе из числа гражданских лиц, в области информационного противодействия терроризму).

Подобную работу следует вести наступательно, в том числе отстаивая интересы России в этой области на международном уровне.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Понятие «экстремизм» различными исследователями трактуется и как действие, и как идеология. Экстремизм - это приверженность к крайним взглядам и действиям, радикально отрицающим существующие в обществе нормы и правила. Рост экстремизма серьезная угроза стабильности и общественной безопасности. Развитие молодежного экстремизма - это подтверждение недостаточной социальной адаптации молодежи, развития аморальных установок ее сознания, вызывающих противоправные образцы ее поведения.

Причиной возникновения экстремистских проявлений и действий может стать социальная несправедливость, снижение уровня жизни граждан, снижение уровня защищенности от внутренних и внешних угроз. Проводятся массовые, разрешенные демонстрации протеста. Но когда демонстрация, под влиянием отдельных экстремистских представителей или групп, сопровождается призывами к насилию, перерастает в хулиганские действия и беспорядки, нападения на граждан - это уже противоправные действия, которые по степени общественной опасности могут быть квалифицированы как криминальные, преступные. Отсюда экстремизм - это приверженность отдельных людей, групп к крайним взглядам и поступкам, которые направлены против законных политических прав и свобод граждан.

Экстремизм во всех его видах является идеологическим источником терроризма, он подает терроризму идеи, питает его духовно, оправдывает террористов и террористические акты, называя их, например, «возмездием» или «священной войной». Поэтому возможно утверждать, что за все, что творит терроризм, ответственен и экстремизм. Логическая цепочка возникновения и развития экстремизма такова, что идеология экстремизма может привести к организации террористической деятельности и в итоге к сепаратизму, т.е. посягательству на территориальную целостность государства.

Исторический опыт России свидетельствует, что экстремизм произрастают на почве политической нестабильности, слабости государственной власти; кризисных процессов в экономике и сильной дифференциации населения по уровню доходов и материального благополучия; острой социальной напряженности, нерешенности межнациональных и социальных проблем; отсутствия духовных ориентиров и нравственной деградации общества.

В содержание понятия трансформации экстремизма входят исторические особенности, позволяющие говорить о динамичном развитии экстремизма как особо опасных явлений, которые имеют свою длительную историю. В отличие от прежних форм, современный экстремизм детерминирован совершенно иными условиями. Ранние, или древние, экстремизм и терроризм отличается от современных, прежде всего тем, что они причиняли вред преимущественно тому, против кого они были непосредственно направлены, и не обрекали на смерть и страдания неопределенных лиц. Иными словами, они не были направлены против всех, чего не скажешь о современных актах терроризма и экстремизма, которые стремятся большими жертвами посеять по странам и континентам большой страх.

Сущностная переориентация экстремизма заключается в запугивании власти и ее конкретных сторонников, наведении постоянного страха на большие массы людей, а также появлении новых средств и технологий их осуществления.

Наличие административной ответственности является одним из основных правовых средств сдерживания роста самых распространенных и разнообразных видов правонарушений.

В данном контексте ответственность за правонарушения экстремистской направленности пресекает наступление более тяжелых последствий - совершение преступления. В связи с постоянно изменяющейся действительностью претерпевают изменения и отношения, возникающие в

рассматриваемом нами явлении, что, в свою очередь, влечет за собой изменение и дополнение в законодательстве в части противодействия экстремизму не только силами полиции, но и другими структурами.

Проведя исследование полномочий государственных органов и иных организаций по противодействию и профилактике экстремизма, мы приходим к выводу, что федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности достаточно активно.

Данная деятельность осуществляется посредством создания и подписания Стратегий, которые исходят из трех основных направлений работы:

- во-первых, органы власти и ведомства должны уделять повышенное внимание межнациональным и межрелигиозным отношениям, поддерживать культуру, обычаи и самобытность народов, которые живут в конкретном регионе;

- во-вторых, должна проводиться работа с молодежью, так как именно в этой среде часто действуют лидеры экстремистских организаций;

- в-третьих, должна совершенствоваться миграционная политика и эффективно решаться проблемы с неконтролируемой миграцией.

Исследовав меры административной ответственности за совершения правонарушений экстремистского характера, предусмотренных КоАП РФ, мы считаем, что необходимо в Федеральном законе № 114-ФЗ внести следующие изменения:

- 1) статью 1 дополнить новым пунктом следующего содержания: «3.1. Документы либо информационные материалы, воспроизводящие полностью или частично содержание экстремистского материала, включенного в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, независимо от объективной формы выражения (представления) информации и носителя информации, являются теми же экстремистскими материалами,

содержание которых они воспроизводят, и не требуют признания их таковыми в порядке ст. 13 настоящего Закона»;

2) второй абзац статьи 13 после слов «информационные материалы» дополнить следующими словами: «за исключением документов или информационных материалов, предусмотренных п. 3.1 настоящего Закона».

