

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____ / В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2018 г.

Анализ формирования и использования пенсионного фонда РФ

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2018.130.ВКР

Руководитель, к.э.н.,

_____ / Т.М. Каретникова /

« ____ » _____ 2018 г.

Автор

студент группы ЭУ – 438

_____ / Д.С. Тихонова /

« ____ » _____ 2018 г.

Нормоконтролер, к.э.н.,

_____ / Е.М. Колмакова /

« ____ » _____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Тихонова Д.С. Анализ формирования и использования Пенсионного фонда РФ.
– Челябинск: ЮУрГУ, 2018,
72 с., 33 ил., 14 табл., библиогр. список
– 30 наим.

Объектом дипломной работы является Пенсионный Фонд РФ.

Цель дипломной работы – разработка рекомендаций по совершенствованию деятельности ПФР.

В дипломном проекте выявлена сущность пенсионного страхования, проанализированы источники доходов и формирования бюджета Пенсионного Фонда РФ, разработаны рекомендации по повышению системы совершенствования деятельности Пенсионного Фонда РФ.

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость и могут применяться в развитии Пенсионного Фонда РФ.

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 7 |
| 1 ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ..... | 9 |
| 1.1 Сущность обязательного пенсионного страхования..... | 9 |
| 1.2 Функции Пенсионного Фонда РФ..... | 16 |
| 2 АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ПФР..... | 24 |
| 2.1 Анализ структуры и динамики источников формирования ПФР..... | 24 |
| 2.2 Анализ направлений расходования средств РФ..... | 35 |
| 3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПФР..... | 51 |
| 3.1 Основные направления совершенствования системы обязательного пенсионного обеспечения..... | 51 |
| 3.2 Меры комплексного информирования как условие повышения эффективности деятельности ПФР..... | 60 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... | 67 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК..... | 70 |

ВВЕДЕНИЕ

Пенсионный фонд обладает особым влиянием на экономику страны, так как основной его целью является – удержать заработанный за всю жизнь человеком уровень жизненного состояния путем распределения и скапливания средств не зависимо от того – где бы человек не находился на данный момент, так, что он своим умственным или физическим трудом и прошлыми денежными отчислениями гарантирует себе определенный уровень жизненных благ в будущем.

Пенсионный фонд своими финансовыми потоками обеспечивает выдачу ежемесячных пособий, пенсий людям которые в силу определенных обстоятельств не могут обеспечить свое проживание. Так, денежные средства расходуются на выплаты государственных пенсий, пенсий инвалидам, военным, компенсации пенсионерам, пособий для детей в возрасте от 1,5 до 6 лет и на многие другие социальные цели. Таким образом, определяется его важное социальное значение.

Актуальностью темы является, то, что для любого жителя страны процесс планирования и создания уравновешенного бюджета кажется весьма далекой от его ежедневных нужд и забот. Пенсионный фонд РФ обязан обеспечивать сбор страховых взносов, необходимых для финансирования выплат государственных пенсий. Выплачиваемые пенсионные пособия все меньше отвечают своему социально-экономическому значению – обеспечивать достойный уровень жизни людям не имеющим трудовых доходов.

Объект исследования – Пенсионный Фонд РФ.

Предмет исследования - анализ доходных поступлений и расходов бюджета ПФР.

Цель исследования – разработка рекомендаций по совершенствованию системы ПФР предложение о внесении различных мероприятий для повышения эффективности ПФР.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- раскрыть сущность обязательного пенсионного страхования;
- выявить функции Пенсионного Фонда РФ;
- проанализировать структуру и динамику источников формирования ресурсов ПФР;
- проанализировать направления расходования средств ПФР;
- определить основные направления совершенствования системы обязательного пенсионного обеспечения.

При написании работы были использованы множественные законы, предназначенные для решения одиночных общественных отношений в области пенсионного страхования: №236-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации», федеральный закон №400-ФЗ «О страховых пенсиях», №424-ФЗ «О накопительной пенсии»; а также нормативно правовые акты; материалы федеральной судебной практики, наработки студента в этой области, написанные студентом курсовые работы в данной теме.

Эмпирическую базу исследования формируют опубликованные данные ПФР, а так же Федеральной службы государственной статистики.

1 ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ

1.1 Сущность обязательного пенсионного страхования

Для действующего в данный момент на территории нашей страны страхового обеспечения граждан РФ, которые к сожалению являются на данном этапе недееспособными, в условиях действующей на Российском пространстве рыночной экономике и существует нынешняя система обязательного пенсионного страхования.

В ее компетенцию на данном отрезке времени входит страхование по достижении пенсионного возраста, а так же страхование по инвалидности, по потере кормильца, плюс дополнительно включено государственное пенсионное обеспечение для определенной категории граждан.

Если за основу мы берем что основной смысл пенсионной системы, то что за исключением основных и дополнительных пенсионных алгоритмов и программ, которые поддерживают определенный уровень жизни и действует соответственно неким стандартам в преклонном возрасте. К таким основным идеям можно отнести медицинское обеспечение, социальное обслуживание, программы по обеспечению комфортного, а главное доступного жилья.

Если брать в расчет вышеупомянутые системы, то учитывая доходы от собственности, которые при этом не имеют целевого характера, то внутрисемейные денежные трансферты мы можем рассматривать как – одну из основ обеспечения материально пожилых граждан.

Такие основы по пенсионному страхованию на всей территории РФ наравне с регулированием взаимоотношений в системе обязательного пенсионного страхования, а так же установлением правового положения субъектов действующего пенсионного страхования закреплены за Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» от 15.12.2001 № 167-ФЗ.

«Обязательное пенсионное страхование - система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения». Субъектами обязательного пенсионного страхования могут быть федеральные органы государственной власти, страхователи, страховщик и застрахованные лица.

Страховщиком в обязательном пенсионном страховании является Пенсионный фонд Российской Федерации. Пенсионный фонд РФ (государственное учреждение) и его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования в РФ, в которой нижестоящие органы подчиняются вышестоящим.

Для определения целостного спектра механизмов вида социальной поддержки населения, применяемых на уровне мировой практики, следует внедрять категорию «социальное обеспечение», которая соответственно №102 «О минимальных нормах социального обеспечения» [2], включает следующие образы обеспечения, за счет налоговых поступлений, а также за счет страховых взносов, что больше характерно для частных накопительных систем.

Страховщиком в этом случае становится ПФРФ и его региональные органы, которые в свою очередь предоставляют средствами обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации, под этим подразумевается, что – органы, которые выполняют пенсионное обязательное страхование.

Страхователями же могут выступать как физические лица, так и юридические лица, а это в свою очередь уже крупные организации и возможно транснациональные корпорации.

А вот объектом Пенсионного страхования может стать материальный интерес, определенный тем что гражданин РФ достигает назначенного возраста или иного события в его жизни, в том числе даже со смертью (страхование жизни) [25].

Для большей массы, категории людей, страховой пенсионный взнос на период до 2018 года закреплён тариф в сумме 30% (22% – обязательное пенсионное страхование; 2.9% – обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности; 5.1% – медицинское страхование).

В свою очередь, помимо вышеуказанных величин базы оплачиваются страховые взносы в ПФР исходя из данных по тарифу – 10%. По окончании действия данной тарификации 30%+10% плательщики страховых взносов перейдут на уплату по тарифу 34%.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование рассчитываются следующим образом [20]:

- если доход плательщика не превышает сумму 300 000 руб., то расчет ведется по формуле $300\,000 \text{ руб.} - 1 \text{ МРОТ} \times 26\% \times 12 \text{ мес.}$

- если доход плательщика превышает сумму 300 000 руб., то расчет будет выглядеть следующим образом:

$300\,000 \text{ руб.} - 1 \text{ МРОТ} \times 26\% \times 12 \text{ мес.} + 1\% \text{ от суммы дохода, но не более } \text{МРОТ} \times 26\% \times 12$. В статье 419 Налогового кодекса Российской Федерации обозначены две группы плательщиков страховых взносов представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Плательщики страховых взносов

| | |
|---|---|
| Плательщики, которые производят выплаты физическим лицам, а также предусмотрены иные вознаграждения | Организации |
| | Индивидуальные предприниматели |
| | Физические лица, не относящиеся к категории индивидуальных предпринимателей |
| Плательщики, которые не производят оплаты и всевозможные иные вознаграждения физическим лицам | Адвокаты |
| | Нотариусы |
| | Оценщики |

Страховой стаж считается действительным, если в период трудоустройства на территории Российской Федерации на протяжении всей трудовой деятельности

начислялись страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации [5, с.208].

Отметим, что за стаж (страховой), также, можно принять наравне с стажем трудовым: к примеру, прохождения службы или военной службой; временный период получения пособия по обязательному страхованию в сроки временной нетрудоспособности; период декретного отпуска матери или отца; а так же периода по безработице; а так же под содержанием в местах заключения, по необоснованно привлеченных к уголовной ответственности.

Орган, который является ответственным за осуществление персонифицированного учета в системе государственного пенсионного страхования, является Пенсионный фонд Российской Федерации. Он каждому застрахованному лицу открывает индивидуальный лицевой счет с присвоением личного страхового номера, который содержит контрольные разряды, в свою очередь позволяющие выявлять нарушения, допускаемые при использовании данного номера в ходе учета.

Различают несколько видов пенсий по ряду отношений, имеют место быть разные источники финансирования в зависимости от того являются ли они бюджетными, корпоративными и страховыми; а так же функции, которые им предназначены (пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, пенсии за выслугу лет, а также социальные пенсии) [11, с.11].

Для привилегии получения пенсии требуется некий перечень определенных условий, которыми должен обладать кандидат для получения пенсии, (на профессиональном жаргоне страховщиков – бенефициарий), самый главный критерий – достижение определенного возраста, который указан в законодательстве с пометкой «выход на пенсию»; медицинское свидетельство о наступлении инвалидности, или о гибели кормильца, так же важно иметь при себе подтверждение стажа работы на предприятии.

Под системой обязательного пенсионного страхования следует помнить, что это совокупность проектов законов и финансовых взаимоотношений, а так же важных структур таких как обеспечение граждан в момент наступления заранее

озвученного в законопроекте возраста, инвалидности, потери кормильца, а сущностью пенсионной системы является аккумулярование и выплата денежных средств.

Политологи, при формировании пенсионных систем, выделяют два основных подхода:

- первый подход базируется на необходимости обеспечения минимальных гарантий уровня прожиточного минимума для всех граждан, включенных в систему;
- второй подход основывается на том, что пенсия по сути своей есть доля фиксируемой ежемесячно долей заработной платы, обеспечивающая гарантию застрахованному работнику в сохранении дохода, соотносимого с его предпенсионным уровнем.

Эта догма была обозначена в Рекомендации №67 «Об обеспечении дохода» как цель: «уменьшать нуждаемость и предотвращать нищету путем восстановления до приемлемых размеров дохода работников, утраченного по причине нетрудоспособности, включая старость».

На этапе формирования, пенсионного социального обеспечения стал процесс слияния этих двух целей: свободные системы стали включать в себя, а страховые – в свою очередь внесли в себя положения о минимальных гарантиях.

Двойственная экономическая природа и дуальная обязанность выполнения пенсии стали не просто признанным фактом, а также нашли свое место почти в каждой пенсионной системе.

Государство несет субсидиарную ответственность по обязательствам Пенсионного фонда РФ перед застрахованными лицами. Иными словами, при отказе от своих обязательств Пенсионным Фондом РФ перед застрахованным лицом, государство обязано возместить страховому лицу причиненный ущерб.

Застрахованными же лицами являются лица, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование. Ими могут быть граждане РФ, а также

проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства.

Помимо Пенсионного фонда РФ страховщиками могут выступать негосударственные пенсионные фонды.

Страхователи представлены на рисунке 1.

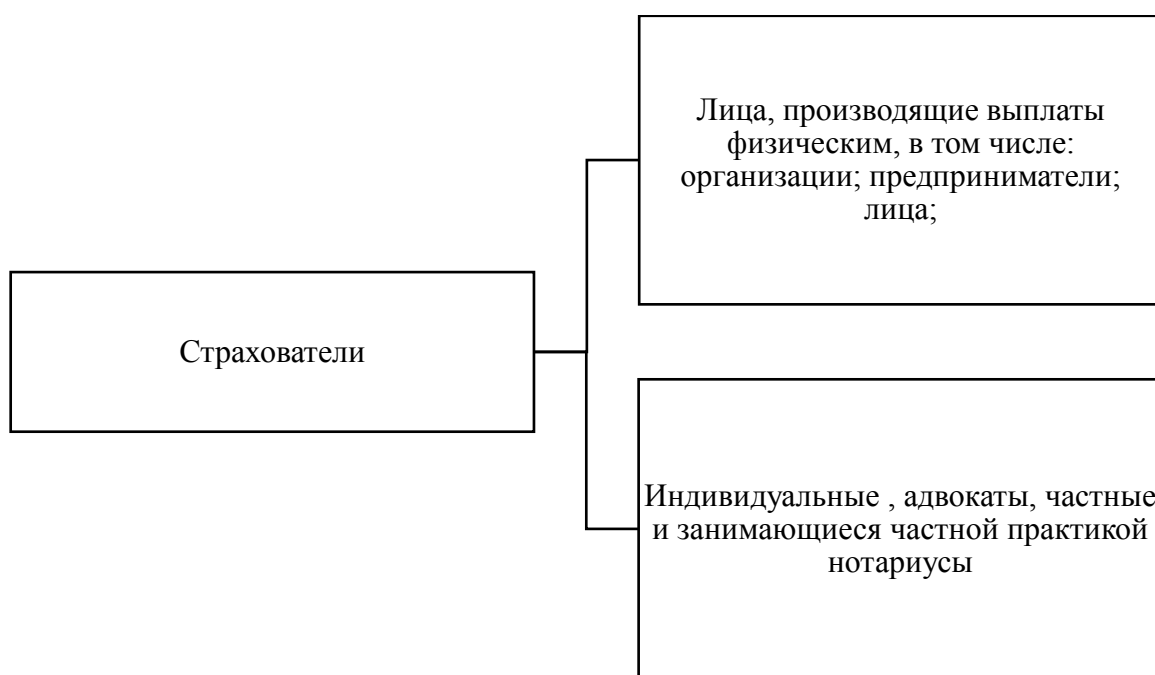


Рисунок 1 – Страхователи в ПФРФ

Регистрация страхователей в территориальных органах страховщика является неременной и осуществляется в тридцатидневный срок, что считается малым минусом за счет длительных сроков в работе регистрирующих органов:

- для работодателей-организаций;
- со дня государственной регистрации по месту их нахождения;
- для физических лиц, которые самостоятельно уплачивают страховые взносы в бюджет Пенсионного фонда РФ;
- со дня государственной регистрации по месту жительства этих физических лиц, а в случае осуществления их деятельности в другом месте - по месту осуществления этой деятельности;

– для физических лиц, осуществляющих прием на работу наемных работников по трудовому договору или по контракту, а также выплачивающих вознаграждения по договорам гражданско-правового характера, на которые в соответствии с законодательством РФ начисляются страховые взносы, - со дня заключения соответствующих договоров по месту жительства физических лиц, осуществляющих прием на работу (выплачивающих вознаграждения).

