

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Теория государства и права,
конституционное и административное право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой
_____ Е.В. Титова
_____ 2017 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

**ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В
СФЕРЕ ОБОРОТА ГРАЖДАНСКОГО ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
ЮУрГУ – 40.04.01.2017.240 Юм

Руководитель магистерской
диссертации
канд.юр.наук
_____ Т.Б.
Смашникова
_____ 2017 г.

Автор магистерской
диссертации
магистрант группы Ю-240
_____ Э.В.
Голендухин
_____ 2017 г.

Нормоконтролер
_____ К.С.
Филистович
_____ 2017 г.

Челябинск 2017

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Теория государства и права,
конституционное и административное право»

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
_____ Е.В. Титова
_____ 2017 г.

ЗАДАНИЕ
НА МАГИСТЕРСКУЮ ДИССЕРТАЦИЮ
Голендухин Эдуард Витальевич

(Фамилия, Имя, Отчество)

Группа Ю-240

- 1 Тема работы
Проблемы административной ответственности в сфере оборота гражданского
огнестрельного оружия в Российской Федерации
утверждена приказом по университету от _____ 20__ г. № _____
- 2 Срок сдачи законченной работы _____
- 3 Исходные данные к работе
Федеральный закон от 13.12.1996 №150-ФЗ «Об оружии». Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
- 4 Перечень вопросов, подлежащих разработке
Раскрыть понятие «оружие» и ознакомиться с видами оружия в соответствии с
действующим законодательством;
Исследовать историю законодательства в сфере оборота оружия в России;
Раскрыть понятие административной ответственности в сфере оборота
гражданского огнестрельного оружия на территории Российской Федерации;
Провести анализ действующего законодательства в сфере оборота
гражданского огнестрельного оружия, выявить проблемы;
Рассмотреть и проанализировать зарубежный опыт административной
ответственности в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия,
определить особенности.

5. Календарный план

Разделы выпускной квалификационной работы	Дата выполнения
Выбор и согласование темы с научным руководителем	Октябрь 2015
Изучение научной и учебной литературы по теме исследования, определение целей, задач и методов исследования	Март 2016
Написание 1 главы	Июль 2016
Написание 2 главы	Сентябрь 2016
Написание 3 главы	Декабрь 2016
Устранение недостатков и замечаний научного руководителя и предоставление окончательного надлежаще оформленного варианта диссертации на вторичную проверку научному руководителю	Февраль 2017
Нормоконтроль	Май 2017
Предоставление надлежаще оформленной работы, отзыва научного руководителя и рецензии на диссертацию на кафедру для регистрации	Май 2017
Защита работы	29 июня 2017

Руководитель работы,
кандидат юридических наук

_____ Т.Б. Смашникова
«__» _____ 2017г.

Автор работы,
магистрант группы Ю-240

_____ Э.В. Голендухин
«__» _____ 2017г.

АННОТАЦИЯ

Голендухин Э.В., магистерская диссертация «Проблемы административной ответственности в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации» : ЮУрГУ, Ю-240, 84 с., список использованных источников и литературы – 71наим.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации и за рубежом.

Цель исследования – изучение правовых проблем государственного регулирования административной ответственности за правонарушения в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия.

Реализация цели исследования связана с решением следующих задач:

- 1) Изучение характера правовых отношений в сфере оборота оружия;
- 2) Исследование проблем законодательства в сфере использования оружия на территории Российской Федерации и административной ответственности;
- 3) Изучение истории развития законодательства об оружии в России;
- 4) Исследование видов административной ответственности за правонарушения в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия в России;
- 5) Исследование административной ответственности в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия в зарубежных странах.

На основе изученных правовых источников и научного материала автором предлагаются выводы по существу проблемы и предложения в действующее законодательство в сфере оборота оружия в Российской Федерации.

Ключевые слова: гражданское оружие, административно-правовое регулирование, административная ответственность

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
ГЛАВА 1. ВИДЫ ОРУЖИЯ И РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОБОРОТА ГРАЖДАНСКОГО ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ В РОССИИ.	
1.1. Гражданское огнестрельное оружие и его виды.....	9
1.2. Развитие законодательства об обороте гражданского огнестрельного оружия в России.....	14
ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ОБОРОТА ГРАЖДАНСКОГО ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ.	
2.1. Особенности административной ответственности за правонарушения в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия.....	30
2.1. Актуальные проблемы административного права в сфере регулирования гражданского огнестрельного оружия	37
ГЛАВА 3. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ОБОРОТА ГРАЖДАНСКОГО ОРУЖИЯ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ.	
3.1. Административная ответственность в сфере оборота гражданского оружия в Соединенных Штатах Америки.....	54
3.2. Административная ответственность в сфере оборота гражданского оружия в разных иностранных государствах мира.....	63
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	69
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	76

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Согласно ст. 45 Конституции Российской Федерации каждый гражданин имеет право законным способом отстаивать и защищать свои права и свободу.

С древних времен оружие является неотъемлемой частью человечества. Первым оружием были камень и палка. С развитием общества оружие становилось сложнее по своим характеристикам, механизмам, методам использования. Поменялось его основное предназначение, если сначала люди использовали оружие для охоты и защиты от диких зверей, то со временем, его основной задачей стало нападение на людей и защита от агрессора.

По информации МВД России по состоянию на июнь 2016 года, число людей, владеющие огнестрельным оружием в РФ, составляет 5 миллионов человек. Число гражданского огнестрельного гладкоствольного оружия, находящегося в руках граждан, составляет 6,2 млн единиц, к которым можно отнести 729 тыс. единиц огнестрельного оружия с ограниченным поражением. Если ориентироваться на статистические показатели 2015 года, то можно увидеть отрицательные тенденции, связанные с ростом преступлений, совершенных с помощью огнестрельного оружия, которое зарегистрировано в органах внутренних дел. За последние два года рост преступлений, связанных с использованием гражданского оружия возрос на 64,4% (с 354 до 583 случаев).

Увеличилось количество утерь гражданского огнестрельного оружия, которое является потенциальным орудием преступления. За 2016 год гражданами России утеряно более 6080 единиц оружия, что на 53,1% превысило показатель утери оружия в 2015 году.

Данные показатели являются причиной необходимости внесения изменений в законодательство РФ, направленных на ужесточение порядка оборота гражданского огнестрельного оружия.

Цель исследования. Цель магистерского исследования – комплексное изучение теоретических, правовых и практических проблем оборота

гражданского огнестрельного оружия в РФ, анализ особенностей административной ответственности за правонарушения в сфере оборота оружия, внесение предложений в действующее законодательство об оружии.

Для достижения целей поставлены следующие задачи:

- изучить понятие «оружие» и ознакомиться с видами оружия в соответствии с действующим законодательством;
- ознакомиться с историей законодательства России в сфере оборота оружия;
- раскрыть понятие административной ответственности в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия в РФ;
- проанализировать актуальные проблемы действующего законодательства в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия;
- изучить особенности зарубежного законодательства и ответственности в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия.

Предметом исследования являются теоретические положения и нормативно-правовые акты в сфере административно-правового регулирования оборота гражданского огнестрельного оружия в России.

Методы исследования. Методологическую базу исследования составляют системно-структурный, сравнительно-правовой, формально логический, исторический и социологический методы.

Нормативной базой для исследования служат:

- Конституция РФ
- Федеральные законы
- Указы Президента РФ
- Постановления Правительства РФ
- Нормативно-правовые акты МВД РФ.

Научная новизна. Научная новизна диссертации предопределена тем, что немного ученых-юристов рассматривают детально проблематику в сфере оборота гражданского оружия. Следует отметить ученых: Моисеенко А.Г.,

Россинский Б.В., Атапов А.Б., Роголев П.А., Маньков А.Г., Делягина И.В., Ежов М.В., Проценко Ю.Л., Пушкарев С.Г., Дядькин Д.С., Зимин А.А.

С помощью анализа законодательства в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия, будут определены проблемы административной ответственности в названной сфере.

В исследовании рассматриваются виды оружия, установленные Федеральным законом №150-ФЗ «Об оружии», предназначение оружия, история развития законодательства об оружии в Российской Федерации. Раскрываются понятия: административных правонарушений, административной ответственности и ее видов в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия. Определяются недостатки и изучаются проблемы действующего законодательства в данной сфере. Изучается и анализируется законодательство зарубежных стран, регулирующее сферу оборота оружия.

ГЛАВА 1. ВИДЫ ОРУЖИЯ И РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОБОРОТА ГРАЖДАНСКОГО ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ В РОССИИ.

1.1. Гражданское огнестрельное оружие и его виды.

Понятие «оружие» дается в ФЗ «Об оружии» №150-ФЗ от 13.12.1996 года, и определяет, что «Оружие – устройства или предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов».¹

Статья 2 ФЗ «Об оружии», разделяет на «три вида оружия, которые имеют свои определенные цели использования, а именно:

- 1) Гражданское оружие;
- 2) Служебное оружие;
- 3) Боевое ручное стрелковое и холодное оружие»².

«Огнестрельное оружие – оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии метаемым снаряжением, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда»³.

«В ФЗ «Об оружии» установлены правила применения гражданского огнестрельного оружия: «гражданское огнестрельное оружия служит для самообороны, занятий спортом и охоты, также указывает технические характеристики, которые отличают гражданское огнестрельное оружие от служебного и боевого оружия»⁴.

Гражданское оружие разделяется на несколько категорий:

- 1) «Оружие самообороны:
- огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие с патронами к нему.

¹ Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996г.№150-ФЗ. Ст.1.[Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

² Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996г.№150-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

³ Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996г.№150-ФЗ. Ст.1. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

⁴ Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996г.№150-ФЗ. Ст.1. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

- огнестрельное оружие ограниченного поражения, к ним относятся: пистолет, револьвер, огнестрельное бесствольного устройства отечественного производства.

- газовое оружие.

2) Спортивное оружие:

- огнестрельное с нарезным стволом;

- огнестрельное гладкоствольное;

- холодное клинковое;

- метательное;

- Пневматическое с дульной энергией свыше 3 Дж;

3) Охотничье оружие:

- огнестрельное длинноствольное с нарезным стволом;

- огнестрельное гладкоствольное длинноствольное, в том числе с длиной нарезной части не более 140 мм;

- огнестрельное комбинированное (нарезное и гладкоствольное) длинноствольное, в том числе со сменными и вкладными нарезными стволами;

- пневматическое с дульной энергией не более 25 Дж;

- холодное клинковое;

4) Сигнальное оружие;

5) Холодное клинковое, предназначенное для ношения с казачьей формой и российскими национальными костюмами;

6) Оружие, используемое в культурных и образовательных целях:

- оружие, имеющее культурную ценность;

- старинное оружие;

- копии старинного оружия;

- реплики старинного оружия;

- списанное оружие»¹.

¹ Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996г.№150-ФЗ. Ст.3. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

Однако, в ФЗ «Об оружии» имеются свои недостатки, отсутствие конкретизации у некоторых видах оружия:

- огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, где прописаны лишь ограничения его конструкции, ограничивая от других видов огнестрельного оружия;
- огнестрельное оружие ограниченного действия, определение которого достаточно расплывчато и условно, что не позволяет определить к какому виду оружия оно применяется;
- спортивное оружие, также, отсутствует определение данному виду оружия;
- охотничье оружие не имеет определения, а только разделяется на виды: огнестрельное с нарезным стволом; огнестрельное гладкоствольное, в том числе с длиной нарезной части не более 140мм; огнестрельное комбинированное, в том числе со сменными и вкладными нарезными стволами.

Аспекты, на которые стоит обратить внимание в законе об оружии, что гражданское оружие может быть использовано гражданами РФ в целях самообороны, занятий спортом и охоты, а также культурных и образовательных целях. Данная формулировка прописана в статье 3 закона об оружии¹.

«На гражданское оружие наложена часть правил и ограничений, которые должны соблюдаться, а именно:

- категорически исключена возможность ведения огня очередями;
- емкость в магазине оружия не должна превышать 10 патронов, исключение лишь спортивное оружие, на которое данное ограничение не распространяется.
- дульная энергия не должна превышать 150Дж, при выстреле из огнестрельного длинноствольного гладкоствольного оружия патроном травматического действия и 91 Дж, при выстреле из огнестрельного оружия ограниченного поражения;

¹ Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996г.№150-ФЗ. Ст.3. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

- оружие и патроны, которые поставляются к оружию, должны соответствовать всем требованиям, установленные Федеральным агентством по тех. регулированию и метрологии»¹.

Понятие «оборота оружия и основных его частей огнестрельного оружия», закрепленного в статье 1 ФЗ «Об оружии» от 13.12.1996 года №150-ФЗ, не раскрывает правовой сущности данного понятия, и содержит в себе лишь перечисление определенных действий, совершаемых с оружием.

В дефиниции Делягина И.В, оборот оружия формулируется как «совокупность юридически значимых действий, совершаемых некими субъектами общественных отношений по поводу оружия, урегулированных административным правом, и в данных исторических условиях требующих такого правового воздействия в целях обеспечения безопасности».²

Данное определение дает основу для некоторых уточнений, относящихся к тому, что:

- 1) Право представляет из себя определенное социальное явление и необходимость правового воздействия обусловлена не историческими условиями, а социальными.
- 2) Обеспечение безопасности – лишь одна из закрепленных целей в ФЗ «Об оружии».

Изучение и исследование научных источников демонстрирует, что с этапа своего появления и буквально до недавнего времени, оружие задумывалось, а также совершенствовалось как средство, которое будет предназначено для причинения летальных повреждений, но со временем, во многих странах мира до сих пор осуществляются исследования и производство устройств, позволяющих вести боевые действия, а также решать служебные задачи и обороняться.

¹ Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996г.№150-ФЗ. Ст.3. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

² Делягина, И.В. Административная ответственность за нарушение правил оборота оружия – М.; Право, - 2008. – С. 478

Роголев П.А. пояснил, что: «Понятие оружия, которое сформулировано в статье 1 ФЗ «Об оружии» разрабатывалось с учетом широкого круга относящихся к нему предметов и поэтому носит достаточно общий характер. Термин «оружие используется расширительно, подразумевая под собой лишь оружие в собственном смысле этого слова, а не его конкретные виды».¹

«В науке, в прессе и оружейном сообществе, приведенная классификация гражданского огнестрельного оружия не раз подвергалась критике, за ее размытость, неэффективность, спорность и несоответствие действительному положению вещей. Взять хотя бы тоже сигнальное оружия. Оно, исходя из общепринятого понимания оружия, таковым являться не может в силу своей целевой функции – подачи сигналов, а не поражения целей»².

Определения, данные в ФЗ «Об оружии» того или иного типа гражданского огнестрельного оружия противоречат конструктивным особенностям и целевому предназначению видов оружия, установленных в данном Законе.

Оружие по основным характеристикам и параметрам, согласно Федеральному Закону «Об оружии» №150-ФЗ, подразделяется на:

- гражданское;
- служебное;
- боевое ручное стрелковое и холодное оружие.

Огнестрельное оружие – оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии метаемым снаряжением, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда, служит для самообороны, занятий спортом и охоты, отличается своими характеристиками и параметрами от служебного и боевого оружия.

