

УДК 338.51 + 69.003.13

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ СМЕТНОГО ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ\***

*Н.В. Князева, М.С. Овчинникова*

Рассмотрены проблемы нормирования и определения стоимости основных ресурсов строительства, проанализированы изменения в составе сметно-нормативной базы на всех этапах ее формирования, сформулированы задачи реформирования действующей базы сметных нормативов и методики определения стоимости строительной продукции.

Ключевые слова: нормирование ресурсов строительства, сметные нормы и нормативы, стоимость ресурсов в строительстве, ресурсный метод определения сметной стоимости, хронометраж строительных процессов.

В условиях экономического кризиса, который задел все наиболее важные отрасли народного хозяйства Российской Федерации, необходимым направлением исследования является вопрос оценки эффективного использования средств, задействованных в строительной отрасли.

Следует отметить, что метод сметного нормирования, применяемый в строительной отрасли, имеет свои особенности, так как учитывает особенности строительной продукции, особенности строительного производства и особенности взаимодействия различных участников инвестиционно-строительного комплекса, которые необходимо учитывать в ходе совершенствования действующей системы ценообразования, которая в настоящий момент представляет собой следующее сочетание методик, методов, сметных норм, цен и расценок.

Сметное нормирование, применяющееся в деятельности инвестиционно-строительного комплекса, является важным инструментом, позволяющим обеспечить эффективность использования денежных средств, что особенно актуально в вопросах, связанных с бюджетным финансированием проектов. В этой связи исследования, направленные на совершенствование действующей системы ценообразования в строительстве, представляются весьма актуальными.

Если рассматривать текущую ситуацию, то можно проследить, каким образом произошла трансформация методики сметного нормирования, основой которой явилось формирование технических норм расходования материальных, трудовых и технических ресурсов, необходимых для

---

\*Статья выполнена при поддержке Правительства РФ (Постановление № 211 от 16.03.2013 г.), соглашение № 02.Ф03.21.0011.

выполнения работ в соответствии с требованиями технологии строительного производства.

История развития сметного нормирования начинается в 1955–56 гг., когда в состав Строительных норм и правил (СНиП) вошли сметные нормы и правила (СНиП IV), которые позволили сформировать элементные сметные нормы (ЭСН) на отдельные строительные конструкции и виды работ.

Элементные сметные нормы и цены на основные ресурсы строительства стали основой формирования сборников единых районных единичных расценок на строительные работы (ЕРЕР) и государственной сметно-нормативной базы в строительстве в 1957 году. В начале 60-х годов на основе ЭСН и ЕРЕР научно-исследовательскими институтами страны были разработаны нормы, применяемые на комплексы работ по возведению конструктивных элементов зданий и сооружений в целом: укрупненные сметные нормы (УСН), укрупненные расценки (УР) и прейскурантные цены на здания и сооружения (ПРЗС). Изменения в технологии строительного производства потребовали тщательного отслеживания за составом и количеством расходования основных ресурсов строительства, поэтому работа над совершенствованием СНиП не прекращалась, в наиболее полном и системном виде они были представлены в СНиП IV-84. Система нормирования в строительстве стала 4-уровневой и содержала следующие виды норм и нормативов:

- производственные нормы и расценки;
- элементные сметные нормы и единичные расценки;
- укрупненные сметные нормы и расценки;
- сводные показатели стоимости и потребности в ресурсах.

Следующий виток развития системы сметного нормирования был связан с переходом на рыночные условия хозяйствования, когда на смену государственному регулированию сметного ценообразования в строительстве пришла система договорных цен, формируемых совместно заказчиком и подрядчиком. Однако и в этих условиях сохранилась необходимость регулирования ценообразования в строительстве, поскольку потребность в едином подходе к формированию стоимости строительства, порядку и формам составления сметных документов не перестала быть актуальной. Попытка использования нормативов сметно-информационных баз, разработанных и утвержденных в СССР до 1991 года, в условиях рыночной экономики не принесла успеха, поскольку вносимые изменения не затрагивали концептуальных основ нормирования и не изменили сущность механизма административного планирования и управления строительной отраслью.

