

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Факультет «Экономика, управление, право»
Кафедра «Социально-гуманитарные и правовые дисциплины»
Направление подготовки «Юриспруденция»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой,
д.ю.н., профессор
_____ С.Г. Соловьев
« ____ » _____ 2020 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 40.03.01. 2020. 577. ВКР

Руководитель,
д.ю.н., профессор
_____ С.Г. Соловьев
« ____ » _____ 2020г.

Автор работы
студент группы МиЭУП-542
_____ М.М. Холматов
« ____ » _____ 2020 г.

Нормоконтролер
д.ю.н., доцент
_____ Д.Б. Абушенко
« ____ » _____ 2020 г.

Миасс 2020

АННОТАЦИЯ

Холматов М.М. Особенности правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации – Миасс: ЮУрГУ, МиЭУП-541, 2020. – 72 с., библиогр. список – 85 наим.

Выпускная квалификационная работа содержит исследование вопросов, связанных с изучением вопросов защиты прав, свобод и интересов иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. В представленной работе исследованы: история развития особенности правового положения гражданства; правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации; незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации; права иностранных граждан и лиц без гражданства на земельные участки в Российской Федерации, а также незаконное осуществление трудовой деятельности иностранным гражданином или лицом без гражданства в Российской Федерации.

В работе показана актуальность выбранной темы, которая выражается в том, что в Российской Федерации одним из прав каждого гражданина является право на защиту прав, свобод и интересов граждан, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Данное направление и тема в настоящее время исследуются известными учеными в области юриспруденции. Доказательством этого служит перечень использованных в работе научных статей по данной тематике, обширная судебная практика.

Работа структурирована. Она состоит из: введения, двух глав, включающих в себя четыре параграфа, заключения, библиографического списка.

В выпускной квалификационной работе поставлены цели, для достижения которых определены соответствующие задачи. Основной целью работы является изучение и исследование правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, а также предложение соответствующих путей решения выявленных правовых пробелов.

Выполненная работа отличается новизной, поскольку выявленные в ней правовые пробелы исследованы комплексно, также в работе содержатся свежие примеры судебной практики, которые подтверждают актуальность выбранной темы.

Результатом представленного исследования является формулирование предложений в действующее законодательство с целью его совершенствования.

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 7 |
| | |
| ГЛАВА 1 ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ ЛИЦ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА | |
| § 1.1 История развития правового положения иностранных лиц и лиц без гражданства..... | 10 |
| § 1.2 Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации..... | 23 |
| | |
| ГЛАВА 2 ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | |
| § 2.1 Незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации..... | 35 |
| § 2.2 Права иностранных граждан и лиц без гражданства на осуществление трудовой деятельности и земельные участки в Российской Федерации..... | 44 |
| | |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... | 58 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК | 62 |

ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение равенства прав иностранных граждан и граждан Российской Федерации на территории России, является одним из наименее исследованных направлений защиты прав человека, так как иностранные граждане, пребывая на территории Российской Федерации, имеют определенные ограничения в своей правосубъектности, следовательно, потенциально подвергаются большому риску быть ущемленными в своих конституционных правах.

В России гарантируется равенство прав как человека, так и гражданина. В ч. 3 ст. 62 Конституции Российской Федерации от 22 декабря 1993 года (далее – Конституция РФ)¹, зафиксировано положение о том, что в России иностранные граждане пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором.

Основные нормы, которые регулируют правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства, предусмотрены Федеральным законом Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»² (далее – ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Как правило в основе социальной защищенности лежат предусмотренные законами права и гарантии человека на нормальные условия жизни в государстве.

Темой настоящей работы является «Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в гражданско-правовых отношениях».

Актуальность темы заключается в обеспечении равенства между людьми и справедливости в отношениях между ними, что является одной из важнейших проблем для любого государства и гражданского общества

¹ Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. № 237.

² Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Российская газета. 2002. № 140.

В Российской Федерации гарантируется равенство прав как человека, так и гражданина. В ч. 3 ст. 62 Конституции РФ зафиксировано положение о том, что в России иностранные граждане пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором.

Объектом исследования в настоящей работе являются совокупность правоотношений, которые связаны с реализацией прав и обязанностей иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Предметом исследования является совокупность норм ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», а также иных федеральных законов Российской Федерации.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в изучении и исследовании проблем правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Задачами исследования является следующее:

- изучение история развития правового положения иностранных лиц и лиц без гражданства;
- исследование правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации;
- исследование незаконного привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации
- рассмотрение права иностранных граждан и лиц без гражданства на земельные участки в Российской Федерации, а также незаконное осуществление трудовой деятельности иностранным гражданином или лицом без гражданства в Российской Федерации.

Проблемой реализации социального обеспечения и оказания социальной защиты в Российской Федерации занимались, исследовали и исследуют следующие ученые и юристы: Н.В. Макарейко, Ю.В. Герасименко, Н.В. Васильев, А.В. Цыганков, Л.Д. Воеводина, Т.В. Заметиной, Г.Н. Комковой.

При написании выпускной квалификационной работы были использованы историко-правовой, юридический, статистический методы, а также метод анализа.

Научная новизна работы заключается в приведении теоретических сведений, а также в рассмотрении судебной практики.

На основании изученного материала и выявленных пробелов, предложен ряд предложений по совершенствованию законодательства.

Практическая значимость заключается в том, что предложения, которые направлены на совершенствование законодательства могут быть применены и на практике и носят комплексный характер. Предложенные предложения тесно взаимосвязаны между собой.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из «введения», двух глав, заключения, библиографического списка.

В первой главе рассматриваются теоретические вопросы, истоки развития правового положения иностранных лиц и лиц без гражданства, а также правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Во второй главе рассматривается незаконного привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации; исследуются права иностранных граждан и лиц без гражданства на земельные участки в Российской Федерации, а также незаконное осуществление трудовой деятельности иностранным гражданином или лицом без гражданства в Российской Федерации. В работе приводится судебная практика, которая подтверждает актуальность выявленных проблем и соответственно предлагается ряд предложений по совершенствованию законодательства.

ГЛАВА 1 ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ ЛИЦ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

§ 1.1 История развития правового положения иностранных лиц и лиц без гражданства

В различные исторические эпохи вопрос о регулировании статуса иностранцев рассматривался по-разному. В период рабовладения и раннего Средневековья такие моменты, как враждебность, политическая, культурная, религиозная особенности влекли за собой ограничение или закрытие доступа иностранцам в пределы государства. Вследствие религиозной неприязни или же из политических соображений, которые заставляли смотреть на иностранца как на человека опасного, которые может принести вред интересам государства, поэтому некоторые древние государства запрещали доступ иностранцев на свою территорию.

В Древней Греции вне своего отечества человек являлся бесправным. Дружеское гостеприимство по отношению к иностранным лицам предоставлялось героям, жрецам, художникам и купцам. Преследуемые в своем отечестве чужеземцы получали в Греции особую защиту. Кроме этого действовал обычай, который запрещал их выдачу иному государству³.

В VI в. до н.э. афинский архонт Солон впервые ввел правила принятия иностранцев в гражданство. Было предусмотрено получение гражданства за особые услуги перед государством. Если выделялись группы лиц, которые имели желание идти на войну, то им также предоставлялось такое право.

Историческое развитие правового положения иностранных лиц и лиц без гражданства в Российской Федерации, а также в целом в отечественной истории, представляет собой интерес в связи с различным отношением как к

³ Пероговский В.А. О началах международного права относительно иностранцев у народов Древнего мира: Учебник для вузов. М., 2005. С. 26.

иностранным лицам, так и лицам без гражданства в различные временные эпохи.

В истории развития российского права и законодательства, касательно иностранных граждан и лиц без гражданства, рассмотрим следующие этапы развития правового положения иностранных граждан. И так, выделяются следующие этапы⁴:

- древнерусский (до XV века);
- досоветский (XVI по XX века);
- советский период (с 1917 года по 1991 год);
- современный период.

Рассмотрим каждый из периодов более подробно.

Древнерусский период как правило характеризуется отсутствием каких-либо правовых норм, которые регулировали бы правовое положение иностранных граждан. В связи с удобным расположением Древней Руси, а именно наличием равнин, торговых путей с иными государствами то, поэтому на территории постоянно находилось достаточно большое количество иностранцев, включая купцов, наемников и иных лиц.

Основными обстоятельствами, которые могли влиять на увеличение количества иностранных торговцев и иных категорий лиц на Руси, являлись:

- географическое расположение территории славянских племен. Такое расположение способствовало общению народа с иностранцами, которые занимались различными родами деятельности. С древних времен славяне относились к иноземцам с большим почтением, нежели к своим соплеменникам;

- образование Древнерусского государства, во главе которого стал иностранец, которого позвали править;

⁴ Манцев Д.В. Правовой статус иностранцев в Древней Руси: общая характеристика. Условия / Д.В. Манцев // Юрист. 2008. № 4. С. 18.

– становление и развитие международных торговых отношений. Удобное расположение между развитыми регионами Азии и Европы, что представляло собой определенную базу между Востоком и Западом.

– стремление иноземных воинов поступать на службу к русским князьям.

Как отмечал, Н.М. Карамзин, «...славянскому народу всегда было свойственно гостеприимство»⁵.

В последствии произошло определенное разделение на следующие группы:

- чужеземные князья;
- иностранное духовенство;
- наемники, которые поступали на воинскую службу;
- евреи-иностранцы.

В свою очередь, в целом правовое положение выражалось в следующих правах⁶:

– право перемещения по территории государства включая: въезд, выезд и проезд по стране. В данном случае можно говорить о свободном перемещении по всей территории Руси;

- право вступления на княжескую службу;
- право на занятие различными отраслями, ремеслами, а также торговлей;
- также правом собственности. Иностранцы обладали правом приобретать дома и земельные участки.

Во время феодальной раздробленности объем прав у иностранных лиц были уменьшены. Какими правами обладали иностранцы не отмечается.

После того, как в XV веке было образовано Российское централизованное государство, в целом политика в отношении иностранных граждан поменялась и посещение или попадание на территорию России стало носить закрытый характер. Для въезда в страну иностранному гражданину

⁵Карамзин Н.М. История государства российского: Учебник. М., 1989. С.64.

⁶StudBooks. История правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации. URL: <http://studbooks.net> (дата обращения: 10.04.2018).

необходимо было быть либо купцом, либо представителем духовенства или же поступить на службу к царю.

Лишь в XVIII веке во время «Петровских реформ» в российском государстве вновь появилась тенденция на увеличение количества иностранных граждан. Основной целью привлечения иностранцев являлось перенятие опыта в различных сферах жизнедеятельности.

16 апреля 1702 года, Петр I, издал Манифест (наименование не указывается), в соответствии с которым приглашались различные иностранные лица в Россию с обещанием им предоставить различные права, а также земельные участки для строительства.

Однако, как правило приглашались лишь купцы, знатные ремесленники и военнослужащие.

Далее, в целях развития государства, а также привлечения иностранцев, был издан от 04 декабря 1762 года Манифест «О позволении иностранцам, кроме жидов, выходить и селиться в России и о свободном возвращении в свое отечество Русских людей, бежавших за границу»⁷. Указанный Манифест были принят во время правления Екатерины II. Считается, что он являлся одним из первых актов, на основании которого осуществлялось приглашение иностранных лиц в Россию из-за рубежа.

Данный Манифест также устанавливал право каждого переселенца на:

- получение установленного земельного участка;
- право на освобождение от уплаты налогов в течении 30 лет;
- право на свободу вероисповедания;
- беспроцентная ссуда на строение дома;
- право на поселение в любой губернии.

Целью же являлось по общему правилу не только экономическое развитие, налаживание и улучшение торговли, производства, но и заселение огромных и пустующих территорий.

⁷ Манифест «О позволении иностранцам, кроме жидов, выходить и селиться в России и о свободном возвращении в свое отечество Русских людей, бежавших за границу» от 04 декабря 1762 года // СПС КонсультантПлюс.

В Российской империи лиц без гражданства быть не могло, поскольку все лица, не имевшие иностранного подданства или гражданства, считались подданными Российской империи.

В.М. Гессен отрицал возможность без гражданства. Он полагал, что «иностранцем в государстве, с точки зрения международного права, может быть только такое лицо, которое в другом государстве является подданным... Если иностранец везде является иностранцем, господство над ним каждого государства, в пределах которого он пребывает, может быть таким же исключительным, как и господство над подданным... Таким образом, с точки зрения международного права, явления... безподданства должны быть признаны невозможными, по существу. Каждый индивид в международном обороте является подданным определенного государства...»⁸.

В итоге, к концу XVIII века, выделилось две категории иностранцев:

- иностранцы, которые временно пребывали на территории России;
- иностранцы, которые переселялись на постоянное место жительства.

Однако стоит отметить, что выделялись и минусы данной политики. Иностранные граждане селились отдельно от российских, в результате чего не происходил обмен культурными ценностями, образованием, традициями.

Во времена «наполеоновских войн», въезд иностранных лиц в Россию был ограничен. В частности, практически все французские граждане не подлежали въезду в страну.

В XIX веке были внесены изменения в отечественное законодательство, касательно порядка приезда иностранных лиц. Так, устанавливались:

- временные рамки нахождения иностранного лица на территории России;
- цели пребывания;
- а также выдавался специальный паспорт на жительство.

Иностранные граждане обладали правом на обладание как движимым, так и недвижимым имуществом.

⁸Кутафин О.Е. Российское гражданство: Учебник. М., 2004. С. 32.

Так же, в XIX веке был определен впервые порядок получения подданства России иностранными гражданами. Подданство приобреталось путем натурализации, которая могла быть двух видов:

- обыкновенная;
- упрощенная.

Обыкновенная натурализация выражалась в проживании на территории России не менее пяти лет. По истечении данного срока, такое лицо подавало министру внутренних дел прошение о натурализации. В свою очередь такой министр мог принять или же отказать в натурализации без указания причины.

