

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра «Конституционное и административное право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Директор института ЮИ, к.ю.н, доцент
_____ Титова Елена Викторовна
_____ 2021 г.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБОРОНОЙ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02. 2015. 605 ВКР

Руководитель работы,
канд. истор. наук, доцент
Васильева Галина Аскарровна
_____ 2021 г.

Автор работы,
студент группы Ю-605
Нургалин Дамир Маратович
_____ 2021 г.

Нормоконтролер,
Специалист по учебно-методической работе
Миронова Наталья Александровна
_____ 2021 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 3 |
| 1 ГЛАВА ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОБОРОНЫ | |
| 1.1 Оборона как объект управления..... | 6 |
| 1.2 Система мер обеспечения обороны Российской Федерации..... | 15 |
| 1.3 Сущность и особенности государственного управления в сфере обороны..... | 26 |
| 2 ГЛАВА ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБОРОНОЙ | |
| 2.1 Деятельность Министерства обороны Российской Федерации..... | 36 |
| 2.2 Деятельность Национального центра управления обороной страны..... | 45 |
| 2.3 Перспективы развития обороны Российской Федерации..... | 53 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... | 63 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК..... | 67 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ..... | 74 |

ВВЕДЕНИЕ

Российская Федерация – это территория, охватывающая два континента, на которой проживает множество национальностей разных конфессий, с разным образом жизни, уровнем экономики и культуры. Специфика государственного управления на этой территории, его качество и уровень, определяются эффективностью во внешней и внутренней политике государства, и представляют особый интерес.

Управление любого государства строится на базе сформированных в определенном государстве законов, принципов, общих начал. Управление государством представляет собой процесс ежедневного руководства экономикой, политикой и социальной сферами общества.

Актуальность выпускной квалификационной работы выражается в том, что в каждом государстве стоит остро проблема обеспечения безопасности самого государства, его граждан. На сегодняшний день управление в сфере обороны отведено специальным органам в системе государственного управления. Обеспечение безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз выступает одним из основных направлений в сфере управления государством.

В связи с вышеизложенным, с помощью государственных органов управления руководители могут оказывать влияние на процессы, происходящие в обществе, а также осуществляют мобилизацию общества.

Под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории. Управление в области обороны включает в себя правовую регламентацию обороны, анализ военных угроз для страны, определяет военную политику государства, а также формирование полной боеготовности Вооруженных Сил Российской Федерации.

Объектом выпускной квалификационной работы выступают общественные отношения управления, складывающиеся в сфере государственного управления обороной.

Предметом выпускной квалификационной работы выступает законодательство регулирующее государственное управление обороной.

Целью выпускной квалификационной работы – правовой анализ системы управления обороной в Российской Федерации, выявление проблемных вопросов и выработка предложений по их преодолению.

Исходя из цели выпускной квалификационной работы, можно выделить следующие задачи:

1. Проанализировать оборону как объект управления;
2. Исследовать систему мер обеспечения обороны Российской Федерации;
3. Раскрыть сущность и особенности государственного управления в сфере обороны;
4. Исследовать деятельность Министерства обороны Российской Федерации и Национального центра управления обороной страны;
5. Определить перспективы развития обороны Российской Федерации.

Кроме того, в выпускной квалификационной работе будут рассмотрены органы, которые непосредственно осуществляют управление обороной, подробно будут описаны задачи, каждого органа, осуществляющего управление обороной.

Теоретическую основу выпускной квалификационной работы составили труды отечественных юристов таких как: Абашидзе В.В., Авакьяна С.А., Краснова Н.И., Кобликова А.С., Кузнецова Н.И., Лобанова С.А., Мигачева Ю.И., Мишина А.А., Писарева А.Н., Попова Л.Л., Серебрянников В.В., Серов В.В., Соколов С.В., Тренин Д.И., Цимбаев Н.И., Чепурнова Н.М.

Научная новизна определяется также достигнутыми в процессе решения поставленных задач результатами, обобщениями и выводами,

сформулированными предложениями и рекомендациями по совершенствованию законодательства РФ и практического механизма реализации полномочий органов исполнительной власти в области обороны.

При подготовке выпускной квалификационной работы использовались общенаучные методы познания: анализ, синтез, исторический, статистический, формально-логический.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка, приложений.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОБОРОНЫ

1.1 Оборона как объект управления

Рассматривая оборону с точки зрения объекта управления, то можно заключить, что такое управление направлено на обеспечение защиты государственных границ. Управление обороной осуществляется, органами государственной власти, а именно большая часть полномочий возлагается непосредственно на Министерство обороны Российской Федерации, которое осуществляет организацию управления Вооруженными силами Российской Федерации, его материально-техническое оснащение, также направлено на формирование устойчивого морально-психологического характера служащих.

Объект управления обороной – отношения, складывающиеся в ходе осуществления своей государственной деятельности государственными органами, целью которых выступает охрана целостности государственных границ. Оборона как объект управления играет ключевую роль в обеспечении безопасности своих граждан.

Государственное управление в целом осуществляется не только в административно-политической области управления, оно также проявляется и в экономической, культурной и других областях управления, так как оно затрагивает многие вопросы касаясь организации и материально-технического обеспечения обороны страны, каждая область государственного управления связана с осуществлением управлением оборою страны.

Управление в области обороны строится на началах жесткой централизации, единоначалия и воинской дисциплины в Вооруженных Силах.

Государственное управление обороной выступает элементом системы государственного управления. Специфика государственной управленческой деятельности в частности заключается в отнесении управленческих функций в конкретной области к подведомственности определенного органа при

прямом подчинении большинства органов главе Российского государства. При этом Правительство России, возглавляющее систему органов исполнительной власти, координирует деятельность входящих в систему органов.

Оборона как объект государственного управленческого воздействия представляет собой систему мероприятий политического, социально-экономического, военного и иного характера, касающихся подготовки к вооруженной защите и непосредственного обеспечения вооруженной защиты России, ее целостности, неприкосновенности территории¹.

В Конституции РФ установлены правовые основы обороны государства.

Организация, руководство и управление обороной включает:

1. Прогнозирование и оценку военной опасности и военной угрозы;
2. Разработку основных направлений военной политики и положения военной доктрины РФ;
3. Правовое регулирование в области обороны;
4. Строительство, подготовку и поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;
5. Совершенствование систем управления, вооружения и военной техники;
6. Проведение мероприятий по гражданской обороне;
7. Обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну;
8. Развитие науки в интересах обороны;
9. Планирование перевода органов управления и экономики государства на работу в условиях военного времени;
10. Мобилизационную подготовку органов управления и организаций, транспорта, коммуникаций РФ;

¹Значение государственного управления обороной. URL: https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/gosudarstvennoe_upravlenie_oborony/ (дата обращения 21.02.2021)

11. Координацию деятельности органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления в области обороны и т. д.¹.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации² оборона находится в ведении Российской Федерации.

Для установления и защиты суверенитета и верховенства Российской Федерации, распространяемого на всю ее территорию, и для защиты прав и свобод каждого человека, в какой бы части страны он ни проживал и где бы ни находился. Необходимо отметить, что закрепленные в указанном пункте предметы ведения составляют взаимосвязанный комплекс общественных отношений, органично вытекающих из суверенитета Российской Федерации, неприкосновенности ее территории. Оборона и безопасность относятся в свою очередь и важнейшими функциями государства.

В настоящее время создана правовая основа обороны, приняты основополагающие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в области обороны, воинской обязанности и военной службы: ФЗ «Об обороне»³; ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»⁴; ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»⁵; ФЗ «О статусе

¹Анцев И.А. Мы строим будущее сильной России // Журнал национальной обороны. 2018. № 19. С. 25.

²Конституция РФ принята всенародным голосованием 12.12.1993г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 24.02.2021)

³Федеральный закон от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне». URL: <https://base.garant.ru/135907/> (дата обращения 21.02.2021)

⁴Федеральный закон от 26.02.1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации». URL: <https://base.garant.ru/136945/> (дата обращения 21.02.2021)

⁵Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». URL: <https://base.garant.ru/178405/> (дата обращения 21.02.2021)

военнослужащих»¹; ФЗ «О гражданской обороне»²; ФЗ «О государственном оборонном заказе»³ и ряд других.

В области обороны действуют и указы Президента Российской Федерации. К ним относятся, в частности:

1. Военная доктрина Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ № Пр-2976 25 декабря 2014 г.;
2. «Вопросы прохождения военной службы» № 1237 от 16 сентября 1999 г.;
3. «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации».

Акты, принимаемые Правительством Российской Федерации, касающиеся обороны, управления обороной, к ним можно отнести:

1. Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2006 г. «Об утверждении Положения о воинском учете»;
2. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. «Об утверждении Положения о призыве граждан Российской Федерации по мобилизации, приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования), для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени, или направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований» и другие.

Оборона Российской Федерации регулируется и другими нормативными правовыми актами, касающиеся, как финансовой составляющей обороны, так и материально-технической базы законодательства Российской Федерации.

¹ Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих». URL: <https://base.garant.ru/178792/> (дата обращения 21.02.2021)

² Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». URL: <https://base.garant.ru/178160/> (дата обращения 21.02.2021)

³ Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе». URL: <https://base.garant.ru/70291366/> (дата обращения 21.02.2021)

Нами проанализированы положения Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации в данной сфере и можем заявить, что оборону можно рассмотреть в трех значениях или аспектах

1. Как особую функцию государства;
2. Как разновидность государственной деятельности;
3. И как сфера государственного управления, что нас особо и будет интересовать в выпускной квалификационной работе.

Говоря о сущности обороны как сферы государственного управления, стоит обратиться к непосредственному нормативному документу, которым осуществляется регламентация данного вида управления – это ФЗ «Об обороне». Согласно ст. 1 названного закона «оборона – это совокупность политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и собственно вооруженной защитой Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории».

В связи с вышеизложенным дадим правовой анализ дефиниции, данной в ФЗ «Об обороне». Исходя из определения, мы видим, что «оборона» имеет свои особенности в сфере государственного управления, что и отличает эту область управления от других сфер.

Первое на что необходимо обратить внимание – это то, что оборона направлена на обеспечение сохранности государственных границ, обеспечение сохранения суверенитета страны.

Второй особенностью следует отметить, что оборона всегда взаимосвязана с осуществлением боевых действий, проведению учений и конечно применение вооруженной силы в случае нападения на государство. Пожалуй, указанная особенность и отличает управление в сфере обороны от других видов государственного управления (деятельности), которые взаимосвязаны с сохранением государственных границ, суверенитета страны

В Российской Федерации вопросы касающиеся применения военной силы ВС России, сохранения суверенитета и целостности страны регламентируются Военной доктриной Российской Федерации, которая

утверждается главой государства на основании ст. 83 Конституции РФ, и ст. 4 ФЗ «Об обороне».

Военная доктрина Российской Федерации представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите РФ. Военная организация Российской Федерации представляет собой организационную структуру, при помощи которой происходит применение военной силы. Одним из важных моментов закрепленных в Военной доктрине выступают положения о военной организации государства¹.

Согласно вышеназванного документа военная организация государства представляет собой совокупность органов государственного и военного управления, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, создаваемых на военное время специальных формирований, составляющих ее основу и осуществляющих свою деятельность военными методами, и оборонно-промышленный комплекс страны, совместная деятельность которых направлена на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации.

В-третьих, оборона осуществляется в соответствии с международным правом и является деятельностью по защите от агрессии (вооруженного нападения) против Российской Федерации иностранного государства или группы государств и подготовкой к такой защите.

Устав ООН – выступает одним из основных международно-правовых норм, который закрепляет право каждого государства осуществлять применение оборону своих границ².

Определение агрессии дается в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 г.³. Согласно этому определению под агрессией понимается применение вооруженной силы государством против

¹Бахрах Д.Н. Административное право: учебник для вузов. М., 2017. С. 79.

²Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско 26.06.1945г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121087/ (дата обращения 24.02.2021)

³Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974г. «Определение агрессии». URL: <https://base.garant.ru/2541110/> (дата обращения 24.02.2021)

суверенитета, территориальной неприкосновенности и политической независимости другого государства, или каким-либо другим образом несовместимым с Уставом ООН. Никакие соображения любого политического, экономического, военного или иного характера не могут служить оправданием агрессии.

Таким образом, оборона, как область государственного управления, характеризуется следующими чертами:

1. Оборона направлена на защиту суверенитета, целостности и неприкосновенность ее территории; оборона осуществляется в соответствии с международным правом и является деятельностью по защите от агрессии (вооруженного нападения) против Российской Федерации иностранного государства или группы государств и подготовкой к такой защите;

2. Оборона в первую очередь связана с подготовкой к применению военной силы, либо непосредственным ее применением.

Государственное управление обороной выступает элементом системы государственного управления. Специфика государственной управленческой деятельности, в частности, заключается в отнесении управленческих функций в конкретной области к подведомственности определенного органа при прямом подчинении большинства органов главе Российского государства. При этом Правительство России, возглавляющее систему органов исполнительной власти, координирует деятельность входящих в систему органов¹.

Оборона как объект государственного управленческого воздействия представляет собой систему мероприятий политического, социально-экономического, военного и иного характера, касающихся подготовки к вооруженной защите и непосредственного обеспечения вооруженной защиты России, ее целостности, неприкосновенности территории.

¹Дмитриев Ю.А. Исследование основных особенностей административно-правовых функций государства // Актуальные проблемы теории и практики административного права: Сборник научных трудов. Казань, 2018, Вып. VIII. С. 33.

Государственное управление в сфере обороны включает всего ряд мер, которые направлены на вооруженную защиту государственных границ, суверенитета, целостности Российской Федерации, а также мер которые направлены на подготовку к осуществлению защиты границ государства, кроме того, такие меры связаны с обеспечением защиты экономических, мобилизационных сил страны на осуществление гражданами Российской Федерации воинской обязанности и прохождения военной службы. Оговоренные нами меры взаимосвязанных между собой, и взаимодополняют друг друга¹.

На основании всего вышеизложенного и проанализированного можно сделать следующие выводы:

1. Оборона выступает одним из ведущих направлений деятельности Российской Федерации, так как целостность страны, государственных границ должны быть обеспечены полной защитой и находится под тотальным контролем Вооруженных Сил РФ. С помощью обороны государство формирует купол защиты своих границ от внешних угроз;

2. Для обеспечения сохранности государственных границ необходимо проводить политику, которая будет направлена на улучшение обеспечения обороноспособности государства, но для этого необходимо совершенствовать законодательство в сфере управления обороной². Правовое регулирование управления обороной обеспечивается множеством правовых актов.

Для более эффективного управления обороной государства необходима правовая база, которая будет регулировать ключевые вопросы, связанные с мобилизационной подготовкой, а также национальной и гражданской обороной, кроме того, в нем должны отражаться основные действия, которые

¹Дмитриев Ю.А. Исследование основных особенностей административно-правовых функций государства // Актуальные проблемы теории и практики административного права: Сборник научных трудов. Казань, 2018, Вып. VIII. С. 34.

²Прохожев А.А. Государственная безопасность – приоритетная задача всего Российского государства: Лекция. М., 2019. С. 27.

будут осуществляться при чрезвычайном положении, введённом в государстве.

Отмечая оборону как объект управления, необходимо отметить и перспективы формирования управленческого состава обороны, от управления которого зависит множество факторов, то насколько качественно будут сформированы кадры зависит, то насколько эффективно будет идти работа в области охраны государственных границ, суверенитета страны, обеспечение спокойной обстановки на границах.

Стоит отметить, что на сегодняшний день имеющийся состав управления обороной достаточно эффективен, так как происходящая обстановка вокруг границ нашего государства оставляет желать лучшего, но ввиду качественного, эффективного состава в управлении, кадрах обороны мы можем смело заявить, что никто не решится нарушить наши границы. Те достижения в военной отрасли, которые имеются вполне способны защитить границы от нападения со стороны различных государств, желающих дестабилизировать обстановку в России¹.

В завершение рассматриваемого вопроса отметим, что на сегодняшний день высшими органами власти ведется большая работа по повышению престижа Вооруженных Сил РФ, ведется пропагандистка деятельность по развитию чувства патриотизма среди молодого населения страны. Управление в сфере обороны дополняется новыми законодательными актами, какие-то акты утрачивают свое действие, отменяются., на их место формируются новые. Управление в области обороны не должно стоять на одном месте его постоянно необходимо совершенствовать, кроме того, стоит на постоянной основе вести разработки различного вооружения, технологий, которые будут направлены на оборону государственных границ.

Характеризуя сущность управления обороной, стоит сказать, что это область государственной деятельности и управления. Основные положения

¹Патрушев Н.П. Особенности современных вызовов и угроз безопасности России // Журнал российского права. 2018. № 1. С. 15.

касающиеся структуры, основных вопросов деятельности, полномочий, предмет ведения определяется Федеральным законом «Об обороне», данный закон является ключевым в сфере управления обороной Российской Федерации, а также другими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в данной сфере.

Сегодня мы наблюдаем, как руководство страны, Министерство обороны ведут активную работу по повышению эффективности управления обороной, из этого следует, что у руководства основной задачей выступает сохранение суверенитета государства, обеспечения безопасности граждан, сохранения государственных границ, ведется работа по переработке имеющегося нормативного законодательства, разрабатываются военные доктрины, создаются новые органы управления обороной, разрабатываются новейшие технологии способные обеспечить безопасность и независимость государства.

Таким образом, управление любого государства строится на базе сформированных в определенном государстве законов, принципов, общих начал. Управление государством представляет собой процесс ежедневного руководства экономикой, политикой и социальной сферами общества.

Следующий вопрос, который мы рассмотрим – это система обеспечения обороны определяется Федеральным законом «Об обороне», в котором закрепляется организация обороны Российской Федерации, а также другими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в данной сфере.

1.2 Система мер обеспечения обороны Российской Федерации

Оборона представляет собой вид государственной деятельности, который включает в себя меры, направленные на защиту государственных границ от возможного нападения недружественных стран, а также осуществления постоянной подготовки Вооруженных Сил РФ к ответу на

возможную атаку. Но подготовка носит не только военные тренировки, но и в сфере мобилизационной, гражданской и социальной, т.е. связанной с возможностью реализации гражданами Российской Федерации воинской обязанности и прохождения военной службы. Как видим, все процессы происходящие в сфере обороны взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Политические меры, связанные с организацией обороны, включают:

1. Объявление состояния войны;
2. Введение военного положения;
3. Прогнозирование и оценку военной опасности и военной угрозы;
4. Разработку основных направлений военной политики и положений военной доктрины Российской Федерации;
5. Обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну, в области обороны;
6. Координацию деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обороны;
7. Международное сотрудничество в целях коллективной безопасности и совместной обороны¹.

ФЗ «Об обороне» предусматривает возможность объявления войны, но при случае вооруженного нападения на Российскую Федерацию другого государства или группы государств, а также в случае необходимости выполнения международных договоров Российской Федерации федеральным законом.

В соответствии со статьей 87 Конституции Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с

¹ Дугенец А.С. Вопросы административно-правового регулирования обеспечения безопасности современной России // Административное право и процесс. 2017. № 3. С. 65.

незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе. Режим военного положения определяется Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 г. «О военном положении»¹.

Военные меры, связанные с организацией обороны, предусматривают строительство, подготовку и поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также планирование их применения и применение в целях обороны Российской Федерации.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «Об обороне» Вооруженные Силы Российской Федерации – государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации.

Вооруженные Силы Российской Федерации предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

В целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности формирования Вооруженных Сил Российской Федерации могут оперативно использоваться за пределами территории Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и Федеральным законом «Об обороне» для решения следующих задач:

1. Отражение вооруженного нападения на формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска или органы, дислоцированные за пределами территории Российской Федерации;

¹ Федеральный конституционный закон от 30 января 2002г. № 1-ФКЗ «О военном положении». URL: <https://base.garant.ru/184121/> (дата обращения 21.03.2021)

2. Отражение или предотвращение вооруженного нападения на другое государство, обратившееся к Российской Федерации с соответствующей просьбой;

3. Защита граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации от вооруженного нападения на них;

4. Борьба с пиратством и обеспечение безопасности судоходства.

Применение Вооруженных Сил Российской Федерации для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации осуществляется на условиях и в порядке, оговоренных в этих договорах и установленных законодательством Российской Федерации. Вопрос о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации решает Совет Федерации, в соответствии со статьей 13 Федерального закона «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности»¹.

Вооруженные Силы Российской Федерации были созданы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации 7 мая 1992 г. № 466 «О создании Вооруженных Сил Российской Федерации»² на основе преемственности лучших боевых и героических традиций российской армии для защиты свободы и независимости России, обеспечения ее безопасности и суверенитета.

Сущность формирования в стране мощнейшей военной организации заключается в том, чтобы в случае нападения, государство могло обеспечить

¹ Федеральный закон от 23 июня 1995г. № 93-ФЗ «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности». URL: <https://base.garant.ru/10118921/> (дата обращения 22.03.2021)

² Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 1992г. № 466 «О создании Вооруженных Сил Российской Федерации». URL: <https://base.garant.ru/6314763/> (дата обращения 22.03.2021)

защиту, сохранность суверенитета, а также обеспечить безопасность граждан и общества¹.

Общий состав Вооруженных Сил Российской Федерации определяется Федеральным законом «Об обороне», в соответствии с которым Вооруженные Силы Российской Федерации состоят из центральных органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации, в Тыл Вооруженных Сил Российской Федерации и в войска, не входящие в виды и роды войск Вооруженных Сил Российской Федерации.

Дислокация объединений, соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации осуществляется в соответствии с задачами обороны и социально-экономическими условиями мест дислокации. Передислокация воинских частей и подразделений в пределах территорий, переданных в пользование Министерству обороны Российской Федерации, осуществляется по решению министра обороны Российской Федерации, а от соединения и выше – по решению Президента Российской Федерации. Дислокация объединений, соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации допускается на основе международных договоров Российской Федерации.

Организационно Вооруженные Силы Российской Федерации делятся на виды, рода войск и специальные войска. Под видом Вооруженных Сил Российской Федерации понимается такая их составная часть, которая отличается особым вооружением и предназначена для выполнения возложенных на нее задач в какой-либо среде (на суше, на море, в воздухе).

Под родом войск понимается часть вида Вооруженных Сил, отличающаяся основным вооружением, техническим оснащением, организационной структурой, характером обучения и способностью к выполнению специфических боевых задач во взаимодействии с другими

¹ Зайков Д.Е. Проблемы и практические аспекты понятия «военная организация» // Право в ВС. 2017. № 2. С. 21.

родами войск¹. Специальные войска служат для обеспечения родов войск и содействия им в выполнении боевых задач.

В настоящее время Вооруженные Силы Российской Федерации имеют трехвидовую структуру:

1. Сухопутные войска;
2. Военно-космические силы (далее по тексту – ВКС);
3. Военно-Морской флот (далее по тексту – ВМФ).

Система органов, осуществляющих военное управление, создается применительно к основным звеньям организационной структуры Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

Органы военного управления осуществляют не только военное управление, но и командование (в плане управления вооруженными силами, оперативное управление), а также управление применением вооружения.

