

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, заместитель главы
Центрального района города Челябинска
_____/ Д.Н. Мацко /
« ____ » _____ 2018 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой,
_____/ В.С. Антонюк /
« ____ » _____ 2018 г.

Развитие сферы физической культуры и спорта в регионе (на примере Челябинской области)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.04.04.2018.993.ВКР

Руководитель, доцент каф. ЭТГМУ, к.э.н.
_____/ Т.М. Каретникова /
« ____ » _____ 2018 г.

Автор, студент группы ЭУ – 219
_____/ К.В. Никитина /
« ____ » _____ 2018 г.

Нормоконтролер, ассистент каф. ЭТГМУ
_____/ Д.В. Кремер /
« ____ » _____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Никитина К.В. Развитие сферы физической культуры и спорта в регионе (на примере Челябинской области). – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 219, 97 с., 30 ил., 26 табл., библиогр. список – 45 наим.

Объектом дипломной работы является Челябинская область.

Цель дипломной работы – разработка рекомендаций по совершенствованию управления сферой физической культуры и спорта.

В дипломном проекте рассмотрены сущность и функции управления сферой физической культуры и спорта, рассмотрены инструменты государственного управления сферой физической культуры и спорта, проанализирована обеспеченность населения услугами в сфере физической культуры и спорта в Челябинской области, проанализированы практики управления сферой физической культуры и спорта в Челябинской области, рассмотрены основные направления совершенствования управления сферой физической культуры и спорта, оценена эффективность мер как условие развития сферы физической культуры и спорта.

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость и могут быть использованы в практической деятельности.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	10
1 ФУНКЦИИ И ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СПОРТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ	
1.1 Сущность и функции управления сферой физической культуры и спорта.....	12
1.2 Инструменты государственного управления сферой физической культуры и спорта.....	23
2 АНАЛИЗ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ ОРГАНИЗАЦИОННО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	
2.1 Анализ обеспеченности населения услугами в сфере физической культуры и спорта в Челябинской области.....	34
2.2 Анализ практики управления сферой физической культуры и спорта в Челябинской области.....	46
3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	
3.1 Основные направления совершенствования управления сферой физической культуры и спорта.....	68
3.2 Оценка эффективности мер как условие развития сферы физической культуры и спорта	75
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	89
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	94

ВВЕДЕНИЕ

Создание условий для развития физической культуры и спорта, как эффективного средства привлечения населения к активному и здоровому образу жизни является важной составной частью государственной политики. Роль физической культуры и спорта как важного социально-экономического и политического фактора в современном мире неоспорима. Духовное и физическое здоровье нации, успехи российских спортсменов на крупнейших всероссийских и международных соревнованиях, бесспорно, формируют положительный имидж региона и государства в целом.

В последнее время на всех уровнях государственного управления растет необходимость решения проблем развития спорта высших достижений и обеспечения массовости и доступности физической культуры и спорта, а также организации и пропаганды занятий физической культурой и спортом как составляющей части здорового образа жизни.

Развитие физической культуры и спорта позволяет улучшить здоровье населения, а также позволяет России быть на высоком международном месте на спортивных соревнованиях. Для осуществления этих направлений на федеральном уровне разрабатывается политика, законы и программы направленные на развитие сферы физической культуры и спорта.

Объект выпускной квалификационной работы – Челябинская область.

Предмет выпускной квалификационной работы – анализ сферы физической культуры и спорта в регионе.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- 1) Рассмотреть сущность и функции управления сферой физической культуры и спорта;
- 2) Рассмотреть инструменты государственного управления сферой физической культуры и спорта;
- 3) Проанализировать обеспеченность населения услугами в сфере физической культуры и спорта в Челябинской области;

4) Проанализировать практики управления сферой физической культуры и спорта в Челябинской области;

5) Рассмотреть основные направления совершенствования управления сферой физической культуры и спорта;

6) Оценить эффективность мер как условие развития сферы физической культуры и спорта.

Цель дипломной работы – разработка рекомендаций по совершенствованию управления сферой физической культуры и спорта.

В теоретической части рассмотрены функции и инструменты государственного управления спортивной деятельностью.

В практической части были проанализированы практики организационно-экономических мер государственной поддержки физической культуры и спорта в Челябинской области, а также разработаны рекомендации по совершенствованию управления сферой физической культуры и спорта в Челябинской области.

В процессе проведения исследования использованы монографии, статьи, справочники, нормативные документы, практические изыскания отечественных авторов по вопросам развития сферы физической культуры и спорта. Законодательные документы и статистические данные Челябинской области.

1 ФУНКЦИИ И ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СПОРТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

1.1 Сущность и функции управления сферой физической культуры и спорта

Физическая культура и спорт являются той сферой, которая в значительной мере обеспечивает физическое и нравственное здоровье населения, поддерживает работоспособность и конкурентоспособность человека на рынке труда, влияет на воспроизводство населения. Кроме того, спорт рассматривается как эффективный инструмент политической жизни. Проведение крупных спортивных соревнований (Олимпийские игры, чемпионаты мира и Европы, коммерческие турниры) способствует развитию производственной и социальной инфраструктуры (строительство дорог, гостиниц, спортивных сооружений, развитие связи, создание дополнительных рабочих мест).

Основными услугами в профессиональном спорте являются спортивные события, а в оздоровительном спорте – спортивно-оздоровительные услуги.

Физическую культуру и спорт можно рассматривать как важнейшие социальные факторы, способствующие оздоровлению населения, повышению производительности труда, а также как эффективное средство борьбы с асоциальным поведением (курением, наркотиками, алкоголем и др.).

Основой государственной политики в области физической культуры и спорта является создание необходимых условий для того, чтобы каждый человек мог удовлетворить свои интересы и потребности в занятиях физической культурой и спортом.

Физическая культура – это составная часть культуры, область деятельности, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, укрепления его здоровья и совершенствования его двигательной активности. А

спорт, в свою очередь, – это составная часть физической культуры, сложившаяся в форме соревновательной деятельности и специальной практики подготовки человека к соревнованиям.

Каждый из компонентов физической культуры имеет известную самостоятельность, свою собственную целевую установку, материально-техническое обеспечение, различный уровень развития и объем личностных ценностей. Рассмотрим основные составляющие физической культуры и спорта:

1) массовая физическая культура (физкультурная деятельность людей в рамках процесса физического воспитания и самовоспитание, для общего физического развития и оздоровления, совершенствования двигательных возможностей);

2) физическая рекреация (двигательный активный отдых и развлечения с использованием физических упражнений, подвижных игр, различных видов спорта, а также естественных сил природы, в результате которых получается удовольствие и достигается хорошее самочувствие и настроение, восстанавливается умственная и физическая сила);

3) лечебная физическая культура (неспортивное направление физической культуры, используемое специально подбираемы физический упражнения для лечения и восстановления функций организма, нарушенных в результате заболеваний, травм, переутомления и других причин);

4) адаптивная физическая культура (физическая культура для лиц с отклонениями в состоянии здоровья);

5) физическое воспитание (учебный, педагогический процесс, направленный на освоение человеком личностных ценностей физической культуры).

Объектами управления в сфере физической культуры и спорта являются организации физкультурно-спортивной направленности с их ресурсами, которые функционируют с целью привлечения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Услуги в сфере физической культуры и спорта оказываются организациями различных форм собственности и функционального назначения.

Сфера физической культуры и спорта сегодня представлена в ряде спортивных организаций. Рассмотрим классификацию спортивных организаций по разнообразным основаниям.

Нами выделено несколько оснований для классификации:

- 1) размер физкультурно-спортивных организаций;
- 2) форма собственности;
- 3) принципы распределения прибыли;
- 4) цели создания и функционирования организаций.

Первым из классификационных признаков является размер физкультурно-спортивных организаций, которые делятся на малые, средние и крупные (рисунок 1).

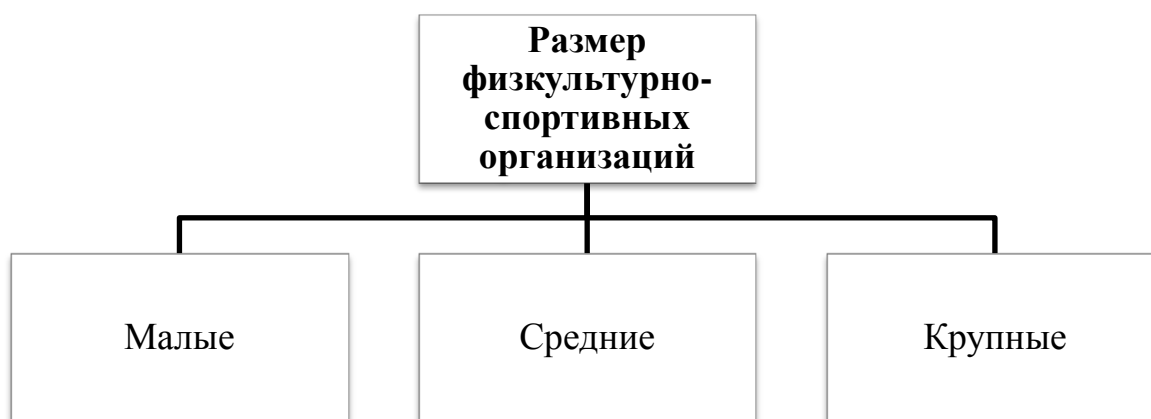


Рисунок 1 – Классификация спортивных организаций по размеру

К малым физкультурно-спортивным организациям относятся те, в которых средняя численность сотрудников – менее 50 человек. Размеры средних физкультурно-спортивных организаций по критерию численности сотрудники колеблются от 100 до 300 человек, а на крупных предприятиях работают более 300 человек.

По форме собственности физкультурно-спортивные организации делятся на государственные, муниципальные, частные и организации, находящиеся в собственности общественных организаций (рисунок 2).

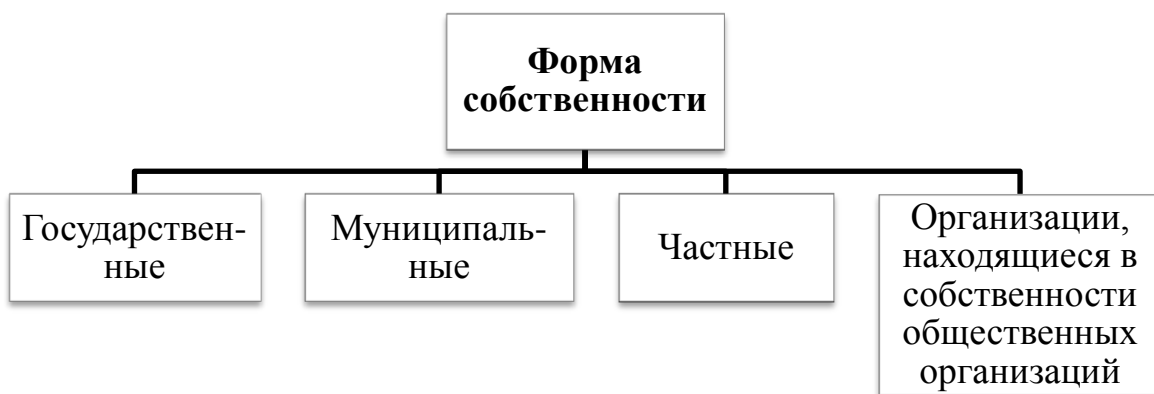


Рисунок 2 – Классификация спортивных организаций по форме собственности

По отношению к получению прибыли физкультурно-спортивные организации подразделяются на некоммерческие и коммерческие (рисунок 3).

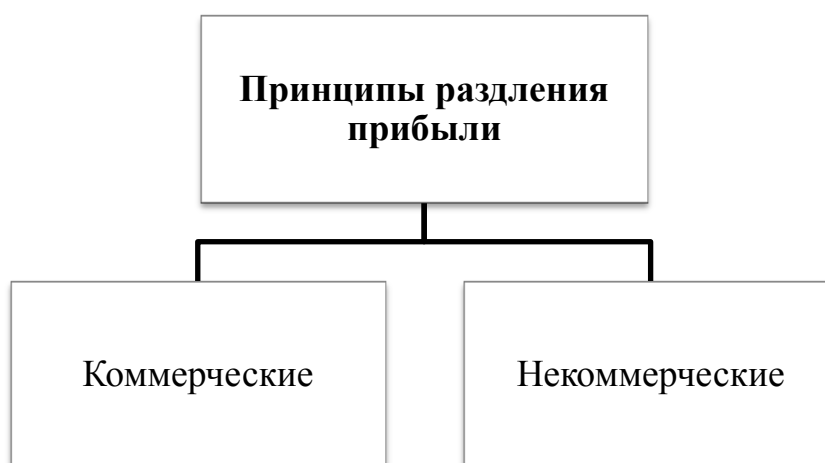


Рисунок 3 – Классификация спортивных организаций по принципам разделения прибыли

К некоммерческим организациям относятся организации, не имеющие в качестве основной цели получение и распределение полученной прибыли, но имеющими права осуществлять предпринимательскую деятельность для достижения уставных целей); а к коммерческим организациям относятся организации, созданные для получения прибыли и ее распределения между участниками.

Проведение классификации спортивных организаций по целевому признаку дает возможность выделить основные цели и задачи, функции и определить роль каждого объекта в системе управления.

По данному признаку физкультурно-спортивные организации можно классифицировать следующим образом:

1) организации, которые непосредственно осуществляют физкультурно-массовую и учебно-спортивную работу (спортивные школы, КФК, центры олимпийской подготовки);

2) организации, которые обеспечивают возможность для занятий физической культурой и спортом (спортивные сооружения, физкультурно-оздоровительные комплексы, парки культуры и отдыха, туристические, водные и лыжные базы, прокатные пункты спортивного инвентаря);

3) организации, которые обеспечивают медицинское обслуживание;

4) организации, которые занимаются подготовкой физкультурных кадров (высшие и средние специальные учебные заведения физической культуры и спорта);

5) организации, которые обеспечивают сферу физической культуры и спорта необходимой информацией и проводят пропаганду физкультурно-спортивных знаний (редакция спортивных журналов и газет).

Учитывая приведенные критерии классификации, на территории РФ можно выделить следующие группы спортивных организаций, которые предоставляют населению физкультурно-оздоровительные услуги:

1) государственные и муниципальные организации, либо имеющие учредителями какие-либо органы государственного и муниципального управления, либо ни являющиеся подразделениями соответствующих государственных или муниципальных предприятий и учреждений;

2) коммерческие организации, основная цель деятельности которых – извлечение прибыли;

3) некоммерческие организации (спортивные секции, группы, созданные на базе общеобразовательных учебных заведений, вузов, предприятий различных форм собственности);

4) спортивные клубы.

Управление физической культурой и спортом на государственном уровне осуществляется трехуровневой системой органов управления – субъекты управления. Наряду с государственным управлением в сфере физической культуры и спорта существует общественное управление. Объектами управления в сфере физической культуры и спорта являются организации физкультурно-спортивной направленности с их ресурсами. Их деятельность направлена на удовлетворение потребностей населения в физкультурно-спортивной деятельности.

Государственное управление развитием социальной сферы, в том числе физической культурой и спортом, исследователи рассматривают как деятельность органов и учреждений всех ветвей государственной власти, направленную на определение целей развития, разработку и осуществление регулирующих, организующих и координирующих влияний на все сферы общества для удовлетворения потребностей граждан и достижение поставленных общественных целей развития. В зависимости от уровня субъекта управления различают федеральное, региональное и муниципальное управление.

Для управления физической культурой и спортом на государственном уровне создана трехуровневая система органов управления (таблица 1).

Таблица 1 – Функции государственных органов управления физической культурой и спортом по уровням государственного устройства РФ

Уровень управления	Функции управления
Федеральный	<ul style="list-style-type: none"> - выработка стратегических целей развития физической культуры и спорта; - обеспечение реализации основных положений федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020годы»; - осуществление контрольных функций и полномочий в сфере своей компетенции;
Региональный	<ul style="list-style-type: none"> - определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации; - принятие и реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта; - разработка и реализация региональных программ и проектов в области физической культуры и спорта, в том числе по массовому приобщению различных групп населения к систематическим занятиям физкультурой и спортом; - утверждение и реализация календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации; - участие в формировании регионального бюджета с учетом выбора приоритета физкультурно-спортивной работы в регионе;
Муниципальный	<ul style="list-style-type: none"> - определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей; - принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта; - популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения на муниципальном уровне; - утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований.

На федеральном уровне формируется политика государства в отношении физической культуры и спорта, определяются стратегические цели и задачи ее развития.

На региональном уровне цели и задачи развития детализируются, выявляются специфические проблемы развития физической культуры и спорта в регионе,

определяются основные направления регионального развития физической культуры и спорта.

На муниципальном уровне основные цели и задачи физической культуры и спорта конкретизируются и решаются с учетом местных условий и возможностей.

Наряду с государственным управлением в сфере физической культуры и спорта существует общественное управление, имеющее своими субъектами юридически оформленные общественные объединения, которые управляют в соответствии с законом в рамках установленных функций.

Функции общественного управления физической культурой и спортом определяются основными задачами и направлениями развития отдельных видов спорта (таблица 2). Следует отметить, что среди организаций общественного сегмента только две имеют смешанную форму подчинения – общественно-государственную – СО «Динамо» и СО «Юность России».

