

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет  
(национальный исследовательский университет)»  
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

РОЛЬ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В РОЗЫСКНОЙ РАБОТЕ ОРГАНОВ  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02. 2016. 516. ВКР

Руководитель работы  
д-р. юрид. наук, доцент  
заведующий кафедрой  
\_\_\_\_\_ Сергей Васильевич Зуев  
\_\_\_\_\_ 2021 г.

Автор работы,  
студент группы Ю-516  
\_\_\_\_\_ Валерия Альбертовна Исаева  
\_\_\_\_\_ 2021 г.

Нормоконтролер,  
канд.юрид.наук  
\_\_\_\_\_ Татьяна Павловна Пестова  
\_\_\_\_\_ 2021 г.

Челябинск  
2021

## АННОТАЦИЯ

Исаева В.А. Выпускная квалификационная работа «Роль и направления деятельности участкового уполномоченного полиции в розыскной работе органов внутренних дел»: ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», Ю-516, 91 с., библиогр. список – 66 наим., прил.2.

Объектом исследования является система общественных отношений, возникающих в ходе реализации розыскной работы участковыми уполномоченными полиции в пределах административного участка.

Предметом выпускной квалификационной работы являются отдельные положения федерального, ведомственного законодательства подзаконных нормативных актов, материалы правоприменительной деятельности и труды ученых по вопросам организации розыскной работы участковыми уполномоченными полиции.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в проведении комплексного исследования отдельных аспектов деятельности участковых уполномоченных полиции в свете организации розыскной работы органами внутренних дел.

В процессе проведенного исследования были изучены и проанализированы отдельные вопросы общей характеристики деятельности участкового уполномоченного полиции в свете розыскной работы. Кроме того, особое внимание было уделено особенностям организации деятельности участкового уполномоченного полиции в розыскной работе органов внутренних дел. По итогам проведенного исследования были сформулированы проблемные аспекты розыскной деятельности участкового уполномоченного полиции, а также сформированы пути совершенствования действующего законодательства и правоприменительной деятельности.

Результаты ВКР приобретают как практическую, так и теоретическую значимость, поскольку содержат самостоятельные, аргументированные выводы автора, сопряженные с организацией розыскной деятельности участковыми уполномоченными полиции в пределах административного участка.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ.....	6
1	ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В РОЗЫСКНОЙ РАБОТЕ	
1.1	Значение, место и процесс становления службы участковых уполномоченных полиции в системе ОВД .....	9
1.2	Правовые и организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции в розыскной работе ОВД .....	19
1.3	Права и обязанности участковых уполномоченных полиции по организации розыскной работы ОВД.....	28
2	ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В РОЗЫСКНОЙ РАБОТЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	
2.1	Особенности организации деятельности участкового уполномоченного полиции в розыскной работе органов внутренних дел .....	42
2.2	Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями ОВД по розыску лиц .....	51
2.3	Совершенствование правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции при осуществлении розыска.....	61
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	73
	БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	78
	ПРИЛОЖЕНИЕ.....	87

## ВВЕДЕНИЕ

Организация розыскной деятельности выступает важнейшим направлением деятельности органов государственной власти. Сущность рассматриваемого направления заключается в организации поисковых мероприятий, направленных на установление местонахождения лиц, совершивших преступления или подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, а также несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений и иных категорий граждан, установленных действующим федеральным законодательством. Ключевыми субъектами реализации розыскной работы выступают правоохранительные органы, в том числе полиция. Участковые уполномоченные полиции как одно из важнейших подразделений также принимают участие в розыске лиц. Несмотря на то, что розыскная деятельность не выступает ключевым направлением деятельности участковых, должностные лица принимают активное участие в определении местонахождения лиц, а также организации по необходимости их задержания и доставления в территориальный отдел полиции.

Значимость деятельности участковых уполномоченных полиции заключается также в том, что указанная служба является наиболее приближенной к населению. Именно участковый в пределах административного участка, который закреплен за ним, обладает наиболее актуальной информацией об оперативной обстановке на территории, а также сможет быстро и эффективно установить местонахождение лиц, находящихся в розыске. Сложившаяся ситуация характеризуется наличием несовершенств как с точки зрения правовой регламентации, так и с позиции организации деятельности участковых уполномоченных, что оказывает негативное влияние на результаты осуществления розыска. В связи с этим, возникает необходимость проведения анализа направлений деятельности

участкового уполномоченного полиции в организации розыскной работы ОВД.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обуславливается тем, что розыскная работа в деятельности ОВД выступает перспективным направлением работы, от эффективности реализации которого зависит результативность иных направлений. Вместе с этим, рассматривая направления деятельности участкового уполномоченного полиции по организации розыскной работы, следует отметить, что она нуждается в реформировании. Это обусловлено тем, что в настоящее время в действующее системе законодательства РФ нет отдельного ведомственного акта, регламентирующего порядок и особенности розыскной деятельности участковых. Принимая во внимание сложившуюся ситуацию, в настоящее время возникла потребность в проведении многоаспектного анализа деятельности участковых в процессе организации розыска лиц.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в проведении комплексного исследования отдельных аспектов деятельности участковых уполномоченных полиции в свете организации розыскной работы органами внутренних дел.

Для реализации поставленной цели были определены следующие задачи исследования:

1. Проведение ретроспективного анализа становления службы участковых уполномоченных полиции в России.
2. Исследование отдельных положений законодательства, регламентирующего положение участковых уполномоченных полиции в РФ.
3. Изучение прав и обязанностей участковых уполномоченных полиции в аспекте организации розыскной работы ОВД.
4. Анализ организационных основ деятельности участкового уполномоченного полиции в розыскной работе ОВД.
5. Рассмотрение взаимодействия участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями ОВД в аспекте розыскной работы.

6. Формирование путей совершенствования правового регулирования деятельности участковых по организации розыскной работы.

Объектом исследования является система общественных отношений, возникающих в ходе реализации розыскной работы участковыми уполномоченными полиции в пределах административного участка.

Предметом выпускной квалификационной работы являются отдельные положения федерального, ведомственного законодательства подзаконных нормативных актов, материалы правоприменительной деятельности и труды ученых по вопросам организации розыскной работы участковыми уполномоченными полиции.

Теоретическая основа исследования складывается из трудов различных исследователей, занимающихся рассмотрением отдельных аспектов деятельности участковых уполномоченных полиции и организации розыскной работы в РФ. В ходе исследования использовались труды С.Ю. Анохиной, К.Б. Гранкина, В.Г. Ермолаева, И.Ю. Захватава, И.А. Климова, В.Н. Ткачук, В.И., М.М. Челпановой, Е.С. Лимаревой, А.Г. Репьева и иных исследователей.

Нормативную и эмпирическую основу исследования составляют нормы Конституции РФ, международных актов, система подзаконных нормативных актов и федерального законодательства, а также требования приказов МВД России, результаты практической деятельности.

Методологическую основу работы составили как общенаучные методы, к числу которых относятся индукция, дедукция, синтез и анализ, так и частные научные методы, а именно, логико-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой методы.

Структура выпускной квалификационной работы определена характером исследуемых в ней вопросов. Работа состоит из введения, двух глав, в которых шесть параграфов, заключения и библиографического списка.

# 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В РОЗЫСКНОЙ РАБОТЕ

## 1.1 Значение, место и процесс становления службы участковых уполномоченных полиции в системе ОВД

В современных условиях служба участковых уполномоченных полиции (далее – УУП) выступает одной из наиболее многочисленных служб, входящих в состав правоохранительных органов. На УУП возложена обязанность разрешать ряд ведущих задач по охране общественного порядка, обеспечению общественной и национальной безопасности. Кроме того, деятельность участковых уполномоченных полиции основывается на тесном взаимодействии с гражданами, проживающими в пределах административного участка, закрепленного за должностным лицом. Принимая во внимание диапазон задач, стоящих перед службой участковых, а также постоянное взаимодействие с гражданами, следует уделить особое внимание исследованию места и предназначения подразделения не только в системе ОВД, но в системе всех органов государственной власти.

Значение и место службы участковых в системе ОВД следует рассматривать в аспекте ее становления и развития. В связи с этим, для полноценного анализа современной службы УУП, целесообразно обратиться к истокам ее зарождения и формирования, что позволит проследить путь становления исследуемого института. История становления и развития службы УУП РФ неразрывно связана с формированием и развитием органов внутренних дел, в связи с чем она условно делится на два этапа.

Первый этап охватывает исторический период до XVIII века, в течение которого не существовало регулярной полиции. Формировались органы, выполняющие полицейские, административные и судебные функции и полномочия. В момент образования Московского царства функции полицейского возлагались на посадские общины, по мере расширения

территориальных границ государства личное управление князя заменяется на систему приказов и служителей. В период правления Ивана III, во второй половине XV века учреждаются губные избы с целью охраны общественного порядка. Функции охраны правопорядка исполняли земские ярыжки, стрельцы, объезжие головы, решеточные приказчики и ночные сторожа. Уже в те времена большое внимание уделялось законодательному закреплению и обеспечению деятельности правоохранительных органов, в том числе и участковых уполномоченных. В 1682 году был издан Указ «О градском благочинии» Федором Алексеевичем, в котором закреплялись меры по совершенствованию существующих порядков и требований по охране общественного порядка. Притворным бродячим с целью прекращения воровства и тунеядства запрещалось ходить по улицам<sup>1</sup>.

Рассматривая первоначальный этап становления службы участковых уполномоченных полиции, отметим, что даже на раннем этапе становления российской государственности разрабатывались основы законодательства, которые формировали основные направления деятельности государства по охране общественного порядка. Несмотря на то, что в этот период еще не существовало системы органов, в компетенцию которых входило бы обеспечение правопорядка и предупреждение преступлений, правонарушений, начали закладываться основы для возникновения и развития таких органов. Вся политика государства в вопросах противодействия преступлениям и правонарушениям, основывалась на воздействии на граждан. В период образования Московского государства улицы регулярно патрулировались десятскими с топорами и другим вооружением<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Предупреждение и пресечение преступлений. Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. URL: <http://www.vehi.net/brokgauz> (дата обращения: 19.12.2020).

<sup>2</sup> Емельянов В.М. Прообраз современного участкового уполномоченного полиции и этапы становления службы участковых уполномоченных // Вестник Уральского финансово-юридического института. 2018. № 1 (11). С. 318.

На первоначальном этапе становления системы органов внутренних дел, в том числе, службы УУП законодатель понимал, что вопросы патрулирования и более тесной, активной работы УУП с реальными гражданами необходимо совершенствовать и развивать, поскольку именно это – залог эффективной и результативной деятельности института. Таким образом, на первоначальном этапе становления государственности, несмотря на отсутствие самостоятельной службы УУП, понималось значения и место такой организации, зарождались основы ее формирования. Возникла потребность в должностных лицах, которые могли бы не только патрулировать улицы городов, но и взаимодействовать с населением, обеспечивая общественный порядок и безопасность в обществе, государстве.

Второй этап развития и формирования органов охраны правопорядка начинается в первой четверти XVIII века. Он в свою очередь может быть поделен на семь четких подэтапов. Формирование полноценных органов полиции и становление их «регулярной» деятельности произошло 25 мая 1718 года, когда официально была учреждена должность генерал-полицмейстера. С момента создания данной должности начинается постепенное комплектование аппарата полиции в соответствии с изданными инструкциями и указаниями императора Петра I. Появился термин «полиция», который был закреплен в Регламенте или Уставе Главному Магистрату от 16 января 1721 года. В нем достаточно четко и полно устанавливались задачи, цели и функции полиции, раскрывалось понятие полиции. В обязанности полиции входила борьба с нищенством, проституцией, ловля беглых крестьян, беспаспортных граждан, с азартными играми. В 1724 году Петром I была подписана Инструкция магистратам, в соответствии с которой было поручено устраивать смирительные дома, прядильные дома для непотребных женщин. Устанавливался надзор за

бродячими и «праздношатающимися», активно применяются меры по устройству нищих на разного рода общественные работы<sup>1</sup>.

Анализируя этап правления Петра I, можно отметить зарождение полноценной системы полиции, формируются первые прототипы службы УУП, но вместе с тем государством и обществом не признается важная социальная роль подразделений. Кроме того, на данном этапе возникали проблемные ситуации в отношении комплектования аппарата. Не существовало специализированных учебных учреждений, способных подготавливать обученные, квалифицированные кадры. Именно поэтому на должность полицейского были допущены все граждане, не существовало четких рамок и ограничений при принятии на службу. Вместе с этим, 23 апреля 1733 года был издан доклад Анны Иоанновны Главной полицмейстерской канцелярии «Об учреждении полиции в городах», в соответствии с которым органы полиции были сформированы в 23 самых крупных городах государства.

Следующий подэтап начинается с 1775 года, с этого времени для службы УУП в частности, начался период реформирования и изменений. 7 ноября 1775 года Екатерина II издала Манифест «Учреждения для управления губерний Российской Империи», в соответствии с которым формировалась уездная полиция в виде Нижнего земского суда. В его состав входило несколько дворян, которые изъявили желание служить в полиции. Всех членов нижнего земского суда утверждал губернатор. Земский суд призван был следить за порядком в сельской местности, исполнять решение суда, вышестоящих властей, проводить предварительное следствие по уголовным делам. По сути своей, Нижний земский суд, это сельская полиция. Помимо нее на территории государства действовала городская

---

<sup>1</sup> Репьев А.Г. Генезис становления и развития службы участковых уполномоченных полиции: от сословно-представительной монархии до наших дней // Информационная безопасность регионов. 2013. №2 (13). С. 149.

полиция<sup>1</sup>. Данный период развития общества и государственности характеризовался совершенствованием административно-территориальной системы государства, возникновением отдельных территориальных единиц, в каждой из которых действовал административно-полицейский орган. Этот временной период характеризуется масштабным совершенствованием всей системы полиции, в том числе УУП.

Дальнейший подэтап начинается с момента принятия Устава благочиния или полицейского Устава от 1782 года, он преобразовывал полицейские учреждения в новые городские административно-полицейский органы, которые назывались управы благочиния. Они ведали охраной общественного порядка, наблюдали и контролировали за торговлей. В их компетенции так же находилась поимка беглых крестьян, починка дорог, мостов, борьба с азартными играми, строительство общественных бань, а также иные административные и полицейские функции. Устав благочиния делил весь город на административно-полицейские участки, в каждый из которых входило от 200 до 700 дворов. За каждым участком был закреплен частный пристав. Участок делился на кварталы, в каждом из которых было по 50-100 дворов. В кварталах за общественный порядок был ответственен квартальный надзиратель, подчинявшийся частному приставу. Квартальный надзиратель был первостепенным прообразом современного участкового уполномоченного. В подчинении надзирателя находился поручик, избираемый из жителей квартала сроком на 3 года, а также все сторожа и рядовые полицейские-будочники<sup>2</sup>. Именно на данном подэтапе служба УУП выделяется из общей системы полиции и формируется как самостоятельное подразделение. Таким образом, только во второй половине XVIII века сформировался прообраз современного участкового, что подчеркивает

---

<sup>1</sup> Петрушина Ю.Н. Становление и развитие института участкового уполномоченного полиции в России // Отечественная юриспруденция. 2019. № 6 (38). С. 35.

<sup>2</sup> Домарев А.С., Чертановская Ю.Ю. К вопросу о становлении и развитии института участковых уполномоченных в России // Студенческие научные достижения. 2019. № 1. С. 84.

значимость рассматриваемой службы и ее предназначение для общества и государства.

Следующий подэтап начинается в 1800 году, когда Павел I издал Уставы столичного города Санкт-Петербурга и города Москвы по части охраны правопорядка. Города делились на две равные части, в каждой из которых назначался полицмейстер. В свою очередь половины делились на части, во главе которых стояли частные полицейские инспекторы. Данную систему Павел I планировал распространить на все города, но не успел. 8 сентября 1802 года Александр I утвердил Манифест «Об учреждении министерств», сформировано Министерство внутренних дел, которое занималось вопросами обеспечения спокойствия и правопорядка в империи. В июне 1837 года Николай I принял Положение о земской полиции. Уезд делился на несколько участков-станов, каждый из которых возглавлял участковый заседатель, называющийся ставным приставом. Он обязан был постоянно жить на закрепленном за ним участке и следить за порядком, работать с населением. В подчинении находились рассыльный, который так же выполнял полицейские функции, сотские и десятские. В 1867 году на смену квартальным надзирателям пришли околоточные, которые были закреплены за околотки<sup>1</sup>.

В крупных городах был сформирован институт околоточных надзирателей. Города делились на крупные участки, вверенные участковым приставам. Каждый участок делился на 2-3 околотка, на которых было закреплено по два околоточных надзирателя. Особыми обязанностями признавались наблюдение за общественным порядком, надзор за населением, а также дежурство в участковом управлении. Надзиратель был обязан круглосуточно регулярно обходить вверенный ему околоток с целью охраны общественного порядка и тишины, принимать предписанные нормами меры к прекращению нарушений, предупреждать убийства, разбои, грабежи,

---

<sup>1</sup> Курицин В.М. История полиции в России. Краткий исторический очерк и основные документы. М.: Щит, 1999. С. 147.

