

Министерство высшего образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Институт лингвистики и международных коммуникаций
Кафедра «Международные отношения, политология и регионоведение»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой, к. т. н.,
доцент
_____ Л. И. Шестакова
«_____» _____ 2020 г.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В
РАМКАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ЮУрГУ–41.03.05.2020.597. ВКР

Руководитель работы, д. филос.
н., профессор, доцент
_____ И.А. Глухарев
_____ 2020 г.

Автор работы
студент группы ЛМ-425
_____ Шарифджони. К
_____ 2020 г.

Нормоконтролер, доцент
_____ Р. Н. Бондаренко
_____ 2020 г.

Челябинск 2020

АННОТАЦИЯ

Шарифджони Курбонзода. Основные направления миграционной политики в рамках Европейского Союза: проблемы и перспективы. – Челябинск: ЮУрГУ, ЛМ-425, 62 с., библиогр. список – 33 наим.

В выпускной квалификационной работе проведен анализ основных направлений миграционной политики в рамках Европейского Союза: проблемы и перспективы. Изучены подходы к определению сущности, функций, механизмов реализации миграционной политики ведущих стран Европейского Союза. Дана характеристика особенностей развития миграционных процессов в Европейском Союзе.

Методологической основой исследования послужили общенаучные методы (анализ и синтез, сравнение и причинно-следственный анализ). При описании различных подходов к миграционной политике был использован метод классификации.

Целью исследования является выявление основных проблем и потенциальных перспектив миграционной политики Европейского Союза в XXI веке.

Объект исследования – миграционная политика стран Европейского Союза в XXI в.

Предметом исследования являются ключевые проблемы и перспективы развития миграционной политики Европейского Союза.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ГЛАВА 1. МЕСТО И РОЛЬ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ИНТЕГРАЦИОННОМ ПРОЦЕССЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА	10
1.1 Миграционная политика Европейского Союза: теоретический подход к определению, классификации.....	10
1.2 Влияние расширения Европейского Союза на миграционную политику его ведущих стран.....	21
1.3 Особенности развития миграционных процессов в Европейском Союзе	30
ГЛАВА 2. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ СТРАН ЕС В XXI ВЕКЕ.....	37
2.1 Направление миграционных потоков в странах Европейского Союза	37
2.2 Современный этап миграционной политики стран Европейского Союза	42
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	60

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Миграция людей и сообществ в целом представляется очень важной особенностью хода цивилизации. В ходе образования, разрушения и преобразования стран миграция людей неизменно занимала значительное место. Временами миграция была не так важна, но сейчас это один из самых важных факторов перемены внешнего вида цивилизации.

Несмотря на существующие барьеры, перед лицом растущей глобализации национальные границы государств становятся все прозрачнее и со временем полностью исчезают. Стоит отметить, что идея разграничения рубежей между странами не такая уж и новая. К примеру, государства Скандинавского паспортного союза и государства Бенилюкса упразднили пограничный контроль в этих союзах с 1960-х годов. Другим случаем является беспрепятственное передвижение жителей Ирландии и Англии между двумя странами.

При этом миграция народов, а равным образом политика регулирования потока мигрантов являются глобальной проблемой, поскольку некоторые государства имеют собственные специфики, связанные с историческими, общественно-экономическими и политическими характеристиками развития конкретного региона.

На данный момент миграция является все более сложной задачей, временами угрозой защищенности отдельных лиц, общин и государства. Можно отметить, что миграция способствовало основательным переменам как в принимающих, так и в отправляющих государствах. В итоге сейчас проблема миграции оказалась в фокусе общественного внимания. Важнейшая значимость миграции в общественно-экономических и политических процессах государств в всесторонней мере проявляется в государствах Европейского Союза (ЕС).

Объектом исследования выступают миграционные процессы в рамках Европейского Союза.

Предметом исследования является миграционная политика Европейского Союза, проблемы и перспективы ее развития.

Учитывая актуальность, цель выпускной работы состоит в исследовании проблем и перспектив миграционной политики Европейского Союза в XXI в.

В соответствии с целью исследования поставлены следующие задачи:

- рассмотреть теоретические подходы к определению миграционной политики Европейского Союза и ее классификацию;

- раскрыть особенности развития миграционных процессов в Европейском Союзе;

- проанализировать современный этап миграционной политики стран Европейского Союза;

- определить перспективы развития миграционной политика ЕС в условиях миграционного кризиса

Хронологические рамки исследования охватывают период с конца 1990-х годов до 2019 года. В данный период происходит формирование ЕС как надгосударственного образования и возникновение единой зоны евро. При этом, ускоряется широкий спектр миграции в западноевропейские государства, и происходит создание правовых основ совместной миграционной политики стран ЕС.

Территориальные рамки исследования определяются внешней границей Европейского Союза, которая с 1995 года охватывает 15 европейских стран с общей численностью населения около 375 миллионов человек.

Для написания выпускной квалификационной работы использовано различные категории источников. Во-первых, это основные нормативные акты Европейского Совета, которые являются основой регламентирования свободы перемещения и проживания жителей

стран-членов ЕС и третьих государств, задачи визовой политики. Другой группой группу источников являются статистические сборники ОЭСР и ООН, которые позволяют дать оценку масштабам и подвергнуть анализу основных тенденций как общеевропейских, так и всемирных миграционных процессов. В

третью группу источников входит периодическая печать, которая представляет материалы с целью наиболее полного анализа информации.

Методы исследования. При исследовании разнообразных моментов миграционной политики ЕС применялись следующие методы: исторический, с помощью которого были установлены основные этапы миграционной политики; сравнительный, который дал возможность сравнить законодательство в области миграционной политики в отдельных странах Западной Европы и на разных этапах развития ЕС; системный, которая позволил разработать изучить единый механизм миграционной политики в рамках Европейского Союза.

На протяжении всего исследования был использован дисциплинарный метод, который, основываясь на информации из разных наук, способствовал всестороннему анализу институциональных и правовых основ создания единой иммиграционной политики ЕС.

Описание структуры ВКР: работа состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы.

ГЛАВА 1. МЕСТО И РОЛЬ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ИНТЕГРАЦИОННОМ ПРОЦЕССЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1.1 Миграционная политика Европейского Союза: теоретический подход к определению, классификации

Для того чтобы исследовать миграционную политику, в первую очередь необходимо изучить сам термин «миграция», а также внести терминологическую ясность понятия «миграция». Миграцию по праву можно отнести к терминам уникальным, так как для того чтобы наиболее обширно и детально изучить его значение необходимо прибегнуть к междисциплинарному подходу. Рассматривая миграцию в качестве динамического процесса, можно отметить, что она связана с демографическими, географическими, этническими, а также историческими факторами жизнедеятельности стран. Из этого следует, что изучением миграции занимаются такие научные дисциплины как: политология, социология, экономика и другие.

Международная миграция, состоящая из большого количества различных важных компонентов, является катализатором перемен в значимых сферах жизни: демографической, социальной, экономической и политической. Влияние, которое она оказывает, является важным аспектом для анализа и регулирования на национальном, региональном и международном уровнях. Тенденция последних лет, показывает, что миграция претерпела весомые качественные и количественные перемены, которые оказали влияние на структуру и характер миграционных потоков.

Миграционные процессы представляют собой совокупность экономических и политических факторов, на сегодняшний день можно найти большое количество трактовок, мнения исследователей по вопросам существующих видов миграции, ее причин и итоговых целей значительно разнятся. Однако, несмотря на то, что мнения имеют противоречия и отличаются, у них присутствует и общая часть, а именно они все утверждают, что миграция – это перемещение индивида,

пересечение им границ административно-территориального образования¹. Независимо от того какой характер носит перемещение, как долго оно продолжается, насколько трудно оно дается индивиду в ходе осуществления перемещения, этот процесс всегда содержит в себе начало и конец перемещения. Одним из важных факторов при осуществлении миграции стоит считать – цель, она может быть сформирована индивидом самостоятельно или может быть навязана посредством влияния внешних факторов.

На сегодняшний день имеется несколько подходов для изучения понятия «миграции»:

1) миграция как территориальное перемещение. Термин понимается как всякое пространственное перемещение, в широком смысле, а в узком смысле – перемещение для временной смены места жительства;

2) миграция является исключительно географической мобильностью;²

Отечественные исследователи, такие как В.А. Ионцев, В.М. Моисеенко, Л.Л. Рыбаковский считают, что понятия мобильности и перемещения нужно разграничивать. Мобильность – не обязательно осуществление действия, она может быть отражена в желании и возможности индивида перемещаться. Из чего можно сделать вывод, что миграция представляет собой непосредственно перемещение населения, при этом мобильность – это всего лишь способность к осуществлению этого действия, но не само действие³.

Миграция — это перемещение, по различным причинам, людей через границу тех или иных территориальных образований в целях постоянного или временного места жительства. Данный термин охватывает ряд элементов, свойственных

¹ Рыбаковский Л.Л. Миграция населения (выпуск 5). Стадии миграционного процесса – М. 2001. Электронный ресурс. URL: <http://rybakovsky.ru/migracia2r.html> (Дата обращения: 29.11.2018)

² Рыбаковский Л.Л. миграция населения. Три стадии миграционного процесса. – М.: Наука, 2001. –114 с.

³ Ионцев, В. А. Международная миграция: теория и история изучения // Международная миграция населения: Россия и современный мир / под ред. В. А. Ионцева. – М.: Диалог-МГУ, 2002. Вып. 3. – С. 53-105.

миграции, но упускает наиболее существенные вопросы правового регулирования миграции и правового статуса мигрантов⁴.

Феномен «миграция» стал объектом исследования большого количества специалистов, представляющих различные научные сферы. Одним из первых, кто начал заниматься исследованием термина «миграция» является британский картограф, географ Э. Равенштейн. Он определил его как временное или постоянное место жительства людей, являющееся непрерывным процессом.

Равенштейном впервые были разработаны 11 правил миграции.

1) Миграционные процессы, в наибольшей степени, происходят на коротких расстояниях.

2) Процесс миграции постепенен и последователен.

3) На большие расстояния миграция осуществляется в крупные промышленные центры.

4) У каждого миграционного потока есть собственный контрпоток.

5) Население сельскохозяйственных районов подвержены миграции больше, чем из больших городов.

6) Во внешней миграции участвуют преимущественно мужчины, а во внутренней – женщины.

7) Мигранты, преимущественно, являются взрослым населением.

8) Рост городов происходит из-за миграции.

9) Развитая промышленность, торговля и инфраструктура являются показателем масштабности миграции.

10) Крупные города являются первоочередными направлениями для сельских жителей.

11) Важнейшая причина миграции – экономическая.⁵

⁴ Тоцкий Н.Н. Введение в миграционное право / Отв. ред. Михалеева Н.А. – М.: Диалог – МГУ, 1999. – С. 153

⁵ Василенко П.В. Территориальная организация общества // Псковский регионологический журнал №16. Псков: ПсковГУ. 2013. – С. 36-42

Данные правила и сегодня остаются основополагающими в изучении теории миграции. Они будут использованы в качестве базисных при построении работы.

В своей работе «Польский крестьянин в Европе и Америке» социологи Ф. Знанецкий и У. Томас, детально рассматривают феномен миграционного процесса. В рамках данного труда социологи исследовали поведение индивида, который попадает под влияние другой культуры, в последствии у него происходит смена собственного восприятия, которая тесно связана с переоценкой моделей поведения.

