

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования

«Южно-Уральский государственный университет
(национально-исследовательский университет)»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК ОБЪЕКТА УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ

ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.01. 2016. 514. ВКР

Руководитель работы,
канд. юрид. наук, доцент
_____ Евгений Владимирович Никитин
_____ 2021 г.

Автор работы,
студент группы Ю-514
_____ Тарас Анатольевич Запорожец
_____ 2021 г.

Нормоконтролер,
_____ Наталья Владимировна Агаркова
_____ 2021 г.

Челябинск
2021

АННОТАЦИЯ

Запорожец, Т.А. Выпускная квалификационная работа «Понятие и сущность общественной безопасности как объекта уголовно-правовой охраны»: ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», Ю-514, 91 с., библиогр. список – 60 наим., прил. 4.

Объектом исследования являются общественные отношения общественной безопасности, выступающие объектом определенной группы преступлений.

Предметом исследования является действующее законодательство, регулирующее предупреждение и пресечение преступлений против общественной безопасности, а также нормы данных преступлений и их юридический состав.

Цель исследования заключается в том, чтобы на основе действующего законодательства изучить механизм уголовно-правового предупреждения и пресечения преступлений против общественной безопасности и сформулировать на этой основе предложения по его совершенствованию.

В работе будут рассмотрены теоретические основы общественной безопасности как объекта уголовно правовой охраны, будет затронут аспект источников угроз общественной безопасности. В частности, будет раскрыто понятие угроза общественной безопасности, криминогенная обстановка, предупреждение и пресечение преступлений в области общественной безопасности, а также дана их юридическая характеристика; проанализированы тактические действия правоохранительных органов, направленные на предупреждение и пресечение преступлений, затрагивающие общественную безопасность. Кроме того, в данной работе рассмотрены проблемы уголовно-правового механизма регулирования предупреждения и пресечения преступлений против общественной безопасности.

Результаты исследования могут быть полезны при разработке программ обучения курсантов институтов МВД РФ, а также при изучении предмета «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность».

ОГЛАВЛЕНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ.....	6
1	ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК ОБЪЕКТА УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ	
1.1	Понятие и основные источники угроз общественной безопасности	11
1.2	Цели, задачи и основные направления деятельности по обеспечению общественной безопасности.....	21
1.3	Преступления против общественной безопасности и их уголовно-правовая характеристика.....	28
2	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	
2.1	Особенности деятельности правоохранительных органов по обеспечению общественной безопасности.....	38
2.2	Совершенствование деятельности правоохранительных структур по предупреждению преступлений против общественной безопасности.....	53
2.3	Зарубежный опыт правоохранительных структур по обеспечению общественной безопасности уголовно-правовыми мерами.....	68
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	75
	БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	80
	ПРИЛОЖЕНИЯ.....	88

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность общественной безопасности как объекта уголовно-правовой охраны объясняется тем, что данное понятие неоднократно встречается в уголовном праве. Преступления против общественной безопасности, которые отражены в главе 24 УК РФ, напрямую влияют на социальные аспекты людей, кто совершает данные преступления.¹ В целом преступления против общественной безопасности характеризуются достаточно высокой степенью общественной опасности. В результате до настоящего момента понятие «общественной безопасности» в науке уголовного права остается недостаточно разработанным и не в полной мере раскрытым. Остается вопрос о том, что же представляет собой общественная безопасность как объект преступления. Так же преступления против общественной безопасности в настоящее время трактуются как некая глава в едином разделе, тем самым уходит связь говорить о нем как о едином самостоятельном объекте. Говоря о данной категории преступлений, стоит пояснить, что правоохранительная система по предупреждению и пресечению преступлений против общественной безопасности нуждается в доработке.² В связи с этим возрастает актуальность совершенствования данной деятельности.

Необходимость, разработки новых мер пресечения преступлений против общественной безопасности подтверждается происходящими в последние годы в России событиями, повлекшими высокий общественный резонанс.

Так же наиболее опасными преступлениями против общественной безопасности являются преступления с использованием телефонной и

¹ Кияткина И.А. Проблема выявления и предупреждения преступлений, совершенных по мотиву религиозной ненависти и вражды // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 2. С. 146 - 148.

² Дрожина Е.А. Общественная безопасность как объект преступления : автореферат дис. канд. юрид. наук : 12.00.08. – М., 2015. С. 27.

информационной связи, преступник пользуется ими чтобы совершить заведомо ложное сообщение об акте терроризма. Так МВД РФ сообщило, что "С января по июнь 2020 года зарегистрировано 1 183 преступления террористического характера (на 21,7% больше, чем за аналогичный период 2019 года) и 442 преступления экстремистской направленности (больше на 40,8%)", - отмечается в материалах министерства.

В статистических данных также отмечено, что количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, сократилось за отчетный период почти на 13%. "Также сократилось количество выявленных фактов хищения и вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. С января по июнь 2020 года с использованием оружия совершено 2,7 тыс. преступлений (на 10,1% меньше)", - отмечается в материалах.¹

Зачастую приведенные выше преступления, а также преступления, которые содержатся в главе 24 УК РФ, совершают разные социальные слои населения нашей страны. Данные преступления характеризуются высокой степенью общественной опасности.

До настоящего момента понятие «общественной безопасности» в науке уголовного права остается недостаточно разработанным и не в полной мере раскрытым, остается вопрос о том, что же представляет собой общественная безопасность как объект преступления.

Проблематику общественной безопасности как объекта преступления затрагивали в своих работах такие ученые как: П.В. Агапов, В.И. Антипов, Л. Белогриц-Котляревский, И.И. Бикеев, В.А. Владимиров, М.С. Гринберг, П.И. Гришаев, А.А.Евдокимов, Р.В. Закомолдин, П.В. Замосковцев, В.С. Комиссаров, П.С. Матышевский, Н.А. Неклюдов, М.Ю. Павлик, С.В. Познышев, Б.Т. Разгильдиев, О.Н. Расцупкина, В.Я. Таций, В.П. Тихий, Г.А. и другие.

¹ Официальный сайт «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» URL: <http://tass.ru/obschestvo/8948653> (дата обращения: 05.01.2021).

Вместе с тем, на сегодняшний день отсутствуют комплексные исследования по данной теме. Общественная безопасность как объект преступления никогда не выступала самостоятельным объектом исследования; её проблематика затрагивается лишь в виде составных частей исследований, посвященных изучению отдельных преступлений против общественной безопасности.

В настоящее время появляется тенденция в повышении эффективной деятельности правоохранительных органов и спецслужб, создание единой государственной системы профилактики преступности и иных правонарушителей, включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики, разработку специальных правовых мер, направленных на снижение уровня коррумпированности и криминализации общественных отношений.¹

Также необходимо учитывать тот факт, что преступления, которые носят характер общественной безопасности возникают в следствии коррупционной деятельности.

Немало важным фактом играет поддержание на необходимом уровне пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров. Так как некоторые преступления возникают вследствие нарушений определенных правил безопасности.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения общественной безопасности, выступающие объектом определенной группы преступлений.

В качестве предмета выпускной квалификационной работы выступают нормативные правовые акты, положения действующих и ранее действовавших нормативно-правовых актов различной отраслевой направленности, содержащие нормативные определения безопасности,

¹ Совершенствование правового регулирования общественной безопасности в российской федерации// Информационный портал «cyberleninka.ru».URL: <http://www.cyberleninka.ru> (дата обращения: 05.01.2021).

общественной безопасности и иных видов безопасности, а также иных нормативно-правовых актов. Действующее законодательство, регулирующие предупреждение и пресечение преступлений против общественной безопасности, а также нормы данных преступлений и их юридический состав.

Цель исследования заключается в том, чтобы на основе действующего законодательства изучить механизм уголовно-правового предупреждения и пресечения преступлений против общественной безопасности, сформулировать на этой основе предложения по его совершенствованию, раскрыть социальную специфику людей кто совершает данные преступления, а также раскрыть специфику правоохранительных органов по борьбе с преступлениями против общественной безопасности.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

- определить сущность и правовую характеристику преступлений против общественной безопасности;
- раскрыть понятие, сущность общественной безопасности как объекта преступления;
- рассмотреть тактику действий сотрудников органов внутренних дел по предупреждению и пресечению преступлений против общественной безопасности;
- оценить корректность построения системы преступлений против общественной безопасности;
- рассмотреть зарубежный опыт правоохранительных структур по недопущению преступлений против общественной безопасности;
- определить перспективы развития деятельности по предупреждению и пресечению преступлений против общественной безопасности.

Методологическую основу дипломной работы составили теоретический и эмпирический методы (анализ, синтез, аналогия и др.), традиционно правовые методы (формально-логический), методы,

используемые в конкретно-социологических исследованиях (статистические, экспертные оценки и др.).

Рассматриваемая тема не раз затрагивалась в научной литературе, в частности, ей уделялось большое внимание в трудах таких авторов, как Владимирова, М.С. Гринберг, П.И. Гришаев, А.А.Евдокимов, Р.В. Закомолдин, П.В. Замосковцев, В.С. Комиссаров, П.С. Матышевский, Н.А. Неклюдов, М.Ю. Павлик, С.В. Познышев, Б.Т. Разгильдиев, О.Н. Расщупкина, В.Я. Таций, В.П. Тихий, Г.А.

Основные положения и выводы, полученные в ходе дипломной работы изложены в двух научных работах, опубликованы в периодических изданиях, а так же в сборнике научных трудов, в сборнике статей международной научно-практической конференции молодых исследователей.¹

Нормативно-правовой базой проведенного исследования послужили Конституция Российской Федерации, Уголовный Кодекс РФ, ФЗ «О полиции», ФЗ «О противодействии терроризму» и др.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав и шести параграфов, заключения и библиографического списка.

¹ Запорожец Т.А. Совершенствование тактических приемов сотрудников правоохранительных органов по предупреждению преступлений против общественной безопасности // Современные проблемы юридической науки: сборник статей XVI I Международной научно-практической конференции молодых исследователей. Челябинск, 2021 (находится в печати).

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК ОБЪЕКТА УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ

1.1 Понятие и основные источники угроз общественной безопасности

На сегодняшний день особую актуальность приобрело обеспечение различных видов безопасности, в том числе общественной безопасности.

Общественная безопасность неотъемлемая часть национальной безопасности, охватывающая общественные отношения в сфере предотвращения или устранения угрозы для жизни, здоровья, людей и имущества.

Так же данное понятие можно трактовать по-разному. Некоторые ученые выделяют свою точку зрения по поводу данного определения.

Например, Н.Н. Рыбакин отмечает: «что понимание безопасности как состояния защищенности в настоящее время получило наибольшее распространение и принято многими отечественными исследователями в качестве концептуального основания проводимых теоретических изысканий, хотя они и расходятся в определении объекта защиты, характера угроз и защищаемых интересов».¹ Данный подход трактуется в наиболее распространенной современной науке.

Ученый Б.Т. Хамхоев говорит: «что общественная безопасность - это состояние общества и человека, когда обеспечены стабильность и устойчивость развития общества как целостного социального механизма, права и свободы человека, благоприятные условия и возможности для удовлетворения и реализации его жизненных потребностей».²

Коротких А.Г. в широком смысле определяет общественную безопасность как: «состояние защищенности личности и общества от

¹ Рыбалкин Н.Н. Природа безопасности: автореферат. диссертация д-ра филос. наук. М., 2013. С. 44.

² Хамхоев Б.Т. Генезис формирования понимания сущности общественной безопасности // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 8. С. 176-183.

совокупности угроз противоправного, техногенного, природного, космического, экологического и иного характера различными по своему характеру и значимости мерами».¹

Общественная безопасность, по мнению А.М. Воронова: «это состояние защищенности урегулированных нормами права и морали общественных отношений, складывающихся в области формирования новых социально-политических и экономических отношений как предпосылок поэтапного перехода Российской Федерации к постиндустриальному развитию в целях построения на демократических принципах стабильной социальной системы и создание условий для духовного совершенствования личности и повышения качества жизни с учетом национально-культурной идентичности общества».²

В нормах российского права так же встречаются трактовки к понятию общественная безопасность. Данные трактовки составляют либо отдельное определение, либо составные части, которые входят в понятие общественная безопасность.

Федеральный закон «О безопасности» в ст. 1 указывает на общественную безопасность в составе более широкого понятия «национальная безопасность», однако дальше трактовки понятия общественной безопасности не встречается. В данном законе это является проблемой.³

Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года⁴ содержит подраздел «Государственная и общественная безопасность». Д.В. Ирошников на этот счет высказал

¹ Коротких А.Г. О сути и значении понятий «общественный порядок и «общественная безопасность» // Вестник Воронежского института МВД России. 2011. № 3. С. 40.

² Воронов А.М. Проблемы теории и практики обеспечения общественной безопасности Российской Федерации. М., 2006. С. 9.

³ Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 1. ст. 2.

⁴ Указ Президента РФ «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 06 декабря 2018 г. № 1666 // СЗ РФ. 2018. № 1. С. 180.

грамотное замечание, что «с точки зрения юридической техники данный подраздел заслуживает обоснованной критики, т. к. в нем четко не разграничены вопросы государственной и общественной безопасности, а стратегические цели и источники угроз для указанных видов безопасности соединены».¹

Общественная безопасность, как и безопасность в целом «представляет одну из ключевых категорий современной науки и практики и выступает как важнейшее свойство (атрибут) общественной системы, выражающееся в её целостности, относительной устойчивости и согласия. Иными словами, она, наряду с другими подсистемами национальной безопасности, указывает на надёжность существования и устойчивость развития общественной системы».

В то же самое время, общественная безопасность подразумевает и особый вид деятельности по её обеспечению, включающий систему мер, направленных на предотвращение опасностей и угроз общественной безопасности. В данном случае в качестве целевой функции общественной безопасности выступает именно защищённость человека и общества от опасностей и угроз разного характера. При этом под опасностями и угрозами можно понимать совокупность неблагоприятных факторов (явных или латентных), прямо или косвенно влияющих на нормальное состояние общественной безопасности. При определении содержания общественной безопасности, по-нашему мнению, не следует ограничиваться использованием термина «защищённость».²

На мой взгляд, понятие «защищённость» характеризует некую статику рассматриваемого явления. Между тем состояние защищённости возникает вследствие предпринимаемых соответствующих мер, направленных на

¹ Ирошников Д.В. Правовая политика Российской Федерации в сфере государственной безопасности (теоретический аспект): автореферат. диссертация. канд. юр. наук. Тамбов, 2011. С. 161.

² Микаилов С.М. Общественная безопасность как понятие и как стратегический национальный приоритет в сфере обеспечения национальной // Молодой ученый. 2017. № 39 (173). С. 68- 71.

противодействие определенным угрозам. Следует отметить, что угрозами общественной безопасности являются не только противоправные посягательства, но и другие угрозы (например, природные, техногенные и другие).

С позиции такого подхода представляется возможным полагать, что в широком смысле общественная безопасность — это понятие, характеризующее уровень противодействия угрозам различного характера нормальному состоянию общественной безопасности и степень защищенности человека и общества. Соответственно, было бы логичнее в определении общественной безопасности обозначить наступательную позицию общества по должному обеспечению защиты жизненно важных интересов и противодействию угрозам.

В таком случае, понятие общественной безопасности звучало бы так: общественная безопасность — это состояние защищённости человека и общества от угроз различного характера (противоправных, природных, техногенных и иных), достигаемое противодействием данным угрозам различными общественно-государственными мерами превентивного характера. В данном случае общественная безопасность, как понятие, характеризует уровень противодействия угрозам общественной безопасности и степень защищённости интересов человека и общества.¹

Угроза общественной безопасности – это прямая или косвенная возможность нанесения ущерба правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества².

Иначе говоря, угрозы общественной безопасности представляют собой разведывательную и иную деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным

¹ Коробов В. Б. Проблемы формирования критериев, показателей и пороговых значений обеспечения национальной безопасности. // Труды Академии управления МВД России. 2007. № 3 С. 53.

