

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
«Южно–Уральский государственный университет (национальный исследовательский  
университет)»

Высшая школа экономики и управления

Кафедра экономической теории, региональной экономики, государственного и муниципального  
управления

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой

д.э.н., профессор

\_\_\_\_\_/В.С. Антонюк/

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ  
ЕМАНЖЕЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)

ЮУрГУ – 38.03.04. 2020. 653. ВКР

Руководитель, с.п. ЭТГМУ

\_\_\_\_\_/Сулова Т.С. /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

Автор

студент группы ЗЭУ–519

\_\_\_\_\_/Рябов И.В. /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

Нормоконтролер, с.п. ЭТГМУ

\_\_\_\_\_/Сулова Т.С./

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

Челябинск 2020

## АННОТАЦИЯ

Рябов И.В. Финансовое обеспечение экономического развития муниципального образования (на примере Еманжелинского муниципального района Челябинской области), – Челябинск: ЮУрГУ, 87 с., 24 табл., рис 21 ., библиограф. список –41 наим.

Объект исследования – бюджетная система Российской Федерации.

Цель исследования – разработать рекомендации по совершенствованию финансового обеспечения экономического развития Еманжелинского муниципального района.

В исследовании раскрыты основы формирования бюджета муниципального образования. Систематизированы показатели оценки эффективности управления финансовым обеспечением экономического развития муниципального образования. Проведен анализ особенностей управления финансовым обеспечением экономического развития муниципального образования, проведена оценка его эффективности, выявлены текущие проблемы. Разработаны предложения направленные на совершенствование финансовым обеспечением экономического развития муниципального образования в Еманжелинском районе Челябинской области, обоснована их эффективность.

Новизна работы заключается в разработке программы по управлению земельными ресурсами в целях совершенствования финансового обеспечением экономического развития муниципального образования.

Практическая значимость заключается в возможности реализации предложенных мероприятий в управлении финансовым обеспечением экономического развития в муниципальных образованиях.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	
1.1 Экономическое содержание бюджета муниципального образования.....	10
1.2 Управление бюджетом муниципального образования.....	17
2 АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	
2.1 Анализ социально–экономического развития Еманжелинского муниципального района Челябинской области.....	31
2.2 Анализ формирования доходов бюджета Еманжелинского муниципального района Челябинской области.....	41
2.3 Оценка расходов и бюджетной обеспеченности Еманжелинского муниципального района Челябинской области .....	57
3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	
3.1 Основные направления совершенствования финансового обеспечения экономического развития муниципального образования.....	68
3.2 Мониторинг земельных ресурсов как инструмент совершенствования финансового обеспечения экономического развития муниципального образования.....	73
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	83
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	87

## ВВЕДЕНИЕ

Современные тенденции развития государственных и муниципальных финансов определили необходимость рационального управления бюджетными ресурсами для более эффективного их использования. Ключевой целью преобразования бюджетной системы страны является, прежде всего, достижение финансовой самостоятельности бюджетов муниципалитетов, достижение которой напрямую зависит от уровня доходов региональных и местных бюджетов, от федерального и регионального законодательства.

Сбалансированность бюджета оказывает значительное воздействие на удержание и предупреждение роста нагрузки на бюджетную систему, а также предопределяет формирование и исполнение бюджета разного уровня.

Важнейшим условием эффективного функционирования местного самоуправления выступает достаточная экономическая и финансовая база, основой которой является муниципальный бюджет.

Существенной задачей формирования и исполнения муниципальных бюджетов в современных условиях сокращения экономического роста страны выступает их недостаточная сбалансированность. Достижение сбалансированности и финансовой устойчивости муниципальных бюджетов является главной задачей органов местного самоуправления, которая, к сожалению, пока не достигнута ими.

Значимая проблема местных бюджетов на территории страны – сокращение доходов бюджета одновременно с увеличением его расходов, что порождает недостаток собственных средств. Восполнить расходные обязательства на необходимые муниципальные программы по социальному и экономическому развитию не получается в полном объеме из-за недостаточности возможностей по контролю кассового разрыва, что порождает большой дефицит местного бюджета.

Актуальность и насущность проблемы формирования бюджетных доходов и

расходов обоснована и очевидна. Только от полноты поступлений финансовых ресурсов бюджеты средств зависят сроки исполнения бюджетов, реализация краткосрочных и долгосрочных муниципальных программ развития местного хозяйства, исполнение социально–экономических программ.

Объект исследования – бюджетная система Российской Федерации.

Предмет исследования – процесс финансового обеспечения экономического развития Еманжелинского муниципального района.

Цель исследования – разработать рекомендации по совершенствованию финансового обеспечения экономического развития Еманжелинского муниципального района.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- осуществить анализ источников теоретической литературы по основам управления бюджетов муниципального уровня;
- провести анализ структуры и динамики доходов и расходов бюджета Еманжелинского муниципального района;
- предложить мероприятия направленные на повышение эффективности управления финансовым обеспечением развития экономической безопасности Еманжелинского муниципального района.

Информационной базой исследования выступали Законы РФ, Постановления Правительства РФ, методические материалы по формированию и исполнению бюджета, материалы специализированных периодических изданий, научных монографий, данные бюджета Еманжелинского муниципального района.

В работе были использованы различные методы научного исследования: общие методы диалектического познания, статистические методы исследования, связанные со сбором, обработкой и анализом эмпирических данных, методы структурного и сравнительного анализа, методы экономического моделирования, а также методы графической интерпретации полученных результатов.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

## 1.1 Экономическое содержание бюджета муниципального образования

Ключевую роль в обеспечении возможности выполнения государством и местным самоуправлением своих функций, реализацию закрепленных в Конституции РФ прав и свобод граждан, играет экономическая база, которую формируют бюджеты.

Согласно действующему законодательству, в бюджетную систему Российской Федерации входят: федеральный бюджет; бюджеты государственных внебюджетных фондов; бюджеты субъектов Российской Федерации; бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов; местные бюджеты [6, с.116].

Муниципальные бюджеты имеют высокую значимость, что связано с отражением в них социальных, экономических, политических, организационных и других процессов муниципального образования.

Рассмотрим понятия муниципальных бюджетов, предлагаемые современными авторами.

М. В. Багров приводит следующее определение: «... местные бюджеты — это централизованные фонды финансовых ресурсов определенного муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение, а также контроль над исполнением которых осуществляются уполномоченными на то органами местного самоуправления» [8, с.76]. В данном определении автор уделяет особое внимание бюджетному процессу, отражая сущность местного бюджета именно через процесс его осуществления с указанием на ответственных лиц, но не указаны источники и цели формирования.

Л.Л. Игонина определяет местный бюджет следующим образом: «Местный бюджет является бюджетом административно–территориальных единиц,

управляемых местными органами власти» [17, с. 47]. В данном определении в большей степени определяется значение термина «местный», чем именно местный бюджет.

Согласно А.Г. Воронину, местный бюджет – это план финансовой деятельности органов местного самоуправления на определенный период, представленный в форме описи доходов и расходов [13]. Следует отметить, что в определении данного автора более точно определяется именно сущность и форма местных бюджетов.

Согласно ст. 6 Бюджетного Кодекса РФ, «бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления» [1]. Соответствующим образом, бюджет муниципального образования представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления. Определение муниципального бюджета, данного законодателем, учитывает цели местных бюджетов.

Анализ представленных понятий муниципального бюджета, данных современными авторами и законодателем, позволяет нам сформулировать более полное определение понятия «муниципальный бюджет»: это определенная форма образования и расходования централизованного фонда денежных средств конкретной административно–территориальной единицы, формирование, утверждение, исполнение и контроль над исполнением которого осуществляются уполномоченными на то органами местного самоуправления в целях финансового обеспечения его задач и функций.

Иначе говоря, бюджет муниципального образования является централизованным фондом финансовых ресурсов определенного муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение, а также контроль которых осуществляются уполномоченными на то органами местного самоуправления.

Представляется, что национальная бюджетная система основывается на экономическом соотношении и взаимосвязи ее различных уровней. При этом для местных бюджетов определена особая значимая роль, которая заключается в решении социально значимых задач конкретного муниципального образования и его жителей. Одной из объективных причин использования бюджетов муниципального образования в качестве экономического инструмента регулирования является наличие возможности за счет централизации денежных средств оказывать влияние на процессы общественного воспроизводства, следить и контролировать течение экономических явлений и процессов в муниципальном образовании, регулировать своевременность и объемы поступления финансовых ресурсов в распоряжение органов местного самоуправления.

Говоря о сущности муниципального бюджета, следует отметить, что её можно рассматривать с точки зрения различных аспектов. Так, Е.В. Каранина предлагает рассматривать сущность бюджета с экономической, материальной, юридической точек зрения. При этом, согласно автору, с точки зрения экономического аспекта сущность бюджета заключается в совокупности экономических отношений, связанных с формированием, распределением и использованием централизованных фондов денежных средств публично–правовых образований. С материальной точки зрения бюджет представляет собой централизованный в масштабах конкретного муниципального образования денежный фонд, предназначенный для реализации публичных функций и задач. В юридическом аспекте бюджет – это правовой акт, утверждающий финансовый план муниципального образования на определенный год [18, с. 19].

Сущность муниципальных бюджетов также выражается через выполняемые им функции. Местные бюджеты реализуют следующие функции:

- создание денежных фондов, выступающих финансовым обеспечением деятельности муниципальных органов власти;
- распределение и использование сформированных денежных фондов среди отраслей народного хозяйства;



– осуществление контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью подведомственных муниципальному самоуправлению предприятий, организаций и учреждений [23].

Формирование и исполнение местного бюджета основано на принципах:

- самостоятельности;
- полноты отражения доходов, расходов и источников
- финансирования дефицитов бюджетов;
- сбалансированности;
- эффективности использования бюджетных средств;
- совокупного покрытия расходов бюджетов;
- прозрачности ( гласности) [16, с.367].

Согласно положениям Бюджетного Кодекса РФ, сбалансированность бюджета является основной целью соблюдения принципов бюджетного процесса. Данный принцип заключается в необходимости достижения соответствия сумм предусмотренных в качестве расходной части бюджета и суммарного объема доходов и поступлений бюджета.

Большую роль данного принципа подтверждают труды отечественных авторы, международные и отечественные нормативно–правовые документы. Так, в Европейской хартии местного самоуправления указано, что финансовые ресурсы органов местного самоуправления должны быть соразмерны объему возложенных на них полномочий.

Значение принципа сбалансированности (или бюджетного равновесия), согласно которому расходы и доходы должны уравниваться между собой. Данный принцип также нашел свое отражение в положениях о достаточности и соразмерности материальных и финансовых ресурсов полномочиям органов местного самоуправления. Большинство муниципальных образований в настоящее время имеет дефицитный бюджет (или искусственно его создает) [39].

Гласность муниципальных бюджетов достигается за счет открытости информации о процессе формирования и использования средств бюджетов.

Органами местного самоуправления размещается информация об исполнении местного бюджета за истекший финансовый год. Кроме того, муниципальные образования подают в установленном порядке органам государственной статистики сведения об исполнении местных бюджетов.

Самостоятельность местного бюджета обеспечивается:

- 1) собственными источниками доходов;
- 2) правом органов муниципального управления определять направления расходования средств бюджета;
- 3) реализацией права на возмещение дополнительных расходов, возникших как итог принятых органами государственной власти решений;
- 4) использованием права местной власти расходовать по своему усмотрению средства местного бюджета, которые получены сверх запланированного объема;
- 5) ответственностью органов местного самоуправления за исполнение местного бюджета [13, с. 236].

В целях урегулирования вопросов, требующих значительных бюджетных средств, которых в местном бюджете недостаточно, муниципалитет может рассчитывать на межбюджетный трансферт получение государственной финансовой поддержки для обеспечения принципа общего совокупного покрытия расходов.

Согласно закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131–ФЗ, местные бюджеты являются одним из элементов, составляющих экономическую основу местного самоуправления каждого муниципального образования. Даны понятия консолидированных бюджетов муниципального района и городского округа с внутригородским делением, также обозначена возможность составления смет отдельных территорий и населенных пунктов, не являющихся муниципальным образованием, в виде составной части бюджета городского или сельского поселения. По вопросам составления и рассмотрения проекта местного бюджета, а также его утверждения, исполнения, контроля и отчетности об исполнении, в

данном федеральном законе указано, что они осуществляются органами местного самоуправления, а требования к порядку осуществления данных процессов определены Бюджетным кодексом РФ.

Финансовые органы муниципального образования получают информацию от территориальных органов федеральной налоговой службы. Относительно формирования доходов муниципальных бюджетов в законе содержится отсылка к законодательству РФ: бюджетному, о налогах и сборах, о иных платежах [4].

Бюджетный кодекс РФ, в свою очередь, ограничивает формы образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований местным бюджетом [1].

Бюджетное законодательство включает кроме Бюджетного кодекса также федеральные, региональные законы о бюджете и внебюджетных фондах, а также правовые акты о местных бюджетах.

Конституциями, уставами и законами субъектов Российской Федерации, как правило, устанавливаются общие условия осуществления территориального общественного самоуправления в части формирования и расходования бюджетных средств на территории конкретного субъекта.

Уставами конкретных муниципальных образований и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования определяется условия и порядок формирования и расходования средств местного бюджета [7].

Роль местных бюджетов в социально–экономическом развитии районов характеризуется следующим:

– сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете муниципального образования позволяет местным органам власти иметь финансовую базу для реализации своих; полномочий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, в которой записано: «Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной

собственностью» [6] (ст. 130). И далее в Конституции сказано: «Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения».

– формирование бюджетов муниципальных образований, сосредоточение в них денежных ресурсов дает возможность муниципалитетам в полной мере проявлять финансово–хозяйственную самостоятельность в расходовании средств на социально–экономическое развитие района. Местные бюджеты позволяют органам муниципальной власти обеспечить планомерное развитие учреждений образования медицинского обслуживания, культуры жилищного фонда и дорожного хозяйства.

– с помощью местных бюджетов осуществляется выравнивание уровней экономического и социального развития территорий. С этой целью формируются и реализуются региональные программы экономического и социального развития регионов по благоустройству сел и городов, развитию сети дорог, возрождению культурных памятников, используя в необходимых случаях межбюджетные отношения.

Таким образом, на основе анализа законодательных актов и научной литературы, можем сказать, что местный бюджет представляет собой определенную форму образования и расходования централизованного фонда денежных средств конкретной административно–территориальной единицы, формирование, утверждение, исполнение и контроль над исполнением которого осуществляются уполномоченными на то органами местного самоуправления в целях финансового обеспечения его задач и функций.

Сущность бюджета выражается через рассмотрение данной категории в различных аспектах, а также через выполняемые им функции. Бюджет муниципального образования играет важную роль в обеспечении функций и задач

местного самоуправления, выступая финансовой базой исполнительных и представительных органов местного самоуправления.

## 1.2 Управление бюджетом муниципального образования

Муниципальные образования являются важным элементом политической системы общества, поскольку решают вопросы политического, экономического, социального характера. Под муниципальным образованием понимается административно–территориальные формирования (городские или сельские поселения, муниципальные районы, городские округа, внутригородские территории городов федерального значения), которые имеют муниципальные органы публичной власти, систему нормативных актов, бюджет и социально–техническую инфраструктуру.

Местное самоуправление представляет собой организацию деятельности граждан государства, которая обеспечивает самостоятельное решение жителями конкретной территории проблем местного значения, управление муниципальной собственностью, в соответствии с интересами всех жителей муниципального образования.

В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131–ФЗ, который пришел на смену Федеральному закону «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» от 25.09.1997 №126–ФЗ, обозначена экономическая основа осуществления местного самоуправления, в том числе сказано о местных бюджетах, расходах местных бюджетов, выравнивании бюджетной обеспеченности муниципалитетов. Данным законодательным актом определена и установлена область собственных полномочий местной власти и механизмы их финансового обеспечения.[3]

Можно отметить, что с принятием Федерального закона от №131–ФЗ весомо изменились основополагающие принципы организации российского

муниципального управления, были перераспределены полномочия муниципальных органов, принципы формирования доходной части муниципальных бюджетов, и особенности осуществления межбюджетных трансфертов в российской бюджетной системе [11].

Таким образом, основами формирования средств бюджетов муниципальных образований выступают законодательные и нормативно–правовые документы федерального уровня, уровня субъектов РФ и местного уровня.

На местном уровне устанавливаются конкретные условия и порядок формирования средств бюджета, осуществляется прогнозирование бюджета на среднесрочный и долгосрочный период, разрабатываются муниципальные правовые акты о местных бюджетах, разрабатываются, утверждаются и исполняются местные бюджеты, могут быть установлены местные налоги, определяются направления и объем расходов. Органы местного самоуправления не вправе устанавливать дополнительные налоги и сборы, не предусмотренные федеральным законом.

В Российской Федерации на муниципальном уровне бюджетный процесс выступает в качестве как государственного, так и местного управления. Общий механизм осуществления местного бюджетного процесса выстраивается в соответствии с федеральными нормативами, а на муниципальном уровне данный процесс адаптируется местным самоуправлением. Необходимость наделяния самостоятельностью местного самоуправления в сфере регулирования бюджетного процесса связано с разнообразием территорий, особенностями их состояния и направлений социально–экономического развития. Соответственно для каждой территории свойственны свои задачи по повышению эффективности управления бюджетными финансами, проведению социально–экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, специфика решения которых обеспечивается построением собственного бюджетного процесса. Местные органы самоуправления наделяются правом самостоятельно исполнять весь цикл

бюджетного процесса в соответствии с указаниями бюджетного законодательства. При этом для регулирования собственного финансового обеспечения местные власти ст. 9 БК РФ наделены полномочиями при исполнении бюджета самостоятельно формировать доходы бюджета и регулировать нормативы отчислений от предусмотренных НК РФ налогов, а для регулирования развития территории определять направления бюджетных расходов.

Формирование доходной части местных бюджетов происходит за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений. В качестве доходов от местных налогов выступают поступления в бюджет от земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также поступлений от некоторых федеральных и региональных налогов по установленным законодательством нормативам. Органы муниципального управления вправе определять и утверждать по ним уровень налоговой ставки, условия предоставления налоговых льгот, а также самостоятельно распределять полученные от этих налогов доходы.

По большому счету, добиться увеличения налоговых доходов местного бюджета возможно лишь путем установления дополнительных местных налогов, что неизбежно приведет к росту налоговой нагрузки на жителей муниципального образования. Если в советский период основная масса доходов бюджета формировалась за счет платежей государственных предприятий (более 70%), а налоги на доходы населения были незначительны – 8–9% [37], то в настоящее время имущественные налоги становятся основой муниципальных бюджетов.

Кроме этого, в местные бюджеты зачисляются следующие неналоговые доходы: доходы, получаемые в результате использования муниципального имущества, в том числе от его сдачи во временное пользование на возмездной основе (в аренду); полученные от оказания населению и юридическим лицам платных услуг органами местного самоуправления (например, государственная пошлина); штрафы, уплачиваемые населением и юридическими лицами за

загрязнение окружающей среды, нарушение правил торговли и уличного движения и др.

Что касается доходов местного бюджета, получаемых в результате передачи вышестоящими бюджетами бюджетной системы РФ, по состоянию на 2020 г. они представлены следующими налогами и платежами: налог на доходы физических лиц; единый сельскохозяйственный налог; государственная пошлина; единый налог на вмененный доход; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

В данных условиях проблемой является то, что доходы местных бюджетов от собственных налоговых и неналоговых источников имеет невысокую фискальную значимость. В связи с тем, что в структуре местных бюджетов преобладают доходы, получаемые из средств вышестоящих бюджетов, самостоятельность муниципального управления является относительной [19, с.65].