Гражданское огнестрельное оружие подразделяется по видам:

¹ Роголев, П.А. Некоторые аспекты правового регулирования оборота гражданского оружия – М.; Общество и право. – 2008. – С.38

² Моисеенко, А.Г. Административно-правовое регулирование оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : диссертация ... к.ю.н : 12.00.14 / Моисеенко Андрей Георгиевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина].- Москва. – 2011. – С.35

- оружие самообороны;
- спортивное оружие;
- охотничье оружие;
- сигнальное оружие.

Федеральный закон «Об оружии» №150-ФЗ не содержит указаний на такие виды оружия, как спортивное оружие и охотничье оружие. По мнению диссертанта, целесообразно внести в ст. 3 ФЗ «Об оружии» №150-ФЗ дополнения в виде следующих определений:

Спортивное оружие – гражданское огнестрельное оружие, предназначенное для занятий спортом, исключая применение данного вида оружия в качестве самообороны и охоты;

Охотничье оружие – огнестрельное и холодное гражданское оружие, предназначенное для охоты, исключая применение данного вида оружия в качестве самообороны и на спортивных мероприятиях.

1.2. Развитие законодательства об обороте гражданского огнестрельного оружия в России.

Становление законодательства о гражданском огнестрельном оружии в России сыграло большую роль для создания законодательной базы в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации.

Зарождение законодательства в сфере оружия в России, берет свое начало с XVII века. Упоминание об огнестрельном оружии, указанное в Соборном Уложении XVII века, где «устанавливался запрет ношения его при себе людям, не имеющим право на данное действие»¹.

Законодательство об оружии берет свое начало еще с Петровской Эпохи, где огнестрельное оружие более обширно распространялось и начало представлять не малую угрозу, если оружие находилось в руках

¹ Маньков, А.Г. Уложение 1649 года – кодекс феодального права России – М.; Наука, – 1980г. – С.273

недоброжелательного гражданина. В Уставе Благочиния, принятый Екатериной II 8 апреля 1782 г., содержал в себе предписания общеобязательного характера о ношении оружия, в ст.2013 Устава, был установлен запрет на ношение оружия тем гражданам, которым не дано разрешение или не предписано должностным статусом. Также, выделяется Указ Екатерины II от 25 июля 1782 года, где было предписано поощрение внешней торговли путем свободного вывоза разного рода оружия, однако 17 сентября 1795 года, был издан Указ о не выпуске пушек и снарядов за границу.¹

Во время Отечественной войны 1812 были установлены специальные правила в сфере оборота оружия. Указом Александра I от 23 ноября 1812 года² Московскому гражданскому губернатору была поставлена задача донести до всего населения, правила поведения об обязательной сдаче оружия, которое было отбито у французов на войне. За данное действие вручалось определенное вознаграждение. А повод для издания такого указа послужило опасение власти массового использования трофейного оружия, т.к оно находилось непосредственно у простых граждан, а не у людей, которым разрешено ношение оружия.

Также, устанавливались специальные ограничения на оборот оружия на определенных территориях и землях Российской Империи. Для примера, можно привести Постановление по Княжеству Финляндскому от 24-го августа 1906 года³ в котором был установлен запрет на ввоз нарезного оружия на земли и территории Финляндского Княжества. Следовательно, ограничения были нацелены на приграничные территории. Постановление было неоднократно продлено, и связано с тем, что в период Первой Российской революции,

¹ Проценко, Ю. Л. Сословно-представительская монархия в России (середина XVI – середина XVIII века) 6-е изд. – Волгоград – 2003г.

² Окончательное истребление французской армии. [Электронный ресурс] / URL: <http://istmat.info/node/27164>

³ Моисеенко, А.Г. Административно-правовое регулирование оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : диссертация ... к.ю.н : 12.00.14 / Моисеенко Андрей Георгиевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина].- Москва. – 2011. – С.14

население, которое поддерживало революционеров, оказывало большое и активное вооруженное сопротивление.

Присутствовали и особенности регулирования оборота оружия для каждого слоя населения. Для населения были установлены особые ограничения. Так, «согласно Сельскому Уставу 1839 года, запрещалось носить любое оружие в любое время, но было исключение для тех, кто занимался ловлей диких зверей и охотой. Также, устанавливались определенные льготы в сфере получения и применения оружия казакам и служащим железных дорог, как той категории граждан, кто относится к военной службе или опасной профессии»¹.

Во времена Российской Империи, активно и строго подходили к вопросу нарушений законодательства об оружии. «Было установлено, что при получении нового свидетельства, вместо устаревшего, дела рассматривались с особой осмотрительностью и тщательно изучались, и человеку, который получал новое свидетельство, не всегда удавалось получить новое разрешение на ношение оружия. Лица, которые намеренно нарушали правила, незамедлительно наказывались в виде лишения свидетельства, в котором было дано разрешение на ношение оружия»².

В Российской Империи выходило достаточно много правовых актов и положений, которая закладывало правовую основу в сфере оборота оружия. К нему относится и положение «О порядке хранения, владения и использования оружия»³ от 2 января 1905 года.

Особенность законодательства Российской Империи, что до 1917-го года существовало разделение на общеимперское законодательство об оружии. В нем были прописаны лишь высшие чины и Император Российской Империи, а

¹ Пушкарев, С.Г., Россия 1801-1917: Власть и общество. Посев. – 2001г.

² Моисеенко, А.Г. Административно-правовое регулирование оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : диссертация ... к.ю.н : 12.00.14 / Моисеенко Андрей Георгиевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина].- Москва. – 2011. – С.15

³ Законодательство об оружии в России в XIX веке/ [Электронный ресурс] /URL: http://bashunter.ru/zakonodatelstvo_ob_oruzhii_v_rossii

также местное самоуправление, которое активно развивалось в XIX веке и имело очень важное значение для населения.¹

В конце XIX – начале XX-го века, в Российской Империи создают довольно эффективную систему контроля, которая охватывала сферу оборота гражданского оружия, что послужило главным средством предупреждения тяжких преступлений.

Новый этап в развитии законодательства об оружии, открыла Октябрьская революции, когда на смену Российской Империи и Императорской власти, пришла Советская власть.

С начала правления Советской власти, государство начало принимать довольно жесткие меры по ограничению распространения оружия. В качестве примера, «Петроградская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем 21 марта 1918 года, где было опубликовано объявление о запрещении частным лицам без соответствующего разрешения Петроградского совета рабочих и солдатских депутатов хранить оружие. Совет Народных Комиссаров РСФСР (Далее СНК РСФСР) 10 декабря 1918 года публикует декрет «О сдаче оружия», устанавливающий, что население и гражданские учреждения были обязаны сдать все имеющееся у них оружие, от пистолетов до винтовок, а также, имеющиеся к ним патроны»².

Советское государство приняло ряд нормативных актов, которые были направлены на регулирование в сфере оборота оружия. Особое внимание уделяется декрету СНК РСФСР от 12 июля 1920 года «О выдаче и хранении огнестрельного оружия и обращения с ним», где было полностью регламентированы основания хранения и использование оружия. Его могли хранить и носить лишь те лица, которым было выдано оружие в связи с выполнением служебных обязанностей, к ним относятся военнослужащие,

¹ Ежов, М.В. История Государственного управления России. Учебное пособие. – Санкт Петербург. изд. СПб УЭФ, – 1996 г. – С.72

² Моисеенко, А.Г. Административно-правовое регулирование оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : диссертация ... к.ю.н : 12.00.14 / Моисеенко Андрей Георгиевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина].- Москва. – 2011. – С.18

сотрудники милиции), а также те, кто получил разрешение в соответствии с декретом СНК РСФСР от 10 декабря 1918 года «О сдаче оружия»¹.

В период Новой Экономической Политики, СНК РСФСР издает декрет от 9 июня 1924 года «О торговле охотничьим огнестрельным оружием, боеприпасами к нему, об отпуске взрывчатых веществ и детонирующих средств и порядке их хранения», в котором было указано, что «для открытия торговой площадки в сфере продажи охотничьего огнестрельного оружия и боеприпасами, требовалось особое разрешение со стороны милиции и Объединенного государственного политического управления (Далее ОГПУ)»².

В первой половине 20-х годов установлен государственный контроль за оборотом всех видов оружия. Центральный Исполнительный Комитет (Далее ЦИК) и Совет Народных Комиссаров СССР (Далее СНК СССР) 12 декабря 1924 года приняли постановление «О порядке производства, торговли, хранения, пользования, учета и перевозки оружия, огнестрельных припасов, разрывных снарядов и взрывчатых веществ»³.

Дальнейшее развитие законодательства об обороте оружия расширяла виды оружия подконтрольных разрешительной системе, чему придерживались принятые в 1927 году постановления ВЦИК и СНК от 3 сентября и СНК РСФСР от 8 октября 1927 года «Об изменении дополнений Постановления Совета Народных Комиссаров РСФСР от 9 июля 1924 года о торговле охотничьим огнестрельным оружием, боеприпасами к нему»⁴. В промышленных районах допускали приобретение, а также хранение и использование нарезного огнестрельного охотничьего оружия без получение

¹ Совет народных Комиссаров РСФСР Декрет от 12 июля 1920г. «О выдаче и хранении огнестрельного оружия и обращения с ним». [Электронный ресурс] /www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_721.htm

² «История Отечественного уголовного законодательства об ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом оружия (1917-1945гг.)» Сибирский юридический вестник №4 (43) 10 — Государство и право. Юридические науки. – 2008. – С.86

³ Постановление от 12 декабря 1924 года «О порядке производства, торговли, хранения, пользования, учета и перевозки оружия, огнестрельных припасов, разрывных снарядов и взрывчатых веществ» [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

⁴ Шелковникова, Е.Д. Учет и контроль. // Калашников. Оружие, боеприпасы, снаряжение. 12/2006. - С. 43

специального разрешения, но требовалась, обязательно, регистрация оружия, действовала заявительная система.

26 мая 1930 года, было вынесено постановление СНК РСФСР от 26 мая 1930 года, в котором было сказано, что разрешение на приобретение, хранение и использование нарезного оружия выдается сроком в 3 года.

Постановление СНК РСФСР от 17 февраля 1932 года установило «новый порядок в сфере приобретения, хранения и использования охотничьего спортивного оружия и боеприпасов к нему»¹. Милиция занималась выдачей соответствующего разрешения, а также, осуществляла контроль за соблюдением правил, устанавливающее данное постановление.

«Отмечается, что детализировалась функция разрешительной системы, в инструкции «О порядке выдачи охотничьих билетов единого образца, торговли, гладкоствольного охотничьими ружьями и их учете», которая была утверждена Народным Комиссариатом Внутренних Дел СССР (Далее – НКВД СССР) от 14 февраля 1941 года в соответствии с которой, право хранения охотничьих ружей, а также, использование ими предоставлялось:

- 1) Лицам, достигшим 16-летнего возраста (а в основных охотничьих районах с 14 лет) и имеющие охотничий билет единого образца и зарегистрировавшие ружья в организации, выдавшей охотничий билет;
- 2) Организациям, чьи цели являлись охрана и учебно-спортивная работа, которые регистрировали свои ружья в органах Рабоче-крестьянской милиции»².

Граждане имели возможность купить охотничье оружие по предоставлению охотничьего билета, а организации - с помощью письменного требования их руководителей. При всех имеющихся разрешениях, охотник-

¹ Постановление СНК РСФСР от 17.02.1932 "О порядке приобретения, хранения и пользования охотничьим и спортивным оружием и о торговле огнестрельным охотничьим и спортивным оружием" [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

² Моисеенко, А.Г. Административно-правовое регулирование оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : диссертация ... к.ю.н : 12.00.14 / Моисеенко Андрей Георгиевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина].- Москва. – 2011. – С.20

любитель имел возможность владеть не более двумя охотничьих гладкоствольных ружей у себя, а охотник – промысловик – не более пяти.

После окончания Великой Отечественной войны года, был издан ряд распоряжений и постановлений Совета Министров СССР о изменении порядка покупки оружия. Начался период некоторой либерализации в отношении к охотничьему оружию. С 1953-го по 1959 год, гладкоствольное оружия находилась в свободной продаже. Отмечается, что Постановление Совета Министров СССР от 11 мая 1959 года, №478 «О мерах по улучшению ведения охотничьего хозяйства», где была установлена «отмена на свободную продажу гладкоствольного оружия»¹. С 1969 по 1986 год, по инициативе МВД СССР был разработан, а впоследствии, принят комплекс нормативных актов, действие которых было направлено на сужение рамок оборота оружия, ужесточения контроля за всеми процессами, происходящие в самой сфере оборота оружия, а также детальный набор функций органов внутренних дел по реализации разрешительной системы.

Требовалась кодификации разрозненных нормативных документов в целостную систему положений и общепризнанных норм, определяющих как главные задачи, функции, формы и способы организации работы органов внутренних дел по реализации разрешительной системы, а также и порядок оборота оружия, который создавал бы базу для разрешительной системы.

В 1987 году была утверждена инструкция о работе органов внутренних дел по реализации разрешительной системы Приказом МВД СССР от 6 мая 1987 года №0113 «Об объявлении Инструкции, регламентирующей деятельность подразделений разрешительной системы». Это был первый акт, в котором наиболее объемно и точно «излагались цели и задачи органов внутренних дел по выявлению нарушений правил покупки, учета, хранения, перевозки и применения предметов и веществ, относящиеся к ним, на которые

¹ Постановление от 11 мая 1959 года №478 «О мерах по улучшению ведения охотничьего хозяйства» [Электронный ресурс] / URL:docs.cntd.ru/document/9014800

установлен определенный режим использования»¹. Руководство выделило перечень объектов разрешительной системы, а также, компетенцию ответственности органов внутренних дел, по выдаче разрешений организациям и учреждениям, предприятиям на покупку, хранение и транспортировку огнестрельного оружия, на разработку, строительство и функционирование стрелковых тиров, щитов, стендов и стрельбищ, а также магазинов, которые осуществляют продажу оружия и боеприпасов к ним. На органы внутренних дел, также, был возложен контроль за соблюдением ответственности должностными лицами предприятий, учреждений, организаций министерств и ведомств, всех правил оборота оружия. Этим же документом, в прямые обязанности МВД СССР, и всех территориальных органов внутренних дел, включалось и регистрация, а также, учет охотничьих ружей, которые принадлежат гражданам.

Приказ МВД СССР от 1 декабря 1987 года №246 утверждал «инструкцию о порядке покупки, транспортировке, хранения, учета и использования оружия и боеприпасов к нему, а также изготовление холодного оружия. Данный нормативный акт, посвященный именно проблеме, связанной с оборотом оружия, детально разобрал функции органов разрешительной системы, воздействие заинтересованных сторон и иные специфические вопросы, связанные с данной областью»². Нормативно закрепил понятие оружие и его классификацию, явившейся по существу, базой для дальнейшего развития вопроса, связанный с оборотом оружия в рамках Федерального закона «Об Оружии».

