Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Институт открытого и дистанционного образования
Кафедра «Управление и право»
Направление подготовки «Юриспруденция»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой,
к.ю.н., доцент
_____ Н.Г.Деменкова
«____»_____2018 г.

Проблемы правового регулирования правоотношений по соблюдению социальных прав детей-сирот

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ЮУрГУ – 40.03.01. 2018. 423. ВКР

Руководитель,
ст. преподаватель
_____ Ю.В. Сорокин
«_____»_____2018 г.

Автор работы
студент группы ДО-548
_____ Н.А. Киселева
«_____»_____ 2018 г.

Нормоконтролер
д.ю.н., доцент
_____Д.Б. Абушенко
«_____»_____ 2018 г.

Челябинск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»
Институт открытого и дистанционного образования
Кафедра «Управление и право»
Направление подготовки «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой,
к.ю.н., доцент
_____ Н.Г.Деменкова
«____»_____ 2017 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студента
Киселевой Натальи Александровны
группа ДО-548

1. Тема работы: «Проблемы правового регулирования правоотношений по соблюдению социальных прав детей-сирот», утверждена приказом по университету от _____ 2018 г. № _____.

2. Срок сдачи студентом законченной работы «10» июня 2018 г.

3. Исходные данные к работе: научная, учебная и методическая литература по праву, материалы судебной практики, федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации.

4. Перечень вопросов, подлежащих разработке:

1) история развития сиротства, как социального явления в Российской Федерации;

2) социальное сиротство, как социальное явление в Российской Федерации: причины и последствия;

3) пробелы правового регулирования положения детей-сирот в Российской Федерации, а также право сирот на жилое помещение;

4) проблема очередей детей-сирот на получение жилой площади в Российской Федерации;

5) определить правовые пробелы исследуемого института и предложить пути их устранения.

5. Дата выдачи задания «26» октября 2017 г.

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование разделов (глав, параграфов) выпускной квалификационной работы	Срок выполнения разделов работы	Отметка руководителя о выполнении (дата, подпись)
ГЛАВА 1 СОЦИАЛЬНОЕ СИРОТСТВО В ИСТОРИИ РОССИИ: ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ § 1.1 История развития сиротства, как социального явления в Российской Федерации § 1.2 Социальное сиротство, как социальное явление в Российской Федерации: причины и последствия	20.01.2018 15.02.2018	20.01.2018 15.02.2018
ГЛАВА 2 ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ § 2.1 Пробелы правового регулирования положения детей-сирот в Российской Федерации. Право сирот на жилое помещение § 2.2 Проблема очередей детей-сирот на получение жилой площади в Российской Федерации	05.03.2018 05.04.2018	05.03.2018 05.04.2018
Введение. Заключение	20.04.2018	20.04.2018

Руководитель работы _____/Сорокин Ю.В./
Студент_____/ Киселева Н.А./

АННОТАЦИЯ

Киселева Н.А. Проблемы правового регулирования правоотношений по соблюдению социальных прав детей-сирот. – Челябинск: ЮУрГУ, ДО – 548, 2018. – 71 с., библиогр. список – 62 наим.

Выпускная квалификационная работа содержит исследование вопросов, которые связаны с изучением соблюдения социальных прав детей-сирот в Российской Федерации.

В представленной работе исследованы: история развития сиротства, как социального явления в Российской Федерации; причины и последствия социального сиротства, как социального явления в Российской Федерации; пробелы правового регулирования положения детей-сирот в Российской Федерации, а также право сирот на жилое помещение; проблема очередей детей-сирот на получение жилой площади в Российской Федерации.

В работе показана актуальность выбранной темы, которая выражается в том, что в Российской Федерации одной из главных обязанностей государства является обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина, оказания социальной поддержки населению. В настоящее время дети-сироты, являются слабой категорией населения, которая нуждается в помощи со стороны государства. В России наблюдается большое количество очередей на жилье, должностные лица злоупотребляют своими полномочиями и предоставляют ненадлежащее жилое помещение или затягивают с его предоставлением, что опять же подчеркивает актуальность данной темы.

Данное направление и тема в настоящее время исследуются известными учеными в области юриспруденции. Доказательством этого

служит перечень использованных в работе научных статей по данной тематике, обширная судебная практика.

Работа структурирована. Она состоит из: введения, двух глав, включающих в себя четыре параграфа, заключения, библиографического списка.

В выпускной квалификационной работе поставлены цели, для достижения которых определены соответствующие задачи. Основной целью работы является изучение и исследование проблем правового положения детей-сирот, как самостоятельной категории населения в Российской Федерации и предложение соответствующих путей решения по решению правовых пробелов.

Выполненная работа отличается новизной, поскольку выявленные в ней правовые пробелы исследованы комплексно, также в работе содержаться свежие примеры судебной практики и статистические данные, которые подтверждают актуальность выбранной темы.

Результатом представленного исследования является формулирование предложений в действующее законодательство с целью его совершенствования.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ……7

ГЛАВА 1 СОЦИАЛЬНОЕ СИРОТСТВО В ИСТОРИИ РОССИИ: ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ

§ 1.1 История развития сиротства, как социального явления в Российской Федерации ……..….....11

§ 1.2 Социальное сиротство, как социальное явление в Российской Федерации: причины и последствия ……..…….……...20

ГЛАВА 2 ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 2.1 Пробелы правового регулирования положения детей-сирот в Российской Федерации. Право сирот на жилое помещение.……..….....33

§ 2.2 Проблема очередей детей-сирот на получение жилой площади в Российской Федерации.....46

ЗАКЛЮЧЕНИЕ……...…..…….…57

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК …….....65

ВВЕДЕНИЕ

Дети-сироты – отдельная категория лиц, которая нуждается в государственной защите и социальной поддержки. Проблема социального сиротства в настоящее время носит актуальный характер

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации[1] (далее – Конституция РФ), человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Основной и главной функцией государства является обеспечение гражданских прав и свобод, защита прав человека, его чести и достоинства, установление такого правового порядка, при котором создаются комфортные условия для жизни.

Увеличение числа детей, которые остались без попечения родителей, неизбежно ведет к увеличению числа учреждений для детей-сирот – домов ребенка, детских домов, школ-интернатов, приютов и т.д. Как правило, результатом проживания ребенка в условиях интернатного учреждения является его неготовность к самостоятельной жизни, к поиску работы и ее сохранению в условиях безработицы.

Поэтому государство создает определенные условия, в том числе жилищные, предоставляет гарантии по оказания поддержки сирот. Однако встречаются случаи, когда должностные лица злоупотребляют своим положением, предоставляют жилье ненадлежащего качества либо по каким-то причинам уклоняются от предоставления жилой площади. Результатом чего возникают очереди на жилье, которое предоставляется не вовремя.

Итак, основными нормами, которые регулируют правовое положение детей-сирот является Конституция РФ, а также Федеральный закон

[1] Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. № 237.

от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»[2] (далее – ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

На основании проведенного исследования были выявлены правовые пробелы и предложены конкретные пути их решения, что опять же подчеркивает актуальность данного института.

Темой настоящей работы является «Проблемы правового регулирования правоотношений по соблюдению социальных прав детей-сирот».

Актуальность темы заключается в том, что в Российской Федерации одной из главных обязанностей государства является обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина, оказания социальной поддержки населению. В настоящее время дети-сироты, являются слабой категорией населения, которая нуждается в помощи со стороны государства. В России наблюдается большое количество очередей на жилье, должностные лица злоупотребляют своими полномочиями и предоставляют ненадлежащее жилое помещение или затягивают с его предоставлением, что опять же подчеркивает актуальность данных проблем.

Объектом исследования в настоящее работе являются совокупность правоотношений, которые возникают и непосредственно связанны оказанием поддержки детям-сиротам как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

Предметом исследования является совокупность норм Конституции РФ, Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

---

[2] Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Российская газета. 1996. № 248.

Цель данной работы заключается в изучении и исследовании проблем правового положения детей-сирот, как самостоятельной категории населения в Российской Федерации.

Задачами проведения исследования является следующее:

– изучение истории развития сиротства, как социального явления в Российской Федерации;

– исследование социального сиротства, как социального явления в Российской Федерации, возможные причины и последствия;

– исследование правового регулирования положения детей-сирот в Российской Федерации, а также право сирот на жилое помещение;

– рассмотрение проблем очередей детей-сирот на получение жилой площади в Российской Федерации.

При написании дипломной работы были использованы историко-правовой, юридический, статистическо-правовой методы, а также метод сравнение и анализ.

Научная новизна работы заключается в приведении теоретических сведений, а также в рассмотрении судебной практики.

Проблемой правового положения в Российской Федерации занимались, исследовали и исследуют следующие ученые и юристы, авторы книг: О.В. Бесчетнова, Н.Н. Верницкая, М.А. Галагузова, И.В Кучера, Э.Б. Мельникова, В.И. Филоненко, В.В. Чернявский, и многие другие.

На основании изученного материала и выявленных пробелов, был предложен ряд предложений по совершенствованию законодательства.

Практическая значимость заключается в том, что предложения, которые направлены на совершенствование законодательства могут быть применены и на практике, но целесообразно их совместное введение в целях их гармонизации. Предложенные предложения тесно взаимосвязаны между собой.

Дипломная работа состоит из «введения», двух глав, заключения, библиографического списка.

В первой главе рассматриваются теоретические вопросы истории развития сиротства, как социального явления в Российской Федерации, а также исследуется социальное сиротство, как социальное явление в Российской Федерации, возможные причины и последствия.

Во второй главе рассматривается правовое положение детей-сирот в Российской Федерации, право сирот на жилое помещение, также исследуется проблема очередей детей-сирот на получение жилой площади в Российской Федерации. В данной главе приводится судебная практика, которая подтверждает актуальность выявленных проблем и соответственно предлагается ряд предложений по совершенствованию законодательства.

ГЛАВА 1 СОЦИАЛЬНОЕ СИРОТСТВО В ИСТОРИИ РОССИИ: ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ

§ 1.1 История развития сиротства, как социального явления в Российской Федерации

Проблема сиротства остается на протяжении последних лет одной из острейших социально-психологических и социально-экономических проблем социального общества, решение которого связано с его дальнейшим существованием. В силу своей специфики с наибольшей остротой происходит осмысление и переосмысления в переходные периоды исторического развития социума, когда изменяются ценностные ориентации, происходит нарушение сложившихся социальных, экономических и политических связей, появляются новые социальные общности и группы.

В научных исследованиях, литературных изданиях и статьях социальное сиротство признается одной из одних социально-экономических проблем в Российской Федерации. Раньше существовало общее мнение, что «сиротство» представляло собой временное явление, которое само постепенно себя «изживет», однако данное мнение оказалось заблуждением.

С XVIII века в Европе заботой о бездомных детях занимались монастыри, а также существовали приюты для брошенных детей при монашеских орденах. Государство открывало большие детские учреждения. Однако в европейском обществе росло осознание нужд и лишений детей-сирот, и желание найти более гуманные пути помощи вылилось в создание гуманитарных организаций, где одной из основных задач стало найти и отдать детей в семьи на воспитание, которые жили в больших детских домах. Так складывалась европейская система патронатного воспитания, которая привела к тому, что в настоящее время в Европе практически отсутствуют детские дома. Детей, которые остались

без родителей в большинстве случаев усыновляли, так как для граждан Европы, ребенок даже самого дальнего родственника, является родным и отдать его в детский дом считается предательство[3].

В Европе без родителей остаются около 3 тысяч детей на 100 тысяч населения, но почти все сироты в ближайшее время обретают новые семьи.

Тем не менее, различные благотворительные организации стараются оказывать огромную поддержку этим учреждениям. В первую очередь, эти организации привлекают разные фонды и других спонсоров, которые выделяют огромные средства на операции и лечении больных детишек, на путешествия и обучение обездоленных детей. В Европе популярен сбор денежных средств у народа на нужды общественных организаций. Люди обходят дом за домом, набирая порой значительные суммы денег, граждане всегда идут навстречу благотворительным целям.

В Европе в настоящее время действует патронатная система устройства детей.

В свою очередь социальные службы еще более тщательно контролируют такие семьи, постоянно осуществляют медицинский контроль за больными ребятами, проводят обязательные регулярные встречи приемных родителей, на которых обсуждают проблемы особого воспитания таких больных детишек.

