

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(Национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой ПДиНБ,
доцент, д.ю.н.

_____ Зуев С.В.
« ____ » _____ 2018 г.

Правовое положение и организация деятельности подразделений по
делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02.2018.141.ВКР

Руководитель работы
к.ю.н., доцент кафедры ПДиНБ.
_____ Е. В. Никитин
« ____ » _____ 2018 г..

Автор работы
Студент группы Ю-516
_____ Е.С. Иванова
« ____ » _____ 2018 г.

Нормоконтролер
Специалист по УМР
кафедры ПДиНБ
_____ О.И. Стороженко
« ____ » _____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Иванова Е.С. Выпускная квалификационная работа «Правовое положение и организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел» – Челябинск, ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ), Ю-516, 2018. - 83 с., библиографический список 75 – наименований, 3 приложений

Тема моей выпускной квалификационной работы довольно актуальна, ведь большое количество литературы уделено этому вниманию. В научной литературе, множество предложений для разрешения проблем улучшения работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел с проблемными подростками. Именно поэтому я выбрала данную тему в качестве выпускной квалификационной работы.

Одна из основных проблем в подразделениях можно выдвинуть низкую эффективность воздействия подразделений на несовершеннолетних. Работа в органах внутренних дел, а именно в подразделении по делам несовершеннолетних, обусловлена тем, что деятельность по профилактике безнадзорности правонарушений несовершеннолетних является достаточно сложной и необходимой областью познания.

Смотря на работу подразделений по делам несовершеннолетних ОВД, можно сказать, что это подразделение вносит большой вклад по понижению преступности в стране. Именно это подразделению следит за человеком и его действиям с рождения, и на его окружение.

Подразделение по делам несовершеннолетних ОВД производит множество различных мероприятий по выявлению малолетних правонарушителей. Подразделение так же занимается выявлением неблагополучных семей, которые отрицательно влияют на несовершеннолетних, которые в дальнейшем совершают административные правонарушения и преступления.

Цель работы – рассмотреть специфику работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и оказания помощи беспризорным и безнадзорным несовершеннолетним, и детей оказавшиеся в сложной ситуации.

Объектом исследования выступают отделы по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, и несовершеннолетние преступники и правонарушители.

Предметом выступает специфика работы подразделений по делам несовершеннолетних и специфика оказания помощи беспризорным.

Практическая значимость работы определяется возможностью использования ее результатов в устранении выявленных в ходе исследования пробелов как в нормативном регулировании, так и в правоприменительной деятельности соответствующих субъектов административной юрисдикции.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
ГЛАВА 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИ ОВД	10
1.1 Понятия и задачи подразделений по делам несовершеннолетних	10
1.2 Структура подразделений по делам несовершеннолетних ОВД	14
1.3 Основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ОВД.....	18
1.4 Правовая основа деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ОВД.....	26
ГЛАВА 2 ФУНКЦИИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОВД.....	32
2.1 Взаимодействие служб и подразделений полиции по профилактике безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних с субъектами государственной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав	32
2.2 Предупреждение преступлений несовершеннолетних	48
2.3 Оптимизация защиты прав и законных интересов несовершеннолетних подразделениям ОВД.....	59
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	67
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	72
ПРИЛОЖЕНИЕ	81

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность моей дипломной работы темы обусловливается необходимостью совершенствования социально-педагогических средств социализации несовершеннолетних правонарушителей и предупреждения преступности несовершеннолетних.

Преступность несовершеннолетних одной из важных социально-правовых проблем России. Вопреки предпринимаемым мерам и усилиям по предупреждению преступности детей и подростков, успехов в данной сфере достичь не удается.

Судебная практика показывает значительный прирост преступности несовершеннолетних по делам тяжких и особо тяжких деяний, отмечается также увеличение насильственной преступности в структуре детской преступности, имеет место тенденция к возрастанию количеству организованности преступных групп, что указывает на определенные изменения в мотивации преступного поведения несовершеннолетних.

При всем этом преступность несовершеннолетних становится в ряд актуальных проблем для общества, по причине ее социальных последствий: преступность подвергает социальной деградации подростков, которые являются активными общественными субъектами, важным гарантом безопасности общества и экономического его благосостояния и духовного развития России.

Проблемы борьбы с преступностью несовершеннолетних всегда отличались своей актуальностью. Это обусловлено традиционно высокой преступной активностью среди несовершеннолетних.

Подростки быстро реагируют на положительные и отрицательные изменения, которые происходящие в обществе, и отражаются в динамике преступности.

В настоящее время подростковая преступность считается одной из самых жестоких, т.к подростки никогда не задумываются о последствиях и

чаще всего под руководством своих эмоций. Чаще всего они не чувствуют страха перед совершением преступления и иных правонарушений. В большинстве случаев несовершеннолетние совершают преступления для того чтобы самоутвердиться в среде себе подобных.

По последним данным, размещенным, на открытом портале правовой статистике было зарегистрировано по РФ – 12681 и это только за апрель 2018 года (см. Приложение 1) преступлений совершенные несовершеннолетними, а так же 545 по Челябинской области (см. Приложение 2) .

Данные не утешают, а только дают задуматься, о проблемах, которые существуют в подразделениях по делам несовершеннолетних, что есть некие недочеты и над ними стоит подумать и постараться устранить.

Не всегда подразделения по делам несовершеннолетних ОВД, знают, как поступить с тем или иным несовершеннолетним, не смотря на большое количество законов принятых государством для предупреждения опасных последствий и наказанию уже свершившихся преступлений или правонарушений. Именно поэтому я выбрала именно эту тему в качестве выпускной квалификационной работы, чтобы понять данную проблему и выдвинуть пути решения для достижения повышения качества работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Объект исследования – отделы по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, и несовершеннолетние преступники, и правонарушители, беспризорные дети с которыми ведет работы.

Предметом выступает специфика работы подразделений по делам несовершеннолетних и специфика оказания помощи беспризорным несовершеннолетним.

Цель данной работы – рассмотреть специфику работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и оказания помощи беспризорным и безнадзорным несовершеннолетним, и детей оказавшиеся в сложной ситуации.

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

– Разобрать понятия и задачи подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

– Определить структуру подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

– Выявить основные направления подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

– Узнать правовую основу деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ОВД и внести предложения по совершенствованию.

– Проанализировать взаимодействие служб и подразделений полиции по профилактике безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних с субъектами государственной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.

– Сформулировать пределы по предупреждению преступлений несовершеннолетних органов внутренних дел.

– Разработать оптимизации защиты прав и законных интересов несовершеннолетних подразделений органов внутренних дел.

Теоретической основой выпускной квалификационной работы послужили положения общей теории права, теории уголовного процесса, уголовного права, криминалистики. Были использованы труды таких авторов, как М.Б. Смоленский, Е.В. Маркина, Н.П. Яблоков, А. А. Топорков, С.Г. Соловьев, С. В. Миланова, Н. Е. Мерецкий, М.С. Мартынова, В.А. Лелеков, Е.В. Кошелева и других авторов.

В процессе исследования использовались диалектический метод познания, системный подход, формально-юридический и другие методы.

Практическая значимость работы заключается в повышении профессионального уровня работников правоохранительных органов.

Работа состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОВД

1.1 Понятия и задачи подразделений по делам несовершеннолетних ОВД

Подразделения по делам несовершеннолетних – структурное подразделение системы ОВД, действующее на уровне муниципальных районов, транспортных ОВД с целью профилактики и пресечения правонарушений различной степени тяжести среди детей и подростков, не достигших совершеннолетнего возраста, т.е 18 лет¹.

Основные задачи и обязанности подразделений по делам несовершеннолетних являются:

Проведение индивидуальной профилактики в отношении несовершеннолетних:

а) которые употребляют наркотические и психотропные вещества без назначения врача, либо одурманивающие препараты;

б) детей, а также несовершеннолетних правонарушителей, которые не достигли возраста наступления административной ответственности;

в) детей, которые освобождены от уголовной ответственности по причине амнистии, либо применения принудительных мер воспитательного характера;

г) детей, которые не подлежат уголовной ответственности по причине того, что они не достигли возраста достижения уголовной ответственности;

д) детей, не подлежащих уголовной ответственности вследствие недостатка психического развития, не связанного с психическими расстройствами;

ж) несовершеннолетних, подозреваемых в совершении правонарушения, в отношении которых избрана мера пресечения, которая не

¹ Верстов В.В. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних / – М., 2014. – № 4 (50) – С. 244

связана с заключением под стражу;

з) условно-досрочно освобожденных несовершеннолетних, которые освобождены от наказания, в связи с амнистии либо помилованием, а равно детей получивших отсрочку от отбывания наказания;

и) детей, которые были освобождены из учреждений уголовно-исполнительной системы, или возвратились из учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, в том случае если они в период отбывания наказания допускали нарушения режима, равно совершали противоправные действия и после освобождения пребывают в социально-опасном состоянии и нуждаются в реабилитационной помощи;

к) несовершеннолетних, осужденных за преступные деяния небольшой и средней тяжести, которые были освобождены судом в связи с применением принудительных мер воспитательного характера;

л) детей, к которым применены условные меры осуждения, а также принужденных к обязательным работам либо прочим мерам наказания;

Индивидуальная профилактическая работа, с родителями или законными представителями подростков, которые не выполняют в надлежащей мере свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних и путём жестоко обращающихся к ним¹.

Подразделения по делам несовершеннолетних проводят выявление лиц, которые втягивают несовершеннолетних в преступную деятельность и совершение антиобщественных деяний, а равно совершающих в отношении несовершеннолетних незаконные действия, а также родителей, и их законных представителей и должностных лиц, которые ненадлежащим образом исполняют свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию подростков, и предлагают свои предложения по применению к ним мер наказания выявляют лиц, объявленных в розыск, а также тех несовершеннолетних, которые нуждаются в помощи от государства, и в

¹ Баженов В.А. Профилактическая работа с несовершеннолетними правонарушителями: учебное пособие. – М., 2015. – С. 49.

порядке установленном законом направляют таких лиц в органы и учреждения входящих систему профилактики безнадзорности, либо в иные учреждения.

Принимают меры к рассмотрению заявлений и сообщений об правонарушениях совершаемые несовершеннолетними, или общественно опасных действий несовершеннолетних, которые не достигли возраста наступления уголовной ответственности, с которого законодательно установлено наступление уголовной ответственности, а также о фактах ненадлежащего исполнения их родителями и законными представителями своих обязанностей по проведению воспитания обучения и содержания несовершеннолетних¹.

Подразделения по делам несовершеннолетних выступают в подготовке материалов для предположения возможности отправления в центры временного содержания несовершеннолетних нарушителей порядка, следующих категорий правонарушителей:

– направленные по приговору суда в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

– ожидающие рассмотрения судом вопроса о водворении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, что происходит в тех случаях, когда на основании суда несовершеннолетние, которые не подлежат уголовной ответственности, могут быть направлены в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей на срок не превышающий 30 суток, а равно самовольно покинувших специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

– совершившие общественно противоправные деяния до достижения возраста наступления уголовной ответственности за данное деяние, в случаях, если есть необходимость в обеспечение жизни и здоровья

¹ Верстов В.В. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних /.- М., 2014. – № 4 (50). – С. 244.

несовершеннолетних и предупредить его совершение повторных общественно опасных действий, а также, если личность не была установлена, либо они не располагают постоянным местом жительства, место нахождения или вообще не проживают на территории РФ, где ими было произведено общественные противоправные деяния, либо если они проживают в субъекте Российской Федерации, где ими был нарушен общественный порядок, однако вследствие отдаленности места их проживания не представляется возможным передача родителям и законным представителям в течение 3 часов;

– совершившие противоправные действия, которые влекут административное наказание в случаях, если личность этих лиц не была установлена, либо они не располагают постоянным местом жительства, место нахождения или вообще не проживают на территории РФ, где ими было произведено административное правонарушение, а равно если они проживают на территории РФ, где ими было произведено противоправное действие, однако вследствие удаленного расположения места проживания не могут быть переданы родителям и законным представителям в течение 3 часов¹.

Также, подразделения по делам несовершеннолетних принимают участие в разработке материалов, которые необходимы для направления в суд в виде предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям и законным представителям, мер воспитательного воздействия, и иных мер предусмотренным законом; вносят предложения в уголовно-исполнительные инспекции органов юстиции о применении к таким лицам, контроля за их поведением, которые осуществляют указанные учреждения, мер воздействия, предусмотренных законодательством; информируют правомочные органы и учреждения о случаях безнадзорности, правонарушениях и общественно

¹ Верстов В.В. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних /, – М. 2014. – № 4 (50). – С. 245.

опасных действиях несовершеннолетних, о причинах, которые способствуют этому и другие.

Итак, вывод можно сделать, это подразделения по делам несовершеннолетних – структурное подразделение системы ОВД, действующее на уровне муниципальных районов, транспортных ОВД с целью профилактики и пресечения правонарушений различной степени тяжести среди детей и подростков, не достигших совершеннолетнего возраста, т.е 18 лет. Которое отвечает за немедленное реагирование на информацию, связанную с указанными случаями, а также предотвратить возможные преступления со стороны несовершеннолетнего, не допустить его безнадзорность.

1.2. Структура подразделений по делам несовершеннолетних ОВД

Структура подразделений по делам несовершеннолетних включает в себя три ячейки:

Первая ячейка – федеральный уровень. Это отдел, выполняющий задачи по согласованию деятельности и методическому обеспечению осуществляемой работы всех территориальных подразделений полиции по делам несовершеннолетних.

Указанный отдел расположен в структуре Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России.

В структуре Главного управления на транспорте МВД России, которое проводит организацию, координацию и руководство деятельностью ОВД на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, расположен также специализированный отдел, который выполняет сходные задачи¹.