В Российской Федерации правовая база в сфере оборота оружия состоит из:

- Конституции Российской Федерации;

¹ Приказ МВД СССР от 6 мая 1987 г. № 0113 "Об объявлении Инструкции, регламентирующей деятельность подразделений разрешительной системы". [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

² Моисеенко, А.Г. Административно-правовое регулирование оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : диссертация ... к.ю.н : 12.00.14 / Моисеенко Андрей Георгиевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина].- Москва. – 2011. – С.22

- Федеральных законов;
- Законов субъектов Российской Федерации;
- Указов Президента Российской Федерации;
- Постановлений Правительства Российской Федерации;

Отдельно кодифицированного нормативного акта, регулирующего все нюансы в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия, в России не имеется. Это обусловлено, в первую очередь сложившейся в российском законодательстве практике подзаконного регулирования и широким многообразием вопросов, подлежащих правовому регулированию. Нормы, посвященные обороту гражданского огнестрельного оружия, присутствуют во всем многообразии российских нормативно-правовых актов, начиная от Конституции РФ и заканчивая ведомственными инструкциями структурных подразделений отдельных федеральных органов исполнительной власти.

1. Конституция РФ. В ней выделены и закреплены все базовые нормы, которые составляют основу для всего нормативно-правового регулирования в Российской Федерации: нормы принципов, нормы целей и нормы дефиниции. В Конституции РФ прямого закрепления права граждан на владение оружием не прописано, но это право отходит из одного из самых главных прав граждан РФ – право на защиту, которая закреплена в статье 45 Конституции РФ, а «именно:

1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.

2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом»¹.

Естественно, к законному способу защиты своих прав относится и самозащита.

2. Кодексы РФ. Статья 37 Уголовного Кодекса Российской Федерации (Далее – УК РФ), «признает право гражданина на необходимость обороны. УК

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). Ст.45 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

РФ устанавливает уголовную ответственность за совершение преступлений, предметом которых является гражданское огнестрельное оружие»¹.

В Гражданском Кодексе РФ (Далее ГК РФ) гражданское огнестрельное оружие рассматривают как «собственность, объект гражданско-правовых сделок, объект наследования, предмет авторских и иных смежных прав»².

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Далее КоАП РФ), устанавливает, что гражданское огнестрельное оружие рассматривается как орудие совершения административных правонарушений. Статьи 20.8-20.14 КоАП РФ «регулируют общественные отношения по поводу привлечения к административной ответственности за совершение определенных административных правонарушений в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия»³.

В Воздушном Кодексе Российской Федерации (Далее ВК РФ), регулирование основывается на «некоторых аспектах транспортировки гражданского огнестрельного оружия воздушным путем»⁴.

Лесной Кодекс Российской Федерации (Далее ЛК РФ) регулирует «некоторые аспекты оборота в сфере гражданского огнестрельного оружия в тесных рамках, связанных со сферой лесных правоотношений»⁵.

3. Федеральные законы. Основным Федеральным законом, который регулирует правоотношение в сфере оборота оружия, является Федеральный закон «Об оружии» №150-ФЗ, который был принят 13 декабря 1996 года. Данный федеральный закон содержит в себе «нормы, которые регулируют правоотношения, возникающие при обороте гражданского и служебного, а

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. От 17.04.2017). ст.222-224 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

² Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 №51-ФЗ, ст. 129, 1172, 1180 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. От 17.04.2017). Ст. 20.8-20.15 «Арест товаров, транспортных средств и иных вещей» [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

⁴ Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 №60-ФЗ (ред. От 06.07.2016). ст.84,113 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

⁵ Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 №200-ФЗ (ред. От 03.07.2016) [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

также боевого, ручного, стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации. Отмечается, что положение данного закона также распространяются и на оборот боеприпасов и патронов к оружию»¹.

ФЗ «Об оружии» №150-ФЗ, несмотря на столь широкое и громкое название, посвящен вовсе не всему оружию, а только его небольшой части. Он рассматривает оружие не по всем основаниям и направлениям, а только по избранным. Данное название Закона не совсем соответствует его содержанию. По существу, он приурочен к регулированию правоотношений, образующихся при гражданском обороте отдельных видов оружия на территории Российской Федерации, и, должно иметь совсем другое, соответствующее содержанию название. Другим же вариантом будет провести законотворческую работу по изменению и дополнению содержания данного Федерального закона, в целях объединения в один нормативно-правовой акт по возможности всех нормативных актов, регулирующих отношения в сфере оборота оружия. Пока же, восполнению отмеченного пробела, отчасти, способствуют лишь подзаконные нормативные акты. В качестве примера, Указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»² от 9.03.2004 года №314. Кроме того, в других ФЗ и кодексах содержатся нормы, регулирующие правоотношения, складывающиеся по предмету регулирования каждого нормативно-правового акта.

К другим Федеральным законам, регулирующим отдельные аспекты в сфере оборота оружия и гражданского огнестрельного оружия, можно отнести:

- 1) Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24.07.2009г. № 209-ФЗ, который устанавливает «регулирование в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а

¹ Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996г.№150-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

² Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 07.12.2016) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

также применения гражданского огнестрельного оружия в рамках данных правоотношений»¹.

- 2) Федеральный закон «О животном мире» от 24.04.1995г. №52-ФЗ, устанавливает «регулирование отношений в сфере охраны и использовании животного мира, а также среды его обитания в целях обеспечения биологического разнообразия, устойчивого существования самого животного мира, сохранения генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира, как основного элемента природной среды, и некоторые аспекты оборота гражданского огнестрельного оружия в рамках регулируемых правоотношений»².

4. Законы Субъектов РФ. ФЗ «Об оружии» предоставляет право субъектам РФ принимать законы, а также другие нормативное и правовые акты, которые относятся к сфере оборота оружия по следующим направлениям:

- 1) «Устанавливается возраст, с которого гражданин РФ может получить разрешение на хранение и ношение охотничьего гладкоствольного оружия, он может быть снижен не более чем на два года законодательными органами субъектов РФ;

- 2) Устанавливать органами исполнительной власти субъектов РФ перечень профессий, деятельность которых дает право на покупку охотничьего оружия»³.

5. Подзаконные акты. Указы и акты, которые относятся к сфере оборота гражданского огнестрельного оружия:

- 1) Указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»⁴ от 9.03.2004 года №314

¹ Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24.07.2009г. №209-ФЗ, ст.1, 20, 40 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

² Федеральный закон «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ ст.31 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

³ Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996г.№150-ФЗ. Ст.13 //СПС КонсультантПлюс

⁴ Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 07.12.2016) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

2) Указ Президента РФ, это «О приведении нормативных правовых актов Президента РФ в соответствии с ФЗ “Об оружии”»¹ от 16.05.1997 года №489

3) Указ Президента РФ «О разрешении приобретения, хранения и использования гладкоствольного охотничьего оружия гражданами, ведущими фермерское хозяйство»² от 8.11.1992 года №1342

В актах Правительства РФ содержатся нормы, в основном процедурного характера. К числу наиболее значимых актов относятся:

1) Постановление Правительства РФ «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»³ от 21.07.1998 г. №814

2) Постановление Правительства РФ от 19.01.1998 года №55 «Правила продажи, которые были введены и утверждены на иные виды товаров»⁴;

3) «Правила комиссионной торговли на непродовольственные товары»⁵. Эти правила были утверждены Постановлением Правительства РФ от 6.06.1998 года №569;

¹ Указ Президента РФ от 16 мая 1997 г. № 489 «О приведении нормативных правовых актов Президента Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом “Об оружии”» [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

² Указ Президента РФ «О разрешении приобретения, хранения и использования гладкоствольного охотничьего оружия гражданами, ведущими фермерское хозяйство» от 8.11.1992 года №1342 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

³ Постановление Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 (ред. от 06.05.2015) "О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации" (вместе с "Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации", "Положением о ведении и издании Государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему") [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

⁴ Постановление Правительства РФ от 19.01.1998 № 55 (ред. от 23.12.2016) «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации» [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

⁵ Постановление Правительства РФ от 06.06.1998 № 569 (ред. от 04.10.2012) «Об утверждении Правил комиссионной торговли непродовольственными товарами» [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

4) «Был составлен перечень служебного и гражданского оружия, а также боеприпасов к нему»¹, который был утвержден Правительством РФ от 3.08.1996 года №1207-р;

5) Постановление Правительства РФ от 8.06.1998 года №574 «продлевает срок действия сертификатов, разрешений и лицензий, которые предусмотрены ФЗ «Об оружии», а также устанавливает размер единовременных сборов, взимаемых за них»²;

6) Постановление Правительства РФ от 15.10.1997 №1314 утверждает «Правила оборота боевого, ручного, стрелкового и иных видов оружия и боеприпасов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях»³;

7) Постановление Правительства РФ от 4.03.2010 №124 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия»⁴;

Число нормативно-правовых актов, которые относятся к другим федеральным органам исполнительной власти, а именно:

- Акты МВД России.
- Акты Министерства здравоохранения и социального развития РФ.
- Акты Госстандарта РФ.
- Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству России.
- Государственный таможенный комитет России.

Значимыми актами являются:

¹ Распоряжение Правительства РФ от 03.08.1996 № 1207-р «Об утверждении Перечня служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему, вносимых в Государственный кадастр служебного и гражданского оружия» [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

² Постановление Правительства РФ от 08.06.1998 № 574 (ред. от 06.03.2013) «О размерах единовременных сборов, взимаемых за выдачу лицензий и разрешений, предусмотренных Федеральным законом "Об оружии", а также за продление срока их действия» [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

³ Постановление Правительства РФ от 15.10.1997 № 1314 (ред. от 11.10.2012) «Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях» [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

⁴ Постановление Правительства РФ от 04.03.2010 № 124 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия» [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

- Приказ МВД России от 12.04.1999 № 288 (ред. от 30.12.2014), который «утверждает инструкцию по организации работы органов внутренних дел по обеспечению контроля за оборотом гражданского, а также, служебного оружия и боеприпасов к нему»¹ от 12.04.1999 года №288.

Российское законодательство в сфере регулирования оборота гражданского оружия имеет свою многовековую историю развития. На законодательство в сфере оборота оружия влияли политические изменения в стране, военные конфликты с другими странами. В Российской Империи разрешение на ношение оружия было дано только для людей, занимающиеся ловлей диких зверей и охоты. С приходом Советской власти, граждане были лишены права на приобретение, хранение, ношение и применение огнестрельного оружия в целях самообороны. После развала Советского Союза, в Российской Федерации были введены ограничения на приобретение, ношение, хранение и применение огнестрельного оружия в целях обороны. Историческое развитие государства и его законодательства подготовило базу для формирования современного правового поля в виде Федерального закона «Об оружии». В 1992 году Указом Президента России №1342² был установлен единый порядок приобретения, хранения и использования гражданами специальных средств самообороны. Диссертант считает данный Указ правильным решением. Гражданину дали право свободы на защиту собственной жизни любыми способами, вплоть до применения огнестрельного оружия.

¹ Приказ МВД России от 12.04.1999 № 288 (ред. от 30.12.2014) "О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814" (вместе с "Инструкцией по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации") (Зарегистрировано в Минюсте России 24.06.1999 № 1814) [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

² Указ Президента РФ «О разрешении приобретения, хранения и использования гладкоствольного охотничьего оружия гражданами, ведущими фермерское хозяйство» от 8.11.1992 года №1342 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

ФЗ «Об оружии» не имеет конкретики в правилах по применению оружия гражданами Российской Федерации. По мнению диссертанта, было бы целесообразным внесение следующих дополнений в ст.24 ФЗ «Об оружии»¹:

1. Применение оружия при необходимой обороне, должно предшествовать четко выраженное предупреждение об этом лица, против которого применяется оружие способом выстрела из оружия в воздух.

2. Если оружие применяется в случае крайней необходимости, то для нейтрализации агрессора, владельцу оружия разрешены следующие виды действий:

- стрельба в ногу, не выше коленного сустава;
- стрельба в руку, не выше плечевого сустава.

3. Запрещаются следующие виды действий с оружием при крайней необходимости:

- прямой выстрел в голову;
- выстрел в грудную область тела;
- выстрел в область пищеварительной системы;
- выстрел в паховую область тела.

Внесение названных дополнений добавит четкости в правила использования оружия в рамках самообороны, уточняя детали неперевышения мер обороны, и поможет избежать отрицательных последствий применения оружия в целях самообороны, приводящие к летальному исходу лица, против которого было применено оружие.

¹ Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996г.№150-ФЗ, ст.24 «Применение оружия гражданами Российской Федерации» [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ОБОРОТА ГРАЖДАНСКОГО ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ.

2.1. Особенности административной ответственности за правонарушения в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия.

Административная ответственность за нарушение правил оборота гражданского огнестрельного оружия, применяется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Любое правонарушение в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия представляет повышенную опасность. Правонарушитель при помощи оружия увеличивает шанс совершения противоправных действий, которые могут причинить большой урон гражданам и социальному обществу. Нарушение оборота гражданского огнестрельного оружия, для примера, деятельность без определенных лицензий и разрешений, в большинстве своем, влекут за собой уголовную ответственность по ст.222-225 УК РФ, устанавливая наказание за нарушение законодательства в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия. Впрочем, не все нарушения в данной сфере относятся к уголовному законодательству. В некоторых противоправных нарушениях, к лицу, нарушающему закон, применяются меры административного принуждения, например: «При нелегальном изготовлении пневматического, травматического или огнестрельного оружия»¹.

Определение административной ответственности следующее:

Административная ответственность – это вид юридической ответственности, выражаемая в применении должностным лицом или

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. От 17.04.2017). ст.222 «Незаконное приобретение, передача сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов». [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

уполномоченным органом определенного административного взыскания к лицу, которое совершил правонарушение.

«Административное правонарушение в области оборота гражданского огнестрельного оружия, равно как и административное правонарушение в широком смысле, характеризуется тремя признаками: противоправность, виновность и наказуемость»¹.

1. Противоправность в области оборота гражданского огнестрельного оружия состоит в том, что оно реально причиняет или может причинить вред общественному порядку и/или общественной безопасности, охраняемым законом. Вред может выражаться как в причинении материального ущерба, угрозе жизни и здоровью граждан, нарушении установленных процедур и правил оборота гражданского огнестрельного оружия.
2. Виновность означает, что правонарушение должно быть совершено виновно (умышленно или неосторожно). Деяние физического лица должно совершаться сознательно, с присутствием воли. Если лицо не отдает отчета в своих действиях или не руководит ими в момент совершения правонарушения, то оно не виновно, так как находится в состоянии невменяемости. Вина юридического лица в совершении административного правонарушения признается, если установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых установлена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению;
3. Наказуемость заключается в том, что только то деяние может быть признано административным правонарушением, за совершение которого установлена административная ответственность. Вместе с тем, отсутствие состава административного правонарушения не

¹ Административное право России: учебник – 2-е изд. перераб. и доп. (отв. ред. Попов, Л.Л.) – «Проспект», – 2010г. – С.305

означает, что не может наступить иных видов ответственности (гражданско-правовая, дисциплинарная).

