

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»

Высшая школа экономики и управления

Кафедра «Экономическая безопасность»

ВКР ПРОВЕРЕНА

Рецензент,

_____ / _____ /

« ____ » _____ 2020 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой ЭБ, д.э.н., доцент

_____ / А.В. Карпушкина /

« ____ » _____ 2020 г.

Финансово-экономическая безопасность некоммерческих организаций

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.05.01. 2020. ХХХ. ВКР

Руководитель ВКР доцент, к.э.н.

_____ / Слива С.В. /

« ____ » _____ 2020 г.

Автор

студент группы ЭУ – 547

_____ / Гриценко И.А. /

« ____ » _____ 2020 г.

Нормоконтролер, ст. лаборант

_____ / Курьшова Е.В. /

« ____ » _____ 2020 г.

АННОТАЦИЯ

Гриценко И.А. Финансово-экономическая безопасность некоммерческих организаций. – Челябинск: ЮУрГУ, ВШЭУ – 547, 83 с., 14 табл., 13 рис., библиограф. список – 35 наим., 3 прил.

Объект исследования – некоммерческая организация ГБУ ДПО «РЦОКИО».

Цель выпускной квалификационной работы – укрепление финансово-экономической безопасности некоммерческой организации ГБУ ДПО «РЦОКИО».

Информационную базу работы составили научные источники в виде данных и сведений из книг, монографий, статей, научных докладов российских и зарубежных авторов, материалов научных конференций, законодательные и нормативные документы, данные с исследуемого учреждения ГБУ ДПО «РЦОКИО».

Результаты работы имеют практическую и теоретическую значимость для ГБУ ДПО «РЦОКИО», так как содержащиеся в работе практические исследования нашли применение в рамках деятельности некоммерческой организации.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	10
1.1 Финансово-экономическая безопасность бюджетного учреждения: сущность, элементы, факторы	10
1.2 Финансы и контроль бюджетных учреждений	19
2 АНАЛИЗ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	31
2.1 Организационное, экономическое, финансовое состояние ГБУ ДПО «РЦОКИО».....	31
2.2 Оценка эффективности политики обеспечения финансово-экономической безопасности ГБУ ДПО «РЦОКИО».....	42
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	51
3.1 Внутренний контроль как инструмент выявления рисков бюджетного учреждения.....	51
3.2 Внебюджетные доходы как фактор укрепления финансово-экономической безопасности некоммерческой организации	57

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	69
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	78
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	82
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Альбом иллюстраций.....	82
ПРИЛОЖЕНИЕ Б. Организационная структура бюджетного учреждения.....	83
ПРИЛОЖЕНИЕ В. Матрица рисков бюджетного учреждения.....	84

ВВЕДЕНИЕ

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов, роста потребности селения в государственных, муниципальных услугах необходимо уделять особое внимание финансово-экономической безопасности некоммерческой организации. Некоммерческие (бюджетные) организации должны стабильно и устойчиво функционировать, выполнять работу, оказывать услуги в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий, органов государственной власти или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, а также в иных сферах, в постоянно меняющихся условиях внешней и внутренней среды, разнообразных угроз и рисков, сохранении перспектив для экономического развития.

Вопросы функционирования некоммерческих организаций, и в частности бюджетных, исследованы в работах следующих ученых: Петров А.Н., Семенихин В.В., Курныкина О.В., Кузьмин Г.В., Касьянова Г.В., Емельянова Д.О., Гарнов А.Ю., Воробьев Ю.Н., Батова Н.В., Богданова А.И.

Цель работы – исследование финансово-экономической безопасности некоммерческой организации и способа ее укрепления.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить сущность и факторы финансово-экономической безопасности бюджетного учреждения;
- изучить организацию финансов и контроля бюджетных учреждений;
- исследовать организационное, экономическое, финансовое состояние ГБУ ДПО «РЦОКИО»;
- провести оценку эффективности политики обеспечения финансово-экономической безопасности ГБУ ДПО «РЦОКИО»;
- рассмотреть возможности внутреннего контроля как инструмента выявления рисков бюджетного учреждения;

– предложить способ укрепления финансово-экономической безопасности некоммерческой организации.

Объектом исследования явились финансово-экономические аспекты деятельности ГБУ ДПО «РЦОКИО».

Предмет исследования процесс обеспечения экономической безопасности бюджетного учреждения ГБУ ДПО «РЦОКИО».

Структура работы включает в себя введение, три главы, заключение, список литературы, приложения. Во введении обоснована актуальность, цели, задачи исследования. В первой главе изучены теоретические основы обеспечения финансово-экономической безопасности некоммерческой организации. Во второй главе проведен анализ механизма обеспечения финансово-экономической безопасности некоммерческой организации. В третьей главе рассмотрен способ совершенствования механизма обеспечения финансово-экономической безопасности некоммерческой организации. В заключении обобщены выводы и предложения.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

1.1 Финансово-экономическая безопасность бюджетного учреждения: сущность, элементы, факторы

Некоммерческая организация – организация, целью создания и деятельности которой является удовлетворение общественных потребностей. Некоммерческие организации не имеют в качестве основной цели извлечение прибыли, но это не значит, что они не могут заниматься коммерческой деятельностью. Для осуществления коммерческой или иной деятельности приносящей доход необходимо, чтобы она соответствовала уставным целям. При этом полученная прибыль не распределяется между участниками.¹

Некоммерческие организации создаются и действуют для достижения культурных, благотворительных, социальных, управленческих, образовательных, научных целей, так же в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях.²

Некоммерческие организации могут существовать в следующих формах, представленных на рисунке 1.³

Таким образом, среди некоммерческих организаций наиболее распространены общественные и религиозные организации, ассоциации (союзы), некоммерческие партнерства, автономные учреждения, казенные учреждения, государственные муниципальные учреждения, бюджетные учреждения, фонды. Общественные и

¹ Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

² Маслевич, Т.П. Экономика организации: учебник для бакалавров / Т.П. Маслевич. – М.: Издательско-торговая

² Маслевич, Т.П. Экономика организации: учебник для бакалавров / Т.П. Маслевич. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2019. – 330 с.

³ Колесникова, Ю.Ф. Экономика и управление в некоммерческих организациях: учебно – методическое пособие/ Ю.Ф. Колесникова. – Липецк: ЛГПУ имени П.П. Семенова-Тян-Шанского, 2018. – 43 с.

религиозные организации можно разделить на казачьи общества и общины. Фонды можно разделить на государственные корпорации и государственные компании.⁴

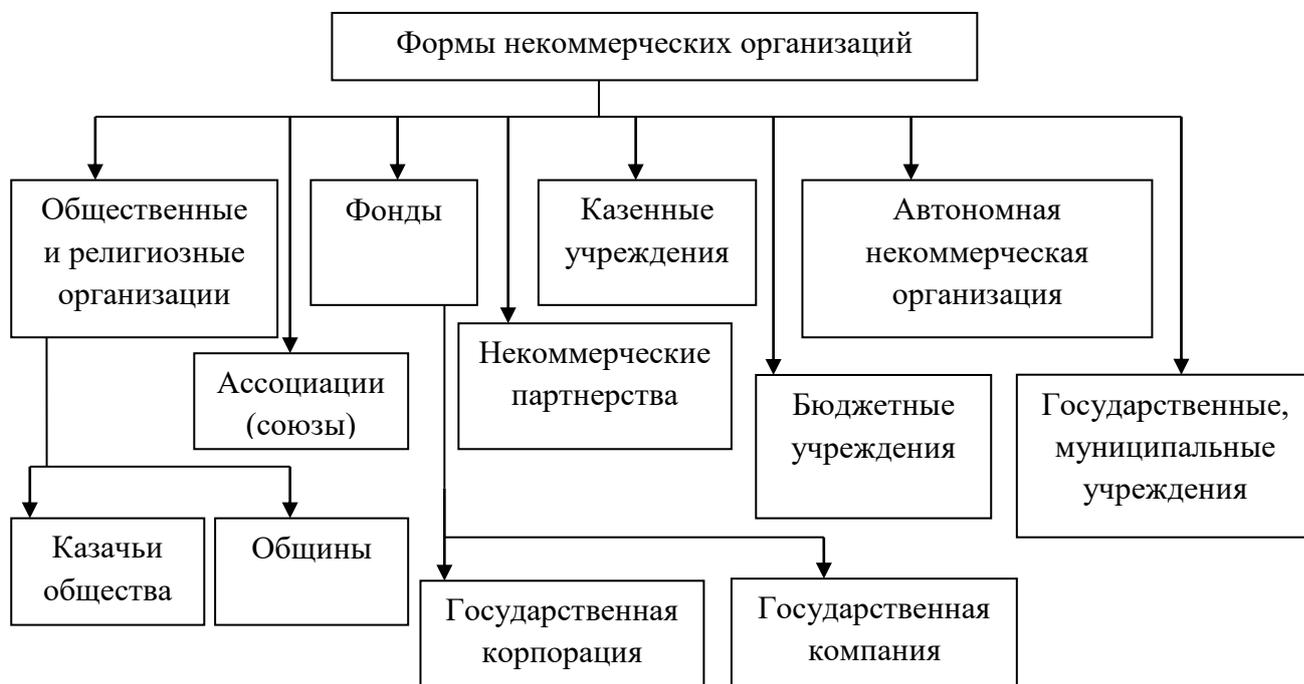


Рисунок 1 – Комплекс некоммерческих организаций

Основные особенности функционирования некоммерческих организаций представлены в таблице 1.

Таким образом, целями всех некоммерческих организаций является удовлетворение потребностей, достижение общественно полезных целей, осуществление функций некоммерческого характера. Чаще всего некоммерческая организация не отвечает по обязательствам своих учредителей, так же как и учредители не отвечают по обязательствам некоммерческой организации. Есть исключения это ассоциации (союзы), в которых учредители несут субсидиарную ответственность. Некоммерческие организации имеют право осуществлять

⁴ Семенихин, В.В. Некоммерческие организации – налогообложение и бухгалтер/ В.В. Семенихин. – Москва: ИД «Гросс-Медиа», 2017. – 444 с.

предпринимательскую деятельности в соответствии с целями, ради которых они созданы.⁵

Таблица 1 – Организационно-экономические характеристики некоммерческих организаций

Цели	Ответственность	Деятельность	Учредители
Общественные и религиозные организации			
Добровольные объединения граждан, объединившихся на основе общности, для удовлетворения потребностей.	На переданное им в пользование имущество права не остаются, как и на членские взносы.	Предпринимательская деятельность осуществляется в соответствии с целями, для которых они образованы.	Физические лица, другие общественные объединения.
Фонды			
Не имеющая членства организация, преследующая общественно полезные цели.	Учредители и фонд не отвечают по обязательствам друг друга	Предпринимательская деятельность осуществляется в соответствии с целями. Для этого могут создавать хозяйственные общества.	Юридические лица и граждане.
Некоммерческие партнерства			
Основанная на членстве организация, учрежденная для содействия ее членам в осуществлении целей.	Учредители и партнерство не отвечают по обязательствам друг друга	Предпринимательская деятельность осуществляется в соответствии с целями. Исключение – имеет статус саморегулируемой организации.	Физические и юридические лица.
Казенные учреждения			
Созданные для осуществления функций некоммерческого характера.	По обязательствам отвечает средствами, которые находятся в его распоряжении.	Имеет право осуществлять предпринимательскую деятельность	Собственник – граждане и юридические лица
Автономные некоммерческие организации			
Не имеющая членства некоммерческая организация, созданная в целях предоставления услуг в различных сферах.	Учредители и организация не отвечают по обязательствам друг друга	В соответствии с целями, могут вести предпринимательскую деятельность.	Физические и юридические лица, субъекты РФ, РФ.
Ассоциации (союзы)			
Созданные для защиты общих, профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных целей.	По обязательствам своих учредителей не отвечает. Учредители, несут субсидиарную ответственность.	Предпринимательская деятельность осуществляется в соответствии с целями. Для этого могут создавать хозяйственные общества или товарищества.	Физические и юридические лица, коммерческие и некоммерческие организации

⁵ Кутьева, Д.А. Сходства и отличия некоммерческих организаций от коммерческих организаций /Д.А. Кутьева, В.А. Макарова// Экономика и современный менеджмент: теория и практика. – 2013, № 25.

Для создания любой из перечисленных форм некоммерческих организаций следует обращать внимание на соответствующую законодательную базу. Основной целью деятельности коммерческих организаций является получение прибыли. Отличия коммерческих и некоммерческих организаций представлены в таблице 2.⁶

Таблица 2 – Экономико-правовые особенности функционирования коммерческих и некоммерческих организаций

Коммерческие организации	Некоммерческие организации
Организационно-правовая форма	
ПАО, АО, ООО, крестьянские хозяйства, партнерства, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия	Потребительские кооперативы, общественные организации, союзы и ассоциации, автономные некоммерческие организации, фонды, казачьи общества, адвокатские и палаты, госкорпорации.
Персонал	
сотрудники, работающие по трудовым договорам и физические лица, работающие по гражданско-правовым договорам	сотрудники, работающие по трудовым договорам и физические лица, работающие по гражданско-правовым договорам, волонтеры.
Налоговый режим	
ОСНО, УСН, ЕНВД, ЕСХН	ОСНО или УСН
Правоспособность	
Обладают общей, или универсальной правоспособностью	Обладают специальной (ограниченной) правоспособностью
Производимый товар и оказание услуг	
Производят индивидуальный товар	Предоставляют общественное благо
Управление организацией	
Для принятия решений особое внимание обращают на поведение клиентов, конкурентов.	Ориентированы на общественные потребности и государственное нормирование
Регистрирующий орган	
Федеральная налоговая служба	Министерство Юстиции

Таким образом, коммерческие и некоммерческие организации имеют различия в организационно-правовой форме, налоговых режимах, правоспособности, управлении организацией, регистрирующих органах.⁷

Направления деятельности некоммерческих организаций представлены на рисунке 2.⁸

⁶ Звягин, Е.А. Отличие коммерческих организаций от некоммерческих / Е.А. Звягин// businessmens.ru. – 2017.

⁷ Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 02.12.2019 г.) «Об общественных объединениях».

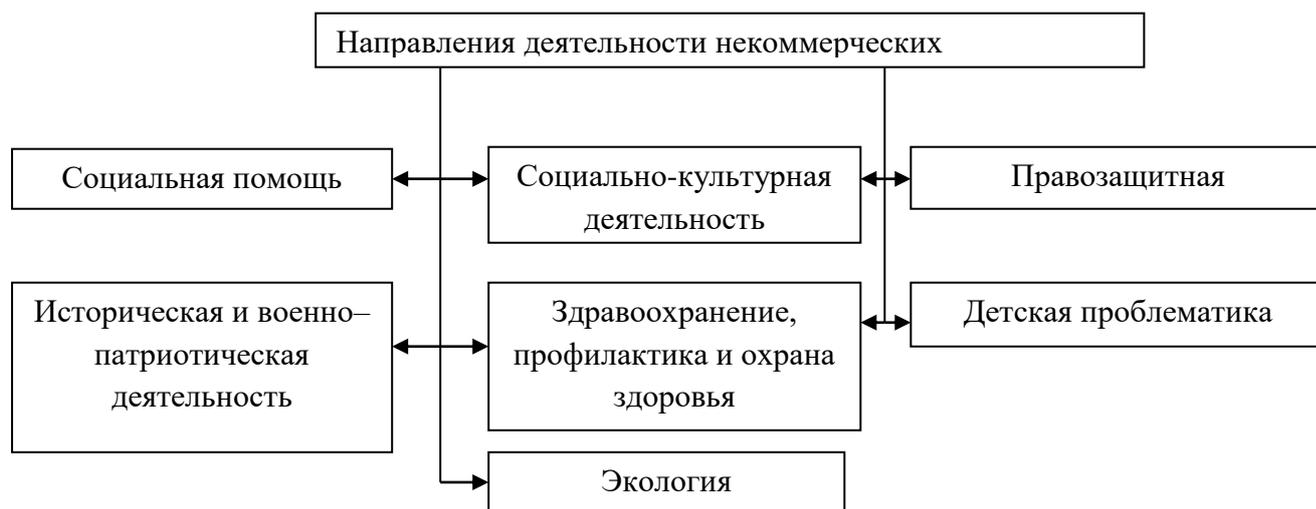


Рисунок 2 – Направления деятельности некоммерческих организаций

Таким образом, направлениями деятельности бюджетных учреждений являются: социальная помощь (малообеспеченные слои населения, инвалиды и т.д.), социально – культурная деятельность, правозащитная деятельность, историческая и военно-патриотическая деятельность, экология, здравоохранение, профилактика и охрана здоровья, детская проблематика (сироты, усыновление).⁹

На данный момент российские некоммерческие организации значительно отстают от некоммерческих организаций развитых стран. Уровень развития некоммерческих организаций представлен в таблице 3.¹⁰

Таблица 3 – Уровень развития некоммерческих организаций в России, 2018 г.

Показатели	Россия, %	Развитые страны, %
Доля некоммерческих организаций в ВВП	0,9	6,5
Доля социально ориентированных некоммерческих организаций	13,5	60-70

⁸ Касьянова Г.Ю. Некоммерческие организации: правовое регулирование, бухгалтерский и налоговый учет / Г.В. Касьянова. – 2016. – 271 с.

⁹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. (ред. от 08.06.2020 г.).

¹⁰ Петров, А. Н. Развитие системы внутреннего контроля в некоммерческих организациях / А.Н. Петров. – 2015. – 200 с.

Таким образом, уровень развития некоммерческих организаций в 2018 году в России уступает уровню развития развитых стран. Доля некоммерческих организаций России на 5,6 % меньше, чем в развитых странах. Доля социально ориентированных некоммерческих организаций ниже на 46,5-56,5%.¹¹

Источники финансирования некоммерческих организаций представлены на рисунке 3.



Рисунок 3 – Источники финансирования некоммерческих организаций

Таким образом, источниками финансирования для некоммерческих организация являются гранты, субсидии, контрактные отношения и предоставление льгот. Гранты – средства, направленные на реализацию каких-либо конкретных целей, выдаются на безвозмездной и безвозвратной основе.¹²

Субсидии – средства, выделяемые государством безвозмездно, юридическим лицам, бюджетам другого уровня и физическим лицам (долевое финансирование).

Контрактные отношения – заказы на оказание услуг, выполнение работ для некоммерческих организаций, направленные на удовлетворение государственных и муниципальных нужд.¹³

Виды контрактных отношений:

– государственные, муниципальные контракты на основании Бюджетного Кодекса;

– возмещение затрат, связанных с выполнением работ, оказанием услуг;

¹¹ Батова, В.Н. Обеспечение экономической безопасности бюджетных учреждений высшего профессионального образования в новых условиях финансирования / В.Н. Батова // [Электронный ресурс]. – 2013. – № 24(162). – 37с.

¹² Кузьмин, Г.В. Некоммерческие организации / Г.В. Кузьмин. – М.: Вершина, 2014. – 365 с.

¹³ Семенихин, В.В. Некоммерческие организации – налогообложение и бухгалтер/ В.В. Семенихин. – Москва: ИД «Гросс-Медиа», 2017. – 444 с.

– предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимися государственными, муниципальными учреждениями.

Предоставление льгот – предоставляются некоммерческим организациям, физическим и юридическим лицам, осуществляющим пожертвования.

Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.¹⁴

Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность на основе, деятельности направленной на достижение целей, ради которых оно создано. Так же бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с целями и предметом деятельности, нормативно правовыми актами, федеральными законами и уставом организации.¹⁵

Финансирование в виде субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, рассчитывается с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Экономическая безопасность бюджетного учреждения – это функционирование экономической системы в рамках действующего законодательства, обеспечивающее его целостность и устойчивое развитие как социально-рыночной системы, а также его защищенность от действия внешних и внутренних угроз.

¹⁴ Федеральный закон от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ (ред. от 27.11.2017 г.) «Об автономных учреждениях».

