МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА
Рецензент, зам. нач.
Челябинский таможенный пост
_____А.Е. Смекалин
_____ 20__ г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой, к.э.н.
_____ Е.А. Степанов
_____ 20__ г.

Совершенствование организации таможенного контроля продукции металлургической отрасли

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)»– 38.05.02.2020.398.ПЗ ВКР

Руководитель работы
Ст. преподаватель
_____И.П. Килина
_____2020 г.

Автор работы
студент группы ЭУ– 568
_____М.С. Созоров
_____2020 г.

Нормоконтролер
Ст. преподаватель
_____А. В. Кардапольцева
_____2020 г.

Челябинск 2020

АННОТАЦИЯ

Созоров М.С. Совершенствование организации таможенного контроля продукции металлургической отрасли в РФ. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ-568, 2020, 98 с., 20 ил., 22 табл., библиогр. список – 29 наим.

В первой главе выпускной квалификационной работы рассмотрена сущность таможенного контроля, выявлены цели задачи таможенных органов при осуществлении таможенного контроля. Рассмотрены формы, принципы, инструменты и порядок проведения таможенного контроля. Выявлены особенности классификации товаров металлургической отрасли.

Во второй главе рассмотрена специфика таможенного контроля продукции металлургической отрасли, проанализированы статистические данные, характеризующие металлургическую отрасль. Выполнена оценка эффективности деятельности, основные направления деятельности Магнитогорского железнодорожного таможенного поста.

В третьей главе выпускной квалификационной работы выявлены проблемы, связанные с таможенным контролем продукции металлургической отрасли. Даны практические рекомендации по совершенствованию организации таможенного контроля продукции металлургической отрасли

Результаты выпускной квалификационной работы имеют практическую значимость и могут применяться таможенными органами для повышения эффективности проводимого таможенного контроля.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ……..…….....…8
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В РАМКАХ ЕАЭС……..…….….10
1.1 Понятие, принципы, формы и задачи таможенного контроля……..…10
1.2 Особенности классификации товаров металлургической отрасли…….21
1.3 Инструменты таможенного контроля ……...……..33
2 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРОДУКЦИИ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ…….....….30
2.1 Специфика таможенного контроля товаров металлургической отрасли……..30
2.2 Анализ внешней торговли 72 товарной группы ТН ВЭД ЕАЭС …..….45
2.3 Оценка эффективности деятельности Магнитогорского железнодорожного таможенного поста……45
3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРОДУКЦИИ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ ……..…….55
3.1 Совершенствование организации проведения таможенного контроля продукции металлургической отрасли... ……....55
3.2 Мероприятия по совершенствованию организации таможенного контроля продукции металлургической отрасли ……59
ЗАКЛЮЧЕНИЕ…….……...……68
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК…….……...…70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Обусловлена тем, что продукция металлургической отрасли является экспортообразующей и играет немалую роль в экономике Челябинской области. Также, на влияние торговых показателей данной продукции в какой-то мере влияют таможенные органы, в том числе и путем проведения таможенного контроля относительно металлургической продукции. В наши дни, в связи с нестабильной экономической ситуацией в стране, все большее значение приобретает совершенствования организации таможенного контроля продукции металлургической отрасли. Так как существует зависимость осуществляемых таможенными органами действий относительно данной продукции. От выполняемых операций и частоты их применения зависят безопасность государства, объемы продаж в регионе, а также экономическая ситуация в области и стране.

Проводимые операции таможенными органами в ходе таможенного контроля продукции металлургии нуждаются в совершенствовании, улучшении.

Для достижения поставленной задачи необходимо разработать мероприятия, которые позволят улучшить показатели эффективности, характеризующие осуществление таможенного контроля металлургической продукции.

Объект работы – организация таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Предмет работы – организация таможенного контроля товаров металлургической отрасли, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Цель работы – выявить проблемы организации таможенного контроля продукции металлургической отрасли и разработать рекомендации по совершенствованию таможенного контроля данной продукции.

Задачи работы:

– Рассмотреть принципы, формы, меры и задачи таможенного контроля;

– Выделить особенности классификации товаров металлургической отрасли;

– Изучить инструменты таможенного контроля;

–Рассмотреть специфику таможенного контроля продукции металлургической отрасли;

– Проанализировать показатели внешней торговли Российской Федерации 72 товарной группы ТН ВЭД РФ;

– Оценить эффективность деятельности Магнитогорского Железнодорожного таможенного поста

– Выявить проблемы в организации проведения таможенного контроля продукции металлургической отрасли;

– Дать практические рекомендации по совершенствованию организации таможенного контроля продукции металлургической отрасли.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в том, что разработанные предложения могут быть использованы таможенными органами в части повышение организации таможенного контроля продукции металлургической отрасли.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В РАМКАХ ЕАЭС

1.1 Понятие, принципы, формы, меры и задачи таможенного контроля

В наши дни эффективность выполняемых работ напрямую зависит от совершаемых действий, которые должны рационально применяться сотрудниками предприятий, подразделений и т.п.

Так и в таможенных органах, основным инструментом пресечения совершения административных правонарушений является таможенный контроль.

К основным задачам таможенного контроля относят:

1)пресечение ввоза/вывоза товаров, запрещенных действующим законодательство государств-членов ЕАЭС;

2) определение кода товара, в соответствии с ТН ВЭД, его характеристик и свойств;

3) пресечение перемещения товаров, ввоз и вывоз которых контролируется государственными надзорными органами.

Данные задачи являются фундаментальными и должны исполняться постоянно. Также возможно, если необходимо, возникать другие задачи ТО, например: от взаимодействия с другими надзорными органами.

Целями таможенного контроля является:

Основной и главной целью является соблюдение запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС [1].

К второстепенным можно отнести:

1) определение соответствия досматриваемых товаров данным, заявленным в таможенной декларации;

2) определение соответствия досматриваемых товаров нормам, установленным соответствующими регламентирующими перечнями и списками;

3) контроль за разрешительным порядком перемещения товаров.

В соответствии со ст.2 ТК ЕАЭС под таможенным контролем понимается совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании [1].

В ТК ТС под таможенным контролем понималась совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств - членов Таможенного союза [4].

Данное понятие является обширным и включает в себя общие положения, формы, а также меры, используемые при проведении таможенного контроля [2].

Исходя из этого в ст. 310 ТК ЕАЭС даны базисные аспекты касательно осуществления таможенного контроля:

1. Таможенный контроль проводится таможенными органами в соответствии с нормативными документами;

2. Таможенный контроль проводится в отношении объектов таможенного контроля, а также физических лиц с применением к ним определенных форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля;

3. Порядок проведения таможенного контроля с применением форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, определяется таможенным кодексом ЕАЭС, а в части, не урегулированной таможенным кодексом, или в предусмотренных им случаях – в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании;

4. При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля;

При выборе объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, используется система управления рисками в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании;

5. Формы таможенного контроля и (или) меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, могут применяться таможенными органами для обеспечения соблюдения законодательства государства-члена, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы этого государства-члена, если это установлено законодательством государств-членов;

6. От имени таможенных органов таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов, уполномоченными на проведение таможенного контроля в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями;

7. Таможенный контроль проводится в период нахождения товаров под таможенным контролем, определяемый в соответствии со статьей 14 настоящего Кодекса;

8. В целях проверки сведений, подтверждающих факт выпуска товаров, таможенными органами может проводиться таможенный контроль в отношении товаров, находящихся на таможенной территории Союза, при наличии у таможенных органов информации о том, что товары были ввезены на таможенную территорию Союза и (или) находятся на таможенной территории Союза с нарушением международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования;

9. При проведении таможенного контроля таможенным органам не требуется каких-либо разрешений, предписаний либо постановлений иных государственных органов государств-членов на его проведение;

10. При проведении таможенного контроля таможенные органы и их должностные лица не вправе устанавливать требования и ограничения, не

предусмотренные международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и законодательством государств-членов;

11. При проведении таможенного контроля не допускается причинение неправомерного вреда перевозчику, декларанту, лицам, осуществляющим деятельность в сфере таможенного дела, и иным лицам, чьи интересы затрагиваются решениями, действиями (бездействием) таможенных органов или их должностных лиц при проведении таможенного контроля, а также товарам и транспортным средствам;

12. Таможенный контроль проводится в зонах таможенного контроля и иных местах, в которых находятся (должны или могут находиться) товары, в том числе транспортные средства международной перевозки и транспортные средства для личного пользования, подлежащие таможенному контролю, документы и (или) информационные системы, содержащие сведения о таких товарах;

13. Результаты проведения таможенного контроля с применением форм таможенного контроля в случаях, предусмотренных таможенным кодексом, оформляются путем составления таможенных документов установленной формы или иным способом, предусмотренным таможенным кодексом [1].

Основой для проведения являются фундаментальные принципы, которые прописаны в ст. 310, 318, 369:

1) выборочность осуществляемой проверки (ст. 310);

2) применение системы управления рисками (ст. 310);

3) сотрудничество и взаимодействие с таможенными органами иностранных государств (ст. 369);

4) взаимодействие между таможенными органами и государственными органами государств-членов, осуществляющими государственный контроль (надзор) на таможенной границе Союза. (ст. 318);

5) недопустимость причинения неправомерного вреда участникам ВТД. (п. 11 ст. 310) [1].

Руководствуясь данными принципами, таможенные органы повышают эффективность осуществляемых контрольных мероприятий, а также позволяет сократить время, необходимое для проведения различных форм и методов таможенного контроля.

В недалеком прошлом, до вступления в законную силу ТК ЕАЭС, в соответствии с ТК ТС были выделены базисные принципы таможенного контроля. При этом каких-либо весомых изменений в новый документ внесено не было.

Отдельная глава посвящена формам таможенного контроля и их применению. Документально данное понятие не закреплено в таможенном законодательстве государств-членов ЕАЭС. Но принято считать, что под формами таможенного контроля считаются конкретные, целенаправленные действия должностных лиц таможенных органов, направленные на соблюдение таможенного законодательства, с использованием минимального набора инструментов по принципу выборочности. На сегодняшний день в соответствии с ТК ЕАЭС выделяются 7 основных форм таможенного контроля (ст. 322):

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка [1].

Визуально данные формы таможенного контроля выглядят следующим образом (Рисунок 1).

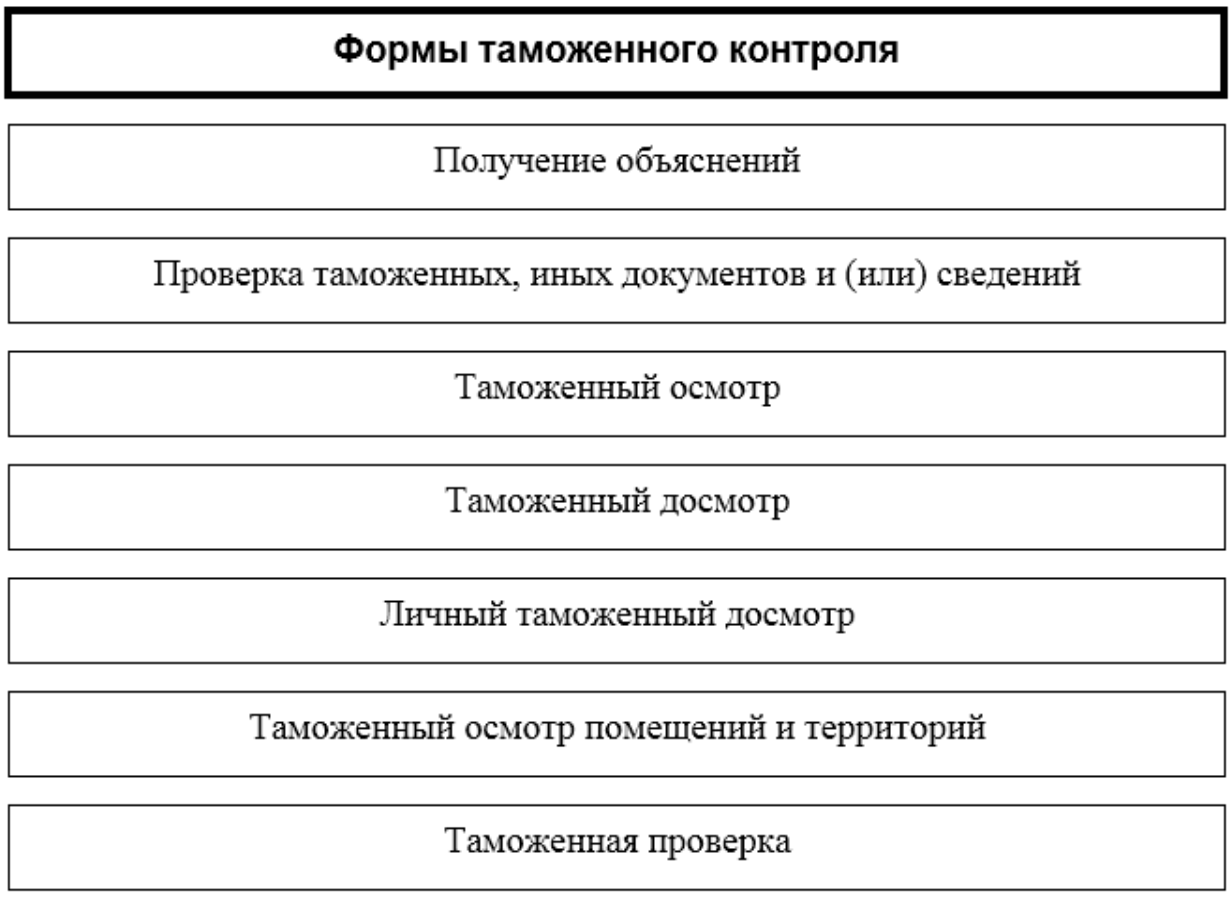

Рисунок 1 – Инструменты таможенной политики

Следует разделить мероприятия производства таможенного контроля на документальные и фактические.

К документальному контролю относятся: проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; таможенная проверка.

К фактическому контролю относятся: таможенный осмотр; таможенный досмотр; таможенный осмотр помещений и территорий; личный таможенный досмотр; получение пояснений [4].

В связи с последними внесенными изменениями в таможенное законодательство ЕАЭС, а конкретно – вступлением в законную силу нового ТК ЕАЭС, перечень осуществляемых форм таможенного контроля несколько изменился. Были упразднены: проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; устный опрос; таможенное

наблюдение; учет товаров, находящихся под таможенным контролем; проверка системы учета товаров и отчетности [4].

При этом данные формы были отнесены в новом документе к разряду мер таможенного контроля. Следовательно, к мерам таможенного контроля, по актуальному законодательству принято относить:

1) устный опрос;

2) запрашивать, требовать и получать документы и (или) сведения, необходимые для проведения таможенного контроля;

3) назначать проведение таможенной экспертизы, отбирать пробы и (или) образцы товаров;

4) осуществлять идентификацию товаров, документов, транспортных средств, помещений и других мест;

5) использовать технические средства таможенного контроля, иные технические средства, водные и воздушные суда таможенных органов;

6) применять таможенное сопровождение;

7) устанавливать маршрут перевозки товаров;

8) вести учет товаров, находящихся под таможенным контролем, совершаемых с ними таможенных операций;

9) привлекать специалиста;

10) привлекать специалистов и экспертов других государственных органов государств-членов;

11) требовать совершение грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств;

12) осуществлять таможенное наблюдение;

13) проверять наличие системы учета товаров и ведение учета товаров;

14) иные меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, устанавливаемые законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, применяются самостоятельно или для обеспечения применения форм таможенного контроля [1].

Данные меры являются своеобразным дополнительным инструментом для осуществления таможенного контроля.

Под таможенной проверкой теперь понимается форма таможенного контроля, проводимая таможенным органом после выпуска товаров с применением иных установленных ТК ЕАЭС форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, предусмотренных ТК ЕАЭС, в целях проверки соблюдения лицами международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов о таможенном регулировании [1].

Содержание таможенной проверки заключается в сопоставлении сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в предоставленных таможенным органам документах, и (или) иных сведений, предоставленных таможенному органу или полученных им в соответствии с ТК ЕАЭС или законодательством государств-членов, с документами и (или) данными бухгалтерского учета и отчетности, со счетами и иной информацией.

Отельной главой в выделен ТК ЕАЭС таможенный контроль после выпуска товаров. В отличие от ранее действовавшего ТК ТС, ТК ЕАЭС четко закрепляет, что таможенная проверка проводится таможенным органом после выпуска товаров. Таким образом, новый кодекс фактически смещает акценты на постконтроль, т. е. контроль после выпуска товаров.

Кроме того, ТК ЕАЭС в отличие от ТК ТС, закрепляет порядок проведения камеральной и выездной таможенных проверок, права и обязанности должностных лиц таможенного органа и проверяемого лица при проведении таможенной проверки, порядок предоставления документов и сведений, необходимых для проведения таможенной проверки. Таким образом, союзное законодательство более детально регламентирует осуществление таможенного

контроля. Пределы национального правового регулирования в данной сфере значительно сокращены по сравнению с ТК ТС.

В зависимости от времени действия выделяют следующие виды таможенного контроля: предварительный, текущий и последующий.

Предварительный таможенный контроль – совершение действий участниками внешнеэкономической деятельности до подачи декларации на товары.

Текущий таможенный контроль осуществляется в момент помещения товаров под определенную таможенную процедуру.

Последующий таможенный контроль – осуществляется после выпуска товаров в обращение [9].

Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза – это классификатор товаров, применяемый таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности в целях проведения таможенных операций.

ТН ВЭД является расширенным российским вариантом Гармонизированной Системы, разработанной Всемирной таможенной организацией и принятой в качестве основы для товарной классификации в странах Евросоюза и других.

В ТН ВЭД представлена система классификации товаров, предназначенная для их кодирования и идентификации при таможенной обработке, что позволяет:

1) Производить таможенные экономические операции.

2) Изучать товарную структуру внешней торговли.

Каждому товару присваивается 10-значный код, который в дальнейшем и используется при совершении таможенных операций, таких как декларирование или взимание таможенных пошлин. Такое кодирование применяется в целях обеспечения однозначной идентификации товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза, а также для упрощения автоматизированной обработки таможенных деклараций и иных сведений, предоставляемых таможенным органам при осуществлении ВЭД её участниками. Классификатор состоит из 21 раздела и 99 групп.

10-значный код товара по ТН ВЭД представляет собой:

1) 2 первые цифры (например, 72 – чёрные металлы) – товарная группа ТН ВЭД;

2) 4 первые цифры (например, 7201 – чугун передельный и зеркальный, в чушках, болванках или прочих первичных формах) – товарная позиция;

3) 6 первых цифр (например, 720110 – чугун передельный нелегированный, содержащий 0,5 % или менее фосфора) – товарная субпозиция;

4) 10 цифр, полный код товара, который и указывается в декларации на товары (например, 7201101900 – чугун передельный нелегированный, содержащий более 1 мас. % кремния) – товарная подсубпозиция.

Наглядно данная структура представлена следующим образом (Рисунок 2).

<table>
<tr><td>X</td><td>X</td><td>X</td><td>X</td><td>X</td><td>X</td><td>X</td><td>X</td><td>X</td><td>X</td></tr>
<tr><td colspan="3">Группа</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="5">Товарная позиция</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="7">Субпозиция</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="10">Подсубпозиции различных уровней</td></tr>
</table>

Рисунок 2 – Структура кода ТН ВЭД

Определение кода перемещаемого товара возложено на декларанта, однако его правильность контролируется таможенными органами. Основные критерии, которые используют для классификации:

– материал, из которого товар выполнен;

– функции, которые товар выполняет;

– степень обработки.

Указание недостоверной информации о товаре может способствовать к снижению размера таможенной пошлины, налогов или даже их полной отмене. При выявлении такого правонарушения ответственное лицо может получить административное наказание – штраф, размер которого составляет от половины

до удвоенной суммы неуплаченных пошлин/налогов и/или конфискация транспортируемого товара [20].

