

ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА

В.А. Колясников

В статье рассматриваются вопросы влияния геополитических факторов на градостроительную организацию взаимодействия населенных мест и систем расселения в географическом пространстве. Приводятся примеры целенаправленной организации данного взаимодействия в отечественной градостроительной практике. Раскрыто значение инновационной градостроительной деятельности в реализации стратегий долгосрочного социально-экономического и пространственного развития России.

Ключевые слова: градостроительная геополитика, стратегия пространственного развития, инновационное градостроительство, Россия.

Геополитические факторы всегда оказывали влияние на формирование систем расселения и городов нашей страны. С внешней политикой государства было связано развитие приграничных территорий, промышленное освоение регионов, строительство транспортной инфраструктуры.

В XIX веке в России стали формироваться научные представления о целенаправленной организации пространственных отношений населенных мест с учетом их географического положения. С точки зрения современной градостроительной науки данные представления имели инновационный характер.

Известные ученые в области истории градостроительного искусства Т.Ф. Саваренская, Д.О. Швидковский и Ф.А. Петров отмечают, что многие научные новшества в градостроительстве были разработаны и внедрены в практику еще в 1830 годы Статистическим отделением Министерства внутренних дел России, главным назначением которого было всестороннее изучение градостроительных процессов в стране с позиции их развития в географическом пространстве и времени, единства «производительных сил природы и образовательных трудов человека» [1]. Статистическое отделение исследовало 485 городов, разрабатывало административное и пространственное районирование, определяло место для размещения и утверждало планы новых городов.

Ведущий специалист Статистического отделения К.И. Арсеньев ввел понятия «пространство природных и жизненных общностей», «пространство системы городов» как совокупности населенных пунктов, связанных системой путей сообщения в единое социально-демографическое и экономическое целое. Арсеньев разбил территорию России на ряд пространств: Северное, Окское, Волжское, Уральское и др. Исследователь определял городское пространство как вместительные жизненные функции и архитектурный ансамбль. Выделял в этом пространстве статичные и динамичные элементы среды. Новаторские работы Статистического отделения стали основой государственной политики в развитии систем расселения и городов России того времени [1].

Идеи пространственного районирования страны, формирования городского пространства как архитектурного ансамбля, взаимодействующего с окружающей природной и искусственной средой, получили развитие в отечественном градостроительстве середины XIX века. Профессор института Корпуса инженеров путей сообщения М.С. Волков считается первым исследователем, поставившим проблему пространственного развития экономики с учетом системы городского и сельского расселения. Он предложил составить карту размещения фабрик и заводов, в совокупности составляющих промышленные полосы. Архитектор А.П. Брюллов рассматривал городские пространства как объекты художественного творчества, обладающие определенной «художественной насыщенностью и выразительностью» [1].

В XX веке на инновационные процессы в градостроительстве России и СССР существенное влияние оказали войны. Во время Первой мировой войны по инициативе В.И. Вернадского была создана Комиссия по изуче-

нию естественных производительных сил (КЕПС). Она не только изучала природные ресурсы страны с учетом их использования в интересах развития военной промышленности, но и разрабатывала научные основы экономического районирования России. В 2016 году В.И. Вернадский предложил проект создания сети НИИ под крылом КЕПС. Одной из основных задач этой сети являлось формирование предложений по развитию систем расселения страны. Результаты деятельности КЕПС были внедрены в 1920–1930-е годы в проекты экономического районирования и планы индустриализации страны.

Политическое противостояние СССР и Запада в 1950–1980 годы стимулировало развитие инноваций в градостроительстве. Ключевыми инновациями этого периода следует считать, во-первых, единство пространственного развития экономики и градостроительства, которое успешно проявилось в создании Генеральной схемы расселения на территории СССР и схем размещения производительных сил, а также в массовом строительстве новых городов различных типов, промышленных предприятий и промышленно-селитебных районов; во-вторых, в создании сети «закрытых» военных и научно-производственных городов, «открытых» и «полуоткрытых» высокотехнологических регионов и агломераций, технологических и научно-исследовательских центров; в-третьих, переход в теории и практике градостроительства к методологии системного подхода при сохранении социального приоритета в формировании населенных мест и их систем, что обеспечило привлекательность и высокую конкурентоспособность архитектурно-градостроительного образования, его экспорт.

Исследования геополитических аспектов развития градостроительства в нашей стране активно развернулись на рубеже XX и XXI вв. в связи с переходом России к рыночным отношениям и вхождением страны в мировое экономическое пространство. Разработке новых градостроительных решений и их внедрению в практику способствовало освоение технологии стратегического планирования, формирование методологии гомеостатического и цивилизационного подходов к градостроительству.

Так, в рамках новой научной дисциплины «Градоведение» известные уральские ученые Е.Г. Анимича и Н.Ю. Власова в 1998 году рассмотрели особенности мирового процесса современной урбанизации, роль экономико-географического положения в развитии городов, а также условия международного сотрудничества, принципы устойчивого развития и технологию стратегического планирования населенных мест [2]. Доктор архитектуры, профессор МАРХИ Я.В. Косицкий в 2005 году обосновал принцип географического детерменизма в градостроительстве – принцип пространственного проявления глобальной урбанизации в зависимости от географического положения и связанного с этим положением исторического, экономического и политического значения отдельных городов [3].