Преобладающим доходным источником по объемам поступлений у большинства местных бюджетов выступает оказываемая государственной властью вышестоящего уровня финансовая помощь в отношении муниципалитетов. Указанная государственная финансовая помощь осуществляется из аккумулированных в специальном фонде поддержки муниципальных образований централизованных денежных средств.

В соответствии с Бюджетным кодексом, дотации – это такие межбюджетные трансферты, которые предоставляются в муниципальные бюджеты на безвозмездной основе, к тому же муниципалитеты могут направлять полученные средства на удовлетворение любых расходных обязательств [6]. Дотации осуществляются в целях выравнивания обеспеченности бюджетов, покрытия дефицита. Поскольку дотации не подразумевают целевого назначения средств, органы местного самоуправления распределяют и используют их по собственному усмотрению.

Другой вид помощи бюджетам – субсидии. В отличие от дотаций, данному виду финансовой помощи присущ целевой характер направляемых средств.



Субсидии предоставляются муниципальным бюджетам в виде долевого финансирования проектов и мероприятий, направленных на развитие муниципальных образований.

Многие современные авторы [24; 28] в своих работах отмечают, что наполняемость муниципальных бюджетов оставляет желать лучшего, в результате образующегося недостатка финансовых ресурсов муниципалитеты теряют свою самостоятельность, становятся в большей мере дотационными и соответствующим образом, слабо заинтересованы в увеличении налоговой базы для роста наполняемости бюджета. Изменения механизма формирования доходов местных бюджетов, а именно замены налоговых поступлений межбюджетными трансфертами, способствовали деградации взаимосвязи между источниками (финансовыми ресурсами) и результатами их инвестирования (вложения), оцениваемыми показателями развития регионов, роста качества услуг и, как следствие, удовлетворенности жителей.

Основным механизмом удовлетворения «доходных» потребностей местного бюджета в настоящее время выступает способность аргументировано и компетентно доказать необходимость того или иного объема межбюджетных трансфертов [21, с.15].

Степень самостоятельности бюджетов не безгранична и не доходит до изолированности. В российской бюджетной системе присутствует взаимосвязь бюджетов, она выражается в существовании совокупности прав и обязанностей бюджетов всех уровней в отношении нижестоящих и вышестоящих бюджетов. При этом роль вышестоящих бюджетов состоит в предоставлении гарантий финансирования минимально необходимых расходов нижестоящих территорий [30, с.76].

Финансовая самостоятельность местного самоуправления предполагает наличие необходимых бюджетных прав у органов местного самоуправления. Соответственно, степень финансовой самостоятельности определяется

бюджетной компетенцией органов местного самоуправления, которая закрепляется Конституцией РФ и действующим законодательством.

В числе обязанностей органов муниципального управления можно назвать необходимость обеспечения сбалансированности бюджета муниципалитета. Кроме того, местные власти должны обеспечить соблюдение требований к процессу регулирования бюджетных правоотношений, которые утверждены федеральным законодательством, реализацию бюджетного процесса, исполнение бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

Местное самоуправление несёт ответственность за решение вопросов местного значения в области социально–экономического развития вверенной территории, в части повышения инвестиционной привлекательности территории и качества жизни граждан, проживающих в конкретном муниципальном образовании. Кроме того, сюда относятся аспекты формирования и содержания инфраструктуры муниципального образования, охраны экологии, водных и лесных ресурсов и др. Наличие достаточного объема собственных финансовых ресурсов даёт возможность муниципальным образованиям самостоятельно определять приоритетные направления, определять и решать наиболее значимые общественные проблемы на вверенной территории.

Стремление к само обеспечению и финансовой независимости муниципалитета обуславливают вопросы организации, управления и повышения качества реализации бюджетного потенциала. В зависимости от исходных условий, социально–экономических, природных и ресурсных особенностей муниципалитета, от производственной специализации, развития инфраструктуры и демографического наполнения меняется наполняемость бюджета и его расход.

В законодательстве закреплено, что в сферах ведения муниципальных образований органами местного самоуправления должны быть обеспечены базовые общественные нужды, на уровне не ниже минимальных государственных социальных стандартов. Распоряжение местными финансами осуществляются в соответствии с действующим российским законодательством.

При этом упомянутые выше минимально необходимые расходы местных бюджетов устанавливаются региональными законами на основании действующих нормативов минимальной бюджетной обеспеченности. В рамках данного этапа финансовым органам необходимо обеспечить финансирование мероприятий, предусмотренных законом (решением) о бюджете, учитывая планы закупок и лимиты бюджетных ассигнований главных распорядителей, распорядителей бюджетных средств и получателей бюджетных средств.

Финансовые органы организуют процесс исполнения соответствующих бюджетов на основе утвержденного кассового плана и сводной бюджетной росписи.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствующего бюджета должны полностью соответствовать показателям, утвержденным законом (решением) о соответствующем бюджете на соответствующий финансовый год и плановой период. Когда в течение финансового года в бюджет вносятся изменения, то соответствующий финансовый руководитель обязан внести и утвердить аналогичные изменения в соответствующую сводную бюджетную роспись.

Если в рамках исполнительного производства происходят взыскания на средства соответствующего бюджета, то финансовый орган имеет право внести изменения в сводную бюджетную роспись и перераспределить средства в пределах объема бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год. Также финансовый орган имеет право перераспределить средства в пределах объема бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год, когда для исполнения расходных обязательств необходимо использовать средства резервных и иных фондов зарезервированных средств. При перераспределении бюджетных ассигнований между главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств на конкурсной основе и/или по иным основаниям, связанным с особенностями исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовый орган вносит соответствующие

изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете. То же правило относится и к перераспределению бюджетных ассигнований для главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств между текущим финансовым годом и плановым периодом в рамках общего объема бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг.

Вторым документом по счету, но не по значимости, для организации процесса исполнения бюджета является кассовый план. Кассовый план – это документ, который представляет собой прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году.

Основными принципами бюджетной системы, которые являются основополагающими для процесса исполнения бюджета, являются принцип единства кассы и принцип подведомственности расходов.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации передано в функционал Федерального казначейства.<sup>1</sup> Однако у Федерального казначейства присутствует возможность передать свои полномочия по кассовому обслуживанию исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, финансовым органам субъекта Российской Федерации. Данная передача осуществляется на основании соглашения с финансовым органом субъекта Российской Федерации, при наличии у субъекта Российской Федерации финансового обеспечения этих полномочий собственными доходами. Еще одним существенным условием передачи функционала является наличие в собственности у субъекта Российской Федерации имущества, необходимого для осуществления указанных функций. Для того, чтобы Федеральное казначейство либо финансовый орган субъекта Российской Федерации осуществляли кассовое обслуживание исполнения

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в Центральном банке Российской Федерации открываются счета для осуществления всех кассовых операций по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Структуру расходной части бюджета можно представить в зависимости от задач, на решение которых направляются бюджетные средства. В первую группу можно включить обязательные расходы, связанные с обеспечением обязательств перед гражданами, в том числе по вмененным государственным полномочиям, а также закрепленные за муниципальным образованием федеральным и региональным законодательством.

Также к этой группе можно отнести собственные расходы муниципального образования, которые связаны с решением задач местного значения и обслуживанием муниципального долга. Указанные расходы можно сгруппировать по следующим направлениям:

- содержание органов местного самоуправления;
- проведение местных выборов и референдумов;
- реализация муниципального заказа;
- исполнение собственных законов;
- финансовая поддержка отраслей местного хозяйства;
- обслуживание долговых обязательств муниципального образования;
- специальные целевые программы местного значения;
- инвестиции в местную инфраструктуру.

Приведенный перечень расходов должен покрываться средствами собственных источников доходов (налоговых и неналоговых поступлений); также межбюджетными трансфертами, в том случае если бюджетная обеспеченность муниципального образования находится на низком уровне; заемными средствами, лишь в том случае, если соблюдены требования к размеру бюджетного дефицита.

Вторая группа – дискреционные расходы. Эта группа представлена расходами на содержание муниципального хозяйства, то есть на развитие местной экономики, дорожного хозяйства, строительства, территории.

Ко второй группе относятся расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления:

- обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях в рамках реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений;

- создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, организацию деятельности таких комиссий;

- осуществление выравнивания бюджетной обеспеченности поселений;

- социальную поддержку и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей–сирот, безнадзорных, ветеранов, малоимущих;

- организацию оказания специализированной медицинской помощи в специализированных медицинских учреждениях;

- выплату гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг;

- субвенции на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния;

- строительство и содержание автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения;

- предупреждение ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидацию их последствий;

- организацию и осуществление межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

- субвенции на покрытие дополнительных расходов убытки по тепло– и электроснабжению) [2, ст. 85].

Согласно бюджетной классификации, в местных бюджетах должны отдельно

предусматриваться средства, которые направляются на решение вопросов местного значения и средства, которые направляются на осуществление отдельных государственных полномочий за счет субвенций из других бюджетов РФ.

Формирование местных бюджетов происходит для обеспечения исполнения определенных расходных обязательств, которые присущи бюджету любого уровня. Поскольку в процессе решения органами местной власти вопросов муниципального значения возникают самые разнообразные расходные обязательства, появилась необходимость их упорядочения и классификации с тем, чтобы обозначить возможные направления расходов бюджетных средств. Так, бюджетной классификацией установлен перечень направлений расходов средств местных бюджетов по собственным обязательствам и по расходным обязательствам государства, для чего бюджетам перечисляются субвенции из вышестоящих бюджетов.

Расходы бюджета муниципального образования, как и расходы других уровней бюджетов в Российской Федерации формируются на базе единой бюджетной классификации расходов. Таким образом, как разделы так и подразделы расходов бюджета местного самоуправления являются едиными для бюджетов всех муниципальных образований. Всего разделов четырнадцать, полный перечень вышеупомянутых разделов приведен в БК РФ [26, с. 286].

Комплектование расходов бюджета местного самоуправления осуществляется в соответствии с муниципальными программами.

Для того, чтобы функционирование муниципального управления было эффективным и позволяло решать стоящие перед ним задачи, необходимо достижение самостоятельности местного бюджета. Экономическая самостоятельность муниципальных образований, находится в сильной зависимости от политики государства, реализуемой в отношении муниципальных образований и развития их территорий. Сегодня принципами российского федерализма и налогово-бюджетным законодательством определена

централизация финансовых ресурсов на уровне федерации, что иллюстрирует преобладание в налоговой системе федеральных и региональных налогов над местными. Результатом такой политики становится высокий уровень дотационности местных бюджетов и соответствующим образом, высокой степени их зависимости от бюджетов вышестоящих уровней, недостаток собственных средств для финансирования расходных обязательств, обслуживания муниципальных долгов [12].

При определении элементов финансовой независимости местного самоуправления важно провести оценку бюджетной самостоятельности местных советов, мониторинг и анализ результатов использования бюджетного потенциала. Для этого необходимо выработать критерии оптимизации, независимости и безопасности условий, бюджета, населения и мероприятий. В организационном плане важны стратегии реализации мер по выявлению, предупреждению и минимизации потенциальных негативных последствий от режима экономии и ужесточения бюджетной самостоятельности. В этой связи комбинируются и оцениваются условия, факторы, ресурсы и результаты. От качества управления и компетенций специалистов зависит эффективность функционирования всего муниципального бюджетного механизма [8].

Исключительно важно не допускать «перекосов» в бюджетном процессе в отношении акцентирования проблемы накопления бюджетных доходов — на наш взгляд, ничуть не менее, а даже и более значимым является вопрос осуществления рационального расходования бюджетных средств. Оценка эффективности расходов бюджетов муниципального образования целесообразно проводить в соответствии со следующим алгоритмом:

1. формирование комплекса индикативных показателей для оценки результативности использования средств на расходы муниципального бюджета за анализируемый период;
2. расчет комплекса показателей и дальнейшая их интерпретация;



3. сравнительный анализ исчисленных коэффициентов, индикаторов и показателей за несколько отчетных периодов в динамике;

4. подготовка предложений и круга мер по оптимизации расходов и повышению эффективности использованию средств муниципального бюджета.

В связи с тем, что современная система бюджетирования ориентируется на конечный результат, все показатели в рамках модели «управления по результатам» должны быть унифицированными, сквозными, репрезентативными, достижимыми, иметь количественное и качественное содержание. Следовательно, с помощью выбранных показателей можно проводить оценку сквозного использования бюджета на разных ведомственных уровнях. По выбранным показателям можно судить об унифицированности, понятности, доступности и логичности информации, которая не противоречит глобальной совокупности, оптимальна по выборке и количественному выражению, опирается на систему статистики и не требует излишних дополнительных затрат. На уровне межмуниципальных структур показатели должны быть достоверными, сопоставимыми по времени, динамике и четкости [13].

Также следует указать, что некорректным представляется оценивание экономической эффективности расходов местных бюджетов исключительно с финансовой стороны. Выбирая в качестве критериев оценки эффективности расходов муниципального управления стратегическую и оперативную действенность, экономичность расходования средств, качество предоставляемых государственных и муниципальных услуг, удовлетворенность работой в органах, внедрение процессных, управленческих и маркетинговых инноваций, на первое место надо ставить уровень удовлетворенности и лояльности населения муниципалитета. Организационно–управленческая канва оценки по критериям предполагает выработку стратегии и программ оперативно–тактического регулирования по этапам и целям расходования средств, по структуре и качеству предоставляемых государственных и муниципальных услуг, по степени удовлетворенности работой в органах. При этом, видимо, следует учитывать, что

внедрение инноваций сопряжено с рисками отторжения, неуверенности, угрозами стабильности самой системы.

#### Вывод по разделу один

Бюджет является главным инструментом реализации социально-экономической политики государственных органов, с помощью которого они оказывают воздействие на весь процесс производства и распределения финансовых и производственных ресурсов как в стране в целом, так и в отдельном регионе и муниципалитете.

Под бюджетом муниципального образования следует понимать форму образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, которые предназначены для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования.

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией РФ отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и на исполнение расходных обязательств муниципальных образований за счет субвенций из бюджетов других уровней для осуществления отдельных государственных полномочий.

Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района.

## 2 АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

### 2.1 Анализ социально–экономического развития Еманжелинского муниципального района Челябинской области

Еманжелинский муниципальный район расположен в 56 км. от областного центра, и включает в себя 8 поселений: 3 городских и 5 сельских.

В состав Еманжелинского муниципального района входят:

- Еманжелинское городское поселение (включает город Еманжелинск, поселок Борисовка, поселок Кленовка, поселок Таянды (железнодорожная станция));
- Зауральское городское поселение (включает рабочий поселок Зауральский);
- Красногорское городское поселение (включает рабочий поселок Красногорский и поселок Ключи).

В таблице 2.1 представлены сведения о трудовых ресурсах Еманжелинского муниципального района.

Таблица 2.1 – Трудовые ресурсы Еманжелинского района за период с 2017–2019 годы

Показатель	Период			Темп роста, %	
	2017	2018	2019	2018/2017	2019/2017
Среднегодовая численность населения, чел	50360	48510	48642	96,3	96,6
Среднемесячная заработная плата, руб.	24304	27245	29375	112,1	120,9
Среднесписочная численность работающих, чел.	7285	7212	7062	99,0	96,9
Уровень безработицы, %	2,1	1,7	1,9	81,0	90,5

Численность населения Еманжелинского муниципального района по состоянию на 31.12.2019 года, по расчетным данным, составила 48642 человека и уменьшилась на 132 человека по сравнению с 2018 годом. Всего в 2019 году родилось 355 человек, умерло 718 человек, естественная убыль населения

составила 363 человека (2018 год: убыль – 315 человек). Миграционное движение населения, наоборот, впервые за последние годы увеличилось: прибыло 1259 человек, выбыло 1028 человек. Миграционная прибыль населения составила 231 человек (2018 год: убыль – 528 человек). Представляется, что в притоке населения в район есть результат работы по благоустройству Еманжелинского муниципального района, развития социально–экономической сферы, реализации национальных проектов, государственных и муниципальных программ, создание благоприятного общественного климата, открытого диалога с властью.

В 2019 году по отношению к 2018 году увеличилось число обращений по поиску работы в центр занятости населения не занятых трудовой деятельностью граждан на 29,8 процента. Уровень регистрируемой безработицы от экономически активного населения составил на 01.01.2020 года 1,9 процента (391 безработный), на начало 2019 года был 1,7 процента (353 безработных). Банк вакансий на 1 января 2020 года насчитывал 552 вакансии (2019 г. – 142), из них 88 процентов (2019 г. – 69 процентов) – по рабочим профессиям. Напряженность на рынке труда – численность незанятых граждан, зарегистрированных в службе занятости, в расчете на одну вакансию составила 0,8 человека (2019 г. – 2,8).

Одна из эффективных форм работы по содействию трудоустройству граждан – ярмарки вакансий. Они дают возможность гражданам найти работу путем прямого общения с большим количеством работодателей. В 2019 году проведено 29 ярмарок вакансий, в которых приняло участие 956 человек, из которых 316 человек (33 процента) трудоустроились. В течение 2019 года трудоустроено 962 человека, обратившихся в ЦЗН (919 в прошлом году), в т.ч. 455 безработных (404 человека в 2018 г.). Доля трудоустроенных безработных граждан от числа признанных безработными в 2019 г. составила 41,3 процента.

На рисунке 2.1 показана динамика средней заработной платы работающего населения в Еманжелинском районе. Среднемесячная начисленная заработная плата работников по крупным и средним предприятиям в январе–ноябре 2019 года составила 29374,8 рубля (рост 8,7 процента к 2018 г.). Отношение средней

заработной платы в районе к средней заработной плате в Челябинской области составило 72,6 процента (40440,2 рубля в Челябинской области).

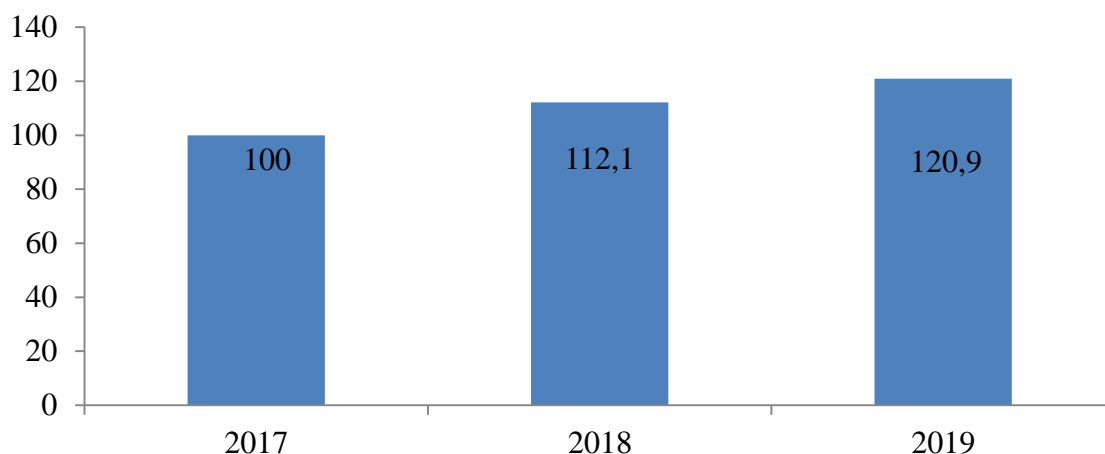


Рисунок 2.1 – Динамика средней заработной платы работающего населения в 2017–2019 гг., %

Среднесписочная численность работающих на крупных и средних предприятиях и в организациях района за период с начала года составила 7062 человека (в 2018 г. – 7212 человек). Фонд начисленной заработной платы всех работников крупных и средних организаций по Еманжелинскому району за 11 месяцев 2019 года составил 2281,9 млн рублей. Рост на 6,4 процента к аналогичному периоду предыдущего года.