Проверка соблюдения положений таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле в отношении условно выпущенных товаров, а также товаров, вывезенных из Российской Федерации под обязательство об обратном ввозе либо в соответствии с таможенной процедурой переработки вне таможенной территории, допускается в течение сроков нахождения товаров под таможенным контролем либо до завершения действия таможенных процедур временного вывоза или переработки вне таможенной территории.

Таможенные органы проводят таможенный контроль после выпуска товаров в течение трёх лет с момента окончания нахождения товаров под таможенным контролем.

Декларант, лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, и иные заинтересованные лица обязаны представлять таможенным органам документы и сведения, необходимые для проведения таможенного контроля.

Таможенные органы имеют право получать от органов, осуществляющих государственную регистрацию юридических лиц, и иных государственных органов сведения, необходимые им для проведения таможенного контроля. Порядок обмена информацией определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, совместно с федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся указанные государственные органы [7].

Согласно ст. 311 ТК ЕАЭС Объектами таможенного контроля являются:

- товары, находящиеся под таможенным контролем;
- товары, помещенные под некоторые процедуры, которые приобрели или с
- хранили статус товаров Союза;
- товары, находящиеся на таможенной территории Союза путем незаконного ввоза;

- таможенные и иные документы, а также сведения, содержащиеся в таких
- документах;
- деятельность лиц, связанная с перемещением товаров через таможенную

границу ЕАЭС, оказанием услуг в сфере таможенного дела либо осуществляемая в рамках отдельных таможенных процедур;

- сооружения, помещения и открытые площадки, используемые в качестве зон таможенного контроля [13].

1.2 Особенности классификации товаров металлургической отрасли

Объектом данной работы выступает продукция металлургической отрасли.

Для дальнейшего исследования необходимо определить, что именно относится к металлургической продукции.

В состав металлургического комплекса входят ряд подотраслей и производств, без которых невозможно обеспечение производств металлов. Среди черной металлургии выделяются:

– добыча, обогащение и агломерация железных, марганцевых и других руд, и получение необходимых концентратов;

– производство чугуна, доменных ферросплавов, стали и проката;

– производство электроферосплавов;

– повторная переработка черных металлов; - коксование каменного угля;

– добыча сырья и производство огнеупорных строительных материалов, а также флюсовых известняков, выпуск металлических конструкций и т. д.

К цветной металлурги принадлежат добыча и обогащение руд цветных металлов, выплавка из них металлов и сплавов, производство цветного металлопроката [9].

В соответствии с классификатором ТН ВЭД на черные и цветные металлы отводится XV раздел (группы 72–83).

Классификацию товаров черной металлургии можно найти в 72-73 группах. Цветной металлургии – в группах 74–80 [6].

Но при этом, если учитывать написанное выше, к продукции металлургической отрасли следует относить товары, которые будут использоваться для дальнейшей переработки. Следовательно, использовать все группы товарной номенклатуры будет неверно.

Группа 72 представляет собой товары, представленные в первичной форме, предназначенные в большинстве случаев для дальнейшей переработки.

Группа 73 представляет собой готовые изделия черной металлургии, поэтому для дальнейшего исследования их брать не целесообразно.

В группах 74–81 содержатся отдельно по группам изделия из сплавов и металлов.

В ходе таможенного контроля, должностные лица таможенных органов определяют и проверяют происхождение товаров, доставляемых в зоны таможенного контроля. Исходя из этого необходимо точно и наиболее конкретно, в соответствии с Классификатором ТН ВЭД определить правдивость указанных в документах сведений и предъявленного товара или изделия.

При этом ДЛТО опираются на некоторые служебные документы, в т.ч. ст. 314 ТК ЕАЭС:

1. При проведении таможенного контроля происхождения товаров проверяются документы о происхождении товаров, сведения о происхождении товаров, заявленные в таможенной декларации и (или) содержащиеся в представленных таможенным органам документах, в том числе достоверность сведений, содержащихся в документах о происхождении товаров, а также подлинность сертификатов о происхождении товаров, правильность их оформления и (или) заполнения;

2. Таможенный орган вправе направлять запрос (запросы) в государственный орган или уполномоченную организацию, выдавшую и (или) уполномоченную проверять сертификат о происхождении товара, в целях проведения проверки достоверности сведений, содержащихся в сертификате о происхождении товара, а также подлинности сертификата о происхождении товара и (или) получения

дополнительных документов и (или) сведений в соответствии с правилами определения происхождения ввозимых товаров;

3. Происхождение товара считается неподтвержденным в следующих случаях:

1) не представлены, в том числе при применении формы таможенного контроля проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, документы о происхождении товаров, если такие документы должны быть представлены в соответствии со статьей 29 настоящего Кодекса;

2) по результатам проведенного таможенного контроля происхождения товаров выявлена недостоверность сведений, содержащихся в документах о происхождении товаров;

3) по результатам проведенного таможенного контроля происхождения товаров выявлено, что сертификат о происхождении товара не является подлинным либо такой сертификат о происхождении товара оформлен и (или) заполнен с нарушением требований к порядку его оформления и (или) заполнения;

4) государственным органом или уполномоченной организацией, выдавшей и (или) уполномоченной проверять сертификат о происхождении товара, в срок, установленный правилами определения происхождения ввозимых товаров, не представлены ответ на запрос, и (или) дополнительные документы, и (или) сведения, если такой запрос был направлен в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи;

5) иные случаи, определяемые Комиссией.

4. При подтверждении впоследствии происхождения товаров меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка в случаях, когда применение таких мер зависело от происхождения товаров, применяются исходя из подтвержденного происхождения товаров.

Исходя из этого, для точной классификации к продукции черной металлургии (72 группа**)** включаются черные металлы, то есть передельный чугун, зеркальный

чугун, ферросплавы и другие первичные материалы (подгруппа I), а также некоторые изделия черной металлургии (слитки и другие первичные формы, полуфабрикаты и основные изделия, полученные из них), изготовленные из чугуна или нелегированной стали (подгруппа II), из коррозионностойкой стали (подгруппа III) и из других видов легированной стали (подгруппа IV).

Подвергнутые дальнейшей обработке изделия, такие как отливки, поковки и т.п., шпунтовая свая, сварные уголки, фасонные и специальные профили, железнодорожные или трамвайные рельсы и трубы, следует относить к группе 73 или к другим группам.

В качестве сырья в черной металлургии используются различные железные руды (оксиды, гидратированные оксиды, карбонаты, пиритные огарки (представляют собой спеченные оксиды железа, оставшиеся после выжигания серы из пирита, марказита, пирротита и т.п.), а также отходы и лом черных металлов.

Подгруппа I группы 72. Железная руда при восстановлении превращается либо в передельный чугун в доменных печах или электропечах, либо в губчатый металл, либо в кусковое железо при проведении различных процессов прямого восстановления.

В некоторых случаях, в химической промышленности для производства требуется железо исключительной чистоты для специальных целей. Его получают электролизом или с помощью других химических процессов.

Переработка железной руды в доменном процессе.

Большая часть чугуна, получаемого из железной руды, все еще вырабатывается в доменных печах. Как правило, в качестве сырья используется главным образом железная руда, но иногда для вторичной переработки используются металлические отходы и лом. Чугун, получаемый таким образом, является жидким передельным чугуном.

Большая часть получаемого жидкого передельного чугуна перерабатывается непосредственно в сталь на металлургических заводах.

Оставшаяся часть чугуна может быть отлита в форме чушек или болванок на разливочных машинах или в песчаные формы, или может быть произведена в виде бесформенных блоков, иногда известных под названием "толстолистовой чугун", либо может быть гранулирована путем слива в воду.

Остатки чугуна либо переплавляются на сталелитейных заводах вместе с ломом черных металлов при производстве стали, либо плавится в чугунолитейных цехах, в вагранках или электропечах, снова с добавлением лома черных металлов и перерабатывается в литые изделия.

В отличие от описанного выше процесса, в случае переработки руды путем прямого восстановления, восстановителями обычно являются газообразные или жидкие углеводороды или уголь, так что потребность в твердом коксе отпадает.

В данных процессах температура восстановления ниже, поэтому конечный продукт (обычно известный как губчатое железо) получают без прохождения через расплавленное состояние, в форме губчатого металла, металлизованных окатышей или кусков. По этой причине содержание в них углерода бывает обычно ниже, чем в доменном чугуне (где расплавленный металл находится в тесном контакте с углеродом). Большая часть этих продуктов переплавляется на металлургических заводах и перерабатывается в сталь.

Подгруппа I I группы 72. Передельный или литейный чугун в расплавленном или твердом виде и железосодержащие изделия, полученные прямым восстановлением (губчатое железо), составляют вместе с металлическими отходами и ломом исходные материалы для производства стали. К этим материалам добавляются некоторые шлакообразующие добавки, такие как известь, плавиковый шпат, раскислители (например, ферромарганец, ферросилиций, алюминий) и различные легирующие элементы.

Процессы производства стали делятся на два основных способа, а именно: конвертерный и подовый процесс. Наглядное представление выглядит следующим образом (Рисунок 3).

Рисунок 3 – Процессы производства стали

Конвертерные процессы не требуют внешнего источника тепла. Они применяются в том случае, когда загрузка состоит главным образом из расплавленного передельного чугуна. Окисление некоторых элементов, присутствующих в чугуне (например, углерода, фосфора, кремния и марганца), обеспечивает достаточно тепла, чтобы удерживать сталь в жидком состоянии и даже переплавить добавленный лом.

Подовые процессы, однако, требуют внешнего источника тепла. Они применяются, когда исходным материалом служит твердая шихта (например, отходы или лом, губчатое железо и твердый передельный чугун).

Итогом данных процессов становятся «легированные» и «нелегированные стали». В дальнейшем при классификации данного сырья сталь может классифицироваться более конкретно, например быстрорежущая.

Подгруппа III группы 72. Производство слитков или других первичных форм и полуфабрикатов.

Как правило, большая часть производимой стали разливается в формы, после остывания, из которой извлекаются железные слитки.

В большинстве своем, сталь в раскаленном виде не может успешно разливаться по слиткам. Зачастую к таким видам стали относят легированную сталь. В этих случаях сталь должна быть успокоена, то есть раскислена. Часть сталей раскисляется не полностью. После затвердевания слитков их превращают в

полуфабрикаты (блюмы, заготовки прямоугольного сечения, круглые заготовки, слябы, листовые заготовки) либо пускают под пресс превращая в прессованные, или же штампованные полуфабрикаты.

Подгруппа IV группы 72.Производство конечных продуктов.

Конечные продукты чаще всего делят на плоский прокат и длинномерный прокат.

Эти изделия получаются в результате пластической деформации либо при горячей обработке непосредственно из слитков или полуфабрикатов, либо при холодной обработке из горячекатаных полуфабрикатов. После этого в некоторых случаях следуют отделочные операции [6].

Группа 74. включаются медь и ее сплавы, а также некоторые изделия из них.

Медь получают из различных руд, либо из различных залежей, или источником может являться вторсырье.

Медь – очень ковкий и пластичный материал. Он используется для производства кабелей, электрической проводки. При этом данный металл обладает отличными охлаждающими свойствами и используется в узлах автомобиля.

В соответствии с примечанием 5 к разделу XV к числу сплавов на основе меди, классифицируемых вместе с медью, относятся:

1. Сплавы на основе меди и цинка либо латуни с различным соотношением в них меди и цинка; медно–цинковые сплавы, содержащие небольшое количество других элементов, образующие специальные латуни с характерными свойствами, применяемые в кораблестроении;

2. Сплавы на основе меди и олова (бронзы);

3. Сплавы на основе меди, никеля и цинка (нейзильберы) обладают высокой коррозионной стойкостью и прочностью. Они используются в основном в телекоммуникационном оборудовании;

4. Сплавы на основе меди и никеля (купроникели) часто содержат небольшое количество алюминия или железа. Широко применяются в морском деле или кораблестроении;

5. Алюминиевая бронза состоит в основном из меди с алюминием и применяется в тех областях техники, где требуются высокие прочностные свойства, коррозионная стойкость и твердость.

Графически структура раздела представлена следующим образом (Рисунок 4).

Рисунок 4 – Структура раздела XV Классификатора ТН ВЭД

Очень часто конечные продукты и изделия из меди часто подвергаются различным видам конечной обработки для улучшения свойств или внешнего вида металла и т.д.

К группе 75 следует относить: никель и его сплавы, и некоторые изделия из них.

Никель представляет собой относительно твердый серовато–белый металл с температурой плавления 1453 °C. Он является ферромагнетиком, отличается ковкостью, пластичностью, прочностью, а также стойкостью к коррозии и окислению.

Никель является основой для производства многих сплавов, чаще – легированной стали, для покрытия других металлов обычно методом электролитического осаждения и в качестве катализатора во многих химических реакциях.

В 75 группу исходя из классификатора ТН ВЭД относят следующие сплавы никеля:

1. Сплавы никель–железо;

2. Сплавы никель–хром или никель–хром–железо.

Данные сплавы характеризуются высокой прочностью и хорошей сопротивляемостью к окислению при высоких температурах, а также стойкостью ко многим коррозионным средам. К данной категории относятся также особые сплавы, известные как «жаропрочные сплавы», конкретно, в турбинах самолетов

3. Сплавы никель–медь.

Группа 76 содержит: алюминий и его сплавы и некоторые изделия из них.

Алюминий – пластичный, легкий металл, имеющий характерный блеск. Получают путем выпечки, прокаливания оксида алюминия и его электролитическим восстановлением. Конечным этапом производства является осаждение получаемого оксида и его нагревание и разливание в различные формы.

Твердость, прочность и т.д. алюминия могут быть значительно увеличены легированием другими элементами, такими как медь, магний, кремний, цинк или марганец. Некоторые сплавы могут быть улучшены путем старения. За этими процессами может следовать отпуск или закалка с последующим отпуском.

К алюминиевым сплавам относят:

1. сплавы алюминий–медь. Эти алюминиевые сплавы имеют низкое содержание меди;

2. сплавы алюминий–цинк–медь;

3. сплавы алюминий–кремний (например, «алпакс», «силумин»);

4. сплавы алюминий–марганец–магний;

5. сплавы алюминий–магний–кремний (например, «алмелек», «алдрей»);

6. сплавы алюминий–медь–магний–марганец (например, «дюралюминий»);

7. сплавы алюминий–магний (например, «магналиум»);

8. сплавы алюминий–марганец;

9. сплавы алюминий–цинк–магний.

Большинство из этих сплавов могут содержать примеси в виде никеля, хрома и др.; они часто обозначаются коммерческими названиями, которые изменяются в зависимости от страны–изготовителя.

Изделия из алюминия часто подвергаются различным видам обработки для улучшения свойств или внешнего вида металла, для защиты их от коррозии и т.д. Эти виды обработки обычно являются такими же, которые описаны в конце общих положений к группе 72, и не влияют на классификацию изделий.

Группа 78: свинец и его сплавы и некоторые изделия из них.

Свинец – ковкий, как правило, получаемый из самородков, металл, один из благородных металлов. Свинец также может быть получен переплавкой отходов и лома свинца.

Свинец представляет собой тяжелый голубовато–серый металл, он отличается высокой пластичностью, легкоплавкостью и мягкостью (на нем остается след от легкого нажатия ногтем). Он характеризуется стойкостью к воздействию большинства кислот (например, серной или соляной) и вследствие этого используется в оборудовании химических предприятий.

Из-за низкой температуры плавления свинец легко легируется другими элементами.

К сплавам свинца обычно причисляют:

1. Сплавы свинец–олово, используемые, например, в мягких припоях на свинцовой основе, в свинцово–оловянных покрытиях и в виде фольги для упаковки чая;

2. Сплавы свинец–сурьма–олово, используемые для типографского набора и в антифрикционных подшипниках;

3. Сплавы свинец–мышьяк, используемые для изготовления свинцовой дроби;

4. Сплавы свинец–сурьма (твердый свинец), используемые для пуль, аккумуляторных пластин и т.д;

5. Сплавы свинец–кальций, свинец–сурьма–кадмий, свинец–теллур.

Продукты и изделия из свинца могут быть подвергнуты различным видам обработки для улучшения свойств или внешнего вида металла и т.д. Эти виды обработки обычно являются такими же, которые описаны в конце общих положений к группе 72, и не влияют на классификацию изделий.

Группа 79: цинк, цинковые сплавы и некоторые изделия из них.

Цинк – пластичный, голубовато-белый металл. В природе не встречается. Получают, чаще всего, из полиметаллических руд двумя путями: или термическим восстановлением, или электролизом.

Цинк представляет собой голубовато–белый металл, который при соответствующей температуре можно прокатывать, волочить, штамповать, экструдировать и т.д., а также легко отливать. Он обладает хорошей коррозионной стойкостью при атмосферных воздействиях и поэтому используется в строительстве (например, для кровли) и для создания защитных покрытий на других металлах, особенно на черных металлах (например, с помощью горячего оцинкования, электроосаждения, диффузионного цинкования, окраски или распыления).

Цинк используется также для получения сплавов; многие из них (например, латунь) содержат другие металлы в преобладающем количестве.

Основные цинковые сплавы:

1. Сплавы цинк–алюминий обычно с добавками меди или магния, используемые для литья под давлением, в особенности для частей автомобилей (корпус карбюратора, решетка радиатора, приборная доска и др.), для частей велосипедов (педали, корпус динамо и др.), для радиодеталей, деталей холодильников и др. Сплавы этих же металлов используются для получения листов, более прочных, чем из обычного цинка, прессового инструмента и в качестве анодов для катодной защиты (расходуемые аноды), используемые для защиты трубопроводов, конденсаторов, холодильников и т.п. от коррозии;

2. Сплавы цинк–медь (сплавы для пуговиц) для литья, штамповки и др. Группа 80: В данную группу включаются олово, его сплавы и некоторые изделия из них;

В промышленных масштабах олово извлекается из оксидных руд, главным минералом которых является касситерит (или оловянный камень). Они могут залегать в виде жил или россыпей.

Чистое олово представляет собой серебристо–белый и очень блестящий металл. Он не отличается высокой пластичностью, но поддается деформированию в холодном состоянии, легко плавится и очень мягок (хотя тверже, чем свинец). Оно легко подвергается литью, ковке, прокатке или экструзии.

Олово очень устойчиво к атмосферной коррозии, но поддается действию концентрированных кислот.

Олово главным образом используется для лужения других недрагоценных металлов, особенно черных металлов.

К сплавам олова относятся:

1. Сплавы олово–свинец, используемые, например, как мягкие припои на основе олова; для изготовления церковной утвари; в производстве игрушек; для некоторых видов расходомеров;

2. Сплавы олово–сурьма, обычно содержащие медь (например, "британский металл"), используемые для изготовления столовых приборов, подшипников и т.д.

3. Сплавы олово–свинец–сурьма, иногда содержащие медь (например, антифрикционные сплавы на основе олова), используемые для изготовления литых изделий (особенно подшипников) и для прокладок;

4. Сплавы олово–кадмий, иногда также содержащие цинк, используемые как антифрикционные металлы;

Выделив основные способы и методы производства сырья и готовой продукции, можно выделить основные классификационные особенности товаров металлургической отрасли:

1. основа классификации – химический состав;

2. второй по важности критерий – форма, габариты продукции;

3. также значимый критерий – предназначение.

Для успешного установления пошлин, квот и налогов необходимо определиться с многими факторами. Ниже дано описание данного процесса.

1.3 Инструменты таможенного контроля

Каждое суверенное государство в наши дни осуществляет внешнеторговую политику. И, следовательно, это влечет за собой создание различных методов и инструментов.

