

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Факультет «Высшая школа экономики и управления»
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, директор
ООО «Уралстрой»

_____ И.И. Иванов

_____ 20__ г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.
доцент

_____ Е.А. Степанов

_____ 20__ г.

Алгоритм повышения эффективности
внешнеэкономической деятельности предприятия

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ЮУрГУ

Руководитель работы
доцент

_____ К.В. Кардапольцев
2017 г.

Автор работы

студент группы ЭУз – 607

_____ Е.В. Шишкина
2017 г.

Нормоконтролер

_____ В.А. Фролова
2017 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ТОВАРОВ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС

- 1.1 Правовое регулирование порядка перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС
- 1.2 Правовой статус органов таможенного контроля
- 1.3 Анализ законодательства Российской Федерации, регламентирующего перемещение товаров физическими лицами для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

- 2.1 Понятие и принципы таможенного контроля товаров перемещаемых физическими лицами для личного пользования
- 2.2 Формы таможенного контроля, применяемые в отношении физических лиц и порядок их применения
- 2.3 Анализ деятельности Домодедовской таможни
- 2.4 Особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами воздушным транспортом на примере Домодедовской таможни

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

- 3.1 Проблемы перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу воздушным транспортом
- 3.2 Пути повышения эффективности таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами, следующими через таможенную границу ЕАЭС воздушным транспортом

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

ПРИЛОЖЕНИЕ В

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

ПРИЛОЖЕНИЕ Е

ПРИЛОЖЕНИЕ Ж

ПРИЛОЖЕНИЕ З

ПРИЛОЖЕНИЕ И

ПРИЛОЖЕНИЕ К

ПРИЛОЖЕНИЕ Л

АННОТАЦИЯ

Тема данной дипломной работы — «Таможенный контроль товаров, воздушным транспортом перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами» — в которой были рассмотрены вопросы проблемы контроля перемещения товаров для личного пользования физическими лицами, а так же работа таможенных органов в области контроля перемещения товаров.

Задача дипломной работы заключается в изучении и анализе правового регулировании порядка таможенного контроля перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС, а так же анализа форм и порядка проведения таможенного контроля товаров.

Цель дипломной работы заключается в поиске решений совершенствования технологий таможенного оформления и контроля товаров.

ВВЕДЕНИЕ

В наше время работа таможенных органов с физическими лицами составляет около 30 % всей деятельности этих органов. Перемещение товаров физическими лицами является важнейшим аспектом таможенной политики нашей страны, увеличился поток пассажиров через таможенную территорию ЕАЭС, это происходит в связи с изменениями в экономической и политической ситуации в Российской Федерации. У граждан Российской Федерации появилась возможность чаще посещать заграничные места отдыха, учиться в престижных вузах и колледжах зарубежных стран и конечно же заниматься внешнеэкономической деятельностью, что является важной составляющей как для Российской Федерации, так и для стран-партнёров.

Из этого возникает вопрос, почему физические лица предпочитают воздушный транспорт иным видам транспорта? Ответ прост, во-первых сокращается время перевозки товаров, так как воздушный транспорт имеет более высокую скорость перемещения товаров на значительные расстояния. Во-вторых, это высокий уровень сервиса перевозок.

Порядок перемещения товаров через таможенную границу физическими лицами осуществляется с освобождением от уплаты налогов, пошлин, применяются единые ставки таможенных пошлин. Задача таможенных органов заключается в том, что бы контролировать перемещение этих товаров и не допустить незаконное перемещение таких товаров.

Возникает проблема, с которой сталкиваются таможенные органы, это неправильное декларирование ввозимых товаров. Эта проблема сказывается как на экономику страны, так и на благосостояние граждан нашей страны.

В сложившейся ситуации проблему можно решить с помощью совершенствования организации таможенного оформления и контроля таможенными органами.

Объектом исследования является организация таможенного контроля товаров, а так же совокупность проблем, появляющихся при перемещении товаров физическими лицами.

Предметом исследования является деятельность таможенных органов при контроле ввозимых и вывозимых товаров, на примере Домодедовской таможни.

Цель дипломной работы заключается в поиске решений совершенствования технологий таможенного оформления и контроля товаров.

Задачи:

- изучить и анализировать правовое регулирование порядка перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС.

- анализировать формы и порядок проведения таможенного контроля товаров.

- анализировать особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами воздушным транспортом

- анализировать проблемы развития системы таможенного контроля.

- разработать пути повышения эффективности таможенного контроля.

1. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ТОВАРОВ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС

1.1 Правовое регулирование порядка перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС

Порядок перемещения через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами товаров для личного пользования осуществляется с полным освобождением от уплаты налогов, пошлин. Также включает в себя полное освобождение от уплаты налогов, пошлин, применяются единые ставки, взимаются таможенные платежи в виде совокупных таможенных платежей, неприменение запретов и ограничений к ввозимым товарам. Все это устанавливается законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Порядок перемещения товаров применяется к физическим лицам главой 23 Таможенного кодекса Российской Федерации в отношении товаров предназначенных для домашних, личных, и иных нужд. Не применяется к товарам предназначенным для осуществления предпринимательской деятельности.

Важное значение для применения порядка перемещения товаров является определение предназначения товаров (процедура предназначения товаров производится в соответствии с пунктом 2 ст. 281 ТК ТС) и определяется таможенным органом в соответствии с заявлением физического лица о перемещаемых товарах, частоты перемещения товаров, характера товаров.

Полное освобождение от уплаты таможенных налогов, пошлин применяется к товарам, стоимость которых не превышает шестьдесят пять тысяч рублей. Товары, стоимость которых превышает шестьдесят пять тысяч рублей, к таким товарам применяются единые ставки таможенных пошлин, налогов.

Правительством Российской Федерации определяется порядок применения единых ставок таможенных налогов, пошлин. Полное

освобождение от таможенных налогов, пошлин, применяются в количественных пределах.

В компетенции Правительства Российской Федерации является:

- определение случаев полного освобождения от уплаты налогов, пошлин, не предоставляющийся в уменьшенных пределах товаров для лиц, не достигших определенного возраста или для лиц часто пересекающих таможенную границу

- определять случаи полного освобождения от уплаты налогов, пошлин применяемых в размерах, превышающих стоимостные и количественные пределы для физических лиц переселяющихся на постоянное место жительства, вынужденным переселенцам, беженцам и в отношении наследуемого имущества.

- устанавливать стоимостные и количественные ограничения на ввоз подакцизных товаров или товаров к которым установлены количественные ограничения.

В соответствии со статьей 282 ТК ТС товары, ввозимые без уплаты таможенных пошлин, налогов, это товары ввозимые в несопровожаемом и сопровождаемом багаже стоимость которых не должна превышать шестьдесят пять тысяч рублей и весом не более тридцати пяти килограммов.

Так же без уплаты таможенных налогов, пошлин ввозятся культурные ценности с условием их письменного декларирования, регистрации предусмотренной Российской Федерации.

Без уплаты таможенных налогов, пошлин ввозятся товары лицами признанными вынужденными переселенцами, беженцами, лица иностранных государств переселяющихся на постоянное место жительства.

Еще одним аспектом перемещения товаров физическими лицами является международные таможенные перевозки. Без уплаты таможенных пошлин, налогов ввозятся товары пересылаемые в течении одной недели в адрес одного получателя и не превышает десять тысяч рублей.

В случае, когда физическими лицами ввозится товар, стоимость которого превышает шестьдесят пять тысяч рублей и вес превышает тридцать пять килограммов (но не более шестьсот пятьдесят тысяч рублей и вес не более двести килограммов), к таким товарам применяется единая ставка таможенных налогов, пошлин, составляющая 30 % таможенной стоимости товаров, либо четыре евро за один килограмм.

При ввозе физическими лицами табачной продукции устанавливаются нормы: не более двухсот сигарет или двести пятьдесят граммов табака. При ввозе алкогольной продукции норма не должна превышать три литра на одно физическое лицо достигшее восемнадцатилетнего возраста. В случае превышения по единой таможенной ставке взимаются таможенные пошлины в десять евро за один литр (в части превышения количественной нормы три литра).

Физическими лицами уплачиваются таможенные налоги, пошлины при декларировании товаров, в том случае, если к физическому лицу предоставляется приходной таможенный ордер. Один экземпляр приходного таможенного ордера вручается физическому лицу, уплатившему платеж.

При декларировании товаров физическими лицами должна быть заявлена таможенная стоимость товаров, так как таможенная стоимость является налоговой базой для исчисления таможенных пошлин. Для подтверждения таможенной стоимости, физическими лицами должны быть предоставлены документы подтверждающие приобретение товаров и их стоимость, это могут быть чеки, счета и иные документы. При отсутствии подтверждающих документов, таможенный орган в праве самостоятельно определить таможенную стоимость товаров в соответствии осуществляющих продажу товаров или на основании иной информации, находящейся у таможенных органов в отношении подобных товаров.

Временный ввоз товаров физическими лицами производится в соответствии со статьей 283 ТК ТС. В соответствии со статьей 283 ТК ТС предусматривается полное освобождение от уплаты таможенных пошлин,

налогов для товаров временно ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации, при условии, что товары ввозятся для личного пользования физическими лицами на период временного пребывания этих лиц на территории Российской Федерации.

Срок временного ввоза устанавливается в соответствии с заявлением иностранного лица, с учетом продолжительности пребывания этого лица на территории Российской Федерации. Срок пребывания иностранного физического лица может быть продлен в пределах сроков установленных Правительством Российской Федерации.

При обратном вывозе товаров для личного пользования на документе на ввоз товаров ставится отметка таможенного органа о вывозе товаров иностранными физическими лицами. Обратный вывоз товаров не осуществляется в том случае, если товары повреждены в следствии аварии или действия непреодолимой силы на эти товары.

Порядок временного вывоза товаров для личного пользования осуществляется в соответствии со статьей 284 ТК ТС. Российские физические лица могут временно вывозить товары для личного пользования без уплаты таможенных платежей или пошлин, если эти товары предназначены для личного пользования физическими лицами и эти товары вывозятся исключительно на период временного пребывания на территории иностранного государства.

Если таможенным органом устанавливается, что товары вывозятся для осуществления внешнеэкономической деятельности, то оформление таких товаров производится в порядке с уплатой таможенных налогов, пошлин.

При ввозе товаров обратно на территорию Российской Федерации таможенные налоги, пошлины не взимаются только с товаров, которые были вывезены ранее. При вывозе товаров для личного пользования физическими лицами составляется пассажирская таможенная декларация согласно этому, при ввозе товаров обратно производится идентификация товаров таможенными органами. Об идентификации товаров указывается в

пассажирской таможенной декларации. В соответствии со статьей 390 ТК ТС при проведении идентификации временно вывозимых товаров используются документы, описание товаров, фотографии и другие средства идентификации. В случае, если идентификация не производится, это не препятствует обратному ввозу товаров с полным освобождением от уплаты ввозных таможенных налогов, пошлин.

Правовое регулирование ввоза или вывоза товаров для личного пользования не ограничивается главой 23 ТК ТС. Если какая-либо ситуация не может быть урегулирована положениями главы 23 ТК ТС, то может применяться общий порядок установленный ТК ТС.

Так же особое значение в регулировании имеют акты, принятые Правительством Российской Федерации. К таким актам можно отнести следующие документы:

- правила перемещения в упрощенном, льготном порядке транспортных средств физическими лицами через границу Российской Федерации
- правила перемещения в упрощенном, льготном порядке товаров физическими лицами через границу Российской Федерации
- положение о порядке таможенного оформления товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами для личного пользования
- положение о применении единых ставок таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами для личного пользования

Имеются исключения условий перемещения товаров для личного пользования в отношении определенных видов товаров, для отдельных категорий физических лиц и способ доставки товаров.

1.1 Правовой статус органов таможенного контроля

Таможенные органы относятся к органам исполнительной власти, регламентировано Указом Президента Российской Федерации от 14.08.1996 года № 1177.

