

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра «Теории государства и права, трудового права»

СТРАХОВОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: ПРОБЛЕМЫ
РЕАЛИЗАЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ
ЦИФРОВИЗАЦИИ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.03.01. 2017. 450. ВКР

Руководитель работы,
доцент кафедры
_____ Эльвира Маисовна Филиппова
_____ 2021 г.

Автор работы,
студент группы Ю-450
_____ Ирина Юрьевна Глембовецкая
_____ 2021 г.

Нормоконтролер,
доцент кафедры
_____ Эльвира Маисовна Филиппова
_____ 2021 г.

Челябинск
2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ.....	3
1	ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
1.1	Пенсионная система Российской Федерации: состояние и перспективы развития.....	7
1.2	Теоретико-правовой аспект пенсионной системы Российской Федерации.....	19
1.3	Современные цифровые технологии в становлении пенсионной системы Российской Федерации.....	25
2	СТРАХОВАЯ ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	
2.1	Обязательное пенсионное страхование как инструмент реализации страховой пенсионной системы.....	38
2.2	Виды страхового пенсионного обеспечения.....	46
2.3	Проблемы организации предоставления страхового пенсионного обеспечения в условиях цифровизации.....	61
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	73
	БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	76
	ПРИЛОЖЕНИЯ.....	84

ВВЕДЕНИЕ

Право на жизненный уровень, необходимый каждому для поддержания здоровья и благосостояния его самого и семьи, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, и на непрерывное улучшение условий жизни признано Всеобщей декларацией прав человека¹ и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах². Россия взяла на себя обязательство принимать надлежащие меры к осуществлению этого права.

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом, говорится в ч. 1 ст. 39 Конституции Российской Федерации³.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена правом граждан на пенсионное обеспечение, которое гарантируется Конституцией Российской Федерации и окончанием недавней пенсионной реформы⁴.

От эффективного функционирования пенсионной системы зависит материальное благополучие пенсионеров. Доля пенсионеров в Российской Федерации составляет около четверти населения. Для большинства пенсионеров страховые пенсии являются единственным источником дохода.

¹Всеобщая декларация прав человека. Принята 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН // Российская газета. 1995. №11.

²Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» от 19 декабря 1966 г. (г. Нью-Йорк). Пакт ратифицирован Указом Президиума ВС СССР от 18 сентября 1973 г. № 4812-VIII. Вступил в силу для России с 3 января 1976 г. // Ведомости ВС СССР. 1976. №17 (1831).

³Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.

⁴Распоряжение Правительства РФ №2524-р «Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации» от 25 декабря 2012 // СЗ РФ. 2012. №53 (ч. 2).

В данный момент важное теоретическое и практическое значение имеют вопросы реализации права на пенсию. Они еще полностью не исследованы и остаются дискуссионными.

Пенсионная система Российской Федерации достаточно быстро развивается, что обусловлено новыми социально-экономическими условиями и задачами социальной политики. Поэтому анализ теоретических и практических вопросов института страхового пенсионного обеспечения остается актуальным для науки и практики его применения.

Таким образом, выбор темы выпускной квалификационной работы predetermined ряд вышеупомянутых условий, ее научная новизна и недавняя реформа института пенсионного обеспечения.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, по поводу отношений в страховом пенсионном обеспечении.

Предмет выпускной квалификационной работы образуют законодательство Российской Федерации, регулирующие отношения по страховому пенсионному обеспечению.

Цель выпускной квалификационной работы – всестороннее исследование действующего пенсионного законодательства, а также выявление проблем теоретического и практического характера в рассматриваемой сфере. Кроме того, цель исследования – дать рекомендации по улучшению правового регулирования современной пенсионной системы.

Для достижения поставленной цели в рамках выпускной квалификационной работы решаются следующие задачи:

- рассмотреть пенсионную систему Российской Федерации: состояние и перспективы развития;
- исследовать теоретико-правовой аспект пенсионной системы Российской Федерации;

- проанализировать современные цифровые технологии в становлении пенсионной системы Российской Федерации;
- рассмотреть обязательное пенсионное страхование как инструмент реализации страховой пенсионной системы;
- определить виды страхового пенсионного обеспечения;
- выявить проблемы организации предоставления страхового пенсионного обеспечения в условиях цифровизации.

Для достижения сформулированной выше цели и решения поставленных задач методологическую основу выпускной квалификационной работы составили такие общенаучные методы познания, как дедукции, индукции, формальной логики, сравнения, обобщения, анализа, комплексного исследования, системного подхода и вытекающие из них частнонаучные методы: системный и исторический анализ правовых норм, сравнительно-правовой, формально-логический, толкования законов, ситуационного моделирования и другие, а также теоретические положения, выработанные в общей теории права, в материальном праве.

Нормативную базу выпускной квалификационной работы составили Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)¹, Федеральный закон от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях»², Федеральный закон от 15.12.2001 №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»³ и иные федеральные законы и подзаконные акты.

При написании выпускной квалификационной работы источниковую

¹Гражданский кодекс Российской Федерации (Ч. I) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

²Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28 декабря 2013 г. №400-ФЗ // СЗ РФ. 2013. №296. Ст. 5369.

³Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. №167-ФЗ // Российская газета. 2001. №247. Ст. 5120.

базу составили научные труды таких ученых, как Ю.В. Белянинова, А.Н. Борисова, Р.Р. Долотина, С.А. Слесарева, В.И. Трескова, Е.В. Чупрова, О.В. Шашкова и ряд работ других авторов.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что в исследовании обоснованы выводы и положения, позволяющие уточнить сущность и значение института пенсионного обеспечения с целью достижения назначения права социального обеспечения, разработана система предложений по совершенствованию законодательства, ориентированных на качественное улучшение законодательной конструкции норм, регламентирующих институт пенсионного обеспечения, включенные в работу фактические сведения, выводы и рекомендации могут быть использованы в преподавании курсов «право социального обеспечения» и соответствующих спецкурсов.

Структура выпускной квалификационной работы определена с учетом особенностей выбранной темы, последовательности изложения материала, характера исследования основных проблем в том аспекте, в котором она представляется наиболее приемлемой для лучшего раскрытия темы.

Настоящая работа состоит из введения, двух глав, содержащих шесть параграфов, заключения и библиографического списка.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Пенсионная система Российской Федерации: состояние и перспективы развития

В соответствии с положениями Конституции РФ Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человека. Эффективно функционирующая система социального обеспечения и защита, в том числе пенсионная система, является одним из основных признаков социального государства.

С 1 января 2015 г. в России в рамках дальнейшего развития пенсионной реформы вступили в силу Федеральные законы «О страховых пенсиях» от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ и «О накопительной пенсии» от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ, которые предусматривают новый порядок формирования пенсионных прав граждан и начисления пенсии в системе обязательного пенсионного страхования.

Пенсионная реформа означает, что ранее сформированный пенсионный капитал переводится в баллы, а перерасчет и увеличение страховой пенсии производится по новой пенсионной формуле. При этом все заработанные пенсионные права сохраняются в полном объеме, а размер назначенной пенсии не уменьшается.

Начавшаяся с 1 января 2019 г. пенсионная реформа внедряется в жизнь и одновременно осуществляется ее корректировка и уточнение. Так, в 2019 году Федеральным законом от 1 апреля 2019 г. № 49-ФЗ была скорректирована схема индексации минимальных пенсий и порядок

начисления социальных доплат. Теперь пенсии будут увеличивать сверх уровня прожиточного минимума.

Введенный порядок формирования пенсионных прав граждан и начисления пенсии в системе обязательного пенсионного страхования построен на учете пенсионных прав в пенсионных коэффициентах (баллах) на основе уровня зарплаты (уплаченных страховых взносов), стажа и возраста выхода на пенсию.

Задачами пенсионной системы являются:

- увеличение размера пенсии;
- изменение механизма распределительной части системы;
- введение накопительного элемента в систему трудовых пенсий;
- повышение зависимости размера трудовой пенсии от размера заработной платы;
- вывод заработной платы «из тени»;
- создание широких возможностей для добровольного накопления пенсий¹.

Недавние изменения в пенсионном законодательстве вызывают большой интерес. Несмотря на многосторонние изменения пенсионное законодательство и пенсионная система не могут работать полноценно, чтобы обеспечить пенсионерам хорошую жизнь. Одним из важнейших факторов ситуации, как правило, называют соотношение работающих граждан и пенсионеров, которое со временем меняется в сторону уменьшения количества трудоспособных граждан, приходящихся на одного пенсионера.

¹Малкеров В.Б. Регулирование отношений в сфере пенсионного обеспечения в условиях кризисных явлений в экономики России // Евразийский юридический журнал. 2016. № 11 (102). С. 153–155.

Одним из главных аргументов в пользу решения о повышении пенсионного возраста стали демографические данные о росте средней продолжительности жизни в Российской Федерации. В 2015 году был превышен абсолютный рекорд средней продолжительности жизни в истории страны, включая советский период – средняя продолжительность жизни в России достигла для мужчин – 65,9 лет, для женщин – 76,7. В период 1995–2004 гг. этот показатель составлял всего 65 лет.

Не меньшее значение имеет и тот факт, что практически во всех странах мира, в том числе и Европы, возраст выхода на пенсию существенно выше, чем в России (Приложение 1).

Предусматривается, что повышение пенсионного возраста в России до 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин начнется с 1 января 2019 г. и будет происходить поэтапно. Возраст выхода на пенсию будет повышаться ежегодно на 1 год, при этом для тех, кто должен был выйти на пенсию в 2019 г. и 2020 г., предусмотрена возможность выйти на пенсию досрочно (на 6 месяцев раньше нового пенсионного возраста). Увеличение возраста выхода на пенсию планируется осуществить в течение 5 лет. Соответственно, в 2023 году он составит 65 и 60 лет. Страховые пенсии будут увеличены и сформируется баланс соотношения работающих граждан и пенсионеров. Но это, пока что, в перспективе.

Законодатель увеличил индексацию страховых пенсий по ставке, которая опережает прогнозируемый рост инфляции в ближайшие 6 лет с 2019 года, стоит отметить, что начальная индексация составила 7,05% с 1 января 2019 года по 7 мая, что выше прогнозируемого показателя инфляции в 2018 году.

Что касается повышения пенсионного возраста, следует обратить внимание на то, что эта поправка не затронула всех пенсионеров, возраст

назначения пенсии по старости для некоторых категорий граждан не изменился. К таким лицам относятся:

– лица, которым пенсия назначается ранее общеустановленного пенсионного возраста в связи с работой в тяжелых, опасных и вредных условиях труда, за которые работодатели уплачивают дополнительные страховые взносы на пенсию по специальным тарифам;

– лица, которым пенсия назначается ранее общеустановленного пенсионного возраста по социальным мотивам и состоянию здоровья;

– лица, которым пенсия назначается ранее общеустановленного пенсионного возраста в связи с радиационными или техногенными катастрофами, включая катастрофу на Чернобыльской АЭС, катастрофу на химическом предприятии «Маяк», аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросы радиоактивных отходов в реку Теча, а также в связи с радиационным воздействием вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;

– лица, которым пенсия назначается ранее общеустановленного пенсионного возраста в связи с работой в летно-испытательном составе, а также в связи с летными испытаниями и исследованиями опытной и серийной техники: авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной¹.

Следует отметить еще одно изменение, расширяющее круг лиц, имеющих право на досрочный выход на страховую пенсию по старости – ст. 32 Закона о страховых пенсиях была дополнена следующими пунктами:

– женщины, родившие четырех детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, достигшие возраста 56 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

¹Бондаренко И.В. К вопросу о формировании пенсионного обеспечения в России // Социальное и пенсионное право. 2019. №4. С. 15–16.

– женщины, родившие трех детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, достигшие возраста 57 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет.

Кроме этого, право на досрочный выход на пенсию по старости закреплено за лицами, которые имеют длительный страховой стаж, к ним относятся лица, имеющие страховой стаж не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины). Данным лицам страховая пенсия по старости может назначаться на 24 месяца ранее достижения возраста 65 и 60 лет, но не ранее достижения возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Изменение предусмотрено для отдельных категорий работников в части условий досрочного приобретения права на страховую пенсию по старости. К таким работникам относятся, например, врачи, педагоги, артисты цирка, балета, оперные певцы и так далее. Для них существует некая особенность пенсионного обеспечения, пенсия им назначается не по достижении пенсионного возраста, а после приобретения необходимой выслуги лет (специального страхового стажа). Для работников таких профессий сохраняется право досрочного выхода на пенсию. Минимально необходимый специальный стаж для назначения пенсии при этом не увеличивается и в зависимости от конкретной профессии, как и раньше, составляет от 25 до 30 лет.

Вместе с тем, начиная с 2019 г., выход на пенсию работников перечисленных профессий определяется с учетом переходного периода по повышению пенсионного возраста. В соответствии с ним назначение пенсии врачам, учителям и артистам постепенно переносится с момента выработки специального стажа, ежегодно срок досрочного назначения будет переноситься на 1 год (кроме первых двух лет – 2019 и 2020 гг.), пока не будет установлено окончательное значение в 5 лет в 2026 году. При этом они могут

продолжать трудовую деятельность после приобретения необходимой продолжительности специального страхового стажа либо прекратить работу¹.

Жители районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях также являются субъектами, которых коснулись изменения. Говоря об этой категории пенсионеров, следует отметить, что они имеют право досрочного выхода на пенсию на 5 лет раньше общеустановленного пенсионного возраста. Данное право сохраняется у них и после. Также для жителей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях увеличивается возраст для досрочного выхода на пенсию на 5 лет: с 50 лет до 55 лет для женщин и с 55 лет до 60 лет для мужчин.

Страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста мужчинам по достижении возраста 60 лет и женщинам по достижении возраста 55 лет, если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет.

По общему правилу большинство предпенсионных льгот будет возникать за 5 лет до нового пенсионного возраста с учетом переходного периода. К примеру, в 2021 г., когда был увеличен пенсионный возраст на три года, для женщин, достигших 53 лет, и для мужчин, достигших 58 лет смогли получить льготы по диспансеризации или повышенный размер пособия по безработице.

Пятилетний срок актуален и в тех случаях, когда при назначении пенсии учитываются одновременно достижение определенного возраста и выработка специального стажа. Это прежде всего относится к работникам опасных и тяжелых профессий по спискам № 1, 2 и др., позволяющим

¹Зайцева Л.В., Обоснованность и последствия повышения пенсионного возраста // Российский юридический журнал. 2019. №2. С. 146.