В упрощенном порядке получить подданство в России могли следующие категории граждан:

- дети иностранных граждан, которые были рождены и выросли в России;
- иностранцы, которые имели особые заслуги перед Россией;
- иностранцы, которые могли состоять на российской службе;
- бывшая российская подданная, которая вступила в брак с иностранным гражданином, в случае, если после развода или смерти мужа она приняла решение вернуться в Россию.

Следует отметить, что несмотря на принятие выше указанных Манифестов, единого правового акта на тот момент не существовало.

Далее, уже во время Первой Мировой войны политика в отношении определенных наций была ужесточена, а именно к немцам, австрийцам и иным агрессорам.

Так же, после войны на территории России оказалось множество военнопленных в результате чего, в соответствии с Постановлением Народного Комиссариата от 13 февраля 1928 года № 106 «О труде ввозных рабочих»⁹, было закреплено общее равенство трудящихся иностранных граждан по отношению к заработной плате и условиям труда.

⁹ Постановление Народного Комиссариата «О труде ввозных рабочих» от 13 февраля 1928 года № 106 // СПС КонсультантПлюс.

Конституция Российской Социалистической Федеративной Советской Республики от 10 июля 1918 года¹⁰, закрепляла избирательные права, а также право поступления на службу в советские учреждения и государственные предприятия.

10 мая 1922 года был принят Декрет Совета Народных Комиссаров «О выезде за границу граждан РСФСР и иностранцев»¹¹. Указанный декрет устанавливал порядок получения разрешения на выезд за пределы государства.

21 августа 1921 года был принят Декрет Совета Народных Комиссаров Российских Советских Федеративных Социалистических Республик «О порядке высылки иностранцев из пределов РСФСР»¹². Данный Декрет устанавливал общий порядок высылки иностранных граждан.

03 сентября 1926 года было принято Постановление Центральной Избирательной Комиссии Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик «Об иностранцах, имеющих временное пребывание или постоянное местожительство в Союзе СССР»¹³. В соответствии с данным Постановлением все иностранные граждане делились на две категории:

- временно пребывающие иностранцы;
- постоянно проживающие иностранцы.

При этом к какой категории относились иностранные граждане определялось исходя из:

- времени пребывания;
- целей пребывания.

¹⁰ Конституция Российской Социалистической Федеративной Советской Республики Принята V Всероссийским съездом Советов от 10 июля 1918 года // СПС КонсультантПлюс.

¹¹ Декрет Совета Народных Комиссаров «О выезде за границу граждан РСФСР и иностранцев» от 10 мая 1922 года // СПС КонсультантПлюс.

¹² Декрет Совета Народных Комиссаров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики «О порядке высылки иностранцев из пределов РСФСР» от 21 августа 1921 года // СПС КонсультантПлюс.

¹³ Постановление Центральной Избирательной Комиссии Совета Народных Комиссаров Союз Советских Социалистических Республик «Об иностранцах, имеющих временное пребывание или постоянное местожительство в Союзе СССР» от 03 сентября 1926 года // СПС КонсультантПлюс.

Далее, Конституция Союза Советских Социалистических Республик от 05 декабря 1936 года¹⁴ закрепляла равенство иностранных граждан по отношению к советским гражданам. Однако избирательным правом такие лица уже не обладали.

От 19 августа 1938 года, был принят Закон «О гражданстве СССР»¹⁵, который отменял упрощенный порядок получения гражданства и определял новую категорию лиц – «лица без гражданства». Лица, которые проживали на территории СССР, не являющиеся в силу настоящего Закона гражданами СССР и не имеющие доказательств своей принадлежности к иностранному гражданству, считались лицами без гражданства.

08 декабря 1961 года был принят Закон «Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик», который включал в себя раздел «Правоспособность иностранных граждан и лиц без гражданства»¹⁶. Данный закон также уравнивал правоспособность граждан как советских, так и иностранных.

С принятием Конституции Союза Советских Социалистических Республик от 07 октября 1977 года¹⁷, в основном развивались общие принципы и нормы, которые регулировали правовой статус иностранных граждан. Указанной Конституцией гарантировались предусмотренные нормами права и свободы, их соблюдение и реализация, а также защищалось право на обращение в суд для защиты нарушенных прав и интересов.

24 июня 1981 года был принят Закон «О правовом положении иностранных граждан в СССР»¹⁸. Стоит отметить, что это был первый

¹⁴ Конституция Союза Советских Социалистических Республик от 05 декабря 1936 года // СПС КонсультантПлюс.

¹⁵ Закон Союза Советских Социалистических Республик «О гражданстве СССР» от 19 августа 1938 года // Ведомости Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик. 1938. № 11.

¹⁶ «Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик» // Ведомости Совета Народных Депутатов. 1991. № 26.

¹⁷ Конституция Союза Советских Социалистических Республик от 07 октября 1977 года // Ведомости Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик. 1977. № 41.

¹⁸ Закон Союза Советских Социалистических Республик «О правовом положении иностранных граждан в СССР» от 24 июня 1981 года // Ведомости Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик. 1981. № 26.

кодифицированный нормативный акт, который охватывал все прочие нормы и акты, которые в свою очередь касались правового положения иностранных граждан.

В соответствии с данным законом иностранными гражданами признавались в СССР лица, не являющиеся гражданами СССР и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иностранного государства.

Иностранные граждане в СССР пользовались теми же правами и свободами и несли те же обязанности, что и граждане СССР, если иное не вытекало из Конституции СССР. Иностранные граждане в СССР были равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и других обстоятельств.

Иностранные граждане, которые постоянно проживали в СССР, могли работать в качестве рабочих и служащих на предприятиях, в учреждениях и организациях или заниматься иной трудовой деятельностью на основаниях и в общем порядке. Временно пребывающие в СССР иностранные граждане могли заниматься трудовой деятельностью в СССР, если это было совместимо с целями их пребывания.

Иностранные граждане могли в соответствии с советским законодательством иметь в СССР жилой дом и иное имущество в личной собственности, наследовать и завещать имущество, иметь права автора произведения науки, литературы и искусства, открытия, изобретения, рационализаторского предложения, промышленного образца, а также иные имущественные и личные неимущественные права.

Иностранные граждане, которые постоянно проживали в СССР, обладали правом на получение пособий, пенсий и на другие формы социального обеспечения также на общих основаниях.

Иностранцы граждане, которые совершали преступления, административные, а также иные правонарушения на территории государства, привлекались ко всем видам ответственности на общих основаниях

Иностранцы граждане облагались налогами и сборами, а также имели право на получение образования.

Что касается современного законодательства, то в настоящее время в Российской Федерации действует Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Данный закон закрепляет общий понятийный аппарат, законодательство о правовом положении, временное проживание, трудовая деятельность и иные положения.

Важность документа, по мнению ученого А.Ю. Малумова, заключается в защите законных прав иностранца: «... в случае применения к иностранцу административных мер ограничения его прав и свобод или уголовно-процессуальных мер принуждения российская сторона должна будет уведомить об этом консульское подразделение дипломатической миссии соответствующего государства. Уведомление возможно лишь при наличии у российских должностных лиц документальных доказательств того, что данное лицо является гражданином именно этого государства, а при отсутствии таковых уведомить консульское подразделение дипломатической миссии соответствующего государства представляется затруднительным».

Приведем пример из судебной практики. Из материалов административного дела установлено, что 2 января 2017 года сотрудниками полиции выявлена гражданка К. Республики У., которая на момент проведения проверки не имела при себе документов (паспорта и миграционной карты), требуемых в соответствии со ст. 2, ст. 10 Закона № 115-ФЗ, то есть К. совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.1 ст. 18.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Таких примеров в судебной практике большое множество.

В последние 5 лет происходило реформирование законодательства о гражданстве, о правовом положении иностранных граждан в РФ, принимались многие законы и подзаконные акты. Одним из значимых изменений в миграционном законодательстве являлся Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и статьи 8 и 14 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"». Данные изменения предусматривали принятие Присяги гражданина Российской Федерации лицом, приобретающим гражданство Российской Федерации.

С 16 января 2019 года вступили в силу изменения в статью 16 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 19.07.2018 № 216-ФЗ. Установлено, что приглашающая сторона принимает меры по обеспечению соблюдения приглашённым иностранным гражданином порядка пребывания в РФ в части соответствия заявленной им цели въезда фактически осуществляемой в период пребывания в РФ деятельности или роду занятий, а также по обеспечению своевременного выезда приглашённого иностранного гражданина за пределы России по истечении определённого срока его пребывания в РФ. Перечень и порядок применения указанных мер устанавливаются Правительством Российской Федерации. Если приглашённый иностранец ведёт в РФ деятельность, отличную от той, которую он заявил при въезде как цель визита в страну, либо задержался в стране дольше установленного срока, отвечать за его поведение будет пригласившая организация. Так, неподобающее поведение иностранного гостя (например, работа вместо учёбы) может иметь последствия: пригласившего его российского гражданина могут оштрафовать на сумму от 2 000 до 4 000 рублей, а организацию – на сумму от 400 000 до 500 000 рублей. Должностным лицам компаний в подобной ситуации грозит штраф в размере от 45 000 до 50 000 рублей.

Новый принятый закон о гражданстве Российской Федерации, который действует и распространяется на 2020 год, представляет собой отражение правовой связи между человеком и государством в виде перечня правил, прав и обязанностей, с учётом уважения и признания достоинства и свободы граждан России.

Достаточно много внимания уделено в законе на 2020 год такому вопросу, как временное проживание иностранцев на территории РФ. При этом внимание акцентировано на оформлении такого важного документа, как РВП. Данная бумага представляет собой правовое подтверждение разрешения для мигранта или лица без гражданства проживать на территории России вплоть до момента оформления ВНЖ.

Оформление происходит путём проставления отметки в паспорте или любом другом документе, выданном в России и являющимся удостоверением личности. Обращаться за оформлением РВП с подачей заявления в отделы ГУВМ имеют право:

- иностранцы, законно находящиеся в пределах РФ, которым уже есть 18 лет и их несовершеннолетние дети или иные недееспособные лица, представителем которых они являются;

- иностранцы, которые в данный момент проживают за пределами России, достигли возраста 18 лет, а также их несовершеннолетние дети и иные недееспособные лица, представителями которых они являются, обратились в консульство с данным заявлением лично;

- жители России, имеющие российское гражданство и проживающие в стране, которые от своего имени желают получить РВП РФ для иностранца, которому ещё нет 18 лет, и он является недееспособным членом общества или инвалидом. Родители или опекуны должны иметь один из собственных разрешительных документов: РВП, ВНЖ или быть гражданами России.

На основании проведенного исследования сделаем следующий вывод:

1. На многих этапах эволюционного развития человечества, иностранным гражданам предоставлялись определенные полномочия:

1) В отечественной истории выделяются следующие этапы становления правового положения иностранных граждан:

- древнерусский (до 15 века);
- досоветский (16 по 20 века);
- советский период (с 1917 года по 1991 год);
- современный период.

2) В 19 веке был впервые определен порядок получения подданства России иностранными гражданами. Подданство могло быть приобретено путем натурализации, которая в свою очередь была двух видов:

- обыкновенная;
- упрощенная.

3) Начиная с времен правления Петром 1, правовая политика, касательно правового положения иностранных граждан была направлена на развитие законодательной базы и улучшение их правового положения.

4) В настоящее время действует основной Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», в соответствии с которым, осуществляется правовое регулирование положения иностранных граждан в России.

2. На сегодняшний день законодательство о правовом положении иностранных граждан – это не просто новые тенденции в научно-правовом понимании статуса иностранца, это шаг, который завершает целую эпоху в нашем праве. Распрощавшись с Советским законодательством в еще одной отрасли права и создание современных норм, отвечающим требованиям сегодняшнего дня, требованиям новой эпохи. Надо так же отдать должное и прежнему законодательству, которое на протяжении многих лет регулировало данные правоотношения. Эта практика позволила приобрести бесценный опыт, который, безусловно, пригодился и в работе над созданием нового законодательства. Отдельные элементы предшествующих норм, показавшие свою эффективность, нашли свое отражение и в новых нормах.

3. В настоящее время происходит реформирование системы законодательства о гражданстве, о правовом статусе иностранцев в РФ, принимаются и готовятся к принятию многие законы и подзаконные акты. Это позволит усовершенствовать и гармонизировать основы статуса иностранных граждан в РФ с учетом интересов государства, российских граждан и самих иностранцев.

§ 1.2 Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации

Публичный интерес к правовому положению иностранных граждан, а также лиц без гражданства в Российской Федерации, является актуальным в связи с тенденцией развития международно-правовых и внутренних отношений. В результате чего в Российской Федерации стало проживать как на постоянной основе, так и временной основе достаточно большое количество иностранных граждан и лиц без гражданства.

В свою очередь Конституция РФ закрепляет и устанавливает возможность иностранных граждан и лиц без гражданства пользоваться равными правами и обязанностями наравне с российскими гражданами.

Тема правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в России носит актуальный характер. Общий интерес касательного правового положения возрос в связи с провозглашением в Российской Федерации прав и свобод высшей ценностью.

Закрепленный статус иностранцев и лиц без гражданства – апатридов, исходит из принципа равенства прав и обязанностей.

Классификация иностранных граждан и лиц без гражданства определяется следующими обстоятельствами:

– временем пребывания в Российской Федерации;

– цель пребывания в России. Цель в свою очередь может быть различной и выражаться в туризме, учебе, политических убеждениях, а также иных возможных целях;

– страна из которой прибыл иностранный гражданин или лицо без гражданства;

– а также иные возможные обстоятельства.

Выделяются следующие классификации иностранных граждан и лиц без гражданства по сроку пребывания в стране:

1. лица, которые постоянно проживают на территории Российской Федерации. К таким лицам относятся иностранные граждане, которые имеют разрешение и вид на жительство;

2. лица, которые временно пребывают на территории Российской Федерации. К их числу следует относить иностранных граждан, которые находятся на территории государства;

3. лица, которые следуют через территорию Российской Федерации транзитом.