В последнее десятилетие геополитические факторы оказали существенное влияние на стратегическое планирование развития России. В «Стратегии 2020» (2008 г.) были поставлены задачи усиления позиций страны в пространстве мирового сообщества и обеспечения ее национальной безопасности. Эти геополитические задачи выступали в увязке с задачами обеспечения динамичного развития экономики и повышения качества окружающей среды и жизни российских граждан. Данная стратегия определила новый вектор развития градостроительства – обеспечение реализации «Стратегии 2020» и формирование градостроительства как самостоятельной системы инновационной деятельности.

«Стратегия 2020» была конкретизирована в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р). В ней отмечается необходимость расширения международного сотрудничества по организации и координации международных проектов на докоммерческой основе, повышения доли экспорта российских товаров, работ и услуг в общем мировом объеме экспорта высокотехнологических продуктов. Градостроительство как инновационная сфера деятельности может участвовать в решении этих задач. Однако это требует существенной модернизации технологий градостроительного проектирования в направлении разработки и внедрения в практику современных методов моделирования пространственного развития городов и систем расселения формирования комфортной городской среды. В обновлении нуждаются федеральная нормативно-правовая база градостроительства, система подготовки архитектурно-градостроительных кадров и управления градостроительной деятельностью.

Актуальность указанных изменений в градостроительстве нашей страны подтверждают и опыт реализации с 2017 года приоритетного федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», и проект «Концепция Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее Концепция) [4]. Согласно Концепции цель стратегии пространственного развития России – значительное повышение эффективности использования пространственного фактора в усилении конкурентных позиций России в глобальной экономике с учетом сохранения и упрочения основ национальной безопасности страны в изменяющемся мире. Для достижения этой цели в Концепции поставлены такие задачи, как создание благоприятной окружающей среды, учет глобальных и местных интересов с максимальным раскрытием регионального и местного потенциала развития территорий, совершенствование государственного регулирования пространственного развития на основе широкого распространения проектного подхода. Очевидно, что ведущая роль в решении этих задач принадлежит градостроительству.

В Концепции отмечены внешние (глобальные) и внутренние вызовы пространственному развитию России. Ответы градостроительства на эти вызовы в кратком изложении могут быть представлены следующими действиями.

Вызов 1 «Переход к новому технологическому укладу, основанному на инновациях» – модернизация градостроительства на основе повышения его роли в создании инновационной социально-экономической инфраструктуры, разработки и реализации собственных инноваций.

Вызов 2 «Изменение географической конфигурации мировых центров глобальной экономики» – градостроительная организация «геополитических осей развития», обновление существующих и создание новых национальных и транснациональных пространств коммуникаций.

Вызов 3 «Критический уровень экологического состояния биосферы Земли и изменение территориальной структуры расселения» – градостроительное обновление и разработка прогрессивных решений реализации концепции устойчивого развития населенных мест на основе международного сотрудничества.

Вызов 4 «Центростремительный вектор расселения» – градостроительное обеспечение сценария «диверсифицированного пространственного развития России», создание комфортной среды различных типов поселений.

Вызов 5 «Геополитическое неблагополучие» – разработка и реализация проектов градостроительных инфраструктур на основе партнерских отношений России с государствами АТР, ШОС, Ближнего Востока, Южной Америки и др.; создание сети федеральных и международных центров инновационного градостроительства для разработки и реализации новых технологий комплексного проектирования и прогнозирования развития окружающей среды, а также подготовки архитектурно-градостроительных кадров.

Вызов 6 «Неадекватность федеральной нормативно-правовой базы пространственного развития России» – разработка нового Градостроительного кодекса РФ, нового федерального закона о финансировании проектных работ в области архитектуры и градостроительства; включение архитектуры, градостроительства и дизайна архитектурной среды в перечень творческих специальностей (направлений) «Искусство и культура».

Вызов 7 «Транспортно-коммуникационные разрывы в системах расселения» – градостроительное сопровождение стратегий развития всех видов транспортных коммуникаций.

В стратегии пространственного развития России перечисленные мероприятия могут войти в план приоритетных проектов. Обобщение исторического и современного опыта градостроительной организации пространства России с учетом взаимодействия глобальных и национальных географических факторов, движение к формированию нового научного направления в градостроительстве – градостроительная геополитика.

Библиографический список

1. Саваренская, Т.Ф. История градостроительного искусства / Т.Ф. Саваренская, Д.О. Швидковский, Ф.А. Петров. – М.: Стройиздат, 1989. – 391 с.
2. Анимица, Е.Г. Градоведение / Е.Г. Анимица, Н.Ю. Власова. – Екатеринбург: УрГЭУ, 1998. – 309 с.
3. Косицкий, Я.В. Архитектурно-планировочное развитие городов / Я.В. Косицкий. – М.: Архитектура-С, 2005. – 648 с.
4. Концепция Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года. Проект. – М.: Минэкономразвития России, 2016. – 111 с.

[К содержанию](#)