досрочно выходить на пенсию. Наступление предпенсионного возраста и соответственно права на льготы в таких случаях будет возникать за 5 лет до возраста досрочного выхода на пенсию при соблюдении одного из условий: выработка требуемого льготного стажа, в случае если человек уже прекратил работу по соответствующей специальности, либо факт работы по соответствующей специальности. Например, водители общественного городского транспорта при наличии необходимого специального стажа (15 или 20 лет в зависимости от пола) выходят на пенсию в 50 лет (женщины) или 55 лет (мужчины). Это значит, что границы наступления предпенсионного возраста будут установлены для женщин- водителей начиная с 45 лет, а для мужчин-водителей – начиная с 50 лет¹.

Предпенсионный возраст врачей, учителей и других работников, у которых право на пенсию возникает не с определенных лет, а при выработке специального стажа, наступает одновременно с его приобретением. Никакие другие условия в расчет не берутся. Так, школьный учитель, который в марте 2019 г. выработает необходимый педагогический стаж, начиная с этого же момента будет считаться предпенсионером.

Несмотря на то, что у некоторых людей пенсионный возраст с 2019 г. не меняется, право на предпенсионные льготы за 5 лет до выхода на пенсию им все равно будет предоставлено. Например, многодетные мамы с пятью детьми смогут рассчитывать на льготы начиная с 45 лет, т. е. за 5 лет до обычного для себя возраста выхода на пенсию (50 лет). При определении статуса предпенсионера в подобных случаях учитываются два фактора. Во-первых, основание, дающее человеку право на досрочное назначение пенсии – им может быть необходимое количество детей, инвалидность, стаж на

¹Напсо М.Б. Актуальные проблемы реализации конституционного права граждан Российской Федерации на пенсионное обеспечение в контексте реформирования пенсионной системы Российской Федерации // Современное право. 2019. №2. С. 40–42.

вредном производстве и пр. А во-вторых, непосредственно возраст назначения пенсии, от которого и отсчитывается пятилетний период предоставления льгот.

Исключением, на которое не распространяется правило 5 лет, являются налоговые льготы. Они предоставляются по достижении прежних границ пенсионного возраста. То есть для большинства россиян это 55 или 60 лет в зависимости от пола, а в случае с досрочно выходящими на пенсию людьми – ранее этого возраста. Например, для северян, которые по прежнему законодательству выходят на пенсию на 5 лет раньше всех остальных, предпенсионным возрастом для получения налоговых льгот соответственно является 50 лет для женщин и 55 лет для мужчин.

Начиная с 2019 г., Пенсионный фонд России запускает новый сервис информирования, через который предоставляются сведения о россиянах, достигших предпенсионного возраста. Эти данные используются органами власти, ведомствами и работодателями для предоставления соответствующих льгот гражданам.

Благодаря сведениям Пенсионного фонда, самому предпенсионеру не нужно получать документ, подтверждающий право на льготы, – достаточно просто подать заявление в ведомство, предоставляющее льготу, где уже будет вся необходимая информация. К примеру, граждане предпенсионного возраста освобождены от уплаты имущественного налога на жилье и земельного налога с шести соток земли. Для того чтобы воспользоваться льготой, достаточно просто подать заявление в налоговый орган, специалисты которого самостоятельно сделают запрос в ПФР для подтверждения предпенсионного статуса заявителя.

Аналогичное взаимодействие у ПФР налажено с центрами занятости, которые с 2019 г. предоставляют предпенсионерам повышенное пособие по

безработице и занимаются программами профессионального переобучения и повышения квалификации предпенсионеров.

Также, в качестве еще одной льготы для лиц предпенсионного возраста, в отношении работодателей предусматривается административная и уголовная ответственность за увольнение работников предпенсионного возраста или отказ в приеме их на работу по причине возраста. Зайцева Л.А. считает, что «не совсем понятно, как это можно реализовать, поскольку ни один работодатель не будет указывать на возраст в качестве основания для увольнения или отказа в приеме на работу. То есть, данная норма, вероятнее всего, носит, скорее, декларативный характер и вряд ли будет подлежать повседневному применению»¹.

Сельских пенсионеров также коснулись недавние изменения в законодательстве. В 2019 г. вступили в силу законодательные поправки, предусматривающие дополнительную пенсионную поддержку для жителей села. Она выражается в повышенной на 25% фиксированной выплате, которая устанавливается к страховой пенсии по старости или по инвалидности. Право на такую надбавку предоставляется при соблюдении трех условий:

- проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию;
- пенсионер должен проживать на селе;
- пенсионер не должен быть работающим пенсионером, т.е. чтобы за него не отчислялись взносы на обязательное пенсионное страхование (это может происходить не только в рамках трудовых договоров, но и, например, по договорам авторского права или лицензионным договорам).

¹Зайцева Л.В., Обоснованность и последствия повышения пенсионного возраста // Российский юридический журнал. 2019. №2. С. 147.

Специально обращаться в Пенсионный фонд России за перерасчетом пенсии не требуется – он будет сделан автоматически по сведениям выплатного дела. При этом пенсионер вправе в любое время представить документы, необходимые для перерасчета.

При подсчете стажа, дающего сельским пенсионерам право на повышенную фиксированную выплату, учитывается работа в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях и организациях при условии занятости в животноводстве, растениеводстве и рыбоводстве. Например, в качестве агрономов, трактористов, ветеринаров, пчеловодов и др. – всего более 500 профессий.

При этом работа, которая выполнялась до 1992 г. в российских колхозах, машино–тракторных станциях, межколхозных предприятиях, совхозах, крестьянских хозяйствах, сельскохозяйственных артелях, включается в сельский стаж вне зависимости от наименования профессии, специальности или занимаемой должности¹.

Абсолютное число пенсионеров (98,5%), получающих социальную пенсию, составляют инвалиды и дети, потерявшие кормильцев. Остальные получатели социальной пенсии – это граждане из числа малочисленных народов Севера и те, кто не приобрел права на страховую пенсию по старости. Особенностью социальной пенсии по старости является то, что она назначается на 5 лет позже общеустановленного пенсионного возраста.

Изменения в пенсионной системе, вступившие в силу с 2019 г., не затрагивают социальную пенсию по инвалидности и потере кормильца, которые назначаются безотносительно к общеустановленному пенсионному возрасту. Как и в случае со страховой пенсией, в отношении пенсий по

¹Широких С.В. Обзор изменений законодательства, регулирующего пенсионное обеспечение в Российской Федерации // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2019. № 1 (11). С. 136–137.

государственному обеспечению полностью сохраняется право людей, потерявших трудоспособность из-за инвалидности, обратиться за назначением пенсии независимо от возраста.

При этом возраст, по достижении которого возникает право на социальную пенсию по старости, повышается на 5 лет в соответствии с поэтапным переходным периодом. К 2028 г. мужчинам социальная пенсия по старости будет назначаться по достижении 70 лет, женщинам – начиная с 65 лет.

Для государственных гражданских служащих всех уровней власти (федеральных, региональных и муниципальных) повышение пенсионного возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, началось с 2017 г. Так же, как и у всех россиян, переход к новым значениям пенсионного возраста у госслужащих происходит поэтапно. Вплоть до 2021 г. повышение возраста составляет по полгода в год, далее темп синхронизируется с общим темпом повышения пенсионного возраста в стране и начинает расти по году. В итоге мужчины-госслужащие к 2028 г. будут выходить на пенсию в 65 лет, женщины-госслужащие, начиная с 2034 г., будут выходить на пенсию в 63 года.

Кроме этого, для всех федеральных госслужащих, начиная с 2017 г., повышаются требования к минимальному стажу гражданской или муниципальной службы, позволяющему получать государственную пенсию за выслугу лет, которая обычно назначается в качестве доплаты к страховой пенсии по старости. Каждый год указанный стаж растет на полгода (с 15 лет в 2016 г.) до достижения 20 лет в 2026 году.

С учетом всех изменений страховая пенсия госслужащим назначается в 2019 г. по достижении 56 лет (для женщин) и 61 года (для мужчин). Условием назначения пенсии за выслугу лет является стаж не менее 17,5 лет

на государственной службе (в 2021 году)¹. В 2022 году требуемый стаж будет составлять 18 лет.

«Высвобождаемые средства, рост числа занятых и отчислений в бюджет позволят правительству увеличить коэффициент замещения заработка с нынешних 33 до 40 %. Увеличение численности рабочей силы, скорее всего, приведет к расширению потенциала экономики. Повышение пенсионного возраста неизбежно приведет к росту вовлеченности в рабочую силу представителей старших возрастных категорий – люди будут заинтересованы в трудоустройстве, чтобы получать доход. Конечно, повышение пенсионного возраста является крайне непопулярной мерой среди населения. Однако эта вынужденная мера позволит изменить соотношение работающих граждан и пенсионеров, что со временем приведет к стабильному росту размера пенсий»².

Таким образом, подводя итоги анализа изменений в пенсионном законодательстве, следует сделать вывод о том, что нынешняя пенсионная система давно не отвечает требованиям обеспечения достойного уровня жизни пенсионеров и, безусловно, должна быть реформирована. Текущие социально-экономические и демографические тенденции показывают, что изменения необходимы.

¹Кожевников А.А. Проблемы правового регулирования социальных отношений при реализации в Российской Федерации пенсионной реформы // Социальное и пенсионное право. 2019. №3. С.6.

²Широких С.В. Обзор изменений законодательства, регулирующего Пенсионное обеспечение в Российской Федерации// Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2019. №1 (11). С.133.

1.2 Теоретико-правовой аспект пенсионной системы Российской Федерации

Пенсионное обеспечение является видом социального обеспечения, которое, в свою очередь, является формой социальной защиты в государстве. Социальная защита в настоящее время занимает одно из ключевых мест в жизни общества, государства и личности. Социально-экономическое развитие общества и неблагоприятная демографическая ситуация во многих странах мира стали предпосылками того, что пенсионное обеспечение стало неотъемлемой частью социально-экономической политики государства.

О понятии «социальная защита» заговорили около 70 лет назад. Этот термин был впервые применен в «Законе по социальной безопасности» (Social Security Act). В США разработаны программы помощи пожилым людям, безработным и инвалидам. Задачей таких программ было предотвращение беспорядков, вызванных резким ухудшением экономической ситуации в стране. На тот момент организация социальной защиты незащищенного населения в национальном масштабе не проводилась, но в Германии это произошло.

Социальная защита рассматривается с разных позиций. Во-первых, как государственная политика, направленная на обеспечение экономических, социальных, политических и других прав и гарантий человека.

Наиболее удачно формулирует сущность этого термина Н.П. Борецкий: «социальная защита – это система социальных и экономических прав и гарантий, которые закрепляются государством и реализуются его социальной политикой на основе механизмов обеспечения жизненного уровня, достаточного для воспроизводства и развития личности на всех этапах

жизнедеятельности человека»¹. М.Ю. Денисов определяет социальную защиту как «политику государства по обеспечению конституционных прав и минимальных гарантий человеку независимо от его места жительства, национальности, пола и возраста»².

Наиболее точным с точки зрения социально-экономической политики считается определение С.Ю. Яновой. Она социальную защиту населения рассматривает как «систему экономических, социальных и правовых отношений по управлению социальными рисками общества для обеспечения гражданам достойного уровня жизни и ликвидации неблагоприятных последствий социальных рисков посредством создания целевых фондов на различных уровнях: государственном и негосударственном»³.

Учитывая специфику пенсионного обеспечения как части социальной политики, необходимо определить важнейшие существенные характеристики пенсионного обеспечения, их место в системе социальной защиты и социального обеспечения населения и выяснить управленческие особенности этой сферы общественной жизни. Выплата пенсий осуществляется на основе пенсионного обеспечения. Сейчас трактовка пенсионного обеспечения встречается довольно редко. Так, Е.Е. Мачульская рассматривает пенсионное обеспечение как «систему отношений, возникающих в связи с предоставлением средств и услуг с целью удовлетворения потребностей нетрудоспособных граждан»⁴. Пенсионное обеспечение рассматривается и как обособленная часть национального дохода, которая направляется на

¹Борецкий Н.П. Региональные аспекты социальной защиты населения // Региональная экономика. 2000. № 3. С. 84.

²Денисов М.Ю. Социально-экономические преобразования пенсионной системы в России // РГЭА. 2000. №81. С. 67.

³Орланюк-Малицкая Л.А. Страхование. СПб.: Юрайт, 2017. С. 127.

⁴Мачульская Е.Е. Практикум по праву социального обеспечения. М.: Издательская группа НОРМА–ИНФРА, 2016. С. 9.

обеспечение нетрудоспособных членов общества¹. С.В. Шишкин определяет пенсионное обеспечение как «систему институтов, направленных на минимизацию последствий изменения материального положения работающих и других категорий граждан вследствие наступления старости, инвалидности, потери кормильца²».

В России используют страховое пенсионное обеспечение, государственное пенсионное обеспечение и дополнительное пенсионное обеспечения. Кратко охарактеризуем их особенности.

Страховая пенсия назначается в соответствии со ст. 6 Федерального закона «О страховых пенсиях»: страховая пенсия по старости назначается при одновременном соблюдении следующих условий:

- право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), для ряда категорий граждан предусмотрен досрочный выход на страховую пенсию по старости;
- у гражданина имеется страховой стаж не менее 12 лет (на 2021 год), Продолжительность страхового стажа ежегодно увеличивается на один год до достижения 15 лет (ч. 1,2 ст. 35 Федерального закона «О страховых пенсиях»);
- страховая пенсия по старости назначается при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента не ниже 6,6 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения величины индивидуального пенсионного коэффициента 30 (в 2021 году составляет 10).

Страховая пенсия по инвалидности назначается в случае признания гражданина инвалидом 1,2,3 группы независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа и продолжения трудовой или иной

¹Ачаркан В.А. Фонды социального обеспечения в СССР. М.: Финансы, 1977. С. 48.

²Шишкин С.В. Экономика социальной сферы. М.: ГУВШЭ, 2018. С. 295.

деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы. В случае полного отсутствия у инвалида страхового стажа устанавливается социальная пенсия по инвалидности (п. 3 ст. 9 Федерального закона «О страховых пенсиях»).

Страховая пенсия по случаю потери кормильца назначается нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, бывшим на его иждивении, независимо от продолжительности страхового стажа кормильца, от причины и времени наступления смерти. Нетрудоспособные родители и супруг умершего кормильца, не состоявшие на его иждивении, имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, если они независимо от времени, прошедшего после его смерти, утратили источник средств к существованию (п. 5 ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях»).

