

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего
образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОЙ
МИГРАЦИИ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02. 2016. 518. ВКР

Руководитель работы,
канд. пед. наук, доцент
_____Денис Григорьевич Запрутин
_____2021 г.

Автор работы,
студент группы Ю-518
_____Андрей Сергеевич Крыцин
_____2021 г.

Нормоконтролер,
канд. юрид. наук
_____Оксана Витальевна Овчинникова
_____2021 г.

Челябинск
2021

АННОТАЦИЯ

Крыцин А.С. Выпускная квалификационная работа «Административно-правовое противодействие незаконной миграции»: ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», Ю-518, 86 с., библиогр. список – 56 наим.

Актуальность данной темы заключается в исследовании теоретических и практических аспектов миграционной проблематики, выработке приоритетных направлений развития миграционного права, а также внесение предложений по совершенствованию административно-правового противодействия незаконной миграции. Миграционные процессы являются одной из существенных проблем, угрожающих стабильному мировому развитию общества.

Объектом выпускной квалификационной работы является совокупность общественных отношений, возникающих в сфере организации административно-правового противодействия незаконной миграции.

Предмет исследования составляют теоретические, правовые и организационные аспекты административно-правовой деятельности по противодействию незаконной миграции в Российской Федерации.

Целью работы является анализ действующего уголовного, административного законодательства, правоприменительной практики, теоретические труды ученых, посвященные противодействию незаконной миграции, а также выработка эффективного механизма, форм и методов противодействия незаконной миграции.

Результаты работы имеют практическую значимость, содержат выводы и предложения автора по проблемам, связанных с совершенствованием законодательства в данной сфере.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ.....	6
1	НОРМАТИВНО - ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТАТУСА МИГРАНТОВ (ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН) НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ	10
1.1	Понятие и основные причины миграционных процессов, факторы незаконной миграции	10
1.2	История противодействия незаконной миграции.....	16
1.3	Нормативное регулирование статуса мигрантов (иностранных граждан) в РФ	23
1.4	Сущность борьбы с нелегальной миграцией административно-правовыми средствами.....	32
2	АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КОНТРОЛЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ В РФ	38
2.1	Административно-правовые основы миграционного контроля и надзора за иностранными гражданами	38
2.2	Контроль за трудовой деятельностью иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ	43
2.3	Проблемы и пути совершенствования деятельности по вопросам противодействия незаконной миграции	47
2.4	Административно-правовое противодействие незаконной миграции в Челябинской области	64
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	72
	БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	80

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность представленной к защите темы работы обуславливается тем, что миграционная проблема относится к одной из современных проблем каждого государства, в том числе и России. Большинство европейских стран предпринимают действия по преодолению миграционного кризиса.

Проблемность развития вынужденной миграции в России связана с тем, что многие прибывшие иностранные граждане отказываются от постановки на учет по той причине, что не владеют необходимыми знаниями и не прошли медицинское освидетельствование. К сожалению, с каждым годом постепенно увеличивается теневая миграция, что негативно отражается на реализации миграционной политики.

Проблеме изучения вынужденной миграции уделено достаточное внимание. В диссертационных исследованиях А.В. Семеновой и А.В. Подольского изучены особенности правового управления миграционной политикой, выявлены проблемы и предложены рекомендации по их устранению. Авторы акцентируют внимание на отсутствие нормативного содержания понятия «миграция населения». В.А. Волохов выделил главную нерешенную проблему, выраженную в отсутствии взаимодействия гражданского общества и органов публичной власти. В.А. Тремба формулирует вывод, что миграция подрывает национальную безопасность России. К.А. Шапиев проводит анализ нормативных правовых актов, регламентирующих миграционную политику Евросоюза. При этом автор указывает, что развитие нелегальной миграции негативно отражается на безработицу, что подрывает социально-экономический потенциал стран и Евросоюза.

В последнее время, в связи с развитием миграционных потоков, в России стоит проблема применения административных санкций за административные правонарушения по отношению к иностранным гражданам и лицам без гражданства.

По предоставленным данным статистики МВД России, на территории РФ можно проследить прирост административных правонарушений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства. На 2019 г. было выявлено более 1 млн. нарушений, а в первой половине 2020 г. - почти 300 тыс. При том административный штраф уплачивается только в каждом третьем случае. Количество судебных решений о выдворении иностранного гражданина за пределы страны в 2019 г. составило 130 тыс., за первое полугодие 2020 г. вынесено порядка 40 тыс. решений.

Данная статистика показывает недостаточный уровень правовой культуры иностранных граждан, а также о низком уровне обеспечения принципа неотвратимости наказания в отношении этих категорий.

На данный момент законодательство позволяет органам, уполномоченным по делам иностранных граждан, влиять на сроки пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, которые многократно привлекались к административной ответственности за совершение правонарушений в сфере общественной безопасности и общественного порядка, а также лиц, которые уклонялись от уплаты административного штрафа.

Объектом исследований данной работы является национальное законодательство РФ, которое формирует систему административно-правового противодействия незаконной миграции

Предмет работы – отношения, возникающие в связи с реализацией административно-правового противодействия незаконной миграции.

Цель работы – раскрыть правовой режим и особенности осуществления административно-правового противодействия незаконной миграции.

Цель работы достигается решением следующих задач:

- 1) Раскрыть общий конституционно-правовой статус мигрантов.
- 2) Охарактеризовать систему миграционного законодательства РФ.
- 3) Раскрыть полномочия правоохранительных органов, опосредующих административно-правового противодействие незаконной миграции

4) Выявить особенности организации деятельности за нарушение мигрантами трудового законодательства российской федерации.

5) Выявить отдельные проблемы противодействия незаконной миграции и определить возможные пути совершенствования деятельности органов власти в данной сфере.

Нормативная база исследования состоит из действующего российского законодательства, которое определило систему административно-правового противодействия незаконной миграции. Такой законодательный массив включает в себя как правовые акты, которыми определен статус мигрантов в РФ, так и законодательство, содержащее полномочия и компетенцию органов государственной власти по противодействию незаконной миграции. В этом аспекте в первую очередь выделим Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ, а также ряд федеральных законов: «О беженцах», «О вынужденных переселенцах», «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», «О гражданстве Российской Федерации», «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и др.

Теоретическую основу работы составили научные исследования и публикации практикующих юристов в юридических изданиях по вопросам статуса иностранных граждан в РФ и противодействие незаконной миграции. В частности были исследованы следующие публикации: Абдуллаев Э.Э. «Современные проблемы регулирования трудовых правоотношений с участием иностранных граждан на территории Российской Федерации», Баталова Л. Э. «К проблеме формирования концепции российской миграционной политики», Дудин Г.Е., Калинина С.В.» Операция «Незаконный мигрант», Малышев Е.А. «Миграция как объект правового регулирования: сущность, определение, классификация», Сафарова С. «Возвращение незаконных мигрантов (реадмиссия) как путь решения проблем с незаконной миграцией» и др.

Эмпирическая база исследования сформирована опубликованными данными в открытых источниках, которые отражают современное состояние миграционной политики РФ и характеризуют деятельность органов власти по противодействию незаконной миграции.

Методология работы представлена совокупностью наиболее распространенных методов исследований: анализ и синтез законодательства, формально-юридический метод, сравнительно-правовое исследование.

Структура работы включает в себя введение, две главы, заключение и список источников, на основе которых было проведено исследование. Первая глава связана с изучением общего правового статуса мигрантов (иностранцев граждан). Во второй главе работы сделан акцент на анализ административно-правовых и организационных основ осуществления контроля за трудовой деятельностью мигрантов РФ, что формирует собой систему противодействия незаконной миграции.

В целом выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, разделенных на 8 параграфов, заключения и списка используемых источников.

ГЛАВА 1. НОРМАТИВНО - ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТАТУСА МИГРАНТОВ (ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН) НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

1.1 Понятие и основные причины миграционных процессов, факторы незаконной миграции

Миграция – естественный и неизбежный процесс в современном мире, который затрагивает большинство развитых стран. Практически все страны, так или иначе, сталкиваются с различными миграционными процессами. В основном, конечно же, возрастающее число мигрантов, объясняется экономическими причинами и в первую очередь поиском работы. Такое явление ведет к снижению дефицита рабочей силы, увеличению занятости. Но есть и обратный эффект миграции - происходит снижение уровня оплаты труда у местного населения, порой происходит даже рост безработицы. Кроме того миграция часто становится причиной конфликтов по разным мотивам (национальность, социальная принадлежность и пр.), в которые как правило вовлечены сами мигранты.

Миграционные процессы связаны с социально-экономическими, политическими и другие изменениями в обществе. Миграция оказывает весьма значительное влияние на демографическую структуру населения.

Стоит отметить, что исследованию влияния миграционных процессов на экономическую безопасность государства и его субъектов в условиях всеобщей глобализации и интеграции в настоящее время уделяется значительное внимание, так как миграционные процессы воздействуют на все сферы общественной жизни.

Вектор миграционных потоков направлен обычно в крупные города и экономически развитые регионы. Развитая инфраструктура, высокий уровень жизни привлекают значительные миграционные потоки из самых разных стран. Такая тенденция имеет общемировой характер.

Мигрант – это иностранное лицо, прибывшее на территорию другого государства. Для национального законодательства мигрант, по сути является иностранным лицом, т.е. гражданином иного государства¹.

С юридической позиции под миграцией, следовательно, перемещением населения, следует понимать, как перемещение граждан Российской Федерации, так иностранных граждан и лиц без гражданства. Правовой статус данных субъектов миграционных правоотношений регламентирован законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания производится в срок, не превышающий 90 дней со дня прибытия гражданина в жилое помещение.

В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства Федеральный Закон от 18 июля 2006 года «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» устанавливает семидневный срок, в течение которого иностранные граждане обязаны встать на миграционный учет по месту жительства и (или) месту пребывания.

Из вышесказанного можно предположить, что перемещение граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в рамках сроков, установленных законодательством, не влечет за собой возникновения обязанности по постановки на регистрационный учет. Такое перемещение населения с правовой позиции к миграции не относится. Данный вывод подтверждается на основании анализа единственного закрепленного понятия миграции в российском законодательстве.

¹ Кондрашина К.П. Административно-правовое регулирование в сфере миграционной политики в Российской Федерации. М., 2018, С.11

Миграция есть совокупность различных по своей природе территориальных перемещений населения, сопровождающихся изменением места жительства².

На сегодняшний день в мире характерны пространственные массовые движения населения. Начинает приобретать массовый характер международная миграция. Это становится следствием процессов интернационализации жизни. Миграция влечет большие изменения в таких сферах как размещения людей внутри страны, и между странами, и отдельными крупными регионами мира. Учет данных процессов каковой является и миграция, очень нужен для социального и экономического развития любой страны, так как они оказывают значительное влияние на структуру, и численность населения так и на социальную и хозяйственную сфер жизни общества. Направление и характеристика миграционных потоков меняется в разные исторические эпохи в зависимости от разнообразных причин, и событий как планетарного так. и местного масштаба например: войны, конфликты, освоение территорий, природные и экологические катастрофы, колонизация и деколонизация.

Важное значение для миграционных процессов имеет не только изменение места жительства, но и места пребывания.

Кроме этого в соответствии со ст. 322 Уголовного Кодекса Российской Федерации к незаконной миграции относится незаконный транзитный проезд, иностранными гражданами и лицами без гражданства через территорию Российской Федерации. Таким образом, транзитный проезд иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Российской Федерации должен быть включен в понятие миграции.

Временная миграция совершается на определенный период времени без перемены постоянного места жительства, её можно разделить на:

² Жубрин Р.В. Незаконная миграция как общественно опасное явление // Миграционное право. 2017. N 1. С. 28

1) долгосрочную миграцию, которая совершается на длительный период, не менее одного года;

2) краткосрочную миграцию, она совершается на непродолжительный срок, менее одного года.

2. По целям миграция может быть трудовой, образовательной, научной, частной и т.п.

Трудовая миграция – территориальные перемещения людей, либо внутри страны, либо между странами, связанные с занятостью и поиском работы. Данный вид миграции является важным составляющим для экономического развития.

Образовательная или студенческая миграция – это перемещение студентов, обучающихся за пределами своей страны, гражданами которой они являются, на период более одного года.

Большую роль в Российской Федерации играют миграционные процессы, они влияют на социально-экономическое и демографическое развитие страны. За последние два десятилетия рост миграции в значительной степени компенсировал более половины естественного сокращения населения. По подсчетам Федеральной службы государственной статистики по численности населения на перспективу до 2030 года, которая учитывает результаты Всероссийской переписи населения и динамику демографических процессов за последние годы, население страны на начало 2025 года будет 142,8 - 145,6 млн человек.

По правовому статусу миграцию классифицируют как регистрируемую - легальную и нерегистрируемую (нелегальную)³.

Существует два способа нелегальной миграции. Она может осуществляться, как незаконное пересечение государственной границы, пересечение государственной границы по поддельным документам, работорговля.

³ Фадеева Т.А. Категории «Миграция населения» и «Трансформация миграции населения» в контексте демографического развития // Миграционное право. 2017. №4. С.16.

Невозможно в полной мере классифицировать виды миграции, все они условны, поскольку в реальной действительности строгих границ в данной сфере не существует.

Миграционная политика представляет собой особый набор государственных мер, правил и введения определенных ограничений в отношении самих мигрантов. Все эти действия направлены на упорядочение миграционных потоков, урегулирование статуса прибывающих в стране мигрантов. В миграционной политике главными элементами регулирования выступают введение условий для адаптации мигрантов, наделение их определенным статусом (признание за ними некоторых прав, свобод, а также введение для мигрантов мер ответственности) – все эти меры формируют для данной категории граждан определенный уровень социальной защищенности⁴.

Если в стране не реализуется продуманная государственная программа в отношении мигрантов, если наблюдается отсутствие механизма их адаптации и интеграции в общество (в страну пребывания) то, как правило это влечет возникновение социальной общественной напряженности и рост негативного отношения к мигрантам среди местного населения. Необходимо полностью привлечь все заинтересованные стороны, правительства стран происхождения мигрантов, самих мигрантов, бизнес-структуры, неправительственные организации, чтобы в полной мере использовать потенциал средств массовой информации в организации программ интеграции и адаптации.

Государственная миграционная политика Российской Федерации определяет основные положения по управлению миграционными процессами в интересах развития страны.

Существует множество причин, заставляющих людей покинуть свой дом и отправиться в поисках лучшей жизни. Среди этих причин: войны, геноциды,

⁴ Мамонтова Э.А. Незаконная миграция в России и вопросы обеспечения национальной безопасности // Миграционное право. 2018. N 4. С. 25

религиозные причины, природные катаклизмы, тяжёлая экономическая ситуация в странах, которые покидают беженцы⁵.

Боевые действия и вооруженные столкновения являются одной из самых частых причин возникновения миграционных кризисов. Одним из ярких примеров таких причин миграции является смена политического режима в Афганистане и последовавший из-за этого ввод советских войск. Продолжавшийся десятилетие военный конфликт привёл к масштабной волне иммиграции. Около 8 млн человек покинуло родину.

