

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____/ В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2020 г.

Совершенствование работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России (на примере отдела полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2020.665.ВКР

Руководитель, ст. преп. кафедры ЭТГМУ

_____/ В.В. Погонин /

« ____ » _____ 2020 г.

Автор

студент группы ЗЭУ – 519

_____/ Е.Т. Каюмова /

« ____ » _____ 2020г.

Нормоконтролер, спец. по УМР кафедры ЭТГМУ

_____/ Н.А. Амен /

« ____ » _____ 2020 г.

АННОТАЦИЯ

Каюмова Е.Т. Совершенствование работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России (на примере отдела полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску). – Челябинск: ЮУрГУ, ЗЭУ – 519, 72 с., 19 ил., 14 табл., библиогр. список – 32 наим., 1 прил., 16 л. плакатов ф. А4.

Объектом исследования является работа по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России.

Предмет дипломной работы – организация работы по делам несовершеннолетних в отделе полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску.

Цель – разработка рекомендаций по совершенствованию работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России (на примере отдела полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску).

В дипломном проекте исследована сущность, цели и методы социальной работы по делам несовершеннолетних и защите их прав; на основе изучения отечественного и зарубежного опыта проанализированы системы регулирования социальной работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах правоохранительных служб; изучено нормативно-правовое и организационное обеспечение работы по делам несовершеннолетних отдела полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску; сделан анализ и дана оценка эффективности организации работы по делам несовершеннолетних в отделе полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску;

определены основные направления и рекомендации по совершенствованию работы по делам несовершеннолетних в отделе полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску.

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость и могут применяться в территориальных органах УМВД России, а также непосредственно в отделе полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАБОТЫ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНАХ УМВД РОССИИ	
1.1 Сущность, цели и методы социальной работы по делам несовершеннолетних и защите их прав	9
1.2 Анализ системы регулирования социальной работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах правоохранительных служб: отечественный и зарубежный опыт.....	14
1.3 Методика анализа и оценки эффективности организации работы по делам несовершеннолетних в Российской Федерации.....	29
2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНАХ УМВД РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ ОТДЕЛА ПОЛИЦИИ «МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ» УМВД РОССИИ ПО Г. ЧЕЛЯБИНСКУ)	
2.1 Нормативно-правовое и организационное обеспечение работы по делам несовершеннолетних отдела полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску.....	33
2.2 Анализ и оценка эффективности организации работы по делам несовершеннолетних в отделе полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску	36
2.3 Проблемы деятельности по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России.....	50
3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАБОТЫ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНАХ УМВД РОССИИ.....	52

3.1 Основные направления и рекомендации по совершенствованию работы по делам несовершеннолетних в отделе полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску	52
3.2 Оценка эффективности мероприятия по совершенствованию работы по делам несовершеннолетних в территориальном органе УМВД РФ	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	62
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	64
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение А – Структура Министерства внутренних дел Российской Федерации.....	73

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. В связи со снижением уровня жизни, ухудшением социального и экономического положения большинства российских семей, безработицы и быстрой миграции населения, падения нравственных устоев и увеличения числа неблагополучных семей, произошел рост беспризорности, преступности и правонарушений в детской и подростковой среде, распространение наркомании. Эти тревожные тенденции свидетельствуют о необходимости комплексного решения проблем профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, социальной реабилитации и адаптации. Оказание помощи детям, по различным причинам, оставшимся без попечения родителей, является важнейшим направлением социальной политики государства. Основное содержание социальной работы с детьми заключается в защите их прав, устройстве, контроле за условиями их содержания, социальной реабилитации и адаптации, помощи в трудоустройстве и обеспечении жильем.

В связи с этим актуальным становится вопрос исследования и совершенствования работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах власти.

Объект исследования – работа по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России.

Предмет исследования – работа по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России (на примере отдела полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску).

Цель исследования – разработка рекомендаций по совершенствованию работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России (на примере отдела полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску).

Для достижения данной цели необходимо решить задачи:

- исследовать сущность, цели и методы социальной работы по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- анализ системы регулирования социальной работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах правоохранительных служб на основе отечественного и зарубежного опыта;
- рассмотреть методику анализа и оценки эффективности организации работы по делам несовершеннолетних в Российской Федерации;
- изучить нормативно-правовое и организационное обеспечение работы по делам несовершеннолетних отдела полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску;
- провести анализ и дать оценку эффективности организации работы по делам несовершеннолетних в отделе полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску;
- сформулировать проблемы деятельности по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России;
- определить основные направления и рекомендации по совершенствованию работы по делам несовершеннолетних в отделе полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску;
- оценить эффективность мероприятия по совершенствованию работы по делам несовершеннолетних в территориальном органе УМВД РФ.

Методы исследования: изучение и обобщение официальной информации по исследованной тематике; сравнительный метод; анализ; синтез; систематизация информации.

В рамках исследования использованы материалы отдела полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску, нормативно-правовая база РФ в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Были рассмотрены работы авторов, которые занимались изучением проблемы профилактики правонарушений несовершеннолетних:

Алексеева С.А., Башкатова И.П., Беличевой С.А., Игошева К.Е., Курбатовой Т.Н., Сухомлинского В.А., Макаренко А.С. и др.

Изучены работы авторов, которые занимались особенностями подросткового возраста, психофизиологических особенностей детей и подростков: Е.Н. Сухаревой, А.Е. Личко, Е.В. Болдырева, Г.Г. Бочкаревой. Вопросы социальной реабилитации детей и подростков исследованы в научных публикациях Л.С. Алексеевой, В.Н. Архангельского, Г.М. Иващенко, С.А. Беличевой, К.Ю. Добрина, В.Ю. Меновщикова, В.В. Терехиной, Е.Т. Соколовой и др. Проблемам профилактики беспризорности несовершеннолетних посвящены работы Г.Н. Миньковского, Н.Г. Яковлевой, О.И. Величко, С.А. Беличевой, В.М. Фокина, Т.Д. Молодцовой.

Структура работы включает три главы: в первой главе рассмотрены теоретические основы работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России; во второй главе сделан анализ и дана оценка эффективности организации работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России (на примере отдела полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску); в третьей проектной главе разработаны рекомендации по совершенствованию работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России.

Работа имеет практическую значимость для территориальных органов УМВД России и самого отдела полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАБОТЫ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНАХ УМВД РОССИИ

1.1 Сущность, цели и методы социальной работы по делам несовершеннолетних и защите их прав

Социальная работа по делам несовершеннолетних –государственный субъект специального назначения, созданный в единой совокупности мер профилактики преступности среди несовершеннолетних, которая направлена на предупреждение правонарушений и основана на мерах общественного и социального характера, которые должны повысить материальное положение, уровень культуры и сознательности детей и подростков, не достигших восемнадцатилетнего возраста.

Социальная работа – профессиональная деятельность, целью которой является помощь людям, социальным группам в борьбе с трудностями личностного и социального характера при помощи поддержки и защиты.

Структура социальных служб по делам несовершеннолетних и защите их прав представлена на рисунке 1 [30].

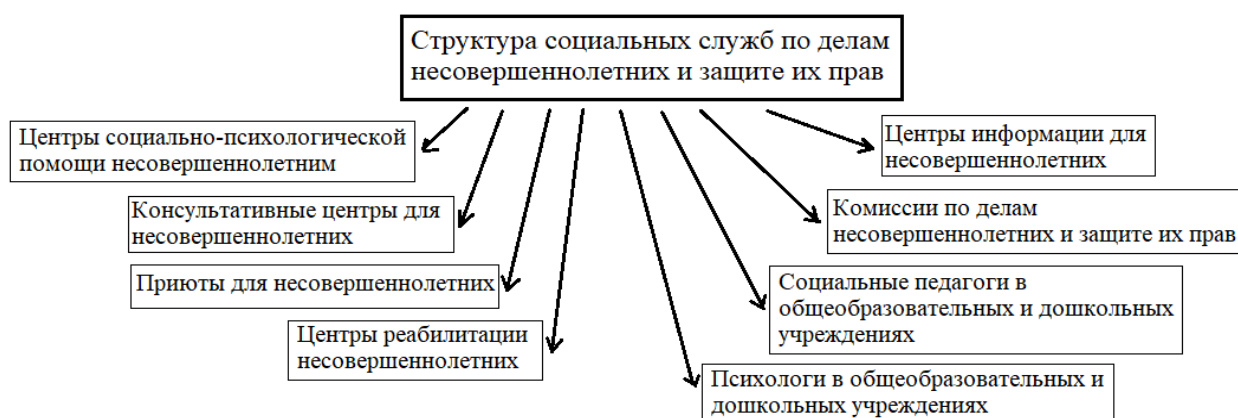


Рисунок 1 – Организация социальных служб по делам несовершеннолетних и защите их прав

Центры социально-психологической помощи несовершеннолетним оказывают медико-психолого-педагогическую помощь несовершеннолетним, переживающим кризисные состояния, находящихся в конфликтных ситуациях, профилактику и предупреждение девиантного и суицидного поведения данной категории несовершеннолетних. Консультативные центры для несовершеннолетних оказывают квалифицированную, экстренную, анонимную, бесплатную психологическую помощь по телефону. Приюты для несовершеннолетних создают условия для жизнедеятельности несовершеннолетнего, отчужденного по объективным или субъективным причинам от благоприятных условий своего развития в семье, воспитательном учреждении, обществе. Центры реабилитации несовершеннолетних предназначены для лиц, вернувшихся из мест заключения, оказывают консультативную, социально-правовую, профоригированную и психологическую помощь, оказавшимся в дезадаптированном состоянии. Центры информации для несовершеннолетних оказывают информационные и методические услуги органам исполнительной власти по делам молодежи, организациям и учреждениям, работающим с молодежью, различными группами молодежи [30].

Одним из социальных явлений, исходя из теории социальных наук, является преступность, представляющая собой разрушительный характер для общества. Она выступает в качестве относительно устойчивого распространенного элемента отклоняющегося поведения, который несет опасность для общества и нарушает правовые нормы государства.

Хорошо известным методом социальной работы с несовершеннолетними преступниками является социальная профилактика – комплекс определенных воспитательных, экономических, управленческих, организационных, культурных, социальных мер, проводимых для предупреждения правонарушений, снижения их числа вплоть до полной ликвидации, благодаря своевременному выявлению и

устранению причин и условий, которые содействуют противоправному поведению.

Профилактика в социальной работе осуществляется на трех уровнях. Целью первичной профилактики является нейтрализация неблагоприятных факторов и повышение устойчивости личности к их воздействию. Несовершеннолетним, которые оказались в трудной жизненной ситуации, оказывается социальная помощь, поддержка и защита в различных видах. Раскрываются и устраняются причины девиантного поведения несовершеннолетнего. Корректируется неправильное развитие личности на начальных стадиях.

Вторичная профилактика ориентирована на лица, находящиеся в «группе риска», которые уже имеют противоправный опыт. На данном этапе идет реабилитация и адаптация несовершеннолетних. Их ставят на учет в органы системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, оказывается общественное влияние.

На стадии третичной профилактики предоставляется реабилитация или лечение для несовершеннолетних, у которых есть поведенческие нарушения. Устраняются рецидивы у детей и подростков со сформированным деликвидным поведением. Осуществляется трудовое и бытовое устройство несовершеннолетних.

Эффективными считаются меры ранней профилактики, так как они устраняют начальные отклонения в развитии личности. Ранняя профилактика обходится малыми затратами, в связи с тем, что осуществляется в пределах общевоспитательной работы. Благодаря подобной профилактике, при необходимости остается возможность для дальнейшего упреждающего воздействия.

Мерами ранней профилактики являются:

- выявление неблагополучных семей;
- устройство на работу или учебу несовершеннолетних безнадзорных и беспризорных;

- лишение родительских прав лиц, уклоняющихся от воспитания детей;
- организация опеки и попечительства;
- устройство несовершеннолетних в школы-интернаты и т.д.

Раннее предупреждение преступности несовершеннолетних – совокупность социальных, воспитательных, организационных мер, оказывающих влияние на личность несовершеннолетних и их окружение, предотвращая нарушения [30].

Цели социальной работы по делам несовершеннолетних представлены на рисунке 2.

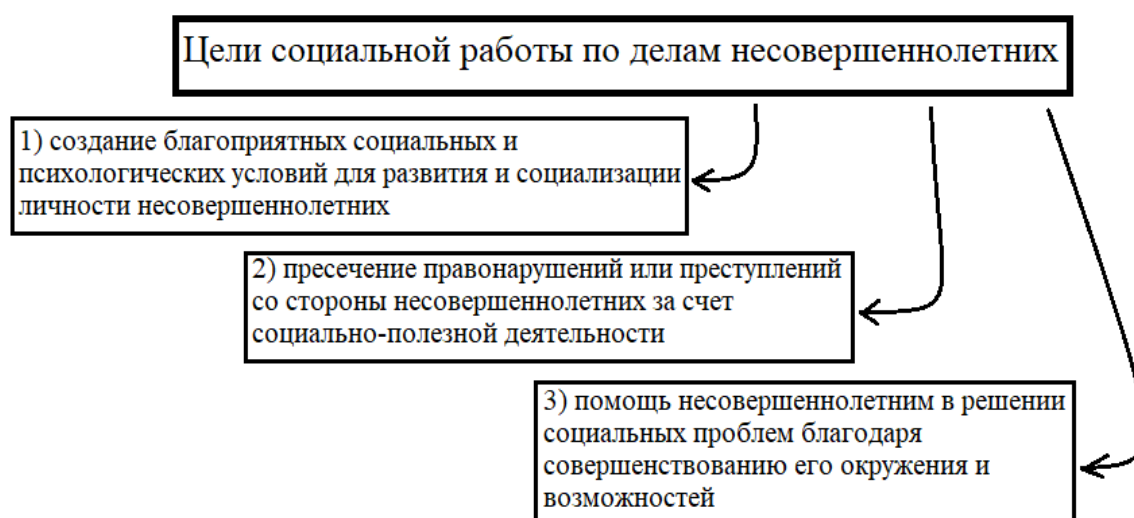


Рисунок 2 – Цели социальной работы по делам несовершеннолетних

В ФЗ от 24.06.1999 г. №120 "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" [2] прописаны основные понятия, принципы и задачи, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, а также категории лиц, по отношению к которым проводится индивидуальная профилактическая работа.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – комплекс социальных, правовых, педагогических и иных методов, нацеленных на выявление и пресечение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениями асоциальным действиям

несовершеннолетних, реализуемых в комплексе с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и находящимися в социально опасном положении семьями.

