

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования

«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ И ТАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО
ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.01.2016.514.ВКР

Руководитель работы,
канд. пед. наук
доцент кафедры
_____Денис Григорьевич Запрутин
_____ 2021 г.

Автор работы,
студент группы Ю-514
_____Ксения Владимировна Такменина
_____ 2021 г.

Нормоконтролер,
_____Наталья Владимировна Агаркова
_____ 2021 г.

Челябинск
2021

АННОТАЦИЯ

Такменина К.В. Выпускная квалификационная работа «Организационно-правовые и тактические основы деятельности органов внутренних дел по противодействию терроризму и обеспечению государственной безопасности»: ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», Ю-514, 79 с., библиогр. список – 67 наим., прил.1.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации преступного деяния террористического характера.

Предметом исследования являются уголовно-правовые нормы, регулирующие вопросы деятельности органов внутренних дел по противодействию терроризму и обеспечению государственной безопасности, научные разработки и материалы правоприменительной деятельности в данной сфере.

Цель исследования заключается во всестороннем исследовании проблем, связанных с совершенствованием организационно-правовых и тактических основ деятельности внутренних органов по противодействию терроризму и обеспечению государственной безопасности.

В работе освещено нормативно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия терроризму и обеспечения государственной безопасности, выделены формы взаимодействия органов внутренних дел с другими правоохранительными органами по вопросам противодействия терроризму.

Результаты работы имеют практическую значимость, содержат выводы и предложения автора по проблемам, связанным с повышением эффективности работы органов внутренних дел в сфере противодействия терроризму и обеспечения государственной безопасности. Результаты исследования могут быть полезны при разработке программ обучения юристов, а также в преподавании предметов «Уголовное право», «Уголовно-процессуальное право».

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	
1.1 Понятие и правовая основа противодействия терроризму.....	10
1.2 Понятие и правовая основа обеспечения государственной безопасности.....	18
1.3 Исторический аспект противодействия терроризму и обеспечения государственной безопасности Российской Федерации с конца XIX века и его значение.....	22
1.4 Зарубежный опыт противодействия терроризму и обеспечения государственной безопасности, и его значение.....	32
2 ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ И ТАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	
2.1 Основные направления и характеристика деятельности органов внутренних дел по противодействию терроризму и обеспечению государственной безопасности.....	39
2.2 Взаимодействие органов внутренних дел с другими правоохранительными органами Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и обеспечения государственной безопасности	47
2.3 Роль органов внутренних дел Российской Федерации в противодействии международному терроризму и взаимодействие с правоохранительными органами иностранных государств.....	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	66
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	70
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	78

ВВЕДЕНИЕ

Еще в древние времена террористическая деятельность была средством незаконного, острого и эффективного средства, с помощью которого решали политические и социальные противоречия. Теперь же, это стало серьезной проблемой, которую пытается решить все мировое сообщество. Под действием времени изменяются формы, методы и средства осуществления террористической деятельности, применяются новейшие достижения науки и техники. Никто, ни простые граждане, ни государственные деятели не имеют защиты от всепроникающей опасности терроризма.

В России ответственность за терроризм была введена Федеральным законом от 1 июля 1994 г., дополнившим УК РСФСР 1960 г. ст. 2133. УК РФ 1996 г. сохранил преемственность в правовом регулировании борьбы с этим особо тяжким преступлением.

В УК РФ понятие терроризма сформулировано в узком смысле как вид преступления против общественной безопасности, в других же нормативно-правовых актах выбран широкий подход по установлению, как его сущности, так и его содержания.

На основании ст. 1 Федерального закона Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 114–ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»¹ осуществление террористической деятельности является одной из составных частей экстремистской деятельности (экстремизма).

Правовой основой борьбы правоохранительных органов Российской Федерации с проявлениями террористического характера является Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35–ФЗ². Согласно ст. 3 указанного Закона, терроризмом признается «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами

¹Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. № 114–ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

²Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06 марта 2006 г. № 35–ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий».

К преступлениям террористического характера (ст. 3 Закона) относятся преступления, предусмотренные ст. 205, 2051, 2052, 206, 208, 211, 277, 278, 279, 360 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ).

Актуальность темы исследования заключается в том, что одной из приоритетных задач государства в настоящее время стала борьба с преступностью в Российской Федерации. Эта проблема глубоко беспокоит общество, так же как существующий экономический кризис и политическая нестабильность.

Помимо собственно террористических проявлений серьёзную угрозу для стабильности и эволюционного демократического развития отдельных государств и международного сообщества в целом является инспирация масштабных антиконституционных процессов, которые формируются на основе национализма, сепаратизма, религиозного, социального и политического экстремизма. Исследование нормативных актов, в которых закреплены основные направления международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, эффективность их воздействия на эту борьбу представляет собой важное направление совершенствования мер предупреждения и предупреждения проявлениям экстремизма в дальнейшем.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в изучении организационно-правовых и тактических основ деятельности органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении государственной безопасности.

Задачами выпускной квалификационной работы выступают:

- изучить понятие и правовую основу противодействия терроризму;
- изучить понятие и правовую основу обеспечения государственной безопасности;

- проанализировать исторический аспект противодействия терроризму и обеспечения государственной безопасности Российской Федерации с конца XIX века и его значение;
- рассмотреть Зарубежный опыт противодействия терроризму и обеспечения государственной безопасности, и его значение;
- изучить основные направления и характеристика деятельности органов внутренних дел по противодействию терроризму и обеспечению государственной безопасности;
- проанализировать взаимодействие органов внутренних дел с другими правоохранительными органами Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и обеспечения государственной безопасности;
- выявить роль органов внутренних дел РФ в противодействии международному терроризму и взаимодействие с правоохранительными органами иностранных государств.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации преступного деяния террористического характера.

Предметом исследования являются уголовно-правовые нормы, регулирующие вопросы деятельности органов внутренних дел по противодействию терроризму и обеспечению государственной безопасности, научные разработки и материалы правоприменительной деятельности в данной сфере.

Теоретическая основа. Исследования по проблемам борьбы с терроризмом затрагивают правовых, политических, социальных, психологических и других аспектов данного явления. Вопросы борьбы с терроризмом, в том числе и международное сотрудничество в борьбе с ним, рассматривался в работах таких ученых, как В.Ф. Антипенко, Ю.М. Антонян, И.П. Блищенко, П.Д. Биленчук, Г. Вордлоу, Л.Н. Галенська, Ю.А. Иванов, В.Н. Кудрявцев, В.Г. Латыпов, Е.Г. Ляхов, Л.А. Моджорян, В.П. Панов, В. Сломансон, С.И. Цветков и др.

Нормативную и эмпирическую основу выпускной квалификационной работы составляют Конституция РФ, международные соглашения, Уголовный кодекс РФ, материалы судебной практики Верховного суда РФ и судов общей юрисдикции.

Методологической основой выпускной квалификационной работы является диалектический метод, а так же общенаучные методы познания: анализа, синтеза, индукции, кроме того использованы специальные методы, такие, как: исторический, сравнительно-правовой, системно-аналитический, формально-логический, метод сравнительного правоведения и др.

Структура выпускной квалификационной работы определена характером исследуемых в ней вопросов. Работа состоит из введения, двух глав, включающих семь параграфов, заключения и библиографического списка.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1 Понятие и правовая основа противодействия терроризму

Террористическая деятельность – это деятельность, направленная на устрашение, запугивание большого количества людей, имеющая определенную идеологическую подоплеку и сопряженная с совершением преступлений против общественной безопасности.

Как указывает А.И. Рарог, содержание терроризма в качестве обязательного признака составляет насилие в идеологическом и практическом смысле, что закреплено в норме ст.3 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О противодействии терроризму». Согласно определению Федерального закона от 06.03.2006 № 35–ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О противодействии терроризму» терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления, связанные с устрашением населения или иными формами насильственных противоправных действий.

Одним из наиболее удачных определений терроризма является определение, предложенное М.А. Комаровой: «Терроризм есть системное политически или социально мотивированное, идеологически обоснованное использование насилия или угрозы применения насилия, посредством которого через устрашение физических лиц осуществляется управление их поведением в выгодном для террористов направлении для достижения преследуемых ими целей»¹.

В современный период развития Российского государства проблема борьбы с терроризмом не потеряла своей актуальности. Более того,

¹ Комарова М.А. Терроризм в уголовном праве России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017. С. 21.

активизация террористической деятельности на территории Российской Федерации привела к возникновению вооруженного конфликта в Чеченской Республике и попытке террористов к эскалации его на территорию других субъектов страны.

В действующем УК РФ терроризм (ст. 205), т.е. совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба, либо наступления иных тяжких последствий в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций, либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях, – преступление многообъектное. Оно посягает на общественную безопасность, нормальное функционирование органов власти, жизнь и здоровье граждан.

По характеру совершенного деяния к терроризму достаточно близки захват заложника (ст. 206 УК РФ), организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277), вооруженный мятеж (ст. 279), диверсия (ст. 281) и некоторые другие преступные деяния. Иначе говоря, перечисленные преступления могут являться способом террористических действий. В связи с этим достаточно сложно определить, например, когда захват заложника является самостоятельным преступлением, а когда деянием террористического характера.

Федеральный закон «О противодействии терроризму» к террористическим деяниям относит взрыв, поджог, применение или угрозу применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильнодействующих ядовитых веществ; уничтожение, повреждение или захват транспортных средств или других объектов; посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля представителя национальных, этнических, религиозных или иных групп населения; захват заложников,

похищение человека; создание опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности; распространение угроз в любой форме и любыми средствами; иные действия, создающие опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий.

Все это может вполне стать основаниями введения чрезвычайного положения. Противодействие терроризму определяется как деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления¹:

- по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Основными субъектами, осуществляющими противодействие терроризму, являются Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления; специально сформированные органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Президент Российской Федерации определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму; компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом.

¹Румянцев Н.В. Специальные административно-правовые режимы деятельности органов внутренних дел в современных условиях: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. С. 87.

Правительство Российской Федерации определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму; организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма; организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами.

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц.¹ Для реализации решений указанных органов могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов, представители которых входят в состав соответствующего органа.

Согласно п. 4 ст. 3 Закона о противодействии терроризму под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

¹Авдеев В.А. Преступность террористического характера и экстремистской направленности в РФ: состояние и тенденции правового регулирования// Российский судья. 2018. № 8. С. 50.

- по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Преамбула Постановления Пленума ВС РФ о преступлениях террористической направленности гласит: в Российской Федерации правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114–ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Закон о противодействии терроризму и другие нормативные правовые акты, направленные на противодействие терроризму¹.

В частности, мерам по противодействию финансированию терроризма посвящен Федеральный закон от 07.08.2001 № 115–ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее – Закон о противодействии финансированию терроризма). В числе мер, предусмотренных указанным Законом, находится обязательный контроль в установленных случаях за операциями с денежными средствами или иным имуществом, а также внутренний контроль в организациях, осуществляющих такие операции (ст. 4 Закона о противодействии финансированию терроризма).

На основании п. п. 7, 8 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009) субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы

¹Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» от 09 февраля 2012 г. № 1 // Российская газета. 2012.

государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий. Координацию деятельности по противодействию терроризму, организацию планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также управление контртеррористическими операциями обеспечивают Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации.

В частности, на основании ч. 3 ст. 5 Закона о противодействии терроризму федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

Согласно п. 1 Постановления Правительства РФ от 04.05.2008 № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» (далее – Постановление Правительства РФ от 04.05.2008 № 333) федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации:¹

– участвуют в формировании и реализации основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму в пределах своей компетенции;

¹Постановление Правительства РФ «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» от 04 мая 2008 г. № 333 // СЗ РФ. 2008. № 19. Ст. 2172.

- обеспечивают антитеррористическую защищенность объектов федеральной собственности, находящихся в их ведении, координируют деятельность по антитеррористической защищенности иных объектов в соответствии со своей компетенцией в установленной сфере деятельности и организуют контроль состояния их антитеррористической защищенности;
- осуществляют взаимодействие в области противодействия терроризму, в том числе обмен информацией;
- обеспечивают профессиональную переподготовку и повышение квалификации федеральных государственных гражданских служащих, осуществляющих деятельность по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

В соответствии с п. 1(1) Постановления Правительства РФ от 04.05.2008 № 333 федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, осуществляют координацию и контроль деятельности по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений подведомственных федеральных служб, федеральных агентств, их территориальных органов и организаций, а также в соответствии со своей компетенцией осуществляют методическое руководство деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере.

