

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования**  
**«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»**  
**Высшая школа экономики и управления**  
**Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»**

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**

**Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор**

\_\_\_\_\_/ В.С. Антонюк /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**АНАЛИЗ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**(НА ПРИМЕРЕ КАСЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА)**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**ЮУрГУ – 38.03.04.2019.1665.ВКР**

**Руководитель, ст. преподаватель кафедры**  
**ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ Т.С.Сурова/

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Автор**

**студент группы ЗЭУ – 520**

\_\_\_\_\_/Е.В.Волосинко /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019г.

**Нормоконтролер, ассист. кафедры ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ Д.В.Кремер /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Челябинск 2019**

## АННОТАЦИЯ

Волосинко Е.В. Анализ доходов и расходов бюджета муниципального образования (на примере Каслинского муниципального района), – Челябинск: ЮУрГУ, 84 с., 18 табл., 11 рис., библиогр. список – 37 наим., 2 прил.

Объект исследования – бюджетная система Российской Федерации.

Предмет исследования – процесс формирования бюджета Каслинского муниципального района.

Цель исследования – анализ доходов и расходов бюджета Каслинского муниципального района.

В исследовании раскрыты основы содержания, формирования и управления бюджетом муниципального образования. Проведен анализ особенностей формирования доходной части бюджета муниципального образования «Каслинский муниципальный район», проведена оценка эффективности формирования и исполнения бюджета, выявлены текущие проблемы. Разработаны предложения, направленные на повышение финансового обеспечения бюджета муниципального образования, обоснована их эффективность.

Новизна работы заключается в разработке мероприятия, направленного на повышение пополняемости бюджета муниципального образования «Каслинский муниципальный район».

Практическая значимость заключается в возможности реализации предложенных мероприятий при управлении бюджетом Каслинского муниципального района.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	6
1.1 Экономическое содержание бюджета муниципального образования	6
1.2 Управление бюджетом муниципального образования	13
2 АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	25
2.1 Оценка динамики и структуры доходной части бюджета	25
2.2 Оценка динамики и структуры расходной части бюджета	42
3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	51
3.1 Основные направления повышения финансовой обеспеченности бюджета муниципального образования	55
3.2 Предложения по повышению уровня финансовой самостоятельности бюджета	64
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	75
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	79
ПРИЛОЖЕНИЕ А – Структура Администрации Каслинского муниципального района	83
ПРИЛОЖЕНИЕ Б – Выдержка из решения собрания депутатов Каслинского муниципального района	84

## ВВЕДЕНИЕ

Современные тенденции развития государственных и муниципальных финансов определили необходимость рационального управления бюджетными ресурсами для более эффективного их использования. Ключевой целью преобразования бюджетной системы страны является, прежде всего, достижение финансовой самостоятельности бюджетов муниципалитетов, достижение которой напрямую зависит от уровня доходов региональных и местных бюджетов, от федерального и регионального законодательства.

Сбалансированность бюджета оказывает значительное воздействие на удержание и предупреждение роста нагрузки на бюджетную систему, а также предопределяет формирование и исполнение бюджета разного уровня.

Важнейшим условием эффективного функционирования местного самоуправления выступает достаточная экономическая и финансовая база, основой которой является муниципальный бюджет.

Существенной задачей формирования и исполнения муниципальных бюджетов в современных условиях сокращения экономического роста страны выступает их недостаточная сбалансированность. Достижение сбалансированности и финансовой устойчивости муниципальных бюджетов является главной задачей органов местного самоуправления, которая, к сожалению, пока не достигнута ими.

Значимая проблема местных бюджетов на территории страны – сокращение доходов бюджета одновременно с увеличением его расходов, что порождает недостаток собственных средств. Восполнить расходные обязательства на необходимые муниципальные программы по социальному и экономическому развитию не получается в полном объеме из-за недостаточности возможностей по контролю кассового разрыва, что порождает большой дефицит местного бюджета.

Актуальность и насущность проблемы формирования бюджетных доходов и расходов обоснована и очевидна. Только от полноты поступлений финансовых

ресурсов бюджеты средств зависят сроки исполнения бюджетов, реализация краткосрочных и долгосрочных муниципальных программ развития местного хозяйства, исполнение социально-экономических программ.

Объект исследования – бюджетная система Российской Федерации.

Предмет исследования – процесс формирования бюджета Каслинского муниципального района.

Цель исследования – анализ доходов и расходов бюджета Каслинского муниципального района.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- осуществить анализ источников теоретической литературы по основам формирования доходов и расходов бюджетов муниципального уровня;
- провести анализ структуры и динамики доходов и расходов бюджета Каслинского муниципального района;
- предложить мероприятия, направленные на повышение финансовой безопасности бюджета Каслинского муниципального района.

Информационной базой исследования выступали Законы РФ, Постановления Правительства РФ, методические материалы по формированию и исполнению бюджета, материалы специализированных периодических изданий, научных монографий, данные бюджета Каслинского муниципального района.

В работе были использованы различные методы научного исследования: общие методы диалектического познания, статистические методы исследования, связанные со сбором, обработкой и анализом эмпирических данных, методы структурного и сравнительного анализа, методы экономического моделирования, а также методы графической интерпретации полученных результатов.

Новизна работы заключается в разработке мероприятия, направленного на повышение пополняемости бюджета муниципального образования «Каслинский муниципальный район».

Практическая значимость заключается в возможности реализации предложенных мероприятий при управлении бюджетом Каслинского муниципального района.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

## 1.1 Экономическое содержание бюджета муниципального образования

Ключевую роль в обеспечении возможности выполнения государством и местным самоуправлением своих функций, реализацию закрепленных в Конституции РФ прав и свобод граждан, играет экономическая база, которую формируют бюджеты.

Согласно действующему законодательству, в бюджетную систему Российской Федерации входят: федеральный бюджет; бюджеты государственных внебюджетных фондов; бюджеты субъектов Российской Федерации; бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов; местные бюджеты [6, с.116].

Муниципальные бюджеты имеют высокую значимость, что связано с отражением в них социальных, экономических, политических, организационных и других процессов муниципального образования.

Рассмотрим понятия муниципальных бюджетов, предлагаемые современными авторами.

М. В. Багров приводит следующее определение: «... местные бюджеты — это централизованные фонды финансовых ресурсов определенного муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение, а также контроль над исполнением которых осуществляются уполномоченными на то органами местного самоуправления» [8, с.76]. В данном определении автор уделяет особое внимание бюджетному процессу, отражая сущность местного бюджета именно через процесс его осуществления с указанием на ответственных лиц, но не указаны источники и цели формирования.

Л.Л. Игонина определяет местный бюджет следующим образом: «Местный бюджет является бюджетом административно-территориальных единиц,

управляемых местными органами власти» [17, с. 47]. В данном определении в большей степени определяется значение термина «местный», чем именно местный бюджет.

Согласно А.Г. Воронину, местный бюджет - это план финансовой деятельности органов местного самоуправления на определенный период, представленный в форме описи доходов и расходов [13]. Следует отметить, что в определении данного автора более точно определяется именно сущность и форма местных бюджетов.

Согласно ст. 6 Бюджетного Кодекса РФ, «бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления» [1]. Соответствующим образом, бюджет муниципального образования представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления. Определение муниципального бюджета, данного законодателем, учитывает цели местных бюджетов.

Анализ представленных понятий муниципального бюджета, данных современными авторами и законодателем, позволяет нам сформулировать более полное определение понятия «муниципальный бюджет»: это определенная форма образования и расходования централизованного фонда денежных средств конкретной административно–территориальной единицы, формирование, утверждение, исполнение и контроль над исполнением которого осуществляются уполномоченными на то органами местного самоуправления в целях финансового обеспечения его задач и функций.

Иначе говоря, бюджет муниципального образования является централизованным фондом финансовых ресурсов определенного муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение, а также контроль которых осуществляются уполномоченными на то органами местного самоуправления.

Представляется, что национальная бюджетная система основывается на экономическом соотношении и взаимосвязи ее различных уровней. При этом для местных бюджетов определена особая значимая роль, которая заключается в решении социально значимых задач конкретного муниципального образования и его жителей. Одной из объективных причин использования бюджетов муниципального образования в качестве экономического инструмента регулирования является наличие возможности за счет централизации денежных средств оказывать влияние на процессы общественного воспроизводства, следить и контролировать течение экономических явлений и процессов в муниципальном образовании, регулировать своевременность и объемы поступления финансовых ресурсов в распоряжение органов местного самоуправления.

Говоря о сущности муниципального бюджета, следует отметить, что её можно рассматривать с точки зрения различных аспектов. Так, Е.В. Каранина предлагает рассматривать сущность бюджета с экономической, материальной, юридической точек зрения. При этом, согласно автору, с точки зрения экономического аспекта сущность бюджета заключается в совокупности экономических отношений, связанных с формированием, распределением и использованием централизованных фондов денежных средств публично-правовых образований. С материальной точки зрения бюджет представляет собой централизованный в масштабах конкретного муниципального образования денежный фонд, предназначенный для реализации публичных функций и задач. В юридическом аспекте бюджет – это правовой акт, утверждающий финансовый план муниципального образования на определенный год [18, с. 19].

Сущность муниципальных бюджетов также выражается через выполняемые им функции. Местные бюджеты реализуют следующие функции:

- создание денежных фондов, выступающих финансовым обеспечением деятельности муниципальных органов власти;
- распределение и использование сформированных денежных фондов среди отраслей народного хозяйства;



– осуществление контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью подведомственных муниципальному самоуправлению предприятий, организаций и учреждений [23].

Формирование и исполнение местного бюджета основано на принципах:

- самостоятельности;
- полноты отражения доходов, расходов и источников
- финансирования дефицитов бюджетов;
- сбалансированности;
- эффективности использования бюджетных средств;
- совокупного покрытия расходов бюджетов;
- прозрачности (гласности) [16, с.367].

Согласно положениям Бюджетного Кодекса РФ, сбалансированность бюджета является основной целью соблюдения принципов бюджетного процесса. Данный принцип заключается в необходимости достижения соответствия сумм, предусмотренных в качестве расходной части бюджета и суммарного объема доходов и поступлений бюджета.

Большую роль данного принципа подтверждают труды отечественных авторы, международные и отечественные нормативно-правовые документы. Так, в Европейской хартии местного самоуправления указано, что финансовые ресурсы органов местного самоуправления должны быть соразмерны объему возложенных на них полномочий.

Значение принципа сбалансированности (или бюджетного равновесия), согласно которому расходы и доходы должны уравниваться между собой. Данный принцип также нашел свое отражение в положениях о достаточности и соразмерности материальных и финансовых ресурсов полномочиям органов местного самоуправления. Большинство муниципальных образований в настоящее время имеет дефицитный бюджет (или искусственно его создает) [39].

Гласность муниципальных бюджетов достигается за счет открытости информации о процессе формирования и использования средств бюджетов.

Органами местного самоуправления размещается информация об исполнении местного бюджета за истекший финансовый год. Кроме того, муниципальные образования подают в установленном порядке органам государственной статистики сведения об исполнении местных бюджетов.

Самостоятельность местного бюджета обеспечивается:

- собственными источниками доходов;
- правом органов муниципального управления определять направления расходования средств бюджета;
- реализацией права на возмещение дополнительных расходов, возникших как итог принятых органами государственной власти решений;
- использованием права местной власти расходовать по своему усмотрению средства местного бюджета, которые получены сверх запланированного объема;
- ответственностью органов местного самоуправления за исполнение местного бюджета [13, с. 236].

В целях урегулирования вопросов, требующих значительных бюджетных средств, которых в местном бюджете недостаточно, муниципалитет может рассчитывать на межбюджетный трансфертполучение государственной финансовой поддержки для обеспечения принципа общего совокупного покрытия расходов.

Согласно закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ, местные бюджеты являются одним из элементов, составляющих экономическую основу местного самоуправления каждого муниципального образования. Даны понятия консолидированных бюджетов муниципального района и городского округа с внутригородским делением, также обозначена возможность составления смет отдельных территорий и населенных пунктов, не являющихся муниципальным образованием, в виде составной части бюджета городского или сельского поселения. По вопросам составления и рассмотрения проекта местного бюджета, а также его утверждения, исполнения, контроля и отчетности об исполнении, в

данном федеральном законе указано, что они осуществляются органами местного самоуправления, а требования к порядку осуществления данных процессов определены Бюджетным кодексом РФ.

Финансовые органы муниципального образования получают информацию от территориальных органов федеральной налоговой службы. Относительно формирования доходов муниципальных бюджетов в законе содержится отсылка к законодательству РФ: бюджетному, о налогах и сборах, о иных платежах [4].

Бюджетный кодекс РФ, в свою очередь, ограничивает формы образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований местным бюджетом [1].

Бюджетное законодательство включает кроме Бюджетного кодекса также федеральные, региональные законы о бюджете и внебюджетных фондах, а также правовые акты о местных бюджетах.

Конституциями, уставами и законами субъектов Российской Федерации, как правило, устанавливаются общие условия осуществления территориального общественного самоуправления в части формирования и расходования бюджетных средств на территории конкретного субъекта.

Уставами конкретных муниципальных образований и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования определяется условия и порядок формирования и расходования средств местного бюджета [7].

Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии районов характеризуется следующим:

– сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете муниципального образования позволяет местным органам власти иметь финансовую базу для реализации своих; полномочий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, в которой записано: «Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной

собственностью» [6] (ст. 130). И далее в Конституции сказано: «Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения».

– формирование бюджетов муниципальных образований, сосредоточение в них денежных ресурсов дает возможность муниципалитетам в полной мере проявлять финансово-хозяйственную самостоятельность в расходовании средств на социально-экономическое развитие района. Местные бюджеты позволяют органам муниципальной власти обеспечить планомерное развитие учреждений образования медицинского обслуживания, культуры жилищного фонда и дорожного хозяйства.

– с помощью местных бюджетов осуществляется выравнивание уровней экономического и социального развития территорий. С этой целью формируются и реализуются региональные программы экономического и социального развития регионов по благоустройству сел и городов, развитию сети дорог, возрождению культурных памятников, используя в необходимых случаях межбюджетные отношения.

Таким образом, на основе анализа законодательных актов и научной литературы, можем сказать, что местный бюджет представляет собой определенную форму образования и расходования централизованного фонда денежных средств конкретной административно-территориальной единицы, формирование, утверждение, исполнение и контроль над исполнением которого осуществляются уполномоченными на то органами местного самоуправления в целях финансового обеспечения его задач и функций.

Сущность бюджета выражается через рассмотрение данной категории в различных аспектах, а также через выполняемые им функции. Бюджет муниципального образования играет важную роль в обеспечении функций и задач местного самоуправления, выступая финансовой базой исполнительных и

представительных органов местного самоуправления.

## 1.2. Управление бюджетом муниципального образования

Муниципальные образования являются важным элементом политической системы общества, поскольку решают вопросы политического, экономического, социального характера. Под муниципальным образованием понимается административно-территориальные формирования (городские или сельские поселения, муниципальные районы, городские округа, внутригородские территории городов федерального значения), которые имеют муниципальные органы публичной власти, систему нормативных актов, бюджет и социально-техническую инфраструктуру.

Местное самоуправление представляет собой организацию деятельности граждан государства, которая обеспечивает самостоятельное решение жителями конкретной территории проблем местного значения, управление муниципальной собственностью, в соответствии с интересами всех жителей муниципального образования.

В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ, который пришел на смену Федеральному закону «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» от 25.09.1997 №126-ФЗ, обозначена экономическая основа осуществления местного самоуправления, в том числе сказано о местных бюджетах, расходах местных бюджетов, выравнивании бюджетной обеспеченности муниципалитетов. Данным законодательным актом определена и установлена область собственных полномочий местной власти и механизмы их финансового обеспечения. [3]

Можно отметить, что с принятием Федерального закона от №131-ФЗ весомо изменились основополагающие принципы организации российского муниципального управления, были перераспределены полномочия

муниципальных органов, принципы формирования доходной части муниципальных бюджетов, и особенности осуществления межбюджетных трансфертов в российской бюджетной системе [11].

Таким образом, правовыми основами формирования средств бюджетов муниципальных образований выступают законодательные и нормативно-правовые документы федерального уровня, уровня субъектов РФ и местного уровня.

На местном уровне устанавливаются конкретные условия и порядок формирования средств бюджета, осуществляется прогнозирование бюджета на среднесрочный и долгосрочный период, разрабатываются муниципальные правовые акты о местных бюджетах, разрабатываются, утверждаются и исполняются местные бюджеты, могут быть установлены местные налоги, определяются направления и объем расходов. Органы местного самоуправления не вправе устанавливать дополнительные налоги и сборы, не предусмотренные федеральным законом.

В Российской Федерации на муниципальном уровне бюджетный процесс выступает в качестве как государственного, так и местного управления. Общий механизм осуществления местного бюджетного процесса выстраивается в соответствии с федеральными нормативами, а на муниципальном уровне данный процесс адаптируется местным самоуправлением. Необходимость наделяния самостоятельностью местного самоуправления в сфере регулирования бюджетного процесса связано с разнообразием территорий, особенностями их состояния и направлений социально-экономического развития. Соответственно для каждой территории свойственны свои задачи по повышению эффективности управления бюджетными финансами, проведению социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, специфика решения которых обеспечивается построением собственного бюджетного процесса. Местные органы самоуправления наделяются правом самостоятельно исполнять весь цикл

бюджетного процесса в соответствии с указаниями бюджетного законодательства. При этом для регулирования собственного финансового обеспечения местные власти ст. 9 БК РФ наделены полномочиями при исполнении бюджета самостоятельно формировать доходы бюджета и регулировать нормативы отчислений от предусмотренных НК РФ налогов, а для регулирования развития территории определять направления бюджетных расходов.

Формирование доходной части местных бюджетов происходит за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений. В качестве доходов от местных налогов выступают поступления в бюджет от земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также поступлений от некоторых федеральных и региональных налогов по установленным законодательством нормативам. Органы муниципального управления вправе определять и утверждать по ним уровень налоговой ставки, условия предоставления налоговых льгот, а также самостоятельно распределять полученные от этих налогов доходы.