Обязательной составляющей обязательного пенсионного страхования считается обязательное пенсионное обеспечение граждан, т.е. выполнение страховщиком собственных обязанностей перед застрахованным лицом при приходе страхового происшествия с помощью выплаты трудовой пенсии, социального пособия в захоронение покойных людей пенсионного возраста, не трудившихся в период смерти.

В его состав включены:

1. страховая и накопительная части трудовой пенсии по старости;
2. страховая и накопительная части трудовой пенсии по инвалидности;
3. страховая часть трудовой пенсии по случаю потери кормильца;
4. социальное пособие на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти.

Уплата денежных средств для пенсионного страхования производится в виде страховых взносов. Существует определенный тариф страховых взносов или же размер страхового взноса на единицу измерения базы для их начисления. Можно выделить следующие виды тарифов страховых взносов:

Контроль за использованием средств на обязательное пенсионное страхование бюджета Пенсионного фонда РФ осуществляется Счетной палатой РФ, а также наблюдательным советом страховщика, создаваемым в порядке, определяемом Правительством РФ.

1.2 Функции Пенсионного Фонда РФ

ПФР является одним из самостоятельных финансово - кредитных учреждений, осуществляющий свою деятельность в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Положением.

ПФР выполняет отдельные банковские операции в порядке, установленном действующим на территории Российской Федерации законодательством о банках и банковской деятельности. Основной целью создания ПФР является осуществление пенсионного обеспечения по РФ. ПФР относится к социальным внебюджетным фондам РФ. ПФР является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием.

Цель пенсионного обеспечения состоит в поддержании людей материальной помощью после прекращения трудовой деятельности, которая в свое время помогала им сохранять достойный уровень жизни и располагать при этом возможностью для обеспечения себя медицинской помощью и различными социальными услугами в случаях болезни и полной утраты дееспособности. Само понятие слова «пенсия» имеет происхождение от латинского слова *pensio* – «платеж» и означает регулярную денежную выплату, которая предназначена для определенных категорий граждан в порядке и на условиях, установленных в законодательстве, из пенсионного фонда или иных источников. Данная выплата имеет целевое назначение на материальное обеспечение граждан при утрате трудоспособности, в случае наступления старости, инвалидности либо потери кормильца [44,с. 47]. В настоящее время термин «пенсия» имеет конкретное значение, как в экономической сфере, так и в нормативно правовых аспектах.

В первую очередь, пенсия имеет непосредственную связь с определенным периодом жизни человека – выхода на пенсию (т.е. установленного по законодательству на территории Российской Федерации возраста, при котором человек является физически нетрудоспособным) – или иной формой

предоставления, строго оговоренной в законодательстве, утраты физиологической активности (к примеру, инвалидностью или смертью).

Во-вторых, в сферу обязательного пенсионного страхования попадают не только лица, достигшие возраста выхода на пенсию, а также лица, находящиеся на иждивении – несовершеннолетние 10 дети, родители, а также родственники, лишенные по каким-либо причинам официальных источников материального обеспечения[3, с.137].

Денежные средства пенсионного фонда и ПФР находятся в государственной собственности Российской Федерации, эти денежные средства не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

Задачи ПФР:

- целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов и их использование строго с целевым назначением фонда.

- организация работы по взысканию с работодателей и граждан, виноватых в причинении вреда здоровью работников и иных граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие увечья полученного в ходе выполнения своей трудовой деятельности, заболевания связанного с профессиональной деятельностью или по случаю потери кормильца;

- капитализацию средств пенсионного фонда, а также привлечение в него иных добровольных взносов (а также валютных ценностей) от физических лиц и юридических лиц;

- контроль совместно с налоговыми органами за полным поступлением и своевременностью поступлений в ПФР обязательных страховых взносов, а также проведения контроля за правильным, рациональным и эффективным расходованием его средств;

- организация и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в соответствии с Федеральным законом.

Формирование средств пенсионного фонда осуществляется за счет:

- страховых взносов от работодателей;

- страховых взносов от граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, а также фермеров и адвокатов;
- страховых взносов от иных категорий работающих лиц;
- ассигнований из республиканского бюджета Российской Федерации на выплату государственных пенсий и пособий военнослужащим и приравненным к ним по пенсионному обеспечению гражданам, их семьям социальных пенсий, пособий на детей в возрасте старше 1,5 лет, на индексацию этих пенсий и пособий и на предоставление льгот в части пенсий, пособий и компенсаций лицам, пострадавшим на чернобыльской аэс, на расходы по доставке и пересылке пенсий и пособий;
- средств, возмещаемых ПФР Государственным фондом занятости населения Российской Федерации в связи с тем, что были назначены досрочные пенсий безработным;
- добровольных взносов (а также валютных ценностей) от физических лиц и юридических лиц, в том числе доходов от капитализации средств ПФР и иных поступлений.

Средства фонда распределяются на:

- выплату в соответствии с действующим на территории Российской Федерации законодательством, межгосударственными и международными договорами государственных пенсий, в том числе гражданам, выезжающим за пределы РФ;
- выплату пособий по уходу за ребенком в возрасте старше 1,5 лет;
- оказание органами социальной защиты населения материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам РФ;
- финансовое и материально - техническое обслуживание текущей деятельности ПФР и его органов;
- другие мероприятия, связанные с деятельностью ПФР.

Функции представлены на рисунке 2.

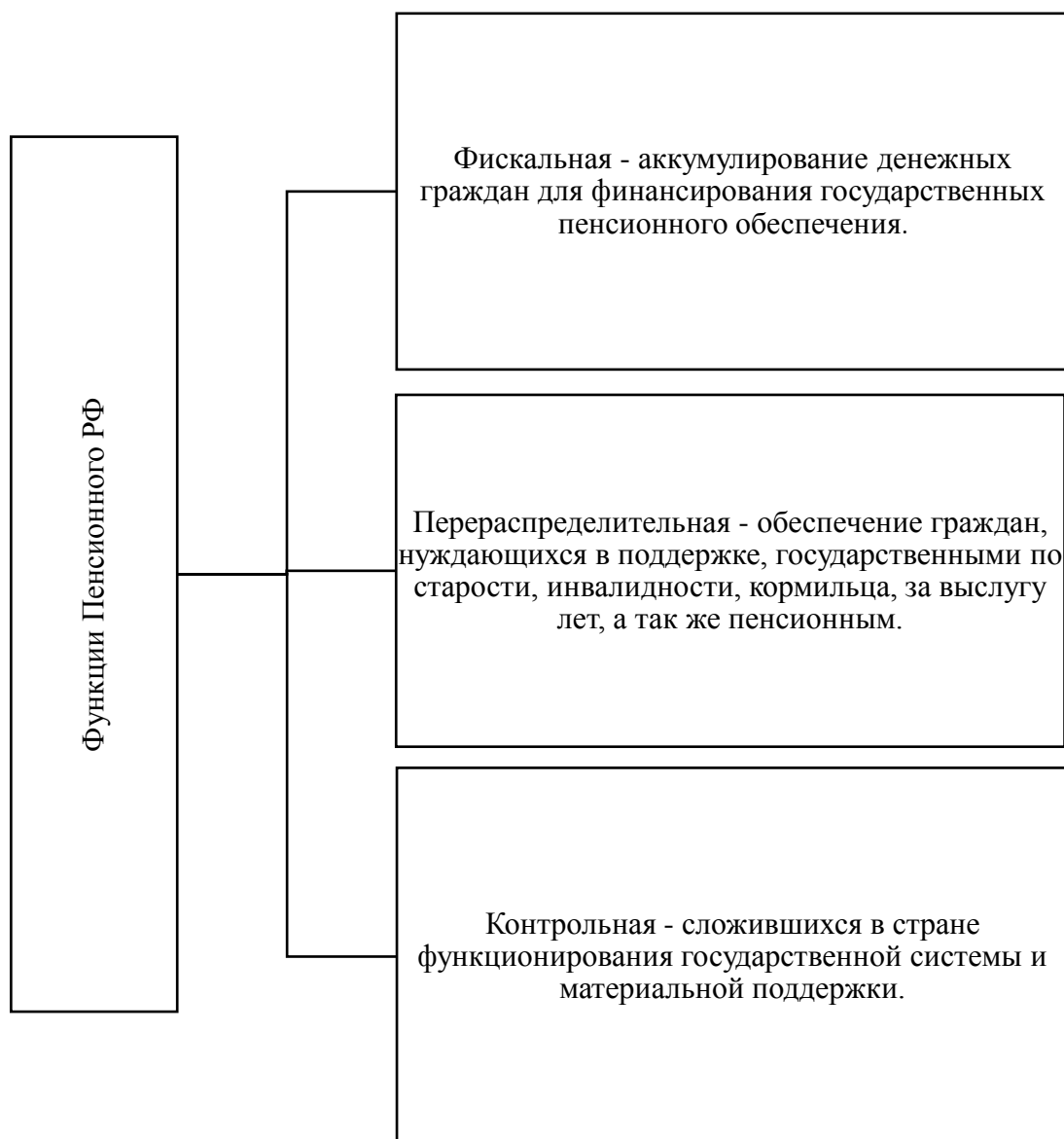


Рисунок 2 – Функции ПФРФ

Работа Пенсионного фонда РФ, как финансового института, состоит в перераспределении финансовых средств из источников, установленных российским законодательством, на проведение мероприятий государственного пенсионного страхования.

Пенсионный фонд Российской Федерации осуществляет ряд значимых функций:

– аккумуляцию страховых взносов а также целевой сбор, и финансовое обеспечение расходов, которые предусмотрены пунктом 6 Положения о Пенсионном фонде РФ (в ред. Указа Президента РФ от 24.12.1993 № 2288; Федерального закона от 05.05.1997 № 77-ФЗ);

– капитализация средств фонда и привлечение в него добровольных взносов (а также валютных ценностей) от физических лиц и юридических лиц;

– контроль совместно с налоговыми органами за полным поступлением и своевременностью поступлений в ПФР обязательных страховых взносов, а также проведения контроля за правильным, рациональным и эффективным расходованием его средств;

– межгосударственное и международное сотрудничество по вопросам, относящимся непосредственно к компетенции ПФР; участие в разработке и реализации в установленном порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий;

– изучение а также обобщение практики применения нормативных актов по вопросам уплаты в ПФР страховых взносов и внесение в Государственную Думу Российской Федерации предложений по ее совершенствованию;

– внедрение научно-исследовательской работы в области государственного пенсионного страхования;

– разъяснительная работа населению (физическим лицам) и юридическим лицам по вопросам, относящимся независимо к компетенции ПФР.

ПФР активно принимает участие в финансовом обеспечении программ социальной защиты пожилых и нетрудоспособных лиц.

На обязательное пенсионное страхование страховые взносы перечисляются в Пенсионный фонд России по тарифу, закрепленному на законодательном уровне. Тариф разделяется на индивидуальный и солидарный (рисунок 3).



Рисунок 3 – Тариф ПФРФ закрепленный на законодательном уровне

Страховая пенсия является основным видом пенсии в России. Все граждане, вступившие в систему ОПС, а значит получившие СНИЛС, являются застрахованными лицами. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ, выделяют следующие виды страховых пенсий:

- по старости (назначается не ранее достижения 60 лет мужчинам, женщинам - 55, имеющим необходимый страховой стаж и минимальную сумму пенсионных баллов);
- по инвалидности (главным условием назначения является установление гражданину инвалидности 1, 2 или 3 группы);
- по случаю потери кормильца (имеют право нетрудоспособные иждивенцы умершего застрахованного).

Предельное годовое значение индивидуального пенсионного коэффициента может быть равно 10, а при формировании накопительной пенсии - 6,25. Каждый год стоимость пенсионного коэффициента индексируется. С 1 февраля 2016 года он составлял 74 рубля 27 копеек, с 1 февраля 2017 года - 78 рублей 28 копеек. При назначении пенсии накопленные баллы будут переведены в рубли исходя из стоимости индивидуального пенсионного коэффициента в году выхода на

пенсию. Фиксированная выплата гарантируется государством и устанавливается в твердом размере. Ее величина также индексируется каждый год.

С 1 февраля 2016 года она составляла 4 558 рублей 93 копейки, с 1 февраля 2017 года - 4 805 рублей 11 копеек. [32, с. 137] Страховая пенсия по старости устанавливается при наличии определенных условий:

- достижение пенсионного возраста либо права на досрочное назначение;
- наличие минимального страхового стажа;
- необходимое количество пенсионных баллов.

Требование к минимальному страховому стажу составляет 15 лет. Такое условие будет выполняться постепенно с требуемых 6 лет в 2015 году до 15 лет к 2025 году.

Вывод по главе 1

Работа Пенсионного фонда РФ, как финансового института, состоит в перераспределении финансовых средств из источников, установленных российским законодательством, на проведение мероприятий государственного пенсионного страхования.

Задачи Пенсионного фонда РФ:

1. целевой сбор и аккумуляция страховых взносов;
2. финансирование выплаты государственных пенсий в Российской Федерации;
3. организация работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;
4. капитализация средств Пенсионного фонда РФ, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц[18];

5. контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в Пенсионный фонд РФ страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств;

6. организация и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц, а также организация и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации;

7. межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения[19];

8. участие в разработке и реализации в установленном порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий;

9. изучение и обобщение практики применения нормативных актов по вопросам уплаты в Пенсионный фонд РФ страховых взносов и внесение в органы законодательной власти предложений по ее совершенствованию;

10. проведение научно–исследовательской работы в области государственного пенсионного страхования;

11. проведение разъяснительной работы среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда РФ.

2 АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ПФР

2.1 Анализ структуры и динамики источников формирования ПФР

На сегодняшний день Пенсионный фонд Российской Федерации является одним из самых крупнейших организаций по поддержке социально значимых государственных услуг в России.

Анализ структуры и динамики источников финансирования средств ПФР проведем за 2015–2017 годы. Источники пополнения бюджета Пенсионного фонда РФ можно условно разделить на следующие:

– налоговые доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы РФ, от минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения:

– неналоговые доходы;

– страховые взносы на обязательное пенсионное страхование;

– страховые взносы по дополнительному тарифу для работодателей и организаций, использующих труд членов летных экипажей, воздушных судов, гражданской авиации;

– недоимки, пени и штрафы по взносам ПФР;

– доходы от размещения средств ПФР;

– штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба;

– безвозмездные поступления;

– межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые ПФР;

– безвозмездные поступления от негосударственных пенсионных фондов;

– прочие поступления.