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению – это ежемесячная государственная денежная выплата в соответствии с абз. 2, ст. 2 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» предоставляется гражданам в целях компенсации:

- заработка (дохода) утраченного в связи с прекращением федеральной государственной службы при достижении установленной законом выплаты при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности);
- утраченного заработка космонавтам или работникам лётно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет;
- вреда, нанесенного здоровью при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае

наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста¹.

Таким образом, пенсионное обеспечение – это денежная выплата государственными органами и другими субъектами, установленными законодательством. Пенсия является неотъемлемой частью политики государства в социальной сфере, предпосылкой для обеспечения социальной справедливости в обществе, установления и поддержания политической стабильности.

Пенсионное страхование направлено на создание более высокого уровня материальной защиты пожилых граждан, в отличие от пенсионного обеспечения. Пенсионное страхование можно рассматривать в двух аспектах: вид социальной защиты населения и один из видов страхования жизни.

Таким образом, система пенсионного обеспечения представляет собой важнейший элемент социальной защиты любого государства, продуктом которой выступает пенсионная услуга, оказываемая населению.

Услугу по выплате пенсий в России оказывает Пенсионный фонд России (ПФР). ПФР – это крупнейшая федеральная система оказания государственных социальных услуг в России, которая сопровождает человека с самого рождения.

Самой большой пенсионной подсистемой является обязательное пенсионное страхование, финансовая основа которого формируется, прежде всего, из обязательных страховых взносов, уплачиваемых за застрахованных лиц в ПФР.

В рамках системы создана многофункциональная система учета страховых пенсионных прав граждан. Сеть клиентских служб ПФР

¹Никулина Н.Н. Сущность и классификация пенсионного обеспечения и пенсионного страхования в свете очередного этапа реформирования пенсионной системы РФ // Государственная служба и кадры. 2017. № 1. С. 102-103.

обслуживает застрахованных лиц по месту их жительства. Доставка пенсий в РФ осуществляется организациями почтовой связи, кредитными и специализированными доставочными организациями.

Наряду с государственным пенсионным обеспечением и страховым пенсионным обеспечением в России существует негосударственное пенсионное страхование, по которому россияне имеют возможность формировать ещё одну пенсию.

Негосударственное пенсионное обеспечение – это негосударственные пенсии, выплачиваемые в рамках договоров с негосударственными пенсионными фондами, финансируемые за счет взносов работодателей и работников в свою пользу и дохода, полученного от их инвестирования. е. Эта система сформирована из частных (негосударственных) пенсионных фондов (НПФ) для обеспечения более высокого уровня жизни на пенсии.

Социальный аспект рассматриваемой государственной услуги предполагает обеспечение нормального уровня жизни тем лицам, которые не являются трудоспособными (в силу возраста) или утратили трудоспособность. Пенсионная система должна давать право лицу пользоваться набором положенных ему социальных благ – медицинскими услуги, качественным отдыхом, культурным досугом и т.д.¹

Таким образом, анализ правовой природы пенсионного обеспечения показал, что в России используют страховое пенсионное обеспечение, государственное пенсионное обеспечение и дополнительное пенсионное обеспечение. Назначение пенсий обусловлено соблюдением законодательно установленных условий.

Пенсионное обеспечение – это денежная выплата государственными органами и другими субъектами, установленными законодательством.

¹Толмачева М.А. Пенсионное обеспечение как государственная услуга // Научные исследования в современном мире: опыт, проблемы и перспективы. 2019. №92. С. 43.

Пенсия является неотъемлемой частью политики государства в социальной сфере, предпосылкой для обеспечения социальной справедливости в обществе, установления и поддержания политической стабильности.

Продуктом пенсионного обеспечения выступает пенсионная услуга, оказываемая населению. Социальный аспект рассматриваемой государственной услуги предполагает обеспечение нормального уровня жизни тем лицам, которые не являются трудоспособными (в силу возраста) или утратили трудоспособность.

1.3 Современные цифровые технологии в становлении пенсионной системы Российской Федерации

Пенсионное страхование всегда являлось отраслью, где все реформы и инновации укореняются достаточно сложно. Трудность вызывает разрыв общественного сознания и реалии экономической и социальной жизни страны. Для этого есть множество причин. Во-первых, предполагалось (хотя и не полностью обосновано), что пенсионное страхование отвечает интересам пенсионеров, т.е., как правило, людей преклонного возраста. А люди преклонного возраста более консервативны, и им требуется больше времени, чтобы привыкнуть к изменениям.

Во-вторых, пенсионное страхование касается материальной части жизни большого количества людей, как пенсионеров, так и работодателей, для которых реформы кажутся опасными и тревожными.

В-третьих, любое преобразование в данной сфере повлечет изменения и в других сферах, к примеру, в политической, налоговой, финансовой. Поэтому, изменить или улучшить пенсионную систему в отрыве или без учета контекста ситуации в стране считается невозможным.

Однако, в связи с последними событиями, потребовалось внедрение новых технологий во все сферы, в том числе и в пенсионное страхование. Целью внедрения новшеств является повышение доступности и качества предоставляемых пенсионных услуг.

Пенсионный фонд России занимает лидирующую позицию в части цифровизации пенсионного страхования. ПФР создан в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации. Следует отметить, что как государственное финансовое учреждение Пенсионный фонд Российской Федерации является неотъемлемой частью финансово-бюджетной системы и управляет системой обязательного государственного пенсионного страхования через систему накопления и распределения средств¹. Пенсионный фонд в настоящее время является оператором крупнейших информационных систем, в частности автоматизированной информационной системы Пенсионного фонда. Количество ее пользователей в составе фонда составляет примерно 120 тыс. человек, а объем данных, которые она содержит, составляет 500 Терабайт. Еще одной крупной системой является единая государственная информационная система социального обеспечения ЕГИССО. Она аккумулирует все социальные льготы и выплаты, которые могут быть доступны гражданам на федеральном, региональном и муниципальном уровнях².

Если в целом оценить сферу охвата ЕГИССО категорий социально нуждающихся граждан, то сразу следует отметить, что данная информационная система не отражает все категории граждан, являющихся

¹Ржевская М.А. Проблемы финансирования пенсионных выплат в Российской Федерации. Страхование в системе финансовых услуг в России: место, проблемы, трансформация // Костромской государственной технологической университет. 2017. №38 С. 75.

²Турчак Е.И. Информационные технологии в Пенсионном фонде. Портал выбора технологий и поставщиков. URL: <https://vk.cc/c01Cuc> (дата обращения: 05.04.2021).

субъектами отношений по социальному обеспечению. При сравнении круга лиц, охватываемых системой социального обеспечения и мерами социальной поддержки в рамках государственной социальной помощи, становится очевидным, что круг субъектов, который должен быть охвачен информационной системой ЕГИССО, не отражает все категории социально нуждающихся граждан. Думается, что названием этой системы должно было бы быть Единая государственная информационная система оказания государственной социальной помощи¹.

Совсем скоро большая часть клиентов будет взаимодействовать с ПФ РФ удаленно, через интернет, без сидения в душных залах и огромных очередях. Уже сегодня у граждан Российской Федерации есть возможность подавать заявления в ПФ РФ электронно, не выходя из дома. Это можно сделать через портал электронных услуг и сервисов ПФР. Чтобы воспользоваться услугами ПФР необходимо войти в личный кабинет. Только в 2020 г. ПФР получил более 560 млн. запросов от различных органов власти и муниципальных образований и предоставил по ним сведения. Сам же ПФР за тот же период сделал порядка 50 млн. запросов. Если анализировать обращения граждан по цифровым каналам связи, то их доля очень быстро растет и к концу 2020 года превысила 80% от общего количества обращений граждан, при том, что пока только 2/3 населения России (около 98 млн. человек) зарегистрированы в системе идентификации и аутентификации (ЕСИА).

По статистике, наиболее популярными среди населения являются две услуги, показывающие максимальное увеличение количества пользователей:

- назначение пенсии (Приложение 2);
- способ доставки пенсии.

¹Филиппова Э.М. Единая государственная информационная система социального обеспечения // Вестник МГЮА. 2019. №12. С. 139–140.

Существуют регионы, в которых доля граждан, подавших электронное заявление на назначение или смену доставки пенсии, составляет более 81% от общего числа граждан, которые обратились в Пенсионный фонд.

У российского Пенсионного фонда можно поучиться многим цифровым технологиям, которые используются в деятельности. Ежегодно Пенсионный фонд тратит на такие процессы более 11–12 млрд руб., и занимает при этом лидирующие позиции среди федеральных структур. Однако оцифровка пенсионного страхования все еще находится в начале пути. Введенные против России санкции коснулись и технического прогресса. Но именно благодаря этому процесс импортозамещения области IT-систем, применяемых в пенсионном страховании, и переход на серверные платформы на базе отечественных процессоров идет полным ходом. В конце 2015 года Пенсионный фонд стал обладателем двух серверов на базе отечественных процессоров «Эльбрус». С 2016 г. этих серверах проводилось моделирование работы некоторых сервисов ПФР. Первый этап проекта внедрения системы виртуальных рабочих мест (Virtual Desktop Infrastructure) был завершен в январе 2017 г. По итогам этого проекта Пенсионный фонд получил, в дополнение 5 тыс. виртуальных машин с использованием технологии виртуализации¹.

Пенсионным фонд также успешно использует отечественное программное обеспечение в IT-системах решения Polimatica в составе ФГИС Федеральный реестр инвалидов (ФРИ) и Единой государственной информационной системе социального обеспечения (ЕГИССО). В первом случае функционал решения предусматривает отслеживание и анализ динамики изменения статуса для каждой группы лиц с инвалидностью и

¹Шерemet Н.Д. Предложения по совершенствованию системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации в условиях цифровизации экономики // Экономика и инновации. 2019. №23. С. 369.

каждого отдельного гражданина, зарегистрированного в реестре, обработку и отслеживание количества лиц с инвалидностью с деталями для разных возрастных групп и другими параметрами. Polimatica обеспечивает в ФГИС ФРИ аналитику всех сопутствующих каждому гражданину документов. В ЕГИССО на платформе Polimatica создан личный кабинет пользователя¹.

Любое программное обеспечение устаревает, прежде чем его можно будет внедрить повсюду. Вот почему процесс реинжиниринга существующих IT-систем должен быть постоянным. В данном случае исключительно адаптация и внедрение цифровых новшеств позволит усовершенствовать механизм пенсионного страхования.

Пенсионный фонд активно внедряет новые цифровые системы «искусственный интеллект», «электронная трудовая книжка», «зеркало негосударственных пенсионных фондов», «виртуальная клиентская служба», «единый центр мониторинга и борьбы с мошенничеством» и т.д.

Что касается «электронной трудовой книжки», то само название говорит само за себя. В этой цифровой системе учтены все сведения, содержащиеся в экземпляре в бумажной форме, предназначается для упрощения процедуры подачи сведений о застрахованном лице при назначении пенсии. Этот проект Пенсионный фонд создает совместно со Сбербанком. Сбербанк, в данном случае, является работодателем. В пилотном режиме будет происходить взаимодействие с Пенсионным фондом для передачи персонифицированных сведений своим сотрудникам. Пенсионный фонд выступает в качестве держателя системы персонифицированного учета пенсионных прав и прав трудовой деятельности работников. Когда такой опыт утвердится, он будет широко

¹Турчак Е.И. Информационные технологии в Пенсионном фонде. Портал выбора технологий и поставщиков. URL: <https://vk.cc/c01Cuc> (дата обращения: 05.04.2021).

распространен. Но полностью перейти с бумажных трудовых книжек на электронные пока только планируется.

«Виртуальная клиентская служба» внедряется для упрощения взаимодействия с гражданами, а также для повышения скорости и качества обслуживания.

«Зеркало негосударственных пенсионных фондов» – также является важной и необходимой системой. С помощью этой системы можно проводить мониторинг негосударственных пенсионных фондов по ряду ключевых параметров, в режиме онлайн. Эта система должным образом упростит переводы денежных средств из одного НПФ в другой, и что немало важно, обеспечивая согласованность и координацию.

Кроме того, считается необходимым увеличить перечень цифровых услуг, которые будут предоставляться гражданам. К примеру, создание нового сервиса, который будет передавать информацию о состоянии ИЛСЗС в ПФР в кредитную организацию транзитом через личный кабинет. Достоверность предоставленной информации подтверждается электронной подписью ПФР, и такие данные могут быть использованы банком для оценки финансового положения заемщика. В таком формате, на данный момент, готовы работать более 45 банков. И их количество ежедневно набирает рост¹.

Во многих регионах идет работа над внедрением «инфоматов» специальных электронных терминалов, основной целью которых является предоставление нужных сведений гражданам, которые не имеют по каким-либо причинам доступа в Интернет. Кроме того, это упростит различные коммуникационные процессы и сократит рабочее время сотрудников

¹Халтурина О.А. О роли реализации государственных и национальных проектов в цифровизации услуг Пенсионного фонда России // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2020. № 42. С. 279.

Пенсионного фонда. Опыт в использовании инфоматов интересен в республиках Татарстан, Башкортостан и Астраханской области.

Некоторые технологии, которые еще 10 лет назад казались нереальными, уже используются в пенсионном страховании. Достаточно достать свой смартфон, отсканировать, а также сохранить отпечаток своего пальца, и появляется возможность войти в мобильный личный кабинет на сайте Пенсионного фонда. Через личный кабинет можно получить множество разных услуг: узнать о состоянии своего лицевого счета, о выплатах, и начисленных страховых взносах, записаться на прием в ПФР, а также заказать нужные для граждан документы. Но, такими цифровыми услугами пользуются не все граждане, а только молодого и среднего возраста.

Повышение информационных навыков пенсионеров также является важным фактором цифровизации пенсионного страхования в стране. Пенсионный фонд на протяжении нескольких лет является одним из инициаторов всероссийского конкурса «Спасибо Интернету», в котором каждый год принимает участие более 2 тыс. человек. В конкурсе могут принять участие люди старше 50 лет (самому старшему участнику более ста лет). В конкурсе могут участвовать граждане, которые обучились азам работы в интернете и окончили специальные компьютерные курсы. Примером таких курсов можно указать программу «Азбука интернета», в которой только в 2019 г. прошли обучение более 73 тыс. российских пенсионеров.