На основании ст. 8 Федерального закона от 03.04.1995 № 40–ФЗ «О Федеральной службе безопасности»¹ борьба с терроризмом является одним из основных направлений деятельности органов ФСБ.

В целях организации и координации деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации,

¹Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03 апреля 1995 г. № 40–ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 15 Ст. 1269.

оперативными штабами в морских районах (бассейнах), образован Национальный антитеррористический комитет (п. 1 Положения о Национальном антитеррористическом комитете, утвержденного Указом Президента РФ от 26.12.2015 № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму»)¹.

Комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта именуется контртеррористической операцией (п. 5 ст. 3 Закона о противодействии терроризму).

Для участия в проведении контртеррористических операций могут привлекаться в том числе Вооруженные Силы РФ (ст. 6 Закона о противодействии терроризму), полиция (п. 17 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3–ФЗ «О полиции»²), войска национальной гвардии (п. 3 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 226–ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»)³.

Также обращаем внимание: согласно ч. 1 ст. 4 Закона о противодействии терроризму Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации сотрудничает в области противодействия терроризму с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями.

Таким образом понятие терроризма не четко и не однозначно урегулировано законом, и имеющееся определение не отвечает нормам

¹Указ Президента РФ «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» от 26 декабря 2015 г. № 664 // СЗ РФ. 2015. № 52. Ст. 7591.

²Федеральный закон «О полиции» от 07 февраля 2011 г. № 3–ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7 Ст. 900.

³Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 03 июля 2016 г. № 226–ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 27. Ст. 4159.

уголовного законодательства, поскольку содержит двойные стандарты и искусственно усугубляет квалификацию содеянного в отсутствие каких бы то ни было уголовно-правовых оснований.

Понятие террористической деятельности объединяет в своем составе и такие преступления, которые никак не направлены на общественную безопасность.¹

Более того, уголовный закон предусматривает наличие института соучастия в случае множественности субъектов преступления и прикосновенности нескольких лиц к совершению преступления.

Уголовная статья, содержащая определение террористической деятельности, необоснованно заменяет институт соучастия квалификацией соучастия как террористическая деятельность, при этом соучастник рискует быть привлеченным к более строгой ответственности, чем лицо, совершившее первичное преступление.

1.2 Понятие и правовая основа обеспечения государственной безопасности

На сегодняшний день в науке практически отсутствует теория государственной безопасности, а полноценная деятельность по обеспечению последней не представляется возможной без такой теории. Вопросы государственной безопасности растворены в рамках национальной безопасности, значительное число понятий, выработанных наукой, фактически отождествляет государственную безопасность с национальной.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации национальная безопасность Российской Федерации формулируется как «...состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные

¹Артеян С.А. Терроризм на современном этапе. СПб.: Юридический центр Пресс, 2015. С. 37.

качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации».

В российском законодательстве правовая система обеспечения безопасности государства начинает формироваться с середины 1990-х гг. Термин «национальная безопасность» впервые был употреблен в Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации»¹, а определение понятию дано в Послании Президента РФ Б.Н. Ельцина Федеральному Собранию РФ 1996 года: «Национальная безопасность понимается как состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства». В правовом пространстве понятие «национальная безопасность» впервые было определено в «Концепции национальной безопасности», утвержденной Президентом РФ в 1997 году².

На сегодняшний день в соответствии с Указом Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» национальная безопасность Российской Федерации – это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую,

¹Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149–ФЗ //СЗ РФ. 2006. № 31. Ст. 3448.

² Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 1300 // СЗ РФ. 1997. № 52. Ст. 5909 (утратил силу).

экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности¹. Данная стратегия закрепляет не только понятие «национальная безопасность», но и дает определение таким категориям как «национальные интересы Российской Федерации», «угрозы национальной безопасности», «стратегические национальные приоритеты» и др.

В зависимости от сферы обеспечения безопасности национальная безопасность включает в себя: экономическую безопасность, энергетическую безопасность, транспортную безопасность и другие. Относительно перечня видов национальной безопасности мнения ученых разделились, одни выделяют меньшее количество, другие – большее, например, конституционную безопасность, социальную, духовную, продовольственную, техногенную и иные. Как отмечает В.М. Егоршин: «перечень предметных сфер безопасности не является исчерпывающим и стабильным»². Учитывая постоянное развитие общества и государства, национальная безопасность включает в себя все новые и новые параметры.

Сегодня к проблемам национальной безопасности обращаются представители не только социологии, политологии, экономики, военной науки, но также представители других наук, исследующих структурные и функциональные компоненты общей социальной системы национальной безопасности. Среди них - философы, историки, психологи, демографы, экологи, юристы, биологи и другие.

Интеграция научных знаний — это обязательный компонент для полного изучения системы национальной безопасности. Такой метод гарантирует большой объём познаний о национальной безопасности, а также переход к абстрактному и теоретическому уровню осмысления конкретной реальности. Также он позволяет соотнести теорию с реальным положением вещей во всём, что касается национальной безопасности.

¹Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31 декабря 2015 г. № 683 // СЗ РФ. 2016. № 1. Ст. 212.

²Егоршин В.М. Экономическая преступность и безопасность современной России: дис. ... докт. юрид. наук. СПб., 2016. С. 117.

Комплексное исследование изучаемого предмета предполагает целостность теоретического и эмпирического знания, понимание взаимосвязи между теоретической и эмпирической сферами национальной безопасности, а также установление закономерностей между ними.

Для того, чтобы в полной мере изучить национальную безопасность, необходимо создание нового аппарата и комплексного исследования проблематики безопасности, применения современных методов обработки информации. Национальные ценности, интересы и цели, угрозы и опасности, политика обеспечения национальной безопасности, принципы, пути и способы ее реализации представляют собой реальное проявление системы национальной безопасности. В совокупности всё это составляет взаимодействие всех факторов и отношений личности, общества и государства.¹

В реформирующейся Российской Федерации данная защита национальных интересов и ценностей – именно то, что позволит в полной мере реализовать обеспечение национальной безопасности

Таким образом, национальную безопасность необходимо рассматривать как комплексный государственно-правовой институт, включающий в себя совокупность правовых механизмов, направленных на обеспечение надлежащей защищенности личности, общества и государства в различных сферах, и неразрывно связанный с соответствующими интересами граждан, проживающих в нем².

Все вышесказанное указывает на необходимость использования комплексного подхода к такому многоаспектному понятию как «национальная безопасность», а его содержание требует переосмысления с учетом происходящих в мире процессов.

¹Ким В.О. Проблемы национальной безопасности на современном этапе развития общества // Философия права. 2019. № 3. С 153.

² Свистунов Д.Е. Национальная безопасность в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование // Вестник Марийского государственного университета. 2017. №1 (9). С. 81.

1.3 Исторический аспект противодействия терроризму и обеспечения государственной безопасности Российской Федерации с конца XIX века и его значение

В современном мире терроризм выступает как метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенных ею целей преимущественно через систематическое использование насилия. В современных условиях террористы практикуют захват заложников, угоны самолетов. Террористические действия всегда носят публичный характер и совершаются с целью влияния на общество или власть.

Для нагнетания страха террористы могут применять также поджоги или взрывы магазинов, вокзалов, штаб-квартир политических партий и станций метрополитена. Именно серия терактов в метро 29 марта в Москве и 31 марта 2010 года в городе Кизляр Республики Дагестан доказала мировому сообществу, что терроризм в Российской Федерации приобретает еще большую актуальность, а потому всестороннее изучение этой проблемы будет способствовать поиску путей борьбы с ним.

Терроризм как явление, получило развитие в Российской Федерации после распада СССР. В начале 1990-х годов начинают развиваться национальные движения в Южной Осетии, Абхазии, Северной Осетии и Ингушетии. Действия национальных привели к разворачиванию конфликта, ведь Россия не желала терять свои территории, а некоторые территории пытались выйти из-под власти Российской Федерации. Таким образом развернулась война в Чечне и региональные конфликты в других областях. Сторонники реинтеграции постсоветского пространства на основе российского доминирования считали, что без военно-политического присутствия России в новых независимых государствах, возникнут межэтнические и межконфессиональные конфликты.

Какова террористическая деятельность на территории России? Она содержит следующие элементы:¹

- организацию, планирование, подготовку и реализацию террористической акции;
- подстрекательство к террористической акции, насилию над физическими лицами или организациями, уничтожению материальных объектов в террористических целях;
- создание незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористической акции; вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- финансирование заведомо террористической организации, террористической группы или иное содействие им.

За последние 10 лет на территории Российской Федерации все чаще происходили совершенно спланированы террористические акты. Они привели к большому количеству жертв и потерь среди военнослужащих Российской Федерации и мирного населения.

Террористические акты на территории России можно разделить на несколько категорий: по направленности террористических актов и по методам их осуществления. По направленности теракты проводились: с целью уничтожения мирного населения России; для ликвидации военных объектов Российской Федерации; с целью уничтожения военных, работников МВД и спецслужб; с целью лишения жизни руководителей военных структур России; для убийства руководителей государственных органов власти; с целью срыва государственных выборов; в пропагандистских целях.

Значительное количество террористических операций проводится с пропагандистской целью для того, чтобы показать масштабы и эффективность террористических актов и привлечь внимание СМИ.

¹Алексеева А.П. Анисимов А.П. О понятии и классификации видов терроризма // Власть Закона. 2017. № 2 (30). С. 88.

Такие теракты тщательно планируются их исполнителями и направлены на то, чтобы создать психологическое давление, посеять страх среди населения Российской Федерации. Терроризм – это особая форма насилия с большими политическими целями, пытается вызвать эмоциональную реакцию населения, в первую очередь страх и неуверенность и в то же время симпатию к некоторым террористическим групп. ¹Он направлен на общество, которое и является его основной жертвой. Использование террористического насилия противоречит социальным нормам и направлены на осуществление политического влияния на противника. После проведенных социологических опросов оказывается, что большая часть россиян опасаются, что они сами или их близкие могут стать жертвами теракта.

Большинство населения России готово для защиты от террористов согласиться временно отменить некоторые конституционные права (право передвижения и выезда за границу и др.), усилить процедуру контроля документов, осмотра подозрительных лиц, разрешить спецслужбам прослушивать телефонные переговоры и просматривать электронную почту, запретить деятельность тех общественных организаций и печатных изданий, которые ставят под сомнение политику президента, разрешить спецслужбам организовывать операции против террористов, скрывающихся в других странах². По мнению населения недавние заявления и действия руководства России по борьбе с терроризмом свидетельствуют о растерянности, неуверенности власти в своих силах. Рядовой гражданин России считает, что самое важное при борьбе с терроризмом – находить и судить конкретных виновников теракта. Большинство россиян опасаются, что их страна может попасть под удар тех же террористов, организовавших теракты в США.

Как особо подчеркнуто в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, которая представляет собой систему взглядов на

¹Алексеева А.П., Анисимов А.П. О понятии и классификации видов терроризма. С. 90.

²Чигарев Д.Ю. Терроризм как средство политической борьбы в странах Западной Европы: дис.... канд. полит. наук. СПб., 2007. С. 116.

обеспечение в Российской Федерации безопасности личности общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности, «во многих странах, в том числе в Российской Федерации, резко обострилась проблема терроризма, имеющего транснациональный характер и угрожающего стабильности в мире».

Основные положения правового режима борьбы с терроризмом и контртеррористической операции в настоящее время содержатся в Федеральном законе Российской Федерации «О противодействии терроризму», правовые нормы которого устанавливают основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Необходимо отметить, что правовую основу, определяющую правовой режим противодействия терроризму, составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон «О противодействии терроризму» и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В соответствии со ст. 3 Закона терроризм представляет собой идеологическое насилие и практику воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Исторически первым правовым актом, регулирующим систему борьбы с терроризмом в Российской империи, считается закон от 9 августа 1878 г.

«О временном подчинении дел о государственных преступлениях и о некоторых преступлениях против должностных лиц ведению военного суда, установленного для военного времени».