Некоторые страны проводят внутреннюю политику, направленную на дискриминацию и физическое уничтожение «враждебных» народов. В 1915 году Османская империя вступила во Вторую мировую войну, после чего претерпела ряд военных неудач на современных причинах и проблемы перемещения больших групп беженцев и мигрантов на Кавказском фронте. В военных поражениях османское правительство обвинило армян, проживающих на территории Закавказья, после чего началось немедленное их истребление. В результате геноцида погибло по разным данным от 300 тыс. до 1,5 млн человек. Угроза физического уничтожения вынудила миллионы армян бежать в Российскую империю. Сейчас на территории Турции проживает около 70 тыс. армян вместо некогда многомиллионной диаспоры.

Религия является неотъемлемой частью мировоззрения многих людей. Религиозные мотивы могут сподвигнуть большие группы людей изменить своё постоянное место жительства. После обретения независимости Индией (1947) и первой индо-пакистанской войны (1947 – 1949) около 18 млн человек сменили своё место жительства. Так, мусульмане массово переселялись на территорию Пакистана, в то время как индуисты переселились в Индию. Активно покидают территорию Китая Уйгуры. Репрессии, проводимые ради принуждения к отказу

⁵ Григорьева К.С., Мукомель В.И. Задачи и реализация реформ миграционного законодательства: пресечение незаконной миграции, укрепление правопорядка (окончание) // Миграционное право. 2018. № 3. С. 9

от религиозных убеждений, вынуждают мусульман переезжать в соседние страны, более лояльные к их вероисповеданию.

Природные катаклизмы являются трудно прогнозируемыми, сопровождаются большим числом разрушений и человеческих жертв. Совокупность этих факторов не оставляет людям возможности остаться в привычном месте обитания. Так, из-за тайфуна «Хаян» 5,8 млн человек остались без дома и отправились в поисках лучших условий жизни. Экономическая ситуация Миграция, связанная с экономическими причинами, касается не только выходцев из стран со слаборазвитой экономикой.

Многие мигранты переезжают из благополучных в более развитые в экономическом плане страны с целью увеличения своего дохода. Так, в самой развитой в экономическом плане стране Европы – Германии - 20% населения являются мигрантами или их потомками⁸. Существует множество причин для миграции. Иногда, из-за угрозы их жизни, люди вынуждены срочно покинуть свою родину, поэтому, далеко не все беженцы и мигранты меняют место жительства безопасным путём. Кроме того, многие беженцы не могут обеспечить себе достойных условий существования. Из-за финансовых или юридических трудностей они вынуждены жить в специальных лагерях, низкокачественном социальном жилье. Кроме того, многие мигранты испытывают трудности при интеграции в новые для них общества (изучение местного языка, истории, принятия культуры, традиций и обычаев).

Ежегодное увеличение числа мигрантов связано с большим числом непрекращающихся миграционных кризисов. Большинство из них вызвано боевыми действиями или нестабильной политической ситуацией на родине мигрантов. Рассмотрим наиболее актуальные миграционные кризисы.

1.2 История противодействия незаконной миграции

Для того, чтобы в полной мере иметь представление о правовом статусе

иностранцев, стоит углубиться в историю для отслеживания его развития и становления. Правовой статус иностранных граждан был актуален во все исторические эпохи развития России и данная проблема решалась различными способами, указанными ниже.

На этапе исторического становления Древней Руси из-за враждебного окружения свободный въезд для иностранцев был недоступен. Международные отношения с другими странами не развивались, и касались лишь вопросов военного, торгового и политического характера.

Позже иностранцам позволили въезд, но они имели исключительное положение. Все контакты с иностранцами ограничивались лишь военными и торговыми отношениями.

В процессе развития законодательства, в России регулирование прав иностранцев началось лишь с середины ХУЛ века, и перестало основываться на обычаях и традициях. Связано это было с ростом иностранного населения в стране.

Исходя из вышеуказанного, было выделено шесть временных этапов, которые помогли с развитием становления правового статуса иностранных граждан законодательно.

Первый этап (середина XVII - начало ХМП вв.) - знаменует собой первую попытку законодательно регламентировать правовой статус и пребывание иностранцев с принятием Новоторгового устава 1667 г. [Новоторговый устав]. В данном документе был закреплён порядок въезда иностранных купцов, торговли и установленный размер пошлины. Но, несмотря на это, для остальных категорий иностранцев свободный въезд не предусматривался.

На втором этапе (1702 г. - 1762 г.) реформы Петра I положили начало формирования правового статуса иностранцев в России. После принятия Манифеста 1702 г. иностранцам стало дозволено свободно въезжать на территорию страны с приобретением льгот и определенных прав [Манифест Петра I от 16.04.1702 г. «О вызове иностранцев в Россию, с обещанием им

свободы вероисповедания»].

Путем введения новых правовых механизмов Петр I осуществлял не только свои цели по преобразованию России, но и хотел страну сделать могущественной, а ее жителей более образованными с помощью перенимания иностранных знаний и традиций.

Несмотря на значительную роль принятия Манифеста и его вклад в развитие России, он имел недостаток в виде ограничений на въезд для иностранцев. Он был разрешен лишь определенному кругу лиц, а именно купцам, художникам, правоведам и лицам с воинским званием.

Из-за внутренних и внешних политических факторов в России в 20-х годах XVIII века указами Петром I правовое регулирование положения иностранных граждан сформировало жесткую законодательную основу.

Третий этап начинается с момента правления Екатерины II, которая являлась приемником реформ Петра I по регламентированию статуса иностранцев в России. В декабре 1762 г. принятым Манифестом императрица разрешила всем иностранцам въезжать на территорию страны, а также наделила их льготами [Манифест императрицы Екатерины II «О позволении иностранцам селиться в России и свободном возвращении русских людей, бежавших за границу»]. Именно период с 1762 г. до конца XVIII в. считается самым продуктивным в развитии прав иностранцев.

Для переселенцев правительство выделило большие участки земли для проживания, денежные ссуды, а также дало привилегированное положение в обществе благодаря льготам, ведь им надо было выполнить свою главную задачу – прирост населения и получение новых знаний от иностранцев. Но задача оказалась невыполненной, так как иностранцы не общались с коренными жителями, и жили отдельно колониями.

И только спустя век исправили эту ошибку принятием перечня правил «О порядке заселения» от 08.11.1860 г., где было закреплено приравнение иностранцев к статусу коренных жителей, что лишало их льгот и земельных

уделов. (Правила «О порядке заселения владельческих в Крыму земель заграничными выходцами»).

Однако после принятия данных правил иностранные переселенцы начали возвращаться на родину, ведь они были приравнены к сельским жителям, а также утратили свои привилегии и имущество.

Четвертый этап (конец XVIII в. - первая половина XIX в.) - указы Павла I и Александра I привели к уменьшению количества прав иностранцев. С начала Великой французской революции, а также во время наполеоновских войн, российское правительство негативно относилось к иностранным подданным, особенно к «чужестранцам-французам», после чего их стали выселять за пределы страны.

С 1789 г. до 1860 г. для иностранцев въезд в Россию был ограничен, за прибывшими устанавливали надзор. Однако если иностранцы изъявляли желание вступить в российское подданство, их принимали.

Пятый этап (вторая половина XIX в. до июля 1914 г.) - происходили активные изменения в законодательстве относительно прав иностранцев. Однако единый законодательный акт, который включал бы в себя все права иностранцев, еще не был принят. В определенных случаях иностранцы приравнивались к жителям России, а в других их права необоснованно ограничивались.

На шестом этапе - (вторая половина 1914 г. - 1917 г.) происходило установление правового положения иностранцев в России в военный период. Введены существенные ограничения в правах для всех иностранцев. Подданные неприятельских для России государств иностранцы были лишены всех данных им прав.

Относительно правового положения иностранцев было сформировано экстренное законодательство, где главную роль сыграл указ от 28.06.1914 г «О правилах во время войны 1914 г.». Данный указ, принятый российским правительством, противоречил нормам международного права, ведь у

иностранцев отняли все права и приобретенное ими имущество (Именной Высочайший Указ Правительствующему Сенату «О правилах, коими Россия будет руководствоваться во время войны 1914 года»).

Развитие статуса иностранных граждан в советском законодательстве можно разделить на четыре этапа.

С октября 1917 г. по декабрь 1922 г. проходил первый этап становления статуса иностранцев, на котором было принято множество нормативных актов, к примеру. Декрет СНК «О въезде иностранцев из-за границы на территорию РСФСР» [въезде иностранцев из-за границы на территорию РСФСР]. Декрет ВЦИК «О праве убежища».

Первая Конституция РСФСР 1918 г. наделила иностранцев политическими правами, и позволила использовать избирательное право наравне с советскими гражданами. Правда в отношении несения службы и увольнения так же распространялись в полной мере на иностранных граждан, находившихся на службе в государственных организациях.

Теперь иностранцы по правам и обязанностям были уравнены с советскими гражданами. К примеру, в случае нехватки рабочей силы при стихийных бедствиях или выполнении государственных задач иностранные граждане могли привлекаться к труду. Но к работе, связанной с обороной страны, они не допускались [Конституция РСФСР].

Данный этап оказал большое влияние на развитие правового статуса иностранцев благодаря уравниванию их прав и обязанностей наравне с советскими гражданами. Были предоставлены не только гражданские, но и политические права.

Второй этап (декабрь 1922 г. - 1936 г.) - связан с созданием общесоюзного законодательства. В 1924 году принята Конституция СССР. Ст.1 Конституции закрепляла в себе определение, что лицо, которое проживает на территории советского государства и не имеет гражданства другой страны, признается советским гражданином. Также регулировались вопросы предоставления

иностранцам права на открытие предпринимательской деятельности и торговли (Конституция СССР. ст.1).

В Постановлении «Об иностранцах» закрепили, что «лицо, которое на законных основаниях проживает в СССР и занимается не запрещенной законом деятельностью, признается иностранцем с постоянным местом жительства в Союзе ССР».

Третий этап (принятие Конституции СССР 1936 г. - до Конституции 1977 г.). Права иностранцев были приравнены к правам советских граждан, однако имелись ограничения в сфере отношений гражданина и государства, а именно, иностранцы не имели право на несение военной службы, и не входили в состав экипажей самолетов и судов, в отличие от советских граждан (Конституция СССР 1936 г.).

Это был важный момент в становлении правового статуса иностранцев и регламентации их прав, и все благодаря принятию множества законодательных актов, а именно Основы уголовного законодательства СССР и союзных республик. Основы гражданского законодательства [Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик]. Основы законодательства о здравоохранении.

Но все же, общий законодательный акт, касающийся иностранцев, не создавался, хоть и выдвигалось множество предложений на этот счет. Данную задумку притворили в реальность с принятием Конституции СССР 1977 г.

Четвертый этап (с Конституции 1977 г.) - произошло законодательное закрепление прав иностранных граждан, проживающих в СССР, в отдельной статье Конституции. Иностранцам принадлежали все доступные права и свободы, стало возможно обращение в суд за защитой своих прав и свобод. На иностранных граждан легла обязанность соблюдать законы и уважать Конституцию СССР.

Чуть позже данную статью Конституции расширили законом «О правовом положении иностранных граждан в СССР». Это был первый

законодательный акт, закрепляющий в себе статус иностранных граждан в СССР, права и обязанности, ответственность, въезд в СССР и выезд из него.

Согласно закону, иностранные граждане имели право: заниматься трудовой деятельностью, право на отдых, охрану здоровья, получение пенсий, пособий и иных форм социальной помощи, на получение жилья. Имели право обладать собственным жильем и иным имуществом, передавать или принимать имущество по наследству, иметь авторские права, получать образование, вступать в союзы и общественные организации, заключать и расторгать браки с гражданами СССР и иными лицами, права на неприкосновенной жилища и личной жизни.

Иностранцы могли свободно передвигаться по территории страны и выбирать место жительства, облагались налогами в СССР, а также могли защищать свои права в судебных инстанциях.

Также уже была указана ответственность за совершаемые ими административные и уголовные правонарушения, уменьшение срока пребывания, основания для выдворения за пределы СССР.

В 1995 г. и 1996 г. произошли минимальные исправления в законе, однако после распада СССР он уже утратил свою законную силу, и вступил в силу Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ».

После принятия Конституции 1993 г. было принято несколько законодательных актов, имеющих прямое отношение к иностранцам, как к отдельным группам, как и в сфере общественных отношений, например, «О беженцах», «О вынужденных переселенцах», «О гражданстве Российской Федерации», «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Особенностью правового статуса иностранных граждан и его регулирования является то, что на его становление оказали влияние международные документы и соглашения, например, принятый в 1966 г. Международный пакт о правах человека. Венская конвенция о

дипломатических сношениях. Конвенция о статусе беженцев. Декларация прав человека.

Так или иначе, законодательство не могло полностью решить все вопросы регулирования правового статуса иностранцев, так как на тот момент большая часть законодательных актов устарела не соответствовала Конституции. К тому же, в тяжелой экономической и политической ситуациях не могло решить все возникающие вопросы, поскольку в сложившейся политической и экономической ситуациях не отвечало всем требованиям.

К тому же, после становления РФ участником Конвенции «О статусе беженцев», возникли проблемы с массовым въездом иностранцев на территорию России. Законы не могли исправить ситуацию неподготовленностью России к массовой миграции, что приводило к ухудшению социально-экономической и криминальной обстановок.

В наше время проходит обновление законодательной системы в отношении иностранных граждан принятием новых законодательных актов, что позволит искоренить все возможные проблемы и в полной мере урегулировать правовое положение иностранцев в России.

1.3 Нормативное регулирование статуса мигрантов (иностранных граждан) в РФ

В современном мире весьма характерным явлениям стала миграция в целом и особенно трудовая миграция, со всеми вытекающими последствиями в сфере регулирования трудовых отношений.

В последнее время прослеживается тенденция увеличения числа притока иностранных работников в Российскую Федерацию, это обуславливается изменениями в сфере миграционного законодательства, в частности более упрощенным порядком оформления некоторых документов, в том числе с привлечением

интернет ресурсов, а так же возможностью обращения в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг⁶.

Однако проблематика регулирования трудовой деятельности мигрантов остается актуальной, и осложняется наличием иностранного элемента.

Современные миграционные процессы для любой страны являются одними из самых актуальных вопросов: она вызывает много дискуссий, порождает различные точки зрения, имеет как противников, так и сторонников, тем не менее, присутствие большого количества мигрантов в Европейском союзе (далее – ЕС) – факт, а, значит, нужно способствовать их адаптации к жизни в странах ЕС, существованию в соответствии с законодательством этих стран и усвоению их языка и культуры, иными словами, необходимо разработать продуманную и взвешенную миграционную политику по интеграции и мигрантов. На данный момент число иммигрантов в ЕС достигает 21,6 миллионов (при общей численности населения ЕС в 512.6 миллионов) – число достаточно значительное, возникают вопросы: что Евросоюз делает для того, чтобы помочь мигрантам адаптироваться к жизни в принимающем обществе, помочь им стать полноценными членами этого общества, какие механизмы интеграции мигрантов существуют, что влияет на миграционную политику стран-участниц ЕС?

