

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет  
(Национальный исследовательский университет)»  
Институт открытого и дистанционного образования  
Кафедра «Современные образовательные технологии»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Заведующий кафедрой  
\_\_\_\_\_ А.В. Прохоров  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Управление финансами муниципальных образований

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ЮУрГУ – 38.03.02.2020.51276. ВКР

Руководитель работы  
ст. преподаватель кафедры СОТ  
\_\_\_\_\_ О.Г. Шаповалова  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Автор проекта  
студент группы ДО–554  
\_\_\_\_\_ Е.А. Матченко  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Нормоконтролер  
ст. преподаватель кафедры СОТ  
\_\_\_\_\_ Е.Н. Бородина  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Челябинск 2020

## АННОТАЦИЯ

Матченко Е.А. Управление финансами муниципальных образований. – Челябинск: ЮУрГУ, 2020, ДО –554, 96 с., 23 ил., 10 табл., библиогр. список – 63 наим., 2 прил., 11 л. плакатов ф. А4.

Объектом выпускной квалификационной работы является Ашинский муниципальный район Челябинской области.

Цель выпускной квалификационной работы – разработка рекомендаций по совершенствованию управления финансами Ашинского муниципального района.

В выпускной квалификационной работе выявлены теоретические основы управления финансами муниципальных образований. Охарактеризован Ашинский муниципальный район. Проведен анализ финансовых ресурсов муниципального образования и проанализировано управление финансами муниципальных образований. Разработаны рекомендации по совершенствованию управления финансами Ашинского муниципального района. Определен экономический эффект от предложенных рекомендаций.

Результаты выпускной квалификационной работы имеют практическую значимость и могут применяться муниципальным образованием в процессе управления финансами.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	6
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ .....	8
1.1 Понятие «управление финансами», сущность и параметры муниципальных финансов.....	8
1.2 Финансовая политика муниципальных образований .....	14
1.3 Методика анализа управления финансами муниципальных образований .....	21
2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ АШИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА .....	27
2.1 Характеристика Ашинского муниципального района .....	27
2.2 Анализ финансовых ресурсов муниципального образования .....	33
2.3 Анализ управления финансами муниципальных образований .....	39
3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ АШИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА .....	50
3.1 Разработка рекомендаций по совершенствованию управления финансами Ашинского муниципального района .....	50
3.2 Экономический эффект от предложенных рекомендаций .....	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	68
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	70
ПРИЛОЖЕНИЯ	
ПРИЛОЖЕНИЕ А Доходы бюджета Ашинского муниципального района за 2018 год по кодам классификации доходов бюджета ....	75
ПРИЛОЖЕНИЕ Б Доходы бюджета Ашинского муниципального района за 2019 год по кодам классификации доходов бюджета ....	89

## ВВЕДЕНИЕ

В условиях отсутствия экономического роста, когда налоговые доходы бюджетов снижаются, на первое место выходит вопрос рационального использования финансовых ресурсов на всех уровнях бюджетной системы государства. Снижение бюджетных доходов влечёт за собой сокращение финансовых ресурсов, используемых для финансирования социальной политики, образования, здравоохранения.

Дефицит финансовых ресурсов более всего сказывается на местных бюджетах, у которых периодически наблюдается острая нехватка собственных средств для покрытия обязательств бюджетного законодательства, полученных при передаче от федерального уровня на очередной финансовый год.

По федеральному законодательству муниципальные образования, осуществляющие свои функции на правах местного самоуправления должны иметь определенную свободу действий в области финансовой политики. Существенная зависимость муниципальных образований от федерального и регионального законодательства ограничивает местное самоуправление в разработке собственной бюджетной политики и выборе приоритетов для развития территорий.

Актуальность темы исследования заключается в необходимости при наблюдаемом дефиците бюджетных доходов проводить анализ и оценку бюджетов муниципальных образований. Изучение структуры, динамики и сопоставление различных показателей муниципальных бюджетов обеспечат полной информацией для оценки социально-экономического состояния муниципального образования. Способность местного бюджета выполнять финансовые обязательства фактически формируют направление, пути и скорость развития территорий.

Тема управления финансовыми ресурсами на уровне муниципальных образований представляет интерес, так как эффективность и совершенствование этого управления оказывают непосредственное влияние на уровень доступности для населения и качество социальной политики, образования и здравоохранения.

Целью исследования является разработка рекомендаций по совершенствованию управления финансами Ашинского муниципального района. Для достижения цели исследования необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть сущность и значение финансов и управление финансами в бюджетах разных уровней, определить место и значение муниципальных финансов в системе государственных финансов, выяснить порядок финансирования местных бюджетов;
- изучить предпосылки и методику формирования финансовой политики муниципальных образований, рассмотреть влияние на нее существенного уровня субвенций регионального и федерального бюджетов в условиях недостаточности собственных средств на покрытие расходов;
- изучить существующие методики анализа муниципальных бюджетов, составить универсальный алгоритм анализа бюджета муниципального образования,

охарактеризовать показатели экономической эффективности местного бюджета в рассматриваемой методике;

– дать социально-экономическую характеристику и описать положение Ашинского муниципального образования в Челябинской области;

– проанализировать согласно разработанной методике анализа финансовые ресурсы Ашинского муниципального образования;

– проанализировать управление финансовыми ресурсами Ашинского муниципального образования на основании разработанной системы экономических показателей для оценки местного бюджета;

– на основании проведенного анализа разработать рекомендации по совершенствованию управления финансами в Ашинском муниципальном образовании;

– проанализировать экономическую эффективность предложенных мероприятий и сделать вывод о целесообразности их внедрения в Ашинском муниципальном образовании.

Объектом исследования является Ашинский муниципальный район Челябинской области, предметом исследования – управление финансами в Ашинском муниципальном образовании.

Основными методами исследования в работе являются наблюдение, описание, сравнение, анализ и синтез, а также экономические расчеты.

В работе рассматривается методологический подход к анализу и оценке муниципальных финансов таких ведущих исследователей, как Ракитиной И. С., Аврамчиковой Н. Т., Алехина Б. И. и других.

Исследование включает в себя введение, три главы, заключение, библиографический список. В введении обосновывается актуальность выбранной темы исследования, цель и задачи проводимой работы, а также определяется объект и предмет исследования. В первой главе рассматриваются понятия и содержание терминов «финансы», «управление финансами», дается характеристика финансовой политики муниципальных образований и порядка ее формирования и контроля, рассматривается методика анализа управления финансами муниципальных образований. Во второй главе приводится уровень современного социально-экономического развития Ашинского муниципального образования, проводится анализ финансовых ресурсов и управления финансовыми ресурсами на основании разработанной ранее методики. В третьей главе рассматриваются методические рекомендации по совершенствованию управления финансовыми ресурсами Ашинского муниципального образования и их экономическая эффективность. В заключении делаются выводы.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

## 1.1 Понятие «управление финансами», сущность и параметры муниципальных финансов

В современной науке понятие финансы значительно более широко чем понятие деньги [14, с. 242]. Зарождение термина финансы напрямую связано с появлением государственных финансов. С одной стороны, в узком смысле, который почти не применяется в российском научном сообществе, финансы – это процесс движения денежных потоков и капитала, с другой стороны, финансы в широком понимании представляют собой денежные отношения, целью которых является формирование и использование денежных фондов в процессе их образования, распределения и перераспределения [13, с. 12].

Финансы в современном представлении делятся на государственные финансы, куда входят денежные отношения, возникающие в процессе сбора налоговых доходов государства и неналоговых поступлений от использования государственного имущества, и децентрализованные финансы, к которым относят финансы коммерческих организаций и домашних хозяйств, при этом последние попадают в обособленную категорию [38, с. 154].

Понятие финансов возникло в процессе понимания того, что денежные ресурсы ограничены во времени и эффективность их использования находится в условиях неопределенности [52, с. 121]. Изучение финансов является основой для успешного функционирования органов государственной власти и коммерческих предприятий.

Поскольку финансовые ресурсы являются универсальным средством для достижения материальных благ, изучение порядка формирования экономической эффективности государственных финансов в современном мире является необходимостью [53, с. 46].

Взаимосвязь в финансовой системе государственных, коммерческих и финансов домохозяйств обеспечивает постоянную заинтересованность в эффективности использования финансовых ресурсов всех уровней [57, с. 108].

Финансовая система представляет собой совокупность законодательных норм и правил, по которым осуществляется распределение и перераспределение денежных ресурсов государственной экономики [61, с. 77].

Подходы к изучению финансовой системы в западной и отечественной литературе различаются. Западные авторы считают, что финансовая система представляет собой взаимодействие финансовых рынков, финансовых инструментов, финансовых институтов для обмена рисками и активами [18, с. 49].

По мнению ряда российских авторов, такой институциональный подход к понятию финансовой системы является слишком узким [19, с. 246]. В российской литературе преобладает функциональный подход к понятию финансовой системы. В соответствии с этим подходом финансовая система – это национальная система, которая аккумулирует и перераспределяет денежные

фонды между государством, организациями и домашними хозяйствами.

Деление финансовой системы на несколько звеньев: государство, организации и домашние хозяйства предопределено различным их участием в формировании и перераспределения денежных фондов и доходов [24, с. 146]. Связано это, прежде всего, разными целями деятельности субъектов экономики и уровнем их участия.

Целью коммерческих организаций является получение прибыли, и их участие в формировании и перераспределения валового внутреннего продукта заключается в получении добавочной стоимости при производстве товаров и услуг [28, с. 33].

К особенностям домашних хозяйств в таком случае относятся конечное потребление валового внутреннего продукта, а также они являются получателями распределяемых государством общественных денежных фондов [41, с. 220]. Государство таким образом является основным звеном финансовой системы, которое выступает как центральный аппарат, аккумулирующий налоговые сборы и перераспределяющий их между различными участниками финансовых отношений [51, с. 92].

Целью функционирования финансовой системы является аккумуляция налоговых и неналоговых доходов государства в государственном бюджете различных уровней для перераспределения их посредством государственных финансов между участниками финансовой системы [44, с. 66].

Налоговые доходы государства представляют собой обязательные платежи, предусмотренные законодательством для коммерческих организаций и домашних хозяйств (физических лиц) [37, с. 101]. К неналоговым доходам относятся доходы, получаемые государством от использования различного имущества [27, с. 205].

Функции финансовой системы и обязательства государственного аппарата по сбору и перераспределению доходов осуществляются посредством государственного бюджета и бюджетов административно-территориальных единиц [7, с. 55].

Регулирование финансовых отношений в государстве осуществляется с помощью финансовой политики. Финансовая политика представляет собой совокупность мероприятий по аккумуляции и перераспределению финансовых ресурсов [50, с. 425].

При этом к функциям финансовой системы помимо уже рассмотренной распределительной, которая аккумулирует доходы в бюджеты разных уровней и перераспределяет их между участниками финансовых отношений, существуют также регулирующая и контрольная функции [35, с. 44]. Регулирующая функция осуществляется с помощью изменения ставок налогов, от которых зависит объем поступлений в бюджеты [54, с. 62]. Контрольная функция представляет собой надзор за деятельностью кредитных учреждений, которые в первую очередь оказывают влияние на объем денежных средств в экономике посредством выдачи заемных средств [43, с. 37].

Основой осуществления финансовой политики на государственном уровне является управление финансами – совокупность мероприятий, направленных на достижение целей финансовой политики в процессе финансовых отношений [42].

Государственные финансы представляют собой совокупность бюджетов трех уровней: государственного, регионального (на уровне субъекта РФ) и муниципального (местного) бюджета (рисунок 1).



Рисунок 1 – Структура государственных финансов

К особенностям российской финансовой системы можно отнести высокий уровень централизации власти, малую экономическую свободу регионов – все признаки, характерные для такого государственного устройства как федерация [46, с. 118]. Если добавить сюда такие признаки, как отсутствие политической обособленности отдельных субъектов Российской Федерации (назначение глав регионов, назначение глав муниципалитетов), огромную территорию страны, на которой многонациональное население и средства производства, как основные источники дохода бюджета страны, располагаются неравномерно, станет понятно, что все большее значение имеет перераспределение доходов между разными уровнями бюджета государства [29].

Бюджет Российской Федерации – единственный источник для содержания аппарата государственной власти всех уровней, для осуществления различных государственных программ, для финансирования социальной политики – медицины, образования, поддержки нуждающихся слоев населения [17, с. 309]. Источниками поступления в бюджет денежных средств являются налоги и неналоговые поступления от находящегося в собственности государства имущества [10, с. 81]. Высокая специализация страны на добыче природных ископаемых, как и статистика, подтверждают, что основная часть налоговых платежей поступает от добычи и обработки полезных ископаемых, которая, как



правило, проводится в регионах с небольшим количеством населения и огромной территорией.

Общие поступления в консолидированный бюджет РФ в 2019 году составили 39,5 трлн. руб., в том числе в федеральный бюджет – 20,2 трлн. руб., в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – 13,6 трлн. руб. [1, с. 1]. От организаций, основным видом деятельности которых, является добыча полезных ископаемых поступает до трети налоговых платежей в государственный бюджет.

Большинство населения проживает традиционно в европейской части России, тогда как основными источниками налоговых поступлений в бюджеты субъектов РФ являются не только поступления по налогу на доходы физических лиц, который уплачивается по месту фактической работы сотрудника, но и налог на прибыль, то есть платежи от добывающих организаций, расположенных в регионах с низкой плотностью населения.

Тем не менее по абсолютному показателю количества населения, например, Тюменская область, специализирующаяся на нефтедобыче, находится на девятом месте, а Челябинская область с металлургией – на десятом. Соответственно, налог на добавленную стоимость, полностью поступающий в федеральный бюджет, также, по большей части, финансируется ресурсодобывающими компаниями.

При этом в лидерах по количеству населения находятся и те южные регионы РФ (Республика Дагестан, Чеченская Республика, город Севастополь), которые по уровню социально-экономического развития находятся в конце списка.

Механизм разграничения и распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации – это насущная потребность российского общества в удовлетворении минимальных потребностей в социально-экономических благах для малоимущего населения и выравнивании уровня жизни и материального государственного обеспечения между отдельными субъектами Российской Федерации как признание их равными между собой независимо от вклада в экономику страны [8, с. 65].

Наличие дотационных регионов требует более рационального подхода к перераспределению бюджета государства на всех уровнях бюджетов и наличие механизма распределения денежных средств из федерального бюджета, в том числе по факту поступивших туда за счет регионов-доноров в виде федеральных налогов (налог на добавленную стоимость, налог на прибыль в части поступлений в федеральный бюджет).

За счет налоговых и неналоговых поступлений в 2015-2016 годах субъекты Российской Федерации финансировали собственные консолидированные бюджеты (без целевых межбюджетных трансфертов из Федерального бюджета) в среднем на 77 %.

Таким образом Бюджетный кодекс Российской Федерации, устанавливающий зачисление тех или иных налогов в федеральный бюджет или в бюджеты субъектов Российской Федерации, не учитывает в полной мере уровень бюджетных расходов и объем ответственности, закрепленный за отдельными регионами или муниципальными образованиями [55].

Около четверти российских регионов фактически неспособны за счёт собственных налоговых и неналоговых поступлений финансировать свою деятельность не только в части оплаты труда сотрудникам муниципальных образований, но и обеспечивать выплаты по социальному обеспечению граждан. В 2015 году разница между 10 наиболее обеспеченными регионами и 10 наименее обеспеченными регионами до и после предоставления трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности на душу населения в соответствии с принятыми в бюджетной системе РФ методиками составила соответственно 7,1 и 2,7 раза, в 2016 году этот разрыв увеличился.

В условиях экономического роста методика перераспределения бюджетной обеспеченности на условиях усреднения налогового потенциала за 3 года: два предыдущих и текущий, расчет потенциального роста дохода от налога на прибыль и налога на доходы физических лиц на основании среднероссийского уровня, отсутствие учета неналоговых доходов, отсутствие снижения уже утверждённых дотаций при их распределении в целях равномерной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, была оправдана [58, с. 211].

Такой механизм разграничения и распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в условиях экономического роста способен поощрять регионы с потенциалом для роста, тогда как в период экономического спада отсутствие корректировок в части расчетов в перераспределении бюджетных средств может привести к тому, что количество дотационных регионов будет расти.

Корректировки в части дотаций необходимы для компенсации потерь регионам с наибольшим экономическим спадом для поддержания экономических показателей в среднем по стране [25]. Дотации на выравнивание бюджетных расходов регионам в таком случае должны дополняться целым спектром других трансфертов, компенсирующих изменения в разграничении доходов и расходов. При этом нужно понимать, что перенастройка системы межбюджетных отношений для выравнивания бюджетных расходов не является стимулом для экономического развития или, наоборот, для иждивенчества [11, с. 88].

Механизм разграничения и распределения доходов между бюджетами субъектов Российской Федерации должен обеспечивать равную доступность населения к социальным благам, гарантированным Конституцией, услугам коллективного пользования и общественной инфраструктуре [9, с. 177].

На данный момент разграничение и распределение доходов между бюджетами основано на расчете ряда критериев для определения формы финансовой помощи региону из федерального бюджета. Для этого определяется среднедушевой валовый налоговый ресурс как отношение общего валового налогового ресурса региона к численности населения региона. Затем определяется индекс бюджетных расходов, который показывает, насколько больше (меньше) необходимо затратить бюджетных средств (на душу населения) в данном регионе по сравнению со средним по РФ уровнем для предоставления одного и того же объема бюджетных услуг [16].

Общая сумма трансферта состоит из двух частей, расчет каждой из которых

основан, во-первых, на определении суммы бюджетных средств необходимых для повышения приведенного среднедушевого валового налогового ресурса до среднего по субъектам РФ, во-вторых на определении суммы приведенного среднедушевого валового налогового ресурса при заданном объеме второй части трансферта.

Волатильность российской экономики, трудности в условиях экономического спада в прогнозе налоговых поступлений, составляющих большую часть поступлений в бюджет страны является причиной сложностей в расчетах необходимых трансфертов для бюджетов всех уровней. Профицит федерального бюджета таким образом не оказывает положительного влияния на равенство регионов в части среднедушевой обеспеченности бюджетными ресурсами [20].

Совершенствование механизма разграничения и распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации должно стремиться привести расходные обязательства субъектов экономики в соответствии с их доходными возможностями, повысить вероятность прогнозов по доходам регионов, сократить неравенство бюджетной обеспеченности на душу населения. В целях решения поставленных задач могут быть предложены следующие меры [22]:

- отказаться от применения единых нормативов разграничения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- разработать механизм изменений инструментов межбюджетного регулирования в зависимости от фазы экономического цикла;
- закрепить за региональными и местными уровнями бюджетов адекватные расходным доходные источники в части низковолатильных доходов бюджета;
- оставить в ведении федерального бюджета высоко волатильные источники дохода для улучшения прогноза доходов бюджетов на местах.

Муниципальные финансы состоят из муниципального (местного) бюджета, муниципального долга, муниципального внебюджетного фонда и финансов муниципальных унитарных предприятий и казенных учреждений.

Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района [3, с. 15].

Муниципальные образования осуществляют свои полномочия в отношении местных бюджетов в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ [1, с. 251].

Проекты местных бюджетов, а также состав объем оплаты труда служащих финансового подразделения муниципального образования публикуются или предполагают возможность ознакомления.

Как уже было сказано ранее доходная расходная части местного бюджета, а также порядок бюджетного выравнивания между административно-территориальными единицами муниципального образования осуществляются на основании федерального бюджетного законодательства.

Расходные обязательства муниципальных финансов, полученные от федеральных органов власти финансируются за счет субвенций, получаемых из

регионального бюджета, который в свою очередь финансируется федеральным бюджетом. К муниципальным финансам в соответствии с бюджетным законодательством применяются и иные межбюджетные трансферты: субсидии и дотации [31, с. 268].

В процессе функционирования муниципальных финансов предполагается также и межмуниципальное взаимодействие, создание межмуниципальных советов в форме некоммерческих организаций в пределах одного региона, которые не имеют полномочий влиять на деятельность непосредственно самих муниципальных образований [30, с. 161]. Законодательно также предусмотрено существование общероссийского объединения муниципальных образований, имеющего представительную функцию и не влияющего непосредственно на деятельность муниципальных образований.

Управление муниципальными финансами должно быть направлено на соблюдение бюджетного законодательства РФ, обеспечение в полной мере согласно принятому бюджету расходных обязательств по реализации социальной политики территории, повышения эффективности использованию бюджетных средств и рационального использования муниципального имущества [6].

## 1.2 Финансовая политика муниципальных образований

Муниципальное образование, местное самоуправление, представляет собой совокупность деятельности местного населения и местных органов власти, направленное на решение проблем и развитие территорий местного самоуправления [62].

Теоретически, согласно законодательству, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти работают обособленно от нее. На практике деятельность местного самоуправления ограничивается федеральным и региональным законодательством и органы муниципальных образований функционируют только в пределах, установленных вышеуказанным законодательством ограничений [34, с. 109].

Таким образом органы местного самоуправления не могут принимать абсолютно любые решения в отношении улучшения качества жизни местных жителей или развития территорий. Эти решений не должны противоречить, с одной стороны, федеральному законодательству, с другой стороны, региональному законодательству [33, с. 49]. Такое положение формирует многообразии форм и методов осуществления муниципальными образованиями своих функций на территории РФ.

Под финансовой политикой муниципального образования принято понимать весь объем средств и методов, используемых при составлении финансовых планов развития территорий, увеличения эффективности оказания муниципальных услуг населению, повышения экономической эффективности от эксплуатации муниципального имущества и управления муниципальным долгом [26, с. 502].

Таким образом бюджетный процесс на уровне муниципального образования

является лишь частью финансовой политики местного самоуправления [59, с. 66].

Финансовая политика муниципальных образований включает в себя следующие составляющие [23, с. 404]:

- управление доходами, к которому относятся управление налоговыми поступлениями, межбюджетными отношениями и муниципальным долом;
- управление расходами, то есть на направление их на осуществление целевых программ, анализ и оценка эффективности производимых расходов;
- управление закупками в рамках инвестиционной и ежедневной хозяйственной деятельности муниципального образования;
- управление балансом доходов и расходов бюджета, то есть обеспечение ликвидности баланса муниципального образования с целью способности покрыть расходные обязательства с помощью поступающих доходов, определение вариантов наиболее экономически эффективного использования муниципального имущества, обеспечение эффективной деятельности функционирования муниципальных предприятий;
- управление долговыми обязательствами, то есть обеспечение оперативной доступности к необходимому количеству заемных ресурсов, а также анализ и оценка долговой структуры и нагрузки на местный бюджет.

Финансовая политика муниципального образования должна обеспечивать его устойчивое финансовое положение и минимизировать возможные финансовые риски. Эффективность деятельности муниципального образования и контролируемых им бюджетных организаций определяется не только достижениями целей финансовой политики, но и качеством оказания бюджетных услуг, к которым традиционно относят образовательные услуги, услуги здравоохранения и услуги жилищно-коммунального хозяйства [12, с. 285].