Новые задачи нормирования строительной подрядной деятельности в условиях рыночных отношений предопределили изменения структуры сметных норм и формирование новых подходов к ценообразованию в строительстве. Результаты преобразований можно увидеть в основном ме-

тодическом документе по ценообразованию в строительстве на территории РФ (МДС 81-35.2004), в котором были определены цели ценообразования, структура сметных нормативов и порядок определения стоимости строительства. Действующая методика включила в себя общие положения по ценообразованию и сметному нормированию, рекомендации по составлению всех форм сметной документации на разные виды работ.

Реформирование сметно-нормативной базы проходило достаточно сложно. Содержание реформы и этапы перехода на новый уровень были разработаны Госстроем России, а в разработке приняли участие ряд проектных и научных организаций, региональные центры и координационный центр по ценообразованию в строительстве. Новые сметные нормативы создавались с учетом многолетнего опыта сметного нормирования. Результатом реализованного проекта можно считать то, что в строительном ценообразовании появилась новая точка отсчета применения стоимостного инструментария для базисной оценки инвестиций и подрядной деятельности: взамен 1 января 1984 года – 1 января 2000 года.

На федеральном уровне были созданы государственные элементные сметные нормы (ГЭСН-2001) и федеральные единичные расценки (ФЕР-2001) на строительные, монтажные, специальные строительные и пусконаладочные работы, нормативы лимитированных (накладных расходов, сметной прибыли, временных зданий и сооружений и др.) и прочих затрат. На базе единой методологии и государственной системы элементных сметных норм в основном разработаны территориальные единичные расценки (ТЕР-2001) [1].

Современный состав основных элементов сметно-нормативной базы представлен на рис. 1 и 2.

Многие специалисты в области ценообразования и сметного нормирования в России отмечают, что действующая в настоящий момент сметно-нормативная база далека от идеальной – даже при учетывании огромной работы по ее реформированию, она изменилась не в лучшую сторону. Это произошло по той причине, что вместо работы по формированию нормативов на новые технологии и обновлению старых нормативов ограничались арифметическим пересчетом норм и расценок.

Сформулируем основные проблемы современной системы сметного ценообразования в строительстве.

#### 1. Нет корректировки методики

Вопросы о корректировке методических положений по определению элементов сметной стоимости строительства по-прежнему не рассматриваются.

Несмотря на то, что это является важнейшим фактором обеспечения «прозрачности» расчета экономических показателей формирования стоимости объектов строительства и ограничивает возможности управления средствами, обеспечивающими деятельность строительной отрасли.



Рис. 1. Современная методическая и сметно-нормативная база определения стоимости строительной продукции

Сборники государственных элементных сметных норм (ГЭСН-2001) на виды работ					Сборники единичных расценок в сметных ценах на 1 января 2000 г.				
Общестроительные	Ремонтно-строительные	Монтажные	Пуско-наладочные	Капитальный ремонт	Федеральные	Территориальные ТЕР-2001 Челябинск на виды работ			
ГЭСН-2001	ГЭСНр-2001	ГЭСНм-2001	ГЭСНп-2001	ГЭСНмр-2001		Строительные и специальные	Ремонтно-строительные	Монтажные	Пуско-наладочные
					ФЕР-2001	ТЕР-2001	ТЕРр-2001	ТЕРм-2001	ТЕРп-2001
ГЭСН-2001 Указания по применению ГЭСН-2001 ГЭСН-2001-1,3-24,26-28,30,33-34,44,46-47 Изменения и дополнения к ГЭСН. Выпуск 1. Выпуск 2. Часть 1.	ГЭСНр-2001 Часть 1. Часть 2.	ГЭСНм-2001 Указания по применению ГЭСНм-2001 ГЭСНм-2001-1-8,10-12,14-15,20,23-24,27-30,32-40	ГЭСНп-2001 Указания по применению ГЭСНп-2001 ГЭСНп-2001-1-9	Сборник 41	ФЕР-2001 на строительные работы ФЕРр-2001 на ремонтно-строительные работы ФЕРм-2001 на монтажные работы	Методическое пособие по определению сметной стоимости строительства на основе ТСНБ-2001 (ред. 3.0) ТЕР-2001 ТЕРр-2001 ТЕРм-2001-1-12,15,28,31,36-40 Сборник №1. Сборник №2.			