² Концепция общественной безопасности Российской Федерации (утв. Президентом РФ от 20.11.2013) // «ГАРАНТ РУ». URL: <https://base.garant.ru/70525172/> (дата обращения: 10.01.2021).

интересам; деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации; деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривластной и социальной ситуации в стране, включая инспирирование «цветных революций», разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми. Деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе. Преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности. Коррупция, стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе

связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.¹

Состояние общественной безопасности в Российской Федерации характеризуется как нестабильное. Несмотря на принимаемые государством и обществом усилия, направленные на борьбу с преступными и иными противоправными посягательствами, предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, необходимый уровень обеспечения общественной безопасности, не достигнут. Работа над этой проблемой будет достигнута за счет слаженного контроля правоохранительных структур.

В качестве примера преступлений против общественной безопасности можно привести события, произошедшие 3 апреля 2017 г., когда в метрополитене на перегоне между станциями «сенная площадь» и «технологический институт» произошел взрыв. По версии Следственного комитета РФ взрыв осуществил террорист смертник Акбаржон Джолиев. Так же по обвинению по подготовке теракта задержали 11 человек².

Преступления против общественной безопасности входят в данную структуру в связи с захватом заложников преступником.³ О попытке захвате заложников в Москве сообщают очевидцы. По их словам, мужчина угрожает взорвать здание Верховного суда и требует пригласить на место происшествия иностранных журналистов. Информацию подтвердил и источник Царьграда в правоохранительных органах.

По словам собеседника Царьграда, инцидент произошёл в здании Верховного суда, которое расположено в Москве по адресу: улица Поварская, 15, стр. 1. Там появился мужчина с сумкой, в которой, по его

¹ Указ Президента РФ «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 06 декабря 2018 г. № 1666 // СЗ РФ. 2018. № 1. Ст. 180. (дата обращения: 10.01.2021).

² Деловой Петербург. Путь смертника: "ДП" обнаружил нестыковки в версии следствия // Газета «Деловой Петербург».URL: [https:// www.dp.ru/a/2017/04/05/Put_smertnika_DP_obna](https://www.dp.ru/a/2017/04/05/Put_smertnika_DP_obna) (дата обращения: 05.01.2021).

³ Захват заложников в Москве? Мужчина угрожает взорвать Верховный суд и хочет иностранных журналистов// Информационный сайт «Царь Град».URL: <https://yandex.ru/turbo/tsargrad.tv/s/news> 8 (дата обращения: 05.01.2021).

словам, находится взрывчатка. Террорист требует, чтобы на место происшествия были приглашены иностранные журналисты. Впрочем, есть и иная трактовка. Ещё один собеседник редакции настаивает, что мужчина стоит рядом со зданием суда и выдвигает требования. Мужчина, угрожавший взорвать Верховный суд, задержан. Предметов, представляющих опасность, не обнаружено.

В стране сложилась непростая криминогенная обстановка, отличающаяся высоким уровнем преступности и появлением новых видов угроз криминального характера.

Уровень террористической угрозы на территории Российской Федерации продолжает оставаться высоким, масштабы последствий террористических актов значительны.

Террористы стремятся расширить географию своей деятельности, на территории страны, отмечается активность международных террористических организаций, которые привлекают наемников и боевиков, состоящих в экстремистских организациях, и оказывают им финансовую помощь, поставляют оружие. В сложившихся обстоятельствах необходима реализация комплекса мероприятий в области противодействия терроризму и разрушения его основ.

Повышенного внимания требует обеспечение безопасности граждан, защиты потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Так, в Волгограде прошла спецоперация по нейтрализации группировки боевиков, планировавших в городе теракты. При задержании были убиты главарь и его сообщник. Задержания бандитов прошли также в Москве, Петербурге, Уфе и Майкопе. ячейка запрещенной в РФ террористической организации «Катиба Таухид валь-Джихад» включала выходцев из Центральной Азии и координировалась из Сирии. Террористы

планировали взорвать здания органов власти, общежития военных и опасные производства.¹

Одним из основных источников угроз общественной безопасности является экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране.

Особую озабоченность вызывает распространение экстремистских настроений среди молодежи. Члены экстремистских организаций активно используют новые технологии, в том числе информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет", для распространения экстремистских материалов, привлечения в свои ряды новых членов и координации противоправной деятельности. Из этого можно сделать вывод что большинство экстремистских преступлений в России совершается через сети интернет.

В прошлом году они составили порядка 80% от общего числа подобных преступлений, заявил начальник главного управления по противодействию экстремизму МВД России генерал-майор полиции Олег Ильиных. Он говорит что: « в целом необходима целенаправленная профилактическая работа в интернете, поскольку анализ экстремистской преступности показывает, что большинство деяний данной категории связаны с публичными призывами к осуществлению экстремистской деятельности, а также возбуждением ненависти либо вражды именно посредством Всемирной паутины». Например, в прошедшем году они составили порядка 80 процентов от всех подобных преступлений.²

¹ АО «Газета.Ру» (1999-2020) - Главные новости дня// СНГ против террористов 18.11.2020, 14:33». URL: <https://www.gazeta.ru> (дата обращения: 10.01.2021).

² РИА Новости - Главный информационный портал новостей // Около 80% экстремистских преступлений в России совершается в интернете. URL: <https://ria.ru/20201217/bednost-1589665214.html/> (дата обращения: 10.01.2021).

Для противодействия экстремизму требуются согласованность действий всех государственных органов и органов местного самоуправления, их взаимодействие с институтами гражданского общества, формирование консолидированной позиции по вопросам профилактики межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

В крупных городах и приграничных регионах страны увеличилось количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Значительное количество преступлений совершается в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, что свидетельствует о осложнении криминогенной обстановки в стране вследствие массового злоупотребления алкогольной продукцией, а также немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Растет число административных правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного или наркотического опьянения на транспорте и в области дорожного движения. В связи с этим необходимо разработать и принять меры по повышению эффективности, функционирования системы обеспечения безопасности населения на железнодорожном, автомобильном, водном и воздушном транспорте.

Количество преступников увеличивается за счет беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, граждан без определенного места жительства, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, иностранных граждан или лиц без гражданства, незаконно находящихся на территории Российской Федерации, а также лиц, не имеющих постоянного источника дохода.

Безнадзорность и беспризорность подростков выступают питательной средой для роста преступности в стране, а с учетом численности

беспризорных и безнадзорных детей (по экспертным оценкам — до 3 млн. человек) представляют реальную угрозу национальной безопасности России.¹

Благодаря объединенным усилиям государства и общества, направленным на борьбу с преступностью, достигнут определенный прогресс в уменьшении степени криминализации общественных отношений. Однако ряд криминогенных факторов продолжает оказывать негативное воздействие на состояние общественной безопасности в стране.

Несмотря на формирование в Российской Федерации соответствующих потребностям времени правовых и организационных основ противодействия коррупции, уровень распространенности этого явления продолжает оставаться высоким.

Отмечаются многочисленные факты коррупционных преступлений, совершаемых против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Наблюдаются устойчивые тенденции к сращиванию интересов бизнеса и чиновников, включению в коррупционные схемы должностных лиц и представителей бизнеса иностранных государств. Являясь одной из системных угроз общественной безопасности, коррупция существенно затрудняет нормальное функционирование государственных органов и органов местного самоуправления, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации российской экономики, вызывает серьезную тревогу в обществе и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене.

Незаконная миграция в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе из стран со сложной общественно-политической, экономической и санитарно-эпидемиологической обстановкой, способствует возникновению угроз общественной безопасности. Незаконные пребывание в Российской Федерации

¹ Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 5 декабря 2001 года №389-СФ // Парламентская газета. 2019. (дата обращения 14.02.2021).

иностранных граждан и осуществление ими трудовой деятельности на территории страны зачастую ухудшают социальную обстановку в местах их пребывания, создают условия для формирования террористических организаций, политического и религиозного экстремизма, национализма.

Неблагоприятные тенденции наблюдаются во внутренней миграции, основным вектором которой остается переселение мигрантов с Востока страны в Центр, в том числе в Московский регион, в результате чего не только усиливается дисбаланс в распределении населения по территории Российской Федерации, но и растет социальная напряженность в обществе, способствующая возникновению ксенофобии, национальной, расовой и религиозной розни, а также увеличивается количество этнических организованных преступных групп.

В Российской Федерации наблюдается ухудшение технического состояния объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств, гидротехнических сооружений, связанное с их износом, что влечет за собой снижение уровня безопасности при их эксплуатации, повышение риска возникновения чрезвычайных ситуаций.

Серьезную угрозу общественной безопасности представляет вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на ядерно и радиационно опасных объектах и опасных производственных объектах. В связи с этим требуется совершенствование системы предупреждения чрезвычайных ситуаций на таких объектах, а также системы реагирования на возможные аварии.

В области защищенности населения и окружающей среды от опасных биологических и химических факторов наблюдаются тревожные признаки: анализ ситуации, сложившейся в различных сферах обеспечения биологической и химической безопасности, позволяет сделать вывод, что существуют серьезные риски причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде. На фоне значительного ухудшения обеспечения санитарно-эпидемиологической, ветеринарно-санитарной, фитосанитарной и

экологической безопасности, а также упадка биотехнологической и химической промышленности появились новые биологические и химические угрозы общественной безопасности.

Особого внимания требует обеспечение пожарной безопасности в Российской Федерации. Минимизация потерь от пожаров является важным фактором устойчивого социально-экономического развития страны и одной из составляющих общественной безопасности.

При этом вероятность возникновения пожаров в России выше, чем в других экономически развитых странах. Государством проводится целенаправленная работа по укреплению сил и средств обнаружения и тушения пожаров. Наметилась положительная тенденция к снижению основных показателей риска пожаров для населения и объектов экономики, однако в настоящее время информационное, техническое и технологическое обеспечение служб экстренного реагирования не позволяет добиться устойчивого снижения основных показателей риска пожаров и, соответственно, вывести обеспечение пожарной безопасности в Российской Федерации на качественно новый уровень.

Негативное воздействие на население, территорию и объекты экономики оказывают естественные колебания характеристик гидрологического режима водных объектов. Существуют серьезные риски наводнений и иного негативного воздействия вод на население, территорию и объекты экономики в связи с учащением опасных гидрологических явлений в новых климатических условиях и продолжающимся антропогенным освоением территорий.

Значительную угрозу для населения представляет сейсмическая опасность. На сейсмоопасных территориях страны находится большое количество критически важных объектов и жилых зданий, которые в случае сильного землетрясения могут подвергнуться серьезным разрушениям, вследствие чего усилится поражающее воздействие на население.

Анализ информации о чрезвычайных ситуациях свидетельствует о том, что стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями и пожарами, происшествия на водных объектах, а также техногенные аварии и террористические акты являются основными причинами возникновения чрезвычайных ситуаций и представляют существенную угрозу для безопасности граждан, экономики страны и, как следствие, для устойчивого развития Российской Федерации.

Таким образом, угроза общественной безопасности является главным фактором нанесения ущерба правам и свободам человека, а также целостности многонациональной страны. Стратегия, рассмотренная в данном параграфе, дает понимание о том, что это один из основополагающих документов по стратегическому планированию общественной безопасности в нашей стране. Обеспечение общественной безопасности является один из главных направлений в политике национальной безопасности.

За счет стратегических мер и усовершенствований систем решаются значительные и потенциальные проблемы в области национальной безопасности Российской Федерации. Помимо задач и целей главный фактор играют источники угроз общественной безопасности в Российской Федерации. Они определяют уровень угроз в сложившейся обстановке. Нами приведены угрозы террористической направленности, которые по своим меркам многообразны. Это и угрозы, связанные с деятельностью экстремистской направленностью.

Большой проблемой выступает то, что в них вовлекается много подростков, которые в свою очередь большое количество времени проводят в сети интернет. Наркотики и алкоголь тоже составляют важную проблему на пути угроз общественной безопасности. Это исходит из того что больше преступлений совершаются людьми, которые распространяют наркотики или которые напрямую зависят от них.

Говоря ранее о несовершеннолетних, стоит упомянуть, что в стране продолжает действовать тенденция безнадзорных и беспризорных

преступников. Данная тенденция зависит от многих факторов. Решение данной проблемы во многом зависит от определенных факторов как обычных граждан, так и правоохранительных структур.

Чрезвычайные ситуации в стране также составляют тенденцию угрозы общественной безопасности. В связи с этим нужно совершенствовать системы по предотвращению и предупреждению данных ситуаций, более сплоченно разным структурам реагировать на данные ситуации. Возможно, создание единого нормативного акта позволит ряд структур действовать оперативно и сложено в предотвращении и предупреждении чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, источники угроз общественной безопасности показывают, за счет чего складывается потенциальная угроза национальной безопасности страны. С данными источниками возможно бороться за счет повышению эффективности деятельности сил обеспечения общественной безопасности.

1.2 Цели, задачи и основные направления деятельности по обеспечению общественной безопасности

Цели и задачи по обеспечению общественной безопасности являются немало важным критерием в реализации безопасности государства.

Главная цель обеспечения общественной безопасности России заключается в создании и поддержании определенного политического, экономического, военно-стратегического и международного положения государства, которое бы позволяло создать благоприятные условия для развития общества, государства и личности, а так же исключило бы опасность ослабления значения и роли Российской Федерации как субъекта международного права, подрыва способности государства реализовывать собственные национальные интересы на международной сцене.¹

¹Сипок Р.П. К вопросу о характеристике механизма обеспечения государственной безопасности российской федерации.: Челябинск. Учреждения РАН, 2013. С. 299-302.

Главнейшими задачами по обеспечению общественной безопасности РФ являются поднятие государственной экономической сферы, производство социально ориентированного и независимого экономического курса. Усовершенствование законодательной базы Российской Федерации, закрепление правового порядка, социальной, политической стабильности общества, государственности России, федерализма и местного самоуправления. Образование гармоничных межнациональных взаимоотношений. Обеспечение безопасности России на международной арене посредством наладки равного партнерства с лидирующими мировыми государствами. Обеспечение жизнедеятельности населения в безопасном и чистом в экологическом плане мире.

При этом «Концепция общественной безопасности» утвержденная указом президента в 2013 году, определяет ряд иных задач и целей по укреплению общественной безопасности в Российской Федерации.¹

Главными целями с учетом данной концепции являются:

а) достижение и поддержание необходимого уровня защищённости прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов организаций и общественных объединений, материальных и духовных ценностей общества от угроз криминального характера;

б) повышение уровня защищённости населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от террористических угроз;

в) сохранение гражданского мира, политической, социальной и экономической стабильности в обществе.

Приоритетной задачей обеспечения общественной безопасности является защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина. К иным задачам обеспечения общественной безопасности относятся:

¹ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685) (дата обращения: 02.02.2021).

а) выявление и нейтрализация источников угроз общественной безопасности;

б) оценка состояния общественной безопасности, прогнозирование её развития, информирование руководства страны, государственных органов, общественности и населения о положении дел в данной области;

в) принятие и сопровождение комплексных целевых программ, направленных на обеспечение общественной безопасности, в том числе федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ по профилактике правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов, предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

г) постоянное совершенствование и поддержание в достаточной степени готовности сил и средств обеспечения общественной безопасности, в том числе системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации;

д) превентивная защита материальных и духовных ценностей общества от угроз криминального характера, защита прав и законных интересов российских граждан за рубежом, укрепление режима безопасного функционирования предприятий, организаций и учреждений оборонно-промышленного, ядерного, химического, атомно-энергетического и лесного комплексов страны, а также объектов жизнеобеспечения населения;

е) повышение безопасности дорожного движения, сокращение количества дорожно-транспортных происшествий, влекущих причинение вреда жизни и здоровью граждан, снижение тяжести их последствий;

ж) совершенствование профилактических мер по снижению риска террористических актов;

з) защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

и) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, лечение и реабилитация наркозависимых граждан;

к) пресечение социальных и межнациональных конфликтов, незаконной миграции, деятельности, направленной на разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

л) противодействие коррупции;

м) совершенствование механизмов эффективного взаимодействия сил, обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами по вопросам обеспечения общественной безопасности;

н) повышение уровня материального и технического оснащения сил обеспечения общественной безопасности, а также уровня правовой и социальной защищённости их сотрудников.

