

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет  
(национальный исследовательский университет)»  
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

РОЛЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В ОХРАНЕ  
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА НА ЗАКРЕПЛЕННОМ ЗА НИМ УЧАСТКЕ

ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02. 2016. 517. ВКР

Руководитель работы,  
доцент кафедры  
\_\_\_\_\_ Михаил Владимирович  
Морозов  
\_\_\_\_\_ 2021 г.

Автор работы,  
студент группы Ю-517  
\_\_\_\_\_ Айнур Айдарович  
Зарипов  
\_\_\_\_\_ 2021 г.

Нормоконтролер,  
Канд.юрид.наук, доцент,  
Доцент кафедры  
\_\_\_\_\_ Вера Александровна  
Задорожная  
\_\_\_\_\_ 2021 г.

Челябинск  
2021

## АННОТАЦИЯ

Зарипов А.А. Выпускная квалификационная работа «Роль участкового уполномоченного полиции в охране общественного порядка на закрепленном административном участке»: ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ), Ю-517, 76 с., библиогр. список – 65наим.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе организации деятельности УУП на административном участке.

Предметом выпускной квалификационной работы являются нормы законодательства, обеспечивающие деятельность УУП, а также труды ученых, посвященные вопросам деятельности УУП и результаты обобщения практики.

Цель квалификационной выпускной работы сводится к комплексному исследованию организации деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции, выявлению некоторых проблемных аспектов, разработка путей совершенствования законодательства в контексте обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка.

В процессе написания выпускной квалификационной работы нами были рассмотрена организация деятельности участковых уполномоченных полиции на административном участке с целью обеспечения общественного порядка и безопасности. Отдельное внимание было уделено формам деятельности участковых уполномоченных полиции, а также правам и обязанностям должностных лиц. Кроме того, в рамках исследования были выявлены проблемные аспекты и пути совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции.

Результаты ВКР имеют как практическую, так и теоретическую значимость, что обусловлено результатами проведенного исследования, выявлением проблемных направлений организации деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке, а также формулированием путей совершенствования действующего законодательства.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ.....	6
1	ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ	
1.1	Правовые и организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции.....	9
1.2	Права и обязанности участкового уполномоченного полиции.....	19
2	ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ	
2.1	Основные формы несения службы участкового уполномоченного полиции на административном участке.....	28
2.2	Тактика действий участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений.....	36
2.3	Выявление административных правонарушений, проведение профилактики участковым уполномоченным полиции.....	45
3	ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ПРОВЕДЕНИЮ ПРОФИЛАКТИКИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ	
3.1	Проблемы, возникающие при проведении профилактики административных правонарушений.....	51
3.2	Перспективы совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции.....	57
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	64
	БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	67

## ВВЕДЕНИЕ

На протяжении последнего десятилетия проходит активное реформирование с целью создания полноценного правового демократического государства, гражданского общества. Такого рода реформы не могли не затронуть систему полиции РФ, каждое подразделение было вовлечено в данный процесс. Не исключение и служба участковых уполномоченных – крупнейшее подразделение полиции, единственное в своем роде тесно взаимодействующее с населением. Участковым уполномоченным полиции отведена главенствующая роль в реализации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Важность и социальная значимость участковых уполномоченных продиктована результатами правоприменительной деятельности. По данным МВД России, на профилактических учетах в службе УУП в настоящее время состоят свыше 2,8 млн. граждан. Среди них 216 тыс. лиц допускают правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. Нагрузка на участковых уполномоченных с каждым годом повышается, что приводит к массе нарушений. У участковых уполномоченных полиции нередко возникают сложности при проверке сообщений и жалоб от граждан, кроме того, низкий уровень материально-технического обеспечения, указывает на необходимость совершенствования законодательства и методики в вопросах планирования деятельности. Все указанные факторы оказывают негативное влияние на работу участковых уполномоченных. При этом, нагрузка остается высокой, участковыми уполномоченными полиции ежегодно пресекается более 1,6 млн административных правонарушений, рассмотрено более 25 млн обращений, по которых вынесено 5 млн об отказе в возбуждении уголовного дела<sup>1</sup>.

С целью совершенствования деятельности участковых

---

<sup>1</sup> Официальное выступление В,А, Коокольцева на расширенном заседании коллегии МВД РФ. Министерство внутренних дел РФ. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/document/3172398> (дата обращения: 05.05.2021).

уполномоченных за последние годы был принят ряд нормативных актов, регулирующих работу подразделения в той или иной части, в том числе, в 2019 году был принят обновленный приказ МВД России № 205, регламентирующий особенности работы участковых уполномоченных полиции. Постепенно повышается уровень материально-технического обеспечения, проводятся занятия, направленные на повышение компетентности, квалификации, профессионализма сотрудников. Однако на практике все же есть ряд проблемных аспектов, которые не разрешены как на законодательном, так и на правоприменительном уровне. Несмотря на большое количество исследований, посвященных проблемам деятельности УУП, есть необходимость проведения современного анализа законодательства и правоприменительной практики.

Цель квалификационной выпускной работы сводится к комплексному исследованию организации деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции, выявлению некоторых проблемных аспектов, разработка путей совершенствования законодательства в контексте обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка.

Задачами квалификационной выпускной работы являются:

1. Исследование правовых и организационных основ деятельности участкового уполномоченного полиции.
2. Исследование прав и обязанностей участкового уполномоченного полиции.
3. Анализ основных форм несения службы участкового уполномоченного полиции на административном участке.
4. Рассмотрение тактики действий участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений.
5. Изучение выявления административных правонарушений, проведение профилактики участковым уполномоченным полиции.
6. Выявление проблем, возникающих при проведении профилактики деятельности.
7. Разработка мероприятий по усовершенствованию деятельности

участковых уполномоченных полиции.

Объектом исследования выступают оперативно-служебная деятельность УУП на административном участке.

В работе использованы нормы законодательства, обеспечивающие деятельность УУП, а также труды ученых, посвященные вопросам деятельности УУП и результаты обобщения практики.

Теоретическая основа исследования: работы А.П. Алехина, Ф.П. Васильева, И.И. Евтихнева, В.А. Лория, Ю.П. Луконина, М.Я. Масленникова, Д.Н. Бахраха, И.В. Панова, Е.В. Кашкина, А.Г. Гришакова, А.Г. Репьева, исследовавших вопросы обеспечения деятельности УУП.

Нормативную и эмпирическую основу данной работы составляют Конституция РФ, система федерального и регионального законодательства, подзаконные нормативные акты, результаты обобщения практики, отражающие деятельность УУП на административном участке.

Методологическую основу работы составили диалектический, общенаучные и специальные методы, как: системный, историко-правовой, сравнительно-правовой, структурно-логический, формально-юридический, статистический.

Структура выпускной квалификационной работы построена в соответствии с требованиями логики и определяется характером поставленных задач. Работа состоит из введения, трех глав, в которых семь параграфов, заключения и библиографического списка.

# 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

## 1.1 Правовые и организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции

К профессионально-служебной деятельности сотрудников службы, участковых уполномоченных полиции (далее – УУП) РФ предъявляются высокие требования, поскольку их труд, основанный на строгом соблюдении норм законодательства, требует большого терпения, напряженности, добросовестности, знаний, умений и ответственности. Участковый уполномоченный должен обладать высоким уровнем знаний, хорошо развитым мышлением, умением применять правила логики и самостоятельно принимать ответственные решения. Прежде всего это обусловлено тем, что сотрудник при несении службы на закрепленном участке выполняет задачи по защите жизни, здоровья, прав, свобод граждан, иностранных лиц или лиц без гражданства, собственности, общественной безопасности, правопорядка. Многогранность в деятельности участковых уполномоченных обуславливает необходимость разработки единой методики и системы профессиональной компетенции. Отличительной особенностью участковых уполномоченных является широкий круг его должностных обязанностей. Сотрудник несет ответственность за все, что происходит на закрепленной за ним территории.

Система правовых актов, регламентирующих правовой статус и деятельность УУП наиболее целесообразно рассматривать в иерархичном порядке, начиная с международных принципов, норм и документов. Так, пункт 2 Инструкции по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (далее – приказ МВД России № 205) устанавливает, что «УУП в своей работе руководствуется положениями

Конституции РФ, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции»), иными федеральными законами, нормативными актами Президента РФ, Правительства РФ, а также правовыми актами МВД РФ, законодательством субъекта РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также положениями общепризнанных принципов и норм международного права, международными договорами РФ»<sup>1</sup>.

Рассматривая принцип иерархичности, полагаем необходимым в первую очередь обратиться к нормам международного права. Система международного права не содержит конкретные акты и документы, регламентирующие деятельность участковых уполномоченных. Существуют лишь общепризнанные акты, которые касаются принципов и норм, оказывающих влияние на полицию в целом, и УУП в частности. Международный пакт о гражданских и политических правах от 1966 года провозглашает права и свободы человека, гражданина<sup>2</sup>. Все люди равны, свободны и обладают целым спектром неотчуждаемых свобод и прав. Кроме того, международные акты возлагают на государства обязанность защищать и обеспечивать полноценную реализацию прав человека.

Рассматривая положения международных актов, целесообразно также обратиться к положениям Всеобщей Декларации права человека. В статье 7 рассматриваемого международного правового акта установлено, что все люди равны перед законом и каждый имеет право на равную защиту со стороны закона. То есть в государствах должны формироваться и развиваться механизмы обеспечения и защиты человека как личности со всеми своими

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29.03.2019 № 205. Официальный портал правовой информации Гарант. URL: <https://base.garant.ru/72288134/> (дата обращения 17.01.2021).

<sup>2</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). Информационно-правовое обеспечение Гарант. URL: <http://base.garant.ru/2540295/#friends> (дата обращения 17.01.2021).



неотчуждаемыми правами. Кроме того, международные договоры провозглашают основные принципы, на которых строится вся правовая система. Это принципы законности, равенства, ответственности, справедливости и многие другие<sup>1</sup>.

В современных условиях правовая основа, на базе которой строится деятельность службы участковых уполномоченных полиции, имеет четкую правовую регламентацию. Так, в РФ имеется целый ряд локальных актов – Приказы МВД РФ, а также федеральных законов. Участковый уполномоченный полиции назначается на должность и освобождается от должности начальником территориального органа МВД России. На период отсутствия участкового уполномоченного полиции (в связи с вакансией, временной нетрудоспособностью, отпуском, учебой или по иным уважительным причинам) его обязанности на основании приказа начальника территориального органа МВД России исполняет участковый уполномоченный полиции, которому устанавливается дополнительная выплата за совмещение обязанностей в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Изменения в приказ о закреплении за участковым уполномоченным полиции административного участка вносятся в течение 10 дней<sup>2</sup>.

Второй уровень правовых актов, регулирующих деятельность и правовой статус участковых уполномоченных полиции, это федеральное законодательство, то есть те законы, который действуют на всей территории РФ. В первую очередь, это конечно Конституция РФ, которая определяет направления деятельности органов государственной власти, принципы их работы. Кроме того, деятельность УУП регламентируется ФЗ «О полиции»<sup>3</sup>. В соответствии с действующим законом при несении службы сотрудники руководствуются принципами:

---

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека от 10.12.1946. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. № 235. 1998.

<sup>2</sup> Чепрасов М.Н. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных милиции в сельской местности: монография. М.: Липецк, 2010. С. 15.

<sup>3</sup> Адмиралова И.А. Административная деятельность полиции и обеспечения прав и свобод граждан // Административное и муниципальное право. 2014. № 6. С. 109.

1. Соблюдение и реализация прав и свобод человека и гражданина, уважение действующих прав – как естественных, так и приобретенных. Права и интересы человека стоят на приоритете при реализации государственной власти, именно поэтому их обеспечение является важнейшим принципом деятельности органов государственной власти;

2. Законность – вся деятельность УУП формируется и реализуется на основе законодательства РФ, в соответствии с ним и на основе него;

3. Беспристрастность – деятельность УУП направлена на взаимодействие их с различными слоями населения, с представителями различных религиозных, общественных и социальных групп. Работа сотрудников должна быть независимой;

4. Открытость и публичность – работа и мероприятия, результаты должны быть предельно прозрачными и открытыми;

5. Общественное доверие и поддержка граждан – УУП активно работают с гражданами, что говорит о том, что общественное доверие и поддержка со стороны граждан здесь важны. УУП прежде всего должны быть в дружеских и доверительных отношениях с населением;

6. Взаимодействие и сотрудничество – при этом взаимодействие понимается не только с общественными организациями, объединениями и кооперативами, но и с иными подразделениями ОВД, структурами и органами государственной власти<sup>1</sup>.

Все вопросы прохождения службы в данном подразделении регламентируются Приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел РФ». Помимо порядка прохождения службы, участковым уполномоченным полиции, как и любым представителям власти принадлежат определенные социальные гарантии. К таковым будут относиться права на отпуск, на оплачиваемый больничный на выходные дни, на возможность передвигаться по территории РФ за счет государства и многое другое. Все

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (изм. от 01.03.2021) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

эти гарантии перечислены и установлены Федеральным законом от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup>. По роду своей деятельности при выполнении служебных полномочий, участковые уполномоченные полиции руководствуются положениями и других нормативно – правовых актов, например, ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в РФ», ФЗ «Об оружии», «Об административном надзоре за лицами, освобожденными с мест лишения свободы» и многие другие.

Служба УУП в системе ОВД РФ участвует в пределах своей компетенции в контроле за организацией работы частных охранных предприятий, которые территориально расположены на подведомственном им территориальном участке. Немаловажное значение служба УУП оказывает при обеспечении общественной безопасности, особенно в период проведения массовых мероприятий – культурных, спортивных, массовых и иных, которые организуются государством или общественными организациями. В процессе осуществления данной деятельности участковый уполномоченный полиции руководствуется положениями Федерального закона «О полиции», а также Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»<sup>2</sup>.

Третий уровень представляет локальные, ведомственные и более узкие нормативные акты. Ценность рассматриваемого уровня правовых актов, регламентирующих деятельность УУП, заключается в том, что они регламентируют и иллюстрируют особенности деятельности отдельных подразделений полиции, в том числе, УУП. Важнейшим нормативным актом выступает Приказ МВД РФ № 205 «О несении службы участковым

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19.07.2011 № 247-ФЗ (изм. от 31.07.2020) // СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. I). Ст. 4595.