Проблема здесь заключается не только в недостаточных усилиях по выработке эффективной интеграционной политики со стороны европейских государств – подчас, мигранты сами не стремятся интегрироваться в принимающее общество, принять новую культуру и ценности. Напротив, наблюдается следующая тенденция: мигранты склонны объединяться в своеобразные общины, где они существуют, сохраняя традиционный уклад жизни. Однако подобная консолидация мигрантов ведет к образованию «мигрантских гетто», где они только маргинализируются. Недостаточная интеграция и неприятие западных ценностей в данном случае может привести к религиозной радикализации или

⁶ Иванова Н.С., Варшавер Е.А. Особенности правового положения трудовых мигрантов из ЕАЭС и прочих стран СНГ в России: сравнительный анализ // Миграционное право. 2018. № 3. С. 3

еще хуже – образованию или же включению молодых мигрантов в террористические группировки.

Поскольку на данном этапе наиболее актуальный характер носит миграция из стран, принадлежащих к исламской культуре, главная цель интеграционной политики ЕС – преодолеть эту культурную дистанцию, продемонстрировать, что западные ценности, нормы и законодательство не противоречат религиозным предпочтениям мигрантов.

Миграция является естественным и закономерным историко-социальным процессом, который способен воздействовать на экономическую, социальную, политическую и духовную сферы общества. Несомненно, миграция населения играет значительную роль в жизни страны, поддерживая единство государства. Степень участия государства и общества в регулировании этого процесса различается в зависимости от экономического и политического уклада и ситуации в стране⁷.

Начало последовательного решения проблемы можно обозначить моментом, когда Россия присоединилась к международной Конвенции о статусе беженцев (1951 г.) и Протоколу о статусе беженцев (1967 г.). На основе либеральной доктрины было принято постановление Правительства РФ от 3 марта 1992 г. № 135 «О мерах по оказанию помощи беженцам и вынужденным переселенцам». В нем предусматривалась выплата особо нуждающимся беженцам и вынужденным переселенцам единовременного пособия, при этом лицам, размещаемым в городах - в размере минимальной оплаты труда, размещаемым в сельской местности - в 2-кратном размере минимальной оплаты труда в обоих случаях из расчета на каждого члена семьи. Уполномоченным государственным органам различных уровней власти было поручено определить земельные массивы, необходимые для строительства комплексных поселений таким лицам, содействовать их трудоустройству, обеспечивать должный уровень социально-

⁷ Абезгильдин Р.Р. Правовые и социально-политические проблемы трудовых мигрантов в Российской Федерации // Миграционное право. 2016. № 3. С. 18

го обеспечения, бытового обслуживания и т.п. Нормативный акт отменял институт прописки для избранного круга лиц, но не предоставлял регионам и местностям финансов для обеспечения новоселов. В настоящее время, в связи с внесением изменений и дополнений в закон Российской Федерации "О беженцах" Постановлением Правительства РФ от 16 марта 2000 г. N 231 вышеуказанное Постановление было признано утратившим силу. Данный пример говорит о поступательном характере работы над вопросом определения статуса категорий граждан, входящих в число мигрантов в нашей стране.

24 сентября 1993 года в Москве было подписано Соглашение «О помощи беженцам и вынужденным переселенцам». Для целей настоящего Соглашения вводились понятия беженца и вынужденного переселенца, как лиц, вынуждено покинувших место своего постоянного жительства вследствие совершенного в отношении него или членов его семьи насилия или преследования в иных формах, либо реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, политических убеждений, а также принадлежности к определенной социальной группе в связи с вооруженными и межнациональными конфликтами. Различия в приобретаемом статусе заключалось лишь в том, что беженец, в отличие от вынужденного переселенца не является гражданином Стороны, предоставившей убежище.⁸ В дополнении к этому беженцем не может признаваться лицо, совершившее преступление против мира, человечности или другое умышленное уголовное преступление.

В рамках данного документа Стороны соглашения обязались обеспечивать для беженцев и вынужденных переселенцев в местах их временного размещения необходимые социально-бытовые условия; оказывать содействие в трудоустройстве; содействовать беженцам и вынужденным переселенцам в ис-

⁸ Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам (ратифицировано Федеральным законом РФ от 22 ноября 1994 года № 40-ФЗ) [Электронный ресурс] // АО «Кодекс». Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900499> (Дата обращения 18.04.2021).

требовании и выдаче документов, необходимых для решения вопросов, связанных с гражданством; содействовать в получении по месту прежнего жительства свидетельств о браке, рождении, трудовых книжек и других документов, необходимых; оказывать содействие в получении сведений о родственниках, проживающих на территории государства, покинутого беженцем или вынужденным переселенцем, а также о его оставленном там имуществе.

Нормативно-правовым актом, призванным урегулировать вопросы, возникающие, при взаимодействии беженцев с государственными и муниципальными органами власти в Российской Федерации, а так же любых других случаях, стал принятый, 19 февраля 1993 г. Федеральный закон № 4528-1 «О беженцах». Данный закон определяет основания и порядок признания беженцем на территории Российской Федерации, устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов беженцев в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Понятие «беженец», согласно данному закону, дает более широкое понимание возможных ситуаций и причин, под влиянием которых люди вынуждены сменить свой правовой статус. В частности, понятие касается лиц, не имеющих определенного гражданства и находящихся вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений. При этом законодатель предусмотрел случаи, когда беженец утрачивает имеющийся статус. К примеру, лицо лишается статуса «беженец» федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо его территориальным органом статуса беженца, если оно:

- 1) осуждено по вступившему в силу приговору суда за совершение преступления на территории Российской Федерации;

2) сообщило заведомо ложные сведения, либо предъявило фальшивые документы, послужившие основанием для признания беженцем, либо допустило иное нарушение;

3) привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений.

Стоит отметить, что данные нормы были введены после более чем десятилетнего действия данного закона, что, на наш взгляд, было вызвано текущей необходимостью решения назревших проблем, и сложившейся судебной практикой в нашей стране. Общая статья была введена Федеральным законом от 18.07.2006 N 121-ФЗ, а подпункт 3 введен Федеральным законом от 28.12.2010 N 417-ФЗ, что, исходя из содержания нормы, вызвано нередкими нарушениями беженцами законодательства России, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ.

На сегодняшний день международное право располагает некоторой базой, которую необходимо применить, на мой взгляд, для определения статуса трудящихся-мигрантов в нашем государстве. Практическая необходимость определения понятия трудящийся-мигрант, заключается, как минимум в целях повышения сопоставимости статистических данных, и должна подтолкнуть исследователей нашей страны к выработке определение данного понятия⁹.

Международное миграционное право, законодательство Российской Федерации в большинстве случаев представлено нормативными актами в области регулирования правового статуса беженцев, вынужденных переселенцев, так как в условиях распада Советского союза иностранным гражданам необходима была поддержка в лице принимающей стороны. Россия делает возможным предоставление всех условий для приобретения гражданства в упрощенном порядке. Кандидатам на получение статуса гражданина РФ потребуется на должном

⁹ Каменева А.Н. Актуальные проблемы квалификации и направления противодействия преступлениям, совершаемым в сфере миграции // Миграционное право. 2021. N 1. С. 25

уровне знать русский язык, а также иметь подтвержденный источник дохода и быть готовым отказаться от гражданства той страны, из которой он собрался иммигрировать в Российскую Федерацию, иметь официальную регистрацию на территории Российской Федерации.

Наша страна оказывает содействие соотечественникам за рубежом посредством заключения договоров с правительствами бывших союзных государств. Несомненно, правовой статус отдельных категорий мигрантов и родовое понятие «мигрант», продолжит свое правовое развитие в рамках существующего законодательства и политического курса нашей страны.

Конституция России определила, что иностранцы (в том числе и мигранты) имеют такие же права и обязанности, как и граждане нашей страны. Но для них в законодательстве предусмотрены определенные исключения. Они не могут работать на муниципальной и государственной службе, у них нет избирательных прав, они не несут военную обязанность так, как это должны делать российские граждане.

В целом же существует широкий список должностей, на которые запрещено принимать иностранцев.

Исходя из нормативных правовых актов и договоров всех иностранных граждан, находящихся на территории России, можно поделить на несколько категорий с различным правовым статусом. Необходимость выделения и рассмотрения этих категорий позволит определить различия и схожести в их правовом статусе. Законодательные определения понятий «иностранный гражданин» и «лицо без гражданства» даны в специальной норме в статье 2 Федерального Закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»:

– «иностранный гражданин – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства:

– лицо без гражданства – физическое лицо, не являющееся

гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства».

Во второй части цитируемой статьи закона установлено, что понятие «иностраный гражданин» включает в себя и понятие «лицо без гражданства», исключения составляют случаи, когда Федеральным законом для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан.

Принято считать, что рынок труда мигранты заполняют по тем рабочим местам, на которые нет особого спроса у населения принимающего

Так же мигрантов активно привлекают при проведении сезонных работ, в виду того, что в период пика сезонных работ не хватает рук местных кадров, да и не очень то престижная работа малопривлекательна местному населению (например, в сельском хозяйстве, в обслуживании нефтегазодобывающего комплекса).

Большим разнообразием отличается нормативно-правовая база, направленная на реализацию иностранцами прав и обязанности в трудовой деятельности и пребывания их на территории Российской Федерации. Поэтому, при рассмотрении вопросов осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовых функции обязательно нужно обратить внимание на многообразие нормативных правовых актов различных уровней регулирования¹⁰.

Так, в Налоговом кодексе Российской Федерации предусмотрено взывание государственной пошлины за совершение действий, связанных с оформлением документов на въезд или выезд иностранных граждан в/из Российской Федерации (будь то оформление российской визы и ее продление, выдача разрешения на временное проживание или вида на жительство в Российской Федерации, разрешения на работу, разрешения на привлечение и

¹⁰ Мищур С.В. Россия в процессах международной трудовой миграции // Молодой ученый. 2016. № 8. С. 61

использование иностранных работников и тому подобное).

Поэтому можно выделить следующие специфические сферы, в которых задействованы мигранты:

- 1) работа, не требующая какой-либо квалификации, тяжелый или опасный труд;
- 2) работа в сфере услуг с низкой или средней квалификацией (розничная торговля, доставка готовых блюд, сфера досуга);
- 3) обслуживание частных лиц в бытовых нуждах;
- 4) различные секторы теневой экономики и криминала.

Итак, в современных условиях весьма актуально для Российской Федерации привлечение иностранных юридических лиц на территорию государства. Связано это с привлечением иностранного капитала в экономику страны. В связи с этим определение правового статуса иностранного юридического лица и их ответственности весьма важно¹¹.

В Российской Федерации деятельность иностранных лиц урегулирована национальным (российским) законодательством.

Далеко не все виды административной ответственности, применяемой к гражданам Российской Федерации, распространяется на лиц без гражданства или иностранных граждан.

Существует и иное подразделение административной ответственности, которая предусмотрена для консульских представительств и дипломатических представительств, которые осуществляют рабочую деятельность на территории Российской Федерации. Необходимо отметить, что данные представительства наделены специализированным иммунитетом к такому роду наказаниям. Соответствующие правовые особенности отражены в 43 статье Венской конвенции о дипломатических отношениях, которая была подписана еще в 1961 году.

¹¹ Мишунина А.А. Принимающее общество и мигранты: правовые практики экономической и социально-культурной адаптации в современных условиях // Российская юстиция. 2017. № 9. С. 13

К данной административной ответственности также не могут быть привлечены главы различных иностранных дипломатических представительств, например, это могут быть поверенные в делах, послы или посланники. В эту же категорию попадают члены различного дипломатического персонала: советники, военные атташе, секретари, торговые представители, а также некоторые члены их семей.

Итак, административная ответственность – это определенный вид юридической ответственности, позволяющий определить обязанности каждого субъекта, а также претерпеть все необходимые лишения со стороны государственной позиции¹².

Миграционное законодательство распространяет свое действие: эмиграцию; иммиграцию; миграцию внутри государства; временное пребывание человека за границей государства с туристической, деловой либо иной целью.

1.4 Сущность борьбы с нелегальной миграцией административно-правовыми средствами

В конце XX века после снятия запретов и ограничений на въезд на территорию РФ количество пребывающих в РФ иностранцев и иностранных юридических лиц стремительно увеличилось, и проблема миграции в России стала глобальной.

Не все иностранцы приезжают в страну с мирными целями, не исключены варианты недобросовестного поведения, и даже терактов. Все это оказывает негативное влияние на общественную безопасность, обеспечение правопорядка, защиту граждан, их прав и свобод¹³.

Поэтому вопрос привлечения иностранных граждан к административной ответственности является как никогда актуальным.

¹² Адушкин Ю.С. Российское административное право. Саратов, 2016, С.117

¹³ Кочеров Ю.Н., Ефимов А.А., Трусов А.И. К вопросу о противодействии незаконной миграции // Российская юстиция. 2021. N 2. С. 14

Вся суть правового статуса иностранцев выражена в их правоотношениях с государством, где государство предоставляет иностранцам все возможности для реализации и защиты своих прав, а в ответ требует соблюдение действующего законодательства, за нарушение которого иностранные граждане могут быть привлечены к административной ответственности.

Все правонарушения, которые могут быть совершены иностранными гражданами, можно разделить на две группы.

Первая группа – правонарушения, где в равной мере привлекаются иностранные лица и граждане РФ (защита Государственной границы РФ):

- Нарушение режима Государственной границы РФ (ст. 18.1 КоАП);
- Ведение на Государственной границе РФ деятельности без разрешения пограничных органов (п.3 ст. 18.1 КоАП);
- Нарушение пограничного режима (ст.18.2 КоАП);
- Нарушение режима в пунктах пропуска (ст.18.4 КоАП) [КоАП РФ].

Вторая группа – правонарушения, по которым привлекаются только иностранцы в силу своих специфических обязанностей:

- 1) Нарушение правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации (ст. 18.8 КоАП);
- 2) Нарушение правил пребывания в РФ (ст. 18.9 КоАП);
- 3) Незаконное осуществление трудовой деятельности (ст.18.10 КоАП);
- 4) Нарушение иммиграционных правил (ст.18.11 КоАП);
- 5) Нарушение обязательных правил, связанных с исполнением решения об административном выдворении или о депортации (ст.18.18 КоАП);
- 6) Нарушение правил уведомления об обучении или о прекращении обучения (ст.18.19 КоАП);
- 7) Нарушение срока обращения за выдачей патента (ст. 18.20 КоАП)

Рассмотрев статьи главы 18 КоАП, можно выделить основные правонарушения, совершаемыми исключительно иностранными гражданами

- 1) нарушение правил въезда и выезда;

- 2) нарушение правил пересечения государственной границы РФ;
- 3) нарушение порядка следования от границы до пунктов пропуска;
- 4) нарушение иммиграционных правил;
- 5) нарушение порядка регистрации, выбора места жительства;
- 6) нарушение правил проживания;
- 7) нарушение правил осуществления трудовой деятельности.