По большому счету, добиться увеличения налоговых доходов местного бюджета возможно лишь путем установления дополнительных местных налогов, что неизбежно приведет к росту налоговой нагрузки на жителей муниципального образования. Если в советский период основная масса доходов бюджета формировалась за счет платежей государственных предприятий (более 70%), а налоги на доходы населения были незначительны – 8–9% [37], то в настоящее время имущественные налоги становятся основой муниципальных бюджетов.

Кроме этого, в местные бюджеты зачисляются следующие неналоговые доходы: доходы, получаемые в результате использования муниципального имущества, в том числе от его сдачи во временное пользование на возмездной основе (в аренду); полученные от оказания населению и юридическим лицам платных услуг органами местного самоуправления (например, государственная пошлина); штрафы, уплачиваемые населением и юридическими лицами за загрязнение окружающей среды, нарушение правил торговли и уличного

движения и др.

Что касается доходов местного бюджета, получаемых в результате передачи вышестоящими бюджетами бюджетной системы РФ, по состоянию на 2018 г. они представлены следующими налогами и платежами: налог на доходы физических лиц; единый сельскохозяйственный налог; государственная пошлина; единый налог на вмененный доход; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

В данных условиях проблемой является то, что доходы местных бюджетов от собственных налоговых и неналоговых источников имеет невысокую фискальную значимость. В связи с тем, что в структуре местных бюджетов преобладают доходы, получаемые из средств вышестоящих бюджетов, самостоятельность муниципального управления является относительной [19, с.65].

Преобладающим доходным источником по объемам поступлений у большинства местных бюджетов выступает оказываемая государственной властью вышестоящего уровня финансовая помощь в отношении муниципалитетов. Указанная государственная финансовая помощь осуществляется из аккумулированных в специальном фонде поддержки муниципальных образований централизованных денежных средств.

В соответствии с Бюджетным кодексом, дотации - это такие межбюджетные трансферты, которые предоставляются в муниципальные бюджеты на безвозмездной основе, к тому же муниципалитеты могут направлять полученные средства на удовлетворение любых расходных обязательств [6]. Дотации осуществляются в целях выравнивания обеспеченности бюджетов, покрытия дефицита. Поскольку дотации не подразумевают целевого назначения средств, органы местного самоуправления распределяют и используют их по собственному усмотрению.

Другой вид помощи бюджетам – субсидии. В отличие от дотаций, данному виду финансовой помощи присущ целевой характер направляемых средств. Субсидии предоставляются муниципальным бюджетам в виде долевого



финансирования проектов и мероприятий, направленных на развитие муниципальных образований.

Многие современные авторы [24; 28] в своих работах отмечают, что наполняемость муниципальных бюджетов оставляет желать лучшего, в результате образующегося недостатка финансовых ресурсов муниципалитеты теряют свою самостоятельность, становятся в большей мере дотационными и соответствующим образом, слабо заинтересованы в увеличении налоговой базы для роста наполняемости бюджета. Изменения механизма формирования доходов местных бюджетов, а именно замены налоговых поступлений межбюджетными трансфертами, способствовали деградации взаимосвязи между источниками (финансовыми ресурсами) и результатами их инвестирования (вложения), оцениваемыми показателями развития регионов, роста качества услуг и, как следствие, удовлетворенности жителей.

Основным механизмом удовлетворения «доходных» потребностей местного бюджета в настоящее время выступает способность аргументировано и компетентно доказать необходимость того или иного объема межбюджетных трансфертов [21, с.15].

Степень самостоятельности бюджетов не безгранична и не доходит до изолированности. В российской бюджетной системе присутствует взаимосвязь бюджетов, она выражается в существовании совокупности прав и обязанностей бюджетов всех уровней в отношении нижестоящих и вышестоящих бюджетов. При этом роль вышестоящих бюджетов состоит в предоставлении гарантий финансирования минимально необходимых расходов нижестоящих территорий [30, с.76].

Финансовая самостоятельность местного самоуправления предполагает наличие необходимых бюджетных прав у органов местного самоуправления. Соответственно, степень финансовой самостоятельности определяется бюджетной компетенцией органов местного самоуправления, которая закрепляется Конституцией РФ и действующим законодательством.

В числе обязанностей органов муниципального управления можно назвать необходимость обеспечения сбалансированности бюджета муниципалитета. Кроме того, местные власти должны обеспечить соблюдение требований к процессу регулирования бюджетных правоотношений, которые утверждены федеральным законодательством, реализацию бюджетного процесса, исполнение бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

Местное самоуправление несёт ответственность за решение вопросов местного значения в области социально-экономического развития вверенной территории, в части повышения инвестиционной привлекательности территории и качества жизни граждан, проживающих в конкретном муниципальном образовании. Кроме того, сюда относятся аспекты формирования и содержания инфраструктуры муниципального образования, охраны экологии, водных и лесных ресурсов и др. Наличие достаточного объема собственных финансовых ресурсов даёт возможность муниципальным образованиям самостоятельно определять приоритетные направления, определять и решать наиболее значимые общественные проблемы на вверенной территории.

Стремление к самообеспечению и финансовой независимости муниципалитета обуславливают вопросы организации, управления и повышения качества реализации бюджетного потенциала. В зависимости от исходных условий, социально-экономических, природных и ресурсных особенностей муниципалитета, от производственной специализации, развития инфраструктуры и демографического наполнения меняется наполняемость бюджета и его расход.

В законодательстве закреплено, что в сферах ведения муниципальных образований органами местного самоуправления должны быть обеспечены базовые общественные нужды, на уровне не ниже минимальных государственных социальных стандартов. Распоряжение местными финансами осуществляются в соответствии с действующим российским законодательством.

При этом упомянутые выше минимально необходимые расходы местных бюджетов устанавливаются региональными законами на основании действующих

нормативов минимальной бюджетной обеспеченности.

Структуру расходной части бюджета можно представить в зависимости от задач, на решение которых направляются бюджетные средства. В первую группу можно включить обязательные расходы, связанные с обеспечением обязательств перед гражданами, в том числе по вмененным государственным полномочиям, а также закрепленные за муниципальным образованием федеральным и региональным законодательством.

Также к этой группе можно отнести собственные расходы муниципального образования, которые связаны с решением задач местного значения и обслуживанием муниципального долга. Указанные расходы можно сгруппировать по следующим направлениям:

- содержание органов местного самоуправления;
- проведение местных выборов и референдумов;
- реализация муниципального заказа;
- исполнение собственных законов;
- финансовая поддержка отраслей местного хозяйства;
- обслуживание долговых обязательств муниципального образования;
- специальные целевые программы местного значения;
- инвестиции в местную инфраструктуру.

Приведенный перечень расходов должен покрываться средствами собственных источников доходов (налоговых и неналоговых поступлений); также межбюджетными трансфертами, в том случае если бюджетная обеспеченность муниципального образования находится на низком уровне; заемными средствами, лишь в том случае, если соблюдены требования к размеру бюджетного дефицита.

Вторая группа – дискреционные расходы. Эта группа представлена расходами на содержание муниципального хозяйства, то есть на развитие местной экономики, дорожного хозяйства, строительства, территории.

Ко второй группе относятся расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления:

- обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях в рамках реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений;
- создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, организацию деятельности таких комиссий;
- осуществление выравнивания бюджетной обеспеченности поселений;
- социальную поддержку и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных, ветеранов, малоимущих;
- организацию оказания специализированной медицинской помощи в специализированных медицинских учреждениях;
- выплату гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг;
- субвенции на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния;
- строительство и содержание автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения;
- предупреждение ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидацию их последствий;
- организацию и осуществление межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- субвенции на покрытие дополнительных расходов убытки по тепло- и электроснабжению) [2, ст. 85].

Согласно бюджетной классификации, в местных бюджетах должны отдельно предусматриваться средства, которые направляются на решение вопросов местного значения и средства, которые направляются на осуществление

отдельных государственных полномочий за счет субвенций из других бюджетов РФ.

Формирование местных бюджетов происходит для обеспечения исполнения определенных расходных обязательств, которые присущи бюджету любого уровня. Поскольку в процессе решения органами местной власти вопросов муниципального значения возникают самые разнообразные расходные обязательства, появилась необходимость их упорядочения и классификации с тем, чтобы обозначить возможные направления расходов бюджетных средств. Так, бюджетной классификацией установлен перечень направлений расходов средств местных бюджетов по собственным обязательствам и по расходным обязательствам государства, для чего бюджетам перечисляются субвенции из вышестоящих бюджетов.

Расходы бюджета муниципального образования, как и расходы других уровней бюджетов в Российской Федерации формируются на базе единой бюджетной классификации расходов. Таким образом, как разделы так и подразделы расходов бюджета местного самоуправления являются едиными для бюджетов всех муниципальных образований. Всего разделов четырнадцать, полный перечень вышеупомянутых разделов приведен в БК РФ [26, С. 286].

Комплектование расходов бюджета местного самоуправления осуществляется в соответствии с муниципальными программами.

Для того, чтобы функционирование муниципального управления было эффективным и позволяло решать стоящие перед ним задачи, необходимо достижение самостоятельности местного бюджета. Экономическая самостоятельность муниципальных образований, находится в сильной зависимости от политики государства, реализуемой в отношении муниципальных образований и развития их территорий. Сегодня принципами российского федерализма и налогово-бюджетным законодательством определена централизация финансовых ресурсов на уровне федерации, что иллюстрирует преобладание в налоговой системе федеральных и региональных налогов над

местными. Результатом такой политики становится высокий уровень дотационности местных бюджетов и соответствующим образом, высокой степени их зависимости от бюджетов вышестоящих уровней, недостаток собственных средств для финансирования расходных обязательств, обслуживания муниципальных долгов [12].

При определении элементов финансовой независимости местного самоуправления важно провести оценку бюджетной самостоятельности местных советов, мониторинг и анализ результатов использования бюджетного потенциала. Для этого необходимо выработать критерии оптимизации, независимости и безопасности условий, бюджета, населения и мероприятий. В организационном плане важны стратегии реализации мер по выявлению, предупреждению и минимизации потенциальных негативных последствий от режима экономии, и ужесточения бюджетной самостоятельности. В этой связи комбинируются и оцениваются условия, факторы, ресурсы и результаты. От качества управления и компетенций специалистов зависит эффективность функционирования всего муниципального бюджетного механизма [8].

Исключительно важно не допускать «перекосов» в бюджетном процессе в отношении акцентирования проблемы накопления бюджетных доходов — на наш взгляд, ничуть не менее, а даже и более значимым является вопрос осуществления рационального расходования бюджетных средств. Оценка эффективности расходов бюджетов муниципального образования целесообразно проводить в соответствии со следующим алгоритмом:

- формирование комплекса индикативных показателей для оценки результативности использования средств на расходы муниципального бюджета за анализируемый период;
- расчет комплекса показателей и дальнейшая их интерпретация;
- сравнительный анализ исчисленных коэффициентов, индикаторов и показателей за несколько отчетных периодов в динамике;
- подготовка предложений и круга мер по оптимизации расходов и

повышению эффективности использованию средств муниципального бюджета.

В связи с тем, что современная система бюджетирования ориентируется на конечный результат, все показатели в рамках модели «управления по результатам» должны быть унифицированными, сквозными, репрезентативными, достижимыми, иметь количественное и качественное содержание. Следовательно, с помощью выбранных показателей можно проводить оценку сквозного использования бюджета на разных ведомственных уровнях. По выбранным показателям можно судить об унифицированности, понятности, доступности и логичности информации, которая не противоречит глобальной совокупности, оптимальна по выборке и количественному выражению, опирается на систему статистики и не требует излишних дополнительных затрат. На уровне межмуниципальных структур показатели должны быть достоверными, сопоставимыми по времени, динамике и четкости [13].

Также следует указать, что некорректным представляется оценивание экономической эффективности расходов местных бюджетов исключительно с финансовой стороны. Выбирая в качестве критериев оценки эффективности расходов муниципального управления стратегическую и оперативную действенность, экономичность расходования средств, качество предоставляемых государственных и муниципальных услуг, удовлетворенность работой в органах, внедрение процессных, управленческих и маркетинговых инноваций, на первое место надо ставить уровень удовлетворенности и лояльности населения муниципалитета. Организационно-управленческая канва оценки по критериям предполагает выработку стратегии и программ оперативно-тактического регулирования по этапам и целям расходования средств, по структуре и качеству предоставляемых государственных и муниципальных услуг, по степени удовлетворенности работой в органах. При этом, видимо, следует учитывать, что внедрение инноваций сопряжено с рисками отторжения, неуверенности, угрозами стабильности самой системы.

## Вывод по главе

Бюджет является главным инструментом реализации социально-экономической политики государственных органов, с помощью которого они оказывают воздействие на весь процесс производства и распределения финансовых и производственных ресурсов как в стране в целом, так и в отдельном регионе и муниципалитете.

Под бюджетом муниципального образования следует понимать форму образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, которые предназначены для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования.

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией РФ отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и на исполнение расходных обязательств муниципальных образований за счет субвенций из бюджетов других уровней для осуществления отдельных государственных полномочий.

Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района.



## 2 АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

### 2.1 Оценка динамики и структуры доходной части бюджета

Каслинский муниципальный район расположен в 138 км. от областного центра, и включает в себя 11 поселений: 2 городских и 9 сельских.

Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании «Каслинский район» устанавливаются правовые основы функционирования бюджета города и правовое положение субъектов бюджетных правоотношений. Данный документ также регулирует отношения, возникающие в процессе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения городского бюджета, финансового контроля за исполнением бюджета города, осуществления муниципальных заимствований, регулирования муниципального долга в Каслинском районе.

В числе участников бюджетного процесса Каслинского района определены:

- органы местного самоуправления;
- главные распорядители бюджетных средств;
- администраторы доходов и источников финансирования дефицита городского бюджета;
- получатели бюджетных средств.

Уполномоченным органом Администрации Каслинского района, призванным осуществлять составление и исполнение городского бюджета, выступает Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Каслинского района. Соответствующим образом, составление проекта городского бюджета, а также отчета об исполнении бюджета, организация исполнения районного бюджета осуществляются Комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Каслинского района. Также данным комитетом устанавливаются основные направления бюджетной и налоговой политики.

Рассмотрение и утверждение проекта районного бюджета и отчета об исполнении бюджета осуществляется Каслинским районным городским Советом депутатов.

Что касается областного закона о бюджете на соответствующий финансовый год, он устанавливает объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, в том числе муниципальному образованию Каслинского района.

Таким образом, нормативно-правовое регулирование бюджетных правоотношений в Каслинском районе осуществляется посредством Бюджетного кодекса РФ, федеральных и региональных законов муниципальных правовых актов. Общие аспекты рассматриваются нормативно-правовыми актами федерального уровня, более конкретные, касающиеся именно муниципального образования Каслинского района – в региональных и местных нормативно-правовых актах.

Анализ доходной и расходной части местного бюджета позволяет исследовать процесс его формирования, а также выявить определенные закономерности динамики бюджета в некотором периоде.

На реализацию бюджетной политики в 2016 – 2018 годах оказали влияние изменившиеся внешние и внутренние экономические условия. Главными задачами в области бюджетной политики стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики. Негативные моменты, оказывающие влияние на поступление доходов в бюджет муниципального образования Каслинский район, потребовали своевременных эффективных мер по приведению уровня и структуры расходов в соответствие со складывающимся уровнем бюджетных возможностей в конце 2018 года. В этой связи: приостановлено финансирование не первоочередных расходов районного бюджета; оптимизированы параметры муниципального долга муниципального образования Каслинский район и расходы на его обслуживание в результате

реструктуризации обязательств муниципального образования Каслинский район по бюджетным кредитам; реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств бюджетов, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет реорганизации учреждений или оптимизации их штатных расписаний.

В результате принимаемых мер в 2018 году были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено: выполнение всех действующих социальных обязательств; оказание населению бюджетных услуг в отраслях социальной сферы; Кроме того, в 2018 году закрыт размер муниципального долга районного бюджета с 75,0 млн. рублей. С целью исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств, продолжаются мероприятия, направленные на реформирование муниципальных финансов, использование имеющихся резервов по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, содействие в обеспечении сбалансированности районного бюджета

Основным направлением бюджетной политики на очередной финансовый год и на двухлетний плановый период является формирование и гарантированное исполнение бюджетных расходов исходя из муниципальных приоритетов, направленных на улучшение качества жизни населения за счет обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресного решения социальных вопросов, повышения реальных доходов, создания благоприятных и комфортных условий для проживания.

Оптимизация бюджетной сети не должна ухудшать качество и доступность муниципальных услуг и работ для граждан. Продолжится комплексное решение вопросов повышения обоснованности бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечения их большей прозрачности для общества и наличия более широких возможностей для оценки их эффективности.

При подготовке проекта бюджета администрация района ориентировалась на необходимость выполнения следующих задач:

- сохранение достигнутого уровня выполнения социальных обязательств;

– обеспечение дальнейшего повышения зарплат в бюджетной сфере в части реализации указов Президента РФ;

– повышение качества предоставляемых муниципальных и государственных услуг;

– сохранение условий для экономического развития района.

Основным и самым финансовоёмким направлением расходов остаются расходы социальной направленности, т.е. расходы на образование, культуру, физическую культуру и социальную защиту населения. Планирование бюджетных ассигнований по социальным направлениям осуществлялось с учетом первоочередного и полного обеспечения расходов, без которых муниципальные учреждения не смогут качественно предоставлять муниципальные услуги и выполнять свои функции. Это заработная плата персонала, расходы на ТЭР и коммунальные услуги, уплата налогов, подвоз учащихся, коммуникации, хозяйственные расходы и т.д. Запланированы также расходы на проведение ремонтов в муниципальных учреждениях, на приобретение оборудования и проведение мероприятий в рамках муниципальных программ.

В 2018 году 84,9% всех расходов будет производиться в рамках муниципальных программ.

В рамках этих программ на 2018 год изначально выделено из бюджета Каслинского муниципального района на цели развития 20 млн. рублей. Речь идет о следующих мероприятиях:

1) «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Каслинском муниципальном районе на 2018-2020 годы предусмотрено 2000 тыс.руб. на приобретение жилья молодым семьям.

2) «Развитие физической культуры и спорта на территории Каслинского муниципального района на 2018–2020 годы» – 4028,9 тыс.руб.