кражи и иные преступления, направленные на личную безопасность населения.

В компетенцию околоточного надзирателя входило право задерживать подозреваемых в совершении преступления или проступка. Регламентировалось несколько случаев, в которых надзиратель мог задерживать подозреваемых. В первую очередь, это случаи, когда при составлении протокола о нарушении обвиняемый отказался объявить свое звание или предоставить удостоверение личности, свои имя, фамилию, место жительства. В том случае, если подозреваемый достигнут во время совершения преступления или сразу после него, либо когда на подозреваемом обнаружены следы совершенного преступления или при нем найдены вещи, служащие доказательством по делу. Если подозреваемый не имеет постоянного места жительства, либо открыто сопротивляется распоряжениям должностных лиц, то надзиратель имеет право задерживать подозреваемых немедленно<sup>1</sup>.

Рассматривая данный подэтап, следует указать на его значимость для становления и развития службы УУП. Околоточный надзиратель выступает наиболее полноценным прототипом современного участкового уполномоченного, именно такой принцип, заложенный еще в XIII веке, используется и по сей день. Важное значение на данном этапе имела индивидуальная работа надзирателя с реальными гражданами, применительно к современной системе УУП, необходимо перенимать опыт прошлого времени. Важно наладить тесную связь и взаимодействие участкового с населением, ведь именно такая деятельность выступает основой эффективной работы полиции.

Следующий подэтап – важнейший шаг в развитии службы участковых уполномоченных полиции, он был сделан 9 июня 1878 года, когда было утверждено «Временное положение о полицейских урядниках». В уездных

---

<sup>1</sup> Инструкция околоточным надзирателям Московской столичной полиции. Система научных публикаций Pandia. URL: <http://pandia.ru/text> (дата обращения: 24.12.2020).

полицейских управлениях была введена должность полицейского урядника, который занимал положение между становым и сотским приставом. С целью повышения эффективности деятельности была издана Инструкция полицейских урядников, которая четко фиксировала права и обязанности чиновников. В соответствии с ней урядник был обязан постоянно проживать на закрепленной территории и без разрешения ставного пристава не мог отлучаться. Для эффективной реализации своих функций он должен был подробно изучать местность, входящую в свой участок, знать расположение сел, поселков, домов, знакомиться с местами, где могут укрываться преступники, скрывать или сбывать награбленное имущество. В рамках закрепленного участка урядник выполнял достаточно широкий круг обязанностей. В его компетенцию входило предупреждение и пресечение преступлений, составление протокола о правонарушении, пресекать любые деяния, направленные против правительства, нравственности или прав собственников. В распоряжении каждого урядника находилась специальная книга, в которой он указывал факт исполнения отдельных поручений прокурора, следователя, офицеров корпуса жандармов. Анализируя правовое положение урядников можно отметить их значительное сходство с современными участковыми уполномоченными. Как институт полицейской службы урядники существовали до 11 марта 1917 года, когда декрет Временного правительства распустил полицию<sup>1</sup>. Анализируя данный этап развития службы УУП, мы делаем вывод, что урядники являлись гарантом обеспечения национальной безопасности и общественного порядка. Сравнивая урядника с современным УУП, мы можно отметить особенность урядника, которая заключается в полномочии производить дознание по уголовному делу. На современном этапе участковый уполномоченный не занимается производством дознания, это иллюстрирует особенности современной правовой системы РФ.

---

<sup>1</sup> Временное положение о полицейских управлениях в 46 губерниях. Электронная система Урядник. URL: <http://uryadnik.ru/dokumenty> (дата обращения: 24.12.2020).

Седьмой подэтап является заключительным и представляет собой переход от института урядников к современному образу УУП. Только в 1929-х годах сформировался институт участковых уполномоченных милиции, которые в пределах своих участков выполняли обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. 17 ноября 1923 года считается днем формирования службы участковых уполномоченных милиции, ведь именно в этот день вышла «Инструкция участкового надзирателя»<sup>1</sup>. В мае 1930 года НКВД РСФСР принял Положение об участковом инспекторе в сельской местности. В соответствии с требованиями данного нормативного акта участковый инспектор является должностным лицом в сельской местности, который выполняет обязанности в сфере охраны революционного порядка и безопасности в пределах территории закрепленного участка. Участковый инспектор должен был в любое время принимать устные, письменные заявления от граждан, предприятий, учреждений, организаций, расследовать преступления, а также осуществлять охрану общественного порядка, следить за соблюдением правил санитарии.

В период с 1922 года большое внимание было уделено профессиональной подготовке сотрудников, формировались школы подготовки участковых уполномоченных, создавались Инструкции. Участковые уполномоченные проходили краткосрочные курсы, на которых они получали политические и общеюридические знания. На стабилизацию института УУП РФ оказали положительное влияние шаги по повышению денежного содержания инспекторов, а также развитие ведомственных учебных заведений. Важнейшей проблемой, оказывающей влияние на эффективность деятельности участковых, являлось постоянное переподчинение службы. До 1974 года участковые являлись частью службы

---

<sup>1</sup> Архипова О.А. Проблемы становления и развития службы участковых уполномоченных полиции после октябрьской революции 1917 года // Актуальные вопросы права и правоприменения. 2018. № 1. С. 26.

охраны общественного порядка, а в 1974 году вошли во вновь созданную службу профилактики, которая была составной частью уголовного розыска. В 1983 году данная служба была упразднена, а участковые выведены из подчинения уголовного розыска. В 1986 году инспекторы были вновь введены в состав службы охраны общественного порядка. В 1993 году был принят Указ Президента РФ «О милиции общественной безопасности в РФ», в соответствии с которым участковые инспекторы были введены в ее состав. Позже, 29 декабря 2000 года был принят ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 30 Закона «О милиции»», в соответствии с которым участковые инспекторы были переименованы в участковых уполномоченных милиции. В 2011 году милиция была преобразована в полицию, следовательно на смену участковых уполномоченных милиции пришли УУП<sup>1</sup>.

Рассматривая значение службы УУП на современном этапе становления государственности, следует обратиться к широкому спектру направлений деятельности. К числу таковых относятся принятие мер, направленных на предупреждение и пресечение преступных посягательств и административных правонарушений, реализация производства по делам об административных правонарушениях; проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете; осуществление приема граждан; рассмотрение обращений и заявлений; реализация контроля за обеспечением условий хранения оружия; участие в профилактических обходах административного участка<sup>2</sup>. Многогранность и разнообразие компетенций УУП обуславливает значимость и место службы в системе ОВД. Особое внимание уделяется работе должностных лиц с гражданами. Так, по состоянию на начало 2021 года на службе в органах внутренних дел состоит 48 000 УУП, которые

---

<sup>1</sup> Шумский В.В., Лашенко Р.А. Историко-правовые аспекты развития института участковых уполномоченных полиции в Российской Федерации // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2019. № 3. С. 38.

<sup>2</sup> Шоров Р.З., Васильев А.М. О роли участковых уполномоченных полиции // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 11-2 (50). С. 152.

ежегодно раскрывают каждое четвертое преступление. При этом, на каждого участкового приходится 3 100 человек, проживающих в пределах обслуживаемого административного участка и более 100 граждан, состоящих на учете и подлежащих контролю<sup>1</sup>.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что значение и место службы УУП в системе ОВД обуславливается широким кругом задач и функций, стоящих перед должностными лицами. Именно УУП в наибольшей степени поддерживают контакт с населением, а значит представляют всю полицию, формируя ее образ в глазах граждан. Рассмотрение значения УУП в системе ОВД целесообразно проводить в аспекте становления и развития данной службы. Так, в период до 1917 года наблюдается два основных этапа в формировании прообраза службы УУП РФ. До начала XVIII века функции современных УУП РФ выполняли существующие тогда земские ярыжки, стрельцы, объезжие головы, решеточные приказчики, ночные сторожа. С первой четверти XVIII века до февраля 1917 года наблюдался прогрессивный этап формирования и развития регулярной полиции, в том числе были заложены принципы и основа деятельности современной службы УУП РФ. Была заложена тенденция территориального принципа работы участковых уполномоченных. За каждым сотрудником закреплен свой участок территории обслуживания, что действует и по сей день. Именно на втором этапе развития службы сформировались принципы работы, цели, функции и задачи должностных лиц, которые были положены в основу деятельности современных УУП РФ.

---

<sup>1</sup> Участковые уполномоченные полиции отмечают профессиональный праздник. Информационный портал «Кубанские новости». URL: <https://kubnews.ru/obshchestvo/2020/11/17/uchastkovye-upolnomochennye-politsii-otmechayut-professionalnyy-prazdnik/> (дата обращения: 25.12.2020).

## 1.2 Правовые и организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции в розыскной работе ОВД

Служба УУП выступает подразделением полиции, деятельность которого имеет четкую правовую регламентацию. Вместе с этим, участковый является сотрудником полиции, реализующим оперативно-розыскную деятельность в разнообразных направлениях. Так, организация розыскной работы выступает одним из направлений деятельности УУП, которое требует детального рассмотрения и анализа. В связи с этим, существенное значение с практической и научной точки зрения приобретает необходимость рассмотрения правовых и организационных основ деятельности УУП в рассматриваемом направлении.

Правовые основы следует рассматривать в строгой системе от норм международного права до отдельных локальных актов. Положения международных норм закладывают общие положения, принципы и основы деятельности всей системы правоохранительных органов, не конкретизируя отдельные направления работы и правовое положение УУП. В качестве примера можно привести Всеобщую декларацию прав человека, принятую в 1948 году, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека от 1966 года, Всеобщая Декларация прав человека и иные. Положения каждого из указанных актов провозглашают права и свободы человека, признают их и гарантируют защиту человека от противоправных посягательств. На основе международных норм строится система национального законодательства, поскольку именно в международных нормах отражаются принципы и общие требования, положенные в основу системы органов государственной власти, в том числе, УУП<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Фролов С.В. Проблемы правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2018. № 4 (77). С. 133.

Переходя к системе национального законодательства, в первую очередь следует обратиться к нормам Конституции РФ, которые также не регулируют специфику деятельности УУП, однако, закладывают общие положения и принципы работы. Например, ст. 19 устанавливает принцип равенства, в соответствии с которым все равны перед судом и законом, независимо от пола, расы, религиозной принадлежности и иных критериев дифференциации. Ст. 22 Конституции отражает, что каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность, которые не могут быть нарушены в случае ареста, заключения под стражу. Ст. 23 отражает право каждого человека на неприкосновенность частной жизни, личную, семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Кроме того, Конституция РФ содержит ряд иных положений, положенных в основу деятельности УУП.

На основе Конституции РФ разработана система федерального законодательства. Так, Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции») регламентирует основы деятельности полиции, предназначение которой заключается в организации защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина. Специфику деятельности отдельных подразделений ОВД ФЗ «О полиции» не устанавливает, однако, положения данного закона распространяются в равной мере на всех должностных лиц, в том числе на УУП. В аспекте организации розыскной деятельности следует обратиться к ст. 2 ФЗ «О полиции», в соответствии с п. 2 ч. 1 которой одним из основных направлений работы полиции выступает розыск лиц. Данная норма конкретизируется в п. 12 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции», согласно которой, обязанностью УУП является организация розыска лиц, которые совершили преступное посягательство, подозреваемых или обвиняемых в их совершении; лиц, которые скрылись от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, которые ушли из семьи или самовольно покинули специализированные учебно-воспитательные учреждения; лиц, уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной по решению суда в связи с наличием психического

расстройства; осуществлять розыск похищенного имущества; устанавливать имущество, которое подлежит конфискации<sup>1</sup>.

УУП в своей деятельности руководствуются также положениями Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». Положения данного нормативного акта регламентируют организационные аспекты службы в ОВД всеми должностными лицами, в том числе УУП. Так, устанавливается система социальных гарантий, права и обязанности, ответственность, пределы компетенций сотрудников полиции, регламентируется система специальных званий, квалификационных требований к отдельным должностям, определяются особенности форменной одежды, знаков различия сотрудников ОВД<sup>2</sup>. Кроме того, УУП в процессе организации розыскной работы руководствуются такими законами, как Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в РФ», Федеральным законом от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», Федеральным законом от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и иными.

Особое внимание хотелось бы уделить Федеральному закону от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – ФЗ «Об ОРД»), статья 2 которого определяет задачи ОРД. К числу таковых, в том числе, относится розыск лиц, которые скрываются от органов дознания, следствия и суда, а также пропавшие без вести или уклоняющиеся от исполнения уголовного наказания. Рассматриваемый нормативно-правовой акт закладывает основы организации оперативно-розыскной деятельности, регулирует процесс реализации отдельных оперативно-розыскных

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 30 ноября 2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 49 (часть I). Ст. 7020.

мероприятий<sup>1</sup>. Однако, ФЗ «Об ОРД» не устанавливает УУП в качестве одного из субъектов реализации ОРД, но вместе с этим, участковые вовлекаются в оперативно-розыскную деятельность и помощь оперативным подразделениям. В связи с этим, ФЗ «Об ОРД» косвенно затрагивает деятельность УУП в части организации розыскной работы.

Помимо системы федерального законодательства, центральным нормативным актом, отражающим специфику деятельности УУП, выступает Приказ МВД РФ от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковыми уполномоченными полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (далее – приказ МВД России № 205), который утверждает Наставление по организации службы УУП и Инструкцию по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке. Принимая во внимание специфику выбранной темы выпускной квалификационной работы, следует обратиться к п. 10.2 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205, в соответствии с которым УУП в пределах закрепленного за ним административного участка осуществляет розыск лиц, которые не прибыли к месту реализации административного надзора, либо самовольно оставивших его, а также иных лиц в случаях и порядке, регламентированных нормативно-правовыми актами МВД России об организации и осуществлении розыска<sup>2</sup>. Помимо этого, положения Наставления, утвержденного приказом МВД России № 205 устанавливают основы деятельности УУП, права и обязанности, закрепленные за должностными лицами в пределах административного участка.

Помимо приказа МВД России № 205, УУП в своей деятельности руководствуются рядом иных ведомственных актов, которые регулируют

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 № 144-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

оперативно-розыскную деятельность в ОВД. Так, приказ МВД России от 19.06.2012 № 608 «О некоторых вопросах оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» определяет перечень оперативных подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность в соответствии с ФЗ «Об ОРД». Несмотря на то, что УУП в число таких подразделений не включается, участковые все же косвенно принимают участие в реализации розыскной работы. Кроме того, УУП руководствуются положениями приказа МВД России от 05.05.2012 № 403 «О полномочиях должностных лиц МВД РФ по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию», приказа МВД России от 01.10.2020 № 683 «Об организации планирования в органах внутренних дел РФ», приказа МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»)<sup>1</sup>.

Отдельное внимание следует обратить на приказ МВД России от 1 апреля 2014 года № 199 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения сотрудниками ОВД РФ гласного оперативно-розыскного мероприятия обследования помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств и Перечня должностных лиц ОВД РФ, уполномоченных издавать распоряжения о проведении гласного, оперативно-розыскного мероприятия, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» (далее – Приказ МВД России № 199), который конкретизирует п. 10 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции». Ввиду того, что в своей деятельности по розыску лиц УУП зачастую осуществляют обследование жилых помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, приказ МВД России № 199 приобретает колоссальное

---

<sup>1</sup> Гришаков А.Г. Совершенствование нормативного правового регулирования организации деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2017. № 1 (32). С. 117.

практическое значение. Положения рассматриваемого ведомственного акта регламентируют порядок подготовки и проведения обследования зданий, помещений, сооружений, земельных участков и транспортных средств<sup>1</sup>. Однако, анализ требований данного приказа позволяет сделать вывод о том, что УУП не относится к числу подразделений, уполномоченных реализовывать оперативно-розыскную деятельность. На наш взгляд, это обусловлено спецификой и предназначением службы УУП, должностные лица которой оказывают содействие оперативным подразделениям.

Рассматривая обязанности сотрудников полиции по организации розыска лиц, регламентированные ст. 12 ФЗ «О полиции», целесообразно обратить внимание на приказ МВД России от 08 июля 2011 года № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными и мест лишения свободы» (далее – приказ МВД России № 818). Отдельные положения приказа МВД России № 818 устанавливают последовательность организации деятельности сотрудников территориальных органов МВД России, в том числе, УУП, по организации административного надзора за соответствующими категориями граждан. Вместе с этим, п. 5 приказа МВД России № 818 определяет, что УУП являются активными субъектами осуществления административного надзора. П. 7.3 указывает на то, что сотрудники подразделений по надзору или иные должностные лица должны постоянно информировать УУП о факте постановки на учет в территориальном органе поднадзорного лица – данное действие должно реализовываться в течение 1 рабочего дня с момента постановки на учет. Сотрудники подразделений по надзору информирует тех УУП, которые обслуживают административный участок, на территории

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России «Об утверждении Инструкции о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств и Перечня должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных издавать распоряжения о проведении гласного, оперативно-розыскного мероприятия, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств от 01 апреля 2014 № 199 // Российская газета. 2014. № 118.

