

УДК 332.145 + 336.14(470.55)

ФОРМИРОВАНИЕ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

И.Г. Гуляева

Приведены данные о формировании и распределении бюджета Челябинской области за отчетный 2015 год. Определена структура собственных доходов областного бюджета, представлены основные статьи распределения бюджета. Предложены утвержденные показатели формирования и распределения бюджета на 2016 год.

Ключевые слова: региональный бюджет, бюджетная политика, дефицит бюджета, государственный долг.

В формировании и развитии экономической структуры любого современного общества ведущую и определяющую роль играет государственное регулирование. Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовая система общества, главное звено которой – бюджетная система государства [3].

Именно государственный бюджет, являясь главным средством мобилизации и расходования ресурсов государства, дает политической власти реальную возможность воздействовать на экономику, финансировать и стимулировать развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивать социальную поддержку наименее защищенным слоям населения.

Бюджетная система Российской Федерации включает государственный федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.

Федеральный бюджет является первым уровнем бюджетной системы РФ и представляет основной финансовый план государства, который утверждается Федеральным Собранием в виде федерального закона. Его функцией является финансирование общегосударственных органов власти и управления, мероприятий, которые связаны с развитием научной деятельности в стране, обеспечением обороноспособности государства, подготовки высококвалифицированных специалистов для РФ.

На современном этапе развития региональные бюджеты занимают одно из центральных звеньев территориальных бюджетов, которые предназначены для финансового обеспечения задач, возложенных на государственные органы управления субъекта Федерации.

Все больше наблюдается регионализация экономических и социальных процессов: функции регулирования этих процессов переходят от центральных уровней государственной власти к региональным.

Региональный бюджет как финансовая категория – это совокупность денежных отношений, складывающихся на уровне субъекта Федерации по поводу перераспределения национального дохода и части национального богатства в целях образования, распределения и использования централизованного в масштабах определенного региона денежного фонда, предназначенного для финансирования функций и задач субъекта Российской Федерации, а также оказания финансовой помощи местным бюджетам, находящимся на его территории, при недостаточности их собственных доходов [3].

С помощью региональных бюджетов государство осуществляет выравнивание уровней экономического и социального развития территорий, которые в результате исторических, географических, военных и других условий отстали в своем экономическом и социальном развитии от других районов страны. Для преодоления такой отсталости разрабатываются региональные программы, финансируемые из региональных бюджетов.

Поэтому роль региональных бюджетов усиливается, а сфера их использования расширяется. Через региональные бюджеты государство активно проводит экономическую политику – это обуславливает актуальность исследования в данной статье [4].

Челябинская область – аграрно-индустриально развитый регион Российской Федерации. Бюджетная политика региона сегодня является одним из ключевых инструментов стратегического развития Челябинской области до 2020 года. Её основная цель в 2015–2017 годах – полностью исполнить обязательства области перед жителями и сохранить финансовую устойчивость региона.

При формировании бюджета Челябинской области правительство исходит из тех экономических условий, в которых живет сегодня страна и Южный Урал. А это довольно непростые условия. Поэтому сдержанность в расходах, повышение их эффективности, а также снижение уровня дефицитности областной казны стали основными ориентирами финансового планирования на ближайшее время.

Основные направления бюджетной политики Челябинской области на период 2015–2017 года определены целью и задачами, которые основаны, прежде всего, на:

- обеспечении сбалансированности бюджета и поэтапному снижению бюджетного дефицита;
- экономии и оптимизации бюджетных расходов;
- повышении эффективности бюджетных расходов и их концентрации на направлениях, обеспечивающих реализацию Стратегии социально-экономического развития области до 2020 года [2].

Рассмотрим формирование доходов областного бюджета в 2015 году. Данные представлены на рис. 1.