На рисунке 2.2 показана динамика уровня безработицы в Еманжелинском районе.

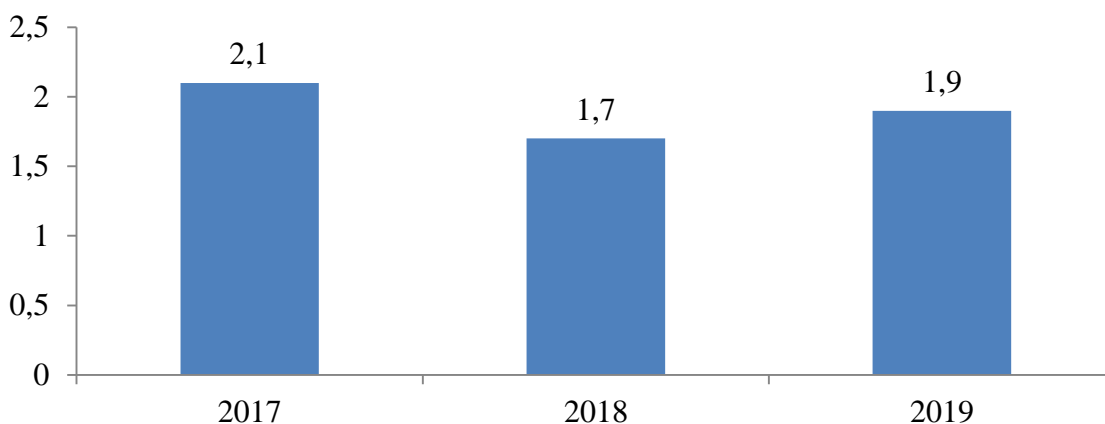


Рисунок 2.2 – Уровень безработицы в 2017–2019 гг., %

На 01.01.2020 г. численность безработных граждан, состоящих на учете, составила 391 человек. Уровень регистрируемой безработицы по району – 1,9 процента (в 2018 г. – 1,7 процента). За счет открытия новых и расширения уже существующих предприятий в районе организовано 175 рабочих мест.

В 2019 году основными бюджето формирующими предприятиями стали: ООО «Агрофирма Ариант», группа компаний «Ромкор», предприятия холдинга «ИНСИ», ООО ТД «Уралграфит», ООО «ЕманТрансАвто», ООО «Уральский пиротехнический завод», Южно–Уральская дирекция управления движением ОАО «Российские железные дороги», ПАО «Газпром», ООО «Уралстройсервис», ООО «Трактор», группа компаний АНО «Южно–Уральский промышленный кластер по производству деталей и узлов дорожных, строительных и сельскохозяйственных машин», ООО «Еманжелинский хлеб», ООО «Завод противопожарного оборудования № 3», ООО «ЛИК», ООО «Красногорский абразивный завод» и др.

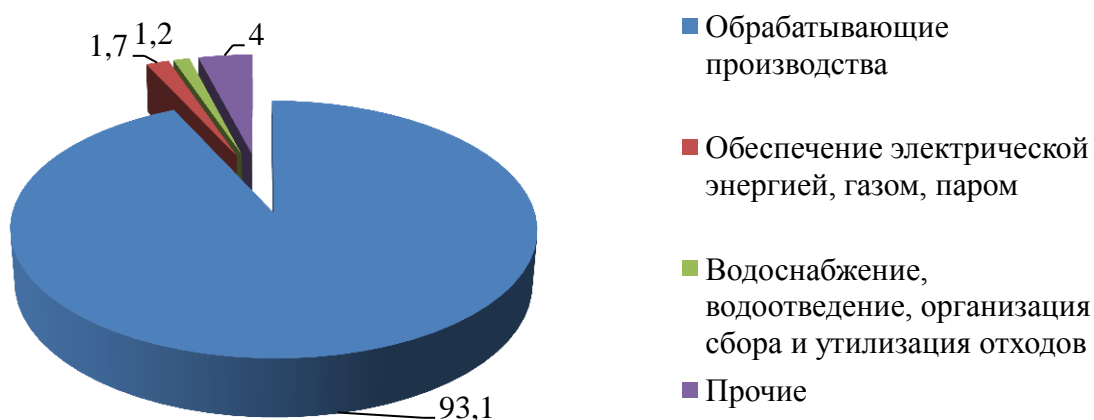


Рисунок 2.3 – Структура экономики Еманжелинского района, проценты

На рисунке 2.3 изображена структура экономики Еманжелинского района

В районе наиболее развиты следующие отрасли экономики:

- Обрабатывающие производства – 93,1%,
- Обеспечение электрической энергией, газом и паром – 1,7%,

– Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по утилизации загрязнений – 1,3%,

–Прочие (транспорт и связь, торговля, здравоохранение, социальные услуги, образование и прочие) – 4%.

Структура промышленного производства:

1. Производство мяса и мясопродуктов – 80%
2. Производство изделий для строительной отрасли – 0,3%
3. Производство хлеба, мучных и кондитерских изделий – 0,5%
4. Производство машин и оборудования – 1%
5. Химическое производство – 1%
6. Предприятия по обработке камня (гранит, мрамор) – 5%
7. Металлообработка, ремонт узлов и агрегатов, эл.двигателей – 5%
8. Транспорт и связь – 1,5%
9. Производство мебели и мебельных фасадов – 0,3%
10. Ресурсоснабжающие организации – 3%
11. Торговля и услуги – 2,4%

В таблице 2.2 представлены сведения о экономике Еманжелинского муниципального района.

Таблица 2.2 – Развитие экономики Еманжелинского района за период с 2017–2019 годы

Показатель	Период			Темп роста, %	
	2017	2018	2019	2018/ 2017	2019/ 2017
Оборот предприятий, млн.руб.	15365	14952	13652	97,31	88,85
Объем инвестиций в основной капитал, млн.руб.	309	517	403	167,31	130,42

За 2019 год оборот предприятий и организаций Еманжелинского муниципального района составил 13651,63 млн рублей, что составило 91,3 процента уровня прошлого года. Объем отгруженной продукции товаров собственного производства в 2019 году – 12050,69 млн руб., что составило 89,6

процента к уровню прошлого года в действующих ценах. Темпы роста объема продукции по предприятиям и организациям Еманжелинского муниципального района отображены на рисунке 2.4.

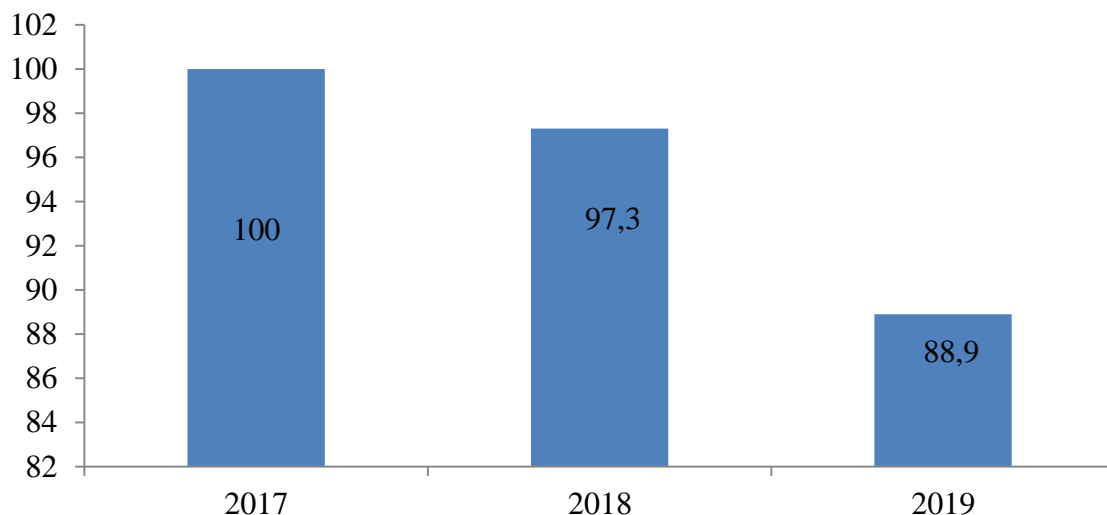


Рисунок 2.4 – Темпы роста объема продукции по крупным и средним организациям в фактических ценах за 2017–2019 годы, %

Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) 2019 года, по предварительным данным, составил 403 млн рублей (2018 г. – по факту 517 млн рублей).

В 2019 г. подписано два инвестиционных соглашения. На постоянной основе проводится работа по упрощению процедур ведения бизнеса и повышению инвестиционной привлекательности. На протяжении последних лет сроки административных процедур сокращаются:

- сокращены сроки выдачи ордеров (разрешений) на производство земляных работ с 20 до 5 дней;
- разработан регламент получения сетевой организацией всей разрешительной документации для технологического присоединения в срок, не превышающий 10 рабочих дней с момента обращения.

Одной из главных задач, которая сегодня стоит перед администрацией района,



является максимальное привлечение инвестиций в те сферы, которые необходимо активно развивать и которые будут востребованы как в ближайшее время, так и в перспективе.

В таблице 2.3 представлены сведения о малом предпринимательстве Еманжелинского муниципального района.

Таблица 2.3 – Развитие малого предпринимательства Еманжелинского района за период с 2017–2019 годы

Показатели	Период			Темп роста, %	
	2017	2018	2019	2018/2017	2019/2017
Количество субъектов МСБ, шт	1298	1233	1167	94,99	89,91
Финансовая поддержка МСБ, тыс.руб.	15665	14160	11060,3	90,39	70,61

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы по состоянию на 01.01.2020 года, количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) на территории Еманжелинского муниципального района составило 1167 (на 01.01.2019 г. – 1233), в том числе индивидуальных предпринимателей – 916, юридических лиц – 251. Основная доля малого бизнеса концентрируется в сферах розничной торговли, обрабатывающего производства, предоставления прочих коммунальных социальных и персональных услуг. Своей работой предприниматели вносят значительный вклад в наполнение и формирование бюджета Еманжелинского района – около 36 процентов налоговых поступлений.

В 2019 году сохранен определяющий вектор в работе с сегментом малого и среднего бизнеса. Взаимодействие органов власти с представителями бизнеса строится посредством работы Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Еманжелинском муниципальном районе, состоящего из 18 человек, 13 из которых – предприниматели.

Финансовое содействие малому бизнесу в Еманжелинском муниципальном районе осуществляется в рамках реализации муниципальной программы

«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Еманжелинском муниципальном районе на 2019–2021 годы» (далее – программа). По итогам 2019 года объем финансирования программы составил 11060,3 тыс. рублей (2018 г. – 14160,0 тыс. рублей), в том числе средства некоммерческой микрокредитной компании Фонд местного развития Еманжелинского муниципального района (далее – фонд) – 11050,0 тыс. рублей (2018 г. – 14150,0 тыс. рублей). Фондом местного развития выдано 13 микрозаймов на реализацию инвестиционных проектов развития бизнеса субъектам МСП на общую сумму 11050,0 тыс. рублей, что позволило создать на территории района 14 рабочих мест и сохранить. Процентная ставка, по которой выдавались микрозаймы, была снижена с 7,25 процента в 2018 году до 6,5 процента в 2019 году

По состоянию на 31.12.2019 г. на территории района включено в дислокацию торговых объектов 441 предприятие розничной торговли (торговые комплексы, магазины, павильоны, киоски, рынки). Общая торговая площадь объектов составила 35689,2 кв. м, или 109,2 процента по отношению к 2018 году. Количество рабочих мест на предприятиях торговли составило порядка 1000 человек. В течение года в городе продолжали расширяться федеральные и региональные сетевые компании, открылись новые предприятия торговли. В настоящее время в районе осуществляют деятельность 33 магазина сетевой торговли. Обеспеченность площадями стационарных торговых объектов на 1 тыс. жителей составляет 688,82 кв. м.

В отчетном периоде продолжен учет объектов общественного питания открытой и закрытой сети:

- 20 объектов общедоступной (открытой) сети на 705 посадочных мест;
- 16 объектов общественного питания закрытой сети с общим количеством посадочных мест 1800 ед.

Важной целью деятельности органов местного самоуправления в сфере жилищно–коммунального хозяйства является создание максимально комфортных условий для проживания населения. Одним из самых главных вопросов был и

остается вопрос благоустройства территории. На благоустройство в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в 2019 году в Еманжелинском районе направлено 18,8 млн рублей, из них 17,1 млн рублей – средства федерального бюджета, 0,7 млн рублей – областной бюджет, 1,0 млн рублей – местный бюджет. Благоустроено 24 адресных двора многоквартирной застройки (15 дворов общей площадью 15,1 тыс. кв. метров) на сумму 13,9 млн рублей и 5 общественных территорий (5 тыс. кв. м на сумму 4,9 млн рублей). Ежегодно прилегающие территории многоквартирной застройки и частного сектора благоустраиваются спортивными и игровыми комплексами. В 2019 году установлено 19 игровых площадок, что на 2 больше, чем в 2018 году.

В 2019 г. в рамках национального проекта «Безопасные и качественные дороги» и муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства Еманжелинского муниципального района» проводятся мероприятия по созданию безопасных условий дорожного движения. За 2019 г. отремонтировано более 1,2 км дорог общего пользования местного значения г. Еманжелинска на сумму 18,6 млн. рублей, в том числе 11,4 млн рублей составил областной бюджет.

В таблице 2.4 представлены сведения о жилом фонде Еманжелинского муниципального района.

Таблица 2.4 – Развитие жилого фонда Еманжелинского района за период с 2017–2019 годы

Показатели	Период			Темп роста, %	
	2017	2018	2019	2018/ 2017	2019/ 2017
Введено в эксплуатацию жилья, кв.м.	5361	6985	5129	130,29	95,67
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя – всего, кв.м	24,35	24,78	24,95	101,77	102,46

В 2019 году на территории Еманжелинского муниципального района введено в эксплуатацию 5129 кв. метров общей площади жилых помещений (2018 г. – 6985 кв. м).

Организация работ по предоставлению мер по улучшению жилищных условий за счет бюджетов всех уровней – одно из главных направлений деятельности администрации района. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» в 2019 году членам семей погибших (умерших) инвалидов, участников Великой Отечественной войны вручено одно уведомление о выделении жилищной субсидии на приобретение жилого помещения в собственность на общую сумму 1,15 млн. руб. В настоящее время обращений от данной категории граждан на выделение субсидий в районе нет.

Таким образом, приоритетными направлениями в деятельности администрации района в прошедшем году были:

1) участие Еманжелинского района в национальных проектах «Демография», «Образование», «Культура», «Экология», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

2) обеспечение высокого качества и доступности муниципальных услуг, стабильное развитие учреждений социальной сферы, оказание поддержки социально незащищенным гражданам;

3) обеспечение надежности и безопасности функционирования систем жизнеобеспечения, инженерной и транспортной инфраструктур;

4) создание комфортной городской среды, достойных и безопасных условий проживания граждан;

5) содействие повышению инвестиционной привлекательности, оказание поддержки развитию малого и среднего предпринимательства, укрепление экономического потенциала района;

6) повышение эффективности муниципального управления.

Основные задачи, которые были поставлены в 2019 г., выполнены. Но остаются еще и те, которые наряду с новыми задачами предстоит решить в 2020 году.

## 2.2 Анализ формирования доходов бюджета Еманжелинского муниципального района Челябинской области

Уполномоченным органом Администрации Еманжелинского района, призванным осуществлять составление и исполнение городского бюджета, выступает Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Еманжелинского района. Соответствующим образом, составление проекта городского бюджета, а также отчета об исполнении бюджета, организация исполнения районного бюджета осуществляются Комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Еманжелинского района. Также данным комитетом устанавливаются основные направления бюджетной и налоговой политики.

Рассмотрение и утверждение проекта районного бюджета и отчета об исполнении бюджета осуществляется Еманжелинским районным городским Советом депутатов.

Что касается областного закона о бюджете на соответствующий финансовый год, он устанавливает объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, в том числе муниципальному образованию Еманжелинского района.

Таким образом, нормативно–правовое регулирование бюджетных правоотношений в Еманжелинском районе осуществляется посредством Бюджетного кодекса РФ, федеральных и региональных законов муниципальных правовых актов. Общие аспекты рассматриваются нормативно–правовыми актами федерального уровня, более конкретные, касающиеся именно муниципального образования Еманжелинского района – в региональных и местных нормативно–правовых актах.

Анализ доходной и расходной части местного бюджета позволяет исследовать процесс его формирования, а также выявить определенные закономерности динамики бюджета в некотором периоде.

На реализацию бюджетной политики в 2017 – 2019 годах оказали влияние изменившиеся внешние и внутренние экономические условия. Главными задачами в области бюджетной политики стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики. Негативные моменты, оказывающие влияние на поступление доходов в бюджет муниципального образования Еманжелинский район, потребовали своевременных эффективных мер по приведению уровня и структуры расходов в соответствие со складывающимся уровнем бюджетных возможностей в конце 2019 года. В этой связи: приостановлено финансирование не первоочередных расходов районного бюджета; оптимизированы параметры муниципального долга муниципального образования Еманжелинский район и расходы на его обслуживание в результате реструктуризации обязательств муниципального образования Еманжелинский район по бюджетным кредитам; реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств бюджетов, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет реорганизации учреждений или оптимизации их штатных расписаний.

В результате принимаемых мер в 2019 году были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено: выполнение всех действующих социальных обязательств; оказание населению бюджетных услуг в отраслях социальной сферы; Кроме того, в 2019 году закрыт размер муниципального долга районного бюджета с 75,0 млн рублей. С целью исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств, продолжаются мероприятия, направленные на реформирование муниципальных финансов, использование имеющихся резервов по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, содействие в обеспечении сбалансированности районного бюджета.

Основным направлением бюджетной политики на очередной финансовый год и на двухлетний плановый период является формирование и гарантированное исполнение бюджетных расходов исходя из муниципальных приоритетов,

направленных на улучшение качества жизни населения за счет обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресного решения социальных вопросов, повышения реальных доходов, создания благоприятных и комфортных условий для проживания.

Оптимизация бюджетной сети не должна ухудшать качество и доступность муниципальных услуг и работ для граждан. Продолжится комплексное решение вопросов повышения обоснованности бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечения их большей прозрачности для общества и наличия более широких возможностей для оценки их эффективности.

При подготовке проекта бюджета администрация района ориентировалась на необходимость выполнения следующих задач:

1. Сохранение достигнутого уровня выполнения социальных обязательств.
2. Обеспечение дальнейшего повышения зарплат в бюджетной сфере в части реализации указов Президента РФ.
3. Повышение качества предоставляемых муниципальных и государственных услуг.
4. Сохранение условий для экономического развития района.