Повышать цифровую грамотность людей преклонного возраста в данный момент очень важно. Мы уверенно идем к тому, что в ближайшее время исчезнет посредник между клиентом и услугой, товаром или информацией. Их постепенно заменят электронные услуги, современные средства связи, планшеты и смартфоны. Федеральные и местные компании

будут работать посредством цифровых технологий¹. И лица «серебряного возраста» должны понимать и разбираться в цифровом формате жизни. Кроме того, эти знания понадобятся им в получении информации о пенсионных начислениях, льготах и пр.

При внедрении Пенсионным фондом новых технологий, не малое значение придается работе с инвалидами. В 2017 году ПФР разработал и внедрил систему электронного федерального реестра инвалидов (ФРИ). В течение года к ней получили доступ потребители информации (в основном органы власти). Это позволило улучшить экстерриториальное предоставление государственных услуг, решить проблемы предоставления услуг если лицо переезжает из одного субъекта в другой, а также оценить реальные потребности инвалида в определенных мерах социальной помощи. Тогда же был запущен портал Федерального реестра инвалидов, который предполагает наличие личного кабинета инвалида. В нем люди могут увидеть полную информацию о выплатах и назначенных льготах, профессиональной занятости и т.д.

На данном этапе ПФР обладает огромным списком IT-систем и цифровых технологий. Достигнута такая стадия развития, что на передний план выходит не столько разработка новшеств, сколько систематизация уже существующих, консолидация и оптимизация всех информационных систем пенсионного страхования. В 2017 г. был создан инструмент управления технологическими процессами Пенсионного фонда «библиотека технологических процессов». С помощью этого инструмента можно не только детально анализировать каждый информационный процесс, но и сбалансировать всю схему. В 2018 году ПФР оптимизировал, доработал и рационализировал существующие цифровые процессы.

¹Муравлева Т.В. «Цифровой город» как вектор развития цифровой экономики в регионе // Экономическая безопасность и качество. 2018. № 3 (32). С. 8.

Оцифровка пенсионного страхования в основном приносит пользу застрахованным лицам, страхователям и государству. Однако любое нововведение, даже самое прогрессивное, имеет негативные последствия. К ним относятся увольнение и сокращение рабочих мест. Руководство ПФР сообщает об «оптимизации» численности сотрудников на 25% и утверждает, что этот процесс уже вводится. Но на качестве предоставляемых услуг это не отразится ни в коем случае. Только в 2017 году количество сотрудников ПФР сократилось на 10%. Пока что сокращения коснулись в основном базовых подразделений фонда, работающих в небольших городах по всей стране.

К 2022 году в Пенсионном фонде будет на 1/4 меньше сотрудников. Но это объективный процесс, который сопровождает любые инновации и прогресс. Другой вопрос, что люди должны адаптироваться к новым условиям, иметь другую работу и средства к существованию. В результате Пенсионный фонд получит экономию затрат по статье «Исполнение функций ПФР». Уже в 2017 г. они составили чуть больше 1,1% от всех расходов бюджета ПФР. Сокращение коснется и региональных офисов Пенсионного фонда. Территориальные органы Пенсионного фонда перешли на экстерриториальный принцип оказания государственных услуг. Это означает, что любой гражданин вправе обратиться в Пенсионный фонд, где бы он ни был на территории России. Задача государства – минимизировать операционные расходы аппарата пенсионного фонда¹.

Кроме того, возможны и ошибки в IT-системе Пенсионного фонда. Так, например, 25 августа 2020 г. Счётная палата сообщила о нарушениях при начислении пенсий. Согласно докладу, в системе индивидуальных лицевых счетов застрахованного лица (ИЛСЗЛ) имеются недостатки и около 91 тыс. пенсионеров могли недополучить положенных им выплат.

¹Лозученко А.В. Цифровизация пенсионной системы: риски и проблемы внедрения // Экономика и бизнес: позиция молодых ученых. 2020. №32. С. 203.

В такой системе содержатся сведения более 156 млн. человек. У каждого из них есть свой ИЛСЗЛ. По данным Счетной палаты, у одного человека может быть два ИЛСЗЛ с одинаковым присвоенным страховым номером индивидуального лицевого счёта (СНИЛС). При назначении пенсии из-за таких нарушений и неполной системы обработки возникают ошибки, в связи с этим, гражданам начисляется пенсия ниже, чем положено по закону.

За 2017–2019 гг. ПФР объединил более 574,6 тыс. счетов, из которых 89,8 тыс. – счета пенсионеров, а разъединил – 2,5 тыс. (около 178 счетов пенсионеров). Всего остается еще около 660 тыс. «двойников», что составляет 0,5% от общего количества счетов, говорится в отчете Счетной палаты.

Из 46 пенсионных дел, которые были проверены и в отношении которых проводилось объединение счетов, только 53,4% пенсий приведены в соответствие с законодательством в процессе проверки. Еще 2,2 миллиона рублей было выплачено пенсионерам.¹

Открытие одного и того же ИЛСЗЛ, а также присвоение одного и того же СНИЛС нескольким людям чаще всего происходит по такой причине, что граждане ошибаются в процессе заполнения анкет. Смена фамилии также может привести к неоправданному занижению пенсии, чаще всего это касается женщин, которые вышли замуж. В этом случае ошибка возникает из-за того, что в анкетах ПФР граждане указывают фамилию, с которой они родились. Счетная палата отметила, что такие действия нарушают действующее законодательство.

¹Статистические данные Счетной палаты Российской Федерации за 2017-2019 г. Официальный сайт Счетной палаты РФ URL: <https://ach.gov.ru/checks/schetnaya-palata-ukazala-na-nedorabotki>(дата обращения 02.04.2021).

Для минимизации ошибок Счетной палатой было предложено Пенсионному фонду пересмотреть подход к проведению контроля отдельных форм отчетности, которые не содержат персонифицированных сведений¹.

В настоящее время отсутствуют нормативные, а также законодательные акты по внедрению цифровых технологий. Такое препятствие значительно тормозит путь развития цифровизации. Пока что объем бумажной документации в деятельности Пенсионного фонда катастрофически велик. Большинство из них дублируются, что затягивает сроки оформления, подготовки и подачи ряда документов. Хранение бумажной документации также является сложным вопросом. Не урегулирован также вопрос цифровой идентификации клиентов ПФР и передачи информации по Интернет-каналам.

В этой связи следует отметить объективный характер, основанный на изменениях в жизни всего мира. Изменения связаны с внедрением цифровых технологий. Они включают в себя разработку информационных систем, содержащих информацию, необходимую для граждан в части предоставления пенсионных услуг. Закон должен отражать объективную реальность и реагировать на вызовы нашего времени, ведь пандемия коронавируса ускорила процесс, который называется «цифровизация» Соответственно, затронуто и пенсионное право. В данный момент вызывает трудность оценка правовых последствий для граждан. Достоверность таких данных проверяется сервисом МВД России. Считаем, что в будущем данный подход будет широко распространен.

Вопросы цифровой безопасности имеют большое значение при оцифровке пенсионного страхования, поскольку как сама база ПФР, так и

¹Турчак Е.И. Информационные технологии в Пенсионном фонде. Портал выбора технологий и поставщиков. URL: <https://vk.cc/c01Cuc> (дата обращения 05.04.2021).

различные электронные услуги предполагают доступ к личным данным страхователей, застрахованных лиц, их банковских счетам, адресам и т.д.¹

ПФР не экспериментирует в таком вопросе. Почти вся информация раскрывается только если пенсионер или застрахованное лицо направит запрос. Также с мотивированным запросом может обратиться организация, но с учетом действующего законодательства о передаче конфиденциальной информации. Для того, чтобы информация защищалась от несанкционированного доступа, к примеру, атак хакеров, реализовано множество мер. Такими мерами являются: автоматизированный доступ к данным, аппаратные средства защиты информации, криптографическая защита, программное разбиение сетевого трафика, межсетевые экраны и пр. Кроме того, Пенсионный фонд создал и использует систему «Единый центр мониторинга и борьбы с электронным мошенничеством» для проектов АИС ПФР, ЕГИССО, ФРИ, а также подсистему обеспечения отказов и катастрофоустойчивости АИС ПФР.

Мы вот-вот начнем развивать цифровой мир. А построить стратегию оцифровки пенсионного страхования очень сложно. Существует ли в данном случае конец? Ответа на этот вопрос нет. Но прогресс не остановить, а новые технологии по большей части упрощают жизнь человека, делают большинство процессов более прозрачными. Не только прозрачность сегодняшнего пенсионного страхования и удобство сегодняшних пенсионеров, но и построение оптимальной системы пенсионного страхования завтрашнего дня зависит от того, в какой степени мы сегодня «оцифруем» пенсионное страхование.

¹ Кириллова О.С. О новых подходах к администрированию налоговых расходов и оценке их эффективности // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2018. № 2 (71). С. 132.

2 СТРАХОВАЯ ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

2.1 Обязательное пенсионное страхование как инструмент реализации страховой пенсионной системы

Согласно ч. 1 ст. 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Термин «пенсия» в России понимается, как «гарантированная ежемесячная выплата для обеспечения граждан в старости, в случае полной или частичной нетрудоспособности, потери кормильца, а также в связи с достижением установленного стажа работы в определенных сферах трудовой деятельности».

Следует отметить, что есть некоторые проблемы в понятийном аппарате права социального обеспечения. Во-первых, отсутствует единообразие терминов и понятий, приводящее к несоответствию норм права; складывается узкоцелевой характер вводимых понятий и их определений в рамках отдельных законов и даже отдельных статей; «размываются» основные понятия – появляются их новые аналоги, признаки которых не вписываются в устоявшееся понимание; часто нет необходимых определений, которые приводят к пробелам в правовом регулировании; формируется тенденция неоправданного расширения отраслевого понятийного аппарата посредством введения чуждых отрасли терминов и понятий; существует проблема «удвоения» понятий и т.д.

Представители отраслевой науки нередко обращаются к указанным проблемам. Так, Т.С. Гусева отмечает, что «произвольное введение новых

терминов не согласуется с внутренней структурой¹ права социального обеспечения». Е.А. Силкиной на примере конкретных нормативных актов был проведен анализ таких проблем в праве социального обеспечения².

Недостатки законодательства о социальном обеспечении связаны не только с понятийным аппаратом. Юридическая терминология является «средством законодательной техники, с помощью которой конкретные понятия приобретают словесное выражение в тексте нормативного акта, являясь первичным материалом для создания правовых норм»³. По мнению Д.А. Керимова, «особое значение в законодательной технике приобретает проблема понятий, используемых в законах»⁴. Это связано с тем, что «правильное определение используемых в законе терминов делает понятным сам текст закона, помогает установлению сферы его действия, уяснению природы правовых институтов и тем самым обеспечивает его эффективность»⁵.

Фундаментальные основы отраслевой науки предопределяют объективно определенную сущность и содержание отрасли права, ее нормативные особенности. Понятийный аппарат – это рабочий инструмент, в котором создается реальное нормативное содержание самостоятельной отрасли права. Ключевые отраслевые термины и концепции служат индикаторами области правового регулирования.

¹Гусева Т.С. Использование российским законодателем новой терминологии для обозначения социальных выплат: объективная необходимость или недостаток юридической техники // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2017. №1. С. 131.

²Силкина Е.А. Вопросы терминологии в праве социального обеспечения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2018. С. 7.

³Арзамасов Ю.Г. Введение в нормографию: теорию и методологию нормотворчества // ГУ ВШЭ. 2016. №25. С. 83.

⁴Керимов Д.А. Законодательная техника. М.: РИЦ ИСПИ РАН, 1997. С. 57.

⁵Нашиц А.М. Теория и законодательная техника. М.: Прогресс, 1974. С. 194.

Как отмечает С.Ю. Головина, «по своему назначению понятийный аппарат есть информационная система, поскольку предназначен для передачи правовой информации, разъяснения смысла правовых норм»¹. Понятийный аппарат представляет собой «не механическую совокупность понятий, а структурно упорядоченное единство. Взаимозависимость понятий проявляется в том, что их значение (смысл) раскрывается друг через друга». Для структурной организации многоуровневой системы понятий характерна иерархичность, которая «упорядочивает взаимодействие между уровнями от высшего к низшему»².

С помощью вышесказанного подхода можно взглянуть на нововведения в праве социального обеспечения с другой стороны.

Одним из таких новшеств является введение терминов из гражданского права в право социального обеспечения, что может привести к расширению границ и к размыванию социальной составляющей его нормативного содержания под влиянием более устойчивой в соответствии с гражданским правом в рыночных условиях.

В связи с обозначенной проблемой особо остро встает вопрос определения понятия страховых пенсий.

Современная пенсионная система России состоит из трех уровней:

1. обязательное пенсионное страхование;
 2. государственное пенсионное обеспечение;
 3. негосударственное (добровольное) пенсионное обеспечение,
- включает в себя также корпоративное пенсионное обеспечение.

В рамках пенсионной модели России выделяется четыре вида пенсий:

1. страховая пенсия;

¹Головина С.Ю. Понятийный аппарат трудового права // УрГЮА. 1997. №21. С. 75.

²Арзамасов Ю.Г. Введение в нормографию: теорию и методологию нормотворчества // ГУ ВШЭ. 2016. №25. С. 83.

2. пенсия по государственному пенсионному обеспечению;
3. накопительная пенсия;
4. пенсия по негосударственному пенсионному обеспечению.

До 2015 года страховая и накопительная пенсия были двумя частями трудовой пенсии по старости. Сейчас это отдельные виды пенсий.

Легальное определение «страховая пенсия» содержится в ст. 3 Федерального закона «О страховых пенсиях». Итак, «страховая пенсия – ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом. Наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений в таких случаях предполагаются и не требуют доказательств».

Следует отметить, что легальное определение содержит в себе три основных момента: 1. указана форма страховой пенсии – это ежемесячная денежная выплата; 2. приведены цели назначения пенсии – компенсация застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц – заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц; 3. указано, что право на такую пенсию определяется в соответствии с

условиями и нормами, установленными Федеральным законом «О страховых пенсиях»¹.

В п. 1 ст. 3 Федерального закона «О страховых пенсиях» также определено, что: «наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений в указанных в рассматриваемом определении случаях предполагаются и не требуют доказательств». Изложенная презумпция соответствует установленным в ст. 8 и 9 этого же федерального закона условиям назначения страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности. Эти статьи в качестве условий назначения названных пенсий наступление нетрудоспособности или утрату заработной платы не предусматривают. Достаточно лишь достижения лицом установленного возраста (наступления старости) при наличии соответствующего страхового стажа и ИПК или признание в установленном порядке лица инвалидом I, II или III группы².

