УДК 342.
ББК Х400
DOI: 10.14529/law200218

О ДЕФОРМАЦИИ И ДЕФЕКТАХ ПРАВОСОЗНАНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

А. К. Сисакьян
Челябинский государственный университет, Троицкий филиал, г. Троицк

Статья посвящена исследованию проблемы деформации профессионального правосознания сотрудников ОВД. Автор анализирует содержание категории профессионального правосознания, рассуждает о формах профессиональной деформации сотрудников ОВД, исследует факторы, провоцирующие отклонения в профессиональном правосознании и последствия его деформации, изучает средства правового воспитания сотрудников ОВД, формулирует выводы о необходимости проведения непрерывной правопросветительской и воспитательной деятельности сотрудников правоохранительной системы. Автор подчеркивает важность нравственно-этических начал в профессиональном правосознании правоохранителя.

Ключевые слова: профессиональное правосознание, деформация и дефекты профессионального правосознания, воспитательная и правопросветительская деятельность, сотрудник правоохранительных органов, нравственно-этические начала.

Только лучшие люди способны на работу,
связанную с осуществлением властных полномочий, не заражаясь ею.
Они должны твердо знать, где, в чем и почему их деятельность
отступает от заветов праведности, и допускать
это не более, чем того требует необходимость борьбы со злом.
И. А. Ильин

В условиях правовой модернизации современной России, реформирования структуры государственного аппарата, реализации комплекса мероприятий по обеспечению и укреплению законности и правопорядка, неустанного противодействия коррупции значительно возрастают требования к уровню профессионального правового сознания сотрудников органов внутренних дел.

Профессиональное правосознание как фундамент и созидательное начало обуславливает последующую должностную компетенцию сотрудника ОВД, его юридическое мировоззрение, мотивы, определяющие линию служебного поведения.

П. П. Баранов профессиональное правосознание сотрудников ОВД относит к форме коллективного правового сознания работников правоохранительных органов и называет совокупностью правовых взглядов, знаний, ценностных ориентаций и других структурных составляющих правосознания людей, профессионально занимающихся предупреждением преступлений, охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности [1, с. 65].

На рубеже XIX–XX вв. проблема деформации правосознания находит отражение в многочисленных работах отечественных ученых с точки зрения философского, социологического и психологического подходов. Так, известный правовед П. И. Новгородцев причину деформированного правового сознания связывал с кризисом правового государства, а устранение дефектов правосознания усматривал не иначе, как в совершенствовании правового государства и осуществлении общественного реформирования [4, с. 63].

В более поздний период значительное внимание обозначенная проблема находит отражение в работах В. Н. Кудрявцева, В. С. Нерсесянца, Н. Л. Гранат. Указанные авторы в числе причин, детерминирующих деформацию правосознания сотрудников ОВД, называют существующие недостатки в социальных институтах, нормах и отношениях. В одном из своих исследований Н. Л. Гранат указывает на причины деформации правосознания следователей и дознавателей:

1) нарушение законности в зависимости от общественного мнения, коррумпированных должностных лиц, депутатского корпуса;

2) «конвейерная» логика судопроизводства, где оправдательный приговор – редкое явление;

3) деформация самого понятия законности;

4) деформация сознания правоприменителя и законодателя, выраженная в нарушениях прав и свобод человека и гражданина при принятии законов и их последующем исполнении;

5) деформированное соотношение приказа и закона, где для большинства сотрудников отношение к ним равнозначное, а нередко к приказу более предпочтительное [3, с. 39].

В современной юридической научной мысли исследователи традиционно выделяют такие формы деформации как: правовой инфантилизм, правовой нигилизм,и наиболее опасную форму – перерождение.

Правовой инфантилизм является одной из наиболее ранних форм искажения правового сознания, что в большей степени проявляется в пробельности и несформированности правовых установок и взглядов.

Правовой нигилизм представляет собой скептическое отношение, отрицание права, вплоть до неверия в силу его как социального регулятора.

Наиболее опасной формой деформированного правосознания признается перерождение, где закон игнорируется сознательно, лицо руководствуется алчными и корыстными побуждениями.

Анализируя возможные причины и последствия деформации профессионального правосознания, мы приходим к следующим выводам.

1. Длительное осуществление профессиональной деятельности, при отсутствии или недостаточной правопросветительской работы, вызывает негативные изменения личности и ее сознания, что неминуемо отражается на профессиональном правосознании.