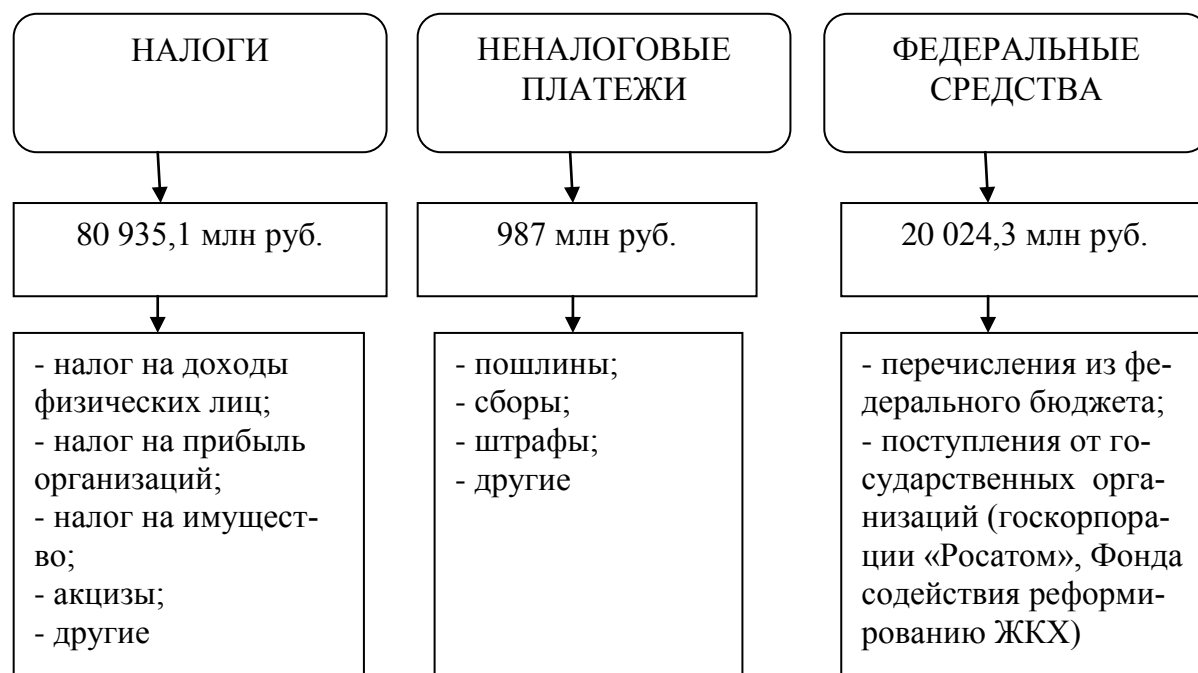


Рис. 1. Формирование бюджета области в 2015 году

Из данных, представленных на рис. 1, видно, что за счет налоговых поступлений бюджет области был сформирован на 80 935, 1 млн руб., что занимает наибольший удельный вес.

Структура собственных доходов Челябинской области представлена на рис. 2.

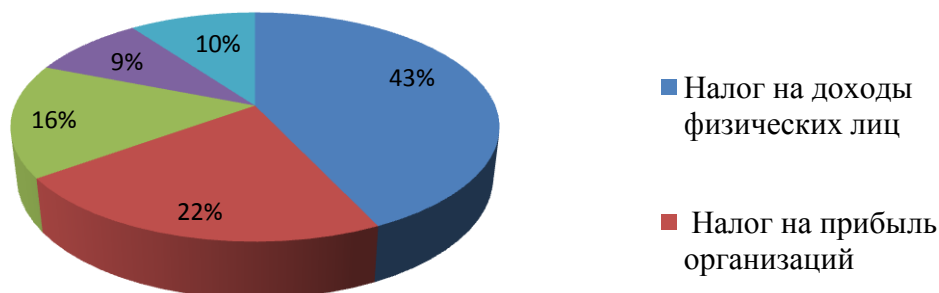


Рис. 2. Структура собственных доходов Челябинской области в 2015 году

Как видно из данных показателей, за счет налога на доходы физических лиц бюджет области был сформирован на 43 %, за счет налога на прибыль организаций – на 22 %, за счет налога на имущество организаций – на 16 %, акцизов и прочих поступлений на 9 % и 10 % соответственно. При этом определено, что 19 % доходов формируют 10 крупнейших налогоплательщиков области, а именно:

- ОАО «Пивоваренная компания «Балтика»;
- ОАО «Российские железные дороги»;
- ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат»;
- ОАО «Челябинский металлургический комбинат»;
- Челябинское отделение Сбербанка РФ;
- ОАО «Челябинский трубопрокатный завод»;
- ФГУП «Производственное объединение «Маяк»;
- ФГУП «Российский Федеральный ядерный центр – Всероссийский НИИ технической физики имени академика Забабахина»;
- ОАО «Челябинский электрометаллургический комбинат»;
- ОАО «Группа компаний Южуралзолото».

Расходы областного бюджета в 2015 году составили на сумму 113 751,1 млн руб. Укрупненные направления расходов областного бюджета в 2015 году представлены на рис. 3.

