Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно – Уральский государственный университет
(Национальный исследовательский университет)»
Институт открытого и дистанционного образования
Кафедра «Управление и право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой
_____/Н.Г.Деменкова/
_____ 2018 г.

Проблемы уголовной ответственности за незаконную игорную деятельность по материалам ХМАО-Югры

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ЮУрГУ – 40.03.01.2018.789.ВКР

Консультанты, (должность)
д.ю.н., доцент
_____
_____ 2018 г.

Руководитель работы
к.ю.н., доцент
_____/А.Р. Салимгареева/
_____ 2018 г.

Консультанты, (должность)
_____
_____

Автор работы
обучающийся группы ДО-464
_____/А.М. Торак/
_____ 2018 г.

Консультанты, (должность)
_____
_____

Нормоконтролер:
к.ю.н., доцент
_____/А.Р. Салимгареева/
_____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Торак Алексей Михайлович. Незаконная игорная деятельность по материалам ХМАО-Югра . – Нижневартовск: филиал ЮУрГУ, 63с., библиогр. список – 22.

Объектом исследования являются выступили общественные отношения, складывающиеся в связи с установлением и реализацией уголовной ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр.

Предмет исследования составляют применимые к объекту исследования нормы российского уголовного законодательства, иных федеральных законов и подзаконных актов, а также материалы судебной практики и практики проведения доследственных проверок по сообщениям о преступлениях по ХМАО-Югре.

Целью исследования является разработка теоретической модели уголовной ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр с обоснованием пределов ответственности и предложений по совершенствованию уголовного законодательства и правоприменительной практики по материалам ХМАО-Югры.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- изучить понятие, историю возникновения и развитие азартных игр;
- проанализировать особенности становления и развития игорного бизнеса в современной России;
- рассмотреть основы правового регулирования игорной деятельности в России;
- проанализировать уголовную ответственность за незаконную игорную деятельность в отечественном законодательстве;
- рассмотреть особенности ответственности за организацию и ведение незаконной игровой деятельности в отечественном законодательстве;

- рассмотреть криминализацию общественно опасных деяний в сфере игорного бизнеса;

- изучить уголовно-правовые меры борьбы с незаконной игорной деятельностью и пути их совершенствования по материалам ХМАО-Югры.

Отформатировано: По центру

Отформатировано: По левому краю

Отформатировано: Обычный, По левому краю, междустрочный, одинарный

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) +Основной текст (Calibri), 11 пт, не полужирный, Цвет шрифта: Авто

Отформатировано: Шрифт: полужирный, Цвет шрифта: Текст 1

Отформатировано: Шрифт: полужирный

ОГЛАВЛЕНИЕ~~СОДЕРЖАНИЕ~~

ВВЕДЕНИЕ 138
1. ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕЗАКОННОЙ ИГОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 2015
1.1 Азартные игры: понятие, история возникновения и развитие 2015
1.2 Становление и развитие игорного бизнеса в современной России 3024
1.3 Основы правового регулирования игорной деятельности в России 3529
2. УГОЛОВНО--ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИГОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ И ЗАРУБЕЖНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ 3933
2.1 Уголовная ответственность за незаконную игорную деятельность в отечественном законодательстве 3933
2.2 Ответственность за организацию и ведение незаконной игорной деятельности в зарубежном уголовном законодательстве 4539
3. ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННУЮ ИГОРНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО МАТЕРИАЛАМ ХМАО-ЮГРЫ 5246
3.1 Криминализация общественно опасных деяний в сфере игорного бизнеса. 5246
3.2 Уголовно-правовые меры борьбы с незаконной игорной деятельностью и пути их совершенствования по материалам ХМАО-Югры 5650
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 6660
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК 6862
~~ВВЕДЕНИЕ ..... 4~~
~~1. ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕЗАКОННОЙ ИГОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ..... 10~~
~~1.1 Азартные игры: понятие, история возникновения и развитие ..... 10~~
~~1.2 Становление и развитие игорного бизнеса в современной России ..... 19~~
~~1.3 Основы правового регулирования игорной деятельности в России ..... 24~~
~~2. УГОЛОВНО--ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИГОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ И ЗАРУБЕЖНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ..... 28~~

Отформатировано: По центру

Отформатировано: Шрифт: полужирный

2.1 Уголовная ответственность за незаконную игорную деятельность в отечественном законодательстве 28
2.2 Ответственность за организацию и ведение незаконной игорной деятельности в зарубежном уголовном законодательстве 34
Глава 3. ПРОБЛЕМЫ уголовной ответственности за незаконную игорную деятельность по материалам ХМАО-Югры 41
3.1 Криминализация общественно опасных деяний в сфере игорного бизнеса 41
3.2 Уголовно-правовые меры борьбы с незаконной игорной деятельностью и пути их совершенствования по материалам ХМАО-Югры 45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 55
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК 57
Введение 4
Глава 1. Понятие и правовое регулирование незаконной игорной деятельности 11
1.1 Азартные игры: понятие, история возникновения и развитие 11
1.2 Становление и развитие игорного бизнеса в современной России 21
1.3 Основы правового регулирования игорной деятельности в России 26
Глава 2. Уголовно-правовое регулирование игорной деятельности в отечественном и зарубежном законодательстве 30
2.1 Уголовная ответственность за незаконную игорную деятельность в отечественном законодательстве 30
2.2 Ответственность за организацию и ведение незаконной игорной деятельности в зарубежном уголовном законодательстве 37
Глава 3. Проблемы уголовной ответственности за незаконную игорную деятельность по материалам ХМАО-Югры 44
3.1 Криминализация общественно опасных деяний в сфере игорного бизнеса 44
3.2 Уголовно-правовые меры борьбы с незаконной игорной деятельностью и пути их совершенствования по материалам ХМАО-Югры 49
Заключение 58
Список литературы 60

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В последние десятилетия деятельность, связанная с игорным бизнесом, вызывает в России широкий общественный резонанс. Причиной тому являются как бесконтрольная повсеместная распространенность азартных игр, так и несовершенство законодательства в рассматриваемой сфере при наличии лоббизма, укрепляющего немощность государственных структур в пресечении незаконной деятельности и, вероятно, спровоцированного участием в ней власть имущих. Официальные сайты правоохранительных органов пестрят информацией о покровительстве азартной деятельности со стороны сотрудников органов внутренних дел, в особенности служащих подразделений отдела экономической безопасности и борьбы с коррупцией, отдела участковых уполномоченных полиции. Азартные игры прошли длительный путь развития в своей социальной роли: приобретая со временем высокоорганизованный характер, они деформировались из способа развлечения в средство наживы. Несмотря на историю запретов и ограничений азартных игр в российском государстве, конец XX века сопровождался бурным ростом игорных заведений, развивавшихся под знаменем неконтролируемой со стороны государства рыночной экономики.

Стремительное развитие отношений, особенно информационных, в сфере организации азартных игр требовало нормативного регулирования и упорядочения деятельности, что и породило принятие федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»[1]. Однако даже с учетом многочисленных изменений в позитивном законодательстве, введения

[1] Федеральный закон от 29.12.2006 N 244-ФЗ (ред. от 27.11.2017) "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 01.01.2007, - N 1 (1 ч.), ст. 7.

Отформатировано: все прописные

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: интервал после: 0 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: русский

специальной нормы в уголовный закон, издания подзаконных актов, регулирующих рассматриваемый вид предпринимательской деятельности, подводные камни недостаточной нормативной регламентации данной отрасли дают о себе знать, что, среди прочего, отражается на деятельности интернетказино, имеющих сегодня немалую популярность и функционирующих практически бесконтрольно. Существующая норма об уголовной ответственности за незаконный игорный бизнес малоэффективна по причине противоречий, пробелов и неточностей в законодательной регламентации состава данного преступления, в том числе связанных с некорректным использованием понятийного аппарата. Даже несмотря на значительные изменения, внесенные в статью 171.2 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) федеральным законом от 22.12.2014 № 430-ФЗ, спустя чуть более трех лет после введения самой ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр, наличествующие проблемы полностью себя не исчерпали, а отдельные появились вновь.

Проанализированные актуальные законопроекты о внесении очередных поправок в нормативное описание рассматриваемого состава преступления не только оставляют без внимания насущные вопросы ~~правоприменения~~правоприменения, но и способны породить новые.

Принимая во внимание некоторую условность приведенной статистики ввиду повышенной латентности соответствующих деяний, нельзя не сказать о серьезных социальных последствиях, наступающих в результате широкой распространенности азартных игр.

Недостатки~~Пробельность~~ действующего законодательства препятствует противодействию нелегальному азарту и обнаруживает себя как при дифференциации ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр, так и при применении нормы, предусматривающей уголовную ответственность за осуществление незаконного игорного бизнеса.

Недостаточное нормативное регулирование отношений в сфере организации и проведения азартных игр, отсутствие необходимой научной разработанности проблем уголовно-правового противодействия нелегальному игорному бизнесу, наличие неблагоприятных социальных последствий, обусловленных неконтролируемым распространением азартных игр, предопределили актуальность и выбор темы настоящего исследования.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание очередное изменение уголовного закона, в результате которого установлена ответственность за нелегальный азарт, необходима дальнейшая разработка мер по повышению качества уголовного законодательства в изучаемой сфере.

Помимо прочего, имеется необходимость анализа закономерности отнесения незаконного игорного бизнеса к преступлениям в сфере экономической деятельности; обусловленности и обоснованности криминализации рассматриваемого деяния, поскольку возможность привлечения к уголовной ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр существовала и до введения в УК РФ статьи 171.2, закрепляющей самостоятельный состав преступления.

Цель и задачи выпускной квалификационной работы. Целью исследования является разработка теоретической модели уголовной ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр с обоснованием пределов ответственности и предложений по совершенствованию уголовного законодательства и правоприменительной практики по материалам ХМАО-Югры.

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- изучить понятие, историю возникновения и развитие азартных игр;

- проанализировать особенности становления и развития игорного бизнеса в современной России;

- рассмотреть основы правового регулирования игорной деятельности в России;

- проанализировать уголовную ответственность за незаконную игорную деятельность в отечественном законодательстве;

- рассмотреть особенности ответственности за организацию и ведение незаконной игровой деятельности в отечественном законодательстве;

- рассмотреть криминализацию общественно опасных деяний в сфере игорного бизнеса;

- изучить уголовно-правовые меры борьбы с незаконной игорной деятельностью и пути их совершенствования по материалам ХМАО-Югры.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в связи с установлением и реализацией уголовной ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр.

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Предмет исследования составляют применимые к объекту исследования нормы российского уголовного законодательства, иных федеральных законов и подзаконных актов, а также материалы судебной практики и практики проведения доследственных проверок по сообщениям о преступлениях по ХМАО-Югре.

Теоретическая база исследования представлена трудами: - специалистов в области уголовного права, исследовавших общие проблемы уголовной ответственности (Ю.И. Бытко, В.Н. Винокурова, Б.В. Волженкина, Р.Р. Галиакбарова, Л.Д. Гаухмана, В.К. Глистина, Ю.В. Грачевой, Н.Г. Иванова, А.В. Иванчина, М.И. Ковалева, И.Я. Козаченко, Н.И. Коржанского, Л.Л. Кругликова, Н.А. Лопашенко, Р.В. Минина, Б.С. Никифорова, Г.П. Новоселова, Б.Т. Разгильдиева, В.П. Ревина, Н.И. Святенюка, С.В. Тасакова, А.А. Тер-Акопова, А.И. Чучаева, Б.В. Яцеленко и др.); проблемы уголовной ответственности за экономические преступления (О.В. Дмитриева, Т.О. Кошаевой, С.М. Кочои, А.П. Кузнецова, Г.А. Русанова, О.Г. Соловьева, М.В. Талан, Д.О. Тепловой, Т.Д. Устиновой, П.С. Яни и др.); проблемы ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр (А.А. Лихолетова, А.А. Лукьяницы, О.П. Науменко, Р.А. Севостьянова, Е.В. Просвирина и др.); проблемы соучастия в

Отформатировано: Шрифт: полужирный

преступлении (А.П. Трухина, А.В. Шеслера, С.В. Ямашкина, А.А. Ярового и др.); проблемы ответственности за преступления в отношении несовершеннолетних (В.С. Савельевой и др.); - специалистов в области криминологии (Н.Н. Дерюги, Л.М. Прозументова, Г. Тарда и др.); - специалистов в областях гражданского права (О.А. Красавчикова, И.Н. Романова, А.А. Цакоева и др.), правового регулирования отношений в сети Интернет (М.С. Дашяна), теории государства и права (А.В. Варлачевой), административного права (В.М. Емельянова, Н.И. Сазоновой), истории азартных игр (А.В. Сохан, А.В. Пурника), медицины (С.В. Ивановой).