Таможенно-тарифная система является одной из главных способов регулирования внешнеторговой деятельности. Она состоит из таможенных пошлин и неких правил, которые действуют в Российской Федерации. Основой таможенно-тарифной системы является Гармонизированная система описания и кодирования товаров.

Таможенный тариф – перечень таможенных пошлин, которые взимаются с участников ВЭД при прохождении товаров через границы РФ.

Как правило, уровень таможенного обложения зависит некоторых параметров (разница мировых и цен внутри страны, насколько сильно сконцентрировано производство, насколько сильно развита монополия на рынках конкретных товаров и т.д.). Чаще всего можно наблюдать, как в кризисные годы на отдельные категории товаров наблюдается рост ставок таможенных тарифов.

В состав таможенного тарифа могут входить ставки таможенных пошлин, система классификации товаров и правил применения отдельных видов пошлин.

Таможенная пошлина – базис таможенно-тарифной системы. Представляет собой сборы с участников ВЭД, выраженные в денежной форме.

Для осуществления ввоза и вывоза товаров обязательным условием, кроме прочих будет служить уплата таможенной пошлины.

Таможенная пошлина согласно п.5 ст. 5 закона «О таможенном тарифе» – это «обязательный взнос, взимаемый таможенными органами РФ при ввозе товара на

таможенную территорию РФ или вывозе товара с этой территории и являющийся неотъемлемым условие такого ввоза или вывоза».

Если речь идет о таможенных пошлинах товаров металлургической отрасли, то здесь характерны адвалорные ставки таможенных пошлин. В зависимости от товарной позиции изменяется взимаемый процент.

Например, если рассмотреть товарную группу 72, то можно выделить, что таможенная пошлина на все без исключения товары и сырье составляет 5%

Обратившись к базе данных, содержащей все показатели тарифных ограничений, и, проанализировав всю 72 группу "Черные металлы" товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, можно прийти к выводу, что все без исключения товары - специфичны.

Для всех без исключения товаров установлены одинаковые ставки как таможенных пошлин, так и налог на добавленную стоимость и акциз (таблица 1).

Таблица 1 – Тарифные ограничения 72 товарной группы

	Пошлина				
Год	СНГ, %	Развивающиеся страны, %	Прочие, %	НДС, %	Акциз, руб.
2004	беспошлинно	5	5	18	не облагается
2005	беспошлинно	5	5	18	не облагается
2006	беспошлинно	5	5	18	не облагается
2007	беспошлинно	5	5	18	не облагается
2008	беспошлинно	5	5	18	не облагается
2009	беспошлинно	5	5	18	не облагается
2010	беспошлинно	5	5	18	не облагается
2011	беспошлинно	5	5	18	не облагается
2012	беспошлинно	5	5	18	не облагается
2013	беспошлинно	5	5	18	не облагается
2014	беспошлинно	5	5	18	не облагается
2015	беспошлинно	5	5	18	не облагается
2016	беспошлинно	5	5	18	не облагается

Окончание таблицы 1

2017	Беспошлинно	3,75	5	18	не облагается
2018	беспошлинно	3,75	5	18	не облагается
2019	беспошлинно	3,75	5	20	не облагается

Источник: рассчитано на основе данных Федеральной таможенной службы России

Рассмотрев таблицу 1 можно сделать вывод, что только в 2017 и 2018 года ставка таможенной пошлины для развивающихся стран была снижена на 1,25 процента и составила 3,75 процента. Это связано с нехваткой некоторых видов черных металлов и сплавов. В связи с этим, Правительством РФ было принято решение снизить ставку таможенной пошлины на данное сырье и сделать преференции для ряда стран. Например, если рассматривать товарную позицию «ферросплавы» можно понять, что в Российской Федерации производятся не все виды данной продукции. Страна является одним из мировых лидеров по производству хромистых ферросплавов, но при этом в нашей стране почти отсутствует выпуск марганцевых видов данного продукта.

Однако, кроме тарифных ограничений существуют также нетарифные.

В наши дни все больше и больше мер государственного воздействия на мировую торговлю приходится на нетарифные меры. Главным образом, это связано закреплением своих тарифных ставок членами ВТО. Поэтому у большинства государств нет возможности оперативно реагировать на редактирование условий торговли. Из-за расширения внешнеторгового взаимодействия, скачкообразности роста стран, экономических кризисов, относительного установления среднего уровня цен на аналогичные товары таможенные пошлины перестают подходить предъявляемым требованиям к регулированию товарооборота. В том числе именно поэтому к обильному использованию определенного ряда мер внешнеэкономической политики, выходящей за рамки таможенно-тарифных ограничений, которые, наряду с

последними, стали участвовать в этом процессе регулирования в качестве нетарифных ограничений.

Как правило, к нетарифным мерам относят все меры, которые использует государство, исключая тарифные методы. К нетарифным относят: субсидии, квотирование, административные барьеры, валютные ограничения, лицензирование.

Проведенные исследования говорят, что в большей степени нетарифные меры обуславливают более высокий уровень импортной защиты российского рынка.

Судя по данным таблицы изменения можно заметить в уровне налога на добавленную стоимость. Но стоит отметить, что данная налоговая ставка (20%) применима не только к металлургической отрасли в целом, но и на все торгуемые товары по РФ.

Говоря о нетарифных ограничениях 72 товарной группы «черные металлы» товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности следует отметить, что все без исключения товары при экспорте и импорте должны пройти санитарно-эпидемиологический контроль на государственной границе, так как являются изделиями, являющиеся источником ионизирующего излучения, в том числе генерирующего, а содержащими радиоактивные вещества. Также необходимо отметить, что строительное сырье и материалы, в которых гигиеническими нормативами регламентируется содержание радиоактивных веществ, в том числе производственные отходы для повторной переработки и использования в народном хозяйстве, лом черных и цветных металлов (металлолом) также подвергаются данному виду контроля.

Еще одним обязательным видом нетарифных ограничений у всех без исключения товаров данной группы является сертификация (декларация соответствия), если перемещается продукция в виде лома металлов. Соответственно, документом, подтверждающим соответствие партии требованиям радиационной безопасности временно, до принятия окончательного решения, является протокол инструментальных исследований по установленной

форме (прилагается), выданный аккредитованной лабораторией в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации «О перечне платных услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг».

Обратимся к некоторым подсубпозициям, которые подлежат дополнительным ограничениям:

1) прокат плоский из железа или нелегированной стали (7208100000). С 1 декабря 2018 г. по 30 ноября 2020 гг. включительно вводится специальная пошлина в отношении горячекатаного проката, помещаемого под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления и таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления. Специальная защитная мера не распространяется на горячекатаный прокат, происходящий из развивающихся или наименее развитых стран (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 06.08.2019 N 137);

2) ферросиликомарганец (7202300000).Для экспорта и импорта данного товара необходима дополнительные подтверждающие документы:

- Техническая документация изготовителя, содержащая описание технологии производства товара.
- Заключение эксперта (акт экспертизы);

3) Прокат плоский из железа или нелегированной стали, не в рулонах, без дальнейшей обработки (7209250000). Для данного товара действует особый порядок оформления, который выражается в форме освобождения от уплаты таможенной пошлины, если продукция ввозится на территорию Российской Федерации для целей реализации проекта по строительству и эксплуатации завода по производству сжиженного природного газа Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал. Указанная тарифная льгота предоставляется при условии представления в таможенные органы РФ подтверждения целевого назначения ввозимых товаров, выданного уполномоченным государственным органом РФ и содержащего сведения о

номенклатуре, количестве, стоимости таких товаров, а также об организациях, осуществляющих их ввоз (Решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130);

4) отходы и лом литейного чугуна (7204100000). Отходы металлов и сплавов, в состав которых входят сурьма, кадмий, селен, теллур, таллий подлежат обязательному лицензированию. Лицензия или заключение представляется таможенным органам государств-членов при прибытии опасных отходов на таможенную территорию Союза (Решение Коллегии ЕЭК от 21.04.15 г. № 30 (п.2.3).

Также к данному товару применяется квотирование. Применяется в отношении товаров, происходящих из Республики Беларусь, при их экспорте с таможенной территории таможенного союза;

5) прутки пустотелые для буровых работ (7228800000). При перемещении товара через границу необходима дополнительная декларация соответствия. Декларация соответствия, так как является продуктом, для производства искусственных суставов (Информация ФТС от 23.01.13).

В сложившихся экономических условиях способствовать развитию российской металлургической промышленности могут меры, направленные на повышение емкости рынка ее продукции за счет эффективной реализации намеченных инфраструктурных проектов и государственных программ. Рост емкости рынка может быть обеспечен за счет федеральных строительных программ, импортозамещения в машиностроении и других потребляющих отраслях. Для всех сфер машиностроения (автопрома, станкостроения и пр.) критично важным остается субсидирование, которое, хоть и незначительно, но помогает смягчить негативное влияние экономического спада. Также в 2017-2018 гг. поддержку рынку оказала государственная программа субсидирования жилищного (ипотечного) кредитования и т.п. Поддержать спрос на металлопрокат со стороны трубной промышленности может потенциал модернизации в сегменте ЖКХ (сетей водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения).

Дальнейшему развитию металлургической промышленности будет способствовать укрепление позиций российских поставщиков на мировом рынке. При этом в условиях «стальных войн» на мировом рынке, которые выражаются в росте числа протекционистских мер со стороны зарубежных потребителей российского металлопроката, критично важной является деятельность по защите интересов отечественных производителей. Рост экспортных поставок могут обеспечить действия в двух направлениях: помощь в снятии торговых ограничений против российской продукции на зарубежных рынках и учет интересов российских производителей в проектах с российским участием.

Таким образом, рассмотрев инструменты таможенного контроля, применимые к продукции металлургической отрасли, можно сделать вывод, что государство поддерживает отечественного производителя, устанавливая относительно мягкие условия для ведения бизнеса. При этом РФ может, как показывает практика, закупать сырье за рубежом. Также видно, что с каждым годом металлургическая отрасль развивается, начинается выпуск позиций товара, которые не доступны для остального мира. Потребность в товаре имеет место быть всегда, но по отдельным категориям товаров. Например, прокат плоский часто используется для перекатки. Если говорить и уровне тарифных ограничений, то можно отметить, что изменение размера таможенной пошлины для развивающихся стран изменило значение начиная с 2018 года. Как было отмечено выше, это связано с импортом сырья, не производимого в России. Касательно уровня нетарифных ограничений можно сказать следующее: для всей продукции 72 товарной группы необходим основной пакет документов с обязательным прохождением радиационного и санитарно-эпидемиологического контроля. Но также используются и отдельные нетарифные ограничения для некоторых подсубпозиций (специальная пошлина в размере 20% для товарной позиции 7208). Улучшить состояние рынка металлургии можно за счет повышение емкости рынка продукции, эффективной реализации намеченных инфраструктурных проектов и государственных программ.

2 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРОДУКЦИИ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

2.1 Специфика таможенного контроля товаров металлургической отрасли

В ходе осуществления таможенного контроля продукции металлургической продукции возникает необходимость в их идентификации и классифицирования. Для этого используются различные формы таможенного контроля, с помощью которых выполняется соблюдение таможенного законодательства.

К черным металлам принято относить железо и его сплавы (чугун, сталь):

– чугун – сплав железа с углеродом, углерода от 2,14 процентов и практически до 6,7 процентов.

– сталь – сплав железа с углеродом, содержание углерода до 2,14 процентов.

И, соответственно, встает вопрос: как при досмотре товара понять, насколько правдивые сведения указаны в документах участника внешнеэкономической деятельности? Для таких целей должностными лицами таможенных органов назначаются таможенные экспертизы.

В вопросы эксперта обязательно входит круг определенных задач:

– установление металла или сплава, из которого произведен объект;

– определение специфических признаков химического состава объекта.

В целях идентификации специалист должен определить:

- Классификационные свойства исследуемого предмета;
- Определить источник производства сравниваемых металлических изделий;
- Определить факт принадлежности предоставленных для исследования частей одному и тому же предмету.

Рассмотрим пример.

Организация являющаяся участником внешнеэкономической деятельности, которая в 2017 – 2018 гг. в зоне деятельности различных таможенных органов СТУ, ДВТУ неоднократно предпринимало попытки экспорта с территории

Российской Федерации фрагментированных отрезков бывших в употреблении рельсов под видом готовых изделий – заготовок товарных, специальных профилей. Товар классифицировался в товарной подсубпозиции 7228 70 900 0 (ставка вывозной таможенной пошлины – 0 процентов). При этом, при экспорте товара в указанной товарной подсубпозиции, экспортёры имели возможность возмещения НДС после вывоза товара. В целях придания вывозимому товару «законности» классификации разрабатывались различные технические условия, зарегистрированные в ФГУ «Читинский ЦСМ», патенты на изобретение, зарегистрированные в Государственном реестре изобретений Российской Федерации.

Чтобы разобраться в данной проблеме, сотрудниками таможенных органов был привлечен эксперт, который в ходе своей работы выяснил, что товар, предъявляемый таможенный органам классифицируется не по правильному коду ТН ВЭД.

В указанный период в ЭКС – филиале ЦЭКТУ г. Иркутск было проведено 176 таможенных экспертиз, в результате которых установлено, что объекты исследования являлись ломом чёрных металлов, так как были получены разделкой бывших в употреблении железнодорожных рельсов путём плазменной или газовой резки. На основании заключений таможенных экспертов Читинской и Уссурийской таможней принимались решения о классификации товара в товарной позиции 7204 ТН ВЭД ТС (ставка вывозной таможенной пошлины - 15%, но не менее 15 евро за тонну), возбуждались дела об АП, уголовные дела. Все решения таможенных органов оспаривались Обществом в арбитражных судах различных инстанций. Судебные решения вынесены в пользу таможенных органов [7].

При проведении таможенного осмотра инспектор, осуществляя данное мероприятие, визуально может не определить, тот ли товар находится перед ним, соответствует ли его химический состав заявляемым сведениям, не нарушены ли заявленные весовые характеристики. В ходе досмотра можно сопоставить в

подаваемых документах пломбы, печати, маркировку. Но подробных сведений таможенный осмотр не даст

При осуществлении таможенного досмотра сотрудники таможенных органов могут столкнуться с возможной контрабандой черных металлов, превышением заявленного количества/веса товаров, а также заменой одной товарной позиции другой. Причем чаще всего это делается при экспорте из страны, когда необходимо уменьшить затраты, так как вывозная таможенная пошлина по некоторым позициям отсутствует. Приведем пример.

Партию шихтовых слитков лома черных металлов весом 22 тонны намеревались вывезти из Челябинска в Польшу под видом ферросплавной продукции, необлагаемой вывозной таможенной пошлиной. Несоответствие товара с предъявленными в таможенный орган документами сотрудники ведомства установили на этапе таможенного декларирования. Выпуск товара был приостановлен и назначена экспертиза.

Лабораторные исследования изъятых образцов показали, что технология изготовления и химический состав заявленного в декларации товара не соответствует требованиям международных и российских стандартов, предъявляемым к ферросплавам. Подача в таможенный орган недостоверных сведений о товаре была направлена на уклонение от уплаты вывозной таможенной пошлины [8].

На этапе контроля таможенной стоимости таможенные органы обращают пристальное внимание. В некоторых случаях участники ВЭД, находящиеся в металлургической отрасли пытаются уклониться от уплаты налогов, используя определенные схемы.

Например, предприятия могут завышать себестоимость производимой продукции с целью увеличения возврата НДС из бюджета и уменьшения налогооблагаемой базы по налогу на прибыль. При этом создается видимость, что деятельность самих предприятий металлургии осуществляется в рамках закона.

Также необходимо отметить, что нарушения таможенного законодательства выявляются на всех стадиях таможенного контроля. Вместе с этим, существуют различные способы, используя которые, участники ВЭД пытаются обойти существующее законодательство:

- использование подложных документов при оформлении фактов закупки лома и черных металлов у физических и юридических лиц, а также использование реквизитов несуществующих организаций ("фирм-однодневок цветных") при заготовке и реализации лома;
- сокрытие финансово-хозяйственных операций по закупке и реализации металлолома путем неотражения этих сделок в регистрах бухгалтерского учета предприятия;
- осуществление коммерческой деятельности без специального разрешения (лицензии) или с нарушениями условий лицензирования [4].

Таможенное декларирование продукции металлургической отрасли имеет сходный порядок совершаемых операций декларантом и должностными лицами таможенных органов. При этом выделяются некоторые особенности, которые необходимо отразить.

При подаче таможенной декларации товары должны находиться на территории государства ЕАЭС, таможенному органу которого подается таможенная декларация в отношении таких товаров, за исключением:

- товаров, вывезенных с таможенной территории ЕАЭС, в отношении которых допускается помещение под таможенную процедуру без их ввоза на таможенную территорию ЕАЭС;
- товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом или по линиям электропередачи;
- иностранных товаров, таможенное декларирование которых осуществляется с особенностями, установленными законодательством государств ЕАЭС о таможенном регулировании в соответствии с п. 8 ст. 104 ТК ЕАЭС;

- иностранных товаров, таможенное декларирование которых осуществляется с использованием предварительного или периодического декларирования [8].

На данном этапе также осуществляется контроль соблюдения запретов и ограничений при дальнейшем перемещении товаров, проверка на возможные нарушение прав интеллектуальной собственности, валютный контроль, контроль правильности определения структуры и величины таможенной стоимости товаров, а также правильность определения видов и исчисления сумм подлежащих уплате таможенных платежей.

Следующим шагом, после завершения контроля подаваемого пакета документов, должностные лица таможенных органов принимают решение о выпуске товаров либо в отказе выпуска. Безусловно, выпуск товаров может проводиться только при соблюдении условий, предусмотренных законодательством ТК ЕАЭС.

Одной из особенностей декларирования продукции металлургической отрасли является правильность классификации товара. Как индивидуальным предпринимателям, так и организациям необходимо доказывать надзорным органам, что они не действуют против установленного законодательства в каждом конкретном случае. Декларирование товаров и грузов осуществляется не только при пересечении границы, корректировке таможенного режима, а также существует ряд других моментов, подробно описанных в законодательстве. Законодательство четко регламентирует, что должно содержаться в данных, передаваемых уполномоченному таможенному органу о перемещаемом товаре.

В письме ФТС РФ от 25.02.2010 № 01-11/8319 было сообщено, что «Пояснения к ТН ВЭД России применяются с целью обеспечения единообразия интерпретации и применения ТН ВЭД ЕАЭС в качестве вспомогательного рабочего материала» [10].

При определении кода ТН ВЭД ЕАЭС используют три составные части: номенклатурную часть, примечания к разделам и группам и основные правила интерпретации ТН ВЭД. Также, помимо вышеуказанных источников могут

использоваться письма ФТС России о классификации отдельных товаров, различные сборники классификационных решений, а также дополнительные пояснения.

Если декларант нарушает правила классификации товаров таможенный орган самостоятельно осуществляет классификацию товара. Решения таможенных органов о классификации носят обязательный характер. Также декларант может обжаловать вынесенное решение в соответствии с главой 7 ТК РФ [2].

Основываясь на Постановлении Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 718 правовое значение при классификации товаров имеет их разграничение либо критерии разграничения по товарным позициям ТН ВЭД в соответствии с определенными (основными) правилами интерпретации товарных позиций (ОПИ ТН ВЭД) [1].

Исходя из правила 1 ОПИ ТН ВЭД классификация товаров производится основываясь на текстах товарных позиций и соответствующих примечаний к разделам или группам.

Правило 6 ОПИ ТН ВЭД устанавливает, что классификация товаров в субпозициях товарных позиций осуществляется в соответствии с текстами субпозиций и примечаниями, имеющими отношение к субпозициям [7].