Так же к методам социальной работы помимо профилактики относятся:

- оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;

- метод написания социальных биографий (помогает выявить жизненный опыт взаимодействия несовершеннолетнего с другими людьми);

- образовательные (просветительские) мероприятия с участием несовершеннолетних и родителей в образовательных учреждениях;

- организация отдыха и занятости в летний период детей и подростков, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел и образовательных учреждениях;

- учет по детям, уклоняющимся от обучения: ежемесячная сверка со всеми образовательными учреждениями по учащимся, совершившим правонарушения, состоящим на учете в ОДН, посещения ими учебных занятий, занятости во внеурочное время, а также участие инспекторов ОДН в профилактической работе образовательных учреждений и т.д.

Задачи социальной работы по делам несовершеннолетних [30]:

- защита интересов личности несовершеннолетнего;
- изучение особенностей личности, социального окружения, условий жизни несовершеннолетнего;

- обеспечение условий для благополучной адаптации несовершеннолетнего;

- содействие в решении конфликтов и создании благоприятной обстановки в коллективе;

- организация охраны жизни и здоровья;

- пропаганда здорового образа жизни среди детей и подростков, вовлечение несовершеннолетних в социальное проектирование, спортивную и творческую деятельность;
- предоставление поддержки и помощи при содействии родителей, учителей и социальных служб;
- социальная и психологическая помощь в развитии, социализации, обучении и профессиональном становлении личности несовершеннолетнего;
- компенсация недостатков воспитания несовершеннолетних в семье, оказание помощи нуждающимся в ней (установление опеки и попечительства, направление в детский дом, школу-интернат);
- устранение негативного влияния на функционирование учебного заведения посредством изучения социальных и психологических трудностей воспитательной деятельности;
- содействие укреплению взаимопонимания и взаимодействия между субъектами воспитательного процесса.

Исследовав сущность, цели и методы социальной работы по делам несовершеннолетних и защите их прав, проанализируем отечественный и зарубежный опыт системы регулирования социальной работы в территориальных органах правоохранительных служб.

1.2 Анализ системы регулирования социальной работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах правоохранительных служб: отечественный и зарубежный опыт

За рубежом история становления и развития специальных служб и подразделений полиции, занимающихся борьбой с детской преступностью, тесно связана с деятельностью Интерпола.

Одним из первых мероприятий, проведенных в рассматриваемой области, явилось выделение специальных сотрудников полиции (чаще всего женщин),

которые отвечают за координацию профилактической деятельности среди молодежи, осуществляемой местными правоохранительными органами, учебными заведениями и другим учреждениями (организации учителей и родителей, школы, молодежные клубы и т. п.) [28].

В то же время, в некоторых государствах были созданы самостоятельные отделы, отряды, бюро для контроля за исполнением законодательства, касающегося несовершеннолетних. Помимо расследования преступлений, совершаемых молодыми людьми, эти подразделения полиции отвечают, в частности, за охрану тех подростков, которые оказываются жертвами преступлений.

Полицейские органы большинства зарубежных стран уделяют серьезное внимание вопросам профилактики молодежной преступности. Полиция всегда играла определенную роль в предотвращении правонарушений среди несовершеннолетних, а в настоящих условиях подобная функция приобрела особое значение. В рамках поиска новых методов воспитания правосознания у подростков и предупреждения преступности несовершеннолетних большой интерес представляет опыт проведения такой работы в штате Аризона.

В программе школ США предусмотрено изучение основ системы правосудия. В штате Аризона занятия проводятся в форме учебного суда. Разработаны пособия, которые определяют функции сотрудника полиции, работающего в школе, классного руководителя и самих учащихся. Школьники решают довольно сложные проблемы в обстановке, приближенной к реальной. Опыт показывает, что школьники, изучающие основы системы правосудия по этому методу, гораздо глубже усваивают материал, чем те, которые учат этот предмет по учебнику.

Кроме игры в суд используются и другие формы обучения – задания по математике и другим предметам с использованием сюжетов из полицейской практики, кукольные представления, проводимые старшеклассниками в младших классах на темы права и обеспечения личной безопасности. Подобные формы

работы способствуют установлению более тесного контакта между школьниками и представителями полиции и ведут к снижению преступности среди несовершеннолетних.

Заслуживает внимания программа правового воспитания, разработанная правоохранительными органами штата Флорида и введенная в большинстве государственных и частных школах. Программа, предназначенная для учащихся 7–8 классов, имеет своей задачей познакомить несовершеннолетних с существующей в обществе системой ценностей, основами уголовного права и обязанностями гражданина, а также представить себе, что ждет нарушителей правопорядка. Большое значение придается выступлению по каждому изучаемому закону сотрудников полиции, специально приглашенных на занятия. Это не только повышает интерес к изучаемому материалу, но и является сильным фактором морального воздействия: учащиеся привыкают рассматривать полицейских как людей, симпатизирующих им и заботящихся об их благополучии. Специфика работы полиции США во многом определяется также разнообразными негосударственными формированиями, с которыми она тесно взаимодействует [28].

Наиболее показательным примером заботы государства о подрастающем поколении, четко отрегулированной детской и молодежной политики, адекватной нормативно-правовой базы, деятельности управленческих структур и общественных организаций является забота о детях и молодежи в Германии. Цель детской и молодежной политики Германии – поддерживать индивидуальное и социальное развитие детей и молодых людей, оказывать противодействие обездоленности, поддерживая родителей и других лиц, обладающих правами воспитания. Дети и молодые люди должны быть защищены от опасностей, им должны быть предоставлены дополнительные шансы на развитие и образование, для них должны быть созданы доброжелательные к детям и семьям условия жизни и окружающей среды.

На территории земли Северный Рейн-Вестфалия во всех крупных управлениях полиции были созданы специальные комиссариаты по расследованию преступлений, связанных с наркотиками, сексуальных преступлений, дел о пропавших без вести лицах, а также правонарушений, совершенных несовершеннолетними. Комиссариатам был передан разбор именно тех дел, в которых чаще других в роли виновных, жертв или свидетелей выступают подростки. Контроль и общая координация работы с подростками осуществляются руководством управления полиции. В информационной системе управления уголовной полиции создан специальный массив сведений о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними. На основе входящих в него данных проводится анализ причин и характерных особенностей развития преступности среди подростков. Результаты таких исследований используются при обучении, подготовке и переподготовке сотрудников полиции.

На территории земли Баден-Вюртенберг при крупных подразделениях уголовной полиции организованы отделы по делам несовершеннолетних правонарушителей. В остальных службах выделен сотрудник, занимающийся только правонарушениями подростков. В задачу специальных отделов и сотрудников входит разбор всех дел, в которых несовершеннолетние выступают не только в качестве виновного, но и пострадавшего лица или свидетеля.

Особое значение для детской и молодежной политики имеют отчеты о положении молодежи, о помощи детям и молодежи, которые федеральное правительство представляет бундестагу и бундесрату в каждый отчетный период. Такие отчеты содержат предложения по дальнейшему развитию помощи детям и молодежи. Они выполняют две важные функции: обращать общественное сознание к положению детства и молодежи и побуждать все общественные сферы к действиям, оказывающим им помощь. Следует отметить, что в Германии понятия «дети» и «молодежь» едины. Государство постоянно заботится о подрастающем поколении до вступления их во взрослую жизнь. Помощь детям и молодежи понимается не как контролирующая мера, а как примитивно

действующая, желанная для ищущих помощь и созданная при их участии социальная услуга.

Для того чтобы уберечь детей от негативного влияния СМИ в Германии существует Закон о распространении литературы, представляющей опасность для молодых людей. Данный закон применим как к печатным изданиям, так и к носителям звука и видеозаписи, иллюстрациям и другим изображениям.

Кроме того, в Германии существует уличная социальная работа (мобильная работа с молодежью). Она направлена на молодых людей, которых нельзя охватить имеющимися видами помощи, несмотря на то, что они могут находиться в кризисной ситуации. Уличная и мобильная работа с молодежью имеют свои законные основания в кодексе социального права.

Кроме уличной и мобильной социальной работы в Германии существует также детская кризисная служба. Это государственное учреждение в Берлине, которое финансируется и контролируется отделом городского Сената по делам школы, молодежи и спорта. Кризисная служба работает круглосуточно, сюда может обратиться или быть доставлен (полицией, работниками государственных служб, занимающихся делами молодежи, воспитателями детских садов, учителями, знакомыми или родителями) любой ребенок, нуждающийся в помощи и поддержке от 0 до 14 лет. С детьми социальные работники, психологи и воспитатели проводят консультирование [28].

Интересен опыт создания таких подразделений и в других европейских странах.

Министерство внутренних дел Великобритании рекомендовало создать при полицейских управлениях отделы (отделения) по привлечению общественности. Штаты таких отделов (отделений) должны составлять 2 % полицейских сил. В общие обязанности этих отделов (отделений), которые распространяются и на служащих других подразделений, полиции, входят:

- действия по привлечению общественности и родителей для осуществления контроля за поведением и воспитанием детей;

- установление связей с молодежью, ассоциациями квартиросъемщиков, церковью и другими организациями;
- проведение бесед в школах;
- проведение разъяснительной работы с несовершеннолетними и другим населением о функциях и задачах полиции, ознакомление с ее деятельностью;
- подбор полицейских кадров, привлечение к работе в полиции молодежи, налаживание работы «специальных полицейских сил» по привлечению общественности и несовершеннолетних к предупреждению правонарушений.

В полицейских силах Англии имеются также бюро по делам молодежи, в обязанности сотрудников которых входит:

- регистрация правонарушений (на каждого несовершеннолетнего заводится учетная карточка);
- проверка полицейской картотеки несовершеннолетних правонарушителей, внесение в него изменений;
- посещение различных организаций для получения необходимой информации, в том числе встреча с родителями;
- информирование подростка-правонарушителя и его родителей о принимаемых мерах воздействия.

Сотрудник полиции является первым официальным представителем системы социального контроля, с которым имеет дело молодой правонарушитель. Полицейский решает вопрос о том, освободить ли молодого человека с предупреждением или без него, направить ли его для прохождения социально-педагогических программ или передать дело в суд. Именно на этой начальной стадии сотрудник полиции использует свои полномочия для принятия решения о том, как поступить с молодым правонарушителем.

В Великобритании развернута широкая кампания за укрепление сотрудничества между школой и полицией. Что касается форм работы, то это, главным образом, заранее запланированные посещения полицией школ для организации и проведения бесед, уроков, дискуссий, ответов на вопросы,

необходимых для понимания детьми задач и роли полиции, ее полномочий, принципов и методов работы, подотчетности. Учащиеся могут задавать любые вопросы, высказывать критические замечания в адрес полиции. Главное – создать атмосферу доверия [28].

В Японии функционируют центры по делам несовершеннолетних, находящихся в ведении главного полицейского управления. Аналогичные центры создаются также под эгидой полицейских органов префектур и муниципалитетов. Каждый центр обслуживает несколько полицейских участков. Своей главной задачей сотрудники центра считают оказание помощи подросткам. Их деятельность включает наблюдение за группами молодых людей на улицах, завсегдаемыми залов игровых автоматов и т. п. Сотрудники центра выходят на дежурство в гражданской одежде. Часто к ним присоединяются добровольные помощники полиции [28].

В Сингапуре созданы «клубы подростков-полицейских», где они учатся не столько на полицейских, сколько занимаются спортом, экскурсиями и даже пением. Организаторы ненавязчиво делают упор на приемах самозащиты, если речь идет о спорте, обнаружении следов, если это прогулки и т. д., помогают вести профилактическую работу в школах на эти темы с привлечением плакатов и видеоматериалов [28].

В Финляндии нет беспризорников, оставшихся без родителей. Одна из важнейших забот государства – безнадзорные дети, которые из-за пьянства родителей и наркотиков совершают преступления, пропускают занятия в школе и живут, где придется. Для безнадзорных детей, брошенных родителями, от общего количества детского населения Финляндии достигает 1 %. Для сравнения отметим, что в нашей стране таких детей как минимум 1,5 миллиона, то есть более 3 %. Если гражданин Финляндии остаётся без работы или доходы его ниже прожиточного минимума, то государство берет на себя заботу о таком человеке, ему предоставляют пособия и социальное жильё, дети его бесплатно посещают дошкольные образовательные учреждения.

В Финляндии все дети, с ясельного возраста и до совершеннолетия, состоят на учёте в социальной службе. Представитель социальной службы (заметим, не воспитатель или классный руководитель) навещает ежемесячно подопечных и проводит мониторинг семей – заносит в компьютер данные возраста, образования родителей, уклада семьи и ее трудности и проблемы. Социальные работники и полиция помещают уличных детей в закрытые центры. В течение трех месяцев безнадзорные находятся в центре и не имеют права без сопровождения взрослых выходить на улицу. Решая дальнейшую судьбу ребенка, сотрудники центра при его непосредственном участии ведут переговоры с родителями и заинтересованными службами. Основная цель специалистов - устранить причину, из-за которой юный человек оказался на улице или совершил противоправное действие. В зависимости от сложности ситуации и возраста ребенка его возвращают обратно в семью, либо в больницу лечиться от наркологической зависимости, либо в детский дом, либо на трудовое перевоспитание, так как детей в Финляндии не сажают. При этом многие мамы и папы лишаются родительских прав, а ребенку находят другую семью.

Финские законы гораздо строже наших в этом отношении, но и более гибкие, умело сочетающие принципы кнута и пряника. Финские родители опасаются лишиться права опеки над ребенком не только потому, что боятся их потерять. Дети в этой стране выступают гарантом благополучия взрослых. Если в семье есть дети, государство обязательно помогает таким семьям. Размеры пособий, бесплатных социальных и медицинских благ во многом зависят от того, есть ли в семье ребенок [28].

