

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования**

**«Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)**

**Высшая школа экономики и управления**

**Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»**

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**

**Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор**

\_\_\_\_\_/ В.С. Антонок /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**Финансовое обеспечение деятельности бюджетного учреждения**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**ЮУрГУ – 38.03.01.2018.436.ВКР**

**Руководитель, к. э. н. доцент кафедры ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ Т.М. Каретникова /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**Автор**

**студент группы ЗЭУ –513**

\_\_\_\_\_/ С.А. Фомина /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**Нормоконтролер, ст. преподаватель ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ Т.С. Дубынина /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**Челябинск 2018**

## АННОТАЦИЯ

Фомина С.А. Финансовое обеспечение деятельности бюджетного учреждения. – Челябинск: ЮУрГУ, 2018, ЗЭУ–513, 71 с., 29 ил., 21 табл., библиогр. список – 41 наим.

Объект квалификационной работы – система управления финансовым обеспечением деятельности государственного учреждения.

Цель квалификационной работы – разработка рекомендаций по совершенствованию управления финансовым обеспечением деятельности учреждения вневедомственной охраны.

В работе раскрываются функции, сущность и источники финансового обеспечения деятельности учреждения вневедомственной охраны. Проведен анализ источников и направлений использования финансового обеспечения казенного учреждения.

Результаты работы имеют практическую значимость и могут применяться при совершенствовании формирования финансового обеспечения деятельности Щучанского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области».

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КАК СУБЪЕКТ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ	
1.1 Сущность и функции государственного учреждения вневедомственной охраны .....	9
1.2 Источники финансирования государственного учреждения вневедомственной охраны.....	15
2 АНАЛИЗ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ	
2.1 Анализ источников финансирования государственного учреждения вневедомственной охраны .....	23
2.2 Анализ направлений использования средств государственного учреждения вневедомственной охраны .....	30
3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ	
3.1 Основные направления по совершенствованию финансового обеспечения .... и расходования средств государственного учреждения вневедомственной охраны .....	45
3.2 Предоставления услуг по охране имущества при транспортировке, как..... мера совершенствования управления финансовыми ресурсами..... государственного учреждения вневедомственной охраны.....	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	60
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	66

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Эффективное функционирование национальной экономики основывается на рациональном использовании финансовых ресурсов государственного бюджета, направляемых на содержание секторов. Не всегда уровень государственного, регионального и муниципального финансирования учреждений остается достаточным. Для решения не обязательно необходимо наращивать объемы финансирования соответствующих бюджетов. Достаточно, основываясь на законодательстве, искать дополнительные пути финансового обеспечения учреждения.

Объект квалификационной работы – система управления финансовым обеспечением деятельности государственного учреждения.

Цель квалификационной работы – разработка рекомендаций по совершенствованию управления финансовым обеспечением деятельности учреждения вневедомственной охраны.

Согласно поставленной цели решаются следующие задачи:

- раскрыть сущность и функции государственного учреждения вневедомственной охраны;
- определить источники финансирования государственного учреждения вневедомственной охраны;
- провести анализ источников финансирования государственного учреждения вневедомственной охраны;
- провести анализ направлений использования средств государственного учреждения вневедомственной охраны;
- выявить специфики планирования расходов казенного учреждения;
- разработать рекомендации по совершенствованию управления финансовыми ресурсами государственного учреждения вневедомственной охраны;

– определить основные направления по совершенствованию финансового обеспечения и расходования средств государственного учреждения вневедомственной охраны;

– рассчитать эффективность условия совершенствования управления финансовыми ресурсами государственного учреждения вневедомственной охраны.

Результаты выпускной квалификационной работы могут быть использованы для совершенствования системы организации финансового обеспечения деятельности учреждения вневедомственной охраны.

# 1 ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КАК СУБЪЕКТ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

## 1.1 Сущность и функции государственного учреждения вневедомственной охраны

Государственные учреждения – это субъекты хозяйственной, исполнительно-распорядительной и иного характера деятельности, создаваемые властными органами РФ на федеральном, региональном уровнях. Государственное (муниципальное) учреждение может быть казённым, бюджетным или автономным (рисунок 1).



Рисунок 1 – Типы государственных учреждений

С 2011 года в соответствии с принятым законом № 83–ФЗ все учреждения различаются между собой по трем главным критериям (таблица 1):

- 1) обязательства;
- 2) функции.

3) специфика финансового обеспечения и управления денежными средствами.

Согласно ст. 9.2 закона № 7–ФЗ «О некоммерческих организациях», «бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах» [5]. «Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом» [5].

Согласно п. 1 ст. 2 закона № 174–ФЗ «Об автономных учреждениях», «автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами» [4].

Казенное учреждение определяется ст. 161 Бюджетного кодекса как государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного

самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Одним из отличительных признаков казенного учреждения от других типов учреждений является его право не только оказывать государственные (муниципальные) услуги и выполнять работы, но и осуществлять отдельные функции и полномочия органов государственной власти и местного самоуправления.

Таблица 1 – Сравнительная характеристика учреждений

Критерий сравнения	Учреждения		
	бюджетное	автономное	казенное
Субсидиарная ответственность государства	Нет	Нет	Есть
Ответственность учреждения по своим обязательствам	Всем имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, кроме особо ценного движимого и любого недвижимого имущества, закрепленных собственником	Всем имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, кроме особо ценного движимого и любого недвижимого имущества, закрепленных собственником	Находящимися в его распоряжении денежными средствами
Владение имуществом	Имущество закрепляется на праве оперативного управления	Имущество закрепляется на праве оперативного управления	Имущество закрепляется на праве оперативного управления
Право на совершение крупных сделок	С предварительного согласия учредителя	С предварительного одобрения наблюдательного совета	Отсутствует
Распоряжение имуществом	Всем имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, кроме особо ценного движимого и любого недвижимого имущества, закрепленных собственником	Всем имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, кроме особо ценного движимого и любого недвижимого имущества, закрепленных собственником	Распоряжается с согласия собственника
Органы управления	Руководитель (директор, ректор, главный врач и	Наблюдательный совет. Руководитель.	Руководитель. Также могут быть



Продолжение таблицы 1

Критерий сравнения	Учреждения		
	бюджетное	автономное	казенное
	т. д.). Также могут быть совещательные органы и органы самоуправления	Иные органы (ученый совет, художественный совет и т. д.)	совещательные органы и органы самоуправления
Органы управления	Руководитель (директор, ректор, главный врач и т. д.). Также могут быть совещательные органы и органы самоуправления	Наблюдательный совет. Руководитель. Иные органы (ученый совет, художественный совет и т. д.)	Руководитель. Также могут быть совещательные органы и органы самоуправления
Право внесения имущества в капитал хозяйственных обществ	В случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами	Может с согласия учредителя передавать имущество некоммерческим организациям в качестве учредителя, участника	Не вправе выступать учредителем (участником) юридических лиц
Финансовое обеспечение	Субсидии в соответствии с заданием учредителя. Доходы поступают в самостоятельное распоряжение.	Субсидии в соответствии с заданием учредителя. Доходы поступают в самостоятельное распоряжение.	На основе бюджетной сметы. Полученные доходы зачисляются в бюджет.
Документы о планах деятельности	План финансово-хозяйственной деятельности, Государственное (муниципальное) задание	План финансово-хозяйственной деятельности, Государственное (муниципальное) задание	Смета. Государственное (муниципальное) задание
Осуществление приносящей доход деятельности	Может. Доходы поступают в самостоятельное распоряжение	Может. Доходы поступают в самостоятельное распоряжение	Может. Доходы поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ
Открытие счетов	В территориальных органах Федерального казначейства или финансовых органах субъектов РФ (МО)	В кредитных организациях, территориальных органах Федерального казначейства или финансовых органах субъектов РФ (МО)	В территориальных органах Федерального казначейства или финансовых органах субъектов РФ (МО)
Заключение контрактов и иных гражданско - правовых договоров	Заключает от своего имени	Заключает от своего имени	Заключает от имени публично-правового образования
Привлечение заемных средств	Ограниченная возможность получения	Могут получать	Не могут

## Окончание таблицы 1

Критерий сравнения	Учреждения		
	бюджетное	автономное	казенное
	банковского кредита		
Сферы деятельности	Сфера деятельности не ограничена, но существуют приоритетные сферы: наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт	Сфера деятельности ограничена: наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, а также в иных сферах, согласно федеральному закону	Сфера деятельности не ограничена, но существуют обязательные сферы: воинские подразделения; и специализированные учреждения

В своей деятельности вневедомственная охрана руководствуется достаточно большим количеством регламентирующих ее работу документов, от Конституции Российской Федерации до ведомственных приказов и инструкций, оговаривающих порядок работы по монтажу и обслуживанию средств сигнализации, техническую укрепленность охраняемых объектов и другие вопросы так или иначе связанные с предоставлением услуг охраны. Но основными документами являются Закон о войсках национальной гвардии Российской Федерации и Положение о вневедомственной охране.

Предметом деятельности вневедомственной охраны является участие в пределах компетенции в выполнении задач, возложенных на войска национальной гвардии, по обеспечению государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина (рисунок 2).

Основные функции вневедомственной охраны:

- участие в обеспечении и поддержании правопорядка в обществе;
- оказание охранных услуг в отношении объектов недвижимости вне зависимости от формы собственности последних;
- участие в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов, выдача рекомендаций по их инженерно-технической укрепленности и оснащенности техническими средствами охраны.

- осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную, служебную и иную охраняемую законом тайну, а также получением, обработкой и защитой персональных данных сотрудников и работников Филиала в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- осуществление в установленном законодательством Российской Федерации порядке закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд;
- предоставление услуг, связанных с обеспечением охраны имущества и объектов;
- ведение претензионно-исковой работы, в том числе принятие мер к своевременному взысканию дебиторской задолженности по договорам (контрактам);
- выполнение мероприятий боевого, технического, тылового и финансового обеспечения деятельности;
- принятие участия в мероприятиях по обеспечению защиты потенциальных объектов террористических посягательств.



Рисунок 2 – Предмет деятельности и основные функции вневедомственной охраны

Вневедомственная охрана проводит мероприятия по:

- ведению бюджетного учета, предоставлению бюджетной, налоговой и иной отчетности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- гражданской обороне, повышению мобилизационной готовности, а также защите сотрудников и работников Филиала в условиях чрезвычайных ситуаций;
- разработке мер по обеспечению пожарной безопасности, по охране труда и технике безопасности в Филиале, взаимодействию по этим вопросам с соответствующими выборными профсоюзными и иными уполномоченными органами;
- исполнению иных обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Росгвардии.

## 1.2 Источники финансирования государственного учреждения вневедомственной охраны

Согласно Закону о войсках национальной гвардии Российской Федерации, финансовое обеспечение деятельности вневедомственной охраны осуществляется за счет средств федерального бюджета на основании бюджетной сметы (рисунок 3):

1. Учреждение вневедомственной охраны осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в соответствии с бюджетной сметой.

2. Учреждение вневедомственной охраны является получателем средств федерального бюджета, осуществляет в пределах своей компетенции бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета.

3. Учреждение вневедомственной охраны осуществляет функции администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание учреждения и реализацию возложенных на него функций.

4. Учреждение вневедомственной охраны осуществляет операции с бюджетными средствами и со средствами, полученными во временное

распоряжение через лицевые счета, открытые ему в территориальных органах Федерального казначейства в соответствии с положениями бюджетного законодательства Российской Федерации.

5. Заключение и оплата государственных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации и Учреждения в пределах, доведенных по кодам классификации расходов бюджетной классификации Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств.

6. Учреждение вневедомственной охраны обеспечивает исполнение своих обязательств в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. При недостаточности указанных денежных средств ответственность по обязательствам несет Учреждение, субсидиарную ответственность по обязательствам Учреждения несет Российская Федерация в лице Росгвардии.

7. Средства, получаемые в соответствии с договорами на охрану имущества и объектов физических и юридических лиц и от предоставления иных услуг, связанных с обеспечением охраны имущества по этим договорам, являются доходами федерального бюджета и после возмещения убытков в связи с кражами и другими обстоятельствами, предусмотренными условиями договоров, зачисляются в федеральный бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в полном объеме.

8. Учреждение вневедомственной охраны вправе получать следующие виды доходов:

1) Плату за услуги, предоставляемые на договорной основе по охране имущества и объектов физических и юридических лиц, и иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества и объектов.

2) Средства от реализации высвобождаемого движимого имущества, а также от сдачи лома и отходов драгоценных металлов и природных алмазов, макулатуры, образующихся при списании материальных ценностей.

3) Плату за жилые помещения и коммунальные услуги от сотрудников и

работников, получивших жилое помещение специализированного жилищного фонда, закрепленное на праве оперативного управления за Учреждением.

4) Средства от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, а также взыскиваемые в судебном порядке.

5) Средства, передаваемые арендаторами и субарендаторами в качестве возмещения эксплуатационных, коммунальных и необходимых административно-хозяйственных услуг.



Рисунок 3 – Финансовое обеспечение учреждения вневедомственной охраны

9. Иные виды доходов федерального бюджета, администрируемые Учреждением вневедомственной охраны:

1) Плата за вещевое имущество, знаки различия сотрудников войск национальной гвардии и ведомственные знаки отличия, полученные сверх норм положенности, возмещение стоимости с учетом износа выданного сотруднику войск национальной гвардии обмундирования при увольнении в случаях,

предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2) Плата за выдачу бланков трудовых книжек и вкладышей к ним в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3) Средства, поступающие от дебиторов по задолженности прошлых лет, средства по регрессным искам, процессуальные издержки, в том числе услуги адвоката и другие.

4) Средства, поступившие в возмещение ущерба (вреда) и за нарушение обязательств, в том числе взысканные по решению суда.