Следовательно, при выполнении классификации товара по ТН ВЭД последовательно должны применяться Основные правила интерпретации, примечания к разделам, группам и субпозициям, дополнительные примечания и тексты товарных позиций номенклатуры, причем, при возникновении вопросов и каких-либо ситуаций необходимо использовать пояснения, которые содержат толкования содержания позиций, терминов и другой информации, необходимой для однозначного отнесения конкретного товара к определенной позиции номенклатуры [6].

Главной проблемой является то, что критерии отнесения товаров к какой-либо позиции ТН ВЭД не всегда достаточно четки. Когда сталкиваются с такой проблемой, то пользуются прецедентами принятия таможенными органами

решений по классификации тех или иных товаров, которые играют решающую роль, либо же пользуются международной практикой, а также обращаются к практике Всемирной таможенной организации. Но при этом следует отметить, что декларанты не всегда в полной мере информированы подобной информацией и свободно могут ей владеть, а поэтому полагаются на собственную интуицию [11].

Лучшим проверенным способом исключения ошибок при классификации товаров является получения официального заключения таможенных органов по коду товара в рамках процедуры принятия предварительных классификационных решений [6].

Классификация товаров в ТН ВЭД ЕАЭС осуществляется в соответствии с Основными правилами интерпретации ТН ВЭД ЕАЭС. Согласно тексту ОПИ 1 ТН ВЭД ЕАЭС названия разделов, групп и подгрупп приводятся только для удобства использования ТН ВЭД; для юридических целей классификация товаров в ТН ВЭД осуществляется исходя из текстов товарных позиций и соответствующих примечаний к разделам или группам. То есть, осуществляя поиск кода товара в ТН ВЭД ЕАЭС, декларанту следует сначала найти подходящую по названию группу товаров, а затем уже, руководствуясь текстами товарных позиций и примечаний, - товарную позицию, наиболее полно и четко описывающую товар [6].

Классифицирование товарных позиций 72 группы основана на виде черного металла.

Определение передельного чугуна дано в примечании 1 (а) к данной группе. Однако хромистые стали, содержащие более 2 мас. % углерода, должны, согласно примечанию 1 (г) к данной группе, классифицироваться с другими легированными сталями в подгруппе IV.

Зеркальный чугун определен в примечании 1 (б) к данной группе. Иногда в торговле его называют ферросплавом, но включают его при этом в ту же товарную позицию, что и передельный чугун, поскольку обычно его получают непосредственно из руды [6].

Ферросплавы отличаются от передельного чугуна тем, что они содержат более низкий процент железа, служащего своеобразным «растворителем» для составляющих высокий процент легирующих элементов (например, марганца, хрома, вольфрама, кремния, бора или никеля), а также тем, что могут содержать 2 мас.% или менее углерода.

Ферросплавы выпускаются в виде чушек, болванок, кусков и в других формах, полученных в результате непрерывного литья, а также в форме гранул или порошков, агломерированных или неагломерированных. Ферросплавы обычно применяются как добавки при производстве других сплавов или в качестве раскислителей, десульфураторов в черной металлургии. Ферросплавы содержат более низкий, чем чугун, процент железа, служащего своеобразным «растворителем» для составляющих высокий процент легирующих элементов - цветных металлов (например, феррованадий содержит от 40 до 80% ванадия). Кроме того, ферросплавы могут содержать 2% или менее углерода.

Чистый вес легирующего элемента обычно указывается в сертификате качества или должен быть определен путем проведения физико-химической экспертизы.

В соответствии с Распоряжением ФТС РФ от 22.12.2009 № 229-р «О классификации в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС отдельных товаров» бывшие в употреблении трубы из черных металлов, в том числе трубы, разрезанные вдоль, не пригодные для использования в том качестве, для которого они предназначены, принято классифицировать по товарной позиции 7204 ТН ВЭД ЕАЭС вне независимости от их вторичного использования, а также могут ли они использоваться для сторонних целей или нет [6].

В товарной позиции 7216 ТН ВЭД ЕАЭС термин "уголки" означает, прямоугольные профили с равными сторонами из железа или нелегированной стали, удовлетворяющие требованиям примечания 1) к группе 72 ТН ВЭД ЕАЭС; термин "угловые профили" означает тупоугольные, остроугольные и прямоугольные неравнобокие угловые профили, а также тупоугольные и

остроугольные равнобокие угловые профили из железа или нелегированной стали, удовлетворяющие требованиям примечания 1 к группе 72 ТН ВЭД ЕАЭС [8].

Холоднокатаный прокат из коррозионностойкой стали, который был подвергнут термообработке, травлению и пропуску в дрессировочной клети (холодной прокатке с малым обжатием), классифицируется в товарной позиции 7219 в субпозиции «без дальнейшей обработки, кроме холодной прокатки (обжатия в холодном состоянии)» в соответствии с Основными правилами интерпретации 1 и 6 ТН ВЭД ЕАЭС.

Согласно тексту товарной позиции 7308 ТН ВЭД ЕАЭС в ней классифицируются металлоконструкции из черных металлов (кроме сборных строительных конструкций товарной позиции 9406) и их части (например, мосты и их секции, ворота шлюзов, башни, решетчатые мачты, перекрытия для крыш, строительные фермы, двери и окна и их рамы, пороги для дверей, жалюзи, балюстрады, опоры и колонны); листы, прутки, уголки, фасонные профили, трубы и аналогичные изделия из черных металлов, предназначенные для использования в металлоконструкциях.

Таким образом, декларирование продукции металлургической отрасли – определенные операции, решение которых приводит к успешному импортированию, или же экспортированию товара. Но также имеется ряд специфичных моментов: таможенная экспертиза, классификация некоторых товарных позиций, отталкиваясь от основных правил интерпретации.

2.2 Анализ внешней торговли 72 товарной группы ТН ВЭД ЕАЭС

Сегодня невозможно представить полностью изолированное государство, которое не осуществляет взаимодействие с другими странами. Конечно, историческое развитие любой страны строится на основе контактов с соседними государствами, заключающихся в установлении определенных политических и экономических отношений. Экономическая сторона международного

сотрудничества в первую очередь основывается на внешнеторговых операциях, происходящих между странами. Международную торговлю можно определить, как экспортно-импортные отношения, устанавливающиеся между государствами.

Рассмотрим таблицу 2, в которой отражена география экспорта Челябинской области 72 товарной группы по товарным позициям.

Таблица 2 – Динамика экспорта 72 товарной группы Челябинской области в 2017–2019 гг., тыс. долл.

	Года, тыс. долл. США			общий итог по товарной позиции
Товарная позиция	2017	2018	2019	
7201	208,3	140,4	234,1	582,8
7202	302582,1	355049,6	345758,0	1003389,6
7203			45,4	45,4
7204	3247,8	2464,5	3283,0	8995,3
7205	165,1	32,1	9,2	206,3
7206	1360,2	5608,7	1965,6	8934,5
7207	1873,0	1395,3	36,5	3304,8
7208	1433445,1	1473130,4	929507,4	3836082,9
7209	313074,7	229098,3	139771,0	681943,9
7210	190539,3	242319,7	210715,2	643574,2
7211	12697,3	20949,7	9883,1	43530,2
7212	3227,8	4334,6	6046,6	13609,0
7213	83725,0	115960,8	64810,8	264496,6
7214	131947,2	194865,1	172041,6	498853,9
7215	6377,9	10146,4	5047,6	21571,9
7216	91597,4	111916,9	106768,3	310282,6
7217	28004,7	34123,3	31442,8	93570,9
7218	4,7	52,9	6,2	63,7
7219	4455,3	4148,8	3997,4	12601,5
7220	62,8	116,3	49,0	228,1
7221	0,5	1,0		1,5
7222	2056,8	1874,5	1573,2	5504,5
7223	112,7	130,2	110,4	353,4
7224	597,5	138,1	106,7	842,3
7225	59429,9	108075,7	47114,8	214620,4
7226	1267,3	1450,2	1228,8	3946,3
7227	9093,8	13333,8	13977,6	36405,1
7228	86132,7	113086,5	66804,1	266023,3
7229	508,4	2371,8	1306,4	4186,5
Общий итог по годам	2767795,3	3046315,5	2163640,8	7977751,6

Источник: составлено автором

Если брать экспорт, то подавляющее большинство — это в основном ферросплавы и продукция металлургических предприятий — прокат, трубы. Металлы и изделия из них составляют около 88 процентов всего экспорта [10].

Исходя из данных таблицы самым торгуемым и экспортируемой товарной позицией является позиция 7208 «Прокат плоский из железа или нелегированной стали шириной 600 мм или более, горячекатаный, неплакированный, без гальванического или другого покрытия». Но при этом, достигнув пикового значения в 2018 году (1473130354 млн. долл.) снизился порядка 30% в 2019 году и составил 929507441 млн. долл. Это связано с введенными ограничениями для российских организаций на внешнем рынке. Т.е. государствами Европы и США вводятся завышенные пошлины. Прокат в 2019-м упал в объеме экспорта Челябинской области на $500 млн., или на 37%, по сравнению с показателем 2018 года, достигнув объема 2015 года. Также необходимо выделить группу 7204 «Отходы и лом черных металлов; слитки черных металлов для переплавки (шихтовые слитки)», в которой была обратная ситуация: 2018 г. стал самым низким по торговле ломом черных металлов. В целом, причиной этому послужили торговые войны, которые чаще всего представляют собой рост пошлин и санкций на ввоз проката в Америку. Причем, напрямую США и Китай не связаны с поставками из Челябинской области, но при этом, биржевые цены на сталь и медь формируются на западных площадках в долларах, а главный потребитель сырья в мире — это китайская промышленность [13,31,32].

Согласно отчету Федеральной таможенной службы России, в целом по стране поставка черных металлов на внешние рынки сократилась на 12,6% по отношению к 2018 году. Стоимостный объем экспорта упал на 14%. Снизились физические объемы экспорта чугуна на 26,4%, проката плоского из железа и нелегированной стали — на 16,8%, полуфабрикатов из железа и нелегированной стали — на 7,9% [11].

Теперь рассмотрим географию импорта Челябинской области 72 товарной группы по товарным позициям (таблица 3).

Таблица 3 – Динамика импорта 72 товарной группы Челябинской области в 2017-2019 г., тыс. долл.

	Года, тыс долл. США			общий итог по товарной позиции
Товарная позиция	2017	2018	2019	
7201		1,8	68,5	70,3
7202	48554,6	66388,4	44591,1	159534,0
7203	7,2	25,0		32,2
7204	88474,3	65395,0	52088,3	205957,6
7205	0,3		1,1	1,5
7206	1360,2	1965,6	5608,7	8934,5
7207	1873,0	36,5	1395,3	3304,8
7208	11207,3	9972,9	11993,3	33173,5
7209	898,0	1674,6	1411,9	3984,5
7210	24260,3	19890,0	14027,0	58177,4
7211	137,9	183,0	497,0	818,0
7212	3227,8	6046,6	4334,6	13609,0
7213		216,7	83,5	300,2
7214	2669,5	2371,8	36,0	5077,3
7215	0,0	0,7	0,2	1,0
7216	4034,1	1030,7	2446,6	7511,4
7217	2342,6	155,2	1131,9	3629,7
7218	79,4			79,4
7219	39231,0	20566,7	31735,7	91533,4
7220	582,0	32,1	617,6	1231,7
7221	0,5		1,0	1,5
7222	139,0	135,7	17,6	292,3
7223	473,3	994,8	646,5	2114,6
7224		7,6	15,4	23,0
7225	116012,8	106157,4	62476,1	284646,3
7226	1,9	21,7	65,2	88,7
7227	9093,8	13977,6	13333,8	36405,1
7228	158,1	1139,6	138,9	1436,6
7229	347,7	334,9	333,7	1016,3
Общий итог	339611,5	296696,4	224423,1	860731,0

Источник: составлено автором

Самым импортируемым товаром также являлась продукция товарной группы 7225.Причина этому: частный случай, когда одному из предприятий области для дальнейшего производства необходим стальной лист из Германии, а экспортирует готовые к использованию трубы. Все также данный вид промежуточной продукцаии используется для производства конечных изделий.

В целом, импорт в Челябинскую область — это прежде всего сырье для все тех же металлургов. Плюс — станки и оборудование для промышленных предприятий, комплектующие, предназначенные для их сервисного обслуживания и ремонта [12].

Отразим динамику экспорта и импорта в Челябинской области по 72 товарной группе (рисунок 5).

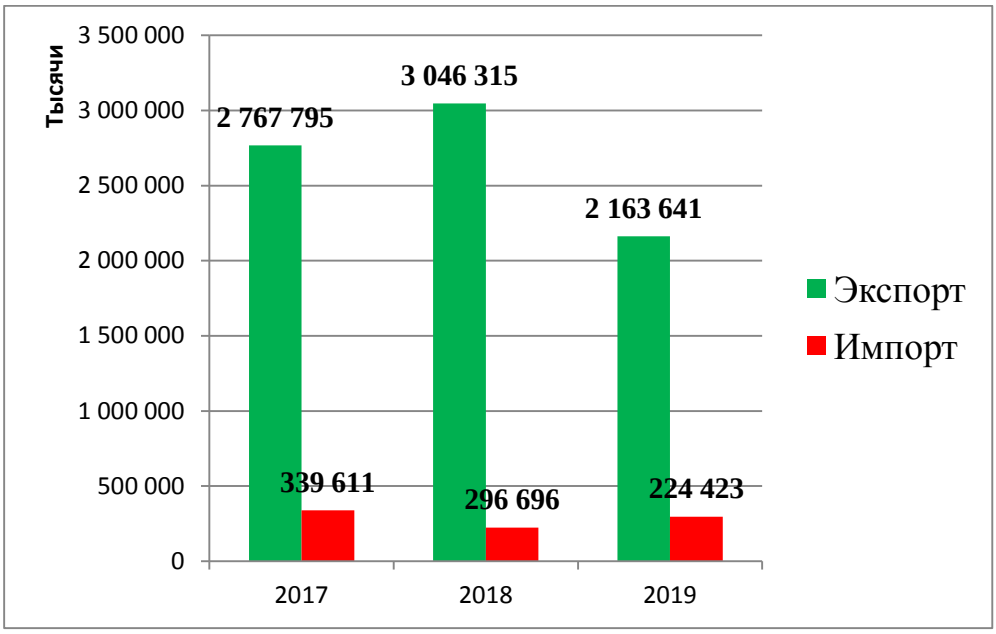

Рисунок 5 – Динамика экспорта и импорта в Челябинской области в период 2017 – 2019 гг., тыс. долл.

За 2019 год объем экспорта Челябинской области снизился на 22%. В 2018 году он составил 296 млн. долл., в 2019 году он достигал 224 млн. долл..Одной из причин снижения показателя — снижение доли экспорта черных металлов на 30% и меди на 38%. По меди в прошлом году объем экспорта — самый низкий за семь лет, по черным металлам — на уровне неудачного для экспортеров 2016 года.

Экспорт черных и цветных металлов в 2019 году оставался приоритетным в товарной структуре экспорта региона. В январе — декабре он составил $3,4 млрд., это 78,9% от общего объема экспорта области.

Согласно отчету Федеральной таможенной службы России, в целом по стране поставка черных металлов на внешние рынки сократилась на 12,6% по отношению к 2018 году. Стоимостный объем экспорта упал на 14%. Снизились

физические объемы экспорта чугуна на 26,4%, проката плоского из железа и нелегированной стали — на 16,8%, полуфабрикатов из железа и нелегированной стали — на 7,9% [13].

Также необходимо рассмотреть распределение по стоимости экспорта по товарным позициям (таблица 4 – 6).

Таблица 4 – Структура экспорта Челябинской области по 72 товарной группе в разрезе товарных позиций за 2017 год, тыс. долл.

Товарная позиция	Стоимость, тыс. долл. США	Доля, %
7208	1433445	51,8
7209	313075	11,3
7202	302582	10,9
7210	190539	6,9
7214	131947	4,8
7216	91597	3,3
7228	86133	3,1
7213	83725	3,0
7225	59430	2,1
7217	28005	1,0
Другие	47317	1,7
Итого	2767795	100

Источник: составлено автором

Как видно из таблицы более 50% экспорта всей 72 товарной группы представляется товарная позиция 7208 «Прокат плоский из железа или нелегированной стали шириной 600 мм или более, горячекатаный, неплакированный, без гальванического или другого покрытия». В Челябинской области данную продукцию выпускает ЧМК, ЧТПЗ.

Таблица 5 - Структура экспорта Челябинской области по 72 товарной группе в разрезе товарных позиций за 2018 год, тыс. долл.

Товарная позиция	Стоимость, тыс. долл. США	Доля, %
7208	1433445	51,8
7209	313075	11,3

Окончание таблицы 5

7202	302582	10,9
7210	190539	6,9
7214	131947	4,8
7216	91597	3,3
7228	86133	3,1
7213	83725	3,0
7225	59430	2,1
7217	28005	1,0
Другие	47317	1,7

Источник: составлено автором

В 2018 году производство плоского проката снизилось на 3,4 процента, снижение объемов экспорта в первую очередь связано с уходом в тень поставщиков шихтовых слитков. А также с изменения в худшую сторону отношений между Украиной и Россией, т.к. шихтовые слитки поставляются из именно оттуда [14].

Проанализируем таблицу 6, отражающую данные за 2019 год.

Таблица 6 – Структура экспорта Челябинской области по 72 товарной группе в разрезе товарных позиций за 2019 год, тыс. долл.

Товарная позиция	Стоимость, тыс. долл. США	Доля,%
7208	929507	43,0
7202	345758	16,0
7210	210715	9,7
7214	172042	8,0
7209	139771	6,5
7216	106768	4,9
7228	66804	3,1
7213	64811	3,0
7225	47115	2,2
7217	31443	1,5
Другие	48907	2,3
Итого	2163641	100

Источник: составлено автором

В 2019 году доля товарной позиции 7208 снизилась еще больше и составила 43%. Но также наблюдается положительная динамика по товарной позиции

Ферросплавы. Увеличение данного показателя происходит за счет японских компаний, которые являются основными потребителями данной продукции для дальнейшего изготовления стали.

Также необходимо рассмотреть импорт по 72 товарной группе в разрезе товарных групп по стоимости импортированной продукции (таблицы 7– 9).

Таблица 7 – Структура импорта Челябинской области по 72 товарной группе в разрезе товарных позиций за 2017 год, тыс. долл.

Товарная позиция	Стоимость, тыс. долл. США	Доля, %
7225	116013	34,2
7204	88474	26,1
7202	48555	14,3
7219	39231	11,6
7210	24260	7,1
7208	11207	3,3
7216	4034	1,2
7214	2670	0,8
7217	2343	0,7
7209	898	0,3
Другие	1927	0,6
Итого	339611	100

Источник: составлено автором

Основным ввозимым товаром стал «Прокат плоский из других видов легированных сталей, шириной 600 мм или более», на долю которого приходится более одной трети от всего импорта Челябинской области. Данное сырье закупается в Германии с целью дальнейшей переработки в конечный продукт. В целом импорт по всей товарной группе приходится на страны дальнего зарубежья (Китай, США), а также страны СНГ.

Далее необходимо рассмотреть импорт в 2018 году, для составления динамики в целом (таблица 8).

Таблица 8 – Структура импорта Челябинской области по 72 товарной группе в разрезе товарных позиций за 2018 год, тыс. долл.

Товарная позиция	Стоимость, тыс. долл. США	Доля,%
7225	62476	27,8
7204	52088	23,2
7202	44591	19,9
7219	31736	14,1
7210	14027	6,3
7208	11993	5,3
7216	2447	1,1
7209	1412	0,6
7217	1132	0,5
7223	647	0,3
Другие	1875	0,8
Итого	224423	100

Источник: составлено автором

Сравнивая с прошлым годом информацию по позициям 7225 и 7204, становится видно, что их доля в общем импорте черных металлов снизилась, но при этом увеличилась доля ферросплавов. В 2018 году к основным поставщикам (КНР, Р. Казахстан, Украина, Грузия) присоединились и новые государства-участники внешнеэкономической деятельности: Норвегия, Испания, Нидерланды, Франция, Индия.