Нормы п. 1 ст. 3 Закона «О страховых пенсиях» закреплены в точности так же, как в ст. 2 Закона 2001 г. «О трудовых пенсиях» давалось определение понятия «трудовая пенсия—это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц – заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными данным Федеральным законом. При

¹Тресков В.И. Пенсионное обеспечение граждан: основные вопросы // Редакция «Российской газеты». 2016. № 5. С. 29.

²Миронова Т.К. Новации в понятийном аппарате права социального обеспечения и их влияние на предмет отрасли // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 9. С. 154-155.

этом наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений в таких случаях предполагаются и не требуют доказательств».

Согласно п. 2 ст. 3 Федерального закона «О страховых пенсиях» понятие «страховой стаж» определяется как «учитываемая при определении права на страховую пенсию и ее размера суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в ПФР, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж». Точно такой же термин содержал в себе Федеральный закон от 2001 г. «О трудовых пенсиях», в котором говорилось о периодах работы и (или) иной деятельности, учитываемых при определении права на трудовую пенсию.

Понятие страхового стажа не совпадает с понятием общего трудового стажа. Как отмечалось Конституционным Судом РФ¹, под страховым стажем, о котором говорилось, в частности, в ст. 2, 11 и 12 Федерального закона от 2001 г. «О трудовых пенсиях», а также в п. 1 ст. 7 Федерального закона от 2001 г. «Об обязательном пенсионном страховании», понимается «учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в ПФР, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж»; его величина не влияет на размер трудовой пенсии; понятие же «общий трудовой стаж» применяется в данных Законах для определения порядка исчисления расчетного размера трудовой пенсии, величины расчетного пенсионного капитала и стажевого коэффициента, влияющего на расчетный размер трудовой пенсии, а также

¹Определение Конституционного Суда РФ По запросу Думы Чукотского автономного округа о проверке конституционности пункта 1 статьи 12, пункта 1 статьи 14 и пункта 4 статьи 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 10 июля 2003 г. №252-О // Вестник Конституционного Суда РФ, 2003. №6.

учитывается при досрочном назначении пенсий отдельным категориям граждан.

Федеральный закон №166-ФЗ от 2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении» использует понятие «трудовой стаж», которое в его ст. 2 определено как «учитываемая при определении права на отдельные виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, которые засчитываются в страховой стаж для получения пенсии, предусмотренной комментируемым Законом».

Следует отметить, что разработка новых понятий, не согласованных с уже используемыми легальными понятиями стало результатом новаций в правовом регулировании права социального обеспечения.

Как раз таки в пенсионном обеспечении, вследствие такого законодательства, стало размываться понятие «пенсия», так как начало появляться множество видов доплат и пенсионных выплат. Данные выплаты и доплаты не имеют отношения к понятию «пенсия». В соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» обязательным страховым обеспечением по обязательному пенсионному страхованию являются:

1. страховая пенсия по старости;
2. страховая пенсия по инвалидности;
3. страховая пенсия по случаю потери кормильца;
4. фиксированная выплата к страховой пенсии;
5. накопительная пенсия;
6. срочная пенсионная выплата;
7. единовременная выплата средств пенсионных накоплений;
8. выплата средств пенсионных накоплений правопреемникам

умершего застрахованного лица.

Единовременная выплата средств пенсионных накоплений и выплата средств пенсионных накоплений правопреемникам умершего застрахованного лица никак не соотносятся с пенсией. Страховые взносы, выплачиваемые работодателем ежемесячно, по своей природе являются «отложенной» частью заработка работника. При этом, меняется экономическая и социальная сущность таких денежных средств (страховые взносы переходят в пенсию). Вся сумма пенсий, на которую лицо имеет право на определенный срок или бессрочно, не является простой суммой уплаченных им взносов. Исходя из этого, термины «средства пенсионных накоплений» и «пенсия» не будут являться схожими. Да и срочная пенсионная выплата обладает признаками, отличающими ее от экономической и социальной природы пенсии¹.

В Федеральном законе от 28 декабря 2013г. «О страховых пенсиях» применяются термины «страховая пенсия», «фиксированная выплата к страховой пенсии», «повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии», «доля страховой пенсии». Фиксированная выплата к страховой пенсии отделена от страховой пенсии, и следовательно, не входит в неё, но является дополнением. Следовательно, общий размер пенсии, назначаемой по системе обязательного пенсионного страхования, дополняется рядом иных выплат. Но в пенсионном законодательстве не существует термина, который объединял бы в себе такие обязательные выплаты.

Таким образом, существует необходимость ввести в законодательство термин, который объединит все пенсионные выплаты, относящиеся к страховой пенсии, такой термин можно назвать «пенсия по обязательному пенсионному страхованию».

¹Воронин Ю.В. Пенсионные правоотношения // Проблемы общей части права социального обеспечения / под ред. Э.Г. Тучковой. М.: Проспект, 2017. С. 102-103.

Предлагается следующее определение данного понятия: «Пенсия по обязательному пенсионному страхованию – это ежемесячная денежная выплата, представляющая собой общую сумму страховой пенсии (по старости, по инвалидности или по случаю потери кормильца), фиксированной выплаты к страховой пенсии и (в установленных законом случаях) повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, доли страховой пенсии, предусмотренной для отдельных категорий граждан, и накопительной пенсии». Такое дополнение целесообразно внести в ст. 3 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Введение такого понятия расширит понятие «страховая пенсия». С помощью него проще и точнее будет определить круг общественных отношений, регулируемых данной отраслью. С практической точки зрения считается, что такое нововведение добавит ясности в пенсионное законодательство.

В заключение можно сказать, что в процессе постоянного реформирования системы пенсионного обеспечения и изменения законодательства возникают новые термины и понятия, не учитывающие юридическую природу отношений пенсионного обеспечения, а также объективную связь между предметом отрасли и ее понятийным аппаратом. Это приводит к неполному пониманию предмета права социального обеспечения, нарушению отношений внутри отраслевого понятийного аппарата.

2.2 Виды страхового пенсионного обеспечения

Страховая пенсия выплачивается в трех случаях:

– страховая пенсия по старости назначается застрахованным лицам при достижении пенсионного возраста и наличии необходимого страхового стажа и минимальной суммы индивидуальных пенсионных коэффициентов.

До 2015 года страховая пенсия по старости называлась страховой частью трудовой пенсии по старости;

– страховая пенсия по инвалидности назначается инвалидам I, II или III группы при наличии страхового стажа. До 2015 года страховая пенсия по инвалидности называлась трудовой пенсией по инвалидности;

– страховая пенсия по случаю потери кормильца назначается нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, состоявшим на его иждивении. До 2015 года страховая пенсия по потере кормильца называлась трудовой пенсией по потере кормильца. Следует подробнее рассмотреть каждый из видов страховых пенсий.

1. Страховая пенсия по старости. Является наиболее популярным видом пенсии. Название этой пенсии – традиционное для России; оно принято и в российское пенсионное законодательство. Пенсия по старости может быть установлена в связи с трудовой и иной деятельностью, если лицо подлежало обязательному пенсионному страхованию, либо в связи с участием в ликвидации последствий радиационных катастроф либо проживанием (работой) в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения, а также без связи с одним из видов деятельности.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. №400-ФЗ «О страховых пенсиях» под страховой пенсией по старости понимает «ежемесячную денежную выплату в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными действующим законодательством» (п. 1 ст. 3).

Рассмотрим признаки страховой пенсии по старости. Во-первых, страховая пенсия по старости назначается бессрочно. Можно говорить о том, что законодатель рассматривает старость как презумпцию

нетрудоспособности, выплата пожизненной пенсии является стабилизирующим компонентом при определении размера пенсии по старости.

Во-вторых, старость как неотъемлемый признак предусмотренного для граждан вида пенсии очевидна и следует из названия пенсии. Между тем Федеральный закон «О страховых пенсиях» порой не устанавливает в качестве условия для назначения пенсии достижение пенсионного возраста (например, это касается таких категорий лиц, как медицинские, педагогические работники, летный состав гражданской авиации и др.). В этих случаях речь идет не о физиологическом, а о профессиональном старении, а многие из тех, кто в настоящее время выходит на пенсию независимо от возраста, до 1 января 2002 г. являлись получателем пенсии за выслугу лет. В связи с тем, что досрочные основания назначения страховых пенсий по старости законодатель закрепил в предпоследней, 6 главе Федерального закона «О страховых пенсиях» и заявляет в названии этой главы о «сохранении права на досрочное пенсионное обеспечение», можно сделать вывод, что государство стремится обеспечить определенную преемственность пенсионных выплат гражданам, а также возможный пересмотр некоторых принципов и положений пенсионного законодательства в будущем¹.

В-третьих, важнейшим признаком является наличие у лица минимальной величины индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК). Государство заинтересовано в увеличении страховых взносов в ПФР и гарантирует выплату страховых пенсий.

Итак, опираясь на нормы Федерального закона «О страховых пенсиях», можно определить страховую пенсию по старости как «ежемесячная

¹Бондаренко И.В. К вопросу о формировании пенсионного обеспечения в России // Социальное и пенсионное право. 2019. № 4. С. 14-15.

пожизненная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие, как правило, достижения определенного возраста, имеющим установленный законодательством страховой стаж и при наличии определенной величины индивидуального пенсионного коэффициента».

Пенсионным законодательством установлены общие и досрочные основания назначения страховых пенсий по старости.

Гражданин вправе выйти на пенсию по старости, если одновременно соблюдены три условия, которые указаны в ст. 8 Федерального закона «О страховых пенсиях»:

- право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины);
- страховая пенсия по старости назначается при наличии не менее 15 лет страхового стажа;
- страховая пенсия по старости назначается при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30.

Первым и, как правило, необходимым условием для установления пенсии по старости является достижение определенного возраста.

Также законодателем установлены переходные положения, которые предусматривают более низкие требования к страховому стажу и индивидуальному пенсионному коэффициенту для граждан, которые выходят на пенсию до 2025 г. В данном случае можно говорить о реализации принципа доступности пенсионного обеспечения.

Следует также иметь в виду, что наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений при назначении страховой пенсии по старости предполагается и не требует доказательств.

При этом, учитывая экономическую ситуацию, государство может ограничить выплату пенсий гражданам, имеющим высокий доход и фактически не нуждающимся в социальной поддержке, например, пенсионерам, осуществляющим работу или иную деятельность, суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), в том числе полученные в связи с перерасчетом, выплачиваются без учета индексации размера фиксированной выплаты к страховой пенсии¹. Также на стадии обсуждения находится законопроект, об ограничении выплаты всех сумм пенсий для высокооплачиваемых работников.

Помимо общих оснований назначения страховой пенсии по старости существует льготное, то есть досрочное пенсионное обеспечение, связанное со старостью.

Страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 гражданам:

- женщинам, родившим детей, инвалидам вследствие военной травмы, инвалидам по зрению и т.д.;
- лицам, если они работали на работах с тяжелыми условиями труда или на определенных профессиях;
- лицам, длительное время отработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Досрочные пенсии по старости также могут назначаться безработным гражданам². По предложению органов службы занятости при отсутствии возможности для трудоустройства безработным гражданам, не достигшим

¹Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О страховых пенсиях» (постатейный). М.: Деловой двор, 2015. С. 36.

²Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 // Российская газета. 1991. № 84. Ст. 766.

возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, и имеющим страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин либо имеющим указанный страховой стаж и необходимый стаж работы на соответствующих видах работ, дающие право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, с их согласия может назначаться пенсия на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, но не ранее чем за два года до наступления соответствующего возраста (п. 2 ст. 32 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»)

2. Страховая пенсия по инвалидности.

Такая пенсия назначается инвалидам из числа:

- застрахованных лиц (страховая пенсия по инвалидности);
- граждан, проходивших военную или федеральную государственную гражданскую службу, космонавтов, работников летно-испытательного состава, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф (государственная пенсия по инвалидности);
- нетрудоспособных граждан, утративших источник средств к существованию (социальная пенсия по инвалидности).

Исходя из норм Федерального закона «О страховых пенсиях», страховая пенсия по инвалидности определяется как «ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие инвалидности».

Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Условия назначения страховой пенсии по инвалидности:

- право на страховую пенсию по инвалидности имеют граждане из числа застрахованных лиц;
- право на страховую пенсию по инвалидности имеют граждане признанные инвалидами I, II или III группы¹;
- страховая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой и (или) иной деятельности. В страховой стаж включаются периоды трудовой деятельности на территории Российской Федерации при условии, что за эти периоды начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, и иные нестраховые периоды.

В случае полного отсутствия у инвалида страхового стажа устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Законом о государственном пенсионном обеспечении.

Страховая пенсия по инвалидности назначается на срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом, но не более чем до дня назначения (в том числе досрочно) страховой пенсии по старости либо до дня достижения возраста, при наличии 15 лет страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента не менее 30, а при отсутствии 15 лет страхового стажа и (или) величины индивидуального пенсионного коэффициента не менее 30 - до дня достижения возраста для назначения социальной пенсии по старости.

¹Чупрова Е.В. Пенсионное обеспечение граждан в Российской Федерации. М.: Проспект. 2017. С. 51.

Федеральный реестр инвалидов является федеральной государственной информационной системой и ведется в целях учета сведений об инвалидах, в том числе о детях-инвалидах, включая сведения о группе инвалидности, об ограничениях жизнедеятельности, о нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, о проводимых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, производимых инвалиду денежных выплатах и об иных мерах социальной защиты, а также в целях использования содержащихся в нем сведений, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Медико-социальный подход к определению понятия «инвалид» закреплен Федеральным законом от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»¹. Согласно ст. 1 этого Федерального закона инвалидом является «лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты». Данное понятие соответствовало существовавшему на момент его введения международным документам, однако после принятия Конвенции о правах инвалидов² оно устарело, поскольку в нем не указывается на такой элемент инвалидности, как неприспособленность внешней среды к инвалиду.

Следует выделить признаки, позволяющие признать лицо инвалидом:

¹Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г. №181-ФЗ // Российская газета. 1995. № 234. Ст. 1.

²Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г. Конвенция ратифицирована Федеральным законом «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» от 03 мая 2012 г. №46-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 6. Ст. 468.

1. нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;
2. ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);
3. необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию и абилитацию¹.

Признание лица инвалидом и определение в установленном порядке его потребностей в мерах социальной защиты осуществляется посредством медико-социальной экспертизы, проводимой федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, подведомственными уполномоченному органу. Указанная экспертиза исходит из комплексной оценки состояния организма на основе анализа клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых, психологических данных освидетельствуемого лица с использованием специальных классификаций и критериев².

