

УДК 342.951:328.185

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИИ

Е.В. Пинская

В статье рассмотрены отдельные вопросы действующего законодательства России о противодействии коррупции. Проанализированы некоторые особенности возникновения конфликта интересов. Затронута проблема необходимости проведения профилактических мероприятий в предотвращении конфликта интересов.

Ключевые слова: коррупция, противодействие, государство, семейственность, конфликт интересов.

Данные глобального исследования «Барометр мировой коррупции», проводимым международным антикоррупционным движением Transparency International ежегодно, свидетельствуют, что коррупция воспринимается россиянами как третья по важности проблема в стране после экономического положения и состояния здравоохранения, при этом коррупция представляется респондентам более важной темой, чем образование, безработица и преступность [5].

На протяжении всей истории развития человечества вопрос коррупционного поведения человека являлся одним из основополагающих. Не секрет, что между личной заинтересованностью и добросовестным выполнением должностных обязанностей, зачастую побеждает личный интерес. Конфликт интересов является тем видом проявления коррупции, который разрушает институты государственной и муниципальной власти, подрывая доверие общества к ним.

Примеров личной заинтересованности большое количество. Кумовство, семейственность, фаворитизм, nepотизм – всё это частные случаи проявления конфликта интересов (личной заинтересованности). В наше время названные отношения по-прежнему явление весьма распространенное, которое приводит к возвышению «близких» людей, получению материальной выгоды в различных аспектах жизнедеятельности человека.

Для решения данной проблемы в 2008 году Президентом Российской Федерации был впервые утвержден двухлетний Национальный план противодействия коррупции. План стал первым системным документом, за все времена развития России, заложившим основы развития антикоррупционного законодательства [1].

Конечно, мы не можем говорить о полном отсутствии в нормах российского законодательства статей, регламентирующих борьбу с коррупцией до 2008 года, но можно уверенно говорить о том, что до принятия На-

ционального плана противодействия коррупции борьба с этим явлением велась, в основном, карательными методами воздействия. Именно с 2008 года в российское законодательство начали внедряться мировые практики, которые позволили обратить внимание на необходимость внедрения профилактических мер, как на региональном, так и на уровне муниципальных образований.

Развитие государственной антикоррупционной политики начало смещаться в сторону профилактики. Профилактические меры должны производиться силами высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, руководителей органов местного самоуправления, специально созданными Комиссиями по противодействию коррупции, а также различными общественными институтами.

Во главу развития законодательства были поставлены меры, лишаящие саму возможность возникновения кумовства, семейственности, фаворитизма, nepотизма. Шаг за шагом такие меры охватывали все уровни государственной и муниципальной власти и в настоящее время предусмотрены в отношении как руководителей всех уровней, так и рядовых сотрудников. Они направлены на:

- повышение правосознания граждан и формирование у них «коррупционной нетерпимости»;
- предоставления гражданам равных возможностей для поступления на государственную и муниципальную службу; должностного роста у лиц, уже замещающих должности государственной и муниципальной службы.

Примером реализации таких мер может служить обязательность проведения конкурса в органы государственной и муниципальной власти для замещения вакантной должности, который позволяет предотвратить реализацию на практике кумовства и сходных с ним явлений, содействуя притоку высококвалифицированных специалистов в органы власти, формированию кадрового резерва.

Считаем важным отметить, что в настоящее время профилактические меры реализуются не только в органах власти, но и в государственных корпорациях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, Фонде социального страхования, публично-правовых компаниях, а также иных организациях, которые создаются Россией на основе норм действующих федеральных законов [4].

Россия прошла большой путь в желании искоренить коррупционное поведение. Президентом Российской Федерации сохранена практика утверждения системных документов, определяющих позицию государства в данном вопросе – национального плана противодействия коррупции. В настоящее время действует план, утвержденный на 2018–2020 годы [3]. Кро-

ме этого, в российском законодательстве действует система антикоррупционных правовых актов, в том числе обязывающих должностные лица все уровней власти уведомлять не только о наличии, а даже о возможности возникновения конфликта интересов.