В свою очередь в зависимости от целей, которые могут преследовать иностранные граждане, следует выделять:

– работников дипломатических учреждений;

– работников международных организаций и журналистов, которые имеют аккредитацию в Российской Федерации;

– преподаватели учебных заведений;

– работающие эмигранты, в качестве рабочей силы;

– либо лица, которые просто находятся на отдыхе;

– а также иные лица.

В юридической и научной литературе выделяют также классификацию иностранных граждан и лиц без гражданства по степени подчиненности. К их числу относятся:

– граждане, которые обладают дипломатическим иммунитетом;

– иностранные военнослужащие воинских частей;

- члены межправительственных делегаций;
- граждане, которые работают по контрактам в Российских учреждениях или предприятиях;
- и иные.

Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», определяет три основные категории иностранных граждан, а также лиц без гражданства:

- временно пребывающие;
- временно проживающие;
- постоянно проживающие.

Рассмотрим каждую из категорий более подробно.

Временно пребывающие иностранные граждане в Российской Федерации – это те лица, которые прибыли в Россию на основании визы или же в порядке, который не требует визы, а также не имеющие вид на жительство или разрешение на временное пребывание. В свою очередь временно пребывающие граждане иностранцы делятся на еще три подкатегории. К ним относятся:

- лица, которые ходатайствуют о признании их беженцами и предоставлении временного убежища;
- лица, которые признаны беженцами;
- лица, которые получили временное убежище.

Правовое положение указанных лиц регулируется не только ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», но и иные нормативные правовые акты, в частности от 19 февраля 1993 года Федеральный закон «О беженцах»¹⁹.

Далее, категория временно проживающих лиц в Российской Федерации. К данной категории относятся иностранные граждане, которые получили разрешение на легальное временное проживание в пределах государства. Такие

¹⁹ Федеральный закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года «О беженцах» // Российская газета. 1997. № 126.

временно проживающие лица документируются национальными документами, которые удостоверяют личность.

И последняя категория, это категория постоянно проживающих лиц в Российской Федерации. Такие иностранные граждане – это лица, которые получили вид на жительство.

Считается, что данный статус для иностранцев наиболее предпочтителен, потому что они имеют документы, которые удостоверяют личность, а также вид на жительство. Также, такие граждане свободно выбирают место для жительства, а также работу.

В различной теоретической литературе выделяется категория так называемых – незаконно прибывших лиц. Такие иностранные граждане и лица без гражданства не имеют разрешения на нахождение на территории Российской Федерации и в связи с этим подлежат депортации в страну из которой прибыли.

В настоящее время, в соответствии с Федеральной миграционной службой в Российской Федерации, наблюдается около 14-15 миллионов мигрантов²⁰.

Проблемы правового регулирования положения иностранных граждан и лиц без гражданства, несут за собой большую общественную значимость в Российской Федерации.

С одной стороны, в соответствии со средним прогнозом Федеральной службы государственной статистики, в ближайшие 20 лет в Российской Федерации численность населения в трудоспособном возрасте будет снижаться. К 2031 году средний показатель составит примерно 76 000 тысяч человек, что почти на 10 тысяч человек меньше, чем ожидалось в 2015 году.

Такая ситуация может вызвать определенный дефицит рабочей силы и следовательно, возможен, рост потребности в иностранной рабочей силе.

И так, в соответствии с ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», иностранным гражданином признается и

²⁰ Вопросик. Форум по миграции. URL: <http://voprosik.net/gastarbajtery-v-rossii/> (дата обращения: 12.04.2018).

является физическое лицо, которое не является гражданином Российской Федерации, но имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

В свою очередь лицом без гражданства признается физическое лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и не имеет доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Стоит отметить, что по отношению к рассматриваемым лицам довольно часто употребляется термин «иностранец», что считается пробелом в понятийном аппарате, касательно данной темы.

Так, Ю.В. Герасименко, отмечает, что термин «иностранец» следует понимать в узком и широком смыслах. В широком смысле «иностранец» – это лицо, которое не является гражданином государства, в котором пребывает. В узком смысле «иностранец» – это лицо, которое находится на территории страны, но имеет гражданством иного государства²¹.

В действующем Российском законодательстве встречается применение термина «иностранец». Например, в п. 134 «Правил пожарной безопасности на судах внутреннего водного транспорта Российской Федерации, утвержденная приказом Министерства транспорта Российской Федерации».

Сама же определение термина «иностранец» в нормативных правовых актах не предусмотрено.

Наличие у рассматриваемых «иностранцев», такого признака, как отсутствие российского гражданства, что считается вполне правомерным объединение иностранных граждан и лиц без гражданства для их единого собирательного обозначения в общую категорию лиц. Выше указанный автор предлагал введение терминов:

- термин «иностранец» и дачи соответствующего определения;
- либо введение собирательного термина «лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации».

²¹ Герасименко Ю.В. Конституционно-правовой статус лиц: Учебное пособие. М., 2003. С. 27.

Однако, Н.В. Васильев отмечал, что данный термин «лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации» являлся бы сложной конструкцией с точки зрения правил законодательной техники. В свою очередь, также отмечал возможность введения и обобщения понятий «иностранный гражданин» и «лица без гражданства», в общий термин – «не граждане». С целью обобщения данных терминов А.В. Цыганков предлагал использовать в законодательстве термин «иностранный гражданин» и «апатрид» или ввести общий собирательный термин «лица, которые не являются гражданами», при этом термины «иностранный гражданин» и «лица без гражданства» были бы самостоятельными, но выделялись бы из термина «лица без гражданства»²².

В свою очередь термин «апатрид» был бы закреплен законодательно вместо термина «лица без гражданства». Введение термина «апатрид» позволило ввести новый законодательно закрепленный юридический термин из римского права, право, которое является фундаментом и основой многих отраслей права.

Поэтому на основании выше указанного, считается целесообразным ввести термин «лица, которые не являются гражданами Российской Федерации» п. 20 в ст. 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан» от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ, в следующей редакции:

Лица, которые не являются гражданами Российской Федерации – это лица, которые являются гражданами или не являются гражданами иностранных государств.

Считается, что введение данного собирательного термина, позволит в целом объединить термины «иностранные граждане» и «лица без гражданства», и позволит в целом охарактеризовать «иностранцев». При этом термины «иностранные граждане» и «лица без гражданства» будут носить

²² Цыганков А.В. К вопросу о проблемах законодательства о правовом положении иностранных лиц и лиц без гражданства в Российской Федерации. Научная статья. Курский институт государственной и муниципальной службы. 2015. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-osnovnyh-problemah-zakonodatelstva-o-pravovom-polozhenii-inostrannyh-grazhdan-i-lits-bez-grazhdanstva-v-rossiyskoj-1> (дата обращения: 10.05.2018).

самостоятельный характер и нести за собой значения, которые предусмотрены законодательством в настоящее время.

Далее, что касается правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, то как правило такое положение включает в себя совокупность прав и обязанностей, которые находятся в тесной взаимосвязи с другими элементами правового положения, а именно гражданством, принципами правового статуса, охраняемым законом интересам, а также ответственностью.

Основные значения в правовом положении отводятся правам, свободам, а также обязанностям.

В целом все права и обязанности иностранных граждан можно классифицировать по социальному значению на следующие:

- личные;
- политические;
- социально-экономические.

К личным правам иностранных граждан в Российской Федерации стоит относить:

- право на выбор места жительства;
- свобода передвижения;
- право на жизнь;
- право на охрану здоровья;
- право на личную неприкосновенность;
- право на личную и семейную тайну;
- право на заключение и расторжение брака;
- право на усыновление и удочерение;
- и иные возможные права.

Так, касательно брака, в соответствии со ст. 156 Семейного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 1996 года № 223-ФЗ²³, предусматривается возможность применения отечественного законодательства при определении

²³ Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1996 года № 223-ФЗ // Российская газета. 1996. № 17.

формы и порядка заключения брака на территории Российской Федерации с участием и иностранных граждан.

К политическим правам иностранных граждан стоит относить:

- право избирать и быть избранным;
- право на свободу слова;
- право на защиту.

К числу социально-экономических прав следует относить:

- право на труд;
- право на отдых;
- право пенсионное обеспечение;
- право на медицинское обслуживание;
- право на образование;
- и иные установленные права.

К числу обязанностей иностранных граждан стоит относить:

- обязанность платить налоги и сборы;
- обязанность иметь документы, которые подтверждают легальность нахождения на территории Российской Федерации;

– обязанность проходить воинскую службу носит спорный характер. Так, в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ²⁴, цитата «...прохождение воинской службы осуществляется иностранными гражданами на воинских должностях», однако в соответствии с Конституцией РФ, только граждане Российской Федерации могут нести военную службу. Поэтому данный момент считается спорным;

- обязанность по соблюдению экологии.

Далее к числу основных прав и обязанностей лиц без гражданства в Российской Федерации, следует относить:

- право на труд;

²⁴ Федеральный закон Российской Федерации от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // Российская газета. 1998. № 63-64.

- право на отдых;
- право на охрану здоровья;
- право на социальное обеспечение;
- право на жилище;
- право на образование;
- право на вступление в брак;
- право на свободу перемещения;
- и другие.

К обязанностям лиц без гражданства относятся:

- обязанность уплаты налогов и сборов;
- обязанность иметь документы, которые подтверждают легальность нахождения на территории Российской Федерации;
- обязанность по соблюдению экологии.

Рассмотрев совокупность прав и обязанностей иностранных граждан и лиц без гражданства, считается целесообразным рассмотреть законодательство по урегулированию правового положения указанных лиц. Приведем следующий перечень основных законов:

- Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»²⁵;
- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ²⁶;
- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ²⁷;
- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ²⁸;

²⁵ Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Российская газета. 2002. № 144.

²⁶ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ // Российская газета. 2005. № 1.

²⁷ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256.

²⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Российская газета. 1996. № 118.

– Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1996 года № 223-ФЗ;

– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ²⁹;

– Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ³⁰;

– Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»³¹;

– Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезде в Российскую Федерацию»³².

К числу международных правовых актов относятся:

–Всеобщая декларация прав человека принята Генеральной Ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 года³³;

–Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах принятый 16 декабря 1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН³⁴.

На основании выше сказанного следует сделать вывод, что в настоящее время под иностранным гражданином признается физическое лицо, которое не является гражданином Российской Федерации, но имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства. В свою очередь лицом без гражданства признается физическое лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и не имеет доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

²⁹ Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256.

³⁰ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ // Российская газета. 1994. № 238-239.

³¹ Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Российская газета. 2006. № 156.

³² Федеральный закон Российской Федерации от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезде в Российскую Федерацию» // Российская газета. 2004. № 121.

³³ Всеобщая декларация прав человека принята Генеральной Ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 года // Российская газета. 1995. № 67.

³⁴ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах принятый 16 декабря 1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1994. № 12. Ст. 14.

Иностранные граждане и лица без гражданства обладают равными правами и обязанностями наравне с гражданами Российской Федерации, а также несут все возможные виды ответственности за совершение административных, уголовных, трудовых и иных возможных нарушений законодательства государства.

Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства регулируется законодательством Российской Федерации, а также международными актами.

На основании проведенного исследования выявлены недостатки терминологии в правовом регулировании положения иностранных граждан в Российской Федерации и сделаны следующие выводы:

1. В настоящее время отсутствует собирательный термин, который бы объединял в себя иностранных граждан и лиц без гражданства, что считается пробелом в теории права об «иностранцах» в Российской Федерации.

Поэтому, предлагается ввести п. 20 в ст. 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан» от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ, термина «лица, которые не являются гражданами Российской Федерации», изложить в следующей редакции: «Лица, которые не являются гражданами Российской Федерации – это лица, которые являются гражданами или не являются гражданами иностранных государств».

Данный термин будет носить собирательный характер и при этом обобщать термины «иностранные граждане» и лица без гражданства», но будут также являться самостоятельными и будут закреплены законодательством.

2. В действующем российском законодательстве федерального уровня также встречается употребление термина «иностранец», но лишь в узком смысле, что справедливо лишь в случае, если речь идет о населении данной страны и надо определить категории лиц, населяющих и находящихся на ее территории. Законодательное определение термина «иностранец», в нормативных правовых актах Российской Федерации отсутствует.

Исходя из вышеизложенного предлагается вст.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан» от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ ввести термин «иностранец», изложив ст. 2 в следующей редакции: «-иностранец - лицо, находящееся на территории любого государства, не являющееся гражданином этого государства и имеющее гражданство другого государства.;...».

Что позволит урегулировать понятийный аппарат в области правового регулирования иностранных граждан в РФ.

3. Необходимо закрепить единообразное понятие «иностраный гражданин» во всех действующих нормативных правовых актах.

В настоящее время в российском законодательстве существует два легальных определения термина «иностраный гражданин»:

- согласно ст.3 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» - это лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства;

- согласно ст.2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» - иностранный гражданин - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства».

Предлагается закрепить во всех действующих нормативных правовых актах, как единообразное понятие - вторую формулировку понятия «иностраный гражданин» (ст. 2. ФЗ «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»), которая более точно и ясно отображает данное понятие.

ГЛАВА 2 ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 2.1 Незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

В настоящее время в Российской Федерации становится все больше актуальной проблема, как и во всем мире, которая связана с привлечением и использованием в стране иностранной рабочей силы. Конституция РФ устанавливает, что иностранные граждане и лица без гражданства обладают в равной степени правами и обязанностями, несут ответственность наравне с гражданами России.

В Российской Федерации существует спрос на привлечение иностранных граждан. Как правило в основном иностранные граждане привлекаются для выполнения различного рода физических работ. В 2015 году в Россию приблизительно въехало порядка 3 300 000 иностранных трудовых мигрантов. Уже в 2016 году количество мигрантов увеличилось до 4 200 000 человек³⁵.