Западные социологи, стали основоположниками исследования феномена миграции. Р. Маккензи и Р. Парк занимались изучением вопроса миграции, они работали над идеей о том, что миграцию можно рассмотреть, как критерий, который способен увеличить показатель социальной мобильности. В своих работах Парк Р.Э. отмечал способность людей к перемещению. В разработке концепции четырех уровней организации сообщества, ученый связывал мобильность и смену места жительства, работы, службы, деятельности.⁶

Значение миграции также можно трактовать как «перемещение людей (мигрантов) через границы тех или иных территорий со сменой места жительства навсегда, или на более длительный срок, или с регулярным возвращением к нему».⁷

На сегодняшний день можно найти порядка 40 определений и трактовок термина «миграция». Это связано с тем, что зарубежные и отечественные ученые так и не смогли прийти к единому мнению об установлении понятия данного термина. Так М.С. Блинова в своей работе отмечает, что изначально под термином «миграция» подразумевалось любое социальное движение, которое было связано со сменной позиции индивида, но со временем сменилось на территориальную мобильность и практически исключило социальное значение⁸. В свою очередь Д.

⁶ Парк Р.Э. Разум бродяги: размышления о связи ментального с пространственным передвижением // Социальные и гуманитарные науки. – Сер. 11. Социология. – 1997. – №4. – С. 158-162

⁷ Бреева Е.В. Основы демографии: Учебное пособие. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2005. –352 с.

⁸ Блинова М.С. Современные социологические теории миграции населения: монография / под ред. В.И. Добренькова. – М.: КДУ, 2009. – С. 114.

Хейзел под Миграцией понимал –«географическую мобильность, влекущую за собой изменение обычного места жительства между определенными политическими или статистическими пунктами, или же между районами проживания различного типа».⁹

Более ёмкое определение термина «миграция» дает отечественный социолог Т.Н. Юдина: «Территориальные перемещения, совершающиеся между разными населенными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности».¹⁰

Можно сформировать универсальное определение термину, которое вберет в себя общие части прочих определений, и определяет миграцию как совокупность перемещений, передвижений, осуществляемых для смены основного места жительства, вызванных временными критериями, статусом места и расстоянием. Миграцией называется переселение, движение, перемещение и мобильность.

На сегодняшний день миграция представляет собой один из важнейших ресурсов рабочей силы. На глобальном уровне, миграция выступает в роли источника международной мобильности трудовых и профессиональных ресурсов.

В XXI веке миграция – это, определенно, один из важных факторов, который обеспечивает жизнеспособность мировых рынков труда и получение дохода капиталом в экономике, которая подвержена глобализации. Что является одним из ключевых факторов развития. Также стоит отметить, что выживание развитых экономик мира зависит от миграции.

Стоит отметить, что в результате миграционных процессов осуществляется омоложение рабочей силы, обеспечивается жизнеспособность сельского хозяйства, гостиничного и ресторанного бизнеса, строительства, туризма, здравоохранения и иных секторов экономики. Благодаря миграционным процессам удовлетворяется

⁹ Ионцев И.А. Международная миграция населения: теория и история изучения. – М., 1999. – С. 19

¹⁰ Юдина Т.Н. Социология миграции / Учебное пособие для вузов. М.: Академический проект, 2006. – С. 332

возрастающий спрос на определенные навыки и умения, а также создаются стимулы для предпринимательской деятельности. За счет передачи накопленного опыта и навыков, осуществления денежных переводов, инвестиций и роста товарооборота происходит экономическое развитие и процветание многих стран.

Следовательно, исходя из вышеперечисленных понятий миграции, можно сформулировать следующее определение данного социального феномена. Миграция представляет собой форму перемещения людей через разного рода границы, с целью приобретения места жительства, трудоустройства, накопления человеческого капитала, передачи и приобретения опыта и навыков, которые необходимы для развития человека как личности.

В условиях глобализации, в мире преобладают капиталистические экономические отношения, главными факторами, регулирующими миграцию, являются трудовые отношения, честная работа, трудовые отношения, социальная сплоченность и защита.

Миграция, как и любое другое явление глобализационного характера должно базироваться на системе или придерживаться определенных моделей реализации. Одним из основных вопросов возникшем на пути изучения миграционной политики, является вопрос о том каковы причины миграции.

Ввиду наличия огромного количества теорий и концепций, трактующих феномен «миграция», активного передвижения трудовых мигрантов возникает потребность изучения понятия «государственной миграционной политики». Понятие не уступает по важности изучения и таким видам государственной деятельности как внутренняя и внешняя политика. Миграционную политику можно считать уникальным направлением деятельности, так как она одновременно существует в направлении внешних взаимодействий со странами, а также во внутренней политике государства.

Миграционная политика представляет собой важную составляющую, которая связана с проблемами мигрантов, трудовых мигрантов, вынужденных переселенцев, в том числе и лиц, которые претендуют на политическое или другое

убежище, которые регулируются и решаются в соответствии с правовым статусом граждан, опираясь на конституционно-правовые нормы и особенности различных категорий физических лиц.

Благодаря миграционной политике у государства появляется возможность регулировать (понижать или повышать) популяцию того или иного региона государства. За счет привлечения трудовых мигрантов, она также способствует наполнению рынка труда, что в свою очередь оказывает благоприятное влияние на поддержание функционирование экономики. Одна из основных целей миграционной политики заключается в том, чтобы рационально перераспределить население, развивать экономику в регионах, а также устранить социально-экономическое неравенство, благодаря чему разница в жизни населения ликвидируется.

Миграционная политика представляет собой политику государства в сфере миграционных процессов, имеющую систему средств, которые, в случае если соблюдаются установленные принципы, приводят к достижению целей. Данная система имеет комплекс мер и правил, направленных на урегулирование гражданских и общественных отношений в сфере примирения лиц.

Более сжатое определение формулирует А.Е. Шапаров, он определяет миграционную политику как «комплекс мер, которые относятся к сфере государственного управления, включающий в себя процесс принятия решений, который проявляется через аллокацию ценностей, регулируемую правовыми нормами, контролируемую представительной властью и направленных на упорядочение миграционных процессов».¹¹

Также миграционная политика включает в себя осуществление контроля как за внутренними, так и за внешними перемещениями иностранных лиц. Внешняя миграция представляет собой перемещение через границы государства с целью поселения на постоянной основе, изменения гражданства или долгосрочного, либо сезонного пребывания в стране. Такая миграция бывает внутриконтинентальной и

¹¹ Шапаров А.Е. Миграционная политика в современной России. М.: Москва, МГУ. 1996. – С. 21

межконтинентальной. Внутренней называется миграция, представляющая собой перемещение между административными районами внутри одной страны. Внутренняя миграция бывает межрегиональной и внутри региональной.¹²

Миграционная политика государства также занимается и вопросами нелегальной миграции. Нелегальная миграция подразумевает въезд, пребывание или осуществление лицами трудовой деятельности на территории данной страны с нарушением порядка, не оформляя соответствующие документы и разрешения, которые установлены законодательством, с использованием поддельных или утративших юридическую силу в связи с истечением сроков их действия документов.

Иностранцы граждане, которые находятся в неопределенном положении и не соответствуют требованиям в отношении въезда, а также пребывания и осуществления экономической деятельности, определяемой государством, в котором данные лица являются субъектами незаконной миграции или нелегальными мигрантами.

Основополагающими элементами концепции политики миграции являются цели, задачи, приоритеты и механизмы осуществления политики.

Были выделены первоочередные цели государственной миграционной политики:

- 1) регулирование миграционных потоков, преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции;
- 2) создание постоянного состава населения;
- 3) создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов;
- 4) привлечение мигрантов на перспективу временного жилья;
- 5) обеспечение промышленных объектов новой рабочей силой;
- 6) стабилизация населения в различных местностях;
- 7) повышение миграционной активности среди коренных жителей;

¹² Юдина Т.Н. Социология миграции / Учебное пособие для вузов. М.: Академический проект, 2006. – С. 415

8) обеспечение гуманного отношения к лицам, ищущим убежища на территории данной страны¹³.

Следует отметить, что задачи миграционной политики целиком и полностью зависят от обстановки, сложившейся на данный момент в сфере миграции.

Основные задачи миграционной политики:

- 1) защита прав и интересов;
- 2) развитие системы контроля миграции;
- 3) соблюдение интересов государства при разработке и реализации миграционной политики;
- 4) регулирование миграционных потоков с учётом социально-экономического развития и экологической обстановки в регионах, национальной совместимости, специфики психологии мигрантов и климатических особенностей мест расселения;
- 5) создание условий для приёма и размещения мигрантов, стимулирующих их активное участие в адаптации к существующему социально-экономическому положению.¹⁴

Приоритеты миграционных проблем расставляются в зависимости от напряженности и актуальности и решаются в первоочередном порядке.

Важной составляющей миграционной политики являются миграционные принципы. Миграционные принципы – единая система мер, механизмов урегулирования разных видов миграции. Данные меры могут стать как стимулирующими, так и сдерживающими миграционную активность, начнут воздействовать на людей непосредственно и направятся на создание условий, которые смогут способствовать также добровольному принятию людьми решений, которые соответствуют национальным интересам государства.

Основные механизмы, которые используются для реализации миграционной политики:

¹³ Блинова М.С. Современные социологические теории миграции населения: монография / под ред. В.И. Добренькова. – М.: КДУ, 2009. – С. 114

¹⁴Суворова Н.Н., Попова Е.А. Программно-целевое управление миграционными процессами: сущность и рациональность. М.: ФМС, 1998. – С. 31

- 1) организация повседневной деятельности государственных органов, в обязанность которых входит регулирование миграционных процессов;
- 2) создание комплексного и универсального миграционного законодательства, а также создание единой классификации категорий мигрантов;
- 3) решение проблем через разграничение ответственности предприятий разных форм собственности;
- 4) создание системы, регулирующей миграционные потоки с помощью административных и экономических мер;
- 5) создание системы государственной поддержки вынужденных категорий мигрантов;
- 6) эффективное использование бюджетных средств, которые выделяются на решение проблем различных категорий мигрантов;
- 7) использование привлечение внебюджетных источников финансирования.¹⁵

Важно также рассмотреть и модели миграционной политики. На сегодняшний день, в Европе сформировалось четыре модели миграционной политики:

1) Имперская модель. Суть такой модели заключается в том, что государства – члены нации, представляются как объекты единой власти. На сегодняшний день ни одно либеральное государство нельзя отнести к этой модели, за исключением Великобритании, которая до 1981 г., с принятием Национального акта основывалась на этом принципе. К представителям данной модели можно отнести Австро-Венгерская, Османская и Российская империи.

2) Этническая модель. Данная модель базируется на наличии единых исторических корней, определяющих национальную принадлежность, которая выражается в единой культуре, языке, а также создании единой этнической общности. В рамках такой модели невозможно наличие у мигрантов самобытной культуры, родовых корней среди членов нации. Такой период существовал в Германии. Он проявлялся в том, что иностранцам было отказано в предоставлении

¹⁵Галуза Е.В. Правовое регулирование миграции и обеспечение ее правомерного осуществления. / Ростов-на-Дону. 2003. – С. 205

гражданства, если оба родителя или хотя бы один, не были немецкого происхождения. Однако, некоторому количеству переселенцев удалось получить гражданство, на основании того, что они являлись потомками немецких переселенцев.

3) Республиканская модель. В рамках данной модели статус рассматривается в связи с принадлежностью к какому-либо политическому обществу. Мигранты имеют возможность получить гражданство, в случае если принимают и выполняют политические установки. Гражданство – предпосылка к интеграции в общество. К данному типу можно отнести Французскую Республику, где с принятием «закона почвы» каждый младенец, родившись во Франции, мог получить гражданство страны, что существенно ослабило способы получения гражданства. Такое положение основывается на том, что французское правительство убеждено, что культура Франции имеет безграничные возможности к свободному ассимилированию мигрантов. Ассимиляция подразумевает ситуацию, при которой выявить происхождения иностранцев сложно, но при этом, такие граждане не должны причислять себя к этнонациональным меньшинствам. Однако события предыдущих лет показали несовершенство данной модели.