В настоящее время особенностями функционирования муниципальных образований является отсутствие сбалансированности муниципальных бюджетов, наличие задолженности по платежам жилищно-коммунального хозяйства, а также финансовая зависимость от региональных властей [5].

Таким образом условия функционирования муниципальных образований требуют совершенствования финансовой политики для повышения эффективности расходования ресурсов [15, с. 85].

Насущная потребность в финансовом планировании предполагает разработку и осуществление финансового плана муниципального образования в нескольких вариантах: оптимистическом, реалистичном и пессимистическом. При этом в случае наличия изменений со стороны регионального или федерального бюджета требуется корректировать финансовый план муниципального образования в соответствии с этими изменениями [21, с. 366].

Изменение финансового плана должно соответствовать масштабу изменений межбюджетных ассигнований от бюджетов других уровней, а также в случае корректировки целевых показателей по национальным проектам при участии в них.

Результатом разработки финансовой политики муниципального образования становится определение среднесрочных и долгосрочных финансовых целей [40,

с. 35].

Такие финансовые цели, как правило, охватывают целевые показатели развития экономики территории в зависимости от специфики деятельности муниципального образования, повышение финансовой устойчивости муниципального бюджета, снижение долговой нагрузки на него, обеспечение эффективного использования финансовых ресурсов и потенциала территории.

Основной целью финансовой политики муниципального образования становится достижение баланса между доходной и расходной частями муниципального бюджета, по статьям на которые муниципальные органы власти могут оказывать существенное влияние в рамках законодательства о самостоятельности местного самоуправления [56, с. 82].

Таким образом ключевой целью финансовой политики муниципального образования становится такое формирование и использование финансовых ресурсов местного самоуправления, при котором произойдет улучшение экономической и социальной обстановки на территории, а также увеличится качество жизни населения.

При разработке основных направлений финансовой политики органов местного самоуправления необходимо использовать понятие муниципального образования, как совокупности контролируемых им ресурсов и предприятий, так как в разработке финансовой политики ключевым моментом является их наиболее эффективное использование [47, с. 58].

Поэтому при разработке финансовой политики используется не только муниципальное образование как понятие единого субъекта экономики, но и отдельные его составляющие для принятия наиболее эффективных управленческих решений для развития бюджетных учреждений или муниципального имущества.

Финансовая политика муниципального образования заключается в увеличении временного отрезка планирования. Разработка финансовых целей помимо текущего операционного уровня планирования предполагает среднесрочное и долгосрочное планирование управление финансами муниципального образования.

При разработке финансовой политики муниципального образования предполагается, что этот процесс заключается в первоначальной оценке стартовых условий и сложившегося финансового положения муниципального образования [45, с. 168]. Затем формируется набор задач, которые необходимо решить в процессе достижения цели финансовой политики, то есть того социально-экономического развития территории, которого хотят достичь.

Разработка финансовой политики в таком случае является алгоритмом, который нужно пройти муниципальному образованию от исходного финансового положения к желаемому, опираясь при этом на определенный набор ресурсов. В процессе разработки финансовой политики муниципального образования применимы следующие методы: планирование, анализ и моделирование.

Подконтрольность местной власти, которое не имеет определенной полноты прав, как, например, коммерческие организации, распоряжаться своим имуществом и результатами деятельности от него выражается в ограниченном

наборе инструментов финансовой политики для достижения необходимого социально-экономического развития территории [48, с. 59].

В случае, когда коммерческому предприятию необходимость повысить экономическую эффективность своей деятельности приносит определенный профит, например, дополнительный доход собственнику, а наемные сотрудники при этом получают премию, в муниципальном образовании такой возможности нет [49, с. 125].

Более того, платежи, поступающие в бюджет от хозяйствующих субъектов территорий, не оказывают существенного влияния, то есть не придают существенной мотивации отвечающим за них служащим, так как в условиях бюджетного процесса и выравнивания расходная часть местных бюджетов определяется в общем и целом потребностями субъекта экономики, а не его доходной частью [36, с. 39].

Таким образом мотивация становится прежде всего ключевым отличительным фактором, отличающим функционирование финансов в коммерческой организации от бюджетной. Думается, что на пути разработки эффективной финансовой политики сложно будет достичь успеха, когда улучшение целевых показателей никак не поощряется.

Тем не менее у частных и муниципальных финансов существуют и общие черты, например, ограниченность ресурсов [39, с. 255]. Ограниченность финансовых ресурсов вынуждает субъекты экономики рассматривать альтернативные решения при определении путей их использования. И там, где у коммерческих предприятий прибыль становится основным мотивационным фактором, у муниципальных организаций и системы муниципальных финансов такой мотивационной составляющей нет.

В условиях осуществления разработанной финансовой политики муниципальных образований, получения доходов и произведения расходов бюджетных средств, организации муниципальных закупок и обслуживания муниципального долга и отсутствия мотивационной составляющей эффективного использования ресурсов используется контроль [51, с. 76]. При этом контроль является обязательной составляющей финансовой политики и представляет собой обратную связь в процессе управленческого воздействия. Финансовый контроль, который предполагает определение соответствия фактических показателей деятельности муниципальных образований их плановым значениям, осуществляет также функции устранения выявленных отклонений, установления их причин и предупреждения подобных расхождений в будущем [35, с. 408].

Таким образом целью финансового контроля является максимальная реализация финансовой политики при осуществлении деятельности в муниципальном образовании [32].

Контроль во всех экономических процессах частных и государственных финансов необходим для соблюдения норм экономической эффективности используемых ресурсов, во избежание ошибок, а также для предотвращения злоупотреблений. Проверка соответствия управленческих решений регламентированным целям муниципальных образований является предметом

осуществления контроля [27, с. 129].

Контроль, являясь одной из важнейших функций процесса управления, осуществляемого на любом уровне, представляет систему наблюдений и проверки соответствия процесса функционирования управляемого объекта принятым управленческим решениям, а также выявление результатов управленческих воздействий на управляемый объект [22].

Задачами муниципального образования является аккумуляция финансовых ресурсов, полученных от налогоплательщиков в рамках бюджетного процесса органов самоуправления, и распределение их между различными статьями расходов [20].

Значение финансового контроля заключается в том, что в процессе взаимодействия государства, хозяйствующих субъектов и домашних хозяйств в рыночной экономике складываются отношения, непосредственно управляемые нормами финансового права [12, с. 131]. Нормы финансового права, обязательные к соблюдению всеми юридическими и физическими лицами и государством, осуществляются с помощью финансового контроля. Финансовый контроль осуществляется на всех уровнях экономики в РФ и включает в себя контроль за исполнением бюджетов всех уровней, учет состояния внутреннего и внешнего долга, а также государственных резервов.

Финансовый контроль – это совокупность действий и операций, осуществляемых субъектами контроля, по проверке обоснованности процессов распределения общественного продукта, формирования, распределения и использования доходов и накоплений государства, хозяйствующих субъектов и населения [37, с. 309].

Таким образом обобщая определения, данные финансовому контролю разными авторами приходим к выводу, что финансовый контроль – это совокупность действий и методов проверки обоснованности фактических финансовых показателей муниципального образования во избежание злоупотреблений.

На уровне местного самоуправления финансовый контроль осуществляет проверку и обоснованность расходов на всех уровнях бюджетов принятому бюджетному законодательству.

То есть финансовый контроль в муниципальном образовании отвечает на вопросы [40, с. 96]:

- на сколько доходы и расходы местного бюджета соответствуют плановому бюджету;
- укладывается ли запланированный уровень расходов в плановый бюджет, регламент или иные формализованные управленческие решения,
- насколько отклонения в расходной части бюджета муниципального образования обоснованы полученным доходам,
- насколько потери, понесенные муниципальным образованием, соответствуют ранее принятым управленческим решениям,
- обоснованы ли превышения расходной части в процессе реализации управленческих решений.



Особенностями организации финансового контроля в условиях современной российской экономики является, во-первых, небольшой срок действия отечественных рыночных отношений, в условиях которых участники административно-командной системы отношений пытались применить на деле зарубежную практику финансового контроля, во-вторых, отсутствие востребованности практических научных результатов и выводов [50, с. 82].

Муниципальный финансовый контроль заключается в контроле за соблюдением исполнения муниципального бюджета, а также бюджетов внебюджетных фондов. Функции внешнего финансового контроля возложены на Счетную палату РФ, функции внутреннего контроля осуществляет Федеральное казначейство. Основной целью государственного контроля является обеспечение соблюдения интересов общества и государства в процессе перераспределения доходов бюджетов всех уровней в расходы, проверка соблюдения бюджетного законодательства распорядителями и администраторами бюджетных средств в процессе реализации своих прав и полномочий [1].

Функции государственного контроля в отношении коммерческих и не коммерческих хозяйствующих субъектов, не входящих в систему органов власти, ограничиваются проверкой соблюдения исполнения обязанностей налогоплательщиков по платежам в бюджет, а также расходов финансовых ресурсов, выделенных в качестве субсидий и целевого финансирования [14, с. 62].

Государственные функции финансового контроля в части правильности начисления и уплаты налогов, а также применения налоговых вычетов и льгот для налогоплательщиков возложены на налоговую службу РФ [58, с. 301].

Муниципальный финансовый контроль представляет собой осуществление контрольных функций в процессе управления муниципальной собственностью, а также при разработке, реализации и исполнении местных бюджетов.

Внутренний финансовый контроль подразделяется на внутриведомственный финансовый контроль и внутрихозяйственный финансовый контроль. Внутриведомственный финансовый контроль осуществляют контрольно-ревизионные департаменты, отделы и управления различных государственных министерств и ведомств в отношении подведомственных им субъектов.

Внутрихозяйственный финансовый контроль осуществляется в отдельно взятой компании по инициативе, как правило, руководства силами бухгалтерии или финансовой службы.

Предварительный, текущий и последующий финансовый контроль различают в зависимости от времени проведения контрольных мероприятий. Предварительный финансовый контроль проводится до осуществления хозяйственных операций, на стадии составления бюджетов, балансов финансовых ресурсов, расчетных разделов бизнес-планов, смет некоммерческих организаций и других аналогичных документов.

Основное значение предварительного финансового контроля заключается в рационализации распределения и использования финансовых ресурсов хозяйствующих субъектов, предотвращения злоупотреблений в отношении расходов, а также для их наиболее эффективного использования. Заключение

предварительного финансового контроля подтверждает анализ составленных бюджетов, бизнес-планов и смет и выражает мнение сторонних экспертов в отношении вышеуказанных документов.

Текущий финансовый контроль представляет собой контроль, осуществляемый в процессе деятельности муниципальных образований. Текущий финансовый контроль проводится в процессе исполнения бюджетов органов государственной власти или непосредственно хозяйственных операций предприятий для предотвращения нарушений финансовой дисциплины в части, например, расходных разделов бюджетов, уплаты налогов, предоставления бухгалтерской и налоговой отчетности.

Задачей текущего финансового контроля в таком случае является предотвращение потерь и убытков хозяйствующего субъекта. Текущий контроль проводится на основании поступающих первичных учетных документов, локальных инвентаризаций, запросов от контрагентов, то есть оперативной учетной информации и фактов хозяйственной деятельности.

Последующий финансовый контроль проводится после окончания отчетных периодов и заключается в анализе уже завершившихся хозяйственных операций, а также их документального подтверждения.

Целью последующего финансового контроля является выявление нарушений финансовой дисциплины в прошедшем периоде, устранение найденных ошибок, а также поиск недочетов предварительного и текущего финансового контроля и совершенствование методов их проведения. Данный вид контроля осуществляется во всех организациях и органах власти как ретроспективный анализ прошедшей деятельности для увеличения эффективности деятельности будущей.

Методы финансового контроля — это совокупность приемов и способов его осуществления. К ним, в частности, относятся:

– проверка. Является основным методом финансового контроля и представляет собой совокупность действий, направленных на выявление финансовых нарушений муниципальными образованиями. В зависимости от субъекта, проводящего проверку, определяется круг вопросов и объекты проверок. Например, налоговая служба, проводящая камеральные, выездные и встречные проверки, исследует документы и налоговый учет на предмет правильности начисления налоговых платежей и страховых взносов; Счетная палата РФ проверяет обоснованность и своевременность доходных и расходных частей федерального бюджета и внебюджетных фондов, Центральный банк осуществляет контроль за операциями кредитных организаций и другие.

– ревизия – комплекс мероприятий, направленный на исследование финансово-хозяйственной деятельности объекта. В отличие от проверки ревизии представляют собой максимальный охват всех сторон деятельности организации или органа власти и проводятся с привлечением большого числа специалистов.

– анализ – комплексный метод оценки экономической деятельности проверяемого субъекта с помощью инструментов математики. Используется, как правило, налоговой службой для определения правильности исчисления налоговой базы и

налоговых платежей с целью выявления нарушений и доначисления платежей в бюджет. Данный метод используется для финансового контроля поступлений налоговых платежей в бюджетную систему РФ.

– обследование – один из методов предварительного финансового контроля с целью выявить необходимость в более глубокой проверке деятельности субъекта экономики. Заключается в предварительной оценке финансово-хозяйственного состояния и необходимости дальнейшего изучения результатов экономической деятельности объекта проверки.

– надзор представляет собой систематический контроль за финансовыми операциями с целью приведения их в соответствие с бюджетным законодательством.

Выбор комплекса форм и методов финансового контроля обусловлен прежде всего целями финансового контроля, а также особенностями муниципального образования, его экономическими характеристиками и преобладающей сферой деятельности в системе национальных финансов.

### 1.3 Методика анализа управления финансами муниципальных образований

Согласно ст. 157 БК РФ Счетная палата РФ, контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по аудиту эффективности.

Аудит эффективности представляет собой проверку достижения заданных результатов эффективности при наименьшем использовании бюджетных средств или достижение наилучшего результата с использованием наименьшего количества финансовых ресурсов.

При этом аудит эффективности не проверяет процесс и эффективность принятых в субъекте экономики управленческих решений, а лишь анализирует полученный результат.

Таким образом основным параметром аудита эффективности является принцип экономичности, который предполагает наличие возможности достижения наилучшего результата при использовании наименьшего количества ресурсов.

Анализ управления финансами в муниципальном образовании заключается прежде всего в ретроспективном анализе доходной и расходной частей местного бюджета, а также источников финансирования его дефицита.

При этом горизонтальный анализ доходной и расходной части муниципального бюджета предполагает определение изменений абсолютной величины каждой статьи документа, а также расчет относительной величины изменений по показателю темпов прироста.

Анализ показателей бюджета необходимо начать с определения фактических изменений каждой статьи бюджета в каждой части по формуле (1)

$$AO = \Pi_o - \Pi_n \quad (1)$$

где АО – абсолютное отклонение показателя, тыс. руб.;

По – показатель отчетного года, тыс. руб.;

Пп – показатель предыдущего года, тыс. руб.

Для определения темпов изменения абсолютных показателей используется формула темпов прироста (2):

$$T = \frac{AO}{Пп} * 100\% \quad (2)$$

где Т – прирост, %;

Вертикальный анализ доходной и расходной части местного бюджета предполагает расчет удельного веса каждой статьи в общей сумме отдельно по доходной и отдельно по расходной части бюджета, а также изменение структуры в динамике.

Для полной характеристики изменений частей бюджета муниципального образования необходимо проанализировать структуру частей местного бюджета, которая рассчитывается по формуле (3):

$$Уп = \frac{П}{И} * 100\% \quad (3)$$

где Уп – удельный вес статьи бюджета, % ;

П – суммовое значение статьи бюджета, тыс. руб.;

И – итога расходной или доходной части бюджета или источников финансирования дефицита, тыс. руб.

На основании проведенного анализа необходимо сделать вывод об изменениях абсолютных и относительных показателей частей муниципального бюджета, а также сделать вывод об изменениях в их структуре. Анализ расчетов покажет насколько изменения в статьях муниципального бюджета соответствуют разработанным положениям финансовой политики.

Одним из вариантов анализа тенденций изменения доходной и расходной части бюджета, а также прогнозирования их показателей на будущий год, является трендовый анализ средствами программы MS Excel. Для этого необходимо взять показатели за наибольшее количество одинаковых временных промежутков, например, за последние десять лет и построить точечный график в программе.

Затем необходимо добавить к графику предлагаемые программой линии тренда, указав необходимость наличия формул к ним и определения коэффициента аппроксимации. На основании наибольшего коэффициента аппроксимации, который должен быть не менее 0,85 необходимо выбрать наиболее подходящую функцию экспоненциального сглаживания, формула которой рассчитывается на основании присвоенных временным отрезкам порядковых номеров. То есть, если линии тренда добавляются на график функции с десятью фактическими значениями, то порядковый номер для прогноза будет

одиннадцатым, а значит в уравнение необходимо подставить значение «11» для расчета.

Метод экспоненциального сглаживания в MS Excel основывается на том, что тенденции уже существовавшие при определении фактических доходов и расходов ранее продолжительное количество времени будут распространяться на показатели еще некоторое время в будущем. Учитывая эпидемиологическую обстановку с начала второго квартала 2020 года можно предположить, что показатели доходной и расходной части муниципального бюджета существенно изменятся в связи с тем, что изменятся, например, налоговые поступления в местный бюджет, уменьшатся, так как коммерческие предприятия некоторое время не работали. А, например, социальные выплаты увеличатся за счет роста обращений граждан, чей доход снизился в связи с простоями или увольнениями.

Таким образом сделать прогноз программными средствами можно только на один период, так как велика вероятность резкой смены тенденций в финансовой политике местных бюджетов.

Важнейшим показателем обеспечения местного населения доступности социальной политики на уровне региона и страны является показатель валового налогового ресурса, который рассчитывается по формуле в расчете на одного жителя муниципального образования (4):

$$\text{ВНР} = \frac{Д_n}{К} \quad (4)$$

где ВНР – валовый налоговый ресурс на одного жителя, тыс. руб.;

Д<sub>n</sub> – налоговые доходы, тыс. руб.;

К – количество жителей, чел.

Для анализа финансовой устойчивости муниципального бюджета воспользуемся методикой, предложенной Коротиной Н. Ю. В своем исследовании [32] она предлагает оценить финансовое положение муниципального образования на основании следующих коэффициентов, рассчитанных по открытым данным:

- коэффициент общего покрытия расходов муниципального бюджета;
- коэффициент покрытия дефицита муниципального бюджета;
- коэффициент собственной сбалансированности местного бюджета;
- коэффициент равномерности расходования бюджетных средств в течении года;
- коэффициент финансовой независимости местного бюджета;
- коэффициент налоговой независимости местного бюджета;
- коэффициент общей финансовой зависимости муниципального бюджета;
- коэффициент относительной стоимости содержания органов местного самоуправления;
- коэффициент социальной ориентированности муниципального бюджета.

Коэффициент общего покрытия расходов муниципального бюджета, который указывает на степень обеспечения расходов муниципального образования его доходами и рассчитывается по формуле (5):

$$K_{\text{опр}} = \frac{Д}{Р} \quad (5)$$

где  $K_{\text{опр}}$  – коэффициент общего покрытия расходов муниципального бюджета;

$Д$  – доходы муниципального бюджета, тыс. руб.;

$Р$  – расходы муниципального бюджета, тыс. руб.

Коэффициент покрытия дефицита муниципального бюджета, который рассчитывается как степень покрытия дефицита муниципального бюджета доходами за минусом утвержденного объема безвозмездных поступлений и дополнительных отчислений налоговых доходов и рассчитывается по формуле (6):

$$K_{\text{об}} = \frac{\text{Деф}}{Д - \text{БВП} - \text{НДдоп}} \quad (6)$$

где  $K_{\text{об}}$  – коэффициент покрытия дефицита муниципального бюджета;

$\text{Деф}$  – дефицит местного бюджета, тыс. руб.;

$\text{БВП}$  – безвозмездные поступления, тыс. руб.

$\text{НДдоп}$  – налоговые доходы по дополнительным нормативам отчислений.

Коэффициент собственной сбалансированности местного бюджета, который указывает на степень покрытия расходов муниципального бюджета на реализацию собственных полномочий его доходами за исключением безвозмездных поступлений и рассчитывается по формуле (7):

$$K_{\text{сс}} = \frac{Д - \text{БВП}}{Р - \text{БВПсуб}} \quad (7)$$

где  $K_{\text{сс}}$  – коэффициент собственной сбалансированности местного бюджета;

$\text{БВПсуб}$  – безвозмездные поступления в виде субвенций, тыс. руб.;

Коэффициент равномерности расходования бюджетных средств в течении года, который рассчитывается как квартальные кассовые расходы за четвертый квартал к итоговым расходам или также за месяц. Расчет данного показателя связан с неравномерностью поступления в бюджет налогов, неритмичностью муниципальных закупок, а также преимущественными бюджетными ассигнованиями местных бюджетов в конце финансового года. Как считает вышеуказанный автор это связано с невысоким уровнем навыков составлять финансовые планы. Коэффициент рассчитывается по формуле (8):

$$K_{\text{рс}} = \frac{P_{IV}}{P} \quad (8)$$

где  $K_{\text{рс}}$  – коэффициент равномерности расходования бюджетных средств в течении года;

$P_{IV}$  – кассовые расходы за 4 квартал, тыс. руб.;

Коэффициент финансовой независимости местного бюджета рассчитывается как доля налоговых и неналоговых поступлений в муниципальный бюджет в общей сумме доходов бюджета и показывает какую долю собственные доходы муниципального бюджета занимают в общей сумме доходов. Коэффициент финансовой независимости местного бюджета рассчитывается по формуле (9):

$$K_{фн} = \frac{НД+НиД}{Д} \quad (9)$$

где  $K_{фн}$  – коэффициент финансовой независимости местного бюджета;

НД – налоговые доходы муниципального бюджета, млн. руб.;

НиД – неналоговые доходы муниципального бюджета, млн. руб.;

Коэффициент налоговой независимости местного бюджета рассчитывается как доля налоговых поступлений в муниципальный бюджет в общей сумме доходов бюджета и показывает какую долю собственные налоговые доходы муниципального бюджета занимают в общей сумме доходов. Коэффициент налоговой независимости местного бюджета рассчитывается по формуле (10):

$$K_{нн} = \frac{НД}{Д} \quad (10)$$

где  $K_{нн}$  – коэффициент налоговой независимости местного бюджета;

Коэффициент общей финансовой зависимости муниципального бюджета рассчитывается как отношение безвозмездных поступлений в общей сумме дохода муниципального бюджета по формуле (11):

$$K_{фз} = \frac{БВП}{Д} \quad (11)$$

где  $K_{фз}$  – коэффициент финансовой зависимости местного бюджета;

Коэффициент относительной стоимости содержания органов местного самоуправления рассчитывается как отношение суммы расходов на содержание аппарата управления муниципального образования к общей сумме фактических расходов и рассчитывается по формуле (12):

$$K_{омс} = \frac{P_{омс}}{P} \quad (12)$$

где  $K_{омс}$  – коэффициент относительной стоимости содержания органов местного самоуправления;

$P_{омс}$  – расходы на содержание органов местного самоуправления

Коэффициент социальной ориентированности муниципального бюджета характеризует доля расходов на социальную политику в общих фактических расходах местного бюджета и рассчитывается по формуле (13):

$$K_{co} = \frac{P_{co}}{P} \quad (13)$$

где  $K_{co}$  – коэффициент социальной ориентированности муниципального бюджета;

$P_{co}$  – расходы социальную политику.