С учетом этих позиций основными направлениями по борьбе с угрозами общественной безопасности будут выступать механизмы, комплексные целевые программы по борьбе с преступностью. Главными факторами здесь будут выступать прогнозы криминогенных ситуаций, развитие правоохранительной системы в режиме международного сотрудничества.

Таким образом, подводя итог вышесказанному можно сделать вывод, что цели и задачи общественной безопасности Российской Федерации способствуют укреплению правопорядка, сохранению гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере профилактики правонарушений, коррупции, терроризма и экстремизма.

При этом стоит подчеркнуть, что общественная безопасность зависит и от поддержания единой национальной безопасности страны. Ее реализация

во многом реализуется на основе стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов.

1.3 Преступления против общественной безопасности и их уголовно-правовая характеристика

На сегодняшний день борьба с преступлениями против общественной безопасности является одной из главных задач правоохранительных структур. К наиболее серьезным преступлениям данной группы относятся террористические акты.

По данным генеральной прокуратуры в 2019 году к самым быстрорастущим преступлениям отнесли преступления против общественной безопасности, в их число входили в основном террористические акты.¹

Больше всего террористов поймано в Дагестане (107 человек), Чечне (77), Кабардино-Балкарии (41). Не отстают от кавказцев внезапно Москва – в ней было выявлено 55 террористов – и Крым (27 преступников).

Как утверждает пресс-служба Национального антитеррористического комитета, за прошлый год правоохранители предотвратили 61 преступление, в том числе 41 теракт, и выявили и задержали 55 ячеек террористов.²

Преступления против общественной безопасности затрагивают интересы широкого круга людей, а не конкретного человека. Преступления против общественной безопасности отражены в главе 24 УК РФ, которые в свою очередь входят в раздел преступлений против общественной безопасности и общественного порядка.

Данные преступления носят характер масштабности. Рассматривая каждое преступление, мы постараемся вывести основные понятия, которые

¹ Ген. Прокуратура Российской Федерации. Состояние преступности в России за январь-июнь 2020 года. URL: genproc.gov.ru (дата обращения: 02.02.2021)

² Информационный портал Besetop.ru URL: <https://basetop.ru/statistika-prestupnosti-v-rossii-v-2020-godu-po-dannym-genprokuratury-rf> (дата обращения: 02.02.2021).

попадают под данное преступление, а также провести юридические анализ состава данных преступлений.

Приволжский окружной военный суд признал жителя Челябинска виновным в участии в деятельности международной террористической организации на территории Сирии и пропаганде терроризма в России. Ему назначено наказание в виде 16 лет лишения свободы в колонии строгого режима. 28-летний осужденный Кахрамон Насыров является уроженцем Киргизии. Молодой человек уже включен в перечень действующих террористов и экстремистов Росфинмониторинга.

Приволжский окружной военный суд вынес приговор по уголовному делу в отношении жителя Челябинска, участвовавшего в военных действиях на территории Сирии на стороне террористов. Он признан виновным в совершении преступлений по ч. 2 ст. 205.5 («Участие в деятельности террористической организации») и ст. 205.3 УК РФ («Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности»). Суд назначил ему наказание в виде 16 лет лишения свободы в колонии строгого режима.¹

Преступления против общественной безопасности рассматриваются в единой системе, это то, что они объединены общим родовым объектом.

Родовым объектом преступлений против общественной безопасности является совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе обеспечения безопасных условий существования и деятельности общества, его граждан и социальных институтов, обеспечивающих общественную безопасность, общественный порядок, здоровье населения и общественную нравственность, экологическую, транспортную безопасность и безопасность в сфере компьютерной информации.

Преступления главы 24 УК РФ объединяет видовые объекты, это

¹ Информационная газета «Коммерсантъ». URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3739157> (дата обращения: 12.03.2021).

общественные отношения, которые регулируют сферы: общественной безопасности (в узком смысле), общественного порядка, безопасности при производстве различного рода работ, условия при обращении с общепасными предметами. Непосредственные объекты, это объекты конкретных преступных деяний. Преступления против общественной безопасности могут посягать одновременно на несколько непосредственных объектов.

При совершении террористического акта, причиняются смерть, вред здоровью различной тяжести, вред имущественный и другое.

Центральный окружной военный суд приговорил к 11 годам лишения свободы жителя Челябинска за участие в деятельности «Хизбут-Тахрир аль-Ислами» (террористическая организация, запрещена на территории России), передает корреспондент Агентства новостей «Доступ». По данным контрразведчиков, Челябинец является приверженцем идеологии и активным членом международной террористической организации «Хизбут-Тахрир аль-Ислами», запрещенной на территории России Верховным судом РФ. «Он осуществлял преступную деятельность, направленную на вовлечение в указанную организацию новых лиц, распространял через интернет идеи, основанные на доктрине неременного построения Халифата, а также пропагандировал деятельность указанной террористической организации, оправдывая терроризм», – уточнили в ФСБ.

Суд признал его виновным в совершении преступлений, предусмотренных частью 2 статьи 205.5 (участие в деятельности террористической организации), частью 2 статьи 205.2 (публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма), частью 1.1 статьи 205.1 (содействие террористической деятельности) УК РФ.¹

Особенностью преступлений в сфере общественной безопасности

¹ Информационный портал «Новости Челябинска». URL: <http://chelyabinsk-news.net/society/2019/11/22/243860.html> (дата обращения: 12.03.2021).

является то, что жертва, если она есть, не всегда выступает как данное лицо с конкретной фамилией, именем, местом и родом работы и так далее. Эти преступления одинаково опасны для каждого, индивидуально неопределенного члена общества, для всего общества в целом.

Предмет преступлений против общественной безопасности, например, является: ст. 222–226 УК РФ – оружие, его основные части, боеприпасы, взрывные устройства; ст. 220–221 УК РФ таковыми являются ядерные материалы или радиоактивные вещества.

В данных преступлениях существует конкретный предмет посягательства, например; ядерные материалы, при незаконном обращении (ст. 220, 221 УК РФ), железнодорожный подвижной состав при угоне (ст. 211 УК РФ). Объективная сторона преступлений против общественной безопасности: Преступления могут совершаться в форме действия (ст. 205–205.2, 207, 208 УК РФ и т. д.), в форме действия, так и в форме бездействия (ст. 217 УК РФ и т. д.), только путем бездействия (ст. 224 УК РФ).¹

Преступления против общественной безопасности с формальным составом (ст. 205–205.2, 206 УК РФ и т. д.), преступления с формально-материальным составом (ст. 213 УК РФ), с материальным составом (ст. ст. 224, 225 УК РФ). Наступление общественно опасных последствий является признаком квалифицированных и особо квалифицированных составов (п. «б» ч. 3 ст. 205 УК РФ). Многие диспозиции норм, предусматривающих ответственность за преступления против общественной безопасности, бланкетные. Например, ст. 215, 218, 219, 224, 225 УК РФ. Для точного применения уголовного закона при совершении перечисленных деяний необходимо обратиться к нормативным актам иных отраслей права. Бланкетная диспозиция используется тогда, когда нужно установить уголовную ответственность за нарушение правил, содержащих

¹ Петров П.К. Похищение человека и захват заложника- вопросы квалификации: научный журнал. Самара: Издательство-ФКОУ ВО Самарский юридический институт ФСИИ России, 2017. С. 50-55.

разнообразные требования или запреты, описанные и подробно раскрытые в других нормативных актах. По отношению к уголовному закону они играют подчиненную роль. Требования, которые указаны в них, способствуют установлению признаков преступления.

Субъективная сторона преступлений: большая часть преступлений в сфере общественной безопасности совершается с умышленной виной, умысел прямой. Обязательными признаками субъективной стороны ряда составов преступлений выступают цель (ст. 209 УК РФ – нападение на граждан или организации) или мотив его совершения (ст. 215.2 УК РФ – корыстные или хулиганские побуждения). Исключением являются лишь деяния, связанные с нарушением правил специальной безопасности и безопасности производства определенных работ (ст. 215-219 УК), а также небрежное хранение огнестрельного оружия (ст. 224 УК). Некоторые преступления совершаются по неосторожности.

Деяния, предусмотренные ст. 216, 218, 219, 224 УК РФ. По степени и характеру опасности: небольшой тяжести (небрежное хранение огнестрельного оружия ст. 224 УК РФ), средней тяжести (ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия ст. 225 УК РФ), тяжкие (захват заложника ч. 1 ст. 206 УК РФ), особо тяжкие (квалифицированные и особо квалифицированные виды, ч. 2, ч. 3 ст. 206 УК РФ). Субъекты преступлений: физические вменяемые лица, достигшие установленного законом возраста уголовной ответственности: при террористическом акте, захвате заложника, заведомо ложном сообщении об акте терроризма, хулиганстве при отягчающих обстоятельствах, вандализме, хищении либо вымогательстве оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств — 14 лет; при совершении иных посягательств — 16 лет. Некоторые преступления могут быть совершены, только специальными субъектами.

Нарушение правил пожарной безопасности — лицом, обязанным их соблюдать; ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 225 УК РФ) —

лицом, которому была поручена их охрана. Говоря о личности преступников, нужно отметить, что подавляющее большинство из них лица мужского пола.

В основном это молодые люди (средний возраст - 27,5 лет), с низким образовательным уровнем (во многих случаях отсутствует даже полное среднее образование), как правило, нигде не работающие. Соответственно, их участие в преступных структурах детерминировано желанием заработать деньги для себя и своей семьи; многие члены незаконных вооруженных формирований - это лица женатые и имеющие на иждивении детей.

В настоящее время для всей российской преступности характерно преобладание корыстной мотивации. Члены незаконных вооруженных формирований - это, одновременно и участники преступлений террористического характера, каждое из которых хорошо оплачивается их организаторами.

Таким образом, наблюдается преобладание корыстно-преступного типа личности преступника. Социально-деформированный тип личности характеризуется резко отрицательным отношением к социально-политическому устройству современного российского общества и его институтам, устойчивостью и убежденностью в своих идеях, иногда доходящих до фанатизма.¹

В последнее время наблюдается возрастание ожесточенности, организованности и законспирированности субъектов преступной деятельности. Некоторыми исследователями ставится вопрос об уголовной ответственности юридических лиц. Думается, что это является неверным. Российское уголовное право основывается на таких принципах, по которым уголовной ответственности может подлежать только лицо, виновное в совершении преступления. Именно принцип личной виновной ответственности и предопределяет возможность признания субъектом

¹ Дашин А.В., Мартынов В.Ф., Тищенко А.Г., Государственный интерес как теоретико-правовая категория. // Теория права и государства., Вестник Санкт-Петербургского Университета МВД России. 2015. № 2. С. 82–84.

преступления исключительно физического лица, но не организации, поскольку психическое отношение к деянию и его последствиям свойственно только человеку.

В гл. 24 УК РФ выделены преступления против общественной безопасности (в узком смысле): преступления против общественной (общей) безопасности: террористический акт (ст. 205 УК РФ), захват заложника (ст. 206 УК РФ), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ), организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ); бандитизм (ст. 209 УК РФ); организация преступного сообщества (ст. 210 УК); угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (ст. 211 УК РФ); массовые беспорядки (ст. 212 УК РФ); пиратство (ст. 227 УК РФ). Перечисленные составы объединяет то, что в них не определен конкретный предмет посягательств, они не ограничены по месту совершения преступления и количеству его участников и поэтому их можно отнести к преступлениям против системы общественной безопасности, равно как и умышленные нарушения жизнеобеспечения населенных пунктов и других объектов.

В гл. 24 УК РФ содержатся специальные виды преступлений против общественной безопасности, в которых определены конкретные предметы посягательств. Это преступления, создающие угрозу массового поражения людей, нарушения нормальной деятельности хозяйственных объектов и объектов социальной значимости, опасного для здоровья людей заражения местности: преступления против общественной безопасности, связанные с нарушением правил безопасности производства отдельных видов работ и иных специальных правил безопасности: нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики (ст. 215 УК РФ); нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ (ст. 216 УК РФ); нарушение правил безопасности на взрывных объектах (ст. 217 УК РФ); Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического

комплекса (ст. 217.1 УК РФ); Заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности (ст. 217.2 УК РФ); заведомо ложное нарушение правил пожарной безопасности (ст. 219 УК РФ).

Отдельные группы специальных преступлений против общественной безопасности составляют преступления, связанные с нарушением 25 законодательства, регулирующего правила обращения с оружием и взрывчатыми веществами и другими общепасными предметами: преступления против общественной безопасности, связанные с нарушением правил обращения с отдельными видами общепасных предметов: нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий (ст. 218 УК РФ); преступления, предметом которых являются радиоактивные материалы (незаконное обращение с радиоактивными материалами — ст.220 УК РФ; хищение либо вымогательство радиоактивных материалов — ст. 221 УК РФ; преступления, связанные с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, а также с нарушением правил обращения с ними (ст. 222—226 УК РФ).

Особую значимость является борьба с контрабандой, а именно Контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей либо особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, данное преступление содержится в ст. 226.1 УК РФ.

Глава 24 УК РФ также регулирует ответственность за преступления, посягающие на общественный порядок: хулиганство (ст. 213 УК РФ) и

вандализм (ст. 214 УК РФ). Включение этих статей в главу об общественной безопасности оправдано отсутствием специальной главы о преступлениях против общественного порядка.

Преступления главы 24 входят в категорию преступлений против общественной безопасности и общественного порядка. каждое преступление, перечисленное в главе 24 представляют серьезную, явную опасность для нашего общества. Борьба с данными преступлениями во многом зависит от слаженного взаимодействия правоохранительных структур.

Преступления против общественной безопасности рассматриваются в единой системе, так как они объединены общим родовым объектом.

К примеру, в крупных городах и приграничных регионах страны увеличилось количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Количество преступников увеличивается за счёт беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, граждан без определённого места жительства, лиц, освобождённых из мест лишения свободы, иностранных граждан или лиц без гражданства, незаконно находящихся на территории Российской Федерации, а также лиц, не имеющих постоянного источника дохода.

При этом серьёзную угрозу общественной безопасности представляет вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на ядерно и радиационно опасных объектах и опасных производственных объектах. В связи с этим требуется совершенствование системы предупреждения чрезвычайных ситуаций на таких объектах, а также системы реагирования на возможные аварии.

За счет угроз общественной безопасности, разрабатывается, и приводится в действие комплекс целей и задач по обеспечению общественной безопасности. В основном зависит от выявления и нейтрализация источников угроз общественной безопасности, оценка состояния общественной безопасности, прогнозирование ее развития,

информирование руководства страны, государственных органов, общественности и населения о положении дел в данной области.

Также поддержание общественного порядка зависит от постоянного совершенствования и поддержания в достаточной степени готовности сил и средств обеспечения общественной безопасности, в том числе системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации, совершенствование профилактических мер по снижению риска террористических актов. На международном уровне, это совершенствование механизмов эффективного взаимодействия сил, обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами по вопросам обеспечения общественной безопасности.

Таким образом, в данном параграфе были рассмотрены преступления, которые носят серьезные общественный характер. За данные преступления грозит серьезная уголовная мера (санкция). Так же можно сделать вывод о том, что данные преступления совершаются разными категориями людей, как совершеннолетними, так и подростками.