По программе предусмотрены средства на:

– проведение районных комплексных спортивных мероприятий, а также областных соревнований среди различных категорий и групп населения;

– открытие дополнительных секций, а также секций с адаптивной физкультурой;

– средства для привлечения областного софинансирования на ремонт и реконструкцию спортивных площадок по месту жительства и оснащение их спортивным инвентарем.

3) По работе с детьми и молодежью на территории Каслинского муниципального района на 2018-2020 годы 1325,0 тыс. руб.

4) «Развитие культуры Каслинского муниципального района на 2018-2020 годы» 2471,1 тыс. руб.

По программе предусмотрено пополнение музейных фондов, проведение ежегодных мероприятий в сфере культуры, участие творческих коллективов в фестивалях, смотрах, конкурсах регионального, федерального и международного уровней, проведение ремонтных работ и противопожарных мероприятий в учреждениях культуры

5) На «Развитие Единой дежурно – диспетчерской службы Каслинского муниципального района выделено 1300,00 тыс. руб., в прошлом году выделялось 260 тыс. рублей

6) «Поддержка и развитие дошкольного образования в Каслинском муниципальном районе на 2018–2020 годы» 1400,00 тыс. руб.

7) Программа развития образования в Каслинском муниципальном районе на 2018–2020 годы – 2580,6 тыс. руб.

По программам Управления образования предусмотрены средства на:

– проведение противопожарных мероприятий в образовательных организациях;

– средства для привлечения областного софинансирования на приобретение автобуса;

– организацию детского отдыха;

– организацию множества мероприятий с учащимися и педагогами.

В проекте бюджета учтено финансирование 11 новых муниципальных

программ:

- «Разработка градостроительной документации Каслинского муниципального района на 2018 – 2020 годы» 288 тыс. руб.;
- «Создание информационной системы обеспечения градостроительной деятельности на территории Каслинского муниципального района на 2018 — 2020 годы» 500,00 тыс. руб.;
- «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории Каслинского муниципального района на 2018-2020 годы» тыс. руб.;
- «Меры социальной поддержки молодых специалистов Каслинского муниципального района на 2018 – 2020 годы» 564 тыс. руб.;
- «Развитие муниципальной службы в Каслинском муниципальном районе на 2018 – 2020 годы» 280 тыс. руб.;
- «Развитие информационного общества в Каслинском муниципальном районе на 2018–2020 годы» 300 тыс. руб.;
- «Развитие архивного дела в Каслинском муниципальном районе на 2018 – 2020 годы» 50 тыс. руб.;
- «Формирование современной городской среды на 2018–2022 годы в Каслинском муниципальном районе» 100 тыс. руб.;
- «Содействие созданию новых мест в общеобразовательных организациях по Каслинскому муниципальному району на 2018–2020 годы» 350 тыс. руб.

Вместе с тем многие мероприятия программ не подкреплены финансированием в первоначальном бюджете. Источники их финансирования необходимо определить в течение года. Ими могут быть остатки средств бюджета на 01.01.2018 года, дополнительная финансовая помощь из областного бюджета, использование доходных источников.

Также для получения возможности финансировать дополнительные расходы необходимо задействовать хотя бы часть имеющихся резервов. В качестве резервов могут быть:

- недоимка по налоговым и неналоговым доходам;

- неиспользуемое имущество казны;
- налоговые льготы.

Муниципального долга и выданных муниципальных гарантий, переходящих на 2018 год у района и всех поселений не будет.

Изначально бюджет планируется в бездефицитном варианте. В целом параметры бюджета позволят выполнить все действующие бюджетные обязательства.

Таблица 2.1 – Динамика доходов Каслинского муниципального района

тыс руб.

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Абсолютный прирост			Темп роста, %		
				2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016	2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016
Поступление налоговых доходов	244077	275634	295522	31557	19888	51445	112,93	107,22	121,08
Поступление неналоговых доходов	25143	20343	21614	-4800	1271	-3529	80,91	106,25	85,96
Безвозмездные поступления	710178	790495	848684	80317	58189	138506	111,31	107,36	119,50
Всего	980532	1086956	1165820	106424	78864	185288	110,85	107,26	118,90

Источник: составлено автором по данным бюджета Каслинского муниципального района

Графическая интерпретация данных таблицы 2.1 приведена на рисунке 2.1.

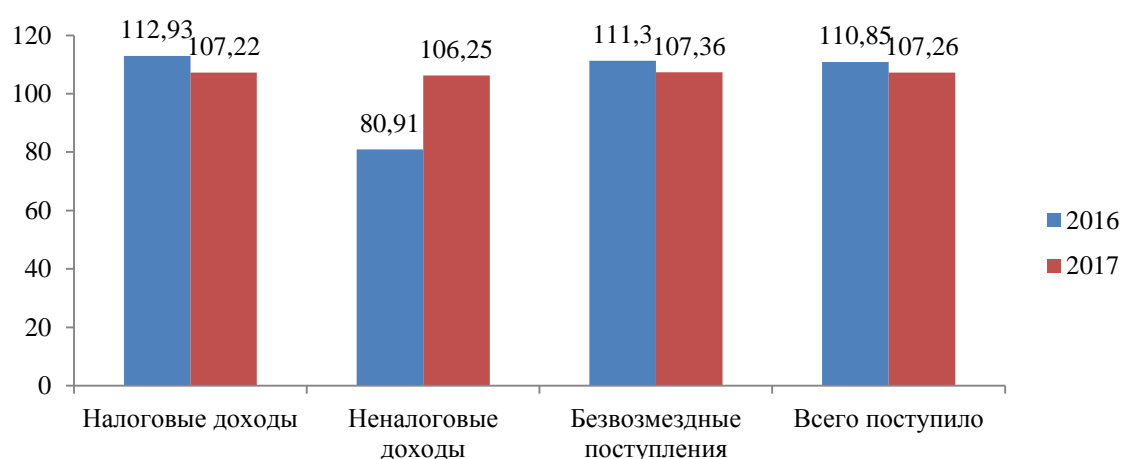


Рисунок 2.1 – Динамика доходов бюджета в 2016-2018гг.

В таблице 2.1 представлена динамика доходов бюджета Каслинского

муниципального района. В 2018 году бюджет Каслинского муниципального района составил 1 165 820 тыс. руб. В сравнении с 2016 годом бюджет района вырос на 118,9%. Наибольшему росту подверглись налоговые доходы – 121,08%. Неналоговые доходы сократились на 14,04%. Безвозмездные поступления увеличились на 119,50%.

Структура источников доходов бюджета Каслинского муниципального района приведена в таблице 2.2.

Таблица 2.2 – Удельный вес источников формирования доходов бюджета

Показатель	2016		2017		2018	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Налоговые доходы	244077	24,89	275634	25,36	295522	25,35
Неналоговые доходы	25143	2,56	20343	1,87	21614	1,85
Безвозмездные поступления	710178	72,43	790495	72,73	848684	72,80
Всего доходов	980532	100	1086956	100	1165820	100

Графическая интерпретация данных таблицы 2.2 приведена на рисунке 2.2

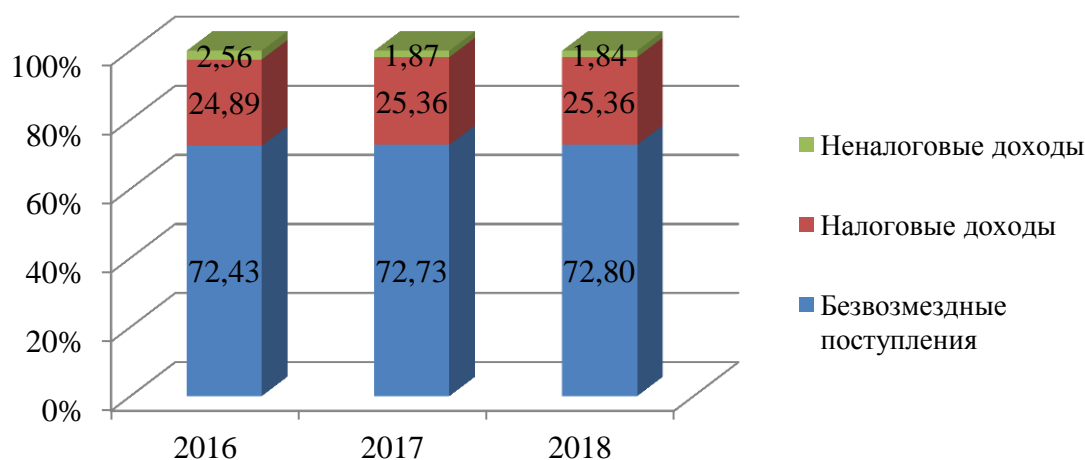


Рисунок 2.2 – Структура доходов бюджета

Наибольшая доля в доходах бюджета приходится безвозмездные поступления, их доля в рассматриваемом периоде выросла с 72,43% до 72,80% в 2018 году. На долю налоговых доходов приходится 2,56%. В сравнении с 2016 годом доля налоговых доходов снизилась на 1,84%. Доля неналоговых доходов выросла с 24,89% до 25,361%. Высокий уровень безвозмездных поступлений отражает



значимую зависимость муниципального бюджета от финансовой помощи региона. При этом сокращение доли налоговых поступлений свидетельствует о росте данной зависимости.

В таблице 2.3 представлена динамика налоговых доходов бюджета Каслинского муниципального района.

Таблица 2.3 – Динамика налоговых доходов Каслинского муниципального района тыс руб.

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Абсолютный прирост			Темп роста, %		
				2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016	2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016
Налоги на прибыль, доходы	203530	227381	245368	23851	17987	41838	111,72	107,91	120,56
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	20897	16120	17853	-4777	1733	-3044	77,14	110,75	85,43
Налоги на совокупный доход	9873	17893	15347	8020	-2546	5474	181,23	85,77	155,44
Государственная пошлина	4492	8167	9953	3675	1786	5461	181,81	121,87	221,57
Платежи при пользовании природными ресурсами	5285	6073	7001	788	928	1716	114,91	115,28	132,47
Итого	244077	275634	295522	31557	19888	51445	112,93	107,22	121,08

Источник: составлено автором по данным бюджета Каслинского муниципального района

Графическая интерпретация данных таблицы 2.3 приведена на рисунке 2.3.

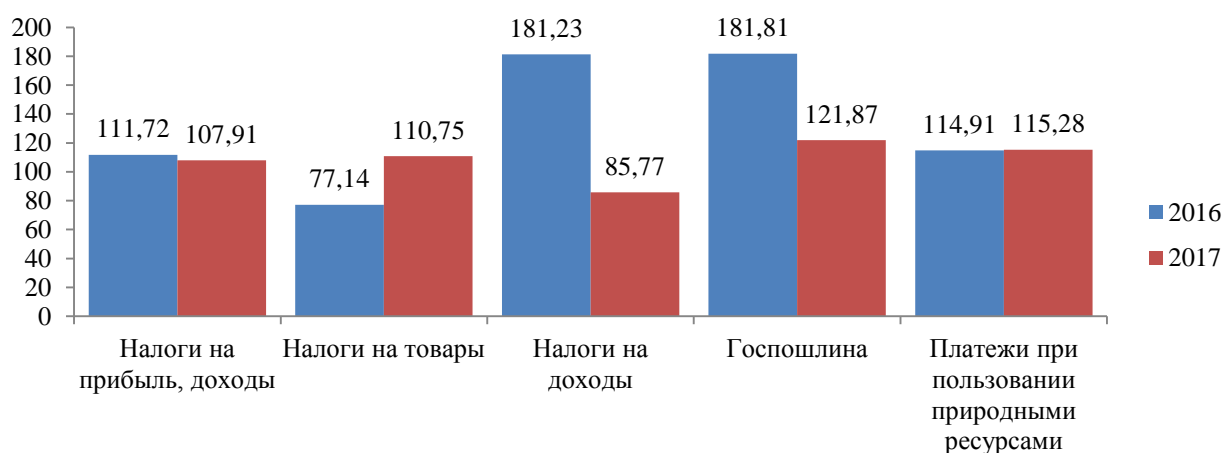


Рисунок 2.3 – Динамика налоговых доходов бюджета в 2016-2018гг.

Как видно из таблицы 2.3, в структуре налоговых доходов наибольшему росту подверглась государственная пошлина. В 2018 году темп роста государственной пошлины в сравнении с 2016 годом составил 221,57%. Отмечается рост поступлений по налогу на прибыль. Налог на прибыль увеличился относительно 2016 года на – 120,56%. Налоги на совокупный доход также имеют тенденцию роста. В 2018 году налоги на совокупный доход увеличились на 155,44% относительно уровня 2016 года. Основным экономическим фактором, определяющим объем налоговых доходов районного бюджета, является прогнозируемое увеличение фонда оплаты труда наемных работников: в 2018 году - на 3,1%. Налоги на товары в анализируемом периоде сократились на 14,57% в сравнении с 2016 годом. Платежи при пользовании природными ресурсами выросли на 132,47%.

В таблице 2.4 представлена структура налоговых доходов бюджета.

Таблица 2.4 – Структура налоговых доходов бюджета

Показатели	2016 год		2017 год		2018 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Налоги на прибыль, доходы	203530	83,39	227381	82,49	245368	83,03
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	20897	8,56	16120	5,85	17853	6,04
Налоги на совокупный доход	9873	4,05	17893	6,49	15347	5,19
Государственная пошлина	4492	1,84	8167	2,96	9953	3,37
Платежи при пользовании природными ресурсами	5285	2,17	6073	2,20	7001	2,37
Итого	244077	100,00	275634	100,00	295522	100,00

Графическое представление структуры налоговых доходов бюджета Каслинского муниципального района приведена на рисунке 2.4.

Наивысшей долей в налоговых доходах бюджета характеризуются поступления от налогов на прибыль и доходы, их доля в период с 2016 года по 2018 сократилась с 83,39% до 83,03% в 2018 году. Доля налога на совокупный доход в 2018 году составляет 5,19%, что выше уровня 2016 года на 1,14%. Доля налогов на товары сократилась с 8,56% до 6,04%.

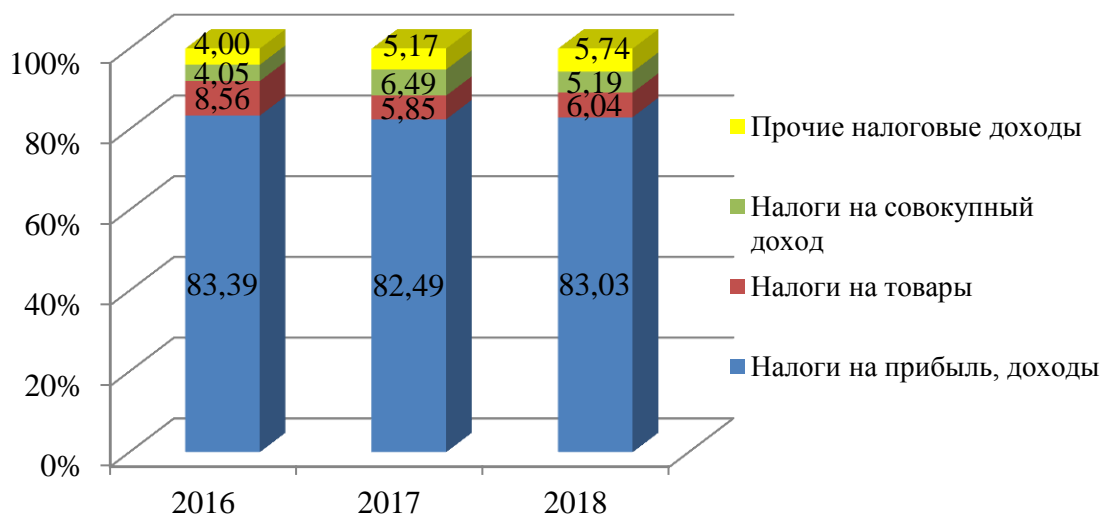


Рисунок 2.4 – Структура налоговых доходов бюджета

В таблице 2.5 представлена динамика неналоговых доходов бюджета Каслинского муниципального района.

Таблица 2.5 – Динамика неналоговых доходов Каслинского муниципального района

тыс. руб.

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Абсолютный прирост			Темп роста, %		
				2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016	2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	12830	11236	13021	-1594	1785	191	87,58	115,89	101,49
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	8307	6971	6557	-1336	-414	-1750	83,92	94,06	78,93
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3961	1869	1769	-2092	-100	-2192	47,19	94,65	44,66
Прочие неналоговые доходы	1	1	1	0	0	0	100,00	100,00	100,00

Продолжение таблицы 2.5

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Абсолютный прирост			Темп роста, %		
				2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016	2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	44	266	266	222	0	222	604,55	100,00	604,55
Итого	25143	20343	21614	-4800	1271	-3529	80,91	106,25	85,96

Источник: составлено автором по данным бюджета Каслинского муниципального района

Графическая интерпретация данных таблицы 2.5 приведена на рисунке 2.5.

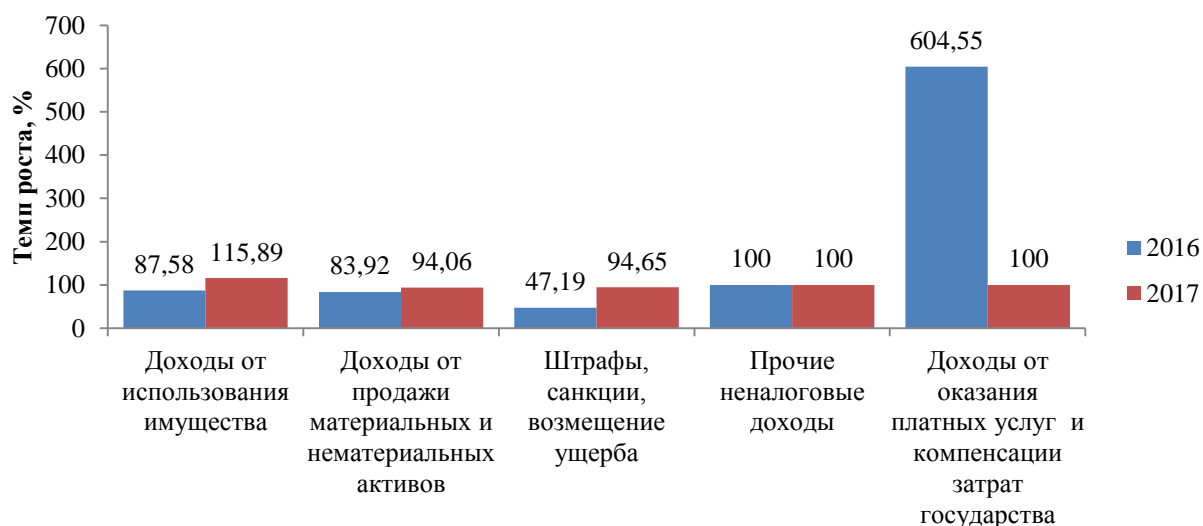


Рисунок 2.5 – Динамика неналоговых доходов бюджета в 2016-2018гг.