Характеристика муниципального бюджета, рассматриваемая в динамике, покажет, как изменяются общая сумма доходов, расходов и отдельных статей местного бюджета.

### Выводы по разделу 1

На основании проведенного исследования можно сделать вывод, что методологические основы определения эффективного использования муниципальных финансов не имеют окончательно разработанного варианта.

При осуществлении управления финансами на уровне местных бюджетов существует ряд проблем, который требует иного методологического подхода для поиска их решения, чем есть сейчас. К проблемам управления финансами в муниципальном образовании можно отнести не только проблемы, возникающие в процессе реализации бюджетного законодательства, но и те, которые относятся непосредственно к бюджетным учреждениям или управляемому имуществу.

Повышение эффективности управления финансовыми ресурсами в муниципальном образовании должно способствовать решению следующих задач:

- сокращение недофинансирования муниципального бюджета за счет оптимизации налоговых поступлений в местный бюджет: налога на имущество физических лиц, земельного налога и торгового сбора [2], а также поступлений в распоряжение местного бюджета различных межбюджетных ассигнований;
- оптимизация расходов муниципального бюджета за счет более рационального использования муниципального имущества, повышения экономической эффективности деятельности муниципальных предприятий, а также сокращения муниципального долга;
- осуществление финансового контроля на всех этапах реализации финансовой политики муниципального образования.

Невозможность местного самоуправления повлиять на ряд положений, не входящих в сферу его деятельности должно нивелироваться отличным знанием и применением на практике служащими муниципального образования положений законодательства о реализации органами местного самоуправления своих прав.

Горизонтальный и вертикальный анализ доходной и расходной части муниципального бюджета, а также источников финансирования дефицита покажет тенденции в реализации финансовой политики муниципального образования.



## 2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ АШИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

### 2.1 Характеристика Ашинского муниципального района

Ашинский муниципальный район находится на западе Челябинской области (рисунок 2), на севере, юге и западе граничит с Башкортостаном, на востоке с Катав-Ивановским районом Челябинской области.



Рисунок 2 – Ашинский муниципальный район на карте

Площадь Ашинского муниципального района составляет 2 792 кв км, 80 % территории занимают широколиственные леса, площадь сельхозугодий составляет 26,6 тыс. га. В Ашинском муниципальном районе по состоянию на 01.01.2020 г. по данным Челябинскстата проживает 57432 чел., не менее половины из которых в районном центре – г. Аша.

Ашинский муниципальный район состоит из девяти муниципальных образований:

- Ашинское городское поселение;
- Биянское сельское поселение;
- Еральское сельское поселение;
- Илекское сельское поселение;
- Кропачевское городское поселение;
- Миньярское городское поселение;
- Симское городское поселение;
- Точильнинское городское поселение;
- Укское сельское поселение.

Управление Ашинским муниципальным районом осуществляет глава администрации муниципального района. Организационная структура управления предполагает линейно-функциональную зависимость (рисунок 3).



Рисунок 3 – Структура управления Ашинским муниципальным районом

По данным сайта Ашинского муниципального района численность служащих муниципального района составляет на конец 2019 года 173 человека, помимо этого:

- количество работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления составляет 104 человека;
- количество работников, занятых обслуживанием органов местного самоуправления составляет 75 человек;
- работники казенных учреждений – 2734 человека;
- работники бюджетных учреждений – 540 человек.

Известно, что в муниципальном районе планируется внедрение усовершенствованного программного обеспечения для обслуживания муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Ашинского муниципального района», которое позволит в результате повышения автоматизации снизить время на обработку одной заявки. При этом несмотря на планируемое среднегодовое увеличение общего количества обработанных многофункциональным центром заявок время на их выполнение сократится, в результате чего потребуется меньше человеко-часов на обработку общего количества заявок.

Процесс автоматизации части выполняемой работы запланирован не только в многофункциональном центре, но и в управлении образованием, где предполагается, что целью оптимизации расходов на содержание работников муниципального образования должно стать сокращение количества выплат по сверхурочным часам и переработкам. На данный момент общий объем переработок по управлению образованием определяется в связи с повышением расходов рабочего времени на деятельность, непосредственно не относящуюся на прямые обязанности сотрудников: заполнение отчетов о проделанной работе, учебных планов и другое. Автоматизация процессов предполагает, рассмотрение, согласование и подписание вышеуказанных документов с помощью разработанного электронного сервиса.

Целью оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления и расходов на образование должны стать показатели, соответствующие среднероссийскому уровню расходов по данным статьям бюджета.

В районе располагаются два градообразующих предприятия:

- ПАО «Ашинский металлургический завод» – компактное, современное, многопрофильное производство, входящее в пятерку лучших поставщиков толстолистового проката из углеродистых, низколегированных, конструкционных и легированных марок сталей. Более 80 % продукции листопрокатного цеха № 1 реализуется на внутреннем рынке России. ПАО «Ашинский метзавод» является лидером рынка СНГ аморфных и нанокристаллических сплавов и крупнейшим российским производителем товаров для дома из нержавеющей и углеродистой стали. Завод выпускает около 700 наименований продукции под торговой маркой АМЕТ.

– ПАО «Агрегат» – Симский завод, основанный в 18 веке «железнодорождействуемый завод с двумя домнами и при них завод с девятью действительными и тремя запасными молотами». С 2011 года на заводе работает цех промышленной гидравлики, освоено производство роторно-вихревых насосов для нефтегазового комплекса России. За последние десять лет предприятием освоено производство агрегатов для новейших российских самолетов: Як-130, Бе-200, Ту-204, Ил-96-400. Это гидроагрегаты и агрегаты маслосистемы двигателей; также агрегаты топливно-регулирующей автоматики, применяемой в различных модификациях самолетов.

На территории Ашинского муниципального района располагается одно сельхозпредприятие ООО «Новь». По состоянию на 2016 год на территории района имеются 13 школ, 15 детских садов, 5 учреждений дополнительного образования и 5 больниц.

В 2019 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами организациями вида экономической деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» на 25,4 % меньше, чем в 2018 году, видов экономической деятельности: «Добыча полезных ископаемых», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» и «Обрабатывающие производства» - на 16,2 %, 15,6 % и на 0,3 % меньше соответственно.

Среди обрабатывающих производств наибольшее снижение по сравнению с 2018 годом отмечено в производстве химических веществ и химических продуктов (на 51,0 %), производстве напитков (на 47,4 %). При этом наблюдалось увеличение в организациях по производству лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (в 9,3 раза), обработке древесины и производству изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производству изделий из соломки и материалов для плетения (в 4,5 раза) и производству готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (на 69,5 %).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций за 2019 год составила 37277,2 рубля, что на 4,2 % больше, чем за 2018 год. Наиболее высокий уровень заработной платы отмечался в организациях: деятельности профессиональной, научной и технической – 44 319,8 рубля (91,9 % к уровню 2018 года), транспортировки и хранения – 43 284,0 рубля (101,4 %), обрабатывающих производств – 41 908,7 рубля (105,2 %), деятельности финансовой и страховой – 41 364,7 рубля (106,9 %). Самый низкий уровень заработной платы наблюдался у работников организаций: деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 26 216,1 рубля (105,3 % к уровню 2018 года), образования – 26 932,7 рубля (103,1 %).

На 1 января 2020 года просроченная задолженность по заработной плате в организациях Ашинского муниципального района отсутствовала.

Среднесписочная численность работников организаций (без внешних совместителей) за 2019 год составила 14 011 человек, что на 0,5 % больше, чем за

2018 год, из них в организациях: обрабатывающих производств – 6 645 человек (97,8 % к уровню 2018 года), образования – 1728 человек (104,3 %), деятельности в области здравоохранения и социальных услуг – 1213 человек (101,4 %), государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального обеспечения – 1094 человека (99,3 %), транспортировки и хранения – 944 человека (95,2%), торговли оптовой и розничной, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов – 447 человек (141,0 %), деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 312 человек (104,1 %), обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха – 261 человек (100,9 %), деятельности административной и сопутствующих дополнительных услуг – 218 человек (115,0 %), деятельности финансовой и страховой – 208 человек (95,8 %) и другие.

Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в государственных учреждениях службы занятости населения Ашинского муниципального района, на конец декабря 2019 года составила 537 человек, из них признано безработными 522 человека (97,2 %).

В социально-экономическом развитии Ашинского муниципального района особую роль играет малый бизнес, так как занимает ниши, в которых крупный и средний бизнес оказывается не заинтересованным или неконкурентоспособным в силу дисбаланса затрат и результатов производства.

Предпринимательство является важным фактором, позволяющим, с одной стороны, снизить социальную напряженность и дать возможность определенным слоям населения, попавшим в сложную социально-экономическую ситуацию, найти применение своему физическому и интеллектуальному потенциалу, а с другой стороны, реализовать социально-значимые идеи и проекты.

В 2019 году в Ашинском муниципальном районе осуществляли деятельность 1581 субъект малого и среднего предпринимательства, из них 3 средних предприятия, 339 малых предприятий, 1229 индивидуальных предпринимателей, 10 крестьянских (фермерских) хозяйств. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество субъектов малого и среднего предпринимательства снизилось на 0,3 %. Данная тенденция наблюдается на протяжении нескольких лет.

Численность занятых в малом бизнесе составляет более трети от общего числа экономически активного населения района.

С учетом того факта, что предпринимательство является достаточно мобильной сферой экономики, в 2019 году в малом бизнесе создано 82 новых рабочих места, на которое трудоустроено 124 человека.

Видовая структура субъектов малого предпринимательства по видам осуществления ими экономической деятельности представлена следующим образом:

- 50,1 % торговля оптовая и розничная;
- 11,8 % транспортировка и хранение;
- 6,2 % деятельность профессиональная, научная и техническая;
- 5,8 % обрабатывающие производства;

- 4,8 % операции с недвижимым имуществом;
- 4,5 % строительство;
- 3,2 % деятельность гостиниц и предприятий общественного питания;
- 2,9 % сельское хозяйство;
- 2,3 % деятельность в сфере ЖКХ;
- 8,4 % прочие.

За 2019 год в бюджет Ашинского муниципального района от субъектов малого и среднего предпринимательства поступило 46,3 млн рублей.

С целью формирования благоприятных условий для развития предпринимательства, увеличения его вклада в экономику Ашинского муниципального района утверждена муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Ашинском муниципальном районе», в которой основная часть денежных средств направлена на финансовую поддержку предпринимателей.

Кроме финансовой программы предусмотрена имущественная, информационно-консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности, поддержка женского и семейного предпринимательства.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Ашинском муниципальном районе на 2017–2021 годы» в 2019 году из местного бюджета выделено 406,750 тыс. руб.

В рамках финансовой поддержки два субъекта малого и среднего предпринимательства получили финансовую поддержку на общую сумму 400,0 тыс. руб. (в том числе Аша – один на сумму 200,0 тыс. руб., Миньяр – один на сумму 200,0 тыс. руб.).

Получателями субсидий создано 3 новых и сохранено 85 действующих рабочих мест. Прирост объема налоговых отчислений составил порядка 560,0 тыс. руб.

В рамках имущественной поддержки в Ашинском муниципальном районе утвержден Перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства. Имущество, включенное в Перечень, может быть использовано исключительно в целях предоставления его во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе на долгосрочной основе.

С целью оказания информационно-консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства при отделе экономического развития и торговли администрации Ашинского муниципального района создан информационно-консультационный центр.

Центр создан для оказания консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам осуществления предпринимательской деятельности, оформления субсидий, а также для участия в реализации политики органов местного самоуправления в сфере поддержки и развития малого и

среднего предпринимательства.

В 2019 году 136 субъектов малого и среднего предпринимательства получили консультации.

## 2.2 Анализ финансовых ресурсов муниципального образования

Анализ финансовых ресурсов Ашинского муниципального образования предполагает анализ всех источников доходной части бюджета. Источником информации служат проекты отчетов об исполнении бюджета за 2018 и 2019 годы по Ашинскому муниципальному району, так как согласно открытой информации они не утверждены, несмотря на согласованные промежуточные (ежеквартальные) отчеты об исполнении бюджетов муниципального района вплоть до 1 квартала 2020 года. Анализ финансовых ресурсов предполагает вертикальный и горизонтальный анализ доходной части фактического бюджета муниципального района за 2018–2019 гг. без учета выполнения плана.

При этом в качестве метода прогнозирования поступления финансовых ресурсов воспользуемся трендовым анализом, встроенным программным средством MS Excel и сравним его с доходной частью планового бюджета Ашинского муниципального района на 2020 год.

При анализе источников финансовых ресурсов за 2018 – 2019 гг. доходная часть бюджета свернута по укрупненным статьям доходов, все доходы разделены на:

- налоговые доходы муниципального бюджета Ашинского района, которые включают в себя поступления от налоговых платежей по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ), акцизов и налогов на доходы, аналогичные налогу на прибыль, а также поступления от платежей государственных пошлин;
- неналоговые доходы муниципального бюджета, которые включают в себя доходы от муниципального имущества, как доходы от аренды, так и доходы от продажи зданий, сооружений и муниципальных земельных участков;
- безвозмездные поступления в муниципальный бюджет в виде субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов от бюджетов иных уровней, в том числе поступления в счет исполнения федеральных и региональных обязательств согласно бюджетному законодательству.

Для анализа финансовых ресурсов Ашинского муниципального района необходимо рассмотреть доходную часть бюджета муниципального района в динамике за 2018–2019 гг. (таблица 1).

Таблица 1 – Отчет об исполнении бюджета в части доходов Ашинского муниципального района в 2018-2019 гг.

Показатель	2018, млн. руб.	Структура, %	2019, млн. руб.	Структура, %	Изменение в 2019 к 2018	
					млн. руб.	%
Налоговые доходы:	440,46	23,4 %	453,18	22,4 %	12,72	2,9 %
НДФЛ	374,15	19,9 %	378,56	18,7 %	4,41	1,2 %
Акцизы	3,03	0,2 %	3,45	0,2 %	0,42	13,8 %
Налог на прибыль (доходы)	52,26	2,8 %	60,14	3,0 %	7,88	15,1 %

и иные аналогичные платежи						
Государственная пошлина	11,02	0,6 %	11,04	0,5 %	0,02	0,1 %
Неналоговые доходы	53,37	2,8 %	49,07	2,4 %	-4,31	-8,1 %

Окончание таблицы 1

Показатель	2018	Структура, %	2019	Структура, %	Изменение в 2019 к 2018	
					млн. руб.	%
Доходы от продажи и аренды имущества	50,13	2,7 %	45,67	2,3 %	-4,46	-8,9 %
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3,24	0,2 %	3,40	0,2 %	0,15	4,7 %
Безвозмездные поступления, в том числе	1389,61	73,8 %	1524,42	75,2 %	134,80	9,7 %
- на выравнивание бюджетной обеспеченности	59,81	3,2 %	111,35	5,5 %	51,55	86,2 %
- на обеспечение сбалансированности бюджетов	20,60	1,1 %	62,14	3,1 %	41,54	201,7 %
- на строительство дорог	9,87	0,5 %	18,00	0,9 %	8,13	82,4 %
- поддержку государственной программы «Доступная среда»	2,74	0,1 %	72,10	3,6 %	69,36	2530,7 %
- на капитальные вложения в муниципальное имущество	66,14	3,5 %	39,47	1,9 %	-26,68	-40,3 %
- на оплату гражданам коммунальных услуг	124,22	6,6 %	125,02	6,2 %	0,80	0,6 %
- на выполнение полномочий РФ	779,41	41,4 %	819,03	40,4 %	39,62	5,1 %
- на содержание детей-сирот	52,54	2,8 %	52,74	2,6 %	0,20	0,4 %
- на выплаты пособий по нетрудоспособности	27,48	1,5 %	24,84	1,2 %	-2,64	-9,6 %
Прочие межбюджетные трансферты	246,80	13,1 %	199,74	9,9 %	-47,07	-19,1 %
Итого доходов	1883,44	100,0 %	2026,66	100,0 %	143,21	7,6 %

Источник: Приложения А, Б

Таким образом сумма доходов муниципального бюджета Ашинского района Челябинской области в 2019 году по сравнению с 2018 годом выросла с 1883,44 млн. руб. до 2026,66 млн. руб., то есть на 143,21 млн. руб. (+7,6 %). Произошло это за счет того, что темпы роста налоговых доходов и безвозмездных поступлений были выше темпов роста неналоговых доходов:

- налоговые доходы выросли с 440,46 млн. руб. в 2018 году до 453,18 млн. руб. в 2019 году, то есть на 12,72 млн. руб. (+2,9 %);
- безвозмездные поступления выросли с 1 389,61 млн. руб. в 2018 году до 1524,43 млн. руб. в 2019 году, то есть на 134,8 млн. руб. (+9,7 %);
- при этом неналоговые доходы снизились с 53,37 млн. руб. в 2018 году до 49,07 млн. руб. в 2019 году, то есть на 4,31 млн. руб. (-8,1 %).

Налоговые доходы выросли за счет увеличения налоговых поступлений в



муниципальный бюджет по всем статьям: поступления от налога на доходы физических лиц увеличились на 4,41 млн. руб. (+1,2 %), поступления от акцизов выросли на 0,42 млн. руб. (+13,8 %), поступления от налога на прибыль и иных аналогичных платежей увеличились на 7,88 млн. руб. (+15,1 %), поступления от государственной пошлины увеличились на 0,02 млн. руб. (+0,1 %).

Безвозмездные поступления увеличились в 2019 году по сравнению с 2018 годом за счет того, часть доходных статей бюджета росла большими темпами, чем снизились сокращающиеся статью дохода. Наибольший темп прироста от безвозмездных поступлений показала статья дохода на поддержку государственной программы «Доступная среда» в сумме 69,36 млн. руб. (выросла почти в 36 раз), а также дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов – на 41,54 млн. руб. (в 3 раза), дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 51,55 млн. руб. (+86,2 %), на выполнение обязательств федерального бюджета РФ – на 39,62 млн. руб. (+5,1 %).

Уменьшились безвозмездные поступления в муниципальный бюджет Ашинского района за счет сокращения субвенций на капитальные вложения в муниципальное имущество на 26,68 млн. руб. (-40,3 %), за счет уменьшения прочих межбюджетных трансфертов на 47,07 млн. руб. (-19,1 %), за счет сокращений субсидий на выплаты пособий по нетрудоспособности незастрахованным гражданам на 2,64 млн. руб. (-9,6 %).

Неналоговые доходы сократились за счет того, что темп снижения доходов от продажи и аренды муниципального имущества на 4,46 млн. руб. (-8,9 %) был выше темпов роста поступлений от штрафов, санкций и возмещения ущерба на 0,15 млн. руб. (+4,7 %).

Структура доходной части бюджета в 2018 году (рисунок 4) говорит о том, что собственные источники финансирования доходной части муниципального бюджета составляют чуть более четверти от общей суммы поступлений.

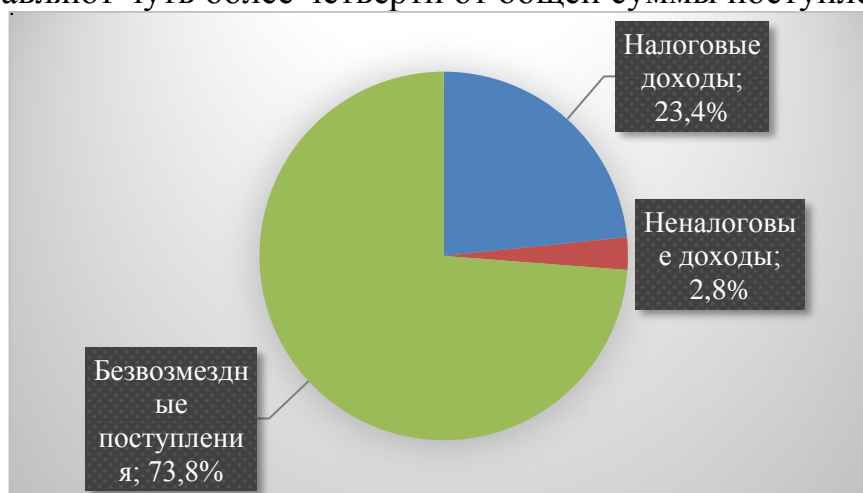


Рисунок 4 – Структура доходов бюджета Ашинского района в 2018 году

При этом доля налоговых доходов составляет 23,4 %, доля неналоговых доходов – 2,8 %.

Структура доходной части бюджета в 2019 году (рисунок 5) указывает на то, что доля собственных источников финансирования доходной части

муниципального бюджета сокращается и составляет менее четверти от общей суммы доходов.



Рисунок 5 – Структура доходов бюджета Ашинского района в 2019 году

Анализ структуры доходов муниципального бюджета Ашинского района показал, что наибольшую долю в собственных источниках поступления в части налоговых и неналоговых доходов составляют налоговые поступления от налога на доходы физических лиц, доля которых тем не менее снижается с 19,9 % в 2018 году от общей суммы поступлений до 18,7 % в 2019 году за счет того, что растет удельный вес безвозмездных поступлений. Доля остальных налоговых поступлений невелика: налог на прибыль организаций и иные аналогичные платежи составляют 2,8 % в 2018 году и 3 % в 2019 году, доля платежей по государственным пошлинам и акцизам незначительна, а их изменения не оказывают существенного влияния на итоговый показатель. В безвозмездных поступлениях наибольший удельный вес занимают межбюджетные трансферты на финансирование обязательств федерального бюджета РФ 41,4 % в 2018 году и 40,4 % в 2019 году, а также прочие межбюджетные трансферты соответственно – 13,1 % и 9,9 %. Увеличиваются безвозмездные поступления на выравнивание бюджетной обеспеченности с 3,2 % в 2018 году до 5,5 % в 2019 году и на обеспечение сбалансированности бюджетов с 1,1 % в 2018 году до 3,1 % в 2019 году, а также резко выросло финансирование государственной программы «Доступная среда» с 0,1 % до 3,6 % соответственно. Фактический двухкратный рост финансирования строительства дорог обеспечил увеличение доли этой статьи в доходах с 0,5 % до 0,9 %. Удельный вес остальных рассматриваемых статей доходной части бюджета в безвозмездных поступлениях снизился в 2019 году по сравнению с 2018 годом:

- финансирование капитального вложения в муниципальное имущество сократилось с 3,5 % до 1,9 %;
- на оплату гражданам коммунальных услуг с 6,6 % до 6,2 %;
- на содержание детей, оставшихся без попечения родителей с 2,8 % до 2,6 %;
- на выплаты пособий по нетрудоспособности незастрахованным гражданам с 1,5 % до 1,2 %.