Рис. 2. Состав сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве РФ и Челябинской области

## 2. Нет единой базы стоимости ресурсов

При рассмотрении действующей сметно-нормативной базы на федеральном и территориальных уровнях можно увидеть наличие следующих вариантов модификации сметно-нормативной базы 2001 г. – это редакции 2001, 2008 и 2009 гг. Это приводит к новым проблемам в вопросах формирования стоимости на продукцию строительства и возникновению разногласий между участниками инвестиционно-строительного комплекса.

К примеру, нормативная база 2008 г. является обязательной только при определении сметной стоимости строительства, осуществляемого по государственному заказу. При строительстве за счет средств частных инвесторов стоимость может определяться по любым сметным нормативам [2]. Более того, при отсутствии внесения существенных поправок в методические документы такая база становится лишь непонятным набором цифр, поскольку если нет правил их применения и если нет разработанных методических рекомендаций по каждой позиции в системе сметного нормирования, то она не имеет никакой практической значимости. Основные проблемы в сметном нормировании и ценообразовании в настоящее время связаны с недостаточным учетом разработчиками в составе действующей сметно-нормативной базы многообразия современных отечественных и зарубежных технологий производства строительных работ, новых средств механизации и транспорта, материалов и оборудования, а также отражения в нормах объективно необходимых производственных и прочих затрат [3].

Таким образом, если проанализировать изменения, внесенные в сметно-нормативные базы редакции 2008 и 2009 года, то по одинаковым видам работ можно заметить уменьшение величины сметных нормативов за счет их стоимостной составляющей, т.е. корректировки элементных сметных норм и норм расходования материальных, трудовых и технических ресурсов не производились. А это противоречит всей истории развития сметного нормирования, ведь тогда на первом месте была технология производства, которая определяла состав и количество необходимых ресурсов, и стоимость строительства формировалась как стоимость результата применения тех или иных технологий, что является недопустимым, поскольку невозможно рассматривать вопросы ценообразования в строительстве в отрыве от технологических аспектов строительного производства, где именно технические регламенты являются основой формирования сметных нормативов.

## 3. Устаревший метод ценообразования

Основной метод, применяемый в сметном ценообразовании, – базисно-индексный. То есть при определении стоимости строительно-монтажных работ используются цены базисного года (2000–2001 гг.), которые увеличиваются в соответствии с утвержденными индексами изменения стоимости СМР. По этой причине рассчитанная на основе данной системы стои-

мость строительно-монтажных работ часто не отражает действительность. На практике используемые технологии заменяют на наиболее близкие, а стоимость материалов принимают по прайсам подрядчика, что, с одной стороны, невозможно проверить, а с другой – практически всегда ведет к удорожанию работ.

#### 4. База стоимости строительных работ морально устарела

В базе присутствуют не все современные технологии и тем более не все строительные материалы и изделия. Это произошло по той причине, что в ходе реформирования вместо работы по формированию нормативов на новые технологии и обновлению старых нормативов ограничились арифметическим пересчетом норм и расценок.

Нельзя не замечать эти существующие проблемы определения стоимости строительства на разных этапах строительного производства для различных участников инвестиционно-строительного комплекса.

Несмотря на то, что реформа ценообразования в строительстве назрела давно, в России только в 2016 году был принят отдельный законопроект, который предполагает централизованный переход от базисно-индексного к более прогрессивному и объективному ресурсному методу ценообразования. Федеральный закон № 369-ФЗ от 03.07.2016 г. «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ...» [4] устанавливает основополагающие правила системы формирования достоверной стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения, капитального и текущего ремонта. В первую очередь это касается объектов, финансируемых за счет средств бюджетной системы, однако новая система ценообразования будет полезна и для контроля сметной стоимости всех инвестиционных проектов со стороны заказчика и генерального подрядчика.

