

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(Национальный исследовательский университет)»
Институт открытого и дистанционного образования
Кафедра «Современные образовательные технологии»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент

Директор МКУ «Озерское лесничество»
г. Озерск Челябинской области

_____ В.В. Железняков
_____ 20__ г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой

_____ А.В. Прохоров
_____ 20__ г.

Договор купли продажи лесных насаждений, проблемы теории и практики

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ЮУрГУ – 40.04.01.2020. 11202. ВКР

Руководитель работы
доцент кафедры СОТ

_____ А.В. Майоров
_____ 20__ г.

Автор работы

студент группы ДО–394

_____ Т.А. Гаврилова
_____ 20__ г.

Нормоконтролер

ст. преподаватель кафедры СОТ

_____ Е.Н. Бородина
_____ 20__ г.

Челябинск 2020

АННОТАЦИЯ

Гаврилова Т.А. Договор купли продажи лесных насаждений, проблемы теории и практики – Челябинск: ЮУрГУ, 2020, ДО–394, 48 с., 4 табл., библиогр. список – 49 наим., 5 л. плакатов ф. А4.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, связанные с гражданским, лесным, административным, уголовным законодательством в сфере договора купли продажи лесных насаждений.

Цель работы – изучение и рассмотрение понятия и правовой природы договора купли-продажи лесных насаждений.

В работе рассмотрены понятие и содержание договора купли продажи лесных насаждений, правовое регулирование договора, основные проблемы связанные с договором договора купли продажи лесных насаждений.

Результаты работы имеют практическую значимость, содержат выводы, практические рекомендации и предложения автора по совершенствованию норм лесного, административного, уголовного законодательства в сфере договора купли продажи лесных насаждений.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
1 ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ДОГОВОРА КУПЛИ ПРОДАЖИ ЛЕСНЫХ-НАСАЖДЕНИЙ	8
1.1 Понятие и сущность договора купли-продажи лесных насаждений	8
1.2 Правила подготовки договора купли-продажи лесных насаждений	16
1.3 Правовое регулирование договора купли-продажи лесных насаждений	21
2 ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДОГОВОРА КУПЛИ-ПРОДАЖИ ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ	30
2.1 Современные проблемы правового регулирования договора купли-продажи лесных насаждений	30
2.2 Не равные экономические условия между юридическими и физическими лицами.....	34
2.3 Условия для продления сроков действия договора купли-продажи лесных насаждений.....	36
2.4 Неисполнение основных условий договора купли продажи-лесных насаждений.....	37
3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕШЕНИЮ ВЫЯВЛЕННЫХ ПРОБЛЕМ.....	41
3.1 Рекомендации по предотвращению нарушений.....	41
3.2 Стабилизирование цен и создание условий для льгот.....	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	44
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	45

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Из-за несовершенства законодательной и нормативно-правовой базы, сложившаяся система отпуска древесины на корню не в полной мере определяет развитие рыночных отношений в лесопользовании, не способствует повышению эффективности ведения лесного хозяйства и стабилизации работы лесопромышленного комплекса. Доходы от продажи древесины на корню, поступающие в бюджеты всех уровней, не покрывают необходимые расходы лесного хозяйства на охрану, защиту лесного фонда и воспроизводство лесов.

Актуальность заключается в необходимости изучения правового регулирования лесопользования в современной России, поскольку новый Лесной кодекс несколько опережает экономическую ситуацию, сложившуюся в стране, а это затрудняет его применение. Законодателям необходимо предпринимать меры по устранению пробелов и недоработок в новом лесном законодательстве.

Объект выпускной квалификационной работы – общественные отношения, регулирующие правовое регулирование лесопользования в современной России.

Предмет выпускной квалификационной работы – законодательство в области лесопользования в РФ.

Цель выпускной квалификационной работы – теоретические и методологические основы регулирования лесопользования.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- определить понятие и содержание договора купли-продажи лесных насаждений;
- очертить нормативно-правовую базу, на основе которой действует договор купли-продажи лесных насаждений;
- проведение исследование и анализ проблем, связанных с договором купли-продажи лесных насаждений;
- проведение анализа становления и развития законодательства о купле-продаже лесных насаждений;
- охарактеризовать объект лесных отношений по купле-продаже, осуществив теоретический анализ понятий «лесные насаждения», «рубка лесных насаждений»;
- определить особенности субъектного состава данного вида договора, а также права и обязанности сторон; - провести анализ действующего порядка заключения договора, его эффективность;
- рассмотреть основания и порядок прекращения договора купли-продажи лесных насаждений и определить наличие или отсутствие необходимости закрепления в законодательстве новых оснований расторжения и прекращения данного договора.

Теоретической и методологической базой послужили научные труды специалистов в области лесного права, земельного права и экологического права

Нормативно-правовую базу составили законодательные и нормативные акты РФ, субъектов РФ, регулирующие вопросы по заключению, расторжению и регулированию договора купли продажи лесных насаждений.

Информационной базой кроме научных трудов и литературных источников, использовались официальные документы в виде законов и нормативно-правовых актов, в том числе правила, инструкции, положения.

Научная новизна выпускной квалификационной работы состоит в развитии теоретических положений относительно договора купли продажи лесных насаждений, в частности:

- определения договора;
- улучшения законодательства в области регулирования договора;
- экономические наработки и рекомендации относительно договора купли-продажи лесных насаждений.

Результаты выпускной квалификационной работы в частности, представленные предложения по совершенствованию норм лесного, гражданского, административного, уголовного законодательства, имеют теоретическую и практическую значимость.

1 ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ДОГОВОРА КУПЛИ ПРОДАЖИ ЛЕСНЫХ-НАСАЖДЕНИЙ

1.1 Понятие и сущность договора купли-продажи-лесных насаждений

Договор купли-продажи является одним из типов договоров, регулирующих обязательства по передаче имущества. Особое значение на сегодняшний момент в Российской Федерации имеют природные ресурсы. Прежде всего это связано с тем, что природные ресурсы это прежде всего достояние всего общества и очень трудно переоценить значение этих ресурсов для экономики. Особое выделение в Конституции РФ природных ресурсов имеет свои экономические и исторические причины. Что касается причин экономического характера, то, в отличие от большинства иных предметов материального мира, природные ресурсы не созданы трудом человека, а потому возможность нахождения их в собственности конкретных лиц всегда подвергалась сомнению. Следовательно, поскольку природные ресурсы являются исчерпаемыми, при эксплуатации их месторождений должны быть учтены интересы будущих поколений. Режим эксплуатации не должен наносить непоправимый вред ни самим природным ресурсам, ни территории, на которой они расположены.

Новый Лесной Кодекс 2006 года, вступивший в силу 1 января 2007 года, дал начало развития института предоставления лесных насаждений без предоставления лесных участков субъектам предпринимательской деятельности и для собственных нужд гражданам. Данный нормативно правовой акт коренным образом изменил правовой режим использования лесов путем внесения в лесные отношения гражданско-правовых и земельных начал.

Договор купли-продажи лесных насаждений был предусмотрен Лесным кодексом в 2006 году, и согласно действующему законодательству, при продаже леса продаются именно лесные насаждения, а не сам участок.

Как ни странно, но самого определения у договора в юридической литературе нет, но в Лесном кодексе, а конкретнее гл. 7 (ст. 75 – 77) предусматриваются правила о его заключении и содержании.

Договор купли-продажи лесных насаждений, как правило, заключается по результатам аукциона и представляет собой двустороннее соглашение о передаче прав собственности на лесные насаждения без отчуждения самого участка.

Объектом договора являются лесные насаждения, расположенные на конкретном участке. В тексте договора прописывается местонахождение лесных насаждений, а также объем древесины, который может быть заготовлен (если участок приобретается с этой целью). Это обязательное условие для заключения договора, ибо отсутствие таких данных, по которым можно индивидуализировать объект договора, может привести к признанию договора ничтожным.

В роли продавца выступает орган местного самоуправления или представитель государственной власти. В роли покупателя – гражданин, коммерческая или иная организация.

Типовой договор купли-продажи лесных насаждений включает в себя следующие пункты:

- правовой статус сторон;

- земля, на которой распложены лесные насаждения (муниципальная, государственная, частная);
- характеристики и границы земельного участка;
- цель, с которой приобретаются лесные насаждения;
- основания для заключения договора;
- максимальный срок договора 1 год;
- стоимость лесных насаждений (цена регулируется органами государственной власти субъекта РФ);
- порядок внесения платежей и способ оплаты;
- ответственность сторон;
- основания для расторжения договора.

После подписания договора покупатель имеет право:

- осуществлять заготовку древесины на выделенном участке;
- строить и сносить бытовки и другие вспомогательные помещения для хранения древесины.

Покупателю запрещается:

- заниматься вырубкой деревьев, не предназначенных для этих целей;
- загрязнять водоемы, почвы и растительный покров промышленными и иными отходами, а также бытовым мусором;
- уничтожать дороги, мосты, насыпи, столбы и другие сооружения и знаки;
- заниматься вырубкой лесов по истечении срока договора.

Что касается платежей по рассматриваемому договору, то на федеральном уровне они установлены подзаконными актами.

На уровне субъектов РФ устанавливаются платежи по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд

Рассматриваемый договор заключается в строго ограниченных законом случаях. Прежде всего он заключается гражданами для удовлетворения собственных нужд в древесине, что предусмотрено ст. 30 ЛК РФ [2].

Необходимо отметить что, данный еще заключается на законах субъектов РФ, где уточняются цели для заключения гражданами договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Для наглядного примера, можно обратиться к закону Челябинской области от 27 сентября 2007 г. № 204–ЗО «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд»

Статья 1 Порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд

Использование лесов в целях заготовки гражданами древесины для собственных нужд представляет собой деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, хранением и вывозом древесины в объемах, необходимых для удовлетворения потребностей граждан в древесине для целей строительства, реконструкции, ремонта и отопления жилых домов, нежилых помещений и хозяйственных построек.

Организация работ по обеспечению заготовки гражданами древесины для собственных нужд, подготовке договоров купли-продажи лесных насаждений для

собственных нужд осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Челябинской области в сфере лесных отношений (далее - уполномоченный орган).

Отвод лесных участков для заготовки гражданами древесины в требуемых объемах для собственных нужд обеспечивают учреждения, находящиеся в ведении уполномоченного органа (далее-учреждение), и представляют в уполномоченный орган до 1 декабря года, предшествующего рубке, информацию об объемах древесины, подлежащей заготовке гражданами для собственных нужд.