Правовую базу исследования образуют Конституция РФ, нормы гражданского, административного и уголовного законодательства России, касающиеся организации и проведения азартных игр, включая федеральные законы, нормативно-правовые акты Правительства РФ, ведомственные нормативно-правовые акты, законодательство субъектов РФ, а также законопроекты по вопросам, относящимся к объекту исследования.

Методологической основой исследования является диалектический метод познания. В совокупности с ним также применялись общенаучные (анализ, синтез, индукция, дедукция, системный, логический и др.) и частнонаучные (формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-исторический, сравнительно-правовой, правового моделирования, статистический, экспертных оценок и др.) исследовательские методы.

Научная новизна исследования заключается в том, что в результате его проведения разработана теоретическая модель уголовной ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр, в рамках которой обоснованы пределы ответственности за данные деяния и сформулированы предложения по совершенствованию действующего уголовного законодательства и практики его применения.

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Практическая апробация предложения и выводы работы были представлены в виде доклада и докладывались на всероссийской научно студенческой конференции «Проблемы и перспективы развития права и правосудия в современном мире» проводимой 21-го февраля 2018 года

~~Практическую апробацию исследования:~~

Структура работы: ~~Р~~работа включает в себя три главы, семь параграфов, заключения и списка литературы.

Отформатировано: По ширине, без нумерации

Отформатировано: По ширине

Отформатировано: Обычный, По ширине, Отступ: Слева: 2,54 см, интервал Перед: Авто, после: Авто

Отформатировано: Стиль1

~~Глава~~ 1. ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕЗАКОННОЙ ИГОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ~~поменяй на заглавные буквы~~

1.1 Азартные игры: понятие, история возникновения и развитие

Видов азартных игр было несметное количество. Все они зависели не от мастерства игрока, а от простого везения. И все же великие умы старались поддать логическому анализу схему выигрышей: первыми это попытались сделать Галилео Галилей (1564—1642) и Джероламо Кардан (1501- 1576). Но открыть теорию вероятностей посчастливилось Блезу Паскалю и Пьеру Ферма, которую они досконально изучали на примерах бросания костей.

В результате многочисленных столетних исследований и важных дополнений (закон больших чисел, цепи Маркова и т.д.) разными учеными, теория вероятностей получила четкий математический вид и в данное время является одним из разделов математики[1].

Давайте сделаем краткий экскурс в историю и посмотрим, как азартные игры выросли в огромную империю игрального бизнеса, доросли до онлайн-казино, пройдем вместе интересный путь становления запрещенных когда-то нард, домино, карт Таро, шашек.

VII век до н. э. Появление первых кубиков для азартных игр с нанесенными крапинками (очками) археологи относят именно к этому периоду времени.

Предполагают, что они и применялись для древней игры в кости.

V век до н. э. Древние греки, ставя ставки на бои гладиаторов, первыми сформулировали правила тотализатора. До нашего времени они дошли почти без изменений. IV век до н. э. Веком раньше в той же Греции хронологи описали игру, прародительницу современного бильярда.

[1] Варлачева А.В. Азартные игры в России: история государственного регулирования и современность // Правовое поле современной экономики. – 2012. - № 7. – С. 83.

Отформатировано: все прописные

Отформатировано: выделение цветом

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

XV век и аристократическая Франция подарили миру первый бильярдный стол. XIX век и британские офицеры, служившие в Индии, изобрели самую распространенную сегодня разновидность бильярда «снукер». IIV год до н. э. В древних китайских письменах обнаружена запись, датированная 2300 годом до н.э. о ставках в испытаниях лошадей на резвость и выносливость. Это были прародители современных конных бегов.

II тыс. лет до. н. э. Китай также дарит миру игру «Вей-Ци», которая только через два с половиной тысячелетия попадает в Японию и распространяется по миру уже с японским названием – «Го».

«Волки и шакалы» — игра в которую можно играть на шахматной доске родилась в это же время в Египте. I-IV тыс. лет до н. э. В этот промежуток времени в Египте рождаются прабабушки современной «Монополии». Изначально игры имели другое название — «Моррис» и «Манкала». Вторая до сих пор известна и популярна у арабов.

I век до н. э. Правительство Древнего Рима устраиваются первые публичные лотереи. В это же время в Китае начато строительство Великой Китайской стены. Для наполнения казны также использована лотерея. I год н. э. Описана любимая игра римского императора Клавдия «Табула». Сегодня эту игру мы знаем под именем «Нарды». IX в н. э. Китай дарит миру еще одну игру — «Маджонг». Путешествуя Индией и Персией, игра распространяется и в Европе, где превращается в известное всем «Домино».

1283 год. Альфонсо X, король современной Испании, собирает первую печатную энциклопедию азартных игр «Книга Игр». Энциклопедия содержит в себе подробнейшие описания правил игры в шахматы, нарды, моррис и забытой современниками игры «Алькерке».

1371 год. Для забавы слабоумного Карла VI королевский шут Жакелин Гренгонер рисует карты, которые массово тиражируются. Вскоре их стали использоваться в Париже для азартных игр. Игра набирает небывалые обороты и в 1397 году и во Франции, и в Германии карты запрещают.

А в Италии начинают использовать знаменитые карты «Таро». 1600 — 1690 годы. Знаменитый французский математик Блез Паскаль изобретает рулетку. Хотя встречаются источники, которые упоминают прародителями рулетки Индию или Китай. 1700 — 1780 годы. Азартная карточная игра «Блэк Джек», больше известная как «Очко», возникла во Франции. 1800 — 1850 годы. Становятся популярными вист, бридж и покер (годы их создания не зафиксированы). Сегодня существует Мировая серия покерных турниров, которая проходит под названием «Чемпионат мира по покеру».

Во времена правления Чарльза II в Монако, более известному как Монте-Карло, было открыто первое казино, где для игры использовались игровые автоматы, рулетки, игровые столы для карточных игр.

Казино становилось причиной разорения многих дворян и стало популярной темой у литераторов времени романтизма.

В 1667 году российские власти ввели регулирование организации и проведения азартных игр. Именно этот вид деятельности одним из первых стал лицензироваться государственными органами России. Отданные «на откуп» карточные игры и зернь начали наполнять казну за несколько веков до открытия первого нефтяного месторождения[1].

До восхождения на престол Ивана IV Васильевича Грозного гемблинг в России был крайне редким явлением. Основная часть населения, люди низшего сословия, просто не имели ни денег, ни свободного времени. Они вели натуральное хозяйство, изготавливая практически все предметы обихода самостоятельно. Государственный аппарат был крайне малочисленным. Большинство вопросов князь решал лично или через своих приближенных, так называемую, дружину. Дружинники были одновременно и советниками, и чиновниками, и регулярной армией. Купцы тоже составляли немногочисленную

[1] Варлачева А.В. Азартные игры в России: история государственного регулирования и современность // Правовое поле современной экономики. – 2012. - № 7. – С. 83.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

социальную прослойку, в большинстве случаев, они путешествовали вместе со своими товарами.

Все изменилось при Иване Грозном, прославившемся своей безудержной жестокостью. Но именно этот представитель династии Рюриковичей заложил фундамент государства Российского — перевел страну с общинно-племенного строя в ранний феодализм. При Грозном появились не только знаменитые опричники, но и полноценный аппарат государственных чиновников. Говоря другими словами, в середине XVI века в России появились люди, обладающие наличными деньгами и достаточным количеством свободного времени. Первые клиенты игорных заведений.

Поэтому и появление игральных карт в России историки относят к правлению сына Ивана Грозного — Федора I Ивановича, восседавшего на престоле с 1584 по 1598.

С середины XVI века европейцы, главным образом — немцы и голландцы, начали экспортировать в Россию новый товар — игральные карты. Не стоит недооценивать стоимость этого товара. Колода карт той эпохи — это набор миниатюр, выполненных профессиональным художником на бумаге или другом, не менее дорогом материале.

Об объемах экспорта и стоимости единицы игорного оборудования говорит хотя бы тот факт, что в 1647 году голландские купцы даже обратились к царю, прислав ему «Объявление». Они жаловались на высокие таможенные пошлины, которые взимали с них городские головы и «целовальники» — так в те времена называли государственных чиновников (при поступлении на службу чиновник приносил клятву и целовал крест).

Голландцы жаловались, что ввиду отсутствия четко прописанных пошлин на ввоз игральных карт, чиновники оформляют их по графе «прочее», на вес. Но пошлину берут исходя не из реального веса колоды, а по формуле 1 колода из 24 карт = 1 пуд (около 16,38 кг).

При правлении последних представителей династии Рюриковичей в России появились все условия для превращения азартных игр из ярмарочного развлечения в доходный бизнес. Но уже само это превращение произошло после восхождения на престол следующей династии — Романовых.

Период конца XVI — начала XVII веков знаменовался не только становлением Российской государственности, но и многочисленными войнами и бунтами. Страна, как и ребенок, рождалась в муках. Рюриковичи заложили фундамент, а возведением «первого этажа» занялись уже Романовы, взошедшие на престол после так называемого Смутного времени.

Первым взошел на престол Михаила I Федорович, это ему адресовали то самое «Объявление» о высоких таможенных пошлинах голландские купцы. За ним престол унаследовал Алексей I Михайлович Тишайший — один из главных «архитекторов» Российской государственности. В те времена карты, равно как и другие виды азартных игр, ввиду очень слабой распространенности, еще не считались чем-то предосудительным. На деньги играли редко, считая гемблинг интересным и приятным времяпрепровождением[1].

Поэтому Михаил Федорович подарил маленькому Алексею Михайловичу колоду карт — диковинную заморскую забаву, в которую можно играть вместе со сверстниками. При дворе царя большей популярностью пользовались шахматы, но эта игра считалась слишком сложной для детского ума.

Уже через четыре года после начала правления Алексей Михайлович на Земском Соборе 1649 года принимает «Соборное уложение» — свод законов, действовавший в Российской Империи вплоть до 1832 года. Почти две сотни лет этот документ регулировал большинство аспектов социальной и экономической жизни в стране.

Соборное уложение. Этот свод законов стал первым официальным документом, в котором упоминались и сами азартные игры, и игорный бизнес. К

[1] Иванова О. А. Азартные игры как угроза общественной нравственности // Молодой ученый. — 2013. — № 9.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

сожалению, в негативном ключе. Годом ранее Алексей Михайлович принял указ, в котором отнес гемблинг к «всякому бесовскому действу, глумлению и скоморошеству». Понятное дело, занятие таким действом строго воспрещалось. Под запрет попали не только карты, но и традиционные для России виды азартных игр — зернь и лодыги.

В Соборном уложении понятие гемблинга детализировалось, вводилась ответственность и подведомственность рассмотрения дел о нарушениях. Азартные игры проходили в этом документе по разделу «О разбойных и татиных делах» (тать или таить – вор, мошенник).

Документ относит к азартным играм все те же развлечения — карты, зернь, кости, лодыги. Организация, равно как и участие в гемблинге, признается уголовно наказуемым преступлением. Следить за соблюдением этой части закона поставлены воеводы.

При обнаружении азартной игры они должны были конфисковать гемблинговое оборудование (карты, зернь) и сжигать его. За участие в игре полагалось весьма легкое, по тем временам, наказание — удары кнутом. Ответственность организаторов игры была в разы выше — их ждала тюрьма и конфискация имущества в пользу государства. Рецидивистам, пойманным в четвертый раз, грозила уже смертная казнь.

Хотя документ и не дает четкое субъективное определение, исходя из анализа текста можно предположить, что владельца колоды карт власти считали «организатором», а остальных — «участниками» игры.

Одним из главных препятствий в развитии индустрии азартных игр в России был дефицит наличных денег. Большая часть торговых отношений осуществлялась путем натурального обмена. Делать ставки товаром слишком неудобно, да и не всегда партнеры по игре согласятся принять определенный вид имущества или сумеют договориться о его стоимости.