Вторая ячейка – подразделения аппаратов МВД, главных управлений

¹ Казанцев С.Я. Уголовное право: учебник для юрид. вузов/ – М., 2017. – С. 115.

МВД России, управлений МВД России по субъектам РФ по делам несовершеннолетних. Подразделения данной ячейки в пределах предоставленных полномочий ведут общее руководство, а также организационно-методическое обеспечение и контроль над деятельностью надлежащих аппаратов ОВД районов, городов и прочих муниципальных образований (управлений, отделов) на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Третья ячейка – соответствующие подразделения территориальных ОВД (по муниципальному поселению, административному округу города Москвы, сельскому поселению и т.д.) по делам несовершеннолетних, а также ОВД на транспорте.

Размеры и границы территории (объектов, транспорта), обслуживание которых проводят старшие инспектора по делам несовершеннолетних и инспектора по делам несовершеннолетних (ПДН), устанавливает начальник органа внутренних дел по району, городу, либо иному муниципальному образованию, или же начальник линейного подразделения (отдела или отделения) внутренних дел на транспорте. Это происходит с учетом текущей оперативной обстановки, количества инспекторов ПДН, предусмотренной штатным расписанием городского/районного линейного органа, а также установленных нормативов.

Субсидирование подразделений ОВД по делам несовершеннолетних происходит за счет средств федерального бюджета.

Отделения по делам несовершеннолетних, как правило, размещаются в зданиях городского/районного линейного органа внутренних дел. Однако помещения по делам несовершеннолетних должны быть отгороженными от помещений прочих подразделений, соответствовать требованиям пожарной безопасности и санитарно-гигиеническим нормативам, кроме того, в идеале

иметь свой отдельный вход и выход¹.

В том случае, если помещение подразделения по делам несовершеннолетних расположено вне здания городского линейного органа, оно должно быть: изолировано от прочих помещений; располагать дверями с запорами (замками): в идеале внешней дверью – дощатой, толщиной не менее 40 мм, плюс обитой с внешней стороны листовым металлом, либо цельнометаллической и внутренней дверью, решетчатой металлической; иметь на оконных проемах металлические решетки; располагать охранной сигнализацией.

При обсуждении вопроса о выделении подразделению по делам несовершеннолетних служебного помещения, должна учитываться возможность расположения в нем доставленных беспризорных или безнадзорных несовершеннолетних до момента распределения в специализированные учреждения для несовершеннолетних, которые нуждаются в социальной реабилитации².

Направление сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних на территорию городского линейного органа производится по зональному принципу. Величина и границы обслуживаемых ими зон устанавливаются начальником городского линейного органа с учетом текущей оперативной обстановки и численности инспекторов. При всем вышперечисленном:

а) в территориальных ОВД численность населения в возрасте до 18 лет, которые проживают на участке, обслуживаемом инспектором по делам несовершеннолетних, не должна превышать четырех–пяти тысяч человек;

б) в ОВД на транспорте размеры участков обслуживания зависят от количества станций, портов, пристаней и других факторов;

¹ Соловьев, С.Г. Правонарушения несовершеннолетних и их предупреждение.– М., 2016.– С. 78.

² Ефимов, М.П. Борьба с преступлениями против общественного порядка, общественной безопасности и здоровья населения. – М., 2017.– С. 154.

в) штатная единица школьного инспектора полиции закрепляется за средним образовательным учреждением численностью не менее 500 учащихся с учетом оперативной обстановки на территории муниципального образования;

г) семейный инспектор полиции обслуживает, как правило, всю территорию горрайоргана внутренних дел, работая при этом только с наиболее неблагополучными семьями, где родители отрицательно влияют на детей.

Закрепление инспектора по делам несовершеннолетних за обслуживаемой территорией и освобождение его от выполнения обязанностей реализуется приказом начальника соответствующего ОВД, в обслуживании которого находится территория. Исходя из оперативной обстановки начальник ОВД может провести уменьшение или увеличение размеров обслуживаемой территории.

Самые главные моменты по вопросам проведения организации деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних установлены главным ведомственным нормативно-правовым актом по работе отделов по делам несовершеннолетних – приказом МВД России от 26 мая 2000 г. № 569 «Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел».

В подразделении по делам несовершеннолетних должен быть заведен журнал учета профилактических мероприятий, в котором фиксируется деятельность инспекторов по проведению профилактических рейдов и операций, других мероприятий, а кроме того, осуществление индивидуально-профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей, которые не состоят на учете в подразделении по делам несовершеннолетних.

1.3. Основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ОВД

В соответствии со ст. 20, 21, 22, 23 Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы внутренних дел в пределах своей компетенции ведут деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних согласно законодательству Российской Федерации¹.

Основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних районных, городских отделов внутренних дел, отделов внутренних дел иных муниципальных образований, отделов внутренних дел закрытых административно-территориальных образований, отделов внутренних дел на транспорте, включают в себя следующее:

1) проведение персональной профилактической работы в отношении:

а) несовершеннолетних, которые указаны в подпунктах 4 - 14 пункта 1 статьи 5 настоящего Федерального закона, а также их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по проведению воспитания, обучения и содержания несовершеннолетних и негативно воздействуют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

б) других несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случае необходимости предупреждения совершения ими противоправных деяний и с согласия начальника органа внутренних дел или его заместителя;

2) обнаружение лиц, которые втягивают несовершеннолетних в совершение преступных деяний и антиобщественных действий или производят в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, вдобавок родителей несовершеннолетних или иных их законных

¹ О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: федеральный закон от 01.12.2004 № 150-ФЗ/ URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.03.2018).

представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих собственные обязанности по проведению воспитания, обучения и содержания несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ;

3) осуществление в пределах своих полномочий мер по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и направление таких лиц в надлежащие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения;

4) рассмотрение в регламентируемом порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста наступления уголовной ответственности, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по проведению воспитания, обучения и (или) содержания несовершеннолетних;

5) участие в подготовке материалов в отношении лиц, указанных в пункте 2 статьи 22 настоящего Федерального закона, для изучения возможности их помещения в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД;

6) участие в подготовке материалов, обязательных для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, которые установлены законодательством РФ и законодательством субъектов РФ;

7) внесение в уголовно-исполнительные инспекции предложения о применении к несовершеннолетним, контроль над поведением которых осуществляют указанные учреждения, мер воздействия, которые установлены законодательством Российской Федерации и законодательством

субъектов Российской Федерации;

8) оповещение заинтересованных органов и учреждений о фактах беспризорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и об условиях, которые этому благоприятствуют;

9) принятие участия в регламентированном порядке в информировании родителей или иных законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения ОВД в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушения или антиобщественных действий¹.

Основные направления деятельности должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних ОВД предусмотрены пунктом 3 статьи 12 настоящего Федерального закона, а кроме того обладают правом в установленном порядке²:

1) производить доставку в подразделения ОВД несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных. По каждому факту доставления несовершеннолетнего в подразделение органов внутренних дел должен быть составлен протокол. Несовершеннолетние могут находиться в указанных подразделениях не более 3 часов;

2) вносить в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, которые установлены законодательством РФ и законодательством субъектов РФ, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют свои

¹ Миньковский Н.Г. Борьба с вовлечением несовершеннолетних в преступную деятельность – важное направление профилактической работы / – М., 2017.– С. 456.

² О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: федеральный закон от 01.12.2004 № 150-ФЗ/URL: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения 20.03.2018).

обязанности по проведению воспитания, обучения и содержания несовершеннолетних и негативно воздействующих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

3) вносить в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, которые толкают на правонарушения и антиобщественные действия несовершеннолетних. Соответствующие органы и учреждения обязаны в месячный срок со дня поступления указанных предложений известить подразделения по делам несовершеннолетних ОВД о мерах, которые были приняты по итогу рассмотрения внесенных предложений;

4) участвовать в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

5) проводить учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также лиц, которые их совершили, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по проведению воспитания, обучения и содержания детей и негативно воздействуют на их поведение либо жестоко обращаются с ними, а также собирать и суммировать информацию, которая необходима для составления статистической отчетности.

Так же имеются центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД, к основным направлениям деятельности которых относятся¹:

– обеспечение круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей с целью защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;

¹ Административная деятельность ОВД. Учебник / М.В. Костенникова, А.В. Куракина – М., 2015.– С.215.

– проведение персональной профилактической работы с доставленными несовершеннолетними, выявление среди них лиц, причастных к совершению преступных и общественно опасных деяний, а также установление обстоятельств, мотивов и условий, которые способствуют их совершению, и информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений;

– доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своих полномочий мер по устройству несовершеннолетних, которые содержатся в данных учреждениях.

Здесь следует упомянуть, что в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД помещают тех несовершеннолетних, которые:

1) направлены по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

2) временно ожидают рассмотрения судом вопроса об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

3) самовольно сбежали из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

4) совершили общественно опасное деяние до достижения возраста наступления уголовной ответственности за это деяние, в тех случаях, когда нужно обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими рецидива, вдобавок в случаях, если их личность не установлена, либо если они не располагают местом жительства, местом пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было произведено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако из-за удаленности от места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока

предусмотренного подпунктом 1 пункта 2 статьи 21 настоящего Федерального закона;

5) произвели правонарушение, влекущее за собой наступление административной ответственности до достижения возраста наступления административной ответственности, в тех случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо если они не располагают местом жительства, местом пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, тем не менее по причине удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного подпунктом 1 пункта 2 статьи 21 настоящего Федерального закона;

б) произвели правонарушение, влекущее за собой административную ответственность в случаях, если их личность не установлена, либо если они не располагают местом жительства, местом пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было произведено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, тем не менее по причине удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного подпунктом 1 пункта 2 статьи 21 настоящего Федерального закона¹.

Причины помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей включают в себя:

а) приговор суда или постановление судьи – в отношении несовершеннолетних, указанных в подпункте 1 пункта 2 настоящей статьи;

б) постановление судьи - в отношении несовершеннолетних, указанных

¹ О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: федеральный закон от 01.12.2004 № 150-ФЗ/ URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.03.2018).

в подпунктах 2 - 6 пункта 2 настоящей статьи.

Несовершеннолетние, указанные в подпунктах 3 - 6 пункта 2 настоящей статьи, помещаются в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей на срок не более 48 часов на основании постановления руководителя органов внутренних дел или уполномоченного сотрудника органов внутренних дел¹.

Начальник центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД или его заместитель незамедлительно, но не позднее чем через 24 часа производит уведомление прокурора по месту нахождения настоящего центра о помещении в него несовершеннолетних лиц².

Несовершеннолетние, указанные в пункте 2 настоящей статьи, могут находиться в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей в течение времени, минимально требуемого для их устройства, однако не более 30 суток. В особых случаях это время продлевается на основании постановления судьи на срок до 15 суток, в который не включаются:

1) период карантина, который объявлен органом управления здравоохранения или медицинской организацией в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей;

2) время болезни несовершеннолетнего, подтвержденного медицинской организацией и препятствующего его возвращению в семью или направлению в соответствующее учреждение;

3) время рассмотрения жалобы или представления прокурора на приговор суда или постановление судьи о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Должностные лица центров временного содержания для

¹ О принятии комплексной программы «Профилактика правонарушений в Ангарском муниципальном образовании»: решение Думы Ангарского муниципального образования Иркутской области от 10 ноября 2006 г. № 172-20рД /URL: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения 13.04.2018).

² Белкин Р.С. Криминалистика: проблемы сегодняшнего дня / – М., 2016. – С. 97.

несовершеннолетних правонарушителей пользуются правами, которые предусмотрены п. 6 ст. 13, п. 10 ст. 15 и п. 2 ст. 21 настоящего Федерального закона.

Основные направления деятельности остальных подразделения органов внутренних дел включают в себя:

а) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений несовершеннолетних, а также установление лиц, которые их подготавливают, совершают или совершили;

б) выявление несовершеннолетних правонарушителей, группы таких лиц, а также несовершеннолетних, которые входят в организованные преступные группы или в преступные сообщества (преступные организации), и принятие мер по предупреждению совершения ими преступных деяний;

в) осуществление мер, противодействующих участию несовершеннолетних в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

г) выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступных деяний, антиобщественных действий и (или) в преступную группу, и применение к ним мер воздействия, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации;

д) участие в розыске несовершеннолетних без вести пропавших, а также тех, кто скрывается от органов дознания, следствия или суда, уклоняется от отбывания наказания или принудительных мер воспитательного воздействия, совершил побег из учреждений уголовно-исполнительной системы или самовольно ушел из семей, специальных учебно-воспитательных учреждений или центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

Те должностные лица подразделений ОВД, которые проводят оперативно-розыскную деятельность по предупреждению и раскрытию преступных деяний несовершеннолетних, пользуются правами,

предусмотренными пунктом 2 статьи 21 настоящего Федерального закон¹.

Стоит подвести итог, что предупреждение и пресечение правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, борьба с беспризорностью и безнадзорностью выступают главнейшими задачами повседневной деятельности полиции.

1.4. Правовая основа деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ОВД

Правовое регулирование предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних очень важно, так как в большинстве случаев именно в правовых актах определяются главные направления предупреждения, формы и методы его осуществления, цели, задачи и функции субъектов предупреждения, их права и обязанности.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации на территории России действуют общепризнанные принципы и нормы международного права. Это положение в полной мере относится к нормам международного права, регулирующим отношения в сфере предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних.

Конвенции ООН о правах ребенка (принята Генеральной Ассамблеей ООН 5 декабря 1989 г., ратифицирована Верховным Советом СССР 13 июня 1990 г.). Конвенция признает ребенка носителем всех общечеловеческих прав с момента его рождения, и неотъемлемость этих прав приобретает силу нормы международного права. Впервые на межгосударственном уровне озвучены такие гуманистические понятия, как право ребенка на жизнь и право ребенка на родителей².