Также в ряде Европейских стран церковные общины до сих пор продолжают содержать сиротские приюты, в которых дети получают уход и религиозное воспитание, существенным минусом является то что, они не получают опыта жизни в семье.

В связи с этим рассмотрим развитие «социального сиротства», как социального явления начиная с истоков развития и становления России, как государства.

---

[3] Сироты в Европе и России. Информационный портал. URL: http://pomogi-delom.ru/useful/siroti (дата обращения: 06.04.2018).

Итак, следует выделить следующие этапы развития сиротства[4]:

– Рюриковская Русь;

– Романовская Россия;

– Послереволюционный период в России;

– После военный период 1941-1945 года;

– Современная Россия.

Итак, рассмотрим каждый из выше указанных этапов.

В начальные периоды развития Рюриковской Руси становления государственности, обязанность заботы о детях, которые оказались без родительского надзора осуществлялось частными лицами, а именно членами семьи, родственниками.

Одним из первых фактов социального устройства детей, которые оказались без родителей является появление и распространение, так называемых скудельниц. В свою очередь скудельница представляла собой общую могилу в которой хоронили людей, которые умирали от голода или различных болезней.

Также, практически рядом со скудельницами замещались и сооружались сторожки, где проживали сироты. Воспитанием сирот занимались старцы-скудельники. Такие дети содержались за счет милостынь и подаяний населения. Помощь заключалась в предоставлении одежды, продуктов питания, игрушек и иной возможной помощи.

Следует отметить, что такого рода помощь считалась проявлением всенародной заботы о детях, а также долгом перед детьми. В свою очередь старцы-скудельники занимались развитием детей-сирот и вводили их в общий курс жизни, давали общие наставления и поведения в обществе.

Также стоит отметить, что уже в то время церковь являлась институтом по социальной работе с детьми которые остались без родительского присмотра.

---

[4] История сиротства В России. Из статьи социальная Россия. URL: http://www.svdeti.ru (дата обращения: 01.04.2018).

Практически во всех существовавших на тот момент храмах и церквях содержались приюты для обездоленных и детей-сирот. При Иване Грозном специально выявляли детей, которые нуждались в общественном надзоре, заботе, в результате чего строились специальные богодельни, где детям предоставлялся и оказывался как приют, так и уход[5].

Следующим этапом распространения социального сиротства является Романовская Россия. Во время Романовской России первые сведения о мерах, которые принимались государством, касательно воспитания детей, относятся к XVII веку.

Считалось, что чем больше был город, тем больше в нем находилось безнадзорных детей. Именно в Москве началась борьба в попытках разрешения проблем воспитания безнадзорных детей. При царе Федоре Алексеевиче были созданы и учреждены «приюты-дворы».

В такого рода приютах детей обучали грамоте и различным ремеслам. Стоит отметить, что существенных результатов создания приютов-дворов не принесло так, как поскольку в те времена сиротами при живых родителях чаще становились «незаконно прижитые дети». Кем они являлись не отмечается.

Во времена правления Петра I была организована и создана государственная система призрения детей, а также выделены категории нуждающихся лиц, которые нуждались в попечении. Считается, что именно при Петре сиротство, как социальное явление являлось объектом внимания государства. В 1706 году были открыты приюты для «зазорных младенцев». В такие приюты было разрешено брать только незаконнорожденных детей, при этом создавалась тайна их происхождения[6].

Кроме того, обустраивались «госпитали» около церковных оград с тем расчетом, что бы оставалось неизвестным лицо, которое подбрасывало

---

[5] Гаврилина Н.А. Благотворительность и призрение в российском обществе. URL: http://www.kursksu.ru/documents/diss_list/Gavrilina_1.pdf (дата обращения: 02.04.2018).

[6] История развития социального добровольчества и благотворительности в России и за рубежом. Курсовая работа.URL: https://doc4web.ru/pedagogika/istoriya-razvitiya-socialnogo-dobrovolchestva-i-blagotvoritelnos.html (дата обращения: 03.04.2018).

ребенка, от которого хотели избавиться. Содержание осуществлялось из средств казны государства.

Когда дети вырастали, то их отдавали в богадельни или приемным родителям. Мальчиков старше десяти лет отдавали в матросы.

Одновременно осуществлялась борьба с нищенством, которое порождало число бездомных детей. Боролись путем привлечения к работе и битьем батогами.

Однако, все попытки снизить количество бездомных детей, а также их выявление не принесло существенных результатов. Поэтому на смену «тайному приему» пришел «явный», для которого было характерно предъявление действительной материальной несостоятельности женщины.

Если такая женщина нуждалась в государственной помощи, то принося ребенка в приют, могла получить помощь, а именно деньги на дорогу, приобретение продуктов питания, а также пособия. То есть, оказывалась поддержка, которая снимала проблему устройства ее ребенка в приют.

Довольно часто такая мать принималась в приют вместе с ребенком и служила в ней кормилицей. После того, как женщина с ребенком уходили из приюта, то она получала установленное ей пособие еще в течении двух лет.

Далее, очередной весомый вклад внесла Екатерина II. Во время ее правления утверждалась важность гуманного отношения к детям, запрещались телесные наказания, особое внимание обращалось на физическое состояние и воспитание, оказывалась поддержка жизнерадостного состояния.

При Екатерине II были созданы воспитательные дома.

В качестве основных методов воспитания рекомендовались различные забавы в зависимости от возраста, при воспитании учитывались индивидуальные склонности и особенности сирот.

Далее, через определенный период времени, детей из воспитательных домов стали передавать на кормление в крестьянские семьи.

К концу XVIII века контингент детей, которые нуждались в помощи был довольно обширным. Выделялись следующие категории детей[7]:

– сироты:

– все внебрачные дети, матери, которых нуждались в помощи:

– дети грудного возраста, чьи матери не имеют личных средств или больны;

– подкидыши.

В 1842 году в Москве был создан опекунский совет детских приютов. Изначально основная деятельность сосредоточена была на организации свободного времени бедных детей, которые оставались без присмотра родителей в дневное время.

В конце XIX века открываются специальные приюты, которые были предназначены для несовершеннолетних, «впавших в пороки и преступления». Одним их обязательных условий воспитания детей в таких заведениях являлась учеба. Особое внимание уделялось самообразованию. Неотъемлемой частью системы перевоспитания был патронат[8].

Не получив содействия в его организации со стороны властей, организаторы приютов брали на себя поддержку своих бывших воспитанников: заботились о их устройстве на работу, оказывали материальную и моральную поддержку и помощь, предоставляли кров подросткам. Основной и конечной целью являлось воспитание ответственного гражданина: грамотного, религиозного, высоконравственного человека.

В России, так же, как и в Европе постепенно наблюдалось формирование благотворительных учреждений, совершенствовался механизм оказания помощи, который охватывал все более широкий круг детей с различными социальными проблемами. К их числу относились: болезни, сиротство, бродяжничество и т.д.

---

[7] Призрение сирот и незаконнорожденных в России. Человек и наука. URL: http://cheloveknauka.com/ (дата обращения: 03.04.2018).

[8] История детских домов в России. LiveJournal. URL: https://radvi-sasha.livejournal.com/1246512.html (дата обращения: 03.04.2018).

В начале 20 века в России действовало более 19 тысяч попечительских советов, которые обладали крупными денежными средствами, которые направлялись на создание учебно-воспитательных учреждений, содержание домов для бездомных детей, ночных приютов.

В послереволюционный период, после 1917 года большевики осудили благотворительность как буржуазный пережиток общества, и она официально была запрещена. Был закрыт путь участия церкви в оказании помощи безнадзорным.

В итоге после уничтожения существовавших ранее форм реальной помощи нуждающимся детям, социалистическое государство взяло на себя обязанность о заботе социально-обездоленных. Социальное сиротство, безнадзорность, увеличение количества совершаемых правонарушений среди подростков являлись одной из важнейших проблем того времени.

Государство изначально начало применять меры по борьбе с беспризорностью. Вопросами беспризорности занимались специальные отделы социального воспитания. Также, были созданы учреждения, которые занимались выявлением беспризорных лиц.

В 1919 году был создан Государственный совет по защите детей. Данный совет решал вопросы по организации питания, а также материального обеспечения детей. Далее, уже в 1921 году была основана Комиссия по улучшению жизни детей, которая в свою очередь объединила деятельность всех ведомств и учреждений по борьбе с беспризорностью[9].

Как правило, выявленных беспризорных детей направляли в детские учреждения, а именно:

– в детский дом;

– в городок;

– в колонию.

[9] Социально-педагогическая поддержка детей группы риска. Информационный ресурс. URL: http://www.academia-moscow.ru/ftp_share/_books/fragments/fragment_19747.pdf (дата обращения: 03.04.2018).

Так же, таких детей возвращали родителям либо родственникам, а также оказывали помощь в трудоустройстве, либо передавали на усыновление.

В 1922 году была создана детская социальная инспекция, которая осуществляла надзор за семьями, где возникали случаи нарушения интересов ребенка, а также посещали публичные места и места трудоустройства. Отмечается, что к 1935 году во всем государстве была ликвидирована практически вся детская беспризорность, что способствовало в целом улучшению материального положения трудящихся, возникновению специализированных детских учреждений, техникумов.

В послевоенный период вновь возникла острая проблема, связанная с детьми-сиротами и беспризорниками. И вновь государство возложило на себя обязанности по решению возникших проблем. Внутренняя политика государства была направлена на создание школ-интернатов для эвакуированных детей. Отмечалось увеличение количества детских домов для детей воинов и партизан.

При Министерстве Внутренних Дел создавались специальные детские комнаты куда доставлялись безнадзорные дети и беглецы. Через определенный период времени стали создаваться в системе МВД детские приемники-распределители, где оказывался приют, питание и предоставлялась одежда[10].

В послевоенные годы, устройство детей-сирот осуществлялось, как и ранее двумя основными путями:

1) путем устройства в детские учреждения на полное государственное обеспечение;

2) в семью на усыновление или под опеку.

[10] История сиротства в России. Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области. URL: http://www.svdeti.ru/ (дата обращения: 03.04.2018).

С течением времени контингент менялся и учреждения пополнялись детьми, чьи родители не могли содержать и воспитывать детей в связи с болезнью, инвалидностью или ведением аморального образа жизни.

В 50-х годах на первый план выходят социальные источники сиротства. Если детьми-сиротами признавались лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба родителя или один, то в свою очередь социальными сиротами признавались дети, которые имели родителей, но они по различным причинам не занимались воспитанием ребенка.

Именно в это время начинается постепенный рост «социального сиротства».

Что касается современного этапа распространения социального сиротства в России, то данное явление рассмотрим далее в ходе дальнейшего исследования данного явления, однако стоит отметить, что в настоящее время помощь детям-сиротам оказывается и благотворительными фондами, и государством, в частности. В Российской Федерации предпринимаются соответствующие меры по предотвращению сиротства и безнадзорности.

В настоящее время действуют различные фонды помощи по профилатики сиротства, а также по защите детей от жестокого обращения с ними; работают телефоны экстренной помощи, осуществляется работа с психологами. Отметим, что психологическая помощь оказывается, как детям, так и их родителям или родственникам.

Государственными и общественными организациями внедряются комплексы обучающих программ, направленных на преодоление социального сиротства для подростков и молодых семей. Но, такая работа проводится, к сожалению, далеко не повсеместно. Что же касается детей, которые уже остались без попечения родителей и для тех, кто готов их усыновить, предусмотрены специальные льготы и многое делается для уменьшения проблем самой процедуры усыновления. В частности, действует практика возмездной опеки над детьми-сиротами: приемная семья, получающая за воспитание ребенка пособие от государства. Социальное

сиротство является одной из самых печальных реалий жизни нашего общества.

На основании выше указанного, сделаем следующий вывод:

1. Сиротство, как явление социального характера всегда носило актуальный характер. На протяжении развития и становления государственности, детям-сиротам оказывалась различного рода помощь в первую очередь благотворительными фондами. Также, создавались помещения при церкви, где детям-сиротам и иным лицам, оказывалась помощь в виде предоставления одежды и питания.

2. В истории развития социального сиротства, выделяют следующие этапы распространения сиротства, как явления:

– Рюриковская Русь;

– Романовская Россия;

– Послереволюционный период в России;

– После военный период 1941-1945 года;

– Современная Россия.