По неналоговым доходам бюджета росту подверглись доходы от оказания платных услуг. Темп роста доходов от оказания платных услуг составил 604,5% к уровню 2016 года. Незначительному росту подверглись доходы от использования имущества – 101,49% к уровню 2016 года доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сравнении с 2016 годом сократились на 21,07%. Динамика штрафов отрицательная, в сравнении с 2016 годом штаты сократились на 222 тыс. руб.

В таблице 2.6 представлена структура неналоговых доходов бюджета.

Таблица 2.6 – Структура неналоговых доходов бюджета

Показатели	2016 год		2017 год		2018 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	12830	51,03	11236	55,23	13021	60,24
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	8307	33,04	6971	34,27	6557	30,34
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3961	15,75	1869	9,19	1769	8,18
Прочие неналоговые доходы	1	0,00	1	0,00	1	0,00
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	44	0,17	266	1,31	266	1,23
Итого	25143	100,00	20343	100,00	21614	100,00

Структура неналоговых доходов бюджета Каслинского муниципального района приведена на рисунке 2.6.

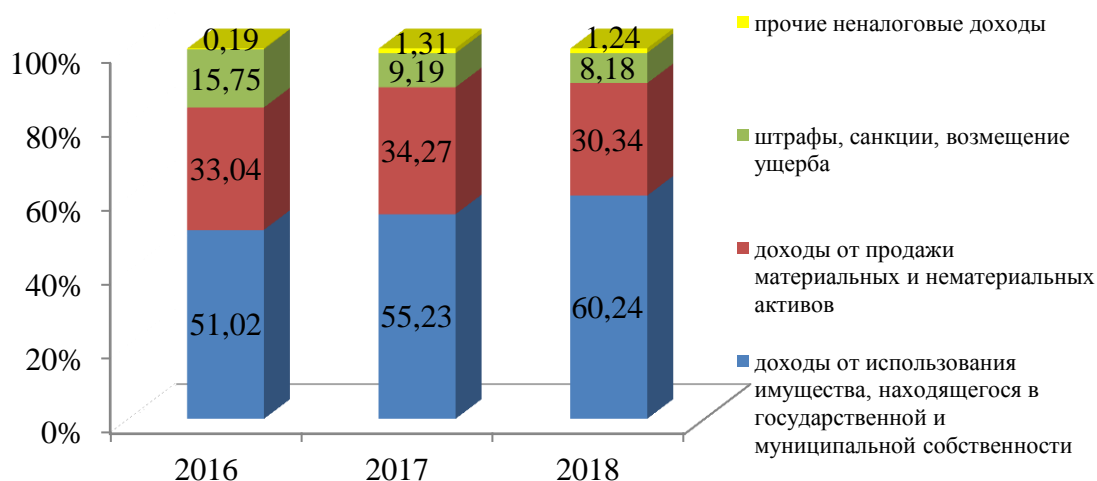


Рисунок 2.6 – Структура неналоговых доходов бюджета

Наибольшая доля в неналоговых доходах бюджета приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, их доля в рассматриваемом периоде выросла с 51,02% до 60,24% в 2018 году. На долю доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2018 году приходится 30,34%. В сравнении с 2016 годом доля доходов от продажи материальных и нематериальных активов выросла на 0,3%. Доля

штрафов, санкций, возмещения ущерба уменьшилась с 15,75% до 8,18%.

В таблице 2.7 представлена динамика безвозмездных поступлений в бюджет Каслинского муниципального района.

Таблица 2.7 – Динамика безвозмездных поступлений

тыс руб.

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Абсолютный прирост			Темп роста, %		
				2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016	2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016
Дотации	72301	59200	72603	-13101	13403	302	81,88	122,64	100,42
Субсидии	110758	169202	219189	58444	49987	108431	152,77	129,54	197,90
Субвенции	525603	551322	538009	25719	-13313	12406	104,89	97,59	102,36
Иные межбюджетные трансферты	3186	10770	18883	7584	8113	15697	338,04	175,33	592,69
Итого	711848	790495	848684	78647	58189	136836	111,05	107,36	119,22

Источник: составлено автором по данным бюджета Каслинского муниципального района

Графическая интерпретация данных таблицы 2.7 приведена на рисунке 2.7.

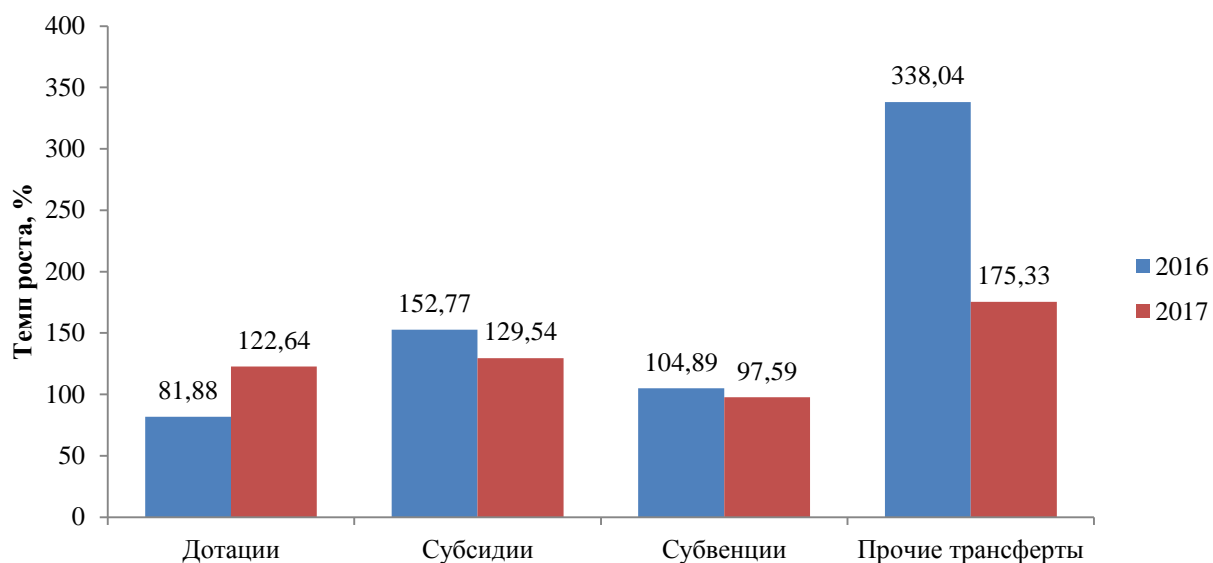


Рисунок 2.7 – Динамика безвозмездных поступлений бюджета в 2016-2018гг.

Финансовая помощь складывается из дотаций, субвенций, субсидии, межбюджетных трансфертов. Значительный рост в 2018 году имеют межбюджетные трансферты, это в 5,9 раз выше уровня 2016 года. Столь высокий

показатель обусловлен передачей муниципальный уровень государственных полномочий и полномочий района. Дотации в 2018 году составляют 72603 тыс руб., что на 0,42% выше чем в 2016 году. Отмечается рост субсидий в 2018 году относительно 2017 года на 122,64%. Субсидии увеличены в основном увеличены и на частичное финансирование расходов на выплату заработной платы, оплату топливно-энергетических ресурсов и услуг водоснабжения и субсидии на капитальный ремонт инженерной и дорожной инфраструктуры, выделены субсидии на реконструкцию системы водоснабжения и водоотведения в г.Касли. Субвенции не имеют постоянной динамики в анализируемом периоде. В сравнении с 2016 годом субвенции выросли на 102,36%.

Структура безвозмездных поступлений бюджета Каслинского муниципального района приведена на рисунке 2.8.

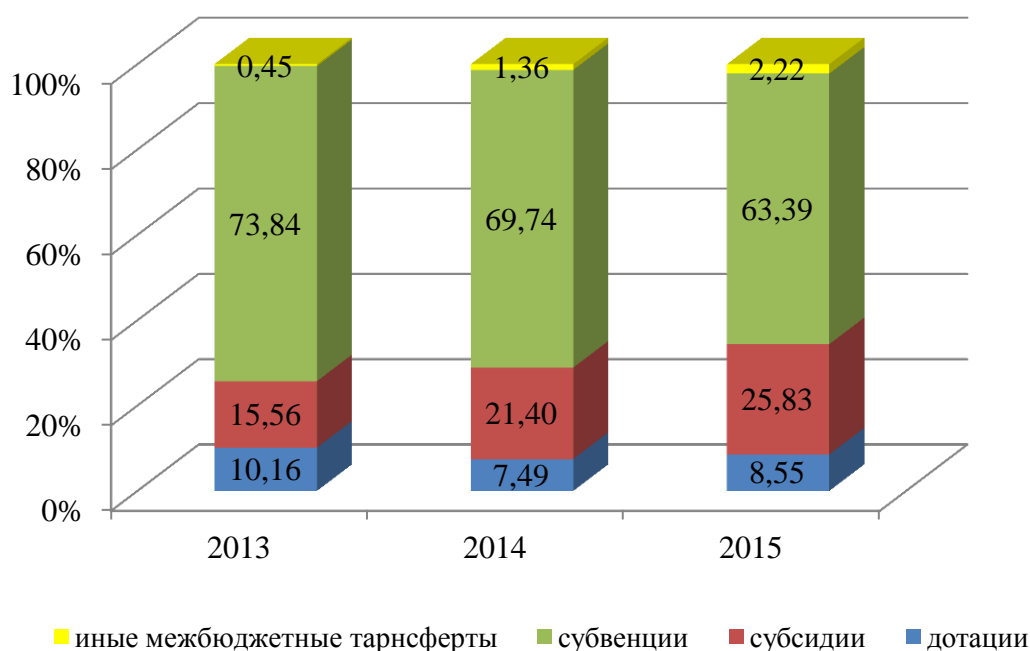


Рисунок 2.8 – Структура безвозмездных поступлений бюджета

Рассмотрев структуру финансовой помощи местного бюджета в 2016–2018 годы, можно сказать, что она состоит на 63,39% из субвенций, 25,83% – субсидий; 8,55% – дотаций, 2,22% – других межбюджетных трансфертов. В рассматриваемом периоде произошло увеличение доли субсидий на 10,27%,

сокращение доли субвенций составило 10,45%, снижение доли дотаций составило 1,61%.

В таблице 2.8 представлен анализ выполнения плановых показателей по доходам бюджета Каслинского муниципального района.

Таблица 2.8 – Анализ выполнения плана поступлений доходов бюджета

в процентах

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Абсолютный прирост		
				2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016
Налоговые доходы	112,42	99,26	100,33	-13,16	1,07	-12,09
Неналоговые доходы	103,87	121,60	105,19	17,73	-16,41	1,32
Безвозмездные поступления	98,68	98,34	97,29	-0,34	-1,05	-1,39
Доходы бюджета всего	100,31	100,74	98,95	0,44	-1,80	-1,36

Источник: составлено автором по данным бюджета Каслинского муниципального района

В 2018 году план по поступлениям доходов в бюджет Каслинского муниципального района был не выполнен. В целом процент выполнения плана по доходам бюджета составил в 2018 году 98,95%. Наибольшее невыполнение произошло по безвозмездным поступлениям – 97,29%. Доходы по безвозмездным поступлениям были выполнены на 97,29%. Процент выполнения плана по налоговым доходам был выполнен на 100,33%. Более благополучная ситуация отмечалась в 2012 году, когда по план поступлений был перевыполнен на 0,74%.

В таблице 2.9 представлен расчет коэффициента бюджетной результативности

Таблица 2.9 – Расчет коэффициента бюджетной результативности

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Отклонение		
				2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016
Доходы, тыс. руб.	980532	1086956	1165820	106424	78864	185288
Численность, тыс. чел	33055	32472	31895	-583	-577	-1160
Коэффициент бюджетной результативности МО, тыс.руб./чел. БР=Д/Ч	29,66	33,47	36,55	3,81	3,08	6,89

Результаты расчетов бюджетных коэффициентов показал следующее, коэффициент бюджетной результативности региона за анализируемый период растет, в 2016 году он составлял 29,66 тыс. руб. на 1 человека, в 2018 36,55 тыс.



руб. на 1 человека. При этом численность населения в районе сокращается, а вот доходы значительно возрастают, как за счет собираемости собственных доходов, так и за счет получения дополнительной финансовой помощи. Коэффициент бюджетной результативности растет быстрее, чем инфляция.

В таблице 2.10 представлен расчет коэффициента бюджетной автономии.

Таблица 2.10 – Расчет коэффициента бюджетной автономии

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Отклонение		
				2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016
Налоговые доходы	244077	275634	295522	31557	19888	51445
Неналоговые доходы	25143	20343	21614	-4800	1271	-3529
Доходы, тыс. руб.	980532	1086956	1165820	106424	78864	185288
Коэффициент бюджетной автономии, % БА=(Днал+Дненал)//Д	27,46	27,23	27,20	-0,23	-0,03	-0,25

Коэффициент бюджетной автономии в 2018 году составил 27,2%. В сравнении с 2016 годом показатель сократился на 0,25%, а к уровню 2017 года на 0,03%. Это говорит о том, что бюджет неустойчив, зависит от финансовой помощи с вышестоящего бюджета.

В таблице 2.11 представлен расчет коэффициента бюджетной зависимости.

Таблица 2.11 – Расчет коэффициента бюджетной зависимости

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Отклонение		
				2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016
Налоговые доходы	244077	275634	295522	31557,00	19888,00	51445,00
Неналоговые доходы	25143	20343	21614	-4800,00	1271,00	-3529,00
Безвозмездные поступления	711312	790979	848684	79667,00	57705,00	137372,00
Коэффициент бюджетной зависимости, % БУ=Дбп//(Днал+Дненал)	264,21	267,24	267,61	3,03	0,37	3,40

В 2018 году безвозмездные поступления значительно превышают собственные доходы района, кроме того показатель снизился в сравнении с 2016 годом на 3,40%, что является отрицательной характеристикой бюджетной политики в 2018 году.

В таблице 2.12 представлен расчет коэффициента деловой активности.

Таблица 2.12 – Расчет коэффициента деловой активности

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Отклонение		
				2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016
Налоговые доходы	244077	275634	295522	31557,00	19888,00	51445,00
Неналоговые доходы	25143	20343	21614	-4800,00	1271,00	-3529,00
Коэффициент деловой активности, % ДА=Дненал/(Днал+Дненал)	9,34	6,87	6,82	-2,47	-0,06	-2,52

Степень деловой активности Каслинского муниципального района составляет в 2018 году 6,82%, что ниже уровня 2016 года на 2,52%.

В таблице 2.13 представлен расчет индекса экспортной зависимости бюджета.

Таблица 2.13 – Расчет индекса экспортной зависимости бюджета

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Отклонение		
				2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016
Темп роста доходов бюджета	115,64	110,85	107,26	-4,79	-3,60	-8,38
Темп роста экспорта	123,4	116,20	110,28	-7,20	-5,92	-13,12
Индекс экспортной зависимости бюджета	1,07	1,05	1,03	-0,02	-0,02	-0,04

Индекс экспортной зависимости района уменьшается в динамике. В сравнении с 2016 годом показатель сократился на 4% и в 2018 году составляет 103%. Это означает, что район не является активным участником внешнеэкономической деятельности.

## 2.2 Оценка динамики и структуры расходной части бюджета

Для полноценной оценки реального положения дел в бюджетном процессе необходимо провести анализ расходной части бюджета Каслинского района, показать структуру, оценить количественные показатели.

В таблице 2.14 представлена динамика расходов бюджета. В 2018 году расходы бюджета Каслинского муниципального района составили 1 148 437 тыс. руб., что на 149 152 тыс. руб. больше уровня 2016 года. В анализируемом периоде темп рост расходов составил 114,93%. Наибольший рост в структуре расходов

бюджета отмечается по статье национальная безопасность. В течение трех лет данная статья расходов увеличилась на 281,23%. Расходы на национальную экономику выросли на 120,52%. Расходы на культуру увеличились на 153,36%. Темп роста расходов на социальную политику в 2018 году составил 111,98% к уровню 2016 года. Расходы на физическую культуру и спорт сократились 1,5%. Расходы на охрану окружающей среды, в сравнении с 2016 годом снизились на 35,77%. Расходы на здравоохранение увеличились более чем в 2 раза относительно 2016 года. Увеличению подверглись также расходы на ЖКХ – 114,86% к уровню 2016 года. В 2018 году расходы на общегосударственные вопросы составили 91460 тыс. руб., темп роста данной статьи расходов составил 138,13%.

Таблица 2.14 – Динамика расходов бюджета Каслинского муниципального района  
тыс. руб.

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Абсолютный прирост			Темп роста, %		
				2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016	2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016
Общегосударственные вопросы	66212	76871	91460	10659	14589	25248	116,10	118,98	138,13
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7485	47065	21050	39580	-26015	13565	628,79	44,73	281,23
Национальная экономика	32476	26597	39139	-5879	12542	6663	81,90	147,16	120,52
Жилищно-коммунальное хозяйство	59337	79295	68153	19958	-11142	8816	133,64	85,95	114,86
Образование	468924	470906	498140	1982	27234	29216	100,42	105,78	106,23
Культура	35996	50720	55204	14724	4484	19208	140,90	108,84	153,36
Социальная политика	263731	286129	295339	22398	9210	31608	108,49	103,22	111,98
Физическая культура и спорт	4348	7768	9227	3420	1459	4879	178,66	118,78	212,21
Межбюджетные трансферты	60776	58793	70725	-1983	11932	9949	96,74	120,29	116,37
Всего расходов	999285	1104144	1148437	104859	44293	149152	110,49	104,01	114,93

Источник: составлено автором по данным бюджета Каслинского муниципального района

Графическая интерпретация данных таблицы 2.14 приведена на рисунке 2.9.