<sup>2</sup> Попов Л.Л. Административное право и административная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие. М.: Закон и право, 2014. С. 168.

уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности». В соответствии с данным ведомственным нормативным актом УУП является сотрудником органов внутренних дел, реализует оперативно – служебную деятельность на должности среднего или старшего начальника. На подразделение УУП возлагаются задачи по защите жизни, здоровья, безопасности человека и гражданина, прав и свобод, противодействию преступности и охране общественного порядка, собственности, обеспечение национальной и общественной безопасности<sup>1</sup>.

В качестве Приложения к Приказу МВД № 205, утверждено Наставление по организации деятельности УУП. Именно в этом Наставлении определены основы деятельности, описаны основные права и обязанности сотрудников в этом направлении. Так же в законе прописан алгоритм действий сотрудников при проведении ими профилактической деятельности, как индивидуальной, так и общей. Профилактическая деятельность касается предупреждения правонарушений и преступлений, порядок профилактического обхода закрепленного за участковым уполномоченным полиции административного участка, либо жилого сектора объектов промышленности и инфраструктуры. При этом Наставление содержит не только механизм работы с гражданами, поставленными на профилактический учет в ОВД и принципиально выделяет категории подучетных лиц, с которыми необходимо проведение со стороны участковых уполномоченных полиции соответствующей работы, дополнительных воспитательных мер и мер воздействия. Кроме того, положения рассматриваемого Наставления регламентируют порядок и особенности обеспечения контроля за деятельностью УУП, а также основные показатели и направления деятельности. В качестве приложений к рассматриваемому Наставлению, законодатель предусматривает образец журнала учета учетно-профилактических дел на лиц, освобожденных из мест лишения свободы и

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29.03.2019 № 205. Официальный портал правовой информации Гарант. URL: <https://base.garant.ru/72288134/> (дата обращения 05.02.2021).

имеющих непогашенную (неснятую) судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, а также порядок предоставления сведений об обстановке на территории и результатах служебной деятельности УУП<sup>1</sup>.

Помимо Наставления, приказ МВД России № 205 предусматривает также Инструкцию по исполнению УУП полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке. Важной особенностью данной инструкции выступает разграничение обязанностей и полномочий УУП, которые обслуживают как городские, так и сельские территории. Законом детально регламентирован порядок приема участковыми гражданами, заявлений и сообщений от граждан, которые проживают на закрепленном участке, работы с обращениями. Кроме того, Инструкция регулирует рассмотрение обращений, а также прием граждан, порядок реализации индивидуальной профилактической работы и участие УУП в различных мероприятиях по профилактике правонарушений. Также предусмотрено использование электронных форм работы с гражданами, баз данных и централизованных информационных систем. Положительной чертой такого нововведения является то, что документооборот в бумажном варианте будет менее трудоемким. Все данные будут сохраняться в электронном варианте, что значительно упростит поиск и сортировку обращений, анализ и становление статистических данных, которые в свою очередь отправляются в другие подразделения ОВД. Необходимо отметить, что из обязанностей УУП исключены некоторые функции, которые дублируют положения нормативно – правовых актов, нет пограничных функций специализированных подразделений ОВД<sup>2</sup>.

На основании вышеизложенных Наставления и Инструкции, мы можем сделать вывод, что на данный момент деятельность УУП является важной,

---

<sup>1</sup> Строева О.А., Лимарева Е.С. Организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений // Вестник науки. 2019. № 7 (15). С. 12.

<sup>2</sup> Барышников М.В. Административно-правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции: проблемы и пути совершенствования // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2020. № 2 (83). С. 155.

актуальной, строго регламентированной. На каждых двух участковых рядовых приходится один старший участковый, который контролирует деятельность первых. Создаются и развиваются специально обученные резервы участковых уполномоченных полиции. Такие резервы включены в штатное расписание территориальных органов МВД. В зависимости от территории и нагрузки, у каждого старшего участкового может быть по одному помощнику, который обладает теми же полномочиями и обязанностями, что и участковый уполномоченный полиции.

Помимо приказа МВД России № 205, о котором ранее шла речь, деятельность УУП по различным направлениям, регламентируется другими Приказами. Так, например, Приказ МВД РФ от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»<sup>1</sup>, Приказ МВД РФ от 17.01.2006 № 19 «О деятельности ОВД по предупреждению преступлений»<sup>2</sup> и многие другие.

На основании всего вышеописанного, мы можем прийти к выводу о том, что службе УУП отводится значимая роль в системе ОВД. Это обуславливает его как организатора и участника работы в направлении обеспечения охраны общественного порядка, национальной безопасности, профилактики и предупреждения преступлений и правонарушений. На службу УУП наложен достаточно широкий спектр полномочий и обязанностей, которые являются неотъемлемой частью его правового статуса.

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» от 29.08.2014 № 736 (ред. от 09.10.2019) // Российская газета. 2014. № 260.

<sup>2</sup> Приказ МВД России «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» от 17.01.2006 № 19 (с изм. от 28.11.2017). URL: <https://docs.cntd.ru/document/901970077?section=status> (дата обращения: 25.01.2021).

В соответствии с Приказом МВД России № 205 на начальников территориальных органов МВД РФ на уровне районов возложена обязанность организовать максимально эффективно и продуктивно оперативно – служебную деятельность. В своей деятельности начальники вправе привлекать УУП для проведения следующих мероприятий; с целью выполнения ими служебных обязанностей:

1. Проведение плановых и внеплановых проверок по заявлениям и обращениям граждан о происшествиях, преступлениях и правонарушениях .

2. Участие в охране общественной и национальной безопасности, правопорядка, проведению мероприятий если необходимо усиление или дополнительная проверка.

3. Организация и участие в мероприятиях, проводимых УМВД (ОМВД) городского (районного) уровней, дежурства, проведения ОРМ и других, исходя из оперативной обстановки и соответствующих указаний руководства.

Необходимо отметить, что спектр законодательных и иных нормативных актов достаточно широкий, при этом он учитывает всю специфику работы УУП, взаимодействие данного подразделения с другими структурами и подразделениями ОВД РФ. Это не может не сказываться положительно на работе УУП, ведь этого говорит о том, что деятельность последних со всех сторон освящена законом и регламентирована широким рядом нормативных актов. Положения нормативно – правовых актов и иных законодательных документов действуют в различных сферах законодательства, начиная с административной юрисдикции, это Кодекс об административных правонарушениях и заканчивая уголовно – правовым полем, которое регулируется Уголовным и Уголовно – процессуальным Кодексами РФ. Такой широкий спектр нормативных актов прежде всего регламентирован широким полем деятельности УУП, на плечи которых возложены серьезные задачи и функции<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Адмиралова И.А. Административная деятельность полиции и обеспечения прав и свобод граждан // Административное и муниципальное право. 2014. № 6. С. 189.

Приказ МВД России № 205 регламентирует множество разнообразных форм взаимодействия участковых с другими подразделениями полиции, структурами, органами государственной власти, институтами гражданского общества. Основное предназначение службы УУП, это профилактика, предупреждение преступлений и правонарушений, тесная работа с населением. На практике это не везде реализуется в полной мере. Анализируя систему законодательства, мы пришли к выводу о необходимости разработки регламента координации УУП и институтов гражданского общества с целью обеспечения законности и осуществления общественного контроля за работой подразделения. На данном этапе развития общества, мнение населения используется мало и не принимается во внимание, оно выступает критерием общественной безопасности, защищенности человека и гражданина. Кроме того, механизм реализации деятельности УУП не до конца проработан, совокупность методов и средств не отвечает потребностям охраны и защиты интересов человека<sup>1</sup>.

Подводя итог всему вышесказанному, можно сказать о том, что служба УУП является важнейшим подразделением органов внутренних дел. На данную службу возложены обязанности по обеспечению прав и свобод человека и гражданина, обеспечению правопорядка, общественной и национальной безопасности, а также проведение профилактических мероприятий. Участковые действуют на территории РФ 96 лет, за все это время их значимость и важность повышаются все больше. УУП наделен широким спектром полномочий, а значит для достижения всех поставленных задач, сотрудники должны обеспечить правильное использование законных прав, обеспечить взаимодействие с другими подразделениями МВД, органами государственной власти субъектов РФ и иных органов публичной власти.

---

<sup>1</sup> Тлупова А.В., Урусов З.Х. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205: новации в организационных основах деятельности участковых уполномоченных полиции // Евразийский юридический журнал. 2020. № 2 (141). С. 357.



Обширность нормативно – правовых актов в данной сфере обуславливает четкую, детальную регламентацию работы, что повышает эффективность и продуктивность работы подразделения УУП. Правовой статус УУП достаточно широкий, в него входят обширные полномочия и компетенция. Несмотря на обширность нормативной базы, регламентирующей те или иные стороны деятельности УУП, существует ряд проблем, которые складываются на практике. Основой работы участковых уполномоченных должна быть тесная взаимосвязь с институтами гражданского общества и контакт с населением, чего на данном этапе развития общества нет. Нет доверия граждан к действующим участковым, с целью его восстановления возникает необходимость в принятии регламента, затрагивающего взаимодействие УУП с населением и институтами гражданского общества. Важно сформировать и обеспечивать механизм общественного контроля за работой участковых, наладить систему отчетности сотрудников перед населением, эти шаги способны восстановить доверие населения и наладить тесный социальный контакт граждан со службой участковых уполномоченных.

## 1.2 Права и обязанности участкового уполномоченного полиции

Реализуя функции, цели и задачи, возложенные на сотрудников службы УУП, важное значение следует уделить правам и обязанностям, которые рассматриваются как важнейшие составляющие правового статуса должностного лица. Каждую из указанных категорий целесообразно рассмотреть в отдельности. Вместе с этим, обратим внимание на то, что на законодательном уровне права и обязанности регламентируются положениями ФЗ «О полиции», поскольку требования данного нормативного правового акта устанавливают общие права и обязанности для всех сотрудников полиции. Кроме того, особенности деятельности УУП регламентируются положениями приказа МВД России № 205, анализ

положений которого также позволяет выделить круг прав и обязанностей должностных лиц.

Обязанности УУП понимаются как функции по основным направлениям деятельности, которые регламентируются в нормативных правовых актах. Анализ положений ФЗ «О полиции», а также положений приказа МВД России № 205, позволяет выделить ряд обязанностей должностных лиц по отдельным направлениям деятельности. Так, при несении службы в пределах административного участка, УУП реализует следующие обязанности:

1. Осуществлять защиту личности, общества и государства от преступных посягательств.
2. Предупреждать и пресекать преступления, а также административные правонарушения, нейтрализовать негативные последствия.
3. Выявлять и раскрывать преступления.
4. Осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.
5. Принимать участие в обеспечении правопорядка и безопасности в общественных местах.
6. Участвовать в розыске лиц, которые совершили преступления или подозреваются (обвиняются) в их совершении.
7. Осуществлять розыск несовершеннолетних, которые самовольно ушли из семьи или находятся в специализированных учреждениях, предназначенных для несовершеннолетних.
8. Организовывать контроль за соблюдением законодательства РФ в сфере организации оборота оружия в пределах своей компетенции.
9. Обеспечивать безопасность дорожного движения в пределах своей компетенции<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Климова Я.А., Приходченко А.В. О некоторых проблемах и перспективах оптимизации обязанностей участковых уполномоченных полиции // Актуальные вопросы охраны общественного порядка и административной деятельности полиции. 2020. № 1. С. 109.

Рассматривая специфику деятельности УУП, целесообразно обратиться к ведомственным нормативным актам, а именно, к приказу МВД России № 205. Анализируя положения приказа МВД России № 205, можно выделить следующие обязанности УУП:

1. Ежедневно организовывать профилактический обход административного участка.
2. Организовывать прием граждан.
3. Рассматривать заявления и обращения граждан, полученные в установленном порядке.
4. Реализовывать мероприятия индивидуальной профилактики.
5. Знать, понимать и уметь применять на практике формы, методы порядка производства первоначальных неотложных следственных действий и оформления результатов их реализации.
6. Знать территорию административного участка, его особенности, систему дорог, расположение и режим работы различных организаций, учреждений, предприятий независимо от формы собственности, объектов хранения культурных ценностей, мест массового отдыха граждан, иных мест хранения товарно-материальных ценностей и денежных средств.
7. Владеть информацией о местах хранения огнестрельного оружия, аптеках, иных местах хранения и оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, иных предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота, либо оборот которых ограничивается действующим законодательством<sup>1</sup>.
8. Принимать участие в пределах своей компетенции в процессе осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

---

<sup>1</sup> Павлов А.В., Пилюшин И.П. Процессуальная деятельность участкового уполномоченного полиции (в контексте приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности») // Законодательство и практика. 2019. № 2 (43). С. 25.

9. Реализовывать совместно с нарядами патрульно-постовой службы на маршрутах патрулирования обход мест возможного укрытия и появления лиц, склонных к совершению противоправных действия, а также мест, в которых могут скрываться лица, находящиеся в розыске.

10. Выявлять на территории административного участка притоны для занятия проституцией, неправомерного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, устанавливать организаторов, либо содержателей, поскольку в пределах таких притонов могут скрываться лица, находящиеся в розыске<sup>1</sup>.

В том случае, если все установленные ранее обязанности в полной мере реализуются в деятельности УУП в полном объеме, то деятельность должностного лица в рассматриваемом направлении будет являться результативной и показательной.