Динамика общего объема поступлений Пенсионного фонда РФ приведена в таблице 2.

Таблица 2 – Динамика доходов Пенсионного фонда в 2015–2017 гг.

| Наименование Показателя | 2015 год | 2016 | Темп роста к 2015 году | 2017 год | Темп роста к 2015 году |
|-------------------------|----------------|-------------------|------------------------|-----------------|------------------------|
| Доходы | 7127 млрд руб. | 7625, 2 млрд руб. | 7% | 8285,1 млрд руб | 16% |

Источник: по данным ежегодных отчетов ПФР

Общий объем поступлений Пенсионного фонда в 2016 году по сравнению с 2015 годом вырос на 498,6 млрд руб, то есть на 7%, а в 2017 году по сравнению с 2015 годом на 1133,1 млрд руб или 16 %. На рисунке 4 видно, что поступления в анализируемом периоде увеличиваются.

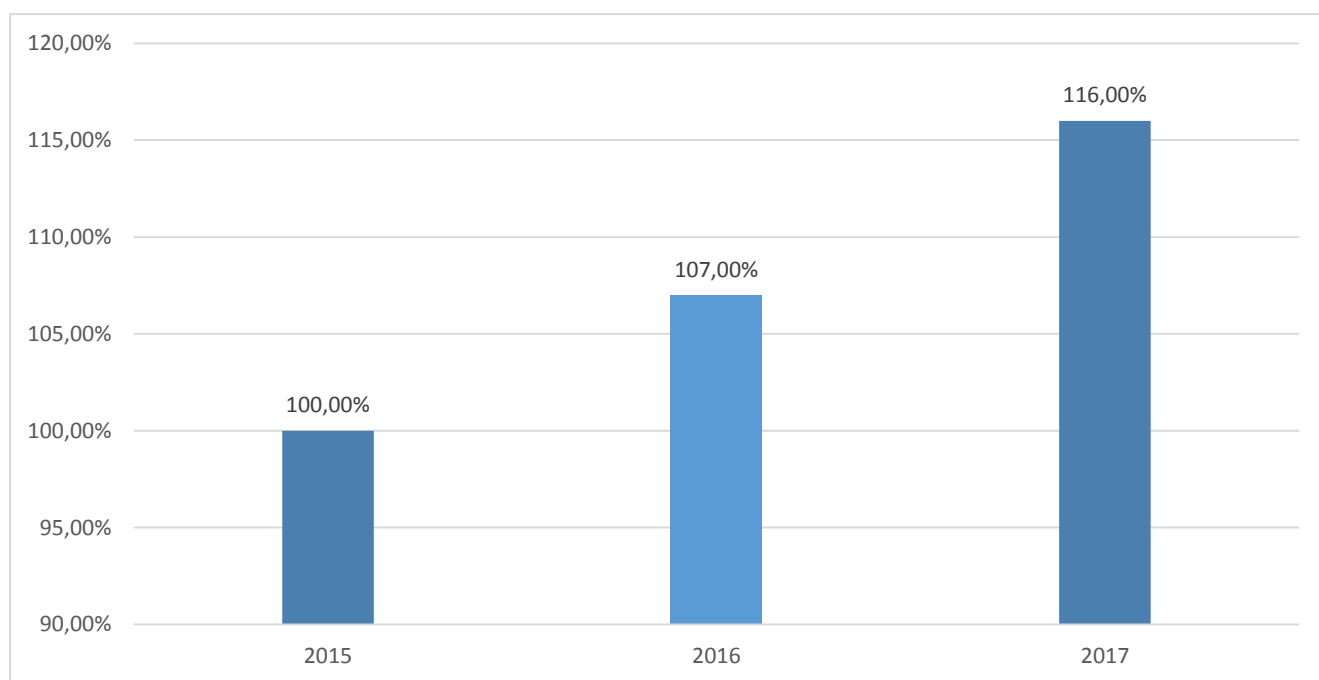


Рисунок 4 – Доходы Пенсионного Фонда РФ в 2015–2017 г.

Общий объем поступлений с 2015 по 2017 год в бюджет Пенсионного фонда увеличивается, что является положительным фактом и говорит о росте страховых поступлений от работодателей и безвозмездных поступлениях из федерального бюджета РФ, так как эти источники являются основными.

Условно доходы можно поделить на налоговые и неналоговые доходы и безвозмездные поступления из федерального бюджета.

Налоговые доходы – это доходы, распределяемые органами федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы РФ от минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Неналоговые доходы – к ним относят:

- страховые взносы работодателей, граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, других категорий работающих граждан на обязательное пенсионное страхование
- страховые взносы по дополнительному тарифу для работодателей организаций, используемых труд членов летных экипажей, воздушных судов, гражданской авиации
- недоимки, пени и штрафы от взносов в Пенсионный фонд рф
- доходы от размещения временно свободных средств пенсионного Фонда рф
- средства, возмещаемые Пенсионному фонду рф государственным фондом занятости населения рф в связи с назначением досрочных пенсий безработным
- штрафы, санкции и суммы, поступающие в результате возмещения ущерба
- добровольные взносы и физических и юридических лиц.

Безвозмездные поступления от негосударственных Пенсионных фондов.

Источники поступления в бюджет Пенсионного фонда по их видам приведены в таблице 3.

Таблица 3 – Источники поступления по видам в Пенсионный фонд в 2015–2017 гг.

| Период | Налоговые поступления | Неналоговые поступления | Безвозмездные поступления | % соотношение |
|----------|-----------------------|-------------------------|---------------------------|---------------|
| 2015 год | 182,4 | 3862,6 | 3082 | 100% |
| 2016 год | 139,1 | 4130,9 | 3355 | 106,9% |
| 2017 год | 102,1 | 4480,9 | 3677,1 | 115% |

Источник: по данным ежегодных отчетов ПФР

В таблице 3 видно, что налоговые и неналоговые поступления Пенсионного фонда (собственные источники) чуть более безвозмездных поступлений из Федерального бюджета.

Темпы роста поступлений за 2015 – 2017 гг. указаны на рисунке 5.



Рисунок 5 – Темпы роста доходов в ПФРФ за 2015 – 2017 гг.

Рассмотрим так же темп роста налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений за 2015–2017 гг. (рисунок 6 - 7).

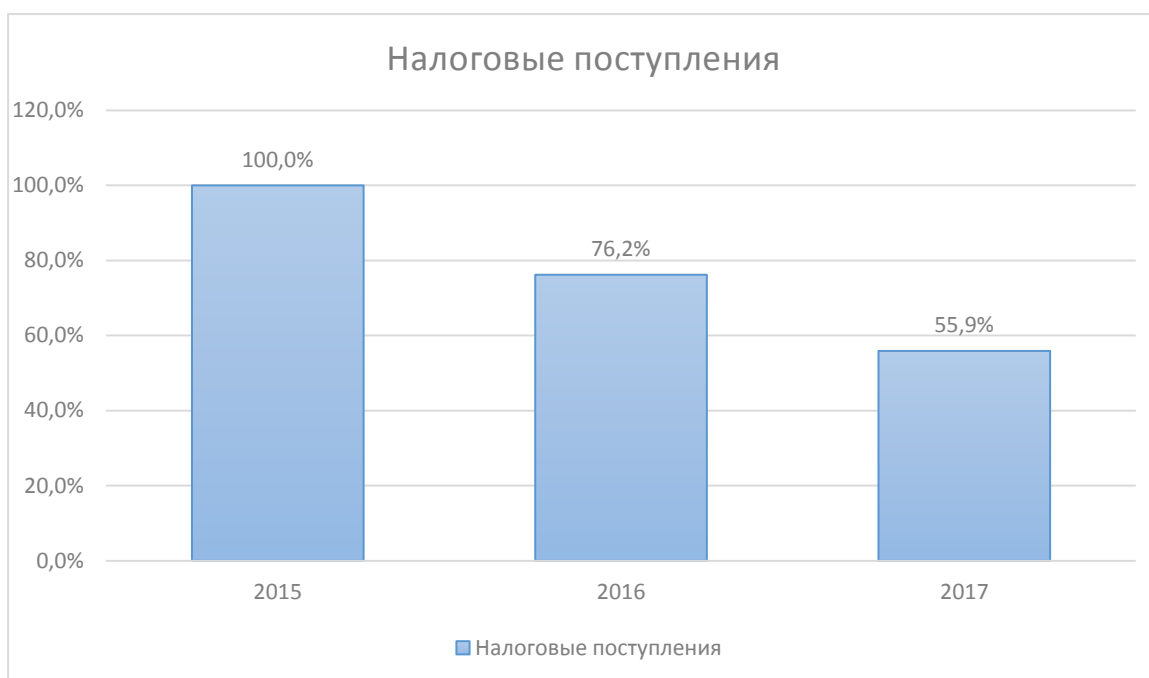


Рисунок 6 – Темпы роста налоговых поступлений в Пенсионный Фонд РФ за 2015 – 2017 г.

На протяжении всего анализируемого периода поступления увеличиваются. Если налоговые доходы составляли 182,4 и неналоговые доходы составляли 3862,6 млрд. руб, в 2015, то уже в 2016 году увеличились на 5% и стали составлять соответственно, налоговые 139,1 и не налоговые 4130,9 млрд. руб.

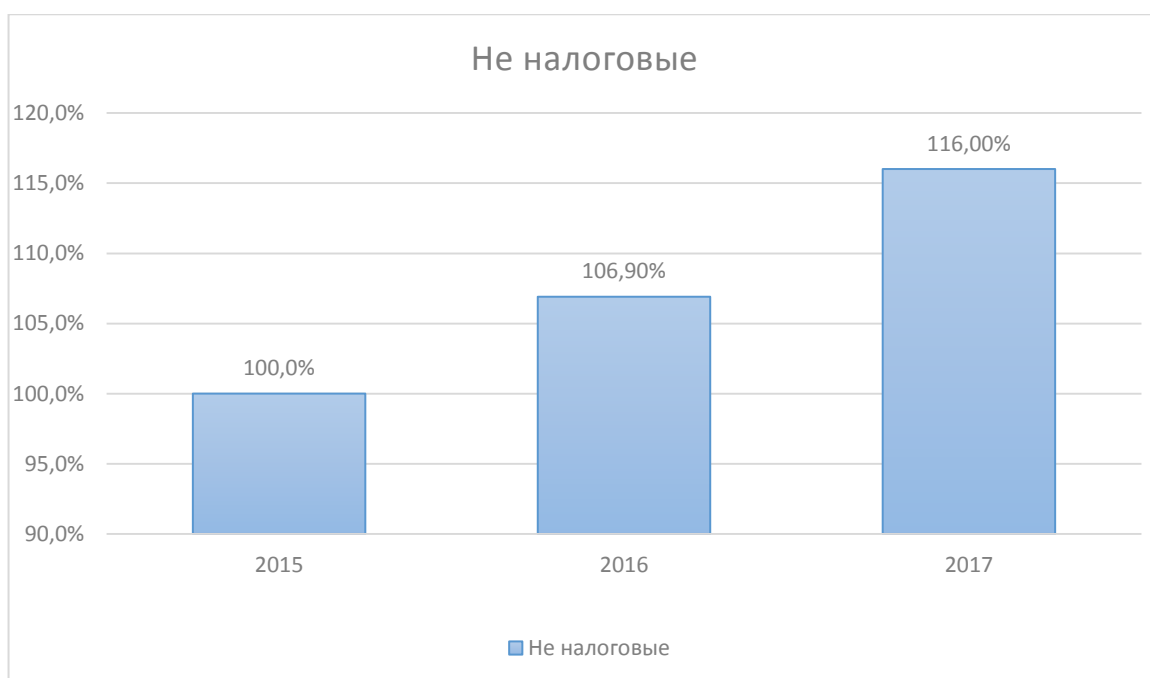


Рисунок 7 – Темпы роста не налоговых поступлений в Пенсионный Фонд РФ за 2015 – 2017 г.

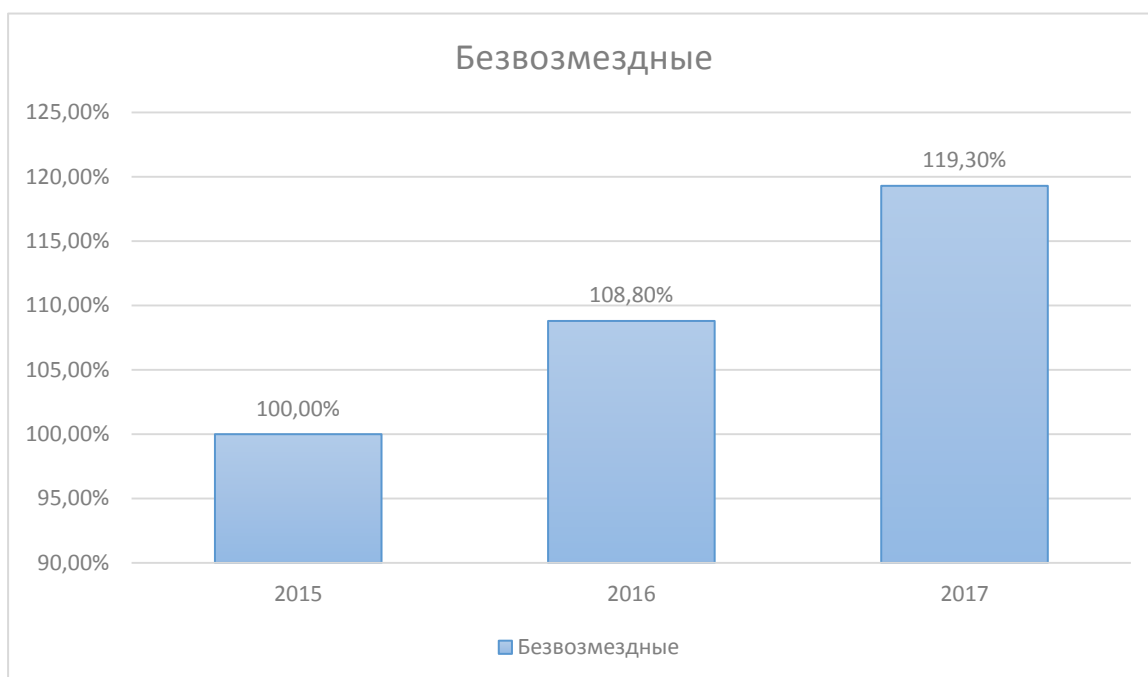


Рисунок 8 – Темпы роста безвозмездных поступлений в Пенсионный Фонд РФ за 2015 – 2017 г.

Однако, по графику видно что доля налоговых поступлений снижалась с 2015 по 2017 гг., а доля неналоговых поступлений возрасла. По сравнению с 2015 годом, безвозмездные поступления увеличились больше, и в 2017 году составили 3677,1 млрд. руб.