Считается, что основной проблемой такого потока мигрантов в Россию является ухудшение трудового рынка в тех странах, в которых они проживают.

Для законного привлечения иностранцев – иностранных граждан или лиц без гражданства к исполнению трудовой функции необходимо получить разрешение на привлечение и использование иностранной рабочей силы, а в свою очередь работнику, разрешение на работу. Разрешение на привлечение иностранной рабочей силы выдает Главное управление по вопросам миграции ГУ МВД России.

³⁵ Федеральная служба государственной статистики. ЕМИСС государственная статистика. URL: <http://www.fedstat.ru> (дата обращения 17.04.2018).

За период с января по апрель 2017 года было оформлено около 44 тысяч разрешений на работу. Это практически на 3 000 тысячи разрешений меньше, чем за тот же период в 2016 году³⁶.

Работодатели, которые привлекают и применяют иностранный труд работников из стран СНГ, за разрешением должны обращаться в территориальные миграционные службы. Главное управление по вопросам миграции МВД России осуществляет контроль за использованием (реализацией) разрешения. Такой разрешительный порядок не касается, тех иностранных граждан и лиц без гражданства, которые временно или постоянно проживают на территории России. Такой порядок касается в основном тех, кто временно находится на территории Российской Федерации, в течение того срока, на который выдана виза или же в случае въезда в безвизовом режиме.

Уполномоченные органы, на основании своего решения могут продлить либо сократить срок пребывания в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства. В случае заключения иностранцем трудового договора или договора на выполнение работ или оказание услуг, то срок его пребывания в Российской Федерации будет продлен на тот срок, в течении которого будет действовать заключенный договор. Срок продлевается не более чем на один с того момента, когда данный иностранный гражданин въехал на территорию Российской Федерации. В свою очередь, такое продление может быть получено в территориальном органе внутренних дел.

Однако не смотря на то, что у работодателей повышенный интерес к иностранным мигрантам в качестве привлечения практически бесплатной рабочей силы, законодатель в целях защиты своего трудового рынка, а также и защиты мигрантов от недобросовестных работодателей принимает соответствующие меры.

В 2016 году в Российскую Федерацию прибыло из различных стран около 10 миллионов иностранцев, включая и лиц без гражданства, а также

³⁶ Официальный сайт Министерства Внутренних Дел Российской Федерации. URL: <http://мвд.рф> (дата обращения: 17.04.2018).

иностранных граждан. При этом следует отметить, что около 4 миллионов из них проживает в России нелегально. Малая часть из них порядка 1 миллиона мигрантов, оформили документы и обязались покинуть страну через год, однако продолжают находиться уже нелегально на территории России³⁷.

Считается, что проблема миграции в Россию носит двоякий характер. С одной стороны, в целом заполняется трудовой рынок, иностранные лица работают, получают материальное вознаграждение и производство работодателя имеет свой прогресс, что также несет пользу государству. С другой стороны, нелегальное нахождение мигрантов или же незаконное привлечение работодателями иностранных граждан и лиц без гражданства, играет отрицательную роль для налоговой базы Российской Федерации.

Такое расположение дел, в настоящее время создает тенденцию к развитию так называемого «теневых рынка», когда незаконно и нелегально привлекается иностранная рабочая сила, при этом отсутствует патент или разрешение на осуществление рабочей силы со стороны рабочих, а со стороны работодателя не уплата налогов и уклонение от них.

Как правило «теневой рынок» имеет свое развитие на основании того, что мигранты, которые едут на работу, неосознанно соглашаются на условия недобросовестных работодателей. Кроме того, многие из них не владеют или слабо владеют национальным языком Российской Федерации, что представляет сложность в плане понимания ими своих прав и обязанностей.

Стоит отметить, что в настоящее время Правительством Российской Федерации, предусмотрено Постановление от 04 декабря 2017 года № 1467 «Об установлении на 2018 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности»³⁸.

³⁷ Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-апрель 2016 года. URL: <http://мвд.рф> (дата обращения: 17.04.2018).

³⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 04 декабря 2017 года № 1467 «Об установлении на 2018 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» // Российская газета. 2017. № 7154 (286).

В соответствии с данным Постановлением устанавливается максимальное число иностранцев по различным видам деятельности. Как отмечается, доля мигрантов от общего числа штата рабочих-россиян не должна быть больше: 50 %, если работодатель занимается выращиваем овощей; 28 % для работодателей, занимающихся пассажирскими перевозками; 28 % для работодателей, занимающиеся грузовыми транспортными перевозками; 15 % для тех работников, которые занимаются розничной торговлей алкогольной продукцией или продажами табачных изделий.

Иностранные граждане и лица без гражданства должны понимать, что при получении ими разрешения на осуществление трудовой функции, они могут ее реализовать только в пределах того субъекта Российской Федерации, в границах которого им было выдано разрешение, в противном случае их деятельность будет нелегальна и в отношении них будут применены правовые меры. В свою очередь, временно пребывающий иностранный гражданин не имеет право работать за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого ему выдано разрешение на работу. А временно проживающий не имеет право работать на территории которого разрешено временное проживание.

Не смотря на то, что законодатель принимает правовые меры по борьбе и профилактики миграции, а также по борьбе с недобросовестными работодателями, интересно привести зарубежную практику по борьбе с миграцией в таких странах, как Япония, Ирландия, Финляндия, Израиль³⁹.

Например, в Японии, в отношении тех лиц, которые способствовали въезду нелегальных мигрантов в страну, подвергаются уголовному наказанию

В Ирландии на тех работодателей, которые перевозят нелегалов в транспортных компаниях незаконно, накладывается крупный штраф.

³⁹ Автореферат Бакалаврской работы. Правовые проблемы реализации трудовых функций иностранных граждан в Российской Федерации. URL: http://elibrary.sgu.ru/VKR/2017/40-03-01_087.pdf (дата обращения: 17.04.2018).

В Финляндии в случае, если работодатель принял на работу нелегального работника, то он может быть наказан крупным штрафом или тюремному заключению на срок до 1 года.

Интересно, что в Израиле законодательство приравнило иностранного работника в «раба» своего работодателя. При этом получается, что защищаются права самого работодателя, а не его рабочих. В случае, если работник переходит к другому работодателю, то это означает, что он нарушает закон, и сразу становится нелегальным работником. Вследствие чего такой нелегал, может быть подвергнут аресту, тюремному заключению или же депортации.

В Российской Федерации, устанавливается ответственность в сфере миграции. Так, Кодексом об административных правонарушениях устанавливается ответственность работодателя в виде штрафа за незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства. Так же, устанавливается административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства.

Чаще всего работодателя мигранта штрафуют за⁴⁰: отсутствие полного пакета документов; нарушение трудового законодательства; уклонение от оформления трудового договора; нарушение государственных нормативных требований охраны труда; непроведение или неправильное проведение оценки условий труда на рабочих местах; допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей; необеспечение работников средствами индивидуальной защиты.

ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» устанавливаются последствия не соблюдения срока пребывания или же проживания в России. Общим результатом является депортация таких граждан.

⁴⁰MIGRANT.MEDIA. Штрафы работодателю за иностранного работника в 2018 году: какие штрафы ждут работодателя за работу иностранных граждан без документов и за нелегальных работников без оформления. Информация для работодателей. URL: <https://migrantmedia.ru/rabotodatelu/shtrafy-rabotodatelyu-za-rabotu-inostrannyx-grazhdan-bez-dokumentov-shtrafyi-za-nelegalov/> (дата обращения: 16.04.2018).

В качестве подтверждения незаконного использования трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, рассмотрим примеры из судебной практики, где работодатель незаконно привлекает указанных лиц к труду без разрешения или патента, или путем поддельных документов, а также с по мощью иных противоправных действий.

Так, 12 апреля 2018 года Новгородским судом Ямало-Ненецкого автономного округа, города Новгород, было рассмотрено в судебном заседании административное дело «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации»⁴¹.

В результате чего, суд установил, что 27 марта 2018 года должностным лицом в отношении ООО «Пирель» был составлен протокол об административном правонарушении, где указывалось, что 10 октября 2017 года было предоставлено уведомление о заключении трудового договора, в котором отмечалось, что в договоре неверно указано наименование территориального органа власти в сфере миграции в данном субъекте Российской Федерации; отсутствовало наименование юридического лица; не указана расшифровка осуществляемой деятельности юридическим лицом.

Иными словами, было совершено правонарушение, которое предусмотрено ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ.

На основании исследованных материалов в ходе судебного разбирательства, суд постановил:

ООО «Пирель» за совершение административного правонарушения, которое не предусмотрено ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ, подвергнуть административному наказанию в виде приостановления деятельности юридического лица на срок 14 суток.

Так же, 23 января 2017 года Калининский районный суд, города Челябинск, Челябинской области рассмотрел в судебном заседании административное дело по ч. 1 ст. 18.15 КоАП РФ, в отношении ИП Оруджева

⁴¹ Решение Новгородского суда Ямало-Ненецкого автономного округа, г. Новгород «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 12 апреля 2018 года. Дело № 5-231/2018 Новгородского суда Ямало-Ненецкого автономного округа, г. Новгород.

М.М «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации»⁴².

В ходе судебного процесса суд установил, что, будучи ИП Оруджев М.М привлекал к трудовой деятельности гражданку Иванову А.В. в качестве повара. При этом у Ивановой А.В. отсутствовал при себе патент на осуществление трудовой деятельности, в результате чего совершил административное правонарушение по выше указанной норме.

Ответчик в лице ИП Оруджев М.М., ссылаясь на то, что гражданка Иванова А.В. проходила стажировку, и он не заключал с ней трудовой договор, фартук одевала для того, чтобы не испачкаться.

Однако в соответствии с Трудовым кодексом РФ, трудовые отношения могут возникнуть либо при заключении трудового договора, что предусмотрено ст. 56, либо если работник приступил к работе и ведома или по поручению работодателя, что предусмотрено ст. 67. Кроме того, термина и понятия «стажировка» Трудовым кодексом РФ не предусмотрено.

На основании исследованных материалов дела в ходе судебного заседания, суд постановил Оруджева М.М. признать виновным в совершении правонарушения, которое предусмотрено ч. 1 ст. 18.15 КоАП РФ и назначить наказание в виде штрафа в размере 200 000 тысяч рублей.

Далее, Златоустовским городским судом, города Златоуст, Челябинской области 25 апреля 2017 года было рассмотрено административное дело по ст. 18.15 КоАП РФ, в отношении ООО «Шишимский мрамор и Ко». На основании изученных материалов дела, суд постановил признать ООО «Шишимский мрамор и Ко» виновным в совершении правонарушения и назначить наказания в виде штрафа в размере 125 000 тысяч рублей⁴³.

⁴² Решение Калининского районного суда, Челябинской области, г. Челябинск «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 23 января 2017 года. Дело № 5-6/2017 Калининского районного суда, Челябинской области, г. Челябинск.

⁴³ Решение Златоустовского городского суда, Челябинской области, г. Златоуст «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 25 апреля 2017 года. Дело № 5-83/2017 Златоустовского городского суда, Челябинской области, г. Златоуст.

На основании вышеуказанного, а также приведенной судебной практикой можно сделать вывод, что довольно часто возникают случаи, когда работодатель совершает незаконные действия по отношению к иностранным гражданам и лицам без гражданства. Как показывает практика, часто такие лица не только не знают своих прав и обязанностей, но и ответственности, которую могут понести они сами за нарушение законодательства, вплоть до выдворения из Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в случае выявления фактов незаконного привлечения работодателем к трудовой деятельности нескольких лиц (без соответствующих разрешительных документов), ответственность наступает отдельно за каждое из нарушений (то есть, работодатель будет оштрафован столько раз, сколько нелегальных работников он привлек к труду). Размеры штрафа варьируются от двух тысяч до пяти тысяч рублей в отношении граждан, от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей – в отношении должностных лиц, от двухсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей – в отношении юридических лиц. Также может быть применено административное приостановление деятельности работодателя на срок до девяноста суток⁴⁴.

Так же, следует отметить и тот факт, что у «иностранцев» приоритетной целью является получение материальной выгоды, т.е. заработка.

На основании проведенного исследования выявлены недостатки в законодательном регулировании по незаконному привлечению к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

1. Наблюдается довольно частое нарушение норм законодательства Российской Федерации со стороны работодателей, а также иностранные граждане и лица без гражданства выступают еще и виновными в подобных случаях в связи с отсутствием разрешения считается, что размер штрафа

⁴⁴Административная ответственность работодателей за незаконное использование иностранной рабочей силы. Прокуратура республики Бурятия.-URL: http://prokuratura-rb.ru/?page_id=632 (дата обращения: 15.04.2018).

установленный данной правовой нормой не соответствует серьезности данной проблемы.

Предлагается внести изменения в размер штрафа, который предусмотрен ч. 2 ст. 18.15, а именно: «Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства» Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, в следующей редакции: «Привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства без получения в установленном порядке разрешения на привлечение и использование иностранных работников, если такое разрешение требуется в соответствии с федеральным законом, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток».

2. На сегодняшний день существует острая необходимость в расширении объекта охраны главы 18 КоАП РФ. Это связано с тем, что содержание данной главы значительно шире, чем указано в ее названии, ввиду того, что законодателем абсолютно не учтена сфера трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории нашей страны.

Исходя из этого название главы 18 КоАП РФ целесообразнее представить в действующей редакции следующим образом: «Административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации, обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации и в сфере управления их трудовой деятельностью в Российской Федерации».

Внесение изменений в название глава 18 КоАП РФ позволит более четко определять содержание и возможностей данной главы.