Европейский опыт, на который ссылаются российские специалисты, показывает, что узконаправленные образовательные учреждения более эффективны в решении проблемы несовершеннолетних правонарушителей. Закономерности социальной работы в России предполагают, что полномочия, ресурсы и ответственность в осуществлении работы с населением должны

находиться в руках органов управления и власти, приближенных к месту проживания населения.

В нашем государстве создана целая совокупность государственных органов, общественных объединений, которые обладают широкими полномочиями в области обеспечения правопорядка среди несовершеннолетних.

Ядром содержательной работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является комплекс разнообразных мероприятий социально-экономического, организационного, воспитательного характера, среди которых правовые и административно-правовые меры играют достаточно важную роль. Основным центром тяжести непосредственного противодействия и борьбы с правонарушениями несовершеннолетних лежит на органах внутренних дел. В настоящее время усилия органов внутренних дел сосредоточены на реализации задач [31]:

- по предупреждению преступлений и административных правонарушений со стороны несовершеннолетних;
- проведению индивидуально-профилактических мероприятий; выявлению причин и условий, способствующих совершению правонарушений среди несовершеннолетних;
- укреплению взаимодействия с органами социальной защиты, образования, занятости, здравоохранения, трудовыми коллективами, общественными объединениями и благотворительными фондами.

Ключевая роль в этой работе отводится подразделениям органов внутренних дел, входящим в состав полиции по охране общественного порядка, так как полиция общественной безопасности занимает одно из приоритетных мест среди правоохранительных органов, осуществляющих защиту прав и законных интересов лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.

Во-первых, полиция по охране общественного порядка выполняет наибольшую часть полицейских функций в поддержании общественного порядка и общественной безопасности. Это, к примеру, обеспечение личной безопасности

не достигших совершеннолетия лиц, общая и индивидуальная профилактика правонарушений несовершеннолетних, административно-юрисдикционная деятельность, производство дознания.

Во-вторых, полиция по охране общественного порядка – это самая крупная правоохранительная структура Российской Федерации, службы которой работают в непрерывном режиме, позволяющем оказывать помощь и защищать несовершеннолетних лиц в любое время.

В-третьих, обширен круг правоотношений сотрудников полиции по охране общественного порядка в процессе осуществления протекции прав, свобод и законных интересов детей и подростков – это профилактические, административно-деликтные, уголовно-процессуальные, надзорные, правоотношения.

В структуре полиции выделяются как специализированные подразделения по осуществлению правовой защиты прав несовершеннолетних – отделы (отделения) по делам несовершеннолетних и ЦВСНП и подразделения, для которых данная функция не является приоритетной – это дежурные части, подразделения патрульно-постовой службы полиции, участковых уполномоченных и иные подразделения, призванные к решению стоящих перед полицией задач в соответствии с Федеральным законом «О полиции» [19].

Несмотря на это, эффективность профилактики безнадзорности, административных и более существенных правонарушений несовершеннолетних, защита их прав в большой степени зависит от организации деловых контактов всех служб органов внутренних дел между собой, с иными правоохранительными органами и заинтересованными ведомствами.

Только на территориальном уровне вопросами профилактики правонарушений несовершеннолетних занимаются более двадцати различных по своему характеру и ведомственной принадлежности государственных, муниципальных и общественных организаций. Вследствие их изолированности возникает риск дублирования функций, излишней траты сил и средств, что в

конечном итоге ведет к рассогласованности и неэффективности функционирования всей многоуровневой системы профилактики. Именно поэтому Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определяются не только субъекты профилактики, но и их права и обязанности в данной сфере деятельности [2].

В системе органов внутренних дел, уполномоченных решать вопросы, связанные с предупреждением административных и иных правонарушений несовершеннолетних, практически нет службы или подразделения, которые не проводили бы эту работу в большей или в меньшей степени: патрульно-постовые наряды полиции по охране общественного порядка, дежурные части территориальных органов внутренних дел и органов внутренних дел на транспорте, сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения, участковые уполномоченные полиции, сотрудники полиции по оперативной работе, аппараты следственных подразделений, дознавателей органов внутренних дел, представители федеральной миграционной службы, подведомственной МВД России [29].

К наиболее распространенным формам взаимодействия инспекторов по делам несовершеннолетних и других служб органов внутренних дел можно отнести:

- взаимный обмен информацией о происшествиях;
- проведение совместных инструктажей, совещаний;
- совместная подготовка различных документов, информации, отчетов;
- совместный анализ и оценка оперативной обстановки, характеризующей состояние безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе, районе, пригороде, конкретной зоне обслуживания;
- совместное планирование и разработка мероприятий по комплексному использованию сил и средств, разработка и проведение масштабных профилактических мероприятий, рейдов и таких операций, как «Подросток»; «Подросток – семья»; «Подросток – игла»; «Подросток – Курорт»; «Внимание,

дети!»; «SOS»; «Шанс»; «Семья»; «Забота»; «Защита»; «Усыновитель»; «Здоровье»; «Зимние каникулы»; «Летние каникулы»; «Всеобуч»; «Быт»; «Контакт»; «Безнадзорные дети»; «Безнадзорник»; «Брошенные дети»; «Дети улиц»; «Подворотня»; «Табор»; «Беглец»; «Усыновитель»; «Полиция и дети»; «Условник»; «Геймер»; «Игрок»; «Группа»; «Лидер»; «Свисток»; «Семафор»; «Мотоциклист»; «Сфера безопасности»; «Вихрь-Антитеррор»; «Без наркотиков»; «Мак» и др. [31].

План специальной операции содержит четкие цели и задачи, расчет сил и средств, их расстановку и порядок ввода в действие, обуславливает создание оперативного штаба по руководству операцией, формы взаимодействия и обмена информацией между горрайорганами внутренних дел, а также заинтересованными ведомствами и организациями, порядок действия всех нарядов полиции, осуществление оперативного разбирательства с задержанными лицами.

Сотрудник любого подразделения органа внутренних дел при выявлении несовершеннолетних правонарушителей и родителей, отрицательно влияющих на детей, обязан составить рапорт, который после рассмотрения начальником органа внутренних дел или его заместителем передается в подразделения по делам несовершеннолетних. В свою очередь, инспекторы по делам несовершеннолетних органов внутренних дел при получении информации о несовершеннолетних правонарушителях, родителях, отрицательно влияющих на детей, и при наличии оснований, представляют начальнику органа внутренних дел предложения о постановке на учет указанных лиц, проводят с ними индивидуальную профилактическую работу. В случае, если указанные лица уже состоят на учете у инспекторов по делам несовершеннолетних, делаются соответствующие отметки в учетных документах о правонарушении и принятых в этой связи мерах.

Информирование как одна из форм взаимодействия широко используется на межведомственном уровне. Инспекторы по делам несовершеннолетних

информируют органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (рисунок 3), которые в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении.

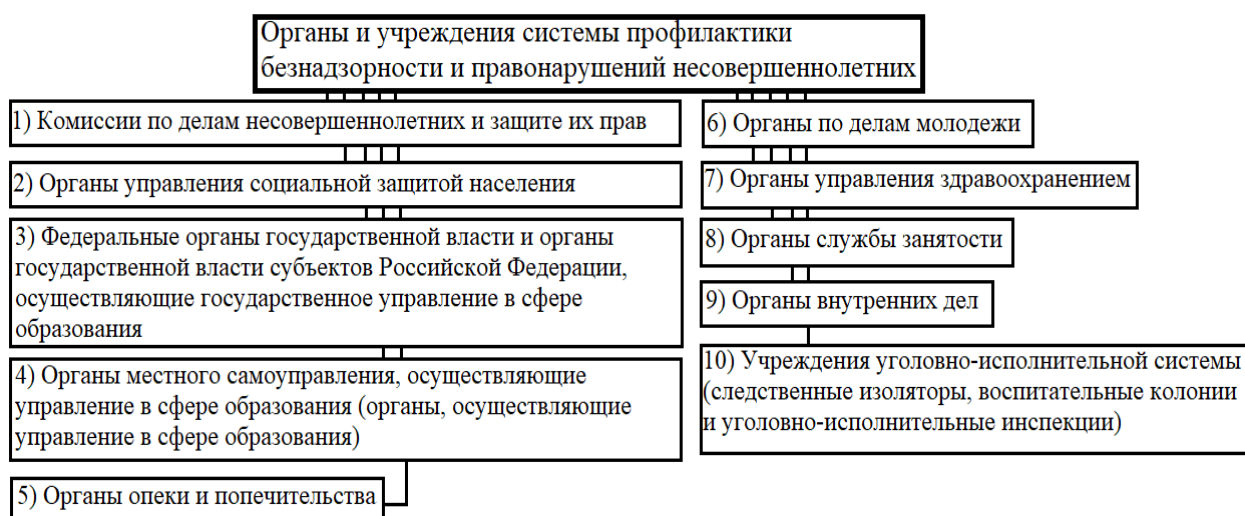


Рисунок 3 – Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Вопросы, которыми занимаются органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Компетенция органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Органы и учреждения	Компетенция
Орган прокуратуры	нарушение прав и свобод несовершеннолетних
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	случаи нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также недостатки в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Окончание таблицы 1

Органы и учреждения	Компетенция
Орган опеки и попечительства	несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей, либо находящиеся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию
Орган управления социальной защитой населения	несовершеннолетние, нуждающиеся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также семьи, находящиеся в социально опасном положении
Орган внутренних дел	родители несовершеннолетних или иные их законные представители и иные лица, жестоко обращающиеся с несовершеннолетними и (или) вовлекающие их в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющие их к суицидальным действиям или совершающие по отношению к ним другие противоправные деяния, а также несовершеннолетние, в отношении которых совершены противоправные деяния либо которые совершили правонарушение или антиобщественные действия
Уголовно-исполнительные инспекции	состоящие на учете в уголовно-исполнительных инспекциях несовершеннолетние осужденные, нуждающиеся в оказании социальной и психологической помощи, помощи в социальной адаптации, трудоустройстве, случаи совершения ими правонарушения или антиобщественных действий, нарушения ими установленных судом запретов и (или) ограничений, уклонения несовершеннолетних осужденных, признанных больными наркоманией, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания, от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации или уклонения несовершеннолетних осужденных от исполнения возложенных на них судом обязанностей
Орган управления здравоохранением	несовершеннолетние, нуждающиеся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ
Орган, осуществляющий управление в сфере образования	несовершеннолетние, нуждающиеся в помощи государства в связи с самовольным уходом из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций или иных организаций, осуществляющих обучение, либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных организациях
Орган по делам молодежи	несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении и нуждающиеся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости
Орган службы занятости	несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении и нуждающиеся в этой связи в оказании помощи в трудоустройстве, а также несовершеннолетние, оставившие образовательную организацию в установленных Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" случаях и нуждающиеся в этой связи в оказании помощи в трудоустройстве

Однако было бы ошибкой свести весь потенциал средств и форм взаимодействия субъектов профилактики асоциального поведения, безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних к межведомственному обмену информацией. К таковым могут быть также отнесены и выступления в образовательных учреждениях по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, встречи с родителями школьников на собраниях. Во время подобных мероприятий инспектора по делам несовершеннолетних органов внутренних дел не только информируют родителей о состоянии безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, но и формируют позитивное общественное мнение о деятельности органов внутренних дел в целом, получают возможность прямого общения с гражданами.

В последние годы укреплению синхронизированного взаимодействия и более тесному сотрудничеству инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел с учебными заведениями, службой занятости, органами здравоохранения, центрами психолого-медицинской помощи несовершеннолетним способствовало принятие целого ряда ведомственных и межведомственных нормативных актов. Так, в целях более четкой регламентации порядка приема в лечебные учреждения детей, нуждающихся в медицинской помощи, доставляемых сотрудниками полиции, принят совместный приказ Минздрава России, МВД России от 20 августа 2003 г. № 414/633 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел» [21].

Важную роль играют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые являются коллегиальными органами, включающими в себя представителей практически всех заинтересованных ведомств, занимающихся вопросами образования, здравоохранения, социальной защиты населения, профилактики правонарушений несовершеннолетних, строящими свою работу при широком участии общественности. Значение тесного сотрудничества этих

комиссий с инспекторами по делам несовершеннолетних органов внутренних дел трудно переоценить [27].

В предупреждении безнадзорности, административных и других правонарушений несовершеннолетних особое место занимает совместная работа комиссий по делам несовершеннолетних и инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по трудоустройству учеников старших классов в период летних каникул. Одной из важнейших функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав является постоянный контроль за проведением воспитательной работы, общеобразовательного и профессионально-технического обучения, условиями содержания и правильностью организации труда в специальных учебно-воспитательных учреждениях и оказание им необходимой помощи [27].

Проанализировав отечественный и зарубежный опыт системы регулирования социальной работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах правоохранительных служб, рассмотрим методику анализа и оценки эффективности организации работы по делам несовершеннолетних в России.

1.3 Методика анализа и оценки эффективности организации работы по делам несовершеннолетних в Российской Федерации

Рассмотрим показатели, по которым будет проводиться анализ и оценка эффективности организации работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России. Заметим, что для каждого региона существуют свои критерии эффективности. Мы изучим показатели, по которым работают отделы полиции УМВД в Челябинской области.

Показатели эффективности работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД:

- динамика количеств рассматриваемых персональных дел в отношении несовершеннолетних, их законных представителей, иных взрослых лиц;

- динамика количества постановлений о назначении административного наказания;
- динамика количества освобожденных от административной ответственности;
- динамика количества выявленных несовершеннолетних, совершивших преступления;
- динамика количества выявленных несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения;
- динамика количества выявленных безнадзорных, беспризорных несовершеннолетних;
- динамика количества занятых несовершеннолетних, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях;
- динамика количества выявленных сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, дознания, по контролю за оборотом наркотиков, участковыми уполномоченными полиции несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения.

Динамика рассчитывается «цепным» методом прироста по формуле:

$$D_i = (P_1 - P_2) / P_2 * 100\%, \quad (1)$$

где D_i – динамика количества необходимого показателя;

P_1 – показатель текущего отчетного периода;

P_2 – показатель предшествующего периода.