3. В настоящее время ситуация с детьми-сиротами носит актуальный характер, так как в России данное явление, также носит достаточно масштабный характер.

§ 1.2 Социальное сиротство, как социальное явление в Российской Федерации: причины и последствия

Социальное сиротство представляет собой одну из серьезных проблем общества настоящего времени и определяется как явление, при возникновении которого дети и подростки становятся сиротами, при этом находясь на попечительстве государства, при живых родителях. Считается, что социальное сиротство представляет собой комплексную многоаспектную

проблему, которая является объектом изучения различных областей научного познания.

В связи с тем, что сиротство носит достаточно широкий масштаб, то исследованием данного явления занимаются такие направления, как психология, юриспруденция, политология и социология.

В 1974 году был введен термин «социальная экслюзия» французскими социологами. Данным термином обозначали социально-незащищенные категории населения, людей с умственными и физическими ограниченными возможностями, а также одиноких родителей, инвалидов и детей-сирот.

В психологии при изучении проблемы сиротства особое внимание уделяется личности несовершеннолетнего, особенностям его развития, пережитого ими опыта, а также особенности социальной среды. Особое внимание заслуживают дети и подростки, которые пережили трудную жизненную ситуацию.

Также, психологи отмечают, что социальными сиротами являются дети и подростки, которые характеризуются различными сложными комплексными отношениями, возникающими в обучении и поведении, а также склонность к бродяжничеству.

В свою очередь социальная педагогика изучает воздействие социальной среды воспитания и формирование личности. В социальной педагогике основным направлением изучения является социально-культурные ситуации конкретного ребенка, его проблемы. Также специалисты, которые работают в сфере социальной педагогики, выявляют потребности несовершеннолетних, разрабатывают конкретные меры оказания помощи, а также помогают в разрешении конфликтных ситуаций в социальном окружении подростков. При работе с социальными сиротами как правило особая роль отводится профилактике правонарушений и девиантному поведению.

С точки зрения юриспруденции социальное сиротство представляет собой изменчивое социально-экономическое явление, которое возникает

в результате отсутствия контроля и надзора за несовершеннолетними со стороны субъектов, наделенных соответствующими правами и обязанностями, и проявляющееся в различных социально опасных формах девиантного поведения.

В наиболее широком смысле социальное сиротство является явлением, которое характеризуется устранением или неучастием большого круга лиц в выполнении ими родительских, а именно попечительских или опекунских обязанностей, в связи с чем растет число детей, которые остались без попечения родителей вследствие лишения их родительских прав, признания родителей недееспособными или же безвестно отсутствующими.

В Семейном кодексе Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ[11] для определения социального сиротства используются понятия дети, которые остались без попечения родителей, дети, родители которых умерли, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны недееспособными, больны, длительно отсутствуют, уклоняются от воспитания детей или защиты их прав и интересов, в том числе отказываются взять своих детей из воспитательных, лечебных и иных учреждений, а также иные случаи отсутствия родительского попечения.

Интересно привести следующие мнения авторов и ученых, касательно социального сиротства, как явления в Российской Федерации.

Так, Е.В. Бреева считает, что социальное сиротство, это «феномен, который характеризуется проживанием детей, имеющих родителей, в приютах, интернатах или в детских домах.

Как отмечает И.В. Кучера, в обществе начинает развиваться так называемое, «скрытое социальное сиротство», которое распространяется в связи с упадком качества жизни семей и падением нравственных устоев[12]. Вследствие чего полностью меняется общее отношение к детям в семьях,

---

[11] Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ // Российская газета. 1996. № 17.

[12] Чернявский В.В. Проблемы безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних // Актуальные проблемы семей в России. 2006. № 3. С. 21 – 22.

вплоть до полного вытеснения их из родительского дома, что провоцирует последующий рост беспризорности.

Социальное сиротство, включает в себя две большие группы детей:

– к первой группе относят детей, которые проживают в родной семье, но их родители ненадлежащим образом исполняют свои обязанности.

– во вторую группу входят дети, которые проживают вне родной семьи.

Стоит отметить, что феномен социального сиротства вряд ли распространяется на усыновленных детей или тех, кто находится под опекой, в случае если опекун в полной мере и должным образом выполняет свои обязанности по отношению к ребенку.

Так, Н.Н. Верцинская отмечает, что термин «социальное сиротство» достаточно часто встречается в педагогических учебно-методических материалах и относится к тем детям, которые находятся в трудной жизненной ситуации. Такие дети относятся к «группе риска», дети из проблемных семей, те, за кем не осуществляется забота и надзор в течение всего дня, так же выделяет такую категорию социальных сирот, как дети «избыточно-комфортного типа» из материально обеспеченных, благополучных семей[13].

Такие дети имеют семью, все условия для нормальной социализации, но при всем этом у них нет никаких обязанностей перед родными и близкими. Иными словами, такой ребенок, как правило, живет одним днем, без долгосрочной цели, стремится к удовлетворению своих потребностей, легко попадает под чужое влияние, которое в большинстве случаев является отрицательным[14].

Далее, социальное сиротство является термином социологическим и не имеет адекватного закрепления в праве, что влечет существенные расхождения в оценке распространенности данного явления в Российской Федерации.

---

[13] Верцинская Н.Н. Трудный ребенок // Проблемы сиротства в России. 1989. № 8. С. 56.

[14] Пузанова Ж.В. Измерение одиночества в эмпирическом социологическом исследовании // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. 2009. № 2. С. 70.

Так, в толковом словаре русского языка С.И. Ожегова сиротство рассматривается с социально-психологической точки зрения − как «состояние сироты, одиночество»[15].

О.В. Бессчетнова, понимает под термином «сиротство», как «социальное понятие, которое показывает положение детей-сирот, т. е. «сирота» – это ребенок, который временно или постоянно находящийся вне семейного окружения, а также ребенок, который по ряду причин, не может оставаться в таком окружении, и имеет право на защиту и помощь со стороны государства»[16].

В.И. Филоненко под «сиротством» понимает положение детей-сирот, а «сирота» определяется как ребенок, который временно или постоянно лишен семейного окружения, либо который в его собственных интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую государственную защиту и помощь[17].

Далее, по мнению М.А. Галагузовой, социальный сирота – это ребенок, имеющий биологических родителей, но которые по каким-либо причинам, не заботятся о нем, не занимаются его воспитанием, в связи с чем, заботу о детях вынуждены брать на себя общество и государство[18].

Большинство современных исследователей отмечают, что феномен социального сиротства включает в себя два явления: безнадзорность и беспризорности детей.

Так, В.В. Чернявский отмечает, что такие понятия, как безнадзорность и беспризорность, являются синонимами социального сиротства, которые являются составляющим социального сиротства.

Считается, что впервые определение понятия «беспризорность» было указано в Большой советской энциклопедии, которая была издана в 1930 году.

---

[15] Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. М.: ООО «А ТЕМП», 2008. С. 326.
[16] Бессчетнова О.В. Проблема сиротства в современном российском обществе: институциональные аспекты / проблемы в законодательстве России. 2014. № 11. С. 34.
[17] Филоненко В.И. Социальная работа: Словарь-справочник. Ростов н/Д.: Феникс, 1998. С. 323.
[18] Галагузова М.А. Социальная педагогика: Курс лекций. М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2000. С. 18.

В ней к числу беспризорных относились несовершеннолетние лица, которые были лишены педагогического надзора и попечения и живущие в условиях, вредно действующих на их общественные проявления и здоровье.

Э.Б. Мельникова считает, что в группу безнадзорных детей можно отнести и беспризорных. Выделим следующие группы[19].

К первой группе относятся дети и подростки, полностью лишенные родительского попечения и оказавшиеся в бедственном положении, требующие неотложной помощи и защиты.

К второй группе относятся дети и подростки, частично лишенные родительского попечения, не требующие применения неотложных мер помощи и защиты, однако эта группа детей не нуждается в оздоровлении условий жизни и воспитания.

В третью группу попадают дети и подростки, которые в свою очередь не лишены родительского попечения, но в связи с теми или иными конфликтными ситуациями, нуждаются в наблюдении за ними и педагогическом воздействии и помощи.

Таким образом, социальное сиротство можно развести на два класса явлений. С одной стороны, социальными сиротами в современном обществе являются безнадзорные дети, а с другой стороны, беспризорные – те, кто ранее был безнадзорными, но в связи с обстоятельствами покинул родительский дом и фактическим местом его проживания является улица.

Т.А. Гурко, придерживается мнения, что к числу основных причин социального сиротства относится лишение родительских прав либо отказ от новорожденных[20]. Поэтому в первую очередь при изучении причин социального сиротства в современном России основное внимание направлено на состояние института семьи как одного из ключевых точек социализации детей и подростков.

---

[19] Мельникова Э.Б. Профилактика безнадзорности детей и подростков. Правозащитник. М.: Юрайт, 1999. С. 12.

[20] Гурко Т.А. Трансформация российской системы устройства детей, лишенных родительского попечения // Актуальные проблемы семей в России. 2006. № 6. С. 27-28.

Именно семья для подростка является той ячейкой, в которой он сможет обрести стабильность, защиту и воспитание. Кризис современной семьи в целом в России после перестройки, негативно повлиял на общее состояние детства в стране, приведя к росту такого феномена, как социальное сиротство.

В соответствии с опросом, который был проведен Левада-Центром в 2013 году, к числу основных причин возрастающего количества сирот были отмечены следующие[21]:

– состояние хронической аномии и социальной дезорганизации – 55 %;

– «утрата моральных опор, ожесточение нравов, «бессердечие» – 37 %;

– «разрушение семьи» – 34 %;

– бедность населения («слишком много бедных людей, живущих в неустроенности») – 42 %;

– характер социальной политики и состояние институциональной системы («в России не ценится человеческая жизнь») – 27 %;

– «в стране разрушена система социального обеспечения, профилактики здоровья» – 25 %;

– из-за ухудшения состояния здоровья населения «рождается много больных детей с тяжелыми наследственными заболеваниями и врожденными патологиями» – 24 %;

– также среди причин социального сиротства можно отметить такие, как отсутствие одного из родителей, обычно отца, что может снижать уровень контроля над поведением и поступками ребенка.

По мнению респондентов, с целью решения проблемы сиротства государству в первую очередь необходимо принять следующие меры:

– «облегчить процедуру усыновления в самой России» – 37 %;

– «увеличить расходы на детские дома» – 19%;

[21] Закон о детях расколол страну. ЛЕВАДА-ЦЕНТР: Аналитический центр Юрия Левады. URL: http://www.levada.ru/30-01-2013/zakon-o-detyakh-raskololstranu (дата обращения: 04.04.2018).

– «упростить процедуру усыновления для любых родителей, неважно – зарубежных или российских» – 18 %.

Произошедший за последние десятилетия духовный, экономический, социальный кризис, который потряс Россию, привел к тому, что произошло сильное увеличение семей, которые характеризуются дезорганизацией. Иными словами, в семье проявляется ее внутренняя нестабильность, происходит ее разрушение под воздействием различных социальных факторов. В современном обществе семья становится неспособной к выполнению семейных обязанностей и роли семьи как таковой.

В связи с кризисными явлениями общества многие семьи оказались неустойчивыми, не смогли выработать способы адаптации к современной ситуации социума. Впоследствии понизился воспитательный потенциал семьи, произошло ухудшение в сфере внутреннего климата семьи, во многих семьях стали происходить процессы отчуждения родителей от собственных детей. Все это постепенно привело к упадку нравственности семьи, появлению детей-сирот при живых родителях и, как следствие, возникновению такого феномена, как социальное сиротство. Также, одной из причин, социального сиротства по мимо выше указанных в современном обществе является увеличение масштабов незарегистрированных браков, подростковой рождаемости, а также бедности значительного числа семей, отсутствие эффективной социальной политики, широкое распространение алкоголизма и связанного с ним семейного насилия.

Как отмечает, В.В. Чернявский причинами социального сиротства детей могут являться материальные проблемы в семьях, рост бедности, уменьшение внимания детям, причины которые связаны с необходимостью родителей больше времени уделить работе, чтобы обеспечить достойную жизнь семье и детям или же педагогическая неграмотность родителей, незнание или непонимание ими своих обязанностей по отношению к детям[22].