Рисунок 2.9 – Динамика расходов бюджета в 2016-2018гг.

В таблице 2.15 представлена структура расходов бюджета Каслинского муниципального района.

Таблица 2.15 – Структура расходов бюджета

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Абсолютный прирост		
				2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016
Общегосударственные вопросы	6,63	6,96	7,96	0,34	1,00	1,34
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,75	4,26	1,83	3,51	-2,43	1,08
Национальная экономика	3,25	2,41	3,41	-0,84	1,00	0,16
Жилищно-коммунальное хозяйство	5,94	7,18	5,93	1,24	-1,25	0,00
Образование	46,93	42,65	43,38	-4,28	0,73	-3,55
Культура	3,60	4,59	4,81	0,99	0,21	1,20
Социальная политика	26,39	25,91	25,72	-0,48	-0,20	-0,68
Физическая культура и спорт	0,44	0,70	0,80	0,27	0,10	0,37
Обслуживание государственного и муниципального долга	6,08	5,32	6,16	-0,76	0,83	0,08
Всего расходов	100,00	100,00	100,00	0,00	0,00	0,00

Источник: составлено автором по данным бюджета Каслинского муниципального района

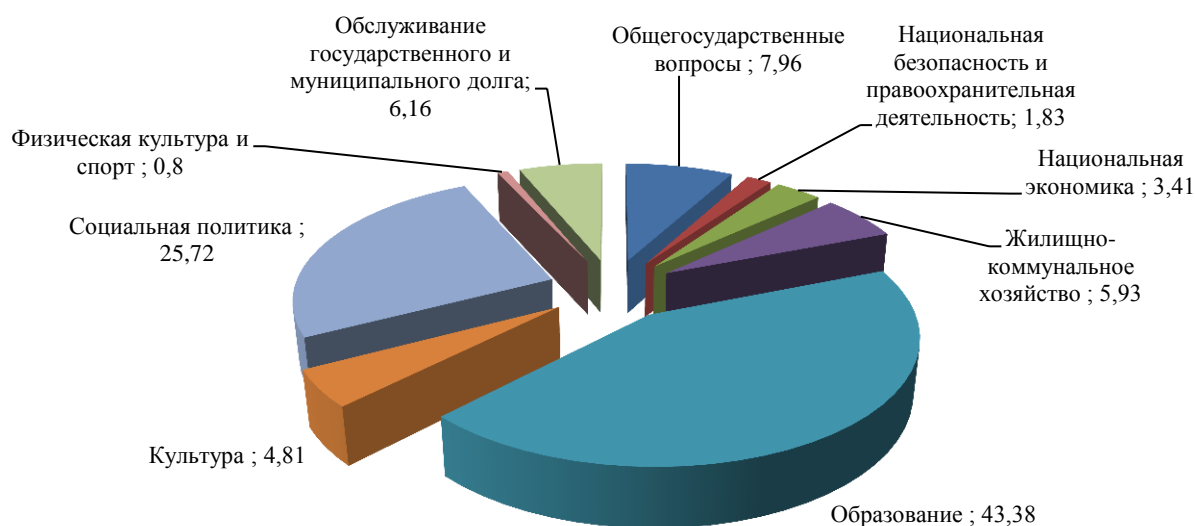


Рисунок 2.10 – Структура расходов бюджета за 2018 год

Наибольшую долю в структуре расходов бюджета составляют расходы на образование – 43,38%. В течение трех лет доля расходов на образование сократилась на 3,55%. Доля расходов на социальную политику уменьшилась с 26,39% до 25,72%. Доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в 2018 году составила 5,93%, в сравнении с 2016 годом она снизилась не значительно. Доля расходов на национальную экономику увеличилась с 3,25% до 3,41%. Доля расходов на культуру выросла с 3,6% до 4,81%. Доля расходов на общегосударственные вопросы увеличилась с 6,63% до 7,96%. Доля расходов на физическую культуру и спорт выросла с 0,44% до 0,8%. Таким образом, приоритетными направлениями расходов бюджета является социальное развитие района.

В таблице 2.16 представлен анализ плановых показателей расходных частей бюджетов Каслинского муниципального района. В 2018 году расходы бюджета исполнены на 96,8%, основной проблемой стало недофинансирование расходов по общегосударственным вопросам. Общегосударственные вопросы профинансированы на 87,1%. Ситуация с финансированием расходов отличается

стабильностью на протяжении всех трех лет. В целом выполнение плана по расходам в 2018 году ниже уровня 2016 года на 1,16% и 2017 года на 1,58%.

Таблица 2.16 – Анализ плановых показателей расходных частей бюджетов в процентах

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Абсолютный прирост		
				2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016
Общегосударственные вопросы	97,2	96,3	87,1	-0,92	-9,25	-10,17
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	99,9	94,7	99,6	-5,24	4,94	-0,31
Национальная экономика	99,7	99,9	99,6	0,24	-0,33	-0,08
Жилищно-коммунальное хозяйство	98,6	99,4	99,4	0,83	0,00	0,83
Охрана окружающей среды	94,6	96,9	94,3	2,29	-2,58	-0,29
Образование	98,6	94,8	97,2	-3,73	2,41	-1,32
Культура, кинематография	99,8	99,7	99,5	-0,13	-0,16	-0,29
Здравоохранение	99,9	93,1	99,4	-6,81	6,33	-0,47
Социальная политика	99,9	97,0	95,5	-2,91	-1,54	-4,45
Физическая культура и спорт	95,9	100,0	98,6	4,06	-1,36	2,70
Обслуживание государственного и муниципального долга	94,0	99,3	33,3	5,28	-65,97	-60,68
Расходы бюджета – ВСЕГО	98,0	98,4	96,8	0,42	-1,58	-1,16

Источник: составлено автором по данным бюджета Каслинского муниципального района

В таблице 2.17 представлены качественные результаты исполнения бюджета Каслинского муниципального района.

Таблица 2.17 – Расчет дефицита бюджета

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Отклонение		
				2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016
Доходы	980532	1086956	1165820	106424	78864	185288
Расходы	999285	1104144	1148437	104859	44293	149152
Профицит (+), Дефицит (-), тыс руб. $\Delta = Д - Р$	-18753	-17188	17383	1565	34571	36136

Графическая интерпретация данных таблицы 2.17 представлена на рисунке 2.11.

Анализируя показатели таблицы 2.17, можно сказать, что в 2018 год бюджет был исполнен с профицитом в сумме 17383 тыс. рублей. В сравнении с 2016 годом дефицит бюджета сократился на 36136 тыс. руб.

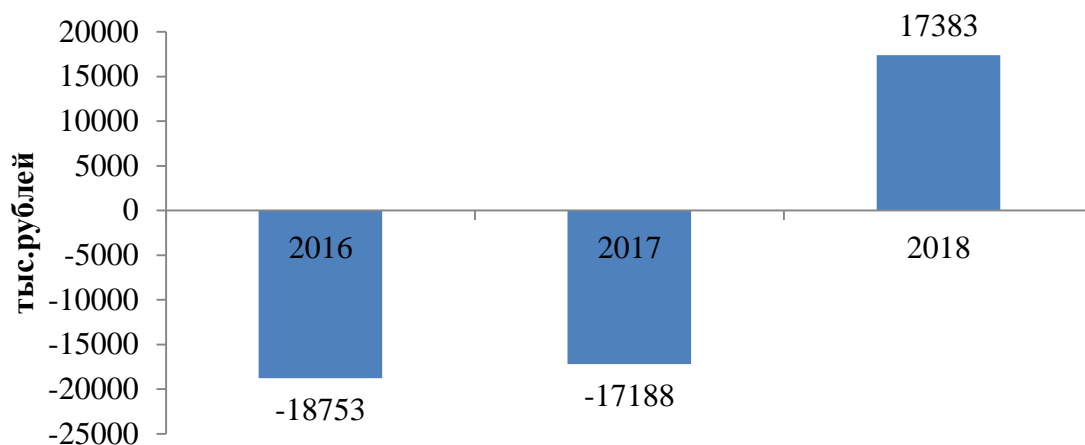


Рисунок 2.11 – Динамика результативности бюджета Каслинского района

Таблица 2.18 – Расчет индекса бюджетного покрытия

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Отклонение		
				2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016
Доходы	980532	1086956	1165820	106424	78864	185288
Расходы	999285	1104144	1148437	104859	44293	149152
Индекс бюджетного покрытия, Д / Р*100%	98,12	98,44	101,51	0,32	3,07	3,39

Из таблицы 2.18 видно, что доходы в 2016 году и 2017 году не покрывают расходы бюджета в течение анализируемого периода. Так в 2016 году расходы были обеспечены доходами всего на 98,12%, а в 2017 году на 98,44%. Отмечается положительная динамика показателя, и в 2018 году доходы бюджета превышают расходы на 1,51%.

В таблице 2.19 представлен расчет коэффициента бюджетной обеспеченности населения. Коэффициент бюджетной обеспеченности населения набирает рост, его показатели в 2016 году 30,23 тыс. руб. на 1 человека, в 2018 году 36,01 тыс.руб. на 1 человека. При росте коэффициента бюджетной обеспеченности, расходы покрываются доходами. Коэффициент бюджетной автономии в 2018 году составил 27,2%. В сравнении с 2016 годом показатель сократился на 0,25%, а к уровню 2017 года на 0,03%. Это говорит о том, что бюджет неустойчив, зависит от финансовой помощи с вышестоящего бюджета.

Таблица 2.19 – Расчет коэффициента бюджетной обеспеченности населения

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Отклонение		
				2017 к 2016	2018 к 2017	2018 к 2016
Расходы	999285	1104144	1148437	104859	44293	149152
Численность, тыс. чел	33055	32472	31895	-583	-577	-1160
Коэффициент бюджетной обеспеченности населения, тыс.руб./чел. БО=Р/Ч	30,23	34,00	36,01	3,77	2,00	5,78

В таблице 2.20 представлен расчет эластичности расходов бюджета.

Таблица 2.20 – Расчет эластичности расходов бюджета Каслинского муниципального района по налоговым доходам

Показатели	2017 год	2018 год
Темп роста доходов бюджета	1,1085	1,0726
Расходы	1,1049	1,0401
Темп роста налоговых доходов	1,129	1,072
Эластичность расходов по совокупным доходам бюджета	0,968	0,562
Эластичность расходов по налоговым доходам бюджета	0,821	0,565

Из таблицы 2.20 видно, что расходы бюджета увеличиваются более низкими темпами чем доходы, что позволяет говорить о росте эффективности бюджетной политики района. Оценим данную зависимость графически на рисунке 2.11.

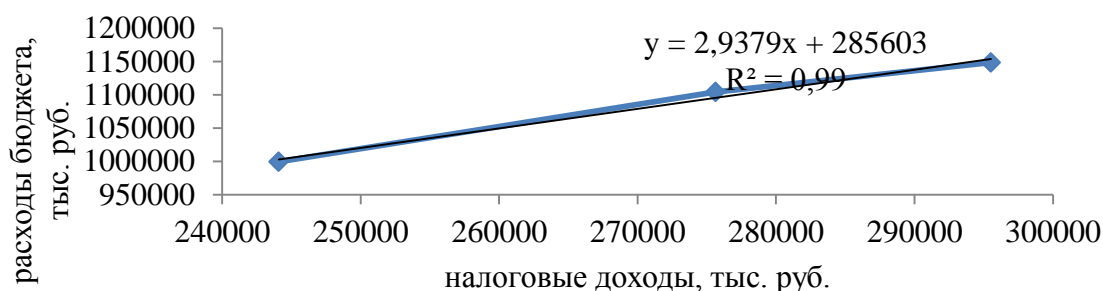


Рисунок 2.12 – Зависимость расходов бюджета от налоговых доходов

Как показывает график, представленный на рисунке 2.12, расходы бюджета в значительной степени зависят от поступления налоговых доходов. При увеличении налоговых доходов на 1 тыс. руб., расходы бюджета увеличиваются на 2,9379 тыс. руб.



Таблица 2.21– Оценка эффективности бюджетной политики

Показатель	2016	2017	2018
Уровень дефицита бюджета	0,02<0,09 (+1)	0,02 < 0,03  (+1)	0,01 < 0,03  (+1)
Индекс бюджетного покрытия	1>0,98 (-1)	0,98<1 (-1)	1,01>1 (+1)
Уровень деловой активности региональных органов	0,09<0,09 (+1)	0,07<0,09 (0)	0,07<0,09 (0)
Уровень налоговых доходов в сумме полученных доходов	0,77<0,8 (+2)	0,75<0,8 (+2)	0,78<0,8 (+2)
Уровень бюджетных доходов на душу населения	+3,36% (+1)	+3,81% (+1)	+3,08% (+1)
Степень бюджетной обеспеченности населения	1,10% (+1)	3,77% (+1)	+2,0 (+1)
Индекс экспортной зависимости бюджета	1,07>1 (+2)	1,05>1 (+2)	1,03>1 (+2)
Сумма баллов	7	6	7

Из таблицы 2.21 видно, что бюджет Каслинского муниципального района за период 2016-2018 года попадает в зону относительной устойчивости.

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат, обеспечения исполнения контрактов требуется дальнейшее использование механизма централизованных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Необходимо продолжить мероприятия по оптимизации и сокращению неэффективных расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет дополнительной оптимизации численности муниципальных служащих. Система муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Каслинский район должна развиваться в направлении контроля на всех стадиях бюджетного цикла – от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем результативности, эффективности использования бюджетных средств.

В такой динамике показателей доходов и расходов бюджета Каслинского района, как нами оценивается, формируется определенный круг проблем, прежде всего, связанных с отсутствием бюджетной сбалансированностью в рамках муниципалитетов и формировании на этом фоне территориальной бюджетной неравномерности. При этом считаем, что понятие сбалансированности

многогранно и для его достижения требуется соответствующий механизм, обеспечивающий наращивание доходной базы бюджетов и целевому и эффективному расходованию бюджетных средств.

#### Вывод по главе

Рассмотрев структуру доходов муниципального бюджета Каслинского муниципального района, можем отметить, что преимущественно доходы состоят из безвозмездных поступлений, их доля составляет свыше 72,8%. В последние 3 года увеличивается зависимость бюджета Каслинского района от безвозмездных поступлений из областного и федерального бюджета. Рост доходов бюджета в 2017 и 2018 гг. в большей степени обеспечен именно увеличением объёма безвозмездных поступлений.

По итогам проведённого анализа ситуации муниципального образования были обозначены следующие проблемы формирования налоговых доходов муниципального бюджета:

- недостаточное для обеспечения самостоятельности муниципального бюджета количество местных налогов и сборов;
- незначительная фискальная значимость местных налогов и сборов в формировании местного бюджета;
- недостатки налогового администрирования;
- несовершенство учета местных налогов и сборов;
- отсутствие налогообложения в отношении предприятий малого бизнеса и микропредприятий, которые осуществляют свою деятельность на территории муниципалитета (ввиду отсутствия их регистрации или сокрытия доходов).

### 3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

#### 3.1 Основные направления повышения финансовой обеспеченности бюджета муниципального образования

Понятие «достаточность финансовых ресурсов» и бюджетная обеспеченность тесно связаны друг с другом и сводятся к способности органов местного самоуправления за счет доходов бюджета обеспечивать свои расходные полномочия. Получается, что бюджетная обеспеченность муниципального образования во многом зависит от доходов местного бюджета, которые состоят из собственных и регулирующих налоговых и неналоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций). Важно, чтобы доходная часть местного бюджета характеризовалась устойчивостью и ростом. Однако устойчивость доходов бюджета (а значит и бюджетной обеспеченности) не может быть гарантирована, в случае, если большая или же значительная часть этих доходов представлена межбюджетными трансфертами. В таком случае становится невозможной реализация долгосрочных инвестиционных проектов: воплощение положений генеральных планов и документов территориального планирования различных видов муниципальных образований, застройка территорий, обновление и строительство объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры, капитальный ремонт зданий и объектов муниципальной собственности и др. Кроме того, в таком случае, муниципальные образования становятся незаинтересованными в развитии собственной налогооблагаемой базы. В этой связи становится все более актуальным вопрос о постепенном реформировании бюджетно-налоговой системы таким образом, чтобы муниципальные образования обладали большим количеством местных налогов и сборов.

Теоретически, базисными направлениями деятельности, нацеленной на рост

налоговых доходов муниципальных бюджетов являются следующие:

- рост доходов за счет увеличения налоговой базы;
- рост доходов за счет увеличения налоговых ставок.

Поскольку размер налоговых ставок в большей части налогов находится вне зоны компетенции органов местной власти, а также существует риск значительного увеличения налоговой нагрузки на население и бизнес-структуры, что в свою очередь может дать обратный эффект в виде массового уклонения от уплаты налогов, необходимо принимать меры по увеличению налоговой базы. В частности, это относится к облагаемым налогом доходам населения, объему используемых земель, облагаемым совокупным доходам, а именно доходам от деятельности предприятий, действующих по упрощенной системе налогообложения.

Если говорить о передаче в местные бюджеты дополнительных налоговых и (или) неналоговых доходных источников, зачисляемых в настоящее время в региональные бюджеты, то, по нашему мнению, такая передача должна сопровождаться перераспределением отдельных государственных полномочий на муниципальный уровень или существенным изменением подходов к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Также предполагается ввести правило «двух ключей» для отдельных видов льгот и преференций, установленных по НДФЛ и налогу на прибыль организаций. Для этого данные льготы должны применяться (по аналогии с пониженными ставками налога на прибыль организаций в связи с осуществлением инвестиционных проектов) только в случае принятия соответствующего решения законом субъекта РФ.