Таблица 2 – Функции общественных органов управления физической культурой и спортом в РФ

Уровень управления	Функции управления
Федеральный	<ul style="list-style-type: none"> - формирование политики Всероссийской федерации по виду спорта; - выработка стратегических целей развития массового движения по видам спорта; - выработка стратегических целей развития спорта высших достижений, включая подготовку спортивного резерва по видам спорта; - разработка и реализация программ по видам спорта и осуществление контроля за их реализацией; - утверждение всероссийского календарного плана физкультурно-спортивных мероприятий по отдельным видам спорта;
Региональный	<ul style="list-style-type: none"> - исполнение отдельных разделов государственных программ развития физической культуры и спорта на региональном уровне; - определение основных задач и направлений развития определенных видов спорта в регионе; - пропаганда видов спорта среди различных групп населения; - координация деятельности физкультурно-спортивных организаций по видам спорта; - содействие в реализации всероссийского календарного плана физкультурно-спортивных мероприятий по отдельным видам

	спорта; - составление регионального календарного плана физкультурно-спортивных мероприятий по отдельным видам спорта;
--	--

Окончание таблицы 2

Муниципальный	- определение основных задач и направлений развития определенных видов спорта в муниципальном образовании; - проведение физкультурно-спортивных мероприятий по отдельным видам спорта.
---------------	---

Таким образом, общественный сегмент имеет трехуровневую структуру управления. Однако во многих муниципальных образованиях отсутствуют федерации по видам спорта. В этом случае физкультурно-спортивные секции по видам спорта в муниципальных образованиях координируются региональными общественными организациями.

Для эффективного выполнения вышеуказанных функций на всех уровнях государственного устройства РФ созданы органы управления специальной компетенции – субъекты управления (рисунок 4, 5, 6).

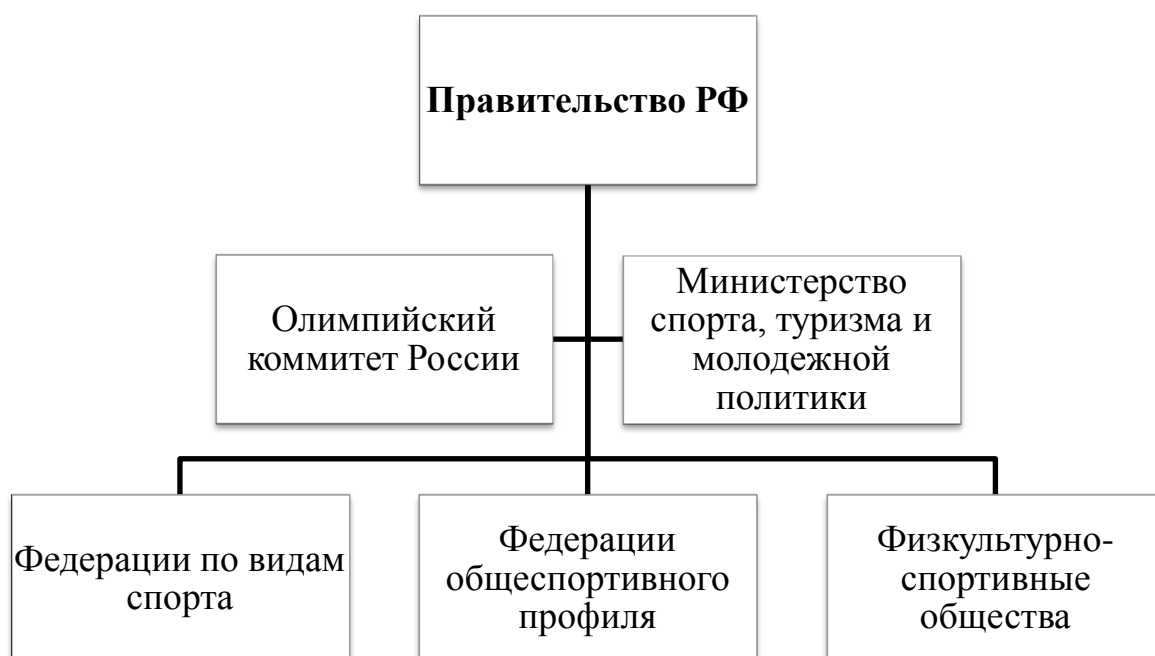


Рисунок 4 – Функциональная структура управления физической культуры и спортом в РФ (на федеральном уровне)

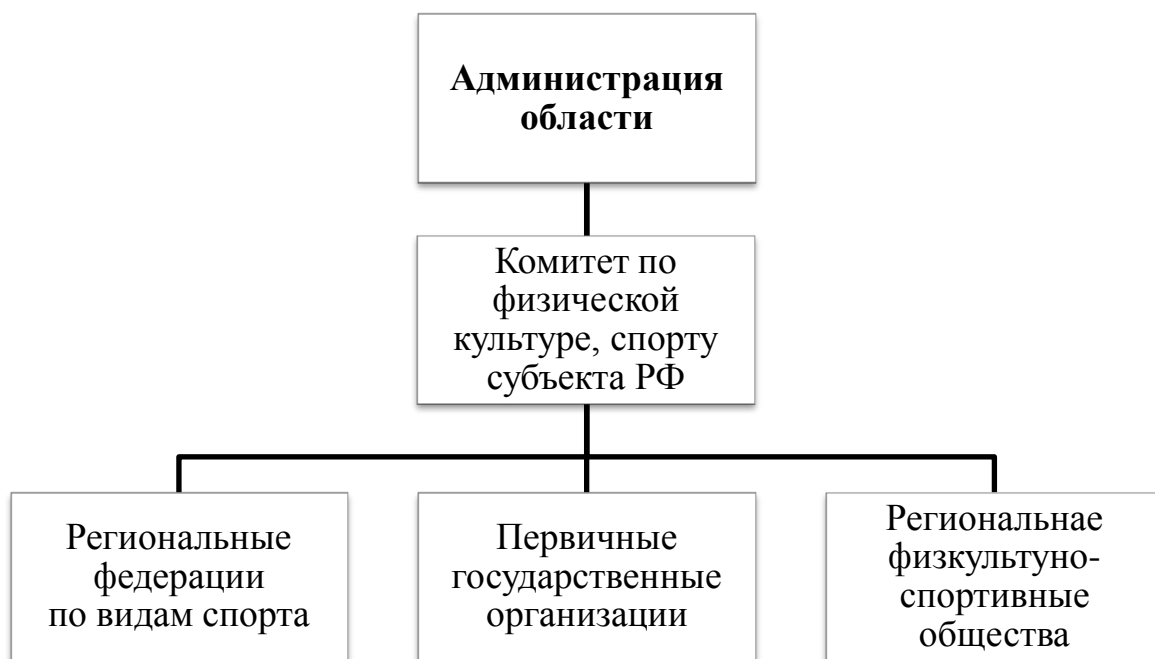


Рисунок 5 – Функциональная структура управления физической культурой и спортом в РФ (на региональном уровне)



Рисунок 6 – Функциональная структура управления физической культурой и спортом в РФ (на муниципальном уровне)

На федеральном уровне функционируют Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации.

На региональном уровне действуют Комитет (Управление, Департамент) по физической культуре и спорту субъекта РФ, региональные федерации по видам

спорта, региональные физкультурно-спортивные общества.

На муниципальном уровне функционируют муниципальные комитеты (отделы) по физической культуре и спорту, муниципальные федерации по видам спорта.

Между объектом и субъектом управления существуют прямые и обратные связи. Прямая связь – это команда, поступающая от субъекта к объекту управления. Обратная связь – это информация, поступающая от объекта к субъекту управления, об исполнении команд и состоянии объекта управления.

Взаимодействие субъекта и объекта в отрасли физической культуры и спорта направлено на удовлетворение потребностей населения в физкультурно-спортивной деятельности.

Таким образом, физическая культура и спорт представляют собой сложную, многообразную и динамично развивающуюся сферу. Учитывая высокую социально-значимую роль физической культуры и спорта в жизни человека, важное значение имеет государственное управление физической культурой и спортом на всех уровнях государственного устройства. А также не только наличие управленческих воздействий, оказываемых непосредственно на объекты управления – физкультурно-спортивные организации, но и на население – как особенный участник процесса управления – получатель физкультурно-спортивных услуг.

1.1 Инструменты государственного управления сферой физической культуры и спорта

Рассмотрение сути и особенностей государственного управления сферой физической культуры и спорта невозможно без обращения к вопросу о том, как и посредством чего, каких именно инструментов реализуется государственное управление.

Следует уделить внимание исследованию линейки инструментов (мер, средств и механизмов), используемых при планировании, программировании, проектировании, реализации и контроле государственного управления и государственной политики. Принцип рациональности в государственном управлении предполагает отбор и задействование наиболее подходящих (оптимальных), эффективных инструментов достижения целей и решения задач государственного управления в той или иной сфере.

Государственное управление и государственная политика реализуются посредством обширного спектра инструментариев, содержание и формы которых интегрально отвечают целям и задачам государственного управления в целом и по конкретным направлениям (в определённых сферах).

Среди основных традиционных инструментов государственного управления Дирк Месснер и Йорг Мейер-Стамер выделяют следующие интегральные инструменты: власть, финансы и закон.

Иными словами, обоснованно выделение следующих основных групп инструментов, которые используются в государственном управлении и в государственной политике:

- регуляторные инструменты;
- экономические и финансовые инструменты;
- контрольно-надзорные и санкционные инструменты.

По другому основанию возможно выделить следующие типы инструментов государственного управления: механизмы, меры и средства.

Следует выделять следующие группы механизмов государственного управления и/или государственной политики:

- организационные и институциональные;
- нормативные правовые и иные правовые документарные (правовые программные, административно-распорядительные, концептуально-доктринальные);
- социальные;
- политические;
- судебные;
- финансово-экономические;
- информационные.

Профессор И.В. Потанкин в своем учебном пособии для магистров выделяет следующие инструменты государственного управления в сфере физической культуры и спорта:

- линейка инструментов нормативно-правового регулирования (законодательного и подзаконного);
- планирование (в том числе текущее, этапное и стратегическое) и программирование;
- линейка финансовых инструментов;
- управление государственным имуществом и использование государственного имущества;
- линейка налоговых инструментов;
- линейка административно-распорядительных инструментов;
- предоставление государственных услуг;
- производство государственных работ;
- государственные задания государственным учреждениям в сфере физической культуры и спорта;
- стандартизация и сертификация в сфере спорта;

- государственный контроль и государственный надзор;
- линейка инструментов прокурорского надзора (представления, предостережения, предупреждения и др.);
- административные запреты и административные обязывания, меры административной ответственности;
- уголовно-правовые запреты и меры уголовной ответственности;
- меры дисциплинарной ответственности;
- государственно-частное партнерство;
- инструменты согласования назначений лиц на определенные должности организаций в сфере физической культуры и спорта;
- инструменты координации, посредничества и убеждения;
- заключение соглашений;
- национализация и, напротив, приватизация имущества;
- инструменты аккредитации спортивных организаций и специалистов в сфере физической культуры и спорта;
- утверждение стандартов и образовательных программ в области спортивной подготовки и спортивного образования;
- инструменты в рамках концепта «электронного правительства» и, шире, «электронного государства» (введение систем электронного учета и проч.);
- правовая охрана и правовая защита объектов, подлежащих такой охране и защите (например, результаты интеллектуальной деятельности в сфере спорта);
- перевод земель (земельных участков) сельскохозяйственного назначения в другую категорию в связи с подготовкой и проведением спортивных мероприятий и/или строительством спортивных инфраструктурных объектов или объектов обеспечивающей инфраструктуры;
- инструменты варьирования ставками таможенных пошлин;
- инструменты визового режима;
- инструменты риск-ориентированного государственного управления, проектно-ориентированного государственного управления, государственного

управления по результатам;

- инструменты нематериального поощрения (государственные награды, квалификационные звания, категории и др.).

Рассмотрим основные инструменты государственного управления сферой физической культуры и спорта в РФ (рисунок 7).

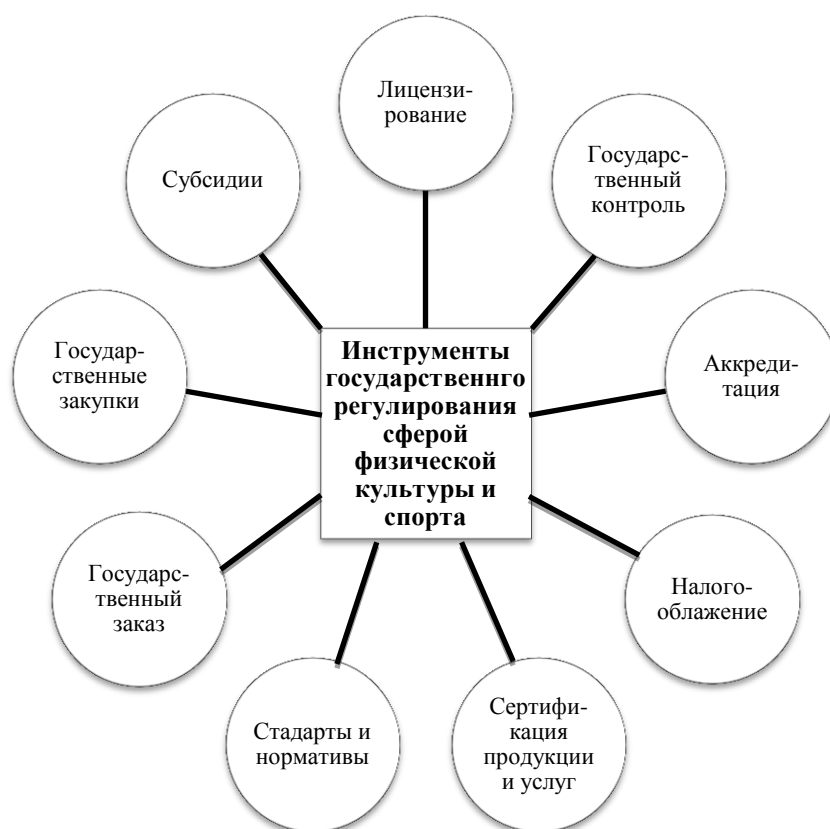


Рисунок 7 – Инструменты государственного управления сферой физической культуры и спорта

Одним из основных инструментов упорядочения отношений в области физической культуры и спорта является соответствующая нормативно-правовая база, которая представляет собой комплекс законодательных и нормативных правовых актов по вопросам хозяйственной деятельности в физкультурно-спортивной сфере. Наличие правовой базы позволяет участникам спортивной индустрии четко очертить круг своих полномочий, прав и обязанностей. Такая фиксация правомочности всех субъектов спортивных отношений существенно

упрощает процедуру разбора жалоб и исков в случаях возникновения хозяйственных споров, устраняет различные толкования тех или иных положений закона. Кроме того, законодательные акты федерального и местного значения определяют источники финансирования физкультурно-спортивных мероприятий, устанавливают специфику и приоритеты в развитии спортивной индустрии.

Основным правовым актом, определяющим общие цели и содержание физкультурно-спортивной деятельности в России, является Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». В нем даются все основные положения правового и экономического плана, на основе которых осуществляется государственное регулирование хозяйственных отношений в физической культуре и спорте. В то же время закон «О физической культуре и спорте в РФ» не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность участников спортивной индустрии. В своей повседневной деятельности участники спортивных отношений должны руководствоваться и целым рядом других законов.

Следующим важным рычагом государственного регулирования деятельности в области физической культуры и спорта является налогообложение. В большинстве развитых стран мира для сферы спортивной индустрии предусматривается льготное налогообложение в связи с большой социальной значимостью физкультуры и спорта. Не является исключением в этом плане и Россия. В соответствии со статьей 36 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» физкультурно-спортивные организации, спортивные сооружения всех форм собственности, осуществляющие деятельность в области оздоровления, массовой физической культуры и спорта, могут частично или полностью освобождаться от налогообложения, отчислений и сборов в бюджеты всех уровней, в том числе за трудовые и природные ресурсы, пользование водными объектами.

Кроме того, отчисления организаций, спонсоров на нужды физического воспитания граждан, содержание спортивных команд, сборных команд

Российской Федерации по различным видам спорта, а также доходы от предпринимательской деятельности физкультурно-спортивных объединений (за исключением ввоза на таможенную территорию Российской Федерации, производства и реализации подакцизных товаров), перечисляемые на специальные счета и используемые на уставные цели указанных объединений могут освобождаться от налогообложения.

Следует также отметить, что по российскому законодательству не включаются в совокупный облагаемый доход при налогообложении физических лиц:

1) стоимость питания, спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, получаемых спортсменами и работниками физкультурно-спортивных организаций для учебно-тренировочного процесса и участия в спортивных соревнованиях;

2) премии и призы (в денежной и натуральной формах), получаемые спортсменами за завоевание первых и призовых мест на Олимпийских играх, чемпионатах и кубках мира и Европы от организаторов этих спортивных соревнований и на основании постановлений Правительства России, на чемпионатах и кубках Российской Федерации – от организаторов указанных спортивных соревнований.

Одним из инструментов влияния государства на сферу физической культуры и спорта является государственный контроль. В Российской Федерации он осуществляется в первую очередь посредством государственной аккредитации общественных организаций, развивающих тот или иной вид спорта (спортивных федераций). Необходимо обратить внимание на следующие ключевые моменты, характеризующие государственную аккредитацию спортивных федераций как метод реализации государством контрольной функции в сфере физической культуры и спорта. Значение государственной аккредитации как правового института не исчерпывается только контрольной функцией. С помощью государственной аккредитации также подтверждается возможность спортивных федераций развивать тот или иной вид спорта.

Введение государственной аккредитации означает установление специальной системы государственного контроля за деятельностью спортивных федераций. В российском законодательстве негосударственные формирования, развивающие тот или иной вид спорта, именуются спортивными федерациями. При этом данные организации имеют статус общественных.