3. Сегодня достаточно остро стоит вопрос депортации лиц, не имеющих гражданства. Поэтому представляется целесообразным внести изменения

в абз. 2 ч. 9 ст. 31 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предлагается изложить в следующей редакции: «Иностранные граждане, подлежащие депортации в случаях, предусмотренных пунктом 12 статьи 32.2 настоящего Федерального закона, содержатся в специальных учреждениях федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, указанных в пункте 2 статьи 32.2 настоящего Федерального закона, с соблюдением требований, установленных статьями 32.2 и 32.3 настоящего Федерального закона.

Срок содержания депортируемых лиц в специальных помещениях не может превышать 30 суток».

§ 2.2 Права иностранных граждан и лиц без гражданства на осуществление трудовой деятельности и земельные участки в Российской Федерации

Конституцией РФ предусмотрено, что земля и все ее полезные ископаемые используются и охраняются в России как основа жизни и деятельности народов, которые проживают на соответствующей территории.

Исходя из положения ст. 35 Конституции РФ, каждый вправе иметь имущество в собственности, иными словами субъектом частной собственности может являться каждый, включая физические лица, а именно граждан России, лиц без гражданства и иностранных граждан, а также юридических лиц, которые находятся на территории государства. Статьей 15 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ⁴⁵ предусматривается, что права иностранных граждан, лиц без гражданства и граждан государства касательно приобретения земельных участков в собственность определяются

⁴⁵ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ // Российская газета. 2001. № 211-212.

Земельным Кодексом Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами.

Статьей 62 Конституции РФ, так же закреплено, что иностранные граждане и лица без гражданства в Российской Федерации пользуются равными правами и обязанностями наравне с гражданами государства.

В одно время имело место быть дискуссиям по поводу предоставления иностранцам права иметь в своей собственности земельные участки.

Следует отметить, что права иностранных лиц не смотря на равенство прав и обязанностей, касательно права на приобретение земельных участков ограничены. Так, в соответствии со ст. 15 Земельного кодекса РФ для иностранцев действуют ограничения, в плане не предоставления в собственность земельных участков, которые расположены на приграничных территориях, которые установлены Президентом Российской Федерации, что подтверждается примерами судебной практики:

1. Решение Акбулакского районного суда Оренбургской области № 2-484/2015 2-484/2015~М-428/2015 М-428/2015 от 27 июля 2015 года по делу № 2-484/2015. Акбулакский районный суд Оренбургской области, рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора Акбулакского района к Домбровской Л. об обязанности произвести отчуждение земельного участка, установил: Прокурор Акбулакского района обратился в суд с иском к Домбровской Л. об обязанности произвести отчуждение земельного участка, в обоснование указал на следующие обстоятельства.

Прокуратурой Акбулакского района проведена проверка исполнения земельного законодательства, в том числе законности нахождения в собственности иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц земельных участков, расположенных на территории Акбулакского района. Статьей 15 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, не могут обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях, перечень которых

устанавливается Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством о Государственной границе Российской Федерации, и на иных установленных особо территориях Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

Руководствуясь ст. ст. 194- 198 ГПК РФ, суд решил:

Исковое заявление прокурора Акбулакского района удовлетворить.

Обязать Домбровскую Л., ДД.ММ.ГГГГ года рождения в течение шести месяцев с момента вынесения решения суда произвести отчуждение принадлежащего ей на праве собственности земельного участка, расположенного по адресу: <адрес> с кадастровым номером земельного участка №...⁴⁶.

Стоит отметить, что в настоящее время остается дискуссионным вопрос о самом понятии «приграничных территорий» так, как закон не закрепляет данный термин и само определение. Имеются только предположения под которыми стоит понимать либо территории на границе государства, либо территории на границе муниципальных образований между собой или же между субъектами Российской Федерации. Считается, что отсутствие данного термина является теоретическим пробелом в законодательстве.

Также, одним из ограничений прав иностранцев является право на землю и иные земельные участки. Так, ст. 39.5 Земельного кодекса РФ не предполагает предоставление земельных участков, которые находятся в государственной или иной муниципальной собственности. Российским же гражданам в установленных законом случаях, такие земельные участки могут быть предоставлены безвозмездно.

Следующим существенным ограничением, является запрет о нахождении в собственности иностранных граждан и лиц без гражданства участков сельскохозяйственного назначения. Данное ограничение плавно вытекает из Федерального закона Российской Федерации «Об обороте земель

⁴⁶ Решение Акбулакского районного суда Оренбургской области № 2-484/2015 2-484/2015~М-428/2015 М-428/2015 от 27 июля 2015 года по делу № 2-484/2015.-URL: <https://sudact.ru/regular/doc/c8kJLZbzerJB/> (дата обращения: 20.04.2019)

сельскохозяйственного назначения» от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ⁴⁷, который устанавливает, что иностранные граждане, иностранные юридические лица, лица без гражданства, а также юридические лица, в уставном (складочном) капитале которых доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства составляет более чем 50 процентов, могут обладать земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения только на праве аренды.

С точки зрения экономического развития России, было бы целесообразным привлекать иностранных граждан для развития сельскохозяйственных территорий и в дальнейшем при проживании на территории России установленный период времени, предоставлять такие территории в собственность.

Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства)

⁴⁷ Федеральный закон Российской Федерации «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ // Российская газета. 2002. № 137.

Сельскохозяйственные угодья – пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

Считается, что у иностранных граждан, которые прибыли в Россию для развития сельского хозяйства было бы больше интереса во вложение и развитие времени и материальных средств в собственный участок земли. Кроме того, земельные участки предоставлялись бы в районах Сибири, где мало развития инфраструктура, но само местоположение позволяет развивать ту или иную отрасль. Со временем спрос на приобретение и развитие таких земель будет еще больше увеличиваться.

Считается целесообразным исследовать проблему судебной защиты трудовых прав мигрантов в Российской Федерации. Распространение миграции, развития международных отношений, в том числе культурных и трудовых, порождает за собой увеличение числа споров, которые затрагивают правоотношения международного характера и определяют актуальность проблем судебной защиты трудовых прав мигрантов в России.

Решение дел в судебном процессе с участием иностранных работников, касательно защиты прав иностранцев. При принятии решения суд должен руководствоваться и обладать знанием международного законодательства и права.

Как уже было оговорено ранее иностранные граждане на территории России обладают равными правами и обязанностями, включая право на труд. В правовой доктрине всегда обращается особое внимание на «двойственность» такого рода отношений. С одной стороны, иностранный гражданин в связи с национальной принадлежностью сохраняет правовую связь с государством своей национальности, а с иной стороны обязан подчиняться юрисдикции страны, на территории которой находится.

Следует отметить, что законодательство устанавливает период существования такого рода отношений, которые носят, как правило, временный

характер, а их длительность нахождения иностранного лица на территории государства зависит от сроков пребывания. Это определяет своеобразие правового статуса иностранного работника, его прав и обязанностей в сфере труда, медицинского и социального обеспечения.

Можно привести примеры судебной практики:

1. Постановлением судьи Тосненского городского суда Ленинградской области от 27.07.2010 года. Н. привлечен к административной ответственности по ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ и подвергнут наказанию в виде административного штрафа.

Согласно Постановлению суда Н., являясь ИП, привлек к трудовой деятельности гражданина Республики Азербайджан Г. и не уведомил об этом вопреки требованиям Федерального закона № 115-ФЗ территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции. Проверка законности и обоснованности судебного постановления показала, что вывод судьи основан на доказательствах.

В соответствии с п. 9 ст. 13.1 Федерального закона № 115-ФЗ работодатели или заказчики работ (услуг), привлекающие и использующие для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в РФ в порядке, не требующем получения визы, и имеющих разрешение на работу, обязаны уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции и орган исполнительной власти, ведающий вопросами занятости населения в соответствующем субъекте РФ, о заключении и расторжении трудовых договоров или гражданско-правовых договоров с иностранными работниками. Форма и порядок подачи указанного уведомления устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 18.03.2008 года № 183 уведомление должно было быть направлено в срок, не превышающий 3 рабочих дней с даты заключения трудового договора.

В ходе производства по делу было установлено, что после привлечения к трудовой деятельности гражданина Республики Азербайджан Г. Н. не уведомил об этом в трехдневный срок территориальный орган.

Таким образом, наказание назначено в соответствии с законом⁴⁸.

2. Постановлением судьи Ломоносовского районного суда Ленинградской области от 28.05.2012 года ООО привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 18.15 КоАП РФ и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа за привлечение ООО к трудовой деятельности в нарушение требований Федерального закона № 115-ФЗ гражданина Республики Узбекистан Т. при отсутствии разрешения на работу в Ленинградской области.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 115-ФЗ разрешение на работу представляет собой документ, подтверждающий право иностранного работника на временное осуществление на территории РФ трудовой деятельности.

В силу п. 4 ст. 13 Федерального закона № 115-ФЗ иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность при наличии разрешения на работу.

Пунктом 4.2 ст. 13 Федерального закона № 115-ФЗ предусмотрено, что временно пребывающий в РФ иностранный гражданин не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта РФ, на территории которого ему выдано разрешение на работу.

Согласно п. 1 ст. 13.1 Федерального закона № 115-ФЗ разрешение на работу иностранному гражданину, прибывшему в РФ в порядке, не требующем получения визы, за исключением случаев, предусмотренных п. 4 ст. 18 названного Закона, выдается федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции или его территориальным органом на основании заявления

⁴⁸ Постановлением судьи Тосненского городского суда Ленинградской области от 27.07.2010 года. URL: <http://отрасли-права.рф/article/7396>(дата обращения: 15.04.2019).

данного иностранного гражданина о выдаче ему разрешения на работу. Согласно материалам дела гражданину Республики Узбекистан Т. управление Федеральной миграционной службы выдало разрешение на работу на территории города Санкт-Петербурга.

Судом установлено, что ООО осуществляло переработку рыбной продукции на территории Ленинградской области, при этом допустило к осуществлению трудовой деятельности гражданина Узбекистана Т. в качестве подсобного рабочего, то есть по профессии, не включенной в список, утвержденный Приказом № 564н, при отсутствии у данного иностранного гражданина выданного в предусмотренном законом порядке разрешения на работу в Ленинградской области.

Наказание обществу назначено в соответствии с Законом, основания для удовлетворения требований ООО отсутствуют⁴⁹.

Законодатель в Российской Федерации в ходе разработки нормативно-правовой базы, которая регулирует правоотношения, исходил и сходит из того, что иностранцы должны иметь равные права и обязанности независимо от пола, расы и нации, а также имущественного положения. Трудовой кодекс РФ устанавливает возможность использования ими всех условий труда, включая равные условия оплаты труда, а также не допускает дискриминацию в сфере труда. Однако ограничения по отношению к иностранным гражданам и лицам без гражданства имеет место быть.

И так, все споры участниками, которых являются иностранные работники обычно подразделяются на три категории, опять же в зависимости от характера нарушения закона. Отметим следующие категории⁵⁰:

1. Первую категорию, как правило, составляют те судебные дела, которые связаны с выбором подсудности и определением компетенции суда;

⁴⁹ Постановление Ломоносовского районного суда Ленинградской области от 28.05.2012 года. - URL:<http://отрасли-права.рф/article/7396>(дата обращения: 15.04.2019).

⁵⁰ Иванча А.И. Проблемы судебной защиты трудовых прав мигрантов в Российской Федерации. HUMAN RIGHTS. Научная статья. 2016.

2. Ко второй категории следует относить решения с применением судами норм материального права при рассмотрении дел, а также с особенностями определения применимого права;

3. Третья категория, включает в себя дела, которые связаны с нарушением законодательства, непосредственно затрагивающие правоотношения занятости и трудоустройства иностранных работников.

И так, иностранные граждане и лица без гражданства несут равную ответственность наряду с гражданами Российской Федерации. Так, в случае нарушения миграционного законодательства иностранные рабочие могут быть депортированы за пределы территории России.

Как правило, при рассмотрении споров в суде, которые связаны с правомерностью осуществления депортации, судами должны учитываться такого рода обстоятельства как:

- наличие у лица постоянного места работы, жительства или пребывания; действительных документов, необходимых для пересечения границы;
- срок, который требуется для определения гражданства;
- наличие судимости за совершение преступлений, которые предусмотрены уголовным и административным законодательством Российской Федерации;
- общее состояние здоровья;
- и иные возможные факты, которые могут иметь значение при принятии решения судом.

Стоит отметить, что подход к процедуре выдворения, должен быть дифференцированным и индивидуализированным к каждому вопросу и к каждому человеку.

Однако, вышеуказанные требования, не всегда соблюдаются. Приведем следующие примеры судебной практики:

1. 30 июля 2016 года Курчатовским районным судом, города Челябинск, Челябинской области в судебном процессе было рассмотрено административное дело по ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ «Незаконное осуществление

иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации», в отношении Рахимкулова А.Ш.

В ходе судебного заседания суд установил, что Рахимкулов А.Ш. осуществлял трудовую деятельность в качестве грузчика и фасовщика на территории ООО «Микман», без разрешения на работу от УФМС России по Челябинской области.

В судебном заседании Рахимкулов А.Ш. признал обстоятельства совершения административного правонарушения и пояснил, что прибыл с целью официального трудоустройства, работодатель решил не оформлять трудовой договор. Рахимкулов А.Ш. имеет патент по профессии водитель. Ранее ни к каким видам ответственности не привлекался. Так же, предоставлен рапорт оперуполномоченного. Факт отсутствия разрешения на осуществление трудовой деятельности не оспаривает, что подтверждается письменным объяснением. На основании изученных материалов дела, суд постановил признать виновным Рахимкулова А.Ш. в совершении административного правонарушения, которое предусмотрено ст.18.10 ч.1 КоАП РФ и назначить наказание в виде штрафа в размере четырех тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации⁵¹.

На основании приведенного примера и судебной практики остается непонятным факт того, что лицо полностью признает свою вину, имеет желание работать и зарабатывать, имеет патент на профессию водитель, ранее не привлекался к административному наказанию и суд занимает довольно строгую позицию о выдворении лица.