Основным и самым финансово ёмким направлением расходов остаются расходы социальной направленности, т.е. расходы на образование, культуру, физическую культуру и социальную защиту населения. Планирование бюджетных ассигнований по социальным направлениям осуществлялось с учетом первоочередного и полного обеспечения расходов, без которых муниципальные учреждения не смогут качественно предоставлять муниципальные услуги и выполнять свои функции. Это заработная плата персонала, расходы на ТЭР и коммунальные услуги, уплата налогов, подвоз учащихся, коммуникации, хозяйственные расходы и т.д. Запланированы также расходы на проведение ремонтов в муниципальных учреждениях, на приобретение оборудования и проведение мероприятий в рамках муниципальных программ.

В таблице 2.5 представлена динамика доходов бюджета Еманжелинского муниципального района

Таблица 2.5 – Динамика доходов Еманжелинского муниципального района за период с 2017–2019 годы

тыс. руб.

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Абсолютный прирост			Темп роста, %	
				2018 к 2017	2019 к 2018	2019 к 2017	2018 к 2017	2019 к 2017
Поступление налоговых доходов	240856	318670	338123	77814	19453	97267	132,31	140,38
Поступление неналоговых доходов	26781	36052	30769	9271	-5283	3988	134,62	114,89
Безвозмездные поступления	1021041	1165083	1204968	144042	39885	183927	114,11	118,01
Всего	1288678	1519805	1573760	231127	53955	285082	117,94	122,12

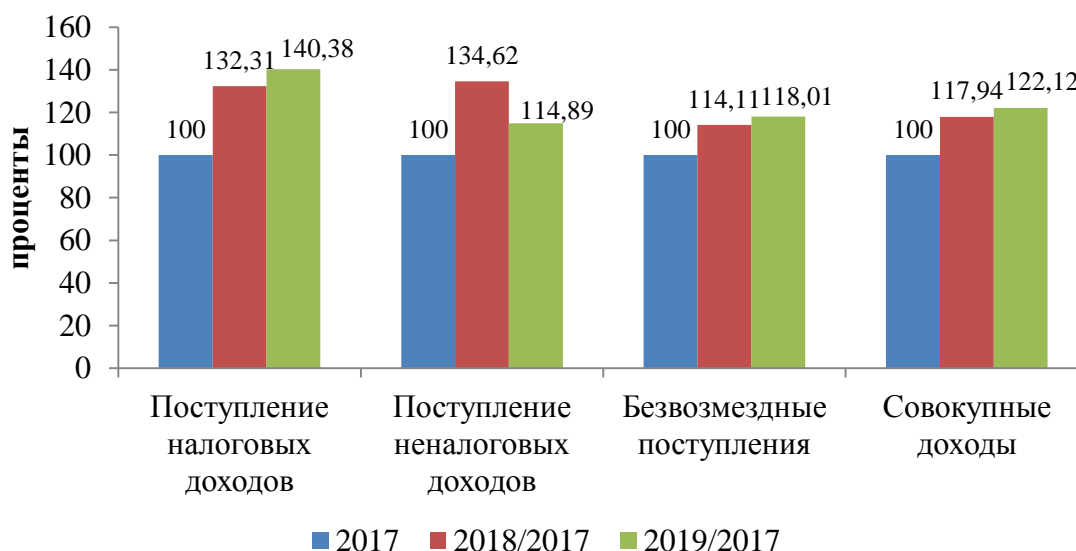


Рисунок 2.5 – Динамика доходов Еманжелинского муниципального района за период с 2017–2019 годы

В 2019 году бюджет Еманжелинского муниципального района составил 1 573 760 тыс. руб. В сравнении с 2017 годом бюджет района вырос на 122,12%. Наибольшему росту подверглись налоговые поступления – 140,38%.



Неналоговые доходы выросли на 114,89%. Безвозмездные поступления увеличились на 118,01%. Темпы роста доходов Еманжелинского муниципального района изображены на рисунке 2.5.

Структура источников доходов бюджета Еманжелинского муниципального района приведена на рисунке 2.6.

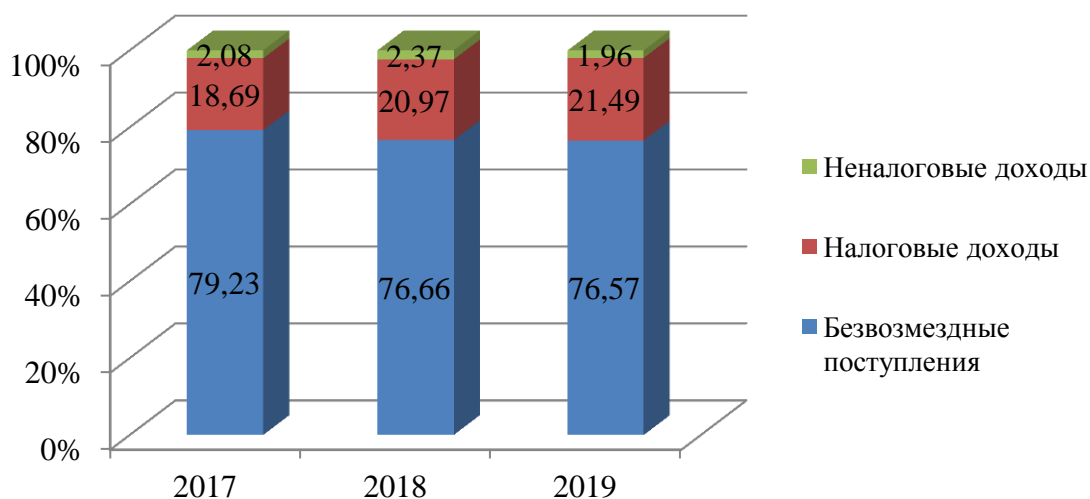


Рисунок 2.6 – Структура доходов бюджета Еманжелинского муниципального района за период с 2017–2019 годы

Наибольшая доля в доходах бюджета приходится безвозмездные поступления, их доля в рассматриваемом периоде сократилась с 79,23% до 76,57% в 2019 году. На долю налоговых доходов приходится 21,49%. В сравнении с 2017 годом доля налоговых доходов снизилась на 2,79%. Доля неналоговых доходов сократилась с 2,08% до 1,96%. Высокий уровень безвозмездных поступлений отражает значимую зависимость муниципального бюджета от финансовой помощи региона. При этом сокращение доли налоговых поступлений свидетельствует о росте данной зависимости.

В таблице 2.6 представлена динамика налоговых доходов бюджета Еманжелинского муниципального района.

Как видно из таблицы 2.6, в структуре налоговых доходов наибольшему росту

подверглась налоги на совокупный доход. В 2019 году темп роста налогов на совокупный доход в сравнении с 2017 годом составил 145,53%. Отмечается рост поступлений по налогу на прибыль.

Таблица 2.6 – Динамика налоговых доходов Еманжелинского муниципального района за период с 2017–2019 годы

Тыс. руб.

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Абсолютный прирост		Темп роста, %	
				2018 к 2017	2019 к 2017	2018 к 2017	2019 к 2017
Налоги на прибыль	211936	282090	298799	70154	86863	133,10	140,99
Налоги на совокупный доход	20165	26425	29347	6260	9182	131,04	145,53
Государственная пошлина	8495	10141	9824	1646	1329	119,38	115,64
Платежи при пользовании природными ресурсами	260	14	153	-246	-107	5,38	58,85
Итого	240856	318670	338123	77814	97267	132,31	140,38

Источник: составлено автором по данным бюджета Еманжелинского муниципального района



Рисунок 2.7 – Динамика налоговых доходов Еманжелинского муниципального района за период с 2017–2019 годы

Налог на прибыль увеличился относительно 2017 года на – 140,99%. Госпошлина также имеют тенденцию роста. В 2019 году госпошлина увеличилась на 115,64% относительно уровня 2017 года. Основным экономическим фактором, определяющим объем налоговых доходов районного бюджета, является прогнозируемое увеличение фонда оплаты труда наемных работников: в 2019 году – на 3,1%. Платежи при пользовании природными ресурсами сократились на 41,15%.

Темпы роста налоговых доходов Еманжелинского муниципального района изображены на рисунке 2.7.

Структура налоговых доходов бюджета Еманжелинского муниципального района приведена на рисунке 2.8.

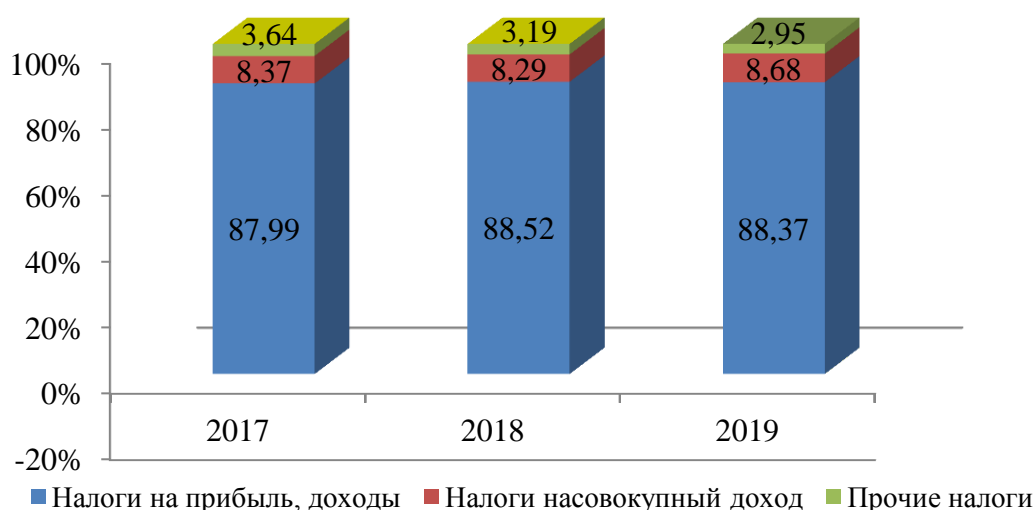


Рисунок 2.8 – Структура налоговых доходов бюджета за период с 2017–2019 годы

Наивысшей долей в налоговых доходах бюджета характеризуются поступления от налогов на прибыль и доходы, их доля в период с 2017 года по 2019 выросла с 87,99% до 88,37% в 2019 году. Доля налога на совокупный доход в 2019 году составляет 8,68%, что выше уровня 2017 года на 0,31%. Доля прочих налогов сократилась с 3,64% до 2,95%.

В таблице 2.7 представлена динамика неналоговых доходов бюджета Еманжелинского муниципального района.

Таблица 2.7 – Динамика неналоговых доходов Еманжелинского муниципального района за период с 2017–2019 годы

тыс. руб.

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Абсолютный прирост		Темп роста, %	
				2018 к 2017	2019 к 2017	2018 к 2017	2019 к 2017
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4952	5168	4531	216	-421	104,36	91,50
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2048	3617	4044	1569	1996	176,61	197,46
Штрафы, санкции, возмещение ущерба				1462	363	178,48	119,48
Прочие неналоговые доходы	114	413	504	299	390	362,28	442,11
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	17804	23529	19464	5725	1660	132,16	109,32
Итого	26781	36052	30769	9271	3988	134,62	114,89

Источник: составлено автором по данным бюджета Еманжелинского муниципального района

Темпы роста неналоговых доходов Еманжелинского муниципального района изображены на рисунке 2.9.

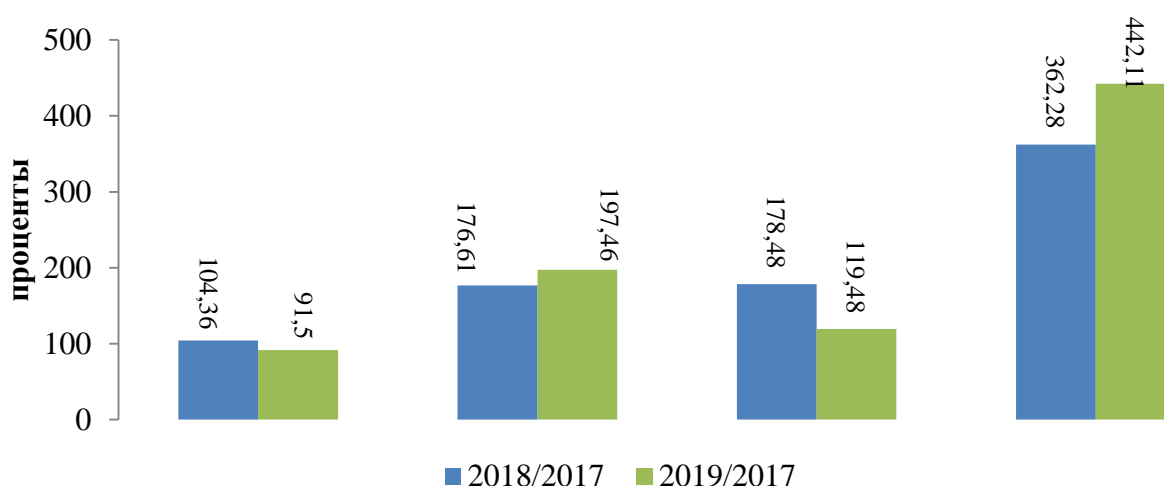


Рисунок 2.9 – Динамика неналоговых доходов Еманжелинского муниципального района за период с 2017–2019 годы

По неналоговым доходам бюджета росту подверглись доходы от продажи активов. Темп роста доходов от продажи активов составил 197,46% к уровню 2017 года. Незначительному росту подверглись доходы от оказания платных услуг – 109,32% к уровню 2017 года. Доходы от использования имущества в сравнении с 2017 годом сократились на 8,5%. Динамика штрафов положительная, в сравнении с 2017 годом штрафы выросли на 442,11 тыс. руб.

Структура неналоговых доходов бюджета Еманжелинского муниципального района приведена на рисунке 2.10.



Рисунок 2.10 – Структура неналоговых доходов бюджета за период с 2017–2019 ГОДЫ

Наибольшая доля в неналоговых доходах бюджета приходится на доходы от оказания платных услуг, их доля в рассматриваемом периоде сократилась с 66,48% до 63,26% в 2019 году. На долю доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2019 году приходится 13,14%. В сравнении с 2017 годом доля доходов от продажи материальных и нематериальных активов выросла на 5,5%. Доля штрафов, санкций, возмещения ущерба выросла с 6,96%

до 7,23%. Доля доходов от использования имущества сократилась с 18,49% от 14,73%.

В таблице 2.8 представлена динамика безвозмездных поступлений в бюджет Еманжелинского муниципального района.

Финансовая помощь складывается из дотаций, субвенций, субсидии, межбюджетных трансфертов. Значительный рост в 2019 году имеют межбюджетные трансферты, это в 5,9 раз выше уровня 2017 года. Столь высокий показатель обусловлен передачей муниципальный уровень государственных полномочий и полномочий района.

Таблица 2.8 – Динамика безвозмездных поступлений за период с 2017–2019 годы

тыс. руб.

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Абсолютный прирост		Темп роста, %	
				2018 к 2017	2019 к 2017	2018 к 2017	2019 к 2017
Дотации	60473	104136	151439	43663	90966	172,20	250,42
Субсидии	180000	273499	240639	93499	60639	151,94	133,69
Субвенции	768530	772104	789734	3574	21204	100,47	102,76
Иные межбюджетные трансферты	12038	15344	23156	3306	11118	127,46	192,36
Итого	1021041	1165083	1204968	144042	183927	114,11	118,01

Источник: составлено автором по данным бюджета Еманжелинского муниципального района

Дотации в 2019 году составляют 72603 тыс. руб., что на 0,42% выше чем в 2017 году. Отмечается рост субсидий в 2019 году относительно 2018 года на 122,64%. Субсидии увеличены в основном увеличены и на частичное финансирование расходов на выплату заработной платы, оплату топливно–энергетических ресурсов и услуг водоснабжения и субсидии на капитальный ремонт инженерной и дорожной инфраструктуры, выделены субсидии на реконструкцию системы водоснабжения и водоотведения в г.Еманжелинск. Субвенции не имеют постоянной динамики в анализируемом периоде. В сравнении с 2017 годом субвенции выросли на 102,36% (рисунок 2.11).

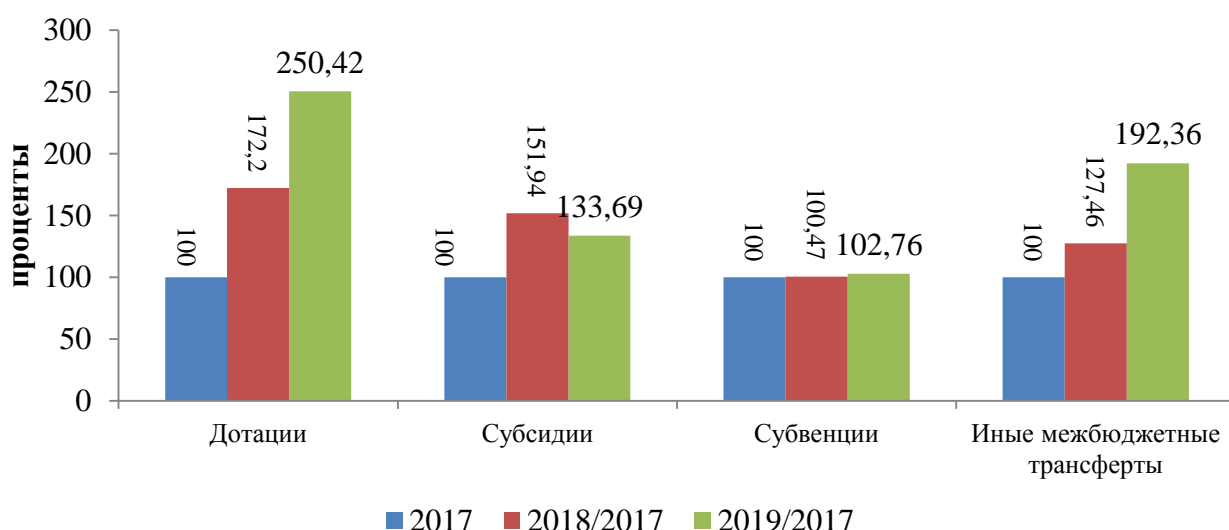


Рисунок 2.11 – Динамика безвозмездных поступлений Еманжелинского муниципального района за период с 2017–2019 годы

Структура безвозмездных поступлений бюджета Еманжелинского муниципального района приведена на рисунке 2.12.