Так как привлечение иностранных граждан осуществляется на общих основаниях, к ним применяются те же меры административного наказания, что и к российским гражданам, а именно:

Закон предусмотрел ряд специфические меры административного принуждения для иностранцев:

- сокращение срока временного проживания или пребывания,
- отказ в выдаче или аннулирование разрешения на временное проживание,
- принятие решения о нежелательности пребывания и проживания в РФ,
- отказ на въезд на территорию РФ,
- реадмиссия (передача иностранца иному государству),
- депортация,
- административное выдворение.

Согласно КоАП РФ, за нарушение правил въезда в РФ. миграционного учета, передвижения и выбора места жительства предусматривается наложение административного штрафа размером от двух до пяти тысяч рублей с административным выдворением или без такового.

Аналогичное наказание налагается на иностранных граждан и лиц без гражданства при несоответствии заявленной цели въезда на территорию РФ.

При повторном совершении правонарушения в течение одного года происходит усиление административной ответственности, а именно, наложение штрафа в размере от пяти до семи тысяч рублей с выдворением за пределы территории РФ.

Незаконное осуществление трудовой деятельности, а также меры привлечения к административной ответственности указаны в ст.18.10 КоАП.

Осуществление трудовой деятельности с отсутствием разрешения на работу или патента, осуществление трудовой деятельности не по профессии, а также осуществление трудовой деятельности вне субъекта РФ предполагает наложение штрафа в размере от двух до пяти тысяч рублей с административным выдворением или без такового.

Повторное совершение данного правонарушения грозит штрафом от пяти до семи тысяч рублей с административным выдворением.

Отсутствие обращения иностранца за внесением в сведения о разрешении на работу или патент изменен, а также нарушение сроков обращения грозит штрафом в размере от четырех до пяти тысяч рублей.

Однако, в большинстве случаев, штраф показал себя как наименее эффективная мера административного принуждения из-за трудностей процессуального оформления протокола и недостаточных размеров сумм.

Среди функций, которые исполняют санкции за нарушения в сфере миграционного законодательства, можно выделить следующие:

- воспитание, которое представляет собой формирование человеческого поведения в рамках, исключающих последующее привлечение к ответственности,
- кара – негативные последствия отрицательного деяния,
- профилактика – снижение у иных лиц желания совершать неправомерные схожие деяния.

Юридическая ответственность установлена за достаточно большое число нарушений в миграционной области. Получившие самое значительное распространение возможно разделить на следующие три группы:

- неисполнения порядка предоставления-получения работы для иностранцев в отечественных фирмах;
- правонарушения, которые связаны с определённым режимом

пребывания нерезидентов в РФ;

- неисполнение законодательства в области учёта мигрантов одной из сторон процесса.

В первую группу включаются отдельные проступки, связанные с порядком въезда-выезда и пребывания в России. К таковым законодателем отнесены:

- нарушение режима, предусмотренного для лиц, которые проезжают через РФ транзитом;

- отсутствие обязательных для проезда, пребывания и передвижения в пределах гос.границы России документов;

- нарушение правил въезда в пределы российской территории;

- пропуск срока постановки на учёт в государственный орган в миграционной сфере;

- неверно указанная в миграционной карте либо других документах цель визита в государство;

Все перечисленные нарушения включены в разряд административных проступков. За их совершение наступает неизбежная юридическая ответственность. В случае, когда противоправное деяние обнаружено не сразу, в связи с чем лицо не получило взыскание лично за период нахождения на территории государства, совершенное правонарушение должно быть внесено в базу МВД РФ для иностранцев и впоследствии станет существенным препятствием для повторного посещения страны. Подобная ситуация также является основанием для запрета на въезд в Россию.

Следующая группа - нарушения в области трудовых прав иностранных граждан и порядка реализации ими трудовой функции на территории России. Со стороны иностранного гражданина могут выражаться в виде следующих действий:

- осуществление любой деятельности без оформления в государственных органах в миграционной области соответствующего

документа - разрешения либо патента:

– невыполнение ограничений, которые установлены для трудовой деятельности иностранных граждан.

Штрафы за подобные деяния назначаются от двух до пяти тысяч рублей, также имеется вероятность выдворения иностранных граждан.

Вопросы обеспечения национальной безопасности, а также безопасности своих граждан всегда был и будет в центре внимания. Не без внимания в этой связи остается и вопрос о применении уголовной ответственности в отношении иностранных граждан, ибо они также совершают самые разнообразные преступления.

С развитием миграции и расширением миграционного законодательства для защиты интересов РФ в миграционной области происходит и развитие института административной ответственности.

Необходимость РФ в защите своих интересов в миграционной сфере связана с развитием миграции и миграционного законодательства, и как следствие - произошло расширение института административной ответственности. Эффективность миграционного законодательства зависит не только от количества принимаемых законодательных актов, но и от изучения и систематизации норм права, а также создания общей базы для совершенствования существующего законодательства об административной ответственности.

ГЛАВА 2. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КОНТРОЛЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ В РФ

2.1 Административно-правовые основы миграционного контроля и надзора за иностранными гражданами

Незаконный мигрант – это гражданин третьей страны или лицо без гражданства, которое нарушило правила въезда в страну или пребывания на ее территории, установленные национальным законодательством.

Под противодействием незаконной миграции в России понимается принятие компетентными органами мер по предупреждению, выявлению и пресечению действий, связанных с нарушением иностранными гражданами или лицами без гражданства законов РФ, устанавливающих правила въезда или пребывания в стране, а также организацией их въезда или незаконного проезда через территорию России, а также привлечение нарушителей к ответственности. Данный перечень функций выполняет целый ряд федеральных органов.

Противодействие незаконной миграции осуществляется комплексно, во взаимодействии выше перечисленных органов. Они осуществляют совместные контрольно-проверочные мероприятия, а также оперативно-розыскные операции. В совместных рейдах выявляются места незаконного скопления иностранцев, пресекается их противоправная деятельность, в том числе незаконная трудовая деятельность. Особое значение имеют прокурорские проверки, совершаемые совместно с ФМС, МВД, Роспотребнадзором. Пресекалась деятельность в разных сферах деятельности, а также ликвидировались каналы незаконной миграции¹⁴.

¹⁴ Муленко Н.В. Проблемы повышения эффективности оказания услуг в системе МВД России в сфере миграции в электронной форме // Миграционное право. 2020. N 4. С. 19

Неисполнение миграционного законодательства России влечет за собой административную и уголовную ответственность. Так, Уголовный Кодекс устанавливает ответственность за незаконное пересечение государственной границы (въезд без документов или выезд без надлежащего разрешения) наказывается штрафом до 200 тыс. руб., либо принудительными работами на срок до двух лет или же лишением свободы на аналогичный срок. Организация незаконной миграции наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с ограничением свободы до двух лет. Также уголовная ответственность установлена за фиктивную регистрацию иностранного гражданина. Выявленных незаконных мигрантов ожидает выдворение и депортация.

Противодействие незаконной миграции ведется в тесном сотрудничестве с другими государствами. Создаются оперативные каналы связи, происходит обмен информации. Это способствует, в том числе повышению безопасности и улучшению противодействия международному терроризму, с которым проблема миграции тесно связана¹⁵.

Для въезда на территорию страны мигранты должны иметь загранпаспорт. А также указать причины приезда и место будущей работы. От мигрантов также требуется знание основ русской истории, права и языка, поскольку они обязаны сдать экзамен по данным предметам. Требуется от мигранта также получить медицинскую страховку.

Для облегчения адаптации мигрантов к российским условиям и их интеграции в общество в стране создаются центры информационной и правовой поддержки, а также центры по содействию иммиграции в Россию. Помощь в медицинском осмотре оказывают центры медицинского освидетельствования. Они существуют в том числе за рубежом. Данные центры не только взаимодействуют с мигрантами, но также собирают и анализируют информацию об эффективности миграционной политики, исследуют положение мигрантов и т.д.

¹⁵ Абдуллаев Э.Э. Современные проблемы регулирования трудовых правоотношений с участием иностранных граждан на территории Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2018. N 11. С. 200

Для устройства на работу мигрант должен получить патент на работу, однако это услуга платная. С каждым годом его стоимость повышается и зависит от конкретного региона. В 2015 году патент для работы в Москве стоил 4 тыс. руб. в месяц, однако он один из самых дорогих. Возможность законно работать в других областях обходится значительно дешевле.

Для того, чтобы иметь возможность водить автомобиль или другое транспортное средство, мигрант должен сдать экзамены на права в России, пользоваться иностранными правами нельзя.

Основная часть незаконных мигрантов представляет собой трудовых мигрантов, которые прибывают в основном из Средней Азии. В основном трудовые мигранты заняты в таких сферах, как оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и других транспортных средств, строительство, ремонт изделий бытового пользования. С одной стороны, мигранты заполняют не самые востребованные рабочие места с низкой заработной платой, с другой стороны, они создают проблемы культурного характера, поскольку не знают русского языка и норм общения и поведения, принятых в русском обществе, что способно стать основой для культурного конфликта. Мигранты часто не стремятся к культурной ассимиляции и интеграции в новое общество, а живут своими замкнутыми анклавами, общаясь исключительно с представителями своего народа. Часть преступлений также совершается мигрантами, чаще всего это подделка документов, вандализм, воровство и мошенничество¹⁶.

Существующее миграционное законодательство имеет еще много слабых сторон. Так, необходимость покупки патента и собирания значительного пакета документов для собственной легализации и возможности законно работать требует от иммигранта больших финансовых ресурсов, которых у него может и не быть. Это приводит к тому, что он так и остается на нелегальном положении. Кроме того, вопрос квотирования иностранцев еще недостаточно развит.

¹⁶ Сазонова О.А. Миграционная политика и миграционно-правовая политика: сравнительный анализ и проблемы дефиниции // Миграционное право. 2021. N 1. С. 15

Исследование, проведенное М.А. Рылькой, доктором юридических наук, показало, что специалисты, сталкиваясь с незаконной миграции, встречаются со следующими проблемами:

- Правовые проблемы: несформированность миграционного законодательства РФ;
- Экономические проблемы: большие расходы государства в данной области;
- Силовые проблемы: отсутствие согласованности между различными структурами, в том числе пограничными службами;
- Идеологические проблемы: выработка четкой позиции государства в отношении незаконных мигрантов;
- Социальные: опора на население при решении миграционного вопроса;
- Информационно-аналитические: недостаток информации и активной пропаганды.

Миграционный контроль – это по сути государственная деятельность по контролю над миграцией¹⁷.

В его основе лежит применяемая в рамках закона миграционная карта. Предоставляется карта сотрудниками экипажей самолетов, поездов, морских судов, водителями автобусов или сотрудниками миграционной службы непосредственно на границе с РФ.

Заполнить бланк иностранец должен до начала прохождения паспортного контроля. Состоит этот документ из двух частей - на въезд и на выезд. Первая из них забирается сотрудником пропускного пункта, вторая остается на хранение у ее владельца вплоть до момента выезда из страны. Заполнить карту нужно на русском языке, печатными буквами, без ошибок и исправлений, синими или черными чернилами. Важно, чтобы заполненными оказались

¹⁷ Петровская М.И. Содержание государственного управления в сфере вынужденной миграции в России: административно-правовой аспект // Юрист. 2021. N 1. С. 44

абсолютно все пункты. Внести сведения в бланк должен лично каждый въезжающий. Сделать это при помощи другого человека могут только маленькие дети, граждане, не обученные грамоте, и лица, которые в силу своих физических возможностей не могут этого осуществить¹⁸.

Миграционный учет включает, в частности, регистрацию по месту жительства и учет по месту пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, а также ведение государственной информационной системы миграционного учета. Так, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно или временно проживающие в РФ, подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания, временно пребывающие в РФ - по месту пребывания¹⁹.

Основанием для постановки лица на учет по месту пребывания является получение территориальным органом МВД России уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания на территории РФ.

Необходимо отметить, что эффективность миграционного законодательства зависит не от количества нормативных правовых актов, регулирующих указанную сферу правоотношений, а в большей степени от их качества, а также качества правоприменения имеющегося миграционного законодательства. Важным юридическим средством обеспечения соблюдения миграционного законодательства является установление административной ответственности за нарушение норм миграционного законодательства.

В качестве основных тенденций миграционных процессов, присущих развитию современной России и в целом миру, можно указать, что наблюдается:

- увеличение объемов и расширение географии миграции;

¹⁸ Хабибулин А.Г., Мурсалимов К.Р. Правообразующая деятельность государства в сфере миграции: проблемы, перспективы развития // Миграционное право. 2020. № 4. С. 3

¹⁹ Хабриева Т.Я. Миграционное право: сравнительно-правовое исследование: монография. М.: ИЗИСП, Юриспруденция, 2019, С.284

– расширение вынужденной миграции, так как, по оценкам экспертов, в общей сложности около 50 млн человек в мире являются жертвами вынужденного перемещения;

– использование миграции для разрешения демографических проблем (перекрытие убыли населения за счет притока иммигрантов), проблем занятости у себя в стране²⁰.

Представляется, что на развитие миграционных процессов в обозримом и в отдаленном будущем будут влиять развивающаяся глобализация, различия в экономическом уровне благосостояния между странами, несоответствие в уровне гарантированности прав и свобод; возможные политические, гражданские и межгосударственные конфликты также заставляют людей искать более безопасные места проживания.

Все эти факторы и обстоятельства свидетельствуют о необходимости и важности усиления внимания к правовой стороне проблемы миграции, к деятельности государства и его структур в направлении укрепления миграционной безопасности Российской Федерации.

2.2 Контроль за трудовой деятельностью иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ

Иностранцы, проживающие в РФ, более практичны и склонны к инициативе в экономической сфере. В бизнес-проекты, в т.ч. в сфере услуг, традиционно вовлечены мигранты. Знать может ли иностранный гражданин открыть ИП в РФ в 2019 году полезно прибывшим из-за рубежа гражданам. Планируя легально осуществлять предпринимательскую деятельность, обратитесь к нормам федерального законодательства № 115-ФЗ от 25.07.02, ст. 22.1. закона «О

²⁰ Гриценко В.В. К вопросу о понятии и основных приоритетах миграционно-правовой политики: административно-правовой аспект // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2019. N 2 (37). С. 182

государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 N 129-ФЗ и № 129-ФЗ от 08.08.01 до начала осуществления своей деятельности.

Индивидуальный предприниматель в России может рассчитывать на лояльное законодательство, выгодную систему налогообложения. При этом, заявитель до получения свидетельства о гос.регистрации ИП должен подтвердить наличие регистрации на территории РФ, то есть законного права временно, либо постоянно находиться на территории нашей страны.

Для разбора возможностей нерезидента открыть ИП в России, изучим статью 22.1 ФЗ № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Правом на территории Российской Федерации заниматься предпринимательской деятельности наделены и налоговые нерезидент/резидент, и лицо без гражданства, соблюдающие ниже названные условия.

Физическое лицо, как резидент, так и нерезидент, зарегистрироваться в качестве ИП не может, если:

- в течение календарного года с даты принятия судом решения о банкротстве предпринимателя;
- в течение 12 месяцев с даты принятия судебного решения о принудительном прекращении деятельности ИП поданное заявление на регистрацию не будет одобрено налоговой службой;
- до истечения периода, в который запрещен заниматься предпринимательством;
- когда имеется судимость /уголовное преследование за тяжкие, особо тяжкие преступления. Исключением являются преступления, по которым произошла реабилитация виновного лица. Наличие у заявителя судимости (в этом случае речь о преступлениях небольшой и средней тяжести) допускается его регистрация индивидуальным предпринимателем.