Внесение указанных изменений в Федеральный закон № 114-ФЗ позволит избежать множественности судебных решений по одним и тем же вопросам и будет препятствовать необоснованному разрастанию Федерального списка.

Также с целью противодействия правонарушений экстремистского характера, предусмотренных КоАП РФ, необходимо:

Во-первых, уточнить терминологию на законодательном уровне по статьям КоАП, связанным с экстремистской деятельностью, в частности фашизм, фашистская атрибутика.

Во-вторых, необходимо ужесточить административную ответственность за совершение административных правонарушений в данной сфере, так как наказания несоизмеримы с тем вредом, который наносится обществу и государству.

В заключение хотелось бы отметить, что экстремизм является проблемой не только Российского государства, а всего мирового сообщества, таким образом, осуществление противодействия данному явлению должно проводиться комплексно, систематически, в тесном взаимодействии со всеми заинтересованными субъектами противодействия как внутри государства, так и за ее пределами в рамках международного сотрудничества.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ 1 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ
ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 2014. №163.
2. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. М.: Юрлитинформ, 2010.
3. Европейская конвенция о пресечении терроризма ETS № 090 (Страсбург, 27 января 1977 г.) Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права, 2010.
4. Международная конвенция по борьбе с финансированием терроризма (принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 54/109 от 9 декабря 1999 г.) / Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права, 2010.
5. Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Варшава, 16 мая 2005 г.) ETS № 196 // Бюллетень международных договоров. 2009. № 9.
6. Резолюция Совета Безопасности ООН 2170(2014) от 15 августа 2014 г. URL: <http://www.un.org/ru/documents> (2014). Дата обращения: 20.02.2021.
7. Уголовный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 13 июня. № 63-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. 1996. №25. Ст. 2954; 2018. № 47. Ст. 7141.1996 г.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон от 30 декабря. № 195 ФЗ] // Собрание законодательства РФ. 2002. №1 (ч. 1). Ст. 1.2001 г.

9. О прокуратуре Российской Федерации: [федеральный закон от 17 января. № 2202-1] // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.1992 г.
10. О федеральной службе безопасности: федеральный закон от 3 апреля . № 40-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.1995 г.
11. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федеральный закон от 15.08.1996 № 114 ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.
12. О свободе совести и о религиозных объединениях: федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125 ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.
13. О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации: федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. №31. Ст. 3806.
14. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114 ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. №30. Ст. 3031.
15. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.
16. О противодействии терроризму: федеральный закон от 06 марта 2006 г. № 35 // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.
17. О полиции: федеральный закон от 7 февраля . № 3 ФЗ // Российская газета. 2011. №5401; 2017. №280.2011 г.
18. О мерах по противодействию терроризму: указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 // Собрание законодательства РФ. 2006. №8. Ст. 897.
19. О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации (вместе с Положением о Межведомственной

комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации): указ Президента РФ от 26.07.2011 № 988 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 31. Ст. 4705.

20. Об утверждении государственной программы РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности: распоряжение Правительства РФ от 06.03.2013 № 313 р // Собрание законодательства РФ. 2013. № 11. Ст. 1145.
21. Стратегия противодействия экстремизму в РФ до 2025 года: утв. Президентом РФ 28.11.2014 г., Пр 2753.
22. О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма: распоряжение Генпрокуратуры РФ № 270/27р, МВД РФ № 1/9789, ФСБ РФ № 38 от 16 декабря 2008 г.
23. О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России: приказ МВД РФ от 15.08.2011 № 938.
24. Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте: приказ МВД РФ от 15 июня 2011 г. № 636 // Российская газета. 2011. № 183.