4) Мультикультурная модель. В своей основе закладывает идею о том, что культурные различия внутри сообществ могут быть допустимы. Иностранцы занимают полноправное место в системе образования, также являются участниками рынка труда, имеют голос при принятии решений. Основным преимуществом такой модели, можно отметить достижение равенства. Страны, которые используют такую модель, формируют политику, которая направлена на интеграцию иностранцев, их семей, детей, что подразумевает, как достижение равного доступа к институциональной системе. Для этого создаются условия для институционализации культуры мигрантов. Такая модель является хорошим примером, демонстрирующим политику интеграции.

Таким образом, миграционная политика представляет собой политику государства в сфере миграции, которая имеет систему средств, в которой при

соблюдении установленных принципов, предполагается достижение определенных целей. Данный вид политики включает в себя комплекс правил и мер, которые направлены на урегулирование общественных и гражданских отношений в сфере перемещения индивидов.

1.2 Влияние расширения Европейского Союза на миграционную политику его ведущих стран

Расширение Европейского Союза на восток становится объектом пристального внимания экспертов и широкой общественности. Ежедневно увеличивается количество публикаций, которые посвящены данному, историческому процессу. Неоспорим факт, что на рубеже XXI в. Европейский Союз вступил в новый, беспрецедентный этап своего расширения. Количество стран-участниц, за счет государств Центральной и Восточной Европы увеличилось с 15 до 25. На присоединение к ЕС претендовали Мальта, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Польша, Словакия, Словения, Чехия и Эстония. Эти государства подписали 16 апреля 2003 г. в Афинах Договор о вступлении в ЕС, который вступил в силу с 1 мая 2004 года¹⁶. Их прием обусловлен четырьмя критериями:

1. Наличие стабильно функционирующих национальных институтов, которые в результате своей деятельности обеспечивают соблюдение демократических норм, верховенство законодательства, защиту прав и интересов человека и национальных меньшинств;

2. наличие сложившейся и функционирующей рыночной экономики;

3. способность конкурировать и выдерживать давление рыночных сил на внутреннем рынке Евросоюза;

4. готовность принять на себя в полном объеме обязательства, связанные с членством в ЕС.

¹⁶ Договор о вступлении стран в ЕС. Электронный ресурс. URL: <https://eulaw.ru/treaties/dogovor-o-vstuplenii-chehii-estonii-kipra-latvii-litvy-vengrii-malty-polshy-slovenii-slovakii/> (Дата обращения 17.02.2019)

В соответствии с оценками Европейской комиссии, ни одна из перечисленных выше стран на сегодняшний день не соответствует полностью всем заявленным требованиям. В связи с этим процесс присоединения стран, происходит одновременно с интенсивной подготовкой ко вступлению и членству в Европейском Союзе. Советом Европейского Союза, для каждой из вышеперечисленных стран, была составлена индивидуальная программа (стратегия присоединения) в которой выделялись приоритетные направления, прописаны четкие действия и сроки реализации выдвинутых целей. в рамках данной программы затрагивались такие направления как формирование рыночной экономики, демократического правопорядка, совершенствование органов управления, борьба с преступностью, социальная и региональная политика, в том числе и политика в ключевых направлениях хозяйства, например, энергетика, транспорт.

Важно отметить, что на сегодняшний день, новые импульсы получил процесс регионализации. Это процесс, при котором повышается роль регионов в архитектонике европейского континента, в направлении развития европейской интеграции и общеевропейском сотрудничестве, которое ранее замедлялось жестким противостоянием двух систем. Как в своих работах отмечает Т. Зонова, взаимосвязь современного мира, обусловила высокую степень общности этого процесса для стран ЕС.

Приток прямых инвестиций из ЕС формирует благоприятную почву, способствующую модернизации отраслевой структуры и повышению уровня квалификации рабочей силы в этих странах, также приводит к созданию рабочих мест компаниями Евросоюза в странах ЦВЕ. За счет этого происходит качественное уравнивание характеристик рынков труда в нынешних государствах и странах ЦВЕ. Миграция рабочей силы с востока сдерживается введением

семилетнего переходного периода, в течение которого вводится ограничение свободы передвижения трудоспособных граждан всех стран, вступающих в ЕС.¹⁷

В странах-членах ЕС возникли опасения относительно того, что страны Центральной и Восточной Европы ввиду их недавнего коммунистического прошлого могут привести в ЕС национализм, который может губительно сказаться на развитии европейской интеграции. Однако рост националистических настроений в Австрии в 2000 г., «поправление» общественного мнения в Италии, Голландии и Франции после трагических событий 11 сентября 2001 г. продемонстрировали, что проблема национализма не является «привилегией» только лишь стран ЦВЕ. Проявление национализма, рост экстремистских настроений и нетерпимости являются отражением реакции общества на неспособность государства решать возникающие перед ним Националистические проявления, рост экстремистских настроений и расовой нетерпимости отражают реакцию общества на неспособность государства решить те или иные задачи, прежде всего в социально-экономической области и области безопасности. Тем не менее, несмотря на все декларации и позитивные итоги повторного референдума в Ирландии, фактом является то, что вступление в ЕС десяти новых членов произошло на фоне усиливающихся националистических настроений в Европе. В настоящее время неясным остается то, как членство новых стран, являющихся и экспортерами, и импортерами мигрантов, а также странами транзита для выходцев из Азии и Африки, стремящихся попасть в Европу, повлияло на формирование европейской идентичности.¹⁸

Как отмечает российский историк З.И. Левин, на сегодняшний день в Европе сформировалось особое предубеждение по отношению к приверженцам ислама, религии, которая в массовом сознании ассоциируется с агрессией. В объединяющейся Европе все чаще проявляются антимусульманские настроения,

¹⁷ Расширение ЕС на восток: Предпосылки, проблемы, последствия / ИМЭМО РАН. М.: Наука, 2003. – С. 39

¹⁸ Европейский Союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития / Под ред. Ю.А. Борко и О.В. Буториной. М.: Эдиториал УРСС, 2001. – С. 45-51

родственные расизму.¹⁹ Стоит отметить, что враждебное отношение проявляется не столько к исламу, сколько к мусульманам: «обычно негативный оттенок по отношению к исламу в средствах массовой информации, конфликты в школах из-за ношения девочками-мусульманками головного платка, постоянные утверждения, что приверженность исламским ценностям и символам является препятствием для плавной интеграции мигрантов, и, конечно, масса форм проявления расизма, которые встречаются и со стороны официальных лиц, например, полиции.

На сегодняшний день очень сложно оценить или определить опасность и риски массового и неконтролируемого притока мигрантов в Евросоюз. Однако некоторые из них представляются очевидными. Так, например, существует взаимосвязь между миграцией и обеспечением безопасности на местном, национальном и международном уровнях. Здесь важен ее этнический характер, а также – высокая концентрация мигрантов по этническому признаку в отдельные регионы, что значительно препятствует процессу адаптации в местном сообществе. Значительная проблема ассимиляции мигрантов заключается в том, что в принимающей стране не существует достаточного количества преимуществ перед обществом, в котором вырос человек. Что касается Европы, то очевидным преимуществом является экономическое превосходство в сравнении с родной страной большинства мигрантов, так как зачастую мигранты приезжают в страны Европы именно в поисках лучшей жизни. Стоит отметить, для того чтобы ассимиляция проходила наиболее успешно, важно иметь идеологию, которая была бы хотя бы сопоставима по своей силе, если не превосходит полностью. Однако на сегодняшний день европейским странам нечего предложить мигрантам, в связи с чем процесс ассимиляции замедляется или не происходит совсем. Как отмечает исламовед Роман Силантьев, в период существования Британской империи,

¹⁹ Левин З.И. Менталитет диаспоры (системный и социокультурный анализ). М: Институт востоковедения РАН; Издательство «Крафт+», 2001. – С. 35

большинство мусульман после переезда в Англию, процесс адаптации проходили очень быстро, так как империя имела мощную идеологию.

Говоря о «мусульманском феномене» Европейского Союза, историк Ж. Ибрашев отмечает, что «в связи с усилением потока иностранной рабочей силы в Европу на политической арене стран старого континента происходит усиление влияния правых и даже ультрарадикальных партий».²⁰ Этот прогноз подтверждают результаты президентских выборов во Франции, а также победа правых сил на парламентских выборах в Голландии. Любая из политик, которая проводится государствами, вызывает резкую реакцию со стороны некоторых слоев населения. Миграционные волны часто приходится на структурные экономические перестройки и проводимые социальные изменения. Люди, чьи условия жизни в большей степени зависят от этих факторов, полагают, что причина их нестабильного положения связана непосредственно с мигрантами. Поэтому мигранты и национальные меньшинства «оцениваются» как угроза для их жизненных стандартов, образа жизни и социальной сплоченности.

Большое количество выходцев из мусульманских стран, массово направились в ЕС в поисках лучшей жизни и трудоустройства, в следствии концепции открытого общества, которую проводит Евросоюз. Однако несмотря на то, что некоторые из них получили образование и воспитание в Европе, они продолжают оставаться на позиции исламского фундаментализма, из-за чего в последствии появляются проблемы для местного населения и власти.

Таким образом, присутствие большого числа мусульман в Европе создало здесь ряд серьезных проблем экономического, социального, политического и культурного порядка. Европейский Союз стремится приостановить поток беженцев из мусульманских стран. На совещании министров внутренних дел и юстиции стран-членов Евросоюза, проходившем в Брюсселе в мае 2002 года, было принято

²⁰ Ибрашев Ж. Мусульманский феномен Европейского Союза // НП. 2002. №31 – С. 219

решение о создании единых европейских полицейских сил для борьбы с нелегальной миграцией²¹.

Помимо этого, Европейский Союз предупреждает правительства государств, которые стали источниками эмиграции, что, если требования не будут выполняться, Евросоюз может применить экономические санкции, по отношению к этим странам, и усилить контроль на границах Союза. На внешних границах Евросоюза установлен довольно сильный заслон. Из стран Европейского Союза высылаются лица, которые попали в эти страны незаконным путем, но эффективность этой меры весьма низкая. К тому же действия, совершаемые правительствами европейских стран по отношению к мигрантам, могут подвергаться критике со стороны правозащитных организаций.

Очевидным решением приостановки потока миграции в Евросоюз, является оказание помощи странам в развитии сферы экономики, создании рабочих мест, для того чтобы побороть массовую безработицу, оказывать активную помощь в повышении уровня образования, а также развивать идеи демократии и прав человека.

Важно отметить, что помощь развивающимся странам на сегодняшний день является одним из важнейших элементов общей стратегии развития, которая разрабатывается международными организациями, ее цель заключается в том, чтобы преодолеть отсталость стран Третьего мира и помочь им урегулировать возникающие перед ними многочисленные проблемы.²²

Эта стратегия отражает реальный прогресс в различных частях мирового хозяйства, а также обусловленные ими перемены теоретической базы. Неудивительно, что концептуальная основа общей стратегии развития неоднократно менялась: от «догоняющего развития» в 1960-е годы к идее «основных потребностей», дополнившейся в 1980-е годы теориями «нового экономического порядка» и «коллективной опоры на собственные силы». В рамках

²¹ Журнал Вестник Европы, № 6, 2002. Электронный ресурс. URL: <http://magazines.russ.ru/vestnik/2002/6> (Дата обращения: 28.02.2019)

²² Трофимова О. Франция: новое в помощи развитию // МЭиМО. 2003. № 9. – С. 40

этих концепций разрабатывались и программы помощи. К 1990-м годам в мировой экономике наметились существенные изменения. Развертывание нового этапа научно-технической революции, вызванная им глобализация, смена общетеоретической парадигмы, выразившаяся на практике в целенаправленной либерализации экономики и увеличении ее открытости, возрастание роли прямых иностранных инвестиций и торговли в процессе развития, заметная дифференциация Третьего мира, невысокая экономическая эффективность использования передаваемых средств – все это обусловило изменения в отношении развитых стран к развивающимся.