Права УУП рассматриваются как одна из категорий возможных средств исполнения обязанностей, которые возложены на сотрудника. Ввиду того, что на должностное лицо возложено множество направлений деятельности, права и обязанности УУП также носят широкий характер. Для практической реализации обязанностей, возложенных на сотрудников, законодатель предусмотрел широкий перечень прав. В первую очередь, рассматривая права УУП, целесообразно обратиться к положениям ФЗ «О полиции». Так, рассматривая особенности деятельности УУП, обратимся к п. п. и 1–5, 7, 8, 11, 13, 14, 16, 18, 20, 21, 22, 34, 36, 37 ст. 13, ч. 2 ст. 14, ч. 3 ст. 15, ч. 1 ст. 17, ч. 1 ст. 18 ФЗ «О полиции». Кроме того, права УУП регламентируются иными нормативными правовыми актами, законами субъектов РФ, устанавливающих порядок и особенности реализации направлений охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Так, рассматривая особенности правового статуса УУП, выделим следующие права:

---

<sup>1</sup> Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Административно-правовая и оперативно-розыскная деятельность участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы административного права и административной деятельности органов исполнительной власти. 2018. № 1. С. 48.

1. Требовать от лиц, как физических, так и должностных, прекращения противоправных действий, которые формируют препятствия работе государственных и муниципальных органов, а также представителей государственных организаций, депутатов, муниципальных образований и иных.

2. Проверять документы, удостоверяющие личность граждан в том случае, если есть основания полагать, что они находятся в розыске, либо имеются основания для их задержания в случаях, установленных действующим законодательством.

3. Вызывать в территориальный орган полиции граждан, а также должностных лиц по расследуемым уголовным делам, а также производстве по делам об административных правонарушениях, а также в ходе реализации проверки сообщений и заявлений о преступлениях, административных правонарушениях. Кроме того, должностные лица уполномочены получить объяснения, справки, иные документы, необходимые для проверки сообщений и заявлений о преступлениях.

4. Подвергать приводу в полицию граждан и должностных лиц, которые уклоняются от вызова в полицию без уважительных на то причин.

5. Запрашивать и получать по мотивированному запросу сведения, справки, документы, их копии от государственных, муниципальных органов, общественных организаций, должностных лиц и граждан. УУП вправе запрашивать персональные данные за исключением случаев организации специального порядка получения информации<sup>1</sup>.

6. Беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения посещать государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, а также знакомиться с необходимыми документами и материалами, которые могут помочь и сориентировать в сложившейся ситуации.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (изм. от 01.03.2021) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

7. Требовать от граждан покинуть место совершения преступления, либо административного правонарушения или мест происшествия в том случае, если нужно для реализации в последующем следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления.

8. С целью реализации механизмов защиты прав и свобод, а также жизни, здоровья граждан, их имущества, не допускать их на отдельные участки местности в установленных законодательством случаях.

9. Составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, а также собирать систему доказательств, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

10. В ходе организации контроля (надзора), реализуемого в соответствии с положениями ФЗ «О полиции», использовать меры наблюдения за ходом социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

11. Доставлять граждан в ОВД, а также в иное служебное помещение с целью установления личности гражданина, если есть основания полагать, что она находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести<sup>1</sup>.

12. Доставлять несовершеннолетних граждан, которые совершили правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных подростков в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД, либо в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

13. Реализовывать в порядке, регламентированном действующим административным законодательством личный досмотр, а также вещей, находящихся при них, а также транспортных средств. Указанная мера

---

<sup>1</sup> Ткачук В.Н. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. СПб: Издательство СПб университета МВД России, 2017. С. 96.

реализуется в том случае, если у УУП есть обоснованные данные полагать, что при гражданах ил в транспортных средствах находятся оружие, боеприпасы, взрывные устройства и взрывчатые вещества, наркотические средства и психотропные вещества, а также иные запрещенные объекты и предметы.

14. Проводить с целью обеспечения безопасности граждан, а также общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан и вещей, находящихся при них.

15. Останавливать транспортные средства в установленных законодательством случаях, если это необходимо для реализации обязанностей, возложенных на полицию.

16. Требовать от должностных лиц, государственных, а также муниципальных органов, общественных объединений, а также организаций, соблюдения выполнения норм и правил общественного порядка, общественной безопасности и ПДД.

17. Использовать на безвозмездной основе возможности средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет с целью размещения информации для установления местонахождения лиц, скрывшихся от органов дознания, предварительного следствия или суда, а также лиц, пропавших без вести<sup>1</sup>.

18. Проверять места хранения и торговли, а также коллекционирования, экспонирования оружия и его основных частей, если имеются данные, дающие основания подозревать граждан в совершении преступных деяний в пределах своей компетенции и во взаимодействии с сотрудниками подразделения ЛЛР Росгвардии.

19. Привлекать граждан к внештатному сотрудничеству с согласия последнего, а также устанавливать негласное сотрудничество с лицами,

---

<sup>1</sup> Яхонтова О.С. Отдельные элементы правового статуса участкового уполномоченного полиции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. 2020. № 1. С. 351.

которые изъявили желание оказывать содействие УУП на конфиденциальной основе.

20. Пользоваться средствами связи, которые принадлежат государственным предприятиям, а также учреждениям и организациям.

21. Использовать транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, в случаях, не терпящих отлагательства.

22. Осуществлять задержание лиц в соответствии с ч. 2 ст. 14 ФЗ «О полиции».

23. Осуществлять проникновение в жилые, либо какие-то другие помещения, на земельные участки и производственные помещения в порядке, регламентированном ч. 2 ст. 15 ФЗ «О полиции».

24. Принимать участие в пределах своей компетенции в формировании и ведении банков данных о гражданах в порядке, предусмотренном ч. 1 ст. 17 ФЗ «О полиции».

25. Применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие по правилам, регламентированным ч. 1 ст. 18 ФЗ «О полиции»<sup>1</sup>.

Каждое из указанных прав строго регламентировано положениями ФЗ «О полиции», регламентирующим правовой статус и деятельность органов полиции. Каждое из рассмотренных правомочий имеет отношение должностным лицам полиции, в том числе, УУП. Вместе с этим, положения данного федерального закона не регламентируют особенности УУП. В связи с этим, было бы целесообразно обратиться к ведомственному нормативному акту. Так, рассматривая отдельные положения приказа МВД России № 205, можно выделить следующие специфические права УУП:

1. Использование огнестрельного оружия с двумя снаряженными магазинами в период несения службы.

---

<sup>1</sup> Шевченко В.В. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции // Научные исследования: теория, методика и практика. 2020. № 1. С. 214.



2. Возможность реализовывать задачи по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка не в форменной одежде, исходя из оперативной обстановки.

3. Посещение жилых помещений с целью установления доверительных отношений с гражданами, получения ценной оперативной информации, которая может помочь при реализации поставленной задачи. Взаимодействие с гражданами выступает важнейшим условием эффективной розыскной деятельности УУП.

4. Посещение зданий, сооружений, строений, которые расположены в пределах административного участка, в том числе важные и особо важные объекты, объекты жизнеобеспечения. По необходимости обследуются также подъезды, чердаки, подвальные помещения.

5. Организация визуального наблюдения за гражданами, проживающими в пределах административного участка<sup>1</sup>.

В приказе МВД России № 205 не регламентирован отдельный раздел, олицетворяющий конкретные права и обязанности УУП, что на наш взгляд является существенным недостатком. Рекомендуется включить в структуру Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205 самостоятельные разделы, устанавливающие права и обязанности УУП при реализации служебных задач и направлений работы в пределах административного участка.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что права и обязанности УУП представляют собой важнейшие элементы правового статуса должностного лица. полиции».

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29.03.2019 № 205. Официальный портал правовой информации Гарант. URL: <https://base.garant.ru/72288134/> (дата обращения 04.02.2021).

## 2 ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

### 2.1 Основные элементы организации службы участкового уполномоченного полиции на административном участке

Вопросы и аспекты построения структуры службы УУП относятся к внутриорганизационной деятельности подразделения. Рассматривая данный вопрос целесообразно соблюсти принцип иерархии и стройного построения системы. Ее возглавляет Главное управление организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних МВД России, оно входит в структуру центрального аппарата Министерства внутренних дел России. На Управление возлагается такая важнейшая функция, как обеспечение участия УУП в розыске подозреваемых, обвиняемых в совершении преступных деяний. Кроме того, оказывается содействие в розыске лиц, которые скрываются от дознания, органов суда или следствия<sup>1</sup>. В составе данной структуры активно действует подразделение, осуществляющее методическое и организационное обеспечение работы УУП, а также отвечающее за вопросы профилактики. Вторым звеном выступают отделы, обеспечивающие деятельность УУП на региональном уровне. Дальнейшее звено действует на районном уровне, то есть это отделы УУП МВД РФ в конкретном районе. Заключительным звеном выступают территориальные отделы внутренних дел, которые входят в территориальный орган МВД. Все ступени организационной структуры УУП призваны обеспечивать, координировать, организовывать обеспечение функций, возложенных на нее.

Исходя из вышесказанного можно выделить несколько элементов, из которых складывается вся деятельность УУП, это деление территории, находящейся в ведении территориальных органов внутренних дел на

---

<sup>1</sup> Строева О.А., Лимарева Е.С. Организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений // Вестник науки. 2019. Т. 1. № 7 (15). С. 12.

административные участки, процесс приема участка к обслуживанию, изучение особенностей и общей характеристики административного участка, проведение профилактической работы с отдельными категориями лиц индивидуально, содействие в раскрытии преступлений и пресечение правонарушений, организация взаимодействия с иными подразделениями, службами, общественными формированиями, органами государственной власти, ведение служебных документов, контроль и руководство работой УУП, а так же учет, анализ и оценка работы УУП. Каждый из элементов целесообразно рассматривать с точки зрения практической реализации, по возможности выявляя проблемные аспекты и предлагая пути их преодоления.

Деление территории на административные участки, это первоначальный элемент, с момента реализации которого начинается вообще деятельность УУП. Приказом начальника территориального ОВД за участковым закрепляется конкретный участок в городе исходя из численности населения, в селе исходя из границ сельских населенных пунктов, на территории закрытого территориального образования в границах контролируемой зоны. Под административным участком понимается определенная часть территории, ограниченная конкретными границами, обслуживаемая территориальным ОВД на уровне района.

Специфика данного элемента выражается в особенностях территории, то есть в зависимости от сезона, с учетом количества населения, состояния оперативной обстановки, особенностей территории и других факторов. Наряду с данным элементом активно действует и второй, это прием административного участка участковым уполномоченным. Основное предназначение данного элемента состоит в ознакомлении участкового уполномоченного с территорией, особенностями административного участка, состоянием и оперативной обстановкой. При необходимости происходит знакомство с представителями органов местного самоуправления, а так же руководителями учреждений, организаций, предприятий, которые находятся на территории участка. В процессе приема происходит передача документов административного участка, это его паспорт, журнал учета приема граждан.

Данный элемент является очень важным и имеет колоссальное значение в работе УУП, ведь именно в рамках него происходит получение полной информации о лицах, состоящих на учете.

На практике с процессом приема административного участка возникают некоторые сложности. Например, когда ранее работавшие УУП освобождают должность, но при этом новый сотрудник еще не назначен, то некоторые лица, особенно те, что ранее были судимы или только освободились из мест лишения свободы, могут оказаться неучтенными. Это приводит к тому, что вновь поступивший на службу УУП узнает о их существовании только в момент, когда асоциальные элементы совершат преступление или правонарушение. Кроме того, важной составляющей на данном этапе работы является планирование деятельности участкового уполномоченного. Эта составляющая элемента так же отличается проблемными аспектами. На данном этапе отсутствуют полноценные разработанные методические рекомендации по организации работы УУП, а значит не только вопросы планирования, но и иные аспекты деятельности участковых законодательно не проработаны. Важным фактором в работе участкового выступает умение планировать время, такое управление имеет особенности, связанные с несением службы. Таким образом, важно уметь планировать время, составлять разного рода, вида и формы планы, в которых поэтапно отражается сущность деятельности со всем ее многообразием и разносторонностью<sup>1</sup>.

На этапе приема административного участка и планирования работы УУП необходимо учитывать ряд особенностей. Это повышенная степень ответственности службы, которая является центральной в системе полиции, именно поэтому необходимо строго и четко регламентировать все этапы работы. Второй особенностью выступает процесс взаимодействия и

---

<sup>1</sup> Бугель Н.В., Игошин Н.А. Стратегическое планирование как средство совершенствования деятельности правоохранительных органов (методологический аспект) // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 3 (45). С. 25.

соотношения служебного поведения с внутренним распорядком, нормативными актами, регулирующими деятельность УУП.

Анализ положений Наставления показывает многосторонность и разнообразие полномочий, возложенных на участкового, а это говорит о том, что времени на планирование своей работы совершенно не остается. Необходимо сформировать механизм, позволяющий преодолеть такую сложность с целью повышения эффективности работы. Так же нужно учитывать, что планирование, это составная часть управленческой деятельности. Помимо составления плана необходимо реализовывать прогнозирование, координацию, взаимодействие, контроль и учет работы. Таким образом, целесообразно внести дополнения в Наставление по организации деятельности УУП, касающиеся основных форм несения службы и порядка планирования таких форм. Помимо общего плана, в работе УУП должны использовать промежуточные регулярные формы планирования, для этого целесообразно разработать полноценные рекомендации, четко регулирующие порядок планирования<sup>1</sup>.

Анализ и исследование особенностей принятого административного участка также выступает элементом организации деятельности УУП. Основной задачей данного элемента является постоянное пополнение имеющихся сведений, обновление их, систематизация и анализ оперативной обстановки, на основе которых можно реализовать прогнозирование ситуации. При анализе и оценке оперативной обстановки, проведении исследования используются самые разнообразные методики. Показатели, как качественные, так и количественные, унифицируются и систематизируются таким образом, чтобы в дальнейшем их можно было сравнивать, соотносить друг с другом. В данном вопросе значительную роль играют информационные технологии, которые обеспечивают процесс управления в

---

<sup>1</sup> Репьев А.Г. Оценка эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции на основе статистических данных: анализ, планирование, прогнозирование // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 1 (45). С. 92.

работе УУП<sup>1</sup>. Так, например, деятельность УУП на территориальном уровне включается специализированный Сервис обеспечения общественного порядка. Данный Сервис предназначен для формирования базы данных со статистическими показателями о результатах оперативных мероприятий и иного рода сведениями. Несмотря на существование такого портала, на практике возникает ряд факторов, усложняющих ситуацию и создающих проблемы. В первую очередь, это недостаточное материально-техническое обеспечение УУП, то есть не все сотрудники оснащены компьютерами, иной техникой. На данном этапе развития общества такая проблема решается.