которого проживает поднадзорное лицо. Таким образом, п. 7.3 приказа МВД России № 818 регламентирует взаимодействие УУП с иными подразделениями с целью организации полноценного надзора и исключения ситуаций, при которых поднадзорное лицо покидает установленное место и скрывается от полиции<sup>1</sup>.

Полномочия УУП в аспекте организации административного надзора регламентируются п. 8 приказа МВД России № 818. Так, УУП при осуществлении административного надзора вносят информацию о поднадзорных лицах в паспорт административного участка; осуществляют наблюдение за поднадзорными лицами и систематически каждый месяц докладывают рапортом начальнику территориального органа о соблюдении лицом ограничений и запретов, установленных законодательством и судом; проводят с поднадзорными лицами индивидуальную профилактическую работу; запрашивают с целью поучения сведений о поведении поднадзорного лица информацию по месту работы и жительства; вносят соответствующие записи в маршрутный лист о поведении поднадзорного лица по окончании срока пребывания лица на административном участке, закрепленном за УУП; знакомятся с записями в маршрутном листе по возвращении поднадзорного лица к месту жительства. В том случае, если УУП обнаружил на территории административного участка поднадзорное лицо, находящееся в розыске, необходимо обеспечить незамедлительное задержание и доставление данного лица<sup>2</sup>. Проведенный анализ положений приказа МВД России № 818 позволяет установить, что УУП в отдельных ситуациях уполномочен реализовывать задержание и доставление лиц, находящихся в розыске. Однако, положения рассматриваемого ведомственного акта не устанавливают отдельный пункт или раздел, посвященный розыскной

---

<sup>1</sup> Приказ МВД РФ «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 08 июля 2011 № 818 (изм. от 04.07.2020) // Российская газета. 2011. № 189.

<sup>2</sup> Приказ МВД РФ «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 08 июля 2011 № 818 (изм. от 04.07.2020) // Российская газета. 2011. № 189.

деятельности УУП, что на практике может вызвать ряд сложностей, снижающих эффективность деятельности.

Решения вышестоящих судебных инстанций также выступают правовой основой деятельности УУП. В качестве примера можно привести постановление Конституционного Суда РФ от 17.03.2017 № 8-П «По делу о проверке конституционности положения пункта 13 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции» в связи с жалобой гражданина В.И. Сергиенко», в котором закреплены разъяснения судебной инстанции относительно права сотрудников полиции доставлять граждан в территориальные органы. Несмотря на то, что гражданином В.И. Сергиенко оспаривается такое основание доставления, как защита гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью, рассматриваемое постановление содержит детальные рекомендации относительно доставления как одного из правовых принудительных мер воздействия. Так, в пункте 5.2 содержится разъяснение относительно того, что угроза жизни и здоровью гражданина должна быть реальной, а не предполагаемой, и должна выражаться в высоком риске причинения вреда жизни и здоровью доставляемого лица<sup>1</sup>. Таким образом, положения рассматриваемого постановления Конституционного Суда РФ не затрагивают деятельность УУП в частности, а также не содержат разъяснений относительно розыска лиц, однако, приобретают на практике важное значение, поскольку толкуют отдельные требования федерального законодательства.

Анализ сложившейся системы нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность УУП подчеркивают значение и место рассматриваемой службы в системе ОВД. Кроме того, действующее законодательство детально регламентирует оперативно-розыскную деятельность. Однако, ввиду того, что УУП не относятся к числу

---

<sup>1</sup> Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о проверке конституционности положения пункта 13 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции» в связи с жалобой гражданина В.И. Сергиенко» от 17 марта 2017г. № 8-П. URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 13.01.2021).

оперативных служб, законодательство об оперативно-розыскной деятельности не распространяется на них в полной мере. В связи с этим, особое значение приобретает толкование отдельных положений, которые одновременно регламентируют розыскную деятельность и учитывают специфику службы УУП. Исследуя отдельные аспекты деятельности УУП по розыску лиц, необходимо также обратить внимание на требования Уголовно-процессуального кодекса РФ, а также Кодекса об административных правонарушениях РФ. Широкий круг нормативно-правовых актов, регламентирующих как деятельность УУП, так и отдельные аспекты розыскной работы, подчеркивает значимость службы УУП в целом, и рассматриваемого направления<sup>1</sup>.

Розыскная деятельность не относится к числу ключевых в работе УУП, однако, на практике приобретает колоссальное значение. Рассматривая правовые основы деятельности УУП, следует в первую очередь обратиться к международным нормам и положениям, закрепляющим принципы и общие положения защиты прав, свобод человека. На уровне национального законодательства УУП руководствуется Конституцией РФ, ФЗ «О полиции», ФЗ «Об ОРД», ФЗ «Об оружии», а также рядом ведомственных нормативных актов, отражающих специфику розыскной деятельности в РФ. Центральным приказом, регулирующим правовое положение УУП, выступает приказ МВД России № 205, нормы которого указывают на то, что розыскная деятельность вступает одним из направлений деятельности, однако, подробной регламентации порядка розыска нет. Вместе с этим, розыскная деятельность УУП косвенно регламентируется рядом иных ведомственных приказов, в том числе, приказом МВД России № 818, устанавливающим особенности осуществления административного надзора за соответствующими категориями граждан. Кроме того, в качестве источника правового регулирования можно отметить материалы высших судебных инстанций, в

---

<sup>1</sup> Холманский В.И. Административная деятельность полиции: учебное пособие. Санкт-Петербург, 2016. С. 418.

том числе Конституционного Суда РФ. Несмотря на то, что на данном этапе развития правовой системы сформирован широкий круг законодательных актов, регулирующих деятельность УУП, однако нет отдельного положения или инструкции, отражающей порядок организации розыскной работы. Анализ ряда подзаконных и ведомственных нормативных актов позволяет сделать вывод о необходимости разработки отдельного положения, устанавливающего порядок организации розыска УУП, а также взаимодействие данной службы с подразделениями ОВД и иными правоохранительными органами для эффективного осуществления розыска лиц.

### 1.3 Права и обязанности участковых уполномоченных полиции по организации розыскной работы ОВД

Розыскная деятельность не выступает ключевым направлением деятельности УУП, однако, невозможно переоценивать вклад УУП результативность и эффективность розыска лиц. УУП являются важнейшим звеном, обеспечивающим постоянное взаимодействие с населением, а также обладающим ценными сведениями относительно оперативной обстановки в пределах административного участка. Занимаясь розыскной деятельностью, участковый наделен рядом прав и несет закрепленные законодательством обязанности, что позволяет должностному лицу обладать необходимой компетенцией и полномочиями при организации розыска лиц в пределах административного участка, закрепленного за УУП в установленном порядке. Анализируя основные права и обязанности в исследуемом аспекте, целесообразно обратиться к положениям ФЗ «О полиции», а также приказу МВД России № 205.

Обязанности полиции регулируются ст. 12 ФЗ «О полиции». Розыскная деятельность регламентируется п. 12 я. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции», в

соответствии с которым сотрудники полиции осуществляют розыск следующих категорий граждан:

1. Лиц, которые совершили преступления или подозреваются в их совершении.
2. Лиц, которые скрываются от органов дознания, следствия или суда.
3. Несовершеннолетних, самовольно ушедших из семьи или специализированного учреждения для несовершеннолетних, которые нуждаются в социальной реабилитации.
4. Несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.
5. Лиц, которые уклоняются от исполнения назначенных им в судебном порядке мер медицинского характера и принудительных мер воспитательного воздействия.
6. Лиц, уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства.
7. Лиц, пропавших без вести.
8. Лиц, в отношении которых установлен административной надзор, и которые не явились к месту его осуществления, либо самовольно оставили его.
9. Иностранцев граждан и лиц без гражданства, которые самовольно оставили специальные учреждения, предназначенные для соответствующего содержания рассматриваемой категории населения и последующего выдворения за пределы РФ или депортации. Кроме того, УУП занимается вопросами розыска иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих передаче РФ иностранному государству в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, либо иностранных граждан (лиц без гражданства), принятых РФ от иностранного государства в соответствии с международным договором о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания в РФ.

10. Похищенного имущества.
11. Имущества, подлежащего конфискации.

Помимо этого, УУП обязуется обеспечивать в судебном заседании участие лица, в отношении которого разрешается вопрос об установлении или продлении административного надзора или о дополнении ранее установленных административных ограничений, в случае подачи территориальным органом административного искового заявления. Анализ полномочий, регламентированных положениями ФЗ «О полиции», позволяет сделать вывод о том, что УУП организывает розыск не только в отношении определенных категорий граждан, но и имущества по мере необходимости. В своей деятельности УУП уполномочены использовать все средствами, методы и инструменты с целью реализации установленных обязанностей. Важной особенностью, характеризующей специфику деятельности участковых, является наличие административного участка, закрепленного за должностным лицом в установленном порядке. Таким образом, розыскная деятельность организуется в пределах строго ограниченной территории административного участка.

Несмотря на то, что УУП не является субъектом оперативно-розыскной деятельности, целесообразно все же обратиться к ст. 14 ФЗ «Об ОРД», устанавливающей обязанности оперативно-розыскных органов. Выделим несколько обязанностей, характерных для деятельности УУП в аспекте оперативно-розыскной деятельности:

1. Принимать в пределах своих полномочий все необходимые меры по защите конституционных прав, свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности государства
2. Информировать иные органы, реализующие оперативно-розыскную деятельность на территории РФ, о ставших им известных фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции рассматриваемых органов, а также оказывать этим органам необходимую помощь различного характера.

3. Содействовать обеспечению безопасности и сохранности имущества своих сотрудников, лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим ОРД<sup>1</sup>.

Рассматривая специфику деятельности УУП, целесообразно обратиться к ведомственным нормативным актам, а именно, к приказу МВД России № 205. Анализируя положения приказа МВД России № 205, можно выделить следующие обязанности УУП:

1. Знать, понимать и уметь применять на практике формы, методы порядка производства неотложных следственных действий и оформления результатов его реализации.

2. Знать территорию административного участка, его особенности, систему дорог, расположение и режим работы различных организаций, учреждений, предприятий независимо от формы собственности, объектов хранения культурных ценностей, мест массового отдыха граждан, иных мест хранения товарно-материальных ценностей и денежных средств.

3. Владеть информацией о местах хранения огнестрельного оружия, аптеках, иных местах хранения и оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, иных предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота, либо оборот которых ограничивается действующим законодательством<sup>2</sup>.

4. Незамедлительно информировать оперативного дежурного о факте установления местонахождения граждан, находящихся в розыске.

5. Принимать участие в пределах своей компетенции в процессе осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

---

<sup>1</sup> Ермолаев В.Г. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. СПб.: Р-КОПИ, 2017. С. 103.

<sup>2</sup> Павлов А.В., Пилюшин И.П. Процессуальная деятельность участкового уполномоченного полиции (в контексте приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности») // Законодательство и практика. 2019. № 2 (43). С. 25.

6. Реализовывать совместно с нарядами патрульно-постовой службы на маршрутах патрулирования обход мест возможного появления лиц, склонных к совершению противоправных действия, а также мест, в которых могут скрываться лица, находящиеся в розыске.

7. Выявлять на территории административного участка притоны для занятия проституцией, неправомерного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, устанавливать организаторов, либо держателей, поскольку в пределах таких притонов могут скрываться лица, находящиеся в розыске<sup>1</sup>.

В том случае, если все установленные ранее обязанности в полной мере реализуются в деятельности УУП в полном объеме, то деятельность должностного лица в рассматриваемом направлении будет являться результативной и показательной. Это связано с тем, что участковый будет обладать наиболее актуальной и ценной оперативной информацией, которая может быть полезной при организации розыскной деятельности. УУП в случае реализации всех поставленных обязанностей будет обладать комплексом теоретических знаний, необходимых для розыска лиц в пределах административного участка, а также будет иметь возможность эффективно взаимодействовать с иными подразделениями полиции, общественными объединениями и формирования, а также правоохранительными органами<sup>2</sup>. В качестве примера обратимся к следующей ситуации. В Межмуниципальный отдел МВД России «Суворовский» поступило сообщения от граждан из поселка Шахтерский, которые пожаловались, что на протяжении длительного времени дома отсутствует мужчина, который днем ушел из дома. Своими силами семья не смогла найти ушедшего, поэтому обратилась в полицию. Получив данную информацию, УУП, воспользовавшись своими познаниями

---

<sup>1</sup> Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Административно-правовая и оперативно-розыскная деятельность участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы административного права и административной деятельности органов исполнительной власти. 2018. № 1. С. 48.

<sup>2</sup> Ткачук В.Н. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2017. С. 31.

об особенностях вверенного ему административного участка, а также опросив родственников ушедшего мужчины, организовал обход территории. Принимая во внимания полученную оперативную информацию, участковый направился в сторону леса, обнаружил следы обуви, после чего, двигаясь в сторону леса, обнаружил мужчину, который упал в яму и не смог вылезти. О факте нахождения потерявшегося пенсионера УУП сообщил оперативному дежурному, после чего сопровождал потерпевшего в отдел полиции<sup>1</sup>. Указанный пример иллюстрирует действие рассмотренных ранее обязанностей на практике, что показывает их эффективность и необходимость для продуктивного установления местонахождения лиц, находящихся в розыске.

При несении службы в пределах своего административного участка, УУП обязуется также принимать участие в профилактике безнадзорности несовершеннолетних, а также розыске таких лиц, которые покинули свои семьи, специализированные учреждения для несовершеннолетних. В связи с этим, целесообразно отдельное внимание уделить доставлению несовершеннолетних лиц. Так, в соответствии с п. 15 ст. 13 ФЗ «О полиции», сотрудники полиции уполномочены доставлять несовершеннолетних, которые совершили правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных лиц в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. При этом, приказ МВД России № 205 не устанавливает такую обязанность в отношении УУП, а значит, на практике реализация

---

<sup>1</sup> В Тульской области участковый уполномоченный нашел замерзавшего в лесу пенсионера. Сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/12252967?year=2021&month=3&day=4> (дата обращения: 08.05.2021).

указанного положения затрудняется<sup>1</sup>. В связи с этим, в раздел III Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205, целесообразно внести дополнение в виде: «Участковый уполномоченный полиции вправе доставлять несовершеннолетних совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в специализированные учреждения ОВД и помещения территориального органа или подразделения полиции на основании и в порядке, установленном п. 15 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»» (Приложение № 1).

На эффективность реализации оперативно-розыскной деятельности существенное влияние оказывает не только исполнение обязанностей, но и реализация прав. Рассматривая совокупность прав, принадлежащих УУП, целесообразно в первую очередь обратиться к федеральному законодательству, а именно, к ФЗ «О полиции». В соответствии со ст. 13 ФЗ «О полиции», сотрудники полиции имеют широкий перечень прав. Вместе с этим, в аспекте организации розыскной работы можно выделить следующие права УУП:

1. Проверять документы, удостоверяющие личность граждан в том случае, если есть основания полагать, что они находятся в розыске, либо имеются основания для их задержания в случаях, установленных действующим законодательством.

2. Подвергать приводу в отдел полиции граждан и должностных лиц, уклоняющихся от явки по вызову без уважительных причин в случаях, а также порядке, предусмотренном действующим законодательством.

3. Запрашивать и получать по мотивированному запросу сведения, справки, документы, их копии от государственных, муниципальных органов, общественных организаций, должностных лиц и граждан. УУП вправе

---

<sup>1</sup> Калашникова Я.А., Поезжалов В.Б. Объем и содержание прав участковых уполномоченных полиции (историко-правовой аспект) // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. 2020. № 1. С. 53.

запрашивать персональные данные за исключением случаев организации специального порядка получения информации.

4. Беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения посещать государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, а также знакомиться с необходимыми документами и материалами, которые могут помочь и сориентировать в сложившейся ситуации.

5. Патрулировать населенные пункты и общественные места.

6. Проводить оперативно-розыскные мероприятия, объявлять розыск и предпринимать меры по розыску лиц, которые совершили ранее преступление или подозреваемые, обвиняемые в их совершении, а также лиц, пропавших без вести, иных лиц, розыск которых возлагается в качестве обязанности на полицию.

7. Доставлять граждан, то есть реализовывать принудительное препровождение лиц в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, а также в иное служебное помещение с целью установления личности гражданина, если есть основания полагать, что она находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести.

8. Доставлять несовершеннолетних граждан, которые совершили правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных подростков в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД, либо в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

9. Останавливать транспортные средства в том случае, если они находятся в розыске.