Заготовка гражданами древесины для собственных нужд осуществляется в лесничествах по месту их проживания. Если в лесничествах по месту проживания граждан заявленный ими для заготовки объем древесины для собственных нужд с требуемыми качественными характеристиками превышает объем древесины, подлежащей заготовке, то с согласия граждан заготовка ими древесины для собственных нужд может осуществляться в других лесничествах Челябинской области.

Уполномоченный специалист учреждения в присутствии гражданина, имеющего право на заключение договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, определяет границы лесного участка (место рубки) или намеченные в рубку деревья с указанием пасек, волоков, мест складирования.

Заготовка древесины для отопления осуществляется в порядке очистки лесных насаждений от захламленности, уборки ветровальных, буреломных, усыхающих, сухостойных, поврежденных болезнями, заселенных стволовыми вредителями деревьев и вырубке подлежащих рубке деревьев при проведении выборочных рубок, а также сплошных рубок в насаждениях, утративших биологическую устойчивость, в спелых и перестойных насаждениях.

Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд согласно технологическим картам, разрабатываемым учреждениями.

Использование лесов гражданами при заготовке древесины для собственных нужд осуществляется способами, не наносящими вреда здоровью граждан и окружающей среде.

После окончания заготовки древесины для собственных нужд, но до окончания срока действия договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд гражданин обращается в учреждение с просьбой о проведении осмотра заготовленной древесины и мест рубок. При осмотре проверяются соблюдение гражданином технологии заготовки древесины, очистка мест рубок, а также соответствие объема древесины объему, указанному в договоре купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Вывозка заготовленной древесины осуществляется после осмотра заготовленной древесины и мест рубок.

Срок рубки лесных насаждений и вывоза заготовленной гражданами древесины для собственных нужд устанавливается договором купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд и не может превышать 12 месяцев со дня заключения указанного договора.

В случае возникновения неблагоприятных погодных условий допускается продление срока рубки лесных насаждений и вывоза заготовленной гражданами древесины для собственных нужд по письменному заявлению гражданина на срок не более 12 месяцев.

Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд в объемах, не превышающих максимальные объемы лесопользования, установленные статьей 2 настоящего Закона.

При заготовке деловой древесины одновременно отпускается и образующаяся дровяная древесина.

Статья 2 Нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд

При заготовке гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются следующие нормативы:

Таблица 1–Нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд

Цель заготовки	Максимальный объем лесопользования, м ³	Периодичность предоставления соответствующего вида лесопользования
Деловая древесина для строительства жилых домов на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке на территории Челябинской области	50	1 раз в 50 лет
Деловая древесина для капитального ремонта и реконструкции жилых домов, возведенных на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке на территории Челябинской области	10	1 раз в 15 лет
Деловая древесина для строительства и текущего ремонта иных строений	5	1 раз в 10 лет
Дровяная древесина для отопления нежилых помещений (бань, хозяйственных построек)	5	1 раз в год

Источник: Закон Челябинской области от 27 сентября 2007 г. № 204–ЗО «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд»

Максимальный объем лесопользования, установленный частью 1 настоящей статьи, применяется в расчете на семью или одиноко проживающего гражданина. Объем заготовки дровяной древесины для отопления жилых домов с печным отоплением (при отсутствии газового или электрического отопления) определяется

из расчета 0,1 кубических метра дровяной древесины на 1 квадратный метр общей площади жилого дома, но не менее 5 кубических метров.

В целях устранения последствий стихийных бедствий и пожаров разрешается заключать договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд с гражданами, у которых утрачено или пострадало имущество (жилой дом, нежилое помещение, хозяйственные постройки), при наличии подтверждающих документов без учета периодичности предоставления соответствующего вида лесопользования, но в пределах максимального объема лесопользования, установленных настоящей статьей.

При заготовке дровяной древесины, находящейся на отведенном лесном участке, деловая древесина мягколиственных пород и тонкомерная древесина хвойных пород отпускаются в пределах норматива дровяной древесины, но в размере не более чем 50 процентов от объема отпускаемой древесины.

Статья 3 Ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд

Ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 41-4 статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации, устанавливаются Правительством Челябинской области.

Для рассмотрения данных ставок, необходимо обратиться к Постановлению Правительства Челябинской области от 27 января 2015 года №22–П «О ставках платы по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Челябинской области»:

Таблица 2–Ставки платы по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Челябинской области

Породы лесных насаждений	Ставка платы, рублей за 1 плотный м ³			
	деловая древесина, руб.			дровяная древесина, руб.
	крупная	средняя	мелкая	
Сосна	602,8	430,0	215,3	41,4
Лиственница	479,3	343,6	172,8	41,4
Дуб, ясень, клен	2254,5	1611,9	812,0	180
Ель, пихта	542	387,5	195,8	41,4
Береза	301,1	215,3	110,0	45
Ольха черная, граб, ильм, липа	180,2	128,9	66,2	9
Осина, ольха белая, ольха серая, тополь	58,1	42,5	23,6	3,6

Источник: Постановление Правительства Челябинской области от 27 января 2015 г № 22–П «О ставках платы по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Челябинской области»

Граждане, проживающие на территории Челябинской области, имеют право заготавливать древесину для собственных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд без проведения аукциона и предоставления лесного участка. Преимущественное право на заключение

договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд имеют граждане, у которых утрачено или пострадало имущество (жилой дом, нежилое помещение, хозяйственные постройки) вследствие стихийных бедствий и пожаров.

Гражданин, нуждающийся в древесине для собственных нужд, обращается с заявлением в учреждение по месту проживания. В заявлении указываются цель использования испрашиваемой древесины, требуемый объем древесины в пределах нормативов, установленных статьей 2 настоящего Закона, а также иные сведения, установленные федеральным законодательством.

Учреждение в течение пяти календарных дней направляет заявление гражданина в уполномоченный орган, который рассматривает его в сроки, установленные федеральным законодательством.

Договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд заключается с уполномоченным органом после определения объема подлежащей заготовке древесины и оплаты за лесные насаждения.

Учреждение ведет реестр договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Условия заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются договором купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в соответствии с утвержденными лесохозяйственными регламентами и лесным планом Челябинской области.

В Челябинской области к исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений относится заготовка древесины бюджетными учреждениями для использования в строительстве, при реконструкции и ремонте зданий, строений, сооружений, для отопления жилых и нежилых помещений, приготовления пищи и иных целей использования заготовленной древесины без реализации ее сторонним организациям и гражданам, организациями для предупреждения возникновения и развития чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий.

Аналогичные положения содержатся и в законах других субъектов РФ.

Известно, что в России лес стоит гораздо дешевле, чем во всем мире. Действительно, если сравнивать плату за древесину, отпускаемую на корню, установленную в ведущих лесных странах, то в России она оказывается существенно ниже.

В связи с этим целесообразно привести несколько примеров о порядке финансирования лесного хозяйства в некоторых зарубежных странах.

В США особое внимание обращается на финансирование расходов на охрану лесов от пожаров. Несмотря на рыночную экономику, все работы по борьбе с лесными пожарами финансирует государство. Однако по оценкам специалистов, уровень финансирования соответствующих программ составляет около 80 % от реально необходимого. Доходная часть лесного хозяйства формируется за счет попенной платы (около 75 %), аренды лесных земель (около 15 %), платы за рекреационное лесопользование и пастьбу скота. При несоблюдении правил рубки

лесовладелец или лесозаготовитель вносит залог для обеспечения естественного или искусственного лесовозобновления.

Большинство проблем возникает у Лесной службы США с мелкими частными лесами, не имеющими промышленной ценности.

В США они занимают площадь 116 млн. га. (55 % всей площади лесов), поэтому государство пытается приобщить их владельцев к социальным и экологическим принципам общей государственной лесной политики.

Несмотря на то, что преобладание частной собственности на леса в США создает государственным органам управления немало проблем, эффективное функционирование американской лесной отрасли говорит о высоких потенциальных возможностях государственно-частного партнерства. В частности, заслуживает внимания опыт контрактной системы организации производства в лесах, весьма отличный от канадского опыта лесной аренды. За последние годы объем продаж американских компаний из списка крупнейших мировых лесопромышленных компаний втрое превысил объем продаж европейских производителей.

Кроме этого, США ведущий производитель лесозаготовительной техники и деревообрабатывающего оборудования. Большинство научных разработок в области экологически чистого производства и максимальной утилизации отходов также проводятся в США.

Органы управления лесами США занимаются лишь услугами лесного менеджмента, которые включают: подготовку планов развития и проектов для контрактов, организацию лесных торгов, прием платежей, предоставление кредитов и залогов, контроль за исполнением контрактов. Один из источников оплаты контрактов выручка от продажи леса на корню и других видов продукции, включая корма, технические ресурсы, рекреационные услуги.

Регулирование лесных отношений в США базируется на сохранении лесного фонда в федеральной, публичной собственности и использовании лесов в интересах общества и граждан своей страны. Лесное законодательство Америки основывается всего на пяти законах «О рациональном использовании природных сырьевых ресурсов», «Об обновлении лесов и пастбищ», «О федеральной политике и управлении земельными ресурсами», «О лесных и пастбищных возобновляемых ресурсах», «Об охране общественных (кооперативных) лесов». В первых четырех законах закреплены положения, регламентирующие порядок лесопользования в лесах всех форм собственности. Наиболее важные из них не превышение объема рубки леса над его приростом, комплексное и многоцелевое использование древесины, регулярность санитарных рубок и одновременно возобновление посадок молодняка, принцип платности лесопользования.

Законом провозглашено, что государственная политика направлена на сохранение государственных земель в федеральной собственности, за исключением случаев, когда их передача в иную собственность отвечает национальным интересам. Запрещается продажа федеральных лесных участков иностранным гражданам и юридическим лицам. Закон применяется только в отношении лесов штатов, региональных, местных и частных лесов. В соответствии

с ним собственники лесных участков обязаны за свой счет вести действенную борьбу с вредителями и болезнями леса, пожарами, а также осуществлять мероприятия по сохранности и обновлению леса.

В США стоимость леса на корню в федеральном секторе составляет свыше половины (в отдельные годы до 80 %) общей стоимости древесины с доставкой ее на лесопильные заводы. Часть средств от использования лесоресурсов в федеральных лесах поступает на специальные счета Лесной службы и предназначена: для лесовосстановления, борьбы с лесными пожарами и болезнями, строительства лесных дорог и троп, накопления амортизационных отчислений для восстановления основных средств. Остальной доход поступает в федеральный бюджет США, из которого 25 % возвращаются в те штаты, которые перечислили доходы.

