

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет  
(национальный исследовательский университет)»  
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
Кафедра «Конституционное и административное право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Директор института ЮИ, к.ю.н, доцент

Титова Елена Викторовна

\_\_\_\_\_ 2021 г.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ДОБРОВОЛЬНЫХ  
НАРОДНЫХ ДРУЖИН  
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02. 2015. 605 ВКР

Руководитель работы,

канд. юрид. наук, доцент

Зырянов Алексей Викторович

\_\_\_\_\_ 2021 г.

Автор работы,

студент группы Ю-605

Благинина Юлия Борисовна

\_\_\_\_\_ 2021 г.

Нормоконтролер,

Специалист по учебно-методической работе

Миронова Наталья Александровна

\_\_\_\_\_ 2021 г.

Челябинск

2021

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 ГЛАВА ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИТИКА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ДОБРОВОЛЬНЫХ НАРОДНЫХ ДРУЖИН	
1.1 История создания и развития добровольных народных дружин.....	9
1.2 Понятие и роль добровольных народных дружин в охране общественного порядка.....	19
1.3 Виды объединений граждан, участвующих в охране общественного порядка.....	28
2 ГЛАВА СОВРЕМЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОБРОВОЛЬНЫХ НАРОДНЫХ ДРУЖИН	
2.1 Приоритетные направления совершенствования административно-правового регулирования добровольных народных дружин.....	38
2.2 Участие граждан в охране общественного порядка: зарубежный опыт.....	47
2.3 Проблемы взаимодействия добровольных народных дружин с правоохранительными органами и пути их решения.....	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	69
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	74
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	82

## ВВЕДЕНИЕ

Экономические, социальные и политические преобразования, продолжающиеся в Российской Федерации на протяжении нескольких последних десятилетий, породили многочисленные проблемы в различных сферах жизнедеятельности общества. В настоящее время криминогенная обстановка в нашей стране является одной из проблем национальной безопасности.

Постоянные кадровые реорганизации, оптимизации бюджета, сокращения штатной численности правоохранительных органов привели к острой нехватке наружных служб правоохранительной направленности, которые непосредственно занимаются охраной общественного порядка. Этому способствовали ошибки, допущенные на начальном этапе проведения реформ в государстве, ослабление системы государственного регулирования и контроля, несовершенство правовой базы, а также ухудшение духовно-нравственного потенциала общества.

Обострение проблемы безопасности граждан ставит перед государством вопрос о необходимости расширения возможностей правоохранительных органов, которые стали слабо обеспечивать должный уровень безопасности личности и эффективности борьбы с преступностью. Вместе с тем тенденция на расширение полномочий правоохранительных органов может привести к ущемлению прав и свобод личности, что ставит под угрозу демократические принципы общества.

Выяснение места и значения таких негосударственных субъектов, как добровольные народные дружины в системе предупреждения правонарушений, изучение условий повышения эффективности профилактического воздействия, осуществляемого ими, является весьма актуальной проблемой. Добровольные народные дружины в системе профилактики правонарушений призваны обеспечить соблюдение

административных, уголовных и иных действующих норм всеми лицами, находящимися на территории страны<sup>1</sup>.

Проблемами административно-правового статуса добровольных народных дружин занимались такие ученые-правоведы, как Аванесов Г.А., Алексеев С.С., Бабаев В.К., Бородин С.В., Ветров Н.И., Герасимов С.И., Зарипов З.С., Ковалев М.И., Кудрявцев В.Н., Миньковский Г.М. и другие.

Научная новизна выпускной квалификационной работы заключается в том, что в ней осуществляется комплексное исследование основных направлений деятельности добровольных народных дружин, основные направления развития добровольных народных дружин.

Объектом выпускной квалификационной работы выступают общественные отношения, возникающие в связи с деятельностью добровольных народных дружин.

Предметом выпускной квалификационной работы выступает законодательство Российской Федерации о правовом статусе и деятельности добровольных народных дружин, практика деятельности негосударственных и государственных субъектов, осуществляющих предупредительную деятельность.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в том, чтобы на основе административно-правового статуса добровольных народных дружин, определить их место в современной системе предупреждения и профилактики административных правонарушений, а также предложить способы укрепления правового статуса таких дружин.

Поставленная цель определила решение следующих задач:

1. Изучить историю и развитие добровольных народных дружин;
2. Раскрыть понятие и роль добровольных народных дружин в охране общественного порядка;

---

<sup>1</sup> Иванова В.С. Предупреждение преступлений негосударственными субъектами в России: монография М., 2018. С. 65.

3. Определить виды объединений граждан, участвующих в охране общественного порядка;
4. Разработать приоритетные направления совершенствования административно-правового регулирования добровольных народных дружин;
5. Проанализировать зарубежный опыт участия добровольных народных дружин в охране общественного порядка;
6. Раскрыть проблемы взаимодействия добровольных народных дружин с правоохранительными органами и пути их решения.

В выпускной квалификационной работе использовались частные методы научного познания: системно-правовой, комплексный анализ, логический, исторический, сравнительно-правовой, системно-структурный. Кроме того, использовались конкретно-социологические методы исследования: статистический анализ, наблюдение.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка, приложений.

# 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИТИКА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ДОБРОВОЛЬНЫХ НАРОДНЫХ ДРУЖИН

## 1.1 История создания и развития добровольных народных дружин

Идея привлечения населения к охране правопорядка не является изобретением Советского союза. Первым прототипом современных общественных формирований правоохранительной направленности были дружины, созданные во времена монархии, одной из основных задач которых было предотвращение разбойных нападений на дорогах.

Первый нормативный правовой акт, регламентирующий деятельность таких дружин был создан в 1913 году. Он представлял собой «Инструкцию для организации народной дружины», которая была создана российской полицией. Основные положения инструкции раскрывали принципы вступления в народную дружину, а также порядок подчиненности дружины властям. Управление и организация добровольной дружиной возлагались на чиновника или офицера Отдельного корпуса жандармов, специально назначаемых для этого представителем местной административной власти<sup>1</sup>.

В 1918-1922 гг. по инициативе самих граждан в крупных промышленных городах начали создаваться группы оказания помощи милиции в охране общественного порядка, носившие в то время различные наименования: в Сибири – «Дружины содействия милиции», в Петрограде – «Комиссия общественной помощи милиции»<sup>2</sup> и т.д.

В середине 20-х годов движение граждан по охране правопорядка начинает упорядочиваться. При местных Советах были учреждены административные комиссии, в состав которых входили лица, изъявившие желание оказать помощь в работе органов милиции. Эти комиссии проверяли и контролировали работу местных органов милиции, оказывали содействие в

---

<sup>1</sup> Веремеенко И.И. Оперативные отряды добровольных народных дружин: монография. М., 1996. С. 64.

<sup>2</sup> Верт Н. История Советского государства: учебник. М., 2015. С. 43.

охране порядка. В 1926 году административные комиссии в ряде мест получили новое название: «Комиссия общественного порядка» (КОП). Расширились их права. В эти же годы во многих городах были созданы рабочие дружины, ударные бригады, отряды или инициативные группы по борьбе с хулиганством. Члены этих формирований специально обучались милицейскому делу<sup>1</sup>.

В 1928 году по инициативе рабочих Урала, Москвы, Ленинграда и других промышленных центров возникли добровольные общества содействия милиции (ОСОДМИЛ). Это была первая единая форма массового участия населения в охране общественного порядка. Добровольные общества направлялись местными органами власти и действовали совместно с аппаратом НКВД.

К январю 1930 года СНК РСФСР принял постановление «Об обществах содействия органам милиции и уголовного розыска», где впервые вводился ряд правовых норм, относящихся к вопросам организации и деятельности добровольных обществ содействия милиции. В частности, в нем четко было определено, кто мог быть членом ОСОДМИЛа, порядок вступления в общество, задачи, выполняемые бойцами ОСОДМИЛа и т.д.

Бойцами ОСОДМИЛа выполняя поставленные задачи, имели права должностных лиц. Также им выдавались служебные удостоверения и нагрудные знаки, которые они должны были иметь при себе во время исполнения обязанностей. Во время выполнения ряда задач им могло выдаваться оружие до окончания проводимого мероприятия.

Также бойцы могли осуществлять процессуальную деятельность в виде составления протоколов за нарушения обязательных постановлений, издаваемых местными Советами<sup>2</sup>.

Результаты работы ОСОДМИЛа показывали, что содействие общества милиции имеет большое значение в борьбе с преступностью, а также в

---

<sup>1</sup> Верт Н. История Советского государства: учебник. М., 2015. С. 47.

<sup>2</sup> Борисенков В.Г. Руководство партийными советскими органами народных дружин. М., 2017. С. 77.

охране общественного порядка. Кроме того, бойцы ОСОДМИЛЛа выступали в роли резерва на должности уголовного розыска и прочие подразделения милиции. Так как они были уже подготовленными, обученными бойцами, которые проверены ни раз в проведении совместных операций.

29 апреля 1932 года по предложению Совета народных комиссаров РСФСР и на основании его постановления совнаркомам республик, краев и областным исполкомам общества содействия милиции и уголовного розыска были реорганизованы в бригады для оказания содействия милиции (БСМ).

В период Великой Отечественной войны бригады содействия милиции в сельской местности прифронтовых районов и на территории освобожденной от немецко-фашистской оккупации, были реорганизованы в группы охраны общественного порядка (ГООП)<sup>1</sup>.

Целью создания ГООП явилась борьба со шпионами, диверсантами в населенных пунктах, прилегающих к железнодорожным линиям, водным путям, шоссейным и грунтовыми дорогам. Группы охраны получили больше самостоятельности в работе и прав по сравнению с бригадами содействия милиции. Под руководством органов государственной безопасности и НКВД они сумели обеспечить надлежащий порядок в населенных пунктах в самый напряженный и ответственный период – в годы Великой Отечественной войны.

После окончания войны, в апреле 1946 года ГООП были расформированы, а их члены влились в бригады содействия милиции. В это же время был определен новый порядок организации БСМ, в соответствии с которым все руководство деятельностью бригад сосредоточивалось в низовом звене органов милиции. Следует отметить, что БСМ как форма привлечения граждан к охране правопорядка просуществовала до конца 50-х годов<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Борисенков В.Г. Руководство партийными советскими органами народных дружин. М., 2017. С. 79.

<sup>2</sup> Ямпольская Ц.А. Общественные организации, право и личность: Учебное пособие. М.: Наука, 2019. С. 131.

К концу 1958 года коллективы ряда передовых предприятий Ленинграда первыми в стране создали добровольные народные дружины по охране общественного порядка. Новое движение распространилось и на другие крупные промышленные центры. Опираясь на этот опыт ЦК КПСС и Совет Министров СССР 2 марта 1959 года приняли постановление «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране». Оно явилось основным политическим и юридическим документом, определившим задачи, полномочия и формы организации добровольных народных дружин вплоть до середины 70-х годов<sup>1</sup>.

Вскоре в союзных республиках были приняты соответствующие положения. В дальнейшем Бюро ЦК КПСС по РСФСР 30 марта приняло постановление «Об утверждении Положения о добровольных народных дружинах РСФСР по охране общественного порядка». На протяжении 60-х годов движение добровольных народных дружин принимает массовый характер. Так, например, в 1971 году в стране насчитывалось около 173 тыс. дружин, объединяющих около 7 млн. человек. В эти годы дружины в значительной мере дополняли работу органов милиции, повышали ее эффективность в деле борьбы с преступлениями и правонарушениями. За активное участие в охране общественного порядка предусматривалось поощрение дружинников – объявление благодарности, вручение почетной грамоты, занесение на Доску почета, награждение денежными премиями и ценными подарками. Администрации предприятий и учреждений было разрешено предоставлять членам добровольных народных дружин дополнительные оплачиваемые отпуска сроком до трех суток в год.

В это время дружины начинают подразделяться на два вида – территориальные и специализированные. Первые обычно комплектовались из представителей коллектива предприятия или учреждения и обслуживали определенную территорию. Основная форма их деятельности – охрана

---

<sup>1</sup> Ямпольская Ц.А. Общественные организации, право и личность: Учебное пособие. М.: Наука, 2019. С. 135.

порядка в общественных местах. Вторые вели борьбу, главным образом, с отдельными видами правонарушений и специализировались по линии ГАИ, ОБХСС, УР, ИДН. К специализированным дружинам относились и оперативные отряды и комсомольские оперотряды.

В мае 1974 года вышло постановление ЦК КПСС «О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка» и указ ПВС СССР «Об основных обязанностях и правах добровольных народных дружин по охране общественного порядка», которые создали новую нормативно-правовую базу деятельности добровольных народных дружин. В соответствии с этим Совет Министров РСФСР, постановлением от 19 июля 1974 г.<sup>1</sup> утвердил новое положение о добровольных народных дружинах в РФ. На основании данных документов основные усилия народных дружин сосредоточивались на поддержании общественного порядка, пресечении актов хулиганства, пьянства и других антиобщественных проявлений; борьбе с хищениями соцсобственности и правонарушениями несовершеннолетних.

Документы 1974 года расширяли и систему мер поощрения отличившихся дружинников. Учреждался нагрудный знак «Отличный дружинник», кроме того предоставлялось преимущественное право на получение жилой площади, а также льготной путевки в санаторий или дом отдыха. За особые заслуги в выполнении своего общественного долга и проявленные при этом мужество и героизм народные дружинники представлялись к государственным наградам<sup>2</sup>.

Также на всей территории СССР быстро и широко распространились оперативные отряды, которые в свою очередь непосредственно относились к специализированным дружинам. Для примера можно рассмотреть созданный в 80-х годах в г. Находка (Приморский край) оперативный комсомольский батальон (ОКБ). Деятельность данного ОКБ была специфичной и отличалась

---

<sup>1</sup> Семенов А.А. История возникновения добровольной народной дружины // Социально-правовые проблемы образования. 2018. № 4. С. 32.

<sup>2</sup> Бадюк В.Л. История дружины: монография. М., 2018. С. 59.

от большинства ОКБ. Это обуславливалось географическим расположением. Так как являясь портовым городом, здесь процветали наркомания, проституция и как следствие хулиганства и кражи.

Немаловажной заслугой в борьбе с данными пороками являлась общественная деятельность возглавлявшего на тот момент ОКБ гр. Суханова, который в дальнейшем стал отличным сотрудником милиции<sup>1</sup>.

