

УДК 658.51.011

ОПЫТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ С ЦЕЛЬЮ ДОСТОВЕРНОГО ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ВЫПОЛНЕННЫХ СМР ТРЕБОВАНИЯМ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФУНКЦИЙ ГСН

М.С. Эпштейн

В статье описывается опыт привлечения экспертных организаций с целью оценки качества выполненных строительно-монтажных работ при возведении зданий и сооружений.

Ключевые слова: безопасность, государственный строительный надзор, оценка качества СМР.

Деятельность органов государственного строительного надзора (далее – ГСН) регламентируется в РФ прежде всего ст. 49 и 54 Градостроительного кодекса РФ, Постановлением Правительства РФ от 1 февраля 2006 г. № 54 о государственном строительном надзоре в российской федерации, РД 11-04-2006 «Порядок проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации».

Согласно законодательству, государственный строительный надзор осуществляется в форме проверок соответствия выполненных работ и применяемых строительных материалов требованиям технических регламентов, проектной документации, прошедшей экспертизу, в период осуществления строительно-монтажных работ на объектах капитального строительства.

Государством определен круг этих объектов – жилые дома с количеством этажей более трех, общественные и промышленные здания площадью более 1500 квадратных метров и (или) количеством этажей более двух. По смыслу, государство берет на себя ответственность за обеспечение безопасности объектов, при эксплуатации которых возможно нанесение наибольшего, опасного воздействия на граждан – угроза жизни, причинение значительного материального вреда.

Беря на себя ответственность за безопасность зданий и сооружений указанных категорий, государство законодательно определяет обязательства застройщиков и подрядчиков по осуществлению строительного контроля в период проведения строительно-монтажных работ на всех без исключения объектах – статья 53 Градостроительного кодекса РФ, «Положение о проведении строительного контроля в РФ», утвержденное Постановлением Правительства РФ № 468 от 21.06.2010 г. Целью строительного

контроля является подтверждение участниками строительства соответствия выполненных работ и применяемых строительных материалов требованиям технических регламентов, проектной документации.

Кроме того, работы, оказывающие влияние на безопасность зданий и сооружений, согласно статье 52 Градостроительного кодекса РФ и Приказу Минрегиона № 624 от 30.12.2009 г., разрешается выполнять только при наличии допуска саморегулируемых организаций – некоммерческих объединений, создаваемых также для обеспечения безопасности строящихся объектов капитального строительства.

Положения о безопасности зданий и сооружений изложены в технических регламентах, в частности, в Техническом регламенте о безопасности зданий и сооружений – Федеральном законе № 384 ФЗ от 30.12.2009 г.

При всем многообразии законодательных актов, на практике возникают ситуации, при которых оценка соответствия выполненных работ и примененных строительных материалов затруднительна.

Во-первых, в отсутствие контроля со стороны государства, на объектах капитального строительства, не поднадзорных органам ГСН, строительный контроль осуществляется недобросовестно либо не осуществляется вообще.

Во-вторых, при строительстве объектов, попадающих под надзор государства, извещение о начале строительства подается в органы ГСН со значительным запозданием, когда работы, оказывающие влияние на безопасность зданий и сооружений, частично выполнены и скрыты последующими работами.

В-третьих, при реконструкции существующих объектов для определения пригодности зданий для проведения реконструкции, разработки проектной документации просто необходима оценка состояния объекта.

Наконец, на любом объекте возникают ситуации, когда внешние условия – погода, влажность, температура, время и сроки, в которые осуществляется проведение строительно-монтажных работ, человеческий фактор – квалификация, недобросовестное выполнение технологических операций, а также состояние технологического оборудования – оказывают значительное отрицательное влияние на результаты работ.

Все перечисленное заставляет усомниться в надлежащем качестве выполненных строительно-монтажных работ.

Поэтому, в РД 11-04-2006 прямо прописана возможность привлечения экспертных организаций, для обследования как отдельных работ, конструкций, так и всего объекта в целом, с целью достоверного подтверждения соответствия выполненных строительно-монтажных работ и объекта требованиям безопасности.

В работе 3 территориального отдела накоплен достаточно большой опыт сотрудничества с организациями, проводящими обследование зданий и сооружений.

В числе объектов, подвергавшихся обследованию, производственные корпуса ИВЕКО-АМТ, Чебаркульской птицефабрики, Миасского мусороперерабатывающего завода, кирпичное и сборно-монолитное жилые здания по ул. Колесова, Б.Хмельницкого в Миассе, монолитные, кирпичные и панельные жилые здания в г. Златоуст, Куса, Усть-Катав, общественные здания различного профиля в г. Миассе, Златоусте, Сатке.

Результатами проведенных обследований стала оценка пригодности элементов и объектов в целом, либо разработка мероприятий по приведению зданий в состояние, соответствующее требованиям безопасности, либо расчетное подтверждение допустимости выявленных отклонений.

Действующий национальный стандарт ГОСТ Р 53778-2010 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», который вошел в обновленный перечень национальных стандартов и сводов правил, на основе обязательного применения которых обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ, перечисленными мерами ограничивается.

Однако степень соответствия (пригодности) оценивается описательно, без каких-то количественных показателей. В результате срок службы, затраты на эксплуатацию по содержанию готовых объектов, степень риска возникновения непредвиденных опасных ситуаций, возникающих при эксплуатации под воздействием факторов, заложенных при строительстве объектов, очень различна.

Для решения указанных задач по оценке риска аварий объектов, как при проведении обследований, так и при непосредственном поэтапном отслеживании качества строительства, более других подходит методика [1] Мельчакова А.П.

Библиографический список

1. Мельчаков, А.П. Прогноз, оценка и регулирование риска аварии зданий и сооружений: теория, методология и инженерные приложения: монография / А.П. Мельчаков, Д.В. Чебоксаров. – Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2009. – 114 с.

[К содержанию](#)