

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра «Трудовое, социальное право и правоведение»

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА СОТРУДНИКОВ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ЦЕНТРЕ ВРЕМЕННОГО
СОДЕРЖАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ В
СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.03.01. 2015. 552. ВКР

Руководитель работы, доцент,
_____Адис Мавлютбаевич Шафиков
_____ 2020 г.

Автор работы,
студент группы Ю-552
_____Владимир Сергеевич Ямщиков
_____ 2020 г.

Нормоконтролер, доцент кафедры
_____Эльвира Маисовна Филиппова
_____ 2020 г.

Челябинск

2020

АННОТАЦИЯ

Ямщиков В.С. Выпускная квалификационная работа «Особенности регулирования труда сотрудников правоохранительных органов в центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в странах ЕАЭС»: ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», Ю-552, 73 с., библиогр. список – 50.

Объект работы – отношения, возникающие в процессе осуществления сотрудниками правоохранительных органов в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

Предмет исследования – законодательство Российской Федерации, а также стран Евразийского экономического союза в сфере регулирования труда сотрудников правоохранительных органов в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

Выпускная квалификационная работа направлена на исследование общей характеристики центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей; рассмотрение особенностей труда сотрудников правоохранительных органов; изучение проблем, возникающих в области регулирования труда сотрудников в правоохранительных органах в центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в странах ЕАЭС.

Результаты исследования имеют практическую значимость, содержат выводы и предложения обозначенных в выпускной квалификационной работе проблем, связанных с регулированием труда сотрудников правоохранительных органов в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЦЕНТРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ	
1.1 Историко-правовой аспект правового регулирования деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей....	8
1.2 Сущность и значение центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей	13
1.3 Функции центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.....	21
2 ОСОБЕННОСТИ ТРУДА СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ	
2.1 Особенность возникновения и изменения правоотношений в сфере труда с сотрудниками правоохранительных органов	25
2.2 Материальное обеспечение и защита сотрудников правоохранительных органов.....	31
2.3 Особенности правового регулирования дисциплины труда сотрудников правоохранительных органов	35
3 ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ЦЕНТРЕ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	64
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	68

ВВЕДЕНИЕ

Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел представляют собой учреждения профилактической системы, деятельность которой направлена на проведение профилактики безнадзорности и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними лицами.

Деятельность центров временного содержания несовершеннолетних базируется на принципах соблюдения законности, гуманности, индивидуального подхода к исправлению каждого несовершеннолетнего лица, привлечения к уголовной ответственности лиц, нарушивших права и интересы несовершеннолетних.

Значительную роль в профилактике безнадзорности и совершения несовершеннолетними лицами правонарушений играют сотрудники центров – представители органов внутренних дел, а сама система включает в себя:

- специализированные подразделения по делам несовершеннолетних;
- службу участковой полиции;
- центры временного содержания несовершеннолетних;
- патрульно-постовую службу полиции.

Ведущую роль в вопросах предупреждения правонарушений несовершеннолетних в системе специализированных служб правоохранительных органов играет подразделение по делам несовершеннолетних городских и районных отделов внутренних дел.

Права и обязанности таких служб в указанной области регулируются широким перечнем нормативных актов, т.к. деятельность соответствующих подразделений затрагивает многие области в силу своего предмета деятельности.

Служба в органах внутренних дел представляет собой разновидность государственной службы, поэтому сотрудники органов внутренних дел – это милитаризованные государственные служащие, которые несут службу в

системе государственных органов исполнительной власти. Однако правовой статус сотрудников органов внутренних дел не относится ни к военнослужащим, ни к лицам, имеющим особый правовой статус.

В связи с этим, одним из вопросов, который представляется неурегулированным в полном объеме, является регулирование отношений в сфере труда с сотрудниками таких центров в странах Евразийского экономического союза в силу специфики условий работы и правового положения самих сотрудников.

С одной стороны сотрудники органов внутренних дел наделены властными полномочиями по реализации правоохранительной политики государства, и являются участниками отношений, урегулированных административным и уголовным правом, иными отраслями публичного права, что наделяет такие отношения характером государственно-служебных правоотношений. В Российской Федерации специфика таких правоотношений находит свое отражение в федеральных законах, Указах Президента Российской Федерации, Постановлениях Правительства Российской Федерации, приказах должностных лиц, наставлениях и прочих нормативно-правовых актах Министерства внутренних дел Российской Федерации.

С другой стороны, прохождение службы в центрах временного содержания для несовершеннолетних накладывает специфичный отпечаток на служебно-трудовые отношения. Совокупность таких факторов сказывается на том, что отношения, возникающие из выполнения трудовых обязанностей сотрудниками органов внутренних дел в центрах временного содержания несовершеннолетних лиц, становятся служебно-трудовыми правоотношениями.

Нормативную базу исследования составляет трудовое законодательство стран Евразийского экономического союза и нормативные правовые акты в области регулирования деятельности сотрудников органов внутренних дел, задействованных в центрах временного содержания для

несовершеннолетних, в частности нормы административного, уголовного, трудового права.

Особый интерес в выпускной квалификационной работе для нас представляет порядок регулирования труда сотрудников правоохранительных органов в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел в странах Евразийского экономического союза.

Целью ВКР выступает комплексный анализ нормативных актов стран Евразийского экономического союза по регулированию труда сотрудников правоохранительных органов в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

Поставленная цель определила решение следующих задач:

1. Рассмотреть историко-правовой аспект правового регулирования деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;
2. Определить сущность и назначение центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;
3. Раскрыть особенности дисциплины труда сотрудников правоохранительных органов;
4. Рассмотреть особенности возникновения и изменения трудовых правоотношений с сотрудниками правоохранительных органов;
5. Раскрыть материальное обеспечение и защиту сотрудников правоохранительных органов;
6. Проанализировать особенности правового регулирования дисциплины труда сотрудников правоохранительных органов;
7. Рассмотреть проблемы, возникающие в области регулирования труда сотрудников правоохранительных органов в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел в странах Евразийского экономического союза.

Предметом ВКР выступает законодательство Российской Федерации, а также стран Евразийского экономического союза в сфере регулирования труда сотрудников правоохранительных органов в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

Объектом ВКР выступают общественные отношения, возникающие в процессе осуществления сотрудниками правоохранительных органов в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

При написании работы применялись общие и частные методы научного познания, а также другие методы научного исследования: индуктивный, дедуктивный, анализ, синтез, сравнительно-правовой, статистический, социологический.

Структура работы обусловлена поставленными целями и задачами и состоит из введения, трех глав, пяти параграфов, заключения и библиографического списка.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЦЕНТРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ

1.1 Историко-правовой аспект правового регулирования деятельности центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей

Начало этапа формирования политики защиты и поддержки материнства и детства многими учеными определяется по-разному.

Так, Кривонос А.Н. полагает, что становление этого института связано с крещением Руси и распространением православной культуры¹.

Максимов Е.Д. формирование начал профилактической деятельности по предупреждению совершения несовершеннолетними преступлений и профилактике безнадзорности отнес к периоду реформ Петра Первого.

По мнению Латкина А.Н. указанное направление получило развитие только во времена правления Екатерины Второй, которая в 1765 году издала Указ «О производстве дел уголовных, учиненных несовершеннолетними, и о различии наказания по степени возраста преступников». Настоящий указ определил, что к детям младше 10 лет невозможно применить уголовное наказание, поэтому наказание в исполнение должны приводить родители либо помещики.

С начала XIX века предупреждение правонарушений несовершеннолетних стало исключительным предметом деятельности сотрудников полиции и имело принудительный характер, что окончательно стало закреплено с принятием манифеста Александра Первого «Об утверждении министерств», который закрепил порядок и особенности деятельности Министерства внутренних дел².

¹ Беженцев А. А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие. М.: Флинта, 2012. С. 16.

² Федоров К.Г. История полиции дореволюционной России: учебное пособие / под. ред. К.Г. Федоров, А.Н. Ярмыш, М.: МВШМ МВД СССР, 1976. С. 62.

Таким образом, надзор за несовершеннолетними перешел полностью в ведение Министерства внутренних дел в середине XIX века, после чего стали создаваться повсеместно специализированные учреждения для несовершеннолетних – приюты, благотворительные школы, ясли и пр.

В середине XIX века были созданы специальные социально-реабилитационные учреждения различной направленности: детские исправительные приюты, детские ясли, благотворительные школы.

Приюты, как правило, функционировали за счет пожертвований, и содержали к началу XX века более 300 000 детей.

В этот же период формируется полицейское право и продолжает свое развитие административное.

В 1903 году был повышен возраст несовершеннолетних, и теперь составлял 21 год. Законом стала закреплена возможность замены уголовного наказания воспитательными мерами, лишение свободы подразумевало помещение несовершеннолетнего лица в приют.

Был разработан проект, согласно которому суды должны были руководствоваться специальными мерами по отношению к несовершеннолетним правонарушителям¹. Результатом таких действий стало создание судов для несовершеннолетних преступников, статистика, деятельности которых говорит о том, что специальные меры, позволяющие направить ребенка в исправительный приют, применялись редко. По официальным данным это объяснялось загруженностью приютов, поэтому около 80% несовершеннолетних правонарушителей помещалось в тюрьмы с целью отбывания наказания².

Декретом Совета народных комиссаров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 14 января 1918 года были

¹ Беляева Л.И. Правовые, организационные и педагогические основы деятельности исправительно-воспитательных учреждений для несовершеннолетних в России во второй половине XIX века: дис. ... докт. юрид. наук. М., 1995. С.121.

² Духовский М.В. Распределение исправительных заведений по территории России // Журнал Министерства юстиции. 2010. № 7. С. 116.

упразднены суды и возможность назначения наказания несовершеннолетним преступникам в виде отбывания наказания в тюрьме; были созданы новые органы для ведения дел о правонарушениях лиц в возрасте до 17 лет – комиссии для несовершеннолетних¹.

Также был создан институт братьев и сестер социальной помощи, были разработаны процессуальные нормы, регулирующие рассмотрение споров по делам несовершеннолетних преступников, была создана детская инспекция и пр.

Однако события начала XX века, и последующая Великая отечественная война оказали колоссальное влияние на увеличение числа беспризорных детей, рост уровня нищеты и, как следствие, на рост правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

В связи с этим возникла необходимость в разработке новых мер по работе с несовершеннолетними лицами, где милиции отводилась наиболее активная роль – созданные детские комнаты милиции выполняли функцию передачи детей их родителям или направления в детские приемники-распределители.

Отмечается, что к середине XX века таких комнат было более тысячи по всей стране.

Приказ МВД СССР от 31 декабря 1953 года расформировал отделения по руководству детскими комнатами милиции, и с 1961 года детские приемники-распределители стали выполнять роль временного содержания несовершеннолетних и последующего направления их в специальные школы и училища².

В 1977 году издается Указ Президиума Верховного Суда СССР «Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних и

¹ Новик В.И. Становление и организация органов предупреждения беспризорности и преступности несовершеннолетних в дореволюционной России и СССР // История государства и права. 2016. № 15. С. 38.

² Там же. С. 39.

специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который стал основой деятельности органов внутренних дел в вопросах профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Указанный приказ утратил свою актуальность спустя более 20 лет с силу изменившихся социальных, правовых, политических и пр. реалий¹.

Результатом становления политики по надзору за несовершеннолетними преступниками стало Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации в 1990 году «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних и о вовлечении их в преступную и иную антиобщественную деятельность», которое включило в себя основные положения о направлении несовершеннолетних преступников в приемники-распределители.

В 1990 году Советский Союз ратифицировал Конвенцию «О правах ребенка», что стало основой развития законодательства в области надзора за несовершеннолетними преступниками.

В 1993 году Указ президента Российской Федерации «О милиции общественной безопасности в Российской Федерации» закрепил место приемников-распределителей в системе служб милиции и определил направления деятельности таких учреждений.

В 1996 году приемник-распределитель был переименован в центр временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей.

Статья 11 Федерального закона «О милиции» (утратил силу в настоящее время) закрепила за сотрудниками милиции право задерживать и доставлять в приемники-распределители и центры временного содержания

¹ Чернакова Г.А. Время было непростое, но интересное // Инспектор по делам несовершеннолетних. 2016. № 5. С. 6.

для несовершеннолетних правонарушителей соответствующих лиц в определенном законом порядке¹.

В 1999 году был принят Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который разграничил функции между учреждениями органов внутренних дел и социальной защиты. Так, в соответствии с новыми требованиями закона, правонарушители должны были помещаться в центры временного содержания для несовершеннолетних, а лиц, которые занимались бродяжничеством – в социальные приюты. Однако возникла проблема применения указанного закона в связи с тем, что учреждения социальной защиты только начали функционировать.

Реализуя положения Конвенции «О правах ребенка», был издан Приказ МВД от 11 мая 2004 года, согласно которому содержание несовершеннолетних в центрах временного содержания стало пониматься как профилактика правонарушений, а не изоляция от общества.

В 2012 году была утверждена «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017» годы, которая включила в себя меры по созданию дружественного правосудия по отношению к детям, тем самым провозгласив приоритет воспитательных мер.

Правосудие по отношению к детям стало предметом множества исследований, что позволило выработать эффективную политику в отношении детей и разработать меры воспитательного характера с учетом различных особенностей несовершеннолетних лиц.

Отмечается, что указанная программа была успешно и эффективно реализована, результатом чего стало утверждение Концепции развития служб медиации, целью деятельности которых должно стать восстановительное правосудие в отношении детей. Центры временного содержания для несовершеннолетних стали государственными органами.

¹ Дугенец А.С. Административно-юрисдикционный процесс: монография. М.: ВНИИ МВД России, 2003.С. 19.

После успешной реализации национальной стратегии были разработаны соответствующие программы вплоть до 2020 года, определяющие формы и методы развития профилактики правонарушений и безнадзорности.

Таким образом, мы можем отметить, что на протяжении всего периода развития и становления центров временного содержания для несовершеннолетних прослеживалась эволюция подхода к несовершеннолетним преступникам, результатом чего стал индивидуальный подход к несовершеннолетним правонарушителям.

В настоящее время процесс совершенствования государственной политики в области надзора за несовершеннолетними преступниками продолжает свое развитие – защита прав и интересов ребенка является одной из приоритетных задач всех участников мирового сообщества.

Однако проблема надзора за противоправным поведением несовершеннолетних все также остается крайне острой и требующей принятия и реализации более широкого и детального проработанного комплекса соответствующих мер.

1.2 Сущность и значение центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей

Центры временного содержания для несовершеннолетних органов внутренних дел являются режимными учреждениями, осуществляющими деятельность по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, соблюдению и защите их прав и свобод, а также осуществляет сотрудничество с другими заинтересованными органами и учреждениями.

Центры временного содержания для несовершеннолетних органов внутренних дел осуществляют прием несовершеннолетних

правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения совершения ими повторных правонарушений и общественно-опасных деяний.

Согласно Федеральному закону «Об общественном контроле над обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел относятся к местам принудительного содержания несовершеннолетних.

Задачи и функции центров закреплены в Федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Так, ведущей задачей центров временного содержания для несовершеннолетних является разработка мер и реализация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними преступниками. Для этого у центров в распоряжении имеется широкий спектр профилактических возможностей, позволяющий:

- выявлять причины и условия совершения преступлений несовершеннолетними;
- выделить общие черты таких условий с целью максимально быстрой разработки индивидуальных методов профилактической работы;
- применить на практике специальные педагогические подходы;
- применить процедуру медиации и пр¹.

Предполагается, что результатом содержания несовершеннолетнего в центре должно стать:

- формирование в сознании несовершеннолетнего установки на изменение поведения в позитивную сторону;

¹ Чечель Г.И. Спорные вопросы назначения наказания несовершеннолетним // Общество и право. 2011. № 3. С. 180.

- принятие мер по содействию улучшения жизненных условий семьи несовершеннолетнего, например, оказать помощь в трудоустройстве, прохождении лечения от зависимостей, улучшение микроклимата в семье, налаживание детско-родительских отношений и пр.;

- выявление пробелов и недостатков функционирования учебных заведений;

- определение круга лиц, повлиявших на преступное поведение несовершеннолетнего и пр.

Этому способствует работа специальных сотрудников центров с несовершеннолетними – социальных работников, психологов, педагогов, врачей, психиатров и прочих специалистов, обращение к которым, как правило, неблагополучные семьи избегают в повседневной жизни. Поэтому уровень профилактики в таких центрах усиливается тем, что несовершеннолетний вынужден постоянно принимать участие в мероприятиях с участием указанных специалистов, проводящих слаженную работу, акцентирующую внимание на индивидуальный подход. Такая реабилитация может длиться от 3 до 30 дней.

Отмечается, что имеет место быть снижение преступности несовершеннолетних, что свидетельствует от эффективности мер, принимаемых в центрах временного содержания для несовершеннолетних.

К примеру, за последние 10 лет удельный вес несовершеннолетних в общем объеме лиц, совершивших преступление, упал с 10% до 5,2%, соответственно, снизилось число лиц, направляемых в центры временного содержания для несовершеннолетних с целью проведения профилактической работы¹.

Однако следует отметить, что такое снижение показателей может быть продиктовано скорее гуманизацией уголовного права, чем реальным

¹ Юзиханова Э.Г. Статистические показатели и тенденции преступности несовершеннолетних в новейшей России // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 4. С. 82.

снижением случаев совершения преступлений несовершеннолетними – статистика такова, что уровень преступности несовершеннолетних растер почти в шесть раз быстрее, чем меняется общее число этой возрастной группы.

Изменения в законодательстве внесли соответствующие изменения в структуру преступности. К примеру, Уголовный Кодекс РФ исключил преступность деяния при похищении чужого имущества на сумму не более 2 500 рублей, что перевело несовершеннолетних преступников в разряд административных правонарушителей¹.

К сожалению, доступность информации в современный нам период в данном случае сыграла негативную роль – несовершеннолетние граждане достаточно хорошо осведомлены о том, что кража или хищение имущества на сумму не более 2500 рублей не является уголовно наказуемой. Соответственно, можно предположить, что процент таких правонарушений быстро растет. Поэтому важным становится усиление мер профилактики в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, что укладывается в цели и задачи, обозначенные ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Однако полномочия центров временного содержания для несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, на практике ограничены, и в соответствии с указанным законом в центр могут быть помещены только дети:

- личность которых не установлена;
- такие дети не имеют места жительства, пребывания или же не проживают на территории Российской Федерации;
- проживают на территории Российской Федерации, но передача таких детей родителям затруднена в силу удаленности родителей от места совершения правонарушения.

¹ Юзиханова Э.Г. Указ. соч. С. 82.

Однако в соответствии с законом, ведущая цель таких центров – это передача несовершеннолетних их законным представителям. Это выполняется, как правило, в течение 2 суток, поэтому реализовать в полном объеме все свои полномочия центр просто не успевает¹.

Отсюда возникает необходимость внесения соответствующих дополнений в ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» в целях повышения эффективности и результативности профилактики преступлений несовершеннолетних и беспризорности.

Представляется возможным дополнить положения пп. 5 п. 2 ст. 22 «Центры временного содержания для несовершеннолетних органов внутренних дел» ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»: «...совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность в случаях, если необходимо предупредить совершение ими повторного административного правонарушения, в том числе в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где было совершено правонарушение, однако не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного подпунктом 1 пункта 2 статьи 21 настоящего Федерального закона».

Подпункт 6 пункта 2 статьи указанного закона следует изложить в следующей редакции: «...совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, в случаях, если необходимо предупредить совершение ими повторного административного правонарушения, если они освобождены органом, уполномоченным

¹ Габараев А.Ш. Особенности правового регулирования ответственности несовершеннолетних осужденных, злостно уклоняющихся от отбывания наказаний, не связанных с изоляцией от общества // Вектор науки ТГУ. 2018. № 1. С. 123.

рассматривать дела об административном правонарушении, от административной ответственности, а также в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение...».

Внесение таких изменений в закон создаст предпосылки распространения норм закона на несовершеннолетних лиц, которые совершают административные правонарушения, что не просто закрепит статус несовершеннолетних лиц, на которых ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» распространяет свои действия, но и сделает возможность разработки и применения профилактических норм по предупреждению преступности несовершеннолетних более эффективной и соответствующей действительности. В свою очередь, это будет проявлением положений главного закона Российской Федерации о равенстве перед законом и проявление принципов справедливости и ответственности.

Согласно официальной правовой статистике, в 2019 году было осуждено 19 036 несовершеннолетних за совершение тяжких преступлений.

Только в 65% выявленных случаев закон позволил применить к таким лицам меру наказания в виде направления в центр временного содержания для несовершеннолетних органов внутренних дел. На деле же только в 392 случаях была применена указанная мера.

Из указанного числа к условному лишению свободы были осуждены 9 313 человек.

Всего в 2019 году:

- в центры временного содержания для несовершеннолетних поступило 335 человек из общего числа несовершеннолетних, совершивших тяжкие преступления;

- не сняты судимости в отношении 4 674 несовершеннолетних на момент рассмотрения материалов в суде;

- 2 633 человек еще не отбыли наказание по предыдущему приговору суда¹.

Отсюда вытекает необходимость повышения эффективности и разработки новых механизмов взаимодействия ведомств, в ведении которых находятся вопросы по уголовной и административной ответственности несовершеннолетних. К примеру, представляется целесообразным ввести ст. 421.1 в Уголовно-процессуальный Кодекс Российской Федерации, которая бы регламентировала порядок доказывания, сбора сведений и материалов, которые необходимы суду для разрешения вопроса об освобождении несовершеннолетнего от наказания в порядке применения ч. 2 ст. 92 Уголовного Кодекса РФ со следующим содержанием:

«1. Для определения возможности помещения в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа несовершеннолетних, совершивших преступление средней тяжести или тяжкого преступления, за исключением преступлений, указанных в части пятой статьи 92 Уголовного кодекса Российской Федерации, медицинские организации на основании постановления следователя или дознавателя проводят медицинское освидетельствование несовершеннолетних.

2. Медицинское освидетельствование несовершеннолетнего проводится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Обязанности по доставлению несовершеннолетнего в медицинские организации и прохождению медицинской комиссии поручением следователя могут быть возложены:

а) на подразделения по делам несовершеннолетних органа внутренних дел;

¹ Юзиханова Э.Г. Указ.соч. С. 84.

б) администрацию мест заключения, если к несовершеннолетнему подозреваемому, обвиняемому применены меры пресечения в виде заключения под стражу;

в) администрацию специализированного учреждения для несовершеннолетних, если несовершеннолетний, не находящийся под стражей, содержится в этом учреждении;

г) законных представителей несовершеннолетнего, если он передан под присмотр в порядке, установленном статьей 105 настоящего Кодекса.

3. В случае если несовершеннолетний или его законные представители уклоняются от прохождения медицинского освидетельствования несовершеннолетнего в медицинских организациях, он может быть помещен в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел на время, необходимое для прохождения медицинского освидетельствования, но не более чем на 30 суток. Под уклонением от прохождения медицинского освидетельствования понимаются случаи, если несовершеннолетний два раза и более не явился в медицинскую организацию, осуществляющую медицинское освидетельствование, либо скрылся с места жительства (пребывания).

4. В ходе предварительного расследования уголовного дела следователь, дознаватель или руководитель органа внутренних дел по поручению следователя (дознавателя) направляет поручения в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних о рассмотрении вопроса о целесообразности (нецелесообразности) помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Заключение комиссии по делам несовершеннолетних приобщается к материалам расследованного уголовного дела до передачи на рассмотрение в суд. Представители территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут быть включены в список лиц, подлежащих вызову в суд.

5. К материалам уголовного дела приобщаются: характеристика с места учебы (работы) несовершеннолетнего; акт обследования жилищно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего; заключение психолого-медико-педагогической комиссии о результатах комплексного обследования несовершеннолетнего, содержащее рекомендации по оказанию ему психолого-медико-педагогической помощи и определению форм его дальнейшего обучения и воспитания; заключение медицинской организации о состоянии здоровья несовершеннолетнего и возможности его помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа».

Таким образом, законодательство, регулирующее и определяющее сущность деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних органов внутренних дел требует проработки и дополнений с целью окончательного закрепления статуса несовершеннолетних правонарушителей и последующей эффективной разработки мер профилактики преступности несовершеннолетних и безнадзорности.

1.3 Функции центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей

Законодательно в рамках ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» функции центров временного содержания для несовершеннолетних не закреплены.

Однако исходя из сущности деятельности центров, можно указать, что их функции заключаются в следующем:

- в обеспечении непрерывного круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей для защиты их жизни и здоровья;

- предупреждение совершения несовершеннолетними преступниками повторных нарушений закона;
- обеспечение медицинской помощи,
- установление личности несовершеннолетних, поступивших в центр, с целью последующей передачи их законным представителям либо передачи в соответствующие воспитательные учреждения системы профилактики правонарушений несовершеннолетних и безнадзорности;
- создание и поддержание условий для содержания несовершеннолетних в центрах с целью избежания самовольного оставления центра несовершеннолетними;
- проведение профилактики с целью исправления несовершеннолетних, выявления социального климата в семье несовершеннолетнего, определение потребности в участии узких специалистов в профилактике;
- выявление лиц, находящихся в розыске органами Российской Федерации и иных государств;
- взаимодействие с иными структурами и ведомствами с целью повышения эффективности профилактики правонарушений несовершеннолетних и безнадзорности.

В целом, все это имеет своей целью создание условий, необходимых для содержания и применения, профилактических мер в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

Сделаем выводы по всем функциям центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

Как видим из перечисленных функций, сотрудники центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей создают все условия для круглосуточного приема несовершеннолетних, а также их полного круглосуточного содержания, поступившие несовершеннолетние обеспечиваются всеми необходимыми средствами для проживания. Указанное осуществляется в целях их дальнейшего устройства, защиты их

жизни и здоровья, предупреждения ими повторных общественно опасных деяний и правонарушений.

В случае поступления в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей несовершеннолетнего, информация о котором недостаточна, сотрудники центра устанавливают личность несовершеннолетнего, такие данные необходимы для передачи информации родственниками несовершеннолетнего, а также в учебные заведения и другие к которым относится несовершеннолетний правонарушитель. Сотрудники центра также устанавливают, есть ли родственники у несовершеннолетнего, либо он проживает в детских домах.

При поступлении в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей несовершеннолетнего, в случае необходимости ему оказывается медицинская помощь, кроме того медицинской помощью несовершеннолетние правонарушители обеспечиваются в учреждении на весь период пребывания в центре.

Сотрудники центра обеспечивают режим содержания несовершеннолетних правонарушителей, а также создают все условия для их содержания, осуществляют охрану территории центра, так как это режимный объект, охрана необходима в целях отсутствия возникновения желания у несовершеннолетнего правонарушителя самовольно покинуть территорию центра.

Сотрудниками центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей проводится профилактическая работа с несовершеннолетними правонарушителями, помещенными в указанное учреждение, также ведется воспитательная работа, которая также заключается в предупреждении правонарушений, касается социальной адаптации несовершеннолетнего, происходит привитие им нравственных и моральных принципов, обучение правилам человеческого общежития.

Целью данных действий является отсутствие в будущем противоправного поведения, которое нарушает правопорядок со стороны

несовершеннолетнего, с которым такая работа уже проводилась. Но, к нашему сожалению, существующая практика свидетельствует о том, что добиться положительного результата практически не удастся. несовершеннолетние, которые содержались в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, и с которыми велась работа после выхода из центра, вновь совершают преступления, что свидетельствует о существенных проблемах в реализации деятельности субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних, в том числе и центров.

Сотрудниками центров проводится индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними в целях предупреждения совершения преступлений, кроме того профилактическая работы ведется и в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего, в случае если последние не выполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию, а также отрицательно влияют на них, жестоко обращаются с ними.

В ходе профилактической работы сотрудниками центров несовершеннолетним разъясняются последствия совершения ими противоправных действий, выявляют и в пределах своих полномочий принимают меры по устранению причин и условий совершения несовершеннолетним правонарушений, привлекают к профилактической работе с несовершеннолетних лиц, которые способны оказать на него положительное влияние.

В завершении рассматриваемого вопроса отметим, что центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей играют важную роль в постановке несовершеннолетнего на путь законопослушного гражданина, это видно из указанных и описанных нами функций. Проблемы в данной отрасли тоже существуют, как в направлении порядка проведения профилактической работы, так и обеспечения несовершеннолетних и соблюдения ими режима центра.

2 ОСОБЕННОСТИ ТРУДА СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

2.1 Особенность возникновения и изменения правоотношений в сфере труда с сотрудниками правоохранительных органов

Служба в органах внутренних дел является особой разновидностью государственной службы Российской Федерации.

Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» выделяет три основных вида государственной службы:

- государственная гражданская служба. Это профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Федерации. Общей правовой основой организации и функционирования данного вида государственной службы является Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

- государственная военная служба. Это профессиональная служебная деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных Силах РФ, других войсках, войсках Специальных формирований и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания. Общей правовой основой в данном случае выступает Федеральный закон «О воинской обязанности и воинской службе»;

- правоохранительная служба. Это профессиональная служебная деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по

борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Такой категории служащих присваиваются специальные звания и классные чины. Определенным разновидностям этого вида государственной службы в настоящее время посвящено несколько специальных федеральных законов и подзаконных актов.

Таким образом, с учетом указанной классификации, сотрудников органов внутренних дел следует отнести к категории милитаризованных государственных служащих, проходящих службу в системе государственных органов исполнительной власти на должностях правоохранительной службы. При этом необходимо подчеркнуть, что сотрудники органов внутренних дел по своему правовому положению не являются военнослужащими и имеющими особый правовой статус.

Следует отметить, что термин «государственная служба в органах внутренних дел» употребляется крайне редко. Как правило, традиционно применяется словосочетание «служба в органах внутренних дел».

Так, отношения государственной службы в органах внутренних дел, в которые вступают сотрудники Министерства внутренних дел России, неоднородны по субъектному составу, основаниям возникновения, содержанию, юридической природе и являются предметом правового регулирования различных отраслей права¹.

Первичными отношениями, предопределяющими возможность вступления сотрудников органов внутренних дел в публично-правовые, т.е. государственно-служебные, отношения с внешней средой, служат внутренние отношения с государством в лице соответствующих органов внутренних дел и их должностных лиц.

Юридической базой существования как внешних, так и внутренних государственно-служебных отношений являются служебно-трудовые

¹ Оболонский А.В. Государственная служба (комплексный подход): учебное пособие. М.: «дело» анх, 2016. С. 125.

отношения, которые складываются между сотрудниками и соответствующими органами внутренних дел по поводу условий их службы.

Несмотря на то, что служебно-трудовые и внутренние государственно-служебные отношения совпадают во времени, одновременно возникают, функционируют и прекращаются, они представляют собой самостоятельные виды правовых отношений.

Поскольку служебно-трудовые отношения в органах внутренних дел по всем критериям подпадают под понятие отношений наемного труда, есть все основания относить их не только к сфере действия, но и к предмету трудового права.

Так же, помимо служебно-трудовых отношений сотрудники органов внутренних дел могут стать участниками непосредственно связанных с ними отношений, в частности, по материальной ответственности за причиненный ущерб и по разрешению споров, правовое регулирование которых выходит за пределы сферы действия административного права и относится к предмету трудового и гражданско-процессуального законодательства¹.

Таким образом, сотрудники органов внутренних дел по своему правовому положению отличаются как от гражданских государственных служащих, так и от военнослужащих, поэтому правовое регулирование их труда в силу объективных причин имеет определенные особенности.

С одной стороны, в качестве должностных лиц, наделенных властными полномочиями по реализации функций и задач государства в правоохранительной сфере, они выступают участниками как внешних, так и внутренних государственно-служебных отношений, которые регулируются нормами административного, уголовно-процессуального и других отраслей публичного права, обретая характер государственно-служебных правоотношений.

¹ Оболонский А.В. Указ. соч. С. 127.

Метод правового регулирования государственно-служебных отношений достаточно ясен. Необходимо упомянуть лишь одну специфическую черту этих отношений, которая заключается в том, что их участники, как правило, наделены различными по объему и направленности государственно-властными полномочиями¹.

Эта специфика находит отражение в соответствующих нормативных правовых актах, регулирующих профессиональную служебную деятельность сотрудников органов внутренних дел: федеральных законах, Указах Президента РФ, Постановлениях Правительства РФ, приказах, положениях, наставлениях, инструкциях, правилах и иных нормативных правовых актах МВД России.

С другой стороны, в качестве граждан, реализующих свое право на труд в виде государственной службы в системе МВД России, сотрудники органов внутренних дел становятся участниками специфических служебно-трудовых отношений по поводу применения их способностей к труду, его условий и охраны, которые по всем признакам подпадают под понятие отношений наемного труда.

В результате регулирования нормами права служебно-трудовые отношения лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел обретают форму служебно-трудовых правоотношений.

Утверждение о том, что трудовое право не распространяется на сотрудников органов внутренних дел, поскольку они проходят службу на основе норм административного права, является в настоящее время доминирующим среди представителей науки административного права.

Правовое регулирование службы в органах внутренних дел устанавливается ст. 3 ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹ Митрохин В.В. Административные процедуры прохождения службы в органах внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2016. № 2. С. 139.

Трудовые правоотношения на службе в правоохранительных органах возникают между гражданином, проходящим службу, и Российской Федерацией, и оформляются в виде контракта.

Контракт вступает в силу с момента вынесения соответствующего приказа органов исполнительной власти либо руководителя, который законом уполномочен назначать граждан на должности в системе органов внутренних дел.

Таким образом, правоотношения между гражданином и Российской Федерацией возникают в силу следующих обстоятельств:

- гражданин поступает на службу в органы внутренних дел в результате проведения конкурса на должность;

- гражданин поступает на очную форму обучения в образовательное учреждение высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

- лицо получает назначение на должность в органах внутренних дел;

- лицо восстанавливается в должности.

Некоторые отношения возникают не из контракта. К примеру, это может быть согласие сотрудника на назначение его на другую должность в структуру органов внутренних дел, что происходит на основании согласия либо ходатайства этого сотрудника на имя руководителя федерального органа исполнительной власти.

В таком ходатайстве, или рапорте, сотрудник указывает, что ознакомлен с должностными инструкциями и регламентом, служебной иерархией, основанием и порядком исчисления денежного довольствия, ознакомлен с режимом рабочего дня и т.д.

Перевод на другую должность без согласия лица допускается только в установленных законом ФЗ «О полиции» случаях.

Если по истечении срока действия контракта сотрудник был назначен на новую должность, то в таком случае перезаключение контракта не

требуется, и факт назначения оформляется приказом с последующим внесением соответствующих изменений в ранее заключенный контракт.

Если в результате конкурса избранный для замещения должности сотрудник органов отказывается от такой должности, то никаких документов не издается.

Сейчас имеет место быть практика заключения контрактов с различными категориями служащих, однако в целом выделяются контракты с военнослужащими, служащими правоохранительных органов и государственными гражданскими служащими¹.

На деле вопрос урегулирования служебных правоотношений остается открытым в силу специфика службы и сторон соответствующих отношений. Отмечается, что наиболее актуальными являются меры административно-правового характера.

Однако можно предположить, что с развитием законодательства в изучаемой области вероятно вытеснение мер иных правовых отраслей мерами административного характера. В пользу этого свидетельствует мнение исследователей о том, что правовой статус государственных служащих имеет существенные отличия от остальных работников, следовательно, не может быть в полной мере урегулирован нормами трудового законодательства². Так же в пользу такого подхода говорит тот факт, что государственная служба связана с ограничением общегражданского статуса государственного служащего – такие ограничения действуют даже при окончании действия контракта, смене деятельности лица, выходе на пенсию и пр.; это может быть запрет на разглашение конфиденциальной информации, которая была доступна лицу в связи с выполнением им соответствующей работы, запрет на пересечение границ государства и пр.³.

¹ Гришаков А.Г. Контракт о прохождении службы в органах внутренних дел и его правовая природа // Алтайский юридический вестник. 2015. № 9. С. 60.

² Там же. С. 63.

³ Лискин И.И. Специфика реализации контракта о прохождении службы в органах внутренних дел российской федерации // Наука и практика. 2017. № 3 (60). С. 121.

Таким образом, можем сказать, что контракт регулируют нормы административного права, обусловленные статусом государственного служащего, а не положения трудового законодательства¹. Однако прохождение службы в государственных органах в любом случае является разновидностью трудовой деятельности, которую выделяет специфика ее применения – внутренняя безопасность страны и поддержание правопорядка.

Несение государственной службы является добровольным и осуществляется на основании контракта, заключенного между сотрудником органов внутренних дел и государством, что является реализацией гражданина права на труд.

2.2 Материальное обеспечение и защита сотрудников правоохранительных органов

Согласно Конституции Российской Федерации, Россия является социальным государством, т.е. политика государства своей целью ставит создание и поддержание условий, которые бы обеспечивали достойную жизнь всем гражданам государства и их свободное развитие.

В таком контексте усматривается проблема финансового стимулирования сотрудников органов внутренних дел к надлежащему несению службы.

В соответствии с ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации», закреплены социальные гарантии государственных служащих.

Положения указанного закона определяют, что оплата труда сотрудников органов внутренних дел является ведущим направлением социальной защиты служащих и выражается в форме денежного довольствия

¹ Лискин И.И. Указ. соч. С. 123.

как средства материального обеспечения сотрудников органов и стимулирования служебной деятельности.

Помимо этого, в числе социальных гарантий, установленных законом, имеются:

- жилищное обеспечение сотрудников органов;
- санитарно-курортное и медицинское обеспечение сотрудника органов, в т.ч. членов его семьи;
- возмещение вреда;
- страховые гарантии;
- продовольственное и вещевое обеспечение сотрудника органов внутренних дел;
- пенсионное обеспечение сотрудника и членов его семьи.

Положения о социальной защите сотрудников полиции содержатся в ФЗ «О полиции» и определяют заработную плату сотрудника полиции как денежное довольствие, являющееся его основным источником материального обеспечения, стимулирования выполнения своих должностных обязанностей.

Размер денежного довольствия может быть увеличен в случае, если сотрудник полиции имеет почетное звание.

Помимо указанного, среди мер социальной поддержки сотрудника полиции в Российской Федерации отмечаются:

- жилищное обеспечение;
- возмещение вреда, причиненного при исполнении служебных обязанностей;
- обеспечение проездным документами на все виды общественного транспорта в связи с исполнением служебных обязанностей.

Нормативную базу мер социальной поддержки сотрудников органов внутренних дел составляет Постановление Правительства РФ «Об установлении окладов месячного денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации», на основании, которого принят еще ряд соответствующих актов, в т.ч. Приказ МВД «Об

установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

Нормативная база вещевого обеспечения сотрудников органов внутренних дел состоит из ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации «О форме одежды, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел» и устанавливает, что сотрудник органов должен быть обеспечен вещевым имуществом в соответствии с условиями несения службы.

Установлено, что в случае, когда сотрудник органов не использует фирменную одежду, ему полагается выплата компенсации в соответствии с положениями Министерства внутренних дел России¹.

В целом, можно отметить, что законодательство Российской Федерации стремится продумать и закрепить социальные гарантии для служащих органов внутренних дел, исходя из условий службы и занимаемой должности.

Отмечается, что нынешнее состояние законодательства в области регулирования социальной защиты сотрудников органов внутренних дел видится существенным прорывом не только с точки зрения разработки соответствующих мер, но и в плане их реализации на практике.

Таким образом, в настоящее время меры социальной поддержки, установленные законами и подзаконными актами, приказами МВД России включают в себя:

- денежное довольствие с соответствующими надбавками за условия работы и полученные звания;
- дополнительные выплаты, обусловленные прохождением службы и увольнением со службы в органах внутренних дел;

¹ Заболонкова О. Изменения в законодательстве о социальных гарантиях сотрудникам ОВД // Силловые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. 2015. № 1. С. 51.

- помощь с приобретением или строительством жилья в виде единовременной выплаты либо предоставление жилого помещения по договору социального найма;

- распространение мер социальной поддержки сотрудников органов внутренних дел на их членов семьи;

- возмещение сотрудникам ущерба, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, страховые гарантии, связанные с наступлением несчастного случая;

- выплаты гарантии в связи с увольнением со службы и пр.

Дополнительными гарантиями, установленными в отношении сотрудников полиции, являются:

- компенсация расходов за использование общественного транспорта при исполнении служебных обязанностей;

- право бронирования и внеочередного получения мест в гостиницах при предъявлении служебного удостоверения и документов, подтверждающих факт следования к новому месту службы или нахождения в служебной командировке;

- право при выполнении служебных обязанностей по обеспечению безопасности граждан и охране общественного порядка на железнодорожном, водном или воздушном транспорте на проезд в поездах, на речных, морских и воздушных судах в пределах обслуживаемого объекта (участка) без приобретения проездных документов и пр.

Можно отметить, что гарантированные государством меры социальной поддержки сотрудников внутренних органов дел и их семей охватывают значительный объем общественных и государственных отношений, что опять же свидетельствует о том, что законодательство в данной области продумано и является отражением реальных потребностей сотрудников органов внутренних дел.

Однако на практике невозможно в настоящее время утверждать, что меры социальной поддержки и механизмы их предоставления работают в полной мере.

Так, часть мер, установленных законом, сотрудники полиции в полном объеме реализовать не имеют возможности, что вскрывает реальные проблемы правоприменительной деятельности, неучтенные при проработке законов.

Поэтому одной из целей государства должна стать максимально полная реализация мер социальной поддержки органов внутренних дел и их семей на практике, что в конечном итоге должно сказаться на повышение эффективности выполнения сотрудниками своих должностных обязанностей. Необходимо так же защитить механизм социальной поддержки от влияния коррупции и иных негативных явлений, характерных для современного общества и государства.

Результатом политики внедрения и применения на практике мер социальной поддержки сотрудников органов внутренних дел должна стать защита этого механизма, развитие прозрачности установленной системы социального обеспечения и пр.

2.3 Особенности правового регулирования дисциплины труда сотрудников правоохранительных органов

Результатом нововведений и реформ в Российской Федерации в 2010-2012 гг. стала новая законодательная база, определяющая деятельность Министерства внутренних дел России. В этот период были приняты следующие акты:

- Федеральный закон «О полиции»;

- Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Указ Президента РФ «О дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации»;

- Приказ МВД России «Об утверждении Порядка выплаты премий за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации»;

- Приказ МВД России «О некоторых вопросах прохождения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации службы в особых условиях»;

- Приказ МВД России «О порядке проведения аттестации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» и др.

Актуальным вопросом, попытки, урегулировать который были предприняты, является порядок и организованность среди личного состава, т.к. нарушение служебной дисциплины является негативным фактором, влияющим на эффективность выполнения составом возложенных обязательств, а с точки зрения общественного отношения к органам внутренних дел создает негативное впечатление об институте государственной власти.

Изучение реформ законодательства в указанной области свидетельствует о том, что служебной дисциплине, материальным и процессуальным аспектам дисциплинарной ответственности за нарушение служебной дисциплины в органах внутренних дел отводится большое значение. Соответственно, цель реформы законодательства – создание механизма, который бы позволил повысить требования к сотрудникам органов внутренних дел, ужесточить дисциплину внутри личного состава.

Такой механизм находит свое отражение в следующих нормах:

- нормы права, регулирующие обеспечение законности, беспристрастности, открытости и публичности работы органов внутренних дел – ст.ст. 6-8 ФЗ «О полиции»;

- нормы, определяющие объем требований, предъявляемых к сотруднику полиции и его поведению в различных ситуациях в момент несения службы – ст.ст. 27-29 ФЗ «О полиции»;

- нормы, регулирующие и по сравнению с ранее действующим законодательством добавляющие основание и порядок увольнения сотрудника органов со службы – ст. 49 ФЗ «О службе в органах внутренних дел».

Помимо указанного, законом закреплены следующие положения в части обеспечения мобильности и боевой готовности сотрудников полиции в соответствии со ст. 35 ФЗ «О службе в органах внутренних дел»:

- внесение изменений в режим служебного времени сотрудника органов без уведомления и согласия, но не более чем на 6 месяцев;

- возможность возложения на сотрудника органов дополнительных обязанностей, не указанных в должностной инструкции, возможность командирования сотрудника в другую местность, установление особых условий несения службы и пр.

Большая роль отводится правовой грамотности сотрудника органов внутренних дел, потому что это является основной гарантией законности его деятельности. В связи с этим, пп. 1 п. 1 ст. 27 ФЗ «О полиции» была введена обязательная регулярная проверка знаний сотрудниками органов положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов, приказов и прочих актов, которые регулируют деятельность органов внутренних дел.

Возвращаясь к вопросу административно-правового регулирования служебной дисциплины, отметим, что в соответствии с действующим законодательством служебная дисциплина определяется как соблюдение сотрудником органов внутренних дел установленных законодательством

Российской Федерации, Присягой сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, контрактом, приказами и распоряжениями руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, приказами и распоряжениями прямых и непосредственных руководителей (начальников) порядка и правил выполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав¹.

В соответствии с п. 2 ст. 47 ФЗ «О службе в органах внутренних дел» установлено, что руководителем Федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел, руководителем органа внутренних дел могут быть применены в отношении сотрудника органов различные меры поощрения и дисциплинарного взыскания с целью обеспечения и укрепления служебной дисциплины.

Другие обязанности руководящего лица, связанные с обеспечением дисциплины личного состава, содержатся в Главе 3 Дисциплинарного устава органов внутренних дел.

Результатом нарушения норм закона, определяющих служебную дисциплину, и совершения дисциплинарных проступков, связанных с исполнением своих служебных обязанностей, является применение института ответственности сотрудников органов дел и наступление юридической ответственности.

Наиболее распространенной мерой ответственности является дисциплинарное взыскание. Считается, что дисциплинарные меры ответственности, применяемые к сотрудникам органов, стимулируют этих сотрудников больше не совершать нарушений и выполнять свои обязанности в соответствии с требованиями закона и должностной инструкцией. Так же

¹ Мальцев Е.П. Правовое регулирование служебной дисциплины в органах внутренних дел Российской Федерации на современном этапе // Молодой ученый. 2013. № 2 (49). С. 253.

такие меры являются способом профилактики и предупреждения совершения правонарушений в органах.

Так, в Российской Федерации нарушение служебной дисциплины является виновным действием или бездействием, которое представляет собой нарушение сотрудником органов внутренних дел законодательства Российской Федерации в части служебной дисциплины, дисциплинарного устава органов внутренних дел, должностной инструкции, правил внутреннего служебного распорядка, правил территориального органа и иных ограничений и запретов, определяющих порядок выполнения служебных обязанностей и распоряжений руководящих лиц при выполнении основных обязанностей и реализации предоставленных законом и должностным регламентам прав и обязанностей.

В целом, приведенное в законе понятие нарушения служебной дисциплины отражает достаточно полно и емко его сущность.

Однако при более детальном анализе можно отметить, что такое определение не указывает на один важный момент, ранее закрепленный в Положении о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, регулирующий порядок и условия службы в органах.

Так, настоящее Положение определяет, что «...нарушением сотрудником органов внутренних дел служебной дисциплины признается виновное действие (бездействие) ... если за указанное действие (бездействие) законодательством Российской Федерации не установлена административная или уголовная ответственность». По сути, такое положение есть законная гарантия соблюдения принципа «Non bis in idem» (лат. – не дважды за одно и то же), который представляет собой принцип уголовного права, в соответствии с которым не может быть двух взысканий за одну провинность¹.

¹ Чаннов С. Е. Служебное правоотношение: понятие, структура, обеспечение/под редакцией В.В.Володина. М.: ОСЬ-89, 2009.С 132.

Актуальность такого уточнения обусловлена тем, что в действительности некоторые руководящие лица злоупотребляют предоставленными им правами в части применения мер дисциплинарной ответственности и применяют ее в дополнение к административному наказанию. Это могут быть формулировки «за нарушение законодательства Российской Федерации», «в связи с совершением проступка, порочащего часть сотрудника органов внутренних дел» и пр., что по нашему мнению не представляется справедливым и отвечающим сущности ответственности.

Административное право под дисциплинарной ответственностью понимает особый вид государственного принуждения в виде применения субъектами дисциплинарной власти санкций в отношении лица, совершившего дисциплинарный проступок.

Сущность дисциплинарной ответственности заключается в обеспечении дисциплины в рамках служебного подчинения, что отличает ее от иных видов ответственности. Дисциплинарная ответственность применяется только должностными лицами подразделений, в которых проходит службу сотрудник, такое нарушение совершивший¹.

В соответствии со ст. 50 ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» и п. 33 Дисциплинарного устава содержатся следующие системы дисциплинарных взысканий:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- перевод на нижестоящую должность;
- увольнение.

Помимо дисциплинарных взысканий, налагаемых в лиц, несущих службу в органах внутренних дел, предусмотрены виды дисциплинарных

¹ Чаннов С. Е. Указ соч. С. 134.

взысканий в отношении лиц, обучающихся в общеобразовательных учреждениях высшего профессионального образования Федеральных органов исполнительной власти в сфере внутренних дел, а именно:

- назначение вне очереди в наряд. В соответствии с Дисциплинарным уставом курсант может быть назначен вне очереди только в один наряд, что является новеллой законодательства в указанной области с целью ограничения широкого административного усмотрения руководителя по применению указанного дисциплинарного взыскания. Ранее можно было назначить от 1 до 5 нарядов вне очереди, что указывало на субъективность оценки руководящего лица в отношении подчиненного сотрудника и его поведения.

- лишение очередного увольнения из распоряжения образовательного учреждения;

- отчисление.

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что система дисциплинарных взысканий достаточно широка, что в некоторых случаях не представляется оправданным и может отражать не действительность ситуации, а субъективную оценку лица, которое уполномочено применять меры дисциплинарного взыскания к подчиненным, что в свою очередь не скажется позитивно на создании и поддержании служебной дисциплины.

Так же, существует проблема различия ряда мер дисциплинарного взыскания, например, каковы различия между такими взысканиями как замечание или выговор, строгий выговор и предупреждение?

Актуальность такого вопроса объясняется тем, что указанные термины никаким образом не закреплены ни на законодательном уровне, ни в иных нормативных актах, регулирующих вопросы ответственности сотрудников органов внутренних дел; соответственно, невозможно надлежащим образом определить дифференциации по видам проступков, особенностям их применения на практике и реального соответствия совершенному правонарушению.

Таким образом, деятельность сотрудников органов внутренних дел регулируется:

- Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации»;
- Федеральным законом «О полиции»;
- Дисциплинарным уставом органов внутренних дел и пр.

Указанные акты содержат нормы права, представляющие в своей совокупности механизм правового регулирования служебной дисциплины и определяют основания, и порядок применения мер ответственности за нарушение порядка выполнения служебных обязанностей.

Однако пробелы в законодательном урегулировании части вопросов, касающихся особенностей назначения мер дисциплинарного характера, ставят под сомнение их эффективность и не исключают субъективные факторы лиц, которые такие дисциплинарные взыскания налагают.

Представляется целесообразным применение следующих мер с целью разрешения указанных вопросов:

- закрепить определения мер, содержащиеся в перечне дисциплинарных взысканий, и исключить схожие между собой санкции. На практике такое деление представляется весьма условным и неэффективным, а воздействие таких мер на сотрудника, совершившего правонарушение, носит скорее психологический характер, нежели тот, что исходит из сущности законодательства. Отмечается, что ныне действующая система мер дисциплинарного взыскания является некоторой данью традициям уголовного и административного права, что в современных условиях уже стало архаизмом¹. Некоторые исследователи отмечают, что вполне целесообразно исключить дисциплинарное взыскание в виде строгого выговора;

¹ Мальцев Е.П. Правовое регулирование служебной дисциплины в органах внутренних дел Российской Федерации на современном этапе // Молодой ученый. 2013. № 2 (49). С. 256.

- статью 51 ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» дополнить пунктом 18, изложив его в следующей редакции: «Взыскание в виде предупреждения о неполном служебном соответствии применять один раз за время пребывания сотрудника в занимаемой должности. Неполное служебное соответствие не может быть применено к сотруднику, занимающему должность менее одного года»;

- разрешить на законодательном уровне вопрос привлечения к административной ответственности лиц, в отношении которых проведена замена административной ответственности на дисциплинарную. В настоящее время этот вопрос никак не урегулирован. Так же не урегулирована необходимость сообщать сведения о ранее примененном дисциплинарном взыскании в отношении правонарушителя лицу, которое возбуждает дело об административном правонарушении.

Таким образом, актуальная редакция ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» требует дополнений в указанной части – необходимо внести обязанность уточнения сведений о том, какие взыскания подлежат применению при замене административной ответственности дисциплинарной.

Необходимо грамотно соизмерять и сопоставлять степень правонарушения и меру ответственности за такое деяние, т.е. если было совершено административное правонарушение, логично предположить, что замечание в данном случае не будет отвечать степени серьезности совершенного деяния, за которое назначается административный штраф.

Таким образом, уровень эффективности дисциплинарной ответственности за совершенные правонарушения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации способствует достижению цели и задач дисциплинарной ответственности, которые заключаются в охране общественных отношений в области государственного управления, профилактике и предупреждению совершения дисциплинарных

правонарушений во время исполнения служебных обязанностей
сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации.

3 ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ЦЕНТРЕ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Регулирование труда сотрудников правоохранительных органов в центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в России

В период всеобщего реформирования общественных отношений базовые сферы жизни и деятельности несовершеннолетних претерпели значительные трансформации.

Так, предупреждение повторных преступлений лицами, не достигшими 18 лет, является одной из приоритетных задач современной государственной политики. При этом ключевым институтом, входящим в систему органов внутренних дел, призванным обеспечивать реализацию мероприятий по предупреждению безнадзорности и нарушений правопорядка данными субъектами, выступают центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Однако организация их функциональной деятельности сопровождается рядом недостатков и противоречий, что, в конечном итоге, отражается на увеличении количественных и качественных изменений криминальной и деликтной активности.

В этой связи необходимо осуществить комплекс мер, направленных на совершенствование деятельности центров временного содержания с учетом специфических особенностей их организации, а также социально-правового положения лиц, вернувшихся из центров.

Главная особенность центров временного содержания заключается в контингенте доставляемых лиц, среди которых выделяются субъекты, не достигшие 18-летнего возраста.

Так, положения Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» относят к таким лицам следующие категории:

- направляемые по приговору суда в специализированные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;
- ожидающие окончательного решения суда о помещении их в специализированные учреждения закрытого типа;
- самовольно покинувшие такие заведения;
- совершившие правонарушение или преступление до достижения, установленного законом возраста, с которого наступает административная или уголовная ответственность. Именно данный фактор предопределяет всю дальнейшую специфику функционирования анализируемых подразделений органов внутренних дел.

Исходя из этого, целесообразно проанализировать ключевые задачи, которые решает данный институт.

В соответствии с Приказом МВД России «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» к ним относятся следующие:

- обеспечение приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей 24 часа в сутки, осуществляется в целях защиты их жизни и здоровья, а также предупреждения совершения ими повторных нарушений действующего законодательства;
- проведение в индивидуальном порядке профилактической работы с доставленными лицами, не достигшими 18-летнего возраста, определение лиц, имеющих непосредственное отношение к совершению правонарушений и преступлений, установление ключевых обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, а также доведение полученной

информации до сведения соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений;

- транспортировка несовершеннолетних в специализированные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление иных мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в центр, в пределах установленной компетенции.

При этом индивидуальная профилактическая работа должна быть организована и осуществляться с учетом возраста, поведения, степени общественной опасности ранее совершенного деяния и других обстоятельств. При этом в целях достижения максимального эффекта сотрудники центра временного содержания могут применять меры поощрения или взыскания.

Детальный анализ ключевых задач, остро стоящих перед центром, определяет специфические направления деятельности данных органов. Так, необходимо учитывать особенности, проявляющиеся в ключевых формах профилактического воздействия, среди которых выделяются следующие:

- просвещение и информирование – доведение до сведения несовершеннолетнего лица информации, которая нацелена на обеспечение защиты прав и свобод отдельного человека, всего общества и государства от любых противоправных деяний путем применения разноплановых мер образовательного, воспитательного, организационного, методического или информационного характера;

- профилактическая беседа – подробное разъяснение поведения лицу, в отношении которого применяются меры профилактики правонарушений индивидуального характера, морально-правовой стороны совершенных действий и полноты ответственности, а также возможных социально-правовых последствий продолжения противоправного поведения;

- официальное предостережение – объявление уполномоченным органом о недопустимости осуществления действий, которые порождают условия для совершения нарушения положений действующего законодательства, либо недопустимости продолжения подобного поведения

(применяется в том случае, когда отсутствуют достаточные основания для привлечения несовершеннолетнего к административной или уголовной ответственности);

- профилактический учет – позволяет соответствующим органам получить необходимую информацию о том, чем занимается конкретный субъект;

- внесение представления – о необходимости устранения конкретных причин и условий, порождающих правонарушение;

- профилактический надзор заключается в наблюдении за поведением несовершеннолетнего правонарушителя, который состоит на учете в соответствующих органах, и за соблюдением, им установленных законом ограничений;

- социальная адаптация – установленная система мероприятий, направленных на оказание лицам, которые оказались в затруднительной жизненной ситуации, содействия в реализации их законных прав и свобод, а также оказания возможной помощи в трудовом и бытовом устройстве (как правило, применяется в отношении безнадзорных и беспризорных лиц, не достигших 18летнего возраста; лиц, отбывающих уголовное наказание, не связанное с лишением свободы; тех, кто занимается бродяжничеством и попрошайничеством; подвергнутых принудительным мерам воспитательного воздействиям и др.);

- ресоциализация – комплекс упорядоченных мероприятий социально-экономического, педагогического, правового и иного характера, которые применяются в целях повторной интеграции лиц, подвергшихся мерам уголовно-правового характера, в публичные отношения;

- социальная реабилитация – комплекс эффективных мероприятий, основное назначение которых нацелено на восстановление потерянных социальных связей и базовых функций лицами, оказавшимися по воле обстоятельств в трудной жизненной ситуации, посредством разъяснения существующего порядка получения профессиональной помощи социально

правового характера, а также содействия в восстановлении потерянных или испорченных документов и устоявшихся за период жизни связей;

- оказание помощи гражданам, которые пострадали от правонарушений в их адрес, посредством предоставления социально правовой, психологической, медицинской, консультационной и любой другой поддержки в целях устранения либо минимизации негативных последствий правонарушений, либо реального снижения риска стать пострадавшим.

Исходя из вышеизложенного, можно утверждать, что главная особенность деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних заключается в применении восстановительного подхода, выступающего альтернативой карательного.

Это позволяет сместить акцент с обозначения виновности несовершеннолетнего и проявления негативного отношения к детям с выраженным девиантным поведением, определения вида наказания или мер воздействия на них, в сторону безоценочного восприятия их личности, что способствует пробуждению у несовершеннолетнего чувства личной ответственности за собственные действия, принятие решений и свое будущее.

Ориентация на восстановительный подход в организации деятельности центра временного содержания предопределяет учет специфических условий, включая следующие:

- обязательный характер аналитической работы, позволяющей определить, в каких условиях рос и развивался ребенок;

- проведение работы с подростком и его семьей по подготовке к принятию сложившихся условий и осознанию наличия проблемной ситуации, а также совместный поиск ключевых путей выхода из нее;

- оказание посильной помощи в адаптации к условиям жизни с учетом необходимости полярного изменения ситуации.

Представляется необходимым, чтобы в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей воспитательная деятельность осуществлялась по следующим направлениям: правовому, нравственному, физическому, патриотическому, трудовому и эстетическому.

Учитывая тот факт, что несовершеннолетние правонарушители могут находиться в центре временного содержания ограниченный период времени, указанная деятельность должна быть оформлена в самостоятельные блоки, имеющие свою логическую структуру и методическое обеспечение.

Таким образом, организация деятельности центра обладает определенной спецификой, что обусловлено работой с несовершеннолетними гражданами, права, свободы и интересы которых находятся под особым контролем со стороны государства и общественности. Однако и здесь существуют проблемные вопросы по организации деятельности центра временного содержания. В правоприменительной практике сложился ряд спорных вопросов, связанных с отсутствием четкой регламентации процедуры помещения подростков в центр, требующих научного осмысления.

Так, в Федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

- не предусмотрен порядок прохождения медицинского освидетельствования несовершеннолетнего;
- не указаны должностные лица, на которых возложена обязанность по обеспечению и осуществлению медицинского освидетельствования, их полномочия;
- не содержится порядок отказа в помещении в центре в случае наличия определенного заболевания;
- нет требования прилагать к материалам, направляемым в суд, документа о состоянии здоровья подростка.

Вторая проблема законодательства в сфере организации работы центров временного содержания, на которую следует обратить внимание,

заключается в том, что нижняя граница возраста подростка, с которого он может быть помещен в центр, ни федеральным законодательством, ни ведомственными нормативными актами не установлена.

Еще один пробел законодательства заключается в отсутствии четко закрепленного периода после совершения общественно опасного деяния, по истечении которого можно поместить подростка в центр.

Особо сложным вопросом в организации работы с несовершеннолетними правонарушителями является неявка подростка на судебное заседание, которая может служить препятствием для рассмотрения ходатайств его помещения в центр временного содержания.

Присутствие лица на судебном заседании обеспечивает орган внутренних дел, по инициативе которого рассматриваются материалы, вместе с тем, законом не предусмотрена возможность принудительного привода лиц в суд для рассмотрения материалов для помещения в центр временного содержания, а лица до 14-ти лет вообще не могут быть подвергнуты приводу. В связи с этим суд лишается возможности рассмотреть представленные материалы правоохранительными органами.

Таким образом, правовой механизм, способствующий своевременному и беспрепятственному отправлению правосудия, отсутствует, полномочия сотрудников полиции в части обязанности по доставлению подростка в центр временного содержания не регламентированы законодательством. Подводя итоги, заметим, что организация деятельности центра обладает определенной спецификой, что обусловлено работой с несовершеннолетними гражданами, права, свободы и интересы которых находятся под особым контролем со стороны государства и общественности.

Регулирование труда сотрудников правоохранительных органов в центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в Белоруссии

В соответствии со ст. 22 Закона от 31 мая 2003 г. № 200-З Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» как отдельные категории несовершеннолетних, которые могут быть помещены в приемники-распределители Республики Беларусь, выделяются¹:

- безнадзорные или беспризорные – до установления их личности и передачи специальным учебно-воспитательным или лечебно-воспитательным учреждениям либо законным представителям;

- несовершеннолетние, которые не имеют места жительства или не проживают постоянно на территории Республики Беларусь, где ими были совершены административные правонарушения или общественно опасные деяния. Стоит отметить, что вторая категория несовершеннолетних применима к несовершеннолетним иностранным гражданам и лицам без гражданства

Для гражданина, не имеющего отношения к МВД большая часть разделов Закона № 263 – З носит скорее образовательный характер. Это касается норм, регулирующих организацию системы внутренних дел, отношения подчиненности, финансовое обеспечения и др. Хотя 6 и 7 статьи настоящего закона имеют в своем названии «права граждан» и «взаимодействие с гражданами» рядовому обывателю они покажутся скорее декларативными, т.е. содержащими всем известные общие понятия.

¹ Республика Беларусь. Законы. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: закон от 31 мая 2003 г. № 200-З Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL:<http://zakonby.net/zakon/63272-zakon-respubliki-belarusprofilaktiki-beznadzornosti-i-pravonarusheniy-nesovershennoletnihquot.html> (дата обращения: 23.08.2019).

Большой практический смысл может иметь изучение 4 и 5 глав Закона, посвященных правам и обязанностям сотрудников центра временного содержания несовершеннолетних.

Также будет полезно знать, что известный в прошлом Закон «О милиции» перестал действовать с принятием Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь».

Теперь рассмотрим текст Закона об органах внутренних дел последовательно, в порядке нумерации его глав и статей.

Общие положения Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»

В 1 главе Закона даются некоторые основные, принципиальные понятия.

В статье 1 определяется основное назначение органов МВД – борьба с преступностью, защита порядка и закона.

2 статья конкретизирует содержание статьи 1. В ней названы первоочередные задачи органов внутренних дел.

Это защита жизни, здоровья, достоинства, имущества и других интересов граждан и организаций.

В качестве мер такой защиты определены: профилактика преступлений, розыск преступников, организация привлечения их к ответственности.

3 статья сообщает о том, что правовую основу для МВД обеспечивает действующее законодательство, а 4 декларирует принципы деятельности.

5 статья посвящена гласности в работе органов, 6 – описывает соотношение интересов деятельности МВД и прав граждан.

Статья 7 поднимает вопрос взаимодействия сотрудников центра временного содержания несовершеннолетних с другими организациями и гражданами. Здесь можно заметить, что организациям вменяется в обязанность сотрудничество с органами в определенных ситуациях, а граждане вольны делать это по собственному желанию.

Содержание 1 главы Закона в комментариях не нуждается, т.к. все ее утверждения построены на идеальных принципах.

Так же мало нуждается в пояснениях 2 глава Закона, в которой перечислены властные полномочия Президента, Совета Министров, а также местных советов и исполкомов в отношении органов внутренних дел. Это лишь формализует уже действующую систему. Можно только отметить, что МВД централизованная структура, мало зависящая от власти на местах.

Организационная структура Министерства внутренних дел раскрывается в 3 главе настоящего закона.

Органы внутренних дел имеют деление по территориальному и функциональному принципу.

Территориальная структура органов внутренних дел имеет такой вид:

- Центральный аппарат МВД;
- Управления внутренних дел по областям и городу Минску;
- Отделы внутренних дел городов и районов;
- Транспортные отделы внутренних дел.

Функциональное деление МВД выглядит так:

- Милиция;
- Департамент охраны;
- Отделы по гражданству и миграции;
- Учреждения финансов и тыла;
- Уголовно-исполнительная система.

Не структурируются по приведенным критериям, но входят в состав МВД:

- организации специального образования системы внутренних дел;
- ведомственные учреждения здравоохранения.

Такое деление приводится в 11 статье Закона.

Статья 12 раскрывает понятие Министерства внутренних дел.

Под управлением МВД находятся органы внутренних дел и внутренние войска. Заметим, что в обиходе и документах, не претендующих на

юридическую строгость, аббревиатура МВД часто используется как синоним милиции и смежных подразделений.

Для понимания структуры МВД следует также прочесть 14, 15 и 16 статьи Закона, посвященные милиции.

Основными задачами криминальной милиции становятся: профилактика и расследование уголовных преступлений, розыскные мероприятия по этим делам.

Милиция общественной безопасности занимается повседневным контролем порядка в общественных местах, защищает личную безопасность граждан, их собственность, оказывает помощь другим подразделениям внутренних дел и др.

Назначение подразделений охраны в системе внутренних дел ясно отражено в их названии. Это постоянная или временная охрана объектов, патрулирование и выставление постов. А также быстрое реагирование при проникновении на охраняемые объекты, сигналы технических охранных систем, задержание нарушителей.

Учреждения финансов и тыла исполняют функции обеспечения для других подразделений МВД и мало касаются иных сфер деятельности.

Отделы по гражданству и миграции занимаются вопросами организации паспортного контроля, регистрацией мигрантов.

Самым содержательным разделом Закона об органах внутренних дел представляется его 4 глава, описывающая права и обязанности сотрудников центра временного содержания несовершеннолетних.

Пересказывать содержание этой главы не следует, т.к. большинство ее положений имеют практическое применение, а любая неточность в понимании Закона несет в себе риск его нарушения.

Потому попытаемся только резюмировать смысл этой главы с точки зрения полезности для обычных граждан.

Главной обязанностью сотрудников центра временного содержания несовершеннолетних является защита людей, имущества и общественного порядка от любых посягательств и нарушений.

Если становится известно о каком-либо преступлении, сотрудники МВД обязаны немедленно пресечь его, оказать помощь пострадавшим, выявить и задержать преступников.

Для предотвращения преступлений правоохранительные органы обязаны производить контроль различных сторон жизни общества, деятельности организаций, а при особой необходимости – контроль над поведением граждан.

Права органов внутренних дел можно обобщить в два утверждения:

Право осуществлять все возложенные на правоохранительные органы обязанности.

Право нарушать права других граждан и организаций в степени необходимой для предотвращения преступлений. Такое нарушение чужих прав является вынужденным, строго регламентируется и контролируется во избежание превышения сотрудниками МВД законных полномочий.

Последний пункт в полной мере относится и применению правоохранительными органами силы, специальных средств и техники. Использование всего этого допускается исходя из принципа «наименьшего зла», т.е. для предотвращения большего вреда, при невозможности достичь этого другими средствами.

Другие разделы Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»

Следующая, 6 глава Закона раскрывает различные аспекты службы в органах внутренних дел. Дает определенность понятиям: сотрудник органов, прохождение службы, дисциплина и ответственность.

7 глава Закона гарантирует сотрудникам органов внутренних дел особую защиту и обеспечение для них и их, близких в различных ситуациях, компенсации и социальную поддержку.

8 глава Закона сообщает о том, что органы внутренних дел находятся на бюджетном финансировании.

Контролю деятельности органов внутренних посвящена глава под номером 9. В этой главе всего две весьма лаконичных статьи.

В статье 45 сообщается, что право на контроль имеют уполномоченные Президентом РБ государственные органы, что в процессе такого контроля не допускается вмешательство в профессиональную деятельность органов МВД.

46 статья определяет прокуратуру как службу ведущую надзор за верным исполнением законодательства органами внутренних дел.

10 глава Закона состоит из заключительных положений. В них рассматриваются вопросы вступления Закона в силу, отмена прежде действовавших законов и постановлений, некоторые дополнения и уточнения.

В Закон № 263 – З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» от 17 июля 2007 года периодически вносятся изменения, последние – 19 июля 2016 года. Потому при поиске текста Закона в интернете следует обращать внимание на дату публикации материала.

Регулирование труда сотрудников правоохранительных органов в центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в
Армении

В Армении функционирует Центр приема и ориентации детей Армянского фонда помощи в г. Ереване, помещение детей осуществляется через МВД Республики Армения.

Служба в полиции является специальным видом государственной службы, особенности которой определяются настоящим Законом. На работу в полицию, исходя из особенностей отдельных служб, поступают гражданские служащие в соответствии с законодательством, регулирующим отношения гражданской службы.

Служба в центре временного содержания несовершеннолетних осуществляется посредством единоначалия и централизованного руководства

с соблюдением принципов законности, уважения прав и свобод, чести и достоинства человека и гражданина, принципов гуманности и гласности.

Служба в центре временного содержания несовершеннолетних регулируется Конституцией Республики Армения, настоящим Законом, Законом Республики Армения «О полиции», другими законами и правовыми актами, международными договорами Республики Армения.

Воинский учет служащих в центре временного содержания несовершеннолетних осуществляется полицией в порядке, установленном Правительством Республики Армения.

Статья 3. Служащий полиции 1. Служащим полиции считается гражданин Республики Армения, который служит в полиции, принял присягу служащего полиции и занимает должность какой-либо группы, установленной статьей 4 настоящего Закона, либо состоит в резерве кадров в порядке, установленном настоящим Законом.

2. Служащий полиции является государственным служащим.

Продолжительность рабочего времени

1. Для служащих центра временного содержания несовершеннолетних устанавливается пятидневная рабочая неделя.

2. Для служащих центра временного содержания несовершеннолетних, исполняющих служебные обязанности во вредных для здоровья условиях, устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени.

Список служащих центра временного содержания несовершеннолетних, для которых устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени, устанавливается Правительством Республики Армения.

Привлечение служащих полиции к службе в выходные и праздничные дни.

1. В случаях, предусмотренных частью первой статьи 29 настоящего Закона, служащий центра временного содержания несовершеннолетних может быть привлечен к службе в выходные и праздничные дни.

2. За службу в выходные и праздничные дни выплачивается доплата в порядке и размерах, установленных Правительством Республики Армения.

Освобождение от службы при временной нетрудоспособности

Служащий центра временного содержания несовершеннолетних при временной нетрудоспособности может быть освобожден от службы в порядке, установленном Правительством Республики Армения, но не более 6 месяцев.

Регулирование труда сотрудников правоохранительных органов в центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в Казахстане.

Проведенное исследование и практика показывают, что имеется определенный круг не решенных вопросов, касающихся административно-правового обеспечения общегосударственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – ОСПБПН). Это указывает на необходимость совершенствования вопросов, связанных с управлением и правовым регулированием деятельности всех субъектов ОСПБПН, а также ее основного субъекта – ведомственной системы органов внутренних дел (далее – ОВД), в первую очередь – центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП, центры).

В настоящее время деятельность ОВД по направлению несовершеннолетних в центры осуществляется согласно ст. 10 Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 г. № 591 «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности».

В ЦВИАРН предусмотрено содержание:

- обвиняемых в совершении преступлений в случаях, когда по условиям жизни и воспитания невозможно дальнейшее их проживание по прежнему месту жительства;

- безнадзорных и беспризорных в возрасте от трех до восемнадцати лет для установления родителей или других законных представителей;

- оставшихся без попечения законных представителей, в случае невозможности их своевременного устройства, а также отобранных при непосредственной угрозе их жизни или здоровью органом опеки и попечительства от законных представителей.

Стоит отметить, что помещение в ЦВИАРН обвиняемых в совершении преступлений в случаях, когда по условиям жизни и воспитания невозможно дальнейшее их проживание по прежнему месту жительства, в некоторых случаях рассматривается как альтернатива содержанию в следственном изоляторе.

При этом система защиты прав несовершеннолетних представляет собой два основных направления: профилактическая деятельность, которая реализуется в рамках «организационной защиты», в таком случае семьи, осознавая появившиеся у них трудности, могут самостоятельно обратиться за помощью в органы внутренних дел; второе направление – «правовая защита» прав и интересов несовершеннолетнего, когда есть основания полагать, что ситуация в семье принимает опасный характер для ребенка или же имеются доказательства совершения в отношении несовершеннолетнего уголовно наказуемого деяния.

Соответственно, для каждого направления действуют определенные программы, в рамках которых подростки посещают государственные и частные учреждения профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних

Представляет интерес изучение опыта Республики Казахстан в части реализации на ее территории государственного проекта «Ювенальная юстиция в Казахстане».

Ювенальная полиция Казахстана включает в себя следователей и оперуполномоченных криминальной полиции по делам несовершеннолетних, участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних.

Полицейскими широко используется возможность взаимодействия с ювенальными судьями. В ходе уголовного судопроизводства в соответствии с Законом Республики Казахстан от 28 января 2011 г. «О медиации» участвуют медиаторы, целью которых является урегулирование споров между сторонами и достижение между ними и взаимоприемлемого решения.

Важно отметить, что в случае примирения несовершеннолетнего обвиняемого с потерпевшим проведение судебного заседания является обязательным в целях разъяснения ребенку последствий совершения повторных правонарушений.

Основаниями помещения несовершеннолетних в центры временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних (далее – ЦВИАРН), помимо постановления органа уголовного преследования, санкционированное прокурором, или постановление суда; постановление начальника (заместителя начальника) городского, районного, линейного ОВД является постановление органа опеки и попечительства.

Регулирование труда сотрудников правоохранительных органов в центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в Киргизии.

В соответствии со ст. ст. 19, 20 Закона Кыргызской Республики от 25 июня 2005 г. № 82 «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике», помещение в центры адаптации и реабилитации для несовершеннолетних в качестве меры индивидуальной профилактики предусматривается для несовершеннолетних, которые систематически самовольно покидают семьи в возрасте до 16 лет или самовольно уходят из специальных учебно-воспитательных учреждений.

В Конституции закреплены наиболее важные вопросы организации и деятельности судебной власти, основополагающие принципы правосудия и ряд других важных моментов. Большинство из них получили свое развитие в других законах. В то же время ст. 49 Конституции КР содержит наиболее полную формулировку презумпции невиновности, которая не

воспроизведена еще в других законах. Более того, в Конституции КР сформулирован еще ряд положений, вытекающих из этого принципа и имеющих принципиальное значение для деятельности правоохранительных органов¹:

- обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность;
- неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого;
- при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона.

Эти положения сформулированы более четко, нежели сходные положения в Уголовно-процессуальном кодексе.

Как нами было уже отмечено, основополагающие правовые идеи, определяющие организацию и деятельность всех судов и судей Кыргызской Республики прямо закреплены в Конституции КР. Поэтому принципы правосудия принято именовать «конституционные».

К системе конституционных принципов относятся:

- законность;
- осуществление правосудия только судом;
- независимость судей;
- осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом;
- обеспечение доступа к правосудию;
- презумпция невиновности;
- состязательность и равноправие сторон;
- гласность судебного разбирательства;
- язык судопроизводства;

¹ Кыргызская республика. Законы. О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике: закон Кыргызской Республики от 25 июня 2005 г. № 82 // Республиканская газета «Эркин-Тоо» (в редакции Законов КР от 26 июля 2011 г. № 141, 16 июля 2012 г. № 114, 26 января 2015 г. № 26, 27 апреля 2017 г. № 64) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/documents> (дата обращения: 23.08.2019).

- участие граждан в осуществлении правосудия;
- непосредственность и устность судебного разбирательства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время в нашей стране идет процесс совершенствования государственной политики, направленной на профилактику противоправного поведения несовершеннолетних, в рамках которой развитие общегосударственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышение ее эффективности, защита прав каждого ребенка являются первостепенными задачами. Важно отметить, что проблема контроля государства и общества над противоправным поведением подростков уже давно стала острой для многих государств.

ЦВСНП играют важную роль в постановке несовершеннолетнего на путь законопослушного гражданина, это видно из указанных и описанных нами функций. Проблемы в данной отрасли тоже существуют, как в направлении порядка проведения профилактической работы, так и обеспечения несовершеннолетних и соблюдения ими режима ЦВСНП.

Характеризуя контракт о прохождении службы в органах внутренних дел как один из видов административно-правовых договоров, следует отметить, что прохождение службы в органах внутренних дел является разновидностью трудовой деятельности, имеющей ярко выраженную специфику из-за сферы ее применения – внутренняя безопасность (охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности). Осуществление указанной деятельности происходит в добровольном порядке в форме прохождения службы в органах внутренних дел по контракту. Посредством последней сотрудники органов внутренних дел реализуют свое право на труд.

Исследование действующего законодательства, а также практики его применения ОВД показывает, что некоторые нормы содержат неточности, пробелы. Стоит отметить, что несовершенство отдельных норм создает

условия для неоднозначного их толкования при осуществлении деятельности центрами административной деятельности. Остаются в стороне идеологические основы воспитательного воздействия на несовершеннолетних правонарушителей, вопросы проведения своевременной воспитательной и психологической работы с подростками, направленной на коррекцию их поведения, а также работа с семьей по восстановлению детско-родительских отношений.

Цель работы ОВД в общегосударственной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – оказать своевременную помощь оступившемуся ребенку, помочь ему стать законопослушным гражданином. В связи с этим обстоятельством среди мер, применяемых к несовершеннолетним, доминирует не наказание, а именно различного рода воспитательные меры. Направление несовершеннолетних в ЦВСНП является одной из них. Считаем необходимым минимизировать принудительное помещение несовершеннолетних в центры.

Предлагаем сделать работу ЦВСНП более открытой: для проведения занятий с детьми привлекать волонтерские и общественные организации, работать с несовершеннолетними правонарушителями в рамках разработанных индивидуальных воспитательных и психологических программ.

На наш взгляд, необходимо расширить профилактические возможности ЦВСНП в части развития воспитательной и психологической

Актуальные проблемы административного права и административного процесса работы с подростками, работы с семьей, направленной на восстановление детско-родительских отношений.

Необходим индивидуальный, особый подход к каждому ребенку, учитывающий возрастные и психологические характеристики, социальную среду, в которой формируется личность подростка. Стоит заметить, что во всех государствах постсоветского пространства действуют учреждения, предназначенные для временного содержания несовершеннолетних

правонарушителей. Во многих странах единственным отличием является название данных учреждений.

В административной деятельности ЦВСНП сложилось немало вопросов, требующих разрешения. Как внутриорганизационная, так и внешняя административная деятельность ЦВСНП является на сегодняшний день актуальной и требующей своего творческого переосмысления с тем, чтобы сделать ее оптимальной и действенной.

Предлагаем рассматривать понятие «административная деятельность ЦВСНП», как исполнительно-распорядительную деятельность должностных лиц ЦВСНП, обладающих государственно-властными полномочиями, осуществляемую посредством законодательно установленных административных процедур, форм, методов и средств в целях защиты прав несовершеннолетних, обеспечения их личной безопасности, профилактики безнадзорности и совершения несовершеннолетними повторных правонарушений.

В рамках совершенствования административной деятельности центров особого внимания заслуживает необходимость законодательного закрепления порядка межведомственного взаимодействия и взаимоинформирования всех субъектов общегосударственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с четко прописанными действиями сторон и указанием сроков, в которые они производятся.

Проведенное исследование и практика показывают, что имеется определенный круг не решенных вопросов, касающихся административно-правового обеспечения общегосударственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в странах Евразийского экономического союза. Это указывает на необходимость совершенствования вопросов, связанных с управлением и правовым регулированием деятельности всех субъектов ОСПБПН, а также ее основного субъекта – ведомственной системы органов внутренних, в первую

очередь – центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ 1 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ

ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. № 237
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
3. Федеральный закон «О полиции» 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
4. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.
5. Федеральный закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года №591-ІІ «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2004. №18 (2427). Ст. 105.
6. Федеральный закон Кыргызской Республики «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике» от 25 июня 2005 г. № 82 // Республиканские газета «Эркин-Тоо» (в редакции Законов КР от 26 июля 2011 г. № 141, 16 июля 2012 г. № 114, 26 января 2015 г. № 26, 27 апреля 2017 г. № 64) [Электронный ресурс]. URL: [http:// www.un.org/documents](http://www.un.org/documents) (дата обращения: 23.08.2019).
7. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 31 мая 2003 г. № 200-3 Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: [http://zakonby.net/zakon/63272-zakon-respubliki-belarusprofilaktiki beznadzornosti-i-pravonarusheni-y-nesovershennoletnihquot.html](http://zakonby.net/zakon/63272-zakon-respubliki-belarusprofilaktiki-beznadzornosti-i-pravonarusheni-y-nesovershennoletnihquot.html) (дата обращения: 23.08.2019).

8. Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19.07.2011 № 247-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 30 (ч.1). Ст. 4595.

9. Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 № 342-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч.1). Ст. 7020.

10. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016 г. N 1 (часть II) Ст. 212.

11. Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 июня 2017 г. № 23. Ст. 3309.

РАЗДЕЛ 2 ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Антонян, Ю. М. Наука криминология / Ю. М. Антонян. М.: Юрлит-информ, 2015. 374 с.

2. Базылев, Б. Т. Юридическая ответственность: теоретические вопросы / Б. Т. Базылев. Красноярск: Изд-во Краснояр. ун-та, 1985. 120 с.

3. Бакаев, А. А., Остапенко, Н. И. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: монография / А. А. Бакаев, Н. И. Остапенко; под науч. ред. В. А. Лелекова. М.: Изд. ВНИИ МВД России, 2003. 139 с.

4. Беженцев, А. А. Административная деятельность ОВД по предупреждению правонарушений несовершеннолетних / А. А. Беженцев. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2011. 255 с.

5. Беженцев, А. А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие / А.А.Беженцев. М.: Флинта НОУ ВПО «МПСИ», 2012. 296 с.
6. Беляева, Л.И. Правовые, организационные и педагогические основы деятельности исправительно-воспитательных учреждений для несовершеннолетних в России во второй половине XIX века: дис. ... докт. юрид. наук / Л.И. Беляева. М., 1995. 539 с.
7. Билим, Н.Н. Проблемы ликвидации беспризорности в СССР. (правовой аспект) / Н.Н. Билим // Общество и право. 2017. № 1. С. 13-16.
8. Бубличенко, В.И. Детские закрытые учреждения НКВД МВД СССР на Европейском Севере России: 1935-1956 гг.: автореф. дис. ... канд. истор. наук. / В.И. Бубличенко. Сыктывкар, 2015. 22 с.
9. Варадинов, Н.В. История Министерства внутренних дел / Н.В.Варадинов Ч. 2. Кн. 1. СПб., 1859. 632 с.
10. Витковская, С. Республика Казахстан. Уникальный прецедент, необычный даже для мировой практики / С.Витковская // Демографические и экономические аспекты ювенальной юстиции. 2008. № 16. С. 19-22.
11. Габараев, А.Ш. Особенности правового регулирования ответственности несовершеннолетних осужденных, злостно уклоняющихся от отбывания наказаний, не связанных с изоляцией от общества / А.Ш. Габараев // Вектор науки ТГУ. 2018. № 1. С. 123-128.
12. Гришаков, А.Г. Контракт о прохождении службы в органах внутренних дел и его правовая природа / А.Г. Гришаков // Алтайский юридический вестник. 2015. № 9. С. 60-63.
13. Дугенец, А.С. Административно-юрисдикционный процесс / А.С.Дугенец. М.: всерос.НИИ МВД, 2003. 274 с.
14. Духовский, М.В. Распределение исправительных заведений по территории России / М.В. Духовский // Журнал Министерства юстиции. 2010. № 7. С. 116-118.

15. Заболонкова, О. Изменения в законодательстве о социальных гарантиях сотрудникам ОВД / О. Заболонкова // Силовые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. 2015. № 1. С. 51-55.
16. Кирюхин, В. В. Административно-правовые меры по профилактике правонарушений и охране несовершеннолетних в деятельности полиции в дореволюционной России / В.В. Кирюхин // Труды Академии управления МВД России, 2016. № 2. С. 30-33
17. Кирюхин, В.В. Административная деятельность полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних / В.В. Кирюхин. Домодедово: ВИПК МВД России, 2017. 90 с.
18. Кононов, П. И. Основные категории административного права и процесса / П.И.Кононов. М.: Юрлитинформ, 2013. 416 с.
19. Костенников, М. В. Административная деликтность несовершеннолетних и роль полиции в борьбе с ней / М. В. Костенников. Домодедово: ВИПК МВД России, 2014. 108 с.
20. Кудрявцев, В. Н. Закон, поступок, ответственность / В. Н. Кудрявцев. М.: Наука, 1986. 448 с.
21. Латкин, В.Н. Учебник истории русского права периода империи (XVIII и XIX вв.) / В.Н. Латкин М.: Зерцало, 2014. 532 с.
22. Лискин, И.И. Специфика реализации контракта о прохождении службы в органах внутренних дел российской федерации / И.И. Лискин // Наука и практика. 2017. № 3 (60). С. 121-128.
23. Максимов, Е. Д. Из истории государственного призрения в России / Е.Д. Максимов // Трудовая помощь. 2017. № 3. С. 35-36.
24. Мальцев, Е.П. Правовое регулирование служебной дисциплины в органах внутренних дел Российской Федерации на современном этапе / Е.П.Мальцев // Молодой ученый. 2013. № 2 (49). С. 253-256.
25. Матузов, Н. И. Правовая система и личность / Н. И. Матузов. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1987. 294 с.

26. Махина, С. Н. Административный процесс: проблемы теории, перспективы правового регулирования / С. Н. Махина. Воронеж, 1999. 232 с.
27. Мигунова, Ю. В. Детская безнадзорность в России / Ю. В. Мигунова, Т. П. Моисеева. Уфа: ИСЭН УНЦ РАН, 2010. 156 с.
28. Митрохин, В.В. Административные процедуры прохождения службы в органах внутренних дел / В.В. Митрохин // Административное и муниципальное право. 2016. № 2. С. 128-140.
29. Новик, В.И. Становление и организация органов предупреждения беспризорности и преступности несовершеннолетних в дореволюционной России и СССР / В.И.Новик // История государства и права. 2016. № 15. С. 36-39.
30. Оболонский, А.В. Государственная служба (комплексный подход): учебное пособие / под ред. А.В. Оболонский. / М.: «дело» анх, 2009. 512 с.
31. Тулев, В. О. Административно-правовой статус начальника территориального органа МВД России на районном уровне / В. О. Тулев. М.: Акад. упр. МВД России, 2015. 98 с.
32. Федоров, К.Г. История полиции дореволюционной России: учебник / под. ред. К.Г. Федоров, А.Н.Ярмыш / К.Г.Федоров. М.: МВШМ МВД СССР, 1976. 94 с.
33. Чаннов, С. Е. Служебное правоотношение: понятие, структура, обеспечение. М.: ОСЬ-89, 2009. 218 с.
34. Чернакова, Г.А. Время было непростое, но интересное / Г.А.Чернакова // Инспектор по делам несовершеннолетних. 2016. № 5. С. 6-10.
35. Чечель, Г.И. Спорные вопросы назначения наказания несовершеннолетним/ Г.И. Чечель // Общество и право. 2011. № 3. С. 180-185.
36. Шергин, А. П. Административная юрисдикция / А. П. Шергин. М.: Юрид. лит., 1979. 144 с.

37. Юзиханова, Э.Г. Статистические показатели и тенденции преступности несовершеннолетних в новейшей России / Э.Г. Юзиханова // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 4. С. 82-87.

38. Янченко, И.Л. Взаимодействие Министерства внутренних дел Российской империи с государственными учреждениями и общественными организациями по вопросам общественного призрения: историко-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук./ И.Л. Янченко. М., 2012. 26 с.