¹⁵ Касьянова, Г.В. Бюджетные учреждения: бухгалтерский учёт по новым правилам / Г.В. Касьянова. – Москва: АБАК. – 2015. – 145 с.

Считается, что финансовая безопасность – это такое финансовое состояние, которое характеризуется: во-первых, сбалансированностью и качеством совокупности финансовых инструментов, технологий и услуг, используемых учреждением; во-вторых, устойчивостью к внешним и внутренним угрозам; в-третьих, способностью финансовой системы учреждения обеспечивать реализацию его финансовых интересов, целей и задач достаточным объемом финансовых ресурсов; в-четвертых, обеспечивать развитие всей финансовой системы.¹⁶

Главное условие финансовой безопасности бюджетного учреждения – способность противостоять существующим и возникающим опасностям и угрозам, стремящимся причинить финансовый ущерб предприятию или нежелательно изменить структуру, или принудительно ликвидировать предприятие. Для обеспечения этого условия предприятие должно поддерживать финансовую устойчивость, равновесие, обеспечивать достаточную финансовую независимость предприятия и гибкость при принятии финансовых решений.¹⁷

Финансово-экономическая безопасность бюджетного учреждения – состояние организации, которое обеспечивает ей возможность стабильно и устойчиво функционировать, выполнять работу, оказывать услуги в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий, органов государственной власти или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, а также в иных сферах, в постоянно меняющихся условиях внешней и внутренней среды, разнообразных угроз и рисков, сохранении перспектив для экономического развития.¹⁸

Таким образом, бюджетное учреждение это некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или

¹⁶ Воробьев, Ю.Н. Сущность финансовой безопасности предприятия / Ю.Н. Воробьев, О.Г. Блажевич // [Электронный ресурс]. – 2011. – № 3(12). – С. 37–40.

¹⁷ Воробьев, Ю.Н. Финансово-экономическая безопасность: теоретический аспект / Ю.Н. Воробьев, Д.В. Порицкий // [Электронный ресурс]. – 2015. – № 2(31). – С. 34–43.

¹⁸ Губернаторова, Н.Н. Финансовая безопасность бюджетного учреждения: понятие, угрозы, меры по нейтрализации рисков / Н.Н. Губернаторова // Калужский экономический вестник. – 2017. – № 3. – С. 47–55.

муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах. Ключевыми источниками финансирования которого являются: активы, приобретаемые за счет бюджетного финансирования и приобретаемые за счет внебюджетных средств.

В системе некоммерческих организаций наиболее распространены общественные и религиозные организации, ассоциации (союзы), некоммерческие партнерства, автономные учреждения, казенные учреждения, государственные муниципальные учреждения, бюджетные учреждения, фонды.

Общественные и религиозные организации можно разделить на казачьи общества и общины. Фонды можно разделить на государственные корпорации и государственные компании.

Целями всех некоммерческих организаций является удовлетворение потребностей, достижение общественно полезных целей, осуществление функций некоммерческого характера. Чаще всего некоммерческая организация не отвечает по обязательствам своих учредителей, так же как и учредители не отвечают по обязательствам некоммерческой организации. Есть исключения это ассоциации (союзы), в которых учредители несут субсидиарную ответственность. Некоммерческие организации имеют право осуществлять предпринимательскую деятельности в соответствии с целями, ради которых они созданы.

Коммерческие и некоммерческие организации имеют различия в организационно-правовой форме, налоговых режимах, правоспособности, управлении организацией, регистрирующих органах.

Направления деятельности некоммерческих организаций являются – социальная помощь, социально-культурная деятельность, правозащитная деятельность, историческая и военно-патриотическая деятельность, экология, здравоохранение, профилактика и охрана здоровья, детская проблематика. Источниками финансирования для некоммерческих организаций являются гранты, субсидии, контрактные отношения и предоставление льгот.

Финансово-экономическая безопасность бюджетного учреждения – состояние организации, которое обеспечивает ей возможность стабильно и устойчиво функционировать, выполнять работы, оказывать услуги в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий, органов государственной власти или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, а также в иных сферах, в постоянно меняющихся условиях внешней и внутренней среды, разнообразных угроз и рисков, сохранении перспектив для экономического развития.

1.2 Финансы и контроль бюджетных учреждений

В структуру финансов бюджетных учреждений входят:

- субсидии;¹⁹
- прибыль, заработанная бюджетным учреждением;²⁰
- бюджетные кредиты.²¹

Субсидии – это безвозмездная помощь в денежной форме из государственного или местного бюджета юридическим и физическим лицам. Субсидии выдаются только на определенные цели, и не должны расходоваться ни на что другое, помимо этих целей. Основные виды субсидий представлены на рисунке 4.²²

¹⁹ Арбатская, Т.Г. Особенности учета доходов от приносящей доход деятельности бюджетных учреждений высшего образования / Т.Г. Арбатская // Экономика и бизнес. – 2018. – № 8. – С. 2–9.

²⁰ Гарнов, А.Ю. Бюджетный учет коммерческой деятельности бюджетных учреждений / А.Ю. Гарнов // Экономика и бизнес. – 2014. – № 16 (232).

²¹ Финансы некоммерческих организаций: учебник и практикум для вузов / под. ред. И.В. Ишиной, 2-ое изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 319 с.

²² Маликова, А.С. Финансовый контроль за деятельностью бюджетных и автономных учреждений как фактор повышения экономической безопасности в бюджетной сфере / А.С. Маликова // Актуальные вопросы экономики и социологии: сб. ст. – Красноярск. ИЭОП СО РАН, 2018. – С. 215–219.



Рисунок 4 – Основные виды субсидий

Таким образом, субсидии в зависимости от их получателя делятся на субсидии выдаваемые бюджету одного уровня другому и субсидии физическим и юридическим лицам. По форме субсидии могут быть прямыми и косвенными.

Прямые субсидии – финансирование научной деятельности, внедрения новых технологий, переподготовки кадров и прочие направления необходимые для эффективного функционирования государства.

Косвенные субсидии – финансирование учреждения, для снижения их налоговой нагрузки. Государство предоставляет льготы при налогообложении прибыли компаний, выдает фирмам кредиты на льготных условиях, осуществляет возврат прямых налогов и таможенных пошлин.

Бюджетным учреждениям субсидии выдаются на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с

учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества. Могут выдаваться субсидии на иные цели.

Предоставление субсидий, осуществляется в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии, заключаемыми между органами государственной власти (органами местного самоуправления), осуществляющими функции и полномочия учредителя, и бюджетными или автономными учреждениями.²³

В законе о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление грантов в форме субсидий, по результатам проводимых конкурсов бюджетным учреждениям.²⁴

Существует два способа финансирования бюджетных ассигнований, которые представлены на рисунке 5.

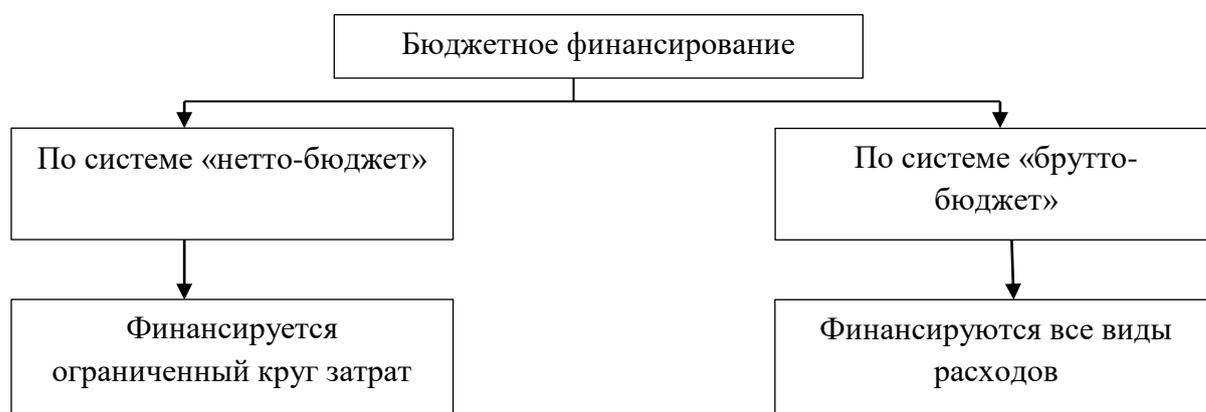


Рисунок 5 – Способы бюджетного финансирования

Таким образом, существует две системы, по которым может финансироваться учреждение, это система «нетто-бюджет», при котором финансируется ограниченный круг затрат и система «брутто-бюджет», при котором финансируются все виды расходов.

²³ Касьянова, Г.В. Бюджетные учреждения: бухгалтерский учёт по новым правилам / Г.В. Касьянова. – Москва: АБАК. – 2015. – 145 с.

²⁴ Федеральный закон от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ (ред. от 27.11.2017 г.) «Об автономных учреждениях».

Указанные способы предоставления денежных средств осуществляются при помощи следующих форм бюджетного финансирования бюджетных организаций:

- ассигнований на содержание бюджетных учреждений;
- средств на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным и муниципальным контрактам;
- трансфертов населению;
- субвенций и субсидий физическим и юридическим лицам.

Бюджетные учреждения вправе заниматься приносящей доход деятельностью. Приносящая доход деятельность бюджетных учреждений создает условия и стимулы для повышения эффективности деятельности бюджетных учреждений и способности самостоятельно функционировать в условиях рыночной экономики. Все операции, которые относятся к приносящей доход деятельности бюджетного учреждения отражаются в учете отдельно от операций по использованию бюджетных средств.

Возможность бюджетных учреждений осуществлять разрешенную им предпринимательскую деятельность установлена Бюджетным Кодексом РФ. В частности, в соответствии с требованиями указанного нормативного документа доходы от оказания учреждением платных услуг и от использования закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества после уплаты налогов являются неналоговыми доходами соответствующего бюджета в полном объеме учитываются в смете доходов и расходов учреждения и используются как дополнительный источник финансирования его деятельности.

Бюджетные кредиты – денежные средства, предоставленные одним бюджетом другому бюджету РФ, юридическому лицу, иностранному государству на возмездной и возвратной основах. Целью бюджетных кредитов является централизованное перераспределение финансов, контролируемое государством и для участия в производстве – модернизации, перестройки, развития.

Получателями бюджетных кредитов могут быть:

- бюджетные учреждения – в виде бюджетных ссуд и займов из государственных внебюджетных фондов;
- государственные и муниципальные организации;
- юридические лица, не являющиеся государственными предприятиями и бюджетными учреждениями;
- отдельные категории граждан.

Бюджетные кредиты могут быть выданы только в случае того, если получатель кредита не имеет задолженности по бюджету. Так же для получения кредита сторона должна подтвердить свою платежеспособность, так как обязана полностью вернуть предоставленные ей средства.

При утверждении бюджета устанавливаются цели, на которые может быть предоставлен бюджетный кредит, условия и порядок предоставления бюджетных кредитов, бюджетные ассигнования для их предоставления на срок в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года, а также ограничения по получателям (заемщикам) бюджетных кредитов.

Заемщики обязаны вернуть бюджетный кредит и уплатить проценты за пользование им в порядке и сроки, установленные условиями предоставления кредита и (или) договором.

Обеспечением бюджетного кредита могут быть:

- банковские гарантии;
- поручительства;
- государственные или муниципальные гарантии;
- залог имущества в размере не менее 100 %.

В настоящее время Постановлением Правительства РФ 30.04.2020 г. № 619, субъекты РФ освобождаются от выплат по бюджетным кредитам, но с учетом того, что в период с 2021-2024 гг. будет выплачено 5% от суммы ежегодно. А в период с 2025-2029 выплатить сумму долга полностью.²⁵

²⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 г. № 619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Создание эффективной системы контроля над деятельностью бюджетных учреждений, за освоением выделенных им бюджетных средств является одной из важных задач финансово-экономической безопасности. Бюджетные учреждения обязаны осуществлять внутренний контроль над хозяйственной деятельностью, ведением бухгалтерского учета и отчетности. Такая система должна соответствовать действующему законодательству, минимизировать и предотвращать появление неблагоприятных ситуаций.²⁶

Основные риски бюджетных учреждений представлены на рисунке 6.



Рисунок 6 – Основные риски бюджетных учреждений

Таким образом, основными рисками бюджетных учреждений являются риски нецелевого расходования средств, неэффективного использования средств, недостаточности средств для выполнения целевой программы, нарушения законодательных требований к качеству оказываемых услуг.

Для предотвращения данных рисков система внутреннего контроля должна представлять собой:

– организационные меры, такие как внедрение специального структурного подразделения, разработка соответствующих нормативных актов;

²⁶ Емельянова, Д.О. Критерии и риски оценки финансовой безопасности предприятия / Д.О. Емельянова // Новые экономические исследования: сб. ст. – Екатеринбург: Изд-во «Наука и просвещение», 2020. – С. 38–42.

– организационную культуру, для понимания сотрудниками необходимости система внутреннего контроля;

– непрерывный процесс, для постоянного мониторинга возможных угроз.

Контрольные процедуры в сфере финансовой деятельности:

– за расходом средств, полученных от юридических и физических лиц;

– за расходом субсидий предоставляемых бюджетным учреждениям;

– за оплатой административно-хозяйственных расходов;

– за соответствием активов и пассивов;

– за исполнением методик финансового планирования, обеспечивающих финансовую устойчивость;

– за предоставлением достоверных данных о финансовой деятельности.

Внутренний контроль – постоянный процесс, который осуществляется всеми сотрудниками бюджетного учреждения, направленный на обеспечение условий для реализации целей, ради которых эти бюджетные учреждения созданы.²⁷

Система внутреннего контроля – это система организационных мер, положений о программах контрольных мероприятий, инструкциях, регламентах, процессах, направленных на достижение обеспечения целей деятельности.²⁸

Основные цели внутреннего контроля бюджетных учреждений:

– разработка, внедрение мероприятий по предотвращению и минимизации рисков;

– организация контроля финансовой деятельности;

– своевременное выявление ошибок в бухгалтерской отчетности;

– организация контроля за работой всех структурных подразделений бюджетного учреждения;

– внедрения мероприятий, способствующих укреплению финансовой устойчивости и повышению эффективности деятельности бюджетного учреждения;

²⁷ Качкова О.Е. Организация учета и внутреннего контроля в государственных (муниципальных) учреждениях / О.Е. Качкова, Т.И. Кришталева, Е.И. Ларионова. – 2017. – 253с.

²⁸ Курныкина, О.В. Система контроля и ее аудит в организации / О.В. Курныкина. – 2015. – 251с.

– подготовка бюджетного учреждения к внешним проверкам.

Таким образом, в структуру финансов бюджетных учреждений входят субсидии, прибыль, заработанная бюджетным учреждением, бюджетные кредиты. Субсидии в зависимости от их получателя делятся на субсидии выдаваемые бюджету одного уровня другому и субсидии физическим и юридическим лицам. По форме субсидии могут быть прямыми и косвенными. Выдаются они на финансовое обеспечение выполнения бюджетными учреждениями государственного (муниципального) задания.

Бюджетные учреждения вправе заниматься приносящей доход деятельностью. Возможность бюджетных учреждений осуществлять разрешенную им предпринимательскую деятельность установлена Бюджетным Кодексом РФ. Доходы от оказания учреждением платных услуг и от использования закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества после уплаты налогов являются неналоговыми доходами соответствующего бюджета в полном объеме учитываются в смете доходов и расходов учреждения и используются как дополнительный источник финансирования его деятельности.

Бюджетные кредиты – денежные средства, предоставленные одним бюджетом другому бюджету РФ, юридическому лицу, иностранному государству на возмездной и возвратной основах. Получателями бюджетных кредитов могут быть бюджетные учреждения, государственные и муниципальные организации, юридические лица, не являющиеся государственными предприятиями и бюджетными учреждениями, отдельные категории граждан. Обеспечением бюджетного кредита могут быть банковские гарантии, поручительства, государственные или муниципальные гарантии, залог имущества в размере не менее 100 %.

Основными рисками бюджетных учреждений являются риски нецелевого расходования средств, неэффективного использования средств, недостаточности средств для выполнения целевой программы, нарушения законодательных требований к качеству оказываемых услуг.

Внутренний контроль – постоянный процесс, который осуществляется всеми сотрудниками бюджетного учреждения, направленный на обеспечение условий для реализации целей, ради которых эти бюджетные учреждения созданы.

Система внутреннего контроля – это система организационных мер, положений о программах контрольных мероприятий, инструкциях, регламентах, процессах, направленных на достижение обеспечения целей деятельности.

Основными целями внутреннего контроля бюджетных учреждений является разработка, внедрение мероприятий по предотвращению и минимизации рисков, организация контроля финансовой деятельности, своевременное выявление ошибок в бухгалтерской отчетности, организация контроля за работой всех структурных подразделений бюджетного учреждения, внедрения мероприятий, способствующих укреплению финансовой устойчивости и повышению эффективности деятельности бюджетного учреждения, подготовка бюджетного учреждения к внешним проверкам.

Выводы по разделу один

Бюджетное учреждение это некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах. Ключевыми источниками финансирования которого являются: активы, приобретаемые за счет бюджетного финансирования и приобретаемые за счет внебюджетных средств.

В системе некоммерческих организаций наиболее распространены общественные и религиозные организации, ассоциации (союзы), некоммерческие партнерства, автономные учреждения, казенные учреждения, государственные муниципальные учреждения, бюджетные учреждения, фонды.

Общественные и религиозные организации можно разделить на казачьи общества и общины. Фонды можно разделить на государственные корпорации и государственные компании.

Целями всех некоммерческих организаций является удовлетворение потребностей, достижение общественно полезных целей, осуществление функций некоммерческого характера. Чаще всего некоммерческая организация не отвечает по обязательствам своих учредителей, так же как и учредители не отвечают по обязательствам некоммерческой организации. Есть исключения это ассоциации (союзы), в которых учредители несут субсидиарную ответственность. Некоммерческие организации имеют право осуществлять предпринимательскую деятельности в соответствии с целями, ради которых они созданы.

Коммерческие и некоммерческие организации имеют различия в организационно-правовой форме, налоговых режимах, правоспособности, управлении организацией, регистрирующих органах.

Направления деятельности некоммерческих организаций являются – социальная помощь, социально – культурная деятельность, правозащитная деятельность, историческая и военно-патриотическая деятельность, экология, здравоохранение, профилактика и охрана здоровья, детская проблематика. Источниками финансирования для некоммерческих организация являются гранты, субсидии, контрактные отношения и предоставление льгот.

Финансово-экономическая безопасность бюджетного учреждения – состояние организации, которое обеспечивает ей возможность стабильно и устойчиво функционировать, выполнять работы, оказывать услуги в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий, органов государственной власти или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, а также в иных сферах, в постоянно меняющихся условиях внешней и внутренней среды, разнообразных угроз и рисков, сохранении перспектив для экономического развития.

В структуру финансов бюджетных учреждений входят субсидии, прибыль, заработанная бюджетным учреждением, бюджетные кредиты. Субсидии в зависимости от их получателя делятся на субсидии выдаваемые бюджету одного уровня другому и субсидии физическим и юридическим лицам. По форме субсидии могут быть прямыми и косвенными. Выдаются они на финансовое обеспечение выполнения бюджетными учреждениями государственного (муниципального) задания. Бюджетные учреждения вправе заниматься приносящей доход деятельностью.

Возможность бюджетных учреждений осуществлять разрешенную им предпринимательскую деятельность установлена Бюджетным Кодексом РФ. Доходы от оказания учреждением платных услуг и от использования закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества после уплаты налогов являются неналоговыми доходами соответствующего бюджета в полном объеме учитываются в смете доходов и расходов учреждения и используются как дополнительный источник финансирования его деятельности.

Бюджетные кредиты – денежные средства, предоставленные одним бюджетом другому бюджету РФ, юридическому лицу, иностранному государству на возмездной и возвратной основах. Получателями бюджетных кредитов могут быть бюджетные учреждения, государственные и муниципальные организации, юридические лица, не являющиеся государственными предприятиями и бюджетными учреждениями, отдельные категории граждан. Обеспечением бюджетного кредита могут быть банковские гарантии, поручительства, государственные или муниципальные гарантии, залог имущества в размере не менее 100 %.