[22] Чернявский В.В. Проблемы безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних // Актуальные проблемы семей в России. 2006. № 17. С. 21.

Также, стоит отметить сложившуюся парадоксальную демографическую ситуацию, которая сложилась в России.

В настоящее время многие женщины рожают детей, которые с одной стороны в отсутствие мужей довольно часто не способны без помощи государства воспитать детей, и, с другой стороны которые могут содержать и воспитать, но занимаются детьми. В связи с кризисом брачных отношений положение первых часто является безвыходным, им не на кого опереться в своей материнской роли.

В условиях экономической нестабильности проблема адаптации и социализации детей, которые остались без попечения родителей, вызывает особую актуальность, как было оговорено ранее. Острота проблемы, с одной стороны, обусловлена ростом количества таких детей, а с другой, неэффективностью функционирования института социальной поддержки, который в современной России ориентирован в основном на учет изначальны и тех первоначальных потребностей, которые им необходимы.

Российское законодательство не содержит определения сиротства, несмотря на широкое распространение данного социального явления.

01 сентября 2013 года вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 02 июля 2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», который закрепляет понятие «дети, оставшиеся без попечения родителей», согласно действующему законодательству к категории детей относятся лица в возрасте до 18 лет, оставшиеся без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом

попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке»[23]. Данный перечень причин может быть расширен иными случаями признания ребенка, оставшимся без попечения родителей в установленном законом порядке.

В связи с тем, что проблема социального сиротства в Российской Федерации носит масштабный характер и данная проблема не отображена на законодательном уровне, что является правовым пробелом по мнению автора, то поэтому предлагается ввести в Федеральный закон Российской Федерации «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ в ст. 1 данного закона п. 12 термин «социальное сиротство», в следующей редакции:

Социальное сиротство – представляет собой социальное явление, которое обусловлено наличием в обществе детей, которые остались без попечения родителей в следствии лишения тех родительских прав, признания родителей недееспособными либо безвестно отсутствующими.

Считается, что введение данного предложения позволит отобразить глобальную проблему на законодательном уровне в Российской Федерации.

Сиротство как образ жизни и социальная проблема современного общества традиционно ассоциируется с учреждениями для содержания детей

[23] Федеральный закон Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 02 июля 2013 года № 185-ФЗ // Российская газета. 2013. № 148.

− детскими домами и интернатами. В них содержатся и воспитываются несовершеннолетние до достижения 18 лет. Альтернативным вариантом их воспитания является поощряемое государством семейное устройство. Государство понимая суть проблемы сиротства, оказывает всестороннюю поддержку детям, чьи судьбы были затронуты этим социальным явлением. Таким детям предоставляются дополнительные гарантии социальной защиты и материальной поддержки, права на образование и трудоустройство, дополнительные имущественные и жилищные права.

Далее приведем статистические данные в целом о детях-сирот и правонарушениях.

В 2013 году П.А. Астахов на X съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации привел статистику за 2012-2013 год, в соответствии с которой в России насчитывалось более 650 тыс. детей-сирот, из них 70 % – «социальные сироты»[24].

В среднем на 2012-2013 года содержание одного ребенка обходилось стране в примерно 400 тыс. рублей, то есть примерно в 32 тысяч в месяц. Стоит отметить, что большинство семей не могут потратить такие деньги даже на своего родного ребенка. Однако, уполномоченный по правам ребенка П.А. Астахов самонадеянно отмечал, что в ближайшие несколько лет необходимость в детских домах отпадет, поскольку всех детей удастся устроить в приемные семьи. Однако уже 2018 год, а проблема как была острой, так и осталась.

Далее приведем статистические показатели, которые указывают на то, что ситуация с сиротством не столь оптимистична.

Статистические данные приводятся за 2012-2014 года.

По данным Министерства Внутренних Дел Российской Федерации, более 100 тысяч детей ежегодно признаются жертвами преступлений. Причем, их ежегодно совершают 4,5 тыс. биологических родителей против

[24] Козлова Т.З. Межпоколенные отношения в первичной семье опекунов. URL: http://www.isras.ru/files/File/publ/KozlovaTZ_Mezhpokolennye_otnosheniya_v_ope kunskoy_semye.pdf (дата обращения: 05.04.2018).

своих детей. В 2014 году за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних было привлечено к ответственности более 5000 тысяч человек, за половые преступления против несовершеннолетних – около 3000 тысяч человек; за убийство матерью новорожденного ребенка – около 1000 человек. Так же, отмечается рост противоправных действий со стороны усыновителей, попечителей, опекунов и членов их семей в отношении несовершеннолетних. За первое полугодие 2013 года число убийств и покушений на убийство детей возросло на 8,3 %; на 3,6 % больше выявлено случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью; на 30 % увеличилось количество изнасилований несовершеннолетних и на 26 % насильственных действий сексуального характера. По фактам домашнего насилия возбуждено более 4000 тысяч уголовных дел[25].

Более 2 миллионов детей в возрасте до 14 лет ежегодно избиваются родителями; более 50 тысяч детей убегают из дома, спасаясь от насилия; 25 тысяч находятся в розыске; около 2 тысяч детей ежегодно уходят из жизни в результате суицида; более 50 % бытовых преступлений происходит в присутствии детей.

На основании выше указанного сделаем следующий вывод:

1. Сиротство, как социальное явление известно в России со времен правления Рюрика. По мере развития и становления государства, в России стали применяться соответствующие меры по борьбе с данным явлением. До революции 1917 года, все создаваемые приюты для детей не снабжались и не обеспечивались государством. Были созданы благотворительные фонды, благодаря которым оказывалась помощь детям-сиротам.

2. После 1917 года стали создаваться учреждения и ведомства по защите детей, к числу которых относились: Государственный совет по защите детей, Комиссия по улучшению жизни детей, создана Детская социальная инспекция.

---

[25] Статистика преступности в России по состоянию на январь 2013 года. Преступления против несовершеннолетних. URL: http://www.yourist-ufa.ru/crime-statistics-russia/606--2013 (дата обращения: 05.04.2018).

3. Отмечается, что к 1935 году практически была решена проблема детского сиротства. Однако после войны данная проблема набрала новые масштабы.

4. В настоящее время в Российской Федерации тема социального сиротства, также является достаточно острой. Социальное сиротство, как явление изучается с точки зрения юриспруденции, психологии, социологии и политологии.

5. В связи с наличием проблемы социального сиротства в России, был выявлен правовой пробел и предложены меры по его устранению, в частности предлагается ввести термин «социальное сиротство», что позволит отобразить актуальную проблему на законодательном уровне в Российской Федерации.

ГЛАВА 2 ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 2.1 Пробелы правового регулирования положения детей-сирот в Российской Федерации. Право сирот на жилое помещение

Как и в любом другом государстве, в России дети могут остаться без попечения родителей по тем или иным причинам или обстоятельствам. Как правило таких несовершеннолетних лиц помещают в различного рода социальные учреждения в виде школ-интернатов, детских домов или же передают в приемную семью. После того, как ребенок оканчивает подобного рода учреждения, обычно следует воинская служба в армии или же поступление в образовательные учреждения.

Однако есть и отрицательные пути развития, когда сироты вступая на социальный жизненный путь достаточно часто попадают в места лишения свободы и ведут аморальный образ жизни.

Из выше указанного все сводится к тому, что как правило отрицательный исход связан либо с воспитанием, либо с отсутствием места жительства, как такового.

В соответствии со ст. 40 Конституции РФ, каждый обладает правом на жилище. Кроме того, органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилье. Поэтому отсутствие места для проживания и решение данной проблемы государство берет на себя.

В настоящее время с осуществляемой внутренней политикой субъекты Российской Федерации в обязательном порядке должны предусматривать при построении бюджета, бюджетные ассигнации. Социальная поддержка, сиротам, оказывается, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

Разберем социальную поддержку детей-сирот и детей, которые остались без попечения родителей на фоне федерального законодательства и на примере Челябинской области.

Федеральным законом Российской Федерации «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996 года № 159 ФЗ[26], предусматривается, что в целом законодательство по социальной поддержке детей-сирот состоит из Конституции РФ, указанного закона, иных федеральных законов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации. Предусмотренные данным законом гарантии для детей-сирот, считаются расходными обязательствами субъектов государства. Кроме того, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативно-правовыми актами могут так же устанавливаться иные дополнительные меры по социальной поддержке.

В соответствии с Федеральным законодательством, дети-сироты обладают правом на образование, а именно на обучение и получение высшего образования, профессионального образования за счет средств соответствующего субъекта России. Дети-сироты обладают правом на получение второго среднего профессионального образования, а также на прохождение однократного обучения по профессиональной подготовке.

До достижении 23 лет сирота находится на полном обеспечении государства.

Также, выделяются пособия на приобретение необходимой литературы и письменных принадлежностей к учебе. Данная социальная поддержка в виде предоставления канцтоваров и инвентаря, предоставляется во время обучения по очной форме по основным профессиональным программам.

Дети-сироты обладают правом на бесплатную медицинскую помощь в том числе, диспансеризацию, регулярные бесплатные медицинские

[26] Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1996 года № 159 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Российская газета. 1996. № 248.

осмотры, направление на лечение за пределы Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. Помимо этого предоставляются путевки в места отдыха детей, в санатории и курортные организации, а также осуществляется оплата проезда к месту лечения.

Дети-сироты обладают правом на имущество и иное жилое помещение.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на территории которого находится место жительство сироты, однократно предоставляется благоустроенное жилое помещение на основании договора найма специализированных жилых помещений. Жилье предоставляется по достижении восемнадцатилетнего возраста, а также в случае полной дееспособности по достижении несовершеннолетия. Так же, жилье может быть предоставлено ранее восемнадцати лет, если это предусмотрено законодательством самого субъекта Российской Федерации.

По заявлению сирот, которые достигли восемнадцатилетнего возраста, жилье предоставляется по окончанию образовательных учреждений, организаций социального обслуживания, либо по окончанию прохождения воинской службы в армии России по призыву или по окончанию отбытия наказания в исправительных учреждениях. Органы исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации составляют список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жильем. В такой список включаются те лица, которые достигли 14 лет.

Кроме того, обладает правом на жилье и лицо, которое достигло 23 лет, до фактического обеспечения его жильем.

К числу гарантий, также следует относить и гарантии на труд и социальную защиту от безработицы. Органы занятости населения при обращении детей-сирот содействуют в поиске подходящей работы либо же оказывают помощь в профессиональной подготовке.

Сироты, также обладают правом на судебную защиту.

Выше указанные гарантии имеют непосредственное отношение к федеральному законодательству.

Далее возможные дополнительные меры социальной поддержки рассмотрим на примере Челябинской области.

В настоящее время действует Закон Челябинской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающиеся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье» от 12 ноября 2007 года № 212-ЗО[27].

В соответствии с данным законом финансирование по социальной поддержке детей-сирот, осуществляется из бюджета Челябинской области.

При достижении возраста 23 лет за сиротами сохраняется право на полное государственное обеспечение до завершения обучения. При направлении детей-сирот для поступления в профессиональное учреждение по очной форме обучения осуществляется оплата проезда к месту прибытия, а также обратно. Кроме того, компенсируются расходы, которые связаны с наймом помещения.

В случае, передачи ребенка в приемную семью, осуществляются выплаты на его содержание. Такие средства установленного размера выплачиваются до достижения ребенком 18 лет. Заявление в письменной форме подается в органы социальной защиты населения.

Также, данным законом предусмотрен общий порядок назначения выплат денежных средств на содержание детей-сирот, которые переданы на воспитание в приемную семью; порядок прекращения выплат; вознаграждения, которое причитается приемному родителю; дополнительные гарантии права на образование; установлен порядок возмещения расходов по оплате курсов; гарантии на обеспечение одеждой, обувью и разовым пособием; бесплатный проезд.

[27] Закон Челябинской области от 12 ноября 2007 года № 212-ЗО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающиеся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье» // Южноуральская панорама. 2017. № 36.