Введение государственной аккредитации спортивных федераций является одним из проявлений реализации правила, установленного в ч. 2 ст. 4 Федерального закона «Об общественных объединениях». По отношению к общей системе государственного контроля, предусмотренной Федеральным законом «Об общественных объединениях», Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» закрепляет особенную систему государственного контроля за деятельностью такой разновидности общественных объединений, как спортивные федерации. Специфика установленной системы государственного контроля за деятельностью спортивных федераций проявляется в следующем: цели контроля; организационная основа контроля; методы контроля. Цели государственного контроля деятельности спортивных федераций заключаются, во-первых, в обеспечении развития того или иного вида спорта на определенном уровне (наличие материальной базы для развития вида спорта, достижение результатов в данном виде спорта и т. д.), и во-вторых, в обеспечении соответствия спортивных федераций формальным требованиям, предъявляемым к данным организациям. Что касается второй цели, то она актуальна более всего для общероссийских спортивных федераций, которым законом предписано иметь определенный членский состав (в число их членов должны входить аккредитованные региональные спортивные федерации, действующие на территории более половины субъектов Российской Федерации). Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» допускает исключение из этого правила в связи со сложностью видов спорта и другими особенностями. В порядке, определенном Правительством Российской Федерации с учетом мнения Олимпийского комитета России, возможны получение

государственной аккредитации и приобретение статуса общероссийской спортивной федерации общественной организацией, членами которой являются аккредитованные региональные спортивные федерации, осуществляющие свою деятельность на территориях менее чем половины субъектов Российской Федерации.

Государственный контроль за деятельностью спортивных федераций как субъектов физической культуры и спорта осуществляется посредством государственной аккредитации. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» не содержит определения понятия "государственная аккредитация спортивных федераций». По смыслу Закона следует, что государственная аккредитация включает в себя принятие решения о наделении статусом спортивной федерации общественной организации, отвечающей определенным критериям и соблюдающей определенные условия, контроль за соблюдением спортивными федерациями законодательства о физической культуре и спорте и развитием видов спорта, отзыв государственной аккредитации. В российской системе физической культуры и спорта государственная аккредитация имеет объективные основания. Государственная аккредитация как инструмент государственной политики в сфере физической культуры и спорта была впервые закреплена в отечественном законодательстве в 1999 г. после принятия Федерального закона № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Как следовало из данного Федерального закона, государственная аккредитация была призвана выявлять те общероссийские физкультурно-спортивные объединения, которые могли бы обеспечить проведение общероссийских и международных официальных физкультурно-спортивных мероприятий. Порядок проведения государственной аккредитации регламентировался специальным актом, утверждавшимся Правительством Российской Федерации.

Другим значимым инструментом государственного регулирования деятельности в физической культуре и спорт является лицензирование и сертифи

кация продукции и услуг. Лицензия (от лат. licentia – позволение) представляет собой разрешение, выдаваемое государственным органом на определенный вид деятельности. Лицензирование, то есть процедура выдачи лицензий, необходима для того, чтобы исключить допуск к работе, требующей высокой квалификации лиц, не имеющих достаточной подготовки. Для того чтобы получить лицензию, заинтересованному лицу необходимо, как правило, сдать квалификационный экзамен или выполнить требования целого ряда показателей. Лицензированию подвергаются как физические, так и юридические лица.

Занятия физической культурой и спортом, а также проведение спортивных и зрелищных мероприятий без организации их на должном уровне чреваты серьезными последствиями.

В Российской Федерации лицензирование всех видов деятельности в области физической культуры и спорта по оказанию спортивно-оздоровительных и спортивных услуг организациями и индивидуальными предпринимателями осуществляется соответствующими федеральными и местными органами власти.

Аналогичную с лицензированием процедуру представляет собой сертификация товаров и услуг. Термин «сертификат» образуется от латинских слов certum – верно + facere – делать, и означает удостоверение, письменное свидетельство. В отличие от лицензий, сертификаты выдаются не на какой-либо вид деятельности, а на конкретный товар или услугу. Сертификат свидетельствует о том, что данный товар или услуга выполнены на должном уровне, с соблюдением необходимых правил и технологий. Работу по сертификации товаров и услуг в сфере физической культуры и спорта в нашей стране осуществляют федеральные органы исполнительной власти.

Спортивная политика сосредоточена зачастую на достижении инструментальных результатов, таких как обеспечение успешности спорта высших достижений, повышение численности талантливых спортсменов, обеспечение развития спорта, свободного от применения допинга.

Современные отношения в области физической культуры и спорта

чрезвычайно разнообразны и многогранны; они охватывают широкий спектр вопросов социального, экономического и культурного характера. Особенно интенсивно в нашей стране и за рубежом развивается в последние десятилетия предпринимательская деятельность в физической культуре и спорте, – всё более коммерческим становится профессиональный спорт, активно развиваются рынки платных услуг в сфере двигательной активности, оздоровительного спорта и спортивного туризма. Для того, чтобы упорядочить этот процесс, ввести его в позитивное русло, исключить возможные злоупотребления, государство воздействует на сферу физической культуры и спорта посредством ряда инструментов.

В тематическом горизонте государственного управления в сфере физической культуры и спорта существенный интерес и большое значение представляет вопрос об инструментах государственного управления в указанной сфере – о том, воздействует на предметно-объективную область государственного управления в сфере физической культуры и спорта для достижения такого управления.

Итак, основными инструментами государственного управления сферой физической культурой и спортом сегодня являются:

- 1) государственный контроль;
- 2) стандарты и различные нормативы (ресурсные, финансовые, санитарные, обслуживания)
- 3) налогообложение;
- 4) аккредитация;
- 5) лицензирование;
- 6) сертификация;
- 7) государственный заказ (государственное задание);
- 8) государственные закупки;
- 9) субсидии на возмещение затрат, на оказание государственных услуг, субсидии на иные цели;
- 10) бюджетные инвестиции;

11) государственные кредиты.

Таким образом, ответственность государства за развитие физической культуры и спорта диктует необходимость поиска средств влияния и контроля за деятельностью общественных структур в данной сфере. Без этих средств возник бы разрыв в механизме государственного управления отраслью.

2 АНАЛИЗ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Анализ обеспеченности населения услугами в сфере физической культуры и спорта в Челябинской области

В Челябинской области проживает 3508,7 тыс. человек. Удельный вес городского населения составляет 2857,4, или 81,9%, сельского – 651,4 (18,1%), продолжительность жизни – 66,5 года. Число административно-территориальных единиц – 43.

Обеспечение развития сферы физической культуры и спорта Челябинской области осуществляет Министерство по физической культуре и спорту Челябинской области.

Сегодня в Челябинской области удалось изменить отношение к физической культуре и спорту. Проявляется это не только во вводе в строй новых спортивных объектов, но и в количестве и ранге прошедших за год соревнований, в результатах выступления атлетов области на международной арене, в отношении к детскому, массовому и инвалидному спорту. Серьезные изменения произошли и в структуре управления массовым спортом и спортом высших достижений.

Ежегодно, Министерство по физической культуре и спорту формирует сводный статистический отчет, в котором представлены сведения по физической культуре и спорту Челябинской области (приложения А, В, С).

Рассмотрим основные сведения, представленные в данном отчете, определим темпы роста в динамике, и, сходя из полученных данных, проанализируем обеспеченность населения услугами в сфере физической культуры и спорта Челябинской области.

1. Количество учреждений, предприятий, организаций и их структура.

Таблица 3 – Количество учреждений, предприятий, организаций Челябинской области по физической культуре и спорту (всего)

2015 год	2016 год	2017 год
4 036	4 316	4 521



Рисунок 8 – Количество учреждений, предприятий, организаций Челябинской области по физической культуре и спорту (всего)

Исходя из представленных данных, мы видим, что количество учреждений, предприятий, организаций Челябинской области по физической культуре и спорту увеличилось за последние 3 года на 485 единиц. При этом, рост количества учреждений, предприятий, организаций Челябинской области составили 112% по отношению к 2015 году.

На основании статистических данных рассмотрим структуру учреждений, предприятий, организаций Челябинской области по физической культуре и спорту (таблица 4, рисунок 9).

Таблица 4 – Структура учреждений, предприятий, организаций Челябинской области по физической культуре и спорту

Учреждения, предприятия, объединения, организации	2015 год	2016 год	2017 год
Всего в том числе	4 036	4 316	4 521
дошкольные образовательные организации	1436	1 345	1 279
общеобразовательные организации	889	846	845
образовательные организации среднего профессионального образования	101	96	97
образовательные организации высшего образования	42	41	34
организации дополнительного образования детей и осуществляющие спортивную подготовку	194	207	207
предприятия, учреждения, организации	579	836	915
учреждения и организации при спортивных сооружениях	78	66	68
физкультурно-спортивные клубы	176	254	284
другие учреждения и организации, в том числе адаптивной физической культуры и спорта	292	394	535



Рисунок 8 – Структура учреждений, предприятий, организаций Челябинской области по физической культуре и спорту

На основе таблицы 3 и рисунка 8 наблюдаем, что количество образовательных организаций всех видов немного снизилось, при это резко возросло количество предприятий, учреждений, организаций, физкультурно-спортивных клубов и других учреждений, и организаций в том числе адаптивной физической культуры и спорта. При этом любые учреждения поддерживаются региональными органами

власти для создания условий для развития спортом и оздоровительными мероприятиями. Это свидетельствует об увеличении спортивных сооружений в Челябинской области, что увеличивает их достаточность для населения желающих заниматься физической культурой и спортом.

2. Всего спортивных сооружений с учетом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом.

Таблица 4 – Спортивные сооружения с учетом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом

Наименование спортивного сооружения	2015 год	2016 год	2017 год
Всего в том числе	7 040	7 308	7 544
Стадионы с трибунами на 1500 мест и более	50	38	38
Плоскостные спортивные сооружения - всего	3 575	3 533	3 457
- из них футбольные поля	192	208	210
Спортивные залы - всего из них размером	1 764	1 824	1 824
- (42 x 24 м)	43	42	43
- (36 x 18 м), (30 x 18 м), (30 x 15 м)	178	153	154
- (24 x 12 м) и (18 x 9 м)	1 295	1 356	1 358
Крытые спортивные объекты с искусственным льдом	16	19	19
Манежи - всего из них	13	14	14
- легкоатлетические	11	12	12
- футбольные	1	1	1
Велотреки, велодромы	1	1	1
Плавательные бассейны - всего из них	83	98	100
- 50-метровые	4	4	5
- 25-метровые	46	51	51
- для прыжков в воду	0	0	0
Из общего числа бассейнов - крытые	80	93	97
Лыжные базы	160	144	142
Биатлонные комплексы	0	2	2
Сооружения для стрелковых видов спорта - всего в том числе	118	97	97
- тир	106	81	81
- стрельбища	5	6	6

Окончание таблицы 4

- стенды	7	10	10
Гребные базы и каналы	3	5	5
Другие спортивные сооружения - всего	1 257	1 533	1 580



Рисунок 9 – Спортивные сооружения с учетом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом

Исходя из представленных данных, мы видим, что количество спортивных сооружений в Челябинской области также увеличилось за последние 3 года на 504.

Спортивные сооружения могут различаться по формам собственности (рисунок 10, таблица 5).



Рисунок 10 – Виды спортивных сооружений по формам собственности

Таблица 5 – Количество спортивных сооружений (по формам собственности)

Год	Всего	По формам собственности:			
		Федеральная	Субъектов РФ	Муниципальная	Другая
2015	7 040	372	175	6 056	437
2016	7 308	290	209	5 791	1 018
2017	7 544	290	214	5 968	1 072

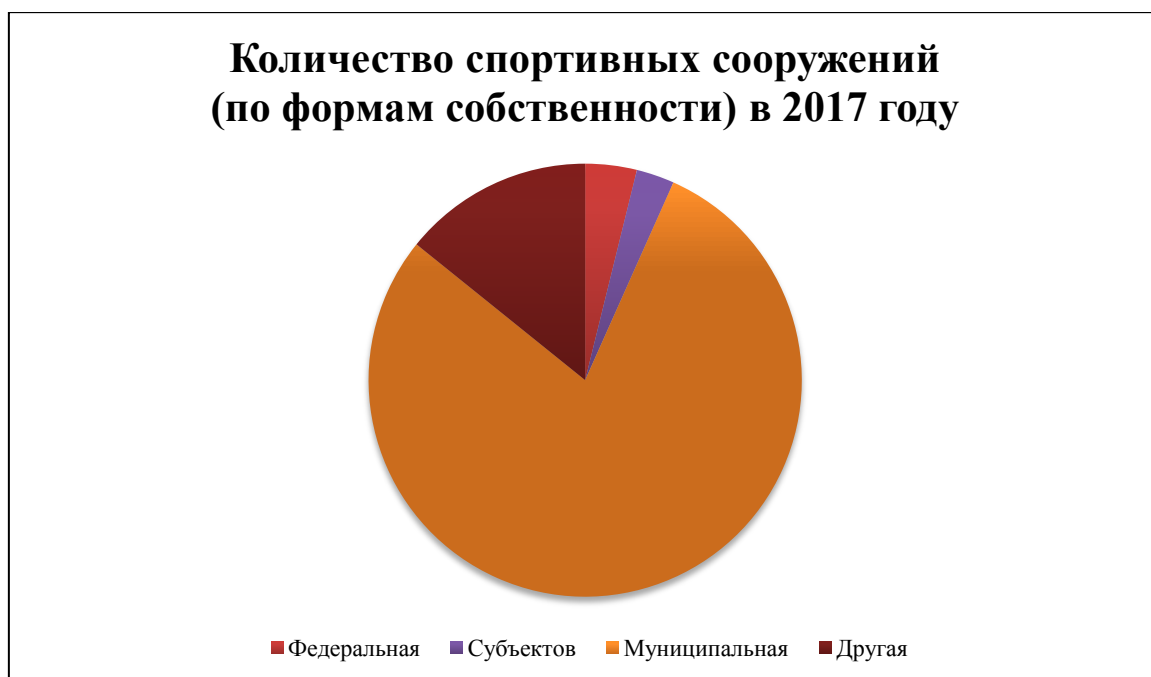


Рисунок 11 – Количество спортивных сооружений (по формам собственности) в 2017 году

Также рассмотри единовременную пропускную способность спортивных сооружений, загруженность и мощность (таблица 6).

Таблица 6 – Единовременную пропускную способность спортивных сооружений, загруженность и мощность

Год	Всего	Единовременная пропускная способность (человек)	Загруженность	Мощность
2015	7 040	174 712	218 351 086	324 717 462
2016	7 308	183 307	219 155 954	348 285 283
2017	7 544	190 900	244 210 242	347 619 739

3. Численность занимающихся физической культурой и спортом (таблица 7, рисунок 12).

Таблица 7 – Численность занимающихся физической культурой и спортом (человек)

Год	Численность занимающихся физической культурой и спортом (человек)									
	Всего	из общей численности занимающихся							женщины	мужчины
		в возрасте								
		до 14 лет	15 - 18 лет	19 - 29 лет	30 - 59 лет	60 - 79 лет	80 лет и старше			
2015	1 007 972	444 345	86 390	258 664	203 387	14 994	262	410 145	597 827	
2016	1 077 417	458 644	89 458	257 136	226 619	25 208	2 352	426 207	651 210	
2017	1 154 097	457 389	121 614	287 714	246 070	39 108	2 202	493 324	660 773	



Рисунок 12 – Численность занимающихся физической культурой и спортом в Челябинской области (человек)

Наряду с увеличением количества учреждений, предприятий, организаций, спортивных сооружений по физической культуре и спорту возросла и численность занимающихся физической культурой и спортом за последние 3 года.

Исходя из вышеизложенных пунктов, мы можем сделать следующие выводы:

- 1) В среднем, на одно спортивное учреждение приходится 255 человек.
- 2) В среднем, на одно спортивное сооружение приходится 153 человека.

4. Развитие видов спорта

Рассмотрим численность занимающихся физической культурой и спортом (всего) (таблица 8), а также рассмотрим среднее значение занимающихся по определенным видам спорта (рисунок 13).

Таблица 8 – Численность занимающихся физической культурой и спортом (всего) в 2017 году

Численность занимающихся (человек)			Число штатных тренеров-преподавателей	Число спортивных судей
Всего	из них:			
	женщины	мужчины		
630 471	239 018	391 453	3 468	1 560

В Челябинской области насчитывается более 150 видов спорта. Рассмотрим среднее значение занимающихся по определенным видам спорта (таблица 9, рисунок 13) в 2017 году.