РАЗДЕЛ II ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Абдулганеев Р.Р. Некоторые аспекты взаимодействия проявлениям религиозного экстремизма в условиях реализации Федерального закона от 6 июня 2016 г. №374-ФЗ («Закона И.А. Яровой») / Р.Р. Абдулганеев // Вестник Казанского юридического института МВД РФ. 2018. №4(26). С.40-42.
2. Абдулганеев Р.Р. Предупреждение финансирования деятельности религиозной экстремистской организации / Р.Р. Абдулганеев // Вестник Казанского юридического института МВД РФ. 2017. №3(29). С.66-71.
3. Абдулганеев Р.Р., Миронов С.Н. Криминологический портрет личности современного экстремиста / Р.Р. Абдулганеев и др. // Вестник Казанского юридического института МВД РФ. 2018. №4(26). С.42-47.
4. Авдеев Ю.И., Арсеньев В.В., Найдено В.Н. Экстремизм в современной России: истоки, содержание, типология / Ю.И. Авдеев и др. // Социологическая наука и социальная практика. - 2016. № 2. С. 117-121.
5. Аминов Д.И., Оганян Р.Э. Молодежный экстремизм в России / Д.И. Аминов и др. М.: Academia, 2014. 164 с.
6. Аристархова Т.А. Основные черты и особенности молодежного экстремизма / Т.А. Аристархова // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2017. № 1-2. С. 33-36.
7. Афанасьев Н.Н. Идеология терроризма / Н.Н. Афанасьев // Социально-гуманитарные знания. 2018. № 1. С. 234-237.
8. Беглова О.А. Любой ли экстремизм противоправен? / О.А. Беглова // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. 2016. № 4. С. 61-64.
9. Бельков В.А., Крутер К.А. Анализ теоретико-практических проблем расследования преступлений экстремистской направленности:

- пропаганда экстремизма / В.А. Бельков и др. // Вестник Казанского юридического института МВД РФ. 2017. №1(27). С.96-102.
10. Бирюков В.В. В отношении изменений, внесенных в Федеральный закон № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» / В.В. Бирюков // Военно-юридический журнал. 2018. № 12. С. 22-25.
 11. Бирюков В.В. Еще раз об экстремизме / В.В. Бирюков // Адвокат. 2019. № 12. С. 11-13.
 12. Борисов С.В., Жеребченко А.В. Квалификация преступлений экстремистской направленности / С.В. Борисов и др. М.: Инфра-М, 2017. 286 с.
 13. Верещагин В.Ю., Лабунец М.И. Политический экстремизм в контексте модернизации современной российской государственности / В.Ю. Верещагин и др. // Философия права. 2016. № 2. С.37-40.
 14. Вехов И.В. Экстремизм как объект социологического исследования / И.В. Вехов // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. 2016. № 111. С. 288-291.
 15. Воронович Н.К. Информационный экстремизм в глобальной компьютерной сети Интернет / Н.К. Воронович // Общество и право. - 2017. № 1. С. 290-292.
 16. Гриненко А.В. Понятие и классификация преступлений экстремистской направленности / А.В. Гриненко // Российская юстиция. 2018. № 3. - С. 32-34.
 17. Демидова-Петрова Е.В. Формы проявления экстремизма в молодежной среде в современных условиях / Е.В. Демидова-Петрова // Вестник Казанского юридического института МВД РФ. 2018. №4(26). С.75-80.
 18. Денисов Ю.Д. Противодействие экстремизму в сети Интернет / Ю.Д. Денисов // Законность. - 2016. №6 С.3-6.
 19. Егорова Н.А. Противодействие терроризму: новеллы уголовного законодательства / Н.А. Егорова // Криминологический журнал

- Байкальского государственного университета экономики и права. 2018. № 3. С. 127-130.
20. Залиханова Л.И. Преступления экстремистской направленности: уголовно-правовые и криминологические аспекты / Л.И. Залиханова. М.: Юрайт, 2017. 312 с.
 21. Зубок Ю.А., Чупров В.И. Молодежный экстремизм. Сущность и особенности проявления / Ю.А. Зубок и др. // СОЦИС. 2019. № 5 С. 38-39.
 22. Ильичев И.Е., Лазарева С.А. О понятии и классификации проявлений экстремизма / Е.И. Ильичев и др. // Вестник Казанского юридического института МВД РФ. 2017. №3(29). С.126-134.
 23. Истомин А.Ф., Лопаткин Д.А. К вопросу об экстремизме / А.Ф. Истомин и др. // Современное право. 2018. № 7. С.41-44.
 24. Карпов А.В. Условия и теоретико-правовые аспекты противодействия радикализму общества и религиозно-экстремистскому вектору развития субъектов РФ / А.В. Карпов // Угрозы и безопасность. 2016. №11. С.49-53.
 25. Кашепов В.П. Квалификация преступлений экстремистской направленности / В.П. Кашепов // Уголовное право. 2018. № 3. С. 12-14.
 26. Кибальник А. Борьба с экстремизмом и противоречивость уголовной политики / А. Кибальник // Уголовное право. 2017. № 2. С. 127-130.
 27. Климентьев А.С., Некишев А.В. Правовое обеспечение противодействия технологическому терроризму в государствах-членах ОДКБ / А.С. Климентьев и др. // Труды Академии управления МВД России. 2016. № 4 (40). С.89-92.
 28. Козлов А.А. Проблемы экстремизма в молодежной среде / А.А. Козлов // Серия: Система воспитания в высшей школе. 2018. №2. С.16-20.
 29. Коршунова Н.В. Понятие экстремизма и противодействие этому явлению в образовательной сфере // Вестник Пермского