Основными рисками бюджетных учреждений являются риски нецелевого расходования средств, неэффективного использования средств, недостаточности средств для выполнения целевой программы, нарушения законодательных требований к качеству оказываемых услуг.

Внутренний контроль – постоянный процесс, который осуществляется всеми сотрудниками бюджетного учреждения, направленный на обеспечение условий для реализации целей, ради которых эти бюджетные учреждения созданы.

Система внутреннего контроля – это система организационных мер, положений о программах контрольных мероприятий, инструкциях, регламентах, процессах, направленных на достижение обеспечения целей деятельности.

Основными целями внутреннего контроля бюджетных учреждений является разработка, внедрение мероприятий по предотвращению и минимизации рисков, организация контроля финансовой деятельности, своевременное выявление ошибок в бухгалтерской отчетности, организация контроля за работой всех структурных подразделений бюджетного учреждения, внедрения мероприятий, способствующих укреплению финансовой устойчивости и повышению эффективности деятельности бюджетного учреждения, подготовка бюджетного учреждения к внешним проверкам.

2 АНАЛИЗ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

2.1 Организационное, экономическое, финансовое состояние ГБУ ДПО «РЦОКИО»

Государственное бюджетное учреждение «Региональный центр оценки качества и информатизации образования» является некоммерческой организацией, созданной в Челябинской области для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Челябинской области в сфере образования. Сокращенно ГБУ ДПО «РЦОКИО».

Учредителем данного центра является Министерство образования и науки Челябинской области. Директором в настоящее время является Барабас Андрей Александрович.

Учреждение имеет две лицензии:

1. Лицензия № 11771, выданная Министерством образования на осуществление образовательной деятельности и дополнительного профессионального образования;

2. Лицензия № 0002192, выданная Федеральной службой безопасности РФ по Челябинской области на осуществление разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищённых с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнения работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищённых с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных

(криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя.²⁹

ГБУ ДПО «РЦОКИО» занимается следующими основными видами деятельности:³⁰

- проведение научных исследований, опытно-экспериментальной и научно-методической работы;

- методическое сопровождение реализации образовательных программ образовательными организациями;

- реализация программ повышения квалификации;

- реализация программ профессиональной переподготовки;

- организационное и технологическое обеспечение проведения единого государственного экзамена, осуществление функций регионального центра обработки информации;

- методическое, информационное, организационное и техническое обеспечение проведения процедуры аттестации педагогических работников;

- организация и проведение мероприятий в сфере образования и науки;

- проведение видеоконференций;

- ресурсное и информационно-технологическое обеспечение образовательных организаций;

- транспортное обслуживание Министерства образования и науки Челябинской области;

- ведение Интернет-сайта Министерства образования и науки Челябинской области;

- редакционно-издательская и типографская деятельность;

- информационное и методическое обеспечение деятельности Министерства образования и науки Челябинской области;

- методическое, информационное, организационное и техническое обеспечение оценки качества образования в Челябинской области;

²⁹ Официальный сайт бюджетного учреждения [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.rcokio.ru/>

³⁰ Устав ГБУ ДПО «РЦОКИО» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://rcokio.ru/files/documents/Izmen.pdf>

- осуществление технического исполнения работ, проведение технической актуализации и поддержки пространственных данных геоинформационной системы «Геопортал Челябинской области»;

- организационно-техническое и научно-методическое сопровождение мониторинга системы образования в Челябинской области;

- обеспечение информационной безопасности вычислительных систем, сетей и баз данных образовательных организаций, проведение работ по аттестации объектов информатизации;

- методическое, информационное, организационное и техническое обеспечение функционирования информационных систем в сфере образования.

Так же предприятие занимается приносящей доход деятельностью, к которой относятся:

- посреднические услуги;

- разработка и реализация образовательных программ и методик;

- создание и использование интеллектуальных продуктов (полезных моделей, компьютерных программных продуктов);

- транспортные услуги, в том числе перевозка населения и грузов собственным транспортом;

- выполнение погрузо-разгрузочных работ;

- оказание услуг по приёму, хранению товарно-материальных ценностей;

- деятельность в сфере телекоммуникаций;

- разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги;

- деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, прочая;

- деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации и связанная с этим деятельность;

- деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов, в том числе организационное и технологическое обеспечение

проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего образования и среднего общего образования;

- ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования;
- организация и проведение ярмарок, аукционов, выставок, презентаций, спортивных, культурно-массовых и других мероприятий;
- деятельность рекламная;
- деятельность в области фотографий;
- оказание редакционных, издательских, полиграфических, информационных услуг;
- выполнение художественных, оформительских и дизайнерских работ;
- оказание услуг по тиражированию;
- оказание консультационных, экспертных и информационных услуг, проведение рецензирования, тестирования и иных видов оценочных процедур;
- производство и реализация собственной продукции;
- деятельность столовых и буфетов при Учреждении;
- деятельность по предоставлению мест для краткосрочного проживания;
- деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания;
- производство и реализация продукции производственного, технического, учебного и бытового назначения;
- обучение работодателей и работников вопросам охраны труда;
- осуществление функций удостоверяющего центра и предоставление услуг удостоверяющего центра по созданию, выдаче, приостановлению и возобновлению действия, аннулированию (отзыву) сертификатов ключей проверки электронной подписи. Осуществление иной, связанной с использованием электронной подписи, деятельности.

Общее руководство ГБУ ДПО «РЦОКИО» осуществляет директор. Директору ГБУ ДПО «РЦОКИО» подчиняются заместители, осуществляющие координацию деятельности учреждения по основным направлениям: общие вопросы, вопросы

стратегии развития учреждения, вопросы взаимодействия с учредителем, образовательная деятельность; оценка качества образования; информатизация и внедрение информационных систем; административно-хозяйственная деятельность; финансово-экономическая деятельность. Организационная структура учреждения представлена в приложении Б.

Анализ финансовой отчетности ГБУ ДПО «РЦОКИО», заключается в изучении бухгалтерского баланса учреждения и отчета о финансовых результатах в динамике за три года, с 2017-2019 гг.

Структура активов и пассивов бюджетного учреждения представлена в таблице 4.

Таблица 4 – Активы ГБУ ДПО «РЦОКИО», 2017-2019 гг.

Показатель	2017г.		2018г.		2019г.	
	млн. руб.	Удельный вес, %	млн. руб.	Удельный вес, %	млн. руб.	Удельный вес, %
I. Нефинансовые активы						
Основные средства	66,38	42,19	75,35	43,73	78,99	43,90
Амортизация основных средств	53,99	34,31	59,21	34,36	61,64	34,25
Основные средства (остаточная стоимость)	12,39	7,87	16,14	9,36	17,35	9,64
Непроизведенные активы	18,83	11,97	18,83	10,93	18,83	10,46
Материальные запасы	5,76	3,66	2,46	1,43	2,68	1,49
Права пользования активами	0,00	0,00	9,49	0,01	0,00	0,00
Расходы будущих периодов	0	0,00	0,32	0,18	0,46	0,25
Итого по разделу I	157,35	100	172,32	100	179,94	100
II. Финансовые активы						
Денежные средства учреждения	5,82	-29,31	3,22	5,32	5,96	8,18
Дебиторская задолженность по доходам	4,08	-20,57	56,95	93,99	66,51	91,33
Дебиторская задолженность по выплатам	1,04	-5,26	0,42	0,70	0,36	0,49
Прочие расчеты с дебиторами	-30,80	155,14	0	0,00	0	0,00
Итого по разделу II	-19,85	100	60,59	100	72,83	100

Наибольший вес нефинансовых активов имеют основные средства (балансовая стоимость) от 42 до 44% и их амортизация. Так же вес имеют основные средства

(остаточная стоимость) и произведенные активы, для первых присуще увеличение к 2019 году, для вторых снижение к 2019 до 10,46%. Значимый вес имеют материальные запасы, удельный вес которых в течение анализируемого периода имел неоднозначную динамику, но снизился по итогу, и мы можем наблюдать снижение с 3,66% в 2017 году, на 1,49% к 2019 году.

Анализируя финансовые активы можно сделать вывод, о том, что в 2017 году наибольший вес финансовых активов составляют прочие расчеты с дебиторами. В 2018 и 2019 гг. ситуация меняется, и 91-94% занимает дебиторская задолженность по доходам. Денежные средства снизились к 2018 году на 94,68 %, но увеличились в 2019 году и составили 8,18 %. Остальные показатели имеют незначительный удельный вес.

Анализ структуры пассивов ГБУ ДПО «РЦОКИО» представлен в таблице 5.

Таблица 5 – Пассивы ГБУ ДПО «РЦОКИО», 2017-2019 гг.

Показатель	2017г.		2018г.		2019г.	
	млн. руб.	Удельный вес, %	млн. руб.	Удельный вес, %	млн. руб.	Удельный вес, %
III. Обязательства						
Кредиторская задолженность по выплатам	0,86	17,71	0,25	0,17	0,83	0,51
Расчеты по платежам в бюджеты	0,84	17,27	0,04	0,02	1,28	0,79
Прочие расчеты с кредиторами	0,56	1,15	0,03	0,02	0,11	0,07
Кредиторская задолженность по доходам	0,99	20,25	0,00	0,00	0,00	0,00
Расчеты с учредителем	0,00	0,00	84,67	56,70	82,67	51,12
доходы будущих периодов	0,75	15,37	61,44	41,14	70,04	43,31
резервы предстоящих расходов	1,37	28,24	2,89	1,94	6,79	4,20
Итого по разделу III	4,87	100	149,33	100	161,71	100
IV. Финансовый результат						
Финансовый результат экономического субъекта	13,59		-50,98		-49,56	

В структуре пассивов наибольший удельный вес в 2017 году приходится на резервы предстоящих расходов, так же существенным весом обладают кредиторская задолженность по доходам (20%), кредиторская задолженность по

выплатам (17%), расчеты по платежам в бюджет (17%) и доходы будущих периодов (15%).

В 2018 и 2019 годах наибольшим весом обладают расчеты с учредителями и доходы будущих периодов, так же сюда можно отнести доходы будущих периодов, остальные показатели не значительно влияют на обязательства бюджетного учреждения. С 2017 по 2018 год произошёл резкий спад удельного веса показателей, за счет появления показателя – расчеты с учредителями.

С 2018 по 2019 год, расчеты с учредителями незначительно снизились за счет увеличения резервов предстоящих расходов, а доходы будущих периодов увеличились на 2,17%.

Анализ доходов и расходов ГБУ ДПО «РЦОКИО» за период с 2017 по 2019 года представлен в таблицах 6 и 7 и на рисунках 7 и 8.

Таблица 6 – Доходы ГБУ ДПО «РЦОКИО», 2017-2019 гг.

Наименование показателя	2017г.		2018г.		2019г.	
	млн. руб.	Удельный вес, %	млн. руб.	Удельный вес, %	руб.	Удельный вес, %
Доходы	147,11	100	169,25	100	160,79	100
Доходы от собственности	0,26	0,18	0,29	0,17	0,17	0,11
Доходы от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат	81,37	55,31	44,77	26,45	79,52	49,45
Штрафы, пени, неустойки, возмещения ущерба	0,05	0,04	0,07	0,04	0,10	0,06
Доходы от операций с активами	13,6	9,24	-12,70	-7,51	2,67	1,66
Прочие доходы	51,82	35,23	76,13	44,98	78,33	48,72
Доходы будущих периодов	0	0	60,69	35,86	0	0

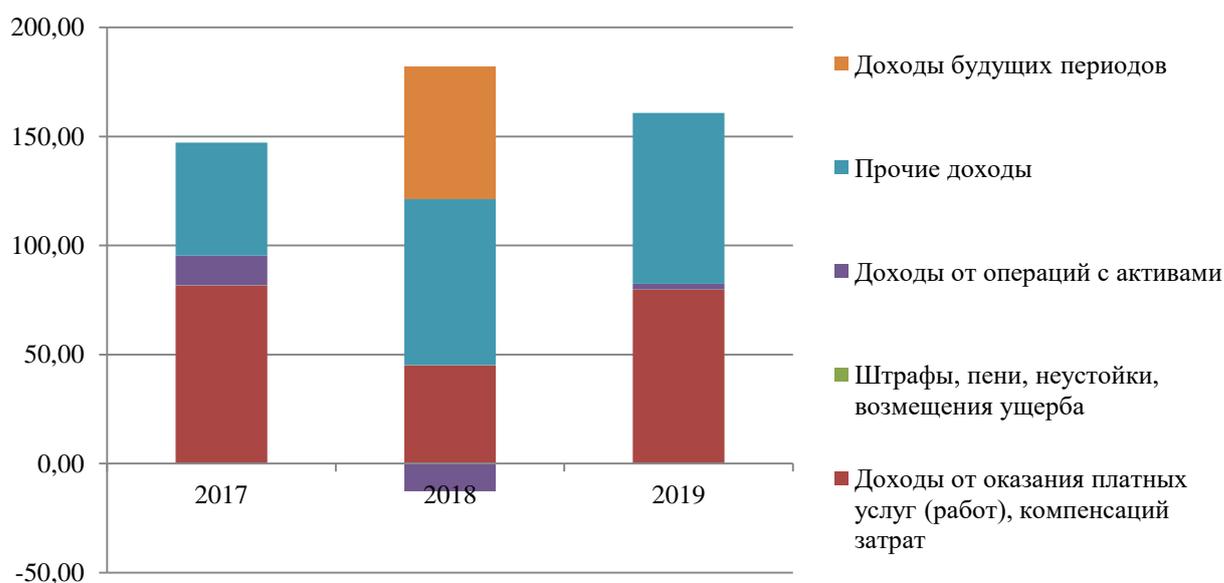


Рисунок 7 – Структура доходов ГБУ ДПО «РЦОКИО» 2017-2019 гг., млн. руб.

В структуре доходов бюджетного учреждения в 2017 и 2019 годах наибольший удельный вес занимают доходы от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат. В 2018 году данный показатель снизился за счет увеличения прочих доходов и доходов будущих периодов.³¹

Так же можно сказать о значительном удельном весе прочих доходов, которые в течение анализируемого периода увеличились с 35,23% в 2017 году до 48,72% в 2019 году.

Еще одним показателем, который можно отметить, являются доходы от операций с активами. В 2017 году данный показатель составил 9,24%, к 2018 году снизился и принял отрицательное значение. А в 2019 году снова увеличился и составил 1,66%.

В целом доходы бюджетного учреждения показали неоднозначную динамику, произошло увеличение в 2018 году на 22 млн. руб., и снижение в 2019 на 8,5 млн. руб.

Расходы ГБУ ДПО «РЦОКИО» 2017-2019 гг. представлены в таблице 7.

³¹ Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях [Электронный ресурс]. Режим доступа: – <https://bus.gov.ru/>

Таблица 7 – Расходы ГБУ ДПО «РЦОКИО», 2017-2019 гг.

Наименование показателя	2017г.		2018г.		2019г.	
	млн. руб.	Удельный вес, %	млн. руб.	Удельный вес, %	млн. руб.	Удельный вес, %
Расходы	121,28	100	129,27	100	1580,2	100
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	39,35	32,44	70,69	54,68	95,18	60,24
Оплата работ, услуг	63,61	52,45	40,67	31,46	46,06	29,15
Безвозмездные перечисления организациям	0	0,00	0,09	0,07	0	0,00
Социальное обеспечение	0	0,00	0	0,00	0,09	0,06
Прочие расходы	2,49	2,05	0,73	0,56	0,54	0,34
Расходы по операциям с активами	15,84	13,06	17,10	13,23	16,15	10,22

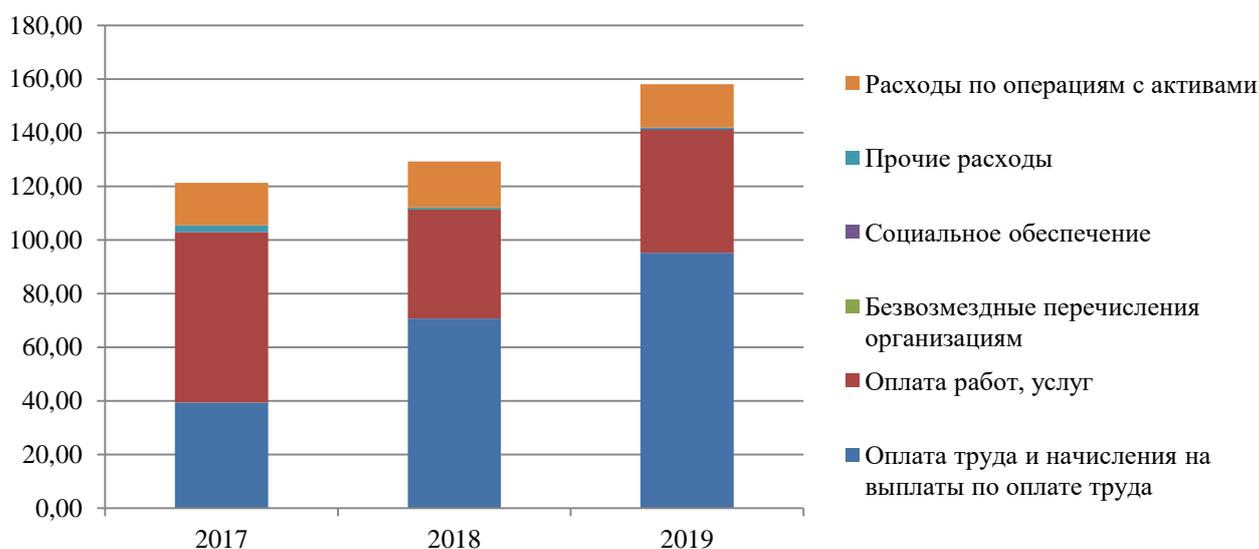


Рисунок 8 – Структура расходов ГБУ ДПО «РЦОКИО» 2017-2019 гг., млн. руб.

В структуре расходов бюджетного учреждения наибольший вес в 2017 году имеет показатель оплаты работы, услуг (53%), но к 2019 году он показал отрицательную тенденцию, и снизился до 29,15%.

Еще один показатель оказывающий влияние на структуру расходов это оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда, в течение анализируемого периода показал положительную тенденцию, и увеличился с 33% до 60%. В целом можно сказать о положительной тенденции расходов бюджетного учреждения с 2017 года они увеличились на 36,7 млн. руб.

Таким образом, государственное бюджетное учреждение «Региональный центр оценки качества и информатизации образования» является некоммерческой организацией, созданной в Челябинской области. В настоящее время имеет 2 действующие лицензии.

Проанализировав финансовую отчетность ГБУ ДПО «РЦОКИО» можно сделать вывод о том, что наибольший вес нефинансовых активов имеют основные средства (балансовая стоимость) от 42 до 44% и их амортизация. Так же вес имеют основные средства (остаточная стоимость) и непроизведенные активы, для первых присуще увеличение к 2019 году, для вторых снижение к 2019 до 10,46%. Значимый вес имеют материальные запасы, удельный вес которых в течение анализируемого периода имел неоднозначную динамику, но снизился по итогу, и мы можем наблюдать снижение с 3,66% в 2017 году, на 1,49% к 2019 году.

Анализируя финансовые активы можно сделать вывод, о том, что в 2017 году наибольший вес финансовых активов составляют прочие расчеты с дебиторами. В 2018 и 2019 гг. ситуация меняется, и 91-94% занимает дебиторская задолженность по доходам. Денежные средства снизились к 2018 году на 94,68 %, но увеличились в 2019 году и составили 8,18 %.

В структуре пассивов наибольший удельный вес в 2017 году приходится на резервы предстоящих расходов, так же существенным весом обладают кредиторская задолженность по доходам (20%), кредиторская задолженность по выплатам (17%), расчеты по платежам в бюджет (17%) и доходы будущих периодов (15%).

