

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ
ДЕЛ ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ
СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02. 2016. 518. ВКР

Руководитель работы,
д-р. юрид. наук, доцент
заведующий кафедрой
_____ Сергей Васильевич Зуев
_____ 2021 г.

Автор работы,
студент группы Ю-518
_____ Регина Ринатовна Галимова
_____ 2021 г.

Нормоконтролер,
канд. юрид. наук
___ Оксана Витальевна Овчинникова
_____ 2021 г.

Челябинск
2021

АННОТАЦИЯ

Галимова Р.Р. Выпускная квалификационная работа «Правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ»: ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», Ю-518, 91 с., библиогр. список – 94 наим., прил. 4.

В работе исследуется такое явление как незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов. Приводится анализ состояния современного законодательства, соотношение доктринального понятийного аппарата и определений, данных в законодательных актах. Изучаются институты административной и уголовной ответственности за нарушение норм в области незаконного оборота запрещенных веществ в США и Республике Казахстан, приводится современная статистика преступлений в исследуемой области вышеуказанных стран и исследуются нормы международных актов, принятых в целях борьбы с незаконным оборотом указанных веществ.

Рассматриваются институты привлечения к административной и уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров в РФ, и приводится сравнительный анализ коррелирующих норм.

Объектом работы являются правоотношения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, складывающиеся в сфере реализации незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Предмет работы составляет совокупность административно-правовых и уголовных норм, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров.

Целью работы является комплексное изучение вопросов, связанных с противодействием незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров ОВД, выделение основных направлений деятельности по выявлению и раскрытию правонарушений и преступлений, в том числе совершаемых бесконтактным способом посредством использования сети «Интернет».

Результаты работы имеют практическую значимость, содержат выводы автора по проблемам, связанных с расследованием преступлений и правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров. В заключении работы представлены предложения автора по внесению корректирующих изменений законодательства в указанной области.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ	
1.1 Понятие и виды наркотических средств и психотропных веществ.....	9
1.2 Административные и уголовные меры противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.....	20
1.3 Анализ зарубежного законодательства в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.....	32
2 ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОБЛАСТИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ	
2.1 Правовые основы деятельности органов внутренних дел в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.....	45
2.2 Основные направления деятельности органов внутренних дел по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....	55
2.3 Предложения по реформированию законодательства в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.....	69
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	81
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	85
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	97

Увеличение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров является одной из главных проблем современного общества. Несмотря на то, что проблема распространения наркотических средств и психотропных веществ существует уже давно и с каждым годом усиливается контроль со стороны государства, статистика доказывает, что количество преступлений и правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств составляет достаточной большой процент от общего числа противоправных деяний.

Официальная статистика свидетельствует о том, что за период с января по декабрь 2020 года по России количество преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ составило 189905, из которых 7145 преступлений совершены на территории Челябинской области. С января по март 2021 года уже зарегистрировано 50247 преступления по России, из которых 1612 совершены на территории Челябинской области¹. Вышеуказанные данные подтверждают актуальность выбора темы выпускной квалификационной работы.

Целью работы является комплексное изучение вопросов, связанных с противодействием незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров органами внутренних дел, выделение основных направлений деятельности по выявлению и раскрытию правонарушений и преступлений, в том числе совершаемых бесконтактным способом посредством использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», выявление проблемных вопросов правового обеспечения деятельности ОВД по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Задачи работы:

¹ Статистические данные о преступлениях, зарегистрированных за январь-декабрь 2020 г. Информационно-аналитический портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: http://crimestat.ru/offenses_map (дата обращения 10.01.2021).

1. Изучить нормативно-правовую базу Российской Федерации и международные нормы в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, в том числе изучить понятийный аппарат, существующий в указанной области.

2. Изучить нормы административного и уголовного права, предусматривающих ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, провести сравнительный анализ составов административных правонарушений и уголовных преступлений, обозначить корреляцию указанных норм.

3. Провести сравнительный анализ законодательства зарубежных стран по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, проанализировать институты ответственностей, установленных за нарушения норм в указанной области.

4. Изучить нормативную основу деятельности органов внутренних дел по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, выделить основные направления деятельности специализированных подразделений по борьбе с наркопреступностью.

5. Сформулировать предложения по внесению изменений в законодательные акты РФ, направленные на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Объектом работы являются правоотношения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, складывающиеся в сфере реализации незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров.

Предмет работы составляет совокупность административно-правовых и уголовных норм, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Методологическую основу исследования составляет диалектический подход в сочетании с методами анализа, синтеза, формально-логического, сравнительно-правового и других.

Теоретическая основа состоит из работ С.В. Зуева, О.В. Овчинниковой, Д.А. Газизова, Т.В. Гущиной, А.Ю. Абрамова и других.

Нормативную основу выпускной квалификационной работы составляют Конституция РФ, УК РФ, УПК РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» и материалы судебной практики.

Структура выпускной квалификационной работы определена характером исследуемых в ней вопросов. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих в себе 6 параграфов, заключения, библиографического списка и материалов приложений.

Исследовательская часть работы была апробирована в следующих печатных изданиях: IV Всероссийская молодежная научно-практическая конференция на тему: «Следственная деятельность: проблемы, их решение, перспективы развития» от 30 ноября 2020 года; Международный научно-практический журнал «Моя профессиональная карьера» статья: «Разграничение административной и уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических и психотропных веществ и их аналогов»; Международный научно-практический журнал «Моя профессиональная карьера» статья: «Новинки технико-криминалистических средств при раскрытии и расследовании наркопреступлений»; XVII Международная научно-практическая конференция молодых исследователей «Современные проблемы юридической науки» статья: «Современные проблемы ОВД при борьбе с наркотическими средствами и психотропными веществами в интернет-пространстве».

1 АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

1.1 Понятие и виды наркотических средств и психотропных веществ

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2030 года, утвержденной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 23 ноября 2020 г., одними из источников угроз национальной безопасности государства признаны распространение наркомании и деятельность транснациональных преступных группировок и организаций, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ¹.

Официальная статистика свидетельствует о том, что за период с января по декабрь 2020 года по России количество преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ составило 189905, из которых 7145 преступлений совершены на территории Челябинской области. За аналогичный период в 2019 году по России было совершено 190197 преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, из которых 7618 преступление совершено на территории Челябинской области. Таким образом, отмечается устойчивость высокого уровня количества преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, несмотря на усиленную борьбу со стороны государства и правоохранительных органов².

В настоящее время в практике ОВД по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров возникает ряд проблем. Одной из главных, на наш взгляд, является массовое распространение и сбыт запрещенных к продаже средств в информационно-

¹ Указ Президента РФ «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» от 23 ноября 2020 г. № 733 // СЗ РФ. 2020. № 48. Ст.7710.

² Статистические данные о преступлениях, зарегистрированных за январь-декабрь 2020 г. Информационно-аналитический портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: http://crimestat.ru/offenses_map (дата обращения 10.01.2021).

телекоммуникационной сети «Интернет»¹. Для начала следует подробнее рассмотреть по существу категории наркотических средств и психотропных веществ, а также их аналогов и прекурсоров, их доктринальные и законодательные определения.

Под наркотическими средствами подразумевается ряд химических соединений, выделяемых по следующим критериям: с медицинской точки зрения это способность вещества оказывать специфическое воздействие на центральную нервную систему; с социальной точки зрения это широкомасштабный характер распространения и потребления в обществе; с правовой точки зрения, процесс признания уполномоченного органа этого средства наркотическим и введение его в список контролируемых средств, веществ, лекарственных форм².

Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 9 января 1998 года № 3–ФЗ в статье 1 устанавливает следующие понятия:

Наркотические средства – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией «О наркотических средствах» 1961 года.

Психотропные вещества – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами

¹ Соктоев З.Б. Психоактивные вещества: о необходимости изменения подхода законодательной регламентации борьбы с наркотизмом // Журнал российского права. 2020. № 7. С. 112.

² Гущина Т.В. Понятие наркотизма: проблемы правового и лингвистического толкования // Ученые записки ОГУ. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2016. № 3 (72). С. 146.

Российской Федерации, в том числе Конвенцией «О психотропных веществах» 1971 года.

Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ – вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, в том числе Конвенцией ООН «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» 1988 года.

Аналоги наркотических средств и психотропных веществ – запрещенные для оборота в РФ вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят¹.

При определении данных категорий законодатель упоминает ключевой фактор отнесения наркотических средств и психотропных веществ к определенным Спискам, которые содержатся в Перечне. Так, список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых в РФ запрещен в соответствии с законодательством РФ и международными договорами Российской Федерации (Список I) содержит самое большое количество позиций, разделенных на две категории «Наркотические средства» и «Психотропные вещества». Он включает в себя 338 позиций наркотических средств, 16 наименований психотропных веществ и 23 наименования прекурсоров, запрещенных для применения в медицине. Законодатель включил в Список упоминание превентивного

¹ Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219.

характера о признании запрещенными солей всех наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, перечисленных в данном списке, если существование таких солей возможно.

Список II содержит перечисление наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации. Он включает 48 наименований наркотических средств и 13 наименований психотропных веществ.

Список III перечисляет психотропные вещества, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации. Он включает в себя 91 наименование.

Список IV состоит из прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и, в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами. Он включает в себя:

- таблицу прекурсоров № I, оборот которых в Российской Федерации ограничен и, в отношении которых устанавливаются особые меры контроля;
- таблицу прекурсоров № II, оборот которых в Российской Федерации ограничен и, в отношении которых устанавливаются общие меры контроля;
- таблицу прекурсоров № III, оборот которых в Российской Федерации ограничен и, в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля¹. Внесение изменений в указанные перечни осуществляется на основании предложений Министерства здравоохранения РФ и МВД РФ,

¹ Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» от 30 июня 1998 г. № 681 // Российская газета.1998. № 134.

которые в установленном законом порядке вносят на рассмотрение проекты нормативных актов.

Отметим, что в научной литературе поднимаются вопросы относительно разграничения определений наркотических средств и психотропных веществ. Согласно вышеуказанным определениям Федерального Закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» № 3 обе категории имеют схожие характеристики. Согласно исследованиям И.Н. Симаковой с медицинской точки зрения наркотические средства и психотропные вещества отличаются терапевтической полезностью и сферой применения, так как психотропные препараты чаще используются для лечения психических заболеваний¹.

Д.А. Газизов под наркотическими средствами понимает вещества синтетического или природного происхождения, лекарственные препараты, растения, оказывающие воздействие на центральную нервную систему, вызывающие при регулярном их потреблении стойкую психическую и физическую зависимость, с последующим развитием абстиненции при прекращении приёма и формированием потребности продолжения приёма возрастающих доз, над которыми в соответствии с нормативно-правовыми актами установлен контроль на международном или внутригосударственном уровне².

А.Н. Насонов под наркотическими средствами понимает вещества природного или синтетического происхождения, лекарственные препараты, содержащие наркотические вещества, включённые в Перечень наркотических средств, подлежащих контролю в Российской Федерации, употребление которых может вызвать особое состояние (эйфорию,

¹ Симакова И.Н. Правовая характеристика психотропных веществ // Уголовное право. 2014. № 2. С. 122.

² Газизов Д.А. Административно-правовые основы предупреждения и пресечения милицией правонарушений в сфере оборота наркотических средств: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 1998. С. 34.

возбуждение, галлюцинации), а также может привести к психической или физической зависимости¹.

Примечательно, что единая конвенция «О наркотических средствах» в пункте «к» статьи 1 определяет наркотическое средство как любое из веществ, включенных в Списки I и II, – естественных или синтетических².

Конвенция «О психотропных веществах» пунктом «е» статьи 1 определяет психотропное вещество как любое вещество, природное или синтетическое, или любой природный материал, включенные в Список I, II, III или IV³.

По мнению А.А. Вяземской психотропное вещество должно вызывать патологическое привыкание, оказывать стимулирующее или депрессантное воздействие на центральную нервную систему, вызывать галлюцинации или нарушения моторной функции, мышления, поведения, восприятия, настроения, при этом воздействие может представлять собой проблему для здоровья населения и социальную проблему⁴.

Психотропное вещество, по мнению кандидата юридических наук А.Ю. Абрамова – «это вещество природного, синтетического происхождения, а также препараты, включённые в Перечень психотропных веществ, подлежащие контролю, в соответствии с законодательством РФ, воздействующие на центральную нервную систему и вызывающие

¹ Насонов А.Н. Административно-правовое регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 112.

² Единая конвенция «О наркотических средствах» 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г. о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах от 30 марта 1961 г. // Бюллетень международных договоров. 2000. № 8.

³ Конвенция «О психотропных веществах» от 21 февраля 1971 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенции, заключ. СССР. вып. XXXV, М. 1981. № 2801.

⁴ Вяземская А.А. Дефиниции и терминология, используемые для описания преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. 2015. № 2. С. 100.

изменения в поведении, психическом состоянии человека, употребление которых приводит к психической и физической зависимости»¹.

Подводя итог анализу нормативных правовых актов можно сделать вывод о том, что международным законодательством и законодательством Российской Федерации не установлены конкретные отличительные признаки наркотических средств и психотропных веществ. Дифференциация этих категорий происходит лишь по принадлежности к различным Спискам, установленных Постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ», что, на наш взгляд, может стать поводом для совершенствования законодательства в указанной области.

Соглашаясь с позициями названных выше авторов, для структурирования категориального аппарата в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов на наш взгляд, следует внести изменения в Федеральный Закон № 3 от 8 января 1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах». В статье 1 указанного закона изложить понятие «наркотические средства» в следующей редакции: под наркотическими средствами следует понимать вещества растительного или синтетического происхождения, воздействующие на психическое и физическое состояние человека, при длительном употреблении вызывающие зависимость, а также включенные в Перечень наркотических средств, подлежащих контролю на территории Российской Федерации.

Под психотропными веществами следует понимать вещества растительного или синтетического происхождения, воздействующие на центральную нервную систему, обладающие седативным эффектом, при длительном приеме способные вызывать психическую или физическую

¹ Абрамов А.Ю. Правовые признаки наркотических средств и психотропных веществ // Медицинский вестник Северного Кавказа. 2014. № 1 (33). С. 108.

зависимость, а также включенные в Перечень психотропных веществ, подлежащих контролю на территории Российской Федерации.

По мнению доктора юридических наук А.Г. Антонова общественная опасность преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов непосредственно зависит от их вида. В связи с этим автором предлагается классификация наркотических средств и психотропных веществ.

По происхождению наркотические средства и психотропные вещества можно разделить на естественные (растительного происхождения) и синтетические (синтезируемые из растительного сырья). К синтетическим веществам относят опиаты – вид наркотических средств, которые обладают седативным, «затормаживающим» действием. Природные наркотические средства получают из мака и вызывают состояние эйфории и спокойствия. Самыми известными производными опиатов являются героин, маковая соломка и метадон. Как отмечает А.В. Табаков героин – лидер опиатов растительного происхождения¹. Одним из часто встречающихся последствий является заражение ВИЧ-инфекцией через шприцы общего пользования.

В зависимости от воздействия на организм человека наркотические средства и психотропные вещества делят на стимуляторы, галлюциногены и депрессанты. К ним относят:

1. Амфетамины – вид синтетических наркотиков возбуждающего действия. Получают указанные вещества из лекарственных препаратов, содержащих эфедрин. При продолжительном употреблении вырабатывается потребность к увеличению дозировки, повышается агрессивность, вспыльчивость.

2. Кокаин – психостимулятор растительного происхождения, который получают из листьев коки. При длительном употреблении вырабатывается

¹ Табаков А.В. Современное состояние и основные тенденции развития транснациональной организованной наркопреступности: моногр. // СПбГАСУ. 2018. С. 203.

физическая и психологическая зависимость. Частыми последствиями является смерть в результате нарушения сердечной деятельности.

3. Галлюциногены – группа веществ, неоднородная по химическому составу, воздействующая на сознание путем изменения восприятия окружающей действительности. Часто встречающиеся формы: ЛСД и псилоцин, содержащийся в грибах-поганках. Главная опасность заключается в доступности наркотических веществ растительного происхождения, при продолжительном употреблении может привести к изменению генетического кода головного мозга и вызвать шизофрению.

4. Экстази – группа синтетических наркотических стимуляторов амфетаминовой группы, обладающая галлюциногенным эффектом¹.

Также дополнительно выделяют вещества, которые существуют в форме лекарственных препаратов или являются предметами бытового назначения:

– снотворные, представляющие группу седативных препаратов, которые вызывают нарушения в работе головного мозга, приступы эпилепсии и истощение печени при немедицинском потреблении;

– ингалянты, самостоятельно не относящиеся к наркотическим средствам и психотропным веществам, но содержащиеся в летучих бытовых смесях, которые оказывают опьяняющее действие при высоких количествах².

Все вышеперечисленные категории наркотических средств и психотропных веществ подлежат обязательному занесению в Перечень, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ. Однако в последнее время имеются случаи появления и распространения «дизайнерских наркотиков». При производстве таких наркотиков используются химические вещества, которые способны

¹ Антонов А.Г. К вопросу об общественной опасности предмета преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов // Человек: преступление и наказание. 2017. № 2. С. 175.