От преступления, административное правонарушение отличается отсутствием признака общественной опасности, которая характерна любому правонарушению, т.к только действие (или бездействие) представляющие угрозу личности, обществу или государству, могут быть признаны преступлением»¹. Административная ответственность за правонарушение в сфере оборота гражданского оружия наступает только в том случае, если действия гражданина по своему характеру не влекут за собой уголовной ответственности. «Вместе с тем, при квалификации деяний в области оборота гражданского огнестрельного оружия, следует с особой тщательностью подходить к отграничению составов административных правонарушений (ст.20.8-20.14) от аналогичных составов уголовных преступлений»².

Основанием для применения административной ответственности, является совершение административного правонарушения.

Определение административной ответственности в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия: «Это противоправное, виновное лицо или бездействие лица в сфере оборота оружия, за которое Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Далее – КоАП РФ) предусматривает административную ответственность».

Как основание административной ответственности, административное правонарушение в области оборота гражданского огнестрельного оружия, содержит юридический состав, т.е., определенные элементы, только при наличии которых возможно наступление административной ответственности и применение административного наказания. К юридическому составу административного правонарушения в области оборота гражданского

¹ Атапов, А.Б. Административная ответственность: Учебник – Изд. 5-е; Орайт. – 2015, – С.21

² Моисеенко, А.Г. Административно-правовое регулирование оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : диссертация ... к.ю.н : 12.00.14 / Моисеенко Андрей Георгиевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина].- Москва. – 2011. – С.130

огнестрельного оружия относятся: объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона.

«Объектом административного правонарушения в области оборота гражданского огнестрельного оружия являются общественные отношения, за посягательство на которые установлена административная ответственность. Объекты правонарушения можно подразделить на общий объект, родовой объект и непосредственный объект. Общим объектом административного правонарушения в области оборота гражданского огнестрельного оружия выступает совокупность общественных отношений, за нарушение которых устанавливается административная ответственность. В качестве родового объекта выступает общественный порядок и безопасность»¹.

«Непосредственный объектом административного правонарушения в области оборота гражданского огнестрельного оружия являются общественные отношения нарушаемые при совершении конкретного противоправного деяния. Непосредственные объекты конкретизируются применительно к конкретным статья КоАП РФ (например, нарушения правил производства, продажи, хранения или учета оружия и патронов к нему).

Объективная сторона административного правонарушения в области оборота гражданского огнестрельного оружия характеризует его как противоправный акт поведения правонарушителя, выражающийся в действии или бездействии. Объективная сторона правонарушения характеризует конкретное деяние (действие или бездействие), его последствия и причиненную связь между ними»².

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Глава 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

² Моисеенко, А.Г. Административно-правовое регулирование оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : диссертация ... к.ю.н : 12.00.14 / Моисеенко Андрей Георгиевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина].- Москва. – 2011. – С.132

Характеристика объективной стороны включает в себя способ, средства, время, место совершения административного правонарушения и другие имеющие значения для квалификации правонарушения обстоятельства.

В зависимости от объективной стороны юридические составы правонарушения подразделяются на формальные и материальные. Для норм с формальным составом для привлечения к ответственности необходим сам факт нарушения правовой нормы безотносительно от наступивших последствий. К примеру, «стрельба из оружия в не отведенных для этого местах»¹.

По своему характеру, все составы административных правонарушений в области оборота гражданского огнестрельного оружия являются формальными. Как утверждал Моисеенко А.Г.: «В КоАП РФ нет никаких указаний на наличие неблагоприятных последствий в качестве обязательного условия для квалификации деяния, как административного правонарушения»².

Согласно КоАП РФ, субъектами административной ответственности могут быть как физические, так и юридические лица.

«Административной ответственности за правонарушение в области оборота гражданского огнестрельного оружия подлежит физическое лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 18 лет, вместе с тем, в ряде случаев, возраст может быть понижен до 16 лет, только в случае наличия нормативно-правового акта субъекта Российской Федерации, в соответствии с которым, физическое лицо становится участником оборота гражданского огнестрельного оружия с 16 лет»³.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.13 «Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

² Моисеенко, А.Г. Административно-правовое регулирование оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : диссертация ... к.ю.н : 12.00.14 / Моисеенко Андрей Георгиевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина].- Москва. – 2011. – С.132

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 2.3 «Возраст, по достижении которого наступает административная ответственность». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

«Иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения в области оборота гражданского огнестрельного оружия, подлежат административной ответственности на общих основаниях»¹.

Субъективная сторона административного правонарушения в области оборота гражданского огнестрельного оружия включает вину правонарушителя, мотивы совершения правонарушения и его цель. Вина правонарушителя является основным элементом субъективной стороны административного правонарушения и выражается в форме умысла или неосторожности.

«Данное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично»².

«Указанное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий, либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть»³.

Административная ответственность - это вид юридической ответственности, выражаемый в применении должностным лицом или уполномоченным органом определенного административного взыскания к лицу, которое совершил правонарушение.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 2.6 «Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 2.2 «Форма вины». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

³ Россинский, Б.В. Административная ответственность. Курс лекции. – 2-е издание., перераб. И доп. – М.: НОРМА. – 2009 – С.237

Административная ответственность за нарушение правил оборота гражданского огнестрельного оружия, применяется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Основанием административной ответственности является административное правонарушение.

Административное правонарушение в области оборота гражданского огнестрельного оружия, исходя из легального определения административного правонарушения, можно определить как: противоправное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица в области оборота гражданского огнестрельного оружия, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административное правонарушение следует отличать от уголовных преступлений. Отличия от уголовных преступлений наблюдается в следующем:

1) административная ответственность за правонарушения, предусмотренные КоАП РФ, наступает в том случае, если они по своему характеру не влекут за собой уголовной ответственность;

2) ответственность за уголовные преступления предусмотрена УК РФ, за административные правонарушения – КоАП РФ и законами субъектов РФ. Однако в сфере оборота оружия законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ не вправе издавать свои законы, устанавливающие административную ответственность;

3) административные правонарушения отличаются от преступлений тем, что их совершение не наносит существенного вреда обществу, они не обладают признаком общественной опасности.

В настоящее время, административная ответственность в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия регулируется статьями 20.8-20.14 КоАП РФ, где установлены виды административных наказаний:

- 1) Предупреждение;
- 2) Административный штраф с конфискацией оружия или без таковой;

- 3) Административный арест;
- 4) Административное приостановление деятельности;
- 5) Дисквалификация.

Административная ответственность за нарушение правил оборота гражданского оружия имеет все признаки, присущие юридической ответственности. Она выступает как самостоятельная форма реагирования со стороны государства на правонарушения, которые посягают на установленные правила оборота гражданского огнестрельного оружия.

2.2. Актуальные проблемы административного права в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия.

В сфере оборота гражданского огнестрельного оружия Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях имеет свои особенности и пробелы.

Следует указать, что виды правонарушений и ответственности в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия, установлены КоАП РФ.

Для соблюдения правового режима на территории РФ в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия, в КоАП прописаны следующие составы административных правонарушений для пресечения нарушений в данной сфере:

- 1) Статья 20.8 КоАП РФ «Нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, а также нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и

наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием»¹.

2) Статья 20.9 КоАП РФ «Установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения»².

3) Статья 20.10 КоАП РФ «Незаконные изготовления, продажа или передача пневматического оружия»³.

4) Статья 20.11 КоАП РФ «Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет»⁴.

5) Статья 20.12 КоАП РФ «Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему»⁵.

6) Статья 20.13 КоАП РФ «Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах»⁶.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.8 «Нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, а также нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.9 «Установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.10 «Незаконные изготовления, продажа или передача пневматического оружия». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.11 «Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.12 «Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.13 «Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

7) Статья 20.14 КоАП РФ «Нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему»¹.

Частые случаи правонарушения в сфере оборота оружия, совершаются по:

- статья 20.8. ч.1 КоАП РФ «Нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий IV и V классов, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния»²;

- статья 20.8. ч.4 КоАП РФ «Нарушение правил хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему гражданами»³;

- статья 20.8. ч.4.1 КоАП РФ «Ношение огнестрельного оружия лицом, находящимся в состоянии опьянения»⁴;

- статья 20.8. ч.6 КоАП РФ «Незаконное приобретение, продажа, передача, хранение, перевозка или ношение гражданского огнестрельного гладкоствольного оружия и огнестрельного оружия ограниченного поражения»⁵;

- статья 20.11 ч.1 КоАП РФ «Нарушение гражданином установленных сроков регистрации приобретенного по лицензиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, или его территориального

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.14 «Нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.8 ч.1 «Нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий IV и V классов, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.8 ч.1 «Нарушение правил хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему гражданами». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.8 ч.4.1 «Ношение огнестрельного оружия лицом, находящимся в состоянии опьянения». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.8 ч.1 «Незаконное приобретение, продажа, передача, хранение, перевозка или ношение гражданского огнестрельного гладкоствольного оружия и огнестрельного оружия ограниченного поражения». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

органа оружия, а равно установленных сроков продления (перерегистрации) разрешений (открытых лицензий) на его хранение и ношение или сроков постановления оружия на учет в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, или его территориальном органе при изменении гражданином постоянного места жительства»¹.

В области оборота гражданского огнестрельного оружия, стоит отменить следующие особенности и проблемы каждого состава административного правонарушения:

Статья 20.8. Нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, а также нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием.

Следует разграничивать данное административное правонарушение с уголовно наказуемыми деяниями, предусмотренными ст.222-223 УК РФ – за незаконное производство и оборот оружия. В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 12 марта 2002 г. №5 разъясняется, что при «рассмотрении дел о нарушениях правил оборота оружия и боеприпасов необходимо иметь ввиду, что неправомерные действия лица могут содержать

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.11 ч.1 «Нарушение гражданином установленных сроков регистрации приобретенного по лицензиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, или его территориального органа оружия, а равно установленных сроков продления (перерегистрации) разрешений (открытых лицензий) на его хранение и ношение или сроков постановления оружия на учет в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, или его территориальном органе при изменении гражданином постоянного места жительства». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

одновременно признаки состава как административного правонарушения, так и преступления, при этом в случаях, когда допущено лицом административное правонарушение (например, нарушение правил хранения или ношения оружия или боеприпасов к нему, их продажи и т.п.) содержит также признаки уголовно наказуемого деяния, указанное лицом может быть привлечено лишь к административной ответственности»¹.

На практике весьма сложно будет отграничить составы комментируемого правонарушения от составов ст.224² и ч.1 ст.225³ УК РФ. Критерием отграничения указанных составом от административного правонарушения следует считать наличие неблагоприятных последствий, материального ущерба, то есть тех критериев, которые могут обусловить тяжесть содеянного и квалифицировать его, как преступление.

При квалификации нарушений правил хранения оружия, административные наказания за которые предусмотрены ч.1 и 4 данной статьи, стоит их разграничить по субъектам правонарушений. В части 1 указанной статьи, субъектом правонарушения являются юридически лица, а в части 4 – граждане.

Ч.4 ст.20.8 КоАП РФ в которой устанавливается «ответственность за нарушение правил хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему гражданами, за исключением случаев ношения огнестрельного оружия лицами, которые находятся в состоянии алкогольного или наркотического

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 03.12.2013 № 34 "О внесении изменений в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 12 марта 2002 г. № 5 "О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств". [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 17.04.2017). ст.224 «Небрежное хранение огнестрельного оружия». [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 17.04.2017). ст.225 «Ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств». [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

опьянения»¹. Случаи хранения оружия в условиях, которые не исключают доступ к оружию посторонних лиц, вне сейфа и т.д.

Часть 6 ст.20.8 КоАП РФ устанавливает ответственность «за незаконную покупку, продажу, передачу, хранение, перевозку или ношение гражданского огнестрельного гладкоствольного и огнестрельного оружия ограниченного поражения»², то есть, если гражданин хранит указанное оружие, а срок действия выданных разрешительных документов истек, то его действия образуют состав правонарушения за незаконное хранение оружия, то есть, гражданин, который хранит указанное оружие с разрешительными документами, срок действия которых истек, то его действия профилируются как «незаконное хранение оружия». Однако здесь следует учитывать, истек ли срок давности привлечения к ответственности за нарушение сроков продления (перерегистрации) разрешений (открытых лицензий) на его хранение и ношение или нет. Если двухмесячный срок давности не истек, эти действия квалифицируются по ч.1 ст.20.11 КоАП РФ «Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет». Нарушение указанных сроков не является длящимся нарушением и поэтому за пределами двухмесячного срока со дня окончания соответствующего разрешения (лицензии) лицо за это деяние привлечь к ответственности невозможно. По

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.8 «Нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, а также нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.8, ч.6 «Нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, а также нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

истечение срока действия разрешения во избежание ответственности по ч. 6 ст. 20.8 КоАП РФ «оружие должно быть сдано на временно хранение».

Возможность наступления административной ответственности за утрату огнестрельного оружия. Это обусловлено рядом факторов. Во-первых, это деяние не дящееся (в отличие от нарушения правил хранения), и согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ «срок привлечения к ответственности составляет два месяца (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - три месяца) со дня совершения административного правонарушения»¹. Правоприменитель, решая вопрос о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, при отсутствии иных данных опирается в том числе на показания лица, утратившего оружие. Во-вторых, конструкция ч. 4 ст. 20.8 КоАП РФ прямо не предусматривает административную ответственность за утрату оружия, и наступления ответственности за это деяние обусловлено нарушением Правил хранения и ношения оружия. Однако утрата оружия возможна и при иных нарушениях Правил (например, при перевозке или транспортировании оружия), а также в условиях чрезвычайных обстоятельств. В отношении некоторых предметов, например паспорта гражданина РФ, в ст. 19.16 КоАП РФ предусмотрен специальный состав: «утрата паспорта по небрежности»². Из этого стоит сделать вывод, что требуется внести положение «утрата огнестрельного или служебного оружия по небрежности» с одновременным исключением привлечения к ответственности за нарушение установленных Правил, которые привели к потере оружия, дабы не было никаких неразберих и несправедливых постановлений об административном правонарушении.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 4.5, ч.1 «Давность привлечения к административной ответственности». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017).19.16 «Умышленная порча документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), по небрежности». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

Непонятным остается факт реализации изъятого у граждан и у наследников умерших граждан оружия, когда эти лица и не дают согласие на это, и не предпринимают действий по оформлению соответствующих лицензий (разрешений). Если имело место нарушение ч. 6 ст. 20.8 КоАП РФ, то суд выносит решение о конфискации этого оружия и патронов к нему, и подобных проблем не возникает. Для иных случаев, ФЗ «Об Оружии» в ст. 27 предусматривает процедуру отчуждения оружия и отсылает нас в этом вопросе к гражданскому законодательству (ст. 238 ГК РФ). Примечательно, что ранее ст. 175 КоАП РСФСР предусматривала «административную ответственность за уклонение от реализации огнестрельного гладкоствольного охотничьего оружия и боевых припасов гражданами, у которых органами внутренних дел аннулировано разрешение на их хранение»¹.