Министерство обороны Российской Федерации возглавляет систему органов военного управления Вооруженных Сил РФ. Таким образом, система органов военного управления имеет следующую структуру, которая включает в себя:

1. Центральные органы военного управления: Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации;
2. Органы военного управления военных округов и флотов;
3. Органы военного управления соединениями и воинскими частями;
4. Местные органы военного управления (военные комиссариаты);
5. Начальники гарнизонов (старшие морские начальники), военные коменданты².

К числу центральных органов военного управления Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации, который является основным органом оперативного управления Вооруженными Силами Российской

¹ Корякин В.М. Введение в теорию военного права: монография. М., 2017. С. 79.

² Попов Л.Л. Военное право: Учебник. М., 2018. С. 87.

Федерации. Полномочия, функции Генерального штаба ВС РФ определяются Министерством обороны Российской Федерации. Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации осуществляет полномочия в сфере формирования структуры ВС РФ, а также осуществляет планирование, а также осуществляет государственные закупки в сфере оснащения новыми видами военной техники, а также различными материальными средствами мобилизационного развертывания Вооруженных Сил Российской Федерации, организует проведение мероприятий по поддержанию боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил Российской Федерации, а также осуществляет ряд других функций.

Личный состав Вооруженных Сил Российской Федерации включает военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации. Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации: военнослужащими – путем призыва граждан Российской Федерации на военную службу по экстерриториальному принципу и путем добровольного поступления граждан Российской Федерации на военную службу; гражданским персоналом – путем добровольного поступления на работу¹.

Для мобилизационного развертывания Вооруженных Сил Российской Федерации создается запас военно-обученных людских ресурсов.

Важным критерием, характеризующим Вооруженные Силы РФ выступает штатная численность военнослужащих и штатную численность гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации. Утверждает штат военнослужащих Российской Федерации – Президент РФ, а гражданский персонал – Правительство РФ.

В управлении обороной особую значимость имеют меры, направленные на формирование мобилизационной подготовки, мобилизации, гражданской и территориальной обороны, а также военно-транспортной обязанности.

¹ Попов Л.Л. Военное право: Учебник. М., 2018. С. 90.

Мобилизационная подготовка и мобилизация в Российской Федерации определяются Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»¹, а также целым рядом подзаконных нормативных правовых актов.

В соответствии с федеральным законодательством под мобилизационной подготовкой в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики страны, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

В мобилизационную подготовку включаются такие действия как формирование материально-технических, мобилизационных планов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований, подготовка Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований к мобилизации.

Под мобилизацией в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий по переводу экономики страны, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

Мобилизация в Российской Федерации может быть общей или частичной². С объявлением общей или частичной мобилизации

¹ Федеральный закон от 26 февраля 1997г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации». URL: <https://base.garant.ru/136945/> (дата обращения 23.03.2021)

² Стрекозова В.Г. Военное право: Учебник. М., 2017. С. 64.

осуществляются мероприятия по переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов на организацию и состав, предусмотренные для военного времени, а также по переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени.

К мобилизации относятся такие меры как перевод экономики, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени; перевод Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов на структуру и состав военного времени; проведение мероприятий по переводу экономики организаций на работу в условиях военного времени; организация нормированного снабжения населения продовольственными и непродовольственными товарами, его медицинского обслуживания и обеспечения средствами связи и транспортными средствами в период мобилизации и в военное время.

Гражданская оборона организуется в целях защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. Задачи и организация гражданской обороны определяются Федеральным законом «О гражданской обороне»¹.

Территориальная оборона – система осуществляемых в период действия военного положения мероприятий по охране и обороне военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды, по борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями иностранных государств и незаконными вооруженными формированиями, по выявлению, предупреждению, пресечению, минимизации и (или) ликвидации последствий

¹ Федеральный закон от 12 февраля 1998г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». URL: <https://base.garant.ru/178160/> (дата обращения 23.03.2021)

их диверсионной, разведывательной и террористической деятельности в целях создания благоприятных условий для функционирования указанных объектов и применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований.

Территориальная оборона ведется на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, где введено военное положение, с учетом мер, применяемых в период действия военного положения.

В субъектах Российской Федерации, на территориях (части территории) которых введено военное положение, в муниципальных образованиях, на территориях которых введено военное положение, с даты начала действия военного положения в порядке, определенном Президентом Российской Федерации, создаются межведомственные координирующие органы¹ (штабы территориальной обороны).

Штабы территориальной обороны осуществляют следующие основные полномочия: разрабатывают проекты нормативных правовых актов соответствующего субъекта Российской Федерации, проекты муниципальных правовых актов соответствующего муниципального образования по вопросам выполнения мероприятий по территориальной обороне; обеспечивают выполнение мероприятий по территориальной обороне на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципального образования; контролируют состояние сил и средств, создаваемых для выполнения мероприятий по территориальной обороне органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующим муниципальным образованием².

Порядок организации, развертывания и ведения территориальной обороны, определяются Президентом Российской Федерации.

¹ Торгованов Ю.Б. Управление обороной в мирное время: учебник. Красноярск. 2018. С. 115.

² Там же. С. 117.

В целях обороны устанавливаются воинская обязанность граждан Российской Федерации и военно-транспортная обязанность федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, а также собственников транспортных средств.

Военно-транспортная обязанность устанавливается для обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований транспортными средствами в период мобилизации и в военное время в Российской Федерации. Она распространяется на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, в том числе на порты, пристани, аэропорты, нефтебазы, перевалочные базы горючего, автозаправочные станции, ремонтные организации и иные организации, обеспечивающие работу транспортных средств, а также на граждан – владельцев транспортных средств и предусматривает комплекс мероприятий, проводимых как в мирное время, так и в период мобилизации и в военное время¹. Порядок исполнения военно-транспортной обязанности определяется Положением о военно-транспортной обязанности, утвержденным Указом Президента Российской Федерации.

Экономические меры в обеспечении обороны государства выражаются в оснащении Вооруженных Сил РФ материально-технической базой, новой современной, улучшенной военной техникой, а также создание всех условий для осуществления управления обороной государства, т.е. создания специальных условий для возможности осуществлять полную подготовку к защите государственных границ. Кроме того, при помощи экономических мер, которые предусматривают развитие науки в интересах обороны; финансирование расходов на оборону, а также контроль за расходованием

¹Государственное управление обороны. URL: https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/gosudarstvennoe_upravlenie_oborony/ (дата обращения 23.03.2021)

средств, выделенных на оборону, и деятельность Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Социальные меры выражаются в поддержке, путем предоставления военнослужащих, граждан, уволенным с военной службы и их семей, предусмотренных действующим законодательством социальных гарантий и обеспечение других мер социальной защиты указанных лиц.

Издание и формирование новых и совершенствование старых нормативных актов касающихся социальной поддержки военных, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей и гражданского персонала военной организации считать одним из главных приоритетов военного строительства в Российской Федерации.

Таким образом, организация обороны в Российской Федерации включает в себя проведение ряда мер, определенных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об обороне» и другими нормативными правовыми актами, направленными на подготовку к вооруженной защите и собственно вооруженную защиту Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории. Управление в области обороны включает в себя правовую регламентацию обороны, анализ военных угроз для страны, определяет военную политику государства, а также формирование полной боеготовности Вооруженных Сил Российской Федерации.

1.3 Сущность и особенности государственного управления в сфере обороны

Перед тем, как мы перейдем к рассмотрению сущности государственного управления обороной отметим, что это является одной из масштабных проблем в государственно-управленческой сфере. Для того,

чтобы государство могло существовать ему необходимы органы, которые будут управлять всеми процессами, происходящими в этом государстве.

На сегодняшний день вопросу «сущности государственного управления в сфере обороны» посвящено мало работ, но мы обнаружили несколько подходов к сущности дефиниции «государственного управления». Конституционной право, также как и административное «государственное управление» определяет, как функцию государства и понимается, как один из видов государственной деятельности по их реализации. Данный подход чаще всего используется при осуществлении изучения механизма государственного управления в различных областях управления государством в том числе и в области обороны и безопасности.

В условиях глобализации процессов мирового развития, международных политических и экономических отношений, появляются новые угрозы и риски для развития личности, общества и государства, повышается уязвимость всех членов международного сообщества перед лицом новых вызовов и угроз.

Негативным образом на сохранении национальной безопасности государства сказывается множество факторов, перечислим их:

1. Рецидивы односторонних силовых подходов в международных отношениях;
2. Противоречия между основными участниками мировой политики;
3. Распространение оружия массового уничтожения и его попадания в руки террористов, а также совершенствование форм противоправной деятельности в кибернетической и биологической областях, в сфере высоких технологий¹.

Исходя из определения «обороны» данного ФЗ «Об обороне» можно определить сущность управления в сфере обороной. Сущность заключается в том, что государственное управление обороной – это комплекс мер, применяемых во взаимосвязи друг с другом, таких как политических,

¹ Голенко Е.Н. Военное право: учебник. М., 2017. С. 97.

экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и собственно вооруженной защитой Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Предлагаем исходя из определения данного в сфере Управления обороной» выделить несколько особенностей, которые будут отличать государственной управление обороной от других областей государственного управления¹.

Первое, управление обороной завязано на обеспечение защиты суверенитета государства;

Второе, государственное управление в области обороны своей целью имеет осуществление регулярных учений (переброску войск с одного военного округа в другой и не только), в том числе к применению этого оружия, силы. Именно особенность особенно отличает государственное управление обороной от других видов государственного управления.

Военная доктрина выступает важным нормативным документом, в котором определены все вопросы касающиеся применения военной вооруженной силы², в соответствии со статьей 83 Конституции Российской Федерации и статьей 4 Федерального закона «Об обороне».

Военная доктрина Российской Федерации представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации.

Военная доктрина дает свое определение «военной организации». Итак, «военная организация» – это совокупность органов государственного и военного управления, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, создаваемых на военное время специальных формирований, составляющих ее основу и осуществляющих свою деятельность военными методами, и оборонно-промышленный

¹ Лебедев Е.А. Оборона РФ // Государство и право. 2018. № 7. С. 13.

² Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25 декабря 2014 г. № Пр-2976). URL: <https://base.garant.ru/70830556/> (дата обращения 27.03.2021)

комплекс страны, совместная деятельность которых направлена на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации.

Третье государственное управление обороной осуществляется в соответствии с международным правом и выступает в виде мероприятий по обеспечению защиты государственных границ, территорий от вооруженного нападения против Российской Федерации иностранного государства или группы государств и подготовкой к такой защите¹.

Оборона находится в ведении Российской Федерации. В Российской Федерации сформирована необходимая законодательная база для обеспечения деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны.

И четвертая особенность, которая отличает государственное управление от других видов государственного управления, является тот факт, что оборона заключается в применение военной силы, а также выражается в подготовке к возможному ее применению

На основании вышеизложенного можно отметить, что управление обороной всегда выражается в возможности применить военную силу, это всегда обеспечение защиты границ, территориальной целостности, а также сюда можно отнести и проведение внешней политики.

Стоит отметить, «оборона» не является «национальной безопасностью» – это не синонимы. Разберемся в чем отличия.

Национальная безопасность согласно Стратегии национальной безопасности представляет собой состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

¹ Лебедев Е.А. Оборона РФ // Государство и право. 2018. № 7. С. 15.

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Как видно из определения «национальной безопасности», национальная безопасность более широкое понятие, чем оборона, национальная безопасность включает в себя все сферы, подлежащие защите, сюда входит: и оборона, защита суверенитета, территориальная целостность, защита внутренних и внешних угроз, т.е. понятие национальной безопасности более широкое¹.

Как видим, из всего многообразия функций управления обороной следует отметить, что она состоит из мер, которые между собой связаны, а именно экономические, мобилизационные, а также социальные. Сюда же входит организация призыва на военную службу (воинская обязанность), организация обеспечения статуса военнослужащих, обеспечение военнослужащих жильем, формирование жилищного фонда для военнослужащих и другие льготы.