Количественные характеристики, определяющие состояние системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- доля семей, находящихся в социально опасном положении, снятых с учета в связи с улучшением ситуации в семье от общего количества семей, состоящих на учете как семьи, находящиеся в социально опасном положении;
- доля выявленных и поставленных на профилактический учет детей в общей численности детского населения;

- доля семей лишенных родительских прав в отношении обоих либо единственного родителя из числа семей, состоящих на профилактическом учете.

Доля семей, находящихся в социально опасном положении, снятых с учета в связи с улучшением ситуации в семье, рассчитывается по формуле:

$$ДЛ = КС * 100\% / ОКС, \quad (2)$$

где ДЛ – доля семей, находящихся в социально опасном положении, снятых с учета в связи с улучшением ситуации в семье;

КС – количество семей, находящихся в социально опасном положении, снятых с учета в связи с улучшением в семье за отчетный период;

ОКС – общее количество семей, состоящих на учете как семьи, находящиеся в социально опасном положении.

Формула расчета доли выявленных и поставленных на профилактический учет детей в общей численности детского населения:

$$ДЛ_{д} = КД_{гр} * 100\% / КДН, \quad (3)$$

где ДЛ_д – доля выявленных и поставленных на профилактический учет детей в общей численности детского населения;

КД_{гр} – количество детей из семей, находившихся в социально опасном положении и детей из семей «группы риска», выявленных и поставленных на учет за отчетный период;

КДН – количество детского населения.

Доля семей лишенных родительских прав в отношении обоих либо единственного родителя из числа семей, состоящих на профилактическом учете, рассчитывается как:

$$ДЛ_{слп} = КС_{слп} * 100\% / ОКС_{гр}, \quad (4)$$

где ДЛ_{слп} – доля семей лишенных родительских прав в отношении обоих либо единственного родителя из числа семей, состоящих на профилактическом учете;

КС_{слп} – количество семей лишенных родительских прав из числа семей состоящих на профилактическом учете;

ОКС_{гр} – общее количество семей, состоящих на учете как семьи, находящиеся в социально опасном положении и семьи «группы риска».

Применим данные показатели для анализа и оценки эффективности организации работы по делам несовершеннолетних в отделе полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску во второй главе дипломной работы.

Выводы по разделу 1

В ходе работы этой главы мы познакомились с понятием «социальная работа». Изучили сущность, цели и методы социальной работы с несовершеннолетними.

Рассмотрели систему регулирования социальной работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах правоохранительных служб на основе отечественного и зарубежного опыта.

Проанализировали методику и оценку эффективности организации работы по делам несовершеннолетних в Российской Федерации.

2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНАХ УВМД РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ ОТДЕЛА ПОЛИЦИИ «МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ» УВМД РОССИИ ПО Г. ЧЕЛЯБИНСКУ)

2.1 Нормативно-правовое и организационное обеспечение работы по делам несовершеннолетних отдела полиции «Металлургический» УВМД России по г. Челябинску

Нормативно-правовое и организационное обеспечение работы по делам несовершеннолетних отдела полиции «Металлургический» УВМД России по г. Челябинску составляют:

- Конституция Российской Федерации [1];
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [12];
- Уголовный Кодекс Российской Федерации [13];
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [14];
- Гражданский Кодекс Российской Федерации [15];
- Семейный Кодекс Российской Федерации [16];
- Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [11];
- Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" [2];
- Закон Челябинской области от 28.11.2002 года №125-30 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области» [18];
- Закон Челябинской области от 5 октября 2005 года N 403-ЗО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» [3];
- Федеральный закон "О полиции" от 07.02.2011 N 3-ФЗ [19];

- Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. N 699 "Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации" [20];

- Приказ МВД России от 01.09.2017 N 690 "Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне" [22];

- Приказ МВД РФ от 25 сентября 2012 г. № 886 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения должностных регламентов (должностных инструкций) и их примерной формы» [23];

- Приказ МВД России от 15.10.2013 N 845 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации" [24];

- Положение об Оперативном управлении МВД России [25].

Органы внутренних дел созданы для защиты прав, свобод и интересов личности, общества и государства от преступных посягательств и иных действий; предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений.

Органы внутренних дел создаются и функционируют в качестве государственных органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность в сфере внутренних дел. Эти органы образуются Президентом России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и другими уполномоченными на то органами государственной власти, им подотчетны и подконтрольны.

Структура Министерства внутренних дел Российской Федерации представлена в приложении 1. Структура отдела полиции «Металлургический» УМВД России г. Челябинска показана на рисунке 4 [32].



Рисунок 4 – Структура отдела полиции «Металлургический» УМВД России г. Челябинска

Место органов внутренних дел в системе органов исполнительной власти (органов управления) и их специфика определяются установленной законодательством компетенцией, которая характеризуется совокупностью возложенных на них задач и функций управления, а также объемом конкретных обязанностей и прав того или иного органа внутренних дел. Компетенция определяется общими, типовыми и индивидуальными положениями о том или ином органе внутренних дел, а также специальными законодательными и иными нормативными актами, которые определяют обязанности и права ряда органов, действующих в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации [31].

Изучив нормативно-правовое и организационное обеспечение работы по делам несовершеннолетних отдела полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску, проанализируем и оценим эффективность организации работы по делам несовершеннолетних в отделе полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску.

2.2 Анализ и оценка эффективности организации работы по делам несовершеннолетних в отделе полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску

Прокуратурой Metallургического района г. Челябинска проведена проверка исполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии со статистическими данными, представленными отделом полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску, проведен анализ количественных показателей по совершенным преступлениям и правонарушениям несовершеннолетних по каждому образовательному учреждению района [8]. Результаты анализа направлены руководителям образовательных учреждений для изучения и принятия мер.

Динамика количества рассматриваемых персональных дел в отношении несовершеннолетних, их законных представителей, иных взрослых лиц представлена в таблице 2, графически – на рисунке 5.

Таблица 2 – Количество рассмотренных персональных дел

Критерий	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество рассмотренных персональных дел в отношении несовершеннолетних, их законных представителей, иных взрослых лиц	131	190	210	221	225

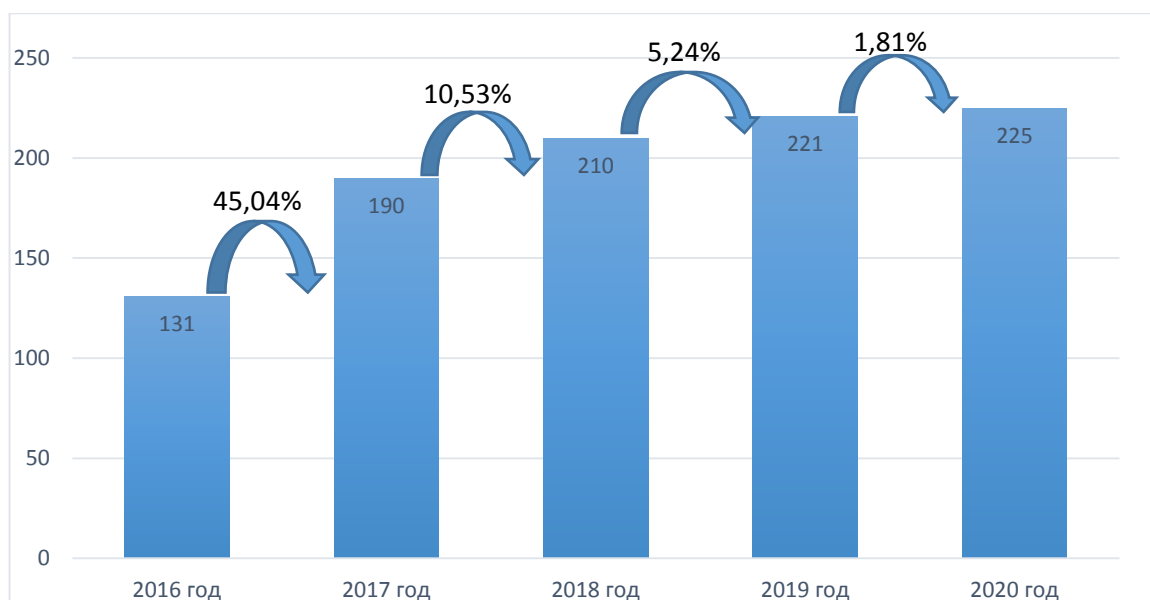


Рисунок 5 – Динамика количества рассматриваемых персональных дел в отношении несовершеннолетних за 2016–2020 гг.

Исходя из данных, можно сделать выводы о том, что количество правонарушений среди несовершеннолетних растет. Большинство из рассмотренных дел составлены в отношении несовершеннолетних и их законных представителей за употребление подростками спиртных напитков и нахождение в общественных местах в состоянии опьянения.

В таблице 3 и на рисунке 6 представлено количество постановлений о назначении административного наказания.

Таблица 3 – Количество постановлений за 2016–2020 гг.

Критерий	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Постановление о назначении административного наказания	90	121	139	147	152

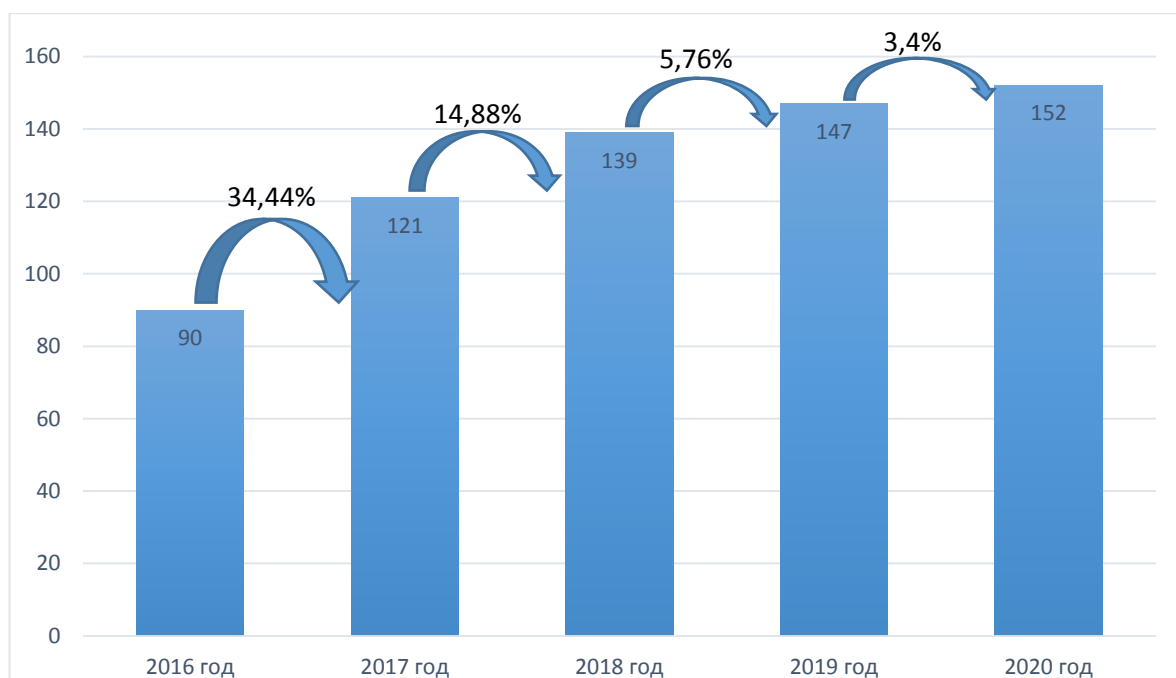


Рисунок 6 – Динамика количества постановлений о назначении административного наказания отдела полиции «Металлургический» УМВД России г. Челябинск

Мы видим, что с каждым годом повышается уровень преступности в детской и подростковой среде, так как увеличилось количество постановлений об административном наказании.

Изучим количество несовершеннолетних, освобожденных от административной ответственности, в таблице 4 и рассмотрим их динамику на рисунке 7.

Таблица 4 – Несовершеннолетние, освобожденные от административной ответственности за 2016–2020 гг.

Критерий	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество освобожденных от административной ответственности	10	17	8	19	15

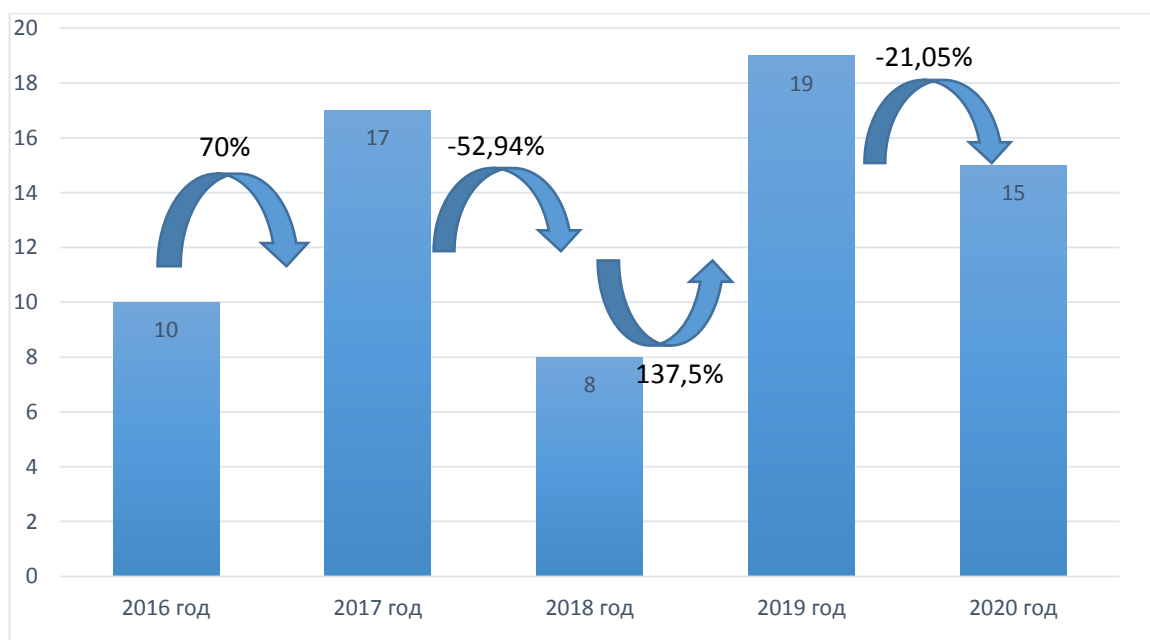


Рисунок 7 – Динамика количества освобожденных от административной ответственности несовершеннолетних в периоде 2016–2020 гг.