Стоит отметить, что право бесплатного проезда в целях увеличения социальных гарантий должно быть расширено по мнению автора. В настоящее время, проезд носит бесплатно-ограниченный характер, то есть бесплатный проезд детей-сирот в общественном транспорте возможен на сумму 262 рубля. Поэтому, считается, что закрепление на законодательном уровне Челябинской области бесплатного проезда в течении всего месяца являлось бы более правильным. Поэтому предлагается внести изменения в ч. 3 ст. 15 «Дополнительные гарантии права бесплатного проезда на городском, пригородном, в сельской местности – на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы» Закона Челябинской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающиеся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье» от 12 ноября 2007 года № 212-ЗО, в следующей редакции:

3. Предоставление бесплатного проезда детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, а также лицам из их числа, указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи.

Считается, что введение бесплатного проезда позволит расширить перечень гарантий и мер социальной поддержки, а также позволит экономить определенную денежную сумму на проезде, что в настоящее время играет определенную роль в плане экономии.

Далее, как было оговорено ранее Конституцией РФ предусмотрено, что каждый имеет право на жилье. Кроме того, ст. 15 Жилищного кодекса Российской Федерации, предусмотрено следующее: жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан. Такое жилье должно отвечать установленным санитарным и техническим правилам, которые предусмотрены Федеральным законом «О социально-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 года

№ 52 ФЗ[28], где указывается, в ст. 23, что заселение жилых помещений, которые признаны в соответствии с санитарным законодательством Российской Федерации непригодным для проживания, равно как и предоставление гражданам для постоянного или временного проживания.

В соответствии с Конституцией РФ государство обязано предоставлять гражданам социальные гарантии. Одной из наиболее важных проблем, является проблема получения жилой площади сиротами.

В соответствии с действующим законодательством на 2018 год жилой площадью обеспечивают муниципалитеты. Квартиры положено выдавать из социального фонда.

В целом в 2018 году жилой площадью будут обеспечивать тех, кто попадает под следующие категории[29]:

– имеет статус сироты или дитя, которое лишено родительской опеки;

– возраст гражданина должен быть от 18 до 23 лет;

– подача заявления о предоставлении жилья.

При предоставлении жилой площади, учитываются все три выше указанных пункта. Если один из низ не соблюден, то государство оказывать помощь сироте не будет.

Важно отметить, что стоящий в очереди на квартиру сирота остается в ней до полной реализации его права на государственную поддержку. Даже после исполнения лицу более 23 лет, если тот встал в очередь в возрасте от 18 до 23 лет. Выйти из очереди на жилье, сирота может либо при предоставлении и получении им жилой площади или при получении сертификата на приобретения жилья. Если сирота не использует свое право на жилье до 23 лет, то он его потеряет.

Стоит отметить, что возраст 23 года установлен государством и по достижении 24 лет, сирота по тем или иным причинам, а именно, в связи

---

[28] Федеральный закон Российской Федерации от 30 марта 1999 года № 52 ФЗ «О социально-эпидемиологическом благополучии населения» // Российская газета. 1999. № 64-65.

[29] Льготы всем. Ваш социальный электронный помощник. Предоставление жилья детям-сиротам в Российской Федерации. URL: http://lgoty-vsem.ru/subsidii/predostavlenie-zhilya-detyam-sirotam.html (дата обращения: 10.05.2018).

с отказами администрации о включении сироты в список, как кандидата на жилое помещение или же уклонение должных лиц о предоставлении жилой площади надлежащего качества. Считается, целесообразным введение предложения о увеличении возраста с 23 лет, до 25 лет.

Данный возраст установлен на федеральном уровне. Однако субъекты Российской Федерации обладают самостоятельностью в установлении и оказании дополнительных мер социальной поддержки. На основании указанного предлагается внести предложение об увеличении возраста сирот, до достижения, которого лица будут обладать социальной поддержкой со стороны государства в ч. 19 ст. 17 Закона Челябинской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающиеся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье» от 12 ноября 2007 года № 212-ЗО, в следующей редакции:

19. Право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящей статьей, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа и достигли возраста 25 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Считается, что увеличение возраста с 23 лет до 25 позволит увеличить шансы на получение тех же жилищных условий, жилого помещения, так как бывают моменты, когда исполнительные органы затягивают с предоставлением жилья или тянут с включением лица в список кандидатов на жилую площадь. Кроме того, позволит лицо дополнительные года получать поддержку со стороны государства.

Итак, предоставление жилья ненадлежащего качества в настоящее время носит актуальный характер так, как возникают сложности в получении именно положенного жилья с соблюдением пожарной, санитарной и иной безопасности.

Надзор за соблюдением жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа является приоритетным направлением деятельности органов прокуратуры Российской Федерации.

Практика прокурорского надзора свидетельствует о том, что в большинстве субъектов Российской Федерации ситуация с обеспечением жильем граждан данной категории продолжает оставаться напряженной. Требования законодательства о предоставлении им жилья по достижении 18 лет не выполняются, в первую очередь, ввиду недостаточности денежных средств, направляемых регионами Российской Федерации на приобретение жилья[30].

По данным Министерства образования и науки Российской Федерации по состоянию на 01 апреля 2017 года более 158 тыс. человек, достигших совершеннолетия, продолжают состоять на учете для предоставления жилых помещений. Например, в Забайкальском крае необеспеченными жильем остаются почти 5,5 тыс. лиц этой категории, в Иркутской области – 8,5 тыс., в Кемеровской области – около 9,5 тыс. человек.

Всего по итогам работы за 2016 год в сфере законодательства о жилищных правах детей-сирот органами прокуратуры Российской Федерации выявлено 28,5 тыс. нарушений, в целях их устранения внесено 2,1 тыс. представлений, к дисциплинарной ответственности привлечены 1,2 тыс. лиц, по инициативе прокуроров в административном порядке наказаны 34 человека, 73 – предостережены о недопустимости нарушения закона, на незаконные правовые акты принесено 600 протестов, в защиту прав и интересов детей-сирот в суды направлено 12,4 тыс. исков и заявлений, по инициативе прокуроров органами расследования возбуждено 19 уголовных дел.

[30] Генеральная прокуратура Российской Федерации. Официальный сайт. URL: https://genproc.gov.ru/ (дата обращения: 10.05.2018).

Считается, что ежегодно около 13 тысяч детей-сирот покидают детские дома. На 2016 год в Калининградской области в льготную категорию детей-сирот было включено 1814 человек, из них достигших совершеннолетия – 824. Однако, далеко не все получают жилье в срок, многие ждут и 5 и более лет. К примеру, в Калининградской области % обеспечения жильем детей-сирот довольно низок и составляет всего 20 % от фактических потребностей[31].

Так, в Пермском крае было выделено порядка 2,2 миллиона рублей на ремонт тех квартир, которые были предоставлены сиротам. Всего было выделено 23 помещения. Ранее сиротам были предоставлены квартиры, в которых проживание было не возможным. Была проведена проверка по поручению главы Пермского края, в ходе чего было установлено, что в течении 2013 по 2016 года Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края не привлекало специалистов для оценки и осмотра предоставляемой жилой площади сиротам. Результатом чего должностные лица были всего лишь привлечены к дисциплинарной ответственности.

Далее, на Южном Урале, в Карталинском районе Челябинской области, чиновники с превышением должностных полномочий закупали не пригодное жилье, которое предназначалось сиротам. В ходе проверки было установлено, что администрация Карталинского муниципального района приобрела 14 жилых помещений на сумму более 10 миллионов рублей. Приобретенные жилые помещения предоставлялись сиротам. Уже после обращения в суд, была проведена проверка в ходе, которой было установлено, что предоставленная жилая площадь не соответствует требованиям санитарной, эпидемиологической, пожарной и иной безопасности. В результате поступило обращение в суд от прокурора с требованием расторгнуть договоры найма жилого помещения, которые были

[31] Прокуратура. По вине власти без жилья в регионе Калининградской области остаются более восьмисот сирот.URL: http://caravan.su/novosti/obshchestvo/prokuratura-po-vine-vlasti-bez-zhilya-v-regione-ostayutsya-bolee-vosmisot-sirot/ (дата обращения: 10.05.2018).

заключены с администрацией Карталинского муниципального района. В итоге, на основании изученных материалов дела Карталинский городской суд исковые требования по иску истцов, удовлетворил[32].

Далее приведем судебную практику, что подтверждает актуальность данной проблемы.

24 апреля 2017 года в п. Ленина Республика Крым, Ленинским районным судом было рассмотрено дело в судебном заседании по иску заместителя прокурора в интересах Варфаломеева М.А. к Администрации Беленского сельского поселения Ленинского района Республика Крым «О предоставлении жилого помещения»[33].

В ходе судебного заседания суд установил, что Варфоломеев М.А. относится к категории детей-сирот, так как у него оба родителя умерли. За сиротой осталось жилое помещение родителей, но в связи с тем, что сирота проживал определенное время в интернатном заведении, за жилым домом сироты, Администрация не осуществляла уход и надзор, не принимала мер для сохранности жилья. В результате чего, жилье пришло в непригодное состояние. Представитель ответчика от Администрации, как обычно, в судебное заседание не явился.

На основании судебного рассмотрения дела, суд постановил об удовлетворении исковых требований о предоставлении жилья и признании Варфаламеева М.А сиротой, а также обязать Администрацию Ленинского района предоставить в кратчайшие сроки истцу благоустроенное жилое помещение не менее 25 квадратных метров, вне очереди.

Далее, 29 июня 2017 года в п. Белово, Беловским районным судом Пензинской области, было рассмотрено гражданское дело по иску Еремеева Н.Н. к Администрации п. Белово, Пензинской области

---

[32] На Южном Урале после махинаций чиновников с жильем для сирот, прокуратура отстояла права детей на удобные квартиры. URL: https://ob-zor.ru/news/na-yuzhnom-urale-posle-mahinaciy-chinovnikov-s-zhilem-dlya-sirot-prokuratura-otstoyala-prava (дата обращения: 10.05.2018).

[33] Решение Ленинского районного суда, Республики Крым, п. Ленинск «О предоставлении жилого помещения» от 24 апреля 2017 года. Дело № 2-51/2017 Ленинского районного суда, Республики Крым, п. Ленинск.

«О предоставлении жилого помещения по договору найма специализированных жилых помещений»[34].

На основании изученных материалов дела, суд постановил, иск о предоставлении благоустроенного жилого помещения, удовлетворить.

30 мая 2016 года Усть-Катавским городским судом Челябинской области, г. Усть-Катав было рассмотрено дело в судебном заседании по иску Рубцова М.С. к Администрации Усть-Катавского городского округа, «О возложении обязанности предоставить жилое благоустроенное помещение»[35]. Суд, изучив все материалы дела, постановил, исковые требования удовлетворить в полном объеме. Администрацию Усть-Катавского районного суда Челябинской области обязать предоставить жилое помещение по договору социального найма, за счет средств бюджета Челябинской области.

На основании приведенных статистических данных и судебной практики, наблюдается нарушение прав граждан, а именно детей-сирот, должностными лицами на местах как на уровне муниципальных образований, так и на уровне субъектов Российской Федерации. Так же, стоит отметить, что количество возбуждаемых уголовных дел, за злоупотребление должностными полномочиями в своих или иных целях, либо за неисполнение или ненадлежащее исполнения обязанностей, довольно мал. Как правило, за нарушения прав детей-сирот на получение жилой площади, должностным лицам вменяют дисциплинарные меры ответственности, которые сами по себе носят мягкий характер.

Считается, что за злоупотребление должностными полномочиями, с получением какой-либо выгоды, санкция должна быть более строгой так, как нарушаются конституционные права граждан на жилье.

---

[34] Решение Беловского районного суда Пензинской области, п. Белово «О предоставлении жилого помещения по договору найма специализированных жилых помещений» от 29 июня 2017 года. Дело № 2-115/2016 Беловского районного суда, Пензинской области, п. Белово.

[35] Решение Усть-Катавского городского суда Челябинской области, г. Усть-Катав «О возложении обязанности предоставить жилое благоустроенное помещение»» от 30 мая 2016 года. Дело № 2-294/2016 Усть-Катавского городского суда, Челябинской области, г. Усть-Катав.

Поэтому на основании выше изложенного предлагается внести изменения в санкцию ч. 2 ст. 285 «Злоупотребление должностными полномочиями» Уголовного кодекса Российской Федерации от 14 июня 1996 года № 63-ФЗ, в следующей редакции:

2. То же деяние, совершенное лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, –

Наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового, либо лишением свободы на срок до восьми лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.