Таможенные органы осуществляют таможенное дело. Они являются самостоятельной составной частью системы исполнительной власти в Российской Федерации.

Таможенные органы выполняют свои функции в соответствии с установленными формами, методами и полномочиями в области перемещения через таможенную границу Российской Федерации товаров и транспортных средств, взимают таможенные платежи, применяют средства таможенного регулирования, осуществляют таможенное оформление и таможенный контроль. Осуществляют деятельность являющейся распорядительной (юридическое содержание). Издаёт нормативные акты по таможенному делу в пределах своей компетенции.

Так же таможенные органы подчиняются вышестоящим органам. Государственный таможенный комитет (ГТК) Российской Федерации утвержден в составе федеральных органов исполнительной власти. В их полномочия входит создавать, ликвидировать и реорганизовать таможенные органы. Положения о государственном таможенном комитете утверждается Президентом Российской Федерации, либо по его поручению Правительством Российской Федерации (статья 8 Таможенного кодекса Российской Федерации).

Таможенные органы – это единая система, в которую входят региональные таможенные управления, таможенные посты, таможни, ГТК Российской Федерации. Создано управление по таможенному контролю в ГТК РФ, оно планирует работу таможенных органов по осуществлению таможенного контроля. В достижении этих целей ГТК РФ организует взаимодействие с ветеринарными, санитарно-карантинными органами, пограничными войсками и другими государственными органами. В составе управления созданы три отдела, такие как:

- отдел по организации контроля в неторговом обороте
- отдел по созданию и развитию таможенной инфраструктуры
- отдел по организации контроля в торговом обороте

В управлении создан отдел валютного контроля. В его деятельность входит руководство отделов, либо групп валютного контроля. В этом отделе производится контроль валютных пунктов, проверка платежных документов и сбор информации о нарушениях валютного законодательства.

По вопросам таможенного контроля:

Таможни – обеспечивают при перемещении товаров точное применение таможенных режимов. В полномочия должностных лиц таможенных постов входит: таможенный досмотр, проверка документов, учет товаров и транспортных средств.

Таможенные посты – осуществляют свою деятельность под руководством регионального таможенного управления. В полномочия должностных лиц таможенных постов входит: осуществление таможенного контроля за соблюдением физическими и юридическими лицами правил порядка перемещения товаров через таможенную границу.

Региональное таможенное управление - контролирует работу нижестоящих органов таможенного контроля.

Таможенным кодексом Российской Федерации предусматривается кодексом Российской Федерации предусматривается создание зон таможенного контроля. Зона таможенного контроля – территория в местах таможенного оформления, либо в местах нахождения таможенного органа и специально определенных местах.

Только таможенные органы имеют право осуществлять таможенный контроль на основе действующего законодательства Российской Федерации.

1.2 Анализ законодательства Российской Федерации регламентирующий перемещение товаров физическими лицами для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС

Регулирование правил перемещения товаров для личного пользования физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС производится как российскими, так и международными нормами.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, при установлении иных правил между договором Российской Федерации, чем предусмотренные законом, в таком случае применяются правила международного договора. Данные нормы содержатся в законодательных актах таких как:

- международные договоры Российской Федерации, контроль исполнения которых возложен на таможенные органы Российской Федерации
- Конституция Российской Федерации
- Воздушный кодекс Российской Федерации
- Таможенный кодекс Таможенного союза
- Федеральные законы
- Акты Правительства Российской Федерации
- Указы Президента Российской Федерации
- Нормативно – правовые акты федеральных органов исполнительной власти

В настоящее время очень активно развивается международное таможенное право выстроенное в формате двухсторонних отношений, заключении договоров между странами. Примером таких двухсторонних отношений может служить Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Дания подписанное 13.08.1997 году «О сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах». Основной целью подписания таких договоров является упрощение таможенного оформления и таможенных процедур, а так же борьба с таможенными правонарушениями.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации гражданам Российской Федерации гарантируется свобода перемещения

товаров, финансовых средств, свобода экономической деятельности. Согласно статье 74 Конституции Российской Федерации на территории Российской Федерации установление таможенных границ, пошлин, налогов, платежей и препятствий для свободного перемещения товаров не допускается, однако вводятся ограничения перемещения товаров для обеспечения безопасности и защиты жизни и здоровья людей, животных, растений, культурных ценностей.

На прибывающие /убывающие на территорию Российской Федерации воздушные суда, багаж, имущество, а так же экипаж и пассажиров установлены таможенные, паспортные правила в соответствии с Воздушным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2013 года № 715 «Об утверждении Положения о порядке таможенного оформления товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами для личного пользования» (в редакции от 20.08.2009 года) был разработан приказ Государственного Таможенного Комитета Российской Федерации от 24.11.2003 года № 1529 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27.11.2003 года № 715».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2003 года № 718 «Об утверждении Положения о применении единых ставок таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами для личного пользования» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 23.01.2006 года № 29), был разработан приказ Государственного Таможенного Комитета Российской Федерации № 1440 от 11.12.2003 года « О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 29.11.2003 года № 718».

В главе 23 Таможенного Кодекса Таможенного союза закреплены основные положения, касающиеся перемещения товаров физическими лицами.

Таможенные органы руководствуются нормативно – правовыми актами Федеральной таможенной службы в решении вопросов касающихся части оформления физических лиц, перемещающие товары для личного пользования не связанных с предпринимательской деятельностью. Основным документом в решении данного вопроса является Приказ Государственного Таможенного Комитета Российской Федерации № 803 от 22.11.1999 года « Об утверждении Типовой инструкции об организации и проведении сотрудниками таможенных органов Российской Федерации таможенного контроля за товарами, перемещаемыми физическими лицами».

В нормативно – правовых актах обозначены права и обязанности должностных лиц таможенных органов при соблюдении своих должностных обязанностей по проведению таможенного контроля товаров, физических лиц, а так же установлены обязанности физических лиц при прохождении ими таможенного контроля.

Немаловажную роль играют документы создаваемые в органах проведения таможенного контроля. Например таким документом является приказ Шереметьевской таможни № 83 от 25.05.2005 года «Об утверждении Технологической схемы организации и проведения таможенного оформления и таможенного контроля за товарами, перемещаемыми через таможенную границу российской Федерации физическими лицами для личных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд в аэропорту Шереметьево».

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

2.1 Понятие и принципы таможенного контроля товаров перемещаемых физическими лицами для личного пользования

В случае проведения таможенного контроля, таможенные органы придерживаются принципа выборочности, и как правило, ограничиваются формами таможенного контроля обеспечивающие соблюдение таможенного законодательства Российской Федерации.

При выборе форм таможенного контроля, применяется система управления рисками, под рисками понимается возможность несоблюдения таможенного законодательства Российской Федерации.

Особое внимание государства члены таможенного союза уделяют вопросам организации таможенного контроля товаров перемещаемых физическими лицами. В первую очередь государства члены таможенного союза заинтересованно в максимальном упрощении процедур при установлении форм контроля. Во – вторых государство не малую роль отдает осуществлению внешней торговли, исполнению налоговых обязательств перед бюджетом.

Одной из главных задач таможенного дела является порядок перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС.

Перемещение товаров физическими лицами для личного пользования является одной из проблемных зон таможенной деятельности. В законодательстве Таможенного союза огромное значение имеет регулирование порядка перемещение товаров для личного пользования физическими лицами через границу ЕАЭС, в том числе вопросами осуществления таможенных операций в отношении таких товаров.

Уточнение особенностей перемещения товаров физическими лицами через таможенные границы таможенного союза, является предпосылкой

понимания процесса и соблюдения физическими лицами таможенных правил законодательства Российской Федерации.

Общие принципы регулирования таможенного контроля товаров гласит, что все физические лица имеют право на ввоз и вывоз товаров на территорию/с территории Российской Федерации на равных условиях.

Способы перемещения товаров для личного пользования, перечислены в статье 353 Таможенного кодекса Таможенного союза, а именно: (графическая схема в приложении 1)

- в сопровождаемом багаже
- несопровождаемом багаже
- международные почтовые перевозки
- доставка перевозчиком

Для упрощенного порядка перемещения товаров физическими лицами необходимо определить предназначение товаров.

Определение предназначения товаров для личного пользования осуществляется таможенным органом с применением системы управления рисками.

Критерии определения предназначения товаров:

- характер товаров: потребительские свойства, практика применения и использования (применение товаров в быту)
- количество товаров
- частота перемещения товаров через таможенную границу

Документом, подтверждающим отсутствие фактов многократного перемещения товаров является пассажирская таможенная декларация с отметкой о выпуске декларации с отказом в регистрации. Такие декларации являются доказательством того, что товары физическим лицам не ввозились, несмотря на частое пересечение границы.

При определении целей предназначения товаров рассматривается заявление физического лица.

Физическое лицо вправе по желанию провести декларирование товаров для личного пользования не подлежащих таможенному декларированию с использованием пассажирской таможенной декларации (в соответствии с пунктом 3 статьи 179 Таможенного кодекса Таможенного союза декларирование происходит в электронной или письменной формах).

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Соглашения «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций применяется система двойного коридора.

Требование к обустройству системы двойного коридора в местах прибытия товара на таможенную территорию Таможенного союза и убытия с этой территории утверждены решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 года № 259 «О требованиях, применяемых к обустройству системы двойного коридора в местах прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза и убытия с этой территории».

«Красный» коридор:

- Декларирование осуществляется в письменной форме

«Зеленый» коридор:

- Декларирование не осуществляется

Нельзя не отметить тот фактор, что не все товары являются товарами для личного пользования, к таким товарам относятся:

- Природные алмазы

- Двигатели внутреннего сгорания (исключение, двигатель водных судов)

- Косилки (исключение, косилки для газонов, парков и спортплощадок)

- Рыба, морепродукты в количестве не более 5 килограмм (исключение, икра осетровых видов рыб)

- Топливо не более 10 литров находящееся в отдельной емкости

- Драгоценные металлы, камни таможенной стоимости 25 тысяч долларов США в эквиваленте

- Солярий для загара
- Прицепы для перевозки автомобилей
- Лодки, суда и плавучие конструкции (исключения яхты, каноэ, гребные лодки для спорта)
- Медицинская техника и оборудование
- Игры, приводимые в действие монетами, банкнотами, банковскими карточками
- Товары, подлежащие экспортному контролю в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза
- Вывозимые товары, в отношении которых установлены вывозные таможенные пошлины
- Котлы центрального отопления

Существует категория товаров для личного пользования, перемещение которых допускается только с разрешения государственных органов, к таким товарам относятся:

- Животные и растения, находящиеся под угрозой исчезновения, их части, а также полученная из них продукция – решение СИТКЕС, выдаваемое Роспотребнадзором
- Технические средства, имеющие функции шифрования – нотификация (уведомление), зарегистрированное Центром ФСБ России по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны.
- Оружие, боеприпасы
- Культурные ценности
- Радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства гражданского назначения

В соответствии со главой 49 Таможенного кодекса перемещение товаров для личного пользования регулируется:

I. Полное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов:

- Алкогольные изделия (лица достигшие 18 летнего возраста) не более 3-х литров

- Табачные изделия не более 200 сигарет, 250 грамм табака, 50 сигар
- Товары в сопровождаемом и несопровождаемом багаже, ввозящиеся физическими лицами временно проживающих за границей, стоимость которых не превышает 5000 евро (вес без ограничений)
- Культурные ценности без ограничения стоимости и веса, ввозимые в сопровождаемом и несопровождаемом багаже
- Ввоз урн с прахом и гробов с телами
- Товары, полученные в наследство без ограничения стоимости и веса (необходимо представление документации) ввозимые в сопровождаемом и несопровождаемом багаже
- Ранее вывезенные товары для личного пользования
- Ввоз товаров беженцами и вынужденными переселенцами

II. Единая ставка

- 30 % от таможенной стоимости, не менее 4 евро за 1 килограмм, применяется к ввозимым товарам (кроме этилового спирта) в сопровождаемом и несопровождаемом багаже стоимость которых более 1500 евро и вес превышает 50 килограмм.