Резкие изменения показателей дают понять, что правонарушения несовершеннолетних приобретают серьезный характер.

Изучим количество выявленных несовершеннолетних, совершивших преступления и административные правонарушения, в таблице 5 и рассмотрим динамику на рисунке 8. В таблице 6 и рисунке 9 вниманию представлены сведения о зарегистрированных преступлениях по отдельным видам: разбойные нападения, грабежи, преступления, связанные с наркотиками и их незаконным оборотом, кражи имущества и угон автотранспорта.

Таблица 5 – Выявленные несовершеннолетние, совершившие преступления и правонарушения в периоде 2016–2020 гг.

Критерий	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество выявленных несовершеннолетних, совершивших преступления	154	171	190	183	196
Количество выявленных несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения	90	134	172	167	153

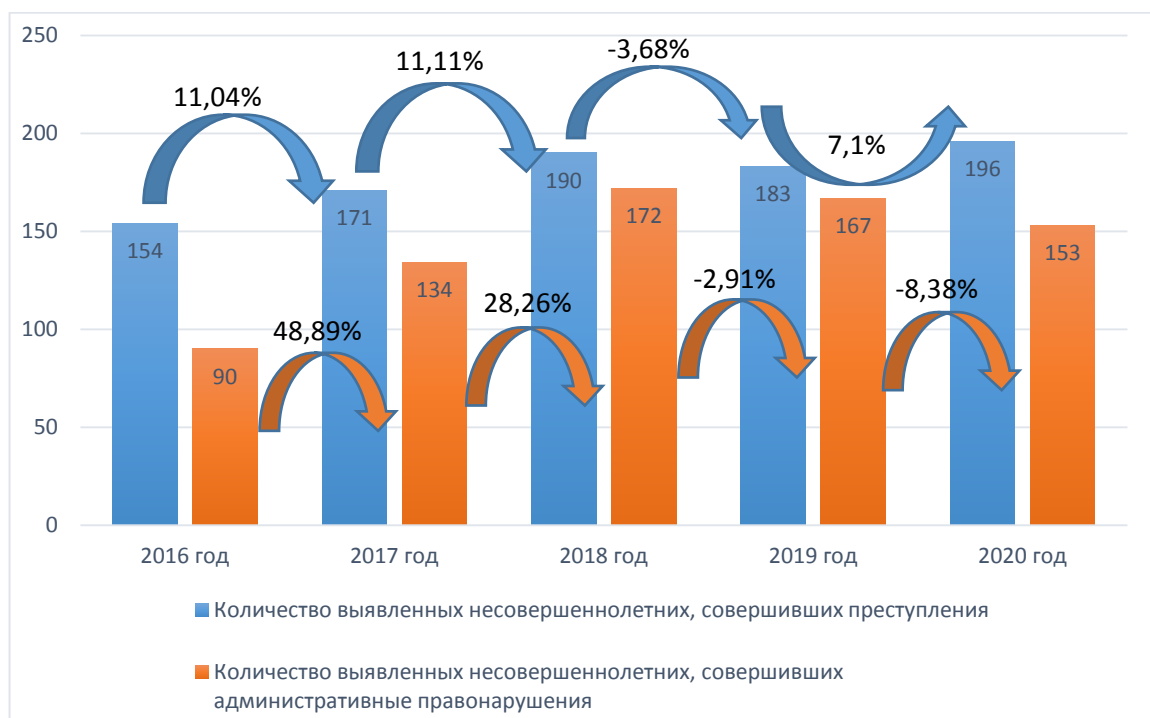


Рисунок 8 – Динамика преступлений и административных правонарушений за 2016–2020 гг.

Число преступлений, совершенных несовершеннолетними, характеризует количество выявленных и официально взятых на учет общественно опасных деяний, предусмотренных уголовным законодательством.

Динамика свидетельствует о том, что преступность несовершеннолетних не имеет тенденции к снижению и после периодов относительного спада преступлений, наблюдается рост числа административных правонарушений.

Таблица 6 – Количество зарегистрированных преступлений несовершеннолетних по отдельным видам за 2016–2020 гг.

Преступление	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Разбойные нападения	5	3	12	4	2
Грабежи	16	31	52	28	25
Преступления, связанные с наркотиками и их незаконным оборотом	29	42	59	37	44
Кражи имущества	7	16	19	13	10
Угон автотранспорта	1	4	6	2	2

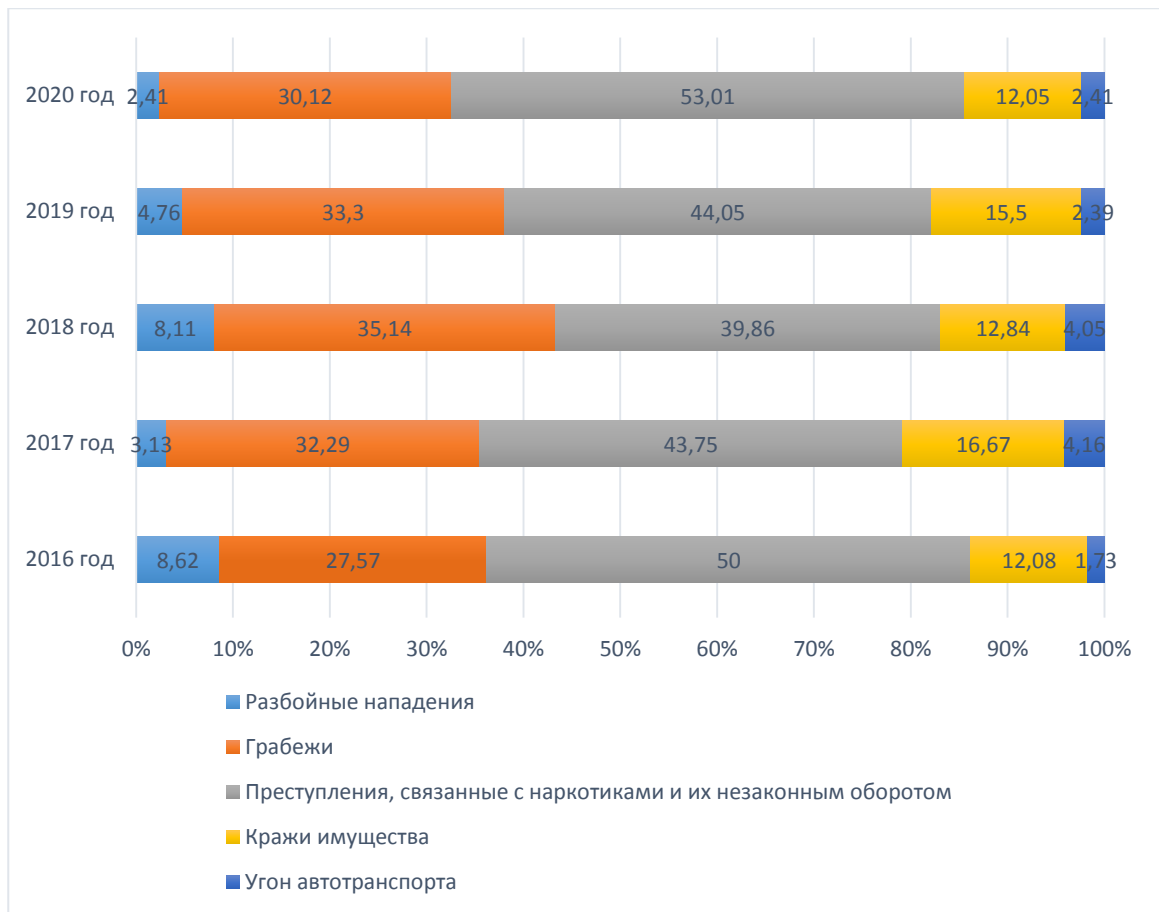


Рисунок 9 – Доля зарегистрированных преступлений несовершеннолетних по отдельным видам

Вызывает беспокойство рост совершенных подростками преступлений, связанных с незаконным изготовлением, приобретением, хранением, перевозкой, пересылкой и сбытом наркотических средств на территории Metallургического района. Обратим внимание на данную проблему и проанализируем таблицу 7, рисунок 10.

Таблица 7 – Динамика количества несовершеннолетних, связанных с наркотиками и их незаконным оборотом в Metallургическом районе

	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Число больных наркоманией, прошедших реабилитационные мероприятия	11	16	27	22	18

Окончание таблицы 7

	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, выявленных правоохранными органами	29	42	59	37	44
Доля употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию от общего количества несовершеннолетних района	0,04	0,06	0,09	0,07	0,06

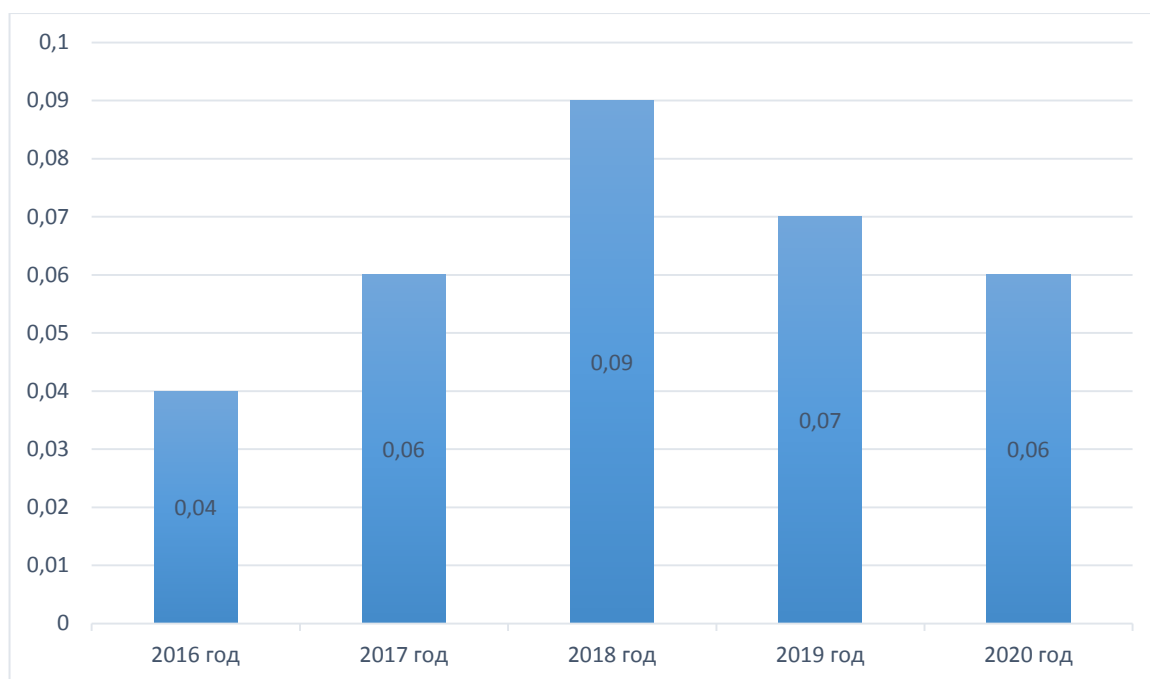


Рисунок 10 – Доля несовершеннолетних, употребляющих наркотические вещества

Неутешительна динамика количества выявленных сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, дознания, по контролю за оборотом наркотиков, участковыми уполномоченными полиции несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения показана на рисунке 11.

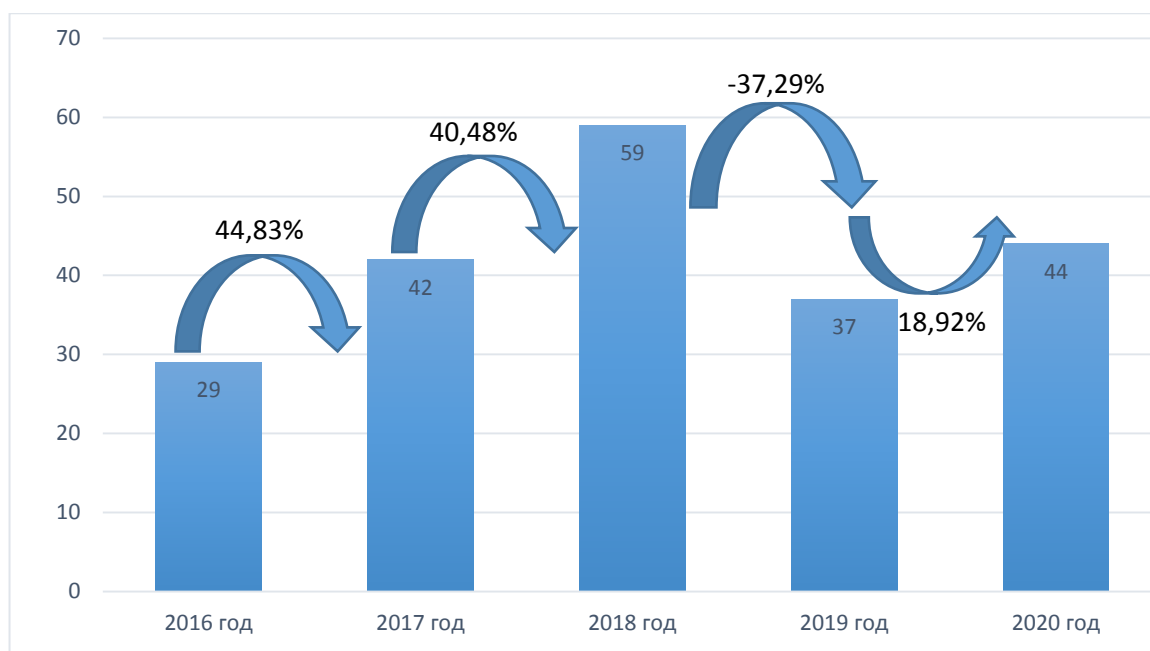


Рисунок 11 – Динамика количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков за 2016–2020 гг.