Таким образом на основании проведенного анализа доходной части бюджета Ашинского муниципального района можно предварительно сделать вывод о

низкой степени финансирования муниципального бюджета за счет собственных средств и уменьшении доли такого финансирования.

При этом анализ подтверждает теоретические положения первого раздела о высокой зависимости муниципального бюджета от финансирования бюджетов других уровней, а также о высоком удельном весе обязательств федерального и регионального бюджета и их финансировании. Учитывая значительный абсолютный и относительный прирост межбюджетного финансирования на выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспечение сбалансированности бюджетов можно сделать вывод о невысокой деловой активности частного бизнеса в административно-территориальной единице, которая несмотря на абсолютный прирост поступлений от собственных источников финансирования бюджета продолжает падать. Такая ситуация не в последнюю очередь складывается за счет высокой федеральной централизации налоговых поступлений, когда основной объем налоговой нагрузки налогоплательщиков поступает в федеральный бюджет. Маневр для оптимизации налоговых поступлений у местного самоуправления таким образом незначителен, так как абсолютная величина налоговых поступлений невысока. Для прогнозирования доходной части бюджета Ашинского района воспользуемся данными по исполненным бюджетам за период 2011–2019 гг. (таблица 2).

Таблица 2 – Доходы бюджета Ашинского муниципального района в 2011–2019 гг.

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Доходы, млн. руб.	1 416,72	1403,4 0	1370,5 8	1558,2 0	1571,6 3	1784,8 3	1722,8 8	1883,4 4	2026,6 6

Источник: Исполненные бюджеты Ашинского района в 2011-2019 гг.

При этом необходимо указать прогноз каждого тренда на один период вперед, так как чем больше количество периодов для прогноза, тем менее достоверна модель (рисунок 6).

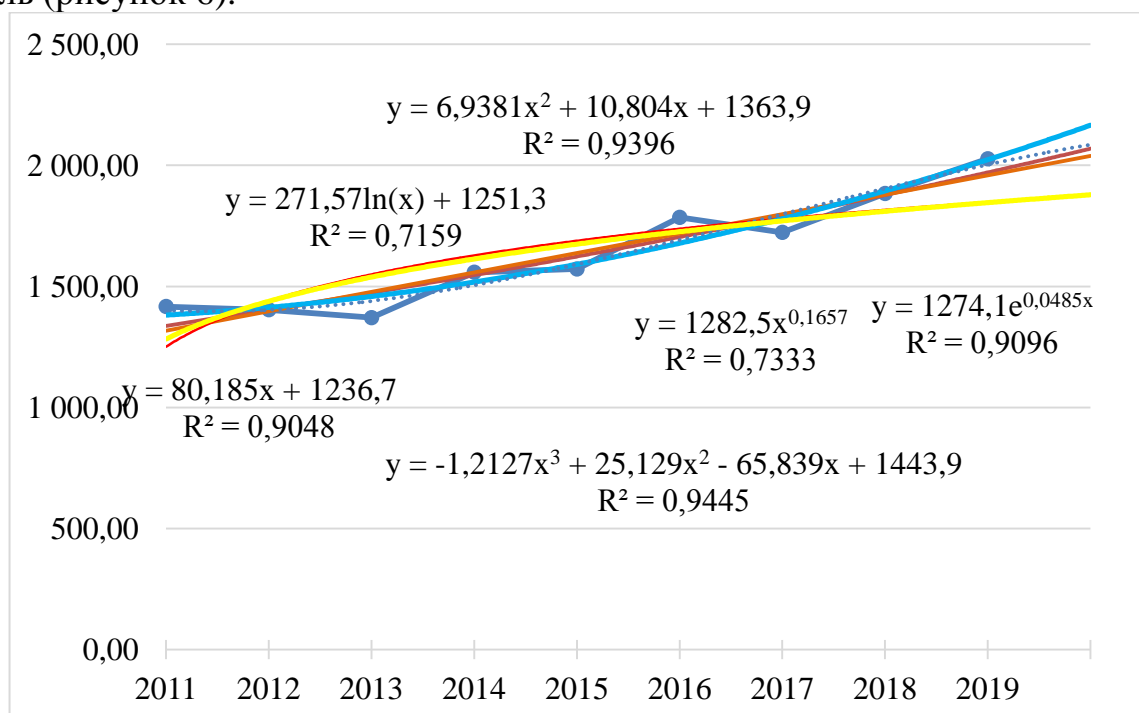


Рисунок 6 – Трендовый анализ доходов бюджета Ашинского района за 2011–2019 гг. и на плановый период 2020 г.

При прогнозировании значений таких показателей программными средствами в условиях нестабильной экономической ситуации, как, например, сейчас при форс-мажоре – ухудшающейся эпидемиологической обстановке, вряд ли возможно получить достоверный результат.

Оценка построенных трендов позволит увидеть насколько достоверно в принципе доходы за предыдущие периоды можно предсказать статистическими методами без учета текущего форс-мажора.

Для прогноза значения дохода муниципального бюджета на 2020 год воспользуемся функцией программы Excel для построения трендов, добавив каждый тренд к графику точечной функции.

Для выбора оптимального тренда построим каждый из предлагаемых программой и выберем функцию тренда с максимальным коэффициентом аппроксимации (таблица 3)

Таблица 3 – Характеристики линии трендов для доходов муниципального бюджета Ашинского района

Тип тренда	Уравнение линии тренда	Коэффициент детерминации
Линейный	$y = 80,185x + 1236,7$	0,9048
Логарифмический	$y = 271,57\ln(x) + 1251,3$	0,7159
Полином 2 степени	$y = 6,9381x^2 + 10,804x + 1363,9$	0,9396
Полином 3 степени	$y = -1,2127x^3 + 25,129x^2 - 65,839x + 1443,9$	0,9445
Степенной	$y = 1282,5x^{0,1657}$	0,7333
Экспоненциальный	$y = 1274,1e^{0,0485x}$	0,9096

Таким образом функцией тренда максимально отвечающей заданным параметрам является полином третьей степени с коэффициентом детерминации 0,9445 (>0,85). Тогда прогнозное значение доходной части муниципального бюджета Ашинского района на порядковый номер десять составит:

$$y = -1,2127x^3 + 25,129x^2 - 65,839x + 1443,9 = -1,2127*10^3 + 25,129*10^2 - 65,839*10 + 1443,9 = 2085,71 \text{ млн. руб.}$$

Таким образом на основании прогноза наиболее подходящему тренду можно сделать вывод, что доходы муниципального бюджета в 2020 году с вероятностью 94,45 %, то есть высокой вероятностью, составят 2085,71 млн. руб.

### 2.3 Анализ управления финансами муниципальных образований

Анализ управления финансовыми ресурсами муниципального бюджета Ашинского района предполагает вертикальный и горизонтальный анализ расходов за 2018–2019 гг. по укрупненным статьям согласно отчету об

исполнении бюджета.

Для анализа управления финансами муниципальных образований необходимо рассмотреть расходную часть бюджета в динамике за 2018–2019 гг. (таблица 4).

Таблица 4 – Отчет об исполнении бюджета в части расходов Ашинского муниципального района в 2018–2019 гг.

Показатель	2018, млн. руб.	Структура, %	2019, млн. руб.	Структура, %	Изменение в 2019 к 2018	
					млн. руб.	%
Общегосударственные вопросы	108,48	5,7 %	107,13	5,3 %	-1,34	-1,2 %
Национальная оборона	1,58	0,1 %	1,68	0,1 %	0,09	6,0 %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5,66	0,3 %	6,32	0,3 %	0,66	11,6 %
Национальная экономика	24,60	1,3 %	33,95	1,7 %	9,35	38,0 %
Жилищно-коммунальное хозяйство	101,37	5,3 %	147,15	7,2 %	45,77	45,2 %
Охрана окружающей среды	0,72	0,0 %	3,94	0,2 %	3,22	448,4 %
Образование	925,48	48,6 %	979,51	48,1 %	54,03	5,8 %
Культура и кинематография	89,42	4,7 %	87,15	4,3 %	-2,27	-2,5 %
Социальная политика	515,42	27,1 %	509,70	25,0 %	-5,72	-1,1 %
Физическая культура и спорт	8,61	0,5 %	16,43	0,8 %	7,83	90,9 %
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,0002	0,0 %	0,0004	0,0 %	0,0002	100,0 %
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	121,92	6,4 %	144,29	7,1 %	22,37	18,4 %
Всего:	1903,26	100,0 %	2037,25	100,0 %	133,99	7,0 %

Источник: Приложения А, Б

Горизонтальный анализ расходной части бюджета показывает, что расходы всего увеличились в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 134 млн. руб. (+7 %) как за счет роста расходов по одним статьям бюджета, так и за счет снижения по другим статьям.

Наибольший рост расходов в абсолютном выражении пришелся на образование – 54,03 млн. руб. (+5,8 %), жилищно-коммунальное хозяйство – на 45,77 млн. руб. (+45,2 %), а также выросли следующие статьи расходов:

- на межбюджетные трансферты на 22,37 млн. руб. (+18,4 %);
- на национальную экономику на 9,35 млн. руб. (+38 %);
- на физическую культуру и спорт на 7,83 млн. руб. (+90,9 %);

- на охрану окружающей среды на 3,22 млн. руб. (448,4 %);
- на национальную оборону на 0,09 млн. руб. (+6 %);
- на национальную безопасность на 0,66 млн. руб. (+11,6 %);
- на обслуживание государственного долга на 0,2 тыс. руб. (в два раза).

Расходы в 2019 году снизились по сравнению с 2018 годом на общегосударственные вопросы на 1,34 млн. руб. (-1,2 %), на культуру и кинематографию на 2,27 млн. руб. (-2,5 %) и на социальную политику на 5,72 млн. руб. (-1,1 %).

В структуре расходов муниципального бюджета Ашинского района в 2018 году наибольший удельный вес приходится на образование – почти половина всех расходов муниципального бюджета в размере 48,6% (рисунок 7).



Рисунок 7 – Структура расходов бюджета Ашинского района в 2018 г.

Второй по величине расходов в удельном весе является социальная политика и 27,1 % муниципального бюджета. Таким образом три четверти расходов муниципального бюджета Ашинского района (75,7 %) приходится на образование и социальную политику.

Удельный вес в расходах бюджета остальных статей составляет межбюджетные трансферты (на бюджетное выравнивание и прочие) – 6,4 %, общегосударственные расходы – 5,7 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 5,3 %, культура и кинематография – 4,7 %. Доля остальных затрат незначительна: удельный вес расходов на национальную экономику составляет 1,3 %, на физическую культуру и спорт – 0,5 %, на национальную безопасность – 0,3 %, на национальную оборону – 0,1 %, на охрану окружающей среды и обслуживание муниципального долга – менее 0,1 %.

В структуре расходов муниципального бюджета Ашинского района в 2019 году по сравнению с 2018 годом не произошло существенных изменений

(рисунок 8).

Ранжирование расходных статей муниципального бюджета в 2019 почти не изменилось: образование и социальная политика по-прежнему занимают наибольший удельный вес в общем объеме расходов, соответственно – 48,1 % и 25,0 %, занимая при этом чуть менее трех четвертей расходной части бюджета (73,1 %).

Вырос удельный вес расходов муниципального бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство до 7,2 %, на межбюджетные трансферты до 7,1 % и на национальную экономику до 1,7 %, на охрану окружающей среды до 0,2 %.



Рисунок 8 – Структура расходов бюджета Ашинского района в 2019 г.

При этом доля расходов на общегосударственные вопросы сократилась до 5,3 %, на культуру и кинематографию – до 4,3 %, обслуживание государственного и муниципального долга увеличилось в два раза и занимает долю менее 0,1 % в расходах бюджета.

Удельный вес расходов на национальную оборону и национальную безопасность не изменился и составил соответственно – 0,1 % и 0,3 %.

На основании проведенного анализа можно сделать вывод о высокой социальной направленности муниципального бюджета в расходной части, так как основная доля расходов приходится на образование и социальную политику.

Для прогнозирования расходной части бюджета Ашинского района воспользуемся данными по исполненным бюджетам за период 2011–2019 гг. (таблица 5).

Таблица 5 – Расходы бюджета Ашинского муниципального района в 2011–2019 гг.

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Расходы, млн. руб.	1427,1 8	1433,7 3	1402,3 3	1459,5 4	1660,3 5	1748,7 0	1737,2 9	1903,2 6	2037,2 5

Источник: Исполненные бюджеты Ашинского района в 2011–2019 гг.



Прогнозирование общей суммы расходов (рисунок 9) проведем программными средствами с помощью трендового анализа по алгоритму, примененному ранее для прогнозирования суммы доходов.

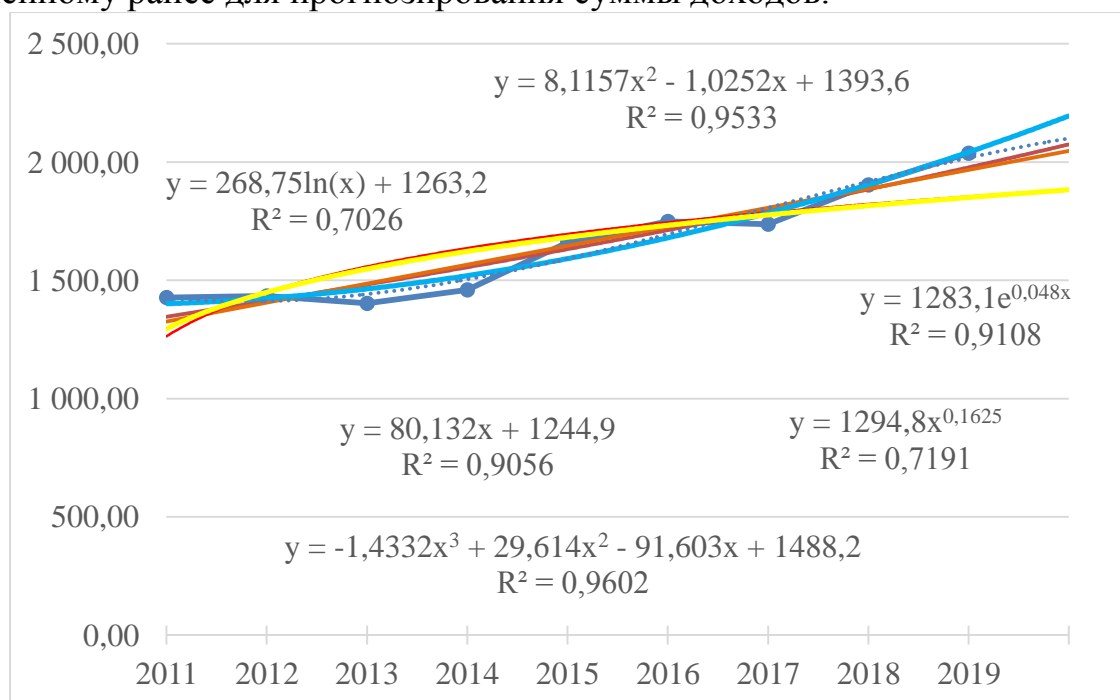


Рисунок 9 – Трендовый анализ расходов бюджета Ашинского района за 2011–2019 гг. и на плановый период 2020 г.

Для выбора оптимального тренда построим каждый из предлагаемых программой и выберем функцию тренда с максимальным коэффициентом аппроксимации (таблица 6).

Таблица 6 – Характеристики линии трендов для расходов муниципального бюджета Ашинского района

Тип тренда	Уравнение линии тренда	Коэффициент детерминации
Линейный	$y = 80,132x + 1244,9$	0,9056
Логарифмический	$y = 268,75\ln(x) + 1263,2$	0,7026
Полином 2 степени	$y = 8,1157x^2 - 1,0252x + 1393,6$	0,9533
Полином 3 степени	$y = -1,4332x^3 + 29,614x^2 - 91,603x + 1488,2$	0,9602
Степенной	$y = 1294,8x^{0,1625}$	0,7191
Экспоненциальный	$y = 1283,1e^{0,048x}$	0,9108

Таким образом функцией тренда максимально отвечающей заданным параметрам является полином третьей степени с коэффициентом детерминации 0,9602 (>0,85). Тогда прогнозное значение доходной части муниципального бюджета Ашинского района на порядковый номер десять составит:

$$y = -1,4332x^3 + 29,614x^2 - 91,603x + 1488,2 = -1,4332 \cdot 10^3 + 29,614 \cdot 10^2 - 91,603 \cdot 10 + 1488,2 = 2100,37 \text{ млн. руб.}$$

Таким образом на основании прогноза по наиболее подходящему тренду



можно сделать вывод, что расходы муниципального бюджета в 2020 году с вероятностью 96,02 %, то есть высокой вероятностью, составят 2100,37 млн. руб.

Для подведения итогов прогнозов финансовых ресурсов и их расходования на плановый 2020 год необходимо сравнить полученные прогнозы и проектом бюджета на тот же период (рисунок 10).

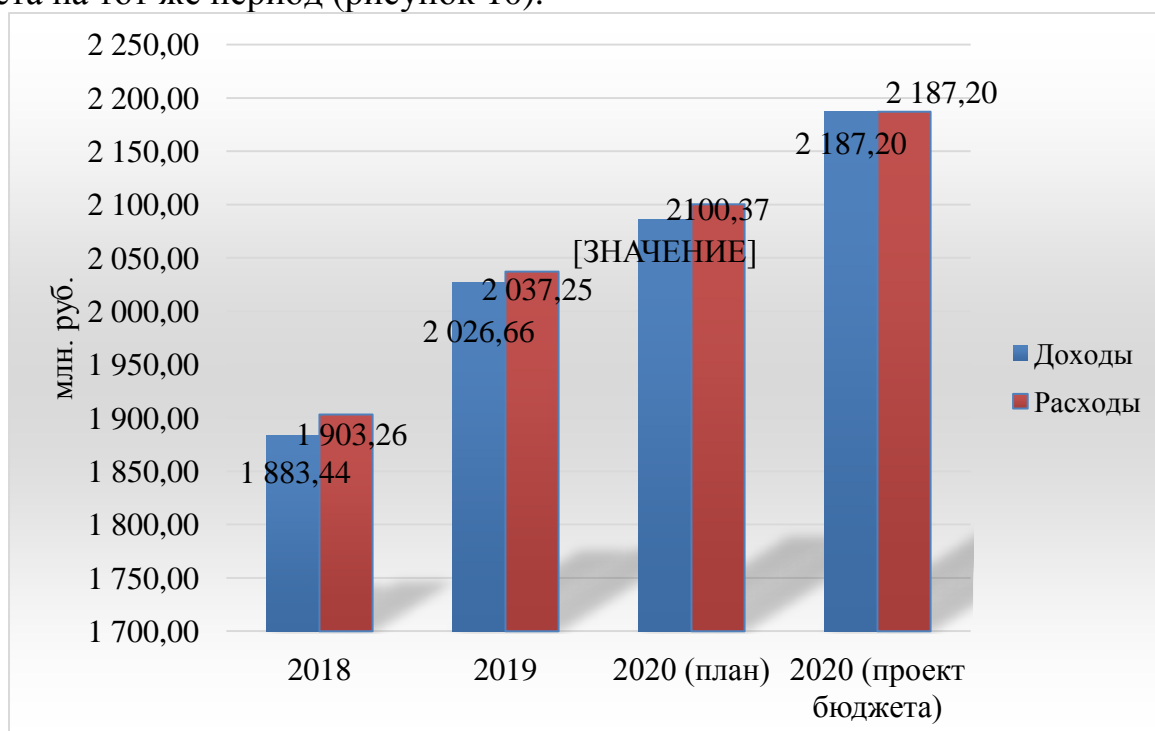


Рисунок 10 – Муниципальный бюджет Ашинского района 2018-2020 гг.

На основании проведенного анализа можно сделать вывод, что муниципальный бюджет Ашинского района в период 2018–2019 гг. исполнялся с дефицитом в 19,8 млн. руб. в 2018 году и в сумме 10,6 млн. руб. в 2019 году, до есть дефицит бюджета составляет 1 % от суммы доходов в 2018 году и 0,5 % – 2019 году.

При этом за весь рассматриваемый период 2011–2020 гг. муниципальный бюджет Ашинского района был дефицитным кроме 2016 года, когда в фактическом бюджете доходы превысили расходы на 36 млн. руб. или 2 % от доходной части муниципального бюджета.

Проект бюджета на 2020 год, разработанный муниципалитетом тем не менее кажется не совсем реальным, так как в него не заложен дефицит, хотя тенденция всех последних лет очевидна.

Источниками финансирования дефицита муниципального бюджета в 2018–2019 гг. является положительная разница между изменениями остатков бюджетных средств и увеличения остатков государственного и муниципального долга, за счет чего также растут расходы на обслуживание заемных средств, которые занимают пока невысокий удельный вес в общих расходах муниципального бюджета.

Для дальнейшей оценки величины и структуры муниципального бюджета Ашинского района рассчитаем показатели, рассмотренные в первом разделе исследования. Валовый налоговый ресурс в 2018 году составит (4):

$$\text{ВНР} = \frac{440\,459,8}{58\,452} = 7,535 \text{ тыс. руб.} \quad (4)$$

Валовый налоговый ресурс в 2019 году составит (4):

$$\text{ВНР} = \frac{453\,176,3}{57\,705} = 7,853 \text{ тыс. руб.} \quad (4)$$

Показатель валового налогового ресурса увеличивается в 2019 году по сравнению с 2018 годом с 7,535 тыс. руб. до 7,853 тыс. руб., то есть на 0,318 тыс. руб. (+4,22 %), при чем как за счет снижения среднегодовой численности населения, так и за счет увеличения поступлений налоговых доходов в бюджет.

Рассчитаем увеличение валового налогового ресурса за счет увеличения роста налоговых доходов бюджета:

$$\Delta \text{ВНР}_{\text{дох}} = \frac{453\,176,3 - 440\,459,8}{58\,452} = +0,218 \text{ тыс. руб.}$$

Тогда за счет снижения количества населения в муниципальном районе рост валового налогового ресурса составил:

$$\Delta \text{ВНР}_{\text{нас}} = 0,318 - 0,218 = +0,100 \text{ тыс. руб.}$$

Таким образом влияние увеличения суммы налоговых поступлений в муниципальный бюджет было выше влияния сокращения среднегодовой численности населения.

Валовый налоговый ресурс в целом по России согласно фактическому бюджету в 2018 году составил:

$$\text{ВНР} = \frac{11\,926\,743,9}{146\,830,55} = 81,228 \text{ тыс. руб.} \quad (4)$$

Валовый налоговый ресурс в целом по России согласно фактическому бюджету в 2019 году составил:

$$\text{ВНР} = \frac{12\,361\,302,4}{146\,762,9} = 84,226 \text{ тыс. руб.} \quad (4)$$

Рост налоговых доходов консолидированного федерального бюджета в расчете на одного человека составил в 2019 году по сравнению с 2018 годом 2,998 тыс. руб. (+3,7 %), что не превышает темп роста валового налогового ресурса Ашинского муниципального района.