5) Поступления от перечисления денежных средств, находящихся во временном распоряжении Филиала, в том числе по распоряжению суда.

б) Поступления в возмещение затрат на обучение.

10. Средства, полученные от приносящей доход деятельности, осуществляемой Филиалом в соответствии с настоящим Положением, поступают в федеральный бюджет. Учреждение вневедомственной охраны осуществляет операции со средствами, полученными от приносящей доход деятельности, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

11. Учреждение вневедомственной охраны, являясь получателем средств федерального бюджета, в соответствии с законодательством Российской Федерации выступает в качестве государственного заказчика, осуществляющего закупки товаров, работ, услуг для нужд Филиала от имени Учреждения.

Согласно поправкам, внесенным в ст. 161 и ст. 221 БК РФ, бюджетная смета составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином России.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений отражен в требованиях, утвержденных приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н с соответствующими поправками, согласно приказу Минфина России от 30 июля 2010 г. № 84н.

Отличительной особенностью в основных направлениях деятельности является то, что казенное учреждение оказывает государственные (муниципальные) услуги, выполняет работы и (или) исполняет государственные (муниципальные) функции, в то время, как бюджетное выполняет работы, оказывает услуги в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий федерального органа государственной власти (государственного органа), исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления.

При исполнении бюджетной сметы финансовые органы попадают под установленные ст. 161 Бюджетного кодекса ограничения, перечисленные выше. При составлении и организации исполнения бюджета в качестве органа, организующего исполнение бюджета, финансовые органы исполняют полномочия по осуществлению заимствований, предоставлению гарантий, управлению муниципальным долгом, иные бюджетные полномочия, предусмотренные бюджетным законодательством. Таким образом, ограничения, налагаемые законодательством на казенное учреждение, не препятствуют финансовому органу в выполнении его функций по составлению и организации исполнения соответствующего бюджета.

Согласно ст. 70 Бюджетного кодекса, «обеспечение выполнения функций казенных учреждений включает» [1]:

– «оплату труда работников казенных учреждений, денежное содержание (денежное вознаграждение, денежное довольствие, заработную плату) работников органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, иных категорий работников, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов



Российской Федерации и муниципальными правовыми актами; закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» [1];

– «уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» [1];

– «возмещение вреда, причиненного казенным учреждением при осуществлении его деятельности» [1].

Бюджетная смета устанавливает в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств, вводя для казенного учреждения жесткое ограничение на принятие бюджетных обязательств, на осуществление расходов по их оплате пределами доведенных лимитов бюджетных обязательств.

На лицевом счете получателя бюджетных средств, открытом казенному учреждению в органе Федерального казначейства или финансовом органе, отсутствует показатель «деньги», их заменяют лимиты бюджетных обязательств, определяющие заданные конкретные направления расходов, которые вправе осуществлять казенное учреждение, и их размеры. Самостоятельность казенных учреждений сведена к минимуму по использованию бюджетных средств. Положения ст. 242 БК РФ распространяются на казенные учреждения, согласно которой лимит бюджетного обязательства, не использованный до конца текущего года, прекращает свое действие 31 декабря.

С другой стороны, бюджетным кодексом не запрещается расширить самостоятельность казенных учреждений в определении расходов бюджета, которые они вправе определить самостоятельно в пределах «укрупненных» лимитов бюджетных обязательств, когда на основании п. 4 ст. 217 БК РФ порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи утверждение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств может осуществляться по кодам расходов классификации операций сектора государственного управления дифференцированно для разных видов расходов бюджета и (или) главных распорядителей бюджетных средств. В этом случае лимиты бюджетных обязательств могут быть доведены до казенного учреждения,

например, по коду КОСГУ 20 «Оплата работ, услуг», и само учреждение вправе при исполнении бюджетной сметы определять, на какую сумму ему необходимо принять и исполнить обязательства по транспортным услугам, связи, аренде и прочим услугам.

Правовые основания определения источника финансового обеспечения деятельности установлены п. 21 и п. 22 ст. 30 Закона № 83–ФЗ, на основании которых на очередной финансовый год бюджетные ассигнования главным распорядителям бюджетных средств, в ведении которых находятся казенные учреждения, осуществляющие приносящую доход деятельность, планируются с учетом расходов, осуществляемых указанными учреждениями в предыдущем финансовом году в соответствии со сметой доходов и расходов от приносящей доход деятельности. При этом главные распорядители бюджетных средств, в ведении которых находятся казенные учреждения, осуществляющие приносящую доход деятельность, имеют право распределять бюджетные ассигнования между указанными учреждениями с учетом объемов доходов от приносящей доход деятельности, осуществляемой этими учреждениями, зачисляемых в соответствующий бюджет бюджетной системы. Данная норма не противоречит бюджетному законодательству, так как в соответствии с принципом общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, установленным ст. 35 БК РФ, расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся в том числе отдельных видов неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года, то есть когда эти доходы, например от платной деятельности казенных учреждений, впервые становятся доходами бюджета. Установление такой нормы как постоянно действующей противоречит Бюджетному кодексу, но согласимся, что в ней уже и нет такой надобности, так как отчетный год позволяет получить базу для расчета бюджетных ассигнований на последующие планируемые финансовые периоды.

В соответствии с положениями ст. 35 БК РФ расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся в том числе добровольных пожертвований и безвозмездных поступлений. При этом на основании п. 3 ст. 217 БК РФ в случае получения безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

#### Вывод по разделу 1

Таким образом, все государственные учреждения как субъекты хозяйственной, исполнительно-распорядительной и иного характера деятельности, создаваемые властными органами РФ на федеральном, региональном уровнях, могут быть казёнными, бюджетными или автономными. Эти типы учреждений различаются по обязательствам, функциям и специфике финансового обеспечения. Учреждение вневедомственной охраны относится к казенным учреждениям и предметом его деятельности является участие в пределах компетенции в выполнении задач, возложенных на войска национальной гвардии по обеспечению государственной и общественной безопасности. Финансовое обеспечение деятельности вневедомственной охраны осуществляется только за счет средств федерального бюджета. Кроме того, учреждение вневедомственной охраны может получать доходы по охране имущества и объектов физических и юридических лиц. Все полученные доходы перечисляются в Федеральный бюджет.

## 2 АНАЛИЗ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ

### 2.1 Анализ источников финансирования государственного учреждения вневедомственной охраны

Щучанское ОВО действует от имени ФГКУ УВО ВНГ России по Курганской области, является обособленным подразделением Учреждения, находится в его подчинении и осуществляет функции в соответствии с Положением, осуществляет операции по расходованию бюджетных средств, в соответствии с бюджетной сметой, утверждаемой в установленном порядке Учреждением, являющемся распорядителем бюджетных средств.

Учреждение вневедомственной охраны осуществляет функции администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Доходы полученные в результате своей деятельности, зачисляются в федеральный бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в полном объеме (таблица 2).

Таблица 2 – Сведения по бюджетной деятельности в разделе доходов

в руб.

Наименование	2016	2017
	Исполнено	Исполнено
Всего доходов	2 997 576,42	1 902 159,52
в т. ч.:		
налоговые доходы		
доходы от собственности		
доходы от оказания платных услуг	2 988 186,21	1 858 990,42
суммы принудительного изъятия		
безвозмездные		

## Окончание таблицы 2

Наименование	2016	2017
	Исполнено	Исполнено
поступления от бюджетов		
страховые взносы на обязательное социальное страхование		
доходы от операций с активами	9390,21	20 187,10
прочие доходы		22 982,00
доходы будущих периодов		

В результате реорганизации учреждения и разрыва имеющихся контрактов снизились доходы с 2 997 576,42 руб. в 2016 г. до 1 902 159,52 руб. в 2017 г. (таблица 3).

Таблица 3 – Темпы роста доходов по бюджетной деятельности

Наименование показателя	2016, руб.	2017, руб.	Темпы изменения, %
Всего доходов	2 997 576,42	1 902 159,52	-36,54
в т. ч.:	–	–	–
налоговые доходы	–	–	–
доходы от собственности	–	–	–
доходы от оказания платных услуг	2 988 186,21	1 858 990,42	-37,79
суммы принудительного изъятия	–	–	–
безвозмездные поступления от бюджетов	–	–	–
страховые взносы на обязательное социальное страхование	–	–	–
доходы от операций с активами	9390,21	20 187,10	114,98
прочие доходы	–	22 982,00	1,00
доходы будущих периодов	–	–	–

В исследуемый период с 2016–2017 гг. преобладает отрицательная динамика по поступлению доходов. Исключение составляют доходы от операций с активами: в 2017 году доходы по ним выросли более 114 % (рисунок 4).

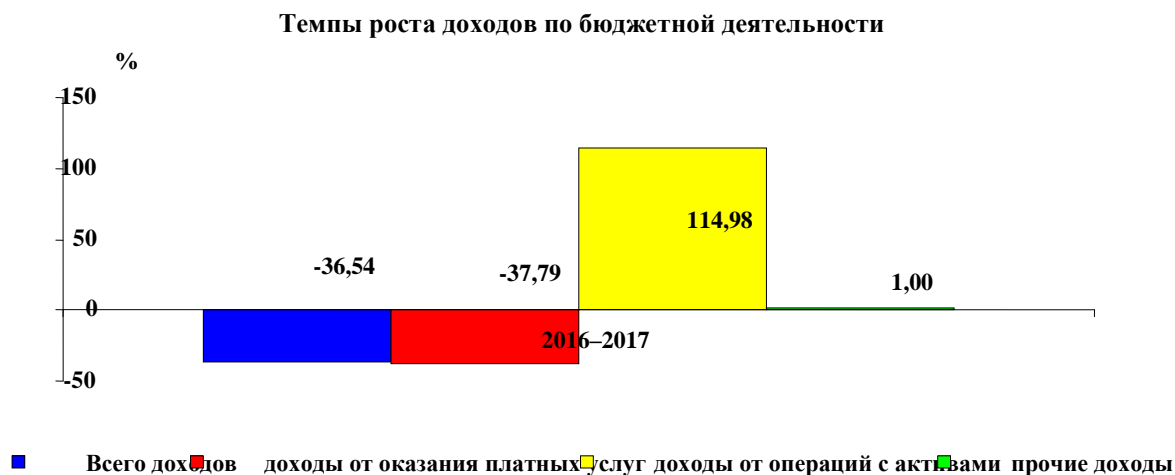


Рисунок 4 – Темпы роста доходов по бюджетной деятельности

Исключение составляют доходы от операций с активами: в 2017 году доходы по ним выросли более 114 %.

Основная доля доходов приходится на доходы от оказания услуг. Доля доходов от операций с активами и прочие доходы незначительна (таблица 4).

Таблица 4 – Структура доходов по бюджетной деятельности

	в %	
Наименование	2016	2017
Всего доходов	100,00	100,00
в т. ч.:	–	–
налоговые доходы	–	–
доходы от собственности	–	–
доходы от оказания платных услуг	99,69	97,73
суммы принудительного изъятия	–	–
безвозмездные поступления от бюджетов	–	–
страховые взносы на обязательное социальное страхование	–	–
доходы от операций с активами	0,31	1,06
прочие доходы	–	1,21
доходы будущих периодов	–	–

Согласно диаграммам 5 и 6, основная доля, а именно около 99 % приходится на доходы от оказания услуг. Доля доходов от операций с активами и прочие доходы незначительна и составляет соответственно 1,06 % и 1,21 %.

Структура доходов по бюджетной деятельности 2016 г



Рисунок 5 – Структура доходов по бюджетной деятельности 2016 г

Структура доходов по бюджетной деятельности 2017 г

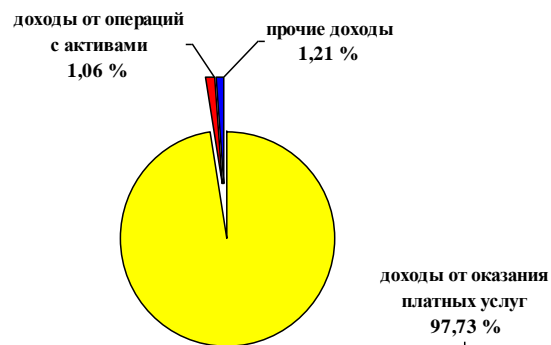


Рисунок 6 – Структура доходов по бюджетной деятельности 2017 г

На одного занятого сотрудника приходилось в 2016 г. всего доходов 111 021,35 руб., а в 2017 г. – 90 579,02 руб. Снижение темпов составили более 18,41 %. Основной удельный вес свыше 99,68 % и 97,73 % соответственно в 2016 г. и в 2017 г. приходится на доходы от оказания услуг. Это означает, что на единицу персонала приходилось доходов от оказания услуг 110 673,56 руб. в 2016 г., а в 2017 г. – 88 523,35 руб. Снижение темпов составили более 20 %. Доля остальных статей незначительна (таблица 5)(рисунок 7).

Таблица 5 – Темпы роста доходов по бюджетной деятельности на одного занятого

Наименование показателя	2016		2017		Темпы изменения, % 2016–2017
	Сумма, руб./ на чел.	Удельный вес, %	Сумма, руб./ на чел.	Удельный вес, %	
Всего доходов	111 021,35	100,00	90 579,02	100,00	-18,41
в т. ч.:	–	–	–	–	–
налоговые доходы	–	–	–	–	–
доходы от собственности	–	–	–	–	–
доходы от оказания платных услуг	110 673,56	99,68	88 523,35	97,73	-20,01
суммы принудительного изъятия	–	–	–	–	–
безвозмездные поступления от бюджетов	–	–	–	–	–
страховые взносы на обязательное социальное страхование	–	–	–	–	–
доходы от операций с активами	347,79	0,31	961,29	1,06	176,40
прочие доходы	–	–	1094,38	1,21	1,00
доходы будущих периодов	–	–	–	–	–



Рисунок 7 – Доходы учреждения на одного занятого



Положительные темпы приходятся на доходы от операций с активами. Их рост составил 176,40 %. По остальным направлениям – отрицательная динамика (рисунок 8).