В Российской Федерации сложилась определенная система правового

¹ Мерецкий Н.Е. Криминалистика и оперативно-тактические комбинации. – М., 2017. – С. 64.

² Конвенция ООН о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г., ратифицирована Постановлением Верховного Совета СССР 13.06.1990 г.) / URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.03.2018).

регулирования деятельности подразделений ОВД по делам несовершеннолетних.

В соответствии с Федеральным законом «О полиции», Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и другими нормативными правовыми актами подразделения полиции выполняют работу, направленную на предупреждение безнадзорности тех лиц, которые не достигли совершеннолетнего возраста (восемнадцати лет), предупреждению с их стороны совершения правонарушений, расцениваемых как административные правонарушения и преступления.

Помимо этого, деятельность подразделений полиции направлена на предупреждение и пресечение безнадзорности со стороны несовершеннолетних.

Для сопряжения действий министерств и ведомств России по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних создана Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних при Правительстве РФ.

Также образованы комиссии по делам несовершеннолетних при главах исполнительной власти республик в составе РФ, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения и комиссии при городских, районных, районных (в городе) администрациях. Основная их задача — взаимодействие между органами государственной власти субъектов Федерации.

Несмотря на тот факт, что подразделения полиции – это всего лишь звено государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, коренной объем работы, по выполнению вышеупомянутых задач, как и раньше, лежит на полиции.

В предупреждении правонарушений несовершеннолетних принимают участие все подразделения полиции. Например, служба ГИБДД осуществляет

различные мероприятия по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма (к ним относятся операции «Внимание, дети!», «Соблюдайте скоростной режим» и т.д.).

Личный состав оперативных подразделений предупреждает и пресекает правонарушения несовершеннолетних, разоблачает и выявляет организаторов и подстрекателей преступлений несовершеннолетних, а также тех, кто вовлекает их в бродяжничество, пьянство, попрошайничество и прочее¹.

Участковые уполномоченные полиции выполняют профилактическую работу с неблагополучными семьями, в которых родители отрицательно влияют на детей, а дети, в свою очередь, вдохновляясь их примером, совершают правонарушения².

Миссия предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних является безусловно важной, но далеко не единственной для перечисленных служб и подразделений полиции. Одновременно с этим, в составе полиции имеются структуры, которые заняты решением только данной конкретной задачи.

Непосредственное выполнение этих задач и координация усилий иных служб ОВД возложены на подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, а также Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей территориальных ОВД и ОВД на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

В настоящее время на территории 72 субъектов Российской Федерации функционирует 79 ЦВСНП ОВД, рассчитанных на единовременное пребывание 2,7 тыс. несовершеннолетних³. Для этих двух структур (ПДН и

¹ Ефимов М.П. Борьба с преступлениями против общественного порядка, общественной безопасности и здоровья населения / – М., 2017.– С. 294.

² Лелеков В.А. Предупреждении преступлений несовершеннолетних // Социологические исследования. – М., 2017. – № 12. – С. 89.

³ Полякова, Н.В. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних //– М., 2016. – №7. – С. 166.

ЦВСНП) осуществление мероприятий по профилактике и пресечению правонарушений несовершеннолетних является главной задачей.

В своей деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних руководствуются различными нормативными правовыми актами, в том числе¹:

1. Конституцией РФ;
2. Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
3. Федеральным законом от 24 июня 1998 г. 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
4. Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
5. Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции»;
6. Приказом министра внутренних дел РФ от 26 мая 2000 г. № 569 «Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел» (с последующими изменениями), а также иными нормативными правовыми актами федеральных органов государственной власти и ведомственными правовыми актами и т.д.

Должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних ОВД пользуются такими правами:

а) в установленном порядке навещать несовершеннолетних, вести профилактические беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами;

б) делать запрос на информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для

¹ Верин, А. Ю. Правовой статус несовершеннолетнего и особенности его реализации: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – М., 2016. – С. 76.

выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц, а также имеют право в установленном порядке;

в) доставлять в подразделения ОВД несовершеннолетних, которые совершили правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных. О всяком случае доставления несовершеннолетнего в подразделение органов внутренних дел должен быть составлен протокол. Несовершеннолетние могут содержаться в указанных подразделениях не более 3 часов;

г) вносить в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних и отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

д) вносить в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. Соответствующие органы и учреждения обязаны в месячный срок со дня поступления указанных предложений сообщить подразделениям по делам несовершеннолетних органов внутренних дел о мерах, принятых в результате рассмотрения внесенных предложений;

е) принимать участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

ж) вести учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей и отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, а также собирать и обобщать информацию, необходимую для составления статистической отчетности¹.

Итак, в качестве вывода, можно сказать, что необходимо разработать новейшие методические рекомендации по координации деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних ОВД и обеспечить ими территориальные ОВД, а изложенные в исследовании подходы и особенности их применения для повышения эффективности системы профилактики правонарушений лиц, не достигших возраста совершеннолетия, могут явиться фактологической основой для разработки указанных практических рекомендаций для правоприменителей органов внутренних дел России.

¹ Миньковский Н.Г. Борьба с вовлечением несовершеннолетних в преступную деятельность – важное направление профилактической работы / Советская юстиция, – М., 2014. – С. 195.

2 ФУНКЦИИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОВД

2.1 Взаимодействие служб и подразделений полиции по профилактике безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних с субъектами государственной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав

Успешное выполнение задач по профилактике и противодействию административным правонарушениям и преступлениям лиц, не достигших возраст с которого несовершеннолетний начинает нести ответственность, в большинстве зависит от эффективности взаимодействия всех субъектов системы превенции.

В теории права взаимодействие рассматривается как согласованные по цели, месту и времени усилия и взаимная помощь по достижению задач, стоящих перед взаимодействующими субъектами. Оно осуществляется в ходе многосторонней совместной работы¹.

Распространение отрицательных социальных явлений, как подростковая безнадзорность и правонарушения, включает в себя опасность для развития государства, так как сопутствует росту административных и иных правонарушений, наркомании, увеличению количества различных заболеваний, подрывает этические нормы общества.

Координация целей различных субъектов предупреждения и пресечения правонарушений подростковых деяний, обычно относится к одной из объективных предпосылок взаимодействия, где заинтересованы стороны, потому что не каждая из них обладает всеми надлежащими средствами для решения всеобщих задач².

¹ Баженов В.А. Профилактическая работа с несовершеннолетними правонарушителями: учебное пособие. – М., 2015. – С. 58.

² Малкова В.Д. Криминология: учебник для вузов. – 2-е изд, перераб. и доп.. – 2016. – М., С. 87.

От правильного согласования миссии органами и организаций системы предупреждения правонарушений не достигших совершеннолетия лиц, четкого построения функциональных вертикалей, от целенаправленного приложения усилий работников подразделений по делам несовершеннолетних зависит не только профилактика преступности несовершеннолетних, но и эффективность предупреждения негативных явлений в целом в подрастающем поколении.

Важность этого обстоятельства выделяется тем, что в каждом территориальном образовании имеется большое количество разнородных по характеру и ведомственной принадлежности государственных, муниципальных и общественных объединений, которые занимаются вопросами предупреждения правонарушений несовершеннолетних.

Несо согласованность действий и изолированность друг от друга не только уменьшает эффективность работы системы, но и в целом это отражается с отрицательной стороны, но, а также это отражается на излишнем затратах и повторе функций и полномочий подразделений, а также средствам и сил.

Необходимо уделять большое внимание также налаживанию координации деятельности субъектов предупреждения. При этом следует разграничивать понятия «взаимодействие» и «координация».

В своей книге Е.В. Сидорова, затрагивая вопросы координации управления в ОВД, сделала акцент, что «...взаимодействие – это взаимное согласование действий двух и более служб, отдельных, не подчиненных друг другу участников управления, совместно решающих какую-либо общую задачу»¹. Взаимодействие обычно проявляется в совместном проектировании мероприятий, информационном бартере, коллективном проведении мероприятий и т.д.

А М.Б. Смоленский и Е.В. Маркина утверждают, что «взаимодействие

¹ Сидорова Е.В. Комплексное правовое регулирование: учебник. – М., 2016. – С. 54.

– это одно из основных проявлений управления, так как само по себе управление является обеспечением согласованности коллегиальной деятельности»¹.

Представляется непредубежденным взгляд Л.Л. Попова, что «взаимодействие есть согласованная совместная деятельность различных, равноправных субъектов предупреждения правонарушений, а координация есть средство обеспечения согласования, управления этой деятельностью»².

Таким образом, можно выделить ряд основных признаков, которые характеризуют взаимодействие различных субъектов, в том числе и органов внутренних дел:

1) скоординированность мероприятий по дислокации, задачам и времени;

2) дифференциация предназначений субъектов в комбинации с обоюдным подкреплением и коллективным маневром средствами и силами;

3) присутствие общей программы и единой миссии организационных мероприятий, коллегиального информационного и методического обеспечения;

4) паритет субъектов, которые взаимодействуют на одном и том же уровне; однако, это совсем не исключает обособления иерархических уровней координации, как и ее головных (ведущих) субъектов;

5) присутствие нормативно-правовой базы.

Центром работы по предотвращению безнадзорности и правонарушений подростков является совокупность разнообразных мероприятий социально-экономического, организационного, воспитательного характера, среди которых правовые и административно-правовые меры играют одну из важнейших ролей³. Основной центр тяжести

¹ Смоленский М.Б. Основы права: учебник / – М., 2015. – С. 74.

² Административное право: учебник / – М., 2017. – С. 95.

³ Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних. Учебное пособие / – М., 2017. – С. 117.

сопротивления противодействию и борьбы с несовершеннолетними, как уже упоминалось, лежит на ОВД.

К назначениям подразделения по делам несовершеннолетних ОВД можно отнести:

1. Персональная профилактическая работа, проводимая в отношении:

а) несовершеннолетних, которые употребляют наркотические или психотропные препараты без рецепта врача, или же прочие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию (например: пиво, алкогольные коктейли и т.п.);

б) совершивших преступление, за которое применяется какое-либо административное наказание;

в) несовершеннолетних, которые совершили правонарушение до достижения возраста наступления ответственности;

г) освобожденных от уголовной ответственности, по причине наличия акта об амнистии в связи с изменением обстоятельств, а также в случаях, принятия решения, что несовершеннолетний может исправиться путем применения принудительных мер воспитательного характера;

д) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, в том случае, если они в период нахождения в вышеперечисленных заведениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и после освобождения находятся в социально опасном положении и нуждаются в социальной помощи и реабилитации;

е) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

ж) осужденных условно, привлеченных к обязательным работам, исправительным работам и другим мерам воздействия, но не связанных с лишением свободы, а также их родителей и иных законных представителей,

которые не исполняют в должной мере обязанности по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних и негативно влияющих на их поведение, а также за жестокое обращение с ними;

3) других несовершеннолетних, их родителей и иных законных представителей при необходимости профилактики совершения ими правонарушений и с согласия начальника ОВД или его заместителя.

2. Обнаружение лиц, которые вовлекают несовершеннолетних в совершение преступления и антиобщественные посягательства на общественные отношения, а также родителей несовершеннолетних или их законных представителей, которые не исполняют в должной мере свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию ребенка, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ¹.

3. Делопроизводство в пределах своих полномочий по нахождению подростков, которые объявлены в розыск, а также несовершеннолетних, которые нуждаются в помощи со стороны государства, и в установленном порядке перенаправление таких лиц в органы или учреждения системы предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные надлежащие учреждения.

4. Расследование обращений и уведомлений об административных правонарушениях несовершеннолетними, общественно опасных деяниях лицами, которые не достигли возраста наступления ответственности, а также о ненадлежащем исполнении их родителями обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию.

5. Участие в подготовке материалов в отношении лиц, которые указаны в пункте 2 статьи 22 Федерального Закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об

¹ Горбатовская Е.Г. Криминологическая характеристика вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления и практика расследования // Прокурорская и следственная практика. – М., 2015. – № 1. – С. 87.

основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», для последующего рассмотрения вероятности их направления в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД¹.

6. Участие в подготовке материалов для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям, мер наказания, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

7. Запись в уголовно-исполнительные инспекции предложений о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых осуществляют указанные учреждения, мер наказания, предусмотренных законодательством РФ.

8. Уведомление органов опеки и учреждений о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных деяниях несовершеннолетних, о мотивах и предпосылках, которые к этому привели.

9. Принятие участия в уведомлении родителей и иных законных представителей несовершеннолетних о задержание и доставление несовершеннолетнего в подразделения органов внутренних дел.

Одну из основной роли в этой работе отводится подразделениям органов внутренних дел, входящим в состав по охране общественного порядка, так как полиция занимает одно из наиважнейших мест среди правоохранительных органов, осуществляющих защиту прав и законных интересов лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.

Во-первых, полиция по охране общественного порядка выполняет наибольшую часть функций в поддержании общественного порядка и общественной безопасности. Это, к примеру, обеспечение личной безопасности не достигших совершеннолетия лиц, общая и индивидуальная

¹ Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изм. и доп. от 13 января 2001 г., 7 июля 2003 г., 29 июня, 22 августа, 1, 29 декабря 2004 г., 22 апреля 2005 г., 5 января 2006 г.) /URL: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения 13.02.2018).

профилактика правонарушений несовершеннолетних, административно-юрисдикционная деятельность, производство дознания.

Во-вторых, полиция по охране общественного порядка – это самая крупная правоохранительная структура Российской Федерации, службы которой работают в непрерывном режиме, позволяющем оказывать помощь и защищать несовершеннолетних лиц в любое время как в дневное так и в ночное время.