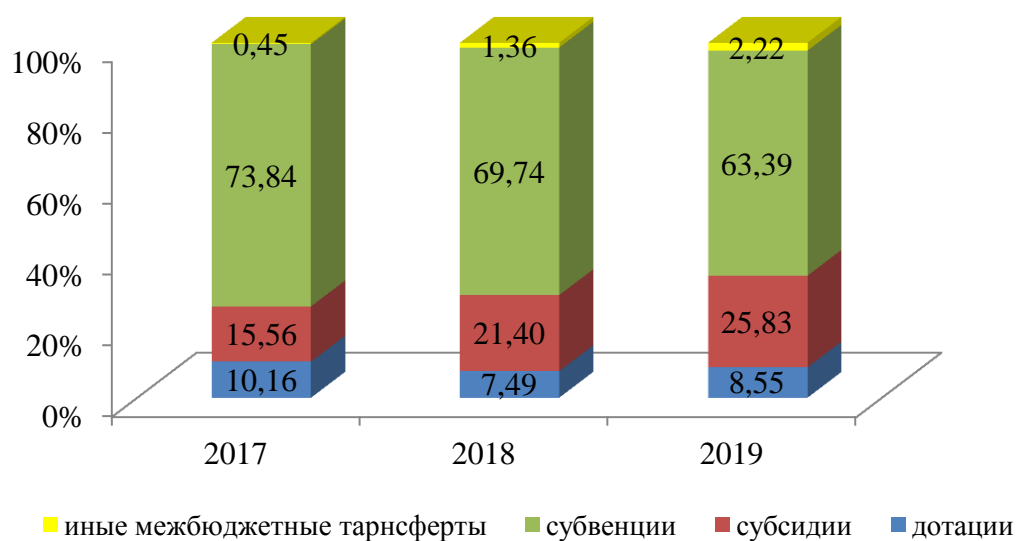


Рисунок 2.12 – Структура безвозмездных поступлений бюджета за период с 2017–2019 годы

Рассмотрев структуру финансовой помощи местного бюджета в 2017–2019 годы, можно сказать, что она состоит на 63,39% из субвенций, 25,83% – субсидий; 8,55% – дотаций, 2,22% – других межбюджетных трансфертов. В

рассматриваемом периоде произошло увеличение доли субсидий на 10,27%, сокращение доли субвенций составило 10,45%, снижение доли дотаций составило 1,61%.

В таблице 2.9 представлен анализ выполнения плановых показателей по доходам бюджета Еманжелинского муниципального района.

Таблица 2.9 – Анализ выполнения плана поступлений доходов бюджета за период с 2017–2019 годы

в процентах

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Темп роста	
				2018 к 2017	2019 к 2017
Налоговые доходы	112,42	99,26	100,33	88,29	89,25
Неналоговые доходы	103,87	121,60	105,19	117,07	101,27
Безвозмездные поступления	98,68	98,34	97,29	99,66	98,59
Доходы бюджета всего	100,31	100,74	98,95	100,43	98,64

Источник: составлено автором по данным бюджета Еманжелинского муниципального района

В 2019 году план по поступлениям доходов в бюджет Еманжелинского муниципального района был не выполнен. В целом процент выполнения плана по доходам бюджета составил в 2019 году 98,95%. Наибольшее невыполнение произошло по безвозмездным поступлениям – 97,29%. Доходы по безвозмездным поступлениям были выполнены на 97,29%. Процент выполнения плана по налоговым доходам был выполнен на 100,33%. Более благополучная ситуация отмечалась в 2012 году, когда по план поступлений был перевыполнен на 0,74%.

В таблице 2.10 представлен расчет коэффициента бюджетной результативности бюджета Еманжелинского муниципального района.

Результаты расчетов бюджетных коэффициентов показал следующее, коэффициент бюджетной результативности региона за анализируемый период растет, в 2017 году он составлял 25,59 тыс. руб. на 1 человека, в 2019 32,27 тыс. руб. на 1 человека. При этом численность населения в районе сокращается, а вот доходы значительно возрастают, как за счет собираемости собственных доходов, так и за счет получения дополнительной финансовой помощи. Коэффициент



бюджетной результативности растет быстрее, чем инфляция.

Таблица 2.10 – Расчет коэффициента бюджетной результативности обеспеченности по доходам в расчете на 1 жителя Еманжелинского муниципального района за 2017-2019гг

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Отклонение	
				2018 к 2017	2019 к 2017
Доходы, тыс. руб.	1288678	1519805	1573760	231127	285082
Численность, тыс. чел	50360	49617	48774	-743	-1586
Коэффициент бюджетной результативности МО, тыс.руб./чел. БР=Д/Ч	25,59	30,63	32,27	5,04	6,68

Графическая интерпретация данных представлена на рисунке 2.13.

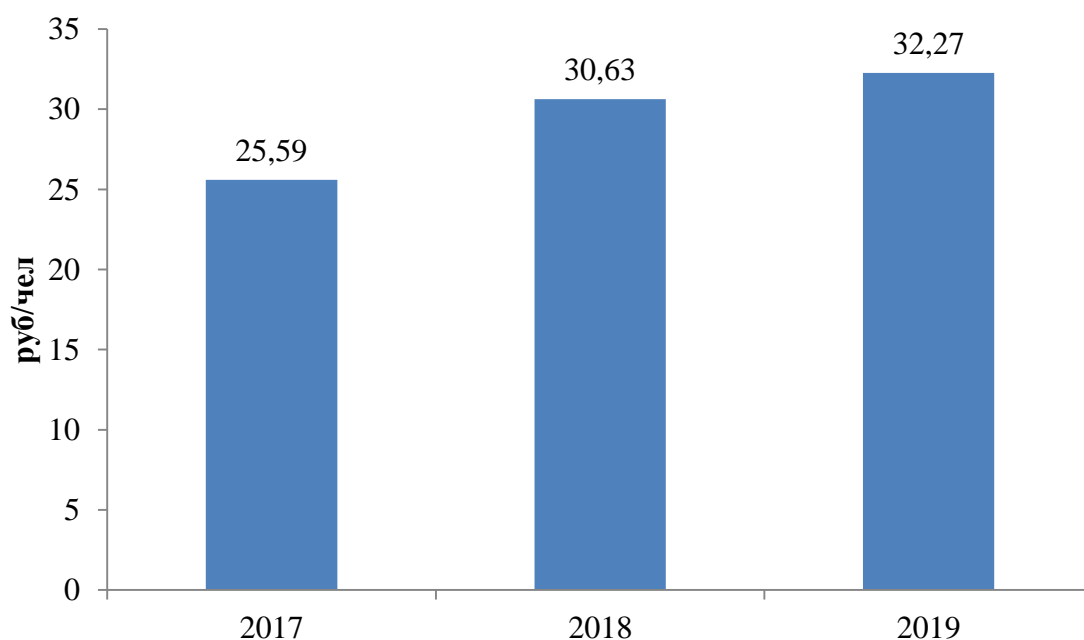


Рисунок 2.13 – Динамика коэффициента бюджетной результативности Еманжелинского района за период с 2017–2019 годы

В таблице 2.11 представлен расчет коэффициента бюджетной автономии бюджета Еманжелинского муниципального района.

Таблица 2.11 – Расчет коэффициента бюджетной автономии за период с 2017–2019 годы

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Отклонение	
				2018 к 2017	2019 к 2017
Налоговые доходы	240856	318670	338123	77814	97267
Неналоговые доходы	26781	36052	30769	9271	3988
Доходы, тыс. руб.	1288678	1519805	1573760	231127	285082
Коэффициент бюджетной автономии, % БА=(Днал+Дненал)//Д	20,77	23,34	23,44	2,57	2,67

Графическая интерпретация данных таблицы 2.11 представлена на рисунке 2.14.

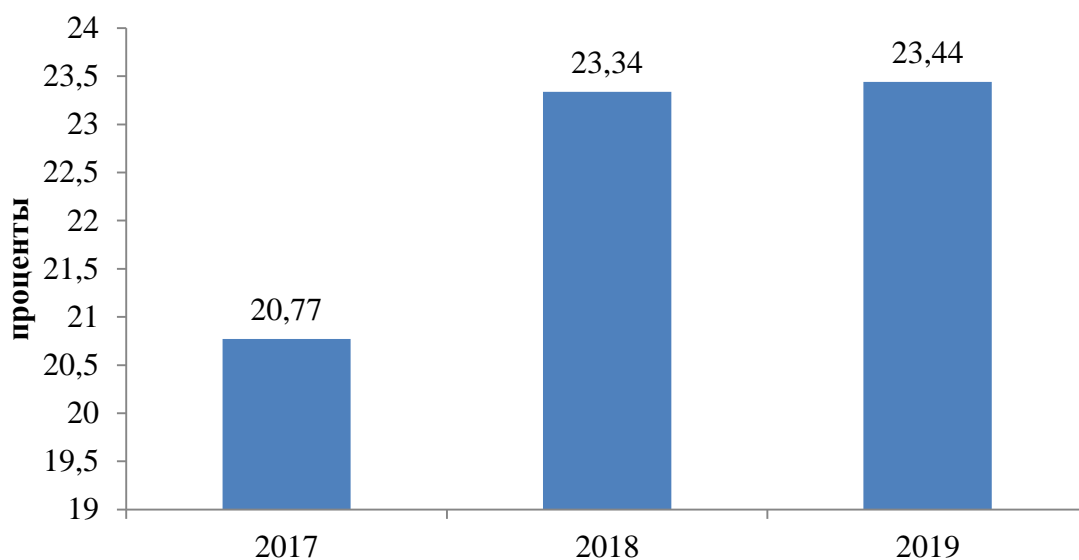


Рисунок 2.14 – Динамика коэффициента бюджетной автономии Еманжелинского района за период с 2017–2019 годы

Коэффициент бюджетной автономии в 2019 году составил 23,44%. В сравнении с 2017 годом показатель вырос на 2,67%, а к уровню 2018 года на 0,01%. Это говорит о том, что бюджет неустойчив, зависит от финансовой помощи с вышестоящего бюджета.

В таблице 2.12 представлен расчет коэффициента бюджетной зависимости бюджета Еманжелинского муниципального района.

Таблица 2.12 – Расчет коэффициента бюджетной зависимости за период с 2017–2019 годы

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Отклонение	
				2018 к 2017	2019 к 2017
Налоговые доходы	240856	318670	338123	77814,00	97267,00
Неналоговые доходы	26781	36052	30769	9271,00	3988,00
Безвозмездные поступления	712895	732234	1204868	19339,00	491973,00
Коэффициент бюджетной зависимости, % БУ=Дбп/(Днал+Дненал)	266,37	206,42	326,62	-59,94	60,25

Графическая интерпретация данных таблицы 2.12 представлена на рисунке 2.15.

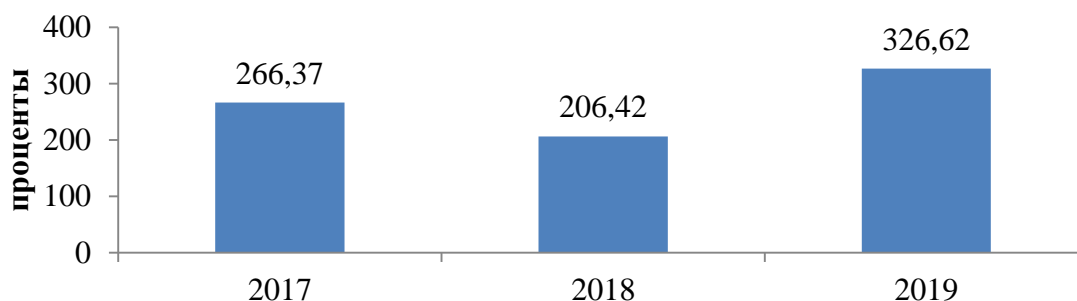


Рисунок 2.15 – Динамика коэффициента бюджетной зависимости Еманжелинского района за период с 2017–2019 годы

В 2019 году безвозмездные поступления значительно превышают собственные доходы района, кроме того показатель вырос в сравнении с 2017 годом на 60,25%, что является отрицательной характеристикой бюджетной политики в 2019 году.

В таблице 2.13 представлен расчет коэффициента деловой активности.

Таблица 2.13 – Расчет коэффициента деловой активности за период с 2017–2019 годы

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Отклонение	
				2018 к 2017	2019 к 2017
Налоговые доходы	240856	318670	338123	77814,00	97267,00
Неналоговые доходы	26781	36052	30769	9271,00	3988,00
Коэффициент деловой активности, % ДА=Дненал/(Днал+Дненал)	10,01	10,16	8,34	0,16	-1,67

Графическая интерпретация данных таблицы 2.13 представлена на рисунке 2.16.

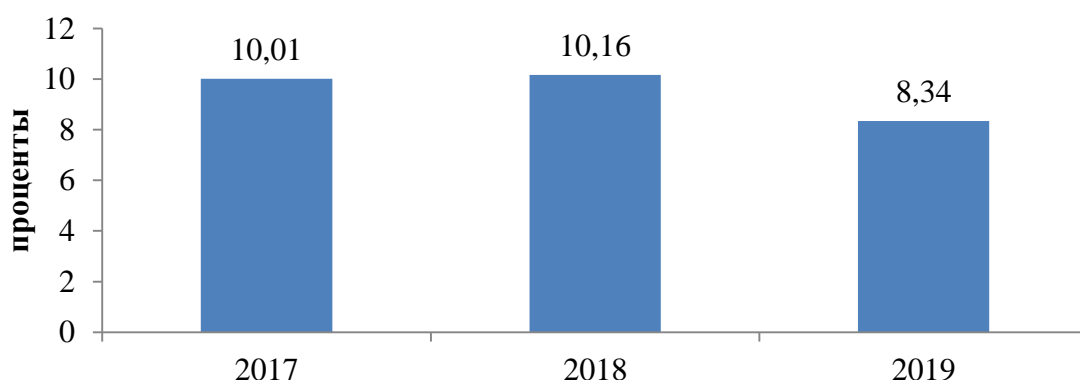


Рисунок 2.16 – Динамика коэффициента бюджетной автономии Еманжелинского района

Степень деловой активности Еманжелинского муниципального района составляет в 2019 году 8,34%, что ниже уровня 2017 года на 1,67%.

В таблице 2.14 представлен расчет экспортной зависимости бюджета.

Таблица 2.14 – Расчет индекс экспортной зависимости бюджета за период с 2017–2019 годы

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Отклонение	
				2018 к 2017	2019 к 2017
Темп роста доходов бюджета	80,66	117,94	103,55	37,28	22,89
Темп роста экспорта	123,4	116,20	110,28	-7,20	-13,12
Индекс экспортной зависимости бюджета	1,53	0,99	1,06	-0,54	-0,46

Индекс экспортной зависимости района уменьшается в динамике. В сравнении с 2017 годом показатель сократился на 0,46% и в 2019 году составляет 1,06%. Это означает, что район не является активным участником внешнеэкономической деятельности.

## 2.3 Оценка расходов и бюджетной обеспеченности Еманжелинского муниципального района Челябинской области

Для полноценной оценки реального положения дел в бюджетном процессе необходимо провести анализ расходной части бюджета Еманжелинского района, показать структуру, оценить количественные показатели.

В таблице 2.15 представлена динамика расходов бюджета.

Таблица 2.15 – Динамика расходов бюджета Еманжелинского муниципального района за период с 2017–2019 годы

тыс. руб.

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Абсолютный прирост		Темп роста, %	
				2018 к 2017	2019 к 2017	2018 к 2017	2019 к 2017
Общегосударственные вопросы	66823	81913	86828	15090	20005	122,58	129,94
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6851	6174	7686	-677	835	90,12	112,19
Национальная экономика	1846	18347	13511	16501	11665	993,88	731,91
Жилищно-коммунальное хозяйство	53240	134637	118465	81397	65225	252,89	222,51
Образование	662803	729264	809934	66461	147131	110,03	122,20
Культура	73847	83281	94436	9434	20589	112,78	127,88
Социальная политика	405443	398407	384506	-7036	-20937	98,26	94,84
Физическая культура и спорт	5348	4961	44594	-387	39246	92,76	833,84
Межбюджетные трансферты общего характера	33180	34739	40328	1559	7148	104,70	121,54
Всего расходов	1309381	1491723	1600288	182342	290907	113,93	122,22

Источник: составлено автором по данным бюджета Еманжелинского муниципального района

В 2019 году расходы бюджета Еманжелинского муниципального района составили 1 600 288 тыс. руб., что на 290 907 тыс. руб. больше уровня 2017 года. В анализируемом периоде темп роста расходов составил 122,22%. Наибольший рост в структуре расходов бюджета отмечается по статье образование. В течение

трех лет данная статья расходов увеличилась на 122,2%. Расходы на национальную экономику выросли на 731,91%. Расходы на культуру увеличились на 127,88%. Темп роста расходов на социальную политику в 2019 году составил 94,84% к уровню 2017 года. Расходы на физическую культуру и спорт выросли 833,84%. Увеличению подверглись также расходы на ЖКХ – 222,51% к уровню 2017 года. В 2019 году расходы на общегосударственные вопросы составили 86 828 тыс. руб., темп роста данной статьи расходов составил 129,94%.

В таблице 2.16 представлена структура расходов бюджета Еманжелинского муниципального района.

Таблица 2.16 – Структура расходов бюджета за период с 2017–2019 годы

В процентах

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Темпы роста	
				2018 к 2017	2019 к 2017
Общегосударственные вопросы	5,10	5,49	5,43	107,65	106,47
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,52	0,41	0,48	78,85	92,31
Национальная экономика	0,14	1,23	0,84	878,57	600,00
Жилищно–коммунальное хозяйство	4,07	9,03	7,40	221,87	181,82
Образование	50,62	48,89	50,61	96,58	99,98
Культура	5,64	5,58	5,90	98,94	104,61
Социальная политика	30,96	26,71	24,03	86,27	77,62
Физическая культура и спорт	0,41	0,33	2,79	80,49	680,49
Обслуживание государственного и муниципального долга	2,53	2,33	2,52	92,09	99,60
Всего расходов	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Источник: составлено автором по данным бюджета Еманжелинского муниципального района

Наибольшую долю в структуре расходов бюджета составляют расходы на образование – 50,61%. В течение трех лет доля расходов на образование не значительно сократилась на 0,1%. Доля расходов на социальную политику уменьшилась с 30,96% до 24,03%. Доля расходов на жилищно–коммунальное хозяйство в 2019 году составила 7,4%, в сравнении с 2017 годом она выросла на 3,34%. Доля расходов на национальную экономику увеличилась с 0,14% до 0,84%. Доля расходов на культуру выросла с 5,64% до 5,9%. Доля расходов на

общегосударственные вопросы увеличилась с 5,10% до 5,43%. Доля расходов на физическую культуру и спорт выросла с 0,41% до 2,79%. Таким образом, приоритетными направлениями расходов бюджета является социальное развитие района.

В таблице 2.17 представлен анализ плановых показателей расходных частей бюджетов Еманжелинского муниципального района.

Таблица 2.17 – Анализ плановых показателей расходных частей бюджетов за период с 2017–2019 годы, в процентах

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Темп роста	
				2018 к 2017	2019 к 2017
Общегосударственные вопросы	97,2	96,3	87,1	99,07	89,61
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	99,9	94,7	99,6	94,79	99,70
Национальная экономика	99,7	99,9	99,6	100,20	99,90
Жилищно–коммунальное хозяйство	98,6	99,4	99,4	100,81	100,81
Охрана окружающей среды	94,6	96,9	94,3	102,43	99,68
Образование	98,6	94,8	97,2	96,15	98,58
Культура, кинематография	99,8	99,7	99,5	99,90	99,70
Здравоохранение	99,9	93,1	99,4	93,19	99,50
Социальная политика	99,9	97,0	95,5	97,10	95,60
Физическая культура и спорт	95,9	100,0	98,6	104,28	102,82
Обслуживание государственного и муниципального долга	94,0	99,3	33,3	105,64	35,43
Расходы бюджета – ВСЕГО	98,0	98,4	96,8	100,41	98,78

Источник: составлено автором по данным бюджета Еманжелинского муниципального района

В 2019 году расходы бюджета исполнены на 96,8%, основной проблемой стало недофинансирование расходов по общегосударственным вопросам. Общегосударственные вопросы профинансированы на 87,1%. Ситуация с финансированием расходов отличается стабильностью на протяжении всех трех лет. В целом выполнение плана по расходам в 2019 году ниже уровня 2017 года на 1,16% и 2018 года на 1,58%.