Рисунок 8– Темпы роста статей дохода по бюджетной деятельности  
на одного занятого

Доходы учреждения почти на 99 % являются доходами от оказания платных услуг. Средства, полученные от оказания услуг, в ведении которого предусмотрено Уставом, перечисляются в доход федерального бюджета (таблица 6)(рисунок 9).

Таблица 6 – Анализ статьи «Доходы от оказания услуг»

Наименование показателя	2016, руб.	2017, руб.	Темпы изменения, %
Доходы бюджета – всего	2 954 579,65	1 888 365,09	-36,09
Плата за услуги, предоставляемые на договорной основе подразделениями органов внутренних дел Министерства внутренних дел Российской Федерации по охране имущества юридических и физических лиц, и иные услуги, связанные с обеспечением охраны и безопасности граждан	2 813 711,76	1 881 628,15	-33,12
Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета	140 867,89	6736,94	-95,22

Темпы роста доходов по статье «Доходы от оказания услуг»

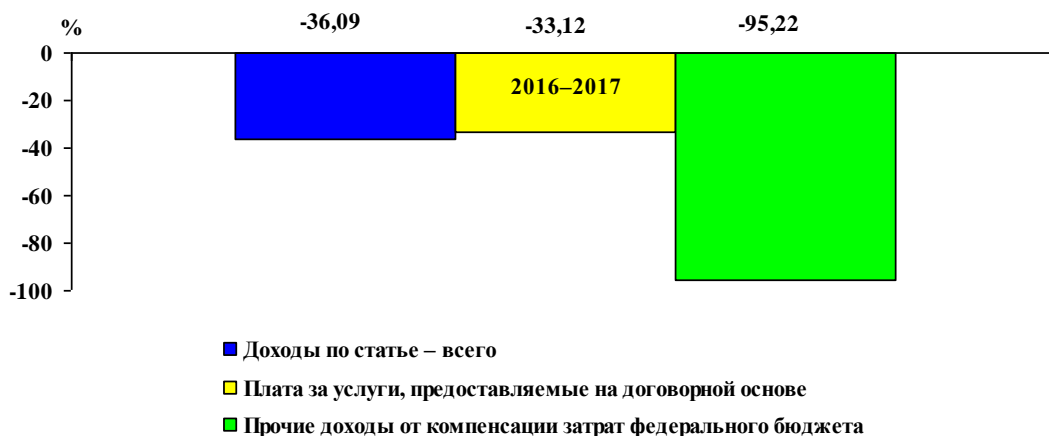


Рисунок 9 – Темпы роста изменения по статье «Доходы от оказания услуг»

На одного сотрудника приходилось доходов от оказания услуг 109 428,88 руб. в 2016 г., а в 2017 г. – 89 922,15 руб. Снижение темпов составили 17,83 %. Основная доля приходится на плату за услуги, предоставляемые по договорам, а именно 95,23 % в 2016 г., а в 2017 г. – 99,64 %. Прочие доходы на единицу персонала снизились на 93,85 % с 5217,33 руб. в 2016 г. до 320,81 руб. в 2017 г. (таблица 7).

Таблица 7 – Анализ статьи «Доходы от оказания услуг» в расчете на одного занятого

Наименование показателя	2016		2017		Темпы изменения, % 2016–2017
	Сумма, руб./ на чел.	Удельный вес, %	Сумма, руб./ на чел.	Удельный вес, %	
Доходы бюджета – всего	109 428,88	100,00	89 922,15	100,00	-17,83
Плата за услуги, предоставляемые на договорной основе подразделениями органов внутренних дел Министерства внутренних дел Российской Федерации по охране имущества юридических и физических лиц, и иные услуги, связанные с обеспечением охраны и безопасности граждан	104 211,55	95,23	89 601,34	99,64	-14,02

## Окончание таблицы 7

Наименование показателя	2016		2017		Темпы изменения, %
	Сумма, руб./ на чел.	Удельный вес, %	Сумма, руб./ на чел.	Удельный вес, %	2016–2017
Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета	5217,33	4,76	320,81	0,36	-93,85

Таким образом, источниками финансового обеспечения Учреждения являются средства федерального бюджета в соответствии с законодательством РФ. Выплаты денежного довольствия своим сотрудникам, заработной платы гражданскому персоналу, социального пособия и компенсации личному составу производятся полностью. За анализируемый период доходы преобладают отрицательные темпы роста, доходы снизились с 2 997 576,42 руб. в 2016 г. до 1 902 159,52 руб. в 2017 г. На одного занятого сотрудника приходилось в 2016 г. всего доходов 111 021,35 руб., а в 2017 г. – 90 579,02 руб. Снижение темпов составили более 18,41 %. В структуре доходов основная доля, т. е. около 99 % приходится на доходы от оказания услуг.

### 2.2 Анализ направлений использования средств государственного учреждения вневедомственной охраны

В процессе анализа отчета о финансовых результатах подробно рассматривается структура раздела, посвященного расходам учреждения, а также определяются статьи, имеющие наибольший удельный вес. В силу специфики деятельности Щучанского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» данные показатели рассматриваются в рамках бюджетной деятельности (таблица 8).

Таблица 8 – Сведения по бюджетной деятельности в разделе расходов

в руб.

Наименование	2016		2017	
	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено через финансовые органы	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено через финансовые органы
Всего расходов	11 183 583,23	11 183 583,23	9 752 433,08	9 752 433,08
в т. ч.:				
оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	10 096 188,26	10 096 188,26	8 381 068,89	8 381 068,89
приобретения работ, услуг	157 417,93	157 417,93	150 686,43	150 686,43
обслуживание государственного и муниципального долга	–	–	–	–
безвозмездные перечисления организациям	–	–	–	–
безвозмездные перечисления бюджетам	–	–	–	–
социальное обеспечение	115 500,00	115 500,00	511 000,00	511 000,00
расходы по операциям с активами	813 027,20	813 027,20	708 125,89	708 125,89
прочие расходы	1449,84	1449,84	1551,87	1551,87
расходы будущих периодов	–	–	–	–

Расходование бюджетных средств осуществляется Учреждением в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств (рисунок 10). Если в 2016 г. расходы составляли 11 183 583,23 руб., то к 2017 г. в результате реорганизации учреждения они сократились до 9 752 433,08 руб.

Сведения по бюджетной деятельности в разделе расходов

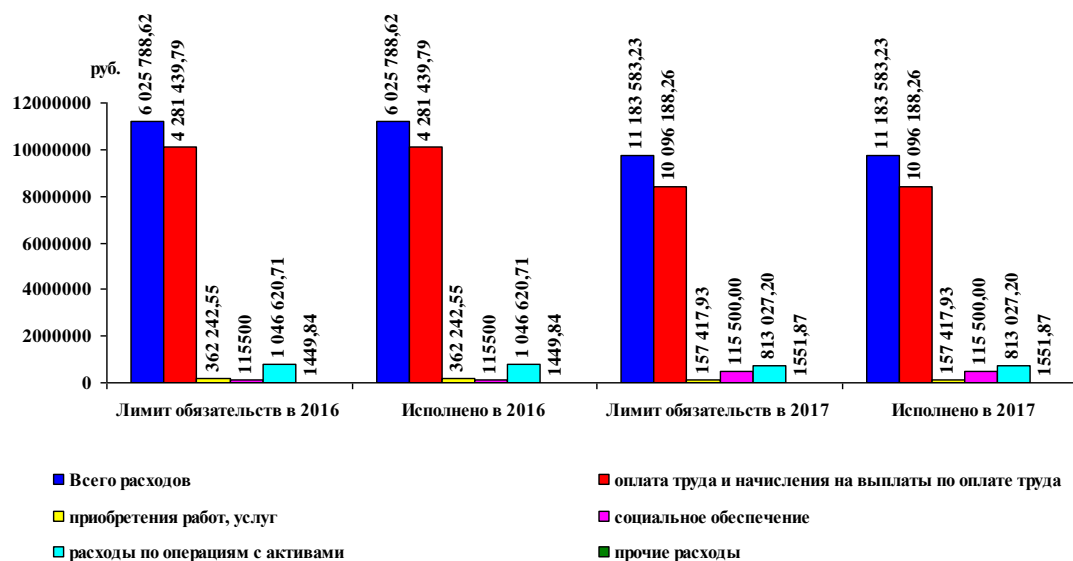


Рисунок 10 – Расходы по бюджетной деятельности

В результате реорганизации учреждения снизились расходы по основным статьям(таблица 9).

Таблица 9 – Темпы роста расходов по бюджетной деятельности

Наименование показателя	2016, руб.	2017, руб.	Темпы изменения, %
Всего расходов	11 183 583,23	9 752 433,08	-12,79
в т. ч.:			
оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	10 096 188,26	8 381 068,89	-16,98
приобретения работ, услуг	157 417,93	150 686,43	-4,28
обслуживание государственного и муниципального долга	—	—	—
безвозмездные перечисления организациям	—	—	—
безвозмездные перечисления бюджетам	—	—	—
социальное обеспечение	115 500,00	511 000,00	132,24
расходы по операциям с активами	813 027,20	708 125,89	-12,90
прочие расходы	1449,84	1551,87	7,04
расходы будущих периодов	—	—	—

Диаграмма 11 демонстрирует, что за исследуемый период с 2016 г. по 2017 г. преобладает отрицательная динамика по всем статьям расходов, кроме социального обеспечения (рисунок 11).

### Темпы роста расходов по бюджетной деятельности

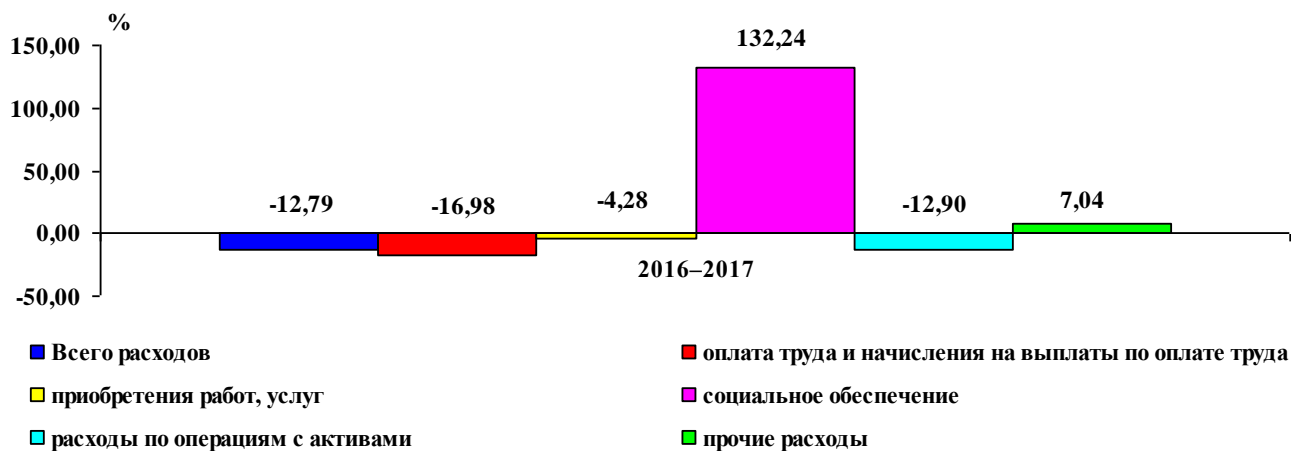


Рисунок 11 – Темпы роста расходов по бюджетной деятельности

Диаграммы 12 и 13 показывают, что основная доля расходов, а именно порядка 90 %, приходится на статью «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда». Остальные расходы не значительны по сравнению с ней (рисунок 12, 13).

### Структура расходов по бюджетной деятельности в 2016 г

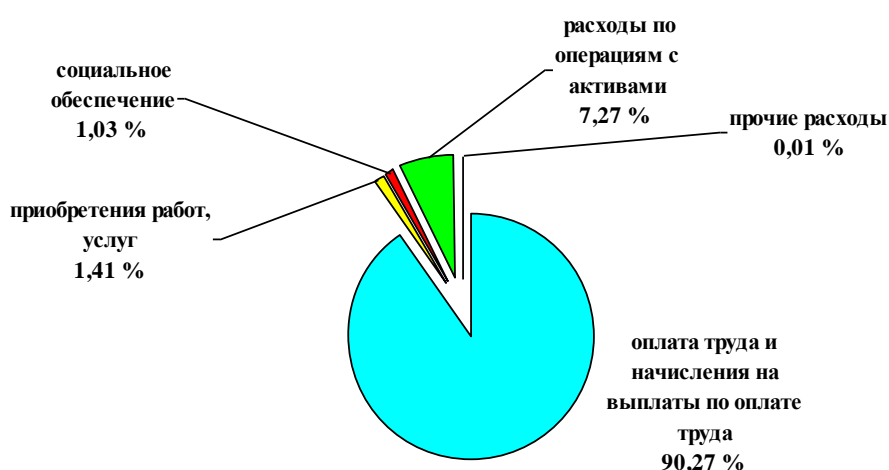


Рисунок 12 – Структура расходов по бюджетной деятельности в 2016 г

Структура расходов по бюджетной деятельности в 2017 г

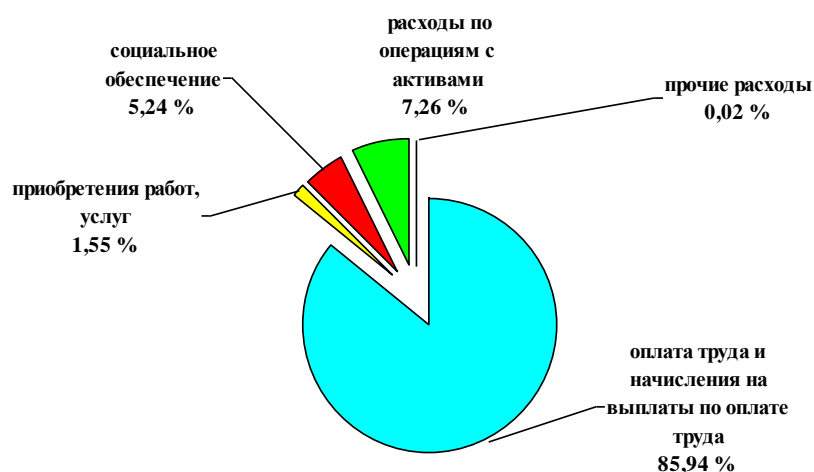


Рисунок 13 – Структура расходов по бюджетной деятельности в 2017 г

Основной вес свыше 85 % приходится на подстатью «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» (таблица 10). Если в 2016 г. расходы по зарплате на одного занятого составляли 373 932,90 руб./ на чел., то в 2017 г. – 399 098,52 руб./ на чел. Наибольший рост в 468 % пришелся на подстатью «Социальное обеспечение». Расходы на одного занятого выросли с 4277,78 руб./ на чел. в 2016 г., а в 2017 г. – 24 333,33 руб./ на чел. (рисунок 14, 15).