- государственного гуманитарно-педагогического университета. Серия № 3. Гуманитарные и общественные науки. 2018. № 1. С. 31 – 37.
30. Муминов А.И. Религиозный экстремизм как угроза современному обществу / А.И. Муминов. М.: Эксмо, 2019. 266 с.
31. Павлинов А.В. Экстремизм на Украине: криминологический анализ, правовая оценка, уроки / А.В. Павлинов // Российский следователь. - 2019. № 16. С. 33-35.
32. Петрянин А.В. Доктринальные дефиниции экстремизма в современной юриспруденции / А.В. Петрянин // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. Н. Новгород. 2018. №3. С.172-174.
33. Поздняков А.И. Транснациональный терроризм как средство геополитики / А.И, Поздняков // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2016. № 2(11). С. 95-98.
34. Розенко С.В. Экстремизм в России: состояние и проблемы уголовной ответственности / С.В. Розенко // Правовая политика и правовая жизнь. 2014. № 1. С. 129-131.
35. Русанова О.А. Этнорелигиозный экстремизм как социальное явление в российском обществе (на примере северокавказского региона) / О.А. Русанова // Вестник Московского университета. Сер. 18. Социология и политология. 2015. № 2. С. 21-41.
36. Рыжов Р.С., Копнин И.С. Преступная группа лиц как конструктивный признак состава преступления / Р.С. Рыжов и др. // Человек: преступление и наказание. 2018. № 3. С. 125-128.
37. Сарычева И.В. Криминологическая характеристика преступлений экстремистской направленности / И.В. Сарычева // Общество и право. 2018. № 3 (49). С. 223-227.
38. Сергеева Ю.В. К вопросу о понимании сущности административной ответственности в сфере противодействия экстремистской деятельности // В сборнике: Актуальные проблемы административного

- и административно – процессуального права Сборник статей по материалам ежегодной всероссийской научно – практической конференции. Под общей редакцией Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. – 2018. С. 365 – 371.
39. Сергун Е.П. Правовое обеспечение противодействия экстремистской деятельности в Российской Федерации / Е.П. Сергун // Правовая политика и правовая жизнь. 2019. № 2. С.25-28.
40. Сергун Е.П. Экстремизм в Российской Федерации: уголовно-правовой и криминологический аспекты: учебное пособие / Е.П. Сергун. Саратов, 2019. 325 с.
41. Скребец Е.С. Международное сотрудничество по вопросам противодействия экстремизму в правоохранительной сфере / Е.С. Скребец // Вестник Казанского юридического института МВД РФ. 2018. №4(30). С.64-69.
42. Скудин А.С., Ларичев В.Д., Варанкина Ю.С. Правовые меры противодействия экстремизму: монография / А.С. Скудин и др. М.: Юрайт, 2018. 374 с.
43. Солдатов Г.У. Практическая психология толерантности, или как сделать так, чтобы зазвучали лучшие струны человеческой души / Г.У. Солдатов // Век толерантности. 2019. №6. С.38-41.
44. Султанов А.Р. Проблемы применения норм законодательства о противодействии экстремизму / А.Р. Султанов // Российская юстиция. 2018. № 9. С. 66-69.
45. Тихонова С.С. Противодействие терроризму: юридико-технический анализ изменений Уголовного кодекса Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. / С.С. Тихонова // Вестник Нижегородской правовой академии. 2016. № 3 (3). С. 74-77.
46. Фридринский С.Н. Экстремизм: понятие, виды, формы проявления и основные направления борьбы с данным явлением / С.Н. Фридринский // Юрист-Правоведъ. 2016. № 4. С.37-40.

47. Фризен П.Д. Административно-правовое предупреждение преступности (вопросы теории): монография. АлтГУ. Барнаул: Изд – во АлтГУ, 2014. С. 32.
48. Ханмагомедов Я.М. Проблемы борьбы с религиозно-политическим экстремизмом в Дагестане на современном этапе // Регионально-практическая конференция «Этно-конфессиональные отношения как фактор религиозной жизни народов Северного Кавказа». - Махачкала, 2017. 244 с.
49. Хлебушкин А.Г. Криминализация распространения экстремистских материалов: pro et contra / А.Г. Хлебушкин // Общество и право. 2018. № 4(50). С. 141-144.
50. Хоровинников А.А. Экстремизм как социальное явление / А.А. Хоровинников. Саратов, 2019. 196 с.
51. Шляхтин Е.П., Степаненко Р.Ф. Противодействие деятельности экстремистских организаций и сообществ: актуальные проблемы теории и практики / Е.П. Шляхтин и др. // Вестник Казанского юридического института МВД РФ. 2017. №2(28). С.100-104.