2. Суть профессиональной деформации заключается в том, что данное явление представляет собой результат личностных изменений, возникших у лица в ходе его профессиональной деятельности под воздействием соответствующих факторов.

3. Деформация ценностей и принципов приводит в аналогичное состояние связанные с ней правовые и социальные институты, что в конечном итоге искажает сознание сотрудника ОВД.

4. Деформация находит отражение не только в области знаний и правовых установок, но и в навыках и практической деятельности правоохранителя.

5. Деформация правосознания сотрудника ОВД может иметь различную степень выраженности.

6. Знание специфики деформации профессионального правосознания сотрудников ОВД, форм проявления ее, причин, способствующих развитию, позволяет прогнозировать ее возникновение и дальнейшее развитие, а значит, своевременно влиять на обозначенный деструктивный процесс мерами превентивного воздействия.

Согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» назначение полиции состоит в обеспечении защиты жизни и здоровья, законных прав и свобод граждан РФ, иностранцев, апатридов в целях противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и общественной безопасности. Положения закона предписывают сотрудникам полиции приходить на помощь немедленно всякому, кто нуждается в ее защите от противоправных посягательств. Таким образом, профессиональное правосознание сотрудника ОВД предполагает соответствие следующим требованиям:

1) чувство единения и солидарности с законом, готовность защищать таковой;

2) непреложность принципа законности;

3) высокая степень теоретической осведомленности, позволяющая принимать верные решения в атипичных юридических ситуациях;

4) знание действующего законодательства и грамотная правореализационная, правоприменительная деятельность.

Сотрудники ОВД должны обладать не только высоким уровнем профессиональной подготовки, но и быть способными осуществлять правоохранительную деятельность в точном соответствии с общепринятыми нравственно-этическими нормами. Рядовые граждане оценивают действия и результаты деятельности сотрудника ОВД, прежде всего исходя из нравственных установок и ценностей. Население лишь тогда будет испытывать доверие к сотруднику ОВД, когда очевидным окажется, что его знания, профессиональный опыт, убежденность, уровень правовой культуры всей правоохранительной системы будут надежно реализованы в каждой конкретной

ситуации.

Профессиональное правосознание сотрудников полиции определяет духовный каркас деятельности ОВД по недопущению и пресечению правонарушений. В деятельности по предотвращению преступлений правосознание полицейских должно быть пронизано следующими направлениями:

- организация работы по выявлению причин совершения преступлений;
- изучение причин совершения преступлений;
- проведение работы по выявлению условий, которые способствуют совершению преступления и т.д. [2, с. 7].

Сотрудникам ОВД априори должны быть характерна качественно более высокая степень знания, понимания и уважительного отношения к закону, умение грамотной реализации профессиональных навыков в правоприменительной деятельности.

Уровень профессионального правосознания сотрудника ОВД формируют его юридические познания, правовые установки и ценности, что проявляется в следующем:

- верное понимание сотрудником полиции функциональных обязанностей;
- правильное толкование применяемой нормы права;
- неукоснительное соблюдение предписаний закона;
- обеспечение прав и законных интересов граждан.

В рамках предоставленных сотрудникам ОВД властных полномочий общество предоставляет им не только правовую, но и морально-этическую санкцию на реализацию правоохранительной деятельности их прав и законных интересов, возлагая тем самым на них высокую социальную и юридическую ответственность за неукоснительное соблюдение и обеспечение режима правопорядка и законности.

При исследовании вопроса о деформации правового сознания сотрудников ОВД научный интерес вызывает анализ факторов, провоцирующих подобные отклонения. Так, к числу экономических факторов следует отнести материальную неудовлетворенность большинства правоохранителей, полагающих, что уровень оплаты их труда недостаточно высокий.

К числу правовых факторов следует отнести несовершенство действующего законодательства, регламентирующего порядок служебной деятельности сотрудника ОВД, неудовлетворительное состояние правоохранительной практики, недостаточность юридических гарантий сотрудников и членов их семей в кризисных ситуациях, осуществление воспитательной и правопросветительской деятельности устаревшими и неэффективными методами воздействия.

Социально-психологические факторы обусловлены причинами нездорового психологического микроклимата внутри личного состава ОВД.