Наиболее эффективным для Каслинского района является развитие налоговой базы по наиболее существенным для местного бюджета статьям налоговых доходов. В этом направлении следует особое внимание стоит уделить налоговым источникам, играющим основную роль в бюджете муниципального образования. Учитывая тот факт, что НДФЛ не является местным налогом, но выступает

первостепенным налоговым источником бюджетных доходов всех муниципальных образований, воздействие органов местного самоуправления на увеличение соответствующих поступлений значительно ограничено. Единственными средствами воздействия на величину поступлений налога в местные бюджеты являются увеличение налоговой базы и рост собираемости налога. Для того, чтобы расширить базу налогообложения необходимо проводить мероприятия, направленные на увеличение новых рабочих мест, легализацию заработной платы, повышению налоговой дисциплины, а также на формирование устойчивого инвестиционного климата.

Ситуация, когда основным источником налоговых доходов муниципального образования является федеральный налог на доходы физических лиц, отрицательно влияет на самостоятельность муниципалитета, поскольку управлять элементами данного налога органы местного самоуправления фактически не имеют возможности: НДФЛ не является местным налогом. Принципиальный рост доходов муниципального бюджета от уплаты НДФЛ требует наличия заинтересованности органов местного самоуправления и руководства ведущих предприятий Каслинского района, причем как в увеличении собираемости данного налога в муниципальном образовании, так и в дальнейших инвестициях на его территории в целях введения дополнительных рабочих мест, роста налоговой базы – доходов жителей Каслинского района.

Достижение такой заинтересованности возможно посредством применения механизма бюджетных отношений, при котором доходы муниципального бюджета регулируются субъектом посредством определения для населенных пунктов отличающихся нормативов дополнительных отчислений по НДФЛ от 0% до 70%. Отметим, что в настоящее время Челябинская область применяет дополнительные единые нормативы отчислений по налогам, установленным законодательством, при этом муниципальные бюджеты региона, в том числе и бюджет Каслинского района, продолжает получать дотации.

В современных условиях укрепление собственной доходной базы местных

бюджетов обеспечивает реальное достижение самостоятельности муниципальных образований. Это касается политики выявления резервов по увеличению бюджетных поступлений по земельному налогу посредством совершенствования методики кадастровой оценки земельных участков и осуществления индексации налогооблагаемой базы по данному налогу, выявления не поставленных на учет земельных участков. Исходя из принципа стабильности предполагается установить норматив отчисления единого сельскохозяйственного налога для сельских поселений в размере 100 п.п., поскольку в состав муниципальных земель сельских поселений могут входить (и входят) земли сельскохозяйственного назначения, использование которых целесообразно стимулировать (например, предоставляя данные участки во временное пользование на льготной или безвозмездной основе). Однако на сегодняшний день Бюджетный кодекс РФ устанавливает норматив отчислений в размере 30 п.п., что дестимулирует сельские поселения развивать сельское хозяйство.

В свою очередь, для увеличения налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц необходимо внести отдельные изменения в закон о государственной регистрации прав собственности на недвижимое имущество и сделок с ним. В связи с этим для физических лиц обязательным является регистрация права собственности, порядок регистрации указа в законе. На наш взгляд, необходимо изменить некоторые пункты в бюджетном и налоговом законодательстве, а именно закрепить поступление в муниципальные бюджеты не менее 50 % налога на имущество организаций.

Также перспективным считается возможность ввести налог на недвижимость в виде местного налога. Для того чтобы налог был установлен, необходимо совершенствование методических подходов к ведению государственного кадастра объектов недвижимости и формирование порядка исполнения массового оценивания объектов недвижимости. Исходя из принципа мобильности объектов налогообложения, предполагается перераспределение налога на имущество организаций в части объектов недвижимого имущества (а именно – зданий,

сооружений) в пользу местных бюджетов.

Учитывая принципы распределения налоговых доходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, стоит отметить, что транспортный налог логичнее также закрепить за местными бюджетами, поскольку транспортные средства, в отношении которых исчисляется сумма налога, имеют особую территориальную привязку – место жительства владельца транспортного средства. Поэтому поступления от данного налога на местный уровень позволят не только увеличить сумму собственных доходов, но и обеспечить их использование на конкретные цели, например, на ремонт и строительство дорог муниципальных территорий. Степень мобильности налоговой базы транспортного налога позволяет отнести его к категории местных, в частности – доходы от транспортного налога, уплачиваемого физическими лицами. Поскольку физические лица в большей степени пользуются дорогами местного значения, поэтому целесообразно направлять денежные средства от поступления данного налога в бюджеты муниципальных образований.

Процесс реструктуризации платежей по уровням бюджетной системы обеспечивает оптимизацию процесса планирования и исполнения налоговых доходов, и кроме того воздействует на взаимодействие налоговых органов и органов местной власти, что позволит принимать во внимание потребности территориального развития. Важным является разработка и функционирование электронной программы учета и обмена информации между органами местного самоуправления и налоговыми органами, необходимая для того, чтобы обеспечить получение достоверной информации, что требует привлечения высококвалифицированных специалистов [5].

Кроме возможностей перераспределения доходов от налога на совокупный доход муниципальному образованию необходимо рассматривать возможности увеличения объемов декларируемых доходов от объектов, осуществляющих свою деятельность с применением упрощенной системы налогообложения. В частности, необходимо уделить внимание субъектам малого и среднего

предпринимательства. К примеру, в Каслинском районе зарегистрировано 1112 субъектов малого и среднего предпринимательства, на которых заняты 11823 человек, в том числе по договору найма у индивидуальных предпринимателей. Высокая численность предприятий малого и среднего бизнеса позволяет предположить, что в случае роста их декларируемого дохода в муниципальный бюджет будет поступать значительно больше налоговых доходов. Увеличение налоговых доходов возможно за счет анализа деятельности предприятий, в отношении которых действуют налоговые каникулы, выявление фактов перерегистрации предприятий.

Еще одним направлением увеличения налогооблагаемой базы является выявление неформальной занятости - физических лиц, чей заработок не в полном объеме подлежит налогообложению, либо не облагается налогом вовсе. Как правило, на предприятиях малого и среднего бизнеса практикуется выдача заработной платы «в конвертах». Поскольку именно работодатель в настоящее время выступает налоговым агентом по уплате налога на доходы физических лиц, необходимо проводить мероприятия по проверке предприятий для выявления подобных случаев и препятствия реализации подобных систем оплаты труда. Основная задача в данном направлении – это сокращение числа неофициально трудоустроенных лиц и самозанятых граждан, которые предоставляют услуги или продают товары, не оплачивая фискальных платежей.

Органам муниципального управления следует проводить анализ информации о размерах среднемесячной заработной платы работников в организациях и у индивидуальных предпринимателей, составлять и представлять в полномочные органы власти списки работодателей, выплачивающих заработную плату ниже прожиточного минимума в регионе для трудоспособного населения.

В числе наиболее эффективных инструментов, призванных обеспечить легализацию заработной платы и соответствующего повышения налогооблагаемой базы по НДФЛ, выступает заключение между администрацией муниципального образования, профсоюзами и работодателями, ведущими



деятельность на территории муниципалитета, трехстороннего соглашения. Основные обязательства сторон по указанному соглашению заключаются в соблюдении установленного минимального уровня заработной платы на территории муниципального образования.

Информацию о реализации указанных соглашений следует в обязательном порядке размещать в средствах массовой информации и открытом доступе на сайте муниципального образования.

Легализация трудоустройства и заработной платы существенно зависит от взаимодействия муниципального управления и бизнес-структур. В связи с этим необходимо создавать межведомственные комиссии по рассмотрению вопросов оплаты труда и снижения неформальной занятости. В процессе формирования данных комиссий необходимо включать в их состав представителей налоговой службы, органов Пенсионного фонда Российской Федерации, правоохранительных органов, действующих на территории муниципального образования.

В качестве отдельного направления работы по повышению налоговых доходов следует рассматривать выявление доходов, получаемых физическими лицами от сдачи в аренду жилых помещений. В данном случае необходимо анализировать имущество граждан, на предмет выявления более двух жилых площадей в собственности, проводить проверку их эксплуатации, рассматривая наличие второй жилплощади как возможность получения налогооблагаемого дохода физическим лицом.

Другим направлением роста налоговых доходов бюджета может выступать введение в экономический оборот неучтенных земельных участков и объектов, расположенных на них. Так, на территориях муниципальных образований находятся многочисленные дачные поселки (сады), участки на которых не оформлены должным образом в собственность и не облагаются налогом, так же, как и строения, расположенные на них. Выявления подобных нарушений возможно с применением информационных технологий – анализа объявлений о

продаже имущества, а также посредством выездных проверок.

Кроме того, необходимо предпринимать меры по своевременному информированию о необходимости уплаты налогов. В настоящее время информация о необходимости уплаты налогов распространяется по большей части в конце года – это напоминания налогоплательщикам о необходимости уплаты имущественных налогов до 1 декабря. Необходимо совершенствовать информирование физических лиц: при совершении купли-продажи налогооблагаемого имущества необходимо дополнительно сообщать о необходимости совершения налоговых платежей. Также следует осуществлять информирование о наличии штрафных санкций за неисполнение налогоплательщиками обязанностей по совершению фискальных платежей.

Целый пласт финансовых проблем связан с передаваемыми органам местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. К их числу можно отнести:

- значительное количество «скрытых» полномочий, так называемых нефинансируемых мандатов (полномочия передаются не надлежащим образом, что лишает муниципальные образования возможности получения финансирования);

- на федеральном уровне отсутствует методика расчета денежных средств, необходимых для тех или иных полномочий; на этом фоне Минфин России констатирует наличие различных подходов регионов к передаче государственных полномочий органам местного самоуправления;

- на местах реализуются не просто разнообразные, но фактически индивидуальные организационно-финансовые модели исполнения муниципалитетами своих собственных и переданных полномочий;

- особенность правоприменительной практики такова, что органы местного самоуправления не всегда могут реально получить денежные средства за фактически осуществленные государственные полномочия.

В 2018 г. Конституционный Суд РФ принял знаковое решение, связанное с

исследованием межбюджетных отношений (отношения муниципальное образование - субъект РФ). Дело в том, что сформировалась довольно устойчивая и многочисленная практика, когда органы местного самоуправления не могли взыскать с бюджета субъекта РФ причитающиеся им денежные средства даже при наличии судебного решения. Причина простая - окончание бюджетного года. К сожалению, попытки муниципальных образований взыскать денежные средства за рамками финансового года, как правило, заканчивались отказами. Нередко суды общей юрисдикции исходили из следующего: бюджетное законодательство позволяет возлагать на субъект РФ расходные обязательства лишь в пределах определенного финансового года; поскольку бюджет субъекта РФ, в отношении которого ставится вопрос о взыскании недополученных средств субсидии, к моменту обращения истца в суд исполнен, обязательства по этим бюджетам следует считать прекращенными, в том числе на основании п. 3 ст. 242 Бюджетного кодекса РФ; возможность же взыскания из бюджета субъекта РФ суммы субсидии, недополученной в период действия закона о бюджете на конкретный год, в последующие годы действующим законодательством не предусмотрена.

Устойчивой тенденцией последних лет является вовлечение населения в финансирование проектов, деятельности, связанной с решением вопросов местного значения. С одной стороны, это повышает заинтересованность жителей, возможность привлечения дополнительного финансирования, люди сами формулируют, чего они хотят; с другой - приводит в определенном смысле - к перекладыванию функций органов власти на плечи населения.

Можно выделить следующие механизмы вовлечения населения:

- самообложение граждан;
- инициативное бюджетирование;
- краудфандинг.

Краудфандинг (в переводе с англ. «народное финансирование») - новый для России инструмент привлечения инвестиций. Краудфандинг - это способ

коллективного финансирования проектов, при котором деньги на создание нового продукта поступают от его конечных потребителей. Представители муниципального сообщества пока к этому инструменту присматриваются, однако есть примеры того, что и он используется. Например, собраны средства на строительство сельского клуба в Малом Турыше (Свердловская область), на установку светофора в Кирово-Чепецке (Кировская область) и др.

В 2018 г. в Государственную Думу внесен проект Федерального закона № 419090-7 «Об альтернативных способах привлечения инвестиций (краудфандинге)». Его цель - урегулировать отношения по привлечению инвестиций коммерческими организациями или индивидуальными предпринимателями с использованием информационных технологий, а также определяются правовые основы деятельности операторов инвестиционных платформ по организации розничного финансирования (краудфандинга).

Наиболее привычным для органов местного самоуправления механизмом привлечения денежных средств от населения является самообложение граждан. Согласно ст. 56 Закона № 131-ФЗ средства самообложения граждан - это разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Вопросы их введения и использования решаются на местном референдуме или сходе.

Анализ опыта использования механизма самообложения показывает некоторые трудности и проблемы, к числу которых можно отнести:

- сложность исполнения принятого решения, особенно жителями, которые голосовали против;
- низкая заинтересованность жителей, проживающих на соседних улицах и в соседних населенных пунктах, принимать участие в голосовании (ранее предусматривалось проведение референдума на всей территории муниципального образования, поэтому выносимый на голосование вопрос реально касался не всех), это приводит к низкой явке, отсутствию положительного результата голосования;

- стала формироваться судебная практика, касающаяся формулировки вопроса, выносимого на референдум;

- объем собираемых средств иногда сопоставим с затратами на его проведение.

Последнее усугубляется в ситуации, если для решения вопроса инициаторы планируют использовать многократность сбора (например, ежегодно в течение двух или трех лет). В этом случае требуется проведение ежегодных референдумов. Важное направление — совершенствование механизма самообложения граждан, в том числе путем предоставления возможности его введения на части территории муниципального образования. Это позволит повысить активность участия населения в решении вопросов местного значения и станет дополнительным финансовым источником для решения наиболее актуальных для населения вопросов на местном уровне, в основном связанных с развитием и благоустройством территории.

Определенным резервом для финансовой основы местного самоуправления является совершенствование контрольно-надзорной деятельности, которую следует рассматривать как минимум с двух позиций: контрольно-надзорная деятельность органов местного самоуправления (муниципальный контроль) и контрольно-надзорная деятельность за органами местного самоуправления и их должностными лицами (государственный контроль).

Муниципальный контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, органами муниципального контроля и их должностными лицами. Согласно ст. 46 Бюджетного кодекса РФ в местные бюджеты зачисляются определенные штрафы, в том числе:

- за нарушение лесного законодательства, установленное на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности - по нормативу 100%;

- за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в муниципальной собственности, - по нормативу 100%.

Данный пример высвечивает довольно значимую проблему, наглядно

характеризующую ситуацию в сфере муниципального контроля. Дело в том, что, с одной стороны, из формулировок бюджетного законодательства возникает впечатление, что в обоих случаях речь идет о контроле собственника за своим имуществом. С другой стороны, лесной контроль - самостоятельный вопрос местного значения (п. 32 ч. 1 ст. 14, п. 29 ч. 1 ст. 15, п. 38 ч. 1 ст. 16 Закона N 131-ФЗ). Осуществление муниципального контроля предполагает возможность воздействия не только на организации, находящиеся в муниципальной собственности, но и государственные или частные. Это означает, что мотивация органов местного самоуправления по осуществлению контрольных полномочий, механизмы деятельности по выявлению нарушений в сфере лесного и водного законодательства, а также привлечению виновных к ответственности являются различными.

Повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов муниципальных бюджетов может также достигаться за счет установления расширенного состава специальных комиссий по понижению уровня неформальной занятости; проведения мониторинга уровня заработных плат и уровня занятости работников на предприятиях и в организациях муниципалитета; разработки ряда дополнительных параметров мониторинга уровня заработных плат и уровня занятости работников на предприятиях.

Практики муниципального управления считают, что утверждение единых нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджеты муниципальных районов в размере десяти процентов является стимулом как для развития организаций, предприятий и индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН, так и для администрации муниципалитетов.

Таким образом, местное управление имеет нереализованный потенциал увеличения налоговых доходов бюджета муниципального образования, посредством принятия мер по оценке эффективности и оптимизации налоговых льгот, совершенствования налогового администрирования, увеличения

налогооблагаемой базы, выведения из тени предпринимательства, снижения неформального трудоустройства.

Обобщим предлагаемые мероприятия, представив их в таблице в таблице 3.1.

Таблица 3.1 – Мероприятия по устранению причин, препятствующих росту налоговых доходов местных бюджетов

Причина	Мероприятия
1 Низкие нормативы зачисления налоговых доходов в местный бюджет	Установление норматива дополнительных отчислений в местный бюджет по федеральному налогу - НДФЛ. Утверждение единых нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджеты муниципальных районов в размере десяти процентов.
2 Доходы предприятий среднего и малого бизнеса, применяющих УСН, не в полной мере облагаются налогом	Проведение анализа деятельности предприятий, в отношении которых действуют налоговые каникулы, выявление фактов перерегистрации предприятий. Сопоставление информации, размещаемой на сайтах предприятий и страницах в социальных сетях с информацией ФНС.
3 Доходы физических лиц облагаются налогом не в полной мере	Снижение неформальной занятости посредством создания межведомственных комиссий по рассмотрению вопросов оплаты труда и снижения неформальной занятости
4 Соккрытие доходов от сдачи в аренду жилых помещений	Анализ имущества физических лиц на предмет выявления двух и более жилых площадей в собственности и дальнейшая проверка их фактической эксплуатации.
5 Наличие земельных участков, не облагаемых налогом	Введение в экономический оборот неучтенных земельных участков и объектов, расположенных на них.
6 Недостаточная информированность о налоговых обязательствах	Информирование о налоговых обязательствах в момент совершения купли-продажи имущества. Информирование о штрафных санкциях в случае неисполнения налоговых обязанностей.

Таким образом, в целях устранения причин, препятствующих росту налоговых доходов местных бюджетов необходимо принимать меры по совершенствованию налогового администрирования и учета. Предполагается, что предложенные нами мероприятия могут способствовать значительному увеличению налоговых доходов местного бюджета.

### 3.2 Предложения по повышению уровня финансовой самостоятельности бюджета

Планирование финансового оздоровления, основанное на теории рационального принятия решений, предназначено для того, чтобы помочь муниципальным образованиям оправиться от налогово-бюджетного стресса за счет облегчения диагностики налоговых проблем и реализации краткосрочных и долгосрочных стратегий восстановления налогово-бюджетных отношений.