В 2018 и 2019 годах наибольшим весом обладают расчеты с учредителями и доходы будущих периодов, так же сюда можно отнести доходы будущих

периодов, остальные показатели не значительно влияют на обязательства бюджетного учреждения. В целом с 2017 по 2018 год произошёл резкий спад удельного веса показателей, за счет появления показателя – расчеты с учредителями. С 2018 по 2019 год, расчеты с учредителями незначительно снизились за счет увеличения резервов предстоящих расходов, а доходы будущих периодов увеличились на 2,17%.

В структуре доходов бюджетного учреждения в 2017 и 2019 годах наибольший удельный вес занимают доходы от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат. В 2018 году данный показатель снизился за счет увеличения прочих доходов и доходов будущих периодов. Так же можно сказать о значительном удельном весе прочих доходов, которые в течение анализируемого периода увеличились с 35,23% в 2017 году до 48,72% в 2019 году.

Еще одним показателем, который можно отметить, являются доходы от операций с активами. В 2017 году данный показатель составил 9,24%, к 2018 году снизился и принял отрицательное значение. А в 2019 году снова увеличился и составил 1,66%. В целом доходы бюджетного учреждения показали неоднозначную динамику, произошло увеличение в 2018 году на 22 млн. руб., и снижение в 2019 на 8,5 млн. руб.

В структуре расходов бюджетного учреждения наибольший вес в 2017 году имеет показатель оплаты работы, услуг (53%), но к 2019 году он показал отрицательную тенденцию, и снизился до 29,15%. Еще один показатель оказывающий влияние на структуру расходов это оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда, в течение анализируемого периода показал положительную тенденцию, и увеличился с 33% до 60%. В целом можно сказать о положительной тенденции расходов бюджетного учреждения с 2017 года они увеличились на 36,7 млн. руб.

2.2 Оценка эффективности политики обеспечения финансово-экономической безопасности ГБУ ДПО «РЦОКИО»

На современном этапе актуальной является задача обеспечения финансовой безопасности учреждения. Финансовая безопасность учреждения – это финансовое состояние, обеспечивающее соблюдение интересов общества и учреждения, защищенность от рисков и угроз, при котором обеспечивается реализация целей деятельности.

Финансы ГБУ ДПО «РЦОКИО» включают:

- доходы учреждения из всех источников;
- доходы учреждения от деятельности, приносящей доход;
- доходы учреждения от всего, кроме основной деятельности;

Критериями оценки финансовой безопасности учреждения могут служить основные параметры финансового положения организации, то есть оценка состояния бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах. Финансовое обеспечение образовательной деятельности ГБУ ДПО «РЦОКИО» состоит из трех источников: субсидии на реализацию государственного задания, субсидии на иные цели, средства от приносящей доход деятельности.

Субсидии на выполнение государственного задания – это объем финансового обеспечения учреждения на выполнение государственного задания, который рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг.

Субсидии на иные цели отражают расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление учреждениям субсидий на иные цели, за исключением субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).³²

В таблице 8 представлен объем поступлений и выплат ГБУ ДПО РЦОКИО за период с 2016 по 2018 года.

³² Деятельность Министерства образования РФ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minobr74.ru/activity>

Таблица 8 – Поступления, выплаты по всем видам финансового обеспечения, 2016-2018 гг., млн. руб.

Источник дохода	2016г.		2017г.		2018г.	
	Доходы	Расходы	Доходы	Расходы	Доходы	Расходы
Субсидии на реализацию государственного задания	44,46	46,39	52,17	50,10	57,45	58,99
Субсидии на иные цели	50,46	57,55	48,52	53,05	67,64	68,33
Средства от приносящей доход деятельности	19,62	21,77	22,40	21,24	12,83	13,17
Итого	114,54	125,72	123,09	124,39	137,93	140,49

Таким образом, поступления субсидий на реализацию государственного задания в течение анализируемого периода увеличились с 44,5 млн. руб. до 57,5 млн. руб., выплаты с 46,4 млн. руб. до 59 млн. руб. Поступления субсидий на иные цели показали неоднозначную динамику и в 2018 году составили 67,6 млн. руб., выплаты 68,3 млн. руб. Поступления средств от приносящей доход деятельности увеличились к 2017 году, и снизились в 2018 году и составили 12,8 млн. руб., выплаты в течение анализируемого периода снижались и по итогу составили 13,2 млн. руб.

Структура поступлений и выплат за 2016-2018 гг., представлена в таблицах 9 и 10, и на рисунках 9 и 10.

В структуре поступлений в 2016 году наибольшее значение имеют субсидии на иные цели 44,05 %, наименьшее значение это средства от приносящей доход деятельности. В 2017 году ситуация меняется и наибольшее значение имеют субсидии на реализацию государственного задания. В 2018 году за счет значительного снижения средств от приносящей доход деятельности увеличились субсидии на иные цели (49,04%) и субсидии на реализацию государственного задания (41,65%).

Таблица 9 – Поступления ГБУ ДПО «РЦОКИО», 2017-2019 гг.

Источник дохода	2016г.		2017г.		2018г.	
	Удельный вес, %	Изменение, млн. руб.	Удельный вес, %	Изменение, млн. руб.	Удельный вес, %	Изменение, млн. руб.
Субсидии на реализацию государственного задания	38,82	-	42,38	5,77	41,65	5,28
Субсидии на иные цели	44,05	-	39,42	-9,03	49,04	19,12
Средства от приносящей доход деятельности	17,13	-	18,20	0,63	9,30	-9,57
Итого	100,00	-	100,00	-2,62	100,00	14,83

Таблица 10 – Выплаты ГБУ ДПО «РЦОКИО», 2017-2019 гг.

Источник дохода	2016г.		2017г.		2018г.	
	Удельный вес, %	Изменение, млн. руб.	Удельный вес, %	Изменение, млн. руб.	Удельный вес, %	Изменение, млн. руб.
Субсидии на реализацию государственного задания	36,90	-	40,28	3,71	41,99	8,89
Субсидии на иные цели	45,78	-	42,65	- 4,50	48,64	15,28
Средства от приносящей доход деятельности	17,32	-	17,07	- 0,54	9,37	-8,07
Итого	100,00	-	100,00	-1,33	100,00	16,11

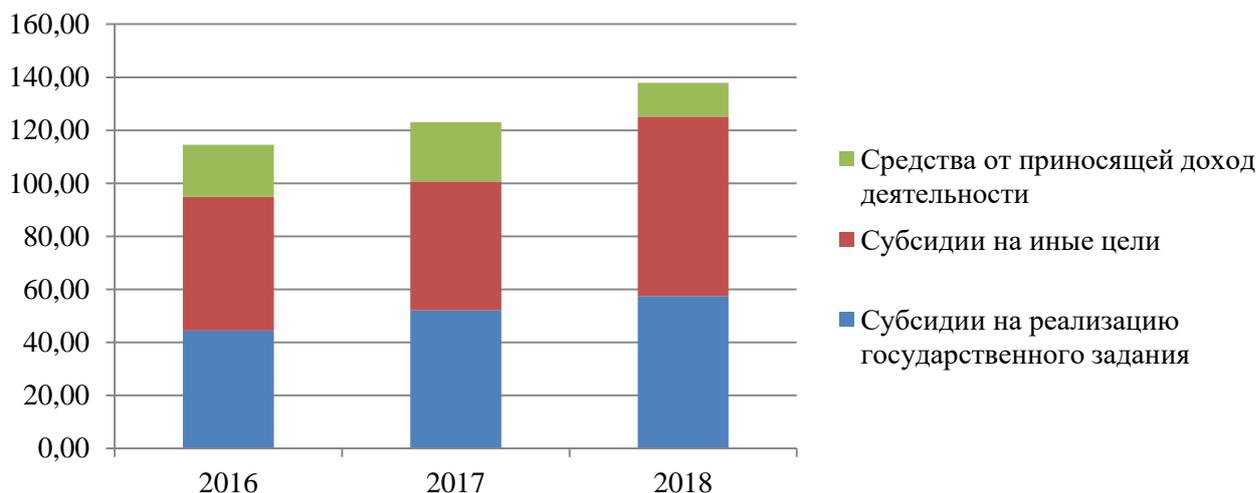


Рисунок 9 – Структура поступлений 2016-2018 гг., млн. руб.

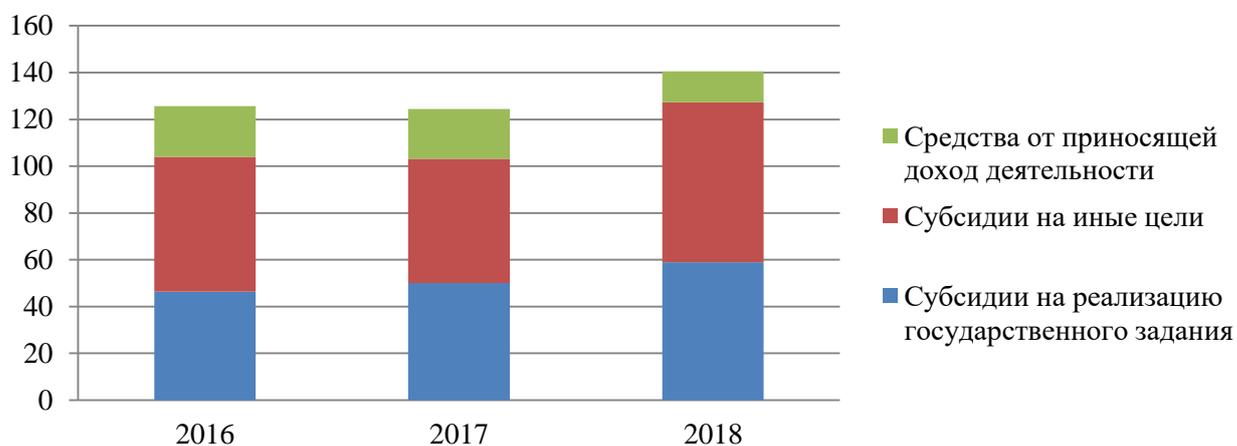


Рисунок 10 – Структура выплат, 2016-2018 гг., млн. руб.

В структуре выплат за весь анализируемый период наибольший вес составляли субсидии на иные цели, которые увеличились с 45,78% до 48,64%. Субсидии на реализацию государственного задания так же увеличились с 36,90% до 41,99%. Произошло снижение средств от приносящих доход деятельности с 17,32% до 9,37%. Такое снижение средств от приносящей доход деятельности обусловлено осуществлением технического обслуживания автоматизированной информационной системы за счет бюджетных средств.

Результаты выполнения государственного задания ГБУ ДПО РЦОКИО за период с 2016-2018 гг. представлены в таблице 11.

Таблица 11 – Выполнение государственного задания ГБУ ДПО «РЦОКИО», 2016-2018 гг.

Мероприятия (источник финансирования)	2016г.		2017г.		2018г.	
	Количество слушателей / объем человеко-часов		Количество слушателей / объем человеко-часов		Количество слушателей / объем человеко-часов	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Государственное задание (субсидия на основную деятельность из областного бюджета), в том числе:						
повышение квалификации	2028	2028	2200/280400	2210/280400	2500/280400	2533/280900
повышение квалификации в рамках модульно-накопительной системы	228	240	-	-	-	-
повышение квалификации по программам модульных курсов	420	454	-	-	-	-
Мероприятия государственной программы развития образования Челябинской области на 2018 год (субсидии на иные цели из областного бюджета), в том числе:						
повышение квалификации	1100	1100	2520	2520	2750	2750
повышение квалификации по программам модульных курсов	2460	2460	-	-	-	-
Реализация дополнительных профессиональных программ за счет приносящей доход деятельности						
повышение квалификации	382	403	923	923	442	442
повышение квалификации в рамках модульно накопительной системы	181	179	-	-	-	-
повышение квалификации по программам модульных курсов трудоемкостью от 8 до 36 часов	410	486	32	32	-	-
Итого обученных	7209	7350	5675	5685	5692	5725

Общее количество обучающихся в течение анализируемого периода снизилось. В 2018 году удельный вес численности слушателей, обучившихся по программам повышения квалификации, прошедших обучение в ГБУ ДПО РЦОКИО составил 100% (против 99,4% в 2017 году и 53,7% в 2016 году).

Таким образом, финансовое обеспечение образовательной деятельности ГБУ ДПО «РЦОКИО» состоит из трех источников: субсидии на реализацию государственного задания, субсидии на иные цели, средства от приносящей доход деятельности.

Поступления субсидий на реализацию государственного задания в течение анализируемого периода увеличились с 44,5 млн. руб. до 57,5 млн. руб., выплаты с 46,4 млн. руб. до 59 млн. руб. Поступления субсидий на иные цели показали

неоднозначную динамику и в 2018 году составили 67,6 млн. руб., выплаты 68,3 млн. руб. Поступления средств от приносящей доход деятельности увеличились к 2017 году, и снизились в 2018 году и составили 12,8 млн. руб., выплаты в течение анализируемого периода снижались и по итогу составили 13,2 млн. руб.

В структуре поступлений в 2016 году наибольшее значение имеют субсидии на иные цели 44,05 %, наименьшее значение это средства от приносящей доход деятельности. В 2017 году ситуация меняется и наибольшее значение имеют субсидии на реализацию государственного задания. В 2018 году за счет значительного снижения средств от приносящей доход деятельности увеличились субсидии на иные цели и субсидии на реализацию государственного задания.

В структуре выплат за весь анализируемый период наибольший вес составляли субсидии на иные цели. Субсидии на реализацию государственного задания так же увеличились с 36,90% до 41,99%. Произошло снижение средств от приносящих доход деятельности с 17,32% до 9,37%. Такое снижение средств от приносящей доход деятельности обусловлено осуществлением технического обслуживания автоматизированной информационной системы за счет бюджетных средств.

Результатами образовательной деятельности ГБУ ДПО РЦОКИО в 2017 и 2018 годах являются выполнение плановых показателей в рамках государственного задания и в рамках целевых субсидий. В 2016 году в рамках реализации дополнительных профессиональных программ, за счет приносящей доход деятельности, а именно повышение квалификации по программам повышения квалификации в рамках модульно накопительной системы показатель не достиг необходимого планового значения.

Выводы по разделу два

Государственное бюджетное учреждение «Региональный центр оценки качества и информатизации образования» является некоммерческой

организацией, созданной в Челябинской области. В настоящее время имеет 2 действующие лицензии.

Проанализировав финансовую отчетность ГБУ ДПО «РЦОКИО» можно сделать вывод о том, что наибольший вес нефинансовых активов имеют основные средства (балансовая стоимость) от 42 до 44% и их амортизация. Так же вес имеют основные средства (остаточная стоимость) и непроизведенные активы, для первых присуще увеличение к 2019 году, для вторых снижение к 2019 до 10,46%. Значимый вес имеют материальные запасы, удельный вес которых в течение анализируемого периода имел неоднозначную динамику, но снизился по итогу, и мы можем наблюдать снижение с 3,66% в 2017 году, на 1,49% к 2019 году.

Анализируя финансовые активы можно сделать вывод, о том, что в 2017 году наибольший вес финансовых активов составляют прочие расчеты с дебиторами. В 2018 и 2019 гг. ситуация меняется, и 91-94% занимает дебиторская задолженность по доходам. Денежные средства снизились к 2018 году на 94,68 %, но увеличились в 2019 году и составили 8,18 %.

В структуре пассивов наибольший удельный вес в 2017 году приходится на резервы предстоящих расходов, так же существенным весом обладают кредиторская задолженность по доходам (20%), кредиторская задолженность по выплатам (17%), расчеты по платежам в бюджет (17%) и доходы будущих периодов (15%).

В 2018 и 2019 годах наибольшим весом обладают расчеты с учредителями и доходы будущих периодов, так же сюда можно отнести доходы будущих периодов, остальные показатели не значительно влияют на обязательства бюджетного учреждения. В целом с 2017 по 2018 год произошёл резкий спад удельного веса показателей, за счет появления показателя – расчеты с учредителями. С 2018 по 2019 год, расчеты с учредителями незначительно снизились за счет увеличения резервов предстоящих расходов, а доходы будущих периодов увеличились на 2,17%.

В структуре доходов бюджетного учреждения в 2017 и 2019 годах наибольший удельный вес занимают доходы от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат. В 2018 году данный показатель снизился за счет увеличения прочих доходов и доходов будущих периодов. Так же можно сказать о значительном удельном весе прочих доходов, которые в течение анализируемого периода увеличились с 35,23% в 2017 году до 48,72% в 2019 году.

Еще одним показателем, который можно отметить, являются доходы от операций с активами. В 2017 году данный показатель составил 9,24%, к 2018 году снизился и принял отрицательное значение. А в 2019 году снова увеличился и составил 1,66%. В целом доходы бюджетного учреждения показали неоднозначную динамику, произошло увеличение в 2018 году на 22 млн. руб., и снижение в 2019 на 8,5 млн. руб.

В структуре расходов бюджетного учреждения наибольший вес в 2017 году имеет показатель оплаты работы, услуг (53%), но к 2019 году он показал отрицательную тенденцию, и снизился до 29,15%. Еще один показатель оказывающий влияние на структуру расходов это оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда, в течение анализируемого периода показал положительную тенденцию, и увеличился с 33% до 60%. В целом можно сказать о положительной тенденции расходов бюджетного учреждения с 2017 года они увеличились на 36,7 млн. руб.

Финансовое обеспечение образовательной деятельности ГБУ ДПО «РЦОКИО» состоит из трех источников: субсидии на реализацию государственного задания, субсидии на иные цели, средства от приносящей доход деятельности.

Поступления субсидий на реализацию государственного задания в течение анализируемого периода увеличились с 44,5 млн. руб. до 57,5 млн. руб., выплаты с 46,4 млн. руб. до 59 млн. руб. Поступления субсидий на иные цели показали неоднозначную динамику и в 2018 году составили 67,6 млн. руб., выплаты 68,3 млн. руб. Поступления средств от приносящей доход деятельности увеличились к

2017 году, и снизились в 2018 году и составили 12,8 млн. руб., выплаты в течение анализируемого периода снижались и по итогу составили 13,2 млн. руб.

В структуре поступлений в 2016 году наибольшее значение имеют субсидии на иные цели 44,05 %, наименьшее значение это средства от приносящей доход деятельности. В 2017 году ситуация меняется и наибольшее значение имеют субсидии на реализацию государственного задания. В 2018 году за счет значительного снижения средств от приносящей доход деятельности увеличились субсидии на иные цели (49,04%) и субсидии на реализацию государственного задания (41,65%).

В структуре выплат за весь анализируемый период наибольший вес составляли субсидии на иные цели, которые увеличились с 45,78% до 48,64%. Субсидии на реализацию государственного задания так же увеличились с 36,90% до 41,99%. Произошло снижение средств от приносящих доход деятельности с 17,32% до 9,37%. Такое снижение средств от приносящей доход деятельности обусловлено осуществлением технического обслуживания автоматизированной информационной системы за счет бюджетных средств.

Результатами образовательной деятельности ГБУ ДПО РЦОКИО в 2017 и 2018 годах являются выполнение плановых показателей в рамках государственного задания и в рамках целевых субсидий. В 2016 году в рамках реализации дополнительных профессиональных программ, за счет приносящей доход деятельности, а именно повышение квалификации по программам повышения квалификации в рамках модульно накопительной системы показатель не достиг необходимого планового значения.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

3.1 Внутренний контроль как инструмент выявления рисков бюджетного учреждения

Внутренний контроль – постоянный процесс, который осуществляется всеми сотрудниками бюджетного учреждения, направленный на обеспечение условий для реализации целей, ради которых эти бюджетные учреждения созданы.

Система внутреннего контроля бюджетного учреждения основывается на следующих основных принципах:

1. Постоянность внутреннего контроля – система должна действовать непрерывно, для своевременного выявления появившихся отклонений, рисков и угроз, и предотвращения их появления в будущем.

2. Мотивация работников – для полной реализации внутреннего контроля каждый работник должен понимать свою роль в системе.