Финансовая система Канады построена на получении средств собственником лесных ресурсов через их продажу предпринимательским структурам. Владельцы лицензий (лесопользователи) вносят попенную плату в бюджеты провинций. При этом в составе общего бюджета формируется специальный лесной бюджет. Доходной частью бюджета является попенная плата. Средства бюджета расходуются на содержание структур государственного управления лесами на всех уровнях, инвентаризацию лесов, инженерное обеспечение освоения лесных ресурсов, научные исследования, поддержания малого бизнеса в лесной сфере. Финансовые потоки в лесном секторе экономики организованы так, чтобы избежать встречного движения денежных средств. Поэтому часть платежей за лесные ресурсы в размере суммы, необходимой для оплаты основных лесохозяйственных работ, остаются на уровне лесного района, формируя доходную часть лесного бюджета. Финансирование затрат в пределах, утвержденных лесохозяйственным бюджетом, проводится строго по сметам с соблюдением жесткой финансовой дисциплины. На уровне лесного района сметы составляются отдельно по программам (лесовосстановление, борьба с пожарами). Руководитель программы лично распоряжается выделенными финансовыми средствами, неся за них персональную ответственность.

Перераспределение средств сверх установленной сметы возможно только в исключительных случаях, например, при стихийных бедствиях. При этом в малолесных провинциях, где лесного дохода недостаточно для покрытия затрат на ведение лесного хозяйства, дополнительные средства направляются в лесной бюджет из других источников.

В Финляндии основу финансовой системы составляют:

- доходы лесовладельцев от продажи древесины на корню в виде попенной платы или от реализации заготовленной древесины;
- расходы лесовладельца на выполнение лесовосстановительных работ на вырубаемой площади лесного участка;
- налога на собственность, поступающего в бюджет провинции.

Получив доходы и уплатив налоги, частный лесовладелец обязан осуществить лесовосстановление согласно плану, утвержденному районным лесным управлением. Если у владельца на данный момент нет средств для выполнения

необходимых работ, государство выделяет целевые субсидии в соответствии с представленными расчетами. Практика показывает, что около 30 % всех расходов в частных лесах покрывается за счет субсидий.

В Швеции государственные субсидии используются главным образом по трем направлениям, 80 % должно быть направлено на известкование лесных почв, подвергающихся окислению из-за загрязнения воздушной среды. Остальные 20 % расходуются на прочистку лиственных молодняков, на помощь лесовладельцам, активно проводящим природоохранные и рекреационные мероприятия, в том числе по сохранению ландшафта и памятников культуры, имеющих в лесу [39].

1.2 Правила подготовки договора купли-продажи лесных насаждений

Порядок заключения гражданами договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд определяет правила заключения гражданами договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, расположенных на землях, находящихся в государственной собственности. В каждом субъекте РФ есть свои правила, но они основываются в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации. Для правильного понимания, как создаются и работают данные нормы можно обратиться к Постановлению Правительства Челябинской области от 20 июня 2012 года № 351–П «Об Административном регламенте предоставления государственной услуги по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Челябинской области», которое еще создано в соответствии с Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Челябинской области от 13.12.2010 года № 293–П «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг органами исполнительной власти Челябинской области» Правительство Челябинской области утвердило следующие правила по заключению договора купли-продажи лесных насаждений на территории Челябинской области.

Целью разработки настоящего Административного регламента по предоставлению государственной услуги, является повышение качества предоставления государственной услуги, в том числе:

- определение должностных лиц, ответственных за выполнение отдельных административных процедур и административных действий;
- упорядочение административных процедур;
- устранение избыточных административных процедур;
- сокращение количества документов, представляемых заявителями для предоставления государственной услуги;
- сокращение срока предоставления государственной услуги, а также сроков исполнения отдельных административных процедур в процессе предоставления государственной услуги.

Заявителями на получение государственной услуги являются граждане Российской Федерации, проживающие на территории Челябинской области.

От имени заявителей могут выступать их представители, имеющие право в соответствии с законодательством Российской Федерации либо в силу наделения их в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, полномочиями выступать от их имени.

Предоставление государственной услуги осуществляется:

- главным управлением лесами Челябинской области;
- подведомственные Управлению учреждения Лесничества;
- органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области в пределах своих полномочий;
- управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Челябинской области;
- многофункциональные центры, расположенные по месту жительства (месту пребывания) заявителей (в части приема документов, необходимых для предоставления государственной услуги), при наличии заключенного соглашения о взаимодействии между областным казенным учреждением «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Челябинской области» и Управлением.

Результат предоставления государственной услуги, заключение, в соответствии с требованиями Лесного кодекса Российской Федерации, договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

Срок предоставления государственной услуги не может превышать 60 календарных дней с даты регистрации заявления на предоставление государственной услуги.

Правовые основания для предоставления государственной услуги:

- лесной кодекс Российской Федерации;
- постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2015 года № 1178 «О типовом договоре купли-продажи лесных насаждений»
- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 446 «Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;
- закон Челябинской области от 27.09.2007 года № 204–ЗО «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд»;
- постановление Губернатора Челябинской области от 22.12.2006 года № 385 «О Главном управлении лесами Челябинской области»;
- постановление Правительства Челябинской области от 27.01.2015 года № 22–П «О ставках платы по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Челябинской области».

Документы, необходимые для предоставления государственной услуги:

- для выделения дровяной древесины для отопления жилого дома с печным отоплением: справка органа местного самоуправления о проживании заявителя в доме с печным отоплением и отсутствии газового или электрического отопления;

- для выделения дровяной древесины для отопления нежилых помещений: справка органа местного самоуправления о наличии нежилых помещений с печным отоплением;
- для выделения деловой древесины для строительства жилого дома на земельном участке, предназначенном для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке на территории Челябинской области: документы, подтверждающие наличие у заявителя в собственности или пользовании земельного участка, и действующее разрешение на строительство;
- для выделения деловой древесины для капитального ремонта и реконструкции жилого дома, возведенного на земельном участке, предназначенном для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке на территории Челябинской области: документы, подтверждающие наличие у заявителя в собственности или пользовании жилого дома, разрешение на строительство (при проведении реконструкции), справка, выданная органом местного самоуправления, о необходимости проведения капитального ремонта;
- для выделения деловой древесины для строительства и текущего ремонта иных построек: документы, подтверждающие наличие у заявителя в собственности или пользовании земельного участка, справка, выданная органом местного самоуправления, о необходимости проведения текущего ремонта.

Если в Лесничествах по месту проживания граждан заявленный ими для заготовки объем древесины для собственных нужд с требуемыми качественными характеристиками превышает объем древесины, подлежащей заготовке, то с согласия граждан заготовка ими древесины для собственных нужд может осуществляться в других Лесничествах Челябинской области.

При предоставлении государственной услуги Управление или работник многофункционального центра не вправе требовать от заявителя:

- представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги;
- представления документов и информации, которые в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Челябинской области и муниципальными правовыми актами находятся в распоряжении государственных органов, предоставляющих государственную услугу, иных государственных органов, органов местного самоуправления и (или) подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, за исключением документов, указанных в части 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210–ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

– осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственной услуги и связанных с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации, за исключением получения услуг и получения документов и информации, предоставляемых в результате предоставления таких услуг, включенных в перечни, указанные в части 1 статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210–ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Основания для отказа в предоставлении государственной услуги:

- превышение заявленных к заготовке объемов древесины по отношению к нормативам заготовки гражданами древесины для собственных нужд, нарушение периодичности обращения за ее предоставлением, устанавливаемых Законом Челябинской области от 27.09.2007 года № 204–ЗО «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд»;
- отсутствие в указанном заявителем лесничестве лесных насаждений, достаточных для заготовки заявленных объемов древесины с требуемыми качественными характеристиками, и отказ в получении древесины в других лесничествах;
- представление заявителем неполного пакета документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
- представление недостоверных сведений.

Результатом исполнения административной процедуры является заключение договора и передача заявителю лесных насаждений по акту приема-передачи.

Заявители имеют право на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия), решений должностных лиц Управления, специалистов Лесничества, принятых в ходе предоставления государственной услуги.

Жалоба на нарушение порядка предоставления государственной услуги требование заявителя или его законного представителя о восстановлении или защите нарушенных прав или законных интересов заявителя Управлением, должностными лицами Управления, специалистами Лесничества при получении данным заявителем государственной услуги.

Предметом досудебного (внесудебного) обжалования являются действия (бездействие) и решения должностных лиц Управления, специалистов Лесничества, государственных гражданских служащих Управления при выполнении административных процедур, предусмотренных настоящим Административным регламентом.

Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является поступившая в Управление или Лесничество жалоба заявителя.

Заявитель может обратиться с жалобой в том числе в следующих случаях:

- нарушение срока регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной услуги;
- нарушение срока предоставления государственной услуги;

- требование у заявителя документов, не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Челябинской области для предоставления государственной услуги;
- отказ в приеме документов, предоставление которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Челябинской области для предоставления государственной услуги, у заявителя;
- отказ в предоставлении государственной услуги, если основания отказа не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Челябинской области;
- затребование с заявителя при предоставлении государственной услуги платы, не предусмотренной нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Челябинской области;
- отказ Управления, должностного лица Управления в исправлении допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах либо нарушение установленного срока таких исправлений.

В досудебном (внесудебном) порядке заинтересованные лица могут обжаловать:

- действия (бездействие) должностных лиц Управления, государственных служащих, ответственных за делопроизводство и предоставление государственной услуги, заместителю начальника Управления;
- действия (бездействие) специалистов Лесничества, участвующих в предоставлении государственной услуги, руководителю Лесничества
- действия (бездействие) и решения руководителя Лесничества, заместителя начальника Управления, начальнику Управления.

Жалоба на решения, принятые начальником Управления, подается в Правительство Челябинской области.

Жалоба, поступившая в Управление или Лесничество, подлежит рассмотрению должностным лицом, наделенным полномочиями по рассмотрению жалоб, в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации, а в случае обжалования отказа Управления или Лесничества в приеме документов у заявителя либо отказа в исправлении допущенных опечаток и ошибок или в случае обжалования нарушения установленного срока таких исправлений в течение 5 рабочих дней со дня ее регистрации. Указанный срок рассмотрения жалоб может быть сокращен в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

По результатам рассмотрения жалобы Управление принимает одно из следующих решений:

- удовлетворяет жалобу, в том числе в форме отмены принятого решения, исправления допущенных Управлением опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах, возврата заявителю денежных средств, взимание которых не предусмотрено нормативными

правовыми актам и Российской Федерации, нормативными правовыми актами Челябинской области, а также в иных формах;

– отказывает в удовлетворении жалобы.