Коэффициент общего покрытия расходов муниципального бюджета за 2018

год рассчитываем по формуле (5):

$$K_{\text{опр}} = \frac{1883,44}{1903,26} = 0,9896 \quad (5)$$

Коэффициент общего покрытия расходов муниципального бюджета за 2019 год рассчитываем по формуле (5):

$$K_{\text{опр}} = \frac{2026,66}{2037,25} = 0,9948 \quad (5)$$

Таким образом структура дефицитного муниципального бюджета в 2019 году по сравнению с 2018 годом улучшается, так как коэффициент растет и приближается к единице, удельный вес бюджетного дефицита уменьшается.

Коэффициент покрытия дефицита муниципального бюджета за 2018 год рассчитаем по формуле (6):

$$K_{\text{об}} = \frac{19,81}{1883,44 - 1389,61} = 0,0401 \quad (6)$$

Коэффициент покрытия дефицита муниципального бюджета за 2019 год рассчитаем по формуле (6):

$$K_{\text{об}} = \frac{10,59}{2026,66 - 1524,42} = 0,0211 \quad (6)$$

Коэффициент покрытия дефицита муниципального бюджета уменьшается в основном за счет снижения абсолютной величины дефицита муниципального бюджета в 2019 году по сравнению с 2018 годом.

Коэффициент собственной сбалансированности местного бюджета за 2018 год рассчитаем по формуле (7):

$$K_{\text{сс}} = \frac{1883,44 - 1389,61}{1903,26 - 1044,6} = 0,5751 \quad (7)$$

Коэффициент собственной сбалансированности местного бюджета за 2019 год составит (7):

$$K_{\text{сс}} = \frac{2026,66 - 1524,42}{2037,25 - 1031,57} = 0,4994 \quad (7)$$

Таким образом финансирование собственных полномочий муниципальных расходов за счет собственных средств составляет 57,51 % в 2018 году и снижается к 2019 году до 49,94 %, то есть Ашинский муниципальный район собственные расходы за счет налоговых и неналоговых поступлений финансирует чуть менее чем наполовину.

Показатель имеет динамику к уменьшению, что в свою очередь указывает на несбалансированность и ухудшение экономического положения местного самоуправления.

Коэффициент равномерности расходования бюджетных средств в течении года, рассчитывается по формуле за 4 квартал 2018 года (8):

$$K_{pc} = \frac{670,84}{1903,26} = 0,3525 \quad (8)$$

Коэффициент равномерности расходования бюджетных средств в течении года, рассчитывается по формуле за 4 квартал 2019 года (8):

$$K_{pc} = \frac{657,87}{2037,25} = 0,3229 \quad (8)$$

Коэффициент финансовой независимости местного бюджета за 2018 год рассчитаем по формуле (9):

$$K_{фн} = \frac{440,46+53,37}{1883,44} = 0,2622 \quad (9)$$

Коэффициент финансовой независимости местного бюджета за 2019 год рассчитаем по формуле (9):

$$K_{фн} = \frac{453,18+49,07}{2026,66} = 0,2428 \quad (9)$$

Таким образом уменьшение коэффициента независимости с 26,22 % в 2018 году до 24,28 % в 2019 году указывает на то, что удельный вес собственных доходов в муниципальном бюджете Ашинского района снижается, не смотря на рост абсолютного показателя, так как общая сумма расходов растет более высокими темпами.

При этом сумма неналоговых доходов местного бюджета снижается.

Коэффициент налоговой независимости местного бюджета в 2018 году рассчитаем по формуле (10):

$$K_{нн} = \frac{440,46}{1883,44} = 0,2339 \quad (10)$$

Коэффициент налоговой независимости местного бюджета в 2019 году рассчитаем по формуле (10):

$$K_{нн} = \frac{453,18}{2026,66} = 0,2236 \quad (10)$$

В связи с тем, что темп роста общей суммы доходов Ашинского муниципального бюджета выше суммы налоговых доходов, удельный вес собственных налоговых поступлений снижается с 23,39 % в 2018 году до 22,36 % в 2019 году, что указывает на снижение независимости местного бюджета от регионального и федерального финансирования.

Коэффициент общей финансовой зависимости в 2018 году рассчитаем по формуле (11):

$$K_{\text{фз}} = \frac{1389,61}{1883,44} = 0,7378 \quad (11)$$

Коэффициент общей финансовой зависимости в 2019 году рассчитаем по формуле (11):

$$K_{\text{фз}} = \frac{1524,42}{2026,66} = 0,7522 \quad (11)$$

Таким образом темп роста безвозмездных поступлений от иных бюджетов в 2019 году по сравнению с 2018 годом выше темпов увеличения общей суммы доходов, поэтому коэффициент финансовой зависимости растет, что указывает на отрицательную тенденцию в экономической эффективности Ашинского муниципального района.

Коэффициент относительной стоимости содержания органов местного самоуправления в 2018 году рассчитаем по формуле (12):

$$K_{\text{омс}} = \frac{60,39}{1903,26} = 0,0317 \quad (12)$$

Коэффициент относительной стоимости содержания органов местного самоуправления в 2019 году рассчитаем по формуле (12):

$$K_{\text{омс}} = \frac{63,45}{2037,25} = 0,0311 \quad (12)$$

В связи с тем, что темп роста расходов на содержание органов местного самоуправления ниже темпов роста общих расходов местного бюджета коэффициент относительной стоимости содержания органов местного самоуправления снижается, что указывает на увеличение экономической эффективности деятельности муниципалитета в данной расходной части бюджета.

Коэффициент социальной ориентированности муниципального бюджета в 2018 году рассчитаем по формуле (13):

$$K_{\text{со}} = \frac{515,42}{1903,26} = 0,2708 \quad (13)$$

Коэффициент социальной ориентированности муниципального бюджета в 2019 году рассчитаем по формуле (13):

$$K_{\text{со}} = \frac{509,7}{2037,25} = 0,2502 \quad (13)$$

Снижение удельного веса расходов на социальную политику в общих расходах муниципального бюджета Ашинского района с 27 % в 2018 году до 25 % в 2019 году указывает на снижение социальной ориентированности местного

бюджета.

В целом это можно оценить, как снижение эффективности расходования бюджетных средств, так как затраты на социальную политику являются основополагающим при планировании и фактической реализации муниципальной финансовой политики.

## Выводы по разделу 2

Проведенный анализ доходной и расходной части исполненного бюджета в 2018–2019 гг. подтвердил сделанные в первом разделе исследования выводы.

Низкие налоговые доходы муниципального бюджета, составляющие около четверти всех его доходов и представленные в значительной степени налогом на доходы физических лиц, а также незначительной величиной поступлений от акцизов и налога на прибыли и иных аналогичных платежей, указывают на высокую зависимость местного бюджета от регионального и федерального бюджета.

Неширокий перечень налоговых поступлений также указывает на высокий уровень централизации бюджетных доходов на федеральном уровне. Низкий удельный вес неналоговых доходов, поступлений от использования и продажи муниципального имущества, а также высокие затраты на капитальные вложения по нему указывают на значительный физический износ и, скорее всего, на неэффективное использование принадлежащей муниципалитету собственности.

Анализ муниципального бюджета Ашинского района показал, что за период 2011–2019 гг. муниципальный бюджет исполнялся с дефицитом за исключением 2016 года. При этом трендовый анализ с высокой вероятностью 95 % и более предсказывает исполнение муниципального бюджета в 2020 году со средним уровнем (по сравнению с 2018 и 2019 гг.) дефицита в 14,66 млн. руб. Согласно прогнозу программы фактические доходы бюджет составят 2085,71 млн. руб., фактические расходы бюджета составят 2100,37 млн. руб.

В плановый бюджет на 2020 год уровень доходов и расходов заложен в сумме 2187,2 млн. руб. Учитывая вышеизложенное, а также то, что согласно открытой информации муниципалитета Ашинского района отчеты об исполнении бюджета за 2018 и 2019 гг. составлены, но еще не утверждены управление финансами в Ашинском муниципальном районе осуществляется недостаточно эффективно.

Низкий уровень доходов от использования и продажи муниципального имущества по сравнению с капитальными затратами на него же указывает на отсутствие экономической эффективности при эксплуатации и реализации недвижимости, находящейся в собственности местного самоуправления, а значит требует разработки рекомендаций в части совершенствования управления ими.

Анализ основных коэффициентов, характеризующих изменения фактически исполненного бюджета в 2018-2019 гг. показал, что увеличивает финансовая зависимость местного бюджета от внешнего финансирования, как за счет снижения абсолютного показателя неналоговых доходов бюджета, так и за счет недостаточных темпов роста налоговых доходов в общей сумме доходов.

При этом доля финансирования органов местного самоуправления снижается, как и доля расходов на социальную политику. И, если в первом случае можно говорить об увеличении экономической эффективности деятельности муниципалитета, то во втором – тенденция является отрицательной.

Таким образом для совершенствования и увеличения эффективности муниципального бюджета Ашинского района необходимо разработать ряд рекомендаций.



### 3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ АШИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

#### 3.1 Разработка рекомендаций по совершенствованию управления финансами Ашинского муниципального района

Основной целью при планировании бюджета Ашинского муниципального образования является сбалансированность доходной и расходной части местного бюджета для снижения долговой нагрузки и увеличения эффективности предоставления муниципальных услуг населению. Как и любой муниципальный бюджет с низкой долей собственных доходов Ашинский район должен стремиться к увеличению удельного веса собственных доходов бюджета для финансирования полноценной деятельности местного самоуправления по увеличению качества жизни населения и прогрессивному развитию социально-экономического положения территории. Для достижения цели сбалансированности муниципального бюджета Ашинский район на основании бюджетного законодательства стремится к тому, чтобы план мероприятий по увеличению доходной части выполнялся прежде всего путем улучшения инвестиционного и предпринимательского климата в районе. Для достижения цели увеличения доходной части местного бюджета необходимо выполнить ряд задач:

- увеличить налоговые поступления в муниципальный бюджет Ашинского района за счет создания благоприятных местных условий для увеличения деловой активности местных коммерческих хозяйствующих субъектов. Организации и предприниматели, имеющие возможность диверсифицировать свое производство, увеличивают выручку, прибыль, а, следовательно, и платежи по налогам, что пополняет местный бюджет. Помимо этого, требуется проводить ряд мероприятий не только по увеличению начисленной части налоговых платежей, но и для снижения налоговых задолженностей в местный бюджет со стороны налогоплательщиков;
- увеличить неналоговые поступления в местный бюджет за счет повышения экономической эффективности использования муниципального имущества: зданий, сооружений и земельных участков путем предоставления их во временное пользование за плату. Кроме того, снижение задолженности со стороны уже имеющихся арендаторов муниципального имущества также должно стать задачей увеличения доходной части местного бюджета;
- увеличить неналоговые поступления в муниципальный бюджет за счет увеличения объемов оказания платных муниципальных услуг населению;
- проводить политику анализа безработицы с целью оказания содействия в трудоустройстве безработных граждан и другие.

Сбалансированность местного бюджета также достигается путем оптимизации его расходной части. С этой целью необходимо выполнить ряд задач:

- проанализировать статьи расходов на содержание собственных органов местного самоуправления для их оптимизации с целью сохранения абсолютного

показателя данной расходной статьи бюджета и недопущения роста удельного веста в расходной части местного бюджета путем пересмотра дублирующих и избыточных функций;

– соблюдать уровень долговой нагрузки на бюджет, в том числе объем расходов на обслуживание муниципального долга на безопасном уровне;

– при формировании расходной части бюджета обязательно следовать программно-целевому принципу формирования расходных статей;

– оптимизировать и проводить совместные муниципальные закупки с целью снижения себестоимости полученных товаров и услуг;

– привлекать местное население в порядке инициативы к разработке бюджетного процесса на уровне муниципального района;

– проанализировать порядок и уровень собираемости налоговых поступлений в местный бюджет путем организации разъяснительной работы с местными коммерческими структурами, а также с помощью организации регулярного мониторинга крупнейших налогоплательщиков муниципального района с помощью методов финансового контроля и организации подразделений финансового мониторинга внутри муниципалитета;

– провести инвентаризацию оказываемых платных муниципальных услуг с целью увеличения качества их предоставления и роста доходов от них с помощью разработки системы качества, а также внедрения отдельных элементов управления по целям и результатам (реестр расходных обязательств, муниципальные ведомственные целевые программы) и другое;

– проанализировать процесс не только подробного среднесрочного планирования доходной и расходной части местного бюджета, но и разработать большую детализацию годового планирования и соответствия фактических показателей бюджетного процесса разработанным планам за меньшие отрезки времени с целью увеличения контроля над исполнением;

– создать инициативную группу по инвентаризации и оценки состояния муниципального имущества с целью выяснить основные фактические расходы на содержание муниципального имущества и произвести расчет необходимо оптимизации по затратам на него. Например, проанализировать целесообразность замены устаревшего оборудования муниципального коммунального хозяйства, а именно, котельного оборудования на тепловой станции с целью выяснить насколько модернизации отопительной системы муниципалитета способна снизить расходы на содержание устаревшего оснащения;

– оптимизировать расходы на предоставление государственных бесплатных муниципальных услуг путем совершенствования информирования населения о возможности получить основной набор муниципальных услуг удаленно с помощью электронных сервисов. Для этого включить в программу обучающих семинаров муниципального района создание памятки или видеоролика о порядке регистрации, активизации аккаунта и процессе использования электронных возможностей для получения государственных муниципальных услуг. При этом на основании пункта 1 статьи 10 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 № 210–

ФЗ (ред. от 27.12.2019 г.) сотрудники профильных учреждений многофункциональных центров должны напоминать получателям государственных муниципальных услуг о возможности электронных обращений почти по всем вопросам с целью оптимизации бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления (таблица 7).

Таблица 7 – Фактическое и проектная величина расходов на обработку заявок в МФЦ

Показатель	2019	2020 (проект)	Изменение, ед. измерения	Изменения, %
Количество операторов МФЦ, человек	20	20	0	0
Количество заявок всего, шт.	113 380	118 280	+4900	+4,32 %
Факт времени на 1 заявку, мин.	25	20	-5	- 20 %
Количество заявок на одного оператора, шт.	5669	5914	+ 245	+4,32 %
Фонд рабочего времени на 1 оператора, часов	1970	1971	+1	0
Фактическое рабочее времени, часы	2 364	1971	-393	-16,62%
Годовой фонд заработной платы (окладная часть) 1 оператора	335 000	335 000	0	0
Доплата за переработки 1 оператора, руб.	134 000	0	-134 000	-100%
Фонд заработной платы всего, руб.	9 380 000	6 700 000	- 2 680 000	28,57 %
Экономия заработной платы за счет сокращения времени обработки одной заявки всего, руб.	2 680 000			

Фактические данные свидетельствуют о том, что в среднем доплата оператору составляет 40 % окладной части за счет переработок при обработке заявок. При этом доплата за повышенное количество часов осуществляется в двойном размере, то есть фактический фонд рабочего времени лишь на 20% превышает данные производственного календаря. При уменьшении количества времени за счет, во-первых, совершенствования процессов автоматизации услуг многофункционального центра, во-вторых, за счет дополнительного информирования населения об электронных возможностях предоставления муниципальных услуг можно сократить время на обработку одной заявки, а, следовательно, уменьшить затраты рабочего времени операторов. При этом плановый прирост общего объема заявок в 4,32 %, также компенсируется сокращением времени обработки одной заявки на пять минут. Таким образом расчетный фонд заработной платы одного оператора, рассчитанный на весь коллектив операторов составит экономию на фонде заработной платы за счет оплаты рабочих часов сотрудников за пределами производственной нормы в сумме 2 680 000 руб. (рисунок 11).

Для расчета объема оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления в плановом 2020 году воспользуемся средним фактическим показателем расходов на содержание аппарата муниципального образования в среднем по Российской Федерации в расчете на численность населения (14):

$$P_{\text{сод}} = \frac{R_{\text{общ}}}{\text{ч}} = \frac{265,64}{146,7629} = 1,810 \text{ тыс. руб.} \quad (14)$$

где  $R_{\text{сод}}$  – расходы на содержание аппарата муниципального образования в расчете на одного жителя в среднем по РФ, тыс. руб.;

$R_{\text{общ}}$  – расходы на содержание муниципалитетов всего по РФ, млрд. руб.;

$Ч$  – численность населения всего по РФ, млн. чел.

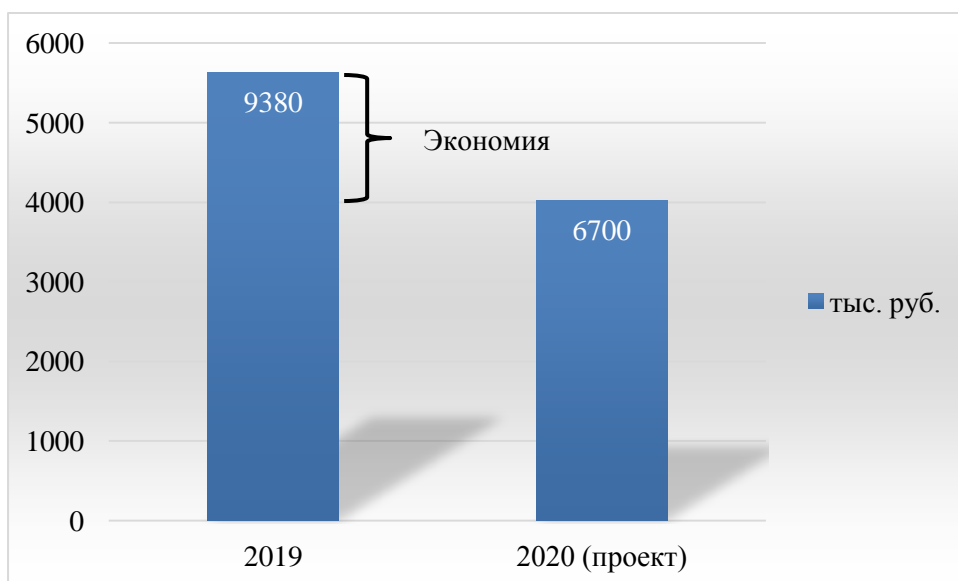


Рисунок 11 – Экономия расходов при сокращении времени обработки одной заявки

Таким образом для расчета планового показателя расходов на содержание органов местного самоуправления произведем обратные расчеты для Ашинского муниципального района (14):

$$R_{\text{общ}} = 57,705 * 1,810 = 104,45 \text{ млн. руб.} \quad (14)$$

Экономия бюджетных средств в расходах на содержание органов местного самоуправления в плановом 2020 году составит (1):

$$AO = 107,13 - 104,45 = - 2,68 \text{ млн. руб.}$$

Относительная экономия бюджетных средств в расходах на содержание аппарата управления в плановом 2020 году по сравнению с фактическим показателем 2019 года составит (2):

$$T = - 2,68 / 107,13 * 100\% = 2,5\%$$

Как было рассмотрено выше часть рабочего процесса в управлении образованием приходится на ручное заполнение отчетов и учебных планов, а также их согласование. Процесс принятия и обсуждения документов необходимо автоматизировать с целью сокращения затрат рабочего времени сотрудников на деятельность, непосредственно не связанную с рабочими обязанностями. Целью сокращения затрат рабочего времени на процессы согласования рабочих документов стали оптимизация расходов на оплату труда в части переработок.

Целью оптимизации затрат на оплату труда за работу в нерабочее время становится доведение расходов на образование до среднероссийского уровня. Таким образом для ликвидации оплаты переработок сотрудникам отдела образования необходимо оптимизировать количество сотрудников, увеличив их так, чтобы общий фонд рабочего времени распределялся на всех сотрудников в рамках производственного календаря (таблица 8).

Таблица 8 – Фактическое и проектная величина расходов на заработную плату сотрудников отдела образования

Показатель	2019	2020 (проект)	Изменение, ед. изм.	Изменения, %
Количество сотрудников, человек	832	901	+69	+8,29 %
Фонд рабочего времени на 1 часов, часов	1970	1971	+1	0
Фактическое рабочее времени, часы	2134	1971	-163	-7,64 %
Всего рабочего времени, тыс. чел.-часов	1775,49	1775,49	0	0
Годовой фонд заработной платы (окладная часть) 1 человека, в среднем	720 000	720 000	0	0
Доплата за переработки 1 человека, руб.	120 000	0	-120 000	-100%
Фонд заработной платы всего, руб.	698 880 000	648 720 000	- 50 160 000	-7,18 %
Экономия заработной платы за счет сокращения времени обработки одной заявки всего, руб.	50 160 000			

Для работы управления образованием в пределах нормы рабочего времени необходимо увеличить количество сотрудников на 69 человек или 8,29 % с целью сокращения оплат работы сверх нормы рабочего времени и, таким образом, сокращения затрат на содержание сотрудников на 50,16 млн. руб. (рисунок 12).

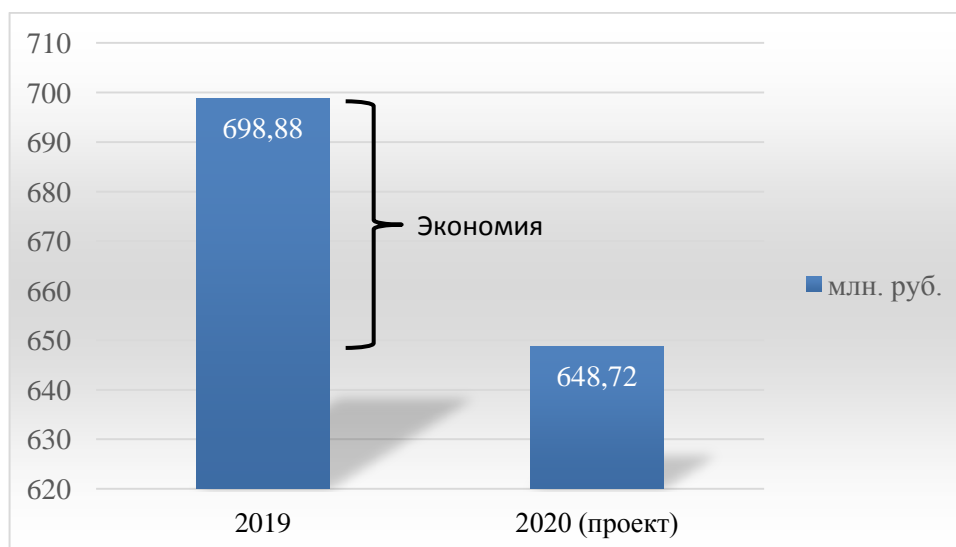


Рисунок 12 – Экономия расходов при увеличении численности сотрудников в отделе образования

Для расчета объема оптимизации расходов на образование в плановом

2020 году воспользуемся средним фактическим показателем расходов на образование на одного учащегося по Российской Федерации (15):

$$Руч = \frac{Роб}{Куч} = \frac{911,6}{14,1} = 64,652 \text{ тыс. руб.} \quad (15)$$

где Руч – расходы на образование в расчете на одного учащегося в среднем по РФ, тыс. руб.;

Роб – расходы на образование всего по РФ, млрд. руб.;

Куч – количество учащихся всего по РФ, млн. чел..