3. Внедрение внутреннего контроля во все процессы и его комплексность – необходимое условие эффективности системы внутреннего контроля на всех уровнях управления учреждением.

4. Методологическое единство – единые методы и требования к реализации внутреннего контроля.

5. Документированность результатов внутреннего контроля.

6. Открытость и доступность – вся информация, касающаяся системы внутреннего контроля должна находиться в открытом доступе для всех сотрудников, это имеет большое значение для их дальнейшей работы.

Элементы системы внутреннего контроля представлены на рисунке 11.

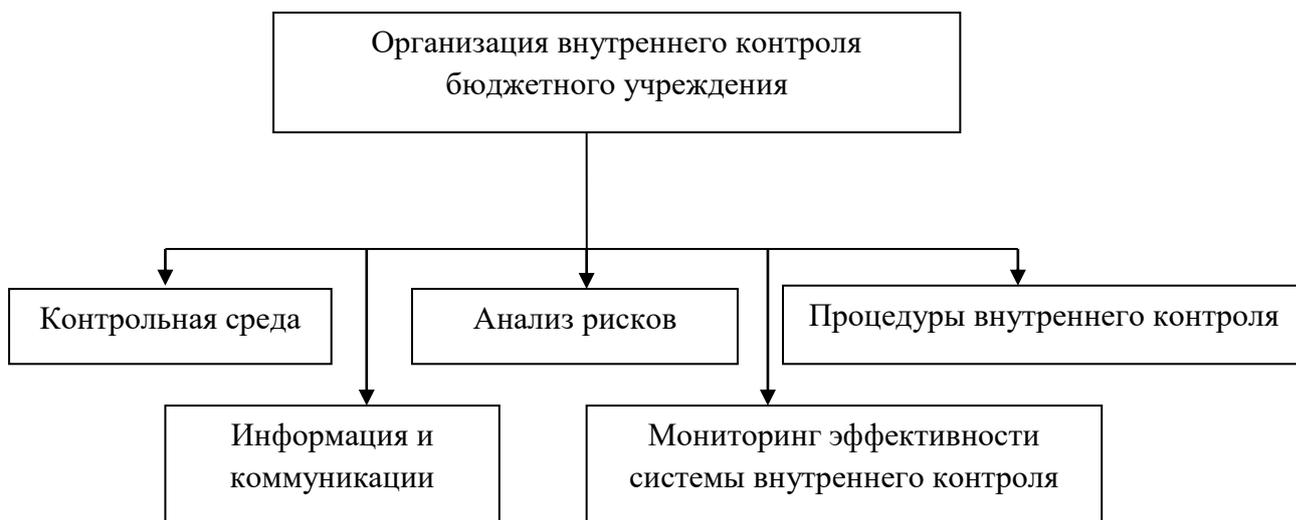


Рисунок 11 – Элементы организации внутреннего контроля

Контрольная среда – отношение бюджетного учреждения к системе внутреннего контроля. Зависит от целей учреждения, политики управления руководства, особенностями организации рабочих процессов.

Для эффективного функционирования системы внутреннего контроля, учреждению необходимо сформировать качественную контрольную среду, на это можно повлиять с помощью следующих критериев:

- четкое распределение полномочий и ответственности между сотрудниками учреждения;
- улучшение качества финансового планирования;
- усовершенствование механизмов системы бухгалтерского учета и отчетности;
- усовершенствование методов управления рисками бюджетного учреждения;
- улучшение кадровой политики и условий труда;
- улучшение эффективности регулирования информационных потоков бюджетного учреждения.

Первоначально для эффективной контрольной среды необходимо принимать политику управления рисками и организацию внутреннего контроля, так же необходимо довести эту информация до сотрудников бюджетного учреждения.

Анализ рисков – бюджетное учреждение может столкнуться с возможным возникновением неблагоприятных условий, которые помешают ему достигнуть необходимых целей.

Снижение рисков бюджетного учреждения обеспечивается за счет реализации следующих мероприятий:

- заранее определить возможные риски и их последствия;
- определить какой ущерб принесет реализация каждого риска;
- разработать организационные меры способные предупредить появление данных рисков.

Так же для анализа рисков необходимо определить источники их возникновения, они могут быть как внешними, так и внутренними, факторы при которых, они могут увеличиться, либо уменьшиться. Описание возможных рисков их оценку и методы их предотвращения и минимизации можно отобразить в матрице рисков бюджетных учреждений.

По итогам анализа исследования бюджетного учреждения ГБУ ДПО «РЦОКИО» была разработана матрица рисков для данного учреждения, представлена в Приложении В.

Были выявлены следующие направления рисков: операционное, нормативное. В операционном направлении можно выделить риски связанные с актуализацией государственной программы, планированием и контролем за исполнением государственной программы, информационными системами управления, безопасностью учреждения, заключением договоров их учетом и хранением. В нормативном направлении были выделены риски связанные с предоставлением регламентированной отчетности, бухгалтерским учетом, размещением бюджетным учреждением денежных средств, финансовым планированием и контролем.

Процедуры внутреннего контроля – для обеспечения систематизации работы бюджетному учреждению необходимо разработать Программу мероприятий внутреннего контроля.

Программа мероприятий внутреннего контроля включает:

- описание контрольных процедур и порядок их проведения;
- сроки проведения контрольных процедур.

Виды контроля, необходимые для обеспечения эффективности системы внутреннего контроля бюджетного учреждения представлены на рисунке 12.

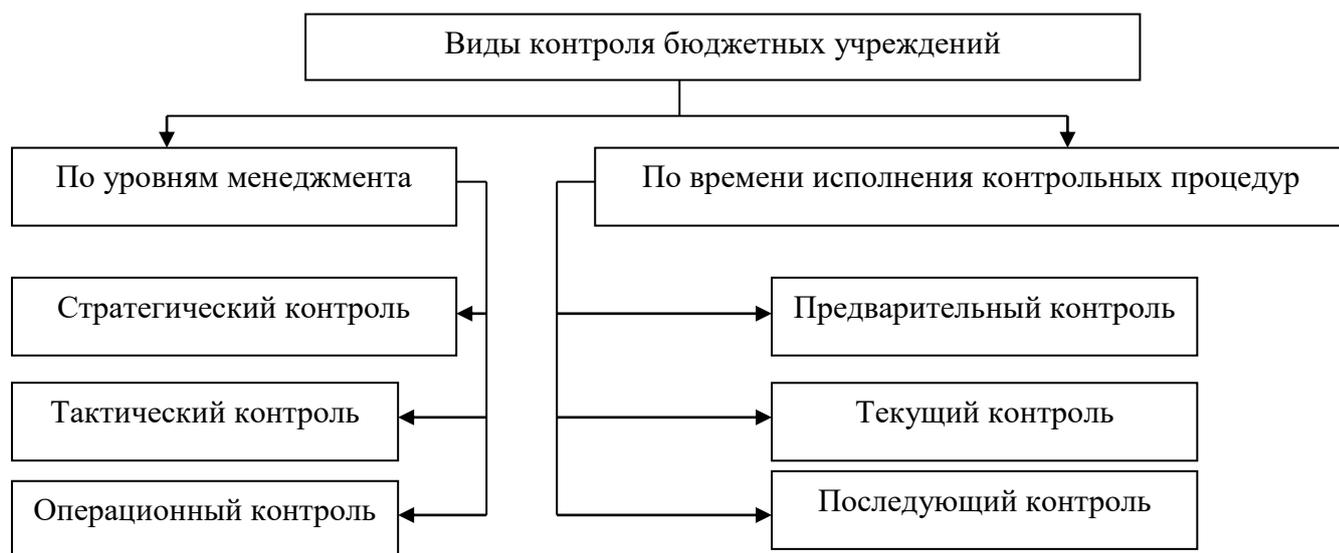


Рисунок 12 – Виды контроля бюджетных учреждений

Таким образом, виды контроля бюджетных учреждений можно классифицировать по уровням менеджмента и по времени исполнения контрольных процедур. По уровням менеджмента существует стратегический, тактический, операционный контроль. По времени исполнения контрольных процедур контроль может быть предварительным, текущим, последующим.

Методы внутреннего контроля должны включать:

- ревизию;
- аудит;
- тематические проверки;
- инвентаризацию;
- финансовый анализ.

Информация и коммуникации – одно из условий эффективного функционирования системы внутреннего контроля это возможность качественного обмена информацией. То есть вся информация должна своевременно доводиться и фиксироваться до сотрудников, которым эта информация необходима.

Мониторинг системы внутреннего контроля – контрольные мероприятия, направленные на оценку возможности системы внутреннего контроля минимизировать или исключить появление неблагоприятных событий. Целями мониторинга являются оценка результативности контрольных мероприятий и контроль за их исполнением.³³

Мониторинг эффективности системы внутреннего контроля включает следующие формы:

- проверка полноты и своевременности исполнения контрольных мероприятий;
- поиск ошибок в контрольных мероприятиях и исследование произошедших инцидентов;
- использование анкетирования, с целью определения эффективности системы внутреннего контроля.

Так же большое значение в системе внутреннего контроля имеют операции с денежными средствами бюджетного учреждения, а именно:

- со средствами целевого капитала;
- с собственными средствами бюджетного учреждения;
- с средствами, выделенными на выполнение государственного задания.

Контроль в данном случае будет направлен на следующие процессы:

- финансовое планирование и контроль исполнения сметы затрат по административно-хозяйственным расходам;
- исполнение бюджетным учреждением платежных операций;
- размещение временно свободных денежных средств на счетах.

³³ Sanjeev Gupta. Budget Institutions in Low-Income Countries // International Monetary Fund. – 2014. С. 27-28.

Таким образом, система внутреннего контроля бюджетного учреждения основывается на принципах постоянности внутреннего контроля, мотивации работников, внедрения внутреннего контроля во все процессы и его комплексность, методологического единства, документированности результатов внутреннего контроля, открытости и доступности.

Элементами системы внутреннего контроля являются контрольная среда, анализ рисков, процедуры внутреннего контроля, информация и коммуникация, мониторинг эффективности системы внутреннего контроля.

Для минимизации рисков бюджетных учреждений необходимо заранее определить возможные риски и их последствия, определить какой ущерб принесет реализация каждого риска и разработать меры его предотвращения.

Виды контроля бюджетных учреждений можно классифицировать по уровням менеджмента и по времени исполнения контрольных процедур. По уровням менеджмента существует стратегический, тактический, операционный контроль. По времени исполнения контрольных процедур контроль может быть предварительным, текущим, последующим.

Проанализировав бюджетное учреждение ГБУ ДПО «РЦОКИО», были выявлены следующие направления рисков: операционное, нормативное. В операционном направлении можно выделить риски связанные с актуализацией государственной программы, планированием и контролем за исполнением государственной программы, информационными системами управления, безопасностью учреждения, заключением договоров их учетом и хранением. В нормативном направлении были выделены риски связанные с предоставлением регламентированной отчетности, бухгалтерским учетом, размещением бюджетным учреждением денежных средств, финансовым планированием и контролем.

Были предложены меры предупреждения и минимизации рисков для актуализации государственной программы – организация мониторинга, для планирования и контроля за исполнением государственной программы –

исполнение Регламента планирования работ и контроль исполнительской дисциплины, для информационной системой управления – наличие и реализация концепции ИТ – инфраструктуры, для безопасности учреждения – соблюдение требований Регламента обеспечения безопасности и соблюдение требований Регламента противодействия хищениям, злоупотреблениям, для минимизации рисков связанных с заключением договоров их учетом и хранением – соблюдение порядка согласования договоров, для предоставления регламентированной отчетности – введение календарных отчетных мероприятий, для бухгалтерского учета – введение календарных отчетных мероприятий, организация средств государственной поддержки в соответствии с Учетной политикой, организация налогового учета в соответствии с Учетной политикой, своевременное исполнение обязательств по уплате налогов, для размещения учреждением временно свободных денежных средств – соблюдение Регламента выбора кредитной организации для размещения депозита, мониторинг устойчивости кредитной организации и условий размещения депозита, для финансового планирования и контроля – авторизация платежей согласно Регламента финансового планирования и исполнения операций движения денежных средств и его соблюдение.

3.2 Внебюджетные доходы как фактор укрепления финансово-экономической безопасности некоммерческой организации

Анализ деятельности и финансово-экономической безопасности некоммерческой организации ГБУ ДПО «РЦОКИО» показал, что данное учреждение нуждается в дополнительных денежных средствах, которые позволили бы улучшить состояние данного учреждения.³⁴

В настоящее время актуальным является использование следующих финансовых инструментов:

³⁴ Маричева, А.М. Депозиты бюджетных учреждений / А.М. Маричева. – 2019. С. 56-59.

- бюджетные кредиты;
- покупка (продажа) ценных бумаг с обязательством об обратной продаже;
- размещение средств бюджетного учреждения на депозиты в коммерческих банках.

Несмотря на прогрессивное развитие механизма покупки (продажи) ценных бумаг, который стал применяться на практике с 2015 года, наиболее эффективным, безопасным и стабильным финансовым инструментом считается размещение денежных средств на депозиты в банках, данная процедура стала применяться на практике в 2008 году.

Нормативной базой для размещения денежных средств на депозиты является:

- Бюджетный кодекс РФ;
- Постановление правительства от 24.12.2011 № 1121(ред. от 14.02.2020) «О порядке размещения средств федерального бюджета и резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на банковских депозитах»;
- Приказ Федерального казначейства от 20.03.2012 г. № 3н «Об утверждении Порядка работы по размещению средств федерального бюджета на банковских депозитах»;

Действующим законодательством не запрещено использование данного финансового инструмента. Особенности заключения договора банковского депозита описаны в главе 44 Гражданского кодекса РФ. Согласно такому договору одна сторона (то есть банк), принявшая поступившую от другой стороны (то есть вкладчика) либо поступившую непосредственно для нее денежную сумму (то есть вклад), обязуется возвратить данную сумму вклада и соответственно выплатить проценты по ней на условиях и в порядке, которые предусмотрены договором. То есть бюджетное учреждение имеет право разместить свои денежные средства на банковский депозит.³⁵

³⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 30.11.1994 г. (ред. от 16.12.2019 г.).

Не все кредитные организации могут размещать денежные средства бюджетных учреждений. Для этого они должны соответствовать следующим требованиям:³⁶

- кредитная организация должна иметь генеральную лицензию Центрального банка России на осуществление банковских операций;

- кредитная организация должна располагать собственными средствами (капиталом) в размере не менее 5 млрд. руб. по имеющейся в Центральном банке России отчетности на день проверки соответствия кредитной организации требованиям;

- кредитная организация должна иметь рейтинг долгосрочной кредитоспособности не ниже уровня «BB–» по классификации рейтинговых агентств «Фитч Рейтингс» (Fitch Ratings) или «Стандарт энд Пурс» (Standard & Poor's) либо не ниже уровня «Вa3» по классификации рейтингового агентства «Мудис Инвесторс Сервис» (Moody's Investors Service);³⁷

- у кредитной организации не должно быть просроченной задолженности по банковским депозитам, ранее размещенным в ней за счет средств федерального бюджета;

- кредитная организация должна быть участником системы обязательного страхования вкладов физических лиц в банках РФ.

Кредитные организации, соответствующие данным требованиям могут направлять заявки в Федеральное казначейство на размещение денежных средств бюджетных учреждений. Отбор заявок кредитных организаций на заключение договора банковского депозита проводится по следующим параметрам:

- валюта депозита;
- максимальный размер средств, размещаемых на банковские депозиты;
- срок размещения;
- процентная ставка размещения средств (фиксированная или плавающая);

³⁶ Юргенсон, О.А. Инструменты управления остатками временно свободных средств на единых счетах субфедерального уровня: существующие реалии и новые возможности / О.А. Юргенсон // Экономические науки. – 2018. - № 9 (166).

³⁷ Payl F. The soviet financial system // Bureau of the census. 1997. No. 86). P. 25-27.

- условия заключения договора банковского депозита (срочный или особый);
- минимальный размер размещаемых средств для одной заявки (млн. денежных единиц);
- максимальное количество заявок от одной кредитной организации (шт.);
- форма отбора заявок, (открытая или закрытая).³⁸

Заключение договоров банковского депозита осуществляется по решению Федерального казначейства в виде срочного или особого договора. Изменение вида договора банковского депозита в течение срока его действия не допускается. По срочному договору банковского депозита возврат кредитной организацией суммы депозита и уплата процентов на сумму депозита Федеральному казначейству осуществляются по истечении срока договора банковского депозита. По особому договору казначейство имеет право на досрочный возврат суммы депозита с уплатой процентов на сумму депозита в любой рабочий день действия договора банковского депозита.

Размещение денежных средств бюджетными учреждениями в Уральском федеральном округе в 2018 году представлено на рисунке 13.



Рисунок 13 – Регионы, регулярно размещающие денежные средства на депозитах, 2018 г., млн. руб.

³⁸ Богданова, А.И. Критерии оценки результативности инструментов размещения временно свободных бюджетных средств / А.И. Богданова. – 2017. – С. 112 – 114.

Таким образом, регионами, регулярно размещающими денежные средства на депозиты в 2018 году являются Тюменская, Челябинская, Свердловская. В Челябинской области объем денежных средств размещаемых на депозиты равен 7,5 млн. рублей.

Общее количество обучающихся в учреждении ГБУ ДПО «РЦОКИО» снизилось, одной из причин, по которым произошло снижение – недостаточное техническое обеспечение. ГБУ ДПО «РЦОКИО» не располагает денежными средствами на приобретение необходимого технического обеспечения. Учреждению предлагается разместить их внереализационные доходы на депозиты в коммерческой организации.

Сравнительная характеристика коммерческих банков и полученный доход от размещения средств на депозит представлен в таблице.

Таблица 12 – Сравнительная характеристика процентных ставок, 2020 г.

Наименование	ПАО «Банк ВТБ»	АО «Альфа-Банк»	ПАО Банк «ФК Открытие»
Валюта	Российские рубли, доллары США	Рубль, доллар, евро.	Российский рубль
Минимальная сумма	1 млн. рублей, 15 тыс. долларов США	от 1млн. рублей	От 50 тыс. рублей
Максимальная сумма, млн. руб.	Не ограничено	Не ограничено	до 300 млн. руб.
Процентные ставки, %	Устанавливаются в зависимости от суммы размещения и ставок межбанковского рынка	Рубли (1%-20%), Доллар (0,1%-5%), Евро (0,1%-5%)	Устанавливаются в зависимости от суммы размещения и ставок межбанковского рынка
Суточная ставка, %	0,01	0,01	0,012
Выплата процентов	В конце срока	В конце срока	В конце срока

Таким образом, наиболее выгодным предложением по процентной ставке обладает ПАО Банк «ФК Открытие», так как размещая средства в этом банке под

эту процентную ставку, бюджетное учреждение получит наибольший дополнительный доход.

Расчет дополнительного дохода для ГБУ ДПО «РЦОКИО» представлен в таблице 13.

Таблица 13 – Доход от размещения денежных средств на депозиты, 2020 г.

Месяц	Количество размещений в месяц	Общий срок размещения, дней	Сумма размещения, млн. руб.	Ставка размещения, %	Получаемый процентный доход, рублей
Февраль	4	8	2,16	0,012	2074,464
Март	4	8	2,16	0,012	2074,464
Апрель	4	8	2,16	0,012	2074,464
Май	4	8	2,16	0,012	2074,464
Июнь	4	8	2,16	0,012	2074,464
Июль	4	8	2,16	0,012	2074,464
Август	4	8	2,16	0,012	2074,464
Сентябрь	4	8	2,16	0,012	2074,464
Октябрь	4	8	2,16	0,012	2074,464
Ноябрь	4	8	2,16	0,012	2074,464
Декабрь	4	8	2,16	0,012	2074,464
Всего					22819,104

Таким образом, размещая денежные средства на срочный депозит два раза в месяц ГБУ ДПО «РЦОКИО» получит ежемесячный доход равный 2074 рублей. Срок размещения денежных средств равен 8 дням, по итогу учреждение получит в 2020 году дополнительный доход в размере 22819 рублей.