10. Использовать на безвозмездной основе возможности средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети

Интернет с целью размещения информации для установления местонахождения лиц, скрывшихся от органов дознания, предварительного следствия или суда, а также лиц, пропавших без вести.

Каждое из указанных прав строго регламентировано ст. 13 ФЗ «О полиции» как центральном федеральном законе, регламентирующим правовой статус и деятельность органов полиции. Каждое из рассмотренных правомочий имеет отношение к розыскной деятельности, однако, не учитывает специфику деятельности УУП. В связи с этим, было бы целесообразно обратиться к ведомственному нормативному акту. Так, рассматривая отдельные положения приказа МВД России № 205, можно выделить следующие права УУП в части организации розыска:

1. Посещение жилых помещений с целью установления доверительных отношений с гражданами, получения ценной оперативной информации, которая может помочь при реализации поставленной задачи. Взаимодействие с гражданами выступает важнейшим условием эффективной розыскной деятельности УУП. В качестве примера приведем следующую ситуацию. В дежурную часть ОМВД России по Кунашакскому району поступило заявление от жителей деревни Султаново о пропаже девочки 3 лет. Заявители пояснили, что внучку привезли к ним погостить их дети, в ходе одной из прогулок бабушка отвлеклась, после чего, вернувшись во двор, обнаружила, что внучки нет. На поиски ребенка были ориентированы все наряды патрульно-постовой службы, а также УУП. Последние воспользовались помощью жителей деревни Султаново. Так, один из УУП установил гражданина, который ориентируется в лесу, расположенном около деревни. Совместно мужчины направились в лес и обнаружили там девочку, после чего доставили ее в отдел полиции.

2. Посещение зданий, сооружений, строений, которые расположены в пределах административного участка, в том числе важные и особо важные объекты, объекты жизнеобеспечения. По необходимости обследуются также подъезды, чердаки, подвальные помещения.

3. Организация визуального наблюдения за гражданами, проживающими в пределах административного участка.

Анализ положений приказа МВД России № 205 позволяет сделать вывод о том, что относительно розыскной работы права и обязанности УУП не регламентированы, что на наш взгляд неблагоприятно влияет на практическую деятельность. В связи с этим, было бы целесообразно включить в структуру Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205, отдельный пункт относительно прав и обязанностей УУП при организации розыскной работы, используя в качестве правовой основы положения ФЗ «О полиции», а также ФЗ «Об ОРД». Так, в части установления прав сотрудников, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, следует обратиться к положениям ст. 15 ФЗ «Об ОРД», отражающим специфику розыскной деятельности. Так, должностные лица при осуществлении ОРД уполномочены проводить гласно и негласно ОРМ, производить изъятие материалов и сообщений, а также прерывать предоставление услуг связи в определенных ситуациях; устанавливать отношения взаимного сотрудничества с лицами, которые изъявили оказывать содействие на конфиденциальной основе; использовать по устному или письменному соглашению служебные помещения, имущество организаций и воинских частей, а также помещения, здания и сооружения, транспортные средства граждан.

Рассматривая специфику розыскной деятельности, отдельное внимание хотелось бы уделить такому праву УУП, как проникновение в жилые, иные помещения, а также на земельные участки и иные частные территории. Рассматривая компетенция регламентируется ст. 15 ФЗ «О полиции», так, в ч. 3 регламентируются основания для вхождения в жилые помещения и на территорию земельного участка. Вместе с этим, ведомственное законодательство не наделяет УУП правом, установленным ст. 15 ФЗ «О полиции». Только п. 24.2 приказа МВД России № 205 устанавливает, что УУП уполномочен посещать жилые помещения с целью общения и

установления доверительных отношений с собственниками и иными гражданами, проживающими на территории помещения или земельного участка. Таким образом, складывается ситуация, при которой УУП уполномочен проникать в жилые помещения, но только с разрешения лиц, которые проживают в нем, без взлома запирающих устройств и иных нарушений действующего законодательства. На практике сложившаяся ситуация вызывает ряд сложностей, поскольку нередко лица, находящиеся в розыске, находятся именно в жилых или иных помещениях, либо скрываются на частных земельных участках<sup>1</sup>. В связи с этим, полагаем необходимым дополнить п. 11 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205 следующей формулировкой: «Участковый уполномоченный полиции вправе проникать в жилые и иные помещения, а также на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями в случаях, предусмотренных соответствующим законодательством (ч. 3 ст. 15 ФЗ «О полиции»)» (Приложение № 1).

Подводя итог вышесказанному, следует отметить следующее. Несмотря на то, что розыск лиц не является ключевым направлением деятельности УУП, права и обязанности должностных лиц в рассматриваемом аспекте заслуживают особого внимания. В настоящее время положения ведомственных актов, в том числе приказа МВД России № 205, не устанавливают круг прав и обязанностей УУП по розыску, что существенно затрудняет реализацию этого направления на практике. В связи с этим, был проведен анализ отдельных положений ФЗ «О полиции», а также ФЗ «Об ОРД», на основании которого сформулированы права и обязанности участковых при организации розыскной деятельности. В ходе анализа отдельное внимание было уделено обязанности УУП доставлять

---

<sup>1</sup> Ситкина М.Н. Права участкового уполномоченного полиции: проблемы реализации некоторых из них // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. 2019. № 1. С. 723.

несовершеннолетних, находящихся в розыске или совершивших противоправное деяние, в специализированные учреждения или помещения ОВД. С целью совершенствования действующего законодательства в данном аспекте, следует внести соответствующие изменения в раздел III Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205. Кроме того, отдельное внимание было уделено такому праву, как проникновение в жилые и иные помещения, на территорию земельных участков, которое также осталось нерегламентированным на ведомственном уровне, вместе с этим оказывает благоприятное влияние на практике. В связи с этим, целесообразно внести дополнения в п. 11 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205.

В ходе написания первой главы были рассмотрены отдельные стороны общей характеристики деятельности участкового уполномоченного полиции в ходе организации розыскной работы. Рассмотрены не только правовые основы деятельности должностных лиц, но и перечень прав, обязанностей в аспекте розыска лиц. По итогам проведенного исследования можно сформулировать ряд выводов:

Значение и место службы УУП в системе ОВД обуславливается широким кругом задач и функций, стоящих перед должностными лицами, которые в свою очередь обуславливают необходимость УУП в наибольшей степени поддерживать контакт с населением. Таким образом, деятельность УУП приобретает ценность не только с точки зрения обеспечения общественного порядка и безопасности, но и с позиции формирования образа полиции в глазах граждан. Рассмотрение значения УУП в системе ОВД целесообразно проводить в аспекте становления и развития данной службы. Так, в период до 1917 года наблюдается два основных этапа в формировании прообраза службы УУП РФ. До начала XVIII века функции современных УУП РФ выполняли существующие тогда земские ярыжки, стрельцы, объезжие головы, решеточные приказчики, ночные сторожа. С первой четверти XVIII века до февраля 1917 года наблюдался прогрессивный этап формирования и развития регулярной полиции, в том числе были заложены

принципы и основа деятельности современной службы УУП РФ. Была заложена тенденция территориального принципа работы участковых уполномоченных. За каждым сотрудником закреплен свой участок территории обслуживания, что действует и по сей день. Именно на втором этапе развития службы сформировались принципы работы, цели, функции и задачи должностных лиц, которые были положены в основу деятельности современных УУП РФ.

Правовые основы деятельности УУП следует рассматривать, сгруппировав все нормы в соответствующие группы. Первая группа характеризуется международными нормами и положениями, закрепляющим принципы и общие положения защиты прав, свобод человека. Вторая группа – положения национального законодательства, то есть Конституция РФ, ФЗ «О полиции», ФЗ «Об ОРД», ФЗ «Об оружии». Третья группа характеризуется рядом ведомственных нормативных актов, отражающих специфику розыскной деятельности в РФ. Центральным приказом, регулирующим правовое положение УУП, выступает приказ МВД России № 205, нормы которого указывают на то, что розыскная деятельность вступает одним из направлений деятельности, однако, подробной регламентации порядка розыска нет. Вместе с этим, розыскная деятельность УУП косвенно регламентируется рядом иных ведомственных приказов, в том числе, приказом МВД России № 818, устанавливающим особенности осуществления административного надзора за соответствующими категориями граждан. Кроме того, в качестве источника правового регулирования можно отметить материалы высших судебных инстанций, в том числе Конституционного Суда РФ. Рассматривая положения современного законодательства, следует отметить, что в настоящее время нет отдельного положения или инструкции, отражающей порядок организации розыскной работы. Анализ ряда подзаконных и ведомственных нормативных актов позволяет сделать вывод о необходимости разработки отдельного положения, устанавливающего порядок организации розыска УУП, а также

взаимодействие данной службы с подразделениями ОВД и иными правоохранительными органами для эффективного осуществления розыска лиц.

Права и обязанности УУП в аспекте организации розыскной работы заслуживают особого внимания. В настоящее время положения ведомственных актов, в том числе приказа МВД России № 205, не устанавливают круг прав и обязанностей УУП по розыску, что существенно затрудняет реализацию этого направления на практике. В связи с этим, был проведен анализ отдельных положений ФЗ «О полиции», а также ФЗ «Об ОРД», на основании которого сформулированы права и обязанности участковых при организации розыскной деятельности. В ходе анализа отдельное внимание было уделено обязанности УУП доставлять несовершеннолетних, находящихся в розыске или совершивших противоправное деяние, в специализированные учреждения или помещения ОВД. С целью совершенствования действующего законодательства в данном аспекте, следует внести соответствующие изменения в раздел III Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205. Кроме того, отдельное внимание было уделено такому праву, как проникновение в жилые и иные помещения, на территорию земельных участков, которое также осталось нерегламентированным на ведомственном уровне, вместе с этим оказывает благоприятное влияние на практике. В связи с этим, целесообразно внести дополнения в п. 11 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205.

## 2 ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В РОЗЫСКНОЙ РАБОТЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

### 2.1 Особенности организации деятельности участкового уполномоченного полиции в розыскной работе органов внутренних дел

Розыскная деятельность, направленная в отношении соответствующих категорий граждан, понимается как система оперативно-розыскных, уголовно-процессуальных, административно-процессуальных и иных мер, реализуемых соответствующими участками. В процессе реализации розыскной деятельности субъекты используют как гласные, так и негласные методы, посредством которых реализуются поставленные цели – установление местонахождения лиц, находящихся в розыске. Рассмотрев правовые основы данного направления деятельности, следует отметить, что она регламентируется множеством норм федерального законодательства, ведомственных и подзаконных актов. Эффективность организации розыска лиц обуславливается не только детально сформированной системой нормативно-правовых актов, но и организационными основами, на которых строится вся деятельность УУП<sup>1</sup>.

Организационные основы организации деятельности УУП условно можно поделить на общие и специальные. К общим относятся те, что характеризуют работу УУП в целом, не принимая во внимание специфику отдельных направлений, специальные же напротив, отражают особенности розыска. Общими основами организации деятельности УУП являются следующие: участковый несет службу в форменной одежде, однако, по указанию начальника территориального органа МВД России на районном

---

<sup>1</sup> Джемелинский В.А., Каюмов В.А. Правовое регулирование и организация деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы административной деятельности полиции. 2017. № 1. С. 188.

уровне, либо его заместителя, УУП может нести службу без форменной одежды<sup>1</sup>; при несении службы УУП обязуется носить при себе служебное удостоверение и жетон с личным порядковым номером сотрудника; служба организовывается в соответствии с графиком, утвержденном начальником территориального органа МВД России на районном уровне; по окончании несения службы УУП прибывают в территориальный орган МВД России на районном уровне с докладом о проведенной работе на имя начальника отдела (отделения) УУП. Результаты деятельности УУП подлежат официальному опубликованию в Сервисе обеспечения охраны общественного порядка, действующем на базе Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России. Указанные положения отражены в разделе I «Общие положения» Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205. Поскольку тема выпускной квалификационной работы предусматривает анализ розыскной работы, считаем целесообразным особое внимание обратить на специальные организационные основы реализации деятельности УУП.

Специальные организационные основы осуществления розыскной деятельности УУП представляет собой систему мероприятий и действий, а также комплекс материально-технических средств, при помощи которых должностные лица организуют эффективную розыскную деятельность в пределах обслуживаемого административного участка. Организация работы УУП по розыску лиц представляет собой самостоятельный процесс, который основывается на следующих качествах должностных лиц: наблюдательность, внимательность, умение и способность строить логические цепочки, умение объективно оценивать сложившуюся ситуацию в пределах административного участка. Рассмотрение и исследование организационных основ розыскной деятельности УУП следует производить исходя из анализа

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников ОВД Российской Федерации» от 13 октября 2011 г. № 835 // СЗ РФ. 2011. № 43. Ст. 6072.

двух ключевых аспектов: организационные мероприятия и осуществление повседневной деятельности. В состав первого направления включается процесс определения количества и границ административных участков, назначение должностного лица на должность и закрепление за ним административного участка, обеспечение деятельности УУП по розыску лиц. Второй аспект представляется в форме планирования деятельности, изучения оперативной обстановки, ее анализ, организация поиска соответствующих категорий лиц в пределах административного участка, организация взаимодействия с подразделениями ОВД, а также иными правоохранительными органами, общественными формированиями и объединениями, гражданами<sup>1</sup>.

Существенным аспектом организации деятельности УУП на закрепленном административном участке по розыску лиц, выступает понимание и анализ особенностей и социально-экономических характеристик административного участка, населения, а также понимание информации об оперативной обстановке и условий, которые оказывают на нее существенное влияние. В связи с этим, первым элементом организации деятельности УУП выступает условное деление всей территории населенного пункта или района на административные участки, каждый из которых закрепляется за отдельным УУП. Административный участок закрепляется за должностным лицом приказом начальника территориального органа, юрисдикция которого распространяется на данную территорию. Размеры административного участка определяются исходя из ряда факторов социально-экономического, демографического, иного характера. Так, в городе размеры административного участка определяются исходя из численности населения, в сельской местности – исходя из границ сельских поселений, в закрытых территориальных образованиях – исходя из пределов контролируемой зоны. Указанные положения отражены в п. 3 Инструкции,

---

<sup>1</sup> Карагодин А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе: учебное пособие. Белгород: БелЮИ МВД России, 2015. С. 29.

утвержденной приказом МВД России № 205. Вместе с этим положения ведомственного приказа не закрепляют определение административного участка, что на наш взгляд является недостатком, требующим разрешения. В связи с этим, в п. 3 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205, следует включить дополнение в следующем виде: «Под административным участком понимается часть городского, сельского поселения или закрытого территориального образования, строго ограниченная границами, обслуживаемая территориальными органами МВД России на уровне района. Размеры и границы административного участка устанавливаются и пересматриваются начальником территориального органа МВД России на районном уровне, принимая во внимание численность населения, в том числе сезонно проживающего в пределах садовнических, огороднических или дачных объединений граждан, а также в местах массового сезонного отдыха граждан, оперативную обстановку, особенности территории»<sup>1</sup> (Приложение № 1).

Помимо деления территории на административные участки ключевое значение в деятельности УУП приобретает последовательность приема участка. Порядок приема административного участка регулируется п. 4 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205, в соответствии с которым, процесс приема организуется с участием заместителя начальника полиции по охране общественного порядка, а также непосредственного руководителя УУП в присутствии должностного лица, сдающего административный участок. Реализация рассматриваемого организационного мероприятия не должна ограничиваться формальной передачей соответствующей документации от одного должностного лица к другому. В рамках приема административного участка УУП, передающий свои полномочия, должен максимально полно и подробно довести вновь назначенному УУП необходимую информацию об оперативной обстановке, о

---

<sup>1</sup> Холманский В.И. Административная деятельность полиции: курс лекций. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2018. С. 237.

лицах, проживающих на территории административного участка, а также сведения о местах скопления молодежи и лиц с девиантным поведением. Рассматривая значение процесса приема-передачи административного участка, полагаем необходимым вовлечь в процедуру старшего УУП, который руководит работой участкового пункта полиции<sup>1</sup>.

С учетом оперативной обстановки, а также с целью формирования и обучения резерва УУП в территориальном органе может вводиться в штатное расписание должность помощника УУП из расчета на одну должность старшего УУП одна должность помощника УУП. В сельских поселениях и труднодоступной местности на одну должность УУП приходится одна должность помощника УУП. При это, помощник УУП закрепляется в соответствии с приказом начальника территориального органа за каждым конкретным УУП и реализует свою деятельность под его непосредственным руководством. Поскольку розыскная деятельность зачастую организуется стихийно и непредвиденно, а на УУП возложен широкий круг обязанностей, введение должности помощника оказывает положительное влияние на работу. В соответствии с п. 12 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205, помощник УУП уполномочен пользоваться всеми правами, присущими УУП, за исключением компетенции рассматривать дела об административных правонарушениях. Таким образом, помощник УУП может активно вовлекаться в розыскную деятельность в пределах административного участка<sup>2</sup>.

