

УДК 94(470+571) «1980/1990»+316.334.2+351.761(470+571)  
ББК ТЗ(2)6–2

## **ИНСТРУМЕНТАЛИЗАЦИЯ ОТВРАЩЕНИЯ К АЛКОГОЛЬНОЙ ДЕВИАЦИИ В СССР (1980–1990 гг.)**

*Ю.С. Богданова*

В статье рассматривается законодательство по ограничению государственного оборота алкоголя, анализируется инструментализация реализуемой кампании по борьбе с пьянством и алкоголизмом в СССР в 1980-х гг. В статье отмечается, что алкоголизм представлял серьезную проблему для советского общества и государства, нанося ущерб здоровью населения, семье, обществу в целом. Но государственная политика не дала серьезных положительных результатов. Автор пришел к выводу, что проводимая антиалкогольная политика, предложенные меры в борьбе с пьянством оказались малоэффективными.

Ключевые слова: антиалкогольная кампания, производство и продажа алкоголя, алкогольная девиация, социальная политика.

Снижение уровня жизни и темпов социально-экономического развития российского общества всегда способствовали усилению проявления тенденций девиантного поведения, в том числе рост потребления алкоголя. Для современной России проблема алкоголизации населения является весьма актуальной. Хотя, серьезное злоупотребление алкогольной продукцией началось еще с середины 1960–1970-х гг., но к началу 1990-х годов потребление учтенной алкогольной продукции на душу населения составило 5,4 литра абсолютного алкоголя (безводного спирта) в год, а к 2008 году оно возросло до 10 литров (в 1,8 раза). Но с учетом не разрешенных к потреблению спиртосодержащей продукции и крепких спиртных напитков домашней выработки фактическое потребление алкогольной продукции на душу населения оказывается гораздо выше (около 18 литров в год) [2].

По данным экспертов, в России злоупотребление алкоголем приводит к преждевременной, предотвратимой смерти около полумиллиона человек ежегодно, будучи причиной смертности около 30 % мужчин и 15 % женщин [2].

Государство неоднократно предпринимало попытки решить проблему пьянства и алкоголизма. Еще в 1972 годы были изданы Указ Президиума ВС РСФСР «Об усилении борьбы против пьянства и алкоголизма» и Постановление Совета министров РСФСР № 366, запрещающий продажу водки и других алкогольных напитков крепостью 30 % и выше в районе расположения производственных предприятий. В соответствии с ними устанавливались меры ответственности за нарушение правил торговли алкого-

лем: продажа водки и других алкогольных напитков крепостью 30 % и выше могла осуществляться в розничной торговой сети не ранее 11 часов утра и не позднее 19 часов вечера, был введен запрет на торговлю алкоголем в мелкой розничной торговой сети, во всех столовых и буфетах, а также в специализированных продовольственных магазинах, запрещалась продажа всех алкогольных напитков лицам, находящимся в состоянии опьянения, и несовершеннолетним, вводилось ограничение или полный запрет на торговлю в выходные и праздничные дни [4].

1 марта 1974 года Президиум Верховного Совета РСФСР постановил: хронические алкоголики, уклонявшиеся от добровольного лечения или продолжавшие пьянствовать после лечения, подлежали направлению в лечебно-трудовые профилактории для принудительного лечения и трудового перевоспитания на срок от одного года до двух лет [5]. И хотя значительных улучшений в данном направлении достигнуто не было, все же в начале 1980-х годов произошло снижение реализации спиртных напитков. Но на снижение потребления спиртных напитков повлияло, прежде всего, повышение цен на водку и ликероводочные изделия на 20 %, виноградные и плодово-ягодные вина на 15,5 %, коньяк на 23,8 %, шампанское на 27,2 % [6, л. 2].

Также стоит учесть, что помимо алкоголя, поступающего к населению через торговую сеть, в СССР процветало самогонование. Объем потребления самогона составлял 30,2 % от алкоголя госпродажи. Нерегистрируемый алкоголь из других видов сырья, кроме сахара, составил 1/3 от самогона из сахара. Таким образом, объемы потребления нерегистрируемого алкоголя достигали 40,4 % от госпродажи [1, с. 62]. Это при том, что за домашнее изготовление крепких спиртных напитков, а также аппаратов для их изготовления с целью сбыта предусматривалось лишение свободы на срок от 1 года до 3 лет, а за те же действия, совершенные повторно – лишение свободы на срок от 3 до 5 лет. За приобретение самогона и других крепких спиртных напитков домашней выработки установлен штраф от 10 до 50 рублей [3, с. 200].