Российским законодательством определена форма и процедура регистрации ИП физическим лицом с минимальным перечнем документов для граждан страны. В 2019 году в список документов, предоставляемых в отдел ФНС РФ по месту регистрации входят:

- заявление о постановке на учет в установленной форме,
- паспорт,
- квитанция об уплате государственной пошлины.
- Дополнительно документы, запрашиваемые индивидуально:
- справка о судимости,
- некоторые разрешения от законных представителей.

Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ, статьей 22 регламентируется порядок регистрации и подробно описывается как может иностранный гражданин в 2019 году открыть ИП и особенности открытия бизнеса.

В статье 9 названного документа поясняется ответственность в предоставлении сведений, не соответствующих действительности. К статье 9 закона № 129-ФЗ относится и пояснение для интересующихся можно ли оформить ИП на мигранта и каким будет порядок.

Наличие штампа о регистрации для иностранца, планирующего открыть ИП необходимо. Это показатель легального нахождения в стране. Подробно регламент регистрации по месту жительства описан по ссылке выше в данном материале.

Перечень документов, требуемый у мигранта, планирующего пройти регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя:

- Заявление о регистрации физического лица в качестве ИП по форме Р21001, заполненное на русском языке, подписанное заявителем, прошитое и заверенное нотариально.
- Копия документа, удостоверяющего личность заявителя (это могут быть паспорт, дипломатический паспорт, РВП или ВНЖ, иные документы).
- ВНЖ или отметка РВП.

- Документ, подтверждающий регистрацию (прописка в РФ).
- Квитанция об оплате гос. пошлины за регистрацию ИП (оплачивается 800 рублей).
- Справка об отсутствии судимости – если ИП собирается заниматься деятельностью, связанной с образованием, воспитанием, медицинским или социальным обеспечением.

Наличие нотариально заверенных переводов предоставляемых документов и оригиналов при подаче их заявителем требуется инспектору для сверки информации.

Подать документы для регистрации иностранного гражданина индивидуальным предпринимателем возможно несколькими способами:

- лично обратившись в отдел налоговой службы территориально, по месту жительства;
- отправив документы почтой заказным письмом с описью вложения;
- обратившись в МФЦ. Документы для регистрации ИП подаются в МФЦ заявителем или его доверенным лицом для дальнейшей передачи в регистрирующий орган. Сотрудником регистрирующего органа проверяется комплектность по перечню документов и выдается расписка в получении. С 2019 года регистрация ИП проходит в течение 3х рабочих дней с даты подачи документов.
- онлайн, на сайте ФНС, при наличии подтвержденного аккаунта или ЭЦП. Доступ в личный кабинет обязателен. Получить логина и пароль можно, заранее обратившись в ФНС.
- через уполномоченное доверенное лицо.

Фактически решен вопрос регистрации, когда у мигранта нет возможности лично посетить территориальное отделение ФНС. Достаточно направить

комплект собранных документов в регистрирующую структуру почтовым отправлением²¹.

Принятое решение о регистрации иностранца ИП заявитель получает свидетельство о государственной регистрации, в противном случае — решение об отказе с указанием причины. Необоснованный отказ оспаривается в вышестоящую структуру или в суде.

Иностранцу необходимо выбрать расчётный счёт в банке для упрощенного ведения бизнеса, уплаты налогов, страховых взносов.

Итак, иностранному гражданину в РФ допустимо заниматься предпринимательством на законных основаниях.

2.3 Проблемы и пути совершенствования деятельности по вопросам противодействия незаконной миграции

В диссертационных исследованиях поднимается вопрос о целесообразности совершенствования российского законодательства, регулирующего миграционную политику.

О.А. Сазонова в диссертации определяет, что необходимо дополнить перечень принципов миграционного учета, отнеся к нему патентный принцип. Мы соглашались с мнением автора, т.к. внедрение рассматриваемого принципа обеспечивает снижение нагрузки на Россию от внешней трудовой миграции. В действительности практическое применение патентов позволяет снизить незаконную миграцию, повысить национальную безопасность страны. Автор также выступает за внесение дополнений в Закон о беженцах, предусматривающих возможность предоставления беженцам временного убежища из гуманных побуждений. О.А. Сазонова аргументирует свое мнение тем, что российский за-

²¹ Кравченко Е. Особенности оформления на работу иностранных граждан // Трудовое право. 2017. N 3. С. 67

кон должен реализовать принцип гуманного отношения к указанной группе лиц. Автором определяется перечень оснований, при наличии которых беженец вправе претендовать на получение временного убежища из гуманных побуждений:

- внутренний и международный конфликт в государстве, гражданином которого является указанное лицо;
- реальная угроза стать жертвой бесчеловечного, унижающего обращения на территории государства, гражданином которого является беженец;
- медицинские показания о физической невозможности депортации или выдворения беженца за пределы российского государства²².

Как следует из сказанного, автором предпринимаются меры по обеспечению защиты и охраны жизни и здоровья беженца, что позволяет говорить о социально-ориентированной миграционной политике России.

О.А. Сазонова отмечает, что современное российское законодательство не позволяет в достаточной степени провести регулирование процесса предоставления временного и политического убежища. В виду сказанного, автором предлагается разработка проекта Федерального закона «О временном и политическом убежище», в котором будут отражены следующие вопросы:

- порядок и основания предоставления иностранному гражданину или лицу без гражданства убежища;
- права, обязанности лиц, пребывающих во временном или политическом убежище;
- основания и порядок утраты права по нахождению лица во временном или политическом убежище;
- ответственность органов исполнительной власти по обеспечению иностранных граждан и лиц без гражданства временным или политическим убежищем.

²² Сазонова О.А. Административно-правовое регулирование в сфере миграции: проблемы и перспективы совершенствования: автореф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.14. Воронеж, 2019. С. 9-11.

Т.А. Прудникова выступает за то, что необходимо создать специализированную службу, уполномоченную осуществлять деятельность в сфере миграционной политики. Автором указывается, что в ряде зарубежных стран (Германия, Великобритания, Италия) МВД ответственно за выдачу разрешений на въезд и пребывание в стране; Министерство труда – выдачу разрешений на работу; Министерство социального развития – интеграцию и социальную защиту мигрантов²³. Дифференцированный подход к миграционной политике позволяет снизить нагрузку на МВД России, обеспечить повышение качества и результативности деятельности органов исполнительной власти в рассматриваемой деятельности.

В.В. Косарева определяет, что необходимо внести дополнения в Раздел VII Указа Президента РФ от 31.10.2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы», т.к. действующая редакция не раскрывает содержательно механизмы и формы реализации миграционной политики. В виду сказанного, автором предлагается включить в рассматриваемую правовую норму:

- определение миграционной функции российского государства, с указанием форм, способом, мер и инструментов по ее реализации;
- принципы и действия, направленные на реализацию миграционной функции;
- разграничение полномочий федеральных и региональных органов власти, вовлеченных в процесс регулирования миграции²⁴.

Рассмотрев теоретический и практический аспект темы выпускной квалификационной работы, были выделены основные проблемы.

²³ Прудникова Т.А. Административно-правовое регулирование миграционных процессов: современность и перспективы: автореф. дис. д-ра юрид. наук: 12.00.14. М., 2016. С. 22-23.

²⁴ Косарева В.В. Правовые формы реализации миграционной функции современного Российского государства: вопросы общей теории и юридической техники: автореф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.01. Саратов, 2019. С. 19.

Во-первых, в российском законодательстве, в отличие от международных правовых актов, отсутствует раскрытие понятия «миграция населения», «мигрант» и «трудоустроенный мигрант». В виду сказанного, необходимо закрепить в преамбуле ФЗ от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»:

«... миграция населения – массовое перемещение физических лиц, вызванное социально-экономическими и политическими проблемами».

Реализация рассматриваемого направления позволит на законодательном уровне легализовать понятие миграции.

Во-вторых, в России вопросы в сфере миграции регламентируются большим количеством законов. В целях обобщения законодательства целесообразно принять Миграционный кодекс РФ, в рамках которого будут рассмотрены:

- общие положения, закрепляющие законодательство о миграции (в том числе и раскрытия понятий мигрант, указание на правовой статус);
- задачи и принципы миграционного контроля и деятельности по осуществлению миграции;
- ответственность за правонарушения в сфере миграции;
- указание на предоставление мигрантам медицинской помощи, социального обеспечения, реализации права на образование;
- установление механизмов по предупреждению и борьбе с незаконной миграцией.

Реализация рассматриваемого направления позволит создать единый правовой акт, регламентирующий миграционные правоотношения. Цель принятия Кодекса – обобщить нормативные правовые акты, регламентирующие сферу миграции.

В-третьих, в настоящее время ГУВМ МВД России осуществляет деятельность в сфере миграции. При этом, на указанный орган возложено большое количество задач, что не позволяет в полной мере осуществить контрольную деятельность и выявить своевременно миграционные правонарушения. В виду ска-

занного, предлагается создать миграционную полицию, в обязанности которой будет входить выявление нарушений миграционного законодательства со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий. Реализация названного направления позволит обеспечить эффективное государственное управление миграционной политикой посредством укрепления миграционной безопасности страны.

Целесообразно предпринять следующие меры по улучшению миграционной обстановке в стране:

– в рамках ст. ст. 18.8, 18.10 КоАП РФ ужесточить наказание, предусмотрев увеличение штрафных санкций: ч. ч. 1, 1.1, 2 ст. 18.8, ч. 1 ст. 18.10 – 5-7 тыс. руб.; ч. 4 ст. 18.8 – 7-10 тыс. руб.; ч. 3, 4 ст. 18.10 – 7-10 тыс. руб.;

– в рамках гл. 18 КоАП РФ наказание в виде административного приостановления деятельности увеличить – 40-100 суток; а в случае грубого нарушения законодательства – 60-120 суток.

Реализация рассматриваемых рекомендаций позволит улучшить миграционную ситуацию в стране, сократить число совершения административных правонарушений.

Заметим, что в ряде случаев мигранты, в отношении которых составлен административный протокол, не имеют средств для погашения штрафа. В виду сказанного, целесообразно предусмотреть такой вид наказания, как общественные работы. При этом, необходимо разработать правовой акт, в котором будут разъяснены правила расчета оплаты труда и порядок его зачисления в бюджет, а также условия содержания таких мигрантов.

В-пятых, предусмотреть осуществление обязательной дактилоскопической регистрации мигрантов, получающих разрешение на временное проживание в Российской Федерации, в рамках ФЗ от 25.07.1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

Кроме того, целесообразно вести разъяснительную работу среди граждан Российской Федерации о необходимости прохождения добровольной дактилоскопической регистрации.

Для обеспечения качественного и полноценного исполнения данной процедуры в перспективе необходимо наличие АРМ-станций (рабочих мест, оснащенных планшетом-сканером), необходимых для перевода дактилоскопической информации, полученной красковым способом в электронные файлы, в каждом структурном подразделении, где проводится дактилоскопирование граждан.

В-шестых, необходимо ввести прагматичный и жесткий подход к оформлению мигрантов. Целесообразно тщательно проверять прибывающих, в том числе и по социальным сетям и т.п., с учетом родственников/друзей.

Обобщая вышесказанное, были сформулированы следующие выводы. К основным проблемам в сфере административно-правового регулирования миграционной политики РФ, относятся: в российском законодательстве отсутствует раскрытие понятия «миграция населения»; в России вопросы в сфере миграции регламентируются большим количеством законов; на ГУВМ МВД России возложено большое количество задач, что не позволяет осуществить контрольную деятельность и выявить своевременно миграционные правонарушения; за совершение миграционных правонарушений лицам назначаются минимальные наказания; отсутствие проведения обязательной дактилоскопической регистрации мигрантов.

В виду сказанного, необходимо принять Миграционный кодекс РФ, что позволит создать единый правовой акт. Целесообразно создать миграционную полицию. Реализация названного направления позволит обеспечить эффективное государственное управление миграционной политикой посредством укрепления миграционной безопасности страны²⁵.

²⁵ Хабибулин А.Г., Мурсалимов К.Р. Правообразование в сфере обеспечения миграционной безопасности // Миграционное право. 2021. N 1. С. 22

На данный момент такие понятия как "миграция", "мигрант", "миграционная политика" остаются относительно неопределенными, поскольку их доктринальное понятие не регламентировано законодательством. В настоящее время правовой статус нормативно закреплен в отношении таких граждан, как вынужденные переселенцы и беженцы. Однако, далеко не всегда такие граждане по своей сути являются трудовыми мигрантами.

Остается слабо развитой и инфраструктура трудовой миграции, т.е. система мер, которая направлена на консультационную и информационную защиту трудовых мигрантов²⁶.

В отечественной миграционной политике не развиты такие институты, которые могли бы обеспечить структурированный приток трудовых мигрантов исходя из реальных запросов работодателей на необходимую рабочую силу с учетом требуемых профессионально-квалификационных запросов (нужд). Следствием такой ситуации становится значительный приток трудовых мигрантов, при котором практически не учитывается трудовая квалификация прибывшего гражданина и постоянно наблюдается перекопс работодателей в отношении привлечения работников без учета квалификационного потенциала трудовых мигрантов.

По сути, организованный приток иностранной рабочей силы, учитывающий профессиональный уровень и мигрантов на российском рынке труда не организован. Наблюдается несогласованность миграционной политики с общей ситуацией на российском рынке труда²⁷.

Совершенствование существующей базы регулирования иностранной рабочей силы должно быть направлено на легализацию трудовой деятельности иностранных граждан, которые осуществляющих трудовую деятельность в нашей стране на основании патента или разрешения на работу. Все это преследу-

²⁶ Евтушенко В.И., Дуюн С.И. Об определении общего правового статуса мигранта // Современное право. 2015. № 5. С. 35

²⁷ Безруков А.В., Невирко Д.Д. Современное состояние миграционного законодательства и роль судебных решений в защите прав мигрантов // Миграционное право. 2018. № 2. С. 35

ет глобальную цель - снижение уровня незаконной трудовой деятельности мигрантов²⁸.

Также необходимо и создавать дополнительные механизмы на уровне субъектов страны, которые позволили бы сбалансировать рынок труда мигрантов в регионах и минимизировать негативные последствия необоснованной конкуренции иностранных и российских рабочих в схожих трудовых сферах деятельности.

Достижение такой цели возможно за счет применения следующих механизмов.

1. Федеральный закон от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" предусмотрел обязанность иностранца, который трудится на основании патента у работодателя в течение двух месяцев со дня выдачи патента представить лично либо направить заказным почтовым отправлением в территориальный миграционный орган, выдавший патент, копию трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

Считаю возможным распространить обязанность по предоставлению копии трудового или гражданско-правового договора на иностранных граждан, которые осуществляют трудовую деятельность для обеспечения личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением работодателем или заказчиком работ предпринимательской деятельности.