Исключение: товар доставляется перевозчиком (стоимость более 1000 евро, вес более 31 килограмма).

Товары, ввозимые в сопровождаемом и несопровождаемом багаже, физическими лицами, временно проживающими за границей стоимость которых не превышает 5000 евро.

- Специфическая ставка (22 евро или 10 евро за 1 килограмм) применяется к таким категориям товара, как:

а) Алкогольные напитки, в том числе пиво, ввозимые в сопровождаемом и несопровождаемом багаже превышение которых достигает от 3 до 5 литров – 10 евро за 1 литр

б) этиловый спирт (до 5 литров) ввозимый физическими лицами достигшими 18 летнего возраста, ставка 22 евро

- Совокупный таможенный платеж применяется к товарам относящимся к категории:

а) неделимый товар

Так же допускается ввоз наркотических и психотропных веществ в ограниченном количестве, в то случае, если применение этих веществ предназначенных к употреблению только по медицинским показаниям при наличии соответствующих документов, необходимых при осуществлении таможенного контроля таможенными органами.

Порядок применения единых таможенных ставок, налогов, определяется статьей 360 Таможенного кодекса Таможенного союза.

Статьей 358 Таможенного кодекса Таможенного союза регламентируется порядок временного ввоза товаров на таможенную территорию.

В данной статье предусматривается полное освобождение от уплаты налогов, пошлин, иностранными физическими лицами, при ввозе товаров для личного пользования на период их временного пребывания на территории Таможенного союза.

В соответствии с заявлением физического иностранного устанавливается срок временного ввоза товара с учетом продолжительности пребывания физического лица на территории Таможенного союза.

Срок временного ввоза товара утверждается таможенным органом, но может быть продлен в пределах сроков установленных Комиссии таможенного союза.

В соответствии с Соглашением от 18.06.2010 года «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» без уплаты таможенных пошлин ввозятся товары:

- Товары, необходимые иностранным лицам для личного пользования

- Транспортные средства, зарегистрированные в иностранном государстве, на срок временного пребывания иностранного гражданина на территории Таможенного союза.

При обратном вывозе товаров для личного пользования иностранными физическими лицами ставится отметка, таможенным органом, проставляемая в соответствующем документе, подтверждающая вывоз товара. При обратном вывозе товара налоги, таможенные пошлины не взимаются. При воздействии на временно везеный товар действия преодолимой силы, либо повреждения вследствие аварии, обратный вывоз товаров не осуществляется.

В соответствии со статьей 359 Таможенного кодекса Таможенного союза регламентируется порядок временного ввоза товаров на таможенную территорию Таможенного союза. Физические лица вправе временно вывозить товары с таможенной территории Таможенного союза без уплаты налогов, таможенных пошлин в том случае, если:

- Товары вывозятся на период временного пребывания физического лица на территории иностранного государства

- Товары необходимы иностранному лицу исключительно для личного пользования

При обратном ввозе товаров для личного пользования, в соответствии с пунктом 2 статьи 359 Таможенного кодекса Таможенного союза таможенным органом, по заявлению физического лица, осуществляется идентификация вывозимых товаров, при условии, что такая идентификация будет способствовать освобождению от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов. В таможенной декларации указывается факт, о проведении идентификации товаров, в последствии один экземпляр декларации возвращается физическому лицу.

При идентификации временно вывозимых товаров (согласно положениям статьи 359 Таможенного кодекса Таможенного союза), могут

быть использованы идентификационные знаки, коммерческие документы, фотографии, и другие средства идентификации.

2.2 Формы таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами воздушным транспортом

Таможенный контроль товаров, перемещаемых воздушным транспортом осуществляется в международных аэропортах и включают в себя следующие формы:

- Контроль территории аэропортов
- Контроль товаров, перемещаемых международными пассажирскими сообщениями
- Контроль транспортных средств (воздушных судов)

В залах вылета аэропортов линия таможенного контроля располагается перед стойками регистрации вылета авиакомпаний.

Таможенный контроль и таможенное оформление товаров ручной клади и багажа физических лиц производится в специально отведенных местах для таможенного оформления товаров.

При вылете физическое лицо проходит таможенное оформление товаров (багажа), оформляет перевозку сопровождаемого багажа, регистрируют вылет, затем осуществляется паспортный контроль. Процедура завершается спецконтролем, т.е. физическое лицо проверяется на наличие оружия, боеприпасов, взрывоопасных веществ (проверке подлежит одежда, ручная кладь и тело физического лица).

По прилету физического лица процедура таможенного контроля и оформления аналогичны процедурам при вылете.

Для пересечения и выявления попыток ввоза/вывоза товаров воздушным транспортом организуется оперативное взаимодействие таможенных органов и службы контроля за воздушной обстановкой. Эта процедура производится для того, что бы осуществлять таможенный контроль всех воздушных судов, совершающих как официальные, так и несанкционированные авиарейсы. В результате проведения досмотровых мероприятий и проведения режимных мероприятий совершается выявление

случаев сокрытия товаров от таможенного контроля на борту воздушных судов.

Зона таможенного контроля – это вся территория аэродрома и международного аэровокзального комплекса (площадки технической подготовки, места стоянки воздушных судов).

Проведение досмотровых мероприятий не ограничивается во времени, оно устанавливается исходя из требований обеспечения соблюдения расписания полетов воздушного транспорта и соблюдения требований законодательства о порядке перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза.

В статье 110 Таможенного кодекса Таможенного союза формы проведения таможенного контроля формулируются, как отдельные виды проверочных мероприятий.

Согласно статье 127 Таможенного кодекса Таможенного союза степень вероятности несоблюдения таможенного и иных видов законодательств называется риском. Таможенный контроль находится в прямой зависимости от степени вероятности, и чем выше такая степень вероятности, тем разнообразней и продолжительнее контрольные действия таможенных органов.

Все выявленные и потенциальные риски подлежат анализу и оценке (при условии, что нарушение таможенного законодательства уже произошло, риск не выявлен, но условия для его возникновения существуют).

Система риска позволяет определять товары, документы, транспортные средства и лиц, подлежащих таможенному контролю с применением отдельных его форм, объединяет в себя совокупность сил, информационных ресурсов таможенных органов, средств, задействованных в управлении рисками.

Преимущества такой системы состоит в том, что упрощается работа инспекторов таможенной службы в том, что не нужно держать в голове информацию об особенностях перемещения товаров для принятия решения о

выборе соответствующей формы таможенного контроля, все это делает система

Так же таможенный контроль основан не только на системе управления рисками, но еще и на наличии информации, сведений о нарушениях.

Таможенный контроль, на основе применения системы управления рисками, введен в Таможенный кодекс Таможенного союза в соответствии с Киотской конвенцией (1944 года).

В соответствии со статьей 366 Таможенного кодекса Таможенного союза установлено десять форм таможенного контроля, а именно:

- Проверка документов и сведений
- Устный опрос
- Получение появлений
- Таможенное наблюдение
- Таможенный осмотр товаров и транспортных средств
- Таможенный досмотр товаров и транспортных средств
- Личный досмотр
- Проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков
- Осмотр помещений и территорий для целей таможенного контроля
- Таможенная ревизия

Рассмотрим вышеуказанные формы подробнее.

Первая форма, это проверка документов и сведений, в соответствии с пунктом 1 статьи 367 Таможенного кодекса Таможенного союза, целью данной формы является:

- Установление подлинности документов – это могут быть печати, подписи, штампы, наличие и подлинность необходимых реквизитов.
- Проверка достоверности сведений в документах – это могут быть данные о получении, отправителе, декларанте перемещаемых товаров, так же сведения о данном товаре, а именно наименование, стоимость, страна происхождения, количество и другое.

- Проверка правильности оформления документов, т. е. отсутствие исправлений и правильность заполнения граф в таможенной декларации.

В данной форме таможенного контроля таможенные органы в праве пользоваться информацией, полученной по результатам проведения иных форм, анализа сведений таможенной статистики, а так же информацией полученной из других источников.

Согласно подпункту «а» пункта 5 Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенное оформление и таможенный контроль документальный контроль при декларировании и выпуске товаров, проверка документов и сведений.

Второй формой таможенного контроля является устный опрос. Производится при производстве таможенного оформления товаров и транспортных средств. Форма устного опроса ограничивается производством таможенного оформления, обусловленным перемещением через границу товаров. Устному опросу подлежат физические лица и лица, являющиеся представителям организаций, обладающих полномочиями в отношении оформляемых товаров, применяется без письменного оформления полученных сведений.

Третья форма таможенного контроля, это получение объяснений.

Таможенные органы вправе получать пояснения от любых лиц, имеющих какое – либо отношение к перемещению товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза. При проведении данной формы таможенного контроля возможность получения пояснений не ограничена институтом таможенного оформления. Форма пояснения утверждена приказом Государственного Таможенного Комитета России от 24.11.2003 года № 1323 «Об утверждении формы документа» и оформляется в письменном виде.

Четвертая форма: Таможенное наблюдение.

Данная форма включает в себя:

- Систематическим

- Непосредственным
- Опосредованным

Таможенное наблюдение может проводиться в двух случаях:

Во – первых: в процессе оформления товаров и транспортных средств.

Во – вторых: в отношении товаров условно выпущенных на таможенной территории Российской Федерации, товаров хранящихся в режиме таможенного склада (СВХ) либо, товаров ввезённых для переработки.

Данная форма включает в себя гласное и целенаправленное визуальное наблюдение таможенными органами за перевозкой товаров и транспортных средств.

Пятая форма таможенного контроля, таможенный осмотр товаров и транспортных средств.

Данный вид формы таможенного контроля проводится в присутствии декларанта, либо иных лиц, обладающих полномочиями, в отношении осматриваемого предмета(ов).

Исключения: применение данной формы таможенного контроля к товарам и транспортным средствам находящимся в зоне таможенного контроля.

Таможенный осмотр товаров и транспортных средств является визуальным исследованием, проводится должностным лицом таможенного органа.

Предметом таможенного осмотра является:

- Багаж физических лиц
- Средства таможенной идентификации
- Перевозимые товары
- Грузовые емкости

В соответствии с пунктом 4 статьи 376 Таможенного кодекса Таможенного союза, таможенный осмотр товаров и транспортных средств

может применяться как самостоятельная, так и производственная форма таможенного контроля.

В зависимости от факторов:

1. Дальнейшее использование таможенными органами результатов осмотра.
2. Требование лица, обладающего полномочиями в отношении осматриваемых товаров и транспортных средств.

Составляется письменное оформление результатов таможенного осмотра товаров и транспортных средств.

Так же, по результатам таможенного осмотра товаров и транспортных средств, может быть составлен акт.

Шестой формой таможенного контроля является таможенный досмотр товаров. Данная форма таможенного контроля проводится после принятия таможенной декларации (согласно пункту 3 статьи 132 Таможенного кодекса Таможенного союза). Представляет собой визуальное исследование товаров, непосредственно направлено на вскрытие упаковки товаров, емкостей, контейнеров, а так же снятие пломб, печатей и иных средств идентификации товаров.

Исключения составляют случаи:

- Проведение таможенного досмотра в целях проверки информации о нарушении таможенного законодательства Российской Федерации.
- Проведение таможенного контроля на основе выборочности проверки
- Проведения таможенного досмотра до печати таможенной декларации для целей идентификации товаров, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации.

В случае, если таможенный досмотр производится в отсутствие декларанта, либо иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, данная форма контроля производится в присутствии понятых в данных случаях:

- Неявка лиц по истечении срока на подачу таможенной декларации

- Пересылка в международных почтовых отправлениях
- Нарушение таможенного режима, предусматривающего вывоз товаров и оставление на таможенной территории Российской Федерации данных товаров
- Угроза государственной безопасности, общественного порядка, жизни и здоровью человека, сохранение культурных ценностей товары являющиеся наркотическими, радиоактивными, психотропными, взрывчатыми, отравляющими, опасными химическими и биологическими веществами, ядерными материалами.