Таким образом для расчета планового показателя расходов на образование произведем обратные расчеты для Ашинского муниципального района (15):

$$Роб = 14,378 * 64,652 = 929,57 \text{ тыс. руб.} \quad (15)$$

Экономия бюджетных средств в расходах на образование в плановом 2020 году составит (1):

$$АО = 979,51 - 929,57 = - 49,94 \text{ млн. руб.}$$

Относительная экономия бюджетных средств в расходах на образование в плановом 2020 году по сравнению с фактическим показателем 2019 года составит (2):

$$Г = - 49,94/979,51 * 100\% = 5,1\%$$

Для повышения сбалансированности муниципального бюджета на основании предложенных мероприятий возможна их реализация и влияние на плановый бюджет в 2020 году по сравнению с 2019 годом в следующем размере в части собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета, а также ряда собственных расходов:

– снижение абсолютного показателя расходов на содержание органов местного самоуправления до среднероссийского уровня в расчете на численность населения составит 2,68 млн. руб. или на 2,5 %;

– уменьшение фактических расходов на содержание муниципального имущества в связи с пересмотром и оптимизацией расходов на устаревшее оборудование, а также в связи с продажей старого и ветхого муниципального имущества в предыдущем периоде, на которое не будет необходимости производить расходы, в том числе в части капитального ремонта, на 8,05 млн. руб. или на 5,5%. При этом, непосредственно продажа свободного муниципального пятиэтажного здания по стартовой цене в муниципальных торгах составит 9,13 млн. руб. (отнесено к доходам), ежегодные расходы на его содержание, включая срочный необходимых капитальный ремонт – 8,05 млн. руб.;

– в связи с резким ростом абсолютных расходов по статье расхода

муниципального бюджета «Образование», а также в связи с долговременным переходом всех образовательных учреждений на онлайн работу в период большей части учебного 2020 года, сокращением численности учащихся, а также сокращением расходов в расчете на одного учащегося до среднего российского уровня ожидается экономия бюджетных средств муниципального бюджета в размере на 49,94 млн. руб. или 5,1 %;

– в связи с погашением части муниципального долга в уже прошедшем 2019 году ожидается снижение абсолютного показателя расходов на обслуживание муниципального долга на плановый 2020 год в два раза или на 20 тыс. руб., но это не окажет существенного влияния на общую расходную часть муниципального бюджета;

– в связи с оптимизацией наличия и содержания муниципального имущества, а также из-за резкого падения неналоговых доходов от использования муниципального имущества в 2019 году и отложенных неналоговых доходов местного бюджета при реализации предложенных мероприятий ожидается рост неналоговых доходов в плановом 2020 году на 20%, при этом рост абсолютного показателя доходов по статье невысок и составляет 9,13 млн. руб.;

– проведение разъяснительной работы с коммерческими структурами по росту дисциплины в части платежей по налогам, создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата в Ашинском районе должно способствовать увеличению налоговых сборов по налогу на доходы физических лиц на 56,78 млн. руб. (+15 %);

– с связи с ростом качества и скорости предоставления муниципальных услуг, а также увеличения деловой активности хозяйствующих субъектов и экономической деятельности населения увеличение сборов по государственной пошлине ожидается на уровне 1,1 млн. руб. в плановом 2020 году по сравнению с 2019 годом или на 10 %.

Таким образом комплекс мероприятий по оптимизации собственных расходов и увеличению собственных доходов муниципального бюджета должен положительно повлиять на его сбалансированность и результаты экономической деятельности муниципалитета. При этом при расчете эффектов предложенных мероприятий не учитываются изменения в межбюджетных трансфертах от федерального и регионального бюджетов на исполнение их обязательств по бюджетному законодательству, так как фактически муниципалитет не может оказывать на них влияние.

Для того, чтобы расчет экономического эффекта от предложенного комплекса мероприятий не искажался плановыми изменениями безвозмездных поступлений в муниципальный бюджет от бюджетов других уровней, оставим абсолютный общий показатель безвозмездных поступлений и его разбивку по статьям доходов и расходов на уровне 2019 года.

Экономический эффект от предложенных мероприятий будет рассчитан как сравнение плановых, приведенных выше показателей на 2020 год в проекте к 2019 году. Абсолютное и относительное изменение планируемых статей в муниципальном бюджете должно оказать существенное влияние не только на

структуру доходной и расходной части бюджета, но и на расчетные коэффициенты эффективности, сбалансированности и финансовой независимости муниципального бюджета, рассмотренные далее.

### 3.2 Экономический эффект от предложенных рекомендаций

Для оценки структуры муниципального бюджета с учетом предложенных мероприятий проанализируем структуру доходной части проектных изменений бюджета в плановом 2020 году к фактическому 2019 году, для чего внесем в сравнительную таблицу все планируемые изменения (таблица 9).

Таблица 9 – Отчет об исполнении бюджета в части доходов Ашинского муниципального района в 2019-2020 (проект) гг.

Показатель	2019, млн. руб.	Структур а, %	Проект , млн. руб.	Структур а, %	Проект к 2019	
					млн. руб.	%
Налоговые доходы:	453,1 8	22,4 %	511,06	24,4 %	57,8 9	12,8 %
НДФЛ	378,5 6	18,7 %	435,34	20,8 %	56,7 8	15,0 %
Акцизы	3,45	0,2 %	3,45	0,2 %	0,00	0,0 %
Налог на прибыль	60,14	3,0 %	60,14	2,9 %	0,00	0,0 %
Государственная пошлина	11,04	0,5 %	12,14	0,6 %	1,10	10,0 %
Неналоговые доходы	49,07	2,4 %	58,20	2,8 %	9,13	18,6 %
Доходы от продажи и аренды имущества	45,67	2,3 %	54,80	2,6 %	9,13	20,0 %
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3,40	0,2 %	3,40	0,2 %	0,00	0,0 %
Безвозмездные поступления, в том числе	1524, 42	75,2 %	1524,4 2	72,8 %	0,00	0,0 %
- на выравнивание бюджетной обеспеченности	111,3 5	5,5 %	111,35	5,3 %	0,00	0,0 %
- на обеспечение сбалансированности бюджетов	62,14	3,1 %	62,14	3,0 %	0,00	0,0 %
- на строительство дорог	18,00	0,9 %	18,00	0,9 %	0,00	0,0 %
- поддержку государственной программы «Доступная среда»	72,10	3,6 %	72,10	3,4 %	0,00	0,0 %
- на капитальные вложения в имущество	39,47	1,9 %	39,47	1,9 %	0,00	0,0 %
- на оплату гражданам коммунальных услуг	125,0 2	6,2 %	125,02	6,0 %	0,00	0,0 %
- на выполнение полномочий РФ	819,0 3	40,4 %	819,03	39,1 %	0,00	0,0 %
- на содержание детей-сирот	52,74	2,6 %	52,74	2,5 %	0,00	0,0 %
- на выплаты пособий по нетрудоспособности	24,84	1,2 %	24,84	1,2 %	0,00	0,0 %

Окончание таблицы 9



Показатель	2019, млн. руб.	Структура, %	Проект, млн. руб.	Структура, %	Проект к 2019	
					млн. руб.	%
Прочие межбюджетные трансферты	199,74	9,9 %	199,74	9,5 %	0,00	0,0 %
Итого доходов	2026,66	100,0 %	2093,68	100,0 %	67,02	3,3 %

На основании предложенных рекомендаций сумма доходов муниципального бюджета на плановый период 2020 года вырастет на 67,02 млн. руб. (+3,3 %), в том числе за счет увеличения налоговых доходов на 57,89 млн. руб. (+12,8 %) и неналоговых доходов на 9,13 млн. руб. (18,6 %). По условию расчета экономического эффекта от проведения мероприятий по достижению сбалансированности муниципального бюджета безвозмездные поступления от бюджетов иных уровней не изменяются для ликвидации эффекта от таких изменений. Проиллюстрируем структуру доходной части проектного бюджета на плановый период 2020 года в сравнении с фактическим 2019 г. (рисунок 13).

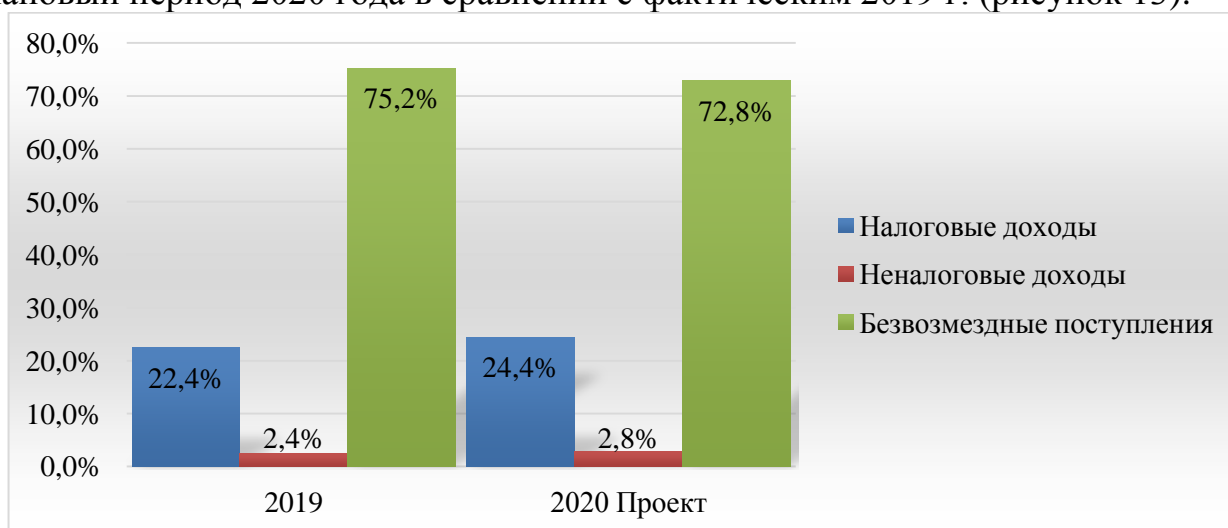


Рисунок 13 – Структура доходной части бюджета на плановый 2020 г. в сравнении с 2019 г.

Таким образом собственные налоговые и не налоговые доходы муниципального бюджета Ашинского района составят в плановом 2020 году составят 27,2 % от общей суммы поступлений в бюджет, в том числе 24,4 % придется на собственные налоговые доходы, 2,8 % – на собственные неналоговые доходы местного бюджета.

В целом рассмотренные предложения по увеличению доходной части муниципального бюджета можно принять к исполнению, так как увеличение контроля за собираемостью местных налогов, оптимизация в части продажи, предоставления в аренду и содержания муниципального имущества могут дать значительный экономический эффект, в том числе на фоне эпидемиологической обстановки, так как поиск хозяйствующими субъектами новых вариантов оптимизации своей деятельности с целью поддержания уровня активности неизменно отразится на муниципальных финансах района.

Для оценки структуры муниципального бюджета с учетом предложенных

мероприятий проанализируем структуру расходной части проектных изменений бюджета в плановом 2020 году к фактическому 2019 году, для чего внесем в сравнительную таблицу все планируемые изменения (таблица 10).

Таблица 10 – Отчет об исполнении бюджета в части расходов Ашинского муниципального района в 2019–2020 (проект) гг.

Показатель	2019, млн. руб.	Структура, %	Проект, млн. руб.	Структура, %	Изменение проект к 2019	
					млн. руб.	%
Общегосударственные вопросы	107,13	5,3%	104,45	5,3%	-2,68	-2,5%
Национальная оборона	1,68	0,1%	1,68	0,1%	0,00	0,0%
Национальная безопасность	6,32	0,3%	6,32	0,3%	0,00	0,0%
Национальная экономика	33,95	1,7%	33,95	1,7%	0,00	0,0%
Жилищно-коммунальное хозяйство	147,15	7,2%	139,10	7,0%	-8,05	-5,5%
Охрана окружающей среды	3,94	0,2%	3,94	0,2%	0,00	0,0%
Образование	979,51	48,1%	929,57	47,0%	-49,94	-5,1%
Культура и кинематография	87,15	4,3%	87,15	4,4%	0,00	0,0%
Социальная политика	509,70	25,0%	509,70	25,8%	0,00	0,0%
Физическая культура и спорт	16,43	0,8%	16,43	0,8%	0,00	0,0%
Обслуживание долга	0,0004	0,0%	0,0002	0,0%	-0,0002	-
Межбюджетные трансферты	144,29	7,1%	144,29	7,3%	0,00	0,0%
Всего:	2037,25	100,0%	1976,58	100,0%	-60,67	-3,0%

Исполнение рекомендаций, рассмотренных в предыдущем пункте привело к снижению расходов муниципального бюджета Ашинского района на 60,67 млн. руб. (-3,0 %) в плановом 2020 году по сравнению с фактическим 2019 годом.

Проиллюстрируем структуру проектного бюджета на плановый период 2020 года в сравнении с 2019 годом (рисунок 14).



Рисунок 14 – Структура расходной части бюджета на плановый 2020 г. в сравнении с 2019 г.

В структуре расходов муниципального бюджета Ашинского района произойдут существенные изменения не только в части расходных статей бюджета, чьи показатели уменьшились в абсолютном стоимостном выражении, но и остальных, чья абсолютная величина не изменилась, но удельный вес вырос:

- снижение удельного веса расходов на образование составило почти 1% и достигло величины в 47,0 %;
- удельный вес расходов на общегосударственные расходы, а также на национальную оборону, национальную безопасность, национальную экономику, охрану окружающей среды, физическую культуру и спорт, а также на обслуживание муниципального долга, не изменился;
- удельный вес расходов на обслуживание муниципального имущества снизился на 0,2 %, и достиг величины 7 %;
- удельный вес расходов на культуру и кинематографию вырос на 0,1 % и достиг величины 4,4 %, на социальную политику – на 0,8 % и достиг величины 25,8 %, на межбюджетные трансферты – на 0,2 % и достиг величины 7,3 %.

В целом изменения структуры бюджетных расходов на плановый 2020 год можно считать положительными.

На основании проведенных расчетов сравним показатели проектного бюджета на плановый 2020 год с учетом экономического эффекта от предложенных мероприятий с фактическими показателями 2018-2019 года и проектом бюджета муниципалитета (рисунок 15).

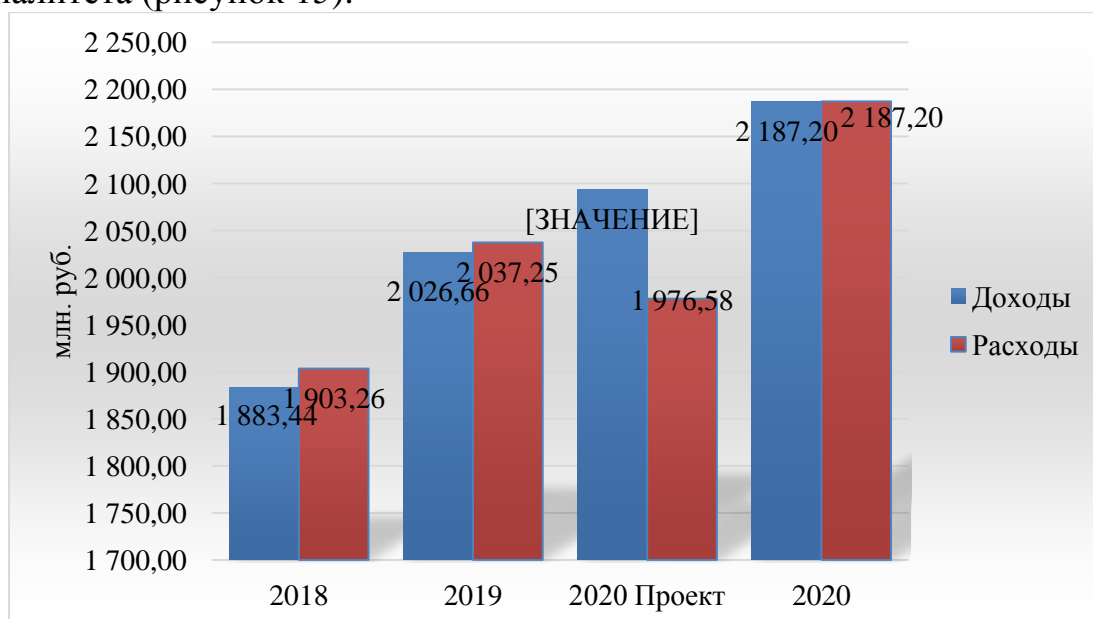


Рисунок 15 – Сравнение муниципального бюджета Ашинского района на плановый 2020 г.

Для дальнейшей оценки величины и структуры муниципального бюджета Ашинского района с учетом предложенных мероприятий по совершенствованию финансовой политики рассчитаем показатели, рассмотренные в первом разделе исследования. Валовой налоговый ресурс на плановый 2020 год составит (4):

$$\text{ВНР} = \frac{511,06}{58452} = 8,743 \text{ тыс. руб.} \quad (4)$$

Темп роста валового налогового ресурса на плановый 2020 год по сравнению с 2019 годом (рисунок 16) с учетом предложенных мероприятий составит (4):

$$T = \frac{8,743 - 7,853}{7,853} * 100\% = +11,3\% \quad (4)$$



Рисунок – 16 Валовой налоговый ресурс Ашинского района в 2019–2020 (проект) гг.

Рост налоговых доходов муниципального бюджета в расчете на одного человека составит в плановом 2020 году по сравнению с 2019 годом 0,89 тыс. руб. (+11,3%).

Коэффициент общего покрытия расходов муниципального бюджета на плановый 2020 год составит (5):

$$K_{\text{опр}} = \frac{2\,093,68}{1\,976,58} = 1,0587 \quad (5)$$

Изменение коэффициента общего покрытия расходов в плановом 2020 году по сравнению с фактическим исполнением бюджета в 2019 году составит (рисунок 17):

$$\Delta K_{\text{опр}} = 1,0587 - 0,9948 = +0,0639$$

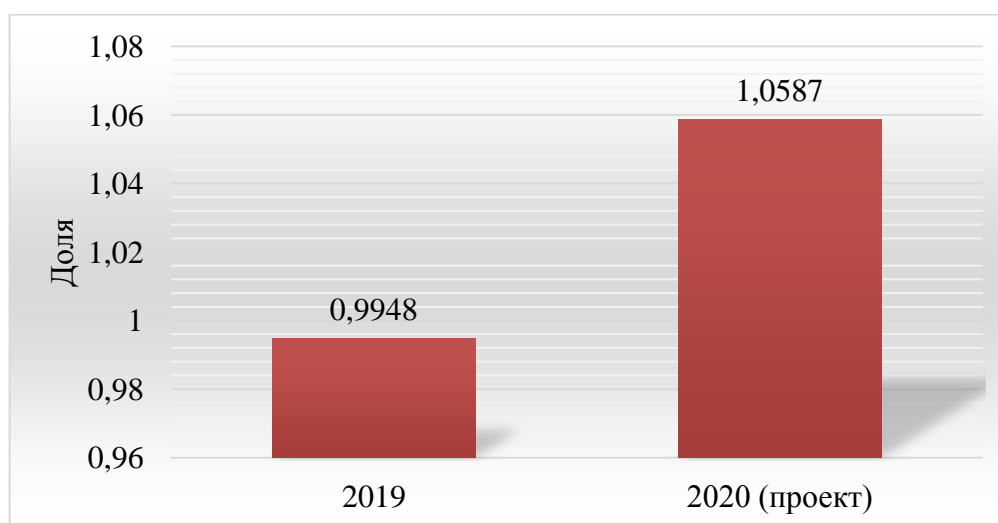


Рисунок 17 – Коэффициент общего покрытия расходов муниципального бюджета

Ашинского района в 2019–2020 (проект) гг.

Таким образом структура дефицитного муниципального бюджета в 2019 году улучшается на плановый 2020 год – бюджет становится с профицитом, так как коэффициент общего покрытия растет и превышает единицу.

Коэффициент дополнительных средств муниципального бюджета на плановый 2020 год рассчитаем по формуле (6) (рисунок 18):

$$K_{об} = \frac{2\,093,68 - 1\,976,58}{1\,976,58} = 0,0587 \quad (6)$$

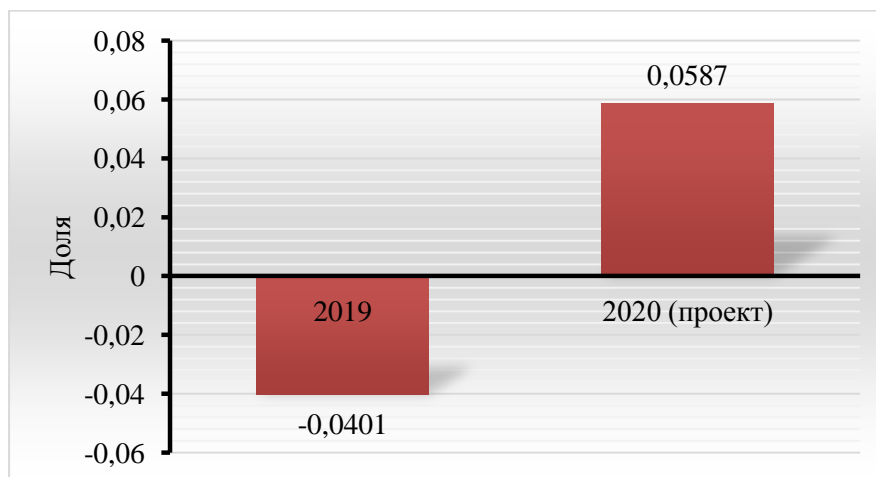


Рисунок 18 – Коэффициент дополнительных средств муниципального бюджета Ашинского района в 2019–2020 (проект) гг.

Коэффициент дополнительных средств муниципального бюджета показывает, что в плановых расходах бюджета на 2020 год удельный вес профицита составит 5,87 %, что указывает на значительный положительный эффект проведенных мероприятий.

Коэффициент собственной сбалансированности местного бюджета на плановый 2020 год составит (7) (рисунок 19):

$$K_{сс} = \frac{2\,093,68 - 1\,524,42}{1\,976,58 - 1\,031,57} = 0,6018 \quad (7)$$

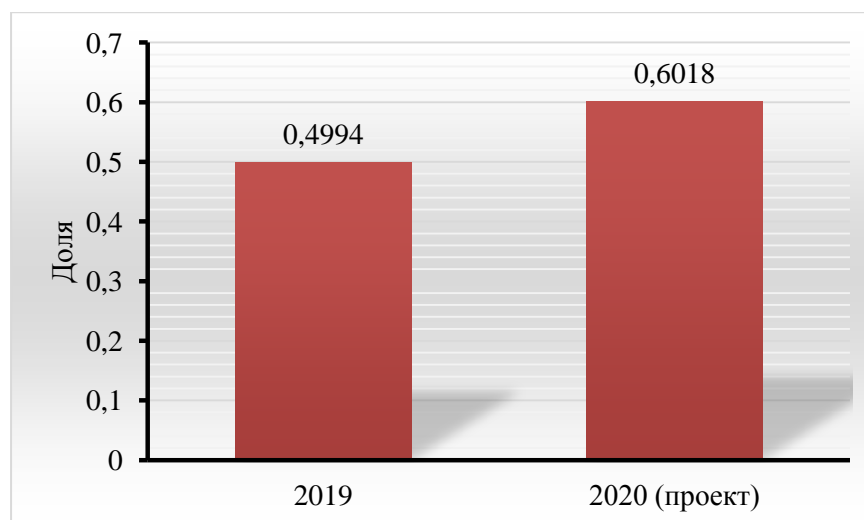


Рисунок 19 – Коэффициент собственной сбалансированности муниципального бюджета Ашинского района в 2019–2020 (проект) гг.