Статистические данные, приведенные А.Г. Репьевым показывают, что на 2018 года обеспеченность УУП компьютерной техникой составляет 73,2%. Этот показатель является средним по России, в каких-то регионах показатель выше, в каких-то ниже. Оснащенность компьютерами сама по себе не выступает показателем эффективности, на нее влияет подключение к интегрированной мультисервисной телекоммуникационной системе (далее - ИМТС). Средний показатель оснащенности ИМТС по РФ составляет 43,7%. Рассматривая конкретные регионы, можно привести в пример Управление МВД РФ по г. Калининграду, в котором доля компьютеров с доступом к ИМТС составляет 11%, в Екатеринбурге этот показатель повышается до 18%, во Владивостоке – 24%<sup>2</sup>. Несмотря на некоторые колебания, общий уровень оснащенности информационными технологиями и техническими средствами УУП по стране остается на низком уровне. В сельской местности эти показатели и вовсе могут сводиться к 0. Не менее важной проблемой является процесс заполнения базы данных и внесение в нее изменений, ведь этот процесс является трудоемким и занимает достаточно много времени. Практические исследования показывают, что время на исполнение того

---

<sup>1</sup> Маркина Э.В., Сосновская Ю.Н. Актуальные вопросы повышения эффективности профилактической работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 2. С.168.

<sup>2</sup> Репьев А.Г. Информационно-аналитический компонент в деятельности руководителя подразделения участковых уполномоченных полиции // Вестник ВИ МВД России. 2018. № 1. С.165.

объема обязанностей, которые возлагаются на УУП вдвое превышает 8-часовой рабочий день. Это без учета процесса внесения данных в базу данных и их корректировка. В таком случае, считаем целесообразным расширить численность штата подразделений УУП.

Индивидуальная работа с некоторыми категориями граждан выступает одним из центральных элементов работы УУП, который отражает сущность и предназначение данной службы. Этот элемент тесно связан с участием в раскрытии преступлений, профилактике и пресечении правонарушений. В соответствии с приказом МВД России № 205, сотрудники службы УУП должны проводить индивидуальную работу с лицами, стоящими на учете, в том числе это лица, освобожденные с мест лишения свободы, имеющими непогашенную или неснятую судимость, лица, совершившие рецидив преступлений, умышленное преступление в отношении несовершеннолетнего, в отношении которых судом устанавливаются ограничения прав и свобод. В п. 37.2 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205, установлено требование УУП осуществлять наблюдение за лицами, представляющими опасность для окружающих<sup>1</sup>. Практические работники указывают на потребность в разъяснении данной формулировки, ее неточность и обширность создает условия для вольного трактования норм закона. Кроме того, значительной проблемой является отсутствие налаженной связи и взаимодействия службы УУП с Министерством здравоохранения и социального развития. Ведь участковые должны регулярно проводить беседы с людьми, больными алкоголизмом, наркоманией, наиболее эффективное проведение такое беседы возможно только в условиях взаимодействия с системой здравоохранения. Кроме того, УУП должны проводить индивидуальную профилактическую работу с членами неформальных молодежных объединений, лицами, совершившими правонарушения против порядка управления, в сфере семейно-бытовых

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29.03.2019 № 205. Официальный портал правовой информации Гарант. URL: <https://base.garant.ru/72288134/> (дата обращения 14.02.2021).

отношений, незаконного оборота наркотических средств и иными. В связи с этим необходимо подчеркнуть важность налаженности взаимодействия института УУП с общественными организациями, формированиями, органами государственной власти, иными подразделениями и службами полиции. Эта часть работы выступает также отдельным элементом и будет рассмотрена далее более подробно с выявлением проблемных аспектов и сторон деятельности<sup>1</sup>.

Вопросы ведения служебной документации выступают отдельным элементом работы УУП. В данном виде деятельности активно используется вычислительная и компьютерная техника для обработки, систематизации и передачи информации. УУП несет полную ответственность за хранение документов, в число которых входит книга жалоб и предложений со стороны граждан, журнал учета приема граждан, паспорт на административный участок. Она хранятся в сейфе по месту службы сотрудника, УУП не имеет право покидать место работы, не обеспечив должную секретность и охрану служебной документации. Вопросы эффективности и качества ведения служебной документации зависят от степени материально-технического обеспечения служб УУП, о чем ранее уже говорилось. Эффективность деятельности участковых иллюстрируется через показатели оценки и учета. К числу их относятся количественные показатели преступлений и правонарушений, зарегистрированных на определенной территории за конкретный период времени; проведение проверок учетных данных со статистикой; контроль за своевременностью регистрации сообщений о преступлении; контроль за полнотой, достоверностью и объективностью собранных данных<sup>2</sup>. В процессе реализации данного элемента первоначально так же встает вопрос об оснащении участковых цифровой и компьютерной техникой. Второй важнейшей проблемой

---

<sup>1</sup> Гришаков А.Г. Индивидуальная профилактика в деятельности участкового уполномоченного полиции в современный период // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. № 3 (63). С.52.

<sup>2</sup> Репьев А. Г. Деятельность службы участковых уполномоченных полиции в период реформирования системы МВД России: историко-правовой и прикладной аспекты // Вестник Воронежского института МВД России. 2013. № 3. С. 204.



выступает недокомплект штата, например в Управлении МВД РФ по Приморскому краю некомплект составляет 9,5% от общей численности состава, в Рязанской области 14%.

Подводя итог вышесказанному, мы можем выделить 9 основных элементов деятельности УУП. Это деление территории, находящейся в ведении территориальных органов внутренних дел на административные участки, процесс приема участка к обслуживанию, изучение особенностей и общей характеристики участка, проведение профилактической работы с отдельными категориями лиц индивидуально, содействие в раскрытии преступлений и пресечение правонарушений, организация взаимодействия с иными подразделениями, службами, общественными формированиями, органами государственной власти, ведение служебных документов, контроль и руководство работой УУП, а так же учет, анализ и оценка работы УУП. С целью повышения эффективности деятельности рассматриваемой службы, компетентности сотрудников, необходимо постоянное внимание уделять вопросам совершенствования каждого из указанных элементов. Проведенный анализ и исследования в данной области позволили выделить три приоритетных направления совершенствования деятельности УУП. В первую очередь, это разрешение вопросов материально-технического, информационного обеспечения рассматриваемой службы. Второе направление, это использование дополнительных форм и методов реализации деятельности УУП, а также полноценное планирование данной деятельности. В рамках данного направления было бы целесообразно вводить новые должности в штатную численность службы. Третье направление касается автоматизации сбора, обработки, систематизации и передачи данных с целью экономия ресурсов, сил и средств. Выделенные аспекты в условиях правильной реализации способны повысить эффективность повседневной работы.

## 2.2 Тактика действий участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений

В своей деятельности УУП защищает жизнь и здоровье граждан, собственность, интересы всего общества, государства от преступных и иных посягательств. Именно исходя из этого, сотрудник должен наперед планировать свою деятельность и всегда быть на шаг впереди преступника или правонарушителя, подготавливать профилактические и предупредительные меры воздействия на таких лиц<sup>1</sup>.

На протяжении всего развития российской государственности, УУП была и остается центральным субъектом, принимающим активное участие в профилактике, предупреждении, раскрытии преступлений и административных правонарушений. Данное направление деятельности отражено в п.9 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205. В рамках реализации данного направления УУП устанавливает складывающуюся обстановку на административном участке и меры, принимаемые по ее нормализации, выступают основными критериями оценки деятельности участковых<sup>2</sup>. По данному направлению деятельности разработан определенный алгоритм действий участкового при происшествии. Так, при получении сообщения о совершенном преступлении или правонарушении, УУП должен немедленно доложить о произошедшем оперативному дежурному территориального ОВД РФ, после этого устанавливаются обстоятельства совершения противоправного деяния, состояние потерпевшего, фиксируются сведения о заявителе, а также опрашиваются очевидцы.

В современных условиях, из всего объема функций, возложенных на УПП, профилактическая выступает основополагающим направлением

---

<sup>1</sup> Казак Б.Б., Михайлова Н.В., Столяренко В.М. Об организации профилактики правонарушений органами внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2012. № 2. С. 41.

<sup>2</sup> Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29.03.2019 № 205. Официальный портал правовой информации Гарант. URL: <https://base.garant.ru/72288134/> (дата обращения 19.02.2021).

деятельности. Постепенное снижение уровня жизни граждан, высокие показатели безработицы в РФ, ослабление, а в некоторых случаях, полное прекращение воспитательной, профилактической деятельности с детьми и подростками, распространение пьянства, наркомании, пропаганда насилия, жестокости, искажение норм поведения, приводящее к противоречию общественной морали – все эти факторы так или иначе оказывают негативное влияние на деятельность УУП, снижая ее эффективность и результативность. Именно поэтому необходимо постоянно совершенствовать и оптимизировать деятельность участковых в данном направлении. В основу разработки современных подходов к организации деятельности рассматриваемого подразделения, необходимо положить безоговорочное соблюдение принципов уважения прав человека; открытость осуществляемой работы; объективности; взаимодействия и сотрудничества с иными подразделениями, службами; общественного доверия граждан и налаживания взаимодействия с населением; использование достижений науки, техники и искусства в процессе реализации возложенных функций. Поиск новых совершенных форм организации взаимодействия УУП с институтами гражданского общества имеет колоссальное прикладное и научное значение.

Прежде всего необходимо определить сущность понятий «предупреждение», «профилактика», «предотвращение». С этой целью обратимся к трудам Т.Г. Воеводина, который указывает, что предупреждение преступности, это стратегия деятельности УУП, профилактика, это уже конкретная тактика данной деятельности. Профилактика выступает особым видом социального управления, которое ориентируется на обеспечение общественной безопасности, обеспечения правоохраняемых ценностей. Она сводится к разработке, реализации системы мер по выявлению, устранению причин и факторов, оказывающих влияние на преступность, а так же оказанию предупредительного влияния на лиц, склонных к совершению

преступлений<sup>1</sup>. В РФ существует две формы профилактики, это общая и индивидуальная. Общая профилактика в деятельности УУП сводится к обнаружению, устранению причин, порождающих совершение преступлений и правонарушений на конкретном административном участке. Кроме того, общая профилактика ориентируется на повышение уровня правовой грамотности, развития правосознания граждан, проживающих на участке. Вместе с тем, активно действует индивидуальная профилактика, которая направлена на оказание воспитательного воздействия на определенную категорию лиц, либо на конкретного человека. В процессе реализации индивидуальной профилактики нейтрализуются факторы, негативно влияющие на граждан, оказывается помощь потерпевших от преступлений и лицам, подверженным такому риску.

Рассматривая деятельность УУП в вопросах профилактики, предупреждения и раскрытия преступлений, правонарушений, необходимо определить несколько важнейших аспектов. В первую очередь, это выявление тех лиц, которые склонны к девиантному поведению и с высокой степенью вероятности могут совершить правонарушение или преступление. Круг таких лиц устанавливается посредством проведения анализа личностных особенностей, жизненной ситуации данных категорий граждан. Во-вторых, УУП организуют постановку на учет потенциально опасного контингента граждан в порядке, предусмотренном законодательством РФ. Результаты практики свидетельствуют о том, что в большей степени предупреждение и пресечение различных правонарушений, преступлений, осуществляется именно участковыми в пределах административного участка, за которыми они закреплены. Основные усилия участкового направлены прежде всего на профилактику преступлений, связанных с тайным хищением чужого имущества, то есть кражей, выявление административных правонарушений. На протяжении последнего десятилетия перспективным направлением

---

<sup>1</sup> Воеводина Т.Г. Профилактика правонарушений и прокурорский надзор: проблематичные новеллы законодательства // Законодательство и экономика. 2016. № 9. С. 94.

деятельности становится ранняя профилактика и пресечение преступлений, правонарушений, особенно в молодежной среде.

Участковыми уполномоченными полиции организуется комплекс мероприятий, направленных на профилактику преступлений, правонарушений. Так, ежегодно по всей России проводится профилактическое мероприятие «Ваш участковый», в рамках которого граждане знакомятся с УУП, закрепленным на административном участке, на территории которого проживают люди. Организуется и укрепляется связь участковых с населением, граждане информируются об организации профилактической деятельности участковых, порядке проведения приема в участковых пунктах, а также о принятии мер к лицам, отличающимся противоправным поведением. Кроме того, за участковыми закреплена обязанность опубликования регулярных отчетов, открытых для доступа гражданам. Так, например, старший УУП майор полиции Нестеров В.В., за которым закреплен административный участок № 2 на территории Калининского района г. Челябинска огласил результаты работы службы на обслуживаемом участке. За I квартал 2021 года. УУП было выявлено и раскрыто 4 преступления, при этом на территории участка проживает 2 970 граждан, имеется 18 многоквартирных домов. Наименее благополучным районом признана территория ул. Горького 81, 5-Декабря 32<sup>1</sup>. Отчет В.В. Нестерова позволяет сделать вывод, что на территории административного участка № 2 наиболее перспективными являются направления предупреждения и пресечения преступлений, правонарушения, связанных с оборотом некротических средств, уличные преступления, связанные с хищением чужого имущества. В процессе подготовки отчета УУП имеет возможность оценивать сложившуюся обстановку на административном участке, оценить уровень преступности, выявить криминогенные факторы,

---

<sup>1</sup> Информационно-аналитическая записка УУП В.В. Нестерова. Официальный сайт Главного Управления МВД РФ по Челябинской области. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/document/13790213> (дата обращения: 21.02.2021).

потенциально опасные группы лиц, неблагополучные районы участка, а также наметить направления активизации деятельности.

Законодательством строго определены формы деятельности УУП на административном участке по направлению профилактики, предупреждения и пресечения преступлений, правонарушений. К их числу относятся: проведение индивидуальной профилактической беседы, объявление предостережения о недопустимости продолжения антиобщественного поведения; постановка на профилактический учет; профилактический учет<sup>1</sup>. Основными формами профилактики являются регулярные обходы административного участка, порядок организации которых определен Разделом III Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205. В соответствии с нормами данного подзаконного акта профилактический обход, подразумевает посещение зданий, строений, сооружений, которые располагаются на территории закрепленного участка. При необходимости исследованию подвергаются чердаки, подъезды, подвальные помещения, жилые дома, подлежащие сносу – места потенциального скопления подростков.