Таблица 10 – Темпы роста расходов по бюджетной деятельности на одного занятого

Наименование показателя	2016		2017		Темпы изменения, % 2016–2017
	Сумма, руб./ на чел.	Удельный вес, %	Сумма, руб./ на чел.	Удельный вес, %	
Всего расходов	414 206,78	100,00	464 401,58	100,00	12,12
в т. ч.:					
оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	373 932,90	90,27	399 098,52	85,93	6,73
приобретения работ, услуг	5830,29	1,41	7175,54	1,55	23,07
обслуживание государственного и муниципального долга	–	–	–	–	–
безвозмездные перечисления организациям	–	–	–	–	–

Окончание таблицы 10

Наименование показателя	2016		2017		Темпы изменения, % 2016–2017
	Сумма, руб./ на чел.	Удельный вес, %	Сумма, руб./ на чел.	Удельный вес, %	
безвозмездные перечисления бюджетам	–	–	–	–	–
социальное обеспечение	4277,78	1,03	24 333,33	5,24	468,83
расходы по операциям с активами	30 112,12	7,27	33 720,28	7,26	11,98
прочие расходы	53,70	0,02	73,90	0,02	37,61
расходы будущих периодов	–	–	–	–	–

Расходы по бюджетной деятельности на одного занятого

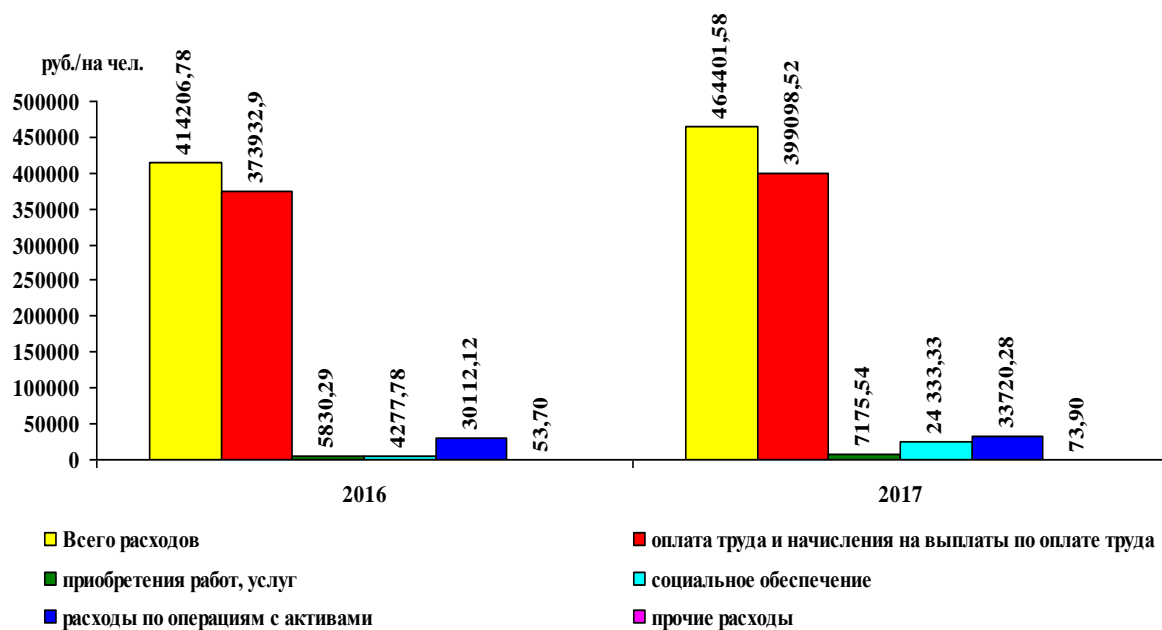


Рисунок 14– Расходы по бюджетной деятельности на одного занятого



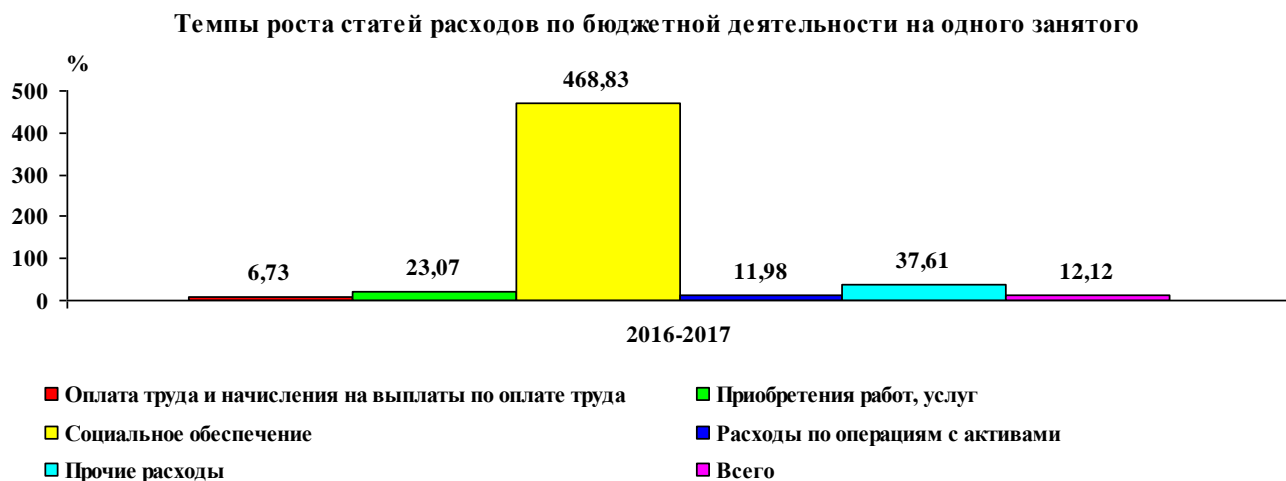


Рисунок 15 – Темпы роста расходов по бюджетной деятельности  
на одного занятого

Таблица 11 – Анализ статьи расходов «Оплата труда и начисления на выплаты по  
оплате труда»

Наименование показателя	2016, руб.	2017, руб.	Темпы изменения, %
Всего – оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	10 096 188,26	8 381 068,89	-16,99
в т. ч.:			
заработная плата	9 087 882,47	7 338 967,16	-19,24
прочие выплаты	335 991,75	510 628,67	51,98
начисления на выплаты по оплате труда	672 314,04	531 473,06	-20,95

Диаграмма 16 демонстрирует отрицательную динамику периода 2016–2017 гг.

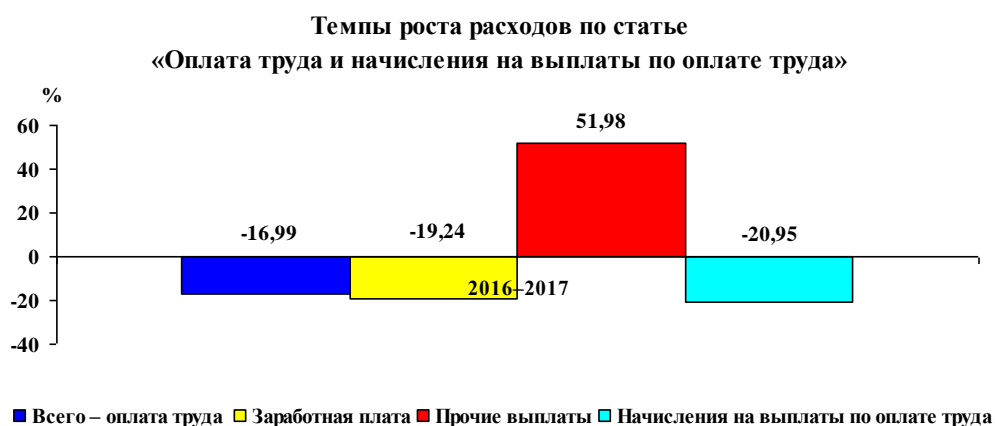


Рисунок 16 – Темпы роста показателей статьи расходов  
«Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда»

Таблица 12 – Структура статьи расходов «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда»

в %

Наименование	2016	2017
Всего – оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	100,00	100,00
в т. ч.:		
заработная плата	90,01	87,57
прочие выплаты	3,33	6,09
начисления на выплаты по оплате труда	6,66	6,34

Диаграммы 17 и 18 демонстрируют, что более 87 % приходится на подраздел заработная плата. Прочие выплаты и начисления на выплаты составляют по 6 %.

Структура статьи расходов «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в 2016 г



Рисунок 17 – Структура статьи расходов «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в 2016 г

**Структура статьи расходов «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в 2017 г**

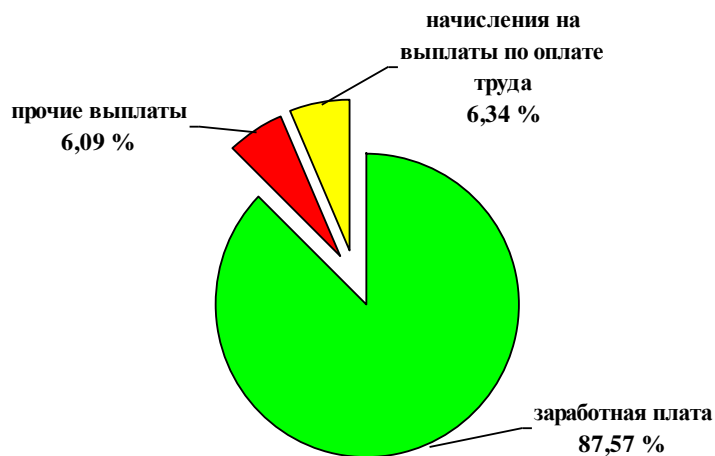


Рисунок 18 – Структура статьи расходов «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» в 2017 г

На каждого сотрудника в год приходится 399 098,52 руб. в 2017 г., что выше на 6,73 % чем в 2016 г. Порядка 90 % приходится на заработную плату, а именно 349 474,63 руб. в 2017 г. и ниже на 3,82 % чем в 2016 г. Доля начислений и прочих выплат не превышает 6 % (таблица 13). Наибольший темп роста 95,4 % приходится на прочие выплаты (рисунок 19, 20).

Таблица 13 – Анализ статьи расходов «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» на одного занятого

Наименование показателя	2016		2017		Темпы изменения, % 2016–2017
	Сумма, руб./ на чел.	Удельный вес, %	Сумма, руб./ на чел.	Удельный вес, %	
Всего – оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	373 932,90	100,00	399 098,52	100,00	6,73
в т. ч.:					
заработная плата	336 588,24	90,01	349 474,63	87,57	–3,82
прочие выплаты	12 444,14	3,33	24 315,65	6,09	95,40
начисления на выплаты по оплате труда	24 900,52	6,66	25 308,24	6,34	1,64

**Расходы по статье «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» на одного занятого**

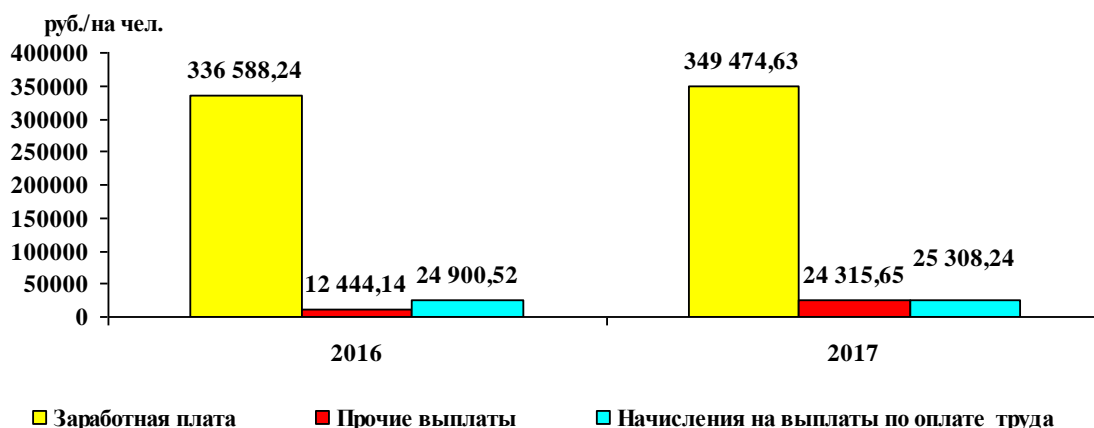


Рисунок 19 – Расходы «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» на одного занятого

**Темпы роста статьи расходов «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» на одного занятого**



Рисунок 20 – Темпы изменения по статье расходов «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» на единицу персонала

Анализ статьи расходов «Приобретение работ, услуг» показывает снижение расходов на услуги (таблица 14).