По окончании таможенного досмотра товаров составляется акт в двух экземплярах (форма акта утверждена приказом Государственного Таможенного Комитета России от 20.10.2003 года № 1166 «О формах актов таможенного досмотра товаров и транспортных средств»).

Срок проведения таможенного досмотра товаров, вне зоны таможенного контроля, в соответствии с пунктом 2 статьи 410 Таможенного кодекса Таможенного союза не должны превышать двух часов.

Седьмой формой таможенного контроля является личный досмотр. Эта форма таможенного контроля применяется в отношении физических лиц. Данная форма применяется в том случае, если есть основания предполагать, что физическое лицо скрывает при себе товары запрещенные к ввозу на территорию ЕАЭС, а так же с учетом того, что ввозимые товары ввозятся с нарушением порядка, установленным Таможенным кодексом Таможенного союза.

Поправка: Применение данной формы таможенного контроля применяется при условии, что физическое лицо следует через государственную границу Российской Федерации и находится в зоне таможенного контроля, либо в транзитной зоне аэропорта, открытого для международного сообщения.

Принятие решения о проведении личного досмотра применяется в письменной форме, с условием наложения резолюции на рапорте инспектора таможенного органа начальником, либо лицом его замещающим.

Личному досмотру не подвергаются:

- Президент Российской Федерации
- судьи Конституционного Суда Российской Федерации
- сотрудники органов федеральной службы безопасности
- прокуроры и следователи органов прокуратуры
- депутаты Федерального Собрания РФ

Должностное лицо таможенного органа, перед началом личного досмотра обязан ознакомить досматриваемое лицо с решением о принятии личного досмотра, а так же объяснить досматриваемому лицу его права и обязанности и предложить добровольно выдавать скрываемые товары.

Досматриваемое лицо обязано исполнять распоряжения и требования должностного лица проводящего личный досмотр.

Права досматриваемого лица:

- Пользоваться услугами переводчика, в случае, если досматриваемое лицо является физическим лицом иностранного государства
- Обжаловать действия должностных лиц таможенного органа
- Ознакомиться с содержанием акта личного досмотра, возможность делать замечания и получение второго экземпляра на руки
- Заявлять ходатайство
- Знакомиться с решением о проведении личного досмотра
- Знакомиться со своими правами и обязанностями

Личный досмотр проводится в отдельном изолированном помещении и только в присутствии понятых.

Мы рассмотрели семь форм таможенного контроля из десяти. Что же касается трех последних форм таможенного контроля товаров, то их деятельность направлена непосредственно на контроль товаров ввозимых на территорию

ЕАЭС для коммерческих и предпринимательских целей, а так же контроль помещений и территорий на которых хранится данный вид товаров.

2.3 Анализ деятельности Домодедовской таможни

Домодедовская таможня была создана 13 мая 1994 года на базе Домодедовского таможенного поста Шереметьевской таможни как таможня центрального подчинения Государственному Таможенному Комитету России. Регионом деятельности был определен аэропорт «Домодедово».

История Домодедовской таможни началась в 1989 году - с момента создания Домодедовского таможенного поста Шереметьевской таможни. В штате поста было всего 5 человек. Они оформляли воинские и транзитные грузы, воздушные суда, совершавшие вынужденные посадки в аэропорту Домодедово.

На первом этапе должностные лица таможни столкнулись с определёнными трудностями. Им приходилось работать при отсутствии специально оборудованных помещений, без каких-либо технических средств, устройств для проведения таможенного контроля.

Через 2 года было введено в эксплуатацию здание Центра таможенного оформления товаров, где находились все участники таможенного оформления - декларанты, отделы оперативного, экономического и правоохранительного блоков, что способствовало совершенствованию деятельности таможни.

В результате возросли основные показатели деятельности таможни. Так, если в 1995 году было оформлено 7,8 тысяч ГТД, товарооборот составил почти 109 миллионов долларов США, то в 1997 году уже было оформлено более 14 тысяч деклараций, внешнеторговый оборот возрос почти в два раза и составил 197 млн. долл. США. Пассажиропоток составил около 1,6 млн. человек.

В 1998 году из-за экономического кризиса в стране основные показатели деятельности таможни сократились почти в два раза. Снижение показателей продолжалось до 2001 года, в котором начался подъем.

Уже к 2003 году товарооборот возрос до 920 млн. дол. США, а пассажиропоток – до 4,8 миллионов пассажиров. В этом же году таможня

получила новое здание, у должностных лиц появилась возможность использовать в работе современную оргтехнику.

За 10 лет существования Домодедовской таможни условия труда должностных лиц значительно улучшились.

В структуре таможни были созданы различные отделы, занимающиеся узкофункциональной деятельностью, четыре таможенных поста:

- Аэропорт Домодедово (грузовой),
- Аэропорт Домодедово (пассажирский),
- Аэродром Раменское,
- Аэродром Чкаловский.

Так же за 10 лет работы таможни товарооборот возрос в 11 раз, пассажиропоток - в 5 раз, количество оформляемых воздушных судов более чем в 2,5 раза.

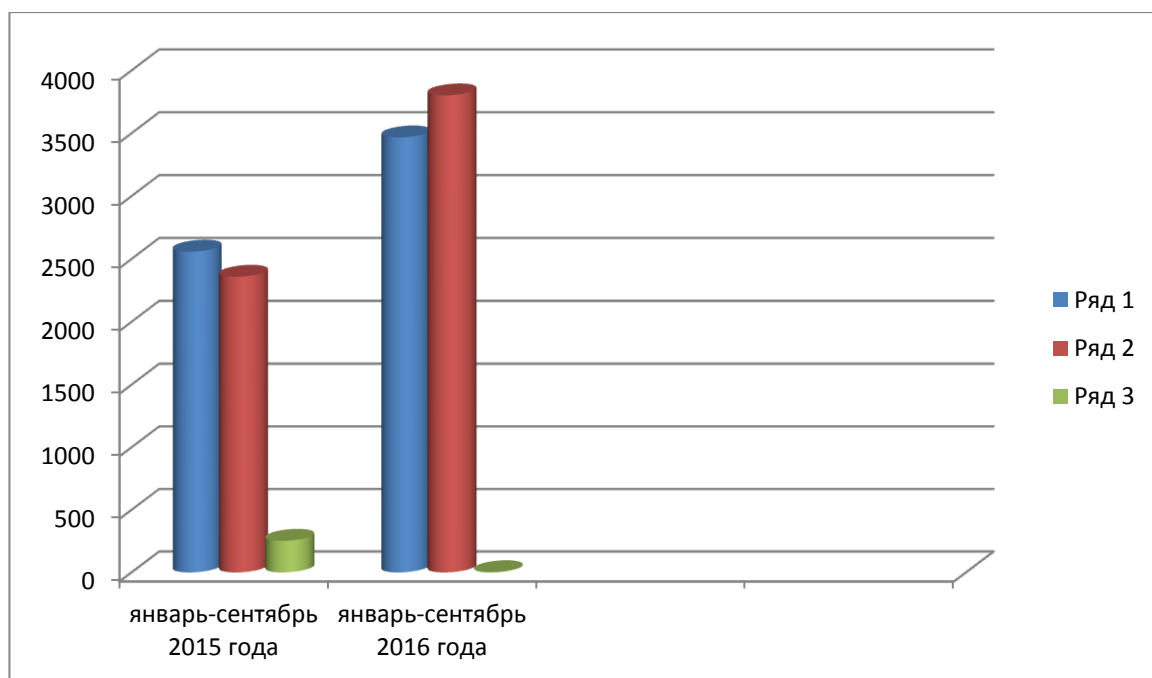
Примечание: К юбилею Домодедовской был создан музей истории, где выставлен, образцы погон, образцы формы сотрудников таможни, нашивки значки, кокарды времён СССР, ценности, старинные книги, задержанные иконы.

Должностные лица Домодедовской таможни активно принимают участие в художественной самодеятельности, спортивных соревнованиях. По результатам спартакиад среди таможенных органов московского региона занимает призовые места. По результатам смотров-конкурсов коллектив таможни неоднократно признавался одним из лучших в таможенной системе.

Домодедовская таможня принимает участие в благотворительных акциях, так сотрудники Домодедовской таможни осуществили безвозмездную передачу предметов детской одежды в Кутузовскую специальную общеобразовательную школу-интернат и Детский дом.

По данным таможенной статистики внешнеторговый оборот в регионе деятельности таможни за 9 месяцев 2016 г. составил 3 466,9 млн. долларов США и по сравнению 2015 годом увеличился в 1,5 раза, в том числе экспорт

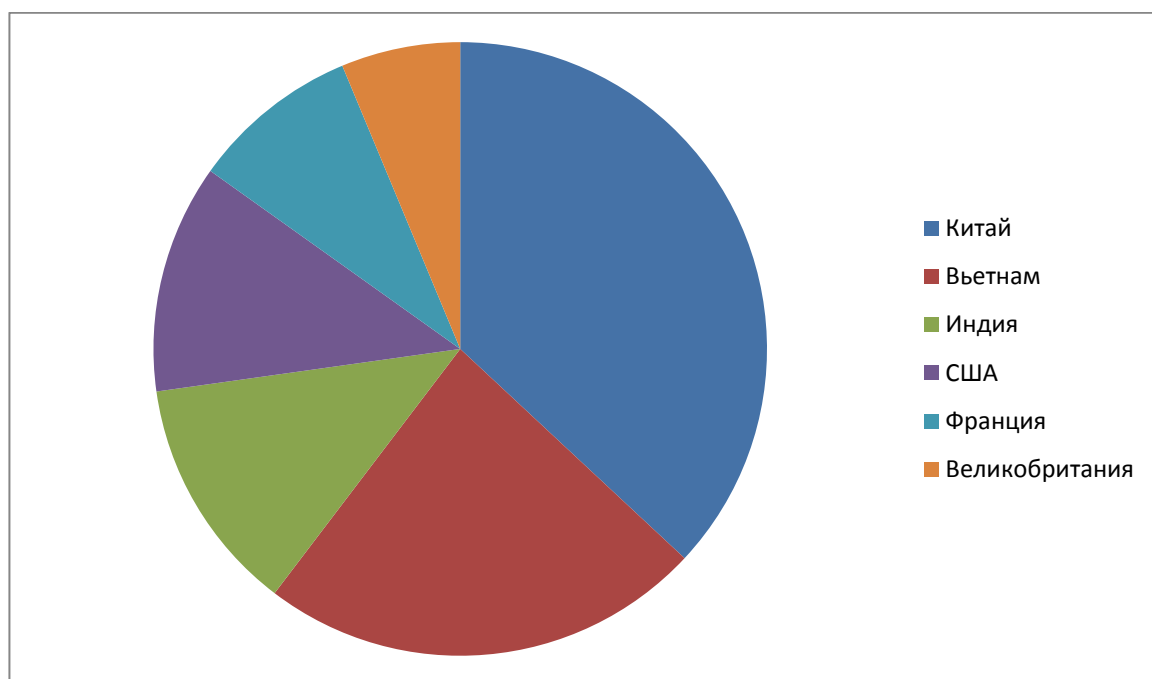
– 586,7 млн. долларов США (рост в 3,9 раза), импорт – 3 801,6 (рост в 1,4 раза).



В таможенной статистике внешней торговле странами-партнерами считаются:

- при импорте - страна происхождения товара;
- при экспорте – страна последнего известного назначения (страна назначения) товара.

Основными торговыми партнерами были: Китай –30% от всего товарооборота таможи (январь-сентябрь 2016 года –31%), Вьетнам – 19% (15%), Индия – 10,1% (14%), США – 9,8% (10,5%), Франция – 7,2% (8,9%), Великобритания – 5,1% (1,4%), Германия – 3,9% (2,2%), Италия – 2,3% (2%), Япония – 2% (2,2%), Сингапур – 1,7% (2,1%) на прочие страны приходится 12,8%.