В данной главе были рассмотрены основные источники угроз общественной безопасности, цели и задачи по обеспечению общественной безопасности и преступления, которые имеют масштаб общественности. При этом источники угроз общественной безопасности всегда разные, и зависят от многих факторов. Нами были рассмотрены экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране. При этом все источники угроз общественной безопасности вырабатываются за счет преступлений, которые нами были рассмотрены.

2 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1 Особенности деятельности правоохранительных органов по обеспечению общественной безопасности

Безопасность общества во многом зависит от деятельности правоохранительных структур. Ведь, обеспечение государственной и общественной безопасности осуществляется путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора), совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработки и использование специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений.¹

Рассмотренные нами ранее преступления, которые попадают в категорию против общественной безопасности, носят по своему смыслу устрашающий характер, поскольку эти преступления наносят сильную угрозу для безопасности общества. Именно оперативная и тактически организованная работа правоохранительных структур обеспечивает дальнейшую безопасность граждан от данных преступлений.²

Целью обеспечения общественной безопасности и, следовательно, функционирования системы правоохранительных органов в данной области, является создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов общественной безопасности, обеспечение надежного предупреждения и устранения угроз этим объектам.

К объектам общественной безопасности относятся: права и свободы,

¹ Указ Президента РФ «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31 декабря 2015 г. № 683 // СЗ РФ. 2016. № 1. Ст. 212.

² Никитин А.В. Оперативно-розыскное противодействие преступности: понятие, сущность // Вестник «Восточно-Сибирского» института МВД России. 2019. № 1. С. 46–50.

жизнь и здоровье граждан, собственность, государство и его институты, общественные формирования.¹

К угрозам общественной безопасности может быть отнесена совокупность условий и факторов, создающих реальную и потенциальную опасность объектам общественной и, следовательно, национальной безопасности. Основными видами угроз общественной безопасности являются: общественно опасные деяния, конфликты и катаклизмы социального, природного и техногенного свойства. Они разнообразны и по-разному проявляют себя в различных сферах жизнедеятельности государства, общества и граждан.²

Состояние угрозы общественной безопасности может возникать, когда допускаются нарушения правил эксплуатации средств транспорта, правил дорожного движения, ведения строительных и других работ, эксплуатации пожароопасных объектов и устройств, а также нарушение правил хранения оружия, боеприпасов, взрывчатых материалов, сильнодействующих ядов, радиоактивных и иных опасных предметов, веществ.³ Общественно опасные нарушения указанных правил квалифицируются в соответствии с уголовным законодательством как преступления, посягающие на общественную безопасность.

Одновременно такие правонарушения посягают и на личную безопасность граждан. Угроза общественной безопасности может создаваться также при нарушении установленного порядка проведения массовых мероприятий, неправильной организации, несвоевременного

¹ Нестеров С.В. Понятие общественной безопасности // Вестник Тамбовского университета. Сер.: Гуманитарные науки. - 2013. -Выпуск. 11 (127). - С. 369-375.

² Проект документа. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 20 ноября 2013 г.) // Портал «Гарант.РУ» (дата обращения: 09.02.2021).

³ Постановление Правительства РФ «Об утверждении требований по соблюдению транспортной безопасности для физических лиц, следующих либо находящихся на объектах транспортной инфраструктуры» от 15 ноября 2014 г. N 1208683 // СЗ РФ. 2014. № 47. С. 6565.

принятия мер к упорядочению движения больших групп людей и т.п.¹ Наличие такой угрозы неизбежно возникает при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах.

Поскольку преступления главы 24 носят разносторонний характер с точки зрения совершения преступления то пресекать и предотвращать данные преступления способны разные органы правоохранительных структур.

К данным группам правоохранительных органов можно отнести:

- 1) Органы внутренних дел РФ.
- 2) Федеральную службу безопасности РФ.
- 3) Федеральная служба войск национальной гвардии РФ.
- 4) Федеральная таможенная служба.
- 5) Следственный комитет РФ.
- 6) Другие правоохранительные органы.

Данный перечень может так же дополняться. Рассматривая каждую категорию правоохранительных органов, стоит отметить, что все они борются за безопасность людей, которые находятся в Российской Федерации.

В системе органов внутренних дел особая роль уделяется отдельным структурным подразделениям.

Патрульно-постовая служба полиции обеспечивает правопорядок ежедневно на определенно-закрепленной за ней территорией. Сотрудники данной службы бдительно следят, пресекают и докладывают, о любых правонарушениях и преступлений.

Организация патрульно-постовой службы полиции при обычной охране общественного порядка строится по планам комплексного использования сил и средств (единой дислокации) с соблюдением

¹ Какимжанов М.Т. Организация деятельности правоохранительных органов по обеспечению общественной безопасности // Актуальные проблемы и перспективы юридической науки и правоприменительной деятельности в государствах - участниках содружества независимых государств. Материалы международной дистанционной научно-практической конференции. В 2-х томах. - М.: Изд-во Акад. экономической безопасности МВД России, 2018, Т. 2 Выпуск. № 4 . - С. 234-245.

обязательных норм суточного выделения для этого численности нарядов полиции и патрульного транспорта, без привлечения дополнительных сил и осуществляется на основе решения начальника органа внутренних дел об организации несения службы на предстоящие сутки.

Правильные тактические действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции обеспечивает дальнейшую безопасность для мирных граждан.

Дорожно-патрульная служба полиции так же обеспечивает правопорядок на своей закрепленной территории. Данная служба по своим особенностям во многом схожа с патрульно-постовой службой полиции.

Оперативные сотрудники (органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности) это структурированное звено в предотвращении и пресечении преступлений против общественной безопасности. Поскольку преступления главы 24 носят круг общественности то и безопасность их должна обеспечиваться на высоком уровне. В данном плане большую работу в сфере предотвращения предупреждения и пресечения преступлений против общественной безопасности выполняют сотрудники федеральной службы безопасности (ФСБ).

Органы внутренних дел (полиция) не только организуют, но и практически осуществляют охрану общественного порядка, обеспечивают личную безопасность граждан и общественную безопасность, т.е. непосредственно, своими силами, проводят в жизнь профилактические мероприятия, предупреждают нарушения общественного порядка и правил безопасности, пресекают совершаемые в этой сфере правонарушения, привлекают нарушителей к ответственности, а также выполняют такие действия, как охрана, конвоирование и содержание подозреваемых и обвиняемых, выдают разрешения на приобретение и хранение оружия и др.

На этапе предупреждения данных преступлений создаются специальные механизмы последствий данных преступлений. Это может быть ряд мер, которые будут способны донести для граждан, что их ждет, если они

будут совершать преступления против общественной безопасности, а также преступления в целом. К таким механизмам можно отнести:

- 1) Видеоматериал о последствиях совершения преступлений.
- 2) Брошюры с различными материалами.
- 3) Интернет ресурсы, как механизм в предупреждении данных преступлений.

Сотрудники федеральной службы безопасности на этапе пресечения преступлений против общественной безопасности играют важную роль. Особую значимость несет то, что сотрудники федеральной службы безопасности стараются пресечь преступление на этапе его подготовки тем самым обеспечить дальнейшую безопасность граждан.

Федеральная служба безопасности пресекла деятельность террористической ячейки в Дагестане. В Дербентском районе задержаны двое боевиков. Обнаружен тайник, в котором они хранили оружие и боеприпасы. Изъято самодельное взрывное устройство. Известно, что бандиты планировали теракты, нападения на сотрудников правоохранительных органов и мирных жителей.¹

Во многом работа федеральной службы безопасности зависит от созданных и тщательно проработанных тактических действий.

Сотрудники таможенных органов тоже вносят вклад в предотвращение и пресечение преступлений против общественной безопасности. Таможенные органы достаточно успешно противодействуют незаконному ввозу оружия, боеприпасов, ядовитых и взрывчатых веществ, в том числе посредством международных отправок. Данное высказывание говорит том, что преступники, совершая преступления против общественной безопасности,

¹ Федеральная служба безопасности пресекла деятельность террористической ячейки в Дагестане. Информационный сайт «Первый канал» URL: <https://www.1tv.ru/news/> (дата обращения: 09.02.2021).

могут ввозить незаконно оружие, дабы совершить террористические акты либо другие преступления большой масштабности.¹

Перечисленные нами правоохранительные органы предупреждают и пресекают преступления против общественной безопасности. Их работа так же проявляется не как отдельные структуры, но и в связке в целом

Сотрудники МВД и ФСБ пресекли деятельность преступного сообщества, незаконный оборот которого составлял около 300 млн рублей в месяц. Сотрудниками Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России совместно с коллегами из ОЭБиПК УВД по ЗАО ГУ МВД России по г. Москве во взаимодействии с Управлением ФСБ России по г. Москве и Московской области пресечена деятельность преступного сообщества, участники которого подозреваются в незаконной банковской деятельности.

Установлено, что криминальная организация состояла из самостоятельных структурных подразделений. В нее входило около 30 соучастников. Злоумышленники более 10 лет без лицензии осуществляли финансовые операции на территории Московского региона. В их распоряжении находились реквизиты более 130 юридических лиц с признаками фиктивных организаций, на расчетные счета которых переводились денежные средства для последующего обналичивания. За каждую транзакцию взималась комиссия в размере от 11 до 13%. Незаконный оборот денежных средств составлял около 300 миллионов рублей в месяц. Также в противоправную деятельность были вовлечены работники некоторых финансово-кредитных учреждений, которые за вознаграждение занимались открытием и ведением расчетных счетов подконтрольных юридических лиц, перечислением денежных средств с целью последующего обналичивания, а также выдачей наличных денег. По выявленным фактам Следственным управлением УВД по ЗАО ГУ МВД

¹ Зорькин В.А. Терроризм - преступление против человечества. Российская газета - Федеральный выпуск № 90 (7256) (дата обращения: 09.02.2021).

России по г. Москве возбуждены уголовные дела по статьям 172 и 210 УК РФ. Сотрудниками подразделений экономической безопасности и патрульно-постовой службы Западного административного округа Москвы при участии Росгвардии проведено 65 обысков по адресам проживания фигурантов, а также в офисных помещениях на территории Московского региона, Саратовской и Ярославской областей, в Краснодарском крае и Республике Коми. Обнаружено и изъято свыше 130 печатей фиктивных организаций, более 100 телефонов, которые, по имеющейся информации, использовались для оперативного управления по банковским счетам, 45 электронных ключей к системе «банк-клиент», оригиналы регистрационных документов фиктивных организаций, финансовая документация, компьютерная техника, а также иные предметы, имеющие доказательственное значение для уголовного дела.¹

По итогам мероприятий в следственные органы доставлены предполагаемые организаторы и активные участники преступного сообщества. Шестеро из них заключены под стражу, в отношении 25 фигурантов избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении.

Расследованием уголовных дел, которые затрагивают общественную безопасность, будут заниматься следователи органов внутренних дел, а также следователи следственного комитета. В зависимости от того какие именно нормы попадают под ту или иную подследственность определяет ст. 151 УПК РФ.

Дальнейшая безопасность граждан во многом будет зависеть от усиленной охраны. Она обеспечивает ограниченный по времени интенсивный вид организационных мер и тактических действий органов внутренних дел (полиции), их служб и подразделений, служебных нарядов,

¹ Сотрудники МВД и ФСБ пресекли деятельность преступного сообщества, незаконный оборот которого составлял около 300 млн рублей в месяц. URL:<https://xn-b1aew.xn--p1ai/news/item/18458315> (дата обращения: 09.02.2021).

связанный с необходимостью усиления личной безопасности граждан и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, в условиях стихийных бедствий или вызванный осложнениями оперативной обстановки, совершением особо опасных преступлений либо другими чрезвычайными обстоятельствами

Выбор и применение конкретных форм охраны общественного порядка проводятся с учетом целей, задач, состояния оперативной обстановки, наличия сил и средств, необходимых для проведения практических правоохранительных мероприятий. В практике деятельности органов внутренних дел активно используются локальные, районные (городские), а также широкомасштабные - всероссийские, межрегиональные и региональные операции, комплексные профилактические и целевые мероприятия, другие формы охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Как показывает практика, по направленности и содержанию угрозы могут быть классифицированы по следующим сферам:

а) политики (связанные с недостатками функционирования органов власти и управления на местах, незаконной деятельностью политических партий и общественных объединений, искажениями национальной политики в центре и в регионах и др.);

б) экономики (вытекающие из дефектов, искажений экономической политики, правовой неурегулированности многих сторон новых рыночных экономических отношений, значительного расширения масштабов криминализации экономики, расслоения населения при снижении уровня жизни большинства граждан, неудовлетворительного контроля за внешнеэкономической деятельностью);

в) социальной сферы (связанные с нарушением законных прав и интересов граждан, отказом или неспособностью государства защитить их, с неблагополучием в системе охраны физического и нравственного здоровья населения, вытекающие из складывающейся крайне неблагоприятной

демографической ситуации);

г) экологии (связанные с обострением противоречий между развитием производительных сил, технологий и необходимостью сохранения благоприятной экологической среды для жизни людей, разбалансированием и некомплексным решением экономических, социальных, экологических и технологических проблем, загрязнением природной среды, истощением природных ресурсов, разрушением экологического равновесия, ростом антропогенной нагрузки на землю, истощением плодородных почв, запасом незагрязненной воды, природных топливно-энергетических ресурсов и др.);

д) культуры (связанные с неудовлетворительным состоянием охраны культурных ценностей, в т.ч. гибелью или реальной угрозой гибели многих ценностей, имеющих национальное значение, массовым контрабандным вывозом культурных ценностей за границу, падением нравственности, возникающим вследствие неудовлетворительных условий для творчества, национального самосознания, снижением уровня образованности и воспитанности населения);

е) техники (возникающие в связи с авариями и катастрофами, низкой технологической и производственной эксплуатацией изношенного и неисправного оборудования, несвоевременностью проведения ремонтных и регламентных работ, нарушениями правил хранения и транспортировки опасных веществ, отклонениями от проектной документации при производстве оборудования, технических средств, в строительстве и др.);

ж) борьбы с преступностью и деятельности правоохранительных органов (связанные с беспрецедентным ростом преступности, криминализацией многих государственных структур и общества в целом, повышением степени опасности преступных действий, эскалации насилия, жестокости, агрессивности, вооруженности и организованности преступников, появлением новых видов преступлений, вызывающих большой общественный резонанс: захваты заложников, терроризм, крупные банковские мошенничества, криминальный политический экстремизм,

коррупционность государственного аппарата, в т.ч. и правоохранительных органов, увеличение числа различного рода злоупотреблений и нарушений законности сотрудниками правоохранительных органов, неверием людей в способность государства эффективно обеспечить их защиту от преступных посягательств).¹

Перечисленные угрозы общественной безопасности с учетом их видовой направленности можно объединить в две группы: криминального (связанные с преступностью) и некриминального характера (включая природные, техногенные и социальные).

Рассмотренные нами выше различные структуры правоохранительных органов способны тактически правильно действовать в предотвращении преступлений против общественной безопасности так и в других преступлениях. Соответственно должна осуществляться и деятельность правоохранительных органов. Содержание этой деятельности определяется ее направленностью на превенцию (предупреждение) угроз и пресечение негативных последствий в случае их проявления.

Основным направлением деятельности государства в лице его институтов, и, прежде всего правоохранительных органов, является недопущение насилия над личностью, а в случае совершения правонарушения обеспечение неотвратимости наказания.

Важнейшими задачами в этой области, как нам видится, являются:

- а) своевременное выявление угроз и замыслов преступной среды;
- б) изучение и анализ негативных процессов, происходящих в сфере социальных, экономических, политических, национальных отношений, в деятельности организаций, фронтов и объединений экстремистского толка, криминальной среде;

¹ Какимжанов М.Т. Организация деятельности правоохранительных органов по обеспечению общественной безопасности // Актуальные проблемы и перспективы юридической науки и правоприменительной деятельности в государствах - участниках содружества независимых государств. - М.: Изд-во Акад. экономической безопасности МВД России, 2018, Т. 2 Выпуск. № 4 . - С. 234-245.