Таблица 9 – Структура импорта Челябинской области по 72 товарной группе в разрезе товарных позиций за 2019 год, тыс. долл.

Товарная позиция	Стоимость, тыс. долл. США	Доля,%
7225	106157	35,8
7202	66388	22,4
7204	65395	22,0
7219	20567	6,9
7210	19890	6,7
7208	9973	3,4
7214	2372	0,8
7209	1675	0,6
7228	1140	0,4

Окончание таблицы 19

7216	1031	0,3
Другие	2109	0,7
Итого	296696	100

Источник: составлено автором

В 2019 году достигается максимальное значение по позиции 7225 (35,8%). К одной из причин можно отнести заключение договоров на поставку продукции с новым поставщиком и увеличение объемов поставок с существующими поставщиками. Также происходит увеличение объемов поставок ферросплавов. Это связано с ремонтом цехов на одном из комбинатов области в 2018 году. С помощью этого на производстве появились дополнительные мощности. А также снизился тоннаж по импорту отходов и лома черных металлов (22%). Причиной явилось снижение мировых цен на отходы и лом из-за сложной экономической ситуации в стране.

Для рассмотрения географической структуры экспорта и импорта черных металлов необходимо сформировать таблицу 12, в которых отражены суммарная стоимость внешнеторговых сделок и их эквивалент, выраженный в процентах.

Таблица 10 – Географическая структура экспорта в 2017 году

Страна	Стоимость, млн. долл. США	Доля, %
Турция	531	19,2
Казахстан	384	13,9
Узбекистан	236	8,5
Иран	215	7,8
Египет	151	5,5
Беларусь	140	5
Вьетнам	132	4,8
Нидерланды	112	4
Украина	102	3,7
Азербайджан	86,4	3,1
Другие	681	4,57
Всего	2 770	100

Источник: составлено автором

Как видно из таблицы 10, около20% всех поставок из Российской Федерации приходится на Турцию (19,2%). Главной причиной является вывоз некоторых видов ферросплавов, отсутствующих в данной стране. Также важно отметить, что немало продукции черной металлургии отправляется в Казахстан, потому что в данной стране ведется активное строительство жилья. А также одним из важных торговых партнеров является Узбекистан. Данная страна развивается, активно совершенствуются различные сферы, требующие применения российского сырья и продукции, а также вводятся новые.

Графическое представление данных из таблицы 10 выглядит следующим образом (Рисунок 6).

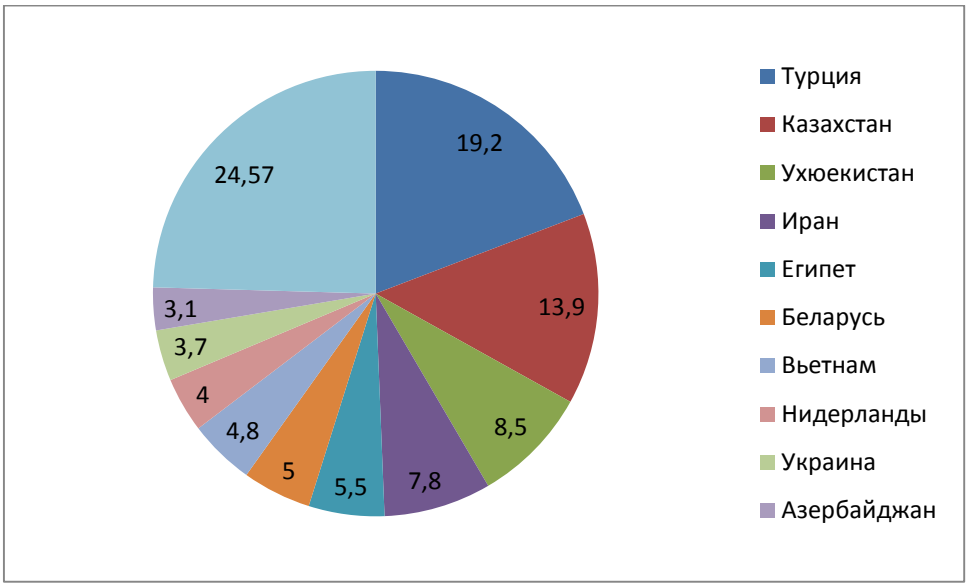

Рисунок 6 – Географическая структура экспорта в 2017 году

Рассмотрим географическую структуру экспорта в 2018 году (таблица 11).

Таблица 11 – Географическая структура экспорта в 2018 году

Страна	Стоимость, млн. долл. США	Доля, %
Турция	492	16,2
Казахстан	438	14,4
Узбекистан	289	9,5
Вьетнам	288	9,4
Беларусь	188	6,2
Египет	176	5,8
Азербайджан	112	3,7

Окончание таблицы 11

Украина	111	3,7
Нидерланды	102	3,3
Литва	55,9	1,8
Прочие	798	26,17
Всего	3 050	100

Источник: составлено автором

В структуре экспортируемых стран в 2018 году произошли некоторые изменения.

На 3 процента за год снизился объем поставок в Турцию (11,45%). Это отрицательный тренд, связанный с обострением в экономических отношениях России и Турции. Но при этом увеличились рынки сбыта продукции в Казахстан. Доля экспорта увеличилась с 13,9% до 14,4 %. В основном экспорт продукции металлургической отрасли, тем более черная металлургия направляются в страны ближнего зарубежья.

Проанализируем рисунок 7, содержащий графически переработанную информацию из таблицы 11.

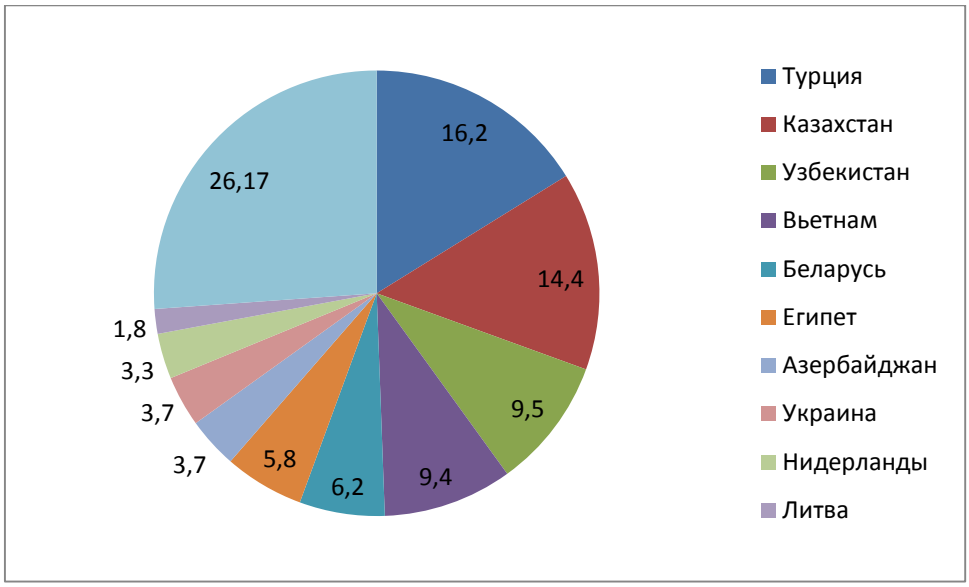

Рисунок 7 – Географическая структура экспорта в 2018 году

Судя по рисунку 7 можно сделать вывод, что основная доля осуществляемых поставок приходится на страны ближнего зарубежья. В первую очередь, это

связано с методом транспортировки сырья и продукции, а также с развитостью транспортной сети.

В 2019 году структура претерпела изменения, но основные крупные экспортируемые страны занимают лидирующие позиции (таблица11).

Таблица 12 – Географическая структура экспорта в 2019 году

Страна	Стоимость, млн. долл. США	Доля, %
Казахстан	521	24,1
Узбекистан	322	14,9
Турция	307	14,2
Нидерланды	82,4	3,8
Беларусь	65,6	3,0
Украина	52,8	2,4
Азербайджан	40,1	1,9
Вьетнам	34,1	1,6
Киргизия	28,2	1,3
США	17,3	0,8
Прочие	689,5	31,92
Всего	2160	100

Источник: составлено автором

Судя по таблице 12, происходит пропорциональное снижение долей по всем странам, кроме Казахстана и Узбекистана. Казахстан становится лидером по экспорту продукции. Главной причиной можно назвать большие объемы строительных объектов в государстве. Также Российская Федерация налаживает торговые отношения с Соединенными штатами Америки, путем поставок продукции за рубеж. Это происходит за счет снятия некоторых ограничений, в отношении нашей страны. Одним из ключевых покупателей отечественного сырья является Вьетнам. В данной стране создаются новые технологии. Также стоит обратить внимание на ввоз сырья из Германии. В основном ввозится сырье, не производимое в нашей стране, необходимое для синтеза и дальнейшего производства конечного продукта.

Рассмотрим рисунок 8, в котором отражены данные таблицы 12.

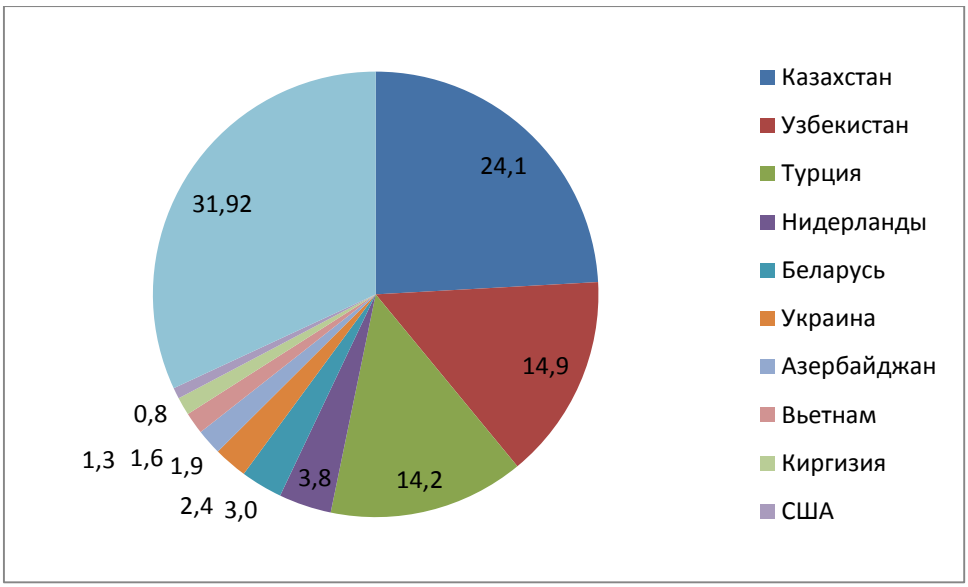

Рисунок 8 – Географическая структура экспорта в 2019 году

В 2018 году уменьшился экспорт в республику Беларусь примерно на 3 процента и составил около 3 процентов. Это связано с усложнившимися экономическими условиями в республике. Также важно выделить экспорт в Нидерланды в связи с усилением санкционой политики в отношении Российской Федерации. Также произошло увеличение экспорта плоского металлопроката в республику Казахстан (4,1%). Одной из причин является увеличение потребительского спроса у населения.

Также необходимо рассмотреть географическую структуру импорта за анализируемые периоды.

Обратимся к таблице 13, в которой содержатся данные импорта из различных стран в Российскую Федерацию.

Таблица 13 – Географическая структура импорта в 2017 году

Страна	Стоимость	Доля, %
Казахстан	118	35,87
Германия	97,3	29,57
Испания	20,9	6,35
Бразилия	19,8	6,02
Франция	17,2	5,23
Украина	11,6	3,53
Япония	10,3	3,13

Окончание таблицы 13

Китай	9,1	2,77
Индия	7,5	2,28
Словения	6,7	2,04
Другие	10,6	3,22

Источник: составлено автором

Более всех одной трети поставок из-за рубежа приходятся на республику Казахстан (36%). Это связано с экономическими отношениями государств: оба входят в состав ЕАЭС, а значит более упрощенный контроль при прохождении товара через таможенную границу. Также стоит обратить внимание на ввоз сырья из Германии. В основном ввозится сырье не производимое в нашей стране, необходимое для синтеза и дальнейшего производства конечного продукта.

Более наглядно данные таблицы 13 отображены в рисунке 9.

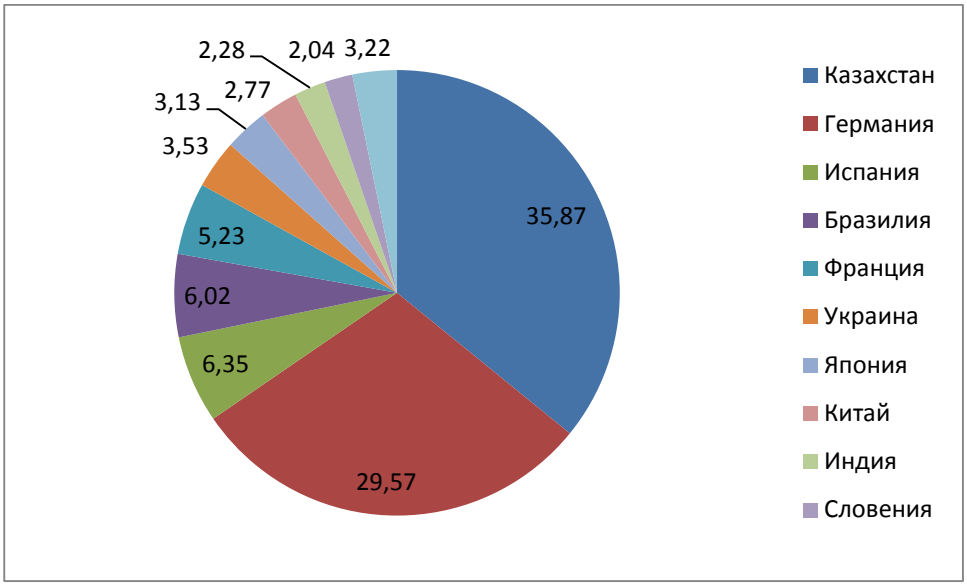

Рисунок 9– Географическая структура импорта в 2017 году

Из рисунка видно, что большая доля импорта (порядка 25%) приходится на Германию. Из этой страны в Российскую Федерацию импортируются высококачественные сплавы металлов, не производимые в нашей стране. Также можно и сказать о поставках сырья из Бразилии. В данной стране налажен выпуск определенных видов ферросплавов, не производимых в Российской Федерации.

Обратимся к таблице 14, содержащей информацию о географической структуре импорта в 2018 году.

Таблица 14 – Географическая структура импорта в 2018 году

Страна	Стоимость, млн. долл. США	Доля, %
Казахстан	90,7	40,4
Германия	39,4	17,6
Франция	20,6	9,2
Испания	19,9	8,9
Украина	13,5	6
Япония	10,6	4,7
Словения	7,3	3,3
Китай	7	3,1
Грузия	6,8	3
Бельгия	2,7	1,2
Другие	5,5	2,46
Всего	224	100

Источник: составлено автором

Судя по таблице 14 можно сделать вывод, что импортные поставки в Российскую Федерацию снизились. Также важно отметить увеличившийся объем поставок из Украины (15,94%). Это в первую очередь связано ввозом сырья, используемого для дальнейшей переработки продукции в России.

Проанализируем рисунок 6, в котором отражены данные таблицы 14.

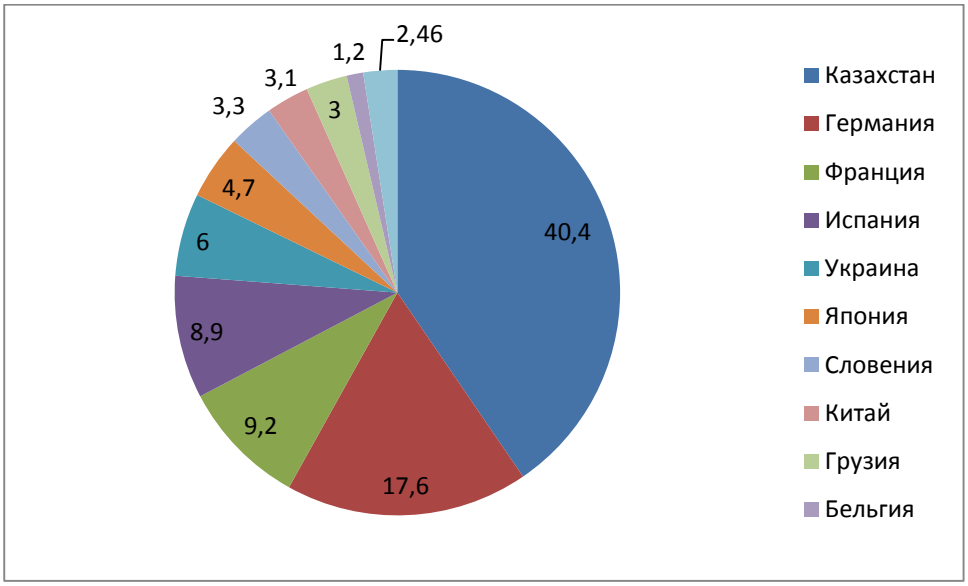

Рисунок 10 – Географическая структура импорта в 2018 году

Необходимо отметить, что впервые за исследуемые года на территорию РФ осуществлялся ввоз продукции из Китая. Это связано с ввозом нового сырья, производство которого в дальнейшем будет налажено в Российской Федерации.

Ведущую долю в импорте в РФ занимает Казахстан (36,54%), сырье которой активно используется для производства высококачественной продукции на продажу.

Также необходимо рассмотреть географическую структуру за 2019 анализируемый год (таблица 15).

Таблица 15 – Географическая структура импорта в 2019 году

Страна	Стоимость, млн. долл. США	Доля, %
Казахстан	62,2	67,4
Украина	8,5	9,2
Германия	5,5	6
Китай	3,7	4
Индия	2,3	2,4
Испания	1,7	1,8
Грузия	1,47	1,59
Киргизия	1,44	1,53
Словения	1,34	1,45
Бельгия	1,31	1,42
Другие	2,94	3,18
Всего	92,4	100

Источник: составлено автором

Более 50 процентов всех поставок в Российскую Федерацию осуществил Казахстан (67,4%). Возможной причиной можно считать ввоз продукции, необходимой для получения конечного продукта в РФ. Также можно наблюдать, что поставок из Бразилии в 2018 году не наблюдалось. Это связано с экономической политикой государства. Важно отметить, что начали осуществляться поставки ферросплавов из Узбекистана. В дальнейшем, возможно увеличение поставок в нашу страну.

Рассмотрим рисунок 11, содержащий данные таблицы 15.