В-третьих, широкий круг правоотношений сотрудников полиции по охране общественного порядка в процессе осуществления протекции прав, свобод и законных интересов детей и подростков – это профилактические, административно-деликатные, уголовно-процессуальные, надзорные, правоотношения.

В структуре полиции выделяются как специализированные подразделения по осуществлению правовой защиты прав несовершеннолетних, например отделы по делам несовершеннолетних и ЦВСНП, так и подразделения, для которых данная функция не является приоритетной, например дежурные части, подразделения патрульно-постовой службы полиции, участковые уполномоченные и иные подразделения, призванные к решению стоящих перед полицией задач в соответствии с Федеральным законом «О полиции»¹.

Несмотря на это, эффективность профилактики безнадзорности, административных и более существенных правонарушений несовершеннолетних, охрана их прав, в значительной степени напрямую зависит от координирования деловых контактов всех служб ОВД между собой, особенно с иными правоохранительными органами и заинтересованными ведомствами².

¹ Соловьев С.Г. Правонарушения несовершеннолетних и их предупреждение. – М., 2016.– С. 84.

² Баженов В.А. Профилактическая работа с несовершеннолетними правонарушителями: учебное пособие. – М., 2015. – С. 39.

Исключительно на территориальном уровне вопросами предупреждения правонарушений несовершеннолетних занимаются свыше 20-ти разнохарактерных и разно ведомственной принадлежности государственных, муниципальных и общественных организаций. Вследствие их отсутствия возникает риск повторения функций, излишней траты сил и средств, что в конечном итоге ведет к несогласованности и неэффективности функционирования всей многоуровневой системы профилактики.

Именно поэтому Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определяются не только субъекты профилактики, но и их права и обязанности в данной сфере деятельности.

В системе ОВД, уполномоченных решать вопросы, которые связаны с предупреждением административных и иных правонарушений несовершеннолетних, фактически нет службы или подразделения, проводящих данную работу в большей или в меньшей степени: патрульно-постовые наряды полиции по охране общественного порядка, дежурные части территориальных ОВД и ОВД на транспорте, сотрудники ГИБДД, участковые уполномоченные полиции, сотрудники полиции по оперативной работе, аппараты следственных подразделений, дознавателей ОВД, представители федеральной миграционной службы, подведомственной МВД России¹.

К наиболее распространенным методам взаимодействия инспекторов по делам несовершеннолетних и других служб ОВД принадлежат:

- 1) обоюдный бартер информацией о происшествиях;
- 2) осуществление коллективных инструктажей, совещаний;
- 3) общая подготовка разнообразных отчетов, документации, информации;
- 4) коллегиальный анализ и мониторинг оперативной обстановки,

¹ Соловьев С.Г. Правонарушения несовершеннолетних и их предупреждение. – М., 2014. – С. 93.

которая характеризует положение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе, районе, пригороде, конкретной зоне обслуживания;

5) коллективное проектирование и разработка процедур по совокупному применению сил и средств, создание и выполнение масштабных предупредительных мероприятий, рейдов и различных операций, например: «Подросток»; «Подросток – семья»; «Подросток – игла»; «Подросток – Курорт»; «Внимание, дети!»; «SOS»; «Шанс»; «Семья»; «Забота»; «Защита»; «Усыновитель»; «Здоровье»; «Зимние каникулы»; «Летние каникулы»; «Всеобуч»; «Быт»; «Контакт»; «Безнадзорные дети»; «Безнадзорник»; «Брошенные дети»; «Дети улиц»; «Подворотня»; «Табор»; «Беглец»; «Усыновитель»; «Полиция и дети»; «Условник»; «Геймер»; «Игрок»; «Группа»; «Лидер»; «Свисток»; «Семафор»; «Мотоциклист»; «Сфера безопасности»; «Вихрь-Антитеррор»; «Без наркотиков»; «Мак» и др¹.

План спецоперации имеет четкие миссию и назначение, точные вычисления сил и средств, расстановка их и порядок ввода в операцию, что определяет создание оперативного штаба по управлению и наблюдению за ходом операции, формы взаимодействия и обмена информацией между ОВД, и прочими заинтересованными ведомствами и организациями, порядок действия всех нарядов полиции, осуществление оперативного разбирательства с задержанными лицами².

Обычно план включает в себя три раздела:

1. Организационные процедуры.
2. Предупреждение правонарушений самими несовершеннолетними и в отношении них.

¹ Соловьев С.Г. Правонарушения несовершеннолетних и их предупреждение. – М., 2016. – С. 97.

² Ларин А.М. Расследование по уголовному делу. Планирование. Организация. – М., 2014.– С. 117.

3. Мероприятия по обнаружению и прерыванию правонарушений несовершеннолетних и в их отношении.

К плану прилагаются проект связи, подробный чертеж местности с нанесенной обстановкой и прочие важные материалы.

Сотрудник любого подразделения ОВД при обнаружении несовершеннолетних правонарушителей и родителей, отрицательно на них влияющих, должен составить рапорт, который впоследствии передается в подразделения по делам несовершеннолетних, но лишь после рассмотрения начальником ОВД или его заместителем.

В свой черед, инспекторы по делам несовершеннолетних ОВД при приеме информации о несовершеннолетних правонарушителях, родителях, отрицательно влияющих на них, и при наличии достаточных оснований, представляют начальнику ОВД рапорт о постановке на учет вышеупомянутых лиц, проводят с ними персональную профилактическую работу.

В том случае, если данные лица уже состоят на учете у инспекторов ПДН, ставятся надлежащие отметки в учетных документах о правонарушении и принятых по этому поводу мерах¹.

Информирование в качестве формы взаимодействия отлично применяется на межведомственном уровне. В частности, инспекторы ПДН уведомляют:

а) органы прокуратуры по вопросам нарушения прав и свобод несовершеннолетних;

б) комиссию по делам и защите прав несовершеннолетних, формируемую органом местного самоуправления, по вопросам обнаруженных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и пр., вдобавок об изъянах в работе органов и учреждений, которые препятствуют профилактике безнадзорности

¹ Беженцев, А.А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних. Учебное пособие.– М., 2016. – С. 97.

и правонарушений несовершеннолетних;

в) органы опеки и попечительства по вопросам обнаружения несовершеннолетних, которые остались без опеки родителей или законных представителей, либо находящихся в обстановке, которая представляет угрозу их жизни, здоровью или препятствует их воспитанию;

г) органы управления социальной защитой населения по вопросам обнаружения несовершеннолетних, которые нуждаются в помощи государства по причине безнадзорности или беспризорности, как и обнаружении семей, которые находятся в социально опасном положении;

д) органы управления здравоохранением по вопросам обнаружения несовершеннолетних, которые нуждаются в обследовании, наблюдении или лечении по причине употребления спиртных напитков, наркотических, психотропных или одурманивающих средств;

е) органы управления образованием по вопросам обнаружения несовершеннолетних, которые нуждаются в помощи государства в связи со своевольным покиданием детских домов, школ-интернатов и других детских учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях;

ж) органы по делам молодежи по вопросам обнаружения несовершеннолетних, которые находятся в социально опасном положении и нуждаются в помощи для организации отдыха, досуга, занятости.

Однако было бы ошибкой свести весь потенциал средств и форм взаимодействия субъектов профилактики антиобщественного поведения, безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних к межведомственному обмену информацией. К таковым могут быть также отнесены и выступления в образовательных учреждениях с темой предупреждения правонарушений несовершеннолетних, проведения брифинга с родителями таких школьников на школьных собраниях.

Во время данных мероприятий инспектора ПДН ОВД не только

оповещают родителей о состоянии безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, но и вырабатывают положительное общественное мнение о службе ОВД в целом, получают шанс непосредственного общения с гражданами¹.

В последние годы закреплению синхронизированного взаимодействия и по более близкому сотрудничеству инспекторов ПДН ОВД с учебными заведениями, службой занятости, органами здравоохранения, центрами психолого-медицинской помощи несовершеннолетним способствовало подписание различных ведомственных и межведомственных нормативных актов.

Например, для более достоверной регламентации порядка приема в лечебные учреждения детей, которые нуждаются в медицинской помощи и доставляемые сотрудниками полиции, принят совместный приказ Минздрава России, МВД России от 20 августа 2003 г. № 414/633 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и ОВД в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в ОВД»².

Немаловажную роль играют комиссии ПДН и по защите прав несовершеннолетних, которые являются коллегиальными органами, включающими в себя представителей почти всех причастных ведомств, которые занимаются вопросами образования, здравоохранения, социальной защиты населения, предупреждения правонарушений несовершеннолетних, и выстраивают своё дело при должном участии общества. Роль близкого сотрудничества вышеназванных комиссий с инспекторами ПДН ОВД трудно переоценить³.

Для предупреждения безнадзорности, административных и прочих правонарушений несовершеннолетних особое положение принадлежит

¹ Соловьев С.Г. Правонарушения несовершеннолетних и их предупреждение. – М., 2014. – С. 101.

² Белкин Р.С. Криминалистика: проблемы сегодняшнего дня. – М., 2017. – С. 208.

³ Белкин, Р.С. Криминалистическая энциклопедия: учебное пособие. – М., 2016. – С. 105.

коллективному труду комиссий ПДН и инспекторов ПДН ОВД по трудоустройству учащихся старших классов на время летних каникул.

Немаловажной миссией комиссии ПДН и защите прав несовершеннолетних является беспрестанный надзор за проведением воспитательной работы, общеобразовательного и профессионально-технического обучения, условиями содержания и безошибочности координации труда в специальных учебно-воспитательных учреждениях и оказание им нужного содействия¹.

Однако в настоящее время полноценная нормативно-правовая база деятельности комиссий ПДН и защите прав несовершеннолетних создана лишь в трети регионов страны. Это означает, что в тех субъектах Российской Федерации, где нет своих собственных законов, определяющих статус комиссий ПДН и защите прав несовершеннолетних, порядок образования комиссий, действующих при органах местного самоуправления, стал пробелом в законодательстве, который неизвестно когда будет восполнен.

И, наконец, несовершенство законодательного регулирования комиссий ПДН и защите прав несовершеннолетних значителен одной из причин обоснования необходимости учреждения ювенальной юстиции, т.е. специализированных судов по делам несовершеннолетних.

Согласно другому мнению, обязательства за урегулирование всех педагогических и профилактических проблем определенной территории (район, город и т.д.) нужно препоручить на центры соцобслуживания населения при плавном выводе и переподчинении учреждений предотвращения системы МВД России прямо муниципальным органам².

И так рассмотрим взаимодействие отделов по делам несовершеннолетних с уголовно-исполнительными инспекциями

¹ Блохина, Н.Е. Организационно-экономический механизм мер профилактики безнадзорности детей в регионе: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – 2006. – С. 48.

² Яблоков Н.П. Криминалистика. – Изд.2-е. М., – 2017.– С. 106.

Министерства юстиции России. Согласно современным статистическим данным, примерно к 70% несовершеннолетних, привлекаемых к уголовной ответственности, применяется условное осуждение. При этом большая часть из них свершает свежие злодеяния во время своего испытательного срока.

В настоящее время сложилась парадоксальная ситуация, поскольку контроль за поведением условно осужденных несовершеннолетних одновременно осуществляют подразделения, относящиеся к министерству юстиции и Министерству внутренних дел¹.

Не рассматривая общих причин и условий рецидивной преступности, остановимся лишь на положительно зарекомендовавших себя на практике путях предупреждения рецидива. Подразделениям по делам несовершеннолетних горрайлинорганов внутренних дел и уголовно-исполнительным инспекциям территориальных органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции России при проектировании процедур по налаживанию мониторинга за поведением осужденных и осуществлении персональной профилактической работы важно предугадать:

1. проведение коллективных семинаров, оперативных совещаний, обучения в системе служебной подготовки, рейдов и спецопераций, штудирования приказов, взаимообмена данными о поведении, образе жизни осужденных, примененных к ним мерах воздействия;

2. обсуждение вопросов организации предотвращения преступности условно осужденных на оперативных конференциях территориальных органов уголовно-исполнительной системы и ОВД;

3. на основе анализа динамики правонарушений, совершенных осужденными, подготавливать начальству территориальных органов уголовно-исполнительной системы, ОВД, прокуратуры, управления образованием, здравоохранением, соцзащитой населения, опеки и

¹ Соловьев С.Г. Правонарушения несовершеннолетних и их предупреждение. – М., 2014.– С.102.

попечительства, комиссий ПДН и защите прав несовершеннолетних общие информационно-аналитические документы о состоянии работы с условно осужденными. Вносить в вышеперечисленные органы рекомендации о ликвидации причин и условий, которые благоприятствуют свершению злодеяний.

Важное место в качественном перевоспитании подростка, который совершил преступление, может занять институт общественных воспитателей, который нужно ввести на федеральном уровне. Вышеупомянутый институт должен работать в плотном взаимодействии с государственными органами системы превенции правонарушений несовершеннолетних¹.

Коллективным воспитателем несовершеннолетних преступником вполне может стать гражданин РФ, вне зависимости от пола и семейного положения, по своим деловым и моральным качествам способный исполнять функции общественного воспитателя, стать просветителем, накладывающий по собственному желанию на себя обязательства социального воспитателя несовершеннолетнего преступника, к которому применены принудительные меры воспитательного воздействия.

В качестве общественных воспитателей могут быть назначены парламентарии органов государственной власти и органов местного самоуправления, правоохранительных органов, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, трудовых коллективов и общественных организаций, военнослужащие, педагогические работники².

Методическое управление службой социальных воспитателей можно исполнять комиссией ПДН и защите прав несовершеннолетних в

¹ Мартынова М.С. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними: социально-педагогическая технология // Высшее образование сегодня. – М., 2017. – № 5. – С.19.