Рассмотрим анализ динамики источников поступления бюджета Пенсионного фонда. При более детальном рассмотрении источников поступления в 2016 году по сравнению с 2015 годом можно, сказать следующее. Произошло увеличение поступления страховых взносов на 4,5 %, главным образом за счет увеличения процента отчислений страховых взносов. Задолженность и пересчеты по налогам увеличились на 25,4 %, доходы от использования имущества Пенсионного фонда – на 30,8 %, доходы от продажи материальных и нематериальных активов

уменьшились на 27,8%. Доходы от оказания платных услуг увеличились на 11,9 %, поступления от штрафов и санкций выросли в 26 раз.

В связи с небольшой суммой в общих источниках поступлений в структуре не отображены: доходы от оказания платных услуг, доходы от продажи активов, штрафы и санкции, прочие неналоговые доходы, а также сумма субсидий и межбюджетных трансфертов.

Представим структуру источников поступлений в Пенсионный фонд по их видам в таблице 3.

Таблица 3 – Структура источников поступления в Пенсионный фонд за 2015–2017 гг.

| Период | Удельный вес налоговых и неналоговых поступлений, % | Удельный вес безвозмездных поступлений, % | Удельный вес прочее, % |
|----------|---|---|------------------------|
| 2015 год | 53,7 | 41,5 | 4,8 |
| 2016 год | 52 | 42,2 | 5,8 |
| 2017 год | 54,7 | 37,7 | 7,6 |

Источник: по данным ежегодных отчетов ПФР

Более наглядно изменение удельных весов источников поступлений изображено на (рисунках 9 –11).



Рисунок 9 – Структура поступлений в бюджет Пенсионного фонда в 2015 г

Удельный вес налоговых и неналоговых поступлений в анализируемом периоде чуть более 50 %, что свидетельствует о том, что поступления от собственных источников практически равны безвозмездным поступлениям из Федерального и других бюджетов.



Рисунок 10 – Структура поступлений в бюджет Пенсионного фонда в 2016 г



Рисунок 11 – Структура поступлений в бюджет Пенсионного фонда в 2017 г

В 2017 году удельный вес налоговых и неналоговых поступлений составил 53,5 %, а безвозмездных поступлений – 44,5 %.

Так же рассмотрим следующие показатели, которые объясняют формирование доходов:

Средняя заработная плата в 2015 году составила – 33 600 руб, в 2016 – 35 363 руб, в 2017 – 36 743 руб, на (рисунке 12) видно, что средняя заработная плата с каждым годом увеличивалась.



Рисунок 12 – Динамика средней заработной платы (тыс. руб)

Так же рассмотрим темпы роста заработной платы с 2015 – 2017 гг составили, что отражено на рисунке 13.



Рисунок 13 – Темпы роста з/п за 2015 – 2017 гг.

По рисунку 10 можно судить что з/п увеличивалась с 2015 года и к 2017 году процент роста составил 9%.

Численность занятого населения изображена на рисунке 14 и в 2015 году составила 74,6 млн, в 2016 – 72,4 млн, а в 2017 – 73,1 млн.



Рисунок 14 – Динамика численности занятого населения (млн)

На рисунке 15 отражены темпы роста численности занятого населения в период с 2015 – 2017гг.

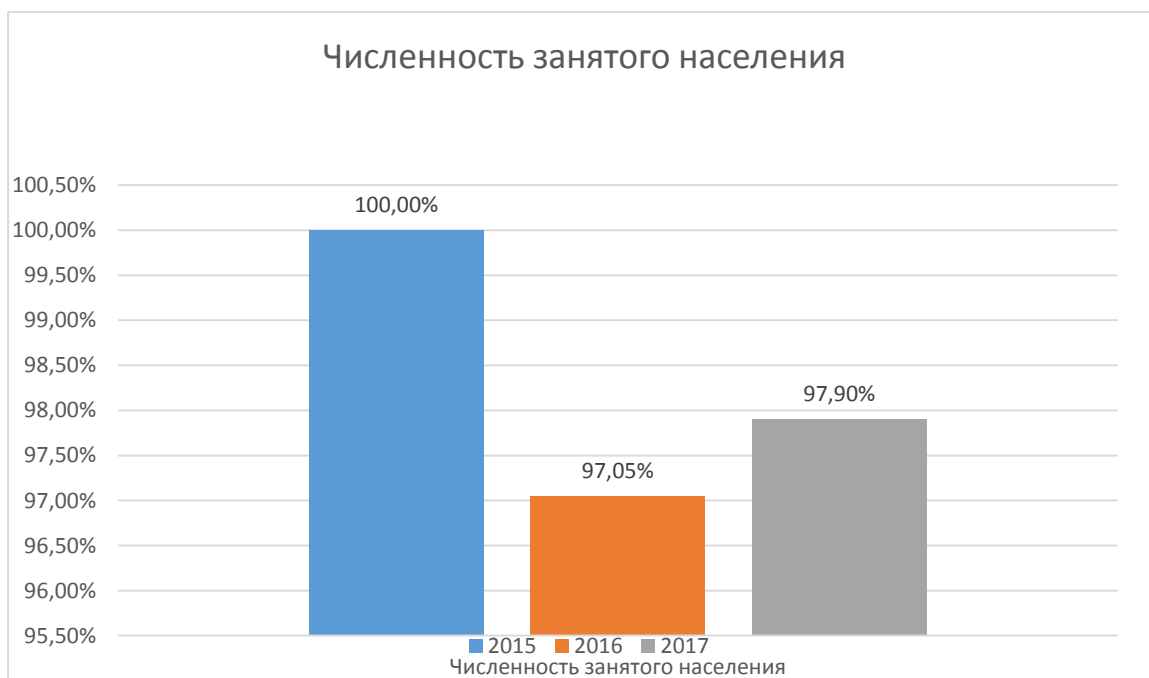


Рисунок 15 – Темпы роста занятости населения за 2015 – 2017гг.

Численность занятого населения в 2016 году по сравнению с 2015 снизилась на 2,9 %, в 2017 на 2,1 %.

2.2. Анализ направлений расходования средств ПФР

В ходе анализа рассмотрим расходование средств Пенсионного фонда РФ. Основными расходами Пенсионного фонда являются:

- общегосударственные вопросы;
- образование работников;
- социальная политика, направленная на пенсионное и социальное обеспечение населения.

Динамика общего объема расходов Пенсионного фонда РФ приведена в таблице 4.

Таблица 4 – Динамика расходов Пенсионного фонда в 2015–2017 гг.

Млрд. руб

| Наименование показателя | 2015 год | 2016 год | Темп роста к 2015 году | 2017 год | Темп роста к 2015 году |
|-------------------------|----------|----------|------------------------|----------|------------------------|
| Расходы | 7 670 | 7 830 | 2, % | 8 320 | 8,4% |

Источник: по данным ежегодных отчетов ПФР

Расходы, аналогично доходам Пенсионного фонда РФ, за анализируемый период увеличивались, что можно увидеть на рисунке 16. В целом расходы увеличились на 8,4% или на 650 млрд руб.

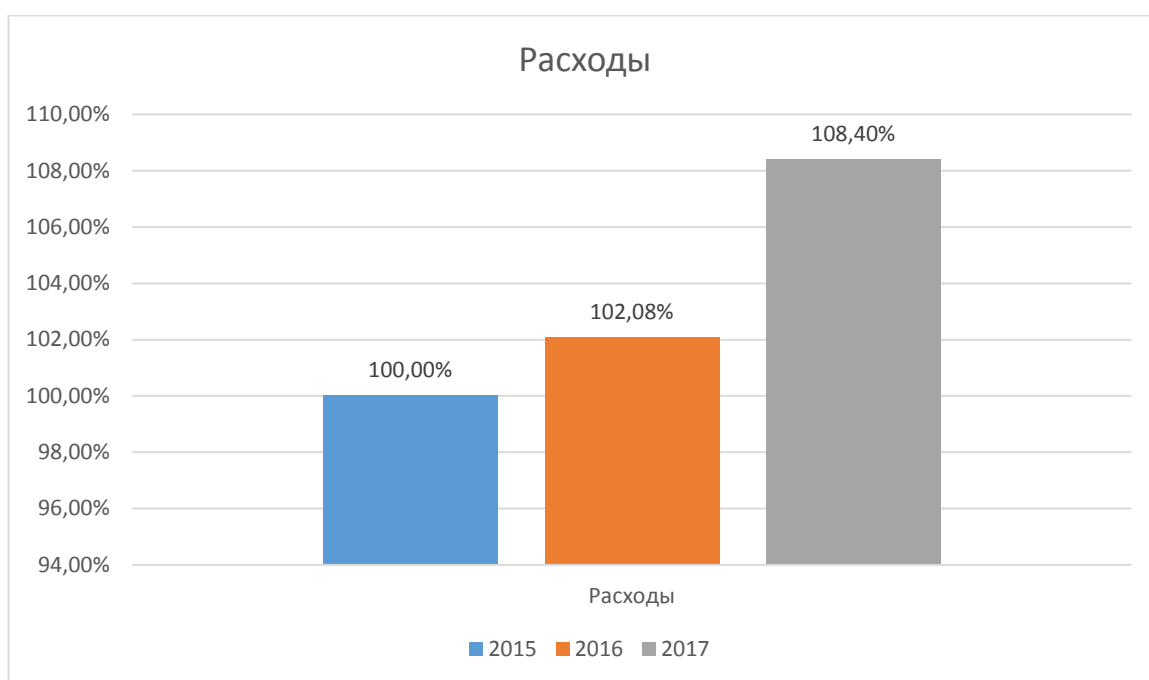


Рисунок 16 – Расходы Пенсионного Фонда РФ в 2015–2017 гг.

Динамика расходов Пенсионного фонда РФ по их видам за 2015-2017 годы приведена в таблице 5.

Таблица 5 – Динамика расходов Пенсионного фонда по их видам за 2015–2017 гг.

| Наименование показателя | 2015 год | 2016 год | Темп роста к 2015 году | 2017 год | Темп роста к 2015 |
|-----------------------------|----------|----------|------------------------|----------|-------------------|
| Общегосударственные Вопросы | 99,3 | 104,7 | 5,5% | 108,4 | 9,1% |
| Образование | 0,069 | 0,101 | 44,7% | 0,108 | 55,2% |
| Социальная политика | 6 090,6 | 7 565,3 | 24,2% | 7 692,2 | 26,3% |

Источник: по данным ежегодных отчетов ПФР

Расходы на общегосударственные вопросы выросли в 2017 году по сравнению с 2015 годом на 9,081 млрд. руб, в том числе расходы на другие общегосударственные вопросы – на 9, 075 млрд. руб. Наиболее весомыми среди расходов являются расходы на социальную политику.

Рассмотрим расходы Пенсионного фонда по каждой статье отдельно, на рисунках 17 –19 видно, что расходы за данный период увеличивались.

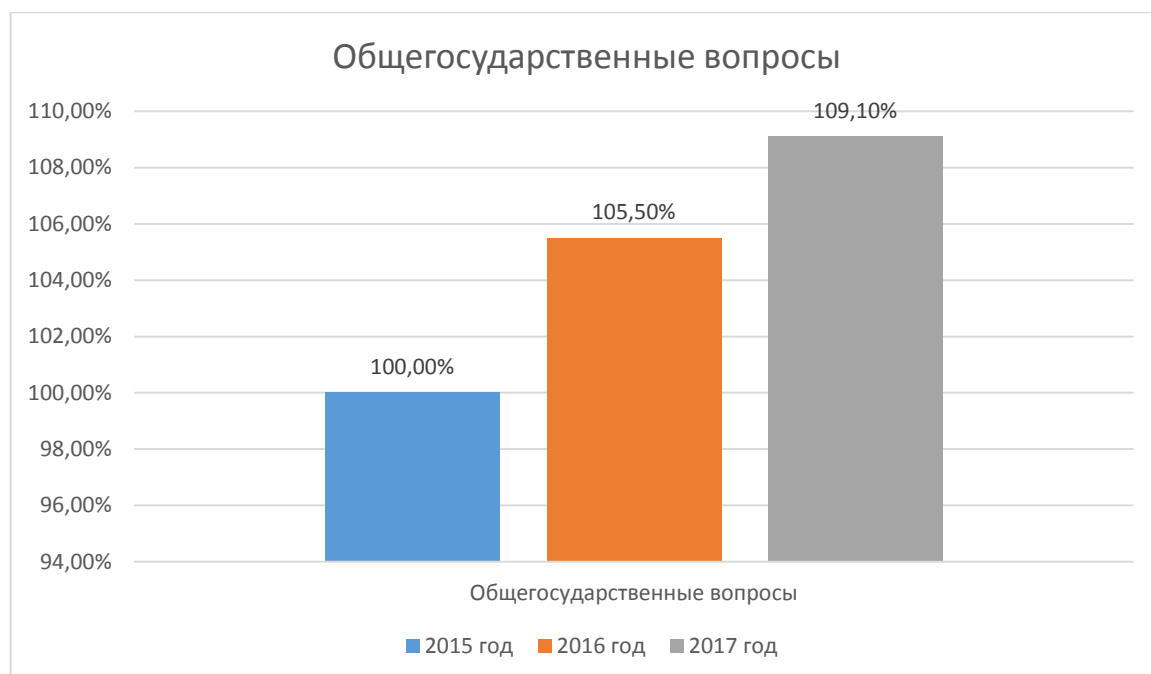


Рисунок 17 – Динамика расходов на общегосударственные вопросы за 2015–2017

гг.

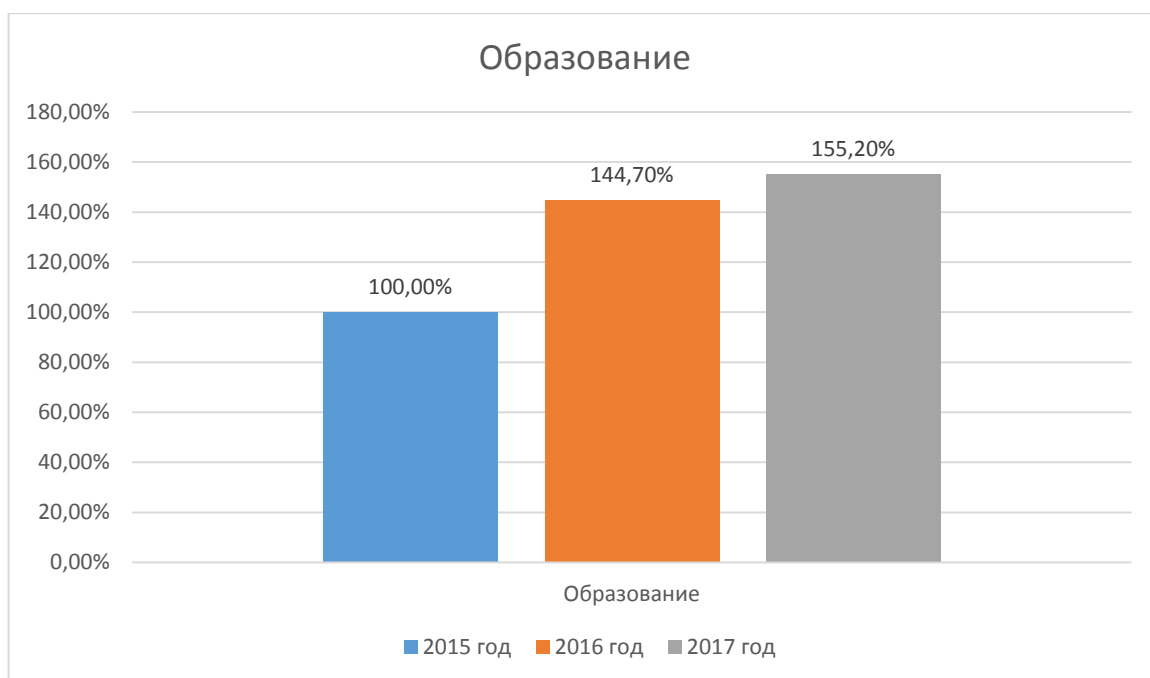


Рисунок 18 – Динамика расходов на образование за 2015–2017 гг.