На примере г. Находки был создан ОКБ в г. Уссурийске, возглавляемый гр. А. Шевчуком, который на тот момент был тоже известным общественным деятелем Приморского края. В одном из своих интервью Шевчук рассказал: «Мне довелось 4 года практически всё свободное время заниматься делами ОКБ и оказывать очень серьезную поддержку уголовному розыску Уссурийского ГОВД, а также принимать участие в работе двух Всесоюзных семинаров командиров ОКОД (оперативных комсомольских отрядов дружинников). В Уссурийском оперотряде была своя специализация: борьба с карманными кражами на рынках, наркоманией и охрана общественного порядка в местах массового отдыха молодежи. Многие из выпускников Уссурийского ОКБ в последствии стали настоящими профессионалами уже в органах МВД и все они вспоминали свою деятельность в ОКБ, как отличную школу подготовки для работы в милиции. Чего греха таить, а членам оперативных комсомольских отрядов порой приходилось решать очень сложные задачи по борьбе с преступностью, так как их постоянно привлекали к деятельности уголовного розыска, ОБХСС и других подразделений милиции, а в отдельных случаях и КГБ СССР»<sup>2</sup>.

Для наиболее обширного распространения штабов и групп добровольных народных дружин принимались меры по их базированию в опорных пунктах милиции, которые на тот момент имелись практически в каждом микрорайоне и уж тем более в каждом городе и районном центре. В

---

<sup>1</sup> Бадюк В.Л. История дружины: монография. М., 2018. С. 61.

<sup>2</sup> Салмин В.И. Историография проблемы возникновения и развития народной дружины как социально-культурного феномена // Здоровый образ жизни и физическое воспитание студентов и слушателей вузов: материалы 12-й Межвузовской научно-практической конференции. М., 2017. С. 77.

народных дружинах было большое количество идейных членов с активной гражданской позицией, направленной на борьбу с преступностью. Например, в приморском городе Сучан (в настоящее время – г. Партизанск) была на слуху фамилия Виктора Ковалева. Он был руководителем добровольных народных дружин в микрорайоне «Нагорная». Прославился он благодаря огромному количеству раскрытых и предотвращенных преступлений, что мог сделать не каждый сотрудник уголовного розыска.

Огромным плюсом для добровольных народных дружин в советский период выступала серьезная поддержка закона. Согласно уголовному законодательству меры наказания в случае нападения на дружинника были такие же, как и на сотрудника милиции. А в отличие от современных политических партий, партийные органы тех лет были на порядок мудрее и понимали, что привлечение общественности к обеспечению правопорядка является необходимой мерой для оказания практической помощи милиции и осуществления правового просвещения населения.

Последнее заключалось в ежедневных посещениях гражданами опорных пунктов милиции для взаимодействия с участковыми уполномоченными милиции. Дружинники проходили инструктаж, где получали первичные правовые знания, а также изучали методы несения охраны общественного порядка и даже основные способы самозащиты и задержания правонарушителей.

Большая часть наиболее активных дружинников входила в состав групп народного контроля. Они занимались борьбой не только с проявлениями нарушений общественного порядка, но и сохранности государственной собственности и проявлениями коррупции<sup>1</sup>.

Но не смотря на идейность и желание бороться с преступностью, для многих выход на дежурство в добровольных народных дружинах был обузой,

---

<sup>1</sup> Салмин В.И. Историография проблемы возникновения и развития народной дружины как социально-культурного феномена // Здоровый образ жизни и физическое воспитание студентов и слушателей вузов: материалы 12-й Межвузовской научно-практической конференции. М., 2017. С. 79.

так как это происходило после рабочего дня или смены в личное время. Однако несколько часов дежурства в месяц было не настолько сильной проблемой, чтобы бунтовать против участия в дружине. А вот полученный опыт на смене в народной дружине был полезным и даже бесценным. Так как гражданин зачастую оказывался участником или свидетелем противоправных действий и знал, как ему поступать.

Граждане, выходящие на улицы города в роле дружинника, знали, что за их спинами стоят милиция, коммунистическая партия и государство в целом.

Практически полное уничтожение института добровольных народных дружин произошел в результате «перестройки». С распадом СССР изменилось законодательство и пришедшим к власти не было интересно участие общественности в обеспечении правопорядка<sup>1</sup>.

В 1991 году после запрета КПСС, ее молодежная всесоюзная комсомольская организация ВЛКСМ была распущена. Многие госучреждения и предприятия были переданы в частную собственность. Новые собственники отказались от содержания своих профсоюзов. Имущество партийных и комсомольских организаций было изъято. Серьезным ударом стала передача в 1992 году коммерческим структурам помещений пунктов общественной охраны правопорядка, приватизация и закрытие крупных предприятий, из коллективов которых и создавались добровольные народные дружины.

И только в сентябре 1993 года началась работа по восстановлению былой мощи добровольных народных дружин. Так было принято Постановление Правительства РФ № 959 от 22.09.1993 «О мерах по усилению охраны общественного порядка на улицах городов и других населенных пунктов РФ», устанавливавшее нормативно-правовые основы деятельности дружин на территории Российской Федерации. В результате

---

<sup>1</sup> Жакупова Д.М. Понятие и история возникновения народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности // Правопорядок: история, теория, практика. 2019. № 2. С. 45.

чего, в ряде мест добровольные народные дружины были воссозданы, а где-то созданы вновь.

На территории Оренбургской области был создан общественный дивизион «Авторозыск», который оказывал содействие ГАИ Оренбургского УВД и состоял из 100 добровольцев. За 1994 год, при содействии «Авторозыска» было выявлено 22015 нарушений ПДД, из которых 325 – за езду в состоянии опьянения и 320 – без водительского удостоверения<sup>1</sup>.

В 1993 году была воссоздана добровольная дружина в Москве. В Омске оперативный молодежный отряд, состоящий из 31 человека в возрасте до 30 лет.

На территории Ярославской области к 1995 году действовало 185 дружин общей численностью 2000 человек. В течении года ими было пресечено около 5 тысяч правонарушений и раскрыто 196 преступлений<sup>2</sup>. Деятельность добровольных народных дружин благоприятно сказалась на снижении уличной преступности.

Однако многие работники милиции отмечали, что произошел спад в мотивации дружинников. Проблему вовлечения граждан в правоохранительную деятельность приходилось решать не за счет энтузиазма, а при помощи других способов, например, за счет материальных вознаграждений.

После 2000 года во многих городах России местная власть стала приходить к пониманию того, чтобы возродить былую мощь добровольных народных дружин и процесс потихоньку пошел. Только все равно, по мнению руководителя добровольных народных дружин А.Н. Гончарова, существует ряд веских причин, в силу которых нет возможности привлечь

---

<sup>1</sup> Жакупова Д.М. Понятие и история возникновения народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности // Правопорядок: история, теория, практика. 2019. № 2. С. 46.

<sup>2</sup> Семенов А.А. История возникновения добровольной народной дружины // Социально-правовые проблемы образования. 2018. № 4. С. 34.

достаточное количество граждан к вступлению в ряды народных дружин. Одна из таких причин – это правовая незащищенность дружинника<sup>1</sup>.

В завершении рассматриваемого вопроса отметим следующее.

Во-первых, мы видим, что в СССР государственный курс был направлен на налаживание диалога между общественностью и государством. Кроме того, не последнее значение играла передача части функций по охране правопорядка и в борьбе с преступностью народным дружинам, тем самым показывая значимость социума.

Во-вторых, в послевоенное время одной из основных задач государства была ликвидация преступности, в том числе при помощи добровольных народных дружин. Но в связи с отсутствием ясных представлений способов практической реализации данной задачи представители ДНД по большей части трактовали свои условия, опираясь на собственные интересы и потребности. Это в свою очередь давало членам добровольных народных дружин ощущение наличия у них властных полномочий, возвышающих их над остальными категориями граждан. И как следствие порождало противоправные действия уже со стороны самих дружинников.

В-третьих, отрицательным моментом в деятельности ДНД выступала принудительная форма участия граждан. Это приводило к перерождению качественных показателей деятельности дружинников в количественные. Принуждение граждан к охране общественного порядка не вызывало активность в данной деятельности, а наоборот лишь отторжение и пассивность.

Помимо вышеперечисленного, еще одной причиной, затрудняющей полноценное развитие института народных дружинников с независимой и абстрагированной формой выражения гражданской позиции, являлось наличие на тот момент однопартийности. Что на корню пресекало развитие

---

<sup>1</sup> Гончаров А.Н. Проблемы участия в охране общественного порядка добровольных народных дружин // Правоохранительные органы. 2018. № 1. С. 51.

каких-либо общественных организаций или объединение с иной точкой зрения, идущих в разрез идеологии партии.

## 1.2 Понятие и роль добровольных народных дружин в охране общественного порядка

Общественный порядок складывается из волевых отношений людей, которые проявляются в их поведении, действиях как результат их сознательной деятельности. Политическая система (государство, общественные объединения) формирует общественный порядок, активно влияет на общественные отношения путем установления социальных правил поведения и обеспечения их исполнения и соблюдения.

Существенная роль в обеспечении общественного порядка принадлежит органам внутренних дел, российской полиции. Именно они в тесном контакте и взаимодействии с иными государственными органами и различными организациями ведут большую работу по предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка, используя при этом широкую гамму средств правового и морального воздействия, разнообразный арсенал мер убеждения и принуждения.

Мировой опыт показывает, что ни одно даже самое стабильное государство не может решить проблемы обеспечения общественного порядка только на путях оснащения судебно-полицейского аппарата, без использования научного инструментария изучения её истоков и генезиса, прогнозирования её тенденций, выбора оптимальных превентивных мер. И, наконец, без опоры власти на сознательные слои населения. Путин В.В. по этому поводу отмечал: «Не подлежит сомнению – чем больше людей будет включаться в эту работу, тем успешнее она будет. Добровольные помощники способны не только снизить уровень преступности на улицах и в жилом секторе, но и заниматься ее профилактикой. Подчеркну: этот вопрос должен быть детально продуман. И местным законодательством нужно более четко

определять статус общественных организаций, помогающих вести борьбу с противоправными деяниями, а для привлечения добровольцев – находить новые стимулы»<sup>1</sup>.

Переходя к понятию добровольной народной дружины, мы сразу же можем заметить, что оно имеет исторические корни, а изучив литературу по данной теме, приходим к выводу, что оно применимо современном контексте и имеет не одно истолкование.

Понятие добровольной народной дружины вытекает из ее названия и представляет собой – добровольную организацию, оказывающую помощь государственным правоохранительным органам в охране общественного порядка, охране государственной границы, на уровне предприятия, коллективного хозяйства, домоуправления, улицы или села.

Согласно «Советскому энциклопедическому словарю» существует несколько определений понятию «добровольная дружина»:

1. Это отряд воинов, объединявшихся вокруг князя и составлявших привилегированный слой общества;
2. Вооруженные отряды при князе, учувствовавшие в войнах, управлении княжеством и ведении хозяйства князя;
3. Это добровольная общественная организация, занимающаяся охраной общественного порядка, борьбой с хулиганством и другими антиобщественными проявлениями<sup>2</sup>.

В ст. 2 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» также имеется определение понятия «народная дружина». Под ней понимается основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными

---

<sup>1</sup>Владимир Путин: не подлежит сомнению, чем больше людей будет включаться в эту работу, тем успешнее она будет. URL: [https://yandex.ru/turbo/stpravda.ru/s/20170922/vladimir\\_putin\\_ne\\_podlezhit\\_somneniyu\\_chem\\_bolshe\\_lyudey\\_budet\\_v\\_112873.html](https://yandex.ru/turbo/stpravda.ru/s/20170922/vladimir_putin_ne_podlezhit_somneniyu_chem_bolshe_lyudey_budet_v_112873.html) (дата обращения 11.03.2021)

<sup>2</sup>Понятие «народная дружина». URL: <http://gov.cap.ru/home/45/GROVD/ZIVIL/> (дата обращения 11.03.2021)

правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В СССР дружины имели статус общественных самодеятельных организаций, их задачами являлись борьба с преступностью, помощь пограничным войскам в охране государственной границы, предупреждение и пресечение нарушений общественного порядка и проведение воспитательной работы с населением в содействии с государственными органами. В своей деятельности дружины получали помощь со стороны государства, комсомольских, партийных и профсоюзных организаций.

Согласно ч. 1 ст. 12 (Создание и организация деятельности народных дружин) ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» народные дружины создаются по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования (в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе – органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, если законом соответствующего субъекта Российской Федерации не установлена необходимость уведомления органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований), территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Если же разобрать понятие добровольных народных дружин дословно, то мы увидим, что под добровольными понимаются действия, совершаемые по собственному желанию, без принуждения и являющиеся необязательными.

Под народной понимается, как соответствующая духу народа, его культуре, мировоззрению, национальным особенностям; отображающий характерные свойства народа. Ну а слово дружина имеет глубокие корни и означало ближайшее окружение (войско) князя. В современном

истолковании дружина может представлять собой отряд (команду) предназначенный для выполнения специальной задачи, часто военизированный или имеющий иерархию.

На основании вышеизложенного мы можем дать добровольной народной дружине следующее определение – команда, предназначенная для выполнения определенных задач на благо народа, сформированная на добровольной основе из лиц схожих по мировоззрению и имеющая определенную иерархию.

Обратившись к истории, мы можем определить роль добровольных народных дружин в обеспечении охраны общественного порядка. Люди старшего поколения еще помнят и добровольные народные дружины, и общественные пункты правопорядка. Эти, не самые худшие изобретения советской власти, в свое время весьма эффективно помогали милиции. Более того, в их арсенале было мощное воспитательное средство – общественное порицание. Его стыдились если не все, то многие. Получалось, что может быть кому-то и хотелось сделать что-то неблагоприятное, да было стыдно перед людьми.

Стать дружинником мог только человек ответственный, с хорошей характеристикой с места работы или учебы. Добровольцы обладали достаточно широкими полномочиями, например, имели право задержать нарушителя и доставить его в отделение милиции. С ними регулярно занимались физической подготовкой, предоставляли льготы – например, бесплатные путевки в санатории и дома отдыха, детям – в пионерские лагеря. По результатам работы награждали отличившихся грамотами и ценными подарками. А наиболее подготовленных приглашали для работы в милицию<sup>1</sup>.