в) изучение причин и факторов, способствующих развитию негативных тенденций;

г) оценка состояния общественной безопасности в целом, прогнозирование тенденций ее развития (в т.ч. и преступности), информирование инстанций и, прежде всего руководства страны, властных структур, общественности и граждан о положении дел в данной области; • подготовка и сопровождение комплексных целевых программ обеспечения общественной безопасности;

д) создание, развитие, оснащение, подготовка и поддержание в достаточной степени готовности системы субъектов обеспечения общественной безопасности (сил и средств);

е) непосредственная упреждающая защита личной и имущественной неприкосновенности, прав и свобод граждан, обеспечение нормальной деятельности государственных, общественных и иных предприятий и учреждений;

ж) устранение юридических условий, облегчающих совершение правонарушений (в т.ч. экономических преступлений и коррупцию государственных служащих) посредством ревизии и соответствующей корректировки законодательства и ведомственных актов.

Реализация мер правоохрательными органами по непосредственной защите жизненно важных интересов личности, общества и государства в случае проявления угроз, прежде всего, включает в себя:

а) обеспечение своевременного реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях и происшествиях;

б) оперативное и качественное рассмотрение материалов (заявлений и сообщений граждан) о правонарушениях и происшествиях;

в) оперативное вмешательство в ситуации, которые могут вызвать гражданские беспорядки, групповые неповиновения представителям власти, своевременное пресечение массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка;

г) участие в спасении людей и сохранении материальных ценностей в условиях природных, техногенных и экологических катастроф; организация и проведение наступательных оперативно-розыскных действий и следственных мероприятий по выявлению, разоблачению и привлечению к ответственности лиц, совершающих преступления, особенно организованных преступных групп и преступных организаций (сообществ), деятельность которых существенно влияет на оперативную обстановку, вызывает большой общественный резонанс, подрывает авторитет власти;

д) обеспечение своевременного и качественного рассмотрения гражданских и уголовных дел в судах, устранение коррупции в правоохранительных органах;

е) поддержание на должном уровне общественного порядка на улицах и площадях, общественном транспорте, повышение эффективности деятельности в борьбе с уличной преступностью;

ж) активный розыск лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц;

з) пресечение сопротивления незаконных вооруженных формирований и различных преступных групп силами внутренних войск и подразделений специального назначения;

и) проведение специальных новых силовых операций по борьбе с терроризмом, освобождению заложников, разоружению вооруженных формирований, пресечению действий вооруженных бандитских группировок, ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотии, крупных аварий и катастроф.

Важное значение, в данном случае, имеет устранение последствий внутренних посягательств на национальную, в том числе общественную безопасность.

В этих целях правоохранительными органами, в первую очередь, должны осуществляться следующие функции:

а) сбор, анализ и оценка информации о негативных последствиях посягательств на общественную безопасность;

б) подготовка и направление в соответствующие инстанции информации о негативных последствиях посягательств на общественную безопасность, принятых мерах и предложениях, направленных на недопущение впредь подобных проявлений; разработка комплексных целевых программ по устранению отрицательных последствий посягательств на общественную безопасность;

в) внесение корректив в специальные планы действий при посягательствах на общественную безопасность с учетом сложившейся обстановки;

г) уточнение и изменение системы подготовки личного состава правоохранительных органов, организации и тактики их действий по предупреждению и пресечению посягательств на общественную безопасность;

д) проведение широкой разъяснительной работы среди населения об отрицательных последствиях посягательств на общественную безопасность страны, виновниках этих акций, принимаемых мерах по привлечению правонарушителей к ответственности и недопущению подобного впредь;

е) проведение официальных расследований обстоятельств случившегося, причинах и поводах посягательств на общественную безопасность.

Приоритетными направлениями в деятельности правоохранительных органов, при устранении последствий посягательств на общественную безопасность, являются снижение остроты социальных противоречий, усиление защиты духовных, интеллектуальных и культурных ценностей, укрепление территориальной целостности государства, недопущение обострения социального и политического противостояния, создающего опасность политических кризисов, способных перерасти в военные конфликты, упрочение защиты жизни, здоровья, имущества, прав и свобод

человека, усиление борьбы с преступностью, укрепление законности и правопорядка в обществе.¹

Опасности глобального значения несут проблемы терроризма. Размах террористических акций повсюду в мире дал основание зарубежным исследователям называть последние два десятилетия фазой «века терроризма». Всплеск массовых проявлений терроризма охватил и страны постсоветского пространства (и в первую очередь Россию). Причин этому много и одна из них разрушение двух полярного сдерживания терроризма, противостоящими друг другу мировыми политическими системами.

Каждая из них по-своему сдерживала разрастание террора, прежде всего у контролируемых повстанческих движений. С крахом одной из них социалистической, эта особенность утрачена.

Возникла совершенно новая, не поддающаяся контролю ситуация, при которой «авторитет» лидеров терроризма искусственно раздувается, широко поддерживается и многократно тиражируется, прежде всего, через средства массовой информации. Тем самым в общественном сознании утверждается страх и неверие в силу государства и права.

В этих условиях должны проводиться силами органов внутренних дел, внутренних войск, подразделениями службы безопасности совместные силовые акции по блокированию преступных групп, ведению переговоров с террористами, освобождению заложников, задержанию (захвату) лиц, совершивших преступления и оказывающих вооруженное сопротивление представителям власти.

Основными формами взаимодействия в этих случаях, как правило, являются: совместное планирование мероприятий, обмен информацией, согласование действий по решению общих задач, подведение итогов выполненной работы, обучение кадров, проведение научных исследований

¹ Постановление Правительства "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности" (с изменениями и дополнениями) РФ от 15 апреля 2014 г. N 345 // СЗ РФ. 2014. № 18. С. 2188.

по наиболее актуальным проблемам укрепления общественной безопасности.

Повышение уровня скоординированности действий правоохранительных органов и спецслужб в реализации информации на лидеров и активных участников организованных преступных групп и преступных сообществ, а также их пособников в органах власти и управления с тем, чтобы в короткие сроки добиться качественного оздоровления криминальной ситуации, является одной из приоритетных мер обеспечения национальной безопасности в современный период.

В целях укрепления общественной безопасности, включая успешную борьбу с преступностью как корыстной, так и насильственной направленности, необходимо совершенствовать, в первую очередь, формирование соответствующего правового пространства, а во-вторую безотлагательное принятие и введение в действие целого ряда нормативных правовых актов. В том числе, таких как: «О борьбе с организованной преступностью»; «Об ответственности за создание незаконных вооруженных формирований и участие в них»; «О защите граждан, содействующих обеспечению общественной безопасности»; «Об усилении социальной защиты лиц, участвующих в обеспечении общественной безопасности» и др. Принятие такого ряда нормативно правовых актов, в совокупности с действующими уголовно-правовыми и процессуальными нормами, должно способствовать укреплению правовой базы обеспечения общественной безопасности.

Таким образом, в данном параграфе нами была рассмотрена концепция деятельности правоохранительных органов по обеспечению общественной безопасности. Рассмотрены разные органы правоохранительных структур, за счет которых обеспечивается безопасность граждан проживающих на территории РФ. Функции правоохранительных органов по обеспечению безопасности позволили вынести определенные проблемы.

Основным направлением деятельности государства в лице его институтов, и, прежде всего правоохранительных органов, является

недопущение насилия над личностью, а в случае совершения правонарушения обеспечение неотвратимости наказания. В связи с этим нами были рассмотрены задачи правоохранительных органов в этом направлении. Угрозы, которые могут способствовать совершению преступлений, были рассмотрены в различных сферах. Из этого был сделан вывод, что перечисленные угрозы общественной безопасности с учетом их видовой направленности можно объединить в две группы: криминального (связанные с преступностью) и некриминального характера (включая природные, техногенные и социальные).

Безопасность общества во многом зависит от деятельности правоохранительных структур. Ведь, обеспечение государственной и общественной безопасности осуществляется путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора), совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработки и использование специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений.

2.2 Совершенствование деятельности правоохранительных структур по предупреждению преступлений против общественной безопасности

Немаловажное значение в обеспечении национальной (в том числе и общественной) безопасности принадлежит правоохранительным органам. В широком смысле к функциям правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности может быть отнесена совокупность обязанностей, юридически оформленных в законодательстве о данных структурах. Однако это не в полной мере позволяет оттенить особенности их

деятельности именно в части обеспечения общественной безопасности.¹

Представляется, что указанные особенности могут быть определены посредством четкого формулирования понятия общественной безопасности как важнейшей составляющей национальной безопасности, цели функционирования правоохранительных органов в названной области, раскрытия предполагаемых угроз

Тактические действия сотрудников правоохранительных органов дают четкое определение, где и как нужно действовать для предупреждения и пресечения преступлений против общественной безопасности.

Так же нужно понимать, что предупреждение преступлений против общественной безопасности будет заключаться не только в тактически действия сотрудников правоохранительных органов, но и от совершенствования уголовно-законодательной базы. Ведь этот фактор тоже будет способствовать по предупреждению преступлений против общественной безопасности.

Как и каким образом, правоохранительные органы действуют на этапе предупреждения преступлений против общественной безопасности. Будут выделены проблемы в данной сфере, а также пути совершенствования данного направления.

Поскольку преступления главы 24 УК РФ довольно обширны, нами будет рассмотрена общая модель предупреждения преступлений против общественной безопасности.

Меры предупреждения хулиганства имеют цель пресечь сам факт уголовно наказуемых действий, а также не допустить перерастания хулиганства в преступления более тяжкого характера.

Основные меры предупреждения преступлений против общественной безопасности:

¹ Гулягин А.Ю. Правоохранительная система: обусловленность законностью // Российский следователь. - М.: Юрист, 2012, № 9. - С. 41-43.

а) анализ фактов хулиганства по месту и времени их совершения и расстановка сил и средств полиции и общественных формирований с учетом активности хулиганских действий;

б) проведение рейдов и специальных операций, позволяющих сконцентрировать усилия на предотвращение и пресечение нарушений антиалкогольного законодательства, на выявление притонов и мест употребления спиртных напитков, наркотиков, на выявление нарушений общественного порядка и разоблачение групп с агрессивным поведением;

в) правовая пропаганда, разъяснение ответственности за нарушение общественного порядка;

г) активизация деятельности общественных формирований, специализирующихся на охране общественного порядка, привлечение к воспитательной работе правонарушителями руководителей предприятий, авторитетных и известных лиц;

д) быстрое и незамедлительное реагирование на факты нарушения общественного порядка, конфликты насильственного характера, своевременное и объективное рассмотрение жалоб и заявлений граждан;

е) выявление лиц, склонных к хулиганским действиям, учет, контроль и проведение индивидуально-профилактической работы с ними.

Данные меры предупреждения могут применяться не ко всем преступлениям относящимся к главе 24 УК РФ. Но все же некоторые из них схожи.

Основу тактических действий по предупреждению преступлений против общественной безопасности составляют

а) внутриведомственные документы.

б) документы законодательного плана (федеральные законы и др.).

в) тактические действия самих сотрудников правоохранительных органов.

г) взаимосвязь правоохранительных органов с гражданами населения.

Внутриведомственные документы относятся к закрытому типу

материалов. Сотрудники правоохранительных органов, зная содержание данного документа, не всегда воспроизводят его всерьез. Как часто тактическим методам сотрудников учат на специальных занятиях.¹

Первое воздействие сотрудников правоохранительных органов на граждан с целью предупреждения преступлений против общественной безопасности будет заключаться в устно-разговорной тематике. Важно понимать, где сотрудник будет контактировать с гражданами, поскольку правоохранительные органы по своему кругу многообразны, и каждый выполняет определенные задачи.

Способы, предупреждений преступлений таких как «хулиганство» (грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу) могут быть разными. К таким можно отнести:

а) Лекция на тему «Предупреждения преступлений против общественной безопасности»). Данная лекция может демонстрироваться в начальных и высших учебных заведениях.

в) Видеоматериалы, которые могут демонстрироваться несовершеннолетним подросткам в учебное время в учебных целях. Эти действия побудят молодых людей даже не задумываться о совершении подобных преступлений.

г) Видеоматериалы, которые могут быть разработаны сотрудниками правоохранительных структур и показаны в телевизионных материалах, наряду с рекламой.

г) Брошюры с материалом по предупреждению преступлений против общественной безопасности. Данные брошюры могут выдаваться водителям транспортных средств, при остановке автотранспортного средства сотрудником ДПС.

В последнее время приобрела актуальность совершения массовых беспорядков. Массовые беспорядки все чаще совершаются на стадионах при

¹ Концепция криминалистического учения об организации расследования преступлений: монография. М.: Юрлитинформ, 2014. С. 256.

спортивных мероприятиях, а также при совершении незаконных митингов в стране.¹

Граждан нужно предупреждать в первую очередь об ответственности за данное деяние, однако некоторые люди ради удовольствия не обращают внимание на последствия. Предупредительная деятельность ОВД регулируется приказом МВД «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»², однако в нем не отражены все тонкости касающихся преступлений против общественной безопасности. Он лишь раскрывает типовые положения на региональных уровнях, а также задачи по предупреждению преступлений в общем виде.

Поскольку, данный приказ не содержит конкретных тактических действий по предупреждению преступлений против общественной безопасности, то стоит выделить данную проблему в новый законодательный проект.

В связи с этим предлагаю выдвинуть проект на законодательный уровень, в котором будут выдвинуты конкретные действия по предупреждению преступлений против общественной безопасности. С формулировкой: Приказ МВД РФ «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений против общественной безопасности».

Отразить в приказе разделы:

- а) задачи правоохранительных органов по предупреждению преступлений против общественной безопасности;
- б) организационно тактические действия по предупреждению преступлений против общественной безопасности;
- в) взаимодействие территориальных органов внутренних дел по

¹ Алексеева А.П. Массовые беспорядки на спортивных объектах: проявления и проблемы криминалистического противодействия // Раскрытие и расследование преступлений. общество и право М.: 2019. № 4. (70).

² Приказ МВД России «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с "Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений") от 17.01.2006 N 19 (ред. от 28.11.2017) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58965/ (дата обращения: 10.02.2021).

вопросу предупреждения преступлений против общественной безопасности;

г) обязанности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению преступлений против общественной безопасности. В данном разделе нужно предусмотреть и прописать не только какую тактику (действия) по предупреждению данных преступлений, но и кем каким органом внутренних дел будут проводиться те или иные действия.

д) организацию органов внутренних дел с другими ведомствами по вопросу предупреждения преступлений против общественной безопасности. В данном разделе можно предусмотреть и прописать взаимосвязь органов внутренних дел с сотрудниками федеральной службы безопасности. На каких уровнях они будут действовать по вопросу предупреждения преступлений против общественной безопасности.

е) отразить в данном приказе ответственность за преступления, касающиеся общественной безопасности. Каким образом люди совершившие данные преступления будут подвергаться ответственности.

Поскольку приказ МВД РФ «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»¹ содержит общие положения, то проект приказа МВД РФ «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений против общественной безопасности» будет содержать конкретные разделы по предупреждению преступлений против общественной безопасности. Данный приказ рассматривается в узком смысле, который направлен на предупреждение преступлений посягающие на общественную безопасность, тем самым будет направлен на отдельную категорию преступлений.

Выдвинутый нами приказ может создаваться и формулироваться также для сотрудников федеральной службы безопасности. Но в нем уже будут выделены конкретные действия именно по пресечению преступлений против общественной безопасности для сотрудников федеральной службы

¹ Приказ МВД России «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений от 17.01.2006 N 19 г. // Российская газета. 2006. № 94.