В 1654 году Алексей Михайлович выпустил эпохальный указ — он повелел взять все скопившиеся в казне талеры и отчеканить из них рубли. В те времена

талер играл почти ту же роль, которая в наше время отведена евро. Валюта служила для взаиморасчетов в межгосударственной торговле по всей территории Европы[1].

Вместе с рублями появилась и мелкая монета, в первую очередь, медный полтинник. Налоги в казну собирались серебром (талеры, рубли), а оплата государственных расходов велась медной монетой. Солдаты и чиновники получили «живые» наличные деньги — теперь они могли делать ставки.

Историки посчитали реформу в целом неудачной. Купцы и крестьяне отказывались принимать медные монеты, дело дошло даже до «Медного бунта». Технология чеканки была еще очень плохо освоена — не удалось переработать в рубли даже всех талеров, хранящихся в казне. Но для индустрии азартных игр введение разменной монеты и увеличение количества наличных денег дало сильнейший импульс к дальнейшему развитию.

Первый официальный запрет гемблинга на государственном уровне продержался всего 18 лет. В начале 1667 года Россия подписала с Польшей Андрусовское перемирие, положившее конец кровопролитной войне. Страна отчаянно нуждалась в новых источниках доходов и в мире, который позволял бы заняться освоением новых территорий.

Одним из таких регионов была Сибирь. Хотя этот край не отличался высокой плотностью населения, именно он был главным поставщиком важнейшего экспортного товара — пушнины. Государство еще слабо контролировало новоприобретенные территории на востоке, и всячески поддерживало тех, кто по собственной инициативе решил заняться их освоением.

Поэтому Алексей Михайлович давал «на откуп» (говоря современным языком — лицензировал) в Сибири многие виды экономической деятельности, находящиеся под запретом на остальной территории страны.

[1] Иванова О. А. Азартные игры как угроза общественной нравственности // Молодой ученый. — 2013. — № 9. - С.?

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Среди прочего, «на откуп» в Сибири были даны и азартные игры. Запрет на организацию и проведение сохранялся, но бизнесмены, согласившиеся заплатить в казну фиксированную сумму, получали разрешение на занятие гемблингом. Им дозволялось организовывать и проводить игры в карты и зернь на деньги или ценные товары.

Интересно, что причины создания игорной зоны в Сибири в XVII веке почти в точности повторяют мотивацию современного правительства РФ, создавшего «Сибирскую монету» уже в веке XXI. В обоих случаях легализацию гемблинга повлекло за собой желание властей ускорить освоение региона, привлечь в него инвестиции и повысить экономическую активность.

В XVII веке российским бизнесменам удалось вовлечь в игру не только первых переселенцев, но и представителей местных народов. Ставки делались, главным образом, мехами и шкурами, реже — наличными деньгами. Азарт стал превосходной мотивацией к интенсификации экономической деятельности — и у местных, и у пришлых появилась дополнительная мотивация к увеличению добычи пушнины.

К сожалению, первая игорная зона просуществовала недолго. Уже через год Алексей Михайлович, очевидно, под давлением церкви, прекратил «отдавать на откуп» гемблинг в Сибири.

Именно 1667 стоит считать годом появления индустрии азартных игр в Российской Империи. Государство признало существование игорного бизнеса на самом высоком уровне. Государство признало высокую доходность этого бизнеса.

Признано благотворное влияние индустрии гемблинга на другие отрасли экономики. Введено лицензирование. Все эти факты подтверждены в печатных и рукописных исторических памятниках той эпохи. Поэтому можно смело сказать — игорный бизнес, это одна из древнейших отраслей российской экономики, подвергшаяся государственному регулированию. А современным чиновникам стоит обращать внимание не только на зарубежный опыт введения регулирования, но и на историю собственной страны.

1887 год - этот год, когда впервые упоминаются первые механические игровые аппараты. Механический игровой аппарат как оплату принимал мелкие монеты, но оплатить выигрыш не мог. Функции платежной системы исполнял хозяин заведения. В США появляется одиозный «однорукий бандит», игровой автомат, который уже мог выдать выигрыш игроку. Автоматы прочно обосновались в сигарных магазинчиках и салунах.

Только в Сан-Франциско было установлено боле 1500 аппаратов. В Америке, в годы депрессии (1929-1933 гг), запрещенные игровые автоматы приобретали причудливый внешний вид: это могли быть винные бочки или радиоприемники, часы или настенный компас.

Азартные игры на деньги в США разрешены в специально очерченных зонах. Подобный закон о выделении специальных зон для игорного бизнеса рассмотрен и Государственной Думой РФ. 26 декабря 2006 года закон был принят.

С развитием электронных технологий игорный бизнес обращает свой взор и на интернет. В 1997 году в США было открыто первое онлайн-казино. Хотя сегодня на территории США игры в интеренет-сети под запретом.

Сегодня игорный бизнес в странах Запада можно считать легальным: сенат ратифицировал указ о запрете на установку игровых автоматов вблизи офисных центров и жилых кварталов, в метро или на остановках общественного транспорта.

~~Азартные игры на деньги в США разрешены в специально очерченных зонах. Подобный закон о выделении специальных зон для игорного бизнеса рассмотрен и Государственной Думой РФ. 26 декабря 2006 года закон был принят.~~

~~С развитием электронных технологий игорный бизнес обращает свой взор и на интернет. В 1997 году в США было открыто первое онлайн-казино. Хотя сегодня на территории США игры в интеренет-сети под запретом.~~

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

Таким образом, одним из главных препятствий в развитии индустрии азартных игр в России был дефицит наличных денег. Большая часть торговых

отношений осуществлялась путем натурального обмена. Делать ставки товаром слишком неудобно, да и не всегда партнеры по игре согласятся принять определенный вид имущества или сумеют договориться о его стоимости.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: По ширине

1.2 Становление и развитие игорного бизнеса в современной России

Ученые сходятся во мнении, что в России игорный бизнес появился в 17 веке. Практически сразу, в разделе «О разбойниках и татиных (воровских) делах» Уложения 1649 года был наложен запрет на азартные карточные игры. С течением времени этот вид деятельности претерпевал множество изменений со стороны законодательства, но постоянным оставался тот факт, что правители России старались всячески его ограничить[1].

Полностью же запретил его Петроградский Военно-Революционный Комитет в 1917 году. В последствии азартные игры были реабилитированы Советом Труда и Обороны РСФСР, который 9 ноября 1921 года разрешил на законном основании продавать игральные карты. Легализация продолжалась недолго. При опросе рядовых советских граждан выявилось, что азартные игры стали самым предпочтительным видом деятельности в час досуга. В мае 1928 года Совнаркомом было принято постановление, отныне закрывающее игорные заведения, а также была принята статья 201 Уголовного Кодекса «за организацию игр».

С этого момента и на долгое время игорный бизнес становился незаконным, но даже будучи таким он полностью не исчез из России, оставаясь подпольным. Тем не менее несколько лазеек в законодательстве все же существовала.

Во-первых оставалась возможность проводить всевозможные лотереи. Одна из самых известных и многими любимая лотерея «Спортлото» появилась в 1976 году. Во-вторых оставались тотализаторы, находившиеся на ипподромах. Ставки на лошадей не планировали запрещать, так как этот вид деятельности приносил постоянную прибыль. Нельзя не упомянуть и про бридж, являющийся одним из предпочитаемых занятий для азартных игроков.

[1] Иванова О. А. Азартные игры как угроза общественной нравственности // Молодой ученый. — 2013. — № 9.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Современный игорный бизнес в России существует на протяжении 20 лет. За прошедшее время были внесены изменения во многие его аспекты, в частности в налогообложение этого вида деятельности. На данный момент действует Федеральный закон № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр», в котором приведены методы регулирования государством вышеназванной отрасли на территории Российской Федерации и СНГ. Для защиты прав и интересов граждан был введен ряд ограничений.

Виды мероприятий, регулирующих проведение азартных игр:

1) Введение ряда требований к игорным домам, их посетителям и владельцам.

2) Создание игровых зон — территорий для организации игорной деятельности

3) Установление правил для получения разрешений и их непосредственная выдача

4) Нахождение и запрещение отдельным лицам, нарушившим законодательство заниматься данным видом предпринимательства Российское законодательство предусматривает организацию пяти игорных зон. Только одна игорная зона может существовать на территории каждого из субъектов.

Лишь внутри зоны разрешена азартная деятельность, вне ее разрешено действие только букмекерских контор и тотализаторов, остальные виды игорного бизнеса запрещены. В частности, по Самарской области, которая не является игровой зоной, насчитывается порядка 140 пунктов приема ставок. Также установлен запрет на онлайн-казино. Управление ведется органами государственной власти этого субъекта, имеющими необходимые полномочия. Посетителем игорного заведения может стать лицо в возрасте 18-ти лет.

Развитие новых технологий в сфере азартных игр может дать новый толчок этой индустрии. Однако, следует быть острожными – online казино и виртуальная реальность представляют угрозу для определенной категории людей.

Страсть к игре заложена в человеке природой, она является одним из главных условий эволюции, которой движет желание побеждать, а значит развиваться. Никакие запреты азартных игр не способны их ликвидировать. Поэтому совершено правильным является упорядочивание деятельности предприятий, которые занимаются игорным бизнесом[1].

В России азартные игры разрешены только в настоящих казино, хотя игра в зарубежные online казино для граждан России не наказуема. Традиционное казино с рулеточными, карточными столами, игровыми автоматами представляет собой в первую очередь развлекательное заведение со всеми полагающимися атрибутами: шоу-программы артистов, хорошие рестораны, SPA-услуги, отели, корпоративные праздники и даже свадьбы! Ярким примером такой игорной зоны является Азов-Сити, которое существует уже восемь лет и стало лидером и по игрокам и по собираемым налогам среди всех игорных зон России.

Азартные игры в таких игорных зонах всего лишь один из элементов курорта, не более того. Здесь нет места никаким зависимостям, а есть только качественный отдых от суеты повседневной жизни. Более того, в самих казино пристально следят за тем, чтобы гости не выходили за рамки и не воспринимали игру, как нечто более серьезное, чем простое развлечение.

Ведь основной доход игорным зонам приносят не одержимые игроманы, а обычнее посетители, которые хотят развеяться. Поэтому в офлайн казино существуют правила поведения, рассчитанные на сохранение пристойной обстановки и духа респектабельной игры.

В случае с online казино ситуация диаметрально противоположная – организаторы таких сайтов в первую очередь хотят вынудить играть и тратить деньги. Игроков никто не контролирует, фактически они остаются один на один с игровым автоматом.

[1] Лихолетов А.А. Незаконные организация и проведение азартных игр, совершенные организованной группой: проблемы квалификации // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2015. № 1 (32). – С. 76.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Виртуальные «кредиты», которые игроки покупают за виртуальные деньги (с кредитных карт), по данным многочисленных исследований тратятся значительно легче, чем фишки в казино, а тем более купюры. Более того, сейчас появились казино, в которых можно играть на Биткоины – виртуальную валюту, выпуск и операции с которой не контролирует ни одно государство. Это еще более способствует анонимности игры, вовлечению в нее несовершеннолетних и других людей, легко попадающих под влияние виртуальных крупье, то есть бездушных компьютерных программ. Этих роботов нисколько не заботит качество отдыха клиента, его настроение и состояние здоровья. Главное для них – забрать деньги клиента.

Поэтому игра в онлайн и считается опасной для эмоциональных и непредусмотрительных людей. Именно такие онлайн развлечения и способствуют потери чувства реальности и выпадению из времени и пространства. Впрочем, к этому может привести не только азартная игра, но и чрезмерное увлечение телесериалами, социальными сетями и компьютерными играми.

Другое направление развития современных технологий в мире азартных игр – создание виртуальных казино (VR-казино). Пока что это такие проекты только начинают свое развитие. Речь идет о создании виртуальных копий или действующих казино, или вообще формирования игорного заведения по запросу пользователя. Задумано, что игрок сможет ощущать этот вымышленный мир всеми основными органами чувств, для чего будут использоваться оснащение типа трехмерных очков, шлемов и другие устройства. Это призвано усилить степень вовлечения пользователя в игру, создавая условия для выпадения из реальности и пространства. Именно это и является главной угрозой общества в случае с казино – виртуальный мир, где тратят якобы виртуальные деньги, может привести к серьезным жизненным драмам.