Таблица 9 – Количество занимающихся по определенным видам спорта, в 2107 году

Виды спорта	Количество, человек
Всего	630 471
Бадминтон	17 855
Баскетбол	34 014
Бокс	9 642
Волейбол	33 034
Горнолыжные спорт	8 718
Дзюдо	14 156
Каратэ	6 278
Конный спорт	7 502
Легкая атлетика	37 677
Лыжные гонки	27 868
Настольный теннис	10 719
Плавание	60 511
Тяжелая атлетика	28 094
Фитнес-аэробика	38 952
Футбол	48 930
Хоккей	21 056
Шахматы, шашки	8 418
Другие	217 229

Количество занимающихся по определенным видам спорта, в 2107 году

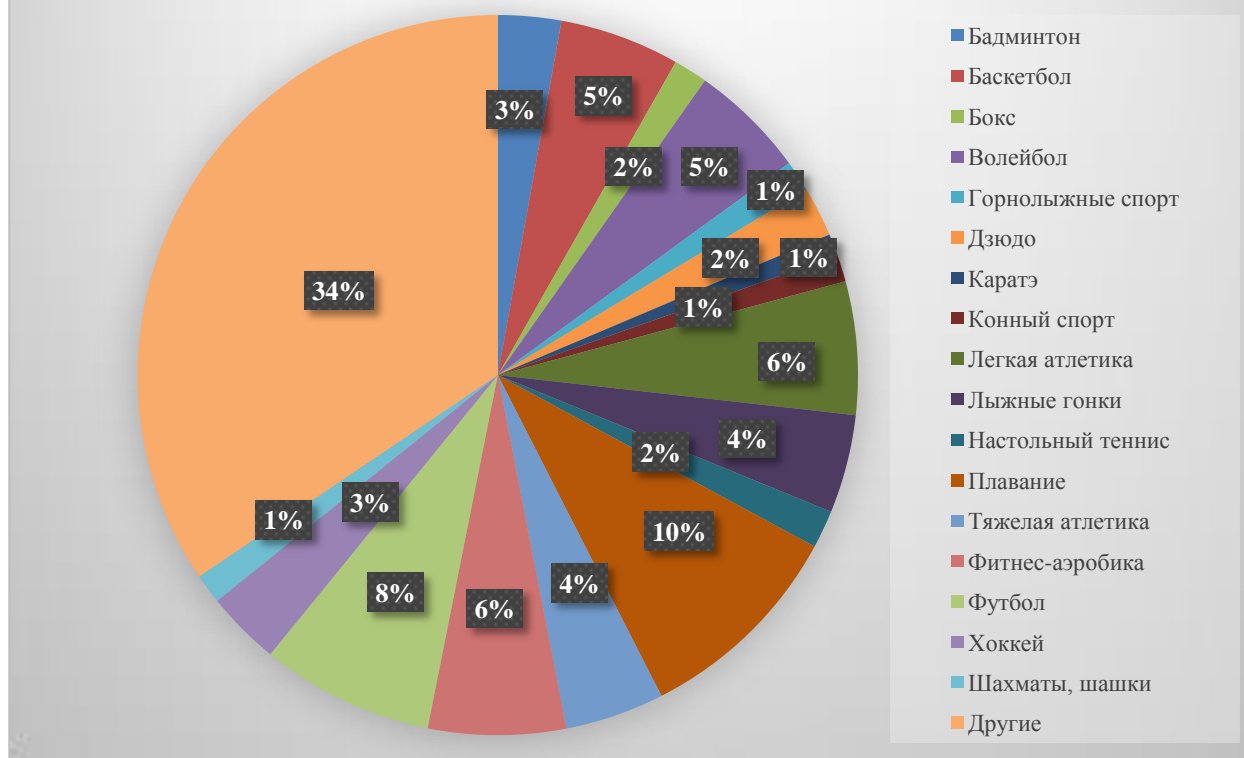


Рисунок 13 – Количество занимающихся по определенным видам спорта, в 2107 году

Подведем итоги по параграфу 2.1.

Количество учреждений, предприятий, организаций Челябинской области по физической культуре и спорту увеличилось за последние 3 года на 485 единиц. При этом, рост количества учреждений, предприятий, организаций Челябинской области составили 112% по отношению к 2015 году.

Количество образовательных организаций всех видов немного снизилось, при это резко возросло количество предприятий, учреждений, организаций, физкультурно-спортивных клубов и других учреждений, и организаций в том числе адаптивной физической культуры и спорта. При этом любые учреждения поддерживаются региональными органами власти для создания условий для развития спортом и оздоровительными мероприятиями. Это свидетельствует об увеличении спортивных сооружений в Челябинской области, что увеличивает их

достаточность для населения желающих заниматься физической культурой и спортом.

Количество спортивных сооружений в Челябинской области также увеличилось за последние 3 года на 504.

Наряду с увеличением количества учреждений, предприятий, организаций, спортивных сооружений по физической культуре и спорту возросла и численность занимающихся физической культурой и спортом за последние 3 года.

Исходя из вышеизложенных пунктов, мы можем сделать следующие выводы:

- 1) В среднем, на одно спортивное учреждение приходится 255 человек.
- 2) В среднем, на одно спортивное сооружение приходится 153 человека.

2.2 Анализ практики управления сферой физической культуры и спорта в Челябинской области

Государственная программа Челябинской области «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области» на 2015-2017 годы была утверждена постановлением Правительства Челябинской области от 19 ноября 2014 г.

№ 595-П. Ответственным исполнителем данной государственной программы является Министерство по физической культуре, спорту и туризму Челябинской области.

Программно-целевым инструментом государственной программы является ведомственная целевая программа «Совершенствование системы управления подведомственными учреждениями Минспорту Челябинской области».

Основными целями государственной программы являются:

- 1) создание условий, обеспечивающих возможность гражданам Челябинской области заниматься физической культурой и спортом;
- 2) повышение конкурентоспособности южноуральского спорта на российской и международной арене.

Задачи государственной программы:

- 1) повышение мотивации различных категорий и групп населения к занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни;
- 2) обеспечение успешного выступления южноуральских спортсменов, в том числе инвалидов, на крупнейших российских и международных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва;
- 3) развитие доступной инфраструктуры сферы физической культуры и спорта, в том числе для инвалидов; увеличение количества информационно-просветительских программ, направленных на пропаганду физической культуры и спорта;
- 4) поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса

«Готов к труду и обороне».

Государственная программа Челябинской области разделена на 4 подпрограммы (рисунок 14).

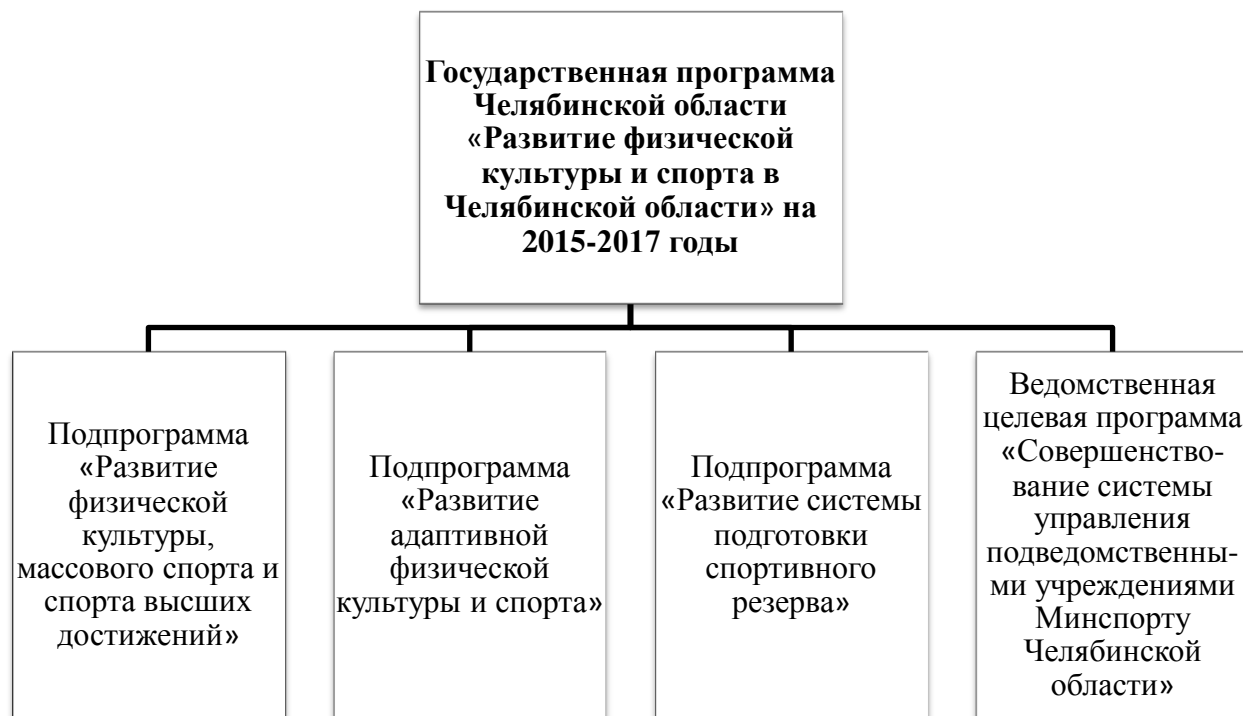


Рисунок 14 – Подпрограммы государственной программы Челябинской области «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области» на 2015-2017 года

Рассмотрим объемы бюджетных ассигнований государственной программы. Объем средств областного бюджета на реализацию государственной программы составляет 5 020 816,10 тыс. рублей (таблица 10).

Таблица 10 – Объемы бюджетных ассигнований государственной программы Челябинской области «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области» на 2015-2017 годы

Год	Сумма в рублях
2015	1 828 344,20 тыс. рублей
2016	1 616 458,70 тыс. рублей
2017	1 576 013,20 тыс. рублей
Итого:	5 020 816,10 тыс. рублей

Из вышеуказанных средств на подпрограмму «Развитие физической культуры, массового спорта и спорта высших достижений» выделяется 3 659 990,10 тыс. рублей (таблица 11).

Таблица 11 – Объемы бюджетных ассигнований государственной подпрограммы «Развитие физической культуры, массового спорта и спорта высших достижений»

Год	Сумма в рублях
2015	1 331 996,70 тыс. рублей
2016	1 171 496,70 тыс. рублей
2017	1 156 496,70 тыс. рублей
Итого:	3 659 990,10 тыс. рублей

На подпрограмму "Развитие адаптивной физической культуры и спорта" выделяется 75 000,00 тыс. рублей (таблица 12).

Таблица 12 – Объемы бюджетных ассигнований государственной подпрограммы «Развитие адаптивной физической культуры и спорта»

Год	Сумма в рублях
2015	25 000,00 тыс. рублей
2016	25 000,00 тыс. рублей
2017	25 000,00 тыс. рублей
Итого:	75 000,00 тыс. рублей

На подпрограмму «Развитие системы подготовки спортивного резерва» выделяется 206 400,00 тыс. рублей (таблица 13).

Таблица 13 – Объемы бюджетных ассигнований государственной подпрограммы «Развитие системы подготовки спортивного резерва»

Год	Сумма в рублях
2015	68 800,00 тыс. рублей
2016	68 800,00 тыс. рублей
2017	68 800,00 тыс. рублей
Итого:	206 400,00 тыс. рублей

На ведомственную целевую программу «Совершенствование системы управления подведомственными учреждениями Минспорту Челябинской области» выделяется 1 079 426,00 тыс. рублей (таблица 14).

Таблица 14 – Объемы бюджетных ассигнований ведомственной целевой программы «Совершенствование системы управления подведомственными учреждениями Минспорту Челябинской области»

Год	Сумма в рублях
2015	402 547,50 тыс. рублей
2016	351 162,00 тыс. рублей
2017	325 716,50 тыс. рублей
Итого:	1 079 426,00 тыс. рублей



Рисунок 15 – Объемы бюджетных ассигнований государственной программы (разделение на подпрограммы)

Рассматривая объемы бюджетных ассигнований государственной программы можно увидеть, что большее количество бюджетных средств выделяется на подпрограмму «Развитие физической культуры, массового спорта и спорта

высших категорий», а именно, 73% от общей суммы. Меньшее количество бюджетных средств выделяется на подпрограмму «Развитие адаптивной физической культуры и спорта», что составляет всего 1% от общей суммы. На ведомственную целевую программу «Совершенствование системы управления подведомственными учреждениями Минспорту Челябинской области» выделяется 22% бюджетных средств от общей суммы, а на подпрограмму «Развитие системы подготовки спортивного резерва» выделено всего 4% средств от общей суммы.

Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области» на 2015-2017 годы разработана в соответствии с Порядком принятия решений о разработке государственных программ Челябинской области, их формировании и реализации, утвержденным постановлением Правительства Челябинской области от 25.07.2013 г. N 148-П «О Порядке принятия решений о разработке государственных программ Челябинской области, их формировании и реализации и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Челябинской области».

Цели государственной политики в сфере физической культуры и спорта определены в Законе Челябинской области от 30 октября 2008 г. N 320-ЗО «О физической культуре и спорте в Челябинской области», предусматривающего создание условий для формирования здорового образа жизни населения, развитие массового спорта и повышение конкурентоспособности южноуральского спорта на российской и международной арене.

Реализация целей и задач способствует развитию человеческого потенциала, укреплению здоровья граждан, успешному выступлению спортсменов на соревнованиях различного уровня.

Показатели эффективности развития физической культуры и спорта закреплены в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р.

К числу приоритетных направлений развития физической культуры и спорта в целом относятся:

- вовлечение населения в регулярные занятия физической культурой и спортом;
- повышение доступности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- совершенствование системы подготовки спортивного резерва;
- усиление конкурентоспособности южноуральского спорта на российской и международной арене.

За последние годы сформирована современная нормативная правовая база. Принят Закон Челябинской области от 30.10.2008 г. N 320-ЗО «О физической культуре и спорте в Челябинской области», а также иные правовые акты, регулирующие отношения в сфере физической культуры и спорта в Челябинской области. Оптимизирована система управления физической культурой и спортом. Повысился уровень социальной защищенности и материального обеспечения спортсменов и тренеров, включенных в составы спортивных сборных команд Челябинской области и России, реализуется комплекс мер по развитию детско-юношеского, школьного, студенческого, ветеранского и адаптивного спорта.

Во многих муниципальных образованиях Челябинской области приведены в соответствие со Стратегией муниципальные программы и комплексные планы развития физкультурно-спортивного движения.

В целях координации подготовки к участию спортивных сборных команд Челябинской области в российских и международных соревнованиях, включая Олимпийские и Паралимпийские игры, подписаны соглашения с рядом муниципальных образований Челябинской области о предоставлении субсидий из федерального и областного бюджетов на оказание адресной финансовой поддержки организаций, осуществляющих подготовку резерва для спортивных сборных команд России.

В соответствующих целях реализуются меры поддержки специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва. В настоящее время всего функционируют 136 спортивных школ, в которых обучается 78,4 тысячи спортсменов. В среднем на одну школу приходится около 500 спортсменов.

Для оптимизации системы подготовки спортивного резерва и повышения качества подготовки спортсменов высокого класса в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 08.04.2010 г. N Пр-996 утвержден перечень базовых олимпийских и паралимпийских видов спорта, развиваемых в муниципальных образованиях Челябинской области. Разделение видов спорта произведено с учетом исторических особенностей их развития, представительства спортсменов от территорий в составах спортивных сборных команд России.

В течение последних трех лет упорядочена система организации и проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий. Ежегодно в Челябинской области проходит более 7 тысяч мероприятий, что потенциально позволяет привлечь к физкультурным и спортивным занятиям более 1 млн. граждан. Возрождено спартакиадное движение, создана система проведения в рамках всероссийских соревнований школьников «Президентские состязания» и «Президентские спортивные игры», спортивные студенческие лиги по видам спорта, приняты меры по поддержке и развитию спартакиадного движения среди любительских спортивных команд, лиц пожилого возраста, трудящихся предприятий, детских клубов по месту жительства.

Ведется работа по укреплению и модернизации инфраструктуры сферы физической культуры и спорта. В Челябинской области действуют 6 800 объектов спорта, в том числе 3 400 плоскостных спортивных сооружений, 1749 спортивных залов, 86 плавательных бассейнов. За последние 5 лет количество спортивных сооружений возросло на 370 единиц, обеспеченность населения спортивными сооружениями составляет 27,8%.

В 2013 году южноуральскими спортсменами завоевано 1180 медалей на

всероссийских и международных соревнованиях, в том числе 11 медалей на Всемирной Универсиаде в г. Казани, 95 - чемпионатах первенствах мира и Европы, а также 2 серебряные медали на Олимпийских и Паралимпийских зимних играх 2014 года в г. Сочи.

В состав спортивных сборных команд России входят 642 представителя Челябинской области. В течение последних лет решены вопросы поэтапного повышения заработной платы тренерскому составу спортивных школ до уровня средней заработной платы учителей Челябинской области, приняты дополнительные меры по осуществлению системы социальной защиты и материального стимулирования спортсменов и тренеров за достижение высоких результатов.

В результате согласованной работы органов исполнительной власти и местного самоуправления Челябинской области и принятых мер за прошедшие 3 года увеличилась численность занимающихся физической культурой и спортом на 80 тысяч человек и в настоящее время составляет 26,2% в общей численности населения Челябинской области, 9,7 тысячи человек достигло число штатных специалистов физической культуры и спорта, осуществляющих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными категориями и группами населения.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, уровень развития физической культуры и спорта в Челябинской области еще не в полной мере соответствует предъявляемым требованиям.

По причине недостаточно развитой спортивной материально-технической базы, обеспеченность населения которой составляет всего 27,8%, показатель числа граждан, занимающихся физической культурой и спортом составляет лишь 26,2% в общей численности населения.

В ведущих в спортивном отношении странах привлечение населения к физической активности осуществляется преимущественно путем активного развития клубного спортивного движения. В Челябинской области, как и в целом

в стране, клубное спортивное движение, из-за отсутствия эффективного механизма их функционирования, ещё находится в стадии становления и только 10% спортивных клубов от общего количества физкультурно-спортивных организаций создано в Челябинской области.

Требуется модернизация детско-юношеского, школьного и студенческого спорта. В молодёжной среде по-прежнему продолжает оставаться на низком уровне мотивация к занятиям физической культурой и спортом и, лишь немногим более половины учащихся и студентов охвачены спортивными занятиями.

В спорте высших достижений для укрепления позиций в спортивном рейтинге среди субъектов Российской Федерации и подъема на более высокий уровень отстающие виды спорта, необходимо обеспечить совершенствование системы подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса, особенно включая научно-методическое и медико-биологическое обеспечение. Эффективность выступления южноуральских спортсменов, ставших призёрами официальных российских и международных соревнований, ещё оставляет желать лучшего и равняется 48,4%, в общем количестве участвующих южноуральских спортсменов.

Система мероприятий государственной программы реализуется в рамках подпрограмм и ведомственной целевой программы, обеспечивающих решение задач государственной программы.

Реализация мероприятий подпрограммы «Развитие физической культуры, массового спорта и спорта высших достижений» предусматривает решение задач, направленных на создание условий, обеспечивающих возможность гражданам Челябинской области заниматься физической культурой и спортом, повышение мотивации населения к занятиям спортом и ведению здорового образа жизни, а также повышению имиджа Челябинской области на российской и международной арене.