² Характеристика наиболее распространенных наркотиков. Официальный сайт МВД РФ. URL: https://xn--b1aew.xn--plai/mvd/struc/Glavnie_upravlenija/gunk (дата обращения 18.02.2021).

сохранить свойства наркотических средств, при этом строение конечного вещества будет таким, которое не попадает под категорию аналогов наркотических средств и психотропных веществ¹.

Для того чтобы признать вещество наркотическим или психотропным, необходимо провести специальную экспертизу, и пройти этапы внесения указанных веществ в законодательные акты РФ. За это время криминальные элементы могут создать ряд новых химических соединений, которые будут обладать свойствами наркотических или психотропных веществ, однако вновь не попадающих под законодательные ограничения на их производство и распространение. Отметим, что к дизайнерским наркотическим средствам до момента из запрещения на законодательном уровне относили «Спайсы». В их составе присутствуют искусственные каннабиноиды и алкалоиды, которые негативно сказываются на работе центральной нервной системы².

В 2014 году отмечалось масштабное распространение и употребление курительных смесей «Спайсов». Экс-глава ФСКН Виктор Иванов в интервью Российской газете сообщал, что после появления указанных курительных смесей, они не сразу попали в список запрещенных, и тем самым законодательно не подлежали ответственности лица, занятые на тот момент в «законном» обороте таких веществ. «Синтез и скорость появления новых наркотиков в 300 раз превышают скорость принятия решения государством, поэтому мы предлагаем наделить нашу службу правом самим временно включать в запретительный список новые появившиеся наркотики»³.

¹ Структура и лабораторная диагностика немедицинского потребления современных синтетических наркотических средств / Балабанова О.Л., Шилов В.В., Лодягин А.Н., Глушков С.И. // НМП. 2019. № 3. С. 315.

² Анцыборов А.В. Дизайнерские наркотики: краткая история, попытка систематизации на примере «Спайсов» и «Солей» // Интерактивная наука. 2017. № 11. С. 40.

³ Почему в России свободно продается и покупается смертельное зелье. Российская газета – Столичный выпуск. № 222 (6494). URL: <https://rg.ru/2014/09/30/narkotiki.html> (дата обращения 18.04.2021).

Помимо этого в современном мире распространяются и другие замаскированные синтетические психотропы в форме ароматизаторов, кормов для аквариумных рыб и удобрений для комнатных растений¹.

Ранее законодатель предпринял попытки опережения деятельности криминальных элементов по производству наркотических средств и психотропных веществ и внес коррективы в законодательные акты. Постановлением Правительства РФ от 19 ноября 2012 г. № 1178 в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации было внесено дополнение: «Производные наркотических средств и психотропных веществ являются веществами синтетического или естественного происхождения, которые не включены самостоятельными позициями в государственный реестр лекарственных средств или в настоящий перечень, химическая структура которых образована заменой одного или нескольких атомов водорода, галогенов и (или) гидроксильных групп в химической структуре соответствующего наркотического средства или психотропного вещества на иные одновалентные и (или) двухвалентные атомы или заместители (за исключением гидроксильной и карбоксильной групп), суммарное количество атомов углерода в которых не должно превышать количество атомов углерода в исходной химической структуре соответствующего наркотического средства или психотропного вещества». Данное определение позволяет, имея в Перечне базовые формулы с относительно простыми с точки зрения химического строения структурами, путем вышеописанных формальных замещений представить целый ряд более сложных веществ в качестве производных базовых структур, включенных в Перечень. По мнению Е.В. Ивановой, «Правительство РФ ушло от неопределенного термина «аналоги наркотических средств и психотропных веществ», позволив вместе с тем считать наркотическими средствами и психотропными

¹ Шаров М.И. Синтетические наркотики. Актуальные вопросы противодействия незаконному обороту (теория и практика) // Пробелы в российском законодательстве. 2016. № 2. С. 214.

веществами широкую группу веществ, имеющих изменения в химической структуре. Также автор отмечает, что данная попытка с точки зрения определенности понятия была в тот период времени прогрессивной¹.

Таким образом, с целью однообразного понимания и структурирования понятийного аппарата в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров следует на основе доктринальных понятий определить основные признаки наркотических средств и психотропных веществ и закрепить их в законодательных актах с целью их разграничения между собой.

Подводя итог проделанной работе в настоящем параграфе, проанализировав актуальные статистические данные можно говорить о том, что уровень наркопреступности из года в год остается высоким, что свидетельствует о массовом характере производства, сбыта и распространения наркотических средств и психотропных веществ на территории РФ. Анализ доктринального и законодательного понятийного аппарата, существующего в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время такие категории как наркотические средства и психотропные вещества не дифференцированы между собой помимо указания на их отнесение к различным Спискам веществ. Данный фактор может свидетельствовать о необходимости сопоставления доктринальных определений с целью выявления основных признаков указанных категорий и закрепления их в законодательных актах РФ с целью его структурирования в указанной области.

1.2 Административные и уголовные меры противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ

¹ Арутюнов А.С. Оценка корректности механизма отнесения α -пирролидиновалерофенона (α -PVP) к наркотическому средству // Вестник КРУ МВД России. 2019. № 2 (44). С. 49.

Комментируя результаты стратегии антинаркотической политики за последние 10 лет Президент РФ Владимир Путин отметил, что число официально зарегистрированных наркопотребителей сократилось больше чем на четверть – до 478 тысяч, а уровень наркопреступности снизился на 17%. Президент подчеркнул: цифры статистики не должны успокаивать. За девять месяцев текущего года правоохранные органы выявили 144,5 тысяч наркопреступлений. Это сопоставимо с аналогичным показателем прошлого года – 145 тысяч¹. Статистические данные подтверждают масштабность проблемы незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров.

Общественная опасность правонарушений и преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ заключается в том, что зависимость лица порождает негативные последствия для государства в целом, такие как подрыв экономики государства в связи с распространением наркобизнеса, увеличения числа краж из-за неспособности лицами вести трудовую деятельность, а также увеличение числа наркопотребителей, проявляющих девиантное поведение.

Одной из главных задач государства по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров является формирование комплексного правового механизма выявления и привлечения лиц к ответственности за нарушения правопорядка в указанной области. Рассмотрим два основных института наказания, существующих в РФ: применение мер административного и уголовного характера.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях перечисляет ряд статей, предусматривающих административную ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров. Глава 6 КоАП РФ содержит следующие

¹ Путин призвал искать новые методы борьбы с наркотиками. Информационная газета «Ведомости». Выпуск от 16 ноября 2020 г. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2020/11/16/847076-putin-prizval-iskat-novie-metodi-borbi> (дата обращения 21.02.2020).

статьи: 6.8, 6.9, 6.9.1, 6.10, 6.13, 6.15, 6.16, 6.16.1¹. Также ряд статей сосредоточен в главах № 10 административная ответственность в области сельского хозяйства (статья 10.4, 10.5, 10.5.1) и № 20 административные правонарушения, посягающие на общественные порядок и общественную безопасность (20.20, 20.21, 20.22).

Рассмотрим состав правонарушения, предусматривающего ответственность за нарушение статьи 6.13 КоАП РФ, а именно пропаганду или незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных веществ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения в области охраны здоровья населения и общественной нравственности². Непосредственным объектом в зависимости от объективной стороной деликта, и предмета противоправного посягательства является незаконная реклама или пропаганда наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества³.

Объективную сторону данного правонарушения составляют действия по нарушению запретов, установленных в отношении распространения информации о наркотических средствах и психотропных веществах, о способах, методах их разработки, изготовления и использования, местах приобретения, пропаганды преимущества их использования.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256.

² Административная юрисдикция: учебник / под ред. А.Ф. Колотова. Оренбург: ООО ИПК «Университет». 2015. С. 160.

³ Жильцов А.В. К вопросу об объекте и предмете административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.13 КоАП РФ об административных правонарушениях // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2016. № 4 (25). С. 58.

С субъективной стороны данное правонарушение совершается умышленно. Виновный осознает, что он осуществляет противоправные действия, предвидит их вредные последствия и желает наступления таких последствий или сознательно их допускает либо относится к ним безразлично.

Субъект правонарушения – вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет, в том числе должностные лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица (ч. 1 ст. 6.13 КоАП РФ), иностранные граждане или лица без гражданства (ч. 2 ст. 6.13 КоАП РФ), то есть законодательно установлены разграничения по применению санкций к лицам по признаку гражданства.

Так, постановлением Центрального районного суда г. Челябинска привлечена к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 6.13 КоАП РФ гр. Т., которая посредством социальной сети «Инстаграмм» распространяла информацию о наркотических средствах. Данный факт был обнаружен оперуполномоченным УНК ГУ МВД России по Челябинской области, составившим административный протокол. Судья вынес постановление о привлечении гр. Т. к административной ответственности и назначил наказание в виде административного штрафа в размере 4 000 рублей¹.

Протоколы за правонарушения, предусмотренные ст. 6.13 КоАП РФ уполномочены составлять должностные лица ОВД, а также должностные лица органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Особенность административной ответственности, предусмотренной за правонарушения в области незаконного оборота наркотических средств,

¹ Постановление Центрального районного суда по делу № 5-66/2019 от 24 апреля 2019 г. Документ официально опубликован не был. URL: [https://sudact.ru/regular/doc/E7liI3OK3egl/?regular-txt=®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=%D0%A1%](https://sudact.ru/regular/doc/E7liI3OK3egl/?regular-txt=®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=%D0%A1%20) (дата обращения: 18.02.2021).

психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров заключается также в том, что она предусмотрена не только для лиц, потребляющих или распространяющих запрещенные препараты, но и для родителей за нахождение их несовершеннолетних детей в состоянии опьянения, употребление наркотических средств и психотропных веществ, в то время как уголовной ответственности подлежит только то лицо, которое совершает уголовное преступление.

Уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ подлежат лица, достигшие шестнадцатилетнего возраста. За хищение и вымогательство наркотических средств и психотропных веществ уголовная ответственность наступает с 14 лет. Административная ответственность, в свою очередь, наступает исключительно с 16 лет. Административная ответственность может быть наложена за сам факт немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, в то время как уголовная ответственность наступает за незаконное приобретение, хранение, перевозку, производство, сбыт или пересылку вышеназванных веществ¹.

Меры уголовного характера не применяются в отношении родителей за употребление наркотических средств и психотропных веществ их детьми, и не дифференцируют лиц, совершивших уголовное преступление по признаку гражданства.

Преступные посягательства, предусматривающие уголовную ответственность в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, объединены в главе 25 УК РФ в разделе «Преступления против общественной безопасности и общественного

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

порядка»¹. К ним относят: ст. 228; ст. 228.1; ст. 228.2; ст. 228.3; ст. 228.4; ст. 229; ст. 229.1; ст. 230; ст. 231; ст. 232; ст. 233; ст. 234.1².

Часто встречающимся преступлением в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ является совершение действий, предусмотренных статьей 228.1 УК РФ. Объектом преступного посягательства являются общественные отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, обеспечивающие безопасность здоровья населения³.

Объективная сторона указанной статьи содержит в себе три вида незаконных действий: производство, сбыт, пересылка наркотических средств и психотропных веществ⁴.

Ч. 2 ст. 228.1 УК РФ предусматривает квалифицирующие составы уголовных преступлений. П. «б» ч. 2 ст. 228.1 УК РФ устанавливает ответственность за сбыт наркотических средств и психотропных веществ с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет».

Субъектом уголовного преступления является вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет. Преступление совершается только с прямым умыслом.

Существенным условием отличия квалификации административных правонарушений от уголовных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров в части незаконного сбыта, приобретения, перевозки, хранения, пересылки является размер наркотических средств, психотропных веществ

¹ Криминалистическое исследование наркотических средств и психотропных веществ: учебное пособие / под ред. Г.К. Лобачевской. М.: Черняева Ю.И. 2019. С. 106.

² Кухарук В.В. Новые психоактивные вещества как современный фактор угрозы безопасности здоровью населения // Право и политика. 2021. № 2. С. 64.

³ Норвартян Ю.С. Некоторые проблемы применения статьи 228.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации // Закон и жизнь. 2017. № 1. С. 46.

⁴ Андроник Н.А. Расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ: курс лекций // Екатеринбург: Уральский юридических институт МВД России. 2019. С. 55.

или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества¹. Для квалификации деяний, предусмотренных ст. 6.8 КоАП РФ размер указанных средств и веществ должен быть меньше значительного, поскольку совершение противоправных деяний, предметом которых являются указанные средства и вещества в значительном, крупном и особо крупном размерах, влечет применение уголовной ответственности, предусмотренной ст. 228 УК РФ².

Решая вопрос о наличии значительного, крупного или особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ следует исходить из размеров, которые установлены в Постановлении Правительства РФ от 01 октября 2012 № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 УК РФ»³.

По мнению М.В. Лебедева, если размер наркотического средства или психотропного вещества или их аналогов не будет достигать установленного, деяние в силу малозначительности нельзя признавать преступным. Такое малозначительное деяние, в силу отсутствия общественной опасности не содержащее в себе признаков состава преступления, может образовать состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.8 КоАП, и к

¹ Брехин Д.В. Некоторые проблемы квалификации преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств // Сибирское юридическое обозрение. 2019. № 1. С. 100.

² Лапатников М.В. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков: учебное пособие // М.: Юрайт. 2021. С. 65.

³ Постановление Правительства РФ «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» от 1 октября 2012 г. № 1002 // СЗ РФ. 2012. № 41. Ст. 5624.

лицу, его совершившему, могут быть применены меры административного воздействия¹. М.В. Лебедев обращает внимание на важность определения размеров наркотических средств и психотропных веществ и, как следствие, на правильную квалификацию преступного деяния. Однако стоит отметить употребление автором термина «малозначительность» преступного деяния.

Статья 2.9 КоАП РФ гласит, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. Уголовный кодекс косвенно закрепляет понятие малозначительности деяния и называет отсутствие главного отличительного признака уголовно наказуемого деяния – общественной опасности. Не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного настоящим Кодексом, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности. Отметим, что при анализе судебной практики рассмотрения судами уголовных дел, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ нами не выявлено случаев прекращения уголовного преследования в связи с малозначительностью деяния. Это можно объяснить высоким уровнем общественной опасности указанных деяний, т.к. они посягают на жизнь, здоровье граждан и общественную безопасность.

Отличие административных и уголовных норм также заключается в санкциях и правовых последствиях для правонарушителя. При привлечении лица по статье 6.8 КоАП РФ санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа до 5 тысяч рублей или административный арест до 15 суток. Санкции статей 6.8, 6.9, 6.10 КоАП РФ предусматривают

¹ Лебедев В.М. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. Особенная часть. Раздел IX (том 3) // М.: Юрайт. 2019. С. 216.

наказание исключительно в виде административного штрафа или административного ареста. Если данные правонарушения были совершены иностранным гражданином может быть применен дополнительный вид наказания – административное выдворение за пределы РФ.

На наш взгляд, при высокой степени общественной опасности за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ санкции вышеуказанных административных норм, являются не достаточно строгими. Считается допустимым, с точки зрения общей превенции, ужесточить наказание за совершение административных правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и установить верхнюю границу административного штрафа в размере 10 тысяч рублей.

В отличие от норм административной ответственности за совершение уголовных преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ предусматриваются более серьезные меры наказания вплоть до пожизненного лишения свободы. Так, Челябинским областным судом вынесен приговор по делу 2–36/2020 в отношении гр. М., создавшего организованную группу, деятельность которой была направлена на незаконный сбыт наркотических средств на территории Челябинской области. Гр. М. распределял роли каждого участника группы, контролировал их действия в момент совершения преступлений, отслеживал перемещение партий наркотических средств, подыскивал покупателей на сбываемые наркотические средства, контролировал поступление денежных средств от незаконного сбыта. За совершение совокупности преступлений гр. М. назначено наказание в виде 18 лет 6 месяцев лишения свободы в исправительной колонии строгого режима со штрафом в двести тысяч рублей¹.

¹ Приговор Челябинского областного суда по делу № 2-36/2020 от 24 ноября 2020 г. Документ официально опубликован не был. URL: https://oblsud--chel.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1 (дата обращения: 18.02.2021).

Еще одной особенностью расследований правонарушений и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ является наличие института освобождения от административной и уголовной ответственности при добровольной выдаче запрещенных веществ. КоАП РФ в примечании к статье 6.8 закрепляет, что лицо, добровольно сдавшее приобретенные без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги или растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, освобождается от административной ответственности за данное административное правонарушение. В уголовном кодексе аналогичный институт закреплен в примечании к статье 228 УК РФ, где указано, что лицо, совершившее предусмотренное настоящей статьей преступление, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, и активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом указанных средств, веществ или их аналогов, а также с незаконными приобретением, хранением, перевозкой таких растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление¹.

Согласно п. 19 Постановления Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» от 15 июня 2006 г. № 14 под добровольной сдачей

¹ Степанова О.Г. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры: уголовно-правовое и криминологическое исследование: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2012. С. 9.

наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества понимается выдача лицом таких средств, веществ или растений представителям власти при наличии у этого лица реальной возможности распорядиться ими иным способом¹.