Все меры, указанные выше, можно подразделить на: организация защиты от вооруженного нападения; организация подготовки к защите от вооруженного нападения; а также формирования положительного климата в рядах вооруженных сил.

Законодательство об обороне отмечает, что органом непосредственно представляющим военную организацию в Российской Федерации выступают Вооруженные Силы РФ. Они предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с федеральными

¹ Глушко Е.К. Армия России сегодня // Материалы междунар. науч. практ. конф. Вып. 8. Свердловск. 2017. С. 43.

конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

Применение Вооруженных Сил осуществляется на основе заблаговременного и постоянного анализа складывающейся военно-политической и военно-стратегической обстановки. В настоящее время в связи со складывающейся сложной ситуацией на границе России, попытками нарушить границы России, а также внести полную дестабилизацию управления страной – все это указывает на то, что Вооруженные Силы РФ на данный момент времени играют большую роль в обеспечении безопасности государственных границ, и суверенитета страны, а также территориальной целостности.

В структуру управления обороной входит Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, другие федеральные органы исполнительной власти и органы военного управления.

Статья 87 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации. Полномочия Президента Российской Федерации в области управления обороной отражены в ФЗ «Об обороне», ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих».

Президент РФ осуществляет полное управление обороной государства, Президентом принимается решение о введении военного положения на территории Российской Федерации, осуществления военного ввода войск с разрешения Совета Федерации в другие и соседние страны.

Наличие качественного и эффективного боевого оружия на вооружении страны зависит от экономического состояния государства, формирование бюджета на следующий год происходит при участии Министерства обороны Российской Федерации, так как именно оно просчитывается какая сумма понадобится на осуществление закупок в сфере обороны страны, данным органом составляется обоснование необходимости

осуществления особо крупных закупок, пишется письмо согласно которому указывается необходимость закупки того или иного товара. Поэтому формирование бюджета на следующий год и будущие плановые периоды происходят при участии всех органов власти¹.

Необходимо постоянно развивать и военную науку, также совершенствовать информатизацию управления обороной. Информатизация управления обороной страны необходима для того, чтобы оперативно и быстро доставлять до адресата необходимую, имеющую стратегическое значение информацию. Качество хранения всей информации должно быть обеспечено всеми средствами криптографической защиты, должны быть созданы защищенные каналы связи. Виртуальная система правовой информации должна включать несколько уровней органов государственной власти от центральных органов военного управления и военной юстиции до нижестоящих.

Министерство обороны Российской Федерации является органом управления Вооруженными Силами Российской Федерации. Как федеральный орган исполнительной власти, Минобороны России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, а также ряд иных функций, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации².

Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации является центральным органом военного управления и основным органом оперативного управления Вооруженными Силами Российской Федерации.

Одним из теоретических вопросов, стоявших перед учеными еще дореволюционного времени, были и остаются вопросы военного управления. Дореволюционные ученые отмечали, что во главе военного управления

¹ Матвеев Б.В. Гонка вооружений // Государство и право. 2017. № 29. С. 8.

² Анцев И.А. Мы строим будущее сильной России // Журнал национальной обороны. 2018. № 19. С. 27.

находится верховная государственная власть, которая своим волевым признаком и объединяет различные сферы деятельности военного управления¹.

Поставленные государством задачи перед вооруженными силами отличаются своей спецификой от других государственных органов и учреждений и, следовательно, должны строиться на других принципах. Все это напрямую зависело от тех задач, которые должны выполнять вооруженные силы. Вместе с тем в настоящее время необходимо понимать в чем выражается разница «военного управления» и «управления боевыми действиями», так как это абсолютно разные категории управления.

Государственное военное управление – осуществляет исполнительно-распорядительную работу, такая работа основывается на законодательных актах, руководствуясь которыми орган военного управления могут осуществлять свои основные функции, полномочия².

А «управление боевыми действиями» указывает нам именно на осуществление действий по осуществлению управления вооруженными силами, координации их деятельности по ведению боевых действий, а также выполнению непосредственных боевых задач.

Вооруженные Силы Российской Федерации выполняют свои задачи в области обороны и безопасности в соответствии с федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

В Российской Федерации сформирована и утверждена Военная доктрина, названный документ играют особую важную роль в управлении обороной, а также осуществлении защиты, обороны страны, государственных границ, территориальной целостности, безопасности граждан.

Военная доктрина представляет собой официально принятые в государстве взгляды на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации, в которой сформулированы основные

¹ Голенко Е.Н. Военное право: учебник. М., 2017. С. 101.

² Там же. С. 104.

положения военной политики и военно-экономического обеспечения обороны государства.

Согласно положениям Военной доктрины Российская Федерация считает правомерным применение Вооруженных Сил, других войск и органов для отражения агрессии против нее и (или) ее союзников, поддержания (восстановления) мира по решению Совета Безопасности ООН, других структур коллективной безопасности, а также для обеспечения защиты своих граждан, находящихся за пределами Российской Федерации, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации¹.

На основании вышеизложенного необходимо отметить, что Военная доктрина – это важнейший документ в области управления обороной, так как именно в данном документе ставятся задачи и основные аспекты на случай возникновения военных действий, излагаются основные мероприятия по обеспечению безопасности государственных границ.

Любое государство имеющее среди правовых актов в области управления обороной должна регулярно осуществлять мероприятия по пересмотру Военной доктрины, какие-то моменты в ней уточняются, дополняются – это необходимо делать регулярно, так как сфера военной организации постоянно развивается на смену одним видам возможных атак, приходят другие, на смену одного вида вооружения приходит другое и так постоянно.

При составлении Военной доктрины, ее уточнении необходимо обязательно руководствоваться утвержденным бюджетным ассигнованиям, кроме того, она должна соответствовать всем правовым актам в первую очередь не противоречить Конституции РФ, при формировании Военной доктрины необходимо руководствоваться принципами законности, исполнимости.

¹ Федулов В.Т. Управление обороной // Журнал российского права. 2018. № 1. С. 21.

Кроме того, Военная доктрина может быть изменена в зависимости от обстановки, происходящей в мире, т.е. от военных угроз, результата исполнения оборонно-промышленного заказа, а также иных показателей в военной, военно-политической, военно-технической и военно-экономической области.

Считаем, такие корректировки необходимо делать регулярно, так как оцениваю обстановку на мировой арене, и желания многих стран желающих внести дестабилизацию в нашей стране, то такие действия будут достаточно эффективны в области управления обороной.

Таким образом, структура обороны как сферы государственной деятельности определяется Федеральным законом «Об обороне», в котором закрепляется организация обороны Российской Федерации, а также другими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в данной области.

Рассмотренный вопрос о сущности управления обороной позволяет отметить, что основная сущность «государственного управления обороной» выражается в эффективном государственном аппарате, умеющим верно организовать, выстроить верную структуру, систему управления, разработать верную тактику формирования состава военных сил, активно вести работу во всех направлениях: политическом, социальном, экономическом, развивать новые виды вооружения, формировать у молодого населения чувство патриотизма, долга, чести за свою страну.

2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ОБОРОНОЙ

2.1 Деятельность Министерства обороны Российской Федерации

Министерство обороны Российской Федерации (далее по тексту Минобороны) является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим государственное управление в области обороны, а также координирующим деятельность федеральных министерств, иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны.

Министерство обороны является центральным органом военного управления и состоит из главных и центральных управлений, управлений и иных подразделений, входящих в его структуру.

Структура Министерства обороны, в том числе структура его центрального аппарата, утверждается Министром обороны Российской Федерации в пределах установленной штатной численности.

Минобороны России возглавляет Министр обороны Российской Федерации (далее – Министр), назначаемый на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

Министр подчиняется непосредственно Президенту Российской Федерации, а по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации к ведению Правительства Российской Федерации, – и Председателю Правительства Российской Федерации.

Министру непосредственно подчиняются Вооруженные Силы.

Министр несет персональную ответственность за решение задач и реализацию полномочий, возложенных на Минобороны России и Вооруженные Силы, и осуществляет свою деятельность на основе единоначалия.

С 06.11.2012г. Министром обороны Российской Федерации является Шойгу Сергей Кужугетович.

В структуру Министерства обороны входят органы военного управления. Структура органов военного управления и территориальных органов Министерства обороны определяется штатами, утверждаемыми в установленном порядке.

Планирование работы Министерства обороны по основным направлениям деятельности осуществляется с учетом положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, основных направлений деятельности Правительства и других документов стратегического планирования, принятых Правительством планов действий по их реализации, плана законопроектной деятельности Правительства, планов заседаний Правительства, нормативных правовых актов Российской Федерации.

Минобороны России является органом управления Вооруженными Силами Российской Федерации (далее – Вооруженные Силы).

Минобороны России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству и Федеральной службы по техническому и экспортному контролю¹.

Основными задачами Минобороны России являются:

¹ Указ Президента РФ от 16.08.2004г. № 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48879/8417379ed582997edb8a7c8b7123c0a37ca6068c/ (дата обращения 18.04.2021)

1. Выработка и проведение государственной политики в области обороны;
2. Нормативно-правовое регулирование в области обороны;
3. Нормативно-правовое регулирование деятельности Вооруженных Сил и подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
4. Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, координация деятельности войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координация строительства войск и воинских формирований;
5. Координация и контроль деятельности подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
6. Координация деятельности войск и воинских формирований по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;
7. Организация применения Вооруженных Сил в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации;
8. Поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил;
9. Осуществление мероприятий по строительству Вооруженных Сил;
10. Обеспечение социальной защиты военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;
11. Выработка и реализация государственной политики в области международного военного сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями (далее – международное военное сотрудничество) и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и

международными организациями (далее – военно-техническое сотрудничество).

Минобороны России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, в том числе издаваемыми им как Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и Положением О Министерстве обороны Российской Федерации¹.

Минобороны России осуществляет свою деятельность непосредственно и через органы управления военных округов (Северного флота), иные органы военного управления, территориальные органы (военные комиссариаты).

Минобороны России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с иными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Говоря об организации взаимодействия Министерства обороны и территориальных органов стоит выделить ряд проблем, решение которых необходимо как можно скорее ввиду складывающейся сложной ситуации вокруг границ Российской Федерации.

Сложная военно-политическая обстановка вокруг Российской Федерации стимулировала нормотворческую инициативу органов государственного и военного управления по вопросам организации, развертывания и ведения территориальной обороны. В результате в стране за последние 25 лет в целях создания нормативно-правовой и методической базы, регулирующей отношения в указанной сфере деятельности, изданы

¹ Приказ Министра обороны РФ от 10.01.2015 г. № 1 «Об утверждении Регламента Министерства обороны Российской Федерации». URL: <https://base.garant.ru/70871316/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения 25.04.2021)

Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», Военная доктрина Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № Пр-2976), Положение о территориальной обороне Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2014 г. № 482-дсп), Временное наставление по территориальной обороне Российской Федерации (части I («Российская Федерация, военный округ») и II («Субъект Российской Федерации, муниципальное образование (район территориальной обороны)»)), утвержденные 1 сентября 2016 г. начальником Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации), Методические рекомендации органам исполнительной власти субъектам Российской Федерации (органам местного самоуправления) по вопросам территориальной обороны (утверждены 29 апреля 2018 г. начальником Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации), а также иные правовые акты.

Однако, анализ содержания вышеуказанных руководящих документов позволяет сделать вывод о том, что до настоящего времени остаются не решенными ряд проблемных вопросов в области совершенствования нормативно-правовой и методической базы организации, развертывания и ведения территориальной обороны, координации деятельности глав субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в интересах обеспечения согласованности действий сил и средств, привлекаемых для решения задач территориальной обороны.