К началу 80-х годов были обнародованы данные Всемирной организации здравоохранения, что относительно безопасно для страны среднестатистическое потребление алкоголя – 8 литров на человека в год. В СССР же, по экспертным оценкам, этот показатель к 1984 году составил 14 литров. Продолжительность жизни мужчин с начала десятилетия сократилась на 2,5 года – до 62 лет. Специалисты связывали этот факт напрямую с распространением пьянства. В связи с этим в мае 1985 года были приняты Постановление ЦК КПСС «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма» и Постановление Совмина СССР «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма, искоренению самогонования», а 16 мая 1985 года был опубликован Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении борьбы

с пьянством и алкоголизмом, искоренении самогонварения». Указывалось, что в современных условиях, когда все полнее раскрываются созидательные силы нашего социалистического строя... особое значение приобретает строгое соблюдение принципов коммунистической морали и нравственности, преодоление вредных привычек и пережитков, прежде всего такого уродливого явления, как пьянство... [7, с. 3].

В качестве инструментов в борьбе с пьянством были выбраны следующие мероприятия: не разрешалась продажа спиртных напитков лицам, не достигшим 21 года, а продажа винно-водочных изделий должна была осуществляться с 14 часов. За распитие спиртных напитков на рабочем месте или пребывании на работе в нетрезвом виде накладывался штраф от 30 до 50 рублей. Мастера, начальники участков, смен, цехов и т.д., принимавшие участие в распитии с подчиненными подвергались административному взысканию в виде штрафа от 50 до 100 рублей [7, с. 14]. Распитие спиртных напитков в различных общественных местах, появление в пьяном виде влекло наложение административного взыскания в виде предупреждения и штрафа от 20 до 30 рублей (за повторное нарушение от 30 до 50 рублей; если действия совершены дважды за год – штраф от 50 до 100 рублей или исправительные работы) [7, с. 17].

Для ведения просветительской и контролирующей работы было создано Всесоюзное общество трезвости, был издан журнал «Трезвость и культура», которые были призваны способствовать развертыванию массового антиалкогольного движения. На предприятиях для разработки и проведения мероприятий по предупреждению и пресечения пьянства были образованы комиссии по борьбе с пьянством.

При заметном снижении реализации спиртного с 5,4 л до 4,3 литров на душу населения, фактическое его потребление возросло за счет самогонно- и браговарения. Хотя за приобретение самогона и других крепких спиртных напитков (чача, арака, брага) штраф вырос до 30–100 рублей, а за изготовление предусматривалась уголовная ответственность на срок от года до двух лет (без сбыта) и на срок от года до 3 лет с конфискацией имущества (сбыт).

Однако, к 1988 году активность, вызванная нововведением, стала постепенно затухать. Повсеместно снижается активность, а иногда и полностью прекращается работа комиссии по борьбе с пьянством на предприятиях. Милиция во многих случаях сводила борьбу с пьянством к удалению пьяниц из общественных мест, соблюдению порядка в очередях у винных магазинов.

Таким образом, итоги реализации данного постановления расцениваются неоднозначно. Поставленная задача – искоренить пьянство и алкоголизм выполнена не была. Причинами такого явления можно назвать противоречивость государственной политики, отсутствие четкого представле-

ния о способах и методах решения проблемы. Основными мерами в борьбе с пьянством являлись административные взыскания в виде предупреждения, штрафа, меры дисциплинарного взыскания и т.д. Предполагалось, что к лицам, к которым были применены подобные меры за правонарушения, связанные с пьянством, администрацией предприятия могут быть лишены премий, льготных путевок в дома отдыха, санатории и т.д.

25 октября 1988 года ЦК КПСС принял постановление, в котором, отметив успехи антиалкогольной кампании, признал, что радикальных перемен еще не достигнуто. Указанные меры оказались малоэффективными. С января 1988 года были увеличены государственные продажи алкоголя. В октябре 1988 года производство ликеро-водочных изделий и пива было постепенно увеличено. На этом борьба с алкоголизмом закончилась.

#### Библиографический список

1. Злоупотребление алкоголем в Российской Федерации: социально-экономические последствия и меры противодействия. Доклад Общественной палаты Российской Федерации. – М.: Общественная палата РФ, 2009. – 84 с.
2. Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года. – URL: [http://fsrar.ru/policy\\_of\\_sobriety/koncepcia](http://fsrar.ru/policy_of_sobriety/koncepcia).
3. Лисицин, Ю.П. Алкоголизм: Социально-гигиенические аспекты / Ю.П. Лисицын, Н.Я. Копыт. – М.: Медицина, 1983. – 264 с.
4. О мерах по дальнейшему усилению борьбы против пьянства и алкоголизма: приказ Минздрава СССР от 24.08.1972 № 694. – URL: <http://russia.bestpravo.ru/fed1991/data04/tex16200.htm>.
5. О принудительном лечении и трудовом перевоспитании хронических алкоголиков: указ Президиума ВС РСФСР от 01.03.1974. – URL: <http://www.bestpravo.ru/sssr/gn-pravila/t5g.htm>.
6. ОГАЧО. – Р–485. – Оп. 18. – Д. 1140/
7. Трезвость – закон нашей жизни. Постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР, Указы Президиума Верховного Совета СССР, Президиума Верховного Совета РСФСР о мерах по преодолению пьянства и алкоголизма, искоренению самогонварения. Май, сент. 1985 г. – М.: Политиздат, 1985. – 32 с.

[К содержанию](#)