Анализ номенклатуры ввезенных за январь-сентябрь 2013 года товаров показал, что через таможенную границу в регионе деятельности таможи перемещаются разнообразные товары, классификация которых осуществляется практически во всех группах ТН ВЭД ТС (с 01 по 97).

Процентное соотношение весовых и стоимостных показателей по основным группам ввозимых товаров приведено в следующих диаграммах.

Основной стоимостной объем ввозимых товаров, также приходится на 84, 85 группы (70%), а также значительный процент (12,3%) приходится на 88 группу.

На номенклатуру вывозимых товаров влияет специфика региона деятельности таможи. Увеличение экспорта по весовым и стоимостным показателям обусловлено тем, что с 01.01.2016 г. в таможенной статистике внешней торговли Российской Федерации учитываются авиационное

топливо и горюче-смазочные материалы (27 группа), перемещаемые в соответствии с таможенной процедурой перемещения припасов, вывозимых с таможенной территории Таможенного союза на транспортном средстве, зарегистрированном в иностранном государстве.

Процентное соотношение весовых и стоимостных показателей по основным вывозимым товарам за январь-сентябрь 2016 года приведено в следующих диаграммах.

2.4 Особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами воздушным транспортом на примере Домодедовской таможни

За последние несколько лет таможенный контроль товаров перемещаемых физическими лицами через границу посредством воздушного транспорта практически не подвергался никаким изменениям.

Таможенный контроль товаров перемещаемых воздушным транспортом производится в аэропортах, осуществляется в специально отведенных местах, в отношении ручной клади и багажа.

Особенностью таможенного оформления товара в аэропортах состоит в том, что в случае, если международное перемещение товара заканчивается в аэропорту, то таможенный транзит не используется и оформляется в аэропорту также, если лицо перемещающее товар не зарегистрировано, как субъект хозяйственной деятельности (с условием, что выпуск товара не производится в пользу государства), таможенное оформление производится в аэропорту.

Воздушные суда также являются объектами таможенного оформления. Контроль иностранных воздушных судов имеет большое значение в международной экономической деятельности государства.

Международное правило гласит: «Досмотр иностранного судна допустимо только в исключительных обстоятельствах». Данными обстоятельствами могут послужить информация сообщаемая о том, что на борту воздушного судна, либо у пассажиров данного судна имеются запрещенные к перевозке предметы.

В случае осуществления таможенного контроля могут применяться технические средства, обеспечивающие безопасность жизни человека, животных и растений, при условии, что данные технические средства не причиняют ущерб товару и транспортным средствам. Такие технические средства называются «таможенной техникой».

«Таможенная техника» - это комплекс технических средств, которые используются сотрудниками таможенных органов для производства полного таможенного контроля для обеспечения возложенных на эти органы задач по контролю.

Целью применения технических средств является установление соответствия самого объекта, или его содержимого, тем данным, которые указаны в декларации, а также выявление веществ и предметов, которые к перевозке законом запрещены.

Задача технических средств заключается в том, что бы с помощью технических приборов сигналов создавался дистанционный контроль.

Преимущества технических средств:

- Выявление скрытых предметов
- Получение информации о проверяемом объекте не вскрывая и не деформируя его.
- Экономия времени таможенного контроля
- Полное проведение таможенного контроля транспортных средств

Технические средства помогают сотрудникам таможенных органов досматривать объекты таможенного контроля дистанционно и напрямую.

Разновидности таможенной техники:

- Метало - детектор – представляет из себя электронный прибор, позволяющий обнаруживать предметы черных и цветных металлов. Бывают портативные, переносные, стационарные (см. приложение 2).

- Досмотровой щуп – это металлический стержень исключительной закалки, разного диаметра и длины, с отверстием особой формы, предназначенной для забора проб из содержимого исследуемых объектов (см. приложение 3).

- Досмотровое зеркало – телескопический держатель с набором сменяемых зеркал разной формы, применяется с ручными осветительными приборами для производства (досмотра днищ транспортного средства,

имеющий крючки для забора предметов из труднодоступных мест (см. приложение 4).

- Эндоскоп – это оптический прибор предназначенный для досмотра труднодоступных мест в транспортных средствах и емкостях, заполненных агрессивными жидкостями (см. приложение 5).

- Технические средства радиационного контроля – предназначены для выявления радиоактивных материалов. К ним относятся радиометры, стационарные системы, дозиметры, портативные и стационарные спектрометры (см. приложение 6).

- Интраскопическая техника – предназначена для осмотра багажа физических лиц, международных почтовых перевозок, товаров мелких, средних, крупных размеров. К ним относятся мобильные, переносные, стационарные системы, работающие посредством рентгенографии, на основе бета – ионов, гамма – сканирования, рентгеноскопии (см. приложение 7).

Преимуществом такой техники состоит в том, что при таможенном контроле данным видом технического контроля, товары не подвергаются вскрытию, либо деформации товаров.

Использование технических средств непосредственно облегчает работу сотрудников таможенных органов при таможенном контроле багажа физических лиц и различных грузов.

Технические средства занимают первое место при выявлении незаконного вывоза или ввоза товаров на территорию ЕАЭС.

Еще одной особенностью таможенного контроля товаров перевозимых физическими лицами воздушным транспортом является выявление правонарушений и преступлений.

Правонарушения, происходящие в сфере таможенной системы происходят по причине недостаточного урегулирования вопроса с льготным пропуском физических лиц через таможенную границу. Предметами таких нарушений чаще всего являются наркотические и психотропные вещества, а так же материальные ценности, иностранная валюта, товары народного

потребления, перевозимые под видом товаров для личного пользования в коммерческих целях.

Чаще всего товары запрещены к ввозу, либо вывозу, а также товары в количестве запрещенном к перемещению ввозятся из таких стран, как Китай, Тайланд, Средней Азии.

Ранее было затронуто такое понятие, как «Зеленый» и «Красный» коридор. Это является еще одной особенностью таможенного контроля товаров для личного пользования перевозимых физическими лицами. Рассмотрим эту систему подробнее.

Данная система декларирования товаров называется конклюдентной формой, при такой системе физические лица перемещают товар через пункты таможенного контроля в оборудованных местах с различными формами декларирования («зеленый» и «красный» коридор). Физическое лицо вправе выбрать форму декларирования и канал для таможенного оформления.

«Красный» и «зеленый» коридоры находятся за пределами места сдачи/выдачи багажа, это делается для того, что бы физическое лицо имело при себе багаж при выборе коридора. Количество проходов таможенный орган определяет исходя из пассажиропотока и технических возможностей.

Для удобства нахождения каналов есть специальные обозначения:

«Зеленый» коридор обозначается специальным символом в виде зеленого восьмиугольника на белом фоне и надписью на русском и английском языках «Зеленый» коридор и «Green channel», либо «Товаров, подлежащих письменному декларированию, нет» и «Nothing to declare».

«Красный» коридор обозначается символом красного квадрата на белом фоне и надписью на русском и английском языках «Красный коридор» и «Red channel», либо «Товары, подлежащие письменному декларированию» и «Goods to declare».

«Красный» коридор предназначен для перемещения товаров, предназначенных обязательному таможенному декларированию в письменном виде.

«Зеленый» коридор предназначен для декларирования товаров, перемещаемых физическими лицами в письменном виде.

В случае, когда физическое лицо перемещает товар через «зеленый» коридор, он заявляет таможенному органу о том, что имеет при себе товары, подлежащие обязательному письменному декларированию. Такие действия являются фактом, имеющим юридическое значение. При выходе физического лица из «зеленого» коридора процедура таможенного контроля товаров считается завершенной. Таможенный контроль осуществляет сотрудник, применяющий систему управления рисками, либо оперативную информацию.

Должностное лицо имеет право:

- Проводить устный опрос физического лица
- Досматривать ручную кладь и багаж
- Проводить проверку документов
- Досматривать физическое лицо (согласно требованиям законодательства Российской Федерации)

- Контролировать соответствие декларируемых товаров в устной форме

Еще одной особенностью таможенного контроля является применение формы контроля.

Все формы таможенного контроля применяются по определенной схеме и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При ввозе физическими лицами товаров для личного пользования сотрудниками таможенных органов в обязательном порядке должны быть досмотрены сопровождаемый багаж и сами физические лица с помощью рентгенотелевизионных установок. Проверяются одежда, обувь, головные уборы физических лиц с помощью металлоискателя. Такая процедура таможенного контроля производится для устранения сокрытия запрещенных к ввозу товаров (в приложении 8 показана технологическая система таможенного контроля ручной клади и багажа физических лиц).

С каждым годом сокрытие товаров становится более совершенным. Это обуславливается тем, что физические лица обладают знаниями в области методов досмотра, как правило, перед вылетом физического лица тщательно изучают средства досмотра, а так же принципы осуществления таможенного контроля, а так же, во множестве случаев, физические лица проходят психологическую подготовку, это делается для того, что бы перевозить контрабанду группой лиц.

Касаемо таможенного контроля валюты и валютных ценностей существует особый порядок досмотра.

Оформление валюты происходит через «зеленый» коридор, товар не подлежит письменному декларированию. Должностное лицо производит выборочный контроль и применяет любые средства контроля, так же в случае обнаружения валюты и валютных ценностей (при необходимости к ним специальных документов), сотрудники таможенных органов поступает в рамках законодательства Российской Федерации.

Порядок таможенного оформления валюты и валютных ценностей:

1. Проверка необходимых документов физических лиц (паспорт, билет, пассажирская таможенная декларация, документы на ввоз/вывоз валюты и валютных ценностей).

2. Сотрудник таможенного органа проверяет соответствие информации указанной в декларации, после чего проставляет специальную печать на документах

За нарушение порядка следует административная и уголовная ответственность. Так же административная и уголовная ответственность предусматривается за перемещение товаров для осуществления предпринимательской деятельности под видом товаров для личного пользования.

Наибольшее число пассажиров перемещается через таможенную границу в аэропорту Домодедово город Москва. За последние два года общая численность пассажиропотока составляет 12 миллионов человек, маршрутная

сеть аэропорта составляет 207 направлений по всему миру, услугами аэропорта Домодедово пользуются более 80 авиакомпаний.

Также, за последние два года сотрудниками таможенного поста аэропорта Домодедово было оформлено свыше 4.4 тысячи таможенного прикладного ордера, при перевозке физическими лицами товаров для личного пользования на сумму более 47 миллионов рублей.

Нельзя не отметить структуру кадрового состава таможенного поста. На начало 2016 года в структуру кадрового состава входили 170 человек, 4 отдела по специальным таможенным процедурам, отделы по таможенному оформлению и таможенному контролю, а также отдел по обеспечению деятельности склада временного хранения. (структура отдела представлена в приложении 10). Таможенный пост аэропорта Домодедово оборудован всей необходимой таможенной техникой, а так же реализована схема таможенного контроля Карнета АТА.

За последний год было возбуждено около 30 тысяч дел об административном правонарушении и 401 уголовное дело в отношении физических лиц. По статье 16.2 КоАП Российской Федерации оформлено около 3 тысяч административных дел (недекларирование товаров и транспортных средств), по статье 16.3 КоАП Российской Федерации возбуждено около 900 административных дел (не вывоз товаров и транспортных средств физическими лицами), по статье 16.5 КоАП Российской Федерации возбуждено более 1.5 тысячи административных дел (нарушение режима зоны таможенного контроля), по статье 16.4 КоАП Российской Федерации возбуждено 520 административных дел (недекларирование, либо указание неверной информации физическим лицом при перевозке иностранной валюты). Большинство правонарушений совершается при перемещении товаров физическими лицами для личного пользования, часто пассажиры придают предметам вид уже бывших в употреблении, срывают ярлыки и т.д., это делается для того, что бы снизить стоимость товаров.