Обратим внимание, что не может признаваться добровольной сдачей запрещенных к обороту веществ при задержании лица и при производстве следственных действий по обнаружению и изъятию указанных средств, веществ или их аналогов, таких растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. Центральным районным судом г. Челябинска был вынесен приговор в отношении гр. Н. и гр. З., которые признаны виновными в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 30, п. «г» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ. Им назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 4 года. Судом установлено, что в ходе проведения следственного действия обыска в жилище гр. Н. ему было предложено добровольно выдать наркотические вещества, незаконно хранящиеся в его жилище. Подозреваемый выдал сверток с веществом сотрудникам полиции, который в последующем был изъят. По заключению эксперта вещество содержало мефедрон, относящийся к наркотическим средствам, массой 0,57 грамм. Суд признал, что в действиях гр. Н. отсутствуют признаки добровольной выдачи наркотических средств, т.к. у лица отсутствовала реальная возможность распорядиться указанным веществом и эта мера была вынужденной². Следовательно, нормы,

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществ» от 15 июня 2006 г. № 14 // Российская газета. 2006. № 137.

² Приговор Центрального районного суда г. Челябинска по делу № 1-151/2020 от 12 мая 2020 г. Документ официально опубликован не был. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/kkO8IkZQV9gj/?regular-txt=%D0%B4%+%D0%BDD0%BA%D0> (дата обращения: 02.03.2021).

предусматривающие освобождение от уголовной ответственности в данном случае не применялись.

При сравнении института освобождения от ответственности, закрепленного в административном и уголовном законодательстве, можно отметить различие в их формулировке. КоАП РФ не закрепляет положения о том, какие деяния не попадают под признак добровольной выдачи запрещенных веществ, тем самым не урегулирован до конца механизм реализации указанного института.

Согласно отчету главного информационно-аналитического центра МВД России за период с января по декабрь 2020 года зарегистрировано 189905 преступлений, из которых 112267 преступлений связаны со сбытом наркотических средств и психотропных веществ, с производством – 500, пересылкой – 672, нарушением правил оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов – 13, хищением либо вымогательством наркотических средств, психотропных веществ – 90, незаконным изготовлением, переработкой, приобретением, хранением, перевозкой или пересылкой в целях сбыта, а равно сбытом сильнодействующих веществ – 2352, контрабандой ст. 229.1 УК РФ – 362 (Приложение 1)¹. По информации Судебного департамента при Верховном суде РФ за первое полугодие 2020 года по всем частям в совокупности ст. 228 УК РФ осуждено 24 213 человек, по ст. 228.1 УК РФ – 6 010 человек².

Таким образом, при привлечении лица к ответственности за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, а равно их аналогов и прекурсоров необходимо четко разграничивать составы административных правонарушений как между собой, так и от уголовных преступлений, так как за деяния, предусмотренных уголовным кодексом РФ

¹ Краткая характеристика состояния преступности в РФ за январь-декабрь 2020 года. Официальный сайт МВД РФ. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/22678184/> (дата обращения: 28.02.2021).

² Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за первое полугодие 2020 года. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном суде РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5460> (дата обращения 04.04.2021).

предусмотрена более серьезная ответственность. Также данные деяния должны быть разграничены правоприменителем по составу, особенно принимаются во внимание возраст субъекта, размеры обнаруженных наркотических средств и психотропных веществ у правонарушителя и умысел на конкретный вид противоправного деяния.

При расследовании дел в указанной сфере применяется институт освобождения от административной и уголовной ответственности в связи с добровольной выдачей запрещенных для оборота веществ, однако на практике важно правильно применять указанный институт и учитывать случаи, когда действия лица по добровольной выдаче наркотических средств и психотропных веществ не попадают под действие указанного института, таковыми являются задержание лица, проведение в отношении него оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий. Также отметим, что на практике при рассмотрении судами дел в области незаконного оборота запрещенных веществ не прекращается производство дел по малозначительности ввиду высокого уровня общественной опасности противоправных деяний.

Отметим, что на сегодняшний день одним из основных способов выявления правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ сотрудниками полиции является проведение мониторинга социальных сетей и интернет-площадок, на предмет наличия распространения наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров так называемым бесконтактным способом.

Важным считается своевременно после обнаружения таких интернет ресурсов оперативными сотрудниками ОВД формировать доказательственную базу, свидетельствующую о фактах незаконной рекламы, пропаганды, сбыта наркотических средств и психотропных веществ, а также их прекурсоров и аналогов, а после этого установить владельцев электронных страниц в социальных сетях или владельцев

электронных сайтов или иных площадок для привлечения их к административной или уголовной ответственности.

1.3 Анализ зарубежного законодательства в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

За последние десятилетия с принятием новых нормативных правовых актов уделяется внимание межгосударственному взаимодействию по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров.

Ученый Н.Т. Идрисов анализирует опыт зарубежного законодательства при привлечении к уголовной ответственности юридических лиц за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ¹. Уголовная ответственность юридических лиц установлена в таких странах как США, КНР, Нидерландах, Франции и Люксембурге. В РФ за незаконный оборот запрещенных веществ установлена индивидуальная уголовная ответственность.

Проблема, которая возникает при рассмотрении зарубежного законодательства по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ это легализация «легкого» наркотика – марихуаны. Первыми странами, узаконившими употребление марихуаны стали Уругвай (2013 год) и Канада (2018 год).

Согласно исследованию И.Д. Мальцагова существует ряд аргументов, которыми руководствуются страны в принятии решения о легализации наркотических средств и психотропных веществ. К социальным причинам относят: необоснованное вмешательство в личную свободу выбора индивида, равнозначность степени «вредности» марихуаны и алкоголя. К правовым причинам относятся: снижение уровня преступности и нагрузки на

¹ Идрисов Н.Т. Зарубежный опыт борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и возможность его применения в России // Законность и правопорядок в современном обществе. № 30. 2016. С. 114.

правоохранительные органы, сокращение числа финансовых издержек государства на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также создание устойчивого сегмента предпринимательства с расширением рабочих мест и поступления налоговых отчислений в казну государства¹.

После объявления Канады о принятии решения по легализации «легких» наркотиков МИД РФ опубликовало правовую позицию: «Канада сознательно пошла на грубое и преднамеренное нарушение своих международно-правовых обязательств в соответствии с международными Конвенциями, которые предписывают государствам-участникам ограничить применение наркотиков исключительно медицинскими и научными целями. Данный основополагающий принцип Конвенций не допускает исключений или «гибких интерпретаций»².

На наш взгляд, недопустимо на законодательном уровне формировать возможность легального оборота «легких» наркотических средств и психотропных веществ. Это, в первую очередь, ставит под сомнение существование всего правового института борьбы с незаконным оборотом указанных средств и веществ, приводит к несостоятельности выводов о зависимости от наркотических средств и психотропных веществ. Страны-противники легализации наркотических средств «облегченного» действия ссылаются на то, что длительное употребление марихуаны может привести к тяжелой наркотической зависимости от более тяжелых видов наркотиков, дым марихуаны негативно сказывается на здоровье лиц, находящихся рядом с прямым потребителем и недостаточное исследование данного вида наркотика не дает гарантии о его «безвредности». Также создание легального бизнеса по производству и продаже легких наркотических средств и

¹ Мальцагов И.Д. Легализация легких наркотиков: путь в никуда? // Закон и право. 2018. № 11. С. 60.

² Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с шагами Канады по легализации каннабиса для рекреационного использования. Официальный сайт МИД РФ. URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/ (дата обращения 23.02.2021).

психотропных веществ может привести к теневому бизнесу по реализации тяжелых наркотиков «под прикрытием».

Проанализируем законодательство по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ на примере США и Республики Казахстан.

Активная война с наркоманией в США началась в 1971 году президентом Р. Никсоном, который объявил наркотики «врагом номер один». В 1973 году он создал управление по борьбе с наркотиками. По инициативе президента Дж. Буша в 1990 году принята «Национальная стратегия контроля над наркотиками». По данным статистических данных за январь 2021 года в США было зафиксировано 66 100 преступлений в области незаконного оборота наркотических средств. Это самый высокий показатель среди всех категорий преступлений, на втором месте преступления, связанные с незаконным оборотом оружия, взрывчатки или поджогов, их количество составляет 29078 преступлений (приложение 2)¹.

Основные нормы, предусматривающие уголовную ответственность за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, аккумулированы в частях 1 и 2 главы 13 книги 21 свода законов США. Согласно пунктам a–f 802 параграфа под «наркотическими средствами» понимают вещества, полученные напрямую или путем экстрагирования из веществ растительного происхождения, полученные в ходе химического синтезирования, или в ходе применения обоих способов: опий, опиаты, их производные, сложные и простые эфиры, их соли; маковую соломку и концентрат маковой соломки; кокаин и его соли, геометрические и оптические изомеры, соли изомеров; листья коки; эггонин,

¹ Статистика правонарушений за январь 2021 года. Официальный сайт Federal Bureau of Prisons. URL: https://www.bop.gov/about/statistics/statistics_inmate_offenses (дата обращения 23.02.2021).

его производные, их соли, изомеры, а также соли изомеров; любые вещества, смеси и составы, которые содержат в себе описанные выше вещества¹.

Американский законодатель выделяет восемь критериев, согласно которым наркотические или психотропные вещества включаются в определенный список. Согласно пункту «с» 811 параграфа к ним относят: фактическую возможность возникновения зависимости, фармакологические данные о наркотике или веществе, общее современное состояние научных знаний о наркотиках и веществах, примеры использования наркотика или вещества, включая последствия их использования, время, степень и характер будущей зависимости от употребления наркотика или вещества, риски возможной опасности и вреда общественному здоровью от такого наркотика или вещества, степень развития физической и психической толерантности от употребления вещества или наркотика, является ли вещество производным или предшествующим для наркотика или вещества, который уже находится под мерами специального контроля и помещен в списки.

Раздел «D» содержит систему норм об ответственности, в том числе и уголовной, за незаконный оборот наркотиков и нарушение положений законодательства США о регулировании легального оборота наркотиков. Параграфы 841, 842, 843 называют три основные группы нарушений – «А», «В» и «С». К преступлениям, попадающим под категорию «А» относится любое действие, совершенное осознанно или намеренно и направленное на производство, распространение, поставку или владение с целью производства, распространения или поставки контролируемого вещества; создание, распространение, поставку или владение с целью распространения или поставки контрафактного контролируемого вещества. Совершение преступлений, где предмет выступают вещества, заключённые в списках I и II, влечет назначение более строгих наказаний, вплоть до пожизненного лишения свободы.

¹ Свод законов США Office of the law revision counsel. Chapter 13 Title 21 USC. URL: <https://uscode.house.gov/browse/prelim@title21/chapter13/subch> (дата обращения 16.02.2021).

За незаконное распространение метилфенидата (список III) санкция нормы предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до 10 лет или штрафа до 500 тысяч долларов США. За незаконное производство препаратов, содержащих не более 200 граммов кодеина на 100 грамм препарата (список V), лицо может быть приговорено к лишению свободы на срок до 1 года или штрафу до 100 тысяч долларов США¹.

Неоднозначность антинаркотической политики США выражается в том, что в декабре 2020 года Конгресс США впервые проголосовал за декриминализацию марихуаны по всей стране. Проект закона исключает марихуану из списка запрещенных веществ, позволяет развивать бизнес в этой сфере, а также отменяет ранее вынесенные приговоры суда за употребление или хранение марихуаны, если обвинения не связаны с насилием².

Современная ситуация, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Республике Казахстан обращает особое внимание мирового сообщества. Географическое положение Республики делает страну транзитной точкой мирового наркотрафика и является одной из стран-поставщиков на мировой рынок наркотических средств и психотропных веществ, поступающих из Афганистана³.

За январь–сентябрь 2020 г. в Республике Казахстан зарегистрировано 5,8 тысяч уголовных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Наибольшее количество зарегистрированных правонарушений пришлось на незаконное обращение с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами и прекурсорами без

¹ Щербаков А.Д. Уголовно-правовое противодействие незаконному обороту наркотиков в России и США: сравнительно-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016. С. 167.

² Дом принял исторический закон о декриминализации канабиса. Информационный портал «News». Статья от 05 декабря 2020 г. URL: <https://www.nbcnews.com/politics/congress/congress-takes-historic-bill-decriminalize-cannabis> (дата обращения 16.02.2021).

³ Наркотическая ситуация в РК и освещение ее в учебном процессе / Байзолданов Т., Кожамжарова А.С., Дарикулова Б.У., Тойбаева Г.М. // Вестник КазНМУ. 2014. № 5. С. 22.

цели сбыта: 72,5%, или 4,2 тысяч правонарушений, – на 4,3% больше, чем в прошлом году¹. 21,8% пришлось на незаконные изготовление, переработку, приобретение, хранение и перевозку в целях сбыта, а также пересылку либо сбыт наркотических средств и психотропных веществ и их аналогов, что составило 1,3 тысяч правонарушений. 4,8% правонарушений пришлось на незаконное культивирование запрещённых к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества и составило 282 правонарушения, рост на 17% за год. Министр внутренних дел Республики Казахстан Е. Тургумбаев сообщил, что ликвидировано 7 крупных нарколабораторий, изъято более 40 кг наркотических средств и более 140 литров прекурсоров, выявлено 328 фактов выращивания конопли².

В связи с тем, что Республика Казахстан граничит с Челябинской областью, города Уральского округа становятся точками транзита наркотических средств и психотропных веществ. В 2019 году житель Миасса предпринял попытку провезти с территории Республики Казахстан на территорию Троицкого района часть конопли массой 1,7 кг в бензобаке своего автомобиля. Мужчину задержали при пересечении границы. В последствии в отношении гражданина возбудили уголовные дела по ч. 3 ст. 229.1 УК РФ, ч. 1 ст. 30, п. «г» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ, ч. 1 ст. 228 УК РФ³.

Согласно посланию Экс-Президента Н.А. Назарбаева Республика Казахстан придерживается принципа строго контроля за производством наркотических средств и психотропных веществ и активной борьбы с их

¹ На совершении уголовных правонарушений, связанных с наркотиками, за три квартала попались 3,9 тысячи человек – на 14% больше, чем годом ранее. Информационный ресурс «EnergyProm». URL: <http://www.energyprom.kz/ru/a/monitoring/nasoverazannyhsnarkotikami> (дата обращения 14.02.2021).

² МВД усиливает борьбу с незаконным оборотом наркотиков. Информационный медиа-портал «Polisia.kz». Статья от 04 ноября 2020 г. URL: <https://polisia.kz/ru/usilenie-bor-by-s-nezakonnum-oborotom> (дата обращения 14.02.2021).

³ Миасса осудят за контрабанду наркотиков из Казахстана. Информационный ресурс «Челябинск сегодня». URL: <https://cheltoday.ru/articles/miastaosudyatzakontrabandu> (дата обращения 24.02.2021).

незаконных производством и распространением¹. Нынешний Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев в своем послании народу Казахстана отметил, что нужно в срочном порядке ужесточить наказание за распространение наркотиков².

Современное законодательство Республики Казахстан разграничивает административную и уголовную ответственность за незаконный оборот наркотических средств. КоАП Республики Казахстан в 24 главе закрепляет составы административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность и здоровье населения. К ним относят: непринятие мер к уничтожению дикорастущей конопли и охраны наркосодержащих посевов, непринятие мер к пресечению сбыта и немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, пропаганда или незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, прекурсоров, нарушение требований технической укрепленности объектов и помещений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, уклонение от медицинского обследования и лечения лиц, находящихся в контакте с ВИЧ-инфицированными, а также лиц с психическими, поведенческими расстройствами, связанными с употреблением психоактивных веществ, либо потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

Глава 30 КоАП РК «Административные правонарушения на транспорте, дорожном хозяйстве» содержит статью № 608, которой предусмотрена ответственность за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического

¹ Послание Президента страны народу Казахстана 1997 г. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030> (дата обращения 16.02.2021).

² Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. Официальный сайт Президента Республики Казахстан. URL: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana (дата обращения 24.04.2021).

опьянения, а равно передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения.

Стоит обратить внимание, что КоАП РК не устанавливает административную ответственность за потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача¹. Но устанавливает административную ответственность за непринятие мер по пресечению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ для владельцев развлекательных заведений, оказывающих услуги зрелищного и спортивного назначения².

Уголовный кодекс Республики Казахстан содержит 9 статей, сконцентрированных в главе 11, которые предусматривают уголовную ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ³. Под угрозой уголовного наказания запрещены: незаконное обращение, изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта, пересылка, хищение либо вымогательство наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, склонение к потреблению, пропаганда или незаконная реклама, незаконное культивирование, незаконный оборот ядовитых веществ, а также веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления или переработки наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или ядовитых веществ, организация или содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и предоставление помещений для тех же целей, а также нарушение правил

¹ Анисифорова М.В. Административная ответственность за нарушения законодательства в сфере оборота наркотиков в Республике Казахстан // Административное и муниципальное право. 2017. № 2. С. 72.

² Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. № 235-V // Казахстанская правда. 2014. № 135.

³ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V // Казахстанская правда. 2014. № 132.

обращения с наркотическими средствами, психотропными или ядовитыми веществами.