безопасности.

Так же особую роль по борьбе с предупреждением преступлений против общественной безопасности играют не только тактические действия сотрудников правоохранительных органов, но и нормы уголовного законодательства. Поскольку человек знает, что нормы уголовного законодательства находятся в общем доступе, то они могут предположить за какие деяния могут последовать те или иные последствия. Однако в некоторых моментах возникают казусы.

Особую значимость в главе 24 УК РФ отведено преступлениям террористической направленности.

Предупреждение терроризма — это исключительно сложная задача, поскольку он порождается многими социальными, политическими, психологическими, экономическими, историческими и иными причинами.¹ Следовательно, такие причины должны быть объектом профилактического вмешательства.

Основные профилактические меры по предупреждению терроризма:

а) воздействие на основные, глобальные процессы в обществе, обладающие террористическим эффектом на уровне государства в целом или отдельного региона, субъекта Федерации;

б) выявление причин, которые могут привести к террористическим актам, объектов преступных посягательств и лиц, способных совершить эти действия;

в) пресечение схожих менее опасных террористических действий и действий, предшествующих им (захват заложников, бандитизм, хулиганство, посягательство на жизнь государственного и общественного деятеля, работников правоохранительных органов);

¹ Актуальные вопросы квалификации терроризма. URL:<https://www.studsell.com> (дата обращения: 10.02.2021).

г) быстрое раскрытие и привлечение к ответственности лиц, угрожающих или покушающихся на террористические действия при быстром взаимодействии органов внутренних дел и спецслужб;

д) проведение целевых комплексных операций по пресечению террористических актов, незаконному обороту оружия и взрывчатых веществ;

е) взаимодействие и сотрудничество с правоохранительными органами ближнего (стран СНГ) и дальнего зарубежья, выработка современных мер, обмен опытом борьбы с терроризмом;

ж) создание федеральных программ борьбы с терроризмом, ужесточение мер ответственности за эти действия, активная деятельность антитеррористических комиссий в регионах и наиболее важных объектах;

з) активизация общественных организаций, должностных лиц и граждан в предотвращении террористических актов.

Захват заложника - это действие, близкое по характеру к терроризму. Захват и удержание заложника в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какие-либо действия или воздержаться от их совершения нередко оканчивается общественно опасными последствиями, близкими к террористическим или перерастают в них.

Эти преступления чаще всего совершаются в корыстных интересах. Но не редко они мотивируются экстремизмом и националистическими идеями.

Подобные действия происходят в районах конфликтных ситуаций при попустительстве власти и ослаблений деятельности правоохранительных органов.

Данные преступления совершаются с особой дерзостью лицами, имеющими преступный опыт, и вызывают большое беспокойство у населения. Поэтому предупреждение захвата заложников имеет важное значение для обеспечения общественной безопасности и общественного порядка. Меры их предупреждения близки к профилактике терроризма.

В качестве положительного момента следует отметить изменение

редакции ст. 205 УК РФ, в которой появилось понятие «террористический акт», соответствующее определению, данному в ФЗ «О противодействии терроризму». Положительные эмоции вызывает и сокращение обязательных целей, преследуемых преступниками при совершении террористического акта. В ч. 1 ст. 205 УК РФ «устрашение населения» превратилось в объективную категорию, присущую взрыву, поджогу или иным действиям, составляющим террористический акт.

Также в отличие от ранее действовавших положений Федерального закона «О борьбе с терроризмом» (ст. 7), разграничивавших преступления террористического характера, преследующих политические и корыстные цели, в настоящем Законе такого разграничения не проводится. И это оправданно, поскольку во многих случаях при совершении террористических актов разграничить политическую и корыстную мотивации чрезвычайно сложно либо невозможно.

Оправданным является и внесение изменений в ч. 3 ст. 205 УК РФ, где наряду с ядерными материалами, радиоактивными веществами и источниками радиоактивного излучения, в диспозицию особо квалифицированного вида террористического акта включено использование ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ.

Указанное новшество связано с нестоящим на месте научно-техническим прогрессом и использованием его достижений в противоправных целях. Вместе с тем не все изменения, внесенные в уголовный закон, позволили устранить противоречия практики применения данной нормы и полемику среди научного сообщества. Рассматривая данный состав преступления, следует обратить внимание на объективную сторону террористического акта.

Согласно, диспозиции данной нормы, под террористическим актом надлежит понимать «совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинение значительного

имущественного ущерба либо наступление иных общественно опасных последствий», аналогичное определение закреплено в Федеральном законе № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Таким образом, законодатель путем перечисления формулирует понятие террористического акта. Под взрывом следует понимать мгновенное мощное само распространяющееся химическое превращение взрывчатых веществ, сопровождающееся взрывной волной, громким звуком, возгоранием.

Поджог – это умышленное создание пожара с использованием, как правило, химических либо иных, вызывающих воспламенение средств. Под иными действиями понимаются равные по опасности и возможным последствиям, т.е. «общеопасные действия, которые могут вызвать такие же последствия, как при взрыве или поджоге (затопление объектов жизнеобеспечения населения, повреждение линий электропередачи, обвалы, блокирование транспортных коммуникаций, распространение отравляющих веществ и т.д.)».¹

Безусловно, перечень действий, указанных законодателем в данной норме, не является исчерпывающим. Как показывает практика, террористы проявляют достаточную изобретательность и изощренность, и действия, образующие состав террористического акта, достаточно разнородны и не сводятся лишь к взрывам или поджогам.

Однако не следует делать законодательную конструкцию диспозиции ст. 205 УК РФ слишком громоздкой за счет перечислений перечня действий, которые могут образовать содержание террористических актов. В любом случае этот перечень не будет являться исчерпывающим. Целесообразным, на наш взгляд, будет ссылка на применение насилия общеопасным способом, т.к., претендуя на публичность, действия террористов всегда будут

¹ Терроризм как социально-политическое явление : противодействие в современных условиях : монография / под ред. В. Ю. Бельского, А. И. Сацуры. - М: Юнити, 2015. С. 367.

направлены на причинение вреда неограниченному количеству людей, уничтожение наиболее значимых объектов государства. Данный взгляд будет правильно способствовать привлечению виновных к данному преступлению. Характеризуя правильно данную норму, сотрудники правоохранительных органов предостерегут людей о последствиях совершения данного преступления.

Указанное в Законе определение террористического акта как «совершение взрыва, поджога и иных действий...» позволяет сделать вывод о том, что террористический акт совершается исключительно путем активных действий. Ряд ученых-юристов высказывают мнение о том, что террористический акт может быть совершен и путем бездействий.

Так, В.В. Мальцев считает, что «террористическая акция может быть осуществлена и путем бездействия (например, посредством невыполнения обязанностей, связанных со своевременным отключением производственных или технологических процессов в энергетике, на транспорте либо в добывающей промышленности)»¹. Далее автор предлагает использовать при конструировании данной уголовно-правовой нормы вместо термина «действия» категорию «деяния».

И.С. Таубкин также указывает на возможность совершения террористического акта путем бездействия. Автор считает, что в ситуации, когда преступник, умышленно допустив нарушение правил производственной безопасности, в связи с чем произошел взрыв, при этом преследуя цель – воздействовать на принятие решения органами государственной власти или международными организациями, данное деяние подлежит квалификации по ст. 205 УК РФ.²

Анализ статей уголовного закона, предусматривающих ответственность за посягательства, нарушающие правила безопасности на

¹ Мальцев В.В. Терроризм: проблема уголовно-правового регулирования // Государство и право. 2018. № 8. С. 104-107

² Таубкин И.С. Взрывы. Уголовно-правовая квалификация // Закон и право. 2015. № 12. С. 1 – 40.

объектах повышенной опасности, объектах жизнеобеспечения, а также преступления в сфере экологической безопасности, позволяет сделать вывод, что указанные посягательства при наличии прямого умысла в действиях преступников и преследования целей, предусмотренных в ст. 205 УК РФ, можно отнести к категории преступлений террористической направленности.

Так, например, преступление, выразившееся в нарушении правил безопасности на объектах атомной энергетики, а именно когда преступник, руководствуясь террористическими мотивами и преследуя цель – воздействовать на принятие решения органами власти или международными организациями, умышленно нарушает процесс эксплуатации атомной станции, при этом предполагает возможность наступления тяжких последствий. На наш взгляд, в данном случае деяние следует квалифицировать по ст. 205 УК РФ.

Также, при предлагаемой законодательной формулировке террористического акта, вряд ли можно уравнивать масштабы совершения взрыва или поджога и нарушение работы объектов атомной энергетики, повлекшее катастрофу техногенного характера, при этом мы ни в коем случае не стремимся занижить общественную опасность указанных деяний.

Таким образом, бездействие может причинить не меньший, а в ряде случаев и больший вред безопасности общества, нежели активные действия, выразившиеся в совершении взрыва, поджога и т.д., в связи с чем следует, на наш взгляд, при определении диспозиции ст. 205 УК РФ «Террористический акт» использовать термин «деяния» либо указывать сочетание слов «иные действия (бездействия)».

Учитывая вышеизложенное, целесообразно сформулировать диспозицию ч. 1 ст. 205 УК РФ, следующим образом: «1. Террористический акт, то есть умышленное причинение насильственных действий, совершенных общеопасным способом, и иных деяний, устрашающих население, создающих опасность гибели человека либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами

власти или международными организациями, а равно угроза совершения указанных действий в тех же целях, – наказывается...».

Указание во второй форме объективной стороны террористического акта, угрозы его совершения, на действия не случайно, т.к., справедливо отмечает В.П. Емельянов, «можно угрожать бездействием, но невозможно бездействовать при выражении угрозы».¹

Прения среди ученых-юристов вызывает такой квалифицирующий признак, как «применение огнестрельного оружия». Одни исследователи выступают за включение данного признака в основную конструкцию состава террористического акта, другие – за его исключение из диспозиции ст. 205 УК РФ.

Так, С.Ф. Милюков отмечает, что указанная формулировка позволяет значительно повысить ответственность и ужесточить наказание даже за одиночный выстрел из охотничьего ружья, но не считает возможным сделать это за подрыв нескольких тонн взрывчатки.²

Аналогичного мнения придерживаются В.В. Мальцев, О. Качмазов и др. В целях устранения противоречий С.Ф. Милюков предлагает изложить пункт «в» указанной статьи в следующей редакции: «С применением оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств большой поражающей силы». Несомненно, применение огнестрельного оружия не является наиболее опасной формой террористического акта в сравнении с совершением взрыва или поджога, также не соотносимы и последствия, причиненные от этих действий. Наиболее показательны в этом плане преступления, совершенные в Москве, Буйнакске, Волгодонске и Владикавказе.

Сегодняшняя обстановка в стране предполагает возможное увеличение числа таких преступлений, что подтверждается статистическими данными.

¹ Емельянов В.П. Разграничение терроризма и посягательств с элементами терроризирования // Российская юстиция. 2001. № 4. - С. 50

² Милюков С.Ф. Российское уголовное законодательство. Опыт критического анализа. СПб., 2000. С. 279 .

Свыше 60 % террористических актов совершено с применением взрывчатых веществ промышленного производства. Наиболее ярким подтверждением этому служит теракт в г. Москве на ул. Дубровке, в отношении зрителей мюзикла «Норд-Ост», когда практически около 800 человек оказались заложниками террористов-смертников, использующих взрывчатые вещества в качестве основного фактора устрашения.¹

На наш взгляд, повышение общественной опасности в применении огнестрельного оружия при наличии взрывов или поджогов отсутствует, в связи с чем мы согласны с позицией законодателя об исключении данного пункта из диспозиции ст. 205 УК РФ.

Группировки террористической направленности как правило имеют свое закрепленное имя (наименование). Они именуют как некие организации.

На сегодняшний день в информационном источнике на официальном сайте федеральной службы безопасности размещен «Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими».²

Но при этом не все граждане знают о данном списке и могут быть вовлечены в преступное формирование путем обмана, а в конечном итоге будут совершать преступления террористической направленности. На наш взгляд в целях предупреждения преступлений против общественной безопасности, террористической направленности правоохрнительным органам стоит наглядно показывать данный список в целях недопущения вступления в преступное сообщество.

¹ 17 лет теракту на Дубровке. Как развивались события. Информационный портал «Тасс». URL: <https://tass.ru/info/7048606> (дата обращения: 30.03.2021).

² Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими (на 31 августа 2020 г.) // Федеральная служба безопасности Российской Федерации URL: <http://www.fsb.ru/fsb/npd/terror.htm> (дата обращения: 11.02.2021).

Также правоохранительные органы могут проводить комплекс мероприятий, с целью предупреждения преступлений террористической направленности. К таким мероприятиям можно отнести:

- 1) устный диалог (беседа) с учениками на тему запрета вступления в преступные террористические сообщества;
- 2) раздача брошюр с запрещенными террористическими организациями;
- 3) беседа об уголовной ответственности за преступления террористической направленности и в общем преступлений против общественной безопасности.

На сегодняшний день существует единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими. Но при этом данный список содержится на одном сайте и подлежит прочтению только на территории Российской Федерации. Предлагаю, единый федеральный список размещать на всех доступных официальных сайтах, дабы предупреждать людей о возможных последствиях за данное вступление в ту или иную запрещенную организацию. Данный список нужно размещать на всех сайтах мира, дабы вовлечь в данную проблему как можно больше людей.

Таким образом по данному параграфу можно сделать вывод о то что , совершенствование деятельности правоохранительных структур по предупреждению преступлений против общественной безопасности будет зависеть от правильных тактических приемов со стороны правоохранительных органов по предупреждению преступлений против общественной безопасности, которые как правило должны в каком то моменте отражаться в приказе.

Тактические действия сотрудников правоохранительных органов дают четкое определение, где и как нужно действовать для предупреждения и пресечения преступлений против общественной безопасности.

Так же нужно понимать, что предупреждение преступлений против общественной безопасности будет заключаться не только в тактически действия сотрудников правоохранительных органов, но и от совершенствования уголовно-законодательной базы. Ведь этот фактор тоже будет способствовать по предупреждению преступлений против общественной безопасности.

Совершенствование будет заключаться и в изменении формулировки статьи уголовного кодекса, которую мы изложили в данном параграфе.

2.3 Зарубежный опыт правоохранительных структур по обеспечению общественной безопасности уголовно-правовыми мерами

В современном мире особую актуальность и важность приобрели вопросы обеспечения общественной безопасности. Имеющиеся в меняющейся системе общественных отношений события и различного рода факты предопределяют поиск новых форм и методов организации обеспечения общественной безопасности. В этой связи представляется целесообразным обращение к зарубежному опыту решения вопросов связанных с предупреждением преступлений против общественной безопасности.

По мнению, например, французских юристов, термин «безопасность» относится к «неопределенным правовым понятиям», которые законодателем не определяются, оставляя, таким образом, простор для действий исполнителей — полицейских и жандармов.¹

Система обеспечения национальной безопасности США, созданная в 1947 г. на основе Закона «О национальной безопасности», по своей сути, не являлась системой, обеспечивающей безопасность страны в целом, а выступала главным образом как инструмент для отстаивания американских

¹ Фирсова Е.А. Сравнительный анализ дефиниций «общественная безопасность» и «общественный порядок» во Франции, в Австрии, ФРГ, США, Канаде и России // Российский следователь. 2010. № 7. С. 38-40.

интересов в мире. Она решала задачи наступательного, а не оборонительного характера. Изменение системы и структуры внешних угроз повлекло внесение необходимых изменений в стратегию национальной безопасности США.