Среди таких проблем необходимо отметить следующие:

1. В действующих нормативных правовых актах не определены функции штабов территориальной обороны, порядок решения возложенных на них задач и реализации основных полномочий;
2. Не нашли своего отражения в руководящих документах порядок создания и содержания в военное время необходимых сил и средств, решения

ими задач охраны объектов в ходе ведения территориальной обороны, а также вопросы организации взаимодействия и управления¹;

3. Порядок применения мер, предусмотренных п. 2 ст. 7 Федерального конституционного закона Российской Федерации от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении», действующим законодательством не установлен. Кратко рассмотрим каждую из указанных проблем.

Так, первая проблема вызвана следующими обстоятельствами.

В соответствии со ст. 22 ФЗ от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» в военное время предусмотрено создание в субъектах Российской Федерации (муниципальных образованиях) межведомственных координирующих органов так называемых штабов территориальной обороны. Этим же нормативным правовым актом установлены их задачи и основные полномочия. Вместе с тем, функции штабов территориальной обороны, порядок решения возложенных на них задач и реализации основных полномочий в Федеральном законе Российской Федерации от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», либо ином нормативном правовом акте, не определены.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание тот факт, что штабы территориальной обороны даже в военное время не входят в систему органов военного управления, руководство Министерства обороны России (орган государственного управления) или Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (орган военного управления) не имеет полномочий осуществлять постановку задач главам регионов и муниципальных образований по организации работы и планированию мероприятий в области территориальной обороны путем отдачи соответствующих указаний (издания приказов, распоряжений и т.п.).

¹ Антошин В.А. К вопросу о нормативно-правовом регулировании деятельности органов государственного и военного управления в области территориальной обороны // Молодой ученый. 2021. № 15 (357). С. 147.

Кроме того, отметим еще такой факт в возложении на Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (далее ГУСП) функций по организации выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований мероприятий территориальной обороны. Для этого потребуются расширить его (ГУСП) полномочия, обеспечив, таким образом, выход за пределы «традиционной» для ГУСП предметной области мобилизационной подготовки и мобилизации¹. Кроме того, решение первой проблемы сопряжено с созданием в функциональной структуре ГУСП штатного подразделения, отвечающего за решение комплекса задач, в числе которых:

1. Разработка нормативных правовых документов, определяющих порядок создания и содержание работы штабов территориальной обороны в условиях военного времени;

2. Организация: планирования органами исполнительной власти (в субъектах РФ и муниципальных образованиях) мероприятий по территориальной обороне;

3. Подготовки межведомственных координирующих органов (включая совместное участие в мероприятиях оперативной подготовки Минобороны России и других федеральных органов исполнительной власти по территориальной обороне);

4. Текущего контроля состояния планирующих документов территориальной обороны и оказания методической помощи.

При этом потребуются разработка и принятие соответствующего Постановления Правительства Российской Федерации, определяющего для органов исполнительной власти различного уровня «Типовое положение о штабе территориальной обороны» (Приложение А).

Вторая проблема связана с реализацией органами исполнительной власти регионального и муниципального уровней своих полномочий по

¹ Главное управление специальных программ Президента РФ. URL: <http://www.gusp.gov.ru/> (дата обращения 26.04.2021)

организации охраны в военное время важных объектов, находящихся в их ведении¹.

В соответствии с п. 6 ст. 22 ФЗ от 31.05.1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» «руководителями штабов территориальной обороны являются высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы муниципальных образований, которые несут персональную ответственность за исполнение возложенных на них федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей в области территориальной обороны». Пункт 10 этой же статьи определяет, что «штабы территориальной обороны в пределах своих полномочий несут ответственность за состояние сил и средств, создаваемых для выполнения мероприятий по территориальной обороне органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальными образованиями, и осуществляют руководство указанными силами и средствами».

Исходя из изложенного можно сделать вывод о том, что в военное время органы исполнительной власти регионального и муниципального уровней для решения стоящих перед ними задач территориальной обороны должны располагать соответствующими силами и средствами, а также иметь практику управления последними. Вместе с тем, руководящими документами федерального уровня не определен порядок:

1. Создания и содержания в военное время требуемых сил и средств (включая бронирование личного состава и лицензирование охранных структур);
2. Решения охранных задач в ходе ведения территориальной обороны назначенными силами и средствами;

¹ Антошин В.А. К вопросу о нормативно-правовом регулировании деятельности органов государственного и военного управления в области территориальной обороны // Молодой ученый. 2021. № 15 (357). С. 148.

3. Организации взаимодействия и управления.

Третья проблема обусловлена необходимостью конкретизации предусмотренного пунктом 2 статьи 7 Федерального конституционного закона Российской Федерации от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении» порядка введения «особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды»¹.

Выявленная проблема носит организационный характер. Сложность ее решения помимо временного аспекта объясняется еще и тем, что в целом меры, указанные в статье 7 ФКЗ № 1-ФКЗ охватывают различные направления деятельности какого-либо из федеральных органов исполнительной власти, ответственного за их (мер) практическое применение с учетом возложенных на такой орган власти задач и функций.

Решение второй и третьей проблем видится во внесении дополнений (в части касающейся) в ФКЗ от 30.01.2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении», ФЗ от 31.05.1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», а также иные нормативные правовые акты федерального, регионального и муниципального уровней.

Таким образом, в современных условиях обострения военно-политической обстановки вокруг Российской Федерации нормативно-правовое регулирование деятельности органов государственного и военного управления в области территориальной обороны приобретает важное значение для обеспечения безопасности государства. Требуется не только разработка новых (внесение дополнений в существующие) нормативных правовых актов федерального, регионального и муниципального уровней, но и детальный научный анализ рассмотренной предметной области в целях выявления

¹ Федерального конституционного закона Российской Федерации от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35227/ (дата обращения 26.04.2021)

ключевых проблем и путей их решений. Это позволит заблаговременно (еще в мирное время) подготовить нормативно-правовую базу деятельности органов государственного и военного управления в области территориальной обороны, от функционирования которых зависит мобильность и качество реализации мер, применяемых на территории, где в соответствии с законодательном Российской Федерации введено военное положение.

2.2 Деятельность Национального центра управления обороной страны

В данном параграфе нами будет исследован новый орган Министерства обороны Российской Федерации – Национальный центр управления обороной Российской Федерации (далее по тексту НЦУО РФ).

НЦУО РФ представляет собой координирующий орган управления обороной Российской Федерации. НЦУО РФ находится в непосредственном подчинении Генерального штаба Вооруженных Сил РФ, данным органом осуществляется поддержание Вооружённых Сил РФ в боеспособном состоянии, так как это необходимо для выполнения всех функций с целью обеспечит безопасность государства.

Возглавляет НЦУО РФ – генерал-полковник Мизинцев Михаил Евгеньевич.

Назначение НЦУО РФ:

1. Осуществляет централизованное боевое управление ВС РФ;
2. Обеспечивает ежедневное управление ВВС и ВМФ;
3. Осуществляет анализ всей военной и политической обстановки на мировой арене, а также стратегических направлениях, как в мирное, так и в военное время¹.

НЦУО РФ является единым централизованным военным органом управления обороной государства. С помощью НЦУО РФ возможно ведение

¹ Что такое «Национальный центр управления обороной России» и зачем он создан? URL: <http://www.kp.ru/daily/26302/3181011> (дата обращения 27.04.221)

координации военных сил, основных стратегических направлений, а также выполнение основных функций боевого дежурства, осуществляет обеспечение информацией о проделанной работе, а также военной обстановки вокруг государственных границ руководство Министерства обороны РФ¹.

Решение о создании НЦУО было принято Президентом России в целях совершенствования системы централизованного управления военной организацией государства и экономикой страны при решении вопросов подготовки к вооруженной защите страны. Национальный центр – это, по сути, действующий в круглосуточном режиме механизм управления всеми сферами деятельности Вооруженных Сил. Он должен обеспечить способность и готовность войск к решению поставленных задач, гособоронзаказа, финансовые и материально-технические ресурсы, комплектование войск и подготовку кадров, решение медицинских и жилищных вопросов, нашу международную деятельность.

В предшествующие 50 лет обеспечение и управления Вооруженными Силами осуществлялось Центральным командным пунктом Генштаба. Содержанием деятельности ЦКП являлось отслеживание резких изменений военно-политических изменений в мире, контроль состояния специальных видов оружия и обеспечение управления его санкционированным применением. Для решения этих задач на ЦКП были замкнутый малочисленные дежурные службы объединений Вооруженных Сил, а в тактическом звене – нештатные дежурные по воинским частям (в соединениях штатные структуры для круглосуточного дежурства отсутствовали)².

Сбор и анализ информации по различным направлениям деятельности Министерства обороны и Вооруженных Сил осуществлялись только узкопрофильными органами военного управления. Функции обобщения и

¹ Национальный центр управления обороной Российской Федерации. URL: http://structure.mil.ru/structure/ministry_of_defence/details.htm?id=11206@egOrganization (дата обращения 27.04.2021)

² Довголап О.В. Национальный центр управления обороной России // Молодой ученый. 2019. № 2. С. 56.

учета разрозненной информации, как по боевому управлению, так и по управлению повседневной деятельностью, а также координация деятельности органов военного управления при решении задач, фактически возлагались на руководителей, принимающих управленческие решения, и осуществлялись эпизодически в ходе продолжительных служебных совещаний.

В современных условиях многократно увеличились объемы информации, цикл ее изменения сократился с недель и суток до часов, и минут. Возникла острая необходимость в постоянном комплексном мониторинге процессов, происходящих в мире, в стране и Вооруженных Силах, в непрерывном комплексном анализе обстановки и выработке вариантов реагирования на ее изменения.

Центральный командный пункт перестал удовлетворять предъявляемым требованиям по информационному обеспечению руководства. Кроме того, в Вооруженных Силах до настоящего времени существовала громоздкая система сбора информации. Она базировалась на таблице срочных донесений.

Информация согласно таблице, представлялась в письменных документах (телеграммах, донесениях, сводках и других) с низкой периодичностью. Так, командир бригады представлял доклады в вышестоящий штаб один раз в неделю, командующий войсками военного округа – один раз в месяц. И часто получалось так, что информация, содержащаяся в них, быстро устаревала.

В настоящее время информация меняется скоротечно, причем не только в отношении военно-политической обстановки, но и во всех сферах, затрагивающих интересы Вооруженных Сил. Это разработка и поставка вооружений, снабжение всеми видами довольствия, строительство, подготовка и обучение кадров и прочие.

Учитывая эти тенденции, в Министерстве обороны создан постоянно действующий, единый по структуре для мирного и военного времени орган оперативного управления военной организацией государства – Национальный центр управления обороной Российской Федерации. В его составе на всех

уровнях управления развернуты и несут дежурство штатные оперативные дежурные смены.

По результатам апробации его функционирования стало ясно, что цикл обработки информационных потоков значительно сократился, многие вопросы управленческой деятельности решаются в реальном времени силами дежурных смен.

Национальный центр представляет собой механизм круглосуточного управленческого воздействия на все сферы деятельности Вооруженных Сил с условным делением на боевую и повседневную составляющие. Почему «условным»? Потому что практически невозможно вести успешную подготовку к обороне России без координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, имеющих задачи в области обороны, без создания инфраструктуры и поставки новых вооружений и техники, без материально-технического обеспечения и подготовки личного состава Вооруженных Сил¹.

В состав Национального центра два основных органа: центр боевого управления и центр управления повседневной деятельностью войск, а также несколько центров управления по специальным вопросам.

Рассмотрим для чего они предназначены.

Центр боевого управления – для поддержания боевого потенциала Вооруженных Сил Российской Федерации в целом, а также группировок войск на стратегических направлениях, как в мирное, так и в военное время на необходимом и достаточном уровне готовности к отражению возможной агрессии и управления войсками при выполнении ими боевых и специальных задач.