Санкции вышеуказанных норм предусматривают наказания в зависимости от степени тяжести общественной опасности совершенного преступления. Согласно ч. 1 статьи 296 УК РК Немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в общественных местах наказывается штрафом в размере до восьмидесяти месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до восьмидесяти часов, либо арестом на срок до двадцати суток. За совершение преступления, предусмотренного ч. 4 статьи 297 санкцией нормы предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет либо пожизненное лишение свободы, с конфискацией имущества. Отметим, что УК РК также как и УК РФ закрепляет в качестве квалифицирующего признака совершение преступления посредством использования сети «Интернет» (п. 5 ч. 3 ст. 297 УК РК).

Уголовное законодательство Республики Казахстан имеет схожие черты с уголовным законодательством Российской Федерации и устанавливает примечание о добровольности выдачи запрещенных веществ и предусматривает бланкетную норму об определении размеров наркотических средств и психотропных веществ¹.

Обобщая вышеизложенное можно сделать вывод о том, что США и Республика Казахстан при формировании внутригосударственного законодательства основываются на международных актах, принятых в целях борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Также законодательство этих стран имеет схожие черты с отечественным законодательством, в том числе разграничивается административная и уголовная ответственность за противоправные деяния в

¹ Сулейменов Т.Е. Анализ правового регулирования оперативно-розыскных мероприятий, направленных на борьбу с незаконным сбытом наркотиков по законодательствам РФ и РК // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 1. С. 213.

области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Безусловной проблемой является тот фактор, что США и Республика Казахстан являются странами, где уровень наркопреступности на протяжении многих лет остается высоким и занимает лидирующие позиции по отношению к другим категориям противоправных деяний, несмотря на повышенное внимание государства и правоохранительных органов.

В США на сегодняшний день складывается неоднозначная политика борьбы с оборотом запрещенных веществ, это объясняется тем, что американские власти предприняли попытки к легализации «легких» наркотиков. Власти США руководствовались рядом причин при принятии такого решения. На их взгляд легализация марихуаны приведет к снижению роста преступности, уменьшению нагрузки правоохранительных органов, созданию дополнительных рабочих мест и выхода этого сектора из теневой экономики. На наш взгляд, недопустимо создавать легальные возможности оборота «легких» наркотических средств и психотропных веществ, так как это может привести к формированию теневого наркобизнеса под прикрытием реализации таких наркотиков.

Подводя итог проведенному в настоящей главе анализу норм российского и зарубежного законодательства, можно сказать о том, что наркоситуация в современном мире является проблемой не только внутригосударственного, но и международного характера. Растущая статистика преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ доказывает, что из года в год категория наркопреступлений остается лидерами среди других. Согласно статистическим данным с января по март 2021 года на территории Российской Федерации уже зарегистрировано 50247 преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Для того чтобы бороться с незаконным оборотом таких веществ на международном уровне были разработаны международные акты, призванные упорядочить законодательство всех стран-участниц Конвенций и закрепить

основные положения по борьбе с наркопреступностью. Такие международные акты легли в основу формирования внутригосударственного законодательства по формированию нормативной правовой базы по противодействию наркопреступности. Однако в настоящее время до сих пор не выделены основные признаки наркотических средств, психотропных веществ и не закреплены расширенные понятия этих категорий в нормативных правовых актах Российской Федерации. На наш взгляд, следует принять во внимание существующие доктринальные определения вышеуказанных категорий и закрепить их в соответствующих законодательных актах РФ.

В российском праве в настоящее время существуют два основных института привлечения к ответственности за противоправные деяния в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров: административная и уголовная ответственности.

Российским законодательством предусмотрена прямая корреляция норм административного и уголовного права, однако при решении вопроса о привлечении к ответственности в каждом конкретном случае должны учитываться размеры наркотических средств или психотропных веществ, явившиеся предметом противоправных деяний. Также особенностями указанных институтов является наличие условий, при которых лицо освобождается от привлечения к ответственности, при этом правоприменителю важно верно квалифицировать действия лица при добровольной выдаче запрещенных к обороту средств, в противном случае лицо может быть не обосновано освобождено от ответственности.

Также считается важным отметить тенденцию российского законодателя по усилению института административной ответственности за правонарушения, совершенные в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, особенно за деяния, совершенные в сети «Интернет», непосредственно охватывающие масштабный круг потребителей информационных ресурсов, которыми

потенциально могут стать и несовершеннолетние лица. На наш взгляд, такая политика государства является верной и считается допустимым ужесточить наказание за все правонарушения, предусмотренные за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ.

Отметим, что проект нового КоАП РФ включает правонарушения в указанной области в список грубых правонарушений. Важной особенностью является тот факт, что правонарушения, совершенные в указанной области практически не прекращаются в связи с малозначительностью деяния, что подтверждает их особое положение при рассмотрении вопроса об общественной опасности таких деяний. При рассмотрении института уголовной ответственности стоит отметить аналогию норм добровольной выдачи запрещенных к обороту средств, однако в уголовном законодательстве этот институт содержит более конкретизированные деяния лица и те факторы, при которых выдача не может расцениваться как добровольная. Дополнительно уголовный кодекс не разграничивает лиц по гражданству при применении норм ответственности в отличие от административных и не применяет уголовные санкции к родителям за совершение противоправных деяний их детьми.

Подводя итог сравнительному анализу зарубежного законодательства, следует отметить, что и в США и в Республике Казахстан существует проблема масштабного развития наркобизнеса, а как следствие отмечается рост преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров. В США рейтинг преступности возглавляют преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В республике Казахстан проблема борьбы с наркопреступностью осложняется тем, что государство является точкой транзита наркотрафика, поступающего из Афганистана.

Несмотря на активное участие государства по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, уровень количества преступлений остается высоким. Причинами могут являться

неэффективные методы по профилактики наркопреступности, отставание законодательства, совершение преступлений бесконтактным способом, который осложняет процесс раскрытия преступлений и другие.

Для своевременной борьбы с возникающими проблемами в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, необходимо совершенствовать нормы законодательства и своевременно выявлять изготовителей и сбытчиков запрещенных веществ. Для снижения числа потребителей наркотических средств или психотропных веществ и снижения роста наркопреступности, следует обращать внимание не только на реализацию мер, направленных на привлечение к административной или уголовной ответственности, но и осуществлять меры профилактики совершения противоправных деяний в указанной области.

2 ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОБЛАСТИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

2.1 Правовые основы деятельности органов внутренних дел в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ

Борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров это важнейшая система межгосударственного и внутригосударственного устройства, которая направлена не только на раскрытие совершаемых преступлений и правонарушений, но и включает в себя превентивную функцию. Обращая внимание на высокую статистику наркопреступлений, совершаемых на протяжении длительного времени нельзя не раскрыть направление противодействия ОВД незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Безусловно, нормы, на которых основывается государственное регулирование противодействия незаконному обороту запрещенных веществ, имеют основу в качестве международных нормативных правовых актов. К таким относят упомянутые ранее: Единую Конвенцию «О наркотических средствах»; Единую Конвенцию «О психотропных веществах»; Конвенцию ООН «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ»¹.

Главным источником права в Российской Федерации, в том числе в области противодействия незаконному обороту наркотических средств является Конституция Российской Федерации. Согласно Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность

¹ Дульцев М.В. Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров: организационные и правовые основы: учебное пособие. М.: Академия управления МВД России. 2021. С. 59.

государства. В данном случае обязанность государства выражается в формировании антинаркотической политики, пресечению, раскрытию и профилактике преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, которые в первую очередь посягают на здоровье и благополучие общества. Согласно п. «м» ст. 71 Конституции РФ производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования; обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных относятся к исключительному ведению Российской Федерации¹.

Специальным законом, возглавляющим систему Федеральных законов в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, является Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 8 января 1998 г. № 3–ФЗ, который устанавливает правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту.

Сущность проведения государственной политики заключается в установлении строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, постепенное сокращение числа больных наркоманией, сокращение количества правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Также закон называет основные принципы в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, которые устанавливают: государственную монополию на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров; лицензирование всех видов деятельности, связанных с

¹ Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с поправками от 01 июля 2020 г. // Российская газета.1993. № 237.

оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров; приоритетность мер по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, особенно среди детей и молодежи, а также стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду; лицензирование деятельности, связанной с производством, переработкой, хранением, реализацией, приобретением и использованием прекурсоров, внесенных в Таблицу I Списка IV.

Отметим, что указанный Федеральный закон содержит бланкетную норму и упоминает о Перечне запрещенных веществ, утверждаемом Постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681, который, в свою очередь содержит 4 списка наркотических и психотропных веществ, общее количество веществ составляет 529 без учета таблиц из списка № 4. Однако списки международных актов и предусмотренные ФЗ № 3 не идентичны. Так, упоминание Броламфетамина не содержится в международном Списке запрещенных, в то время как российский Перечень признает указанное вещество таковым. Указанное явление не является противоречием между национальным и международным законодательством в силу ст. 39 Единой Конвенции «О наркотических средствах», которая закрепляет право Сторон устанавливать более суровые меры контроля, чем те, которые предусматриваются настоящей Конвенцией. В частности, требовать, чтобы препараты, включенные в Список III, или наркотические средства, включенные в Список II, подлежали всем или таким мерам контроля, применяемым к наркотическим средствам Списка I, которые, по мнению государства, необходимы или желательны для охраны народного здоровья и благополучия. Аналогичная ситуация наблюдается при анализе Международной конвенции «О психотропных веществах». Так, законодательством РФ амфетамин признается психотропным веществом, которое включено в Список I, а Международной конвенцией амфетамин

отнесен к Списку II. Также Российским Перечнем Модафинил [((дифенилметил)сульфинил)ацетамид] включен в Список II, в то время как Международный список такое вещество в себя не включает. Как и в первом случае, международным законодательством в ст. 23 настоящей Конвенции предусмотрена возможность принимать более строгие или суровые меры контроля, чем меры, предусматриваемые настоящей Конвенцией, если, по ее мнению, такие меры являются желательными или необходимыми для охраны здоровья и благополучия населения.

Добавим, что внесение изменений в указанный российский Перечень производится на основании постановлений Правительства Российской Федерации. Примечательно, что вещества, однажды внесенные в Списки, не исключаются, а вносятся их измененные названия или модифицированные формулы.

Основополагающим документом стратегического планирования политики государства в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31 декабря 2015 № 683. В качестве основных угроз государственной и общественной безопасности называют деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанную с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Главными направлениями обеспечения государственной и общественной безопасности являются усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности, в том числе в информационной сфере, коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам РФ, эффективности защиты прав и

законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в области государственной и общественной безопасности. В данном документе не только подчеркивается развитие незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ как основной угрозы национальной безопасности, но и предлагаются пути решения указанной проблемы.

Важным документом в осуществлении государственной антинаркотической политики является Указ Президента РФ «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики РФ на период до 2030 года» от 23 ноября 2020 года № 733. Согласно Указу стратегическими целями антинаркотической политики являются: сокращение незаконного оборота и доступности наркотиков для их незаконного потребления, снижение тяжести последствий незаконного потребления наркотиков, формирование в обществе осознанного негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте.

Результатами государственной антинаркотической политики, утвержденной до 2020 являются: усиление уголовной ответственности за сбыт и контрабанду наркотиков в особо крупных размерах, а также за сбыт наркотиков в исправительных учреждениях, на объектах транспорта, в местах проведения культурно-досуговых мероприятий, образовательных организациях, в том числе с использованием сети «Интернет»; создание института побуждения наркопотребителей к прохождению по решению суда лечения наркотической зависимости, медицинской и социальной реабилитации; установление порядка внесудебного ограничения доступа к размещаемой в сети «Интернет» информации о способах и методах разработки, изготовления и использования новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также о местах их приобретения. Правоохранительными органами выявлено свыше 2 млн преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, раскрыто более 45 тыс.

преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных в составе организованных групп, пресечена деятельность около 8 тыс. преступных сообществ и изъято из незаконного оборота более 420 тонн наркотиков. Главным достоинством таких стратегий является обязательное указание результатов проведенной антинаркотической политики предыдущего периода.

Следующим нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность органов внутренних дел по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, а также прекурсоров и их аналогов является Федеральный Закон «О полиции» от 7 февраля 2011г. № 3.

Закон закрепляет назначение сотрудников полиции, выражающееся в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Согласно статье 12 в обязанности сотрудников полиции в области противодействия незаконному обороту запрещенных веществ входит: хранение и уничтожение изъятых, добровольно сданных и найденных наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; оказание содействия органам здравоохранения в доставлении в медицинские организации по решению суда лиц, уклоняющихся от явки по вызову в эти организации; участие совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством РФ, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений; осуществление контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров¹.

При осуществлении функций, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ сотрудники органов внутренних дел взаимодействуют с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). При обнаружении интернет-ресурсов, распространяющих запрещенную в РФ информацию этот орган вправе внести электронные адреса выявленных сайтов в единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Данная деятельность регламентирована ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», следовательно его также можно отнести к правовой базе, регламентирующей деятельность сотрудников ОВД по борьбе с наркопреступностью в сети «Интернет». Согласно ст. 15.1 вышеуказанного закона к запрещенным для распространения сведениям относят содержащие информацию о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений.

Вынесение решений, которые являются основаниями включения доменных имен или указателей страниц сайтов и сетевых интернет-адресов в единый реестр доменных имен входит в полномочия ГУНК МВД РФ².

Важное значение для борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов имеет Указ

¹ Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31. Ст. 3448.

Президента РФ «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» от 18 октября 2007 г. № 1374. Указанный документ устанавливает создание Государственного антинаркотического комитета (далее – ГАК) для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и для осуществления мониторинга и оценки развития наркоситуации в РФ, председателем которого является Министр Внутренних Дел В.А. Колокольцев¹.

Основными задачами ГАК являются: подготовка предложений Президенту РФ по формированию государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; ресоциализация лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, совершенствование законодательства РФ; подготовка ежегодных докладов о наркоситуации и представление их Президенту РФ; мониторинг и оценка развития наркоситуации, внесение предложений по ее улучшению².

В Челябинской области антинаркотическую комиссию возглавляет Губернатор Челябинской области А.Л. Текслер, заместителем председателя комиссии является начальник ГУ МВД России по Челябинской области А.Ф. Сергеев³.

¹ Колокольцев В.А. Наша стратегическая задача – подрыв экономических основ наркопреступности // Финансовая безопасность. 2020. № 28. С. 6.

² Указ Президента РФ «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» от 18 октября 2007 г. № 1374 // СЗ РФ. 2007. № 43. Ст. 5167.

³ Состав антинаркотической комиссии Челябинской области. Официальный сайт Правительства Челябинской области. URL: <https://pravmin74.ru/antinarkoticheskaya-komissiya-oblasti> (дата обращения 02.03.2021).

На ведомственном уровне правовую основу деятельности ОВД составляют Приказы МВД России. Так, Приказ МВД России «Об утверждении Административного регламента МВД РФ исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» от 26 июня 2017 № 41 устанавливает предмет государственного контроля в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров. К нему относят: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных нормативными правовыми актами РФ требований о предоставлении отчетности о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров; обеспечение безопасности деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, и исключению доступа к ним посторонних лиц; ведение и хранение специальных журналов регистрации операций, при которых изменяется количество прекурсоров, а также документов, подтверждающих совершение операции, или их копий; соответствие сведений о фактическом количестве ввезенных в РФ и вывезенных из РФ прекурсоров и исполнение предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Также существуют ведомственные приказы, которые утверждают Положения об управлениях, создаваемых в качестве структурных подразделений для осуществления противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Например: Положение «Об отделе по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, синтетических видов наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, новых потенциально опасных психоактивных веществ, совершенных организованными преступными группами, организованными преступными сообществами Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области», который устанавливает правовую основу деятельности Управления, правовой статус сотрудников, цели, задачи и функции.

Подводя итог вышеизложенному, можно отметить, что государственное законодательство РФ аккумулирует в себе большое количество нормативных правовых актов по борьбе с наркопреступностью. Система источников, регламентирующих деятельность ОВД представляет собой совокупность Конституции РФ, Федеральных законов, Указов Президента РФ, Постановлений Правительства РФ, а также различных административных регламентов и ведомственных приказов, разработанных в целях снижения уровня наркопреступности. Безусловно, международное законодательство является правовым минимумом, который устанавливает основные направления деятельности в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Подводя итог сравнительному анализу международного и российского законодательства можно отметить незначительное расхождение относительно наличия в Списках наркотических средств и психотропных веществ, однако это не является противоречием между ними.

Перечень наркотических средств и психотропных веществ, действующий в Российской Федерации, включает в себя большее количество наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по отношению к тем, что содержатся в международном законодательстве, что обусловлено уровнем криминогенной ситуации и возникновением новых опасных веществ. Примечательно, что российский законодатель при формировании правовой базы предусмотрел наличие актов, которые устанавливаются на определенные промежутки времени, что позволяет по окончании отчетного периода актуализировать состояние наркопреступности и в соответствии с этим своевременно вносить изменения в действующие редакции законодательных актов.

Таким образом, положительной особенностью российского законодательства в области противодействию незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ является своевременное реагирование на ухудшение состояния преступности.

2.2 Основные направления деятельности органов внутренних дел по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров является глобальной проблемой, которая затрагивает различные сферы жизнедеятельности общества и требует пристального внимания правоохранительных органов. Полномочия органов внутренних дел достаточно широки, что позволяет оперативно противостоять наркопреступности.