Поэтому во многих государствах виртуальные казино запрещены, в том числе и России. Кроме того, игру в онлайн и виртуальные казино трудно отнести

к благородному отдыху и хорошему способу приятно провести время. Здесь нарушен главный принцип любой азартной игры, будь то хоть шахматы, хоть покер, хоть рулетка. Игрок должен играть рядом с другими живыми людьми и против других людей. Только тогда он испытывает здоровое чувство азарта и не впадает в крайности. Такое возможно только в офлайн казино.

Кроме того, в них намного выше степень доверия. При возникновении спорных ситуаций в игре всегда можно вести равноправный диалог с организаторами игр, воспользоваться камерами наблюдения и даже открыть игровой автомат, чтобы посмотреть его статистику и процент выплат[1].

В легальных офлайн казино тоже внедряются самые передовые технологии развлечений. Только они направлены в первую очередь для создания еще более комфортного и интересного проведения времени, а не на хитрости по отъему денег, как это делают в онлайн заведениях. Для игорных зон важно наличие посетителей, при этом в России ставка делается не только на сами азартные игры, но на увеличение количества оказываемых услуг в сфере развлечений и отдыха. Именно поэтому число посетителей российских игорных зон с каждым годом растет.

Общество многих стран считает, что азартные игры должны быть контролируемыми и управляемыми профессиональными организаторами, имеющими квалифицированный персонал. Ведь если ввести полный запрет на игры невозможно (это не остановит игроков, а только загонит их в подполье или переключит на неуправляемую игру в онлайн), то необходимо создать такие условия для этих развлечений, когда оно никому не приносит неприятностей. Именно по таким правилам и работают игорные зоны России.

[1] Лихолетов А.А. Незаконные организация и проведение азартных игр, совершенные организованной группой: проблемы квалификации // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2015. № 1 (32). – С. 76.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Сейчас их всего пять: «Азов-Сити» в Краснодарском крае, «Сибирская монета» на Алтае, дальневосточная «Приморье», «Янтарная» в Калининградской области, «Красная Поляна» в Сочи.

За восемь лет действия закона, ограничивающего азартные игры игорными зонами, бесспорным лидером среди них стал Азов-Сити. Этот курортный и развлекательный комплекс посетило почти миллион человек, налоговые сборы превысили 1,52 млрд рублей. Это втрое больше, чем налоги на игорный бизнес от всех остальных действующих игорных зон России.

Таким образом, одним из главных препятствий в развитии индустрии азартных игр в России был дефицит наличных денег. Большая часть торговых отношений осуществлялась путем натурального обмена. Делать ставки товаром слишком неудобно, да и не всегда партнеры по игре согласятся принять определенный вид имущества или сумеют договориться о его стоимости.

~~Таким, образом~~Итак, закрытие игорных зон никому не выгодно, ни государству, ни обществу. Азартные игры заложены в природе человека, бороться с ними невозможно. Поэтому лучше создавать условия для этого увлечения, контролировать его и получать налоговые доходы. Запреты легальных игорных зон, ограничение их деятельности способны нанести только вред.

Отформатировано: выделение цветом

1.3 Основы правового регулирования игорной деятельности в России

Игорный бизнес в России имеет специфику довольно строгого регулирования, выраженную в числе прочего в ряде значимых ограничений на его ведение. Совокупность законодательных актов, в соответствии с которыми игорная деятельность регулируется, включает в себя Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 29.12.2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты

Российской Федерации»[1], а также ряд иных специальных законов и подзаконных актов.

Так, Гражданский кодекс (ст. ст. 1062, 1063) содержит общие положения в отношении игорного бизнеса, в частности, закрепляет требования, которые связаны с организацией игр. Федеральный закон от 29.12.2006 года № 244-ФЗ содержит основной перечень положений, направленных на установление нового режима регулирования игорной деятельности[2].

Указанный закон включил ряд новелл, основной из которых можно считать создание на законодательном уровне четырех специальных зон, где допускается организация и проведение азартных игр. Налоговый кодекс Российской Федерации (глава 29) закрепил основные положения относительно налогообложения игорной деятельности. Правительство России устанавливает порядок создания, а также ликвидации игорных зон путем издания соответствующих постановлений. В ходе исследования были использованы законодательные акты, которыми урегулирован игорный бизнес в России, а также материалы публикаций на тему регулирования игорной деятельности, содержащиеся в печатных периодических изданиях и в электронных журналах.

Анализируя правовое регулирование игорного бизнеса, следует прежде всего учитывать следующие его специфические особенности. Гражданский кодекс устанавливает, что, кроме отдельно оговоренных исключений, требования заинтересованных лиц, связанные с организацией игр или же с участием в них, не имеют права на судебную защиту. Данная норма выглядит исключительной, особенно ввиду положений ст. 46 Конституции России. Федеральный закон от

[1] Федеральный закон от 29.12.2006 N 244-ФЗ (ред. от 27.11.2017) "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации"// "Российская газета", N 297, 31.12.2006

[2] Федеральный закон от 29.12.2006 N 244-ФЗ (ред. от 27.11.2017) "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 01.01.2007, N 1 (1 ч.), ст. 7.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: интервал после: 0 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 12 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

29.12.2006 года № 244ФЗ[1] установил в качестве игорных зон четыре специальные зоны, где разрешен игорный бизнес: Приморский край, Алтайский край, Калининградская области, а также Краснодарский край и Ростовская область (ст. 9). Организация игорных зон на территории поселений запрещена.

Азартная деятельность разрешена законом исключительно внутри указанных зон; вне их территории разрешена работа только букмекерских контор и тотализаторов. Так, например, в Самарской области имеется порядка 140 пунктов приема ставок. Закон установил разрешительный порядок деятельности игорного бизнеса. Соответствующие разрешения выдаются в соответствии с законом соответствующего субъекта Федерации путем проведения конкурса или аукциона. Органы государственной власти субъектов получили и иные властные полномочия в отношении контроля за игорным бизнесом[2].

Важной новеллой указанного Федерального закона является запрет на проведение азартных игр с использованием информационных сетей и средств связи. Кроме того, установлен ряд четких требований к организаторам игр: ими могут выступать только российские юридические лица, в составе участников которых отсутствуют Российская Федерация, ее субъекты, органы местной власти; чистые активы данных юридических лиц должны составлять для организаторов игр в казино и залах игровых автоматов – не менее 600 миллионов рублей, для организаторов игр в букмекерских конторах и тотализаторах – не менее 100 миллионов рублей. Все перечисленное свидетельствует о том, что индустрия азартных игр развивается преимущественно в пользу крупного бизнеса, соответственно в ущерб среднему и мелкому.

[1] Федеральный закон от 29.12.2006 N 244-ФЗ (ред. от 27.11.2017) "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 01.01.2007, N 1 (1 ч.), ст. 7.

[2] Лихолетов А.А. Незаконные организация и проведение азартных игр, совершенные организованной группой: проблемы квалификации // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2015. № 1 (32). – С. 76.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Федеральный закон от 29.12.2006 года № 244-ФЗ привнес в регулирование игорной деятельности в России ряд новелл. Игорный бизнес в стране, согласно законодательным нормам, классифицирован на два основных вида: 1 – деятельность казино и залов игровых автоматов и 2 – деятельность букмекерских контор и тотализаторов. Первый вид указанной деятельности разрешено осуществлять только в пределах территорий специальных игорных зон, а второй осуществляется во всех регионах при условии наличия лицензии, а также членства в саморегулируемой организации.

Таким образом, в российском государстве действует общий запрет на проведение азартных игр онлайн. При этом букмекеры и тотализаторы вправе работать с использованием системы интернет при приеме ставок. Отдельно от игорной деятельности следует рассматривать лотереи, которые могут проводиться в России только государственными органами с привлечением операторов.

Отформатировано: По ширине

~~Глава~~ 2. УГОЛОВНО – –ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИГОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ И ЗАРУБЕЖНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

2.1 Уголовная ответственность за незаконную игорную деятельность в отечественном законодательстве

Игорный бизнес это бизнес, основанный на слабости, на пороке человека, таком, как алкогольный бизнес и производство табака. Запретить играть людям в азартные игры невозможно, но можно, и даже нужно регулировать игорный бизнес в интересах нашего государства, придавая этому важную роль в уголовном законодательстве и морально этическом плане. Совокупный доход всей отечественной игорной индустрии исчислялся в миллиардах долларов США, при этом налоговые отчисления государству не достигают и десятой части извлекаемой прибыли[1].

Квалифицированный состав незаконной организации или проведения азартных игр (ч. 2 ст. 171.2 УК РФ) включает в себя следующие деяния: п. «а» совершенные группой лиц по предварительному сговору; п. «б» сопряженные с извлечением дохода в крупном размере[2].

Применительно к п. «а» ч. 2 ст. 171.2 УК РФ, наличие группы лиц предполагает включение в ее состав двух и более человек, являющихся субъектами преступления, т.е. вменяемыми и достигшими возраста уголовной ответственности. Легальное определение группы лиц по предварительному сговору закреплено в ч. 2 ст. 35 УК РФ. Как совершенно обоснованно отмечают А.А. Лихолетов[3] и Д.В. Васильев, незаконная организация и проведение азартных игр, сопряженная с извлечением дохода в крупном размере может осуществляться

[1] Лихолетов А.А., Васильев Д.В. Субъективная сторона незаконных организации и проведения азартны игр // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2014. № 3 (30). – С. 65.
[2] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018)// "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954
[3] Лихолетов А.А., Васильев Д.В. Субъективная сторона незаконных организации и проведения азартны игр // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2014. № 3 (30). – С. 65.

Отформатировано: все прописные

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см, интервал после: 0 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

только с прямым умыслом лицо осознает общественную опасность своего деяния, однако по определенным причинам желает заниматься указанной деятельностью вопреки требованиям действующего законодательства.

Степень общественной опасности незаконных организации и проведения азартных игр измеряется объемами нелегальной деятельности субъекта, «одним из показателей которых выступает размер дохода, полученного виновным». При определении признаков субъективной стороны преступлений, предусмотренных ст. 171.2 УК РФ, необходимо установить умысел лица на извлечение дохода в сумме, превышающей 1 500 000 руб. Особенно важно это в случаях, когда такой доход не получен виновным по независящим от него обстоятельствам, так как, по нашему мнению, при этом следует говорить о покушении на преступление. При наличии у лица альтернативного умысла в части предполагаемого дохода (при условии, если виновный в равной степени желал получить доход как менее, так и более 1 500 000 (6 000 000) руб.), на взгляд А.А. Лихолетова, также вполне обоснованно можно говорить о покушении на преступление. Подобного мнения придерживается В.И. Тюнин, который указывает, что совершение запрещенного уголовным законом деяния, имеющего уголовно-правовое значение, с частью предметов (количеством) на момент задержания лица, при условии осознанности запрета деяния в отсутствии точного знания величины оборота (объема деяния), не исключает уголовной ответственности за покушение на преступление[1].

В связи с тем, что организация и проведение азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, а также средств связи крайне редко совершается в каком-то определенном месте, а кроме того, обладает большей общественной опасностью (поскольку уменьшает вероятность привлечения к уголовной ответственности, охватывает больше потенциальных клиентов и т. д.), А.Б. Коновалов и И.Н. Мосечкин предлагают данные деяния вынести в ч. 2 ст. 171.2 УК РФ в качестве квалифицирующего признака. Таким

[1] Тюнин В.И. Уголовно-правовая охрана отношений в сфере экономической деятельности: дис. … д-ра юрид. наук. СПб., 2001. С. 376.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

образом, А.Б. Коновалова и И.Н. Мосечкин предлагают новую формулировку диспозиции ст. 171.2 УК РФ.

Применительно к п. «а» ч. 3 ст. 171.2 УК РФ можно отметить следующее. Совершение любого преступления организованной группой имеет повышенную степень общественной опасности. Не являются исключением незаконные организация и проведение азартных игр. Участники организованных преступных формирований, взаимодействуя с коррумпированными представителями правоохранительных органов и властных структур, активизируют повсеместную и безнаказанную деятельность незаконных игорных заведений. Возможный контроль теневого спектра экономических отношений в обществе делает вполне допустимым извлечение организованной преступностью значительных криминальных доходов. Посредством широкомасштабной коррупции создается система защиты организованных преступных структур от социального контроля, а получаемая такими образованиями многомиллионная неконтролируемая прибыль от организации и проведения азартных игр позволяет им устанавливать взаимные связи с государственными служащими высокого уровня.