Взаимозависимому миру противопоказаны любые формы экстремизма. Однако сложившаяся во второй половине XX века социально-политическая, экономическая и культурная ситуация характеризуется возрастанием конфликтности в разных сферах социальной жизни, тенденцией к возрастанию насильственных способов разрешения социальных противоречий – терроризм превратился в глобальную проблему. Исключение терроризма из жизни общества требует разработки системных мер по исключению порождающих его причин, что предполагает выявление факторов и социальных сил, заинтересованных в его проведении.¹ Без тщательнейшего изучения порождающих терроризм причин эффективную программу борьбы с ним разработать невозможно. Важно осознать, что терроризм одними полицейскими мерами победить нельзя.

Прежде всего, необходимо единое понимание терроризма, исключающее его разную трактовку, создающую возможность появления так называемых «двойных стандартов» в его оценках. В научной литературе единое понимание терроризма отсутствует. В самом общем виде терроризм можно охарактеризовать как стремление реализовать социальный интерес индивида или социальной группы, разрешить существующие социальные противоречия насильственными средствами². Особая опасность терроризма как средства насильственного разрешения социальных противоречий обусловлена в современных условиях такими его особенностями, как его глобальный характер, постоянное изменение его форм, методов и средств, использование для совершения террористических актов смертников, совершенствование идеологической и психологической подготовки

¹Епхийев О.М. Преступления террористического характера: состояние, динамика и особенности проявления в современной России // Российский следователь. 2017. № 16. С.24.

²Горбунов Ю.С. Новое в антитеррористическом законодательстве // Вестник Томского государственного университета 2017. № 3. С. 223.

террористов, направленность террористических актов в целях устрашения на невинных, совершение террористических действий преимущественно обладающими большими финансовыми и техническими возможностями организованными группами, стремление подобраться к атомным, бактериологическим и т.п. средствами совершения террористических актов.¹

Этому способствует и наличие в современном обществе мощной техносферы (вывод из строя которой по своим последствиям угрожает колоссальными разрушениями), а также мощной информационной сферы (практически мгновенно распространяющей устрашающую информацию всему населению). Все это делает необходимым объявление терроризма злом, борьба с которым должна вестись до его полного искоренения. Для этого важно понять, что переход к насильственным средствам разрешения социальных противоречий обуславливается невозможностью их разрешения легитимными средствами в рамках существующей социально-правовой системы.

Особенность современного общества заключается в переходе от формы демократии типа демократического централизма к консенсусной (коммуникативной), четко фиксирующей права и его гарантий. Но когда требования отменяют права большинства и настаивают на абсолютности своих требований, необходимо проведение четкого размежевания между тем, что может быть предметом диалога, и что нет. Понятно, что линия раздела может быть с течением времени подвижной, но, тем не менее, она должна в каждый момент времени обозначаться совершенно точно и недвусмысленно. И то, что не может быть предметом диалога, подлежит точной фиксации, закрепленной в правовых актах. В этом случае требованиям террористов не может быть никаких уступок.²

¹Сацута А.И. Терроризм как социально-политическое явление. Противодействие в современных условиях: монография. М.: Юнити, 2019. С. 167.

²Солодовников С.А. Терроризм и организованная преступность: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. С. 134.

Это касается и политического терроризма (направленного на изменение общественного строя или какой-либо его части), и социального, как левого, так и правого (формируемого на основе глубоких внутренних социально-политических конфликтов), и национального, как сепаратистского, так и национально-освободительного (осуществляемого по этническому принципу), и мировоззренческого – религиозного, экологического, феминистского и т.д. (осуществляемого на основе принципиального несогласия с господствующими в обществе нормами и отношениями), и уголовному (используемому организованными преступными группами в качестве средства воздействия на власть, ее представителей, конкурентов в целях перераспределения сфер влияния, собственности, финансовых потоков и т.д.). Отсюда следует, что программа борьбы с терроризмом должна складываться из двух основных частей:

1. Бескомпромиссной борьбы с непосредственными актами терроризма и их подготовкой вплоть до полного уничтожения террористов;
2. Ликвидации причин, порождающих терроризм.

Первая часть в решающей мере связана с деятельностью спецслужб, вторая включает в себя широкий спектр мер по исключению социальных противоречий, порождающих стремление к их насильственному решению, что непосредственно связано с проводимой в стране государственной политикой.

Существуют точки зрения, согласно одной из них причины терроризма коренятся в столкновении разных цивилизаций, культур, согласно другой – в столкновении социально-политических сил внутри самой цивилизации. В пользу первой говорит тот факт, что в современном мире больше всего силовых акций используется в точках соприкосновения разных цивилизаций, в пользу второй – наличие в XX веке двух мировых войн в одной цивилизации. В действительности же мы имеем дело и с тем, и с другим – в отдельные временные промежутки могут на первый план выступать противоречия между и внутри цивилизаций. Нас в дальнейшем будет

интересовать современная Россия, ее особенности с точки зрения особенностей, способствующих терроризму.

Известно, что терроризм возникает в обществе, переживающим системный кризис, особенно в идеологической и правовой сфере. Появление в таком обществе различных оппозиционных групп, не признающих легитимность существующей власти, дестабилизирует общество.

Оппозиционные существующей власти группы начинают претендовать на власть. Возникает дестабилизация, в условиях которой появляется соблазн использовать в качестве средств достижения своих целей насилие.

Глобализация ведет к потере корней, утрате идентификации, неопределенности, отчаянию, утрате духовно-нравственных ориентиров, что и находит выражение в стремлении использовать насилие для решения возникающих проблем. Подобная ситуация еще более обостряется, когда общество переживает переходный период. Современная Россия переживает именно такой период. Его особенности невозможно понять без учета исторического развития России¹.

Прежде всего, необходимо учитывать геополитические характеристики России. Исторически Россия формировалась как цивилизация с нечетко отрефлексируемыми смысловыми структурами и ценностными ориентациями, что во многом определялось ее огромной территорией, населенной разными этносами с разными традициями и обычаями, разными религиозными верованиями; в советское время это дополнилось введением административного деления территории по этническому принципу – это оказалось «минами замедленного действия», которые начали «рваться», когда в результате культурной революции в национальных окраинах появилась собственная интеллигенция, обосновывающая сепаратистский проект.

Огромная территория затрудняла связь между регионами и управление ими из центра. В этих условиях роль «скрепов» государства, удерживающих

¹Кикотя В.Я. Терроризм: борьба и проблемы противодействия: учебное пособие. М.: Юнити, 2004. С. 304.

от действия центробежных сил, играло государство, формировавшее свою идеологию. В современных условиях это тоже дает себя знать.

Современный переходный период в России обладает рядом особенностей, связанных с характером государственной власти. Задача государственного управления в афористической форме выражается как «учить, лечить и защищать»¹. Причинами, способствующими проявлению насилия в современной России, являются: ²

- переходный период, отягощенный экономическим кризисом и характеризующийся социальным противостоянием, порождающим особое состояние массового сознания, проявлением которого являются неадекватная оценка действительности, настроения неуверенности, социального страха, озлобленности и агрессивности, что делает часть людей легко воспринимающими призывы к экстремистским акциям;
- многонациональный характер населения, неравномерность регионального социально-экономического развития, сказывающегося на общественной стабильности: разрушение командно-административной системы, обладавшей большими возможностями для подавления социального недовольства и терроризма;
- чрезмерное социальное расслоение, подверженность олигархов «куршевелевскому синдрому» и их требования о возможности увольнять по собственному произволу работников по найму.

Все это приводит к деморализации, распространению в обществе насилия, от которого один шаг до терроризма. Остановимся лишь на некоторых из названных факторов, способствующих распространению в обществе насилия, имеющих отношение к государственной политике.

Представляется, что первая часть программы борьбы с терроризмом – бескомпромиссная борьба с конкретными проявлениями террористической деятельности, включая стадии ее подготовки, вплоть до уничтожения

¹Алексеева А.П., Анисимов А.П. О понятии и классификации видов терроризма. С. 94.

²Сацута А.И. Терроризм как социально-политическое явление. Противодействие в современных условиях: монография. С. 171.

террористов силами спецслужб, в принципе выполнима при условии организации международного сотрудничества на началах, исключающих применение двойных стандартов. В этом случае средствами дипломатии можно добиваться выдачи террористов и ликвидации террористических баз на территории других стран. Перекрытие каналов финансирования, снабжения средствами террористической деятельности, контроль за используемыми террористами информационными технологиями и т.д. – это дело техники. Более сложным является вопрос о необходимости и возможности введения тотального контроля за поведением людей, нарушающего права личности. Масштаб террористических актов возрастает, складывается впечатление, что борьба с терроризмом может быть максимально эффективной только при организации тотального контроля за поведением каждого. Готово ли общество пойти на это – сложная проблема.

Гражданское общество как выразитель прав и интересов личности вектором своего развития должно иметь гармонию частных и общественных интересов. Именно в улавливании в каждый момент времени своего развития необходимой меры соответствия частных и общественных интересов проявляется мера культурности гражданского общества¹.

Вторая часть программы борьбы с терроризмом, касающаяся ликвидации причин, порождающих терроризм, не смотря на отсутствие принципиальных трудностей, в практически обозримое время вряд ли выполнима. Здесь одного желания мало. Устранить накопленные недостатки и противоречия, поднять экономику в мгновение ока невозможно – здесь надо быть реалистами. Для превращения страны с такой сложностью противоречий в «страну мечты» требуются исторические сроки, если это вообще возможно. Поэтому всем нам придется научиться жить при неразрешимых в практически обозримое время проблемах.

Таким образом, как мы убедились, необходимость обеспечения безопасности российского государства складывается исторически, с самого

¹ Солодовников С.А. Терроризм и организованная преступность: монография. С. 191.

момента его появления. Всякий раз, когда система соответствующих органов не могла адекватно реагировать на возникающие угрозы, будь то внутренние или внешние, последствия для государства были крайне серьезными. Именно поэтому сейчас, в условиях глобализации процессов мирового развития, формирующей новые угрозы и вызовы государственной безопасности, её обеспечение становится ключевым направлением государственной политики страны.

1.4 Зарубежный опыт противодействия терроризму и обеспечения государственной безопасности, и его значение

«Борьба с терроризмом... – говорится в «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», – это деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, осуществляемая с использованием разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, следственных, войсковых и специальных мероприятий, направленных на решение задач по:¹

- выявлению, предупреждению и пресечению террористической деятельности;
- раскрытию и расследованию преступлений террористического характера.

Организация борьбы с терроризмом требует комплексного подхода к анализу источников и субъектов террористической деятельности, четкого определения функций и зоны ответственности каждого субъекта борьбы, своевременного определения приоритетов в решении поставленных задач, совершенствования организации построения и взаимодействия оперативных, оперативно-боевых, войсковых, следственных подразделений на основе внедрения штабного принципа организации управления

¹Вострокнутов А.Л. Организация межведомственного взаимодействия правоохранительных органов в противодействии преступлениям террористического характера// Вестник экономической безопасности. 2019. № 4. С. 209.

контртеррористическими операциями и обеспечения ресурсами, включающими современные аппаратно-программные комплексы (автоматизированные системы управления)» .

К числу субъектов борьбы с терроризмом относятся многие федеральные органы, наделенные специальной компетенцией. Основные из них, которые непосредственно осуществляют эту борьбу, были определены еще Федеральным законом «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ (в ред. Федерального закона от 30 июня 2003 года № 86–ФЗ), где в пункте 3 статьи 6 указывалось, что к ним относятся Федеральная служба безопасности России, Министерство внутренних дел России, Служба внешней разведки России, Федеральная служба охраны России, Министерство обороны России¹.

Таким образом, приоритет и основополагающая роль в борьбе с терроризмом как была отведена раньше, так и принадлежит сейчас Федеральной службе безопасности России. Это со всей очевидностью вытекает и из Указа Президента России от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

Направленность данной работы, на наш взгляд, достаточно лаконично выражена следующей формулировкой в Концепции противодействия терроризму: «Одним из основных условий повышения результативности борьбы с терроризмом являются оперативное проникновение в террористические структуры, получение упреждающей информации об их планах по совершению террористических актов, деятельности по распространению идеологии терроризма и экстремизма, об источниках и каналах финансирования, снабжения оружием, боеприпасами, иными средствами для осуществления террористической деятельности » .