² Верстов В.В. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних // Общество и право. – М., 2014. – № 4 (50). – С. 248.

определенном регионе РФ в плотном взаимодействии с ОВД.

Социальные воспитатели, которые предприимчиво и скурпулезно выполняют свои обязательства, которые при этом добились хороших показателей в работе с несовершеннолетними преступниками, по представлению комиссии ПДН и защите прав несовершеннолетних или ОВД могут быть премированы органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями по месту их работы или учебы¹.

Итак, государство взяло на себя обязанность создать все условия для полноценного развития личности ребенка, т.е. вырастить его полноценным членом гражданского общества, а также обеспечить его конституционные льготы на жизнь, охрану здоровья, образование. Это означает, что если ребенок попадает под влияние иных условий, толкающих его к девиантным отклонениям в развитии, Российская Федерация имеет все возможности и ресурсы для использования режима, основанного на применении различных форм превенции антиобщественного поведения лиц, не достигших совершеннолетия. Вопрос заключается только в том, насколько широким является тот запас средств и способов, которые использует в этих случаях государство.

Таким образом, можно сделать вывод, что взаимодействие и синхронизированное регулирование деятельности инспекторов ПДН ОВД с остальными субъектами профилактики – это обязательное условие совокупного решения всех проблем профилактики административных и других правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав. В то же самое время, вышеуказанная деятельность обязана основываться на жесткой правовой основе со строгим разделением власти, при совокупном проектировании коллегиальных мероприятий, которые основываются на скрупулёзном разборе информации, взаимоинформировании друг друга и скоординированном выборе целесообразных правовых приемов и способов

¹ Малкова В.Д. Криминология: учебник для вузов –2-е изд, перераб. и доп.– М., 2016. – С. 119.

деятельности по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних¹.

2.2 Предупреждение преступлений несовершеннолетних

Основополагающим профилактики криминальности среди несовершеннолетних являются базисные положения профилактики криминальности в целом. Наряду с этим, в профилактике криминальности, который совершают несовершеннолетними, существуют характерные черты, которые обуславливаются их различием от лиц других возрастных категорий, и вдобавок индивидуальность совершаемых ими преступлений².

В нынешних реалиях к главным направлениям модернизации предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних относятся:

а) очеловечивание предупредительной практики, доминирование охранных мер над мерами наказания и принуждения;

б) профессионализация в педагогико-предупрежденческой и охранной практике, подготовка узкоспециализированных кадров соцработников, соцпедагогов, психологов, которые специализируются на практической работе в корректировании отклонений поведения детей и подростков, оздоровлению условий их семейного и общественного воспитания;

в) приумножение функции медико-психологической помощи и содействия в корректировании отклонений поведения детей и подростков, восстановление несовершеннолетних с разнообразными видами социальной и психической дезадаптации;

г) признание семьи в качестве главенствующего института социализации детей и подростков, исполнение общественных мер социально-правовой, социально-педагогической и врачебно-психологической помощи

¹ Верстов В.В. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних // Общество и право. – М., 2014. – № 4 (50). – С. 248.

² Общество и преступность несовершеннолетних / – М., 2017. – С. 124.

семье, в первую очередь семьям из группы социального риска;

д) жесткая дифференциация педагогической и предупредительной власти между государственными соцслужбами, правоохранительными органами, общественными объединениями при их плотном взаимодействии и предельной причастности к исполнению государственной молодежной политики.

В профилактике преступности несовершеннолетних принимают участие масса субъектов и факторов. Они являются неразделимой, связанной общностью намерений и проблем, системой, которая состоит из комиссии ПДН и защите прав несовершеннолетних; органы управления соцзащитой населения, образованием, здравоохранением; органы опеки и попечительства, по делам молодежи, службы занятости, внутренних дел.

Регулирование поведением министерств и ведомств по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних реализовывает Межведомственная комиссия ПДН при Правительстве РФ¹.

К подготовленным учреждениям для несовершеннолетних, которым нужно социальное восстановление, относятся:

1) социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, которые предупреждают безнадзорность и проводят общественное восстановление несовершеннолетних, которые оказались в трудной жизненной ситуации;

2) социальные приюты для детей, которые дают временное проживание и общественное восстановление несовершеннолетних, которым нужна экстренная соцпомощь от государства;

3) центры помощи детям, которые остались без опеки родителей, предназначенные для кратковременного пребывания тех несовершеннолетних, которые остались без опеки родителей или законных представителей, в таких центрах оказывают помощь в дальнейшем

¹ Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность: учебник / – М., 2017. – С. 67.

устройстве.

Помимо всего прочего, в нынешнее время формируются учреждения соцобслуживания, к коим причисляются территориальные центры соцпомощи семье и детям, центры психолого-учительской помощи населению, центры экстренной психологической помощи и др. Часть таких учреждений – госбюджетные; некоторые сформированы на организациях разных форм собственности; остальные работают только за счет пособий от государства, благотворительных фондов и личных пожертвований российских и зарубежных граждан, коммерческих структур¹.

В особой профилактике злодеяний несовершеннолетних тоже принимают участие множество субъектов, которые различны между собой характером ролей, исключительностью применения предупредительных мер, и их масштабом. Вышеназванные характеристики обуславливают выделение неспециализированных и специализированных субъектов предупреждения.

Специализированные субъекты имеют одну миссию – борьбу с преступностью, в том числе и несовершеннолетних. Основное назначение в профилактике злодеяний отводится государственным субъектам: органам прокуратуры и ОВД.

Индивидуальное место в системе особой профилактики злодеяний несовершеннолетних отводится ОВД, исполняющим главный объем этой работы, а также напрямую выполняющим коррекцию и перевоспитание несовершеннолетних, которые совершили злодеяния. Помимо всего прочего, профилактическая деятельность ОВД предполагает необходимость охвата и других субъектов.

ОВД выполняют профилактику злодеяний несовершеннолетних как на общем, так и на персональном уровне. Дело совершается в основном по таким направлениям:

а) лимитирование воздействия отрицательных социальных факторов,

¹ Телегина И. А. Социально-педагогическая профилактика правонарушений несовершеннолетних: монография. – М., 2017. – С. 116.

которые объединены с мотивами и условиями злодеяний несовершеннолетних;

б) воздействие на мотивы и условия, которые благоприятствуют такому виду злодеяний;

в) прямое воздействие на несовершеннолетних, от которых можно предполагать свершения злодеяний;

г) влияние на группы с антиобщественной направленностью, которые могут совершить или уже совершают злодеяния, участником которых является несовершеннолетний, подвергающийся предупредительному воздействию.

В качестве примера можно привести судебное решение: Дело № 1-52/2012г¹ в котором говорится, что Маеруц А.В., будучи лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, вовлек несовершеннолетнего ФИО2 в совершение преступления путем обещаний ДАТЫ в АДРЕС; будучи лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, вовлек несовершеннолетнего ФИО2 в совершение преступления путем обещаний ДАТЫ в АДРЕС при следующих обстоятельствах:

Маеруц А.В. ДАТЫ около 22 часов, находясь на АДРЕС в АДРЕС, области достоверно зная, что ФИО2, ДАТЫ года рождения, не достиг восемнадцатилетнего возраста, предложил последнему, а также ФИО14 совершить кражу чугунных парковых решеток с ограждения здания Областного казенного учреждения Центр занятости населения Кусинского района, расположенного по адресу: АДРЕС, обещая, что часть денег от сдачи решеток он передаст ФИО2 на личные нужды. На предложение Маеруц А.В. ФИО14 и ФИО2 согласились. Уголовное дело в отношении ФИО2, ФИО14, Маеруц А.В. по инкриминированию свершения злодеяния, которое предусмотрено п. «а» ч. 2 ст. 158 УК РФ кража от ДАТЫ) прекращено за

¹ Обвинительный приговор по уголовному делу № 1-52 в отношении Маеруца А.В. по ч. 1 ст. 150 УК РФ: приговор Кусинского районного суда (Челябинская область) от 25.07.2012 / URL: [http:// www.rospravosudie.com](http://www.rospravosudie.com) (дата обращения 15.04.2018).

примирением сторон.

Кроме того, ДАТЫ около 22 часов, находясь на АДРЕС в АДРЕС достоверно зная, что ФИО2, ДАТЫ года рождения, не достиг восемнадцатилетнего возраста, предложил последнему и ФИО14 совершить кражу чугунных парковых решеток с ограждения здания Областного казенного учреждения Центр занятости населения Кусинского района, расположенного по адресу: АДРЕС, обещая, что часть денег от сдачи решеток он передаст ФИО2 на личные нужды.

Уголовное дело в отношении Маеруц А.В., ФИО14, ФИО2 по инкриминированию свершения злодеяния, которое предусмотрено п. «а» ч. 2 ст. 158 УК РФ (кража от ДАТЫ) расторгнуто под предлогом, предусмотренным ст. 25 УПК РФ в связи с примирением сторон.

Суд принял решение по данному делу:

Маеруц А.В. признать виновным в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 150 (ДАТЫ), ч. 1 ст.150 (ДАТЫ) УК РФ, назначив наказание:

- ч. 1 ст. 150 (ДАТЫ) УК РФ в виде лишения свободы сроком на один год;
- ч. 1 ст. 150 (ДАТЫ) УК РФ в виде лишения свободы сроком на один год.

В соответствии с ч. 2 ст. 69 УК РФ по комплексу злодеяний методом фрагментарного сложения назначенных наказаний окончательно назначить Маеруц А.В. наказание в виде лишения свободы сроком на один год шесть месяцев.

Применить ч. 3 ст. 73 УК РФ и назначенное Маеруц А.В. наказание считать условным с испытательным сроком в один год.

В соответствии с ч. 5 ст. 73 УК РФ обязать Маеруц А.В. в течение 10 дней после вступления приговора в законную силу встать на учет в уголовно-исполнительную инспекцию, регулярно являться на регистрацию и не менять места жительства без предупреждения специального госоргана, который осуществляет коррекцию осужденного.

Меру пресечения Маеруц А.В. подписку о невыезде и надлежащем поведении, оставить без изменения до вступления приговора в законную силу.

В данном примере наглядно показывается как несовершеннолетний достаточно легко поддается чужому влиянию со стороны взрослых и они этим за частую пользуются в своих коростных целях.

Предупредительная деятельность, которая скоординирована с учетом вышеупомянутых направлений, обязана гарантировать глобальное предупрежденческое влияние на несовершеннолетних, которые склонны к свершению злодеяний, на микросреду и соцусловия, где они обитают.

Во время профилактики злодеяний несовершеннолетних ОВД обязаны направлять свои мощи на раскрытие мотивов, условий, благоприятствующих злодеяниям, помимо этого на их ликвидацию, лимитирование и ослабление. Для данной миссии ОВД организуют взаимодействие с государственными, общественными и другими организациями и учреждениями, которые принимают участие в профилактической работе, ведут совокупные операции, рейды, целевые проверки и другие мероприятия.

Важнейшее значение определяется предупредительным воздействием непосредственно на личность несовершеннолетнего, т.е. индивидуальная профилактика¹.

Что касаето несовершеннолетних, предупрежденческая деятельность осуществляется в паре случаях, а именно: когда отрицательные явления еще находятся в зародышевом состоянии (т.е. первые звоночки совершения преступлений и административных правонарушений), и когда подобные явления еще не имеют места быть, но уже существует возможность их

¹ Мартынова М.С. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними: социально-педагогическая технология // Высшее образование сегодня. – М., 2017. – № 5. – С.181.

появления¹.

Исходя из этого, решение задачи состоит в своевременной постановке "диагноза", присутствии вышеуказанных явлений. Это самое главное с точки зрения практики, потому что позволяет выявить необходимые меры профилактического характера, в числе прочего и медицинского характера: обнаружить детей с аномалиями в психике, спрогнозировать их развитие и принять меры по ослаблению и облегчению наслоений аномального развития. Меры персональной профилактики обязаны воздействовать не только на саму персону несовершеннолетнего законопреступника, но и на окружающую ее среду.

Подобное влияние основывается на скрупулезном изучении несовершеннолетних, которые способны свершить злодеяния; выявлении главных мер и мероприятий, выполняя которые можно достичь поставленных задач; выработке целесообразных способов координации, проверки и определения эффекта персонального профилактического воздействия. Основной задачей персональной профилактики злодеяний, которые совершаются несовершеннолетними, значится корректирование и перевоспитание подростка или изменение его криминогенной ориентации.

Эта задача определяет содержание индивидуальной профилактики, складывающейся из следующих действий: выявление несовершеннолетних, поведение, взгляды, мотивы поступков которых свидетельствуют о возможности совершения преступлений; изучение личности этих подростков; определение и устранение источников отрицательного влияния на них; исследование возможностей создания благоприятной обстановки, с тем чтобы не допустить реализации преступных намерений; осуществление контроля за поведением таких несовершеннолетних и образом их жизни; периодический анализ полученных результатов и внесение соответствующих

¹ Мартынова М.С. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними: социально-педагогическая технология // Высшее образование сегодня. – М., 2017. – № 5. – С.191.

коррективов в работу¹.

Особое внимание при этом (с постановкой на учет) сотрудники органов внутренних дел уделяют несовершеннолетним:

- 1) ведущим антиобщественный образ жизни (употребляющим спиртные напитки, наркотики, не занятым учебой и общественно полезным трудом);
- 2) группирующимся на антиобщественной основе;
- 3) вернувшимся из специальных школ и профтехучилищ;
- 4) осужденным условно или к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также тем, к кому применена отсрочка исполнения приговора;
- 5) освобожденным из воспитательных колоний.