2. Постановление Афанасьевского районного суда Кировской области гражданин А. был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 18.8, ч. 1 КоАП РФ, выразившегося в несоблюдении иностранным гражданином установленного режима пребывания на территории Российской Федерации, и ему назначено административное

⁵¹ Решение Курчатковского районного суда, Челябинской области, г. Челябинск «О незаконном осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации» от 30 июля 2016 года. Дело № 5-273/2016 Курчатковского районного суда, Челябинской области, г. Челябинск.

наказание в виде штрафа в размере 3000 рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации. Решением судьи Кировского областного суда по жалобе А. постановление судьи Афанасьевского районного суда оставлено без изменения. Суд надзорной инстанции, удовлетворив жалобу А., постановление Афанасьевского районного суда и решение судьи Кировского областного суда изменил, исключив из них указание на назначение А. дополнительного наказания в виде выдворения за пределы Российской Федерации. Суд надзорной инстанции указал в постановлении, что, по сообщению консульского отдела Посольства Республики Азербайджан, А. не является гражданином Азербайджанской Республики⁵².

Интерес в связи с этим представляет Правовая позиция Конституционного Суда РФ, в силу которой требования справедливости и соразмерности определяют дифференциацию правовой ответственности.

В частности, в Постановлении Конституционного суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э.В. Савенко» от 14 февраля 2013 года № 4-П⁵³ суд признал, что устанавливаемые в законодательстве об административных правонарушениях правила применения мер административной ответственности должны не только учитывать характер правонарушения и его опасность для защищаемых законом ценностей, но и обеспечивать учет причин и условий его совершения, а также личности правонарушителя и степени его вины, гарантируя тем самым адекватность порождаемых последствий (в том числе для лица, привлекаемого к

⁵² Постановление Афанасьевского районного суда Кировской области http://oblsud.kir.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&id=78(дата обращения: 12.04.2019).

⁵³ Постановление Конституционного суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э.В. Савенко» от 14 февраля 2013 года № 4-П // Российская газета. 2013. № 42.

ответственности) тому вреду, который причинен в результате административного правонарушения, не допуская избыточного государственного принуждения и обеспечивая баланс основных прав индивида и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от административных правонарушений.

Считается, что факт о выдворении является пробелом так, как такие строгие меры в виде выдворения могут быть применены, но лишь к злостным уклонителям, которые не соблюдают законодательство Российской Федерации либо не однократно привлекались к наказанию по данной административной норме, что является мнением автора.

На основании проведенного исследования выявлены недостатки в законодательном регулировании по правам иностранных граждан и лиц без гражданства на земельные участки в Российской Федерации, а также незаконное осуществление трудовой деятельности иностранным гражданином или лицом без гражданства в Российской Федерации и предложены выводы:

1. Предлагается, внести изменения в санкцию ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ в виде устранения выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, в следующей редакции: «Осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, либо осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу или патенте, если разрешение на работу или патент содержит сведения о профессии (специальности, должности, виде трудовой деятельности), либо осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого данному иностранному гражданину выданы разрешение на работу, патент или разрешено временное проживание,

– влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей».

Выдворения не будет предусмотрено ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ, что позволит судам при наличии смягчающих обстоятельств применять меру наказания более лояльную и не руководствоваться выдворением за пределы России или без такового.

2.Предлагается ст. 50 Земельного кодекса Российской Федерации (далее-ЗК РФ), посвященную конфискации земельного участка, и ст. 51 ЗК РФ, посвященную реквизиции земельного участка, дополнить положением: «Реквизиция и конфискация земельного участка у иностранных лиц осуществляется на общих основаниях, предусмотренных Земельным кодексом, без предоставления иностранным инвесторам наиболее благоприятных условий по сравнению с российскими физическими и юридическими лицами».

Наличие специальной нормы, содержащейся в ст.50 ЗК РФ, предусматривающей в отличие от ст. 243 ГК РФ применение конфискации только за совершение отдельных видов преступлений, не дает оснований для расширительного толкования статей 169 и 179 ГК РФ относительно применения конфискационных санкций в отношении земельного участка в случае совершения недействительной сделки с земельным участком.

3. В целях совершенствования правового регулирования аренды земельных участков иностранными и российскими физическими и юридическими лицами

предлагается: в ст. 22 ЗК РФ включить положение:«Если иное не предусмотрено законом или договором аренды, арендатор надлежащим образом исполнивший свои обязанности, по истечении срока (в том числе максимального) договора аренды земельного участка из состава публичных земель, заключенного по результатам торгов, имеет преимущественное право на заключение договора аренды земельного участка на новый срок без проведения торгов в течение одного года со дня истечения срока договора»
устранить противоречие между ст.22 ЗК РФ и ст.615 ГК РФ, запретив арендатору распоряжение арендными правами без согласия арендодателя.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Процесс миграции, представляет собой активно происходящее в современном мире явление. Трудовая миграция является неотъемлемой частью международных экономических отношений. Перемещаясь из одних регионов в другие, миграционные потоки создают определенные проблемы, как принимающим странам, так и тем странам, из которых эти потоки уезжают. Однако в то же время, миграция предоставляет ряд преимуществ и тем и другим странам.

В последние годы миграция набирает обороты, это выражается и в количественной и в качественной форме. То есть с изменением числа мигрирующих, меняются формы и виды, и направления миграционных потоков. В современном мире довольно таки просто переехать из одной страны в другую, в поисках лучшего места работы. Но за этой кажущейся простотой стоят большие трудности, с которыми сталкиваются мигранты, пребывая на новое место. Поэтому уже исходя из этого данная тема носит актуальный характер.

В свою очередь гражданство является основным признаком, определяющим права и обязанности человека, как в своём государстве, так и за его пределами. Так гражданин, находясь на территории своего государства, имеет права и выполняет обязанности в полном объёме. При нахождении на территории другого государства, тот же человек обладает другим объёмом прав и обязанностей, которые устанавливает для него иностранное государство, на территории которого он находится.

На основании проведенного исследования, изучения истории, теоретических сведений ученых, юристов, изучения судебной практики предлагается внесение в законодательство следующих предложений:

**1. Предложение о введении п. 20 в ст. 2 Федерального закона РФ
«О правовом положении иностранных граждан», термина «лица, которые
не являются гражданами Российской Федерации»**

Законодательно установлено:

В настоящее время собирательный термин «лица, которые не являются гражданами Российской Федерации», не предусмотрено законодательством Российской Федерации, включая и ФЗ «О правовом положении иностранных граждан».

Недостатки:

В настоящее время отсутствует собирательный термин, который бы объединял в себя иностранных граждан и лиц без гражданства, что считается пробелом в теории права об «иностранцах» в Российской Федерации.

Предложение:

О введении п. 20 в ст. 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан», термина «лица, которые не являются гражданами Российской Федерации» от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ, в следующей редакции:

Лица, которые не являются гражданами Российской Федерации – это лица, которые являются гражданами или не являются гражданами иностранных государств.

Обоснование:

Считается, что введение данного собирательного термина, позволит в целом объединить термины «иностранные граждане» и «лица без гражданства», и позволит охарактеризовать «иностранцев». При этом термины «иностранные граждане» и «лица без гражданства» будут носить самостоятельный характер и нести за собой значения, которые предусмотрены законодательством в настоящее время.

2. Предложение об изменении размера штрафа, который предусмотрен ч. 2 ст. 18.15 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства» Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации

Законодательно установлено:

В настоящее время законодательно закреплена ч. 2 с. 18.15 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства» Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, в следующей редакции:

2. Привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, без получения в установленном порядке разрешения на привлечение и использование иностранных работников, если такое разрешение требуется в соответствии с федеральным законом, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.

Недостатки:

В связи с тем, что наблюдается довольно частое нарушение норм законодательства Российской Федерации со стороны работодателей, а также иностранные граждане и лица без гражданства выступают еще и виновными в подобных случаях в связи с отсутствием разрешения считается, что размер штрафа установленный данной правовой нормой не соответствует серьезности данной проблемы.

Предложение:

Предлагается внести изменения в размер штрафа, который предусмотрен ч. 2 ст. 18.15 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства» Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, в следующей редакции:

2. Привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, без получения в установленном порядке разрешения на привлечение и использование иностранных работников, если такое разрешение требуется в соответствии с федеральным законом, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.

Обоснование:

В настоящее время исходя из судебной практики наблюдается нарушение норм законодательства Российской Федерации со стороны работодателей, поэтому предлагается в целях совершенствования законодательства увеличить сумму штрафа за незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, без получения в установленном порядке разрешения на привлечение и использование иностранных работников, если такое разрешение требуется в соответствии с федеральным законом.

Считается, что увеличение санкции, а именно штраф будет оказывать положительное воздействие на работодателей так, как финансовые затраты будут увеличены практически вдвое за совершение данного правонарушения, что также, будет серьезным ударом по бюджету работодателя. Кроме того, иностранные граждане и лица без гражданства не будут вовлекаться в судебные разбирательства, в связи с уменьшением количества совершаемых

правонарушений по данной норме, а также нести возможную ответственность за нелегальное нахождение на территории России.

3. Предложение о введении ч. 2 ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» о предоставлении иностранному гражданину земельного участка в собственность на территории Сибири, в случае проживания таковым в Российской Федерации более 10 лет

Законодательно установлено:

В настоящее время законодательством не предусмотрено предоставление земельных участков сельскохозяйственного назначения иностранным гражданам и лицам без гражданства, что считается нарушением прав иностранных граждан. В соответствии с Конституцией РФ права граждан России и иностранных граждан, а также лиц без гражданства равны.

Недостатки:

Отсутствие права иностранных граждан на приобретение в собственность земель сельскохозяйственного назначения, является нарушением прав иностранных граждан.

Предложение:

О введении ч. 2 ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в следующей редакции:

«В исключительном случае иностранному гражданину, может быть предоставлен земельный участок сельскохозяйственного назначения в собственность на территории Сибири, в случае проживания таковым в Российской Федерации более 10 лет».

Обоснование:

В соответствии с Конституцией РФ права граждан России и иностранных граждан, а также лиц без гражданства равны. Кроме того, предоставление в собственность заинтересованным иностранным гражданам, которые прожили в России более десяти лет, в целях развития плохо развитых и заселенных регионов Сибири будет способствовать развитию инфраструктуры, сельского хозяйства, что в целом будет положительно влиять на экономическое развитие мало развитых территории Российской Федерации.

4. Предложение о внесении изменений в санкцию ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ в виде устранения выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства

Законодательно установлено:

1. Осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, либо осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу или патенте, если разрешение на работу или патент содержит сведения о профессии (специальности, должности, виде трудовой деятельности), либо осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого данному иностранному гражданину выданы разрешение на работу, патент или разрешено временное проживание, –

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

Недостатки:

В практике встречаются случаи, когда суды при совершении административного правонарушения, которое предусмотрено ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ применяют и административный штраф, и выдворение за пределы России, но мало учитывают признание вины, цель трудоустройства, наличие патента по профессии, не знание прав иностранными гражданами и лицами без гражданства, количество совершенных правонарушений, что считается пробелом в административном законодательстве.

Предложение:

О внесении изменений в санкцию ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ в виде устранения выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, в следующей редакции:

1. Осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, либо осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу или патенте, если разрешение на работу или патент содержит сведения о профессии (специальности, должности, виде трудовой деятельности), либо осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого данному иностранному гражданину выданы разрешение на работу, патент или разрешено временное проживание,

– влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

Обоснование:

Выдворения не будет предусмотрено ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ, что позволит судам при наличии смягчающих обстоятельств применять меру

наказания более лояльную и не руководствоваться выдворением за пределы России или без такового.

5. Предложение о внесении изменений в ч. 3 ст. 18.10 КоАП РФ, о повторном совершении административного правонарушения в течении полугода

Законодательно установлено:

3. Повторное в течение одного года совершение иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Недостатки:

Считается, что срок в виде года, в течении которого может быть совершено иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения и привлечено к ответственности, является не целесообразным.

Предложение:

О введении изменения в ч. 3 ст. 18.10 КоАП РФ, о повторном совершении административного правонарушения в течении полугода, в результате, чего такое лицо будет подвергнуто штрафу и выдворению, в следующей редакции:

3. Повторное в течении полугода совершение иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

– влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Обоснование:

На фоне выше указанного предложения, в целях комплексного применения норм, введение данного предложения позволит ужесточить период в течении которого лицо может совершить повторно административное правонарушение, которое предусмотрено ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ, а также увеличит эффективность борьбы с злостными нарушителями в лице иностранных граждан и лиц без гражданства на территории России.

6. Предложение об урегулировании вопросов правового регулирования аренды земельных участков иностранными гражданами и российскими физическими и юридическими лицами

Законодательно установлено:

Статья 22 ЗК РФ гласит: «1. Иностранцы граждане, лица без гражданства могут иметь расположенные в пределах территории Российской Федерации земельные участки на праве аренды, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

2. Земельные участки, за исключением указанных в пункте 4 статьи 27 настоящего Кодекса, могут быть предоставлены в аренду в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Кодексом.

3 - 3.2. Утратили силу с 1 марта 2015 года. - Федеральный закон от 23.06.2014 № 171-ФЗ.

4. Размер арендной платы определяется договором аренды...».

Недостатки:

В законодательстве РФ не урегулирована аренда иностранными гражданами земельных участков в РФ.

Предложение:

В целях совершенствования правового регулирования аренды земельных участков иностранными и российскими физическими и юридическими лицами предлагается: в ст. 22 ЗК РФ включить положение о том, что «если иное не

предусмотрено законом или договором аренды, арендатор надлежащим образом исполнивший свои обязанности, по истечении срока (в том числе максимального) договора аренды земельного участка из состава публичных земель, заключенного по результатам торгов, имеет преимущественное право на заключение договора аренды земельного участка на новый срок без проведения торгов в течение одного года со дня истечения срока договора» устранить противоречие между ст.22 ЗК РФ и ст.615 ГК РФ, запретив арендатору распоряжение арендными правами без согласия арендодателя.