Медико-социальная экспертиза - признание лица инвалидом и определение в установленном порядке потребностей освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию, на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма.

Медико-социальная экспертиза осуществляется исходя из комплексной оценки состояния организма на основе анализа клинико-функциональных,

¹Чирков С.А. О развитии процедурно-правовых гарантий реализации права на пенсию. М.: Проспект. 2017. С. 101.

²Приказ Минтруда РФ «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» от 27 августа 2019 №585н // Российская газета. 2019. № 14.

социально-бытовых, профессионально-трудовых, психологических данных освидетельствуемого лица с использованием классификаций и критериев, разрабатываемых и утверждаемых в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

Медико-социальная экспертиза осуществляется федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, подведомственными федеральному органу исполнительной власти, определяемому Правительством Российской Федерации. Порядок организации и деятельности федеральных учреждений медико-социальной экспертизы определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

В зависимости от степени выраженности стойких расстройств функций организма, возникших в результате заболеваний, последствий травм или дефектов, гражданину, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а гражданину в возрасте до 18 лет - категория «ребенок-инвалид». Инвалидность I группы устанавливается на 2 года, II и III групп - на 1 год. Категория «ребенок-инвалид» устанавливается на 1 год, 2 года, 5 лет либо до достижения гражданином возраста 18 лет.

Гражданину, признанному инвалидом, выдаются справка, подтверждающая факт установления инвалидности, с указанием группы инвалидности, а также индивидуальная программа реабилитации или абилитации. Гражданину, не признанному инвалидом, по его желанию выдается справка о результатах медико-социальной экспертизы.

Решение учреждения медико-социальной экспертизы является обязательным для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

В отличие от предыдущего законодательства, в настоящее время не предусмотрено никаких дополнительных ограничений для назначения пенсии по инвалидности. Закон о страховых пенсиях подчеркивает, что страховая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой и (или) иной деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы (ч. 2 ст. 9 Федерального закона «О страховых пенсиях»)¹.

3. Страховая пенсия по случаю потери кормильца – это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц.

Спорным в науке права социального обеспечения считается мнение об отнесении семьи к субъектам пенсионного права². Однако нужно отметить, что согласно российскому законодательству получателем пенсии по случаю потери кормильца фактически является нетрудоспособный член семьи: заявление о назначении пенсии подается лично членом семьи или его представителем, также принимается решение в отношении каждого члена семьи, подавшего заявление, и пенсия рассчитывается для каждого члена семьи отдельно. Вместе с тем при определении размера страховой пенсии по

¹Алексеева И.С. Пенсионное страхование в Российской Федерации: актуальные проблемы и задачи // Социальное и пенсионное право. 2017. № 1. С. 14.

²Бобров Е.А. Реализация права на страховую пенсию: вопросы теории и практики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016. С. 22-24.

случаю потери кормильца учитывается количество нетрудоспособных членов семьи, имеющих право на эту пенсию, что, впрочем, не превращает семью в субъекта пенсионного правоотношения.

Пенсия по случаю потери кормильца может назначаться нетрудоспособным членам семей граждан из числа:

- застрахованных лиц (страховая пенсия по случаю потери кормильца);
- военнослужащих; граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф; космонавтов (государственная пенсия по случаю потери кормильца);
- нетрудоспособных граждан (социальная пенсия по случаю потери кормильца).

Страховая пенсия по случаю потери кормильца является ежемесячной денежной выплатой в целях компенсации нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц (п. 1 ст. 3 Федерального закона «О страховых пенсиях»). Исходя из этого, обратиться за назначением такой пенсии имеют нетрудоспособные члены семей граждан Российской Федерации, застрахованных в соответствии с Законом об обязательном пенсионном страховании, в случаях, предусмотренных ст. 10 Закона о страховых пенсиях. Иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в России, имеют право на страховую пенсию наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Страховая пенсия по случаю потери кормильца назначается на срок, в течение которого соответствующее лицо считается нетрудоспособным, в том числе бессрочно.

Условия назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца следует рассматривать с точки зрения как требований, относящихся к правовому состоянию кормильца (подтвержденный юридический факт его смерти или безвестного отсутствия; отнесение его к числу застрахованных лиц; наличие у кормильца ко дню смерти страхового стажа), так и требований, относящихся к членам семьи кормильца (отношение обращающегося к определенному кругу лиц, нетрудоспособность члена семьи умершего кормильца, а также нахождение нетрудоспособного члена семьи при жизни кормильца на его (кормильца) иждивении)¹.

Прежде всего для назначения нетрудоспособным членам семьи застрахованных граждан страховой пенсии по случаю потери кормильца необходимо наличие юридически подтвержденного факта смерти кормильца, зарегистрированного в установленном законом порядке.

При назначении страховой пенсии по случаю потери кормильца семья безвестно отсутствующего кормильца приравнивается к семье умершего кормильца, если безвестное отсутствие кормильца удостоверено в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания (ст. 42 ГК РФ).

Также одним из условий является то, что страховая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается независимо от продолжительности страхового стажа кормильца из числа застрахованных лиц, а также от причины и времени наступления его смерти. В случае полного отсутствия у умершего застрахованного лица страхового стажа либо в случае совершения

¹Чирков С.А. Институт социальных пенсий в свете принципа всеобщности пенсионного обеспечения. М.: Проспект, 2017. С. 70.

нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца уголовно наказуемого деяния, повлекшего за собой смерть кормильца и установленного в судебном порядке, назначается социальная пенсия по случаю потери кормильца.

Что касается условий назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца, относящимся к семье кормильца, прежде всего, имеет значение отношение обращающегося к определенному кругу лиц и нетрудоспособность члена семьи умершего кормильца. Нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца, имеющими право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, в соответствии с ч. 2 ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях» признаются:

1. дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, обучающиеся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет или дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами. При этом братья, сестры и внуки умершего кормильца признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей;

2. один из родителей или супруг либо дедушка, бабушка умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности, а также брат, сестра либо ребенок умершего кормильца, достигшие возраста 18 лет, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего

кормильца, не достигшими 14 лет и имеющими право на страховую пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона о страховых пенсиях, и не работают;

3. родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами;

4. дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны их содержать¹.

Нетрудоспособные нуждающиеся в помощи дедушка и бабушка могут требовать получения содержания от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супруга (бывшего супруга), а при невозможности получения от них содержания – от своих трудоспособных совершеннолетних внуков, обладающих необходимыми для этого средствами (ст. 95 СК РФ).

Еще одним условием назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца, относящимся к семье кормильца, является нахождение членов семьи при жизни кормильца на его иждивении. Члены семьи умершего кормильца признаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию (ч. 3 ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях»). Между тем из этого общего условия есть ряд исключений.

Конституционный Суд РФ отметил, что понятие «иждивение» предполагает как полное содержание лица умершим кормильцем, так и

¹Чупрова Е.В. Пенсионное обеспечение граждан в Российской Федерации. М.: Проспект. 2017. С. 51.

получение от него содержания, являвшегося для этого лица основным, но не единственным источником средств к существованию, т.е. не исключает наличие у лица (члена семьи) умершего кормильца какого-либо собственного дохода

Прежде всего, исключением является презумпция иждивения детей умерших родителей, которое предполагается и не требует доказательств¹.

Другое исключение касается нетрудоспособных родителей и супруга умершего кормильца, не состоявших на его иждивении: эти члены семьи имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, если они независимо от времени, прошедшего после его смерти, утратили источник средств к существованию.

Нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют право перейти на страховую пенсию по случаю потери кормильца.

Таким образом, назначение страховой пенсии по случаю потери кормильца имеет ряд особенностей:

- страховая пенсия по случаю потери кормильца-супруга сохраняется при вступлении в новый брак;
- усыновители имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями, а усыновленные дети наравне с родными детьми (ч. 8 ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях»);

¹Определение Конституционного Суда РФ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Кругловой Ангелины Семеновны на нарушение ее конституционных прав абзацем первым пункта 1 статьи 1088 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктом 1 статьи 12 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 30 сентября 2010 г. №1260-О-О // Вестник Конституционного Суда РФ, 2010. №10.

– несовершеннолетние дети, имеющие право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право при их усыновлении (ч. 8 ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях»);

– отчим и мачеха имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца наравне с отцом и матерью при условии, что они воспитывали и содержали умерших пасынка или падчерицу не менее пяти лет. Пасынок и падчерица имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца наравне с родными детьми, если они находились на воспитании и содержании умершего отчима или умершей мачехи (ч. 9 ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях»);

– нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют право перейти на страховую пенсию по случаю потери кормильца (ч. 6 ст. 10 Федерального закона «О страховых пенсиях»).

2.3 Проблемы организации предоставления страхового пенсионного обеспечения в условиях цифровизации

Всем известно, что в пенсионном обеспечении требуется факт действующего правового регулирования, чтобы реализовать право на пенсию с практической точки зрения и в жизни. Такой механизм предусматривает регулирование материальными, процедурными и процессуальными нормами пенсионного права, а также отношений, возникающих при осуществлении и защите соответствующего пенсионного права.

Основополагающим принципом процедурных норм является принцип обеспечения благоприятных и удобных условий для осуществления и защиты гражданами права на пенсию. Цель данного принципа – реализация

гражданами своего конституционного права на приобретение полной пенсии, а также направление пенсионных процедур на их интересы. Порядок реализации такого права не должен препятствовать гражданам при обращении за пенсией.

В последнее время, появилось достаточно много способов, чтобы подать заявление на назначение пенсии, что говорит о том, что законодатель уделил немало времени на реализацию данного принципа.

Подать заявление о назначении пенсии можно:

- в любой территориальный орган ПФР;
- через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, при условии, что между таким ПФР и МФЦ заключено соглашение о взаимодействии, а также предусмотрена подача заявления перечнем государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в МФЦ.

- через работодателя, если гражданин имеет с ним трудовые отношения и дал на это письменное согласие;

- в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», а также через личный кабинет застрахованного лица.

Данные способы имеют большое значение с точки зрения реализации гражданами своего конституционного права. Гражданин, благодаря этому, вправе сделать выбор в пользу наиболее удобного для него способа¹.

¹Чирков С.А. К постановке вопроса о целесообразности развития беззаявительных процедур в пенсионном праве. Социальное и пенсионное право. 2019. № 3. С. 17-18.

Для возникновения или изменения пенсионных правоотношений необходимо подавать заявления, следовательно, такие правоотношения являются сознательными и волевыми. М.Л. Захаров и Э.Г. Тучкова считают, что «основанием возникновения процедурных правоотношений всегда является волеизъявление гражданина, который обращается в соответствующий компетентный орган по поводу предоставления конкретного вида социального обеспечения»¹.

Сейчас, гражданам не обязательно обращаться с заявлением в ПФР, чтобы гарантировать свое право на более высокую пенсию.

Перечислим основные случаи:

1. в связи с увеличением величины индивидуального пенсионного коэффициента после назначения пенсии проведение перерасчета производится без заявления пенсионера (с 1 августа каждого года по данным индивидуального (персонифицированного) учета);

2. за представлением после назначения страховой пенсии страхователем сведений индивидуального (персонифицированного) учета в отношении периодов работы, имевших место до назначения пенсии и влекущих увеличение размера, со дня назначения пенсии следует перерасчет (беззаявительный) размера страховой пенсии со дня, когда она была назначена;

3. для установления повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии в связи с достижением пенсионером 80 лет. В беззаявительном порядке осуществляется перерасчет ФВ, когда устанавливается группа инвалидности, дающая право на более высокую пенсию;

¹Захаров М.Л. Право социального обеспечения / М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова, М.: Волтерс Клувер, 2015. С. 173.

4. гражданин, который получал страховую пенсию по инвалидности обращается за назначением страховой пенсии по старости, она производится со дня достижения им 65-летнего возраста и 60-летнего возраста (соответственно мужчины и женщины) (с учетом переходных положений), без подачи заявления;

5. когда Пенсионный фонд рассматривает заявление о назначении пенсии он выбирает более удобный способ исчисления размера пенсии, без согласия гражданина, но, с учетом его интереса. В случае, если Пенсионный фонд этого не делает, то гражданину перерасчет размера пенсии производится со дня, когда она была назначена впервые, а также осуществляется выплата всех недополученных сумм, независимо от срока давности¹.

Беззаявительный подход используется все чаще. К примеру, в январе 2017 года для назначения и получения единовременной денежной выплаты в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 385-ФЗ «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию», это было сделано органами автоматически, пенсионерами не было предпринято никаких активных действий. В этом случае стоит говорить о молчаливом согласии застрахованных лиц, если они проинформированы о том, что их пенсия будет увеличена автоматически.

Нужно ли развивать беззаявительные процедуры в данной отрасли? Это является главным вопросом законодателя в нынешнее время.

В этой связи следует отметить объективный характер, основанный на изменениях в жизни всего мира. Изменения связаны с внедрением цифровых технологий. Они включают в себя разработку информационных систем,

¹Юрьев С.С. О научном обосновании концепции пенсионной реформы в РФ // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2018. № 3 (50). С. 9.

содержащих информацию, необходимую для граждан в части предоставления пенсионных услуг.

Закон должен отражать объективную реальность и реагировать на вызовы нашего времени, ведь пандемия коронавируса ускорила процесс, который называется «цифровизация»¹. Соответственно, затронуто и пенсионное право.

В данный момент вызывает трудность оценка правовых последствий для граждан.

Например, если подавать заявление через личный кабинет застрахованного лица, то нет необходимости требовать паспорт от гражданина, хотя раньше это было обязательно. В таком случае, личность человека подлежит идентификации ЕСИА. Достоверность таких данных проверяется сервисом МВД России. Считаем, что в будущем данный подход будет широко распространен.

Поэтому, на данный вопрос следует ответить «развивать беззаявительные процедуры законодателю стоит».

В данный момент это кажется чем-то фантастическим. Время идет и нужно двигаться в ногу со временем. Также следует ответить на ряд интересных вопросов.

Не доставит ли это гражданину неудобства? Для человека это будет выгодно, потому что ему не придется посещать органы Пенсионного фонда, стоять в огромных очередях, а также подавать и заполнять заявления, поэтому, неудобств гражданину это не доставит, даже наоборот, избавит от хлопот.