Исследования, проведенные Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ), демонстрируют следующие результаты: в 2017 году к сотрудникам полиции региона своего проживания доверие выразили 2/3 респондентов (67 % опрошенных), в то время как в 2015–2016 гг. данные показатели составляли 46–47 %. Таким образом, уровень недоверия снизился до 27 % [5].

В ходе расширенных заседаний коллегий МВД генерал полиции В. А. Колокольцев неоднократно отмечал положительные тенденции по распространению и формированию в служебном коллективе негативного отношения к противоправному поведению, здесь же отмечая участившиеся случаи фактов обращения к сотрудникам с предложениями коррупционного характера. В результате этого 70 % сотрудников, совершивших противоправные деяния, были выявлены силами самих сотрудников ОВД. На расширенном заседании коллегии МВД России отмечено, что грамотная организация внутриведомственного контроля позволила значительно снизить количество нарушений служебной дисциплины, а также сотрудников, подвергнутых уголовному преследованию [6]. В рамках заседания коллегии было также отмечено, что в результате проведенных мероприятий по противодействию коррупции зафиксировано около 30 000 правонарушений, 3\4 из которых были совершены сотрудниками полицейской службы.

Не взирая на отмеченные позитивные изменения и систематическое повышение уровня профессионального правосознания, правовой культуры сотрудников ОВД, их деформация и дефекты по-прежнему остаются актуальными в данной сфере юридической деятельности.

Деформация профессионального право-

сознания современного сотрудника ОВД имеет различную степень проявления. Представляя собой безусловную социальную проблему, она сегодня достигла внушительного масштаба. Причины, обуславливающие дефекты профессионального правового сознания, требуют непрестанного осуществления комплекса воспитательных мероприятий с целью устранения и выявления любых отклонений.

Воспитательная деятельность должна быть реализована в различных формах и направлениях – начиная с ликвидации пробельности знаний в теоретической подготовке сотрудника и заканчивая формированием внутренней убежденности первостепенной роли права как важнейшего социального регулятора. Повышение уровня профессионального правосознания сотрудников ОВД осуществляется посредством работы, организуемой руководителями, отделом кадров, иными субъектами в области популяризации правовых знаний, выработки правовых ценностей и установок, что в конечном итоге способствует формированию высокого уровня правосознания.

Например, в г. Троицке Челябинской области в рамках служебной подготовки регулярно организовываются лекционные занятия, посвященные вопросам организации делопроизводства в ОВД, с ознакомлением с положениями Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273 «О противодействии коррупции», приказа МВД России от 19 апреля 2010 г. № 293 «Об утверждении порядка уведомлений в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения» и т.д.

К средствам правового воспитания сотрудников ОВД следует отнести профессионально-правовое обучение, правоприменительную деятельность, служебную подготовку, самовоспитание.

В процессе правоохранительной деятельности сотрудникам ОВД приходится сталкиваться с обилием сложноразрешимых юридических ситуаций, где избранная линия поведения сотрудника оценивается прежде всего с позиции нравственных начал. И в действительности высокопрофессиональным оказывается тот. Кто умело кореллирует свои действия с законом, честью и совестью. Кроме того, при исполнении служебного долга сотруднику порой приходится использовать средства государственного принуждения, в некоторый раз связанные с ограничением прав и свобод личности. В том случае, если нравственные издержки используемых мер воздействия нивелируют нравственную ценность цели, от ее достижения следует отказаться. Использование мер государственного принуждения иногда оказывает отрицательное воздействие и на самих сотрудников ОВД, влияя на их нравственно-личностные качества.

Игнорирование принципов справедливости и гуманизма напрочь искажает цели борьбы с преступностью, приводит к использованию совершенно недопустимых с морально-нравственной и юридической точек зрения средств деятельности ОВД. Морально-нравственный облик, сознание сотрудника ОВД формируются в ходе его профессиональной деятельности, что заставляет его сталкиваться с самыми неприглядными явлениями общественной жизни. Противодействуя таким явлениям, сотрудник ОВД вырабатывает своего рода «морально-нравственный иммунитет», лежащий собственно в основе профессионального правосознания.

Правоохранительная деятельность ОВД, реализуемая на основе «здорового» профессионального правосознания, глубокого нравственного императива, является важным инструментом при решении задач противодействия преступности, охраны общественного порядка и укрепления законности.