С 21 июля 2014 г. В КоАП РФ № 195-ФЗ в ст. 20.8 были введены ч. 4.1 «Ношение огнестрельного оружия лицом, находящимся в состоянии опьянения» и ч. 4.2 «Невыполнение лицом, осуществляющим ношение огнестрельного оружия, законного требования сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения»². Как представляется, эти новеллы обусловлены распространенностью подобных деяний и значительностью угрозы объектам административно-правовой охраны. Однако практика применения указанных норм пока недостаточно развита, хотя можно полагать, что они будут выступать реально превенцией совершения нарушений в сфере оборота оружия. При их содержательном

¹Кодекс об Административном Правонарушении РСФСР. Ст.175 «Уклонение от реализации огнестрельного гладкоствольного охотничьего оружия и боевых припасов». [Электронный ресурс] / URL: http://zakon.kuban.ru/ak/ak_g14.htm#175

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.8, ч.4 «Нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, а также нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

анализе возникает правомерный вопрос: Каким образом будет удостоверяться нахождение владельца оружия в состоянии опьянения? Положения ч. 2 ст. 27.12.1 КоАП РФ «Медицинское освидетельствование на состояние опьянения»¹ не конкретизированы в соответствующем постановлении Правительства РФ, как это сделано в отношении водителей транспортных средств. В этом случае, протокол об административном правонарушении по ч. 4.2 ст. 20.8 КоАП РФ также должен содержать сведения о предположении лицу пройти такое освидетельствование и разъяснении последствий отказа.

В ст. 27.12.1 стоит внести конкретику удостоверения лица, находящегося в состоянии алкогольного опьянения, что «Факт на подозрение опьянения лица может быть удостоверен показаниями свидетелей, а отказ пройти медицинское освидетельствование должен быть зафиксирован в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения в присутствии понятых».

В ч.4 п.1 ст. 20.8 КоАП РФ установлено «наложение административного штрафа на граждан в размере от двух до пяти тысяч рублей с конфискацией оружия и патронов к нему или без такового, либо лишения права на приобретение и хранение оружия или хранение и ношение оружия на срок от одного года до двух лет с конфискацией оружия и патронов к нему или без таковой»². Учитывая тот факт, что Российская Федерация занимает 4-е место в мире по употреблению алкоголя, и, учитывая менталитет граждан Российской Федерации, а также, выделяя случаи столкновения людей в состоянии опьянения с применением оружия, можно с уверенностью сказать, что такой

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 27.12.1, ч.2 «Медицинское освидетельствование на состояние опьянения». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.8, ч.4.1 «Нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, а также нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

административный штраф допустит повторное нарушение, предусмотренное данной статьей.

Ужесточение наказания в виде увеличения штрафа в размере от десяти до пятнадцати тысяч с конфискацией оружия и патронов к нему или без таковой, а также, лишение права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия на срок от одного года до двух лет поможет снизить число административных нарушений, установленных ч.4.1 ст. 20.8 КоАП РФ.

Статья 20.9 Установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения.

Данной статье вводится административное наказание за нарушение предусмотренного ст.6 ФЗ «Об оружии» «запрета на установку на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения (за исключением прицелов для охоты)»¹, порядок использования которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, в законодательстве нет четкого определения приспособления для бесшумной стрельбы. Отсутствуют четкие критерии отнесения того или иного приспособления к таковым. Следуя буквальному толкованию норм закона, к приспособлениям для бесшумной стрельбы следует относить только те, которые полностью глушат выстрел. К таковым могут быть отнесены только стоящие на вооружении подразделений специального назначения пистолет-бесшумный и нож разведчика стреляющий, конструкция которых и применяемый патрон обеспечивает отсутствие звука выстрела.

Статья 20.10 Незаконные изготовление, продажа или передача пневматического оружия.

¹ Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996г.№150-ФЗ. Ст.6. «Ограничения, устанавливаемые на оборот гражданского и служебного оружия». [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

Анализируя данный состав, следует учитывать, что юридические и физические лица несут ответственность не только в случае изготовления и продажи или передачи пневматического оружия без разрешения федерального органа исполнительной власти. Виновные лица привлекаются к административной ответственности за нарушение установленных правил ношения, изготовления, продажу или передачу пневматического оружия с дульной энергией более 7,5 джоуля и калибра 4,5 мм, оборот которого ФЗ «Об оружии» запрещен.

Особое внимание заслуживает вопрос о привлечении к административной ответственности за нарушение правил торговли пневматическим оружием. Граждане, достигшие 18 лет, вправе беспрепятственно приобретать так называемую «пневматику» с характеристиками, указанными выше. При этом ст. 3 данного закона относит к спортивному оружию пневматическое оружие с дульной энергией свыше 3 Дж.

Нарушение правил данной статьи влечет за собой «наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей с конфискацией пневматического оружия или без таковой»¹. Учитывая, смекалку граждан Российской Федерации, можно выделить много случаев задержания граждан, владеющих пневматическим оружием, переделанным в боевой, которые не соответствуют характеристикам, установленным в данном законодательстве, предлагается увеличить административный штраф от пяти до десяти тысяч рублей. Данное изменение повлияет на соблюдение данного законодательства гражданами Российской Федерации, уменьшив количество нарушений характеристик пневматического оружия.

Статья 20.11. Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 20.10 «Незаконное изготовление, продажа или передача пневматического оружия». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

«Приобретенное оружие подлежит регистрации в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере оборота оружия, или его территориальном органе в двухнедельный срок со дня его приобретения. Заявление о регистрации (перерегистрации) подлежит рассмотрению в месячный срок»¹. В соответствии с п. 16 Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15 октября 1997 г. №1314, «при перемене места жительства сотрудники государственных военизированных организаций, находящиеся на пенсии, имеющие наградное оружие, должны обратиться в федеральные органы исполнительной власти по месту регистрации оружия с заявлением о снятии оружия с учета. По прибытии к новому месту жительства, эти лица обязаны в 10-дневный срок обратиться в федеральные органы исполнительной власти по месту жительства»².

Статья 20.12 «Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему».

Объективную сторону правонарушения характеризует действие, связанное с пересылкой оружия, нарушением соответствующих правил использования, перевозки, транспортирования оружия и патронов к нему.

Изменения раздела XIII Правил в ред. Постановления Правительства РФ от 8 ноября 2014 г. №1178 упростили транспортирование оружия гражданами Российской Федерации. В настоящее время «граждане России осуществляют транспортирование оружия по территории РФ без разрешений на транспортирование в количестве не более 5 единиц и патронов не более 1000 штук на основании разрешений федеральных органов исполнительной власти на хранение, хранение и ношение, хранение и использование, на ввоз в РФ

¹ Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996г.№150-ФЗ. Ст.13. «Право на приобретение оружия гражданами Российской Федерации». [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

² Постановление Правительства РФ от 21.07.1998 №814 (ред. От 06.05.2015) «О мерах регулирования оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации». [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

соответствующих видов, типов и моделей оружия либо лицензий на их приобретение, коллекционирование или экспонирование оружия»¹. Ранее же граждане РФ могли без разрешений федерального органа исполнительной власти транспортировать оружие и патроны для участия в охоте и спортивных мероприятий на основании всех имеющихся разрешений и лицензий на хранение и ношение оружия. Для перевозки оружия в иных целях за пределы территории субъекта РФ требовалось оформить разрешение на транспортирование.

Следует учитывать, что незаконная перевозка оружия, его основных частей, боеприпасов квалифицируется как преступление, предусмотренное ч.1 ст.222УК РФ².

Статья 20.13. Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах.

«Объективную сторону правонарушения характеризует действие, выраженное в стрельбе из оружия в населенных пунктах и в других не отведенных для этого местах, а равно в отведенных для этого местах, но с нарушением установленных правил. Под специально отведенными для стрельб местами понимаются, например, стрелковые тир, стрельбища, открытые по разрешениям федеральных органов исполнительной власти. Объективную сторону правонарушения составляет стрельба вне таких мест или проведение организацией соревнования по стрельбе в не отведенном для этого месте. Под нарушениями правил понимается несоблюдение юридическими, должностными лицами и гражданами безопасности стрельб в отведенных для этого местах, например, не выставление оцепления на стрельбище при его необходимости, стрельба в противоположную от мишеней сторону»³.

¹ Постановление Правительства РФ от 21.07.1998 №814 (ред. От 06.05.2015) «О мерах регулирования оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации». XIII. Транспортирование и перевозка оружия и патронов. Ч.77 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 17.04.2017).ч1. ст.222 «Незаконное приобретение, передача сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов». [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

³ Моисеенко, А.Г. Административно-правовое регулирование оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : диссертация ... к.ю.н : 12.00.14 /

Вопросы привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.13 КоАП РФ возникают у граждан вследствие отсутствия установленных правил проведения стрельб в отведенных для этого местах, за исключением случаев обучения граждан РФ начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах¹, а также проведения спортивных соревнований².

Нарушение требований безопасности имеет место при проверке наличия навыков безопасного обращения с оружием во время практических стрельб. Ввиду отсутствия утвержденных правил стрельб, привлечь к административной ответственности соискателей лицензий на приобретение огнестрельного оружия ограниченного поражения и патронов к нему – физических лиц по ч. 1 ст. 20.13 КоАП РФ невозможно. Приказ МВД России от 27 апреля 2012 г. №372 не восполняет этот правовой пробел, и «нарушение правил безопасного обращения с оружием влечет лишь несдачу практической части проверки»³.

Возможным вариантом решения этой проблемы может быть введение типовых правил проведения практических стрельб из гражданского оружия в ФЗ «Об оружии», для того, чтобы граждане имели представление о том, в каком формате должна проходить организация стрельб.

Моисеенко Андрей Георгиевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина].- Москва. – 2011. – С.140

¹ Об утверждении Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах: приказ Минобороны РФ №96, Минобрнауки РФ №134 от 24 февр. 2010 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2010. №18

² Об утверждении правил вида спорта «практическая стрельба»: приказ Минспорта России от 20 марта 2014 г. №139. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

³ Приказ МВД России от 27.04.2012 № 372 (ред. от 04.12.2015) «О порядке проведения проверки у граждан Российской Федерации знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием в организациях, определяемых Правительством Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 21.06.2012 № 24648). [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

Имеют место случаи организации проведения стрельб (соревнований) из охотничьего владельческого оружия за пределами населенных пунктов вне специально отведенных мест (тиров, стрельбищ), как правило, в местах, где разрешена охота. В таких случаях к простым участникам, использующим собственное оружие, могут применяться нормы ч. 2 или 3 ст. 20.13 КоАП РФ. Проблемным представляется решение вопроса об ответственности организаторов. При отсутствии целей извлечения прибыли ответственность должна наступать по ст. 19.20 КоАП РФ «Осуществление деятельности не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)»¹, при наличии корыстных мотивов – по ст. 14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)»².

Статья 20.14. Нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему.

Данной статьей обеспечивается выполнение гражданами и организациями ст.7 ФЗ «Об оружии» предусматривающей «обязанность сертификации всех моделей производимого на территории РФ и ввозимого на его территорию гражданского и служебного оружия и патронов к нему, а также конструктивно сходных с оружием изделий»³.

Объектом комментируемого административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

«Объективную сторону правонарушения характеризует действие, связанное с выпуском несертифицированной продукции и оборотом оружия и

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 19.20 «Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред.от 17.04.2017). Ст. 14.1 «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или специального разрешения (лицензии)». [Электронный ресурс] / СПС КонсультантПлюс

³ Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996г.№150-ФЗ. Ст.17. «Обязательные требования к гражданскому и служебному оружию и патронам к нему»./СПС КонсультантПлюс

патронов к нему без являющегося основанием для такого оборота сертификата соответствия. В соответствии с ФЗ «Об оружии» организация проведения работ по сертификации оружия и патронов к нему возложена на Госстандарт России»¹.

Субъект данного правонарушения – «физическое лицо, достигшее возраста 21-летнего возраста»², а также юридическое лицо.

На основе изученных составов административных правонарушений в сфере оборота гражданского оружия можно сделать следующие выводы.

Следует ужесточить административную ответственность за правонарушение в данной области, а также, внести ряд изменений в КоАП РФ.

Работа в данном направлении возможна в рамках следующих инициатив:

1) Внести в ст.20.8 КоАП РФ положение «утрата огнестрельного или служебного оружия по небрежности» с одновременным исключением привлечения к ответственности за нарушение установленных Правил, которые привели к потере оружия, чтобы было четкое понимание между гражданами и федеральными органами исполнительной власти при вынесении постановлений об административном правонарушении;

2) В ст. 27.12.1 КоАП РФ внести уточнение в части удостоверения лица, находящегося в состоянии алкогольного опьянения: «Факт опьянения лица может быть удостоверен показаниями свидетелей. Отказ пройти медицинское освидетельствование должен быть зафиксирован в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения в присутствии понятых»;

3) В ст. 20.8 КоАП РФ, в ч. 4.2 предлагается изменить санкцию способом увеличения штрафа за ношение оружия в состоянии опьянения, в размере от десяти до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией оружия и

¹ Моисеенко, А.Г. Административно-правовое регулирование оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : диссертация ... к.ю.н. : 12.00.14 / Моисеенко Андрей Георгиевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина].- Москва. – 2011. – С.141

² Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996г.№150-ФЗ. Ст.13. «Право на приобретение оружия гражданами Российской Федерации». [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

патронов к нему или без таковой, и лишение права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия на срок от одного года до двух лет.

Данное предложение повлияет, прежде всего, на законопослушность граждан, позволит не допускать подобных правонарушений в дальнейшем;

4) В ст. 20.10 КоАП РФ увеличить административный штраф за нарушение конструкции пневматического оружия и его характеристик в размере от пяти до десяти тысяч рублей. Изменение может заметно снизить уровень нарушений гражданами РФ данных правил, исключая повторных изменений характеристик пневматического оружия;

5) В ст.20.13 КоАП РФ ввести типовые правила проведения практических стрельб из гражданского огнестрельного оружия в ФЗ «Об оружии», для того, чтобы люди четко представляли в каком формате должна проходить организация стрельб, не нарушая установленных законодательством правил.

ГЛАВА 3. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ОБОРОТА ГРАЖДАНСКОГО ОРУЖИЯ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ.

3.1. Административная ответственность в сфере оборота гражданского оружия в Соединенных Штатах Америки.

Административное регулирование в сфере оборота оружия в Соединенных Штатах Америки отличается своей особенностью законодательства об оружии, которая закреплена в Конституции второй поправкой права граждан на ношение оружия.

Системная конструкция законодательства США состоит из двух ветвей, а именно, из общенационального законодательства и законодательства штатов.

Законодательство каждого из штатов может заметно отличаться от остальных общенациональных и законодательства остальных штатов. В качестве примера, штат Калифорния, где в 1968 году был принят закон, который запрещал продажу оружия гражданам из других штатов.

Власти округа Колумбия г. Вашингтон приняли закон о регистрации и контроле за оборотом оружия, в котором установлен запрет на приобретение, продажу и передачу оружия всеми гражданами другим лицам, кроме тех жителей округа, которые уже имеют оружие и зарегистрировали его по существующим правилам. Штат Массачусетс в 1974 году принял поправку Bartly- Fox, которая относилась к законодательству об оружии. В данной поправке была ужесточена процедура получения лицензии, а также, установлено тюремное наказание, сроком на 1 год за ношение оружия без лицензии, при этом, мера, которая была установлена, не может быть заменена на другое. Существующая в США система проверки благонадежности покупателей, в процессе которого будет принято решение о том, предоставлять гражданину лицензии на покупку, ношение и хранение огнестрельного оружия или же отказать. Давая анализ динамике развития законодательства об оружии в США в XX веке, то можно отмечается факт, что большая часть практики в

сфере законодательства, предложения и изменения, не принесли никаких результатов, которых от них ожидали.