Данные показатели свидетельствуют о том, что в районе существуют проблемы с организацией противодействия незаконному обороту и потреблению наркотиков. Необходимы профилактические мероприятия, которые способствуют формированию позитивных нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к потреблению наркотиков, детей и молодежи.

Не исключено, что употребление наркотических веществ может быть одним из факторов, влияющих на количество безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних (таблица 8).

Таблица 8 – Число безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних

	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество выявленных безнадзорных, беспризорных несовершеннолетних	62	91	64	67	59

Динамика количества выявленных безнадзорных, беспризорных несовершеннолетних продемонстрирована на рисунке 12.

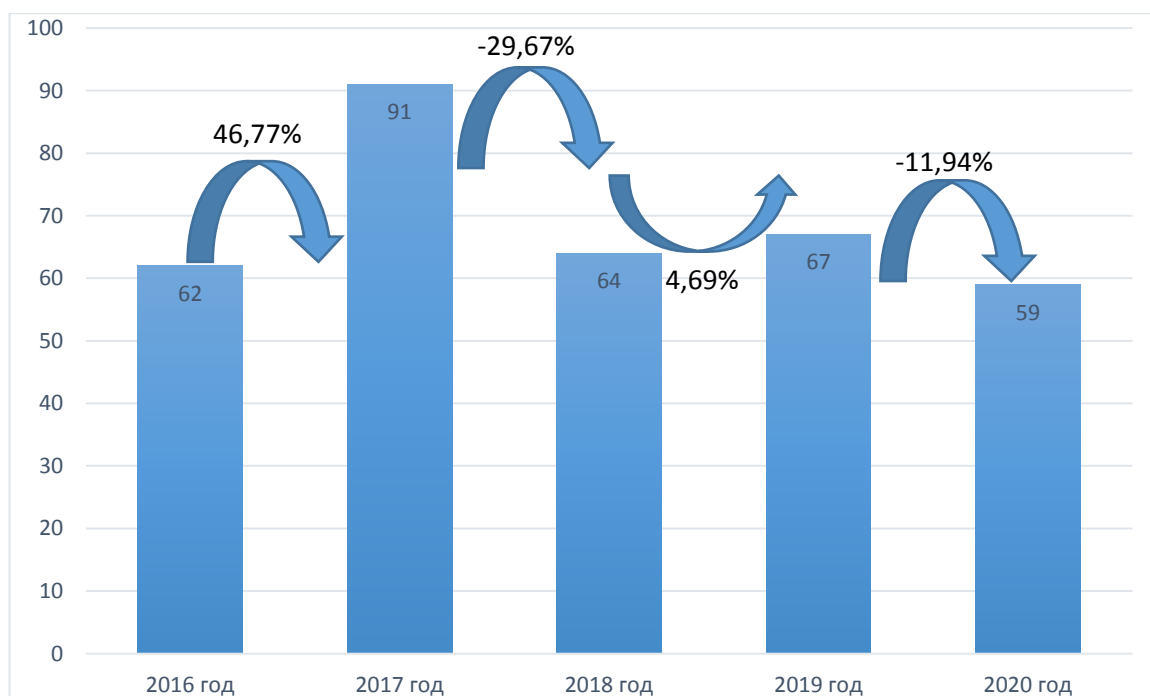


Рисунок 12 – Динамика выявленных безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Metallургическом районе

Существует множество факторов, влияющих на уход подростка из семьи на улицу: биологические, социальные, нарушение психологического развития, диссоциальные поступки, а также отсутствие условий для самовыражения, проявления активности и большое количество свободного времени, не занятое полезными видами деятельности (таблица 9).

Таблица 9 – Занятость несовершеннолетних в летний период времени

Место	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Загородные оздоровительные лагеря (городской бюджет)	165	55	40	61	58
Загородные лагеря отдыха и оздоровления (областной бюджет)	44	17	11	16	22
Санаторно-курортные учреждения	43	37	25	34	40

Динамика количества занятых несовершеннолетних, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях, показана на рисунке 13.

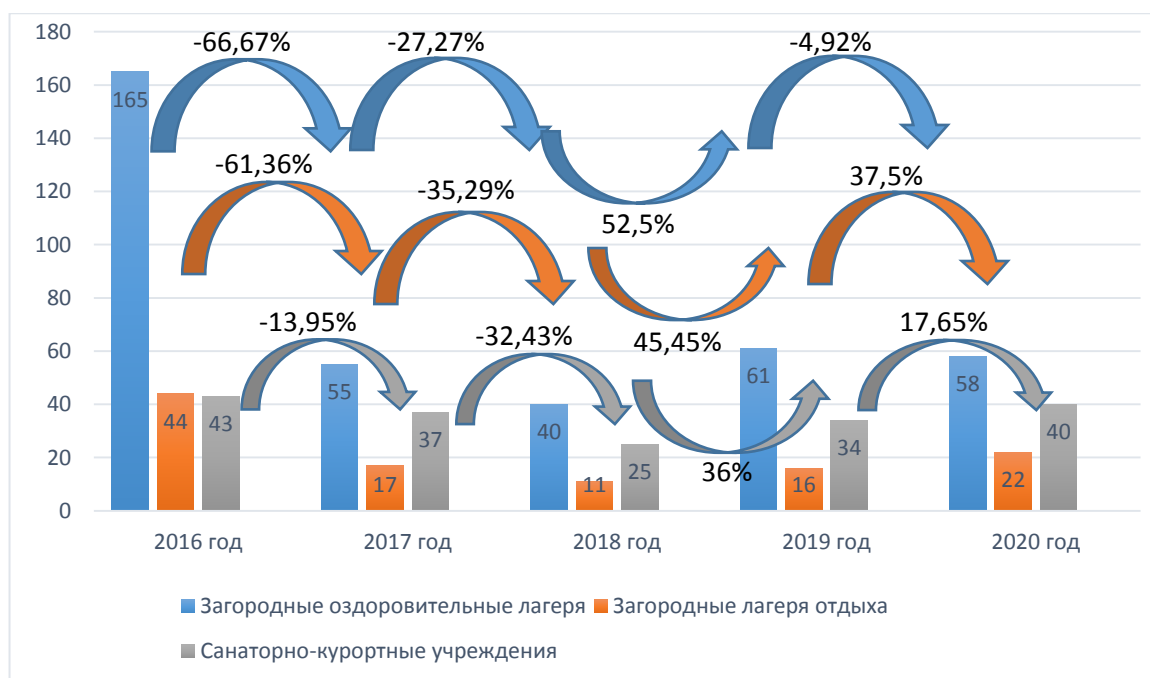


Рисунок 13 – Динамика количества несовершеннолетних, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях, занятых в летний период времени

Ежегодно организовывается работа по адресному распределению путевок в загородные оздоровительные лагеря, лагеря отдыха, санаторно-курортные учреждения для детей, нуждающихся в особой заботе государства и несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая детей из замещающих семей, детей из семей, находящихся в «социально-опасном положении». Как видно, после 2016 года произошел резкий спад занятости несовершеннолетних в связи со снижением количества выделенных путевок.

Изучим количество неблагополучных семей и детей из «группы риска» в таблице 10. По этим показателям рассчитаем долю семей, находящихся в социально опасном положении, снятых с учета в связи с улучшением ситуации в семье от общего количества семей, состоящих на учете как семьи, находящиеся в социально опасном положении (формула 2); долю выявленных и поставленных на профилактический учет детей в общей численности детского населения (формула 3); долю семей лишенных родительских прав в отношении обоих либо единственного родителя из числа семей, состоящих на профилактическом учете

(формула 4). Данные расчетов занесем в таблицы 11, 12, 13; динамику рассмотрим на рисунках 14, 15 и 16.

Таблица 10 – Статистика неблагополучных семей и детей из «группы риска»

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Общее количество семей, состоящих на учете как семьи, находящиеся в социально опасном положении	46	52	68	63	54
Количество семей, находящихся в социально опасном положении, снятых с учета в связи с улучшением в семье за отчетный период	16	18	11	15	17
Количество детского населения	25 488	26 500	27 654	28 369	29 012
Количество детей из семей, находившихся в социально опасном положении и детей из семей «группы риска», выявленных и поставленных на учет за отчетный период	260	264	283	269	257
Общее количество семей, состоящих на учете как семьи, находящиеся в социально опасном положении и семьи «группы риска»	200	209	217	210	206
Количество семей лишенных родительских прав из числа семей состоящих на профилактическом учете	12	16	24	20	23

Таблица 11 – Доля семей, находящихся в социально опасном положении, снятых с учета в связи с улучшением ситуации в семье

Год	Доля	
2016 год	$16 \cdot 100 / 46$	34,78
2017 год	$18 \cdot 100 / 52$	34,61
2018 год	$11 \cdot 100 / 68$	16,17
2019 год	$15 \cdot 100 / 63$	23,80
2020 год	$17 \cdot 100 / 54$	31,48

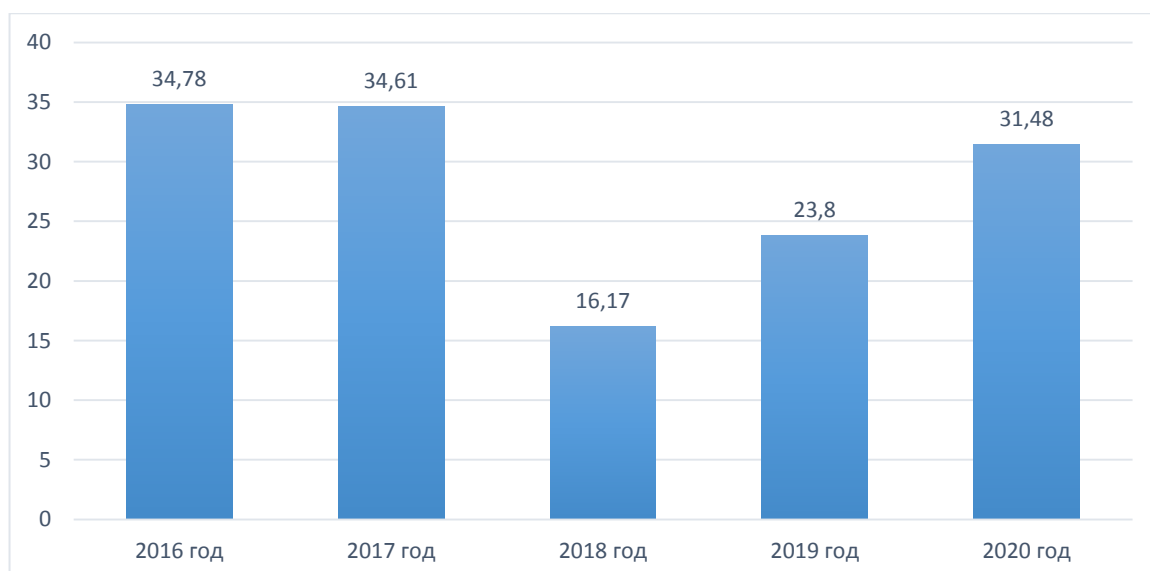


Рисунок 14 – Динамика доли семей, снятых с учета в связи с улучшением ситуации в семье

Данные показатели свидетельствуют о необходимости повышения уровня профессионализма специалистов субъектов профилактики, специалистов, оказывающих реабилитационные услуги семьям, находящимся в социально опасном положении, о необходимости применения более эффективных методов работы.

Таблица 12 – Доля выявленных и поставленных на учет несовершеннолетних

Год	Доля	
	2016 год	$260 \cdot 100 / 25488$
2017 год	$264 \cdot 100 / 26500$	1,0
2018 год	$283 \cdot 100 / 27654$	1,02
2019 год	$269 \cdot 100 / 28369$	0,95
2020 год	$257 \cdot 100 / 29012$	0,89

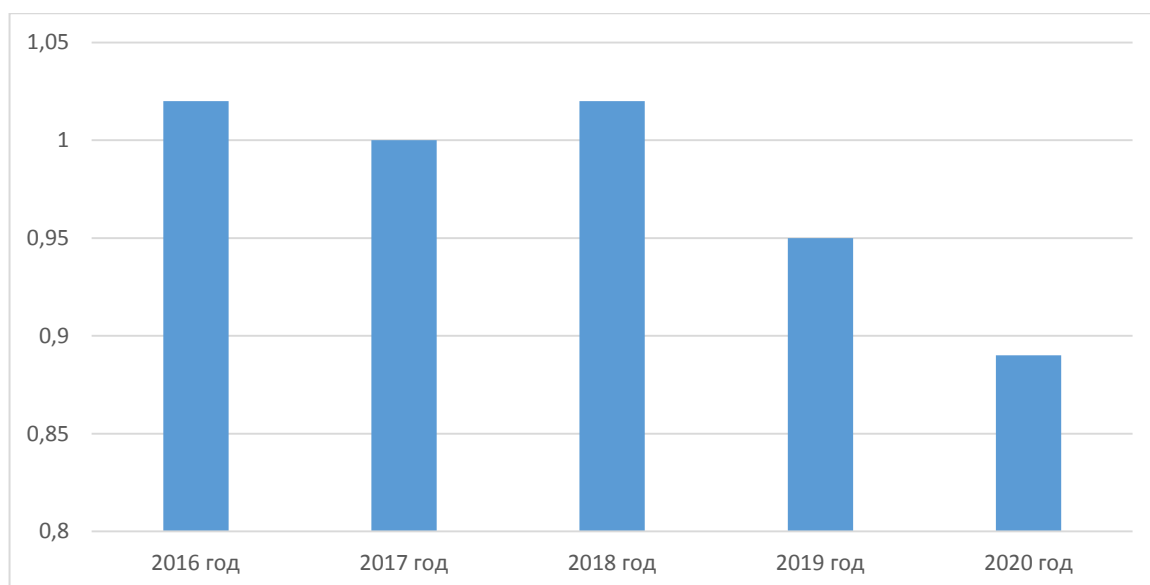


Рисунок 15 – Динамика доли выявленных и поставленных на профилактический учет несовершеннолетних

Анализ фактов детского и семейного неблагополучия свидетельствует о необходимости совершенствования механизмов выявления семей, находящихся в социально опасном положении, проведения своевременной, адресной реабилитационной работы.