Это позволит четко понимать, сколько иностранных граждан работает на основании патента в частном секторе.

В случае непредставления трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), выданный иностранному гражданину патент аннулируется.

²⁸ Андриюшкова Е.А. К вопросу о формировании понятия «миграция» при исследовании административно-правовых механизмов регулирования внутренней миграции. // Административное право и процесс. 2015. — № 3. — С. 52

Закон обязывает работодателя уведомлять территориальные органы МВД России о заключении или о расторжении с иностранным гражданином трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения или прекращения соответствующего договора.

При этом уведомление может быть направлено как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа.

В этой связи считаю допустимым предусмотреть в законе возможность подачи уведомления только в электронном виде, исключив бумажный вариант уведомления, что позволит повысить оперативность получения необходимой информации и обеспечит повышение уровня автоматической обработки таких данных, а также обеспечить большую достоверность передаваемых сведений.

Срок представления таких сведений (уведомления) в электронной форме можно установить в один день, а подачу уведомления сделать обязательным условием фактического допуска иностранного гражданина к осуществлению трудовой деятельности.

Такое предложение, как мне кажется, позволит исключить практику привлечения иностранных работников, имеющих разрешительные документы без оформления трудовых или гражданско-правовых договоров и упростит работу сотрудников по обработке поступившей информации. Это будет оптимизировать процесс получения и учета поступивших документов.

В настоящее время законодательство предоставило право высшего должностного лица субъекта РФ (губернатора) принимать решение об указании в патенте, профессии (специальности, должности, вида трудовой деятельности) иностранца. Однако, правовой механизм, который позволяет перенаправлять иностранных работников по их квалификации отсутствует.

В связи с этим, предлагается расширить полномочия глав регионов, предоставив им право с учетом экономической обстановки в субъекте определять и утверждать перечень профессий, с указанием которых может быть оформлен

патент или перечень профессий, привлечение на которые будет запрещено для иностранцев, трудящихся в стране без патента.

В случае принятия такого решения в регионе будет более грамотное распределение трудовых мигрантов.

Утверждение таких перечней, учитывающих специальность или квалификацию трудового мигранта будет позволять выстраивать оптимальное распределение и необходимые условия труда иностранцев, с учетом реальных текущих региональных потребностей. В то же время такое предложение учитывает и интересы российских работников - в случае наличия в субъекте достаточного числа отечественных специалистов, введение предлагаемой инициативы будет способствовать приоритетному трудоустройству российских граждан и как результат должно снижать напряженность на рынке труда.

Закон также допускает возможность приостановления на определенный срок выдачи патентов на территории субъекта РФ на основании мотивированного предложения руководителя региона (губернатора). Однако практическая эффективности данного механизма и реализация такого права главы региона остается мало востребованной.

Тем не менее, определенная доля потребности в привлечении иностранцев есть практически в любом регионе и установление жесткого запрета на выдачу патентов не используется в большинстве случаев²⁹.

В этой связи считаю допустимым дать право руководителю региона (губернатору) вводить лимиты на выдачу патентов на территории конкретного субъекта страны в зависимости от складывающейся социально-экономической ситуации в регионе и с учетом защиты интересов национального (российского) рынка труда.

Установление лимитов на выдачу патентов будет являться менее радикальным способом регулирования численности иностранцев по сравнению с

²⁹ Кряжева Е.Н. К вопросу о роли квалификации иностранных работников в регулировании внешней трудовой миграции в Российской Федерации // Трудовое право в России и за рубежом. 2018. N 1. С. 25

приостановлением выдачи патентов, что в целом позволяет более гибко реагировать на изменение экономической ситуации в субъекте РФ.

Также считаю, что на данном этапе развития экономики нашей страны допустимо отказаться от обязательного ежегодного установления Правительством РФ необходимой доли иностранных работников. Данный механизм должен быть более гибким и реагировать на реальные потребности в необходимости привлечения трудовых мигрантов.

Представляется, что необходимости ежегодного принятия такого акта Правительства РФ один раз в год не совсем верно – вполне возможно, что такие законодательные ограничения Правительство будет принимать по мере необходимости. Это позволит более оперативно реагировать на изменение ситуации на рынке труда и при необходимости, либо установить новое ограничение на привлечение иностранных работников, либо, наоборот, снять ранее установленное ограничение.

Сегодня есть необходимость упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.

В соответствии с законодательством без разрешения на работу осуществлять трудовую деятельность на территории страны вправе лишь иностранные граждане, обучающиеся в Российской Федерации в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования и выполняющих работы (оказывающих услуги) в течение каникул, либо работающие в свободное от учебы время в этих образовательных организациях, в хозяйственных обществах или в хозяйственных партнерствах, созданных бюджетными или автономными образовательными организациями высшего образования, в которых они обучаются.

Иностранные граждане, обучающиеся в Российской Федерации по очной форме в профессиональной образовательной организации или образовательной

организации высшего образования по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, имеют право осуществлять трудовую деятельность на основании разрешения на работу, выдаваемого на основании сокращенного перечня документов и без учета квот на выдачу упомянутого разрешения. Работодатели и заказчики работ (услуг) освобождены от обязанности иметь разрешение на привлечение и использование указанной категории иностранных работников.

По официальным данным в 2018 году численность иностранцев, обучающихся по очной форме обучения в российских вузах, составила 210 тысяч человек. Из них, по сведениям Главного управления по вопросам миграции МВД России, лишь 859 человек воспользовались возможностью получить в установленном порядке разрешение на работу и трудоустроиться.

Считаю допустимым предусмотреть в законе возможность осуществления трудовой деятельности без получения на то соответствующих разрешений иностранными гражданами, обучающимися в Российской Федерации по очной форме в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, и работающими в свободное от учебы время. В законе надо определить, что заключенный вышеуказанными лицами трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) в случае завершения или прекращения обучения подлежит расторжению.

Такое изменение будет способствовать решению задачи по увеличению количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и научных организациях.

Для этого необходимо внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" следующие изменения:

- 1) в статье 13:

а) пункт 4 дополнить подпунктом 7.1 следующего содержания:

"7.1) обучающихся в Российской Федерации по очной форме в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, и работающих в свободное от учебы время;"

В целях совершенствования регулирования вопросов привлечения и использования иностранной рабочей силы" необходимо предусмотреть меры, направленные на легализацию трудовой деятельности иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента или разрешения на работу, и, как следствие, снижения количества иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность с нарушением действующего законодательства, создания дополнительных механизмов на уровне субъектов РФ, позволяющих балансировать рынок труда в регионах.

Достижение такой цели предусматривается, возможно, за счет применения следующих механизмов.

1. Действующей нормой Федерального закона от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" предусмотрена обязанность иностранного гражданина, осуществляющего трудовую деятельность на основании патента у работодателя или заказчика работ (услуг), являющихся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями либо частными нотариусами, адвокатами, учредившими адвокатский кабинет, или иными лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение двух месяцев со дня выдачи патента представить лично либо направить заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, выдавший патент, копию трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

Предлагается обязанность по предоставлению копии трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ распространить также на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента у работодателя или заказчика работ (услуг), являющихся гражданами Российской Федерации, привлекающих иностранных граждан к трудовой деятельности для обеспечения личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением работодателем или заказчиком работ (услуг) предпринимательской деятельности. Это позволит четко понимать, сколько иностранных граждан работает на основании патента в частном секторе.

В случае непредставления в МВД России трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), выданный иностранному гражданину патент аннулируется.

Федеральным законом N 115-ФЗ предусмотрена обязанность работодателя уведомлять территориальные органы МВД России о заключении или о расторжении с иностранным гражданином трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения или прекращения (расторжения) соответствующего договора. При этом уведомление может быть направлено как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа.

Предлагается предусмотреть возможность подачи уведомления только в электронном виде, что позволит повысить оперативность получения информации, обеспечит возможность их автоматической обработки, а также обеспечить большую ее достоверность в связи с исключением случаев потери бумажных уведомлений.

Также допустимо сократить срок представления уведомления до 1 дня, а подачу уведомления сделать обязательным условием фактического допуска иностранного гражданина к осуществлению трудовой деятельности.

Это позволит исключить практику привлечения иностранных работников, имеющих разрешительные документы без оформления трудовых или граждан-

ско-правовых отношений, упростить работу сотрудников МВД России по обработке поступивших уведомлений, упорядочить получение и учет поступивших документов, повысить процент работодателей, представивших уведомления, а, соответственно, законно привлекающих иностранных работников.

Для этого необходимо внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"

в статье 13:

а) пункт 4.2 дополнить абзацем следующего содержания:

"Работодатель или заказчик работ (услуг) не вправе привлекать иностранного гражданина к трудовой деятельности по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в перечне профессий (специальностей, должностей, видов трудовой деятельности), с указанием которых может быть оформлен патент, или указанной в перечне профессий (специальностей, должностей, видов трудовой деятельности), привлечение по которым иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на основании патента запрещается, в случае утверждения в соответствии с пунктом 29 статьи 13.3 настоящего Федерального закона высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) соответствующего перечня (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом)";

б) в подпункте 1 пункта 6 слова "выдано разрешение на работу" заменить словами "выдано разрешение на работу или патент";

в) в пункте 8:

- в абзаце первом слова "в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения или прекращения (расторжения) соответствующего договора" заменить словами "в день заключения или прекращения (расторжения) соответствующего договора";

- дополнить абзацем следующего содержания:

"Работодатель или заказчик работ (услуг) не вправе фактически допускать к осуществлению трудовой деятельности иностранного работника, в отношении которого не направлено уведомление, указанное в абзаце первом настоящего пункта."

В настоящее время Российская Федерация занимает позицию одного из лидеров мирового спортивного движения, являясь ареной проведения престижных международных спортивных, культурных, научных мероприятий.

Также необходимо обратить внимание на принятие Федерального закона от 17 июня 2019 г. N 145-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части организации чемпионатов по профессиональному мастерству", предусматривающего установление особенностей привлечения и использования иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации на период подготовки и проведения чемпионатов по профессиональному мастерству по стандартам "Ворлдскиллс".

Таким образом, в связи с организацией и проведением вышеназванных крупных международных мероприятий, в федеральное законодательство были внесены значительные изменения, предусматривающие установление особенностей осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, а также их въезда и пребывания на территории Российской Федерации в период их проведения, в виде отдельных федеральных законов для каждого мероприятия.

Такой подход приводит к излишнему расширению положений Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) и как следствие к произвольной практике установления исключений из общих правил осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации, в том числе в интересах отдельных работодателей, что противоречит за-

дачам формирования последовательной государственной политики и установлению четких и единых для всех субъектов правил поведения.

В этой связи целесообразно дать право организаторам международных мероприятий, определенным Правительством Российской Федерации, привлекать и использовать иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации на период подготовки и проведения таких чемпионатов на территории Российской Федерации без получения разрешений на привлечение и использование иностранных работников. В свою очередь, иностранным гражданам, привлекаемым организаторами к трудовой деятельности, не требуется получение разрешения на работу или патента, приглашения на въезд в Российскую Федерацию выдаются им без учета соответствующей квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации.

При этом Правительство Российской Федерации будет вправе при необходимости устанавливать порядок привлечения и использования иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации в период подготовки и проведения таких международных мероприятий.

Одновременно следует отметить, что в законодательстве Российской Федерации отсутствует системный подход в расположении норм об осуществлении трудовой деятельности отдельных категорий иностранных работников.

С учетом изложенного, предлагаемые изменения будут способствовать созданию единого подхода к вопросам привлечения к трудовой деятельности на территории Российской Федерации иностранных граждан в период подготовки и проведения международных мероприятий, а также отдельных категорий иностранных граждан.

Для этого необходимо внести в статью 13 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" следующие изменения:

- 1) пункт 4.1 изложить в следующей редакции:

"4.1. Особенности осуществления трудовой деятельности отдельными категориями иностранных граждан, кроме случаев предусмотренных статьями 13.2 - 13.7 настоящего Федерального закона, устанавливаются федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

В период подготовки и проведения международных мероприятий организаторы международных мероприятий, определенные Правительством Российской Федерации, имеют право привлекать и использовать иностранных работников без получения разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а иностранные граждане имеют право осуществлять трудовую деятельность в рамках подготовки и проведения международных мероприятий без разрешения на работу или патента.

Приглашение на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности в рамках подготовки и проведения международного мероприятия выдается иностранному гражданину без учета соответствующей квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать порядок привлечения и использования иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации в период подготовки и проведения международных мероприятий".

2.4 Административно-правовое противодействие незаконной миграции в Челябинской области

По данным Челябинскстата в I квартале 2020 года в Челябинской области фиксировалась миграционная убыль – 164 человека, но II квартал года показал положительную динамику - количество прибывших граждан составило 38 520 человек, а выбывших – 38 047.

Среди муниципалитетов миграционный прирост фиксируется:

- 1482 человека в Магнитогорском городском округе;
- 1083 человека в Сосновском муниципальном районе;
- 253 человека Миасском городском округе;
- 315 человек в Чебаркульском городском округе.

На Южный Урал чаще всего переезжают жители соседних субъектов – Республики Башкортостан, Свердловской, Тюменской и Курганской областей. На них приходится почти 15% общего притока. Из более дальних субъектов по количеству прибывших в Челябинскую область лидируют Краснодарский край, Москва, Московская область и Санкт-Петербург.

По международной миграции наибольшее число прибывших и выбывших – это жители Казахстана и Таджикистана (3762 и 2993 человека в совокупности по двум странам).

В 2020 году число прибывших в Челябинской области составило 87,4 тысячи человек, за это же время количество выбывших превысило 88 тысяч. Межрегиональная миграция оказалась на уровне 29 тысяч и 32 тысячи человек соответственно. Показатели внутриобластной находятся в пределах 46 тысяч, сообщили в «Челябинскстате».

Что касается международного переселения, то на Южный Урал прибыли почти 12 тысяч человек, а уехали за пределы России примерно 10 тысяч. Основной приток и отток связан со странами СНГ, и только малая часть приходится на дальнее зарубежье.³⁰

Почти половина из тех, кто покинул Южный Урал и выехал за границу, выбрали Казахстан — около 5 тысяч человек из 10 тысяч. На втором месте — Таджикистан с показателем в 1,4 тысячи. Около тысячи отправились в Армению. Далее идут Киргизия, Украина, Узбекистан, Азербайджан, Республика Молдова, Беларусь и Туркмения.

³⁰ Миграционный поток из Челябинской области 2020г. URL: <https://www.chelvtv.ru/massovoe-begstvo> (Дата обращения 23.05.2021г)

В страны дальнего зарубежья мигрировали 530 человек. Ситуация по государствам такова:

- Вьетнам — 147 человек;
- Грузия — 92 человека;
- Китай — 75 человек;
- Германия — 70 человек;
- Другие страны — 146 человек.

Доля прибывших по странам практически совпадает с данными о тех, кто покинул Южный Урал. На первых трех строчках также Казахстан, Таджикистан и Армения. Среди стран дальнего зарубежья лидируют Вьетнам, Грузия и Китай.