В процессе проведения профилактического обхода, УУП должен также знакомиться с руководителями и представителями объектом промышленности и иных важных объектов, проводить правовое информирование граждан, заполнять паспорт административного участка, указывая в нем актуальную информацию об обстановке на участке. Особое внимание уделяется особо важным объектам и объектам жизнеобеспечения. К числу первых относятся объекты, имеющие социальную, материальную, научную, историческую, культурную ценность как федерального, так и регионального значения в соответствии с законодательством РФ. Так, например, это здания органов государственной власти, местного самоуправления, объекты переработки и хранения драгоценных металлов, камней, картинные галереи, музеи, парковые и дворцовые комплексы,

---

<sup>1</sup> Федеральный закон РФ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 26 (Ч. I). Ст. 3851.

монастыри и иные. К числу вторых относятся такие объекты, на которых концентрируются важные материальные, финансовые средства, услуги, которые группируются по своей природе и назначению. Например, это продовольственные склады, ТЭЦ, ГЭС, автоколонны и иные объекты. Полагаем, что детальное отражение в паспорте административного участка актуальной информации об объектах, находящихся на территории, позволяет УУП не только знакомиться с ними, но и использовать в дальнейшем данную информацию в вопросах общей профилактики преступлений и правонарушений<sup>1</sup>.

Исследуя деятельность УУП в направлении противодействия, предупреждения и раскрытия преступлений, административных правонарушений, необходимо обратить внимание на вопросы взаимодействия с другими службами, подразделениями. Так, УУП совместно с сотрудниками других подразделений предупреждает и пресекает преступления и правонарушения, выявляет и контролирует поведение и деятельность отдельных категорий граждан, которые представляли или представляют угрозу для общества и обладают девиантным поведением. На практике можно увидеть, что основная работа по предупреждению и пресечению преступлений в основе своей ложится на плечи участковых уполномоченных полиции, именно они проводят ряд профилактических мер. К формам профилактики будут относиться беседы в образовательных учреждениях со школьниками, студентами и сотрудниками, выступления на совещаниях. Так же организация патрулирования и обхода жильцов на закрепленном административном участке<sup>2</sup>. Организация операций на регулярной основе помогает сохранить безопасность дорожного движения, а также защищенность населения от преступлений и правонарушений.

---

<sup>1</sup> Гришаков А.Г. Особенности профилактического обхода административного участка, осуществляемого участковым уполномоченных полиции // Вестник Барнаульского юридического института МВД РФ. 2018. № 1 (34). С. 191.

<sup>2</sup> Тухланова О.Е. Управление массовым информационным процессом в сфере профилактики правонарушений. Взаимодействие ОВД с населением через деятельность СМИ // Управление в органах внутренних дел: проблемы теории, методологии, практики. 2012. № 1. С. 248.

В рамках организации безопасности дорожного движения УУП должен контролировать в пределах своей компетенции соблюдение всеми участниками дорожного движения установленных правил. Помимо этого, УУП должен оказывать сотрудникам ДПС помощь в обеспечении движения транспортных средств в местах проведения аварийных, спасательных работ, массовых мероприятий, а также к розыску угнанных и похищенных автомобилей, который использовались или используются в противоправных целях правонарушителями и преступниками. К одному из важнейших направлений работы относится проведение мероприятий, направленных на выявление и пресечение фактов управления транспортными средствами в состоянии опьянения<sup>1</sup>.

На протяжении последнего десятилетия актуальной становится миграционная ситуация в государстве. Органы государственной власти, в том числе подразделения ОВД РФ ведут активную борьбу с проявлениями незаконной миграции. Не осталась в стороне служба участковых уполномоченных полиции, организующая не только борьбу с мигрантами, но и предотвращающая проникновение представителей международных террористических центров, распространителей экстремисткой идеологии. Кроме того, УУП реализуют деятельность по контролю над иностранными гражданами, прибывшими в РФ, профилактике совершения ими преступлений и правонарушений. В подтверждение сказанного можно обратиться к отчету В.В. Нестерова, представленному ранее, согласно которому на участке было выявлено 4 преступления, предусмотренного ст. 322 УК РФ. Данная норма предусматривает ответственность за фиктивную постановку на учет иностранного гражданина, либо лица без гражданства. Ежегодно участковыми на территории Челябинской области выявляется более 3 000 нарушений миграционного законодательства в части установления правил въезда в РФ, по фактам которых составляются

---

<sup>1</sup> Кокорев А.Н. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: учебно-методическое пособие. М.: КНОРУС, 2014. С. 97.



протоколы об административных правонарушениях. Иностранцы граждане за 2020 год совершили 329 противоправных посягательств<sup>1</sup>.

Обособить хотелось бы такое направление, как профилактика и предупреждение преступлений и правонарушений, совершенных в состоянии опьянения. Как известно, нахождение в состоянии опьянения любого вида в общественном месте запрещено законом и представляет собой состав административного правонарушения. Совершение какого – либо преступления в таком состоянии является отягчающим обстоятельством. Именно поэтому наиболее актуальным и важным было бы проводить профилактику. Основным субъектом государственной власти, который осуществляет профилактику преступлений, совершенных в состоянии опьянения, является УУП. На учете сотрудников находятся лица, которые употребляли или употребляют наркотические средства, психотропные вещества. Стоит отметить, что такое направление деятельности плотно связано с другим – соблюдение требований закона об обороте наркотических средств и психотропных веществ на территории РФ<sup>2</sup>.

Рассмотрев некоторые аспекты общей профилактики, проводимой участковыми уполномоченными, целесообразно обратиться к практике и выявить некоторые проблемные аспекты данного направления деятельности. Действующие сотрудники ОУУПиПДН ОМВД РФ «Металлургический» г. Челябинска так же указывают на важность и социальную ценность деятельности по пресечению и предупреждению преступлений и административных правонарушений. Однако, есть некоторые сложности в реализации данного вида деятельности, в большинстве случаев это недостаточный уровень профессиональной подготовки участковых уполномоченных полиции. Проблема заключается в том, что в большинстве

---

<sup>1</sup> Отчет начальника УМВД России по г. Челябинску Миронова Сергея Викторовича перед Челябинской городской Думой «О деятельности УМВД России по г. Челябинску за 2020 год». Официальный сайт Главного Управления МВД РФ по Челябинской области. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/document/16882995> (дата обращения: 01.03.2021).

<sup>2</sup> Хатуев М.О. Проблемы в организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений на административном участке // Инновационная наука. 2016. № 6-3. С. 183.

случаев на должности УУП находятся лица, не имеющие высшего юридического образования.

В связи с этим, УУП необходимо постоянно совершенствовать уровень профессиональной подготовки, отслеживать нормативно-правовую базу, регулирующую деятельность службы. С этой целью с личным составом проводятся занятия по формам, методам предупреждения, пресечения преступлений и правонарушений, однако практика показывает их неэффективность. Предлагается в Приказ МВД России № 205 внести дополнения, предусматривающие возможность увеличения штатной численности службы УУП посредством введения должностей младшего начальствующего состава.

Подводя итог вышесказанному, можно сказать, что деятельность по профилактике, пресечению и раскрытию административных правонарушений и преступлений – важнейшее направление работы УУП, которое именуется общей профилактикой. В процессе проведения исследования были выявлены некоторые проблемные аспекты.

1. Результаты проведенного исследования позволяют сделать вывод, что УУП зачастую обладают недостаточным уровнем профессиональной подготовки и компетентности. В связи с этим предлагается расширить численность штата посредством введения новой должности «помощник участкового уполномоченного полиции», который мог бы оказывать активной содействие сотруднику в вопросах заполнения паспорта административного участка, проведения ежедневных обходов.

2. На УУП возложено достаточно много полномочий, в связи с чем есть необходимость не только дополнительного укомплектования штата. Кроме того, необходимо сформировать в ведомственных актах прямой запрет на привлечение, использование УУП к исполнению задач других подразделений, не связанных с обслуживанием административного участка.

3. Необходимо качественное улучшение проведения ежедневных инструктажей.

## 2.3 Выявление административных правонарушений, проведение профилактики участковым уполномоченным полиции

Профилактическая деятельность участковых складывается из двух составляющих, это общая форма и индивидуальная. Остановимся подробнее на второй форме профилактики, она ориентируется на работу с лицами, которые состоят на профилактическом учете в ОВД РФ. Данное направление деятельности регламентируется положениями Приказа МВД России № 205 и представляет собой деятельность, систематически осуществляемую УУП, направленную на лиц, предрасположенных к совершению преступлений, правонарушений. Целью данного вида деятельности выступает пресечение преступных посягательств и административных правонарушений. С этой целью участковый уполномоченный должен постоянно собирать, систематизировать, обрабатывать информацию о ситуации на административном участке, работать с гражданами индивидуально. На основе полученных сведений принимать меры индивидуального предупреждения преступлений и правонарушений. Индивидуально-профилактическая работа ориентируется на нейтрализацию причин, условий совершения противоправного деяния и внешних факторов, негативно влияющих на поведение граждан<sup>1</sup>.

В процессе осуществления индивидуально-профилактической работы, участковый уполномоченный должен установить следующие сведения:

1. Какие причины, внешние обстоятельства и факторы оказывали на человека влияние и способствовали совершению преступления. Они могут быть связаны с семейными конфликтами, хулиганскими мотивами, неприязненным отношением к конкретному человеку.
2. Выявленные ранее причины асоциального поведения актуальны в настоящее время или они были устранены. Можно ли устранить их силами и

---

<sup>1</sup> Литвинова Ю.С., Ткаченко В.В. Осуществление участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы на закрепленном административном участке // Аллея науки. 2020. Т. 1. № 11 (50). С. 638.

возможностями правоохранительных органов, иных служб и структур, общественности.

3. Осознано ли лицо опасность и неправомерность совершаемых им деяний, несет ли за это ответственность, раскаивается ли.

4. В настоящее время есть ли факторы, которые в дальнейшем могут негативно повлиять на человека и побудить его к совершению новых противоправных посягательств, например поддерживается ли контакт с ранее судимыми лицами, есть ли зависимость от наркотиков, признаки алкоголизма, безработица<sup>1</sup>.

Установи данные группы факторов, участковый уполномоченный определяет степень опасности данных лиц для окружающих, своевременно предпринимает меры профилактики, вырабатывает стратегию исправления человека, активно использует метод убеждения, и в пределах своих полномочий – принуждения.

Вопросам индивидуальной профилактики посвящена глава 5 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205. Структура главы устанавливает исчерпывающий перечень лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа с постановкой на учет, а также основания такой постановки. Полагаем необходимым остановиться на данном аспекте. Одним из оснований реализации индивидуальной профилактической работы, направленной на лиц, больных алкоголизмом, наркоманией, выступает постановка на учет в соответствующее медицинское учреждение. Факт постановки на учет подтверждается справкой или выпиской из истории болезни гражданина. Однако процесс получения сведений от медицинских учреждений остается проблемным. Так, сотрудники медицинских учреждений ссылаются на ч. 3 ст. 13 ФЗ от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в РФ», в соответствии с которой разглашение сведений об обращении гражданина в медицинское

---

<sup>1</sup> Савраскин С.Н. Проблемы профилактической работы участковых уполномоченных полиции с ранее судимыми лицами, состоящими на учете в ОВД, с применением мер принуждения // Конституция и жизнь современного общества. 2015. № 1. С. 249.

учреждение за помощью, диагноз, иные сведения, касающиеся его здоровья, могут разглашаться только по официальному запросу сотрудников органа дознания, следствия, суда, прокуратуры, уголовно-исполнительной системы<sup>1</sup>.

На региональном уровне в некоторых субъектах РФ действуют законы, регламентирующие порядок координации деятельности субъектов профилактики, особенно в части предоставления информации сотрудникам правоохранительных органов. Так, в Самарской области действует Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Самарской области от 01.11.2010 № 2102, согласно которому главный врач медицинского учреждения обязан информировать сотрудников ОВД РФ, в том числе УУП, наркодиспансер, управление социальной службы о поступлении несовершеннолетнего с признаками отравления алкоголем, психотропными веществами, наркотическими средствами<sup>2</sup>. Таким образом, видно, что в настоящее время процесс законного получения информации УУП не разработан, особенно по вопросам взаимодействия с сотрудниками медицинских учреждений. Следовательно, остаются неурегулированными вопросы постановки на учет лиц, поступивших в медицинское учреждение, взаимодействия данных учреждений с УУП. В связи с этим, возникает необходимость урегулировать вопросы взаимодействия на федеральном уровне.

В вопросах реализации индивидуальной профилактики встает вопрос определения оценочной категории «представляющий опасность для окружающих», которая закреплена в главе 5 Наставления по организации деятельности УУП. Так, п. 37.2 Наставления в качестве субъекта, с которым УУП должен проводить индивидуальную профилактическую работу,

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

<sup>2</sup> Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Самарской области «О совершенствовании деятельности учреждений здравоохранения Самарской области по выявлению несовершеннолетних, употребляющих алкогольную или иную спиртосодержащую продукцию, потребляющих наркотические средства, психотропные или одурманивающие психоактивные вещества» от 01.11.2010 № 2102. URL: minzdrav.samaregion.ru (дата обращения: 16.03.2021).

закрепил лиц, страдающих психическими расстройствами и «представляющих опасность для общества»<sup>1</sup>. Рассматриваемый критерий достаточно часто встречается в Наставлении, но вместе с этим не имеет под собой юридической основы и формального закрепления в законе. УУП основывается исключительно на собственном восприятии, исходит из личного опыта, мнения при принятии решения о постановке на учет лица, ведущего асоциальный образ жизни. Ввиду того, что постановка на учет, это важнейшая форма деятельности участковых, предусматривающая наложение на лицо круга ограничений и дополнительных обязанностей, необходимо внести некоторые изменения в Наставление.