Решения, принятые по результатам рассмотрения жалобы, могут быть обжалованы заявителем в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или преступления должностное лицо Управления, наделенное полномочиями по рассмотрению жалоб, незамедлительно направляет имеющиеся материалы в органы прокуратуры.

Для полного понимания данной процедуры, можно обратиться к блок-схеме: (рисунок 1)



Рисунок 1 – Блок-схема предоставления государственной услуги

1.3 Правовое регулирование договора купли продажи лесных насаждений

За нарушение лесного законодательства установлена юридическая ответственность, которая может быть дисциплинарной, гражданско-правовой, административной и уголовной.

Физические лица подлежат привлечению ко всем этим видам ответственности, а юридические только к гражданско-правовой и административной.

Дисциплинарная ответственность наступает в форме замечания, выговора и увольнения и налагается работодателем.

Гражданско-правовая ответственность является компенсационной и направлена на возмещение ущерба, причиненного лесонарушением [9]. Частью 2 статьи 7.2 КоАП РФ за уничтожение или повреждение лесоустроительных или лесохозяйственных знаков предусмотрена административная ответственность в виде наложения штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

За самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков ст. 7.9 КоАП РФ определяет ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на должностных лиц от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей, на юридических лиц от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Самовольная уступка права пользования лесным участком, а равно самовольная мена земельного участка, согласно ст. 7.10 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей, на должностных лиц, от одной тысячи до двух тысяч рублей, на юридических лиц от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Глава 8 КоАП РФ определяет ответственность за административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования. При этом срок давности привлечения к ответственности составляет 1 год с момента совершения правонарушения, по прошествии которого лицо, его совершившее, не может быть привлечено к административной ответственности.

В соответствии со ст. 8.24 КоАП РФ нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования как с предоставлением, так и без предоставления лесных участков влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статьей 8.25 КоАП РФ предусмотрена ответственность за ряд составов административных правонарушений в сфере использования лесов.

Частью 1 указанной статьи за нарушение правил заготовки древесины определена санкция в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на должностных лиц, от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Нарушение порядка проведения рубок лесных насаждений, в соответствии с ч. 2 статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от

восьмисот до двух тысяч рублей, на должностных лиц от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

За нарушение правил заготовки живицы, заготовки пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), сбора лекарственных растений, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, часть 3 статьи 8.25 КоАП РФ, определяет административный штраф на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей, на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей, на юридических лиц от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В силу части 4 статьи использование лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений, договора безвозмездного пользования лесным участком, иных документов, на основании которых предоставляются лесные участки, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от восьмисот до двух тысяч рублей, на должностных лиц от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Кроме того, часть 5 статьи предусматривает, что действия, предусмотренные частями 2 и 4 указанной статьи и совершенные в лесопарковом зеленом поясе, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей, на юридических лиц от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Статья 8.26 КоАП РФ определяет ответственность за самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов:

– сенокосение и выпас сельскохозяйственных животных на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено, а равно выпас сельскохозяйственных животных без пастуха на неогороженных пастбищах или без привязи либо с нарушением сроков или норм выпаса сельскохозяйственных животных – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей, на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей, на юридических лиц от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

– самовольные заготовка и сбор, а также уничтожение мха, лесной подстилки и других недревесных лесных ресурсов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой, на должностных лиц от одной тысячи до двух тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой на юридических лиц от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;

– размещение ульев и пчел, а также заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов) и сбор лекарственных растений на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено, либо

неразрешенными способами или приспособлениями, либо с превышением установленного объема или с нарушением установленных сроков, а равно сбор, заготовка и реализация указанных ресурсов, в отношении которых это запрещено, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой, на должностных лиц от одной тысячи до двух тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой, на юридических лиц от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

Наиболее общественно опасные деяния против окружающей среды являются преступлениями, и ответственность за их совершение регламентируется Уголовным кодексом Российской Федерации.

Противоправность преступных лесонарушений регламентируется статьями, которые содержатся в главе 26 «Экологические преступления» УК РФ, включающей две специальные статьи за преступные лесонарушения: статья 260 «Незаконная рубка лесных насаждений» и статья 261 «Уничтожение или повреждение лесных насаждений».

Согласно ч. 1 ст. 260 УК РФ лицо, совершившее незаконную рубку, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены в значительном размере, подлежит наказанию в виде штрафа в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо обязательных работ на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительных работ на срок до двух лет, либо принудительных работ на срок до двух лет со штрафом в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до восемнадцати месяцев или без такового, либо лишения свободы на срок до двух лет со штрафом в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до восемнадцати месяцев или без такового.

Незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены:

- группой лиц;
- лицом с использованием своего служебного положения;
- в крупном размере, в силу ч. 2 ст. 260 УК РФ.

Наказываются штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до четырех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет со штрафом в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до двух лет или без такового и с лишением права

занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до двух лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Деяния, предусмотренные частями первой или второй статьи УК РФ, совершенные в особо крупном размере, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, наказываются штрафом в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от четырех до пяти лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до семи лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Примечание к ст. 260 УК РФ определяет критерии квалификации уголовно-наказуемых деяний в зависимости от размера причиненного ими ущерба. Значительным размером в настоящей статье признается ущерб, причиненный лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, исчисленный по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам и методике, превышающий пять тысяч рублей, крупным размером пятьдесят тысяч рублей, особо крупным размером сто пятьдесят тысяч рублей.

Статьей 261 УК РФ за уничтожение или повреждение лесных насаждений предусмотрена весьма суровая ответственность:

– уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности – наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок;

– деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, если они причинили крупный ущерб, наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до

двух лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок;

– уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения или иного негативного воздействия наказываются штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до четырех лет либо лишением свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до трех лет или без такового;

– деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, если они причинили крупный ущерб, наказываются штрафом в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от четырех до пяти лет либо лишением свободы на срок до десяти лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет или без такового.

Помимо норм, предусматривающих уголовную ответственность за указанные экологические преступления, УК РФ содержит ст. 191.1 УК РФ, направленную для борьбы с преступлениями в сфере экономической деятельности, а именно с приобретением, хранением, перевозкой, переработкой в целях сбыта или сбытом заведомо незаконно заготовленной древесины. Такие деяния, согласно ч. 1 ст. 191.1 УК РФ, наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору, в силу ч. 2 ст. 191.1 УК РФ, наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок [4].

Деяния, предусмотренные частями первой или второй указанной статьи, совершенные в особо крупном размере, или организованной группой, или лицом с использованием своего служебного положения, наказываются штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до четырех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (ч. 3 ст. 191.1 УК РФ).

В соответствии с примечанием к статье 191.1 УК РФ перечисленные деяния признаются совершенными в крупном размере, если стоимость незаконно заготовленной древесины, исчисленная по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам, превышает восемьдесят тысяч рублей, а в особо крупном размере двести тридцать тысяч рублей.

Согласно ст. 50.7 ЛК РФ леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивного и нефтяного) и от иного негативного воздействия, защите от вредных организмов, а также подлежат воспроизводству. Охрана и защита лесов направлены на выявление негативно воздействующих на леса процессов, явлений, а также на их предупреждение и ликвидацию.

В зависимости от экономического и экологического значения лесов, а также социально-экономического развития территорий и природной пожарной опасности лесов, в соответствии со ст. 51 ЛК РФ, выделяются зоны охраны лесов от пожаров различными способами (с использованием наземных, авиационных или космических средств) (лесопожарное зонирование).

Охрана лесов от пожаров включает в себя выполнение мер пожарной безопасности в лесах и тушение пожаров в лесах.

В силу ст. 53 ЛК РФ меры пожарной безопасности в лесах включают в себя:

- предупреждение лесных пожаров;
- мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;
- разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров;
- иные меры пожарной безопасности в лесах.

Статья 53.1 ЛК РФ определяет, что предупреждение лесных пожаров включает в себя противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.

Меры противопожарного обустройства лесов включают в себя:

- строительство, реконструкцию и эксплуатацию лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров;
- строительство, реконструкцию и эксплуатацию посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов;
- прокладку просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос;
- строительство, реконструкцию и эксплуатацию пожарных наблюдательных пунктов (вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов), пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря;
- устройство пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения;
- проведение работ по гидромелиорации;
- снижение природной пожарной опасности лесов путем регулирования породного состава лесных насаждений;

- проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов;
- иные определенные Правительством Российской Федерации меры.

Обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров включает в себя:

- приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря;
- содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения;
- создание резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также горюче-смазочных материалов [4].

Леса, согласно ст. 60.1 ЛК РФ, подлежат защите от вредных организмов (жизнеспособных растений любых видов, сортов или биологических типов, животных либо болезнетворных организмов любых видов, биологических типов, которые способны нанести вред лесам и лесным ресурсам). Защита лесов направлена на выявление в лесах вредных организмов и предупреждение их распространения, а в случае возникновения очагов вредных организмов – на их ликвидацию.

В соответствии со ст. 60.2, 60.3 ЛК РФ защита лесов включает в себя выполнение мер санитарной безопасности в лесах и ликвидацию очагов вредных организмов.

Меры санитарной безопасности в лесах включают в себя:

- лесозащитное районирование;
- государственный лесопатологический мониторинг;
- проведение лесопатологических обследований;
- предупреждение распространения вредных организмов;
- иные меры санитарной безопасности в лесах.

Согласно ст. 60.12 ЛК РФ леса подлежат охране от загрязнения и иного негативного воздействия. При использовании лесов, охране лесов от пожаров, защите, воспроизводстве лесов, в том числе при выполнении лесосечных работ, должны соблюдаться установленные законодательством Российской Федерации требования по охране окружающей среды от загрязнения и иного негативного воздействия, выполняться меры по охране лесов от загрязнения (в том числе нефтяного, радиоактивного и другого) и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, среды обитания объектов животного мира, других природных объектов в лесах, а также должна осуществляться, в том числе посредством лесовосстановления и лесоразведения, рекультивация земель, на которых расположены леса и которые подверглись загрязнению и иному негативному воздействию.

Главой 4 ЛК РФ регламентированы вопросы воспроизводства лесов и лесоразведения, которой определено, что вырубленные, погибшие, поврежденные леса подлежат воспроизводству.

Воспроизводство лесов включает в себя:

- лесное семеноводство;

- лесовосстановление;
- уход за лесами;
- осуществление отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, занятым лесными насаждениями.

В целях обеспечения получения объективной информации о состоянии и процессах воспроизводства лесов осуществляется государственный мониторинг воспроизводства лесов, который включает в себя:

- оценку изменения площади земель, занятых лесными насаждениями;
- выявление земель, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления;
- оценку характеристик лесных насаждений при воспроизводстве лесов;
- оценку характеристик используемых при воспроизводстве лесов семян лесных растений и посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев);
- оценку эффективности воспроизводства лесов.

Лесовосстановление осуществляется путем естественного, искусственного или комбинированного восстановления лесов.

Лесоразведение осуществляется для предотвращения водной, ветровой и иной эрозии почв, создания защитных лесов и иных целей, связанных с повышением потенциала лесов.

Уход за лесами представляет собой осуществление мероприятий, направленных на повышение продуктивности лесов, сохранение их полезных функций (рубка части деревьев, кустарников, агролесомелиоративные и иные мероприятия).

Выводы по разделу 1

Определение договора купли продажи лесных насаждений в лесном законодательстве отсутствует, хотя Лесной кодекс предусматривает правила о его заключении и содержании.

Договор заключается, прежде всего, гражданами для удовлетворения собственных нужд

Полномочия по подготовке и заключению договора купли-продажи лесных насаждений переданы соответствующим органам государственной власти или местного самоуправления в зависимости от формы собственности и категории земель, на которой произрастают лесные насаждения.

Права и обязанности покупателя и продавца по договору купли-продажи лесных насаждений установлены Гражданским законодательством РФ.

Договор регулируется Лесным и Гражданским кодексами РФ.

2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДОГОВОРА КУПЛИ ПРОДАЖИ ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ

2.1 Современные проблемы правового регулирования договора купли продажи лесных насаждений

Согласно ст. 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Рациональное использование природных ресурсов является важной экологической задачей и относится к числу острейших мировых проблем, требующих безотлагательного, фундаментального изучения и решения.

Современное лесное законодательство России состоит из Лесного кодекса Российской Федерации и других федеральных законов, а так-же принимаемых законов субъектов Российской Федерации [1].

Начиная с 2008 года в лесное законодательство было внесено большое количество существенных изменений. Государственная политика направлена на сохранение и приумножение лесов, максимальное удовлетворение потребностей граждан Российской Федерации в качественных продуктах и полезных свойствах леса, а также на создание на государственном уровне условий, обеспечивающих устойчивое и динамичное развитие лесного сектора экономики.

Для реализации государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов были поставлены задачи в различных сферах охраны и использования лесов. Например, в экономической сфере основной целью стало эффективное управление лесным сектором экономики и увеличение валового внутреннего продукта в лесном секторе на основе рыночного спроса. В экологической сфере, это благоприятная окружающая среда для граждан и сохранение биосферной роли лесов России.

Особое внимание к совершенствованию правового регулирования лесопользования связано с наиболее актуальными проблемами применения Лесного кодекса Российской Федерации. Это, прежде всего, недостаточное обеспечение охраны лесов от пожаров, многочисленные неясности в решении вопросов размещения в лесах линейных объектов, совершенствование организации лесной охраны, лесного надзора и контроля, недостаточно четкое разграничение полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в области управления лесами, несовершенство порядка проведения лесных аукционов, необходимость усиления правовых барьеров на пути незаконной рубки лесов и экспорта лесоматериалов.

Одним из направлений контроля в сфере лесных отношений является контроль за законностью рубок, происхождением древесины и оборотом лесоматериалов. Данный контроль может быть полезным инструментом для борьбы с незаконными рубками при условии, что будут подготовлены соответствующие подзаконные акты, поскольку в настоящее время таких полномочий нет ни у одного органа государственной власти Российской Федерации.

Вместе с тем, проблемы, порожденные межотраслевым характером правового регулирования лесных отношений, требуют дальнейшего обсуждения и поиска

путей их решения. Одной из таких проблем является установление таких правовых норм, регулирующих процессы лесопользования, которые бы отвечали современным потребностям общества и государства.

Опыт краткосрочного использования лесов показал, что у заготовителя древесины нет заинтересованности в проведении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, а у государства возникают трудности с их обеспечением.

Наиболее востребованным в лесной промышленности видом лесопользования является рубка лесных насаждений.

Среди важных и значимых направлений развития лесного законодательства следует отметить усиление роли малого и среднего бизнеса в лесном секторе экономики. В частности, может идти речь об установлении порядка заготовки древесины индивидуальными предпринимателями, а также субъектами малого и среднего предпринимательства на основании договоров купли-продажи и введение конкурсной формы проведения торгов для указанных субъектов. В целом идея разработки законопроектов в этой сфере заслуживает поддержки.

К сожалению, остается не до конца урегулированным правовой режим лесов, расположенных на землях иных, кроме земель лесного фонда, категориях, недостаточно разработан. Особенно это касается лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, а также землях обороны и безопасности. Аналогичная ситуация сложилась и с лесами, расположенными в водоохранных зонах, а также в границах земель водного фонда.

Ряд изменений лесного законодательства был направлен также на обеспечение реализации своих прав правообладателями линейных объектов, располагающихся на территории лесного фонда. В частности, ст. 45 ЛК РФ была дополнена правилом, в соответствии с которым лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и на которых расположены линейные объекты (например, линии электропередачи, линии связи, дороги, трубопроводы и другие), предоставляются на различных правах, предусмотренных ЛК РФ, гражданам и юридическим лицам, имеющим указанные линейные объекты в собственности, безвозмездном пользовании, аренде, хозяйственном ведении или оперативном управлении. При этом в целях обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации указанных линейных объектов, в том числе в их охранных зонах, использование лесов для вырубki деревьев, кустарников и лиан может осуществляться и без предоставления лесных участков.

Данный шаг, с одной стороны, позволил избежать возникновения возможных спорных ситуаций при размещении линейных объектов на территории лесного фонда, однако, с другой стороны, отсутствие четких критериев для определения необходимости вырубki лесных насаждений в указанных целях, приводит к различным злоупотреблениям со стороны хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих данные линейные объекты.

При этом следует согласиться с неоднократно высказывавшимся мнением, что хотя большая часть линейных объектов находится в частной собственности, несомненно, имеется публичный интерес к процессу их строительства, реконструкции и эксплуатации, а также охране. При этом задача, как законодателя,

так и правоприменителя, состоит в поддержании баланса частных и публичных интересов.

Изменения, внесенные в Лесной кодекс Федеральным законом от 14 марта 2009 г. были направлены на упорядочение отношений, связанных с вырубкой лесных насаждений и заготовкой древесины в различных целях, предусмотренных лесным законодательством. В частности, был установлен прямой запрет на рубку в защитных лесах деревьев, кустарников и лиан за исключением случаев, если деятельность, связанная со строительством, реконструкцией и эксплуатацией объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для целей геологического изучения недр, разработки месторождений полезных ископаемых, использования искусственных водных объектов (в частности, водохранилищ), гидротехнических сооружений и специализированных портов, а также различного рода линейных объектов (линий электропередачи, связи, дорог, трубопроводов и других) специально не запрещена и не ограничена в соответствии с законодательством (ч. 5.1. ст. 21 ЛК РФ).

Был ограничен перечень прав, на которых осуществляется предоставление лесных участков гражданам и юридическим лицам для заготовки древесины. Для указанных целей лесные участки в настоящее время могут предоставляться только на основании договора аренды. Исключение из круга оснований договора купли-продажи лесных насаждений, заключаемого без предоставления самого лесного участка, должно позитивно сказаться на состоянии лесов.

Еще одно нововведение касается прав на лесные участки федеральных государственных учреждений. Так, в ст. 29 ЛК РФ был внесен пункт, в соответствии с которым в случае, если федеральными законами допускается осуществление заготовки древесины федеральными государственными учреждениями, лесные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться этим учреждениям для указанной цели в постоянное (бессрочное) пользование. Аналогичное изменение устанавливает, что в случае, если федеральными законами допускается осуществление переработки древесины и иных лесных ресурсов федеральными государственными учреждениями, лесные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться этим учреждениям для указанной цели в постоянное (бессрочное) пользование.

Такие нормы предоставляют льготный режим осуществления права лесопользования тем субъектам, которые в соответствии с земельным законодательством (ст. 20 Земельного кодекса РФ) имеют право получать земельные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования. Однако следует отметить, что Лесной кодекс в отличие от Земельного кодекса ограничивает перечень организаций только федеральными государственными учреждениями. Вероятнее всего, это связано с исключительной федеральной собственностью на лесные участки из состава земель лесного фонда, на которых, в основном, и проводится заготовка и переработка древесины.

Следует также отметить, что только за последнее десятилетие система государственного управления лесами была неоднократно реформирована, что не могло не сказаться на ней крайне негативным образом.

Упразднение в 2000 году самостоятельной Федеральной службы лесного хозяйства и Государственного комитета по охране окружающей среды (Госкомэкологии России) и передача их полномочий Министерству природных ресурсов РФ привели к существенному ослаблению роли государства в регулировании лесных отношений. Деятельность функционировавшей в структуре МПР России системы государственной лесной охраны была фактически вновь дестабилизирована созданием в 2004 году в ведении Министерства самостоятельного Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоза) с одновременной передачей полномочий по государственному лесному контролю сформированной Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзору).

Указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» Федеральное агентство лесного хозяйства было передано из ведения Министерства природных ресурсов РФ в подчинение Министерства сельского хозяйства РФ. Затем, Указом Президента Российской Федерации от 27 августа 2010 г. № 1074 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» руководство деятельностью Федерального агентства лесного хозяйства было передано Правительству Российской Федерации, а в 2012 году Рослесхоз опять был возвращен в ведение Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Постоянные преобразования приводят к перераспределению управленческих функций и полномочий между органами и не способствуют стабильности системы управления лесами [25].

Как ранее отмечалось, вступление в силу Лесного кодекса РФ привело к передаче наиболее значимых полномочий в сфере лесных отношений на уровень субъектов РФ. Органам исполнительной власти субъектов РФ за счет субвенций из федерального бюджета были переданы полномочия по разработке и утверждению лесных планов субъектов РФ, лесохозяйственных регламентов, проведению государственной экспертизы проектов освоения лесов, предоставлению в пределах земель лесного фонда лесных участков на различных правах, а также заключению договоров купли-продажи лесных насаждений (в том числе по организации и проведению соответствующих аукционов), выдаче разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда, организации использования лесов, их охраны, защиты, воспроизводства на землях лесного фонда и обеспечению охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе по созданию и эксплуатации лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях, ведению государственного лесного реестра в отношении лесов, расположенных в границах территории субъекта РФ, а также по осуществлению государственного лесного контроля и надзора, включая установление перечня должностных лиц, его осуществляющих.

Вместе с тем очевидно, что контроль и надзор за осуществлением органами государственной власти субъектов РФ переданных им полномочий вряд ли может «подменить» федеральный государственный контроль и надзор в сфере лесных отношений.

Еще одно изменение коснулось определения исключительных случаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи. Пункт 6 ст. 75 в этой части утратил силу, однако, вместо этого появился п. 8.2. ст. 29, в соответствии с которым в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

2.2 Не равные экономические условия между юридическими и физическими лицами

Согласно постановлению Правительства Челябинской области от 27.01.2015 года № 22-П «О ставках платы по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Челябинской области» для физических лиц установлены следующие цены:

Таблица № 2—Ставки платы по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Челябинской области

Породы лесных насаждений	Ставка платы, рублей за 1 плотный м ³			
	деловая древесина, руб.			дровяная древесина
	крупная	средняя	мелкая	
Сосна	602,8	430,0	215,3	41,4
Лиственница	479,3	343,6	172,8	41,4
Дуб, ясень, клен	2254,5	1611,9	812,0	180
Ель, пихта	542	387,5	195,8	41,4
Береза	301,1	215,3	110,0	45

Источник: Постановление Правительства Челябинской области от 27 января 2015 г № 22-П «О ставках платы по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Челябинской области»

Совсем иная ситуация с ценами для юридических лиц.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 года №310, дополненным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2017 года № 1363, для юридических лиц утверждены следующие цены:

Таблица № 3—Ставки платы за единицу объема лесных насаждений утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.05.2007 № 310 с коэффициентом 2,38 согласно постановлению Правительства РФ от 11.11.2017 г. №1363

Породы лесных насаждений	Ставка платы, рублей за 1 плотный куб. метр			
	деловая древесина			дровяная древесина
	крупная	средняя	мелкая	
Сосна	382,56	272,89	136,66	9,85
Лиственница	304,16	218,06	109,67	9,85
Ель, пихта	344,01	245,90	124,24	9,85
Дуб, ясень, клен	1430,86	1023,02	515,37	42,84
Береза	191,07	136,66	69,83	10,71

Источник: Постановление Правительства РФ от 22.05.2007 № 310 с коэффициентом 2,38 согласно постановлению Правительства РФ от 11.11.2017 г. №1363

Исходя из данных таблиц 2 и 3 получаем следующий результат:

Таблица № 4–Материально-денежная оценка деревьев

Ступень толщины (см)	Деревьев на площади перечета			деловая древесина				Дрова от деловых стволов	Дрова от дровяных стволов	Итого дров	Всего
	делов	дров	итого	крупная	средняя	мелкая	итого				
Береза	Разряд 3										
8			0			0	0	0	0,000	0	0
12			0			0	0	0	0	0	0
16			0		0,000	0	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
20	6		6		0,894	0,378	1,272	0,528	0,000	0,528	1,800
24	5		5		1,355	0,300	1,655	0,645	0,000	0,645	2,300
28	6		6	0,198	2,418	0,234	2,85	1,05	0,000	1,05	3,900
32	6		6	1,41	2,19	0,21	3,81	1,41	0,000	1,41	5,220
36	1		1	0,448	0,336	0,034	0,818	0,302	0,000	0,302	1,120
40			0	0	0	0	0,000	0,000	0,000	0	0,000
44			0	0	0,000		0	0	0,000	0	0,000
48			0	0,000	0		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
52			0	0,000	0		0	0	0,000	0	0,000
56			0	0	0		0	0	0,000	0	0,000
60			0	0,000	0,000		0	0	0,000	0	0,000
64			0	0			0	0	0	0	0,000
68			0	0,000			0,000	0	0	0	0,000
72			0	0			0	0	0,000	0	0,000
76			0	0,000			0,000	0,000	0	0	0
80			0	0			0	0	0,000	0	0
Итого	24	0	24	2,056	7,193	1,156	10,405	3,935	0,000	3,935	14,340
Округленно				2,5	7,7	1,3	11,5	4,3	0,0	4,3	15,8
Чел. подать,цена				301,1	215,3	110		45	45	45	
Сумма				752,75	1657,81	143,00	2553,56	193,50	0,00	193,50	2747,06
Мин. подать цена				191,07	136,66	69,83		10,71	10,71	10,71	
Сумма				477,675	1052,282	90,779	1620,736	46,053	0,00	46,053	1666,79

Источник: Материально-денежная оценка деревьев МКУ «Озерское лесничество»

Как видно из представленных таблиц, итоговая стоимость древесины для физического лица выше чем у юридического лица на 1080 рублей 27 копеек

Для примера была взята ситуация, когда лесопользователю, а конкретно физическому лицу потребовалась древесина на отопление жилого дома и бани. Исходя из Административного регламента Челябинской области, данный человек имеет право на 15 м3 березы, при условии, что площадь дома 100 м2.

Второй проблемой, которая как ни странно вытекает из первой, является то, что из-за финансовой невозможности, физическое лицо вынужденно обратиться к

юридическому лицу, а конкретнее к продавцу, который может продавать дрова или готовую продукцию для ремонта, строительства дома, и как раз проблема возникает именно с юридическим лицом, который как показывает практика, может продавать не законную древесину.

Сегодня не новость, что в Российской Федерации работают черные лесорубы, целью которых заработать на незаконной рубке.

Учитывая что некоторым гражданам проще купить готовый продукт, а не оформлять необходимые бумаги и тратить крупную сумму денег, таких незаконников в стране становится все больше. Законодательство работает с данной проблемой с помощью крупных штрафов, патрулирования лесосек лесничествами и органами правопорядка, так-же к средствам можно добавить Единую государственную автоматизированную информационную систему (портал Лес ЕГАИС), благодаря которой стало возможно фиксировать отпущенную древесину по договору купли-продажи лесных насаждений. Но как показывает практика, данных средств еще мало для решения проблем с незаконной рубкой.

2.3 Условия для продления сроков действия договора купли-продажи лесных насаждений

Рубка лесных насаждений, трелевка, частичная переработка, хранение, вывоз заготовленной древесины осуществляются лицом, использующим лесной участок в целях заготовки древесины, в течение 12 месяцев с даты начала декларируемого периода согласно лесной декларации. В случае заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений или контракта, указанного в части 5 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации, рубка лесных насаждений, трелевка, частичная переработка, хранение, вывоз осуществляются в течение срока, установленного договором или контрактом соответственно.

Увеличение сроков рубки лесных насаждений, трелевки, частичной переработки, хранения, вывоза древесины, указанных в настоящем пункте, допускаются в случае возникновения неблагоприятных погодных условий, исключающих своевременное исполнение данных требований.

Срок рубки лесных насаждений, трелевки, частичной переработки, хранения, вывоза древесины может быть увеличен не более чем на 12 месяцев уполномоченным органом по письменному заявлению лица, использующего леса.

Разрешение на изменение сроков рубки лесных насаждений, трелевки, частичной переработки, хранения, вывоза древесины выдается в письменном виде с указанием местонахождения лесосеки (участковое лесничество, номер лесного квартала, номер лесотаксационного выдела, номер лесосеки), площади лесосеки, объема древесины и вновь установленного (продленного) срока (даты) рубки лесных насаждений, трелевки, частичной переработки, хранения, вывозки древесины.

Таким образом выходит, что у человека вообще нет возможностей для продления договора, ибо причина для продления только одна, погодное условие. Правила не учитывают других жизненных ситуаций, при которых лесопользователь мог бы продлить срок действия своего договора.

Вывод напрашивается сам собой, законодательство должно разработать условия для изменения существующих правил заготовки древесины, без ущемления прав и возможностей лесопользователей по продлению договора.

2.4 Неисполнение и нарушение основных условий договора купли-продажи лесных насаждений

Исходя из сегодняшней практики по нарушению условий договора, можно четко говорить о том, что самыми частыми нарушениями по договору купли-продажи лесных насаждений являются:

- не очистка мест рубок от порубочных остатков;
- не предоставление отчетов об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении;
- рубка без декларации;
- не выполнение лесохозяйственных мероприятий;
- оставление не вывезенной древесины в установленный срок;
- сдвигание порубочных остатков к краю леса;
- незаконная рубка лесных насаждений;
- самовольное занятие, использование лесного участка.

За нарушение условий договора купли-продажи лесных насаждений законодательством предусмотрены следующие виды юридической ответственности:

- договорная (гражданско-правовая), досрочное расторжение договора за невыполнение лесохозяйственного регламента;
- взыскивается пеня за несвоевременную и (или) неполную оплату;
- взыскиваются неустойка за нарушение условий договора.
- Внедоговорная, возмещение вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства;
- административная за нарушение условий договора (ч. 4. ст. 8.25 КоАП РФ).
- административная ответственность за нарушение лесного и связанного с ним законодательства предусматривается в нескольких главах и статьях КоАП РФ.

В главе 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности» КоАП РФ предусматриваются санкции за следующие правонарушения:

- самовольное занятие земельного участка (ст. 7.1);
- уничтожение специальных знаков (наложение административного штрафа за уничтожение или повреждение лесоустроительных или лесохозяйственных знаков);
- самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и т.д. (ст. 7.9);
- самовольная переуступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом, а равно самовольный обмен земельного участка, участка недр, лесного участка или водного объекта (ст. 7.10);
- пользование объектами животного мира без разрешения (лицензии) (ст. 7.11).