В настоящее время к кандидатам в дружинники также предъявляется ряд требований. К ним можно отнести:

---

<sup>1</sup> Тереньтьев С.А. Участие граждан в охране общественного порядка // Журнал российского права. 2017. № 5. С. 41.

1. Кандидат должен быть совершеннолетним и полностью дееспособным лицом;
2. Не должен иметь иностранного гражданства или подданства;
3. Не иметь судимостей;
4. Не состоять на наркологическом или психиатрическом учете.

Исходя из выполняемых задач в составе добровольной народной дружины, народным дружинником считается гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка.

Сейчас в органах государственной власти России пришло понимание того, что без участия граждан, без поддержки общественности обуздать преступность на улицах городов и сел невозможно. Сегодня, общественный порядок на территории города – забота не только правоохранительных органов, но и граждан, имеющих право участвовать в его обеспечении на территории проживания.

Добровольные дружины по охране правопорядка действуют в большинстве регионов России в различных организационных формах, в том числе: территориальных дружин по охране общественного порядка, казачьих дружин по охране общественного порядка, студенческих отрядов по охране правопорядка (СООПР) – созданы при некоторых ВУЗах.

Переоценить роль добровольных народных дружин в обеспечении охраны общественного порядка сложно. Убедиться в этом можно посмотрев на спектр закрепленных за ними задач, указанных в ч. 6 ст. 12 вышеупомянутого Федерального закона. Так основными направлениями деятельности народных дружин являются:

1. Содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;
2. Участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины;

3. Участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;

4. Распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

О роли добровольных народных дружин в обеспечении охраны общественного порядка часто отмечают на совещаниях в администрации города Челябинска. Сегодня дружинники плотно взаимодействуют с участковыми уполномоченными полиции и инспекторами ДПС, в том числе при проведении оперативно-профилактического мероприятия «Ночь», проводимого на территории г. Челябинска и других поселениях области. При непосредственном участии дружинников в прошедшем 2020 году задержаны 3822 нарушителя правопорядка. За нахождение в нетрезвом виде 707 человек привлечены к административной ответственности<sup>1</sup>.

Более двух сотен челябинцев на добровольной основе помогают сохранять общественный порядок в южноуральской столице. Особенно их помощь неоценима в проведении массовых мероприятий.

В настоящее время на территории Челябинской области осуществляют активную деятельность 112 добровольных народных дружин и 2 общественных объединения правоохранительной направленности<sup>2</sup>. Добровольцев привлекают к охране общественного порядка во время проведения массовых мероприятий наряду с сотрудниками полиции, а также для патрулирования общественных мест.

Ежегодно в районных администрациях г. Челябинска проводятся заседания Штабов по взаимодействию и координации деятельности добровольных народных дружин города Челябинска. В заседаниях Штабов принимают участие представители администраций внутригородских районов города, сотрудники правоохранительных органов и командиры

---

<sup>1</sup>Народные дружины на охране общественного порядка. URL: <https://cheladmin.ru/ru/news/narodnye-druzhiny-na-ohrane-obshchestvennogo> (дата обращения 14.03.2021)

<sup>2</sup>Народные дружины. URL: <https://74.мвд.рф/народные-дружины> (дата обращения 14.03.2021)

добровольных народных дружин. Так на одном из заседаний, проводимом в администрации Курчатовского района положительным опытом работы по формированию и организации деятельности дружины поделились командиры добровольных народных дружин «Шторм» Егор Куликовских и добровольных народных дружин «Челябинцы» Дмитрий Овсянников. С их слов: «Современный дружинник – это человек с активной гражданской позицией, готовый бороться с нарушителями правопорядка в рамках правового поля. В состав народной дружины могут входить граждане, достигшие 18 лет. Членам добровольных народных дружин выдается удостоверение и отличительная символика народного дружинника»<sup>1</sup>.

Положение добровольного дружинника в наши дни все еще вызывает множество вопросов. Нормативно-правовая база, которая бы полностью регулировала деятельность добровольных народных дружин, недоработана. Распущенная в 1990 году, организация утратила свои традиции, наработки, кадровую преемственность. Сейчас движение возрождается буквально «с нуля».

Наиболее распространенным и положительно зарекомендовавшим себя является индивидуальное участие граждан в охране общественного порядка, широко практикуемое в советский и возрождаемое в современный период нашей страны. Индивидуальное участие граждан в охране общественного порядка, профилактике правонарушений осуществляется посредством добровольного участия в социально значимых работах по охране общественного порядка, содействия правоохранительным органам в профилактической работе с лицами, склонными к совершению правонарушений, внештатного сотрудничества с правоохранительными органами, а также иными способами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

---

<sup>1</sup>Народные дружины на охране общественного порядка. URL: <https://cheladmin.ru/ru/news/narodnye-druzhiny-na-ohrane-obshchestvennogo> (дата обращения 15.03.2021)

законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Правоприменительной практике известны различного рода формы и методы данной работы: непосредственная реализация гражданами своих прав на защиту от противоправных посягательств, содействие органам внутренних дел в распространении правовых знаний и проведении профилактической работы по предупреждению правонарушений, членство или участие в общественных объединениях, уставные цели которых предусматривают оказание содействия органам внутренних дел, внештатное сотрудничество с органами внутренних дел в соответствии с законодательством Российской Федерации, участие в деятельности общественных пунктов охраны порядка, работа в составе возрождаемых народных дружинах.

Участие граждан в охране общественного порядка должно строго основываться на принципах законности, добровольности, гуманизма, уважения личности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Это, в свою очередь, также должно быть закреплено в соответствующих нормативных правовых актах.

В то же время имеются и некоторые проблемы, нерешенные вопросы, требующие правовой регламентации. В настоящее время необходимое взаимодействие между органами внутренних дел и общественными формированиями требует дальнейшего совершенствования и правового регулирования<sup>1</sup>. Необходимо наращивать взаимодействие правоохранительных органов с добровольными народными дружинами, так как на данный момент сложилась не простая кадровая обстановка в правоохранительных органах, в частности в полиции. Что послужило причиной нехватки наружных нарядов полиции на улицах городов и сел. А ведь именно подразделения наружных служб занимаются обеспечением охраны общественного порядка. Помимо этого, увеличивая объемы взаимодействия с добровольными народными дружинами, можно будет

---

<sup>1</sup> Борисенков В.Г. Руководство народными дружинами. М., 2017. С. 79.

решить кадровый вопрос путем подбора кандидатов из числа наиболее подготовленных и отличившихся народных дружинников.

Изучив весь спектр выполняемых добровольными народными дружинами обязанностей во взаимодействии с правоохранительными органами, можно сделать вывод насколько важна для благоприятного развития общества их деятельность по обеспечению охраны общественного порядка. А именно:

1. Добровольные народные дружины обеспечивают охрану общественного порядка путем предупреждения и пресечения правонарушений;

2. Проводят профилактическую воспитательную работу с неблагополучными семьями, с лицами, склонными к совершению правонарушений, участвуют в работе по предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;

3. Участвуют в мероприятиях по обеспечению сохранности собственности физических и юридических лиц;

4. Участвуют в профилактической работе по обеспечению безопасности дорожного движения транспорта и пешеходов, по предупреждению дорожно-транспортных происшествий;

5. Выявляют лиц, употребляющих наркотики и психотропные вещества, а также лиц вовлекающих несовершеннолетних в противоправную деятельность, склоняющих к употреблению алкоголя, наркотиков, психотропных веществ;

6. Оказывают содействие государственным и правоохранительным органам в выполнении задач при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Изучив данный вопрос, мы пришли к выводу, что конструктивное взаимодействие органов внутренних дел, общественных объединений и граждан представляет одно из немаловажных условий развития России на пути формирования правового государства и гражданского общества,

решения проблем как охраны общественного порядка, так и в целом превенции противоправных деяний.

### 1.3 Виды объединений граждан, участвующих в охране общественного порядка

В настоящее время на территории Российской Федерации насчитывается более 46 тысяч общественных формирований, деятельность которых направлена на обеспечение общественного порядка. Их численность составляет около 439 тысяч человек, из которых 199 тысяч человек – это состав 14 тысяч народных дружин, а еще 72 тысячи – это численный состав 970 казачьих дружин<sup>1</sup>.

Классифицировать данные общественные формирования можно несколькими способами.

Первый вариант это согласно Федеральному закону «Об участии граждан в охране общественного порядка», по форме участия граждан в охране общественного порядка:

1. Оказание содействия ОВД РФ и иным правоохранительным органам;
2. Поиск лиц, пропавших без вести;
3. Внештатное сотрудничество с полицией;
4. Участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности.

В соответствии со ст. 8 вышеуказанного Федерального закона, граждане оказывают содействие полиции и иным правоохранительным органам следующим образом:

1. Информировать о правонарушениях и о возможных угрозах общественному порядку;

---

<sup>1</sup> Современные формы участия общественных формирований. URL: <https://center-bereg.ru/m2799.html> (дата обращения 17.03.2021)

2. Участвуют в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению органов внутренних дел и других правоохранительных органов;

3. Участвуют в обеспечении охраны общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов;

4. Участвуют в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов по вопросам, касающимся охраны общественного порядка, создаваемых в органах внутренних дел и иных правоохранительных органах, по их приглашению.

Оказание помощи в поиске без вести пропавших лиц является очень важным направлением деятельности добровольных народных дружин, так как согласно статистики предоставленной Пресс-центром МВД РФ за прошедший 2020 год на территории страны было объявлено в розыск более 10,5 тысяч человек, из которых 568 – несовершеннолетние. И по настоящее время не найдено за все годы более 29 тысяч человек, из которых 2,7 тысяч – пропавшие за 2020 год, в том числе 56 детей<sup>1</sup>.

Основные положения, регулирующие участие граждан в поиске пропавших, были закреплены в статье 9 ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Так, согласно данной статье принимать участие в поиске без вести пропавших могут лица, достигшие 18 лет. Поисковые группы, а также маршрут и место поиска граждане определяют сами с учетом рекомендаций правоохранительных органов и органов власти.

Под участием граждан в поиске лиц, пропавших без вести – понимается оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в поиске лиц, пропавших без вести, жизни и здоровью которых может угрожать опасность или в отношении которых могут совершаться противоправные деяния.

---

<sup>1</sup> Пресс-центр МВД РФ. URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/contacts/presscenter> (дата обращения 17.03.2021)

Во время проведения поиска дружинники имеют определенные права и обязанности. Они могут получать от сотрудников правоохранительных органов общедоступную информацию о пропавших лицах, а также о предполагаемом месте поиска и иную общедоступную информацию, необходимую для эффективного поиска.

Граждане при участии в поиске лиц, пропавших без вести, обязаны:

1. Не создавать препятствий в осуществлении своих полномочий по поиску пропавших, сотрудникам ОВД РФ и других правоохранительных органов;
2. При наличии необходимой подготовке и навыков, оказывать первую помощь гражданам в следствии несчастных случаев, травмах, отравлениях и других состояниях, и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью;
3. Сообщать сотрудникам органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, должностным лицам органов государственной власти и органов местного самоуправления информацию о фактах, имеющих значение для поиска лиц, пропавших без вести.

Следующей формой участия граждан в обеспечении охраны общественного порядка является внештатное сотрудничество. Данная форма оказания содействия подразделениям полиции частично не выносится на всеобщее обозрение, так как в некоторых случаях относится к оперативно-розыскной деятельности.

Но общедоступную информацию о внештатном сотрудничестве граждан с полицией мы можем извлечь из положений ст. 10 ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Согласно данной статьи, в качестве внештатных сотрудников могут привлекаться граждане, достигшие возраста 18 лет, т.е. только лишь совершеннолетние лица. А порядок привлечения в качестве внештатного сотрудника определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Таким образом, внештатный сотрудник полиции – это гражданин Российской Федерации, привлекаемый полицией с его согласия к внештатному сотрудничеству.

Лица, имеющие не снятую или непогашенную судимость, не могут привлекаться к сотрудничеству. Также к числу запретов на сотрудничество относят наличие уголовного преследования в отношении кандидата на внештатное сотрудничество, а также если ранее он был осужден за умышленное преступление. Помимо вышеперечисленного, сюда стоит отнести следующие запреты: наличие связей с экстремизмом или терроризмом, психические расстройства, наркомания, алкоголизм, наличие недееспособности или ограниченной дееспособности, наличие иностранного гражданства или подданства.

При осуществлении охраны общественного порядка, внештатные сотрудники в праве требовать от граждан прекращения ими противоправных деяний, а также принимать меры по охране места происшествия. Внештатные сотрудники при охране общественного порядка оказывают содействие полиции для выполнения возложенных на последнюю обязанностей, предусмотренных ФЗ «О полиции»<sup>1</sup>.

Внештатные сотрудники полиции вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

Еще одной формой участия граждан в обеспечении общественного порядка является создание общественных объединений правоохранительной направленности. Данные объединения в соответствии с законодательством могут быть созданы совершеннолетними гражданами после уведомления органов местного самоуправления. Объединение вносится в региональный реестр и только лишь после этого может осуществлять свою деятельность.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 07.02.2011г. № 3-ФЗ «О полиции». URL: <https://base.garant.ru/12182530/> (дата обращения 17.03.2021)

Исходя из сказанного можно дать следующее определение общественному объединению правоохранительной направленности – это не имеющее членства общественное объединение, сформированное по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка.

К направлениям их деятельности можно отнести:

1. Разъяснение в общественных местах норм поведения, а также доведение правовых знаний;
2. Оказание содействия правоохранительным органам в обеспечении охраны общественного порядка;
3. Предупреждение и пресечение правонарушений.

Общественные объединения правоохранительной направленности создаются по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы в форме органа общественной самодеятельности без образования юридического лица. Они имеют право информировать правоохранительные органы о правонарушениях и угрозах общественному порядку, а также оказывать содействие в мероприятиях по охране общественного порядка, при этом обязаны соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, а также нормы, предусмотренные их учредительными документами.

Вторым вариантом классификации объединений граждан по охране общественного порядка мы определили согласно формату объединения:

1. Народные дружины;
2. Казачьи дружины;
3. Общественные объединения правоохранительной направленности.

Итак, народная дружина представляет собой общественное объединение, основанное на членстве и принимающее участие в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Под народным дружинником понимается гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка.