Таблица 13 – Доля семей, лишенных родительских прав в отношении обоих либо единственного родителя за 2016–2020 гг.

Год	Доля	
	Числитель	Знаменатель
2016 год	12*100/200	6
2017 год	16*100/209	7,66
2018 год	24*100/217	11,06
2019 год	20*100/210	9,52
2020 год	23*100/206	11,16

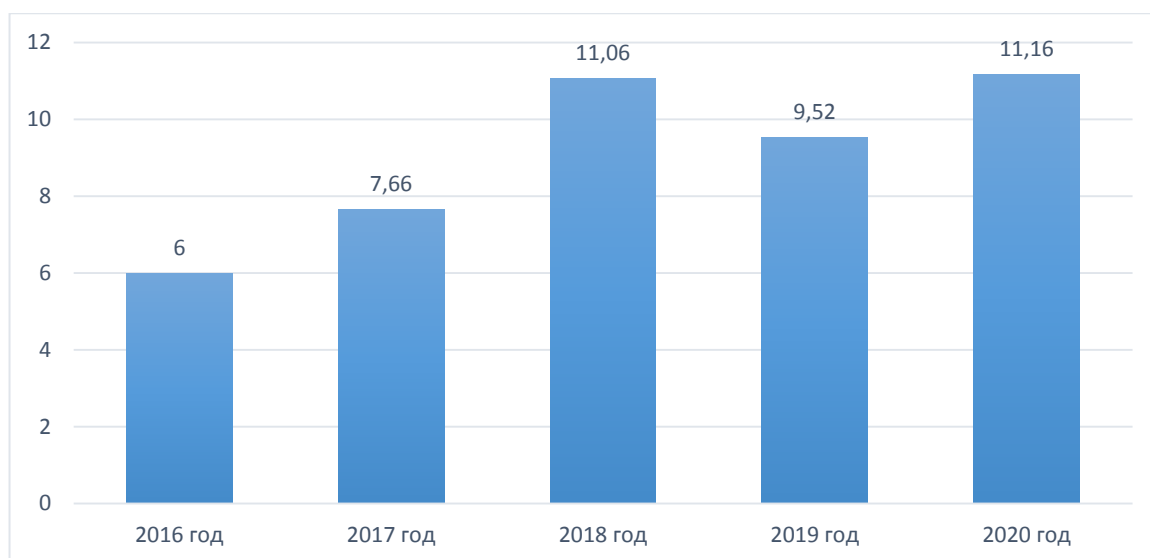


Рисунок 16 – Динамика доли семей, лишенных родительских прав в отношении обоих либо единственного родителя

Высокий коэффициент доли семей, лишенных родительских прав, является одной из причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних.

Вопросы профилактики детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются определяющими в современный период. Их позитивное решение возможно на основе комплексного подхода с учетом всех социально-психологических факторов развития несовершеннолетних.

На современном этапе развития общества приходится констатировать ослабление института семьи, её взаимодействия на воспитание детей. Поэтому особого внимания требует вопросы усиления ответственности родителей (законных представителей) за неисполнение обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетних детей, что влечет за собой увеличение самовольных уходов несовершеннолетних из семьи и из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [26].

Остается актуальным вопрос об организации работы с несовершеннолетними в свободное время. Альтернативой развития негативных явлений в подростковой среде должно стать формирование у несовершеннолетних позитивных установок здорового образа жизни, внедрение инновационных форм и технологий

профилактической работы. Для эффективного решения указанных проблем необходимо улучшение взаимодействия учреждений и служб системы профилактики, общественных объединений, что может быть достигнуто исключительно программными методами, путем реализации совместно согласованного комплекса мероприятий [30].

Проанализировав и оценив эффективность организации работы по делам несовершеннолетних в отделе полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску, сформулируем проблемы деятельности по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России.

2.3 Проблемы деятельности по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России

Исследование позволило детализировать проявления функциональной неполноты деятельности отделов полиции УМВД, которые заключаются в следующем:

1. посредственное реагирование органов и учреждений системы профилактики на факты предпреступного поведения подростков, несвоевременное их выявление;
2. несоблюдение требований Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
3. скудный анализа состояния преступности, их причин и условий, способствующих правонарушениям несовершеннолетних;
4. недостаточное количество профилактических мероприятий как для несовершеннолетних, так и для их родителей, низкое качество этих мероприятий и программ;

5. слабый акцент на категории несовершеннолетних, совершающих мелкие правонарушения, которые в последствие приводят к совершению более серьезных преступлений;

6. медленное реагирование на проблемы неблагополучных семей, семей «группы риска», семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

7. низкое количество рейдов с участием представителей большинства субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

8. плохое развитие инфраструктуры учреждений, оказывающих помощь семье и детям, которое не позволяет эффективно осуществлять социальную реабилитацию несовершеннолетних, нуждающихся в помощи;

9. недостаточная информационная поддержка в реализации мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав.

Выводы по разделу 2

В ходе работы этой главы мы изучили нормативно-правовое и организационное обеспечение работы по делам несовершеннолетних.

Провели анализ и дали оценку эффективности организации работы по делам несовершеннолетних в отделе полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску.

Выявили проблемы деятельности по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России.

Анализ и оценка эффективности организации работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России (на примере отдела полиции «металлургический» УМВД России по г. Челябинску), дает возможность разработать рекомендации по совершенствованию работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России.

3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАБОТЫ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНАХ УМВД РОССИИ

3.1 Основные направления и рекомендации по совершенствованию работы по делам несовершеннолетних в отделе полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску

В качестве мероприятия по совершенствованию работы по делам с несовершеннолетними в территориальном органе УМВД РФ предлагается разработать муниципальную программу по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту.

I. Содержание проблемы и обоснование необходимости решения программы методами.

Из проведенного анализа во второй главе видно, что существует проблема приобщения несовершеннолетних и молодежи к наркомании высокими темпами и характеризуется опасной тенденцией. Статистика показывает, что с 2017 года в Metallургическом районе г. Челябинска был отмечен рост преступности среди несовершеннолетних, связанный с наркотиками и их незаконным оборотом. Сохраняющаяся сложность наркоситуации требует принятия неотложных мер по сокращению спроса на наркотики и сокращению предложения наркотиков.

Существует несколько факторов, влияющих на формирование наркотической зависимости:

1) социальные факторы:

- неблагополучная семья (алкоголизм или наркомания родителей, низкий имущественный уровень, отсутствие эмоционального контакта, неполная семья);
- влияние группы сверстников, к которой принадлежит подросток;
- неадекватная молодежная политика, отсутствие реальной программы досуга, занятости несовершеннолетних;

- легкая доступность веществ, изменяющих психическое состояние;

2) индивидуально-психологические факторы:

- подражание старшим или авторитетным сверстникам;
- попытка нейтрализовать отрицательные эмоциональные переживания;
- стремление соответствовать обычаям значимой для них группы сверстников;
- аномальные черты личности (авантюризм, возбудимость, завышенная или заниженная самооценка, неуступчивость характера);
- протестные реакции, против старших (родителей, педагогов);
- самодеструктивное поведение;
- любопытство;
- подчинение давлению и угрозам.

Можно сделать вывод, что существуют только две основные причины употребления наркотиков: семья и сверстники.

Результатом реализации муниципальной Программы станет создание единой системы позитивных нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к незаконному потреблению наркотиков, выбор здорового образа жизни абсолютным большинством несовершеннолетних.

II. Основные цели и задачи муниципальной Программы.

Целью муниципальной программы по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту является снижение уровня незаконного употребления и оборота наркотиков несовершеннолетними Metallургического района.

Для достижения цели необходимо решить задачи:

- совершенствование мер по профилактике наркомании в семьях и среди несовершеннолетних на базе начальной и средней школы в Metallургическом районе;
- ограничение доступности наркотиков для их незаконного употребления;
- осуществление медицинской и социально психологической реабилитации.

III. Сроки и этапы реализации муниципальной программы.

Реализация муниципальной программы рассчитана на конец 2020 года и плановый 2021-2022 года, с возможностью продления срока или разработкой новой аналогичной программы:

2020 год – 1 этап;

2021 год – 2 этап;

2022 год – 3 этап.

IV. Система мероприятий муниципальной программы.

Муниципальная программа по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту включает следующие мероприятия.

- Организационные правовые меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.

- Профилактика злоупотребления наркотиками:

1. профилактическая работа с семьями:

- ✓ работа с родителями посредством информирования их о роли семьи в развитии наркомании;

- ✓ оптимизация системы внутрисемейного воспитания посредством нормализации отношений родителей и детей, снижения их конфликтности;

- ✓ теоретические и практические занятия для всей семьи, которые помогут выявить причины распространения наркомании, способы борьбы с ней, а также поспособствуют совместному решению других семейных проблем;

2. профилактическая работа с группами детей на базе начальной и средней школы:

- ✓ создание обязательных дополнительных уроков для начальных классов, где в роли учителей будут выступать старшие классы, для совместного разбора теоретической информации о наркотиках, проблемах сохранения здоровья и других интересующих вопросов;

✓ создание кружков, объединяющих начальные и старшие классы, где старшие дети смогут передавать свой опыт младшим, например, помогать в учебе;

✓ создание совместных спортивных мероприятий, пропагандирующих здоровый образ жизни;

✓ создание дополнительных уроков для старших классов, которые будут вести медики, для изучения собственного тела, поддержания его в здоровом состоянии, а также психологи, которые помогут разобраться в себе, своих проблемах и взаимоотношениях с окружающими;

3. профилактическая работа Комиссий по делам несовершеннолетних, соответствующих подразделений МВД и подростковой наркологической службы с несовершеннолетними:

✓ экскурсии для несовершеннолетних в наркологические диспансеры и места заключения свободы для наглядного примера того, к чему приводит наркомания, наркотики и их незаконный оборот.

- Лечение и реабилитация несовершеннолетних, употребляющих наркотические вещества.

- Пресечение незаконного оборота наркотиков.

- Взаимодействие с общественными организациями в вопросах профилактики наркомании.

Реализация данных мероприятий предусматривает решение задач программы и обеспечивает достижение цели программы: снижение уровня незаконного употребления.

V. Ресурсное обеспечение программы

Ресурсное обеспечение муниципальной программы по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту подразумевает финансирование, которое осуществляется за счет средств бюджета Metallургического муниципального района и должно составить 96 тысяч рублей, в том числе по годам:

2020 год – 32 тыс. рублей;

2021 год – 32 тыс. рублей;

2022 год – 32 тыс. рублей.

Мероприятия и объемы финансирования муниципальной программы подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей бюджета Metallургического муниципального района.

VI. Организация управления и механизм выполнения мероприятий муниципальной программы [8].

Ответственным исполнителем муниципальной программы должна являться администрация Metallургического муниципального района, которая будет осуществлять контроль, выявлять отклонение от целей, устанавливать причины и принимать меры по устранению отклонений; уточнять целевые показатели и затраты по мероприятиям; готовить отчеты о ходе и результатах реализации муниципальной программы; мониторинг, оценку достигнутых целей и эффективности муниципальной программы.

Соисполнители муниципальной программы:

- Отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Metallургического муниципального района;
- Управление образования Metallургического района Администрации г. Челябинска;
- Metallургического управление социальной защиты населения Администрации города Челябинска;
- Детская городская больница №8;
- Отдел полиции «Metallургический» УМВД России по г. Челябинску;
- Управление культуры администрации Metallургического муниципального района;
- Отдел культуры, физической культуры, работы с молодёжью, общественными организациями и СМИ.

VII. Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы

Предполагаемый объем финансирования муниципальной программы составляет – 96 тысяч рублей. Финансирование мероприятий программы предусматривает реализацию субсидий из областного бюджета. В случае выделений субсидий средства будут направлены на увеличение расходов по основным направлениям муниципальной программы. В течении всего срока выполнения программных мероприятий возможно привлечение внебюджетных средств, которые также будут направлены на увеличение финансирования основных направлений муниципальной программы. Объем расходов на осуществление перечня мероприятий программы исходит из возможностей районного бюджета и при формировании районного бюджета на очередной финансовый год.

Разобрав основные направления и рекомендации по совершенствованию работы по делам несовершеннолетних в отделе полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску, можно приступить к оценке эффективности мероприятий по совершенствованию работы по делам несовершеннолетних в территориальном органе УМВД России.

3.2 Оценка эффективности мероприятия по совершенствованию работы по делам несовершеннолетних в территориальном органе УМВД РФ

Реализация муниципальной программы должна оказать значительное влияние на стабильность общества, здоровье молодежи района, а также обеспечит дальнейшее совершенствование форм и методов организации противодействия незаконному обороту и потреблению наркотиков. Выполнение профилактических мероприятий муниципальной программы обеспечит формирование позитивных нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к потреблению наркотиков, выбор здорового образа жизни подросткам и молодежью.

Реализация мероприятий, предусмотренных муниципальной программой, позволит сформировать антинаркотическое мышление у подростков и молодежи, усилить антинаркотическую направленность общества, снизить количество наркотиков, находящихся в незаконном обороте, снизить уровень наркопреступности.

Кроме того, реализация программных мероприятий расширит возможности учреждений образования в проведении антинаркотической профилактической работы, обеспечив участие специалистов в реализации программ профилактики наркомании среди подростков и молодежи.