В настоящее время внутри ЕС существует своего рода «тандем» Германии и Франции, занятие которыми общей позиции по тому или иному вопросу зачастую является определяющим для принятия коллективных решений в ЕС.

Интересы малых стран не всегда совпадают с интересами более мощных партнеров. Европейское сообщество с самого начала было основано на франко-германском примирении, этом краеугольном камне Союза. Обе страны и сейчас играют первые роли. Однако Германия упорно стремится стать бесспорным лидером в расширенном Союзе. «Европа стоит перед выбором – эрозия или интеграция». Чтобы стать полноправными участниками ЕС, новые государства – члены Союза должны отвечать «копенгагенским критериям членства»: они должны создать стабильные институты, гарантирующие демократию, соблюдение прав человека и защиту национальных меньшинств; иметь здоровую рыночную экономику, обладать способностью принять на себя обязательства, вытекающие из членства в ЕС, включая приверженность задачам создания и укрепления экономического и валютного союза.

Как подчеркивает Т.Н. Юдина традиционные страны миграции справлялись с этой ситуацией без труда, так как поглощение мигрантов проходило частями в течение всего национального строительства. Но страны, которые ставят «право на культуру» выше их национального строительства, испытывают большие трудности при решении противоречий. Это относится, в частности, ко многим европейским

странам. Таким образом, последние тенденции в развитии транснациональных сообществ – дальнейший вызов национальным государствам: современные возможности транспортировки и связи делают возможным для мигрантов иметь долговременные связи с родиной и с объединениями диаспор, поэтому идея базирования государства на гомогенности нации становится все более трудновыполнимой.²³

С этим обстоятельством связаны особенности их действия в пространстве. С одной стороны, Директива имеет лишь рекомендательную силу для Дании. С другой стороны, оба документа являются обязательными в отношении двух ассоциированных участников «Шенгенских достижений», которые не входят в состав Европейского Союза – Исландии и Норвегии.

Проблема «пришельцев с востока» имеет также следующий аспект. Южно-европейские члены ЕС (Испания, Португалия, Греция) опасаются резкого сокращения финансовых субсидий, получаемых ими на структурную переподготовку производственных кадров. Существует реальная угроза, что европейская «финансовая политика» будет переориентирована с южного на восточное направление, что создаст в этой сфере конфликтную обстановку. Как и следовало ожидать, статус «граждан второго сорта» вызывает у представителей восточноевропейских стран недоброжелательную реакцию. Но «брюссельские чиновники» уверяют, что в отношении Испании и Португалии (в 1986 г.) предъявлялись аналогичные требования. Кроме того, гражданам новых стран-членов предоставлена возможность открывать собственные компании и предоставлять свои услуги на всей территории ЕС. Это в определенной степени подрывает мораторий на свободу перемещения рабочей силы.

Вообще, в условиях возрастающей глобализации производственных процессов миграционные законы Евросоюза также начинают подвергаться коренному

²³ Юдина Т.Н. Социология миграции / Учебное пособие для вузов. М.: Академический проект, 2006. – С. 405

реформированию. Последний, фактически включился в конкурентную борьбу на мировом рынке за привлечение в страну квалифицированных специалистов.

Первой вступила на путь «управляемой миграции» Великобритания, которая стала предоставлять особые условия для въезда «ценных кадров» в области науки, высокой технологии и предпринимательства. В Германии обсужден законопроект, в котором отмечается, что третья в мире по экономической мощи держава нуждается в притоке «способных иностранных специалистов» (до 50 тыс. человек ежегодно). Даже Финляндия и Ирландия начинают поиск «талантливых иностранцев».

Эффективный экономический рост все более увязывается с притоком иностранных квалифицированных кадров. По мнению многих экспертов, уже выработан определенный механизм по управлению потоками товаров и капиталов, теперь настало время для упорядочения движения рабочей силы. Но этот процесс в рамках ЕС находится лишь в начальной стадии.

Иными словами, в этой сфере обозначаются две тенденции: с одной стороны, ограничивается общий масштаб притока мигрантов; с другой – создаются многочисленные привилегии для привлечения в страну определенных (т.е. наиболее необходимых) групп специалистов.

Государства ЕС испытывали также вполне оправданную тревогу по поводу незаконного ввоза наркотиков с Востока, особенно по «Балканскому пути». Транзит продукции с плантаций в Средней Азии также частично проходил через Россию и страны ЦВЕ, сливаясь с потоками нелегальных мигрантов. Ситуация осложнялась и почти полным отсутствием опыта приема мигрантов странами ЦВЕ, в том числе специально подготовленного персонала, а также трудностями социально-экономического характера.

Оправившись от паники, вызванной первыми миграционными потоками с Востока, страны ЕС начали выяснять возможности координации политики в сфере правосудия и внутренних дел со своими восточными соседями. Несмотря на опасения по поводу перспектив сотрудничества, которые были особенно сильны во

Франции, Нидерландах и Великобритании, первые шаги в этом направлении были сделаны уже в начале 1990-х годов.

1.3 Особенности развития миграционных процессов в Европейском Союзе

На сегодняшний день развитие миграционных процессов происходит на двух уровнях: национальное миграционное законодательство европейских стран, наднациональная нормативно правовая база Европейского Союза. Учитывая тот факт, что единая миграционная политика в ЕС так и не была выработана, национальные правительства самостоятельно разрабатывают и реализуют политику по отношению к мигрантам. Тем не менее, невозможно исследовать миграционные процессы в данном регионе только на национальном уровне, без оглядки на деятельность ЕС. Особенно если брать во внимание, то обстоятельство, что процесс гармонизации миграционной политики в Европе так или иначе продвигается. Перед рассмотрением некоторых национальных особенностей регулирования миграционных процессов, стоит уделить внимание политике Евросоюза в этом направлении.

С декабря 2009 года в силу вступил Лиссабонский договор²⁴ – новый важный этап в европейском интеграционном проекте. Документ, являющийся альтернативной отвергнутой конституции, внес серьезные структурные изменения в Европейский Союз как институт. Происходит интеграция права с помощью двух учредительных актов: Договор о Европейском Союзе, Договор о функционировании Европейского Союза. В них закрепляются принципы, цели и задачи ЕС, декларируются институциональная структура, общая идея внешнеполитической деятельности и способы функционирования объединения.²⁵

²⁴ Лиссабонский договор, изменяющий Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества. (2007/С 306/01). URL: <http://eulaw.ru/treaties/lisbon> (дата обращения: 10.03.2016)

²⁵ Энтин Л. М. Лиссабонский договор и реформа Европейского Союза // Журнал российского права. 2010. №3 (159) – С. 104

Международные нормы закрепляют за государствами суверенное право регулировать порядок въезда мигрантов на территории страны, организацию трудовой и образовательной деятельности и т.п. Нормативно правовые нормы ЕС гармонично встроены в универсальные международные акты, регулирующие права человека в области миграции: Конвенция Международной Организации Труда №47 о трудящихся-мигрантах²⁶, Конвенция Международной Организации Труда №143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения²⁷, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.²⁸

Одним из первых основных документов, регулирующих миграционную политику ЕС является Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов от 24 ноября 1977 года²⁹, которая закрепляет основные права трудовых мигрантов. Хотя конвенция и носит скорее рекомендательный характер, она обозначила основные тенденции развития норм миграционного контроля.

На основе вышеперечисленных нормативно правовых актов можно сделать вывод о трех принципиальных направлениях миграционной политики ЕС: во-первых, привлечение квалифицированных кадров; во-вторых, помощь беженцам; в-третьих, борьба с нелегальной миграцией. Еврокомиссия признает за мигрантом нарушение закона при условии отсутствия у гражданина третьей страны гражданства ЕС или разрешения на въезд в одну из стран Союза; пребывание на территории ЕС дольше положенного по закону срока в равной степени признается незаконным, как и изменение изначальной цели пребывания на территории Союза

²⁶ Конвенция Международной Организации Труда № 97 о трудящихся-мигрантах. 1949. URL: http://moscow.iom.int/russian/Legislation/ILO97_ru.pdf (дата обращения 10.03.2019)

²⁷ Конвенция Международной Организации Труда №143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения. 1975. URL: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c143_ru.htm (дата обращения 10.03.2016)

²⁸ Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. 1990. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml (дата обращения: 10.03.2019)

²⁹ Европейская Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов. 1977. URL: http://moscow.iom.int/russian/Legislation/ETS93_ru.pdf (дата обращения 10.05.2019)

без разрешения авторитетных властей³⁰. Законодательство ЕС в области борьбы с незаконной миграцией продолжает развиваться и на сегодняшний день носит инновационный характер, аналогов которому в мире практически нет. Однако, столкнувшись с вызовом в виде массового потока беженцев, в том числе и нелегальных, из стран Северной Африки и Ближнего Востока, данное законодательство демонстрирует неспособность дать адекватный и конструктивный ответ.

Оставаясь еще не сформированной, наднациональная система регулирования миграционных потоков в Европе уступает по проработанности, эффективности и многим другим параметрам национальному законодательству в соответствующей области. В этой связи следует обратить внимание на некоторые из европейских стран, непосредственно соприкасающихся с главными транснациональными миграционными «маршрутами» в данном регионе, и провести краткий обзор политико-правовых особенностей их деятельности по регулированию миграции³¹.

Следует отметить, что Европа не всегда была притягательна для мигрантов. Как указывает Г.Г. Гольдин, контрастная смена миграционного образа стран Западной Европы обязана глубоким послевоенным изменениям. Среди них – отказ от военных методов решения межгосударственных противоречий, улучшение политического климата и стабильности в Европе в 60-70-е годы (новая «восточная политика» ФРГ, Хельсинкский процесс и т.д.), демократические преобразования в Германии, Италии, Испании и др. странах, строительство социально ориентированных государств, обновление промышленного потенциала, рост благосостояния населения и производства товаров народного потребления.

Важнейшим фактором устойчивости межгосударственных отношений в Западной Европе, ускорения торгово-экономического и промышленного развития,

³⁰ Communication from the Commission on Policy priorities in the fight against illegal immigration of third-country nationals /* COM/2006/0402 final */ Brussels, 19.7.2006. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52006DC0402> (дата обращения: 17.03.2019)

³¹ Еремина Н. В. Национальный вопрос в политике стран ЕС и Великобритании // Федерализм. – 2007. – № 3. – С.169–183.

расширения национальных рынков труда, становления и последующего развития общего, а позже и единого, рынка стала западноевропейская интеграция. Началом этого процесса стало образование межправительственной региональной организации – Европейского объединения угля и стали (1951 г.), которое явилось существенным воплощением плана двух крупных французских политиков: комиссара по планированию Французской Республики Ж. Монне и министра иностранных дел Р. Шумана. Первыми участниками Европейского объединения угля и стали Франция, Германия, страны Бенилюкс и Италия. Сложным вопросом европейской интеграции было учреждение наднационального уровня публичной власти, что предполагало добровольное ограничение государственного суверенитета стран-участниц. Эта проблема ныне известна под названием «коммунитарного метода» – в отличие от «межправительственного метода», принятого в международных (межправительственных) организациях. Данный метод основан на традиционных формах дипломатии и сотрудничества стран без всяческого ограничения их самостоятельности, суверенитета.

В настоящее время Европейский Союз, особое межгосударственное образование, ежегодно принимает большое количество мигрантов, въезжающих в страны-члены Союза с различными целями и на различные сроки.