Центр управления повседневной деятельностью – для оперативной координации деятельности органов военного управления и федеральных органов исполнительной власти на всех уровнях по поддержанию войск в

¹ Бочарников, И.В. Современные концепции войн и практика военного строительства: монография. М., 2020. С. 38.

боеготовом и боеспособном состоянии, мониторинга выполнения гособоронзаказа, финансового, материально-технического, медицинского, жилищного обеспечения, подготовки кадров, международного военного сотрудничества и других видов деятельности.

Новизна подхода состоит в том, что сверху донизу, на федеральном, региональном, территориальном и местном уровнях создана структура непрерывного мониторинга, оперативного анализа обстановки и подготовки предложений руководству по организации выполнения первоочередных мероприятий при возникновении нештатных или кризисных ситуаций.

Наличие такой структуры сводит к минимуму время принятия решений для адекватного реагирования на ситуацию, будь то отставание от графика в строительстве объектов, или недружественные действия в отношении суверенитета российских территорий.

Созданный механизм позволяет в кратчайшие сроки включить в совместную работу органы военного управления, исполнительной власти и местного самоуправления для выполнения принятых решений.

В соответствии с Планом обороны государства 52 федеральных органа исполнительной власти и 3 организации (государственных корпорации) имеют свои задачи в области обороны, как в мирное, так и в военное время¹. От эффективности решения любого, пусть даже незначительного вопроса в том или ином федеральном органе исполнительной власти, часто зависит итог выполнения масштабных комплексных мероприятий. Стало жизненно необходимым скоординировать усилия федеральных органов исполнительной власти при решении задач в области обороны, собственно для этого и предназначен механизм, который мы называем Национальным центром.

Помимо постоянной готовности выдать предложения по реагированию на кризисные ситуации, Национальный центр управления и его структуры на местах обеспечивают штабы и органы военного управления необходимой

¹ Расширенное заседание коллегии Министерства обороны Российской Федерации. URL: <https://army.ric.mil.ru/Stati/item/291435> (27.04.2021)

информацией для текущего и перспективного планирования, подготовки и принятия решений, их доведение до войск (сил) и контроль исполнения¹.

Важно, что структура оперативных дежурных смен и содержание деятельности Центра не меняются при переводе с мирного на военное время. Меняется объем информации, интенсивность ее обработки и подготовки необходимых материалов для доклада. То есть наработанные и отлаженные взаимосвязи и алгоритмы продолжают действовать в любых условиях обстановки.

С созданием Национального центра, в широком его понимании обеспечено целенаправленное преобразование системы управления Вооруженными Силами, на основе системного использования современных и перспективных возможностей информационных технологий, достигнут совершенно новый уровень управления всеми видами деятельности Вооруженных Сил, взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти в повседневной деятельности и в ходе ведения военных действий.

Наличие Национального центра управления обороной Российской Федерации, способного в кратчайший срок обеспечить принятие решений руководством страны на применение Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов в ответ на возникающие угрозы, доведение до исполнительского звена и контроль выполнения принятых решений, выступает дополнительным фактором, сдерживающим агрессию против России.

К подготовке и оснащению вооруженных сил со стороны любого государства предъявляются все более высокие требования, которые ужесточаются с каждым годом.

«Задача предстоящего десятилетия (для Вооруженных сил России)» – говорил Президент России Владимир Путин, – заключается в том, чтобы новая

¹ Цымбал В. Новая система управления обороной России: реформа или имитация? // Экономическое развитие России. 2020. № 2. С. 75.

структура Вооруженных Сил смогла опереться на принципиально новую технику. На технику, которая «видит» дальше, стреляет точнее, реагирует быстрее – чем аналогичные системы любого потенциального противника. Наша цель – построение полностью профессиональной армии»¹.

Построение профессиональной армии и создание эффективной системы управления войсками – это две взаимосвязанные задачи, которые должны базироваться на общих принципах, обеспечивающих достижения поставленных целей при наименьших затратах, в том числе и в ходе реальных боевых действий.

Пункты 2, 3 и 5 являются одними из ключевых показателей в искусстве управления войсками. В современной российской армии они стали воплощаться в полной мере начиная с 1 декабря 2014 года, когда Национальный центр управления обороной Российской Федерации заступил на круглосуточное боевое дежурство.

Первое «боевое крещение» НЦУО РФ получил во время операции российских Воздушно-космических сил Российской Федерации (далее по тексту – ВКС РФ) в Сирии. Именно участие российских ВКС в уничтожении группировок ИГИЛ и «Джебхат-ан-Нусра» (обе запрещены в Российской Федерации) показали правильность принятого 8 мая 2013 года Президентом России решения².

«Решение о создании НЦУО было принято Президентом России в целях совершенствования системы централизованного управления военной организацией государства и экономикой страны при решении вопросов подготовки к вооружённой защите страны. Национальный центр – это, по сути, действующий в круглосуточном режиме механизм управления всеми сферами деятельности Вооружённых Сил. Он должен обеспечить способность

¹ Выступление Президента РФ в Национальном центре управления обороной. URL: <https://sneg5.com/obshchestvo/armiya/centr-upravleniya-oboronoy-rf.html> (дата обращения 27.04.2021)

² Довголап О.В. Национальный центр управления обороной России // Молодой ученый. 2019. № 2. С. 58.

и готовность войск к решению поставленных задач, выполнение гособоронзаказа, финансовые и материально-технические ресурсы, комплектование войск и подготовку кадров, решение медицинских и жилищных вопросов, нашу международную деятельность»¹ – эти слова Министра обороны Сергея Шойгу показывают, как на практике было достигнута реализация пункта 2 принципов управления войсками.

Российская космическая группировка военных спутников связи и разведки на данный момент уступает американским группировкам INMARSAT, IRIDIUM и разведывательным спутникам Национального управления военно-космической разведки США (National Reconnaissance Office, NRO). С введением в эксплуатацию космических аппаратов Единой космической системы и других образцов космических аппаратов военного и двойного назначения, ВС РФ и в этом сегменте выйдут на передовой мировой уровень.

На основании вышеизложенного, считаю необходимым отметить, что создание такого органа, как Национальный центр управления обороной страны, позволил объединить массу служб, существовавших в Министерстве обороны, и тем самым привести все к единому органу, в который сливается вся информация о происходящих на границах страны движения, возможных угрозах. Национальный центр управления обороной страны, позволяет незамедлительно реагировать на различные военные действия в пределах границ нашей страны.

Создание Национального центра позволило ускорить передачу различной ведомственной информации, в НЦУО имеется автоматизированная система обработки информации, что позволяет быстро ее принимать и незамедлительно передавать руководству НЦУО и непосредственно

¹ Национальный центр управления обороной Российской Федерации. URL: http://structure.mil.ru/structure/ministry_of_defence/details.htm?id=11206@egOrganization (дата обращения 27.04.2021)

руководству страны, если эта информация касается нарушения границ и территориальной целостности страны.

Стоит отметить, что на сегодняшний день нет правового акта, который бы регламентировал порядок, структуру, задачи, функции, основные направления деятельности, в связи с этим считаем необходимым разработать и утвердить подобный документ, он может быть, как в форме положения, либо иного подзаконного акта, который имеет законную силу.

2.3 Перспективы развития обороны Российской Федерации

Говоря о перспективах развития обороны страны. Стоит обратиться к словарю и разобраться, что представляет собой словосочетание «перспективы развития»?

Перспективы развития обороны – это определенные цели, которые ставит перед государством руководство страны, достижение и выполнение которых приведет к обеспечению мира и порядка в стране, а также сохранности государственных границ.

На мировой арене продолжается формирование ряда геополитических центров силы, которое сопровождается борьбой за геостратегические пространства, экономические и природные ресурсы. В архитектуре глобальной безопасности по-прежнему доминируют механизмы и структуры, созданные в эпоху «холодной войны». Примеры внеблокового подхода к обеспечению международной безопасности пока немногочисленны. Обострение межгосударственных противоречий в области политики, экономики и идеологии, связанных с борьбой за сферы влияния, увеличивает опасность возникновения военных конфликтов на локальном и региональном уровнях¹.

¹ Кокшаров В.А. Международная обстановка в 2020 году: опасности и угрозы Зарубежное военное обозрение. 2020. № 1. С. 3.

За последние несколько лет благодаря усилиям Президента, военно-политического руководства и дипломатического корпуса страны положение России в мире изменилось в лучшую сторону. Она вновь обрела статус державы, которая призвана решать важнейшие мировые проблемы, связанные, например, с уничтожением военного и экономического потенциала террористической организации ИГИЛ в Сирийской Арабской Республике, урегулированием иранской ядерной проблемы и т. д. Де-факто без России невозможно представить любое международное событие, несмотря на то, что она регулярно подвергается информационным нападкам и информационной агрессии в духе «холодной войны».

Очевидным становится тот факт, что американские элиты де-факто присвоили себе право устанавливать «красные линии» и определять способы наказания «неудобных» государств за их нарушение. Вашингтон и его союзники своими действиями стремятся подменить Организацию Объединенных Наций и снизить ее роль в вопросах поддержания мира на планете и разрешения кризисных ситуаций.

Попытки России, Китая, Индии, ряда других стран в новых условиях добиться большего учета своих интересов при преодолении проблем в условиях глобализированной экономики, установить справедливый баланс влияния и сил, возможность в полной мере удержать суверенитет над своими же территориями и ресурсами, наталкиваются на активное противодействие со стороны США. Это противодействие проявляется в различных сферах и областях мирового пространства¹.

Все большее влияние на военно-политическую обстановку в мире оказывает и то обстоятельство, что экономические интересы становятся главными в политике, а для их обеспечения все чаще используется военная

¹ Буртный К. Россия в современном мире. Основные направления военно-технического развития страны // Журнал Министерства обороны Российской Федерации «Армейский сборник». 2020. № 1. С. 34.

сила. Обостряется борьба за природные ресурсы – минеральные, водные и т. д.

В ответ на все нападки и действия со стороны США Россия активно проводит политику импортозамещения, вводит контрсанкции против тех государств, которые ввели санкции против нее, активизирует сотрудничество с другими странами мира в экономической сфере. Особое место в этом сотрудничестве Российская Федерация отводит таким региональным и международным институтам, как Евразийский экономический союз (ЕАЭС), БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно-Африканская Республика), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), форум «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество», «Группа двадцати» и другим международным институтам.

Еще один показатель невозможности изолировать Россию — минувший Международный форум «Армия-2020», проведение которого из-за пандемии коронавируса COVID-19 было под вопросом, тем более в международном формате. Однако он прошел более чем успешно.

По подсчетам Минобороны РФ, ежегодно блоком НАТО в Европе проводится до 40 крупных учений, имеющих явную антироссийскую направленность. Примером может служить серия учений НАТО Defender Europe 2020. По своей сути это были американские учения дивизионного уровня, основная цель которых заключалась в проверке способности армии США к переброске сухопутных сил в порты на восточном побережье и в Европе¹.

Анализ учений, проведенных вооруженными силами НАТО в Европе в 2020 году, а также время, выбранное для ротации американских военнослужащих, говорят о серьезной подготовке Североатлантического

¹ Буртный К. Россия в современном мире. Основные направления военно-технического развития страны // Журнал Министерства обороны Российской Федерации «Армейский сборник». 2020. № 1. С. 36.

блока к одновременному ведению сразу нескольких военных кампаний как против России, так и против ее ближайших союзников.

Более того, США стремится к тому, чтобы обрести полное влияние в Арктике, в связи с чем в феврале 2019 года был создан новый государственный орган – Министерства Российской Федерации по делам развития Дальнего Востока и Арктики – демонстрирует готовность России удерживать Арктику в своих руках. При этом официальная Москва готова сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами в сфере мирного экономического взаимодействия в Арктической зоне.

Российская Федерация продолжает развивать военную инфраструктуру и совершенствовать материальное обеспечение группировки войск в арктическом макрорегионе для его военной защиты от посягательств любого агрессора.