Таким образом, полнокровное профессиональное правосознание, подразумевающее фундаментальную теоретическую подготовку, высокий уровень правовой культуры сотрудников ОВД, является важнейшим условием для повышения авторитета и престижа полицейской службы, ее социальной значимости.

Литература

1. Баранов, П. П. Формирование правосознания сотрудников органов внутренних дел в условиях демократизации советского общества / П. П. Баранов // Материалы XIX Всесоюзной конференции КПСС. – М., 1988. – С. 63–73.

2. Глобенко, О. А. Значение правовой культуры в современном обществе / О. А. Глобенко, А. Э. Мамедов // Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. – Стерлитамак, 2017. – С. 7–8.

3. Гранат, Н. Л. Деформация профессионального сознания личности работников правоохранительных органов и возможности ее профилактики и проблемы действия права в новых исторических условиях / Н. Л. Гранат // Труды Академии МВД РФ. – М., 1993. – С. 30–43.

4. Месилов, М. А. Причины отрицания права в Российской Федерации / М. А. Месилов // Российское государствоведение. – 2013. – № 1. – С. 60–69.

5. URL: http: //wciom.ru/.

6. URL: kremlin.ru/events/president/news /56949.

Сисакьян Арус Качпероновна – кандидат юридических наук, доцент кафедры права, Челябинский государственный университет, Троицкий филиал, г. Троицк. E-mail: arussisakyan@mail.ru.

Статья поступила в редакцию 10 марта 2020 г.

DOI: 10.14529/law200218

ABOUT DEFORMATION AND DEFECTS OF LEGAL AWARENESS OF EMPLOYEES OF INTERNAL AFFAIRS BODIES

A. K. Sissakyan
Chelyabinsk State University, Troick branch, Troick, Russian Federaition

The article is devoted to the study of the problem of deformation of professional legal awareness of law police officials. The author analyzes the content of the category of professional legal awareness. He discusses the forms of professional deformation of police officers, examines the factors that provoke deviations in professional legal consciousness and the consequences of such deformation. He is studying the means of legal education of police officers. Formulates conclusions about the need for continuous law enforcement and educational activities of law enforcement officials. Emphasizes the importance of moral and ethical principles in the professional legal awareness of law enforcement.

Keywords: professional legal awareness, deformation and defects of professional legal consciousness, educational and legal education, law enforcement officer, moral and ethical principles.

References

1. Baranov P. P. [Formation of legal awareness of employees of internal Affairs bodies in the conditions of democratization of the Soviet society]. *Materialy XIX Vsesoyuznoy konferentsii KPSS [Materials of the XIX all-Union conference of the CPSU]*. Moscow, 1988, pp. 63–73. (in Russ.)

2. Globenko O. A., Mamedov A. E. [The Significance of legal culture in modern society]. *Sbornik statey po itogam mezhduna-rodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii [Collection of articles on the results of the international scientific and practical conference]*. Moscow, 1981, pp. 7–8. (in Russ.)

3. Granat N. L. [Deformation of professional consciousness of the personality of law enforcement officers and the possibility of its prevention and problems of the law in new historical conditions]. Trudy Akademii MVD RF [Proceedings Of the Academy of the Ministry of internal Affairs of the Russian Federation]. Moscow, 1993, pp. 30–43. (in Russ.)

4. Mesilov M. A. [The reasons for the denial of the right in the Russian Federation]. *Rossiyskoye gosudarstvovedeniye [Russian constitutional law]*, 2013, no. 1, pp. 60–69. (in Russ.)

5. Available at: http://wciom.ru/.

6. Available at: kremlin.ru/events/president/news/56949.

Arus Kachperonovna Sissakyan – Candidate of Sciences (Law), associate Professor of the Department of Law, Chelyabinsk State University, Troick branch, Troick, Russian Federaition. E-mail: arussisakyan@mail.ru.

Received 10 March 2020.

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Сисакьян, А. К. О деформации и дефектах правосознания сотрудников органов внутренних дел / А. К. Сисакъян // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2020. – Т. 20, № 2. – С. 107–112. DOI: 10.14529/law200218.

FOR CITATION

Sissakyan A. K. About deformation and defects of legal awareness of employees of internal affairs bodies. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Law*, 2020, vol. 20, no. 2, pp. 107–112. (in Russ.) DOI: 10.14529/law200218.