Наглядная таблица 1, приведенная ниже демонстрирует процентное соотношение мигрантов, прибывающих в Европу (без учета более незначительных потоков).³²

³² Васильев А. М., Копченко И. Е., Гринева Ю. А. Европейский миграционный кризис (2014–2015): причины и основные параметры. Общество: политика, экономика, право. 2016. №2. – С. 102

Таблица 1

Страна происхождения беженцев	% прибывших в Европу в первом семестре 2013 года	% прибывших в Европу в первом семестре 2014 года	% прибывших в Европу в первом семестре 2015 года
Сирия	7	14	14
Афганистан	6	6	11
Ирак	5	7	10
Сербия	7	4	14
Пакистан	5	4	3
Эритрея	2	6	4
Албания	2	3	5

Агентство ООН по делам беженцев свидетельствует, что количество беженцев, искавших в Европе убежища, к концу 2015 года достигло почти 1 миллиона человек. Около половины людей из всей массы были гражданами Сирии.³³ Вопрос о начале миграционного кризиса еще остается открытым и дискуссионным, однако современные миграционные процессы в европейском регионе периода 2014-2015 гг. носят беспрецедентный характер и бросают вызов современному миграционному законодательству и политическому руководству европейских стран.

В начале XXI в. стала очевидной необходимость принятия ряда мер по совершенствованию законодательного регулирования миграционной политики ЕС. Правительства стран ЕС должны скоординировать усилия в отношении следующих аспектов: не только совершенствовать вторичную правовую базу в области

³³ Там же

миграционной политики, но и создать первичную; разработать общую политику по предоставлению убежища, гармонизировать национальные законодательства в этом вопросе; дополнить законодательную базу в области незаконной миграции и контролировать исполнение уже существующих нормативных актов; создать законодательную базу по вопросам межгосударственного кадрового обмена в рамках ЕС, так как единый европейский рынок предполагает свободную циркуляцию рабочей силы. Следует отметить, что необходимость решения проблем правового регулирования миграционной политики ЕС диктуется необходимостью поддержания стабильного экономического и социального развития данного региона.

Составными частями современной миграционной политики ЕС являются: интенсификация борьбы с нелегальной миграцией; поддержка и стимулирование легальной миграции; позиционирование миграции как важного элемента отношений ЕС со странами происхождения и транзита мигрантов; интеграция постоянно проживающих мигрантов в общество принимающего государства-члена ЕС.

Миграционная политика ЕС должна была формироваться, исходя из:

- 1) факта неизбежности роста миграционных потоков в будущем;
- 2) выгод, которые мигранты могут принести ЕС;
- 2) выгод, которые мигранты могут принести самим себе.

ЕС нуждался в скоординированной политике миграции, учитывающей все ее аспекты и тесные контакты со странами происхождения и транзита мигрантов.

Основополагающим принципом миграционной политики ЕС признавалось наделение мигрантов правами и обязанностями равными с правами и обязанностями граждан ЕС. Европейский Союз связывал этот вопрос с продолжительностью проживания мигрантов в ЕС. Необходимы были также разработка и принятие мер по интеграции мигрантов в общества принимающих государств и противодействию проявлениям расизма и ксенофобии.

В обозримом будущем поток мигрантов лишь возрастет. С одновременным увеличением жертв морских кораблекрушений, болезней, криминала. С взрывным ростом численности далеких от евроценностей диаспор в Италии, Франции, Германии, Великобритании. В странах с максимальным уровнем личных возможностей и социальных гарантий, наиболее привлекательных для беженцев.

Кроме того, все не ограничивается единичным приемом беженцев, сотни людей пробираются в ЕС регулярно, высылать их обратно невозможно, а расстреливать на границах совсем неприемлемый метод. Единственный способ регулирования потока – дробить огромный поток мигрантов на квотированные ручки, не оставляя выбора «независимым» правительствам Восточноевропейских стран.

Вывод по главе.

Исходя из проанализированного материала, можно сделать вывод о том, что сам по себе феномен «миграция» является хорошо изученным, однако он все еще привлекает внимание ученых. Интерес к изучению миграции объясняется тем, что в последнее время значительно увеличился процесс миграции населения.

Рост миграционных процессов привел к необходимости пересмотра существующей миграционной политики в странах, так как увеличившийся миграционный поток стал приводить к ряду проблем. Особенно острую необходимость в доработке миграционной политики почувствовали страны Европейского Союза, так как мигранты выбирают их в качестве конечной цели перемещения, ввиду высокого уровня жизни.

ГЛАВА 2. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ СТРАН ЕС В XXI ВЕКЕ

2.1 Направление миграционных потоков в странах Европейского Союза

В политическом дискурсе Европейских стран на сегодняшний день одной из самых основных проблем является проблема миграции. Это напрямую связано со значительным ростом числа мигрантов в ЕС (в большей степени это касается Германии и Франции). Исходя из этого появляется проблема «Другого», которую описал прежде всего классик современной философской мысли – Юрген Хабермас.

Основная суть проблемы заключается в том, как воспринимает носителей «иной» культуры, религии, этнической принадлежности, коренное население, а воспринимают они их как «чужих». Процесс массовой миграции приводит к тому, что государственная идентичность становится «размытой». Это вызвано тем, что у граждан происходит сбой в самоидентификации (причем как у «коренного» населения, так и у мигрантов), который основывается на отсутствии понимания собственной культурной принадлежности и проблем, возникающих при коммуникации с другими. Несмотря на очевидность существующих угроз этнической и государственной идентичности для ЕС, они являются недостаточно изученными с научной точки зрения. Это объясняется тем, что миграционные процессы быстро меняют лицо Европы, из-за того, что миграционные процессы протекают весьма стремительно сбор эмпирического материала, представляется затруднительным. Еще одной проблемой является то, что полученные данные быстро утрачивают свою актуальность. Тема миграции, как легальной, так и нелегальной и вызванная этими проблемами социальная напряженность, волнует все страны-участницы ЕС.

Западные СМИ все чаще заполняются новостными сообщениями о проблемах, связанных с мигрантами, например, о том, что голландский город Роттердам оказался в последние годы переполненным мигрантами, что привело к образованию в отдельных частях города самых настоящих гетто, а местным

властям приходится предпринимать меры для распределения мигрантов более равномерно в черте города, а выбранные меры не всегда оказываются удачными. И подобные ситуации происходят во всех странах Западной Европы.

Принимая во внимание остроту проблемы и то насколько озадаченно ее решением и общество, и власти, стоит обратить внимание, на то какие попытки предпринимают западные страны, для смягчения последствий неизбежной миграции и ассимиляции мигрантов в западном обществе. Миграционные потоки представляют собой результат глобализационных процессов: большая разница в развитии и уровне жизни между севером и отсталым югом приводит в действие процесс массового перемещения населения из нищих, политически-нестабильных государств и зон вооруженных конфликтов в более благополучные регионы мира. Этот процесс объективный и остановить его с помощью репрессивных мер не является возможным. Но при этом, в случае отсутствия должного контроля миграционных потоков появляются проблемы: у стран, которые экспортируют рабочую силу, у стран принимающих мигрантов и тех государств, через которые транзитом проходят миграционные процессы. Начало XXI века во всем мире ознаменовано смещением баланса в политике стран в пользу ужесточения правил приема беженцев и акцентированием особого внимания вопросам безопасности.

На формировании государственной политики значительно сказался рост ксенофобии среди населения, в добавок ко всему неоднократно СМИ цитировали высказывания политиков о непосредственном отношении нелегальных мигрантов и беженцев к подготовке террористических актов. Однако неоспорим факт того, что существующие стратегии социальной интеграции мигрантов считаются несостоятельными.

Проблема миграции достигла небывалых размеров, из чего некоторые российские эксперты, делают вывод, что можно уже говорить о революции миграции.

В период с 1957 по 1990 гг. численность мигрантов в Европейских странах увеличилась в три раза. С приходом промышленного кризиса в 1973 году многие

страны пытались вернуть мигрантов на родину, но им так и не удалось это воплотить в реальность. В этот период решать политические проблемы Европейским странам приходилось самостоятельно, но с течением времени стало понятно, что решение этой проблемы должно координироваться Советом Европы. После того как в силу вступило Шенгенское соглашение 1990 года о расширении рынка труда и фактическом упразднении границ между странами-участницами Европейского Союза, становится понятным, что государства не в состоянии самостоятельно решать политические проблемы миграции.

На начало 90-х годов приходится значительный рост миграции в страны Западной Европы. Число мигрантов из стран, не входящих в ЕС в период с 1988 года по 1997 год увеличилось почти на 6 миллионом человек. Перемены коснулись и причин миграции: политические конфликты, экономический кризис и демографическая ситуация вынудили жителей Африки, Ближнего и Среднего Востока искать убежище в экономически развитых странах, политическая ситуация в которых является стабильной. Большое количество беженцев, которые искали спасения от политических преследований и гражданских войн, в частности беженцы с Балканского полуострова искали укрытие в Германии, Австрии, Швеции, Греции, Швейцарии, Великобритании и Франции. На сегодняшний день статистика показывает, что из всего населения живущего на земле 170 миллионов проживают вне стран где они родились. Значительная часть из них стремится в наиболее благополучные регионы мира, но еще большая часть стремится в Европейский Союз.

По оценкам Международной организации по миграции и Верховного комиссариата по делам беженцев ООН трудовая миграция в 1994 году составила от 70 до 85 миллионов, из этого числа около 40% трудовые мигранты и остальные 60% это члены их семей. На конец 90-х годов количество беженцев составило 50 миллионов человек. В 90-е годы страны ЕС являлись основной целью потока беженцев, в большинстве из Югославии и некоторых регионов бывшего СССР где шли боевые действия.

Причины миграции в Западную Европу в первую очередь рационально объяснимы: люди едут туда, с целью заработка, для выживания. Важно отметить, что мигранты нужны и самой Европе, для того чтобы восполнять убывающее население. одной из основных проблем ЕС является старение населения. Доля пожилых старше 60 лет вырастает до 37% а молодых до 20 лет падает до 15%. Уменьшение рабочего класса сказывается на том, что они не в состоянии полноценно содержать большое количество неработоспособного населения. Процессы миграции в состоянии решить эту проблему, но даже в случае если сальдо миграции ежегодно будет составлять 100 тысяч человек, население Германии сократится почти на 20 миллионов человек.

Увеличение пенсионного возраста, уровня занятости граждан, введение эффективных программ по урегулированию процессов миграции, в состоянии сгладить, но никак не исправить проблему. Из всей численности мигрантов всего 25% выходцы государств-членов ЕС и этот показатель продолжает идти на понижение. Значительная часть мигрантов прибывает из стран Африки и Азии, но все они имеют другую культуру и этническую идентичность. Следует также отметить, что среди них много нелегальных мигрантов, которые создают проблемы не только странам ЕС, но и вызывают недовольства среди населения.

В связи с тем, что европейские нации можно назвать относительно гомогенными, то мигранты имеющие другую веру, цвет кожи в странах Западной Европы подверглись социальной изоляции и дискриминации, пусть и в скрытой форме. Отдельно взятому индивиду, да и нации в целом, представляется сложным согласиться с наличием значительно отличающегося «другого» при этом еще и признавать его человеческое равенство с «коренным» населением.

Исходя из вышеперечисленных факторов этнические группы, для сохранения своей культуры и идентичности стали формировать свои поселения в крупных городах. Такого рода поселениям характерны низкий уровень жизни, а также связь с теневой экономикой и преступность. Как полагают многие исследователи, проблема исламских общин представляет скрытую угрозу для стран ЕС.

Проблема размытия этнической идентичности в результате массовой миграции и политики мультикультурализма провоцирует многочисленные общественные и политические кризисы. Увеличивается радикальность настроений среди «коренного» населения направленная по отношению к мигрантам, таким образом «другой» становится «чужим», «врагом». В отношении «врага» уместным считается все, он не охвачен ни правовыми нормами, ни нормами морали. Несмотря на то, что в публичном дискурсе это не выражается, подтверждением становится весомое усиление позиций праворадикальных националистических партий в Европе в течении последних 20 лет. Например, в этот период растет террористическая активность праворадикальных группировок. Недавние события в Норвегии, можно назвать показательными в данном вопросе, представитель «коренного» населения организовал серию террористических актов, которые были направлены на привлечение внимания к неудачной, опасной для Европы политике мультикультурализма³⁴.