Таким образом, ГБУ ДПО «РЦОКИО» нуждается в дополнительных денежных средствах, которые позволили бы улучшить состояние данного учреждения. В настоящее время актуальным является использование следующих финансовых инструментов: бюджетные кредиты, покупка (продажа) ценных бумаг с обязательством об обратной продаже, размещение средств бюджетного учреждения на депозиты в коммерческих банках.

Нормативной базой для размещения денежных средств на депозиты является: Бюджетный кодекс РФ, Постановление правительства от 24.12.2011 № 1121 (ред.

от 14.02.2020) «О порядке размещения средств федерального бюджета и резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на банковских депозитах», Приказ Федерального казначейства от 20.03.2012 г. № 3н «Об утверждении Порядка работы по размещению средств федерального бюджета на банковских депозитах».

Отбор заявок кредитных организаций на заключение договора банковского депозита проводится по следующим параметрам: валюта депозита, максимальный размер средств, размещаемых на банковские депозиты, срок размещения, процентная ставка размещения средств, условия заключения договора банковского депозита, минимальный размер размещаемых средств для одной заявки, максимальное количество заявок от одной кредитной организации, форма отбора заявок.

Регионами, регулярно размещающими денежные средства на депозиты в 2018 году являются Тюменская, Челябинская, Свердловская. В Челябинской области объем денежных средств размещаемых на депозиты равен 7,5 млн. рублей. Наиболее выгодным предложением по процентной ставке обладает ПАО Банк «ФК Открытие», так как размещая средства в этом банке под эту процентную ставку, бюджетное учреждение получит наибольший дополнительный доход.

Размещая денежные средства на срочный депозит два раза в месяц ГБУ ДПО «РЦОКИО» получит ежемесячный доход равный 2074 рублей. Срок размещения денежных средств равен 8 дням, по итогу учреждение получит в 2020 году дополнительный доход в размере 22819 рублей.

Выводы по разделу три

Система внутреннего контроля бюджетного учреждения основывается на принципах постоянности внутреннего контроля, мотивации работников, внедрения внутреннего контроля во все процессы и его комплексность,

методологического единства, документированности результатов внутреннего контроля, открытости и доступности.

Элементами системы внутреннего контроля являются контрольная среда, анализ рисков, процедуры внутреннего контроля, информация и коммуникация, мониторинг эффективности системы внутреннего контроля.

Для минимизации рисков бюджетных учреждений необходимо заранее определить возможные риски и их последствия, определить какой ущерб принесет реализация каждого риска и разработать меры его предотвращения.

Виды контроля бюджетных учреждений можно классифицировать по уровням менеджмента и по времени исполнения контрольных процедур. По уровням менеджмента существует стратегический, тактический, операционный контроль. По времени исполнения контрольных процедур контроль может быть предварительным, текущим, последующим.

Проанализировав бюджетное учреждение ГБУ ДПО «РЦОКИО», были выявлены следующие направления рисков: операционное, нормативное. В операционном направлении можно выделить риски связанные с актуализацией государственной программы, планированием и контролем за исполнением государственной программы, информационными системами управления, безопасностью учреждения, заключением договоров их учетом и хранением. В нормативном направлении были выделены риски связанные с предоставлением регламентированной отчетности, бухгалтерским учетом, размещением бюджетным учреждением денежных средств, финансовым планированием и контролем.

Были предложены меры предупреждения и минимизации рисков для актуализации государственной программы – организация мониторинга, для планирования и контроля за исполнением государственной программы – исполнение Регламента планирования работ и контроль исполнительской дисциплины, для информационной системой управления – наличие и реализация концепции ИТ – инфраструктуры, для безопасности учреждения – соблюдение

требований Регламента обеспечения безопасности и соблюдение требований Регламента противодействия хищениям, злоупотреблениям, для минимизации рисков связанных с заключением договоров их учетом и хранением – соблюдение порядка согласования договоров, для предоставления регламентированной отчетности – введение календарных отчетных мероприятий, для бухгалтерского учета – введение календарных отчетных мероприятий, организация средств государственной поддержки в соответствии с Учетной политикой, организация налогового учета в соответствии с Учетной политикой, своевременное исполнение обязательств по уплате налогов, для размещения учреждением временно свободных денежных средств – соблюдение Регламента выбора кредитной организации для размещения депозита, мониторинг устойчивости кредитной организации и условий размещения депозита, для финансового планирования и контроля – авторизация платежей согласно Регламента финансового планирования и исполнения операций движения денежных средств и его соблюдение.

ГБУ ДПО «РЦОКИО» нуждается в дополнительных денежных средствах, которые позволили бы улучшить состояние данного учреждения. В настоящее время актуальным является использование следующих финансовых инструментов: бюджетные кредиты, покупка (продажа) ценных бумаг с обязательством об обратной продаже, размещение средств бюджетного учреждения на депозиты в коммерческих банках.

Нормативной базой для размещения денежных средств на депозиты является: Бюджетный кодекс РФ, Постановление правительства от 24.12.2011 № 1121 (ред. от 14.02.2020) «О порядке размещения средств федерального бюджета и резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на банковских депозитах», Приказ Федерального казначейства от 20.03.2012 г. № 3н.

Отбор заявок кредитных организаций на заключение договора банковского депозита проводится по следующим параметрам: валюта депозита, максимальный

размер средств, размещаемых на банковские депозиты, срок размещения, процентная ставка размещения средств, условия заключения договора банковского депозита, минимальный размер размещаемых средств для одной заявки, максимальное количество заявок от одной кредитной организации, форма отбора заявок.

Регионами, регулярно размещающими денежные средства на депозиты в 2018 году являются Тюменская, Челябинская, Свердловская. В Челябинской области объем денежных средств размещаемых на депозиты равен 7,5 млн. рублей. Наиболее выгодным предложением по процентной ставке обладает ПАО Банк «ФК Открытие», так как размещая средства в этом банке под эту процентную ставку, бюджетное учреждение получит наибольший дополнительный доход.

Размещая денежные средства на срочный депозит два раза в месяц ГБУ ДПО «РЦОКИО» получит ежемесячный доход равный 2074 рублей. Срок размещения денежных средств равен 8 дням, по итогу учреждение получит в 2020 году дополнительный доход в размере 22819 рублей. ГБУ ДПО «РЦОКИО» может приобрести необходимое техническое оборудование, которое позволит привлечь большее количество обучающихся и улучшить финансовое состояние.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Бюджетное учреждение это некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах. Ключевыми источниками финансирования которого являются: активы, приобретаемые за счет бюджетного финансирования и приобретаемые за счет внебюджетных средств.

В системе некоммерческих организаций наиболее распространены общественные и религиозные организации, ассоциации (союзы), некоммерческие партнерства, автономные учреждения, казенные учреждения, государственные муниципальные учреждения, бюджетные учреждения, фонды.

Общественные и религиозные организации можно разделить на казачьи общества и общины. Фонды можно разделить на государственные корпорации и государственные компании.

Целями всех некоммерческих организаций является удовлетворение потребностей, достижение общественно полезных целей, осуществление функций некоммерческого характера. Чаще всего некоммерческая организация не отвечает по обязательствам своих учредителей, так же как и учредители не отвечают по обязательствам некоммерческой организации. Есть исключения это ассоциации (союзы), в которых учредители несут субсидиарную ответственность. Некоммерческие организации имеют право осуществлять предпринимательскую деятельности в соответствии с целями, ради которых они созданы.

Коммерческие и некоммерческие организации имеют различия в организационно-правовой форме, налоговых режимах, правоспособности, управлении организацией, регистрирующих органах.

Направления деятельности некоммерческих организаций являются – социальная помощь, социально – культурная деятельность, правозащитная

деятельность, историческая и военно-патриотическая деятельность, экология, здравоохранение, профилактика и охрана здоровья, детская проблематика. Источниками финансирования для некоммерческих организаций являются гранты, субсидии, контрактные отношения и предоставление льгот.

Финансово-экономическая безопасность бюджетного учреждения – состояние организации, которое обеспечивает ей возможность стабильно и устойчиво функционировать, выполнять работы, оказывать услуги в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий, органов государственной власти или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, а также в иных сферах, в постоянно меняющихся условиях внешней и внутренней среды, разнообразных угроз и рисков, сохранении перспектив для экономического развития.

В структуру финансов бюджетных учреждений входят субсидии, прибыль, заработанная бюджетным учреждением, бюджетные кредиты. Субсидии в зависимости от их получателя делятся на субсидии выдаваемые бюджету одного уровня другому и субсидии физическим и юридическим лицам. По форме субсидии могут быть прямыми и косвенными. Выдаются они на финансовое обеспечение выполнения бюджетными учреждениями государственного (муниципального) задания. Бюджетные учреждения вправе заниматься приносящей доход деятельностью.

Возможность бюджетных учреждений осуществлять разрешенную им предпринимательскую деятельность установлена Бюджетным Кодексом РФ. Доходы от оказания учреждением платных услуг и от использования закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества после уплаты налогов являются неналоговыми доходами соответствующего бюджета в полном объеме учитываются в смете доходов и расходов учреждения и используются как дополнительный источник финансирования его деятельности.

Бюджетные кредиты – денежные средства, предоставленные одним бюджетом другому бюджету РФ, юридическому лицу, иностранному государству на возмездной и возвратной основах. Получателями бюджетных кредитов могут быть бюджетные учреждения, государственные и муниципальные организации, юридические лица, не являющиеся государственными предприятиями и бюджетными учреждениями, отдельные категории граждан. Обеспечением бюджетного кредита могут быть банковские гарантии, поручительства, государственные или муниципальные гарантии, залог имущества в размере не менее 100 %.

Основными рисками бюджетных учреждений являются риски нецелевого расходования средств, неэффективного использования средств, недостаточности средств для выполнения целевой программы, нарушения законодательных требований к качеству оказываемых услуг.

Внутренний контроль – постоянный процесс, который осуществляется всеми сотрудниками бюджетного учреждения, направленный на обеспечение условий для реализации целей, ради которых эти бюджетные учреждения созданы.

Система внутреннего контроля – это система организационных мер, положений о программах контрольных мероприятий, инструкциях, регламентах, процессах, направленных на достижение обеспечения целей деятельности.

Основными целями внутреннего контроля бюджетных учреждений является разработка, внедрение мероприятий по предотвращению и минимизации рисков, организация контроля финансовой деятельности, своевременное выявление ошибок в бухгалтерской отчетности, организация контроля за работой всех структурных подразделений бюджетного учреждения, внедрения мероприятий, способствующих укреплению финансовой устойчивости и повышению эффективности деятельности бюджетного учреждения, подготовка бюджетного учреждения к внешним проверкам.

Государственное бюджетное учреждение «Региональный центр оценки качества и информатизации образования» является некоммерческой

организацией, созданной в Челябинской области. В настоящее время имеет 2 действующие лицензии.

Проанализировав финансовую отчетность ГБУ ДПО «РЦОКИО» можно сделать вывод о том, что наибольший вес нефинансовых активов имеют основные средства (балансовая стоимость) от 42 до 44% и их амортизация. Так же вес имеют основные средства (остаточная стоимость) и непроизведенные активы, для первых присуще увеличение к 2019 году, для вторых снижение к 2019 до 10,46%. Значимый вес имеют материальные запасы, удельный вес которых в течение анализируемого периода имел неоднозначную динамику, но снизился по итогу, и мы можем наблюдать снижение с 3,66% в 2017 году, на 1,49% к 2019 году.

Анализируя финансовые активы можно сделать вывод, о том, что в 2017 году наибольший вес финансовых активов составляют прочие расчеты с дебиторами. В 2018 и 2019 гг. ситуация меняется, и 91-94% занимает дебиторская задолженность по доходам. Денежные средства снизились к 2018 году на 94,68 %, но увеличились в 2019 году и составили 8,18 %.

В структуре пассивов наибольший удельный вес в 2017 году приходится на резервы предстоящих расходов, так же существенным весом обладают кредиторская задолженность по доходам (20%), кредиторская задолженность по выплатам (17%), расчеты по платежам в бюджет (17%) и доходы будущих периодов (15%).

В 2018 и 2019 годах наибольшим весом обладают расчеты с учредителями и доходы будущих периодов, так же сюда можно отнести доходы будущих периодов, остальные показатели не значительно влияют на обязательства бюджетного учреждения. В целом с 2017 по 2018 год произошёл резкий спад удельного веса показателей, за счет появления показателя – расчеты с учредителями. С 2018 по 2019 год, расчеты с учредителями незначительно снизились за счет увеличения резервов предстоящих расходов, а доходы будущих периодов увеличились на 2,17%.

В структуре доходов бюджетного учреждения в 2017 и 2019 годах наибольший удельный вес занимают доходы от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат. В 2018 году данный показатель снизился за счет увеличения прочих доходов и доходов будущих периодов. Так же можно сказать о значительном удельном весе прочих доходов, которые в течение анализируемого периода увеличились с 35,23% в 2017 году до 48,72% в 2019 году.

Еще одним показателем, который можно отметить, являются доходы от операций с активами. В 2017 году данный показатель составил 9,24%, к 2018 году снизился и принял отрицательное значение. А в 2019 году снова увеличился и составил 1,66%. В целом доходы бюджетного учреждения показали неоднозначную динамику, произошло увеличение в 2018 году на 22 млн. руб., и снижение в 2019 на 8,5 млн. руб.

В структуре расходов бюджетного учреждения наибольший вес в 2017 году имеет показатель оплаты работы, услуг (53%), но к 2019 году он показал отрицательную тенденцию, и снизился до 29,15%. Еще один показатель оказывающий влияние на структуру расходов это оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда, в течение анализируемого периода показал положительную тенденцию, и увеличился с 33% до 60%. В целом можно сказать о положительной тенденции расходов бюджетного учреждения с 2017 года они увеличились на 36,7 млн. руб.

Финансовое обеспечение образовательной деятельности ГБУ ДПО «РЦОКИО» состоит из трех источников: субсидии на реализацию государственного задания, субсидии на иные цели, средства от приносящей доход деятельности.

Поступления субсидий на реализацию государственного задания в течение анализируемого периода увеличились с 44,5 млн. руб. до 57,5 млн. руб., выплаты с 46,4 млн. руб. до 59 млн. руб. Поступления субсидий на иные цели показали неоднозначную динамику и в 2018 году составили 67,6 млн. руб., выплаты 68,3 млн. руб. Поступления средств от приносящей доход деятельности увеличились к

2017 году, и снизились в 2018 году и составили 12,8 млн. руб., выплаты в течение анализируемого периода снижались и по итогу составили 13,2 млн. руб.

В структуре поступлений в 2016 году наибольшее значение имеют субсидии на иные цели 44,05 %, наименьшее значение это средства от приносящей доход деятельности. В 2017 году ситуация меняется и наибольшее значение имеют субсидии на реализацию государственного задания. В 2018 году за счет значительного снижения средств от приносящей доход деятельности увеличились субсидии на иные цели (49,04%) и субсидии на реализацию государственного задания (41,65%).

В структуре выплат за весь анализируемый период наибольший вес составляли субсидии на иные цели, которые увеличились с 45,78% до 48,64%. Субсидии на реализацию государственного задания так же увеличились с 36,90% до 41,99%. Произошло снижение средств от приносящих доход деятельности с 17,32% до 9,37%. Такое снижение средств от приносящей доход деятельности обусловлено осуществлением технического обслуживания автоматизированной информационной системы за счет бюджетных средств.

Результатами образовательной деятельности ГБУ ДПО РЦОКИО в 2017 и 2018 годах являются выполнение плановых показателей в рамках государственного задания и в рамках целевых субсидий. В 2016 году в рамках реализации дополнительных профессиональных программ, за счет приносящей доход деятельности, а именно повышение квалификации по программам повышения квалификации в рамках модульно накопительной системы показатель не достиг необходимого планового значения.

Система внутреннего контроля бюджетного учреждения основывается на принципах постоянности внутреннего контроля, мотивации работников, внедрения внутреннего контроля во все процессы и его комплексность, методологического единства, документированности результатов внутреннего контроля, открытости и доступности.

Элементами системы внутреннего контроля являются контрольная среда, анализ рисков, процедуры внутреннего контроля, информация и коммуникация, мониторинг эффективности системы внутреннего контроля.

Для минимизации рисков бюджетных учреждений необходимо заранее определить возможные риски и их последствия, определить какой ущерб принесет реализация каждого риска и разработать меры его предотвращения.

Виды контроля бюджетных учреждений можно классифицировать по уровням менеджмента и по времени исполнения контрольных процедур. По уровням менеджмента существует стратегический, тактический, операционный контроль. По времени исполнения контрольных процедур контроль может быть предварительным, текущим, последующим.

Проанализировав бюджетное учреждение ГБУ ДПО «РЦОКИО», были выявлены следующие направления рисков: операционное, нормативное. В операционном направлении можно выделить риски связанные с актуализацией государственной программы, планированием и контролем за исполнением государственной программы, информационными системами управления, безопасностью учреждения, заключением договоров их учетом и хранением. В нормативном направлении были выделены риски связанные с предоставлением регламентированной отчетности, бухгалтерским учетом, размещением бюджетным учреждением денежных средств, финансовым планированием и контролем.

Были предложены меры предупреждения и минимизации рисков для актуализации государственной программы – организация мониторинга, для планирования и контроля за исполнением государственной программы – исполнение Регламента планирования работ и контроль исполнительной дисциплины, для информационной системой управления – наличие и реализация концепции ИТ – инфраструктуры, для безопасности учреждения – соблюдение требований Регламента обеспечения безопасности и соблюдение требований Регламента противодействия хищениям, злоупотреблениям, для минимизации

рисков связанных с заключением договоров их учетом и хранением – соблюдение порядка согласования договоров, для предоставления регламентированной отчетности – введение календарных отчетных мероприятий, для бухгалтерского учета – введение календарных отчетных мероприятий, организация средств государственной поддержки в соответствии с Учетной политикой, организация налогового учета в соответствии с Учетной политикой, своевременное исполнение обязательств по уплате налогов, для размещения учреждением временно свободных денежных средств – соблюдение Регламента выбора кредитной организации для размещения депозита, мониторинг устойчивости кредитной организации и условий размещения депозита, для финансового планирования и контроля – авторизация платежей согласно Регламента финансового планирования и исполнения операций движения денежных средств и его соблюдение.

ГБУ ДПО «РЦОКИО» нуждается в дополнительных денежных средствах, которые позволили бы улучшить состояние данного учреждения. В настоящее время актуальным является использование следующих финансовых инструментов: бюджетные кредиты, покупка (продажа) ценных бумаг с обязательством об обратной продаже, размещение средств бюджетного учреждения на депозиты в коммерческих банках.

Нормативной базой для размещения денежных средств на депозиты является: Бюджетный кодекс РФ, Постановление правительства от 24.12.2011 № 1121 (ред. от 14.02.2020) «О порядке размещения средств федерального бюджета и резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на банковских депозитах», Приказ Федерального казначейства от 20.03.2012 г. № 3н «Об утверждении Порядка работы по размещению средств федерального бюджета на банковских депозитах».

Отбор заявок кредитных организаций на заключение договора банковского депозита проводится по следующим параметрам: валюта депозита, максимальный

размер средств, размещаемых на банковские депозиты, срок размещения, процентная ставка размещения средств, условия заключения договора банковского депозита, минимальный размер размещаемых средств для одной заявки, максимальное количество заявок от одной кредитной организации, форма отбора заявок.

Регионами, регулярно размещающими денежные средства на депозиты в 2018 году являются Тюменская, Челябинская, Свердловская. В Челябинской области объем денежных средств размещаемых на депозиты равен 7,5 млн. рублей. Наиболее выгодным предложением по процентной ставке обладает ПАО Банк «ФК Открытие», так как размещая средства в этом банке под эту процентную ставку, бюджетное учреждение получит наибольший дополнительный доход.