Рассматривая особенности индивидуальной профилактической работы участковых уполномоченных, необходимо отметить некоторые проблемные аспекты, которые есть в данном направлении. Так, п. 10 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 21 апреля 2009 г. № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания», предписывает применять обязанности, предусмотренные ч. 5 ст. 73 УК РФ, в отношении лиц, освободившихся с мест лишения свободы условно-досрочно<sup>2</sup>. Ч. 6 ст. 79 УК РФ устанавливает, что контроль за поведением и деятельностью условно-досрочно освобожденного (далее – УДО) лица, возлагается на специализированный орган государственной власти. В настоящее время отдельный орган не сформирован, а полномочия по реализации контроля за рассматриваемой категорией граждан не закреплены ни за одним подразделением ОВД. До 2011 года данная проблема была разрешена, в соответствии с п. 18 ст. 10 Закона РСФСР № 1026-1 «О милиции»,

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29.03.2019 № 205. Официальный портал правовой информации Гарант. URL: <https://base.garant.ru/72288134/> (дата обращения 17.03.2021).

<sup>2</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания» от 21.04.2009 № 8 (ред. от 17.11.2015) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2009. № 7.

обязанность по вопросам соблюдения ограничений, возложенных судом на лиц УДО, возлагалась на подразделения ОВД<sup>1</sup>. В соответствии с данным Законом, действовал Приказ МВД РФ № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции». Положения данного подзаконного акта предусматривали обязанность участковых уполномоченных милиции организовывать контроль за поведением лиц УДО, а так же проводить с ними профилактическую работу<sup>2</sup>.

С 2011 года Закон РСФСР № 1026-1 признан утратившим силу, следовательно, Приказ МВД РФ так же не актуален. В ФЗ № 3 «О полиции» не закреплены положения о контроле за поведением и деятельностью лиц УДО. Положения приказа МВД России № 205, предусматривающие круг лиц, в отношении которых участковый обязан проводить профилактическую работу, не содержит такой категории граждан, как условно-досрочно освобожденные лица. Полагаем, что в настоящее время возникла необходимость совершенствовать законодательство, регламентирующее деятельность участковых уполномоченных. Вместе с тем отметим, что органы внутренних дел не являются органом исполнения наказания, в связи с этим, не могут в полном объеме реализовывать работу с лицами, освободившимися по УДО. Ввиду того, эффективным было бы формирование нового органа государственной власти, контролирующим поведение и образ жизни условно-досрочно освобожденных лиц<sup>3</sup>.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что нами были рассмотрены лишь некоторые проблемные аспекты индивидуально-профилактической работы участковых уполномоченных с лицами, стоящими на учете. Только в том случае, если механизм реализации данного вида

---

<sup>1</sup> Закон РФ «О милиции» от 18.04.1991 № 1026-1 (ред. от 27.07.2010) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503 (утратил силу).

<sup>2</sup> Приказ МВД РФ «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» от 16.09.2002 № 900 (ред. от 12.04.2007) // Российская газета. 2002. № 225.

<sup>3</sup> Холманский В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебно-методическое пособие. СПб.: издательство Санкт-Петербургского университета МВД России, 2017. С. 93.

деятельности будет отлажен должным образом, установлена ответственность каждого субъекта индивидуальной профилактики, а не только УУП, можно говорить об эффективности профилактической деятельности и действии полноценного механизма предупреждения, пресечения преступлений и правонарушений. Исследовав данное направление деятельности, были выявлены некоторые проблемные аспекты:

1. На федеральном уровне не налажено взаимодействие УУП с медицинскими учреждениями в части предоставления сведений последними о лицах, поступивших с признаками алкогольного, наркотического опьянения, употребляющих психотропные вещества. В связи с этим, предлагается внести дополнение в ч. 3 ст. 13 ФЗ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в РФ» в виде: «по запросу участковых уполномоченных полиции с целью постановки на учет данных лиц и применения к ним мер индивидуальной профилактики».

2. В Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205 используется оборот «представляющий опасность для окружающих», однако юридического закрепления он не находит. Предлагается установить норму следующего содержания: «Под представлением опасности для окружающих в данной норме понимается активное асоциальное поведение граждан или склонность к такому поведению, нарушающие условия для нормальной жизнедеятельности других членов общества, ставящие под угрозу состояние безопасности граждан и общественный порядок».

3. За УУП формально не закреплено обязанности осуществлять контроль за поведением условно-досрочно освобожденных лиц. В связи с этим, полагаем необходимым внести в приказ МВД России № 205 в виде: «Лицам, в отношении которых было вынесено решение об условно-досрочном освобождении из мест лишения свободы с условием назначения некоторых ограничений и обязанностей, за поведением которых необходимо установить контроль». В перспективе было бы целесообразно сформировать отдельную государственную структуру, которая отвечала бы за организацию контроля за лицами УДО.



### 3 ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ПРОВЕДЕНИЮ ПРОФИЛАКТИКИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

#### 3.1 Проблемы, возникающие при проведении профилактики административных правонарушений

В вопросах профилактики правонарушений и преступлений, ведущая роль принадлежит именно участковым уполномоченным, которые по данному направлению работы проводят индивидуальную профилактическую работу с разными категориями граждан, которые стоят на профилактическом учете. Особенное внимание участковыми уделяется лицам, освобожденным с мест лишения свободы, или у которых есть непогашенная, неснятая судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступного деяния при рецидиве, умышленного преступления, совершенного с несовершеннолетним. При этом, к данным категориям судом применяются временные ограничения прав, свобод, и обязанности, которые предусматриваются федеральным законодательством. Также участковые особое внимание уделяют лицам, больным алкоголизмом, наркоманией, стоящими на учете в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих<sup>1</sup>. Пристальное внимание уделяется лицам, совершившим правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений, против порядка управления, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Индивидуальная работа проводится в отношении молодых лиц, входящих в неформальные объединения противоправной направленности, которые совершили правонарушение против порядка управления.

---

<sup>1</sup> Алешин С. В. Меры предупредительного воздействия на организованную преступность // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2017. № 5. С. 112.

Рассматривая и анализируя профилактическое направление деятельности участковых, необходимо отметить психологический аспект деятельности участкового. Прежде всего, УУП должен не только следовать букве закона, но и работать с человеком, основываясь на знаниях психологии. Применяются различные методы в работе с населением, зачастую это метод убеждения. Эффективность реализации данного метода зависит от умения участкового применять психолого-педагогические приемы воспитательного воздействия. Это уже перечисленные ранее методы разъяснения, сравнения, поощрения, оказания доверия<sup>1</sup>.

Помимо метода убеждения в профилактической работе участкового часто применяется метод принуждения, который так же применяется в процессе воздействия. Социальная значимость данного метода заключается в стремлении приобщить людей, ведущих асоциальный образ жизни, соблюдать правила поведения, закрепленные в обществе. Причем, наряду с методами принуждения могут использоваться методы убеждения, которые в комплексе дают достаточно эффективный результат. На практике основные проблемы в профилактической деятельности участковых складываются в психолого-педагогических аспектах работы<sup>2</sup>.

Рассматривая особенности работы УУП отметим одну сложность, с которой сталкиваются сотрудники на практике. Это использование шаблонных ситуаций и методикой воздействия. Несомненно, есть общие рекомендации и практические советы, касающиеся методов воздействия на граждан, но при этом необходимо учитывать ряд особенностей. В первую очередь, это категория граждан, под которую подпадает конкретный человек или объединение людей. Кроме того, необходимо принимать во внимание

---

<sup>1</sup> Антонов Я.А., Бачурин А.Г., Гайдуков А.А., Щеглов А.И. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете: учебно-методическое пособие. Барнаул: Издательство Барнаульского института МВД России, 2021. С. 204.

<sup>2</sup> Барышников М.В. Отдельные аспекты индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции с подучетными лицами // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2018. № 2 (75). С.17.

психологические особенности конкретного человека, исходя из которых необходимо строить план и структуру беседы, иных форм профилактики. Необходимо избегать выступлений по шаблону, ведь выступление или беседа становится эффективной только в том случае, если она конкретно ориентирована на определенный круг лиц или конкретного человека. Информация воспринимается только в том случае, когда ее суть понятна и близка слушателю, если она побуждает интерес и затрагивает волнующие проблемы. Практика показывает, что общение участкового с населением становится значительно непринужденнее тогда, когда участковый уполномоченный говорит о хорошо ему известных событиях, в которых он сам принимал участие<sup>1</sup>.

Важные проблемные аспекты, требующие немедленного разрешения, касаются организационным аспектам обеспечения деятельности службы. Ввиду повышенной ежедневной нагрузки участкового уполномоченного, действующие сотрудники сталкиваются с проблемой планирования и распределения нагрузки. Необходимо принимать во внимание степень загруженности сотрудников и специфические особенности обслуживаемого административного участка. В связи с этим, полагаем целесообразным добавить в штатную структуру службы должность аналитика, который мог бы оценивать и исследовать особенности административных участков, а так же организовывать планирование деятельности участковых уполномоченных исходя из объема выполняемой работы и служебного времени<sup>2</sup>.

Участковый уполномоченный полиции, это сотрудник, который постоянно взаимодействует с населением. В то же время, ненадлежащее регулирование режима времени работы, низкий уровень профессиональной компетентности и профессионализма порождают одну важную проблему –

---

<sup>1</sup> Сафарьянов И. Ф. Организация работы с лицами, которым назначено наказание, не связанное с ограничением или лишением свободы // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2017. № 3-3. С. 247.

<sup>2</sup> Репьев А.Г. Рабочее время участкового уполномоченного полиции и факторы, влияющие на его распределение в течение дня // Вестник Барнаульского юридического института. 2016. № 2 (31). С. 105.

допущение ошибок в рассмотрении сообщений граждан. Действующее законодательство подробно не разъясняет, каковы принципы применения отдельных его положений на практике, как действовать УУП при рассмотрении обращений граждан, как правильно организовать работу с ними. На законодательном уровне не разработан единый подход к рассмотрению УУП обращений населения, что в результате на практике порождает множество нарушений и противоречий букве закона. Сотрудники службы УУП при ведении учетно-регистрационной деятельности допускают нарушения сроков проверки по материалам производства; не соблюдают установленные законом сроки предоставления результатов проведенной проверки. Кроме того, не соблюдаются сроки дополнительной проверки, которая может быть назначена прокурором<sup>1</sup>. Все эти нарушения и сложности вытекают из высокой загруженности сотрудников. Полагаем, что решить сложившиеся трудности можно посредством оптимизации документооборота.

Проведенное исследование показывает, что на практике взаимодействие УУП с органами местного самоуправления, общественными объединениями, населением, не отличается эффективностью. В связи с этим, полагаем, что крайне важно обеспечивать активное участие общественности в деятельности УУП. Так, регулярно на территории Челябинской области проводится комплекс проверочных мероприятий, так в период с 14 по 24 декабря 2021 года реализовано более 2 000 проверок, в результате которых изъято 87 литров алкоголя<sup>2</sup>. В проведении данных проверок активно участвуют граждане, зачастую это студенты высших образовательных учреждений и колледжей. Сущность мероприятий сводится к выявлению лиц, которые незаконно реализуют продажу и оборот алкоголя. Данная

---

<sup>1</sup> Гришаков А.Г. Организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции: вопросы теории и практики // Алтайский юридический вестник. 2015. № 4 (12). С. 61.

<sup>2</sup> В Челябинской области сотрудниками полиции проводятся мероприятия по выявлению и пресечению оборота нелегальной алкогольной и спиртосодержащей продукции. Главное управление МВД РФ по Челябинской области. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/9166165/> (дата обращения: 07.04.2021).

форма участия граждан в охране общественного порядка не пользуется большой популярностью, мало кто из граждан добровольно идет на такое участие. Кроме того, примером взаимодействия УУП с общественностью и другими подразделениями, являются ежемесячно проводимые оперативно-профилактические мероприятия «Ночь», цель которых – профилактика правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах. В 2020 году в ходе проведения совместных мероприятий «удалось не только раскрыть совершенные ранее преступления, но и выявить 1255 административных правонарушений. К административной ответственности было привлечено 372 человека. За нарушение закона о тишине составлено 33 протокола. В сфере реализации алкогольной и спиртосодержащей продукции изъято из незаконного оборота более 450 литров алкоголя на общую сумму свыше ста тысяч рублей, также изъято более двух тысяч единиц табачной продукции. Кроме того, сотрудники полиции выявили 17 адресов, по которым действовали незаконные игорные предприятия, 25 системных блоков было изъято»<sup>1</sup>.

В вопросах взаимодействия с гражданами отдельное внимание стоит уделить именно установлению контакта с населением. Средства и методы, используемые УУП в работе с населением, зачастую не только не охраняют права граждан, но и нарушают их. Нередки случаи, когда сотрудники ОУУП сами причиняют вред человеку, гражданину, нарушают их права и свободы, ставят приоритет на своих служебных обязанностях, а не на ценностях и правах человека. Сложности в работе УУП с населением обуславливаются рядом факторов. В первую очередь, это устоявшийся со стороны населения стереотип о службе полицейских, в том числе УУП, моральных и нравственных качествах сотрудников. Такое восприятие продиктовано деятельностью полиции в 1990-е годы, подверженной распаду моральных ценностей. Во-вторых, в современных условиях отсутствует закреплённая на

---

<sup>1</sup> В ходе операции «Ночь» в Челябинске раскрыто 21 преступление. Вечерний Челябинск. URL: <https://vecherka.su/articles/news/152776/> (дата обращения: 11.04.2021).

федеральном уровне, возможность граждан участвовать в деятельности полиции, оказывать ей содействие в процессе реализации функций и задач<sup>1</sup>.

Отдельное внимание необходимо уделить материально-техническому обеспечению деятельности УУП. В настоящее время достижениями науки и техники, в соответствии с законодательством должны пользоваться все сотрудники ОВД. Вместе с тем, на практике такой возможности не представляется. Учитывая большую функциональную нагрузку на участковых уполномоченных, можно сделать вывод о необходимости оптимизации материально-технического обеспечения в подразделениях.