Что касается уголовных правонарушений, за 2015 – 2016 годы было предотвращено перемещение через границу Российской Федерации более 20 старинных икон, 9 скульптур, 141 старинных монет царской чеканки, 20 печатных изданий конца XIX века и многих других культурных ценностей. Так же распространенными уголовными преступлениями является перевоз наркотических и психотропных веществ, а так же перевоз контрабанды.

При ввозе на таможенную территорию ЕАЭС обнаружено более 18 радиационно – опасных веществ запрещенных к ввозу на территорию ЕАЭС, выявлено более 20 пассажиров прошедших лечение радио – фармацевтическими препаратами, с высоким уровнем ионизирующего излучения свыше 1 мкЗв/ч.

Одной из важнейших задач таможенных органов является противодействие преступлениям административным правонарушениям, в 2016 году возбуждено 2059 дел об административном правонарушении (большинство дел, возбуждается по составам контрабанды 1009 дел).

Что касается уголовных дел, то в 2016 году было возбуждено 19 уголовных дел (сумма невозвращенной валютной выручки составляет 1 миллиард 400 миллионов рублей, уклонение от уплаты таможенных платежей составляет более 40 миллионов рублей, стоимость товаров перевозимых контрабандой составила 11 миллионов рублей).

3. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ.

3.1 Проблемы перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу воздушным транспортом.

На сегодняшний день актуальной проблемой при таможенном оформлении товаров является проблема незаконного ввоза товаров физическими лицами для личного пользования и уклонения от уплаты таможенных пошлин, налогов, путем незадекларирования товаров, а так же недостоверное декларирование валюты, что так же влияет на размеры таможенных пошлин и платежей, это происходит благодаря упрощенному порядку процедуры применяемым к физическим лицам.

Недекларирование, либо недостоверное декларирование физическими лицами иностранной валюты, либо валюты Российской Федерации, осуществление незаконных валютных операций, незаконное перемещение товаров через таможенную границу Российской Федерации, нарушение установленного порядка ввоза и пересылки из России валюты Российской Федерации, все это квалифицированные неправомерные деяния.

Как рассматривалось раньше, такие правонарушения предусмотрены статьей 16.4 КоАП Российской Федерации, устанавливает административную ответственность. Стоит отметить, что данная статья является нововведением в административном законодательстве (до августа 2004 года КоАП Российской Федерации не содержал ни единой статьи, предназначенной непосредственно нарушению операций по перемещению валюты). Основной канал вывоза капитала за границу, это вывоз наличной валюты в иностранные государства физическими лицами Российской Федерации, а так же физическими лицами иностранных государств.

Незаконный ввоз/вывоз валюты, а так же недостоверное декларирование является одной из актуальных проблем, это происходит за счет непростой экономической ситуации в стране, а именно большой отток

наличного капитала из страны. Следовательно, ограничения на перемещение наличной валюты в нашей стране более жесткие, чем в иностранных государствах экономически более развитых. На примере Германии, мы можем увидеть, что ввоз/вывоз наличной валюты не ограничен, введено лишь обязательное письменное декларирование перемещаемой суммы более 15 тысяч Евро.

Еще одной проблемой является уклонение от налогов и таможенных платежей, это происходит за счет льготного порядка таможенного контроля при ввозе/вывозе товаров для личного пользования. Таможенное оформление и таможенный контроль, при работе с физическими лицами, направлен на то, что бы отследить поток товаров, предназначенных для предпринимательской деятельности. Так как пассажиропоток увеличивается с каждым годом, учащаются случаи уклонения физических лиц от уплаты таможенных налогов, пошлин, происходит это за счет льготного порядка таможенного оформления и таможенного контроля. По данным официальной статистики, незаконно ввозятся в Российскую Федерацию «челноки» от 40 до 50% продающейся одежды и обуви. Что такое «челнок»? Челночная торговля появилась в 1991 году, после распада СССР в следствии большого роста безработицы, отсутствия большого ассортимента товаров в розничной торговле, а так же снятия железного занавеса. Многие люди стремительно занялись бизнесом, торговлей дешевых вещей из – за границы, в основном такой товар поставляется из таких стран, как Китай, Тайланд, Турция и Западная Европа и многие другие. Со временем, такой бизнес стал вытеснять и не давать развиваться отечественному производителю.

При упрощенном льготном перемещении товаров используются услуги частных перевозчиков, при этом начинают формироваться партии товаров, попадающие под установленные нормативными актами льготы, товар ввозится для коммерческих целей, при этом не выплачивая таможенные пошлины и налоги.

Отсюда следует, что таможенные платежи собирались не в таких объемах, в каких это позволяет сделать нынешняя экономическая ситуация, так же данный вид таможенной процедуры предлагает большие затраты ручного труда, что является весьма примитивной и непроизводительной формой внешнеторгового оборота и самая главная проблема заключается в том, что отечественный производитель не в силах конкурировать с демпинговыми ценами теневой продукции на вещевых рынках, так как в бюджет страны не поступают доходы от отечественных производителей.

Нельзя не отметить тот факт, что постепенно увеличивается количество правонарушений и попыток производства контрабанды, на это влияет множество причин, таких как:

Во – первых досмотр багажа и ручной клади физических лиц осуществляется без вскрытия данных объектов досмотра, при помощи рентгенотелевизионных установок применяемых в аэропортах.

Во – вторых данные, о методах досмотра открыты для всех физических лиц, что дает возможность правонарушителям не только перевозить запрещенные предметы, но также совершать кражи предметов из багажа пассажиров, используя при этом более совершенные методы.

В некоторых случаях знания правонарушителей превосходят качество знаний сотрудников таможенных органов, но стоит отметить тот факт, что таможенные сотрудники очень хорошо подготовлены как технологически, так и психологически к тому, что физические лица пытаются провозить незадекларированный товар.

В третьих осмотр одежды, обуви, головных уборов физических лиц проводится недостаточно эффективно, что так же позволяет провезти незадекларированный товар.

Дистанционный осмотр физических лиц при помощи металлоискателя не достаточно эффективен, так как физические лица могут провозить помимо металлических товаров, обычные товары, предназначенные для жизнедеятельности. Так же, осмотр при помощи металлоискателя может

причинить вред здоровью человека в случае, если у физического лица имеется металлический имплант.

В четвертых, способы сокрытия запрещенных, либо незадекларированных товаров становится более совершенным, даже, несмотря на то, что технологическое обеспечение таможенных органов с каждым годом совершенствуется, так же особое значение на качество проведения таможенного контроля имеет и то, что таможенный сотрудник проводит выборочный контроль, что так же является не оптимальным способом проведения таможенного контроля, только большой опыт и самоуверенность сотрудника таможенного органа дает возможность организовать и проводить таможенный контроль.

Еще одной проблемой на сегодняшний день является оперативный досмотр, точнее сказать, условия его применения.

Оперативный досмотр осуществляется в том случае, если при помощи технических средств не выявлены предметы и вещи запрещенные, либо не задекларированные, в таком случае, при проведении оперативного досмотра вскрываются багаж и ручная кладь физических лиц, на предмет выявления веществ, запрещенных к ввозу (например: контрабанда).

Проблема такого вида таможенного контроля заключается в том, что невозможно досмотреть всех подозреваемых лиц, однако по мнению сотрудников таможенных органов не все подозрительные лица являются правонарушителями, что на лицо является резонансом в данной ситуации. Таким образом, при отсутствии у физического лица подозрительных предметов не означает, что необходим оперативный досмотр отнимающий много времени.

Что же касается оформления валюты, то сотрудник таможенного органа так же осуществляется выборочный контроль.

Факт существования «зеленого» и «красного» коридоров, подталкивает физических лиц на умышленное скрывание товаров и недекларировании товаров, такой факт способствует увеличению правонарушений.

По итогам данного анализа можно сделать следующие выводы:

В системе таможенного контроля товаров перемещаемых физическими лицами для личного пользования выявляется ряд проблем таких как, нет единого подхода к досмотру пассажиров, четко выражается разница подходов к организации таможенного контроля сотрудниками таможенных органов аэропорта, а иногда и нежелание осматривать багаж и физическое лицо, а так же основной проблемой таможенного контроля является устаревшая методика поиска запрещенных к ввозу/вывозу товаров, ну и конечно же пропускная система пассажиропотока перемещающегося по «зеленому» коридору не является оптимальной системой, так как многие физические лица пользуются своим «зеленым статусом» при этом пытаются перевезти незадекларированный товар, который подлежит обязательному декларированию.

Еще одной проблемой развития системы таможенного контроля является затрата большого количества времени на проведение таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования, это происходит за счет увеличения пассажиропотока.

Таможенное декларирование - это заявление физического лица таможенному органу сведений, о перемещении товаров и иных сведений, которые необходимы для выпуска товаров. В пункте 3 статьи 179 Таможенного кодекса Таможенного союза четко обозначено, что таможенное декларирование товаров производится в письменной и электронной формах.

В то же время, согласно статье 98 Таможенного кодекса Таможенного союза физическое лицо (декларант) обязан: «предоставлять таможенным органам документы и сведения, необходимые для проведения таможенного контроля, в устной, письменной или электронной формах».

Статьей 3 Соглашения от 18.06.2010 года «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» оговаривается: «что заявление физического лица о

перемещаемых товарах в устной или письменной формах с использованием пассажирской таможенной декларации».

В связи с вышеизложенным, не совсем ясно, как должно выглядеть заявление физического лица о перемещаемых товарах в устной форме. Проблема заключается в том, что по законодательству таможенного дела не обусловлено единое интерпретирование формы таможенного декларирования.

На Международной конференции «Таможня и бизнес: международные и региональные аспекты сотрудничества», Председателем Правительства Российской Федерации Медведевым Д.А. названы задачи развития российской таможенной службы, одной из которых является «облегчение таможенных процедур для физических лиц. Обращалось особое внимание на часто меняющиеся таможенное законодательство, из слов Д.А. Медведева: «...даже для нас стало весьма и весьма сложным, потому как все – таки одно дело – оперативно корректировать таможенные правила исходя из подходов дело – оперативно скорректированных приоритетов...а сейчас это уже приоритеты, которые должны формироваться в форматах пяти стран, и это конечно, не добавляет простоты...».

Специалисты таможенного дела отмечают сложность и многоуровности системы законодательства, а так же огромное количество отсылочных норм.

Для упрощения данной системы предполагается доработка Таможенного кодекса Таможенного союза, для достижения данной цели еще в 2011 году была создана рабочая группа по подготовке дополнений и изменений Таможенного кодекса Таможенного союза, состоящая из представителей таможенных служб государств – членов Таможенного союза. Было предложено включить в Таможенный кодекс Таможенного союза положения международных договоров, это сделано с целью сокращения отсылочных норм.

Проблема полного переноса регулирования таможенных правоотношений на наднациональный уровень заключается в том, что среди государств – членов Таможенного союза существует разногласия как в экономике, так и в социальной сфере, эта проблема особо видна при перемещении физическими лицами товаров для личного пользования через границу ЕАЭС, данный вид таможенной процедуры определяется не только таможенным законодательством, но так же законодательством – члена Таможенного союза.

Порядок перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза регламентируется главой 49 статьями с 351 по 362 Таможенного кодекса Таможенного союза, а так же Договором о порядке перемещения физическими лицами наличных денежных средств и денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском (в редакции Протокола от 19.11.2011 года, далее Соглашение), решение Государственного Таможенного Комитета Российской Федерации от 18.06.2010 года № 287 «Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации», решение Государственного Таможенного Комитета Российской Федерации от 18.06.2010 года № 311 «Об Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу Таможенного союза и отражение факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем», так же в Российской Федерации существует Федеральный закон № 311 от 27.11.2010 года «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (в части физических лиц действует глава 45 статьи 317,318), Приказы, Письма Федеральной таможенной службы России.