В каждом субъекте Российской Федерации ведется реестр, в который включаются все народные дружины. Он представляет собой информационный ресурс, за актуальность сведений которого отвечает федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Согласно реестру народных дружин Челябинской области, в нашем регионе на данный момент насчитывается 112 народных дружин, осуществляющих содействие правоохранительным органам в обеспечении охраны общественного порядка. Из которых около половины направлены на выявление правонарушений по линии ГАИ.

Данные реестра находятся в общем доступе и каждый желающий может выяснить на какой территории создана и осуществляет свою деятельность конкретная народная дружина, контактные данные командира или представителя народной дружины, а также контактные данные сотрудника ОВД РФ, отвечающего за данное направление.

Нормативная база и информационные материалы, регламентирующие деятельность добровольных народных дружин на территории Челябинской области, состоит из:

1. Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02.04.2014 № 44-ФЗ;
2. Закона Челябинской области «О некоторых вопросах правового регулирования участия граждан в охране общественного порядка на территории Челябинской области» от 31.03.2015 № 148-ЗО;
3. Закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон челябинской области «О некоторых вопросах правового регулирования участия граждан в охране общественного порядка на территории Челябинской области» от 30.06.2016 № 371-ЗО;

4. Приказ МВД России от 18.08.2014 № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи»;

5. Программа организации деятельности добровольных народных дружин в охране общественного порядка. Состоящая из тематического плана подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы и оказанию первой помощи.

В правительстве Челябинской области ежегодно проходят областные конференции общественных объединений правоохранительной направленности и добровольных народных дружин. На них подводятся итоги результатов участия дружинников в охране общественного порядка, обсуждаются вопросы организации деятельности по профилактике правонарушений в регионе, а также взаимодействия народных дружин с органами власти.

Неоднократно руководителями правоохранительных и исполнительных органов власти отмечалось, что организация работы по профилактике преступлений и правонарушений является одним из условий устойчивого социального и экономического развития региона, достижение которого невозможно без принятия активного участия населением<sup>1</sup>.

Следующим видом объединения граждан является казачья дружина. Под ней принято понимать добровольное объединение граждан Российской Федерации из числа казачьих обществ, достигших возраста 18 лет и взявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы.

Порядок образования казачьей дружины, а также ее структура, принципы деятельности, задачи и функции определяются казачьим обществом. Члены такой дружины исполняют свои обязанности совместно с сотрудниками правоохранительных органов.

---

<sup>1</sup> Егорышев С.В. Современные формы и особенности участия общественности в борьбе с преступностью и обеспечении общественного порядка // Российский следователь. 2017. № 1. С. 28.

Правовую основу участия добровольных казачьих дружин в охране общественного порядка составляют:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Общепризнанные принципы и нормы международного права;
3. Федеральные конституционные законы;
4. Федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации;
5. Законы субъектов Российской Федерации, регулирующие участие граждан в охране общественного порядка;
6. Другие законы субъектов Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, правовые акты органов местного самоуправления.

На основании вышеизложенного законодательства казачьи дружины выполняют свои обязательства путем осуществления патрулирования в общественных местах, участия в рейдах органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. При проведении религиозных праздников, таких, как Рождество Христово и Крещение Господне дружинниками казачьих дружин обеспечивается патрулирование территорий православных храмов Русской Православной Церкви на время праздничных богослужений.

Но, зачастую на проводимых совещаниях в органах местного самоуправления отмечается, что несмотря на результативность работы казачьих дружин, их малая штатная численность, не отвечает необходимым потребностям. Во многих регионах казачество и вовсе не развито. Но чем шире будут ряды казачьих дружин, тем безопасней и спокойней будет на наших улицах.

Последним видом классификации добровольных объединений граждан по охране общественного порядка являются общественные объединения правоохранительной направленности.

В статье 2 ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» под общественными объединениями правоохранительной направленности понимаются не имеющие членства общественное объединение, сформированное по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка. Данные объединения создаются без образования юридического лица.

Правовую основу участия общественных объединений правоохранительной направленности в охране общественного порядка составляет стандартный набор, как и в случаях с народными и казачьими дружинами, это:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Общепризнанные принципы и нормы международного права;
3. Федеральные конституционные законы;
4. Федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации;
5. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты.

Задачи данных общественных объединений схожи с задачами народных и казачьих дружин, в их перечень входит: оказание содействия правоохранительным органам в охране общественного порядка путем информирования о совершенных правонарушениях, участвуют в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий, осуществляют поиск без вести пропавших лиц.

Основным отличием общественных объединений правоохранительной направленности от народных и казачьих дружин является отсутствия членства, т.е. для вступления в подобное объединение нет необходимости подачи заявления от лица в него вступающего. Данные объединения создаются по инициативе самих граждан на основании общего решения. Еще одним немаловажным отличием является отсутствие строгой иерархии,

которая предусмотрена у казачества. Здесь нет командиров, либо руководителей, максимум может быть выбрано контактное лицо, которое будет представлять интересы объединения.

Но несмотря на наличие определенных отличий, роль таких объединений в обеспечении охраны общественного порядка не стоит принижать, так как в сложившейся на данный момент не совсем благоприятной внутривластной обстановке очень важна поддержка и помощь, оказываемая сотрудникам правоохранительных органов со стороны гражданского населения.

Подводя итоги по данному вопросу, в заключение хотелось бы отметить проблему, с которой столкнулись при изучении видов объединений граждан, участвующих в охране общественного порядка – это отсутствие литературы, направленной на изучение классификаций общественных объединений граждан правоохранительной направленности. В связи с чем, нами были самостоятельно разработаны и предложены вышеуказанные виды объединений граждан, сгруппированные в две классификации.

## 2 СОВРЕМЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОБРОВОЛЬНЫХ НАРОДНЫХ ДРУЖИН

### 2.1 Приоритетные направления совершенствования административно-правового регулирования добровольных народных дружин

Рассматривая данный вопрос, раскроем сущность административно – правового регулирования, для этого необходимо уяснить понятие «правового регулирования» вообще.

Под правовым регулированием понимается процесс целенаправленного воздействия государства на общественные отношения при помощи специальных юридических средств и методов, которые направлены на их стабилизацию и упорядочивание<sup>1</sup>.

Таким образом, административно-правовое регулирование в качестве разновидности государственного регулирования есть механизм императивно-нормативного упорядочения организации и деятельности субъектов и объектов управления и формирования устойчивого правового порядка их функционирования. Причем оно, как и собственно административное управление, распространяется на многие сферы государственной и общественной жизни. Длительность цикла последовательно совершаемых действий, побуждение субъектов права действовать самостоятельно и осуществлять свои права и выполнять обязанности в рамках установленных режимов и процедур, обеспечение стабильности в их функционировании – таковы назначение и проявления этого регулирования<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Новиков Д.Н. Административно-правовое регулирование участия граждан в охране общественного порядка в России и необходимость их совершенствования // Инновационная наука. 2019. № 2-2. С. 87.

<sup>2</sup> Там же. С.89.

Основой правового регулирования является нормативный аспект, т.е. разработка и юридическое закрепление (установление) норм (правил) поведения людей.

Современному этапу развития российского права характерно наличие достаточно обширной нормативно-правовой базы, регулирующей организацию и осуществление рабочего взаимодействия между участниками охраны общественного порядка и общественной безопасности.

В Конституции РФ определены важнейшие правовые основания привлечения граждан к обеспечению охраны общественного порядка. Так, согласно статье 45 закрепляется право каждого защищать свои права и свободы всеми законными способами. Кроме того, правовая основа участия граждан в обеспечении правопорядка в России выражена через основополагающие принципы, составляющие высшую силу Конституции.

Для развития современного гражданского общества основополагающее значение имеет и реализация гражданами своего конституционного права на объединение. Это положение предполагает, в том числе и право на объединения правоохранительной направленности. Анализ и других конституционных норм свидетельствует о том, что деятельность граждан Российской Федерации в области охраны общественного порядка представляет собой одну из форм выражения гражданами своей власти в непосредственном виде с одной стороны, с другой – важнейшим правом<sup>1</sup>.

2 апреля 2014 г. утвержден Федеральный закон № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», которым определены принципы и формы участия граждан в охране общественного порядка, порядок создания и деятельности народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, регламентированы вопросы правовой и социальной защиты граждан, участвующих в обеспечении правопорядка.

---

<sup>1</sup> Каракулин М.В. Добровольные народные дружины (народные дружины) как форма участия граждан в деятельности по борьбе с преступностью и охране правопорядка // Общество: политика, экономика, право. 2018. № 2. С. 135.

Важнейшим условием эффективности деятельности полиции является содействие граждан в охране общественного порядка, их активность участия в оказании помощи правоохранительным органам.

Необходимо отметить, что положения, закрепляющие возможность привлечения общественности к обеспечению правопорядка, содержатся в ряде законодательных актов о правоохранительных органах федерального уровня.

Так, например, в Федеральном законе РФ «О полиции» (п. 7 и п. 8 ст. 9) говорится: «При федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел и территориальных органах образуются общественные советы, которые призваны обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей...». Наиболее важные, проблемные вопросы, возникающие в деятельности органов полиции могут быть разрешены путем:

1. Привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере ООП и противодействия преступности;
2. Участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности полиции;
3. Проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности полиции;
4. Обсуждение вопросов, касающихся деятельности полиции, в средствах массовой информации;

5. Осуществление общественного контроля за деятельностью полиции.

Вместе с тем, по нашему мнению, необходимо обратить внимание на несовершенство отдельных норм законодательства, порождаемые ими проблемы правовой неопределенности, некоторые оставшиеся неурегулированными аспекты участия граждан в охране общественного порядка.

Многие вопросы организации деятельности добровольных народных дружин, участия в охране общественного порядка должным образом не проработаны. Не решен вопрос об изготовлении служебных удостоверений единого образца для сотрудников добровольных народных дружин.

Не всегда проводятся инструктажи членов народных дружин перед заступлением на совместное патрулирование по вопросу прав, обязанностей и личной безопасности дружинников при выполнении мероприятий по охране общественного порядка.

Еще одно явление – добровольно-принудительная отправка работников бюджетной сферы в добровольные народные дружины. Данные сверхурочные работы не оплачиваются, а единственной наградой за это является одобрение администрации муниципального учреждения. Как правило, члены добровольных народных дружин – это работники различных бюджетных организаций, например, учителя, преподаватели, заводские работники. При этом есть определенная текучесть добровольцев. Острым является вопрос о финансировании членов добровольных народных дружин<sup>1</sup>.

В Федеральном законе нормы, устанавливающие гарантии социальной защиты народных дружинников, и меры их материального стимулирования определены в самом общем виде.

Финансирование и материально-техническое обеспечение добровольных народных дружин является расходным обязательством

---

<sup>1</sup> Ревин И.А. Взаимодействие органов внутренних дел с общественными формированиями правоохранительной направленности в обеспечении общественной безопасности // Право и финансы. 2020. № 4. С. 48.

конкретного поселения, а учитывая проблемы бюджетной обеспеченности многих сельских (да и городских тоже) поселений финансирование деятельности добровольных народных дружин осуществляется по остаточному принципу.

Удачным примером с эффективной формой стимулирования граждан к участию в деятельности городской народной дружины является г. Москва. Там предоставляется дружинникам (и не только на период дежурства) бесплатный проезд на всех видах общественного транспорта. В некоторых регионах, в сельской местности, где проблема бесплатного проезда не столь актуальна, в качестве стимулирующей меры установлено предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг<sup>1</sup>.

В Законе Челябинской области льготы народным дружинникам на проезд не предоставляются, поэтому предлагаем внести дополнения в Закон Челябинской области «О некоторых вопросах правового регулирования участия граждан в охране общественного порядка на территории Челябинской области»<sup>2</sup> № 148-ЗО от 31.03.2015г. и предоставлять народным дружинникам право бесплатного проезда в общественном транспорте по предъявленному удостоверению народного дружинника.

Так же не во всех населенных пунктах народным дружинам предоставлены помещения, технические и иные материальные средства, необходимые для осуществления их деятельности. В связи с чем возникают проблемы с привлечением в народные дружины граждан. Указанные проблемы, связанные с организацией, формированием и деятельностью добровольных народных дружин возникли и в Челябинской области.

Так после принятия закона о разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа, не был выработан

---

<sup>1</sup> Полещук А.С. Общественный (гражданский) контроль как гарантия прав и свобод человека и гражданина // Российский следователь. 2019. № 2. С. 38.

<sup>2</sup> Закон Челябинской области от 31.03.2015г. № 148-ЗО «О некоторых вопросах правового регулирования участия граждан в охране общественного порядка на территории Челябинской области». URL: <https://base.garant.ru/19765894/> (дата обращения 10.04.2021)

единый регламент предоставления субсидий на финансирование народной дружины, а в районных администрациях оформление документов затянулось.

Нормы ст. 19 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка», устанавливающей общие условия и пределы применения народными дружинниками физической силы, существенно ограничивают права народных дружинников по сравнению с правами обычных граждан на применение физической силы в состоянии необходимой обороны и при задержании лица, совершившего преступление, предусмотренными ст. 37 и 38 УК РФ.

Кроме того, установленный ч. 7 ст. 19 запрет на применение физической силы в отношении отдельных категорий граждан следовало бы дополнить словами «с причинением вреда здоровью», в противном случае практически любые действия народного дружинника по административному принуждению правонарушителя (задержание, конвоирование), в том числе в рамках помощи сотруднику полиции, могут рассматриваться как нарушение закона.

Анализ вступивших в силу нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о необходимости их совершенствования. В частности, необходимо предусмотреть возможность применения специальных средств индивидуальной защиты; регламентировать запрет на разглашение сведений, составляющих служебную тайну и ставшими известными гражданину в связи с осуществлением им правоохранительной деятельности.

Все вышеперечисленное сказывается и на кадрах добровольных народных дружин, и на эффективности их работы, или приводит к имитации деятельности общественных формирований по охране общественного порядка. Сложившаяся ситуация требует принятия дополнительных мер по совершенствованию организации и деятельности граждан для обеспечения ими охраны общественного порядка.