Подводя итог вышесказанному, можно отметить, основной проблемой службы участковых уполномоченных была и остается проблема функциональной загруженности, которая проявляется в большом спектре обязанностей, возложенных на УУП. В связи с этим возникает множество организационных и иных проблем на практике, требующих немедленного разрешения. В качестве путей разрешения проблем можно выявить следующие направления:

1. Планирование выступает важнейшим аспектом работы, определяющим ее эффективность и результативность. Ввиду того, что у УУП зачастую не хватает времени на такую важную составляющую, полагаем целесообразным добавить в штатную структуру службы УУП должность аналитика, который мог бы оценивать и исследовать особенности административных участков, а также организовывать планирование деятельности участковых уполномоченных исходя из объема выполняемой работы и служебного времени.

2. УУП нуждаются в налаженном взаимодействии с органами местного самоуправления, органами государственной власти, общественностью, подразделениями ОВД. В связи с этим предлагается разработать систему соглашений между УУП и различными органами,

---

<sup>1</sup> Джемелинский, В.А. Актуальные вопросы совершенствования планирования в деятельности участкового уполномоченного полиции // Общество и право. 2015. № 2. С.239.

подразделениями, структурами в части обеспечения взаимодействия. Рассматривая вопросы взаимодействия с населением, предлагаем сделать деятельность народных дружин, объединений правоохранительной направленности более масштабной и активной в части оказания помощи УУП.

3. Низкий уровень материально-технического обеспечения негативно сказывается на эффективности и качестве выполняемых УУП функций. В связи с этим необходимо за каждым сотрудником закрепить рабочее место, оснащенное средствами печати, ксерокопирования, средствами аудио, -фото, -видеофиксации, компьютерами, через которые можно было бы организовать доступ к автоматизированным поисковым системам.

### 3.2 Перспективы совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции

Служба УУП является самостоятельным структурным подразделением полиции и выступает важнейшей составляющей централизованной системы федерального органа исполнительной власти. Взаимодействие участковых с различными подразделениями, службами, ведомствами, общественными формированиями является важнейшим элементом деятельности первых. Взаимодействие организуется по различным направлениям, формам и с помощью разнообразных методов. Успешность, эффективность и продуктивность деятельности участковых напрямую зависит от правильной организации системы взаимодействия с УУП соседних участков, сотрудниками патрульно-постовых служб, дежурной части, дорожно-патрульных служб ГИБДД и другими сотрудниками. Помимо этого, Наставление регламентирует, что при несении службы УУП активно взаимодействуют с органами государственной власти субъектов, органами местного самоуправления, общественными организациями, учреждениями, предприятиями, гражданами.

Рассматривая взаимодействие, Кокорев А.Н. указывает, что «форма деятельности, которая согласуется целями, местом, временем использования сил, средств с целью достижения конкретной цели. При этом формы зависят от субъектов взаимодействия, направления деятельности. Анализ нормативных актов, правоприменительной практики показывает, что основным подразделением, с которым взаимодействуют УУП, является дежурная часть». Участковые могут быть привлечены для дежурства в составе СОГ при дежурной части, исходя из обстановки. В процессе несения службы на административном участке, УУП должен регулярно связываться с оперативным дежурным для доклада об оперативной обстановке, получения необходимой информации. Именно оперативный дежурный дает УУП указания, которые обязательны для исполнения и касаются выхода, организации работы на месте происшествия. Оперативный дежурный может принимать участие в инструктаже участковых, фиксирует в книге постовых ведомостей факт выхода участкового на связь. Вся информация, полученная участковым и касающаяся заявлений, сообщений о преступлении, должна незамедлительно передаваться в дежурную часть с использованием технических средств. Таким образом, дежурная часть активно и тесно взаимодействует с УУП, тем самым обеспечивая охрану общественного порядка<sup>1</sup>.

Важнейшим подразделением, с которым так же взаимодействует и сотрудничает УУП, выступает патрульно-постовая служба. На участковых возлагается обязанность обладать информацией о расположении стационарных и передвижных постов ППС. Вопросы организации взаимодействия указанных подразделений устанавливаются Уставом ППС полиции. В процессе несения службы участковые должны проверять наряды ППС, в некоторых случаях возможна организация совместного патрулирования. Кроме того, участковые постоянно совместно работают с

---

<sup>1</sup> Фаткуллин Б.Х., Мамлеева Д.Р. Некоторые вопросы совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции // Евразийский юридический журнал. 2019. № 10 (137). С. 294.



дорожно-патрульной службой ГИБДД МВД РФ, помогая в осуществлении контроля за безопасностью дорожного движения, в сельской местности участковые оказывают содействие в надзоре за состоянием дорог<sup>1</sup>.

Стоит уделить внимание и взаимодействию УУП с органами, осуществляющими предварительное расследование. Оно выражается в выполнении письменных поручений от следователя в вопросах проведения оперативно-следственных мероприятий, производства следственных действий, исполнения постановлений о приводе, аресте, задержании, иных процессуальных действий. УУП так же оказывает воздействие в розыске подозреваемого или обвиняемого. Следователь или дознаватель в период до возбуждения уголовного дела и в процессе предварительного расследования имеют право давать УУП поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве следственных действий. Данная форма взаимодействия направлена на качественное расследование преступлений, установление виновных, а так же выявление и пресечение условий, которые способствуют совершению преступления<sup>2</sup>.

Совместная деятельность УУП с другими подразделениями ОВД организуется в нескольких формах и направлениях. Это обмен соответствующей информацией, статистическими данными, проведение совместных мероприятий, а также составление совместных планов работы, планирование системы скоординированных мероприятий, которые направлены на профилактику и предупреждение преступлений и правонарушений, проведение скоординированных семинаров, конференций, межведомственных совещаний, посвященных вопросам совершенствования взаимодействия и обмену информацией. Все это подчеркивает значимость данной формы деятельности, а также потребность ее совершенствования,

---

<sup>1</sup> Мягков А.В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными службами и подразделениями органов внутренних дел, правоохранительными органами: учебное пособие. Барнаул, 2015. С. 143.

<sup>2</sup> Паутова Т.А. Отдельные вопросы взаимодействия дознавателей с участковыми уполномоченными полиции на стадии предварительного расследования // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 1(4). С.87.

ведь только в таких условиях можно говорить об эффективной и результативной деятельности не только УУП, но и всей системы ОВД РФ<sup>1</sup>.

УУП активно взаимодействуют не только с другими подразделениями и службами, но и с населением. Рассматривая данные вопросы и формы взаимодействия, ученые отмечают, что ОВД в целом и УУП в частности, должны ориентироваться в первую очередь на потребности и интересы граждан, а не на собственные задачи, решаемые в процессе непосредственной деятельности полиции. В данном аспекте складывается достаточно много проблем и сложностей. Наиболее остро на данный момент встает вопрос качества предоставляемых для населения услуг, создается необходимость в разработке системы критериев качества предоставляемых услуг, которые проявляются в официальной оценке работы УУП. В таких вопросах очень важна обратная связь, в таком случае мы приходим к новой проблеме, сущность которой сводится к низкому уровню правовой культуры населения<sup>2</sup>.

Для того, чтобы взаимодействие было эффективным, необходимо постоянно повышать культуру населения. В вопросах уровня правосознания человека и правовой культуры большое значение отводится именно службе участковых. В аспекте взаимодействия УУП с населением, правовая культура может рассматриваться с позиции обращений граждан, в которых сосредотачиваются конструктивные предложения по совершенствованию законов, иных нормативных актов, деятельности органов государственной власти или местного самоуправления. Основным условием эффективного взаимодействия населения с ОВД является наличие развитой высокой

---

<sup>1</sup> Юрицин А.Е., Голованова Т.В. Вопросы совершенствования административно-правовых основ деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию экстремизму // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 1 (34). С. 36.

<sup>2</sup> Валиев А.М. Проблемы и пути совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2020. Т. 11. № 4 (42). С. 411.

правовой культуры. Логично, что государству следует уделять должное внимание проблеме формирования правовой культуры наших граждан<sup>1</sup>.

Таким образом, рассматривая взаимодействие граждан со службой участковых уполномоченных, мы увидели некоторые сложности, связанные именно с правосознанием и правовым нигилизмом граждан. Решение данной проблемы возможно только с помощью общественно-правовых организаций. Они должны быть тесно связаны непосредственно с гражданами и поддерживаться органами государственной власти. Формирование и развитие таких организаций направлено на развитие грамотности и уровня правосознания граждан. Из данной цели вытекают и другие, например, формирование уважения к закону и преодоление такого явления, как правовой нигилизм, создание системы стимулов к законопослушанию, внедрение идеи добросовестного исполнения обязанностей перед государством. Активное включение населения в процесс взаимодействия с УУП влияет на радикальное изменение всей системы безопасности, а также имиджа полиции и участковых в том числе, в глазах населения. Данные процессы должны быть урегулированы не только правовым путем, но и должны затрагивать систему подбора, подготовки и расстановки кадров. Именно поэтому, приоритетной ценностью в работе УУП должно быть прежде всего уважение прав и интересов граждан, исполнение возложенных на УУП функций, ориентируясь при этом на потребности населения<sup>2</sup>.

Одной из форм взаимодействия граждан с УУП, выступает деятельность народных дружин. Анализ научной литературы показывает, что идея о привлечении населения к решению задач охраны правопорядка имеет давнюю историю, начинаясь еще в царской России. Уже тогда народные дружинники участвовали в укреплении общественного порядка на площадях, улицах, проводили профилактическую и воспитательную работу среди

---

<sup>1</sup> Хмара А.М. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с общественными формированиями граждан по обеспечению охраны общественного порядка // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2014. № 12-3. С. 51.

<sup>2</sup> Филиппова К.А. Исследование профессиональных ценностных ориентаций личности как теоретических оснований // Юридическая психология. 2010. № 2. С. 35.

жителей микрорайонов, взаимодействовали с органами внутренних дел, в том числе с УУП. На протяжении многих лет государство уделяет огромное внимание участию общественности в борьбе с преступностью. Организация взаимодействия службы участковых с общественными организациями правоохранительной направленности строится на основе системы профилактического воздействия на правонарушителей. Общность задач по профилактике и пресечению преступлений и административных правонарушений на территории административного участка обуславливает необходимость объединения усилий, теснейшего взаимодействия, проведения совместных мероприятий всех субъектов профилактики, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности<sup>1</sup>.

На важность и значимость взаимодействия УУП с населением, а также общественными формированиями по вопросам профилактики преступлений, правонарушений, обеспечения безопасности граждан, общества и государства, указывает ряд нормативных актов. Например, приказ МВД России № 205, о котором ранее было уже рассказано. Так, положения рассматриваемого приказа регламентирует обязанность УУП участвовать в инструктаже представителей общественных формирований; уполномочивает участковых участвовать в работе по подбору кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции. Кроме того, вся система федерального законодательства так или иначе затрагивает вопросы привлечения общественности к охране общественного порядка.

Таким образом, резюмируя все вышесказанное, мы приходим к выводу, что взаимодействие является важнейшим элементом деятельности УУП, субъектами которой могут выступать как другие подразделения ОВД, правоохранительные органы, так и население, институты гражданского общества и общественные формирования. Налаженное взаимодействие способно обеспечить успешное противодействие преступности, обеспечения

---

<sup>1</sup> Идрисова С.Ф. Проблемы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации с населением и пути их решения // Вестник Удмуртского университета. Серия: Экономика и право. № 1. 2013. С. 178.

национальной безопасности, общественного порядка, а так же качественное расследование уголовных дел. Кроме того, в процессе исследования данного элемента, мы выявили проблему правового нигилизма в обществе и низкого уровня правосознания граждан. Именно налаженное взаимодействие службы УУП с иными подразделениями, общественными формированиями, способны повысить уровень правовой культуры и социальной активности населения, снижению количества и форм проявления девиантного поведения, делает правоохранительную систему более прозрачной, повышает уровень доверия к ней, ее авторитет и имидж. Народные дружины, общественные формирования, внештатные сотрудники способны оказать огромную помощь участковым в процессе реализации их полномочий. Необходимо налаживать и совершенствовать механизм взаимодействия как элемента организации деятельности УУП.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Участковые уполномоченные полиции выступает важнейшим подразделением органов внутренних дел РФ, они входят в систему полиции. Данная служба наиболее тесно, в сравнении с другими, контактирует с населением и выполняет широкий спектр функций, задач. Особенность деятельности УУП заключается в высокой загруженности службы, непосредственном ее участии в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, что приводит к большому количеству проблем и нарушений на практике. По результатам проведенного исследования нами сформулированы следующие выводы:

1. Деятельность УУП основывается на тесном взаимодействии с институтами гражданского общества, а также основывается на тесном взаимодействии с гражданами. От степени налаженности взаимодействия УУП с гражданами, проживающими в пределах административного участка. Зависит уровень эффективности и продуктивности работы должностных лиц, а также качество реализации отдельных направлений деятельности. Вместе с этим, в настоящее время сложилась ситуация, характеризующаяся отсутствием доверия граждан к действующим участковым. В связи с этим, важно сформировать и обеспечивать механизм общественного контроля за работой участковых, наладить систему отчетности сотрудников перед населением, эти шаги способны восстановить доверие населения и наладить тесный социальный контакт граждан со службой участковых уполномоченных.

2. В современных условиях сформировалась необходимость провести многоаспектный анализ положений действующей нормативно-правовой базы, регламентирующей работу УУП. Так, на наш взгляд, было бы целесообразно включить в действующую систему законодательства акты, регламентирующие порядок реализации отдельных направлений деятельности, в том числе, организации розыскной работы граждан и имущества; патрулирования административного участка, вверенного

должностному лицу; выявления лиц, страдающих наркотической зависимостью или ведущих асоциальный образ жизни; организации работы с лицами, поставленными на учет по тому или иному основанию и другие направления.

3. Основными путями повышения эффективности деятельности УУП, на наш взгляд, являются:

– На УУП возложено достаточно много полномочий, в связи с чем есть необходимость не только дополнительного укомплектования штата, но и введения «плавающих» показателей числа штата УУП, который зависит от количества граждан, проживающих на административном участке, а также от состояния преступности. Кроме того, необходимо расширить численность штата посредством введения новой должности «помощник участкового уполномоченного полиции», который мог бы оказывать активной содействие сотруднику в вопросах заполнения паспорта административного участка, проведения ежедневных обходов.