Таблица 14 – Анализ статьи расходов «Приобретение работ, услуг»

Наименование показателя	2016, руб.	2017, руб.	Темпы изменения, %
Всего – приобретение работ, услуг	157 417,93	150 686,43	-4,28
в т. ч.:			
услуги связи	44 000,00	23 378,00	-46,86
транспортные услуги	–	–	–

Окончание таблицы 14

Наименование показателя	2016, руб.	2017, руб.	Темпы изменения, %
коммунальные услуги	73 341,63	85 211,43	16,18
арендная плата за пользование имуществом	–	–	–
работы, услуги по содержанию имущества	3510,30	3000,00	-14,53
прочие работы, услуги	36 566,00	39 097,00	6,92

Темпы роста расходов по статье «Приобретение работ, услуг»

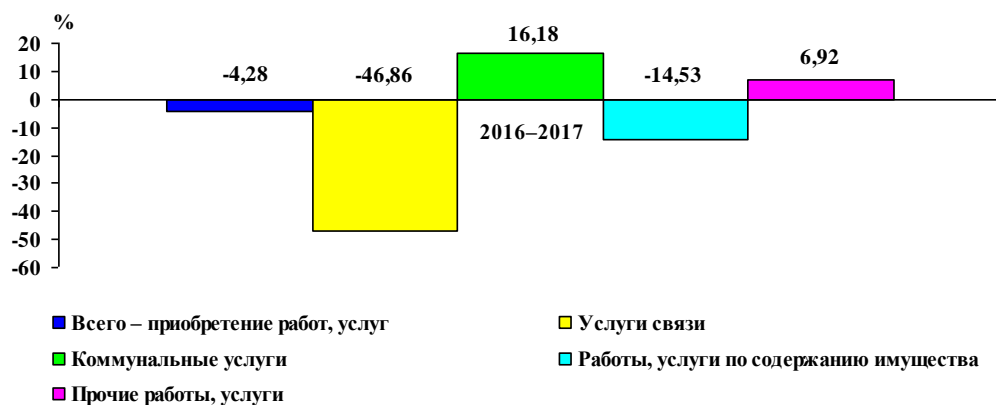


Рисунок 21 – Динамика показателей статьи расходов «Приобретение работ, услуг»

Диаграмма 21 наглядно показывает, что в период 2016–2017 гг. в статье расходов «Приобретение работ, услуг» преобладает отрицательная динамика.

Коммунальные услуги составляют 46,59 % и 56,55 % соответственно в 2016 г. и 2017 г. Доля услуг связи уменьшилась с 27,95 % в 2016 г. до 15,51 % в 2017 г. Прочие работы и услуги не превышают 27 % (таблица 15)(рисунок 22, 23).

Таблица 15 – Структура статьи расходов «Приобретение работ, услуг»

в %

Наименование	2016	2017
Всего – приобретение работ, услуг	100,00	100,00
в т. ч.:		
услуги связи	27,95	15,51
транспортные услуги	–	–
коммунальные услуги	46,59	56,55
арендная плата за пользование имуществом	–	–
работы, услуги по содержанию имущества	2,23	1,99
прочие работы, услуги	23,23	25,94

Структура статьи расходов «Приобретение работ, услуг» в 2016 г

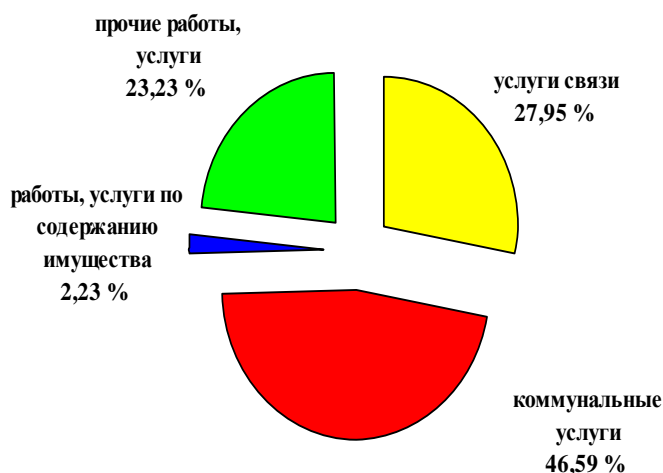


Рисунок 22 – Структура статьи расходов «Приобретение работ, услуг» в 2016 г

Структура статьи расходов «Приобретение работ, услуг» в 2017 г

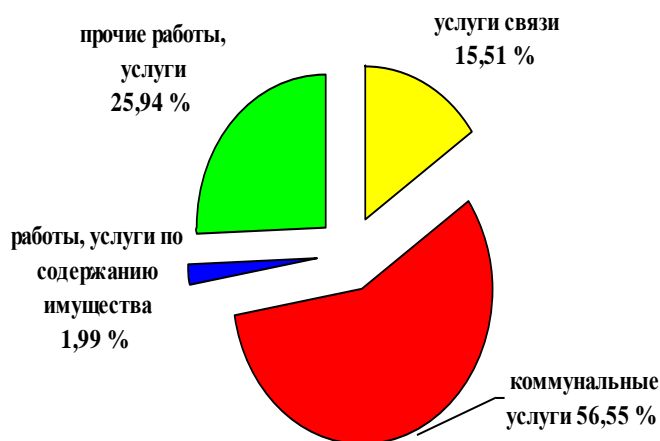


Рисунок 23 – Структура статьи расходов «Приобретение работ, услуг» в 2017 г

Таблица 16 – Анализ статьи расходов «Приобретение работ, услуг» на одного занятого

Наименование показателя	2016		2017		Темпы изменения, %
	Сумма, руб./ на чел.	Удельный вес, %	Сумма, руб./ на чел.	Удельный вес, %	2016–2017
Всего – приобретение	5830,29	100,00	7175,54	100,00	23,07

Окончание таблицы 16

Наименование показателя	2016		2017		Темпы изменения, % 2016–2017
	Сумма, руб./ на чел.	Удельный вес, %	Сумма, руб./ на чел.	Удельный вес, %	
работ, услуг					
в т. ч.:					
услуги связи	1629,63	27,95	1113,24	15,51	-31,69
транспортные услуги	–	–	–	–	–
коммунальные услуги	2716,36	46,59	4057,68	56,55	49,38
арендная плата за пользование имуществом	–	–	–	–	–
работы, услуги по содержанию имущества	130,01	2,40	142,86	1,99	9,88
прочие работы, услуги	1354,30	23,22	1861,76	25,95	37,47

Анализ статьи расходов «Приобретение работ, услуг» на единицу персонала показывает, что основная доля приходится на коммунальные услуги о 46 % в 2016 г. до 56 % в 2017 г. Доля остальных статей соответственно уменьшилась (рисунок 24).

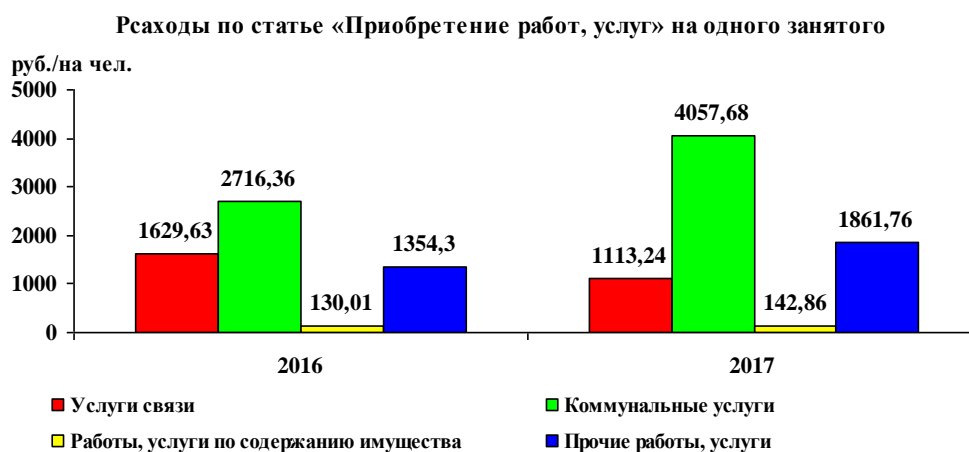


Рисунок 24 – Расходы по статье «Приобретение работ, услуг» на одного занятого

Темпы роста коммунальных услуг выросли за 2016–2017 гг. на 49,38 %. (рисунок 25).

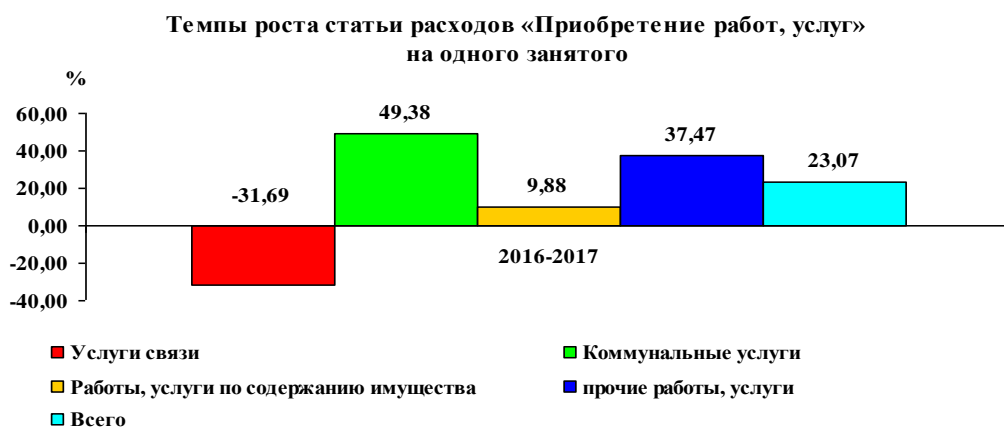


Рисунок 25 – Темпы роста расходов по статье «Приобретение работ, услуг»  
на одного занятого

Заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, производятся в пределах доведенных ему лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных обязательств (таблица 17).

Таблица 17 – Анализ сумм, заключенных контрактов по государственным  
закупкам

Наименование	2017		
	Лимиты бюджетных обязательств, руб.	Исполнено, руб.	Процент исполнения, %
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	33 400,00	33 400,00	100,00
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	121 034,27	121 034,27	100,00

Лимиты бюджетных обязательств, доведенные на осуществление закупок товаров, работ и услуг исполнены в соответствии с назначением.

Таким образом, в ходе проведенного анализа выявлены следующие проблемы:

– недостаточность бюджетных средств для осуществления бюджетных обязательств казенных учреждений, связанных с оказанием ими услуг;



- требуется обновление оборудования, используемого для охраны имущества и объектов недвижимости;
- увеличения штата за счет постовой службы;
- разрыв контрактов по обслуживанию объектов;
- методы управления финансовым обеспечением казенных учреждений требуют совершенствования;
- реорганизация, вследствие экономического кризиса, не прибавила самостоятельности в действиях по технической и организационной политике учреждения;
- деньги остаются под контролем высшего руководства и как результат количество, получающих зарплату, но не задействованных в производственном процессе удваивается;
- содержание вневедомственной охраны обеспечивает государственный бюджет, но доходы от услуг ОВО почти в два раза меньше, чем расходы на содержание данного подразделения.

–

## Вывод по разделу 2

Финансирование казенного учреждения Щучанского ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Курганской области» осуществляется за счет средств федерального бюджета. Анализ бюджетных обязательств в разделе доходов и расходов проведен за период 2016–2017 гг. Учреждение выполняет в полном объеме обязательства, но также проводит политику по эффективности использования бюджетных средств, сокращая неэффективные расходы на связь и по содержанию имущества. Тем не менее, объем коммунальных услуг вырос с 2716,36 руб. в 2016 г. до 4057,68 руб. в 2017 г. Соответственно их доля в статье расходов «Приобретение работ, услуг» составляют 46,59 % и 56,55 %. Основная доля расходов до 90 % приходится оплату труда.

### 3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ

#### 3.1 Основные направления по совершенствованию финансового обеспечения и расходования средств государственного учреждения вневедомственной охраны

Подразделения вневедомственной охраны занимают особое место в охране объектов собственности, поскольку ими решаются задачи по повышению защищенности имущественных интересов граждан и юридических лиц, профилактике правонарушений и преступлений в области охраны собственности.

В Концепции четко определено, что «подразделения вневедомственной охраны предназначены для осуществления деятельности по охране особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войск национальной гвардии Российской Федерации, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, имущества физических и юридических лиц по договорам, а также обеспечения оперативного реагирования на сообщения о срабатывании охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения подразделений ВНГ России объектах, охрана которых осуществляется с помощью ТСО, участия (в рамках полномочий) в обеспечении охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в границах постов и на маршрутах патрулирования (движения)» [12].

В результате запущенной радикальной реформы силового блока и перехода подразделения ОВО в состав Национальной гвардии значительно расширил полномочия представителей ОВО, что привело к появлению дополнительных функций штатных сотрудников. В структуре ФГКУ УВО (ОВО) и их филиалов сформированы строевые подразделения вневедомственной охраны.

Непосредственное руководство филиалами и их СП ВО в соответствии с утвержденными Директором Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующим войсками национальной гвардии Российской Федерации генералом армии, уставами ФГКУ УВО (ОВО) осуществляет начальник ФГКУ УВО (ОВО) и его заместители.