Основой нового принципа ценообразования становится переход к формированию исчерпывающей базы сметных нормативов и сметных цен строительных ресурсов. По существу, база должна состоять из нормативов затрат ресурсов для каждой существующей технологии строительства и действующих цен на строительные материалы, услуги машин и механизмов и средней заработной платы рабочих в отрасли. Использование государственного задания позволит значительно детализировать и актуализировать все сметные нормативы, кроме того, в будущем предполагается проводить постоянный мониторинг и корректировку разработанных норм. После формирования база сметных расценок будет находиться в открытом доступе в сети Интернет для всех участников строительного процесса, что позволит определять достоверную стоимость объектов капитального строительства на этапе проектирования и заключения контрактов и в дальнейшем контролировать выполнение этих показателей со стороны подрядчиков. И что немаловажно, доступ к информации, размещенной в информационной системе ценообразования, будет осуществляться без взимания платы.

Законом устанавливается порядок мониторинга цен строительных ресурсов, включая все виды информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов; порядок ее предоставления и порядок определения лиц, обязанных предоставлять указанную информацию. По предварительным данным, источником информации о стоимости строительных материалов будут напрямую их производители, а мониторинг цен будет включать в себя обязательное отслеживание логистики всех ресурсов до строительной площадки.

В соответствии с принятым законом, информационная база сметных нормативов должна заработать уже с 01.01.2017 г. Однако на сегодняшний момент такая база хоть и будет включать в себя актуальные цены на строительные ресурсы, останется основанной на нормативах затрат труда и ресурсов, разработанных еще в прошлом веке. Это, несомненно, может свести все положительные моменты реформы на нет.

Поэтому важной составляющей реформы ценообразования является разработка и утверждение нормативов на новые, современные технологии строительных работ, по которым отсутствуют государственные сметные нормы, и актуализация существующей сметно-нормативной базы.

Если раньше такие работы финансировались частными Заказчиками – как правило, производителями новых строительных материалов – и носили единичный характер, то сегодня есть предпосылки перехода к системной, комплексной и массовой актуализации сметных нормативов. Например, в Челябинской области такая работа ведется Челябинским межрегиональным союзом строителей в рамках Комитета по ценообразованию при поддержке Министерства строительства РФ [5]. Специалисты измеряют продолжительность технологического цикла строительных работ с обязательным учетом всех предусмотренных по технологии операций. По результатам хронометражных замеров рабочего времени строительных рабочих, времени использования машин и механизмов, а также расходов строительных ресурсов будут формироваться проекты сметных нормативов по видам строительных работ, что позволит обеспечить более высокую эффективность использования денежных средств и существенно повлияет на снижение стоимости продукции строительства.

**Заключение.** Только имея полную базу стоимости строительных ресурсов и нормативов работ, которая должна обновляться постоянно, можно говорить о переходе к адекватной, современной и точной системе ценообразования.

#### Библиографический список

1. История сметного дела. – URL: [http://www.allsmety.ru/Polezno\\_znat/istoria\\_smetnogo\\_dela.php](http://www.allsmety.ru/Polezno_znat/istoria_smetnogo_dela.php).
2. Барановская, Н.И. Проблемы современного ценообразования в строительстве / Н.И. Барановская // Электронная библиотека сметчика. – URL: <http://profsmeta3dn.ru/publ/1-1-0-57>.

3. Шабаева, Е.А. Проблема оценки стоимости применения инноваций в строительстве / Е.А. Шабаева // Электронный научный журнал Нефтегазовое дело. – 2011. – № 2. – С. 332–345.

4. Федеральный закон № 369–ФЗ от 03.07.2016 г. «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» и статьи 11 и 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», принят Государственной Думой РФ 22 июня 2016 года.

5. Межрегиональный Союз строителей Челябинской области. Официальный сайт. – URL: <http://www.souzstroy74.ru>.

[К содержанию](#)