В октябре 2001 г. принят Закон «О борьбе с терроризмом», в котором расширены полномочия спецслужб, упрощена процедура получения соответствующими правоохранительными органами санкции суда на прослушивание разговоров потенциальных экстремистов и связанных с ними лиц, на проведение необходимых обысков. На основании Указа Президента США от 13 ноября 2001 г. «О задержании, обращении и рассмотрении дел в отношении не граждан в ходе войны с терроризмом» дела о международном терроризме рассматривают специальные комиссии (военные комиссии), а окончательное решение принимает президент или министр обороны.

Новая организационная структура, в соответствии с поставленными задачами, получила название системы внутренней безопасности

Важное место отводится Федеральному бюро расследований. В юрисдикцию ФБР входит расследование более чем 200 категорий нарушений федерального законодательства. В соответствии с директивой СБ США от 27 апреля 1953 г. ФБР обязано собирать информацию о действиях, угрожающих безопасности нации, проводить расследования в отношении кандидатов на важные посты в государственном аппарате страны. К компетенции ФБР отнесены преступления, имеющие политическую направленность и представляющие государственную опасность: терроризм; преступления, совершенные организованными преступными группами и преступными сообществами

Полиция США имеет нецентрализованную систему. Д.Д. Шалягин по этому поводу отмечает, что децентрализованная структура американской полицейской системы находит свое объяснение в истории зарождения

государственности на Североамериканском континенте.¹ Принципиальные отличия, существующие между полицейской системой США и европейскими полицейскими системами, основываются на изначальном построении всей системы власти в США, в том числе полицейской, по принципу «снизу-вверх».

Большинство полицейских органов на местах составляют шерифские подразделения штатов и графств. Шериф является должностным лицом, который выполняет в своем округе определенные административные функции, доверенным представителем полиции, обладающим широкими полномочиями по обеспечению на местах общественного порядка и безопасности, профилактики правонарушений, противодействия преступности и исполнения наказаний. Будучи ответственным за состояние общественного порядка на административной территории, шериф пользуется практически всеми властными полномочиями, а его деятельность финансируется за счет местного бюджета.

Так, в Германии низовым структурным подразделением, обеспечивающим правопорядок в населенном пункте, являются пункты по охране порядка. В различных местах они называются по-разному: «Главные полицейские вахты», «Полицейские станции», «Полицейские посты», «Полицейские инспекции». Данные структуры осуществляют свою деятельность круглосуточно.²

Своеобразный опыт обеспечения общественного порядка и безопасности на административных территориях наблюдается в Японии. В населенных пунктах этой страны данная функция осуществляется низовыми звеньями — полицейскими постами и пунктами. Понимая, что одним из приоритетных направлений совершенствования деятельности полиции является усиление взаимодействия с общественностью, правительство

¹ Шалягин Д.Д. Полиция США — организационные и правовые основы деятельности: автореферат. дис.. канд. юрид. наук. М., 1998. С.17.

² Петрушина Ю.Н. Правовое положение института участкового уполномоченного полиции в зарубежных странах // отечественная юриспруденция. № 7. 2019. С. 15-18.

Японии издавна уделяет внимание функционированию в населенных пунктах полицейских «будок» (Koban). Эта система основана еще в эпоху Мэйдзи— в 1874 г. К началу 1982 г. в стране в округах и районах осуществляло свою деятельность уже 9446 полицейских постов и 6053 полицейских пунктов. В целом данные посты и пункты являются основой полиции Японии, в них несут службу практически 40% всех сотрудников.

Для более полного раскрытия темы статьи считаем целесообразным кратко охарактеризовать каждое из обозначенных направлений международного противодействия экстремизму и терроризму на современном этапе.

Таким образом, на основе вышеизложенного приходим к выводу о том, что основными направлениями противодействия экстремизму и терроризму на современном этапе являются:

а) создание международной правовой базы как важнейшего условия для осуществления согласованных и результативных антитеррористических действий;

б) формирование международных антитеррористических центров для борьбы с экстремизмом;

в) активизация работы, препятствующей привлечению граждан в ряды боевиков;

г) открытие новых экспертных площадок для внедрения передовых уголовных и процессуальных стандартов в систему антитеррористического правосудия стран с высокой террористической активностью;

д) продолжение совместной работы в целях повышения взаимного доверия, консолидации политической воли, преодоления бюрократических и технических барьеров, мешающих эффективному международному взаимодействию судей и прокуроров при раскрытии преступлений террористической направленности;

е) пресечение проявлений экстремизма в информационной сфере: контрпропаганда исламизма, блокирование интернет ресурсов, используемых для вербовки;

ж) оздоровление социально-экономической обстановки в странах и регионах, являющихся основными источниками вооруженных конфликтов.

Вместе с тем, по нашему мнению, формы и способы борьбы с экстремизмом и терроризмом необходимо развивать и совершенствовать.

Международное сообщество не должно довольствоваться наработанными методами и средствами противодействия данным социальным проявлениям.

Считаем важным продолжение работы в сфере совершенствования законодательства и направлений международного противодействия экстремизму и терроризму, в качестве предупреждений преступлений против общественной безопасности, на современном этапе по следующим направлениям:

1. Заключение международных договоров о создании общеевропейской системы сбора данных об авиапассажирах, призванной повысить эффективность борьбы с международным терроризмом и организованной преступностью, которая, в общем наносит вред общественной безопасности.

2. Создание единой нормативно-правовой базы, направленной на расширение сотрудничества следственных и судебных органов для разработки подозреваемых в терроризме, их уголовного преследования и принятия процессуальных решений, что будет способствовать обмену информацией в рамках международной антитеррористической деятельности с США, Россией, государствами Северной Африки и Ближнего Востока.

3. Разработка законопроектов об обязательном установлении административного надзора за гражданами, которые были осуждены за совершение преступлений против общественной безопасности. В рамках таких проектов должно предусматриваться усиление уголовной ответственности за правонарушения данного рода и распространение

радикальных идеологий, в том числе с использованием новейших технологий.

4. Своевременное включение в списки зарубежных террористических организаций различных радикальных сект и групп.

5. Совершенствование профессиональной и организационно-управленческой подготовки кадров, задействованных на контртеррористическом направлении, включая парламентариев, сотрудников правоохранительных органов, судебной и пенитенциарной систем, криминалистов, юристов, адвокатов и т.д.

По нашему мнению, работа по данным направлениям позволит вести более эффективную борьбу с экстремизмом и терроризмом на современном этапе развития международно-правовых отношений.

Таким образом, по данному параграфу можно сделать вывод о том, что успешная реализация методов по предупреждению преступлений против общественной безопасности в Российской Федерации будет в некоторых моментах зависеть от зарубежных коллег. Рассмотренные нами методы борьбы с преступлениями против общественной безопасности в зарубежных странах дали некий толчок для разработки и дополнений своих собственных методов по борьбе с предупреждением преступлений против общественной безопасности.

Была рассмотрена тактика зарубежных правоохранительных органов в таких странах как: Германия, Соединенные Штаты Америки, Япония. В целом структуры борьбы с преступностью схожи между собой, хотя у каждой страны есть свои нюансы и новшества. Рассмотренные нами страны придерживаются структуры борьбы с предупреждением преступлений против общественной безопасности, которая заключается в жесткой уголовной ответственности, а также взаимодействия как можно больше структур для поддержания безопасной целостности своей страны. Во многом тактика правоохранительных органов зарубежных стран отличается от нашей отечественной. В целом, все направлены на единый результат по

предупреждению и пресечению преступлений против общественной безопасности.

По данной главе в целом можно сделать вывод, что деятельность правоохранительных органов по обеспечению общественной безопасности во многом зависит не только от тактических действий самих сотрудников, но и от законодательной базы, которая будет выступать стимулом как по борьбе так и по предупреждению преступлений против общественной безопасности.

Рассматривая тактические методы разных правоохранительных структур, мы пришли к выводу о доработке и совершенствовании данных методов. Нами были выдвинуты разные доводы авторов о совершенствовании тактики правоохранительных органов по предупреждению преступлений против общественной безопасности. Разные структуры правоохранительных органов на своих этапах играют важную роль по предупреждению преступлений против общественной безопасности. Так же нами была рассмотрена концепция на законодательном уровне борьбе с преступлениями против общественной безопасности.

Во многом суть борьбы предупреждений преступлений против общественной безопасности играет не только от тактических действий сотрудников правоохранительных органов, но и от законодательной базы, ответственности за совершения преступлений против общественной безопасности. Рассмотренные нами нормы преступлений, которые попадают в данный раздел говорят, о их совершенствовании. Были выдвинуты идеи совершенствования данной проблемы. Со многими выдвинутыми точками зрения авторов полностью согласен. Зарубежный опыт правоохранительных структур по данной тематике рассматриваемой работы схож, однако есть черты, которые возможно позаимствовать в целях усовершенствования своей программы по предупреждению преступлений против общественной безопасности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение данной квалификационной работе стоит отметить, что поставленная цель и задачи по теме понятие и сущность общественной безопасности как объекта уголовно-правовой охраны выполнены.

Так, в частности, была определена сущность и правовая характеристика общественной безопасности. Раскрыто понятие угрозы общественной безопасности, приведены причины их совершения.

Приведены примеры, в ходе которых совершаются преступления против общественной безопасности, в частности затронут аспект преступлений террористической направленности. Сущность же заключается в том, что преступления против общественной безопасности наносят колоссальный вред и ужас для мирного населения нашей страны.

Такие преступления наносят не только вред для граждан страны, но и на инфраструктуру в целом для страны. Преступления против общественной безопасности совершаются определенными лицами, мотивы их могут быть различны.

Важное, значение для граждан играет сущность предупреждения преступлений против общественной безопасности. Объяснить людям, что может быть, если они будут совершать данные преступления.

Была рассмотрена задача тактики сотрудников органов внутренних дел по предупреждению и пресечению преступлений против общественной безопасности. В ходе которого приведет комплекс мер по предупреждению данных преступлений. Необходимость совершенствования процесса предупреждения преступлений против общественной безопасности сотрудниками органов внутренних дел подтверждается происходящими в последние годы в России событиями, повлекшими высокий общественный резонанс.

В связи с этим стоит отразить основные положения, сформулированные в настоящем исследовании. Именно грамотные действия

сотрудников ОВД могут поспособствовать тому, чтобы преступлений против общественной безопасности не совершались в целом. В связи с этим органы внутренних дел должны подходить комплексно к предупреждению и пресечению преступлений против общественной безопасности, обращая особое внимание на следующие направления деятельности:

- анализ граждан, которые могут совершать преступления против общественной безопасности;
- поиск и привлечение к ответственности лиц, которые вовлекают других лиц к совершению преступлений террористической направленности;
- сбор и систематизация оперативной информации, связанной с подготовкой преступлений против общественной безопасности;
- сотрудничество со СМИ с целью разъяснения вопросов, связанных с принимаемыми сотрудниками органов внутренних дел мерами, направленными на обеспечение общественного порядка и безопасности, а также с целью выявления и привлечения к ответственности преступников.

Также были исследованы особенности деятельности полиции по предупреждению преступлений против общественной безопасности. Успешность действий правоохранительных органов в рамках предупреждения данных возможных преступлений определяется следующими основными факторами:

- подготовленность сотрудников в тактическом, материально-техническом, кадровом и профессиональном плане;
- своевременность выявления предпосылок к возникновению преступлений общественной направленности;
- грамотный выбор тактического мероприятия и приёма, необходимого в каждой конкретной ситуации;
- оперативность задержания зачинщиков в первую очередь.

Анализ федерального законодательства показал, что в настоящее время имеет место необходимость расширения функций и задач по предупреждению преступлений против общественной безопасности. Так же

необходимость расширения норм уголовного законодательства дабы не допускать пробелов в данной проблеме.

Нами было проведено тестирование среди 30 человек на тему «Отношение граждан к эффективности предупреждения преступлений против общественной безопасности сотрудниками органов внутренних дел при их службе», среди которых 15 граждан являющиеся работниками правоохранительных структур. Тестирование показало, что работники правоохранительных структур отвечают на вопросы одинаково, нежели от других граждан. Работники правоохранительных структур знают, что такое преступления против общественной безопасности, 15 сотрудников правоохранительных структур сталкивались с преступлениями посягающие на безопасность общества. 15 сотрудников правоохранительных структур согласны с мнением что преступления, которые совершаются против общественной безопасности, наносят значительный вред социальной обстановке и общественным устоям. Столько же сотрудников придерживаются мнения что правильные действия сотрудников правоохранительных органов при предупреждении правонарушений и преступлений против общественной безопасности будет заключаться в совершенстве нормативной базе и тактически правильной подготовке личного состава к предупреждениям таких преступлений. Остальные 15 человек не работающие в правоохранительных структурах отвечали на вопросы своеобразно. Тестирование показало, что 30 % из опрошенных лиц имеют возраст от 22 до 30 лет. 70% опрошенных мужского пола. 30% опрошенных обучаются в различных вузах, а 70% опрошенных занимаются преподавательской деятельностью. 10% опрошенных приходилось сталкиваться с преступлениями посягающие на общественную безопасность. 80 % опрошенных придерживаются мнения, что причины несовершенства действий сотрудников органов внутренних дел при предупреждении преступлений или правонарушений против общественной безопасности заключаются в несовершенстве нормативной базы.

Ведомственная нормативная база, как показал анализ, практически не отражает вопросы действий сотрудников правоохранительных органов в рамках предупреждений преступлений против общественной безопасности. На законодательном этапе действует общий порядок по предупреждению преступлений. На 7 вопрос тестирования все граждане ответили по-разному, либо выбирали несколько ответов. В основном граждане считают, что оптимизация действий правоохранительных органов при хулиганстве вандализме заключается в привлечении граждан к пресечению преступлений, применении зарубежного опыта со стороны правоохранительных структур, проведение пропаганды недопустимости совершения преступлений против общественной безопасности.

Поэтому предлагается проект Приказа МВД России «О взаимодействии органов внутренних дел по предупреждению преступлений против общественной безопасности». Предлагаемый Приказ должен отразить в себе блоки касаясь общих положений деятельности правоохранительных органов по предупреждению преступлений против общественной безопасности.

Также, предлагается размещать на всех доступных официальных сайтах «Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими», дабы предупреждать людей о возможных последствиях за данное вступление в ту или иную запрещенную организацию. Данный список нужно размещать на всех сайтах мира, дабы вовлечь в данную проблему как можно больше людей.

Предлагается сформулировать диспозицию ч. 1 ст. 205 УК РФ следующим образом: «1. Террористический акт, то есть умышленное причинение насильственных действий, совершенных общеопасным способом, и иных деяний, устрашающих население, создающих опасность гибели человека либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными

организациями, а равно угроза совершения указанных действий в тех же целях, – наказывается...».

Таким образом, успешное выполнение правоохранительными органами задач по предупреждению преступлений против общественной безопасности во многом зависит от уровня ведомственного регулирования действий сотрудников в таких ситуациях, что ещё раз подтверждает необходимость принятия предложенного нормативного акта и в целом развития ведомственной нормативной базы по исследуемому направлению, а также четко формулировки в позиции уголовно законодательной базы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ 1 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ

ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

- 1 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.
- 2 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
- 3 Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.
- 4 Указ Президента РФ «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 06 декабря 2018 г. № 1666 // СЗ РФ. 2018. № 1. Ст. 180.
- 5 Федеральный закон «О полиции» от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
- 6 Приказ МВД России «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» V
- 7 Постановление Правительства РФ «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» от 15 апреля 2014 г. № 345 // СЗ РФ. 2014. № 18. Ст. 2188.
- 8 Постановление Правительства РФ «Об утверждении требований по соблюдению транспортной безопасности для физических лиц, следующих либо находящихся на объектах транспортной инфраструктуры» от 15 ноября 2014 г. № 1208683 // СЗ РФ. 2014. № 47. Ст. 6565.