В СП ВО для охраны имущества и (или) объектов формируются следующие виды нарядов вневедомственной охраны:

- группа задержания;
- пост охраны объекта;
- патруль по охране объекта;
- наряд по охране имущества при транспортировке;
- наряд по охране мест стоянок и (или) обслуживания судов и иных плавсредств с ядерными энергетическими установками и радиационными источниками в морских портах, в которые разрешен их заход.

ФГКУ УВО (ОВО) в мирное время обеспечивается выполнение следующих основных задач:

- «охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам» [12];
- «реализация в пределах своей компетенции на обслуживаемой территории единой технической политики в области охраны имущества и объектов» [12].

Для реализации первой задачи подразделения вневедомственной охраны ВНГ России оказывают услуги на договорной возмездной основе, как посредством выставления стационарных постов, так и при помощи технических средств охраны, при этом и в первом и во втором случае задействуются наряды СП ВО.

«В условиях сложной внешнеполитической обстановки, возрастания угроз криминального и террористического характера, появления их новых форм, наиболее актуальными в государственном регулировании в области охранной

деятельности становятся: обеспечение надежной охраны объектов и имущества, совершенствование методов их противокриминальной и антитеррористической защищенности и контроля ее состояния» [12], что естественно требует соответствующего финансирования.

Вместе с тем на рынке охранных услуг Российской Федерации наблюдается тенденция смещения акцентов в области обеспечения безопасности с позиции надежности защиты в сторону снижения стоимости предоставления таких услуг.

Отметим, что в период 2011–2016 годов в результате проведения административных реформ и сокращения расходов федерального бюджета, штатная численность аттестованного состава подразделений вневедомственной охраны сокращена практически вдвое, а именно со 135 963 сотрудников к началу 2011 года до 77 294 единиц на 1 января 2017 год, при этом основной частью была именно постовая составляющая.

Обеспечение вневедомственной охраны, которая имеет статус казенного учреждения, обходится достаточно дорого. Даже в докризисном 2012 году услуги ОВО принесли в бюджет около 48 млрд руб. При этом на содержание самого подразделения было направлено практически в два раза больше – 89 млрд руб. В условиях падения экономики данные отношения продолжает ухудшаться – в 2016 году под охраной ОВО находилось 1,1 млн квартир, ранее данный показатель достигал 1,5 млн квартир.

В настоящее время финансовое обеспечение войск национальной гвардии в соответствии со стоящими перед ними задачами определено Федеральным законом «О национальной гвардии»:

1. «Финансовое обеспечение войск национальной гвардии является расходным обязательством Российской Федерации» [14].

2. «Средства, получаемые войсками национальной гвардии по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанных с обеспечением охраны имущества по этим договорам, являются доходами федерального бюджета и после возмещения

убытков в связи с кражами и обстоятельствами, предусмотренными условиями договоров, зачисляются в федеральный бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в полном объеме» [14].

3. «Средства, получаемые войсками национальной гвардии по договорам возмездного оказания услуг, связанных с обеспечением безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и иных лиц, являются доходами федерального бюджета и зачисляются в федеральный бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в полном объеме» [14].

4. «Тарифы на оказываемые войсками национальной гвардии услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества, определяются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации» [14].

5. «Тарифы на оказываемые войсками национальной гвардии услуги, связанные с обеспечением безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и иных лиц, определяются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации» [14].

Таким образом, для совершенствования системы финансирования необходимо:

– «расширить сферу деятельности подразделений вневедомственной охраны путем организации охраны дополнительных объектов» [12];

– не сокращая количество рабочих мест и задействованных компьютеров использовать инновационно-технологическое обеспечение в решении задач по основной деятельности;

– «увеличить перечень функциональных и сервисных возможностей аппаратуры централизованного наблюдения» [12];

– «повысить надежность, защищенность и оперативность доставки тревожных сообщений за счет использования, при необходимости, резервных каналов связи, а также сократить затраты на возмещение ущерба» [12];

– «сократить расходы на поддержание работоспособности и ремонт СПИ; обеспечить снижение числа выездов по ложным срабатываниям; обеспечить увеличение емкости системы при одновременном уменьшении занимаемого ею места, сократив тем самым расходы на содержание аппаратуры» [12].

Для обеспечения возможности полноценной реализации единой технической политики, направленной на совершенствование состояния безопасности охраняемых объектов, повышение качества предоставляемых услуг в области охранной деятельности, необходимо разработать:

– «требования к функциональным свойствам технических средств безопасности на объектах, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и правила их обязательной сертификации» [12];

– «нормы и правила проектирования систем безопасности на объектах, охраняемых (принимаемых под охрану) подразделениями вневедомственной охраны» [12];

– «правила производства монтажа и технического обслуживания технических средств безопасности на объектах, охраняемых (принимаемых под охрану) подразделениями вневедомственной охраны, а также порядка контроля за их проведением» [12];

– «единые технические требования к системам централизованного наблюдения и объектовым подсистемам охраны, применяемым для охраны объектов и имущества по договорам, а также правила формирования списка технических средств безопасности, удовлетворяющих этим требованиям» [12].

Результаты проведенного анализа потребностей подразделений вневедомственной охраны в новой технике и обеспеченности финансовыми средствами мероприятий программ прошлых лет свидетельствуют о наличии

серьезных проблем. Объем ежегодно выделяемых средств на техническое перевооружение службы сокращался практически в геометрической прогрессии. Так, если в 2013 г. объем выделенных денежных средств составил 39,6 % от требуемого, то в 2016 году составил всего 7,6 %. Выделенных в указанный период времени лимитов бюджетных обязательств хватило только на частичное удовлетворение потребности подразделений, что привело к росту числа систем централизованного наблюдения (СЦН), выработавших сроки эксплуатации. На сегодняшний день количество таких СЦН составляет порядка 17 % от общего парка эксплуатируемых (3739 ед. из 22099 ед.). В текущем году их количество увеличится еще на 1000 ед. и при сохранении низкого объема финансирования в последующем будет только возрастать, до момента, когда мы будем вынуждены прекратить деятельность ПЦО.

«При прогрессирующем снижении объемов финансирования на указанные цели, потребность в замене аппаратуры централизованного наблюдения вырастет до уровня, который в ближайшей перспективе приведет к значительному ухудшению состояния защищенности охраняемых объектов и имущества, ввиду использования техники с истекшим сроком эксплуатации, работоспособность и надежность которой невозможно гарантировать» [12].

«Если не уделять решению этой проблемы пристального внимания и своевременно не принять меры, то впоследствии служба вневедомственной охраны может остаться без ее технической составляющей, что повлечет за собой отток охраняемых объектов, квартир и иных мест хранения имущества граждан и организаций, который, в свою очередь, станет причиной нецелесообразности содержания групп задержания, предназначенных для обеспечения оперативного реагирования на срабатывания технических средств охраны» [12].

И это при том, что доходы от осуществления охраны объектов и имущества с помощью технических средств составляют более 85 % от общего объема доходов, перечисляемых службой в федеральный бюджет.

Кроме того, необходимо акцентировать внимание на таком перспективном направлении деятельности подразделений вневедомственной охраны, как предоставление услуги по охране транспортных средств физических и юридических лиц с помощью СМПО с использованием ГЛОНАСС.

В этих целях в подразделениях вневедомственной охраны развернуто и эксплуатируется 626 диспетчерских центров, навигационной аппаратурой оснащено 8895 автотранспортных средств, из которых 7468 служебного автотранспорта подразделений вневедомственной охраны.

При этом следует отметить, что предусматривается не механическая замена устаревшего оборудования на аналогичное, а внедрение современных систем, которые имеют более высокие функциональные характеристики, защиту от квалифицированного обхода, сокращенную удельную стоимость, при этом обладающие преемственностью с уже установленной аппаратурой. Указанное оборудование будет функционировать в виде единых комплексов на базе АРМ, позволяющих осуществлять охрану с использованием всех существующих каналов связи, что позволит также:

- «расширить сферу деятельности подразделений вневедомственной охраны путем организации охраны дополнительных объектов» [12];
- «сократить количество рабочих мест и задействованных компьютеров» [12];
- «увеличить перечень функциональных и сервисных возможностей аппаратуры централизованного наблюдения» [12];
- «повысить надежность, защищенность и оперативность доставки тревожных сообщений за счет использования, при необходимости, резервных каналов связи, а также сократить затраты на возмещение ущерба» [12];
- «сократить расходы на поддержание работоспособности и ремонт СПИ; обеспечить снижение числа выездов по ложным срабатываниям» [12];
- «обеспечить увеличение емкости системы при одновременном уменьшении занимаемого ею места, сократив тем самым расходы на содержание аппаратуры» [12].



Результаты анализа состояния рынка охранных услуг, сравнительного анализа законодательства Российской Федерации и ряда других государств в области охранной деятельности, а также опыт реализации службой вневедомственной охраны задач, функций, полномочий и обязанностей, в том числе в условиях проведения административных реформирований показали, что стабильное функционирование и развитие возможно (рисунок 26).

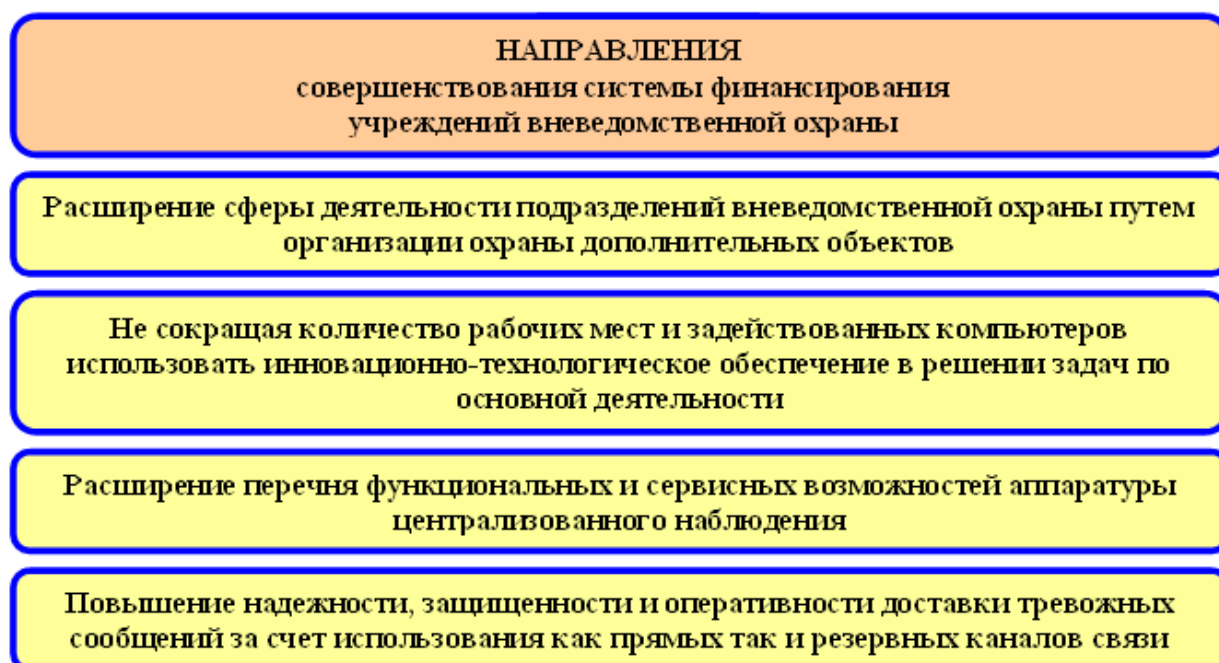


Рисунок 26 – Направления совершенствования системы финансирования учреждения

Базисом для развития вневедомственной охраны должен стать перечень объектов, подлежащих охране войсками национальной гвардии, сформированный по новым правилам и в соответствии с оптимальными принципами и критериями.

При этом в отношении охраняемых объектов Росгвардией должен реализовываться весь спектр мероприятий по их противокриминальной и антитеррористической защищенности.

Кроме того, в целях оптимизации процесса управления силами и средствами вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации

целесообразно разработать оптимальную территориально распределенную систему централизованного наблюдения за состоянием безопасности охраняемых объектов и имущества граждан для незамедлительного реагирования на тревожные сообщения и сформировать в каждом подразделении вневедомственной охраны, в том числе на районном уровне центры оперативного управления, при каждом из которых оборудовать комнаты хранения оружия. Данная система также позволит обеспечить выполнение ряда задач. Для этого в период до 2025 года необходима реализация следующих основных мероприятий:

1. «Проработка с федеральными государственными органами и организациями вопросов осуществления охраны объектов в соответствии с критериями и принципами формирования Перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, и реализации государственной единой технической политики» [12].

2. «Подготовка в установленном порядке проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О войсках национальной гвардии», в части предоставления Правительству Российской Федерации полномочий по определению порядка формирования Перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии» [12].

3. «Разработка и принятие постановления Правительства Российской Федерации «О порядке формирования Перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии» [12].

4. «Подготовка совместно с заинтересованными федеральными государственными органами и организациями предложений Президенту Российской Федерации о проведении мероприятий по организации и обеспечению комплексной государственной вневедомственной охраны объектов, в том числе о выделении необходимых для этого штатной численности и финансирования» [12].

5. «Переработка Перечня в соответствие с порядком его формирования» [12].

6. «Внесение изменений в законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на их реализацию, предусматривающие

запрет иным субъектам охраны осуществлять охранную деятельность на объектах, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации» [12].

7. «Обеспечение необходимого целевого финансирования деятельности службы (вне рамок государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа)» [12].

8. «Участие в разработке основ единой государственной научно технической политики в области охраны объектов и имущества» [12].

9. «Приведение (переработка) требований к антитеррористической защищенности объектов всех категорий в соответствие основам государственной единой технической политики в области охраны объектов и имущества» [12].