Может ли данный принцип снизить риск неполучения пенсии? В настоящее время граждане могут пропустить срок подачи заявления на

¹ Шваб К.М. Четвертая промышленная революция. М.: Эксмо. 2018. С. 62.

назначение пенсии, например, в случае болезни, либо из-за того, что человек просто забыл, вследствие этого, пенсия назначается более поздним сроком. Поэтому, беззаявительный принцип снижает риск неполучения пенсии.

Не будет ли нарушена свобода воли гражданина? Презумпция согласия гражданина будет исходить из интересов того гражданина, который обращается за пенсией. В то же время такая презумпция призвана защитить пенсионные права граждан в части риска превышения срока подачи заявления на пенсию.

Также граждан обязательно следует проинформировать о назначении пенсии, что подразумевает молчаливое согласие на процедуру. Но граждане должны быть вправе заявлять об отсутствии желания использовать презумпцию согласия гражданина. Таким образом, здесь можно говорить об уважении интересов гражданина.

Не помешает ли тот факт, что гражданин не подписывает собственное ознакомление-предупреждение с обязанностями, возложенными на него законодательством, что сейчас делается при помощи заявления? Согласно общеправовой презумпции знания закона предполагается, что каждый субъект права должен знать законодательство, под действие которого он подпадает в тех или иных случаях, а незнание норм правовых актов и по этой причине их игнорирование, нарушение не освобождает этого субъекта от неблагоприятных с его точки зрения последствий и предусмотренной законодательством санкции. Иначе говоря, граждане должны помнить известный постулат, уходящий корнями еще в римское право, – незнание закона не освобождает от ответственности¹.

¹Истомина Е.А. Подтверждение социальных рисков // VIII Пермский конгресс ученых-юристов. Сборник научных статей Межрегионального Российского форума классической юридической университетской науки. 2017. №32. С. 236-240.

Пенсионер обязан извещать пенсионный орган о наступлении обстоятельств, влекущих за собой изменение размера пенсии или прекращение ее выплаты, в том числе об изменении места жительства, не позднее следующего рабочего дня после наступления соответствующих обстоятельств. Удержания из страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии производятся на основании решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, о взыскании сумм страховых пенсий, фиксированных выплат к страховым пенсиям, излишне выплаченных пенсионеру, решений судов о взыскании сумм страховых пенсий, фиксированных выплат к страховым пенсиям вследствие злоупотреблений со стороны пенсионера, установленных в судебном порядке.

Так, примером может послужить решение Ленинского районного суда г. Челябинска, где УПФР в Ленинском районе г. Челябинска обратилось в суд с иском к Алавердян А. А. о взыскании излишне полученной пенсии. Судом было установлено, что гражданка Алавердян А.А. обратилась в УПФР в Ленинском районе г. Челябинска за назначением страховой пенсии по старости, при этом предоставив справку о работе и справку о заработной плате. На основании всех предоставленных документов ей была назначена пенсия по старости. Однако в ходе сверки данных, указанных в справке с расчетными ведомостями были выявлены расхождения, заработная плата Алавердян А.А. указанная в справке превышает фонд оплаты труда. Сумма излишне выплаченных сумм пенсии составила 100 392,76 руб. Таким образом, суд удовлетворил исковые требования Управления пенсионного фонда Российской Федерации в Ленинском районе г. Челябинска к Алавердян А. А. о взыскании излишне полученной пенсии¹.

¹Решение Ленинского районного суда города Челябинска № 2-891/2020 2-891/2020~М-149/2020 М-149/2020 по делу № 2-891/2020 от 11 февраля 2020 г. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 29.05.2021).

Следует подытожить, что положительных сторон у беззаявительного принципа достаточно много. В основном это связано с интересами и удобством граждан. При этом имеются и правовые способы для этого, и различного рода предпосылки, которые нам позволяют с оптимизмом смотреть на будущее.¹

Из этого следует, что данные серьезные изменения требуют немало времени и сил. Такая серьезная реструктуризация требует тщательной подготовительной работы, где необходимы предпосылки для создания основы, существующих правовых способов ее преобразования в эффективный механизм правового регулирования, чтобы найти ответы на многие соответствующие вопросы. Например, как быть с видами пенсий, нужно ли применять один и тот же подход ко всем (так, с пенсией по случаю потери кормильца в любом случае будет сложнее, чем с пенсией по инвалидности, поскольку для правильного назначения первой из названных видов пенсий необходимо указать всех возможных получателей).

Или как вести себя в тех случаях, когда все пенсионные права лица, имеющего право на пенсию, не учитываются в ПФР, если пенсионный орган не знает юридически важных условий или когда гражданин под действие договора в области пенсионного обеспечения, действующего в отношениях между Россией и соответствующим государством. В конце концов, что делать с выплатой пенсии, отдельной государственной услугой, требующей подачи заявления (выбор организации доставки является исключительным правом гражданина, возникает вопрос: допустима ли здесь презумпция). Ведь в ситуациях, требующих активного поведения гражданина, наряду с беззаявительными процедурами, возможен и дифференцированный подход, при котором, заявления могут жить еще долго.

¹Роик В.Д. Пенсионные системы в странах СНГ: итоги преобразований и пути совершенствования // ЭКО. 2019. № 3 (537). С. 102-103.

Однако для будущего развития и подготовки необходимо предложить варианты развития механизмов и оптимизации процедур в пенсионном законодательстве.

Начать можно было бы с рассмотрения вопроса о дальнейшем воплощении беззаявительного принципа в процедурах, направленных на изменение или восстановление пенсионных правоотношений, то есть в случае перерасчета размера пенсии или возобновления ее выплаты, также проанализировать целесообразность и практическую необходимость подачи гражданами заявлений на назначение дополнительных выплат, носящих по отношению к пенсии подчиненный характер (выплат, которые без факта назначения пенсии не могут быть установлены гражданину, например, социальной доплаты к пенсии, дополнительного материального обеспечения за особые заслуги перед Россией и др.).

Затем плавно перейти к главной цели – решение вопроса о проактивном назначении пенсии гражданам без подачи заявлений. Тем не менее, для тщательной оценки ситуации рекомендуется провести эксперимент по назначению без подачи гражданами заявлений пенсий по инвалидности, а также ежемесячных денежных выплат лицам, признанным в установленном порядке инвалидами (в «продвинутых» регионах). Так, с 1 января 2019 г. начался эксперимент по созданию специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», который пройдет до 31 декабря 2028 года в Москве, Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан.¹

В науке принято, что «правовой эксперимент наиболее уместен и эффективен, если имеется устойчивое понятие о приемлемости

¹Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения в Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан» от 27 ноября 2018 г. №422-ФЗ // СЗ РФ. 2018. №32. Ст. 16.

существующего состояния определенных общественных отношений и их правового регулирования, но при этом параллельно формируется мнение, что изменение нормативного правового регулирования даст новый положительный, а может быть, даже прорывной эффект в этих отношениях, улучшит их состояние»¹.

Почему пенсии по инвалидности и ежемесячные денежные выплаты инвалидам лучше подходят для экспериментов проактивных технологий? Логика выглядит следующим образом. Во-первых, назначение пенсии по инвалидности относится к лицам, не достигшим обычного пенсионного возраста, поэтому, их пенсионные права не так растянуты во времени, как у граждан, которым назначена обычная пенсия по старости, что, скорее всего, предполагает полный учет названных прав у инвалидов в системе индивидуального (персонифицированного) учета. Во-вторых, при назначении социальной пенсии по инвалидности, в том числе детям-инвалидам, необходимо подтвердить постоянное место жительства в России (без соблюдения сроков стажа и величине индивидуального пенсионного коэффициента), что осуществляется только через межведомственную систему электронного взаимодействия (сервис МВД России). Ежемесячная денежная выплата инвалидам также назначается безотносительно пенсионных прав заинтересованного лица. В-третьих, создана и успешно эксплуатируется территориальными органами ПФР в целях пенсионного и социального обеспечения федеральная государственная информационная система «Федеральный реестр инвалидов» (ФГИС ФРИ), из которой представляются все необходимые сведения о лице, признанном инвалидом.

¹Сивицкий В.А. Правовой эксперимент и развитие права // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2016. № 4. С.42.

Более того, Пенсионный фонд России впервые начал использовать данный реестр в практических целях.

Так, для рассмотрения можно предложить следующий механизм получения пенсии по инвалидности и (или) ежемесячной денежной выплаты определенной категории лиц в экспериментальных условиях.

1. При поступлении в инициативном порядке из ФГИС ФРИ в органы ПФР сведений о признании гражданина инвалидом производится назначение пенсии по инвалидности и (или) ежемесячной денежной выплаты на основании данных, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, а также полученных им в порядке межведомственного взаимодействия.

2. Гражданин, которому назначена пенсия по инвалидности и (или) ежемесячная денежная выплата, информируется о принятом решении, в том числе о размере пенсии любым способом, подходящим для него, с учетом пенсионных прав, рассматриваемых в этом случае.

3. Для увеличения размера назначаемой пенсии гражданин вправе подать дополнительные документы в течение трех месяцев со дня уведомления о назначении пенсии. Если такие документы поданы в установленные сроки, то сумма пенсии по инвалидности, если она обоснована, будет пересчитана с даты назначения (правило применяется к страховой пенсии).

4. В любом случае гражданин будет иметь право заявить о своем нежелании применять к нему такой порядок и праве отказываться от назначенных платежей.

В заключение следует подчеркнуть, что в любом случае еще предстоит много работы по разработке процедурных норм пенсионного права, потому что всегда необходимо учитывать современные реалии жизни и готовиться к изменениям, которые принесет четвертая промышленная революция.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Процесс темы исследования позволяет сделать определенные теоретические выводы относительно страхового пенсионного обеспечения.

Анализ правовой природы пенсионного обеспечения показал, что в России используют страховые, добровольные пенсии, а также пенсии по государственному пенсионному обеспечению. Назначение пенсий обусловлено соблюдением законодательно установленных условий.

Пенсионное обеспечение – это выплата гражданам денежных средств со стороны государственных органов и других субъектов, установленных законодательством. Продуктом пенсионного обеспечения выступает пенсионная услуга, оказываемая населению.

В связи с размыванием понятия «пенсия» предложим закрепить в правовых актах, которое объединяло бы все связанные со страховой пенсией выплаты пенсионного характера в рамках одной величины, такое определение следовало бы назвать «пенсии по обязательному пенсионному страхованию».

Кроме того, предлагается следующее определение данного понятия: «Пенсия по обязательному пенсионному страхованию – это ежемесячная денежная выплата, представляющая собой общую сумму страховой пенсии (по старости, по инвалидности или по случаю потери кормильца), фиксированной выплаты к страховой пенсии и (в установленных законом случаях) повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, доли страховой пенсии, предусмотренной для отдельных категорий граждан, и накопительной пенсии». Соответствующее дополнение целесообразно внести в ст. 3 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Подводя итог анализу изменений пенсионного законодательства, следует сделать вывод о том, что действующее пенсионное законодательство,

несмотря на многочисленные изменения, все же не позволяет пенсионной системе эффективно функционировать, обеспечивая достойную жизнь пенсионерам.

По данным социологического опроса, проведенного в г. Челябинск граждане по-прежнему категорически против идеи постепенно увеличить возраст выхода на пенсию для решения проблемы пенсионных выплат и увеличения размера пенсий. Против повышения пенсионного возраста до 65 лет у мужчин высказались 78% респондентов (51% резко отрицательно и 27% — скорее отрицательно), до 60 лет, у женщин — 84%. (62% резко отрицательно и 22% — скорее отрицательно). В исследовании приняли участие 500 человек, в возрасте от 27 лет до 80 лет.

Коронавирусная инфекция ускорила процесс цифровизации в 10 раз. При исследовании современных цифровых технологий был сделан вывод, что в настоящее время отсутствуют нормативные, а также законодательные акты по внедрению цифровых технологий. Такое препятствие значительно тормозит путь развития цифровизации. Ведь она направлена на доступность и повышение качества жизни населения. Поэтому, имеется необходимость законодательно закрепить указанные новшества.

Пока что объем бумажной документации в деятельности Пенсионного фонда катастрофически велик.

Проблему хранения бумажной документации решить сложно. Также не были решены вопросы цифровой идентификации клиентов ПФР и передачи информации по Интернет-каналам.

В работе рассмотрен вопрос о реализации беззаявительного принципа в процедурах, направленных на создание, изменение или восстановление пенсионных правоотношений. Так, предлагается объединить информационные системы Пенсионного фонда России, Фонда социального страхования, Федерального бюро медико-социальной экспертизы и

федеральных, региональных и муниципальных органов исполнительной власти, предоставляющих меры социальной поддержки. Такая платформа будет включать в себя данные страхователей и получателей услуг. С помощью нее граждане России, в том числе и Челябинской области, смогут получать пенсии без заявлений. Реализация данного предложения возможна путем проведения эксперимента по назначению пенсии без подачи заявления гражданами.

Также, не стоит забывать о цифровой грамотности пожилого населения, ведь лицам старшего поколения достаточно сложно внедриться в такие новшества. Для этого предлагается проводить обучение по возможностям мобильных устройств и гаджетов, а также установки на них приложений Пенсионного фонда и Госуслуг.

Пенсионный фонд всегда нес ответственность за сохранность данных. Но существуют и недостатки оцифрованного общества. Для субъектов пенсионной системы внедрение цифровых технологий имеет ряд рисков: персональные данные, доступные страховщикам могут быть доступны и другим субъектам, что может повлиять на доверие клиентов. Для этого следует принимать множество мер, таких как: автоматизированный доступ к данным, аппаратные средства защиты информации, криптографическая защита.

Тем не менее, несмотря на выявленные проблемы, Пенсионный Фонд России, в настоящее время, является оператором крупнейших информационных систем и лидером среди Федеральных структур по внедрению цифровых технологий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ 1 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ
ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

- 1 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.
- 2 Всеобщая декларация прав человека. Принята 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН // Российская газета. 1995. №11.
- 3 Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» от 19 декабря 1966 г. (г. Нью-Йорк). Пакт ратифицирован Указом Президиума ВС СССР от 18 сентября 1973 г. № 4812-VIII. Вступил в силу для России с 3 января 1976 г. // Ведомости ВС СССР. 1976. №17 (1831).
- 4 Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г. Конвенция ратифицирована Федеральным законом «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» от 03 мая 2012 г. №46-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 6. Ст. 468.
- 5 Гражданский кодекс Российской Федерации (Ч. I) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
- 6 Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ // СЗ РФ. 2018. №32. Ст. 16.
- 7 Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28 декабря 2013 г. №400-ФЗ // СЗ РФ. 2013. №296. Ст. 5369.