С другой стороны, очевидным недостатком становится и тот факт, что мигранты сталкиваются с неприятием со стороны общества, объективными сложностями, связанными с пониманием местной культуры и законов, в следствии чего они замыкаются в узкие культурные группы, внутри европейских государств. Эти противоречия, кроме формирования значительного культурного разлома, провоцируют агрессию по отношению к Европе с ее культурными ценностями. В первую очередь речь идет о политизации ислама, а также росте террористической активности, как об ассиметричном ответе на процесс глобализации и интеграции в европейскую культуру. Важно также проследить внешнеполитическую реакцию на перечисленные выше процессы со стороны мусульманских страны, так как именно эти страны являются местом происхождения большинства мигрантов. Классический пример в этом вопросе – это публикации в Датской газете карикатур на пророка Мухаммеда.

³⁴ Веретевская А. В., Значение и значимость мультикультурализма // Политическая наука. 2010, №1, 29-45 с.

Это спровоцировало один из самых мощных международных скандалов за последнее время. Вышеперечисленные нюансы также относятся и к обоюдным спекуляциям, когда та или иная сторона придает любому политическому событию цивилизационно-культурный окрас, про который упоминалось выше. Например, организаторы террористических актов, которые зачастую преследуют эгоистические и корыстные цели, могут утверждать, что их истинные мотивы связаны с этническими, религиозными или культурными конфликтами.

2.2 Современный этап миграционной политики стран Европейского Союза

В свете последних экономических потрясений, произошла значительная переоценка последствий влияния кризиса на трудовых мигрантов, которые представляют собой важный элемент рынка труда. Причин нелегальной миграции большое количество, более распространёнными являются политические (несоблюдение прав человека, различные формы дискриминации) и военные. Основной причиной, считается, экономическая. Она проявляется в том насколько углубляется пропасть между развитыми и развивающимися странами по основным социально-экономическим показателям³⁵.

Среди главных причин для отъезда мигрантов из своих стран первое место занимает отсутствие рабочих мест. Если проследить направления незаконных мигрантов, можно увидеть, что есть общая характерная тенденция их перемещений: нелегальные мигранты перемещаются из стран третьего мира в экономически развитые страны. Это связано с кризисом в экономике, безработицей, обнищанием населения в странах «донорах». Имеющийся ресурсный и демографический дисбаланс между развивающимися и развитыми странами еще больше способствуют миграции населения из неблагополучных стран. К настоящему моменту определилось несколько основных регионов,

³⁵ Васильев А. М., Копченко И. Е., Гринева Ю. А. Европейский миграционный кризис (2014–2015): причины и основные параметры. Общество: политика, экономика, право. 2016. №2. Стр. 99-103.

которые выбирают мигранты для получения работы и лучшей жизни. По итогам исследования немецкого отделения фонда Маршала «О проблемах трудовой мобильности после расширения Европейского Союза» было выявлено, что результатом деятельности мигрантов стал рост валовой внутренней продукт в государствах-членах ЕС, особенно хорошо прослеживается в странах с гибким рынком труда. Если рассматривать влияние миграции на уровень безработицы, то можно увидеть, что в государствах с гибким рынком труда безработица не растет от притока мигрантов, при этом в странах где рынок урегулирован, уровень безработицы может расти с увеличением притока мигрантов.

В докладе Организации экономического сотрудничества и развития о миграции от 2008 года отмечалось, что даже не смотря на кризис, у развитых стран все еще есть запрос на высококвалифицированных мигрантов, а потребность в импорте малоквалифицированных рабочих все еще сохраняется, как это было в период азиатского финансового кризиса, пришедшегося на конец 90-х годов.

Однако из-за экономических сложностей первостепенным остается планирование, контроль и регулирование процессов как внешней, так и внутренней миграции рабочей силы. Англия завила о том, что ужесточает миграционные правила для рабочих в 2008 году. Чехия, в которой количество иностранных мигрантов не так велико, разработала план согласно которому, мигранты принудительно выселяются из страны, в первую очередь это касается мигрантов из Монголии и Вьетнама. Им оплачивают пособия в размере 500 евро и билет домой. В 2008 году Испания, которая имела репутацию толерантной страны, по отношению к мигрантам, занявшим важное место в экономической картине страны, предложила приезжим рабочим выплатить пособия по безработице в размере двухлетней суммы, чтобы у них была возможность вернуться на родину. Руководители страны рассчитывают, что в ближайший год страну покинут 87 тысяч человек. Работники, которые имеют вид на жительство и работу будут получать пособия по безработице, в обмен на это они должны пообещать не возвращаться в Испанию в течении трех лет. Выбранная Испанией тактика,

расценивается для всей Европы как сигнал призывающий решать проблемы миграции и безработицы.

Обобщённых данных по сокращению трудовых мигрантов в странах Европейского Союза нет, в связи с чем сложно оценить масштабы увольнения приезжих рабочих. Экономический кризис показал о необходимости решать проблему влияния процессов миграции на уровень безработицы и заработной платы. Многие эксперты полагают, что миграция не имеет значительного влияния на среднюю заработную плату в Европейском Союзе, тем более в долгосрочной перспективе это связано с тем, что приезжие рабочие согласны на меньшую оплату труда. Также в сравнении с получаемой ими социальной помощью в принимающих странах они оплачивают больше налогов и способствуют появлению вакантных рабочих мест.

Растущий уровень безработицы заставил некоторые европейские страны сделать условия въезда в страну более жесткими, в особенности для трудовых мигрантов 2-го уровня квалификации и давать допуск только в те сферы, где имеется дефицит кадров и отсутствует конкуренция со стороны «коренного» населения. Наиболее строгие ограничения установлены в Италии на приток в страну промышленных и строительных рабочих, сезонных сотрудников, а также тех, кто претендует на вакансии в направлении туризма, в связи с тем, что кризис наиболее сильно затронул эти сферы. Также правительство Италии планирует объявить мораторий на заключение трудовых договоров с иностранными рабочими из стран, которые не входят в Европейский Союз. Однако, если принять во внимание тот факт, что местное население не создает спрос на неквалифицированные рабочие места, которые сегодня занимают гастарбайтеры, то наиболее вероятно, что ждать массового возвращения трудовых мигрантов на родину не произойдет, но значительно снизится интенсивность притока рабочей силы из развивающихся стран. Также следует учесть, что в период экономического спада, уменьшения доходов работодатели не заинтересованы в том, чтобы избавляться от дешевой рабочей силы, ведь с ее помощью они экономят

значительную часть средств, благодаря разнице в заработной плате местных и иностранных рабочих.

Сокращение производства и закрытие предприятий в период кризиса обостряют конкуренцию среди соискателей. В Великобритании в соответствии с новыми правилами приема на работу, высококвалифицированные сотрудники должны иметь диплом магистра, а не как допускалось раньше – бакалавра. Нововведение подобного рода должно привести к сокращению мигрантов в этой категории работников.

В 2016 году в соответствии с прогнозами КЕС численность занятых увеличилась на 0,4 миллиона в странах Европейского Союза, при том что средний уровень безработицы вырос на 2,2% за 2 года.

Первыми кто ощутил рост безработицы в Европейском Союзе стали молодежь и работающие по временным контрактам, в том числе и трудовые мигранты из развивающихся стран, которые используют контракты. В случае отсутствия рабочих мест есть риск возникновения противоречий между «коренным» населением Европейского Союза и вновь прибывающими иностранными рабочими. В период кризиса трудовые мигранты придется соглашаться на более маленькую заработную плату и худшие условия труда для того, чтобы сохранить работу, при этом переводы в родную страну уменьшатся, важно учесть, что они зачастую превышают общие объемы иностранной помощи развивающимся странам. В долгосрочной перспективе это спровоцирует негативные экономические последствия для стран, которые отправляют мигрантов и увеличит число живущих за чертой бедности с показателя в 5% до 20%. Важно отметить, что, если произойдет резкое сокращение притока легальных мигрантов, существует большой риск увеличить поток нелегальных мигрантов, а с ними и все вытекающие последствия в виде роста преступности и социальной напряженности, как уже было в 2005 году во Франции.

Основной вид миграции в ЕС – это трудовая миграция. Однако, несмотря на то, что она является важным каналом притока в Западную Европу, имеет как легальный, так и нелегальный характер:

1) легальная миграция осуществляется на основании национальных законов страны въезда, регламентируется национальными приоритетами и интересами местного рынка труда;

2) нелегальная миграция подразумевает, что въезд осуществляется с нарушениями правил, (например, незаконный переход государственной границы или пересечение пограничных пунктов по поддельным документам), нарушение правил проживания или регистрации (превышение допустимых сроков разрешенного пребывания), трудоустройства (зачастую это занятие запрещенными видами деятельности) иностранными гражданами или лицами, не имеющими гражданства.

Экономические мигранты в Европейском Союзе – это в большинстве жители Алжира, Индии, Ирака, Ирана, Китая, Латинской Америки (некоторые страны), Марокко, Пакистана, Туниса и Турции. Мигранты все больше оказывают влияние на рынок труда стран ЕС. Трудовые мигранты осуществляют въезд в страны Европейского Союза на основании законодательства принимающей страны. Хорошим примером являются Великобритания, Дания, Греция. Люксембург и Финляндия, которые регулируют допуск мигрантов из стран третьего мира с целью оплачиваемой работы зачастую на основании закона об миграции. В Бельгии, Германии, Ирландии, Нидерландах и Швеции – это законы о порядке въезда иностранцев с целью проживания и о занятости иностранцев. Прием трудовых мигрантов в страну, например, с целью получения оплачиваемой работы также регулируются на основании разных принципов, механизмов и схем. Главным документом трудового мигранта считается вид на жительство. На территории Евросоюза существует несколько видов этого документа. В Дании, Великобритании, Ирландии и Люксембурге выдается только один тип документа. Во всех остальных странах выдается от двух и более типов (учитывая временный и

постоянный вид на жительство). Во всех странах Европейского Союза получение постоянного вида на жительство связано с определенным сроком проживания иностранных граждан легально. К примеру, в Греции этот срок составляет 5 лет, а в Финляндии – 2 года. Сама процедура выдачи вида на жительство значительно различается, также существуют различия в получении разрешения на трудоустройство и категориях иностранцев, которые не нуждаются в разрешении на трудоустройство.

С целью своевременной реакции на запросы рынка труда миграционная политика стран ЕС применяет разные схемы. Но в целом эта политика носит ограниченный характер. В последние несколько лет, в приоритете оказались специалисты в области медицины, информационных технологий и ее нескольких сфер. Если говорить о неквалифицированном труде, то для многих мигрантов легальный въезд закрыт, в виду того, что они не имеют нужного уровня квалификации для многих принимающих стран. Однако странам ЕС приходится принимать неквалифицированных мигрантов (к ним относятся сезонные работники в области сельского хозяйства, разнорабочие на транспорте, работники в сфере строительства, промышленности, уборщики, разносчики и прочие).

Европейский Союз оказывает поддержку странам-экспортерам мигрантов. В качестве мотивации к сотрудничеству стран в борьбе с нелегальными мигрантами ЕС дает возможность мигрировать легально для обучения и работы в странах Евросоюза. Также оказывается поощрение в случае если нелегальные мигранты добровольно вернутся на родину, в добавок к этому созданы условия для инвестиции заработка легальных мигрантов из стран Евросоюза в экономику их родных стран. Вместе с тем Европейский Союз пытается также оказывать воздействие на «приманивающий» нелегальных мигрантов фактор, такой как имеющийся спрос на рабочую силу среди теневых рынков. Комиссия Евросоюза в мае 2007 года озвучила новые предложения направленные на устранение использования труда нелегальных мигрантов, дав своей инициативе

характеристику как составной части массированного удара по потокам нелегальной миграции.