После того, как УУП принял административный участок, в пределах установленной территории организуется работа в нескольких ключевых формах, установленных Инструкцией, утвержденной приказом МВД России № 205. К числу таковых форм относится проведение профилактического

---

<sup>1</sup> Строева О.А., Лимарева Е.С. Организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений // Вестник науки. 2019. № 7 (15). С. 11

<sup>2</sup> Гришаков А.Г. Организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции: вопросы теории и практики // Алтайский юридический вестник. 2015. № 4 (12). С. 65.

обхода, в ходе которого зачастую обнаруживаются лица, находящиеся в розыске; осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений; проведение индивидуальной профилактической работы; проведение и оглашение отчетов перед населением о проделанной работе. В контексте темы дипломной работы отдельное внимание хотелось бы уделить именно профилактическому обходу административного участка. Целью реализации профилактического обхода является целенаправленная деятельность по исследованию инфраструктуры, расположенной на административном участке, что может оказать существенную помощь при розыске лиц. Кроме того, в ходе обхода УУП знакомится с гражданами, проживающими на территории участка, которые также могут оказать содействие при поиске лиц, находящихся в розыске<sup>1</sup>.

Ведомственное законодательство обязывает УУП в ходе профилактического обхода посещать не только все сооружения, строения и помещения, расположенные на территории административного участка, но и в ходе их посещения особое внимание обращать на лиц, которые допускают антиобщественный образ жизни, поскольку они также могут находиться в розыске. С организационно-тактической точки зрения в процессе обхода УУП должен демонстрировать вежливость, доброжелательность и заинтересованность в беседе с лицами, поскольку обратная реакция может вызвать страх, агрессию, а значит лицо не будет задержано и доставлено в территориальный орган полиции. УУП должен выстраивать доверительные отношения с лицами, проживающими в пределах административного участка, поскольку в розыскной деятельности только УУП вступает источником оперативной информации, которая, может быть получена от населения<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Аврутин Р.Ю. Отдельные аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке // Вопросы российского и международного права. 2019. № 2-1. С. 124.

<sup>2</sup> Давыдов М.В. Организационно-правовые и тактические особенности проведения участковым уполномоченным полиции профилактического обхода своего административного участка // Научный Вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2020. № 2 (83). С. 166.

Эффективность и значимость профилактического обхода административного участка, проводимого УУП, демонстрируется следующим примером. В процессе проведения профилактического обхода административного участка, участковый уполномоченный обнаружил на территории административного участка подозрительного мужчину, который постоянно озирался, был напряжен, и увидев участкового, заметно занервничал, а также побежал в неизвестном направлении. УУП побежал за скрывающимся лицом и догнал его через несколько дворов. Догнав мужчину, сотрудник полиции попросил предоставить документы, а также уточнил причину, по которой гражданин принял решение скрыться от УУП. Остановленный пояснил, что приехал из другого региона и потерял свои документы, в связи с чем растерялся и испугался, поэтому принялся убегать. Однако, УУП узнал в остановленном молодом человеке гражданина, объявленного в розыск за совершение кражи. УУП принял решение доставить 22-летнего подозреваемого в ОМВД по Гулькевичскому району Краснодарского края. В дальнейшем выяснилось, что задержанный молодой человек находится в федеральном розыске за совершение преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 158 УК РФ<sup>1</sup>. Указанный пример указывает на значение проведения ежедневного профилактического обхода административного участка УУП. Бдительность должностных лиц и добросовестное отношение к служебным обязанностям предопределило успех в поимке преступника, находящегося в федеральном розыске.

В процессе организации розыска лиц существенное значение отводится взаимодействию с населением, проживающим на территории административного участка. Наличие тесного взаимодействия УУП с гражданами предопределяет эффективность организации розыска должностными лицами, поскольку именно граждане могут обладать ценной

---

<sup>1</sup> Участковый узнал по ориентировке парня, объявленного в федеральный розыск, и задержал его. Информационный портал «ЗаконоВест». URL: <https://zakonovest.ru/uchastkovyj-uznal-po-orientirovke-parnya-obyavlennogo-v-federalnyj-rozysk-i-zaderzhal-ego/> (дата обращения: 08.03.2021).

информацией, посредством которой УУП оперативно и эффективно осуществляет розыск лиц. Значимость взаимодействия УУП с населением в вопросах организации розыскной работы иллюстрируется следующим примером. Гражданин К. отправился в огород вместе со своим сыном 4 лет, однако, увлекшись работами, мужчина не заметил, как мальчик пропал. Заметив пропажу, потерпевший незамедлительно отправился к соседям и обследовал близлежащую территорию, после чего обратился к помощи полиции. Вечером того же дня по наводкам местных жителей, УУП в полутора км от дома потерпевшего нашел маленького мальчика. УУП незамедлительно взял мальчика и сопроводил его домой к отцу<sup>1</sup>. Представленный пример указывает на эффективность деятельности УУП, в также иллюстрирует важность взаимодействия должностного лица с населением в ходе проведения розыска. Налаженность взаимодействия УУП с населением зависит от уровня доверия граждан к полиции в целом, и УУП в частности. В связи с этим, помимо всего спектра задач, стоящих перед участковыми, дополнительно выделяется такое направление, как установление доверительных отношений с гражданами, от реализации которого зависит успешность реализации розыска лиц.

Организация успешного розыска лиц УУП на территории административного участка во многом зависит от степени налаженности взаимодействия службы УУП с подразделениями ОВД и иными правоохранительными органами. Взаимный обмен информацией выступает основной формой взаимодействия УУП с иными подразделениями и службами. Так, в ходе реализации розыскной работы УУП в наибольшей степени взаимодействуют с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции, которые находясь на маршруте патрулирования при получении сведений о возможном местонахождении лиц, находящихся в розыске,

---

<sup>1</sup> В Zubovo-Polyanskom районе участковый нашел пропавшего мальчика. Телеканал «Народное телевидение Мордовии». URL: <https://ntm13.ru/news/v-zubovo-polyanskom-rajone-uchastkovyj-nashyol-propavshego-malchika/> (дата обращения: 11.03.2021).

должны незамедлительно сообщать информацию УУП. В результате совместной деятельности УУП с сотрудниками патрульно-постовой службы формируются наиболее полные списки лиц, находящихся на профилактическом учете, а также объявленных в розыск. Кроме того, помимо незамедлительного обмена оперативной информацией, взаимодействие УУП с иными подразделениями ОВД организуется в форме совместного проведения отдельных мероприятий по розыску лиц<sup>1</sup>.

Подводя итог вышесказанному, отметим, что с организационной точки зрения на эффективность розыска УУП оказывает существенное влияние деление территории на административные участки и процесс приема-передачи участков. Ведомственное законодательство, а именно, приказ МВД России № 205, устанавливает принципы деления территории на административные участки, а также определяет порядок приема-передачи, однако, не закрепляет понятие административного участка. На наш взгляд, это одно из важнейших понятий, которое следовало бы закрепить в п. 3 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205. Кроме того, ключевое значение отводится организации профилактического обхода административного участка, в процессе которого на практике зачастую УУП находит лиц, находящихся в розыске. Положения раздела III Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205 устанавливают сущность и особенности работы УУП в процессе организации профилактического обхода, что обусловлено значимостью рассматриваемой формы деятельности УУП. В аспекте организации розыскной работы отдельное внимание хотелось бы уделить взаимодействию УУП с населением, а также подразделениями ОВД, правоохранительными органами и общественными объединениями. Только в условиях налаженного сотрудничества можно

---

<sup>1</sup> Григорян К.С., Могила В.А. Организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора // *Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации.* 2017. № 1. С. 120.

говорить о благоприятном исходе розыскной деятельности и своевременном оказании помощи лицам, нуждающимся в ней.

## 2.2 Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями ОВД по розыску лиц

Качество, а также эффективность работы УУП во многом определяется исходя из степени налаженности взаимодействия с сотрудниками отраслевых службы, подразделений территориального органа МВД России на районном уровне. Рассмотрение отдельных сторон взаимодействия УУП с иными подразделениями ОВД в свете организации розыскной работы целесообразно начать с установления природы и сущности понятия «взаимодействие». Так, Киричек Е.В. под взаимодействием понимает взаимную связь явлений (субъектов), а также их взаимная обусловленность, обоюдная поддержка, посредством которой организуется обмен информацией, планирование общей стратегии деятельности, организовываются и реализовываются совместные действия, позволяющие сторонам осуществлять общую деятельность или поставленную цель. Взаимодействие может носить как однократный, так и регулярный характер<sup>1</sup>. Адаптируя указанное определение под деятельность полиции, сформулируем следующее определение: взаимодействие в полиции – регламентированная нормативно-правовыми актами деятельность структур, входящих в систему ОВД, основанная на их совместном сотрудничестве, направленная на эффективное разрешение стоящих перед ними задач и успешное достижение поставленной цели.

Посредством организации взаимодействия УУП с иными структурными подразделениями территориального органа МВД России на районном уровне достигается более полное и эффективное использование инструментов, находящихся в распоряжении субъектов. В вопросах

---

<sup>1</sup> Киричек Е.В. Взаимодействие полиции и институтов гражданского общества в российской федерации: понятие, цели, принципы, типы и формы // Русский закон. 2014. № 9. С. 1111.

организации розыскной деятельности эффективность работы УУП зависит прежде всего от налаженного взаимодействия с оперативными подразделениями, сотрудниками дежурной части, следователями и полицейскими патрульно-постовой службы полиции. Взаимодействие УУП с сотрудниками указанных подразделений можно определить, как основанное на законе, подзаконных и ведомственных актах, наиболее разумное сочетание и продуктивное применение полномочий, методов, приемов, способов работы, которые присущи каждому из сотрудников территориальных органов МВД России<sup>1</sup>. В связи с этим, полагаем необходимым рассмотреть отдельно особенности взаимодействия УУП с каждым из подразделений в отдельности.

В первую очередь обратим внимание на взаимодействие УУП с сотрудниками подразделений уголовного розыска как ключевыми субъектами по организации розыскной работы. Успешное взаимодействие УУП с оперуполномоченными уголовного розыска в первую очередь зависит от своевременного получения и передачи полученной информации от граждан, проживающих на территории административного участка, а также проведения совместных мероприятий и операций по организации розыскной работы. Ценность и значение УУП в осуществлении розыска обуславливается тем, что УУП наиболее близок к населению и должен иметь определенные доверительные отношения как гласного, так и негласного характера, что позволяет быстро и эффективно осуществлять розыск лиц. Таким образом, взаимодействие УУП с оперуполномоченными в первую очередь рассматривается в аспекте взаимодействия с населением. УУП выступает представителем всей полиции перед населением, проживающим на административном участке, за которым закреплен участковый. Сложившаяся ситуация во многом предопределяет универсальный характер его

---

<sup>1</sup> Рыжкова И.А. Проблемы взаимодействия служб участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. 2019. № 1. С. 150.

деятельности, требует повышенного профессионализма, знания тактических приемов и средств реализации оперативно-розыскной деятельности, а также актуальной оперативной обстановки. В свою очередь оперативный сотрудник при организации розыска в первую очередь знакомится с паспортом административного участка, находящимся у УУП. Рассматриваемый документ отражает актуальную оперативную информацию. Кроме того, оперуполномоченный беседует с УУП на предмет установления предполагаемых мест нахождения разыскиваемых лиц, поскольку именно УУП сможет определить помещения, сооружения и организации, на территории которых могут скрываться те или иные категории лиц<sup>1</sup>.

Несмотря на то, что УУП не является субъектом оперативно-розыскной деятельности, участковый все же осуществляет оперативно-розыскную деятельность в аспекте организации розыска. Так, в своей работе УУП вправе самостоятельно проводить отдельные мероприятия, в том числе, опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, отождествление личности, обследование помещений и зданий, наблюдение. Ввиду того, что участковые реализуют указанные мероприятия гласно, исследуемая служба не включается в состав оперативных подразделений полиции, поскольку проведение отдельных мероприятий не образует оперативно-розыскную деятельность, а рассматривается только как составная часть административной деятельности УУП. Вместе с этим, участковые могут принимать участие в проведении мероприятий совместно с оперативными сотрудниками<sup>2</sup>.

В организации розыска лиц следует обратиться к такому мероприятию, как наведение справок, которое осуществляется для принятия

---

<sup>1</sup> Богданов А.В., Хазов Е.Н., Озеров К.И. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2020. № 4. С. 39.

индивидуально-профилактических мер к лицам, ведущим асоциальный образ жизни, а также розыску соответствующих категорий граждан в пределах административного участка. Эффективность реализации мероприятия зачастую зависит от степени налаженности взаимодействия УУП с оперативными подразделениями, поскольку именно оперативный обмен информацией обуславливает успех в достижении поставленной цели. Помимо наведения справок существенное значение в розыске лиц отводится обследованию помещений, зданий, сооружений и участков местности, а также транспортных средств. По необходимости УУП обследует подъезды, чердачные и подвальные помещения жилых домов, а также пустующие и подлежащие сносу строения<sup>1</sup>.

Взаимодействие УУП с оперуполномоченными уголовного розыска складывается из нескольких составляющих. В первую очередь, это обмен информацией – участковый, как наиболее приближенный к населению сотрудник полиции, зачастую является источником ценной оперативной информации, которая может оказаться пригодной для сотрудников оперативных подразделений и помочь найти гражданина, объявленного в розыск. Во-вторых, взаимодействие УУП с оперуполномоченными уголовного розыска проявляется при проведении отдельных оперативно-розыскных мероприятий (наведение справок, обследование помещений и земельных участков). Поскольку УУП не являются самостоятельными субъектами ОРД, осуществлять отдельные оперативно-розыскные мероприятия они могут во взаимодействии с УУП. Посредством проведения ОРМ участковые организуют активную поисковую работу, направленную не только на установление местонахождения лиц, находящихся в розыске, но и на выявление очевидцев противоправных деяний. В связи с этим, налаженное взаимодействие УУП с оперативными подразделениями

---

<sup>1</sup> Климов И.А., Тузов Л.Л., Дубонос Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. С. 12.

предопределил эффективность и оперативность реализации поставленных задач<sup>1</sup>.

В своей деятельности УУП тесно взаимодействует с сотрудниками дежурной части, что косвенно регламентируется п. п. 18, 19 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205. Так, в соответствии с п. 18, УУП должен находиться в постоянной связи с непосредственным руководителем или оперативным дежурным территориального органа. Дежурная часть не только организует оперативное управление всеми подразделениями и службами, включенными в состав ОВД и принимающими участие в охране общественного порядка, и организации розыска в частности, но и обеспечивает непрерывный процесс сбора необходимой оперативной информации, что позволяет незамедлительно устанавливать, задерживать, доставлять лиц в территориальный орган полиции. Взаимодействие УУП с сотрудниками дежурной части заключается в том, что при несении службы участковый обязуется регулярно выходить на связь с оперативным дежурным, докладывая обстановку, получая необходимую информацию. Периодичность выхода на связь устанавливается в соответствии с графиком, который утверждает начальник территориального органа МВД России. Оперативный дежурный дает указания, обязательные для УУП относительно выхода и организации работы на месте происшествия, либо в случае обнаружения лица, находящегося в розыске. Вместе с этим, по необходимости оперативный дежурный принимает участие в инструктаже, который проводится с УУП при поступлении на службу. По окончании службы УУП должен прибыть в дежурную часть, в том случае, если он не прибыл, либо не проинформировал дежурную часть в установленном порядке, дежурный незамедлительно передает информацию начальнику территориального органа ВД России, либо

---

<sup>1</sup> Мягков А.В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными службами и подразделениями органов внутренних дел, правоохранительными органами: учебное пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2015. С. 72.

лицу, его замещающему, а далее действует в соответствии с указаниями руководства<sup>1</sup>.

В вопросах организации розыскной работы взаимодействие УУП с дежурной частью приобретает особое значение, поскольку оперативный обмен необходимой информацией между рассматриваемыми подразделениями зачастую предопределяет эффективность и скорость осуществления розыскной работы. Данный тезис подтверждается следующим примером. В Махачкале гражданка гуляла с своим шестилетним сыном, который страдает синдромом аутизма. Неожиданно ребенок вырвался и стремительно направился в сторону улицы Энгельса, мама не смогла его догнать и обратилась за помощью в полицию. Соответствующая информация была получена оперативным дежурным и передана в дальнейшем соответствующим должностным лицам, в том числе, УУП. В этот период времени УУП Советского района, Исахан Давудгазиев совершал ежедневный профилактический обход вверенного ему административного участка, получив от дежурного информацию относительно пропавшего ребенка, УУП пристальное внимание уделил всем детям мужского пола, находящимся на улице без родителей. Во дворах УУП обнаружил ребенка, который прятался между строениями, жизни и здоровью ребенка ничего не угрожало, однако, мальчик находился один. Сведения о том, что ребенок найден, были незамедлительно переданы в дежурную часть, после чего участковый доставил найденного мальчика в территориальный орган полиции, находящийся в Советском районе<sup>2</sup>. Указанный пример наглядно показывает, какое значение на практике приобретает своевременное информирование УУП о лицах, в том числе несовершеннолетних, покинувших своих

---

<sup>1</sup> Приказ МВД РФ «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» от 30 апреля 2012 г. № 389 (изм. от 06.07.2020) // Российская газета. 2012. № 156.