В декабре 2019 года Президент России поставил перед Министерством обороны четыре ключевые задачи. Первая – в конце 2020 года уровень оснащения армии и флота современным оружием и техникой должен составить не менее 70 %. Вторая – провести всесторонний анализ потенциальных военных угроз и определить меры по совершенствованию Вооруженных Сил. Третья – из-за выхода США из Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (ДРСМД) вести мониторинг возможного развертывания американских ракет такого класса в разных частях мира. Четвертая – вырабатывать новые методы подготовки военнослужащих и незамедлительно внедрять их в программы боевой учебы.

Таким образом, несмотря на сложную и быстроменяющуюся военно-политическую обстановку, Российская Федерация оперативно принимает меры по противодействию всем видам вызовов и угроз ее национальной безопасности, обеспечивает постоянную готовность Вооруженных Сил, других войск и органов к сдерживанию и предотвращению военных конфликтов, к вооруженной защите страны и ее союзников в соответствии с нормами международного права и международными договорами России.

Приоритетным направлением военной политики России является повышение боевой мощи Вооруженных Сил. Она определяется численностью и качественным составом Вооруженных Сил РФ, их укомплектованностью и технической оснащенностью, морально-психологическим состоянием, уровнем подготовки, боеготовностью и боеспособностью войск и сил.

Обороны Российской Федерации достаточно крепка, но стоит постоянно, разрабатывать новые виды вооружения, способы повышения эффективности реагирования Вооруженных сил на чрезвычайные ситуации, складывающиеся у государственной границы.

Анализируя сегодняшние достижения в сфере обороны стоит сказать, что в сегодняшней России сделать мощный рывок вперед, как плане качественного вооружения и оснащения Вооруженных сил, так и в плане управления, как мы уже отмечали выше – это создание нового органа способного максимально быстро отреагировать на складывающаяся вокруг границы нашей страны опасности – этим органом выступает Национальный центр управления обороной.

На сегодняшний день существует проблема, которая заключается в том, США вышли из договора о ликвидации ракет средней и малой дальности, более того ведущими странами активно совершенствуются наступательные вооружения, вокруг границ нашего государства постоянно проходят учения НАТОвских военных все это указывает на необходимость активно вести работу по совершенствованию управления обороной страны, развивать свой военный потенциал.

Стоит отметить, что на сегодняшний день обновлена Военная доктрина и другие документы стратегического планирования, которыми определяется основные направления совместной деятельности с другими силовыми ведомствами по обеспечению безопасности России. Кроме того, в нашей стране успешно реализована государственная программа вооружения, которая позволила более технически усовершенствовать военную организацию.

На сегодняшний день в армии и флоте доля современного оружия и техники превышает 68 %. Также служащие Министерства обороны принимали участие в борьбе с терроризмом в Сирии где показали себя профессионалами своего дела. Заметно выросли за последнее время и такие ключевые показатели развития военной организации, как качество материально-технического обеспечения и мобилизационная готовность. Укрепились системы территориальной обороны и подготовки военных специалистов.

Созданы различные военно-политические органы, деятельность которых направлена на патриотическое воспитание, как личного состава, так и призывников. На сегодняшний день в образовательных организациях имеются специальные классы: кадетские, которые направлены именно на воспитание патриотического духа и желания постоять за свою страну, проводятся различные мероприятия по поднятию общего патриотического духа.

В связи рекомендацией Президента РФ, что необходимо повышать качество образования военнослужащих. Предлагаем обратиться к судебной практике, согласно которой мы увидим, что военные органы управления не всегда идут на встречу младшему составу, чтобы последние получили высшее образование.

Согласно Обзору судебной практики Военной коллегии Верховного Суда РФ «Обзор судебной практики рассмотрения гражданских дел по искам и жалобам военнослужащих на действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц». В соответствии с п. 2 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» для обучения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в гражданских образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования согласия командования не требуется¹.

¹ Обзор судебной практики ВК Верховного Суда РФ «Обзор судебной практики рассмотрения гражданских дел по искам и жалобам военнослужащих на действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12022888/> (дата обращения 28.04.2021)

Жизненко, обучающаяся заочно в техникуме, обжаловала в суд отказ командира части в предоставлении учебного отпуска, который был обусловлен мнением командования о том, что обучение военнослужащих в гражданских образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования носит разрешительный характер.

Полярнинский гарнизонный военный суд признал отказ правомерным и оставил жалобу без удовлетворения.

Президиум Северного флотского военного суда, рассмотрев дело по протесту председателя этого суда, не согласился с решением суда первой инстанции и признал действия командования незаконными по следующим основаниям.

В соответствии с п.1 ст. 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Особенности реализации этого права для военнослужащих установлены ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Согласно п. 3 этой статьи закона ограничение на обучение в гражданских образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования установлено только для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, п. 2 этой же статьи предусмотрено право на обучение в гражданских образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования без каких-либо дополнительных условий. Указаний о необходимости получения для этого разрешения командования закон не содержит. На основании п. 6 ст. 11 указанного Федерального закона таким военнослужащим должны предоставляться учебные отпуска. В этой норме закона также не предусмотрено решение вопроса об отпуске в зависимости от усмотрения командования. Таким образом, права Жизненко были нарушены и подлежали восстановлению.

По мнению Военной коллегии, постановление президиума Северного флотского военного суда является законным и обоснованным.

Как видим, что высшее управление не очень стремится к тому, чтобы младший военный состав стремился к развитию, прогрессу получал образование.

Считаем необходимым продолжать в том же направлении, и развивать оборону страны, а именно обратить внимание на дальнейшее укрепление военного, кадрового потенциала военной организации страны.

Более того, необходимо развивать все компоненты военной организации, прежде всего за счёт грамотного и рационального использования бюджетных средств и материально-технических ресурсов. Они у нас не такие уж и большие, если посмотреть и сравнить, сколько на эти цели выделяется другими ведущими государствами мира.

Считаем необходимым продолжать совершенствование системы управления военной организации, она должна быть многофункциональной, обладать передовыми информационно-аналитическими средствами связи и разведки. Необходимо совершенствовать взаимодействие между всеми структурами и органами власти независимо от их уровня.

Вооруженные силы страны должны быть оснащены всеми передовыми аппаратами, техникой.

На сегодняшний день разрабатывается государственная программа вооружения, которая будет рассчитана до 2033г. и соответственно программы развития оборонно-промышленного комплекса.

Необходимо продолжать наращивание качественных характеристик оружия и техники стоящей на вооружении страны. Развивать и разрабатывать высокоточное оружие и средства воздушно-космической обороны, все больше отдавать предпочтение развитию искусственного интеллекта при создании военной продукции. Стремиться к расширению беспилотных разведывательных и ударных летательных аппаратов, гиперзвуковых систем, оружия, роботизированных комплексов, которые могли выполнять различные задачи на поле боя.

Учреждения, занимающиеся оборонно-промышленным комплексом необходимо повысить уровень производственно-технологической готовности для разработки современного вооружения. Выделять больше средств на военное оснащение армии, и разработку новых видов вооружений.

Таким образом, основным и важным приоритетом в развитии управления обороной выступает повышение престижа военной службы, так как это напрямую связано с укреплением системы социальных гарантий военнослужащих и членов их семей.

Государству необходимо продолжать стимулирование и мотивирование военных служащих. Необходимо регулярно оснащать новыми видами вооружения все военные округа страны, более того, в связи с разработкой новых видов вооружений, необходимо, чтобы военнослужащие регулярно проходили повышение квалификации.

Руководящие должности военнослужащих также должны постоянно проходить различные обучающие занятия по повышению уровня подготовки, на сегодняшний день ситуация вокруг границ нашей страны находится в непростой ситуации и то, как будут приниматься решения руководящими на местах военнослужащими зависит много, они должны в сложных условиях организовать оборону, военнослужащих, верно отдать приказы.

Как уже ранее отмечалось, Национальный центр управления обороной страны, является единым центром, который управляет всей ситуацией в стране на случай введения военного положения, поэтому системы НЦУО должны быть всегда исправны, проходить постоянные профилактические мероприятия, чтобы в случае введения военного положения руководством страны, Министром обороны, могли быть донесены действия военных округов о порядке ведения обороны границ и дальнейших действия необходимых для обеспечения сохранности государственной границы.

Также необходимо разработать специальное положение, либо регламент по вопросу действий территориальных органов в случаях введения военного положения. На сегодняшний день такой документ отсутствует. Кроме того,

нет единого документа, который бы регламентировал деятельность, порядок НЦУО.

В завершении рассматриваемого вопроса отметим, что России необходимо наращивать свой военный потенциал, так как складывающаяся агрессивная обстановка со стороны зарубежных стран, которые жаждут ослабить Россию нарастает с каждым годом все больше.

Необходимо регулярно проводить проверки боевой готовности, чтобы оперативно реагировать и осуществлять переброску соединений на различные дальние расстояния, имеющие стратегическое значение. В этих условиях личный состав должен быть готов к выполнению основных задач Вооруженных Сил России в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Оборона как объект государственного управленческого воздействия представляет собой систему мероприятий политического, социально-экономического, военного и иного характера, касающихся подготовки к вооруженной защите и непосредственного обеспечения вооруженной защиты России, ее целостности, неприкосновенности территории.

Организация управления обороной заключается в осуществлении государственными органами действий по обеспечению военной защиты государственных границ страны. Систему органов военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации возглавляет и объединяет Министерство обороны Российской Федерации.

В ходе проведения исследования нами были проанализированы детальность Министерства обороны РФ и Национального центра управления обороной страны.

Министерство обороны Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим государственное управление в области обороны, а также координирующим деятельность федеральных министерств, иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны.

Говоря об организации взаимодействия Министерства обороны и территориальных органов стоит выделить ряд проблем, решение которых необходимо как можно скорее ввиду складывающейся сложной ситуации вокруг границ Российской Федерации.

Среди таких проблем необходимо отметить следующие:

1. В действующих нормативных правовых актах не определены функции штабов территориальной обороны, порядок решения возложенных на них задач и реализации основных полномочий. Для решения данной проблемы необходимо принять следующие меры: разработка нормативных

правовых документов, определяющих порядок создания и содержание работы штабов территориальной обороны в условиях военного времени; Организация: планирования органами исполнительной власти (в субъектах РФ и муниципальных образованиях) мероприятий по территориальной обороне; подготовки межведомственных координирующих органов; текущего контроля состояния планирующих документов территориальной обороны и оказания методической помощи. При этом потребуются разработка и принятие соответствующего Постановления Правительства Российской Федерации, определяющего для органов исполнительной власти различного уровня «Типовое положение о штабе территориальной обороны».

2. Не нашли своего отражения в руководящих документах порядок создания и содержания в военное время необходимых сил и средств, решения ими задач охраны объектов в ходе ведения территориальной обороны, а также вопросы организации взаимодействия и управления;

3. Порядок применения мер, предусмотренных п. 2 ст. 7 Федерального конституционного закона Российской Федерации от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении», действующим законодательством не установлен.

Решение второй и третьей проблем видится во внесении дополнений (в части касающейся) в ФКЗ от 30.01.2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении», ФЗ от 31.05.1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», а также иные нормативные правовые акты федерального, регионального и муниципального уровней, а именно необходимо, конкретизировать предусмотренный п. 2 ст. 7 ФКЗ РФ от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» порядка введения «особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды».