Следует отметить, что работа по усовершенствованию законодательной базы участия граждан в охране общественного порядка, которая не в полной

мере отвечает потребностям сложившейся реальности. Создание общероссийской, т.е. национальной системы стимулирования и государственное финансирование поможет урегулировать механизмы привлечения граждан с активной жизненной позицией, что позволит снизить общую численность преступлений и правонарушений, совершаемых в общественных местах.

Подлежащие коррекции нормы законодательства были проанализированы в статье Л.А. Бурыловой «Добровольная народная дружина: перспективы охраны общественного порядка»<sup>1</sup>. Одной из ключевых проблем взаимодействия органов исполнительной власти и добровольных народных дружин является степень самостоятельности добровольных формирований граждан правоохранительной направленности. По мнению специалистов, в области административного права, правовая активность граждан не подразумевает какую-либо конкретную форму, это собирательный термин, означающий любой вид активной деятельности в сфере правового регулирования. Кроме того, правовая активность граждан – это критерии эффективности деятельности органов власти. Так, И.А. Зайцев и А.Г. Репьев считают, что к основным направлениям деятельности полиции относится привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере обеспечения общественной безопасности<sup>2</sup>.

Обратившись к интернет ресурсам ГУ МВД России по Челябинской области нами был установлен перечень нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность добровольных народных дружин на территории Челябинской области.

Нормативная база и информационные материалы челябинских добровольных народных дружин состоят из:

---

<sup>1</sup> Бурылова Л.А. Добровольная народная дружина: перспективы охраны общественного порядка // Технологос. 2019. № 2. С. 17.

<sup>2</sup> Репьев А.Г. О некоторых проблемах совершенствования законодательства в сфере участия граждан в охране общественного порядка // Административное право и процесс. 2019. № 3. С. 42.

1. Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;
2. Приказ МВД России от 18.08.2014 № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи»;
3. Закон Челябинской области от 31.03.2015 №148-ЗО «О некоторых вопросах правового регулирования участия граждан в охране общественного порядка на территории Челябинской области»;
4. Закон Челябинской области от 30.06.2016 №371-ЗО «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О некоторых вопросах правового регулирования участия граждан в охране общественного порядка на территории Челябинской области»;
5. Программа ДНД (Тематический план подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и оказанию первой помощи);
6. Презентация содержащая основные понятия и положения ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»<sup>1</sup>.

Изучив перечень данных документов, мы пришли к выводу, что правовая база добровольных народных дружин в нашем субъекте проработана плохо. Так на примере Закона Челябинской области «О некоторых вопросах правового регулирования участия граждан в охране общественного порядка на территории Челябинской области» мы видим, что в нем рассматриваются только такие вопросы как:

1. Создание и деятельность координирующих штабов;
2. Удостоверение и отличительная символика народного дружинника;
3. Материальное стимулирование дружинников;
4. Порядок предоставления единовременных выплат.

---

<sup>1</sup> Главное управление МВД России по Челябинской области. URL: [https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/gumvd/Vzaimodejstvie\\_s\\_organami\\_gosudarstvenno](https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/gumvd/Vzaimodejstvie_s_organami_gosudarstvenno) (дата обращения 10.04.2021)

Вопросы взаимодействия правоохранительных органов с населением, подбор кадров для внештатного сотрудничества, вопросы осуществления мероприятий патриотической направленности, а также подготовка народных дружинников к мероприятиям по охране общественного порядка никак не закреплены. Местные представители власти полностью отстранились от проработки данных вопросах опираясь лишь на поверхностные положения Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Рассмотрев вопросы материального стимулирования дружинников, мы видим, что согласно Закону Челябинской области, предусмотрен лишь один вид стимулирования в виде единовременной выплаты в размере 20 тысяч рублей за оказание сотрудникам органов внутренних дел (полиции) помощи при пресечении преступления, административного правонарушения, помощи при задержании лица, совершившего (совершающего) противоправное деяние, помощи при предотвращении чрезвычайной ситуации, спасении людей в ходе осуществления охраны общественного порядка. Чего на наш взгляд недостаточно.

Необходимо вводить дополнительные меры стимулирования граждан, как с целью побуждения их к вступлению в ряды народных дружинников (предоставления ряда льгот в виде бесплатного проезда в общественном транспорте, проезда к месту проведения отпуска и т.д.), так и уже действующих дружинников, для достижения ими положительных результатов при оказании содействия правоохранителям при обеспечении охраны общественного порядка (награждение особо отличившихся ценными подарками, а также дружинниками отработавшими наибольшее количество времени).

Учитывая современные достижения в области техники и развития интернет-ресурсов, нами было установлено, что никак не закреплено и не проработано взаимодействие правоохранительных органов с добровольными народными дружинами. Нет никаких защищенных интернет

каналов, либо социальных сетей, предназначенных для мгновенного взаимодействия с добровольными народными дружинами, например, с полицией, посредством которых можно было бы передавать информацию о совершаемых правонарушениях, или материалы доказательственной базы по уже совершенным, с маршрутов патрулирования дружинниками.

Касаясь подготовки дружинников к мероприятиям по охране общественного порядка, а также к условиям, в которых возможно применение физической силы, либо предоставление первой медицинской помощи выявлены следующие проблемы:

1. Отсутствуют типовые методические рекомендации;
2. Не проработаны алгоритмы действий дружинников в той или иной ситуации.

В связи с чем, нами был разработан алгоритм действий народного дружинника в условиях, связанных с применением им физической силы (Приложение 1), так как считаем, что при пресечении правонарушений, подобные ситуации имеют большую вероятность возникновения. А данная шпаргалка может быть всегда под рукой у дружинника, при этом ее содержание предельно понятно и легко запоминаемо.

## 2.2 Участие граждан в охране общественного порядка: зарубежный опыт

Каждое государство, исходя из административной территории (населенного пункта), стремится обеспечить мир и спокойствие, права и интересы граждан, общественный порядок и профилактику правонарушений. В этих целях созданы подразделения различного вида, в которых организована деятельность сотрудников полиции, тесно взаимодействующих с общественностью<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Добровольные организации взаимодействующие с органами полиции. URL: <https://tass.ru/obschestvo/1291429> (дата обращения 08.04.2021)

Добровольные отряды по охране правопорядка действуют во многих странах мира. Как они работают и какими правами обладают мы рассмотрели в данном вопросе.

В различных государствах деятельность по обеспечению общественного порядка и безопасности в пределах административной территории осуществляется различными способами. В этой сфере у каждой страны имеется своеобразный опыт, изучение которого является одним из актуальных требований нынешнего дня.

Как отмечает Д.В. Васильев: «Изучение зарубежного опыта позволяет выявлять факторы, способствующие социальному прогрессу, обнаруживать фундаментальные закономерности развития общества и его отдельных подсистем, формулировать критерии общественно-исторического прогресса, прогнозировать динамику общественных отношений, выявлять наиболее эффективные подходы к преодолению текущих проблем»<sup>1</sup>.

По мнению С.Н. Гордеева<sup>2</sup>, практическая ценность научно обоснованного анализа функционирования иностранных государственных институтов состоит в том, что он дает возможность увидеть сильные и слабые стороны отечественных аналогов. Творческое осмысление и использование зарубежного опыта позволяют лучше понять современные проблемы, определить закономерности развития теории и практики, которые трудно выявить без тщательного анализа.

С целью всестороннего и полного исследования данного вопроса, нами были рассмотрены примеры народных дружин иностранных государств с различным уровнем экономического развития и уровня преступности. В их числе: Великобритания, США, Израиль, Саудовская Аравия, Китай, Сирия, ЮАР, Иран, Куба, Мексика, Германия.

---

<sup>1</sup> Васильев Д.В. Механизмы развития инноваций: адаптация зарубежного опыта в России // Инновации. 2018. № 6. С. 29.

<sup>2</sup> Гордеева С.Н. практическая ценность научно обоснованного анализа функционирования иностранных государственных институтов состоит в том, что он дает возможность // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2019. № 3. С. 141.

В XI веке в Великобритании появились первые волонтерские движения, деятельность которых была направлена на охрану правопорядка. Через два века их права и обязанности были закреплены законом. В последующие столетия институт добровольных хранителей правопорядка только развивался и видоизменялся<sup>1</sup>.

На данный момент в Великобритании существует «Добровольная полиция» (Special Constabulary). Ее сотрудником может стать любой гражданин страны, достигший возраста 18 лет. Для этого он должен соответствовать общим требованиям, предъявляемым к кандидатам в полицейские ряды, а также пройти курс специальной начальной подготовки.

Подобные отряды «Добровольной полиции» действуют при всех полицейских подразделениях Великобритании. Их основные задачи заключаются в патрулировании. Но иногда они могут привлекаться и к обеспечению общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий, а также принимать участие в полицейских рейдах.

Члены отрядов обеспечиваются экипировкой, наравне с полицейскими. Каждый волонтер обязан отработать определенное количество часов в месяц. В случае получения травмы волонтером во время дежурства, государство делает денежную выплату. А при наступлении полной нетрудоспособности – добровольцу выплачивается ежемесячное пенсионное содержание<sup>2</sup>.

Также в Великобритании осуществляется контактирование между населением и полицией посредством «Добровольной общественной службы поддержки полиции» (Community Service Officers Program). Ее деятельность направлена на предотвращение и выявление преступлений. Согласно статистики около 80% взрослого населения Великобритании хотя бы раз принимали участие в данной добровольной программе<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Как за рубежом действуют народные дружины и отряды добровольцев. URL: <https://tass.ru/obschestvo/1291429> (дата обращения 11.04.2021)

<sup>2</sup> Как за рубежом действуют народные дружины и отряды добровольцев. URL: <https://tass.ru/obschestvo/1291429> (дата обращения 11.04.2021)

<sup>3</sup> Добровольная народная дружина «по-британски». URL: <https://www.dw.com/ru/> (Дата обращения 11.04.2021)

Рассмотри зарубежный опыт на примере менее развитого государства, чем Великобритания – Сирии. На территориях, где проживают курды, осуществляют свою деятельность «Комитеты народной обороны». Они созданы по причине возникших в 2011 году вооруженным конфликтом в стране и насчитывают порядка 15 тыс. человек. Основной задачей комитетов является отражение наступлений исламистских групп, стремящихся захватить курдские районы.

В 1979 году в Иране была создана общественная организация с полувоенными функциями под названием «Басидж» (Basij), что с персидского переводится, как «организация мобилизации обездоленных иранского народа».

На начальных этапах формирования отряды представляли собой народные ополчения. Во время ирано-иракской войны (1980-1988 годы) формирование направило на фронт около 450 тыс. безоружных добровольцев в возрасте от 12 до 80 лет<sup>1</sup>.

С приходом мирного времени основной задачей «Басидж» стала организация военной подготовки всего населения страны. Помимо этого, «Басидж» обеспечивает внутреннюю безопасность и охрану общественного порядка, а также оказывают социальную помощь населению. На границе с Ираком отряды «Басидж» оказывают помощь пограничникам, осуществляя ряд их задач.

Подразделения «Басидж» созданы во всех городах, деревнях и небольших поселках, возглавляются религиозными деятелями. В последние годы сотрудники отрядов выступают в качестве интернет-цензоров. Руководство «Басидж» формирует Корпус стражей исламской революции (КСИР) – это элитное подразделение вооруженных сил Ирана. Оно же занимается идейно-политической и военной подготовкой формирования<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Как за рубежом действуют народные дружины и отряды добровольцев. URL: <https://tass.ru/obschestvo/1291429> (дата обращения 13.04.2021)

<sup>2</sup> Как за рубежом действуют народные дружины и отряды добровольцев. URL: <https://tass.ru/obschestvo/1291429> (дата обращения 13.04.2021)

С 2008 года «Басидж» включено в состав сухопутных сил КСИР. По данным на 2018 год, его численность – около 40 тыс. человек. Военную подготовку в «Басидж» прошли более 12 млн человек. Членом можно стать с 15 лет.

В Южно-Африканской Республике с 2008 года стали создаются народные дружины с целью противодействия деятельности местных колдунов. Так как последние совершая ритуальные обряды зачастую калечат детей и взрослых. Ряд таких обрядов приводит к убийствам.

Например, жители провинции Лимпопо в целях обеспечения безопасности жителей формируют народные дружины и контролируют местность до наступления темноты, в деревнях введен комендантский час<sup>1</sup>.

В Соединенных штатах Америки общественный порядок обеспечивают добровольные организации под названием «Соседский дозор» (Neighborhood watch).

К их задачам относятся:

1. Патрулирование территории;
2. Доведение информации криминального характера до сотрудников полиции.

В настоящее время на территории США действует более 100 тысяч подобных организаций.

В США первый прототип «Соседского дозора» возник в 1964 году в Нью-Йорке, в районе Квинс после убийства молодой женщины по имени Китти Дженовезе. Это вызвало большой общественный резонанс, в связи с чем жители Квинс, объединились в отряд для патрулирования улиц.

В 1972 году «Соседский дозор» был поддержан Национальной ассоциацией шерифов, что стало причиной их распространения по всей стране. После чего полиция стала активно сотрудничать с данным движением, привлекая их к различного рода рейдам и профилактических

---

<sup>1</sup> Сунгуров А.Ю. Взаимодействие правоохранительных органов и общественных организаций в современной России: накопленный опыт и реализуемые модели // Публичная политика. 2018. № 18 С. 78.

мероприятиях. Помимо патрулирования волонтеры привлекаются к обеспечению безопасности на дорогах, а также для противодействия домашнему насилию.

В качестве следующего примера рассмотрим действующую организацию добровольных помощников полиции Израиля под названием «Мишмар эзрахи» (с ивр. – «Гражданская охрана»). Причиной ее создания стали произошедшие в 1974 году теракты, совершенные боевиками из Палестины. Численность «Гражданской охраны» составляет около 35 тысяч человек. Подавляющее большинство ее членов — это мужчины в возрасте 35-45 лет, прошедшие военную службу. Около 20% состава – женщины<sup>1</sup>.

При вступлении в ряды добровольных помощников полиции, волонтеры проходят обучение по программе подготовки полицейских. При этом каждый из них должен не менее восьми часов в месяц быть задействован для охраны общественного порядка, во время которого имеют право осуществлять аресты и задержания.

Волонтеры имеют на вооружении карабины и пистолеты. Для ношения которых получают лицензию. «Гражданская охрана» Израиля осуществляет патрулирование, этим занимается около шести тысяч добровольных помощников. Более семи тысяч оказывают помощь транспортной полиции. Семь тысяч волонтеров содействуют пограничной полиции. Более десяти тысяч – противодействуют массовым беспорядкам. И около полутысячи помогают следственным органам<sup>2</sup>.