Индивидуальное предупреждение преступных деяний диктует необходимость подробного изучения всех отрицательных свойств личности несовершеннолетнего, которые в определенных условиях могут детерминировать преступное поведение. Важно также знать о наличии или отсутствии аномалий в состоянии здоровья несовершеннолетнего, признаков, свидетельствующих о его психической неполноценности.

Эти вопросы могут быть решены в полном объеме при психолого-педагогической диагностике личности несовершеннолетнего преступника в психолого-педагогических центрах. При этом обеспечивалась бы психолого-педагогическая диагностика личности несовершеннолетних, склонных к совершению преступлений, а работники полиции получили бы конкретные рекомендации по проведению с ними профилактической работы².

Различные методы и приемы воздействия на сознание, чувства и волю несовершеннолетнего, способного к совершению преступлений, могут быть

¹ Соловьев С.Г. Правонарушения несовершеннолетних и их предупреждение. – М., 2016.– С.103.

² Исаенко В.Н. Проблемы теории и практики использования тактических комплексов в расследовании вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления // Чёрные дыры в российском законодательстве. – М., 2014. – № 2.– С. 23.

использованы двояким образом: непосредственно или через иных лиц, участвующих в предупредительной деятельности.

Основными организационно-тактическими формами применения методов и приемов индивидуального воздействия на несовершеннолетних являются беседы, проводимые сотрудниками органов внутренних дел, вовлечение их в социально полезные занятия трудового, общественного, спортивного, культурного и иного характера.

Эффективность профилактики в отношении несовершеннолетних во многом зависит от учета того обстоятельства, что в большинстве случаев преступления совершаются несовершеннолетними в группах. Это требует от работников, занимающихся такой профилактикой, высокого профессионализма, глубоких социально-психологических, психолого-педагогических и правовых знаний, организаторских способностей, настойчивости. Успех профилактики будет достигнут, если практические работники свои усилия будут направлять не на подавление и разрушение группы, а на искоренение причин и условий, порождающих эти группы.

Как и любой вид деятельности, предупреждение групповой преступности несовершеннолетних требует определенной последовательности¹. Практика обычно идет по следующему пути: выявление групп правонарушителей, криминологическая диагностика группы, учет групп и их участников. Для воздействия на группу в целом, а также и на каждого ее участника применяются различные методы предупреждения групповой преступности несовершеннолетних. В числе таких методов выделяются: изоляция группы; расформирование группы; переориентация группы.

В процессе предупреждения преступлений несовершеннолетних необходимо оказывать воздействие и на их семьи, поскольку во многих случаях антиобщественное поведение подростка связано с семейным

¹ Евсеев В.О. Методы исследовательской работы в молодежной среде: учебное пособие. – М., 2013. – С. 94.

неблагополучием. Для успешной профилактической работы в семье несовершеннолетнего, способного к совершению преступлений, необходимо изучить такую семью во всех аспектах. Важно также владеть методами, разработанными специалистами в области психологии и психиатрии, использовать сведения из других областей знаний и опыт органов внутренних дел в индивидуальной профилактической работе¹.

Для предупреждения преступности несовершеннолетних большое значение имеет выявление взрослых лиц, вовлекающих подростков в преступную деятельность. Своевременность такого выявления позволяет быстро предотвратить готовящееся преступление или пресечь преступную деятельность. Прямое отношение к предупреждению преступлений несовершеннолетних имеют также своевременное возбуждение уголовного дела, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных, а также правильное применение мер пресечения².

Среди субъектов предупреждения преступлений несовершеннолетних особое место занимают воспитательные колонии. Данные учреждения решают задачу предупреждения преступности специфическим способом: посредством исправления и перевоспитания несовершеннолетних. При всей сложности и противоречивости этого процесса необходимость исправления и перевоспитания несовершеннолетних в условиях изоляции нужно признать как реальность и использовать для этого современные формы и методы.

В частности, следует исходить из того, что с неформальными группировками несовершеннолетних покончить в принципе невозможно, поэтому необходимо в максимальной степени использовать позитивные моменты, которые могут дать такие группировки и всячески нейтрализовать негативные аспекты их влияния, стремиться к разрушению асоциальных традиций.

¹ Баженов В.А. Профилактическая работа с несовершеннолетними правонарушителями: учебное пособие. – М., 2015. – С. 121.

² Ветров Н.И. Профилактика правонарушений среди молодежи. – М., 1980. – С. 78.

Например, в Англии власти используют "рокеров" (мотоциклистов) для доставки почты, давая им преимущество в проезде и разрешая даже при этом превышать дозволённый скоростной режим. Использовать лишения свободы в качестве наказания для несовершеннолетних следует в минимальной степени. Психологи утверждают, что после 5 - 7 лет непрерывного нахождения в местах лишения свободы наступают необратимые изменения психики.

Необходимо сокращать формальные правила поведения и развивать позитивную инициативу несовершеннолетних, поскольку обилие правил увеличивает вероятность их нарушений. В США, например, на смену "хиппизму", пропагандировавшему отклоняющийся от норм обычной жизни стиль поведения, основанный на отрицании обычной морали и употреблении наркотиков, пришел "яппизм", основным постулатом которого является целеустремленное движение вверх по карьерной лестнице¹.

Важно разрушать мифические романтические образы, создаваемые криминальным миром. Требуется целенаправленное улучшение качества подготовки сотрудников, отвечающих за предупреждение преступности несовершеннолетних. При этом приходится признать, что без общегосударственной программы борьбы с безнадзорностью и с преступностью несовершеннолетних многие профилактические направления, о которых говорилось выше, не могут быть реализованы.

Определенные шаги в этом направлении в стране уже предприняты. В частности, в программе борьбы с преступностью предусмотрена разработка системы ювенальной юстиции для несовершеннолетних, предложены проекты нормативных документов, запрещающих передачу коммерческим структурам помещений для обучения несовершеннолетних, разработаны и в некоторых регионах внедрены специальные образовательные курсы по методике работы с детьми, входящими в группу риска (в том числе и

¹ Топорков А.А. Криминалистика: учебник. – М., 2016. – С. 275.

входящими в асоциальные группировки), предложены для обсуждения методики вывода несовершеннолетних из кризисных ситуаций¹.

В заключение данного параграфа хотелось бы сказать, что преступность несовершеннолетних при значительных масштабах распространения требует решительных, энергичных и целенаправленных мер по ее предупреждению.

Задача состоит прежде всего в снижении уровня преступности несовершеннолетних, недопущении разлагающего влияния несовершеннолетних преступников на других подростков и пополнения ими рядов взрослых преступников-рецидивистов.

2.3 Оптимизация защиты прав и законных интересов несовершеннолетних подразделениями ОВД

Реализация прав несовершеннолетних в России со времени становится все более актуальной проблемой, привлекающей острое внимание общественности и властных кругов, стоит в ряду важнейших функций государства. Реализуемая через развернутую систему государственных институтов, в деятельности каждого конкретного органа эта функция обретает свои особенности, понимание которых, несомненно, должно способствовать ее исполнению.

Выделение функции защиты прав несовершеннолетних в нашей стране стало происходить с ратификацией Конвенции ООН о правах ребенка.

Подписав этот документ, Россия взяла на себя обязательство привести в соответствие с ним национальное законодательство. Для этого была образована Комиссия по координации работ, связанных с выполнением Конвенции, разработаны и утверждены Национальный план действий в

¹ Соловьев С.Г. Правонарушения несовершеннолетних и их предупреждение. – М., 2016. – С. 104.

интересах детей¹.

Правоохранительная функция российского государства, которая устанавливает и охраняет порядок, именуемый правовым. Это функция, требующая обеспечить точное и полное соблюдение законодательства всеми гражданами, организациями, государственными органами.

В правовом государстве обеспечение защиты прав и свобод личности, а также борьба с правонарушениями должна вестись законными средствами.

Все властно-исполнительные структуры государства обязаны осуществлять (в пределах своей компетенции) функцию обеспечения реализации гражданами своих прав, свобод и законных интересов. Однако защита этих прав ложится в основном на правоохранительные органы, среди которых преобладающее положение занимают органы внутренних дел.

Роль ОВД в защите прав несовершеннолетних анализировалась в ряде исследований. В частности, в диссертации А.Ю. Верин проанализирована роль органов внутренних дел в решении следующих проблем:

1. выявление и предупреждение фактов жестокого обращения с детьми;
2. борьба с беспризорностью и безнадзорностью;
3. подростковый алкоголизм и наркомания;
4. обеспечение прав несовершеннолетних правонарушителей.

По мнению автора, деятельность ОВД по обеспечению прав несовершеннолетних в целом соответствует требованиям, предъявляемым сложившимися условиями мировой и российской действительности, однако устранение вышеперечисленных пробелов в законодательстве могло бы сделать ее еще более эффективной².

В каждом из перечисленных направлений деятельности сотрудники

¹ Конвенция ООН о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г., ратифицирована Постановлением Верховного Совета СССР 13.06.1990 г.). –URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.03.2018).

² Верин А. Ю. Правовой статус несовершеннолетнего и особенности его реализации: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – М., 2016. – С. 84.

органов внутренних дел сталкиваются с такой категорией лиц, как несовершеннолетние. Для органов внутренних дел это – несовершеннолетние жертвы насилия, правонарушители, беспризорники, алкоголики, наркоманы и т.д. Защита прав и свобод данной категории лиц требует особого внимания, т.к. в основном это – несовершеннолетние, попавшие в трудную жизненную ситуацию, права которых уже нарушены.

Предупреждением и пресечением таких преступлений занимаются прежде всего подразделения по делам несовершеннолетних и участковые уполномоченные ОВД.

Основой для совершенствования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных ОВД в этом направлении является, организация максимально полного выявления и учета преступлений, связанных с жестоким обращением с детьми, а также законодательное урегулирование, создание профилактических учетов лиц, нуждающихся в применении профилактических мер. В основе такого подхода должно лежать судебное решение о необходимости зарегистрировать лицо как нуждающееся в применении профилактических мер со стороны сотрудников отдела.

При этом стоит учитывать:

- во-первых, далеко не все родители и иные лица, состоящие на учете, проявляют к детям откровенную жестокость;
- во-вторых, на учете состоят далеко не все лица, которые жестоко относятся к детям.

Высокий уровень правонарушений в отношении несовершеннолетних обуславливает необходимость осуществления на уровне субъектов Российской Федерации, а также в городах, районах и иных муниципальных образованиях ряда организационных, финансовых, штатных и других мер по созданию условий, необходимых для повышения эффективности деятельности субъектов, реализации их прав. Прежде всего целесообразно:

а) обеспечить восстановление и функционирование сети детско-юношеских культурно-оздоровительных учреждений, в т.ч. клубов и спортивных секций по месту жительства с активным использованием ресурсов муниципальных органов;

б) ввести в штаты соответствующих образовательных, воспитательных, досуговых учреждений должности психологов, педагогов-организаторов, педагогов дополнительного образования и других специалистов, обеспечивающих непрерывный целенаправленный воспитательно-реабилитационный процесс как в образовательном учреждении, так и по месту жительства несовершеннолетних.

В субъектах Российской Федерации, а также в городах, районах и иных муниципальных образованиях программы и планы по профилактике правонарушений или борьбе с преступностью несовершеннолетних существенно разнятся между собой в зависимости от оперативной обстановки, ресурсного обеспечения профилактической деятельности и иных факторов¹.

Вместе с тем планирование по линии несовершеннолетних имеет и общие направления. Так, по мнению В.А. Лелекова, структура планов может состоять из разделов:

- 1) организационные и общие профилактические мероприятия;
- 2) индивидуально-профилактическая работа с учащимися общеобразовательных школ, профессиональных училищ и подростками, работающими на производстве;
- 3) пропаганда правовых знаний, проблемы социальной защиты детей и укрепления семьи и других².

¹ Миланова С.В. Совершенствование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в связи с принятием федерального закона «О полиции» // Вестник Московского университета МВД России. Государство и право. Юридические науки. – М., 2011. – № 8. – С. 260. URL: [http:// www.cyberleninka.ru](http://www.cyberleninka.ru) (дата обращения 11.05.2018).

² Лелеков В.А. предупреждения преступлений несовершеннолетних // Социологические исследования. – М., 2017. – № 12. – С. 89.

Наряду с комплексным планированием широко используется и планирование мероприятий по индивидуальному предупреждению преступлений.

Но прежде всего, следует вернуться к семье к основному субъекту профилактической работы с несовершеннолетними, где начинается нравственное воспитание детей, которое продолжается в дошкольных учреждениях и школах. Думается, прежде всего на родителях лежит обязанность и ответственность за правильное воспитание ребенка, за подготовку его к школе и трудовой деятельности, чтобы он стал достойным членом общества¹.

В Западной Европе, Японии, Канаде и США в последние десятилетия четко обозначилась тенденция расширения функций полиции в сторону социализации, т.е. обслуживания населения по самым разным вопросам.

Новая идеология в конце 90-х гг. была отражена в правовых актах о полиции и в моральных полицейских кодексах, в основу которых положены следующие принципы: полиция должна получать поддержку и одобрение широких слоев общества; обязана вести себя справедливо и беспристрастно; должна поддерживать в обществе терпимость людей друг к другу и действовать только на основе соблюдения положений закона, инструкций и наставлений².

Особое внимание в этих странах уделяется расширению связей между полицией и школой. Задача состоит в том, чтобы научить детей соблюдать правила дорожного движения, правильно вести себя в экстремальной ситуации, уметь защититься от преступников.

В Великобритании вопросами взаимодействия полиции и школы занимаются участковые полицейские, которые в обязательном порядке

¹ Баженов В.А. Профилактическая работа с несовершеннолетними правонарушителями: учебное пособие. – М., 2015. – С. 49.