Установление квалифицирующего признака «совершение преступления организованной группой» представляет особую сложность в правоприменительной деятельности, что обусловлено отсутствием единого подхода к признакам форм соучастия. Признаки организованной группы рассмотрены во многих разъяснениях Пленума Верховного суда РФ.

Как отмечается А.А. Лихолетовым, объективные факторы представляют собой конститутивные основы преступной деятельности (создание общего плана совместных преступлений, подбор участников и распределение ролей, обеспечение техническими и иными средствами, облегчающими совершение преступлений и др.). Продолжительность существования организованной группы

во времени указывает на более высокую степень согласованности в преступном поведении ее участников[1].

Субъективные факторы охватывают осознанное представление участников о целях объединения, других членах организованной группы как о постоянных партнерах по нелегальной игорной деятельности, понимание ролевого распределения и иерархии внутри организованной группы, стремление к их принятию, направленность на извлечение максимальной прибыли от незаконных организации и проведения азартных игр и др.

Подводя итоги, хочется отметить, что в законодательстве Российской Федерации имеются пробелы, которыми успешно пользуются мошенники и организаторы незаконных азартных игр. Они создают игорные притоны, приносящие многомиллионные доходы. В настоящее время деятельность игорных притонов может быть охвачена действующей ст. 171.2 УК РФ. Законодатель Федеральным законом от 22.12.2014 г. № 430-ФЗ изменил редакцию ст. 171.2 УК РФ, исключив из части первой признак извлечения дохода в крупном размере. Данным законом, с целью предупреждения возможных противоречий и разрешения коллизий между уголовными и административными нормами, была изменена редакция ст. 14.1.1 КоАП РФ.

Однако данное решение представляется спорным. С одной стороны, теперь процедура привлечения к уголовной ответственности виновных лиц в соответствии с ч. 1 ст. 171.2 УК РФ упростилась, поскольку отпала необходимость доказывания извлечения дохода в крупном размере, а значит, через некоторое время можно ожидать рост числа зарегистрированных преступлений, связанных с незаконной игорной деятельностью.

С другой стороны, как правильно указывают А.Б. Коновалова и И.Н. Мосечкин, новая редакция в совокупности с изменениями в ст. 14.1.1 КоАП РФ (теперь к административной ответственности за незаконные организацию и

[1] Лихолетов А.А., Васильев Д.В. Субъективная сторона незаконных организации и проведения азартны игр // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2014. № 3 (30). – С. 65.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

проведение азартных игр могут быть привлечены лишь юридические лица) приобрела репрессивно-карательный характер, поскольку (если ее толковать буквально) может применяться абсолютно в любом случае игорной деятельности.

В контексте законодательного регулирования, организация азартных игр лицом в кругу друзей с использованием, например, игральных карт и организация подпольного казино вне разрешенной зоны являются теперь тождественными.

При этом не имеет значения количество проведенных игр, их длительность, размер сделанных ставок и полученный доход. Для решения указанной проблемы А. А. Лихолетов предлагает включить в ст. 171.2 УК РФ административную преюдицию – уголовная ответственность будет возникать лишь в том случае, если лицо ранее уже привлекалось к административной ответственности за совершение правонарушения, связанного с организацией и проведением азартных игр.

Представляется, что необходимо ужесточить меры наказания за незаконную организацию азартных игр и внести поправки в УК РФ. Необходимо перевести брокерские конторы и тотализаторы в ранг игровой деятельности и ужесточить наказания за их деятельность и организацию, за прием ставок и получения выигрышей.

Данный вид деятельности причиняет вред как людям, так и бюджету страны, так как большинство данных брокерских организаций работают не честно и не отчисляют налоги в бюджет страны.

Зависимость людей от азарта причисляют к рангу алкогольной и наркотической зависимости, что влечет за собой большие траты в лечении и реабилитации данных пациентов.

В связи с вышесказанным А.А. Лихолетов считает целесообразным дополнить гл. 25 УК РФ специальной нормой, предусматривающей ответственность за вовлечение в занятие азартными играми, при этом несовершеннолетний возраст потерпевшего признавая квалифицирующим признаком, а вовлечение несовершеннолетнего в занятие азартными играми, совершенное родителем, педагогом либо иным лицом, на которое

законодательством возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, предусмотреть в качестве особо квалифицирующего признака.

Представляется необходимым проведение в школах и высших учебных заведениях разъяснительных мероприятий против азартных игр, и рассказывать о мерах наказания. Укажем, что по данным РАН, около 700 тыс. россиян страдают игровой зависимостью.

Подводя итог вышеизложенному, отметим: совершенствование ст. 171.2 УК РФ необходимо, поскольку в настоящее время она носит репрессивно-карательный характер. Игорная деятельность носит сложный и неоднозначный характер, одной лишь ст. 171.2 УК РФ для ее регулирования недостаточно. Можно согласиться с мнением А.В. Варлачевой о том, что меры запрещающего характера оказываются наименее эффективны[1]. Очевидно, что, развиваясь, игорная деятельность требует от государства необходимости серьезной работы по созданию системы государственного регулирования этой деятельности, состоящей, в первую очередь, из законодательства, охватывающего регулирование совокупности всех параметров игорной деятельности, подлежащих контролю, а также созданию уполномоченного государственного органа, обеспечивающего контроль и надзор за исполнением предпринимателями законодательства.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: По ширине

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

[1] Варлачева А.В. Азартные игры в России: история государственного регулирования и современность // Правовое поле современной экономики. – 2012. № 7. – С. 83.

2.2 Ответственность за организацию и ведение незаконной игорной деятельности в зарубежном уголовном законодательстве

Источниками законодательства, регулирующими общественные отношения в области игорного бизнеса за рубежом, являются: конституции, акты органов исполнительной власти, законодательные акты, акты региональных и муниципальных органов власти, судебные прецеденты (для стран с англосаксонской правовой системой).

Так, Уголовный кодекс ФРГ предусматривает три статьи, структурно расположенных в разделе 25 (Особенная часть): в диспозиции §284 определены действия по публичной организации или предоставлению условий для проведения азартной игры без официального разрешения. К публично организованным законодатель также относит азартные игры, которые проводятся в закрытых объединениях и обществах, где они «являются обыкновением».

Во второй части за перечисленные выше деяния предусматривается санкции в виде штрафа или лишения свободы сроком до 2-х лет. В третьей части предусмотрены санкции в виде лишения свободы сроком до 5 лет за действия, перечисленные первой части, но совершенные лицом в качестве участника банды и в виде промысла. В части четвертой предусмотрено лишение свободы сроком до одного года или наложение денежного штрафа за вербовку для участия в азартных играх. В §285 за участие в игре, которая указана в в §284, предусмотрено наказание в виде штрафа или лишения свободы сроком до шести месяцев.

В §287, посвященном незаконной организации лотерей, предусмотрена уголовная ответственность том же виде и размере, как и в ч. 1 § 284, которая наступает за организацию публичных лотерей или розыгрыш недвижимых и движимых предметов, а также за предложения заключить договоры на такую игру при отсутствии официального разрешения. Вторая часть предусматривает

ответственность в размере и виде, аналогичным ч. 3 § 284 за вербовку для участия в лотереях и розыгрышах.

Вторая часть §286 предусматривает, помимо конфискации оборудования для проведения азартных игр, также конфискацию денежных средств, которые находились на игровом столе, в банке, если они принадлежали к моменту принятия решения участнику или исполнителю. Указанные выше составы носят формальный характер., при этом не указываются размеры полученных доходов или какие-либо вредные последствия. Уголовный кодекс Республики Болгария также предусматривает уголовную ответственность за участие или организацию азартных игр. Эта норма предусмотрена в ст. 327 десятой главы «Преступления против общественного спокойствия и порядка».

Уголовный кодекс Бельгии также предусматривает уголовную ответственность за незаконное ведение игорного бизнеса и его организацию. Диспозиции данных преступлений содержатся в пятом разделе документа, посвященном преступлениям и проступкам частных лиц, совершенным против общественного порядка. В статье 301 дано определение азартной игры, а также предусмотрено наказание в виде штрафа или лишения свободы сроком до трех месяцев организаторам, администраторам, предпринимателям, служащим или агентами незаконных лотерей. Согласно статье 302, подлежат конфискации движимое имущество и предметы, используемые или предназначенные для обслуживания лотерей, за исключением выставленных на лотерею предметов, за которые предусматривается отдельный штраф.

Статьей 303 предусмотрена санкция в виде штрафа или лишения свободы за распространение, размещение или распределение неразрешенных лотерейных билетов, а также за извещения, афиши, объявления о проведении лотерейных розыгрышей и выпуска соответствующих билетов. Статья 304 предусматривает наказание в виде штрафа или лишения свободы сроком до шести месяцев для лиц, которые содержат дома для организации азартных игр и приема публики по представлению заинтересованных лиц или примкнувших к дому, а также для

свободного доступа. Эта же норма касается работников банка, обслуживающих, служащих, агентов и администраторов. Все перечисленные составы имеют формальный характер.

Рассмотрим соответствующую законодательную базу некоторых стран Азии. Так, Уголовный кодекс Турции также предусматривает за НИБ уголовную ответственность. Соответствующие составы содержатся в первой главе, посвященной азартным играм, которая находится в составе третьего раздела «Деяния, направленные против общественной нравственности». В статье 567 для лиц, которые организуют азартные игры в местах, открытых для публики, а также предоставляющих такое место, предусмотрен легкий штраф или легкое заключение сроком до шести месяцев. Данная статья также предусматривает конфискацию «игральных предметов и принадлежностей, а также вещей и денег, являющихся в этой игре ставкой». Закон об уголовном праве Израиля в разделе «Причинение вреда общественным и государственным устоям» содержит главу «Запрещенные азартные игры, ставки и лотереи», где в статьях от 224 до 235 даны определения запрещенным азартным играм, мест проведения таких игр и т.д., а также предусмотрена конфискация принадлежностей для игры и других орудий преступления[1].

Сделаем обзор стран, входящих в СНГ. Учитывая способ законодательного определения (оформления) ответственности за организацию и проведение запрещенных азартных игр, законодательство стран-участниц СНГ условно можно разделить на следующие две группы. К первой группе относятся кодексы, где рассматриваемый вопрос решается через установление нормы о ведении незаконной предпринимательской деятельности.

Вторую группу составляют страны, в которых ответственность за занятие НИБ юридически закреплена в специальных нормах. Характерным представителем первой группы является Армения. Игорный бизнес в это стране

[1] Севостьянов Р. А. Проблемы уголовной ответственности за организацию и ведение игорного бизнеса: автореферат дисс. на соискание ученой степени к. ю.н. — Саратов, 2009, - Се. 26.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

подлежит обязательному лицензированию. После 1 января 2014 года казино на территории Армении могут функционировать лишь в пределах специальных игорных зон, расположенных в трех курортных городах (Цахкадор, Джермук и Севан). Это изменение обусловлено поправками от 23. 12. 2013 г. к Закону №ЗР-1 от 07. 01. 2004 г. «Об играх с выигрышем и игорных домах».

В уголовном кодексе от 2003 г. нет положений об ответственности за организацию и проведение незаконных азартных игр. Однако в ч. 3 ст. 14 Закона №ЗР-1 установлено, что на протяжении срока приостановления лицензии организатор не имеет права осуществлять деятельность, связанную с организацией игорных домов. Это рассматривается как занятие деятельностью, подлежащей лицензированию, без лицензии и влечет за собой предусмотренную законодательством ответственность.

В Уголовном кодексе Армении содержится общая норма (ст. 188 «Незаконное предпринимательство»), закрепляющая ответственность за ведение предпринимательской деятельности, подлежащей лицензированию, без соответствующей государственной регистрации и специальной лицензии (разрешения), а также за предпринимательскую деятельность, запрещенную законом, которая сопряжена с риском значительного ущерба организациям и частным лицам.