<sup>2</sup> В Махачкале участковый нашел пропавшего шестилетнего мальчика. Российское информационное агентство «Регион онлайн». URL: <https://news-r.ru/news/dagestan/348429/> (дата обращения: 01.04.2021).

родителей, поскольку промедление в сложившейся ситуации могло привести к более существенным негативным последствиям.

В вопросах организации розыска ключевое значение приобретает взаимодействие УУП с сотрудниками патрульно-постовой службы (далее – ППС). Так, УУП обязуется располагать информацией о дислокации стационарных и передвижных постов патрульно-постовой службы полиции. Вместе с этим, сотрудники ППС, заступающие на службу, должны понимать и уметь оценивать оперативную обстановку, а также особенности маршрута (поста), а также места наиболее вероятного совершения преступлений, сведения о лицах, освобожденных с мест лишения свободы, а также лиц, которые были объявлены в розыск. Во время службы наряды особое внимание должны обращать на лиц, которые проявляют себя как подозрительные элементы, то есть проявляют подозрительную настороженность, беспокойство; лиц, которые часто появляются у объектов, в которых хранятся и находятся в обращении ценности (кредитные организации, склады, торговые предприятия и иные); группы лиц, которые собираются в скверах, парках, дворах и подъездах, особое внимание обращая на молодежь; несовершеннолетних, которые остались без присмотра родителей. Взаимодействие УУП с сотрудниками ППС проявляется не только в непрерывном обмене информацией, но и в организации совместного патрулирования в случае необходимости организации розыска особо опасных преступников<sup>1</sup>.

Особое внимание хотелось бы уделить взаимодействию УУП со следователями и дознавателями ОВД как субъектами правоохранительной деятельности. Сотрудничество рассматриваемых подразделений организуется в нескольких формах, к которым в том числе относится розыск лиц, совершивших преступлений или подозреваемых, обвиняемых в их

---

<sup>1</sup> Ковалев Д.В., Фидель П.М. Обеспечение взаимодействия патрульно-постовой службы полиции с представителями других подразделений ОВД // Аллея науки. 2018. № 3 (19). С. 355.

совершении, а также лиц, которые скрываются от следствия. Так, УУП при реализации взаимодействия в свете розыскной работы, обязуются исполнять письменные поручения от следователей, дознавателей о задержании лиц, которые подозреваются и обвиняются в совершении преступления; исполнять поручения руководителя следственно-оперативной группы по получению справок, установлению, опросу лиц, которые могут располагать информацией о местонахождении разыскиваемых граждан<sup>1</sup>.

Более подробно следует остановиться на основаниях организации взаимодействия. Процессуальным основанием налаженного сотрудничества в соответствии с п. 1.1 ч. 3 ст. 41 УПК РФ выступает письменное поручение, в котором отражается следующая информация: изложение информации по делу, которая может пригодиться при выполнении поручений УУП; формулировка вопроса; сроки исполнения требований. Значение письменного поручения со стороны дознавателя имеет двойственную природу. Так, с одной стороны, как отмечает Л.М. Карнеева, поручение от дознавателя объясняет участие сотрудников органов дознания в предварительном расследовании<sup>2</sup>. С другой стороны, по мнению К.Б. Гранкина, поручение позволяет в верном векторе организовать работу УУП и реализовать контроль за реализацией поставленных задач<sup>3</sup>. Таким образом, УУП выступает в роли исполнителя отдельных поручений органов предварительного следствия, в том числе дознавателей. При этом, дознаватель должен самостоятельно устанавливать сроки реализации поручения, исходя из обстоятельств дела и возможности передвижения лиц, объявленных в розыск.

Несмотря на то, что отдельные положения взаимодействия УУП с органами предварительного следствия регламентируются положениями

---

<sup>1</sup> Петрова И.А. О взаимодействии участкового уполномоченного полиции с органами, осуществляющими предварительное расследование // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. 2017. № 1. С. 127.

<sup>2</sup> Карнеева Л.М. Организационные начала расследования преступлений группой следователей // Правоведение. 1965. № 3. С. 94.

<sup>3</sup> Гранкин К.Б. Взаимодействие следователя органа внутренних дел с милицией при возбуждении и предварительном расследовании дел о преступлениях несовершеннолетних: дис канд. юрид. наук. М., 1983. С. 67.

уголовно-процессуального законодательства, на практике нередко складывается ряд проблемных аспектов организационного характера. На наш взгляд, это обусловлено тем, что укомплектованность подразделений УУП зачастую находится на низком уровне, при этом объем задач, возложенных на исследуемую службу, остается колоссальным. Кроме того, применительно к розыскной работе у УУП не всегда есть ресурсы (время, силы и средства) для организации полноценного розыска, в большинстве случаев обход административного участка организуется поверхностно, на установление доверительных отношений с гражданами не остается времени. В связи с этим, было бы целесообразным сформировать систему стимулирования, которая позволила бы привлечь большее количество лиц к службе в подразделении ОУУП, благодаря чему за одним административным участком могло бы быть закреплено два УУП. Кроме того, в настоящее время не налажено полноценное взаимодействие УУП с органами предварительного следствия, в связи с чем необходимо привлекать следователей и дознавателей к проведению инструктажей, а также проводить совместные оперативные совещания, в рамках которых могли бы быть задействованы сотрудники рассматриваемых подразделений. Указанные мероприятия, на наш взгляд, окажут благоприятное воздействие на организацию совместной работы, в том числе, в аспекте организации розыска лиц<sup>1</sup>.

Сотрудничество УУП с сотрудниками иных подразделений и служб органов внутренних дел реализуется в самых разнообразных формах через систему силы, средств и инструментов. К числу наиболее распространенных форм относятся постоянный обмен актуальной оперативной информацией, статистическими и иными сведениями, совместная реализация мероприятий и операций, составление планов работ, предусматривающих вовлечение сотрудников нескольких подразделений, а также разработка единой стратегии

---

<sup>1</sup> Паутова Т.А. Отдельные вопросы взаимодействия дознавателей с участковыми уполномоченными полиции на стадии предварительного расследования // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 1 (4). С. 88.

деятельности. Несмотря на то, что необходимость организации розыска зачастую возникает стихийно, особое внимание все же следует уделить планированию ряда мероприятий, которые создадут благоприятные условия для осуществления розыскной деятельности. Кроме того, проведение регулярных оперативных совещаний как непосредственно, так и дистанционно, позволят сформировать полноценную основу, на которой происходит обмен информацией, опытом, формируются перспективные направления работы, а также разрабатываются совместные операции<sup>1</sup>. Все представленные мероприятия окажут благоприятное влияние на взаимодействие различных подразделений и служб ОВД в аспекте организации розыскной работы.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что эффективность организации розыскной работы УУП во многом зависит от степени налаженности взаимодействия с должностными лицами иных подразделений ОВД. В рамках данного исследования было обращено внимание на взаимодействие УУП с оперуполномоченными уголовного розыска, оперативными дежурными, должностными лицами патрульно-постовой службы, органами предварительного следствия. Взаимодействие с каждым из указанных подразделений по вопросам организации розыска лиц реализуется в двух направлениях. Первое – непрерывный обмен оперативной информацией через специализированные каналы связи. Именно налаженный обмен информацией на практике оказывает положительное влияние на исход операции, поскольку своевременное информирование УУП об объявлении розыска позволит должностному лицу проявить должную бдительность и производить профилактический обход более предметно с учетом поставленной задачи. Второе направление – совместное проведение операций и мероприятий, посредством которого координируются силы и средства,

---

<sup>1</sup> Красилов Е.В. Проблемные аспекты взаимодействия участковых уполномоченных полиции и следователей ОВД как субъектов правоохранительных органов // История правоохранительной системы России. Взгляд из XXI века. 2019. № 1. С. 34.

находящиеся в распоряжении отдельных подразделений ОВД, а также используется большой спектр возможностей, инструментов, при помощи которых достигается цель. В настоящее время сложилась необходимость совершенствования взаимодействия, поскольку на практике оно не всегда налажено должным образом, что неблагоприятно влияет на розыск.

### 2.3 Совершенствование правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции при осуществлении розыска

Действующее законодательство РФ на УУП возлагает широкий объем полномочий и обязанностей: начиная с момента выявления и раскрытия преступлений, документирования административных правонарушений, и заканчивая организацией розыскной работы. Наличие многочисленных компетенций и обязанностей УУП зачастую оказывает негативное влияние на организацию деятельности должностных лиц и эффективность реализации тех или иных компетенций. Розыск не является центральным направлением деятельности УУП, его реализация характерна для оперативных подразделений. В связи с этим, УУП нередко обязанности по розыску лиц не придают должного внимания и интереса. Однако, на практике именно УУП зачастую оказывают существенную поддержку при розыске, задержании и доставлении лиц. Принимая во внимание сложившуюся ситуацию, целесообразно оптимизировать деятельность УУП как в общем виде, так и в аспекте организации розыска.

Рассматривая проблемные аспекты организации деятельности УУП в целом, следует в первую очередь обратиться к п. 3 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205, в соответствии с которым за УУП закрепляется административный участок. Указанная нормы устанавливает, что за должностным лицом может закрепляться лишь один административный участок. Вместе с этим, п. 3.1 приказа МВД России № 205 устанавливает, что допускается возложение на УУП временного исполнения

обязанности по иной должности, совмещение обязанностей по должности УУП, а также исполнение дополнительных обязанностей в особых условиях. Вместе с этим, допускается возложение обязанностей, не связанных с обслуживанием административного участка на основании письменного поручения руководителя территориального органа МВД России на районном уровне. На практике возложение временного исполнения обязанностей по иной должности или совмещение обязанностей по должности УУП имеют широкое распространение и оказывают прямое негативное воздействие на процесс организации розыска. В первую очередь это связано с тем, что на УУП возлагается повышенная нагрузка, а значит у него не хватает времени для организации розыска. Во-вторых, в случае совмещение обязанностей по должности УУП, должностное лицо не может хорошо ориентироваться на двух административных участках, а значит розыск не может быть столь эффективным, как мог бы<sup>1</sup>.

С целью преодоления ситуации, характеризующейся повышенной нагрузкой УУП, законодатель в п. 7 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205, предусмотрел возможность введения в штатное расписание должности помощника УУП. Поскольку представленная норма не является императивной, в связи с чем на практике указанные штатные единицы не включаются в расписание. Кроме того, в соответствии со ст. 7 ФЗ «О службе в ОВД», должность помощника относится к числу младшего начальствующего состава, ввиду чего не представляет интереса среди кандидатов на службу. Интересным представляется опыт Республики Татарстан, в которой для поддержки региональных органов МВД России с штатные расписания включаются должности муниципальных служащих правоохранительной направленности, в том числе по направлению работы

---

<sup>1</sup> Анохина С.Ю., Гайдуков А.А., Гришаков А.Г. Расчет рабочего времени участкового уполномоченного полиции по основным направлениям деятельности: аналитический обзор. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. С. 24.

УУП<sup>1</sup>. На наш взгляд, было бы целесообразным сформировать систему поощрений и мотиваций, привлекающих кандидатов на службу в должности УУП. Кроме того, за каждым УУП в обязательном порядке следует закреплять помощника, который будет также оказывать содействие, в том числе при организации розыска, необходимость в проведении которого зачастую возникает непредвиденно. Для этого, п. 7 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205 следует изложить в императивном виде, исключив формулировку «может вводиться», заменив ее на формулировку «вводится». Кроме того, на ведомственном уровне следует закрепить запрет возложения на УУП обязанностей, не связанных с обслуживанием административного участка, исключив соответствующую формулировку из п. 3.1 приказа МВД России № 205 (Приложение № 1).

В настоящее время все более остро встают вопросы кадрового обеспечения службы УУП. При подготовке кадров особое внимание следует уделить необходимости обеспечения психологической готовности сотрудников УУП к определенным действиям в экстремальных ситуациях. Наиболее актуально это в процессе организации розыскной работы, поскольку поиск лиц на административном участке зачастую сопровождается возникновением непредвиденных ситуаций. Только увеличение штатной численности службы УУП, равномерное распределение нагрузки на сотрудников, возможность привлечения дополнительных ресурсов, сил и средств, позволят повысить эффективность организации розыска, задержания и доставления лиц в отделы полиции<sup>2</sup>.

Обстоятельством, затрудняющим исполнение служебных обязанностей УУП, выступает ненормированный рабочий день. В соответствии с п. 15 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205, режим рабочего

---

<sup>1</sup> Валиев А.М. Проблемы и пути совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2020. № 4 (42). С. 411.

<sup>2</sup> Челпанова М.М., Петрологин П.А. Совершенствование административной деятельности участкового уполномоченного полиции // Научные исследования: теория, методика и практика. 2020. № 1. С. 207.

времени определяется в установленном порядке с учетом сложившейся оперативной обстановки. На практике сложившаяся формулировка вызывает некоторые сложности и создает почву для злоупотреблений на уровне территориальных органов МВД России, поскольку оперативная обстановка зачастую характеризуется как осложненная. Кроме того, в случае объявления розыска УУП в обязательном порядке привлекаются к организации поисков на территории административного участка, а значит должностные лица в большинстве случаев перерабатывают установленные нормативы времени<sup>1</sup>. Полагаем, в качестве дополнительного стимулирования и мотивации УУП, целесообразно вводить доплаты за переработку сверх нормы, как это действует в отношении сотрудников дорожно-патрульной службы УГИБДД МВД России.

С целью оптимизации решения задач по розыску лиц взаимодействие субъектов рассматриваемой деятельности имеет первостепенное значение, в связи с чем следует рассмотреть отдельные аспекты сотрудничества УУП с иными подразделениями и правоохранительными структурами. В первую очередь, следует отметить, что действующее законодательство не закрепило определения категории «взаимодействие». Так, И.Ю. Захватов отмечает, что взаимодействие в правоохранительной сфере – согласованная по месту и времени, а также основанная на законе и подзаконных актах совместная комплексная работа субъектов правоохраны, реализуемая в пределах их компетенции в определенных формах с применением сил, средств и методов в целях обеспечения защиты прав, законных интересов граждан и юридических лиц, а также с целью выполнения общих задач, поставленных перед взаимодействующими сторонами<sup>2</sup>. Полагаем необходимым соответствующую формулировку закрепить в ст. 10 ФЗ «О полиции», что

---

<sup>1</sup> Репьев А.Г., Васильков К.А. Совершенствование правового регулирования деятельности участкового уполномоченного полиции: теоретический и межотраслевой аспекты // Полиция и общество: пути сотрудничества (к 300-летию Российской полиции). 2018. № 1. С. 199.

<sup>2</sup> Захватов И.Ю., Кононов А.М. Организация управления органами внутренних дел: учебное пособие. М.: Спутник+, 2016. С. 46.

позволит сформировать единый подход к пониманию сущности взаимодействия, его признаков и предназначения (Приложение № 2).

Ввиду того, что организация розыска становится более эффективной в условиях тесного взаимодействия с населением, целесообразно обратиться к отдельным аспектам сотрудничества УУП с гражданами и общественными формированиями. Важнейшей формой участия граждан в охране общественного порядка выступает организация работы народных дружин. Под народными дружинами понимается основанное на членстве общественное объединение, принимающее участие в охране общественного порядка во взаимодействии с ОВД и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и местного самоуправления. На сегодняшний момент деятельность народных дружин организуется по нескольким направлениям, одно из которых заключается в содействии органам внутренних дел при охране общественного порядка. На наш взгляд, активное участие народных дружин в деятельности УУП при организации розыска окажет положительное влияние на результативность и эффективность достижения поставленной цели. Очевидно, что нахождение с одним УУП двух дружинников создает численное превосходство в процессе розыска, доставления или задержания лиц, создает условия для обеспечения личной безопасности сотрудника и позволит оказать первую помощь сразу нескольким лицам. Кроме того. В случае невозможности связаться с оперативным дежурным, УУП может направить одного из дружинников в территориальный отдел полиции для передачи необходимой информации<sup>1</sup>.

В процессе организации совместной деятельности УУП с общественными формированиями, в том числе с народными дружинами, возникает ряд проблемных аспектов, которые оказывают негативное влияние на розыскную деятельность:

---

<sup>1</sup> Гришаков А.Г. Особенности взаимодействия участкового уполномоченного полиции с народными дружинами в сфере охраны общественного порядка на территории административного участка // Алтайский юридический вестник. 2020. № 1 (29). С. 27.

1. Нежелание граждан сотрудничать с УУП, поскольку не установлены столь доверительные отношения и степень уважения к гражданам остается на низком уровне.