– Обеспечение надлежащего материально-технического обеспечения. Низкий уровень материально-технического обеспечения негативно сказывается на эффективности и качестве выполняемых УУП функций. В связи с этим необходимо за каждым сотрудником закрепить рабочее место, оснащенное средствами печати, ксерокопирования, средствами аудио, -фото, -видеофиксации, компьютерами, через которые можно было бы организовать доступ к автоматизированным поисковым системам.

– Организация регулярного проведения занятий с действующими УУП в рамках системы ежегодной профессиональной подготовки с использованием следующих элементов и инструментов: тестирование сотрудников, решение и обсуждение вводных задач, деловые игры, тактико-специальные тренировки, а также обучение. В рамках таких мероприятий УУП могли бы обмениваться опытом, накопленными знаниями, а также улучшать процесс усвоения навыков, необходимых для качественного и

полноценного несения службы. Вместе с этим, следует отметить, что ежедневный инструктаж показывает низкий уровень эффективности. В связи с этим, предлагаем в п. 16 инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205 необходимо внести изменение: «Инструктаж проводится только в том случае, если на территории административного участка было совершено тяжкое, особо тяжкое преступление, либо случилось происшествие, которое может оказать влияние на выполняемые УУП должностные обязанности (в том числе, чрезвычайная ситуация, природное, стихийное бедствие, техногенная катастрофа или иное). В остальных случаях проведение ежедневного инструктажа не обязательно».

– Проведение организационно-кадровых мероприятий, направленных на осуществление надлежащего контроля, отбора, проверки кандидатов на службу в ОВД, в том числе, в подразделение УУП в должностях: старший УУП, УУП, а также помощник УУП. В рамках данного отбора было бы целесообразно принимать во внимание не только физическое данные кандидата на службу в ОВД, но и его психическое состояние, а также степень моральной подготовки к прохождению службы в таком подразделении, как УУП.



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### РАЗДЕЛ 1 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). Информационно-правовое обеспечение Гарант. URL: <http://base.garant.ru/2540295/#friends> (дата обращения 17.01.2021).
2. Всеобщая декларация прав человека от 10.12.1946. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. № 235. 1998.
3. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками) // Российская газета. 2020. № 144.
4. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (изм. от 01.03.2021) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
5. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.
6. Федеральный Закон РФ «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02.04.2014 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 14. Ст. 1536.
7. Федеральный закон РФ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26 (Ч. I). Ст. 3851.
8. Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19.07.2011 № 247-ФЗ (изм. от 31.07.2020) // Собрание Законодательства РФ. 2011. № 30 (ч. I). Ст. 4595.

9. Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29.03.2019 № 205 (данный документ опубликован не был). Официальный портал правовой информации Гарант. URL: <https://base.garant.ru/72288134/>.
10. Приказ МВД России «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» от 01.02.2018 № 50 (ред. от 24.11.2020) (данный документ опубликован не был). URL: <https://base.garant.ru/71905114/>.
11. Приказ МВД России «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» от 29.08.2014 № 736 (ред. от 09.10.2019) // Российская газета. 2014. № 260.
12. Приказ МВД России «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» от 17.01.2006 № 19 (с изм. от 28.11.2017) (данный документ опубликован не был). URL: <https://docs.cntd.ru/document/901970077?section=status>.
13. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Самарской области «О совершенствовании деятельности учреждений здравоохранения Самарской области по выявлению несовершеннолетних, употребляющих алкогольную или иную спиртосодержащую продукцию, потребляющих наркотические средства, психотропные или одурманивающие психоактивные вещества» от 01.11.2010 № 2102 (данный документ опубликован не был). URL: [minzdrav.samaregion.ru](http://minzdrav.samaregion.ru).
14. Закон РФ «О милиции» от 18.04.1991 № 1026-1 (ред. от 27.07.2010) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503 (утратил силу).

15. Приказ МВД РФ «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» от 16.09.2002 № 900 (ред. от 12.04.2007) // Российская газета. 2002. № 225 (утратил силу).

## РАЗДЕЛ II ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Адмиралова, И.А. Административная деятельность полиции и обеспечения прав и свобод граждан / И.А. Адмиралова // Административное и муниципальное право. 2014. № 6. С. 107-111.
2. Адмиралова, И.А. Административная деятельность полиции и обеспечения прав и свобод граждан / И.А. Адмиралова // Административное и муниципальное право. 2014. № 6. С. 183-190.
3. Алешин, С.В. Меры предупредительного воздействия на организованную преступность / С.В. Алешин // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2017. № 5. С. 110–114.
4. Антонов, Я.А., Бачурин, А.Г., Гайдуков, А.А., Щеглов, А.И. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете: учебно-методическое пособие / Я.А. Антонов, А.Г. Бачурин, А.А. Гайдуков, А.И. Щеглов. Барнаул: Издательство Барнаульского института МВД России, 2021. 263 с.
5. Барышников, М.В. Административно-правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции: проблемы и пути совершенствования / М.В. Барышников // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2020. № 2 (83). С. 152-158.
6. Барышников, М.В. Отдельные аспекты индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции с подучетными лицами / М.В. Барышников // Научный вестник

- Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2018. № 2 (75). С.16-19.
7. Богданов, А.В. Административно-правовая и оперативно-розыскная деятельность участкового уполномоченного полиции / А.В. Богданов, И.И. Ильинский, Е.Н. Хазов // Актуальные проблемы административного права и административной деятельности органов исполнительной власти. 2018. № 1. С. 48.
  8. Бугель, Н.В. Стратегическое планирование как средство совершенствования деятельности правоохранительных органов (методологический аспект) / Н.В. Бугель, Н.А. Игошин // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 3 (45). С. 20–28.
  9. Валиев, А.М. Проблемы и пути совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции / А.М. Валиев // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2020. Т. 11. № 4 (42). С. 409-413.
  10. Воеводина, Т.Г. Профилактика правонарушений и прокурорский надзор: проблематичные новеллы законодательства / Т.Г. Воеводина // Законодательство и экономика. 2016. № 9. С. 90-95.
  11. Гришаков А.Г. Организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции: вопросы теории и практики / А.Г. Репьев // Алтайский юридический вестник. 2015. № 4 (12). С. 61.
  12. Гришаков, А.Г. Индивидуальная профилактика в деятельности участкового уполномоченного полиции в современный период / А.Г. Гришаков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. № 3 (63). С.48-54.
  13. Гришаков, А.Г. Особенности профилактического обхода административного участка, осуществляемого участковым уполномоченным полиции / А.Г. Гришаков // Вестник Барнаульского юридического института МВД РФ. 2018. № 1 (34). С. 187-193.
  14. Денего, В.В. О роли участковых уполномоченных полиции в реализации административных процедур по осуществлению

- административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / В.В. Денего // Административное право и процесс. 2013. № 4. С. 97-101.
15. Джемелинский, В.А. Актуальные вопросы совершенствования планирования в деятельности участкового уполномоченного полиции / В.А. Джемелинский // Общество и право. 2015. № 2. С.239.
  16. Идрисова, С.Ф. Проблемы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации с населением и пути их решения / С.Ф. Идрисова // Вестник Удмуртского университета. Серия: Экономика и право. № 1. 2013. С. 176-180.
  17. Казак, Б.Б. Об организации профилактики правонарушений органами внутренних дел / Б.Б. Казак, Н.В. Михайлова, В.М. Столяренко // Административное и муниципальное право. 2012. № 2. С. 39-42.
  18. Климова, Я.А. О некоторых проблемах и перспективах оптимизации обязанностей участковых уполномоченных полиции / Я.А. Климова, А.В. Приходченко // Актуальные вопросы охраны общественного порядка и административной деятельности полиции. 2020. № 1. С. 103-106.
  19. Кокорев, А.Н. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: учебно-методическое пособие / А.Н. Кокорев. М.: КНОРУС, 2014. 160 с.
  20. Литвинова, Ю.С. Осуществление участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы на закрепленном административном участке / Ю.С. Литвинова, В.В. Ткаченко // Аллея науки. 2020. Т. 1. № 11 (50). С. 632-640.
  21. Маркина, Э.В. Актуальные вопросы повышения эффективности профилактической работы участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке / Э.В. Маркина, Ю.Н. Сосновская // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 2. С.166-169.

22. Мягков, А.В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными службами и подразделениями органов внутренних дел, правоохранительными органами: учебное пособие / А.В. Мягков. Барнаул: издательство Барнаульского юридического института МВД России, 2015. 183 с.
23. Павлов, А.В. Процессуальная деятельность участкового уполномоченного полиции (в контексте приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности») / А.В. Павлов, И.П. Пилюшин // Законодательство и практика. 2019. № 2 (43). С. 25.
24. Паутова, Т.А. Отдельные вопросы взаимодействия дознавателей с участковыми уполномоченными полиции на стадии предварительного расследования / Т.А. Паутова // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 1(4). С.87.
25. Попов, Л.Л. Административное право и административная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие / Л.Л. Попов. М.: Закон и право, 2014. 291 с.
26. Репьев, А.Г. Деятельность службы участковых уполномоченных полиции в период реформирования системы МВД России: историко-правовой и прикладной аспекты / А.Г. Репьев // Вестник Воронежского института МВД России. 2013. № 3. С. 203-206.
27. Репьев, А.Г. Информационно-аналитический компонент в деятельности руководителя подразделения участковых уполномоченных полиции / А.Г. Репьев // Вестник ВИ МВД России. 2018. № 1. С.161-167.
28. Репьев, А.Г. Оценка эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции на основе статистических данных: анализ, планирование, прогнозирование / А.Г. Репьев // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 1 (45). С. 89-93.

29. Репьев, А.Г. Рабочее время участкового уполномоченного полиции и факторы, влияющие на его распределение в течение дня / А.Г. Репьев // Вестник Барнаульского юридического института. 2016. № 2 (31). С. 105.
30. Савраскин, С.Н. Проблемы профилактической работы участковых уполномоченных полиции с ранее судимыми лицами, состоящими на учете в ОВД, с применением мер принуждения / С.Н. Савраскин // Конституция и жизнь современного общества. 2015. № 1. С. 243-250.
31. Сафарьянов, И.Ф. Организация работы с лицами, которым назначено наказание, не связанное с ограничением или лишением свободы / И.Ф. Сафарьянов // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2017. № 3-3. С. 245–249.
32. Строева, О.А. Организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений / О.А. Строева, Е.С. Лимарева // Вестник науки. 2019. № 7 (15). С. 9-13.
33. Строева, О.А. Организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений / О.А. Строева, Е.С. Лимарева // Вестник науки. 2019. Т. 1. № 7 (15). С. 9-13.
34. Ткачук, В.Н. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие / В.Н. Ткачук. СПб: издательство СПб университета МВД России, 2017. 123 с.
35. Глупова, А.В. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205: новации в организационных основах деятельности участковых уполномоченных полиции / А.В. Глупова, З.Х. Урусов // Евразийский юридический журнал. 2020. № 2 (141). С. 357-358.
36. Тухланова, О.Е. Управление массовым информационным процессом в сфере профилактики правонарушений. Взаимодействие ОВД с населением через деятельность СМИ / О.Е. Тухланова // Управление в

- органах внутренних дел: проблемы теории, методологии, практики. 2012. № 1. С. 246-249.
37. Фаткуллин, Б.Х. Некоторые вопросы совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции / Б.Х. Фаткуллин, Д.Р. Мамдеева // Евразийский юридический журнал. 2019. № 10 (137). С. 294-295.
38. Филиппова, К.А. Исследование профессиональных ценностных ориентаций личности как теоретических оснований / К.А. Филиппова // Юридическая психология. 2010. № 2. С. 35-37.
39. Хатуев, М.О. Проблемы в организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений на административном участке / М.О. Хатуев // Инновационная наука. 2016. № 6-3. С. 183-185.
40. Хмара, А.М. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с общественными формированиями граждан по обеспечению охраны общественного порядка / А.М. Хмара // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2014. № 12-3. С. 48-52.
41. Холманский, В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебно-методическое пособие / В.И. Холманский. СПб.: Издательство Санкт-Петербургского университета МВД России, 2017. 260 с.
42. Чепрасов, М.Н. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных милиции в сельской местности: монография / М.Н. Чепрасов. Воронеж; Липецк, 2010. 81 с.
43. Шевченко, В.В. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции / В.В. Шевченко // Научные исследования: теория, методика и практика. 2020. № 1. С. 213-215.
44. Юрицин, А.Е. Вопросы совершенствования административно-правовых основ деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию экстремизму / А.Е. Юришин, Т.В. Голованова // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 1 (34). С. 36-37.



45. Яхонтова, О.С. Отдельные элементы правового статуса участкового уполномоченного полиции / О.С. Яхонтова // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. 2020. № 1. С. 349-352.

### РАЗДЕЛ III ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания» от 21.04.2009 № 8 (ред. от 17.11.2015) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2009. № 7.

### РАЗДЕЛ V. ЭЛЕКТРОННЫЕ РЕСУРСЫ

1. В ходе операции «Ночь» в Челябинске раскрыто 21 преступление. Вечерний Челябинск. URL: <https://vecherka.su/articles/news/152776/> (дата обращения: 11.04.2021).
2. В Челябинской области сотрудниками полиции проводятся мероприятия по выявлению и пресечению оборота нелегальной алкогольной и спиртосодержащей продукции. Главное управление МВД РФ по Челябинской области. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/9166165/> (дата обращения: 07.04.2021).
3. Информационно-аналитическая записка УУП В.В. Нестерова. Официальный сайт Главного Управления МВД РФ по Челябинской области. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/document/13790213> (дата обращения: 21.02.2021).
4. Отчет начальника УМВД России по г. Челябинску Миронова Сергея Викторовича перед Челябинской городской Думой «О деятельности УМВД России по г. Челябинску за 2020 год». Официальный сайт

Главного Управления МВД РФ по Челябинской области. URL:  
<https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/document/16882995> (дата обращения:  
01.03.2021).