Используя данные национального обследования городов и многолетних проверенных финансовых отчетов, результаты регрессионного анализа показывают, что планирование связано с более высокой бюджетной платежеспособностью, но его эффективность варьируется в зависимости от муниципального образования. В частности, планирование помогает большинству муниципальных образований, испытывающих финансовые трудности, но не тем, которые сталкиваются с резким сокращением бюджета [39, с. 78].

Основной задачей налоговой политики Каслинского муниципального района в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах является сохранение и развитие налогового потенциала Каслинского муниципального района, в целях обеспечения устойчивости местного бюджета и достижения приоритетов социально-экономического развития Каслинского муниципального района нами была разработан проект «Повышение эффективности управления муниципальным бюджетом на 2019 – 2020 год».

Цель проекта: повышение эффективности управления муниципальным бюджетом, достижение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Задачи:

- повышение качества подготовки проекта решения Каслинской районной Думы о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;
- увеличение доходного потенциала налоговой системы;



– совершенствование процесса организации исполнения бюджета Каслинского района и формирования бюджетной отчетности об исполнении бюджета Каслинского муниципального района;

– повышение качества и доступности информации о бюджетной системе Каслинского муниципального района.

Срок реализации проекта: 2019 – 2020 г.

Проект по повышению эффективности исполнению бюджета предлагается реализовать по следующим направлениям:

а) Повышение качества подготовки проекта бюджета Каслинского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

б) Увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета Каслинского муниципального района. Налоговая политика Каслинского муниципального района направлена на дальнейшее расширение налоговой базы и достижение устойчивой положительной динамики поступления налогов путем:

– повышения достоверности планирования доходов местного бюджета;

– мониторинга уровня собираемости налогов;

– снижения недоимки по налогам и сборам.

в) Совершенствование процесса организации исполнения бюджета Каслинского муниципального района и формирования бюджетной отчетности об исполнении бюджета. Определяется порядок ведения учета и составления отчетности об исполнении бюджетов всех уровней бюджетной системы, а также смет расходов бюджетных учреждений. Главное управление утверждает отчетность по формам, содержанию и срокам представления. Все операции, связанные с поступлением доходов в федеральный бюджет, а также с санкционированием и финансированием его расходов.

г) Обеспечение контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства получателями средств бюджета Каслинского района. Одной из приоритетных задач должно стать совершенствование методологии проведения

проверок и повышение их качества. Все органы муниципального финансового контроля должны обеспечивать синхронизацию применяемой ими методологии проверок с динамично изменяющимися подходами к формированию и исполнению бюджета.

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют реформирования системы финансового контроля.

В этих целях необходимо:

- организовать действенный контроль за эффективностью использования средств местного бюджета;

- принять меры по повышению качества и надежности внутреннего контроля, направленного на соблюдение внутренних стандартов и процедур организации их деятельности, включая составление и исполнение бюджета, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, соблюдение административных регламентов.

д) Повышение качества и доступности информации о бюджетной системе Каслинского района.

Для обеспечения финансово-бюджетной прозрачности необходимы:

- общедоступность информации о состоянии и тенденциях развития муниципальных финансов;

- открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета района;

- наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и предоставлению бюджетной отчетности;

- публикация бюджета муниципального района на официальном сайте в сети Интернет;

- обеспечение широкого участия общественности в процессе принятия решений о распределении муниципальных финансов.

Рассмотрим в таблице перечень и описание предлагаемых нами мероприятий.

Таблица 3.2 – Предложения по повышению эффективности исполнения бюджета Каслинского муниципального района

Мероприятие	Финансовое обеспечение, млн. руб.		Источники финансирования	Сроки проведения мероприятий
	2019	2020		
Повышение качества подготовки проекта бюджета МО на очередной финансовый год и плановый период				
Соблюдение порядка и сроков подготовки проекта решения Каслинской районной Думы о бюджете МО на очередной финансовый год и плановый период	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Обеспечение надежного прогноза доходов бюджетной системы Каслинского района Планирование бюджета на основе муниципальных заданий по видам муниципальных услуг в соответствии с нормативами финансовых затрат	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Применение при формировании бюджета МО программно-целевого метод	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Рассмотрение, корректировка и уточнение расчетов и обоснований участников бюджетного процесса Каслинского района к проекту решения Каслинской районной Думы о бюджете МО на очередной финансовый год и плановый период	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Подготовка пояснительных записок, докладов, аналитических материалов и расчетов к проекту бюджета МО	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета Каслинского района				
Проведение оценки эффективности льгот, предоставленных отдельным категориям налогоплательщиков	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Работа межведомственных комиссий по ликвидации неплатежей в бюджет МО, по контролю за поступлением арендной платы за землю в бюджет МО	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Совершенствование процесса организации исполнения бюджета Каслинского района и формирования бюджетной отчетности об исполнении бюджета МО				
Подготовка нормативных правовых актов по вопросам организации исполнения бюджета	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Ежедневный мониторинг поступлений собственных доходов в бюджет Каслинского района	*	*	Бюджет МО	2019-2020

Продолжение таблицы 3.2

Мероприятие	Финансовое обеспечение, млн. руб.		Источники финансирования	Сроки проведения мероприятий
Ведение реестра расходных обязательств Каслинского района	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Эффективное управление единым счетом бюджета Каслинского района	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Составление и предоставление отчетов об исполнении бюджета в установленные сроки с соблюдением требований законодательства	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Составление и утверждение сводной бюджетной росписи, оперативное внесение изменений в роспись	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Учет и своевременное доведение до главных распорядителей бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, уведомлений об их изменении, контроль за их изменением	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Формирование и предоставление оперативной еженедельной и ежемесячной информации о кассовом исполнении бюджета Каслинского района	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Обеспечение гласности и открытости информации о бюджете и бюджетном процессе	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Методическая и разъяснительная работа по вопросам бюджетного учета и отчетности	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Обеспечение деятельности Финансового управления	5,5	7,3	Бюджет МО	2019-2020
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,5	0,5	Бюджет МО	2019-2020
Обеспечение контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства получателями средств бюджета Каслинского района				
Проведение ревизий, тематических и комплексных проверок главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета МО, иных функций по контролю за соблюдением финансового законодательства	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Повышение качества и доступности информации о бюджетной системе Каслинского района				
Размещение в сети Интернет на сайте Администрации района актуальной информации по вопросам организации бюджетного процесса в Каслинском районе	*	*	Бюджет МО	2019-2020
Итого	6	7,8	Бюджет МО	2019-2020

Примечание: \* – в пределах средств, выделенных на финансирование основной деятельности

Рассмотрим одно из предложенных мероприятий, предусмотренных проектом

повышения эффективности исполнения бюджета более конкретно. А также раскроем эффект от исполнения данного мероприятия.

Мероприятие: ежедневный мониторинг поступлений налоговых доходов в бюджет Каслинского района. Финансовое управление Каслинского района включает в себя 13 сотрудников. При анализе налоговых доходов Каслинского района мы увидели отрицательно динамику, учитывая, что налоговые доходы составляют большую долю собственных доходов местного бюджета. При организации мониторинга поступлений нагрузка на сотрудников значительно возрастает, для равномерного распределения нагрузки предлагается принять еще одного сотрудника. Задача нового сотрудника будет заключаться в проведении ежедневного мониторинга поступлений налоговых доходов в бюджет Каслинского района, проведение анализа состояния недоимки по налоговым платежам, зачисляемым в консолидированный бюджет области, в разрезе муниципальных образований района, анализ деятельности работодателей, выплачивающих заработную плату ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения и ниже средней заработной платы соответствующего вида экономической деятельности, а также уклоняющихся от оформления трудовых договоров с наемными работниками. Новый сотрудник финансового управления, при ежедневном отслеживании поступлений доходов, будет помогать межведомственным организациям выявлять недобросовестных плательщиков, тем самым направлять отчеты в налоговые инспекции. Следовательно, количество проверок увеличатся.

В таблице 3.3 представлен расчет увеличения налоговых доходов бюджета.

Таблица 3.3 – Расчет увеличения налоговых доходов бюджета

Показатель	Формула расчета	Значение
1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета, тыс. руб.	По данным бюджетной росписи	317136
2. Официальная заработная плата по данным налогового учета, руб.	По данным статистики	19587
3. Фактическая заработная плата, руб.		28039
4. Разница между официальной и фактической заработной платой, руб.	Стр.3-Стр.2	8452
5. Возможность дополнительного поступления НДФЛ с одного доказанного случая	Стр.4*0,13	1099

Продолжение таблицы 3.3

Показатель	Формула расчета	Значение
6. Поступление НДСЛ в бюджет муниципального образования 70%, руб.	Стр.5*0,7	769
7. Количество граждан, официально работающих, на предприятиях муниципального образования	По данным статистики	6249
8. Прогноз недоначисленного НДСЛ в целом по району, тыс.руб.	Стр.6*Стр7/100	4806
9. Охват предприятий и индивидуальных предпринимателей проверками по правильности исчисления НДСЛ в 2018 году, %	По данным налоговой инспекции	2
10. Охват предприятий и индивидуальных предпринимателей проверками НДСЛ прогноз, %	По данным налоговой инспекции	35
11. Возможность дополнительного взыскания НДСЛ, тыс. руб.	Стр8*(стр.10-стр.9)/100	1586
12. Рост налоговых доходов в бюджете, %	Стр.11/Стр.1	0,5

Итак, приведенные расчеты в таблице 3.3 показывают за счет внедрения ежедневного мониторинга поступлений доходов в бюджет имеется возможность увеличения налоговых доходов на 0,5%.

На рисунке 3.2 представлен рост доходов бюджета при реализации мероприятий.

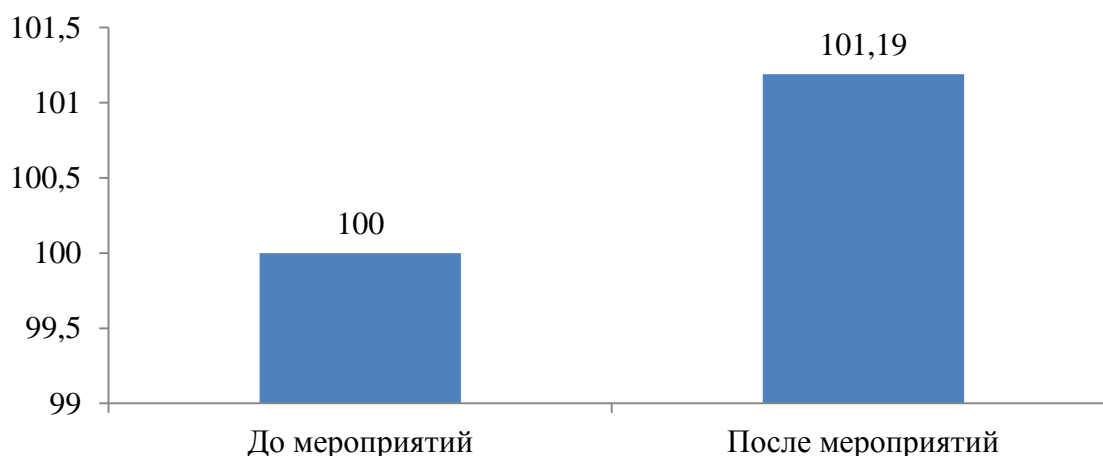


Рисунок 3.1 – Динамика доходов бюджета после реализации мероприятий

Расчет эффективности мероприятия: ежедневный мониторинг поступлений собственных доходов в бюджет Каслинского района.

Единовременными затратами на реализацию мероприятия являются

приобретение мебели и офисной техники:

Стол – 3500 руб.;

Кресло – 2000 руб.;

Компьютер – 30000 руб.;

Канцелярские товары – 1000 руб.;

Шкаф для бумаг – 3000 руб.

Всего единовременные расходы составят – 39500 руб.

Зарплата нового сотрудника за один календарный год: 420 тысяч рублей.

Страховые взносы составят:  $420 * 0,32 = 134$  тыс. руб.

Всего рост расходов бюджета:  $420 + 134 = 554$  тыс. руб.

Запланированный доход от налоговых и неналоговых поступлений на 2019 год: 277278 тыс. рублей. С учетом предложенных мероприятий плановая величина налоговых и неналоговых поступлений составит:

$D = 277278 + 1386 = 278\ 664$  тыс. рублей

Рассчитаем разницу затраченных средств и полученного дохода:

$1386$  тыс. рублей –  $554$  тыс. рублей =  $832$  тыс. рублей разница затраченных средств на зарплату сотрудника и полученного дохода за счет мероприятия.

Эффект от проекта будет, если финансовый департамент будет выполнять мероприятия точно в срок и, как минимум 90% реализацией. Так же должен быть жесткий контроль на каждом уровне, проводимых мероприятий.

За счет мероприятий, прописанных в проекте бюджет Каслинского района в 2019 году, должен стать сбалансирован, дефицита средств не должно быть, либо бюджет может быть исполнен с профицитом в  $832$  тыс. руб. На 2019 год общие доходы бюджета запланированы в сумме  $1079585$  тыс.руб. (Приложение Б). Рассчитаем процент профицита:

$D_{п} = 832 * 100 / 1079585 = 8\%$

Профицит бюджета составит  $8\%$ .

Рассчитаем коэффициент автономии бюджета Каслинского района при увеличении налоговых доходов в условиях исполнения бюджета за 2018 год.

$$\text{БА (2018)} = (295522+21614+1386)/1165820*100=27,32\%$$

На рисунке 3.2 представлена диаграмма сравнения базовых и прогнозных значений коэффициента автономии.

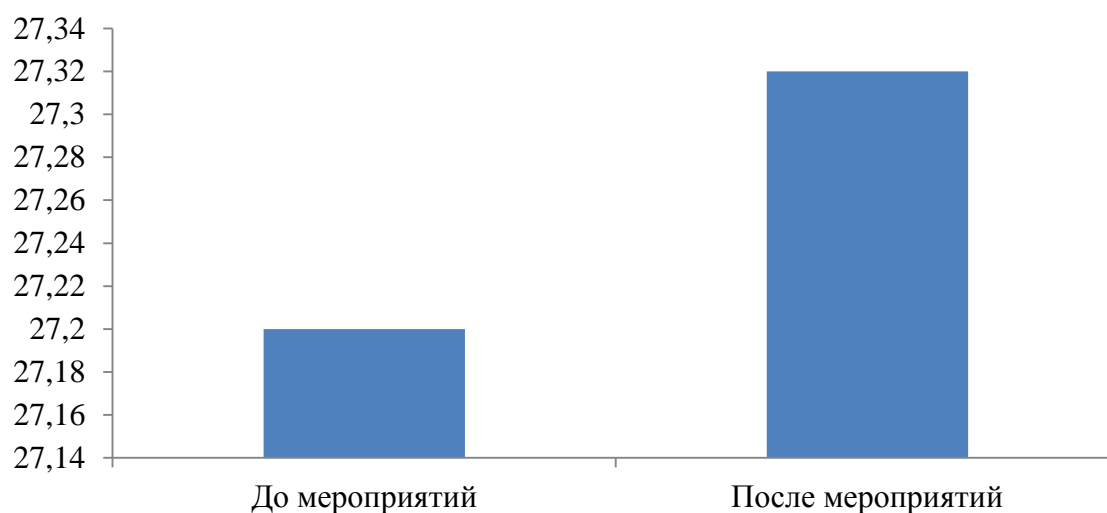


Рисунок 3.2 – Эффективность мероприятия

Из таблицы 3.1 видно, что коэффициент автономии при реализации мероприятий вырастет на 0,12%.

Практический интерес представляет расчет коэффициента автономии на плановый 2019 год без учета мероприятия и в результате его реализации

$$\text{БА(2019б)} = 277278/1079585*100=25,68\%$$

$$\text{БА(2019п)} = (277278+1386)/1079585*100=25,81\%$$

Из приведенных расчетов видно, что коэффициент автономии в плановом периоде 2019г. вырастет на 0,13%.

В конце 2019 должен быть проведен анализ выполнения проектных мероприятий, выявления плюсов и минусов проекта, корректировка мероприятий и ресурсов, если будут изменения в расходной части проекта.

Таким образом, можно сделать вывод, что в работе представляются предложения по повышению эффективности бюджета Каслинского района на 2019-2020 годы, также определены результаты по доходам и расходам местного бюджета в результате реализации данных мероприятий.

При системном и эффективном исполнении муниципальных программ и



реализации предложенного проекта основные параметры бюджета изменятся в соответствии с положительной динамикой. Доходы на 2019 год – составят 1080971 тыс., руб., а на 2020 год – 886833 тыс. руб. Расходы в 2019 году будут составлять 1080140 тыс. руб., в 2020 году – 886 000 тыс. руб. В связи, с чем будет наблюдаться отсутствие профицит бюджета.

Таким образом, данный проект способствует решению поставленных проблем при исполнении бюджета Каслинского района: отрицательная динамика налоговых и неналоговых доходов и дефицит бюджета. А также способствует достижению цели – повышение эффективности управления муниципальным бюджетом, достижение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

#### Вывод по главе

В настоящее время для повышения доходной базы муниципальных бюджетов необходимо объединение усилий местных и региональных властей по нескольким направлениям деятельности:

- активизировать экономический рост территорий;
- укреплять социальную стабильность;
- расширять налоговую базу по налогам на имущество, земельный налог, транспортный налог;
- повышать объемы поступлений по НДФЛ, налогу на прибыль организаций и акцизов;
- увеличивать объем поступлений по неналоговым доходам;
- оказывать эффективную поддержку малого и среднего бизнеса;
- проводить регулярный мониторинг налоговой дисциплины получателей финансовых средств по государственным и муниципальным контрактам.

Данные предложения по повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований связаны с тем, что необходимо «отходить» от достаточно широкой практики применения выравнивающих финансовых

инструментов (межбюджетных трансфертов) в сторону развития стимулирующих финансовых инструментов, которые способствуют отказу местного самоуправления от патернализма и развитию собственной налогооблагаемой базы.