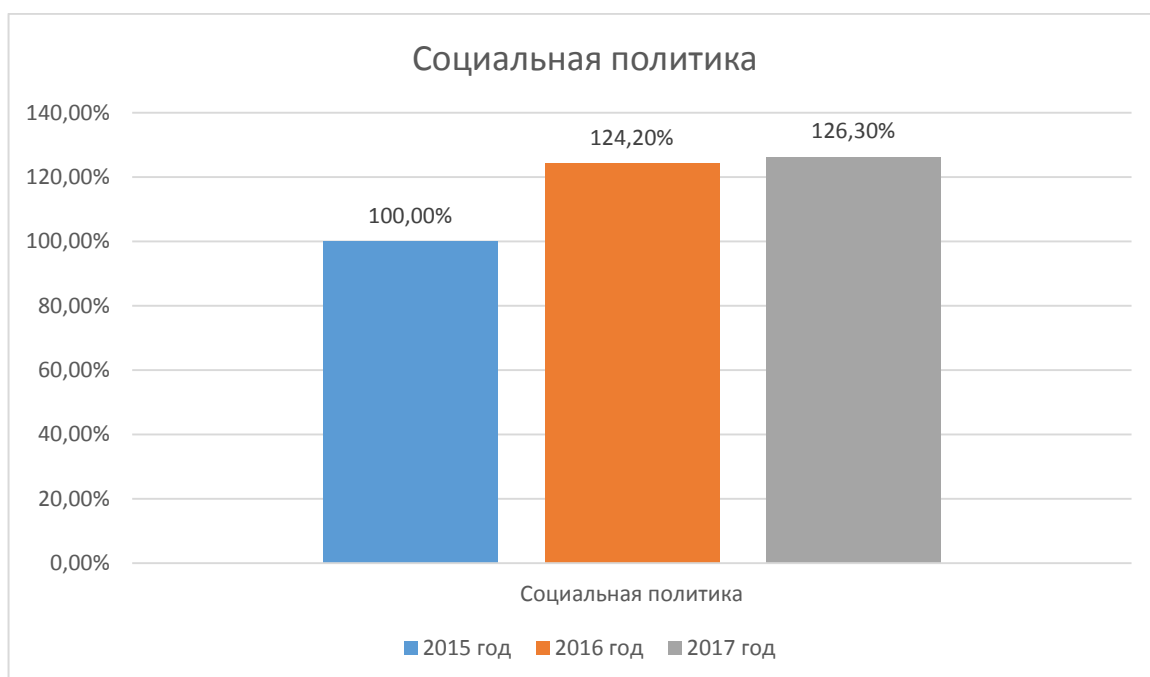


Рисунок 19 – Динамика расходов на социальную политику за 2015–2017 гг.

Также рассмотрим структуру расходов Пенсионного фонда РФ. По итогам анализа можно сделать вывод о том, что в структуре расходов за анализируемый период изменений практически не было, все изменения были в пределах 1%. Структура расходов по их видам приведена в (таблице 6).

Таблица 6 – Структура расходов Пенсионного фонда по их видам за 2015–2017 гг.

| Наименование показателя | Удельный вес, % | | |
|-----------------------------|-----------------|----------|----------|
| | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| Общегосударственные вопросы | 1,6 | 1,4 | 1,4 |
| Образование | 0,0011 | 0,0013 | 0,0014 |
| Социальная политика | 98,4 | 98,6 | 98,6 |

Источник: по данным ежегодных отчетов ПФР

Расходы на образование работников Пенсионного фонда не входят в структуру расходов, так как составляют минимальное значение в общей сумме расходов. Наглядно представим структуру за анализируемый период на рисунках 20 – 22.

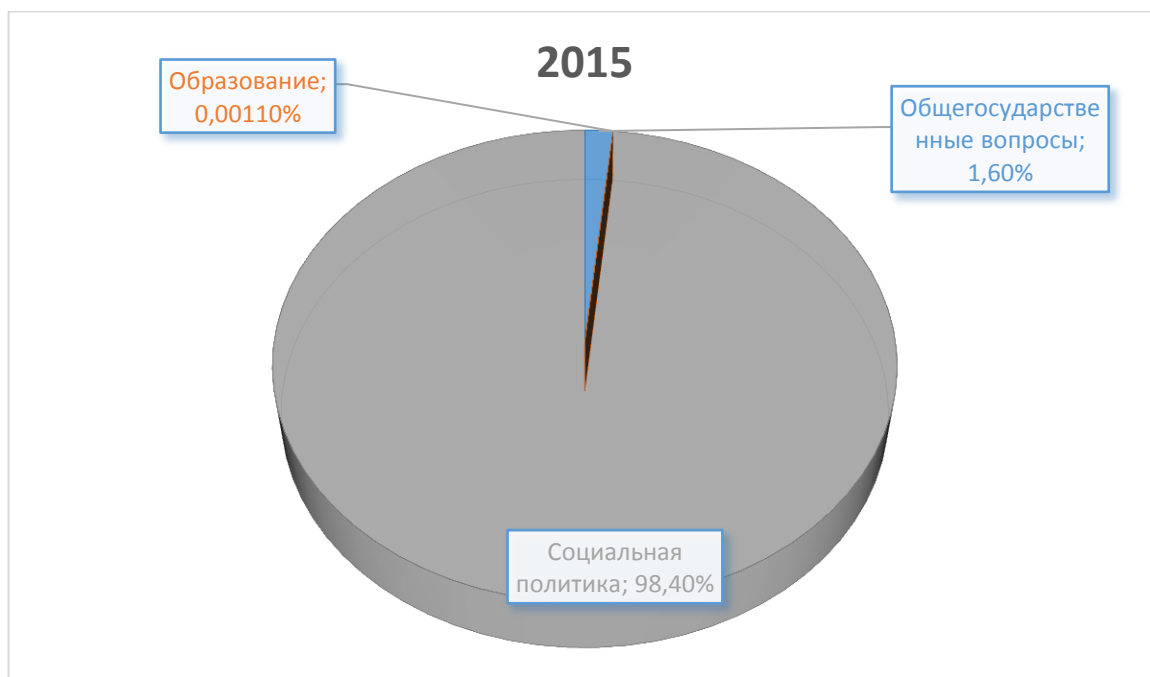


Рисунок 20 – Удельный вес расходов Пенсионного фонда РФ в 2015 г.

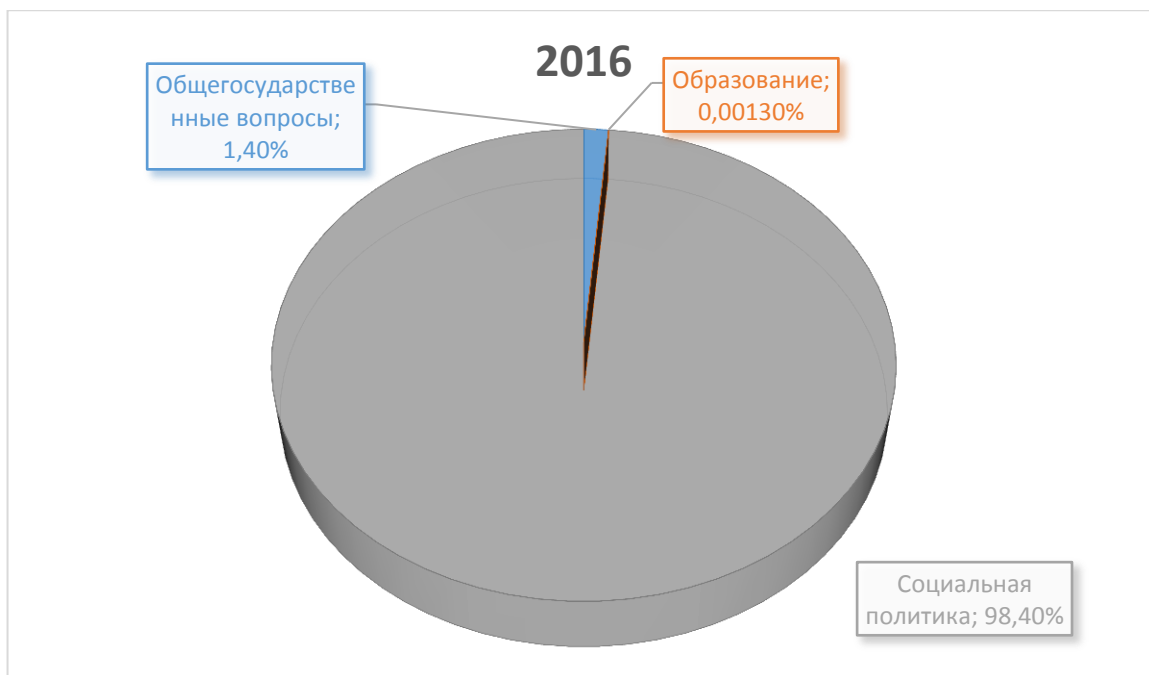


Рисунок 21 – Удельный вес расходов Пенсионного фонда РФ в 2016 г.



Рисунок 22 – Удельный вес расходов Пенсионного фонда РФ в 2017 г.

Наибольший удельный вес в структуре расходов составляет социальная политика (более 98 %), в том числе пенсионное обеспечение (более 80 %).

Наименьший удельный вес в структуре расходов принадлежит общегосударственным вопросам, в 2017 году он составил 1,4 %. Расходы на

образование в структуру расходов не вошли. На вышеприведенных рисунках отчетливо просматривается, что основная составляющая расходная часть бюджета Пенсионного фонда РФ составляет социальную политику населения.

Расходы на социальную политику составляют основную часть расходов Пенсионного фонда. Рассмотрим более подробно структуру расходов социальной политики по их видам в 2016–2017 гг, которые приведены в таблице 7.

Таблица 7 – Расходы социальной политики Пенсионного фонда по их видам за 2016–2017 гг.

| Наименование | 2016 млрд. руб | Удельный вес, % | 2017 млрд. руб | Удельный вес , % |
|---|-------------------|--------------------|-------------------|---------------------|
| Пенсионное обеспечение(ЕДВ) | 383,4 | 66,4% | 396 | 66,2% |
| Выплата по уходу за нетрудоспособными | 36,9 | 6,4% | 38,6 | 6,4% |
| Выплата по уходу за детьми инвалидами | 30,3 | 5,2% | 32 | 5,3% |
| Федеральная социальная доплата к пенсии (ФСД) | 99,8 | 17,3% | 101,3 | 16,9% |
| Прочее | 26,3 | 4,5% | 30 | 5,01% |

Источник: по данным ежегодных отчетов ПФР

Рассмотрение структуры социальной политики в 2016 году свидетельствует о том, что пенсионное обеспечение населения граждан является основным видом расхода согласно основному предназначению создания Пенсионного фонда в РФ.

На рисунках 23 – 24 наглядно видно, что среди расходов на социальную политику составляют довольно большую часть расходы Пенсионного фонда на пенсионное обеспечение. Этот расход определяет главное предназначение Пенсионного фонда.

Также в социальную политику входит социальное обеспечение населения, выплата государственных пособий гражданам. Для полного понимания социальных нужд населения, Пенсионный фонд проводит научные исследования в области социальной политики.

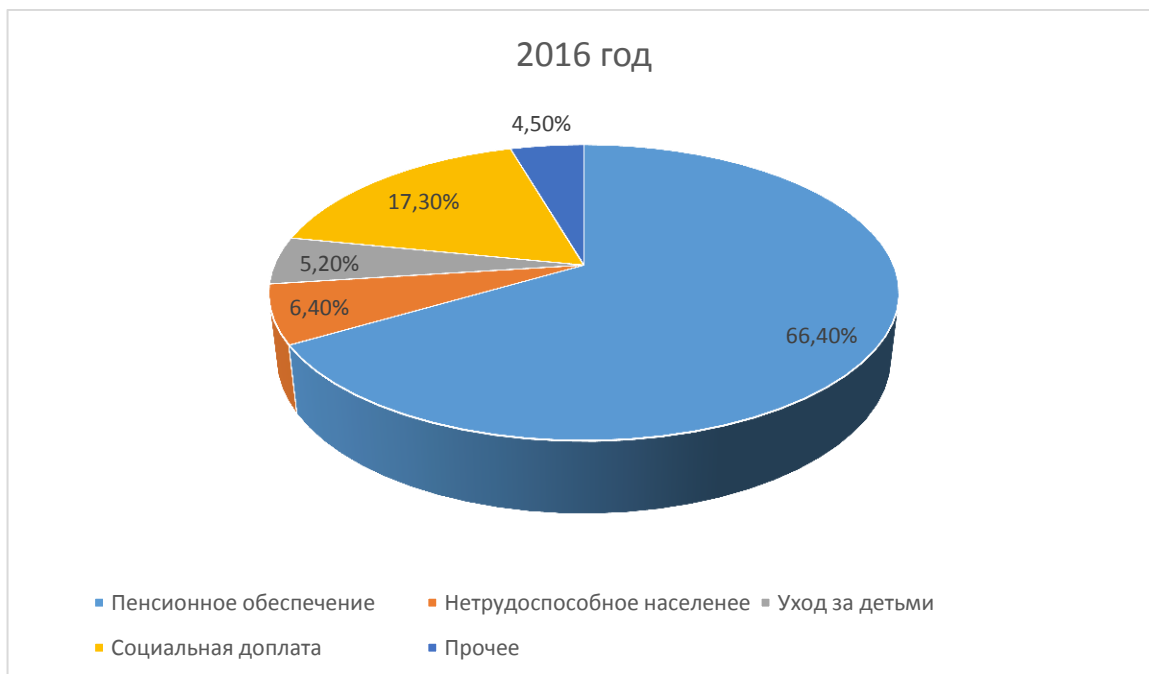


Рисунок 23 – Расходы на социальную политику Пенсионного фонда в 2016 г

На рисунках 23 –24 просматривается, что основную долю социальной политики занимает пенсионное обеспечение.