Также на территории Израиля существует израильская общественная организация – «ЗАКА», которая объединяет добровольные спасательные группы общей численностью 3,5 тысячи добровольцев.

В 2002 году для противодействия террористическим организациям было создано общественное движение «Батальон Алия». В него были

---

<sup>1</sup> Сунгуров А.Ю. Взаимодействие правоохранительных органов и общественных организаций в современной России: накопленный опыт и реализуемые модели // Публичная политика. 2018. № 18. С. 80.

<sup>2</sup> Новиков С.В. Добровольные помощники: мировой опыт и российская реальность // Вестник Тамбовского университета. 2019. № 6. С. 37.

отобраны бывшие военнослужащие из СССР и стран СНГ. В задачи батальона входит вооруженное патрулирование еврейских поселений, а также охрана общественного порядка.

На первых этапах создания членами батальона были около 370 бывших советских и российских офицеров (большинство из них – в возрасте около 40 лет), а в 2006 году она насчитывала уже около 1 тыс. добровольцев. По данным СМИ, некоторые члены «Батальона Алия» принимали участие в военных операциях Израиля в секторе Газа, во второй Ливанской войне в 2006 году и на Украине в 2014 году (посол Израиля на Украине опроверг эти сведения)<sup>1</sup>.

На Кубе с целью поддержания общественного порядка задействуются «Comites de Defensa de la Revolucion» - Комитеты защиты революции, созданные в 1960 году по причине конфронтации с США, а также ввиду участившихся террористических актов и угрозы американского вторжения. Комитеты помогали властям выявлять лиц, желавших присоединиться к противникам революции.

В настоящее время члены Комитетов осуществляют контроль за жителями страны и оказывают давление на оппозиционно настроенных граждан. Это самая массовая общественная организация на острове, она объединяет более 80% населения.

В 1940 году в Саудовской Аравии был создан «Комитет по поощрению добродетели и удержанию от порока», основной задачей которого было содействие исполнению законов шариата. В его составе около 3,5 тысяч представителей государственной религиозной полиции и добровольцев. Они на постоянной основе патрулируют улицы, торговые центры и другие общественные места, а также следят за внешним видом и одеждой населения (особенно женщин); строгим разделением мужчин и женщин, не находящихся в родстве; соблюдением шариатской морали; поведением

---

<sup>1</sup> Новиков С.В. Добровольные помощники: мировой опыт и российская реальность // Вестник Тамбовского университета. 2019. № 6. С. 39.

населения на различных мероприятиях; соблюдением запрета на употребление свинины, алкоголя и наркотиков и др.

В Мексике, в связи со сложной антинаркотической обстановкой привлекаются народные ополченцы – «вигиланты». В переводе с испанского «vigilar» – следить, наблюдать. Отряды добровольцев, сформированы из простых жителей, которые организуют посты для досмотра на въездах в населенные пункты, ведут вооруженную борьбу с наркокартелями, за что их часто обвиняют в проведении «народных судов» в отношении задержанных лиц<sup>1</sup>.

В октябре 2012 года появился первый вооруженный отряд в поселении Уамуштитлан (Huamuxtitlan) в штате Герреро.

В январе 2013 года вигиланты начали наступление на наркокартель «Рыцари ордена Тамплиеров», вытеснив его членов из нескольких городов штата Мичоакан. Мексиканские власти были вынуждены ввести в зону противостояния войска. В январе 2014 года власти заключили с вигилантами договор, согласно которому группы народного ополчения (около 20 тыс. человек) стали участниками официальных сил сельской обороны.

В КНР волонтерское движение делится на две категории: постоянное и временное. Главную роль в развитии постоянного волонтерского движения играет Департамент по работе с волонтерами в Коммунистическом союзе молодежи.

Стать волонтером можно с 18 лет (с 14 лет – с разрешения родителей). Временные волонтеры (народные дружинники) задействуются накануне и во время массовых мероприятий. При патрулировании территории они могут сделать замечание прохожим, бросающим мусор мимо урны, или автомобилистам, неправильно припарковавшим машины.

---

<sup>1</sup> Фалалеев М. Полиции станет меньше: добровольные дружины // Российская газета. 2019. № 9. С. 43.

В ноябре 2012 года, когда в Пекине проходил 18-й Всекитайский съезд, к обеспечению безопасности делегатов и порядка на улицах города были привлечены 1,4 млн волонтеров.

С 12 июня 2014 года в Пекине в рамках крупной антитеррористической кампании работают 850 тыс. волонтеров в возрасте от 50 до 70 лет. Их основные функции – оказание помощи полиции в поиске преступников, проверка пассажиров и их вещей на станциях метрополитена<sup>1</sup>.

В Германии действует модель общественно-ориентированной полицейской работы. В основу организации полицейской деятельности были положены следующие:

1. Профилактика преступности является общей задачей государства и общества;
2. Новые стратегии безопасности, которые направлены на ориентированную на граждан полицейскую работу;
3. Граждане привлекаются в качестве партнеров полиции<sup>2</sup>.

Изучив данный вопрос, мы пришли к выводу, что регулирование деятельности общественных организаций правоохранительной направленности за рубежом представляет определенный интерес для изучения и использования зарубежного опыта в деятельности подобных формирований в нашей стране. Кроме того, некоторые виды общественных организаций правоохранительной направленности советского периода явились прототипом создания подобных организаций в зарубежных странах, например, на Кубе.

Таким образом, опыт деятельности правоохранительных органов в нашей стране, а также практика крупнейших демократических стран мира показывает, что без широкой поддержки законопослушного населения, его активного содействия, одним правоохранительным органам невозможно

---

<sup>1</sup> Фалалеев М. Полиции станет меньше: добровольные дружины // Российская газета. 2019. № 9. С. 44.

<sup>2</sup> Скифский И.С. Общественный контроль в США и Германии // Государство и право. 2019. № 4. С. 80.

эффективно бороться с преступностью, обеспечить надлежащий уровень общественной безопасности и правопорядка.

На основе изучения зарубежного опыта организации систем, обеспечивающих общественный порядок и профилактику правонарушений в населенных пунктах, путем взаимодействия правоохранительных органов с общественностью, считаем необходимым перенять зарубежный опыт в следующих направлениях:

1. Привлекать граждан к обеспечению общественного порядка в качестве партнеров полиции, используя при этом актуальную на данный момент систему поощрений (льготный проезд в общественном транспорте, скидки на коммунальные платежи и т.д.);

2. Осуществление качественной специализированной подготовки дружинников непосредственно в подразделениях правоохранительных органов наиболее подготовленными сотрудниками;

3. Расширение полномочий дружинников по применению ими физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия ограниченного поражения, с закреплением этих специальных средств и оружия в индивидуальном порядке по результатам прохождения подготовки;

4. Внедрение интернет технологий, в том числе социальных сетей для помощи полицейским в борьбе против преступности;

5. По примеру Саудовской Аравии создать подразделения, которые бы занимались осуществлением контроля морально-нравственного воспитания общества, с таким приоритетным направлением, как «молодежное»;

6. Больше привлечение неработающей части населения страны (студенты, пенсионеры). Так как данная категория общественности менее загружена, при этом лица студенческих возрастов более подвержены идейным мотивам в обеспечении охраны общественного порядка, а пенсионеры – зачастую люди, прожившие насыщенную на события жизнь и

имеющие большой запас опыта, что также является положительным моментом в борьбе с правонарушениями.

### 2.3 Проблемы взаимодействия добровольных народных дружин с правоохранительными органами и пути их решения

В статье 22 ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»<sup>1</sup> закреплены основные положения взаимодействия народных дружин с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами. В ней указывается, что порядок взаимодействия народных дружин с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами определяется совместным решением народных дружин, органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иных правоохранительных органов.

А перед проведением мероприятия по охране общественного порядка представителям добровольных народных дружин необходимо согласовывать с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иными правоохранительными органами планы работы народных дружин, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников.

На наш взгляд положения данной статьи являются слишком сжатыми, не совсем информативными, при том, что перечень возникающих вопросов при взаимодействии добровольных народных дружин с

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». URL: <https://base.garant.ru/70627294/> (дата обращения 11.04.2021)

правоохранительными органами в целях обеспечения общественного порядка очень обширен и не является исчерпывающим. В связи с этим в ряде субъектов, где представители правоохранительных органов и органов местного самоуправления озабочены проблемой общественной безопасности и нацелены на плодотворное взаимодействие с общественностью – создается своя нормативная правовая база, призванная решать проблемы взаимодействия народных дружин с правоохранительными органами.

Формы и методы взаимодействия правоохранительных органов и общественности весьма многообразны. К ним относятся совместное патрулирование, проведение рейдов с дружинниками, внештатными сотрудниками; согласованная расстановка сил при выставлении постов; помощь общественности со стороны ОВД в ее правоохранительной деятельности (например, обучение формам и методам борьбы с правонарушениями, планирования работы); различные организационные мероприятия, направленные на обеспечение совместной и согласованной деятельности по охране общественного порядка (совместные семинары, совещания и. д.)<sup>1</sup>.

Так на примере взаимодействия УМВД России по Пензенской области с добровольными народными дружинами можем рассмотреть разработанную для командиров народных дружин Памятку по взаимодействию территориальных органов внутренних дел (полиции) с народными дружинами. Она состоит из нескольких основных положений, в которую входят:

1. Основные направления взаимодействия территориального органа внутренних дел (полиции) с народными дружинами и общественными объединениями правоохранительной направленности;
2. План работы народной дружины и порядок его согласования;

---

<sup>1</sup> Мациевский Г.О. Направления, формы и методы взаимодействия полиции с общественными организациями и объединениями // Популярно-правовый альманах МВД России «Профессионал». 2019. № 1. С. 42.

3. Порядок согласования мест и времени проведения мероприятий по охране общественного порядка, количества народных дружинников, привлекаемых к участию в охране общественного порядка и порядок проведения инструктажей народных дружинников;

4. Совместное патрулирование на улицах и в других общественных местах;

5. Участие в охране общественного порядка и безопасности при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий<sup>1</sup>.

Перед тем, как перейти к основным проблемам взаимодействия добровольных народных дружин с правоохранительными органами, разберем типичный порядок их совместной работы по охране общественного порядка.

Начнем с основных направлений деятельности народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности:

1. Решение задач по охране общественного порядка, участию в предупреждении и пресечении правонарушений (по месту создания);

2. Охрана общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;

3. Распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах:

4. Совместное патрулирование на улицах и в других общественных местах с сотрудниками органов внутренних дел.

5. Участие в проведении профилактических операций, акций и иных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение и пресечение преступлений, иных правонарушений;

6. Участие в охране общественного порядка и безопасности при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий;

---

<sup>1</sup> Памятка командирам народных дружин по взаимодействию территориальных органов внутренних дел (полиции) с народными дружинами. URL: <https://58.xn--blaew.xn--plai/> (дата обращения 13.04.2021)

## 7. Участие в профилактике правонарушений в жилом секторе.

Весь этот перечень осуществляется народными дружинами во взаимодействии и по направлениям деятельности следующих подразделений:

1. Патрульно-постовой службы полиции;
2. Участковых уполномоченных полиции;
3. Подразделений исполнения административного законодательства;
4. Инспекторов по делам несовершеннолетних;
5. Оперативных подразделений;
6. Дорожно-патрульной службы;
7. Следствия и дознания.

Для постоянного взаимодействия составляется план работы народной дружины (на месяц). При этом учитывается необходимость проведения дополнительных мероприятий и усиления дежурства на отдельных маршрутах, объектах и направлениях работы в соответствии с оперативной обстановкой<sup>1</sup>.

План составляется исходя из численности народной дружины и выполнения установленного норматива ежемесячного выхода на дежурства каждого народного дружинника (по согласованию с территориальным органом внутренних дел).

В План отдельными разделами включается участие в пешем патрулировании улиц и других общественных мест, массовых и профилактических мероприятиях, мероприятиях в жилом секторе и т.д.

План до 25 числа месяца предшествующего отчетному периоду утверждается командиром народной дружины и подлежит согласованию с начальником территориального органа внутренних дел, главой администрации соответствующего муниципального образования (либо

---

<sup>1</sup> Памятка командирам народных дружин по взаимодействию территориальных органов внутренних дел (полиции) с народными дружинами. URL: <https://58.xn--blaew.xn--plai/> (дата обращения 13.04.2021)

заместителем главы администрации, курирующим правоохранительный блок).

Порядок согласования мест и времени проведения мероприятий по охране общественного порядка, количества народных дружинников, привлекаемых к участию в охране общественного порядка и порядок проведения инструктажей народных дружинников.

Прибытие народных дружинников на дежурство и их распределение по объектам, маршрутам и постам (с указанием фамилий и должностей сотрудников полиции, в распоряжение которых направляются народные дружинники) фиксируется в патрульно-постовой ведомости органа внутренних дел, а также в расстановке.

Регистрация прибытия народных дружинников на дежурство и их направление на маршруты и объекты в патрульно-постовой ведомости органа внутренних дел осуществляется оперативным дежурным органа внутренних дел. Внесение записей в патрульно-постовую ведомость командиром народной дружины (в его отсутствие – лицом ответственным по штабу народной дружины) не допускается<sup>1</sup>.

В случае возникшей потребности в содействии народных дружинников, в связи с изменением оперативной обстановки, проведением органом внутренних дел внеплановых профилактических мероприятий, командир народной дружины обеспечивает прием заявок от служб и подразделений органа внутренних дел не позднее чем за сутки до планируемых мероприятий, готовит совместно с сотрудником территориального органа внутренних дел (ответственного за взаимодействие с общественными объединениями правоохранительной направленности) расстановку нарядов народной дружины по направлениям и объектам работы. Расстановка нарядов народной дружины подлежит согласованию с начальником органа

---

<sup>1</sup> Тепляшин И.В. Правовое регулирование участия граждан в охране общественного порядка // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2019. № 3 (21). С. 19.

внутренних дел (заместителем начальника полиции по линии охраны общественного порядка).

При составлении расстановки за основу принимается численность народной дружины, предусмотренная календарным планом, а объекты и направления работы народной дружины перечисляются в порядке их приоритетности.