Уголовные законодательства второй группы стран, к которой относится и Россия, содержат специальные нормы, предусматривающие ответственность за незаконную организацию азартных игр. Так, Уголовным кодексом Украины от 05.05.2001 г. предусмотрена ответственность за занятие НИБ. Ст. 203-2, расположенная в разделе 7, называется «Занятие игорным бизнесом». Состав преступления является формальным, что не требует определения размеров дохода от осуществления такой деятельности. Частью 2 предусмотрен лишь один квалифицирующий признак - если преступление совершено лицом, умеющим судимость за незаконное занятие игорным бизнесом, за что предусмотрено наказание вплоть до лишения свободы сроком до пяти лет.

Одна из самых строгих санкций за осуществление НИБ, предусмотрена Уголовным кодексом Республики Таджикистан (от. 21.05.1998 г. в редакции от 28.12 2013 г.). Согласно ст. 240, гл. 25 УК Таджикистана, лицо, которое признали виновным в совершении этого преступления, карается лишением свободы сроком от шести до восьми лет и конфискацией имущества. В статье 278 главы 29 «Преступления против общественного порядка» УК Республики Узбекистан от 22.12.1994 г. объединены три состава преступления.

Согласно ч. 1, за незаконную организацию и проведение азартных игр и других, основанных на риске, а также за содержание притонов для них, предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком до семи лет. Часть 2 данной статьи (278) за те же преступления, которые совершены повторно или рецидивистом, а также организованной преступной группой либо в ее интересах, предусматривает тюремное заключение сроком от семи до десяти лет. В части 3 статьи 278 УК предусмотрена ответственность за действия по вовлечению в азартные и другие игры, основанные на риске, при наличии административного взыскания за аналогичные действия.

Частью 4 рассматриваемой статьи предусмотрена ответственность за действия по предоставлению услуг в коммуникационных сетях, включая Интернет-провайдеров, размножение, распространение, тиражирование программного обеспечения для проведения азартных игр, совершенные повторно после административного взыскания за аналогичные действия, что может повлечь за собой санкции вплоть до ареста сроком на шесть месяцев. В Уголовном кодексе Республики Казахстан от 16.07.1997 г. положение об уголовной ответственности за действия по незаконной организации игорного бизнес появилось в 2011 голу.

Глава 10 была дополнена статьей 269-1, посвященной ответственности за организацию незаконного игорного бизнеса, согласно которой действия по незаконного открытию или содержанию игорного заведения либо организация иной деятельности в данной сфере, а также предоставление помещения для

заведомо незаконной деятельности предусмотрены санкции в виде штрафа размером от 500 до 1000 месячных расчетных показателей или привлечения к общественным работам до двухсот сорока часов, или лишением свободы сроком до двух лет и штрафом до 50 расчетных показателей или без такого.

Квалифицированными видами данного преступления являются следующие деяния, совершенные: а) при участии несовершеннолетних или с их участием в азартной игре; б) по предварительному сговору группой лиц; в) лицом, использующим свое служебное положение; г) с извлечением прибыли в крупных размерах. За такое преступление предусмотрен штраф размером о 1000 до 3000 расчетных показателей, или без такового и с конфискацией имущества.

Среди особо квалифицированных видов преступлений отметим совершенные: а) организованной группой; б) с целью извлечения прибыли в особо крупных размерах; в) лицами, выполняющими государственные функции, либо с помощью доверенного лица, вопреки законному запрету, если данные деяния относятся к предоставлению преимуществ и льгот или какой-либо форме покровительства[1].

Предусмотренное наказание – тюремное заключение сроком от 4 до 7 лет и штраф от 200 до 500 месячных расчетных показателей или без такового и конфискация имущества.

Анализ рассмотренных выше примеров уголовно-правового регулирования позволяет прийти к следующим выводам.

1. Как правило, объектом рассмотренных деяний являются отношения в области общественной нравственности.

2. В своем большинстве, составы преступлений носят формальный характер, что не требует наличия преступных последствий при квалификации действия.

[1] Севостьянов Р. А. Проблемы уголовной ответственности за организацию и ведение игорного бизнеса: автореферат дисс. на соискание ученой степени к. ю.н. — Саратов, 2009, с. 26.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

3. Являются наказуемыми: организация азартных игр; участие в запрещенной азартной игре; предоставление помещения для проведения азартных игр; незаконное распространение лотерей; вовлечение в азартные игры несовершеннолетних.

Итак, источниками законодательства, регулирующими общественные отношения в области игорного бизнеса за рубежом, являются: конституции, акты органов исполнительной власти, законодательные акты, акты региональных и муниципальных органов власти, судебные прецеденты (для стран с англосаксонской правовой системой).

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: По ширине

~~Глава~~ 3. ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННУЮ ИГОРНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО МАТЕРИАЛАМ ХМАО-ЮГРЫ

Отформатировано: все прописные

3.1 Криминализация общественно опасных деяний в сфере игорного бизнеса

В новое время основы учения о криминализации были сформулированы Чезаре Беккариа в его знаменитой книге «О преступлениях и наказаниях». Он выдвинул и последовательно отстаивал тезис о том, что «единственным и истинным мерилом преступлений является вред, который они приносят нации...».

Ученые правоведы определяют процесс криминализации как признание определенных деяний преступными и наказуемыми на законодательном уровне, где устанавливается за их совершение уголовная ответственность. На любом этапе развития общества оно вынуждено брать под охрану наиболее значимые свои ценности, осуществлять их защиту уголовно-правовым образом. При этом, как справедливо полагает Е.К. Каиржанов, процесс постановки объекта под уголовно-правовую охрану не может рассматриваться как нечто случайное, поскольку этот процесс подчинен строго определенным объективным закономерностям.

Процесс постановки под защиту основных ценностей общества является составной процесса криминализации. При этом существует достаточно серьезная проблема как недооценки, так и переоценки важности криминализации. Первое может привести к появлению пробелов уголовного закона, т.е. незащищенности или недостаточной защищенности общественных отношений уголовно-правовыми средствами. Второе может привести к избыточности уголовно-правового запрета.

В России криминализация в последнее десятилетие приняла беспрецедентный характер, многие криминологи отмечают, что уровень проникновения криминалитета в экономику достиг критической отметки, где криминальные структурные образования увеличивают свои доходы, легализуют

их в различные эффективные отрасли экономики, при этом сочетая совершение насильственных преступлений с различными формами предпринимательской деятельности.

В России принимаются такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, чтобы признать в качестве уголовно наказуемых умышленные деяния, которые посягают на общественную нравственность.

Так, криминализация в сфере игорного бизнеса началась на этапе развития криминального рынка России в XXI веке, при котором происходит экономическое ослабление государства; противодействие принятию мер борьбы против легализации криминальных капиталов и политических мер по их сохранению; специфическая самоорганизация населения и более широкое решение им своих проблем вне правового поля, нарастающее противостояние населения государственной власти – возрастание темпов роста преступлений в сфере деятельности государственных органов[1].

Возникает вопрос о причинах криминализации азартных игр в России, поскольку общественные отношения, связанные с проведением азартных игр также благоприятно сказываются и на развитие данных отношений. Так, разрешительные нормы по проведению азартных играх в части стран (например, в 1931 году в штате Массачусетс) были применены в целях поддержки благотворительных фондов, в том числе и церкви. Кроме того, азартные игры являются прибыльной деятельностью не только для предпринимателей, наращивающих свои дохода, а также для самого государства, в том числе и отдельных городов. Так, азартные игры положительно влияют на развитие городов, получая налоги от данного вида деятельности, кроме того, «казино» в большинстве зарубежных стран выступает в качестве одного из крупных спонсоров благотворительных акций. При развитии азартных игр в городе, привлекаются туристы, в связи с чем повышается рейтинг города, наращивается

[1] Севостьянов Р. А. Проблемы уголовной ответственности за организацию и ведение игорного бизнеса: автореферат дисс. на соискание ученой степени к. ю.н. — Саратов, 2009, с. 26.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

его инфраструктура, увеличивается численность населения. Так, например в США город ЛасВегас, превратился в наиболее быстро растущий город США, к 1996 году Лас-Вегас насчитывал население в количестве более 29 миллионов человек.

Еще одним примером служит город Макао, который является крупный финансовый центр Китайской народной республики в связи с развитием игорной деятельности. На территории Макао находится более 30 различных казино, которые приносит бюджету Макао более 70 % доходов, кроме того более 60 % населения косвенно или напрямую работают в сфере развития азартных игр. При таких обстоятельствах, рассмотрение вопроса о запрете азартных игр не является рациональным.

Однако на фоне положительного влияния азартных игр, существуют значимые отрицательные и негативные факторы, влияющие пагубно на общество. Так, до введения в действие запрета по организации азартных игр, игорная деятельность была свободной, азартные игры проводились во многих заведениях, в том числе в клубах, ресторанах, рынках закрытого типа.

Контроль над заведениями, и используемым оборудованием не производился должным образом. Также не все игорные заведения были зарегистрированы надлежащим образом. В заведениях использовались игровые устройства (оборудования) в состоянии не подлежащему эксплуатации, что приводило к умышленному созданию убытка всем игрокам.

В связи с данными обстоятельствами необходимо было ввести контроль над проведением азартных игр, для этих целей было решено создать отдельные игорные зоны, которые были бы подконтрольны государственным органам.

Также стоит отметить и другие факторы, способствовавшие криминализации деяния. К данным явлениям можно отнести прежде всего социальные затраты населения, при которых граждане теряют свои личные сбережения. При этом, убытки при существующих легальных казино, на азартных играх несут в основном наиболее уязвимые члены общества, в связи с чем данные вопросы остаются в части социально-психологических проблем, связанных с

развитием у человека зависимости. Кроме того, казино не лучшим образом влияет на существование мелкого предпринимательства.

Если в городе открываются игорные заведения, то за этим следует массовое банкротство мелких бизнесов (кафе, ресторанов, магазинов, агентств недвижимости и т.д.).

Следующим негативным явлением является формирование привычки к азартным играм, которая начала сформировывать у человека психологическую зависимость — лудоманию (ludomania). Проблема азартных игр, или лудомания представляет собой неосознанное желание постоянно играть, несмотря на вредные негативные последствия или желание прекратить.

Эта зависимость стала представлять как социальную, так и медицинскую проблему для общества, при этом одним из факторов риска являются личностные особенности: эмоциональная неустойчивость, сниженный самоконтроль.

Зависимое поведение также сопровождается депрессивными расстройствами. Исследователи отмечают признаки изменённого сознания, в частности, поглощённость игрой, концентрацию внимания на игре с одновременной отстранённостью от окружающей действительности.

Еще одним негативным явлением является вовлечение несовершеннолетних в качестве игроков, а также в качестве лиц, совершающих преступления.

Таким образом, азартные игры представляет собой опасность для общества, привычка к азартным играм может сформировать у человека психологическую зависимость. Кроме того, с развитием общественных отношений, становится распространенным осуществление азартных игр посредством сети «Интернет», осуществляемые под прикрытием интерент клубов и со свободным доступом всех категорий лиц, что делает уязвимым для несовершеннолетних.

Федеральным законом от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» с 1 июля 2009 г. на территории России запрещена деятельность по организации и

проведению азартных игр вне законодательно установленных игорных зон. Согласно этому же закону ограничения по организации и проведению азартных игр были установлены в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан.

После введения запрета на проведение азартных игр начинаются процессы, связанные с незаконной детальностью по проведению азартных игр. Данными преступлениями начинают заниматься, прежде всего, ранее существовавшие криминальные структуры, которые желают получить большую выгоду от проведения незаконных азартных игр, привлекая к азартным играм наиболее состоятельных граждан. С развитием незаконных азартных игр, также получает свое распространение коррупция в данной сфере деятельности.

По статистическим данным, можно отметить, что уже с начала 2017 года, по данным службы МВД России и судебной системы России возбуждено более 100 уголовных дел (по статье «незаконные организация и проведение азартных игр»), закрыты более 200 казино, более 300 залов игровых автоматов, более 1 500 интернет-клубов. В общей сложности изъято более 60 000 единиц оборудования.

Итак, источниками законодательства, регулирующими общественные отношения в области игорного бизнеса за рубежом, являются: конституции, акты органов исполнительной власти, законодательные акты, акты региональных и муниципальных органов власти, судебные прецеденты (для стран с англосаксонской правовой системой).