Обоснование:

Включение вышеуказанного положения в законодательство РФ позволит урегулировать вопросы правового регулирования аренды земельных участков иностранными гражданами и российскими физическими и юридическими лицами.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Законы и иные нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. –1993. –№ 237.
2. Всеобщая декларация прав человека принята Генеральной Ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 года // Российская газета. –1995. –№ 67.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах принятый 16 декабря 1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 1994. –№ 12. –Ст. 14.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ // Российская газета. –1994. –№ 238-239.
5. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ // Российская газета. – 2005. – № 1.
6. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ // Российская газета. –2001. –№ 211-212.
7. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.
8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1996 года № 223-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 17.
9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.
10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Российская газета. –1996. –№ 118.
11. Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Российская газета. –2002. –№ 140.

12. Федеральный закон Российской Федерации от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // Российская газета. – 1998. – № 63-64.

13. Федеральный закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года «О беженцах» // Российская газета. – 1997. – № 126.

14. Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Российская газета. – 2002. – № 144.

15. Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Российская газета. – 2006. – № 156.

16. Федеральный закон Российской Федерации от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезде в Российскую Федерацию» // Российская газета. – 2004. – № 121.

17. Федеральный закон Российской Федерации «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ // Российская газета. – 2002. – № 137.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 04 декабря 2017 года № 1467 «Об установлении на 2018 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» // Российская газета. – 2017. – № 7154 (286).

19. Постановление Конституционного суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э.В. Савенко» от 14 февраля 2013 года № 4-П // Российская газета. – 2013. – № 42.

20. Конституция Союза Советских Социалистических Республик от 07 октября 1977 года // Ведомости Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик. – 1977. – № 41.

21. Конституция Союза Советских Социалистических Республик от 05 декабря 1936 года // Справочная Правовая Система КонсультантПлюс.

22. Конституция Российской Социалистической Федеративной Советской Республики Принята V Всероссийским съездом Советов от 10 июля 1918 года // Справочная Правовая Система КонсультантПлюс.

23. Постановление Центральной Избирательной Комиссии Совета Народных Комиссаров Союз Советских Социалистических Республик «Об иностранцах, имеющих временное пребывание или постоянное местожительство в Союзе СССР» от 03 сентября 1926 года // Справочная Правовая Система КонсультантПлюс.

24. Постановление Народного Комиссариата «О труде ввозных рабочих» от 13 февраля 1928 года № 106 // Справочная Правовая Система КонсультантПлюс.

25. Закон Союза Советских Социалистических Республик «О гражданстве СССР» от 19 августа 1938 года // Ведомости Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик. – 1938. – № 11.

26. «Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик» // Ведомости Совета Народных Депутатов. – 1991. – № 26.

27. Закон Союза Советских Социалистических Республик «О правовом положении иностранных граждан в СССР» от 24 июня 1981 года // Ведомости Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик. – 1981. – № 26.

28. Декрет Совета Народных Комиссаров «О выезде за границу граждан РСФСР и иностранцев» от 10 мая 1922 года // Справочная Правовая Система КонсультантПлюс.

29. Декрет Совета Народных Комиссаров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики «О порядке высылки

иностранцев из пределов РСФСР» от 21 августа 1921 года // Справочная Правовая Система КонсультантПлюс.

30. Манифест «О позволении иностранцам, кроме жидов, выходить и селиться в России и о свободном возвращении в свое отечество Русских людей, бежавших за границу» от 04 декабря 1762 года // Справочная Правовая Система КонсультантПлюс.

Судебная и иная правоприменительная практика

31. Решение Новгородского суда Ямало-Ненецкого автономного округа, г. Новгород «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 12 апреля 2018 года. Дело № 5-231/2018 Новгородского суда Ямало-Ненецкого автономного округа, г. Новгород. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

32. Решение Калининского районного суда, Челябинской области, г. Челябинск «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 23 января 2017 года. Дело № 5-6/2017 Калининского районного суда, Челябинской области, г. Челябинск. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

33. Решение Златоустовского городского суда, Челябинской области, г. Златоуст «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 25 апреля 2017 года. Дело № 5-83/2017 Златоустовского городского суда, Челябинской области, г. Златоуст. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

34. Решение Курчатовского районного суда, Челябинской области, г. Челябинск «О незаконном осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации» от 30 июля 2016 года. Дело № 5-273/2016 Курчатовского районного суда, Челябинской области, г. Челябинск. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

35. Решение Альметьевского городского суда Республики Татарстан, г. Альметьевск «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 21 мая 2018 года. Дело № 5-373/2018 Альметьевского городского суда Республики Татарстан, г. Альметьевск. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

36. Решение Лакшневского районного суда Республики Татарстан, г. Лакнешево «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 21 мая 2018 года. Дело № 5-117/2018 Лакшневского районного суда Республики Татарстан, г. Лакнешево. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

37. Решение Ленинградского областного суда, г. Санкт-Петербург «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 22 мая 2018 года. Дело № 7-454/2018 Ленинградского областного суда, г. Санкт-Петербург. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

38. Решение Октябрьского районного суда, Республики Башкортостан, г. Уфа «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 21 мая 2018 года. Дело № 5-392/2018 Октябрьского районного суда, Республики Башкортостан, г. Уфа. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

39. Решение Первомайского районного суда, г. Кирова «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 21 мая 2018 года. Дело № 5-373/2018 Первомайского районного суда, г. Кирова. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

40. Решение Пестречинского районного суда, Республики Татарстан «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 21 мая 2018 года. Дело № 5-104/2018 Пестречинского районного суда, Республики Татарстан. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

41. Решение Архангельского областного суда, г. Архангельск «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 22 мая 2018 года. Дело № 7п-224/2018 Архангельского областного суда, г. Архангельск. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

42. Решение Приволжского районного суда, г. Казань «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 22 мая 2018 года. Дело № 5-417/2018 Приволжского районного суда, г. Казань. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

43. Решение Железнодорожного районного суда, Алтайского края, г. Барнаул «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 23 мая 2018 года. Дело № 5-147/2018 Железнодорожного районного суда, Алтайского края, г. Барнаул. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

44. Решение Камызянского районного суда, Астраханской области, г. Камызяк «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 23 мая 2018 года. Дело 12-38/2018 Камызянского районного суда, Астраханской области, г. Камызяк. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

45. Решение Вахитовского районного суда, г. Казань «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 25 мая 2018 года. Дело № 5-606/2018 Вахитовского районного суда, г. Казань. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

46. Решение Клетского районного суда, Волгоградской области «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 05 июня 2018 года. Дело № 5-12/2018 Клетского районного суда, Волгоградской области. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

47. Решение Демского районного суда, Республики Башкортостан, г. Уфа «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в

Российской Федерации» от 01 июня 2018 года. Дело № 5-208/2018 Демского районного суда, Республика Башкортостан, г. Уфа. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

48. Решение Первомайского районного суда, Кировской области, г. Киров «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 31 мая 2018 года. Дело № 5-391/2018 Первомайского районного суда, Кировской области, г. Киров. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

49. Решение Бугульминского городского суда, Республика Татарстан «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 31 мая 2018 года. Дело № 12-139/2018 Бугульминского городского суда, Республика Татарстан. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

50. Решение Череповецкого городского суда, Вологодская область, г. Череповец «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 31 мая 2018 года. Дело № 5-268/2018 Череповецкого городского суда, Вологодская область, г. Череповец. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

51. Решение Иловлинского районного суда, Волгоградской области «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 28 мая 2018 года. Дело № 12-237/2018 Иловлинского районного суда, Волгоградской области. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

52. Решение Харовского районного суда, Вологодская область «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 30 мая 2018 года. Дело № 5-88/2018 Харовского районного суда, Вологодская область. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

53. Решение Красноглинского районного суда, Самарская область, г. Самара «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в

Российской Федерации» от 29 мая 2018 года. Дело № 12-139/2018 Красноглинского районного суда, Самарская область, г. Самара. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

54. Решение Нефтекамского городского суда, Республики Башкортостан «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 30 мая 2018 года. Дело № 5-103/2018 Нефтекамского городского суда, Республики Башкортостан. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

55. Решение Городецкого городского суда, Нижегородской области «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 29 мая 2018 года. Дело № 5-109/2018 Городецкого городского суда, Нижегородской области. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

56. Решение Угличского районного суда, Ярославской области «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 29 мая 2018 года. Дело № 5-103/2018 Угличского районного суда, Ярославской области. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

57. Решение Нижегородского областного суда, Нижегородской области «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 24 мая 2018 года. Дело № 12-330/2018 Нижегородского областного суда, Нижегородской области. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

58. Решение Учалинского районного суда, Республики Башкортостан «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 24 мая 2018 года. Дело № 12-71/2018 Учалинского районного суда, Республики Башкортостан. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

59. Решение Иловлинского районного суда, Волгоградской области «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в

Российской Федерации» от 27 мая 2018 года. Дело № 12-239/2018 Иловлинского районного суда, Волгоградской области. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

60. Решение Иловлинского районного суда, Волгоградской области «О незаконном использовании работодателем труда иностранных лиц в Российской Федерации» от 30 мая 2018 года. Дело № 12-225/2018 Иловлинского районного суда, Волгоградской области. Доступ из Справочно-правовой Системы КонсультантПлюс.

Учебники, учебные пособия, комментарии

61. Абашидзе, А. Х. Международное право. Мирное разрешение споров : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А.Х. Абашидзе, А.М. Солнцев. – 3-е изд., испр. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 221 с.

62. Административное право Российской Федерации: Учебник / Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. – 3-е изд., испр. и доп. – М.; Зерцало-М, 2003.

63. Бирюков, П.Н. Международное право в 2 т. Том 1 : учебник для академического бакалавриата / П. Н. Бирюков. – 10-е изд., пер. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 365 с.

64. Бирюков, П. Н. Право международных организаций : учебное пособие для академического бакалавриата / П. Н. Бирюков. – 3-е изд., пер. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 170 с.

65. Боярс, Ю.Р. Вопросы гражданства в международном праве. М., 2005.

66. Викторов, И.С. О правовом регулировании и состоянии законности в сфере труда иностранных граждан // Трудовое право. – М.; Интел-Синтез, 2003.

67. Гетьман-Павлова, И. В. Международное право : учебник для академического бакалавриата / И. В. Гетьман-Павлова, Е. В. Постникова. – 3-е изд., пер. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 560 с.

68. Зименкова, О. Петросян М. Правовое положение иностранных граждан - в законе РФ // Российский бюллетень по правам человека. - М.; Изд-во Ин-та прав человека, 2002.

69. Вылегжанин, Ю.М. Международное право в 2 ч. Часть 1 : учебник для академического бакалавриата / А. Н. Вылегжанин, Ю. М. Колосов, Ю. Н. Малеев, К. Г. Геворгян ; отв. ред. А. Н. Вылегжанин. – 3-е изд., пер. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 290 с.

70. Каламкарян, Р.А. Международное право : учебник для бакалавров / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. – 5-е изд., пер. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 632 с.

71. Капустин, А.Я. Право европейского союза : учебник для вузов / А. Я. Капустин. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 387 с. 14. Лобанов, С. А. Уголовная ответственность за военные преступления: теоретические вопросы международно-правового исследования : монография / С. А. Лобанов. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 366 с.

72. Конституционно-правовой статус лиц: Учебное пособие / под ред. Герасименко Ю.В. – М.: Юрайт, 2013. – 101 с.

73. Матвеева, Т.Д. Международное право : учебник для академического бакалавриата / Т. Д. Матвеева. – 2-е изд., пер. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 371 с.

74. Международное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для академического бакалавриата / А. Я. Капустин [и др.] ; под ред. А. Я. Капустина. – 2-е изд., пер. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 282 с.

75. Меньшенина, Н. Н. Международное право : учебное пособие для вузов / Н. Н. Меньшенина. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 101 с.

76. Право интеллектуальной собственности. Международно-правовое регулирование: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / И.А. Близнац [и др.] ; отв. ред. Г.И. Тыцкая; под ред. И.А. Близнаца, В.А. Зимина. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 252 с.

77. Право международных организаций. Региональные, межрегиональные, субрегиональные межправительственные организации : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Х. Абашидзе [и др.] ; под ред. А.Х. Абашидзе, А.М. Солнцева. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 331 с.

78. Проблемы судебной защиты трудовых прав мигрантов в Российской Федерации. HUMAN RIGHTS: Учебное пособие / под ред. Иванчак А.И. – М.: Юрайт, 2016. – 85 с.

79. Карамзин, Н.М. История государства российского: Учебник / Н.М. Карамзин. – М.: Юрайт, 1989. – 148 с.

80. Конституционно-правовой статус иностранных граждан в Российской Федерации и роль органов внутренних дел в его обеспечении: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Герасименко Ю.В.. - М., 1993.

81. Кутафин, О.Е. Российское гражданство: Учебник / О.Е. Кутафин. – М.: Юрайт, 2014. – 167 с.

82. Манцев, Д.В. Правовой статус иностранцев в Древней Руси: общая характеристика: Учебник / Д.В. Манцев. – М.: Юрист, 2011. – 48 с.

83. Пероговский, В.А. О началах международного права относительно иностранцев у народов Древнего мира: Учебник для вузов / В.А. Пероговский. – М.: Юрайт, 2015. – 68 с.

84. История развития гражданства: Учебное пособие / под ред. Фирсова М.В. – М.: Изд-во Кнорус, 2017. – 112 с.

85. История иностранных граждан: Учебное пособие / под ред. Холостова Е.А. – М.: Юрайт, 2017. – 182 с.

86. Истоки гражданства: Учебное пособие / Шестаков Ю. П. – М.: Юрайт, 2016. – 211 с.