Несмотря на то что кардинально изменить ситуацию пока не получилось, но определенных успехов достичь удалось, что говорит о том, что выбранное направление по борьбе с трафиком нелегальных мигрантов дает свои результаты.

С целью предотвращения роста численности нелегальных мигрантов в Евросоюзе создаются необходимые рычаги – в виде соответствующих документов, которые предоставляют допуск на работу гражданам третьих государств на законном основании, однако вводится ограничение на сроки и направления их занятости. На сегодняшний день существует около 28 различных видов визовых режимов в каждой стране, входящей в ЕС, а в случае упрощения процедуры «откроется дверь для законного въезда на территорию Евросоюза, благодаря чему произойдет сокращение процента нелегальных мигрантов.

Вниманием не обделили и такой способ проникнуть в ЕС, как вступление в фиктивный брак. В связи с чем осенью 2008 года Совету пришлось усилить меры по противодействию фиктивным бракам, заключаемым между гражданами государств-членов Европейского Союза и гражданами стран, не входящими в Союз. Эффективным методом по противодействию нелегальной миграции всегда считается усовершенствование охраны внешних границ.

на современном этапе миграция приобрела новую специфическую черту, а именно увеличилось количество женщин (показатели выросли до 48%) и детей. Все большее распространение получает нелегальное перемещение женщин, девушек и даже детей в целях сексуальной эксплуатации. По подсчетам экспертов, каждый год мировой рынок интимных услуг пополняется количеством людей, которое варьируется от 700 тысяч до 4 миллионов человек. Более точных данных собрать невозможно, из-за несовершенства миграционного контроля.

Важно отметить и социально-экономические последствия нелегальной миграции для стран Европы. Готовность нелегальных мигрантов работать на любых условиях, негативно сказывается на имеющиеся в европейских странах

социальные гарантии (например, минимальный уровень зарплаты, максимальная длительность рабочего дня), также требуется большое вливание финансовых средств на пограничный контроль, формирование лагерей беженцев, предоставление социальных и медицинских услуг, содержание нелегалов под стражей и их депортацию. Массовый поток нелегальных мигрантов угрожает безопасности. На различных уровнях возникают угрозы разного типа (как потенциальные, так и реальные). Во внимание принимается безопасность принимающих обществ и стран, которые охвачены миграционными потоками, также безопасность людей, которые находятся под воздействием потоков. Важными компонентами безопасности являются:

1. личная безопасность (физическая безопасность в широком значении этого понятия, защита от неблагоприятных воздействий);
2. социальная безопасность (в первую очередь сохранение достойного социального уровня, системы гарантий и благ, которые были сформированы социокультурной средой);
3. экономическая безопасность (в первую очередь она касается занятости).

Особая угроза исходит от нелегальных мигрантов в санитарно-эпидемиологической обстановке в стране пребывания. Также в виду отсутствия у нелегальных мигрантов стабильной занятости и какого-либо желания возвращаться в родную страну, где условия проживания еще хуже, они вступают в ряды маргинальных групп, изгоев социума, в последствии становясь источником преступности и терроризма.

При достижении определённого порога численности мигрантов, они перестают пытаться ассимилироваться в принимающей стране, мигранты формируют замкнутые зоны обитания с целью сохранения своей идентичности, национальных традиций, религии и культуры.

Нередким явлением в европейских странах стало образование анклав мигрантов, чьи интересы зачастую вступают в противоречие с законодательством

страны пребывания и провоцируют создание социально-политического дисбаланса.

Все чаще нелегальную миграцию рассматривают как один из возможных вариантов распространения международного терроризма. В свете событий последних лет появилась необходимость выбирать между свободой личности и безопасностью. Иными словами, нелегальная миграция представляет угрозу для сферы личной и национальной безопасности.

Для того чтобы упростить контроль за пребывающими и перемещающимися иностранцами уже в ближайшее время планируется создание общего реестра въездных виз и сформировать списки государств, граждане которых должны иметь визу для въезда на территорию ЕС или могут использовать безвизовый режим передвижения. Программа формирования совместной политики в сфере совместного управления границами стран Евросоюза включает в себя также разработку общего свода законов о порядке пересечения внешних границ и формирование практического руководства для пограничных служб.

Сегодня все согласны с тем что поток нелегальных мигрантов представляет угрозу национальной безопасности и странам принимающим, и транзитным странам, в связи с тем, что невозможно провести государственный учет, они исключены из системы официального трудоустройства, социальной защиты и налогообложения. Важно отметить, что большая часть мигрантов, прибывающих в ЕС в начале 2000-х годов претендовала на получение статуса беженца. Привлекательность статуса объясняется наличием высоких стандартов гуманитарной помощи и социально-экономическими перспективами, которые становятся доступными для мигрантов. Финансовые расходы развитых стран на предоставление убежища беженцам достаточно значительные. Высокая стоимость процедуры, объясняется тем, что в нее входит питание, размещение, юридическая помощь, а также финансовая поддержка. Таким образом получение статуса беженца в этих странах предоставляет мигрантам возможность оказаться в таких условиях, в которых не все из них пребывали в родной стране.

Нелегальная миграция способствует развитию теневого сектора экономики, провоцирует обострение конфликтов в социуме, основанных на этническом признаке, также ухудшает криминогенную и эпидемиологическую обстановку, представляет собой благоприятную среду для разрастания ксенофобии и радикального национализма, поток нелегальных мигрантов из стран Северной Африки в Евросоюз превратился в доходную статью мирового криминального бизнеса³⁶.

В современном мире, где важной задачей нового тысячелетия становится формирование в Европе свободного и безопасного пространства с установленным правопорядком, поэтому на фоне усиления криминогенного характера нелегальной миграции появляется необходимость формировать общую политику, принимать совместные меры, особенно в рамках Европейского Союза. Промедление в решении существующих проблем, связанных с нелегальными мигрантами опасно, более очевидным это стало после серии террористических актов в странах ЕС где численность жертв измеряется в тысячах. Иными словами, нелегальная миграция серьезно влияет на сферы национальной и личной безопасности.

2.3 Миграционная политика ЕС и ее перспективы развития в условиях миграционного кризиса

Большой поток мигрантов хлынул осенью 2015 года. Важно отметить, что в период проведения российской военной операции в Сирии миграционный поток составил 165 тысяч (осень 2015 года) и это наивысшая отметка беженцев из Сирии. Поток беженцев значительно снизился спустя месяц проведения российской военной операции, к концу 2015 года он был немного выше чем в августе. Приток беженцев в октябре этого же года был вызван афганскими беженцами.

Европейские страны предоставляют беженцам большие социальные гарантии, которые делают далекую Европу наиболее привлекательной для мигрантов, в

³⁶ Геллнер Э. Пришествие национализма. Мифы нации и класса // Нации и национализм / М.: Праксис, 2002. – 416 с.

сравнении со странами, которые находятся ближе (например, Турция, Иордания или Иран, которые тоже принимают беженцев).

Большой приток беженцев привел к тому, что страны Европы поделились на тех, кто выступает за прием мигрантов и тех, кто настроен категорически против. Страны Восточной Европы обвиняют страны Западной Европы в увеличении притока беженцев, так именно они принимают участие в военных операциях в Сирии. Восточная Европа также выражает недовольство относительно принятого осенью 2015 года плана Европейским Союзом по распределению 120 тысяч беженцев и мигрантов. Среди стран ведется негласное «соревнование», кто создаст более «жесткую» обстановку для беженцев, это делается для того чтобы понизить привлекательность страны для мигрантов и беженцев. Австрия пошла в разрез с законами Евросоюза и заявила, что в сутки будет принимать не более 80 прошений на предоставление убежища. Германия приняла закон о том, что будет высылать на родину мигрантов из стран которые признаны безопасными (например, Алжир, Албания, Марокко, Тунис). Подобные мероприятия демонстрируют, что страны Европы при формировании проводимой политики отталкиваются от своих государственных интересов, несмотря на существующие положения общеевропейской интеграции.

Возникли риски раскола в ЕС после того как в Британии 53% населения проголосовало за выход из Евросоюза, это решение спровоцировал наплыв беженцев. Состоявшийся 24 июня в 2016 году референдум продемонстрировал готовность англичан выйти из состава Евросоюза. Эта ситуация стала прецедентом для проведения референдума о независимости Шотландии, которая однажды уже проводила подобный референдум в 2014 году в результате 44% проголосовали за обретение самостоятельности. В свете последних событий в Шотландии в 2019 году возможен повторный референдум, как заявила первый министр Шотландии Никола Стерджен.

Согласно подсчетам Евростата на территорию Европы прибыло 1,25 миллионов беженцев в 2015 году, а это в два раза превышает уровень беженцев в 2014 году.

Стоит отметить, что это только официальные данные, а именно те, кто официально получил статус беженца, количество нелегальных и незарегистрированных мигрантов установить не представляется возможным. От общего потока беженцев 35% направлено в Германию.

Основной состав всего потока составляют сирийцы (29%), половина из которых попросила убежище в Германии, афганцы (14%), иракцы (10%).

Страны Европы несмотря на то что напряженность внутри ЕС растет, не прекращает мягкую политику по отношению к беженцам, естественно, что это отрицательно сказывается на рейтинге политических лидеров, они утрачивают кредит доверия в свете многочисленных беспорядков и растущей экономической нагрузки.

В марте 2016 года Еврокомиссия разработала и представила порядок действий, направленных на спасение Шенгенской зоны, который предусматривает завершение государствами-членами пропуска потока беженцев, через свою территорию в остальные страны, входящие в состав.

Принимаемые Европейским Союзом решения демонстрируют, что страны Европы не в состоянии выразить несогласие единым фронтом, европейская демократия в итоге свелась к диктатуре основного спонсора ЕС (Германии).

Наиболее вероятным сценарием развития представляется «трансформация концепции мультикультурализма», так как это даст возможность всем странам объединиться для того чтобы совместно решить миграционный кризис и найти более безболезненный для всех государств-членов ЕС вариант борьбы с миграционными потоками³⁷.

Исходя из всех рассматриваемых во второй главе данных, можно сделать вывод, что миграционный кризис в Евросоюзе, на сегодняшний день продолжает разрастаться и еще далек от завершения. Подтверждением этому служат изученные тенденции прослеживаемые в развитии миграции в XXI веке, они все направлены

³⁷ Веретевская А. В., Значение и значимость мультикультурализма // Политическая наука. 2010, №1, 29-45 с.

на формирование миграционной политики, которая способствует въезду в страну-участницу Евросоюза исключительно легальным путем. Также направлены на упрощение правил, которые регламентирует въезд, время пребывания на территории страны и выезд и на процесс интеграции приезжих иностранцев. Кроме этого, в результате анализа динамики роста населения, можно увидеть, что некоторым страна ЕС миграционные потоки позволили увеличить демографический прирост. Также ведение курса направленного на обеспечение безопасности Евросоюза, демонстрирует, что существуют опасения и угрозы внутренней безопасности.

Оценивая сложившуюся ситуацию, которую спровоцировал начавшийся в 2015 году миграционный кризис, определен самый возможный сценарий для Евросоюза, а именно трансформация концепции мультикультурализма, которая является основополагающей в ведении миграционной политики ЕС. Этот сценарий предусматривает установление стабильности в Ближнем Востоке, введение квот на въезд, равнозначное участие всех государств-членов ЕС в поиске единого решения проблемы и сократить социальные гарантии, все это может способствовать окончанию миграционного кризиса и более успешной ассимиляции мигрантов в местное общество и культуру принимающего государства. Однако этот сценарий нельзя назвать полностью положительным, из-за чего может вырасти нелегальная миграция, а с ней и потенциальное проникновение террористов, также может увеличиться давление на инокультурные общины.