По сравнению с 2019 годом миграционная ситуация в целом изменилась — число приехавших и выбывших сократилось на 12 тысяч и 9 тысяч соответственно. При этом годом ранее в регион прибыло больше людей, чем его покинуло.

В Челябинской области недобросовестные работодатели продолжают нарушать закон в сфере миграционной политики.

На работу берут нелегалов-мигрантов, трудовые договора с которыми не заключают. При этом нарушают правовое положение иностранных граждан в России. В ходе проверок сотрудниками управления по вопросам миграции ГУ МВД по Челябинской области выявлено 25 работодателей, которые своевременно не доложили о заключении трудовых договоров со своими работниками.

Согласно пункту 8 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ от 25 июля 2002 года «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» работодатель обязан в течение трех рабочих дней уведомить управление по вопросам миграции о заключении или расторжении трудового договора с иностранными работниками. Чего не сделали челябинские предприниматели.

16 таких нечестных предпринимателей привлечены к административной ответственности – им выписали штрафы на общую сумму около миллиона руб-

лей. В отношении девяти работодателей-нарушителей приняты решения о приостановлении их деятельности на срок до 90 суток. После того, как они предоставят в управление по миграции соответствующие документы, им разрешать вновь заниматься предпринимательской деятельностью.

Кстати, как сообщили информационному агентству «Урал-пресс-информ» в пресс-службе главного управления областной полиции, максимальная сумма штрафа за не уведомление о каждом нанятом либо уволенном иностранном работнике для физических лиц составляет пять тысяч рублей, а для юридических лиц эта сумма возрастает до 800 тысяч рублей³¹.

Заместитель начальника управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России по Челябинской области Игорь Маринин отметил масштабность привлечения труда иностранных граждан в теневой экономике, в частности, в производстве контрафактной алкогольной продукции, при выполнении сельскохозяйственных, строительных работ.

«На сегодняшний день сотрудниками полиции проводятся мероприятия по выявлению незаконных подпольных цехов,— сообщил Игорь Маринин. — Так, в Кунашакском районе выявлен цех, где производилась обувь “Nike”, “Adidas” и других известных марок. Изъято 25 тысяч единиц продукции, общий ущерб составляет более 50 миллионов рублей»³².

Незаконное использование рабочей силы в сфере сельского хозяйства также привлекло внимание сотрудников полиции. В теплицах иностранные граждане незаконно используют водные ресурсы. На скважинах, из которых добывается вода, отсутствуют счетчики; также отсутствует лицензия на данный вид работ.

Выращенная в таких теплицах продукция реализуется без сертификатов.

³¹ Нарушение миграционного законодательства «Урал пресс.информ.» URL: <https://uralpress.ru/news/proisshestviya/v-chelyabinskoy-oblasti-za-narushenie-migracionnogo-zakonodatelstva-nakazali> (Дата обращения 27.05.2021 г.)

³² Проблемы труда нелегальных мигрантов. URL: <https://uralpress.ru/news/krupnym-planom/brosayut-motygi-i-predstavlyayutsya-turistami-v-chelyabinske-obsudili-problemy> (Дата обращения 27.05.2021 г.)

Аналитические лаборатории полиции не могут определить химические соединения, которыми в подпольных теплицах обрабатывают овощи, поскольку не располагают достаточным набором реагентов. Однако, скорее всего, речь идет о фитогормонах — соединениях, в норме присутствующих в тканях растений и способных существенно ускорить процесс созревания плодов.

Обеспокоенность сотрудников полиции вызывает также тот факт, что при реализации подпольной продукции не производятся выплаты в налоговые органы, что наносит экономический ущерб.

Труд мигрантов выгоден предпринимателям, поскольку зарубежные гости, по сообщению одного из участников встречи, отличаются повышенной работоспособностью. Очевидно, что при этом происходит нарушение прав самих мигрантов, однако в контексте пресс-конференции защита прав человека мало волновала спикеров. Рабский труд, антисанитарные условия проживания, отсутствие социальных гарантий и возможности своевременно получить медицинское обслуживание — все эти вопиющие аспекты привлечения нелегальных мигрантов, которые сами, очевидно, не могут защитить свои права.

«За первую половину текущего года нами выдано чуть менее тысячи разрешений на работу гражданам из дальнего зарубежья и около 11 тысяч патентов для работы иностранных граждан из ближнего зарубежья, которые въезжают на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы — говорит начальник Отдела трудовой миграции Управления по вопросам миграции МВД России по Челябинской области Анатолий Пепеляев³³.

Представителям дальнего зарубежья документы выдаются в рамках квоты, которая формируется субъектом РФ.

Разрешительные документы жестко привязывают иностранного работника к конкретному работодателю.

³³ Проблемы труда нелегальных мигрантов. URL: <https://uralpress.ru/news/krupnym-planom/brosayut-motygi-i-predstavlyayutsya-turistami-v-chelyabinske-obsudili-problemy> (Дата обращения 27.05.2021 г.)

С 22 по 26 марта на территории Челябинской области ГУ МВД России региона провела оперативно-профилактическое мероприятие «Нелегальный мигрант», направленное на выявления каналов незаконной миграции, установление и документирование фактов нарушения миграционного законодательства в местах пребывания (проживания), трудовой деятельности и концентрации иностранцев и лиц без гражданства, выявление юридических и физических лиц, причастных к противоправным деяниям в сфере миграции. Об этом сообщает ГУ МВД России по Челябинской области.³⁴

На Южном Урале запланировано проведение массовых проверок мест притяжения иностранных граждан, а также рынков, строительных объектов и тепличных хозяйств области.

По результатам мероприятий проверено 1786 иностранных граждан, пресечено 104 преступления в сфере миграции.

В ходе проверок установлен гражданин РФ, который заключил фиктивный трудовой договор с мигрантом, организовал его незаконное пребывание на территории России, решается вопрос о возбуждении уголовного дела по статье 322.1 Уголовного Кодекса РФ (организация незаконной миграции).

Кроме того, при предоставлении государственных услуг выявлены 2 иностранца, незаконно пересекшие Государственную границу РФ. Материалы проверки направлены по компетенции для принятия процессуального решения.

Также, установлено 98 жителей Челябинской области, которые без намерения предоставить жилое помещение поставили на миграционный и регистрационный учет в свои квартиры граждан, решается вопрос о возбуждении уголовных дел по статьям 322.2 и 322.3 УК РФ. Все иностранные граждане и граждане РФ сняты с учета.

Задokumentировано 620 нарушений миграционного законодательства, из них 484 – за нарушения иностранными гражданами режима пребывания. Со-

³⁴Профилактическое мероприятие «Нелегальный мигрант». URL: <https://obzor174.ru/v-chelyabinskoy-oblasti-startuet-akciya-nelegalnyy-migrant> (Дата обращения 29.05.2021 г.)

ставлены протоколы по статьям 18.8, 18.9 КоАП РФ, 134 – за незаконное осуществление трудовой деятельности по статьям 18.10, 18.15, 18.17 КоАП РФ.

На нарушителей миграционного законодательства наложено административных штрафов на сумму более 1 миллиона рублей. В рамках организации работы по неотвратимости наказания взыскано свыше 50%.

Судебными органами принято 14 решений о выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан, в том числе 5 с помещением в Центр временного содержания иностранных граждан.

Исполнено 3 решения о депортации иностранцев.

Гражданка ближнего зарубежья, отбывшая наказание за совершение преступления, помещена в Центр временного содержания иностранных граждан. В настоящее время в отношении нее проводится процедура согласования реадмиссии в страну гражданской принадлежности.

Сокращен срок пребывания 17 человек. Принято 44 решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию.

Выявлено 9 фактов с признаками фиктивности браков между иностранными гражданами и гражданами Российской Федерации, которые были заключены иностранцами с целью получения разрешения на временное проживание без учета квоты и упрощенного получения гражданства Российской Федерации.

Установлено 2 факта предоставления заведомо ложных сведений при обращении с заявлением о приобретении российского гражданства, принято решение об аннулировании свидетельства участника Государственной программы³⁵.

Вопросы миграционной политики входят в число наиболее значимых для обеспечения национальной безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, сохранения устойчивого экономического роста. Актуальность поднимаемой в данной статье проблемы определяется значимостью ми-

³⁵Итоги оперативно-профилактического мероприятия «Нелегальный мигрант» URL: <https://74.мвд.рф/news/item/23620903> (Дата обращения 31.05.2021 г.)

грации как явления для развития России. Иностранцы готовы трудиться на малопрестижных рабочих должностях. Уровень жизни в России в целом и в Челябинской области в частности является достаточно высоким по сравнению с рядом стран средней Азии, что является положительным фактором для притока мигрантов.

В качестве проблемных вопросов существующей миграционной политики можно выделить следующие факторы:

- преобладание нелегальной миграции над легальной, что говорит об ослаблении позиции государства в сфере контроля миграционных потоков и является угрозой безопасности;

- неуправляемые миграционные процессы в регионах формируют социальную напряженность, основанную на этническом и социальном факторах;

- рост миграции способствует ухудшению криминогенной обстановки во многих регионах России.

Одной из основных задач правительства РФ является реализация общей стратегии государственной политики в сфере миграции. Переход к управлению, ориентированному на конечный результат, диктует необходимость по-новому обосновывать потребности в получении бюджетных ассигнований.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Миграция – пространственное перемещение иностранных граждан в целях поиска нового места жительства по причине совершения в отношении них или членов семьи насилия, преследования, а также по причине ведения военных действий в государстве, гражданами которого они являются.

Миграционная политика представляет собой часть социальной политики, осуществляемой органом публичной власти в целях упорядочения миграционных потоков, защиты прав и свобод мигрантов.

Мигрант – гражданин иностранного государства, совершающий или совершивший территориальное перемещение как внутри государства, в котором постоянно проживает, так и за его пределы в связи с политической, экономической, национально-правовой нестабильностью.

Международными актами установлены, во-первых, права и обязанности, как мигрантов, так и их членов семьи, во-вторых, меры по преодолению и предупреждению развития незаконной миграции, совершенной с целью получения финансовой или материальной выгоды, в-третьих, цели, задачи и основные направления миграционной политики, ориентированной на снижение негативного воздействия миграции на социально-экономическую ситуацию страны, снижение безработицы и защиты прав мигрантов.

В России разработана и принята ГД ФС РФ законодательная база, обеспечивающая проведение миграционной политики, урегулирование проблем незаконной миграции. Реализация Концепции о миграционной политике направлена на решение проблем в сфере незаконной миграции, по защите прав как мигрантов, так и их членов семьи, а также на улучшение социально-экономической ситуации в стране путем рационального размещения указанных лиц в субъектах Федерации.

Целью Концепции миграционной политики является стабилизация национальной безопасности российского государства, защиты и охраны прав,

законных интересов и свобод российских граждан. Реализация Концепции позволит обеспечить преодолеть демографический кризис, развитие и усовершенствование рынка труда.

Международными актами установлены, во-первых, права и обязанности, как мигрантов, так и их членов семьи, во-вторых, меры по преодолению и предупреждению развития незаконной миграции, совершенной с целью получения финансовой или материальной выгоды, в-третьих, цели, задачи и основные направления миграционной политики, ориентированной на снижение негативного воздействия миграции на социально-экономическую ситуацию страны, снижению безработицы и защиты прав мигрантов.

Российские законодательные акты раскрывают правовой статус вынужденных переселенцев и беженцев, относящихся к вынужденным мигрантам; основания и условия для отнесения граждан к обозначенной выше группе лиц; правовые, экономические и социальные гарантии. В России разработана и принята ГД ФС РФ законодательная база, обеспечивающая проведение миграционной политики, урегулирование проблем незаконной миграции.

Основными проблемами в сфере правового регулирования незаконной миграции являются: в российском законодательстве отсутствует раскрытие понятия «незаконная миграция»; отсутствует единый нормативно-правовой акт, регламентирующий вопросы незаконной миграции.

Основными проблемами в сфере административно-правового регулирования миграционной политики РФ, относятся: в российском законодательстве отсутствует раскрытие понятия «миграция населения»; в России вопросы в сфере миграции регламентируются большим количеством законов; на ГУВМ МВД России возложено большое количество задач, что не позволяет осуществлять контрольную деятельность и выявить своевременно миграционные правонарушения; за совершение миграционных правонарушений лицам назначаются минимальные наказания; отсутствие проведения обязательной дактилоскопической регистрации мигрантов. В виду сказанного, необходимо принять Мигра-

ционный кодекс РФ, что позволит создать единый правовой акт. Целесообразно создать миграционную полицию. Реализация названного направления позволит обеспечить эффективное государственное управление миграционной политикой посредством укрепления миграционной безопасности страны.

В отечественном законодательстве принцип национального режима в отношении трудящихся иностранных лиц закреплен в ч. 3 ст. 62 Конституции РФ, ст. 4 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", ч. 5 ст. 11, ст. 327.1 Трудового кодекса РФ и ряде других нормативных актов.

Разрешение на временное проживание иностранному гражданину обеспечивает ему следующие права:

- Право проживать на территории Российской Федерации на протяжении трех лет, выезжать из страны и беспрепятственно возвращаться назад (при условии, что вы покидаете РФ не более, чем на полугодовой срок). Не забывайте о том, что без РВП вы можете пребывать на территории России не более девяноста дней.

- Разрешение работать. Без оформленного разрешения мигрант не имеет права вступать в трудовые отношения, обязательно необходимо оформление рабочей визы или же покупка патента. Но со штампом в паспорте вы можете без проблем трудоустроиваться.

- Иностранец получает возможность пользоваться бесплатной медицинской помощью в том объеме, который вам необходим.

- Для иностранного гражданина, получившего РВП, открыта возможность построения своего бизнеса.

Права гражданина, получившего разрешение, довольно обширны. По сути своей, они ничем не отличаются от человека, родившегося в России, которому такие права принадлежат от рождения.

Всего вышеперечисленного более чем достаточно для полноценной жизни в стране и существования в обществе, однако, есть и некоторые ограниче-

ния, которые накладываются на эти права и отличают мигрантов от жителей страны, а также существуют и обязанности, вытекающие из самого статуса приезжего.

В условиях непрекращающейся трансформации современного общества необходимо приложить максимально возможные усилия государства и общественных институтов должны быть направлены решение проблем, связанных с социальной защитой мигрантов. Первостепенное значение стоит придать пониманию того, что миграция - крайне сложный процесс. Каждый человек, который был вынужден сменить свое место проживания, обучения или работы несет в себе индивидуальное отношение к происходящему вокруг него. Миграция может оказаться как положительным явлением, так и отрицательным, спасти экономику региона или привести к социальному взрыву.

Необходимо устранить недочеты в законодательной базе, регулирующей сферу миграции в целом и социальной защиты мигрантов в частности. Среди основных целей государственной миграционной политики, предусмотренных в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года не указана деятельность, направленная на социальную защиту мигрантов, основной упор делается на поддержание безопасности, стабилизацию численности населения и экономики. Также необходимо юридически согласовать понятия мигрант, трудящийся-мигрант, закрепив их в нормативных документах.