Расстановка передается в дежурную часть органа внутренних дел для использования ответственным руководителем органа внутренних дел при проведении инструктажа и развода народных дружинников.

Народные дружинники, включенные в состав нарядов, прибывают на дежурство не позднее, чем за 15 мин. до инструктажа и докладывают о своем прибытии и готовности к дежурству командиру народной дружины (в его отсутствие - лицу ответственному по штабу народной дружины).

Командир народной дружины (в его отсутствие – лицо ответственное по штабу народной дружины) обеспечивает сбор народных дружинников, проверку их готовности к несению дежурства.

Инструктаж народных дружинников проводится, как правило, в специально оборудованном классе службы.

Инструктаж народных дружинников, прибывших на дежурство, проводит ответственный руководитель органа внутренних дел (в его отсутствие – оперативный дежурный органа внутренних дел). При проведении инструктажа с учетом направлений работы, объектов и маршрутов предстоящего дежурства отрабатываются вопросы согласно «Тематика инструктажей народных дружинников, задействованных в обеспечении охраны общественного порядка совместно с нарядами полиции». По окончании инструктажа осуществляется развод народных дружинников по направлениям и объектам работы в соответствии с

расстановкой и их представление сотрудникам органа внутренних дел, в распоряжение которых направляются народные дружинники<sup>1</sup>.

По окончании инструктажа выдается маршрутный лист, являющийся учетным документом, в котором указаны объект патрулирования, дата, время дежурства и ставится отметка о проведении инструктажа. По окончании патрулирования заполняются сведения о принятых мерах.

По окончании дежурства маршрутные листы сдаются командиру народной дружины для учета и формирования табеля учета выхода народных дружинников

В штабе народной дружины ведутся журналы учета выдачи маршрутных листов, выхода на дежурство и ежедневного инструктажа, материальных ценностей, проведения занятий, выдачи и возврата (изъятия) удостоверений и прочее.

Ориентировочно: с 16.30 до 17.00 час. – теоретические и практические занятия по направлениям деятельности, инструктаж по профилактике правонарушений (ПДН, ГИБДД, ИАЗ, ППС). Народный дружинник тему инструктажа конспектирует в рабочей книжке народного дружинника.

Не допускаются к охране общественного порядка члены народной дружины, находящиеся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Об этом сообщается командиру народной дружины, который в свою очередь отстраняет народного дружинника от дежурства.

Прибывшие на дежурство народные дружинники обязаны иметь при себе удостоверение, нарукавную повязку народного дружинника, иметь опрятный внешний вид. Отличительная символика народного дружинника должна быть единообразной для народной дружины соответствующего района (города, села)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Организация взаимодействия органов внутренних дел России с образованными при них общественными советами. URL: <http://kotovo-ovd.ru/index.php?option=com> (дата обращения 13.04.2021)

<sup>2</sup> Организация взаимодействия органов внутренних дел России с образованными при них общественными советами. URL: <http://kotovo-ovd.ru/index.php?option=com> (дата обращения 13.04.2021)

После инструктажа осуществляется построение народных дружинников с личным составом территориального органа внутренних дел, доведение информации оперативным дежурным за сутки, народный дружинник записывает в рабочую книжку народного дружинника озвученные ориентировки. Доводится расстановка по маршрутам и объектам патрулирования совместно с сотрудниками полиции, назначают старших патрулей из числа сотрудников органа внутренних дел, присваивается позывной и ставится задача исходя из особенности маршрута патрулирования, далее оперативный дежурный вписывает в постовую ведомость сотрудников органа внутренних дел и народных дружинников, заступающих на охрану общественного порядка. После чего народные дружинники заступают на маршрут патрулирования совместно с сотрудниками полиции.

Время дежурства народной дружины во взаимодействии с сотрудниками органов внутренних дел (полиции) устанавливается с 19.00 часов до 22.00 часов (рекомендовано). Изменение времени дежурства нарядов допускается в соответствии с требованиями оперативной обстановки в каждом конкретном случае на основе согласованного решения начальника территориального органа внутренних дел и командира народной дружины (при согласовании с администрацией соответствующего муниципального образования). Так, например, при проведении оперативно-профилактического мероприятия «Ночь» на территории г. Челябинска, представители добровольных народных дружин могут привлекаться до окончания мероприятия, т.е. до 08.00 часов следующего дня<sup>1</sup>.

Решение о привлечении к участию в охране общественного порядка и безопасности при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий принимается уполномоченным руководителем территориального органа внутренних дел на основании решения о

---

<sup>1</sup> Памятка командирам народных дружин по взаимодействию территориальных органов внутренних дел (полиции) с народными дружинами. URL: <https://58.xn--blaew.xn--plai/> (дата обращения 13.04.2021)

проведении мероприятия (согласовании его проведения) принимаемого соответствующим органом исполнительной власти муниципального образования и оформляется в виде расстановки сил и средств, привлекаемых к обеспечению общественного порядка и безопасности.

Указывается отдельно по каждому участку (объекту) количество народных дружинников, входящих в состав совместного наряда, режим их работы. Место и время сбора наряда, должность и фамилия сотрудника полиции, ответственного за организацию работы народной дружины на участке (объекте).

Расстановка сил и средств или сформированная на его основе заявка на выделение народных дружинников для участия в обеспечении общественного порядка и безопасности на мероприятии заблаговременно, но не менее чем за сутки до проведения мероприятия, направляется командиру народной дружины. При этом целесообразно предварительное согласование численности народных дружинников между должностными лицами территориальных органов внутренних дел и командиром народной дружины.

При планировании участия народной дружины в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий руководители территориальных органов внутренних дел предусматривают меры по обеспечению необходимых условий организации работы народных дружинников (определение порядка допуска народных дружинников в зоны оцепления, сменяемость нарядов народной дружины, организация отдыха части нарядов народной дружины, находящейся в резерве, обеспечение при необходимости старших нарядов народной дружины средствами мобильной радиосвязи и т.д.)<sup>1</sup>.

Время прибытия народных дружинников для дежурства на публичных и массовых мероприятиях устанавливается не ранее, чем за 1 час до начала мероприятия, а время их дежурства – исходя из временного режима

---

<sup>1</sup> Памятка командирам народных дружин по взаимодействию территориальных органов внутренних дел (полиции) с народными дружинами. URL: <https://58.xn--blaew.xn--plai/> (дата обращения 13.04.2021)

проведения мероприятия, но не более 4 часов. При продолжительности мероприятия свыше 4 часов организуется дежурство народных дружинников в 2 и более смен (по согласованию).

Итак, рассмотрев основные ситуации и порядок взаимодействия добровольных народных дружин с правоохранительными органами (на примере полиции), перейдем к основным проблемам их взаимодействия.

По нашему мнению, первой проблемой является отсутствие координирующих органов (штабов) народных дружин., которые бы непосредственно занимались налаживанием контактов и взаимодействием с представителями правоохранительных органов.

По состоянию на начало 2019 года, на территории 32 муниципальных образований Челябинской области созданы штабы народных дружин. Однако количество городских округов и муниципальных районов в области составляет 43, таким образом, неохваченными остаются 11 муниципальных образований, а в трех из них отсутствуют не только штабы, но и сами дружины<sup>1</sup>.

В настоящее время штабы не созданы в следующих муниципальных образованиях:

1. Снежинском городском округе;
2. Трехгорном городском округе;
3. Копейском городском округе;
4. Миасском городском округе;
5. Троицком городском округе;
6. Верхнеуральском муниципальном районе;
7. Каслинском муниципальном районе;
8. Нязепетровском муниципальном районе;
9. Троицком муниципальном районе.

---

<sup>1</sup> Сводный доклад Челябинской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2019 год. URL: [https://mineconom74.ru/sites/default/files/imceFiles/user-318/svodnyu\\_doklad\\_2019.pdf](https://mineconom74.ru/sites/default/files/imceFiles/user-318/svodnyu_doklad_2019.pdf) (дата обращения 14.04.2021)

Для округов и районов, где действует лишь одна дружина, проблема отсутствия штаба не является критичной, однако в Верхнеуральском районе и Миасском городском округе, где действуют по две дружины необходимо создание штабов для повышения эффективности и координации деятельности народных дружин, а также взаимодействия с правоохранительными органами. Отсутствие штабов свидетельствует о недостаточном внимании со стороны должностных лиц администраций к работе в данном направлении.

В ходе заседания штаба народных дружин Челябинской области, прошедшего 29 февраля 2020 года в г. Челябинске, для решения данной проблемы было постановлено следующее:

1. Рекомендовать главам муниципальных образований Верхнеуральского муниципального района, Миасского городского округа создать координирующий орган (штаб) народных дружин;

2. С целью пропаганды участия граждан в охране общественного порядка задействовать средства массовой информации для освещения работы добровольных народных дружин на территории муниципального образования;

3. Рекомендовать ГУ МВД России по Челябинской области совместно с Главным управлением по взаимодействию с правоохранительными и военными органами Челябинской области с целью оказания практической и методической помощи продолжить практику выездов в муниципальные образования Челябинской области<sup>1</sup>.

Следующей проблемой мы считаем – осуществление фиктивной работы сотрудниками правоохранительных органов, отвечающих за взаимодействие с общественными организациями правоохранительной направленности, в том числе с добровольными народными дружинами. Так как данные сотрудники не выезжают в муниципальные образования с целью

---

<sup>1</sup> В Челябинске состоялось заседание регионального штаба народных дружин. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/7313321?year=2020&month=9&day=2> (дата обращения 14.04.2021)

проведения разъяснительной работы, проведения дополнительных занятий с дружинниками, а также с целью установления проблемных вопросов в деятельности добровольных народных дружин.

Зачастую вся работа сводится лишь к написанию отчетов и различных докладных записок «не выходя из кабинета» о проделанной работе по взаимодействию с негосударственными правоохранительными организациями, в том числе и с добровольными народными дружинами, чего не делается на практике.

Из этого вытекает следующая проблема – подготовка кадров для народных дружин ненадлежащим образом. Здесь мы подразумеваем, как отсутствие компетентных сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих подготовку, так и отсутствие надлежащего процесса самой подготовки народных дружинников. Что отрицательно сказывается на самом процессе охраны общественного порядка такими неквалифицированными народными дружинниками.

Основной же задачей на наш взгляд является отсутствие проработанной, охватывающей все проблемные и спорные вопросы взаимодействия законодательной базы. Так как помимо основных положений, закрепленных в ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», во многих регионах отсутствуют свои нормативно-правовые акты, которые бы конкретизировали ряд неохваченных данным ФЗ моментов. Которые на примере Челябинской области были рассмотрены выше.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении необходимо отметить, что поставленная цель достигнута, задачи выполнены.

В ходе исследования нами была изучена история развития и становления добровольных народных дружин. По результатам исследования данного вопроса мы пришли к выводу, что участие советской общественности в охране правопорядка являлось важным аспектом социального управления делами государства, что возникло оно в самой гуще народных масс как закономерная, необходимая внутренняя потребность самих советских людей, социалистической деятельности. Однако участие населения в охране общественного порядка посредством создания добровольных народных дружин не стало полноценной формой гражданской активности советского народа. Это было связано с тем, что в условиях однопартийной политической системы было невозможно наличие независимой и, следовательно, абстрагированной от идеологических постулатов, формы выражения гражданской позиции народа.

Статья 2 ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» 02.04.2014 № 44-ФЗ под «народной дружиной» понимает основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Определяя роль добровольных народных дружин в осуществлении охраны общественного порядка необходимо отметить следующее, что добровольные народные дружины представляет собой не самое худшее, что придумано советской властью, рассматриваемые общественные формирования довольно хорошо помогали милиции.

Переоценить роль добровольных народных дружин в обеспечении охраны общественного порядка сложно. Убедиться в этом можно посмотрев

на спектр закрепленных за ними задач, указанных в ч. 6 ст. 12 ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Так основными направлениями деятельности народных дружин являются: содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка; участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины; участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций; распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Сегодня дружинники плотно взаимодействуют с участковыми уполномоченными полиции и инспекторами ДПС, в том числе при проведении оперативно-профилактического мероприятия «Ночь», проводимого на территории г. Челябинска и других поселениях области. При непосредственном участии дружинников в прошедшем 2020 году задержаны 3822 нарушителя правопорядка. За нахождение в нетрезвом виде 707 человек привлечены к административной ответственности. Более двух сотен челябинцев на добровольной основе помогают сохранять общественный порядок в южноуральской столице. Особенно их помощь неоценима в проведении массовых мероприятий.

Стоит отметить, что имеются и некоторые проблемы, нерешенные вопросы, требующие правовой регламентации. В настоящее время необходимое взаимодействие между органами внутренних дел и общественными формированиями требует дальнейшего совершенствования и правового регулирования. Необходимо наращивать взаимодействие правоохранительных органов с добровольными народными дружинами, так как на данный момент сложилась не простая кадровая обстановка в правоохранительных органах, в частности в полиции. Что послужило причиной нехватки наружных нарядов полиции на улицах городов и сел. А ведь именно подразделения наружных служб занимаются обеспечением охраны общественного порядка. Помимо этого, увеличивая объемы

взаимодействия с добровольными народными дружинами, можно будет решить кадровый вопрос путем подбора кандидатов из числа наиболее подготовленных и отличившихся народных дружинников.

Наиболее важные, проблемные вопросы, возникающие в деятельности органов полиции могут быть разрешены путем:

1. Привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка и противодействия преступности;
2. Участия в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности полиции;
3. Проведения общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности полиции;
4. Обсуждения вопросов, касающихся деятельности полиции, в средствах массовой информации;
5. Осуществления общественного контроля за деятельностью полиции.

Предлагаем внести дополнения в Закон Челябинской области «О некоторых вопросах правового регулирования участия граждан в охране общественного порядка на территории Челябинской области» № 148-ЗО от 31.03.2015г. и предоставлять народным дружинникам право бесплатного проезда в общественном транспорте по предъявленному удостоверению народного дружинника.

Анализ вступивших в силу нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о необходимости их совершенствования. В частности, необходимо предусмотреть возможность применения специальных средств индивидуальной защиты; регламентировать запрет на разглашение сведений, составляющих служебную тайну и ставшими известными гражданину в связи с осуществлением им правоохранительной деятельности.