В таблице 2.18 представлены расходы Еманжелинского района в сгруппированном виде.

Таблица 2.18 – Агрегированная классификация расходов бюджета Еманжелинского муниципального района за период с 2017–2019 годы

Виды расходов бюджета	2017 тыс руб.	2018 тыс руб.	2019 тыс руб.	Темпы роста расходов бюджета, %		Удельный вес группы расходов, %		
				2018/2017	2019/2017	2017	2018	2019
				Административные расходы	73674	88087	94514	119,56
Экономика и инфраструктура	1846	18347	13511	993,88	731,91	0,14	1,23	0,84
Социальные расходы	1200681	1350550	1451935	112,48	120,93	91,70	90,54	90,73
Межбюджетные расходы	33180	34739	40328	104,70	121,54	2,53	2,33	2,52

Административные расходы выросли в сравнении с 2017 годом на 128,29%. Расходы на экономику и инфраструктуру сократились относительно уровня 2017 года на 731,91%. Темп роста социальных расходов составил 120,93% к уровню 2017 года. Темп роста межбюджетных расходов составил 121,54% в сравнении с 2017 годом.

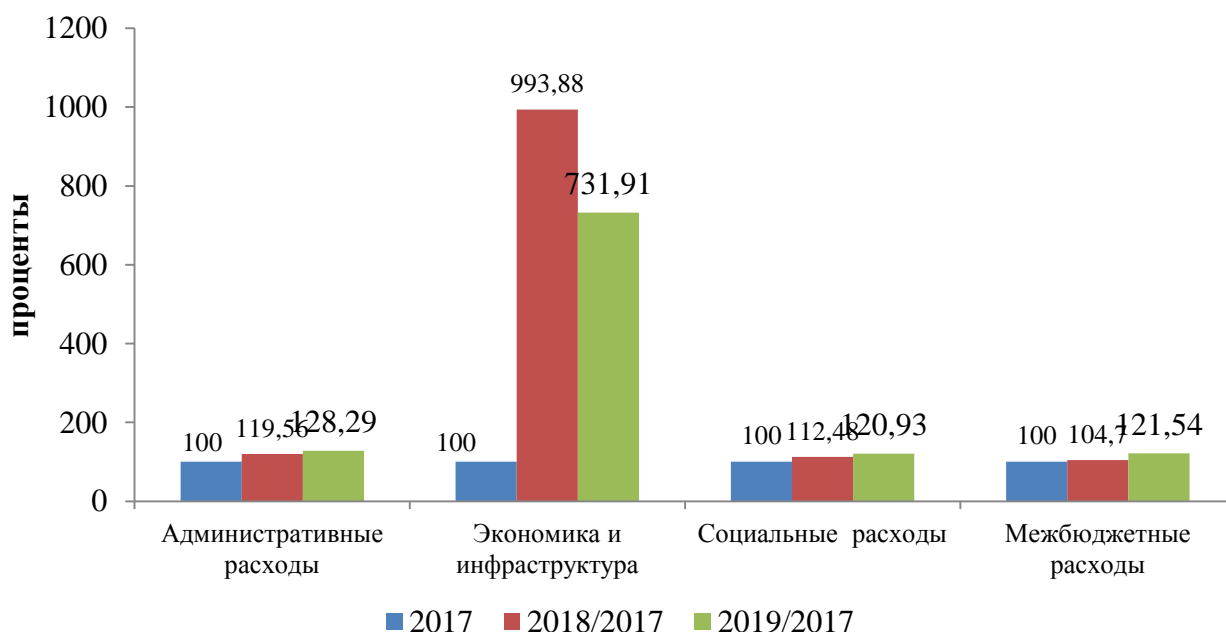


Рисунок 2.17 – Динамика групп расходов Еманжелинского муниципального района за период с 2017–2019 годы



На рисунке 2.18 представлена структура расходов бюджета Еманжелинского муниципального района.



Рисунок 2.18 – Отраслевая структура расходов Еманжелинского района за период с 2017–2019 годы

Бюджет Еманжелинского района социально ориентированный, доля расходов на социальные нужды составляет 90,73%, в сравнении с 2017 годом, доля социальных расходов сократилась на 0,97%. Незначительному росту подверглась доля административных расходов на 0,28%, удельный вес расходов на экономику вырос на 0,7%.

В таблице 2.19 представлены расходы Еманжелинского района в сгруппированном виде в расчете на одного жителя.

Таблица 2.19 – Показатели расходов бюджета Еманжелинского муниципального района в расчете на одного жителя за период с 2017–2019 годы

Виды расходов бюджета	2017 тыс руб.	2018 тыс руб.	2019 тыс руб.	Темп роста 2018 к 2017, %	Темп роста 2019 к 2017, %
Административные расходы	1,46	1,82	1,94	124,12	132,82
Экономика и инфраструктура	0,04	0,38	0,28	1031,78	757,76
Социальные расходы	23,84	27,84	29,85	116,77	125,20
Межбюджетные расходы	0,66	0,72	0,83	108,69	125,84

Из представленных данных видно, что административные расходы из расчета на одного жителя выросли на 132,82% к уровню 2017 года. Расходы на экономику и инфраструктуру из расчета на одного жителя выросли на 757,76% к уровню 2017 года. Социальные расходы из расчета на одного жителя выросли на 125,5% к уровню 2017 года. Межбюджетные расходы из расчета на одного жителя выросли на 125,84% к уровню 2017 года.

В таблице 2.20 представлены качественные результаты исполнения бюджета Еманжелинского муниципального района.

Таблица 2.20 – Расчет дефицита бюджета за период с 2017–2019 годы

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Отклонение	
				2018 к 2017	2019 к 2017
Доходы	1288678	1519805	1573760	231127	285082
Расходы	1309381	1491723	1600288	182342	290907
Профицит (+), Дефицит (-), тыс руб. $\Delta = Д - Р$	-20703	28082	-26528	48785	-5825

Графическая интерпретация данных таблицы 2.19 представлена на рисунке 2.19.

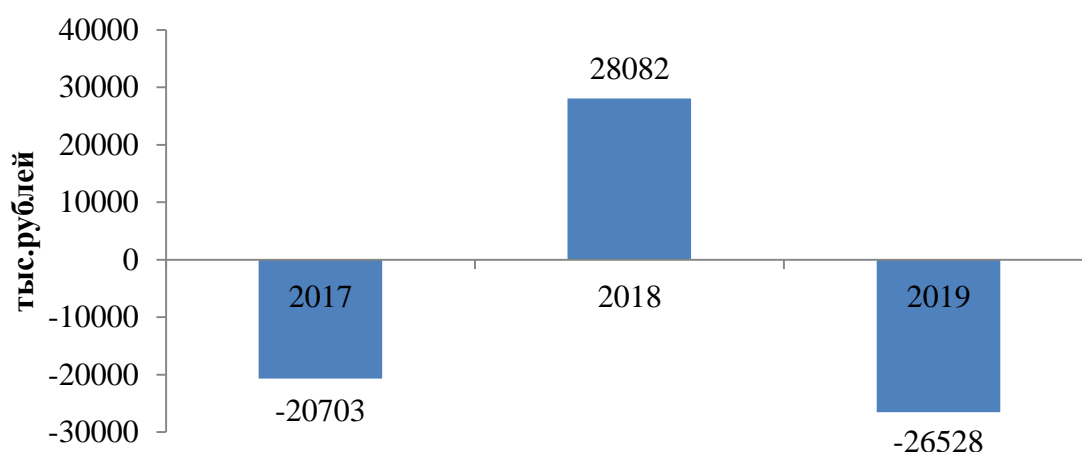


Рисунок 2.19 – Динамика результативности бюджета Еманжелинского района за период с 2017–2019 годы

Анализируя показатели таблицы 2.20, можно сказать, что в 2019 год бюджет

был исполнен с дефицитом в сумме 26 528 тыс. рублей. В сравнении с 2017 годом дефицит бюджета вырос на 5825 тыс. руб.

В таблице 2.21 представлен расчет индекса бюджетного покрытия.

Таблица 2.21 – Расчет индекса бюджетного покрытия за период с 2017–2019 годы

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Отклонение	
				2018 к 2017	2019 к 2017
Доходы	1288678	1519805	1573760	231127	285082
Расходы	1309381	1491723	1600288	182342	290907
Индекс бюджетного покрытия, Д / Р*100%	98,42	101,88	98,34	3,46	-0,08

Из таблицы 2.21 видно, что доходы в 2017 году и 2019 году не покрывают расходы бюджета в течение анализируемого периода. Так в 2017 году расходы были обеспечены доходами всего на 98,42%, а в 2019 году на 98,34%.

В таблице 2.22 представлен расчет коэффициента бюджетной обеспеченности населения.

Таблица 2.22 – Расчет коэффициента бюджетной обеспеченности населения за период с 2017–2019 годы

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Отклонение	
				2018 к 2017	2019 к 2017
Расходы	1309381	1491723	1600288	182342	290907
Численность, тыс. чел	50360	49617	48774	-743	-1586
Коэффициент бюджетной обеспеченности населения, тыс.руб./чел. БО=Р/Ч	26,00	30,06	32,81	4,06	6,81

Коэффициент бюджетной обеспеченности населения набирает рост, его показатели в 2017 году 26 тыс. руб. на 1 человека, в 2019 году 32,81 тыс.руб. на 1 человека.

В таблице 2.23 представлен расчет эластичности расходов бюджета Еманжелинского муниципального района по налоговым доходам.

Таблица 2.23 – Расчет эластичности расходов бюджета Еманжелинского муниципального района по налоговым доходам за период с 2017–2019 годы

Показатели	2018 год	2019 год
Темп роста доходов бюджета	1,1794	1,0355
Расходы	1,1393	1,0728
Темп роста налоговых доходов	1,323	1,061
Эластичность расходов по совокупным доходам бюджета	0,790	2,014
Эластичность расходов по налоговым доходам бюджета	0,466	1,186

Из таблицы 2.23 видно, что расходы бюджета увеличиваются более низкими темпами чем доходы, что позволяет говорить о росте эффективности бюджетной политики района. Оценим данную зависимость графически на рисунке 2.20.

Как показывает график, представленный на рисунке 2.20, расходы бюджета в значительной степени зависят от поступления налоговых доходов. При увеличении налоговых доходов на 1 тыс. руб., расходы бюджета увеличиваются на 2,8058 тыс. руб.

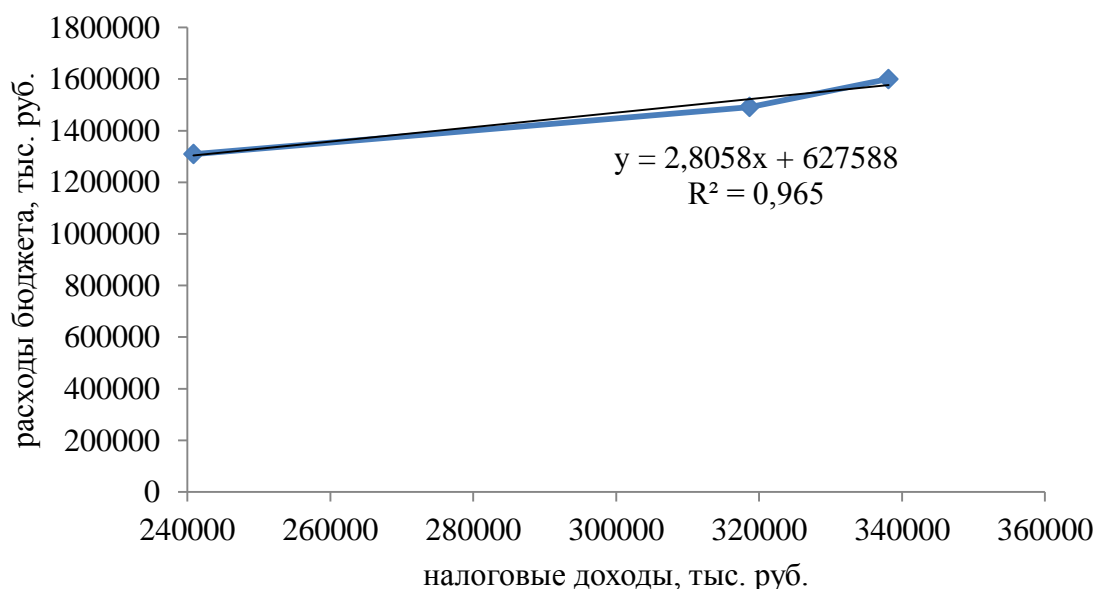


Рисунок 2.20 – Зависимость расходов бюджета от налоговых доходов

В таблице 2.24 представлена оценка эффективности бюджетной политики по методике Тишутиной О.И.

Таблица 2.24 – Оценка эффективности бюджетной политики за период с 2017–2019 годы

Показатель	Условия оценки	2017		2018		2019	
		Значение	Балл	Значение	Балл	Значение	Балл
Уровень дефицита бюджета	> 0 – +2 ≤ 10% – +1 < 15% – 0 ≥ 15% – -1	-0,016	0	0,018	-+2	-0,017	+1
Индекс бюджетного покрытия	> 1 – +2 = 1 – +1 ≥ 0,95 – 0 ≤ 0,95 – -1	0,98	0	1,88	+2	0,98	0
Уровень деловой активности региональных органов	> 20 – +2 10 – 19 – +1 5 – 9 – 0 < 5 – -1	10,1	+1	10,16	+1	8,34	0
Уровень налоговых доходов в сумме полученных доходов	≤ 80 – +2 ≤ 90 – +1 ≤ 95 – 0 > 95 – -1	18,69	+2	20,97	+2	21,49	+2
Уровень бюджетных доходов на душу населения	Показатель растет и превышает индекс инфляции +2	25,59	+2	30,63	+2	32,27	+2
Степень бюджетной обеспеченности населения	Показатель растет и не превышает индекс инфляции +1 Показатель не растет – 0 Показатель уменьшается минус 1	26	+2	30,06	+2	32,81	+2
Индекс экспортной зависимости бюджета	> 1 – +2 = 1 – +1 ≥ 0,95 – 0 ≤ 0,95 – -1	1,53	+2	0,99	0	1,06	+2
Сумма баллов	Абсолютная устойчивость – 15–20 Относительная устойчивость 8–14 Дотационный бюджет 0–7	9		9		9	

Из таблицы 2.24 видно, что бюджет Еманжелинского муниципального района за период 2017–2019 года попадает в зону относительной устойчивости.

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат, обеспечения исполнения контрактов требуется дальнейшее использование механизма централизованных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Необходимо продолжить мероприятия по оптимизации и сокращению неэффективных расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет дополнительной оптимизации численности муниципальных служащих. Система муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Еманжелинский район должна развиваться в направлении контроля на всех стадиях бюджетного цикла – от планирования бюджетных ассигнований до 4 представления отчетности с обязательным контролем результативности, эффективности использования бюджетных средств.

В такой динамике показателей доходов и расходов бюджета Еманжелинского района, как нами оценивается, формируется определенный круг проблем, прежде всего, связанных с отсутствием бюджетной сбалансированностью в рамках муниципалитетов и формировании на этом фоне территориальной бюджетной неравномерности. При этом считаем, что понятие сбалансированности многогранно и для его достижения требуется соответствующий механизм, обеспечивающий наращивание доходной базы бюджетов и целевому и эффективному расходованию бюджетных средств.

#### Вывод по разделу

Рассмотрев структуру доходов муниципального бюджета Еманжелинского муниципального района, можем отметить, что преимущественно доходы состоят из безвозмездных поступлений, их доля составляет свыше 72,8%. В последние 3 года увеличивается зависимость бюджета Еманжелинского района от

безвозмездных поступлений из областного и федерального бюджета. Рост доходов бюджета в 2017 и 2018 гг. в большей степени обеспечен именно увеличением объёма безвозмездных поступлений.

Наибольшую долю в расходах бюджета Еманжелинского муниципального района составляют социальные расходы – 24,03%. Бюджет Еманжелинского муниципального района в 2019 году дефицитный, кроме того в сравнении с 2017 годом дефицит бюджета увеличился. Коэффициент бюджетной обеспеченности в 2019 году составил 32,81 тыс. руб. на человека, что выше уровня 2017 года на 126,2%. Расходы бюджета в значительной степени зависят от поступления налоговых доходов. При увеличении налоговых доходов на 1 тыс. руб., расходы бюджета увеличиваются на 2,8 тыс. руб.

Финансовое обеспечение Еманжелинского муниципального района можно признать относительно устойчивым.

По итогам проведённого анализа ситуации муниципального образования были обозначены следующие проблемы формирования налоговых доходов муниципального бюджета:

- недостаточное для обеспечения самостоятельности муниципального бюджета количество местных налогов и сборов;
- незначительная фискальная значимость местных налогов и сборов в формировании местного бюджета;
- недостатки налогового администрирования;
- несовершенство учета местных налогов и сборов;
- отсутствие налогообложения в отношении предприятий малого бизнеса и микро предприятий, которые осуществляют свою деятельность на территории муниципалитета (ввиду отсутствия их регистрации или сокрытия доходов).

### 3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЕМАНЖЕЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

#### 3.1 Основные направления совершенствования финансового обеспечения экономического развития муниципального образования

В Еманжелинском районе основными проблемами финансового обеспечения муниципального образования в настоящее время являются следующие:

– очень высокая доля межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы РФ в доходах бюджета муниципального образования;

– диссонанс между объемом расходных обязательств муниципального образования и имеющимся объемом (в том числе потенциальном) налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования;

– недостаточная работа органов местного самоуправления по мобилизации неналоговых доходов, в том числе связанная с отсутствием эффективного и ответственного управления муниципальным имуществом (что, в частности, подтверждается очень низкой долей таких доходов в суммарном объеме);

– отсутствие долгосрочных программ социально–экономического развития муниципального образования (содержащих стратегические цели, задачи, ключевые показатели), что снижает результативность расходов и затрудняет поиск новых источников доходов;

– дефицит открытых обсуждений проблем и перспектив развития муниципального образования, в том числе с использованием сети Интернет;

– неэффективность муниципального менеджмента, в том числе вызванная недостаточно верным подбором кадров на муниципальную службу (что на практике зачастую связано с отсутствием творческих подходов и инновационных методов применительно к предупреждению негативных последствий и непосредственно решению возникающих проблем);



– недостаточность использования имеющегося научного потенциала, в том числе отсутствие активного привлечения научного общества к обсуждению проблем бюджета конкретного муниципального образования (что, в первую очередь, является результатом недоработки высших должностных лиц органов местного самоуправления).

Решение вышеуказанных проблем и достижение социально–экономического развития муниципальных образований возможно только при использовании комплексного подхода, а не посредством реализации отдельных мер точечного характера.

Целесообразно дальнейшее совершенствование организации местного самоуправления. Системный подход к вопросам регионального развития, в том числе и на муниципальном уровне, нашел отражение в подготовленном на федеральном уровне проекте указа Президента РФ об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года. Указ предусматривает, в том числе, такие направления деятельности, как:

- совершенствование системы формирования, распределения и предоставления межбюджетных трансфертов;
- инвентаризация и финансовая оценка расходных обязательств органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;
- оптимизация состава полномочий, возложенных на регионы федеральными законами и иными правовыми актами, и принятия решений о передаче полномочий с федерального на региональный уровень власти;
- предоставление грантов бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований, достигающих наиболее высоких темпов наращивания собственного экономического потенциала;
- введение дополнительных механизмов вовлечения граждан Российской Федерации в государственное и муниципальное управление, а также механизмов

учета мнения населения при решении вопросов социально–экономического и политического развития территорий.