Таким образом, в современных условиях обострения военно-политической обстановки вокруг Российской Федерации нормативно-

правовое регулирование деятельности органов государственного и военного управления в области территориальной обороны приобретает важное значение для обеспечения безопасности государства. Требуется не только разработка новых (внесение дополнений в существующие) нормативных правовых актов федерального, регионального и муниципального уровней, но и детальный научный анализ рассмотренной предметной области в целях выявления ключевых проблем и путей их решений. Это позволит заблаговременно (еще в мирное время) подготовить нормативно-правовую базу деятельности органов государственного и военного управления в области территориальной обороны, от функционирования которых зависит мобильность и качество реализации мер, применяемых на территории, где в соответствии с законодательном Российской Федерации введено военное положение.

Кроме того, нами рассмотрен такой орган военного управления, как Национальный центр управления обороной Российской Федерации находится в подчинении Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации, создан для координации действий Вооруженных сил Российской Федерации и поддержания их в боеспособном состоянии, а также для выполнения других информационных и координационных задач по обеспечению национальной безопасности России.

Стоит отметить, что на сегодняшний день нет правового акта, который бы регламентировал порядок, структуру, задачи, функции, основные направления деятельности Национального центра управления обороной, в связи с этим считаем необходимым разработать и утвердить подобный документ, он может быть, как в форме положения, либо иного подзаконного акта, который имеет законную силу.

Стоит отметить, что на сегодняшний день обновлена Военная доктрина и другие документы стратегического планирования, которыми определяется основные направления совместной деятельности с другими силовыми ведомствами по обеспечению безопасности России. Кроме того, в нашей

стране успешно реализована государственная программа вооружения, которая позволила более технически усовершенствовать военную организацию.

На сегодняшний день созданы различные военно-политические органы, деятельность которых направлена на патриотическое воспитание, как личного состава, так и призывников. Считаем необходимым продолжать совершенствование системы управления военной организации, она должна быть многофункциональной, обладать передовыми информационно-аналитическими средствами связи и разведки. Необходимо совершенствовать взаимодействие между всеми структурами и органами власти независимо от их уровня.

Таким образом, основным и важным приоритетом в развитии управления обороной выступает повышение престижа военной службы, так как это напрямую связано с укреплением системы социальных гарантий военнослужащих и членов их семей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ 1 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ

ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.
2. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // Российская газета. 2002. № 21
3. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // Российская газета. 2010. № 295.
4. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» // Российская газета. 1996. № 106.
5. Федеральный закон от 23 июня 1995г. № 93-ФЗ «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» // Российская газета. 1995. № 125.
6. Федеральный закон от 26 февраля 1997г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» // Российская газета. 1997. № 45.
7. Федеральный закон от 12 февраля 1998г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» // Российская газета. 1998. № 32-33.
8. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 1992г. № 466 «О создании Вооруженных Сил Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 19. Ст. 1077.
9. Указ Президента РФ от 16 августа 2004г. № 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 34. Ст. 3538.

10. Приказ Министра обороны РФ от 10 января 2015 г. № 1 «Об утверждении Регламента Министерства обороны Российской Федерации». URL: <https://base.garant.ru/70871316/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/>
11. Военная доктрина Российской Федерации // Российская газета. 2014. № 298.
12. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31 декабря 2015г. № 683 // Собрание законодательства РФ. 2015. № 1. Ст. 212.

РАЗДЕЛ II ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Арбатов, А.Г. Россия: национальная безопасность в 90-е годы / А.Г. Арбатова // Международная экономика и международные отношения. 2015. № 4. С. 35-41.
2. Анцев, И.А. Мы строим будущее сильной России / И.А. Анцев // Журнал национальной обороны. 2018. № 19. С. 24-28.
3. Антошин, В.А. К вопросу о нормативно-правовом регулировании деятельности органов государственного и военного управления в области территориальной обороны / В.А. Антошин // Молодой ученый. 2021. № 15 (357). С. 146-149.
4. Бабурин, С.Н. Стратегия национальной безопасности России: теоретико-методологические аспекты / С.Н. Бабурин. М., 2018. 145 с.
5. Бахрах, Д.Н. Административное право: учебник для вузов / Д.Н. Бахрах. М., 2017. 421 с.
6. Бочарников, И.В. Современные концепции войн и практика военного строительства: монография / И.В. Бочарников. М., 2020. 211 с.
7. Буртный, К. Россия в современном мире. Основные направления военно-технического развития страны / К. Буртный // Журнал Министерства обороны Российской Федерации «Армейский сборник». 2020. № 1. С. 33-36.

8. Владимиров, А.И. Основы общей теории войны: монография / А.И. Владимиров. М.: «Синергия», 2019. 976 с.
9. Возжеников, А.В. Национальная безопасность России: методология исследования и политика обеспечения: монография / А.В. Возжеников. М., 2017. 180 с.
10. Габричидзе, Б.Н. Административное право России: учебник / Б.Н. Габричидзе. М.: Проспект. 2019, 688с.
11. Голдгейр, Д.М. Цель и средства. Политика США в отношении России после «холодной войны»: монография / Д.М.Голдгейр. М., 2019. 519 с.
12. Глушко, Е.К. Армия России сегодня / Е.К. Глушко // Материалы международной научно-практической конференции. Вып. 8. Свердловск. 2017. С. 42-45.
13. Голенко, Е.Н. Военное право: учебник / Е.Н. Голенко. М., 2017. 376 с.
14. Гоцкая, Н.Р. Теоретико-методологические основы национальной безопасности: курс лекций / Н.Р. Гоцкая. Ставрополь. 2016. 132 с.
15. Демидов, А.В. О возможности использования фактора «мягкой силы» во внутренней и внешней политике России / А. В. Демидов // Экономические стратегии. 2020. № 3. С. 42-47.
16. Дмитриев, Ю.А. Исследование основных особенностей административно-правовых функций государства / ЮА. Дмитриев // Актуальные проблемы теории и практики административного права. 2018. № 8. С. 32-35.
17. Довголап, О.В. Национальный центр управления обороной России / О.В. Довголап // Молодой ученый. 2019. № 2. С. 55-58.
18. Дугенец, А.С. Вопросы административно-правового регулирования обеспечения безопасности современной России / А.С. Дугенец // Административное право и процесс. 2017. № 3. С. 64-67.
19. Зайков, Д.Е. Проблемы и практические аспекты понятия «военная организация» / Д.Е. Зайков // Право в ВС. 2017. № 2. С. 20-24.

20. Корякин, В.М. Введение в теорию военного права: монография / В.М. Корякин. М., 2017. 189.
21. Кокшаров, В.А. Международная обстановка в 2020 году: опасности и угрозы / В.А. Кокшаров // Зарубежное военное обозрение. 2020. № 1. С. 3-7.
22. Кошкин, Р.П. Современный мир и новые угрозы для национальной безопасности России / Р.П. Кошкин // Угрозы национальной безопасности России и стратегические приоритеты оборонно-промышленного комплекса 2020. № 6. С. 9-13.
23. Кокошин, А.А. Политико-военные и военно-стратегические проблемы национальной безопасности России и международной безопасности / А.А. Кокошин // Журнал российского права. 2019. № 2. С. 54-57.
24. Коровянский, А.И. Военная безопасность Российской Федерации и ее обеспечение в современных условиях / А.И. Коровянский // Военное право. 2019. № 8. С. 28-31.
25. Кривоногова, И.В. Проблемы обеспечения эффективности государственного оборонного заказа / И.В. Кривоногова // Стратегическая стабильность. 2020. № 2. С. 39-41.
26. Купин, В.Н. Глобальная геополитическая декомпозиция современного мира и проблемы национальной безопасности России / В.Н. Купин // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2018. № 6. С. 215-216.
27. Лебедев, Е.А. Оборона РФ / Е.А. Лебедев // Государство и право. 2018. № 7. С. 12-18.
28. Матвеев, Б.В. Гонка вооружений / Б.В. Матвеев // Государство и право. 2017. № 29. С. 7-10.
29. Макаренко, И.К. Военная безопасность государства: сущность, структура и пути обеспечения на современном этапе: Учебное пособие / И.К. Макаренко. М., 2020. 64 с.

30. Немченко, С.Б. Обзор правовых стимулов и ограничений в законодательстве России о гражданской обороне / С.Б. Немченко // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2019. № 1. С. 27-33.
31. Михайленко, А.С. Понятия угрозы и вызова национальной безопасности / А.С. Михайленко // Обозреватель. 2018. № 2 С. 57-60.
32. Нацевич, В.Ф. Геополитика и национальная безопасность: монография / В.Ф. Нацевич. 2016. М., 132 с.
33. Патрушев, Н.П. Особенности современных вызовов и угроз безопасности России / Н.П. Патрушев // Журнал российского права. 2018. № 1. С. 14-17.
34. Прохожев, А.А. Государственная безопасность – приоритетная задача всего Российского государства: Лекция / А.А. Прохожев. М., 2019. 206с.
35. Попов, Л.Л. Военное право: Учебник / Л.Л. Попов. М., 2018. 387 с.
36. Проскурин, С.А. Национальная безопасность страны. Сущность, структура, пути укрепления: монография / С.А. Проскурин. М., 2017. 107с.
37. Стрекозова, В.Г. Военное право: Учебник / В.Г. Стрекозова. М., 2017. 396 с.
38. Торгованов, Ю.Б. Управление обороной в мирное время: учебник / Ю.Б. Торгованов. Красноярск. 2018. 461 с.
39. Толстых, В.В. Совершенствование военно-политического управления в современных социально-политических условиях в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / В.В. Толстых // Актуальные исследования. 2020. № 9. С. 44-50.
40. Ткаченко, С.В. Информационная война против России / С.В.Ткаченко // Государство и право. 2019. № 7. С. 33-35.
41. Тихомиров, Ю.А. Геополитические императивы безопасности Российского государства / Ю.А. Тихомиров // Государство и право. 2017. № 1. С. 17-21.

42. Тургаева, А.С. Геополитика: учебно-методический комплекс / А.С. Тургаева. СПб., 2017. 97 с.
43. Федулов, В.Т. Управление обороной / В.Т. Федулов // Журнал российского права. 2018. № 1. С. 20-24.
44. Цибизова, А.С. Проблемы государственного управления в сфере обороны / А.С. Цибизова // Военное право. 2020. № 6. С. 23-27.
45. Цымбал, В. Новая система управления обороной России: реформа или имитация? / В. Цымбал // Экономическое развитие России. 2020. № 2. С. 74-77.
46. Шахов, М.О. Концептуальные и правовые основы формирования государственной оборонной политики России / М.О. Шахов // Государство и право. 2020. № 9. С. 44-47.
47. Шободоева, А.В. Основы теории национальной безопасности: курс лекций / А.В. Шободоева. Иркутск, 2020. 228 с.
48. Ямпольский, С.М. Концептуальные и методологические основы создания систем информационно-аналитического обеспечения деятельности органов военного управления: монография. М.: ВАГШ ВС РФ, 2018. 152 с.

РАЗДЕЛ III ЭЛЕКТРОННЫЕ РЕСУРСЫ

1. Значение государственного управления обороной. URL: https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/gosudarstvennoe_upravlenie_oborony/
2. Государственное управление обороны. URL: https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/gosudarstvennoe_upravlenie_oborony/
3. Главное управление специальных программ Президента РФ. URL: <http://www.gusp.gov.ru/>
4. Что такое «Национальный центр управления обороной России» и зачем он создан? URL: <http://www.kp.ru/daily/26302/3181011>

5. Национальный центр управления обороной Российской Федерации. URL:http://structure.mil.ru/structure/ministry_of_defence/details.htm?id=11206@egOrganization
6. Расширенное заседание коллегии Министерства обороны Российской Федерации. URL: <https://army.ric.mil.ru/Stati/item/291435>
7. Выступление Президента РФ в Национальном центре управления обороной. URL: <https://sneg5.com/obshchestvo/armiya/centr-upravleniya-oboronoy-rf.html>
8. Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско 26.06.1945г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121087/
9. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974г. «Определение агрессии». URL: <https://base.garant.ru/2541110/>

Структура Типового положения о штабе территориальной обороны