Центральным органом, деятельность которого направлена на выявление, раскрытие и предупреждение преступлений и правонарушений в области незаконного оборота наркотических веществ является Министерство внутренних дел со всей совокупностью его территориальных подразделений. В рамках МВД РФ выделяют Главное управление по контролю за оборотом наркотиков (далее – ГУНК МВД РФ). Согласно Положению ГУНК МВД РФ является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД РФ, осуществляющее функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров¹.

Функции ГУНК МВД РФ можно разделить на три основных направления:

1. Нормотворческая деятельность подразделений связана с обязательным участием представителей МВД РФ в разработке нормативных актов, как ведомственного, так и федерального значения. Это выражается в разработке и внесении предложений по формированию и реализации государственной политики и совершенствованию форм и методов работы территориальных органов МВД России, их структурных подразделений;

¹ Приказ МВД России «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков МВД РФ» от 23 апреля 2016 г. № 209. URL: <http://base.garant.ru/71423824/> (дата обращения 19.04.2021).

участии в планировании деятельности МВД России, разработке основных направлений развития территориальных органов МВД России; разработке проектов ФКЗ, ФЗ, нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, МВД России, а также подготовке предложений по совершенствованию законодательных актов РФ и разработке международных договоров РФ.

2. Приоритетное направление деятельности связано с раскрытием преступлений и правонарушений, которое выражается в противодействии легализации доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; осуществлении сбора, обработки и учета оперативно-розыскной информации, оперативного сопровождения уголовных дел и оказании практической помощи подразделениям по контролю за оборотом наркотиков; рассмотрении обращений граждан и организаций по вопросам деятельности Главного управления, организации и ведения учетов, баз данных, информационных систем; предъявлении в суд требований о прекращении деятельности юридических лиц и осуществлении контроля за их деятельностью.

Отметим, что в 2020 году сотрудниками ГУНК МВД РФ совместно с зарубежными коллегами проведена спецоперация «Пиренейский излом» по ликвидации международного наркосиндиката. По окончании операции к уголовной ответственности привлечено более 60 человек, из незаконного оборота изъято свыше тонны наркотического средства «Гашиш». Брянским областным судом вынесен обвинительный приговор в отношении троих участников, им назначено наказание в виде лишения свободы в колониях строгого режима сроком от 12 до 17 лет¹.

3. Профилактическое направление деятельности отражает выполняемые функции по превентивному воздействию на общество путем

¹ В отношении еще троих участников крупнейшего международного наркосиндиката постановлен обвинительный приговор. Официальный сайт МВД РФ. URL: https://xn--b1aew.xnplai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk/Novosti (дата обращения 02.03.2021).

проведения разъяснительных бесед с лицами, которые потенциально могут стать участниками преступных сообществ, деятельность которых направлена на незаконный оборот наркотических средств, а также путем проведения мониторинга состояния наркопреступности и оценке реализованных мер.

К профилактическим функциям ОВД относят: участие в мониторинге наркоситуации, в т.ч. в сети «Интернет»; организацию ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, а также проведение оперативно-профилактических операций и участие в них; проведение контрольных проверок лиц, состоящих на учете у наркологов по прохождению ими контрольных обследований.

Согласно Положению «Об отделе по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, синтетических видов наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, новых потенциально опасных психоактивных веществ, совершенных организованными преступными группами, организованными преступными сообществами Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области» его основные функции также можно разделить на основные направления:

1. Функциями в области раскрытия и расследования преступлений и правонарушений являются: принятие мер по привлечению к ответственности лиц, причастных к совершению противоправных деяний; противодействие легализации доходов, полученных в ходе совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ; розыск и задержание лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и скрывающихся от органов предварительного следствия; осуществление оперативного сопровождения уголовных дел; проведение проверок сообщений о преступлении, производство оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий.

2. Профилактическая функция сотрудников полиции территориальных органов выражается в подготовке и предоставлении государственной

статистической отчетности по направлению деятельности; разработке предложений по повышению эффективности выявления и раскрытию преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ; выявлении причин и условий, способствующих совершению преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, и организации мер, направленных на их устранение, а также анализе состояния криминальной ситуации.

Специализированные управления и отделы являются не единственными структурными элементами, деятельность которых направлена на противодействие наркопреступности. В выявлении и пресечении противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ участвуют:

1) Участковые уполномоченные полиции, которые выявляют на административных участках лиц, незаконно изготавливающих, приобретающих, хранящих, перерабатывающих, потребляющих без назначения врача, пропагандирующих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, занимающихся незаконным посевом или выращиванием запрещенных к культивированию наркосодержащих растений, а также организаторов и участников наркопритонов.

2) Немало важную роль при борьбе с наркопреступностью играют сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые осуществляют как функции общей превенции, проводя профилактические беседы с несовершеннолетними гражданами о вреде употребления наркотических средств и психотропных веществ, так и функции специальной превенции, проводя работу с лицами, уже вовлеченными в преступную среду. Функции сотрудников ПДН по борьбе с наркопреступностью относят выявление несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, места их концентрации, возможного сбыта, приобретения и потребления наркотических средств, а

также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в их потребление; выступления в образовательных учреждениях, средствах массовой информации по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, в том числе, связанных с незаконным употреблением наркотических средств.

3) Сотрудники патрульно-постовой службы полиции также являются важным элементом в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, т.к. проведение рейдов, осуществление патрулирования на маршрутах позволяет оперативно выявлять лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, или занимающихся распространением и поиском «закладок»¹.

Главной проблемой в области противодействия сотрудниками ОВД незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ является «переход» наркопреступности на площадки, функционирующие в сети «Интернет»². Осуществляя свою незаконную деятельность по сбыту наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров преступным элементам удается сохранить свои персональные данные в тайне, что значительно осложняет работу сотрудникам полиции по привлечению к ответственности таких лиц. В таком случае сотрудники ОВД прибегают к помощи агентурного аппарата и путем проведения ОРМ собирают оперативную информацию для последующего установления лиц, задействованных в незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ³.

¹ Лукичев Ю.В. Деятельность полиции по предупреждению, выявлению и пресечению административных правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств и общественной нравственности: Фондовая лекция // СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России. 2017. С. 7.

² Дикарев В.Г. Организация и тактика выявления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: методические рекомендации // Домодедово: ВИПК МВД России. 2020. С. 10.

³ Зуев С.В. Использование электронной оперативно-розыскной информации в уголовном процессе // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2018. № 1. С. 26.

Как правило, цепочка незаконного наркобизнеса состоит из следующих категорий участников: «координатора», находящего закладчиков, «закладчика», который размещает наркотики в тайниках, «диспетчера», который контролирует получение посылки и сообщает место закладки и «кассира», обналичивающего денежные средства¹. Зачастую «закладчики», которые, как правило, задерживаются сотрудниками ОВД не владеют информацией о лицах, передающих им «заказы». А обмен денежными средствами происходит путем использования криптовалюты «биткоин», не позволяющим идентифицировать личность². В этом случае единственным источником необходимых сведений становятся цифровые устройства, при помощи которых осуществлялась связь между участниками сбыта³.

Приговором Свердловского областного суда по делу 2-29/2018 к лишению свободы сроком от 9 до 16 лет приговорены три члена ОПГ, занимающихся незаконным сбытом наркотических средств посредством сети «Интернет». Осужденные создали интернет-магазин «DP», где в качестве ассортимента для покупки предлагались наркотические средства: «Рега», «Скорость», «Эйфория», «Россыпь». Сотрудниками ГУНК РФ по Свердловской области в отношении подозреваемых лиц было проведено ОРМ «Наблюдение» и в последующем подозреваемые были задержаны⁴.

Доступным мессенджером, который позволяет оперативно распространять наркотические средства и психотропные вещества с использованием секретных чатов и чат-ботов является «Telegram». Приговором Орджоникидзевского районного суда г. Магнитогорска был

¹ Глушков Е.Л. Сбыт наркотических средств бесконтактным способом посредством сети Интернет: пути выявления и раскрытия // Проблемы правоохранительной деятельности. 2018. № 2. С. 46.

² Семенов В.Р. Криптовалюта с точки зрения уголовного права // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2018. № 4. С. 36.

³ Овчинникова О.В. Особенности расследования сбыта наркотических средств, совершенных с использованием сети «Интернет» // Правопорядок: история, теория, практика. 2018. № 1 (16). С. 95.

⁴ Приговор Свердловского областного суда по делу № 1-29/2018 от 4 сентября 2018 г. Документ официально опубликован не был. <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RASVR&n=162715> (дата обращения: 08.05.2021).

осужден гр. И. по ч. 2 ст. 228 УК РФ, ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 3 года. Гр. И., имея умысел на незаконное приобретение и хранение, без цели сбыта наркотического средства, заказал у неустановленного следствием лица, используя программу «Телеграмм» наркотическое средство. Спустя несколько часов гр. И. был задержан сотрудниками полиции, которые в ходе проведения личного досмотра обнаружили и изъяли наркотическое вещество¹.

Отметим, что 13 апреля 2018 г. Таганский суд Москвы предпринял попытки блокировки этого мессенджера, однако Роскомнадзору не удается исполнить данное решение суда, т.к. использование приложения возможно с помощью VPN и прокси-серверов. По решению Таганского суда от 13 апреля 2018 г. зарегистрированные IP-адреса были внесены в реестр запрещенных и доступ к ним из РФ был заблокирован². Роскомнадзор отслеживает новые адреса, полученные мессенджером «Telegram», но как только полученные пулы IP-адресов оказываются в реестре, мессенджер «Telegram» получает новые³. Следовательно, полностью заблокировать работу мессенджера на практике невозможно, как и заблокировать интернет-сайты, зарегистрированные на иностранных серверах.

В настоящее время невозможно полностью решить такую глобальную проблему как развитие наркобизнеса в сети «Интернет» поскольку возможности электронных площадок позволяют криминальным элементам опережать действия сотрудников правоохранительных органов в техническом плане и строго ограниченном процессуальным законодательством порядке действий.

¹ Приговор Орджоникидзевского районного суда г. Магнитогорска по делу № 1-47/2019 от 23 января 2019 г. Документ официально опубликован не был. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/буOT5EO1QUVw/?regu%D%BB> (дата обращения 12.03.2021).

² Решение Таганского районного суда г. Москвы по делу № 02-1779/2018 от 13 апреля 2018 г. Документ официально опубликован не был. URL: <https://mosgorsud.ru/rs/taganskij/services/cases/civil/> (дата обращения 12.03.2021).

³ Суходолов А.П. Цифровые технологии и наркопреступность: проблемы противодействия использованию мессенджера «Телеграм» в распространении наркотиков // Всероссийский криминологический журнал. 2019. № 1. С. 9.

При получении оперативной информации о лицах, незаконно сбывающих наркотические средства или психотропные вещества контактным или бесконтактным способом путем использования сети «Интернет» для формирования доказательственной базы сотрудники полиции направляют запросы в банковские организации на предмет наличия на банковских счетах средств, которые могли быть получены преступным путем или же направляют запросы для получения информации интернет или сотовым операторам связи для получения информации о каналах соединениях, входящих или исходящих звонках, полученных смс-сообщениях¹.

Установление сроков исполнения запросов, поручений сотрудников полиции является темой для обсуждения на протяжении долгого времени, т.к. на практике зачастую такие поручения не исполняются, либо исполняются несвоевременно, что непосредственно сказывается на качестве и своевременности расследования уголовных дел и административных правонарушений. Особенно данная проблема осложняется тем, что современные технические программы, существующие в Даркнете, позволяют уничтожать сообщения пользователей через определенное время. Такая ситуация может привести к полному отсутствию доказательственной базы в отношении лиц, подозреваемых в незаконном сбыте наркотических средств и психотропных веществ.

Отметим, что сроки исполнения поручений установлены ФЗ «О полиции», Кодексом РФ об административных правонарушениях. Ч. 4 ст. 13 ФЗ «О полиции» устанавливает, что запросы уполномоченных должностных лиц полиции, обязательны для исполнения всеми государственными и муниципальными органами, организациями, должностными лицами и иными лицами в сроки, установленные в запросе, но не позднее одного месяца с момента вручения запроса. Статья 19.7 КоАП РФ устанавливает ответственность за непредоставление или несвоевременное предоставление

¹ Соболев А.В. Проблемы расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков через сеть Интернет // Вестник КРУ МВД России. 2018. № 4. С. 46.

сведений, однако на практике лица редко привлекаются к административной ответственности, что позволяет им игнорировать большую часть поступающих к ним запросов о получении необходимой для органов внутренних дел информации, тем более, что суммы установленных штрафов значительно малы.

Игнорирование требований следователя и дознавателя невозможно квалифицировать по ст. 294 УК РФ «Воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования», так как объективную сторону указанного состава преступления составляет активное действие – «вмешательство в какой бы то ни было форме». Введение института уголовной ответственности за неисполнение требований вышеуказанных органов и должностных лиц невозможно ввиду того, что в РФ уголовная ответственность не накладывается на юридических лиц, которыми, как правило, являются, организации, владеющие запрашиваемой информацией.

Нынешняя санкция статьи 19.7 КоАП РФ предусматривает минимальные размеры штрафов, уплата которых не повлияет на дальнейшую деятельность указанных лиц по неисполнению поручений. В целях ускорения механизма получения сведений, представляющих оперативный интерес для раскрытия правонарушений или преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, необходимо усилить институт административной ответственности за непредоставление или несвоевременное предоставление сведений, представляющих оперативный интерес, путем увеличения суммы штрафов, налагаемых за совершение данного правонарушения. Установить границы административного штрафа в следующих размерах: на граждан от десяти до тридцати тысяч рублей, на должностных лиц от тридцати до ста тысяч рублей, на юридических лиц от ста до двухсот тысяч рублей (Проект Федерального закона представлен в приложении 4). Отметим, что в проекте нового КоАП РФ данная статья включает в себя 10 частей, в том числе

устанавливается административная ответственность в отношении провайдеров хостинга сети «Интернет» за непредоставление или несвоевременное предоставление сведений, санкции для юридических лиц установлены в пределах от пятидесяти до трехсот тысяч рублей, что, на наш взгляд, является положительным изменением.

Анонимность – главная проблема сотрудников правоохранительных органов при осуществлении деятельности по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ совершаемого бесконтактным способом путем использования интернет-площадок. Так, преступные элементы для организации своей деятельности используют электронные платежные системы, например КИВИ-банк, которые позволяют регистрировать электронный кошелек без прохождения идентификации личности. В связи с этим для ускорения процедуры получения запросов правоохранительных органов о лицах, предположительно владеющих электронными кошельками КИВИ, на которые могли поступать денежные средства, полученные преступным путем, необходимо установить сотрудничество со службой безопасности КИВИ-банка в Челябинской области, и перенять опыт ГУ МВД по Саратовской области. Отметим, что ГУ МВД по Саратовской области подписало соглашение о сотрудничестве с КИВИ-банком и активно работает с 2014 года, результатом работы явилось сокращение сроков обработки запросов, поступающих из органов внутренних дел с трех месяцев до одних суток¹.

Также острой проблемой современности в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, является выявление фактов незаконного привлечения к уголовной ответственности сотрудниками полиции граждан за преступления в указанной области. В современной практике имеются случаи, когда сотрудники полиции уличаются в том, что они «подбрасывают» наркотические вещества

¹ Дикарев В.Г. К вопросу о противодействии бесконтактному способу сбыта наркотиков через сеть «Интернет» // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 8. С. 150.

гражданам и затем «выявляют» таких лиц, тем самым повышая статистику раскрываемости. С октября 2020 года в Самаре идет судебный процесс в отношении шестерых бывших оперативных сотрудников, которых обвиняют в подбросе наркотических средств и фальсификации уголовных дел в период с 2015 – 2017 г.г. Также в фальсификации уголовных дел обвиняются 15 граждан, которые выступали в роли «штатных» понятых. В настоящее время дело находится на рассмотрении, приговор еще не вынесен¹. Также в 2020 году по приговору Нижегородского областного суда были признаны виновными в совершении преступлений, предусмотренных статьей 286 УК РФ пятеро бывших сотрудников полиции г. Казани. Подсудимые проводили в отношении четырех потерпевших незаконные оперативно-розыскные мероприятия, фальсифицировали совершение ими незаконных действий с наркотиками и инициировали в отношении них незаконное уголовное преследование. Двое сотрудников приговорены к 4 годам лишения свободы, двое других – к 5 годам лишения свободы колонии общего режима. Бывшего полковника полиции гр. Х. приговорили к 12 годам колонии строгого режима с учетом совершенного им преступления, связанного с похищением человека и контрабандой наркотических средств – сообщает Генеральная прокуратура².

В качестве еще одного примера может служить резонансное дело по обвинению журналиста Г., задержанного в 2019 году при попытке сбыта наркотических средств. Дело вызвало широкий общественный резонанс, и через несколько дней журналист был освобожден, а уголовное преследование в отношении него прекращено. В 2020 году пятерым полицейским Генеральной прокуратурой было утверждено обвинительное

¹ Расходный материал палочной системы. Информационный ресурс «Важные новости». Статья от 31 марта 2021 г. URL: <https://istories.media/investigations/2021/03/31/raskhodnii-material-palochnoi-sistee> (дата обращения 04.04.2021).