Обобщая проанализированные нормативно-правовые акты, можно говорить о том, что приоритетными для российского законодателя остаются нематериальные способы урегулирования социальной незащищенности мигрантов. Государство старается решить данную проблему, в первую очередь, через повышение эффективности вовлечения институтов гражданского общества и развитие, совершенствование системы государственно-общественного партнерства.

На уровне муниципальных властей необходимо создать систему отчетности, позволяющую определить характер, объемы и качество оказываемой социальной поддержки мигрантам. В настоящее время в Курганской области не существует ни одной специальной социальной программы, целью которой была бы социальная защита мигрантов. Этот факт характеризует степень работы всех уровней власти нашего региона в данной сфере.

Несмотря на проводимые меры и уменьшение числа незаконных мигрантов остается большое число проблем, связанных с социальной защитой мигрантов, особенно на муниципальном уровне. В настоящее время в не существует ни одной специальной социальной программы, целью которой была бы социальная защита мигрантов. Все предпринимаемые меры, осуществляются в рамках каких-либо иных программ, либо в соответствии с функциями отдельных органов власти, чья деятельность затрагивает эту сферу.

К существующим проблемам так же можно отнести, несовершенство действующей системы квотирования для иностранных граждан разрешений на временное проживание. Устанавливаемая Правительством Российской Федерации для каждого субъекта квота сама по себе не создает никаких проблем. Вопросы возникают при использовании иностранными гражданами предоставляемой возможности.

Предложение заключается либо в исключении возможности получения квоты при возможности получения мигрантами временного проживания вне региона квотирования, либо квотирования иностранных граждан при условии проживания и трудоустройства на территории региона. Для студентов - на срок обучения, для квалифицированных специалистов - на срок действия контракта или трудового договора. Еще одной проблемой является недостаточность мер по социальной защите внутренних мигрантов, мигрантов, не являющихся высококвалифицированными специалистами и студентов. В настоящее время органами муниципальной власти не публикуются отчеты о проведенных мероприя-

тиях по социальной поддержке мигрантов. Указанные проблемы должны решаться на законодательном уровне. Их преодоление позволит повысить социальную защищенность мигрантов, снизить возможность конфликтных ситуаций с населением области и органами власти. Снизить количество административных нарушений и неодобряемого поведения со стороны местного населения.

Еще одной проблемой для иностранцев является незнание русского языка. На практике каждый второй иностранный гражданин, имея на руках сертификат о владении русским языком, не говорит на русском языке и тем более не понимает его. Это прямо указывает на неправомерность выдачи сертификатов таким гражданам и, как правило, осложняет работу органов Управления по вопросам миграции УМВД России.

Стоит отметить, что на сегодняшний день в компетенцию Управления по вопросам миграции не входит проверка правомерности выдачи сертификатов о знании русского языка иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Решением данной проблемы может выступить создание в Управлении по вопросам миграции отделения, уполномоченного тестировать иностранных граждан на владение русским языком, что позволит на начальном этапе выявлять иностранцев, не отвечающих требованиям законодательства РФ о получении разрешения на работу, разрешения на временное проживание, вида на жительство и т.д.

Однако стоит отметить, что в стране в целом возрастает понимание важности социальной защиты мигрантов. Большое значение оказывает поддержка данной группы населения со стороны населения и организаций. Это связано, в том числе, с упрощаемыми процедурами, позволяющими быстро освоиться, получить статус носителя языка, сдать экзамен по истории и праву. В школах, на рабочих местах и ВУЗах с иностранными гражданами работают психологи, помогая влиться в коллектив и привыкнуть к новой культуре. Государство ставит перед собой задачи создания эффективной системы адаптации, позволяющей воспитать в иностранцах высококультурных людей

без озлобленности, склонностей к террору и других проявлений «загнанного зверя». Защита мигрантов социальными службами призвана демонстрировать в своей деятельности равенство людей, проживающих в РФ, независимо от их национальности и вероисповедания.

В условиях современного законодательства складывается тенденция полной привязанности и зависимости мигранта от своего работодателя, так как работник - мигрант не имеет самостоятельности в выборе нового места работы, поиска более комфортных условий труда и т.д.

Социальная адаптация мигрантов остается на низком уровне. Тенденция принятия большого количества нормативных актов в области миграционной политики прямо взаимосвязана с внешнеэкономическим взаимодействием Российской Федерации с другими странами. Количественный объем актов различных категорий находится в постоянной динамике: будь то внутреннее законодательство России, либо законодательство в сфере миграционной политики международного уровня.

В жизни возможно столкнуться с большим количеством правовых норм, рассеянных по отраслям права. В целях удобства работы, требуется объединение все положений о правовом регулировании мигрантов в единый закон.

Россия находится в процессе рационализации структуры и механизмов миграционной политики. Поиск четкой системы управления и логики законодательных изменений еще не завершен. Используемые механизмы нацелены на упорядочение миграционных процессов, обеспечение необходимого России притока постоянных и временных мигрантов и решение острых демографических проблем. Централизация системы управления миграционными процессами в рамках МВД нацелена на повышение эффективности механизма, однако, не отвечает современному мировому опыту.

Российский подход в реализации трудовой миграционной политики заключается в ужесточение законодательства в отношении нелегальных мигрантов и одновременно сопровождается послаблениями для некоторых категорий

легальных иностранцев (бывшие соотечественники и граждане некоторых районов постсоветского пространства). В России существует большое количество дополнений и расширений, которые делают некоторые процедуры не прозрачными и запутанными (квотирование, экзамен на знание языка).

Российская миграционная политика развивалась под влиянием конкретных социально-экономических и внешнеполитических условий, поэтому она отличается частыми трансформациями общей концепции от мягкой до жесткой политики. В настоящее время перед РФ стоит задача повышения эффективности миграционной политики, чтобы она с одной стороны отвечала интересам государств, а с другой не создавала социально-экономических и национальных проблем.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ 1 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок от 14.03.2020 N 1-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Устав Организации Объединенных наций // Международное право в документах / Сост. Блатова Н.Т. М.: Международные отношения, 1997
3. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. // Российская газета от 10 декабря 1998.
4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.) // Бюллетень международных договоров. 2001, № 4.
5. Конвенция о статусе беженцев (Принята 28 июля 1951 года Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созванной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года) // СПС «Гарант максимум»
6. Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах: принята 71-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН 19 сентября 2016 г. // Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org> (Дата обращения 10.04.2021 г.)
7. Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам. Ратифицировано Федеральным законом РФ от 22 ноября 1994 года № 40-ФЗ. // АО «Кодекс». URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900499> (Дата обращения 17.04.2021 г.)
8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 05.04.2021) // Собрание законодательства РФ.07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.04.2021) // Российская газета. № 256.
10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 08.04.2021) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. N 25. Ст. 2954.
11. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 08.06.2020) "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 24.07.2006. № 30. Ст. 3285.
12. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" (ред. от 13.07.2020) // Российская газета. № 100. 05.06.2002.
13. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 04.02.2021) "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" // Собрание законодательства РФ. № 34. Ст. 4029.
14. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 24.02.2021) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3032.
15. Приказ МВД России от 13.12.2019 N 940 (ред. от 14.02.2020) "Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации" // СПС «Консультант плюс». [Электронный ресурс]. URL: http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_352599.ru (дата обращения 23.03.2021 г.)
16. Приказ МВД России от 01.08.2020 N 541 (ред. от 02.03.2021) "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства" // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> 02.09.2020. (Дата обращения 25.04.2021 г.)

17. Приказ МВД России от 19.06.2017 № 391 "Об утверждении формы бланка патента, выдаваемого иностранному гражданину или лицу без гражданства, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы"// СПС «Консультант плюс». [Электронный ресурс]. URL: http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_219970/ (Дата обращения 27.05.2021 г.)

18. Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 (ред. от 06.12.2018) "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года"// "Собрание законодательства РФ". 24.12.2012. № 52. Ст. 7477.

РАЗДЕЛ II ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

19. Абдуллаев Э.Э. Современные проблемы регулирования трудовых правоотношений с участием иностранных граждан на территории Российской Федерации / Э.Э. Абдуллаев // Актуальные проблемы российского права. 2018. N 11. С . 200.

20. Абезгильдин Р.Р. Правовые и социально-политические проблемы трудовых мигрантов в Российской Федерации / Р.Р. Абезгильдин // Миграционное право. 2016. № 3. С. 18–19.

21. Адушкин Ю.С. Российское административное право / Ю.С. Адушкин // Саратов: Изд-во Саратов. 2016. 207 с.

22. Акатнова М.И. Актуальные проблемы трудового права / М.И. Акатнова // учебник для магистров. М.: Проспект, 2017. 334 с.

23. Андрюшкова Е.А. К вопросу о формирования понятия «миграция» при исследовании административно-правовых механизмов регулирования внутренней миграции / Е.А. Андрюшкова // Административное право и процесс. 2015. № 3. С. 52–53.

24. Баранов В.М. Незаконная миграция в современной России: понятие, виды, эффективность противодействия / В.М. Баранов // Миграция, права человека и экономическая безопасность современной России: состояние, проблемы, эффективность защиты. 2014. № 3. С. 49–50.
25. Безруков А.В., Невирко Д.Д. Современное состояние миграционного законодательства и роль судебных решений в защите прав мигрантов / А.В. Безруков, Д.Д. Невирко // Миграционное право. 2018. № 2. С. 35–36.
26. Бодурова Г.Г., Аминова Ф.М. К вопросу о роли миграции в современном мире / Г.Г. Бодурова, Ф.М. Аминова // Миграционное право. 2020. № 3. С. 31–32.
27. Булатов Р.Б., Андрейцо С.Ю. О проблемах российского законодательства в сфере правовой защиты вынужденных мигрантов / Р.Б. Булатов, С.Ю. Андрейцо // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 9. С.24–25.
28. Григорьева К.С., Мукомель В.И. Задачи и реализация реформ миграционного законодательства: пресечение незаконной миграции, укрепление правопорядка (окончание) / К.С. Григорьева, В.И. Мукомель // Миграционное право. 2018. № 3 С. 9–10.
29. Гриценко В.В. К вопросу о понятии и основных приоритетах миграционно-правовой политики: административно-правовой аспект / В.В. Гриценко // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2019. № 2 (37). С. 182–183.
30. Евтушенко В.И., Дуюн С.И. Об определении общего правового статуса мигранта / В.И. Евтушенко, С.И. Дуюн // Современное право. 2015. № 5. С. 35–36.
31. Егиазарова М.В. Правовые режимы труда иностранных граждан в государствах - членах ЕАЭС: сравнительный анализ / М.В. Егиазарова // Право и экономика. 2019. № 3. С. 61–62.

32. Жубрин Р.В. Незаконная миграция как общественно опасное явление / Р.В. Жубрин // Миграционное право. 2017. N 1. С. 28–29.
33. Иванова Н.С., Варшавер Е.А. Особенности правового положения трудовых мигрантов из ЕАЭС и прочих стран СНГ в России: сравнительный анализ / Н.С. Иванова, Е.А. Варшавер // Миграционное право. 2018. № 3. С. 3–4.
34. Иванчак А.И. Правовое регулирование труда работников-мигрантов стран ЕАЭС / А.И. Иванчак // Право и управление. XXI век. 2015. N 3 (36). С. 84–85.
35. Каменева А.Н. Актуальные проблемы квалификации и направления противодействия преступлениям, совершаемым в сфере миграции / А.Н. Каменева // Миграционное право. 2021. N 1. С. 25–26.
36. Кондрашина К.П. Административно-правовое регулирование в сфере миграционной политики в Российской Федерации / К.П. Кондрашина М.: Юридическая литература, 2018. 76 с.
37. Кочеров Ю.Н., Ефимов А.А., Трусов А.И. К вопросу о противодействии незаконной миграции / Ю.Н. Кочеров, А.А. Ефимов, А.И. Трусов // Российская юстиция. 2021. N 2. С. 14–15.
38. Кравченко Е.С. Особенности оформления на работу иностранных граждан / Е.С. Кравченко // Трудовое право. 2017. N 3. С. 67–68.
39. Кряжева Е.Н. К вопросу о роли квалификации иностранных работников в регулировании внешней трудовой миграции в Российской Федерации / Е.Н. Кряжева // Трудовое право в России и за рубежом. 2018. N 1. С. 25–26.
40. Лушников А.М. Курс трудового права. М.: Статут, 2017. С. 305.
41. Мамонтова Э.А. Незаконная миграция в России и вопросы обеспечения национальной безопасности / Э.А. Мамонтова // Миграционное право. 2018. N 4. С. 25–26.

42. Мишунина А.А. Принимающее общество и мигранты: правовые практики экономической и социально-культурной адаптации в современных условиях / А.А. Мишунина // Российская юстиция. 2017. № 9. С. 1314.
43. Мищур С.В. Россия в процессах международной трудовой миграции / С.В. Мищур // Молодой ученый. 2016. № 8. С. 61–62.
44. Муленко Н.В. Проблемы повышения эффективности оказания услуг в системе МВД России в сфере миграции в электронной форме / Н.В. Муленко // Миграционное право. 2020. N 4. С. 19–20.
45. Нурдинова А.Ф., Чиканова Л.А. Практика применения законодательства о труде. / А.Ф. Нурдинова, Л.А. Чиканова // М.;СТАТУТ, 2017. С. 280.
46. Петровская М.И. Содержание государственного управления в сфере вынужденной миграции в России: административно-правовой аспект / М.И. Петровская // Юрист. 2021. N 1. С. 44–45.
47. Сазонова О.А. Миграционная политика и миграционно-правовая политика: сравнительный анализ и проблемы дефиниции / О.А. Сазонова // Миграционное право. 2021. N 1. С. 15–16.
48. Фадеева Т.А. Категории «Миграция населения» и «Трансформация миграции населения» в контексте демографического развития / Т.А. Фадеева // Миграционное право. 2017. №4. С.16–17.
49. Хабибулин А.Г., Мурсалимов К.Р. Правообразующая деятельность государства в сфере миграции: проблемы, перспективы развития / А.Г. Хабибулин, К.Р. Мурсалимов // Миграционное право. 2020. N 4. С. 3–4.
50. Хабибулин А.Г., Мурсалимов К.Р. Правообразование в сфере обеспечения миграционной безопасности / А.Г. Хабибулин, К.Р. Мурсалимов // Миграционное право. 2021. N 1. С. 22–23.
51. Хабриева Т.Я. Миграционное право: сравнительно-правовое исследование: монография. М.: ИЗиСП, Юриспруденция, 2019. 400 с.

52. Шапошников Р.В. Роль МВД России по противодействию незаконной миграции / Р.В Шапошников // Современные научные исследования и разработки. 2018. N 3. С. 47–48.

53. Шильников А.А. Практика бизнеса в разрезе использования труда мигрантов / А.А. Шильников // Миграционное право. 2019. № 2. С. 36–37.

54. Юдина Т.Н. Социология миграции. / Т.Н. Юдина М.: СТАТУТ, 2016. 170 с.

РАЗДЕЛ III ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

55. Решение Московского городского суда от 28.10.2016 № 7-13320/2016

56. Постановление Верховного суда РФ от 05.10.2016 № 59-АД16-13