Изменения вносятся по увеличению штрафа, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до пяти лет, а также увеличивается срок лишения свободы до восьми лет.

Таким образом, на основании выше указанного сделаем следующий вывод:

1. Конституцией РФ предусматривается право каждого гражданина на жилье.

2. Социальная поддержка детям-сиротам оказывается, как на федеральном, так и на уровне субъектов Российской Федерации. В настоящее время с осуществляемой внутренней политикой субъекты Российской Федерации в обязательном порядке должны предусматривать при построении бюджета, бюджетные ассигнации на оказание поддержки сиротам, а также предоставление и строительство жилых помещений. На реализацию государственной программы по обеспечению жильем детей,

оставшихся без попечения родителей, в 2018 году из областного бюджета направлено 550 миллионов рублей. Из федерального на эти цели выделено еще 127,1 миллионов рублей.

3. Сироты обладают определенными правами, которые предусмотрены Федеральным законом Российской Федерации «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996 года № 159 ФЗ. Кроме того, законодательством субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные меры социальной поддержки сиротам.

4. На основании проведенного исследования были предложены следующие предложения по совершенствованию законодательства:

– предоставление бесплатного проезда детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей на уровне Челябинской области;

– предложение об увеличении возраста сирот, до достижения, которого лица будут обладать социальной поддержкой со стороны государства в ч. 19 ст. 17 Закона Челябинской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающиеся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье»;

– предлагается внести изменения в санкцию ч. 2 ст. 285 «Злоупотребление должностными полномочиями» Уголовного кодекса Российской Федерации.

§ 2.2 Проблема очередей детей-сирот на получение жилой площади в Российской Федерации

Как было оговорено ранее, жилые помещения предоставляются тем сиротам, которые достигли 18 летнего возраста, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения несовершеннолетия.

В соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации жилое помещение могут быть предоставлены, ранее чем до достижения 18 лет. По заявлению в письменной форме сиротам, которые достигли 18 лет, жилье предоставляется им по окончании срока обучения заведения, окончания отбывания наказания в исправительных учреждениях либо по окончании прохождения воинской службы.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в обязательном порядке обязаны осуществлять контроль за использованием жилых помещений, а также обеспечивать санитарное и технически исправное состояние. Органы власти субъектов Российской Федерации, формируют список детей-сирот и детей, которые остались без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Как правило в список включаются лица, которые достигли 14 лет и получили паспорт. Стоит отметить, что в связи с большими очередями сирот на жилье, возникают вопросы и проблемы в плане предоставления жилья.

Считается, что возможное уменьшение возраста с 14 до 12 лет, без указания паспортных данных, а введение в список в качестве кандидатов на жилье, позволило бы увеличить шансы скорейшего предоставления жилой площади после того, как сироте исполнится 18 лет.

Одним из волнующих вопросов, является вопрос об условиях бесплатной жилой площади.

Рассмотрим вопрос касательно необходимых документов для получения жилья в 2018 году в Российской Федерации.

К числу основных документов относятся[36]:

– копии страниц паспорта;

– заявление о вступлении в очередь на жилую площадь;

– документ о статусе сироты;

[36] Заявление и документы. Предоставление жилья сиротам в 2018 году в Российской Федерации. URL: http://lgoty-vsem.ru/subsidii/predostavlenie-zhilya-detyam-sirotam.html (дата обращения: 10.05.2018).

– справка о составе семьи, которая выдается по месту регистрации;

– справка об отсутствии домовладения;

– справка с места работы или учебы.

Все указанные документы собираются в двух экземплярах.

Следует отметить, что это основной перечень документов, которые необходимы для того, чтобы встать в очередь на получение жилья по достижению совершеннолетия. Так же, стоит понимать, что в каждом субъекте Российской Федерации могут действовать свои правила и запрашиваться иные дополнительные документы.

Отметим важный факт, что законом предусмотрено, «…по достижении 18 лет детям-сиротам предоставляется жилое помещение», то есть получается, что сирота достигнув установленного возраста должен получить сразу же пригодное жилое помещение. Однако, в настоящее время складывается ситуация, когда сироты стоят в огромных очередях на жилье.

К примеру, проблема обеспечения квартирами детей-сирот в Приморье стоит достаточно остро. Обещанных квадратных метров ждут более 5 тысяч человек, и многие – годами[37].

Сумма оплаченных краевой администрацией штрафов в прошлом году превысила более 2 миллионов рублей. В сводном списке детей-сирот на 19 июня 2017 года числились 6552 человека. Из них 5125 достигли совершеннолетия и имеют право на получение жилья.

Учитывая общую стоимость квадратного метра жилья на территории Приморского края, которая была установлена приказом Минстроя в размере 50 101 рубль, и среднюю площадь предоставляемого жилого помещения в размере 32 кв. м, на обеспечение жилыми помещениями 5125 детей-сирот требуется более 8 млрд рублей.

Бюджетом 2018 года на эти цели предусмотрено 968,3 млн рублей. Отметим, что показатели средней рыночной стоимости устанавливаются

[37] Новости. Электронный ресурс VL.RU. URL: https://www.newsvl.ru/vlad/2018/03/21/168430/ (дата обращения: 11.05.2018).

Минстроем ежеквартально. Именно от этих цифр в дальнейшем будет рассчитываться размер социальных выплат на приобретение или строительство жилых помещений за счет средств федерального бюджета.

Ведомства за потребностями сирот попросту не успевают. Например, в 2017 году жильем обеспечили всего 265 человек. При этом в целом наблюдается динамика негативная. Так, в качестве сравнения, в 2016 году жилье было предоставлено 526 гражданам, в 2015 – 508, в 2014 году – 460, в 2013 году – 294.

В 2017 году в УФССП по Приморскому краю находилось в судах 3329 исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, из которых только 949 было возбуждено в том же году. В указанный период было 296 исполнительных производств, из которых 253 фактически исполнены.

Количество вынесенных постановлений о привлечении администрации края к административной ответственности по ст. 17.15 Кодекса об административных правонарушения Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 195 -ФЗ[38] составило 5515 на общую сумму 256,913 млн рублей. Общая сумма оплаченных администрацией края штрафов по постановлениям судебных приставов за истекший период 2017 года составила 2,1 млн рублей.

Как отмечают в департаменте образования Приморского края, решения судов исполняются, однако делается это не так быстро, как хотелось бы. Для кардинального решения проблемы в регионе разрабатывается новая государственная программа. Упор в «сиротском вопросе» будет сделан на два направления: проекты в области плановой застройки и долевого участия в строительстве.

Приведем примеры судебных решений по ст. 17.15 КоАП РФ.

[38] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256.

09 августа 2017 года Кировским районным судом, города Саратов, Саратовская область, была рассмотрена в открытом судебном заседании жалоба министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области на постановление заместителя начальника отдела – заместителя старшего судебного пристава межрайонного отдела судебных приставов по особым исполнительным производствам Управления Федеральной службы судебных приставов по Саратовской области Халафян С.М. от 29 мая 2017 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 17.15 Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях, в отношении министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области»[39].

В ходе судебного разбирательства суд установил, что постановлением старшего судебного пристава отдела судебных приставов по особым исполнительным производствам УФСС по Саратовской области от 29 мая 2017 года министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области признано виновным в совершении административного правонарушения, которое предусмотрено ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ, в следствии чего было назначено наказание в виде административного штрафа – 30 000 тысяч рублей. Однако, министерство строительства обратилось в районный суд с жалобой, в которой просило отменить постановление о привлечении его к административной ответственности по ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ, так как отсутствует состав преступления.

Так, по состоянию на 29 мая 2017 года на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений в Саратовской области состояло 6109 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

[39] Решение Кировского районного суда, Саратовской области, г. Саратов «Об административных правонарушениях, в отношении министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области» от 09 августа 2017 года. Дело № 12-336/2017 Кировского районного суда, Саратовской области, г. Саратов.

У 4259 из них возникло право на обеспечение жилым помещением, которое не было реализовано.

В настоящее время в министерстве находится 529 неисполненных судебных решений о предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилых помещений из специализированного государственного жилищного фонда Саратовской области в г. Саратове.

С 11 июля 2016 года вступило в законную силу Постановление Правительства Саратовской области Российской Федерации «О порядке формирования специализированного государственного жилищного фонда области и распределения жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 29 июня 2016 года № 319-П[40], в котором утвержден порядок распределения жилых помещений лицам, имеющим статус детей-сирот, в виде жеребьевки, исключающий какую-либо очередность.

По общим результатам жеребьевки, которые проводились 28 января 2016 года и 21 января 2017 года в результате которых было распределено 133 и 157 жилых помещений. Иванов А.В. (истец, чьи права защищаются) не вошел в число граждан, которым были распределены жилые помещения, в связи с этим наряду с другими лицами указанной категории она будет включена в жеребьевку на 2017 год при поступлении в государственный жилищный фонд области жилых помещений требуемой номенклатуры по г. Саратову.

По состоянию на 19 декабря 2016 года Законом Саратовской области от 09 декабря 2015 года № 173-ЗСО «Об областном бюджете на 2016 год»[41] на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся

[40] Постановление Правительства Саратовской области Российской Федерации «О порядке формирования специализированного государственного жилищного фонда области и распределения жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 29 июня 2016 года № 319-П // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. 2016.

[41] Закон Саратовской области Российской Федерации от 09 декабря 2015 года № 173-ЗСО «Об областном бюджете на 2016 год». URL: http://docs.cntd.ru/document/467708448 (дата обращения: 12.05.2018).

без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на 2016 год были предусмотрены средства в размере 459 772,8 тысяч рублей.

В 2016 году жилыми помещениями было обеспечено 422 гражданина указанной категории. По состоянию на 01 апреля 2017 года Законом Саратовской области от 12 декабря 2016 года № 164-ЗСО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на 2017 год предусмотрены средства в размере 383 839,7 тысяч рублей. Это позволит обеспечить жилыми помещениями 386 граждан указанной категории.

На основании изученных материалов дела, суд постановил постановление старшего судебного пристава УФСС приставов по Саратовской области Халафян С.М. от 29 мая 2017 года по делу об административном правонарушении, которое предусмотрено ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ в отношении министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области – удовлетворить.

В 2017 году на жилье южноуральских сирот было выделено порядка полмиллиарда рублей. По прогнозам на 2017 год, должно было быть приобретено 568 жилых помещений в целом по Челябинской области. Стоит отметить, что это лишь малая часть того, сколько предстоит в будущем обеспечить детей-сирот, которые выпустили по достижении 18 лет[42]. Так, на 01 февраля 2017 года в очереди состояло около 3 тысяч 400 выпускников детских домов. Указанное количество больше на 4 %, чем в 2016 году. При этом в 2016 году было направлено почти 20 % меньше, чем в 2017 году, а именно 673, 1 млн рублей из федерального и регионального бюджетов.

[42] Агентство новостей. РУ. Предоставление жилья сиротам. URL: https://dostup1.ru (дата обращения: 11.05.2018).

Что касается непосредственного качества домов сирот то оно, по словам министра, «очень хорошее». Какого именно министра не отмечается. «Наши специалисты входят в комиссию по покупке жилья для детей-сирот. Очень много хороших примеров: в Пласте вчера мы вручали детям-сиротам ключи от очень светлых, красивых квартир. Копейск вошел в хорошую программу, там целые комплексы возводятся. Магнитогорск прекрасно справляется, Миасс и Златоуст»[43].

Далее, приведем следующую информацию, касательно города Миасс.

В Миассе в 2017 году 50 владельцам были вручены ключи от квартир по программе предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Благодаря активной работе администрации города Миасс, а также дополнительному финансированию из областного бюджета, до конца 2017 года должны были получить жилье ещё 17 граждан из категории сирот.

Как отмечала руководитель управления по имуществу и земельным отношениям администрации Миасского Городского Округа Юлия Немчинова, по состоянию на 01 января 2017 года в списках детей-сирот, которые имеют право на обеспечение жилыми помещениями значилось 186 граждан. Однако этот список постоянно пополняется и статистика отнюдь не утешительная: несмотря на то, что в 2017 году уже было передано детям-сиротам 50 квартир, по состоянию на конец ноября текущего года в очереди на получение жилых помещений уже стояло 180 человек[44].