² Поликашина О.В. Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. – М., 2013. – С. 76.

знакомятся со школами своего района. Имеются также специальные полицейские для взаимодействия со школами -- они непосредственно идут в классы, проводят беседы по широкому кругу проблем, касающихся безопасности школьников.

Эти полицейские, среди которых немало женщин, проходят спецподготовку, в ходе которой изучают методы школьного обучения, планирование работы полиции по данным вопросам, способы разрешения конфликтов и помощи школьникам. Во время работы в школах полицейские советуют подросткам, как лучше защититься от криминального насилия и других форм жестокого обращения.

В деле обеспечения защиты несовершеннолетних от насилия в быту особую роль играет деятельность подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних. Среди многочисленных функций ПДН выделим две. Это проведение мероприятий по защите несовершеннолетних, которые находятся в трудной жизненной ситуации, а также проведение профилактической работы с теми несовершеннолетними, которые представляют опасность для общества.

К последней категории относятся подростки, употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, либо употребляющих одурманивающие вещества; совершивших административное правонарушение – как до, так и после достижения возраста, с которого наступает административная ответственность; освобожденных от уголовной ответственности или не подлежащих ей по разным основаниям; обвиняемых или подозреваемых, в отношении которых не была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу¹.

К числу важных направлений деятельности по делам несовершеннолетних по обеспечению безопасности в сфере быта также

¹ Абызов Р.М. Об общественно опасном поведении несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности // Российский следователь. – М., 2015. – № 17. – С. 28.

можно отнести профилактику рецидивной преступности. Эти органы должны работать с несовершеннолетними, освобожденными от отбывания наказания или получившими отсрочку отбывания наказания, или исполнения приговора по разным основаниям; освобожденными от наказания за совершение преступления с применением принудительных мер воспитательного воздействия; осужденными условно или осужденными к наказаниям, не связанными с лишением свободы; освобожденными из учреждений уголовно-исполнительной системы или вернувшимися из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в них допускали нарушения режима и после освобождения находятся в социально опасном положении и нуждаются в социальной помощи.

Кроме того, подразделения по делам несовершеннолетних обязаны проводить работу с законными представителями, не исполняющими своих обязанностей по воспитанию указанных выше категорий несовершеннолетних и вовлекающими несовершеннолетних в совершение преступления и антиобщественные действия.

Органы внутренних дел могут содействовать помещению в такие учреждения детей и подростков в том случае, если имеется постановление дознавателя, следователя, прокурора или судьи при задержании, аресте или осуждении родителей либо законных представителей несовершеннолетнего.

Вмешательство органов внутренних дел возможно и в отношении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Такое положение может возникнуть вследствие их безнадзорности или беспризорности, когда обстановка, в которой оказался ребенок или подросток, грозит крайне нежелательными результатами.

Итак, характеризуя оптимизацию защиты прав и законных интересов несовершеннолетних подразделениями ОВД можно отметить следующее.

1. Функциями по обеспечению прав несовершеннолетних наделены и

некоторые подразделения муниципальных органов охраны общественного порядка. В отдельных субъектах Российской Федерации в муниципальных общеобразовательных учреждениях уже несколько лет работают школьные участковые инспектора органов внутренних дел. Приоритетными направлениями деятельности школьных участковых инспекторов ОВД являются: правовое воспитание учащихся, формирование позитивного правосознания несовершеннолетних, предупреждение распространения пьянства и наркомании, профилактика и пресечение иных правонарушений и преступлений среди учащихся.

2. Целесообразно принять дополнительные меры по совершенствованию профессиональной подготовки работников ОВД по профилактике преступлений, связанных с жестоким обращением с детьми. Необходимо более внимательно изучать и зарубежный опыт.

3. Необходимо создать единые департаменты (управления) по делам семьи, которые явились бы связующим звеном между органами местного самоуправления и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе по вопросам опеки и попечительства;

4. Следует ввести обязательную должность школьного инспектора полиции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Важнейшая функция отдела по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, является предупреждение безнадзорности и правонарушений подростков, оказание на них необходимого воспитательного воздействия.

Проведенный анализ позволяет сделать определенные выводы и внести некоторые предложения по усовершенствованию методов по борьбе с преступность среди несовершеннолетних, а также улучшить работу подразделений по делам несовершеннолетних.

Рассматривая развитие в настоящее время деятельности подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних в качестве предложений общего и частного характера по комплексному улучшению качественной составляющей их работы в целом, возможно выдвинуть следующие предложения:

1) с целью улучшения работы подразделений по делам несовершеннолетних органы полиции целесообразно комплектовать сотрудниками, которые имеют навыки и опыт работы с детьми.

Соответственно в системе учебных заведений МВД России разработать и внедрить учебную программу в целях улучшения подготовки специалистов по данному направлению во всех образовательных учреждениях системы МВД России с профилем подготовки «Деятельность инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел».

2) необходимо исключить факты привлечения инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел к деятельности, не связанной с их основными функциями. Для этого целесообразно дополнить правовой документ по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел пунктом следующего содержания: «Руководители подразделений принимают меры по исключению случаев привлечения инспекторов подразделений по делам

несовершеннолетних и школьных инспекторов полиции к деятельности, не связанной с их основными функциями».

3) требуется периодически вносить на рассмотрение как в Министерство внутренних дел Российской Федерации, так и в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложения, предусматривающие максимальное доведение до установленных нормативов штатной численности инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и увеличения, с учетом возросших объемов работы, количества их помощников из числа внештатных сотрудников полиции.

4) ежегодно вносить на рассмотрение в Министерство внутренних дел Российской Федерации и в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложения по повышению уровня материально-технического обеспечения и социальной защищенности сотрудников подразделений полиции по делам несовершеннолетних, в том числе по выделению в полном объеме служебных помещений на территории обслуживаемых участков, автотранспортных средств, установке в помещениях мобильной связью, созданию дополнительных автоматизированных рабочих мест.

5) начальникам служб и подразделений полиции, затрагивающих в процессе осуществления профессиональной деятельности вопросы как прав и законных интересов несовершеннолетних, так и правонарушений лиц данной категории, в рамках занятий по служебной подготовке с личным составом рассматривать темы, касающиеся защиты прав, свобод и законных интересов детей и профилактики административных и иных правонарушений несовершеннолетних. Это будет способствовать повышению эффективности взаимодействия всех служб полиции с инспекторами по делам несовершеннолетних. По отработке вопросов указанных тем руководителям следует организовать прием зачетов.

б) в целях повышения эффективности согласованного взаимодействия инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел с органами управления социальной защитой населения, органами управления образованием, органами опеки и попечительства, органами по делам молодежи, органами управления здравоохранением, органами службы занятости, прокуратуры и суда необходимо периодически на базе высших учебных заведений МВД России проводить регулярные, постоянно действующие тематические семинары- совещания и конференции с участием работников всех органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних. Кроме этого, рассматриваемые мероприятия позволят вырабатывать научные рекомендации по активизации и улучшению деятельности субъектов системы превенции правонарушений несовершеннолетних в условиях изменчивых реалий современной жизни.

7) для минимизации количества латентных правонарушений, совершенных лицами, не достигшими восемнадцати лет, декриминализации ситуации в субъектах Российской Федерации в подростковой среде и усиления связи инспекторов подразделений полиции по делам несовершеннолетних с населением необходимо обеспечить доведение до населения порядка деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и школьных инспекторов полиции, место и время приема граждан через местные средства массовой информации, в том числе региональные печатные издания, местное телевидение и Интернет.

8) с целью дальнейшего эффективного внедрения новых форм контроля за деятельностью инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел следует осуществлять на плановой основе совместные с прокуратурой контрольные выезды руководителей органа внутренних дел на территории, обслуживаемые инспекторами по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

9) важно разработать и ввести в действие Кодекс поведения

сотрудников органов внутренних дел при работе с несовершеннолетними лицами.

10) крайне важно разработать новейшие методические рекомендации по организации деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и обеспечить ими территориальные органы внутренних дел, а изложенные в исследовании подходы и особенности их применения для повышения эффективности системы профилактики правонарушений лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.

11) необходимо принять приказ МВД России «О мерах по усилению социальной защиты инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел», в котором установить положение о том, что инспекторам (старшим инспекторам) подразделений по делам несовершеннолетних территориального органа внутренних дел производится дополнительная выплата за непрерывную службу в указанных должностях в течение:

- 2 лет – в размере 20% оклада по занимаемой штатной должности;
- 5 лет – в размере 50% должностного оклада;
- 7 лет – в размере 70% должностного оклада;
- 10 лет – в размере 100% должностного оклада.

12) важно подчеркнуть: решение сложнейшей проблематики подростковой преступности – это задача всех государственных органов, общественных организаций и объединений; следовательно, органам внутренних дел целесообразно расширять сотрудничество с общественными и благотворительными организациями и иными структурами гражданского общества для перспективного использования их позитивного потенциала в интересах несовершеннолетних, протекции их интересов и законных прав.

Подводя итог проделанной в выпускной квалификационной работе, можно сделать вывод, что основную работу по предупреждению и пресечению административных и иных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, проводят органы внутренних дел, однако говорить о

том, что подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних полностью справляются с поставленными перед ними задачами и практически достигли своей основной цели, пока преждевременно.

В заключение следует отметить, что актуальность данной выпускной квалификационной работы подтверждается необходимостью фундаментального улучшения по целому ряду различных направлений, в частности, на материальных и процессуальных норм административного права, так же следует выработать решение, которое не будет противоречить законодательству. Кроме того, требуются частичной корректировке и сами нормы как в части мер принуждения по отношению к несовершеннолетним правонарушителям, так и в части защиты установленных законодателем их интересов и неотъемлемых прав и свобод.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Раздел 1 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014.– № 31. – Ст. 4398.

2. О полиции: федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации – 2011.– № 7.– Ст. 900.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ (ред. от 19 февраля 2018). // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 2. – Ст. 356.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ (ред. от 19 февраля 2018). // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 2. – Ст. 475.

5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. и доп. от 13 января 2001 г., 7 июля 2003 г., 29 июня, 22 августа, 1, 29 декабря 2004 г., 22 апреля 2005 г., 5 января 2006 г.) / [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

6. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию/ [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

7. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федеральный закон от 24.07.1998г. № 124-ФЗ/ [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

8. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ/ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

9. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ/ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

10. Вопросы организации полиции: указ Президента Российской Федерации от 01 марта 2011 г. № 250/ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

11. Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: приказ МВД России от 26 мая 2000 г. № 569 / [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

12. Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних: указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 года / [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

13. Кодекс об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) / [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

14. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. и доп. от 13 января 2001 г., 7 июля 2003 г., 29 июня, 22 августа, 1, 29 декабря 2004 г., 22 апреля 2005 г., 5 января 2006 г.) / [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

15. Конвенция ООН о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г., ратифицирована Постановлением

Верховного Совета СССР 13.06.1990 г.) / [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

16. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ/ [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

17. О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: федеральный закон от 01.12.2004 № 150-ФЗ/ [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

Раздел 2 ЛИТЕРАТУРА

18. Абызов, Р.М. Об общественно опасном поведении несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности[Текст]/ Р.М. Абызов // Российский следователь. – 2015. – № 17. – С. 28–29.

19. Административное право и административно-процессуальное право: актуальные проблемы [Текст]: материалы науч. – практ. конф. / Под ред. И.Ш. Килясханова. – М.: МосУ МВД России, 2006. – С. 256 .

20. Административное право [Текст]: учебник / под ред. Л.Л. Попова. – М.: Юрайт, 2017. –С. 520.

21. Административная деятельность ОВД [Текст]: учебник / под ред. проф. М.В. Костенникова, проф. А.В. Куракина. – М.: Юрайт, 2015. – С. 522.

22. Баженов, В.А. Профилактическая работа с несовершеннолетними правонарушителями [Текст]: учебное пособие./В.А. Баженов – М.: Логос – М, 2005. – С. 116.

23. Беженцев, А.А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних [Текст]: учебное пособие / А.А. Беженцев. – М.: Юрист, 2016. –С. 272.

24. Беженцев, А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних [Текст]: учебное пособие / А.А. Беженцев. – М.:

Флинта, 2017. – С. 344.

25. Белкин, Р.С. Криминалистическая энциклопедия [Текст]: учебное пособие / Р. С. Белкин. – М.: ФГБОУ, 2010. – С. 198.

26. Белкин, Р.С. Криминалистика: проблемы сегодняшнего дня [Текст] / Р. С. Белкин. – М.: Изд-во Юрист, 2011. – С. 345.

27. Блохина, Н.Е. Организационно-экономический механизм мер профилактики безнадзорности детей в регионе [Текст]: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук./ Н.Е. Блохина – М.: ОПМТ РАГС, 2006. – С.119.

28. Вандер, М.Б. Особенности расследования преступлений в современной криминальной обстановке [Текст] / М. Б. Вандер. М.: Юнитин-Дана, 2013. – С. 310.

29. Верин, А. Ю. Правовой статус несовершеннолетнего и особенности его реализации [Текст]: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / А. Ю. Верин – Казань, 2016. – С. 186.

30. Верстов, В.В., Харитонов, И.В. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] / В.В. Верстов, И.В. Харитонов // Общество и право. – Краснодар, 2014. – № 4 (50) – С. 244-248. Режим доступа: [http:// www.cyberleninka.ru](http://www.cyberleninka.ru).

31. Ветров, Н.И. Профилактика правонарушений среди молодежи [Текст] / Н.И. Ветров. – М.: Юрид. лит., 1980. – С. 182.

32. Гаврилин, Ю.В. Криминалистика: методика расследования отдельных видов преступлений [Текст]: курс лекций / Ю.В. Гаврилин, Н.Г. Шурухнова. – М.: ИНФРА-М, 2014. – С. 320.