Исходя из анализа обстановки на территории ЕС, можно проследить, что каждая страна Евросоюза ориентирована на решение только проблем, которые возникают внутри страны. Для Евросоюза может обернуться неприятностями отсутствие способности самостоятельно урегулировать проблемы миграционного кризиса. Большой ошибкой может вылиться постоянное согласие с «капризами» Турции, которая считает себя единственным спасителем в сложившейся ситуации.

Разобщённость, которая сейчас царит в Европейском Союзе только усугубляет положение дел, помимо миграционного кризиса, страны ставят под угрозу и

существование самого Европейского Союза. Массовые недовольства граждан проводимой миграционной политикой, перерастают в политические противостояние противоборствующих партий из чего вытекает конфликт и на межгосударственном уровне и это в свою очередь расшатывает стабильность в ЕС. Таким образом обстановка в Европейском Союзе представляет собой некое «раскачивание лодки» на которой все страны находятся и если единый курс не будет выбран, то эта самая лодка пойдет ко дну.

Вероятным сценарием развития является «трансформация концепции мультикультурализма», поскольку все страны, наконец, смогут объединиться для совместного решения миграционного кризиса и поиска наиболее безболезненной для всех стран-участниц стратегии борьбы с миграционными потоками. На основании материала, представленного во второй главе исследования, можно сделать вывод, что миграционный кризис в ЕС, который на сегодняшний день продолжает набирать обороты, еще совсем далек от логического завершения. Этому свидетельствуют изученные тенденции в развитии миграции в XXI веке, которые направлены на формирование миграционной политики, которая содействует въезду в страны ЕС только легальным путем; на упрощение правил, регулирующих въезд, сроки нахождения на территории стран и выезд; на интегрирование приезжих иностранцев. Помимо этого, проведенный анализ динамики роста населения позволил проследить тот факт, что для некоторых стран ЕС миграционные потоки стали основополагающим фактором в увлечении демографического прироста. Также, исследование ведения курса национальной безопасности ЕС, являющейся важнейшим пунктом общих тенденций развития данной организации, указывает на существующие опасения и угрозы внутренней безопасности.

Проводя анализ миграционного кризиса и подходов, которые выбирает ЕС, для его урегулирования, стоит отметить, что ЕС способны самостоятельно урегулировать миграционный кризис, но это произойдет только в том случае, если все страны Европейского Союза объединятся и придут к консенсусу в поиске

вариантов завершения кризиса, создав единую систему. Также Евросоюз в состоянии разработать действующий механизм, который будет регулировать равномерное расселение мигрантов и сможет наладить работу в соответствующих структурах. Только сплотившись страны ЕС смогут совместными усилиями преодолеть миграционный кризис, потерпев при этом минимальное количество потерь и закрепить свою авторитетность и дееспособность на международной арене.

Вывод по главе.

Исходя из изученного материала, следует вывод, что на сегодняшний день, все страны Европейского Союза ориентированы на решение исключительно своих проблем, вызванных большим притоком мигрантов. Однако, стоит отметить, что это может стать для Европейского Союза в будущем еще большей проблемой, так как они не стремятся создать возможность своевременно и самостоятельно справиться с миграционным кризисом.

Европейский Союз в состоянии самостоятельно справиться с миграционным кризисом, но это возможно только при условии объединения стран в данном направлении. Также, важно подчеркнуть, что Европейский Союз в состоянии разработать механизмы, при помощи которых представится возможным расселить мигрантов и наладить работу определенных структур по распределению беженцев.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В процессе изучения миграционной политики Европейского Союза можно сделать следующие выводы.

1. Миграционная политика - это государственная политика в области миграции, которая имеет систему средств, в соответствии с которыми, согласно установленным принципам, ожидается достижение конкретных целей. Такая политика включает в себя комплекс нормативных актов и мер по регулированию социальных и гражданских отношений в движении людей. На сегодняшний день, в Европе сформировалось четыре модели миграционной политики: имперская, этническая, республиканская и мультикультурная.

2. Сотрудничество между государствами является основой для разработки и реализации единой миграционной политики ЕС. Европейский Союз разработал собственную нормативно-правовую базу для регулирования миграции, которая развивалась с течением времени. Важным результатом создания организационной структуры является Шенгенское соглашение, которое было ратифицировано 26 государствами-членами Европейского Союза. Но на практике нет единого подхода к миграционной политике ЕС, так как каждая страна идет своим путем и не хочет сотрудничать с другими государствами-членами ЕС.

Составными частями современной миграционной политики ЕС являются: интенсификация борьбы с нелегальной миграцией; поддержка и стимулирование легальной миграции; позиционирование миграции как важного элемента отношений ЕС со странами происхождения и транзита мигрантов; интеграция постоянно проживающих мигрантов в общество принимающего государства-члена ЕС.

3. Концепция мультикультурализма была сформирована как государственная политика в области миграции. Развитие этой концепции в европейских странах становилось все более важным с началом интеграции мигрантов в Европейский Союз. Но после интеграции иностранных культур в культуру принимающего государства, в связи с тем, что эта концепция не способствует единству, а только

ухудшает отношения между внутренними гражданами и мигрантами, мультикультурализм как основа миграционной политики ЕС Организация подвергся критике со стороны некоторых глав государств. В результате, фиксируется отсутствие единой культуры, которая могла бы объединить все сообщество, создавая конфликты продолжающихся конфессий.

4. Сегодня в контексте миграционного кризиса миграционная политика ЕС фиксирует некоторые проблемы, которые способствуют дальнейшему развитию ситуации в государствах-членах организации. Основной проблемой является рост безработицы в странах, куда прибывают мигранты, поэтому существует потребность в новых развитых и более богатых странах из менее развитых стран. Вооруженные конфликты на Ближнем Востоке, которые привели к притоку иммигрантов, а также нелегальной иммиграции и быстрому росту общественных организаций и союзов, распространяют неонацистские настроения.

5. В результате исследования можно сделать вывод, что в целом миграция сохраняется не только потому, что ее физически трудно предотвратить. Фактически, статистика показывает, что умеренные усилия правительства по сокращению потока были успешными. Но глобальная миграционная тенденция бросает вызов западноевропейским странам, их договорам и юридическим обязательствам. Регулирование уровня легальной миграции по-прежнему связано с текущими экономическими потребностями и рядом международных договоров, которые считаются показателями границ национального суверенитета. Но в то же время при отсутствии строгих международных обязательств и четкой международной политики, а также при отсутствии соответствующих механизмов для ее осуществления политика регулирования международного миграционного потока не может быть успешной.

В настоящее время вопрос регулирования иммиграционной политики является очень важным, поскольку страны ЕС пытаются разработать и реализовать свою собственную иммиграционную политику. Поэтому в ходе изучения возможностей развития миграционного кризиса в Европейском союзе выяснилось, что

единственным выходом из этого кризиса является сотрудничество на принципах солидарности, устранение дискриминационных взглядов других стран, а также Содружества. Целью является создание и забота об организации как общего дома.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Блинова М.С. Современные социологические теории миграции населения: монография / под ред. В.И. Добренькова. – М.: КДУ, 2009. – С. 114.
2. Бреева Е.В. Основы демографии: Учебное пособие. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2005. –352 с.
3. Василенко П.В. Территориальная организация общества // Псковский регионологический журнал №16. Псков: ПсковГУ. 2013. – С. 36-42
4. Васильев А. М., Копченко И. Е., Гринева Ю. А. Европейский миграционный кризис (2014–2015): причины и основные параметры. Общество: политика, экономика, право. 2016. №2. Стр. 99-103.
5. Веретевская А. В., Значение и значимость мультикультурализма // Политическая наука. 2010, №1, 29-45 с.
6. Галуза Е.В. Правовое регулирование миграции и обеспечение ее правомерного осуществления. / Ростов-на-Дону. 2003. – С. 205
7. Геллнер Э. Пришествие национализма. Мифы нации и класса // Нации и национализм / М.: Праксис, 2002. – 416 с.
8. Договор о вступлении стран в ЕС. Электронный ресурс. URL: <https://eulaw.ru/treaties/dogovor-o-vstuplenii-chehii-estonii-kipra-latvii-litvy-vengrii-malty-polshy-slovenii-slovakii/> (Дата обращения 17.02.2019)
9. Европейский Союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития / Под ред. Ю.А. Борко и О.В. Буториной. М.: Эдиториал УРСС, 2001. – С. 45-51
10. Европейская Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов. 1977. URL: http://moscow.iom.int/russian/Legislation/ETS93_ru.pdf (дата обращения 10.05.2019)
11. Еремина Н. В. Национальный вопрос в политике стран ЕС и Великобритании // Федерализм. – 2007. – № 3. – С.169–183.
12. Журнал Вестник Европы, № 6,2002. Электронный ресурс. URL: <http://magazines.russ.ru/vestnik/2002/6> (Дата обращения: 28.02.2019)

13. Ибрашев Ж. Мусульманский феномен Европейского Союза // НП. 2002. №31 – С. 219
14. Ионцев И.А. Международная миграция населения: теория и история изучения. – М., 1999. – С. 19
15. Ионцев, В. А. Международная миграция: теория и история изучения // Международная миграция населения: Россия и современный мир / под ред. В. А. Ионцева. – М.: Диалог-МГУ, 2002. Вып. 3. – С. 53-105.
16. Левин З.И. Менталитет диаспоры (системный и социокультурный анализ). М: Институт востоковедения РАН; Издательство «Крафт+», 2001. – С. 35
17. Колпинская Е. Г. Социально-политическая активность мусульман Великобритании // Вестн. Том. гос. ун-та. 2008. №312. Стр. 84-88.
18. Конвенция Международной Организации Труда № 97 о трудящихся-мигрантах. 1949. [Электронный ресурс] URL: http://moscow.ilo.int/russian/Legislation/ILO97_ru.pdf (дата обращения 10.03.2020)
19. Конвенция Международной Организации Труда №143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения. 1975. [Электронный ресурс] URL: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c143_ru.htm (дата обращения 10.03.2020)
20. Лиссабонский договор, изменяющий Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества. (2007/С 306/01). URL: <http://eulaw.ru/treaties/lisbon> (дата обращения: 10.03.2019)
21. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. 1990. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml (дата обращения: 10.03.2019)

22. Манцеров К. А. Политико-правовые модели регулирования иммиграции Великобритании и Германии: сравнительный анализ // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. 2011. №4. Стр. 20-28.
23. Парк Р.Э. Разум бродяги: размышления о связи ментального с пространственным передвижением // Социальные и гуманитарные науки. – Сер. 11. Социология. – 1997. – №4. – С. 158-162
24. Погребинский М.Б., Толпыго А.К. Кризис мультикультурализма и проблемы национальной политики. -М: «Весь мир», 2013. – 400 стр.
25. Расширение ЕС на восток: Предпосылки, проблемы, последствия / ИМЭМО РАН. М.: Наука, 2003. – С. 39
26. Рыбаковский Л.Л. миграция населения. Три стадии миграционного процесса. – М.: Наука, 2001. –114 с.
27. Суворова Н.Н., Попова Е.А. Программно-целевое управление миграционными процессами: сущность и рациональность. М.: ФМС, 1998. – С. 31
28. Тоцкий Н.Н. Введение в миграционное право / Отв. ред. Михалева Н.А. – М.: Диалог – МГУ, 1999. – С. 153
29. Трофимова О. Франция: новое в помощи развитию // МЭиМО. 2003. № 9. – С. 40
30. Трофимова О. Мусульмане и ислам в Западной Европе. Мировая экономика и международные отношения 2009, №10. Стр. 52-62.
31. Юдина Т.Н. Социология миграции / Учебное пособие для вузов. М.: Академический проект, 2006. – С. 332
32. Шапаров А.Е. Миграционная политика в современной России. М.: Москва, МГУ. 1996. – С. 21
33. Энтин Л. М. Лиссабонский договор и реформа Европейского Союза // Журнал российского права. 2010. №3 (159) – С. 104