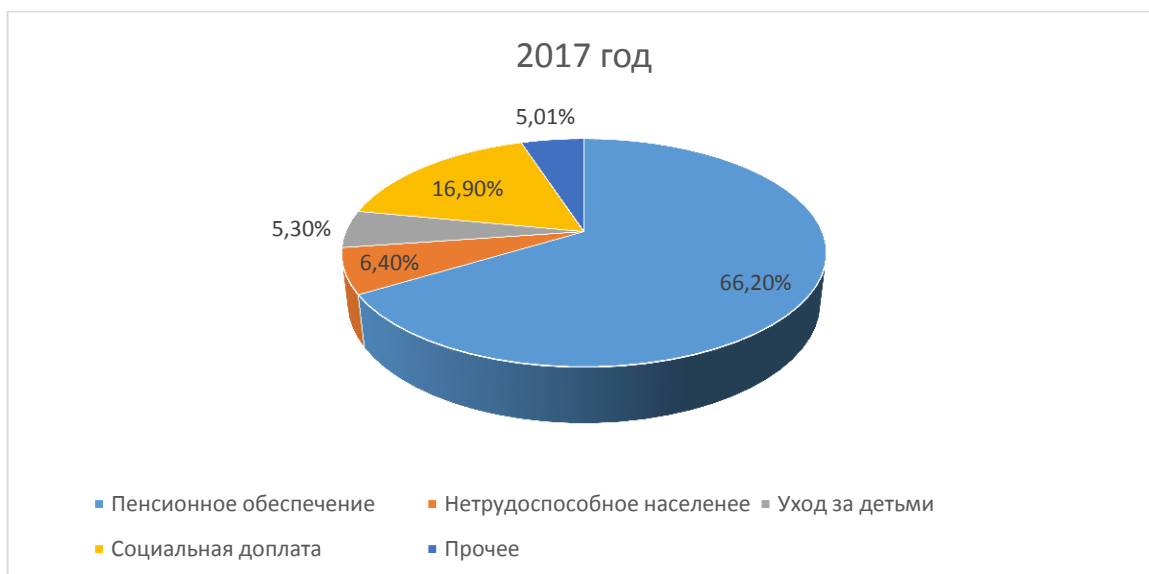


Рисунок 24 – Расходы на социальную политику Пенсионного фонда в 2017 г

Главным расходом социальной политики является пенсионное обеспечение. В 2016 году оно составило 66,4 % расходов, направленных на пенсионное обеспечение.

В ходе анализа также необходимо рассмотреть общие итоги деятельности Пенсионного фонда РФ за 2015–2017 гг., то есть, сопоставить доходы и расходы. Итоги деятельности Пенсионного фонда приведены в таблице 8.

Таблица 8 – Итоги деятельности Пенсионного фонда за 2015–2017 гг.

| Наименование показателя | 2015 год млрд. руб | 2016 год | Темп роста к 2015 г, % | 2017 год млрд. руб | Темп роста к 2015 г,% |
|----------------------------------|-----------------------|----------|---------------------------|-----------------------|--------------------------|
| Доходы | 7 130 | 7 630 | 107% | 8 260 | 115% |
| Расходы | 7 670 | 7 830 | 102% | 8 320 | 108% |
| Профицит (дефицит) бюджета | -540 | -200 | 0,18% | -60 | 11,1% |

Источник: по данным ежегодных отчетов ПФР

По итогам анализа можно сказать следующее. Доходы в анализируемом периоде растут меньшими темпами, чем расходы. На рисунках 25 –27 отабраженна динамика доходов, расходов и дефицита бюджета, а так же коэффициент баланса бюджета (рисунок 28).



Рисунок 25 – Темпы роста доходов с 2015 – 2017 гг.

Общий рост доходов за 2015–2017 гг. составил 15 %, общий рост расходов составил 8 %. За анализируемый период наблюдается дефицит бюджета Пенсионного фонда, он увеличился в 10 раз к 2017 году.



Рисунок 26 – Динамика расходов 2015 – 2017 гг.



Рисунок 27 – Динамика дефицита бюджета 2015 – 2017 гг.

Рисунок 28 – Коэффициент сбалансированности бюджета ПФРФ за 2015 – 2017 гг.

Исходя из данных таблицы, видно, что расходы превышают доходы. По итогам проведенного анализа причин формирования дефицита страховой пенсионной системы для решения проблемы финансовой обеспеченности государственных пенсионных обязательств нужно устранить выявленные факторы, формирующие данный дефицит:

- несбалансированная тарифная политика.
- льготные и досрочные виды пенсий.

При формировании проекта федерального бюджета на 2015–2017 годы учтены мероприятия в рамках реформирования пенсионной системы, направленные на обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Фонда и поэтапное сокращение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в том числе:

- поэтапное повышение предельного размера заработной платы, с которой уплачиваются страховые взносы с 1,8 в 2015 году до 2,0 размера среднемесячной заработной платы в 2017 году;

– поэтапное (в течение 10 лет) увеличение минимального требуемого страхового стажа для начисления трудовой пенсии по старости, с 5 лет до 15 лет.

Бюджет Фонда на 2015–2017 года формировался в условиях увеличения численности пенсионеров за 2015 год на 42 914 тыс. человек. За основу расчета основных параметров бюджета Фонда на 2015 год и период 2016 и 2017 годов взяты следующие показатели развития Российской Федерации на 2015–2017 годы:

– фонд заработной платы на 2015 год – 18 017 млрд. рублей, на 2016 год – 19 464 млрд. рублей, на 2017 год – 21 122 млрд рублей;

– номинальная среднемесячная заработная плата на одного работника в 2015 году – 33 600 рублей, в 2016 году – 35 363 рублей, в 2017 году – 36743 рубля;

С учетом мероприятий по индексации, среднегодовой размер трудовой пенсии составляет: в 2015 году – 11 880 рубля, в 2016 году – 12 586 рублей, в 2017 году – 12 712 рублей.

Средний размер социальной пенсии в 2015–2017 годах увеличится по отношению к прожиточному минимуму пенсионера с 114,6% в 2015 году до 118,4% в 2017 году.

Следует отметить, что в 2015–2017 годах, рост номинально начисленной среднемесячной заработной платы на одного работника опережал темпы роста среднего размера трудовой пенсии, что привело к тому, что коэффициент замещения (соотношение среднего размера трудовой пенсии по старости и заработной платы) снизился к 2016 году до 33,6% (по сравнению с 35,2% в 2015 году).

Рассмотрим темп роста средней заработной платы, среднего размера трудовой пенсии и коэффициента замещения (таблица 9).

Таблица 9 – Темп роста показателей заработной платы, размера трудовой пенсии и коэффициента замещения

| Наименование | 2015 год | 2016 год | Темп роста к 2015 году | 2017 год | Темп роста к 2015 году |
|------------------------|----------|----------|------------------------|----------|------------------------|
| Заработная плата | 32 600 | 33 925 | 4,06 % | 36 703 | 12,6 % |
| Размер трудовой пенсии | 11 084 | 11 880 | 7,2 % | 12 586 | 13,4 % |
| Коэффициент замещения | 34 % | 35 % | 2,9 % | 34,3 % | 0,88 % |

Также рассмотрим динамику всех этих показателей (рисунки 29 – 31).



Рисунок 29 – Динамика уровня заработной платы



Рисунок 30 – Динамика уровня трудовой пенсии

На рисунках 29 – 31 видно, что заработная плата и трудовая пенсия имеют положительную динамику.



Рисунок 31 – Динамика уровня коэффициента замещения

Заработная плата в 2016 году увеличилась по сравнению с 2015 на 4,6 %, а в 2017 – на 112,6%. Трудовая пенсия в 2016 году увеличилась на 7,2 %, в 2017 – на 113,4 %. Коэффициент замещения в 2016 году увеличился на 2,9 %, а в 2017 году – на 0,88%, такой маленький рост объясняется тем, что показатели заработной платы и трудовой пенсии почти одинаковы, а именно 112,6 % и 113,4 %.

Выводы по главе 2

На основании произведённого анализа можно заключить, что численность пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда Российской Федерации ежегодно увеличивается. Также возрастает численность пенсионеров, приходящаяся на 1000 человек населения. Бескризисность пенсионной системы, построенной по принципу солидарности поколений, обеспечивается при соблюдении пропорции 10 плательщиков – 1 получатель. Сегодня в России соотношение 10:6, а демографическое состояние таково, что, вскоре достигнет 10:10, т. е. на одного работающего будет приходиться один неработающий. Средний размер назначенных пенсий также увеличивается, но данный рост не превышает уровня инфляции в РФ. Следовательно, на данный момент важнейшая социальная проблема низкий размер пенсий и пособий, вытекающий из низкой доходной базы внебюджетных фондов, т.е. на социальные выплаты направляется ровно столько средств, сколько удалось собрать. Полученные данные свидетельствуют о необходимости дальнейшего реформирования пенсионной системы РФ.

3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПФР

3.1 Основные направления совершенствования системы обязательного пенсионного обеспечения

Основными проблемами системы пенсионного обеспечения в России являются:

1. Сокращение доходов бюджета Пенсионного фонда.
2. Низкий прирост ВВП, связанный со слабым экономическим ростом.
3. Увеличение продолжительности жизни на фоне сокращения рождаемости.
4. Непродуманный экономический механизм досрочного выхода на пенсию.
5. Работодатель не несет никакой дополнительной финансовой нагрузки при оформлении его работником досрочной пенсии, так как страховые взносы уплачиваются по одному тарифу для срочников и досрочников, и, выплата пенсии такому работнику осуществляется за счет страховых взносов остальных плательщиков, а не работодателя.
6. Проблема сохранности пенсионных накоплений - страховой части пенсии, формируемая в настоящее время в меньшем объеме, зависит от текущей доходности накопительной части пенсии от индексации страховой части пенсии.
7. Сохранение тенденции неофициального трудоустройства, так называемые «серые зарплаты».

Основные мероприятия, связанные с совершенствованием системы Пенсионного фонда Российской Федерации представлены в таблице .

Таблица 10 – Направления совершенствования деятельности Пенсионного фонда РФ

| Направление | Ожидаемый эффект |
|---|---|
| 1. Совершенствование порядка формирования пенсионные прав граждан | Заинтересованность граждан в продолжительном трудовом стаже и выплате страховых взносов |
| 2. Установление фиксированного объема МБТ федерального бюджета в бюджет ПФР с учетом преференций по уплаченным страховым взносам отдельных категории плательщиков взносов | |
| 3. Совершенствование миграционной политики | Увеличение работоспособных граждан, и, соответственно, страховых взносов |
| 4. Введение уголовной ответственности за ведение «серой деятельности», как для работодателя, так и для работника | Увеличение страховых взносов |
| 5. Введение дифференциальных страховых взносов для тех работодателей, чьи работники имеют право на досрочную пенсию | Увеличение страховых взносов |
| 6. Установление размера страхового взноса, уплачиваемого самозанятыми гражданами, на уровне пенсионных выплат | |
| 7. Стимулирование корпоративного пенсионного обеспечения и создание преференций для таких организации | Снижение нагрузки на бюджет |

Если посмотреть с другой стороны, то уже надо решать вопрос с «досрочниками». Люди, которые по определенным причинам выходят на пенсию раньше положенного срока. И именно треть всего государственного бюджета расходуется на них. Покрывать эти расходы в новой предложенной концепции о профессиональных пенсионных системах предлагается непосредственно работодателям, которым необходимо будет отчислять на социальные нужды на 3-7% больше. Параллельно с этим нужно скорректировать перечень профессий, которые имеют вероятность досрочного выхода на пенсию.

Отсюда следует, что является крайне необходимым последующее совершенствование обязательного накопительного компонента пенсионной системы, которое предполагает:

- принятие федерального закона о выплатах накопительной пенсии;

- формирование системы страхования пенсионных накоплений, построенной на принципах государственно-частного партнерства;
- обеспечение действительного волеизъявления граждан при выборе места формирования пенсионных накоплений;
- а также дополнительные меры по развитию процессов инвестирования пенсионных накоплений, которые позволят обеспечить сближение требований к инвестированию пенсионных накоплений и размещению пенсионных резервов и обеспечение эффективного использования пенсионных средств в экономике России.

Пенсионная система, избавленная от непривычных ей функций по поощрению на работах с вредными условиями труда, в результате будет более сконцентрирована на проблеме обеспечения более достойного уровня жизни нетрудоспособного населения.

Переход к созданию гражданами своих пенсионных прав по собственному желанию пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения избавит пенсионную систему от выяснения задач, связанных с предоставлением пенсионных льгот определенным категориям работников непосредственно за счет других категорий работников, а также предоставит проводить единую пенсионную политику в отношении всех застрахованных лиц.

Реализация предполагаемых мер позволит снизить дефицит распределительного компонента к 2020 году до 1,2 % валового внутреннего продукта, а к 2030 году:

- оптимизировать дефицит пенсионной системы на уровне 0,9 % валового внутреннего продукта;
- обеспечить соотношение пенсии с прожиточным минимумом пенсионера - до 3 прожиточных минимумов пенсионера в 2030-е годы с последующим прогрессивным увеличением данного показателя;
- создать условия для повышения коэффициента замещения пенсией утраченного заработка не менее чем до 40 % для лиц, выработавших

нормативный стаж с заработком не менее среднестатистического. При этом индивидуальный коэффициент замещения с учетом дополнительных корпоративных и индивидуальных форм накоплений может достигнуть 47-50 % (при 42-45-летнем трудовом стаже - до 55—70 %).

Схема финансирования системы в полной мере представляет собой фиксированию своих источников за каждой включающей пенсионных выплат и соответствует мировой практике. Это повысит ответственность определенных органов и организаций и укрепит базовые страховые принципы пенсионной системы.

Выбор накопительной составляющей из всей системы обязательного государственного пенсионного страхования разрешит увеличить финансовую независимость пенсионного фонда, уменьшить риски отрицательных результатов кризисов, снизить затраты ПФР. Формирование уровня обязательного профессионального пенсионного страхования в составе пенсионной системы даст возможность решить проблему с досрочными пенсиями и значительно улучшить финансовый баланс ПФР.

Обязательная накопительная составляющая, функционирующая, и в настоящее время становится добровольной, которая ориентирована на граждан средне- и высокооплачиваемых. У застрахованного гражданина есть право выбора: либо можно переходить в солидарно-накопительную систему, либо продлить формирование пенсионных накоплений на произвольной основе в системе негосударственного пенсионного страхования.

В таблице 11 приведены сводные данные по дополнительным источникам финансирования уровня социальной защиты пенсионной системы Российской Федерации.