3.2 Уголовно-правовые меры борьбы с незаконной игорной деятельностью и пути их совершенствования по материалам ХМАО-Югры

С начала 2017 года прокуратура совместно с правоохранительными и контролирующими органами провела более 40 проверок по деятельности незаконных игорных заведений. В городах Югры закрыто 35 подпольных казино.

Из оборота изъято 450 единиц игорного оборудования. Итогом прокурорского рейда стали 12 исковых заявлений в суд о прекращении деятельности и ограничении доступа к сайтам интернет-казино[1].

В Хмао-Югре активизируется работа по признанию изъятого, но не конфискованного и не имеющего собственников игорного оборудования бесхозяйным и обращению в собственность государства для его дальнейшего уничтожения.

Например, в Нягани прокуратура направила в суд исковое заявление о признании 63 игровых автоматов подлежащими обращению в федеральную собственность. Аналогичные заявления направлены прокурорами городов Сургута, Нижневартовска, Когалыма, Мегиона, Октябрьского района и Югорским межрайонным прокурором. После признания оборудования бесхозяйным управлением Росимущества по ХМАО-Югре на основании решения суда будут приняты меры для его утилизации. Всего Росимуществом по ХМАО-Югре за последние 4 года уничтожено почти 1360 единиц оборудования.[2].

До недавних пор владельцам теневого игорного бизнеса в большинстве случаев удавалось уходить от ответственности. В крайнем случае – «административка» и незначительный штраф, который был несравним с дневной выручкой одной точки. Сегодня применяется практика уголовного преследования.

По фактам организации незаконной азартной деятельности в 2016 году следственными органами возбуждено 2 уголовных дела (г. Нижневартовск и г. Сургут). Оба дела рассмотрены, 3 лица признаны виновными в совершении указанных преступлений, приговоры вступили в законную силу. В 2017 году возбуждено уголовное дело в отношении руководителя ООО «Амулет» за организацию в Нижневартовске и Мегионе деятельности 5 незаконных игорных заведений с извлечением дохода в особо крупном размере. При расследовании уголовного дела в отношении Крикавцова Д.В. и Жиленкова А.А. (г. Нижневартовск) установлено, что виновные получили незаконный доход в

[1]
[2]

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

размере более 8 миллионов рублей, подлежащий взысканию в доход государства. По иску прокуратуры судом с осужденных взыскано в доход Российской Федерации более 8 миллионов рублей. Борьба с нелегальными казино объявлена по всем фронтам. Прокуратура предлагает включиться в нее и неравнодушным гражданам.

Сфера игорного бизнеса всегда представляла значительный интерес как объект преступных посягательств, поскольку именно здесь возможно получение высокой прибыли, а контроль государства является недостаточным. В связи с этим огромные масштабы распространения незаконных игорных заведений не вызывают удивления.
Включение в 2011 году в УК РФ ст. 171.2 "незаконные организация и проведение азартных игр" являлось справедливой мерой, учитывая огромное количество незаконных игорных заведений. Тем не менее борьба с нелегальным игорным бизнесом оказалась малоэффективной, что наглядно отражают статистические сведения.

За январь - декабрь 2012 года количество зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст. 171.2 УК РФ, на территории Российской Федерации составило 96. С обвинительным заключением в суд направлено 33 уголовных дела. В результате к уголовной ответственности был привлечен всего 41 человек.

Количество зарегистрированных незаконных фактов организации и проведения азартных игр в Российской Федерации в 2013 году составило 106. Из общего количества возбужденных дел в суд с обвинительным заключением направлены только 46. Количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступление, предусмотренное ст. 171.2 УК РФ, составило 88 человек.

За январь - декабрь 2014 года количество зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст. 171.2 УК РФ, составило 135 (133 без учета КФО). С обвинительным заключением в суд направлено 69 уголовных дел.

Количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступление, предусмотренное ст. 171.2 УК РФ, составило 184.

Приведенные данные официальной статистики свидетельствуют о наличии трудностей в привлечении виновных лиц к уголовной ответственности, однако и они не полностью отражают объективного уровня преступности в сфере игорного бизнеса. Фактически же количество нелегальных игорных заведений очень велико, поэтому более правдоподобными представляются данные, приводимые учеными. Так, например, А.В. Иванчин говорит об около 60 тысячах подпольных казино[1].

Помимо очевидных затруднений в выявлении наличия игорных заведений и иных факторов до конца 2014 года, на наш взгляд, существовало две основные причины, по которым раскрытие и расследование фактов незаконных организации и проведения азартных игр оставалось неэффективным:

1) несовершенная редакция ст. 171.2 УК РФ;

2) криминальный профессионализм и правовая грамотность виновных лиц.

Первая причина заключалась в том, что предыдущая редакция ст. 171.2 УК РФ предусматривала такой обязательный признак, как извлечение дохода в крупном размере. Организация и проведение азартных игр, совпадающие с диспозицией ст. 171.2 УК РФ, но не повлекшие извлечения такого дохода в крупном размере, влекли лишь административную ответственность по ст. 14.1.1 КоАП РФ.

Изучение практики и мнений ученых показало, что именно данный признак объективной стороны служил основным препятствием к привлечению виновного лица к уголовной ответственности, поскольку точный подсчет размера извлеченного дохода вызывал затруднения, а лица, осуществлявшие данную деятельность, не позволяли вырученным денежным средствам достичь крупного размера.

[1] Иванчин А.В. О совершенствовании уголовно-правовых и иноотраслевых средств борьбы с незаконной организацией азартных игр в России // Вестник ЯрГУ. Серия: Гуманитарные науки. 2013. N 1 (23). С. 41.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

Учитывая вышеперечисленные трудности, законодатель Федеральным законом от 22 декабря 2014 г. N 430-ФЗ исключил признак извлечения дохода в крупном размере из состава преступления, предусмотренного частью первой ст. 171.2 УК РФ, и переместил его в часть вторую, сделав квалифицирующим признаком[1]. Благодаря вышеуказанным изменениям одна из причин слабой эффективности противодействия незаконным азартным играм была устранена.

Однако ситуация, касающаяся второй основной причины, является более сложной. Выявление и расследование рассматриваемых преступлений затруднялось всевозможными ухищрениями виновных лиц и до внесения изменений в ст. 171.2 УК РФ. Изобретательность проявлялась в маскировке нелегальных игорных заведений под видом законной предпринимательской деятельности в этой же или смежной сферах: продажа и реализация лотерейных билетов, предоставление услуг интернет-кафе и так далее. Например, в Пермском крае азартные игры под вывеской "Интернет-кафе" были организованы в жилом пятиэтажном доме, однако в помещении было установлено свыше 20 игровых автоматов.

В другом случае игорная деятельность проводилась под видом лотерей. В ряде общественных мест в крупных масштабах были установлены аппараты, имитирующие лотерею. Тем не менее конструкция аппаратов не предполагала выдачи лотерейных билетов. Извлечь билет из аппарата сотрудники правоохранительных органов смогли, лишь нарушив его корпус.

И все же маскировка незаконных азартных игр под законную предпринимательскую деятельность до недавнего времени оставалась лишь маскировкой, и для ее разрушения достаточно было обнаружить в помещении игровое оборудование, что при помощи контрольной закупки достаточно успешно реализовывали сотрудники правоохранительных органов Перми.Теперь

[1] Федеральный закон "О внесении изменений в статью 171.2 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 14.1.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 22 декабря 2014 г. N 430-ФЗ // Российская газета. 2014. N 293.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

же нелегальные предприниматели пошли еще дальше и маскируют уже сами игровые аппараты, фактически пользуясь пробелами законодательства.

Повсеместно распространяются устройства, которые позиционируются как торгово-вексельные системы, биржевые и брокерские терминалы, торговые платформы и так далее. Фактически же на экран таких аппаратов выводится интерфейс азартных игр (причем несколько их разновидностей, по выбору игрока), что для среднего человека выглядит исключительно как привычный для многих "однорукий бандит".

Вариаций таких "биржевых" аппаратов достаточно много, и появились они в очень короткий период, что показывает, насколько гибко и оперативно умеют действовать предприниматели, опережая изменения в законодательстве. Одним из таких устройств является, например, программный комплекс "Визуализатор", который можно наблюдать на аппаратах "Гермес". На устройстве присутствует игровой интерфейс, который, по заверениям создателей, отражает торги на рынке ценных бумаг. Анимация совершенных сделок выглядит для клиента как азартная игра, а графики отражают процесс изменения цен. Каждый клиент может зарегистрироваться, зачислять и снимать денежные средства со счета.

Другой разновидностью выступают биржевые терминалы HolyTrade, которые используют законную систему бинарных опционов. Клиент получает прибыль, если в момент сделки стоимость его активов превысила стоимость номинала. Внебиржевые торги проходят в электронном виде в системе торгов внебиржевого рынка. Через аппарат также возможно зачисление денежных средств на счет и их снятие. Реклама подобных устройств находится в свободном доступе, в частности на сайте Российской ассоциации развития игорного бизнеса.

При внешней точной схожести с азартными играми вышеуказанные аппараты имеют существенное отличие - установленные платы и программное обеспечение разработаны и предназначены для реализации биржевых торгов, а не для игорной деятельности. Для клиента же это не имеет значения и зачастую неизвестно, поскольку он и так получает то, ради чего использует терминалы, -

получение возможности крупного выигрыша, который, по его мнению, определяется случайным образом.

Законность таких систем подтверждается и решениями судов. Так, Верховный Суд Российской Федерации в Постановлении от 19 января 2015 г., отменяя Постановление судьи Кировского районного суда г. Астрахани от 22 мая 2014 г., решение судьи Астраханского областного суда от 20 июня 2014 г. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.1.1 КоАП РФ, указал следующее: "показания должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении, не содержат сведений, подтверждающих факт организации и проведения именно азартных игр. Заключения проведенного компьютерного оборудования не свидетельствуют о том, что данное оборудование является игровым.

Из материалов дела следует, что организация имеет лицензии профессионального участника рынка ценных бумаг на осуществление дилерской деятельности, деятельности по управлению ценными бумагами, брокерской деятельности. Программа, установленная на оборудовании, не содержит функциональных возможностей по определению выигрыша в каком-либо виде, отсутствует возможность получения выигрыша. В теле программного комплекса (в клиентской и серверной части) генератор случайных чисел отсутствует. Обратное управляющее воздействие на результаты торговли как отдельного участника, так и их системы через программный комплекс невозможно.

В то же время программный продукт имеет функциональные возможности, которые позволяют выходить на торговые площадки и осуществлять внебиржевые торги, автоматизировать документооборот по торговым операциям, регистрировать клиентов, зачислять средства на счет, а также списывать средства со счета клиента. Графический интерфейс программы (визуализация) не влияет на результаты сделок. Доказательств, бесспорно свидетельствующих о том, что

осуществляемая деятельность связана с азартными играми, в ходе производства по настоящему делу добыто не было"[1].

В число задач, поставленных в ходе реформирования игорной деятельности, входили защита совершеннолетних и несовершеннолетних граждан от негативного влияния азартных игр, а также пресечение подпольных игровых заведений, осуществляющих деятельность под вывесками легальных организаций. Исходя из сложившейся ситуации, данные задачи решены не были, поскольку в силу недостатков законодательства незаконные организаторы азартных игр продолжают свою деятельности, тогда как правоохранительные органы и эксперты "связаны" нормами, не охватывающими такую деятельность.

Выходом из данной ситуации может послужить лишь дальнейшее последовательное совершенствование законодательства в сфере игорной деятельности. В действительности приведенные нами примеры устройств не подпадают ни под понятие "азартная игра", ни под понятие "игровой автомат", установленные Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. N 244-ФЗ, в связи с чем наиболее логичным было бы изменение именно этих дефиниций. Более того, мнения о необходимости коррекции определений уже неоднократно высказывались учеными, в частности, О.А. Ивановой[2], В.П. Бауэром и другими[3].

Пункт 1 ст. 4 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. N 244-ФЗ гласит, что азартной игрой является "основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры". Такое определение, на наш взгляд, справедливо лишь частично и не охватывает некоторые существующие игры. Блэк-джек и покер, например, в рамках данного определения являются лишь соглашением, в

[1] Постановление Верховного Суда Российской Федерации N 25-АД14-4 от 19 января 2015 г.

[2] Иванова О.А. Азартные игры: понятие и признаки в концепции российского законодательства // Вестник Волжского университета имени В.Н. Татищева. 2015. N 2 (82). С. 116 - 117.