Для повышения финансового обеспечения учреждений необходимо выполнение следующих мероприятий, приведенные на рисунке 27.

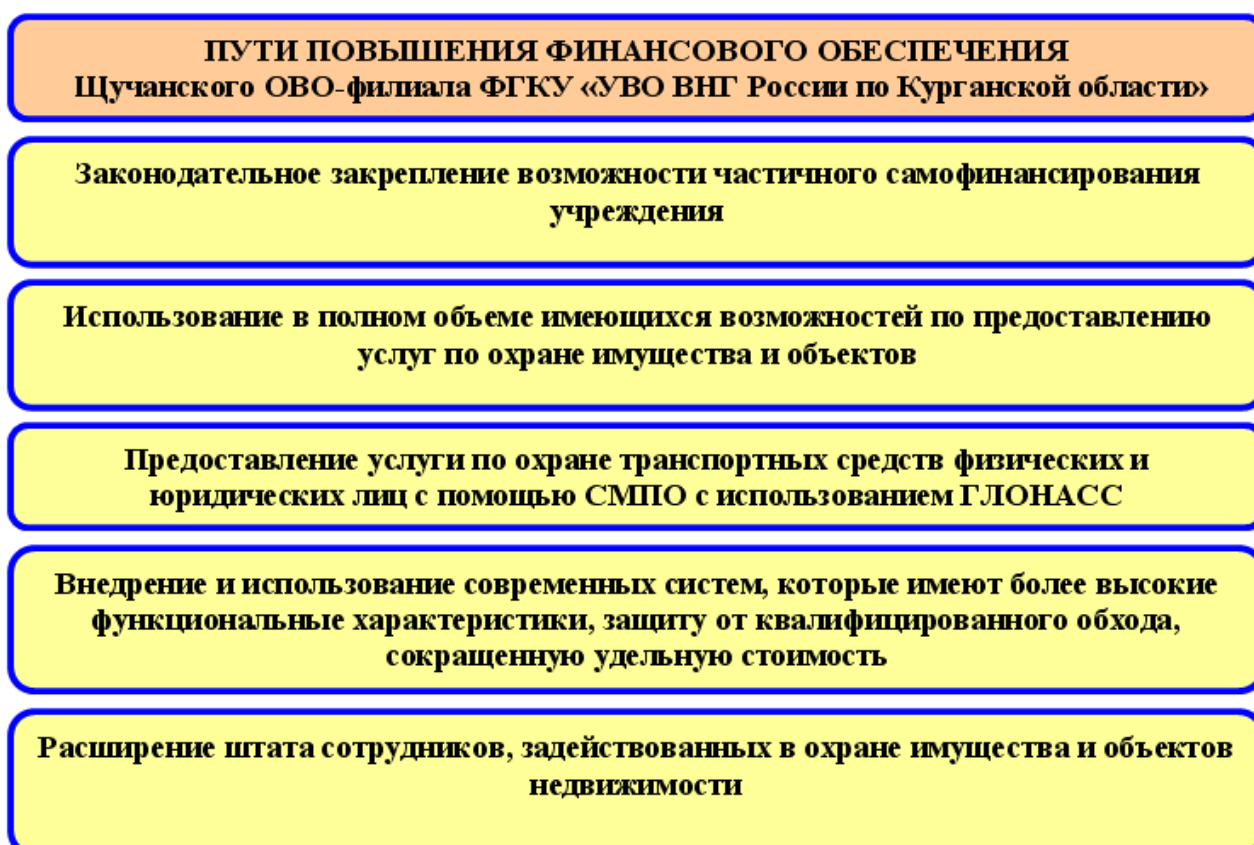


Рисунок 27 – Пути повышения финансового обеспечения учреждения вневедомственной охраны

Кроме того необходимы мероприятия по использованию современных технологий энергосбережения для сокращения коммунальных расходов.

Конечными, планируемыми результатами реализации мероприятий станет сбалансированная государственная политика в области охранной деятельности, обеспечение полноценной и надежной защиты не только объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, но и объектов и имущества всех категорий, охраняемых всеми видами охранных организаций.

### 3.2 Предоставления услуг по охране имущества при транспортировке как мера совершенствования управления финансовыми ресурсами государственного учреждения вневедомственной охраны

Несмотря на законодательное ограничение в самостоятельном получении дохода Щучанское ОВО - филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Курганской области» имеет возможность повысить свои доходы за счет увеличения в полном объеме предоставления услуг по охране имущества при транспортировке.

Поскольку штат сотрудников получает фиксированную зарплату независимо выполняемой деятельности и от полученных доходов, заинтересованности сотрудники не имеют в получении дополнительных финансовых средств.

Проведем расчет финансовых средств при предоставлении охраны имущества при транспортировке согласно тарифов (таблица 18).

Таблица 18 – Тарифы на услуги Щучанского ОВО

Наименование	Количество сопровождающих сотрудников, чел.	Цена услуги на одного сотрудника, руб./ час
Услуги по охране имущества при транспортировке	2	314,82

В городе также работают конкурентные частные охранные агентства, имеющие тарифы соизмеримые с данным учреждением (таблица 19).

Таблица 19 – Тарифы на услуги ЧОП «Варяг», ЧОП «ЩИТ», ЧОП «Защита»

Наименование	Количество сопровождающих сотрудников, чел.			Цена услуги на одного сотрудника, руб./ час		
	ЧОП «Варяг»	ЧОП «ЩИТ»	ЧОП «Защита»	ЧОП «Варяг»	ЧОП «ЩИТ»	ЧОП «Защита»
Услуги по охране имущества при транспортировке	2,00	2,00	2,00	315,00	312,00	316,00

Таким образом, при дополнительной загрузке графика, т. е. при выполнении по одному, два запроса по охране при транспортировке имущества, учреждением был бы получен 110 816,64 руб. (таблица 20).

Таблица 20 – Доходы от предоставления услуг по охране имущества

в руб./ час

Наименование	Цена услуги	Цена услуги в смену (8 час.)	Цена услуги за месяц (22 смены)
Услуги по охране имущества при транспортировке, на 2 сотрудников	629,64	5037,12	110 816,64

Сопоставляя доходы, получаемые при выполнении мероприятий с доходами за 2017 г., можно оценить эффективность предложенных мероприятий (таблица 21)(рисунок 28).

Таблица 21 – Изменение суммы доходов учреждения в результате осуществления дополнительной услуги

Наименование	2017	2017, с выполнением мероприятий
Количество запросов на охрану имущества при транспортировке, ед.	0,00	22,00
Доходы от выполнения запросов по охране имущества при транспортировке, руб.	0,00	110 816,64
Всего доходов от оказания платных услуг, руб.	1 858 990,42	110 816,64 + 1 858 990,42 = 1 969 807,06
Удельный вес доходов от оказания платных услуг, %	97,73	97,85
Всего доходов, руб.	1 902 159,52	110 816,64 + 1 902 159,52 = 2 012 976,16

### Темпы роста доходов при выполнении мероприятий в 2017 г.

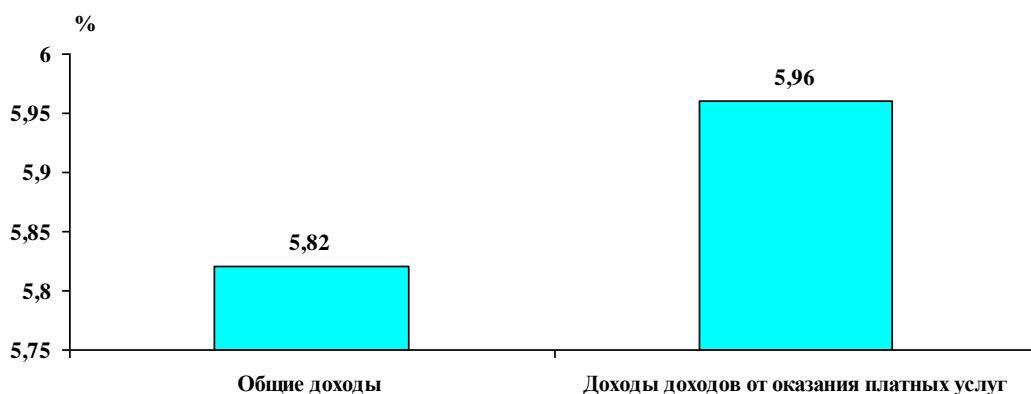


Рисунок 28 – Изменение суммы доходов учреждения в результате осуществления дополнительной услуги

Таким образом, при выполнении мероприятия эффективность будет следующая:

1. Доходы от оказания платных услуг увеличились на 110 816,64 руб. или на 5,96 %:

$$\frac{1\,969\,807,06}{1\,858\,990,42} = 5,96 \%$$

2. Удельный вес доходов от оказания платных услуг вырос до 97,85 %:

$$\frac{1\,969\,807,06}{2\,012\,976,16} = 97,85 \%$$

3. Общие доходы вырастут на 5,82 % (рисунок 29):

$$\frac{2\,012\,976,16}{1\,902\,159,52} = 5,82 \%$$



Рисунок 29 – Изменение суммы доходов учреждения в результате осуществления дополнительной услуги

4. Возрастает осведомленность о предоставлении данной услуги среди предприятий и учреждений.

5. Возрастает общественная безопасность в городской среде.

6. Возрастает количество профилактических противокриминальных мероприятий по числу выполненных услуг в месяц.

### Вывод по разделу 3

Подразделения вневедомственной охраны занимают особое место в охране объектов собственности, поскольку ими решаются задачи по повышению защищенности имущественных интересов граждан и юридических лиц, профилактике правонарушений и преступлений в области охраны собственности.

Несмотря на законодательные ограничения в самостоятельности, Щучанское ОВО-филиал ФГКУ УВо ВНГ РФ по Курганской области имеет возможность повысить свои доходы за счет увеличения в полном объеме предоставления услуг по охране имущества при транспортировке. При выполнении запроса по этому виду услуг учреждение имеет возможность повысить доходы на сумму 110 816,64 руб. При этом доходы от платных услуг вырастут на 5,96 % до 1 858 990,42 руб., а общие доходы вырастут на 5,82 % до суммы 1 902 159,52 руб.

7. Кроме того, возрастет осведомленность о предоставлении данной услуги Щучанским ОВО среди предприятий и учреждений, улучшится общественная безопасность в городской среде, увеличивается количество профилактических противокриминальных мероприятий. по числу выполненных услуг в месяц.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Понятие казенного учреждения закреплено в ст. 6 БК РФ, по которому «казенное учреждение представляет собой государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. При этом операции с бюджетными средствами производятся через лицевые счета, открываемые в органах Федерального казначейства».

Финансовое обеспечение деятельности учреждения вневедомственной охраны осуществляется за счет средств федерального бюджета. Бюджетная смета составляется, утверждается и ведется в порядке в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином России.

В результате анализа финансового обеспечения Щучанского ОВО-филиала федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Курганской области» за период 2016–2017 гг. выявлено следующее:

1. Щучанского ОВО-филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Курганской области» – казенное учреждение, характерными признаками которого являются:
  - финансовое обеспечение – на основе бюджетной сметы;
  - действует от имени публично-правового образования;
  - уставом определяется право осуществлять приносящую доход деятельность или работы по оказанию услуг;
  - все полученные доходы подлежат зачислению в соответствующий бюджет в полном объеме;

– лицевые счета открываются только в органах Федерального казначейства (финансовых органах);

– закупки товаров, работ и услуг осуществляются в соответствии с Законом от 05 апреля 2013 г. № 44–ФЗ;

– бухгалтерский учет – по бюджетному плану счетов.

2. Задачами развития механизма финансового обеспечения учреждений вневедомственной охраны, на современном этапе являются:

– «усиление мотивации казенных учреждений к эффективному использованию бюджетных средств, проведению мер по модернизации материально-технической и технологической базы деятельности, реализации требований энергоэффективности» [20];

– «обеспечение соответствия деятельности казенных учреждений стратегическим целям и приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Федерации, современным требованиям потребителей государственных (муниципальных) услуг» [20];

– «укрепление связи между объемом предоставляемых казенными учреждениями бюджетных средств и результатами их деятельности; повышение ответственности казенных учреждений за объем и качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг» [20];

– «повышение обоснованности и прозрачности расчетов объема бюджетных средств, направляемых на содержание казенных учреждений» [20];

– «обеспечение открытости информации о деятельности казенных учреждений» [20].

3. Доходы полученные в результате своей деятельности, зачисляются в федеральный бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в полном объеме В результате реорганизации учреждения и разрыва имеющихся контрактов снизились доходы с 2 997 576,42 руб. в 2016 г. до 1 902 159,52 руб. в 2017 г.

4. Доходы учреждения почти на 99 % являются доходами от оказания платных услуг и поступают в полном объеме в федеральный бюджет. Доля доходов от операций с активами и прочие доходы незначительна и составляет соответственно 1,06 % и 1,21 %.

5. В исследуемый период с 2016–2017 гг. преобладает отрицательная динамика в получении доходов по бюджетной деятельности в соответствии с сокращением штата. Исключение составляют доходы от операций с активами: в 2017 году доходы по ним выросли более 114 %.

6. На одного сотрудника приходилось в 2016 г. всего доходов 111 021,35 руб., а в 2017 г. – 90 579,02 руб. Снижение темпов составили более 18,41 %. Основной удельный вес свыше 99,68 % и 97,73 % соответственно в 2016 г. и в 2017 г. приходится на доходы от оказания услуг. Это означает, что на единицу персонала приходилось доходов от оказания услуг 110 673,56 руб. в 2016 г., а в 2017 г. – 88 523,35 руб. Снижение темпов составили более 20 %. Доля остальных статей незначительна.