² В Нижнем Новгороде вынесен приговор бывшим сотрудникам полиции. Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <https://genproc.gov.ru/smi/news/archive/news-1884202> (дата обращения 04.04.2021).

заключение в превышении должностных полномочий, а также в фальсификации доказательств и незаконном обороте наркотиков¹.

После масштабного разбирательства в Государственную Думу внесен законопроект о внесении изменений в ст. 140 УПК РФ. 5 апреля 2021 года законопроект подписан Президентом РФ и опубликован Федеральный закон, дополняющий частью 4 ст. 140 УПК РФ «Не может служить основанием для возбуждения уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. 228.1, 228.4 УК РФ в части незаконного сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, сам факт нахождения лица в состоянии наркотического опьянения или обнаружения в теле человека наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в отсутствии достаточных данных, указывающих на факт их передачи в нарушение положений ФЗ № 3².

По информации Судебного департамента при Верховном суде РФ за первое полугодие 2020 года количество осужденных по ст. 286 УК РФ составило 367 человек³. Проблема превышения полномочий сотрудниками полиции своих полномочий в рамках повышения статистических данных по раскрываемости в области наркопреступлений поднимается и обсуждается в обществе уже давно. Согласно исследованию А. Кнорре, являющегося представителем Европейского университета в Санкт-Петербурге при анализе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств по статьям 228 УК РФ и 228.1 УК РФ отмечались ровно такие

¹ Суд допросил И. Голунова по делу задержавших его полицейских. Газета «Коммерсант». Статья от 13 января 2021 г. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4652706#id1758682> (дата обращения 04.04.2021).

² Федеральный закон «О внесении изменения в статью 140 УПК РФ» от 5 апреля 2021 г. № 67–ФЗ // Российская газета. 2021. № 76.

³ Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за первое полугодие 2020 года. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном суде РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=1223> (дата обращения 04.04.2021).

размеры изъятых наркотических средств, которых хватило бы для возбуждения уголовного дела. «Само по себе это не является доказательством искусственных манипуляций со стороны правоохранительных органов, но ставит вопрос о том, почему, по данным ведомственной криминальной статистики, наркопотребители чаще всего имеют ровно столько марихуаны и гашиша, сколько нужно, чтобы против них было возбуждено уголовное дело»¹. Выводы были основаны на статистических данных преступлений за 2013–2014 года по статье 228 УК РФ, зарегистрированных сотрудниками МВД (приложение 3).

Обобщая вышеизложенное, можно говорить о том, что на практике существует достаточное количество проблем в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, одной из которых является борьба с наркопреступностью именно в сети «Интернет», поскольку в интернет-пространстве не достигается возможность своевременного обнаружения интернет-площадок, распространяющих наркотические средства и психотропные вещества, а также отмечается тенденция «перезапуска» уже заблокированных информационных ресурсов, реализующих запрещенную информацию на новых арендованных интернет-площадках, помимо этого осуществление незаконного сбыта бесконтактным путем позволяет оставаться анонимными организаторам наркобизнеса.

Для своевременного формирования доказательственной базы, возможности установления организаторов незаконного сбыта наркотических средств сотрудниками полиции принимаются меры, необходимые для получения информации, представляющей оперативный интерес, в т.ч. соединения входящих и исходящих звонков, смс сообщений, подключений к интернет-сетям для возможного установления взаимодействия между «закладчиками», которые обнаруживаются

¹ Кнорре А. Наркопреступления в России: анализ судебной и криминальной статистики // Европейский университет в Санкт-Петербурге. Институт проблем правоприменения. 2017. URL: https://enforce.spb.ru/images/Knorre_DrugcrimesinRussia (дата обращения 14.04.2021).

сотрудниками полиции и «организаторами»¹. В то же время существует проблема исполнения запросов лицами, располагающими такой информацией. На практике ответы на запросы могут не поступать в течение нескольких месяцев и доходить до нескольких лет, что значительно осложняет работу органам внутренних дел и затягивает процесс расследования противоправных деяний.

Подводя итог анализу основных направлений деятельности органов внутренних дел, следует отметить, что из многообразия функций по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ можно выделить три основных направления: нормотворческое, непосредственно связанное с раскрытием и расследованием преступлений и правонарушений и профилактическое. Основным подразделением центрального аппарата МВД РФ является ГУНК МВД РФ, которое осуществляет функции по раскрытию преступлений, планированию и осуществлению государственной политики в области борьбы с наркопреступностью, а также участвует в организации и контролирует проведение профилактических мероприятий среди населения. Важным аспектом при осуществлении деятельности подразделений МВД РФ является ведение статистических учетов сообщений о преступлениях, раскрытых преступлениях и количестве лиц привлеченных к ответственности. Это позволяет эффективно отслеживать изменения в оперативной обстановке в области наркопреступности и планировать проведение профилактических мероприятий. В указанной области задействованы и другие подразделения: участковые уполномоченные полиции, сотрудники ПДН и ППСП.

¹ Аносов А.В. Деятельность органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершенными с использованием информационных, коммуникационных и высоких технологий // Академия управления МВД России. 2019. С. 106.

2.3 Предложения по реформированию законодательства в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

Наркотизация общества как социальное явление имеет свойство стремительно распространяться среди населения. Лица, производящие наркотические средства и психотропные вещества способны адаптироваться под изменения законодательства, изменяя составы наркотических средств и психотропных веществ. Особым недостатком механизма реализации антинаркотической политики является ее реагирующий характер, то есть реакция государства в виде наступления административной или уголовной ответственности только после совершения противоправного деяния, попадающего под действие норм КоАП РФ или УК РФ. Однако это свойство присуще всей системе наказания РФ, поэтому, на наш взгляд, при реализации антинаркотической политики особое внимание должно уделяться превентивным мерам воздействия на общество.

При формулировании предложений по изменению законодательных актов РФ необходимо обратить внимание на имеющиеся несовершенства в ФЗ № 3 «О наркотических средствах и психотропных веществах». В тексте закона используется термин «противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ», однако статья № 1, которая перечисляет основные понятия, не раскрывает содержание данного института.

На наш взгляд, для систематизации понятийного аппарата в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ считается важным дополнить статью № 1 ФЗ № 3 и изложить ее в следующей редакции: Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ – это деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: а) предупреждению незаконного оборота наркотиков, в том числе по выявлению и последующему устранению причин

и условий, способствующих его совершению (профилактика); б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию правонарушений и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (борьба); в) минимизации и (или) ликвидации последствий незаконного оборота наркотиков.

Исходя из анализа норм КоАП РФ можно сделать вывод о том, что максимальные санкции статей 6.8–6.10 не превышают наказания в виде штрафа в размере 5 тысяч рублей или административный арест на 15 суток, а для иностранных граждан в виде дополнительного наказания устанавливается выдворение из РФ. На наш взгляд, при высокой степени общественной опасности за незаконное потребление наркотических и психотропных веществ санкция вышеуказанных административных норм, является не достаточно строгой.

Отметим, что в 2020 году Правительство РФ внесло на рассмотрение законопроект, согласно которому устанавливается повышенная ответственность за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ в сети «Интернет».

Авторами законопроекта высказывались идеи усиления ответственности лиц за рекламу и пропаганду запрещенных веществ посредством увеличения санкции нормы 6.13 КоАП РФ. 30 декабря 2020 года был опубликован Федеральный Закон № 512, которым внесены изменения в действующий КоАП РФ.

Президентом РФ 5 апреля 2021года подписан закон о внесении изменений в статьи 10.4, 10.5, 10.5.1 КоАП РФ. В частности в ст. 10.5.1 устанавливается административный штраф в размере от трех до пяти тысяч на граждан или административный арест на срок до пятнадцати суток, на юридических лиц – от ста до трехсот тысяч. В предыдущей редакции закона

размер административного штрафа составлял от полутора тысяч до четырех тысяч рублей¹.

Согласно действующей редакции КоАП РФ санкция ч. 1.1 ст. 6.13 предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от одного миллиона до одного миллиона пятисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

На наш взгляд, считается допустимым применить аналогию по увеличению санкций и в качестве меры общей превенции, ужесточить наказание за совершение административных правонарушений. Установить верхнюю границу штрафа за совершение деяний, предусмотренных статьями 6.8–6.10 КоАП РФ в размере 10 тысяч рублей, а при назначении наказания в виде административного ареста увеличить срок до 20 суток.

Отметим, что в настоящее время опубликован проект нового КоАП РФ. В данном кодексе в ст. 2.2 вводится понятие «грубые правонарушения», к которым будут относиться административные правонарушения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, инструментов для их изготовления, а также их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркосодержащих растений либо иных одурманивающих веществ.

Вышеназванным проектом нового КоАП РФ устанавливается еще один вид административного наказания за правонарушения в указанной области. Таковым в ст. 26.5 являются обязательные работы, которые устанавливаются

¹ Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях» от 5 апреля 2021 г. № 84–ФЗ // СЗ РФ. 2021. № 15. Ст. 2451.

на срок до шестидесяти часов. На наш взгляд, такая мера наказания позволит усилить действие института административной ответственности за данные правонарушения и окажет превентивное воздействие на отдельные группы граждан¹.

Исследуя нормы уголовного законодательства, следует отметить упущения законодателя при формулировке отдельных норм. Так, ст. 228.1 устанавливается ответственность за незаконные производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылку растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. Часть 2 указанной статьи, в свою очередь, не содержит указания на растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, относя указанную категорию к аналогам наркотических средств и психотропных веществ. В то время как ФЗ № 3 дает четкое определение аналогам наркотических средств и психотропных веществ и понимает под ними запрещенные для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят.

Таким образом, растения, содержащие наркотические средства и психотропные вещества в своем составе не являются аналогами, а их следует рассматривать как самостоятельную категорию. Для того чтобы исключить неверное толкование уголовных норм при квалификации действий, являющихся объектом ч. 2 статьи 228.1 УК РФ следует дополнить ее формулировку и изложить в виде: «Сбыт наркотических средств,

¹ Проект Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Федеральный портал нормативных правовых актов. URL: <https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearchnpa99059> (дата обращения 14.04.2021).

психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, совершенный:

а) в следственном изоляторе, исправительном учреждении, административном здании, сооружении административного назначения, образовательной организации, на объектах спорта, железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта или метрополитена, на территории воинской части, в общественном транспорте либо помещениях, используемых для развлечений или досуга;

б) с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет») наказывается лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.

Также Федеральным законом от 24 февраля 2021 № 25–ФЗ «О внесении изменений в статью 230 Уголовного кодекса РФ и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса РФ» внесены изменения, которыми усиливается уголовная ответственность за склонение к потреблению наркотических средств и психотропных веществ посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Законодательно устанавливается мера наказания в виде лишения свободы сроком от двенадцати до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двадцати лет или без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового¹.

¹ Федеральный закон «О внесении изменений в статью 230 УК РФ и статью 151 УПК РФ» от 24 февраля 2021 г. № 25–ФЗ // Российская газета. 2021. № 41.

Перейдем к анализу Постановления Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

В связи с тем, что у криминальных элементов имеются возможности для синтеза новых наркотических средств и психотропных веществ, законодательством РФ принимаются меры по актуализации перечней запрещенных веществ и веществ, оборот которых подлежит контролю. Так, в указанное Постановление № 681 были внесены изменения от 28 марта, 22 июня, 19 декабря 2018 г., 22 февраля, 9 августа 2019 г., 12 февраля, 13 марта, 29 июля, 3 декабря 2020 г.

Таким образом, наблюдается тенденция внесения изменений два или три раза за календарный год, что отражает активную роль наркопроизводителей по изменению составов ныне действующих наркотических средств и психотропных веществ. Так, Постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2007 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием мер контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» внесены последние изменения, которые вступили в силу 8 апреля 2021 года. Перечислим некоторые позиции, которые добавляются в Список I: 1-(1,3-Бензодиоксол-5-ил)пентан-1-он; 2-Бром-1-фенилгексан-1-он. В список IV добавлены: 1-(1,3-Бензодиоксол-5-ил)пентан-1-он; 2-Бром-1-фенилгексан-1-он; Метилловый эфир 3-оксо-2-фенилбутановой кислоты (метил-фенилацетоацетат, МАРА); 1-(4-Метоксифенил)пентан-1-он.

Однако вступили поправки в силу только через 120 дней, что составляет достаточно длительный срок, т.к. за указанный промежуток времени криминальные элементы могут адаптироваться под изменения, реализовать имеющую наркопродукцию с указанным строением и избежать административной и уголовной ответственности. В связи с этим предлагается сократить время внесения изменений в законодательные акты РФ и

устанавливать более короткие сроки вступления в силу. Отметим, что внесение изменений и дополнений в указанный Перечень осуществляется по представлению Министерства здравоохранения РФ совместно с МВД РФ.

Для того чтобы инициировать процесс включения наркотика-аналога в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, сотрудник, выявивший данное вещество, должен направить сообщение и образец наркотика-аналога в экспертно-криминалистическое подразделение. Затем экспертно-криминалистический центр МВД России организывает химическое и фармакологическое исследование представленного образца. В случае получения достаточных данных, свидетельствующих о том, что изъятое вещество по всем параметрам соответствует наркотику-аналогу МВД России совместно с Минздравом России и вносят проект Постановления Правительства РФ о внесении дополнения в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ.

Процедура внесения предложений МВД России по включению в Перечень наркотических средств и психотропных веществ является ежегодной, однако при ухудшении обстановки в области незаконного оборота наркотических веществ и появлении большого количества «дизайнерских наркотиков» предлагается сократить такой период на полугодовой¹. Альтернативным вариантом решения данной проблемы является высказанное в 2014 году главой ФСКН предложение об увеличении объема полномочий сотрудников правоохранительных органов по самостоятельному принятию решений о дополнении Списков наркотических и психотропных веществ, что будет способствовать оперативному обновлению нормативных актов в указанной области.

Подводя итог вышеупомянутым в данном параграфе проблемам, возникающим в области незаконного оборота наркотических средств,

¹ Указ Президента РФ «Об утверждении положения о МВД РФ и Типового положения о территориальном органе МВД РФ по субъекту РФ» от 21 декабря 2016 г. № 699 // СЗ РФ. 2016. № 7641.

психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров можно сказать о том, что в настоящее время законодательные акты РФ требуют внесения некоторых изменений. Это связано, в первую очередь, с тем, что криминальные элементы, на пресечение деятельности которых направлена государственная антинаркотическая политика, адаптируются под изменение законодательства в связи с тем, что внесение изменений в них происходит достаточно долго. В качестве усиления эффекта противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ необходимо создать гибкие условия для совершенствования законодательных источников такого противодействия.

Отметим, что необходимо структурировать понятийный аппарат в указанной области, дать понятие наркотическим средствам, психотропным веществам, путем выделения их самостоятельных признаков без отнесения к определенным Спискам, а также закрепить институт противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, что поможет определить конкретные действия сотрудников ОВД по борьбе с распространением таких веществ.

Все указанные изменения в комплексе позволят структурировать нормативную правовую базу в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Обобщая результаты работы, изложенной в настоящей главе, можно говорить о том, что статистика ежегодно совершаемых правонарушений и преступлений остается на высоком уровне, несмотря на усиленную борьбу государства с преступными сообществами и отдельными криминальными элементами, незаконно распространяющих и приобретающих наркотические средства и психотропные вещества. С целью противостояния росту числа преступлений государством и органами внутренних дел в частности усиливается контроль за деятельностью таких лиц, направленных на выявление и раскрытие фактов незаконного распространения запрещенных веществ.

Стоит сказать, что с целью формирования комплексной нормативной правовой базы и существующих методов борьбы создается широкая база законодательных актов, регламентирующая деятельность государства в области противодействия наркопреступности. В частности разрабатываются и принимаются федеральные законы, акты Президента РФ, Постановления Правительства РФ, концепции, непосредственно направленные на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, также дополняется база ведомственными приказами и инструкциями МВД. Немаловажную роль играют международные акты, которые, в свою очередь, выступают неким базисом построения внутригосударственного антинаркотического законодательства.

Плюсами государственной политики в области формирования законодательства по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ является наличие краткосрочных актов, которые распространяют свое действие на определенные промежутки времени, в частности таким актом является Стратегия национальной безопасности и Стратегия государственной антинаркотической политики РФ, которая рассчитана до 2030 года. Отметим, что по истечении периода подводятся итоги деятельности государства и с учетом изменения обстановки разрабатываются новые методы и способы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в новом периоде.

Также федеральное законодательство дополняется различными нормативными правовыми актами субъектов РФ. В данном случае подразумеваются акты Челябинской области в части функционирования антинаркотической комиссии. Отметим, что роль МВД высока в сфере функционирования таких комиссий, это обуславливается тем, что должностные лица подразделений ОВД являются заместителями председателей антинаркотических комиссий в регионах РФ, а Министр Внутренних Дел В.А. Колокольцев возглавляет ГАК РФ. Таким образом, сотрудники ОВД являются одним из центральных органов, деятельность

которых направлена на пресечение, выявление и раскрытие административных правонарушений и уголовных преступлений в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров.

При достижении задач, связанных с противодействием наркопреступности сотрудники ОВД осуществляют ряд функций, предусмотренных федеральным законодательством, объем таких полномочий зависит от положения подразделения или отдела в системе МВД. Так главным специализированным управлением центрального аппарата МВД является ГУНК МВД РФ, в функционал которого входит разработка федеральных и ведомственных нормативных правовых актов, раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом запрещенных веществ и осуществление профилактических мероприятий.