2. Несвоевременная передача информации УУП в связи с тем, что у граждан отсутствуют контактные данные должностного лица. В большинстве случаев жильцы не знают, кто является УУП, обслуживающим административный участок, на территории которого они проживают.

3. Наличие ряда противоречий и отсутствие налаженного сотрудничества между УУП и институтами гражданского общества.

4. Отсутствие системы поощрений для граждан – у населения нет мотивации к оказанию поддержки УУП, организации розыскной работы и активному участию в охране общественного порядка.

Указанные недостатки могут быть преодолены по нескольким направлениям. К числу таковых относятся следующие:

1. Увеличение количества и частоты отчетов перед населением, которые дает УУП в соответствии с разделом VII Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205. Посредством регулярного проведения отчетов организуется качественное и своевременное информирование общественных формирований и граждан о прошедших, проводимых в ближайшее время операций и мероприятий. Проведение регулярных встреч с населением позволит наладить доверительные отношения, а также повысит степень уважения к УУП, что благоприятно повлияет в дальнейшем на проведение розыскной работы на участке.

2. Проведение дополнительных занятий, разработка алгоритма совместных действий в процессе реализации розыска.

3. Проведение профилактических совместных работ.

4. Установление внештатного сотрудничества с отдельными гражданами, которые по необходимости могут быть привлечены к поиску лиц, объявленных в розыск на территории административного участка<sup>1</sup>.

Розыскная деятельность организуется в отношении нескольких категорий лиц, к числу которых, в том числе, относятся несовершеннолетние. В настоящее время процесс розыска несовершеннолетних усложняется рядом факторов. В первую очередь, это отсутствие единой информационной базы данных, в которой отражалась бы информация обо всех разыскиваемых лицах, в том числе, несовершеннолетних, ушедших из семей или специализированных учреждений. В настоящее время в открытом доступе находится информация лишь о тех лицах, которые ранее совершили преступление и скрываются от органов следствия, суда, однако, сведения о несовершеннолетних не отражаются. Вместе с этим, несовершеннолетние выступают наиболее уязвимой категорией граждан, которая нуждается в дополнительной поддержке и помощи. В связи с этим, УУП следовало бы обращать особое внимание на детей, находящихся на улице без присмотра родителей, несмотря на то, объявлен розыск или нет, поскольку своевременное оказание помощи позволит избежать иных, более негативных последствий<sup>2</sup>.

В целом, рассматривая деятельность УУП по организации розыскной работы, можно сделать вывод о необходимости формирования отдельного положения, регламентирующего порядок и особенности организации розыска УУП. Наличие такого документа позволит повысить эффективность в данном направлении работы, сформирует круг полномочий должностных лиц и установит пределы внутриведомственного взаимодействия. В рамках такого

---

<sup>1</sup> Федорова И.В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с институтами гражданского общества и общественными формированиями по охране общественного порядка и охране общественной безопасности // Вестник Московского университета МВД России. 2019. №3. С. 229.

<sup>2</sup> Кудра Д.М. Проблемы организации розыска несовершеннолетних, пропавших без вести и самовольно ушедших из семей или специализированных государственных учреждений // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2020. № 4 (41). С. 58.

положения следует обратить внимание на следующие аспекты организации розыскной работы УУП:

1. На основании сведений, полученных УУП от оперативного дежурного, следователя и оперативных работников, должностное лицо организует осмотр жилища, последнего места пребывания пропавшего лица, устанавливается предполагаемый маршрут его передвижения перед исчезновением.

2. Незамедлительно должны приниматься меры к проведению опроса и ориентированию на розыск населения, проживающего в пределах административного участка.

3. В период организации розыска целесообразно привлекать граждан, членов народных дружин и иных общественных формирований. Кроме того, необходимо организовать постоянный обмен соответствующей информацией с оперативными дежурными и сотрудниками иных подразделений по вопросам организации совместной розыскной работы.

4. Особое внимание в процессе розыска следует уделять колодцам, подъездам, чердачным и подвальным помещениям, системам канализации, дренажным сооружениям, линиям связи, выгребным ямам, разрушенным строениям или сооружениям, подготовленным под снос, водонапорным башням, трансформаторным подстанциям и иным подобным сооружениям, помещениям. Наиболее тщательно нужно осмотреть участок территории радиусом 1-2 км от последнего известного места пребывания пропавшего лица.

5. По необходимости проводится дополнительный подворный, поквартирный обход административного участка с целью установления очевидцев, которые могли бы указать на месторасположение пропавшего лица, либо передать иную информацию, необходимую для поисков, в том числе обстоятельства исчезновения, сведения о родственниках и друзьях.

6. В случае обнаружения лица, подпадающего под признаки разыскиваемого, УУП обязуется обеспечить незамедлительное задержание и

доставление лица в территориальный орган МВД России на районном уровне<sup>1</sup>.

Полагаем, представленные рекомендации могли бы оказать благоприятное воздействие на оперативность и эффективность осуществления розыска УУП в пределах обслуживаемой административной территории. Кроме того, в вопросах розыска важно налаживать взаимодействие не только с иными подразделениями ОВД, общественными формированиями и различными правоохранительными органами, но и между УУП, действующими в пределах одного городского округа или областного района. Необходимость налаживания такого сотрудничества обусловлена повышенной мобильностью разыскиваемого лица, которое зачастую стремительно меняет места своего пребывания, а значит обмен информацией между УУП позволит должностным лицам располагать наиболее актуальной информацией.

Таким образом, деятельность УУП характеризуется повышенной нагрузкой и наличием широкого спектра полномочий и задач, что несомненно оказывает неблагоприятное воздействие на эффективность и результативность реализации отдельных задач, в том числе розыскной работе. Принимая во внимание специфику службы УУП, следует отметить, что розыск лиц не относится к числу их основных направлений деятельности, однако на практике УУП нередко показывают свою эффективность в рассматриваемом аспекте. В связи с этим, следует выделить несколько путей совершенствования деятельности УУП по розыску лиц:

1. Снятие с УУП возможности возложения на него обязанностей, не связанных с обслуживанием административного участка, что позволит несколько уменьшить нагрузку на должностных лиц.

---

<sup>1</sup> Айгистов О.В. Особенности организации розыска лиц без вести пропавших на примере УМВД России по Камчатскому краю // Академическая мысль. 2019. № 4 (9). С. 52.

2. Оптимизация кадрового обеспечения – увеличение штата УУП, а также регламентация обязательного включения в штатное расписание должности помощника УУП.

3. Закрепление на уровне федерального законодательства понятия «взаимодействие» в ст. 10 ФЗ «О полиции».

4. Налаживание взаимодействия УУП с общественными формированиями, в том числе с народными дружинами.

5. Разработка положения, регламентирующего рекомендации и алгоритм действий УУП на административном участке при организации розыска соответствующих категорий лиц.

6. Увеличение количества отчетов УУП перед населением, в рамках которых не только отражается информация о проведенной работе на административном участке, но и устанавливаются доверительные отношения с населением выступающие залогом эффективной деятельности УУП, в особенности, в аспекте организации розыска.

В рассматриваемой главе были проанализированы особенности организации деятельности участковых уполномоченных полиции в розыскной работе ОВД. Особое внимание было уделено порядку и специфике взаимодействия УУП с иными подразделениями ОВД, а также основным направлениям совершенствования деятельности УУП. Результаты исследования можно представить в виде следующих выводов:

1. С организационной точки зрения на эффективность розыска УУП оказывает существенное влияние деление территории на административные участки и процесс приема-передачи участка, а также проведение профилактического обхода. Рассматривая отдельные аспекты организационных основ деятельности УУП, можно выделить следующие направления совершенствования действующего законодательства:

– ведомственное законодательство, а именно, приказ МВД России № 205, не закрепляет понятие административного участка. В связи с этим,

следовало бы закрепить в п. 3 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205;

– Положения раздела III Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205 устанавливают сущность и особенности работы УУП в процессе организации профилактического обхода, что обусловлено значимостью рассматриваемой формы деятельности УУП. В аспекте организации розыскной работы отдельное внимание хотелось бы уделить взаимодействию УУП с населением, а также подразделениями ОВД, правоохранительными органами и общественными объединениями.

2. Эффективность организации розыскной работы УУП во многом зависит от степени налаженности взаимодействия с должностными лицами иных подразделений ОВД. В рамках данного исследования было обращено внимание на взаимодействие УУП с оперуполномоченными уголовного розыска, оперативными дежурными, должностными лицами патрульно-постовой службы, органами предварительного следствия. Взаимодействие с каждым из указанных подразделений по вопросам организации розыска лиц реализуется в двух направлениях Первое – непрерывный обмен оперативной информацией через специализированные каналы связи. Именно налаженный обмен информацией на практике оказывает положительное влияние на исход операции, поскольку своевременное информирование УУП об объявлении розыска позволит должностному лицу проявить должную бдительность и производить профилактический обход более предметно с учетом поставленной задачи. Второе направление – совместное проведение операций и мероприятий, посредством которого координируются силы и средства, находящиеся в распоряжении отдельных подразделений ОВД, а также используется больший спектр возможностей, инструментов, при помощи которых достигается цель. В настоящее время сложилась необходимость совершенствования взаимодействия, поскольку на практике оно не всегда налажено должным образом, что неблагоприятно влияет на розыск.

3. Деятельность УУП характеризуется повышенной нагрузкой и наличием широкого спектра полномочий и задач, что несомненно оказывает неблагоприятное воздействие на эффективность и результативность реализации отдельных задач, в том числе розыскной работе. Принимая во внимание значимость розыскной деятельности УУП, следует выделить несколько путей совершенствования деятельности исследуемой службы в данном направлении:

- снятие с УУП возможности возложения на него обязанностей, не связанных с обслуживанием административного участка, что позволит несколько уменьшить нагрузку на должностных лиц.
- оптимизация кадрового обеспечения – увеличение штата УУП, а также регламентация обязательного включения в штатное расписание должности помощника УУП.
- закрепление на уровне федерального законодательства понятия «взаимодействие» в ст. 10 ФЗ «О полиции».
- налаживание взаимодействия УУП с общественными формированиями, в том числе с народными дружинами.
- разработка положения, регламентирующего рекомендации и алгоритм действий УУП на административном участке при организации розыска соответствующих категорий лиц.
- увеличение количества отчетов УУП перед населением, в рамках которых не только отражается информация о проведенной работе на административном участке, но и устанавливаются доверительные отношения с населением выступающие залогом эффективной деятельности УУП, в особенности, в аспекте организации розыска.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Организация розыскной деятельности выступает одним из направлений деятельности полиции, сущность которого заключается в установлении местонахождения определенных категорий граждан, перечень которых регламентируется федеральным законодательством. Служба участковых уполномоченных полиции выступает одним из важнейших подразделений полиции, которое также принимает активное участие в розыске лиц. Исследование отдельных аспектов розыскной деятельности участковых приобретает не только теоретическое, но и колоссальное практическое значение. В процессе написания выпускной квалификационной работы были рассмотрены различные стороны розыскной деятельности участковых, выявлены проблемные аспекты, а также сформулированы пути совершенствования и выводы:

1. Значение и место службы УУП в системе ОВД обуславливается широким кругом задач и функций, стоящих перед должностными лицами, которые в свою очередь обуславливают необходимость УУП в наибольшей степени поддерживать контакт с населением. Таким образом, деятельность УУП приобретает ценность не только с точки зрения обеспечения общественного порядка и безопасности, но и с позиции формирования образа полиции в глазах граждан. Рассмотрение значения УУП в системе ОВД целесообразно проводить в аспекте становления и развития данной службы. Так, в период до 1917 года наблюдается два основных этапа в формировании прообраза службы УУП РФ. До начала XVIII века функции современных УУП РФ выполняли существующие тогда земские ярыжки, стрельцы, объезжие головы, решеточные приказчики, ночные сторожа. С первой четверти XVIII века до февраля 1917 года наблюдался прогрессивный этап формирования и развития регулярной полиции, в том числе были заложены принципы и основа деятельности современной службы УУП РФ. Была заложена тенденция территориального принципа работы участковых уполномоченных. За каждым сотрудником закреплен свой участок территории обслуживания, что действует и по сей день. Именно на втором

этапе развития службы сформировались принципы работы, цели, функции и задачи должностных лиц, которые были положены в основу деятельности современных УУП РФ.

2. Правовые основы деятельности УУП следует рассматривать, сгруппировав все нормы в соответствующие группы. Первая группа характеризуется международными нормами и положениями, закрепляющим принципы и общие положения защиты прав, свобод человека. Вторая группа – положения национального законодательства, то есть Конституция РФ, ФЗ «О полиции», ФЗ «Об ОРД», ФЗ «Об оружии». Третья группа характеризуется рядом ведомственных нормативных актов, отражающих специфику розыскной деятельности в РФ. Центральным приказом, регулирующим правовое положение УУП, выступает приказ МВД России № 205, нормы которого указывают на то, что розыскная деятельность вступает одним из направлений деятельности, однако, подробной регламентации порядка розыска нет. Вместе с этим, розыскная деятельность УУП косвенно регламентируется рядом иных ведомственных приказов, в том числе, приказом МВД России № 818, устанавливающим особенности осуществления административного надзора за соответствующими категориями граждан. Кроме того, в качестве источника правового регулирования можно отметить материалы высших судебных инстанций, в том числе Конституционного Суда РФ. Рассматривая положения современного законодательства, следует отметить, что в настоящее время нет отдельного положения или инструкции, отражающей порядок организации розыскной работы. Анализ ряда подзаконных и ведомственных нормативных актов позволяет сделать вывод о необходимости разработки отдельного положения, устанавливающего порядок организации розыска УУП, а также взаимодействие данной службы с подразделениями ОВД и иными правоохранительными органами для эффективного осуществления розыска лиц.

3. Права и обязанности УУП в аспекте организации розыскной работы заслуживают особого внимания. В настоящее время положения ведомственных актов, в том числе приказа МВД России № 205, не устанавливают круг прав и обязанностей УУП по розыску, что существенно затрудняет реализацию этого направления на практике. В связи с этим, был проведен анализ отдельных положений ФЗ «О полиции», а также ФЗ «Об ОРД», на основании которого сформулированы права и обязанности участковых при организации розыскной деятельности. В ходе анализа отдельное внимание было уделено обязанности УУП доставлять несовершеннолетних, находящихся в розыске или совершивших противоправное деяние, в специализированные учреждения или помещения ОВД. С целью совершенствования действующего законодательства в данном аспекте, следует внести соответствующие изменения в раздел III Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205. Кроме того, отдельное внимание было уделено такому праву, как проникновение в жилые и иные помещения, на территорию земельных участков, которое также осталось нерегламентированным на ведомственном уровне, вместе с этим оказывает благоприятное влияние на практике. В связи с этим, целесообразно внести дополнения в п. 11 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205.

4. С организационной точки зрения на эффективность розыска УУП оказывает существенное влияние деление территории на административные участки и процесс приема-передачи участка, а также проведение профилактического обхода. Рассматривая отдельные аспекты организационных основ деятельности УУП, можно выделить следующие направления совершенствования действующего законодательства:

– ведомственное законодательство, а именно, приказ МВД России № 205, не закрепляет понятие административного участка. В связи с этим, следовало бы закрепить в п. 3 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205;

– положения раздела III Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205 устанавливают сущность и особенности работы УУП в процессе организации профилактического обхода, что обусловлено значимостью рассматриваемой формы деятельности УУП. В аспекте организации розыскной работы отдельное внимание хотелось бы уделить взаимодействию УУП с населением, а также подразделениями ОВД, правоохранительными органами и общественными объединениями.

5. Эффективность организации розыскной работы УУП во многом зависит от степени налаженности взаимодействия с должностными лицами иных подразделений ОВД. В рамках данного исследования было обращено внимание на взаимодействие УУП с оперуполномоченными уголовного розыска, оперативными дежурными, должностными лицами патрульно-постовой службы, органами предварительного следствия. Взаимодействие с каждым из указанных подразделений по вопросам организации розыска лиц реализуется в двух направлениях Первое – непрерывный обмен оперативной информацией через специализированные каналы связи. Именно налаженный обмен информацией на практике оказывает положительное влияние на исход операции, поскольку своевременное информирование УУП об объявлении розыска позволит должностному лицу проявить должную бдительность и производить профилактический обход более предметно с учетом поставленной задачи. Второе направление – совместное проведение операций и мероприятий, посредством которого координируются силы и средства, находящиеся в распоряжении отдельных подразделений ОВД, а также используется большой спектр возможностей, инструментов, при помощи которых достигается цель. В настоящее время сложилась необходимость совершенствования взаимодействия, поскольку на практике оно не всегда налажено должным образом, что неблагоприятно влияет на розыск.