Так, проведение мероприятий по борьбе с терроризмом, связанных с ограничением прав граждан на неприкосновенность жилища, тайну

¹Патрушев Н.П. Национальный антитеррористический комитет в системе обеспечения безопасности Российской Федерации // Федеральный справочник: политика, экономика, управление. 2017. № 11. С. 18.

переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, допускается только на основании постановления суда.

Введение этих и иных ограничений закреплено статьей Федерального закона от 06.03.2006 № 35–ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О противодействии терроризму». Кроме того, статьей 15 четко определено, что пресечение террористического акта осуществляется силами и средствами органов Федеральной службы безопасности России, а для проведения контртеррористической операции по решению ее руководителя – специально создаваемой группировкой сил и средств.

Российские органы безопасности активно сотрудничают со 136 органами безопасности, службами и ведомствами 76 государств. Совместная работа была проведена в рамках «Большой восьмерки», а также по обеспечению безопасности при проведении саммита «Россия–ЕС» в Самарской области, и сейчас проводится в отношении институтов ООН, Евросоюза, ОБСЕ, других международных организаций. Основные партнеры ФСБ России – органы безопасности стран СНГ. Уже более 10 лет успешно работает Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников Содружества (СОРБ).

Пограничными ведомствами государств – участников СНГ проводятся совместные операции по противодействию проникновению через границы Содружества с территории Афганистана оружия, боеприпасов, наркотических средств и нелегальных мигрантов. Осуществляется многостороннее сотрудничество в рамках Совета командующих пограничными войсками, групп Совета государств Балтийского моря, Каспийско-Черноморского региона, северной части Тихого океана.

Развивается также взаимодействие со спецслужбами и правоохранительными органами государств дальнего зарубежья, в том числе по вопросам борьбы с международным терроризмом, предотвращения актов

ядерного терроризма, противодействия использованию Интернета в террористических целях¹.

В качестве примеров взаимодействия можно привести следующие. Совместно с Комитетом национальной безопасности Республики Казахстан пресечена противоправная деятельность лидера ячейки международной террористической организации «Хизб-ут-Тахрир аль-Ислами» на космодроме Байконур Оразбека. Во взаимодействии со Службой национальной безопасности Узбекистана задержан находившийся в международном розыске гражданин этой страны Фаттахов, подозреваемый в причастности к деятельности международной террористической организации «Исламская партия Туркестана». Азербайджанскими партнерами задержаны и экстрадированы в Россию ее граждане – Мелков, причастный к террористической деятельности, и Агаев, находившийся в международном розыске за совершение заказных убийств.

В интересах формирования объективного мнения об истории отечественных спецслужб используются архивные документы органов федеральной службы безопасности. Так, например, по поручению Президента РФ, для экспонирования в Музее толерантности главному раввину России Берлу Лазару переданы копии документов из архивов органов безопасности в отношении шведского дипломата Рауля Валленберга. Опубликован подготовленный Центральным архивом ФСБ России совместно с Институтом российской истории РАН, Институтом национальной памяти Польши и МВД Республики Польша польско-российский сборник документов «Варшавское восстание 1944 г. в документах из архивов спецслужб». Переиздана на английском языке книга «Эстония. Кровавый след нацизма: 1941–1945 годы» с документами о преступлениях эстонских националистов в отношении мирного населения.

Вопросы борьбы с преступлениями террористической направленности имеют огромное значение как для государств, так и для всего

¹ Кикотя В.Я. Терроризм: борьба и проблемы противодействия: учебное пособие. С. 320.

международного сообщества. В настоящее время очевидным является то, что для развития эффективной национальной антитеррористической системы противодействия идеологии терроризма необходима консолидация усилий властных и силовых структур, с одной стороны, и гражданского общества – с другой.

Можно привести в качестве примера внешнеполитическую доктрину (2007г.) Великобритании, в которой было объявлено о создании «подразделения, которое будет отвечать за разработку стратегии борьбы с идеологией «Аль-Каиды» и использованием других форм экстремистской пропаганды враждебными режимами. В Италии, Германии, Франции правоохрнительными органами еще в прошлом столетии накоплен большой опыт противодействия терроризму. Общими чертами для систем противодействия терроризму этих стран являются наличие антитеррористического законодательства, антитеррористических центров, хорошо развитой системы правосудия, достаточно успешная деятельность правоохрнительных органов, спецслужб и служб, занятых ликвидацией последствий терактов; программы по противодействию экстремизму и терроризму, а также участие институтов гражданского общества; содействие СМИ в освещении террористических проявлений, обширная материально–техническая база (средства связи, компьютерная техника и технологии, современные транспортные средства). Но необходимо констатировать, что целостной системы противодействия идеологии терроризма в мировой практике пока еще не создано.

Деятельность полиции по противодействию политическому радикализму в ФРГ осуществляется по двум основным направлениям: 1) превентивные действия, 2) построение моделей борьбы с экстремизмом. При этом оба направления реализуются в тесном взаимодействии с местными органами исполнительной власти, общественными организациями, церковью, средствами массовой информации. Кроме того, они должны обладать

гибкостью и способностью корректироваться с учетом изменения обстановки.¹

Таким образом, на основе вышеизложенного приходим к выводу о том, что основными направлениями противодействия терроризму на современном этапе являются:

- создание международной правовой базы как важнейшего условия для осуществления согласованных и результативных антитеррористических действий;
- формирование международных антитеррористических центров для борьбы с экстремизмом;
- активизация работы, препятствующей привлечению граждан в ряды боевиков;
- открытие новых экспертных площадок для внедрения передовых уголовных и процессуальных стандартов в систему антитеррористического правосудия стран с высокой террористической активностью;
- продолжение совместной работы в целях повышения взаимного доверия, консолидации политической воли, преодоления бюрократических и технических барьеров, мешающих эффективному международному взаимодействию судей и прокуроров при раскрытии преступлений террористической направленности;
- пресечение проявлений экстремизма в информационной сфере: контрпропаганда исламизма, блокирование интернет-ресурсов, используемых для вербовки;
- оздоровление социально-экономической обстановки в странах и регионах, являющихся основными источниками вооруженных конфликтов.

¹Чигарев Д.Ю. Терроризм как средство политической борьбы в странах Западной Европы: дис.... канд. полит. наук. СПб., 2007. С. 113.

2 ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ И ТАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1 Основные направления и характеристика деятельности органов внутренних дел по противодействию терроризму и обеспечению государственной безопасности

Терроризм в современном обществе является одной из основных угроз общественной и государственной безопасности, в борьбу с которой правоохранительными органами любого государства закладываются многочисленные ресурсы. Важность обеспечения общественной и государственной безопасности в данном направлении обусловлена беспринципностью, внезапностью и максимальным ущербом для людей от действий террористических организаций по всему миру.¹

В нашей работе нам предстоит рассмотреть организационно-правовые и тактические основы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации (далее – ОВД) в сфере противодействия терроризму и обеспечению государственной безопасности.

По официальным данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации террористическая активность в России за последние пять лет снизилась более чем в 20 раз.

За 2019 год в России предотвратили 54 преступления террористической направленности, в том числе 33 теракта, а за 2020 год удалось предотвратить 41 теракт, за это же время был пресечена деятельность 55 законспирированных ячеек международных террористических организаций.

¹Махненко С.И. Типология терроризма: понятие и характеристика отдельных типов террористических актов // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 8. С. 54.

Во время контртеррористических операций и оперативных мероприятий удалось нейтрализовать 49 преступников. За год также были задержаны 198 боевиков и 591 их пособник. В ходе борьбы с терроризмом изъяли около 600 единиц огнестрельного оружия, ликвидированы 50 нелегальных оружейных мастерских. «Росфинмониторинг» заморозил финансовые активы более 1,2 тыс. лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности.

В августе 2019 года 29 августа стало известно, что были предотвращены теракты в Кабардино-Балкарии. Правоохранительные органы проводили оперативные мероприятия в лесу у сел Черная речка и Алтуд в Урванском районе республики и нашли тайник с двумя самодельными взрывными устройствами большой мощности, которые были обезврежены на месте. После этого они нашли и задержали местного жителя, изготовившего эти устройства. Он был уже судим за терроризм. Мужчина признался, что готовил «диверсионно-террористические акты в отношении объектов правоохранительных органов и государственных структур».

В конце ноября 2020 года ФСБ совместно с МВД раскрыла на территории Московского региона ячейку, запрещенного в России «Исламского государства», готовившую теракты. Ее участника задержали во Владимирской области, во время обысков сотрудники спецслужбы изъяли самодельное взрывное устройство с поражающими элементами.

Прежде всего, нам необходимо определить цели, преследуемые террористическими организациями. Махненко С.И. предлагает следующую квалификацию:

1. Меркантильный терроризм – преступным способом стремится получить какие-либо уступки или выполнение определенных требований.

2. Апокалиптический терроризм – ставит своей целью нанести любой ценой максимальный ущерб объекту террористического акта¹.

¹Махненко С.И. Типология терроризма: понятие и характеристика отдельных типов террористических актов. С. 55.

В целом принято считать, что основной целью терроризма является устрашение. Данное мнение можно признать вполне оправданным с учетом тех методов, которые используются террористическими организациями для достижения своих преступных целей.

Терроризм санкционирован ст. 205 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), наказание по данной статье от десяти лет лишения свободы вплоть до пожизненного заключения, что относит данное преступление к категории особо тяжких.

Касательно противодействия органов внутренних дел террористическим угрозам следует выделить подразделения, в чью компетенцию входит работа по столь сложному направлению. В Министерстве внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) по рассматриваемой нами линии осуществляют деятельность подразделения по борьбе с экстремизмом. Данные подразделения осуществляют свою деятельность как на территориальном уровне, так и централизованно.

Если рассматривать структурно, то на уровне Российской Федерации данное направление закреплено за Главным управлением по противодействию экстремизму МВД России (далее – ГУПЭ МВД России), подразделения данного управления имеются в каждом субъекте Российской Федерации, соответственно. Также данное подразделение называют «Центр «Э»».

Основными задачами ГУПЭ МВД России являются:

1. Организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам своей деятельности.
2. Противодействие экстремистской деятельности и терроризму.
3. Организация взаимодействия подразделений Министерства с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам своей компетенции.
4. Координация в установленном порядке деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности ГУПЭ МВД России.

5. Организационно-методическое обеспечение и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам своей деятельности¹.

Если углубиться в терминологическую основу, то экстремизм и терроризм являются схожими понятиями, но в то же время они имеют четкие различия между собой. В первую очередь необходимо отметить, что экстремизм является более широким понятием, чем терроризм. Экстремистская деятельность имеет «идейную» основу, как правило, политическую. В то же время, рассматривая данный признак, можно сделать вывод, что терроризм является ответвлением экстремизма, если рассматривать «терроризм» с точки зрения метода воздействия для достижения экстремистских целей.²

Деятельность органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму и терроризму имеет определенную правовую регламентацию. В первую очередь среди нормативных правовых актов по рассматриваемому направлению необходимо выделить соответствующие федеральные законы (далее – ФЗ): ФЗ от 06.03.2006 № 35–ФЗ «О противодействии терроризму», ФЗ от 25.07.2002 № 11–ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». В указанных федеральных законах раскрываются правовые основы и принципы противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации, организационные основы, полномочия компетентных органов в рассматриваемом направлении.

Согласно ст. 5 указанного нами ФЗ «О противодействии терроризму», организационные основы в данном направлении раскрываются в полномочиях Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в данном направлении. Как правило, на основании указанных в

¹Главное управление по противодействию экстремизму МВД России. Официальный сайт МВД России. URL: https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/Glavnoe_upravlenie_po_protivodejstvu_j (дата обращения: 20.04.2021).

²Ирошников Д.В. Правовая политика Российской Федерации в сфере государственной безопасности (теоретический аспект): дис... канд. юрид. наук. Тамбов, 2016. С. 145.

статье основ, задачи Президента РФ и Правительства РФ заключается в определении компетенции федеральных органов исполнительной власти в сфере противодействия терроризму, организации и разработке мер противодействия терроризму, обеспечении деятельности федеральных органов исполнительной власти необходимыми силами, средствами и ресурсами. В целом же правовая регламентация деятельности органов внутренних дел утверждена ФЗ от 07.02.2011 № 3–ФЗ «О полиции».

Как мы уже указали, терроризм является ответвлением экстремизма – способом выражения, методом достижения целей. Следует отметить, что проблемы в противодействии терроризму всегда являлись одним из основных вопросов в правоохранительной деятельности. На расширенном заседании коллегии МВД России, прошедшем 3 марта 2021 года, Президент Российской Федерации В.В. Путин также затронул данный вопрос, но в более широком формате – речь шла об экстремистской деятельности в целом с изложением статистических данных в рассматриваемом направлении: «Серьёзной угрозой национальной безопасности остаётся экстремизм. В прошлом году сотрудниками органов внутренних дел выявлено 500 преступлений экстремистской направленности, или 60 процентов от общего количества зарегистрированных. Производилась комплексная работа с участием всех заинтересованных министерств и ведомств, общественных организаций, представителей конфессий и этнических групп. Координация взаимодействия обеспечивалась профильной межведомственной комиссией. На её площадке подготовлена новая редакция Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года. В целях минимизации влияния деструктивной идеологии на подрастающее поколение разработан план межведомственных мероприятий по профилактике радикального поведения молодёжи. В рамках его выполнения активизирована деятельность по выявлению и пресечению распространения противоправного контента. Речь идёт о сайтах, пропагандирующих среди учащихся насильственные действия. Совместно с Министерством науки и высшего образования

на местах организована работа 26 координационных центров по профилактике экстремизма в молодёжной среде. Эта инициатива также реализована под эгидой межведомственной комиссии»¹. Учитывая тесное соприкосновение экстремисткой деятельности и терроризма, данную речь можно отнести и к основам противодействия терроризму на территории Российской Федерации.

К приоритетным направлениям уголовно-правовой политики относится активизация механизма противодействия деятельности террористических и экстремистских организаций, ориентированная на укрепление международного сотрудничества в области борьбы с данными направлениями преступной деятельности².

Усилия по противодействию терроризма должны носить упреждающий характер, для того чтобы быть эффективными и носящими реально профилактический характер:

1. Укрепление профилактики и предупреждения терроризма и экстремизма в среде молодых людей.

2. Активная осведомительная и пропагандистская деятельность государственных, религиозных и общественных организаций по развенчанию идеологической основы терроризма и экстремизма.

3. Совершенствование законодательства, которым регламентирована уголовная ответственность за террористические и экстремистские преступления.

Также с целью формирования необходимых условий обеспечения комплексных решений при борьбе с терроризмом (данные направления также подходят в противодействии организованной преступностью) основу этой деятельности должна составлять глубокая, активная и наступательная работа

¹Расширенное заседание коллегии МВД России от 03 марта 2021 г. Официальный сайт Администрации Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/persons/310/events/65090> (дата обращения: 20.04.2021).

²Авдеев В.А. Преступность террористического характера и экстремистской направленности в РФ: состояние и тенденции правового регулирования // Российский судья. 2018. № 8. С. 52.

со стороны правоохранительной системы. Данная деятельность сосредоточена также на следующих важных направлениях (применяются, как правило, в южных регионах Российской Федерации и республиках Северного Кавказа):

1. Создание условий для перекрытия каналов финансирования, снабжения продовольствием, оружием и боеприпасами лагерей бандформирований.

2. Проведение единой информационно-пропагандистской работы, направленной на формирование негативного отношения общества к радикальным религиозным течениям.

3. Создание сети информационных источников, обеспечивающих получение достоверной информации о местонахождении и передвижении каждого лидера бандгрупп.

Среди проблем организационного плана в МВД России по линии противодействия терроризму в качестве основной следует выделить то, что данное направление не является основным для МВД России, поэтому в системе министерства отсутствуют подразделения, чья деятельность направлена непосредственно на противодействие терроризму, но вопреки данному тезису первоначальный «удар» при возникновении террористической угрозы принимает на себя именно МВД России, в то время как основная задача по выявлению возложена на иные ведомства в системе правоохранительных органов Российской Федерации. Тем не менее, наличие профильных подразделений в системе МВД России не являлось бы обременительным и, по нашему мнению, вполне бы себя оправдало.

Со времен образования Российской Федерации со слабой эффективностью длится борьба с «экстремистским подпольем». Слабая эффективность в этом направлении связывается прежде всего с наличием

ряда нерешенных проблем, которые могут быть достаточно условно обозначены как правоприменительные и законодательные.¹

На правоприменительном уровне следует перейти к построению качественно иной системы обеспечения общественной безопасности, интегрирующей усилия не только представителей правоохранительных органов и политических авторов, представленных в органах государственной власти, но и всех институтов гражданского общества, включая ныне оппозиционные. При этом деятельность специальных служб должна находиться под общественным контролем, безусловно, за исключениями, четко прописанными федеральным законом. Без общественного контроля над деятельностью правоохранительных органов не могут быть решены три основные проблемы:²

1. Преодоление массовой коррупции и повышение доверия со стороны населения, а значит, достижение лучшей информированности органов при реальном сокращении «экстремистского подполья» и его социальной базы.

2. Переориентация на использование средств и методов оперативно-розыскной профилактики терроризма и других форм организованной преступности с чисто административных и войсковых (формальные массовые проверки, блокирование районов, «зачистки» и др.).

3. Изменение принципов планирования контртеррористической деятельности, обучения и подготовки сотрудников на местах. Вышло так, что на всех проводившихся в последние годы масштабных контртеррористических учениях отрабатывалась одна и та же вводная (легенда учений): захват населенного пункта или его части, какого-либо объекта террористами. Но, как показывают собственные наблюдения авторов за последние четыре года, действующие в России террористы применяют

¹Цупко В.А. Административно-правовые и организационные основы тактики охраны общественного порядка: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016. С. 19.

²Кобозев А.А. Правовые и организационные вопросы деятельности дежурных частей внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности: монография. М.: ВИПК МВД России, 2018. С. 164.

совершенно иные приемы. Следовательно, на учениях имела место картинная и исключительно дорогостоящая подготовка к «вчерашней войне».

В данном параграфе мы рассмотрели основные направления деятельности ОВД в сфере противодействия терроризму и обеспечения государственной безопасности, дав характеристику. В следующем параграфе нам предстоит рассмотреть правовую регламентацию и организационную основу взаимодействия органов внутренних дел с иными правоохранительными органами Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и обеспечения государственной безопасности.

2.2 Взаимодействие органов внутренних дел с другими правоохранительными органами Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и обеспечения государственной безопасности

В предыдущем параграфе мы рассмотрели характеристику и направления деятельности органов внутренних дел в области противодействия терроризму, в текущем параграфе нам необходимо рассмотреть плановое взаимодействие МВД России с иными правоохранительными органами по данному направлению.

Для рассмотрения данного вопроса нам нужно выделить помимо МВД России ряд иных правоохранительных органов Российской Федерации, в компетенцию которых так или иначе входит противодействие террористическим угрозам как внутри самого государства, так и во внешней среде. К таким органам следует отнести:

1. Федеральную службу безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ России).
2. Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – ФСВНГ России; Росгвардия).
3. Федеральную таможенную службу Российской Федерации (далее – ФТС России).

4. Службу внешней разведки Российской Федерации (далее – СВР России).

5. Федеральную службу охраны Российской Федерации (далее – ФСО России).

6. Министерство обороны Российской Федерации (далее – МО РФ; Минобороны РФ).

7. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России).

8. Следственный комитет Российской Федерации (далее – СК России).

Деятельность каждого ведомства в сфере противодействия терроризму осуществляется в рамках их компетенции, тем самым, можно сказать, что у каждого ведомства собственные полномочия, направленные на обеспечение антитеррористической безопасности, а также выявление, пресечение и предупреждение преступлений террористической направленности, которые целесообразно рассмотреть в отдельности.¹

Полномочия ФСБ России в сфере противодействия терроризму закреплены в соответствующем ФЗ от 03.04.1995 № 40–ФЗ «О федеральной службе безопасности». Таким образом, в п. «д» ст. 12 указанного ФЗ говорится, что органы ФСБ России обязаны выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать готовящиеся, совершающиеся и совершенные террористические акты, а также добывать информацию о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма.

Полномочия Росгвардии в рассматриваемой нами сфере закреплены в п. 3 ч. 1 ст. 8 ФЗ от 03.07.2016 № 226–ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и включают в себя деятельность по обеспечению режимов чрезвычайного положения, военного положения и правового режима контртеррористической операции и полномочия, связанные с участием в контртеррористической операции.

¹Марушкин А.Г. Основы управления в органах внутренних дел: учебное пособие. М.: Юрайт, 2020. С. 96.

Полномочия России в данном направлении сосредоточены в ст. 5.45 и ст. 5.52 Положения Постановления Правительства от 16.09.2013 № 809 «О Федеральной таможенной службе»¹, согласно которым на ФТС России возложены задачи по оказанию содействия в борьбе с международным терроризмом и обеспечении мер противодействия его финансирования.

Полномочия СВР России в сфере борьбы с терроризмом законодательно не закреплены, но, тем не менее, сама специфика деятельности службы косвенно затрагивает данное направление. Кроме того, Директор Службы внешней разведки Российской Федерации входит в состав Национального антитеррористического комитета (НАК) (Указ Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006 г.)² и в состав и президиум «Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» (Указ Президента РФ «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» от 29 июля 2011 г.)³.

Полномочия ФСО России в сфере борьбы с терроризмом закреплены в ФЗ от 27.05.1996 № 57–ФЗ «О государственной охране»⁴, где говорится, что деятельность по данному направлению осуществляется службой в пределах своих полномочий.

Полномочия Минобороны РФ в данной сфере реализуются в соответствии со ст. 6 уже указанного нами ФЗ от 06.03.2006 № 35–ФЗ «О противодействии терроризму», согласно которому в борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для:

1. Пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами.

¹Постановление Правительства РФ «О Федеральной таможенной службе» от 16 сентября 2013 г. № 809 // СЗ РФ. 2013. № 38. Ст. 4823.

²Указ Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006 г. № 116 // СЗ РФ. 2006. № 8. Ст. 897.

³ Указ Президента РФ «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» от 26 июля 2011 г. № 988 // СЗ РФ. 2011. № 31. Ст. 4705.

⁴Федеральный закон «О государственной охране» от 27 мая 1996 г. № 57–ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2594.

2. Пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства.

3. Участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

4. Пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

Полномочия МЧС России в сфере противодействия терроризму законодательно не закреплены, но все же косвенно ее затрагивают в области обеспечения степени антитеррористической защищенности различных объектов.

Помимо указанных ведомств имеются и иные федеральные органы исполнительной власти, в чью компетенцию так или иначе входит реализация полномочий в сфере обеспечения антитеррористической безопасности. К примеру, данное направление весьма актуально и в сфере информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». На современном этапе развития информационных технологий выявление в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, угрожающих антитеррористической безопасности государства, является немаловажным направлением. С помощью сети «Интернет» участники преступных формирований связываются между собой, вербуют новых членов, осуществляют призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности, размещая в сети «Интернет» текст и видеоматериалы соответствующего содержания, производят финансирование терроризма. Отсюда вытекает необходимость усиления взаимодействия следователей СК России с соответствующими оперативно-разыскными подразделениями МВД и ФСБ России, использования современных достижений цифровой криминалистики.

Среди всех федеральных органов исполнительной власти по рассматриваемому направлению необходимо выделить главенствующий орган – Национальный антитеррористический комитет (далее – НАК). Деятельность НАК регламентирована Положением Указа Президента РФ от 26.12.2015 № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете»).

В соответствии с указанным Положением, основными задачами Комитета являются:

1. Мониторинг состояния общегосударственной системы противодействия терроризму, подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области противодействия терроризму.

2. Организация и координация деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах).

3. Информационное сопровождение деятельности по противодействию терроризму.

Совместная информационно-аналитическая работа, которая является составным элементом управленческой деятельности федеральной службы безопасности России, Росгвардии, МВД России и органов, входящих в эти системы, также будет способствовать улучшению взаимодействия данных ведомств в общем деле борьбы с терроризмом. Тем более, федеральная служба безопасности России, Росгвардия и МВД России обеспечивают Президента Российской Федерации, высшие органы законодательной и исполнительной власти Российской Федерации информацией о состоянии и

тенденциях организованной преступности, об угрозах безопасности государства и о чрезвычайных ситуациях, которые могут повлечь тяжкие социально-политические, экономические, военные, экологические последствия.

При этом важно учитывать необходимость отработки лиц, уже привлекаемых к уголовной ответственности, за преступления террористического характера или связанные с ними (участие в незаконных вооруженных формированиях, незаконный оборот огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и т. п.). В связи с этим следует организовать взаимодействие с оперативными подразделениями не только МВД, ФСБ, но и Федеральной службы исполнения наказаний с учетом необходимости проверки осужденных в местах лишения свободы.¹

Таким образом, мы можем отметить, что основные проблемы взаимодействия правоохранительных органов Российской Федерации в сфере противодействия терроризму складываются в связи с отсутствием четкой координации действий в критических ситуациях. Данная проблема в целом может быть решена созданием межведомственной комиссии, имеющей определенный единый состав, чьи действия должны быть конкретизированы, согласованы и заранее отработаны. Деятельность такой комиссии может быть регламентирована соответствующим Указом Президента РФ.

МВД России совместно с иными силовыми ведомствами активно принимает участие в пресечении преступных действий экстремистов и террористов, бросающих открытый вызов населению Российской Федерации. В настоящее время география применения сил и средств МВД России в сфере противодействия терроризму весьма широка.² Как правило, наиболее криминогенными областями в рассматриваемом направлении являются регионы российского юга, граничащие с Кавказом, к ним относятся:

¹Ложис З.З. Актуальные вопросы взаимодействия Следственного комитета России с органами дознания и следствия других ведомств при расследовании преступлений террористической направленности. С. 9.

²Москалькова Т.Н. О понятии и содержании нормотворческой деятельности МВД России: учебное пособие. М.: Юрайт, 2019. С. 121.

Тбилиси, Баку, Нагорно-Карабахская Республика, Абхазия, Южная Осетия, а также Чеченская Республика и зона осетино-ингушского конфликта. На текущий момент продолжается командирование сил и средств МВД России в зону Ингушетии. В сфере противодействия терроризму прежде всего необходимо сфокусировать внимание на том, что достижение максимального потенциала в применении сил и средств МВД России возможно лишь при условии умелого использования тактической составляющей при реализации специальных войсковых действий.

Опыт ведения специальных действий убедительно подтверждает объективную необходимость приоритетного развития сил и средств специального и оперативного назначения, совершенствования организационно-штабной структуры и всестороннего оснащения полицейских формирований для эффективного применения в политике противодействия терроризму.¹ Основу создаваемых групп должны составлять высококомобильные боеготовые соединения и воинские части оперативного назначения со своими органами управления и необходимыми запасами соответствующих материально-технических средств. Их боевую подготовку следует планировать и проводить с учетом будущего предназначения (в частности, для контртеррористической деятельности) и физико-географических условий соответствующих регионов. В данном аспекте максимально выражено взаимодействие органов внутренних дел с иными правоохранительными органами в сфере противодействия терроризму, а именно, с Росгвардией.

На наш взгляд, для оптимизации применения сил и средств МВД России в государственной политике в сфере противодействия терроризму необходимо решить следующие задачи:

1. Создать оптимальные по составу, численности и дислокации группировки МВД России в регионах страны, гарантирующие выполнение задач, стоящих перед МВД России, в обеспечении национальной и

¹Пинчугина Е.Н. Правовая основа деятельности органов внутренних дел: понятие, специфика, уровневая организация // Огарёв-Online. 2014. № 11 (25). С. 14.

антитеррористической безопасности государства, для чего перевести ряд соединений и воинских частей на контрактный принцип комплектования личным составом.

2. Оптимизировать состав и структуры частей оперативного назначения, в том числе формирование воинских частей и подразделений, предназначенных и специально оснащенных для эффективного выполнения задач в горно-лесистой местности.

3. Усилить антитеррористическую защиту и надежность охраны важных государственных объектов и специальных грузов.

4. Оснастить МВД России современной специальной техникой и современными видами вооружения, в том числе нелетального действия.

5. Оптимизировать систему подготовки офицеров МВД России путем участия в мероприятиях по созданию межведомственных (сопряженных) унифицированных систем технического, тылового обеспечения, подготовки кадров, военного образования и военной науки с опорой на систему обеспечения, функционирующую в МВД России.

6. Повысить уровень взаимодействия с другими правоохранительными структурами и федеральными органами исполнительной власти в процессе противодействия терроризму.

7. Увеличить количество международных контактов и расширить военное сотрудничество с внутренними войсками государств СНГ, а также с аналогичными структурами государств дальнего зарубежья.

Концентрация усилий по оптимизации применения сил и средств МВД России в борьбе с терроризмом на данных направлениях позволила бы ускорить процесс создания действенной политики по противодействию терроризму, не допустить переноса действий бандформирований на другие регионы Юга России, организовать упреждающие действия по выявлению причин и ликвидации очагов возникновения потенциально конфликтных ситуаций.

2.3 Роль органов внутренних дел РФ в противодействии международному терроризму и взаимодействие с правоохранительными органами иностранных государств

В соответствии с «Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 05.10.2009) Международное сотрудничество является необходимым условием обеспечения эффективности противодействия терроризму и осуществляется на основе и при строгом соблюдении принципов и норм международного права, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Взаимодействие правоохранительных органов в сфере противодействия терроризму на международном уровне осуществляется по линии Международной организации уголовной полиции – The International Criminal Police Organization (INTERPOL)¹. Российская Федерация входит в состав данной организации, представительство осуществляется от МВД России через Национальное центральное бюро Интерпола.

Участие Интерпола в международной борьбе с терроризмом отличается спецификой, обусловленной, прежде всего ограниченностью его возможностей.

Исследователи терроризма отмечают трудности, возникающие при попытках определения этого явления. В материалах VII-го (1985г) и VIII-го (1990г.) Конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями упоминаются «международный терроризм» и «внутренний терроризм» и большее внимание уделяется первому.² Состав преступления «международный терроризм» был сформулирован Комиссией международного права ООН в статье 24 Кодекса преступлений против мира и безопасности, как «совершение, организация, содействие осуществлению,

¹TheInternationalCriminalPoliceOrganization. Официальный сайт Международной организации уголовной полиции. URL: <https://www.interpol.int> (дата обращения: 20.04.2021).

²Бельсон Я.М. Интерпол в борьбе с уголовной преступностью. М.: Наука, 1989. С. 43.

финансирование или поощрение актов против другого государства или попустительство совершению таких актов, которые направлены против лиц или собственности и которые по своему характеру имеют целью вызывать страх у государственных деятелей, групп лиц или населения в целом». В комментарии к этой статье указано, что международный терроризм – «это терроризм, организуемый и осуществляемый каким-либо государством против другого государства, в то время как внутренний терроризм организуется и осуществляется на территории какого-либо государства гражданами этого государства. Такой терроризм относится к сфере внутреннего права, поскольку он не создает угрозы для международных отношений»

Что касается актов международного терроризма и «преступлений, совершаемых в контексте терроризма», их совершение преступники чаще всего мотивируют политическими требованиями. Поэтому в силу статьи 3 Устава, работать по таким делам Интерполу противопоказано. Но Интерпол работает. И делает это посредством выхода на террористов через использованные ими средства совершения преступления. Например, если преступление совершено с применением взрывчатого вещества, устанавливается его название, состав, ориентировочное место производства, прослеживаются пути попадания в руки террористов и т.д. Если преступники использовали поддельные документы, то работа по их установлению начинается с этих документов.

Террористические организации и их члены признаются Интерполом преступными и в их отношении предпринимаются такие же меры, как и к другим преступным организациям и лицам. В качестве отправной точки Интерполом берется список из двух десятков террористических организаций, признаваемых в качестве таковых в ООН.¹

Кроме того, Генеральный секретариат Интерпола разрабатывает аналитические проекты, нацеленные на выявление международных

¹Родионов К.С. Интерпол: миф и действительность: монография. С. 99.

организованных преступных групп, в том числе и террористических организаций. Россия участвует в 12 таких проектах, среди которых разработки в области незаконного оборота наркотиков и нелегальной иммиграции.

Одной из своих приоритетных задач Интерпол считает также пополнение базы данных по утерянным и похищенным загранпаспортам, которые могут использоваться международными террористами. Уже накоплены сведения в отношении полутора миллионов загранпаспортов из 40 стран.

Сообщения об угрозе совершения преступлений террористического характера на территории РФ, получаемые нами из Генерального секретариата и национальных центральных бюро Интерпола (а они имеются в 181-м государстве), немедленно передается в службу безопасности России.

Для реализации своих задач Интерпол обладает собственными быстродействующими линиями связи, обслуживаемыми круглосуточно, осуществляющими в том числе фототелеграфную передачу отпечатков пальцев и фотоснимков. Справочная служба располагает криминалистическими картотеками и системами обработки данных, банком данных о международных преступниках. Создан центр оценки и обработки информации для идентификации международных преступников, включая возможность установления взаимосвязей и совпадений, относимых к лицам и категориям дел. Международный розыск лиц и (или) предметов объявляется Генеральным секретариатом по просьбе национальных центральных бюро или по собственной инициативе. В этих целях распространяются объявления о розыске лиц для задержания («красноугольное»); для получения сведений («сине-угольное»); превентивное объявление розыска («зеленоугольное»); для идентификации неопознанных трупов («черноугольное»). Может быть объявлен и международный розыск предметов.¹

¹Чигарев Д.Ю. Терроризм как средство политической борьбы в странах Западной Европы. С. 126.

Процессуально в соответствии с ФЗ «О противодействии терроризму» международное сотрудничество Российской Федерации в сфере борьбы с терроризму выделяются следующие направления:

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации сотрудничает в области противодействия терроризму с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями.

2. Российская Федерация, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, преследует на своей территории лиц, обвиняемых (подозреваемых) в причастности к терроризму, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Если раскрыть указанные пункты детально, то среди возможных направлений международного взаимодействия можно отметить:

- проведение совместных оперативных мероприятий в той или иной стране;
- обмен технологиями и опытом по производству и применению технических и боевых средств противодействия терроризму;
- закупка современного оборудования, аппаратуры, образцов специального имущества и снаряжения, используемого для этой цели;
- разработка и совершенствование законодательной базы и международно-правовых норм о сотрудничестве в борьбе с терроризмом;
- разработка международного правового механизма привлечения к ответственности и наказания организаций и отдельных лиц, обвиняемых в террористической деятельности;
- определение системы принципов и понятий, необходимых для определения единых подходов к оценке событий и проблем, связанных с террористической деятельностью в любой стране или регионе;

- разработка правовых норм, регламентирующих возможности использования территории другого государства для освобождения заложников и действий против террористов;
- разработка механизма выдачи государством своих или находящихся на его территории иностранных граждан, обвиняемых в совершении терактов вне его пределов для привлечения их к ответственности в судебных учреждениях другого государства или в международном трибунале;
- определение места и роли средств массовой информации в целях формирования мирового общественного мнения в плане нетерпимости к терроризму и взвешенной подачи материалов;
- повышение роли неправительственных организаций и независимых экспертов в расширении международного сотрудничества по вопросам борьбы с терроризмом¹.

С правоохрнительными органами государств-участников СНГ и стран дальнего зарубежья проводится обмен оперативной и иной информацией по многим направлениям деятельности МВД России, в том числе противодействию терроризму и экстремизму. Наиболее активно осуществляется взаимодействие с подразделениями по борьбе с организованной преступностью МВД Украины, Казахстана, Беларуси, Молдовы, Федерального бюро расследований Соединенных Штатов Америки, Федеральным ведомством уголовной полиции Федеративной Республики Германия, Следственным управлением по борьбе с мафией Италии, Национальной службой по борьбе с организованной преступностью Болгарии, Управлением по борьбе с организованной преступностью Чехии, полицией Испании.

Так, например, в июле 2019 года на территории г. Владивостока в порядке ст. 91, 92 УПК РФ сотрудниками ГУУР УМВД России был задержан гражданин Республики Беларусь «данные скрыты», который по данным

¹ Вострокнутов А.Л. Организация межведомственного взаимодействия правоохрнительных органов в противодействии преступлениям террористического характера. С. 212.