Мероприятия подпрограммы «Развитие адаптивной физической культуры и спорта» обеспечивают решение задач, направленных на улучшение доступности

спортивной инфраструктуры и условий для роста мастерства спортсменов-инвалидов и других маломобильных групп населения.

В рамках подпрограммы «Развитие системы подготовки спортивного резерва» осуществляются меры по развитию детско-юношеского спорта, поиску и отбору талантливой молодежи и подготовки достойного спортивного резерва для основного состава сборных команд страны.

Ведомственная целевая программа «Совершенствование системы управления подведомственными учреждениями Минспорту Челябинской области», мероприятия которой направлены на реализацию комплекса мер предусматривающих:

- 1) рост уровня спортивного мастерства воспитанников областных бюджетных и казенных учреждений;
- 2) совершенствование системы отбора перспективных спортсменов с применением инновационных технологий;
- 3) интенсивность развития, качественное содержание областных бюджетных и казенных учреждений;
- 4) организацию на высоком уровне зрелищных, общественно значимых мероприятий, спортивных соревнований, повышение эффективности использования объектов спорта;
- 5) доступность качественных физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг населению;
- 6) совершенствование системы повышения профессионального уровня тренерского состава и обслуживающего персонала областных и казенных учреждений, а также сотрудников аппарата Минспорта Челябинской области, обеспечивающих повышение эффективности управления развитием отрасли физической культуры и спорта в регионе.

Система программных мероприятий государственной программы представлена в приложении к государственной программе.

Ответственным исполнителем реализации государственной программы

«Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области» на 2015-2017 годы является Министерство по физической культуре и спорту Челябинской области.

Реализация государственной программы осуществляется в соответствии с планом реализации государственной программы, разрабатываемым Минспортом Челябинской области.

Минспорт Челябинской области в рамках реализации государственной программы выполняет следующие функции:

1) организует реализацию государственной программы и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей государственной программы и конечных результатов ее реализации, а также за эффективное использование бюджетных средств;

2) представляет по запросу Министерства экономического развития Челябинской области сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации государственной программы;

3) проводит оценку эффективности мероприятий;

4) в срок до 1 марта ежегодно в течение действия государственной программы годовой отчет представляет годовой отчет в Министерство экономического развития Челябинской области.

Реализация государственной программы осуществляется:

1) на основе государственных контрактов (договоров) на закупку товаров, работ, услуг для областных государственных нужд в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2) путем предоставления субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов Челябинской области (далее именуются - местные бюджеты).

Минспорт Челябинской области размещает проект государственной

программы на официальном сайте в сети Интернет для проведения независимой экспертизы (публичных осуждений), которая осуществляется в течении семи календарных дней.

Годовой отчет подлежит размещению на официальном сайте Минспорта Челябинской области в сети Интернет.

Условия предоставления и методика расчета субсидий местным бюджетам представлены в приложении к государственной программе.

Для оценки хода реализации государственной программы предусмотрена система целевых индикаторов и показателей как для государственной программы в целом, так и для подпрограмм.

Целевые индикаторы и показатели государственной программы:

1. Доля граждан Челябинской области, занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Челябинской области.

Рассчитывается по формуле:

$$D_z = \frac{Ч_z}{Ч_n} \times 100, \quad (1)$$

где, D_z – доля граждан Челябинской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Челябинской области с 5 до 70 лет;

$Ч_z$ – численность систематически занимающихся физической культурой и спортом в Челябинской области согласно данным федерального статистического наблюдения по форме № 1-ФКи данным статистического наблюдения в соответствии с методикой выявления доли населения, занимающегося физической культурой и спортом;

$Ч_n$ – численность населения Челябинской области по данным службы государственной статистики.

Рассмотрим значение данного показателя за 2015-2017 годы (таблица 15, рисунок 16).

Таблица 15– Доля граждан Челябинской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Челябинской области, в процентах

2015 год	2016 год	2017 год
27,0	28,0	29,0



Рисунок 16 – Доля граждан Челябинской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Челябинской области, в процентах

Исходя из таблицы 15 и рисунка 16 можем сделать вывод, что доля граждан Челябинской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом возросла на 2%, что показывает положительную динамику.

2. Доля учащихся и студентов, занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов в Челябинской области.

Рассчитывается по формуле:

$$D_c = \frac{Ч_з}{Ч_н} \times 100, \quad (2)$$

где, D_c – доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов в Челябинской области;

$Ч_з$ – численность занимающихся физической культурой и спортом в возрасте 6-29 лет в Челябинской области согласно данным федерального статистического наблюдения по форме № 1-ФК;

$Ч_н$ – численность населения Челябинской области в возрасте 6-29 лет по данным службы государственной статистики.

Рассмотрим значение данного показателя за 2015-2017 годы (таблица 16, рисунок 17).

Таблица 16 – Доля учащихся и студентов, занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов в Челябинской области, в процентах

2015 год	2016 год	2017 год
60,0	62,0	65,0



Рисунок 17 – Доля учащихся и студентов, занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов в Челябинской области, в процентах

Исходя из таблицы 16 и рисунка 17 можем сделать вывод, что доля учащихся и студентов, занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов возросла на 5 %, что показывает положительную динамику.

3. Уровень обеспеченности населения Челябинской области спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта.

Рассчитывается по формуле:

$$Y_o = \frac{EPC_{\text{факт}}}{EPC_{\text{норм}}} \times 100, \quad (3)$$

где, Y_o – уровень обеспеченности населения Челябинской области спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта;

$EPC_{\text{факт}}$ – нормативная единовременная пропускная способность имеющихся в Челябинской области спортивных сооружений согласно данным федерального статистического наблюдения по форме N 1-ФК;

ЕПС_{норм} – необходимая нормативная единовременная пропускная способность имеющихся спортивных сооружений, рассчитываемая в соответствии с методикой определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 г. N 1683-р.

Рассмотрим значение данного показателя за 2015-2017 годы (таблица 17, рисунок 18).

Таблица 17 – Уровень обеспеченности населения Челябинской области спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в процентах

2015 год	2016 год	2017 год
28,0	29,0	30,0



Рисунок 18 – Уровень обеспеченности населения Челябинской области спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в процентах

Исходя из таблицы 17 и рисунка 18 можем сделать вывод, что уровень обеспеченности населения Челябинской области спортивными сооружениями,

исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта вырос на 2 %, что показывает положительную динамику.

4. Доля южноуральских спортсменов, завоевавших призовые места на официальных Всероссийских и международных соревнованиях, в общем количестве участвующих южноуральских спортсменов.

Рассчитывается по формуле:

$$D_{\text{пр}} = \frac{Ч_{\text{пр}}}{Ч_{\text{уч}}} \times 100, \quad (4)$$

где, $D_{\text{пр}}$ - доля южноуральских спортсменов, завоевавших призовые места на официальных Всероссийских и международных соревнованиях, в общем количестве участвующих южноуральских спортсменов;

$Ч_{\text{пр}}$ - численность южноуральских спортсменов, завоевавших призовые места на официальных Всероссийских и международных соревнованиях;

$Ч_{\text{уч}}$ - общая численность южноуральских спортсменов, принявших участие в официальных Всероссийских и международных соревнованиях.

Рассмотрим значение данного показателя за 2015-2017 годы (таблица 18, рисунок 19).

Таблица18 – Доля южноуральских спортсменов, завоевавших призовые места на официальных Всероссийских и международных соревнованиях, в общем количестве участвующих южноуральских спортсменов, в процентах

2015 год	2016 год	2017 год
48,7	49,1	49,6



Рисунок 19 – Доля южноуральских спортсменов, завоевавших призовые места на официальных Всероссийских и международных соревнованиях, в общем количестве участвующих южноуральских спортсменов, в процентах

Исходя из таблицы 18 и рисунка 19 можем сделать вывод, что доля южноуральских спортсменов, завоевавших призовые места на официальных Всероссийских и международных соревнованиях, в общем количестве участвующих южноуральских спортсменов возросла на 0,9 %, что показывает положительную динамику.

5. Количество проведенных спортивных, спортивно-массовых мероприятий и соревнований по видам спорта регионального, Всероссийского и международного уровня в соответствии с единым областным календарным планом.

Значение показателя определяется в ходе мониторинга реализации единого областного календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий, осуществляемого Минспортом Челябинской области.

Рассмотрим значение данного показателя за 2015-2017 годы (таблица 19, рисунок 20).

Таблица 19 – Количество проведенных спортивных, спортивно-массовых мероприятий и соревнований по видам спорта регионального, Всероссийского и международного уровня в соответствии с единым областным календарным планом, штук

2015 год	2016 год	2017 год
1895	1940	1985



Рисунок 20 – Количество проведенных спортивных, спортивно-массовых мероприятий и соревнований по видам спорта регионального, Всероссийского и международного уровня в соответствии с единым областным календарным планом, штук

Исходя из таблицы 19 и рисунка 20 можем сделать вывод, что количество проведенных спортивных, спортивно-массовых мероприятий и соревнований по видам спорта регионального, Всероссийского и международного уровня в соответствии с единым областным календарным планом увеличилось на 110 штук, что показывает положительную динамику.

6. Доля жителей Челябинской области, принявших участие в спортивных, спортивно-массовых мероприятиях и соревнованиях по видам спорта в соответствии с единым областным календарным планом, в общей численности населения Челябинской области.

Рассчитывается по формуле:

$$D_{\text{ж}} = \frac{Ч_{\text{жу}}}{Ч_{\text{ж}}} \times 100, \quad (5)$$

где, $D_{\text{ж}}$ - доля жителей Челябинской области, принявших участие в спортивных, спортивно-массовых мероприятиях и соревнованиях по видам спорта в соответствии с единым областным календарным планом, в общей численности населения Челябинской области;

$Ч_{\text{жу}}$ - численность жителей Челябинской области, принявших участие в спортивных, спортивно-массовых мероприятиях и соревнованиях по видам спорта в соответствии с единым областным календарным планом;

$Ч_{\text{ж}}$ - общая численность населения Челябинской области.

Рассмотрим значение данного показателя за 2015-2017 годы (таблица 20, рисунок 21).

Таблица 20 – Доля жителей Челябинской области, принявших участие в спортивных, спортивно-массовых мероприятиях и соревнованиях по видам спорта в соответствии с единым областным календарным планом, в общей численности населения Челябинской области, в процентах

2015 год	2016 год	2017 год
33,0	34,0	35,0



Рисунок 21 – Доля жителей Челябинской области, принявших участие в спортивных, спортивно-массовых мероприятиях и соревнованиях по видам спорта в соответствии с единым областным календарным планом, в общей численности населения Челябинской области, в процентах

Исходя из таблицы 20 и рисунка 21 можем сделать вывод, что доля жителей Челябинской области, принявших участие в спортивных, спортивно-массовых мероприятиях и соревнованиях по видам спорта в соответствии с единым областным календарным планом, в общей численности населения Челябинской области возросла на 2 %, что показывает положительную динамику.

Основным результатом реализации государственной программы является устойчивое динамичное развитие физической культуры и спорта, что характеризуется ростом количественных показателей и качественной оценкой изменений, происходящих в сфере физической культуры и спорта.

Реализация государственной программы позволила привлечь к занятиям физической культурой и спортом и приобщить к здоровому образу жизни широкие массы населения, что оказывает положительное влияние на улучшение

качества жизни населения Челябинской области.

Реализация государственной программы способствует достижению южноуральскими спортсменами высоких спортивных результатов на крупнейших российских и международных спортивных соревнованиях, и конкурентоспособности южноуральского спорта, а также успешному проведению в Челябинской области крупнейших особо значимых спортивных мероприятий.

РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

3.1 Основные направления совершенствования управления сферой физической культуры и спорта

Основной целью выпускной квалификационной работы является совершенствование управления сферой физической культуры и спорта на примере Челябинской области. Для реализации этой цели, в рамках выпускной квалификационной работы, рассмотрим основные проблемы развития сферы физической культуры и спорта, представленных (рисунок 22).

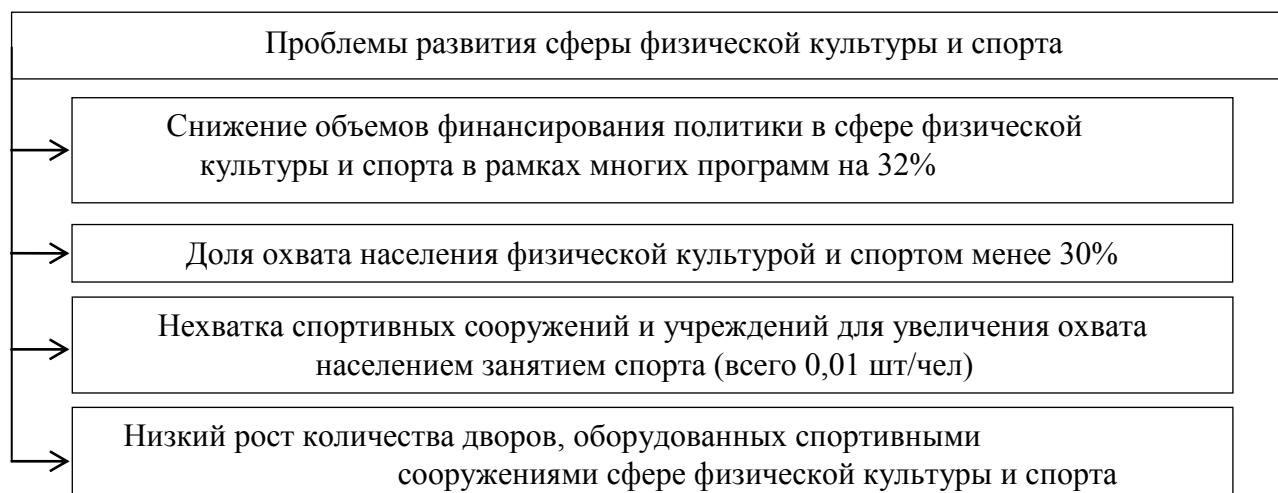


Рисунок 22 – Проблемы развития сферы физической культуры и спорта

На основе рисунка 22 опишем эти проблемы развития сферы физической культуры и спорта более подробно.

Снижение объемов финансирования политики в сфере физической культуры и спорта в рамках многих программ на 32%. Снижение объемов финансирования программ приводит к невозможности поддерживать развитие учреждений сферы физической культуры и спорта в будущем. Помимо этого, снижение финансирования приводит к невозможности организации и строительства новых спортивных дворовых площадок. Даже за 2015–2017 год

рост спортивных дворовых площадок составил всего 1%, а с уменьшением объема финансирования выделение средств на эти мероприятия не будут предусмотрены. Кроме того, снижение объема финансирования не позволяет улучшать возможность спортсменов заниматься профессиональным спортом. Ведь без постоянных тренировок и хорошего спортивного инвентаря спортсмены не смогут выиграть соревнования. И так происходит снижение доли численности спортсменов, имеющих награды.

Доля охвата населения физической культурой и спортом менее 30%. Эта проблема заслуживает большого внимания. Ведь чем больше охват населения, занимающихся пусть непрофессиональным спортом, а физической культурой. Это способствует повышению здоровья населения.

Нехватка спортивных сооружений и учреждений для увеличения охвата населением занятием спорта (всего 0,01 шт./чел.). Несмотря на то, что имеются спортивные сооружения и учреждения, их явно не хватает. Это позволяет говорить о том, что нехватка учреждений приводит к низкому охвату населением физической культурой и спортом. Имеющие учреждения охватывают в основном детей и молодежь занимающихся спортом. А остальная группа населения занимается физической культурой в основном только в платных учреждениях, предоставляющие возможность заниматься в тренажерных залах и залах фитнеса и аэробики или сами заниматься дома и на улице.

Низкий рост количества дворов, оборудованных спортивными сооружениями сфере физической культуры и спорта. Большинство дворов на территории Челябинской области не оборудованы не только площадками для занятий футболом, баскетболом или хоккеем, но и нет элементарных спортивных снарядов и беговых дорожек. В результате это снижает возможность населения заниматься физической культурой и самостоятельно готовиться к сдаче норм ВФСК ГТО.

На рисунке 23 представим направления совершенствования управления сферой физической культуры и спорта.