6. Деятельность УУП характеризуется повышенной нагрузкой и наличием широкого спектра полномочий и задач, что несомненно оказывает неблагоприятное воздействие на эффективность и результативность

реализации отдельных задач, в том числе розыскной работе. Принимая во внимание значимость розыскной деятельности УУП, следует выделить несколько путей совершенствования деятельности исследуемой службы в данном направлении:

- снятие с УУП возможности возложения на него обязанностей, не связанных с обслуживанием административного участка, что позволит несколько уменьшить нагрузку на должностных лиц.

- оптимизация кадрового обеспечения – увеличение штата УУП, а также регламентация обязательного включения в штатное расписание должности помощника УУП.

- закрепление на уровне федерального законодательства понятия «взаимодействие» в ст. 10 ФЗ «О полиции».

- налаживание взаимодействия УУП с общественными формированиями, в том числе с народными дружинами.

- разработка положения, регламентирующего рекомендации и алгоритм действий УУП на административном участке при организации розыска соответствующих категорий лиц.

- увеличение количества отчетов УУП перед населением, в рамках которых не только отражается информация о проведенной работе на административном участке, но и устанавливаются доверительные отношения с населением выступающие залогом эффективной деятельности УУП, в особенности, в аспекте организации розыска.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### РАЗДЕЛ 1 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 2020. № 144.
2. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52.
3. Федеральный закон «О полиции» от 07 февраля 2011 № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7.
4. Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30 ноября 2011 № 342-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 49.
5. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 № 144-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 33.
6. Постановление Правительства Российской Федерации «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников ОВД Российской Федерации» от 13 октября 2011 № 835 // СЗ РФ. 2011. № 43.
7. Приказ МВД России «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» от 30 апреля 2012 № 389 // Российская газета. 2012. № 156.
8. Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29 марта 2019 № 205. // Российская газета. 2019 № 212.
9. Приказ МВД России «Об утверждении Инструкции о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследования помещений,

зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств и Перечня должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных издавать распоряжения о проведении гласного, оперативно-розыскного мероприятия, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» от 01 апреля 2014 № 199// Российская газета. 2014. № 118.

10. Приказ МВД России «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 08 июля 2011 № 818 // Российская газета. 2011. № 189.

## РАЗДЕЛ 2 ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Аврутин, Р.Ю. Отдельные аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке / Р.Ю. Аврутин // Вопросы российского и международного права. 2019. № 2. С. 120-126.
2. Айгистов, О.В. Особенности организации розыска лиц без вести пропавших на примере УМВД России по Камчатскому краю / О.В. Айгистов // Академическая мысль. 2019. № 4 (9). С. 50-54.
3. Анохина, С.Ю., Гайдуков, А.А., Гришаков. Расчет рабочего времени участкового уполномоченного полиции по основным направлениям деятельности: аналитический обзор / С.Ю. Анохина, А.А. Гайдуков, А.Г. Гришаков и др. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. 39 с.
4. Архипова, О.А. Проблемы становления и развития службы участковых уполномоченных полиции после октябрьской революции 1917 года / О.А. Архипова // Актуальные вопросы права и правоприменения. 2018. № 1. С. 22-28.
5. Богданов, А.В., Ильинский, И.И., Хазов, Е.Н. Административно-правовая и оперативно-розыскная деятельность участкового

- уполномоченного полиции / А.В. Богданов, И.И. Ильинский, Е.Н. Хазов // Актуальные проблемы административного права и административной деятельности органов исполнительной власти. 2018. № 1. С. 44-51.
6. Богданов, А.В., Ильинский, И.И., Хазов, Е.Н. Административно-правовая и оперативно-розыскная деятельность участкового уполномоченного полиции / А.В. Богданов, И.И. Ильинский, Е.Н. Хазов // Актуальные проблемы административного права и административной деятельности органов исполнительной власти. 2018. № 1. С. 44-51.
7. Богданов, А.В., Хазов, Е.Н., Озеров, К.И. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений / А.В. Богданов, Е.Н. Хазов, К.И. Озеров // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2020. № 4. С. 35-41.
8. Валиев, А.М. Проблемы и пути совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции / А.М. Валиев // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2020. № 4 (42). С. 409-413.
9. Гранкин, К.Б. Взаимодействие следователя органа внутренних дел с милицией при возбуждении и предварительном расследовании дел о преступлениях несовершеннолетних: дис. ... канд. юрид. наук / К.Б. Гранкин. М., 1983. 191 с.
10. Григорян, К.С., Могила, В.А. Организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора / К.С. Григорян, В.А. Могила // Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации. 2017. № 1. С. 119-123.
11. Гришаков, А.Г. Организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции: вопросы теории и практики / А.Г. Гришаков // Алтайский юридический вестник. 2015. № 4 (12). С. 61-67.
12. Гришаков, А.Г. Особенности взаимодействия участкового уполномоченного полиции с народными дружинами в сфере охраны

- общественного порядка на территории административного участка / А.Г. Гришаков // Алтайский юридический вестник. 2020. № 1 (29). С. 27-31.
13. Гришаков, А.Г. Совершенствование нормативного правового регулирования организации деятельности участковых уполномоченных полиции / А.Г. Гришаков // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2017. № 1 (32). С. 116-119.
14. Давыдов, М.В. Организационно-правовые и тактические особенности проведения участковым уполномоченным полиции профилактического обхода своего административного участка / М.В. Давыдов // Научный Вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2020. № 2 (83). С. 163-168.
15. Джемелинский, В.А., Каюмов, В.А. Правовое регулирование и организация деятельности участковых уполномоченных полиции / В.А. Джемелинский, В.А. Каюмов // Актуальные проблемы административной деятельности полиции. 2017. № 1. С. 186-189.
16. Домарев, А.С., Чертановская, Ю.Ю. К вопросу о становлении и развитии института участковых уполномоченных в России / А.С. Домарев, Ю.Ю. Чертановская // Студенческие научные достижения. 2019. № 1. С. 83-87.
17. Емельянов, В.М. Прообраз современного участкового уполномоченного полиции и этапы становления службы участковых уполномоченных / В.М. Емельянов // Вестник Уральского финансово-юридического института. 2018. № 1 (11). С. 315-319.
18. Ермолаев, В.Г. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие / В.Г. Ермолаев. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2017. 175 с.
19. Захватов, И.Ю., Кононов, А.М. Организация управления органами внутренних дел: учебное пособие / И.Ю. Захватов, А.М. Кононов. М.: Спутник+, 2016. 129 с.

20. Калашникова, Я.А., Поезжалов, В.Б. Объем и содержание прав участковых уполномоченных полиции (историко-правовой аспект) / Я.А. Калашникова, В.Б. Поезжалов // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. 2020. № 1. С. 50-55.
21. Карагодин, А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе: учебное пособие / А.В. Карагодин. Белгород: БелЮИ МВД России, 2015. 112 с.
22. Карнеева, Л.М. Организационные начала расследования преступлений группой следователей / Л.М. Карнеева // Правоведение. 1965. № 3. С. 91-99.
23. Киричек, Е.В. Взаимодействие полиции и институтов гражданского общества в российской федерации: понятие, цели, принципы, типы и формы / Е.В. Киричек // Русский закон. 2014. № 9. С. 1093-1103.
24. Климов, И.А., Тузов, Л.Л., Дубоносов Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник / И.А. Климов, Л.Л. Тузов, Е.С. Дубоносов. М.: ЮНИТИ, 2019. 75 с.
25. Ковалев, Д.В., Фидель, П.М. Обеспечение взаимодействия патрульно-постовой службы полиции с представителями других подразделений ОВД / Д.В. Ковалев // Аллея науки. 2018. № 3 (19). С. 353-356.
26. Красилова, Е.В. Проблемные аспекты взаимодействия участковых уполномоченных полиции и следователей ОВД как субъектов правоохранительных органов / Е.В. Красилова // История правоохранительной системы России. Взгляд из XXI века. 2019. № 1. С. 32-35.
27. Кудра, Д.М. Проблемы организации розыска несовершеннолетних, пропавших без вести и самовольно ушедших из семей или специализированных государственных учреждений / Д.М. Кудра // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2020. № 4 (41). С. 52-59.
28. Курицин, В.М. История полиции в России. Краткий исторический очерк и основные документы / В.М. Курицин. М.: Щит, 1999. 273 с.

29. Мягков, А.В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными службами и подразделениями органов внутренних дел, правоохранительными органами: учебное пособие / А.В. Мягков. Барнаул: БЮИ МВД России, 2015. 127 с.
30. Павлов, А.В., Пилюшин, И.П. Процессуальная деятельность участкового уполномоченного полиции (в контексте приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности») / А.В. Павлов, И.П. Пилюшин // Законодательство и практика. 2019. № 2 (43). С. 23-26.
31. Паутова, Т.А. Отдельные вопросы взаимодействия дознавателей с участковыми уполномоченными полиции на стадии предварительного расследования / Т.А. Паутова // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 1 (4). С. 86-90.
32. Петрова, И.А. О взаимодействии участкового уполномоченного полиции с органами, осуществляющими предварительное расследование / И.А. Петрова // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. 2017. № 1. С. 126-128.
33. Петрушина, Ю.Н. Становление и развитие института участкового уполномоченного полиции в России / Ю.Н. Петрушина // Отечественная юриспруденция. 2019. № 6 (38). С. 33-38.
34. Репьев, А.Г. Генезис становления и развития службы участковых уполномоченных полиции: от сословно-представительной монархии до наших дней / А.Г. Репьев // Информационная безопасность регионов. 2013. № 2 (13). С. 147-151.
35. Репьев, А.Г., Васильков, К.А. Совершенствование правового регулирования деятельности участкового уполномоченного полиции: теоретический и межотраслевой аспекты / А.Г. Репьев, К.А. Васильков // Полиция и общество: пути сотрудничества (к 300-летию Российской полиции). 2018. № 1. С. 196-200.

36. Рыжкова, И.А. Проблемы взаимодействия служб участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел / И.А. Рыжкова // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. 2019. № 1. С. 149-151.
37. Ситкина, М.Н. Права участкового уполномоченного полиции: проблемы реализации некоторых из них / М.Н. Ситкина // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. 2019. № 1. С. 722-724.
38. Строева, О.А., Лимарева, Е.С. Организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений / О.А. Строева, Е.С. Лимарева // Вестник науки. 2019. № 7 (15). С. 9-13.
39. Ткачук, В.Н. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие / В.Н. Ткачук. СПб.: Р-КОПИ, 2017. 176 с.
40. Федорова, И.В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с институтами гражданского общества и общественными формированиями по охране общественного порядка и охране общественной безопасности / И.В. Федорова // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 3. С. 227-230.
41. Фролов, С.В. Проблемы правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции / С.В. Фролов // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2018. № 4 (77). С. 131-134.
42. Холманский, В.И. Административная деятельность полиции: курс лекций / В.И. Холманский. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2018. 443 с.
43. Холманский, В.И. Административная деятельность полиции: учебное пособие / В.И. Холманский. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2016. 460 с.

44. Челпанова, М.М., Петрологинов, П.А. Совершенствование административной деятельности участкового уполномоченного полиции / М.М. Челпанова, П.А. Петрологинов // Научные исследования: теория, методика и практика. 2020. № 1. С. 205-208.
45. Шоров, Р.З., Васильев, А.М. О роли участковых уполномоченных полиции / Р.З. Шоров, А.М. Васильев // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 11-2 (50). С. 152-154.
46. Шумский, В.В., Лащенко, Р.А. Историко-правовые аспекты развития института участковых уполномоченных полиции в Российской Федерации / В.В. Шумский, Р.А. Лащенко // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2019. №3. С. 35-40.

### РАЗДЕЛ 3 ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

1. Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о проверке конституционности положения пункта 13 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции» в связи с жалобой гражданина В.И. Сергиенко». от 17.03.2017№8-П URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 13.01.2021).

### РАЗДЕЛ 4 ЭЛЕКТРОННЫЕ РЕСУРСЫ

1. В Zubovo-Polyanskom районе участковый нашел пропавшего мальчика. Телеканал «Народное телевидение Мордовии». URL: <https://ntm13.ru/news/v-zubovo-polyanskom-rajone-uchastkovyj-nashyol-propavshego-malchika> (дата обращения 11.03.2021).
2. В Махачкале участковый нашел пропавшего шестилетнего мальчика. Российское информационное агентство «Регион онлайн». URL: <https://news-r.ru/news/dagestan/348429> (дата обращения 01.04.2021).

3. В Тульской области участковый уполномоченный нашел замерзавшего в лесу пенсионера. Сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL:<https://xn--b1aew.xnp1ai/news/item/> (дата обращения 08.05.2021).
4. В Челябинской области сотрудники полиции нашли пропавшего ребенка. Сайт Главного управления МВД России по Челябинской области. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/11032473> (дата обращения 05.05.2021).
5. Временное положение о полицейских управлениях в 46 губерниях. Электронная система Урядник. URL: <http://uryadnik.ru/dokumenty> (дата обращения 24.12.2020).
6. Инструкция околоточным надзирателям Московской столичной полиции. Система научных публикаций Pandia. URL: <http://pandia.ru/text> (дата обращения 24.12.2020).
7. Предупреждение и пресечение преступлений. Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. URL: <http://www.vehi.net/brokgauz> (дата обращения 19.12.2020).
8. Участковые уполномоченные полиции отмечают профессиональный праздник. Информационный портал «Кубанские новости». URL: <https://kubnews.ru/obshchestvo/2020/11/17/uchastkovye-upolnomochennye-politsii-otmechayut-professionalnyy-prazdnik/> (дата обращения 25.12.2020).
9. Участковый узнал по ориентировке парня, объявленного в федеральный розыск, и задержал его. Информационный портал «ЗаконоВест». URL: <https://zakonovest.ru/uchastkovyj-uznal-po-orientirovke-parnya-obyavlenного-v-federalnyj-rozysk-i-zaderzhal-ego/> (дата обращения 08.03.2021).

Проект № \_\_\_\_\_  
Вынесен Министерством  
внутренних дел  
Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ПРИКАЗ МВД РОССИИ

О ВНЕСЕНИИ ДОПОЛНЕНИЙ В ПРИКАЗ МВД РОССИИ от 29 марта 2019  
г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на  
обслуживаемом административном участке и организации этой  
деятельности»

Статья 1

Внести в приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» следующие изменения и дополнения:

1. Исключить из пункта 3.1 следующую формулировку: «При этом возложение на участкового уполномоченного полиции обязанностей, не связанных с обслуживанием административного участка, допускается только на основании письменного поручения начальника территориального органа МВД России на районном уровне либо лица, его замещающего», введя формулировку: «Возложение на участкового уполномоченного полиции обязанностей, не связанных с обслуживанием административного участка, не допускается».

2. Изложить пункт 7 в следующем виде: «С учетом оперативной обстановки, а также в целях создания и обучения резерва участковых уполномоченных полиции в территориальном органе вводится должность

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ 1

помощника участкового уполномоченного полиции из расчета на одну должность старшего участкового уполномоченного полиции - одна должность помощника участкового уполномоченного полиции, в сельских поселениях и отдаленной, труднодоступной местности - на одну должность участкового уполномоченного полиции - одна должность помощника участкового уполномоченного полиции».

3. Дополнить пункт 3 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке формулировкой в виде: «Под административным участком понимается часть городского, сельского поселения или закрытого территориального образования, строго ограниченная границами, обслуживаемая территориальным органом МВД России на уровне района. Размеры и границы административного участка устанавливаются и пересматриваются начальником территориального органа МВД России на районном уровне, принимая во внимание численность населения, в том числе сезонно проживающего в пределах садовнических, огороднических или дачных объединений граждан, а также в местах массового сезонного отдыха граждан, оперативную обстановку, особенности территории».

4. Дополнить пункт 11 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке формулировкой в виде: «Участковый уполномоченный полиции вправе проникать в жилые и иные помещения, а также на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями в случаях, предусмотренных соответствующим законодательством (ч. 3 ст. 15 ФЗ «О полиции»))».

5. Включить в раздел III Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ 1

административном участке пункт 29 в виде: «Участковый уполномоченный полиции вправе доставлять несовершеннолетних совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в специализированные учреждения ОВД и помещения территориального органа или подразделения полиции на основании и в порядке, установленном п. 15 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»»

Статья 2. Настоящий приказ МВД России вступает в силу со дня его официального опубликования.

Министр внутренних дел  
Российской Федерации

Проект № \_\_\_\_\_

Вынесен Правительством  
Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
О ВНЕСЕНИИ ДОПОЛНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ от 07  
февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О ПОЛИЦИИ»

Статья 1

Сформулировать примечание к статье 10 Федерального закона РФ от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» в следующем виде:

«Взаимодействие в правоохранительной сфере – согласованная по месту и времени, а также основанная на законе и подзаконных актах совместная комплексная работа субъектов правоохраны, реализуемая в пределах их компетенции в определенных формах с применением сил, средств и методов в целях обеспечения защиты прав, законных интересов граждан и юридических лиц, а также с целью выполнения общих задач, поставленных перед взаимодействующими сторонами».

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации