

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, директор
ООО «ПРОСПЕР»

_____ А.Р. Глухова
_____ 2020 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Е.А. Степанов
_____ 2020 г.

Анализ влияния политики санкций на работу таможенных органов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» – 38.05.02.2020.384.ПЗ ВКР

Руководитель работы
доцент

_____ О.Н. Кутепова
_____ 2020 г.

Автор работы
студент группы ЭУ– 581

_____ С.О. Акулов
_____ 2020 г.

Нормоконтролер
старший преподаватель

_____ А.В. Кардапольцева
_____ 2020 г.

Челябинск 2020

АННОТАЦИЯ

Акулов С.О. Анализ влияния политики санкций на работу таможенных органов. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 581, 71 с., 6 ил., 1 табл., библиогр. список – 31. А4.

Объектом научного исследования в данной работе является состояние показателей таможенных органов, а также экономики и внешнеэкономической деятельности РФ в период действия экономических санкций.

Предметом исследования является таможенный контроль санкционных товаров.

Основные задачи при выполнении работы:

1) Изучить факторы, которые привели к введению санкций против Российской Федерации, а также к ответным мерам Российской Федерации.

2) Проанализировать, какие действия были применены таможенными и другими государственными органами по минимизации этих проблем.

Предметом исследования является таможенный контроль санкционных товаров.

Цель работы – Анализ влияния политики санкций на работу таможенных органов и степень влияния такой политики на экономику Российской Федерации в целом, во внешнеэкономической деятельности и таможенном деле.

В результате изучения данной темы была достигнута главная цель исследования, разработаны предложения по усовершенствованию работы таможенных органов

ОГЛАВЛЕНИЕ

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СВЯЗАННЫЕ С КОНТРОЛЕМ САНКЦИОННЫХ ТОВАРОВ.....	10
1.1 Таможенный контроль санкционных товаров	11
1.2 Сущность экономических санкций	14
1.3 История экономических санкции	16
1.4 Антироссийские санкции: причины, цели.....	28
1.5 Ответные меры РФ.....	33
2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ.	36
2.1 Основные направления и показатели деятельности таможенны органов РФ в период действия санкций	36
2.2 Изменения и новые решения для усиления таможенного контроля	42
2.4 Порядок работы мобильных групп	52
2.5 Ввоз контрафактной продукции.	55
3 МЕРЫ ПО СТАБИЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ И РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В УСЛОВИЯХ СНАКЦИЙ.....	59
3.1 Поддержка малого/среднего бизнеса и сельского хозяйства, интеграция со странами, не поддержавшими экономические санкции против Российской Федерации.....	60
3.2 Ужесточение мер по контролю за контрафактной продукцией.....	61
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	64
БИБЛИОГРАФИЧЕПСКИЙ СПИСОК.....	67

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Последние несколько лет характеризуются большими изменениями роли и места России в мире. На этом фоне появляются новые угрозы и вызовы во внутренней и внешней экономике, связанные с различными политическими событиями.

Объектом выпускной квалификационной работы является состояние показателей таможенных органов, а также экономики и внешнеэкономической деятельности РФ в период действия экономических санкций.

Предметом выпускной квалификационной работы является таможенный контроль санкционных товаров.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ влияния политики санкций на работу таможенных органов и на экономику в целом.

Таможенная служба Российской Федерации играет важную роль в экономике и экономической безопасности страны и, разумеется, общие экономические и политические факторы оказывают влияние на деятельность таможенных органов.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- охарактеризовать сущность экономических санкций, их содержание и цели;
- рассмотреть проблему эффективности применения санкций на примерах мирового опыта;
- проанализировать причины и цели введения санкций против России; их содержание и направленность;
- выяснить, какие последствия оказали санкции на экономическую ситуацию в России;
- рассмотреть ответные меры Российской Федерации по обеспечению экономической безопасности;
- показать, к каким результатам они привели; оценить деятельность таможенных органов России в рассматриваемый период;

– проанализировать проблемы, возникшие в таможенной сфере в связи с санкциями и контрсанкциями и показать действия таможенных органов РФ по их разрешению.

Разработанные предложения по совершенствованию методов выявления контрафактных товаров могут быть практически применимы как в работе таможенных органов, так и другими органами Российской Федерации и государств - членов Евразийского Экономического Союза.

Результаты работы могут способствовать повышению показателей экономической статистики и улучшению работы таможенных органов в области таможенного контроля за санкционными товарами.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СВЯЗАННЫЕ С КОНТРОЛЕМ САНКЦИОННЫХ ТОВАРОВ

Поскольку каждое государство имеет свои экономические, геополитические и национальные особенности, универсальных моделей, которые подошли бы для всех стран в мире, не существует.

Именно поэтому необходимо каждому государству с учетом своих национальных интересов выстраивать собственную модель, наиболее подходящую на определенном этапе исторического развития. В современной глобальной экономике многие государства постоянно подвергаются вовлечению в международные хозяйственные связи. Результатом этого является формирование единой мировой экономики. Внешнеторговая политика как экономическая категория представляет собой составную часть внешнеэкономической политики, направленную на развитие и регулирование торговых отношений с другими странами мира и (или) их группировками с целью укрепления позиций страны и ее бизнеса на мировой экономической арене.

Именно внешнеторговая политика содействует оснащению производственных предприятий более совершенной техникой, внедрению передовой технологии и опыта, стимулируют производство и экономическую деятельность, повышая их эффективность, сокращают время на организацию выпуска новых изделий, увеличивают национальный доход. Более того, сбалансированность внутреннего рынка, которая обеспечивается импортом товаров массового спроса, уровень качества жизни напрямую зависят от государственной внешнеторговой политики. В современном экономическом мире невозможно представить какое-либо государство, исключенное из системы мировых хозяйственных связей.

Говоря о России, подобная зависимость от мира отражается, прежде всего, на обеспеченности страны стратегически неотъемлемыми товарами, такими, как продовольствие, технологии, комплектующие для производств, а также лекарства. В связи с тем, что большинство стран мира имеет ограниченную ресурсную базу и

узкий внутренний рынок, они не в состоянии производить с достаточной эффективностью товары, которые необходимы для внутренних потребностей.

Для таких стран внешнеэкономические связи являются способом получения необходимых товаров. Страны с большим сырьевым потенциалом основывают свои экономические системы на основе реализации экспортного потенциала. Но внешнеторговые связи и торговля между государствами далеко не всегда развиваются благоприятно для многих государств, чья экономика не развита, и они не могут на равных торговать с ведущими и развитыми странами.

Ситуация нередко усложняется, когда для достижения своих внешнеполитических целей отдельные государства начинают проводить сознательную политику ограничения торговли с партнерами или вовсе ее прекратить и вводят в действие так называемые санкции.

Такие экономические и политические меры, как санкции, часто влияют на показатели экономики страны и вносят корректировки в работу и показатели государственных органов в целом, и таможенных органов в частности.

Для того чтобы проанализировать влияние политики санкций на работу таможенных органов, необходимо обратиться к основам работы таможенных органов, таким как таможенный контроль, а также ознакомиться с понятием «Экономические санкции».

1.1 Таможенный контроль санкционных товаров

Таможенный контроль - совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании [1].

Внешекономическая деятельность, внешняя торговля связаны с перемещением через таможенную границу страны юридическими и физическими лицами товаров и транспортных средств международной перевозки, которые подлежат таможенному контролю.

Таможенный контроль является одной из основных задач таможенных органов, он устанавливает обязательность совершения определенных действий со стороны таможенных органов и со стороны лиц, перемещающих товары и транспортные средства международной перевозки, в формах указанных ниже.

Форма таможенного контроля – это направление деятельности должностного лица таможенного органа, включающее применение определенных методов, средств и способов в целях проверки соблюдения субъектами внешнеторговой деятельности таможенного законодательства таможенного союза.

При выборе форм таможенного контроля используется система управления рисками.

Система управления рисками основывается на эффективном использовании ресурсов таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства. Формами таможенного контроля являются: получение объяснений; проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; таможенный осмотр помещений и территорий; Таможенная проверка.

Все таможенные процедуры вытекают из осуществления таможенного контроля. Любая таможенная операция и процедура предполагает проведение контрольных действий должностными лицами таможенных органов: проверка документов и сведений, получение объяснений, осмотр и или досмотр товаров и т. д. Осуществление ряда форм таможенного контроля возможно и по завершению таможенных процедур.

Таможенный контроль играет важную роль в борьбе с незаконным ввозом различной продукции, в том числе и санкционных товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения.

Для контроля за перемещением санкционных товаров и ужесточения такого контроля таможенные органы принимают дополнительные меры.

5 августа 2014 года был издан Указ Президента РФ №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях безопасности Российской Федерации».

После введения данного указа, ФТС России регулярно осуществляет комплекс испытательных мероприятий, которые должны предотвратить ввоз и последующую продажу на территорию нашего государства товаров отдельных категории, а также повысить действенность работы по соблюдению запретов.

Одной из таких мер была организация специальных мобильных групп в 2015 году.

У мобильных групп есть основные задачи, они участвуют в действиях по предотвращению незаконного перемещения товаров через границу РФ и обнаруживают и фиксируют правонарушения.

Также они обеспечивают исполнение таможенного законодательства и осуществляют контроль в отношении оперативной обстановки по экспорту, импорту, транзита товаров через таможенную территорию.

Мобильные группы обнаруживают средства и механизмы для противозаконного ввоза на таможенную территорию товаров и транспортных средств и разрабатывают различные методы по пресечению нарушений.

Одной из важных задач мобильных групп является административное задержание лиц, совершивших правонарушения в области таможенного законодательства.

Также мобильные группы сообщают информацию таможенным органам.

Эта информация о различных попытках незаконного перемещения транспортных средств и товаров через границу и сбор сведений о нелегальном передвижении товаров через границу с целью увеличения результативности работы таможенных органов; вторичный досмотр товаров и транспортных средств.

Мобильные группы выполняют свои задачи самостоятельно или в некоторых случаях совместно с таможенными органами или с другими подразделениями правоохранительных органов.

В условиях политики санкций, принятые меры по введению в работу мобильных групп помогают осуществлять таможенный контроль за санкционными товарами.

1.2 Сущность экономических санкций

Экономические санкции представляют собой политический инструмент или ограничительные меры в сферах внешней торговли и финансов, коммуникаций на различных уровнях, включая научный и культурный обмен, спорт и так далее.

Они все более широко применяются для решения различных внешнеполитических задач. В правовом контексте они определяются как наказание (или угроза), которое применяют страны или объединения стран с целью повлиять на оппонентов.

Санкции могут преследовать различные цели: от наказания до демонстрации морального осуждения и выражения мнения общества. Они различаются по объектам непосредственной направленности: отдельные отрасли и сферы хозяйства (как правило, наиболее значимые для стран-объектов санкций); персональные или распространяющиеся на всех граждан, на определенные компании или весь бизнес; по числу вовлеченных субъектов санкций: многосторонние или односторонние; по причинам введения и условиям отмены: соблюдение прав человека, прекращение военных действий или поддержки определенных режимов, выполнение договоренностей и т.д.; по длительности: долгосрочные, краткосрочные; наконец, по влиянию на страны-субъекты.

Взгляд на санкции в контексте теории международных отношений и практической политики – шире: в них видят инструмент влияния на политику страны – нарушителя норм, позволяющий вернуть ее поведение в

необходимые рамки. Согласно одному из наиболее широко признанных определений, введенному в научный оборот в 60-е годы, «санкции представляют собой действия, инициируемые одним или несколькими субъектами санкций, направляемые против другого или других объектов санкций, преследующие одну из двух или одновременно обе следующие цели: наказать нарушителя путем лишения его доступа к чему-то, представляющему для него ценность, и/или вынудить его соблюдать определенные нормы, которые инициаторы санкций считают важными»

Экономическое давление осуществляется через ограничения или запреты, накладываемые на внешнеторговые и финансовые операции, а также на инвестиционную активность. Набор таких мер варьирует в довольно широких пределах: в сфере внешней торговли – от некоторого повышения таможенных пошлин до эмбарго; в области финансов – от частичного ограничения операций до их полного блокирования и замораживания счетов; в сфере инвестиций – от ограничения или блокирования потоков капитала до принудительного вывода уже инвестированных капиталов. Различными могут быть также масштабы и конкретная направленность санкций: персональные касаются конкретных индивидов, селективные затрагивают определенные виды продукции, отдельные компании, отрасли, географические области; относительно редко практикуемые – общие, или «коллективные» санкции направлены на страну в целом.

Сущность санкций проявляется в том, что они должны рассматриваться в качестве инструмента глобальной международной политики, который, несомненно, способен был бы быстро видоизменяться в зависимости от новых политических нюансов. Глобальные санкции способны предотвратить или прекратить осуждаемое поведение внешнего характера. А отличительная черта односторонних санкций – возможность затрагивать политические и экономические интересы физических и юридических лиц страны - объекта санкций[1].

Санкции, в отличие от военных мер воздействия, являются наименее затратным вариантом ответа на недоброжелательные действия от другой стороны, и, тем самым, содержат в себе минимальный риск дальнейшего исхода событий в условиях санкций. Прежде всего, выражается это в возможности постепенного введения ограничительных мер, их отмены, в минимизации рисков для гражданского населения страны, против которой вводятся ограничительные меры [2].

1.3 История экономических санкций

Экономические санкции – старейший инструмент международной политики. Едва ли не каждый представленный в литературе очерк истории санкций начинается с рассказа о том, что первое дошедшее до нас упоминание о политике санкций насчитывает более двух с половиной тысячелетий. Идея принадлежала древним грекам, Афины доминировали в Элладе (в Греции), поэтому посчитали вправе ввести запрет на посещение своих портов и рынков купцам из другой области – Мегары. Результатом такого решения стало начало жестокой Пелопонесской войны, то есть войны между крупнейшими державами военно-политических объединений Греции – Афинская морская держава и Коринф с Мегарой (Пелопонесский союз)[3].

Во времена существования империй введение санкций объяснялось тем, что державам необходимо было пополнять казну денежными средствами и занимать ведущие позиции в международном товарообороте.

Ярким примером применения санкций и ведения торговой и таможенной войны является противостояние Франции с Великобританией в начале XIX в. В 1806 году Наполеон Бонапарт, император Франции, в отношении Великобритании установил «континентальную блокаду», запретив странам Европы, оккупированными Францией или зависимым от нее, приобретать британские товары [4].

Также, неоднократно санкции вводились и против Китая. Страны, которые торговали с Китаем, периодически устанавливали запрет на ношение шелковой одежды, которой в тот период времени торговал преимущественно Китай. Такие запреты приносили серьезный ущерб экономике Китая.

В истории нашей страны санкции были не столь редким явлением: в течение советского периода они применялись неоднократно.

Экономическая блокада странами Антанты Советской России.

Вскоре после прихода к власти большевиков в октябре 1917 г. государства Антанты (Великобритания, Франция, США и др.) ввели против Советской России (с 1922 г. - СССР) экономическую блокаду, полностью прекратив с ней всякие экономические отношения. Основанием для таких мер послужило начало в декабре 1917 г. переговоров между советским правительством и Германией о заключении сепаратного мира (Брестский мир подписан 3 марта 1918 г.), национализация предприятий, принадлежащих иностранному капиталу, и отказ от выплат по долгам Российской империи.

В декабре 1917 г. торговые отношения с Советской Россией прекратили США, в 1918 г. к ним присоединились Англия и Франция. После завершения Первой мировой войны и заключения Версальского мирного договора (28 июня 1919 г.) Верховный совет Антанты объявил о полном запрещении всех форм экономических связей с Советской Россией. К экономической изоляции РСФСР подключилась и Германия, вынужденная исполнять решения стран-победителей. Блокада начала действовать с 10 октября 1919 г. и продолжалась до 16 января 1920 г.

Санкции Антанты оказали серьезное влияние на внешнюю торговлю РСФСР: если в 1918 г. ее оборот составлял 88,9 млн руб., то в 1919 г. - 2,6 млн руб.

Антидемпинговые меры и другие санкции против СССР в начале 1930-х гг.

В июле 1930 г. США обвинили СССР в демпинге (сознательном занижении цен на свои товары) при поставках в Соединенные Штаты спичек, угля, асбеста,

марганца и других товаров и ввели протекционистские меры(ввозные пошлины и др.).

В 1931 г. Соединенные Штаты запретили импорт советских пиломатериалов из четырех зон европейской части СССР - Кольского полуострова, Карельской автономной республики, Северной области и Зырянской автономной области - в связи с тем, что в этих регионах использовался принудительный труд заключенных.

3 октября 1930 г. Франция обвинила СССР во вмешательстве в свои внутренние дела, в частности в финансировании подрывной деятельности компартии. В качестве санкционных мер была введена система лицензирования советских товаров, что привело к их удорожанию и потере конкурентоспособности. В том же году аналогичные меры против советской продукции ввели Югославия, Венгрия, Бельгия и Румыния.

20 октября 1930 г. Совет народных комиссаров СССР принял постановление "Об экономических взаимоотношениях со странами, устанавливающими ограничительный режим для торговли с СССР". Внешнеторговым организациям было запрещено размещать заказы и производить закупки в подвергнутых санкциям странах и фрахтовать их суда. Было максимально сокращено использование портов этих стран для транзитных и реэкспортных операций через СССР.

Ограничения на торговлю с Францией были отменены в 1931 г. в связи с денонсацией французским парламентом декрета от 3 октября 1930 г. Эмбарго в отношении США снято после официального установления советско-американских дипломатических отношений 16 ноября 1933 г.

В результате антидемпинговых мер общий оборот советский внешней торговли упал с 1,6 млрд руб. в 1930 г. до 1,5 млрд в 1931-м. Советский экспорт за этот период также снизился с 812,7 млн до 636,1 млн руб.

Санкции Великобритании против СССР.

В марте 1933 г. советские власти арестовали несколько британских инженеров, работавших на строительстве электростанций в СССР, по обвинению в шпионаже и саботаже. Великобритания потребовала немедленного освобождения своих граждан. Однако советский суд признал пятерых британцев виновными, двое из них были заключены под стражу, остальные высланы из страны на родину. В ответ 26 апреля 1933 г. Великобритания ввела эмбарго на импорт из Советского Союза различных видов зерна, хлопка, леса и нефтепродуктов вплоть до освобождения своих граждан. На следующий день СССР закрыл транзит британских товаров через свою территорию, советским организациям было запрещено размещать заказы в Великобритании, использовать британские порты и т. п. После негласных переговоров, начатых по инициативе советской стороны, 1 июля 1933 г. британские граждане были освобождены и высланы на родину, взаимные санкции отменены.

Согласно советским статистическим данным, объем советско-британской торговли в 1933 г. упал почти в два раза по сравнению с 1932 г.: с 1 млн руб. до 515 тыс. руб.

Санкции, связанные с советско-финской войной.

30 ноября 1939 г. советские войска начали боевые действия против Финляндии 2 декабря 1939 г. администрация президента США Франклина Рузвельта объявила так называемое "моральное эмбарго" на торговлю с СССР. Одной из причин его введения стали бомбардировки жилых районов Хельсинки советской авиацией. В связи с этим в рамках эмбарго был установлен запрет на поставки в СССР авиатехники, а также материалов для авиапромышленности, таких как алюминий, молибден и авиабензин." Моральное эмбарго" было отменено в январе 1941 г., когда в США стали рассматривать СССР в качестве потенциального союзника против гитлеровской Германии.

Советско-финская война также привела к исключению СССР из Лиги Наций(США, Германия, Италия и Япония на тот момент не входили в организацию). Соответствующую резолюцию Совет Лиги принял 14 декабря 1939 г.

Согласно советским статистическим данным, советско-финская война не оказала негативного влияния на внешнеторговый оборот СССР. Объем торговли с США в 1939 г. составлял 66,1 млн руб., в 1940 г. возрос до 95,3 млн руб. Общий оборот советской внешней торговли также увеличился - с 271,4 млн руб. в 1939 г. до 485,2 млн руб. в 1940-м.

Ограничение экспорта в СССР и соцстраны.

С началом холодной войны США стали применять новый тип экономических санкций против СССР и стран социалистического блока. Они были направлены на перекрытие доступа к передовым технологиям и высокотехнологичной продукции. В марте 1948 г. Министерство торговли США ограничило экспорт стратегических материалов, оборудования и вооружений в СССР и соцстраны Восточной Европы. В 1949 г. эти ограничения были закреплены в Законе об экспортном контроле (ExportControlAct).

Для реализации ограничительных мер в 1949 г. по инициативе США был создан Координационный комитет по экспортному контролю(КОКОМ; CoordinatingCommitteeforMultilateralExportControls, СОСОМ), который осуществлял надзор за поставкой товаров и технологий западных государств СССР и его союзникам. В КОКОМ входили 17 стран (США, Канада, Австралия, Япония, Великобритания, Бельгия, Дания, Франция, ФРГ, Греция, Италия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Испания, Турция). Еще шесть государств сотрудничали с комитетом(Австрия, Финляндия, Ирландия, Новая Зеландия, Швеция и Швейцария), формально не являясь его членами. Комитет разработал стратегию "контролируемого технологического отставания", согласно которой техника и технологии могли продаваться в социалистические страны не раньше чем через четыре года после их серийного выпуска. КОКОМ вел три списка товаров и технологий: первый с полным запретом на экспорт, второй с

экспортом в ограниченном количестве и третий без ограничений экспорта, но с контролем за их конечным использованием. Любое из государств-участников комитета могло наложить вето на сделку по продаже, предложенную другим участником комитета. КОКОМ прекратил свою деятельность в 1994 г.

Самым громким случаем нарушения ограничений, наложенных КОКОМ, стала продажа в 1982-1984 гг. японской компанией Toshiba совместно с норвежской KongsbergGruppen фрезерных станков с программным управлением. С их помощью советской промышленности удалось создать новый тип лопастей для подводных лодок, которые значительно снизили уровнем шума и, соответственно, возможность обнаружения субмарин противником.

Закон об оборонной взаимопомощи и контроле.

В 1951 г. США ужесточили экономические ограничения для экспорта в социалистические государства в связи с войной в Корее (1950-1953), где СССР поддерживал Северную Корею (КНДР), а западные государства – Южную.

В том же году Соединенные Штаты расторгли соглашение с советским правительством о торговле 1937 г., лишив СССР режима наибольшего благоприятствования. В результате таможенные тарифы на советские товары выросли в 4,6 раза по сравнению с уровнем налогообложения товаров других стран. Американский Конгресс принял Закон об оборонной взаимопомощи и контроле (Mutual Defense Assistance Control Act). Согласно этому документу, США могли отказать в экономической поддержке (например отменить режим наибольшего благоприятствования в торговле) любому государству, которое не присоединится к эмбарго против СССР и "находящихся под его влиянием" стран и продолжит поставки им стратегических товаров. Однако впоследствии, под давлением своих европейских союзников, США внесли в данный закон множество поправок и исключений, которые привели к тому, что акт фактически не действовал.

Статистические данные показывают, что с 1947 г. объем советско-американской торговли начал резко сокращаться. В 1946 г. он составлял 303,9 млн руб., в 1947 г. - 170 млн, в 1948 г. - 119 млн руб. В 1951 г. этот показатель упал до 24,3 млн руб., в 1952 г. - до 16,2 млн. Медленный рост начался только с 1955 г., отметка в 100 млн руб. была преодолена только в 1964 г. В эти же годы оборот внешней торговли СССР с "промышленно развитыми капиталистическими странами" Запада в целом рос, пережив лишь небольшое сокращение в 1949-1951 гг. В 1947 г. он составлял 459,1 млн руб., в 1948 г. - 679 млн, в 1949 г. - 565,8 млн, в 1951 г. - 576,8 млн, а в 1952 г. уже 734,5 млн руб.

Эмбарго НАТО на поставку труб большого диаметра для трубопровода "Дружба"

С 1955 по 1965 г. СССР нарастил экспорт нефтепродуктов практически в десять раз. В 1959 г. в Праге руководители стран - членов Совета экономической взаимопомощи (СССР, Венгрия, Чехословакия, Польша и ГДР) подписали соглашение о строительстве нефтепровода "Дружба", который должен был связать СССР и соцстраны Восточной Европы.

Строительство началось в 1960 г. и завершилось в 1964 г., с 1969 г. велось расширение системы трубопровода, а в 1974 г. построена его вторая нитка. Позднее, в начале 1970-х гг., с помощью системы трубопроводов "Дружба" был налажен экспорт советских нефти и газа в капиталистические государства, в первую очередь в Западную Германию. Одной из проблем при строительстве был недостаток и низкое качество отечественных труб большого диаметра, производство которых в СССР только началось. Поэтому Советский Союз организовал закупку таких труб в Западной Европе. В октябре 1962 г. три крупные германские фирмы Mannesmann, Hoesch и Phoenix-Rheinrohr подписали контракт на их поставку в СССР. Также заказы были сделаны в Италии и других западноевропейских государствах.

США расценили активное продвижение СССР на нефтегазовом рынке как "военную угрозу". Для противодействия строительству нефтепровода американская администрация организовала давление на своих союзников по НАТО через структуру Комитета экономических советников альянса. В ноябре 1962 г. подготовленный США проект эмбарго на поставку труб большого диаметра в СССР был одобрен Североатлантическим советом НАТО (за - 13 из 15 стран-участниц). При этом эмбарго носило рекомендательный характер. Поначалу Германия и Франция разорвали свои соглашения о поставке 40-дюймовых труб в СССР, что привело к задержке строительства трубопровода на один год. Первая очередь "Дружбы" была построена из труб, произведенных в СССР. Позднее, под давлением европейских производителей, запрет на поставку труб большого диаметра в СССР был полностью снят. В феврале 1970 г. Карл Шиллер, министр экономики ФРГ, и Николай Патоличев, министр внешней торговли СССР, подписали контракт на поставку советского природного газа в Западную Германию – около 3 млрд куб. м в год. Со своей стороны Германия через компанию Mannesmann оплачивала полученное топливо поставками 1,2 млн тонн труб большого диаметра, необходимых для строительства газопровода. Поставки по контракту начались 1 октября 1973 г.

Поправка Джексона - Вэника к Закону о торговле США

В 1974 г. в обеих палатах американского парламента рассматривался Закон о торговле.

По инициативе сенатора Генри Джексона и члена Палаты представителей Чарльза Вэника в закон была внесена поправка, отменяющая режим наибольшего благоприятствования в торговле, а также предоставление кредитов и кредитных гарантий для стран, которые ограничивают право своих граждан на эмиграцию. Кроме того, поправкой предусматривалось применение дискриминационных тарифов в отношении товаров, импортируемых в США из стран с нерыночной экономикой.

Поводом для введения данных мер послужил указ Президиума Верховного Совета СССР от 3 августа 1972 г., согласно которому граждане, выезжающие на постоянное место жительства за рубеж и имеющие высшее образование, должны были возместить государству затраты на их обучение в вузах. Наибольшее сопротивление данная мера встретила среди советских еврейских активистов, выступавших за свободу эмиграции в Израиль. Закон о торговле вступил в силу после его подписания президентом США Джеральдом Фордом 3 января 1975 г. Поправка вошла в документ как ст. 2432 ("Свобода эмиграции в торговых отношениях Восток - Запад"). Под действие санкций, помимо СССР, попали Китай, Вьетнам и Албания.

С 1989 г. на действие поправки Джексона - Вэника в отношении СССР был наложен мораторий, в связи с разрешением на свободную эмиграцию из СССР. В 2002 г. США официально признали РФ "страной с рыночной экономикой". 21 ноября 2012 г. поправка Джексона - Вэника была официально отменена в отношении России Конгрессом США.

По данным советской статистики, объем торговли между СССР и США в 1975 г. составлял 1,6 млрд руб., в 1976 г. - 2,2 млрд, в 1977 г. - 1,5 млрд руб. "Зерновое эмбарго" США.

В 1975 г. между СССР и США был заключен долгосрочный договор, согласно которому Соединенные Штаты обязались поставлять 8 млн тонн зерна в Советский Союз. В 1979 г. Министерство сельского хозяйства США разрешило продать СССР в 1980 г. 17 млн тонн зерна свыше этой нормы. 4 января 1980 г., в ответ на ввод советских войск в Афганистан 25 декабря 1979 г., президент США Джимми Картер объявил о расторжении зернового контракта на поставку 17 млн тонн. Он пообещал, что предназначенное для СССР зерно будет выкуплено государством у американских фермеров по рыночным ценам, после чего его излишки направят в бедные страны и на производство биотоплива. Помимо ограничений на продажу зерновых, в январе 1980 г. была прекращена выдача лицензий на продажу высоких технологий СССР, ограничен экспорт

американских товаров, заморожены все совместные культурные и экономические мероприятия, а советским судам было запрещено заниматься рыбным промыслом в водах США.

Согласно данным американских исследователей, зерновое эмбарго не достигло своей цели. СССР приобрел зерно в Аргентине, Канаде, Испании, Австралии, которые не поддержали позицию США. При этом американское правительство потратило более 2 млрд долларов на то, чтобы выкупить продукцию своих фермеров. В апреле 1981 г. новый президент США Рональд Рейган объявил об отмене эмбарго.

Бойкот московской Олимпиады.

20 января 1980 г. президент США Джимми Картер заявил о бойкоте летней Олимпиады в Москве (19 июля - 3 августа 1980 г.) в качестве ответной меры на введение советских войск в Афганистан в декабре 1979 г.

26 января это решение утвердил Национальный олимпийский комитет США. Весной того же года американские власти призвали поддержать это решение своих союзников по НАТО, а также другие государства. В общей сложности в бойкоте участвовала 61 страна из числа приглашенных, среди них были Западная Германия, Япония, КНР, Канада, Норвегия, Аргентина и др.

Спортсмены ряда стран выступали под флагами своих национальных олимпийских комитетов или под флагом Международного олимпийского комитета (Австралия, Испания, Дания и др.).

В США в Филадельфии 16-17 июля 1980 г. прошли так называемые Олимпийские игры бойкота (OlympicBoycottGames), в которых приняли участие спортсмены из 29 стран, отказавшихся от участия в московских Играх. В качестве ответной меры Советский Союз и страны социалистического лагеря бойкотировали летние Олимпийские игры 1984 г. в Лос-Анджелесе (США).

Санкции, введенные против СССР администрацией Рональда Рейгана.

В годы президентства Рональда Рейгана отношения между США и СССР обострились, Соединенные Штаты ввели целый ряд экономических санкций против Советского Союза. Первый пакет был объявлен президентом Рейганом 29 декабря 1981 г. Формальным поводом для этого послужило обвинение в том, что СССР принимал участие во "введении чрезвычайного положения в Польше" 13 декабря и репрессиях "по отношению к польскому народу".

Главным решением администрации Рейгана стал запрет на поставку американскими компаниями в СССР электронного и нефтегазового оборудования. Этот шаг должен был воспрепятствовать строительству советского экспортного газопровода Уренгой - Помары - Ужгород, в котором участвовали европейские компании и банки (DeutscheBank, Creusot-Loire, Mannesmann, JohnBrownEngineering и др.). США рассматривали этот проект как угрозу своей национальной безопасности, так как он вел к энергетической зависимости западноевропейских государств от СССР.

В июне 1982 г. власти США ужесточили эмбарго, распространив запрет не только на продукцию американских фирм, но и на оборудование, производимое их филиалами за рубежом и иностранными компаниями по американским лицензиям. Это решение привело к конфликту между США и их западноевропейскими союзниками. В июле-августе 1982 г. западногерманское, французское, британское, итальянское правительства поддержали своих производителей, объявив американские санкции незаконными. После того как европейские компании поставили в августе 1982 г. нефтегазовое оборудование в СССР, США ввели против них специальные санкции (Creusot-Loire, Mannesmann, JohnBrownEngineerin и др.). В результате переговоров с представителями европейских правительств президент США Рональд Рейган 13 ноября 1982 г. объявил об отмене эмбарго на поставку нефтегазового оборудования в СССР. В итоге строительство газопровода Уренгой - Помары - Ужгород завершилось в 1984 г. Однако под давлением санкций масштаб проекта был сокращен: вместо

двух запланированных линий газопровода была проложена только одна, построенная частично из советских материалов и оборудования.

Для компенсации вынужденной отмены части санкций против СССР Рональд Рейган подписал в ноябре 1982 г. секретную директиву NSDD-66 (National Security Decision Directive; документ, устанавливающий главные направления внешней и оборонной политики). Она предусматривала расширение списка экспортных ограничений в отношении СССР в рамках КОКОМ, оказание давления на европейских союзников с тем, чтобы они выделяли кредиты СССР только по рыночным курсам, развитие сферы альтернативной энергетики, чтобы уменьшить зависимость Европы от поставок советского природного газа.

Согласно данным советской статистики, объем торговли между СССР и США в 1979 г. составлял 2 млрд 837 млн руб., в 1980 г. он сократился почти в два раза до 1 млрд 502 млн руб. В 1981 и 1982 гг. наблюдался рост (1,8 млрд и 2,2 млрд руб. соответственно), в 1983 г. последовало падение до 1,9 млрд руб., а в 1984 г. - вновь значительный рост до 3,1 млрд руб. В этот же период отмечался постоянный рост торгового оборота между СССР и "промышленно развитыми капиталистическими странами". В 1979 г. объем торговли между ними зафиксирован в размере 25,8 млрд руб., в 1980 г. - 31,6 млрд, в 1981 г. - 35,4 млрд, в 1982 г. - 37,7 млрд, в 1983 г. - 38,3 млрд, в 1984 г. - 40,9 млрд руб.

Санкции против "Аэрофлота".

В декабре 1981 г. президент США Рональд Рейган заявил о том, что "Аэрофлоту" будет запрещено совершать полеты в воздушном американском пространстве. Эта мера вступила в силу с 5 января 1982 г.

Дальнейшие санкции против советской авиакомпании были введены в сентябре 1983 г., после того как советские системы ПВО сбили Boeing 747 южнокорейской авиакомпании Korean Air Lines, который вторгся в воздушное пространство СССР и не отвечал на предупредительные сигналы. Федеральное управление гражданской авиации США закрыло авиалинию R-20 для гражданской авиации, что, по сути, означало блокаду авиасообщений с СССР. В

течение двух месяцев отменялись рейсы "Аэрофлота" и воздушное пространство между США и СССР было перекрыто, однако под давлением американских авиакомпаний, потерявших один из кратчайших маршрутов между Аляской и Восточной Азией, сообщение было открыто уже 2 октября. С 12 сентября 1983 г. в Соединенных Штатах был введен запрет на продажу билетов на рейсы "Аэрофлота". Были закрыты представительства компании в Вашингтоне и Нью-Йорке, запрещены контакты американских авиакомпаний с "Аэрофлотом". Возобновление воздушного сообщения между СССР и США состоялось только в апреле 1986 г. [5]

1.4 Антироссийские санкции: причины, цели

В отличие от СССР, Россия до 2014 г. не подвергалась санкциям[7]. Более того, в постсоветский период были предприняты шаги в сторону нормализации торговых отношений России с западными странами. Так, например, в 1994 г. прекратила свою деятельность организация КоКом, созданная в 1949 г. для контроля над экспортом в страны Восточного блока, в 2012 г. Американский Конгресс отменил поправку Джексона – Вэника и т.д. Не удивительно, что после распада СССР и окончания холодной войны проблема санкций не привлекала особого внимания ни российского правительства, ни российского научного сообщества.

Рубежным в этом плане стал 2013-2014 года.

В конце 2013 года в Украине началась гражданская революция, которая привела к перестройке государства. Одна сторона населения Украины, проживающая в западной и центральной части государства, поддержала государственную перестройку, а другая сторона населения страны, находящаяся на юго-востоке, выразила свое несогласие. В связи с конфликтом политических и других интересов, сопровождающимся принудительными действиями в разных сторонах государства, в Украине быстро изменились обособленные настроения на юго-востоке государства. 16 марта 2014 года в Крыму и г. Севастополе

(территории суверенной Украины) не без вмешательства России состоялись референдумы по определению своего будущего. Более 95% их участников выразили волю о воссоединении с Россией. Российская Федерация стала солидарной с проведением референдума военной оккупацией на полуострове. Результатом голосования на референдуме стали следующие показатели: 82,71 % избирателей проголосовало с результатом 96,77 % за присоединение Крыма к Российской Федерации. Руководство Крыма 17 марта направило просьбу к России о присоединении республики на основании прав субъекта. В результате Россия признала референдум в Крыму и подтвердила просьбу о присоединении полуострова к России, поскольку Крым имеет важное стратегическое значение для РФ в черноморском регионе.

Обособленные тенденции овладели и востоком Украины – Донбасским регионом. В мае 2014 года на фоне развернувшейся на юго-востоке Украины карательной операции новых киевских властей под кодовым названием «АТО» (антитеррористическая операция) прошли референдумы, на основании результатов которых были созданы Донецкая и Луганская народные республики. В целом же эти процессы стали ответной реакцией населения Украины на политику киевских властей. Международное сообщество, в лице государств с развитой рыночной экономикой, прежде всего США, не признало референдум в Крыму и сочло присоединение Крыма к России, несмотря на само волеизъявление населения Крыма, актом военной агрессии по отношению к территориальной целостности Украины. Вопреки тому, что референдумы о вхождении Крыма и Севастополя в состав Российской Федерации были проведены 18 марта, еще 6 марта США были введены первые санкции в отношении России под предлогом ее вмешательства во внутренние дела Украины, а присоединение Крыма было расценено большинством стран как грубое нарушение международного права.

Многие специалисты и большинство политиков в России полагают, что более значимыми были даже не политические, а экономические причины санкций. Они связывают это с ростом экономики России, которая в 2000-е гг. стала выходить из

длительного экономического кризиса, обусловленного распадом СССР и сложным процессом создания рыночной экономики в России. Тем не менее, современная Россия сумела сохранить и упрочить глобальную конкурентоспособность в ряде отраслей экономики, в таких, как газовая отрасль, нефтяная отрасль, атомная энергетика, космическая и авиационная промышленность, оборонно-промышленный комплекс, банковская сфера и др.⁴² События с введением санкций развивались стремительно. Страны Запада действовали очень консолидировано: вслед за США к ним присоединились Канада, Япония, Австралия, члены Евросоюза (а это 28 стран Европы), а также Черногория, Исландия, Албания, Украина, Лихтенштейн и Норвегия, даже Косово, причем каждая страна составляла свои санкционные списки. Только Китай и Индия посчитали недопустимым решением о применении экономических санкций и об оказании давления в отношениях между различными странами мира. С марта 2014 г. санкции регулярно продлевались, а списки «наказанных» постоянно корректировались, преимущественно в сторону увеличения. Дополнительными поводами для продления, помимо обвинения в инспирировании негативных событий в Украине, стало участие России в военном конфликте в Сирии, а также якобы вмешательство России в выборную кампанию в США[7].

События 2014 года открыли новую страницу в истории антироссийских санкций. Начало этому было положено исполнительным Указом Президента США Б. Обамы от 6 марта 2014 года, в соответствии с которым были введены санкции против российских официальных лиц и организаций, «угрожающих суверенитету и территориальному единству Украины».

Против России были введены многосторонние (инициировали санкции США, к которым присоединились страны ЕС и другие страны) и масштабные санкции, касающиеся различных областей: торговли, финансов, участия страны в деятельности международных организаций и т.д.

Специфические санкции были введены в отношении Крыма и организаций и фирм, работающих в Крыму или имеющих контакты с администрацией Крыма.

Наконец, имело место активное информационное и идеологическое сопровождение санкций с целью воздействия на общественное мнение как внутри стран- субъектов, так и в РФ.

За 10 дней до референдумов в Крыму и г. Севастополе, – 6 марта, Б. Обама подписал указ № 13660 «Об объявлении чрезвычайного положения и введения санкций против лиц: участвующих в подрыве демократических процессов и учреждений Украины; угрожающих безопасности, стабильности, суверенитету и территориальной целостности Украины; участвующих в хищении государственного имущества Украины; или действующих от имени государственной власти не имея на то должных полномочий от правительства Украины.

Многие специалисты и большинство политиков в России полагают, что более значимыми были даже не политические, а экономические причины санкций. Они связывают это с ростом экономики России, которая в 2000-е гг. стала выходить из длительного экономического кризиса, обусловленного распадом СССР и сложным процессом создания рыночной экономики в России. Тем не менее, современная Россия сумела сохранить и упрочить глобальную конкурентоспособность в ряде отраслей экономики, в таких, как газовая отрасль, нефтяная отрасль, атомная энергетика, космическая и авиационная промышленность, оборонно-промышленный комплекс, банковская сфера и др.

События с введением санкций развивались стремительно. Страны Запада действовали очень консолидировано: вслед за США к ним присоединились Канада, Япония, Австралия, члены Евросоюза (а это 28 стран Европы), а также Черногория, Исландия, Албания, Украина, Лихтенштейн и Норвегия, даже Косово, причем каждая страна составляла свои санкционные списки. Только Китай и Индия посчитали недопустимым решением о применении экономических санкций и об оказании давления в отношениях между различными странами мира. С марта 2014 г. санкции регулярно продлевались, а списки «наказанных» постоянно корректировались, преимущественно в сторону увеличения. Дополнительными

поводами для продления, помимо обвинения в инспирировании негативных событий в Украине, стало участие России в военном конфликте в Сирии, а также якобы вмешательство России в выборную кампанию в США.

В чем же заключаются санкции, и какое влияние они вызвали в экономике и других отраслях Российской Федерации.

Первым делом пострадал российский бизнес и лица, относящиеся к нему. Также политики и работники банковской сферы. Им запрещался въезд на территорию указанных стран, а счета в иностранных банках и любые другие активы были заморожены.

Если коротко, то санкции со стороны ЕС заключаются в следующем: гражданам стран ЕС и европейским компаниям запрещено совершать операции с ценными бумагами этих компаний сроком обращения свыше 30 дней; компаниям запрещены операции со счетами в европейских банках, инвестиционные консультации, управление портфельными инвестициями и организация размещения ценных бумаг;

Если коротко, то санкции со стороны ЕС заключаются в следующем: гражданам стран ЕС и европейским компаниям запрещено совершать операции с ценными бумагами этих компаний сроком обращения свыше 30 дней; компаниям запрещены операции со счетами в европейских банках, инвестиционные консультации, управление портфельными инвестициями и организация размещения ценных бумаг;

США ограничили экспорт в Россию высокотехнологической продукции двойного назначения — товаров, технологий и программ, т. е. все, что потенциально может быть использовано в военном производстве. Сюда вошли: детонаторы; программное обеспечение; акустические приборы. Департамент торговли также запретил поставку в Россию космических аппаратов американского производства и тех аппаратов, в которых используются американские комплектующие. Таким образом, запуски европейских космических аппаратов, содержащих американские комплектующие, с помощью российских

ракет-носителей были заблокированы. Также американским гражданам и компаниям запрещено выделять этим российским банкам или связанным с ними юридическим лицам кредиты на срок более, чем 90 дней.

Если проанализировать отраслевую структуру санкций в отношении Российской Федерации, то увидим, что санкции направлены против основополагающих отраслей российской экономики, а именно: военной промышленности РФ, атомной, нефтегазовой, а также против банковского капитала России.

1.5 Ответные меры Российской Федерации

Ответ от руководства Российской Федерации был неизбежен, Россия оказалась в непростой ситуации, на которую просто необходимо было реагировать. Нужно было принимать меры, которые могли поспособствовать защите экономических интересов страны.

В первую очередь это было обосновано тем, что в условиях введения Европейским Союзом санкций в отношении России, нельзя допустить недобросовестной конкуренции со стороны европейских производителей.

Европейские производители, поставщики на российский рынок сельскохозяйственной продукции, могли воспользоваться ситуацией для извлечения выгодных условий конкуренции, поскольку европейские экономические санкции ограничивают возможность для российских банков получать займы на финансирование сельского хозяйства.

Владимир Владимирович Путин, Президент Российской Федерации, 6 августа 2014 года подписал Указ № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».

В рамках действия данного Указа предусмотрены ограничения на осуществление внешнеэкономической деятельности для российских юридических и физических лиц, для российских органов власти и организаций. В частности,

установлен запрет либо ограничение ввоза на территорию Российской Федерации отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из тех государств, которые приняли решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических или физических лиц или присоединившихся к такому решению. Эта мера изначально рассчитана была на один год со дня вступления в силу указа, но, все же, ее продлевают до сих пор. Предусмотрена возможность при необходимости вносить предложения об изменении срока действия установленного запрета. Так, с 7 августа 2014 года Российская Федерация ограничила импорт многих товаров из тех стран, которые ввели против нее экономические санкции. В список запрещенных для ввоза товаров вошла продукция из всех государств Европейского союза (включая Великобританию), а также из Норвегии, США, Австралии и Канады. Запрещено ввозить только некоторые виды продуктов. Запрет касается всей домашней птицы, говядины и телятины, свинины. Речь идет не только о мясе, но и о субпродуктах, а также колбасах, солонине и т.д. Другие виды мяса ввозить можно. Также под запрет попали различные виды морепродуктов, молочных продуктов, частности сыры всех видов, молока, сливок и других продуктов. Также под запрет попали более 20 видов овощей и фруктов.

Такие меры привели к серьезным потерям прибыли у иностранных поставщиков запрещенной продукции, так как им пришлось искать новые рынки сбыта, а при условии, что практически весь товар входит в категорию скоропортящихся продуктов это являлось серьезной проблемой.

Тем самым Россия нанесла существенный урон экономикам стран, объявившим нам эмбарго, правда, разным из них – в разной мере.

Такие меры оказали и положительное, в долгосрочной перспективе, влияние на экономику страны, они дали толчок для так называемой политики «импортозамещения», что в свою очередь являлось своеобразным вызовом и

шансом для местных производителей. В условиях введенных санкций они могли налаживать производство продуктов, которые раньше считались исключительно импортными.

Выводы по главе 1. Введенные против Российской Федерации санкции и примененные против них контрмеры повлияли как на обычных граждан, так и на работу компаний и государственных органов и служб.

И конечно политика санкций повлияла и на работу таможенных органов российской федерации.

2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

2.1 Основные направления и показатели деятельности таможенных органов России в период действия санкций

Таможенные органы выполняют большое количество крайне важных для государства функций.

Стратегической целью таможенной службы Российской Федерации является повышение уровня экономической безопасности, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полного поступления доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных производителей, охраны объектов интеллектуальной собственности и максимального содействия внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования.

В условиях действия экономических санкций и ответных мер России таможенные органы также были призваны выполнять целевые установки и решать возложенные на них задачи.

Конечно, плановые установки для таможенных служб определялись с учетом изменений ситуации в связи с введенными против Российской Федерации санкциями.

В целях создания благоприятных условий для осуществления внешнеэкономической деятельности, улучшения инвестиционного климата в Российской Федерации в 2016- 2018 гг. ФТС России осуществляла работу по совершенствованию таможенного администрирования. Внимание уделялось снижению административных барьеров и сокращению времени совершения таможенных операций, защите экономических интересов Российской Федерации, наполнению доходной части федерального бюджета, расширению сферы использования информационных технологий, повышению качества предоставления таможенными органами государственных услуг.

Согласно отчету ФТС РФ за 2017 г., работа, которая проводилась таможенными органами в рамках реализации Плана деятельности ФТС России по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации, обеспечению максимального содействию внешнеторговой деятельности, позволила обеспечить в 2017 году: увеличение до 82% доли участников ВЭД удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами, в общем количестве опрошенных участников ВЭД (плановое значение – 60%); увеличение до 99,95% доли деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления документов на бумажном носителе, в общем количестве оформленных деклараций на товары при условии, что товары(транспортные средства) не идентифицированы как рисковые поставки, требующие дополнительной проверки документов на бумажных носителях (плановое значение – 98%); сокращение до 0,79 часа предельного времени прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рисковые поставки, требующие дополнительной проверки(плановое значение – 2 часа), и до 1,61 часа – при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рисковые поставки , требующие дополнительной проверки(плановое значение – 4 часа)⁷⁴.

Работа по обеспечению полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов, повышению конкурентоспособности российской экономики позволила в 2017 году обеспечить: выполнение на уровне 101,1% прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет (плановое значение – 100%); увеличение до 95% доли решений таможенных органов по таможенной стоимости, не отмененных судебными органами, в общем объеме корректировок таможенной стоимости (плановое значение – 70%); снижение до 0,04% доли платежей, возвращенных участникам ВЭД в результате судебных решений о корректировке таможенной

стоимости, в общем объеме платежей, взысканных таможенными органами (плановое значение – 0,22%); снижение до 0,13% доли таможенных платежей, перечисленных участниками ВЭД с нарушением установленных нормативными документами сроков, в общей сумме поступивших таможенных платежей в федеральный бюджет(плановое значение – 0,20%)⁷⁵.

Очередной задачей, которую поставили перед таможенными органами, была снижение административных барьеров и сокращение издержек участников ВЭД путем ускорения таможенных процедур.

Так например общее количество деклараций оформленных в электронном виде в 2016 году выросло до 99,95% от общего количества поданных деклараций. То есть практически все участники внешнеэкономической деятельности пользовались именно электронным декларированием. Сейчас же этот процент увеличился до 99.9%.^[7]

Применение электронного декларирования стало основой для внедрения новых перспективных таможенных технологий, таких как: автоматическая регистрация декларации на товары, поданной в виде электронного документа, и автоматический выпуск товаров, а также удаленный выпуск товаров.

В 2017 году автоматически зарегистрировано более 520 тысяч ДТ (в 2018 году – около 110 тысяч ДТ), в том числе 478,6 тысячи ДТ – поданных в соответствии с таможенной процедурой экспорта, 36,9 тысячи ДТ – в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления и 4,8 тысячи ДТ – в соответствии с таможенной процедурой свободной таможенной зоны (в части Калининградской области). Автоматически выпущено 28,9 тысячи ДТ (в 2017 году – более 1,5 тысячи ДТ)⁷⁸. Применение указанных технологий позволяет сократить время регистрации и выпуска ДТ до нескольких минут. Все делается ФТС для обеспечения возможности удаленного выпуска товаров, то есть подачи электронной таможенной декларации на товары в таможенный орган, который наиболее удобен для участника ВЭД с точки зрения логистики, вне зависимости от места нахождения декларируемых товаров.

В 2017 году с применением технологии удаленного выпуска товаров оформлена почти четверть (24,5%) всех ДТ, поданных в электронной форме (958,7 тысяч ДТ). В 2016 году с применением технологии удаленного выпуска товаров было оформлено только 15% всех ДТ (569,8 тысячи ДТ)

Для того чтобы выполнить задачу по улучшению инвестиционного климата и созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в России, а также повышения её позиции в рейтинге Всемирного банка «Индикаторы ведения бизнеса» ФТС Обращает особое внимание на процесс сокращения количества документов, которые необходимо предоставить участником внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС.

В таможенных органах получил дальнейшее развитие субъектноориентированный подход к анализу и управлению рисками. Реализованы практические механизмы по обеспечению выявления рисков нарушения таможенного законодательства, включая выявление и пресечение правонарушений на различных стадиях совершения таможенных операций(как до, так и после выпуска товаров), что позволяет минимизировать риски, в том числе непосредственно влияющие на полноту взимания платежей в федеральный бюджет

Ознакомившись со статистическими данными указанными в ежегодных отчетах таможенных органов, можно сделать вывод о том, что в период введения санкций наблюдается снижение администрируемых доходов. Это нормальное явление, так как снизился объем перемещаемых через таможенную границу товаров.

Общее снижение поступлений обусловлено снижением на 26,1% поступлений вывозной таможенной пошлины.

Анализируя показатели внешней торговли можно сказать, что концу 2014 года произошёл спад внешней торговли России с теми странами, которые примкнули к решению совета ЕС, тем самым не осознав, какой вред это решение может нанести торговым взаимоотношениям с Россией. Наиболее сильно пострадал

внешнеторговый оборот России и Кипра, Португалии Греции, Болгарии.

Уменьшение экспорта России во многие страны ЕС произошло из-за снижения поставок таких экспортных товаров, как продукты химической и топливно-энергетической промышленности.

Например, снизился экспорт топливно-энергетических товаров в Австрию на 27 % (экспорт нефти на 17 %, газа - на 29%), продуктов химической промышленности на 21,5% (каучука - на 20,5%).

Вследствие активных санкций вектор по развитию внешнеторговых взаимоотношений понемногу изменяется, и Российская Федерация все более «разворачивается на восток». В тот момент, как число государств ЕС в структуре внешней торговли за прошедший год (2015 г.) уменьшилась с 46,8% до 43,1%, количество держав АТЭС возросла с 27,5% до 29,1%. (Рисунок 1).

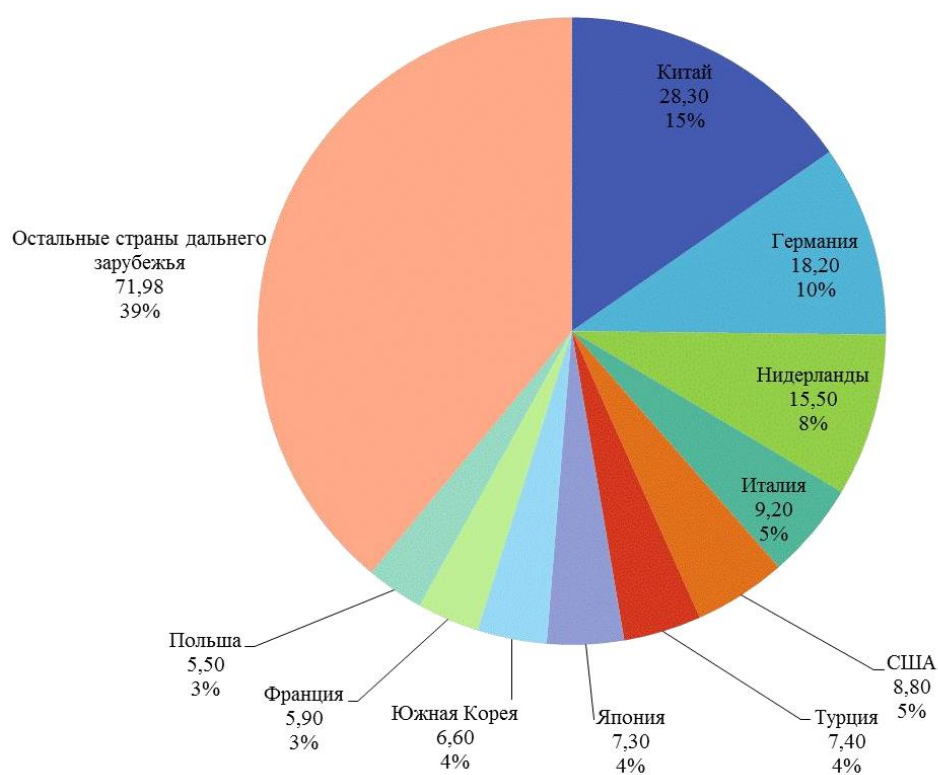


Рисунок 1 – Структура внешнеторгового оборота со странами дальнего зарубежья в январе-июне 2017 гг. (в млрд. долларов, по данным ФТС)

Крупнейшим партнёром России в торговле является Беларусь. Несмотря на то, что сократился экспорт импорт, доля Белоруссии в торговле со странами СНГ выросла с 40 до 43,4 % (11,2 млрд.долл.) Сокращение затронуло поставки машиностроительного оборудования, удобрений и углеводородов. Республике Беларусь удалось увеличить объёмы импорта в Россию за счёт поставки продовольственных товаров. Из Белоруссии увеличился ввоз продуктов питания – молочной продукции, творога, сыра и масла. Но через Беларусь в Россию стали попадать всё больше санкционных товаров, которые не характерны для местного производства: цитрусовые, тропические фрукты, баклажаны, морепродукты.

Торговля с Казахстаном сократилась на треть. Казахстан снизил импорт автомобилей и металла из России, так как увеличил рост собственного производства.

Самое большое снижение наблюдается в торговле России с Украиной. Из-за действия санкций и ограничений, кризиса в Украине, внешнеторговый оборот с Российской Федерации снизился на 42 %. Наибольшее снижение показала поставка Россией природного газа и нефти, Украина снизила поставки сельскохозяйственной продукции.

Подробные показатели внешнеторгового оборота со странами СНГ в январе-июне 2017 гг. представлены на рисунке 2.

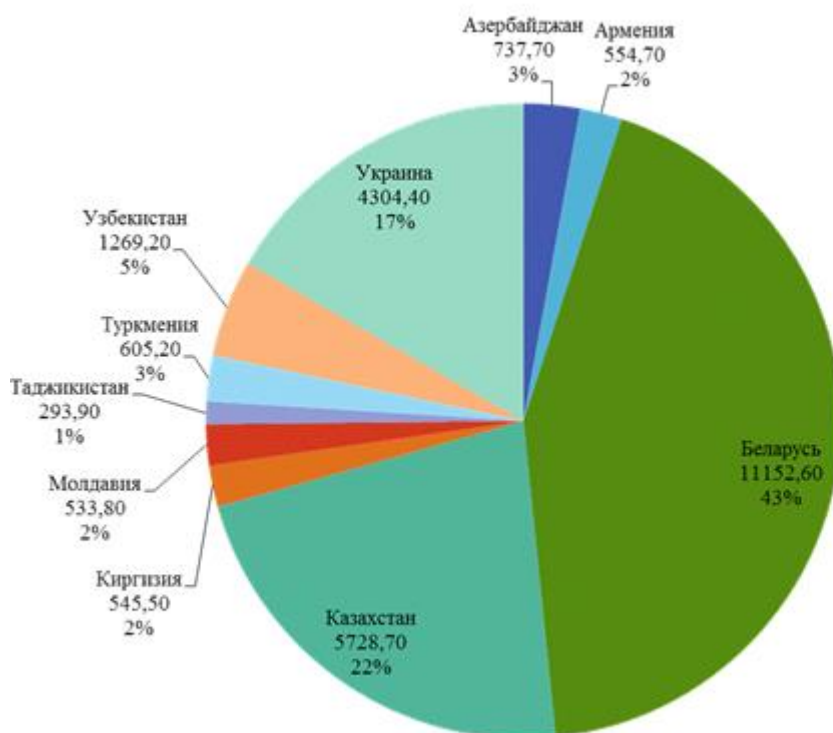


Рисунок 2 – Структура внешнеторгового оборота со странами СНГ в январе-июне 2016 гг.(в млрд. долларов, по данным ФТС)

Впервые в 2016 году изменилась структура доходов, администрируемых ФТС России, в сторону увеличения доли таможенных платежей, взимаемых при импорте товаров, которые составили 2 316,9 млрд. рублей, что на 6,1% больше поступлений 2015 года, и превысили доходы от экспорта.

2.2 Изменения и новые решения для усиления таможенного контроля

Политика санкций повлияла не только на показатели работы таможенных органов, но и на процесс таможенного контроля.

Для того чтобы предотвратить ввоз санкционной продукции на территорию РФ необходимо было усилить контроль.

Как отмечается в ежегодных докладах ФТС РФ, «в целях защиты национальных интересов Российской Федерации, ФТС России проводилась работа, направленная на недопущение ввоза в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению»[8].

В 2015 году таможенными органами предотвращен ввоз на территорию Российской Федерации 259 партий товаров общим весом более 8 тысяч тонн.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» таможенными органами самостоятельно изъято более 90 тонн запрещенной к ввозу на территорию Российской Федерации продукции, из которых уничтожено около 84 тонн. В рамках межведомственного взаимодействия Россельхознадзора, Роспотребнадзора и ФТС России было уничтожено в 2015 году около 650 тонн запрещенной продукции.

Также, в период возникновения экономических санкций, необходимо было предпринимать особые меры, чтобы повысить уровень контроля

За грузами, перемещаемыми с различных территорий, в основном, с таких, как Белоруссия, Казахстан, Литва, в связи с наличием территориального соседства с Россией.

В целях обеспечения соблюдения запретов, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», была организована работа мобильных групп, созданных в соответствии с поручением ФТС России на основании приказов таможенных органов, в зоне ответственности которых они

функционируют. На Рисунке 3 Представлены места функционирования мобильных групп на границе РФ.



СЗУ 2 мобильных группы	ЦУ 6 мобильных групп	ЮУ 2 мобильных группы
СКУ 3 мобильных группы	ПУ 5 мобильных группы	УУ 5 мобильных группы
	СУ 8 мобильных групп	

Рисунок 3 – Места функционирования мобильных групп на границе РФ

Прямыми задачами мобильных групп являются: Пресечение незаконного ввоза товаров, в отношении которых Правительством Российской Федерации введены санкции, странами происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество

Лихтенштейн; пресечение незаконного ввоза товаров, включенных в перечень, утвержденный Решением Совета ЕЭК от 14 октября 2015 г. № 59 «О перечне товаров, в отношении которых Республикой Казахстан в соответствии с обязательствами, принятыми в качестве условия присоединения к Всемирной торговой организации, применяются ставки ввозных таможенных пошлин, более низкие по сравнению со ставками пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, и размеров таких ставок пошлин»;

Работа мобильных групп выступает элементом тщательной контрольной аналитической деятельности.

Итоги работы мобильных групп являются основанием для организации информационной базы о продавцах, перевозчиках, покупателях товаров, о местах по фактической доставке товаров для дальнейшего произведения аналитической работы и избрания объектов по таможенному контролю при товарообороте, а данные об обнаруженных правонарушителях размещаются в организованной библиотеке-досье, которая систематически пополняется. Наполнением библиотеки-досье также занимаются и иные заинтересованные органы федеральной исполнительной власти.

Применяемый ФТС России комплексный подход по предотвращению незаконного ввоза, перемещения, хранения и реализации товаров позволяет на нескольких этапах выявлять и пресекать попытки проникновения на территорию Российской Федерации санкционных товаров.

На сегодняшний день контроль по предотвращению проникновения на территорию Российской Федерации, а также оборота санкционных товаров, осуществляется по «многоконтурному» принципу: в местах, приближенных к Государственной границе Российской Федерации, а также патрулирование совместно с экипажами ГИБДД объездных дорог (первый контур); контроль на автомагистралях, ведущих непосредственно в города федерального значения (второй контур); контроль на крупных оптово-распределительных центрах

(третий контур); контроль на внутреннем рынке у сетевых ритейлеров (четвертый контур).

Информация о проведенных мероприятиях доводится по установленной форме до Федеральной таможенной службы ежедневно, и это позволяет иметь оперативную информацию с мест функционирования мобильных групп. Полученная информация анализируется в целях выявления различных схем нелегального ввоза запрещенных товаров, выбора объектов таможенного контроля после выпуска товаров, а также наполнения библиотеки-досье по нарушителям.

2.3 Результаты работы мобильных групп с 2016 по 2019 год

По результатам работы мобильных групп за 2016: выявлено 1 026 транспортных средств, перевозивших 13,4 тыс. тонн товаров, в отношении которых установлены запреты; возвращено в сопредельные государства 9,9 тыс. тонн товаров; уничтожено 3,1 тыс. тонн товаров; возбуждено 86 дел об АП и 2 уголовных дела в отношении перевозчиков.

В 2016 году проведена работа по созданию условий для смещения акцента таможенного контроля на этап после выпуска товаров для упрощения и ускорения совершения таможенных операций при таможенном декларировании и выпуске товаров.

Усовершенствованы подходы к организации контроля у участников ВЭД с низким уровнем риска нарушения таможенного законодательства, реализованы алгоритмы мониторинга показателей их деятельности, автоматизированы процессы планирования проверочных мероприятий.

Модернизированы информационно-программные средства, реализующие функции по проведению таможенного контроля после выпуска товаров (КПС «Постконтроль», АПС «Личный кабинет»).

Организована работа по реализации мероприятий приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – Программа), которая

находится на особом контроле у Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В ФТС России создан рабочий орган по реализации Программы под руководством руководителя ФТС России В.И. Булавина.

За 2017 год, в целях выявления и пресечения ввоза в Российскую Федерацию санкционной продукции, товаров изъятия и контрафактных товаров, были проведены мероприятия по урегулированию организационных и правовых вопросов функционирования мобильных групп.

В этом же году в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 г.

№ 232 «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» должностные лица таможенных органов наделены правом самостоятельно останавливать транспортные средства на определенных территориях.

Для исполнения поручения Президента Российской Федерации было куплено 35 мобильных комплексов на базе транспортных средств, оснащенных техническими средствами таможенного контроля, которые позволяют проводить проверочные мероприятия в удалении от стационарных пунктов пропуска.

Для информационного обеспечения мобильных групп разработан проект многофункциональной оперативно-поисковой системы, предназначенной для оперативного сбора и анализа информации в целях выявления и пресечения ввоза и оборота санкционных товаров (мобильное рабочее место инспектора).

По результатам работы мобильных групп пресечен ряд схем по ввозу санкционной продукции:

выявлено 41 тыс. тонн товаров, в отношении которых установлены запреты (в том числе 10 тыс. тонн санкционных товаров);

возвращено в сопредельные государства 31,6 тыс. тонн товаров;

уничтожено 8 тыс. тонн товаров;

в отношении перевозчиков возбуждено 585 дел об АП и 27 уголовных дел.

На Рисунке 4 представлено сравнение в результатах работы мобильных групп за 2016 и 2017 года.

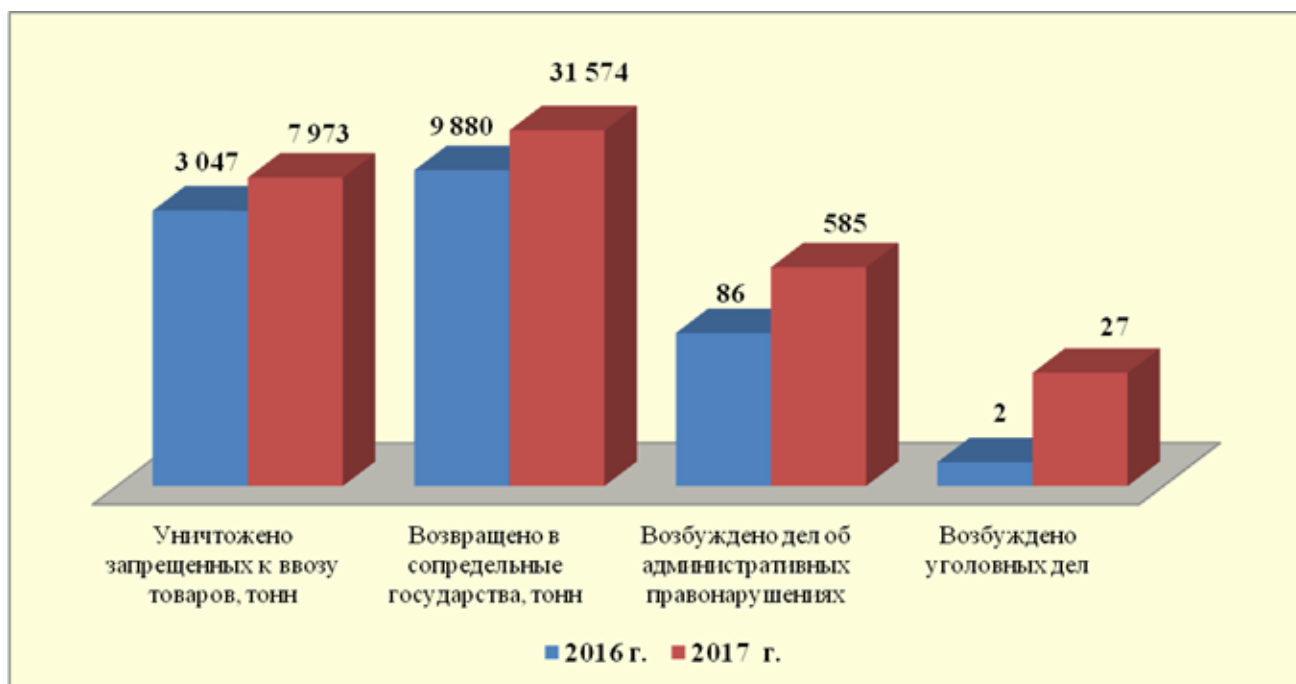


Рисунок 4 – Результаты работы мобильных групп за 2016 и 2017 годы

Планомерно проводится работа по созданию механизма прослеживаемости товаров, позволяющего связать в единую цепочку все операции с товарами от момента их ввоза на таможенную территорию ЕАЭС до момента их передачи потребителю, и развитию системы маркировки как одного из его элементов, отработанной на меховых изделиях.

Участниками системы маркировки стали более 9 400 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом около 23% участников являются вновь зарегистрированными.

По итогам 2017 года в сравнении с 2016 годом:

количество задекларированных меховых изделий увеличилось на 53% (с 277 до 424 тыс. штук);

вес задекларированного товара увеличился на 66% (с 417 до 693 тонн);

сумма таможенных платежей выросла на 80% (с 38,7 до 69,8 млн. долларов США).

Проведена работа по устранению излишних административных барьеров в сфере таможенного регулирования и снижения нагрузки на бизнес, в том числе в рамках работы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности:

сокращен срок проведения камеральной таможенной проверки до 90 дней; обеспечена возможность получения у таможенных органов информации о выпуске товаров, а также представления уполномоченными экономическими операторами отчетности в электронном виде посредством сервиса «Личный кабинет участника ВЭД»;

модернизировались программные средства для обеспечения при проведении камеральной таможенной проверки электронного обмена документами с проверяемым лицом через «Личный кабинет участника ВЭД».

ФТС России входит в состав контрольно-надзорных органов – участников реализации приоритетной программы стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольно-надзорной деятельности» (далее – Программа).

По результатам участия ФТС России в 2017 году в реализации Программы в соответствии с проведенным Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации расчетом одного из ключевых показателей реформы «Рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций» ФТС России заняла первое место среди контрольно-надзорных органов по осуществляемому виду контроля – таможенному контролю (среди 47 видов контроля (надзора), участвующих в оценке).

В целях противодействия незаконному ввозу и обороту товаров в 2018 году в таможенных органах были созданы подразделения по контролю

за ввозом и оборотом товаров, выполняющие в том числе функции мобильных групп.

Распоряжением ФТС России от 4 июля 2018 г. № 128-р утвержден План мероприятий (« дорожная карта») по совершенствованию таможенного контроля за ввозом в Российскую Федерацию с территорий государств – членов ЕАЭС и оборотом товаров на территории Российской Федерации с использованием мобильных групп (далее – «дорожная карта»). «Дорожной картой» предусмотрено совершенствование правового регулирования, информационно-технического обеспечения деятельности мобильных групп, а также проведение комплекса организационно-технических мероприятий, направленных на создание центра оперативной обработки результатов работы мобильных групп.

В 2018 году по результатам работы мобильных групп при проверке 104,3 тыс. транспортных средств был пресечен ряд схем по ввозу на территорию Российской Федерации санкционной продукции:

установлены нарушения в отношении 4,9 тыс. транспортных средств (в 2017 году – 2,9 тыс. транспортных средств); выявлено 71,9 тыс. тонн товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию (в 2017 году – 41,3 тыс. тонн), в том числе 7,2 тыс. тонн санкционных товаров (в 2017 году – 9,6 тыс. тонн); возвращено в сопредельные государства 64,1 тыс. тонн товаров (в 2017 году – 31,6 тыс. тонн); уничтожено 4,7 тыс. тонн товаров (в 2017 году – 8 тыс. тонн); возбуждено 745 дел об АП и 28 уголовных дел (в 2017 году – 585 дел об АП и 27 уголовных дел).

На рисунке 5 Представлены основные результаты работы мобильных групп за 2018 год в сравнении с 2017 годом.

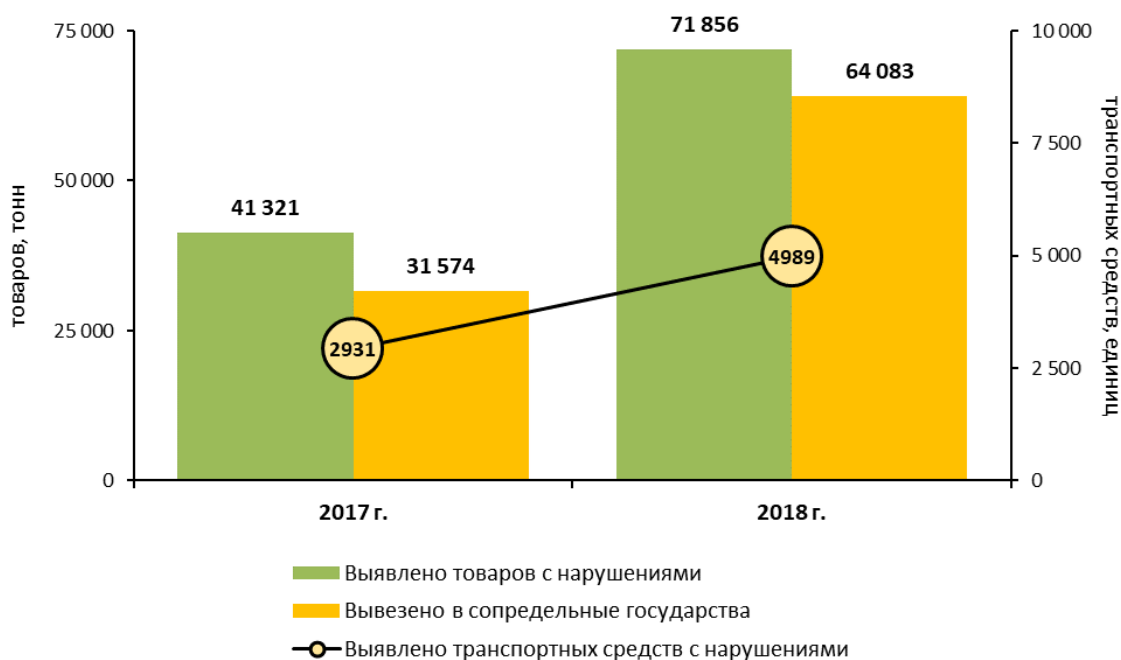


Рисунок 5 – Результаты работы мобильных групп за 2017 и 2018 год

В 2019 году по результатам работы мобильных групп при проверке ими 80,2 тыс. транспортных средств: обнаружены нарушения в отношении 7,4 тыс. транспортных средств (в 2018 году – 5 тыс. транспортных средств); предотвращен незаконный ввоз на территорию Российской Федерации 105,2 тыс. тонн запрещенных товаров, что в 1,5 раза превышает показатель 2018 года (71,9 тыс. тонн), в том числе 3,9 тыс. тонн санкционной сельскохозяйственной продукции;

В качестве принятых мер на территорию сопредельных государств возвращено 93,3 тыс. тонн товаров (в 2018 году – 64,1 тыс. тонн); уничтожено 6,6 тыс. тонн товаров (в 2018 году – 4,6 тыс. тонн), задержано и изъято 5,3 тыс. тонн товаров. В 2018 году – 3,2 тыс. тонн; в отношении перевозчиков возбуждено 1 334 дела об административных правонарушениях и 72 уголовных дела, что в 2 раза превышает аналогичные показатели 2018 года (745 дел об АП и 28 уголовных дел).

В 2019 году для обеспечения деятельности мобильных групп наряду с беспилотной авиацией Росгвардии начала применяться вертолетная техника ФТС России.

Президентом Российской Федерации поддержаны предложения по расширению зоны полномочий таможенных органов по самостоятельной остановке транспортных средств с 25 субъектов на всю территорию Российской Федерации, а также нанесению на автомобили мобильных групп специальных световых и звуковых сигналов.

На рисунке 6 Представлены результаты работы мобильных групп за 2019 год в сравнении с 2018 годом.

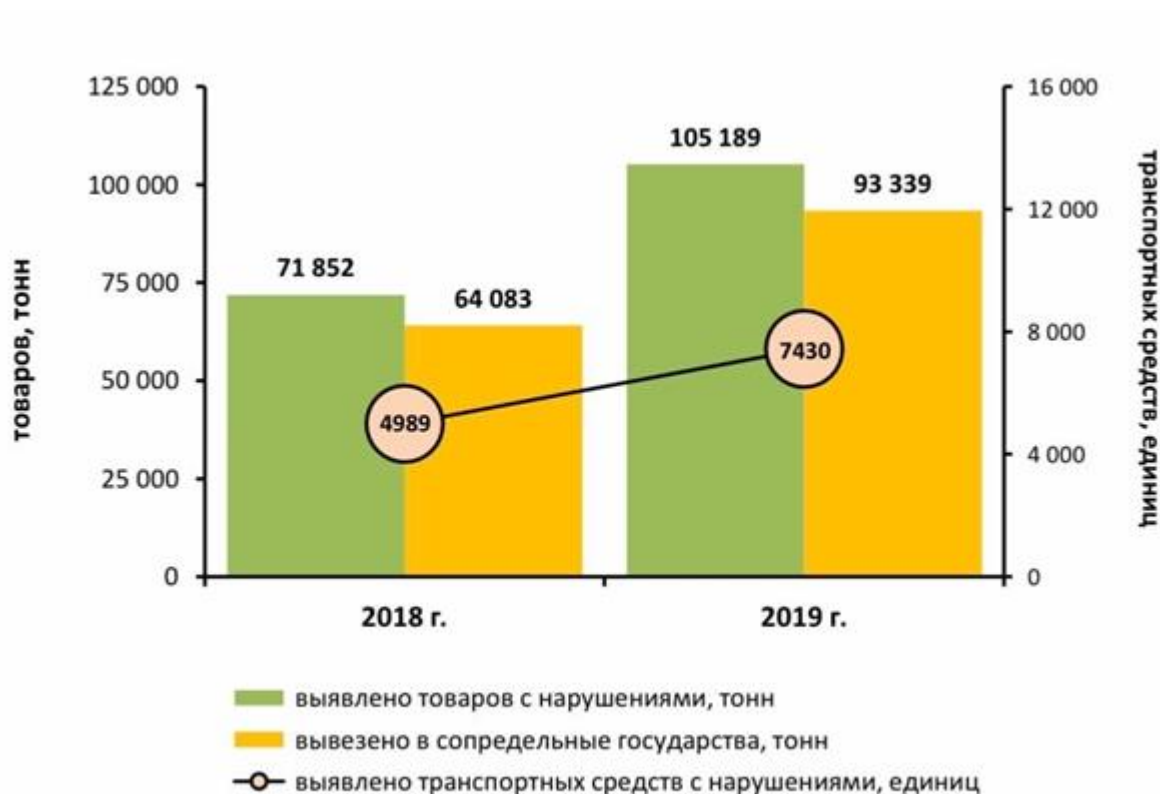


Рисунок 6 – Результаты работы мобильных групп за 2018 год и 2019 год

2.4 Порядок работы мобильных групп

С ноября 2015 г. работают 35 мобильных групп ФТС России, созданных для поиска контрабанды, которые получили право самостоятельно останавливать транспортные средства для досмотра вне таможенных постов.

Мобильные таможенные группы, действующие в основном возле границ России с Белоруссией и Казахстаном, за два года обнаружили почти 50 000 тон товаров, ввоз которых на территорию страны ограничен. Должностные лица

мобильных групп имеют право применять задержание транспортного средства в полном объеме. В декабре 2017 г. автопарк ФТС России пополнился 35 спецавтомобилями, которые предназначены для мобильных таможенных групп, работающих вблизи границы. Указанные машины оборудованы средствами контроля, связи, портативными системами для досмотра труднодоступных мест подозрительных автомобилей.

Должностные лица таможенных постов и таможен составляют протокол о задержании транспортного средства и остаются на месте его задержания до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку. В протоколе указываются: дата, время, место, основания принятия решения о задержании транспортного средства, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о транспортном средстве и о лице, в отношении которого применена указанная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в сфере международных перевозок, а также наименование таможенного органа, должность, фамилия, имя и отчество лица, которое будет исполнять решение о задержании транспортного средства.

В такой ситуации согласно п. 10 ст. 27.13 КоАП РФ перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов РФ. Данное положение является дискуссионным, так как в п. 4 ч. 1 ст. 1.3 КоАП РФ закреплено, что к ведению РФ в области законодательства об административных правонарушениях относится установление порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе

установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Следовательно, норма общей части КоАП РФ должна находить отражение в нормах специальной части данного закона, что предусмотрено общей теорией права. Авторы разделяют позицию И.И. Пустовойт, которая полагает, что "иначе трактовать подобное положение, на наш взгляд, не представляется возможным, и для исключения выявленного противоречия предлагаем изменить редакцию п. 10 ст. 27.13 КоАП РФ следующим образом: перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 настоящей статьи, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации".

Лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, за исключением случаев, указанных в ч. 9 ст. 27.13 КоАП РФ, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен на товары и услуги.

Обязанность лица, привлеченного к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, по оплате стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства отражается в постановлении о назначении административного наказания.

Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, и лицом, в отношении которого применена указанная мера обеспечения производства. В

случае отказа лица, в отношении которого применено задержание транспортного средства, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Копия протокола о задержании транспортного средства соответствующего вида вручается лицу, в отношении которого применена указанная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а также лицу, которое будет исполнять решение о задержании транспортного средства. Протокол о задержании транспортного средства, водитель которого отсутствует, составляется в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. Копия протокола о задержании транспортного средства, составленного в отсутствие водителя, с решением должностного лица таможенного органа о возврате задержанного транспортного средства вручается его владельцу, представителю владельца или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, незамедлительно после устранения причины задержания транспортного средства.

Таким образом, в период действия санкций и ответных мер России ее таможенные органы работали в основном в штатном, плановом режиме, выполняя весь необходимый объем работы, связанной с регулированием и контролем за перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств. Вместе с тем, сложившаяся ситуация с действием санкций и необходимостью выполнять распоряжение президента о дополнительных мерах по обеспечению экономической безопасности, не могли не сказаться на деятельности таможенных службы РФ.

2.5 Ввоз контрафактной продукции

Одной из основных проблем сегодня, остается проблема ввоза на таможенную территорию Российской Федерации контрафактной продукции с территории Белоруссии и Казахстана.

Очевидно, что после введения эмбарго на ввоз ряда продуктов на территорию Российской Федерации, у прежних импортеров этих продуктов возникнет желание найти пути снабжения чрез другие страны.

Для нелегального снабжения отлично подходит Белоруссия.

После введения продуктового эмбарго в отношении стран Евросоюза Беларусь резко нарастила объемы экспорта в Россию.

Российско-белорусская пограничная зона давно является удобным путем для контрабандистов. Лишь несколько крупных трасс да городов, население самого крупного из которых, Смоленска, не превышает и 400 тысяч жителей. Все остальное — это леса, болота и сотни хуторов, разбросанных по обе стороны границы и связанных между собой сетью местных дорог, грунтовых проселков и троп. Эффективно контролировать такое пространство сложно.

Свою роль играет и выгодное расположение Белоруссии. От приграничного Бреста до Смоленска чуть больше 600 километров. Фура преодолевает это расстояние за 7-8 часов. Расстояние от литовско-белорусской границы до России и того меньше.

Своего пика белорусская контрабанда в Россию достигла после 2014 года. С началом противостояния с Западом и ввода ограничительных мер со стороны США и ЕС Россия объявила о контрсанкциях. Они касались поставок сельскохозяйственной продукции из западных стран.

Очень скоро выяснилось, что внутреннее белорусское потребление просто не поспевает за поставками европейского продовольствия. В начале августа Россия ввела эмбарго, а уже 24 сентября в Псковской области, на границе с Белоруссией, сотрудники Россельхознадзора задержали почти 9 тонн европейского мяса.

О масштабах контрабанды можно судить по данным Международного торгового центра ООН, который указывает, что в 2013 году Польша экспортировала в Россию 751 тысячу тонн яблок. После введения эмбарго торговля обвалилась. Однако польский экспорт в Белоруссию резко вырос — со 153 тысяч тонн в 2013-м до 550 тысяч тонн в 2016 году. Что является довольно

подозрительным ростом. Яблоки, снабженные сертификатами о белорусском происхождении, были только началом. Затем в Россию пошли белорусские апельсины, мандарины, кокосы, ананасы и манго. В 2015 году Белоруссия вошла в топ-10 стран-поставщиков экзотических фруктов в РФ.

С декабря 2017 года ведомство ввело эмбарго на поставки фруктов из соседней страны. Причины просты: товары снабжены очевидно фальшивыми государственными сертификатами, а пускать на отечественный рынок продукцию неизвестного происхождения нельзя.

Помимо фруктов, внутренний белорусский рынок явно не способен переварить и другие товары, поступающие в страну с избытком. По данным того же Международного торгового центра ООН, в 2013 году Белоруссия импортировала говядины на 0,5 миллиарда рублей, а в 2016-м — более чем на 3 миллиарда. А закупки овощей выросли с 5 до 31 миллиарда.

Чтобы резкий рост трансграничных перевозок не бросался в глаза, контрабандисты начали строить свои дороги в обход крупных трасс. В августе 2016 года сотрудники погрануправления ФСБ по Смоленской области обнаружили дорогу через российско-белорусскую границу протяженностью около пяти километров. Ранее она была проселочной грунтовкой, однако к моменту обнаружения по ней в любую погоду могли проехать груженые фуры.

Как следует из заявления спецслужбы, эта дорога использовалась исключительно для контрабанды санкционных товаров из Евросоюза. Двумя неделями ранее на ней задержали девять грузовиков со свежими яблоками, вишней, сливами и персиками из Польши.

Выводы по главе 2. Частично проблему ввоза контрафактной продукции из Белоруссии решают Мобильные группы, которые не случайно были наделены правом применять задержание транспортного средства в полном объеме.

Но таких мер бывает не достаточно, в таком случае необходимо применять дополнительные меры по сдерживанию и предотвращению контрабандистской деятельности. Кроме того, чтобы стабилизировать экономическую ситуацию в

стране, необходимо применять и экономические меры, не связанные с ужесточением таможенного контроля.

3 МЕРЫ ПО СТАБИЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ И РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В УСЛОВИЯХ СНАКЦИЙ

Исходя из статистики ежегодных отчетов таможенной службы, можно сделать вывод, что санкции, как мера политического воздействия, достаточно сильно повлияли на экономику Российской Федерации.

Стоит отметить, что такое влияние оказалось не только отрицательными для экономики, но и в некоторой мере положительным.

Таблица 1 – Положительные и отрицательные последствия санкций

Отрицательные последствия	Положительные последствия
Рост инфляции сверх 10 %	Модернизация сельского хозяйства
Уменьшение реального располагаемого денежного дохода населения	Активизация процесса по импортозамещению
Снижение показателей импорта и экспорта	Усиление процессов, направленных на углубление евразийской экономической интеграции
Снижение показателей внешнеторгового оборота	Государственная поддержка отечественных производителей
Сокращение доли товарооборота со странами ЕС	Активизация работы по созданию в России национальной платежной системы
Девальвация национальной валюты	
Рост цен на продовольствие	

Ознакомившись с научными статьями на тему экономических санкций, проанализировав экономическую статистику за последние несколько лет, я выделил основные направления и меры по стабилизации экономического состояния, и работы таможенных органов в частности, во время экономических санкций. Данные меры я распределил по нижеследующим пунктам.

Некоторые из них уже используются государством, и выделены лишь для того, чтобы подчеркнуть важность и необходимость продолжения использования данных мер.

3.1 Поддержка малого/среднего бизнеса и сельского хозяйства, интеграция со странами, не поддержавшими экономические санкции против Российской Федерации

Введение Экономических санкций против Российской Федерации выступило в качестве толчка, усилившего государственную поддержку отечественных производителей, в первую очередь сельского хозяйства. Именно данное направление приобрело крупномасштабную цель.

В течение 2014 года в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг. в целях повышения ее эффективности дважды внесены изменения, направленные на включение новых подпрограмм, дополнительных мероприятий и мер поддержки развития агропромышленного комплекса [11]. Общее ресурсное обеспечение госпрограммы на период ее реализации из федерального бюджета увеличено на 688,4 млрд. рублей (47,9%) и составляет в текущих ценах 2126,2 млрд. рублей.

Таким образом, продолжение поддержки государством малого и среднего бизнеса, а также сельского хозяйства, приведет к преодолению зависимости России от импортных поставок сельскохозяйственной продукции, прежде всего, в

ускоренном импортозамещении в отношении мяса, молока, овощей и плодово-ягодной продукции.

Крайне важным аспектом в стабилизации экономики является интеграция со странами – партнерами. Это не только дальнейшее развитие евразийской экономической интеграции, но и активное формирование азиатского вектора международных отношений.

Такой опыт уже имеется, например в 2018 году мы наблюдали расширение экономических связей России с Китаем. Российская Федерация и КНР договорились рассчитывать по некоторым сделкам в рублях и юанях, чтобы уменьшить зависимость от доллара США.

Данный опыт необходимо использовать в дальнейших отношениях между странами – партнерами, так как это крайне положительно влияет на экономику страны.

3.2 Ужесточение мер по контролю за контрафактной продукцией

Контрафактная продукция это не только ввоз запрещенной продукции на территорию РФ, это еще и незаконно ввезенные товары, а значит неуплата таможенных платежей и сборов, а значит недостаточное пополнение бюджета страны. Этот фактор представляется значимым.

Как отмечалось ранее, такие меры, как создание мобильных групп, несут в себе огромную пользу, но таких мер бывает недостаточно.

Необходимо принимать законопроекты, связанные с ужесточением наказания за правонарушения.

Например: увеличение до десяти раз административных штрафов за совершение правонарушения; установление конфискации предметов административного правонарушения; установление административных штрафов за его совершение и конфискации предметов административного правонарушения.

Принятие таких законопроектов не приведет к изменению объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, сокращению доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и не потребует дополнительного финансирования из соответствующих бюджетов.

Реализация законопроекта будет осуществляться соответствующими федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной численности их работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных этими органами в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

К тому же, такие законопроекты соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

3.3 Улучшение условий работы мобильных групп

Несмотря на успешное функционирование мобильных групп, в осуществлении их деятельности существует некоторые проблемы, связанные с информационно-техническим оснащением. Это приводит к проблеме межведомственного взаимодействия.

Таким образом, существуют технические проблемы, связанные с неравномерностью покрытия территории России каналами высокоскоростной связи.

Для решения этой проблемы необходимо дальнейшее внедрение информационно-технических средств во все задействованные ведомства. Также необходима доработка программных средств Автоматизированной информационной системы таможенных органов в целях оперативного использования полученной информации. Она будет использоваться также в рамках системы управления рисками.

Кроме вышеперечисленных пунктов, можно выделить такие направления как:

Поддержка импортозамещения и экспорта не сырьевых, в том числе высокотехнологичных товаров; оптимизация бюджетных расходов; меры соц. поддержки наиболее уязвимым категориям граждан, повышение устойчивости банковской системы.

Влияние санкций на экономику России, вероятно, сохранится. В виду сохранения геополитической напряженности международные санкции будут по-прежнему оказывать влияние на российскую экономику, особенно на фоне низких цен на нефть. Государство должно поддерживать в первую очередь отечественные отрасли, производящие импортозамещаемую продукцию, в том числе и с помощью прямых государственных субсидий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Экономические санкции представляют собой ограничительные меры экономического характера, применяемые страной или группой стран к другой стране или группе стран с целью вынудить правительства стран – объектов санкций изменить свою политику.

В качестве примера изменения политики государства можно отнести прекращение любого вида поддержки международного терроризма и вывод войск с оккупированных территорий.

Экономические санкции обладают формой полного или частичного запрета импортной продукции из государства, экспортных товаров в данное государство, а также ограничения денежных операций.

Сущность санкций проявляется в том, что они должны рассматриваться в качестве инструмента глобальной международной политики, способного быстро видоизменяться в зависимости от новых политических ориентиров.

В международном праве отсутствует исчерпывающее определение «экономические санкции», так как каждый определенный случай их применения учитывается отдельно. А затем определяется совокупность мер экономического воздействия на данное государство.

Российская Федерация является объектом давления со стороны отдельных государств мира. Так, на эффективное развитие российской экономики повлияли следующие запреты и ограничения, введенные западными странами: запрет на поставки товаров военного назначения; серьезные ограничения внешнеэкономического взаимодействия для ряда ведущих компаний военно-промышленного комплекса и банковского сектора; запреты на импорт и экспорт товаров, применяемых в добыче нефти и газа (Швейцария, США).

Санкции на ввоз в Россию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для таких стран, как Норвегия, Канада, Австралия, США и ЕС, существенно влияют на развитие экономик России.

В период с 2014 года по 2016 год экспорт российских товаров стал расти быстрее импортных товаров в связи с ответными санкциями.

В условиях санкций в России начали функционировать мобильные группы таможенного контроля после выпуска товаров. Они представляют собой форму межведомственного взаимодействия таможенных органов и представителей иных органов исполнительной власти РФ.

В состав мобильных групп входят: таможенные органы, пограничники, сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения, а также инспекторы Роспотребнадзора, Россельхознадзора и Ространснадзора. Результатом деятельности мобильных групп таможенного контроля после выпуска товаров является реализация следующих мер: возвращено в сопредельные государства свыше 9 тысяч тонн товаров, уничтожено 3 тысячи тонн; а в отношении перевозчиков возбуждено 2 уголовных дела и 66 дел об административных правонарушениях.

В целом можно констатировать, что в России дан запуск глобальной кампании по удовлетворению внутреннего спроса силами российских производителей. Усилилась государственная поддержка отечественных производителей, занятых в аграрном секторе экономики. Интенсифицировались процессы, направленные на углубление евразийской экономической интеграции. Изменения международных торговых отношений активизировали процесс импортозамещения в России, выступив в качестве катализатора развития национальной экономики.

Вместе с этим следует отметить, что отрицательное воздействие санкций для России оказалось намного сильнее, чем предполагалось.

Современное состояние российской экономики находится в застойном периоде. Ускоренный рост показателя инфляции в период действия санкций свидетельствует о наличии проблем и структурных деформаций в национальной

экономике. Наблюдается сокращение показателей импорта, экспорта, внешнеторгового оборота. Несмотря на то, что в структуре

внешней торговли ведущее место по-прежнему занимает Европейский Союз как крупнейший экономический партнер страны, его доля в торговом обороте с каждым годом уменьшается.

Таким образом, экономические санкции носят преимущественно отрицательный характер, и во многом их действие имеет негативное влияние на будущее экономики страны.

В долгосрочной перспективе при сохранении сегодняшних тенденций санкции могут неблагоприятно повлиять как на экономику России, так и на материальное благополучие россиян.

Успешная реализация различных экономических и политических мер, включая меры перечисленные мною в 3 главе, позволит направить национальную экономику на наиболее перспективное направление развития, способствующее ее стабилизации и преодолению негативных последствий, примененных в отношении нашей страны экономических санкций.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г. [Электронный ресурс]: Таможенный портал «Альта-Софт» // URL: <https://www.altar.ru/>
2. Федеральный закон от 08.12.2003 г. №164 – ФЗ (ред. от 13.07.2018) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [Электронный ресурс]: Справочно - правовая система «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/
3. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 г. № 311 – ФЗ (ред. от 13.07.2018) [Электронный ресурс]: Справочно - правовая система «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/
4. Указ Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Информационно-правовой портал «Гарант.ру» // URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/70711352/paragraph/1:1>
5. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 330 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Информационно-правовой портал «Гарант.ру» // URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70544016/>
6. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 330 (ред. от 31.03.2017) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162174/
7. Постановление о задачах Федеральной таможенной службы в условиях функционирования Евразийского экономического союза [Электронный источник] // URL: <http://council.gov.ru/activity/documents/54354/>

8. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации № 293 от 13.07.2016 г. «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» // URL: <http://www.fsvps.ru/fsvps/laws/class/7/37>

9. Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 г. № 1125-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования»//URL: <http://www.tks.ru/news/law/2012/07/06/0002>

10. Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» от 18.06.2010 (ред. от 08.05.2015)// URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102086/

11. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации № 2575 – р от 28 декабря 2012 г.//URL: http://www.customs.ru/index.php?id=17220&Itemid=2375&option=com_content&view=article

12.«Договор о Евразийском экономическом союзе» (ЕАЭС) от 29.05.2014г. (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс]: «Альта- Софт»:Таможенный портал для участников ВЭД// URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/14bn0044/>(дата обращения:07.04.2017)

13.Отчет о выполнении Плана деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов и публичной декларации целей и задач Федеральной таможенной службы на 2016 год
//URL:http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=24865:-2016-&catid=475:2015-03-12-09-57-15&Itemid=2588

14.Устав Организации Объединенных Наций, Глава VII Действия в отношении

угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии, статья

15. Федеральная таможенная служба Российской Федерации. Официальный сайт [Электронный ресурс] // URL: <http://www.customs.ru/>

16. Центральное таможенное управление. Официальный сайт [Электронный ресурс] // URL: <http://ctu.customs.ru/>

17. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. Официальный сайт [Электронный ресурс] // URL: <http://www.un.org/ru/sc/>

18. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Официальный сайт [Электронный ресурс] // URL: <http://www.fsvps.ru/>

19. Государственный таможенный комитет (ГТК) Республики Беларусь. Официальный сайт [Электронный ресурс] // URL: <http://www.customs.gov.by/ru>

20. Государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений». Официальный сайт [Электронный ресурс] // URL: <https://www.ggiskzr.by/>

21. [1] Шалимова М.А. Комплаенс: глобальные экономические санкции // Международная ассоциация по комплаенсу (ICA) // URL: http://www.reglament.net/bank/control/2010_4_article_7.htm

22. [2] Назначение международных санкций // Журнал о бизнесе и экономике «21Biz.ru». – 2014. // URL: <http://21biz.ru/naznachenie-mezhdunarodnyh-sankcij/>

23. [3] Интересные факты из истории экономических санкций [Электронный ресурс] // URL: <http://historic.ru/news/item/f00/s03/n0000396/>

24. [4] История экономических санкций [Электронный ресурс] // <http://www.economicportal.ru/facts/sanctions.html>

25. [5] Санкции Запада против СССР. <https://tass.ru/info/2728444>

26. [7] Отчет о выполнении Плана деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов и публичной декларации целей и задач Федеральной таможенной службы на 2016 год // URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=24865:-2016-&catid=475:201503-12-09-57-15&Itemid=2588

27. [8] Таможенная служба Российской Федерации в 2014 году. Справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России. М., 2015 г. //URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845

28.[10]<https://yandex.ru/turbo/s/smolnarod.ru/sn/smolenskaya-doroga-dlya-kontrabandistov-oligarxi-zarabatyvayut-dlya-belarusi-milliony-dollarov/>

29. [11] О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы): Постановление Правительства РФ от 19 декабря 2014 г. № 1421 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/media/files/Ve0aOWckyGc.pdf>.

30. Шишкин А.В. Внешняя торговля России в 2014 г. : взгляд из-под санкций // Международная торговля и торговая политика. 2015. №2 (2). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vneshnyaya-torgovlya-rossii-v-2014-g-vzglyad-iz-pod-sanktsiy> (дата обращения: 06.06.2018).

31. Россия выбирает импортозамещение. Санкции и внешняя торговля.
- [Электронный ресурс]. – URL: <http://glavportal.com> - 14.04.2018