Таблица 11 – Возможные источники финансирования уровня социальной защиты государственной системы пенсионного обеспечения, млрд. руб.

| | |
|--|---------------|
| Снижение теневых выплат до 10% | 900,0-100,0 |
| Введение прогрессии, по НДФЛ в пределах 0-35% | 1000,0-1200,0 |
| Использование средств Стабфонда и золотовалютных резервов | До 1000,0 |
| Восстановление налога на наследство и дарение | До 100,0 |
| Отчисление от НДС или введение пенсионного оборотного налога | До 500,0 |
| Обязательное пенсионное страхование военнослужащих и работников правоохранительных органов | До 200,0 |
| Итого | 3500,0-3700,0 |

Данные, представленные в таблице, показывают, что даже очень грубая оценка потенциала вспомогательных доходов федерального бюджета, за счет которых может спонсироваться социальный уровень системы пенсионного обеспечения, дает сумму около 4 трлн рублей.

В целях обеспечения финансовой устойчивости системы пенсионного обеспечения предлагается законодательно определить самый минимальный уровень финансовых ресурсов, которые будут направляться на финансирование уровня социальной защиты системы государственного пенсионного обеспечения.

Существует проблема, которая связана с потребностью разработки существенно нового пенсионного законодательства. Эта проблема сохранилась и по мере развития упадка в пенсионном обеспечении РФ все больше и больше усугублялась. Причины кризиса выражались в сохранившихся экономических отношениях.

Для преодоления установившейся ситуации предполагалось усовершенствование системы налогообложения непосредственно негосударственных пенсионных фондов и расширение спроса граждан на какие-либо услуги. Национальной ассоциацией негосударственных пенсионных фондов уже были представлены предложения по основным положениям понимания налогообложения участников негосударственного пенсионного обеспечения. К

настоящему времени деятельность по негосударственному пенсионному обеспечению реализовывают почти 300 негосударственных пенсионных фондов, и 700 тысяч людям уже выплачивают негосударственную пенсию. Основной целью предлагаемой концепции представляет собой уменьшение бремени государства непосредственно в деле пенсионного обеспечения путем наращивания ответственности работодателей непосредственно перед своими работниками при помощи системы негосударственного пенсионного обеспечения. Кроме того, эта концепция могла бы быть целенаправленно направлена на формирование тесного взаимодействия между пенсией, которую получает пенсионер и заработком, который он ранее получал до пенсионного на формирование одинаковых условий для всех институтов, которые непосредственно осуществляют пенсионное обеспечение и страхование.

В нашем государстве реформа пенсионного обеспечения не должна складываться исключительно из простого преобразования системы, изменения сумм взносов, а важен комплекс мер в виде законов непосредственно со стороны государства и со стороны частного сектора предприятий.

Возможно рассмотреть распределение страховой нагрузки между работником и работодателем в целях непосредственного совершенствования самой пенсионной системы, как одно из условий увеличения пенсионного обеспечения граждан. Я думаю, что без увеличения тарифов страховых взносов при изменении пенсионной системы обойтись невозможно, причем эти страховые взносы гражданам заплатить придется из своих заработанных денег.

Рассмотрим особенности предполагаемого размещения страховой нагрузки между работником и работодателем более подробно.

Страховую нагрузку необходимо снизить на работодателей. А часть взносов забирать с зарплаты самого работника. Для большей части работодателей предполагается снизить ставки страховых взносов в Пенсионный фонд с настоящих 22 % до 19,5 %. Зато значительный вклад в свое благополучие в пенсионном возрасте должны вносить непосредственно сами работники, направляя на пенсионное страхование от 4,5 % до 5,5 % зарплаты. Правда на

поддержке стабильной пенсионной системы бюджет в итоге сэкономит. В итоге, если расширить круг работников, которые принимают личное финансовое участие в пенсионном страховании, то виднеется выход. Размеры данного участия составляют около 3-5 % напрямую от зарплат, которые работник уплачивал бы сам в виде непосредственно взносов в системы пенсионного страхования. Этот данный уровень будет, вроде как, не затруднительным, и - довольно достаточным для получения в будущем стоящей прибавки к государственной пенсии.

Только после значительного увеличения настоящего очень низкого уровня заработной платы можно вводить такие взносы. А также при создании мотивационного механизма для того, чтобы работники могли самостоятельно принимать участие в пенсионном страховании. Однако, в первую очередь, для данной цели необходимо урезать разницу в размерах заработных плат в крайних децильных группах (самых бедных и самых богатых) хоть до 1:10. Похожая тенденция имеется, но на данный момент это соотношение равно 1:16. Необходимо применять договорные и нормативные формы для повышения доходов у самых малообеспеченных. При этом будет видна тенденция снижения дифференциации затрат.

Еще одним из условий осуществления предложенного варианта пенсионной реформы представляет собой увеличение рассматриваемой заработной платы для пенсионного страхования с нынешних 25 % ВВП до 35-40 %. Данная система включает в себя виды социального риска такие как: старости, досрочной утраты работоспособности, инвалидности, заболеваний, потребности в длительном уходе и исключает скрытое перераспределение финансовых средств внутри системы.

Конечно, если повысить пенсионный возраст, поощрять работающих пенсионеров и обеспечить наиболее высокую пенсию пенсионерам. Изменения с точки зрения экономической эффективности были бы, конечно же, оправданы. Для Пенсионного фонда это действительно хорошая возможность решить проблемы бюджетного дефицита. Но именно в нашей стране такие меры невозможны по некоторым причинам:

во-первых, они крайне непопулярны среди населения с социально-политической точки зрения;

во-вторых, в тех странах, где порог пенсионного возраста выше, чем в России, совсем другие стандарты медицинского обслуживания и уровень жизни, в целом, гораздо выше.

В условиях нашего государства реализовать эту меру возможно исключительно совместно с очень существенным пакетом реформ, проводимых в экономике. Однако в связи с тем, что экономические реформы в нашем государстве продвигаются довольно медленно, то осуществить предложенные выше изменения вряд ли получится. Немаловажным вопросом является увеличение базы начисления, позволяющая значительно расширить права лиц, которые застрахованы с сравнительно высокой зарплатой на создание достойной пенсии. Из-за этого максимальная величина базы для начисления суммы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в период с 2015 по 2021 гг. будет обязательно каждый год складываться исходя из прогнозного размера средней заработной платы в Российской Федерации на соответствующий год, увеличенного более чем в 12 раз, и повышающих коэффициентов, которые к нему применяются (Таблица 13):

Таблица 13 – Размер повышающих коэффициентов для определения предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование

| Годы | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 и последующие |
|---------------------------------------|------|------|------|------|------|--------------------------|
| Размер повышающих коэффициентов | 1,8 | 1,9 | 2,0 | 2,1 | 2,2 | 2,3 |

Шкала облагаемости с 2022 года подлежит индексации, которая проводится каждый год, И лишь в связи с темпом роста средней заработной платы в экономике. При этом основополагающий принцип тарифной политики - это выравнивание

условий среди всех категорий застрахованных лиц в процессе формирования их пенсионных прав, а также при сокращении числа льгот, не имеющих целевого источника нестрахового финансирования. В будущей перспективе планируется предусматриваться установление единых тарифов страховых взносов, которые будут касаться всех категорий и работников и их работодателей.

Повышение эффективности самого накопительного сегмента государственной пенсионной системы Российской Федерации требует безусловно совершенствования всех финансовых институтов самого государства, которые участвуют в формировании, а также в инвестировании всех пенсионных накоплений.

В связи с этим предусматривается следующее:

- повышение требований по отношению к минимальному размеру собственных средств негосударственных пенсионных фондов, а также к качеству составляющих их активов, и создание многоуровневой системы гарантий сохранности, в обязательном порядке включая системы объединенных гарантийных фондов;

- повышение транспарентности всех институтов, которые участвуют в формировании будущих пенсионных накоплений (иными словами, совершенствование порядка раскрытия всей необходимой информации);

- создание высокой и эффективной системы контроля над инвестированием пенсионных накоплений, осуществляемое за счет внедрения эффективных характеристик и качественных стандартов при осуществлении вышеуказанной деятельности;

- обязательное стимулирование населения для добровольного формирования пенсионных накоплений;

- обязательное участие негосударственных пенсионных фондов в саморегулируемых организациях;

- развитие механизма формирования пенсионных прав граждан в накопительной составляющей обязательного государственного пенсионного страхования, а также в негосударственном пенсионном обеспечении;
- совершенствование и развитие организационно-правовых форм негосударственных пенсионных фондов;
- расширение списка инструментов для инвестирования пенсионных накоплений; - увеличение состава финансовых институтов, которые могут быть допущены к участию в формировании пенсионных накоплений граждан, за счет привлечения страховых компаний, а также кредитных организаций;- всестороннее содействие формированию и развитию корпоративных и частных добровольных пенсионных систем в государстве;
- повышенное внимание, уделяемое финансовой грамотности граждан.

3.2 Комплексное информирование как условие повышения эффективности деятельности ПФР.

Социальные пенсии индексируются с 1 апреля 2018 года на 2,9% с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за прошедший год.(Таблица 14)

Таблица 14 – Динамика показателей среднегодового размера пенсий в РФ

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|---------|---------|---------|---------|--------|--------|-------|-------|-------|
| Страховая пенсия | 6,3% | 8,8% | 10,65 % | 10,12 % | 8,31 % | 11,4 % | 4% | 5,8 % | 3,7 % |
| Стоимость пенсионного коэффициента после индексации | – | – | – | – | – | 71,41 | 74,27 | 78,58 | 81,49 |
| Социальные пенсии | 12,51 % | 10,27 % | 14,1% | 1,81% | 17,1 % | 10,3 % | 4% | 1,5 % | 2,9 % |

На (рисунке 32) представлена динамика изменения страховой пенсии в 2010 – 2018 гг.

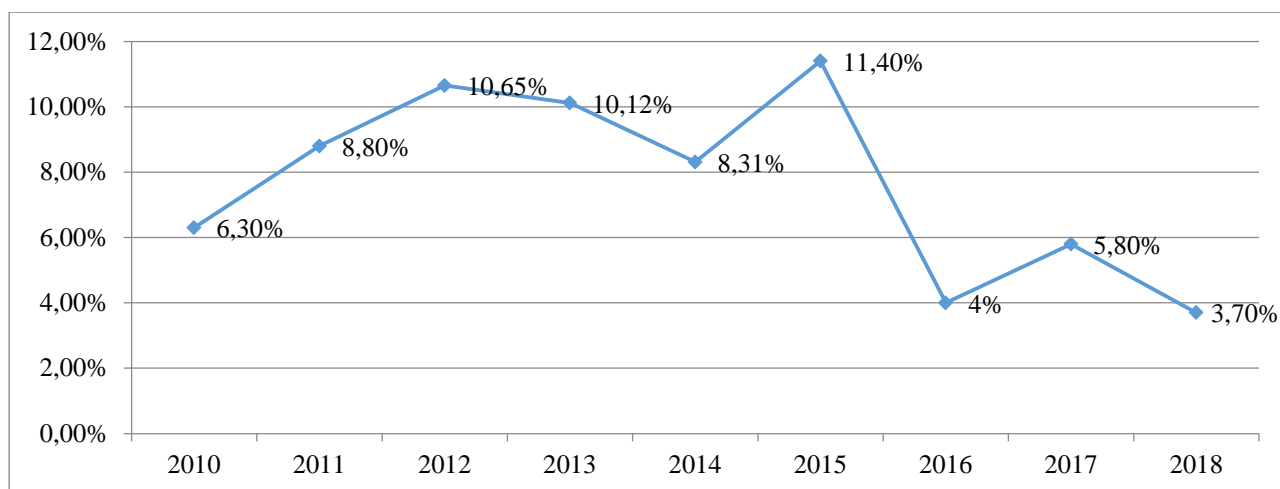


Рисунок 32 - Динамика изменения страховой пенсии в 2010 – 2018 гг.

В результате индексаций страховых и социальных пенсий в 2018 году средние размеры пенсий составляют:

- страховая по старости – 14 151 руб.;
- страховая по инвалидности – 8 738 руб.;
- страховая по случаю потери кормильца – 8 869 руб.;
- социальная пенсия – 9 062 руб.;
- социальная пенсия детям-инвалидам – 13 410 руб.;
- пенсии граждан из числа инвалидов вследствие военной травмы и участников Великой Отечественной войны, получающих две пенсии, – 30 694 руб. и 35 387 руб. соответственно.

Эффективная работа Пенсионного фонда Российской Федерации возможна только при взаимосвязанной и скоординированной работе органов управления государства, обеспечивающих устойчивый экономический рост страны, продуманность системы обязательного пенсионного страхования, сохранность пенсионных накоплений и их увеличение.

Территориальные подразделения Пенсионного фонда, муниципальные образования, должны совместными усилиями организовать информационную работу с населением, при этом разработав соответствующие программы [3, с.129].

Эти программы должны предусматривать, с учетом специфики региона, методы работы с населением - приемы граждан, адресные рассылки, использование местных средств массовой информации и другие. Поэтому логичным является разработка методических рекомендаций по комплексному информированию населения муниципальных образований о пенсионной реформе в РФ. Информирование населения о пенсионной реформе является одним из значимых направлений реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации [4]. Население должно понимать, что если ранее роль будущего пенсионера была пассивной, то уже сегодня каждый гражданин может самостоятельно формировать размер своей будущей пенсии.

Цель комплексного информирования населения о пенсионной реформе - донесение до каждого жителя сущности пенсионной реформы, четкое понимание ими своих прав и обязанностей в области пенсионных отношений, а также понимание правовых последствий сделанного ими выбора. Задачи комплексного информирования населения о пенсионной реформе: 1) четкое определение участников информационно-разъяснительной работы на территории муниципального образования; 2) определение основных направлений комплексного информирования населения о пенсионной реформе; 3) обозначение методов и средств работы по комплексному информированию населения о пенсионной реформе; 4) определение механизмов контроля за реализацией мероприятий по комплексному информированию населения о пенсионной реформе.

Основные направления информационно-разъяснительной работы о пенсионной реформе в РФ представлены на рисунке 33.



Рисунок 33 – Основные направления комплексного информирования населения о пенсионной реформе

В настоящее время любой гражданин может получить бесплатную консультацию в любое время суток, позвонив по телефону call- центра Пенсионного фонда России. Но специалисты не могут дать консультацию по телефону, если вопрос касается персональных данных человека. Предлагается один раз в неделю организовывать консультации граждан на территории Управления Пенсионного фонда РФ в муниципальных образованиях с представителями самого фонда, негосударственных пенсионных фондов. Круг вопросов, которые предлагаются для индивидуальных консультаций: индексация страховых пенсий (чем регулируется, правила индексации, какие пенсии не будут индексироваться, что необходимо сделать, чтобы пенсию проиндексировали и т.п.); выбор вариантов пенсионного обеспечения в рамках обязательного пенсионного страхования (возможности пенсионного обеспечения, чем регулируются варианты пенсионного обеспечения, сколько раз можно делать выбор пенсионного обеспечения, как подать заявление о выборе пенсионного обеспечения и т.п.); выбор негосударственных пенсионных фондов (как стать их клиентом, корпоративные и индивидуальные программы негосударственных пенсионных фондов, пенсионный договор и т.д.).