Стоит отметить, что важным аспектом при осуществлении мер, направленных на борьбу с наркопреступлениями является комплексное воздействие на общество всей системы МВД. Это выражается в том, что не только специализированные отделы и управления уполномочены на принятие процессуальных действий по привлечению к ответственности лиц, совершающих противоправные деяния в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Полномочиями по привлечению к административной ответственности наделены участковые уполномоченные полиции, сотрудники подразделения по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также сотрудники патрульно-постовой службы и другие.

Немаловажную роль играет взаимосвязь работы подразделений органов внутренних дел и активная роль их в области профилактики правонарушений и преступлений, особенно среди несовершеннолетних лиц, лиц, страдающих наркоманией и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, которые склонны к совершению противоправных деяний в указанной сфере.

Криминальные элементы при реализации преступного умысла совершенствуют способы распространения запрещенных средств, в том числе путем использования мобильных приложений и сети «Интернет». В данном случае осложняется ситуация с обнаружением лиц, занятых в незаконном обороте указанных веществ, т.к. бесконтактная продажа не оставляет следов при попытке определить лицо, сбывшее наркотическое средство. Сотрудникам ОВД зачастую удается установить «закладчиков», но и это не позволяет установить все звенья цепи незаконного сбыта. В таком случае сотрудникам ОВД особое внимание уделяется электронным устройствам задержанных лиц, посредством которых осуществлялась связь лиц, т.к. информация, полученная при осмотре указанных предметов, может иметь доказательственное значение.

Отметим, что сотрудники ОВД при осуществлении своих функций взаимодействуют с Роскомнадзором. Одной из форм взаимодействия является вынесение решений ГУНК МВД РФ, на основании которых Роскомнадзор вносит арендованные адреса сайтов в реестр запрещенных, и блокируют их функционирование. Однако на практике невозможно полностью запретить действие таких электронных площадок, т.к. их владельцы обладают возможностью приобрести новые электронные адреса и продолжить незаконную деятельность по сбыту наркотических средств и психотропных веществ. Одним из вариантов установления лиц, занятых в сфере незаконного наркобизнеса является ускорение процедуры получения запросов от организаций мобильной связи, банковских организаций и иных служб, которые располагают информацией, имеющей оперативное значение. Дополнительной мерой при решении проблемы установления лиц, незаконно распространяющих наркотические средства и психотропные вещества, является внесение изменений в КоАП РФ в части усиления ответственности за непредоставление или несвоевременное предоставлений сведений, имеющих значение для сотрудников ОВД.

Также, на наш взгляд, является необходимым установить тесное сотрудничество с КИВИ-банком, который считается лидером среди пользователей, осуществляющих незаконную деятельность для проведения финансовых операций, чтобы сотрудники ОВД могли оперативно получать ответы на запросы и использовать необходимую информацию для установления лиц, занимающихся незаконным сбытом наркотических средств и психотропных веществ, как в виртуальной среде, так и в реальном времени.

Особым фактором, на который хотелось бы обратить внимание в данной работе является наличие фактов привлечения к уголовной ответственности сотрудников правоохранительных по фальсификации уголовных дел с целью незаконного привлечения лиц к уголовной ответственности. С одной стороны государство посредством указанных органов активно борется с распространением наркотических средств, пытается снизить уровень преступности в этой области, с другой стороны сотрудниками искусственно создается «эффективность» борьбы путем реализации незаконных действий. Для решения указанной проблемы, считается важным усилить контроль над деятельностью сотрудников ОВД руководителями подразделений и территориальных органов, а также надзора со стороны органов прокуратуры с целью недопущения случаев незаконного привлечения к уголовной ответственности лиц.

В заключение хотелось бы отметить, что нами было проведено анкетирование среди сотрудников ОВД, результаты которого показали, что 100% считают недопустимым легализацию «легких» наркотических средств на территории РФ, 6 сотрудников согласились с выводами автора об ужесточении санкции за совершение административных правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров. В качестве приоритетных направлений деятельности ОВД сотрудники указали мониторинг сети «Интернет», проведение ОРМ и проведение профилактической работы с молодежью.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящей работе, посвященной анализу правового обеспечения деятельности органов внутренних дел незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров были изучены такие области как: нормативная правовая база в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ во внутригосударственном устройстве и на международном уровне, изучены особенности институтов административной и уголовной ответственности за правонарушения и преступления в области незаконного оборота указанных средств, корреляция норм и пределы ответственности, обстоятельства исключающие ответственность и определены особенности применения института малозначительности.

Дополнительно изучены аспекты политики легализации «легких» наркотических средств и психотропных веществ, рассмотрены нормы зарубежного законодательства в области противодействия наркопреступности. В отношении органов внутренних дел обобщена правовая база РФ, а также международные нормативные акты, которые определяют статус органов при осуществлении функций по борьбе с незаконным наркооборотом. Выделены основные направления их деятельности и предложены изменения в действующее законодательство путем изучения возникающих проблем в указанной области.

Подводя итог проделанной работе можно сказать о том, что вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов уделяется огромное внимание со стороны государства. Это выражается в совершенствовании законодательства, принятия специальных нормативных правовых актов, регулирующих отдельные вопросы в этой области, усилении административной и уголовной ответственности, а также усилении мер борьбы с наркотизацией общества.

Согласно итогам социологических исследований антинаркотических комиссий в регионах РФ в России насчитывается 1,9 миллиона человек, которые регулярно или изредка употребляют наркотики¹. По данным ООН за 2019 год 35 миллионов человек в мире страдают от расстройств, связанных с употреблением наркотических средств и психотропных веществ². Таким образом, проблема наркомании является особенно актуальной.

Не менее важным остается разграничение административной и уголовной ответственности за деяния, совершенные в области незаконного оборота наркотических и психотропных средств, а также их прекурсоров и аналогов. Правоприменителям при квалификации деяний следует точно анализировать состав правонарушения или преступления, а также четко фиксировать размер или количество запрещенных веществ. При этом учитывать особенности и грамотно их адаптировать под возможные ситуации, предусмотренные процессуальным законодательством, например: условия освобождения от уголовной и административной ответственности за добровольную выдачу наркотических средств и психотропных веществ. Также в качестве превентивной меры мы считаем целесообразным ужесточить санкции всех административных правонарушений в указанной области по аналогии с изменениями, которые коснулись санкций норм, предусматривающих административную ответственность за незаконную рекламу в сети «Интернет» наркотических средств и психотропных веществ.

В последнее время широко получают распространение «дизайнерские наркотики», которые способны сохранить свойства наркотических средств, при этом строение конечного вещества будет совершенно другое. Таким образом, преступные сообщества при производстве, хранении и продаже «дизайнерских» наркотиков избегают уголовной и административной

¹ В России насчитали почти два миллиона официальных наркоманов. Информационный ресурс «Национальная служба новостей». URL: <https://nsn.fm/society/v-rossii-dva-milliona-ofitsialnyh-narkomanov> (дата обращения 11.11.2020).

² Всемирный доклад о наркотиках за 2019 год. Официальный сайт ООН. URL: https://www.unodc.org/unodc/ru/frontpage/2019/June/world-drug-report-2019_-35-million-people-worldwide-suffer-from-drug-use-disorders-eatment.html (дата обращения 21.02.2020).

ответственности, так как новые составы наркотических веществ вносятся в законодательные акты в качестве запрещенных с заметным опозданием. Эту проблему, на наш взгляд, можно решить только изменением процедуры внесения веществ в списки запрещенных, сделать ее более быстрой. Также возможно упростить механизм назначения и проведения экспертизы составов подобных веществ, что заметно ускорит процедуру признания таких веществ запрещенными и их законодательного закрепления.

Необходимо отметить, что для структурирования нормативной правовой базы необходимо внести некоторые изменения в основные законодательные акты в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, в том числе выделить основные дифференцирующие признаки наркотических средств и психотропных веществ помимо их отнесения к определенным Спискам, а также законодательно закрепить понятие противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Подводя итог анализу международной обстановки в области противодействия наркообороту стоит отметить, что на международной арене в последнее время складывается неоднозначная политика. Такие страны как Канада и Уругвай уже закрепили законодательные послабления в области легализации легких наркотиков, по аналогичному пути сейчас хочет пойти и США. На наш взгляд, политика легализации «легких» наркотиков недопустима в современном обществе, т.к. такая политика ставит под сомнения все выводы о негативном влиянии наркотических средств и психотропных веществ на организм человека.

Говоря о правовом положении органов внутренних дел РФ следует отметить, что существует достаточно большое количество нормативных правовых актов, регламентирующих их деятельность по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Стоит выделить три основных направления деятельности по борьбе с незаконным наркооборотом: нормотворческое, связанное с раскрытием и расследованием

правонарушений и преступлений и профилактическое, в рамках которых выделяют функции ОВД, направленных на предупреждение, выявление и раскрытие криминальных деяний указанной группы. Однако на практике существует ряд проблем, которые в значительной степени осложняют работу органов внутренних дел по реализации своих функций и задач, одной из таких является распространение наркотических средств и психотропных веществ бесконтактным способом путем использования сети «Интернет» и мобильных приложений, которые не позволяют отследить адреса пользователей. Для этого следует ужесточить административную ответственность организаций и лиц, располагающей информацией, которая может иметь оперативный интерес при расследовании административных правонарушений и преступлений при неисполнении запросов ОВД, тем самым это позволит своевременно получать сведения и планировать дальнейшее расследование. Немаловажным негативным явлением, которое отражается в современных статистических данных, является превышение сотрудниками ОВД своих полномочий в области фальсификации уголовных дел при «раскрытии» преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Несмотря на активную борьбу государства и правоохранительных органов с такой масштабной проблемой как распространение наркотических средств и психотропных веществ фиксируются случаи, когда сотрудники сами в нарушении моральных норм и процессуального законодательства незаконно привлекают лиц к ответственности.

С целью недопущения распространения таких явлений, для укрепления авторитета органов внутренних дел у граждан руководителям структурных подразделений, территориальных органов и надзорных органов следует усилить контроль за деятельностью сотрудников, которые обладают полномочиями по привлечению к ответственности лиц за совершение правонарушений и преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ I НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

- 1 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с поправками от 01 июля 2020 г. // Российская газета. 1993. № 237.
- 2 Единая конвенция «О наркотических средствах» 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах от 30 марта 1961 г. // Бюллетень международных договоров. 2000. № 8.
- 3 Конвенция «О психотропных веществах» от 21 февраля 1971 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенции, заключ. СССР. вып. XXXV, М. 1981. № 2801.
- 4 Свод законов США Office of the law revision counsel. Chapter 13 Title 21 USC. URL: <https://uscode.house.gov/browse/prelimtitle21/chapter13/subch> (дата обращения 16.02.2021).
- 5 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V // Казахстанская правда. 2014. № 132.
- 6 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. № 235-V // Казахстанская правда. 2014. № 135.
- 7 Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144–ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.
- 8 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63–ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
- 9 Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 8 января 1998 г. № 3–ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219.
- 10 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195–ФЗ // Российская газета. 2001. № 256.

- 11 Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149–ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31. Ст. 3448.
- 12 Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3–ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
- 13 Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел РФ» от 30 ноября 2011 г. № 342–ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 49 (часть I) Ст. 7020.
- 14 Федеральный закон «О внесении изменений в статью 230 УК РФ и статью 151 УПК РФ» от 24 февраля 2021 г. № 25–ФЗ // Российская газета. 2021. № 41.
- 15 Федеральный закон «О внесении изменения в статью 140 УПК РФ» от 5 апреля 2021 г. № 67–ФЗ // Российская газета. 2021. № 76.
- 16 Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях» от 5 апреля 2021 г. № 84–ФЗ // СЗ РФ. 2021. № 15. Ст. 2451.
- 17 Указ Президента РФ «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» от 18 октября 2007 г. № 1374 // СЗ РФ. 2007. № 43. Ст. 5167.
- 18 Указ Президента РФ «Об утверждении положения о МВД РФ и Типового положения о территориальном органе МВД РФ по субъекту РФ» от 21 декабря 2016 г. № 699 // СЗ РФ. 2016. № 7641.
- 19 Указ Президента РФ «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» от 23 ноября 2020 г. № 733 // СЗ РФ. 2020. № 48. Ст. 7710.
- 20 Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» от 30 июня 1998 г. № 681 // Российская газета. 1998. № 134.

- 21 Постановление Правительства РФ «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» от 1 октября 2012 г. № 1002 // СЗ РФ. 2012. № 41. Ст. 5624.
- 22 Приказ МВД России «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков МВД РФ» от 23 апреля 2016 г. № 209. URL: <http://base.garant.ru/71423824/> (дата обращения 19.04.2021).

РАЗДЕЛ II ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

- 1 Абрамов, А.Ю. Правовые признаки наркотических средств и психотропных веществ / А.Ю. Абрамов // Медицинский вестник Северного Кавказа. 2014. № 1 (33). С. 108–112.
- 2 Административная юрисдикция: учебник / под ред. А.Ф. Колотова. Оренбург: ООО ИПК «Университет», 2015. 272 с.
- 3 Андроник, Н.А. Расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ: курс лекций / Н.А. Андроник // Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России. 2019. 100 с.
- 4 Анисифорова, М.В. Административная ответственность за нарушения законодательства в сфере оборота наркотиков в Республике Казахстан / М.В. Анисифорова // Административное и муниципальное право. 2017. № 2. С. 70–74.
- 5 Аносов, А.В. Деятельность органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершенными с использованием информационных,

- коммуникационных и высоких технологий: учебное пособие в 2 ч. / А.В. Аносов, Ю.В. Гаврилин. М.: Академия управления МВД России, 2019. 208 с.
- 6 Антонов, А.Г. К вопросу об общественной опасности предмета преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов / А.Г. Антонов, Е.С. Витовская // Человек: преступление и наказание. 2017. № 2. С. 170–176.
 - 7 Анцыборов, А.В. Дизайнерские наркотики: краткая история, попытка систематизации на примере «Спайсов» и «Солей» / А.В. Анцыборов, В.В. Мрыхин // Интерактивная наука. 2017. № 11. С. 36–39.
 - 8 Арутюнов, А.С. Оценка корректности механизма отнесения α -пирролидиновалерофенона (α -PVP) к наркотическому средству / А.С. Арутюнов, К.В. Протасов // Вестник КРУ МВД России. 2019. № 2 (44). С. 47–51.
 - 9 Брохин, Д.В. Некоторые проблемы квалификации преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств / Д.В. Брохин // Сибирское юридическое обозрение. 2019. № 1. С. 96–102.
 - 10 В Нижнем Новгороде вынесен приговор бывшим сотрудникам полиции. Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <https://genproc.gov.ru/smi/news/archive/news-1884202> (дата обращения 04.04.2021).
 - 11 В отношении еще троих участников крупнейшего международного наркосиндиката постановлен обвинительный приговор. Официальный сайт МВД РФ. URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk/Novosti/item (дата обращения 02.03.2021).
 - 12 В России насчитали почти два миллиона официальных наркоманов. Информационный ресурс «Национальная служба новостей». URL: <https://nsn.fm/society/v-rossii-dva-milliona-ofitsialnyh-narkomanov> (дата

- обращения 11.11.2020).
- 13 Всемирный доклад о наркотиках за 2019 год. Официальный сайт ООН. URL: <https://www.unodc.org/unodc/ru/frontpage/2019/world-drug-report-201935-million-peopleworldwideshtml> (дата обращения 21.02.2020).
 - 14 Вяземская, А.А. Дефиниции и терминология, используемые для описания преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ / А.А. Вяземская // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. 2015. № 2. С. 100–106.
 - 15 Газизов, Д.А. Административно-правовые основы предупреждения и пресечения милицией правонарушений в сфере оборота наркотических средств: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д.А. Газизов. Омск, 1998. 34 с.
 - 16 Глушков, Е.Л. Сбыт наркотических средств бесконтактным способом посредством сети «Интернет»: пути выявления и раскрытия / Е.Л. Глушков // Проблемы правоохранительной деятельности. 2018. № 2. С. 45–52.
 - 17 Гущина, Т.В. Понятие наркотизма: проблемы правового и лингвистического толкования / Т.В. Гущина // Ученые записки ОГУ. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2016. № 3 (72). С. 145–149.
 - 18 Дикарев, В.Г. К вопросу о противодействии бесконтактному способу сбыта наркотиков через сеть «Интернет» / В.Г. Дикарев, А.Ю. Олимпиев // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 8. С. 147–152.
 - 19 Дикарев, В.Г. Организация и тактика выявления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: методические рекомендации / В.Г. Дикарев, В.Н. Григорьев, Е.С. Карпунина, Ю.Б. Гаврюшкин. Домодедово: ВИПК МВД России, 2020. 26 с.
 - 20 Дом принял исторический закон о декриминализации каннабиса. Информационный портал «News». Статья от 5 декабря 2020 г. URL:

- <https://www.nbcnews.com/politics/congress/congress-takes-historic-bill-decriminalize-cannabis> (дата обращения 16.02.2021).
- 21 Дульцев, М.В. Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров: организационные и правовые основы: учебное пособие / М.В. Дульцев, А.А. Бульбачева, А.В. Котязков. М.: Академия управления МВД России. 2021. 156 с.
 - 22 Жильцов, А.В. К вопросу об объекте и предмете административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.8. КоАП РФ / А.В. Жильцов, Е.А. Димитрова // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2016. № 4 (25). С. 55–62.
 - 23 Зуев, С.В. Использование электронной оперативно-розыскной информации в уголовном процессе / С.В. Зуев // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2018. № 1. С. 24–29.
 - 24 Идрисов, Н.Т. Зарубежный опыт борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и возможность его применения в России / Н.Т. Идрисов // Законность и правопорядок в современном обществе. № 30. 2016. С. 108–114.
 - 25 Кнорре, А. Наркопреступления в России: анализ судебной и криминальной статистики / А. Кнорре // Европейский университет в Санкт-Петербурге. Институт проблем правоприменения. 2017. URL: https://enforce.spb.ru/images/Knorre_DrugcrimesinRussia.pdf (дата обращения 14.04.2021).
 - 26 Колокольцев, В.А. Наша стратегическая задача – подрыв экономических основ наркопреступности / В.А. Колокольцев // Финансовая безопасность. 2020. № 28. С. 6–11.
 - 27 Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с шагами Канады по легализации каннабиса для рекреационного использования. Официальный сайт МИД РФ. URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/news/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/

- (дата обращения 23.02.2021).
- 28 Космодемьянская, Е.Е. Методика расследования незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры: учебное пособие / Е.Е. Космодемьянская. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017. 75 с.
 - 29 Краткая характеристика состояния преступности в РФ за январь-декабрь 2020 года. Официальный сайт МВД РФ. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/22678184/> (дата обращения: 28.02.2021).
 - 30 Криминалистическое исследование наркотических средств и психотропных веществ: учебное пособие / под ред. Г.К. Лобачевской. М.: Черняева Ю.И., 2019. 127 с.
 - 31 Кухарук, В.В. Новые психоактивные вещества как современный фактор угрозы безопасности здоровью населения / В.В. Кухарук // Право и политика. 2021. № 2. С. 61–69.
 - 32 Лапатников, М.В. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков: учебное пособие / М.В. Лапатников, Т.А. Николаева, И.А. Казнина. М.: Юрайт, 2021. 170 с.
 - 33 Лебедев, В.М. Комментарий к Уголовному кодексу РФ. Особенная часть. Раздел IX (том 3) / В.М. Лебедев. М.: Юрайт, 2019. 298 с.
 - 34 Лукичев, Ю.В. Деятельность полиции по предупреждению, выявлению и пресечению административных правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств и общественной нравственности: Фондовая лекция / Ю.В. Лукичев. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2017. 20 с.
 - 35 Мальцагов, И.Д. Легализация легких наркотиков: путь в никуда? / И.Д. Мальцагов // Закон и право. 2018. № 11. С. 59–62.
 - 36 МВД усиливает борьбу с незаконным оборотом наркотиков. Информационный медиа-портал «Polisia.kz.». Статья от 4 ноября 2020 г. URL: <https://polisia.kz/ru/usilenie-bor-by-s-nezakonnym-oborotom>

- (дата обращения 14.02.2021).
- 37 Миасца осудят за контрабанду наркотиков из Казахстана. Информационный ресурс «Челябинск сегодня». URL: <https://cheltoday.ru/articles/miastsaosudyatzakontrabandu> (дата обращения 24.02.2021).
- 38 На совершении уголовных правонарушений, связанных с наркотиками, за три квартала попались 3,9 тысячи человек – на 14% больше, чем годом ранее. Информационный ресурс «Energyprom». URL: <http://www.energyprom.kz/ru/a/monitoring/nasoversheniiugolovnyh-pravonarushenij-svyazannyhsnarkotikami> (дата обращения 14.02.2021).
- 39 Наркотическая ситуация в РК и освещение ее в учебном процессе / Т. Байзолданов, А.С. Кожамжарова, Б.У. Дарикулова, Г.М. Тойбаева // Вестник КазНМУ. 2014. № 5. С. 22–24.
- 40 Насонов, А.Н. Административно-правовое регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ: дис. ... канд. юрид. наук / А.Н. Насонов. М., 2008. 202 с.
- 41 Норвартян, Ю.С. Некоторые проблемы применения статьи 228.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации / Ю.С. Норвартян // Закон и жизнь. 2017. № 1. С. 44–51.
- 42 Овчинникова, О.В. Особенности расследования сбыта наркотических средств, совершенных с использованием сети Интернет / О.В. Овчинникова // Правопорядок: история, теория, практика. 2018. № 1 (16). С. 94–98.
- 43 Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. Официальный сайт Президента Республики Казахстан. URL: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana (дата обращения 24.04.2021).

- 44 Послание Президента страны народу Казахстана 1997 г. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030> (дата обращения 16.02.2021).
- 45 Почему в России свободно продается и покупается смертельное зелье. Российская газета – Столичный выпуск. № 222 (6494). URL: <https://rg.ru/2014/09/30/narkotiki.html> (дата обращения 18.04.2021).
- 46 Проект Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Федеральный портал нормативных правовых актов. URL: <https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa59> (дата обращения 14.04.2021).
- 47 Путин призвал искать новые методы борьбы с наркотиками. Информационная газета «Ведомости». Выпуск от 16 ноября 2020 г. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2020/11/16/847076-putin-prizval-iskat-novie-metodi-borbi> (дата обращения 21.02.2020).
- 48 Расходный материал палочной системы. Информационный ресурс «Важные новости». Статья от 31 марта 2021 г. URL: <https://istories.media/investigations/2021/03/31/raskhodnii-material-palochnoi-sistee> (дата обращения 04.04.2021).
- 49 Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за первое полугодие 2020 года. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном суде РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5460> (дата обращения 04.04.2021).
- 50 Семенов, В.Р. Криптовалюта с точки зрения уголовного права / В.Р. Семенов // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2018. № 4. С. 34–38.
- 51 Симакова, И.Н. Правовая характеристика психотропных веществ / И.Н. Симакова // Уголовное право. 2014. № 2. С. 122–123.

- 52 Соболев, А.В. Проблемы расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков через сеть Интернет / А.В. Соболев // Вестник КРУ МВД России. 2018. № 4. С. 46–49.
- 53 Соктоев, З.Б. Психоактивные вещества: о необходимости изменения подхода законодательной регламентации борьбы с наркотизмом / З.Б. Соктоев, М.А. Темботова // Журнал российского права. 2020. № 7. С. 112–121.
- 54 Состав антинаркотической комиссии Челябинской области. Официальный сайт Правительства Челябинской области. URL: <https://pravmin74.ru/antinarkoticheskaya-komissiya-oblasti> (дата обращения 02.03.2021).
- 55 Статистика правонарушений за январь 2021 года. Официальный сайт Federal Bureau of Prisons. URL: https://www.bop.gov/about/statistics/statistics_inmate_offenses (дата обращения 23.02.2021).
- 56 Статистические данные о преступлениях, зарегистрированных за январь–декабрь 2020 г. Информационно-аналитический портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ. URL: http://crimestat.ru/offenses_map (дата обращения 10.01.2021).
- 57 Степанова, О.Г. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры: уголовно-правовое и криминологическое исследование: автореферат дис. ... канд. юрид. наук / О.Г. Степанова. Челябинск, 2012. 22 с.
- 58 Структура и лабораторная диагностика немедицинского потребления современных синтетических наркотических средств / О.Л. Балабанова, В.В. Шилов, А.Н. Лодягин, С.И. Глушков // НМП. 2019. № 3. С. 315–319.

- 59 Суд допросил И. Голунова по делу задержавших его полицейских. Газета «Коммерсант». Статья от 13 января 2021 г. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4652706#id1758682> (дата обращения 04.04.2021).
- 60 Сулейменов, Т.Е. Анализ правового регулирования оперативно-розыскных мероприятий, направленных на борьбу с незаконным сбытом наркотиков по законодательствам РФ и РК / Т.Е. Сулейменов // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 1. С. 212–216.
- 61 Суходолов, А.П. Цифровые технологии и наркопреступность: проблемы противодействия использованию мессенджера «Телеграм» в распространении наркотиков / А.П. Суходолов, А.М. Бычкова // Всероссийский криминологический журнал. 2019. № 1. С. 5–17.
- 62 Табаков, А.В. Современное состояние и основные тенденции развития транснациональной организованной наркопреступности: моногр. / А.В. Табаков. СПб.: СПбГАСУ, 2018. 259 с.
- 63 Характеристика наиболее распространенных наркотиков. Официальный сайт МВД РФ. URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/struc/Glavnie_upravlenija/gunk (дата обращения 18.02.2021).
- 64 Шаров, М.И. Синтетические наркотики Актуальные вопросы противодействия незаконному обороту (теория и практика) / М.И. Шаров // Пробелы в российском законодательстве. 2016. № 2. С. 214–216.
- 65 Щербаков, А.Д. Уголовно-правовое противодействие незаконному обороту наркотиков в России и США: сравнительно-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук / А.Д. Щербаков. М., 2016. 285 с.

РАЗДЕЛ III ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

- 1 Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществ» от 15 июня 2006 г. № 14 // Российская газета. 2006. № 137.
- 2 Приговор Челябинского областного суда по делу № 2-36/2020 от 24 ноября 2020 г. Документ официально опубликован не был. URL: <https://oblsudchel.sudrf.ru/modules.php?sud> (дата обращения: 18.02.2021).
- 3 Решение Таганского районного суда г. Москвы по делу № 02-1779/2018 от 13 апреля 2018 г. Документ официально опубликован не был. URL: <https://mosgorsud.ru/rs/taganskij/services/cases/civil/> (дата обращения 12.03.2021).
- 4 Приговор Свердловского областного суда по делу № 1-29/2018 от 4 сентября 2018 г. Документ официально опубликован не был. <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RASVR&n=162715> (дата обращения: 08.05.2021).
- 5 Постановление Центрального районного суда по делу № 5-66/2019 от 24 апреля 2019 г. Документ официально опубликован не был. URL: https://sudact.ru/regular/doc/E7liI3OK3egl/?regular-txt=®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfoD0%A1% (дата обращения: 18.02.2021).
- 6 Приговор Орджоникидзеvского районного суда г. Магнитогорска по делу № 1-47/2019 от 23 января 2019 г. Документ официально опубликован не был. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/6yOT5EO1QUV=> (дата обращения 12.03.2021).
- 7 Приговор Центрального районного суда г. Челябинска по делу № 1-151/2020 от 12 мая 2020 г. Документ официально опубликован не был. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/kkO8IkZQV9gj> (дата обращения: 02.03.2021).

Отчет главного информационно-аналитического центра МВД России о количестве зарегистрированных преступлений за период с января по декабрь 2020 года

	Зарегистрировано (в отчетном периоде)		в том числе сотрудниками ОВД		
	Всего	+,- в %	Всего	+,- в %	Уд. вес %
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО ПРЕСТУПЛЕНИЙ в отчетном периоде	189905	-0,2	182834	0,0	96,3
тяжкие и особо тяжкие	141940	-0,9	135756	-0,8	95,6
<i>совершенные</i>					
в крупном и особо крупном размерах	67269	1,5	64635	1,5	96,1
<i>из них в</i>					
крупном размере	63948	1,1	61819	1,3	96,7
особо крупном размере	3321	10,0	2816	7,9	84,8
незаконные производство, сбыт, пересылка, приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка, а также нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ	182600	-0,7	176387	-0,5	96,6
сбыт	112267	-0,3	107572	-0,3	95,8
производство	500	42,5	423	41,0	84,6
пересылка	672	123,3	604	144,5	89,9
нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов	13	-58,1	11	-57,7	84,6
хищение либо вымогательство наркотических средств, психотропных веществ	90	-65,4	79	-68,4	87,8
незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка в целях сбыта, а равно сбыт сильнодействующих веществ	2352	79,0	2253	80,7	95,8
контрабанда ст. 229.1 УК РФ	362	-29,0	104	-33,8	28,7

Статистические данные США о преступлениях, зафиксированных за январь 2021 года



Chart Label	Offense	# of Inmates	% of Inmates
a	Banking and Insurance, Counterfeit, Embezzlement	256	0.2%
b	Burglary, Larceny, Property Offenses	7,266	5.1%
c	Continuing Criminal Enterprise	294	0.2%
d	Courts or Corrections	503	0.4%
e	Drug Offenses	66,100	46.3%
f	Extortion, Fraud, Bribery	7,394	5.2%
g	Homicide, Aggravated Assault, and Kidnapping Offenses	4,625	3.2%
h	Immigration	5,573	3.9%
i	Miscellaneous	885	0.6%
j	National Security	41	0.0%
k	Robbery	4,776	3.3%
l	Sex Offenses	15,830	11.1%
m	Weapons, Explosives, Arson	29,078	20.4%

Статистические данные о преступлениях, зарегистрированных сотрудниками МВД за 2013–2014 года по статье 228 УК РФ

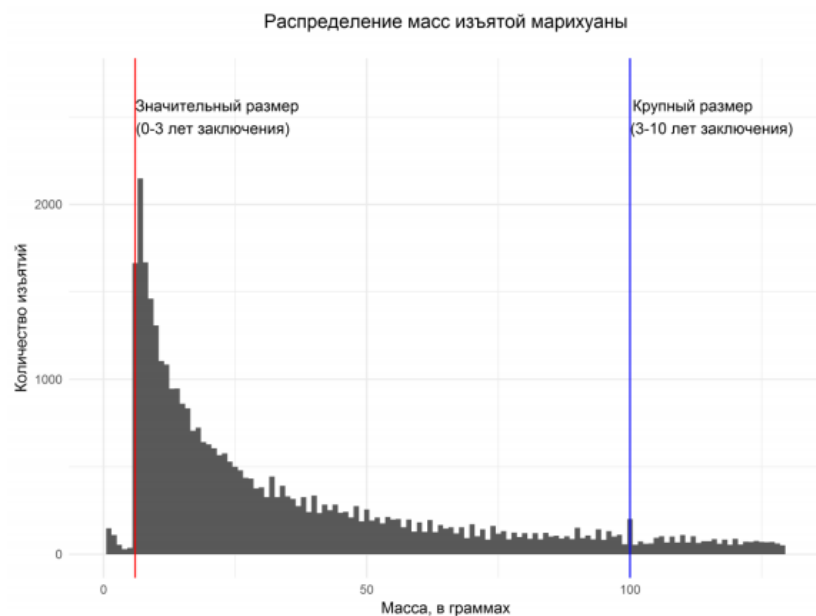
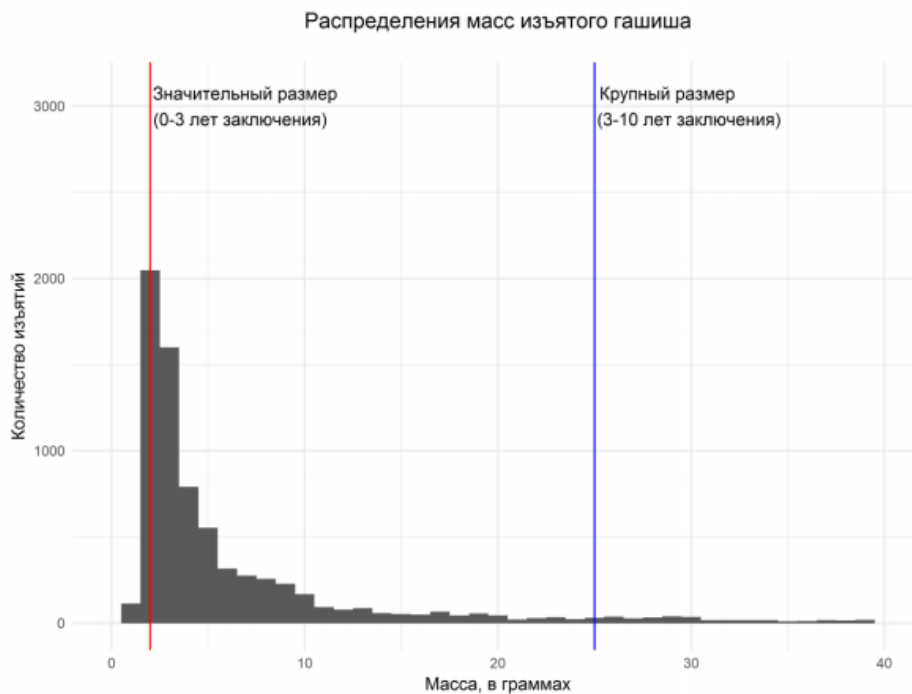


Рисунок 4. Распределение масс изъятой марихуаны. Данные: все преступления за 2013-2014 годы по статье 228 УК РФ, зарегистрированные сотрудниками МВД, в которых главным изъятым наркотиком была марихуана.

Проект Федерального Закона о внесении изменений в статью 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях следующие изменения и изложить статью 19.7 КоАП РФ в следующей редакции:

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 1 статьи 8.49, частью 5 статьи 14.5, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, частью 1 статьи 19.7.5-3, частью 1 статьи 19.7.5-4, статьями 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.8, 19.8.3 настоящего Кодекса, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста до двухсот тысяч рублей

Москва, Кремль
1 июня 2021 года

Президент
Российской Федерации
В.В. ПУТИН