Включение всех этих правовых норм в Таможенный кодекс Таможенного союза является невозможным, так как данные правовые

документы достаточно объемные по содержанию, могут служить только в качестве отдельных приложений.

Еще одной проблемой является точное определение множества терминов.

Термин «выпуск товаров» в первую очередь должен подлежать изменениям, так как в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 4 Таможенного кодекса Таможенного союза данный термин регламентируется как «действие таможенных органов разрешающее лицам использовать товары в соответствии с условиями заявленной таможенной процедуры...не подлежащих помещению под таможенные процедуры».

В приложении 6 Соглашения от 18.06.2010 года «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском», термин «порядок определения момента выпуска и объема двигателя авто – мототранспортного средства» определяет момент выпуска данного вида транспорта, как дату изготовления данного транспорта.

Так же в приказах Федеральной таможенной службы России во множествах терминов учитывается множество недочетов. Определение «товара» в Таможенном кодексе Таможенного союза и Договора от 05.07.2010 года не сочетаются в тексте данных правовых документах.

Что касается термина «валюта», то в Договоре от 05.07.2010 года он вообще не используется, отсюда следует, что в тексте подпункта 35 пункта 1 статьи 4 Таможенного кодекса Таможенного союза вместо слов: «валюта государств – членов Таможенного союза, ценные бумаги и валютные ценности, дорожные чеки» заменить терминами «наличные денежные средства», «денежные инструменты».

Законодательством Таможенного союза физическое лицо является лицом государства – члена Таможенного союза, так и иностранным лицом не являющимся лицом государства – члена Таможенного союза, отсюда следует,

что при запросе таможенных органов о порядке признания граждан Российской Федерации иностранными физическими лицами для принятия решения, об освобождении уплаты таможенных пошлин, налогов, платежей, Федеральная таможенная служба России советует руководствоваться положениями, изложенными в письме от 25.06.2013 года № 01-11/32101.

В пункте 22 приложения 3 Соглашения установлено, что транспортные средства для личного пользования, зарегистрированные на территории иностранного государства (временно ввозимые на территорию Таможенного союза сроком не превышающим год) ввозимые иностранными физическими лицами освобождаются от уплаты пошлин, налогов, платежей, а в соответствии со статьей 16 Соглашения оговаривается, что ввоз транспортного средства на срок не более шести месяцев на территорию иностранного государства, физическим лицом государства – члена Таможенного союза допускается только при условии уплаты таможенных платежей, пошлин, налогов, отсюда следует что таможенное законодательство изменяет условия временного ввоза транспортных средств, в зависимости от отнесения физического лица к категории субъектов таможенных правоотношений.

Термина «постоянное место жительства» законодательством Российской Федерации и законодательства Таможенного союза не определено. Федеральным законом № 311 от 27.11.2010 года «О таможенном регулировании в Российской Федерации» частью 3 статьи 5 применяются нормы иного законодательства Российской Федерации.

Федеральной таможенной службой России даны понятия, что если физическое лицо пересекает границу Российской Федерации на основании удостоверяющего личность документа иностранного государства, то данное физическое лицо имеет статус иностранного лица, если же физическое лицо осуществляет пересечение границы Российской Федерации на основании заграничного паспорта гражданина Российской Федерации (при отсутствии документа, подтверждающего факт его постоянного проживания в

иностранном государстве), то физическое лицо имеет статус лица государства – члена Таможенного союза. Данное суждение Федеральной таможенной службы вызывает множество сомнений, так как федеральные законы не дают четкого понятия что есть «постоянное место жительства», в Таможенном кодексе Таможенного союза термин «физическое лицо» трактуется, как физическое лицо государства – члена Таможенного союза и связывается с постоянным проживанием на территории государства, но никак не с гражданством.

Законом Российской Федерации от 25.06.1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» разграничивается место пребывания и жительства граждан Российской Федерации, так как местом пребывания может быть санаторий, туристическая база, медицинская организация, гостиница, и другое учреждение уголовно – исполнительной системы, местом жительства может быть квартира, жилое помещение (например жилое помещение в общежитии) и другие жилые помещения, в которых граждане проживают на постоянной основе (собственники), либо по договору найма (временное проживание), отсюда следует, что письмо – не нормативный акт, что является необходимостью закрепления понятия о постоянном месте жительства в Таможенном кодексе Таможенного союза, с точки зрения законодательства Таможенного союза.

Еще одной проблемой является то, что таможенным органам зачастую непросто отследить частоту пересечения физическими лицами таможенной границы, поскольку пересечение таможенной границы может осуществляться через разные таможенные посты и не всегда при пересечениях заполнялась пассажирская таможенная декларация, существует необходимость налаживания взаимоотношений таможенных органов с пограничной службой ФСБ России для создания единой электронной базы данных.

Существуют многие положения Соглашения от 18.06.2010 года «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» требующие доработок. Так, например в Соглашении было оговорено, что с освобождением от уплаты таможенных платежей ввозятся товары для личного пользования, таможенная стоимость которых не превышает сумму, эквивалентную 1500 евро и общий вес которых не превышает 50 килограмм, но Протоколом от 19.10.2011 года были внесены изменения: «для товаров, перемещающих воздушным транспортом, с освобождением от уплаты таможенных платежей ввозятся товары не превышающие сумму в эквиваленте равной 10000 евро» (изменения в приложении 3 Соглашения), однако в приложении 5 Соглашения оговорено, что товары перемещаемые физическими лицами для личного пользования превышающие сумму эквивалентной 1500 евро и общий вес превышающий 50 килограмм, подлежат оплате по единой ставке – 30 % от таможенной стоимости, но не менее 4 евро за 1 килограмм, т.е. никаких изменений беспошлинного ввоза на перемещение товаров воздушным транспортом внесено не было.

Данный факт привел к ряду конфликтов при перемещении товаров через границу Таможенного союза, так как физические лица на требование должностного лица таможенного органа по уплате таможенных пошлин, налогов ссылались на приложение 3 соглашения от 18.06.2010 года «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском».

Для разрешения данной конфликтной ситуации потребовалось вмешательство Федеральной таможенной службы России. Письмо Федеральной таможенной службы от 12.12.2011 года № 04-30/60671 «О направлении памятки»; было сформулировано следующее правило: «при ввозе товаров для личного пользования физическими лицами на таможенную

территорию Таможенного союза, применяется единая ставка – 30 % от таможенной стоимости товаров, но не менее 4 евро за 1 килограмм, при превышении нормы 10000 евро в эквиваленте и весовой нормы 50 килограмм», практически Федеральная таможенная служба России сформулировала новую норму права, однако, проблемы связанные с применением Соглашения от 18.06.2010 года «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» до сих пор не решены и освещаются в средствах массовой информации.

Ежегодно, миллионы людей пересекают таможенную границу Таможенного союза и взаимоотношений граждан с должностными лицами таможенных органов в первую очередь зависят от точности формулировок нормативных актов.

Решение проблемы недопонимания физических лиц и таможенных сотрудников может быть достигнута путем разработки изменений и дополнений таможенного законодательства Таможенного союза.

3.2 Пути повышения эффективности таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами, следующими через таможенную границу воздушным транспортом.

Как было рассмотрено ранее, существует ряд проблем организации таможенного контроля. Таким образом, для решения множества проблем в первую очередь следует обращать особое внимание на подготовку сотрудников таможенных органов их поведение в экстренных ситуациях и т.д.

Для достижения данной цели подготовка сотрудников к проведению качественных таможенных процедур, необходимо проводить тренинги и семинары по методам и принципам таможенного контроля товаров (на примере выявленных правонарушений и преступлений), стандартизация данных семинаров должна проходить на уровне ЕАЭС, так как особенности таможенного дела в аэропортах затрагивают интересы граждан стран – участниц Таможенного союза.

Так же существует необходимость разработки отдельного Соглашения о приемах таможенного контроля утверждённое всеми государствами входящими в ЕАЭС.

Еще одной проблемой является несогласованность действий в рамках аэропорта. Решением данной проблемы может послужить специальное Соглашение, но так же важную роль для осуществления налаженной системы организации таможенного контроля играет мотивация сотрудников, готовность таможенного сотрудника качественно выполнять непосредственные должностные обязанности это и является одним из критериев приема на работу.

Немаловажную роль в организации таможенного контроля является технологическая оснащенность, применяемых в аэропортах международных сообщений. В настоящее время, мы живем в мире высоких технологий, достижение науки поражает воображение. Необходимо все устаревшие модели оборудования заменить на более инновационные. О появлении таких

инновационных моделях технического оборудования следует информировать не только начальствующее руководство, но и сотрудников, а так же сотрудникам таможенных органов следует принимать участие в семинарах и научно – рабочих конференциях.

Что касается «зеленого» и «красного» коридоров и проблем связанных с данным видом таможенной системы. Если «красный» и «зеленый» коридоры работают в режиме, в каком изначально планировалось, то проблем не возникает.

Проблемы начинают возникать в том случае, когда по «зеленому» коридору проходят физические лица, пытающиеся пронести запрещенные к ввозу/вывозу товары.

Решение данной проблемы видится в схеме прохождения физических лиц по «зеленому» коридору: физическим лицом подписывается документ, в котором оговаривается, что физическое лицо ознакомливается с перечнем запрещенных к перемещению товаров, и товарами, которые подлежат декларированию.

При таком подходе к системе прохождения через «зеленый» коридор физическое лицо подписывает заранее утвержденную и разработанную форму согласия, которая подразумевает, что в случае при нем нахождения незадекларированного и запрещенного к перемещению товара, пассажир прекрасно понимает ответственность, вплоть до уголовной ответственности.

В связи с этим, при обнаружении у физических лиц товаров запрещенных к перемещению больше не появится возможность утверждать, что пассажир не был ознакомлен с перечнем запрещенных товаров. Самое главное в решении организации, по моему мнению, является повышение уровня профессиональной подготовки таможенных сотрудников, дополнении необходимыми соглашениями, а так же смене технических средств.

В данной работе мы рассматриваем процесс перемещения физическими лицами товаров для личного пользования в рамках ЕАЭС международным воздушным видом транспорта.

Для решения каких – либо вопросов связанных с системой государственной власти, в первую очередь нужно обращать особое внимание на то, каким образом законодательство регулирует понятие объекта проблемы или вопроса.

Базовым статусом для индивидуальных субъектов является физическое лицо. К специальным процедурам относится перемещение товара физическими лицами для личного пользования перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, включая порядок таможенного оформления. Данная процедура определяет позицию законодательства о исключении физического лица из числа участников коммерческого процесса, относящемуся к общему порядку таможенного регулирования.

При всем этом, физические лица должны соблюдать запреты и ограничения. В законодательстве таможенного дела приравнивание юридических последствий к последствиям применения специальных процедур к последствиям применения таможенных режимов, является значительным фактором.

Отсюда следует, что законодатель не рассматривает физическое лицо как объект осуществляющий коммерческую деятельность, однако законодательство закрепляет процедуру применения к некоммерческому обороту товаров. Физические лица при совершении сделки с импортными товарами на территории Российской Федерации, не могут быть субъектами пресекательных мер.

Как было рассмотрено ранее, в законодательстве таможенного дела существует ряд проблем, одной из которых является процедура личного досмотра, это связано с рядом проблем таких как, проход физического лица через «зеленый» коридор, недоработанными пунктами и положениями в Соглашениях и т.д. Решением возникших проблем может послужить совершенствование таможенного законодательства в рамках ЕАЭС.

При исследовании решения выявленных проблем возникают множество предложений, одним из которых является совершенствование таможенного контроля товаров.

Решение проблемы вывоза незадекларированной валюты является очень сложным процессом, из – за сложности существования определенных направлений вывоза валюты, в первую очередь это связано с тем, что досмотр багажа и ручной клади каждого пассажира (перемещающегося через «зеленый» коридор невозможно.

Одним из способов предотвращения вывоза наличной валюты является более тщательный контроль физических лиц вылетающих в страны Западной Европы, ведь по статистике именно в данные страны валюта вывозится с целью приобретения товаров народного потребления «челноков».