Законодательство России дает четкую формулировку понятию «конфликт интересов». Под ним понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий) [2].

Разрешение вопроса о наличии или отсутствии конфликта интересов находится в ведении коллегиального органа – Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Обязанность создания такого органа закреплена законодательно, что также можно рассматривать как положительную тенденцию в борьбе с коррупционным поведением.

Анализ сведений и уведомлений о возможном или существующем конфликте интересов – предмет деятельности, названной выше комиссии.

Учитывая актуальность проблемы, в действующем Национальном плане противодействия коррупции вновь особое внимание уделяется вопросам развития института предупреждения конфликта интересов.

В частности, для лиц, претендующих на замещение должностей государственной или муниципальной службы, расширен круг родственников и свойственников, информацию о которых они обязаны сообщать. В список включены супруги братьев и сестер, в также братья и сестры супругов должностного лица в целях выявления возможного конфликта интересов.

Помимо этого, Федеральному Собранию Российской Федерации рекомендуется рассмотреть вопрос об установлении ответственности депутатов за непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов [3]. В настоящее время такая ответственность существует у лиц, замещающих должности государственной и муниципальной службы. Введение такой ответственности поможет обеспечить единую политику в области требований и стандартов, направленных на дальнейшее развитие антикоррупционного поведения должностных лиц вне зависимости от их уровня.

Особое внимание в Национальном плане уделяется вопросам контроля за его реализацией. В частности, Президиуму Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции поручается сформировать соответствующую рабочую группу, которая ежегодно будет рас-

смаатривать доклад о реализации за отчетный период мероприятий, по предупреждению и урегулированию конфликта интересов, предусмотренных Национальным планом.

Важным для Комитета по безопасности и противодействию коррупции является посыл о систематизации законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции. В настоящее время эта отрасль законодательства несколько разрозненна. Ее положения закреплены более чем по ста законодательным актам, как отраслевой, так и межотраслевой принадлежности. Систематизация этого законодательства в соответствии с едиными требованиями и положениями Конституции Российской Федерации позволит поднять антикоррупционную деятельность в государстве на более высокий уровень [3].

Решение вопроса профилактики коррупции имеет отношение не только к законодательной сфере. Конфликта интереса можно избежать в случае, когда гражданин, находящийся на службе в органах власти, руководствуется принципами законности. При этом, понимая, что, находясь на службе у государства, гражданин потенциально обладает конфликтом интересов, ставить в приоритет служение государству и обществу, соблюдение этических норм поведения, культивирование прав и свобод человека.

Современная Россия обладает большим количеством инструментов, позволяющим определять причины и условия проявления коррупционного поведения, с дальнейшим искоренением самого коррупционного поведения как такового и конфликта интересов, в частности.

Задача органов государственной власти и местного самоуправления применять эти инструменты на практике, своевременно реагируя на нарушения в сфере законодательства о коррупции и предотвращая принятия решений, возвышающих «конфликт интересов» над нормой закона. Кроме этого необходимо помнить, что зачастую, отсутствие надлежащего материального содержания лиц, находящихся на государственной и муниципальной службе, может стимулировать развитие коррупционного поведения, особенно в области личностных отношений, которые всегда присутствуют в категории «близкие люди».

Библиографический список

1. «О Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы»: Указ Президента РФ от 31.07.2008 № Пр-1568. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/>.
2. О противодействии коррупции: федер. закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (принят 19.12.2008) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/.
3. «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы»: Указ Президента РФ от 29.06.2018 г. № 378 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

4. «О методических рекомендациях по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов»: Письмо Минтруда России от 26.07.2018 № 18-0/10/П-5146 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

5. Таныгина, В.В. Понятие конфликта интересов / В.В. Таныгина // Инновационные технологии управления и права. – 2017. – № 3(19). – С. 19–22.

[К содержанию](#)