1968 год для законодательства США был достаточно запоминающимся, была предпринята первая реализация проекта федерального закона об оружии. Был принят Федеральный Закон «О контроле за огнестрельным оружием» (Gun Control Act – GCA; Свод Законов США, раздел 18, глава 44, параграф 921)¹.

В данном законодательстве были установлены основные ограничения на федеральном уровне в сфере оборота огнестрельного оружия и патронов. Было введено:

- Обязательное получение Федеральной лицензии (Federal Firearms License – FFL) на производство, импорт и продажу огнестрельного оружия.

- Запрет на торговлю оружием с помощью почты.

- Определены категории граждан, которым оружие категорически не может быть продано.

- Запрет на частный импорт оружия, которое относится к неспортивному из арсеналов других стран»².

Закон «о контроле за огнестрельным оружием», также, требовал от лиц, которые занимались продажей оружия и предприятий, фиксирования определенных Законом данных о гражданине, который совершает покупку оружия. Впервые ввелись четкие ограничения на продажу пистолетов и револьверов, и в список граждан, которым запрещена продажа оружия, были включены, в дополнение к лицам, в прошлом совершившие тяжкие преступления, признанные умственно неполноценными, лица, замеченные в употреблении наркотиков, лица не достигшие возраста совершеннолетия и т.д.

После убийства Роберта Кеннеди, в рекордные сроки, были подготовлены и представлены изменения в законодательство США «Об оружии» на

¹ Моисеенко, А.Г. Административно-правовое регулирование оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : диссертация ... к.ю.н. : 12.00.14 / Моисеенко Андрей Георгиевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина].- Москва. – 2011. – С.144

² Моисеенко, А.Г. Административно-правовое регулирование оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : диссертация ... к.ю.н. : 12.00.14 / Моисеенко Андрей Георгиевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина].- Москва. – 2011. – С.145

рассмотрение Конгресса, где устанавливались поправки к Закону «О контроле за огнестрельным оружием»¹, в которых распространяли требования на покупку не только на пистолеты и револьверы, но и на ружья и винтовки, однако не все власти штатов поддерживали эти требования.

Пополнение законодательной базы в сфере оборота оружия можно обозначить рядом новых Федеральных Законов (до принятия в 1993-96 годах нового всеобъемлющего Законодательства об оружии). К ним относятся:

- Федеральный Закон 1986 года (с поправками 1994 года) «О бронебойных боеприпасах» (PL 99 - 408. PL 103 – 322)², в котором был введен запрет на производство, импорт и продажу гражданам боеприпасов пули с сердечниками из вольфрама, стали, железа, меди, бронзы, латуни, бериллия и обедненного урана, а также пуля более .22 калибра (5,6 мм), в которых оболочка по своей массе составляет более четверти веса пули.

- Федеральный Закон «О защите прав владельцев огнестрельного оружия» 1986 года (PL 99 – 308)³, который уточняет положение Закона 1968 года, где отменяются определенные выдуманные требования, которые относятся к ведению учета и ограничению по использованию длинноствольного стрелкового оружия, и вводит запрет на частное владение ручным автоматическим оружием. Однако и данный запрет отказываются поддерживать власти некоторых штатов.

- Федеральный закон 1988 года «О пластиковом оружии» (PL 100-649)⁴, который вводит запрет на производство, импорт, владение и передачу всех видов оружия, которые не могут определиться с помощью металлодетекторов.

¹ Оборот оружия в США - [Электронный ресурс]// URL: <http://www.sniper.ru/doc/read.php?id=157>

² Оборот оружия в США - [Электронный ресурс]// URL: <http://www.sniper.ru/doc/read.php?id=157>

³ Оборот оружия в США - [Электронный ресурс]// URL: <http://www.sniper.ru/doc/read.php?id=157>

⁴ Оборот оружия в США - [Электронный ресурс]/ URL: <http://www.sniper.ru/doc/read.php?id=157>

- Федеральный закон 1990 года (PL 101 – 647), с поправками 1996 года, (PL 104 – 208)¹. Данный закон запрещает внос огнестрельного оружия в пределы 300-х метровой зоны вокруг частных и государственных школ.

1993 год запоминается «принятием некоего закона с интересным названием Закон Бреди «О предупреждении преступлений, связанных с ручным огнестрельным оружием» (Brady Handgun Violence Prevention Act, PL 103 – 159). В данном законе, была установлена определенная система для общенациональной проверки покупателей оружия, где был установлен пятидневный режим ожидания при покупке оружия, во всех штатах, где данная процедура отсутствовала. В течении данного срока, если из полиции не было никаких указаний на прекращение сделки, лицо, оплатившее за покупку, становится владельцем оружия. Данный Закон вызвал достаточно бурную реакцию со стороны шерифов нескольких штатов, которые подали коллективный иск в Суд, выступая против Федерального Правительства, однако достаточно запоздало, не повлияв ни на что»².

В 1994 году, принимают Федеральный Закон «Об особо опасных преступлениях и органах охраны правопорядка» (The Violent Crime Control and Law Enforcement Act, PL 103 – 322. Public Law 103 – 322, Signed into law September 13, 1994)³. Данный закон был известен еще как Закон «О наступательном оружии». Закон вводил запреты на производство автоматического оружия, запрет на передачу огнестрельного оружия лицам, не достигшим совершеннолетия, а также лицам, в отношении которых были приняты специальные решения на время судебного разбирательства, а также, было ужесточено уголовное наказание за применение оружия в преступных целях.

¹ Оборот оружия в США - [Электронный ресурс]/ URL: <http://www.sniper.ru/doc/read.php?id=157>

² Моисеенко, А.Г. Административно-правовое регулирование оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.14 / Моисеенко Андрей Георгиевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина].- Москва. – 2011. – С.146

³ Оборот оружия в США - [Электронный ресурс]/ URL: <http://www.sniper.ru/doc/read.php?id=157>

Федеральный закон (PL 104 – 208), который был принят в 1996 году, имеющий название «запрет Сенатора Лаутенберга», вводил запрет на владение огнестрельным оружием и боеприпасами тем лицам, которые были признаны виновными в совершении мелких уголовных преступлений, относящиеся к насилию.

Подчеркивается и традиция в США, в которой самостоятельные штаты и власти штатов, сохраняют значительную независимость. И это также касается законодательства в сфере оборота оружия, то бишь, если абсолютно законно в одном штате, то может быть запрещено в другом.

Можно сделать определенный вывод, что в США не имеется унифицированного на всей территории государства Федерального Закона, который может регламентировать оборот оружия во всех штатах.

Во всех штатах США, ношение оружие категорически запрещено в местах, где производят продажу алкоголя в разлив и в тех местах, где запрещено Федеральными Законами, либо Законом штатов.

В конце 70-х годов XIX века, некоторыми штатами были приняты Законы, которые ограничивали скрытое ношение оружия. И хотелось бы отметить, что данные законы действуют до сих пор, можно взять в качестве примера штат Калифорния, т.к этот закон дает сдерживающий фактор, когда окружающие видят вооруженных сограждан, не провоцируя определенных, неблагоприятных последствий.

В Федеральном округе Колумбия, Законы в сфере оборота оружия относятся к одним из самых жестоких в стране. К примеру, законодательством запрещен ввоз оружия в пределы округа гражданами, проживающие в других штатах, так и продажа и покупка гражданами пистолетов и револьверов. Удивителен тот факт, что в данном округе один из самых высоких процентов совершаемых преступлений в стране, в том числе и с применением оружия.

К городам, где имеется наиболее жесткие ограничение в сфере владения огнестрельного оружия гражданами: Вашингтон, Лос-Анджелес, Нью-Йорк, Чикаго – проживает лишь 5% населения США и имеет наиболее высокий уровень преступности – 15% всех убийств.

В Штате Виржиния власть более либеральна и дает разрешение гражданам не только на покупку и владение оружием, но также и на скрытое ношение заряженного короткоствольного оружия. Так, с 1 июля 1995 года, каждый гражданин, достигший возраста 21 года, который не имеет пристрастия к алкоголю и не употребляющий наркотики, не относится к списку судимых и успешно окончивший курсы по обучению навыкам безопасного обращения с оружием, имеет право на скрытое ношение заряженного пистолета. Срок выдачи разрешения составляет 90 дней, а стоимость лицензии – 50 долларов США.

В ряде определенных штатов, а к ним относятся: Аляска, Миссисипи, Мотана, Пенсильвания и др., обладатель лицензии на ношение оружия, скрытно от общества, может в течение пяти лет, после получения лицензии, пополнять без каких-либо препятствий свой арсенал, не обращаясь в полицию за разрешением»¹.

«В 1994 году, 28 штатов с численностью населения в 115 миллионов человек, это примерно 45% от общего числа населения в США, предоставили гражданам разрешение на ношение заряженного короткоствольного оружия в скрытом виде и их число неустанно растет. В период с 1986 года по 1996 года, число штатов, давшие разрешение на скрытое ношения оружия, выросло с 9 до 31»².

Закон от 1968 года «О контроле за огнестрельным оружием»³ устанавливает, что контрольные полномочия будут возложены на Министерство финансов, а оно, в свою очередь, перепоручило всю работу Департаменту Министерства по налогам от торговли табачными изделиями и алкоголем. Такое расширение полномочий привело к новому названию – Бюро по контролю за оборотом табака, алкоголя и оружия, сокращенно «БАТФ».

В 1975 году БАТФ решила, при этом, никому не сообщив о своих действиях, что продавец оружия, в определенных БАТФ ситуациях, должен

¹ Огнестрельное оружие – доказательство методом от противного. [Электронный ресурс]/ URL:<http://tiaurus.name/10712/>

² Моисеенко, А.Г. Административно-правовое регулирование оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : диссертация ... к.ю.н : 12.00.14 / Моисеенко Андрей Георгиевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина].- Москва. – 2011. – С.149

³ Оборот оружия в США - [Электронный ресурс]// URL: <http://www.sniper.ru/doc/read.php?id=157>

нести ответственность за действия граждан, которые легально приобретают оружие у продавца. Часто практиковались обвинения и против граждан, которые легально приобретали оружие. И строились они на внутренних инструкциях и директивах Бюро, никогда не публиковавшихся в Федеральном Регистре, как этого требует Закон. Данные действия также противоречат статье Свода Законов США, в которых введен запрет на принятие «секретных законов» административными органами, однако так было удобнее для служащих БАТФ. Основной задачей Закона было то, чтобы ограничить доступ к огнестрельному оружию тех лиц, которые не являются благонадежными, но оказалось, что БАТФ этот вопрос интересовал меньше всего. Хотелось бы отметить, что многочисленные свидетельства доказали, что БАТФ нехотя обращает внимание на уголовников и преступников.

Статистика, которую представляла БАТФ, показывала, что число арестов уголовников и нелегальных продавцов оружия, упал с 14% до 10% от общего количества арестов, которые относятся к сфере оборота оружия. Также, хотелось бы отметить, что в более чем $\frac{3}{4}$ дел, которые возбуждало БАТФ по фактам, «якобы» относящихся к незаконному обороту оружия, фигурировали лица, который легально владели оружием, никогда не совершавшие уголовно наказуемых преступлений, да и не имевшие проблем с полицией, будь то неправильная парковка, то переход улицы в непопозволенном месте, но «пойманных» агентами Бюро из-за большинства технических ошибок, которые относятся к незнанию нормативных положений.

Методы, которые активно использовались БАТФ, в своей деятельности, вызывало довольно большой поток жалоб, отчего этот вопрос стал предметом специальных слушаний Сената США в июле 1979 года и в апреле, а также, в октябре 1980 года. На слушаниях было представлено достаточно обширное число доказательств, указывающих на то, что агенты БАТФ отдавали свои предпочтения не кропотливой и длительной работе с незаконным оборотом «уличного оружия», а быструю и эффективную атаку на граждан, соблюдающих законы в сфере оборота оружия и коллекционеров оружия. В

итоге, действия БАТФ были оценены как «Агенты, преуспевшие в борьбе с угрозой, которой не существует». Итогом Парламентский расследования стал принятый под давлением общества в 1986 году Федеральный закон «О защите прав владельцев огнестрельного оружия» (PL 99-308), упомянутый выше. Книга прокурора Дэвида Коупела «Самурай, Джентльмен и Ковбой. Должна ли Америка перенять контроль над оружием у других стран?» привела к следующему выводу «Американское Криминологическое общество»: «Мнение о значении жесткого контроля над оружием для снижения преступности в Англии, Японии и других странах сильно преувеличено. Израиль, Норвегия и Швейцария, где законодательство об оружии весьма либеральное, имеет уровень преступности такой же или ниже». Джон Лотт в своей книге «Больше оружия, меньше преступлений: к пониманию преступности и законодательства по контролю над оружием», утверждал, что право законопослушного гражданина на владение и ношение оружия резко снижает число насильственных преступлений, где перечислил две причины:

1) Преступники боятся вооруженного отпора, и, не зная, кто из его жертв будет вооружен, сокращая преступные посягательства на граждан.

2) Гражданин имеет больше шансов сможет защитить себя, имея при себе оружие.

Также Джон Лотт обратил внимание и на этот аспект «С каждым годом действия закона на скрытное ношение пистолетов и револьверов, уровень убийства снижается на 3%, изнасилования на 2%, грабежи более чем на 2%»¹.

К основной общественной организации, которая отстаивает конституционное право на владение и ношение оружия гражданами США, можно отнести Национальную стрелковую ассоциацию (NRA). Она была создана в 1871 году. Данная общественная организация является самой обширной, которая объединяет 2,8 миллионов человек. Также, в рядах членов организации присутствовали (и будут присутствовать) Президенты, сенаторы и

¹ Победоносцев, А.В., Больше оружия, меньше преступлений? Изменения законодательства по контролю за оборотом оружия в США сквозь призму эмпирико-правовых исследований. Социология власти, 28/3 Санкт-Петербург. – 2011. – С. 189

конгрессмены. По инициативе Национальной Стрелковой Организации, был разработан, а в дальнейшем, и принят в 1986 году, упомянутый выше, Федеральный закон «О защите прав владельцев огнестрельного оружия» Конгрессом США.

В настоящее время, на территории США, имеется более 8 тысяч стрелковых клубов и объединений, 7 тысяч связаны с Национальной Стрелковой Организацией. Если верить статистике, то деятельность данной Организации помогло сократить количество несчастных случаев, связанных с оружием со смертельным исходом на 67% (за последние 50 лет). В данный момент, доход бюджета США от деятельности стрелковых клубов, составляет более 1,5 миллиардов долларов в год и цифра с каждым годом непрекословно растет. На руках у американцев свыше 200 миллионов единиц огнестрельного оружия, что превышает показатель любой другой страны в мире.