Таблица 14 – Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Целевой индикатор	Значение индикатора по годам				
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Количество больных наркоманией, прошедших реабилитационные мероприятия	20	25	30	40	45
Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, выявленных правоохранительными органами	35	30	25	20	15
Доля употребляющих наркотические средства или психотропные вещества, либо употребляющих одурманивающие вещества, от общего количества несовершеннолетних района	0,05	0,04	0,03	0,02	0,01

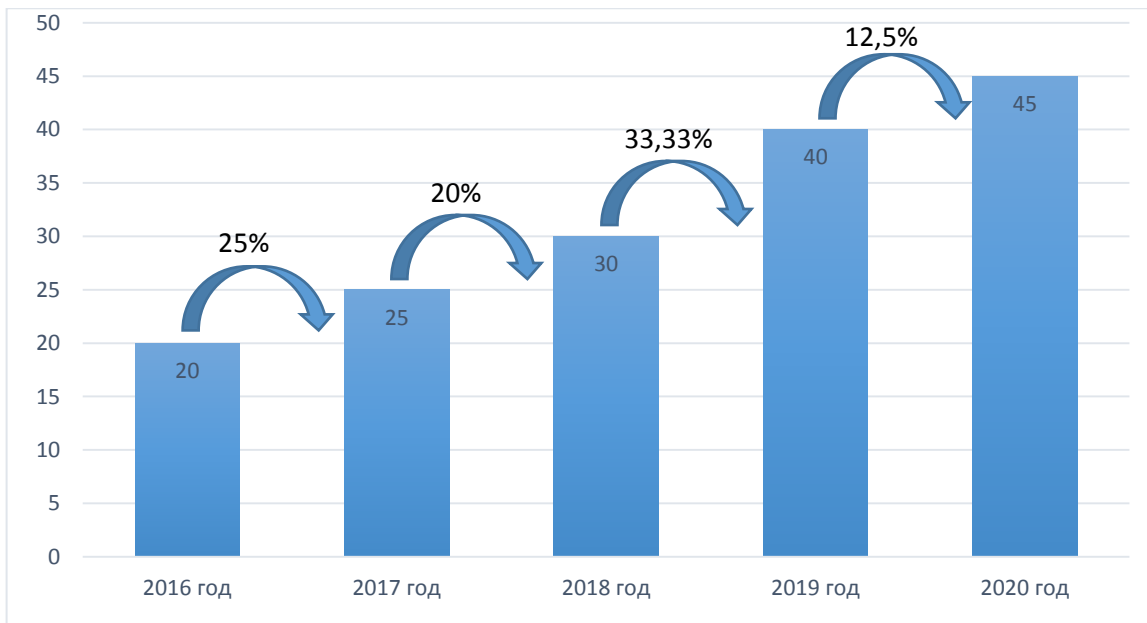


Рисунок 17 – Ожидаемая динамика количества больных наркоманией, прошедших реабилитационные мероприятия

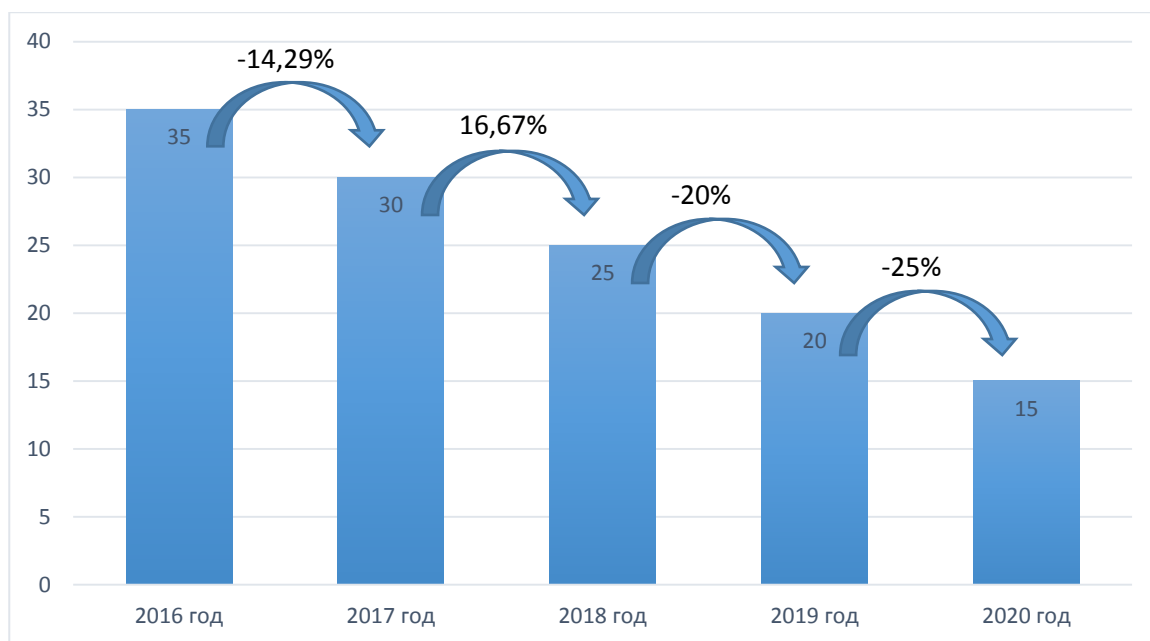


Рисунок 18 – Ожидаемая динамика количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков

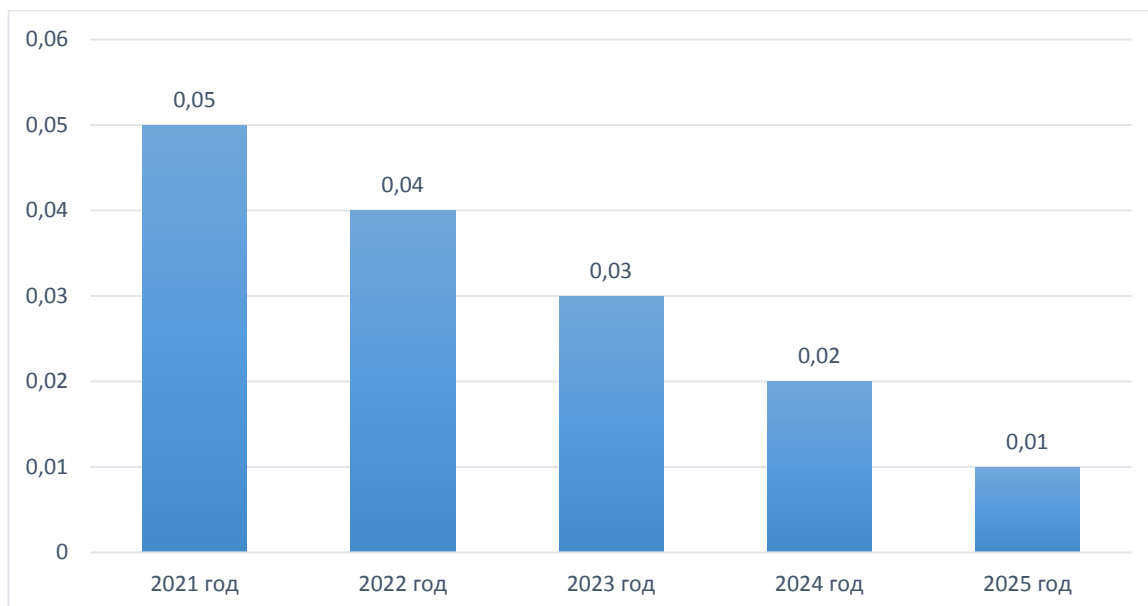


Рисунок 19 – Ожидаемые результаты доли употребляющих наркотические средства от общего количества несовершеннолетних

Предложенная программа должна объединить семьи, разрешить их внутренние конфликты. Таким образом, поможет предупредить употребление наркотиков несовершеннолетними из-за семейного недопонимания и сократить количество неблагополучных семей.

Взаимодействие начальных и старших классов должно вызвать интерес у обеих сторон: для начальных классов появится альтернативное преподавание в виде старших учеников, а не учителей, на которых они могут равняться; у старших классов появится своеобразное «шефство», которое должно усилить чувство ответственности за себя и других. Объединенные кружки и занятия для начальных и старших школ поможет занять свободное время учеников, таким образом, лишая возможности употребления наркотических средств «от скуки».

Экскурсии для несовершеннолетних в наркологические диспансеры и места заключения свободы даст наглядный пример, к чему приводит наркомания, наркотики и их незаконный оборот. Подобные мероприятия должны отбить желание у подростков заниматься незаконной деятельностью, а также поспособствует пропаганде здорового образа жизни.

Таким образом, после применения предложенной программы по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту, ожидается снижение уровня преступности среди несовершеннолетних, связанного с наркотиками и их незаконному обороту, а также снижение показателей числа неблагополучных семей.

Выводы по разделу 3

В ходе работы этой главы разработаны и предложены мероприятия по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами в территориальных органах УМВД РФ и их незаконному обороту, произведена оценка эффективности предложенных мероприятий.

Целью муниципальной программы по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту является снижение уровня незаконного употребления и оборота наркотиков несовершеннолетними.

Для более четкого, эффективного и результативного выполнения функций и задач, требуется усовершенствовать организацию работы отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследованы сущность, цели и методы социальной работы по делам несовершеннолетних и защите их прав. Проанализированы системы регулирования социальной работы по делам несовершеннолетних в территориальных органах правоохранительных служб на основе отечественного и зарубежного опыта. Рассмотрена методика анализа и оценки эффективности организации работы по делам несовершеннолетних в Российской Федерации.

Изучено нормативно-правовое и организационное обеспечение работы по делам несовершеннолетних отдела полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску. Сделан анализ и дана оценку эффективности организации работы по делам несовершеннолетних в отделе полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску. Сформулированы проблемы деятельности по делам несовершеннолетних в территориальных органах УМВД России.

Определены основные направления и рекомендации по совершенствованию работы по делам несовершеннолетних в отделе полиции «Металлургический» УМВД России по г. Челябинску. Оценена эффективность мероприятия по совершенствованию работы по делам несовершеннолетних в территориальном органе УМВД РФ.

В качестве мероприятия по совершенствованию работы по делам с несовершеннолетними в территориальном органе УМВД РФ разработана муниципальная программа по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту.

Целью муниципальной программы по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту является снижение уровня незаконного употребления и оборота наркотиков несовершеннолетними Metallургического района.

Результатом реализации муниципальной Программы станет создание единой системы позитивных нравственных ценностей, определяющих отрицательное

отношение к незаконному потреблению наркотиков, выбор здорового образа жизни абсолютным большинством несовершеннолетних.

Реализация муниципальной программы должна оказать значительное влияние на стабильность общества, здоровье молодежи района, а также обеспечит дальнейшее совершенствование форм и методов организации противодействия незаконному обороту и потреблению наркотиков. Выполнение профилактических мероприятий муниципальной программы обеспечит формирование позитивных нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к потреблению наркотиков, выбор здорового образа жизни подросткам и молодежью.

Реализация мероприятий, предусмотренных муниципальной программой, позволит сформировать антинаркотическое мышление у подростков и молодежи, усилить антинаркотическую направленность общества, снизить количество наркотиков, находящихся в незаконном обороте, снизить уровень наркопреступности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних". – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. Закон челябинской области от 5 октября 2005 года N 403-ЗО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (в редакции Законов Челябинской области от 28.08.2008 N 294-ЗО, от 24.12.2009 N 522-ЗО, от 28.03.2013 N 468-ЗО, от 26.06.2014 N 715-ЗО, от 28.01.2015 N 103-ЗО, от 06.09.2017 N 573-ЗО, от 29.11.2019 N 49-ЗО). – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/802038684>

4. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc

5. ФЗ от 27.10.2005 N 411-ЗО "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав". – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/802041485>

6. Постановление Правительства Челябинской области от 22.02.2006 N 29-П "Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Челябинской области и Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных образованиях Челябинской области". – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

7. Решение Челябинской городской Думы от 29.09.2015 N 13/14 "Об утверждении структуры Администрации города Челябинска". – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/432944608>

8. Официальный сайт Администрации Metallургического района города Челябинска.– Режим доступа: <http://adminmet.eps74.ru/Publications/>

9. Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" от 24.07.1998 N 124-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19558/

10. Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" от 21.12.1996 N 159-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/

11. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/

12. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 08.06.2020).– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

13. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 08.06.2020).– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

14. Уголовно-процессуальный кодекс (УПК РФ). – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12125178/>

15. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ). – Режим доступа: <https://base.garant.ru/10164072/>

16. "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020).– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

17. Постановление от 13 марта 2002 г. N 154 «О дополнительных мерах по усилению профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

18. Закон Челябинской области от 28 ноября 2002 г. N 125-ЗО "О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области". – Режим доступа: <https://base.garant.ru/8808542/>

19. Федеральный закон "О полиции" от 07.02.2011 N 3-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/

20. Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. N 699 "Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями). – Режим доступа: <https://base.garant.ru/71572244/>

21. Приказ Минздрава РФ и МВД РФ от 20 августа 2003 г. N 414/633 "О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел". – Режим доступа: <https://base.garant.ru>

22. Приказ МВД России от 01.09.2017 N 690 "Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне". – Режим доступа: <https://base.garant.ru>

23. Приказ МВД РФ от 25 сентября 2012 г. № 886 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения должностных регламентов (должностных инструкций) и их примерной формы». – Режим доступа: <https://base.garant.ru>

24. Приказ МВД России от 15.10.2013 N 845 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации". – Режим доступа: <https://63.мвд.рф/document/9250689>

25. Положение об Оперативном управлении МВД России. – Режим доступа:
https://43.мвд.рф/Dejatelnost/Sluzhba/V_pomoshh_sotrudniku/Normativnaja_baza/item/1373710

26. Байков, Н.М. Детская беспризорность и безнадзорность: состояние и проблемы: Учебное пособие/ Н.М. Байков, Л.В. Каширина – Хабаровск: ДВАГС, 2017. – 354 с.
27. Горина, Н.В. Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних в России/ Н.В. Горина// Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 2. – 198 с.
28. Занина, Т.М. Административное право и административный процесс / Т.М. Занина//. – 2019. – 312 с.
29. Платунова, Е. Прокурорский надзор за исполнением законов о предупреждении детской беспризорности/ Е. Платунова// Законность. – 2016. – № 10. – 264 с.
30. Харичкин, Е.А. Социальные приюты и пути решения проблемы социального сиротства / Е.А. Харичкин//. – 2016. – № 2. – 258 с.
31. Шахина, Н.А. Деятельность органов государственной власти по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних/ Н.А. Шахина// Социальная работа. – 2018. – № 2. – 173 с.
32. Главное управление МВД России по Челябинской области. – Режим доступа: <https://74.мвд.рф/>

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А – Структура Министерства внутренних дел Российской Федерации

СТРУКТУРА Министерства внутренних дел Российской Федерации