Контроль должен проводиться в форме устного опроса и тщательной проверки багажа и ручной клади.

Еще одной проблемой является и то, что физические лица зачастую незнакомлены с правилами перемещения в данной области. Следует учитывать, что незнание закона не освобождает от ответственности. Так же причиной недекларирования валюты является и то, что прибытие физических лиц в международные аэропорты происходит поздно, отсюда происходит нарушение правил незадекларирования валюты, объясняющаяся отсутствием времени для заполнения декларации.

Решение данной проблемы видится в заимствовании системы у иностранных государств. Отметим кратко, что на практике международных государств отсутствует процедура промежуточного декларирования, следует, что возможна отмена декларирования наличной валюты (от 3 до 10 тысяч долларов США), однако ограничения на вывоз валюты не стоит снимать из – за проблемы вывоза оттока капитала.

Решением данной проблемы является в увеличении верхнего предела ввозимой валюты до 15 тысяч долларов. Если вести такое изменение в таможенное законодательство, то это позволит сократить очередь при

проведении таможенного оформления. Что касается факта приравнивания российского законодательства к международному, то такой ход может уменьшить негативное отношение к прохождению таможенного контроля.

На данный момент принятие изменения законодательства не является возможным, в связи со сложной международной финансовой и экономической ситуации в стране и в мире.

Будем надеется, что в ближайшее время экономическая ситуация в мире станет стабильной и решение проблемы будет считаться возможной. Отметим тот факт, что при снятии промежуточного декларирования на данный момент приведет к ситуации, что декларирование не даст точного результата при контроле вывозимой валюты. Изменение в таможенном законодательстве должно быть гибким и соответствовать экономической ситуации.

Решение проблемы совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля товаров является в разработке усовершенствования новых подходов эффективного взаимодействия таможенных органов с физическими лицами. Взаимодействие заключается в защищенности интересов как государства, так и физических лиц в частности.

Данная задача заключается в практическом значении, таможенные органы не должны ущемлять интересы граждан, при том, что они вынуждены выявлять недобросовестных граждан, пытающихся воспользоваться правами физических лиц при перемещении товаров для личного пользования.

Существует проблема связанная с развитием неорганизованной торговли.

Отсюда возникает необходимость в обмене информации об объемах пассажиропотока и перевозок. Обмен данными между таможенными органами разных таможенных постов, аэропортов позволила бы оперативно решать назревшие проблемы. Например 15.10.2013 года в Москве между аэропортом «Шереметьево» и Пекинским столичным аэропортом состоялось подписание Протокола о намерениях предоставления информации между

таможнями, данное решение заключается в осуществлении противодействия незаконному перемещению запрещенных к ввозу товаров (наркотических средств, культурных ценностей, объектов интеллектуальной собственности и многих других).

Так же данная договоренность позволяет обмениваться опытом применения современных таможенных технологий, а так же организацией таможенного контроля. Еще одним плюсом такой системы является повышение профессионализма сотрудников таможенных органов.

Еще одним решением проблемы борьбы с «челночной» продукцией является подписание Соглашения об обмене информацией об участниках внешнеэкономической деятельности, в соответствии с данным Соглашением таможенные органы могут эффективнее контролировать деятельность участников внешнеэкономической деятельности.

На практике данная схема будет выглядеть таким образом: ФТС России передает ФМС России сведения об правонарушениях иностранных государств, на основании полученных данных таможенные органы вправе отказать иностранному лицу в выдаче визы. ФМС России передает сведения для таможенных органов об утерянных паспортах, для исключения случаев использования данных документов в случае представления их таможенным органам в качестве подложного документа участника внешнеэкономической деятельности.

Для достижения налаженной системы сотрудничества между ФТС России и ФМС России должна проводиться работа ведения таможенной статистики, с использованием баз данных физических лиц перемещающихся в льготном порядке воздушным.

Таким образом упрощается работа выявления правонарушителей. Главным аспектом является еще обеспечение подключения компьютерной системы отделов к общей системе таможенного управления.

Разумно увеличивать пошлины за превышение весового ограничения, такая мера является оптимальной, так как это является не резким запретом, а всего лишь постепенным совершенствованием организационных процедур.

Во – первых увеличение пошлин позволит пополнять государственный бюджет.

Во – вторых такая мера таможенного контроля поспособствует появлению честной конкуренции, а так же унифицирует российское законодательство с правилами ВТО.

Таможенный орган осуществляет идентификацию временно вывозимых товаров по заявлению физического лица, в случае отсутствия идентификации обратный ввоз товаров является возможным.

Таким образом, физические лица пользуются правом временно вывозить товары под видом недорогих ювелирных изделий. При обратном ввозе физические лица могут провозить дорогостоящие ювелирные изделия, таким образом они уклоняются от уплаты таможенных налогов, пошлин, платежей.

В соответствии с данной проблемой предлагается дополнительно установить ведение оформления таможенной декларации при выезде, с указанием в ней идентифицированные товары сотрудником таможенного органа.

В соответствии со статьей 285 Таможенного кодекса Таможенного союза товары для личного пользования перемещаемые физическими лицами могут помещаться на склад временного хранения в случае:

- По просьбе физических лиц
- Если не предоставляется возможным таможенное оформление товаров, либо уплата таможенных платежей, по причине не зависящей от таможенных органов.

Срок хранения товаров на СВХ два месяца (статья 103 Таможенного кодекса Таможенного союза). Таможенный орган имеет право продлить срок

временного хранения до четырех месяцев, только по запросу лиц перемещаемых товары.

В связи с вышеизложенным считаю уместным внести в нормативно – правовые акты изменения в случае предоставления возможности таможенному органу задерживать товары на СВХ, самостоятельно продлевать сроки временного хранения на основе властных полномочий.

Согласно статье 27.3 КоАП Российской Федерации административное задержание может быть применено должностным лицом таможенного органа для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении. Это существенно усложняет работу таможенных органов, так как он не вправе ограничивать свободу передвижения граждан при назначении экспертизы при осуществлении таможенного контроля.

Отсюда следует, что проводить экспертизу товаров необходимо проводить экспертизу товаров необходимо проводить в рамках административного расследования, это позволит проводить административное задержание физического лица.

Значительно недавно введено такое понятие, как интеллектуальная собственность. Возникает проблема при защите интеллектуальной собственности и борьбы с контрафактной продукцией. Корнем проблемы является незнание таможенных сотрудников в области определения контрафактной продукции.

Решение данной проблемы выглядит достаточно просто, повышение квалификации таможенных сотрудников в данной области. Но на данную переквалификацию потребуется достаточно большое количество времени и денежных средств.

Таможенный контроль товаров в первую очередь направлен на защиту конституционной деятельности прав и свобод человека, но так же его связью с проблемами национальной безопасности Российской Федерации. Поэтому определение понятия таможенного контроля является одной из главных задач

для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации.

Для осуществления повышения эффективности таможенного контроля необходимо соблюдение и организация множества факторов:

- Гибкое и эффективное регулирование торгово – экономических отношений, а так же стимулирование развития национальной экономики
- Повышение эффективности валютного контроля
- Взимание таможенных платежей
- Создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу ЕАЭС
- Совершенствование методов и форм ведения таможенной статистики
- Развитие международных связей на основе унификации таможенных процедур
- Технологическая оснащенность и введение новых технических средств для осуществления контроля

Эффективность таможенного контроля товаров подразумевается достижением результатов таможенной деятельности, результативность ее определяется достигнутым конечным результатом труда.

Показатель эффективности так же зависит во многом от внешних эффектов, на которые государственные служащие не в силах оказать влияние.

Прибегая к опыту зарубежных стран, показатели эффективности должны удовлетворять основным критерием «4С». Данные требования должны относиться как к количественным, так и к качественным показателям (приложение 11).

Проблема заключается в сложности показателей квантификации и формализации. Что касается количественных показателей эффективности, то они обеспечивают объективность оценки, так же они не зависят от субъективного отношения руководителей к подчинённым.

Реализация таможенного контроля включает в себя комплекс взаимосвязанных мероприятий, основанных на Федеральной целевой программе развития Таможенной службы Российской Федерации.

Выполнение данных мероприятий заключается в создании необходимых задач, а так же в гибкой таможенной инфраструктуре. Основой функционирования данной инфраструктуры является создание информационного пространства таможенных органов, эффективность которого предполагает совершенствования системы и обработки таможенной информации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В наше время работа с физическими лицами составляет более 30 % от общей деятельности таможенных органов. Значительно увеличился пассажиропоток через таможенную границу Российской Федерации. Это проявляется тем, что в экономической и политической ситуации в мире происходят значительные изменения. Прослеживается тенденция вывоза иностранной валюты за пределы Российской Федерации в больших размерах.

Для защиты экономических интересов страны, Правительство Российской Федерации четко регулирует политику в отношении физических лиц. Принимаются меры в отношении физических лиц перемещающих товары для предпринимательской деятельности под видом товаров предназначенных для личных, семейных целей. Отсюда возникает проблема «челночных» товаров, данная проблема оказывает большое влияние на неуплату таможенных платежей и уклонения от налогов, отсюда «страдает» бюджет Российской Федерации.

Для решения этой проблемы необходимо грамотно выстроить политику отношений к физическим лицами и перемещаемым им товарам. Для этого необходимо вести таможенную статистику данных товаров, учитывать опыт зарубежных стран при проведении таможенного контроля. При анализе ведения статистики необходимо ввести меры регулирования для поддержания экономики нашей страны, но при этом давать возможность физическим лицам перевозить более дешевые товары предназначенные для личного потребления.

При рассмотрении проблемы недекларирования и недостоверного декларирования валюты было предложено решение проводить более тщательный досмотр багажа и ручной клади физических лиц, а так же проводить контроль в устного опроса. Так же следует обратить внимание на таможенное законодательство иностранных государств, при этом можно увеличить верхний предел ввозимой валюты до 15 тысяч долларов США. При введении в таможенное законодательство данной системы таможенного

контроля, то можно избежать и еще одной проблемы, сокращения очереди проведения таможенного оформления, но так же уменьшить негативное отношение физических лиц при проведении процедур таможенного контроля.

В данной работе было рассмотрено множество проблем возникающих при проведении процедуры таможенного контроля физических лиц.

Так же выявлены множество проблем таких как:

- Неунифицированный метод досмотра багажа, ручной клади и физических лиц

- Неорганизованный таможенный контроль товаров со стороны сотрудников таможенных органов

- Устаревшие методы поиска запрещенных товаров при перевозке их физическими лицами

- Устаревшие технические системы, нуждающиеся в модернизации

- Система пропуска физических лиц перемещающихся по «зеленому» коридору

Вопросы по реализации данных проблем должны решаться комплексно, только в данном случае таможенный контроль станет в единый инструмент пересечения и предупреждения правонарушений.

В законодательстве Российской Федерации так же выявлено множество недостатков. Данная область нуждается в совершенствовании на уровне ЕАЭС. Следует отметить неурегулированность вопросов о терминологии понятий, в частности о понятии «субъектов» при данном недостатке возникают правоприменительные трудности.

Изменение и усовершенствование положений таможенного законодательства позволит более точно определить перечень субъектов таможенного контроля.

При написании данной дипломной работы перед нами стояла цель поиска решений совершенствования технологий таможенного оформления и контроля товаров.

Так же мы изучение и анализировали правовое регулирование порядка перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС, анализировали формы и порядок проведения таможенного контроля товаров, анализировали особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами воздушным транспортом, анализировали проблемы развития системы таможенного контроля.

При разработке решения проблем и повышения эффективности развития таможенного контроля нами выявлено, что это достаточно трудоемкий процесс, требующий времени, сил и вложений денежных ресурсов.

Будем надеется, что процесс таможенного контроля физических лиц перемещающих товары для личного пользования воздушным транспортом, с каждым годом будет совершенствоваться и достигнет положительной динамики.