Регулирование оборота оружия в США не уменьшает число массовых убийств с применением огнестрельного оружия и из этого можно сделать вывод, что в такой обширной правовой базе оборота оружия присутствуют свои дыры и пробелы. Первая проблема правовой системы США в сфере оборота оружия – слишком обширная нормативно-правовая база, ведь законодательство США делится на два уровня – Федеральные Законы и Законы Штатов. Штаты саамы вправе регулировать вопросы законодательства, придерживаясь второй поправки. В одном законодательстве об оружии строгий контроль, в других более либеральный. Пренебрежение установленными процедурами и приводит к таким печальным результатам, а именно тот факт, что оружие попадает либо к людям психически нездоровым, либо к подросткам, родители или родственники которых не соблюдали мер правильного хранения оружия. И если провести небольшой анализ всех случаев массовых убийств в школах, институтах, университетах, супермаркетах и других общественных местах, то можно сделать вывод, что разрешительной системе в США, при всей ее развитости, не хватает толкового исполнения и грамотного механизма реализации.

Развитие законодательства в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия в Соединенных Штатах Америки имеет длительную историю.

В США преимущественно преобладает либеральная модель регулирования оборота гражданского огнестрельного оружия, что также обусловлено национальной особенностью и историей страны.

Отличительной особенностью законодательства США является тот факт, что в некоторых штатах разрешено скрытное ношение огнестрельного оружия, в то время как в Российской Федерации, введен запрет на подобное действия.

В США системная конструкция законодательства состоит из двух ветвей, а именно, из общефедерального законодательства и законодательства штатов, в то время как в Российской Федерации установлен один федеральный закон об обороте оружия, что является преимуществом. Большое число законов приводит к недопониманию граждан законодательства.

В отличие от США, законодательство в сфере регулирования оборота оружия в Российской Федерации более стройное и четкое. Автор считает удобным с правовой позиции - вынесение постановления об административном правонарушении по одному нормативному акту - Федеральному закону, избегая сложностей с применением норм большого количества законов.

Предлагается внести в законодательство Российской Федерации следующее положение из законодательства США:

«Запрет на ношение оружия в местах, где производят продажу алкоголя в разлив и в местах, запрещенных Федеральным законом».

3.2. Административная ответственность в сфере оборота гражданского оружия в разных иностранных государствах мира.

1) Бразилия.

Бразилия является крупнейшим государством, среди стран Южно-Американского континента и ее территория состоит из 26 штатов и одного федерального. 182 миллиона населения страны преимущественно проживает в

городах, но стоит учесть один факт, что 75% бразильских семей проживают в урбанистических центрах.

Большая часть населения проживает в районе Атлантического побережья, которое занимает лишь малую долю, а именно 11% от площади государства. В 21-ом столетии, произошел резкий скачок насильственной преступности, в том числе и с применением огнестрельного оружия. В 2003 году, Правительством страны были приняты жесткие меры по ограничению и ликвидации незаконного оборота оружия, так и меры административного регулирования оборота легального оружия. «Министерством Юстиции было внесено более 50 поправок к закону №9437 «О статусе оружия»¹, который действовал ранее. «Потребовалось 6 месяцев на то, чтобы данные поправки были приняты конгрессом и утверждены Президентом. Закон был подвергнут глобальным изменениям, и на данный момент, состоит из 37 статей, которые регулируют порядок регистрации оружия, также его хранение и продажу на территории страны юридическими и физическими лицами и применение.

В стране оружие подразделяется на три вида:

- запрещенное оружие;
- разрешенное оружие;
- оружие ограниченного пользования;

После принятия Закона, в течение 180 дней, физ. и юр. лица были обязаны урегулировать вопросы регистрации, хранения и торговли оружием с органами Федеральной полиции Бразилии»².

При Министерстве Юстиции Бразилии, была учреждена Единая государственная система контроля за оборотом оружия. Закон устанавливал обязательную регистрацию двух видов огнестрельного оружия разрешенного и ограниченного пользования в органах Федеральной полиции и в штабе армии. Федеральной полиции было отдано право на выдачу разрешений, вести

¹ Шелковникова, Е.Д. Оборот оружия в Бразилии: Закон и реальность. // Калашников. Оружие, боеприпасы, снаряжение. – 5/2007. – С.81

² Шелковникова, Е.Д. Оборот оружия в Бразилии: Закон и реальность. // Калашников. Оружие, боеприпасы, снаряжение. – 5/2007. – С.81

контроль за ввозом в страну огнестрельного оружия, которое не относится к военному назначению.

Наиболее значимый элемент разрешительной политики в том, что «право на ввоз в страну и приобретение огнестрельного оружия, Закон дает право лицам, достигшим 25 летнего возраста. Данное разрешение выдается только в том случае, когда лицо предоставит в органы Федеральной полиции все документы, подтверждающие его дееспособность, а именно:

- справку об отсутствии судимости и не нахождение под уголовным следствием, а также, судом;
- документы, подтверждающие его законную деятельность и место жительства;
- справку о психической готовности к использованию оружия»¹.

Данные требования требуется подтверждать каждые три года. Сертификат, который регистрирует огнестрельное оружие разрешенного пользование, дает право владельцу хранить огнестрельное оружие только по месту своего проживания, но если владелец будет арестован, задержан в состоянии алкогольного, наркотического или химического опьянения, то сертификат, дающий право на ношение оружия, автоматически становится недействительным.

«В 2004 году был создан единый реестр огнестрельного оружия на основе реестров Федеральной полиции, Секретариатов по безопасности и ВС Бразилии, куда вносится любое огнестрельное оружие»².

Ношение огнестрельного оружия на территории Бразилии строго запрещено, в исключительных случаях, которые предусмотрены законодательством для отдельных категорий граждан.

В задачу Минюста страны входят такие обязанности, как выдача разрешение на ношение оружия лицам, отвечающие за безопасность иностранных граждан во время их визита в страну, либо проживающих в Бразилии.

¹ Моисеенко, А.Г. Административно-правовое регулирование оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : диссертация ... к.ю.н : 12.00.14 / Моисеенко Андрей Георгиевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина].- Москва. – 2011. – С.156

² Шелковникова, Е.Д. Оборот оружия в Бразилии: Закон и реальность. // Калашников. Оружие, боеприпасы, снаряжение.- Москва. – 5/2007. – С.81

Закон запрещает производство, продажу, торговлю и импорт игрушек, подобные огнестрельному оружию, которые похожи на настоящие и можно спутать с ним.

«Статья 35 Закона закрепляло положение, в котором была запрещена продажа огнестрельного оружия, принадлежностей и боеприпасов на всей территории государства, кроме учреждений и ведомств, которые предусматривались Законом. Для вступления статьи в силу, должна была получить поддержку народного референдума, который был назначен в самом законе на октябрь 2005 года (п.1 ст. 35). Данный референдум был проведен, однако 2/3 избирателей выступили против данного предложения»¹. Полиция ничего не может сопоставить беспределу уличных банд, организованной преступности и криминалу в целом, поэтому личное оружие и доступность к нему, дает последнюю возможность выжить в данных условиях.

Через год после принятия Закона «О статусе оружия» количество смертей, которые как-то были связаны с применением оружия, снизилось на 8% и этот показатель был первым случаем снижения смертей, связанных с применением оружия за последние тринадцать лет.²

Мексика. «Согласно статье 10 Конституции Мексики, она дает право гражданам страны приобретать оружие в целях собственной защиты, а также для защиты своего имущества. Хотелось бы отметить, что в 2004 году к Конституции, в качестве дополнения, был принят закон, в котором было прописано, что гражданин Мексики имеет право держать в своем доме не более двух пистолетов калибром до 9 мм, также имеет право ношения оружия вне дома»³.

2) Австралия. «И без того, в стране, где преступность превышает все нормы и рамки, в 1996 году правительством Австралии был введен запрет на владение многими видами огнестрельного оружия. После данного запрета,

¹ Шелковникова, Е.Д. Оборот оружия в Бразилии: Закон и реальность. // Калашников. Оружие, боеприпасы, снаряжение. – Москва. – 5/2007. – С.81

² Шелковникова, Е.Д. Оборот оружия в Бразилии: Закон и реальность. // Калашников. Оружие, боеприпасы, снаряжение. – Москва. – 5/2007. – С.82

³ Право на оружие. Факты и неумолимая статистика. [Электронный ресурс]/ URL: <http://macksmarkov.livejournal.com/>

число вооруженных ограблений за восемь лет действия закона выросло на бешенные 59%»¹.

3) Италия. «Парламентом Италии в январе 2006 года был одобрен закон, который давал право гражданам применять легально зарегистрированное оружие для защиты своей жизни и собственности. Министр юстиции Роберто Кастелли отмечал, что отныне «преступникам есть чего опасаться, а у жертв агрессии будет меньше проблем»².

4) Франция. «Во Франции, оружия подразделяется на четыре категории в зависимости от степени опасности. Запрещено иметь автоматическое и боевое оружие. Другие виды оружия можно приобретать при наличии разрешения. Разрешение, в основном дается на хранение оружия дома в целях самообороны (90% всех разрешений), и только 10% имеют право на скрытное ношение»³.

Изучив административную ответственность в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия в Бразилии и ряде европейских стран с разными политико-правовыми системами, законодательством, историей культуры владения гражданами огнестрельным оружием, автор приходит к следующим выводам:

Бразилия, Италия, Франция и Российская Федерация имеют идентичную законную модель владения оружием – ограниченное владение. Данная модель вводит некоторые запреты на применение оружия в определенных случаях.

Наличие у законопослушных граждан огнестрельного оружия, благотворно влияет на безопасность в обществе, уменьшая шансы преступников на успешное совершение преступления.

Ограничение права граждан на владение гражданским огнестрельным оружием ведет к росту преступности в странах мира, увеличивая шансы преступника на успешное совершение преступления.

¹ Право на оружие. Факты и неумолимая статистика. [Электронный ресурс]/ URL: <http://macksmarkov.livejournal.com/>

² Право на оружие. Факты и неумолимая статистика. [Электронный ресурс]/ URL: <http://macksmarkov.livejournal.com/>

³ Законодательство о свободном ношении оружия в странах мира: досье. [Электронный ресурс]/ URL: <http://tass.ru/info/1500210>

Законодательство Российской Федерации в сфере оборота оружия по сравнению с названными выше иностранными государствами имеет следующие отличия:

- отсутствие в законодательстве об оружии в Российской Федерации информации о праве держать в своем доме определенного количества оружия с перечисленными характеристиками (опыт Мексики).

- отсутствие в законодательстве об оружии в Российской Федерации запрета на производство, продажу, торговлю и импорт игрушек, подобных огнестрельному оружию (Бразилия).

- отсутствие в законодательстве об оружии в Российской Федерации запрета на владение многими видами огнестрельного оружия (Австралия).

На основе выше изложенного, предлагается следующее дополнение в ФЗ «Об оружии» №150-ФЗ:

- введение числа оружия с указанием характеристик, разрешенного к хранению в домашних условиях.

Данное дополнение позволит лицу, владеющему оружием, знать о том, какое число оружия разрешено хранить в месте его проживания.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Российской Федерации принято и действует законодательство в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия, которое представляет собой ФЗ «Об оружии» №150-ФЗ и ст. 20.8-20.14 КоАП РФ.

Оружие по основным характеристикам и параметрам, согласно Федеральному Закону «Об оружии» №150-ФЗ, подразделяется на:

- гражданское;
- служебное;
- боевое ручное стрелковое и холодное оружие.

Огнестрельное оружие – оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии метаемым снаряжением, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда, служит для самообороны, занятий спортом и охоты, отличается своими характеристиками и параметрами от служебного и боевого оружия.

Гражданское огнестрельное оружие подразделяется по видам:

- оружие самообороны;
- спортивное оружие;
- охотничье оружие;
- сигнальное оружие.

По информации МВД России по состоянию на июнь 2016 года, число людей, владеющие огнестрельным оружием в РФ, составляет 5 миллионов человек. Число гражданского огнестрельного гладкоствольного оружия, находящегося в руках граждан, составляет 6,2 млн единиц, к которым можно отнести 729 тыс. единиц огнестрельного оружия с ограниченным поражением.

Российское законодательство в сфере регулирования оборота гражданского оружия имеет свою многовековую историю развития. На законодательство в сфере оборота оружия влияли политические изменения в стране, военные конфликты с другими странами. В Российской Империи разрешение на ношение оружия было дано только для людей, занимающиеся

ловлей диких зверей и охоты. С приходом Советской власти, граждане были лишены права на приобретение, хранение, ношение и применение огнестрельного оружия в целях самообороны. После развала Советского Союза, в Российской Федерации были введены ограничения на приобретение, ношение, хранение и применение огнестрельного оружия в целях обороны. Историческое развитие государства и его законодательства подготовило базу для формирования современного правового поля в виде Федерального Закона «Об оружии». В 1992 году Указом Президента России №1342¹ был установлен единый порядок приобретения, хранения и использования гражданами специальных средств самообороны. Диссертант считает данный Указ правильным решением. Гражданину дали право свободы на защиту собственной жизни любыми способами, вплоть до применения огнестрельного оружия.

Административная ответственность - это вид юридической ответственности, выражаемый в применении должностным лицом или уполномоченным органом определенного административного взыскания к лицу, которое совершил правонарушение.

Административная ответственность за нарушение правил оборота гражданского огнестрельного оружия, применяется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Основанием административной ответственности является административное правонарушение.

Административное правонарушение в области оборота гражданского огнестрельного оружия, исходя из легального определения административного правонарушения можно определить как: противоправное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица в области оборота гражданского огнестрельного оружия, за которое КоАП РФ или законами

¹ Указ Президента РФ «О разрешении приобретения, хранения и использования гладкоствольного охотничьего оружия гражданами, ведущими фермерское хозяйство» от 8.11.1992 года №1342 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административное правонарушение следует отличать от уголовных преступлений. Отличия от уголовных преступлений наблюдается в следующем:

1) Административная ответственность за правонарушения, предусмотренные КоАП РФ, наступает в том случае, если они по своему характеру не влекут за собой уголовной ответственность;

2) Ответственность за уголовные преступления предусмотрена УК РФ, за административные правонарушения – КоАП РФ и законами субъектов РФ. Однако в сфере оборота оружия законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ не вправе издавать свои законы, устанавливающие административную ответственность;

3) Административные правонарушения отличаются от преступлений тем, что их совершение не наносит существенного вреда обществу, они не обладают признаком общественной опасности в том смысле, который вкладывается в это понятие уголовным законодательством.

В настоящее время, административная ответственность в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия регулируется статьями 20.8-20.14 КоАП РФ, где установлены виды административных наказаний:

- 1) Предупреждение;
- 2) Административный штраф с конфискацией оружия или без таковой;
- 3) Административный арест;
- 4) Административное приостановление деятельности;
- 5) Дисквалификация.

Административная ответственность за нарушение правил оборота гражданского оружия имеет все признаки, присущие юридической ответственности. Она выступает как самостоятельная форма реагирования со стороны государства на правонарушения, которые посягают на установленные правила оборота гражданского огнестрельного оружия.

Сравнивая административную ответственность в сфере оборота оружия в Российской Федерации с Соединенными Штатами Америки, стоит сделать вывод, что в США преимущественно преобладает либеральная модель регулирования оборота гражданского огнестрельного оружия, что обусловлено национальной особенностью и историей страны.