Юлия Немчинова: «50 сирот на данный момент мы обеспечили отдельными благоустроенными жилыми помещениями в виде однокомнатной квартиры. Ещё до конца года (2017) планируется приобрести для сирот 17 квартир. Практически все аукционные процедуры уже завершены, и в первой декаде декабря мы должны перейти к оформлению

---

[43] Доступ.1. Новости. В 2017 году на квартиры для детей-сирот в Челябинской области выделили 520 млн рублей. URL: https://dostup1.ru/society/V-2017-godu-na-kvartiry-dlya-detey-sirot-v-Chelyabinskoy-oblasti-vydelili-520-mln-rubley_94147.html (дата обращения: 12.05.2018).

[44] Новости города Миасс, Челябинская область. Квартиры детям-сиротам. URL: http://www.newsmiass.ru (дата обращения: 12.05.2018).

этих квартир в муниципальную собственность, – рассказала Юлия Немчинова. Итого в 2017 году Миасский городской округ приобретает 67 однокомнатных квартир. Для сравнения, в 2016 году мы приобрели 47 квартир».

На приобретение квартир для детей-сирот Миасс в 2017 году получил из областного бюджета более 60 миллионов рублей. Так, к примеру, в 2016 году сумма на приобретения жилья сиротам составила около 41 миллиона рублей.

Достичь такого повышения финансирования получилось благодаря плодотворной и надлежащей работе администрации и быстрому освоению бюджетных средств. Так, на начало 2017 года Миасскому округу изначально было выделено около 41 миллиона рублей, то есть столько же, как и в позапрошлом году.

Однако, сотрудникам администрации Миасского городского округа, удалось сработать достаточно эффективно и оперативно, и в первое полугодие все выделенные деньги уже были освоены. В этом же году министерство социальных отношение рассмотрело заявку от муниципалитета и предоставило дополнительные денежные средства на 20 квартир.

Юлия Немчинова: «Практически все средства в 2017 году были освоены. Небольшой остаток образовался в результате экономии в связи с проведёнными аукционами. Эти средства мы возвращаем. Но возвращаем не потому, что не смогли исполнить программу, просто на этот остаток невозможно купить однокомнатную квартиру», – дала пояснения руководитель управления по имуществу.

Стоит отметить, что при покупке квартир для сирот Муниципальное образование жёстко ограничено законодательством в требованиях: максимальная цена за одну квартиру не может превышать 890 тысяч рублей, а сама квартира не должна превышать площадь в 30 квадратных метров.

При этом администрация города Миасса старается приобрести квартиры только в черте города, чтобы у сирот не возникало сложностей с проездом в город на общественном транспорте.

Как правило, квартиры приобретаются квартиры на вторичном рынке жилья. В 2017 году было куплено всего две квартиры в новом построенном здании. В основном это было связано со стоимостью. Следует отметить, что ценник квартиры в новом здании в настоящее время гораздо выше, чем установленные 890 тысяч, а заплатить сверх этой нормы администрация попросту не имеет права.

Сложность в приобретении квартир выражается и в том, что покупка квартир осуществляется исключительно путём электронных торгов, а это значит, что продавец должен в обязательном порядке иметь электронно-цифровую подпись, и все торги проходят в электронном виде.

Юлия Немчинова: «Для того, чтобы человеку продать свою квартиру, ему необходимо зарегистрироваться на площадке, заплатить один процент от стоимости квартиры в обеспечении заявки на площадку. Когда будет выигран аукцион, ещё пять процентов от стоимости квартиры за обеспечение контракта. Да, эта сумма потом возвращается продавцу, однако сначала человеку надо где-то найти эту сумму – порядка 60 тысяч рублей. В этом, конечно, сложность. А напрямую мы не можем у продавца закупить квартиру».

Так же стоит отметить, что предоставляемое жилье детям-сиротам предоставляется из специального фонда. В течении пяти лет сироты проживают в предоставленных квартирах по договору социального найма, а органы опеки и попечительства контролируют жилищные условия. Все это время сироты перевести данное жилье в свою собственность не могут. Только, после истечения данного пятилетнего срока, а также при отсутствии каких-либо претензий у контролирующих органов, будет предоставлено разрешение на приватизацию жилого помещения.

В связи с тем, что в настоящее время право на обеспечение жильем сирот носит заявительных характер, а заявление может быть подано только по достижению 18 лет, возникают большие очереди на получение жилья. Поэтому предлагается снизить установленных законом возраст с 18 лет до 16 лет, при достижении которого, сирота сможет написать заявление о включении его в очередь на жилье путем внесения изменений в абз. 3 ч. 1 ст. 8 «Дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение» Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в следующей редакции:

По заявлению в письменной форме лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта и достигших возраста 16 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

На основании проведенного исследования, сделаем следующий вывод:

1. Проблема обеспечения жильем детей-сирот, в настоящее время носит актуальный характер. Органы власти не справляются с объемами работ по строительству домов и предоставлению их сиротам. Стоит отметить, что выделяются определенные суммы на покупку жилых помещений, но как правило жилая площадь приобретается на вторичном рынке.

2. В настоящее время жилые помещения предоставляют по письменному заявлению при достижении 18 лет, сиротами по окончании получения профессионального и иного образования, прохождения армии, отбытия наказания в исправительных учреждениях. Отметим, что также

составляется иной список на детей-сирот по достижению 14 лет, которые подлежат обеспечению жилой площадью.

3. На основании проведенного исследования было установлено, что в настоящее время наблюдается большое количество очередей среди сирот на жилье. В целях возможного снижения очередей, было внесено предложение о снижении возраста с 18 до 16 лет, когда лицо по достижению указанного возраста сможет написать заявление о вступлении в очередь на жилье.

4. Также, было выявлено ряд проблем, приведены статистические данные и судебная практика, а также предложены следующие изменения и дополнения по совершенствованию законодательства Российской Федерации, а именно:

– предоставление бесплатного проезда детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей на уровне Челябинской области;

– предложение об увеличении возраста сирот, до достижения, которого лица будут обладать социальной поддержкой со стороны государства в плане предоставления жилья;

– предложение о внесении изменений в санкцию ч. 2 ст. 285 «Злоупотребление должностными полномочиями» Уголовного кодекса Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На современном этапе развития общества решение проблем социального сиротства является одним из приоритетных направлений социальной политики государства и в значительной мере определяет социальное благополучие детского населения. Детство – это постоянная и естественным образом сменяемая часть любого общества, стадия жизненного цикла человека, когда начинается и продолжается развитие организма, формируются его важнейшие функции; это начальный этап активной социализации личности, включающий усвоение определенной системы знаний, норм и ценностей, социальных ролей, позволяющих ребенку формироваться и функционировать в качестве полноценного члена общества.

В настоящее время в Российской Федерации повышенное внимание направлено на социально-незащищенных граждан, к числу которых относятся и дети. Дети представляют собой наименее защищенную группу населения как в социальном, так и в правовом аспекте.

Особую значимость в настоящее время приобретают исследования особенностей социальной адаптации, оказания социальной защиты и социальной поддержки детей-сирот со стороны государства. Представление о сиротах как уязвимой социальной группе приводит нередко в нашем обществе к практике социального исключения.

Поэтому вопрос о социальной защите детей-сирот, их социальном самочувствии в результате функционирования института социальной работы, обусловленном, прежде всего, состоянием нормативно-правовой базы – достаточно новое направление в отечественной социологии.

Решение социальных проблем детей-сирот невозможно без создания необходимой эффективной и реально действующей правовой базы, опирающейся на выводы социологической теории и практики.

На основании проведенного исследования, изучения истории, теоретических исследований трудов ученых, юристов, изучения судебной

практики предлагается внесение в законодательство следующих предложений:

1. Предложение о законодательном закреплении понятия «социальное сиротство»

Законодательно не установлено

Понятие «социальное сиротство» законодательно не предусмотрено Федеральным законом Российской Федерации «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ.

Недостатки

Отсутствует теоретически закрепленная основа, норма закона которая отражала бы актуальность социальной защиты на законодательном уровне.

Предложение

Ввести п. 12 в ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», понятие «социальное сиротство», в следующей редакции:

«Социальное сиротство – представляет собой социальное явление, которое обусловлено наличием в обществе детей, которые остались без попечения родителей в следствии лишения тех родительских прав, признания родителей недееспособными либо безвестно отсутствующими».

Обоснование

Введение данного предложения позволит создать теоретическую основу, закрепленную законодательно, которая в случае неоднозначного понимания термина позволит правильно его осмыслить путем применения соответствующей статьи закона, а также позволит отобразить глобальную проблему на законодательном уровне в Российской Федерации.

2. Предложение о расширении мер социальной поддержки детей-сирот на уровне субъекта Российской Федерации

Законодательно установлено

В ч. 3 ст. 15 «Дополнительные гарантии права бесплатного проезда на городском, пригородном, в сельской местности – на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы» Закона Челябинской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающиеся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье» от 12 ноября 2007 года № 212-ЗО, предусмотрено следующее:

3. Размер денежных средств для реализации права бесплатного проезда лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, составляет 262,65 рубля в месяц.

Недостатки

В настоящее время, проезд носит бесплатно-ограниченный характер, то есть бесплатный проезд детей-сирот в общественном транспорте возможен на сумму 262 рубля в месяц, что считается не достатком в плане оказания социальной поддержки детям-сиротам.

Предложение

О внесении изменений в ч. 3 ст. 15 «Дополнительные гарантии права бесплатного проезда на городском, пригородном, в сельской местности – на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы» Закона Челябинской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающиеся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье» от 12 ноября 2007 года № 212-ЗО, в следующей редакции:

3. Предоставление бесплатного проезда детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, а также лицам из их числа, указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи.

Обоснование

Считается, что введение бесплатного проезда позволит расширить перечень гарантий и мер социальной поддержки, а также позволит с экономить определенную денежную сумму на проезде, что в настоящее время играет определенную роль в плане экономии денежных средств.

3. Предложение об увеличении возраста сирот, до достижения, которого будет реализовано право на жилье

Законодательно установлено

Ч. 19 ст. 17 Закона Челябинской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающиеся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье» от 12 ноября 2007 года № 212-ЗО, предусмотрено следующее:

19. Право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящей статьей, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Недостатки

В связи с тем, что в настоящее время возникает множество казусов при наличии, которых возникают проблемы при вступлении в право на жилье сиротами, так как возникают судебные процессы о не предоставлении или о доказывании того, что сирота является таковым. Кроме того, существуют большие очереди на жилье и по тем или иным обстоятельствам сирота может не успеть встать в очередь на жилье до 23 лет.

Предложение

О внесении предложения об увеличении возраста сирот, до достижения, которого лица будут обладать правом на получения жилья в ч. 19 ст. 17 Закона Челябинской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающиеся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье» от 12 ноября 2007 года № 212-ЗО, в следующей редакции:

19. Право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящей статьей, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа и достигли возраста 25 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Обоснование

Считается, что увеличение возраста с 23 лет до 25 позволит увеличить шансы на получение тех же жилищных условий, жилого помещения, так как бывают моменты, когда исполнительные органы затягивают с предоставлением жилья или тянут с включением лица в список кандидатов на жилую площадь. Кроме того, позволит лицу дополнительные время получать поддержку со стороны государства.

4. Предложение о внесении изменения в санкции ч. 2 ст. 285 «Злоупотребление должностными полномочиями» УК РФ

Законодательно установлено

Уголовного кодекса Российской Федерации ч. 2 ст. 285 «Злоупотребление должностными полномочиями», установлено:

2. То же деяние, совершенное лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, –

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Недостатки

Считается, что санкции, предусмотренные ст. 285 «Злоупотребление должностными полномочиями» носят мягкий характер и требуется внесение изменений в плане увеличения их размера.

Предложение

О внесении изменений в санкции ч. 2 ст. 285 «Злоупотребление должностными полномочиями» Уголовного кодекса Российской Федерации от 14 июня 1996 года № 63-ФЗ, в следующей редакции:

2. То же деяние, совершенное лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, –

Наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового, либо лишением свободы на срок до восьми лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.