Так, представляется необходимой реализация следующего комплекса мероприятий.

Во–первых, осуществление пересмотра установленного разграничения бюджетных полномочий между бюджетами бюджетной системы РФ и проведение корректировки гл. 9 Бюджетного кодекса РФ, где закреплён перечень доходов местных бюджетов с указанием процентов зачисления от каждого источника.

Во–вторых, внедрение современных инструментов финансового обеспечения муниципального образования посредством:

- активного внедрения инициативного бюджетирования в бюджетный процесс муниципального образования;

- широкого развития практики использования средств самообложения граждан как одного из наиболее современных видов доходов бюджета муниципального образования;

- запуск проекта, предоставляющего возможность муниципальным образованиям, не испытывающим проблем с обеспечением сбалансированности бюджета, размещать временно свободные денежные средства на банковских депозитах (с обязательным осуществлением контроля за злоупотреблением данным правом).

При этом важно отметить, что качественное развитие инициативного бюджетирования и самообложения граждан возможно исключительно в условиях широкого распространения соответствующей информации (в т.ч. посредством ее размещения на официальном сайте администрации муниципального района, а также в средствах массовой информации) среди граждан.

В–третьих, в рамках развития стратегического планирования на муниципальном уровне представляется целесообразным:

- установление обязанности органов местного самоуправления разработать и принять долгосрочные программы социально–экономического развития

Еманжелинского района на период до 2050 г. с отражением ключевых факторов, прогнозируемых рисков, порядка действий по их принятию / уклонению от них, конкретных путей решения существующих и потенциально возможных проблем;

- проведение широкого общественного обсуждения разработанных стратегий развития с привлечением граждан, проживающих на территории Еманжелинского района;

В–четвертых, обеспечить повышение прозрачности муниципальных финансов и повышения финансовой грамотности населения посредством:

- формирования открытых бюджетов для граждан, а также создание специального блока на едином портале бюджетной системы, наполнение информацией блока «Открытый муниципалитет» на портале «Бюджет для граждан» (который в настоящее время практически не заполнен);

- создания с последующим наполнением (и своевременным проведением актуализации) контентом специального раздела, посвященного муниципальным образованиям, на портале «Бюджет для граждан» с размещением на нем не только бюджетной статистики (которая должна представляться в наглядном и удобном для восприятия гражданами виде), но также тематических опросов по актуальным проблемам и направлениям социально–экономического развития соответствующих муниципальных образований, информационно–развлекательных материалов и данных о заработной плате главы муниципального образования и их заместителей;

- установления обязанности глав муниципальных образований проводить ежемесячные публичные встречи с населением в целях обеспечения понимания и последующего решения реальных проблем граждан;

В–пятых, увеличение конкуренции муниципального образования за счет:

- проведения ежегодной рейтинговой оценки муниципальных образований по качеству управления бюджетами с публикацией результатов в открытом доступе и последующем поощрении муниципальных образований – лидеров рейтинга;

- ежегодное проведение конкурса (в том числе учитывающее результаты

вышеуказанной рейтинговой оценки) муниципальных образований на местном уровне по номинациям «Лучшее городское поселение», «Лучшее сельское поселение»;

- распределять межбюджетные трансферты (несвязанные с передачей бюджетных полномочий) на конкурсной основе (прежде всего субсидии).

В–шестых, разработка и утверждение новой системы оплаты труда главы муниципальных образований и их заместителей на основе КРІ (в том числе увязав размер заработной платы с достигнутыми результатами социально–экономического развития муниципального образования). Более того, для обеспечения социально–экономического развития муниципальных образований (что позволит не только увеличить результативность бюджетных расходов, но и добиться серьезных успехов в повышении качества жизни населения) представляется необходимой реализация ряда дополнительных мероприятий:

- активное использование в процессе управления муниципальными финансами достижений научно–технического прогресса;

- развитие муниципального финансового контроля, повышение его эффективности и прозрачности;

- повышение результативности расходов местных бюджетов на культуру и развитие массового спорта в Еманжелинском районе с обязательным учетом мнения жителей относительно конкретных направлений;

- создание и развитие местного волонтерского движения;

- проведение мероприятий по сохранению населения (особенно молодого поколения), так как отток населения снижает объемы доходов соответствующих бюджетов и, в определенной степени, снижает эффективность бюджетных расходов.

### 3.2 Мониторинг земельных ресурсов как инструмент совершенствования финансового обеспечения экономического развития муниципального образования

Важной составной частью экономического развития Еманжелинского района является распоряжение земельными ресурсами. Вовлечение земельных участков в хозяйственный оборот способствует развитию рынка земли и недвижимости и увеличению доходов бюджета муниципального образования «Еманжелинский район». От эффективного использования муниципальной собственности зависит успех муниципального образования, сбалансированность бюджета. Основная тенденция последних лет для городов такова, что резервы для роста неналоговых доходов практически исчерпаны.

Основной проблемой стоящей перед Администрацией МО «Еманжелинский район» в сфере оформления права муниципальной собственности на объекты недвижимости, является устаревшая или отсутствие какой-либо технической и кадастровой документации. Наличие технического и кадастрового паспорта на объект недвижимости является обязательным требованием при проведении государственной регистрации права муниципальной собственности, оформления земельного участка под объектом недвижимости.

Основными целями мероприятий по улучшению использования земельных ресурсов являются:

1. Создание условий для устойчивого развития территории муниципального образования «Еманжелинский район».
2. Повышение эффективности использования земель.

Для выполнения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

1. Обеспечение территории муниципального образования «Еманжелинский район» актуализированными документами территориального планирования и градостроительного зонирования, документацией по планировке территории; обеспечение муниципального образования «Еманжелинский район» местными

нормативами градостроительного проектирования, программами комплексного развития.

2. Обеспечение рационального использования земельных участков в целях повышения налогооблагаемой базы.

3. Проведение комплексных кадастровых работ.

На решение задач и достижение целей ориентированы следующие основные мероприятия:

1. Обеспечение мероприятий по землеустройству и землепользованию. В рамках этого мероприятия планируется направить расходы на оплату:

- выполнения кадастровых работ и проведения государственного кадастрового учета в отношении земельных участков для муниципальных нужд;

- выполнения кадастровых работ и проведения государственного кадастрового учета в отношении земельных участков под многоквартирными домами;

- выполнения кадастровых работ по устранению пересечения границы городского округа с земельными участками, поставленными на государственный кадастровый учет, и включения отдельных земельных участков в границы муниципального образования;

- выполнения кадастровых работ по определению местоположения границ населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования;

- выполнения кадастровых работ по определению местоположения границ земель промышленности и иного специального назначения в составе городского округа;

- проведения комплексных кадастровых работ;

- приобретения комплекта спутникового оборудования для осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования.

Проведение технической инвентаризации позволит установить точную площадь муниципального имущества, выявить перепланированные и

реконструированные объекты. Вместе с тем данная процедура позволит выявить фактическую протяженность автомобильных и дорог, расположенных в границах населенных пунктов МО «Еманжелинский район».

Потребность проведения технической инвентаризации объясняется, прежде всего, необходимостью включения их в реестр муниципального имущества в качестве самостоятельных объектов учета, государственной регистрации права муниципальной собственности и передаче их в пользование.

Главной задачей мониторинга земель является анализ экологического состояния земель, своевременное выявление изменений состояния земель, долгосрочные систематические наблюдения за состоянием земель, разработка рекомендаций о предупреждении и устранении последствий негативных процессов, информационное обеспечение ведения государственного земельного кадастра, землепользования, землеустройства, государственного контроля за использованием и охраной земель, а также владельцев земельных участков [1].

Мониторинг земель является одной из функций управления в сфере использования и охраны земель. Объектом мониторинга земель является весь земельный фонд независимо от форм собственности на землю. Мониторинг земель состоит из систематических наблюдений за состоянием земель (съемки, обследования и изыскания), выявление изменений, а также оценки: состояния использования угодий, полей, участков; процессов, связанных с изменениями плодородия почв, зарастания сельскохозяйственных угодий, загрязнения земель токсичными веществами; состояния береговых линий, рек, озер, водохранилищ, гидротехнических сооружений; процессов, связанных с содержанием оврагов и другими явлениями; состояния земель населенных пунктов, территорий, занятых нефтегазовыми объектами, очистными сооружениями, а также другими промышленными объектами.

Наблюдение за состоянием земель в зависимости от срока и периодичности их проведения подразделяются на:

– базовые (исходные, фиксирующие состояние объекта наблюдений на момент начала ведения мониторинга земель)

– периодические (через год и более);

– оперативные (фиксируют текущие изменения).

Мониторинг земель осуществляется в соответствии с общегосударственными и региональными программами. Информация, собранная во время мониторинга земель, накапливается в архивах и банках данных автоматизированной информационной системы. На основе собранной информации и результатов оценки состояния земель составляются оперативные сводки, научные прогнозы и рекомендации, которые предоставляются в местные органы государственной исполнительной власти, органов местного и регионального самоуправления, других государственных органов для принятия мер по предупреждению и ликвидации последствий негативных процессов. Полученные материалы объективно характеризуют физические, химические, биологические процессы в окружающей среде, уровень загрязнения почв, что позволяет органам государственного управления предъявлять определенные требования к землепользователям по устранению правонарушений в области использования и охраны земель.

Актуальной остаётся проблема задолженности по арендной плате. В 2019 году муниципалитету удалось вернуть в бюджет более 7 млн. рублей. Впервые за последние годы был остановлен рост задолженности.

Следует подчеркнуть возрастающую роль современных информационных технологий в управлении земельным комплексом, они дают большие возможности.

Для эффективного управления земельными ресурсами в Еманжелинском районе предлагается присоединиться к региональной программе «АгроГИС». В данной информационной системе создан цифровой баланс земель сельхоз назначения по виду угодий: пашня, сенокосы, пастбища. В систему вовлечены



практически все структуры АПК. На картах наглядно показано общее количество сельхоз земель, неучтенной и неиспользуемой пашни.

Пахотный баланс сделан с учетом информации сельхоз поселений, Росреестра, агропроизводителей. В каждом районе выявлены неиспользуемые, неучтенные участки. Местные власти ссылаются на краткосрочные договоры аренды, не мотивирующие пользователей проводить межевание, ставить участки на кадастровый учет.

В системе «АгроГИС» можно в каждом муниципальном образовании отследить площади муниципальной и паевой земли, участки спецфондов. В 2020 году эти карты будут пополнены данными о новых паевых землях и каждом пайщике: зарегистрирован ли пай или находится в наследственном деле. Это должно мотивировать собственника для постановки земли на кадастровый учет, причем цифровизация удешевляет ее в 5–10 раз.

Необходимо закрепить в администрации Еманжелинского района ответственного за проведение цифровизации, чтобы в дальнейшем организовать обучение специалистов. Создание карты муниципалитета позволит контролировать целый спектр вопросов, связанных с эффективностью использования земель, водоохранных и зелёных зон, незаконных свалок и строений, с точностью кадастровых данных и собираемостью налогов с этих площадей.

Основной предпосылкой повышения эффективности использования земельно-имущественного комплекса города является максимальное и полноценное вовлечение объектов недвижимости в гражданский, налоговый и хозяйственный оборот.

Основные направления проводимых специалистами сектора мероприятий:

- консолидация и анализ данных об объектах недвижимости в целях уточнения сведений о земельных участках и объектах капитального строительства в информационных базах;
- выявление несоответствия сведений о земельных участках

и расположенных на них объектах капитального строительства с целью вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости, выпадающих из него в связи с отсутствием полноценных и достоверных сведений в Едином государственном реестре недвижимости;

- выявление земельных участков, права на которые не зарегистрированы в установленном порядке;

- организация консультаций для граждан в целях повышения уровня их осведомленности об обязанности осуществления в установленном законодательством порядке государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав на объекты недвижимости и уплаты имущественных налогов.

Система основных мероприятий и показателей программы приведена в таблице 3.1.

Таблица 3.1 – График выполнения мероприятий

Этапы	Содержание этапов	Сроки реализации
Подготовительный этап	консолидация и анализ данных об объектах недвижимости в целях уточнения сведений о земельных участках и объектах капитального строительства в информационных базах	1 месяц
Реализация	<ul style="list-style-type: none"> <li>- выполнение кадастровых работ и государственного кадастрового учета в отношении земельных участков для муниципальных нужд</li> <li>- выявление несоответствия сведений о земельных участках и расположенных на них объектах капитального строительства с целью вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости, выпадающих из него в связи с отсутствием полноценных и достоверных сведений в Едином государственном реестре недвижимости</li> <li>- организация консультаций для граждан в целях повышения уровня их осведомленности об обязанности осуществления в установленном законодательством порядке государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав на объекты недвижимости и уплаты имущественных налогов</li> </ul>	3 месяца
Окончание	составление реестра, подготовка договоров	1 месяц

Оценка эффективности реализации предлагаемых мероприятий будет осуществляться на основе следующих целевых показателей (индикаторах):

1. Наличие актуализированных документов территориального планирования и градостроительного зонирования.
2. Увеличение общей площади территории муниципального образования, обеспеченной документацией по планировке территории, в общей площади (га).
3. Увеличение количества сформированных и поставленных на государственный кадастровый учет земельных участков.
4. Количество кадастровых кварталов городского округа, в отношении которых проведены комплексные кадастровые работы.

В таблице 3.2 представлен расчет эффективности предлагаемых мероприятий.

Таблица 3.2 – Увеличение неналоговых доходов за счет увеличения количества сданных в аренду земель, тыс. руб.

Наименование показателя	До внедрения мероприятий	После мероприятий	Изменение, проценты
Количество земель учтенных в кадастре, га	6327	7125	112,61
Количество земель сданных в аренду, га	1867	2531	135,54
Средняя стоимость аренды за землю, руб/га	400	400	100,00
Доходы по использованию земли, тыс.руб.	746,8	1012,2	135,54
Доля земельных доходов в неналоговых доходах, проценты	2,43	2,51	134,22
Неналоговые доходы, тыс. руб.	30769	31034	100,86
Коэффициент результативности неналоговых доходов на 1 жителя, руб.	633	638	100,86

Из приведенных данных видно, что рост доходов по аренде земли составит 135,54%, рост неналоговых доходов составит 100,86% (рисунок 3.1). Количество земель сданных в аренду вырастет на 135,54%. Доля земельных доходов в неналоговых доходах вырастет на 0,8% и составит 2,51%.

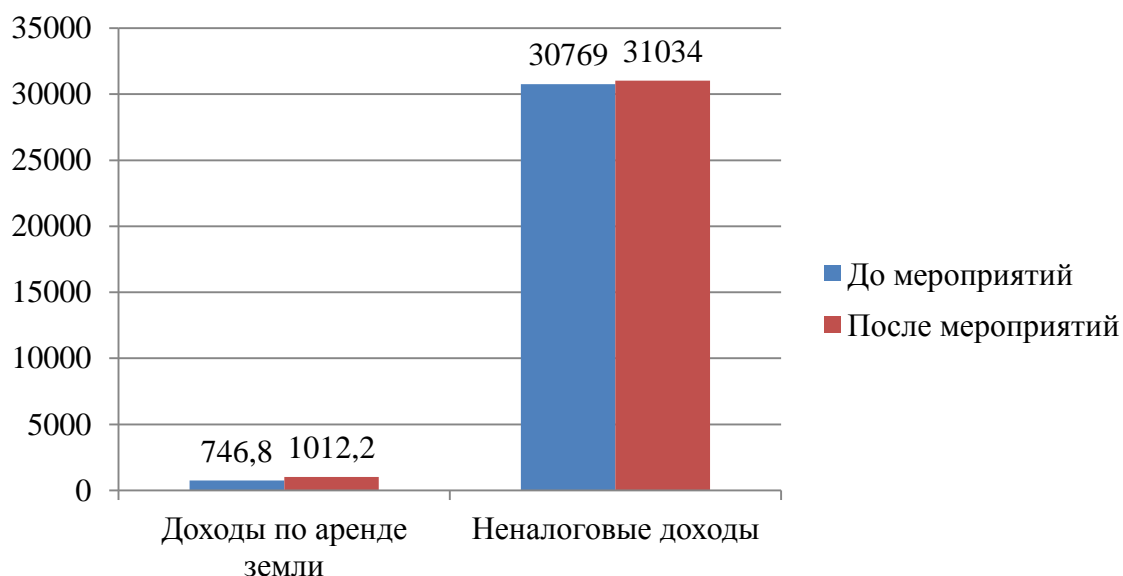


Рисунок 3.1 – Динамика показателей при реализации мероприятий

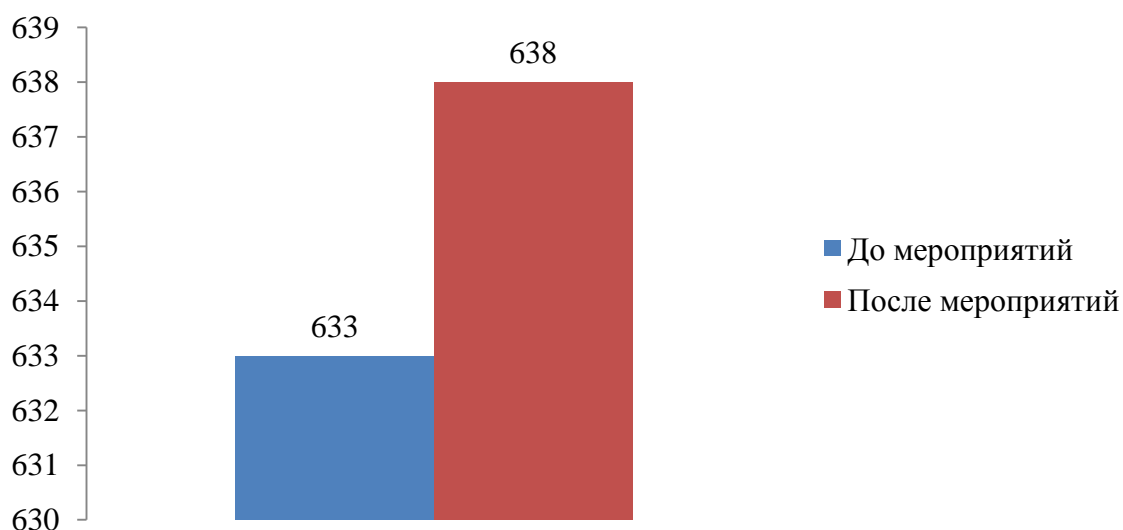


Рисунок 3.2 – Динамика коэффициента результативности неналоговых доходов на 1 жителя бюджетной обеспеченности населения, руб.

Коэффициент результативности неналоговых доходов на 1 жителя бюджетной обеспеченности населения вырастет на 100,86% (рисунок 3.2).

Инструменты управления земельными ресурсами, как составная часть организационно–экономического механизма, являются определенными действиями, со стороны уполномоченных органов власти, которые должны воздействовать на систему управления земельными ресурсами, влиять на ее развитие. К таким действиям следует отнести: стратегическое и программное

планирование использования земель, территориальное планирование, территориальное и внутрихозяйственное землеустройство, кадастр недвижимости, оперативное регулирование, разрешение земельных споров, штрафные санкции за нарушение использования земель, субсидии собственникам земли и землепользователям, исполнение нормативно–правовой базы, создание и развитие социальной инфраструктуры, разрешение земельных споров, мониторинг и контроль использования земель. Дальнейшее совершенствование организационно–экономического механизма управления земельными ресурсами на муниципальном уровне должно осуществляться в направлении комплексного использования земель населённых пунктов и сельскохозяйственных предприятий в соответствии с федеральными нормами, но с учётом местной специфики на основе актуальной информации и при тесном взаимодействии органов власти и хозяйствующих субъектов.