В соответствии с российским законодательством адресная рассылка информации о состоянии личных пенсионных счетов является обязательной. В рамках комплексного информирования населения о пенсионной реформе

предлагается: информировать граждан об общей сумме накопительной пенсии, а так же суммы, которая поступила за последний год (включать инструкции о том, как правильно интерпретировать данные); информировать граждан об эффективности инвестирования пенсионных накоплений; информировать о выбранном инвестиционном профиле, отображая другие возможности инвестирования пенсионных накоплений. В соответствии с комплексным информированием населения о пенсионной реформе необходимо не только формально информировать население о состоянии личных пенсионных счетов, но и предлагать, объясняя варианты инвестирования пенсионных накоплений.

В настоящее время ключевую роль в формировании и создании общественных ценностей и концепций играют СМИ. Именно у СМИ имеется возможность охватить большие аудитории людей, они являются одним из главных источников информации. Это актуализирует использование СМИ в информационно-разъяснительной работе среди населения о пенсионной реформе. Предлагается использовать следующую тематику статей, встреч на ТВ: составляющие системы пенсионного страхования в России; основные направления Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы РФ; новое о пенсиях; основные задачи пенсионной реформы; итоги пенсионного реформирования; самостоятельное формирование пенсии; инвестирование пенсионных накоплений граждан и т.д.

Информационно-разъяснительная работа о реализации пенсионной реформы предполагает организацию встреч с трудовыми коллективами предприятий муниципального образования. Цель встреч - информирование работников предприятий и организаций о возможностях формирования собственной пенсии путем результативного инвестирования пенсионных страховых накоплений, регулирования своего стажа работы. Встречи должны быть хорошо организованными, включая: логично выстроенное выступление перед сотрудниками организаций города; достоверность предлагаемой информации; понятный и доступный язык выступления; высокий уровень практической

значимости выступлений (практические примеры); возможность установления обратной связи.

Предлагается использовать три вида механизма контроля за комплексным информированием населения о пенсионной реформе: предварительный контроль; текущий контроль; заключительный контроль.

Цели предварительного контроля за комплексным информированием населения о пенсионной реформе: выявление потенциальных источников отклонений от намеченных целей, задач в области информационно-разъяснительной работы; наличие документов, регулирующих комплексное информирование населения о пенсионной реформе; наличие бюджета с названными источниками для комплексного информирования населения о пенсионной реформе.

Цель текущего контроля за комплексным информированием населения о пенсионной реформе - систематический мониторинг результативности работы по комплексному информированию населения о пенсионной реформе в соответствии с направлениями, сроками работы. Критерии оценки при проведении текущего контроля за комплексным информированием населения о пенсионной реформе: соблюдение сроков выполнения работ (мероприятий); эффективность использования финансовых средств, выделяемых на информационно-разъяснительную работу населения о реализации пенсионной реформы.

Цель заключительного контроля за комплексным информированием населения о пенсионной реформе - выявление отклонений (ошибок, недочетов, проблем) в процессе реализации комплексного информирования населения о пенсионной реформе для дальнейшей корректировки данной работы.

Вывод по главе 3

В результате проведенного исследования, можно предложить следующие мероприятия:

1. Именно треть всего государственного бюджета расходуется на «досрочников». Покрывать эти расходы в новой предложенной концепции о профессиональных пенсионных системах предлагается непосредственно работодателям, которым необходимо будет отчислять на социальные нужды на 3-7% больше.

Параллельно с этим нужно скорректировать перечень профессий, которые имеют вероятность досрочного выхода на пенсию.

Реализация предполагаемых мер позволит снизить дефицит распределительного компонента к 2020 году до 1,2 % валового внутреннего продукта, а к 2030 году:

- оптимизировать дефицит пенсионной системы на уровне 0,9 % валового внутреннего продукта;

- обеспечить соотношение пенсии с прожиточным минимумом пенсионера - до 3 прожиточных минимумов пенсионера в 2030-е годы с последующим прогрессивным увеличением данного показателя;

- создать условия для повышения коэффициента замещения пенсией утраченного заработка не менее чем до 40 % для лиц, выработавших нормативный стаж с заработком не менее среднестатистического. При этом индивидуальный коэффициент замещения с учетом дополнительных корпоративных и индивидуальных форм накоплений может достигнуть 47-50% (при 42-45-летнем трудовом стаже - до 55—70 %).

2. Схема финансирования системы в полной мере представляет собой фиксированию своих источников за каждой включающей пенсионных выплат и соответствует мировой практике. Это повысит ответственность определенных органов и организаций и укрепит базовые страховые принципы пенсионной системы.

3. Возможно рассмотреть распределение страховой нагрузки между работником и работодателем в целях непосредственного совершенствования

самой пенсионной системы, как одно из условий увеличения пенсионного обеспечения граждан.

Страховую нагрузку необходимо снизить на работодателей. А часть взносов забирать с зарплаты самого работника. Для большей части работодателей предполагается снизить ставки страховых взносов в Пенсионный фонд с настоящих 22 % до 19,5 %. Зато значительный вклад в свое благополучие в пенсионном возрасте должны вносить непосредственно сами работники, направляя на пенсионное страхование от 4,5 % до 5,5 % зарплаты.

В первую очередь, для данной цели необходимо урезать разницу в размерах заработных плат в крайних децильных группах (самых бедных и самых богатых) хоть до 1:10. Похожая тенденция имеется, но на данный момент это соотношение равно 1:16. Необходимо применять договорные и нормативные формы для повышения доходов у самых малообеспеченных. При этом будет видна тенденция снижения дифференциации затрат.

Еще одним из условий осуществления предложенного варианта пенсионной реформы представляет собой увеличение рассматриваемой заработной платы для пенсионного страхования с нынешних 25 % ВВП до 35-40 %. Данная система включает в себя виды социального риска такие как: старости, досрочной утраты работоспособности, инвалидности, заболеваний, потребности в длительном уходе и исключает скрытое перераспределение финансовых средств внутри системы.

4. Эффективная работа Пенсионного фонда Российской Федерации возможна только при взаимосвязанной и скоординированной работе органов управления государства, обеспечивающих устойчивый экономический рост страны, продуманность системы обязательного пенсионного страхования, сохранность пенсионных накоплений и их увеличение.

Территориальные подразделения Пенсионного фонда, муниципальные образования, должны совместными усилиями организовать информационную работу с населением, при этом разработав соответствующие программы [3, с.129].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении работы можно сказать, что, Пенсионный Фонд РФ характеризуется непростой системой финансовых взаимоотношений, которые основываются на финансовых потоках расходования денежных средств на установленные цели и доходов полученных из разных источников. Основным источником формирования средств являются страховые взносы. Поступающие в бюджет ПФ РФ средства используются по следующим направлениям: выплату трудовых пенсий и пособий, выплату пенсий военнослужащим и др., содержание аппарата ПФ РФ, расходы по доставке пенсий и др.

Планомерная динамика роста межбюджетных трансфертов Пенсионному фонду РФ в большей степени обусловлена ростом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов бюджета Пенсионного фонда РФ в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов для отдельных категорий плательщиков; на финансовое обеспечение федеральной социальной доплаты; на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц - участников Программы государственного софинансирования пенсий, уплативших дополнительные страховые взносы; на обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы и внести ряд предложений по совершенствованию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации. Деятельность Пенсионного фонда РФ в настоящее время регулируется огромным числом как законодательных, так и подзаконных нормативных актов, отчасти противоречащих друг другу. Это обуславливает необходимость принятия специализированного федерального закона, определяющего правовое положение ПФР и его место в финансовой системе государства, а также - разграничивающее его полномочия и обязательства в гражданских, административных, финансовых и др. правоотношениях.

Анализ и оценка деятельности Пенсионного фонда в 2015-2017 гг. показали следующее. В составе доходной части бюджета Пенсионного фонда РФ выделяются страховые взносы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления. В 2015-2017 гг. суммарный объем доходов ПФР увеличился на 15%. В период 2015-2017 гг. рост расходов бюджета Пенсионного фонда РФ составил 8 %. Основная нагрузка бюджета ПФР приходится на пенсионное обеспечение граждан. В рассматриваемый период средства, направленные на пенсионное обеспечение из ПФР увеличились на 3%. Основными причинами увеличения расходов ПФР на пенсионное обеспечение стали индексация размера пенсий граждан, валоризация пенсионных прав старшего поколения, увеличение числа вновь назначенных пенсий и количества пенсионеров. Скромную долю в структуре расходов бюджета ПФР составили общегосударственные вопросы, образование, инвестиции с объекты капитального строительства и межбюджетные трансферты. Согласно прогнозным расчетам, развиваясь в условиях действующего законодательства, ПФР будет постоянно нуждаться в средствах федерального бюджета на законодательно предусмотренных условиях субсидиарной ответственности.

В качестве мер повышения эффективности и результативности использования средств ПФР предлагается:

1. Совершенствование порядка формирования пенсионные прав граждан
2. Установление фиксированного объема МБГ федерального бюджета в бюджет ПФР с учетом преференций по уплаченным страховым взносам отдельных категории плательщиков взносов
3. Совершенствование миграционной политики
4. Введение уголовной ответственности за ведение «серой деятельности», как для работодателя, так и для работника
5. Введение дифференциальных страховых взносов для тех работодателей, чьи работники имеют право на досрочную пенсию
6. Установление размера страхового взноса, уплачиваемого самозанятыми гражданами, на уровне пенсионных выплат

7. Стимулирование корпоративного пенсионного обеспечения и создание преференций для таких организаций.

Реализация предполагаемых мер позволит снизить дефицит распределительного компонента к 2020 году до 1,2 % валового внутреннего продукта, а к 2030 году:

- оптимизировать дефицит пенсионной системы на уровне 0,9 % валового внутреннего продукта;

- обеспечить соотношение пенсии с прожиточным минимумом пенсионера - до 3 прожиточных минимумов пенсионера в 2030-е годы с последующим прогрессивным увеличением данного показателя;

- создать условия для повышения коэффициента замещения пенсией утраченного заработка не менее чем до 40 % для лиц, выработавших нормативный стаж с заработком не менее среднестатистического. При этом индивидуальный коэффициент замещения с учетом дополнительных корпоративных и индивидуальных форм накоплений может достигнуть 47-50 % (при 42-45-летнем трудовом стаже - до 55—70 %).

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года (с поправками от 30.12.2008 г., 05.02.2017 г., 21.07.2017 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с поправками от 28.03.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.konsultant.ru.
3. Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 № 2524-р «Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации» [Электронный ресурс] : [федер. закон Рос. Федерации от 17.12.2012 г. № 73-ФЗ] – Режим доступа: www.konsultant.ru.
4. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Закон РФ от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.konsultant.ru.
5. Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2015 год: Федеральный закон РФ от 05.10.2015 г. № 279-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.konsultant.ru.
6. Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2016 год: Федеральный закон РФ от 31.10.2016 № 378-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.konsultant.ru.
7. Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год: Проект Федерального закона РФ от 01.06.2017 г. № 190645-7 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.konsultant.ru.
8. О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов: Федеральный закон РФ от 02.12.2013 г. № 349-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.konsultant.ru.
9. О обязательном пенсионном страховании: Федеральный закон РФ от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.konsultant.ru.

10. Об основах обязательного социального страхования: Федеральный закон РФ от 16.07.1999 г. №157 – ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.konsultant.ru.

11. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 15.12.2001 г. №166 ФЗ (ред. от 02.07.2013) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.konsultant.ru.

12. О трудовых пенсиях в Российской Федерации от 17.12.2001 г. №173-ФЗ (ред. от 28.12.2013) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.konsultant.ru.

13. Годовой отчет за 2017 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Официальный сайт Пенсионного фонда РФ <http://pfrf.ru/>

14. Стратегия развития Пенсионного Фонда до 2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Официальный сайт Пенсионного фонда РФ <http://pfrf.ru/>

15. Годовой отчет за 2015 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Официальный сайт Пенсионного фонда РФ <http://pfrf.ru/>

16. Годовой отчет за 2016 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Официальный сайт Пенсионного фонда РФ <http://pfrf.ru/>

17. Колбасин, Д.А. Совершенствование системы социальных налоговых вычетов в России // Колбасин, Д.А. 2016. – С. 138-143.

18. Лисина, О.В., О пенсионном обеспечении государственных и гражданских служащих / Лисина, О.В. – 2017. – № 1 (3). – С. 127-130.

19. Трубицин, Д.Н. Проблемы, связанные с пенсионным обеспечением инвалидов по законодательству Российской Федерации / Трубицин, Д.Н.. 2018. – С. 154-155.

20. Аракчеев, В.С. Пенсионное право России: учебник / В.С. Аракчеев. – М.: Юридический центр Пресс, 2014. – 384 с.

21. Беликова, Т.Н. Все о пенсиях: учебник / Т.Н. Беликова, Л.Н. Минаева. – М.: СПб: Питер, 2016. – 224 с.

22. Борисенко, Н.Ю. Пенсионное обеспечение: учебник / Н.Ю. Борисенко. – М.: Дашков и Ко, 2009. – 576 с.

23. Колпакова, Г.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит: учебник / Г.М. Колпакова. – М.: Москва, 2009г. – 496с.

24. Львов, Д. Российская пенсионная система: учебник / Д. Львов, Ю. Овсиенко, Вопросы экономики. – 2000. – №8. – 154 с.

25. Малеева, Т. М. Повышение пенсионного возраста: учебник / Т. М. Малеева, О. В. Синявская. – М.: Журнал Новой экономической ассоциации. – 2010. – № 8.

26. Мищенко, В.В. Актуальные проблемы профессионального пенсионного страхования в РФ: учебник / В.В. Мищенко. – М.: Финансы и Кредит, 2007.– 95 с.

Орлов, С.Н. Современная система пенсионного обеспечения Российской Федерации: основные проблемы развития: журнал / С.Н. Орлов, А.П. Шеметов. – М.: Вестник КГУ, серия «Гуманитарные науки». – 2011. – Вып.7.

27. Роик, В.Д. Пенсионная система России. Вызовы XXI века и пути модернизации: учебник / В.Д. Роик. – М.: Питер, 2012. – 256 с.

28. Соловьев, А.К. Социально-экономические результаты пенсионной реформы в России: учебно–методическое пособие / А.К. Соловьев. – М.: SPERO, 2010.– № 12.

30. Соловьев, А.К. Основы пенсионного страхования в России: учебно– методическое пособие / А.К. Соловьев. – М., 2001. – 104 с.

27. Сулейманова, Г.В. Право социального обеспечения: учебник / Г.В. Сулейманова. – М.: Феникс, 2015. – 352 с.