В главе 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» КоАП РФ предусматриваются санкции за следующие правонарушения:

- нарушение правил обращения с пестицидами и ядохимикатами (ст. 8.3);
- нарушение законодательства об экологической экспертизе (ст. 8.4);
- сокрытие или искажение экологической информации (ст. 8.5);
- порчу земель (ст. 8.6);
- нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам земельных участков, лесов в водоохраных зонах и режима их использования (нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах водных объектов) (ст. 8.12);
- нарушение правил охраны водных объектов (осуществление молевого сплава древесины) (ст. 8.13);
- нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования (ст. 8.24);
- нарушение правил использования лесов (ст. 8.25);
- самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов (ст. 8.26);
- нарушение правил лесовосстановления, правил лесоразведения, правил ухода за лесами, правил лесного семеноводства (ст. 8.27);
- незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан (ст. 8.28);
- уничтожение мест обитания животных (ст. 8.29);
- уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ (ст. 8.30);
- нарушение правил санитарной безопасности в лесах (ст. 8.31);
- нарушение правил пожарной безопасности в лесах (ст. 8.32);
- нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции животных (ст. 8.33);
- уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений (ст. 8.35);
- нарушение правил охраны рыбных запасов (ст. 8.38);
- нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях и др. (ст. 8.39).

В главе 10 «Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель» КоАП РФ предусматриваются санкции за:

- нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 10.1);
- нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил (ст. 10.6);
- проведение мелиоративных работ с нарушением проекта (ст. 10.9);

– нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем (нарушение правил эксплуатации мелиоративной системы или отдельно расположенного гидротехнического сооружения; повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения) (ст. 10.10).

В главе 11 «Административные правонарушения на транспорте» КоАП РФ предусматриваются наказания за:

- действия, угрожающие безопасности движения на водном транспорте (нарушение порядка установки и устройства запаней и лесных гаваней) (ст. 11.6);
- нарушение правил охраны полосы отвода автомобильной дороги (ст. 11.21).

В связи с тем что заготовка древесины, живицы, сбор недревесных лесных ресурсов, заготовка пищевых и лекарственных растений (не для собственных нужд), ведение охотничьего хозяйства, выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных и лекарственных растений, создание лесных плантаций и их эксплуатация, переработка древесины представляют собой предпринимательскую деятельность, к нарушениям, соответствующим ст. ст. 29, 31, 32, 34, 36, 39, 42 и 46 ЛК РФ, может применяться глава 14 «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности» КоАП РФ.

В связи с нарушениями требований главы 12 «Государственный лесной контроль и надзор» ЛК РФ может применяться глава 19 «Административные правонарушения против порядка управления» КоАП РФ, в которой предусматриваются санкции за:

- неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) (ст. 19.4);
- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) (ст. 19.5);
- нарушение сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) о предоставлении земельных участков или водных объектов (ст. 19.9);
- несоблюдение порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним (ст. 19.21).

В новой редакции ст. 23.24 КоАП РФ предусматриваются органы, уполномоченные в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, а в п. 32 ч. 2 ст. 28.3 - должностные лица, уполномоченные составлять протоколы о соответствующих лесных административных правонарушениях.

Уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства предусматривается в главе 26 «Экологические преступления» УК РФ. Имеющими непосредственное отношение к нарушениям лесного законодательства могут считаться следующие преступления:

- нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (ст. 246);
- нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов (ст. 247);

- нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами (ст. 248);
- нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений (ст. 249);
- порча земли (ст. 254);
- незаконная охота (ст. 258);
- уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (ст. 259);
- нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов (ст. 262).

В абзаце первом ст. 257 «Нарушение правил охраны рыбных запасов» УК РФ перечисляются деяния, повлекшие массовую гибель рыбы или других водных животных, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия, в частности производство сплава древесины, строительство мостов, дамб, транспортировка древесины, других лесных ресурсов и т.п.

Ключевыми нормами, влекущими уголовную ответственность за нарушение лесного законодательства, являются ст. 260 и ст. 261 УК РФ.

Новая редакция ст. 260 «Незаконная рубка лесных насаждений» и ст. 261 «Уничтожение или повреждение лесных насаждений» УК РФ устанавливается в ст. 20 Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации».

В имеющем важное значение примечании к ст. 260 УК РФ предусматриваются используемые в статье понятия «значительный размер», «крупный размер», «особо крупный размер» ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам. Уголовное наказание дифференцируется в зависимости от этих размеров ущерба.

Несмотря на кажущиеся подходы к защите и регулированию со стороны законодательства, находятся предприимчивые граждане, которые идут на нарушения ради получения для себя благ и материальных ценностей.

Выводы по разделу 2

Договор регулируется гражданским, лесным, уголовным и административными кодексами.

Существенная разница в цене у физического и юридического лица.

Практически нет условий для продления договора.

3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕШЕНИЮ ВЫЯВЛЕННЫХ ПРОБЛЕМ

3.1 Стабилизирование цен и создание условий для льгот

Сама идея льгот и уменьшение цен напрашивается очень давно, ведь в основном случае, за услугой получения необходимой древесины обращаются люди пожилого возраста. Так же стоит отметить, что не всегда цена может устроить людей малоимущих, инвалидов и т. д. Прежде всего основные деньги надо заплатить за древесину, а с учетом того, что лесопользователь сам обязан рубить, убирать порубочные остатки и соблюдать пожарную безопасность в лесах, то этот же лесопользователь, просто обязан обратиться за помощью, и как в следствии заплатить еще приличную сумму за сруб, складирование, сжигание и вывоз.

Стоит отметить закон о валежнике, который безусловно был необходим гражданам РФ.

Закон о сборе валежника в лесу вступил в силу с 1 января 2019 года. По сути, это изменения, внесенные в статью 32 Лесного Кодекса. После принятия поправок в Лесной Кодекс РФ, разработаны и приняты изменения в областной закон № 152–ЗО «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд».

Согласно принятым поправкам, упавшие по естественным причинам деревья или их части перестали считаться древесиной, и теперь приравнены к недревесным ресурсам, наряду с ягодами и грибами, бесплатный сбор которых разрешается. Это позволило заготавливать и собирать валежник для собственных нужд, без получения каких-либо разрешений и заключения каких-либо гражданских договоров. При этом граждане могут не опасаться привлечения к ответственности.

Но на практике применения норм закона вызвало многочисленные вопросы, в том числе и у населения.

Согласно определению по новому закону, валежник относится к недревесным лесным ресурсам. Это остатки стволов деревьев, ветки и иные части, а также кустарники и их части, лежащие на поверхности земли, потерявшие свои технические качества, образовавшиеся в результате естественных причин (бурелом, завал снега, ураган, пожар, поврежденные вредными насекомыми и т.д.), сухие и гниющие. А вот стоящие на корню сухостойные деревья, ветровальные (свежевываленные с корнем) деревья текущего года, древесина при разрубке просек линий электропередач, заготовленная древесина в местах лесозаготовок, деревья в местах, назначенных в рубку по материалам лесопатологического обследования, – не относятся к валежнику. Другими словами, можно брать все, что лежит под ногами, но без применения трелевки специализированной техникой. Применение средств механизации возможно при распиловке валежника на части на месте его нахождения для облегчения погрузки. Естественно, при сборе валежника необходимо соблюдать правила пожарной и санитарной безопасности в лесах. Порубочные остатки, образовавшиеся при сборе валежника, должны быть утилизированы одновременно с вывозкой валежника, путем сжигания в непожароопасный период или вывозки в пожароопасный период. В случае проведения очистки способом сжигания, гражданин должен заранее предупредить соответствующее участковое лесничество о времени и месте сжигания.

Ограничений по объему сбора валежника нет. Однако стоит помнить, что валежник продаже не подлежит.

Закон разрешает его сбор только для собственных нужд, продажа валежника влечет за собой установленную законом ответственность.

Собирать валежник можно весь год (за исключением периода введения в лесах особого противопожарного режима), в том числе и на территориях, предоставленных в аренду лесопользователям.

Они не должны препятствовать гражданам сбору и заготовке валежника, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством. Но при этом нельзя забирать с лесосек порубочные остатки. Это можно делать только с разрешения лесопользователя, сделка должна быть оформлена документально.

Из всего выше сказанного можно делать вывод, что законодательство идет на улучшение но все же остаются вопросы, и как ни как, все же есть потребность в льготах

3.2 Дополнение к условиям продления срока действия договора

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 13 сентября 2016 г. № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации» четко утвердил в статье 12 следующие пункты по заготовке древесины:

- не допускается заготовка древесины по истечении разрешенного срока
- (включая предоставление отсрочки), а также заготовка древесины после приостановления или прекращения права пользования лесным участком;
- не допускается оставление не вывезенной в установленный срок
- (включая предоставление отсрочки) древесины на лесосеке;
- не допускается вывозка, трелевка древесины в места, не
- предусмотренные проектом освоения лесов или технологической картой лесосечных работ;
- не допускается невыполнение или несвоевременное выполнение работ
- по очистке лесосеки;

Но на практике получается так, что лесопользователь не выполняет данные условия.

В Приказе Министерства также присутствует данное разъяснение, касаясь увеличения срока действия договора, но опять-же данное условие на практике не выполняется, ибо статья 11 гласит:

Рубка лесных насаждений, трелевка, частичная переработка, хранение, вывоз заготовленной древесины осуществляются лицом, использующим лесной участок в целях заготовки древесины, в течение 12 месяцев с даты начала декларируемого периода согласно лесной декларации. В случае заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений или контракта, указанного в части 5 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации, рубка лесных насаждений, трелевка, частичная переработка, хранение, вывоз осуществляются в течение срока, установленного договором или контрактом соответственно.

Увеличение сроков рубки лесных насаждений, трелевки, частичной переработки, хранения, вывоза древесины, указанных в настоящем пункте, допускаются в случае возникновения неблагоприятных погодных условий, исключающих своевременное исполнение данных требований.

Срок рубки лесных насаждений, трелевки, частичной переработки, хранения, вывоза древесины может быть увеличен не более чем на 12 месяцев уполномоченным органом по письменному заявлению лица, использующего леса.

Разрешение на изменение сроков рубки лесных насаждений, трелевки, частичной переработки, хранения, вывоза древесины выдается в письменном виде с указанием местонахождения лесосеки (участковое лесничество, номер лесного квартала, номер лесотаксационного выдела, номер лесосеки), площади лесосеки, объема древесины и вновь установленного (продленного) срока (даты) рубки лесных насаждений, трелевки, частичной переработки, хранения, вывозки древесины.

Таким образом выходит, что у человека вообще нет возможностей для продления договора, ибо причина для продления только одна, погодное условие. Правила не учитывают других жизненных ситуаций, при которых лесопользователь мог бы продлить срок действия своего договора.