Обоснование

На основании приведенных статистических данных и судебной практики, наблюдается нарушение прав граждан, а именно детей-сирот, должностными лицами на местах как на уровне муниципальных образований, так и на уровне субъектов Российской Федерации. Введение данного предложения, при увеличении размера санкций, которые предусмотрены ст. 285 УК РФ позволит меньше злоупотреблять должностными полномочиями в своих или иных целях, либо за неисполнение или ненадлежащее исполнения обязанностей должностными лицами. Считается, что за злоупотребление должностными полномочиями, с получением какой-либо выгоды, санкция должна быть более строгой так, как нарушаются конституционные права граждан на жилье.

5. Предложение о снижении установленного законом возраста с 18 лет до 16 лет, при достижении которого сирота сможет обратиться с заявлением о включении его в очередь на жилье

Законодательно установлено

Абзац 3 ч. 1 ст. 8 «Дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение» Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусмотрено следующее:

По заявлению в письменной форме лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта и достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального

образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Недостатки

В связи с тем, что в настоящее время право на обеспечение жильем сирот носит заявительный характер, а заявление может быть подано только по достижению 18 лет, возникают большие очереди на получение жилья.

Предложение

О снижении установленного законом возраста с 18 лет до 16 лет, при достижении которого, сирота сможет обратиться с заявлением о включении его в очередь на жилье путем внесения изменений в абз. 3 ч. 1 ст. 8 «Дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение» Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в следующей редакции:

По заявлению в письменной форме лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта и достигших возраста 16 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Обоснование

Введение данного предложения позволит заранее вносить в очередь на жилье детей-сирот, что в последствии должно снизить количество очередей и предоставить органам власти больше времени на решение вопросов со строительством и предоставлением жилой площади, данной категории людей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Законы и иные нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – № 237.

2. Всеобщая декларация прав человека, принята Генеральной Ассамблеей ОНН от 10 декабря 1948 года // Российская газета. – 1995. – № 67.

3. Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» принят 16 декабря 1966 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – № 12. – 1994 – С. 86.

4. Конвенция Международной Организации Труда «Об основных целях и нормах социальной политики» от 22 июня 1962 года № 117 // Справочно-правовая система КонсультантПлюс.

5. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ // Российская газета. – 2005. – № 1.

6. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 17.

7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.

8. Кодекс Об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 195 –ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.

9. Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Российская газета. – 1996. – № 248.

10. Федеральный закон Российской Федерации от 30 марта 1999 года № 52 ФЗ «О социально-эпидемиологическом благополучии населения» // Российская газета. – 1999. – № 64-65.

11. Федеральный закон Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 02 июля 2013 года № 185-ФЗ // Российская газета. – 2013. – № 148.

12. Постановление Правительства Саратовской области Российской Федерации «О порядке формирования специализированного государственного жилищного фонда области и распределения жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 29 июня 2016 года № 319-П // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. – 2016.

13. Закон Челябинской области от 12 ноября 2007 года № 212-ЗО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающиеся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье» // Южноуральская панорама. – 2017. – № 36.

14. Закон Саратовской области Российской Федерации от 09 декабря 2015 года № 173-ЗСО «Об областном бюджете на 2016 год». – URL: http://docs.cntd.ru/document/467708448 (дата обращения: 12.05.2018).

Судебная практика

15. Решение Ленинского районного суда, Республики Крым, п. Ленинск «О предоставлении жилого помещения» от 24 апреля 2017 года. Дело № 2-51/2017 Ленинского районного суда, Республики Крым, п. Ленинск.

16. Решение Беловского районного суда Пензинской области, п. Белово «О предоставлении жилого помещения по договору найма специализированных жилых помещений» от 29 июня 2017 года.

Дело № 2-115/2016 Беловского районного суда, Пензинской области, п. Белово.

17. Решение Усть-Катавского городского суда Челябинской области, г. Усть-Катав «О возложении обязанности предоставить жилое благоустроенное помещение»» от 30 мая 2016 года. Дело № 2-294/2016 Усть-Катавского городского суда, Челябинской области, г. Усть-Катав.

18. Решение Кировского районного суда, Саратовской области, г. Саратов «Об административных правонарушениях, в отношении министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области» от 09 августа 2017 года. Дело № 12-336/2017 Кировского районного суда, Саратовской области, г. Саратов.

19. Решение Городецкого городского суда, Нижегородской области, г. Городец «Об обязании предоставить жилое помещение сироте Емелиной А.В.» от 22 ноября 2017 года. Дело № 2-218/2017 Городецкого городского суда, Нижегородской области, г. Городец.

20. Решение Шадринского районного суда, Курганской области, г. Шадрино «О предоставлении жилого помещения сироте Мартьяновой Н.В.» 22 ноября 20017 года. Дело № 202168/2017 Шадринского районного суда, Курганской области, г. Шадрино.

21. Решение Ленинского районного суда, Самарской области, г. Самара «О предоставлении жилого помещения сироте Макрушену С.Н.» от 20 ноября 2017 года. Дело № 2-4248/2017 Ленинского районного суда, Самарской области, г. Самара.

22. Решение Центрального районного суда, Воронежской области, г. Воронеж «О предоставлении по договору найма специализированного жилого помещения» от 20 ноября 2017 года. Дело № 2-4929/2017 Центрального районного суда, Воронежской области, г. Воронеж.

23. Решение Можгинского районного суда, Удмуртской области Республики, г. Можга «О предоставлении жилого помещения и возложении обязанности заключить договор найма специализированного жилого

помещения» от 15 ноября 2017 года. Дело № 2-1862/2017 Можгинского районного суда, Удмуртской области Республики, г. Можга.

Учебники и учебные пособия

24. Бессчетнова, О.В. Проблема сиротства в современном российском обществе. Институциональные аспекты: Учебник / О.В. Бессчетнова. – М.: Юрайт, 2015. – 181 с.

25. Верцинская, Н.Н. Трудный ребенок. Проблемы сиротства в России: Учебник / Н.Н. Верницкая. – М.: Бека, 1989. – 243 с.

26. Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: Учебник / В.П. Галаганов. – М.: БЕК, 2014. – 167 с.

27. Галагузова, М.А. Социальная педагогика: Учебник / М.А. Галагузова. – М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2000. – 164 с.

28. Гурко, Т.А. Трансформация российской системы устройства детей, лишенных родительского попечения: Учебник / Т.А. Гурко. – М.: Юрайт, 2006. – 324 с.

29. История социальной работы: Учебное пособие / под ред. Е.А. Холостова. – М.: Юрайт, 2017. – 182 с.

30. Мельникова, Э.Б. Профилактика безнадзорности детей и подростков: Учебник / Э.Б. Мельникова. – М.: Юрайт, 1999. – 321 с.

31. Миронова, Т.К. Право и социальная защита: Учебник / Т.К. Миронова. – М.: Изд-во Права человека, 2006. – 233 с.

32. Ожегов, С.И., Шведова, Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – М.: ООО «А ТЕМП», 2008. – 994 с.

33. Пузанова, Ж.В. Измерение одиночества в эмпирическом социологическом исследовании: Учебник / Ж.В. Пузанова. – М.: Юрайт, 2009. – 418 с.

34. Право социального обеспечения в схемах и определениях: Учебное пособие / под ред. А.А Кауфман. – М.: Изд-во Проспект, 2017. – 214 с.

35. Филоненко, В.И. Социальная работа: Учебник / В.И. Филоненко. – Ростов н/Д.: Феникс, 1998. – 177 с.

36. Чернявский, В.В. Проблемы безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних: Учебник / В.В. Чернявский. – М.: Юрайт, 2012. – 532 с.

Статьи и научные публикации

37. Агентство новостей. РУ. Предоставление жилья сиротам. – URL: https://dostup1.ru (дата обращения: 11.05.2018).

38. Доступ.1. Новости. В 2017 году на квартиры для детей-сирот в Челябинской области выделили 520 млн рублей. – URL: https://dostup1.ru/society/ (дата обращения: 12.05.2018).

39. Гаврилина, Н.А. Благотворительность и призрение в российском обществе. – URL: http://www.kursksu.ru/documents/diss_list/Gavrilina_1.pdf (дата обращения: 02.04.2018).

40. Газета.РУ. Детей-сирот лишают квартир. – URL: https://www.gazeta.ru (дата обращения: 03.04.2018).

41. Генеральная прокуратура Российской Федерации. Официальный сайт. – URL: https://genproc.gov.ru/smi/news/news-1179408/ (дата обращения: 10.05.2018).

42. Закон о детях расколол страну. ЛЕВАДА-ЦЕНТР: Аналитический центр Юрия Левады. – URL: http://www.levada.ru/30-01-2013/zakon-o-detyakh-raskololstranu (дата обращения: 04.04.2018).

43. Заявление и документы. Предоставление жилья сиротам в 2018 году в Российской Федерации. – URL: http://lgoty-vsem.ru/subsidii/predostavlenie-zhilya-detyam-sirotam.html (дата обращения: 10.05.2018).

44. История сиротства В России. Из статьи социальная Россия. – URL: http://www.svdeti.ru (дата обращения: 01.04.2018).

45. История развития социального добровольчества и благотворительности в России и за рубежом. – URL: https://doc4web.ru (дата обращения: 03.04.2018).

46. История детских домов в России. LiveJournal. – URL: https://radvi-sasha.livejournal.com/1246512.html (дата обращения: 03.04.2018).

47. История сиротства в России. Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области. – URL: http://www.svdeti.ru (дата обращения: 03.04.2018).

48. Козлова, Т.З. Межпоколенные отношения в первичной семье опекунов. – URL: http://www.isras.ru (дата обращения: 05.04.2018).

49. Новости Перми. Квартиры ненадлежащего качества. – URL: https://www.permnews.ru (дата обращения: 06.04.2018).

50. Льготы всем. Помошник социальной защиты. – URL: http://lgoty-vsem.ru/subsidii/predostavlenie-zhilya-detyam-sirotam.html#i-8(дата обращения: 14.05.2018).

51. Новости Южного Урала. Махинации с квартирами детей-сирот. – URL: https://ob-zor.ru/news/na-yuzhnom-urale-posle-mahinaciy-chinovnikov-s-zhilem-dlya-sirot-prokuratura-otstoyala-prava (дата обращения: 02.04.2018).

52. Новости. Электронный ресурс VL.RU. – URL: https://www.newsvl.ru (дата обращения: 11.05.2018).

53. Новости города Миасс, Челябинская область. Квартиры детям-сиротам. – URL: http://www.newsmiass.ru (дата обращения: 12.05.2018).

54. На Южном Урале после махинаций чиновников с жильем для сирот, прокуратура отстояла права детей на удобные квартиры. – URL: https://ob-zor.ru/news/na-yuzhnom-urale-posle-mahinaciy-chinovnikov-s-zhilem-dlya-sirot-prokuratura-otstoyala-prava (дата обращения: 10.05.2018).

55. Очень сиротливый экстремизм. Новости. Власти Тувы считают противозаконным не саму очередь из детдомовцев на жилье, а их борьбу за то, что им положено. – URL: https://www.novayagazeta.ru/ (дата обращения: 09.05.2018).

56. Призрение сирот и незаконнорожденных в России. Человек и наука. – URL: http://cheloveknauka.com/prizrenie-sirot-i-nezakonnorozhdennyh-v-rossii-xviii-veka (дата обращения: 03.04.2018).

57. Прокуратура. По вине власти без жилья в регионе Калининградской области остаются более восьмисот сирот. – URL: http://caravan.su/novosti/ (дата обращения: 10.05.2018).

58. Право в Российской Федерации. Бесплатная юридическая поддержка. – URL: http://xn----7sbgb2ddh.xn--p1ai/prevysstnyx-polnomochij.html (дата обращения: 07.05.2018).

59. Прокуратура Камчатского края. – URL: http://www.kamprok.ru/pr (дата обращения: 06.04.2018).

60. Сироты в Европе и России. Информационный портал. – URL: http://pomogi-delom.ru/useful/siroti (дата обращения: 06.04.2018).

61. Статистика преступности в России по состоянию на январь 2013 года. Преступления против несовершеннолетних. – URL: http://www.yourist-ufa.ru/crime-statistics-russia/606--2013 (дата обращения: 05.04.2018).

62. Социально-педагогическая поддержка детей группы риска: Учебное пособие. – URL: http://www.academia-moscow.ru (дата обращения: 03.04.2018).