87. Кононова, Л.Е. Гражданство, как источник правомочий: Учебник / Кононова Л.Е. – М.: Юрайт, 2017. – 218с.

88. Кузищин, В.И. История иностранных граждан на Руси: Учебник для вузов. / В.И. Кузищин. – М.: Высш. шк., 2012. – 163 с.

89. Мидонова, Е.А. Об иностранцах: Учебник / Е.А. Мидонова. – М.: Юрайт, 2017. – 312 с.
90. Миронова, Т.К. Право и защита иностранных граждан: Учебник. \ Т.К. Миронова. – М.: Изд-во Права человека, – 2016. – 233 с.
91. Международное право: Учебник / Отв. ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. М.: Международные отношения, 2004.
92. Международное гуманитарное право. Учебник / Под редакцией А.Я. Капустина. - М.: Юрайт, 2017. - 640 с.
93. Международное публичное право. Краткий курс. - М.: Окей-книга, 2016. - 144 с.
94. Международное публичное право. Особенная часть.. - М.: Амалфея, 2015. - 688 с.
95. Международное частное право / Под редакцией Г.В. Петровой. - М.: Юрайт, 2015. - 768 с.
96. Международное частное право. Учебник. В 2 томах. Том 2. - М.: Юрайт, 2016. - 378 с.
97. Наследственное право / Булаевский Б.А. и др.; отв. ред. К.Б. Ярошенко. - М.: Волтерс Клувер, 2005.
98. Права иностранных граждан: Учебное пособие / под ред. Буянова М.О. – М.: Кнорус, 2015. – 217 с.
99. Права и обязанности иностранных граждан России: Учебное пособие / под ред. Никишина В.Б. – М.: Изд-во Владос, 2014. – 143 с.
100. Правовой статус иностранных граждан и юридических лиц в РФ / Авакьян С.А., Гуров А.И., Иванеев А.И. и др.. - М.; Изд-во Рос. юрид. издат. дом, 2015.
101. Правовое положение иностранных граждан в России: Сборник нормативных актов / Дозорцев В.А., Маковский А.Л., Хлестова И.О.. - М.; БЕК, 2015.
102. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция / Авакьян С.А.. – С.-Пб.; Юрид. центр Пресс, 2013.

103. Региональные системы защиты прав человека: учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Х. Абашидзе [и др.]; под ред. А. Х. Абашидзе. – 2-е изд., пер. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2017. – 377 с.

104. Скаридов, А. С. Морское право в 2 т. Том 2. Международное морское коммерческое право : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. С. Скаридов. – 3-е изд., пер. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 225 с.

105. Справочник правомочий иностранцев: Учебное пособие / под ред. Асхакова С.И. – М.: Изд-во Феникс, 2014. – 98 с.

106. Студенова, Е.А. История гражданства: Учебник / Студенова Е.А. – М.: Изд-во Кнорус, 2018. – 341 с.

Монографии, лекции, статьи, диссертации и авторефераты диссертаций

107. Абрамова О.В. Иностранцы граждане трудятся в России // Право и экономика в Европе и Азии. – М.; Юрид. Дом «Юстицинформ», 2017. № 1 – 2.

108. Алешин В.В. Иностранцы граждане: проблемы интернирования // Юрист. – М.; Юрист, 2016. – № 2.

109. Арутюнян Г.В. Правовое регулирование усыновления в Российской Федерации // Гражданин и право, – 2002г. – №3.

110. Балашова Н.А. К вопросу о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации // Деятельность правоохранительных органов и государственной противопожарной службы в современных условиях: проблемы и перспективы развития: Тезисы докладов Международной научно-практической конференции. – Иркутск; Изд-во Вост.-Сиб. ин-та МВД России, 2003.

111. Глотова С.В. Юридические предпосылки применения норм международного права в Российской правовой системе (на примере уголовной ответственности за преступления по международному праву) // Российский юридический журнал. - 2015. - № 6. - С. 68 - 79.

112. Грачева В.В. Особенности становления международно-правовых основ антитеррористического сотрудничества государств // Новое слово в науке и практике: гипотезы и апробация результатов исследований. - 2014. - № 10. - С. 158 - 165.

113. Грицаев С.А. Международный уголовный суд: принципы деятельности, юрисдикция, правила процедуры // Вестник Московского университета МВД России. - 2013. - № 10. - С. 124 - 133.

114. Дорофеева Ю.А. Ограничения прав иностранных граждан и апатридов в Российской Федерации // Вестник института права СГЭА: Актуальные проблемы правоведения: Научно-теоретический журнал. – Самара; Изд-во СГЭА, 2002. – № 3.

115. Дубровский Д.С. Высылка иностранных граждан за пределы Российской Федерации: проблемы правового регулирования // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: Сборник тезисов статей. – М.; Изд-во Моск. ун-та МВД России, 2003.

116. Ермаков В.Д. Дипломатия стран антигитлеровской коалиции в годы Великой отечественной войны, 1941-1945 годы // Вестник Санкт-Петербургского государственного университета культуры и искусств. - 2015. - № 2. - С. 32 - 38.

117. Ерпылева Н.Ю. Физические и юридические лица как субъекты международного частного права // Адвокат – 2014.– №11.

118. Жалилов М.А. Консульские иммунитеты и привилегии / М.А. Жалипов // // Молодой ученый. – 2013. – №7. – С. 282-284.

119. Завражнов В. Усыновление иностранцами детей - российских граждан // Российская юстиция, – 2015.– №7.

120. Зверев П.Г. Нарушения международного гуманитарного права, совершаемые во время миротворческих операций и индивидуальная уголовная ответственность // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. - 2014. - № 9. - С. 260 - 262.

121. Зверев П.Г. О разграничении международных и внутренних вооруженных конфликтов в контексте международного миротворчества ООН // Международное право и международные организации. - 2015. - № 3. - С. 347 - 364.

122. Иванова Т.М. Осуществление контроля органами внутренних дел за пребыванием и проживанием иностранных граждан // Обеспечение безопасности иностранных граждан: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, состоявшейся 29 марта 2015 г.. – М.; Изд-во Акад. МВД России, 2015.

123. Исупова М.В. Проблемы определения международного гуманитарного права // Российский юридический журнал. - 2013. - № 2. - С. 71 - 77.

124. Исупова М.В. Соотношение международного гуманитарного права и международного права прав человека в рамках процесса фрагментации международного права // Российский юридический журнал. - 2013. - № 5. - С. 43 - 46.

125. Капустин А.Я. Международное право, суверенитет и надгосударственность в современных международных отношениях // Закон. - 2015. - № 5. - С. 38 - 47.

126. Келин А.В. Взгляд в прошлое и безопасность мироустройства сегодня // Международная жизнь. - 2016. - № 1. - С. 60 - 65.

127. Куракин А.В. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства // Юрист. 2018. № 9.

128. Лайтман В.И. Новый этап в развитии российского законодательства об иностранных гражданах // Юридические записки Ярославского государственного университета П.Г. Демидова. - Ярославль; Изд-во Яросл. ун-та, 2013.

129. Лебединец И.Н. Международное уголовное право. - М.: Проспект, 2016. - 112 с.

130. Лямин Н.М. Применение международным уголовным судом норм международного гуманитарного права и международного права прав человека // Современное право. - 2015. - № 6. - С. 144 - 148.

131. Малеки Г.К. Проблемы определения компетенции международного уголовного суда // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. - 2013. - № 4. - С. 36 - 39.

132. Марусин И.С. Определение агрессии в статуте международного уголовного суда и уставе Нюрнбергского трибунала // Известия высших учебных заведений. Правоведение. - 2013. - № 4. - С. 112 - 120.

133. Минкина Н.И. Новеллы в законодательстве о труде иностранных граждан в России // Трудовое право. – М.; Интел-Синтез, 2018. – № 5.

134. Мирошник Е.Е. Применение принципов Нюрнбергского процесса в международном уголовном суде (историко-правовой аспект) // Мир юридической науки. - 2013. - № 7-8. - С. 44 - 48.

135. Михайлов Ю.И. Международное гуманитарное право, применяемое в вооружённых конфликтах: особенности его функционирования и развития в современном мире // Вестник Международного юридического института. - 2015. - № 2. - С. 47 - 56.

136. Нелаева Г.А. К вопросу о взаимодействии международного гуманитарного права, международного уголовного права и международного права о правах человека // Международное уголовное право и международная юстиция. - 2014. - № 5. - С. 3 - 5.

137. Никульшин К.В. К вопросу о перспективах присоединения России к Римскому статуту Международного уголовного суда // Право и практика. - 2015. - № 4. - С. 95 - 100.

138. Одинцев А.В. Особенности договорного регулирования семейных имущественных отношений // Правоведение. 2018. – № 4.

139. Орловский Ю.П. Реформа трудового законодательства // Право и экономика. 2018. № 3.

140. Пиджаков А.Ю., Иранпур З.Ф. К вопросу юридической ответственности государств за нарушение норм международного гуманитарного права // Российская юстиция. - 2014. - № 2. - С. 44 - 46.

141. Пикте Ж. Развитие и принципы международного гуманитарного права. МККК // Военно-юридический журнал. - 2014. - № 9. - С. 27 - 30.

142. Русанов Г.А. Состав международного преступления // Журнал российского права. - 2015. - № 8. - С. 123 - 127.

143. Русинова В.Н. Права человека в вооруженных конфликтах. Проблемы соотношения норм международного гуманитарного права и права прав человека. - М.: Статут, 2015. - 384 с.

144. Ряховский В.В. О порядке въезда, пребывания и выезда из Российской Федерации иностранных граждан // Религия и право. – М., 2014. – № 1.

145. Самое новое в законодательстве о наследовании. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть третья и Федеральный закон о введении ее в действие. Постатейный комментарий к разделу V части третьей Гражданского кодекса РФ `Наследственное право`. М., 2017.

146. Сергеев А.П., Толстой Ю.К., Елисеев В.И. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации (постатейный). Часть третья. М., 2015.

147. Саврыга К.П. Целевые убийства: международное гуманитарное право и право прав человека // Известия высших учебных заведений. Правоведение. - 2015. - № 2. - С. 47 - 63.

148. Сазонова К.Л. Концепция «справедливой войны» в современном международном праве // Журнал российского права. - 2014. - № 5. - С. 117 - 125.

149. Салахов Д.В. Международно-правовая защита жертв вооруженных конфликтов // Военно-юридический журнал. - 2010. - № 3. - С. 18 - 20.

150. Скуратова А.Ю. К вопросу о принятии Конвенции о преступлениях против человечности: материалы работы Комиссии международного права ООН // Московский журнал международного права. - 2015. - № 3. - С. 58 - 61.

151. Смирнов М.Г. Взаимосвязь проблемы разоружения и международного гуманитарного права. Исторический аспект // Перспективы науки. - 2015. - № 4. - С. 177 - 179.

152. Современное международное право. Теория и практика / Сост. А.М. Солнцев, А.Х. Абашидзе, В.В. Алешин и др. - М.: Оригинал-макет, 2015. - 432 с.

153. Строителев А.Н. Принципы права вооруженных конфликтов и их использование // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. - 2012. - № 7. - С. 15 - 22.

154. Суфьянов Р.Б. Роль Нюрнбергского процесса в формировании принципов международного уголовного судопроизводства // Вопросы российской юстиции. - 2015. - № 2. - С. 139 - 140.

155. Сойфер В.Г. Правовые вопросы труда иностранных граждан // Юридический мир. - М.; Юрид. мир ВК, 2016. - № 11.

156. Телюкина М.В. Комментарий к разделу V Гражданского кодекса Российской Федерации // Законодательство и экономика. 2018. № 8-10.

157. Тимошков С.Г. Механизм исполнения решений международного уголовного суда как особый вид межгосударственных отношений // Закон и право. - 2014. - № 12. - С. 135 - 137.

158. Тимошков С.Г. Формирование международно-правового понятия «агрессия» после Второй мировой войны // История государства и права. - 2013. - № 5. - С. 26 - 28.

159. Тюрин А.Н. Права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации // Вестник молодых ученых ПГПУ им. В.Г. Белинского: Сборник научных статей студентов, аспирантов. - Пенза; Изд-во Пенз. ун-та, 2018. – № 2.

160. Фалюш Е.А. Закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ» и российская действительность // Ученые записки: Сборник научных трудов Института государства и права. – Тюмень; Изд-во Тюмен. ун-та, 2016.

161. Ширева И.В., Ширев Д.А. К вопросу о деятельности международного уголовного суда // Вопросы экономики и права. - 2015. - № 86. - С. 51 - 53.

162. Административная ответственность работодателей за незаконное использование иностранной рабочей силы. Прокуратура республики Бурятия. URL: http://prokuratura-rb.ru/?page_id=632 (дата обращения: 15.04.2019).

163. Автореферат Бакалаврской работы. Правовые проблемы реализации трудовых функций иностранных граждан в Российской Федерации. URL: http://elibrary.sgu.ru/VKR/2017/40-03-01_087.pdf (дата обращения: 17.04.2019).

164. Вопросик. Форум по миграции. URL: <http://voprosik.net/gastarbajtery-v-rossii/> (дата обращения: 12.04.2019).

165. MIGRANT.MEDIA. Штрафы работодателю за иностранного работника в 2018 году: какие штрафы ждут работодателя за работу иностранных граждан без документов и за нелегальных работников без оформления. Информация для работодателей. URL: <https://migrantmedia.ru/> (дата обращения: 16.04.2019).

166. Официальный сайт Министерства Внутренних Дел Российской Федерации. URL: <http://мвд.рф> (дата обращения: 17.04.2019).

167. StudBooks. История правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации. URL: <http://studbooks.net> (дата обращения: 10.04.2019).

168. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-апрель 2016 года. URL: <http://мвд.рф> (дата обращения: 17.04.2019).

169. Федеральная служба государственной статистики. ЕМИСС государственная статистика. URL: <http://www.fedstat.ru> (дата обращения: 17.04.2019).