Отличительной особенностью законодательства США является тот факт, что в некоторых штатах разрешено скрытное ношение огнестрельного оружия, в то время как в Российской Федерации, введен запрет на подобное действия.

Анализ административной ответственности оборота гражданского огнестрельного оружия в Бразилии и ряде европейских стран, с разными политико-правовыми системами, законодательством, историей культуры владения гражданами огнестрельным оружием приводит к выводу, что:

1) Бразилия, Италия, Франция и Российская Федерация имеют идентичную модель владения оружия – ограниченное владение. Данная модель вводит некоторые запреты на применение оружия в случаях, например, самообороны.

2) Наличие у законопослушных граждан огнестрельного оружия, благотворно влияет на безопасность в обществе, уменьшая шансы преступников на успешное совершение преступления.

3) Ограничение права граждан на владение гражданским огнестрельным оружием ведет к росту преступности в странах мира, увеличивая шансы преступника на успешное совершение преступления.

Внесение изменений в законодательство РФ об оружии зачастую связано с наступлением отрицательных последствий от преступных действий граждан и должностных лиц.

Самое значимое изменение в законодательстве внесено в 2014 году после убийства браконьерами депутата думы приморского города Находка Дмитрия Аркушенко. Федеральный закон от 21.07.2014 № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства об обороте оружия» внес следующие дополнения в КоАП РФ:

1) в ч.4.1- ч.4.2 ст. 20.8 КоАП РФ, в которых был «установлен запрет на ношение оружия лицом, находящимся в состоянии опьянения». Однако данные дополнения по сей день имеют свои недостатки.

2) в ст. 27.12.1 «Медицинское освидетельствование на состоянии опьянения». Данное дополнение, в значительной мере, отличается от своего собрата ст.27.12 отсутствием фиксирования лица на состояние опьянения.

Законодательство имеет свои пробелы, которые необходимо своевременно восполнять во избежание негативных последствий.

Автором предлагаются следующие изменения в законодательство:

1. Внести в ст.3 ФЗ «Об оружии» определение классификаций следующим видам оружия:

1.1.Спортивное оружие – гражданское огнестрельное оружие, предназначенное для занятий спортом, исключая применения данного вида оружия в качестве самообороны и охоты;

1.2.Охотничье оружие – огнестрельное и холодное гражданское оружие, предназначенное для охоты, исключая применение данного вида оружия в качестве самообороны и на спортивных мероприятиях;

2. В ст.24 ФЗ «Об оружии» внести следующие дополнения в виде правил:

2.1.Применению оружия при необходимой обороне, должно предшествовать четко выраженное предупреждение об этом лица, против которого применяется оружие, способом выстрела из оружия в воздух.

2.2.Если оружие применяется в случае крайней необходимости, то для нейтрализации агрессора, владельцу оружия разрешены следующие виды действий:

Стрельба в ногу, не выше коленного сустава;

Стрельба в руку, не выше плечевого сустава.

2.3. Запрещаются следующие виды действий с оружием при крайней необходимости:

Прямой выстрел в голову;

Выстрел в грудную область тела;

Выстрел в область пищеварительной системы;

Выстрел в паховую область тела.

3. Внести в ст.20.8 КоАП РФ положение «утрата огнестрельного или служебного оружия по небрежности» с одновременным исключением привлечения к ответственности за нарушение установленных Правил, которые привели к потере оружия.

4. В ст. 27.12.1 КоАП РФ внести уточнение в части удостоверения лица, находящегося в состоянии алкогольного опьянения: «Факт опьянения лица может быть удостоверен показаниями свидетелей. Отказ пройти медицинское освидетельствование должен быть зафиксирован в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения в присутствии понятых»;

5. В ст. 20.8 КоАП РФ, в ч. 4.2 предлагается увеличить штрафные санкции за ношение оружия в состоянии опьянения, в размере от десяти до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией оружия и патронов к нему или без таковой, и лишение права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия на срок от одного года до двух лет;

6. В ст. 20.10 КоАП РФ предлагается увеличить административный штраф за нарушение конструкции пневматического оружия и его характеристик в размере от пяти до десяти тысяч рублей;

7. В ст.20.13 КоАП РФ предлагается внести типовые правила проведения практических стрельб из гражданского огнестрельного оружия в соответствии с ФЗ «Об оружии».

Исследовав законодательство Соединенных Штатов Америки, в законодательство Российской Федерации, возможно, предложить следующие дополнения:

1. Запрет на ношение оружия в местах, где производят продажу алкоголя в разлив и в местах, запрещенных Федеральным Законом.

2. Определить число (количество) оружия с указанием характеристик, разрешенного к хранению в домашних условиях.

Действующее законодательство в сфере оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации несовершенно и требует внимания к себе в части актуального развития. Имеют место проблемы, требующие решения на уровне федерального законодательства. Сфера оборота

гражданского огнестрельного оружия привлекает к себе все большее внимание российских граждан, которые должны использовать современное, актуальное, понятное и недвусмысленное законодательство, регулирующее эту непростую сферу.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Раздел 1. Нормативные акты и иные официальные акты.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). Ст.45 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. От 17.04.2017). ст.222-224 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 №51-ФЗ, ст. 129, 1172, 1180 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. От 17.04.2017). [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

5. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 №60-ФЗ (ред. От 06.07.2016). ст.84,113 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

6. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 №200-ФЗ (ред. От 03.07.2016) [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

7. Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996г.№150-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

8. Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24.07.2009г. №209-ФЗ, ст.1, 20, 40 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

9. Федеральный закон «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ ст.31 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

10. Об утверждении Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки

по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах: приказ Минобороны РФ №96, Минобрнауки РФ №134 от 24 февр. 2010 г. / Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2010. №18.

11. Об утверждении правил вида спорта «практическая стрельба»: приказ Минспорта России от 20 марта 2014 г. №139 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

12. Приказ МВД России от 27.04.2012 № 372 (ред. от 04.12.2015) «О порядке проведения проверки у граждан Российской Федерации знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием в организациях, определяемых Правительством Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 21.06.2012 № 24648) [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

13. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. От 07.12.2016) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

14. Указ Президента РФ от 16 мая 1997 г. № 489 «О приведении нормативных правовых актов Президента Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом “Об оружии”» [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

15. Указ Президента РФ «О разрешении приобретения, хранения и использования гладкоствольного охотничьего оружия гражданами, ведущими фермерское хозяйство» от 8.11.1992 года №1342 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

16. Постановление от 12 декабря 1924 года «О порядке производства, торговли, хранения, пользования, учета и перевозки оружия, огнестрельных припасов, разрывных снарядов и взрывчатых веществ» [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

17. Постановление СНК РСФСР от 17.02.1932 "О порядке приобретения, хранения и пользования охотничьим и спортивным оружием и о торговле огнестрельным охотничьим и спортивным оружием" [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

18. Постановление Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 (ред. от 06.05.2015) "О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации" (вместе с "Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации", "Положением о ведении и издании Государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему") [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

19. Постановление Правительства РФ от 19.01.1998 № 55 (ред. от 23.12.2016) «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации» [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

20. Постановление Правительства РФ от 06.06.1998 № 569 (ред. от 04.10.2012) «Об утверждении Правил комиссионной торговли непродовольственными товарами» [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

21. Постановление Правительства РФ от 08.06.1998 № 574 (ред. от 06.03.2013) «О размерах единовременных сборов, взимаемых за выдачу лицензий и разрешений, предусмотренных Федеральным законом "Об оружии", а также за продление срока их действия» [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

22. Постановление Правительства РФ от 15.10.1997 № 1314 (ред. от 11.10.2012) «Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового и

иногo орудия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного орудия в государственных военизированных организациях»//СПС КонсультантПлюс.

23. Постановление Правительства РФ от 04.03.2010 № 124 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного орудия»//СПС КонсультантПлюс.

24. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 03.12.2013 № 34 "О внесении изменений в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 12 марта 2002 г. № 5 "О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте орудия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств"//СПС КонсультантПлюс.

25. Постановление Правительства РФ от 21.07.1998 №814 (ред. От 06.05.2015) «О мерах регулирования оборота гражданского и служебного орудия и патронов к нему на территории Российской Федерации». XIII. Транспортирование и перевозка орудия и патронов. Ч.77//СПС КонсультантПлюс.

26. Приказ МВД России от 12.04.1999 № 288 (ред. от 30.12.2014) "О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814" (вместе с "Инструкцией по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного орудия и патронов к нему на территории Российской Федерации") (Зарегистрировано в Минюсте России 24.06.1999 № 1814) //СПС КонсультантПлюс.

27. Приказ МВД СССР от 6 мая 1987 г. № 0113 "Об объявлении Инструкции, регламентирующей деятельность подразделений разрешительной системы".//СПС КонсультантПлюс.

Раздел 2. Научная и учебная литература и иные источники.

28. Административное право России: учебник – 2-е изд. перераб. и доп.(отв. ред. Попов, Л.Л) – «Проспект». – 2010г. – С.305.

29. Атапов, А.Б. Административная ответственность: Учебник – Изд. 5-е; Орайт. – 2015 – С.21.
30. Административное право. Учебник. Под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной, М. «Норма». – 2008г.
31. Административное право России. Общая часть. Учебник. Под ред. С.А. Старостина, Инфра-М. – 2010г.
32. Административная ответственность. Под ред. И.Ш. Килясханова, А.И. Астахова. Учебное пособие. – М.: Юнити, - 2008г.
33. Алехин, А.П. Кармолицкий, А.А. Административное право России. Часть 1. Учебное пособие – М.: Зерцало. – 2009. – 528 с.
34. Административное право Российской Федерации. Курс лекций. Мелехин, А.В. –М.; КонсультантПлюс. – 2009. – 617 с.
35. Акимова, Н.В. Индивидуальное предупреждение преступлений, связанных с применением огнестрельного оружия в деятельности органов внутренних дел // «Российский следователь». – 2006.№2.
36. Бубон, К.В. США: любовь к оружию или любовь к свободе? «Адвокат». – 2009, №5.
37. Белоконь, А.В. Правовые аспекты организации деятельности органов внутренних дел в сфере реализации административно–правовых режимов оборота оружия // Административное право и процесс. – М.: Юрист. - 2006, № 2. – С. 289.
38. Векленко, В. Зайцева, Е. Спорные вопросы квалификации преступлений, совершенных с применение оружия или предметов, используемых в качестве оружия // «Уголовное право». – 2009, №2.
39. Делягина, И.В. Административная ответственность за нарушение правил оборота оружия – М.; Право. – 2008. – С. 478.
40. Ежов, М.В. История Государственного управления России. Учебное пособие. – Санкт Петербург, изд. СПб УЭФ. – 1996 г. – С.72.
41. Журнал «Зарубежное военное обозрение». – 2009. №1. – 72с.

42. Захаров, А.К. Административное право о РФ.– М.: Экономика. – 2008.– 590с.
43. История юридических наук в России. М. МГЮА. – 2009.
44. История Отечественного уголовного законодательства об ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом оружия (1917-1945гг.). Сибирский юридический вестник №4 (43) 10 — Государство и право. Юридические науки. – 2008. – С.86.
45. Калинина, Л.А. Административная ответственность. М. Норма. - 2009;
46. Маньков, А.Г. Уложение 1649 года – кодекс феодального права России – М.; Наука. – 1980. – С.273.
47. Моисеенко, А.Г. Административно-правовое регулирование оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : диссертация ... к.ю.н : 12.00.14 / Моисеенко Андрей Георгиевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина]. – Москва. – 2011. – С. 14,15, 18, 20, 22, 35, 130, 132, 140, 141, 144, 145, 146, 149, 156.
48. Овсянко, Д.М. Государственная служба Российской Федерации. – М., 2008г.
49. Проценко, Ю.Л. Сословно-представительская монархия в России (середина XVI – середина XVIII века) 6-е изд. – Волгоград. - 2003г.
50. Пушкарев, С.Г., Россия 1801-1917: Власть и общество. Посев.– 2001г.
51. Панова, И.В. Административно-процессуальное право России. Монография. – М., Норма. – 2008.
52. Победоносцев, А.В., Больше оружия, меньше преступлений? Изменения законодательства по контролю за оборотом оружия в США сквозь призму эмпирико-правовых исследований. Социология власти, 28/3 Санкт-Петербург. – 2011. – С. 189.
53. Панкратова, И.В. Международные аспекты противодействия незаконному обороту оружия огнестрельного оружия.// Вестник ТГУ. – 2013 №6(122). – С.247.
54. Роголев, П.А. Некоторые аспекты правового регулирования оборота гражданского оружия – М.; Общество и право. – 2008. – С.38.

55. Россинский, Б.В. Административная ответственность. Курс лекции. – 2-е издание., перераб. И доп. – М.: НОРМА. – 2009 – С.237.

56. Соловьёв, Б.В. Законодательство РФ об административных правонарушениях.– М.; Ганна. – 2007.– 645с.

57. Степовой, Р.А. К вопросу о понятии и юридических признаках гражданского и служебного оружия. «Бизнес в законе». – 2012, №2.

58. Сургутсков, В.И., О совершенствовании административно-правового регулирования частной детективной и охранной деятельности, оборота гражданского и служебного оружия в Российской Федерации.// «Бизнес в законе». – 2008, №1.

59. Тихомиров, Ю.А. Административное право и процесс: Полный курс. – М.; Изд-во Тихомирова Ю.А., – 2008.– 547с.

60. Теллин, А.И. Административная ответственность за нарушение правил оборота гражданского и служебного оружия в Российской Федерации. Статья;

61. Чиркин, В.Н. Опыт зарубежного управления. М. Норма. – 2006;

62. Четвериков, В.С. Административное право: учебник/ В.С. Четвериков. – Ростов-на-Дону: Феникс. – 2011. – 512с.

63. Шелковникова, Е.Д. Учет и контроль. // Калашников. Оружие, боеприпасы, снаряжение. – 12/2006. – С. 43.

64. Шелковникова, Е.Д. Оборот оружия в Бразилии: Закон и реальность. // Калашников. Оружие, боеприпасы, снаряжение. – 5/2007. – С. 81-82.

Раздел 3. Электронные источники.

65. Право на оружие. Факты и неумолимая статистика. [Электронный ресурс] / URL: <http://macksmarkov.livejournal.com/>.

66. Оборот оружия в США - [Электронный ресурс] [Электронный ресурс] / URL: <http://www.sniper.ru/doc/read.php?id=157>.

67. Огнестрельное оружие – доказательство методом от противного. [Электронный ресурс] / URL: <http://tiaurus.name/10712/>.

68. Законодательство об оружии в России в XIX веке [Электронный ресурс] / URL: http://bashunter.ru/zakonodatelstvo_ob_oruzhii_v_rossii.

69. Окончательное истребление французской армии. [Электронный ресурс] / URL: <http://istmat.info/node/27164>.

70. Кодекс об Административном Правонарушении РСФСР. Ст.175 «Уклонение от реализации огнестрельного гладкоствольного охотничьего оружия и боевых припасов» [Электронный ресурс] / URL: http://zakon.kuban.ru/ak/ak_g14.htm#175.