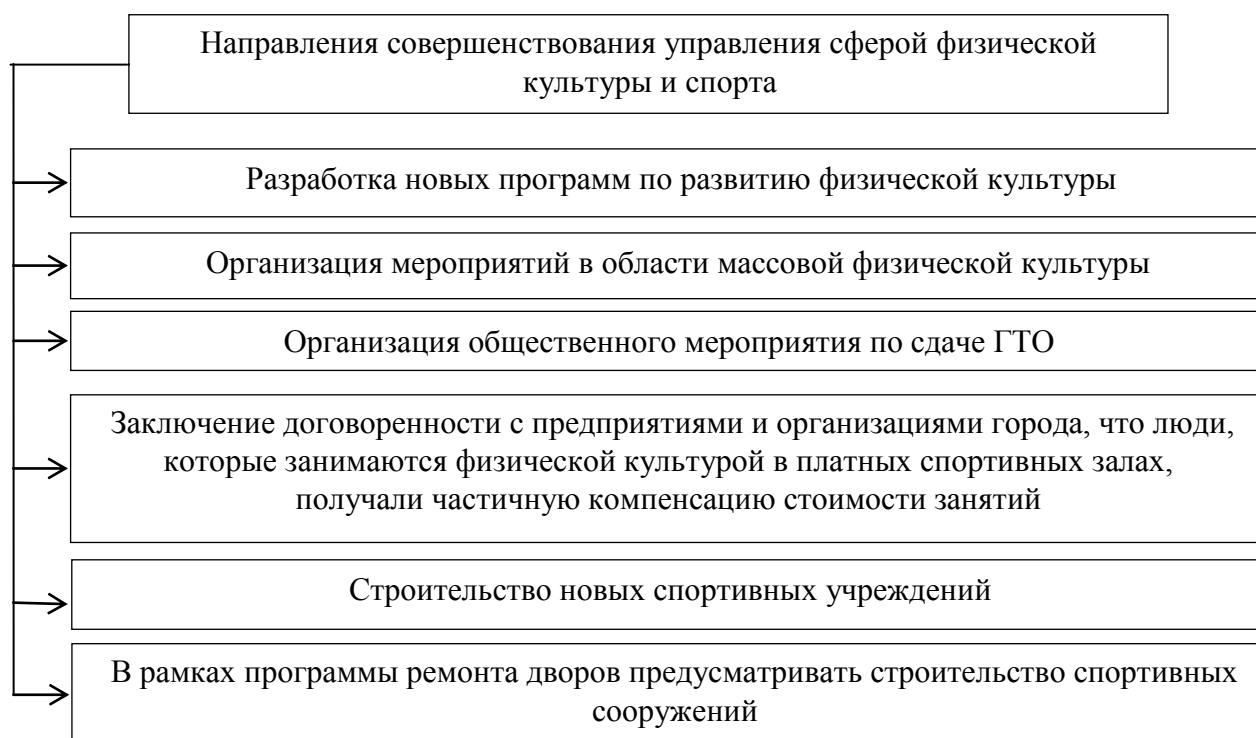


Рисунок 23 – Направления совершенствования управления сферой физической культуры и спорта

Все представленные на рисунке направления позволяют увеличить количество населения, занимающихся спортом и физической культурой, обеспечив населения всеми возможностями.

На основе рисунка 23 рассмотрим эти направления более подробно.

Разработка новых программ по развитию физической культуры. Объем финансирования по существующим программам снижается, а это может в дальнейшем отразиться на показателях охвата населения, занимающегося физической культурой и спортом. Разработка новых программ позволит не только увеличить охват населения физической культурой, но и повысить общий объем финансирования. Для реализаций программ необходимы финансовые ресурсы и основной возможностью может стать областной бюджет. В рамках выпускной квалификационной работы можно предложить несколько новых программ представленных на рисунке 24.

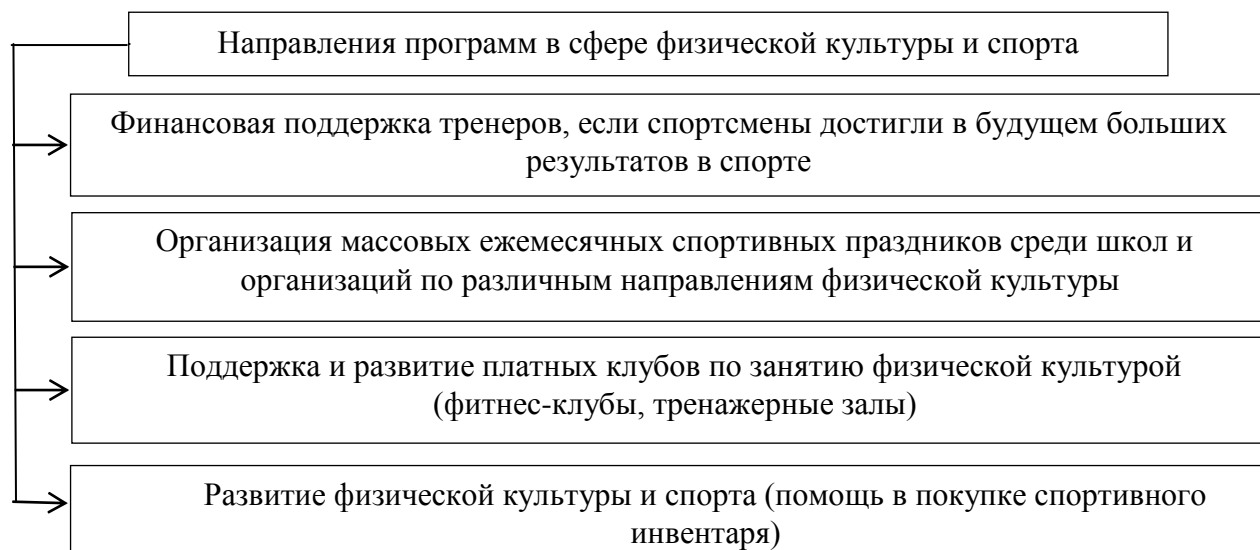


Рисунок 24 – Направления программ в сфере физической культуры и спорта

На основе рисунка 24 опишем эти направления более подробно.

Финансовая поддержка тренеров, если спортсмены достигли в будущем больших результатов в спорте. В настоящее время большинство тренеров работают и подготавливают спортсменов. Но если спортсмен проявил себя его могут пригласить в большой спорт. И после победы все лавры и денежную помощь получает уже последний тренер, а про первого, который старался и тренировал спортсмена, все забывают. В связи с этим, первый тренер, если спортсмены достигли в будущем больших результатов в спорте, тоже должен получить премию. Это позволит поднять престиж тренерской работы даже на уровне Челябинской области и повысить увеличение количества выигранных наград.

Организация массовых ежемесячных спортивных праздников среди школ и организаций по различным направлениям физической культуры. Реализация этой программы направлена на увеличение доли человек, охваченных занятием физической культуры. А в организациях, чтобы поддерживать свой престиж вынуждены будут людям, участвующим в соревнованиях, либо оплачивать посещение тренажерных залов, либо сами организуют спортивный зал.

Поддержка и развитие платных клубов по занятию физической культурой (фитнес-клубы, тренажерные залы). Происходит строительство новых микрорайонов, но при этом редко где открывается платные клубы для занятия спортом. Поэтому в рамках программы предлагается организовывать обязательное открытие таких клубов, вплоть до предоставления помещения в микрорайонах по льготной арендной плате, для платных клубов по занятию физической культурой.

Развитие физической культуры и спорта (помощь в покупке спортивного инвентаря) для школ, спортивных сооружений. Это позволит организациям предоставляющих услуги в сфере физической культуры и спорта предоставлять населению спортивный инвентарь бесплатно или за небольшую плату (лыжи, коньки, велосипеды).

Вторым мероприятием является организация мероприятий в области массовой физической культуры на территории Челябинской области. В рамках этого направления можно рассмотреть опыт Японии и Китая. В Японии милитаризация физической культуры сочеталась с применением в качестве дополнительных средств национальных видов физических упражнений и проводятся утренние упражнения по дыханию на предприятиях города. А Китай славится проведением таких упражнений на площадях и в парках. Исходя из этого на любой площади или на стадионе, каждое воскресенье можно организовывать мероприятия по дыханию и гимнастике. Это мероприятие позволит увеличить численность охвата населения физической культурой.

Организация общественного мероприятия по сдаче норм ВФСК ГТО. Данное мероприятие важно, как организация именно праздника, а не просто прийти и сдать нормы ВФСК ГТО. Это позволяет увеличить численность участвующих в мероприятиях. Организацию мероприятия можно проводить на стадионе. Организовать там выступление различных музыкальных и спортивных команд. В этом случае люди будут ощущать праздник, что повысит настрой и количество людей, желающих принять участие в реализации мероприятия.

Заключение договоренности с предприятиями и организациями области, что люди, которые занимаются физической культурой в платных спортивных залах, получали частичную компенсацию стоимости занятий. Здоровый человек, занимавшийся физической культурой, укрепляет свой организм, тем самым снижается количество заболевших. В результате организация экономит средства на оплате человеку пока он болеет. Часть средств могли бы пойти на оплату людям занимающихся в спортивных залах. Так, частичная оплата посещения тренажерного зала или организация этих спортивных залов на территории организаций позволит увеличить количество людей, занимающихся спортом. Так как в настоящий момент при росте инфляции, снижение реальной заработной платы, а зачастую и фактической, население вынуждено отказывать себе в том числе посещать платные спортивные залы.

Строительство новых спортивных учреждений. Это очень дорогостоящие проекты, но являются необходимыми для Челябинской области. Имеющие спортивные учреждения были построены давно или переоборудованы из старых заведений. И ряд этих заведений не полностью удовлетворяют требованиям, особенно при подготовке к олимпийским соревнованиям и тренировки инвалидов. Именно поэтому и нужно новое спортивное учреждение, позволяющее готовить спортсменов по ряду направлений. Учитывая, что строительство – это дорогостоящий проект, то к финансированию проекта, можно привлечь средства областного и федерального бюджета, согласовав этот проект с администрацией Челябинской области. Реализация этого мероприятия позволит решить сразу несколько проблем: повысить численность населения, занимающихся спортом и физической культурой, повысить долю спортсменов, завоевывающих награды на соревнованиях и увеличить количество спортивных учреждений и сооружений на одного человека.

В рамках программы ремонта дворов предусматривается строительство спортивных сооружений. Ежегодно происходит ремонт дворовых площадок, но редко, когда предусматривается строительство спортивных сооружений. В рамках

этого мероприятия необходимо предусмотреть в обязательном порядке, при ремонте дворов строительство спортивных сооружений или их ремонт, если они уже имеются. Это мероприятие позволяет не только увеличить количество дворов, оборудованных спортивными сооружениями, но и увеличить количество населения занимающихся физической культурой и спортом, пусть и в своем дворе.

Следовательно, все представленные мероприятия позволяют улучшить управление сферой физической культуры и спорта.

В рамках выпускной квалификационной работы, исходя из проблем совершенствования управления сферой физической культуры и спорта, представлены следующие направления:

- разработка новых программ по развитию физической культуры и спорта;
- организация мероприятий в области массовой физической культуры;
- организация общественного мероприятия по сдаче норм ВФСК ГТО;
- заключение договоренности с предприятиями и организациями, чтобы люди, которые занимаются физической культурой в платных спортивных залах, получали частичную компенсацию стоимости занятий;
- строительство новых спортивных учреждений;
- в рамках программы ремонта дворов предусматривать строительство спортивных сооружений.

Все представленные мероприятия позволяют улучшать основные направления совершенствования управления сферой физической культуры и спорта.

3.2 Оценка эффективности мер как условие развития сферы физической культуры и спорта

В рамках выпускной квалификационной работы предлагается оценить эффективность одного из мероприятий – это строительство спортивных сооружений, с одновременным ремонтом дворов.

Это мероприятие позволяет:

- увеличить количество дворов, оборудованных спортивными сооружениями;
- увеличить количество населения, занимающихся физической культурой и спортом у себя во дворе;
- снизить затраты населения на занятия физической культурой, так как за занятием спорта во дворе не требуется дополнительно платить денежные средства;
- увеличит охват населения, занимающихся физической культурой и спортом, кроме того приобщение детей к спорту и посещение в дальнейшем спортивных учреждений может начаться со двора, оборудованного спортивной площадкой.

Исходя из этого, мероприятие является очень важным для населения Челябинской области, в том числе и детей, которые могут в свободное время позаниматься физической культурой. Так, дети могут поиграть в футбол, баскетбол или хоккей, если имеются такие площадки, а взрослое население побегать по беговым дорожкам, также сыграть в футбол, баскетбол или хоккей. Помимо этого, можно устанавливать перекладины. Все это не только приобщает население к физической культуре, но и позволяет населению подготавливаться для сдачи норм ВФСК ГТО, в рамках собственного двора.

В рамках проекта на рисунке 25 представим описание мероприятия.



Рисунок 25 – Описание мероприятий по строительству спортивных сооружений во дворе

На основе рисунка 25 опишем эти мероприятия более подробно.

Определение дворов, которые не имеют спортивных площадок, или эти площадки уже разрушены.

Рассмотрим количество дворов, оборудованных спортивными сооружениями, динамику и темпы роста (таблица 21).

Таблица 21 – Количество дворов, оборудованных спортивными сооружениями

Наименование	Динамика, шт.			Темпы роста, %		
	2015 год	2016 год	2017 год	2015 год	2016 год	2017 год
Количество дворов, оборудованных спортивными сооружениями	11 312	12 319	13 111	100,00	100,66	100,99

На основе анализа наблюдаем, что 13 111 дворов по всей Челябинской области оборудованы спортивными площадками. При этом дворы, оборудованные

спортивными площадками, разделяются на дворы, построенные недавно (новые, построенные возле новых домов строителями и дворы, которые построили за счет программ по ремонту и благоустройству территории дворов). Но зачастую бывает, что строительные компании для экономии не оборудуют их спортивными площадками, а обходятся качелями и песочницей для детей. В результате, в рамках анализа определяется, какие дворы не имеют спортивной площадки.

Определение дворов, которые подпадают под программу ремонта дворов. Существует разработанная программа, в рамках которой ежегодно производится ремонт дворов. Так в рамках этой программы на 2018 год предусмотрено отремонтировать 504 двора. При этом каждый двор в рамках программы предусмотрено благоустроить. При этом часть дворов, когда составлялась смета затрат и план двора, не всегда предусматривает эту спортивную площадку. В основном это связано с тем, чтобы организовать спортивную площадку необходимо еще дополнительные средства на расширение предыдущей детской площадки.

Исходя из этого, определяется на основе собранного материала, что может часть дворов, подлежащие ремонту, имели спортивные площадки, и предусмотрено ли в плане по благоустройству дворов и строительства площадок для отдыха и возведение спортивных сооружений.

После этого, если в плане не было предусмотрено строительство спортивных площадок, то вносятся изменения в структуру дворового городка и в обязательном порядке предусматриваются спортивные сооружения.

Исходя из этого, финансирование реализации программ по благоустройству дворов и строительство площадки для отдыха, а также мероприятия по возведению спортивных сооружений или площадки, для занятия физической культурой осуществляется за счет местного бюджета. При этом, если по старой смете было предусмотрено строительство или ремонт дворовой площадки для отдыха совместно со строительством спортивной площадки, то финансирование осуществляется на основе реализации программы по благоустройству двора. А в

случаи если не было предусмотрена спортивная площадка, то выделяются дополнительные средства в рамках нового мероприятия.

Помимо этого, определяется необходимость с нуля делать спортивную площадку, вместе со спортивными сооружениями, или тот двор, который попал под программу благоустройства и имел уже спортивную площадку, и необходимо только провести ее капитальный ремонт (заменить полностью поврежденные конструкции и покрасить целые). На основе оценки тех дворов, которые попадают под программу ремонта определено, что дворы не имели спортивных площадок и их необходимо делать все с начала. А в рамках анализа смет, составленных на ремонт, определено, что не предусматривалось, ни в одной смете строительства спортивной площадки. А было предусмотрено только: строительство песочницы, качели и детского домика с горкой, а также скамеек для отдыха и обновление тротуарных и проезжих дорожек. Это было связано, в том числе со снижением затрат.

На рисунке 26 представим источники финансирования программы по строительству спортивных сооружений во дворе.

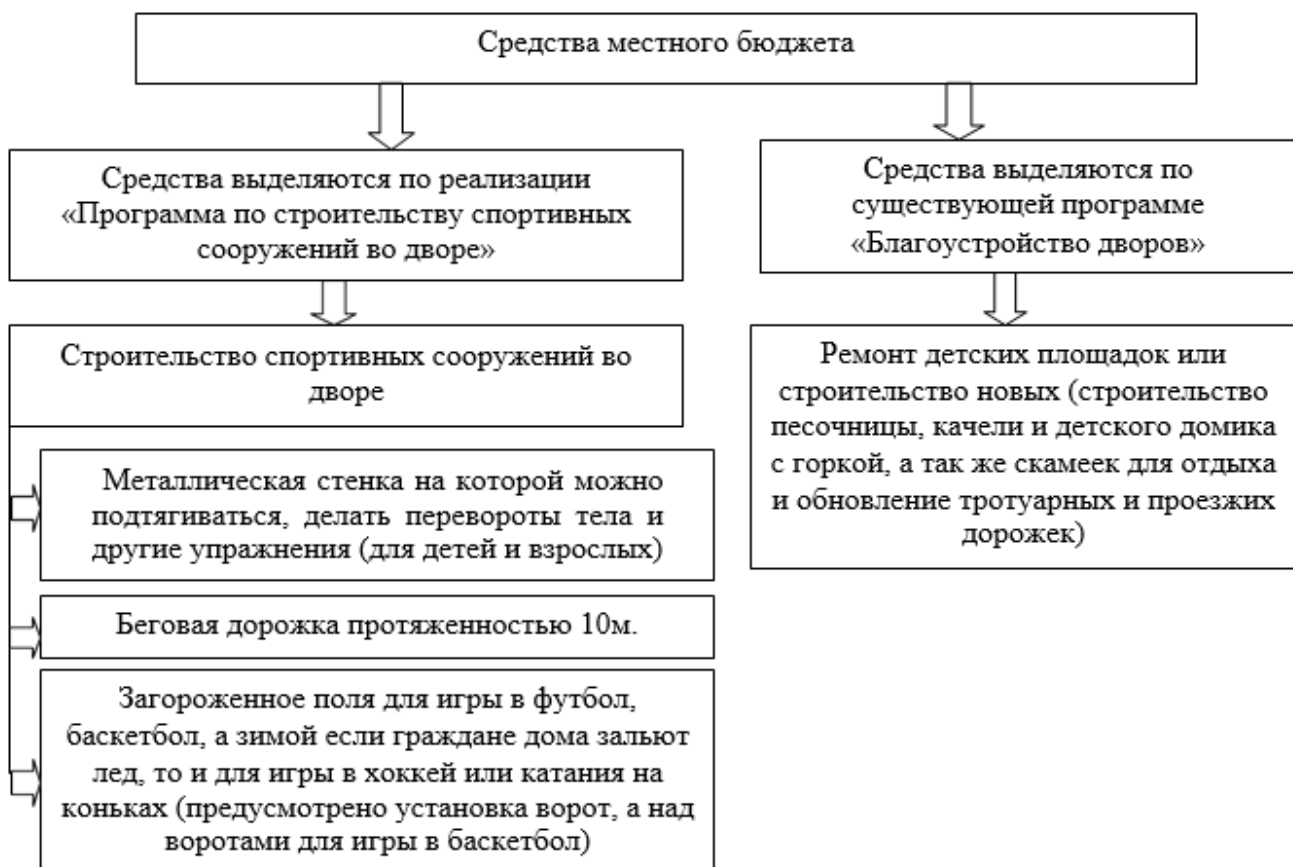


Рисунок 26 – Источники финансирования программы по строительству спортивных сооружений во дворе

На основе рисунка 26 наблюдаем, что в рамках реализации новой программы «Строительство спортивных сооружений во дворе» дополнительно выделяются средства. А по программе «Благоустройство дворов» средства уже были заложены в местном бюджете, и они продолжают выделяться в рамках этого бюджета. Просто дополнительная программа позволяет улучшить благоустройство дворов за счет одновременного строительства спортивных сооружений во дворе, а не только постройка мест для отдыха и детских городков.