Для повышения финансовой безопасности бюджета Каслинского муниципального образования был разработан проект «Повышение эффективности управления муниципальным бюджетом на 2019 – 2020 год» Цель проекта: повышение эффективности управления муниципальным бюджетом, достижение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы. Кроме того, предлагается увеличить численность финансового управления Администрации Каслинского района на одного человека. В обязанности нового сотрудника будут входить проведение ежедневного мониторинга поступлений собственных доходов в бюджет Каслинского района на зарплату и страховые выплаты сотрудника мы потратим 554 тысяч рублей в год. При увеличении налоговых и неналоговых доходов дополнительное поступление средств в бюджет составит 1,4 млн. руб. Итак эффект от мероприятия составит 832 тыс. руб. Таким образом, значимость и эффективность данного мероприятия доказана, ведь оно способствует повышению доходов и ежедневного контролю местных доходов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Нестабильная внешняя среда и динамичные условия обостряют внутренние экономические проблемы России, в связи с чем повышается важность обеспечения интенсивного социально–экономического развития и поддержания социально–экономической безопасности всех территорий нашей страны. Внешние и внутренние вызовы требуют реформирования экономики, меняют структуру властных полномочий, повышают важность достижения не декларативной, а истинной и работоспособной финансовой децентрализации для повышения экономической эффективности и оптимизации расходов местных бюджетов.

На уровне муниципального образования остро стоят вопросы формирования бюджета и распределения ресурсов для повышения продовольственной, социальной и экономической безопасности, уровня и качества жизни населения. Уровень самостоятельности муниципалитета через систему услуг и бюджет оказывает влияние на защищенность граждан, на социально–экономическую и психологомотивационную устойчивость общества. Данные предпосылки обуславливают высокую значимость уровня бюджетной эффективности муниципальных образований для обеспечения устойчивого развития нашей страны. В связи с этим весьма актуальной задачей является повышение обоснованности и результативности всего процесса формирования доходной и исполнения расходной частей местных бюджетов, решение которой связано с созданием правовой, организационно–управленческой, информационной и ресурсной основы, с выбором стратегий и механизмов управления муниципалитетами.

На практике работа по формированию и исполнению бюджета была рассмотрена на примере бюджета Каслинского муниципального района.

В 2018 году бюджет Каслинского муниципального района составил 1165820 тыс. руб. В сравнении с 2016 годом бюджет района вырос на 185 288 тыс. руб., темп роста составил 118,9%. Налоговые доходы увеличились 51445 тыс. руб.,

темп роста составил 121,08%. Наибольшая доля в доходах бюджета приходится на безвозмездные поступления, их доля в рассматриваемом периоде выросла с 72,43% до 72,8% в 2018 году. Наибольшая доля в налоговых доходах бюджета приходится на налоги на прибыль и доходы. Наибольшая доля в неналоговых доходах бюджета приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, их доля в рассматриваемом периоде выросла с 51,02% до 60,24% в 2018 году. В 2018 году план по поступлениям доходов в бюджет Каслинского муниципального района был не выполнен. В целом процент выполнения плана по доходам бюджета составил в 2018 году 98,95%.

В 2018 году расходы бюджета Каслинского муниципального района составили 1048859 тыс. руб., что на 149152 тыс. руб. больше уровня 2016 года. В анализируемом периоде темп роста расходов составил 114,93%. Наибольший рост в структуре расходов бюджета отмечается по статье социальная политика, наибольшая доля в расходах приходится на образование – 43,38%. В 2018 году расходы бюджета исполнены на 96,8%, основной проблемой стало недофинансирование расходов по общегосударственным вопросам. Общегосударственные вопросы профинансированы на 87,1%.

В 2018 год бюджет был исполнен с профицитом в сумме 17 383 тыс. рублей. Расходы бюджета в значительной степени зависят от поступления налоговых доходов. При увеличении налоговых доходов на 1 тыс. руб., расходы бюджета увеличиваются на 2,9379 тыс. руб.

В целом отмечается положительные тенденции показателей исполнения бюджета Каслинского муниципального района. По итогам анализа, выявлена сбалансированность муниципального бюджета, соответствие его показателям прогноза социально-экономического развития Каслинского муниципального района и проводимой финансово-бюджетной политики. При этом финансовая обеспеченность муниципального бюджета сталкивается с целым рядом проблем.

Целый пласт финансовых проблем связан с передаваемыми органам местного

самоуправления отдельными государственными полномочиями. К их числу можно отнести:

- значительное количество «скрытых» полномочий, так называемых нефинансируемых мандатов (полномочия передаются не надлежащим образом, что лишает муниципальные образования возможности получения финансирования);

- на федеральном уровне отсутствует методика расчета денежных средств, необходимых для тех или иных полномочий; на этом фоне Минфин России констатирует наличие различных подходов регионов к передаче государственных полномочий органам местного самоуправления высказывается более жестко, утверждая, что на местах реализуются не просто разнообразные, но фактически индивидуальные организационно-финансовые модели исполнения муниципалитетами своих собственных и переданных полномочий;

- особенность правоприменительной практики такова, что органы местного самоуправления не всегда могут реально получить денежные средства за фактически осуществленные государственные полномочия.

Для повышения финансовой безопасности бюджета Каслинского муниципального образования был разработан проект «Повышение эффективности управления муниципальным бюджетом на 2019 – 2020 год» Цель проекта: повышение эффективности управления муниципальным бюджетом, достижение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы. Кроме того, предлагается увеличить численность финансового управления Администрации Каслинского района на одного человека. В обязанности нового сотрудника будут входить проведение ежедневного мониторинга поступлений собственных доходов в бюджет Каслинского района.

В плане бюджета Каслинского района на 2019 год запланирован налоговый и неналоговый доход в размере 277,3 млн рублей. Если мы увеличим налоговый и неналоговый доход на 0,5% за счет выполняемой деятельности нового сотрудника. На зарплату и страховые выплаты сотрудника мы потратим 554

тысяч рублей в год. При увеличении налоговых и неналоговых доходов дополнительное поступление средств в бюджет составит 1,4 млн. руб. Итак эффект от мероприятия составит 832 тыс. руб. Таким образом, значимость и эффективность данного мероприятия доказана, ведь оно способствует повышению доходов и ежедневного контролю местных доходов.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бюджетный кодекс РФ (ред. от 15.04.2019). – М.: Омега–Л, 2019. – 217 с.
2. Налоговый кодекс РФ (ред. от 01.05.2019). – М.: Эксмо, 2019. – 944 с.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ (ред. от 01.05.2019) //Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. – № 40 – ст. 3822
4. Аминов, С.Н. Особенности формирования бюджета муниципального образования/ С.Н. Аминов //Экономика и социум. – 2016. - №6(25).
5. Афанасьева, Е.Е. Проблемы формирования доходов местных бюджетов в условиях централизации финансовых ресурсов / Е.Е. Афанасьева // Вестник Евразийской науки. – 2018. - №3.
6. Ахинов, Г.А. Экономика общественного сектора: учеб. пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. — М.: ИНФРА-М, 2018. — 345 с.
7. Бабич, А.М. Государственные и муниципальные финансы / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. – М.: Финансы, Юнити – 2018. – 384 с.
8. Багров, М. В. Бюджет муниципального образования: понятие и функции, анализ структуры и особенности бюджетного процесса: статья / М.В. Багров, Н.В. Надеин // Основы ЭУП. – 2013. – №6 (12).
9. Березин, М. Ю. Особенности межбюджетного распределения доходов от региональных и местных налогов / М.Ю. Березин // Законодательство и экономика. – 2015. – № 12. – С. 33–41.
10. Буйкин, А.Ю. Исторический опыт и актуальные вопросы организации местного самоуправления в России / А.Ю. Буйкин // Вестник Московской международной академии. – 2017. – №2.
11. Быкова, Н.Н. Особенности планирования и исполнения бюджета муниципального образования / Н.Н. Быкова // Молодой ученый. – 2016. – №28. – С. 366- 368.
12. Власенко, О.Е. Методы обеспечения сбалансированности бюджета

субъекта РФ [электронный ресурс]. / О.Е.Власенко. – Режим доступа: <http://com-nauka.isea.ru/section2.aspx>

13. Воронина, Л.П. Особенности формирования доходов местных бюджетов и их роль в эффективном управлении территорией муниципального образования / Л.П. Воронина // Муниципалитет: экономика и управление. – 2016. – №2 (15).

14. Гриценко, Г. Бюджетная реформа как шанс национальной экономики / Г. Гриценко // Финансы. – 2015. – № 11. – С. 55–61.

15. Дворядкина, Е.Б. Эволюция понятия «местный бюджет» как компонента экономической основы местного самоуправления / Е.Б. Дворядкина // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 7 (72). - С. 946-951.

16. Затулина, Т.Н. Налоговый федерализм и местное самоуправление: постановка проблемы. / Т.Н. Затулина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 12. – С. 33–34.

17. Игонина, Л.Л. Формирование финансовых ресурсов местного самоуправления / Л.Л. Игонина // Фундаментальные исследования. – 2018. – № 2. – С. 100-105.

18. Каранина, Е.В. Бюджетная система России и регионов / Е.В. Каранина, О.А. Рязанова. – Киров: ФГБОУ ВО «ВятГУ» – 2016. – 223с.

19. Карепина, О. И. Обеспечение сбалансированности региональных бюджетов в контексте сокращения финансовой асимметрии в условиях финансовой нестабильности / О. И. Карепина, О. А. Короченцева // Региональная экономика: теория и практика. – 2016. – № 9. – С. 113-128.

20. Карепина, О. И. Обеспечение сбалансированности региональных бюджетов в контексте сокращения финансовой асимметрии в условиях финансовой нестабильности / О. И. Карепина, О. А. Короченцева // Региональная экономика: теория и практика. – 2016. – № 9. – С. 113-128.

21. Каширина, К.А. Некоторые способы оптимизации расходов местных бюджетов / К.А. Каширина // E-Scio. – 2017. – № 6 (9). – С. 152-167.



22. Кузнецова, Е. В. Оценка качества сбалансированности бюджетов субъектов РФ / Е.В. Кузнецова // Финансы. – 2016. – № 2. – С. 15-19.
23. Лексин, В. Бюджетный федерализм в период кризиса и реформ / В. Лексин, А. Швецов // Вопросы экономики. – 2018. – № 1. – С. 67–73.
24. Лобанова, М.А. Подходы к определению экономической эффективности расходов муниципального бюджета / М.А. Лобанова // Вектор экономики. – 2018. – №10 (28). – С.76.
25. Лобанова, М.А. Проблематика результативности финансирования полномочий местного самоуправления / М.А. Лобанова // Вектор экономики. – 2018. – № 10 (28). – С.75.
26. Мохнаткина, Л. Б. Сбалансированность бюджета и государственный долг как индикаторы финансово-бюджетной безопасности региона / Л.Б. Мохнаткина // Финансовый журнал. – 2018. – № 2. – С. 106-119.
27. Найденова, Т. А. Анализ качества сбалансированности бюджетов северных территорий / Т.А. Найденова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2016. – № 5-2. – С. 95-99.
28. Нехайчук, Д.В. Парадигма выбора оптимальной модели финансовой автономии местного самоуправления / Д.В. Нехайчук, Ю.С. Нехайчук // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2018. – Т. 7. – № 1 (22). – С. 206-210.
29. Пинчукова, О.Н. Роль и значение местных бюджетов в бюджетной системе Российской Федерации / О.Н. Пинчукова, Т.А. Роль // Инновационная наука. – 2018. – №3. – С. 40-42
30. Приходченко, О. С. Методические подходы к оценке сбалансированности местных бюджетов / О. С. Приходченко, Е. С. Беляева // Известия Юго-Западного государственного университета. Экономика. Социология. Менеджмент. – 2017. – Т. 7. – № 4 (25). – С. 228-234.
31. Родин, А.М. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / А.М. Родин, В.П. Горегляд, И.В. Подпорина. – М.: Издательско-торговая

корпорация «Дашков и Ко», 2018. – 608 с.

32. Рябова, Т.М. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления / Т.М. Рябова, М.В. Свиридова // Материалы Ивановских чтений. – 2018. – № 1-1 (18). – С. 113-117.

33. Сигов, В. О. К вопросу о влиянии теорий и концепций государственного долга на содержание долговой политики российских субнациональных образований / В. О. Сигов, С. Н. Солдаткин // Современные проблемы и перспективы развития финансовой и кредитной сфер экономики России XXI века. – Хабаровск: РИЦ ХГУЭП – 2018. – С. 120–126.

34. Ситнова, И.А. Некоторые аспекты финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления / И.А. Ситнова, А.А. Барлыбаев, И.М. Рахматуллин, Г.И. Якшимбетова // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2018. – № 1 (107). – С. 5.

35. Хежев, А. М. Особенность формирования и исполнения местного бюджета: монография / А. М. Хежев, А. О. Акульшина. – М.: ООО «Мегаполис», 2018. – 156 с.

36. Чулков, А.С. Мониторинг эффективности расходов при использовании концепции бюджетирования, ориентированного на результат / А.С. Чулков // Актуальные вопросы экономических наук. – 2013. – № 30. – С. 213-217.

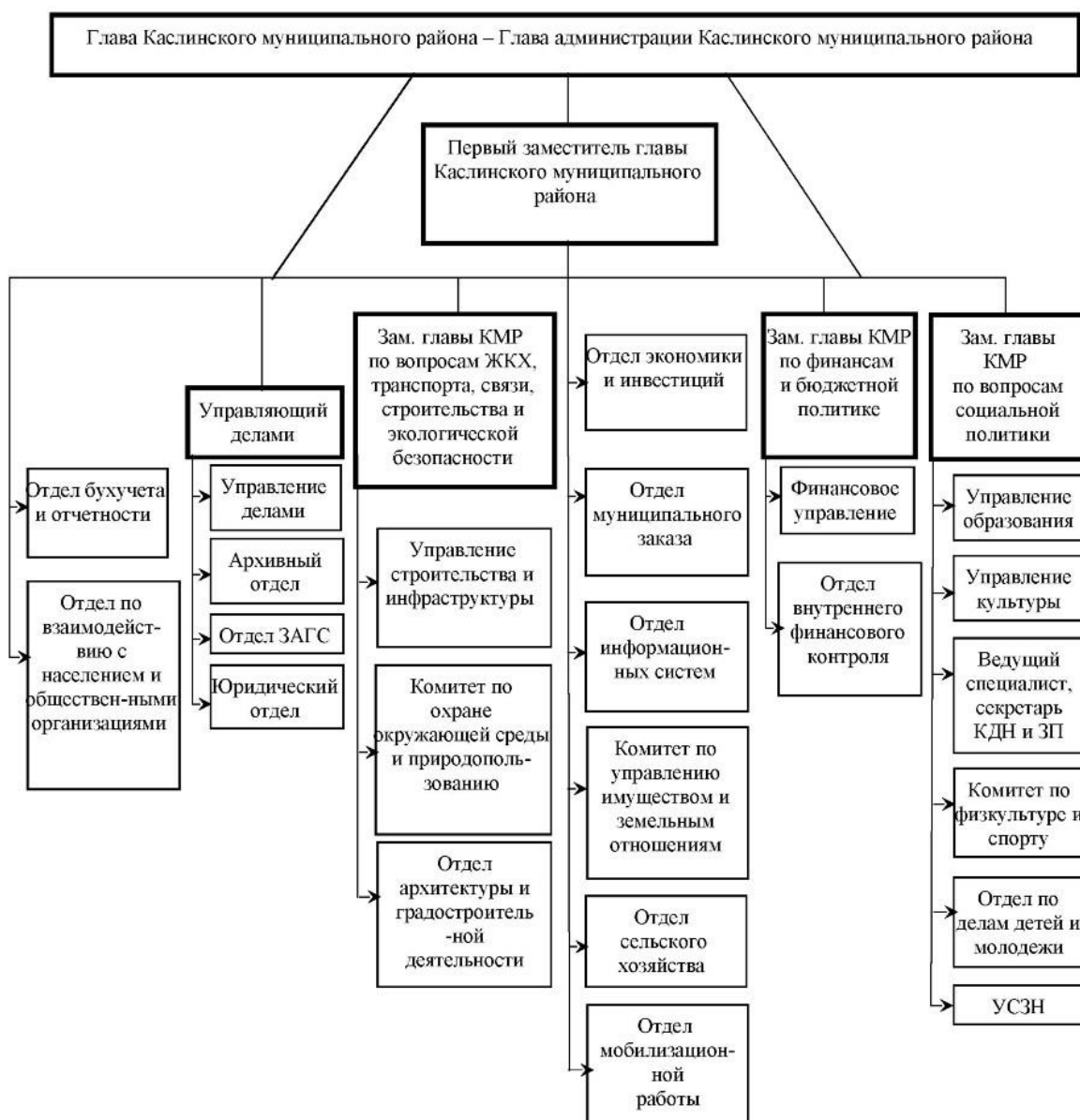
37. Шаш, Н. Н. Обеспечение сбалансированности муниципальных бюджетов: финансовые инструменты и факторы влияния / Н.Н. Шаш // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Экономика и управление. – 2015. – № 4 (23). – С. 99-103.

# ПРИЛОЖЕНИЕ А

## Структура Администрации Каслинского муниципального района

УТВЕРЖДЕНА  
решением Собрания депутатов  
Каслинского муниципального района  
от «22» марта 2016 г. №53

### СТРУКТУРА АДМИНИСТРАЦИИ КАСЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА



## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Выдержка из решения собрания депутатов Каслинского муниципального района  
«О Бюджете Каслинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и  
2021 годов»

### **Бюджет Каслинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

#### **1. Основные характеристики бюджета Каслинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

1. Утвердить основные характеристики бюджета Каслинского муниципального района на 2019 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Каслинского муниципального района в сумме 1 079 585,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 802 307,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Каслинского муниципального района в сумме 1 079 585,5 тыс. рублей;

3) объем дефицита бюджета Каслинского муниципального района в сумме 0,00 тыс. рублей.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Каслинского муниципального района на плановый период 2020 и 2021 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Каслинского муниципального района на 2020 год в сумме 885 446,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 610 473,3 тыс. рублей, и на 2021 год в сумме 890 687,1 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 611 314,6 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Каслинского муниципального района на 2020 год в сумме 885 446,6 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 890 687,1 тыс. рублей.

3) объем дефицита бюджета Каслинского муниципального района на 2020 год в сумме 0,00 тыс. рублей, и на 2021 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Глава  
Каслинского муниципального района

И.В. Колышев  
«\_\_\_»\_\_\_\_\_2018г.