РАЗДЕЛ II ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

- 1 Алексеева, А.П. Массовые беспорядки на спортивных объектах: проявления и проблемы криминалистического противодействия / А.П. Алексеева // Раскрытие и расследование преступлений. 2019. № 4. С. 70
- 2 Бадушева, Д.А. Совершенствование уголовно-правовых мер противодействия преступлениям против общественной безопасности, связанных с устрашением населения и оказанием воздействия на принятие решения органами власти. / Д.А. Бадушева // Юрист-Правовед. Ростов-на-Дону: Изд-во Рост. МВД России, 2010, №1. С. 44–46.
- 3 Байрак, Г.Ф. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с терроризмом / Г.Ф. Байрак: Дис. .канд. юрид. наук. Краснодар, 2003.
- 4 Баранов, В.М. Стратегия законотворчества современной России: понятие, технико-юридическое оформление, эффективность реализации / В.М. Баранов // Юридическая техника. 2015. № 9. 33 с.
- 5 Белоцерковский С.Д. Борьба с организованной преступностью: к вопросу об установлении уголовной ответственности юридических лиц / С.Д. Белоцерковский // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2010. N 1. С. 34).
- 6 Белоцерковский, С.Д. Борьба с организованной преступностью: к вопросу об установлении уголовной ответственности юридических лиц / С.Д. Белоцерковский // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2010. N 1. 34 с.
- 7 Валерий Зорькин: Терроризм это преступление против человечества. Российская газета - Федеральный выпуск № 90(7256) (дата обращения: 09.02.2021).
- 8 Воронков, Л.Ю. Тактико-специальная подготовка: учебное пособие / Л.Ю. Воронков. М.: Юстиция, 2016. 248 с.
- 9 Гулягин, А.Ю. Правоохранительная система / А.Ю. Гулягин. М.: Юрист, 2012. № 9. С. 41–43.

- 10 Дашин, А.В. Государственный интерес как теоретико-правовая категория / А.В. Дашин // Вестник Санкт-Петербургского Университета МВД России. 2015. № 2. С. 82–84.
- 11 Дейнега, Н.В. Уголовная ответственность за бандитизм: теоретико-прикладное исследование. М., 2018. С. 1–5.
- 12 Деловой Петербург. Путь смертника: «ДП» обнаружил нестыковки в версии следствия. Газета «Деловой Петербург». URL: https://www.dp.ru/a/2017/04/05/Put_smertnika_DP_obna (дата обращения: 05.01.2021).
- 13 Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими. Федеральная служба безопасности Российской Федерации. URL: <http://www.fsb.ru/fsb/npd/terror.htm> (дата обращения: 11.02.2021).
- 14 Запорожец, Т.А. Совершенствование тактических приемов сотрудников правоохранительных органов по предупреждению преступлений против общественной безопасности Т.А. Запорожец // Современные проблемы юридической науки: сборник статей XVI Международной научно-практической конференции молодых исследователей. Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2021 (находится в печати).
- 15 Захват заложников в Москве? Мужчина угрожает взорвать Верховный суд и хочет иностранных журналистов. Информационный сайт «Царь Град». URL: https://yandex.ru/turbo/tsargrad.tv/s/news/zahvat-zalozhnikov-v-moskve-muzhchina-ugrozhaet-vzorvat-verhovnyj-sud-i-hochet-inostrannyh-zhurnalistov_309408 (дата обращения: 05.01.2021).
- 16 Какимжанов, М.Т. Организация деятельности правоохранительных органов по обеспечению общественной безопасности / М.Т. Какимжанов // Актуальные проблемы и перспективы юридической науки и правоприменительной деятельности в государствах, участниках содружества независимых государств. Материалы международной

- дистанционной научно-практической конференции. М.: Изд-во Акад. экон. Безопасности МВД России, 2018. № 4. С. 234–245.
- 17 Кияткина, И.А. Проблема выявления и предупреждения преступлений, совершенных по мотиву религиозной ненависти и вражды/ И.А. Кияткина // Проблемы в российском законодательстве. 2017. № 2 С. 146–148.
- 18 Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный) / А.Ю. Девятко, Г.И. Загорский, М.Г. Загорский и др.; под науч. ред. Г.И. Загорского. М.: Проспект, 2016. 1216 с.
- 19 Коротких, А.Г. О сути и значении понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» / А.Г. Коротких // Вестник Воронежского института МВД России. 2011. № 3. 42 с.
- 20 Лушников, Ю.Г. Проблемы квалификации статьи 212 УК РФ / Ю.Г. Лушников // Актуальные направления научных исследований: перспективы развития: сборник материалов Международной научно-практической конференции. 2017. С. 464–465.
- 21 Мальцев, В.В. Терроризм: проблема уголовно правового регулирования / В.В. Мальцев // Государство и право. 2018. № 8. 10 с.
- 22 Мартынова, Л.Л. Административная деятельность полиции / Л.Л. Мартынова. Краснодар, 2016. 346 с.
- 23 Нестеров, С.В. Понятие общественной безопасности / С.В. Нестеров // Вестник Тамбовского университета МВД России. 2013. № 11 (127). С. 369–375.
- 24 Никитин, А.В. Оперативно-розыскное противодействие преступности: понятие, сущность / А.В. Никитин // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2019. № 1. С. 46–50.
- 25 О парламентских слушаниях «Детская безнадзорность и беспризорность как один из факторов угрозы национальной безопасности России»: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

- Федерации от 5 декабря 2001 года №389-СФ // Парламентская газета. 2019. (дата обращения 14.02.2021).
- 26 Павлинов, А.В. Экстремизм на Украине: криминологический анализ, правовая оценка, уровни / А.В. Павлинов // Российский следователь. 2014. № 16. С. 33-37.
- 27 Петров, П.К. Похищение человека и захват заложника: научный журнал / П.К. Петров // Изд-ФКОУ ВО Самарский юридический институт ФСИН России. 2017. С. 50–55.
- 28 Плохих, Г.И. Специальная подготовка сотрудников ОВД: учебное пособие / Г.И. Плохих. Курск, 2014. 224 с.
- 29 Проблемы развития процессуального права России: монография / А.В. Белякова, Л.А. Воскобитова, А.В. Габов и др.; под ред. В.М. Жуйкова. М.: Норма, Инфра-М, 2016. 224 с.
- 30 Проект документа. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 20 ноября 2013 г.) // Портал Гарант.РУ (дата обращения: 09.02.2021).
- 31 Россинский, С.Б. Дискуссионные вопросы методологии уголовно-процессуального познания // Российская юстиция. 2016. N 4. С. 34–38.
- 32 Рыбалкин, Н.Н. Природа безопасности: автореферат диссертация. / Н.Н. Рыбалкин. Санкт-Петербург: Изд-во КЮИ МВД России, 2013. 52 с.
- 33 Сипок, Р.П. К вопросу о характеристике механизма обеспечения государственной безопасности Российской Федерации / кандидат юридических наук, доцент кафедры истории, культурологии, социологии и права Челябинского государственного педагогического университета.: Челябинск. Учреждения РАН, 2013. С. 299–302.
- 34 Стельмах, В.Ю. Процессуальные аспекты оперативно-розыскного мероприятия "обследование жилища / В.Ю. Стельмах // Российская юстиция. 2018. N 5. С. 40–42.
- 35 Фирсова, Е.А. Сравнительный анализ дефиниций «общественная безопасность» и «общественный порядок» по Франции, Австрии, ФРГ,

США, Канаде и России / Е.А. Фирсова // Российский следователь. 2018. № 7. С. 38–40.

- 36 Хамхоев, Б.Т. Генезис понимания сущности общественной безопасности: понятие / Б.Т. Хамхоев // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 8. 4 с.
- 37 Цветкова, Е.В. К вопросу о действии уголовно-процессуального закона во времени / Е.В. Цветкова // Современное право. 2018. N 10. С. 105–108.
- 38 Чучаев, А.И. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации" (постатейный) (исправлен, дополнен, переработан / А.И. Чучаев // URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 14.02.2021).

РАЗДЕЛ III ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

- 1 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.01.1997 №1 «О практике применения судами законодательства об ответственности за бандитизм» URL: <http://sudact.ru/law/postanovlenie-plenuma-verkhovnog> (дата обращения: 23.02.2021).

РАЗДЕЛ IV ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА (ИНТЕРНЕТ РЕССУРСЫ)

1. Авдеев, В.А., Авдеева, О.А. Механизм противодействия преступлениям террористического характера и экстремистской направленности в Российской Федерации / В.А. Авдеев, О.А. Авдеева. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 14.02.2021).
2. Актуальные вопросы квалификации терроризма. URL: <https://www.studsell.com/view/7580/?page=3> (дата обращения: 10.02.2021).
3. АО «Газета.Ру» (1999-2020). Главные новости дня. «СНГ против террористов» 18.11.2020,. URL: <https://www.gazeta.ru/social>(дата обращения: 10.01.2020).
4. Ген. Прокуратура Российской Федерации. Состояние преступности в России за январь-июнь 2020 года URL:

- https://www.genproc.gov.ru/upload/iblock/4fb/sbornik_6_2020.pdf (дата обращения: 02.02.2021 г.).
5. Маршакова, Н.Н. Преступления террористической направленности в системе уголовного законодательства: теоретическое исследование. / Н.Н. Маршакова // URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 14.02.2021).
 6. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Информационный портал «Консультант Плюс». URL: https://http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/82e3980c79908d189a4841285a57a0324d69edfc/ (дата обращения: 10.01.2021).
 7. Официальный сайт «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» // URL: <http://tass.ru/obschestvo/8948653> (дата обращения: 05.01.2021).
 8. Официальный сайт Министерства юстиции США // URL: <https://www.justice.gov> (дата обращения 02.02.2021).
 9. РИА Новости - Главный информационный портал новостей. «Около 80% экстремистских преступлений в России совершается в интернете» 03.03.2020, 20:33». URL: <https://ria.ru/20201217/bednost-1589665214.html/> (дата обращения: 10.01.2021).
 10. Совершенствование правового регулирования общественной безопасности в российской федерации. URL: <http://www.cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-pravovogo-regulirovaniya-obschestvennoy-bezopasnosti-v-rossiyskoy-federatsii/viewer> (дата обращения: 05.01.2021).
 11. Сотрудники МВД и ФСБ пресекли деятельность преступного сообщества, незаконный оборот которого составлял около 300 млн рублей в месяц. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/news/item/18458315> (дата обращения: 09.02.2021).
 12. Сравнение полиции России и США // URL: <http://voprosik.net/sravnenie-policii-rossii-i-ssha/> (дата обращения: 02.05.2021).

13. Федеральная служба безопасности пресекла деятельность террористической ячейки в Дагестане. Информационный сайт «Первый канал». URL: <https://www.1tv.ru/news/> (дата обращения: 09.02.2021).

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Анкета для студентов и преподавателей

«Отношение граждан к эффективности предупреждения преступлений против общественной безопасности сотрудниками органов внутренних дел при их службе»

Уважаемые друзья!

Кафедра правоохранительной деятельности и национальной безопасности Юридического института Южно-уральского государственного университета проводит социологическое исследование на тему «Отношение граждан к эффективности предупреждения преступлений против общественной безопасности сотрудниками органов внутренних дел при их службе» с целью разработки комплекса эффективных мер, принимаемых сотрудниками органов внутренних дел при совершении преступлений против общественной безопасности.

Просим Вас ответить на вопросы предлагаемой анкеты.

1 Ваш возраст?

- а) 18-22
- б) 22-30
- в) 30 и выше

2 Ваш пол?

- а) Муж.
- б) Жен.

3 Ваш вид деятельности?

- а) Обучение в вузе
- б) Преподавательская деятельность
- в) Правоохранительная деятельность

4 Знаете ли вы, что такое преступления против общественной безопасности

- а) Да
- б) Нет
- в) Затрудняюсь ответить

5 Приходилось ли вам сталкиваться с правонарушениями посягающие на безопасность общества?

- а) Да
- б) Нет
- в) Затрудняюсь ответить

5 Как вы считаете, в чем основные причины «несовершенства действий сотрудников органов внутренних дел при предупреждении преступлений или правонарушений против общественной безопасности»?

- а) несовершенство нормативной базы
- б) Правовой нигилизм граждан
- в) Отсутствие поддержки со стороны общества
- г) Недостаточное материально-техническое обеспечение сотрудников органов внутренних дел
- д) Неприменение положительного зарубежного опыта в этой сфере
- е) Недостаточная подготовка личного состава
- ж) Свой вариант:

6 Согласны ли вы с мнением, что преступления которые совершаются против общественной безопасности, наносят значительный вред социальной обстановке и общественным устоям?

- а) Да
- б) Нет
- в) Затрудняюсь ответить

7 Как можно оптимизировать действия сотрудников органов внутренних дел при хулиганстве, вандализме?

- а) Привлекать граждан к пресечению преступлений
- б) Применять опыт зарубежных коллег

в) Проводить широкую пропаганду недопустимости совершения таких преступлений

г) Улучшить материально-техническое обеспечение

д) Усилить меры по профессиональной подготовке кадров

е) Свой вариант ответа

8 Как вы считаете, деятельность ОВД по предупреждению преступлений против общественной безопасности является эффективной?

а) да

б) нет

г) затрудняюсь ответить

Благодарим за сотрудничество!

Проект № _____
Внесен: Министерством внутренних дел
Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ПРИКАЗ МВД РОССИИ

**ПРОЕКТ ПРИКАЗА МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
«О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ»**

Статья 1.

Утвердить Инструкцию о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений против общественной безопасности:

1. Настоящая Инструкция определяет основные направления, формы и методы предупреждения преступлений против общественной безопасности, осуществляемые органами внутренних дел в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Российской Федерации, порядок организационного и методического обеспечения этой деятельности».

Статья 2. отразить в Приказе министерства внутренних дел «О взаимодействии органов внутренних дел по предупреждению преступлений против общественной безопасности» разделы:

1. Задачи правоохранительных органов по предупреждению преступлений против общественной безопасности;
2. Организационно тактические действия сотрудников правоохранительных органов по предупреждению преступлений против общественной безопасности;
3. Взаимодействие территориальных органов внутренних дел по вопросу предупреждения преступлений против общественной безопасности;
4. Обязанности сотрудников органов внутренних дел по пропаганде гражданам не совершения преступлений против общественной безопасности;
5. Организация взаимодействия органов внутренних дел с другими ведомствами по вопросу предупреждения преступлений против общественной безопасности;

Министр внутренних дел
Российской Федерации

Проект № _____
Внесен: Правительством
Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ
АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 30.12.2020 № 420-ФЗ»**

**ПО ВОПРОСАМ СВЯЗАННЫМ С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ ПРОТИВ
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**РАЗДЕЛ IX. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА. ГЛАВА 24.
«ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**

Статья 1.

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ с изменениями и дополнениями 02.08.2019 N 308-ФЗ, от 16.10.2019 N 340-ФЗ, от 04.11.2019 N 354-ФЗ, от 02.12.2019 N 410-ФЗ, от 27.12.2019 N 500-ФЗ, от 18.02.2020 N 22-ФЗ, от 01.04.2020 N 73-ФЗ, от 01.04.2020 N 94-ФЗ, от 01.04.2020 N 95-ФЗ, от 01.04.2020 N 100-ФЗ, от 07.04.2020 N 112-ФЗ, от 08.06.2020 N 170-ФЗ, от 31.07.2020 N 260-ФЗ, от 27.10.2020 N 352-ФЗ, от 08.12.2020 N 425-ФЗ, от 30.12.2020 N 526-ФЗ, от 30.12.2020 N 538-ФЗ, от 30.12.2020 N 543-ФЗ, с др. изменениями и дополнением следующее:

1. Изменить диспозицию ч. 1 ст. 205 Уголовного Кодекса Российской Федерации следующим образом: «Террористический акт, то есть умышленное причинение насильственных действий, совершенных общеопасным способом, и иных деяний, устрашающих население, создающих опасность гибели человека либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а равно угроза совершения указанных действий в тех же целях,-наказывается.....»

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования

Президент
Российской Федерации