Все вышеперечисленное сказывается и на кадрах добровольных народных дружин, и на эффективности их работы, или приводит к имитации деятельности общественных формирований по охране общественного порядка. Сложившаяся ситуация требует принятия дополнительных мер по совершенствованию организации и деятельности граждан для обеспечения ими охраны общественного порядка.

Следует отметить, что работа по усовершенствованию законодательной базы участия граждан в охране общественного порядка, которая не в полной мере отвечает потребностям сложившейся реальности. Создание общероссийской, т.е. национальной системы стимулирования и государственное финансирование поможет урегулировать механизмы привлечения граждан с активной жизненной позицией, что позволит снизить общую численность преступлений и правонарушений, совершаемых в общественных местах.

Необходимо вводить дополнительные меры стимулирования граждан, как с целью побуждения их к вступлению в ряды народных дружинников, так и уже действующих дружинников, для достижения ими положительных результатов при оказании содействия правоохранителям при обеспечении охраны общественного порядка (награждение особо отличившихся ценными подарками, а также дружинниками, отработавшими наибольшее количество времени).

В связи с чем, нами был разработан алгоритм действий народного дружинника в условиях, связанных с применением им физической силы, так как считаем, что при пресечении правонарушений, подобные ситуации имеют большую вероятность возникновения. А данная шпаргалка может быть всегда под рукой у дружинника, при этом ее содержание предельно понятно и легко запоминаемо.

На основе изучения зарубежного опыта организации систем, обеспечивающих общественный порядок и профилактику правонарушений в населенных пунктах, путем взаимодействия правоохранительных органов с

общественностью, считаем необходимым перенять зарубежный опыт в следующих направлениях: привлекать граждан к обеспечению общественного порядка в качестве партнеров полиции, используя при этом актуальную на данный момент систему поощрений (льготный проезд в общественном транспорте, скидки на коммунальные платежи и т.д.); по примеру Саудовской Аравии создать подразделения, которые бы занимались осуществлением контроля морально-нравственного воспитания общества, с таким приоритетным направлением, как «молодежное»; большее привлечение неработающей части населения страны (студенты, пенсионеры). Так как данная категория общественности менее загружена, при этом лица студенческих возрастов более подвержены идейным мотивам в обеспечении охраны общественного порядка, а пенсионеры – зачастую люди, прожившие насыщенную на события жизнь и имеющие большой запас опыта, что также является положительным моментом в борьбе с правонарушениями.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ I НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ  
ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.
2. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
3. Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ. URL: <https://base.garant.ru/70627294/>
4. Закон Челябинской области «О некоторых вопросах правового регулирования участия граждан в охране общественного порядка на территории Челябинской области» от 31.03.2015г. № 148-ЗО. URL: <https://base.garant.ru/19765894/>
5. Закон Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О некоторых вопросах правового регулирования участия граждан в охране общественного порядка на территории Челябинской области» от 30.06.2016г. № 371-ЗО // Южноуральская панорама. 2016. № 66.
6. Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи: приказ МВД России от 18.08.2014 г. № 696. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70655870/>
7. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/19653>

## РАЗДЕЛ II ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Бадюк, В.Л. История дружины: монография / В.Л. Бадюк. М., 2018. 201с.

2. Бездумный, Э.А. Профилактика правонарушений как форма участия граждан в охране общественного порядка / Э.А. Бездумный // Право и финансы. 2020. № 6. С. 41-45.
3. Борисенков, В.Г. Руководство партийными советскими органами народных дружин / В.Г. Борисенков. М., 2017. 177 с.
4. Бурылова, Л.А. Добровольная народная дружина: перспективы охраны общественного порядка / Л.А. Бурылова // Технологос. 2019. № 2. С. 16-21.
5. Быков, С.В. Социальная политика государства: Учебное пособие / С.В. Быков. М., 2019. 557 с.
6. Васильев, Д.В. Механизмы развития инноваций: адаптация зарубежного опыта в России / Д.В. Васильев // Инновации. 2018. № 6. С. 29-32.
7. Веремеенко, И.И. Оперативные отряды добровольных народных дружин: монография / И.И. Веремеенко. М., 1996. 176 с.
8. Верт, Н. История Советского государства: учебник / Н. Верт. М., 2015. 362 с.
9. Воронкова, Н.В. Современные теоретико-методологические подходы к изучению взаимодействия гражданского общества / Н.В. Воронкова // Мир юридической науки. 2019. № 2. С. 33-36.
10. Гончаров, А.Н. Проблемы участия в охране общественного порядка добровольных народных дружин / А.Н. Гончаров // Правоохранительные органы. 2018. № 1. С. 50-55.
11. Гордеева, С.Н. практическая ценность научно обоснованного анализа функционирования иностранных государственных институтов состоит в том, что он дает возможность / С.Н. Гордеева // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2019. № 3. С. 140-145.

12. Димитров, Р.О. Организация, движение, институт / Р.О. Дмित्रов // *Общественные самодеятельные движения: проблемы и перспективы*. 2016. № 3. С. 173.
13. Егорышев, С.В. Современные формы и особенности участия общественности в борьбе с преступностью и обеспечении общественного порядка / С.В. Егорышев // *Российский следователь*. 2017. № 1. С. 27-31.
14. Жакупова, Д.М. Понятие и история возникновения народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности / Д.М. Жакупова // *Правопорядок: история, теория, практика*. 2019. № 2. С. 44-48.
15. Здравомыслова, Е.А. Социологические подходы к анализу общественных движений / Е.А. Здравомыслова // *Социологические исследования*. 2019. № 7. С. 92.
16. Иванова, В.С. Предупреждение преступлений негосударственными субъектами в России: монография / В.С. Иванова. М., 2018. 189 с.
17. Каракулин, М.В. Добровольные народные дружины (народные дружины) как форма участия граждан в деятельности по борьбе с преступностью и охране правопорядка / М.В. Каракулин // *Общество: политика, экономика, право*. 2018. № 2. С. 134-137.
18. Карташов, В.Н. Гражданское общество как система (социально-правовой аспект) / В.Н. Карташов // *Вестник Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова*. 2019. № 1. С. 37-43.
19. Киселев, А.Н. Порядок создания и деятельность народных дружин в Российской Федерации (на примере Челябинской области) / А.Н. Киселев // *Правопорядок: история, теория, практика*. 2019. № 10. С. 66-71.
20. Лимонов, А.М. Развитие конституционной основы взаимодействия граждан с правоохранительными органами в охране общественного

- порядка / А.М. Лимонов // Проблемы правоохранительной деятельности. 2019. № 1. С. 58-62.
21. Лосев, А.Н. Добровольные народные дружины как фактор воспитания социально-активной личности / А.Н. Лосев // Социально-экономические процессы и явления. 2019. № 8. С. 27-31.
22. Мациевский, Г.О. Направления, формы и методы взаимодействия полиции с общественными организациями и объединениями / Г.О. Мациевский // Популярно-правовой альманах МВД России «Профессионал». 2019. № 1. С. 41-46.
23. Морин, А.В. Современные формы участия общественности в обеспечении правопорядка и борьбе с преступностью / А.В. Морин // Правоведение. 2019. № 3. 7-11.
24. Наумова, А.В. Правовые основы деятельности народных дружин в обеспечении охраны общественного порядка / А.В. Наумова // Правоведение. 2019. № 11. С. 29-33.
25. Новиков, Д.Н. Административно-правовое регулирование участия граждан в охране общественного порядка в России и необходимость их совершенствования / Д.Н. Новиков // Инновационная наука. 2019. № 2-2. С. 86-91.
26. Новиков, С.В. Добровольные помощники: мировой опыт и российская реальность / С.В. Новиков // Вестник Тамбовского университета. 2019. № 6. С. 35-40.
27. Основин, В.С. Вопросы дальнейшего развития деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка / В.С. Основин // Роль общественности в борьбе с преступностью. 2019. № 8. С. 31-33.
28. Пальчикова, М.А. Понятие и история возникновения народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности / М.А. Пальчикова // Мир юридической науки. 2019. № 7. С. 69-72.

29. Потанин, А.В. Административно-правовой статус народных дружин в Российской Федерации / А.В. Потанин // Проблемы реализации социальных и правовых гарантий. 2019. № 3. С. 37-41.
30. Полещук, А.С. Общественный (гражданский) контроль как гарантия прав и свобод человека и гражданина / А.С. Полещук // Российский следователь. 2019. № 2. С. 36-40.
31. Полищук, А.С. Взаимодействие полиции с ДНД в сфере охраны общественного порядка / А.С. Полищук // Правоведение. 2019. № 8. С. 23-28.
32. Пункарев, Р.С. Добровольные народные дружины: понятие, сущность / Р.С. Пункарев // Законность. 2019. № 8. С. 76-78.
33. Ревин, И.А. Взаимодействие органов внутренних дел с общественными формированиями правоохранительной направленности в обеспечении общественной безопасности / И.А. Ревин // Право и финансы. 2020. № 4. С. 47-50.
34. Репьев, А.Г. О некоторых проблемах совершенствования законодательства в сфере участия граждан в охране общественного порядка / А.Г. Репьев // Административное право и процесс. 2019. № 3. С. 42-47.
35. Русков, В.А. Правовое регулирование ДНД / В.А. Русков // Правоведение. 2020. № 5. С. 11-14.
36. Сазонникова, Е.В. Добровольные народные дружины / Е.В. Сазонникова // Административное и таможенное право. 2020. № 9. С. 18-21.
37. Салмин, В.И. Историография проблемы возникновения и развития народной дружины как социально-культурного феномена / В.И. Салмин // Здоровый образ жизни и физическое воспитание студентов и слушателей вузов: материалы 12-й Межвузовской научно-практической конференции. М., 2017. С. 77-81.

38. Семенов, А.А. История возникновения добровольной народной дружины / А.А. Семенов // Социально-правовые проблемы образования. 2018. № 4. С. 31-36.
39. Скифский, И.С. Общественный контроль в США и Германии / И.С. Скифский // Государство и право. 2019. № 4. С. 79-84.
40. Сунгуров, А.Ю. Взаимодействие правоохранительных органов и общественных организаций в современной России: накопленный опыт и реализуемые модели / А.Ю. Сунгуров // Публичная политика. 2018. № 18 С. 77-83.
41. Тепляшин, И.В. Правовое регулирование участия граждан в охране общественного порядка / И.В. Тепляшин // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2019. № 3 (21). С. 18-21.
42. Тереньтьев, С.А. Участие граждан в охране общественного порядка / С.А. Тереньтьев // Журнал российского права. 2017. № 5. С. 40-43.
43. Фалалеев, М. Полиции станет меньше: добровольные дружины / М. Фалалеев // Российская газета. 2019. № 9. С. 42-46.
44. Фрейдсон, А. Пути совершенствования организации и деятельности ДНД / А. Фредсон // Журнал российского права. 2019. № 7. С 65-66.
45. Ходжаева, Е.В. Возрождение ДНД в России / Е.В. Ходжаева // Журнал социальных исследований. 2019. № 8. С. 38-41.
46. Цвиркун, Ю.П. Правовое регулирование в субъектах Российской Федерации порядка создания и функционирования органов (штабов), координирующих деятельность народных дружин / Ю.П. Цвиркун // Вестник института законодательства и правовой информации. 2019. № 6. С. 43-45.
47. Шапошников, В.Л. О некоторых проблемах участия граждан в охране общественного порядка / В.Л. Шапошников // Проблемы правоохранительной деятельности. 2020. № 4. С. 56-59.
48. Шинелева, Л.Т. Общественные организации и власть: монография / Л.Т. Шинелева. М.: «Дашков и К», 2019. 425 с.

49. Яблоков, Н.П. Взаимодействие ДНД и полиции / Н.П. Яблоков // Социально-правовые проблемы образования. 2019. № 1. С. 21-23.
50. Ямпольская, Ц.А. Общественные организации, право и личность: Учебное пособие / Ц.А. Ямпольская. М.: Наука, 2019. 289 с.

### РАЗДЕЛ III ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

1. Владимир Путин: не подлежит сомнению, чем больше людей будет включаться в эту работу, тем успешнее она будет. URL: [https://yandex.ru/turbo/stpravda.ru/s/20170922/vladimir\\_putin\\_ne\\_podlezhit\\_somneniyu\\_chem\\_bolshe\\_lyudey\\_budet\\_v\\_112873.html](https://yandex.ru/turbo/stpravda.ru/s/20170922/vladimir_putin_ne_podlezhit_somneniyu_chem_bolshe_lyudey_budet_v_112873.html)
2. Понятие «народная дружина». URL: <http://gov.cap.ru/home/45/GROVD/ZIVIL/>
3. Народные дружины на охране общественного порядка. URL: <https://cheladmin.ru/ru/news/narodnye-druzhiny-na-ohrane-obshchestvennogo>
4. Народные дружины. URL: <https://74.мвд.рф/народные-дружины>
5. Современные формы участия общественных формирований. URL: <https://center-bereg.ru/m2799.html>
6. Пресс-центр МВД РФ. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/contacts/presscenter>
7. Главное управление МВД России по Челябинской области. URL: [https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/gumvd/Vzaimodejstvie\\_s\\_organami\\_gosudarstvenno](https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/gumvd/Vzaimodejstvie_s_organami_gosudarstvenno)
8. Добровольные организации взаимодействующие с органами полиции. URL: <https://tass.ru/obschestvo/1291429>
9. Как за рубежом действуют народные дружины и отряды добровольцев. URL: <https://tass.ru/obschestvo/1291429>
10. Добровольная народная дружина «по-британски». URL: <https://www.dw.com/ru/>

11. Как за рубежом действуют народные дружины и отряды добровольцев.  
URL: <https://tass.ru/obschestvo/1291429>
12. Памятка командирам народных дружин по взаимодействию территориальных органов внутренних дел (полиции) с народными дружинами. URL: <https://58.xn--b1aew.xn--p1ai/>
13. Организация взаимодействия органов внутренних дел России с образованными при них общественными советами URL: <http://kotovo-ovd.ru/index.php?option=com>
14. Сводный доклад Челябинской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2019 год. URL: [https://mineconom74.ru/sites/default/files/imceFiles/user-318/svodnyu\\_doklad\\_2019.pdf](https://mineconom74.ru/sites/default/files/imceFiles/user-318/svodnyu_doklad_2019.pdf)
15. В Челябинске состоялось заседание регионального штаба народных дружин. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/7313321?year=2020&month=9&day=2>