Размещая денежные средства на срочный депозит два раза в месяц ГБУ ДПО «РЦОКИО» получит ежемесячный доход равный 2074 рублей. Срок размещения денежных средств равен 8 дням, по итогу учреждение получит в 2020 году дополнительный доход в размере 22819 рублей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11. 1994 г. (ред. от 16.12.2019 г.).
- 2 Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».
- 3 Федеральный закон от 19.05.1995 г. (ред. от 02.12.2019 г.) № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».
- 4 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. (ред. от 08.06.2020 г.).
- 5 Федеральный закон от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ (ред. от 27.11.2017 г.) «Об автономных учреждениях».
- 6 Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 г. № 619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
- 7 Payl F. The soviet financial system // Bureau of the census. 1997. № 86. P. 25 – 27.
- 8 Sanjeev Gupta. Budget Institutions in Low-Income Countries // International Monetary Fund. – 2014. С. 27–28.
- 9 Арбатская, Т.Г. Особенности учета доходов от приносящей доход деятельности бюджетных учреждений высшего образования / Т.Г. Арбатская // Экономика и бизнес. – 2018. – № 8. – С. 2–9.
- 10 Батова, В.Н. Обеспечение экономической безопасности бюджетных учреждений высшего профессионального образования в новых условиях финансирования / В.Н. Батова // [Электронный ресурс]. – 2013. – № 24(162). – 37с.
- 11 Богданова, А.И. Критерии оценки результативности инструментов размещения временно свободных бюджетных средств / А.И. Богданова. – 2017. – С. 112–114.

12 Воробьев, Ю.Н. Сущность финансовой безопасности предприятия / Ю.Н. Воробьев, О.Г. Блажевич // [Электронный ресурс]. – 2011. – № 3(12). – С. 37–40.

13 Воробьев, Ю.Н. Финансово-экономическая безопасность: теоретический аспект / Ю.Н. Воробьев, Д.В. Порицкий// [Электронный ресурс]. – 2015. – № 2(31). – С. 34–43.

14 Гарнов, А.Ю. Бюджетный учет коммерческой деятельности бюджетных учреждений /А.Ю. Гарнов // Экономика и бизнес. – 2014. – № 16 (232).

15 Губернаторова, Н.Н. Финансовая безопасность бюджетного учреждения: понятие, угрозы, меры по нейтрализации рисков / Н.Н. Губернаторова // Калужский экономический вестник. – 2017. – № 3. – С. 47–55.

16 Емельянова, Д.О. Критерии и риски оценки финансовой безопасности предприятия / Д.О. Емельянова // Новые экономические исследования: сб. ст. – Екатеринбург: Изд-во «Наука и просвещение», 2020. – С. 38–42.

17 Звягин, Е.А. Отличие коммерческих организаций от некоммерческих / Е.А. Звягин// businessmens.ru. – 2017.

18 Касьянова, Г.В. Бюджетные учреждения: бухгалтерский учёт по новым правилам / Г.В. Касьянова. – Москва: АБАК. – 2015. – 145 с.

19 Касинцев, Ю.В. Бюджетные учреждения: бухгалтерский учёт / Ю.В. Касинцев. – Москва: АБАК. – 2016. – 76 с.

20 Качкова О.Е. Организация учета и внутреннего контроля в государственных (муниципальных) учреждениях / О.Е. Качкова, Т.И. Кришталева, Е.И. Ларионова. – 2017. – 253 с.

21 Колесникова, Ю.Ф. Экономика и управление в некоммерческих организациях: учебно – методическое пособие/ Ю.Ф. Колесникова. – Липецк: ЛГПУ имени П.П. Семенова-Тян-Шанского, 2018. – 43 с.

22 Кузьмин, Г.В. Некоммерческие организации / Г.В. Кузьмин. – М.: Вершина, 2014. – 365 с.

23 Курныкина, О.В. Система контроля и ее аудит в организации / О.В. Курныкина. – 2015. – 251 с.

24 Кутьева, Д.А. Сходства и отличия некоммерческих организаций от коммерческих организаций /Д.А. Кутьева, В.А. Макарова// Экономика и современный менеджмент: теория и практика. – 2013, № 25.

25 Маликова, А.С. Финансовый контроль за деятельностью бюджетных и автономных учреждений как фактор повышения экономической безопасности в бюджетной сфере / А.С. Маликова // Актуальные вопросы экономики и социологии: сб. ст. – Красноярск. ИЭОПП СО РАН, 2018. – С. 215–219.

26 Маричева, А.М. Депозиты бюджетных учреждений / А.М. Маричева. – 2019. С. 56–59.

27 Маслевич, Т.П. Экономика организации: учебник для бакалавров / Т.П. Маслевич. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2019. – 330 с.

28 Петров, А. Н. Развитие системы внутреннего контроля в некоммерческих организациях / А.Н. Петров. – 2015. – 200 с.

29 Семенихин, В.В. Некоммерческие организации – налогообложение и бухгалтер/ В.В. Семенихин. – Москва: ИД «Гросс-Медиа», 2017. – 444 с.

30 Финансы некоммерческих организаций: учебник и практикум для вузов / под. ред. И.В. Ишиной, 2-ое изд., пе-рераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 319 с.

31 Юргенсон, О.А. Инструменты управления остатками временно свободных средств на единых счетах субфедерального уровня: существующие реалии и новые возможности / О.А. Юргенсон // Экономические науки. – 2018. – № 9 (166).

32 Официальный сайт бюджетного учреждения [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.rcokio.ru/>

33 Устав ГБУ ДПО «РЦОКИО» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rcokio.ru/files/documents/Izmen.pdf>

34 Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://bus.gov.ru/>

35 Деятельность Министерства образования РФ. [Электронный ресурс]. –
Режим доступа: <http://minobr74.ru/activity>

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»**

Высшая школа экономики и управления

Кафедра «Экономическая безопасность»

Финансово-экономическая безопасность некоммерческой организации

**АЛЬБОМ ИЛЛЮСТРАЦИЙ
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ЮУрГУ – 38.05.01. 2020 201. ВКР**

Количество листов _____

Руководитель ВКР, к.э.н., доцент

_____ / С.В. Слива /

_____ 2020г.

Автор

студент группы ЭУ-547

_____ / И.А. Гриценко /

_____ 2020г.

Челябинск 2020

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»

Высшая школа экономики и управления

Кафедра «Экономическая безопасность»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Автор: Гриценко Ирина Александровна, ЭУ-547

Руководитель: к.э.н., доцент Слива Светлана Вячеславовна

Челябинск, 2020

Цель: исследование финансово-экономической безопасности некоммерческой организации и способа ее укрепления.

Задачи:

- изучить сущность и факторы финансово-экономической безопасности бюджетного учреждения;
- изучить организацию финансов и контроля бюджетных учреждений;
- исследовать организационное, экономическое, финансовое состояние ГБУ ДПО «РЦОКИО»;
- провести оценку эффективности политики обеспечения финансово-экономической безопасности ГБУ ДПО «РЦОКИО»;
- рассмотреть возможность внутреннего контроля как инструмента выявления рисков бюджетного учреждения;
- предложить способ укрепления финансово-экономической безопасности некоммерческой организации.

Организационно-экономические характеристики некоммерческих организаций

Цель	Ответственность	Деятельность	Учредитель
	Общественные и религиозные организации		
Добровольные объединения граждан, На переднем им в пользование Предпринимательская деятельность осуществляется в физические лица, другие объединившихся на основе общности, для улучшения права не остаются, как и на соответствия с целями, для которых они образованы. общественные объединения.	членские взносы.		
	фонды		
Не имеющая членства организация, Учредители и фонд не отвечают по Предпринимательская деятельность осуществляется в Юридические лица и преследующая общественно полезные обязательства друг друга		соответствия с целями. Для этого могут создавать хозяйственные общества.	граждана.
	Некоммерческие партнерства		
Основанная на членстве организация, Учредители и партнерство не отвечают по Предпринимательская деятельность осуществляется в физические и учрежденная для содействия ее членам в обязательствах друг друга		соответствия с целями. Исключения – имеет статус юридические лица. саморегулируемой организации.	
	Классные учреждения		
Созданные для осуществления функций По обязательствам отвечает средствами, Имеет право осуществлять предпринимательскую Собственник – граждане и некоммерческого характера. которые находятся в его распоряжении. деятельность юридические лица			
	Автономные некоммерческие организации		
Не имеющая членства некоммерческая Организация не отвечает по В соответствии с целями, могут вести физические и юридические организации, созданная в целях обязательствах друг друга предпринимательскую деятельность. лица, субъекты РФ, РФ.			
	Ассоциации (союзы)		
Созданные для защиты общих, По обязательствам своих учредителей не Предпринимательская деятельность осуществляется в физические и юридические профессиональных, интересов, для отвечает. Учредители, несут соответствия с целями. лица, коммерческие и достижения общественно полезных целей. субординированную ответственность. Для этого могут создавать хозяйственные общества некоммерческие или товарищества. организации			

Экономико-правовые особенности функционирования коммерческих и некоммерческих организации

Коммерческие организации	Некоммерческие организации
Организационно-правовая форма	Организационно-правовая форма
<p>ПАО, АО, ООО, крестьянские хозяйства, партнерства, Потребительские кооперативы, общественные организации, союзы и производственные кооперативы, государственные и ассоциации, автономные некоммерческие организации, фонды, муниципальные унитарные предприятия</p>	<p>казачьи общества, адвокатские и палаты, госкорпорации.</p>
Персонал	Персонал
<p>сотрудники, работающие по трудовым договорам и физические лица, работающие по гражданско-правовым договорам, волонтеры.</p>	<p>сотрудники, работающие по трудовым договорам</p>
Налоговый режим	Налоговый режим
<p>ОСНО, УСН, ЕНВД, ЕСХН</p>	<p>ОСНО или УСН</p>
Правоспособность	Правоспособность
<p>Обладают общей, или универсальной правоспособностью</p>	<p>Обладают специальной (ограниченной) правоспособностью</p>
Производят индивидуальный товар	Производимый товар и оказание услуг
	<p>Предоставляют общественное благо</p>
Для принятия решений особое внимание обращают на поведение клиентов, конкурентов.	Управление организацией
	<p>Ориентированы на общественные потребности и государственное нормирование</p>
Федеральная налоговая служба	Регистрирующий орган
	<p>Министерство Юстиции</p>

Направления деятельности некоммерческих организаций

Социальная помощь

Социально-культурная деятельность

Здравоохранение, профилактика и охрана здоровья

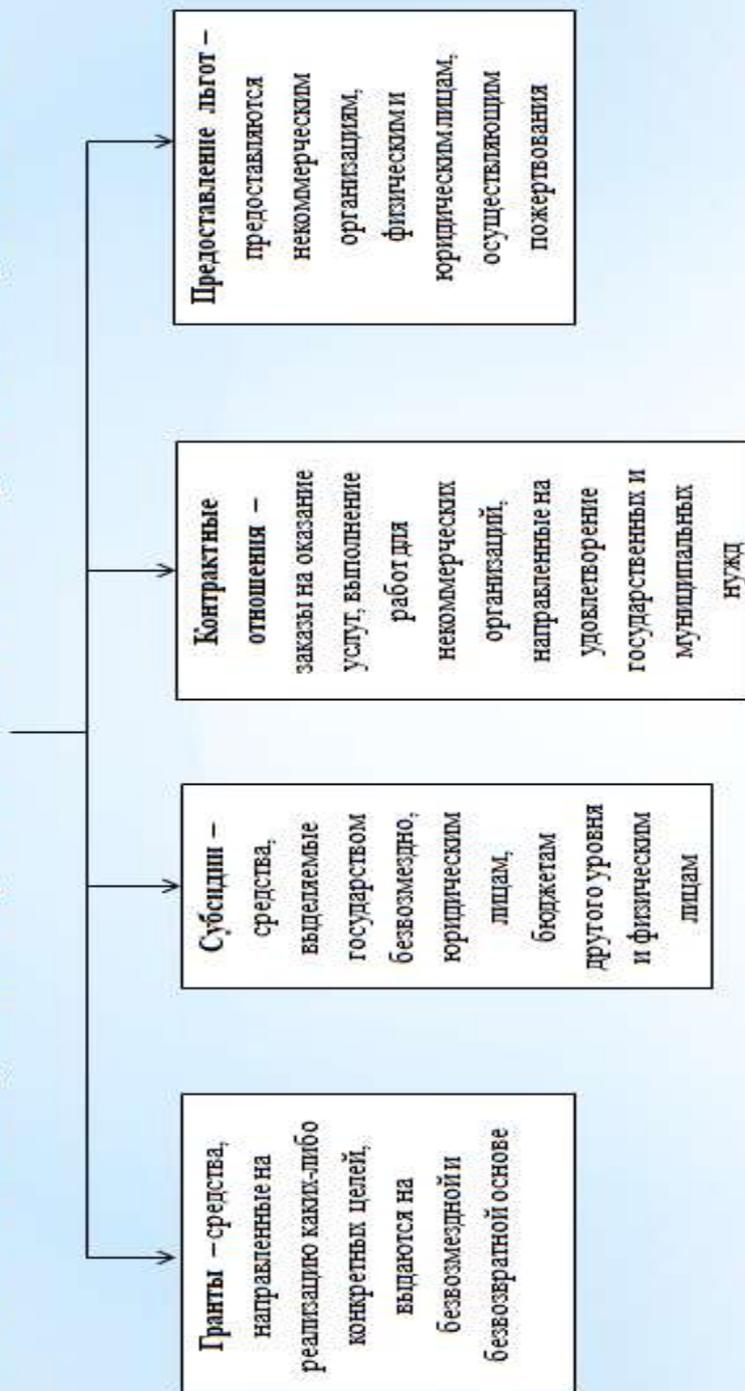
Историческая и военно-патриотическая деятельность

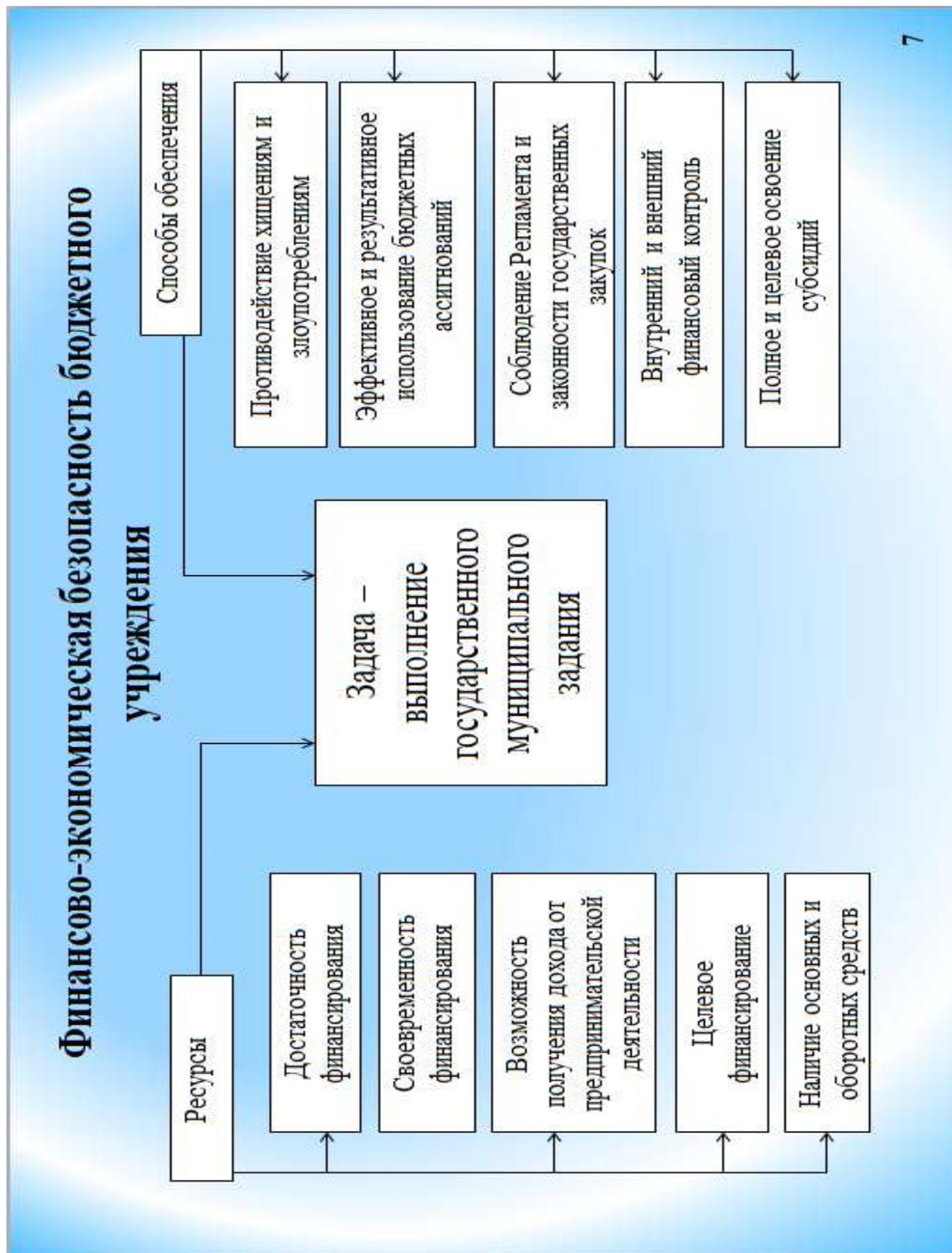
Детская проблематика

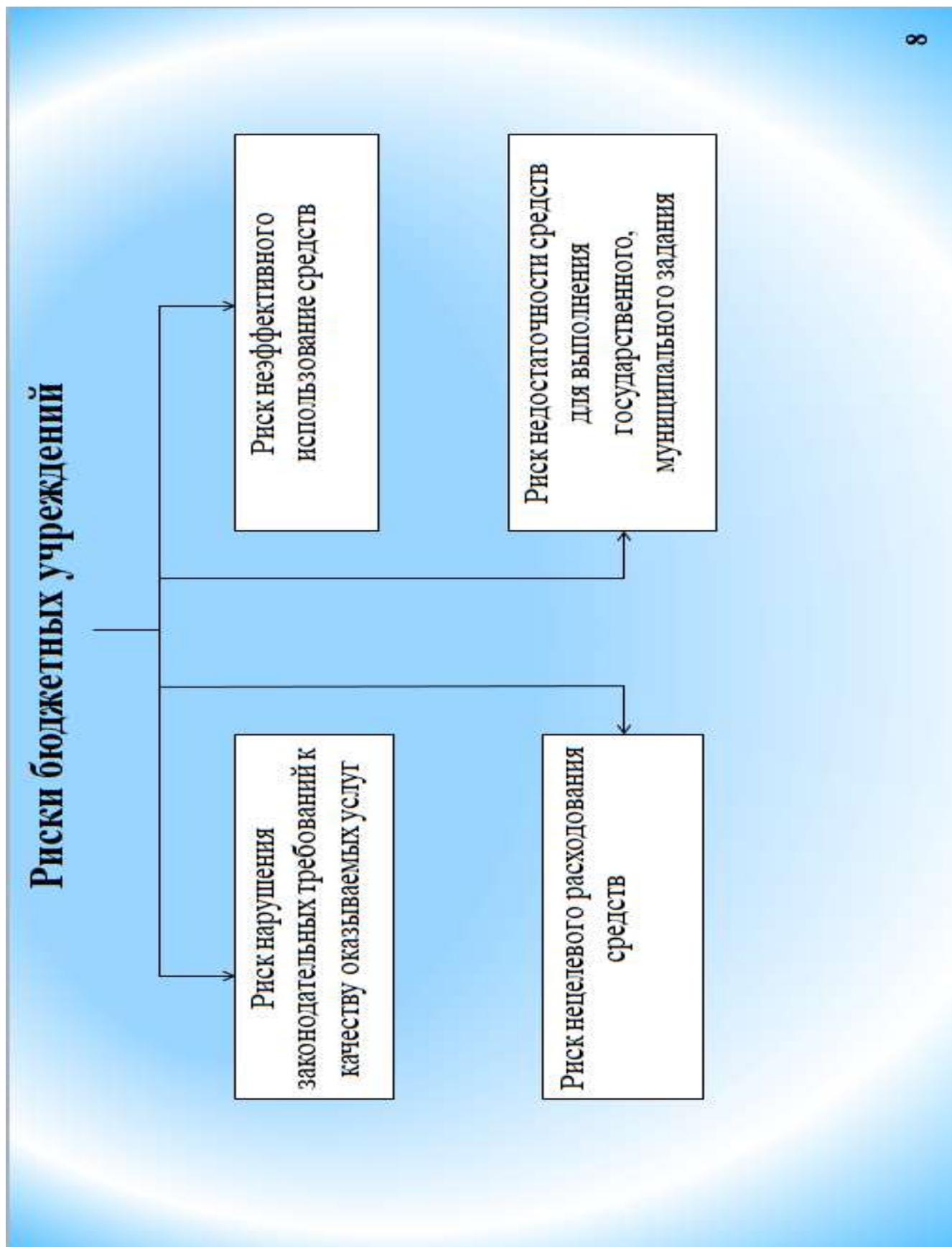
Правозащитная

Экология

Источники финансирования некоммерческих организаций







Активы ГБУ ДПО «КЦОКИО», 2017 – 2019 гг.