Таким образом финансирование собственных полномочий муниципальных расходов за счет собственных средств составляет 60,18 % в плановом 2020 году, то есть увеличится по сравнению с 2019 годом с 49,94 %. Таким образом Ашинский муниципальный район собственные расходы за счет налоговых и неналоговых поступлений будет финансировать более чем наполовину. Показатель имеет динамику к увеличению, что в свою очередь указывает на увеличение сбалансированности местного бюджета и улучшение экономического положения местного самоуправления.

Коэффициент финансовой независимости местного бюджета на плановый 2020 год рассчитаем по формуле (9) (рисунок 20):

$$K_{\text{фн}} = \frac{511,06 + 58,2}{2\,093,68} = 0,2719 \quad (9)$$

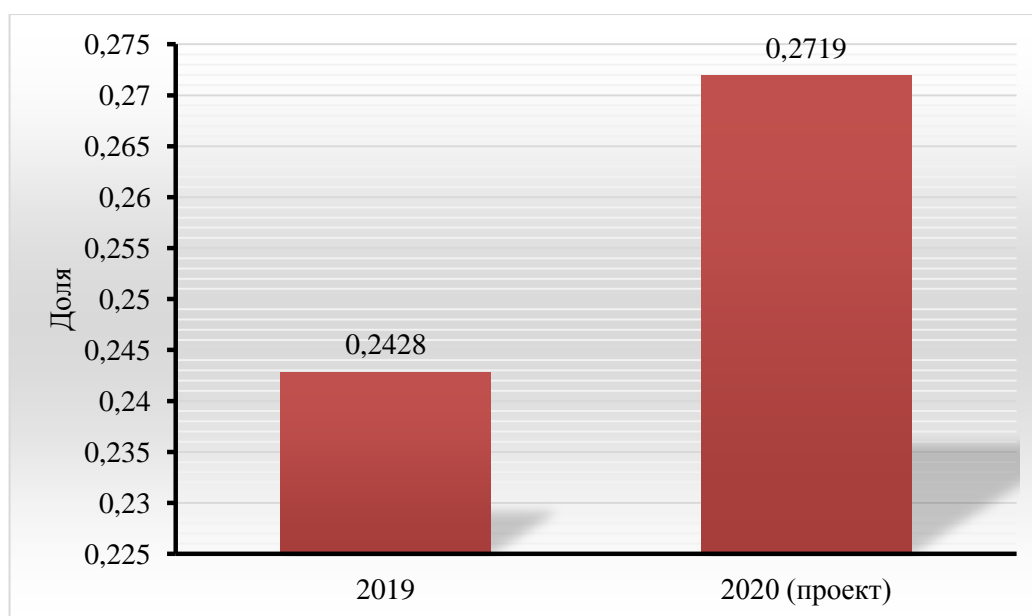


Рисунок 20 – Коэффициент финансовой независимости муниципального бюджета Ашинского района в 2019–2020 (проект) гг.

Таким образом увеличение коэффициента независимости с 24,28 % в 2019 году до 27,19 % в плановом 2020 году указывает на то, что удельный вес собственных доходов в муниципальном бюджете Ашинского района увеличивается, так как в результате предложенных мероприятий увеличиваются налоговые и неналоговые доходы бюджета, а сумма безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней остается неизменной.

Коэффициент налоговой независимости местного бюджета в плановом 2020 году рассчитаем по формуле (10) (рисунок 21):

$$K_{\text{нн}} = \frac{511,06}{2\,093,68} = 0,2441 \quad (10)$$

В связи с тем, что темп роста общей суммы доходов Ашинского муниципального бюджета ниже суммы налоговых доходов, удельный вес собственных налоговых поступлений увеличивается с 22,36 % в 2019 году до 24,41 % в плановом 2020 году, что указывает на увеличение независимости местного бюджета от регионального и федерального финансирования.

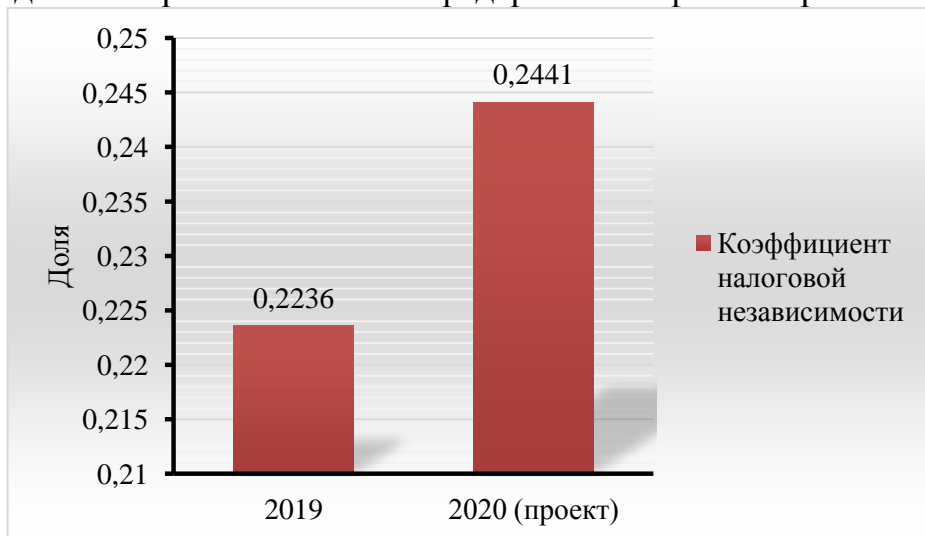


Рисунок 21 – Коэффициент налоговой независимости муниципального бюджета Ашинского района в 2019–2020 (проект) гг.

Коэффициент общей финансовой зависимости в плановом 2020 году рассчитаем по формуле (11) (рисунок 22):

$$K_{фз} = \frac{1\,524,42}{2\,093,68} = 0,7281 \quad (11)$$

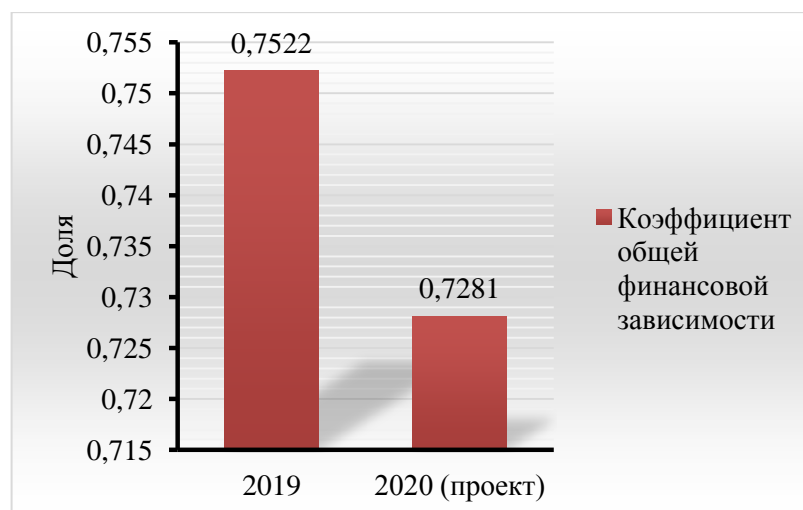


Рисунок 22 – Коэффициент общей финансовой зависимости муниципального бюджета Ашинского района в 2019–2020 (проект) гг.

Таким образом отсутствие роста безвозмездных поступлений от иных бюджетов в плановом 2020 году по сравнению с 2019 годом обеспечивает снижение коэффициента финансовой зависимости с 75,22 % до 72,81 % за счет роста собственных доходов, что указывает на положительную тенденцию в экономической эффективности Ашинского муниципального района.

Коэффициент социальной ориентированности муниципального бюджета в плановом 2020 году рассчитаем по формуле (13):

$$K_{co} = \frac{509,7}{1976,58} = 0,2577 \quad (13)$$

Увеличение удельного веса расходов на социальную политику в общих расходах муниципального бюджета Ашинского района с 25,02 % в 2019 году до 25,77 % в плановом 2020 году указывает на увеличение социальной ориентированности местного бюджета без изменения абсолютного показателя социальных расходов (рисунок 23).

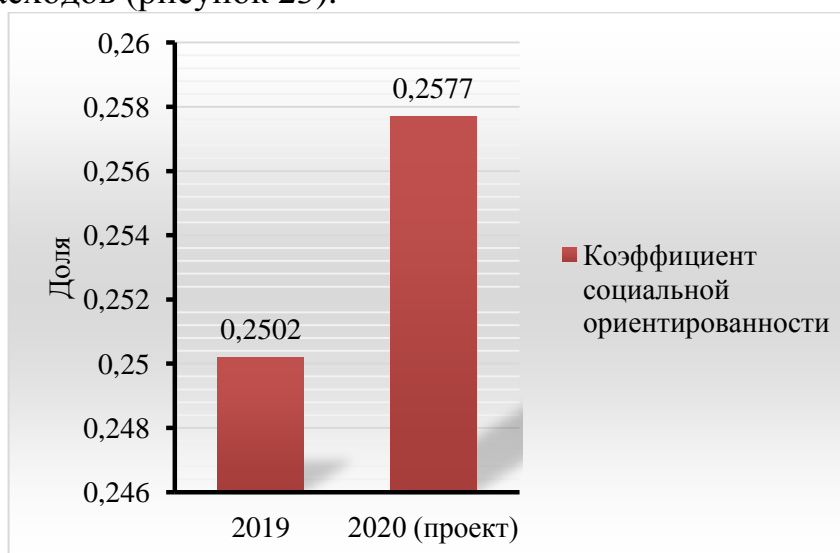


Рисунок 23 – Коэффициент социальной ориентированности муниципального бюджета Ашинского района в 2019–2020 (проект) гг.

В целом это можно оценить, как увеличение социальной эффективности расходования бюджетных средств, так как затраты на социальную политику не только в абсолютной, но и в относительной величине являются основным показателем эффективности реализации муниципальной финансовой политики.

### Выводы по разделу 3

На основании предложенных рекомендаций по увеличению собираемости налоговых доходов путем регулярного мониторинга коммерческих структур района, а также проведения разъяснительной работы сделаны допущения по увеличению налоговых поступлений в бюджет в части налога на доходы физических лиц. Увеличение скорости и качества предоставляемых платных муниципальных услуг, а также привлечение населения к автоматизации предоставления данного вида услуг запланирован рост сборов государственно пошлины на плановый 2020 год. Оптимизация расходов на содержание муниципального имущества, увеличение собираемости арендных платежей повлияет на рост неналоговых доходов муниципалитета.

Положительный экономический эффект от увеличения налоговых и



неналоговых поступлений в муниципальный бюджет Ашинского района заключается не только в фактическом увеличении доходной части бюджета, но и на росте финансовой независимости местного бюджета.

Наравне с ростом собственных муниципальных доходов местного бюджета запланирована оптимизация расходной части бюджета: в первую очередь на содержание и обслуживание муниципального имущества, а также за счет сокращения затрат на обслуживание муниципального долга в связи с сокращением его абсолютной величины и расходов. При этом расходы на содержание органов самоуправления муниципалитета могут быть оптимизированы за счет сокращения дублирующих функций служащих и перераспределения новых обязанностей между уже имеющимися сотрудниками. В плановые показатели с учетом рекомендаций также заложено снижение абсолютной величины расходов на образование в связи с продолжительной работой данного вида бюджетных организаций на удаленном режиме в течении 2020 года.

Экономический эффект снижения абсолютных показателей расходной части муниципального бюджета заключается не только в сокращении затрат, но и в увеличении удельного веса расходов на значимые для бюджета показатели, например, на социальную политику.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Повышение внимания к формированию и перераспределению муниципальных финансов стало инструментом сохранения уровня социально-экономического развития территории, несмотря на имеющийся и будущий финансовый кризис, и ограниченный прирост бюджетных доходов.

В сложившихся условиях рекомендации по повышению доходной части бюджета позволили увеличить доходную часть бюджета в плановом 2020 году на 3,3 %. Оптимизация расходов путем сокращения расходов на заработную плату в части затрат на оплату труда сверх нормативов рабочего времени, разработка плана реализации муниципального имущества и плана по более эффективному управлению муниципальным имуществом, как крупной расходной статьи местного бюджета, могут стать катализатором в повышении экономической эффективности деятельности местных органов власти.

Сохранение стабильности в социально-экономическом положении Ашинского муниципального района, а также возможность местного населения получать муниципальные услуги на высоком уровне в условиях оптимизации расходной части бюджета стало приоритетом при формировании финансовой политики муниципалитета на краткосрочный и среднесрочный период.

В процессе исследования были решены следующие задачи:

- охарактеризованы сущность и значение финансов и управление финансами в бюджетах разных уровней, определено место и значение муниципальных финансов в системе государственных финансов, рассмотрен порядок финансирования местных бюджетов;
- проанализированы предпосылки и методика формирования финансовой политики муниципальных образований, рассмотрено влияние на нее высокого уровня межбюджетных трансфертов регионального и федерального бюджетов в условиях недостаточности собственных средств на покрытие собственных расходов;
- рассмотрены существующие методики анализа муниципальных бюджетов, составлен алгоритм анализа бюджета Ашинского муниципального образования с учетом его несбалансированности и наличия дефицита местного бюджета за весь рассматриваемый период, охарактеризованы показатели экономической эффективности местного бюджета в рассматриваемой методике;
- дана социально-экономическая характеристика и описано положение Ашинского муниципального образования в Челябинской области;
- проанализированы согласно разработанной методике анализа финансовые ресурсы Ашинского муниципального образования в части налоговых и неналоговых поступлений в местных бюджет, а также безвозмездных поступлений от бюджетов разных уровней;
- проанализированы управление финансовыми ресурсами Ашинского муниципального образования на основании разработанной системы экономических показателей для оценки местного бюджета, выявлена высокая зависимость муниципального бюджета Ашинского района от внешнего

финансирования – безвозмездных поступлений от регионального и федерального бюджета, причем не только на финансирования полномочий, получаемых от них по бюджетному законодательству, но и на финансирование собственных расходов местного бюджета. Таким образом выявлена необходимости разработки рекомендаций по совершенствованию управления финансами в Ашинском муниципальном районе;

– на основании проведенного анализа разработаны рекомендации по совершенствованию управления финансами в Ашинском муниципальном образовании, куда включены мероприятия по увеличению собственных доходов муниципального бюджета, а также по оптимизации расходов на реализацию собственных полномочий для достижения большей сбалансированности местного бюджета;

– проанализирована экономическую эффективность предложенных мероприятий и сделан вывод о целесообразности их внедрения в Ашинском муниципальном образовании, так как несомненный эффект от даже незначительного увеличения налоговых и неналоговых поступлений в местный бюджет, а также сокращения расходов за счет их оптимизации, очевиден и способен мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы на выполнение мероприятий по улучшению качества жизни населения и стабильному развитию социально-экономического положения Ашинского муниципального района.

На основании проделанной работы можно сделать вывод, что в результате разработанных рекомендаций доходная часть бюджета Ашинского муниципального района увеличится на 67,02 млн. руб. или на 3,3 % в плановом 2020 году по сравнению с 2019 годом, расходная часть бюджета сократится на 60,67 млн. руб. или на 3 %.

Доходная часть бюджета увеличится за счет поступления в муниципальный район от собственных источников финансирования: от налога на доходы физических лиц 56,78 млн. руб. или 15 %, от продажи муниципального имущества в размере 9,13 млн. руб., от прочих налоговых поступления на 1,1 млн. руб. или на 10 %.

Расходная часть бюджета уменьшится за счет оптимизации расходов на содержание органов управления муниципальным районом за счет сокращения оплат переработок коллектива многофункционального центра при сокращении времени обработки заявок от населения на 2,68 млн. руб.; за счет увеличения штата сотрудников отдела образования на 69 человек с целью ликвидации сверхурочных часов и экономии бюджета в 49,94 млн. руб. Таким образом расходы на содержание аппарата управления муниципальным районом и расходы на образование достигнут среднероссийского уровня. За счет продажи муниципального имущества сократятся также расходы на его содержание на 8,05 млн. руб. или на 5,5 %. При этом будет достигнут экономический эффект в виде профицита бюджета на плановый период в 117,1 млн. руб. или 5,9 %.

Цель исследования по разработке рекомендаций по совершенствованию управления финансами Ашинского муниципального района для повышения сбалансированности местного бюджета достигнута.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) от 31.07.1998 № 145–ФЗ (ред. от 25.05.2020). – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/)
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) № 146–ФЗ от 31.07.1998 (ред. 01.04.2020). – [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/)
3. Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131–ФЗ (ред. от 23.05.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3322.
4. Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов. <https://roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzhets/>
5. Решение Собрании депутатов Ашинского муниципального района Челябинской области от 6 февраля 2015 г. № 745 «О стратегии социально-экономического развития Ашинского муниципального района до 2020 года». – <https://xn----7sbab9byagn3e.xn--plai/budget/tekbudget/>
6. Решение Собрании депутатов Ашинского муниципального района Челябинской области от 6 февраля 2015 г. № 511 «О бюджете Ашинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
7. Аврамчикова, Н.Т. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для вузов / Н. Т. Аврамчикова. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 174 с.
8. Алехин, Б.И. Государственные финансы: учебник для вузов / Б.И. Алехин. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 184 с.
9. Афанасьев, М.П. Бюджет и бюджетная система в 2 т. Том 1: учебник для среднего профессионального образования / М. П. Афанасьев, А. А. Беленчук, И. В. Кривоногов// Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 314 с.
10. Берзон, И.И. Государственные финансы: учебное пособие для вузов / под общей редакцией Н.И. Берзона// Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 137 с.
11. Бондарь, Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов / Под ред. Н.С. Бондаря. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 559 с.
12. Бураков, Д.В. Финансы, деньги и кредит: учебник и практикум для вузов / Д.В. Бураков //Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 366 с.
13. Витте, С.Ю. Конспект лекций о народном и государственном хозяйстве в 2 ч. Часть 2: монография / С.Ю. Витте, М.П. Афанасьев// Москва: Издательство Юрайт, 2020.
14. Восколович, Н.А. Экономика, организация и управление общественным сектором: учебник и практикум для вузов / Н.А. Восколович, Е.Н. Жильцов, С.Д. Еникеева; под общей редакцией Н.А. Восколович// Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 324 с.
15. Выдрин, И.В. Муниципальное право России: учебник для вузов /

- И.В. Выдрин. – М.: Норма, 2018. – 256 с.
16. Гадельшина, Л.И. Актуальные вопросы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления в сфере финансового обеспечения делегированных государственных полномочий / Л.И. Гадельшина // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2015. – № 6. – С. 13–16.
  17. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для академического бакалавриата / Ю.В. Гимазова, Н.А. Омельченко // Москва: Издательство Юрайт, 2019. – 453 с.
  18. Гузнов, А.Г. Публично-правовое регулирование финансового рынка в Российской Федерации: монография / А.Г. Гузнов, Т.Э. Рождественская. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 500 с.
  19. Дерен, В.И. Мировая экономика и международные экономические отношения: учебник и практикум для вузов / В.И. Дерен // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 588 с.
  20. Ежукова, О.А. Современный законодательный подход к правовому регулированию компетенции органов местного самоуправления / О.А. Ежукова // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 3. – С. 56–59.
  21. Еремин, С.Г. Управление государственными и муниципальными закупками: учебник и практикум для вузов / С.Г. Еремин, А.И. Галкин; под редакцией С.Е. Прокофьева // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 405 с.
  22. Ефремова, Л.Б. К вопросу о развитии региональной системы управления на основе арендных отношений / Л.Б. Ефремова, А.Г. Германович, В.С. Горбунов // Московский экономический журнал. – 2019. – № 2. – С. 115–128.
  23. Игонина, Л.Л. Региональные и муниципальные финансы: учебник и практикум для вузов / Л.Л. Игонина // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 555 с.
  24. Иванова, Н.Г. Бюджетная система Российской Федерации: учебник и практикум для вузов / под редакцией Н.Г. Ивановой, М.И. Канкуловой // Москва: Издательство Юрайт. – 2020. – 381 с.
  25. Иванова, Н.Г. Теория бюджетного федерализма и российская практика / Н.Г. Иванова, М.В. Цепя // Вестник финансового университета. – 2016. – № 4.
  26. Игнатов, В.Г. Местное самоуправление в современной России / В.Г. Игнатов, В.В. Рудой. – СПб.: Питер, 2018. – 607 с.
  27. Ильина, И.Н. Региональная экономика и управление развитием территорий: учебник и практикум для вузов / под общей редакцией Ф. Т. Прокопова // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 355 с.
  28. Коломак, Е.А. Институциональная экономика: учебное пособие для вузов / Е. А. Коломак, М. М. Михалёва // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 106 с.
  29. Коломийцев, Е.С. Российский федерализм в контексте обеспечения

- территориальной целостности государства: политические технологии реформ / Е.С. Коломийцев // Теория и практика общественного развития. – 2016. – № 2. – С. 327–330.
30. Колосов, А.В. Институциональная экономика: учебник и практикум для вузов / А.В. Колосов // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 384 с.
31. Комягин, Д.Л. Бюджетное право: учебное пособие / — Москва: изд. дом Высшей школы экономики, 2017. – 592 с.
32. Коротина, Н.Ю. Методика анализа финансового состояния бюджетов муниципальных образований // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2014. – № 20 (206).
33. Кривошеева, М.Ю. Стратегия социально-экономического развития региона на основе программно-целевых методов управления / М.Ю. Кривошеева. – Воронеж, 2016. – 115 с.
34. Крохина, Ю.А. Бюджетное право России: учебник для вузов / Ю.А. Крохина. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 345 с.
35. Купряшин, Г.Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / Г.Л. Купряшин // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 500 с.
36. Ломсадзе, Д.Г. Теневая экономика. Проблемы борьбы с контрафактной продукцией в ЕС и России: учебное пособие для вузов / Д.Г. Ломсадзе // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 98 с.
37. Малиновская, О.В. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие / Скобелева И.П., Бровкина А.В. // Москва: КНОРУС, 2016. – 488 с.
38. Малис, Н.Н. Налоговая политика государства: учебник и практикум для академического бакалавриата / Н.Н. Малис // Москва: Издательство Юрайт, 2019. – 361 с.
39. Марковская, Е.И. Механизмы государственно-частного партнерства. Теория и практика: учебник и практикум для вузов / Е.И. Марковская // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 491 с.
40. Мухаев, Р.Т. Система государственного и муниципального управления в 2 т. Том 1: учебник для вузов / Р. Т. Мухаев // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 299 с.
41. Мысляева, И.Н. Государственные и муниципальные финансы / И.Н. Мысляева // Москва: НИЦ ИНФРА – М, 2020. – 445 с.
42. Нагалин, В.Ю. Государственная собственность как основа предпринимательской деятельности государства / В.Ю. Нагалин // Российское предпринимательство. – 2016. – Т. 17. – № 19. – С. 2465–2484.
43. Нечкин, А.В. Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации: учебник для вузов / А.В. Нечкин // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 130 с.
44. Никитина, А.С. Управление человеческими ресурсами в государственном и муниципальном управлении: учебное пособие для вузов / А.С. Никитина, Н.Г. Чевтаева // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 187 с.