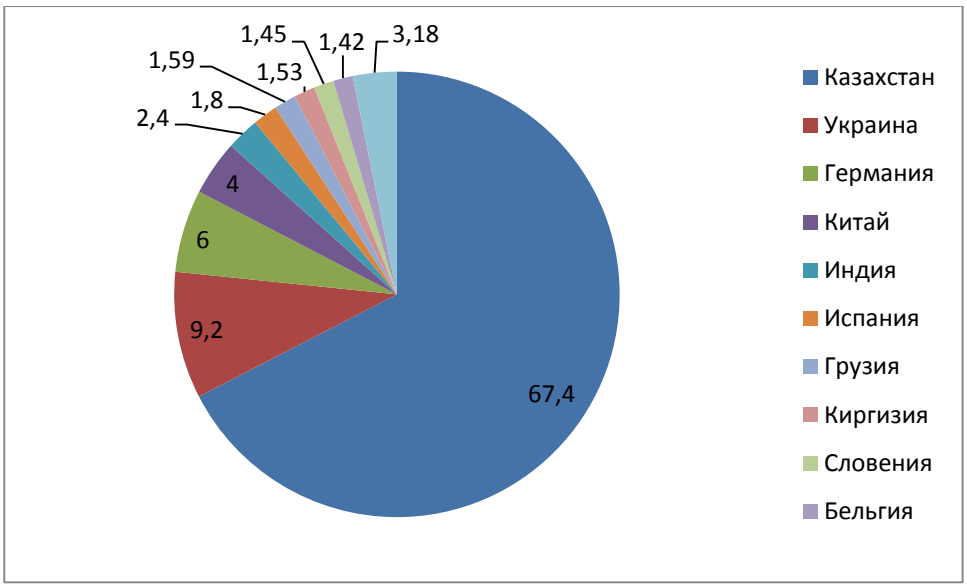

Рисунок 11 – Географическая структура импорта в 2019 году

Республика Корея к 2019 году почти прекратила поставки в Российскую Федерацию, сведя к минимуму ввоз продукции. Закупки сырья почти прекратились по причине ненадобности, так как российские производители нашли более экономичные и дешевые заменители корейского сырья. Хотя, важно учесть, что корейское сырье до сих пор по некоторым позициям считается самым качественным. Почти не изменилась в импорте из РФ доля Украины (9,2). Также необходимо добавить, что в 2019 году в целом по импорту происходим резкое снижение объемов. Это можно связать с нестабильной экономической ситуацией в стране и появлением новых заболеваний, повлекших введение чрезвычайного положения.

Итак, можно сделать вывод, что основными экспортируемыми товарами являются плоский прокат и ферросплавы. На долю экспорта региона приходится порядка 80% от общего числа экспорта. Касательно импорта ситуация идентична: ввозится сырье для дальнейшей переработки, которые в области не производятся. В целом, в 2020 году Челябинской области не стоит ожидать существенного роста объема экспортных поставок цветных и черных металлов из-за коронавируса и снижения деловой активности в мире [11].

2.3 Оценка эффективности деятельности Магнитогорского Железнодорожного таможенного поста.

На магнитогорском железнодорожном таможенного посту установлено около 20 контрольных показателей эффективности деятельности на 2019 год.

Показатели эффективности деятельности таможенного поста регламентируется приказом Челябинской таможни № 25-ор от 26 января 2017 года «О контрольных показателях эффективности деятельности Челябинской таможни на 2019 год».

Установлены такие показатели как:

– доходы, администрируемые таможенными органами;

– доля оплаченных таможенных платежей в общей сумме таможенных платежей в общей сумме таможенных платежей, дополнительно исчисляемых по результатам таможенного контроля;

– доля уплаченных таможенных платежей в общей сумме таможенных платежей, дополнительно исчисленных по результатам таможенного контроля при декларирование товаров;

– доля уплаченных таможенных платежей в общей сумме таможенных платежей, дополнительно начисленных по результатам таможенного контроля после выпуска товаров. По нашему мнению, данный показатель не уместен на таможенном посту, так как контроль после выпуска товаров не входит в компетенцию поста и данный пост его не выполняет;

– эффективность деятельности при осуществлении контроля таможенной стоимости товаров;

– эффективность деятельности таможенных органов по контролю таможенной стоимости отдельных товаров в рамках системы управления рисками;

– доля таможенных платежей, фактически уплаченных (взысканных) по решениям о корректировке таможенной стоимости товаров, которые впоследствии отменены, в общей сумме таможенных платежей, фактически

уплаченных или взысканных по решениям о корректировке таможенной стоимости товаров;

–сокращение времени совершения таможенных операций при выпуске товаров;

–сокращение времени выпуска отдельных товаров, помещенных под таможенную процедуру экспорта или временного вывоза;

–сокращение времени выпуска товаров, перемещаемых воздушным, автомобильным и железнодорожным видами транспорта;

– обеспечение соблюдений запретов и ограничений;

–эффективность деятельности по контролю правильности классификации товаров;

– доля таможенных платежей, взысканных в результате принятых решений по классификации товаров, общей сумме таможенных платежей, доначисленных в результате принятых решений по классификации товаров;

– качество решений по классификации товаров, принятых до выпуска товаров;

–экономическая эффективность принятых решений по классификации товаров;

– законность принятых решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС

–эффективность деятельности таможенных органов по контролю правильности классификации товаров с применением системы управления рисками;

– доля решений по классификации товаров, принятых по результатам приме-

нений целевых профилей рисков по направлению контроля правильности классификации товаров, в общем количестве принятых решений по классификации товаров;

–доля повторных незаконных решений и неправомерных действий (бездействий), принятых и совершенных таможенными органами;

– соблюдение сроков передачи электронных копий зарегистрированных деклараций на товары в центральную базу данных Единой информационной системы таможенных органов;

– соблюдение сроков передачи электронных копий деклараций на товары, по которым принято решение о выпуске товаров, в центральную базу данных Единой информационной системы таможенных органов;

– доля дел об административных правонарушениях, по которым вынесены постановлениям о назначении наказания и не прекращено производство в связи с обжалованием или опротестованием, в общем количестве принятых решений по делам об административных правонарушениях;

– качество подготовки материалов для проведения таможенных экспертиз;

–своевременность информирования об использовании результатов таможенных экспертиз;

– эффективность назначения таможенных экспертиз;

– доля таможенных экспертиз, назначение которых в иные уполномоченные организации согласованно с Центральным экспертно- криминалистическим таможенным управлением [6].

Также необходимо отметить, что показатель «Доля уплаченных таможенных платежей в общей сумме таможенных платежей, дополнительно начисленных по результатам таможенного контроля после выпуска товаров» не следует использовать для анализа эффективности деятельности таможенного поста, так как таможенный контроль после выпуска товаров не осуществляется в данном таможенном посту и, исходя из этого, никак не может доначислить таможенные платежи.

Осуществим анализ основных показателей эффективности деятельности Магнитогорского железнодорожного таможенного поста путем их расчета, и дальнейшего сопоставления с установленными плановыми показателями на 2019 год.

Рассчитаем показатель «Доходы, администрируемые таможенными органами» (Таблица 16).

Таблица 16– Фактические значения показателя эффективности деятельности Магнитогорского железнодорожного таможенного поста «Доходы, администрируемые таможенными органами»

Контрольное задание на 2019г., млн. руб.	Фактическое значение показателя млн. руб.	Выполнение контрольного плана, %
1 млрд. 110 млн. руб.	1 млрд. 61 млн. руб.	98%

Источник: составлено автором

Данный показатель свидетельствует о выполнении фискальной функции определенным таможенным органом, о своевременности перечисления денежных средств и добросовестности выполнения своих функций должностными лицами таможенных органов.

Он рассчитывается по формуле (1):

$$K = \frac{B}{T}, \quad (1)$$

где К – выполнение контрольного показателя;

В – фактическое задание показателя млн. руб.;

Т – контрольное задание на 2017 период, млн. руб.

Расчет данного показателя выполнен в формуле (2):

$$К = \frac{В}{Т} * 100\% = \frac{1\ млрд.61\ млн.руб.}{1\ млрд.110\ млн.руб.} * 100\% = 98\%. \quad (2)$$

В таблице 16 представлено оценка данного показателя, исходя из полученного значения выполнения контрольного плана.

Таблица 17 – Оценка выполнения показателя

Оценка выполнения показателя		
Хорошо	Удовлетворительно	Неудовлетворительно
Контрольное задание выполнено не менее, чем на 100%	Контрольное задание выполнено не менее, чем на 95%	Контрольное задание выполнено менее, чем на 95%

Источник: составлено автором

Из таблицы 17 можно сделать вывод, что на МЭТП осуществление администрирования таможенных платежей осуществляется на 100%, а следовательно, данный таможенный орган получает оценку «удовлетворительно».

Проанализируем и рассчитаем контрольный показатель эффективности: «Сокращение времени выпуска отдельных товаров, помещенных под таможенную процедуру экспорта или временного вывоза».

Данный показатель характеризует деятельность таможенного поста, направленную на сокращение издержек заинтересованных лиц, создание наиболее благоприятных условий при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта путем уменьшения времени совершения таможенных операций.

Рассчитывается данный показатель по формуле (3):

$$T_{общ} = \frac{T}{Д}, \quad (3),$$

где Т – общее время совершения таможенных операций при выпуске торов, помещенных под таможенную процедуру экспорта, в отношении которых не применяются вывозные таможенные пошлины.

Д – количество деклараций на товары, в которых заявлены сведения о товарах, помещенных под таможенную процедуру экспорта или, в отношении которых не применяются вывозные таможенные пошлины.

Период выборки определяется по дате и времени выпуска товаров.

Для расчета показателя учитывается товары, не идентифицированные, как рисковая поставка. Товары считаются рисковой поставкой, если в отношении, хотя бы одного товара, заявленного в декларации, выполнено любое из условий:

– таможенным постом применена любая мера по минимизации риска в соответствии с профилем риска или без указания в профиле риска;

– принималось решение о проведении дополнительной проверки.

При расчете показателя не учитывается следующие временные периоды:

– нерабочее время, в том числе выходные и праздничные дни, с учетом режима рабочего времени, установленного на таможенном посту;

– зафиксированные в уставном порядке периоды сбоев в функционировании программных средств, возникшие в связи с нештатными ситуациями.

При расчете показателя не учитывается случаи отказа в выпуске товаров, выпуска товаров при условии предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов и отзыва таможенной декларации [14].

Поквартальные данные о количестве зарегистрированных деклараций приведены в таблице 18.

Таблица 18 – Фактические значения контрольных показателей за 2019 г.

1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал
539 шт. ДТ	562 шт. ДТ	498 шт. ДТ	557 шт. ДТ
691 час	735 часов	681 час	712 часов

Источник: составлено автором

Ниже приведен расчет по кварталам данного показателя (формулы 4 – 7):

$$Т_1 = \frac{Т}{Д} = \frac{691\ ч.}{539\ шт.} = 1{,}28\ ч.. \quad (4),$$

$$Т_2 = \frac{Т}{Д} = \frac{735\ ч.}{562\ шт.} = 1{,}31\ ч.. \quad (5),$$

$$Т_3 = \frac{Т}{Д} = \frac{681\ ч.}{498\ шт.} = 1{,}37\ ч.. \quad (6),$$

$$Т_4 = \frac{Т}{Д} = \frac{712\ ч.}{557\ шт.} = 1{,}28\ ч.. \quad (7).$$

Ниже представлена таблица с системой оценивания данного показателя (Таблица 19).

Таблица 19 – Оценка выполнения контрольного показателя

Оценка выполнения контрольного показателя		
Хорошо	Удовлетворительно	Неудовлетворительно
Фактические значения показателей не превышают 1,5 часа	Фактические значения показателей превышают установленные, но не более чем 2,15 ч.	Фактическое значение хотя бы одного показателей превышает установленное значение более чем на 2,15 часа

Источник: составлено автором

Из таблицы 19 можно сделать вывод, что рассматриваемый таможенный орган получил оценку «Хорошо» по результатам работы за 2019 год. Важным условием получения данного результата является внедрение новых технологий для ускорения прохождения таможенного контроля и некоторые льготы для честных участников ВЭД.

Также одним из важных показателей является показатель «Соблюдение сроков передачи электронных копий зарегистрированных деклараций на товары, по которым принято решение о выпуске товаров, в центральную базу данных Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов».

Прежде чем рассчитывать и анализировать данный показатель, характеризующий его эффективность, необходимо отметить, что он отражает деятельность таможенного поста по соблюдению сроков передачи электронных деклараций на товары в центральную базу данных Единой информационной системы таможенных органов (далее – ЦБД ЕАИС ТО) по тракту «Оперативный мониторинг», а также своевременность и ответственность должностных лиц таможенных органов.

Рассчитывается данный показатель по формуле (8):

$$C = \frac{N_{12}}{N} * 100\%, \quad (8),$$

Где N_{12} -количество электронных деклараций в отчетном квартале, срок поступления которых в ЦБД ЕАИС ТО составил более 12 часов;

N – общее количество электронных деклараций, поступивших в ЦБД ЕАИС ТО в отчетном квартале.

Рассчет данного показателя по кварталам приведен в формулах 9 – 12. Значение N используется из таблицы 19:

$$C = \frac{0}{539} * 100\% = 0\ \%. \quad (9),$$

$$C = \frac{0}{562} * 100\% = 0\ \%. \quad (10),$$

$$C = \frac{0}{498} * 100\% = 0\ \%. \quad (11),$$

$$C = \frac{0}{557} * 100\% = 0\ \%. \quad (12).$$

Обратив внимание на расчеты можно выделить, что все показатели имеют значение «0», что характеризует МЖТП как добросовестный таможенный орган

В таблице 20 представлен принцип вынесения итоговой оценки за оцениваемый показатель.

Таблица 20 – Оценка выполнения контрольного показателя

Оценка выполнения контрольного показателя		
Хорошо	Удовлетворительно	Неудовлетворительно
Фактическое значение показателя не более 0,1%	Фактическое значение показателя превышает установленное значение, но при исключении из расчета показателя электронных копий деклараций на товары, поступивших в ЦБД ЕАИСТО в срок более 12 часов по объективным причинам, показатель будет выполнен. Более 0,1% по объективным причинам	Фактическое значение показателя превышает 0,1% без объективных причин

Источник: составлено автором

В таблице 20 были оговорены некоторые объективные причины. В целом, к ним принято относить:

– внештатные ситуации;

– отключение электроэнергии;

– поломка оборудования;

– переустановка программных обеспечений [15].

В целом, оценив результаты работы Магнитогорского железнодорожного таможенного поста можно сделать вывод, что таможенный орган выполняет свою работу на оценку «хорошо». Данная оценка объективна не в полной мере, так как для получения полной картины нужно оценить все показатели, характеризующие эффективность деятельности поста. Но так как за отчетный год не произошло ни одно из вышеперечисленных происшествий, показатель получился идеальным. Также отсутствие каких-либо происшествий говорит о хорошем состоянии используемого оборудования, а также материально-технической базы.

Подводя итог, можно сказать, что Магнитогорский железнодорожный таможенный пост таможенный орган, через который Магнитогорский металлургический комбинат осуществляет экспорт и импорт продукции металлургической отрасли, как своей так и зарубежной. Более 80% экспорта и 20% импорта, перевозимых через МЖТП составляет продукции ММК. Также можно выделить, что МЖТП эффективно осуществляет свою деятельность.

3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРОДУКЦИИ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

3.1 Совершенствование организации проведения таможенного контроля продукции металлургической отрасли

Постоянно возрастающий рост международной торговли и высокий уровень конкуренции в коммерческой деятельности требуют от таможенных органов перехода от глобального таможенного контроля к выборочному. Данный метод активно используется и расширяется, а также улучшается. Также «эволюционировать» продолжает система управления рисками, основывающаяся на обеспечении контроля над качеством и своевременности применения мер по минимизации рисков, улучшения правовой базы, совершенствования специальных программных средств, обеспечивающих функционирование процесса управления рисками в таможенных органах.

Перед таможенными органами встает ряд определенных проблем, одна из которых содействие осуществляемой торговле. Но также нужно разобраться и выстроить модель, обеспечивающую качественный контроль, минимизирующий последствия. Т.е. необходимо найти своего рода «золотое сечение», где два данных условия не будут конфликтовать и будет осуществляться качественный, быстрый, гибкий контроль, не тормозящий процесс от момента пересечения границы иностранным товаром, до его непосредственного выпуска на таможенную территорию. С каждым годом у ФТС вводятся различные планы развития, стратегии развития на определенный период. Данные мероприятия проводятся поступательно, с целью большего возможного эффекта.

С другой стороны происходит рост эффективности таможенного контроля, контрольных показателей деятельности, что опять же объясняется внедрением и использованием комплексного субъектно-ориентированного подхода с

использованием системы управления рисками. Также с помощью данной системы и других программ осуществляется взаимодействие таможенных органов и других государственных органов (ФСБ РФ, Минтранс РФ, Минэкономразвития РФ и т.д.). Внедряются предложения по закреплению основ единого механизма таможенного и налогового администрирования, модернизации системы прослеживаемости движения товаров.

Но, несмотря на рост показателей результативности мероприятий в рамках таможенного контроля, да и в целом таможенного контроля, в практике деятельности должностных лиц существует ряд проблем, реализуемых данной функцией таможенных органов. Рассмотрев различные источники данных, таких как методические пособия, научные статьи, научная литература, можно выделить несколько основных актуальных на сегодняшний день проблем, представленных на рисунке 12 [18].

Рисунок 12 – Основные проблемы таможенного контроля

Если же говорить о частных проблемах в ходе таможенного контроля продукции металлургической отрасли, то первой и самое предполагаемой

проблемой будет соответствие стандартам и наличие всех документов, подаваемых участниками ВЭД.

Соответственно, со стороны таможенных органов инспекторами проверяются различные документы, среди которых должно быть санитарно-эпидемиологическое заключение, которое выдается органами Минздрава России. Должностные лица должны убедиться в подлинности документа, также необходимо, чтобы соблюдались все подтверждаемые факты. При необходимости должностные лица должны сделать запрос, если имеются вопросы.

Ниже представлен список сведений, которые указываются в заключении:

– номер санитарно-эпидемиологического заключения и дата его выдачи;

– полное название и адрес организации, которой выдано санитарно-эпидемиологическое заключение;

– номер контракта (договора) поставки металлолома, грузополучатель;

– общее количество (масса) и вид металлолома, количество и идентификационные номера транспортных единиц (вагонов, контейнеров, и т.п.), включённых в партию;

– полное название лаборатории радиационного контроля (ЛРК), выполнявшей измерения, и учреждения госсанэпиднадзора, выдавшего санитарно-эпидемиологическое заключение; номера протоколов и даты измерений, проводимых ЛРК при радиационном контроле партии металлолома;

– значения контролируемых параметров (МЭД гамма-излучения на поверхности партии металлолома (транспортной единице), выявленные уровни радиоактивного загрязнения);

– условия использования товара по назначению.

И следовательно, на одной только стадии контроля подаваемых документов уже затрачивается определенная часть времени. Сколько действий необходимо провести сотрудникам Минздрава, чтобы выдать заключение. Соответственно, это одна из частных проблем. Как уменьшить время, затрачиваемое на

оформление и подачу документов, а также сократить расходы, связанные с этим у участников ВЭД.

Исходя из этого можно выделить еще один вопрос: какие мероприятия и действия необходимо провести, чтобы решить данную проблему. Подтверждено, что ФТС России вводятся стратегии развития до 2030 года. Данная стратегия предполагает создание умных таможен, почти стопроцентную цифровизацию таможен. Конечно, данные моменты играют только положительную роль, но при этом не стоит забывать, что роль человека также важна. Не один искусственный интеллект не заменит человека.

Также, если рассматривать таможенный досмотр, то можно выделить проблемы. Как правило, инструментальный контроль (радиационный контроль) лома черных металлов (пример автора) инспектором проводится в целях:

– выявления в партии лома черных металлов единичных источников излучения, которое превышают норму, а также могут навредить здоровью человека;

– выборочной проверки наличия поверхностного загрязнения радионуклидами [19].

А также в ходе досмотра выявляются товары из группы «риска». Такие товары по факту перевозятся, но в декларации не указываются вовсе. Следовательно, имеет место быть недекларирование товара. Исходя из этого, только с помощью таможенного досмотра можно выявить данное правонарушение.

Но при всех проблемах, ухудшении экономической ситуации в целом в стране, черные металлы и сплавы по-прежнему остаются важным объектом внешнеэкономической деятельности как региона, так и всей страны. В связи с этим остаются актуальными вопросы, связанные с проведением таможенной экспертизы продукции металлургической отрасли. Известны случаи, когда под видом одного товара с определенным набором характеристик, предпринимались попытки вывезти товар с другими характеристиками. Причем пошлина разнилась очень сильно. В качестве примера может служить попытки провезти под видом

углеродистой стали хромоникелевую сталь, либо под видом лома чермета – вольфрамовые сплавы, использующиеся в качестве сердечников подкалиберных бронебойных снарядов. Т.е. можно сказать, что существует проблема незаконного экспорта/импорта товаров двойного назначение, а также изучение и пресечение способов перемещения таких товаров [19].