Показатель	2017г.		2018г.		2019г.	
	млн. руб.	Удельный вес, %	млн. руб.	Удельный вес, %	млн. руб.	Удельный вес, %
I. Нефинансовые активы						
Основные средства	66,38	42,19	75,35	43,73	78,99	43,90
Амортизация основных средств	53,99	34,31	59,21	34,36	61,64	34,25
Основные средства (остаточная стоимость)	12,39	7,87	16,14	9,36	17,35	9,64
Непронзенные активы	18,83	11,97	18,83	10,93	18,83	10,46
Материальные запасы	5,76	3,66	2,46	1,43	2,68	1,49
Права пользования активами	0,00	0,00	9,49	0,01	0,00	0,00
Расходы будущих периодов	0	0,00	0,32	0,18	0,46	0,25
Итого по разделу I	157,35	100	172,32	100	179,94	100
II. Финансовые активы						
Денежные средства учреждения	5,82	-29,31	3,22	5,32	5,96	8,18
Дебиторская задолженность по доходам	4,08	-20,57	56,95	93,99	66,51	91,33
Дебиторская задолженность по выплатам	1,04	-5,26	0,42	0,70	0,36	0,49
Прочие расчеты с дебиторами	-30,80	155,14	0	0,00	0	0,00
Итого по разделу II	-19,85	100	60,59	100	72,83	100

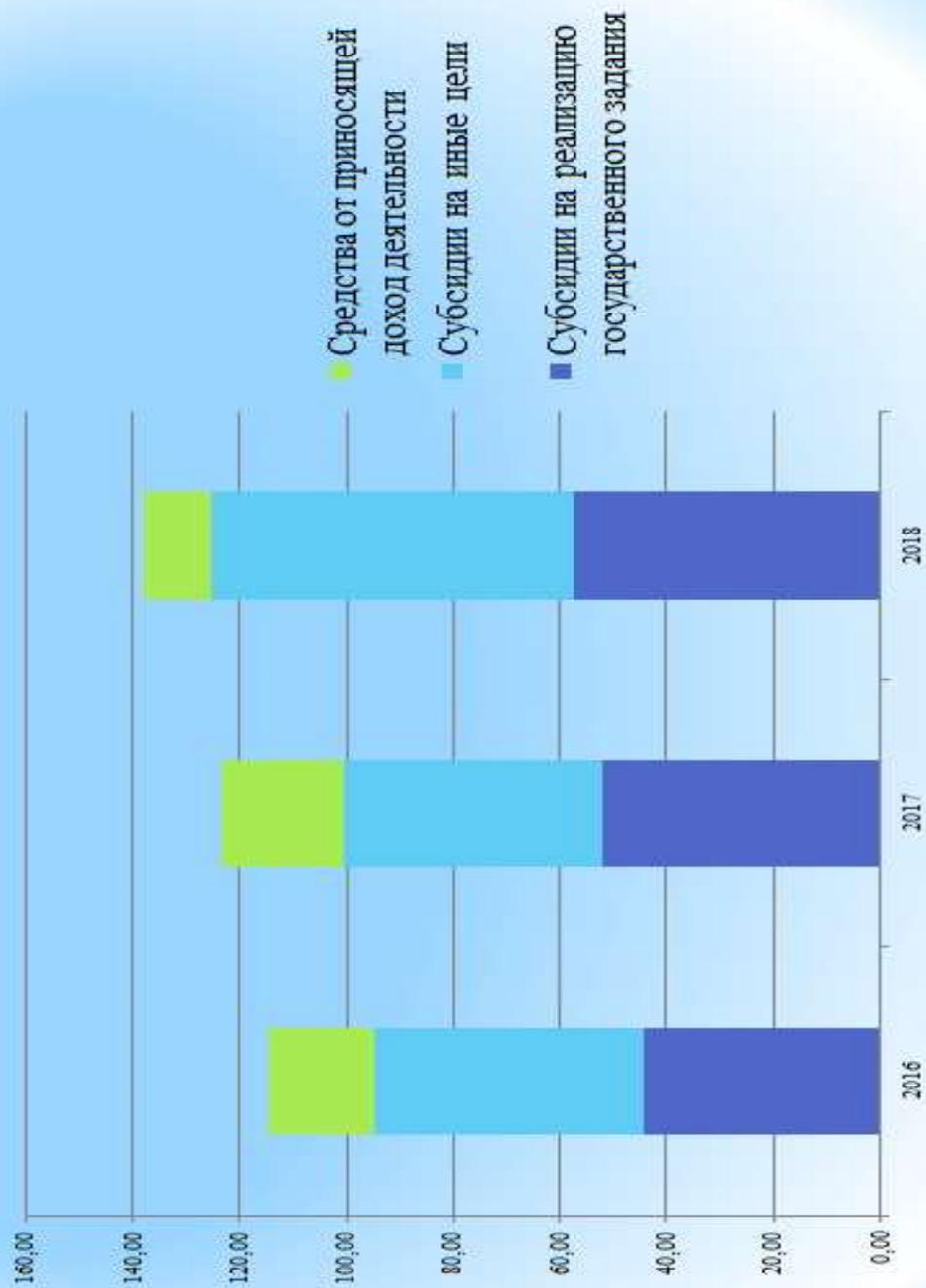
Пассивы ГБУ ДПО «РЦОКИО», 2017-2019 гг.

Показатель	2017г.		2018г.		2019г.	
	млн. руб.	Удельный вес, %	млн. руб.	Удельный вес, %	млн. руб.	Удельный вес, %
III. Обязательства						
Кредиторская задолженность по выплатам	0,86	17,71	0,25	0,17	0,83	0,51
Расчеты по платежам в бюджеты	0,84	17,27	0,04	0,02	1,28	0,79
Прочие расчеты с кредиторами	0,56	1,15	0,03	0,02	0,11	0,07
Кредиторская задолженность по доходам	0,99	20,25	0,00	0,00	0,00	0,00
Расчеты с учредителем	0,00	0,00	84,67	56,70	82,67	51,12
доходы будущих периодов	0,75	15,37	61,44	41,14	70,04	43,31
резервы предстоящих расходов	1,37	28,24	2,89	1,94	6,79	4,20
Итого по разделу III	4,87	100	149,33	100	161,71	100
IV. Финансовый результат						
Финансовый результат экономического субъекта	0		0		0	

Поступления, выплаты по всем видам финансового обеспечения, 2016- 2018 гг., млн. руб.

Источник дохода	2016г.		2017г.		2018г.	
	Доходы	Расходы	Доходы	Расходы	Доходы	Расходы
Субсидии на реализацию государственного задания	44,46	44,46	52,17	52,17	57,45	57,45
Субсидии на иные цели	50,46	50,46	48,52	48,52	67,64	67,64
Средства от приносящей доход деятельности	19,62	21,77	22,40	21,24	12,83	13,17
Итого	114,54	116,69	123,09	121,93	137,93	138,26

Структура поступлений 2016-2018 гг., млн. руб.



Выполнение государственного задания ГБУ ДПО «РЦОКИО», 2016-2018 гг.

Мероприятия (источник финансирования)	2016г.		2017г.		2018г.	
	Количество слушателей / объем человеко-часов		Количество слушателей / объем человеко-часов		Количество слушателей / объем человеко-часов	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Государственное задание (субсидия на основную деятельность из областного бюджета), в том числе:						
повышение квалификации	2028	2028	2200/280400	2210/280400	2500/280400	2533/280900
повышение квалификации в рамках модульно-накопительной системы	228	240	-	-	-	-
повышение квалификации по программам модульных курсов	420	454	-	-	-	-
Мероприятия государственной программы развития образования Челябинской области на 2018 год (субсидии на иные цели из областного бюджета), в том числе:						
повышение квалификации	1100	1100	2520	2520	2750	2750
повышение квалификации по программам модульных курсов	2460	2460	-	-	-	-
Реализация дополнительных профессиональных программ за счет приносящей доход деятельности						
повышение квалификации	382	403	923	923	442	442
повышение квалификации в рамках модульно накопительной системы	181	179	-	-	-	-
повышение квалификации по программам модульных курсов трудоемкостью от 8 до 36 часов	410	486	32	32	-	-
Итого обученных	7209	7350	5675	5685	5692	5725

Матрица рисков бюджетного учреждения

Направление риска	Область риска	Наименование риска	Меры предупреждения и минимизации
Операционное	Актуализация государственного задания	Недостоверные данные о возможности исполнения	Организация мониторинга
	Планирование и контроль за выполнением государственного задания	Неэффективное планирование операционной деятельности	Исполнение Регламента планирования работ
		Неисполнение (несвоевременное некачественное) государственного задания	Контроль исполнительной дисциплины
	Информационные системы управления	Нарушение работы программных систем	Наличие и реализация концепции ИТ-инфраструктуры
Безопасность	Противоправные действия третьих лиц к имуществу и персоналу	Соблюдение требований Регламента обеспечения безопасности	
		Противоправные действия третьих лиц к имуществу и персоналу	Соблюдение требований Регламента обеспечения безопасности
	Безопасность	Противоправные действия сотрудников учреждения	Соблюдение требований Регламента
		Противоправные действия третьих лиц к имуществу и персоналу	Соблюдение требований Регламента обеспечения безопасности
Нормативное	Заключение договоров их учет, хранение	Несоблюдение интересов бюджетного учреждения при заключении договоров с контрагентами	Соблюдение порядка согласования договоров
		Несоблюдение интересов бюджетного учреждения при заключении договоров с контрагентами	Соблюдение порядка согласования договоров
	Представление регламентированной отчетности	Нарушение сроков, требований, форм к содержанию отчетности	Введение календаря отчетных мероприятий
		Нарушение сроков, форм, требований к содержанию отчетности	Введение календаря отчетных мероприятий
Бухгалтерский учет	Нарушение требований к порядку учета средств государственной поддержки	Организация учета средств государственной поддержки в соответствии с Учетной политикой	Организация учета средств государственной поддержки в соответствии с Учетной политикой
		Несоблюдение требований налогового законодательства	Организация налогового учета в соответствии с Учетной политикой, своевременное исполнение обязательств по уплате налогов

Матрица рисков бюджетного учреждения

Направление риска	Область риска	Наименование риска	Меры предупреждения и минимизации
	Размещение учреждением временно свободных денежных средств	Финансовые потери при размещении временно свободных денежных средств	Соблюдение Регламента выбора кредитной организации для размещения депозита
			Мониторинг устойчивости кредитной организации и условий размещения депозита
Финансовое	Финансовое планирование и контроль	Нецелевое расходование денежных средств	Авторизация платежей согласно Регламенту финансового планирования и исполнения операций движения денежных средств
		Неконтролируемые отклонения от сметы затрат на административно-хозяйственную деятельность	
		Неэффективный процесс финансового планирования затрат на административно-хозяйственную деятельность	Соблюдение Регламента финансового планирования и исполнения операций движения денежных средств

Сравнительная характеристика процентных ставок по срочному депозиту овернайт, 2020 г

Наименование	ПАО "Банк ВТБ"	АО «Альфа-Банк»	ПАО Банк «ФК Открытие»
Валюта	Российский рубль, доллар США	Рубль, доллар США, евро.	Российский рубль
Минимальная сумма	1 млн. рублей, 15 тыс. долларов США	1млн. рублей	50 тыс. рублей
Максимальная сумма, млн. руб.	Не ограничено	Не ограничено	до 300 млн. руб.
Процентные ставки, %	Устанавливаются в зависимости от суммы размещения и ставок межбанковского рынка	Устанавливаются в зависимости от суммы размещения и ставок межбанковского рынка	Устанавливаются в зависимости от суммы размещения и ставок межбанковского рынка
Суточная ставка, %	0,01	0,01	0,012
Выплата процентов	В конце срока	В конце срока	В конце срока

**Доход ГБУ ДПО «РЦОКИО» от размещения денежных средств на
депозите овернайт, 2020 г.**

Месяц	Количество размещений в месяц	Общий срок размещения, дней	Сумма размещения, млн. руб.	Ставка размещения, %	Получаемый процентный доход, рублей
Февраль	4	8	2,16	0,012	2074,464
Март	4	8	2,16	0,012	2074,464
Апрель	4	8	2,16	0,012	2074,464
Май	4	8	2,16	0,012	2074,464
Июнь	4	8	2,16	0,012	2074,464
Июль	4	8	2,16	0,012	2074,464
Август	4	8	2,16	0,012	2074,464
Сентябрь	4	8	2,16	0,012	2074,464
Октябрь	4	8	2,16	0,012	2074,464
Ноябрь	4	8	2,16	0,012	2074,464
Декабрь	4	8	2,16	0,012	2074,464
Всего					22819,104

Спасибо за внимание!

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

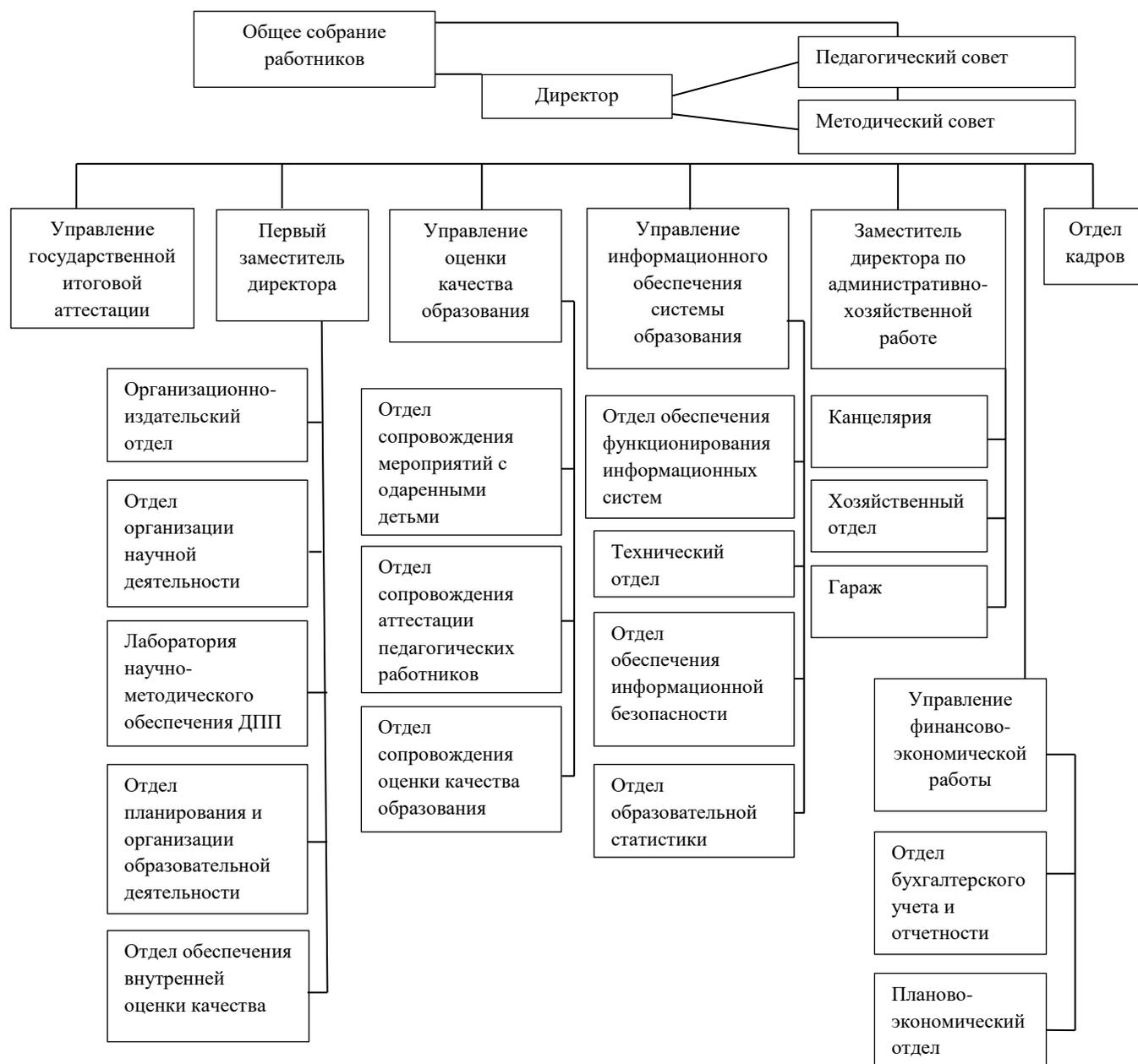


Рисунок Б.1 – Организационная структура бюджетного учреждения

МАТРИЦА РИСКОВ БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Таблица В.1 – Матрица рисков бюджетного учреждения

Направление риска	Область риска	Наименование риска	Меры предупреждения и минимизации
Операционное	Актуализация государственного задания	Недостовверные данные о возможности исполнения	Организация мониторинга
	Планирование и контроль за выполнением государственного задания	Неэффективное планирование операционной деятельности	Исполнение Регламента планирования работ
		Неисполнение (несвоевременное некачественное) государственного задания	Контроль исполнительной дисциплины
	Информационные системы управления	Нарушение работы программных систем	Наличие и реализация концепции ИТ - инфраструктуры
	Безопасность	Противоправные действия третьих лиц к имуществу и персоналу	Соблюдение требований Регламента обеспечения безопасности
		Противоправные действия сотрудников учреждения	Соблюдение требования Регламента противодействия хищениям, злоупотреблениям
	Заключение договоров их учет, хранение	Несоблюдение интересов бюджетного учреждения при заключение договоров с контрагентами	Соблюдение порядка согласования договоров
Нормативное	Представление регламентированной отчетности	Нарушение сроков, требований, форм к содержанию отчетности	Введение календаря отчетных мероприятий
	Бухгалтерский учет	Нарушение сроков, форм, требований к содержанию отчетности	Введение календаря отчетных мероприятий
		Нарушение требований к порядку учета средств государственной поддержки	Организация учета средств государственной поддержки в соответствии с Учетной политикой
		Несоблюдение требований налогового законодательства	Организация налогового учета в соответствии с Учетной политикой, своевременное исполнение обязательств по уплате налогов

Окончание таблицы В.1

Направление риска	Область риска	Наименование риска	Меры предупреждения и минимизации
Финансовое	Размещение учреждением временно свободных денежных средств	Финансовые потери при размещении временно свободных денежных средств	Соблюдение Регламента выбора кредитной организации для размещения депозита
			Мониторинг устойчивости кредитной организации и условий размещения депозита
	Финансовое планирование и контроль	Нецелевое расходование денежных средств	Авторизация платежей согласно Регламенту финансового планирования и исполнения операций движения денежных средств
		Неконтролируемые отклонения от сметы затрат на административно-хозяйственную деятельность	
		Неэффективный процесс финансового планирования затрат на административно-хозяйственную деятельность	Соблюдение Регламента финансового планирования и исполнения операций движения денежных средств