информационного центра УМВД РФ по Приморскому краю значится разыскиваемым компетентными органами Республики Беларусь за преступления террористической направленности, ему была избрана мера пресечения в виде ареста. В настоящее время Генеральной прокуратурой РФ рассматривается вопрос о выдаче «данные скрыты» правоохранительным органам Республики Беларусь.¹

В целях укрепления взаимодействия и стабилизации оперативной обстановки в приграничных регионах России проводится работа по усилению мероприятий по розыску и задержанию участников организованных преступных групп и сообществ, занимающихся совершением убийств, разбоев, вымогательств, незаконным оборотом оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, наркобизнесом в целях своевременного установления и пресечения попыток нелегального проникновения через границу членов международных террористических организаций, наемников и участников незаконных вооруженных формирований, организованных групп террористической и иной экстремистской направленности.² Международное взаимодействие МВД с указанными органами иностранных государств, как правило, затрудняется возможной волокитой при передаче оперативной информации и материалов, неточностью передаваемой информации, конфликтами между руководством ведомств в области согласования действий при осуществлении международных операций по пресечению террористических угроз.

Для дальнейшего совершенствования взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации с зарубежными партнерами целесообразно:

¹ Апелляционное постановление Приморского краевого суда г. Владивостока от 22 августа 2019 г. № 22К-3747/2019 по делу № 3/2-215/19. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/ozHA8p7XTRY8/> (дата обращения 20.04.2021).

² Николаев А.Г. Меры административной ответственности, реализуемые должностными лицами органов внутренних дел (полиции) Российской Федерации // Тенденции развития науки и образования. 2017. № 28. С. 38.

1. Активизировать обмен оперативно-розыскной и иной информацией с соответствующими службами о нелегальных каналах перевозки оружия, а также о лицах, занимающихся их незаконным оборотом;

2. Продолжить работу по комплексной отработке юридических и физических лиц, подозреваемых в причастности к деятельности террористических и экстремистских организаций, преступных групп и сообществ;

3. Систематически проводить рабочие встречи руководителей служб по борьбе с незаконным оборотом оружия, особенно приграничных регионов, в целях координации взаимодействия;

4. Совместно проводить серии оперативно-профилактических операций по перекрытию каналов контрабанды оружия.

В качестве примера международного сотрудничества органов внутренних дел Российской Федерации в сфере противодействия международному терроризму по линии Интерпола следует рассмотреть деятельность регионального Управления МВД России по Белгородской области, как приграничного региона Российской Федерации, нередко сталкивающегося с проявлениями международного терроризма со стороны представителей Восточной Европы¹.

Группа национального центрального бюро Интерпола со структурными подразделениями УМВД России по Белгородской области осуществляет взаимодействие в процессе розыска и идентификации лиц, выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, имеющих международный характер, в том числе и по линии противодействия международному терроризму, а также по находящимся в их производстве проверочным материалам, уголовным делам и делам оперативного учета.

¹ Карпун К.В. Организация работы в борьбе с международной преступностью на территории Белгородской области группой нцб Интерпола УМВД России по Белгородской области // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2020. № 2. С. 46.

В ходе осуществления служебной деятельности группа национального центрального бюро Интерпола постоянно оказывает консультативную помощь сотрудникам аппарата УМВД России по Белгородской области, территориальным органам МВД России по Белгородской области на районном уровне по вопросам информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола.

Кроме этого, группой НЦБ Интерпола осуществляется взаимодействие с УВМ УМВД России по Белгородской области в части проверки иностранных граждан и лиц без гражданства, ставших на миграционный учет; Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Белгородской области в области проверки иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся под стражей или отбывающих наказание в исправительных учреждениях Белгородской области; Управлением по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Белгородской области по линии информационного сопровождения уголовных дел и дел оперативного учета по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, Пограничным управлением ФСБ России по Белгородской и Воронежской областям по линии идентификации подозреваемых и обвиняемых, задержанных за незаконное пересечение государственной границы Российской Федерации, и другими правоохранительными органами региона.¹

На основании вышеуказанного можно сказать, что работа группы национального центрального бюро Интерпола УМВД России по Белгородской области охватывает такие важные сферы, как международный розыск лиц, борьба с нелегальным автобизнесом, противодействие организованной преступности, терроризму и экстремизму, борьба с незаконным оборотом оружия, наркотиков, фальшивомонетничеством, преступлениями в сфере экономики, высоких технологий и другие.

¹ Карпун К.В. Организация работы в борьбе с международной преступностью на территории Белгородской области группой нцб Интерпола УМВД России по Белгородской области. С. 46.

Таким образом, мы можем сделать вывод, что основным направлением деятельности группы национального центрального бюро Интерпола УМВД России по Белгородской области является рассмотрение и исполнение запросов, связанных с международным розыском лиц, розыском без вести пропавших, предоставлением и получением информации в отношении разыскиваемых граждан.

Международный розыск лиц осуществляется через национального центрального бюро Интерпола МВД России и проводится на территории каждого из государств - членов Интерпола в соответствии с нормами международного права и национальными нормативными правовыми актами. При этом правоохранными и иными государственными органами Российской Федерации и правоохранными органами иностранных государств проводится комплекс оперативно-розыскных и информационно-справочных мероприятий, направленных на обнаружение разыскиваемых лиц.

В случае необходимости проведения оперативно-розыскных мероприятий по задержанию лиц, находящихся в международном розыске, а также участия в проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении разыскиваемых иностранных граждан могут привлекаться сотрудники группы НЦБ Интерпола УМВД России по Белгородской области.

В рамках международного розыска до принятия решения об объявлении лица в международный розыск инициатор может запросить проверку по оперативно-справочным, миграционным, криминалистическим учетам иностранного государства (за исключением стран СНГ). Запрос должен быть оформлен в соответствии с Инструкцией по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола. К запросу необходимо прикладывать письменное решение следователя о мерах, которые будут предприняты в случае установления местонахождения фигуранта. При проверке по миграционным учетам указывается период времени, за который необходимо получить сведения. В запросах о

проведении проверки по учетам иностранных государств в отношении без вести пропавших лиц указывается, когда и от кого поступило заявление о безвестном исчезновении.

Для повышения эффективности мероприятий, осуществляемых в рамках международного розыска, инициатор розыска обязан в кратчайшие сроки направлять в адрес группы НЦБ Интерпола дополнительную информацию о возможных связях за рубежом либо местах возможного нахождения разыскиваемого лица.

Также необходимо учитывать, что от качества и полноты предоставленной идентификационной и оперативно значимой информации зависит результативность проводимых мероприятий¹.

При обработке запроса сотрудник группы не может выходить за пределы изложенного инициатором, поэтому до подготовки запроса и сообщения необходимо проконсультироваться с сотрудниками группы национального центрального бюро Интерпола.

Категории разыскиваемых лиц:

1. Обвиняемые (объявляются в международный розыск при условии, что они обвиняются в совершении преступлений средней тяжести, тяжких и особо тяжких). При этом следует учитывать, что международный розыск не подменяет собой федеральный (межгосударственный) розыск.

2. Осужденные (объявляются в международный розыск при условии, что они осуждены к наказанию в виде лишения свободы на срок не менее четырех месяцев).

3. Лица, пропавшие без вести.

Не осуществляется международный розыск лиц, обвиняемых в совершении преступлений, носящих политический, военный, религиозный или расовый характер.

Основания для объявления в международный розыск:

¹Махабазарова С.Ц. Международное сотрудничество оперативно-розыскных органов Российской Федерации: проблемы и пути их решения // Интернаука. 2017. № 10. С. 44.

1. Получены данные о выезде разыскиваемого лица за пределы Российской Федерации.

2. Достоверно установлены имеющиеся у разыскиваемого лица родственные, дружеские и иные связи за пределами Российской Федерации.

3. Получена достоверная информация об имевшемся у разыскиваемого лица намерении выехать из Российской Федерации с деловой или иной целью.

Обязательным условием является объявление разыскиваемого в федеральный розыск.

Решение об объявлении лица в международный розыск принимается на основании подтверждения Генеральной прокуратуры Российской Федерации о намерении требовать арест и экстрадицию лица в случае установления фигуранта на территории иностранного государства.

Таким образом, мы можем сделать вывод, что международное взаимодействие органов внутренних дел Российской Федерации с иными государствами по линии Интерпола имеет четко выраженную эффективность и приносит положительные результаты, оправдывая свое назначение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с проведенным нами исследованием мы, безусловно, можем выразить мнение, что борьба с терроризмом по-прежнему является первостепенной задачей для всего мирового сообщества. Разумеется, противодействие данному криминальному направлению требует постоянного и неусыпного взаимодействия как внутри Российской Федерации на межведомственном уровне, так и на международном, с правоохранительными органами иных государств.

Именно сейчас, в условиях глобализации процессов мирового развития, формирующей новые угрозы и вызовы государственной безопасности, её обеспечение становится ключевым направлением государственной политики страны.

Рассмотрев основные организационно-тактические методы органов внутренних дел Российской Федерации на межведомственном и международном уровнях в сфере противодействия терроризму можно без сомнений сказать, что данное направление имеет ряд определенных проблем, связанных как раз-таки с отсутствием слаженности в сфере международного сотрудничества.

Противостояние возрастающей в последнее время угрозе терроризма должно базироваться на хорошо спланированном комплексе скоординированных усилий антитеррористической направленности всего мирового сообщества в целом, а также органов внутренних дел РФ как гаранта общественного порядка. Основой обеспечения эффективной системы предупреждения является организация разветвленной системы мер по разработке и реализации антитеррористических общегосударственных комплексных программ, включающих в себя различные правовые, идеологические и иные аспекты.

Ввиду того, что уровень квалификации участников террористических групп постоянно возрастает в связи с их участием в боевых действиях на

территориях различных республик Северного Кавказа, на территории стран Африки и Ближнего Востока, необходим также рост квалификации специалистов и сотрудников оперативных подразделений правоохранительных ведомств с целью эффективного и своевременного противостояния преступным формированиям и террористическим группам на территории Российской Федерации. Кроме того, большую роль играет взаимодействие с профильными правоохранительными ведомствами близлежащих государств в части обмена оперативной и иной значимой информации, имеющей значения для своевременного противодействия террористическим угрозам.

Оборона и безопасность, выступая функциями государства и входя в предмет исключительного ведения Российской Федерации, обладая взаимосвязанным характером и взаимовлиянием, являются объектами уголовно-правового воздействия.

Указанные источники образуют определенную систему, включающую одну основную группу и две вспомогательные (специфические):

1. Международные договоры и соглашения (протоколы к ним), регулирующие деятельность по охране государственной границы иностранных государств пограничными органами и условия пребывания пограничных органов.

2. Законы, подзаконные нормативные правовые акты Российской Федерации и государств пребывания (республики Армения, Абхазия и Южная Осетия), т.е. нормы национального права.

3. Ведомственные правовые акты МВД России.

Таким образом, механизм уголовно-правового обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации представляет собой функционально обособленную систему общественных отношений, возникающих при осуществлении деятельности уполномоченных государственных органов, граждан и их объединений по обеспечению обороны и безопасности уголовно-правовыми средствами и методами. Элементами данного

механизма являются субъекты, объекты, уголовно-правовые средства и методы.

Международный терроризм является одной из ключевых угроз для всего мирового сообщества. На современном этапе развития человечества данная проблема берет свое начало в странах с неопределенным государственным устройством и имеет четко выраженный религиозный подтекст. Как правило, данная проблемы особо ярко выражена в государствах Северной Африки и Востока, где широко развита деятельность международных террористических организаций, ведущих деструктивную политику и достигающих своих целей радикальными методами, используя в качестве основного метода устрашение. Именно поэтому деятельность по пресечению преступлений террористической направленности является первостепенной задачей правоохранительных органов не только в Российской Федерации, но и в других странах.

Российские эксперты убеждены, что ограниченные успехи в борьбе с международным терроризмом являются следствием того, что до сих пор эта борьба ведется лишь отдельными странами, зачастую обособленно. Она не стала проблемой первоочередной важности для всего международного сообщества. Изучение и обобщение практики комплексного использования сил и средств оперативных подразделений в рамках взаимодействия с другими субъектами оперативно-розыскной деятельности позволяет выделить апробированные практикой наиболее общие организационно-тактические формы взаимодействия в процессе оперативной разработки участников организованных групп террористической направленности.