33. Горбатовская, Е.Г. Криминологическая характеристика вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления и практика расследования

ия [Текст] / Е.Г. Горбатовская, Н.С. Матвеева // Прокурорская и следственная практика. –2015. – № 1.– С. 87–89.

34. Горбатовская, Е.Г. Характеристика потерпевших от вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления (опыт конкретного криминологического исследования) [Текст] / Е.Г. Горбатовская // Криминологическая характеристика убийств: сб. научных трудов.– М., 2017.– С. 52–53.

35. Евсеев, В.О. Методы исследовательской работы в молодежной среде[Текст]: учебное пособие / В.О. Евсеев. – М.: Норма, 2013. –С. 240.

36. Ефимов, М.П. Борьба с преступлениями против общественного порядка, общественной безопасности и здоровья населения [Текст] / М.П. Ефимов. –М.: ИНФРА-М, 2014.– С. 294.

37. Зеленский, В.Д. Теоретические вопросы организации расследования преступлений: Монография / В. Д. Зеленский. – Краснодар: КубГАУ, 2011. –С. 267.

38. Исаенко, В.Н. Проблемы теории и практики использования тактических комплексов в расследовании вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления [Текст] / В.Н. Исаенко // Чёрные дыры в российском законодательстве. – 2004. – № 2.– С. 23–25.

39. Казанцев, С.Я.Уголовное право [Текст]: учебник для юрид. вузов / С.Я. Казанцев, Л.Л. Кругликов, П.Н. Мазуренко, Ф.Р. Сундуков. – М.: наука, 2017. – С. 360.

40. Конин, Н.М. Административное право [Текст]: учебник / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. – М.: Юрайт, 2017. – С. 402.

41. Коновалова, В.Е. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления: искусство расследования. Монография / В.Е. Коновалова. – Харьков, 2011.– С. 245.

42. Корневский, Ю.В. Криминалистика для судебного следствия [Текст] / Ю. В. Корневский. – М.: ИНФРА -М, 2011. – С. 176.

43. Кубатбекова, А.С. Субъективные признаки вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления [Текст] / А.С. Кубатбекова // Бизнес в законе. – 2008. – № 1. – С. 3–5.
44. Кустов, А.М. Криминалистика и механизм преступлений [Текст] / А.М. Кустов. – М.: ИНФРА-М, 2012. – С. 234.
45. Лавров, В.П., Сидоров, В.Е. Расследование преступлений по горячим следам [Текст] / В.П. Лавров. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – С. 432.
46. Ларин, А.М. Расследование по уголовному делу. Планирование. Организация [Текст] / А.М. Ларин. – М.: Изд-во Юрист, 2014. – С. 256.
47. Лелеков, В. А., Кошелева, Е. В. О предупреждении преступлений несовершеннолетних [Текст] / В. А. Лелеков, Е. В. Кошелева // Социологические исследования. – Воронеж, 2007. – № 12. – С. 87–95.
48. Малкова, В.Д. Криминология [Текст]: учебник для вузов – 2-е изд, перераб. и доп. / В.Д. Малкова – М.: ЗАО «Юстицинформ», 2006. – С. 218.
49. Мартынова, М.С. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними [Текст]: социально-педагогическая технология./ М.С. Мартынова // Высшее образование сегодня. – 2007. – № 5. – С.17–19.
50. Мерецкий, Н.Е. Криминалистика и оперативно-тактические комбинации [Текст] / Н. Е. Мерецкий. – М.: наука, 2017. – С. 260.
51. Миланова, С. В. Совершенствование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в связи с принятием федерального закона «о полиции» [Электронный ресурс] / С. В. Миланова // Вестник Московского университета МВД России. Государство и право. Юридические науки.– М., 2011. – № 8. – С. 259–261. Режим доступа: <http://www.cyberleninka.ru>.
52. Министерство Внутренних Дел Российской Федерации [Электронный ресурс] / Состояние преступности в Российской Федерации за 2017.–Электр.дан. – Режим доступа:// <http://www.mvdinform.ru/>.

53. Миньковский, Н.Г. Борьба с вовлечением несовершеннолетних в преступную деятельность – важное направление профилактической работы [Текст] / В. Л. Каневский, Н. Г. Миньковский. – Советская юстиция, – М.: Изд-во Юрист, 2014. – С. 456.
54. Ныркова, Н.А. Уголовное право России: особенная часть [Текст] / Н.А. Ныркова, А.И. Чучаев. – М.: Изд-во Юрист, 2017. – С. 256.
55. Общество и преступность несовершеннолетних [Текст] / под ред. Л. Ежовой, М. Маколи. – М.: Прометей, 2017. – С. 256.
56. Основы права [Текст]: учебник / под ред. И. Тарханова, А. Епихина. – М.: Инфра-М, 2014. – С. 400.
57. Поликашина, О.В. Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий [Текст] / О.В. Поликашина. – М.: Прометей, 2013. – С. 344.
58. Полякова, Н.В. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних [Текст] / Н.В. Полякова, Л.Б. Антонова / Вестник Воронежского Института МВД. – 2016. – №7. – С. 166–172.
59. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Текст]: учебник / ред. Г.Б. Мирзоев, ред. В.Н. Григорьев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – С. 464.
60. Селезнева, Е.А. К вопросу о понятии «вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность» [Текст] / Е.А. Селезнева // «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2007. – № 2. – С. 45–46.
61. Сидорова, Е.В. Комплексное правовое регулирование [Текст]: учебник / Е.В. Сидорова. – М.: Норма, 2016. – С. 304.
62. Смоленский, М.Б. Административное право [Текст]: учебник / М.Б. Смоленский, Э.В. Дригола. – М.: Юрайт, 2017. – С. 320.
63. Смоленский, М.Б. Основы права [Текст]: учебник / М.Б. Смоленский, Е.В. Маркина – М.: Инфра-М, 2015. – С. 308.

64. Соловьев, С.Г. Правонарушения несовершеннолетних и их предупреждение [Текст] / С.Г. Соловьев. – М.: Наука, 2010.– С. 145.

65. Сысенко, А.Р. Участие специалиста в допросах и обысках, проводимых при расследовании преступлений по горячим следам[Текст] / А. Р. Сысенко. – М.: Изд-во Юрист, 2010. – С. 278.

66. Телегина, И.А. Социально-педагогическая профилактика правонарушений несовершеннолетних [Текст]: монография / И.А. Телегина. – М.: Флинта, 2017. – С. 256.

67. Топорков, А.А. Криминалистика [Текст]: учебник/ А. А. Топорков. – М.: Изд-во Юрист, 2012. – С. 500.

68. Топорков, А.А., Гульянц А.Г. Контурная модель структуры личности следователя (применительно к практике осмотра места происшествия) [Текст] / М.: МГЮА, 2015. – С .271.

69. Шурухнов, Н.Г. Криминалистика [Текст] / Н.Г. Шурухнов. – М.: Изд-во Юрист, 2016.– С. 420.

70. Яблоков, Н.П. Криминалистика [Текст] / Н.П. Яблоков. – Изд.2-е.– М.: Изд-во Юрист, 2017.– С. 280.

71. Яценко, С.С. Ответственность за преступления общественного порядка[Текст] / С.С. Яценко. –М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.– С. 270.

Раздел 3 ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

72. Обвинительный приговор по уголовному делу № 1-44 в отношении Пичугиной О.В. по п. «г» ч. 2 ст. 117, ч. 2 ст. 151, ст. 156 УК РФ: приговор Кусинского районного суда (Челябинская область) от 08.12.2011 / [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www/rospravosudie.com](http://www/rospravosudie.com).

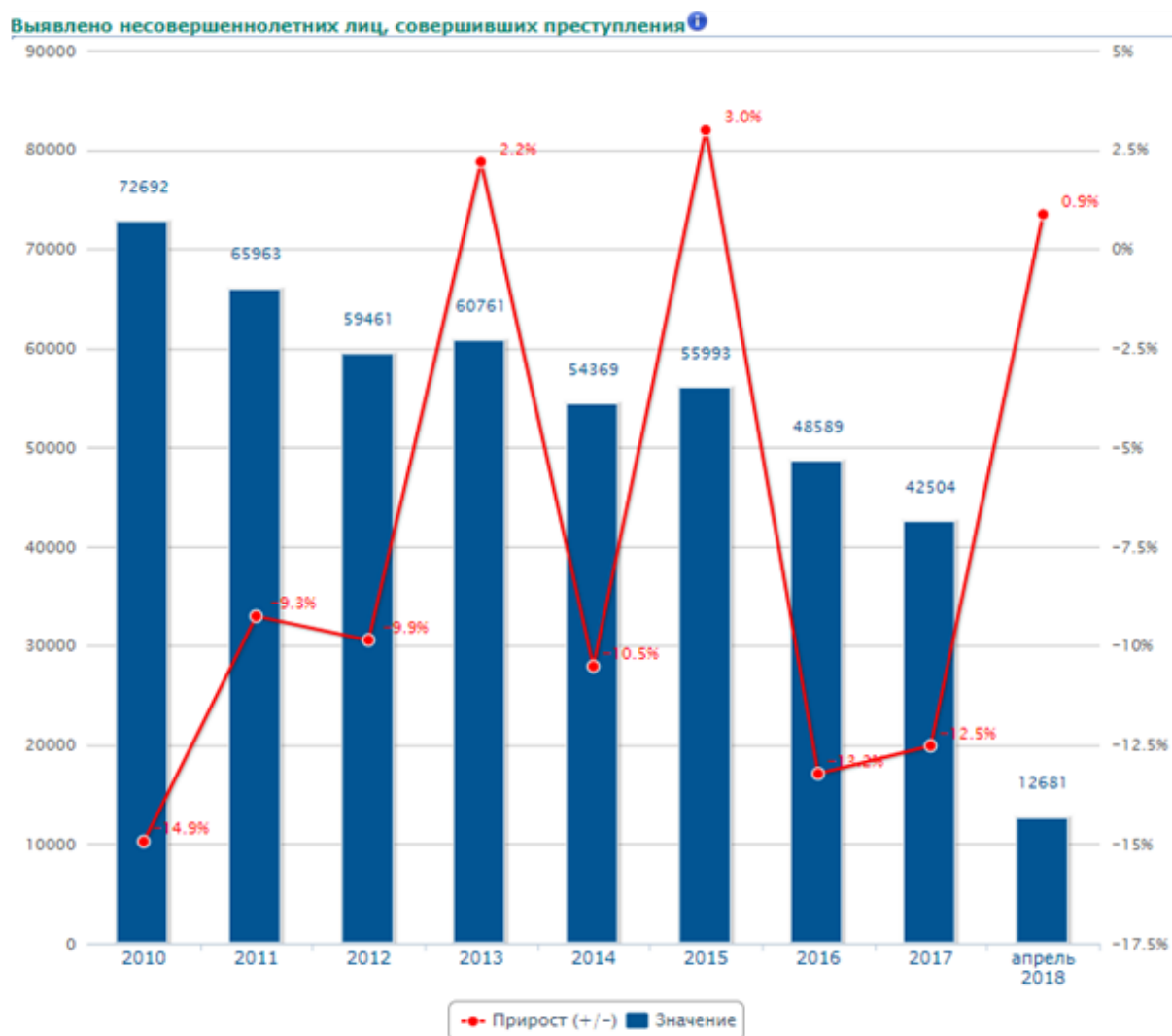
73. По жалобе законного представителя гражданина Долгополова К.Д. на постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинского района г.Магнитогорска: решение Ленинского

районного суда г. Магнитогорска по делу № 12-13 от 02.11.2011/ [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www/rospravosudie.com](http://www/rospravosudie.com).

74. Обвинительный приговор по уголовному делу № 1-52 в отношении Маеруца А.В. по ч. 1 ст. 150 УК РФ: приговор Кусинского районного суда (Челябинская область) от 25.07.2012 / [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www/rospravosudie.com](http://www/rospravosudie.com).

75. О принятии комплексной программы «Профилактика правонарушений в Ангарском муниципальном образовании»: решение Думы Ангарского муниципального образования Иркутской области от 10 ноября 2006 г. № 172-20рД / [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

Выявлено несовершеннолетних лиц, совершивших преступления по РФ



Выявлено несовершеннолетних лиц, совершивших преступлений по Челябинской области



Приложение 3

УЧЕТНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ КАРТОЧКА N _____
на несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом
учете в подразделении по делам несовершеннолетних

1. Фамилия, имя, отчество _____
2. Дата и место рождения _____
3. Адрес места жительства и телефон _____

(регистрация, фактическое проживание)

4. Место работы, учебы _____
5. Дата постановки на профилактический учет _____
6. Основание постановки на профилактический учет _____

7. Кем выявлен _____

8. Должностные лица органа внутренних дел, осуществляющие работу с несовершеннолетним:

Сотрудник:

ПДН _____

участковый уполномоченный полиции _____

оперуполномоченный уголовного розыска _____

9. Дата снятия с профилактического учета _____

10. Основание снятия с профилактического учета _____

Карточка составлена _____

(должность, специальное звание, Ф.И.О.)

(Оборотная сторона первого листа)

11. Паспорт или свидетельство о рождении _____
(серия, N, кем и когда выдан)

12. Кличка _____

13. Особые приметы _____

14. Наблюдается у психиатра, нарколога _____

15. Сведения о родителях (иных законных представителях):

(Ф.И.О., место работы, телефон)

(Ф.И.О., место работы, телефон)

16. Характеристика семьи _____
(материальное положение, взаимоотношения

между членами семьи, наличие отрицательного воздействия на детей)

17. Семейно-бытовые условия _____
(состояние жилого помещения, имеются ли

условия для занятий и отдыха)

18. Досуг _____