В таблице 22 представим затраты на строительство 1 спортивной площадки.

Таблица 22 – Затраты на строительство 1 спортивной площадки

Наименование сооружений	Количество, ед.	Стоимость за ед., в тыс. руб.	Стоимость общая, в тыс. руб.
Металлическая стенка, на которой можно подтягиваться, делать перевороты тела и другие упражнения (для детей и взрослых)	2	8,65	17,3
Беговая дорожка протяженностью 10 м	1	18,6	18,6
Загороженное поле для игры в футбол, баскетбол, а зимой, если граждане дома залиют лед, то и для игры в хоккей или катания на коньках (предусмотрено установка ворот, а над воротами сетка, для игры в баскетбол)	1	34,2	34,2
Итого	4	61,25	70,1

Исходя из сметы затрат, представленной в таблице 22, стоимость строительства 1 спортивной площадки составляет 70,1 тыс. руб.

На основе этих данных рассчитаем общие затраты бюджета на оборудование 504 двора спортивными площадками. 504 спортивных площадки выбраны исходя из того, что программой по благоустройству дворов (строительство песочницы, качели и детского домика с горкой, а также скамеек для отдыха и обновление тротуарных и проезжих дорожек) предусмотрено именно столько дворов отремонтировать на 2018 год.

Рассчитаем затраты бюджета на строительство спортивных площадок, на тех дворах, которые будут облагорожены по формуле:

$$Q_{\text{расх}} = P \times K, \quad (6)$$

Где, $Q_{\text{расх}}$ – затраты местного бюджета на строительство спортивных площадок;

P – затраты на строительство 1 спортивной площадки (70,1 тыс. руб.);

K – количество спортивных площадок (504 двора согласно программе по благоустройству дворов).

На основе формулы произведем расчет.

$$Q_{\text{расх}} = 70,1 \times 504 = 35\,330,4$$

Исходя из расчетов, чтобы 504 двора снабдить спортивными площадками потребуется 35 330,4 тыс. руб.

В таблице 23 представим динамику и структуру объемов финансирования программ в области физической культуры. На основе таблицы 23, можно увидеть долю объема финансирования новой программы «Строительство спортивных сооружений во дворе».

Таблица 23 – Динамика и структура объемов финансирования программ по развитию физической культуры и спорта Челябинской области

Наименование раздела	Динамика объемов финансирования программ, тыс. руб.			Структура объемов финансирования программ, %		
	2016год	2017год	2018 год	2016год	2017год	2018год
Областная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области»	2110243,2	120146,1	120146,1	60,96	39,32	35,50
Областная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта»	117 886,0	115159,0	115159,0	31,53	33,00	29,80
Подпрограмма «Развитие системы подготовки спортивногорезерва»	63306,5	59 985,0	59 985,0	7,51	27,68	24,70
Мероприятие «Оборудование дворов с портивными площадками»	0	0	35 330,4	0,0	0,0	10,0
Итого	25008,0	15631,9	17314,3	100,0	100,0	100,00

На рисунке 27 представим долю объема финансирования по каждой программе.

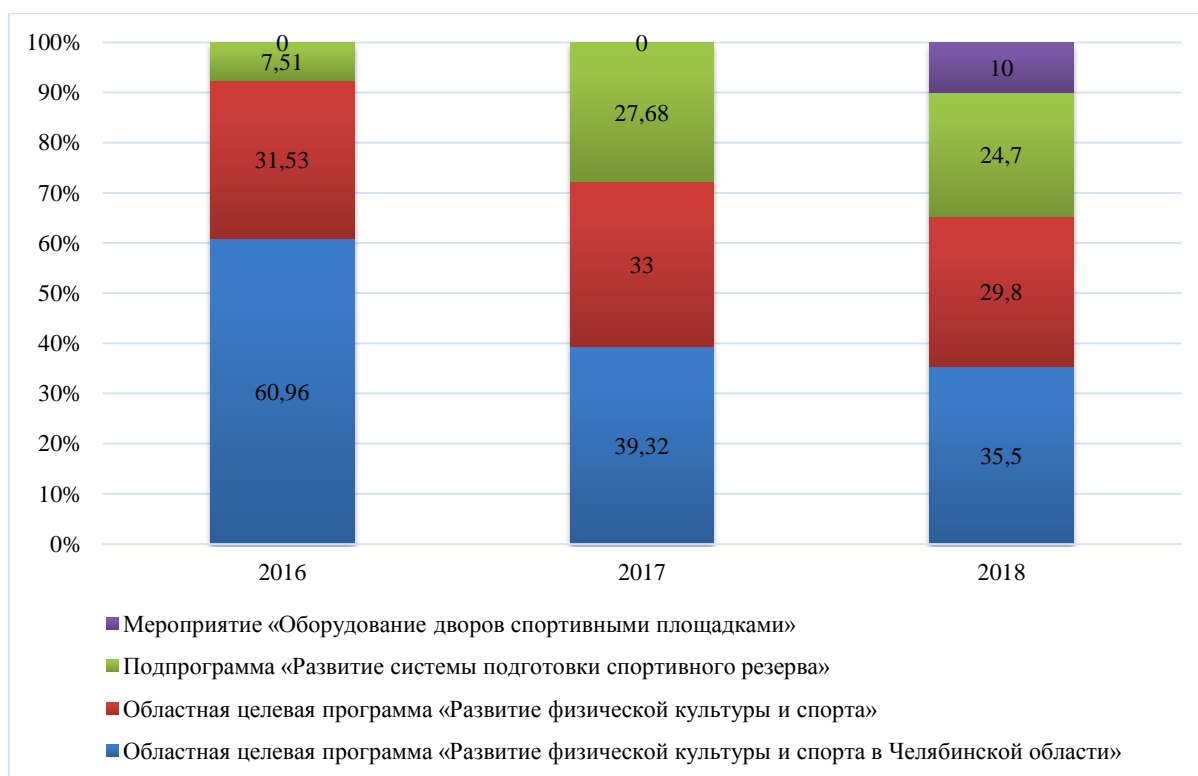


Рисунок 27 – Структура объема финансирования программ развития физической культуры и спорта

На основе рисунка 27 наблюдаем, что доля расходов на предложенное мероприятие по оборудованию дворов спортивными площадками составляет 10% от общего объема финансирования. Но реализация мероприятия позволяет постепенно увеличивать количество людей занимающихся физической культурой.

В рамках выпускной квалификационной работы рассчитаем темпы роста объема финансирования программ по развитию физической культуры и спорта Челябинской области. Данные расчетов сведем в таблице 24.

Таблица 24 – Темпы роста объема финансирования программ по развитию физической культуры Челябинской области, в %

Наименование	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Итого объем финансирования программ по развитию физической культуры и спорта Челябинской области	100,00	109,48	68,44	75,8

На основе таблицы 24 наблюдаем, что за счет реализации мероприятия общий объем финансирования увеличился всего с 68,44% до 75,8%.

На основе таблицы 24 на рисунке 27 представим темпы роста объема финансирования программ по развитию физической культуры и спорта Челябинской области.

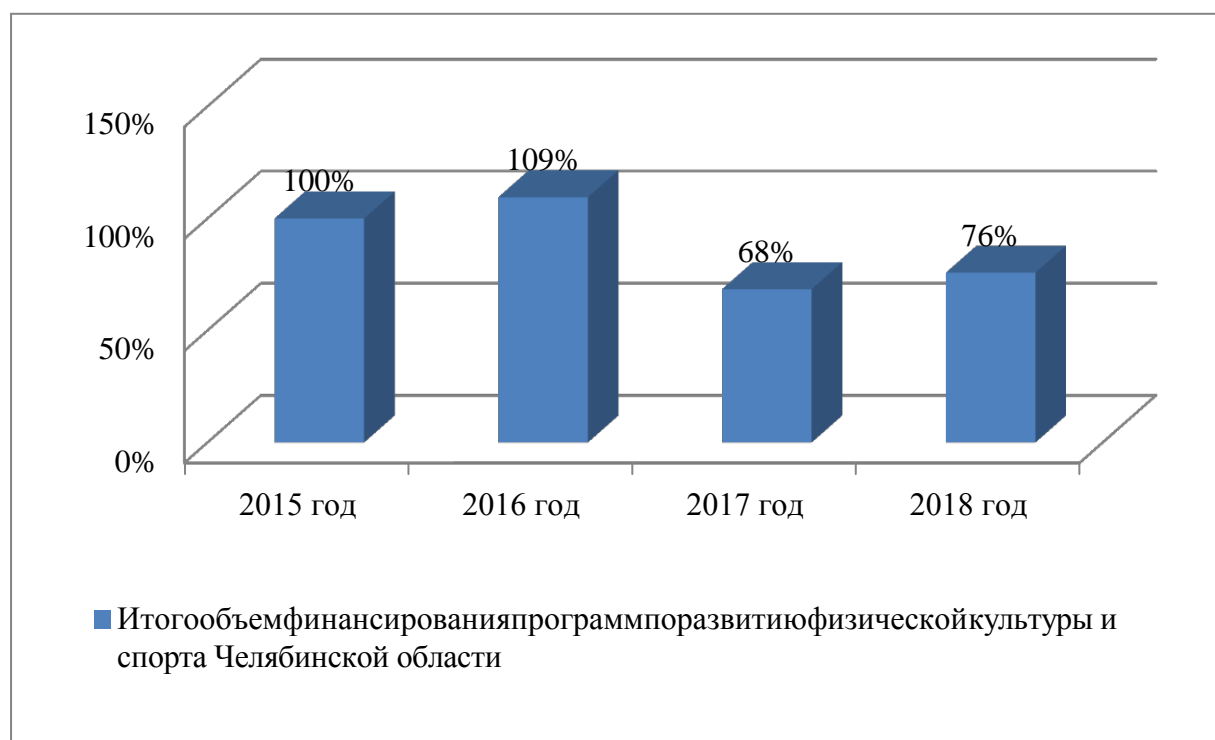


Рисунок 28 – Темпы роста объема финансирования программ по развитию физической культуры и спорта Челябинской области

На основе рисунка 28 наблюдаем, что за счет реализации программы произошло небольшое увеличение объемов финансирования по сравнению с 2017 годом, но при этом даже не достигло объема финансирования 2015 года.

Все эти изменения отразились на общих объемах финансирования программ развития физической культуры.

Рассчитаем рост объемов финансирования по сравнению с 2017 годом по формуле:

$$ТР = \frac{Q_{расх2018}}{Q_{расх2017}}, \quad (7)$$

На основе формулы произведем расчет роста объема финансирования и получим 110,76%.

На основе расчетов, наблюдаем, что за счет реализации мероприятия рост объемов финансирования произошел всего на 10,76%, что составило 110,76% по сравнению с 2017 годом.

Представим показатели наличия и достаточности спортивных сооружений в сфере физической культуры и спорта в таблице 25.

Таблица 25 – Показатели наличия и достаточности спортивных сооружений в сфере физической культуры и спорта

Наименование	Динамика, шт.				Темпы роста, %			
	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Количество дворов, оборудованных спортивными сооружениями	11 312	12 319	13 111	13 615	100,00	100,66	100,99	102,97

На основе таблицы 25 наблюдаем рост спортивных сооружений, расположенных во дворах в сфере физической культуры и спорта. Так за счет мероприятия выросло на 1,98% количество дворов, оборудованных спортивными сооружениями. Это свидетельствует об увеличении спортивных сооружений в Челябинской области, что увеличивает их достаточность для населения, желающих заниматься физической культурой и спортом.

На основе таблицы 25 на рисунке 29 представим темпы роста показателей наличия и достаточности дворов, оборудованных спортивными сооружениями.

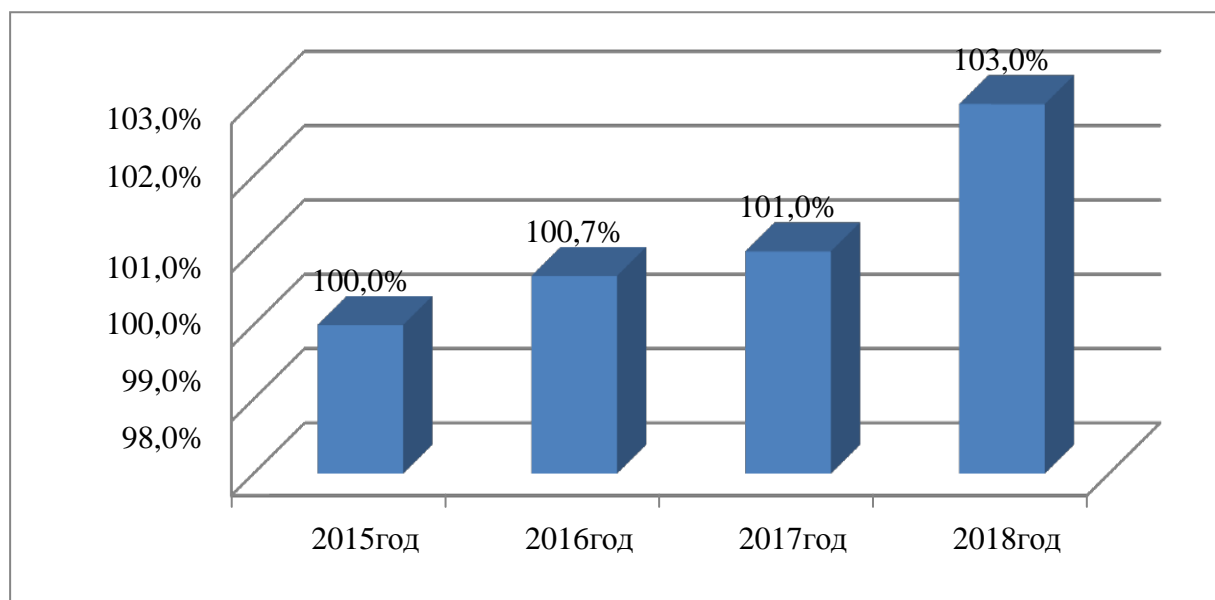


Рисунок 29 – Темпы роста показателей наличия и достаточности дворов, оборудованных спортивными сооружениями

На основе рисунка 29 наблюдаем увеличение дворов, оборудованных спортивными сооружениями. Это позволяет заниматься населению спортом и физическим оздоровлением, не выходя со двора. Рост количества дворов, оборудованных спортивными сооружениями выросли и составили 103% в 2018 году по отношению к 2015 году.

Рассчитаем количество населения, которое будет задействовано в занятиях по физической культуре и спорту по формуле:

$$K_{\text{людей}} = K_{\text{дворов}} \times SK_{\text{домов}} \times SK_{\text{квартир}} \times SK_{\text{чел.в кв.}} \times 10\%, \quad (8)$$

где, $K_{\text{людей}}$ – количество людей, население, которое будет задействовано в занятиях по физической культуре и спорту;

$K_{\text{дворов}}$ – количество дворов, задействованных в мероприятии;

$SK_{\text{домов}}$ – среднее количество домов, расположенных в рамках одного двора (2 дома на 1 двор);

$SK_{\text{квартир}}$ – среднее количество квартир, расположенных в одном доме (60 квартир в одном доме);

$SK_{\text{чел. в кв.}}$ – среднее количество человек, проживающих в квартире (3 человека в одной квартире).

На основе формулы произведем расчет.

$$K_{\text{людей}} = 504 \times 2 \times 60 \times 3 \times 10\% = 18\,144 \text{ человека}$$

В рамках выпускной квалификационной работы рассмотрим динамику и темпы изменений показателей, характеризующие эффективность реализации программ развития физической культуры и спорта в Челябинской области. Этими показателями являются индикаторы по программам развития физической культуры и спорта в Челябинской области. Данные расчетов представим в таблице 26.

Таблица 26 – Динамика и темпы роста показателей эффективности реализации программ, развития физической культуры и спорта в Челябинской области

Наименование показателя	Значение показателя				Темпы роста, %			
	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Программа «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области»								
Организация и проведение массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий								
Увеличение количества горожан, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, %	26,9	27,9	29,7	31,2	100,00	103,76	110,45	115,99
Увеличение числа участников спортивно-массовых мероприятий, тыс. чел.	14,1	16,8	17,6	18,5	100,00	119,15	124,82	130,95

На основе таблицы 26 наблюдаем рост по всем показателям эффективности реализации программ, развития физической культуры и спорта в Челябинской области.

На основе таблицы 26 на рисунках 30-31 представим значение показателей эффективности реализации программ развития физической культуры и спорта в Челябинской области.