Для Российской Федерации борьба с терроризмом является одной из первостепенных задач в сфере обеспечения общественной и государственной безопасности. С целью реализации полномочий по противодействию террористическим угрозам в Российской Федерации сформирована сложная система правоохранительных органов, в чьи полномочия входит предупреждение, выявление и пресечение различных форм террористических

угроз. Для обеспечения своевременного и эффективного противодействия терроризму на территории Российской Федерации также большую роль играет межведомственное взаимодействие в рассматриваемой области.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ I НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

- 1 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.
- 2 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
- 3 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52. Ст. 4921.
- 4 Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366.
- 5 Федеральный закон «О полиции» от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
- 6 Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.
- 7 Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.
- 8 Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03 апреля 1995 г. № 40-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.
- 9 Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 03 июля 2016 г. № 226-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 27. Ст. 4159.
- 10 Федеральный закон «О государственной охране» от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2594.

- 11 Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149–ФЗ //СЗ РФ. 2006. № 31. Ст. 3448.
- 12 Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31 декабря 2015 г. № 683 // СЗ РФ. 2016. № 1. Ст. 212.
- 13 Указ Президента РФ «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 01 марта 2011 г. № 248 // СЗ РФ. 2011. № 10. Ст. 1334.
- 14 Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, утв. Президентом Российской Федерации от 14 ноября 2013 г. № Пр-2685. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/ (дата обращения 20.04.2021).
- 15 Приказ МВД России «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 18 июля 2011 г. № 849. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_280595/ (дата обращения 20.04.2021).
- 16 Приказ МВД России «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» от 17 января 2006 г. № 19. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58965/ (дата обращения 20.04.2021).
- 17 Указ Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006 г. № 116 // СЗ РФ. 2006. № 8. Ст. 897.
- 18 Указ Президента РФ «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» от 26 июля 2011 г. № 988 // СЗ РФ. 2011. № 31. Ст. 4705.

- 19 Указ Президента РФ «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете») от 26 декабря 2015 г. № 664 // СЗ РФ, 2015. № 52. Ст. 7591.
- 20 Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 1300 // СЗ РФ. 1997. № 52. Ст. 5909 (утратил силу).
- 21 Постановление Правительства РФ «О Федеральной таможенной службе» от 16 сентября 2013 г. № 809 // СЗ РФ. 2013. № 38. Ст. 4823.
- 22 Постановление Правительства РФ «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» от 04 мая 2008 г. № 333 // СЗ РФ. 2008. № 19. Ст. 2172.
- 23 Главное управление по противодействию экстремизму МВД России. Официальный сайт МВД России. URL: https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/Glavnoe_upravlenie_po_protivodejstviyu_j (дата обращения: 20.04.2021).
- 24 Расширенное заседание коллегии МВД России от 03 марта 2021 г. Официальный сайт Администрации Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/persons/310/events/65090> (дата обращения: 20.04.2021).
- 25 The International Criminal Police Organization. Официальный сайт Международной организации уголовной полиции. URL: <https://www.interpol.int> (дата обращения: 20.04.2021).

РАЗДЕЛ II ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

- 26 Авдеев, В.А. Преступность террористического характера и экстремистской направленности в РФ: состояние и тенденции

- правового регулирования / В.А. Авдеев// Российский судья. 2018. № 8. С. 49-52.
- 27 Агапов, П.В. Организация террористического сообщества и участие в нем: проблемы криминализации и правоприменения / П.В. Агапов // Российская юстиция. 2015. № 7. С. 23-25.
- 28 Алексеева, А.П. Анисимов, А.П. О понятии и классификации видов терроризма / А.П. Алексеева, А.П. Анисимов // Власть Закона. 2017. № 2 (30). С. 84-98.
- 29 Артеян, С.А. Терроризм на современном этапе / С.А. Артеян. СПб.: Юридический центр Пресс, 2015. 275 с.
- 30 Бельсон, Я.М. Интерпол в борьбе с уголовной преступностью / Я.М. Бельсон. М.: Наука, 1989. 236 с.
- 31 Волченков, В.В. Противодействие преступлениям террористической и экстремистской направленности: вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности / В.В. Волченков. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 432 с.
- 32 Вострокнутов, А.Л. Организация межведомственного взаимодействия правоохранительных органов в противодействии преступлениям террористического характера / А.Л. Вострокнутов// Вестник экономической безопасности. 2019. № 4. С. 209-215.
- 33 Горбунов, Ю.С. Новое в антитеррористическом законодательстве / Ю.С. Горбунов // Вестник Томского государственного университета 2017. № 3. С. 221-223.
- 34 Егоршин, В.М. Экономическая преступность и безопасность современной России: дис. ... докт. юрид. наук / В.М. Егоршин. СПб., 2016. 317 с.
- 35 Епхийев, О.М. Преступления террористического характера: состояние, динамика и особенности проявления в современной России / О.М. Епхийев // Российский следователь. 2017. № 16. С. 21-24.

- 36 Ирошников, Д.В. Правовая политика Российской Федерации в сфере государственной безопасности (теоретический аспект): дис... канд. юрид. наук / Д.В. Ирошников. Тамбов, 2016. 215 с.
- 37 Карпун, К.В. Организация работы в борьбе с международной преступностью на территории Белгородской области группой нцб Интерпола УМВД России по Белгородской области / К.В. Карпун // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2020. № 2. С. 43-51.
- 38 Кикотя, В.Я. Терроризм: борьба и проблемы противодействия: учебное пособие / В.Я. Кикотя. М.: Юнити, 2004. 592 с.
- 39 Ким, В.О. Проблемы национальной безопасности на современном этапе развития общества / В.О. Ким // Философия права. 2019. № 3. С 150-157.
- 40 Кобозев, А.А. Правовые и организационные вопросы деятельности дежурных частей внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности: монография /А.А. Кобозев. М.: ВИПК МВД России, 2018. 202 с.
- 41 Козлов, В.В. Особенности участия Вооруженных Сил Российской Федерации в противодействии терроризму / В.В. Козлов // Право в Вооруженных Силах. Военно-правовое обозрение. 2015. № 3. С. 116-120.
- 42 Комарова, М.А. Терроризм в уголовном праве России: дис. ... канд.юрид.наук / М.А. Комарова. М., 2017. 297 с.
- 43 Кондратов, Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения: учебное пособие. / Б.П. Кондратов. М.: Юрлитинформ, 2019. 296 с.
- 44 Ларичев, П.В. Актуальные направления деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремизму / П.В. Ларичев // Юридические науки. 2018. № 7. С. 70-74.

- 45 Ложис, З.З. Актуальные вопросы взаимодействия Следственного комитета России с органами дознания и следствия других ведомств при расследовании преступлений террористической направленности / З.З. Ложис // Академическая мысль. 2019. № 1 (6). С. 7-11.
- 46 Марушкин, А.Г. Основы управления в органах внутренних дел: учебное пособие / А.Г. Марушкин. М.: Юрайт, 2020. 308 с.
- 47 Махабазарова, С.Ц. Международное сотрудничество оперативно-розыскных органов Российской Федерации: проблемы и пути их решения / С.Ц. Махабазарова // Интернаука. 2017. № 10. С. 42-44.
- 48 Махненко, С.И. Типология терроризма: понятие и характеристика отдельных типов террористических актов / С.И. Махненко // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 8. С. 54-59.
- 49 Морозов, В.А. Подготовка сотрудников полиции к выполнению профессиональных задач в системе «Безопасный город» / В.А. Морозов // Мир науки, культуры, образования. 2021. № 1 (86). С. 64-66.
- 50 Москалькова, Т.Н. О понятии и содержании нормотворческой деятельности МВД России: учебное пособие / Т.Н. Москалькова. М.: Юрайт, 2019. 176 с.
- 51 Николаев, А.Г. Меры административной ответственности, реализуемые должностными лицами органов внутренних дел (полиции) Российской Федерации / А.Г. Николаев // Тенденции развития науки и образования. 2017. № 28. С. 37-42.
- 52 Нудненко, Л.А. Теоретические основы права граждан РФ на проведение собраний, митингов, шествий и пикетирования // Журнал российского права. 2018. № 12. С. 68-71.
- 53 Патрушев, Н.П. Национальный антитеррористический комитет в системе обеспечения безопасности Российской Федерации / Н.П. Патрушев // Федеральный справочник: политика, экономика, управление. 2017. № 11. С. 17-22.

- 54 Пинчугина, Е.Н. Правовая основа деятельности органов внутренних дел: понятие, специфика, уровневая организация / Е.Н. Пинчугина // Огарёв-Online. 2014. №11 (25). С. 11-19.
- 55 Родионов, К.С. Интерпол: миф и действительность: монография / К.С. Родионов. М.: Междунар. отношения, 1986. 189 с.
- 56 Рудьман, Д.С. Особенности правового статуса граждан в условиях правового режима контртеррористической операции: теоретические аспекты / Д.С. Рудьман // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 1(10). С. 109-116.
- 57 Рудьман, Д.С. Правовые условия ограничения прав и свобод граждан при введении режима контртеррористической операции // Юридическая техника. 2018. № 11. С. 1-3.
- 58 Румянцев, Н.В. Специальные административно-правовые режимы деятельности органов внутренних дел в современных условиях: монография / Н.В. Румянцев. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. 167 с.
- 59 Сацута, А.И. Терроризм как социально-политическое явление. Противодействие в современных условиях: монография / А.И. Сацута. М.: Юнити. 2019. 367 с.
- 60 Свистунов, Д.Е. Национальная безопасность в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование / Д.Е. Свистунов // Вестник Марийского государственного университета. 2017. №1 (9). С. 80-84.
- 61 Солодовников, С.А. Терроризм и организованная преступность: монография / С.А. Солодовников. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. 271 с.
- 62 Строителей, А.Н. Режимы чрезвычайного положения и контртеррористической операции - правовая основа в борьбе с терроризмом / А.Н. Строителей // Обозреватель-Observer. 2018. № 9. С. 83-93.
- 63 Узембаева, Г.И. Преступления экстремистской направленности, совершаемые с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей: уголовно-правовая и

криминологическая характеристика: дис. ... канд. юрид. наук / Г.И. Узембаева. М., 2016. 212 с.

- 64 Цупко, В.А. Административно-правовые и организационные основы тактики охраны общественного порядка: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.А. Цупко. М., 2016. 31 с.
- 65 Чигарев, Д.Ю. Терроризм как средство политической борьбы в странах Западной Европы: дис.... канд. полит. наук / Д.Ю. Чигарев. СПб., 2007. 176 с.

РАЗДЕЛ III ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИИ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

- 66 Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» от 09 февраля 2012 г. № 1 // Российская газета. 2012. № 35.
- 67 Апелляционное постановление Приморского краевого суда г. Владивостока от 22 августа 2019 г. № 22К-3747/2019 по делу № 3/2-215/19. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/ozHA8p7XTRY8/> (дата обращения 20.04.2021).

Результаты анкетирования
25 сотрудников Отдела полиции «Металлургический» УМВД России по г.
Челябинску

№	Вопрос	Варианты ответов	Результаты, %
1	Ваш стаж работы в правоохранительных органах?	1) до 3 лет 2) 3 – 5 лет 3) 6 – 10 лет 4) более 10 лет	50 34 10 6
2	Как Вы оцениваете работу органов внутренних дел по противодействию терроризму?	1) В полной мере удовлетворяет складывающейся обстановке 2) Частично удовлетворяет складывающейся обстановке 3) Не удовлетворяет складывающейся обстановке	30 70 0
3	Что, по Вашему мнению, негативно сказывается на деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия терроризму?	1) Слабая подготовка кадров 2) Слишком много нормативно-правовых «барьеров» 3) Низкое финансирование 4) Высокий уровень коррумпированности	24 38 26 12
4	Как Вы считаете, почему не смотря на все усилия правоохранительных органов, террористические акты на территории России продолжают совершаться?	1) Падение жизненного уровня населения 2) Обострение политической борьбы в стране 3) Наличие проблем межнационального характера 4) Иное	26 22 14 38

5	Знакомы ли Вы с особенностями психологии террористов?	1) Да, хорошо знаком 2) Знаком в общих чертах 3) Совершенно не знаком	14 66 20
6	Как Вы оцениваете уровень взаимодействия органов внутренних дел с другими правоохранительными органами в сфере противодействия терроризму?	1) Высокий уровень 2) Средний уровень 3) Низкий уровень	30 70 0
7	Как, по Вашему мнению, эффективно увеличить уровень взаимодействия органов внутренних дел с другими правоохранительными органами в сфере противодействия терроризму?	1) Увеличить взаимный обмен информацией 2) Проводить совместные учения 3) Иное	40 24 36