- 8 Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. №167-ФЗ // Российская газета. 2001. №247. Ст. 5120.
- 9 Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г. №181-ФЗ // Российская газета. 1995. № 234. Ст. 1.
- 10 Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 // Российская газета. 1991. № 84. Ст. 766.
- 11 Распоряжение Правительства РФ №2524-р «Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации» от 25 декабря 2012 // СЗ РФ. 2012. №53 (ч. 2).
- 12 Приказ Минтруда РФ «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» от 27 августа 2019 №585н // Российская газета. 2019. № 14.

РАЗДЕЛ II ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

- 13 Алексеева, И.С. Пенсионное страхование в Российской Федерации: актуальные проблемы и задачи / И.С. Алексеева // Социальное и пенсионное право. 2017. № 1. С. 14–18.
- 14 Арзамасов, Ю.Г. Введение в нормографию: теорию и методологию нормотворчества / Ю.Г. Арзамасов // ГУ ВШЭ. 2016. №25. С. 82–85.
- 15 Ачаркан, В.А. Фонды социального обеспечения в СССР / В.А. Ачаркан. М.: Финансы, 1977. 137 с.
- 16 Бобров, Е.А. Реализация права на страховую пенсию: вопросы теории и практики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Е.А. Бобров. М., 2016. 190 с.

- 17 Бондаренко, И.В. К вопросу о формировании пенсионного обеспечения в России / И.В. Бондаренко // Социальное и пенсионное право. 2019. № 4. С. 13–17.
- 18 Бондарук, Т.Г. Пенсионное обеспечение в системе социальной защиты государства / Т.Г. Бондарук // Современные проблемы и перспективы развития банковского сектора. 2016. №32. С. 41–44.
- 19 Борисов, А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О страховых пенсиях» (постатейный) / А.Н. Борисов. М.: Деловой двор, 2015. 36 с.
- 20 Воронин, Ю.В. Пенсионные правоотношения. Проблемы общей части права социального обеспечения / под ред. Э.Г. Тучковой / Ю.В. Воронин. М.: Проспект, 2017. 203 с.
- 21 Головина, С.Ю. Понятийный аппарат трудового права / С.Ю. Головина // УрГЮА. 1997. №21. С. 75–79.
- 22 Гусева, Т.С. Использование российским законодателем новой терминологии для обозначения социальных выплат: объективная необходимость или недостаток юридической техники / Т.С. Гусева // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2017. №1. С. 131–136.
- 23 Денисов, М.Ю. Социально-экономические преобразования пенсионной системы в России / М.Ю. Денисов // РГЭА. 2000. №81. С. 67–71.
- 24 Зайцева, Л.В., Обоснованность и последствия повышения пенсионного возраста / Л.В. Зайцева // Российский юридический журнал. 2019. №2. С. 146–152.
- 25 Захаров, М.Л. Право социального обеспечения / М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова, М.: Волтерс Клувер, 2015. 192 с.
- 26 Истомина, Е.А. Подтверждение социальных рисков в рамках индивидуального правового регулирования отношений по

- социальному обеспечению / Е.А. Истомина // VIII Пермский конгресс ученых-юристов. Сборник научных статей Межрегионального Российского форума классической юридической университетской науки. 2017. №32. С. 236–244.
- 27 Керимов, Д.А. Законодательная техника / Д.А. Керимов. М.: РИЦ ИСПИ РАН, 1997. 143 с.
- 28 Кириллова, О.С. О новых подходах к администрированию налоговых расходов и оценке их эффективности / О.С. Кириллова // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2018. № 2 (71). С. 132–136.
- 29 Кожевников, А.А. Проблемы правового регулирования социальных отношений при реализации в Российской Федерации пенсионной реформы / А.А. Кожевников // Социальное и пенсионное право. 2019. №3. С. 6–10.
- 30 Лозученко, А.В. Цифровизация пенсионной системы: риски и проблемы внедрения / А.В. Лозученко // Экономика и бизнес: позиция молодых ученых. 2020. №32. С. 201–206.
- 31 Малкеров, В.Б. Регулирование отношений в сфере пенсионного обеспечения в условиях кризисных явлений в экономики России / В.Б. Малкеров // Евразийский юридический журнал. 2016. № 11 (102). С. 153–156.
- 32 Мачульская, Е.Е. Практикум по праву социального обеспечения / Е.Е. Мачульская. М.: Издательская группа НОРМА–ИНФРА, 2016. 441 с.
- 33 Миронова, Т.К. Новации в понятийном аппарате права социального обеспечения и их влияние на предмет отрасли / Т.К. Миронова // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 9. С. 153–159.

- 34 Муравлева, Т.В. «Цифровой город» как вектор развития цифровой экономики в регионе / Т.В. Муравлева // Экономическая безопасность и качество. 2018. № 3 (32). С.8–11.
- 35 Напсо, М.Б. Актуальные проблемы реализации конституционного права граждан Российской Федерации на пенсионное обеспечение в контексте реформирования пенсионной системы Российской Федерации / М.Б. Напсо // Современное право. 2019. №2. С. 40–43.
- 36 Нашиц, А.М. Теория и законодательная техника / А.М. Нашиц. М.: Прогресс, 1974. 256 с.
- 37 Никулина, Н.Н. Сущность и классификация пенсионного обеспечения и пенсионного страхования в свете очередного этапа реформирования пенсионной системы РФ / Н.Н. Никулина // Государственная служба и кадры. 2017. № 1. С. 102–106.
- 38 Орланюк-Малицкая, Л.А. Страхование / Л.А. Орланюк-Малицкая. СПб.: Юрайт, 2017. 151 с.
- 39 Ржевская, М.А. Проблемы финансирования пенсионных выплат в Российской Федерации / М.А. Ржевская // Страхование в системе финансовых услуг в России: место, проблемы, трансформация. Костромской государственной технологической университет. 2017. №38 С. 73–77.
- 40 Роик, В.Д. Пенсионные системы в странах СНГ: итоги преобразований и пути совершенствования / В.Д. Роик // ЭКО. 2019. № 3 (537). С. 102–107.
- 41 Сивицкий, В.А. Правовой эксперимент и развитие права / В.А. Сивицкий // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2016. № 4. С.41–44.

- 42 Силкина, Е.А. Вопросы терминологии в праве социального обеспечения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Е.А. Силкина. Екатеринбург, 2018. 110 с.
- 43 Толмачева, М.А. Пенсионное обеспечение как государственная услуга / М.А. Толмачева // Научные исследования в современном мире: опыт, проблемы и перспективы. 2019. №92. С. 43–49.
- 44 Тресков, В.И. Пенсионное обеспечение граждан: основные вопросы / В.И. Тресков // Редакция «Российской газеты». 2016. № 5. С. 28–32.
- 45 Турчак, Е.И. Информационные технологии в Пенсионном фонде. Портал выбора технологий и поставщиков. URL: <https://rk.cc/c01Cuc> (дата обращения: 05.04.2021).
- 46 Филиппова, Э.М. Единая государственная информационная система социального обеспечения / Э.М. Филиппова // Вестник МГЮА. 2019. №12. С. 137–142.
- 47 Халтурина, О.А. О роли реализации государственных и национальных проектов в цифровизации услуг Пенсионного фонда России / О.А. Халтурина // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2020. № 42. С. 276–279.
- 48 Чирков, С.А. Институт социальных пенсий в свете принципа всеобщности пенсионного обеспечения / С.А. Чирков. М.: Проспект, 2017. 104 с.
- 49 Чирков, С.А. К постановке вопроса о целесообразности развития беззаявительных процедур в пенсионном праве / С.А. Чирков // Социальное и пенсионное право. 2019. № 3. С. 17–19.
- 50 Чирков, С.А. О развитии процедурно-правовых гарантий реализации права на пенсию / С.А. Чирков. М.: Проспект, 2017. 157 с.
- 51 Чупрова, Е.В. Пенсионное обеспечение граждан в Российской Федерации / Е.В. Чупрова. М.: Проспект, 2017. 80 с.

- 52 Шваб, К.М. Четвертая промышленная революция / К.М. Шваб. М.: Эксмо, 2018. 101 с.
- 53 Шеремет, Н.Д. Предложения по совершенствованию системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации в условиях цифровизации экономики / Н.Д. Шеремет // Экономика и инновации. 2019. №23. 465 с.
- 54 Широких, С.В. Обзор изменений законодательства, регулирующего пенсионное обеспечение в Российской Федерации / С.В. Широких // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2019. № 1 (11). С. 133–138.
- 55 Шишкин, С.В. Экономика социальной сферы / С.В. Шишкин. М.: ГУВШЭ, 2018. 312 с.
- 56 Юрьев, С.С. О необходимости научного обоснования концепции пенсионной реформы в Российской Федерации / С.С. Юрьев // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2018. № 3 (50). С. 9–14.

РАЗДЕЛ III ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

- 57 Определение Конституционного Суда РФ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Кругловой Ангелины Семеновны на нарушение ее конституционных прав абзацем первым пункта 1 статьи 1088 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктом 1 статьи 12 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 30 сентября 2010 г. №1260-О-О // Вестник Конституционного Суда РФ, 2010. №10.

- 58 Определение Конституционного Суда РФ По запросу Думы Чукотского автономного округа о проверке конституционности пункта 1 статьи 12, пункта 1 статьи 14 и пункта 4 статьи 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 10 июля 2003 г. №252-О // Вестник Конституционного Суда РФ, 2003. №6.
- 59 Решение Ленинского районного суда города Челябинска № 2-891/2020 2-891/2020~М-149/2020 М-149/2020 по делу № 2-891/2020 от 11 февраля 2020 г. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 29.05.2021).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Пенсионный возраст в странах Европы

Страна	Мужчины	Женщины
Австрия	65	60
Бельгия	65	65
Великобритания	66	66
Германия	66	66
Испания	65,6	65,6
Латвия	62,9	62,9
Португалия	65	65
Словения	63	61
Франция	62	62
Финляндия	65	65
Чехия	65	63
Эстония	62	63

**Форма заявления о назначении пенсии через личный кабинет
электронных услуг и сервисов ПФР**

УПФР в Центральном районе г. Челябинска

(наименование территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации)

**ЗАЯВЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ПЕНСИИ (ПЕРЕВОДЕ С ОДНОЙ ПЕНСИИ НА ДРУГУЮ)**

I. **ГЛЕМБОВЕЦКАЯ ИРИНА ЮРЬЕВНА**

(Фамилия, имя, отчество (при наличии))

страховой номер индивидуального лицевого счета 163-235-654

принадлежность к гражданству РОССИЯ

проживающий(ая) в Российской Федерации:

адрес места жительства Российская Федерация, 456200, Челябинская область, город Златоуст,

ул. улица им Г.В.Плеханова, д. д 6

адрес места пребывания Российская Федерация, 456200, Челябинская область, город Златоуст,

ул. улица им Г.В.Плеханова, д. д 6

адрес места фактического проживания Российская Федерация, 456200, Челябинская область,

город Златоуст, ул. улица им Г.В.Плеханова, д. д 6

проживающий(ая) за пределами Российской Федерации:

адрес места жительства на территории другого государства _____

(указывается на русском в иностранном языке)

проживавший(ая) в Российской Федерации *(указывается адрес до выезда за пределы Российской Федерации):*

адрес места жительства _____

адрес места пребывания _____

адрес места фактического проживания _____

номер телефона +7(982)2773

Наименование документа, удостоверяющего личность	Паспорт гражданина России		
Серия, номер	7518 232.	Дата выдачи	04.12.2018
Кем выдан	ОТДЕЛ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ ОМВД РОССИИ ПО ЗЛАТОУСТОВСКОМУ ГОРОДСКОМУ ОКРУГУ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ		
Дата рождения	19.11.1998		
Место рождения	Российская Федерация, ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ, ЗЛАТОУСТ		
Срок действия документа			

Пол *(сделать отметку в соответствующем квадрате)*: муж. жен.

Продолжение приложения 2

Форма заявления о назначении пенсии через личный кабинет электронных услуг и сервисов ПФР

2. Представитель (законный представитель несовершеннолетнего или недееспособного лица, организация, на которую возложено исполнение обязанностей опекуна или попечителя, доверенное лицо) *(нужное подчеркнуть)*

(Фамилия, имя, отчество (при наличии) представителя, наименование организации, на которую возложено исполнение обязанностей опекуна или попечителя, и фамилия, имя, отчество (при наличии) ее представителя)

адрес места жительства _____

адрес места пребывания _____

адрес места фактического проживания _____

адрес места нахождения организации _____

номер телефона _____

Наименование документа, удостоверяющего личность представителя			
Серия, номер		Дата выдачи	
Кем выдан			

Наименование документа, подтверждающего полномочия представителя			
Серия, номер		Дата выдачи	
Кем выдан			
Срок действия полномочий			

3. Прошу *(сделать отметку (отметки) в соответствующем квадрате (квадратах):*

- назначить страховую пенсию по старости¹;
- назначить страховую пенсию по инвалидности²;
- назначить страховую пенсию случаю потери кормильца³;
- назначить долю страховой пенсии по старости;
- назначить накопительную пенсию.

В составе накопительной пенсии средства пенсионных накоплений, сформированные за счет средств дополнительных страховых взносов, взносов работодателя, взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, дохода от их инвестирования, средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной пенсии, дохода от их инвестирования *(сделать отметку в соответствующем квадрате при наличии указанных средств):*

- учесть, не учитывать;

Приложение 3

Сведения о численности пенсионеров и суммах назначенного пенсионного обеспечения по состоянию на 01.04.2021 г. в городе Челябинск

Наименование Управления ПФР в городе, районе, области	Численность пенсионеров, человек	Численность работающих пенсионеров, человек	Средний размер пенсионного обеспечения, рублей
УПФР в Центральном районе г. Челябинска	27 018	6467	17 202,99
УПФР в Советском районе г. Челябинска	39 363	8 250	16 526,19
УПФР в Ленинском районе г. Челябинска	55 380	11 779	16 046,57
УПФР в Тракторозаводском районе г. Челябинска	57 555	10 327	15 524,07
УПФР в Калининском районе г. Челябинска	56 204	12 474	16 111,71
УПФР в Курчатовском районе г. Челябинска	57 809	12 081	16 237,82
УПФР в Металлургическом районе г. Челябинска	42 597	10 418	16 047,82
Итого по городу Челябинск	335 926	71 796	113 697,17