В целом, при проведении таможенной экспертизы металлов, сплавов и изделий из них эксперты устанавливают чаще всего ряд определенных задач, а именно:

1. определяют, из какого металла (сплава) изготовлен предмет, представленный на исследование;
2. какова марка исследуемого металла (сплава);
3. имеется ли на представленном объекте металлическое покрытие, если да, то каковы его химический состав и назначение;
4. относится ли металл (сплав) к товарам, экспорт которых лицензируется, если да, то под действие какого нормативного документа Федеральной таможенной службы России он подпадает.

В таможенной экспертизе металлопродукции эксперты используют те же методы, что и при проведении экспертизы качества. При экспертизе металлов и сплавов и изделий из них устанавливают соответствие показателей качества требованиям стандартов на соответствующую продукцию. К числу показателей качества черных металлов относятся: химический состав (фотоэлектрический спектральный метод), макро- и микроструктура, механические свойства, твердость, точность размеров, качество поверхности [20,21,22].

Если рассматривать ставки пошлин на продукцию металлургической отрасли, то тут также есть изменения. В связи с присоединением России к Всемирной торговой организации претерпели изменение ставки вывозных таможенных пошлин в рамках обязательств Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 19.08.2017 № 984 изменены ставки ввозных таможенных пошлин на товары, вывозимые их РФ. Например, изменились ставки вывозных

таможенных пошлин на отходы лом черных металлов, отходы и лом недрагоценных металлов, рельсы черных металлов использованные, отходы рафинированной меди, отходы прочих медных сплавов, изделия и отходы из свинца, отходы и лом кобальтовые [23].

Величина ставки вывозной пошлины на лом вольфрама согласно таможенному тарифу составит 7,5% от таможенной стоимости груза. Новые тарифы применяются для перевозки отходов в страны, не входящие в состав Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС).

Действие ставок являлось временным действием: они будут применялись только в течение 2018 года. Такое решение по снижению ставки на экспорт вольфрама необходимо, так как с помощью этой меры можно частично, а возможно и полностью, закрыть дефицит данного сырья в России.На данный момент вольфрамовая отрасль России находится пусть и не в критическом состоянии, но и не процветает. Все еще имеются несколько крупных предприятий находящихся на грани банкротства. Соответственно, налицо еще одна проблема: защита отечественного производителя. Проведение выраженных протекционистских мер Правительством РФ и Таможенными органами. Вводя новые пошлины, можно добиться баланса в отрасли и повысить конкурентоспособность отечественной продукции, а также укрепить страну на мировой арене [24].

Предприятия, занятые в сфере экспорта, зачастую выгодны для страны. Взаимодействие с иностранными контрагентами позволяет увеличить круг стран, с которыми торгуют государство. Также важно отметить, что это дополнительное пополнение госбюджета страны. Развитие бизнеса, важно хотя бы лишь потому, что страна предпринимает различные льготы и уступки для зарубежных контрагентов. Примером может служить нулевой процент НДС, хотя все остальные торговые операции облагаются налогом в 10% или 20%, в зависимости от того, продовольственный товар или нет. Из этого всего следует, что важным

моментом при проведении в частности экспортных операций служит возврат налога на добавленную стоимость при экспорте.

Первое и самое важное, нулевая ставка НДС возможна только при наличии товаров, которые реально были вывезены за рубеж и имеется подтверждение этому. Участнику ВЭД выдается декларация, подтверждающая факт перемещения товаром государственной границы.

Вторым фактором для возврата НДС служить набор документов, предоставляемый Федеральной налоговой службе, с целью выплат. Данным органом проводится проверка, по завершении которой участнику ВЭД дается заключение либо с подтверждением, либо с отказом в выплате. После принятия положительного решения, денежные средства перечисляются на счет участника ВЭД. Для более понятного понимания необходимо отметить случаи, когда можно рассчитывать на возврат:

– продажа товаров странам СНГ. К данной категории можно отнести все группы товаров, за исключением газа и нефти;

– Выполнение монтажно-строительных услуг и работ, связанные с продажей товара. Т.е. если происходит выполнение других работ и услуг, то на возврат НДС можно не рассчитывать;

– Различные услуги, связанные с вывозом товара. Например: отгрузка, погрузка. Причем данные услуги могут осуществляться различными видами транспорта (Рисунок 13).

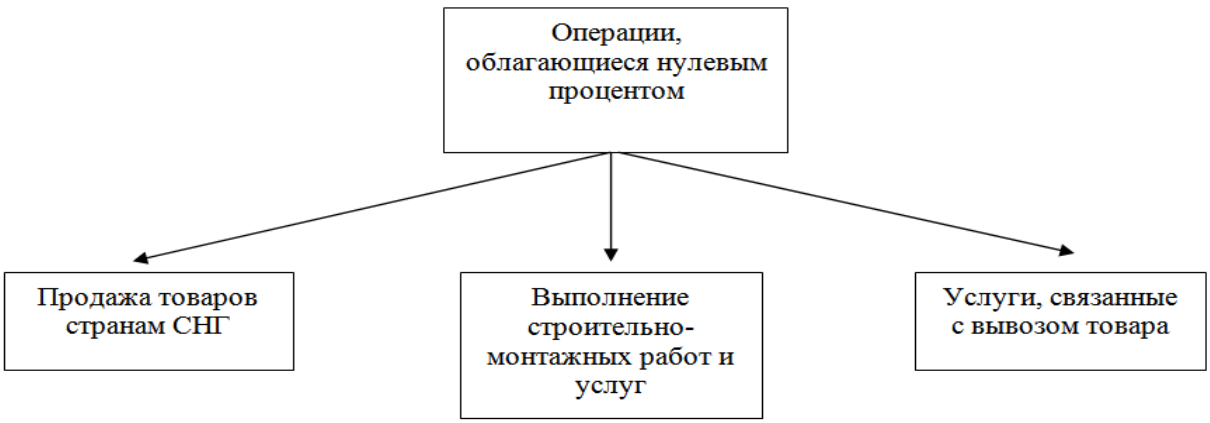

Рисунок 13 – Операции, облагающиеся нулевым процентом НДС

Поэтому, важной проблемой является проблема возврата НДС при экспорте продукции металлургической отрасли. Заключается она в том, что предприятия со средними объемами поставок, либо же мелкие фирмы, могут перерабатывать ломы черных металлов и вывозить их под видом ферросплавов. В первом случае ставка вывозной таможенной пошлины составит 5%, а в случае с вывозом ферросплавов 0%. Таким образом, нечестные участники ВЭД пытаются нажиться на государстве, обманным путем получая возврат НДС при вывозе продукции.

Зачастую, вывоз такой продукции осуществляется на крупнейшие пункты приема лома черных металлов в Европе. Средитаких: «Gescrap SL», «EkoMets», «Tsubaki-Hoover Polska», «Gl metals», «BaltFer Co. Ltd».

Также стоит сказать о товарах риска и товары прикрытия. Под товарами риска понимаются товары, перемещаемые через таможенную границу, в отношении которых выявлены риски или есть потенциальные риски; товары прикрытия – это товары, которые с достаточной степенью вероятности могут декларироваться вместо товаров риска [25].

Товары прикрытия — товары, которые с достаточной степенью вероятности могут заявляться (декларироваться) вместо товаров риска [26].

Большую часть товаров риска и прикрытия в металлургической отрасли в Челябинской области составляют товары либо полностью либо частично изготовленные или переработанные из черных металлов.

В таблице 21 представлен список товаров из группы «риска» продукции металлургической отрасли Челябинской отрасли.

Таблица 21 Список товаров из группы «риска» продукции металлургической отрасли.

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара
72045000	Слитки для переплавки (шихтовые слитки)
72193210	Прокат плоский из коррозионно–стойкой стали
73089059	Прочие металлоконструкции
74020000	Медь нерафинированная; медные аноды для электролитического рафинирования

Окончание таблицы 21

76042910	Прочие профили из алюминиевых сплавов
76072010	Фольга алюминиевая
76169990	Прочие изделия из алюминия
83024100	Крепежная арматура, фурнитура и аналогичные детали прочие, применяемые в зданиях
83099090	Прочие пробки, колпачки и крышки, пробки нарезные

Источник: составлено автором

Если снизить экспортную пошлину на черные металлы, то сразу же возникнет вероятность прямой и косвенной угрозы конкурентоспособности отечественной стали.

Следовательно, основываясь на данных таблицы 21 можно выделить список товаров группы «прикрытия». Данный список разрабатывается на основе Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС.

Данный список представлен в таблице 22.

Таблица 22. Список товаров «прикрытия».

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара
72107039	Прокат окрашенный, лакированный или покрытый пластиком
72124098	Прокат, покрыты краской, лаком или пластиком, шириной не более 500 мм, прочий
73102119	Банки вместимостью не более 300 литров, используемые для консервирования напитков
73221900	Прочие радиаторы и их части из черных металлов
82071990	Сменные рабочие инструменты и прочие

Источник: составлено автором

Представленные товары имеют ставку пошлины 0%. Следовательно, это идеальные варианты для подмены товарного кода, и мошенничества с уплатой пошлин, потому что просто напросто отсутствует пошлина.

Например, прокат плоский из коррозионно–стойкой стали с кодом 72193210 выступает товаром «риска», а прокат окрашенный, лакированный или покрытый

пластиком с кодом 72107039 товаром «прикрытия». Т.е. при таможенном осмотре данных товаров сразу же нельзя сказать, какой именно на данный момент товар лежит перед инспектором, поэтому как говорилось выше, назначается таможенная экспертиза, которая дает точное заключение и представление и исследуемом товаре. И, соответственно, подтверждается или опровергается факт подмены металла. Следовательно, со стороны участников ВЭД существует проблема подмены готовой продукции и сырья.

Также данный пример можно связать с контролем подаваемых документов и сведений. Упаковки, внешний вид товара, могут быть идентичны, как и у товаров «риска». Подделка на любом уровне каких-либо документов, различных подписей и печатей имеют важнейшее значение при нарушении таможенного законодательства.

Иногда случается такое, что невозможно предположить, что товар перевозится незаконно, при этом классификационный код может отличаться кардинально. В таком случае помогает только систему управления рисками.

Целью любой фирмы является получение прибыли. Исходя из этого, некоторые предприниматели пытаются сэкономить. Подавая заведомо ложную информацию в декларации, например описание товара и его классификационный код, а также другие характеристики, от которых зависит налогооблагаемая база в пользу уменьшения, в декларации на товары декларируется с низкой ставкой налогообложения. Как итог, ущерб в виде немалой суммы федеральному бюджету. И, следовательно, одной из задач таможенных органов в этом направлении служит эффективная проверка товаров и своевременное выявление фактов недостоверного декларирования.

Государством предусмотрено привлечение к ответственности за несоблюдение норм таможенного законодательства. Кодексами РФ предусмотрена как административная, так и уголовная ответственность всех участников ВЭД [27].

Если же рассматривать проблему со стороны участников ВЭД, то в первую очередь, получение дополнительных разрешительных документов это дополнительная трата денежных средств, а также затрачиваемого времени.

Также необходимо отметить, что одной из самых распространенных проблем является контрабанда товаров. Нечестные участники ВЭД в целях экономии средств пытаются незаконно вывезти/ввезти товар. Хотя стоит добавить, что с каждым годом наблюдается положительная тенденция: при повышении количества подаваемых деклараций в год, число правонарушений, связанных с контрабандой уменьшается.

Чаще всего покупателем продукции металлургической отрасли являются как правило страны дальнего зарубежья, которые на данный момент еще развиваются и нуждаются в дешевом сырье. Территория Европейского союза является в данном случае транзитной, на данной территории осуществляется перевалка груза и придается конкурентоспособный и легитимный вид. Поэтому контрабанда стратегического сырья это прямая угроза не только экономики страны, но и безопасности общества в целом. Контрабанда является краеугольным камнем в преступности экономической направленности, основой международного терроризма, а также каких-либо других преступлений.

Таким образом, главным является то, что нечестные участники ВЭД пытаются уклониться от уплаты таможенных платежей и незаконно переместить товары, которые либо подлежать дополнительному контролю, либо вообще запрещены к вывозу. А также тем самым нарушают таможенное законодательство и создают опасность нанесения ущерба национальной безопасности.

Сравнение данных проблем среди участников внешнеэкономической деятельности и таможенными органами отображены в рисунке 14.

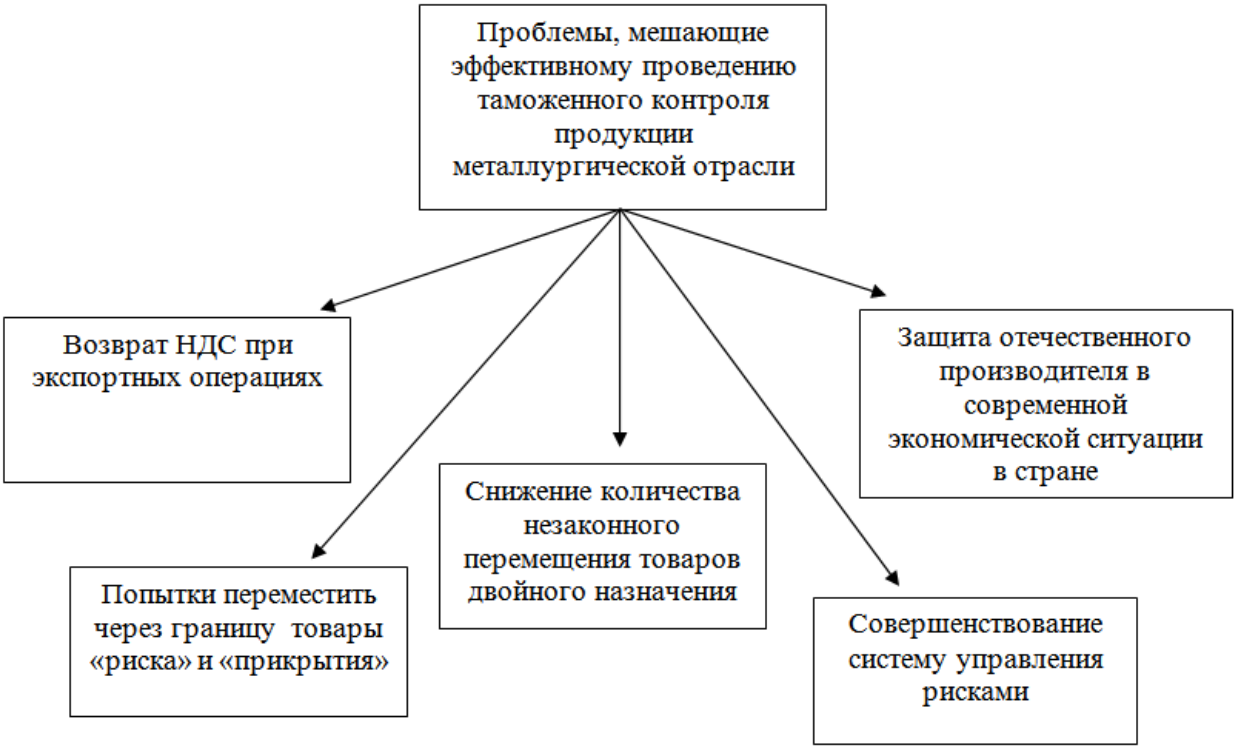

Рисунок 14 – Частные проблемы таможенного контроля продукции металлургической отрасли

На данный момент при осуществлении организации таможенного контроля металлургической продукции существуют некоторые пробелы и изъяны. Среди них можно выделить время, затрачиваемое на подачу документов участниками ВЭД, попытки незаконно переместить товары двойного назначения, ошибки в системе управления рисками, существование проблемы перемещения через границу товаро «риска» и «прикрытия», а также в связи с нестабильной экономической ситуацией в стране защита национального производителя от внешних источников.

3.2 Мероприятия по совершенствованию организации таможенного контроля продукции металлургической отрасли

Под совершенствованием организации таможенного контроля понимается повышение как эффективности, так и непосредственное повышение показателей эффективности применения мер по совершенствованию совершаемых

таможенных операций должностными лицами таможенных органов, а также разработка и внедрение новых таможенных технологий. Также сюда следует отнести изменения в тарифном и нетарифном регулировании ВТД в связи с нестабильной экономической обстановкой в Российской Федерации на фоне коронавирусной инфекции и создания более благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности, что должно способствовать повышению основных внешнеэкономических показателей. При всем этом нововведения должны не ставить под угрозу возможность увеличения случаев противозаконных действий, как со стороны участников внешнеэкономической деятельности, так и со стороны должностных лиц таможенных органов. Т.е. необходимо создать некий баланс для улучшения обстановки в целом.

Причем на данный момент существует стратегия развития таможенных органов вплоть до 2030 года. Реализация данной стратегии предполагает создание умной таможни и почти стопроцентную цифровизацию. Но при этом важно понимать, что не все будет осуществляться искусственным интеллектом.

Одну из представленных проблем можно решить путем создания специализированного отдела на крупных металлургических предприятиях, на котором будут работать сотрудники санитарно-эпидемиологических органов. Соответственно, за счет внедрения такого отдела сократятся расходы на транспортировку, различные мероприятия по оценке безопасности. Таким образом, можно будет добиться экономии денежных средств, которые в свою очередь можно реализовать на другие возможности предприятия. Либо же данные средства можно использовать как оплату сотрудникам отдела. В любом случае, создание такой службы на предприятии, как минимум, сократит время, затрачиваемое на совершение определенных операций.

Визуальное представление отражено на рисунке 15.

Рисунок 15 – Преимущества создания отдела санитарно-эпидемиологического контроля при крупных предприятиях

К тому же, со стороны таможенных органов с недавнего времени существует практика проведения определенных «льгот» для честных участников внешнеэкономической деятельности. Чаще всего, снижение ставок таможенных пошлин для таких участников будет считаться прямым нарушением закона таможенными органами, но можно попробовать изменить систему учета таможенных платежей. Т.е. для честных участников будет производиться отсрочка таможенных платежей. Это, конечно же, касательно экспорта продукции.

Также одним из решений служит создание и использование на предприятиях новейшего оборудования. В качестве примера можно привести использование радиометрического датчика закрепляемого на одном из образцов металлургической продукции с целью измерения предельного уровня радиации. Причем, на конец 2019 года налажен выпуск данных приборов, с учетом использования в различных средах. Следовательно, при превышении норм, приходит уведомление на пульт управления, где сотрудники решают, каким образом решить данную проблему. К этому необходимо добавить, что, допустим, те же самые датчики будут проходить сертификацию и апробацию в таможенных органах с целью дальнейшего использования на предприятиях. Т.е. путем официального заключения, выдаваемого прибором, будет подтверждаться

соблюдение или несоблюдение тех или иных разрешенных норм. Как эффект от внедрения нового оборудования – уменьшение времени на выпуск товара, экономия денежных средств, а также улучшение деловой обстановки между участниками внешнеэкономической деятельности и сотрудниками таможенных органов.

Проведение таможенного контроля выборочно и целенаправленно обуславливается тем, что внимание таможенных органов концентрируется на внешнеторговых операциях, где существует наибольший риск нарушения таможенного законодательства, и, тем самым, позволяя основной массе товаров сравнительно свободно перемещаться через таможенную границу. При этом широко используется система управления рисками, целью которой является минимизация совершения неправомерных действий участниками внешнеэкономической деятельности, которые могут нанести существенный ущерб торговым интересам государства.