#### Вывод по разделу

В результате проделанной работы был сформулирован основной перечень проблем финансового обеспечения Еманжелинского муниципального района. Но наиболее актуальной из них является низкий уровень собственных доходов.

Наиболее перспективным направлением совершенствования финансового обеспечения Еманжелинского района является увеличение доходов от использования земельных ресурсов посредством проведения мониторинга. Мониторинг земель является одной из функций управления в сфере использования и охраны земель. Основными целями мероприятий по улучшению использования земельных ресурсов являются:

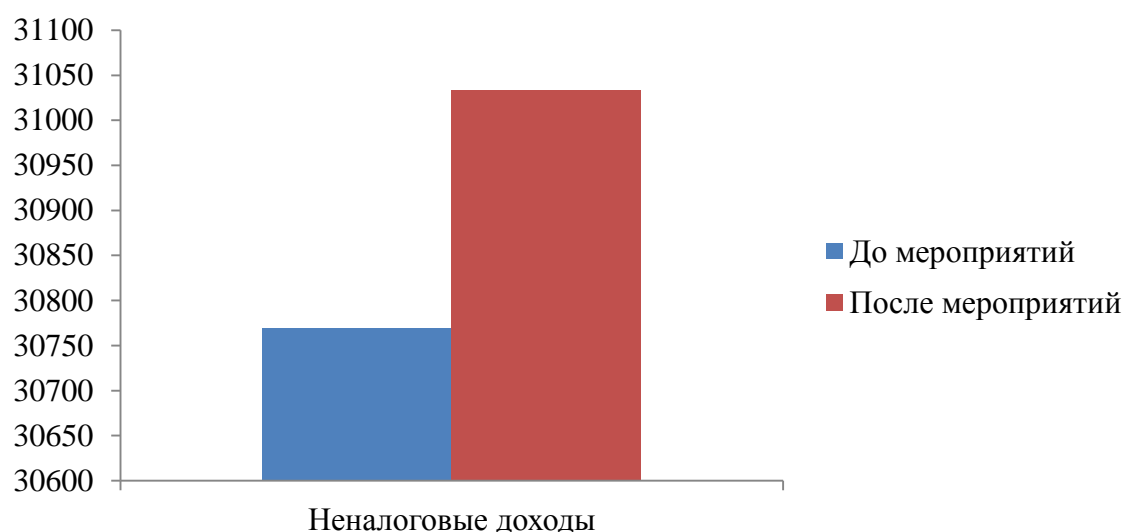
1. Создание условий для устойчивого развития территории муниципального образования «Еманжелинский район».
2. Повышение эффективности использования земель.

Для эффективного управления земельными ресурсами в Еманжелинском

районе предлагается присоединиться к региональной программе «АгроГИС». В данной информационной системе создан цифровой баланс земель сельхоз назначения по виду угодий: пашня, сенокосы, пастбища. В систему вовлечены практически все структуры АПК.

Прогнозный рост доходов по аренде земли составит 135,54%, рост неналоговых доходов составит 100,86%.

Дальнейшее совершенствование организационно–экономического механизма управления земельными ресурсами на муниципальном уровне должно осуществляться в направлении комплексного использования земель населённых пунктов и сельскохозяйственных предприятий в соответствии с федеральными нормами, но с учётом местной специфики на основе актуальной информации и при тесном взаимодействии органов власти и хозяйствующих субъектов.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Нестабильная внешняя среда и динамичные условия обостряют внутренние экономические проблемы России, в связи с чем повышается важность обеспечения интенсивного социально–экономического развития и поддержания социально–экономической безопасности всех территорий нашей страны. Внешние и внутренние вызовы требуют реформирования экономики, меняют структуру властных полномочий, повышают важность достижения не декларативной, а истинной и работоспособной финансовой децентрализации для повышения экономической эффективности и оптимизации расходов местных бюджетов.

На уровне муниципального образования остро стоят вопросы формирования бюджета и распределения ресурсов для повышения продовольственной, социальной и экономической безопасности, уровня и качества жизни населения. Уровень самостоятельности муниципалитета через систему услуг и бюджет оказывает влияние на защищенность граждан, на социально–экономическую и психолого-мотивационную устойчивость общества. Данные предпосылки обуславливают высокую значимость уровня бюджетной эффективности муниципальных образований для обеспечения устойчивого развития нашей страны. В связи с этим весьма актуальной задачей является повышение обоснованности и результативности всего процесса формирования доходной и исполнения расходной частей местных бюджетов, решение которой связано с созданием правовой, организационно–управленческой, информационной и ресурсной основы, с выбором стратегий и механизмов управления муниципалитетами.

На практике работа по формированию и исполнению бюджета была рассмотрена на примере бюджета Еманжелинского муниципального района.

Основная цель бюджетной политики района – обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости районного бюджета –

достигнута путем проведения системной работы по укреплению доходной части районного бюджета и ограничению темпов роста бюджетных расходов. Общий объем поступивших доходов в районный бюджет превысил первоначально утвержденные показатели на 16,4 процента, или на 221,2 млн рублей, и составил в целом 1 573,9 млн рублей. По сравнению с показателями 2018 года общий объем доходов в отчетном году вырос на 3,6 процента, или на 55,1 млн рублей. В структуре доходов районного бюджета 23,4 процента (почти четверть доходов) составляют собственные (налоговые и неналоговые) поступления (368,9 млн рублей), которые увеличились к уровню предыдущего года на 4,3 процента, или на 15,2 млн рублей. Основную часть (81,0 процента) поступлений собственных доходов обеспечивает налог на доходы физических лиц, поступления которого напрямую зависят от бесперебойной работы промышленных предприятий, малого бизнеса и частного предпринимательства. Ключевым фактором, определившим итоги ушедшего года, стало поступление дополнительных налоговых и неналоговых доходов. Сверх первоначального плана в районный бюджет получено 22,0 млн рублей. С областного уровня район получил 1 185,0 млн рублей, что на 2,9 процента, или на 33,6 млн рублей, больше, чем в предыдущем году. Значительная часть финансовой помощи – это 1 033,9 млн рублей – имела целевую направленность. Самые крупные суммы направлены на социальные выплаты населению, обеспечение деятельности образовательных организаций района, благоустройство территорий городских поселений района и развитие инфраструктуры объектов социальной сферы. Из областного бюджета для решения вопросов местного значения в отчетном году дополнительная финансовая помощь в сумме 195,4 млн рублей, из них 17,6 млн рублей на выполнение мероприятий областной программы «Реальные дела»; 68,4 млн рублей – на реализацию национальных проектов «Культура», «Жилье и городская среда», «Экология», «Демография» на территории района.

Бюджетные расходы в отчетном году по сравнению с предыдущим годом выросли на 108,6 млн рублей, или на 7,3 процента, и их объем составил 1 600,3



млн рублей. Сохранена социальная направленность бюджета, на реализацию социально значимых направлений (образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт) направлено 1 335,5 млн рублей, или 83,5 процента всех расходов бюджета, что больше предыдущего финансового года на 9,8 процента, или на 119,6 млн рублей.

Финансовая помощь городским поселениям оказана в сумме 148,9 млн рублей за счет средств областного бюджета и собственных средств районного бюджета на решение насущных вопросов поселений, основное направление финансирования – благоустройство территорий и обеспечение жизнедеятельности населения (ремонт систем теплоснабжения, капитальный ремонт аварийных участков водовода, ремонт дорог, внутри дворовых территорий, приобретение баков для накопления коммунальных отходов, обустройство игровых и спортивных площадок).

Показатели исполнения бюджета в соответствии с заключенным соглашением, выполнены.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика района сохранит свои приоритеты и также будет сконцентрирована на обеспечении сбалансированности и устойчивости районного бюджета, повышении оптимизации бюджетных расходов, привлечении дополнительных финансовых ресурсов для решения вопросов местного значения. Необходимым условием эффективной реализации бюджетной политики является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности (участие в публичных слушаниях по проекту бюджета на очередной финансовый год и об исполнении бюджета). Отдельно остановлюсь на том, что администрация Еманжелинского муниципального района работает в от крытом ключе, каждый из граждан района хочет понимать, что происходит с «его деньгами», с этой целью организован доступ к информации о бюджете гражданскому обществу на сайте администрации Еманжелинского муниципального района в сети Интернет, рубрика «Бюджет для

граждан», где размещаются презентационные материалы по основным параметрам бюджета, а также отчет об его исполнении.

Необходимый уровень координации действий и повышения финансового обеспечения муниципального образования может быть достигнут только при использовании программно–целевого метода.

Программно–целевой метод решения указанных проблем позволяет:

- использовать системный и комплексный подход при формировании перечня мероприятий;
- координировать программные мероприятия по целям, задачам, срокам и приоритетным конечным результатам;
- обеспечить эффективность использования средств бюджета.

В рамках повышения доходов бюджета муниципального образования «Еманжелинский район» предлагается разработать программу «Развитие управления земельными ресурсами на территории муниципального образования «Еманжелинский район». Цель программы – обеспечение эффективного управления и использования земель муниципального образования. Социально–экономический эффект от реализации программы достигается за счет обеспечения:

- достоверности информации о земельных ресурсах;
- сохранности и целостности земель, находящегося в муниципальной собственности;
- укрепления финансовых основ местного самоуправления путем формирования налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования;
- решения вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Бюджетный кодекс РФ (ред. от 15.04.2019). – М.: Омега–Л, 2019. – 217 с.
- 2 Налоговый кодекс РФ (ред. от 01.05.2019). – М.: Эксмо, 2019. – 944 с.
- 3 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06 октября 2003 г. №131–ФЗ (ред. от 01.05.2019) //Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. – N 40 – ст. 3822
- 4 Аминов, С.Н. Особенности формирования бюджета муниципального образования / С.Н. Аминов //Экономика и социум. – 2016. – №6(25). – С.532–534
- 5 Афанасьева, Е.Е. Проблемы формирования доходов местных бюджетов в условиях централизации финансовых ресурсов / Е.Е. Афанасьева // Вестник Евразийской науки. – 2018. – №3. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://esj.today/PDF/62ECVN318.pdf>
- 6 Ахинов, Г.А. Экономика общественного сектора: учеб. пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. — М.: ИНФРА–М, 2018. — 345 с.
- 7 Бабич, А.М. Государственные и муниципальные финансы / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. – М.: Финансы, Юнити, 2018. – 384 с.
- 8 Багров, М. В. Бюджет муниципального образования: понятие и функции, анализ структуры и особенности бюджетного процесса: статья / Багров М. В., Надеин Н. В. // Основы ЭУП. – 2013. – №6 (12). – С.8-13
- 9 Белокрылова, О.С. Региональная экономика и управление: учеб. пособие [Текст] / О. С. Белокрылова. – М.: Альфа-М, 2015. – 240 с
- 10 Березин, М. Ю. Особенности межбюджетного распределения доходов от региональных и местных налогов / М.Ю. Березин // Законодательство и экономика. – 2015. – № 12. – С. 33–41.
- 11 Бесстремьянная, Г.Е. Неформальные налоги на предоставление общественных благ в российских регионах / Г.Е. Бесстремьянная // Вопросы Экономики. – 2019. – №1. – С. 124-134.

12 Блинова, Н.В. Государственное и муниципальное управление: учеб. пособие / Н.В. Блинова. – М.: ИНФРА-М, 2016. – 352 с.

13 Буйкин, А.Ю. Исторический опыт и актуальные вопросы организации местного самоуправления в России / А.Ю. Буйкин // Вестник Московской международной академии. – 2017. – № 2. – С. 87-95

14 Бюджет для граждан Еманжелинского муниципального района за 2019 год / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://admemr.ru/byudzhnet/byudzhnet-dlya-grazhdan.html>

15 Бюджет для граждан Еманжелинского муниципального района за 2018 год / [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://admemr.ru/images/FILES/Budget/2019-04-30-бюджет\\_для\\_граждан\\_2018\\_год.pdf](http://admemr.ru/images/FILES/Budget/2019-04-30-бюджет_для_граждан_2018_год.pdf)

16 Быкова, Н. Н. Особенности планирования и исполнения бюджета муниципального образования / Н.Н. Быкова // Молодой ученый. — 2016. — №28. — С. 366– 368.

17 Власенко, О.Е. Методы обеспечения сбалансированности бюджета субъекта РФ [Электронный ресурс]. / О.Е.Власенко. – Режим доступа: <http://com-nauka.isea.ru/section2.aspx>

18 Воронина, Л.П. Особенности формирования доходов местных бюджетов и их роль в эффективном управлении территорией муниципального образования / Л.П. Воронина // Муниципалитет: экономика и управление. – 2016. – №2 (15). – С.16-20.

19 Гриценко, Г. Бюджетная реформа как шанс национальной экономики / Г. Гриценко // Финансы. – 2015. – № 11. – С. 55–61.

20 Дворядкина, Е.Б. Эволюция понятия «местный бюджет» как компонента экономической основы местного самоуправления / Е.Б. Дворядкина // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 7 (72). – С. 946–951.

21 Ермасова, Н.Б. Бюджетная система РФ / Н.Б. Ермасова. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 280 с

22 Затулина, Т.Н. Налоговый федерализм и местное самоуправление: постановка проблемы. / Т.Н. Затулина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 12. – С. 33–34.

23 Игониная, Л.Л. Формирование финансовых ресурсов местного самоуправления / Л.Л. Игониная // Фундаментальные исследования. – 2018. – № 2. – С. 100–105.

24 Каранина, Е.В. Бюджетная система России и регионов / Е.В. Каранина, О.А. Рязанова. – Киров: ФГБОУ ВО «ВятГУ», 2016. – 223с.

25 Карепина, О. И. Обеспечение сбалансированности региональных бюджетов в контексте сокращения финансовой асимметрии в условиях финансовой нестабильности / О. И. Карепина, О. А. Короченцева // Региональная экономика: теория и практика. – 2016. – № 9. – С. 113–128.

26 Каширина, К.А. Некоторые способы оптимизации расходов местных бюджетов / К.А. Каширина // E-Scio. – 2017. – № 6 (9). – С. 152–167.

27 Кленов, С.Н. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учеб. пособие / С.Н. Кленов, С.Н. Новиков, П.Е. Кричинский. – М.: АСТ, 2015. – 268 с.

28 Кузнецова, Е. В. Оценка качества сбалансированности бюджетов субъектов РФ / Е.В. Кузнецова // Финансы. – 2011. – № 2. – С. 15–19.

29 Лексин, В. Бюджетный федерализм в период кризиса и реформ / В. Лексин, А. Швецов // Вопросы экономики. – 2018. – № 1. – С. 67–73.

30 Лобанова, М.А. Подходы к определению экономической эффективности расходов муниципального бюджета / М.А. Лобанова // Вектор экономики. – 2018. – №10 (28). – С.76.

31 Лобанова, М.А. Проблематика результативности финансирования полномочий местного самоуправления / М.А. Лобанова // Вектор экономики. – 2018. – № 10 (28). – С.75.

32 Марченко, Т.С. Актуальные проблемы формирования доходов местных бюджетов / Т.С Марченко // Молодой учёный. – 2015. – №10. – С. 90-93.

33 Мохнаткина, Л. Б. Сбалансированность бюджета и государственный долг как индикаторы финансово–бюджетной безопасности региона / Л.Б. Мохнаткина // Финансовый журнал. – 2018. – № 2. – С. 106–119.

34 Несветайлов, П.В. Бюджет региона: формирование и использование / П.В. Несветайлов. – М.: Лаборатория книги, 2012. – 114 с.

35 Найденова, Т. А. Анализ качества сбалансированности бюджетов северных территорий // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2016. – № 5–2. – С. 95–99.

36 Нехайчук, Д.В. Парадигма выбора оптимальной модели финансовой автономии местного самоуправления / Д.В. Нехайчук, Ю.С. Нехайчук // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2018. – Т. 7. – № 1 (22). – С. 206–210.

37 Орешин, В.П. Система государственного и муниципального управления: учеб. пособие / В.П. Орешин. – М.: ИНФРА-М, 2016. – 320 с.

38 Петрушина, О.В. К вопросу о роли местных бюджетов в социально-экономическом развитии муниципальных образований / О.В. Петрушина // Молодой учёный. – 2017. – №32. – С. 166-168.

39 Пинчукова, О.Н. Роль и значение местных бюджетов в бюджетной системе Российской Федерации / О.Н. Пинчукова, Т.А. Шенаева // Инновационная наука. – 2018. – №3. – С. 40–42

40 Приходченко, О. С. Методические подходы к оценке сбалансированности местных бюджетов / О. С. Приходченко, Е. С. Беляева // Известия Юго–Западного государственного университета. Экономика. Социология. Менеджмент. – 2017. – Т. 7. – № 4 (25). – С. 228–234.

41 Приходченко, О. С. Методические подходы к оценке сбалансированности местных бюджетов / О. С. Приходченко, Е. С. Беляева // Известия Юго–Западного государственного университета. Экономика. Социология. Менеджмент. – 2017. – Т. 7. – № 4 (25). – С. 228–234.

42 Родин, А.М. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / А.М.

Родин, В.П. Горегляд, И.В. Подпорина. – М.: Издательско–торговая корпорация «Дашков и Ко», 2018. – 608 с.

43 Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебн. Пособие / О.М. Рой. – Санкт-Петербург, 2016. – 415 с.

44 Рябова, Т.М. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления / Т.М. Рябова, М.В. Свиридова // Материалы Ивановских чтений. – 2018. – № 1–1 (18). – С. 113–117.

45 Сигов, В. О. К вопросу о влиянии теорий и концепций государственного долга на содержание долговой политики российских субнациональных образований / В. О. Сигов, С. Н. Солдаткин // Современные проблемы и перспективы развития финансовой и кредитной сфер экономики России XXI века. – Хабаровск: РИЦ ХГУЭП, 2018. – С. 120–126.

46 Ситнова, И.А. Некоторые аспекты финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления / И.А. Ситнова, А.А. Барлыбаев, И.М. Рахматуллин, Г.И. Якшимбетова // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2018. – № 1 (107). – С. 5.

47 Угурчиев, О.Б. Основы государственного и муниципального управления: учеб. пособие / О.Б. Угурчиев, Р.О. Угурчиева. – Москва, 2016. – 378 с.

48 Хежев, А. М. Особенность формирования и исполнения местного бюджета: монография / А. М. Хежев, А. О. Акульшина. – М.: ООО «Мегаполис», 2018. – 156 с.

49 Чулков, А.С. Мониторинг эффективности расходов при использовании концепции бюджетирования, ориентированного на результат / А.С. Чулков // Актуальные вопросы экономических наук. – 2013. – № 30. – С. 213–217.

50 Шаш, Н. Н. Обеспечение сбалансированности муниципальных бюджетов: финансовые инструменты и факторы влияния/ Н.Н. Шаш // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Экономика и управление. – 2015. – № 4 (23). – С. 99–103.

51 Ясстремьянная, Г.Е. Неформальные налоги на предоставление

общественных благ в российских регионах / Г.Е. Ястремьянная // вопросы экономики. – 2019. – №1. – С. 124-134.