7. На одного сотрудника приходилось доходов от оказания услуг 109 428,88 руб. в 2016 г., а в 2017 г. – 89 922,15 руб. Снижение темпов составили 17,83 %. Основная доля приходится на плату за услуги, предоставляемые по договорам, а именно 95,23 % в 2016 г., а в 2017 г. – 99,64 %. Прочие доходы на единицу персонала снизились на 93,85 % с 5217,33 руб. в 2016 г. до 320,81 руб. в 2017 г.

8. Согласно ст. 30 Федерального закона № 226–ФЗ, финансовое обеспечение войск национальной гвардии является расходным обязательством Российской Федерации. Расходование бюджетных средств осуществляется Учреждением в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. Если в 2016 г. расходы составляли 11 183 583,23 руб., то к 2017 г. в результате реорганизации учреждения и сокращения его штата они сократились до 9 752 433,08 руб.

9. Более 85 % расходов приходится на статью «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда». Если в 2016 г. этот вид расходов составлял 10 096 188,26 руб., то к 2017 г. произошло сокращение на 16,98 % до

8 381 068,89 руб. Остальные подразделы этой статьи расходов незначительны по сравнению с ней. На каждого сотрудника в год приходится 399 098,52 руб. в 2017 г., что выше на 6,73 % чем в 2016 г. Из них около 90 % приходится на заработную плату, а именно 349 474,63 руб. в 2017 г. и это ниже на 3,82 % чем в 2016 г. Доля начислений и прочих выплат не превышает 6 % на единицу персонала, при этом наибольший темп роста 95,4 % приходится на прочие выплаты.

10. В период 2016–2017 гг. в статье расходов «Приобретение работ, услуг» преобладает отрицательная динамика. В 2016 г. эти расходы были равны 157 417,93 руб., а в 2017 г. – до 150 686,43 руб. Этот вид расходов не превышает 2 % от общей суммы расходов и включает следующее:

- услуги связи снизились почти на 46,86 % с 44 000,00 руб. в 2016 г. до 23 378,00 в 2017 г. Сокращение расходов на оплату услуг связи произошло в результате ограничения количества телефонных номеров, имеющих выход на междугородние линии. Снижение количества каналов связи произведено с учетом служебной необходимости. Доля услуг связи уменьшилась с 27,95 % в 2016 г. до 15,51 % в 2017 г.;

- прочие работы и услуги не превышают 27 %;

- расходы по статье «Коммунальные услуги» выросли с 73 341,63 руб. в 2016 г. до 85 211,43 руб. в 2017 г. Коммунальные услуги составляют 46,59 % и 56,55 % соответственно в 2016 г. и 2017 г. В целях экономии расходов на оплату коммунальных услуг осуществляется постоянный контроль за расходованием энергоресурсов, непроизводительная работа электрооборудования не допускается, но тем не менее коммунальные расходы выросли на 16,18 % ;

- показатели элементов расходов «Работы, услуги по содержанию имущества» и «Прочие работы, услуги» остались почти на том же уровне. Их удельный вес не превышает соответственно 2 % и 25 % от всех расходов статьи «Приобретение работ, услуг»;

11. Лимиты бюджетных обязательств, доведенные на осуществление закупок товаров, работ и услуг исполнены в соответствии с назначением.

В ходе проведенного анализа выявлены следующие проблемы:

- недостаточность бюджетных средств для осуществления бюджетных обязательств казенных учреждений, связанных с оказанием ими услуг;
- требуется обновление оборудования, используемого для охраны имущества и объектов недвижимости;
- разрыв контрактов по обслуживанию объектов;
- методы управления финансовым обеспечением казенных учреждений требуют совершенствования;
- реорганизация, вследствие экономического кризиса, не прибавила самостоятельности в действиях по технической и организационной политике учреждения;
- содержание вневедомственной охраны обеспечивает государственный бюджет, но доходы от услуг ОВО почти в два раза меньше, чем расходы на содержание данного подразделения.

Для повышения финансового обеспечения Щучанское ОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Курганской области» необходимы следующие мероприятия

- использование в полном объеме имеющихся возможностей по предоставлению услуг по охране имущества и объектов;
- предоставление услуги по охране транспортных средств физических и юридических лиц с помощью СМПО с использованием ГЛОНАСС;
- внедрение и использование современных систем, которые имеют более высокие функциональные характеристики, защиту от квалифицированного обхода, сокращенную удельную стоимость;
- расширение штата сотрудников, непосредственно выполняющих охрану имущества и объектов недвижимости;

– использование современных технологий энергосбережения для сокращения коммунальных расходов.

Таким образом, для повышения обеспеченности необходимо повысить расходы за счет увеличения штата сотрудников, задействованных в производственном процессе, и приобретения специального оборудования для расширения спектра предоставления платных услуг охраны имущества юридическим и физическим лицам. Государственные ОВО предоставляют услуги охраны по ценам намного ниже, чем частные охранные коммерческие фирмы. Такие организации берут за свою работу баснословные деньги, а услуги на хорошем, качественном уровне предоставляют далеко не всегда. В то же время государственные охранные фирмы предоставляют услуги за куда меньшие деньги.

За счет расторжения контрактов из-за реорганизации, прежние объекты перешли под охрану частных фирм. При расширении штата до необходимого уровня, у ОВО появится возможность предложить свои услуги на рынке, то многие объекты откажутся от охраны частных структур и перейдут к государственным.

Эффективность от реализации мероприятия будет выражена в следующем:

1. Доходы от оказания платных услуг увеличились на 110 816,64 руб. или на 5,96 %.
2. Удельный вес доходов от оказания платных услуг вырос до 97,85 %.
3. Общие доходы вырастут на 5,82 %.
4. Возрастает осведомленность о предоставлении данной услуги Щучанским ОВО среди предприятий и учреждений.
5. Возрастает общественная безопасность в городской среде.
6. Возрастает количество профилактических противокриминальных мероприятий.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
2. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.gkodeksrf.ru](http://www.gkodeksrf.ru)
3. Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.nalogovyukodeks.ru](http://www.nalogovyukodeks.ru)
4. Об автономных учреждениях: Федеральный закон от 03.11.2006 № 174–ФЗ (ред. от 27.11.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
5. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7–ФЗ (ред. от 14.11.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений: Федеральный закон от 08.05.2010 № 83–ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
7. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 03.07.2016 № 226–ФЗ (ред. от 05.12.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.legalacts.ru](http://www.legalacts.ru)
8. О порядке осуществления федеральными казенными учреждениями операций со средствами, полученными от приносящей доход деятельности: Приказ Минфина России от 1.09.08 г. № 88н (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.legalacts.ru](http://www.legalacts.ru)
9. Об утверждении Методики установления тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе: Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 6 июня 2017 года № 158 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.docs.cntd.ru](http://www.docs.cntd.ru)

10. О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания: Постановление Правительства РФ от 2 сентября 2010 г. № 671 (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.base.garant.ru](http://www.base.garant.ru)

11. Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений: Постановление Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 539 (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.base.garant.ru](http://www.base.garant.ru)

12. Концепция развития вневедомственной охраны на период 2018–2021 годов и далее до 2025 года. – Режим доступа: [www.rosgvard.ru](http://www.rosgvard.ru)

13. Об общих требованиях к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества: Общие требования утвержденные приказом Минфина России от 30 сентября 2010 г. № 114н (ред. от 17.12.2015) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.legalacts.ru](http://www.legalacts.ru)

14. Комментарии (комплексные рекомендации) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления: Рекомендации Министерства финансов РФ от 25 октября 2013 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.garant.ru](http://www.garant.ru)



15. Богер, И.Б. Модернизация механизма финансового обеспечения деятельности государственных учреждений / И.Б. Богер // Проблемы современной науки и образования. – 2014. – № 9–27. – С. 39–42.
16. Гурова, М.П. Финансирование бюджетных учреждений [Электронный ресурс] / М.П. Гурова. – Режим доступа: [www.nsportal.ru](http://www.nsportal.ru)
17. Калинина, А.П. Анализ хозяйственной деятельности коммерческих организаций: учебное пособие / А.П. Калинина, В.П. Курносова. Ч. 1. – СПб. : СПбГЭУ, 2014. – 82 с.
18. Комплексный экономический анализ предприятия: учебное пособие / Под ред. Н.В. Войтоловского, А.П. Калининой. – СПб.: Питер, 2014. – 256 с.
19. Лукьянова, А.А. Анализ финансово-хозяйственной деятельности Федеральных казенных учреждений / А.А. Лукьянова // Научное сообщество студентов: материалы VII Междунар. студенч. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 28 февр. 2016 г.) / редкол.: О.Н. Широков [и др.] – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2016. – С. 262–270. – Режим доступа: [https://interactive-plus.ru/ru/article/17155/discussion\\_platform](https://interactive-plus.ru/ru/article/17155/discussion_platform)
20. Васюнина, М.Л. Финансовое обеспечение казенных учреждений: необходимость и направления совершенствования [Электронный ресурс] / М.Л. Васюнина. – Режим доступа: [www.cyberleninka.ru](http://www.cyberleninka.ru)
21. Ерзиков, А.П. Основные направления деятельности подразделений вневедомственной охраны полиции / А.П. Ерзиков // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2014. – № 15. – С. 6–10. – Режим доступа: [www.e-koncept.ru/](http://www.e-koncept.ru/)
22. Фролкин, А.В. Разработка методов оценки финансового состояния бюджетных и автономных учреждений с учетом особенностей их финансовой деятельности / А.В. Фролкин // Экономический анализ: теория и практика. – 2016. – № 10. – С. 106–118. – Режим доступа: [www.cyberleninka.ru](http://www.cyberleninka.ru)
23. Вершинина, В.В. Новые формы финансового обеспечения бюджетных и автономных учреждений: субсидии на возмещение нормативных затрат, субсидии

на иные цели и бюджетные инвестиции. Порядок предоставления и использования. Неиспользованные остатки [Электронный ресурс] / В.В. Вершинина. – Режим доступа: [www.fz-83.ru](http://www.fz-83.ru)

24. Дмитриева, А.В. Реформирование Управления вневедомственной охраны в контексте развития рынка охранных услуг [Электронный ресурс] / А.В. Дмитриева. – Режим доступа: [www.enforce.spb.ru](http://www.enforce.spb.ru)

25. Евстифейкина, А.А. Анализ финансового обеспечения государственных (муниципальных) учреждений [Электронный ресурс] / А.А. Евстифейкина, Т.А. Афанасьева, Е.А. Гутковская. – Режим доступа: [www.sisupr.mrsu.ru](http://www.sisupr.mrsu.ru)

26. Лебедева, О.Н. Анализ доходов и расходов казенного учреждения [Электронный ресурс] / О.Н. Лебедева. – Режим доступа: [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru)

27. Ликина, Е.А. Финансирование бюджетных учреждений [Электронный ресурс] / Е.А. Ликина. – Режим доступа: [www.intercomp-cbu.ru](http://www.intercomp-cbu.ru)

28. Липкина, Т.М. Основы осуществления финансово-хозяйственной деятельности учреждений, получающих финансирование из бюджета разных уровней [Электронный ресурс] / Т.М. Липкина. – Режим доступа: [www.skatb.ru/](http://www.skatb.ru/)

29. Семенихин, В.В. Бюджетное финансирование образовательных организаций [Электронный ресурс] / В.В. Семенихин. – Режим доступа: [www.отрасли-права.рф/article/12586](http://www.отрасли-права.рф/article/12586)

30. Чиркова, Е.В. Механизм финансирования казенных учреждений в России [Электронный ресурс] / Е.В. Чиркова, Т.И. Ларина. – Режим доступа: [www.nauka-rastudent.ru](http://www.nauka-rastudent.ru)

31. Ярцева, И.Ю. Финансовое обеспечение деятельности муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений [Электронный ресурс] / И.Ю. Ярцева. – Режим доступа: [www.admin.tomsk.ru](http://www.admin.tomsk.ru)

32. Сайт «Договор-Юрист.Ру». – Режим доступа: [https://dogovor-urist.ru/законы/о\\_росгвардии/статья\\_30/](https://dogovor-urist.ru/законы/о_росгвардии/статья_30/), [https://dogovor-urist.ru/законы/о\\_росгвардии/статья\\_30/ред-04.09.2018/](https://dogovor-urist.ru/законы/о_росгвардии/статья_30/ред-04.09.2018/)

33. Сайт министерства финансов. – Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/methodology/planning/>
34. Сайт «Предпринимательство и право». – Режим доступа: <http://lexandbusiness.ru/view-article.php?id=2482>
35. Сайт «Медиа портала «Хранитель». – Режим доступа: [http://www.psj.ru/saver\\_people/detail.php?ID=89299](http://www.psj.ru/saver_people/detail.php?ID=89299)
36. Сайт «FB.ru». – Режим доступа: <http://fb.ru/article/365255/chem-kazennoe-uchrejdienie-otlichaetsya-ot-byudjetnogo-sravnitel'naya-harakteristika>
37. Сайт Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Курганской области». – Режим доступа: <http://uvo45.ru/hystory/>, <http://uvo45.ru/ovo11/>
38. Сайт «helpiks.org». – Режим доступа: <http://helpiks.org/9-2265.html>
39. Сайт электронного журнала «Городское хозяйство и ЖКХ». – Режим доступа: <https://www.gkh.ru/article/73665-finansovoe-obespechenie-deyatelnosti-munitsipalnyh-uchrejdений-za-schet-sredstv-byudjetov>
40. Сайт «BlogNalog.com». – Режим доступа: <http://blognalog.com/nazametku/gosudarstvennoe-kazennoe-uchrezhdenie-cto-eto-takoe.html>
41. Сетевой журнал «Хранитель». – Режим доступа: [http://www.psj.ru/saver\\_people/detail.php?ID=89299](http://www.psj.ru/saver_people/detail.php?ID=89299)