Одним из решений проблемы возврата НДС при экспорте может служить отмена стандартизации и возврат к ГОСТам. При стандартизации продукции индивидуальные предприниматели могут сами установить стандарт. Но при этом никто не знает, насколько честным образом это было установлено. Поэтому предлагается внести изменения в Систему управления рисками. Путем создания профилей риска, направленных на выявление партий товаров и участников ВЭД, нарушающих таможенное законодательство. При выявлении системой управления рисками конечного покупателя, являющегося крупным предприятием по переработке лома черных металлов (например: «GescrapSL», «EkoMets», «Tsubaki-HooverPolska», «Glmetals», «BaltFerCo. Ltd»»), срабатывает профиль риска, включающий проведение таможенной экспертизы с целью проверки чистоты совершаемых действий участником ВЭД. Также возможным решением будет служить создание единой базы данных контрольно-надзорных органов и обмен информацией между ведомствами в электронной форме. (Рисунок 16).

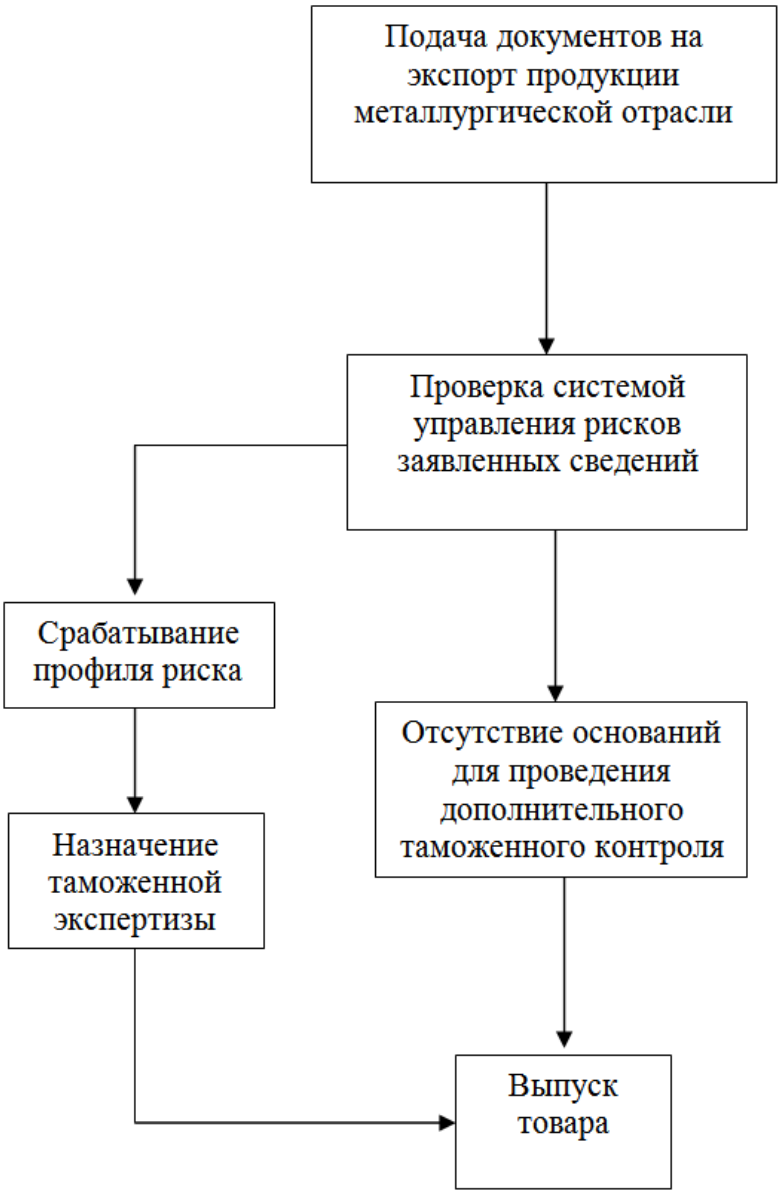

Рисунок 16 – Действия Системы управления рисками при выявлении подменных товаров

Если говорить о экспертизе продукции металлургической отрасли, то также можно дать рекомендации по совершенствованию ее проведения. Для целей таможенного контроля предлагается сузить ряд необходимый действий до необходимых. Т.е. проводить исследования для правильного классифицирования товара, проверки наличия подмены одного вида металла другим и т.д. А также можно прибегнуть к созданию новых методов анализа и исследования образцов продукции. Необходимо связать проведение таможенной экспертизы с системой управления рисками.

СУР при выборе объектов, форм и этапов проведения контроля, как до, так и после выпуска, учитывает не только сведения о перемещаемых товарах, но и характеристику участников ВЭД, которые перемещают эти товары.

Одним из возможных решений будет служить взаимосвязь участников внешнеэкономической деятельности, предварительного контроля товаров, таможенного оформления и текущего таможенного контроля, который в свою очередь, основан на системе управления рисков и таможенного контроля после выпуска товаров (рисунок 17).

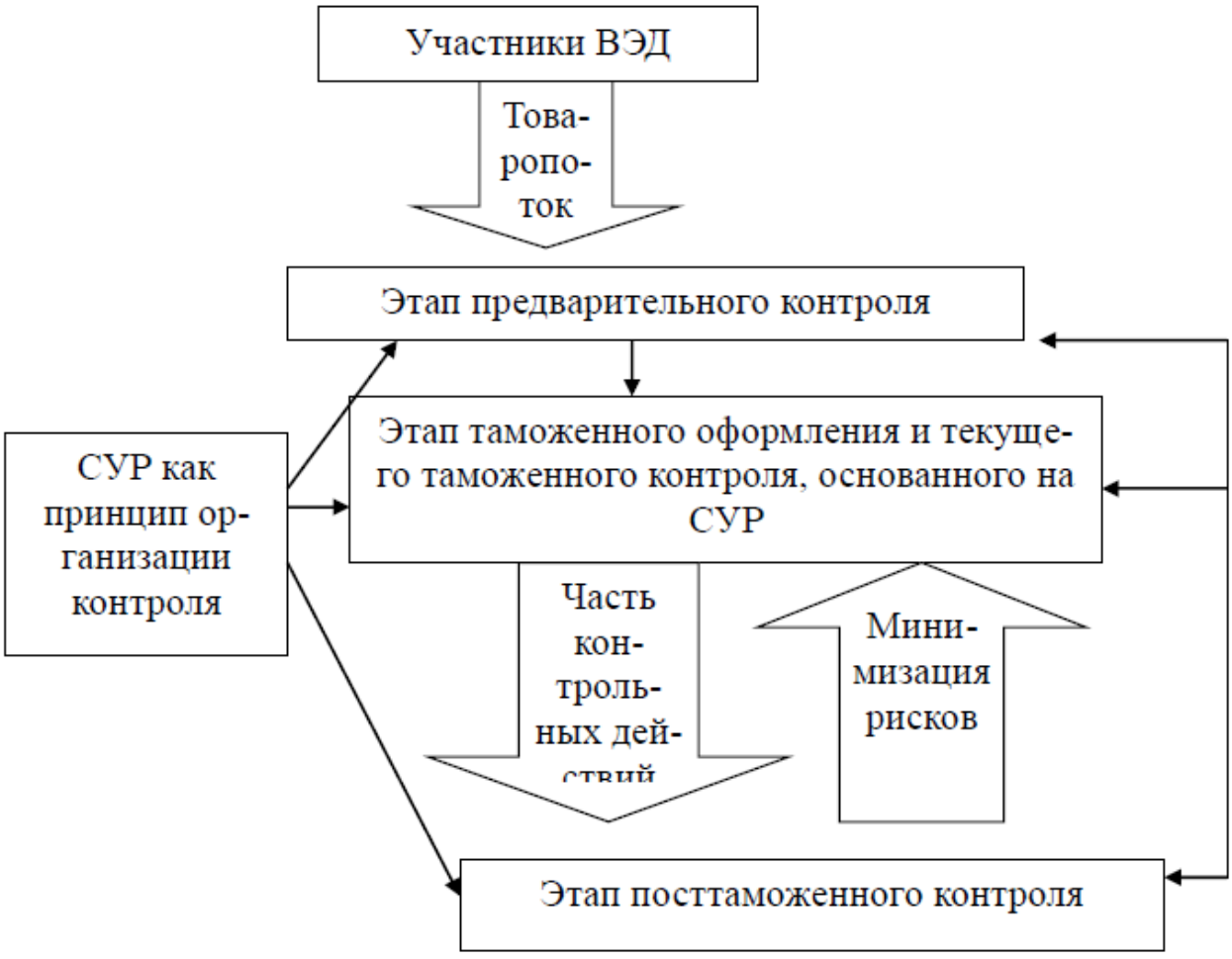

Рисунок 17 – Схема взаимосвязи таможенного контроля и системы управления рисками

Данное нововведение позволит:

– Сократить время, затрачиваемое на таможенное оформление и повысить показатели таможенного контроля;

– Дополнительное пополнение государственного бюджета, за счет доначисления таможенных платежей и пошлин;

– Стимулировать участников ВЭД соблюдать таможенное законодательство;

– Увеличить товарооборот.

Также необходимо произвести работы по улучшению программного обеспечения системы управления рисками. Как вариант, внедрение общедоступной базы данных, в которой участники внешнеэкономической деятельности, которые ввозят, или же вывозят продукцию, получали бы актуальную информацию о ценах по рынку на идентичные товары. Реализовать данную систему можно было бы путем создания в личном кабинете участника внешнеэкономической деятельности. Это, в первую очередь скажется на объемах поставок, перемещаемых через границы страны. Соответственно большие объемы экспорта и импорта.

Также основываясь на системе управления рисками создать сервис по отслеживанию цепи поставок товаров. В целом, если рассматривать участников ВЭД со стороны таможенных органов, все они являются нарушителями, только в дальнейшем система присваивает каждому участнику один из уровней риска. Поэтому при поиске правонарушителей необходимо идти от обратного. Если вывозится, например, лом черных металлов в форме шихтовых слитков, а по факту это ферросплавная продукция, которая не облагается вывозной пошлиной.

За счет сокращения времени осуществления таможенных операций можно добиться повышения эффективности осуществления таможенного контроля продукции металлургической отрасли. Возможным решением можно считать отмену таможенных досмотров для некоторых участников ВЭД. Либо же проведение таможенных досмотров в трех случаях, при трех подачах деклараций. В последующие разы, при отсутствии выявления каких-либо правонарушений можно отменить данную форму таможенного контроля.

За счет уменьшения необходимого количества документов при таможенном оформлении уменьшится время, затрачиваемое на выпуск товаров. Путем

объединения нескольких документов, например, инвойс, внешнеторговый контракт и платежные документы в одну унифицированную форму. Такое нововведение позволит более быстро ориентироваться в документе, тратить меньше времени на поиск информации, использовать только необходимую информацию.

Визуально данное новшество отражено на рисунке 18.

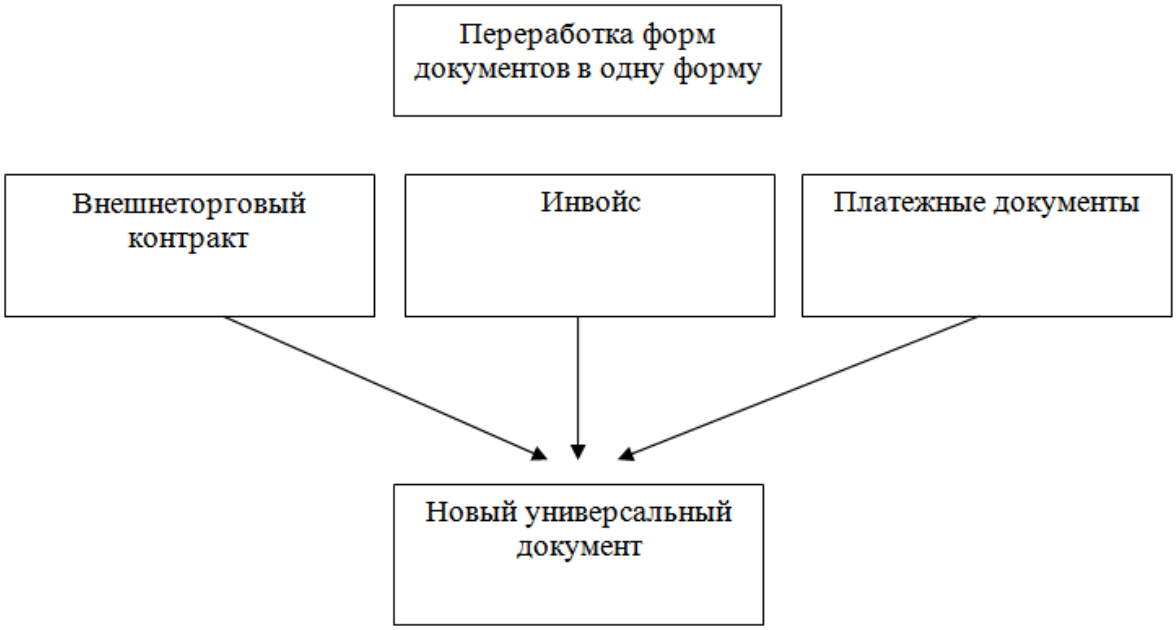

Рисунок 18 – Преимущества создания унифицированной формы документов

Приведенные выше способы и нововведения носят рекомендательный характер. Но если объединить все предложенные схемы совершенствования таможенного контроля, можно улучшить как качество его проведения, так и снизить затраты и время на проведение контроля, а также улучшить обстановку между таможенными органами и участниками ВЭД.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенный в рамках выпускной квалификационной работы исследований были получены следующие выводы и результаты:

1. таможенный контроль является неотъемлемой частью функционирования таможенной системы в целом. Он имеет составляющие части: цели, задачи, формы, методы, принципы;

2. можно выделить основные классификационные особенности товаров металлургической отрасли:

2.1 основа классификации – химический состав,

2.2 второй по важности критерий – форма, габариты продукции,

2.3 также значимый критерий – предназначение;

3. государство поддерживает отечественного производителя, устанавливая относительно мягкие условия для ведения бизнеса. При этом РФ может, как показывает практика, закупать сырье за рубежом. Также видно, что с каждым годом металлургическая отрасль развивается, начинается выпуск позиций товара, которые не доступны для остального мира. Потребность в товаре имеет место быть всегда, но по отдельным категориям товаров.

4. декларирование продукции металлургической отрасли – определенные операции, решение которых приводит к успешному импортированию, или же экспортированию товара. Но также имеется ряд специфичных моментов: таможенная экспертиза, классификация некоторых товарных позиций, отталкиваясь от основных правил интерпретации.

5. основными экспортируемыми товарами являются плоский прокат и ферросплавы. На долю экспорта региона приходится порядка 80% от общего числа экспорта. Касательно импорта ситуация идентична: ввозится сырье для дальнейшей переработки, которые в области не производятся.

6. Магнитогорский железнодорожный таможенный пост таможенный орган, через который Магнитогорский металлургический комбинат осуществляет

экспорт и импорт продукции металлургической отрасли, как своей так и зарубежной. Более 70% экспорта и 20% импорта, перевозимых через МЖТП составляет продукции ММК. Также можно выделить, что МЖТП эффективно осуществляет свою деятельность.

7. На данный момент при осуществлении организации таможенного контроля металлургической продукции существуют некоторые пробелы и изъяны. Среди них можно выделить время, затрачиваемое на подачу документов участниками ВЭД, попытки незаконно переместить товары двойного назначения, ошибки в системе управления рисками, существование проблемы перемещения через границу товаро «риска» и «прикрытия», а также в связи с нестабильной экономической ситуацией в стране защита национального производителя от внешних источников.

8. Приведенные выше способы и нововведения носят рекомендательный характер. Но если объединить все предложенные схемы совершенстования таможенного контроля, можно улучшить как качество его проведения, так и снизить затраты и время на проведение контроля, а также улучшить обстановку между таможенными органами и участниками ВЭД.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 «Таможенный кодекс евразийского экономического союза» (приложение № 1 к договору о таможенном кодексе евразийского экономического союза). – ред. от 01.01.2018.

2 Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-фз «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты.

3 «Таможенный кодекс таможенного союза» (приложение к договору о таможенном кодексе таможенного союза, принятому решением межгосударственного совета Евразэс на уровне глав государств). – ред. от 08.05.2015.

4 Постановление Правительства РФ №754 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств-участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». – ред. от 07.09.2019.

5 Решение совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности евразийского экономического союза и единого таможенного тарифа евразийского экономического союза».– ред. от 24.04.2018 г.

6 Антоненко, А.В. Роль экспертизы в принятии решений по классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС / Е.В. Красильникова, Л.В. Кручинская, Е.В. Аникина // Актуальные проблемы идентификации, классификации и экспертизы товаров в таможенных целях. – 2018. – Вып. 1. – № 1(12). – С. 5–9.

7 Сахарчук, А.С. Особенности таможенной экспертизы черных металлов и их сплавов / Е.В. Красильникова, Л.В. Кручинская, Е.В. Аникина // Студенческий вестник. – 2018. – Вып. 4. – № 5(10). – С. 17–19.

8 Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – http://www.eurasiancommission.org.

9 Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – http://www.gks.ru/.

10 Официальный сайт Федеральной таможенной службы. – http://www.customs.ru/.

11 Совершенствование организации таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу. – https://dspace.susu.ru/xmlui/bitstream/handle/0001.74/21247/2018_532_sergeyevvs.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

12 Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-софт». – https://www.alta.ru/.

13 Методы идентификации металлов от недчестных участников внешнеэкономической деятельности. – https://knowledge.allbest.ru/custom/36c26_1.html.

14 «Таможня для всех» информационный портал. – https://www.tks.ru/crime/2017/07/27/07.

15 Налоговый контроль предприятий металлургии: часто выявляемые нарушения и схемы уклонения. – https://elibrary.ru/item.asp?id=27537982.

16 «О пояснениях к ТН ВЭД России» – https://www.alta.ru/tamdoc/10p08319/.

17 «Челябинский обзор» городская общественно-политическая газета. – https://obzor174.ru/ekonomika/eksportiruem-metally-vvozim-oborudovanie.

18 Падение стоимости металлов в 2020 году. – https://www.kommersant.ru/doc/4284371.

19 Новостной портал Челябинска. – https://74.ru/text/economics/59590111/.

20 Приложение №2 к методике расчета показателей эффективности деятельности таможенных органов – https://base.garant.ru/70689354/f7ee959fd36b5699076b35abf4f52c5c/.

21 Оссобености реализации таможенного контроля в современных условиях. – http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2018/5/worldeconomy/Sherbakova_Zotkina.pdf.

22 Таможенный контроль лома черных и цветных металлов. – https://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/radiation/docs/TRANS-AC10-2004-1-inf01r.pdf.

23 Таможенная экспертиза в современных условиях. – https://labor.ru/tamozhennaya-ekspertiza.

24 Рентгенофлуоресцентный анализ: возможности метода при исследовании ювелирных товаров в таможенных целях. – https://cyberleninka.ru/article/n/rentgenofluorestsentnyy-analiz-vozmozhnosti-metoda-pri-issledovanii-yuvelirnyh-tovarov-v-tamozhennyh-tselyah/viewer.

25 Официальный сайт ассоциации студенческих библиотек. –http://arch.kyrlibnet.kg/uploads/uakarybaev2010-3.pdf.

26 Проблемные вопросы таможенного регулирования экспорта металлов из России. – https://dspace.susu.ru/xmlui/bitstream/handle/0001.74/21235/2018_532_kleshchenogovaaa.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

27 Система управления рисками при осуществлении таможенного контроля. – https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-upravleniya-riskami-pri-osuschestvlenii-tamozhennogo-kontrolya.

28 Понятие и виды таможенных рисков. – https://isfic.info/custom/toten20.htm..

29 База данных таможенной статистики внешней торговли. – http://stat.customs.ru/apex/f?p=201:1:961717917847774.