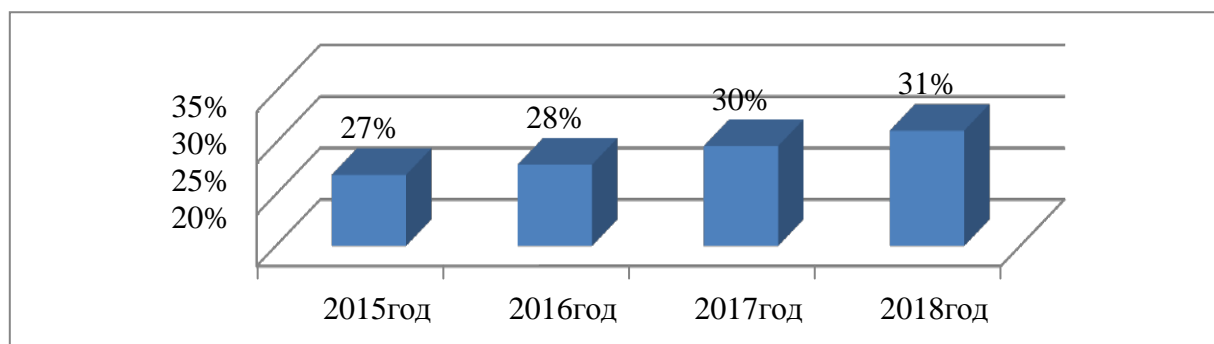


Рисунок 30 – Динамика показателей, характеризующих количество горожан, занимающихся физической культурой и спортом

На основе рисунка 30 наблюдаем увеличение количества горожан, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, произошло на 1% и составило 31% к 2018 году. Основной причиной роста показателей является организация во дворах спортивных сооружений.

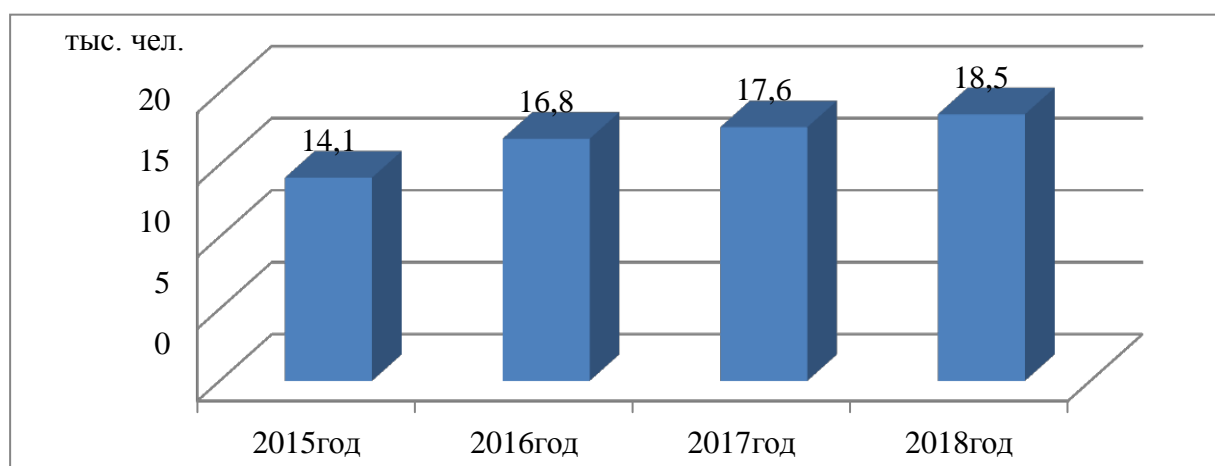


Рисунок 31 – Динамика изменения числа участников спортивно-массовых мероприятий Челябинской области

На основе рисунка 31 наблюдаем увеличение числа участников спортивных мероприятий с 17,6 тыс. чел. до 18,5 тыс. чел., за счет реализации мероприятия.

В рамках выпускной квалификационной работы была оценена эффективность одного из мероприятий – это строительство спортивных сооружений, с одновременным ремонтом дворов. Это мероприятие позволяет:

- увеличить количество дворов, оборудованных спортивными сооружениями;
- увеличить количество населения, занимающихся физической культурой у себя во дворе;

- снизить затраты населения на занятие физической культурой, так как за занятием спорта во дворе не требуется дополнительно платить финансовые средства;

- увеличит охват населения занимающихся физической культурой и спортом, кроме того приобщение детей к спорту и посещение в дальнейшем спортивных учреждений может начаться со двора оборудованного спортивной площадкой.

Исходя из этого, мероприятие является очень важным для населения Челябинской области. На основе анализа наблюдаем увеличение количества горожан, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, произошло на 1% и составило 31% к 2018 году. Основной причиной роста показателей является организация во дворах спортивных сооружений. Увеличение дворов, оборудованных спортивными сооружениями, позволяет заниматься населению спортом и физическим оздоровлением, не выходя со двора. Рост количества дворов, оборудованных спортивными сооружениями выросли и составили 103% в 2018 году по отношению к 2015 годом. При этом происходит увеличение объема финансирования программ на каждого человека. Следовательно, реализация мероприятия позволяет увеличить объем не только финансирования развития физической культуры и спорта, но и увеличить численность охвата населения физической культурой. Это позволяет говорить об эффективности мероприятия и применение его на территории Челябинской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Физическая культура и спорт представляют собой сложную, многообразную и динамично развивающуюся сферу. Учитывая высокую социально-значимую роль физической культуры и спорта в жизни человека, важное значение имеет государственное управление физической культурой и спортом на всех уровнях государственного устройства. А также не только наличие управленческих воздействий, оказываемых непосредственно на объекты управления – физкультурно-спортивные организации, но и на население – как особенный участник процесса управления – получатель физкультурно-спортивных услуг.

Основными инструментами государственного управления сферой физической культурой и спортом сегодня являются:

- 1) государственный контроль;
- 2) стандарты и различные нормативы (ресурсные, финансовые, санитарные, обслуживания)
- 3) налогообложение;
- 4) аккредитация;
- 5) лицензирование;
- 6) сертификация;
- 7) государственный заказ (государственное задание);
- 8) государственные закупки;
- 9) субсидии на возмещение затрат, на оказание государственных услуг, субсидии на иные цели;
- 10) бюджетные инвестиции;
- 11) государственные кредиты.

Ответственность государства за развитие физической культуры и спорта диктует необходимость поиска средств влияния и контроля за деятельностью общественных структур в данной сфере. Без этих средств возник бы разрыв в механизме государственного управления отраслью.

В Челябинской области проживает 3508,7 тыс. человек. Удельный вес городского населения составляет 2857,4, или 81,9%, сельского – 651,4 (18,1%), продолжительность жизни – 66,5 года. Число административно-территориальных единиц – 43.

Обеспечение развития сферы физической культуры и спорта Челябинской области осуществляет Министерство по физической культуре и спорту Челябинской области.

Сегодня в Челябинской области удалось изменить отношение к физической культуре и спорту. Проявляется это не только во вводе в строй новых спортивных объектов, но и в количестве и ранге прошедших за год соревнований, в результатах выступления атлетов области на международной арене, в отношении к детскому, массовому и инвалидному спорту. Серьезные изменения произошли и в структуре управления массовым спортом и спортом высших достижений.

Количество учреждений, предприятий, организаций Челябинской области по физической культуре и спорту увеличилось за последние 3 года на 485 единиц. При этом, рост количества учреждений, предприятий, организаций Челябинской области составили 112% по отношению к 2015 году.

Количество образовательных организаций всех видов немного снизилось, при этом резко возросло количество предприятий, учреждений, организаций, физкультурно-спортивных клубов и других учреждений и организаций, в том числе адаптивной физической культуры и спорта. При этом любые учреждения поддерживаются региональными органами власти для создания условий для развития спортом и оздоровительными мероприятиями. Это свидетельствует об увеличении спортивных сооружений в Челябинской области, что увеличивает их достаточность для населения желающих заниматься физической культурой и спортом.

Количество спортивных сооружений в Челябинской области также увеличилось за последние 3 года на 504.

Наряду с увеличением количества учреждений, предприятий, организаций,

спортивных сооружений по физической культуре и спорту возросла и численность занимающихся физической культурой и спортом за последние 3 года.

Исходя из вышеизложенных пунктов, мы можем сделать следующие выводы:

3) В среднем, на одно спортивное учреждение приходится 255 человек.

4) В среднем, на одно спортивное сооружение приходится 153 человека.

Государственная программа Челябинской области «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области» на 2015-2017 годы была утверждена постановлением Правительства Челябинской области от 19 ноября 2014 г.

№ 595-П. Ответственным исполнителем данной государственной программы является Министерство по физической культуре, спорту и туризму Челябинской области.

Основным результатом реализации государственной программы является устойчивое динамичное развитие физической культуры и спорта, что характеризуется ростом количественных показателей и качественной оценкой изменений, происходящих в сфере физической культуры и спорта.

Реализация государственной программы позволила привлечь к занятиям физической культурой и спортом и приобщить к здоровому образу жизни широкие массы населения, что оказывает положительное влияние на улучшение качества жизни населения Челябинской области.

Реализация государственной программы способствует достижению южноуральскими спортсменами высоких спортивных результатов на крупнейших российских и международных спортивных соревнованиях, и конкурентоспособности южноуральского спорта, а также успешному проведению в Челябинской области крупнейших особо значимых спортивных мероприятий.

В рамках выпускной квалификационной работы, исходя из проблем совершенствования управления сферой физической культуры и спорта, представлены следующие направления:

- разработка новых программ по развитию физической культуры и спорта;

- организация мероприятий в области массовой физической культуры;
- организация общественного мероприятия по сдаче норм ВФСК ГТО;
- заключение договоренности с предприятиями и организациями, чтобы люди, которые занимаются физической культурой в платных спортивных залах, получали частичную компенсацию стоимости занятий;
- строительство новых спортивных учреждений;
- в рамках программы ремонта дворов предусматривать строительство спортивных сооружений.

Все представленные мероприятия позволяют улучшать основные направления совершенствования управления сферой физической культуры и спорта.

В рамках выпускной квалификационной работы была оценена эффективность одного из мероприятий – это строительство спортивных сооружений, с одновременным ремонтом дворов. Это мероприятие позволяет:

- увеличить количество дворов, оборудованных спортивными сооружениями;
- увеличить количество населения, занимающихся физической культурой у себя во дворе;
- снизить затраты населения на занятие физической культурой, так как за занятием спорта во дворе не требуется дополнительно платить финансовые средства;
- увеличит охват населения занимающихся физической культурой и спортом, кроме того приобщение детей к спорту и посещение в дальнейшем спортивных учреждений может начаться со двора оборудованного спортивной площадкой.

Исходя из этого, мероприятие является очень важным для населения Челябинской области. На основе анализа наблюдаем увеличение количества горожан, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, произошло на 1% и составило 31% к 2018 году. Основной причиной роста показателей является организация во дворах спортивных сооружений. Увеличение дворов, оборудованных спортивными сооружениями, позволяет заниматься населению

спортом и физическим оздоровлением, не выходя со двора. Рост количества дворов, оборудованных спортивными сооружениями выросли и составили 103% в 2018 году по отношению к 2015 годом. При этом происходит увеличение объема финансирования программ на каждого человека. Следовательно, реализация мероприятия позволяет увеличить объем не только финансирования развития физической культуры и спорта, но и увеличить численность охвата населения физической культурой. Это позволяет говорить об эффективности мероприятия и применение его на территории Челябинской области.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. М.: Юридическая литература, 1993. (ред. от 03.11.2016).
2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 03.11.2015).
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ ред. от 15.02.2016// КонсультантПлюс. – 2016.
4. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 N 1101-р // КонсультантПлюс. – 2016.
5. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 302 (ред. от 10.03.2016) // КонсультантПлюс. – 2016.
6. Об утверждении рекомендаций для работодателей по организации, подготовке и выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) для лиц, осуществляющих трудовую деятельность: Приказ Минспорта России от 25.12.2015 N 1248// КонсультантПлюс. – 2016.
7. Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 05.02.2016 N 164-р// КонсультантПлюс. – 2016.
8. Постановление Правительства Челябинской области от 19 ноября 2014 года N 595-П «О государственной программе Челябинской области «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области» на 2015 - 2019 годы»
9. О Методических рекомендациях по формированию здорового образа жизни в молодежной среде: Письмо Минспорттуризма России от 13.09.2010 N 1290/05// КонсультантПлюс. – 2016.
10. О методических рекомендациях для преподавателей (тренеров) и

организаторов внутри школьных и межшкольных физкультурных и спортивных мероприятий: Письмо Минобрнауки России от 02.03.2015 N ВК-457/09// КонсультантПлюс. – 2016.

11. Анализ реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г. в регионах и муниципальных образованиях /Шахрай С.М., Изаак С.И. // Спорт: экономика, право, управление, 2013. – № 4. – 325 с.

12. Анализ нормативно-правового обеспечения развития физической культуры и спорта в Российской Федерации /Шахрай С.М., Изаак С.И. // Спорт: экономика, право, управление. – 2014. – №1. –146 с.

13. Бюджетная система России: учебник / под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ИНФРА-М. – 2013. – 702 с.

14. Алексеев, С.В. Спортивное право России. М.: Юнити. – 2013. – 430 с.

15. Братановский, С.Н. Государственное управление физической культурой и спортом. Саратов. – 2012. – 362 с.

16. Васильев, А.А. Муниципальное управление: учебник / А.А. Васильев. – Н.Новгород: Изд-во: Гладкова О.В. – 2013. – 160 с.

17. Виноградов, П.А. О современной концепции развития физической культуры и спорта // Современные проблемы и концепции развития физической культуры и спорта. // П.А. Виноградов. – Челябинск.: УрГАФК. – 2012. – 289 с.

18. Всероссийский реестр видов спорта. Приказ Минспорта России от 21 сентября 2015 г. N 894. Текст реестра официально опубликован не был

19. Горшков, В.Е. Управление физической культурой и спортом в современных условиях: учебное пособие / В.Е. Горшков, В.А. Какузин, А.В. Починкин. – Малаховка.: МОГИФК. – 2015. – 68 с.

20. Гуськов, С.И. Государство и спорт. М.: Фагот. – 2013. – 159 с.

21. Гуськов, С.И., Соколов А.С. Местные органы власти и спорт. М.: Просвещение. – 2012. – 165 с.

22. Доклад министра физической культуры и спорта Челябинской области

Л.Я. Одера «О принимаемых мерах по созданию условий для развития физической культуры и спорта в Челябинской области в 2015 г.» Официальный сайт Министерства спорта Челябинской области <http://www.chelsport.ru/htmlpages/Show/Programs/OblPrograms>

23. Единый областной календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных Мероприятий на 2016 г. Официальный сайт Министерства спорта Челябинской области [Электронный ресурс] // <http://www.chelsport.ru> (дата обращения 16.02.2016)

24. Жолдак, В.И., Зуев В.Н. Управление в сфере физической культуры и спорта. М. – 2013. – 116 с.

25. Зотова, В.Б. Система муниципального управления: учебник для вузов / В.Б. Зотова - М: «ОЛМА-ПРЕСС». – 2012. – 351с.

26. Зуев, В.Н. Нормативно-правовое регулирование в сфере отечественной физической культуры и спорта. СПб: Петрополис. – 2011. – 484 с.

27. Зуев, В.Н. Управление системой спортивного соревнования. Тюмень.: Издательство Тюмень. – 2010. – 148 с.

28. Иглин, А.В. Актуальные проблемы европейского спортивного права /Иглин А.В. // Спорт: экономика, право, управление. – 2014. – № 1. – 147 с.

29. Камалетдинов, В.Г. Принципы и функции управления физической культуры и спорта. Челябинск: УралГАФК. – 2010. – 201 с.

30. Кучкин, С.Н., Мандриков В.Б., Седых Н.В., Актуальные проблемы физической культуры и спорта. – 2015. – 327с.

31. Лахтина, Т.А. Местное самоуправление как элемент публичной власти /Лахтина Т.А. // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. № 7. с. 214

32. Новости Российского законодательства в сфере физической культуры и спорта. Чиновник. – 2011. – №5. – с. 20-24.

33. Плешаков, А.Н. Потребность в физической культуре как области деятельности // Теория и практика физической культуры. – 2011. – №5. – с. 40-43.

34. Проблемы реализации права детей дошкольного и младшего школьного возраста на занятиях физической культурой и спортом /Самсонов И.И., Сапунков А.А., Лазуткин В.В. // Спорт: экономика, право, управление. – 2014. – №3. 247 с.
35. Пути развития спорта Челябинской области. УралГАФК. – 2012. – 190 с.
36. Райзберг, Б.А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учеб. Пособие / Райзберг Б.А. – М.: ИНФРА-М. 2013. – 384. – с. 91
37. Реализация Указа Президента Российской Федерации "О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО) / Изаак С.И. // Спорт: экономика, право, управление. – 2015. – № 2.
38. Соловьев, С.Г. Основные идеалы местного самоуправления: современное состояние /Соловьев С.Г.// Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 7. 111 с.
39. Тихалева, Е.Ю.Тенденции развития института ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением /Тихалева Е.Ю. // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 6. 455 с.
40. Чиркин, В.Е. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие/ Чиркин В.Е. – М.: Юнити. – 2014. 96 с.
41. Экономика муниципального сектора: учебное пособие/ под ред. А.В. Пикулькина. – М.: Юнити–ДАНА. – 2012. – 464с.
42. Экономика общественного сектора: учебное пособие / Г.А. Ахипов, Е.Н. Жильцов. – М.: Инфра-М. – 2013. – 345 с.
43. Яновский, В.В. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность : учебное пособие / В.В. Яновский, С.А. Кирсанов. - 3-е изд., стер. - М.: КНОРУС. – 2013. – 200 с.
44. Государственная политика в сфере спорта и международного сотрудничества: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minsport.gov.ru/sport/high-sport/>
45. Сайт Минспорта – Режим доступа: <http://www.chelsport.ru/>