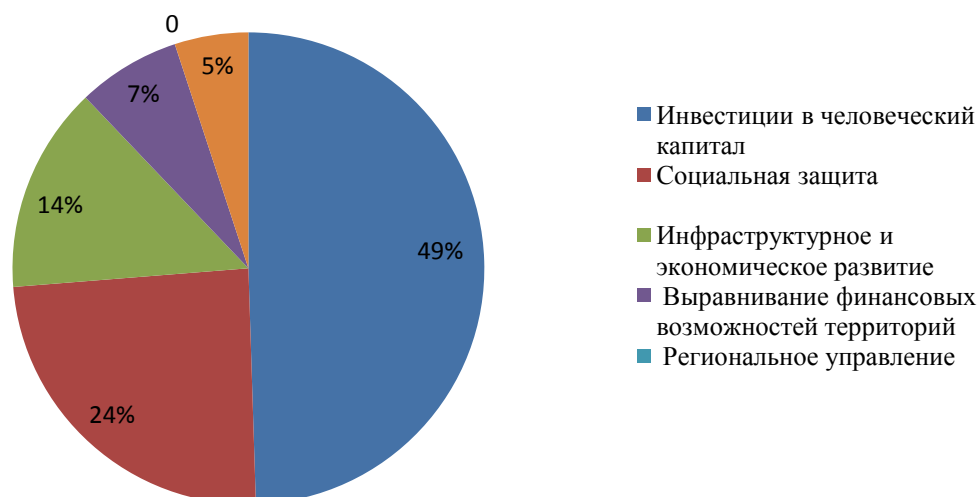


Рис. 3. Укрупненные направления расходов областного бюджета в 2015 году

Рассмотрим распределение бюджета области по статьям расходов. Данные представлены в табл.

Таблица
Распределение бюджета по статьям расходов за 2015 год

Статья расходов	Абсолютный показатель, млн руб.	Относительный показатель, %
Образование	30 388,8	27
Социальная политика	27 396,6	24
Здравоохранение	22 882,5	20
Национальная экономика и охрана окружающей среды	12 318,2	11
Межбюджетные трансферты общего характера	8 159,7	7
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 915,5	3,4
Общегосударственные вопросы	2 855,9	2,5
Физическая культура и спорт	1 852,6	1,6
Обслуживание государственного долга	1 843,3	1,6
Национальная безопасность, правоохранительная деятельность, национальная оборона	1 140,5	1
Культура, кинематография	795	0,7
СМИ	202,5	0,2
Итого	113 751,1	100

При распределении бюджета области необходимо отметить, что из областного бюджета в местные бюджеты было распределено 59 757,1 млн руб., что составило 52 % от общих расходов [1].

На 2016 год правительством Челябинской области утвержден бюджет на 2016 год. При этом в 2016 году прогнозируется поступление доходов в областной бюджет в размере 109 549 613,3 тыс. рублей. Ожидается, что расходы бюджета составят 118 268 335,9 тыс. рублей. Объем дефицита областного бюджета установлен в размере 8 718 722,6 тыс. рублей. На исполнение публичных нормативных обязательств будет потрачено 7 702 403,0 тыс. рублей.

По прогнозу, собственные доходы области вырастут на 10,4 % к первоначальному уровню текущего года и составят 91 млрд 598,3 млн рублей. Эти средства обеспечат более 80 % всех доходов региона.

На реализацию социальной политики области будет направлено 26,2 млрд рублей. На финансирование образования в 2016 году предусмотрено 33,1 млрд рублей, здравоохранения – 24,9 млрд рублей, культуры – 941 млн рублей, спорта – 1,8 млрд рублей.

Экономические расходы составят 14,88 млрд рублей. В том числе в сельское хозяйство будет вложено 1,9 млрд рублей, ЖКХ – 2,6 млрд, дорожное хозяйство – 7,358 млрд.

Трансферты местным бюджетам в 2016 году составят 62,4 млрд рублей с ростом 4,5 % к первоначальному плану этого года. В 2016 году изменится практика предоставления межбюджетных трансфертов муниципалитетам региона.

Планируется, что предельный объем областного государственного долга на 2016 год не превысит 46 405 483,9 тыс. рублей.

Из федерального бюджета в будущем году Челябинская область планирует получить 17,8 млрд рублей, что на 4 % меньше первоначальной суммы 2015 года.

В 2016 году изменится практика предоставления межбюджетных трансфертов муниципалитетам. Раньше на счетах местных администраций накапливались остатки денег, выделенных под конкретные цели. А для наполняемости региональной казны приходилось использовать кредиты. Новый механизм предполагает, что муниципалитеты будут за свой счет реализовывать проекты, отчитываться и только после этого получать деньги, которые специально будут зарезервированы для этого.

Вместе с тем областной бюджет останется дефицитным. Разница между расходами и доходами составит 8,7 млрд рублей. Но курс на сокращение этого разрыва сохранится. Если в 2015 году бюджет был принят с дефицитом в 14 % от доходов, то в 2016 году этот показатель составит 9,5 %. Основным источником покрытия дефицита останутся займы.

Бюджет региона остается значимым и важнейшим звеном для реализации программ стратегического развития.

Библиографический список

1. Постановление правительства челябинской области от 28 декабря 2015 года № 692-п «О мерах по реализации закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2016 год».
2. Постановление от 26 марта 2014 г. № 1949 «О принятии Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года».
3. Мысляева, И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов / И.Н. Мысляева. – М.: ИНФРА-М, 2011. – 360 с.
4. Региональная экономика: учебник для вузов / Т.Г. Морозова, М.П. Победина, Г.Б. Поляк и др.; под ред. проф. Т.Г. Морозовой. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ, 2012. – 472 с.

[К содержанию](#)