Вывод напрашивается сам собой, законодательство должно разработать условия для изменения существующих правил заготовки древесины, без ущемления прав и возможностей лесопользователей по продлению договора. Поэтому необходимо дополнить в Приказе Министерства пункты касаемые срока продления договора такими как продлить договор на 1 месяц по причинам:

- по причине болезни;
- получения травмы, не позволяющие лесопользователю выполнять работы в лесу;
- по причине не возможности лесопользователя нанять бригаду для выполнения работ.
- по обстоятельствам связанным с невозможностью лесопользователя выполнять работы в лесу по причинам командировки и иных срочных работ на предприятии, где работает гражданин.

Вывод по разделу 3

Несмотря на разработки и законы по договору купли продажи, все же есть нарекания и их можно и нужно уменьшить.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Определение договора купли продажи лесных насаждений в лесном законодательстве отсутствует, хотя Лесной кодекс предусматривает правила о его заключении и содержании.

Договор заключается, прежде всего, гражданами для удовлетворения собственных нужд

Полномочия по подготовке и заключению договора купли-продажи лесных насаждений переданы соответствующим органам государственной власти или местного самоуправления в зависимости от формы собственности и категории земель, на которой произрастают лесные насаждения.

Права и обязанности покупателя и продавца по договору купли-продажи лесных насаждений установлены Гражданским законодательством РФ.

Договор регулируется Лесным и Гражданским кодексами РФ.

Договор регулируется гражданским, лесным, уголовным и административными кодексами;

Существенная разница в цене у физического и юридического лица.

Практически нет условий для продления договора.

Несмотря на разработки и законы по договору купли продажи, все же есть нарекания и их можно и нужно уменьшить.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. – 1994. – № 32. - ст. 3301.
3. Часть вторая Гражданского кодекса Российской Федерации от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ//СЗ РФ. – 1996. – № 5. – ст. 410.
4. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // СЗ РФ. - 2002. - №> 30. - ст. 3012.
5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 46. ст. 4532.
6. Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300 – 1 «О защите прав потребителей» // Российская газета. – 1992. – 07 апреля.
7. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // СЗ РФ. - 2002. - № 52 (ч. I). - ст. 514.
8. Федеральный закон от 21 декабря 2004 г. № 171 – ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» и о признании утратившим силу пункта 28 статьи 1 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» // СЗ РФ. – 2004. – № 52 (ч. I). – ст. 5275.
9. Гражданский кодекс РСФСР от 11 июня 1964 г. // ВедомостиВерховного Совета РСФСР. – 1964. – № 24.
10. Постановление Правительства РФ от 15 августа 1997 г. №1037 «О мерах по обеспечению наличия на ввозимых на территорию Российской Федерации непродовольственных товарах информации на русском языке» // СЗ РФ. – 1997. – № 34. – ст. 3981.
11. Постановление Правительства РФ от 21 июля 1997 г. № 918 «Об утверждении Правил продажи товаров по образцам» // СЗ РФ. 1997. – № 30. – ст. 3657.
12. Постановление Правительства РФ от 19 января 1998 г. № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации» // СЗ РФ. – 1998. – № 4. – ст. 482.
13. Постановление Госстандарта РФ от 30 января 2004 г. № 4 «О национальных стандартах РФ» // Российская газета. – 2004. – 06 марта.
14. Постановление Госстандарта РФ от 11 августа 1999 г. № 242 – ст «Об утверждении Государственного стандарта РФ ГОСТ 51303-99 «Торговля. Термины и определения»/ Справочно-информационная система ГАРАНТ-СтройМаксимум с региональным законодательством 6.4.1.
15. Приказ ГАК РФ от 20 мая 1998г. № 160// Российская газета. – 1999. – 14 января.

16. Разъяснение ГКАП РФ по отдельным вопросам применения Закона РФ «О защите прав потребителей» / Справочно-информационная система ГАРАНТ-СтройМаксимум с региональным законодательством 6.4.1.
17. Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 24 апреля 2006 г. № 0100/4622–06–32 «О защите прав потребителей в сфере дистанционной торговли»/ Справочно-информационная система ГАРАНТ-СтройМаксимум с региональным законодательством 6.4.1.
18. Агафонова, М.Н. Оптовая и розничная торговля / М.Н. Агафонова. - М.: Бератор-Пресс, 2002. - 148 с.
19. Агафонова, Н.Н. Некоторые проблемы договора розничной купли-продажи / Н.Н. Агафонова // Закон. – 2004. – № 10 – 68с.
20. Баринаова, М.А. Римское частное право: учебное пособие для ВУЗов / М.А. Баринаова, С.Т. Максименко. -М.: ЗАО «Юстицинформ».2006. – 208с. / Справочно-информационная система ГАРАНТ-СтройМаксимум с региональным законодательством 6.4.1.
21. Богданова, Е.Е. Договор купли-продажи. Защита прав и интересов сторон / Е.Е. Богданова. – М.: «Приор-издат», 2003. – 189 с.
22. Брагинский, М.И. Договорное право. Кн. 2 / М.И. Брагинский, В.В. Витрянский. – М.: «Статут», 2000. - 606 с.
23. Васильев, Д. В. Договор купли-продажи с особым порядком перехода права собственности/ Д.В. Васильев / Главбух. – 2000. – № 3. – С. 13 – 23
24. Вершинин, А.П. Способы защиты гражданских прав в суде / А.П. Вершинин. – СПб.: Издательство С.-Петербургского ун-та, 1997. - 164 с.
25. Витрянский, В.В. Договор купли-продажи и его отдельные виды / В.В. Витрянский. – М.: «Статут», 1999. -213 с.
26. Воронов, А.Ф. Претензионный или иной досудебный порядок урегулирования спора в арбитражном процессе / А.Ф. Воронов // Право в Вооруженных Силах. – 2003. – № 11. – 12с. / Справочно-информационная система ГАРАНТ-СтройМаксимум с региональным законодательством 6.4.1.
27. Граве, К.А. Договор розничной купли-продажи и охрана прав гражданина К.А. Граве. – М.: Юрид. изд-во НКЮ СССР.1941. – 169 – 226с. / Справочно-информационная система ГАРАНТ-СтройМаксимум с региональным законодательством 6.4.1.
28. Гражданское право: учебник. Том 2 / под ред. О.Н. Садикова. – М.: «ИНФРА-М».2007. – 608с. / Справочно-информационная система ГАРАНТ-СтройМаксимум с региональным законодательством 6.4.1.
29. Гражданское право. Том 2. Полутом 1 / под ред. Е.А. Суханова. – М.: Волтерс Клувер, 2004. – 679 с.
30. Гражданское право: Учебник. Часть 2 / под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. – М.: «Статут», 2004. – 669 с.
31. Егорова, М. А. Содержание прав требования на возврат исполненного при изменении и расторжении договора купли-продажи / М. А. Егорова // Нотариус. – 2009. – № 6. – д С. 31 – 33.

32. Иоффе, О.С. Обязательственное право / О.С. Иоффе. – М.: Юрид.литература.1975. -712 с.
33. Комментарий к Гражданскому кодексу РФ, части второй / под ред. Т.Е. Абовой, А.Ю. Кабалкина. – М.: Юрайт-Издат.2004. – 1192с. / Справочно-информационная система ГАРАНТ-СтройМаксимум с региональным законодательством 6.4.1.
34. Комментарий к Закону о защите прав потребителей и практике его применения / под. ред. А.Е. Шерстобитова. – М.: Юрайт-Издат.2004. – 354 с.
35. Комментарий к Закону Российской Федерации «О защите прав потребителей» (постатейный) / под ред. Н.С. Михайловой. – М.: Изд-во Проспект, 2004. – 318 с.
36. Корнилов, Э.Г. Гражданско-процессуальные проблемы защиты прав потребителей / Э.Г. Корнилов // Хозяйство и право. – 1999. – № 11. – С. 39 – 47.
37. Красовский, И.П. Договор купли-продажи в розничной торговле: экзотика или необходимость? / И.П. Красовский // ИПБОЮЛ. – 2005. – № 12 / Справочно-информационная система ГАРАНТ-СтройМаксимум с региональным законодательством 6.4.1.
38. Левашов, С.В. Виртуальные сделки - реальные права / С.В. Левашов // ЭЖ-ЮРИСТ. – 2005. – №4. – С. 13 – 15.
39. Левшина, Т.Л. Гражданский кодекс России. Часть вторая. Договоры и другие обязательства (текст проекта, комментарии, проблемы) / Т.Л. Левшина. – М.: Международный центр финансово-экономического развития.1995. 240 с.
40. Левшина, Т.Л. Договор розничной купли-продажи / Т.Л. Левшина // Законодательство и экономика. – 1997. – №7 – 8. – С. 26 – 33.
41. Мейер, Д.И. Русское гражданское право / Д.И. Мейер. – Петроград: типография «Двигатель».1914. – 320с. / Справочно-информационная система ГАРАНТ-СтройМаксимум с региональным законодательством 6.4.1.
42. Морозова, Ж.А. Договоры купли-продажи и поставки / Ж.А. Морозова. – М.: издательско-консультационная компания «Статус-Кво 97». 2005. – 149 с.
43. Нагаева, А.А. Проблемы правового регулирования договоров, заключаемых в сети Интернет в режиме реального времени / А.А. Нагаева // Экономическое правосудие на Дальнем Востоке России. – 2004. – № 2. – С.12 / Справочно-информационная система ГАРАНТ-СтройМаксимум с региональным законодательством 6.4.1.
44. Парций, Я.Е. Изменения в Законе РФ «О защите прав потребителей» и вопросы правового регулирования / Я.Е. Парций // Гражданин и право. – 2006. – № 9. – С. 13.
45. Победоносцев, К.П. Курс гражданского права. / К.П. Победоносцев. – М. Норма. 2002. – 2061с. / Справочно-информационная система ГАРАНТ-СтройМаксимум с региональным законодательством 6.4.1.
46. Романец, Ю.В. Система договоров в гражданском праве России / Ю.В. Романец. – М. «Юрист».2006. – 496с. / Справочно-информационная система ГАРАНТ-СтройМаксимум с региональным законодательством 6.4.1.
47. Селянин, А.В. Защита прав потребителей: Учебное пособие для вузов / А.В. Селянин. – М. ЗАО Юстицинформ, 2006. – 254 с.

48. Серветник, А.А. Общие положения о купле-продаже / А.А. Серветник // Законность. – 2004. – № 11. – С. 54 –56.
49. Сидорова, В.Н. Договор купли-продажи / В.Н. Сидорова. – СПб.: Питер. 2004. – 79 с