[3] Бауэр В.П. О совершенствовании регулирования деятельности по организации и проведению азартных онлайн-игр // Безопасность бизнеса. 2015. N 1. С. 20 - 21.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 10 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

то время как данные игры требуют от участников активных действий, которые в определение не включены, что представляется серьезным упущением. Иными словами, по своей природе азартная игра является не столько соглашением, сколько деятельностью в рамках соглашения.

Излишним в определении являются указания на "правила, установленные организатором азартной игры". Игроки и организаторы игр в любом случае должны следовать каким-либо правилам, поскольку они включены в заключаемое между ними соглашение.

Таким образом, если исключить тавтологию и иные недостатки из определения, то под азартной игрой, на наш взгляд, будет пониматься деятельность организаторов и участников в рамках заключенного соглашения о выигрыше, основанного на риске.

Пункт 1 ст. 18 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. N 244-ФЗ указывает, что игровой автомат - это игровое оборудование (механическое, электрическое, электронное или иное техническое оборудование), используемое для проведения азартных игр с материальным выигрышем, который определяется случайным образом устройством, находящимся внутри корпуса такого игрового оборудования, без участия организатора азартных игр или его работников.

Биржевые аппараты HolyTrade и торговые терминалы "Гермес" не относятся к игровым автоматам как раз потому, что выигрыш ими определяется не случайным образом, а в зависимости от курса валюты, иных активов и обстоятельств. Поскольку привязать выигрыш можно к каким угодно обстоятельствам (а это не составит труда для разработчиков плат и программного обеспечения), то указание на случай представляется излишним и пережитком прошлого, когда "однорукие бандиты" работали именно таким образом.

В связи с изложенным предлагаем изменить дефиницию "игровой автомат", которая, на наш взгляд, должна выглядеть следующим образом: игровой автомат - это игровое оборудование (механическое, электрическое, электронное или иное техническое оборудование), используемое для проведения азартных игр с

материальным выигрышем, который определяется устройством, находящимся внутри корпуса такого игрового оборудования, без участия организатора азартных игр или его работников.

В заключение следует также отметить, что игорная деятельность носит сложный и неоднозначный характер, изложенное выше может служить лишь небольшим шагом в борьбе с незаконными азартными играми. По нашему мнению, проблема противодействия незаконной игорной деятельности требует комплексного исследования, по итогам которого следует ожидать новых рекомендаций по совершенствованию законодательства.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: По ширине

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Отформатировано: все прописные

Таким образом, одним из главных препятствий в развитии индустрии азартных игр в России был дефицит наличных денег. Большая часть торговых отношений осуществлялась путем натурального обмена. Делать ставки товаром слишком неудобно, да и не всегда партнеры по игре согласятся принять определенный вид имущества или сумеют договориться о его стоимости.

В российском государстве действует общий запрет на проведение азартных игр онлайн. При этом букмекеры и тотализаторы вправе работать с использованием системы интернет при приеме ставок. Отдельно от игорной деятельности следует рассматривать лотереи, которые могут проводиться в России только государственными органами с привлечением операторов.

Подводя итоги, хочется отметить, что в законодательстве Российской Федерации имеются пробелы, которыми успешно пользуются мошенники и организаторы незаконных азартных игр. Они создают игорные притоны, приносящие многомиллионные доходы. В настоящее время деятельность игорных притонов может быть охвачена действующей ст. 171.2 УК РФ. Законодатель Федеральным законом от 22.12.2014 г. № 430-ФЗ изменил редакцию ст. 171.2 УК РФ, исключив из части первой признак извлечения дохода в крупном размере. Данным законом, с целью предупреждения возможных противоречий и разрешения коллизий между уголовными и административными нормами, была изменена редакция ст. 14.1.1 КоАП РФ.

Однако данное решение представляется спорным. С одной стороны, теперь процедура привлечения к уголовной ответственности виновных лиц в соответствии с ч. 1 ст. 171.2 УК РФ упростилась, поскольку отпала необходимость доказывания извлечения дохода в крупном размере, а значит, через некоторое время можно ожидать рост числа зарегистрированных преступлений, связанных с незаконной игорной деятельностью.

~~Итак,~~ источниками законодательства, регулирующими общественные отношения в области игорного бизнеса за рубежом, являются: конституции, акты органов исполнительной власти, законодательные акты, акты региональных и муниципальных органов власти, судебные прецеденты (для стран с англосаксонской правовой системой).

В заключение следует также отметить, что игорная деятельность носит сложный и неоднозначный характер, изложенное выше может служить лишь небольшим шагом в борьбе с незаконными азартными играми. По нашему мнению, проблема противодействия незаконной игорной деятельности требует комплексного исследования, по итогам которого следует ожидать новых рекомендаций по совершенствованию законодательства.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: По ширине

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

~~ння~~1 .Нормативные правовые акты

~~1.~~ 1.1 Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. N 358-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О лотереях" и Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" [Текст] // Принят Государственной Думой 1 35 с.

1.2 Федеральный

~~2.~~

~~3.~~ з~~З~~акон от 22.12.2014 г. № 430-ФЗ «О внесении изменений в статью 171.2 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 14.1.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» [Текст] ~~от 22.12.2014 г. № 430-ФЗ~~ // Российская газета. 2014. № 293.

1.3 Федеральный з~~З~~акон от 29.12.2006 № 244-ФЗ ~~[Текст]~~ (с изм. и доп. от 22.07.2014, № 222-ФЗ) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [Текст]// Российская газета. 2013.

2 .Судебная практика

~~1.~~ 2.1 Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2013 г. № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» // Российская газета. 2013. 17 июля.

~~4.~~

~~Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9~~

~~5.~~ ~~2~~3 .Научная и учебная л~~Л~~итература

Отформатировано: Цвет шрифта: Авто

Отформатировано: Стиль2

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Отформатировано: русский

Отформатировано: без нумерации

Отформатировано: русский

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 1,25 см, без нумерации

Отформатировано: Отступ: Слева: 1,25 см, Первая строка: 1,25 см, без нумерации

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 1,25 см, без нумерации

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Отформатировано: без нумерации

~~2.~~ 3.1 **Бриж Р. А.** Проблемы уголовно-правового регулирования в сфере незаконной организации и проведения азартных игр // Молодой ученый. — 2017. — №8. — ~~С. 224-226.~~ — URL https://moluch.ru/archive/142/40071/ (дата обращения: 12.01.2018).

~~3.~~ 3.2 **Варлачева А.В.** Азартные игры в России: история государственного регулирования и современность // Правовое поле современной экономики. – 2012. № 7. ~~С. 83.~~

~~4.~~ 3.3 **Гильманов Э.М.** Некоторые особенности уголовной ответственности за уклонение от уплаты налогов // Гражданское общество, правовое государство и инновационная экономика как факторы модернизации: материалы докладов Всероссийской научно-практич. Конференции студентов и аспирантов, 30 апреля 2010 г. в г.Нижнекамск. В 2-х т. Т.2. – Казань: Познание, 2010. – 288 с. ~~С.42-43.~~

~~5.~~ 3.4 **Иванова О. А**. Азартные игры как угроза общественной нравственности // Молодой ученый. — 2013. — № 9.

~~6.~~ 3.5 **Егорова Н.А.** Незаконное участие в предпринимательской деятельности: некоторые проблемы правотворчества и правоприменения // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2013. № 3. ~~С. 63.~~

~~7.~~ 3.6 **Карпов А.А.** Социально-психологическое содержание отношения к игре у зависимых игроков: автореф. дис. … канд. психол. наук. Ярославль, 2011. ~~С. 3.~~

~~8.~~ 3.7 **Коновалова А.Б., Мосечкин И.Н.** О необходимости дальнейшего совершенствования уголовного законодательства в сфере противодействия незаконной игорной деятельности // Вестник Вятского государственного гуманитарного университета. – 2015. № 2. ~~С. 77.~~

~~9.~~ 3.8 **Лихолетов А.А.** Незаконные организация и проведение азартных игр, совершенные организованной группой: проблемы квалификации // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2015. № 1 (32). ~~С. 76.~~

Отформатировано: Шрифт: не полужирный
Отформатировано: Шрифт: полужирный

~~10.~~ 3.9 **Лихолетов А.А., Васильев Д.В.** Субъективная сторона организации и проведения азартны игр // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2014. — № 3 (30). ~~— С. 65.~~

~~11.~~ 3.10 **Лихолетов А. А.** Уголовно-правовые и криминологические проблемы противодействия незаконному игорному бизнесу: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Саратов, 2013. — ~~С.~~ 20 с.

~~12.~~ 3.11 **Лихолетов А.А.** Понятие и виды преступлений, совершаемых в сфере игорного бизнеса // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2013. № 1 (24). ~~— С. 54.~~

~~13.~~ 3.12 **Паталашко С. В.** О значении и содержании оперативно-розыскной политики России в борьбе с организованной преступностью и коррупцией: реалии и перспективы // Вестник Волгоградской академии МВД России. — 2014. — № 1. ~~— С. 116.~~

~~14.~~ 3.13 **Скориков Д. Г.** Расследование преступлений экстремистской направленности: автореф. дис. … канд. юрид. наук. — Волгоград, 2014. 13с. ~~С. 3;~~

~~15.~~ 3.14 **Белокобыльская О. И., Белокобыльский М. Е**. Тактика допроса по делам об убийствах, совершенных организованными группами // Вестник Волгоградской академии МВД России. — 2012. — № 1.~~. С. 69;~~

~~16.~~ 3.15 **Егорова Н. А**. Уголовно-правовые меры профилактики коррупции в государствах-участниках СНГ // Вестник Волгоградской академии МВД России. — 2014. — № 1.~~. С. 45. и др.~~

~~17.~~ 3.16 **Севостьянов Р. А.** Проблемы уголовной ответственности за организацию и ведение игорного бизнеса: автореферат дисс. на соискание ученой степени к. ю.н. — Саратов, 2009, ~~— с.~~ 26 с .

~~18.~~ 3.17 **Темный Ю. В.** Игорный бизнес: социально-экономическая дилемма//Вестник Российской академии наук. — 2008. — Т. 78, N 1.

~~19.~~ 3.18 **Тюнин В.И.** Уголовно-правовая охрана отношений в сфере экономической деятельности: дис. … д-ра юрид. наук. СПб., 2001. —376 с.~~С. 376.~~

Отформатировано: Шрифт: не полужирный
Отформатировано: Шрифт: полужирный
Отформатировано: Шрифт: не полужирный
Отформатировано: Шрифт: полужирный
Отформатировано: Шрифт: не полужирный
Отформатировано: Шрифт: полужирный
Отформатировано: Шрифт: не полужирный
Отформатировано: Шрифт: полужирный
Отформатировано: Шрифт: не полужирный
Отформатировано: Шрифт: полужирный
Отформатировано: Шрифт: не полужирный
Отформатировано: Шрифт: полужирный
Отформатировано: Шрифт: не полужирный
Отформатировано: Шрифт: полужирный
Отформатировано: Шрифт: не полужирный
Отформатировано: Шрифт: полужирный
Отформатировано: русский
Отформатировано: русский
Отформатировано: Шрифт: не полужирный
Отформатировано: Шрифт: полужирный

~~20.~~ 3.19 **Тасаков С. В.:** Общественная нравственность и ее роль в кризиса. Российская юстиция, 2009, N 5// СПС «Консультант Плюс». 11.

~~21.~~ 3.20 **Синицына Л. В., Бурдюг Д. Л.** Игровая зависимость в противоправном поведении// «Юридическая психология», 2008, N 2// СПС «Консультант Плюс».

~~22.~~ 3.21 **Романова И. Н.** Проблемы и перспективы развития азартных игр в России в специализированных игорных зонах//«Юрист», 2008, N 10// СПС «Консультант Плюс».

~~23.~~ 3.22 **Шеленков С. Н**. Понятие азартных игр по российскому праву: теория и практика // Гражданин и право. — 2009. — N 7. Уголовное право. Особенная часть: учебник / Под ред. проф. Л. Д. Гаухмана и проф. С. В. Максимова. 2-е изд., перераб., доп. — М.: Изд-во Эксмо, 2005. — 375с.

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Отформатировано: русский

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Отформатировано: По ширине, междустрочный, 1,5 строки

Отформатировано: По ширине