- 45.Омельченко, Н.А. Этика государственной и муниципальной службы: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н.А. Омельченко// Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 316 с.
- 46.Осейчук, В.И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / В.И. Осейчук// Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 269 с.
- 47.Охотский, Е.В. Государственная и муниципальная служба: учебник для вузов / Е.В. Охотский // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 409 с.
- 48.Платонова И.Н. Международные экономические отношения в глобальной экономике: учебник для вузов / И.Н. Платонова // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 528 с.
- 49.Поляк Г.Б. Налоги и налогообложение: учебник и практикум для среднего профессионального образования /Е. Е. Смирнова // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 385 с.
- 50.Прокофьев, С.Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / С.Е. Прокофьев, С.Г. Еремин, А.И. Галкин// Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 695 с.
- 51.Ракитина, И.С. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для вузов / И.С. Ракитина, Н.Н. Березина// Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 333 с.
- 52.Романовский, М.В. Финансы в 2 ч. Часть 1: учебник для вузов / М.В. Романовский [и др.]; под редакцией М.В. Романовского, Н.Г. Ивановой // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 305 с.
- 53.Ручкина, Г.Ф. Финансовое право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Г. Ф. Ручкина [и др.]; под редакцией Г.Ф. Ручкиной// Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 348 с.
- 54.Рябова, Е.В. Бюджетное устройство Российской Федерации: учебное пособие для вузов / Е.В. Рябова// Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 248 с.
- 55.Смирнов, О.О. Налоговые доходы на муниципальном уровне в федеративных государствах / О.О. Смирнов // Финансы и кредит. –2018. – № 12 (780). – с. 2819–2830.
- 56.Сморгунова, Л.В. Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 1. Концепции и проблемы: учебник для вузов / Л.В. Сморгунова// Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 395 с.
- 57.Третьякова, Е.А. Управленческая экономика: учебник и практикум для вузов / Е.А. Третьякова// Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 329 с.
- 58.Угрюмова, А.А. Региональная экономика и управление: учебник и практикум для вузов / А.А. Угрюмова, Е.В. Ерохина, М.В. Савельева// Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 477 с.
- 59.Федорова, И.Ю. Финансовый механизм государственных и муниципальных закупок: учебное пособие для вузов / И.Ю. Федорова, А.В. Фрыгин// Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 148 с.

60. Хасбулатов, Р.И. Мировая экономика в 2 ч. Часть 2: учебник для вузов / Р.И. Хасбулатов // Москва: Издательство Юрайт, 2019. – 691 с.
61. Чалдаева, Л.А. Финансы: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Л.А. Чалдаева // Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 439 с.
62. Шугрина, Е.С. Экономическая основа местного самоуправления: правовой анализ / Е.С. Шугрина // Правоприменение. – 2018. – № 3. – С. 89–109.
63. Сайт Ашинского муниципального района. <https://xn----7sbab9byagn3e.xn--p1ai/legislation/proektlegislation/>



## ПРИЛОЖЕНИЕ А

Исполнение муниципального бюджета за 2018 год

Таблица А.1 – Доходы бюджета Ашинского муниципального района за 2018 год по кодам классификации доходов бюджета [63]

Код бюджетной классификации Р Ф	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
182 1 01 02010 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 2271 и 228 НК РФ	371 216,1
182 1 01 02020 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со ст.227 НК РФ	1095,4
182 1 01 02030 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации, не являющимися налоговыми резидентами РФ	1431,5
182 1 01 02040 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента в соответствии со статьей 227 НК РФ	406,7
100 1 03 02230 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо	1348,8
100 1 03 02240 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей	13,0
100 1 03 02250 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории РФ	1967,5
100 1 03 02260 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории РФ	-302,2
182 1 05 01011 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	15 581,0
182 1 05 01021 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (в том числе минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации)	7977,1

Продолжение таблицы А.1

Код бюджетной классификации РФ	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
182 1 05 01022 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	1,0
182 1 05 01050 01 0000 110	Минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2016 года)	-1,1
182 1 05 02010 02 0000 110	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	19 157,9
182 1 05 02020 02 0000 110	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	3,7
182 1 05 03010 01 0000 110	Единый сельскохозяйственный налог	21,1
182 1 05 04020 02 0000 110	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	1701,1
182 1 07 01020 01 0000 110	Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	7821,5
182 1 08 03010 01 0000 110	Госпошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации)	5796,4
188 1 08 06000 01 8003 110	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации (государственная пошлина за выдачу паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации государственная пошлина за выдачу паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (при обращении через многофункциональные центры)	67,0
188 1 08 06000 01 8005 110	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из гражданства РФ, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации (государственная пошлина за выдачу паспорта, удостоверяющего личность гражданина РФ за пределами территории РФ, гражданину РФ в возрасте до 14 лет	5,1
188 1 08 06000 01 8007 110	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из	0,6

гражданства РФ

Продолжение таблицы А.1

Код бюджетной классификации РФ	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
182 1 08 07010 01 8000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, за государственную регистрацию ликвидации юридического лица и другие юридически значимые действия (при обращении через многофункциональные центры)	94,8
321 1 08 07020 01 8000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (при обращении через многофункциональные центры)	3751,4
188 1 08 07100 01 8034 110	Государственная пошлина за выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации (государственная пошлина за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации (при обращении через многофункциональные центры)	211,6
188 1 08 07100 01 8035 110	Государственная пошлина за выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации (государственная пошлина за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации взамен утраченного или пришедшего в негодность (при обращении через многофункциональные центры)	43,7
188 1 08 07141 01 8000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений (при обращении через многофункциональные центры)	1039,1
553 1 08 07150 01 0000 110	Госпошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции	10,0
553 1 11 05013 05 0000 120	Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки государственной собственности на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	287,1
553 1 11 05013 05 2000 120	Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки государственной собственности на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	9,8

553 1 11 05013 13 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	25,9
-------------------------------	---	------

Продолжение таблицы А.1

Код бюджетной классификации Р Ф	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
553 1 11 05013 13 2000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	4,7
555 1 11 05013 13 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	1042,8
556 1 11 05013 13 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	751,0
557 1 11 05013 13 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	1465,8
587 1 11 05013 13 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (прочие поступления)	2252,8
587 1 11 05013 13 2000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (пени и проценты)	11,1
547 1 11 05035 05 1000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	207,8
548 1 11 05035 05 1000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за	30,2

	исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	
553 1 11 05075 05 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)	2363,3

Продолжение таблицы А.1

Код бюджетной классификации Р Ф	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
553 1 11 05075 05 2000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)	23,0
548 1 11 09045 05 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов	148,3
553 1 11 09045 05 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов	215,0
048 1 12 01010 01 6000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами	168,3
048 1 12 01030 01 6000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ в водные объекты	20,2
048 1 12 01041 01 6000 120	Плата за размещение отходов производства и потребления	156,5
048 1 12 01042 01 6000 120	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	3,9
543 1 13 01995 05 0000 130	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов	36,9
543 1 13 01995 05 0001 130	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов	344,5
547 1 13 01995 05 0001 130	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов	154,3
548 1 13 01995 05 0001 130	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов	4195,5
548 1 13 01995 05 0002 130	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов	29 527,1
542 1 13 02995 05 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	1,6
543 1 13 02995 05 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	33,4
544 1 13 02995 05 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	353,0
545 1 13 02995 05 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	468,5
547 1 13 02995 05 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	36,7
548 1 13 02995 05 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	1812,7

550 1 13 02995 05 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	695,7
592 1 13 02995 05 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	3,9
553 1 14 02053 05 0000 410	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (в части реализации основных средств по указанному имуществу)	2231,9

Продолжение таблицы А.1

Код бюджетной классификации РФ	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
553 1 14 06013 05 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов	271,0
555 1 14 06013 13 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений	44,4
556 1 14 06013 13 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений	12,7
557 1 14 06013 13 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений	28,3
587 1 14 06013 13 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений	616,3
557 1 14 06313 13 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений	0,7
587 1 14 06313 13 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений	71,9
182 1 16 03010 01 6000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные статьями 116, 117, 118, пунктами 1 и 2 статьи 120, статьями 125, 126, 128, 129, 1291, 132, 133, 134, 135, 1351 НК РФ	188,6
182 1 16 03030 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области налогов и сборов, предусмотренные Кодексом РФ об административных правонарушениях	4,2
182 1 16 06000 01 6000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт	10,0
141 1 16 08010 01 6000 140	Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей продукции	5,0

188 1 16 08010 01 6000 140	Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей продукции	385,2
-------------------------------	--	-------

Продолжение таблицы А.1

Код бюджетной классификации Р Ф	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
188 1 16 21050 05 6000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	761,6
009 1 16 25050 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды	10,0
321 1 16 25060 01 6000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение земельного законодательства	75,0
141 1 16 28000 01 6000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей	5,0
188 1 16 28000 01 6000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей	11,5
188 1 16 30030 01 6000 140	Прочие денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	11,3
548 1 16 32000 05 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов муниципальных районов)	30,6
034 1 16 33050 05 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов	25,0
161 1 16 33050 05 6000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов	12,0

543 1 16 33050 05 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов	186,4
544 1 16 33050 05 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов	7,5

Продолжение таблицы А.1

Код бюджетной классификации Р Ф	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
548 1 16 33050 05 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов	193,9
188 1 16 43000 01 6000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях	-118,5
321 1 16 43000 01 6000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях	10,0
008 1 16 90050 05 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	20,0
141 1 16 90050 05 6000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	10,0
180 1 16 90050 05 7000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов (федеральные казенные учреждения)	0,5
182 1 16 90050 05 6000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	-5,0
188 1 16 90050 05 6000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	1094,2
415 1 16 90050 05 6000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	69,0
544 1 16 90050 05 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	230,2



548 1 16 90050 05 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	6,2
544 1 16 90050 05 0002 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	7,0
545 1 17 01050 05 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	-0,6
553 1 17 01050 05 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	-1,8

Продолжение таблицы А.1

Код бюджетной классификации Р Ф	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
545 2 02 15001 05 0000 151	Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности	59 806,0
545 2 02 15002 05 0000 151	Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	20 596,1
582 2 02 20041 05 0000 151	Субсидии бюджетам муниципальных районов на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения)	9868,7
582 2 02 20077 05 0000 151	Субсидии бюджетам муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	66 144,70
548 2 02 25027 05 0000 151	Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы	2740,60
548 2 02 25097 05 0000 151	Субсидии бюджетам муниципальных районов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом	986,50
544 2 02 25497 05 0000 151	Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	3007,60
547 2 02 25519 05 0000 151	Субсидия бюджетам муниципальных районов на поддержку отрасли культуры	394,90
582 2 02 25555 05 0000 151	Субсидии бюджетам муниципальных районов на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды	17 619,70
544 2 02 29999 05 0000 151	Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов	280,20
545 2 02 29999 05 0000 151	Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов	158 306,00
548 2 02 29999 05 0000 151	Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов	15 985,00
550 2 02 29999	Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов	12 176,80

05 0000 151		
582 2 02 29999 05 0000 151	Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов	3685,50
592 2 02 29999 05 0000 151	Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов	2876,10
550 2 02 30013 05 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных районов на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	1613,70

Продолжение таблицы А.1

Код бюджетной классификации Р Ф	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
550 2 02 30022 05 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	80 195,60
544 2 02 30024 05 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	1356,70
545 2 02 30024 05 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	40 864,00
548 2 02 30024 05 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	484 355,10
550 2 02 30024 05 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	248 367,60
582 2 02 30024 05 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	197,40
550 2 02 30027 05 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных районов на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	25 592,70
548 2 02 30029 05 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных районов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования	6826,40
553 2 02 35082 05 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	20 120,50
550 2 02 35084 05 0000 151	Субвенции местным бюджетам на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка и (или) последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	12 124,30

545 2 02 35118 05 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	1584,00
544 2 02 35120 05 0000 151	Субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	17,50
550 2 02 35137 05 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	536,20

Продолжение таблицы А.1

Код бюджетной классификации Р Ф	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
550 2 02 35220 05 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»	3716,50
550 2 02 35250 05 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных районов на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	44 023,80
550 2 02 35280 05 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств	14,60
550 2 02 35380 05 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)	27 483,40
544 2 02 35930 05 0000 151	Субвенции бюджетам муниципальных районов на государственную регистрацию актов гражданского состояния	5525,80
582 2 02 39999 05 0000 151	Прочие субвенции бюджетам муниципальных районов	62,10
542 2 02 40014 05 0000 151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	155,00
544 2 02 40014 05 0000 151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	839,70

547 2 02 40014 05 0000 151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	11 058,00
592 2 07 05020 05 0000 180	Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов муниципальных районов	115,00
547 2 07 05030 05 0000 180	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов	4,50
548 2 07 05030 05 0000 180	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов	907,10

Окончание таблицы А.1

Код бюджетной классификации РФ	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
544 2 18 05010 05 0000 180	Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	35,00
544 2 18 60010 05 0000 151	Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений	2,60
545 2 18 60010 05 0000 151	Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений	239,80
550 2 19 35250 05 0000 151	Возврат остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан из бюджетов муниципальных районов	-180,80
550 2 19 35380 05 0000 151	Возврат остатков субвенций на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» из бюджетов муниципальных районов	-0,10
544 2 19 35930 05 0000 151	Возврат остатков субвенций на государственную регистрацию актов гражданского состояния из бюджетов муниципальных районов	-27,90
544 2 19 60010 05 0000 151	Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	-9,40
545 2 19 60010 05 0000 151	Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	-453,60
547 2 19 60010 05 0000 151	Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение,	-29,00

	прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	
548 2 19 60010 05 0000 151	Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	-1580,70
550 2 19 60010 05 0000 151	Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	-514,90
	Итого доходов	1 883 444,9

Таблица А.2 – Расходы бюджета Ашинского муниципального района за 2018 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета

Наименование	Код функциональной классификации		Сумма, тыс. руб.
	раздел	подраздел	
Всего :			1 903 258,8
Общегосударственные вопросы	01	00	108 476,7
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	1719,5
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	7770,2
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	50 895,4
Судебная система	01	05	17,5
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	23 046,1
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	220,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	24 808,0
Национальная оборона	02	00	1584,0
Мобилизационная и вневоинская подготовка	02	03	1584,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	00	5658,8
Органы юстиции	03	04	5525,8
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	125,4
Обеспечение пожарной безопасности	03	10	7,6
Национальная экономика	04	00	24 599,3
Общеэкономические вопросы	04	01	378,0
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	345,8
Транспорт	04	08	1352,6
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	15 903,6
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	6619,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	00	101 372,4
Коммунальное хозяйство	05	02	50 242,6

Продолжение таблицы А.2

Наименование	Код функциональной классификации		Сумма, тыс. руб.
	раздел	подраздел	
Благоустройство	05	03	19 591,6
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05	31 538,2
Охрана окружающей среды	06	00	718,8
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06	03	718,8
Образование	07	00	925 477,0
Дошкольное образование	07	01	341 852,6
Общее образование	07	02	437 752,6
Дополнительное образование детей	07	03	110 240,4
Молодежная политика	07	07	2898,0
Другие вопросы в области образования	07	09	32 733,4
Культура и кинематография	08	00	89 423,7
Культура	08	01	73 248,8
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04	16 174,9
Социальная политика	10	00	515 422,8
Социальное обслуживание населения	10	02	63 975,4
Социальное обеспечение населения	10	03	260 378,6
Охрана семьи и детства	10	04	158 344,9
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	32 723,9
Физическая культура и спорт	11	00	8608,1
Физическая культура	11	01	42,5
Массовый спорт	11	02	1586,3
Спорт высших достижений	11	03	2700,0
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	11	05	4279,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	00	0,2
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	13	01	0,2
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	14	00	121 917,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	01	40 864,0
Иные дотации	14	02	81 053,0

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Исполнение муниципального бюджета за 2019 год

Таблица Б.1 – Доходы бюджета Ашинского муниципального района за 2019 год по кодам классификации доходов бюджета

Код бюджетной классификации Р Ф	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
182 1 01 02010 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 НК РФ	375 346,5
182 1 01 02020 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со ст.227 НК РФ	887,0
182 1 01 02030 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации	1727,0
182 1 01 02040 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации	594,9
182 1 01 02050 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании	0,3
100 1 03 02241 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете)	11,5
100 1 03 02251 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным ФЗ о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)	2 095,7



Продолжение таблицы Б.1

Код бюджетной классификации Р Ф	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
100 1 03 02261 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)	-229,7
182 1 05 01011 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	16 096,3
182 1 05 01021 01 0000 110	Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (в том числе минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации)	8419,2
182 1 05 01050 01 0000 110	Минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов РФ (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2016 года)	164,4
182 1 05 02010 02 0000 110	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	19 926,0
182 1 05 02020 02 0000 110	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	4,8
182 1 05 03010 01 1000 110	Единый сельскохозяйственный налог	3,3
182 1 05 04020 02 0000 110	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты муниципальных районов	1 715,6
182 1 07 01020 01 0000 110	Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	13 809,2
182 1 08 03010 01 1000 110	Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	6377,5

Продолжение таблицы Б.1

Код бюджетной классификации Р Ф	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
188 1 08 06000 01 8007 110	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации (государственная пошлина за внесение изменений в паспорт, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (при обращении через многофункциональные центры))	-0,1
182 1 08 07010 01 8000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, за государственную регистрацию ликвидации юридического лица и другие юридически значимые действия (при обращении через многофункциональные центры)	9,4
321 1 08 07020 01 8000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (при обращении через многофункциональные центры)	2820,2
188 1 08 07100 01 8034 110	Государственная пошлина за выдачу и обмен паспорта гражданина РФ (государственная пошлина за выдачу паспорта гражданина РФ (при обращении через многофункциональные центры))	249,9
188 1 08 07100 01 8035 110	Государственная пошлина за выдачу и обмен паспорта гражданина РФ (государственная пошлина за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации взамен утраченного или пришедшего в негодность (при обращении через многофункциональные центры))	67,4
553 1 08 07150 01 1000 110	Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции	25,0

Продолжение таблицы Б.1

Код бюджетной классификации Р Ф	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
553 1 11 05013 13 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	1,7
555 1 11 05013 13 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	1791,8
556 1 11 05013 13 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	1050,8
557 1 11 05013 13 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	321,0
587 1 11 05013 13 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	2406,9
587 1 11 05013 13 2000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (пени и проценты)	16,9

Продолжение таблицы Б.1

Код бюджетной классификации Р Ф	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
548 1 11 09045 05 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	296,3
553 1 11 09045 05 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	113,7
048 1 12 01010 01 6000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами РФ)	-2,3
048 1 12 01030 01 6000 120	Плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами РФ)	44,7
048 1 12 01041 01 6000 120	Плата за размещение отходов производства (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами РФ)	-82,1
543 1 13 01995 05 0000 130	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов	-36,9
547 1 13 01995 05 0000 130	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов	20,0
543 1 13 01995 05 0001 130	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов	205,9
547 1 13 01995 05 0001 130	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов	138,1
548 1 13 01995 05 0001 130	Прочие доходы от оказания платных услуг	4082,6

	(работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов	
--	---	--

Продолжение таблицы Б.1

Код бюджетной классификации Р Ф	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
553 1 13 02995 05 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	83,0
592 1 13 02995 05 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	8,1
553 1 14 02053 05 0000 410	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	824,3
553 1 14 02053 05 0000 440	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	22,3
553 1 14 06013 05 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений	89,4
555 1 14 06013 13 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений	51,4
556 1 14 06013 13 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений	32,2
557 1 14 06013 13 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений	18,7

553 1 14 06313 05 0000 430	Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов	3,9
----------------------------	---	-----

Окончание таблицы Б.1

Код бюджетной классификации Р Ф	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
550 2 19 35380 05 0000 150	Возврат остатков субвенций на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» из бюджетов муниципальных районов	-2,6
545 2 19 60010 05 0000 150	Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	-52,5
547 2 19 60010 05 0000 150	Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	-21,7
548 2 19 60010 05 0000 150	Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	-815,0
550 2 19 60010 05 0000 150	Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	-1058,2
	Итого доходов	2 026 658,7



Таблица Б.2 – Расходы бюджета Ашинского муниципального района за 2019 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета

Наименование	Код функциональной классификации		Сумма, тыс. руб.
	раздел	подраздел	
Всего:			2 037 249,1
Общегосударственные вопросы	01	00	107 132,7
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	1776,3
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	8213,9
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	53 464,2
Судебная система	01	05	2,7
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	22 444,4
Другие общегосударственные вопросы	01	13	21 231,2
Национальная оборона	02	00	1678,5
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02	03	1678,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	00	6317,2
Органы юстиции	03	04	6100,2
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	217,0
Национальная экономика	04	00	33 947,0
Общеэкономические вопросы	04	01	382,5
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	249,7
Водное хозяйство	04	06	707,2
Транспорт	04	08	2118,1
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	22 808,1
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	7681,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	00	147 146,0
Коммунальное хозяйство	05	02	22 742,6
Благоустройство	05	03	74 631,0
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05	49 772,4

Окончание таблицы Б.2



Наименование	Код функциональной классификации		Сумма, тыс. руб.
	раздел	подраздел	
Охрана окружающей среды	06	00	3941,9
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06	03	500,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05	3441,9
Образование	07	00	979 506,8
Дошкольное образование	07	01	355 718,3
Общее образование	07	02	462 156,9
Дополнительное образование детей	07	03	120 774,3
Молодежная политика	07	07	3665,2
Другие вопросы в области образования	07	09	37 192,1
Культура и кинематография	08	00	87 151,4
Культура	08	01	69 811,9
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04	17 339,5
Социальная политика	10	00	509 704,3
Социальное обслуживание населения	10	02	65 763,2
Социальное обеспечение населения	10	03	266 190,2
Охрана семьи и детства	10	04	145 562,4
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	32 188,5
Физическая культура и спорт	11	00	16 433,9
Физическая культура	11	01	42,5
Массовый спорт	11	02	8582,2
Спорт высших достижений	11	03	3454,5
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	11	05	4354,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	00	0,4
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	13	01	0,4
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	14	00	144 289,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	01	42 642,0
Иные дотации	14	02	101 159,4
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03	487,6